

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ  
ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ  
ГОРОДА БЕЛГОРОДА)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 05001355  
Солнышкиной Виктории Геннадьевны

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Колпина Л. В.

БЕЛГОРОД 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ	25
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСЛОВИЙ ДЛЯ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	60
ПРИЛОЖЕНИЕ	61

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Ориентир на активное долголетие является глобальным трендом, связанным с увеличением продолжительности жизни населения планеты, обусловившим новые вызовы перед политикой разных стран. Одним из них является риск дестабилизации социально-экономической ситуации, вызванный существенным увеличением доли населения в возрасте 60-ти лет и старше в демографической структуре обществ, из-за чего на работающее население и на общество в целом ложится высокая экономическая нагрузка. Кроме того, в научной литературе отмечается и проблема увеличения социальной нагрузки, в частности, если ранее «на плечах» работающих женщин в возрасте 35-лет – 55 лет были дети, а также родители преклонного возраста, то теперь нередко и родители их родителей. Таким образом, «завоевание» цивилизации – рост продолжительности жизни имеет обратной своей стороной риски снижения качества жизни других возрастных групп, экономической нестабильности обществ, сообществ.

Между тем, увеличение продолжительности жизни связано и с появлением новых возможностей, вызванных дифференциацией старшей возрастной группы, выделением в ее структуре подгрупп «третьего» и «четвертого» возраста. Причем критерием отнесения к той или иной группе является не столько возраст, сколько потенциал человека. В развитых в социально-экономическом плане странах традиционный образ «немощего старика» соотносится с группой четвертого возраста – частью населения, которая в результате возрастного снижения здоровья характеризуется в разной степени утратой автономности, высокой зависимостью от внешней помощи и поддержки. «Третий возраст», в соответствии с представлением автора этого термина П. Ласлетта – «молодые старики» - это те, кто по календарному возрасту могут быть отнесены к группе пожилых или старых, но по человеческому и социальному потенциалу, по мотивации на

продолжение профессиональной и общественно значимой деятельности, представляют значительный ресурсный потенциал общества. Увеличение периода продуктивной активности граждан старшего поколения, обеспечение условий для актуализации социально-трудового потенциала лиц «третьего возраста», является одним из ответов на отмеченные социально-экономические вызовы, обуславливая необходимость научного анализа соответствующих проблем и возможностей, чем и продиктован выбор темы данной выпускной квалификационной работы.

**Научная разработанность темы исследования.** Концепция активного долголетия разрабатывается учеными различных научных направлений, таких как: биология, геронтология, социология, психология, медицина<sup>1</sup>.

Обеспечение условий для достижения пожилыми людьми здорового долголетия обусловлено пониманием соответствующих факторов и условий, что стало предметом научного интереса многих исследователей. Среди таких факторов наиболее важными являются здоровье (Н.П. Боженко, М.С. Егорова, О.Д. Пожарская)<sup>2</sup> и здоровьесбережение (Э.С. Попова, Т.Н. Хаирова, Л.Б. Дижонова, Л.Н. Слепова)<sup>3</sup>, но также и многие другие, рассмотренные, в частности, В.Н. Барсуковым, О.Н. Калачиковой, А.В. Короленко, Е.Б. Шулеповым<sup>4</sup>. Не малое значение для реализации практик здорового долголетия имеет наличие дружественной в отношении пожилых людей и богатой возможностями среды. В этой связи, различными авторами акцентируется внимание на необходимости построения системы

---

<sup>1</sup> Гребенникова В.М., Ишкова Е.В., Моцарь Л.С. Активное долголетие личности в пожилом возрасте // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2015. Т. 37. №5; Лебедев А.А., Пузин С.Н., Потапов В. Н., Шургая М.А. От Геронтологии к медицине антистарения // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. 2014. № 2.

<sup>2</sup> Егорова М.С., Боженко Н.П., Пожарская О.Д. Медицина будущего, качество жизни и активное долголетие // Успехи современного естествознания. 2015. № 1-7.

<sup>3</sup> Попова Э.С., Хаирова Т. Н., Дижонова Л. Б., Слепова Л. Н. Педагогические условия формирования здорового образа жизни // Успехи современного естествознания. 2013. №10.

<sup>4</sup> Калачикова О.Н., Барсуков В.Н., Короленко А.В., Шулепов Е.Б. Факторы активного долголетия: итоги обследования вологодских долгожителей // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2016. №. 5 (47).

непрерывного обучения (Г.Б. Кошарная, Е.В. Щанина)<sup>1</sup>, в рамках которого особенно уделяется внимание информационно-коммуникационным технологиям Т.С. Панина и Н.В. Павельева<sup>2</sup>.

Проблемы и барьеры реализации практик активного долголетия также привлекают внимание различных исследователей. Так, А.С. Биккулов, И.А. Григорьева, Л.И. Старовойтова анализируют социокультурные барьеры, обосновывая негативное влияние наиболее распространенных в настоящее время в обществе стереотипов в отношении пожилых людей на их жизнедеятельность<sup>3</sup>; С.Г. Максимова, Д.А. Неваева обращают внимание на социальную эксклюзию пожилых людей и факторы, ее обуславливающие<sup>4</sup>.

Потенциалы населения «третьего возраста» как дивиденды здорового долголетия, раскрываются в работе И.П. Цапенко<sup>5</sup>, а М.А. Герасименко и М.Г. Колосницыной рассматривается экономическая активность в пожилом возрасте в контексте государственной политики<sup>6</sup>.

Организация деятельности по обеспечению активного долголетия, а также по организации работы с пожилыми людьми на местном уровне анализируется А.А. Щегорцовым<sup>7</sup>.

Несмотря на достаточную популярность исследуемой темы, тем не менее, следует отметить дефицит работ, направленных на изучение

---

<sup>1</sup> Кошарная Г.Б., Щанина Е.В. Особенности обучения пожилых людей // Интеграция образования. 2013. № 4 (73).

<sup>2</sup> Панина Т.С., Павельева Н.В. Использование информационно-коммуникационных технологий в непрерывном обучении людей «третьего возраста» // Профессиональное образование в России и за рубежом. 2014. № 3 (15).

<sup>3</sup> Григорьева И.А., Биккулов А.С. Старость, здоровье, активное долголетие и смысловой контекст их упоминания в социальных сетях // Успехи геронтологии. 2015. Т. 28. № 2; Старовойтова Л.И. Пожилые в современном обществе: преодоление стереотипов // Человеческий капитал. 2015. № 8.

<sup>4</sup> Максимова С.Г., Неваева Д.А. Социальная эксклюзия пожилых людей в современном регионе // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2015. № 8 (130).

<sup>5</sup> Цапенко И.П. Социально-экономические контуры общества долголетия // Мировая экономика и международные отношения. 2017. №5.

<sup>6</sup> Колосницына М.Г., Герасименко М. А. Экономическая активность в пожилом возрасте и политика государства // Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. №. 4.

<sup>7</sup> Щегорцов А. А. Муниципальные стратегии для достижения активного долголетия населения // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. №. 4.

муниципальной специфики обеспечения активного долголетия пожилых людей.

**Проблема исследования** заключается в необходимости преодоления противоречия между важностью обеспечения условий для активного долголетия пожилых людей и недостаточной разработанностью эффективных мер, направленных на решение этой проблемы.

В этой связи, **объектом** исследования выступает социальная политика в отношении пожилых людей, **предметом** – процесс обеспечения условий для здорового долголетия пожилых людей в городе Белгороде.

**Цель** выпускной квалификационной работы – предложить меры, направленные на улучшение условий для обеспечения активного долголетия пожилых людей на муниципальном уровне.

**Задачи** выпускной квалификационной работы:

- разработать теоретические основы обеспечения условий для активного долголетия пожилых людей;
- изучить практику обеспечения условий для активного долголетия пожилых людей в городе Белгороде;
- обосновать направления совершенствования деятельности по обеспечению условий для активного долголетия пожилых людей на муниципальном уровне.

**Теоретико-методологическая база работы.** Исследование опирается на положения концепций активного долголетия, изложенные в работах таких авторов как О.А. Мухаметшина, М.А. Савенко<sup>1</sup>. В исследовании применяются элементы институционального анализа, обеспечивающего возможность изучить систему деятельности по формированию условий для активного долголетия пожилых людей как устоявшуюся практику, реализуемую органами управления.

