

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БЕЛГУ»)

ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
ИСТОРИКО-ФИЛОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ  
КАФЕДРА ВСЕОБЩЕЙ ИСТОРИИ

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЧЕРНЯНСКОГО  
РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД 1991 – 2006 ГГ.**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
44.03.01 Педагогическое образование, профиль История  
заочной формы обучения, 02031352 группы  
Шпак Анатолия Валентиновича

Научный руководитель:  
к.и.н., доцент кафедры  
российской истории и  
документоведения  
С.П. Шаповалова

БЕЛГОРОД 2018

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Основные направления экономического развития Чернянского района Белгородской области в 1991-2006 годах.....	9
§ 1. Промышленный сектор экономики района .....	9
§ 2. Агропромышленный комплекс .....	29
Глава 2. Социальное развитие Чернянского района Белгородской области в 1991-2006 года.....	59
§ 1. Характеристика и состояние социальной сферы.....	59
§ 2. Проблемы социальной сферы и пути их преодоления на современном этапе.....	81
Заключение.....	101
Источники и исследования.....	106
Приложения.....	112

## ВВЕДЕНИЕ

Социально-экономическое развитие - важная составная часть государственной политики. Она охватывает комплекс социальных и экономических мероприятий, проводимых как районными, так и местными органами власти и направленными на улучшение социально-экономического развития городов и районов страны.

Социально-экономическое развитие - это сфера деятельности по управлению экономическим, социальным развитием страны в пространственном, региональном аспекте, т. е. связанная с взаимоотношениями между государством и районами, районом и областью, а также районов между собой.

Для России региональная политика имеет ключевое значение, так как огромные различия природно-географических, социально-демографических, экономических, культурных условий исключают одинаковый подход к регионам<sup>1</sup>. **Актуальность** исследуемой темы выпускной квалификационной работы бесспорна, так как, социально-экономическое развитие Чернянского района представляет собой составную часть национальной стратегии социально-экономического развития страны и области.

Изучение проблемы социально-экономического развития во все времена оставалось и остается весьма любопытным и интересным занятием с исторической точки зрения, так как оно демонстрирует состояние социальной сферы и экономики в рассматриваемый период. Чтобы решить все возможные трудности и ошибки необходимо изучить историю социально-экономического развития Чернянского района. Важность и настоятельная необходимость исследования актуальна, так как слабо освещена. Для района и области социально-экономическое развитие имеет исключительно важное значение. Оно решает проблемы в образовании, здравоохранении и

---

<sup>1</sup> Жуков В.И. Российские преобразования: социология, экономика, политика. – М., 2013. – С. 231.

культуре, жилищном и коммунальном хозяйстве, социально-бытовом обслуживании населения, в понижении уровня безработицы, финансировании отраслей социальной и экономической сферы.

**Цель** выпускной квалификационной работы - исследовать социальные и экономические процессы на местном уровне, в частности, в Чернянском районе, что является предпосылкой для создания стабильных условий выполнения заданий государственной программы социально-экономического развития страны.

Для достижения указанной цели в работе поставлены следующие **задачи:**

- проанализировать формы и методы управления, дать оценку их результатам, определить недостатки и факторы, сдерживающие реализацию социально-экономических процессов;
- конкретизировать параметры, условия и региональные особенности социально-экономической сферы;
- определить предложения и мероприятия по улучшению механизма деятельности местных органов и эффективности управления социально-экономическими процессами;
- исследовать противоречия и трудности материально-технической базы экономического развития района;
- проанализировать эффективность мер, предпринятых администрацией района с целью улучшения условий их работы;
- раскрыть проблемы социально-экономического развития Чернянского района;
- проследить динамику развития промышленного производства и агропромышленного комплекса на территории района;
- проанализировать деятельность органов управления администрации района в работе с населением;
- на основе проведенного исследования сформировать некоторые практические предложения по решению проблем социально-экономического развития Чернянского района.

Для решения поставленных в работе задач были использованы диалектический и общенаучные **методы** исследования: комплексного анализа и синтеза, формальной и диалектической логики, обобщения, сравнительно-экономического, факторного и индексного анализа, опроса.

Настоящее исследование проведено в проблемно-хронологическом и сравнительно-историческом плане, осуществлялось с использованием принципов объективности, который предполагает не предвзятый подход к анализу изученной проблемы, критическому отношению к источникам.

**Объектом** исследования работы является изучение социально - экономической сферы Чернянского района Белгородской области с 1991 по 2006 гг.

**Предметом** исследования является изучение динамики социально-экономического развития Чернянского района Белгородской области с 1991 по 2006 гг.

**Хронологические рамки** данной работы охватывают период с 1991 по 2006 года. В исследуемый период страна вступила на новый этап развития. Начало 1990-х гг.- время социально – экономических преобразований, где главной становится концепция ускорения социально - экономического развития страны на основе использования новейших достижений научно – технического прогресса.

**Географические границы** исследования охватывают территорию Чернянского района, площадь которого составляет 122,7 тысяч гектаров. Район граничит на севере с Губкинским и Старооскольским районами, на западе - с Корочанским, на юге – с Новооскольским, на востоке – с Красненским районами Белгородской области. В районе проживает 33,9 тысячи человек, в том числе трудоспособного возраста 18,2 тысячи человек<sup>2</sup>.

**Научная новизна.** Впервые достаточно подробно исследуется вопрос о социально-экономическом развитии Чернянского района Белгородской

---

<sup>2</sup> Чернянка-350 лет. – Белгород, 2006. – С. 15.

области с 1991 по 2006 гг. В ходе работы был переработан большой по объему и разноплановый по содержанию материал. Особую ценность представляют архивные материалы. В научный оборот включены ранее не использованные протоколы, документы, распоряжения и инструкции.

**Научная и практическая значимость.** На основе проведенного анализа разработан ряд предложений и практических мероприятий, направленных на совершенствование системы местного управления, повышение эффективности применяемых форм и методов работы, улучшение результатов развития социально-экономической сферы. Результаты работы могут быть использованы в практической деятельности министерств и ведомств субъектов Российской Федерации, а так же стать основой для дальнейшего изучения социально-экономического развития Чернянского района Белгородской области с привлечением более интересных фактов и документов.

**Источниковую базу** исследования составляют две группы источников: опубликованные и неопубликованные. Наиболее важными являются неопубликованные источники - это документация из Государственного Архива Чернянского района (ГАЧр), газеты и статистический материал, хранящийся в архиве администрации Чернянского района. В связи со спецификой темы, основной массив необходимой информации в неопубликованных материалах.

В Архиве Чернянского района был отработан Ф. Р-40, состоящий из одиннадцати описей. Здесь находится информация о состоянии народного хозяйства с 1990 по 2005 годы<sup>3</sup>. В Чернянском районе были проработаны следующие фонды: Ф. Р-42. Этот фонд содержит в себе информацию о населении района с 1999 по 2005 годы<sup>4</sup>. В фонде Ф.Р.- 45 (РОНО) содержится информация об образовании в районе. Здесь собраны

---

<sup>3</sup> Ф. Р - 40 (Народное хозяйство района). Оп.2.Д.4.Л.2; Д.5. Л.4; Д. 6.Л.5;Д.7. Л.Л.2,3,4,6,9,10; Оп.3.Д.4.Л.Л.3,4; Оп.4.Д.2.Л.5; Д.3.Л.Л. 2,3,4;Д.6.Л.Л. 6,7,8,11; Д.7.Л.Л.12,13,14,15.

<sup>4</sup> Ф. Р – 42 (Социальная сфера района). Оп.1.Д.2. Л.5.

документы, позволяющие подробно осветить вопросы, касающиеся социальной сферы и многие другие более мелкие вопросы<sup>5</sup>.

Важнейшим источником по исследуемой проблеме стала местная газета «Приосколье». Газетные материалы содержат сведения из «жизни» предприятий района, о социальном положении и уровне жизни населения, а так же о социально-экономическом положении района. На страницах периодической печати сообщается об итоговой деятельности агропромышленного комплекса, малых предприятий и подъеме промышленности. Из них можно составить представления о социально-экономическом развитии района и о состоянии социальной сферы. Вся источниковая база дает более широкое представление о развитии социально-экономического развития Чернянского района с 1991 по 2006 гг.

**Историография** проблемы. В исследуемый период страна вступила на новый этап развития. Конец 1980-х гг.- время социально – экономических преобразований, где главной становится концепция ускорения социально - экономического развития страны на основе использования новейших достижений научно – технического прогресса. Проследить динамику социально-экономического развития района помогает газета «Приосколье». В работе использованы статьи автора Гусакова А.П., в которых он отразил занятость населения района на период с 2000 по 2005 годы, демографическую ситуацию. Основная информация о развитии проблем предпринимательской деятельности, торговле, строительстве и экологической обстановке в районе, были получены из периодической печати, авторами Криушин Г.В., Дроздова М.А., Горбоконеко А. С. Для привлечения полной информации по данной теме были привлечены архивные источники, документы, отчеты, протоколы, справки и прочие документы по социально-экономическому развитию района. Не менее важны статистические сборники и материалы, ежегодники и отчеты районной администрации и РОНО (районный отдел народного образования), в которых

---

<sup>5</sup> Денисов Б.И. Современное государство и экономика. – М., 2016. – С. 25.

отражены развитие и проблемы образования, культуры и здравоохранения района с 1996 по 2006 годы. Понять общие проблемы развития страны и регионов помогает монография Жукова В.И. «Российские преобразования: социология, экономика, политика»<sup>6</sup>. В монографии освещаются основные процессы, протекающие в российском обществе с 1985 по 2002 гг., подводятся итоги политики перестройки и радикального реформирования страны, предлагается социологическая модель измерения человеческого потенциала России, определяется место страны в системе глобальных социальных координат. В 2004 году к юбилею области вышло издание «50 лет Белгородской области: путь созидания», в нем даны более 400 статей, об истории Белгородского края, его людях, событиях, городах и селах, о культуре. Автор уделил много внимания вопросам экономического и социально – культурного развития края. Овчинников широко освещает социально- экономические отношения, раскрывает условия труда и быта. Это главные работы, в которых освещалась интересующая нас проблема<sup>7</sup>.

Справочник под редакцией П.С. Филлипова раскрывает социально-экономические проблемы дает понимание истории прежде всего как истории развилки – экономических, политических, ментальных, связанных с динамикой мировых цен, с принятием политических решений, с изменением жизненных установок широких слоев населения<sup>8</sup>.

**Структура работы.** Работа состоит из двух глав, в которых освещено социально-экономическое развитие Чернянского района, введения с обоснованием темы исследования «Социально-экономическое развитие Чернянского района Белгородской области с 1991 по 2006 гг., заключения, где сделаны обобщения, выводы, приложения и списка используемой литературы.

---

<sup>6</sup> Жуков В.И. Российские преобразования: социология, экономика, политика. – М., 2013. – 654 с.

<sup>7</sup> Овчинников В.В. 50 лет Белгородской области: путь созидания: – Белгород, 2014. – 264 с.

<sup>8</sup> Социально- экономические проблемы России: справочник / Под ред. П.С. Филлипова. – СПб.. 2001. – 436 с.



# ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 1991-2006 ГОДАХ

## § 1. Промышленный сектор экономики района

Экономическое развитие области, а значит и района, характеризуется положительной динамикой, что позволяет с большой долей уверенности говорить о реальности выполнения задачи, поставленной президентом России В.В. Путиным, об удвоении валового регионального продукта<sup>9</sup>. Не случайно, поэтому все вопросы и проблемы развития промышленности находятся в центре внимания<sup>10</sup>.

В конце 1980-х начале 1990-х гг. все негативные изменения были связаны с отсутствием в стране эффективного экономического механизма, нехваткой фондов, лимитов, недостаточным финансированием производства товаров народного потребления. Еще более выросли цены в системе потребительской кооперации и на колхозных рынках. В начале 90-х годов Россия вступила в фазу жесткого экономического, политического и социального регресса<sup>11</sup>.

В 2006 году в Чернянском районе, как и по всей Белгородчине, произошли значительные изменения в организации экономической деятельности. В процессе формирования рыночной инфраструктуры многие государственные предприятия были приватизированы и преобразованы в акционерные общества, товарищества, кооперативы, развит малый бизнес. По состоянию на 1 января 2006 года в районе зарегистрировано 489 хозяйствующих субъектов, из них 25- в обрабатывающих производствах. Основными промышленными предприятиями района являются ЗАО «Кристалл-Бел» - одно из лучших предприятий сахарной промышленности

---

<sup>9</sup> Социально-экономическое развитие Белгородчины: закрепить и развить достигнутое. – Белгород, 2007. – С. 24 .

<sup>10</sup> Горбоконеко А.С. Верю в будущее//Красный октябрь. 1992. – С. 3.

<sup>11</sup> Жуков В.И. Российские преобразования: социология, экономика, политика. – М., 2013. – С. 64.

страны, ООО «МК-Кристалл»-молочный комбинат, ЗАО «Завод растительных масел», ЗАО «Чернянский мясокомбинат»<sup>12</sup>.

Современное социально – экономическое положение любого района в значительной мере определяется институциональными преобразованиями, составляющими основу экономических реформ. Важными этапами этих преобразований являются приватизация, развитие новых форм хозяйствования, формирования смешанной экономики, либерализация цен<sup>13</sup>.

Проследим динамику развития промышленного сектора Чернянского района. Начиная с 1991 года, наблюдается заметный спад промышленного производства. В 1991 году наблюдается снижение, как производства основных продуктов животноводства, так и их закупок. Снижены закупки зерновых, овощей картофеля, подсолнечника. На 17 % ниже прошлогоднего заготовлено кормов для общественного производства. Снизилось поголовье крупного рогатого скота, свиней, овец. Уменьшился приплод молодняка, возрос его падеж. Снижено так же производство промышленных товаров, основных видов продукции.

Хотя, договорные обязательства по поставкам продукции в соответствии с государственным заказом и принятым к исполнению нарядам за 1991 год были выполнены на 100 %. Промышленными предприятиями за 1991 год произведено продукции на 10 % ниже прошлогоднего. Производство важнейших видов продукции составляет: сахар-песок – 35168 тонн, масло растительное – 18005, мясо – 5951, колбасные изделия – 475, масло животное – 1334, цельномолочная продукция – 2420 тонн.

Производство продукции легкой промышленности составляет: обувь валяная – 14,4 тыс. пар. Было выпущено: трикотажных изделий – на 884 тыс. руб., швейных изделий – на 3032 тыс. руб.

---

<sup>12</sup> Социально-экономическое развитие Белгородчины: закрепить и развить достигнутое. – Белгород, 2007. – С. 28.

<sup>13</sup> Показатели экономического и социального развития городов и районов Белгородской области в 1992 году: Статистический бюллетень/Госкомстат РФ, Белгородский областной комитет госстатистики – Белгород, 1993. – 30 с.

Против прошлого года снижено производство обуви валяной на 6,1 тысячи пар, трикотажных изделий – на 13 процентов. За 1991 год произведено товаров народного потребления на сумму 190,4 млн. рублей. Темпы роста к прошлому году составили 96,5 процента. Снизили темп роста производство товаров народного потребления на сахарном заводе и элеваторе. Из продовольственных товаров возросло производство масла растительного на 3964 тонны, масла животного на 64 тонны. Сократилось производство сахара на 9271 тонны, мяса на 528 тонны, цельномолочной продукции на 249 тонн, комбикормов на 44тонн. Производство швейных изделий увеличилось на 1082 тыс. руб., трикотажных изделий уменьшилось на 117 тыс. руб., обуви валяной на 6,1 тыс. пар<sup>14</sup>.

В данный период проблемы в животноводческой сфере - следствие недостаточного внимания к ней. Как показали исследования, в животноводстве практически с 1991 года идет спад производства молока и мяса. Наибольшие потери мяса допустили животноводы Акционерного общества (АО) «Колос». Уменьшили производство говядины, свинины и т.д. практически все акционерные общества. Выстояло лишь АО «Кочегуровское». Наибольший спад производства молока наблюдается в АО «Колос». Большое снижение в производстве продукции молочнотоварных ферм допустили также акционерные общества «Пробуждение», «Парижская Коммуна», «Новореченское». Только работникам ферм АО «Рассвет», «Орлик» и «Кочегуровское» вновь удалось уйти от спада.

Проследим результаты производства в сельском хозяйстве. И в первую очередь, производству зерна – товарного и фуражного. В целом, по району зерна всех колосовых и бобовых культур было получено в 1991 году на 36280 тонн меньше чем в прошлом. Потери допущены в каждом из двенадцати акционерных обществ. Еще сложнее оказалась ситуация с

---

<sup>14</sup> Отчет отдела статистики. Социально - экономическое развитие района за 1991г./Приосколье, 4 февраля, 1992. – С. 2.

производством сахарной свеклы, ставшей в то время практически единственной для хозяйств культурой, урожай которой позволял не только пополнять банковские счета хозяйств, но и совершать прямые бартерные сделки, в результате которых в хозяйства поступали нефтепродукты, запчасти, новая техника и т.д. В сравнении с 1990 годом хозяйства района недополучили 118433 тонны сахарных корнеплодов. Идет заметный спад производства и сахарной свеклы. На 2094 тонны меньше, чем в 1990 году, было выращено и собрано семян подсолнечника. Однако сохранить позиции некоторых сельских коллективов все же удалось. С прибавкой в сборах сработали, к примеру, акционерные общества «Нива», «Андреевское», «Надежда». Финансовый итог сокращения производства продуктов земледелия в целом по району вылился в весьма крупную сумму, равную 15275 миллионам рублей. Большую часть суммы 8817 млн. рублей составил недобор от снижения производства сахарной свеклы. Более чем по миллиарду рублей потеряли коллективы АО «Пробуждение», «Нива», и «Колос» от снижения урожая свеклы. Недобор зерна повлиял на недобор финансовых средств так, что хозяйства недополучили свыше пяти миллиардов рублей. Недополучение подсолнечника, овощей, кормовых и прочих культур обошлось хозяйствам также в приличную сумму - около миллиарда четырехсот миллионов рублей <sup>15</sup>. За 1991 год в районе розничный товароборот составил 4,5 млн. руб., в том числе по общепиту 0,7 млн. руб. За 1991 год населению района оказано платных услуг на сумму 4,2 млн. руб., что на 45 процентов больше прошлогоднего, в том числе по бытовому обслуживанию 2 млн. руб. Снизил против прошлого года платные услуги организации, как Газстрой, РСУ, колхозы «Россия», «Знамя труда» <sup>16</sup>.

За 1992 год произведено продукции в оптовых ценах на сумму 2813 млн. рублей. Темп роста в сопоставимых ценах составил 87 процентов. В том числе товаров народного потребления на сумму 2924 млн. рублей (с учетом

---

<sup>15</sup> Гусаков А. Нереализованные возможности//Приосколье, 4 февраля, 1995. – С. 2.

<sup>16</sup> Социально- экономическое развитие района за 1991г.//Приосколье, 4 февраля, 1992. – С. 2.

НДС). Из продовольственных товаров увеличено производство масла животного – 255 тонн. Сократилось производство сахара на 13451 тонн, мяса на 439 тонн, масла растительного на 2513 тонн, цельномолочной продукции на 754 тонны, комбикормов на 23593 тонны. Производство швейных изделий увеличилось на 2638 тыс. рублей, трикотажных изделий в 2 раза. Производство обуви валяной уменьшилось на 4,1 тыс. пар. За 1992 год в районе розничный товарооборот составил 771 млн. руб., в том числе общепит 36,4 млн. рублей. Населению района оказано платных услуг на сумму 24, 2 млн. рублей. В том числе бытовых услуг оказано населению на 11,3 млн. рублей.

Объем промышленной продукции в оптовых ценах составил 2813 млн. руб. Объем продукции в денежном выражении возрос в КП «Кристалл» в 28 раз, на маслобойном заводе в 11 раз, мясокомбинате в 11 раз, в АО «Авангард» в 15 раз, на элеваторе в 9 раз. В 1992 году произведено 49663 тонны сахара, масла растительного 15492 т, 5512 тонны мяса, 1586 тонн масла животного. Численность промышленного производственного персонала составила 1467 человек, в том числе рабочих 1265 человек, служащих 202 человека. Среднемесячный фонд потребления составил в КП «Кристалл» 39,5 тыс. руб., на маслобойном заводе 11,4 тыс. руб., «Белмясо» - 8,5 тыс. руб, в АО «Авангард» - 11,4 тыс. руб, на элеваторе – 9,1 тыс. руб. Если средняя зарплата возросла в 10 раз по сравнению с прошлым годом, то производительность труда на всех без исключения промышленных предприятиях ниже уровня прошлого года, то есть роста производительности труда нет. За соответствующий период прошлого года балансовая прибыль по промышленным предприятиям составила 1395 млн. руб. В разрезе предприятий: КП «Кристалл» - 1252 млн. руб., маслобойный завод – 35,8 млн. руб., «Белмясо» - 80,3 млн. руб., АО «Авангард» - 12,4 млн. руб., элеватор - 8,4 млн. руб.<sup>17</sup>.

---

<sup>17</sup> Социально-экономическое развитие района за 1992 год, //Приосколье, 16 февраля 1993. – С. 2.

К концу 1994 года в Белгородской области снижение объемов производства стало замедляться и приобретать черты структурного спада. Масштабы производства все в большей степени стали определяться платежеспособным спросом, а не ресурсным потенциалом. В результате отрасли в разной степени отреагировали на складывающуюся рыночную ситуацию<sup>18</sup>.

В 1996 году экономическое положение в районе остается сложным и противоречивым. С одной стороны, появились некоторые позитивные сдвиги, но в то же время продолжается спад промышленного и сельскохозяйственного производства. За 1996 год объем продукции промышленности района в действующих ценах составил 86,8 миллиарда рублей и снижен к прошлогоднему уровню на 13,6 процента, в сопоставимых ценах объем снижен на 4,1 процента. Увеличен выпуск масла растительного - на 33,2 процента, мяса - на 55,8, колбасных изделий - 79,2, сахара - песка из сырца - на 11,2 процента. Получен большой спад производства сахара-песка из свеклы на 37 процентов, масла животного - на 35,8 процента, цельномолочной продукции - на 29,2, комбикорма - на 65,3 процента. Основная причина - снижение сырьевой базы. Значительно увеличен выпуск товаров народного потребления ЗАО «Мясокомбинат», потребительской кооперацией, перерабатывающими цехами акционерных обществ. АО «Нива» освоило выпуск сыра твердого и брынзы, новых видов колбасных изделий<sup>19</sup>.

Подводя итоги экономического развития района за 1997 год необходимо отметить, что несмотря на принимаемые усилия администрацией района усилия, экономическая ситуация остается напряженной. Не удалось добиться стабильной работы предприятий и организаций. Большинство промышленных и транспортных предприятий работало с неполной

---

<sup>18</sup> Белгородская область в цифрах в 1991-1996гг. Краткий стат. Сборник/Госкомстат России. Белгородская область областной комитет статистики. 1997. - С. 45.

<sup>19</sup> Отчет отдела экономического развития администрации района. Об итогах социально-экономической ситуации в районе и ходе осуществления экономической реформы в 1996 году.// Приосколье, 4 февр. 1997. - С. 2.

нагрузкой, а часть их – простаивало. Продолжает нарастать кризис своевременности и полноты расчетов и платежей. 4/5 предприятий основных отраслей экономики имеют просроченную задолженность по расчетам с поставщиками и кредиторами, сократилась масса прибыли. Только за 11 месяцев 1997 года кредиторская задолженность промышленных, строительных, транспортных и сельскохозяйственных предприятий увеличилась на 21,5 миллиардов рублей, или на 11,7 процентов и составила 150,2 миллиардов рублей. Дебиторская задолженность в этих отраслях народного хозяйства снизилась на 0,9 миллиардов рублей и составила 37,6 миллиардов рублей. Снизилась и фактическая прибыль. За 11 месяцев 1997 года ее получено в промышленности – 6976 миллионов рублей, или 55,7 процентов к прошлогоднему аналогу, строительстве – 438 миллиардов рублей, или 48 процентов уровня 1996 года, в 1,5 раза увеличились убытки на транспорте и составили 140 миллионов рублей. Все эти негативные явления привели к неплатежам в бюджет. Для достижения положительных результатов развития экономической реформы в районе была поставлена основная задача – создание предпосылок экономического роста и улучшения финансового положения реального сектора экономики. За 1997 год объем продукции промышленного района в действующих ценах составил 114,4 миллиардов рублей с темпом роста 130,8 процентов и индексом физического объема за год – 110,6 процентов, так как за 9 месяцев прошлого года был достигнут рост лишь на 0,5 процентов. Увеличен выпуск сахара-песка из сырца – на 75,2 процента, хлеба – на 22,9 процента, цельномолочной продукции – на 19,8 процентов, колбасных изделий – на 5,3 процента. Вместе с тем, на фоне увеличения выпуска продукции остаются нерешенными проблемы неплатежей, снижения сырьевой базы, что привело к спаду по производству масла животного – на 51,4%, масла растительного – на 40%, сахара из свеклы – на 23%. Из-за недостатка сырья наблюдались простои в АООТ «Маслобойный завод», «Чернянский элеватор», «Авангард», ПК «Кристалл». Производство потребительских товаров в действующих ценах

доведено до 332,8 миллиардов рублей и выросло на 39,5%, в сопоставимых ценах достигнут рост на 10,3% с индексом физического объема 110,6%. Значительно увеличен выпуск товаров народного потребления ЗАО «Мясокомбинат», потребительской кооперацией. Нарастает производство швейный цех потребительской кооперации. Им произведено изделий на 206 миллионов рублей, что на 5,1 процента выше прошлогоднего периода. Цехом по солению и копчению рыбы выработано продукции 72 тонны, что в 2,5 раза больше прошлогоднего периода. Увеличилось производство колбасных изделий на 35 %, макаронных – на 17%, муки – на 2%. Используются возможности роста товаров за счет работы мини-пекарен, цехов по производству мясных и колбасных изделий акционерных обществ хозяйств района<sup>20</sup>.

