

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(**Н И У « Б е л Г У »**)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

**МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ КАК ОРГАН
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ**

Выпускная квалификационная работа
обучающейся по специальности
40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
очной формы обучения, группы 01001313
Середенко Ольги Владимировны

Научный руководитель:
Заведующая кафедрой
конституционного и международного
права Юридического института
НИУ «БелГУ», доктор юридических
наук, профессор
Мархгейм Марина Васильевна

Рецензент:

БЕЛГОРОД 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ	6
1.1. Понятие и виды гарантий национальной безопасности России	6
1.2. Правовой статус Министерства иностранных дел России в контексте национальной безопасности	22
ГЛАВА 2. ФОРМЫ УЧАСТИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ	28
2.1. Участие в деятельности международных организаций	29
2.2. Участие в защите дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов человека	41
2.3. Взаимодействие с Федеральным Собранием, институтами гражданского общества и научно-экспертным центром	54
2.4. Участие в информационном обеспечении внешней политики и протокольных мероприятиях	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРАВОВЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	64

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена, тем, что в настоящее время международное положение России нестабильно и характеризуется высокой степенью напряженности, царящей в международных отношениях с основными мировыми авторами, что в свою очередь, стало следствием постоянно повышающегося уровня влияния Российской Федерации в мире.

Во многом агрессивная риторика политических лидеров стран-оппонентов в отношении России, а также введение против нашей страны санкций экономического и политического характера свидетельствует о столкновении отдельных национальных интересов этих государств с национальными интересами России относительно путей развития нашей страны. Безусловно, эти процессы напрямую влияют на состояние международной безопасности, приближая мир к новой эре холодной войны, увеличению количества военных конфликтов регионального и локального масштаба, дестабилизации политической обстановки как в отдельных странах с низким уровнем экономической и социальной стабильности, так и в целых регионах. Именно внешнеполитические процессы стали первопричиной осложнения общей внутренней обстановки в государстве, выразившейся в уменьшении благосостояния населения, увеличении инфляции, замедлении экономического роста и снижении ВВП. В этой сложной внешнеполитической ситуации основной задачей государственной власти становится обеспечение национальной безопасности страны через достижение национальных интересов государства на внешнеполитической арене.

Проблема обеспечения национальной безопасности Российской Федерации имеет многогранный, комплексный характер: «не нужно создавать для мира новых угроз, а нужно, наоборот, садиться за стол переговоров и вместе думать над обновлённой, перспективной системой международной безопасности и устойчивого развития цивилизации ... Наша политика никогда не будет основываться на претензиях на исключительность, мы защищаем

свои интересы и уважаем интересы других стран, руководствуемся международным правом, считаем незыблемой ключевую роль ООН. Именно такие принципы и подходы позволяют нам выстраивать прочные, добрые и равноправные отношения с абсолютным большинством государств мира»¹ – сказал В. Путин в своем послании Федеральному Собранию РФ, в очередной раз подчеркнув важность, неотделимость и глубокую взаимосвязь понятия «национальной безопасности России» с понятием «международной безопасности».

Основополагающую роль в регулировании вопросов национальной безопасности России играет Министерство иностранных дел. Являясь федеральным органом исполнительной власти, разрабатывает общую стратегию внешней политики и обеспечивает дипломатическими средствами достижение национальных интересов страны на международной арене.

Объектом исследования является комплекс общественных отношений, связанных с поддержанием и упрочением национальной безопасности, содержание и специфические особенности которых отражают реалии современного обеспечения безопасности.

Предметом исследования являются теоретические и практические аспекты деятельности Министерства иностранных дел в процессе обеспечения национальной безопасности, а также соответствующий массив правовых норм, регулирующих исследуемую область отношений.

Целью исследования является изучение и анализ теоретико-правовых основ деятельности Министерства иностранных дел в обеспечении национальной безопасности России.

В соответствии с поставленной целью были определены **задачи** исследования:

¹ Путин В.В. Послание Президента Федеральному Собранию 01.03.2018 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Российской Федерации [сайт]. – Режим доступа: URL: <http://kremlin.ru> (дата обращения 18.03.2018)

- 1) определение понятия гарантий национальной безопасности и характеристика видов гарантий национальной безопасности;
- 2) раскрытие правового статуса Министерства иностранных дел России в контексте национальной безопасности;
- 3) анализ форм участия Министерства иностранных дел в обеспечении национальной безопасности России на конкретных примерах из практики.

Теоретическую основу исследования составили труды таких учёных как Ведель И.А., Головин Ю.А., Дудков А.М. Гвоздецкий Д.С. Крылов С.А. Лошкарёв А.В., Шавцова А.В., Шадский А.В. и др.

Методологической основой исследования является диалектический метод, а также общие и частные научные методы: анализа, синтеза, логический, обобщения, специальные научные методы сравнительно-правового анализа.

Нормативную базу исследования составили как международные акты, так и российское законодательство: Конституция Российской Федерации, федеральные законы и подзаконные нормативно-правовые акты, в т.ч. регламентирующие работу Министерства иностранных дел.

Структурно выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

1.1. Понятие и виды гарантий национальной безопасности России

Успешное развитие Российской Федерации, ее укрепление на международной арене невозможно без обеспечения её национальной безопасности. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (далее – Стратегия), утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683¹, отмечается, что государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации направлена на реализацию стратегических национальных приоритетов и эффективной защиты национальных интересов. В настоящее время в стране создана устойчивая основа для дальнейшего наращивания экономического, политического, военного и духовного потенциалов. В последние годы Россия продемонстрировала способность к обеспечению суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защиты прав соотечественников за рубежом.

Несмотря на сложность и противоречивость политической, экономической ситуации в мире у России имеются все предпосылки для преодоления внутренних и внешних угроз. В приведенном выше Указе Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 указывается, что правовую основу Стратегии национальной безопасности РФ составляют Конституция Российской Федерации², федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ

¹ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 04.01.2016. № 1 (часть II), ст. 212.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31, ст. 4398.

«О безопасности»¹ и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»², а также нормативные правовые акты Президента Российской Федерации. Впервые в нормативно-правовой практике России в разделе 1 (Общие положения) Стратегии национальной безопасности РФ дается определение национальной безопасности как состояния защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Как мы видим национальная безопасность включает в себя наиболее важные интересы личности, общества и государства и, как любое другое политическое и правовое явление, нуждается в обеспечении, которое достигается с помощью гарантий.

Термин «гарантия» происходит от французского слова *garantie* – «обеспечение, ручательство, порука»³.

Толковые словари, не имеющие какой-либо отраслевой направленности, определяют гарантии как обеспечение, условие, обеспечивающее что-либо⁴, условие, обеспечивающее успех чего-либо⁵.

Термин «гарантия» неоднократно встречается в российском законодательстве, однако не дается законодательное определение термина, а

¹ Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 18.03.2018)

² Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 18.03.2018)

³ Большой энциклопедический словарь / гл. ред. В.Н. Ярцева. М.: Большая российская энциклопедия, 1998.

⁴ Словарь иностранных слов. М., 1988. С. 111.

⁵ Советский энциклопедический словарь. М., 1989. С. 277.

сами гарантии рассматриваются или как специфический инструмент права (банковская гарантия, гарантия государства), или как свойство некоторых правовых предписаний обеспечивать что-либо.

Под гарантиями обычно понимают общие условия и специальные (юридические) средства, обеспечивающие фактическую возможность пользоваться теми или иными социальными благами, надежно их защищать¹.

При этом общие условия включают в себя экономические, политические, социальные и духовные основы функционирования общества, а специальные (юридические) средства – это закрепленные в законе средства, непосредственно обеспечивающие возможность правомерной реализации прав личности. Без них правовые нормы сами по себе бессильны и не могут быть применены и реализованы на практике. В соответствии с этим выделяются взаимосвязанные виды и группы гарантий: политические, социально-экономические, духовные (данная группа иногда упоминается как система общих гарантий), организационные и институциональные, юридические (правовые).

Политические гарантии – объективные политические условия в государстве и обществе, создающие фактические возможности реализации прав и свобод и их эффективной защиты, многообразие политических институтов, развитие гражданского общества, демократических институтов и форм власти, их активность и правовую регламентацию. Следует различать конституционные политические гарантии, соответствующие по своему характеру и содержанию современным научным представлениям, и политические гарантии, лишь формально провозглашённые на уровне конституции. Являясь одним из важнейших элементов конституционного строя, они могут быть признаны конституционными, если не только закреплены в конституции, но также фактически направлены на обеспечение

¹ Опалева А.А. Гарантии как элемент правового обеспечения безопасности личности // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. № 4 (48). 2015. С. 10.

прав и свобод человека, поддержание демократического правового режима, политической стабильности и гражданского согласия¹.

Социально-экономические гарантии – установленные в качестве основ и программных положений развития конституционного строя в нормативно-правовых актах, а также фактически существующие благоприятные социально-экономические условия в государстве и обществе, способствующие и создающие фактические возможности реализации прав и свобод и их эффективной защиты. К ним следует отнести стабильность и прогрессирующее развитие экономики, государственную поддержку и защиту всех форм собственности, рентабельных сфер производства, предпринимательской деятельности, проведение взвешенной государственной политики в области развития финансово-кредитной системы, при этом доминирующей должна оставаться социально-ориентированная государственная политика, основанная на принципах равенства всех перед законом, уважения прав и законных интересов, социального партнёрства и взаимодействия всех членов гражданского общества (здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, пособия различным категориям социально-уязвимых слоев населения, пенсионное обеспечение, стабилизация демографической ситуации, толерантная национальная, государственная политика и т.д.), содействие развитию всех слоёв общества их взаимодействию и достижению наиболее высокого уровня их развития и достойного уровня жизни каждого человека и гражданина.

Духовные гарантии – установленные в качестве основ и программных положений развития конституционного строя в нормах или отдельных положениях Конституции, а также фактически существующие благоприятные политические, социально-экономические и иные условия в государстве и обществе, способствующие и создающие фактические возможности

¹ Шавцова А.В. Конституционные гарантии прав человека // Белорусская юридическая энциклопедия: В 4 т. Т. 2. Минск, 2009. С. 86.

реализации духовных прав и свобод (культурных, нравственных, эстетических, религиозных, интеллектуальных и иных в данной области законных интересов, прав и свобод) и их эффективной защиты.

Общие гарантии национальной безопасности, выступающие в качестве условий их реализации, охраны и защиты, сами по себе не могут обеспечить их правомерную реализацию, поскольку их обеспечение связано не столько с общими условиями (экономическими, политическими и т.д.) общества, выступающими в качестве общих гарантий, но и с юридическими средствами обеспечения, т.е. с юридическими (правовыми) гарантиями, которые в литературе получили название специальных.

Среди ученых отсутствует единое мнение о понятии правовых гарантий. А.В. Лошкарёв в своем исследовании выделяет четыре подхода к определению данного понятия. Согласно первому подходу, гарантии рассматриваются как инструменты, приемы, создаваемые специально и реализуемые в особом порядке, при помощи которых достигается возможность практического использования принадлежащих прав¹.

А.Н. Морозова предлагает понимать под правовыми (юридическими) гарантиями закрепление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина нормами права и обеспечение их правоохранительной деятельностью государства, общественно-политических организаций и самим человеком². В.В. Мамонов определяет гарантии конституционного строя как способ обеспечения его неприкосновенности от посягательств, направленных на насильственное изменение³.

Представители второго подхода рассматривают гарантии как объективные явления, существование которых обеспечивает реализацию чего-

¹ Лошкарёв А.В. Правовые гарантии: теоретические проблемы определения понятия и классификации: дисс. ... к.ю.н. Самара, 2008. С. 17-19.

² Морозова А.Н. Конституционно-правовые гарантии участия граждан в культурной жизни российского общества: автореф. дисс. ... к.ю.н. М., 2004. С. 16.