---

<sup>1</sup>Мухаметшина О.А. Развитие сферы услуг, повышающих трудоспособность и активное долголетие людей : автореф. дис. ... канд. эконом. наук. Минск, 2013; Савенко М.А. Детерминанты активного долголетия людей пожилого возраста: дис. ... канд. мед. наук. СПб., 2009.

В исследовании использовались методы: анализ документов, анализ статистических данных, обобщение, сравнение.

**Эмпирическая база исследования:** нормативная правовая база федерального, регионального и муниципального уровней<sup>1</sup>; материалы текущего делопроизводства Управления социальной защиты города Белгорода Белгородской области<sup>2</sup>.

**Практическая значимость работы.** Результаты теоретического и эмпирического анализа, выводы и рекомендации, предложенные в работе, могут быть полезны при разработке муниципальных программ, ориентированных на формирование здорового долголетия пожилых людей.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа включает в себя введение, три раздела, заключение, список источников и литературы и приложение.

---

<sup>1</sup> Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164 – р. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420334631> (дата обращения 11.12.2017); О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан: закон Белгородской области от 10.05.2006 № 40 (с изменениями на 26 февраля 2018 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/469026755> (дата обращения: 12.04.2018); «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Белгородской области (2013 - 2018 годы): принят Правительством Белгородской области от 25 февраля 2013 года № 70-п (в ред. от 19.12.2016 № 442-пп): URL: <https://go.mail.ru/search?fr=vbm> (дата обращения: 10.04.2018); Об утверждении городской программы «Активное долголетие на 2011-2015 годы»: постановление администрации города Белгорода от 15.10.2010 № 189 (ред. от 10.03.2011). URL: <http://zakon-regio.ru/belgorodskaya-oblast/6391/> (дата обращения: 25.01.2018); Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «город Белгород» на 2017 - 2020 годы: Утверждена постановлением администрации города Белгорода от 14 февраля 2017 года № 31(в ред. от 22.06.2017 № 148). URL: <http://docs.cntd.ru/document/446233670> (дата обращения: 5.05.2018)

<sup>2</sup> Итоги деятельности учреждений социальной защиты населения за 12 месяцев 2017 года [материалы текущего делопроизводства: не опубликованы]

## РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

Демографические сдвиги, связанные с изменением структуры населения, увеличения доли граждан старших возрастных групп, обусловили необходимость пересмотра статуса пожилого человека, взглядов на сущность и задачи периода позднего онтогенеза. Рост продолжительности жизни и возможности среды, обеспечивающие ее качество, позволяют переосмыслить этот период как самоценный отрезок жизни и ресурс для реализации смысложизненных целей и потребностей.

Одновременно с этим, увеличение жизненного периода связано с ростом социально-экономического потенциала граждан, накоплением пожилыми гражданами большого профессионального и жизненного опыта, знаний, которые при определенных условиях могут быть актуализированы и эффективно использованы обществом.

И.П. Цапенко отмечает ряд других обстоятельств, обосновывающих неправомерность низкого внимания к гражданам «третьего возраста», а, напротив, обуславливающих ресурсность представителей этой возрастной группы при условии реализации пожилыми людьми стратегии активного долголетия и ориентации населения на активное долголетие, среди которых: увеличение трудоспособного возраста при наличии высокого профессионального потенциала, а значит рост экономики, с одной стороны, и снижение социальных расходов, с другой; тенденция сбережения финансовых средств «на старость» - при наличии ориентации на активное долголетие: с позиции макроэкономической теории предложения, эти сбережения транслируются в инвестиции, которые питают накопление капитала и технологического прогресс, которые в свою очередь обеспечивают экономический рост; определенная компенсация растущих государственных трансферов распределительной пенсионной системы, идущих от более молодого работающего населения к пожилому путем



распространенной в мере практики, характеризующейся тем, что в рамках домохозяйств существенная часть финансовых потоков направляется вниз по «дереву поколений»; изменение потребительского рынка в связи с усилением его ориентации на потребности пожилых людей, а значит развитие экономики и пр.<sup>1</sup>

Актуализация потенциала населения старших возрастов в социальных и экономических отношениях, их участие в практиках взаимопомощи, различных формах и видах образовательной деятельности, удлинение периода их профессионального долголетия, это не только гуманистический императив, условие повышения качества их жизни. Это также возможность снижения издержек, связанных с наступлением «третьего возраста», обеспечивая увеличение устойчивости общества путем снижения социально-экономической нагрузки на работающее население, вызванной необходимостью заботы о гражданах старшего поколения.

Выше означенным продиктована необходимость разработки и реализации в рамках социальной политики деятельности по обеспечению активного, продуктивного долголетия, связанного с участием этой группы в профессиональной и социальной деятельности.

В настоящее время в России все большее внимания начинает уделяться проблемам пожилых людей, сохранению и актуализации их потенциала. В Концепции демографической политики РФ до 2025 года в числе основных задач указывается увеличение продолжительности активной жизни<sup>2</sup>. В 2017 году правительством Российской Федерации была утверждена Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года<sup>3</sup>, в которой

---

<sup>1</sup> Цапенко И.П. Социально-экономические контуры общества долголетия // Мировая экономика и международные отношения. 2017. №5. С. 19.

<sup>2</sup> Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации (с изменениями на 1 июля 2014 года). URL: <http://docs.cntd.ru/documeNst/902064587> (дата обращения: 25.01. 2017)

<sup>3</sup> Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164 – р. URL: <http://docs.cntd.ru/documeNst/420334631> (дата обращения 11.12. 2017)

отмечается, что пожилые люди являются носителями знаний и опыта, вносят большой вклад в совокупный интеллектуальный потенциал, в социально-экономическое развитие России, стремятся к осуществлению трудовой деятельности, являются создателями существенной части материальных благ, заинтересованно участвуют в процессах общественно развития, обеспечивают сохранение и увеличение богатства культуры России и передачу его другим поколениям, выступают хранителями базовых общечеловеческих ценностей, и обеспечивая связь и интеграцию поколений.

В числе важнейших задач Стратегии - создание общества, способного обеспечить условия для использования знаний, опыта, потенциала населения пожилого возраст, подчеркивается необходимость определении направлений государственной политики, обеспечивающей, помимо прочего, активное вовлечение граждан старшего поколения в жизнь общества.

В Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года подчеркивается, что участие человека старшего поколения в добровольческой деятельности способствует поддержанию социальных контактов, навыков и знаний, сохранению смысла жизни в зрелом возрасте, повышению социального статуса, наполняет жизнь смыслом и оказывает положительное влияние на его здоровье, уровень функциональной активности, удовлетворенность жизнью, способствует уменьшению уровня депрессии, заболеваемости и смертности.

В Стратегии выделяется группа населения в возрасте 60-64 лет, которая характеризуется как достаточно активные в экономическом и социальном плане люди, продолжающие осуществлять трудовую деятельность, а также 65-80 лет – кто рассматривается как «менее активные люди, многим из которых нуждаются в медицинской помощи и социальных услугах». Таким образом, можно предположить, что программы обеспечения условий для активного долголетия ориентированы преимущественно на группу населения 60-64-х лет. Однако в Стратегии указывается, что такая градация условна, поскольку представители старшего поколения в любом возрасте могут быть

социально и физически активными либо же, напротив, нуждаться в помощи и уходе, материально благополучными либо нуждающимися в финансовой поддержке, осуществляющими или не осуществляющими трудовую деятельность, имеющими либо не имеющими инвалидность и т.п. В этой связи политика в отношении граждан старшего поколения должна учитывать это разнообразие<sup>1</sup>.

В соответствии с классификацией, данной Всемирной Организацией Здравоохранения, к группе пожилых относится население в возрасте 60-75 лет, таким образом, возрастные рамки населения, на которое нормативно ориентированы программы активного долголетия, в сравнении с теми, что даны в Стратегии, расширяются. В данном случае проблема заключается в том, что основой активного долголетия является здоровье. А по критерию здоровья, отслеживаемому в рамках Рейтинга стран мира по значениям индекса качества жизни пожилых людей, Россия в 2017 году заняла 86-е место<sup>2</sup>. Этим объясняется сужение возрастных границ россиян, на которые могут быть ориентированы программы активного долголетия<sup>3</sup>.