Рассматривая развитие района в 1998 году, необходимо отметить, что для основных отраслей экономики год был сложным и напряженным. Недостаток собственных оборотных средств для развития производства, снижение сырьевой базы, кризис неплатежей – все это оказало свое влияние на увеличение производства, решение текущих проблем предприятий, организаций. Августовский финансовый обвал привел к новому витку цен, еще более усугубил финансовое положение предприятий, организаций, обострил проблемы социальной сферы. Одним из главных направлений социально-экономического развития района по – прежнему остается создание благоприятных условий для товаропроизводителей. Достигнуты некоторые сдвиги в отраслях народного хозяйства, однако не удалось добиться стабильной работы предприятий и организаций. Сложная финансовая ситуация сложилась почти на всех предприятиях основных отраслей экономики. Просроченная задолженность с поставщиками и кредиторами практически не снижается. За 1998 год кредиторская задолженность составила 284,9 миллионов рублей, дебиторская – 72,3 миллиона рублей. В

---

<sup>20</sup> Об итогах социально-экономической ситуации в районе и ходе осуществления экономической реформы в 1997 году.// Приосколье, 17 февр. 1998. – С. 2.



целом по району по оперативным данным отдела статистики убытки составили примерно 30,7 миллионов рублей. На 17 % увеличены убытки сельского хозяйства, что составило 54,6 миллионов рублей, на 5% - убытки в жилищно-коммунальном хозяйстве и составили 1,4 миллионов рублей. В четыре раза снижена прибыль в строительстве. По другим отраслям народного хозяйства получена прибыль. Наличие денежных средств на счетах предприятий, организаций к концу года увеличено на 12% и коэффициент покрытия оборотных средств составили 78% <sup>21</sup>.

Кризисные явления в экономике района, неплатежеспособность предприятий, организаций, хозяйств привели к неплатежам в бюджет. За 1998 год промышленными предприятиями района произведено продукции в действующих ценах на 134,7 миллионов рублей с ростом к прошлогоднему периоду в 27% и индексом физического объема 106,5%. Развитие промышленности осуществлялось под воздействием такого рыночного регулятора, как платежеспособный спрос. В отчетном году к прошлогоднему уровню увеличено производство сахара из сырца на 26%, из свеклы на 21%, масла растительного на 2%. Основными факторами, ограничивающими рост производства в промышленности является неплатежеспособность потребителей, недостаток собственных оборотных средств, рынка сбыта и сырья. Рост производства сдерживается также уровнем цен и налогов, трудностями в поисках покупателей, оплате необходимых сырьевых ресурсов, долгами поставщикам и банкам. Важным фактором является недостаток сырья. Из-за снижения сырьевой базы в прошлом году с перебоями работали практически все промышленные предприятия. Сохраняется сложное положение по производству цельномолочной продукции, допущен спад 18%, мяса - спад на 11%, колбасных изделий-14%. Производство потребительских товаров в действующих ценах доведено до 114,7 тысяч рублей с темпом роста на 48% к прошлогоднему уровню.

---

<sup>21</sup> Об итогах социально-экономического развития Чернянского района в 1998 году.// Приосколье, 13 февр. 1999. – С. 3.

Значительно увеличен выпуск товаров народного потребления в ЗАО «Кристалл-Бел», ЗАО «Мясокомбинат». Расширен ассортимент выпускаемой перерабатывающими предприятиями продукции: ОАО «Авангард» освоил выпуск майонеза, макаронных изделий, ЗАО «Мясокомбинат» - выпуск трех видов сырокопченых колбас, трех видов полукопченых, шесть видов паштетов, новых видов вареной колбасы, ЗАО «Кристалл-Бел» - сухого гранулированного жома. Инвестиционная деятельность предприятий, организаций осуществлялась за счет строительства жилья хозспособом, с использованием собственных средств<sup>22</sup>. Дальнейшее развитие получил рынок потребительских товаров и услуг. За 1998 год общий объем товарооборота составил 94,1 миллиона рублей, что на 3% больше прошлогоднего периода. Розничный товарооборот вырос на 4%, оборот общепита снижен на 5%. Из общего объема товарооборота наиболее вырос объем реализации товаров частными предприятиями и организациями – 21%. Снижен объем реализации товаров потребительской кооперации – на 2%, физическими лицами на 11%. Рост товарооборота сдерживается низкой покупательской способностью населения. Товарооборот потребительской кооперации составляет – 35,6% от общего объема, частных предпринимателей - 36 % от общего объема. Все более широкие масштабы приобретает предпринимательская деятельность. За 1998 год зарегистрировано 98 субъектов без образования юридического лица, всего их 424. В 1998 году зарегистрировано 20 малых предприятий. Увеличена торговая площадь на 257 кв.м. Открыто 3 новых магазина частных предпринимателей. Администрация района проводит работу по стабилизации потребительского рынка, контролю за ценами<sup>23</sup>. Итоги 1999 года свидетельствуют о том, что после обострения финансового и общеэкономического кризиса 1998 года в 1999 году проявились заметные тенденции к стабилизации ситуации в экономике района, росту объемов производства в важнейших отраслях экономики.

---

<sup>22</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.2.Д.5.Л.4.

<sup>23</sup> Об итогах социально-экономического развития Чернянского района в 1998 году.// Приосколье, 13 февр. 1999. – С.3.

В 1999 году в промышленности появились тенденции положительной динамики производства, что позволили произвести продукции в действующих ценах на 246,3 миллионов рублей с ростом объемов в 1,8 раза к прошлогоднему периоду, при индексе физического объема промышленного производства 96,8%. Прирост производства продукции к соответствующему периоду прошлого года достигнут в 2,6 раза больше в масло-жировой промышленности, в 2,3 раза в сахарной, в 1,5 раза - в мясной, в 1,1 раза - в полиграфической. Наиболее эффективно работало и добилось высоких результатов работы ЗАО «Кристалл-Бел», объем производства продукции которого составили 52% общего объема производства промышленной продукции района. Устойчивая работа предприятия позволила произвести 96,7 тысяч тонн сахара из сырца, что на 22% больше прошлогоднего аналога<sup>24</sup>. Большим событием для ЗАО «Кристалл-Бел» явилось участие в выставках «Возрождение села на ВДНХ, проходившей в Москве с 9 по 14 октября 1999 года. Чернянский сахзавод представлял на ней сахарную промышленность Белгородской области. Были выставлены сахар, меласса, жом сушеный и гранулированный, лимонад, пряники, кисель, кирпич безобжиговый, спецодежда<sup>25</sup>. Неплохих результатов работы добились и другие предприятия. К 1998 году увеличено производство ЗАО «Мясокомбинат» колбасных изделий на 16%, ОАО «Авангард» - цельномолочной продукции на 18 %, масла животного на 7%. Важным фактором производства является обеспеченность сырьем. Из-за снижения сырьевой базы в 1998 году с перебоями работали ЗАО «Завод растительных масел», ЗАО «Мясокомбинат». В результате, по итогам года уменьшено производство масла растительного на 39%, мяса на 30%. Используются возможности расширения ассортимента выпускаемой продукции, улучшения ее качества. Так, ЗАО «Мясокомбинат» освоил 15 видов новых колбасных изделий, 4 вида паштета, ОАО «Авангард» освоил производство молока

---

<sup>24</sup> Об итогах социально -экономического развития района в 1999 году.// Приосколье, 15 февр. 2000. – С. 3.

<sup>25</sup> Крупа И.Н. «Кристалл-Бел»: от сахзавода до холдинга. – Белгород, 2000. – С. 35.

топленого, фасованной сметаны, сыра колбасного, ЗАО «Кристалл-Бел» освоил производство жома гранулированного, полипропиленовых мешков.

За 2000 год все отрасли народного хозяйства района выпустили продукции и услуг в действующих ценах на 500060 тысяч рублей, или на 106,4% к уровню 1999 года. В том числе промышленность произвела продукции на 194,7 миллионов рублей в фактически сложившихся ценах. Среди промышленных предприятий большой удельный вес, 57,2% в объеме произведенной продукции, имеет ЗАО «Кристалл-Бел». По своему техническому оснащению и состоянию предприятие является одним из лучших в области. В 2000 году переработка свеклы в сутки составил 111,4% к плану, а выход сахара 14,21%<sup>26</sup>.

По этому показателю завод занял второе место в области и третье место в Российской Федерации. На предприятии внедрена современная система управления производственным процессом. Постоянно производится замена старого оборудования. В 2000 году начат монтаж линии упаковки сахара, продолжены работы по пристройке кристаллизационного отделения и другие. Формируется холдинговое образование, включающее в себя, помимо комплекса сахарного завода, молочный завод, пять сельскохозяйственных предприятий, предприятие по производству стройматериалов, цех по пошиву полипропиленовых мешков, пищекомбинат, ателье по пошиву спецодежды, торговые предприятия. Чернянским ЗАО «Завод растительных масел» переработано 31175 тонн подсолнечника, что в три раза больше уровня 1999 года<sup>27</sup>.

Произведена реконструкция оборудования экспеллярного отделения технологического цеха, железнодорожной и автомобильной весовых. Проведенные мероприятия позволили увеличить производственные мощности. Выполнил намеченные мероприятия ЗАО «Чернянский мясокомбинат», который дает 29,5% объема промышленной продукции

---

<sup>26</sup> Итоги выполнения программы социально -экономического развития района в 2000 году.// Приосколье, 13 февр. 2001. – С. 2.

<sup>27</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.2.Д.7.Л.2.

района. В ООО «МК Кристалл» оформлен кредит на 3 миллиона рублей и заключены договоры на поставку оборудования для расфасовки творожных сырков, сметаны, плавленых сырков. В АООТ «Сельхозтехника» уровень производства вырос в 2 раза, а по подсобному хозяйству – на 22,3%. С июня 2000 года на предприятии своевременно платятся все платежи и зарплата. Несмотря на принимаемые меры, объем промышленной продукции в районе сократился к уровню 1999 года на 21%, а к Программе – на 80 миллионов рублей. Меньше произведено в натуральном выражении сахара из сырца в 5 раз, мяса - на 4,3%, колбасных изделий – на 14,6%, цельномолочной продукции –на, майонеза - в 2 раза. Основной причиной спада производства является проблема обеспеченности и реализация готовой продукции на выгодных условиях. В ЗАО «Кристалл-Бел» - эта убыточность переработки сырца на условиях предлагаемых поставщиками, что отрицательно повлияло на результаты финансово-хозяйственной деятельности. И хотя предприятие сработало прибыльно, у него возросли себестоимость и затраты в расчете на 1 рубль реализованной продукции, уменьшилась средняя заработная плата, сократилась налогооблагаемая база, а следовательно, и отчисления в бюджет. Из-за отсутствия достаточного количества сырья в области и районе, запрета на ввоз импортного мяса большие трудности испытывает ЗАО «Мясокомбинат». Здесь сократился объем производства, увеличились простои оборудования. В ООО «МК Кристалл» не выполнены многие намеченные на 2000 год мероприятия Программы, сократился ассортимент выпускаемой продукции. В ЗАО «Завод растительных масел», несмотря на то, что значительно увеличилась выработка масла в натуральном выражении – в три раза, объемы его производства к Программе (в денежном выражении) сократились в 2,5 раза. Если в 1999 году предприятие имело прибыль 4,5 миллионов рублей, то в 2000 году по статистическому отчету – лишь 0,2 миллионов рублей. В результате значительно снизились отчисления в бюджет <sup>28</sup>. В 2000 году на 15,7% увеличилась к уровню 1999 года заготовка

---

<sup>28</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп. 2. Д.7.Л.Л.3-4.

зерна ОАО «Чернянский элеватор», выросла прибыль, однако объем продукции сократился в 4 раза. Меньше на 6,4 тысяч тонн произведено комбикормов, на 23 тонны хлеба, на 17 тонн макаронных изделий<sup>29</sup>.

Проанализировав итоги работы предприятий в 2000 году, отметим, что большинство предприятий по-прежнему испытывают недостаток средств для текущей деятельности и развития производства. Сохраняется взаимная задолженность. В этих условиях основная задача промышленников: не допустить спада производства, наиболее эффективно использовать имеющийся производственный потенциал, возможность привлекать инвесторов или кредитование через финансовый лизинг, повышать качество продукции<sup>30</sup>.

Говоря об итогах развития промышленных предприятий в 2001 году, отметим, что объем производства промышленной продукции увеличился в 1,9 раза по сравнению с прошлым 2000 годом. Повысили уровень производства все промышленные предприятия, кроме ООО «Кристалл - Стройсервис» (снижение на 32%), ГУП «Типография» (снижение на 18%), ОАО «Сельхозтехника» (снижение на 20%)<sup>31</sup>. Увеличено производство хлебобулочных изделий в 2 раза, масла животного и цельномолочной продукции в 1,9 раза, сахара и свеклы на 16%, масла растительного на 11%, колбасных изделий на 3%. Реконструкция технологического цеха ЗАО «Завод растительных масел» позволила увеличить переработку сырья со 130 до 200 тонн в сутки. Высокоэффективно и производительно работали ЗАО «Кристалл-Бел», ЗАО «Чернянский мясокомбинат», ООО «МК Кристалл». На 2001 год эти предприятия оставались одними из основных налогоплательщиков районного бюджета. Из-за выхода из строя технологического оборудования в ООО «Кристалл-Уником» в летний период предприятие не работало, выпуск кондитерских изделий снижен на 17%,

---

<sup>29</sup> Итоги выполнения программы социально-экономического развития района в 2000 году.// Приосколье, 13 февр. 2001. – С. 2.

<sup>30</sup> Там же. – С. 3.

<sup>31</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.2.Д.7.Л.6.

безалкогольных напитков – в 10,5 раза, и как результат – по итогам работы года получены убытки. Из-за финансовых затруднений, отсутствия сырья снижено производства кирпича на 23% ООО ПП «Кирпичный завод»<sup>32</sup>.

В экономической жизни страны произошли заметные перемены, прекратились внешние заимствования, введен единый 13-% налог на доходы населения, снижен налог на прибыль предприятий и организаций. Подготовлены законопроекты о поддержке малого и среднего предпринимательства<sup>33</sup>.

За 2002 год промышленностью района произведено продукции в действующих ценах на сумму 436 миллионов рублей, или на 16,6% больше, чем в 2001 году. Увеличено производство сахара, мяса, колбасных изделий, цельномолочной продукции. Повысили уровень производства все промышленные предприятия, кроме ГУП «Типография», ООО «Кристалл-Уником». Не работало ООО «Кристалл-Стройсервис». На данном этапе экономического развития района, большое внимание уделяется повышению эффективности производства в ЗАО «Чернянский завод растительных масел», ЗАО «Чернянский мясокомбинат», ЗАО «Кристалл-Бел», МК «Кристалл». На этих предприятиях производится реконструкция участков и цехов, осуществляются мероприятия по модернизации оборудования, что позволяет повысить производительность труда, расширить ассортимент выпускаемой продукции, значительно улучшить ее качество. Одним из передовых коллективов среди перерабатывающих предприятий является ЗАО «Кристалл-Бел». Чтобы увеличить мощность предприятия, на заводе установлен целый ряд нового оборудования, реконструированы его производственные участки: стекломоечное, жомосушильное отделение, станция сульфикации сока и сиропа, станция химводоочистки ТЭЦ, станция кристаллизации. По итогам работы в 2002 году среди сахарных предприятий

---

<sup>32</sup> Итоги социально -экономического развития района в 2001 году.// Приосколье, 5 февр. 2002. – С. 3.

<sup>33</sup> Иноземцев В. О перспективах развития России //Независимая газета. 2002. №40. – С. 3.

России Чернянский сахарный завод признан самым лучшим. Высокими трудовыми достижениями можно отметить ЗАО «Чернянский мясокомбинат». На международной выставке-ярмарке «Гурман-2002» предприятие было награждено золотой медалью за высокие вкусовые качества сырокопченой колбасы «Брауншвейская», вырабатываемой по старинным рецептам, а колбаса «Любительская» в оболочке и «Венская» награждены серебряными медалями<sup>34</sup>.

В 2002 году на предприятии введен в действие цех полуфабрикатов, в котором производится 35 наименований основной продукции и 33 изделия из теста. На конец 2002 года комбинатом выпускалось более 390 видов мясной продукции. Произведена реконструкция ЗАО «Чернянский завод растительных масел». Проведены работы в фильтровом, сепараторном, сырьевом отделениях, произведена замена оборудования, а также строительные работы, что позволило значительно улучшить качество масла, введен в действие цех фасовки готовой продукции, продолжается увеличение емкости сырьевого цеха. Большое внимание уделяется в это время расширению ассортимента и улучшению качества выпускаемой продукции ООО «МК Кристалл». Здесь установлен новый автомат по расфасовке цельномолочной продукции «Пюрпак». В 2002 году за вкусовые качества золотой медалью было награждено сухое обезжиренное молоко, производимое на предприятии, а серебряной медалью масло «Сладкосливочное».

За 2003 год промышленностью района было произведено продукции в действующих ценах на сумму 793 миллионов рублей, или в 1,8 раза больше уровня 2002 года. Увеличено производство цельномолочной продукции на 58,2%, сахара – на 49,9%, мяса - на 18,8%, колбасных изделий – на 30,7%. Снижено производства масла животного на 31,9% из-за снижения рынка сырья и сбыта. Большое внимание уделяется повышению эффективности

---

<sup>34</sup> ГАЧР.Ф. Р-40 (Народное хозяйство района) Оп.2. Д.6.Л.5.



производства в ЗАО «Чернянский завод растительных масел», «ЗАО «Чернянский мясокомбинат», ЗАО «Кристалл-Бел», ООО «МК Кристалл». Одним из передовых коллективов среди перерабатывающих предприятий является ЗАО «Кристалл-Бел». Чтобы увеличить мощность предприятия, на заводе был установлен целый ряд нового оборудования. На проведение организационно-технических мероприятий в 2003 году предприятием было направлено 1,7 миллионов рублей<sup>35</sup>.

В 2003 году работники ЗАО «Чернянский мясокомбинат» приняли участие во Всероссийском конкурсе «100 лучших товаров», два вида колбасных изделий удостоены Диплома первой степени. В международном конкурсе «Партнерство во имя прогресса» колбаса «Останкинская» удостоена международного Диплома. Четыре вида колбасных изделий получили Дипломы американской палаты, а в конкурсе «Золотой запас Отечества» предприятие включено в список лучших предприятий России и удостоен 5-звездочного сертификата за высшую степень инвестиционной привлекательности. Эти успехи достигнуты благодаря тому, что на предприятии постоянно осуществляются мероприятия по модернизации оборудования, реконструкции участков и цехов, использования качественного отечественного сырья. Данное предприятие имеет и другие успехи и достижения. (Приложение 3). За счет внедрения новой технологии производства кирпича, применения добавок, установки автомата для его формовки удалось значительно увеличить производство выпускаемого кирпича, улучшить его качество ООО ПП «Кирпичный завод». Произведена реконструкция ЗАО «Чернянский завод растительных масел». Большое внимание уделяется расширению ассортимента и улучшению качества выпускаемой продукции ООО «МК Кристалл». В 3 квартале 2003 года начат выпуск новых видов сыров: сыра «Сусанинского» и «Сулугуни»<sup>36</sup>.

---

<sup>35</sup> Итоги социально -экономического развития района в 2003 году.// Приосколье. - 2004. – 3 февр. - С. 3.

<sup>36</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.2.Д.7.Л.9.

Заметный вклад в развитие района внесли перерабатывающие предприятия. Ими произведено продукции в действующих ценах на сумму 949 миллионов рублей, что на 27,8% больше уровня 2003 года. Увеличено производство масла животного на 41,4%, сахара из свеклы на 22%, сухого молока на 16,2%, масла растительного на 8%. Снижено производство сахара из сырца – на 70,7%, цельномолочной продукции – на 30,5%, мяса – на 16,2%, колбасных изделий – на 1,9%. Постоянно обновляются производственные мощности в ЗАО «Чернянский мясокомбинат», что дает возможность применения новых технологий, увеличения производства и конечно улучшения ее качества. На всероссийском конкурсе «1000 лучших предприятий и организаций России-2004» предприятие удостоено диплома и медали победителя. ЗАО «Кристалл-Бел» в последние годы стал одним из лучших предприятий России по производству сахара из свекловичного сырья. За год выработано 73,1 тысяч тонн сахара, в том числе из сырца - 21,3 тысячи тонн, из свеклы - 51,8 тысяч тонн<sup>37</sup>.

В результате реконструкции повысилась эффективность производства в ЗАО «Чернянский завод растительных масел». Увеличена переработка сырья со 130 до 240 тонн в сутки. Выпуск масла вырос на 1,2 тысячи тонн и достиг 17,7 тысяч тонн. Организационно-технические мероприятия выполнены в ООО «МК Кристалл», в результате расширился ассортимент выпускаемой продукции, улучшилось ее качество<sup>38</sup>.

Итоги 2005 года свидетельствуют о позитивных процессах в развитии района. Продолжается устойчивый рост экономики, инвестиционной активности, материального благосостояния. За 2005 год промышленными предприятиями произведено пищевых продуктов в действующих ценах на сумму 1510 миллионов рублей, что на 35,4% больше уровня 2004 года. Увеличено производство сахара из сырца, масла растительного, колбасных изделий, сыра жирного, сахара из свеклы. 2005 год был удачным для многих

---

<sup>37</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.2.Д.7.Л.10.

<sup>38</sup> Итоги социально- экономического развития района в 2004 году.// Приосколье, 22 февр. 2005. – С. 3.

предприятий района, а особенных успехов добилось предприятие ЗАО «Кристалл-Бел». В конкурсе на лучший сахарный завод в России этому предприятию был присужден диплом за высокий коэффициент загрузки производственной мощности при переработке сахарной свеклы и низкий удельный расход топлива при этом. ЗАО «Чернянский мясокомбинат» продолжает обновлять производственные мощности и участвовать в различных конкурсах. На Всероссийском конкурсе «1000 лучших предприятий и организаций России - 2005» предприятие удостоено диплома победителя и золотой медали, диплома «100 лучших товаров» за высокие показатели в улучшении качества продукции и активное участие в выставочной деятельности, специального приза за возрождение высококачественной и конкурентоспособной продукции. Продолжается реконструкция ЗАО «Чернянский завод растительных масел». Это позволяет повышать эффективность производства выпускаемой продукции. Выпуск масла вырос и достиг 35 тысяч тонн. На 23,7% выросло производство кирпича ООО «ПП Кирпичный завод». Производство остальных видов продукции промышленными предприятиями района к уровню 2004 года снижено. Из-за недостатка сырья продолжает снижаться производство продукции, производимой ООО «МК Кристалл».<sup>39</sup> За последние пять лет многие промышленные предприятия района, благодаря использованию методов маркетинга, внедрению новой техники и прогрессивных технологий, обновлению ассортимента, увеличению конкурентоспособности продукции на внутреннем рынке, добились высоких результатов.<sup>40</sup>

В 2006 году выпуск промышленной продукции вырос на 31,6%. Увеличено производство цельномолочной продукции в 2 раза, сухого молока в 1,8 раза, масла животного в 1,4 раза, масла растительного на 18%, кирпича на 2%. Предприятия промышленности продолжили техническое

---

<sup>39</sup> Итоги социально - экономического развития района в 2005 году.// Приосколье, 28 февр. 2006. – С. 2.

<sup>40</sup> Белгородская область в цифрах и фактах: к 60-летию победы Великой Отечественной войне: Юбилейный сборник/Госкомстат, Белгородский областной комитет статистики: – Белгород, 2005. – С. 37.

первооружение и расширение производства для увеличения выпуска конкурентоспособной продукции. ЗАО «Чернянский мяскокомбинат» освоено 9 новых видов колбасных изделий и полуфабрикатов. Предприятие было награждено дипломом международной организации «Партнерство во имя прогресса». ЗАО «Кристалл-Бел» введена линия по фасовке сахара-песка и линия по производству фигурного прессованного сахара. На выставке «Золотая осень - 2006» предприятие получило две золотые медали за эту продукцию. ЗАО «Кристалл-Бел» имеет и много других наград и премий за свой труд. (Приложение 2). Продолжается реконструкция в ЗАО «Чернянский завод растительных масел». Повысило качество производимой продукции ООО «МК Кристалл». Задача промышленной политики в районе заключается в том, чтобы создать условия для устойчивого роста производства на основе усиления конкурентных позиций предприятий на внутреннем и внешних рынках за счет высокотехнологичных производств<sup>41</sup>.

Данные по производству промышленной продукции в натуральном выражении по крупным и средним организациям Чернянского района сведены в таблицу<sup>42</sup>.

Наименование продукции	Фактически произведено за				
	2000г.	2001г.	2002г.	2003г.	2004г.
Мясо, 1-ой категории, т	2593	2397	2699	3396	2829
Колбасные изделия, т	2408	2418	2807	3610	3539
Масло растительное, т	12850	14231	16539	16621	18017
Масло	554	1080	788	565	781

<sup>41</sup> Отчет главы Чернянского района «Об итогах выполнения программы социально-экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год»//Муниципальный вестник №2, 2007. – С. 1.

<sup>42</sup> Социально- экономическое развитие городов и районов Белгородской области в 2004г/Статистический сборник: – Белгород, 2005. – С. 43.