³ Мамонов В.В. Конституционное право. Конституционный строй Российской Федерации: понятие, основы, гарантии // Государство и право. 2004. № 10. С. 43.

либо (прав, обязанностей, законности и т.д.). Например, О.В. Орлова определяет гарантии прав и свобод личности как систему условий, средств и способов: экономических (свобода предпринимательской деятельности и т.п.), политических (многопартийность, плюрализм мнений и т.п.), социальных (общедоступность и бесплатность основного общего образования), юридических (процессуальных), обеспечивающих каждому человеку правовые возможности для реализации его прав и свобод и получивших законодательное закрепление на самых различных уровнях – международном, внутригосударственном, региональном¹.

В.П. Канищев под гарантиями понимает факторы, обеспечивающие реальность прав и свобод и возможность их фактической реализации². Л.Д. Воеводин считает, что гарантии, рассматриваемые в конституционном праве, представляют собой такие фактические условия и средства, включая материальные, политические, идеологические и юридические, которые обеспечивают пользование таким полномочием как действительным, а не мнимым³.

А.В. Лошкарев рассматривает третий подход, который характеризуется совмещением позиций первого и второго подходов, где гарантии понимаются как средства и условия фактической реализации прав и свобод⁴. Н.В. Витрук определяет гарантии как средства либо условия и средства, обеспечивающие фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод⁵. С.Н. Болдырев рассматривает гарантии как общие условия и специальные (юридические) средства, которые обеспечивают фактическую реализацию,

¹ Орлова О.В. Социально-правовой механизм реализации и защиты прав и свобод личности в гражданском обществе // Государство и право. 2008. № 7. С. 72.

² Канищев В.П. Конституционно-правовые гарантии деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации: дисс. ... к.ю.н. Хабаровск, 2000. С. 59.

³ Государственное право зарубежных социалистических стран / под ред. Л.Д. Воеводина, Д.Л. Златопольского, Н.Я. Куприца. М., 1972. С. 179.

⁴ Лошкарев А. В. Правовые гарантии: теоретические проблемы определения понятия и классификации: дисс. ... к.ю.н. Самара, 2008. С. 18.

⁵ Советское государственное право / под ред. А. И. Лепешкина. М., 1971. С. 216.

надежную охрану и в случае нарушения защиту прав и свобод человека и гражданина¹.

Н.В. Поправко предлагает следующее определение конституционно-правовых гарантий – это правовые условия и средства, закрепленные в Конституции РФ, федеральном законодательстве и позволяющие обеспечить реализацию права².

Представители четвертого подхода, признавая сам факт существования гарантий, не раскрывают его природу. Так, с точки зрения В. В. Лазарева, под гарантированностью прав и свобод человека и гражданина следует понимать своеобразный внешний механизм ограничения власти, которая всегда стремится к саморасширению и усилению своего присутствия во всех сферах человеческой жизни³.

А.М. Дудков считает такое разделение не совсем верным, поскольку второй и третий подходы практически тождественны⁴.

Одним из видов правовых гарантий являются конституционные гарантии, которые как и любые другие, выполняют определенные функции в системе правового регулирования. Под функциями конституционных гарантий понимаются направления, по которым обеспечивается осуществление конституционных положений. Традиционно выделяют регулятивную, охранительную и обеспечительную функции правовых гарантий. Однако, рассматривая такое понятие как конституционные гарантии национальной безопасности, следует выделить также идеологическую функцию.

¹ Болдырев С.Н. Юридические гарантии обеспечения прав и свобод личности в деятельности органов внутренних дел (теоретико-правовой аспект): дисс. ... к.ю.н. Ростов н/Д, 2001. С. 41.

² Поправко Н.В. Конституционно-правовые гарантии обеспечения права на предпринимательскую деятельность в Российской Федерации: автореф. дисс. ... к.ю.н. М., 2007. С. 18.

³ Конституционное право / под ред. В.В. Лазарева. М., 1999. С. 59.

⁴ Дудков А.М. Конституционные гарантии национальной безопасности РФ // Альманах современной науки и образования. № 10 (77). 2013. С. 57.

Регулятивная функция выражается в том, что правовое воздействие конституционных гарантий направлено на регулирование определенных общественных отношений. В результате устанавливаются и закрепляются основополагающие категории, принципы, а также тенденции развития конституционного гарантирования.

Сущность охранительной функции заключается в том, что конституционные гарантии направлены на охрану общественных отношений. Следует отметить, что указанная функция состоит из двух составляющих: превенции и санкции. Превентивное воздействие означает, что конституционные гарантии имеют упреждающее действие и содержат государственные меры, направленные на предотвращение нарушения конституционных положений. Санкция, в свою очередь, представляет собой реакцию государства на уже совершившееся нарушение, в результате, с помощью принудительной силы государства обеспечивается устранение негативных последствий, а также вероятности такого нарушения в дальнейшем.

Обеспечительная функция подразумевает обязанность государства обеспечить непосредственное исполнение и реализацию определенных конституционных положений или обязанность не устанавливать какие-либо ограничения и препятствия для их реализации. Такое обеспечение достигается с помощью процедурно-процессуальной регламентации, предписаний, конкретизации, учета и контроля¹.

Идеологическая функция конституционных гарантий выражается в концептуальном воздействии на общественное правовое сознание и духовную культуру в целом.

Реальное воздействие конституционных гарантий намного шире и интенсивнее непосредственного юридического воздействия.

¹ Ласковая И.А. Конституционно-правовые гарантии экономической безопасности России (на примере развития электроэнергетики на рубеже XX-XXI веков): дисс. ... к.ю.н. М., 2010. С. 108.

Соответствующие конституционные нормы, по мере внедрения в сознание людей новых демократических устоев и правил, каждодневно привносимых практикой конституционного строительства, становятся важной политической составляющей при принятии каких-либо ответственных решений по любым вопросам государственной и общественной жизни. Политика перестает господствовать над правом, что является заслугой Конституции РФ¹.

Согласно Конституции РФ, государство не должно быть проводником никакой идеологии, а остается лишь организующим административным центром. Однако в таком случае государство должно обладать престижем и быть ценностью само по себе, быть предметом национальной гордости и подкреплять чувство этнического достоинства граждан. К сожалению, в современной России наблюдается кризис ценностей, связанных с государством². Это выражается в скептическом восприятии положений Конституции РФ.

Сущность идеологической функции конституционных гарантий, в данном случае, заключается в формировании должного отношения к конституционным нормам, когда последние воспринимаются не как формально декларированные, а как реальные основополагающие начала. Тем самым в общественном сознании формируется представление о духовных ценностях и позитивных правилах поведения, новое поколение подготавливается к восприятию правовых ценностей. Внутреннее побуждение личности следовать высоким нравственным и правовым принципам – самая действенная гарантия не только законопослушного поведения человека, но и проявления его социально-политической активности.

Конституционные гарантии национальной безопасности имеют специфические свойства, которые отражают их сущность и природу:

¹ Уваров А. А. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина // Государство и право. 2005. № 7. С. 83.

² Болдырев С. Н. Юридические гарантии обеспечения прав и свобод личности в деятельности органов внутренних дел (теоретико-правовой аспект): дисс. ... к.ю.н. Ростов н/Д, 2001. С. 41.

1. Объемность. В силу того, что конституционные гарантии национальной безопасности затрагивают интересы личности, общества и государства, своим воздействием они охватывают практически все сферы общественных отношений. Это вытекает из емкости такого явления как национальная безопасность.

2. Универсальность. Конституционные гарантии национальной безопасности могут относиться и конкретизироваться в любой отрасли права (уголовной, административной, гражданской), а также являться общими, то есть относящимися к системе права в целом, и специальными, обеспечивающими реализацию конкретного права.

3. Основополагающее значение. Конституционные гарантии, как и любые положения Конституции РФ, являются базисом для дальнейшего правотворчества, служат фундаментом для развития и конкретизации конституционного гарантирования в текущем законодательстве. Конкретизация Конституции РФ в федеральном законодательстве обеспечивает логическую завершенность правового регулирования, устойчивость норм права, ориентацию при правовом толковании оценочных понятий.

4. Юридическая сила. В соответствии со ст. 15 Конституции РФ, Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ, из чего следует, что в случае противоречия конституционным гарантиям положений какого-либо закона применяются непосредственно конституционные гарантии национальной безопасности.

5. Конституционные гарантии национальной безопасности отражают существующий баланс интересов личности, общества и государства. В зависимости от того, какие интересы преобладают в процессе обеспечения национальной безопасности, можно проследить реальность исполнения положений, провозглашенных в Конституции РФ относительно построения

правового социального государства и декларирующих первостепенное значение прав человека и гражданина.

6. Связанность с объектом гарантирования. Указанное свойство выражается в том, что само право может быть и гарантией в случае провозглашения в Конституции РФ. В результате, многие конституционные гарантии национальной безопасности приобретают декларированный характер.

7. Ответственность государства. Характерной особенностью всех конституционных гарантий является наличие предполагаемой ответственности государства в лице государственных органов власти и их должностных лиц перед личностью и обществом за нарушение или ненадлежащее обеспечение прав и свобод человека и гражданина, а также национальной безопасности в целом. Причем, если речь идет о государственных органах или их должностных лицах, то такая ответственность является конституционной и предполагает применение к субъекту определенных санкций¹.

Если рассматривать государство как институт осуществления публичной власти, следует оперировать понятием «политическая ответственность», что совершенно точно отмечается Н.М. Добрыниным, поскольку отсутствуют субъекты, которые могли бы привлечь его к ответственности юридической, даже в международно-правовом контексте, где санкции применяются к конкретным лицам, а не к государствам².

Безусловно, указанные свойства присущи конституционным гарантиям в силу того, что они закреплены в Основном Законе государства и имеют конституционно-правовую природу.

¹ Дудков А.М. Конституционные гарантии национальной безопасности РФ // Альманах современной науки и образования. № 10 (77). 2013. С. 60.

² Добрынин Н.М. К вопросу о конституционной ответственности // Государство и право. 2010. № 10. С. 19.

При всей значимости юридических гарантий ведущая роль в обеспечении национальной безопасности принадлежит институциональным гарантиям.

Институциональные гарантии связаны с функционированием государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению предупреждению угроз безопасности личности, общества и государства и противодействию им в качестве обязательного и неременного условия защиты национальных интересов России. Эта деятельность определяется политикой обеспечения национальной безопасности РФ.

Политика обеспечения национальной безопасности – это деятельность политического руководства страны по определению целей и постановке принципиальных задач по защите национальных интересов страны и выработке форм, методов и способов достижения этих целей¹.

Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории России. Гражданам РФ, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства образуется государственная система обеспечения национальной безопасности. Система обеспечения национальной безопасности представляет собой довольно сложное взаимодействие государственных органов и общественных организаций. Успешное ее функционирование возможно лишь при строгом разграничении

¹ Головин Ю.А., Штарев П.В. Основы национальной безопасности Российской Федерации: учебное пособие. Ярославль, 2008. С. 11-12.

функций и полномочий отдельных элементов и одновременно при объединяющей роли единого центра¹.

Система организаций, участвующих в формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, их функции и полномочия детально прописаны в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, в Концепции внешней политики, в Федеральном законе «О безопасности» и в ряде других документов.

Законом «О безопасности» 1992 года в правовой оборот было введено понятие «система безопасности Российской Федерации»², которое по своему содержанию тождественна используемой в данной работе категории «система национальной безопасности Российской Федерации». В законе же с аналогичным названием от 28 декабря 2010 года³ дефиниция «система безопасности» не упоминается. В новом документе говорится лишь о федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления.

Впервые вопрос о функционировании именно «системы национальной безопасности» России был официально поставлен в «Послании по национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» от 13 июня 1996 года⁴. Поэтому утверждать о

¹ Амельчакова В.Н. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации: монография. – М.: Московский университет МВД России, 2007. – С. 43.