Однако, как подчеркивается в докладе Всемирной Организации Здравоохранения «О старении и здоровье», плохое здоровье не должно преобладать в старости. Существенная часть проблем здоровья, с которыми сталкиваются пожилые люди, связаны с хроническими состояниями, в первую очередь, с неинфекционными заболеваниями. Из информационного бюллетеня ВОЗ за апрель 2017 года следует, что ежегодно от них случается 70% смертей от общего числа всех случаев смерти в мире. Одновременно с этим указывается, что существенная доля этих заболеваний поддается профилактике или может наступить позднее в результате здорового образа

---

<sup>1</sup> Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164 – р. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420334631> (дата обращения 11.12.2017)

<sup>2</sup> Рейтинг стран мира по показателю качества жизни пожилых людей URL: <https://operkor.wordpress.com/2017/10/02> (дата обращения: 22.12.2017)

<sup>3</sup> Савенко М. А. Детерминанты активного долголетия людей пожилого возраста: дис. ... канд. мед. наук. СПб., 2009. С. 11.

жизни, другая же их часть может быть преодолена, при условии их своевременного выявления<sup>1</sup>.

В этой связи, ключевым условием обеспечения активного долголетия являются превентивные меры, реализуемые на протяжении всей жизни человека, и направленные на предупреждение преждевременного старения, здоровьесбережение, в первую очередь, путем организации профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа в жизни, на чем акцентируется внимание в Приказе Министерства здравоохранения РФ от 30 сентября 2015 г. № 683 н «Об утверждении Порядка организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях<sup>2</sup>».

Увеличение доли населения старших возрастов в демографической структуре общества сопряжено с увеличением доли лиц, испытывающих трудности с решением социальных, психологических и медицинских проблем. Спецификой пожилого возраста является полиморбидный синдром, проявление которого связано с тем, что в среднем на одного пациента старше 60 лет приходится 4 - 5 хронических заболеваний, увеличиваются проблемы когнитивных расстройств и деменции, синдрома мальнутриции, патологии костно-мышечной системы<sup>3</sup>. В этой связи, ориентация социальной политики на здоровое долголетие проявляется в признании необходимости и обеспечении развития гериатрических служб – учреждений, ориентированных на предоставление комплекса медико-социальных услуг,

---

<sup>1</sup> Всемирный доклад «О старении и здоровье» от 29-30 октября 2015 г. // Всемирная Организация Здравоохранения. Женева (Швейцария), 2015. URL: <https://riss.ru/demography/demography-a№alitycs/26708/> (дата обращения: 25.01. 22018)

<sup>2</sup> Об утверждении порядка организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 30 сентября 2015 г. № 683 н. URL: <http://base.gara№ot.ru/71260468/#frie№eds> (дата обращения: 25.01. 2018)

<sup>3</sup> Савенко М. А. Детерминанты активного долголетия людей пожилого возраста: дис. ... канд. мед. наук. СПб., 2009. С. 12.

обеспечивающих условия для достойной, продолжительной и продуктивной жизни населения старших возрастов. В Российской Федерации данное направление деятельности регламентировано приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации «О совершенствовании организации медицинской помощи гражданам пожилого и старческого возрастов в Российской Федерации<sup>1</sup>».

Следует также отметить, что хотя старение сопряжено со снижением здоровья, а значит - уменьшением функциональных способностей человека, это не обязательно должно означать снижение его автономности, уменьшение общественной активности и возможностей для самореализации. В этой связи степень активности пожилого человека во многом обусловлена:

- степенью адаптированности физической среды к его специфическим нуждам, а также наличием технических возможностей - ассистивных технологий, которые увеличивают функциональные способности представителей группы пожилых, компенсируя ухудшение их здоровья;

- сформированностью социокультурных условий, которые могут содействовать продуктивной социальной активности пожилых людей или же формировать у них иждивенческую позицию, установки на самоограничения и самоизоляцию из общественной жизни и социальных отношений.

В указанном выше Всемирном докладе «О старении и здоровье» обращается внимание на то, что здоровое старение означает не только и не столько старение без болезней, а в большей мере – поддержание функциональных способностей. Кроме того, в докладе обосновывается, что игнорирование тех возможностей, которые могут обеспечить пожилому населению увеличение их функциональных способностей, обойдется обществу гораздо дороже, чем расходы на обеспечение этих возможностей. В этой связи рекомендуемым для общества подходом к феномену старению

---

<sup>1</sup> О совершенствовании организации медицинской помощи гражданам пожилого и старческого возрастов в Российской Федерации: приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации: от 28 июля 1999 г. № 297. URL : <http://docs.cntd.ru/documeNet/1000001063> (дата обращения: 12.01. 2018)

населения является такой, целью которого является создание мира, удобного для пожилых людей и реализации ими практик активного долголетия<sup>1</sup>.

В Российской Федерации уже взят курс на создание дружественной среды для граждан старшего поколения. Этого аспекта проблемы обеспечения условий для здорового долголетия касается многоцелевая государственная программа, утвержденная постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2015 года №1297 и направленная на поддержку и защиту отдельных слоев населения, которые ограничены в своих действиях из-за состояния физического или психического здоровья<sup>2</sup>.

С этой же целью законом Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 339-ФЗ<sup>3</sup> внесены изменения в ст. 48 и 51 Градостроительного Кодекса РФ, регламентирующие порядок архитектурно-строительного проектирования и получения разрешения на строительство. В связи с осуществленными изменениями, министерство строительства РФ подготовило соответствующие разъяснения, в которых говорится, что в соответствии с Конвенцией ООН о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г., которая является основополагающим правовым документом при работе с инвалидами, ратифицированной Российской Федерацией, для них важна доступность физического, социального, экономического и культурного окружения, поскольку это позволяет им в полной мере пользоваться всеми правами человека и основными свободами.

Как отмечалось выше, в обеспечении активного долголетия Всемирная Организация Здравоохранения огромную роль отводит развитию и доступности ассистивных технологий, как способу повышения

---

<sup>1</sup> Всемирный доклад «О старении и здоровье» от 29-30 октября 2015 г. // Всемирная Организация Здравоохранения. Женева (Швейцария), 2015. URL: <https://riss.ru/demography/demography-aNealitycs/26708/> (дата обращения: 25.01.2018)

<sup>2</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2015 г. № 1297. URL: <http://base.garant.ru/71265834/#ixzz55BA05apm> (дата обращения: 25.01.2018)

<sup>3</sup> О внесении изменений в статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации: закон от 28 ноября 2015 г. № 339-ФЗ. URL: <http://base.garant.ru/71260672/#ixzz55BBhk67V> (дата обращения: 25.01.2018)

функциональных способностей человека в условиях возрастного снижения здоровья и связанного с этим, уменьшения автономности. В информационном бюллетене ВОЗ от мая 2016 года указывается, что на сегодняшний день доступ к таким средствам имеет только каждый десятый из общего числа нуждающихся в них. Однако такие технологии дают людям возможность быть продуктивными, независимыми, получать образование, выходить на рынок труда и участвовать в жизни общества. В свою очередь, пожилые люди, лишённые доступа к таким возможностям, имеют высокие риски исключения из жизни общества, социальной изоляции.

Многоаспектность и разноплановость указанных аспектов предполагает интеграцию усилий различных социальных институтов в решении задачи обеспечения активного долголетия и необходимость организации эффективного межведомственного взаимодействия в достижении этой цели.

В Концепции демографической политики РФ до 2025 года указываются следующие направления деятельности органов власти и управления и подчинённых им организаций, касающиеся обеспечения условий для активного долголетия пожилых людей:

- разработку мер, направленных на сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологической помощи;

- обеспечение безбарьерной среды обитания для лиц с ограниченными возможностями, развитие реабилитационной индустрии, направленной на обеспечение максимальной социализации инвалидов;

- формирование у населения мотивации для ведения здорового образа жизни путем повышения его информированности через СМИ о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом, организации отдыха и досуга независимо от места жительства;

- разработке механизмов поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление здоровья, в том числе, пожилого населения<sup>1</sup>.