животное, т					
Сахар, т	49466	35078	76926	115300	73251

В результате, наблюдается кризис производства, который приводит к снижению темпов развития, и начало стабилизации относится только к 1999 году. Очевидно, что преодоление негативных явлений, формирование реальных собственников, структурная перестройка экономики и повышение эффективности и на этой основе обеспечение качественного нового уровня жизни населения требовала времени, а главное материальных и финансовых ресурсов <sup>43</sup>. В сфере экономики Чернянского района имеется большой потенциал, и только при умелом действии он может стать залогом существенного экономического роста. Успешная деятельность предприятий обеспечит не только занятость населения, но и увеличение их доходов, повысит уровень жизни населения. Все же основной проблемой промышленности остается проблема обеспеченности сырьем и реализация продукции.

## **§ 2. Агропромышленный комплекс**

Агропромышленный комплекс России, как целостная организационно-экономическая производственная система, сформировался в начале 80-х годов XX века. В это время на районном уровне создавались агропромышленные объединения под единым административным руководством <sup>44</sup>.

К 1990 году в АПК страны сложилась ситуация, при которой стало объективной необходимостью его реформирование. Процесс реформирования аграрного сектора экономики Росси можно разделить на три этапа. I этап-1990-1991 годы: основной характеристикой процесса этого периода стали денационализация сельскохозяйственных земель и начало

<sup>43</sup> О ходе выполнения Федеральных и региональных программ экономического и социального развития Белгородской области в 2003 году./ Госкомстат России. Белгородский областной комитет госстатистики. – Белгород, 2004. – С. 18.

<sup>44</sup> Савченко Е.С. Регулирование агропромышленного производства. – М., 2001. – С. 52.

формирования фермерских хозяйств при сохранении традиционного хозяйственного механизма, а также организационных основ колхозов и совхозов. II этап- 1992-1993 годы: характеризовался переходом к новой макроэкономической политике, сплошной директивной реорганизацией колхозов и совхозов, изменением форм собственности, наделением крестьян земельными и имущественными паями, приватизацией сферы агробизнеса и началом формирования рыночной инфраструктуры. III этап начался в 1994 году и продолжается по настоящее время: его характерная черта – переход от приватизации предприятий агропромышленного комплекса к созданию условий для их постприватизационного развития, где главной задачей декларируется улучшение экономического положения сельскохозяйственных товаропроизводителей, формирование эффективной рыночной инфраструктуры и оздоровление инвестиционного климата АПК <sup>45</sup>. По состоянию на 1 января 2006 года в сельском хозяйстве района зарегистрировано 110 хозяйствующих субъектов <sup>46</sup>. Из них 16 – это сельскохозяйственные предприятия. (Приложение 4). Основным гарантом экономики Чернянского района является одно из самых успешных хозяйств Белгородской области КХ «Горби», которым руководит В.П. Черкесов. Кроме того, что хозяйство успешно выращивает овощные культуры, его руководителю не чужды благотворительность и социальные программы развития села <sup>47</sup>.

Переработка сельскохозяйственной продукции не стоит на месте. Однако в 1991 году в сельскохозяйственной сфере с планом государственного заказа не справилось ни одно хозяйство в районе. За 1991 год выращено 8831 тонн крупного рогатого скота, что на 1938 тонны меньше прошлогоднего, молока получено на 8 процентов меньше, чем в прошлом году. Закупки за 1991 год составили: крупного рогатого скота и птицы 10912 тонн, что на 3101 тонну меньше по сравнению с

---

<sup>45</sup> Савченко Е.С. Регулирование агропромышленного производства. – М., 2001. – С. 54.

<sup>46</sup> Чернянка-350 лет. – Белгород, 2006. – С. 43.

<sup>47</sup> Там же. – С. 98.

прошлогодними показателями. Закупки производились за счет продналога и госзаказа. Продовольственный налог по закупкам скота и птицы в районе был выполнен. В счет продналога закуплено 5030 тонн скота. В счет госзаказа закуплено 4825 тонн скота, что составляет в половину меньше, чем было запланировано. Потребительской кооперацией было закуплено 882 тонны скота. Это в основном скот, закупленный у населения. Закупки молока в 1991 году составили 33999 тонн, что на 4177 тонн меньше прошлогоднего<sup>48</sup>.

Снизил закупки молока все хозяйства. В счет продналога закуплено 13082 тонны молока, или сто процентов к запланированному. С планом продналога справились все хозяйства. Что касается государственного заказа, то в счет его закуплено 20023 тонны молока, или на 16 процентов меньше запланированного. Закупки яиц составили 1110 тыс. штук, что на 477 тысяч штук меньше прошлогоднего. Закупки шерсти составили в целом по району 4536 кг шерсти, против прошлого года допущено снижение на 9 процентов. Многие хозяйства в начале 1990-х гг. не имели средств на развитие, строительство, благоустройство. Получался парадокс, чем больше хозяйства производили, тем ощутимее были их финансовые потери<sup>49</sup>.

Если говорить о продаже продуктов и растениеводства, то план госзаказа по продаже зерновых выполнен только двумя хозяйствами. Что касается выполнения продовольственного налога, то в целом по району, а так же в разрезе хозяйств по зерновым план выполнен на сто процентов. План закупок подсолнечника выполнен на 108 процентов, продналог 991 процента, госзаказ на 118 процентов. С общим планом закупок сахарной свеклы не справилось ни одно хозяйство, необходимо было еще закупить у хозяйств 44585 тонн. По состоянию на 1 января 1992 года в хозяйствах района было следующее поголовье скота. Крупного рогатого скота – 39557 голов, в том числе коров – 11048, свиней – 29810, овец – 23558, птицы – 7405 голов.

---

<sup>48</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.2.Д.4.Л.2.

<sup>49</sup> Черкесов В.П. След нашего времени. // Аргументы и факты. 1998. №15. – С.8.

Снижение по сравнению с прошлым годом составило: крупного рогатого скота – 1834 головы, в том числе коров 840, свиней 9126, овец 2080 голов. Приплод составил: телят 9304, поросят 34556, ягнят 11419 голов. За 1991 год пало крупного рогатого скота 927, свиней 6942, овец 2616 голов. Согласно переписи скота, у населения по сельским Советам на 1 января 1992 года имелось: крупного рогатого скота 4767 голов, в том числе коров 2651 голова, свиней 5027, овец 2113, коз 556, лошадей 101, кроликов 655<sup>50</sup>.

С начала реформирования АПК продолжается устойчивый спад в животноводстве. Говоря о производстве продуктов животноводства, отметим, что в 1992 году в хозяйствах района выращено скота на 24 процента меньше, чем в прошлом году. Реализация скота так же снизилась на 30 процентов. Производство молока снизили почти все хозяйства. Продуктивность коров уменьшилась на 213 кг. И составила 2777 кг на одну корову (93 % к прошлому году). Самая высокая продуктивность коров в АОЗТ «Лубянское» - 3865 кг. В хозяйствах района продолжается дальнейшее сокращение поголовья скота. Фактический сбор урожая зерновых и зернобобовых составил 55470 тонн при урожайности 33 ц. с 1 га.

На основании решения съезда народных депутатов РСФСР от 3 декабря 1990 года «О программе возрождения российской деревни и развитии агропромышленного комплекса» был принят «Закон российской Федерации» о крестьянском (фермерском) хозяйстве» который определил экономические, социальные и правовые основы функционирования крестьянских хозяйств<sup>51</sup>.

По состоянию на 1 января 1993 года в районе зарегистрировано 70 крестьянских хозяйств. В них занят 241 человек. Общая площадь земель под фермерскими хозяйствами составила 3267 га, в том числе пашня 2641 га, сенокосы 443 га. Из всей земли во владение (с правом наследства) предоставлено 379,4 га, остальная земля отдана в собственность. Учет скота

---

<sup>50</sup> Социально- экономическое развитие района за 1991г.//Приосколье, 4 февраля, 1992. – С. 2.

<sup>51</sup> Белгородская область в 1990 году. Краткий статистический сборник/ Госкомстат России, – Белгород, 1991. – С. 24.



по сельским Советам по состоянию на 1 января 1993 г. показал, что большая часть сельского населения держит скот. Капитальные вложения были направлены на строительство жилья, детских садов, школу. Дороги, свинофермы, сенохранилище и другие объекты<sup>52</sup>.

В целях стабилизации агропромышленного производства, повышения его конкурентоспособности, улучшения обеспечения населения продуктами питания было утверждено постановление областного Собрания народных представителей от 26 мая 1994 года № 22. Глубокий анализ итогов производственной, финансово-экономической деятельности акционерных обществ, их подразделений, фермерских хозяйств, участия в производстве сельскохозяйственной продукции сельских подворий показал, что вне всяких сомнений, охвативший практически все отрасли народного хозяйства кризис, наиболее разрушительное влияние оказывает на агропромышленный комплекс. Сохраняется и даже прогрессирует в это время спад сельскохозяйственного производства, снижается его потенциал, ухудшается социальное положение крестьян. В районе производство валовой продукции сократился к уровню прошлого года на 13 процентов, а к 1990- наполовину. Экономическая ситуация на селе находится в той стадии, которую называют самовывживанием. Ценовая государственная политика сделала недоступной для хозяйств покупку новой техники, сократила заказы хозяйств на услуги, объемы минеральных удобрений. Но и в такой ситуации, осложненной неблагоприятными погодными условиями, сельское население района сумели получить более чем удовлетворительный урожай сахарной свеклы, кукурузы на силос и зеленый корм, подсолнечника, крупяных культур<sup>53</sup>.

Результаты в растениеводстве во многом были predeterminedены засухами осени прошлого и весны 1995 годов. В районе было сделано многое, чтобы преодолеть последствия этого, по сути, стихийного бедствия. Проверки готовности техники, финансовая поддержка области дали

---

<sup>52</sup> Социально-экономическое развитие района за 1992 год, //Приосколье, 16 февраля 1993. – 2с.

<sup>53</sup> Гусаков А., Шансы равные, итоги разные// Приосколье, 2 декабря 1995. – 2с.

возможность организованно провести сев яровых культур, уход за всходами. Однако, допускались кое-где и сбои, что сказалось впоследствии на урожае многих сельскохозяйственных культур. Особенно это заметно на результатах работы акционерных обществ «Колос», «Рассвет», «Новореченское», «Парижская Коммуна». Нельзя не отметить, что многие отраслевые специалисты успешно подошли к организации возделывания сельскохозяйственной культур. Снизилась культура земледелия, стали допускаться нарушения технологий основной и предпосевной обработок почвы, затягивались сроки сева, ухода, уборки, не велась должная борьба с сорной растительностью. Не была поставлена на должный уровень работа по выполнению областной программы травосеяния. Низкий темп ее выполнения был вызван в первую очередь необеспеченностью семенами многолетних трав. Серьезные недоработки ощущаются в семеноводстве. План засыпки семян в целом по району выполнен на 89 %. Заметен неудовлетворительный результат работы с минеральными и органическими удобрениями. Лучше других в вопросах восполнения питательных веществ в пашне работали в АО «Кочегуровское», «Лубянское», «Орлик», «Надежда», хуже в АО «Колос», «Дружба» и некоторых других хозяйствах<sup>54</sup>.

Очень много проблем к этому времени накопилось и в животноводстве. По большому ряду показателей отрасль отброшена на несколько десятков лет назад. Среди основных проблем неудовлетворительный уровень кормопроизводства, несбалансированность рациона, нарушения технологических требований. Как показывают провизорные расчеты, в 1995 году из 13 хозяйств 10 могут закончить его с убытками. В целом по хозяйствам они составят около 10 миллиардов рублей. Снизится в районе рентабельность сельскохозяйственного производства. Она составит на конец года примерно минус 18 процентов. Убыточной оказалась реализация зерна, свеклы, молока, мяса, шерсти. Прибыльной осталась реализация сахара и подсолнечного масла. В сложившейся обстановке, когда производство

---

<sup>54</sup> Гусаков А., Шансы равные, итоги разные// Приосколье, 2 декабря 1995. – С. 3.

убыточно, возросли неплатежи хозяйств. Только по зарплате задолженность акционерных обществ составила 4 миллиарда рублей, по возврату инвестиционного областного кредита - 7 миллиардов рублей<sup>55</sup>.

Отсутствие денежных средств не позволяло даже в малой мере обновить машинно-тракторный парк. Вот почему возросла значимость ремонта техники. Особенно в экономически сложном положении находилась сельская местность. По снятию напряженности в сельскохозяйственном производстве были важны несколько направлений. Это высокоэффективный ремонт техники, выполнение недоработок в семеноводстве, улучшение использования кормов в животноводстве. Оздоровление финансовой ситуации стало возможным, когда руководители, специалисты профессионально занялись решением всех существующих проблем, умело стали использовать выгодные договоры реализации своей продукции, покупки необходимых материалов и средств на стороне. Примерами такого хозяйствования можно считать такие хозяйства как АО «Нива», АО «Надежда»<sup>56</sup>.

В 1995 году Чернянский район, как и область в целом, постигла жесточайшая засуха, урожайность зерновых составила лишь 12,4 центнера с гектара. Несмотря на принимаемые меры, продолжается спад производства продуктов животноводства. Однако удалось собрать и вырастить по 205 центнеров с гектара сахарной свеклы, впервые за всю историю района получен рекордный урожай подсолнечника – более 16 центнеров с гектара, высокий урожай кукурузы и на силос. Во многом это связано с большой работой областной администрации, направленной на поддержку и сохранение коллективных хозяйств, реализацией инвестиционных программ, внедрением прогрессивных технологий. Благодаря выделенным беспроцентному и товарному кредитам хозяйства района получили необходимый набор минеральных удобрений и гербицидов,

---

<sup>55</sup> Гусаков А., Шансы равные, итоги разные// Приосколье, 2 декабря 1995. – С. 4.

<sup>56</sup> Савченко Е.С. Регулирование агропромышленного производства. – М., 2001. – С. 36.

высокорентабельную технику для их внесения, семена кукурузы и многое другое. Администрация области и ее глава Е.С. Савченко постоянно проявлял заботу о фермерском движении, поддержке хозяйств всех форм собственности. Важную роль в этом сыграл постановление главы администрации области №557 от 12 сентября 1995года. «О создании условий для развития крестьянских подворий»<sup>57</sup>.

Постановление предусматривало обеспечение личных подворий молодняком скота и птицы, кормами, оказание помощи в сбыте продукции, ветеринарное обслуживание и организацию пастбы скота частного сектора за счет областного бюджета. Если на личном подворье содержится пять или более голов скота, одному из членов семьи работа в своем хозяйстве засчитывается в трудовой стаж. Развитие личных подворий позволило более успешно решить как экономические, так и социальные задачи: увеличено производство мяса, молока и других продуктов не только для себя, но и для продажи, повысились доходы и занятость населения. Работа по личным подворьям должна была проводиться строго на добровольных началах и ни в коем случае не противопоставляться коллективным формам хозяйствования. Наоборот, именно на базе коллективных хозяйств могут и должны развиваться личные подворья. В этом деле содействовали руководители АО, сельских администраций. В общественном животноводстве наблюдается сложное положение. По надоям молока район занимает среднее место в областной сводке, животноводство приносит огромные убытки. Возможным выходом из кризисной ситуации, можно было бы считать осуществление передачи части скота нерентабельных ферм на личные подворья.

В неблагоприятных природных условиях, испытывая финансовые трудности, работал агропромышленный комплекс района в 1996 году. Урожайность зерновых по району составила 18,4 центнера с гектара, что на 6,6 центнера выше прошлогодней. Но несмотря на сложные погодные условия, в шести хозяйствах урожайность зерновых выше среднерайонной.

---

<sup>57</sup> Дуюнов В. Нелегкие пути стабилизации// Приосколье, 2 дек. 1995. – С. 1.

Урожайность сахарной свеклы по району сложилась в 161 центнер с гектара, что на 43 процента ниже уровня 1995 года. Наивысшая урожайность в АО «Нива» - 240 центнеров с гектара, «Орлик» - 266, «Надежда» - 192 центнера с гектара. Урожайность подсолнечника в целом по району составила 11,8 центнера с гектара, что на 4,6 центнера ниже уровня 1995 года. Самый высокий урожай получен в АО «Нива» - 24 центнера, «Надежда» - 17, «Андреевское» - 15,2 центнера с гектара. Урожайность кукурузы составила 149 центнеров с гектара, что ниже уровня прошлого года на 134 центнера. Два года уже в районе и области внедряется программа расширения посевного травосеяния. На 1995 год в хозяйствах имеется 6,5 тысячи гектаров многолетних трав, или 10 процентов к пашне. В полевом севообороте посеяно 2500 гектаров. Из-за необеспеченности хозяйства семенами многолетних трав. В 1994 году внедрялась плоскорезная обработка почвы. Внедрение безотвальной обработки позволило провести основную обработку почвы на всей площади. Озимых культур посеяно 15362 гектара, что составляет 97,3 процента к плану. Внесение минеральных удобрений снизилось в 1996 году в сравнении с 1995 годом на 27 килограммов. Неплохо поработали с органикой АО «Орлик», «Андреевское», «Надежда», «Нива». В отрасли животноводства спад производства остановить не удалось. К уровню 1995 года производство мяса сократилось на 24 процента, молока на 26. Надой на одну фуражную корову в среднем по району составил 2267 килограммов, что на 340 килограммов ниже уровня прошлого года. Снизилось выходное поголовье живности, увеличился падеж скота. Реформы, осуществляемые в последние годы в сельском хозяйстве, привели к тому, что без ведения личного подворья сельскому жителю выжить невозможно. За 1996 год в сельских подворьях закуплено 3.8 тысячи тонн молока и более одной тысячи тонн мяса на сумму 7 миллиардов рублей. Это хорошая добавка к заработку, если учесть, что задолженность по зарплате составляет 9,6 миллиардов рублей. Несмотря на низкую инвестиционную активность, увеличиваются темпы роста объема капитальных вложений. За

1996 год они возросли в 1,6 раза. Предприятиями и организациями всех форм собственности освоено 48,9 миллиарда рублей <sup>58</sup>. Комплекс мер по реформированию АПК, постановления главы администрации области 370 «О мерах по выходу сельскохозяйственного производства из кризиса», №710 «О мерах по экономическому оздоровлению неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий области», создали благоприятные условия для развития животноводческой сферы <sup>59</sup>.

Рассматривая итоги работы агропромышленного комплекса за 1997 год, следует отметить что, несмотря на сложное финансовое положение, неблагоприятные погодные условия, отдельные хозяйства вырастили неплохой урожай всех сельскохозяйственных культур. Валовое производство зерна составило 68 тысяч тонн и увеличено на 34 % подсолнечника – 4,4 тысячи тонн, сахарной свеклы - 70 тысяч тонн, молока - 155 тысяч тонн, мяса - 25,2 тысячи тонн <sup>60</sup>.

В течение всего года велся государственный и экономический контроль над выполнением землепользователями целевых программ в земледелии. По травопольной системе земледелия в 1997 году доля многолетних трав в пахотном клине до 20-25 %. Это благоприятно скажется на увеличении запасов органических веществ в почве и, как следствие, - на повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур <sup>61</sup>.

Планомерно велась работа по внедрению ресурсосберегающей безотвальной обработки почвы. К 1997 году без применения плуга было обработано 21,4 тысячи гектар площадей, или 1/3 пашни. По интенсивной технологии на площади 1521 га (31,3%) велось выращивание сахарной свеклы. Без затрат ручного труда были получены высокие урожаи этой

---

<sup>58</sup> Об итогах социально-экономической ситуации в районе и ходе осуществления экономической реформы в 1996 году.// Приосколье, 4 февр. 1997. – С. 2.

<sup>59</sup> Материалы научно –практической конференции Белгородская область:50 лет на карте России. – Белгород, 2004. – С. 13.

<sup>60</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.2.Д.4.Л.2.

<sup>61</sup> Об итогах социально-экономической. ситуации в районе и ходе осуществления экономической реформы в 1997 году.// Приосколье, 17 февр. 1998. – С. 3.

культуры, более 200ц/га на всех площадях, в АОЗТ «Орлик». На отдельных полях в АОЗТ «Нива» урожайность составила более 300 ц/га<sup>62</sup>.

Все это позволило увеличить урожайность некоторых видов культур. В среднем по району в 1997 году получена урожайность зерновых – 23,8 ц/га, что выше уровня 1996 года на 5,4 ц/га, или на 29%, а в АОЗТ «Нива» урожайность достигла – 32,5 ц/га, АОЗТ «Лубянское» - 29,8ц/га. В то же время низки урожаи в АОЗТ «Колос» - 16,6 ц/га, АОЗТ «Дружба» - 19,3 ц/га. За отчетный период половина хозяйств получила сахарной свеклы ниже прошлогоднего уровня, в целом по району уровень производства этой ценной технической культуры против прошлого года составил 90%. Урожайность в АОЗТ «Колос» - 98 ц/га, «Надежда» - 75, «Восход» - 89, «Парижская Коммуна» -45 ц/га. В то же время в АОЗТ «Нива» - 235 ц/га, «Пробуждение» - 226, «Орлик» - 230 ц/га. В среднем по району урожайность сахарной свеклы составила – 145 ц/га. Низкая урожайность подсолнечника – 10,2 ц/га, или 86% к уровню 1996 года. По кормовым культурам получена более высокая урожайность, чем в 1996 году. Так, урожайность кукурузы на силос по району получена 190 ц/га, что на 27 %, выше, а в АОЗТ «Надежда» - 263 ц/га, «Восход» - 257 ц/га, «Орлик» - 242 ц/га<sup>63</sup>.

В отрасли животноводства просматривается спад продуктивности животных. Надой на 1 фуражную корову составил 2041 кг, что ниже уровня прошлого года на 225 кг, или на 10 %. В то же время в АОЗТ «Орлик» надоено 3136 кг на корову, «Нива» - 2366 кг, «Андреевское»-2379 кг, в АОЗТ «Парижская Коммуна» - 1161кг, «Колос»-1389 кг, «Рассвет»-1698 кг и некоторых других. Непроизводительный отход от скота снизился по сравнению с прошлогодним периодом на 179 голов. Падеж КРС составил 632 головы. Снизился падеж скота в АОЗТ «Восход», «Колос», и других хозяйствах, высок падеж в АОЗТ «Пробуждение» - 109 голов, «Парижская Коммуна» - 100 голов. Выходное поголовье свиней составило 90%, в том

---

<sup>62</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.3.Д.4.Л.3.

<sup>63</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.3.Д.4.Л.4.

числе коров составил 70 голов, или на 9% больше уровня 1996 года. Выходное поголовье свиней составило 98%, овец - 59% <sup>64</sup>.

Оперативный анализ финансового состояния хозяйств свидетельствует о том, что остаются высоким неплатежи. Кредиторская задолженность за 11 месяцев 1997 года снизилась на 14 % против 10 месяцев и составила 84250 миллионов рублей, дебиторская снизилась на 2% и составила - 6003 миллионов рублей. По результатам деятельности хозяйствами района получено 30,7 миллиардов рублей убытков, в том числе в растениеводстве - 33,7 миллиардов рублей. Снизилась инвестиционная активность предприятий, организаций. Однако объем капитальных вложений вырос на 24,8% к уровню 1996 года <sup>65</sup>. Основу экономики района составляет агропромышленный комплекс. В 1998 году работники акционерных обществ района, несмотря на очень сложные финансовые и экономические условия добились в области сельскохозяйственного производства определенных результатов. Неблагоприятные погодные условия (жесточая засуха, град, ливни с штормовыми ветрами) наложили свой отпечаток на результаты полеводства. В 1998 году было произведено 49,5 тысяч тонн зерна, что составило 80% к уровню 1997 года, 57,5 тысяч тонн сахарной свеклы, или 88% к предыдущему году. Производство подсолнечника осталось примерно на уровне 1997 года и составило 3,5 тысячи тонн. Наблюдается большая градация по урожайности сельскохозяйственных культур в разрезе хозяйств. Так, если в целом по району урожайность зерновых на уборочную площадь находится на уровне 21,3 ц/га (72% к урожайности за 1997 год), то в АОЗТ «Пробуждение» 27ц/га, в АОЗТ «Нива» - 23-24 ц/га, в АОЗТ «Новореченское» - 26,6 ц/га, в то же время в АОЗТ «Дружба» -8,2 ц/га, «Парижская Коммуна» - 12ц/га. Аналогичная ситуация наблюдается и по другим культурам <sup>66</sup>.

---

<sup>64</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.2.Л.5.

<sup>65</sup> Об итогах социально-экономической ситуации в районе и ходе осуществления экономической реформы в 1997 году.// Приосколье, 17 февр. 1998. – С. 2.

<sup>66</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.3.Л.2.



Урожайность сахарной свеклы получена на уровне 1997 года. Урожайность подсолнечника по району составила 11,1 ц/га, или 112% к уровню предыдущего года. По кормовым культурам в 1998 году получена низкая урожайность: кукурузы на силос 140 ц/га, многолетних трав на сено 17,4 ц/га <sup>67</sup>. Необходимо отметить, что значительную роль в своевременной уборке культур сыграла работа вновь созданной МТС «Чернянская», на вооружении которой находятся иностранные комбайны «Доминатор» и «Ягуар», производительность которых превышает отечественные в 7-8 раз. В отрасли животноводства за 1998 год наблюдается некоторое повышение продуктивности дойного стада. Валовое производство молока, несмотря на снижение поголовья на 621 голову, осталось на уровне 1997 года из-за повышения надоя на одну корову. По сравнению с предыдущим годом надой увеличился на 150 кг и составил 2190 кг на одну фуражную корову. Наивысшие надои в АОЗТ «Орлик» - 3326кг, в АОЗТ «Кочегуровское»-2774 кг, АОЗТ «Нива»-2374 кг. Самый низкий надой в АОЗТ «Парижская Коммуна» - 110 кг. В целом по району поголовье КРС сократилось на 2483 головы по сравнению с 1997 годом. Причиной является увеличения продажи государству на 543 головы больше, населению и прочим организациям. Падеж КРС в 1998 году сократился на 242 головы и составил 390 голов. Необходимо отметить повышение свиноголовья с 1762 до 2054 голов. Получено основных поросят 7270 голов, что на 682 голову больше, чем в 1997 году <sup>68</sup>.