² Закон Российской Федерации «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-1 (утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ) // Российская газета, № 103, 06.05.1992.

³ Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

⁴ Послание по национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, 13 июня 1996 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

существовании и функционировании в нашей стране «системы национальной безопасности» вполне логично.

Граждане, общественные и иные организации и объединения также являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с действующим законодательством. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту гражданам, общественным и иным организациям и объединениям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности в соответствии с законом и составляющим негосударственную систему обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, в систему обеспечения национальной безопасности входят органы государственной власти России и субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

В формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации принимают участие:

- Президент Российской Федерации руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: санкционирует действия по обеспечению национальной безопасности; в соответствии с законодательством Российской Федерации формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения национальной безопасности, выступает с посланиями, обращениями и директивами по проблемам национальной безопасности, определяет направления текущей внутренней и внешней политики страны.

- Федеральное Собрание Российской Федерации на основе Конституции РФ по представлению Президента Российской Федерации и Правительства

Российской Федерации формирует законодательную базу в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

- Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий и с учетом сформулированных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию приоритетов в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов РФ, формирует в установленном порядке статьи федерального бюджета для реализации конкретных целевых программ в этой области.

- Совет Безопасности Российской Федерации проводит работу по упреждающему выявлению и оценке угроз национальной безопасности Российской Федерации, оперативно готовит для Президента Российской Федерации проекты решений по их предотвращению, разрабатывает предложения в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также предложения по уточнению отдельных положений Концепции национальной безопасности Российской Федерации, координирует деятельность сил и органов обеспечения национальной безопасности, контролирует реализацию федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ решений в этой области.

- Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, решений Президента и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности Российской Федерации, в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в этой области и представляют их Президенту и Правительству Российской Федерации.

- Органы исполнительной власти субъектов РФ взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства РФ решений Президента и Правительства Российской Федерации.

Федерации в области национальной безопасности, а также федеральных программ, планов и директив, издаваемых Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами Российской Федерации в области военной безопасности, совместно с органами местного самоуправления проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к оказанию содействия в решении проблем национальной безопасности согласно законодательству РФ, вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности РФ.

Важное значение в системе органов обеспечения национальной безопасности имеют правоохранительные и правоприменительные органы.

Рассматривая вопрос классификации гарантий национальной безопасности также можно выделить гарантии безопасности личности, общества и государства, однако такое разделение не отражает сущность и природу гарантий, их универсальность, а также взаимосвязь личных, общественных и государственных интересов. В связи с чем, наиболее верным предполагается разделение гарантий по сферам регулируемых общественных отношений: гарантии информационной безопасности, экономической безопасности, политической безопасности. В свою очередь, следует отметить, что разделение гарантий национальной безопасности по видам весьма условно, так как одна и та же гарантия может одновременно относиться к разным видам безопасности, регулировать разнородные сферы общественной жизнедеятельности. Причем указанные гарантии изменчивы, зависят от политических, экономических и духовных процессов развития государства и общества.

Таким образом, гарантии выступают условиями и средствами, обеспечивающими реализацию какого-либо явления.

Учитывая сущность и природу гарантий, а также их особенности и специфические свойства, можно сформулировать следующее определение гарантий национальной безопасности, гарантии национальной безопасности –

закрепленные в нормативно-правовых актах положения, устанавливающие основные права и свободы человека и гражданина, благополучие общества, конституционный строй и устойчивое развитие государства, а также нормы, обеспечивающие фактическую реализацию указанных положений. Данное определение отражает взаимосвязь между гарантией и объектом гарантирования.

Что касается классификации гарантий национальной безопасности, то наиболее распространенной классификацией является деление гарантий на политические, социально-экономические, духовные (данная группа иногда упоминается как система общих гарантий), организационные и институциональные, юридические (правовые).

1.2. Правовой статус Министерства иностранных дел России в контексте национальной безопасности

Основным внешнеполитическим органом государственной системы обеспечения национальной безопасности России является Министерство иностранных дел (МИД), которое осуществляет «государственное управление в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями»¹.

Прежде чем приступить к изучению непосредственной деятельности МИД РФ в реализации внешней политики России, считаем, необходимо дать общую характеристику данному органу государственной власти.

Говоря об абсолютно любом органе государственной власти, следует выделять, прежде всего, его место в иерархии системы государственных

¹ Головин Ю.А. Основы национальной безопасности Российской Федерации: учебное пособие. Ярославль: ЯрГУ, 2008. С. 106.

органов, круг полномочий и компетенцию, порядок образования, организации, а также вопросы, касающиеся подведомственности и подчиненности.

Как известно правовую основу деятельности МИД России составляет огромное количество нормативных актов, как внутригосударственных, так и международных.

Образовано Министерство в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 112, 114), непосредственно подведомственно Президенту Российской Федерации. Руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также «Положением о Министерстве иностранных дел Российской Федерации», рядом других правовых актов, регулирующих деятельность всей системы дипломатической службы России.

Одним из таких актов правотворчества, который непосредственно регламентирует основы рассматриваемого органа государственной власти, является Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, утвержденное указом Президента России от 11 июля 2004 года под номером 865¹. Согласно данному Положению, Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) выступает федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно - правовому регулированию в сфере международных отношений РФ.

Отмечая вопросы организации и порядка формирования МИД, то здесь необходимо сказать следующее. МИД России возглавляет министр иностранных дел, который назначается президентом по представлению

¹ Указ Президента РФ от 11.07.2004 г. № 865 (ред. от 20.07.2017) «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» // [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

председателя правительства. В свою очередь министр имеет определенное количество заместителей, которые также назначаются президентом. Особенностью организационной структуры данного органа является наличие такой должности как генеральный директор МИД России, который также назначается и освобождается от должности президентом.

Основными задачами Министерства иностранных дел являются:

- разработка общей стратегии внешней политики Российской Федерации, направленной на реализацию дипломатическими и международно-правовыми средствами усилий Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе с учетом ее ответственности как постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, участника общеевропейского процесса и других региональных механизмов;

- реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации;

- обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями. В том числе посредством участия Российской Федерации в деятельности Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, органов Союзного государства, международных организаций, международных конференций, форумов;

- обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене;

- защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;

- содействие взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации в целях обеспечения участия этих органов, их должностных лиц в международной деятельности, соблюдения принципа единства внешней политики Российской Федерации и реализации ее международных прав и обязательств;
- координация международной деятельности других федеральных органов исполнительной власти и международных связей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проведения единой политической линии Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями и реализации международных прав и обязательств Российской Федерации;
- содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом.

Правосубъектность МИДа России по обеспечению национальной безопасности можно представить несколькими группами полномочий.

Первая группа полномочий связана с разработкой стратегии внешней политики и реализацией внешнеполитического курса РФ. Сюда можно отнести:

- разработку и представление Президенту и в Правительство РФ предложений по вопросам международных отношений РФ;
- участие в реализации государственной политики в области торгово-экономических и финансовых связей, научно-технического, культурного и иного обмена, связей с соотечественниками, проживающими за рубежом;
- внесение Президенту и в Правительство проектов федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента и Правительства по вопросам компетенции МИДа России и Россотрудничества;
- издание нормативных правовых актов, обязательных для исполнения всеми участниками международных контактов;
- разработку проектов международных договоров РФ, представление

Президенту и в Правительство предложений о подписании и выражении согласия РФ на обязательность для нее международных договоров, а также предложений о прекращении и приостановлении действия международных договоров РФ;

- заключение международных договоров межведомственного характера по вопросам компетенции МИДа;

- ведение переговоров с иностранными государствами и международными организациями.

Вторая группа полномочий представлена защитой дипломатическими и международно-правовыми средствами государственного суверенитета, безопасности, территориальной целостности РФ, законных прав и интересов российских граждан. В нее можно включить:

- внешнеполитическое и международно-правовое обеспечение защиты Государственной границы РФ;

- реализацию усилий РФ по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности;

- содействие повышению роли РФ как члена мирового сообщества в решении глобальных и региональных проблем;

- обеспечение представительства РФ при рассмотрении споров с другими государствами или международными организациями;

- уведомление Генеральных секретарей ООН, Совета Европы и сопредельных государств о введении исключительных правовых режимов (чрезвычайное и военное положение), основаниях их введения, об объеме ограничений прав и свобод граждан и дате предполагаемого прекращения указанных отступлений от международных обязательств;

- защиту законных прав и интересов соотечественников, проживающих за рубежом;

- поддержку российских участников внешнеэкономической деятельности, защиту их законных интересов за рубежом.

Третью группу полномочий можно назвать координирующими

полномочиями по реализации единой политической линии РФ в отношениях с иностранными государствами (международными организациями) и реализации международных прав и обязательств РФ. Эти полномочия объединяют:

- координацию международной деятельности федеральных и региональных органов государственной власти;
- координацию международных связей субъектов РФ;
- координацию распространения за рубежом информации о внешней и внутренней политике РФ, социально-экономической, культурной и духовной жизни страны.

Четвертая группа представлена контрольными полномочиями МИДа России. К ним относятся:

- контроль за соответствием законодательству РФ и международным правовым нормам проектов международных договоров РФ;
- контроль за соответствием нормативных правовых актов РФ ее международным обязательствам;
- контроль за работой зарубежных представителей (представительств) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, российских государственных учреждений, организаций и предприятий;
- контроль за соблюдением дипломатических и консульских привилегий и иммунитетов.

Пятая группа полномочий связана с содействием реализации отдельных направлений обеспечения национальной безопасности. В нее входят:

- обеспечение совместно с другими федеральными органами исполнительной власти безопасности и эвакуации граждан, учреждений и других объектов РФ за рубежом, в том числе в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций, включая угрозы или акты международного терроризма;
- принятие решений о выдаче виз иностранным гражданам и лицам без

гражданства;

- участие в решении вопросов гражданства;
- ведение списка граждан иностранных государств, которым запрещается въезд в РФ, и организаций, деятельность которых приостановлена в связи с участием в политической деятельности на территории РФ и получением иностранного финансирования, а также реализацией проектов и программ, представляющих угрозу государственному суверенитету;
- участие в противодействии терроризму.

Таким образом, правовой статус МИД России позволяет осуществлять деятельность, направленную на обеспечение национальной безопасности с помощью дипломатических и международно-правовых средств; проверять соответствие национальному законодательству и международному праву проектов международных договоров РФ, соответствие национального законодательства международным обязательствам РФ; готовить решения Президента и Правительства РФ о прекращении и приостановлении действия международных договоров в интересах защиты государственного суверенитета, безопасности, территориальной целостности РФ, законных прав и интересов российских граждан; координировать и контролировать реализацию единой политической линии России.

ГЛАВА 2. ФОРМЫ УЧАСТИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

В последние годы МИД России решает многоплановые задачи по

обеспечению национальной безопасности и созданию благоприятных внешних условий для развития страны.

Для полного понимания значимости Министерства иностранных дел в деле обеспечения национальной безопасности России считаем необходимым рассмотреть его формы участия в обеспечении национальной безопасности и основные направления деятельности на конкретных примерах из практики.

Проанализировав нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность МИД России, а также Обзоры МИД России о внешнеполитической и дипломатической деятельности Российской Федерации за последние 3 года можно выделить следующие формы участия МИД России в обеспечении национальной безопасности:

- 1) участие в деятельности международных организаций:
 - постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях системы ООН;
 - постоянные представительства Российской Федерации при региональных организациях.
- 2) участие в защите дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов человека:
 - защита граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;
 - защита интересов соотечественников, проживающих за рубежом;
- 4) участие во взаимодействии с Федеральным Собранием и институтами гражданского общества;
- 5) участие в информационном обеспечении внешней политики;
- 6) участие в протокольных мероприятиях.