Среди значимых факторов и условий среды, обеспечивающих активное долголетие, выделяются:

- условия для сохранения здоровья;
- формирование здорового образа жизни<sup>2</sup>;
- обеспечение дружественной для пожилых людей в социокультурном и физическом аспекте среды.
- доступность и качество медицины, развитие гериатрии<sup>3</sup>;
- непрерывное образование;
- развитие информационно-коммуникационных технологий<sup>4</sup>;

В отношении последних двух пунктов следует отметить, что в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения большое внимание уделяется образованию пожилых людей. В ней подчеркивается, что включение пожилых людей в образовательный процесс является эффективным механизмом поддержки их социальной активности. При этом обращается внимание, что в данном процессе они могут выступать как в роли обучаемых, так и обучающихся. По официальным данным на 2016 год в среднем формальным и неформальным образованием охвачены 30 % взрослого населения страны, тогда как в странах с наиболее высокими значениями по данному показателю такая доля достигает 70-80 %.

Законом Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» нормативно закреплено понятие непрерывного образования, что

---

<sup>1</sup> Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации (с изменениями на 1 июля 2014 года). URL: <http://docs.cntd.ru/documeNst/902064587> (дата обращения: 25.01. 2017)

<sup>2</sup> Попова Э.С., Хаирова Т.Н., Дижонова Л.Б., Слепова Л.Н. Педагогические условия формирования здорового образа жизни // Успехи современного естествознания. 2013. № 10.

<sup>3</sup> Егорова М.С., Боженко Н.П., Пожарская О.Д. Медицина будущего, качество жизни и активное долголетие // Успехи современного естествознания. 2015. №. 1-7.

<sup>4</sup> Панина Т.С., Павельева Н.В. Использование информационно-коммуникационных технологий в непрерывном обучении людей «третьего возраста» // Профессиональное образование в России и за рубежом. 2014. №. 3 (15). С. 18.



предоставляет возможность реализации права граждан на образование в течение всей жизни<sup>1</sup>.

В Стратегии указывается, что рост доли пожилых людей, участвующих в различных видах и формах образовательной активности является важным фактором минимизации издержек, связанных с наступлением «третьего возраста», обеспечивая им активную жизнь в период старения. Это связано, помимо прочего, также с тем, что продолжение образования сопряжено с возможностью продолжения профессиональной деятельности пожилых людей<sup>2</sup>. То есть, речь идет и об их профессиональном образовании - дополнительном профессиональном образовании или же профессиональном обучении, которые должно быть адаптированы к потребностям лиц старшего возраста, с одной стороны, и запросам работодателей и существующим на рынке труда вакансиям, с другой стороны<sup>3</sup>.

В этой связи, следует подчеркнуть, что Российская Федерация, начиная с 2013 год, участвует в международной программе Организации экономического сотрудничества и развития по оценке навыков и компетенций взрослого населения трудоспособного возраста PIAAC. В ее рамках происходит изучение уровня базовых компетенций, в том числе, пожилых людей. К числу таких компетенций относится степень свободного владения ими, как в процессе профессиональной деятельности, так и в повседневной жизни книгами, компьютером, цифровыми технологиями в целях приобретения и передачи информации<sup>4</sup>. Результаты этой программы

---

<sup>1</sup> Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года с изменениями 2017 года. URL: <http://zako№-ob-obrazova№ii.ru/> (дата обращения: 25.01. 2018)

<sup>2</sup> Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164 – р. URL: <http://docs.c№td.ru/docume№t/420334631> (дата обращения 11.12. 2017)

<sup>3</sup> Колосницына М.Г., Герасименко М.А. Экономическая активность в пожилом возрасте и политика государства // Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. № 4. С. 18.

<sup>4</sup> Кошарная Г.Б., Щанина Е.В. Особенности обучения пожилых людей // Интеграция образования. 2013. №. 4 (73). С.12.

показывают необходимость обучения пожилых людей использованию современных информационных ресурсов, компьютерной грамотности, и не только для получения новой информацией, но и для оперативного доступа к получению услуг, что обусловлено развитием информационно-телекоммуникационных технологий<sup>1</sup>.

Опираясь на мировую практику реализации такой задачи, можно утверждать, что в данном аспекте все более широкое распространение получают неформальные и клубные формы образования для населения старшего поколения. В частности, клубы по интересам и университеты «третьего возраста». Причем, в большинстве случаев такими формами образования занимаются организации третьего сектора (Некоммерческие организации) и самоорганизованные группы граждан. А это свою очередь в целях обеспечения условий для активного долголетия населения пожилого возраста ставит задачу активизации и поддержки такого участия граждан старшего поколения.

В Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года уделяется большое внимание такому аспекту обеспечения активного долголетия как организация досуга. В ней отмечается, что для социальной активности пожилых граждан и их самореализации большое значение имеет наличие условий для организации их досуга и отдыха, а также вовлечение в физкультурно-оздоровительную, культурную и прочие виды деятельности.

Это обусловлено тем, что физическая культура является важными фактором развития человеческого потенциала, сохранения и укрепления здоровья пожилых людей, чем и обуславливается необходимость создания условий, обеспечивающих возможность для населения старшего поколения вести здоровый образ жизни, регулярно занимаясь физической культурой.

---

<sup>1</sup> Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164 – р. URL: <http://docs.cntd.ru/documeNtd/420334631> (дата обращения 11.12. 2017)

Укрепление здоровья пожилых людей, отмечается в Стратегии, имеет не только важное социальное, но и экономическое значение, поскольку напрямую связано с вопросами продления трудоспособного возраста и пенсионного обеспечения граждан. Систематические занятия оздоровительной гимнастикой, любительским спортом, существенно повышает умственную и физическую работоспособность человека, продлевая активное долголетие. В этой связи привлечение пожилых россиян к занятиям физической культурой и спортом относится к числу государственных задач, закрепленных в стратегических документах Российской Федерации.

В частности, Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года включает в себя совокупность мер в интересах граждан старшего поколения, такие как:

- разработка специальных физкультурно-оздоровительных программ для граждан старших возрастов;
- создание условий для физкультурно-оздоровительных занятий пожилых людей;
- привлечение для работы с представителями старшей возрастной группы волонтеров - инструкторов по физической культуре и спорту<sup>1</sup>.

В целях популяризации и пропаганды ценностей физической культуры и спорта среди пожилых людей, привлечения их к занятиям физкультурой и спортом также было принято решение о проведении начиная с 2014 года ежегодной спартакиады пенсионеров России.

Кроме того, в этих целях в некоторых субъектах РФ были предусмотрены мероприятия по установлению льготных тарифов и льгот для занятий пожилыми людьми физической культурой на объектах спорта, а также физкультурно-спортивные мероприятия.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р. URL: <http://docs.cntd.ru/docume№t/902169994> (дата обращения: 25.01. 2018)

По данным на 2016 год на территории Российской Федерации систематически занимаются физической культурой и спортом более 650 тыс. человек в возрасте старше 60 лет. Но это составляет всего 3 % от общей численности населения этой возрастной группы. Указанное диктует необходимость в качестве направления деятельности по обеспечению активного долголетия выделить разработку и проведение мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, привлечение пожилых граждан к занятиям спортом, а также обеспечение условий для занятия физкультурой и спортом пожилых людей, с учетом их состояние здоровья.

Большой потенциал в обеспечении активного долголетия заложен в индустрии туризма, поскольку туристская активность сочетает в себе одновременно культурную и физическую составляющие. Данному аспекту обеспечения активного долголетия также уделяется определенное внимание в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения, в которой подчеркивается, что, во-первых, туризм обеспечивает влияние на сохранение здоровья, повышение работоспособности организма, организацию правильного и полезного отдыха граждан старшего поколения. Во-вторых, путешествие – это уникальное средство реабилитации, которое предоставляет возможность расширять круг общения людей, развивая разнообразные контакты, которые в последствии помогают получить уверенную и эффективную жизненную поддержку, необходимую любому человеку, он особенно, представителям старшего поколения. В Стратегии акцент делается на решении задачи социального туризма, к разряду которого относится культурно-познавательный, религиозный, лечебно-оздоровительный, экологический, круизный туризм и прочие его формы. Такого рода мероприятия в Российской Федерации уже реализуются в различных субъектах в рамках в рамках региональных программ культуры, туризма и социальной защиты. Российские туроператоры также реализуют туры по внутренним туристическим направлениям, систематически проводят акции, основой которых является понижение стоимости туров для граждан

старшего поколения. Более того, в некоторых регионах существует опыт субсидирование части затрат субъектов предпринимательской деятельности, обеспечивающих организацию социального туризма. Это позволяет снизить стоимость тура, а, соответственно - увеличить количество путешествующих лиц старшего поколения.