Успешно функционирует межрайонное предприятия «Сельская новь», которое работает с личными подворьями по зерновым векселям под производство свинины. За 1998 год заключено более 2,2 тысяч договоров под зерновой вексель, из них 1,6 погашено продукцией. (Приложение 2) Критическим остается финансовое состояние хозяйств. За 1998 год убыток составил 54,6 миллионов рублей, при рентабельности производства - 42%.

---

<sup>67</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.3.Л.3.

<sup>68</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.3.Л.4.

Задолженность по заработной плате 16,6 миллионов рублей. Стоимость валовой продукции 19,1 миллионов рублей, или 80% уровня 1997 года<sup>69</sup>.

Агропромышленное производство в 1999 году характеризуется некоторым улучшением экономических показателей работы<sup>70</sup>. Агропромышленный комплекс района находится под пристальным вниманием администрации. Здесь изыскиваются пути преодоления финансово-экономических и материально-технических трудностей, управления ситуацией, сложившейся в этом секторе. В результате принимаемых мер по созданию наиболее благоприятных условий развития сельскохозяйственного производства в текущем году в районе наметились тенденции к подъему экономики хозяйств. По провизорным данным четыре хозяйства завершат год с прибылью – это акционерные общества «Нива», «Орлик», «Дружба», ООО «Заря». В 2 раза в целом по району уменьшится сумма убытков и составит 24,9 миллионов рублей<sup>71</sup>.

Отрасль растениеводства в целом по району будет иметь рентабельность 5%. В 1999 году к уровню 1998 года выросло производство подсолнечника на 57%, молока на 13%. Производство мяса осталось на уровне прошлого года. Урожайность зерновых с каждого убранного гектара увеличилась на 1,5 центнера, сахарной свеклы на 33 центнера<sup>72</sup>. (Приложение1).

Несмотря на положительные сдвиги в работе хозяйств по производству зерна, среди хозяйств наблюдается большая пестрота. Наивысшая урожайность зерновых получена в акционерных обществах «Надежда», «Нива», «Лубянское», «Кочегуровское» вместе с ООО «Заря», а в хозяйствах АО «Колос», «Дружба», «Парижская Коммуна» урожайность составила 10,5-12 центнеров с гектара. Полученная урожайность позволила выдать в счет

---

<sup>69</sup> Об итогах социально-экономического развития Чернянского района в 1998 году.// Приосколье, 13 февр. 1999. – С. 3.

<sup>70</sup> Савченко Е.С. Регулирование агропромышленного производства. – М., 2001. – С. 79.

<sup>71</sup> Об итогах социально-экономического развития района в 1999 году.// Приосколье, 15 февр. 2000. – С. 3.

<sup>72</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.6.Л.6.

дивидендов и заработной платы более 5 тысяч тонн зерна, 11,7 тысяч тонн возратить продовольственной корпорации в счет инвестиционных проектов, товарных кредитов, продовольственного налога, в полном объеме обеспечить себя семенами. По оценке госинспекции семена в районе одни из лучших в области. Хорошую урожайность сахарной свеклы в 1999 году получили АО «Нива» - 285 центнеров с гектара, АО «Орлик» - 230 центнеров с гектара, АО «Надежда» - 204 центнеров с гектара. Подсолнечника в среднем по району получено по 11,9 центнеров с гектара, против 10,7 в 1998 году. Наивысший урожай его получен в АО «Надежда» (по 18,3 центнеров с гектара), а низший в АО «Колос» (по 2,8 центнера с гектара). Основной кормовой культурой в районе является кукуруза, без выращивания которой нельзя решить вопрос интенсивного наращивания производства кормов. По району получено только по 124 центнера с гектар, но АОЗТ «Нива», «Кочегуровское», «Надежда» получили по 210 - 200 центнеров с гектара. Эти и некоторые другие хозяйства создали благоприятные условия для зимовки скота. В районе разработана программа травосеяния, которая при дороговизне минеральных удобрений является единственным источником повышения плодородия почв, улучшения структуры и накопления гумуса. Имеется в районе 10,4 тысячи гектар многолетних трав, или 19,5 % к пашне, при норме 25<sup>73</sup>.

Для выполнения весенне-полевых работ в хозяйствах района имеется 519 тракторов всех марок и 941 единица сельхозинвентаря. В большой зависимости от положительных показателей деятельности растениеводства находится отрасль животноводства. На 1999 год положение здесь остается сложным. И все-таки за год надоено 2543 кг молока от коровы, что на 355 кг больше уровня прошлого года. Во всех хозяйствах увеличена продуктивность дойного стада, за исключением АО «Восход» и АО «Лубянское», где надои снизились соответственно на 68 кг и 109 кг. Наивысший надои на одну

---

<sup>73</sup> Об итогах социально-экономического развития района в 1999 году.// Приосколье, 15 февр. 2000. – С. 3.

фуражную корову составил в АО «Орлик»-3724 и АО «Рассвет»-3505кг. Выращено 2140 тонн скота, среднесуточные привесы КРС составили 470 граммов, что на 27 граммов выше уровня прошлого года. Улучшилась работа по воспроизводству стада, выход на 100 коров составил 76 телят. Увеличился ввод нетелей в дойное стадо, он составил 20 голов<sup>74</sup>.

Вместе с тем в районе плохо ведется работа по наращиванию свиноголовья. На грани истребления овцеводческая отрасль. В наличии имеется лишь 954 головы, что на 802 головы меньше, чем в прошлом году. Продолжается спад производства коров. По состоянию на 1 января 2000 года оно уменьшилось с 7053 до 6807 голов. По-прежнему острой проблемой на селе остается задолженность по заработной плате. В 1999 году выплачено более 25 миллионов рублей, и все-таки задолженность остается высокой – 12,2 миллионов рублей, в том числе долг 1999 года 1,7 миллионов рублей, 10,5 миллионов рублей – долг прошлых лет<sup>75</sup>.

Выполняя постановление главы администрации области №710 от 14 декабря 1999 года «О мерах по экономическому оздоровлению неплатежеспособных сельхозпредприятий области», в районе проведено реформирование трех хозяйств АО «Парижская Коммуна», АО «Дружба» и АО «Колос». Названные хозяйства стали составными частями интеграционных структур с финансово-здоровыми предприятиями и на определенный срок в какой-то мере лишились своей самостоятельности. Их коллективам предоставлено право эффективной работы, освоения сельскохозяйственного производства с привлечением для этого финансовых средств, партнеров по интеграции, выступающих в роли инвесторов<sup>76</sup>.

Дальнейшее развитие получили фермерские хозяйства. В районе зарегистрировано 88 фермерских хозяйств. (Приложение 1). Активизируется работа по закупкам излишков молока в подсобных хозяйствах граждан, что способствует увеличению в личных подворьях населения и крестьянских

---

<sup>74</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.6.Л.8.

<sup>75</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.6.Л.11.

<sup>76</sup> Дроздова М.А. Не толочь воду в ступе // Приосколье, 25 января, 2000. – С. 1.

хозяйствах поголовья и производства продукции животноводства. В 1999 году было закуплено 3700 тонн молока, что на 43 % больше прошлогоднего периода. Надой на 1 корову составил 1373 кг, что на 62 % больше. Успешно функционирует межрайонное предприятие «Сельская новь», которое работает с личными подворьями по зерновым векселям под производство свинины и КРС. Выдано векселей 14823, из них 85,6% возвращено продукцией<sup>77</sup>.

Достижению некоторых положительных результатов, прежде всего в полеводстве, во многом способствовала организаторская работа по выполнению постановления главы администрации области №710 от 14 декабря 1999 года «О мерах по экономическому оздоровлению неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий области». В течение 2000 года в районе были созданы девять новых сельскохозяйственных обществ на базе неплатежеспособных. Появилась надежда и возможность, маневрирую ресурсами и техникой, посеять, провести уход за посевами, а затем убрать выращенный урожай, выполнить другие неотложные работы. За короткий срок работы в новых условиях некоторые из них добились неплохих результатов. Однако, как показал опыт, отсутствие богатых инвесторов, способных оказать финансовую поддержку на длительный период, обеспечить необходимой сельскохозяйственной техникой, горючим, зарплатой, не позволил отдельным обществам, находившимся особенно в трудном финансовом состоянии, самостоятельно успешно вести хозяйства. По этой причине в конце 1999 года на их базе созданы пять новых акционерных общества с инвестором ООО «Оскольская нива». Появился реальный шанс улучшения ситуации на селе. В 2000 году валовое производство сельскохозяйственной продукции в сопоставимых ценах выросла на 27%, производительность труда на 17, средняя заработная

---

<sup>77</sup> Об итогах социально –экономического развития района в 1999 году.// Приосколье, 15 февр. 2000. – С. 3.

плата на одного работающего в 1,8 раза и составила 1145 рублей<sup>78</sup>. Рентабельность сельскохозяйственного производства по оперативным данным составила 7 процентов, в том числе отрасли растениеводства – 27 и животноводства – минус 15 процентов. По статистическим данным в 2000 году получено зерновых в натуральном выражении 46,9 тысяч тонн, что составляет 114,1 процента к уровню 1999 года. Однако это на 29 процентов меньше намеченного Программой. По сахарной свекле соответственно на 115,1 и 23,3 процента. Больше на 5,9 процента получено подсолнечника, в 1,6 раза заготовлено сена, в 4,8 раза сенажа, на 19 процентов силоса<sup>79</sup>. Урожайность зерновых культур в зачетном весе составила по району 18,9 центнера с гектара, сахарной свеклы 165 центнеров, подсолнечника 12,8 центнеров, что больше, чем в 1999 году. Полученный урожай позволили погасить значительную часть долга инвесторам, выдать продукцию в счет зарплаты акционерам, обеспечить хозяйства семенами под урожай текущего года. В 2000 году не выполнены намеченные Программой рубежи по развитию отрасли животноводства. По статистическим данным в общественном секторе поголовье КРС сократилось в сравнении с 1999 годом на 11,3 %, в том числе коров на 877 голов, меньше на 151 получено приплода телят, больше на 22,6 % пало крупного рогатого скота. За год произведено 1,8 тысяч тонн мяса, что составляет 15, 8 тысяч тонн молока, или 86,1%, снизился средний удой от одной коровы. Подсчитано, что при удое от одной коровы 2800 кг молока его производство в районе было бы не рентабельным<sup>80</sup>. Все это отрицательно повлияло на экономику многих хозяйств.

Удачно сложился для тружеников агропромышленного комплекса 2001 год. Благодаря умелой организации труда, помощи, оказанной инвесторами, они добились в области сельскохозяйственного производства определенных результатов. За 2001 год инвесторами было вложено средств в сельское

---

<sup>78</sup> Итоги выполнения программы социально-экономического развития района в 2000 году.// Приосколье, 13 февр. 2001. – С. 2.

<sup>79</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.7.Л.12.

<sup>80</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.7.Л.13.

хозяйство в сумме 258,5 миллионов рублей. Наблюдается снижение производства валовой продукции сахарной свеклы и подсолнечника из-за уменьшения посевной площади. Наивысшая урожайность зерновых получена в СПК «Бородинский» - 39,8 центнеров с гектара, СПК «Орлик» - 37,2 центнера с гектара, ОАО «Андреевская нива» - 34,8 центнера с гектара. Самая низкая урожайность получена в ОАО «Чернянская нива» - 20,7 центнера с гектара. В целом по району урожайность зерновых на уборочную площадь составила 28,7 центнеров с гектара, в том числе по фермерским хозяйствам она получена 33,8 центнера с гектара. Урожайность сахарной свеклы по району с уборочной площади составила 191 центнер с гектара, наивысшая в ООО «Агрофирма Горби-инвест» - 343 центнера с гектара, СПК «Бородинский» - 335,2 центнера с гектара, ЗАО «Виктория» - 320 центнеров с гектара, по фермерским хозяйствам – 212 центнеров с гектара. Очень низкий урожай сахарной свеклы получен в ОАО «Чернянская нива» - 108,1 центнеров с гектара. Под урожай 2002 года было посеяно озимых культур 18751 га, в том числе на зерно 17242 га<sup>81</sup>.

Для животноводства заготовлено кормов на одну голову 27,4 кормовых единиц, или на 17 % больше к уровню прошлого года. Наблюдается повышение продуктивности дойного стада. Валовое производство молока, несмотря на снижение поголовья на 717 коров, увеличилось на 36 %, и составило 21,7 тысяч тонн. Надой молока на одну фуражную корову увеличился на 1489 кг и составил 3910 кг. Наилучших результатов добились животноводы ООО «Агрофирма Горби-инвест»- 5364кг от одной фуражной коровы, в ОАО «Чернянская нива» - 5201кг, СПК «Орлик» - 4190 кг. Низкий надой в СПК «Лозновский» - 2757кг. Получено телят на 100 коров на 4 головы больше прошлого года, что составило 79 телят. Наилучший выход телят в СПК «Орлик-93 головы, наименьший в ОАО «Малотроицкая нива» - 60. Валовой вес КРС составил 2,2 тысячи тонн,

---

<sup>81</sup> Итоги социально -экономического развития района в 2001 году.// Приосколье, 5 февр. 2002 . – С. 3.

что на 21% выше уровня прошлого года. В итоге выручка от реализации продуктов возросла на 20%. Впервые за последние восемь лет от реализации сельскохозяйственной продукции ожидаемая прибыль составит около 43 миллионов рублей. Рентабельность сельскохозяйственного производства составит 20%. Положительным является тот факт, что только одно хозяйство ОАО «Новореченская нива» сработало с убытком – 2,3 миллионов рублей, все остальные хозяйства района сработали прибыльно. С увеличением производств сельскохозяйственной продукции увеличилась и заработная плата. За 11 месяцев 2001 года она составила 1773 рубля на одного работающего, к уровню прошлого года выросла почти на 1000 рублей. Имеются положительные сдвиги в плане развития крестьянских подворий<sup>82</sup>. Достигнуты производственные успехи в сельском хозяйстве, которые позволили выполнить основные параметры, предусмотренных программой социально-экономического развития района в 2002 году. Работники сельскохозяйственных предприятий района добились определенных результатов в производстве продукции. В 2002 году предприятиями всех форм собственности получено 91,5 тысяч тонн зерна, или 114 % к уровню прошлого года, 73,3 тысячи тонн сахарной свеклы, или 132 % к уровню прошлого года, 6,2 тысячи тонн подсолнечник, или 166 % к уровню прошлого года. Урожайность зерновых культур составила 28,1 центнера с гектара, сахарной свеклы 180,7 центнера с гектара, подсолнечника 13,7 центнера с гектара. Наивысшая урожайность зерновых получена в ООО «Агрофирма «Горби-инвест». В 2002 году сельхозпроизводителями произведено 23277 тонн молока, что на 9% выше прошлогоднего. Весь агротехнический комплекс мероприятий был выполнен вовремя и с хорошим качеством. Наивысшие показатели по надою молока получили животноводы ООО «Агрофирма «Горби-инвест» и ООО «Добрострой». Снизился падеж крупного рогатого скота к уровню прошлого года. В сельское хозяйство в

---

<sup>82</sup>Итоги социально-экономического развития района в 2001 году.// Приосколье, 5 февр. 2002. – С. 2.



2002 году было инвестировано 200 миллионов рублей средств, в том числе в хозяйства ОАО «Стойленская нива» - 176 миллионов рублей, в хозяйства ОАО «Авида» - 23 миллиона рублей. Достигнутые результаты по производству продукции растениеводства позволили по провизорным расчетам получить прибыль от реализации в сумме 18,8 миллионов рублей. Прибыльными в 2002 году является производство подсолнечника и сахарной свеклы. Уровень рентабельности зерновых составил лишь 2%, тогда как в 2001 году – 42%. Основной причиной снижения эффективности производства в растениеводстве стало падение цен на зерно. В 2002 году цена реализации зерна составила 1224 рубля за 1 тонну<sup>83</sup>.

Остается прибыльной и отрасль животноводства. Все работающие хозяйства сработали с положительными результатами. Достигнуты положительные сдвиги в плане развития крестьянских подворий. На 2002 год в них содержалось 7410 голов КРС, что больше на 2% по сравнению с 2001 годом. Увеличилось поголовье свиней. Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства составила 2201 рублей, с ростом на 376 рублей. Наибольшая заработная плата в СПК «Бородинский» - 3960 рублей на одного работающего, в хозяйствах ОАО «Авида» - свыше 2700 рублей. Задолженность по заработной плате на 1 января 2003 года составила 14,1 миллионов рублей. С задолженностью по выплате зарплаты ОАО «Авида» рассчиталось полностью, не погашена задолженность прошлых лет по хозяйствам ОАО «Стойленская нива» в сумме 9,4 миллионов рублей. В СПК «Нива» задолженность по зарплате составляла 3,9 миллионов рублей<sup>84</sup>.

За 2003 год в сельскохозяйственное производство района вложено 121 миллион рублей, в том числе в хозяйства ОАО «Стойленская нива» - 100 миллионов рублей, в хозяйства ОАО «Авида» - 19,5 миллионов рублей. В 2003 году предприятиями всех форм собственности получено 54 тысячи тонн

---

<sup>83</sup> Отчет отдела экономического развития и прогнозирования администрации района. Итоги социально-экономического развития района в 2002 году.// Приосколье, 1 февр. 2003. – С. 3.

<sup>84</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.7.Л.13.

зерна, или на 40% меньше уровня прошлого года, 80 тысяч тонн сахарной свеклы или на 11,8% больше уровня прошлого года, 7,9 тысяч тонн подсолнечника, или на 27,4% больше уровня прошлого года. Наивысшая урожайность получена в ООО «Агрофирма-Горби-инвест» 40,6 центнеров с гектара, ООО «Добрострой» - 28,2 центнера с гектара, КФХ «Сукмановка»- 27,3 центнеров с гектара. Самая низкая урожайность получена в ЗАО «Виктория»-12,1 центнеров с гектара, ЗАО «Нива» - 17,9 центнеров с гектара, ОАО «Чернянская нива»-18 центнеров с гектара. Наивысшая урожайность сахарной свеклы получена в СПК «Бородинский», КФХ «Сукмановка», КФХ «Виктория». Низкая урожайность в ОАО «Чернянская нива»и ЗАО «Нива». Такие же показатели и по производству подсолнечника. Урожайность кукурузы на силос и зеленый корм получена – 193,8 центнеров с гектара. Наивысшая урожайность в СПК «Бородинский» - 454,8 центнеров с гектара, СПК «Орлик» - 273,2 центнеров с гектара, низкая – в ООО «Агрофирма Горби-инвест» - 82 центнера с гектара. Несмотря на неблагоприятные погодные условия от отрасли растениеводства было получено 20,2 миллионов рублей. Под урожай 2004 года посеяно озимых культур 12586 га, в том числе на зерно – 11296 га. Под посев будущего года подготовлено почвы 29 тысяч гектаров, что составляет 89% к плану вспашки зяби. К весенне-полевым работам было подготовлено 66 % тракторов к наличию, отремонтировано 79% сеялок, 82% культиваторов. Цена реализации зерна составила 2178 рублей за 1 тонну, что в 1,7 раза выше уровня 2002 года. Цена реализации сахарной свеклы сложилась 692 рубль за тонну, подсолнечника 4482 рублей. Всего по отрасли растениеводства ожидается получить 20,2 миллионов рублей прибыли, что на 1 га пашни составляет 380 рублей. Для животноводства заготовлено кормов 23, Центнеров кормовых единиц на 1 условную голову, или на 1,1 центнеров кормовых единиц меньше прошлогоднего уровня. Продуктивность коров составила 3923кг, или на 464кг меньше уровня 2002 года. Наивысшие показатели по надою молока на 1 корову получили животноводы ООО

«Агрофирма-Горби-инвест» - 6515 кг, ООО «Добрострой» - 5162 кг, ОАО «Михайловское» - 4746 кг. Низкие надои в ЗАО «Нива» - 1797 кг. Среднесуточный привес КРС получен 486 граммов. Хороших показателей по привесам КРС добились животноводы ООО «Добрострой» 674 грамма, ОАО «Михайловское» - 661 грамм, СПК «Нива» -554 грамма. Низкие привесы получены в ОАО «Чернянская нива» - 343 грамма, ОАО «Малотроицкая нива» -345 грамм. Спад производства продукции животноводства произошел за счет снижения поголовья КРС на 2829 голов, в том числе коров на 848 голов, ухудшения качества скармливаемых кормов, племенной работы. Молоко прибыльно во всех хозяйствах района. Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства за 11 месяцев 2003 года составила 2477 рублей, с ростом на 11,6%<sup>85</sup>.

Итоги 2004 года свидетельствуют о динамичном развитии экономики района. В 2004 году сельхозпредприятиями всех форм собственности получено 65,1 тысяч тонн зерна или 107% аналога 2003 года, 105,6% сахарной свеклы, или 118% , 5,4 тысяч тонн подсолнечника. Урожайность сахарной свеклы возросла на 82,3% и составила 267,8 центнеров с гектара, зерновых (в весе после доработки) снизились на 0,7 центнера с гектара и составила 20,6 центнеров с гектара, подсолнечника снизилась на 7,6 центнеров с гектара, и составила 10 центнеров с гектара. Наивысшая урожайность зерновых получена в КФХ «Горби», РА[ «Виктория», СПК «Бородинский». Самая низкая урожайность получена ОАО «Чернянская нива». Наилучших показателей урожайности сахарной свеклы добились механизаторы КФХ «Сукмановка», СПК «Бородинский», КФХ «Виктория». Следует отметить, что за последние десятилетия наивысшая урожайность сахарной свеклы была получена только в 1993 году и составила 253 центнера с гектара. Очень низкая урожайность в 2004 году наблюдается в ООО

---

<sup>85</sup> Отчет отдела экономического развития и прогнозирования администрации района. Итоги социально-экономического развития района в 2003 году.// Приосколье, 3 февр. 2004. – С. 2.

«Волотовская нива» и ЗАО «Нива». Возделывание кукурузы занимает определенное место в заготовке кормов в районе. И в 2004 году ее урожайность составила 127 центнеров с гектара. Самый низкий урожай кукурузы в ОАО «Чернянская нива»-47,8 центнеров с гектара, где были нарушены технологические регламенты возделывания культуры <sup>86</sup>. КФХ «Горби» стало крупнейшим в области производителем картофеля. В 2004 году произведено этой культуры 37,2 тысячи тонн на площади 1600 га, а урожайность составила 232 центнеров с гектара при средней по стране 90-110 центнеров с гектара. Успех был достигнут благодаря четкому выполнению всех технологических операций, целенаправленной работе с семенным материалом, внесению материальных удобрений <sup>87</sup>.

Для животноводства в районе за год было надоев молока 16 тысяч тонн, что на 9% меньше 2003 года. Надой молока уменьшился. Высокие показатели по надоям молока получили животноводы КФХ «Горби»-6141кг, ООО «Добрострой»- 4783кг, СПК «Бородинский» -4268кг. Низкие надоев по-прежнему в ЗАО «Нива»-2219кг. Валовое производство мяса за 2004 год составило 1,9 тысяч тонн. Наивысший среднесуточный привес КРС получен в ООО «Добрострой», ОАО «Михайловское». Самый низкий показатель в ООО «Волотовская нива». поголовье скота к 2003 году увеличилось на 728 голов. Благодаря вхождению ЗАО «Нива» в холдинг ЗАО «Кристалл-ГРУПП» возрождается комплекс по откорму КРС. В целях обеспечения птицеводческой отрасли кормами продолжается работа по установке современного оборудования на элеваторе. Несмотря на неблагоприятные погодные условия, 9 из 10 сельскохозяйственных предприятий окончили год с прибылью. Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства выросла на 23% и составила в среднем 3127 рублей. Наивысшая заработная плата сложилась в СПК «Бородинский»-6025 рублей, ОАО

---

<sup>86</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.7.Л.14.

<sup>87</sup> Отчет отдела экономического развития и прогнозирования администрации района. Итоги социально-экономического развития района в 2004 году.// Приосколье, 22 февр. 2005. – С. 3.

«Малотроицкое» - 3941 рублей. Низкая заработная плата зафиксирована в ЗАО «Нива» и СПК «Орлик»<sup>88</sup>.