2.1. Участие в деятельности международных организаций

МИД России играет традиционно активную роль в работе ООН, многосторонних организаций и форумов, включая «Группу двадцати»,

БРИКС, ШОС, РИК, ОБСЕ, отстаивая коллективные подходы к решению актуальных проблем современности.

Многосторонняя дипломатия Российской Федерации принимает полноформатное и равноправное участие в работе крупнейших мировых форумов, а также основных универсальных, региональных и субрегиональных международных организаций. В соответствии с «Концепцией внешней политики Российской Федерации»¹ и «Положением о Постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации»², приоритетами дипломатической деятельности России на этом направлении являются:

- обеспечение надежной безопасности страны, сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе;

- воздействие на общемировые процессы в целях формирования стабильного, справедливого и демократического миропорядка, строящегося на общепризнанных нормах международного права, включая, прежде всего, цели и принципы Устава ООН;

- формирование пояса добрососедства по периметру российских границ, содействие устранению имеющихся и предотвращению возникновения потенциальных очагов напряженности и конфликтов в прилегающих к Российской Федерации регионах;

- участие в разработке основных современных принципов функционирования мировой финансово-экономической системы в рамках международных институтов и механизмов («Группа 20», Международный валютный фонд (МВФ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и др.);

¹ Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.12.2016, № 49, ст. 6886.

² Указ Президента РФ от 29.09.1999 № 1316 «Об утверждении Положения о Постоянном представительстве Российской Федерации при Международной организации» // Российская газета, № 198, 07.10.1999.

- взаимодействие с региональными и субрегиональными интеграционными объединениями, содействие развитию международного сотрудничества в гуманитарной области;

- доведение до широких кругов мировой общественности объективной и точной информации о позициях Российской Федерации по основным международным проблемам, ее внешнеполитических инициативах и действиях, а также о достижениях российской культуры, науки, интеллектуального творчества.

Дипломатическая деятельность Российской Федерации в Организации Объединенных Наций осуществляется большим и сложным механизмом постоянных представительств России при ООН и ее специализированных учреждениях. Главным звеном этого механизма является Постоянное представительство России при ООН в Нью-Йорке, которое, как и другие российские постпредства при отделениях ООН в Женеве и Вене и специализированных учреждениях системы ООН, руководствуется в своей деятельности Положением о Постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации¹.

Постоянное представительство Российской Федерации при ООН является государственным органом внешних сношений и входит в систему МИД России. Постпредство обеспечивает проведение единой политической линии страны в ООН и в этих целях осуществляет защиту национальных интересов, реализация внешнеполитического курса России в рамках ООН; обеспечивает участие РФ в деятельности ООН; анализирует деятельность ООН, организует сотрудничество в ее рамках с государствами-членами ООН; информирует федеральные органы государственной власти по вопросам деятельности Организации Объединенных Наций; ведет переговоры с ООН и в ее рамках, участвует в разработке проектов международных договоров,

¹ Крылов С.А. Посольства, постоянные представительства и специальные миссии Российской Федерации // Право и управление. XXI век. 2011. №3. С. 114.

конвенций, резолюций и других документов; обеспечивает широкое освещение российской внешней и внутренней политики, разъясняет позиции РФ при голосовании в Совете Безопасности ООН.

Во главе Постоянного представительства стоит Постоянный представитель в ранге Чрезвычайного и Полномочного Посла.

Постоянный представитель России при ООН назначается Президентом России на неопределенный срок по предложению Министра иностранных дел и после консультаций с соответствующими комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания Российской Федерации и отзывается с этого поста решением Президента. Постоянный представитель занимает высшую должность федерального государственного служащего и обладает большими полномочиями, руководит деятельностью представительства, является членом делегации России на сессии Генеральной Ассамблеи, представляет Правительство в Совете Безопасности и Экономическом и социальном совете, участвует в обсуждении самых сложных и особенно интересующих Российскую Федерацию вопросов. На него возлагается произнесение наиболее ответственных заявлений от имени российского Правительства.

Среди других постоянных представительств РФ, занимающихся работой ООН и ее специализированных учреждений, следует выделить Представительство России при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве, где часто проводятся заседания различных органов ООН по экономическим и социальным проблемам, таких, например, как Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), по вопросам торговли, науки, техники и др.

Постпредство обеспечивает работу российских делегаций на Конференции по разоружению, Конференции ООН по торговле и развитию, в Совете ООН по правам человека, Европейской экономической комиссии, Детском фонде, Институте ООН по проблемам разоружения, осуществляет взаимодействие с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Специфика работы нашего Представительства при Отделении ООН в Женеве заключается в том, что ему приходится решать самый широкий круг вопросов – от универсальных до сугубо специальных, что в известной мере предопределяет и его структуру, которая включает функциональные референтуры или группы, курирующие каждое направление своей деятельности или ту или иную организацию. Так, помимо политической и социально-экономической, здесь есть, например, референтуры по правам человека, научно-техническая, по вопросам международной организации труда и др.

Кроме того, Россия имеет отдельные Постоянные представительства при Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в Монреале, при Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Париже и при международных организациях в Вене – Международном агентстве по атомной энергии (МАГАТЭ), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Венском отделении ООН, Постоянном комитете Организации по выполнению Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ПК ОДВЗЯИ).

Таков механизм функционирования Постоянных представительств России при организациях системы Организации Объединенных Наций. Постпредство – мощный и гибкий аппарат, построенный и функционирующий таким образом, чтобы быстро оценивать реакцию стран-членов, уведомлять Правительство РФ о необходимости занять ту или иную позицию по рассматриваемым в ООН вопросам, совмещать методы и приемы парламентской борьбы и «традиционной» дипломатии для обеспечения решений в национальных интересах Российской Федерации.

Российская Федерация в качестве полноправного члена, наблюдателя (или имея специальный статус) участвует в работе ряда крупных международных региональных организаций: европейских – ОБСЕ, Совет Европы, ЕС; евразийских – СНГ, ШОС, ОДКБ, трансатлантической – НАТО; американской – ОАГ. В соответствии с договором об учреждении организации

или на основе ее Устава Российская Федерация назначает своего постоянного представителя при этой организации и открывает постоянное представительство. Его задачи, структура и организация деятельности регламентируются также Положением о постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации. Представительство является государственным органом внешних сношений Российской Федерации и входит в систему МИД России.

Работа Постпредства строится на основе квартальных планов, составляемых с учетом указаний МИД. В Постпредстве могут создаваться отделы или группы по направлениям деятельности, такие как политический, экономический, правовой, межпарламентских связей и т.д. Штатное расписание утверждается в установленном порядке. Что касается задач и функций постпредств при региональных организациях, то они в основном совпадают задачами и функциями Постоянного представительства Российской Федерации при ООН. Их коррекция, естественно, зависит от профиля организации, специфики ее деятельности, объема отношений и других факторов.

Особое внимание МИД России уделяет поддержанию стабильности и развитию интеграционных процессов на пространстве Содружества Независимых Государств. Российское председательство в этом объединении обеспечивает укрепление сотрудничества нашей страны в экономической, правоохранительной, гуманитарной и других областях, а также в сфере внешнеполитической координации, также ведет работу по адаптации СНГ к современным международным реалиям.

Постоянный представитель РФ при СНГ назначается Президентом России и имеет ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла.

В рамках реализации Договора о зоне свободной торговли (ДЗСТ) от 18

октября 2011 г.¹ между государствами-участниками СНГ в последнее время заметно снижение числа случаев применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле. Для России, Белоруссии и Киргизии вступил в силу подписанный 7 июня 2016 г. в Бишкеке Протокол о правилах и процедурах регулирования госзакупок, реализация которого позволила обеспечить беспрепятственный и равный доступ потенциальных поставщиков к участию в закупках, проводимых в электронном формате. С помощью усилий Постпредства РФ при СНГ приняты ряд важных документов, нацеленных на укрепление сотрудничества в инновационной области, в сфере использования атомной энергии в мирных целях, транспортной безопасности, противодействия производству и распространению контрафактной продукции, защиты прав на интеллектуальную собственность.

В рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) проходят рабочие встречи министров иностранных дел «на полях» сессии ГА ООН и заседания СМВД ОБСЕ. В рамках Организации в 2017 году принят ряд совместных заявлений по широкому спектру вопросов международной повестки дня, в том числе по безопасности, укреплению всеобъемлющей стабильности, недопущению одностороннего развертывания систем ПРО, предотвращению размещения оружия в космосе, противодействию героизации нацизма, по ситуации в Сирии, по борьбе с терроризмом, о положении в Афганистане. Регулярный характер имеют координационные встречи послов союзнических государств в третьих странах.

Российская дипломатия принимает активное участие в работе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Постоянное представительство России при ОБСЕ учреждено Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 1995

¹ Договор о зоне свободной торговли (Подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011) // Собрание законодательства РФ, 01.10.2012, № 40, ст. 5340.

года¹. Такой шаг был продиктован необходимостью продвижения наших внешнеполитических приоритетов на европейском направлении, линией на закрепление за ОБСЕ центральной роли в обеспечении европейской безопасности и стабильности.

МИД России задействовало площадку ОБСЕ для продвижения российских позиций по широкому кругу общеевропейских проблем, акцентируя на необходимость реформы Организации, исправления географических и тематических перекосов в ее деятельности, повышения эффективности и прозрачности работы исполнительных структур.

Что касается ситуации с урегулированием конфликтов, то примером работы Постпредства России при ОБСЕ в этом направлении может служить кризис на Украине. Россия вносит в СБ ООН проекты резолюций о развертывании в Донбассе миссии ООН для охраны наблюдателей Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ, последовательно добиваясь повышения объективности и полноты отчетов СММ и настаивая на важности ее работы по всей территории Украины.

В рамках «структурированного диалога» ОБСЕ по вызовам и рискам безопасности российские дипломаты принимают участие в заседаниях по оценке угроз, военным доктринам, тенденциям в изменении облика вооруженных сил, военным учениям и военной деятельности.

Другим центром деятельности российской многосторонней дипломатии в Европе является Совет Европы в Страсбурге. Приоритетные функции нашего Постпредства в Совете Европы следующие: взаимодействие с постоянно действующими органами Совета, обеспечение работы российских делегаций на его сессиях, оказание содействия деятельности парламентской делегации РФ на сессиях Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ),

¹ Распоряжение Правительства РФ от 28.10.1995 № 1505-р «Об учреждении Постоянного представительства Российской Федерации при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в г. Вене, Австрия» // Российская газета, № 220, 14.11.1995.

осуществление контактов с Европейским судом по правам человека. Специфика прохождения дипломатической службы в Представительстве России при СЕ определяется характером самой организации, в фокусе внимания которой преобладают правовые и правозащитные вопросы.

Наша страна продолжает участвовать в работе органов Совета Европы (СЕ) и усилиями МИД России ратифицировала ряд юридически обязывающих конвенций этой организации: Конвенция по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей¹, Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма²; Конвенция Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения («Медикрим»)³.

Вместе с тем в связи с лишением российских представителей возможности полноценно работать в ПАСЕ Российской Федерацией приостановлена уплата части страхового взноса в бюджет СЕ с 2017 года, поэтому в настоящий момент деятельность Постпредства при СЕ направлена на нормализацию ситуации с участием российских представителей в работе его Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Следует отметить, что есть организации, в которых Россия участвует в

¹ Федеральный закон «О ратификации Конвенции Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей» от 26.07.2017 № 185-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

² Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 183-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

³ Федеральный закон от 29.12.2017 № 439-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

качестве наблюдателя или имеет особый статус. В таком формате на европейском азимуте мировой политики Россия осуществляет постоянное взаимодействие с двумя важнейшими структурами Запада – Европейским Союзом (ЕС) и Организацией Североатлантического договора (НАТО). Российские представительства при этих организациях имеют особый статус и учреждены на основе двусторонних соглашений Россия-ЕС и Россия-НАТО.