Следует отметить, что в настоящее время на федеральном, региональном, в некоторых случаях и на местном уровне власти реализуются различные меры по поддержке туристских программ для пожилых людей. Несмотря на это, только 12 % пожилых россиян путешествует. Основной причиной этого является отсутствие системы социального туризма для лиц старшего поколения, что проявляется в раздробленности существующих мероприятий по повышению доступности туристских услуг, поездок, санаторно-курортного лечения и отдыха для пожилых людей.

Для обеспечения условий туризма для пожилых граждан, развития доступности туристских услуг планируется формирование межведомственной системы развития социального туризма для этой категории граждан, которая будет основана на взаимодействии органов исполнительной власти в сфере туризма, здравоохранения и социальной защиты, культуры, транспорта, предприятий туристской отрасли, некоммерческих организаций, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства<sup>1</sup>.

Следующим важным направлением обеспечения активного долголетия является формирование условий для организации досуга пожилых людей, их вовлечения в различные виды художественного и прикладного творчества, что также нуждается в развитой инфраструктуре, учитывающей особенности пожилых людей, их возможности мобильности, здоровья, склонности и интересы.

---

<sup>1</sup> Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164 – р. URL: <http://docs.cntd.ru/documeNtd/420334631> (дата обращения 11.12. 2017)

В Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения отмечается, что общество не может быть успешным, когда граждане не могут рассчитывать на достойную старость, наполненную смыслом и возможностью реализации. Одновременно с этим отмечается, что в последние несколько десятилетий в результате атомизации российского общества, все большее место в пожилом возрасте занимает проблема одиночества. В этой связи ставятся задачи: признания важности пожилых людей как ресурса развития и формирование образа благополучного старения; преодоление негативных стереотипов относительно старости, проявлений насилия и дискриминации по отношению к людям старшего поколения, а также формирование благоприятной окружающей среды, способствующей активному долголетию, содействие интеграции граждан старшего поколения в жизнь общества, что может быть достигнуто только в сотрудничестве государства и общества и при активном участии самих граждан старшего поколения<sup>1</sup>.

В Российской Федерации в настоящее время сформированы и функционируют: Комиссия при Президенте Российской Федерации по делам ветеранов, секция «Старшее поколение» Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере, Российский организационный комитет «Победа», действуют организации пенсионеров и ветеранов - общероссийские, региональные, городские, районные. К числу наиболее массовых организаций относятся Общероссийская общественная организация ветеранов «Российский Союз ветеранов», Всероссийская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов), Всероссийское общество инвалидов, общероссийская общественная организация «Союз пенсионеров России», Всероссийское общество слепых и другие, являющиеся

---

<sup>1</sup> Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164 – р. URL: <http://docs.cntd.ru/documeNtd/420334631> (дата обращения 11.12. 2017)

возможностью для продуктивной общественной активности пожилых граждан. Такие структуры взаимодействуют с органами государственной власти в решении социальных проблем населения старшего поколения, осуществляют контроль за соблюдением их прав, содействуют пожилым гражданам в решении различных вопросов.

В свою очередь, участие человека старшего поколения в добровольческой деятельности наполняет его жизнь смыслом, оказывает положительное влияние на его здоровье и самочувствие, способствует поддержанию социальных контактов, навыков и знаний, повышению социального статуса, что также заставляет выделить это форму социальной активности в качестве важного направления обеспечения активного долголетия.

Следует также отметить ряда барьеров для формирования и реализации практик активного долголетия пожилых людей, к числу которых относится, в частности, социальная изоляция и дискриминация, а также негативные стереотипы, обуславливающие дискриминационные установки и практики в отношении пожилого населения, которые реализуются в семье, в сфере трудовых отношений, а также официальными лицами, да и просто в повседневных практиках жизнедеятельности пожилых людей<sup>1</sup>, на что также указывается в официальных документах, где подчеркивается: в обществе остаются негативные тенденции, связанные с дискриминацией по возрастному признаку и насилием над гражданами старших возрастных групп, существуют стереотипы, принижающие роль пожилых людей и формирующие общий негативный фон в их адрес. Опираясь на данные, представленные в Стратегии действий в отношении граждан старшего поколения, можно утверждать, что активному долголетию существенной части пожилых россиян препятствует неразвитость гериатрических служб в

---

<sup>1</sup> Григорьева И.А., Биккулов А.С. Старость, здоровье, активное долголетие и смысловой контекст их упоминания в социальных сетях // Успехи геронтологии. 2015. Т. 28. №. 2; Цапенко И.П. Социально-экономические контуры общества долголетия // Мировая экономика и международные отношения. 2017. №5. С. 72.

России, низкая доступность спортивных объектов и объектов культуры и досуга для пожилых людей<sup>1</sup>. Проблемы пожилых людей практически не интересуются благотворители<sup>2</sup>.

### **Выводы.**

1. Активное долголетие подразумевает готовность и способность граждан старшего поколения к самореализации и саморазвитию, актуализации своего потенциала в различных сферах жизнедеятельности общества (культура, спорт, профессиональная и общественная деятельность).

2. К числу основных направлений обеспечения активного долголетия следует отнести: профилактику возраст-ассоциированных заболеваний, развитие гериатрических услуг и их доступности; стимулирование пожилого населения к практикам активного долголетия, развитие инфраструктуры культуры, туризма и спорта для активного досуга пожилых людей, привлечение пожилых людей к образовательным программам в качестве обучающихся и обучаемых, обеспечение условий для продолжения трудовой активности и др.

3. В Российской Федерации деятельность по обеспечению активного долголетия регламентируется рядом нормативных правовых актов, к числу которых относятся: Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в РФ до 2025 года.

---

<sup>1</sup> Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164 – р. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420334631> (дата обращения 11.12. 2017)

<sup>2</sup> Гребенникова В. М., Ишкова Е. В., Моцарь Л. С. Активное долголетие личности в пожилом возрасте // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2015. Т. 37. №5. С. 18.



## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ**

В городе Белгороде ведется активная работа по повышению качества жизни пожилых людей, важным аспектом которой является возможность их продуктивной активности и самореализации. Данная работа осуществляется на основе соответствующих программ и разрабатываемых в их рамках проектов. Данную деятельность в городе Белгороде реализуют: управление социальной защиты населения, муниципальное бюджетное учреждение «Центр социальных выплат», муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения города Белгорода»; муниципальное бюджетное учреждение «Городской центр реабилитации для престарелых и инвалидов».

Данная работа ведется в рамках реализации государственной социальной политики в сфере социальной защиты населения города и организуется управлением социальной защиты города Белгорода.

В его задачи также входят: организация социальной защиты населения города по предоставлению гражданам прав, гарантированных законами Российской Федерации и Белгородской области, нормативными и распорядительными правовыми актами органов государственной власти области, администрации г. Белгорода и Совета депутатов города Белгорода; реализация федеральных и общегородских программ социальной защиты населения; внедрение новых социальных технологий, анализ и прогнозирование потребности в социальной помощи различным группам и категориям граждан; совершенствование системы социально-бытового обслуживания населения города; организация и проведение работ, направленных на реализацию закона Белгородской области от 10.05.2006 № 40 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки

отдельным категориям граждан<sup>1</sup>». Штатная численность работающих в управлении социальной защиты населения администрации г. Белгорода составляет 568 чел., а фактическая – 532 человек. Основным отделом, занимающимся работой с пожилыми людьми, является отдел по работе с ветеранами и инвалидами.

Во исполнение постановления Правительства Белгородской области от 25.02.2013 г. № 70 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Белгородской области (2013 - 2018 годы)» средняя заработная плата социальных работников на 31 декабря 2017 года составила – 20808 рублей, что составляет 100 % от показателей, утвержденных «дорожной картой». С целью повышения качества работы социальных работников в 2006 году было разработано положение об отраслевой системе оплаты труда работников учреждений социальной защиты населения Белгородской области (с изменениями на 23 октября 2017 года), в связи с которым заинтересованность в повышении качества труда имеет место и среди социальных работников города Белгорода<sup>2</sup>.