В агропромышленном комплексе, благодаря привлечению инвестиций, реализация долгосрочных программ развития отраслей обеспечен прирост производства основных видов продукции. Сельскохозяйственными предприятиями получено 79 тысяч тонн зерна, 129,7 тысяч тонн сахарной свеклы, 7,7 тысяч тонн подсолнечника. Наивысшая урожайность зерновых получена в СПК «Бородинский» и ОАО «Малотроицкая нива». А самая низкая урожайность получена в ОАО «Чернянская нива» и ЗАО «Виктория». Наилучшие показатели сахарной свеклы добились механизаторы КФХ «Сукмановка», СПК «Бородинский». Очень низкая урожайность в ОАО «Орлик». При выращивании подсолнечника наивысших показателей добились в СПК «Бородинский» и КФХ «Виктория», получив с 1 га посева по 22,5 центнеров. Низкая урожайность в ЗАО «Виктория» Выращиванием картофеля в районе занимались три крестьянских фермерских хозяйства, валовой сбор которого составил 44,5 тысяч тонн при урожайности 207 центнеров с гектара. Урожайность кукурузы по району составила 197 центнеров с гектара. Самый высокий урожай получили механизаторы ОАО «Малотроицкая нива», СПК «Бородинский». Низкая урожайность была получена в ОАО «Чернянская нива» и ЗАО «Нива». В 2005 году заметен рост работы животноводов. Увеличился надой молока- 16,7 тысяч тонн, что на 4,2% больше уровня 2004 года, производство мяса составило 1,9 тысяч тонн, к уровню 2004 года выросло на 3,8%. В личных подсобных хозяйствах района поголовье КРС составило 6227 голов, к уровню 2004 года уменьшилось на 536 голов. Оценивая в целом по району экономическое состояние хозяйств, следует отметить, что наилучших показателей добились труженики СПК «Бородинский». Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства за год выросла на 32% и составила 3964 рублей. Наивысшая заработная плата сложилась в СПК «Бородинский» -7622

---

<sup>88</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.7.Л.14.

рублей, ООО «Добрострой»-5168 рубль. Низкая заработная плата по прежнему остается а ОАО «Орлик»-2728 рублей»<sup>89</sup>. Сегодня фермерские хозяйства занимают заметное место в экономике области и района. Их работа приобрела многопрофильный характер. Фермеры обеспечивают рынок овощной продукций, картофелем. За последнее время в торговую сеть из фермерских хозяйств стала поступать продукция животноводства. Солидный вклад вносят фермеры в производство зерновых культур, сахарной свеклы, подсолнечника<sup>90</sup>.

Динамика валового регионального продукта в 2006 году свидетельствует о продолжении тенденции поступательного развития района. Агропромышленный комплекс района в рамках областной программы осуществляет развитие сельскохозяйственного производства во всех отраслях его деятельности независимо от форм собственности, в двух направлениях - экономическом и социальном. Первый год реализации национального проекта развития АПК по всем трем направлениям принес свои первые положительные итоги. И как результата, большинство сельскохозяйственных предприятий успешно справились со своими задачами. По предварительной оценке объем производственной продукции во всех категориях хозяйств составил 1,2 миллионов рублей, что на 3% в сопоставимых ценах больше уровня 2005 года. Выполнены все параметры намеченной программы, кроме производства молока, на что есть объективные причины<sup>91</sup>.

В растениеводстве получено 82,3 тысячи тонн зерна с урожайностью 27,7 центнеров с гектара. Несмотря на то, что весной 2006 года отмечалась гибель почти 40% озимых зерновых культур, валовой сбор остался на уровне

---

<sup>89</sup> Отчет отдела экономического развития и прогнозирования администрации района. Итоги социально- экономического развития района в 2005 году.// Приосколье, 28 февр. 2006 . – С. 2.

<sup>90</sup> Сельское хозяйство Белгородской области: Статистический сборник /Белгородский облкомстат. 2004. – 47 с.

<sup>91</sup>Отчет главы Чернянского района «Об итогах выполнения программы социально- экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год»//Муниципальный вестник,2007. – С. 2.

2005 года. Впервые валовой сбор сахарной свеклы достиг 179 тысяч тонн и вырос на 41%, а средняя урожайность 400 центнеров с гектара, что явилось абсолютным рекордом с начала выращивания этой культуры в районе. Высокая урожайность достигнута в СПК «Бородинский» -464 центнеров с гектара, КФХ – «Сукмановка» - 453 центнеров с гектара. Валовой сбор подсолнечника вырос на 20% и составил 10,2 тысячи тонн, с урожайностью 17,7 центнеров с гектара. Хорошая урожайность подсолнечника сложилась в ОАО «Малотроицкая нива», СПК «Бородинский», получивших более 23 центнеров с гектара. Интенсивно в районе развивается возделывания картофеля и овощей. Собрано 27 тысяч тонн картофеля с урожайностью по 162 центнера с гектара, овощей 18 тысяч тонн с урожайностью по 160 центнеров с гектара. В КФХ «Виктория» получено по 190 центнеров с гектара картофеля, по 675 центнеров с гектара капусты. В этом направлении район занимает лидирующее положение в районе. В производстве продукции растениеводства стабильно, на протяжении ряда лет, получают высокий урожай по всем сельскохозяйственным культурам: крестьянские фермерские хозяйства «Виктория», «Горби», «Сукмановка», и СПК «Бородинский». Высоких результатов добились те хозяйства, которые в течение трех последних лет обновили свой машинно-тракторный парк на современную высокопроизводимую технику. Внедрение минимальной энергосберегающей технологии производства сельскохозяйственных культур в ОАО «Малотроицкая нива» позволило увеличить валовой сбор основных культур на 17-61%. В результате технического перевооружения хозяйств ОАО «Агросоюз Авида» значительно выросла урожайность зерновых, кормовых культур, подсолнечника. Улучшили свои результаты земледельцы ЗАО «Нива» и ОАО «Орлик». По итогам работы в растениеводстве наблюдается один из мощных влияющих факторов снижения себестоимости и повышения урожайности использования в полном объеме органических удобрений, которых в районе достаточно. Ими надо полностью заменить дорогостоящие минеральные удобрения, научиться выращивать экологически чистую

продукцию и осваивать новые рыночные возможности. Животноводами района произведено молока 27 тысяч тонн. Уменьшился надой молока в сравнении с 2005 годом на 325кг. Сократилось поголовье коров на 10%, а в личных подворьях наоборот увеличилось на 3%. По продуктивности дойного стада всех опережает СПК «Бородинский»- 5082 кг. Валовое производство мяса за 2006 год составило на 55% больше, чем в 2005 году. Лучшие показатели продуктивности молодняка в ОАО «Чернянская нива» - 614 грамм, СПК «Бородинский» - 551 грамм. Убытки от производства мяса получили четыре хозяйства. Основой для развития животноводства является не только племенная работа, но и прочная кормовая база. В 2006 году на 1 условную голову было заготовлено 32 центнера кормовых единиц<sup>92</sup>.

Оценивая в целом экономическое состояние хозяйств, надо отметить, что наилучшие показатели имеют работники СПК «Бородинский». Из восьми хозяйств пока сработали с отрицательным результатом. Это хозяйства ООО «Оскольская земля», ООО «Чернянская нива» и ООО «Волотовская нива». И как главный итог деятельности любого предприятия является уровень заработной платы. В сельском хозяйстве среднемесячная заработная плата за 2006 год составила около 5 тысяч рублей и возросла к уровню 2005 года на 23%. Результаты работы в сельском хозяйстве могли быть и лучше, но рынок диктует свои условия, порой непредсказуемые. Высокий рост цен на приобретаемые хозяйствами материалы значительно опережает рост цен на реализацию сельскохозяйственной продукции, нестабилен рынок сбыта. Сегодня в стране, а особенно в области, за восстановление животноводства взялись всерьез и надолго, когда заработал механизм национального проекта развития сельского хозяйства, появилась возможность для энергичного занятия производством молока и мяса во всех формах хозяйствования на селе. Как известно, национальный проект развития сельскохозяйственного производства определили три направления: 1. Ускоренное развитие животноводства. 2. Стимулирование развития малых форм хозяйствования в

---

<sup>92</sup> ГАЧР. Ф.Р-40 (Народное хозяйство района). Оп.4.Д.7.Л.15.



агропромышленном комплексе. 3. Обеспечение доступным жильем молодых специалистов и молодых семей в сельской местности<sup>93</sup>.

С 2006 года начинаются количественные и качественные перемены в молочном животноводстве. В рамках реализации приоритетного национального проекта компанией ОАО «Молоко Белогорья» в 2006 году завершено строительство молочных комплексов в с. Кочегуры на 1600 голов и с. Лубяное на 1950 голов коров, технически оснащенных по европейскому образцу на 100 рабочих мест с заработной платой свыше 15 тысяч рублей. Уже в конце 2006 года было завезено из Голландии 2300 головы племенных нетелей. В 2006 году планировалось в сентябре завершить реконструкцию молочного комплекса на 1200 коров в ЗАО «Нива» с технологией индустриального типа. Инвестором ООО «Оскольская земля» в течение 2006 года в ОАО «Чернянская нива» заменено отечественное поголовье коров на 1300 голов племенных нетелей из Нидерландов с высоким генетическим потенциалом. Реализуемая в районе программа по развитию молочного животноводства до 2010 года позволит иметь около 8000 коров с годовым производством молока 40-45 тысяч тонн. А значит, сельские работники могут иметь высокую заработную плату. Развивается и кооперативное движение. В районе работает пять снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов, которые на субсидированных условиях получили 31,5 миллионов рублей кредитов под гарантии областного и муниципального бюджетов в процентном отношении 50 на 50 для выращивания 1050 голов нетелей. Это направление как в области, так и в районе продолжает развиваться. Стратегия развития сельского хозяйства предусматривает повышение конкурентоспособности на основе индустриализации, внедрения современных технологий. Увеличение производства мяса планируется за счет развития личных подсобных хозяйств.

---

<sup>93</sup> Отчет главы Чернянского района «Об итогах выполнения программы социально-экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год»//Муниципальный вестник №2,2007. – С. 1.

Таким образом, можно сказать, что в районе сформировалась многоукладная аграрная экономика, которая включает в себя реорганизованные сельскохозяйственные предприятия, фермерские хозяйства, а также личные подсобные хозяйства населения. Проведенный анализ ситуации в агропромышленном производстве показывает, что основным результатом аграрных преобразований стало радикальное изменение организационно-экономических, финансовых и правовых условий хозяйствования, переход от планово-распределительной к рыночно-ориентированной системе экономики. Аграрная реформа решила лишь формально-юридические задачи и позволила создать только базисные условия для углубления рыночных отношений<sup>94</sup>. Показатели функционирования агропромышленного комплекса, позволяют утверждать, что в целом сельское хозяйство района развивается динамично и по нарастающей.

## **ГЛАВА II. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 1991-2006 ГОДАХ**

### **§ 1. Характеристика и состояние социальной сферы**

Социальная сфера – это совокупность отраслей национального хозяйства, создающая социальные блага в виде услуг образования, здравоохранения, транспорта и связи, культуры, строительства и т.д. Комплексная поддержка развития социальной сферы составляет один из главных приоритетов внутригосударственной политики.

Социальная защита населения неразрывно связана с социально-экономическим развитием региона, области, района. Из года в год, из

---

<sup>94</sup> Савченко Е.С. Регулирование агропромышленного производства. – М., 2001. – С. 83.

десятилетия в десятилетие государственные органы не только планировали и реализовывали многообразные направления социальной политики, но и совершенствовали их, на каждом новом этапе приводили в соответствие с требованием времени и с теми задачами, которые ставились на государственном уровне<sup>95</sup>.

Отрасли социальной сферы приобретают все большее значение в развитии общественного производства. Они оказывают непосредственное влияние на уровень благосостояния, качество жизни населения. Недопонимания значения социальной сферы в качестве одного из главных факторов социально-экономического процесса, социальной ориентации экономики, несомненно тормозит ход экономических реформ<sup>96</sup>. Определенные положительные тенденции наметились и в социальной сфере, повышение качественного уровня жизни населения области. За последнее время денежные доходы населения в реальном исчислении возросли (заработная плата, пенсия). Снижается индекс потребительских цен. Сократилась численность населения с денежными доходами ниже потребительского минимума<sup>97</sup>.

Одним из важнейших направлений социальной политики района является занятость и трудоустройство населения. Начиная с 1992 года источниками формирования фонда занятости являются: обязательные отчисления предприятий, организаций и учреждений от фонда оплаты труда; - средства местного бюджета; - добровольные поступления; - иные поступления<sup>98</sup>.

Главными направлениями государственной политики занятости в районе были: преодоление неблагоприятных макроэкономических

---

<sup>95</sup> Овчинников В. 50 лет Белгородской области: путь созидания: – Белгород, 2014. – С. 264.

<sup>96</sup> Елистраткин Н.И. По Белгородчине//Пламя, 2004. – С. 3.

<sup>97</sup> Основные тенденции развития уровня и качества жизни населения Белгородской области в период проведения экономических реформ. /Аналитический материал. Белгород, 2004. – С. 6.

<sup>98</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости населения// Безработица в области: прогноз и реальность/к итогам за 1992 год/: – Белгород. 1993. – С. 15.

тенденций, связанных с падением инвестиционной активности, снижением объемов производства, инфляций и имеющих следствием нестабильность системы рабочих мест; сдерживание массового высвобождения работающих прежде всего на градообразующих предприятиях; создание условий для развития и расширения занятости в альтернативных, негосударственных секторах экономики; обеспечение эффективной целевой поддержки и защиты граждан, вынужденно потерявших работу или находящихся под риском увольнения, дополнительное содействие занятости групп трудоспособного населения, испытывающего особые трудности с трудоустройством; смягчение последствий долговременной безработицы<sup>99</sup>.

Одной из характерных черт 1995 года являлась продолжавшаяся скрытая безработица. В целом на рынке труда в этот период времени имели место такие тенденции, как уменьшение первичной занятости и рост вторичной, в том числе временной; увеличение застойной безработицы, перемещение рабочей силы в частную сферу, повышение требовательности к квалификации рабочей силы, обострение проблем занятости социально слабо защищенных слоев населения.

Краткий анализ ситуации на рынке труда показывает, что в 1996 году на занятость населения по-прежнему оказывала влияние экономическая нестабильность отдельных предприятий, приводящая к текучести кадров при одновременном их сокращении.

В течение 1997 года ситуация на рынке труда по-прежнему оставалась напряженной. Особенно остро стала проблема сохранения численности работающих<sup>100</sup>.

Следует отметить, что в 1998 году из-за неудовлетворительного поступления в фонд занятости поступления обязательных страховых взносов ухудшилось финансовое положение службы занятости. Это обусловило снижение

---

<sup>99</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости// Основные показатели деятельности Белгородской области службы занятости населения за 1994 год. : – Белгород. 1995. – С. 4.

<sup>100</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости//Основные показатели деятельности органов службы занятости населения за 1997 год. – Белгород, 1998. – С. 1.

показателей по ряду приоритетных направлений активной политики занятости, повлекло отставание от 2 до 10 месяцев по выплате безработным пособия по безработице<sup>101</sup>. Реализация мероприятий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22 июня 1999 года №659 «О мерах по поддержанию занятости населения» и «Программы содействия занятости населения Белгородской области на 1999-2000 годы», утвержденной постановлением главы администрации области от 30 марта 1999 года № 187, позволила снизить уровень регистрируемой безработицы в районе по сравнению с 1999 годом<sup>102</sup>.

Доминирующее положение среди регистрируемых безработных продолжает сохраняться за женщинами, молодежью в возрасте 16-29 лет, инвалидами, беженцами и вынужденными переселенцами<sup>103</sup>. За последнее время, как в области, так и районе наблюдается устойчивый рост объемов производства. Вложение инвестиций в экономику и социальную сферу привело к увеличению потребности в работниках и обеспечило заметное сокращение разрыва между спросом и предложением рабочей силы. Численность принятых работников превысила количество уволенных с предприятий<sup>104</sup>.

Проводимая департаментом федеральной государственной службы занятости населения совместно с органами местного самоуправления района работа по стабилизации рынка труда и смягчению социальной напряженности на нем, в рамках федеральной целевой программы содействия занятости населения РФ на 1998-2000 годы и постановления

---

<sup>101</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости//Основные показатели деятельности департамента федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области в 1998 году. – Белгород, 1999. – С. 3.

<sup>102</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости//Основные показатели деятельности департамента федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области в январе-декабре 1999 году. – Белгород, 2000. – С. 2.

<sup>103</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости//Основные показатели деятельности департамента федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области в январе-декабре 2000 года. – Белгород, 2001. – С. 2.

<sup>104</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости//Основные показатели деятельности департамента федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области в январе-декабре 2001 года. Белгород, 2002. – С. 2.

Правительства РФ от 30 декабря 2000 года №1034 «О продлении срока реализации некоторых федеральных и иных программ», а также районной Программы содействия занятости населения на 2001 год позволила выполнить все контрольные показатели, утвержденные приказом Минтруда РФ от 21.01.2001 года №24.

В 2001 году была реализована Программа содействия занятости населения Белгородской области, которую разработал департамент федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области с учетом структурных подразделений администрации области в соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации». Целью Программы являлось смягчение напряженности на рынке труда, повышение уровня занятости населения, сдерживание уровня безработицы в экономически и социально допустимых границах <sup>105</sup>.

В ходе реализации Программы не все поставленные задачи были выполнены, по-прежнему остается высоким уровень безработицы. Снижению социальной напряженности в 2002 году на рынке труда района и области способствовало выполнение в полном объеме контрольных показателей по содействию трудоустройства населения, утвержденных приказом Минтруда России №23 от 19 февраля 2002 года. Районный центр занятости населения продолжал работу по оказанию содействия самозанятости населения. Важным направлением являлась работа по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 17 лет <sup>106</sup>.

В 2003 году продолжается реализация Программы содействия занятости населения в Белгородской области. Объемы финансирования мероприятий активной политики за счет средств федерального бюджета по отдельным направлениям работы уменьшается, что повлияло на увеличение

---

<sup>105</sup> Программа содействия занятости населения Белгородской области на 2001 год. – Белгород, 2001. – С. 6.

<sup>106</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости//Основные показатели деятельности департамента федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области в январе-декабре 2002 года. – Белгород, 2003. – С. 2.

численности зарегистрированных безработных и повышение уровня безработицы<sup>107</sup>.

По-прежнему остается злободневной проблема недостатка рабочих мест, где на одно рабочее место претендует от 7 до 65 незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости. Еще одна проблема в районе - высокий уровень сельских безработных, что объясняется отсутствием постоянных рабочих мест в сельской местности<sup>108</sup>.

В первом полугодии 2005 года сохранилась тенденция роста численности зарегистрированных безработных граждан. Финансирование мероприятий областной Программы содействия занятости населения осуществлялось за счет средств федерального бюджета. Проводимая органами службы занятости работа, способствовала повышению занятости трудоустроенного населения, формированию равноправных экономических отношений между работодателями и незанятыми гражданами, дальнейшему развитию рынка труда области и защите безработных граждан<sup>109</sup>.

Сегодня продолжается реализация мероприятий областной Программы содействия занятости населения Белгородской области на 2006 - 2008 годы. Это способствовало созданию условий для обеспечения оптимального уровня безработицы и социальной поддержки безработных граждан в пределах средств, предусмотренных федеральным бюджетом. Ситуация на рынке труда района в январе-июне 2006 года складывалась под влиянием положительной динамики макроэкономических показателей и способствовала устойчивому росту экономики района, наращиванию объемов промышленного производства, инвестиционной активности, росту

---

<sup>107</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости//Основные показатели деятельности службы занятости населения по Белгородской области в январе-декабре 2003 года. – Белгород, 2004. – С. 3.

<sup>108</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости//Основные показатели деятельности службы занятости населения Белгородской области в январе-декабре 2004 года. – Белгород, 2005. – С. 6.

<sup>109</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости//Основные показатели деятельности службы занятости населения Белгородской области в январе-июне 2005 года. – Белгород, 2005. – С. 7.

материального благосостояния населения<sup>110</sup>. (Приложение 5). Реализация специальных программ для женщин, молодежи, инвалидов, сельского населения, программ профессиональной подготовки и повышения квалификации безработных граждан способствовала смягчению социальной напряженности на рынке труда. Обеспечение полной занятости и самозанятости населения, а также приемлемый уровень доходов людей в сельской местности - вот главная цель аграрной политики района и области<sup>111</sup>.

Важное место среди отраслей социальной сферы занимает образование. Образовательная сфера является главным фактором устойчивого экономического развития общества, повышения конкурентоспособности страны, основой будущих ее успехов и достижений. Государственная политика в сфере образования направлена на развитие человеческого потенциала, прежде всего - на обеспечение качественных образовательных услуг. Достижению этой цели способствует реализация приоритетного национального проекта «Образование», который идет в Белгородской области начиная с 2006 года<sup>112</sup>.

В системе образования идет интенсивный процесс изменения форм и методов обучения, расширяется набор образовательных услуг, осуществляется поддержка одаренных детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На территории района функционируют 34 общеобразовательных школы, в которых обучаются свыше 4 тысяч учащихся, профессиональное училище, 16 детских дошкольных учреждений, Дом пионеров и учащихся, станция юннатов<sup>113</sup>.

В системе образования сохранена сеть общеобразовательных школ, детских дошкольных и внешкольных учреждений, что дает возможность

---

<sup>110</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости//Итоги работы государственных учреждений центров занятости населения Белгородской области в январе-июне 2006 года. – Белгород, 2006. – С. 5.

<sup>111</sup> Белгородское село. Социальное обустройство и аграрная политика. – Белгород, 2007. – С. 2.

<sup>112</sup> Приоритетные национальные проекты: Белгородская область. –Белгород, 2007. – С. 14.

<sup>113</sup> Чернянка-350 лет. – Белгород, 2006. – С. 6.



удовлетворить общеобразовательные потребности населения. С конца 1990-х годов в школах идет обновление содержания воспитания. Процесс обновления идет по следующим направлениям: разработка программ, использование новых технологий воспитательной работы, ориентация на личность ребенка, введение новых курсов, непосредственно решающих задачи воспитания<sup>114</sup>.

Во исполнение статей закона РФ «Об образовании» в районе проводится аттестация учреждений. В 1996-1997 гг. проаттестовано 6 школ и 5 дошкольных учреждений<sup>115</sup>. Несмотря на сложные экономические условия, дефицит финансовых и материальных ресурсов удалось обеспечить доступность дошкольных учреждений для широкого круга граждан: сохранены льготы по оплате за содержание детей многодетным, малообеспеченным и неполным семьям, семьям, имеющих детей-инвалидов; дифференцированная оплата за содержание детей в ДООУ поселка и сельской местности<sup>116</sup>.

Организация работы по трудовому и профессиональному обучению в школах района строилась в соответствии с постановлением главы администрации области 3557 от 12 сентября 1995 года «О создании условий для развития крестьянских подворий» и №571 от 1 ноября 1994 года «Об организации обучения учащихся старших классов общеобразовательных школ области автоделу»<sup>117</sup>. Итоговый анализ работы школ в 1998-1999 годах, свидетельствует о том, что учителя района обеспечивают выполнение Государственных образовательных стандартов. 99,0% учащихся успешно завершили учебный год и переведены в следующий класс<sup>118</sup>.

Благодаря последовательной политике администрации района, направленной на поддержку образования, активной помощи глав поселкового и многих сельских администраций, самоотверженному труду

---

<sup>114</sup> ГАЧР.Ф.-45(РОНО) Оп.1.Д.1.Л.6.

<sup>115</sup> ГАЧР.Ф.-45(РОНО) Оп.1.Д.1.Л.8.

<sup>116</sup> ГАЧР.Ф.-45(РОНО) Оп.1.Д.1.Л.11.

<sup>117</sup> Там же Л.22.

<sup>118</sup> ГАЧР.Ф.-45(РОНО) Оп.1.Д.3.Л.7.

руководителей учреждений образования все учебные заведения подготовлены к приему детей <sup>119</sup>. Реформа школы сориентирована на введение единого экзамена. В 2002 году в школах района обучалось 5312 детей, 565 учащихся окончили основную школу, из них с похвальными грамотами 177 человек. В полной средней школе 395 выпускников, 25 медалистов: из них три «золотых». Школьники обеспечены горячим питанием, организован подвоз детей из дальних сел <sup>120</sup>. В 2002 году капитально отремонтированы отопительная система Лозновской и Вологовской средних школ. После капитального ремонта введена в эксплуатацию Завалищенская школа, во всех учреждениях образования каждый год проводится косметический ремонт. Проведена работа по компьютеризации учебных заведений района, в 2002 году на эти цели израсходовано 2,5 миллионов рублей <sup>121</sup>.

Реализуется программа расширения сети музыкальных школ на селе. На базе общеобразовательных школ и учреждений культуры Орликовского, Андреевского и Малотроицкого сельских округов созданы культурно-образовательные центры <sup>122</sup>. Совершенствуется материально-техническая база учреждений образования. В 2005 году пополнился парк школьных автобусов двумя автобусами и микроавтобусом для подвоза детей, выделены из средств областного бюджета два автомобиля «Ока» для организации обучения водителей категории «В». Во всех средних и основных школах имеются современные компьютеры, на 2005 год всего их 159, в среднем на один компьютер приходится 25 учащихся. Средние школы, подключенные к локальной сети, имеют выход в Интернет, в полном объеме используют в учебном процессе новейшие компьютерные технологии, специальное

---

<sup>119</sup> ГАЧР.Ф.45.(РОНО) Оп.2.Д.1Л.19.

<sup>120</sup> Итоги социально-экономического развития района за 2001 год, //Приосколье, 5 февр., 2002. – С. 3.

<sup>121</sup> Итоги социально-экономического развития района за 2002 год, //Приосколье, 1 февр., 2003. – С. 3.

<sup>122</sup> Итоги социально-экономического развития района за 2003 год, //Приосколье, 3 февр., 2004. – С. 3.