Одним из основных партнеров России в мировой политике и экономике является Европейский союз. Не случайно с середины первого десятилетия XXI века дважды в год проходят Саммиты Россия-ЕС, на которых лидеры государств обсуждают стратегические вопросы сотрудничества. Его договорно-правовой базой стало широкомасштабное Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) Россия-ЕС¹, подписанное 24 июня 1994 года и вступившее в силу 1 декабря 1997 года, которое предусматривало развитие углубленных партнерских отношений в политической, экономической, торгово-финансовой, правовой, гуманитарной и культурной областях.

Важнейшим условием поддержания международной безопасности и международной стабильности является сотрудничество по линии Россия-НАТО. Поэтому российское руководство признает первостепенное значение координации действий на этом направлении. Создание представительства России при НАТО предусмотрено подписанным Президентом Российской Федерации 27 мая 1997 года в Париже «Основополагающим Актом о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора»².

Представительство России обеспечивает работу Совета Россия-НАТО –

¹ Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны (заключено на о. Корфу 24.06.1994) // Бюллетень международных договоров, № 8, август 1998 года.

² Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора (Подписан в г. Париже 27.05.1997) // Бюллетень международных договоров. 1997. № 11. С. 35-43.

ключевого механизма для консультаций, совместного с НАТО принятия решений и действий по их выполнению. В задачи Представительства также входит координация военных связей и сотрудничества с НАТО, содействие развитию связей между Федеральным собранием Российской Федерации и Североатлантической ассамблеей. В Брюсселе также аккредитован Главный военный представитель РФ для координации взаимодействия с военными структурами НАТО.

В отношениях Россия–НАТО в настоящий момент конструктивных изменений не происходит. В русле линии на «сдерживание» нашей страны альянс наращивает военное присутствие в Восточной и Юго-Восточной Европе, военно-морскую и военно-воздушную активность у наших рубежей. Ряд стран-членов предпринимают попытки дискредитировать формат Совета Россия–НАТО. Отношения можно характеризовать «сложное партнерство». Тем не менее, с помощью МИД России достигнут определенный прогресс в налаживании контактов с блоком на уровне военного руководства в целях информационного обмена для снижения рисков инцидентов и неправильной интерпретации намерений сторон.

Таким образом, активное политическое и дипломатическое взаимодействие Российской Федерации с СНГ, ОБСЕ, СЕ, ЕС, НАТО, и другими международными структурами на постоянной основе позволяет обеспечить конструктивное взаимопонимание практически по всем ключевым проблемам международного характера. В такой ситуации можно предположить, что роль наших постпредств при вышеназванных международных организациях будет возрастать, задачи, стоящие перед дипломатической службой и каждым служащим дипломатического ведомства, расширяться и совершенствоваться.

Российская Федерация принимает активное участие в многочисленных международных конференциях, созываемых по какому-то определенному случаю, сессионных заседаниях в рамках международных форумов или объединений государств, не имеющих статуса международной организации,

различных консультациях или переговорах, насчитывающих три и более участников. Такая форма многосторонней дипломатии часто называется конференционной. Лица или делегации, направляемые государствами для участия в таких мероприятиях, относятся к категории специальных миссий. Название их происходит от латинского «ad hoc», т.е. для данного случая.

Статус таких миссий регламентируется Конвенцией ООН 1969 г. о специальных миссиях (вступила в силу 21 июня 1985 г.)¹. В соответствии с ней миссия имеет представительный и временный характер и посылается одним государством в другое с согласия последнего для выполнения в этом государстве определенной задачи, независимо от того, поддерживаются ли между ними дипломатические или консульские отношения или нет. Возглавлять делегацию-миссию как дипломатическое представительство может глава государства или правительства, министр иностранных дел или иное лицо, имеющее соответствующие полномочия для выполнения поставленной задачи. Нередко такую миссию выполняют специальные представители глав государств или правительств или послы по особым поручениям. Причем формы и кадровый состав таких миссий определяются задачами, которые им приходится решать.

Этот компонент дипломатического представительства играет, на наш взгляд, весьма важную роль в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, поскольку обеспечивает возможность быстрого реагирования нашей дипломатии на любые, в т.ч. непрогнозируемые изменения в мировой политике.

¹ Конвенция о специальных миссиях (Заключена в г. Нью-Йорке 08.12.1969) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК, 1996. С. 209-221.

2.2. Участие в защите дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов человека

Одной из признанных форм защиты прав и законных интересов граждан за границей является дипломатическая защита и консульское содействие, осуществляемые органами внешних сношений подведомственные МИД России.

Выделяемый в теории международного права и практике межгосударственного общения институт дипломатической защиты является одним из важнейших инструментов оказания помощи и предоставления защиты гражданам и юридическим лицам со стороны, как правило, дипломатических представительств и консульских учреждений соответствующего государства. Однако на международном уровне существуют и другие механизмы защиты прав граждан и организаций, которые имеют тесную связь со многими положениями института дипломатической защиты. Тем не менее ставить знак равенства между всеми формами защиты прав граждан за рубежом со стороны соответствующего государства представляется неправильным, необходимо четко разграничивать эти механизмы, поскольку каждый из них имеет собственный правовой режим, а следовательно, характеризуется определенными признаками и особенностями, в том числе и в области нормативного правового регулирования.

В доктрине международного права некоторые исследователи различают понятия дипломатической защиты и дипломатического содействия¹. По мнению этих ученых, функции дипломатических представительств и

¹ Ковалев А.А., Тезикова А.В. Актуальные вопросы дипломатической защиты // Московский журнал международного права. 2006. № 4. С. 55-56; Колодкин Р.А. К вопросу о дипломатической защите // Московский журнал международного права. 2007. № 1. С. 108-125.

консульских учреждений по защите интересов аккредитуемого государства и его граждан, упомянутые в ст. 3 Венской конвенции о дипломатических сношениях и ст. 5 Венской конвенции о консульских сношениях, относятся к осуществлению дипломатического представительства (содействия), а не к дипломатической защите в непосредственном ее понимании. Хотя дипломатическое представительство в широком смысле и включает в себя дипломатическую защиту, но оно не сводится к ней, а состоит в любых дипломатических действиях по защите прав и интересов граждан или юридических лиц представляемого государства.

Исходя из этого можно выделить следующие существенные признаки, отличающие дипломатическую защиту от дипломатического представительства. Во-первых, субъектный признак, в соответствии с которым субъектами правоотношений по дипломатической защите являются государства (имеются в виду как государство, права гражданина которого нарушены или нарушаются, так и государство – нарушитель прав указанного гражданина). В данных правоотношениях государства как субъекты международного права, несмотря на то что действуют в интересах конкретных индивидов, тем не менее делают это от собственного имени. В отношениях же по дипломатическому представительству надо полагать, что субъектами выступают, как правило, конкретные органы внешних сношений (консульские учреждения), должностные лица, граждане и организации. Во-вторых, объектный признак, в соответствии с которым при дипломатической защите объектом являются права гражданина или юридического лица, а в определенном смысле и государства. Что же касается дипломатического представительства, то здесь объектами могут выступать не только права, но и конкретные лица, их интересы, благополучие (в том числе материальное) и т. д. В-третьих, дипломатическая защита означает, что гражданину соответствующего государства уже причинен или же причиняется вред со стороны другого государства, т.е. имеет место международно-противоправное деяние, причинившее или причиняющее этот вред. В случае же с

дипломатическим представительством (содействием) вред гражданину или организации может быть еще не причинен, напротив, подобное представительство оказывается, как правило, с целью предотвратить или предупредить нарушение прав гражданина¹.

Большое значение как в теории международного права, так и в практике межгосударственного общения имеет вопрос о соотношении таких форм защиты прав граждан за рубежом, как дипломатическая защита и консульское содействие (помощь, защита).

Из формулировки ст. 1 Проекта статей о дипломатической защите, разработанного Комиссией международного права ООН в 2006 г., следует: дипломатическая защита состоит в том, что государство призывает к ответственности другое государство, нарушившее международное право (при причинении вреда гражданину или юридическому лицу, обладающим гражданством или национальностью первого государства). Несмотря на то что в тексте данной статьи Комиссия международного права не предпринимала попыток провести различие между дипломатической защитой и консульским содействием, тем не менее очевидно, что дипломатическая защита осуществляется после совершения государством-нарушителем международно-противоправного деяния. Консульская же помощь, как правило, преследует цель недопущения или предупреждения нарушений международного права государством пребывания в отношении соответствующих лиц, т.е. чаще всего предшествует международно-противоправному деянию.

В Проектах статей заданы условия осуществления дипломатической защиты, которые не применимы в отношении консульского содействия. Это означает, что, как указала Комиссия, «для определения того, связано ли данное дело с дипломатической защитой или консульским содействием, в каждом

¹ Ведель И.А. Дипломатическая защита и смежные формы защиты прав граждан за рубежом // Вестник НГУ. Новосибирск: Изд-во НГУ, 2013, Т. 9, Вып. 1. С. 109-115

случае должны учитываться его конкретные обстоятельства»¹.

В целом, опираясь на мнение Комиссии и доктрину международного права, можно выделить следующие структурные различия между консульским содействием и дипломатической защитой.

Во-первых, это то, что отчасти изложено выше: дипломатическая защита носит «коррективный» характер и направлена на оказание помощи пострадавшему лицу в случае уже совершенного международно-противоправного деяния, в то время как консульская помощь, как правило, носит превентивный характер и нацелена главным образом на предотвращение или недопущение международно-противоправного деяния.

Во-вторых, нормативно-правовое регулирование данных форм правовой защиты.

Если осуществление дипломатической защиты представляет собой в большей степени действия государства в соответствии с нормами общего международного права (а также положениями Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.), то консульское содействие осуществляется на основании Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. Кроме того, обе формы правовой защиты отчасти регулируются и внутригосударственным правом, однако это регулирование не должно входить в противоречие с международными нормами.

В-третьих, консульские функции носят более ограниченный характер по сравнению с функциями дипломатических агентов. Так, консулы жестко ограничены в том, что касается мер, которые они могут принимать в целях защиты своих граждан. Это вытекает из положения ст. 55 Венской конвенции о консульских сношениях (п. 1): «Все лица, пользующиеся привилегиями и иммунитетами, обязаны, без ущерба для их привилегий и иммунитетов, уважать законы и правила государства пребывания. Они также обязаны не

¹ Доклад Комиссии международного права. 58 сессия. 1 мая – 9 июня и 3 июля – 11 августа 2006 г. Нью-Йорк, 2006 // Генеральная Ассамблея ООН. Официальные отчеты. 61 сессия. Доп. № 10 (A/61/10). Тексты проектов статей с комментариями к ним. С. 12-100.

вмешиваться во внутренние дела этого государства»¹.

В-четвертых, различие в уровне представительства между дипломатической защитой и консульской помощью. Первое, представляя собой по существу межгосударственное вмешательство, осуществляется представителями государства (дипломатами), действующими в интересах государства. Такое вмешательство направлено прежде всего на исправление международно-противоправного акта, и оно может принимать самые различные формы, включая, но не ограничиваясь, протест, переговоры, судебное (арбитражное) урегулирование спора.

Консульское содействие, являясь, по сути, оказанием помощи гражданам и юридическим лицам, которые оказались в затруднительном положении в иностранном государстве, осуществляется в большинстве случаев консульскими работниками (профессиональными и почетными консулами), представляющими интересы этих граждан и организаций, но не занимающимися политическим представительством.

В-пятых, дипломатическая защита подразумевает, что граждане или юридические лица, которым она оказывается, уже исчерпали все внутренние средства правовой защиты в государстве-нарушителе (это императивное правило, предусмотренное в Проекте статей о дипломатической защите, но имеющее ряд исключений, зафиксированных в ст. 15). В случае консульской защиты, необходимости в исчерпании внутренних средств правовой защиты нет, поскольку такая форма защиты оказывается до совершения международно-противоправного деяния.