Социальная политика, реализуемая в городе Белгороде, в существенной мере ориентирована на обеспечение условий для активного долголетия лиц старшей возрастной группы. Так, в Белгороде в 2010 году городской администрацией было принято Постановление об утверждении городской программы «Активное долголетие», в соответствии с которым с целью создания условий для расширения возможностей горожан пожилого возраста

---

<sup>1</sup> О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан: закон Белгородской области от 10 мая 2006 № 40 (с изменениями на 26 февраля 2018 г.). URL: <http://docs.cnotd.ru/documeNot/469026755> (дата обращения: 12.04.2018)

<sup>2</sup> «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Белгородской области (2013 - 2018 годы): принят Правительством Белгородской области от 25 февраля 2013 года № 70-п (в ред. от 19.12.2016 № 442-пп): URL: <https://go.mail.ru/search?fr=vbm> (дата обращения: 10.04.2018)

стать активными участниками работы по улучшению качества жизни в городе Белгороде, она была реализована в 2011-2015 годах.

В ее задачи входили: организационное и информационное обеспечение поддержки социальной активности пожилых людей, поддержка социальных общественных инициатив пенсионеров, реализуемых в социальной сфере муниципального образования, инклюзия пожилых граждан в образовательные программы, реализация социального потенциала пожилых граждан на территориях города Белгорода, привлечение к массовым мероприятиям пожилых людей и стимулирование их межличностной коммуникации<sup>1</sup>.

Анализ данной программы и реализуемых в ее рамках мероприятий показывает, что поддержание активного долголетия на данном этапе рассматривается прежде всего как повышение гражданской активности пожилого населения в аспекте актуализации его социального потенциала. Причем, большое внимание уделено повышению готовности пожилых людей к реализации гражданской активности.

Так, в 2011-2015 годах была реализована программа «Электронный гражданин», в процессе которой в период с 01.05.2012 г. по 31.12.2012 г. старшее поколение города Белгорода обучалось основам компьютерной грамотности с учетом возрастных особенностей. Курс обучения проходил на базе МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения», Белгородского городского филиала ОАО «Центр Телеком».

В 2015-2016 годы в рамках программы «Обучение компьютерной грамотности пожилых людей «Новые возможности» (Муниципальное управление и развитие солидарного общества» на 2015-2016 годы: подпрограмма 3 «Поддержка социальной активности пожилых граждан

---

<sup>1</sup> Об утверждении городской программы «Активное долголетие на 2011 - 2015 годы»: Постановление администрации города Белгорода Белгородской области от 15.10.2010 № 189 (ред. от 10.03.2011). URL: <http://zako№-regio№.ru/belgorodskaya-oblast/6391/> (дата обращения: 25.01.2018)

города Белгорода») была поставлена задача социальной адаптации 300 пожилых людей к современной компьютерной среде.

В результате реализации проекта было осуществлено создание системы, а также повышение доступности дополнительного бесплатного образования для пожилых людей. В этих целях использовалась база общеобразовательных школ, библиотек, высших учебных заведений, учреждений социальной защиты населения.

Также, были проведены краткосрочные курсы по углубленному изучению компьютерной программы. Помимо этого, участники проекта обучались пользованию электронным услугам и современным банковским услугам. Нужно отметить, что на базе учреждений социальной защиты такое обучение прошли 70 чел.; высших учебных заведений города - 40 чел.; школ города – 170 чел.; библиотек города – 20 чел. Итогом такой работы стало достижение сформулированной в проекте цели - создание сети учреждений по обучению компьютерной грамотности и обучение 300 пожилых граждан. Немаловажным следствием такой работы стало проведение на базе теологического факультета НИИ БелГУ городского чемпионата по компьютерному многоборью по двум номинациям «Уверенный пользователь» и «Начинающий пользователь».

Создание информационно - образовательного центра для пожилых людей в городе Белгороде» заявлено в рамках программы «Муниципальное управление и развитие солидарного общества на 2015 -2020 годы<sup>1</sup>», подпрограммы 3 «Поддержка социальной активности пожилых граждан города Белгорода». Целью данного проекта в 2015 году стало открытие 27 Интерактивных площадок «Мой дом – мой округ» на территориях города. Его основная задача - повышение доступности дополнительного бесплатного образования и актуальной информации для пожилых людей.

---

<sup>1</sup> Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «город Белгород» на 2017 - 2020 г.: Утверждена постановлением администрации города Белгорода от 14 февраля 2017 года № 31 (в ред. от 22.06.2017 № 148). URL: <http://docs.cntd.ru/documeNst/446233670> (дата обращения: 5.05.2018)

Для этого, используя базу учреждений социальной защиты населения, культуры (МБУК «Дом офицеров», Модельная Пушкинская библиотека – музей, Модельная библиотека - филиал № 6), загородных оздоровительных лагерей, с пожилыми людьми были проведены встречи, лекции, практические занятия.

Судя по материалам, представленным в итогах деятельности учреждений социальной защиты населения 2017 года, система защиты и поддержки граждан города Белгорода, работает весьма эффективно в обеспечении условий для поддержания здорового долголетия граждан старших возрастных групп. Реализация этой задачи в настоящее время осуществляется по ряду направлений, во-первых, в рамках программы «Социальная поддержка населения города Белгорода на 2015 – 2020 годы», в подпрограмме «Социальная поддержка отдельных категорий населения». Данная подпрограмма имеет особое значение в плане выравнивания условий для осуществления социальной активности населения в пожилом и старческом возрасте и на нее планируется выделить 1 526 176 руб.

В программе «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017-2020 годы<sup>1</sup>» в рамках ее подпрограммы «Развитие общественного самоуправления на территории города Белгорода» в числе основных мероприятий значатся «Мероприятия по поддержке социальной активности граждан пожилого возраста», на которых планируется выделить 3463,0 тыс. руб.<sup>2</sup>

В качестве основных ее задач декларируются:

1. Вовлечение граждан пожилого возраста и инвалидов в активную социальную жизнь городского сообщества.

---

<sup>1</sup>Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017 – 2020 г: Утверждена постановлением администрации г. Белгорода от 14 февраля 2017 г. № 31. URL: <http://www.beladm.ru/publicatio№s/publicatio№/ i№formatizaciya- mu№icipal№ogo-upravle№iya-№a-2015-/> (дата обращения: 10.04.2018)

<sup>2</sup> Итоги деятельности учреждений социальной защиты населения за 12 месяцев 2017 года [материал опубликован не был]

## 2. Реализация социального потенциала пожилых людей на внутригородских территориях

Предполагается, что реализация мероприятий этой подпрограммы позволит достичь следующих результатов: сформировать мотивацию активного образа жизни пожилых граждан; активизировать их познавательные и образовательные процессы; освоить новейшие способы коммуникации (компьютерные курсы), что, в свою очередь, позволит пожилым людям быстрее адаптироваться к условиям современной жизни; актуализировать потенциал пожилых людей в работе на территориальных округах;

- привлечь большее количество пожилых людей в общественную жизнь конкретного муниципального сообщества.

Преодолению социальной эксклюзии старших возрастных групп, вовлечению их в культурную жизнь содействовал реализованный с 09.03.2017 г. по 20.12.2017 г. проект «Организация посещения по льготному абонементу культурных, образовательных, спортивно-оздоровительных объектов и учреждений города Белгорода «Социальный абонемент» - реализован успешно», на который было выделено 168,0 тыс. руб. В информации, представленной на сайте управления социальной защиты населения города Белгорода отмечается, что самым тяжелым психологическим бременем для граждан пожилого возраста является нереализация своего потенциала, ощущение собственной ненужности. Невостребованность входит в противоречие с общественной сущностью человека. Резкая смена ритма активности или физическая утрата возможности заниматься профессиональной деятельностью, значительное снижение материальных возможностей обуславливает дезадаптацию пожилых людей и порождает негативные эмоции и депрессию. В этой связи, всем занятым в работе с пожилыми людьми необходимо целенаправленно формировать у них позитивное отношение к жизни, мотивируя на активную жизнедеятельность. Именно с этой целью муниципальным бюджетным

учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения города Белгорода» с 09.03.2017 года по 20.12.2017 года был реализован отмеченный выше проект «Организация посещения по льготному абонементу культурных, образовательных, спортивно-оздоровительных объектов и учреждений города Белгорода «Социальный абонемент». Организационно решение этой задачи осуществлялось через формирование списка граждан, нуждающихся в таких мероприятиях<sup>1</sup>.

По итогам реализации проекта проведено 322 мероприятия, в рамках которых более 1000 гражданам пожилого возраста оказана адресная помощь в виде бесплатных билетов (абонементов) для посещения культурных, образовательных и спортивно-оздоровительных мероприятий города Белгорода.