программное обеспечение, принимают участие в областных Интернет – конкурсах. В 2005 году для школ района приобретено учебно-наглядных пособий на сумму 1,8 миллионов рублей, спортивного оборудования на сумму 400 тысяч рублей <sup>123</sup>. Действует программа самообеспечения учреждений образования продуктами питания. В целях оптимизации питания, оздоровления детей и подростков в рацион питания школьников включено ежедневное потребление молока. В 2006 году по итогам областного конкурса по социально-экономическому развитию образования в 2005-2006 году среди сельских территорий наш район занял второе место, по научно-методической и инновационной деятельности - первое и второе место, первое место – по итогам дошкольного образования. Успешно выступили педагогические коллективы в областных конкурсах. Педагогический коллектив СОШ №4 п. Чернянка занял второе место в областном конкурсе «Школа года». Педагогический коллектив СОШ с. Лозное победил во Всероссийском конкурсе «Информатизация системы образования». Высокой оценки в работе по духовно-нравственному воспитанию в областном конкурсе получили коллективы средней школы с. Ездочное и МДОУ центр развития ребенка «Солнышко». Активно включились в работу по реализации национального проекта «Образование» все педагоги района. Особо стоит отметить вклад МОУ «Чернянская средняя общеобразовательная школа №1 с углубленным изучением отдельных предметов». Данному учреждению оказана государственная поддержка в размере 1 миллион рублей. Четверем педагогам из нашего района вручена специальная премия Президента РФ в размере 100 тысяч рублей. Для занятости детей в летнее время в 2006 году была организована работа 22 лагерей труда и отдыха, работало 20 оздоровительных лагерей с дневным

---

<sup>123</sup> Итоги Социально-экономического развития района за 2005 год, // Приосколье, 28 февр., 2006. – С. 2.

пребыванием детей младшего школьного возраста, всего оздоровлено 3735 детей<sup>124</sup>.

С целью укрепления и развития материальной базы для занятий детей физкультурой и спортом из средств благотворительного марафона «Спорт и здоровье – детям Белогорья» было закуплено 100 пар лыж, гимнастическое оборудование, оснащены необходимым спортивным инвентарем спортивные залы и летние оздоровительные площадки<sup>125</sup>.

Однако необходимо дальнейшее обеспечение образовательных учреждений средствами информации, системным и прикладным программным обеспечением, расширение районной сетевой инфраструктуры в образовании.

Мероприятия в здравоохранении осуществляются в соответствии с принятой концепцией развития здравоохранения и медицинской науки в Белгородской области. В рамках реализации этой концепции проведена огромная работа по повышению качества и обеспечению доступности медицинской помощи, совершенствованию структурной эффективности отрасли. Приоритетный национальный проект «Здоровье», стартовавший в Белгородской области с января 2006 года, стал катализатором всех направлений этой работы<sup>126</sup>. Охраной здоровья жителей занимаются ЦРБ, участковая больница в селе Орлик, 3 сельские врачебные амбулатории, сеть фельдшерско – акушерских пунктов. Действует социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, 2 Дома ветеранов<sup>127</sup>.

Согласно программе развития здравоохранения Чернянского района на 2001-2005 годы проведена определенная работа по реформированию здравоохранения. С 2000 года увеличивается количество врачей и среднего

---

<sup>124</sup> Отчет главы Чернянского района «Об итогах выполнения программы социально-экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год»//Муниципальный вестник №2. – С. 2.

<sup>125</sup> Итоги социально-экономического развития района за 2006 год, 24февр.,//Приосколье, 2007. – С. 2.

<sup>126</sup> Приоритетные национальные проекты: Белгородская область, Белгород, 2007. – С.7.

<sup>127</sup> Чернянка-350 лет. – Белгород, 2006. – С. 28.

медицинского персонала. (Приложение 6). На базе терапевтического отделения, после производственной реконструкции, открыто гинекологическое отделение на 25 коек, мощность терапевтического отделения доведена до 90 коек. После ремонта и реконструкции открылись двери детской консультации. Проводится сертификация врачей и средних медицинских работников. Осуществляется централизованная закупка медикаментов для льготных категорий населения, в 2001 году ее произведено на сумму 3137,8 тысяч рублей <sup>128</sup>.

В районе продолжается работа по выполнению районных целевых программ охраны здоровья людей. Укрепилась материальная база лечебных учреждений, улучшается их лекарственное обеспечение. Лечебные учреждения района обеспечены медикаментами и перевязочными материалами. В целях профилактики заболеваний из районного бюджета в 2003 году было выделено 1616 тысяч рублей, в том числе 1243 тысяч рублей – льготной категории. Коечный фонд Чернянского района сокращается. (Приложение 7).

Большое внимание уделяется организации питания пациентов в больницах. Питание организовано с учетом диетического стола, нормы продуктов на человека в сутки, расширен ассортимент полуфабрикатов, поставляемых ЗАО «Чернянский мясокомбинат» <sup>129</sup>.

В 2004 году в целях профилактики заболеваний из районного бюджета было выделено 2041 тысяч рублей, из них для лечения сахарного диабета – 1017 тысяч рублей, бронхиальной астмы – 202,9 тысяч рублей, онкозаболеваний – 74,4 тысяч рублей, психических заболеваний – 67,6 тысяч рублей. В 2004 году амбулаторная помощь оказана 245640 больным, в стационаре получено 9474 человек. На питание больных израсходовано 1947 тысяч рублей. Закончен капитальный ремонт в офисах врачей общей

---

<sup>128</sup> Итоги социально-экономического развития района за 2001 год, 5 февр., // Приосколье, 2002. – С. 3.

<sup>129</sup> Итоги социально-экономического развития района за 2003 год, 3 февр., // Приосколье, 2004. – С. 3.

практики, ремонт родильного отделения, на эти цели израсходовано 909 тысяч рублей <sup>130</sup>.

В целях пропаганды здорового образа жизни, положительного опыта семейных отношений проводится консультативная работа, районные праздники семьи. В рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» выдано 529 родовых сертификатов на сумму 1,7 миллионов рублей. Осуществляется оснащение современным медицинским оборудованием центральной районной и участковых больниц. Получено диагностического оборудования на сумму 3,3 миллионов рублей. Ведется укрепление материальной базы службы первичной медицинской помощи, получено три автомобиля скорой помощи. Осуществляются денежные выплаты участковым врачам – терапевтам, участковым врачам – педиатрам, врачам общей семейной практики, медицинским сестрам. Всего выплачено средств в 2006 году в сумме 3,2 миллионов рублей. С 1 июля 2006 года осуществляются выплаты медицинским работникам ФАПов, врачам и фельдшерам скорой помощи. Большое влияние на использование финансовых средств, полученных учреждением здравоохранения, в том числе и на размер заработной платы, оказывают созданные наблюдательные советы, призванные анализировать состояние здоровья населения и факторов, влияющих на него <sup>131</sup>. Здравоохранение способствует улучшению здоровья населения, Эффективное функционирование здравоохранения позволяет избавиться от ущерба, который мог бы быть нанесен национальной экономике в результате нетрудоспособности работников. Благодаря расширению системы здравоохранения, использованию современного медицинского оборудования, удастся улучшить качество обслуживания, добиться быстрейшему выздоровлению людей. Все это позволит повысить

---

<sup>130</sup> Итоги социально-экономического развития района за 2004год, 22февр.,//Приосколье, 2005. – С.3.

<sup>131</sup> Отчет главы Чернянского района «Об итогах выполнения программы социально-экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год»//Муниципальный вестник №2. – С. 2.

производительность труда, увеличить важнейшие макро и микроэкономические показатели.

Безусловно, социальное развитие района включает в себя и культуру, которая является неотъемлемой составной частью социальной сферы. Культура оказывает большое внимание на состояние духовного потенциала общества. Администрация района в сфере культуры направляет усилия на развитие краеведения, сохранение исторического и культурного наследия, создание условий для приобщения населения, и, прежде всего, детей и молодежи к народным духовным традициям, лучшим образам музыкального, изобразительного искусства, литературы, и в конечном итоге, создание культурной среды в районе. Культурно - досуговую деятельность с населением района ведут 36 клубных и досуговых учреждений, кинотеатр, Дом народного творчества, 2 краеведческих музея, централизованная библиотечная система, 3 музыкальных школы и их филиалы <sup>132</sup>.

В начале 90-х годов в стране началось время экономических реформ. Преобразования, происходившие в стране не могли не сказаться на культурной жизни района. Переход к рыночным отношениям проходит сложно для учреждений культуры. С начала 90-х годов наблюдается ежегодное сокращение учреждений культуры. Но несмотря на все трудности, деятельность учреждений культуры не прекращалась. В целях улучшения условий духовного воспитания населения, возрождения и развития народной культуры области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1992 года №226 «О мерах государственной поддержки культуры и искусства в период экономических реформ», постановлением Главы администрации области от 10 августа 1992 года №311 по данному вопросу и постановлением Совета Министров РСФСР от 13 марта 1991 года №148 «О развитии культуры на селе», администрация района сделала приоритетными направления развития отрасли: поддержку молодых дарований, возрождение и развитие народных художественных

---

<sup>132</sup> Чернянка- 350 лет . – Белгород, 2006. – С. 9.

промыслов и ремесел, эстетическое воспитание детей и молодежи, обеспечение развития культуры в сельской местности, решительное обновление деятельности учреждений культуры и искусства на основе культурных запросов и досуговых интересов людей <sup>133</sup>.

В районе удалось сохранить многое из культурного и духовного наследия нашего края. Вошли в традицию ежегодные фольклорные фестивали, отмечаются престольные праздники. Ведется большая работа по реставрации и строительству православных храмов. Жемчужиной района является восстановленный Холковский подземный монастырь – памятник истории и культуры XVII века <sup>134</sup>.

Реализация задач по удовлетворению культурных потребностей населения производилась в рамках программы «Развитие и сохранение культурного наследия Чернянского района на 2001-2005 годы». Начата реконструкция здания бывшей школы-интерната в с. Лозное под Дом культуры. В ноябре 2003 года открыто культурно-досуговое учреждение в с. Славянка. Разработана адресная программа подготовки кадров культуры. На момент 2003 года в учебных заведениях обучаются 34 человека, из них 15 получают стипендии из районного бюджета. Реализуется программа расширения сети музыкальных школ на селе. Все большую социальную направленность приобретает библиотечная работа. Услугами библиотек пользуются около 17 тысяч жителей района. При районной библиотеке работает центр правовой информации. Одним из главных направлений деятельности в киносети в 2003 году стал показ отечественных художественных и учебных фильмов, а ее доходность выросла на 19 % <sup>135</sup>.

Отрасль культуры развивается в соответствии с областной программой «О развитии сельской культуры в Белгородской области на 2003-2005годы». Событием в культурной жизни района можно считать начало строительства

---

<sup>133</sup> ГАЧР. (Социальная сфера района) Ф.40. Оп.1Д.2.Л.5.

<sup>134</sup> Чернянка- 350 лет.: – Белгород, 2006. – С. 39.

<sup>135</sup> Итоги социально-экономического развития района за 2003год, 3февр., //Приосколье, 2004. – С. 3.



культурно-эстетического Центра в п.Чернянка, где в будущем смогут компактно разместиться районная школа искусств, детская библиотека, Дом культуры, зал бракосочетания. Заметным событием в культурной жизни стал и третий региональный фестиваль фольклора, истинный интерес к которому проявили тысячи чернянцев. В 2004 году открылись филиалы детской школы искусств в с. Орлик и Новоречье, а в 11 населенных пунктах, где отсутствуют стационарные библиотеки, были открыты пункты книговыдачи <sup>136</sup>.

Проведена большая работа по изучению и сохранению народной культуры. Выявлено и паспортизировано 73 памятника истории и культуры, археологии, природы, архитектуры. Все они находятся под охраной государства. Знаменательным событием 2005 года в культурной жизни района стала эстафета, посвященная празднованию 60-летия Великой Победы, между администрациями сельских округов. В районе последовательно реализуется программа развития сети сельских музыкальных школ. Так, 1 сентября 2005 года был открыт очередной филиал районной школы искусств на базе СШ №3, где могут обучаться музыке, хореографии, изобразительному искусству около 100 детей. Лучшие коллективы художественной самодеятельности приняли участие в многочисленных смотрах-конкурсах и были награждены грамотами и дипломами лауреатов, а мужской ансамбль районного Дома культуры был удостоен премии губернатора области «Молодость Белгородчины». В районе в 2005 году началось становление новых типов учреждений культуры «Клуб-библиотека», как правило, это происходит в малочисленных селах, где нет стационарных библиотек, тем самым предоставляется жителям новый вид информационных услуг<sup>137</sup>.

Широкое распространение на территории района получили молодежные православные отряды. Свою работу они осуществляют на

---

<sup>136</sup> Итоги социально-экономического развития района за 2004год,22февр., // Приосколье, 2005. – С. 3.

<sup>137</sup> Итоги социально-экономического развития района за 2005год 28февр., // Приосколье,2006. – С. 3.

территории Холковского Свято-Троицкого мужского монастыря. Эта работа имеет профилактическую и этическую направленность, приобщает молодежь к традиционным ценностям и православной культуре. Основная деятельность отдела культуры в 2006 году была направлена на реализацию творческих программ и планов, связанных с подготовкой к празднованию 350-летия Чернянки. Важным событием в культурной жизни района стало открытие памятника князю Святославу на территории Холковского архитектурно - исторического комплекса. По итогам областного конкурса на соискание грантов, способствующих развитию сельской культуры, отдел культуры был признан победителем и ему присужден грант губернатора в размере 250 тысяч рублей. Основная деятельность работников культуры направлена на решение проблемных задач по укреплению материально – технической базы сельских учреждений культуры, подготовку квалифицированных кадров, повышение социальной значимости культурно – досуговых учреждений района <sup>138</sup>.

Деятельность работников культуры направлена на стабилизацию гражданского согласия в обществе, обеспечение социально-экономического развития Чернянского района, создание культурной среды и улучшения качества жизни жителей района.

Уровень финансирования строительства объектов социальной сферы и жилищно - коммунального хозяйства значительно отстает от необходимого. На протяжении нескольких лет ведется строительство объектов здравоохранения, социальной защиты населения, образования, культуры <sup>139</sup>. В 1991 году в районе введено в строй 45 квартир общей площадью 4414 кв. м, а в 1992 году 127 квартир общей площадью 8324 кв. м, в том числе в индивидуальном секторе 34 квартиры площадью 2965 кв. м. <sup>140</sup>.

---

<sup>138</sup> Отчет главы Чернянского района «Об итогах выполнения программы социально-экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год»//Муниципальный вестник №2. 2007. – С. 2.

<sup>139</sup> Елистраткин Н.И По Белгородчине //Пламя, 2003. – С. 3.

<sup>140</sup> Социально- экономическое развития Чернянского района за 1992 год.//Приосколье, 16 февр. 1993. – С. 2.

В период с 1994 по 2003 годы в районе в большом объеме осуществляется строительство, капитальный ремонт и реконструкция объектов социального, жилищного, производственного и коммунального назначения, а также ведется строительство автодорог с твердым покрытием и осуществляется благоустройство населенных пунктов. С 1994 по 2003 годы по всем источникам финансирования в районе освоено 438,9 миллионов рублей капитальных вложений. Источниками финансирования строительства являются средства федерального, областного и районного бюджетов, территориального фонда и собственные средства предприятий, организаций и населения. С 1994 по 2003 годы введено в эксплуатацию 1490 квартир общей площадью 146152 кв. м., газифицировано 12224 квартир, построено 790,2 км газовых сетей, сделано электроотопление на отдельных хуторах в 24 жилых домах. Ускоренными темпами осуществляется строительство объектов социального назначения. Так, например введены в эксплуатацию терапевтический, хозяйственный, патологоанатомический корпуса центральной районной больницы, построено помещение скорой помощи, продолжается строительство корпуса в котором будут располагаться детское отделение и детская консультация. Кроме того, в период с 1994 по 2003 годы введены в строй школа на 100 мест в х. Большой, школа на 132 учащихся в с. Ковылино, Столовая Чернянской средней школы №3 на 294 места, а к началу 2004 года ввелся в эксплуатацию учебный корпус школы №3 на 660 ученических мест. Построено здание физкультурно-оздоровительного комплекса, крытого рынка, Налоговой инспекции, Прокуратуры, Сбербанка, Агропромбанка, Районного узла связи, АТС на 500 номеров в с. Ольшанка. Совсем недавно введено в эксплуатацию здание «Пенсионного фонда по Чернянскому району». Из объектов производственного назначения введена в эксплуатацию Мельница мощностью 1т/час. Чернянское «РайПО», цех расфасовки растительного масла и рушально0веечное отделение «завода растительных масел». Построены и начали работать объекты коммунального назначения – котельная «Северная», котельная ЗАО «Чернянский

мясокомбинат», «Очистные сооружения п. Чернянка, которые расширяются и реконструируются.

Для улучшения развития социальной инфраструктуры населенных пунктов в районе приняты и действуют следующие социальные программы:

1. Программа «Жилище» и «Свой Дом», «Социальное развитие села до 2010 года», «Жилье для молодых семей», «Улучшение жилищных условий учителям общеобразовательных школ», «Люби своих учителей», программа «Ветхое жилье» созданы для оказания помощи в обеспечении жильем и улучшения жилищных условий социально незащищенных слоев населения и которые помогают решать жилищную проблему в районе.

2. Программа развития дорожной сети в сельских населенных пунктах района и их благоустройства, рассчитанная на 1999-2005 годы принята в целях развития дорожной сети района, обеспечения подъездов к местам проживания сельского населения и их благоустройства. Кроме того, в 2004 году разработана программа комплексного благоустройства населенных пунктов района, рассчитанная на 2004-2006 годы, согласно которой планировалось построить 155,8 км автодорог с твердым покрытием, благоустроить территории тротуарной плиткой, осуществить строительство, реконструкцию инженерных сетей, отремонтировать фасады зданий, построить тротуары и подъезды к жилым домам, озеленить территории.

3. Программа водоснабжения населенных пунктов района принятая в 1998 году и продолженная до 2010 года, направлена на улучшение водоснабжения сельских населенных пунктов, обеспечения населения питьевой водой.

4. Программа электроотопления жилых домов на хуторах района предназначена для повышения жизненного уровня жителей хуторов и обеспечения их устойчивым источником теплоснабжения в местах, где прокладка газопровода является экономически нецелесообразной. Кроме вышеперечисленных программ в районе действовала до 2004 года программа газификации населенных пунктов района. В основном все населенные

пункты газифицированы, за исключением – трех, которые к концу 2005 года тоже получили газ.

Главная задача всех названных программ – это повышение жизненного уровня, условий труда и быта населения района. В последние годы в районе все большее внимание уделяется капитальному и текущему ремонту объектов социальной сферы. Капитально отремонтированы и реконструированы хирургическое, гинекологическое отделения и женская консультация ЦРБ, детская консультация районной поликлиники, здание социально-реабилитационного центра в п. Чернянка. Отремонтированы кровли, системы отопления, водоснабжения и канализации, выполнен внутренний ремонт помещений во многих учреждениях образования, здравоохранения и культуры.

В 2003 году начато расширение и реконструкция очистных сооружений п. Чернянка, расчистка реки «Оскол», продолжается строительство зала Чернянской средней школы №3. В 2004 году по программе строительства объектов социальной сферы и жилищному строительству выполнен большой объем работ. Согласно этой программе в 2004 году завершено строительство детского отделения и детской консультации ЦРБ, начато строительство пищеблока и продолжается стройка главного корпуса ЦРБ.

Продолжается строительство группового водовода сел Волотово, Медвежье, Лубяное, Становое, строительство газопровода в с. Ковылино, капитальный ремонт ЧСШ №1, Лозновской средней школы, УВК с. Орлик, Домов культуры с. Ездочное и с. Кочегуры. Продолжается строительство жилья по программе социального развития села до 2010 года и ряда других объектов. Из всех источников финансирования в 2006 году освоено 178,2 миллионов рублей строительно-монтажных работ. Согласно намеченной программе введены в эксплуатацию 93 дома индивидуальных застройщиков общей площадью 14 тысяч кв. м., что на 27,1 % больше уровня 2005 года <sup>141</sup>.

---

<sup>141</sup> Об итогах социально-экономического развития Чернянского района за 2006 год)//Приосколье, 24 февр. 2007. – С. 2.

В настоящее время администрацией района прилагаются все усилия, для выполнения всех вышеперечисленных программ. Проводится работа, направленная на социальную защиту населения, особенно защиты материнства и детства, инвалидов и ветеранов, малообеспеченных граждан и семей. В 2006 году в районе проживают 280 многодетных семей, неполных – 218, одиноких матерей- 392. За 2006 год выплачено ежемесячное материальное пособие на ребенка за счет областного бюджета на сумму 8,1 миллионов рублей. Адресную материальную поддержку женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет, получили 322 женщины, выплачено 8,1 миллионов рублей. В связи с заменой льгот денежными выплатами согласно федеральному закону № 122 ЕДВ получили 8300 человек из средств федеральному бюджету на сумму 104 миллионов рублей, 366 человек из средств областного бюджета на сумму 1,3 миллионов рублей. Организована и ведется работа по предоставлению субсидий малообеспеченным гражданам. Проводится работа, направленная на поддержку семей и детей. В районе действует социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних с приютом. Однако многие проблемы остаются еще не решенными <sup>142</sup>.

Говоря о демографической ситуации, можно отметить, что с 1990г. по 1996 г. наблюдается заметный спад рождаемости населения и увеличивается количество смертных. Данные сведены в таблицу <sup>143</sup>.

	Число родившихся	Число умерших
1990г.	474	545
1995г.	384	607
1996г.	309	571

<sup>142</sup> Отчет главы Чернянского района «Об итогах выполнения программы социально-экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год»//Муниципальный вестник №2, 2007. – С. 2.

<sup>143</sup> Социальное развитие Белгородской области в 1996г. – Белгород, 1997. – С.19.

В 2005 году естественная убыль населения района по сравнению с 2004 годом уменьшилась на 18,4%, при этом число умерших превысило число родившихся в 1,9 раза<sup>144</sup>. Естественная убыль населения в 2006 году по сравнению с 2005 годом снизилась на 8,7%, при этом число родившихся увеличилось на 13,5%, число умерших – на 3,1%. Число умерших превысило число родившихся в 1,7 раза. Количество зарегистрированных в органах ЗАГСа браков снизилось на 0,8%. На 1000 образовавшихся брачных бар приходится 464 распавшихся<sup>145</sup>.

Демографическая ситуация в Белгородской области, а значит и в районе улучшается. В 2006 году в Белгородской области отмечено увеличение рождаемости, замедление темпов роста смертности среди населения и постепенное снижение показателя его естественной убыли. (Приложение 8).

К числу основных задач демографической политики Белгородской области отнесены следующие:

- сокращение уровня смертности граждан, прежде всего в трудоспособном возрасте;

- сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;

- повышение уровня рождаемости;

---

<sup>144</sup> Основные показатели социально-экономического положения Чернянского района Белгородской области в 2005 году: – Белгород, 2006. – 27 с.

<sup>145</sup> Основные показатели социально-экономического положения Чернянского района Белгородской области в 2006 году.// Статистический сборник .: – Белгород, 2007. – С. 25.

-укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

-регулирование внутренней и внешней миграции, привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

Определены комплексные меры по решению демографических проблем, следствием которых должно стать улучшение демографической ситуации в стране. Такими мерами, в частности, являются: формирование у различных групп населения, особенно у подрастающего поколения, мотивации для ведения здорового образа жизни; проведение профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья; ранняя диагностика заболеваний с применением передовых технологий; повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи; улучшение материально-технического и кадрового обеспечения учреждений здравоохранения; применение новых инновационных технологий лечения и развитие высокотехнологичной медицинской помощи; внедрение комплексных оздоровительных и реабилитационных программ; пропаганда ценностей семьи, усиление государственной поддержки семей, имеющих детей; создание условий для интеграции иммигрантов в российское общество. Среди субъектов Центрального федерального округа коэффициент естественной убыли на 1000 населения в Белгородской области остается самым низким после Москвы.

Белгородская область - в числе лидеров по реализации национальных проектов. И что самое важное - в нашей области, интегрируя нацпроекты с собственными программами развития - уже приступили к системным отраслевым преобразованиям. В районе еще многое предстоит сделать для достижения постоянного роста благосостояния населения, развития благоприятной социальной, культурной и образовательной среды.



## **§2. Проблемы социальной сферы и пути их преодоления на современном этапе**

Несмотря на положительные результаты, достигнутые за последние годы, в районе имеется ряд характерных проблем, отражающих специфику социального развития Чернянского района и требующие решения программными методами. Развитие социальной сферы района направлено прежде всего на улучшение качества жизни населения района, повышения уровня благосостояния.

На каждом из этапов в исполнительных органах власти отделы и управления, реализующие на областном и районном уровнях основные направления социальной политики, неоднократно реформировались. Но неизменным осталось их назначение – улучшать условия жизни белгородцев<sup>146</sup>.

Одной из главных проблем района является образование. На современном этапе развития общества образование становится важной движущей силой экономического роста, повышение эффективности и конкурентно способного народного хозяйства. Образованность общества, прежде всего подрастающего поколения, должна стать основой для решения социальных проблем, сохранения и развития науки и культуры, национальных традиций, укрепления государства и обеспечения его безопасности.

Проблема кадрового обеспечения деятельности общеобразовательных и профессиональных учреждений требуют к себе внимания еще и в связи со старением педагогических кадров. В возрасте старше 50 лет работает 32% учителей, из них четвертая часть – учителя пенсионного возраста; в системе начального и среднего профессионального образования число таких преподавателей составляет 35%.

---

<sup>146</sup> Основные показатели социально-экономического положения Чернянского района Белгородской области в 2006 году.// Статистический сборник : – Белгород, 2007. – С. 28.

Одним из перспективных направлений в решении проблемы подготовки конкурентоспособных кадров для района является интеграция высшей школы с учреждениями среднего профессионального образования, предлагающая подготовку специалистов с высшим образованием на основе сопряженных учебных планов.

Основные модернизации педагогического образования в районе нужно направить на инновационный процесс, происходящий в системе образования в целом и поставить ряд новых задач.