В-шестых, для оказания консульской помощи требуется согласие индивида, в отношении которого она оказывается, или, по крайней мере, отсутствие возражений с его стороны (это правило вытекает из п. 1 ст. 36 Венской конвенции о консульских сношениях). Дипломатическая же защита

¹ Действующее международное право. М.: Изд-во Моск. независимого ин-та международного права, 1997. Т. 1. С. 528–558.

может быть предоставлена индивиду и без его согласия, поскольку по своей юридической природе это дискреционное право государства (а не самого индивида).

Наконец, в-седьмых, можно сказать, что консульская помощь в отличие от дипломатической защиты является менее формальной и в то же время более приемлемой для принимающего государства¹. Связано это прежде всего с тем, что, как уже отмечалось, консульская помощь носит в основном превентивный характер и предоставляется до исчерпания внутренних средств правовой защиты или же до нарушения норм международного права.

Важно отметить, что хотя проводить различие между дипломатической защитой и консульским содействием можно теоретически, на практике же эта задача является сложной, а порой и невыполнимой. Поэтому целесообразно при разграничении данных правовых явлений отталкиваться от фактических обстоятельств дела, на что специально обращала внимание Комиссия международного права в комментариях к Проекту статей о дипломатической защите.

Д. С. Гвоздецкий отмечает, что «в отличие от других форм защиты, дипломатическая защита осуществляется через органы внешних сношений: внутригосударственные или зарубежные, в частности Министерство иностранных дел (или его представителя), дипломатическое представительство, специальные миссии»².

Совершенствованию организационных основ защиты прав и законных интересов Российской Федерации, ее граждан и юридических лиц за рубежом способствовало утверждение в 2016 году Положения о Консульском департаменте Министерства иностранных дел Российской Федерации³, в

¹ Гвоздецкий Д.С. Работа дипломатических и консульских учреждений за рубежом: основные различия консульской и дипломатической защиты // Черные дыры в Российском законодательстве. 2010. № 3. С. 186.

² Гвоздецкий Д.С. Правовые основы функционирования института дипломатической защиты // Закон и право. 2010. № 8. С. 96.

³ Приказ МИД России от 7 октября 2016 г. № 19337 «Об утверждении Положения «О Консульском департаменте Министерства иностранных дел Российской Федерации»

соответствии с которым осуществляется координация и контроль выполнения консульских функций дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации.

Таким образом, очевидно, что в большинстве случаев дипломатическую и консульскую защиту оказывают именно дипломатические представительства и консульские учреждения, однако в исключительных случаях в данный процесс могут вступить и другие органы, например Министерство иностранных дел.

Одним из органов, подведомственных МИД России был Уполномоченный Министерства иностранных дел России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права, созданный в 2011 году решением Президента Российской Федерации для подкрепления деятельности нашей страны по утверждению принципов универсальности прав человека, неизбирательного и деполитизированного подхода к их повсеместному обеспечению. Однако просуществовал данный аппарат недолго. В апреле 2017 года должность уполномоченного по вопросам прав человека, демократии и верховенства права МИД России упразднена. Все функции расформированного подразделения были переданы Департаменту по гуманитарному сотрудничеству и правам человека, работа которого во многом дублировала и пересекалась с обязанностями уполномоченного.

К функциям данного департамента в области защиты прав и свобод человека относится, в частности, подготовка ежегодных обзорных аналитических докладов о ситуации в иностранных государствах в сфере прав человека, демократии и верховенства права, сбор информации о фактах и случаях нарушения иностранными государствами их международно-правовых обязательств в сфере прав человека. Важной задачей является публичное реагирование, в том числе с использованием информационных ресурсов

дипведомства, на факты и случаи таких нарушений, включая нарушения прав и законных интересов российских граждан и юридических лиц.

В 2016 году Аппаратом уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права была начата реализация масштабного проекта по созданию русскоязычных Списков адвокатов и юридических фирм за рубежом, к которым граждане Российской Федерации смогли бы обращаться для оперативного получения юридических услуг на территории иностранных государств.

Запуску этой работы предшествовало заседание коллегии МИД России, предметно рассмотревшей приоритетные задачи в области защиты прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации и соотечественников за рубежом.

Подготовка Списков потребовала объединения усилий посольств и генеральных консульств Российской Федерации почти в 140 странах и заняла около одного года.

Суть Списков – обеспечить любого гражданина Российской Федерации, выезжающего или находящегося за границей, конкретной, релевантной и верифицированной информацией на русском языке о некоторых адвокатах и юридических фирмах, которые достоверно функционируют в той или иной зарубежной стране. Это актуально с учетом того, что не всегда россияне владеют языком страны пребывания. Они также могут не обладать кругом знакомых, которые вовремя дадут им необходимую подсказку. А речь порой идет о минутах или часах, упустив которые можно усугубить свое положение.

В числе ключевых преимуществ информационно-справочных Списков: доступность на русском языке, выделение адвокатов и юрфирм, которые имеют опыт работы с росгражданами, владеют русским языком, могут представлять интересы своих доверителей в национальных судебных инстанциях, практикуют оказание услуг на безвозмездной основе (об этом - дальше), имеют специальные телефоны для экстренных и круглосуточных звонков. При принятии решения об обращении в ту или иную адвокатскую

фирму важно заранее точно знать, в каких отраслях права она специализируется. Эти сведения также включены в Списки¹.

После упразднения Аппарата уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права, полномочия по формированию и обновлению Списков переданы Департаменту по гуманитарному сотрудничеству и правам человека. На данном этапе (по состоянию на 18 марта 2018 г.) Списки охватывают 151 - подавляющее большинство - страну мира и включают 1374 адвоката и юридические фирмы.

Постпредство России при ООН в 2017 году выдвинули инициативы, направленные на укрепление международного режима поощрения и защиты прав человека. Без голосования была принята резолюция «70-я годовщина Всеобщей декларации прав человека и 25-я годовщина Венской декларации и Программы действий», подготовлена очередная резолюция по семейной проблематике «Защита семьи: роль семьи в деле содействия защите и поощрению прав человека пожилых людей», содержащая положение о семье как естественной и основной ячейке общества с фокусом на особую роль традиционной семьи в защите прав ее пожилых членов.

МИД России активно привлекает внимание профильных структур ОБСЕ и государств-участников к нарушениям прав человека в США и странах-членах Евросоюза, включая ущемление прав мигрантов, рост ксенофобских и экстремистских настроений, проявлений неонацизма и героизации нацизма, дискриминацию по религиозному принципу, вмешательство в частную жизнь, нарушение принципа верховенства права.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод соотечественников за рубежом также является важнейшей конституционной обязанностью Российского государства, его органов и должностных лиц. Правовое положение российских соотечественников за рубежом не только выступает в

¹ Геворгян Р., Кокорина З.Б. На всякий случай МИД РФ продолжает наращивать информационную поддержку российских граждан за рубежом // Международная жизнь. 2017. №2. С. 36.

качестве объекта государственной деятельности, но и одновременно составляет предмет российской государственной политики¹.

Следует отметить, что формирование основных направлений государственной политики России в отношении соотечественников связано с принятием Конституции РФ 1993 г., в соответствии с которой Россия гарантирует защиту и покровительство своим гражданам и за пределами ее территории, что является одним из важных аспектов защиты интересов российских граждан. При этом следует отметить, что Конституция РФ не содержит понятия «соотечественник», однако не вызывает сомнений, что реализация правового статуса данной категории лиц отличается конституционным характером и конституционным значением, что следует из анализа содержания ч. 2 ст. 61, ч. 1 и 2 ст. 62, п. «в» ч. 1 ст. 71 Основного закона.

Конституционный принцип защиты и покровительства российских граждан за рубежом конкретизируется в ст. 7 Федерального закона «О гражданстве РФ»², согласно которой органы государственной власти РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, которые находятся вне пределов РФ, а также их должностные лица обязаны создать условия по обеспечению возможности гражданам РФ пользоваться в полном объеме всеми правами, закрепленными в Конституции РФ, федеральных законах, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах РФ, законах и правилах государств, в которых проживают или пребывают российские граждане, а также осуществлять защиту их прав и охраняемых законом интересов.

¹ Лебедева Н.В., Огурцов А.Ю. Конституционно-правовые основы политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом // Общество, политика, экономика, право. 2016. №12. С. 128.

² Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

С учетом конституционных положений (ч. 2 ст. 61, ч. 1 и 2 ст. 62) Государственной думой в декабре 1995 г. принята Декларация о поддержке российской диаспоры и покровительстве российским соотечественникам¹. На сегодня русскоязычная диаспора насчитывает до 30 млн человек².

Что касается определения и закрепления непосредственно основных направлений деятельности Российского государства в отношении соотечественников, то в настоящий период они регулируются федеральным законом «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом» (далее – Закон о соотечественниках), устанавливающим принципы, цели и основные направления политики РФ в отношении соотечественников за рубежом, полномочия органов государственной власти РФ в этой сфере³.

Специальным координационным органом, обеспечивающим согласованные действия заинтересованных органов исполнительной власти по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом является Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР) при МИД России.

Основными задачами Комиссии являются:

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;

¹ Декларация о поддержке российской диаспоры и покровительстве российским соотечественникам: принята постановлением Государственной думы от 8 декабря 1995 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

² Сметанина С. ФМС России: благодаря программе переселения в Россию переехало более 400 тысяч человек [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ruvek.info/?module=articles&action=view&id=10143> (дата обращения 18.03.2018).

³ Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

- контроль за деятельностью федеральных органов исполнительной власти по реализации Основных направлений государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе за использованием выделяемых на эти цели финансовых средств;

- обеспечение реализации мероприятий по поддержке соотечественников за рубежом.

ПКДСР во главе с Министром иностранных дел России осуществляет контроль за выполнением всех программ работы с многонациональной российской диаспорой, принятых как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации. В 2017 году подготовлен комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018-2020 гг., план работы на 2018 г.

Одним из ключевых федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения и развития международных отношений Российской Федерации с государствами-участниками СНГ, другими иностранными государствами, утверждения за рубежом объективного представления о современной России является Россотрудничество, созданное Указом Президента от 6 сентября 2008 г. № 1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества»¹.

Россотрудничество в своей деятельности подведомственно Министерству иностранных дел Российской Федерации².

Россотрудничество осуществляет работу за пределами Российской Федерации через свои представительства – российские центры науки и культуры за рубежом (РЦНК), а также через своих представителей в составе российских загранучреждений.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1315// Собрание законодательства. 2008. № 37. Ст. 4181.

² Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. №28. Ст. 2880.

Деятельность МИД России и Россотрудничество направлена на расширение контактов с координационными советами соотечественников, проведение мероприятий, направленных на укрепление позиций русского языка, продвижение российской культуры и образования. Особое внимание уделяется привлечению объединений соотечественников к участию в мероприятиях, посвященных Дню русского языка, Дню славянской письменности и культуры, Дню народного единства. К примеру, в ходе реализации программы работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2015-2017 гг. оказано содействие проведению инициированных объединениями соотечественников фестивалей, концертов, выставок, ярмарок и конкурсов в 75 странах.

Приоритетом является привлечение к движению соотечественников представителей молодого поколения. Значительно возросло количество форумов и слетов с участием его представителей.

Особым подъемом отличаются мероприятия, приуроченные к празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне, в которых ежегодно принимают участие свыше 350 тысяч человек в 100 государствах. В ряде стран к акциям «Бессмертный полк» и «Георгиевская ленточка» наряду с соотечественниками активно подключаются местные граждане, ветераны, представители антифашистских объединений.

В 2015-2017 годах под эгидой ПКДСР на международном, региональном и страновом уровнях координационными структурами и организациями соотечественников было проведено несколько тысяч мероприятий.