Проводимые мероприятия способствовали увеличению числа граждан, вовлеченных в активную жизнедеятельность, расширению их социально-эмоциональных контактов, укреплению здоровья, развитию духовного, культурного и интеллектуального потенциала, повышению качества жизни.

В ходе реализации проекта достигнуты показатели результативности в полном объеме и выполнены поставленные цели и задачи «Стратегии развития города Белгорода и Плана действий органов местного самоуправления города Белгорода» (Направление № 2- «Инвестиции в человека»), муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Белгорода на 2015-2020 годы» (Подпрограмма № 1 «Социальная поддержка отдельных категорий населения на 2015-2020 годы»), муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017-2020 годы» (Подпрограмма № 1 «Развитие общественного самоуправления на территории города Белгорода»). В целом, в 2017 году по отрасли «Социальная политика» исполнено 1 518 035 тыс. рублей, их них:

---

<sup>1</sup> Социальный абонемент. URL: <http://xn--90aisjo5a.xn--p1ai/news/11540/> (дата обращения: 10.04.2018).

федеральный бюджет – 618 180 тыс. руб.; областной бюджет – 847 530 тыс. рублей и городской бюджет – 52 325 тыс. рублей.

В рамках вопросов активного долголетия следует остановиться на социально – культурной реабилитации пенсионеров. В городе Белгороде проживают более 122 тысяч пенсионеров, из них 1171 человек старше 90 лет и 13 человек старше 100 лет. Также, в рамках указанного направления деятельности для 90 человек организованы занятия в бассейне. Участниками 83 спортивных мероприятий стали 686 человек старшего поколения.

Организация активной жизни и участие в общественной работе продолжается в микрорайонах города. Более 200 человек входят в Активы пожилых и ведут работу по месту жительства на 27 территориальных округах города. В 2017 году проведено 333 заседания с Активами пожилых граждан, в которых приняли участие 3813 человек, проведено 249 добровольческих акций с участием 1578 человек.

Для реализации творческих способностей пожилых людей, повышения их жизненного и духовного потенциала в городе действуют 46 клубов по интересам, которые посещают более 1200 граждан пожилого возраста. Проведено 805 практических занятий, лекций, в которых приняли участие 5582 человека. Еженедельно 300 пожилых граждан имеют возможность посещать киносеансы в МБУК «Дом офицеров», киноцентре «Русич».

Большую роль в обеспечении активного долголетия играет образование граждан старшего поколения, в связи в городе Белгороде не первый год организованы и успешно работают «Университеты третьего возраста». В 2017 году на реализацию этого проекта было выделено 2700,0 тыс. руб. При управлении социальной защиты населения администрации города Белгорода с февраля по октябрь 2017 года Университет «третьего возраста» работал уже в новом формате. Программа Университета была направлена на повышение образовательного уровня граждан пожилого возраста. 1000 граждан пожилого возраста прошли обучение на базе общеобразовательных школ по 27 территориям города. В апреле 2018 года в программу Университета



включен новый курс - «культура и искусство». Он пройдет на базе библиотек – филиалов «ЦБС города Белгорода». Обучение бесплатное. С ноября 2017 года более 500 новых «студентов» Университета «третьего возраста» приступили к занятиям по курсу «финансовая грамотность». В МБУ «Городской центр реабилитации для престарелых и инвалидов» основы компьютерной грамотности освоили 85 человек<sup>1</sup>.

В ноябре 2017 года на базе МАНОУ «Шуховский лицей» г. Белгорода прошло торжественное открытие Университета «третьего возраста» 2017-2018 учебного года. Очевидно, что получение дополнительных образовательных услуг востребовано у пожилых граждан города. Слушателями Университета стали более 800 человек. Курс обучения будет завершён в сентябре 2018 года на базе Школы общественной активности. Образовательный процесс организован по территориальному признаку на базе 27 школ. Обучение начинается с актуальных тем по «пенсионному всеобучу»: виды пенсий, назначенных в РФ, страховая пенсия - порядок расчета и что нужно знать о накопительной пенсии; правопреемство пенсионных накоплений, управление средствами пенсионных накоплений; перерасчет пенсий, связанный с заменой периодов работы на не страховые периоды, назначение компенсационной выплаты по уходу; ежемесячная денежная выплата федеральным льготникам.

Пожилые люди в рамках этого проекта не только обучаются, находятся в курсе современных событий, но и активно общаются, заводят друзей. Процесс обучения в Университете включает курс «информационное пространство». Граждане пожилого возраста в его рамках постигают основы компьютерной грамотности, узнают об интересных сайтах для пожилых людей. Курс «правовая культура» включает новое в законодательстве, а также будет организован день бесплатной юридической помощи. В программу обучения включен новый курс «культура и искусство»,

---

<sup>1</sup> Итоги деятельности учреждений социальной защиты населения за 12 месяцев 2017 года [материал опубликован не был]

реализуемый на базе библиотек – филиалов «ЦБС города Белгорода». Курс «активное долголетие» включает лекции на тему здорового питания для определенных возрастных групп, как сохранить хорошее самочувствие, включает занятия спортом на базе инфраструктуры образовательных учреждений и летних оздоровительных лагерей. Работа Университета «третьего возраста» позволяет вовлечь граждан старшего поколения в активную общественную жизнь города и принимать непосредственное участие в решении вопросов городского округа «Город Белгород».

С целью организации досуговой деятельности для расширения кругозора, знакомства с историческими, культурными достопримечательностями для пожилого населения организовывались экскурсионные поездки. В 2017 году организованы экскурсии: Белгородский государственный художественный музей, Белгородский Марфо-Мариинский женский монастырь, п. Марьино Курской области с посещением усадьбы князей Барятинских, Новый Оскол на Межрегиональный фестиваль традиционной культуры «Фомина Яишня», на фестиваль «Маланья» Прохоровский район с. Ключики, «Ботанический сад» на территории НИУ «БелГУ», Белгородский зоопарк, по памятным местам г. Белгорода.

Создание условий для активного долголетия в большой мере связано с формированием дружественной для пожилых людей среды. Поэтому поддержка некоммерческих общественных организаций города – одно из основных направлений работы управления социальной защиты населения. Управление взаимодействует с 14 социально ориентированными некоммерческими общественными организациями города. По итогам проведенного конкурса проектов на получение субсидии из бюджета городского округа «Город Белгород» среди социально ориентированных некоммерческих организаций города с 12 общественными организациями были заключены соглашения о предоставлении им субсидий на общую сумму 1125,0 тыс. рублей. Оказана финансовая поддержка руководителям и секретарям Советов ветеранов на сумму 375,0 тыс. рублей.

Управлением проведены мероприятия совместно с членами общественных организаций: День защитника Отечества, в результате которого привлечены 56 граждан пожилого возраста; Заседание областного БРОО «Союз пенсионеров России» (20 человек), Телемост «Дорогами воинской славы», посвященный 10-летию присвоения городу почетного звания «Город воинской славы» с участием пяти ветеранов ВОВ, Концерт-митинг, посвященный участию в автопробеге «Серебряная стрела», в честь 72-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне (80 человек), Прием главы администрации города участников Великой Отечественной войны, посвященный Дню Победы (25 человек), Заседание объединенного Совета общественной организации ветеранов подразделения особого риска (10 человек), «Репрессия на Белгородчине», совместно с Объединением инвалидов и пенсионеров – жертв политических репрессий (18 человек), «Школа общественной активности» (500 человек), Международный День пожилого человека (449 человек), Фестиваль самодеятельного творчества граждан старшего поколения «Возраст творчеству не помеха» (150 человек), Поздравление Героя Советского Союза, Героя России с Днем Героев Отечества (2 человека). Помимо этого, организовано вручение персональных поздравлений Президента РФ 408 ветеранам (из них 5 человек 100-летних юбиляров) Великой Отечественной войны с вручением подарка.

Информирование пожилого населения города регулярно проходит через освещение деятельности учреждений социальной защиты населения в средствах массовой информации, на сайтах управления и муниципальных бюджетных учреждений. За 2017 год было опубликовано 551 материал, в том числе: печатные издания – 104; теле-радио компании – 116; информационные агентства – 331.