Современный учитель должен быть подготовлен к работе в профильной школе, позволяющей осуществить углубленную подготовку по желанию учащихся по естественнонаучному, гуманитарному, социально-экономическому и другим профилям. С учетом того, что профильное обучение будет реализовываться не только в элитных, но и в общеобразовательных школах, в том числе в малокомплектных сельских школах, возникает необходимость обязательной подготовки будущих и еще работающих учителей к осуществлению предпрофильного (в 9 классе) и профильного обучения (в 10-11 классах). Специфика деятельности сельских школ в Чернянском районе Белгородской области обуславливает особенности подготовки к учебной и воспитательной работе с учащимися в малокомплектной школе, формирование у будущих учителей мотивационной готовности к работе в сельской местности. Отметим еще одну острейшую проблему: проблему безработицы. Поэтому при проведении профориентационной работы в школах необходимо ориентировать молодежь на те профессии, которые нужны району <sup>147</sup>.

В конце XX века, в тяжелейших экономических условиях, сложившихся в регионе, наблюдаются волнения в педагогических коллективах по поводу несвоевременной выплаты заработной платы - все это создавало дополнительные трудности в решении организационно-

---

<sup>147</sup> ГАЧР.Ф.Р-45 (РОНО) Протокол августовской конференции за 2000 г. Оп.1. Д.1.Л.2.

управленческих проблем формирования содержания образования. Закрываются дошкольные учреждения и сокращают работников<sup>148</sup>.

Насущной потребностью современного человека становится знание иностранного языка, поэтому в процессе модернизации образования предусматривается введение иностранного языка со второго класса, обеспечивающее развитие коммуникативной иноязычной культуры, освоение разговорного иностранного языка. Это, в свою очередь, требует соответствующей подготовки учительских кадров в системе повышения квалификации, оказания информационной и содержательной поддержки по введению курса «Методика преподавания иностранных языков в начальной школе». В профильной школе гуманитарной направленности предполагается изучение второго иностранного языка, что значительно расширяет перспективы работы в глобальных компьютерных сетях.

На протяжении последних четырех лет усилиями управления образования и науки области и района, сделаны значительные шаги по компьютеризации образовательных учреждений, прежде всего в отношении развития материальной, учебной базы, повышения компьютерной грамотности обучающихся и обучаемых. Интенсивное развитие сферы образования на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий становится важнейшим национальным приоритетом. В образовательных учреждениях района на 2006 год имеется 185 компьютеров, 20 учреждений подключены к сети «Интернет»<sup>149</sup>.

Профессия учителя в современном мире становится малопривлекательной. Абитуриентами педагогических учебных заведений становится самая не подготовленная часть выпускников школ. А если принять во внимание и то обстоятельство, что у большинства поступающих на педагогические специальности отсутствует профессионально-

---

<sup>148</sup> ГАЧР. Ф.Р-45 (РОНО) Протокол августовской учительской конференции за 1997 год. Оп.1.Д.1.Л.1.

<sup>149</sup> Об итогах социально-экономического развития Чернянского района за 2006 г. // Приосколье, 24 февр, 2007. – С. 2.

педагогическая мотивация, то нетрудно спрогнозировать качественный состав молодежи, поступающей на педагогические специальности. В течение многих лет в районе, как и в России в целом, слабо решается проблема привлечения в школу учителей-мужчин. В школах работают в основном женщины: в 5-11 классах - 85%, в начальных классах 99,6%; в дошкольных образовательных учреждениях почти все женщины. Непривлекательные стороны педагогического труда, такие как низкая оплата труда, недостаток свободного времени, большой объем учебной и воспитательной работы снижают социальную значимость учительского труда. Необходимо вводить стимулирующие формы оплаты труда работников педагогического образования, дополнительные формы стипендиального обеспечения студентов педагогических училищ, колледжей, вузов; разработать и внедрить социальные гарантии обучающимся и работникам системы непрерывного педагогического образования. Необходимо в полной мере реализовать приоритетные положения, зафиксированные в Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года, об отсрочке призыва в ряды Вооруженных сил выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования, получивших педагогическую специальность, на время их работы на штатных должностях с полной учебной нагрузкой педагога, воспитателя, мастера производственного обучения в учреждениях общего и начального профессионального образования, школах-интернатах, имеющих государственную аккредитацию.

Повышение социальной ценности труда учителя, его общественного престижа обеспечит приток в педагогические учебные заведения наиболее подготовленной, педагогически ориентированной части молодежи, а это будет способствовать более устойчивому социальному росту. Важной проблемой является проведение целевого набора - создание условий для получения сельской молодежью высшего педагогического образования. Решение этой проблемы направлено на обеспечение педагогическими кадрами образовательных учреждений в небольших

населенных пунктах. В этом отношении своевременно явилось принятое постановление правительства Белгородской области от 29 июля 2005 года № 163-пп «О целевой контрактной подготовке специалистов с высшим профессиональным образованием из числа выпускников образовательных учреждений сельских районов области». Наличие трехстороннего договора, заключаемого между студентом, школой и управлением образования и науки Чернянского района Белгородской области при целевом наборе в университет, предусматривает трудоустройство выпускника в той же школе, прохождение педагогических практик, подготовку на материале школы курсовых и дипломных работ. Однако существующая практика целевого набора нуждается в совершенствовании законодательной базы, как на областном, так и на федеральном уровнях. Это особенно важно в связи с отменой государственного распределения молодых специалистов. Сохранение и развитие целевой подготовки специалистов в высшие и средней профессиональной педагогической школе может рассматриваться как своеобразная ступень к предстоящему переходу на систему государственного заказа. Формирование личности школьника не может ограничиться только рамками учебного процесса. Поэтому важное место в модернизации педагогического образования занимает подготовка будущих учителей к организации внеклассной и внешкольной работы. По известным причинам объективного и субъективного характера последнего десятилетия внимания к воспитательным проблемам в образовательных учреждениях существенно ослаблено. Деятельность института классного руководства требует серьезного переосмысления как в организационном, содержательном, так и в кадровом отношениях. Выпускники педагогических учебных заведений испытывают серьезные трудности в организации воспитательной работы с детьми, с родителями учащихся, в изучении и объяснении индивидуальных, психологических особенностей детей.

Обобщая состояние и существующие проблемы в системе подготовки педагогических кадров, можно определить следующие основные направления и связанные с ними задачи модернизации непрерывного педагогического образования в районе.

1. В области оптимизации структуры и совершенствования организации профессиональной подготовки педагогических кадров:

- внедрение системы прогнозирования потребности в педагогических рамках с учетом имеющегося кадрового состава и перспектив развития районной системы образования;
- обеспечение взаимодействия органов управления образованием и учреждений педагогического образования на районном и областном уровне в целях доступности и преемственности в переподготовке учительских кадров;
- создание системы регулирования трудоустройства и закрепления выпускников в образовательные учреждения сельской местности;

2. В области совершенствования содержания и форм подготовки педагогов:

- приведение квалификационных требований к педагогическим работникам в соответствие с задачами модернизации образования;
- обучение работающих педагогов использованию информационных и коммуникационных технологий в системе повышения квалификации;
- разработка форм и методов подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических работников для обеспечения профильного обучения в старшей школе;
- разработка системы подготовки учительских кадров к работе в малокомплектной сельской школе;

3. В области научного и учебно-методического обеспечения модернизации педагогического образования:

- проведение исследований по приоритетным направлениям в педагогике, психологии, методиках преподавания предметов;
- усиления подготовки учителей к ведению исследовательской деятельности по психолого-педагогическим и предметным дисциплинам;

- подготовка педагогов к овладению новыми способами оценки качества обучения и воспитания детей;

Решая проблему в образовании нужно вести целенаправленную работу, которая обеспечит:

- подготовку качества педагогического образования, конкурентоспособности и профессиональной мобильности, престижа и авторитета педагогической профессии;

- реализацию информационных, личностно-ориентированных, культурных и других современных технологий, повышение компьютерной грамотности учителей;

- развитие научно-исследовательской деятельности, повышение исследовательской культуры работников педагогического образования, реализацию инновационных исследовательских проектов;

- создание единой информационной сети системы непрерывного педагогического образования в районе;

- развитие системы повышения квалификации и переподготовки педагогических работников, организацию семинаров, совещаний, конкурсов, обеспечивающих развитие системы непрерывного педагогического образования;

- проведение мониторинга качества педагогического образования, оценки эффективности деятельности учреждений образования;

- укрепление и развитие материально-технической базы и ресурсного обеспечения образовательного процесса в учреждениях общеобразовательных школ.

Для решения данной проблемы существует областная программа «Модернизация образования в Белгородской области на 2006-2010 годах» разработана в соответствии с Национальной доктриной образования Российской Федерации.

Данная проблема охватывает комплекс проблем, имеющих отношение к деятельности общеобразовательных учреждений, она направлена на их

опережающее развитие, учитывает потребности области и района, допускает возможности внесения необходимых коррективов в ходе ее реализации. Программа нацелена на повышение социального статуса и престижа труда учителя, обновления содержания и структуры педагогического образования на основе традиции и опыта подготовке педагогических кадров, обеспечение единства обучения и воспитания, учета интересов личности, общества и государства<sup>150</sup>.

Наиболее острой проблемой в районе является здравоохранение. Несмотря принимаемые меры, в районе сохраняется неблагоприятная динамика медико-демографических показателей и состояния здоровья жителей. Наблюдается во всем районе естественная убыль населения. Продолжается увеличиваться доля пожилых людей старше 60 лет, сокращается доля детей до 15 лет. Имеет место, ежегодный рост общей заболеваемости населения, включая детей и подростков. В структуре заболеваемости населения района продолжают занимать ведущие позиции заболевания бронхолегочной системы и желудочно-кишечного тракта, онкологические, патология эндокринной системы. Серьезной проблемой стали социально-обусловленные болезни: сердечнососудистые, туберкулез, ВИЧ - инфекция, заболевания передаваемые половым путем. Растет социальная опасность, связанная с ВИЧ - инфекцией, наркоманией. Из числа зарегистрированных случаев ВИЧ - инфекции 35 процентов приходится на наркоманов. Молодежь до 30 лет составляет основную группу ВИЧ - инфицированных. Обостряется проблема курения, увеличивается удельный вес курящих женщин и подростков. Растет распространенность бытового пьянства. Злоупотребление алкоголем является причиной более 60 процентов несчастных случаев. Большинство населения района не занимается физкультурой, растет гиподинамия среди школьников, более 20 процентов населения имеют дефицит веса и столько же - избыточный вес в результате неправильного

---

<sup>150</sup> ГАЧР.Ф.Р-45.(РОНО) Оп.1, Д.2. Л.12.



и нерационального питания. Отмечается рост профессиональной заболеваемости и производственного травматизма, связанных с неудовлетворительными условиями труда, нарушениями санитарно-гигиенических норм и правил. Учитывая, что здоровье человека более чем на 50 процентов определяется образом жизни, то приоритетными направлениями администрации района должно являться формирование у населения навыков здорового образа жизни, повышение уровня санитарно-гигиенической культуры, что не требует значительных финансовых затрат, но может дать быстрый ощутимый социальный эффект.

Качество медицинской помощи не находится на должном уровне. Необходимо разработать единую методику управления качеством медицинской помощи. Финансирование в условиях ограниченных возможностей требует от администрации района эффективного использования имеющихся ресурсов. Тем не менее, анализ показывает, что:

- на финансирование более дорогостоящей стационарной помощи направляется до 15 процентов всех средств администрации;
- в больничном секторе не всегда рационально используются койки. Недостаточно осуществляется профилизация ЦРБ с учетом заболеваемости и возрастной структуры населения;
- медленными темпами внедряются стационарозамещающие технологии, на 2006 года обеспеченность койками стационарного пребывания в расчете на 1000 населения составила 205 коек. (Приложение 7).

В последнее время обострилась проблема обеспечения Центральной Районной больницы врачебными кадрами. (Приложение 6). Укомплектованность ЦРБ врачами достигается за счет совместительства. Наиболее тяжелая ситуация с участковыми врачами сельской местности, необходимо совершенствовать системы планирования, прогнозирования, подготовки и переподготовки специалистов в области здравоохранения, способных реализовать стоящие перед системой здравоохранения задачи.

Проблема лекарственного обеспечения населения района не может считаться решенной: не сформирована четкая система контроля безопасности поступающих в район медикаментов, не в полной мере обеспечены лекарственными средствами льготная категория граждан при амбулаторном лечении, не отработана ценовая политика. Основными направлениями администрации в решении этой проблемы должно стать гарантированное лекарственное обеспечение, в том числе льготное, введение лекарственных формуляров в технологию предоставления медицинской помощи, дальнейшее эффективное использование системы персонифицированного учета медикаментов, регулирование оптовых поставок лекарственных средств, обеспечение должностного контроля за качеством и безопасностью поступающих медикаментов.

К работе по охране здоровья граждан и оказание медико-социальной помощи необходимо привлекать непрофессиональные общественные организации. Для решения всех проблем здравоохранения нужно выполнить следующие цели и задачи:

- сохранение и улучшение здоровья жителей района, а также сокращение прямых и косвенных потерь общества за счет снижения заболеваемости и смертности;
- обеспечение доступности на всех этапах предоставления медицинской помощи населению;
- создание условий для обеспечения населения района бесплатной медицинской и лекарственной помощью в рамках государственных гарантий;
- оптимизация структуры и совершенствование управления здравоохранением района;
- повышение эффективности ЦРБ, рациональное использование имеющихся материальных, кадровых, финансовых ресурсов;
- повышения качества оказания медицинской помощи, сокращение сроков восстановления утраченного здоровья;
- активное развитие в здравоохранении профилактической направленности;

- развитие видов амбулаторно-поликлинической помощи;
- внедрение новых высокоэффективных технологий в медицине;
- совершенствование системы подготовки и последипломного образования специалистов отрасли;
- реализация прав пациентов на свободный выбор врача.

Особое внимание в районе было уделено развитию проблемы культуры и искусства.

За период с 2000 по 2005 годы велась постоянная работа по популяризации наследия Чернянского района: выступления и публикации в местных газетах. Достигнуты положительные результаты в развитии культурно-досуговой сферы. Многие сделано по упорядочению сети учреждений культуры клубного типа. Восстановлено 2 ранее закрытых домов культуры, ряд сельских клубов преобразовано в Дома культуры. Большинство клубных зданий приведено в удовлетворительное состояние. В три раза снизилось число Домов культуры, нуждающихся в капитальном ремонте.

В период с 2003-2005 годов в эксплуатацию введено 3 клубных здания и 1 библиотека. Практически завершена газификация сельских Домов культуры. За счет централизованных средств в учреждения культуры этого типа направлены музыкальные инструменты и спецоборудование. В 2005 году в учреждения культуры района направлено 8 молодых специалистов первого выпуска Белгородского государственного института культуры. Осуществление мероприятий в 2001-2005 годах позволило активизировать реализацию районной библиотечной политики, основными приоритетами стали полноценные пополнения фондов библиотек на основе внедрения новых технологий. Деятельность библиотек была направлена на обеспечение реализации прав граждан на получение информации, создание равных условий для жителей поселков и сел в доступе к культурным ценностям. В целях удовлетворения информационных потребностей жителей района библиотеки приступили к

формированию собственных тематических библиографических и полноценных баз данных, написанию летописей населенных пунктов. Библиотеки продолжили вести работу просветительского и образовательного по продвижению книги чтения, сохранению и приумножению краеведческого культурного наследия. На проведение литературных и краеведческих акций из областного бюджета было направлено 25 тысяч рублей. Основные мероприятия по развитию библиотечного дела выполнены, но в то же время требуется дальнейшая работа по восстановлению и обновлению материальных ресурсов учреждений клубного типа, созданию современных методик преобразования процессов в клубной сфере, направленных на повышение их социальной значимости.

Данный вопрос актуален и для сельских учреждений дополнительного образования, где не хватает преподавателей музыкально-теоретических дисциплин, хореографии. Одной из главных проблем деятельности учреждений дополнительного образования остается недостаточность материально-технических, научно-методических, программно-методических условий развития. Необходимо дальнейшее совершенствование системы обновления творческого потенциала посредством выполнения и поддержки молодых дарований. Стоящие перед отраслью проблемы требуют комплексного решения, системного подхода, поэтому необходимо скоординировать работу районной администрации программными средствами. С этой целью была разработана в области программа основных целей и задач культурной политики в области и районах, в том числе и Чернянского района. Эта программа содержит следующие цели и задачи:

-достижение отраслью культуры преимущественного значения в жизни сообщества как основного фактора, формирующего нравственно-эстетические основы общества, духовные потребности личности;

- сохранение преемственности культурных традиций, влияние высоких культурных образцов на формирование позитивных установок и ценностных ориентаций граждан;
- обеспечение деятельности учреждений культуры на уровне, способствующем их становлению субъектами культурного воспроизводства и передачи культурных традиций, дающим возможность влиять на происходящее в обществе процессы, а следовательно формировать будущее района;
- внедрение новых информационных и организационных технологий, способствующих развитию выставочной, культурно-просветительской, образовательной, досуговой, создание единого информационного пространства;
- сохранение развитие системы пропаганды и поддержки профессионального искусства, профессионального творчества, содействие более актуальному использованию творческому потенциалу молодежи;
- обеспечение необходимых условий для развития системы дополнительного образования детей и подростков района, позволяющей удовлетворять потребности и интересы населения;
- развитие и укрепление инфраструктуры отрасли, создание условий для равного доступам культурным благам и информационным ресурсам, библиотечным, музейным фондам, культурно-досуговой деятельности;
- концентрация бюджетных средств на приоритетных направлениях развития отрасли;
- качественное улучшение жизнедеятельности учреждений культуры и искусства, обеспечение долгосрочного развития, повышение квалификации персонала учреждений культуры;
- организация сотрудничества администрации района с общественными организациями, творческими союзами, которые принимают участие в культурной жизни района;

- развитие областных и межрайонных связей, направленных на взаимное обогащение культурной среды, творческий рост профессионального и самодеятельного искусства.

Профилактика детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одной из проблем в социальной сфере. Их позитивное решение возможно на основе системного подхода с учетом всех социально-психологических факторов развития несовершеннолетних. В целях укрепления нормативно-правовой базы государственной системы защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений приняты областные законы «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Белгородской области и районах», "О защите прав ребенка в Белгородской области и районах», «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области и районов», «О внесении изменений и дополнений в закон Белгородской области и районов «О приемной семье».

За последний период значительно усилено внимание к организации работы по профилактике отклоняющегося поведения детей и подростков в общеобразовательных учреждениях. В общеобразовательных учреждениях области ведется работа по формированию воспитательных систем, нацеленных на разумную организацию жизни детей, формирование воспитательной среды, взаимосвязь внеклассной работы и дополнительного образования, развития самоуправления и детских общественных организаций. Принимаются меры по расширению возможностей социально-психологической службы. С начала учебного года во всех школах возобновлен родительский всеобуч. Ведется подготовка педагогических кадров к организации профилактической работы. За последнее время в целях создания условий для организации творческого досуга и занятости молодежи в районе принято ряд мер. Дополнительно открыто 2 новых клуба, введено 12 ставок специалистов по работе с молодежью по месту жительства.

В целях активизации физкультурно-оздоровительной работы с детьми, молодежью и их родителями по месту жительства проводится пропаганда здорового образа жизни. Получила развитие такая форма работы, как создание военно-патриотических лагерей для детей с девиантным поведением. В целях оказания наркологической помощи несовершеннолетним в районе введены ставки подростковых врачей психиатров-наркологов. На базе образовательных учреждений, подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел проводятся консультации врачей наркологов. Для целенаправленной организации работы по профилактике наркомании среди несовершеннолетних в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав всех уровней введены врачи-наркологи.

Для улучшения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними органами внутренних дел принимаются меры по совершенствованию работы подразделений по делам несовершеннолетних и укомплектованию их квалифицированными кадрами. В результате проводимой работы количество преступлений среди несовершеннолетних снизилось в 2004 году в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 8,7 процента. Однако в целом криминальная обстановка в Чернянском районе среди несовершеннолетних далека от благополучной. Наметилась тенденция к увеличению числа несовершеннолетних лиц, совершивших преступления. Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличился и составил 9,6 процента. По сути, каждое девятое преступление в районе, совершается подростками. За 2005 год зарегистрирован рост подростковой преступности в 2,5 раза. Наибольшую долю в составе преступлений, совершенных несовершеннолетними, составляют преступления корыстной направленности. Кражи чужого имущества, грабежи составляют до 70 процентов от всех преступлений, совершенных несовершеннолетними. Отмечается рост повторной

преступности, за 2005 год лиц, имеющих судимость, не связанную с лишением свободы, и совершивших преступления.

На фоне снижения уровня групповой преступности серьезную опасность представляет участие в подростковых преступных группировках взрослых лиц и лиц, ранее судимых: практически каждое третье преступление совершается несовершеннолетними совместно с взрослыми. Каждый четвертый правонарушитель нигде не учится и не работает. Несмотря на существенное повышение роли воспитания в системе образования, преступность среди учащихся общеобразовательных учреждений остается одной из актуальных проблем. Практика показывает, что отклонения в поведении несовершеннолетних, будь то безнадзорность, правонарушения или употребление алкоголя и наркотиков, имеет в своей основе один источник - социальную дезадаптацию, причина которой кроется в семейном неблагополучии. На современном этапе развития общества приходится констатировать ослабление института семьи, ее воздействия на воспитание детей. В муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состоят на учете 185 семей, в которых родители не выполняют обязанности по воспитанию и обучению в отношении 306 несовершеннолетних. В районе проживает 160 детей-сирот, оставшихся без попечения родителей. Только за 2005 год к административной ответственности привлечено 138 родителей. В сложившейся ситуации вопросы организации многопрофильных учреждений, предоставляющих широкий спектр социально-реабилитационных услуг семьям и несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, с разнообразными индивидуальными и групповыми программами и способных стать координаторами в организации работы с семьей в каждом районе, приобретает особую актуальность.

Учитывая тот факт, что повлиять на судьбу ребенка можно главным образом через изменение семейной обстановки, необходимо направить усилия на стабилизацию семьи как основного института общества,



повышение ответственности родителей, на совершенствование работы по ранней профилактике семейного неблагополучия. Безнадзорность тесно связана с ухудшением психического здоровья детей. Психологическая патология среди социально дезадаптированных детей и подростков достигает 95 процентов. Данной категории детей наряду с социальной и материальной необходима серьезная медицинская и психологическая помощь еще на ранних этапах развития дезадаптированных форм поведения. Отсутствие в районе развитой сети центров психолого-педагогической помощи детям значительно снижает возможность оказания своевременной помощи несовершеннолетним на ранних этапах формирования отклоняющегося поведения. Кроме того, имеются проблемы, решение которых назрело давно, среди них - насилие в семье, проблемы детей-эмигрантов, детей, освободившихся из мест лишения свободы. Остается актуальным вопрос организации работы с несовершеннолетними в вечернее время по месту жительства. Формы и методы организации работы в комнатах школьников зачастую устарели и рассчитаны на детей младшего школьного возраста, а не на современного подростка. Вечер остается самым криминальным временем суток. Среди причин, влияющих на распространение алкоголизма, табакокурения и наркомании среди несовершеннолетних, одно из ведущих мест занимает доступность алкогольной и табачной продукции. Меры по пресечению реализации алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним принимаются не в полном объеме. Альтернативой развития негативных явлений в подростковой среде должно стать формирование у совершеннолетних позитивных установок здорового образа жизни, внедрение инновационных форм и технологий профилактической работы.

Для решения проблемы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, нужно решить следующие задачи: совершенствовать систему профилактической работы по предупреждению семейного неблагополучия, социального сиротства и детской безнадзорности,

стабилизация семьи, как основного социального института общества; развитие механизмов, обеспечивающих координацию действий по профилактике безнадзорности и правонарушений, несовершеннолетних органами администрации района и органами местного самоуправления; ресурсное обеспечение органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; создание условий для эффективной реабилитации и всестороннего развития детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; развитие инновационных форм и технологий профилактической работы с семьями и несовершеннолетними.

Одной из проблем района является проблема неудовлетворительное состояние материально-технической базы объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, уровень финансирования их строительства значительно отстает от необходимого. На протяжении нескольких лет ведется строительство объектов здравоохранения, национальной защиты населения, образования, культуры, инженерной инфраструктуры. Одним из источников финансирования строительства этих объектов является районный и областной бюджет, но, несмотря на это средств крайне недостаточно.

Не менее острой является проблема неблагоприятной экологической обстановки. В 2005 году объемы финансирования природоохраняемых мероприятий, реализуемых в районе, снижены по сравнению с 2004 годом на 13,2 процента, а в 2003 году по сравнению с 2004 годом прирост составил 1,5 процента. Не полностью выполняются планы ввода в эксплуатацию объектов экологического назначения. Несоответствие качества воды требованиям санитарных правил по санитарно-химическим показателям обусловлено природными свойствами эксплуатируемых водоносных горизонтов. В воде источников и систем централизованного водоснабжения отмечаются повышенные концентрации железа, бора, уровня общей жесткости. Для Чернянского района характерно низкое качество воды водоисточников по санитарно-химическим показателям. Ухудшение качества воды происходит

на путях транспортировки, что обусловлено значительной степенью изношенности водопроводных сетей<sup>151</sup>.

В срочной замене нуждаются объекты сети водопотребления и водоотведения. Недостаточное выделение средств на их строительство и реконструкцию может привести к загрязнению бассейн рек, которые являются источниками питьевого водоснабжения населения сопредельного государства Украина и соседних районов. Таким образом, следует отметить, что на решение вышеуказанных проблем, а также других проблем социального развития района, правительство Белгородской области, органы администрации района и органы местного самоуправления направляют значительные усилия и ресурсы.