МИД России реализует мероприятия Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В 2016 году в Россию переселилось более 146 тыс. чел., в 2017 году – 118 тыс. чел.

МИД России в области отношений с российскими соотечественниками за рубежом создает приемлемые условия для добровольного переселения соотечественников в Россию, активизируя работу с российскими диаспорами,

продвигая русское культурное наследие и русский язык, расширяя сотрудничество между Россией и русскоязычным населением, проживающим в других странах.

2.3. Взаимодействие с Федеральным Собранием, институтами гражданского общества и научно-экспертным центром

Многоплановое взаимодействие МИД России с Федеральным Собранием Российской Федерации способствовало обеспечению единой внешнеполитической линии страны, более эффективному отстаиванию ее интересов на международной арене.

Одним из приоритетных направлений работы МИД России остается взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации. Министр иностранных дел ежегодно выступает в рамках «правительственных часов» в Государственной Думе и Совете Федерации.

МИД России содействует расширению и диверсификации международных связей Федерального Собрания, в том числе формированию и реализации планов межпарламентского сотрудничества, оказывая практическую помощь в развитии парламентской дипломатии как на двусторонней основе, так и по линии парламентских ассамблей СНГ, ОДКБ, ОБСЕ, ЧЭС, других международных форумов.

Одним из основных направлений работы с Федеральным Собранием является ратификация международных договоров и соглашений, к примеру в 2017 г. было ратифицировано 44 международно-правовых акта.

Неизменное внимание уделяется взаимодействию с российскими некоммерческими организациями (НКО). Министр иностранных дел ежегодно принимает участие во встрече с представителями отечественных НКО. Данные мероприятия показывают растущую заинтересованность российских общественных структур в работе на международном направлении, развитии деполитизированных контактов с зарубежными партнерами.

МИД России осуществляет взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации (ОПРФ) в контексте ее международной деятельности, поддерживая усилия ОПРФ, направленные на укрепление контактов с аналогичными европейскими институтами, в том числе с Европейским экономическим и социальным комитетом.

Системный характер носит диалог с академическим сообществом по внешнеполитическим вопросам. МИД России содействует проведению «круглых столов», методических семинаров, научно-практических конференций, экспертных дискуссий, ситуационных анализов по линии академических институтов, таких как Институт всеобщей истории, ИМЭМО, Институт Европы.

Министерство поддерживает рабочие контакты с молодежными НПО международного профиля. Среди них – Ассоциация общественных объединений «Национальный Совет молодежных и детских объединений России», Общественная инициатива «Креативная дипломатия», Международная молодежная организация «Содружество», Молодежный парламент при Государственной Думе, Международный молодежный форум «Территория смыслов на Клязьме».

Последовательно развивается сотрудничество с основными конфессиями страны. На постоянной основе функционирует Рабочая группа по взаимодействию МИД России с Русской православной церковью.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2017-2020 гг. Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества была продолжена консолидация действующих за рубежом казачьих объединений. В тесном контакте с Советом при Президенте Российской Федерации по делам казачества совершенствовались методы работы по повышению эффективности международных связей российского казачества.

2.4. Участие в информационном обеспечении внешней политики и протокольных мероприятиях

В Концепции внешней политики Российской Федерации, информационные факторы (информационно-коммуникационные технологии) были названы в числе наиболее важных инструментов влияния государств на международную политику (наряду с военной мощью, экономическими, правовыми, научно-техническими и иными факторами). В Концепции отчётливо сформулировано, что «доведение до широких кругов мировой общественности полной и точной информации» о позициях Российской Федерации по основным международным проблемам, о внешнеполитических инициативах и действиях России, о процессах и планах её внутреннего социально-экономического развития, о достижениях российской культуры и науки является «важным направлением» её внешнеполитической деятельности. Согласно п. 41 Концепции, «в рамках публичной дипломатии» Россия намерена «добиваться объективного восприятия её в мире, развивать собственные эффективные средства информационного влияния на общественное мнение за рубежом, обеспечивать усиление позиций российских СМИ в мировом информационном пространстве, предоставляя им необходимую государственную поддержку, активно участвовать в международном сотрудничестве в информационной сфере, принимать необходимые меры по отражению информационных угроз её суверенитету и безопасности». В рамках этой деятельности используются широкие возможности новых информационно-коммуникационных технологий в сочетании с формированием комплекса правовых и этических норм их безопасной эксплуатации.

Основным источником официальной внешнеполитической информации является Интернет-портал МИД России, действующий во исполнение положения Федерального закона от 9 февраля 2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении

доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»¹.

Портал содержит весь спектр информационных материалов Министерства: официальные документы, заявления, комментарии, информацию об итогах переговорах, обзоры прессы, сводки и др.

Примером активной информационной дипломатии может служить проведение информационно-разъяснительной работы среди членов парламента Великобритании, которая осуществляется в форме «личных писем Посла России» А.В. Яковенко. Суть этой деятельности заключается в еженедельной рассылке электронных писем членам британского парламента с личным разъяснением позиции России по ключевым международным вопросам. Подобная практика, по признанию А.В. Яковенко, позволяет оказывать воздействие на правящую элиту страны пребывания, эффективно и масштабно влиять на формирование общественного мнения и в выгодном направлении освещать различные аспекты как международной проблематики, так и внутривполитической жизни России².

Вопросам развития информационной дипломатии в последние годы уделяется значительное внимание как на общегосударственном уровне, так и в рамках МИД России. В целях освещения за рубежом государственной политики Российской Федерации Указом Президента в декабре 2013 г. создано Международное информационное агентство (МИА) «Россия сегодня»³, основным направлением деятельности которого является освещение за

¹ Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

² Официальный сайт Посольства России в Великобритании // Режим доступа: <http://rus.rusemb.org.uk>

³ Указ Президента РФ от 09.12.2013 № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

рубежом государственной политики Российской Федерации и общественной жизни в стране.

В структуре Министерства иностранных дел России также есть Департамент информации и печати (ДИП), который участвует в координации деятельности средств массовой информации в целях обеспечения единой линии в освещении внешней политики нашей страны, выстраивая открытый диалог с общественностью посредством предоставления актуальной информации.

ДИП является структурным подразделением центрального аппарата Министерства, ответственным в пределах своей компетенции за информационное обеспечение внешней политики Российской Федерации и проработку вопросов международного сотрудничества в сфере информации. К задачам Департамента информации и печати относятся:

- обеспечение деятельности руководства Министерства по вопросам координации работы по распространению за рубежом информации о внешней и внутренней политике Российской Федерации, социально-экономической, культурной и духовной жизни страны;

- участие в разработке и осуществлении мероприятий по информационному сопровождению внутренней и внешней политики Российской Федерации и формированию объективного образа Российской Федерации на международной арене, а также в работе по разъяснению внешней политики российской общественности;

- проработка международных информационных проблем и обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях и форумах по информационной тематике в пределах своей компетенции;

- участие в межведомственной координации в области информационного обеспечения внешней политики Российской Федерации и международного сотрудничества в сфере информации;

- аккредитация корреспондентов иностранных СМИ и оказание им содействия в профессиональной деятельности.

Инструментами названных функций, то есть способами и методами, посредством которых осуществляется информационная деятельность МИД, его территориальных и зарубежных представительств, являются:

а) размещение в СМИ информационных материалов по ключевым аспектам внешней и внутренней политики России и актуальным вопросам международной жизни (пресс-релизов, бюллетеней);

б) взаимодействие как с отдельными представителями журналистского корпуса, так и журналистским сообществом страны пребывания;

в) использование Интернет-сайтов как площадки для размещения официальной информации;

г) активность в социальных сетях, размещение в них актуальной информации и оперативного выражения позиции ведомства в отношении основных международных событий, онлайн-общение с интернет-аудиторией социальных сетей по внешнеполитической проблематике;

д) проведение различного рода мероприятий, рассчитанных на прямой контакт с аудиторией: пресс-конференций, выставок, консультаций, открытых дискуссий с оппонентами в прямом телевизионном эфире и пр.¹

Информационно-разъяснительная работа МИД России важная составляющая усилий по противодействию масштабной антироссийской пропагандистской кампании, ориентированной на формирование устойчивого негативного информационного фона вокруг нашей страны. Ключевыми задачами деятельности Министерства на данном направлении является оперативное реагирование на пропагандистские атаки, интенсификация взаимодействия со СМИ, продвижение собственной позитивной повестки дня с использованием ресурса цифровой дипломатии.

Ежегодно МИД России организуются выступления руководства Министерства: интервью, пресс-конференций Министра, брифинги

¹ Мельникова О.А. Основные задачи информационного обеспечения внешнеполитической деятельности // Вестник МГИМО Университета. 2015. № 2(41). С. 93

официального представителя МИД для отечественных и иностранных журналистов. На единой новостной ленте интернет-портала МИД России размещаются материалы, включая комментарии на вопросы журналистов.

В ответ на растущее число антироссийских вбросов и провокаций на интернет-странице Министерства открыт раздел «Примеры публикаций, тиражирующих недостоверную информацию о России».

В рамках развития цифровой дипломатии МИД России наращивает российское присутствие в глобальных социальных сетях.

На системной основе принимаются меры по защите прав и интересов отечественных СМИ и журналистов в случае ограничения иностранными государствами их профессиональной деятельности в нарушение существующих норм международного права и соответствующих обязательств.

Отечественному журналистскому сообществу МИД России оказывается содействие в целях обеспечения их участия в профильных международных форумах.

Ежегодно МИД России принимает участие в сопровождении визитов глав государств и правительств по приглашению Президента Российской Федерации, глав правительств по линии Председателя Правительства Российской Федерации, а также обеспечивает протокольное сопровождение визитов министров иностранных дел зарубежных государств.

Структурным подразделением МИД России осуществляющим обеспечение единой протокольной практики в Российской Федерации является Департамент государственного протокола (ДГП).

На настоящем этапе ДГП активно проводит информационную работу по актуальным вопросам, входящим в компетенцию Департамента, осуществляет аккредитацию дипломатических и административно-технических сотрудников посольств иностранных государств в Российской Федерации. Важнейшей частью повседневной деятельности ДГП также является взаимодействие с аккредитованным в Москве дипкорпусом по различным направлениям.

В наши дни в дипломатическом протоколе все более четко прослеживается тенденция демократизации протокольных норм – на передний план выходят компоненты делового порядка и политическая целесообразность того или иного протокольного мероприятия. Современный российский дипломатический протокол приводит действующие правила и нормы в полное соответствие с политическими реалиями международной жизни¹.

В 2017 г. при поддержке Департамента государственного протокола МИД России завершено организационное становление посольства Гренады, которое начало функционировать в Москве. Таким образом, общее число находящихся в Москве дипломатических миссий иностранных государств увеличилось до 152.

Такова организация основных форм участия МИД России в обеспечении национальной безопасности. Главной его движущей силой является российский дипломат, который, будучи сотрудником нашего посольства, постоянного представительства при международной организации или членом специальной миссии, отстаивает интересы нашей страны, решает возложенные на него прагматические узкоспецифические или общеполитические стратегические задачи по расширению влияния Российской Федерации в миростроительстве перед вызовами и угрозами XXI века.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Национальная безопасность включает в себя наиболее важные интересы личности, общества и государства и, как любое другое политическое и

¹ Лядов П.Ф. Дипломатический протокол и протокольная служба // Право и управление. XXI век. 2012. №2. С. 135.

правовое явление, нуждается в обеспечении, которое достигается с помощью гарантий.

Учитывая сущность и природу гарантий, а также их особенности и специфические свойства, можно сформулировать следующее определение гарантий национальной безопасности, гарантии национальной безопасности – закрепленные в нормативно-правовых актах положения, устанавливающие основные права и свободы человека и гражданина, благополучие общества, конституционный строй и устойчивое развитие государства, а также нормы, обеспечивающие фактическую реализацию указанных положений. Данное определение отражает взаимосвязь между гарантией и объектом гарантирования.