---

<sup>151</sup> Состояние окружающей среды и использование при-родных ресурсов Белгородской области в 2005 году /И. М. Авраменко, Л. В. Александрова, А. И. Анисимов и др. ; под ред. С. В. Лукина ; Гос. экологическая инспекция Белгор. обл., Белгор. гос. ун-т. – Белгород, 2006 – 182 с.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе нашего исследования мы выяснили, что за исследуемый период страна вступила в новый виток своего развития. В начале 1990-х гг. в Российской Федерации сложилась ситуация, требующая коренного изменения существующего уклада в экономике и социальной сфере. Являясь составной и неотъемлемой частью государства, функционирующей в рамках приоритета федерального законодательства, Белгородская область активно включилась в российскую программу экономических реформ<sup>152</sup>. Меры предпринятые правительством по реформированию экономики оказались недостаточными, но они способствовали переходу страны к рыночной экономике. К середине 1990-х гг. экономика оставалась многоукладной. Развивались различные формы собственности – индивидуальная, частная, акционерная, муниципальная. Отдельные звенья сложной экономической системы переживали кризис, другие оказались эффективными<sup>153</sup>. Анализ социально-экономического состояния показал, что органами власти района принимались необходимые меры по приведению в действие имеющихся резервов и возможностей для смягчения ситуации в ключевых отраслях народного

---

<sup>152</sup> Социально-экономическое положение Белгородской области в период реформирования экономики и социальной сферы 1991-1999.гг.: – Белгород, 2000. – С. 3.

<sup>153</sup> Социально-экономические проблемы России: справочник. \Под ред. П.С. Филлипова., – СПб, 2001. – С. 201.

хозяйства и бюджетной сферы по поддержанию уровня жизни населения. В результате до минимума сведен спад промышленного производства, возросло производство товаров народного потребления. Несмотря на сложные экономические условия, крестьяне и фермеры района вели заготовку и уборку урожая, выполняли намеченные объемы поставок в областной фонд всех видов животноводческой продукции.

Преодоление негативных тенденций функционирования АПК, устранение причин, вызвавших кризис в сельском хозяйстве, адаптация аграрного сектора к новым условиям диктуют необходимость изменения роли государства в хозяйственном регулировании, создании условий для роста доходности сельскохозяйственных производителей, развития системы сбыта продукции и повышения спроса на продукцию АПК. При этом, органы местного самоуправления, используя экономические методы регулирования, должны стимулировать повышение эффективности деятельности хозяйствующих субъектов, создать условия для формирования эффективных и ответственных собственников, обеспечить регулирование продовольственного рынка, что создаст предпосылки для формирования эффективного агропромышленного производства, обеспечивающего потребности района в продовольствии<sup>154</sup>. Успехи Белгородской области в АПК основываются на новых технологиях и культуре производства. В свою очередь - такие меры прямо влияют на рост доходов граждан, и в целом - на уровень жизни на селе.

Продолжают действовать негативные явления в промышленности. Из-за недостатка оборотных средств, не обеспеченности производственных программ сырьем, материалами, комплектующими изделиями идет спад производства, что с такими большими усилиями позволяет сохранить результат. Отмеченные недостатки свидетельствуют о том, что комитеты, управления, отдел администрации района и поселков в полной мере используют свои полномочия в решении социально-экономических проблем.

---

<sup>154</sup> Савченко Е.С. Регулирование агропромышленного производства. – М., 2001. – С. 85.

Руководством Белгородской области уделяется большое внимание решению социальных вопросов на селе, поиску новых, приемлемых для села, форм решения социальных и жилищной проблем. В сфере образования наша область признана в числе победителей конкурса регионов. Этот успех, равно как и комплексный проект модернизации образования, который на сегодняшний день осуществляется в области, в большой степени закономерны. Задолго до того, как были объявлены приоритетные национальные проекты, в Белгородской области уже проявились инновационные направления в работе образовательной сферы. Из областного бюджета было начато финансирование опытно-экспериментальной и инновационной работы в системе общего образования. Областное управление образования проводит конкурс грантов по приоритетным направлениям развития. В Белгородской области благодаря современным методам управления - повысились качество и доступность медицинской помощи. За счет внедрения эффективных технологий и нового оборудования, роста квалификации медперсонала удалось уменьшить смертность матерей и новорожденных. А продуманные подходы к организации работы сельских школ привели к тому, что и по уровню обучения, и по оснащению - они не уступают городским. Основная деятельность работников культуры направлена на решение проблемных задач по укреплению материально – технической базы сельских учреждений культуры, подготовку квалифицированных кадров, повышение социальной значимости культурно – досуговых учреждений района <sup>155</sup>. Хотелось бы отметить, что вся деятельность работников культуры направлена на стабилизацию гражданского согласия в обществе, обеспечение социально-экономического развития Чернянского района, создание культурной среды и улучшения качества жизни жителей района.

Для улучшения социально-экономической ситуации в районе нужно:

---

<sup>155</sup> Отчет главы Чернянского района «Об итогах выполнения программы социально-экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год»//Муниципальный вестник №2. 2007. – С. 2.

- принять неотложные меры по улучшению промышленного и сельскохозяйственного производства и, прежде всего - товаров народного потребления предприятиями и организация всех организационно-правовых форм собственности;
- оказывать поддержку предприятиям малого и среднего бизнеса;
- сосредоточить усилия на насыщении потребительского рынка продуктами питания, непродовольственными товарами и услугами, на строительстве жилья. Создать условия, способствующие привлечению на это средств хозяйствующих субъектов всех организационно-правовых структур;
- обратить особое внимание на выполнение комплекса агротехнических мероприятий по организованному ведению уборки урожая;
- подготовке почвы под урожай следующего года, созданию для сельских товаропроизводителей необходимых запасов горюче-смазочных материалов, запасных частей, семян, удобрений, концентрации финансовых и материальных ресурсов на важнейших направлениях промышленного комплекса;
- принимать меры по преодолению спада производства и сброса поголовья скота в животноводстве, бесперебойном функционировании заготовительных организаций, предприятий и комбинатов пищевых отраслей, промышленности и агросервиса;
- ужесточить контроль за использованием бюджета района, уделяя особое внимание снижению убыточности и непроизводительных расходов;
- обеспечить выделение льготных кредитов, бюджетных средств на финансирование дотаций в продукцию животноводства, отпуск электроэнергии по льготным тарифам с учетом поставленной продукции в районный и областной фонды;
- принять меры по своевременной выплате дотаций сельхозпроизводителям за реализованную животноводческую продукцию в районный и областной бюджет;

- проводить ежегодно аналитическую работу по социально-экономическому развитию района, целью, которого является выполнение в рамках своей компетенции и полномочий, прав и гарантий, устойчивого уровня повышения жизни населения, понижения уровня безработицы, повышения ответственности районной власти и органов местного самоуправления по реализации социального и экономического развития и увеличение объемов финансирования некоторых отраслей социальной сферы.

Белгородская область - в числе лидеров по реализации национальных проектов. И что самое важное - в нашей области, интегрируя нацпроекты с собственными программами развития - уже приступили к системным отраслевым преобразованиям. В Чернянском районе еще многое предстоит сделать для достижения постоянного роста благосостояния населения, развития благоприятной социальной, культурной и образовательной среды. Несмотря на все положительные и отрицательные моменты социально-экономического развития, район развивается и идет вперед.



## **ИСТОЧНИКИ И ИССЛЕДОВАНИЯ**

### **I. Источники**

#### **Неопубликованные источники**

##### **Государственный архив Чернянского района (ГАЧР)**

1. Ф. Р - 40 (Народное хозяйство района). Оп.2. Д.4. - Л.2; Д.5. - Л.4; Д. 6. - Л.5; Д.7. - ЛЛ.2,3,4,6,9,10; Оп.3. Д.4. - ЛЛ.3,4; Оп.4. Д.2. - Л.5; Д.3. - ЛЛ. 2,3,4; Д.6. - ЛЛ. 6,7,8,11; Д.7. - ЛЛ.12,13,14,15.
2. Ф. Р – 42 (Социальная сфера района). Оп.1.Д.2. - Л.5.
3. Ф. Р – 45 (Районный отдел народного образования).  
Оп.1.Д.1. - ЛЛ.2,6,8; Д.2. - ЛЛ.1,12; Д.3. - Л.7; Оп.2.Д.1. - ЛЛ.7,19.

#### **Опубликованные источники**

##### **Материалы статистики**

1. Белгородская область в цифрах 1991-1996гг. Краткий статистический сборник / Госкомстат России. Белгородский областной комитет госстатистики. – Белгород, 1997. - 150с.

2. Белгородская область в цифрах и фактах: к 60 – летию Победы в Великой Отечественной войне: Юбилейный сборник. Госкомстат, Белгородский областной комитет статистики. - Белгород, 2005.- 82с.
3. Безработица в области: прогноз и реальность к итогам за 1992 год. //Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 1993. - 16с.
4. Итоги работы государственных учреждений центров занятости населения белгородской области в январе – июне 2006 года.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 2006. - 39с.
5. Материалы научно – практической конференции «Белгородская область: 50 лет на карте России». - Белгород, 2004. - 114с.
6. О ходе выполнения Федеральных и региональных программ экономического и социального развития Белгородской области в 2003 году. /Госкомстат России. Белгородский областной комитет статистики. Белгород, 2004. - 36с.
7. Основные тенденции развития уровня и качества жизни населения Белгородской области в период проведения экономических реформ. /Аналитический материал. - Белгород, 2004. - 42с.
8. Основные показатели социально – экономического положения Чернянского района Белгородской области в 2005 году./Статистический сборник. - Белгород, 2006. - 25с.
9. Основные показатели социально – экономического положения Чернянского района Белгородской области в 2006 году./Статистический сборник. - Белгород, 2007. - 25с.
10. Основные показатели деятельности Белгородской областной службы занятости населения за 1994 год.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 1995. - 20с.

11. Основные показатели деятельности органов службы занятости населения в 1995 году.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 1995. - 20с.
12. Основные показатели деятельности органов службы занятости населения в 1996 году.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 1997. - 18с.
13. Основные показатели деятельности органов службы занятости населения в 1997 году.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 1998. - 20с.
14. Основные показатели департамента федеральной государственной службы занятости населения по белгородской области в 1998 году.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 1999. - 25с.
15. Основные показатели департамента федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области в январе-декабре 1999 года.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 2000. - 28с.
16. Основные показатели департамента федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области в январе-декабре 2000 года.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 2001. - 24с.
17. Основные показатели департамента федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области в январе-декабре 2001 года.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 2002. - 24с.
18. Основные показатели департамента федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области в январе-декабре 2002 года.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 2003. - 22с.

19. Основные показатели департамента федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области в январе-декабре 2003 года.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 2004. - 37с.
20. Основные показатели деятельности службы занятости населения Белгородской области в январе-декабре 2004 года.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 2005. - 39с.
21. Основные показатели деятельности службы занятости населения Белгородской области в январе-июне 2005 года.// Отчет Белгородского областного центра занятости населения. - Белгород, 2005. - 39с.
22. Показатели экономического и социального развития городов и районов Белгородской области в 1992 году. Статистический бюллетень. /Госкомстат РФ, Белгородский областной комитет статистики. - Белгород, 1993. - 30с.
23. Программа содействию занятости населения Белгородской области на 2001 год. - Белгород, 2001. - 23с.
24. Сельское хозяйство Белгородской области. //Статистический сборник. Белгородский облкомстат. - Белгород, 2004. - 47с.
25. Социально- экономическое положение Белгородской области в период реформирования экономики и социальной сферы 1991-1999гг. /Статистический сборник. - Белгород, 2000. - 59с.
26. Социально- экономическое развитие городов и районов Белгородской области в 2005 году./Статистический сборник. Белгород, 2006. - 89с.
27. Социально- экономическое развитие городов и районов Белгородской области в 2004 году. /Статистический сборник. - Белгород, 2005. - 130с.
28. Социальное развитие Белгородской области в 1996 году./Статистический сборник. - Белгород, 1997. - 167с.

### Материалы периодической печати

1. Горбоконеко, А.С. Верю в будущее // Красный октябрь. – 1992. – С.3.
2. Гусаков, А.П. Нереализованные возможности //Приосколье. –1995. – 4 фев. - С.3.
3. Гусаков, А.П. Шансы равные, итоги разные //Приосколье. - 1995. – 2 дек. - С.2.
4. Дуюнов, В.К. Нелегкие пути стабилизации //Приосколье. - 1995. – 2 дек. - С.2.
5. Дроздова, М.А. Не толочь воду в ступе //Приосколье. - 2005. – 25 янв. - С.1.
6. Елистраткин, Н.И. По Белгородчине //Пламя. - 2004. – С.3.
7. Криушин, Г.В. Итоги выполнения программы социально-экономического развития Чернянского района в 2000 году.//Приосколье. - 2001. – 13 фев. - С.2.
8. Иноземцев, В.Л. О перспективах развития России //Независимая газета. - 2002. - №40. – С.3.
9. Итоги социально-экономического развития района в 2001 году //Приосколье. - 2002. – 5 фев. - С.3.
10. Итоги социально-экономического развития района в 2003 году //Приосколье. - 2004. – 3 фев. С.2.
11. Итоги социально-экономического развития района в 2004 году //Приосколье. - 2005. – 22 фев. - С.3.
12. Итоги социально-экономического развития района в 2005 году //Приосколье. - 2006. – 28 фев. - С.2.
13. Об итогах социально-экономической ситуации в районе и ходе осуществления экономической реформы в 1996 году //Приосколье. - 1997. – 4 фев. - С.2.
14. Об итогах социально-экономической ситуации в районе и ходе осуществления экономической реформы в 1997 году //Приосколье. - 1998. – 17 фев. - С.2.

15. Об итогах социально-экономической ситуации в районе и ходе осуществления экономической реформы в 1998 году //Приосоклье. - 1999. – 13 фев. - С.3.
16. Об итогах социально-экономической ситуации в районе и ходе осуществления экономической реформы в 1999 году //Приосоклье. - 2000. – 15 фев. - С.3.
17. Отчет главы Чернянского района «Об итогах социально-экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год» //Муниципальный вестник. - 2007. – №2. - С.1-2.
18. Социально-экономическое развитие района за 1991 год. Отчет отдела статистики района //Приосоклье. - 1992. – 4 фев. - С.2.
19. Социально-экономическое развитие района за 1992 год. Отчет отдела статистики района //Приосоклье. - 1993. – 16 фев. - С.2.
20. Черкесов, В.П. След нашего времени //Аргументы и факты. - 1998. - №15. – С.8.

## **ИССЛЕДОВАНИЯ**

### **Литература**

1. Белгородское село. Социальное обустройство и аграрная политика. – Белгород: Константа, 2007. – 52 с.
2. Денисов, Б.И. Современное государство и экономика. – М.: Современная Россия, 2016. – 220 с.
3. Жуков, В.И. Российские преобразования: социология, экономика, политика. – М.: Академический проект, 2013. – 654 с.
4. Крупа, Н.И. «Кристалл – Бел»: от сахзавода до холдинга. – Белгород: Изд. Дом «В. Шаповалов», 2000. – 96 с.
5. Овчинников, В.В. 50 лет Белгородской области: путь созидания.: – Белгород: Константа, 2014. – 264 с.
6. Приоритетные национальные проекты: Белгородская область. – Белгород: Константа, 2007. – 40 с.

7. Социально – экономическое развитие Белгородчины: закрепить и развить достигнутое. – Белгород: Константа, 2007. – 95 с.
8. Савченко, Е.С. Регулирование агропромышленного производства. – М.: ВНИИ экономики сельского хозяйства РАСХН, 2001. – 287 с.
9. Социально- экономические проблемы России: справочник / Под ред. П.С. Филипова. – СПб.: Норма, 2001. – 436 с.
10. Состояние окружающей среды и использование природных ресурсов Белгородской области в 2005 году /И. М. Авраменко, Л. В. Александрова, А. И. Анисимов, и др. ; под ред. С. В. Лукина ; Гос. экологическая инспекция Белгор. обл., Белгор. гос. ун-т. – Белгород, Изд-во БелГУ, 2006 – 182 с.
11. Чернянка – 350 лет. – Белгород, 2006. – 220 с.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**



Выпуск сельскохозяйственной продукции фермерскими  
хозяйствами в 1999 году<sup>1</sup>

<p><b>Наименование сельскохозяйственных культур</b></p>	<p><b>Количество/тонн</b></p>
зерно	2063
сахарная свекла	4310
подсолнечник	807
овощи	1152

---

<sup>1</sup> Об итогах социально –экономического развития района в 1999 году.// Приосколье. - 2000. – 15 февр. - С. 3.

**Достижения ЗАО «Кристалл-Бел»  
(1999 – 2006 гг.)<sup>1</sup>**

	<b>Достижения и награды</b>
1999год	В 1999 году координационный комитет Международной программы «Партнерство ради прогресса» наградила ЗАО «Кристалл-Бел» призом «Хрустальная Ника» за устойчивую динамику производства, коммерческую предприимчивость и высокий профессионализм управления. Генеральному директору Юрию Рудакову было присвоено звание «Директор года» с вручением диплома именной медали.
2000 год	В 2000 году учредительный совет Международной ассоциации бизнес-партнеров принял завод в ассоциацию и наградила призом «Предприятие года - 2000» с вручением номерного сертификата. Юрию Рудакову совет вручил платиновую медаль и диплом «Бизнес-лидер года». Организационным комитетом совета Международной ассоциации бизнес-партнеров ЗАО «Кристалл-Бел» награждено дипломом за победу и конкурсе в рамках выставки «Возрождение российского села» за сахар и гранулированный жом.
2001- 2002год	В 2001 году в конкурсной программе «1000 лучших предприятий России 2001» второй Всероссийской акции «Покупайте Российские товары» ЗАО «Кристалл-Бел» вошел в число тысячи лучших предприятий России. А на 5-ой Международной торговой промышленной выставке «Сахар-2001» Чернянский сахарный завод был удостоен золотой медали в номинации «Лучший сахарный завод по переработке сахарной свеклы». В 2001 году ЗАО «Кристалл-Бел» получило Международный сертификат качества TUV CERT. В 2001 и 2002 годах на пятой и шестой международных специализированных торгово-промышленных выставках «SUGAR TEACH» ЗАО «Кристалл-Бел» признан лучшим сахарным заводом РФ по переработке сахарной свеклы.
	В 2003 году объединение предприятий перерабатывающей и сельскохозяйственной промышленности ЗАО «Кристалл-ГРУПП» было отмечено главной всероссийской премией «Российский национальный

<sup>1</sup> Отчет главы Чернянского района «Об итогах выполнения программы социально-экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год»//Муниципальный вестник №2 ,2007. – С. 1.

2003 год	Олимп» в номинации «Выдающиеся предприятия среднего и малого бизнеса».
2005 год	<p>В 2005 году на специализированной выставке «Сахарный бизнес» ЗАО «Кристалл-Бел» был отмечен дипломом «Лучший сахарный завод России-2004» за высокий коэффициент загрузки производственной мощности при переработке свеклы и низкий удельный расход топлива.</p> <p>На 6-й международной научно-практической конференции «Сахар-2006» ЗАО «Кристалл-Бел» награжден дипломом «За высокий коэффициент извлечения сахара из сахарной свеклы и низкий удельный расход топлива» по результатам конкурса «Лучший сахарный завод 2005 года».</p>
2006 год	<p>В октябре 2006 года в Москве на территории Всероссийского выставочного центра в рамках Российской агропромышленной недели прошла Российская агропромышленная выставка «Золотая осень-2006». Коллекция наград ЗАО «Кристалл-Бел» пополнилась двумя золотыми медалями.</p> <p>Первой медалью организаторы выставки отметили сахар-песок «Чернянский сахар», второй медалью - сахар прессованный фигурный «Сладкий город». Отдельной награды - золотой медали за большой личный вклад в развитие агропромышленного комплекса России удостоен генеральный директор ЗАО «Кристалл-ГРУПП» Юрий Рудаков.</p> <p>В ноябре 2006 года в Белгороде, в выставочном зале ЭКСПО-центра, состоялось вручение наград победителям 9 Всероссийского конкурса «100 лучших товаров России». Продукты - сахар-песок расфасованный в бумажные пакеты массой нетто 1,0 кг (ЗАО «Кристалл-Бел») и масло «Крестьянское» сладкосливочное несоленое (ООО «МК-Кристалл») стали Лауреатами конкурсной программы «100 лучших товаров России».</p> <p>В 2006 году ЗАО «Кристалл-Бел» получил также награды «Налогоплательщик 2006 года» и «Социально-ответственная компания».</p>

**Достижения предприятия ЗАО «Чернянский мясокомбинат»  
(1999 – 2003гг.)<sup>1</sup>**

	достижения и награды
<b>1999год</b>	-диплом и золотая медаль в выставке «Возрождение Российского села» -диплом в выставке мясомолочной индустрии «Агробизнес Черноземья»
<b>2001год</b>	-диплом в конкурсе «100 лучших товаров»
<b>2002год</b>	-золотая медаль в пятой международной выставке – ярмарке -серебряная медаль в выставке-ярмарке в Москве -привилегированный сертификат на конкурсе «100 лучших предприятий России в 2002 году» -диплом победителя третьего Всероссийского конкурса «1000 лучших предприятий России в 2002 году» - два диплома, золотая медаль и серебряная медаль в выставке ВДНХ «Гурман 2002»
<b>2003год</b>	- два диплома первой степени в программе «100 лучших товаров Росси за 2003 год» -четыре диплома в Международном конкурсе «Партнерство ради прогресса 2003» -ГРАН ПРИ, диплом и сертификат качества в Международном конкурсе «GOLDEN STANDARD» - за высокую инвестиционную привлекательность предприятию вручено ГРАН ПРИ, диплом победителя и сертификат во Всероссийском инвестиционном конкурсе «Золотой Запас Отечества-2003»



А.М. Кудрявцев

<sup>1</sup> Итоги социально -экономического развития района в 2003 году.// Приосколье. - 2004. – 3 февр. - С. 3.

## Приложение 4

### Перечень сельскохозяйственных предприятий на 2006 год<sup>1</sup>

№ п/п	Наименование хозяйства	Место нахождения	Вид продукции
1.	ОАО «Малотроицкая нива»	с. Малотроицкое	зерно, молоко, сахарная свекла
2.	ОАО «Чернянская нива»	п. Чернянка	зерно, молоко, сахарная свекла
3.	ООО «Волотовская нива»	с. Волотово	зерно, молоко
4.	ЗАО «Агросоюз «Авида»	с. Кочегуры	зерно, молоко
5.	ОАО «Орлик»	с. Орлик	зерно, молоко, сахарная свекла
6.	СПК «Бородинский	п. Чернянка	зерно, молоко
7.	ЗАО «Нива»	п. Чернянка	зерно, молоко, сахарная свекла
8.	ЗАО «Виктория»	п. Чернянка	зерно, молоко,
9.	ЮС – 321/8	п. Чернянка	зерно
10.	КФХ «Виктория»	с. Лозное	зерно, молоко
11.	КФХ «Горби»	с. Кузькино	зерно, молоко, картофель, овощи
12.	КФХ «Сукмановка»	с. Сукмановка	зерно, молоко, сахарная свекла
13.	ПУ-№7	п. Чернянка	зерно
14.	ООО «Добрострой»	с. Огибное	зерно, молоко

<sup>1</sup> Чернянка-350 лет. – Белгород, 2006. – С. 43.

**Численность безработных, зарегистрированных  
в службе занятости района  
(1994-2006гг.)<sup>1</sup>**

год	Зарегистрировано на начало года (количество человек)	Признано безработными	Трудоустроено	Зарегистрировано на конец года	Назначено пособие по безработице
1994	58	314	252	120	93
1998	116	264	136	118	109
1999	118	247	148	99	94
2000	99	291	145	123	117
2001	123	283	191	100	97
2002	100	281	183	130	128
2003	130	413	239	203	194
2004	203	536	381	259	229
2005	259	261	244	223	200
2006	241	351	223	301	297

<sup>1</sup> Отчет Белгородского областного центра занятости//Итоги работы государственных учреждений центров занятости населения Белгородской области в январе-июне 2006 года. – Белгород, 2006. – С. 2.

## Приложение 6

### Здравоохранение

#### Ресурсы здравоохранения Чернянского района

(обеспеченность на 10000 населения)<sup>1</sup>

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Врачи	20,6	21,9	21,4	21,2	22	22,3	23,3
Средний медицинский персонал	100,6	105,2	109,8	110,3	111,6	117	109,8

## Приложение 7

#### Коечный фонд Чернянского района с 2003-2006 гг.<sup>2</sup>

год	Койки круглосуточного пребывания	Койки дневного стационара при амбулаторно-поликлиническом учреждении
2003	255	
2004	255	
2005	205	15
2006	205	15

<sup>1</sup> Отчет главы Чернянского района «Об итогах выполнения программы социально-экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год»//Муниципальный вестник №2. – С. 2.

<sup>2</sup> Там же. – С. 2.

Демография<sup>1</sup>

(Показатели естественного движения населения)

	Человек		
	2004год	2005 год	2006 год
Родившихся	305	311	353
Умерших	652	588	606
Естественная убыль	-347	-277	-253
Браков, пар	178	241	239
Разводов, пар	98	114	111

---

<sup>1</sup> Отчет главы Чернянского района «Об итогах выполнения программы социально-экономического развития района за 2006 год и программе на 2007 год»//Муниципальный вестник №2. – С. 2.