Что касается классификации гарантий национальной безопасности, то наиболее распространенной классификацией является деление гарантий на политические, социально-экономические, духовные (данная группа иногда упоминается как система общих гарантий), организационные и институциональные, юридические (правовые).

Высшим приоритетом Концепции внешней политики Российской Федерации провозглашается защита интересов личности, общества и государства. В соответствии с этим, главные внешнеполитические усилия МИД России должны быть направлены на обеспечение безопасности страны, сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе, а также создание благоприятных внешних условий для модернизации России, перевода ее экономики на инновационный путь развития, повышения уровня жизни населения, консолидации общества, укрепления основ конституционного строя, правового государства и демократических институтов, реализации прав и свобод человека и, как следствие, обеспечение конкурентоспособности страны в глобализирующемся мире; воздействие на общемировые процессы в целях установления справедливого и демократического миропорядка, основанного на коллективных началах в решении международных проблем и

на верховенстве международного права, прежде всего на положениях Устава ООН, а также на равноправных и партнерских отношениях между государствами при центральной и координирующей роли ООН как основной организации, регулирующей международные отношения и обладающей уникальной легитимностью; формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами, содействие устранению имеющихся и предотвращению возникновения новых очагов напряженности и конфликтов в прилегающих к Российской Федерации регионах и других районах мира; поиск согласия и совпадающих интересов с другими государствами и межгосударственными объединениями в процессе решения задач, определяемых национальными приоритетами России, создание на этой основе системы двусторонних и многосторонних партнерских отношений, призванной обеспечить устойчивость международного положения страны к колебаниям внешнеполитической конъюнктуры; всесторонняя защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом; содействие объективному восприятию Российской Федерации в мире как демократического государства с социально ориентированной рыночной экономикой и независимой внешней политикой; поддержка и популяризация в иностранных государствах русского языка и культуры народов России, вносящих уникальный вклад в культурно-цивилизационное многообразие современного мира и в развитие партнерства цивилизаций.

На основании этого, а также анализа нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность МИД России, а также Обзоров МИД России о внешнеполитической и дипломатической деятельности Российской Федерации за последние 3 года были выделены следующие формы участия МИД России в обеспечении национальной безопасности:

1) участие в деятельности международных организаций:

- постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях системы ООН;

- постоянные представительства Российской Федерации при региональных организациях.

2) участие в защите дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов человека:

- защита граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;

- защита интересов соотечественников, проживающих за рубежом;

4) участие во взаимодействии с Федеральным Собранием и институтами гражданского общества;

5) участие в информационном обеспечении внешней политики;

6) участие в протокольных мероприятиях.

Такая организация основных форм участия МИД России в обеспечении национальной безопасности позволяет, решать возложенные на него прагматические узкоспецифические или общеполитические стратегические задачи по расширению влияния Российской Федерации в миростроительстве перед вызовами и угрозами XXI века.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРАВОВЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Правовые акты:

1. Конвенция о специальных миссиях (Заключена в г. Нью-Йорке 08.12.1969) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК, 1996. С. 209-221.
2. Декларация о поддержке российской диаспоры и покровительстве российским соотечественникам: принята постановлением Государственной думы от 8 декабря 1995 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: URL: <http://www.consultant.ru>
3. Договор о зоне свободной торговли (Подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011) // Собрание законодательства РФ, 01.10.2012, № 40, ст. 5340.
4. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны (заключено на о. Корфу 24.06.1994) // Бюллетень международных договоров, № 8, август 1998 года.
5. Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора (Подписан в г. Париже 27.05.1997) // Бюллетень международных договоров. 1997. № 11. С. 35-43.
6. Доклад Комиссии международного права. 58 сессия. 1 мая – 9 июня и 3 июля – 11 августа 2006 г. Нью-Йорк, 2006 // Генеральная Ассамблея ООН. Официальные отчеты. 61 сессия. Доп. № 10 (А/61/10). Тексты проектов статей с комментариями к ним. С. 12-100.
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31, ст. 4398.

8. Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru>

9. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru>

10. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru>

11. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

12. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

13. Федеральный закон «от 26.07.2017 г. № 185-ФЗ О ратификации Конвенции Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru>

14. Федеральный закон от 26.07.2017 г. № 183-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru>

15. Федеральный закон от 29.12.2017 г. № 439-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru>

16. Закон Российской Федерации «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-1 (утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ) // Российская газета, № 103, 06.05.1992.

17. Указ Президента РФ от 29.09.1999 № 1316 «Об утверждении Положения о Постоянном представительстве Российской Федерации при Международной организации» // Российская газета, № 198, 07.10.1999.

18. Указ Президента РФ от 11.07.2004 г. № 865 (ред. от 20.07.2017) «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» // [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2018)

19. Указ Президента РФ от 06.09.2008 N 1315 (ред. от 31.12.2015) «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» (вместе с «Положением о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству») // Собрание законодательства. 2008. № 37. Ст. 4181.

20. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 07.05.2012 г., № 19, ст. 2342.

21. Указ Президента РФ от 09.12.2013 № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru>

22. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 04.01.2016. № 1 (часть II), ст. 212.

23. Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.12.2016, № 49, ст. 6886.

24. Распоряжение Правительства РФ от 28.10.1995 № 1505-р «Об учреждении Постоянного представительства Российской Федерации при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в г. Вене, Австрия» // Российская газета, № 220, 14.11.1995.

25. Приказ МИД России от 7 октября 2016 г. № 19337 «Об утверждении Положения «О Консульском департаменте Министерства иностранных дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консульский информационный портал [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.kdmid.ru>

Периодическая литература:

26. Ведель И.А. Дипломатическая защита и смежные формы защиты прав граждан за рубежом // Вестник НГУ. Новосибирск: Изд-во НГУ, 2013, Т. 9, Вып. 1. С. 109-115.

27. Добрынин Н.М. К вопросу о конституционной ответственности // Государство и право. 2010. № 10.

28. Дудков А.М. Конституционные гарантии национальной безопасности РФ // Альманах современной науки и образования. № 10 (77). 2013.

29. Гвоздецкий Д.С. Правовые основы функционирования института дипломатической защиты // Закон и право. 2010. № 8.

30. Гвоздецкий Д.С. Работа дипломатических и консульских учреждений за рубежом: основные различия консульской и дипломатической защиты // Черные дыры в Российском законодательстве. 2010. № 3.
31. Геворгян Р., Кокорина З.Б. На всякий случай МИД РФ продолжает наращивать информационную поддержку российских граждан за рубежом // Международная жизнь. 2017. №2. С. 36.
32. Ковалев А.А., Тезикова А.В. Актуальные вопросы дипломатической защиты // Московский журнал международного права. 2006. № 4. С. 55-56.
33. Колодкин Р.А. К вопросу о дипломатической защите // Московский журнал международного права. 2007. № 1. С. 108–125.
34. Крылов С.А. Посольства, постоянные представительства и специальные миссии Российской Федерации // Право и управление. XXI век. 2011. №3.
35. Лебедева Н.В., Огурцов А.Ю. Конституционно-правовые основы политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом // Общество, политика, экономика, право. 2016. №12. С. 128.
36. Лядов П.Ф. Дипломатический протокол и протокольная служба // Право и управление. XXI век. 2012. №2. С. 135.
37. Мамонов В.В. Конституционное право. Конституционный строй Российской Федерации: понятие, основы, гарантии // Государство и право. 2004. № 10.
38. Мельникова О.А. Основные задачи информационного обеспечения внешнеполитической деятельности // Вестник МГИМО Университета. 2015. № 2(41). С. 93.
39. Орлова О.В. Социально-правовой механизм реализации и защиты прав и свобод личности в гражданском обществе // Государство и право. 2008. № 7.

40. Опалева А.А. Гарантии как элемент правового обеспечения безопасности личности // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. № 4 (48). 2015. С. 9-16.

41. Уваров А.А. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина // Государство и право. 2005. № 7.

Книги, монографии, учебная литература:

42. Амельчакова В.Н. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации: монография. – М.: Московский университет МВД России, 2007.

43. Баранов В.В. Актуальные проблемы национальной безопасности России: монография. М.: АИПНБ, 2010.

44. Большой энциклопедический словарь / гл. ред. В.Н. Ярцева. М.: Большая российская энциклопедия, 1998.

45. Головин Ю.А. Основы национальной безопасности Российской Федерации: учебное пособие. Ярославль: ЯрГУ, 2008.

46. Государственное право зарубежных социалистических стран / под ред. Л.Д. Воеводина, Д.Л. Златопольского, Н.Я. Куприца. М., 1972.

47. Действующее международное право. М.: Изд-во Моск. независимого ин-та международного права, 1997. Т. 1.

48. Конституционное право / под ред. В.В. Лазарева. М., 1999.

49. Словарь иностранных слов. М., 1988.

50. Советский энциклопедический словарь. М., 1989.

51. Советское государственное право / под ред. А. И. Лепешкина. М., 1971.

52. Шавцова А.В. Конституционные гарантии прав человека // Белорусская юридическая энциклопедия: В 4 т. Т. 2. Минск, 2009.

Диссертации и авторефераты диссертаций:

53. Болдырев С.Н. Юридические гарантии обеспечения прав и свобод личности в деятельности органов внутренних дел (теоретико-правовой аспект): дисс. ... к.ю.н. Ростов н/Д, 2001.

54. Ведель И.А. Дипломатическая защита и консульское содействие как формы защиты прав граждан и организаций за рубежом: дисс. ... к.ю.н. Казань, 2013.

55. Канищев В.П. Конституционно-правовые гарантии деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации: дисс. ... к.ю.н. Хабаровск, 2000.

56. Ласковая И.А. Конституционно-правовые гарантии экономической безопасности России (на примере развития электроэнергетики на рубеже XX-XXI веков): дисс. ... к.ю.н. М., 2010.

57. Лошкарев А.В. Правовые гарантии: теоретические проблемы определения понятия и классификации: дисс. ... к.ю.н. Самара, 2008.

58. Морозова А.Н. Конституционно-правовые гарантии участия граждан в культурной жизни российского общества: автореф. дисс. ... к.ю.н. М., 2004.

59. Нейматова А.Я. Роль дипломатии в формировании имиджа России на современном этапе: дисс. ... к.и.н. М., 2013.

60. Поправко Н.В. Конституционно-правовые гарантии обеспечения права на предпринимательскую деятельность в Российской Федерации: автореф. дисс. ... к.ю.н. М., 2007.

61. Шадский А.В. Информационное обеспечение внешнеполитической деятельности России: анализ, современность и перспективы: дисс. ... к.полит.н. М., 2004.

Электронные ресурсы:

62. Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2015 г. // Обзор МИД России. М., 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – URL: <http://www.mid.ru/activity/review>

63. Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2016 г. // Обзор МИД России. М., 2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – URL: <http://www.mid.ru/activity/review>

64. Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2017 г. // Обзор МИД России. М., 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: – URL: <http://www.mid.ru/activity/review>

65. Послание по национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, 13 июня 1996 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт КонсультантПлюс [сайт]. – Режим доступа: – URL: <http://www.consultant.ru>

66. Официальный сайт Посольства России в Великобритании // Режим доступа: <http://rus.rusemb.org.uk>

67. Сметанина С. ФМС России: благодаря программе переселения в Россию переехало более 400 тысяч человек [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ruvek.info/?module=articles&action=view&id=10143>

68. Убийство российского посла в Турции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gazeta.ru/politics/2016/12/19_a_10437983.shtml

69. Официальный сайт МИД России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mid.ru/ru/home>

70. Путин В.В. Послание Президента Федеральному Собранию 01.03.2018 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Российской Федерации [сайт]. – Режим доступа: URL: <http://kremlin.ru>