Отдельно следует обратить внимание на работу МБУ «Городской центр реабилитации для престарелых и инвалидов». Здесь также одно из направлений работы ориентировано на активное долголетие пожилых людей, находящихся в отделениях центра (дневного пребывания и круглосуточного)

- путем создания наиболее адекватных по возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности. Одним из направлений такой работы является социальная реабилитация, направленная на возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности. Для реализации этих целей в Центре осуществляются такие виды деятельности, как: восстановление у граждан способности к посильному труду; организация досуга с использованием активного отдыха (знакомство с историей и культурой края, посещение музеев, автобусные и пешие экскурсии, походы и т.д.); привлечение различных государственных, муниципальных и негосударственных структур к решению вопросов оказания социально-оздоровительной помощи гражданам<sup>1</sup>.

Важным направлением обеспечения условий для здорового долголетия граждан старшего поколения является развитие клубной работы – деятельности организаций по интересам. При этом направления такой работы по сравнению с предыдущими годами значительно расширились. Так, интересным и новым мероприятием стал конкурс «С нами кашу сварить!», который был проведен 18 марта 2018 года МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения города Белгорода». Данный конкурс был организован в рамках кулинарного фестиваля «Русская каша – 2018». Участие в первом этапе конкурса приняли ветераны-активисты территориальных округов № 9, 26, 27 города Белгорода. Судейство в конкурсе было представлено не только представителями органов власти, но и пожилыми активистами. Так, членами жюри конкурса стали: заместитель председателя регионального совета ветеранов, руководитель управления социальной защиты населения администрации города, член городского общественного движения «Активное долголетие». Жюри конкурса оценивали оформление столов, особое внимание уделяли оригинальной

---

<sup>1</sup> МБУ МБУ «Городской центр реабилитации для престарелых и инвалидов» [Официальный сайт]. URL: <http://xn--90aisjo5a.xn--p1ai/MBU-social-service/Gor/> (дата обращения: 10.04.2018)

подаче блюда и рецептуре каш. Пожилые люди – участники конкурса лично представляли свое блюдо, рассказывали рецепт и угощали собравшихся. По итогам этого конкурса участники награждены подарками и дипломами в номинациях: «Самый оригинальный рецепт каши», «Самая полезная каша», «Самая лучшая сервировка каши», «Самая лучшая презентация каши», «Самое оригинальное название каши», «Самая интересная легенда происхождения рецепта каши». В заключение конкурса для участников и гостей конкурса - праздника была представлена концертная программа ансамбля «Ромашка» территориального округа № 26 и хора активистов территориального округа № 9 «Белогорье», которые исполнили частушки, русские народные песни.

Следует обратить внимание также на то, что для более уверенной ориентации пожилых людей в современном социальном пространстве на сайте управления социальной защиты города Белгорода работает опция «Расширяет кругозор», в которой предоставляется актуальная информация по таким вопросам. Например, дается памятка «О мерах безопасного использования банковских карт», рассказывается о простых формах получения финансовых услуг и т.п.

Говоря об обеспечении условий для активного долголетия, нельзя обойти еще один момент, связанный со спецификой пожилого возраста – ограниченной мобильностью. В этой ситуации даже при условии сохранения высокого уровня интеллектуальной деятельности и социальных мотиваций, возможность активного долголетия снижается. По этой причине непременным условием активного долголетия является создание дружественной пожилым людям среды не только в плане готовности к взаимодействию с ними, но и безбарьерной в физическом плане, в связи с чем в городе Белгороде в 2018 году мэром города Белгорода инициирован проект, «Доступная среда», направленный на ее адаптацию для потребностям маломобильных групп населения. В числе мероприятий этого проекта — создание на базе портала «Активный горожанин» интерактивной карты со

сведениями о доступных для людей с ограниченными возможностями здоровья объектах городской инфраструктуры. С этой целью на первом этапе составляется список «объектов» первой необходимости для маломобильных групп населения, производится обследование каждого из них с целью последующей модернизации. Затем эти объекты, приведенные в соответствие с требованиями «Доступной среды», будут внесены на интерактивную карту. В перспективе эта карта будет постоянно пополняться интерактивными точками. Тот же портал пополнится также информацией о работе волонтеров, о проводимых культурно-массовых и спортивных мероприятиях, по вопросам трудоустройства с доступной правовой информацией и базой вакансий, появится возможность онлайн-вызова службы «Социальное такси». В рамках «Доступной среды» планируется, что проекты благоустройства дворовых территорий и улично-дорожной сети будут проходить процедуру согласования с представителями общественных организаций.

Приведенный анализ показывает широкий спектр реализуемых мероприятий в области обеспечения активного долголетия населения старших возрастных групп. Однако данный анализ отражает скорее количественный аспект работы, а не качественный. С целью оценки качества реализуемых мероприятий, мы обратились к сайту управлению социальной защиты населения Белгородской области в раздел «независимая оценка качества социальных услуг». Из представленных материалов ясно, что такая оценка проводится уже много лет, как минимум, судя по названиям файлов – с 2014 года и осуществляется она по всем организациям социального обслуживания Белгородской области, в том числе, Белгорода. Однако, собственно материалы по итогам такой экспертизы, оценочные листы, планы мероприятий, направленных на улучшение работы организаций, оказывающих социальные услуги, оказались не доступны за все годы. На сайте управления социальной защиты города Белгорода такая опция отсутствует вовсе. Таким образом, складывается впечатление, что

реализуемые мероприятия по повышению гражданской активности населения старших возрастных групп носят достаточно ограниченный характер и касаются в большей мере их досуговой деятельности или общественной работы по месту жительства, но не гражданских инициатив, направленных на обеспечение прозрачности и открытости деятельности государственных и муниципальных организаций.

Анализ материалов показывает высокую ориентацию программ для пожилых людей, связанных с досуговой деятельностью, здоровьесбережением, а также образованием, прежде всего, в области компьютерной грамотности. Однако если судить о проделанной работе на основе положений, изложенных в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года <sup>1</sup>, в которой большой акцент делается, во-первых, на необходимости активизировать волонтерскую деятельность пожилых людей, во-вторых, на включении их в сферу трудовых отношений с целью снижения социально-экономической нагрузки на работающее население, то отмечается заметный дефицит именно этих компонентов. Из отчетов ясно, что определенная работа ведется пожилыми людьми в рамках территориального общественного самоуправления, однако из анализа направлений деятельности, осуществляемых в рамках реализуемых программ, ориентированных на активное долголетие, ясных, системно реализуемых мероприятий по активизации пожилых людей по месту жительства, нет. Следует также отметить, что активное долголетие – это не только результат деятельности структур и учреждений государственного и муниципального управления, подведомственных им учреждений по обеспечению условий для активной жизнедеятельности населения старших возрастных групп. Это еще и

---

<sup>1</sup> Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р. URL: <http://sz№.iva№ovoobl.ru/wp-co№te№et/uploads/sites/5/2017/09/Strategiya-dejstvij-v-i№teresah-pozhilyh.pdf> (дата обращения: 21.01.2018)

социокультурная практика, основой которой является представление о пожилом возрасте как самоценном периоде со своими не только ограничениями, но и возможностями. Поэтому программы по активному долголетию должны включать не только пожилой возраст, но и более молодые возрастные группы, которые в свои жизненные стратегии также должны включать и «подготовку» к старости. Иначе, проблема общественно значимой активности в пожилом возрасте, если она не была решена в более младших возрастных группах, сложно преодолима. И последний аспект, который, на наш взгляд, мало затронут в программах активного долголетия – межпоколенческое взаимодействие. Судя по представленным направлениям работы, такое взаимодействие осуществляется в основном по направлениям: поздравление ветеранов и волонтерская помощь. Программами не предлагаются мероприятия продуктивного сотрудничества людей разного поколения, а значит, социальная интеграция населения старшего поколения в общество носит достаточно искусственный характер, проблема их и включенности в общество решается в достаточно узких масштабах, как и реализация их высокого потенциала, что также отмечается в числе важных задач Стратегии действий в отношении граждан старшего поколения. И еще следует обратить внимание на тот момент, которому Стратегия уделяет огромное внимание – развитие туристской индустрии для пожилых людей – также направление, минимально прописанное в проектах здорового долголетия. Также, несмотря на реализуемую программу «доступная среда», в которой учитываются особенности пожилого возраста и необходимость адаптации пространства к нуждам пожилых людей, тем не менее, развитию информационных технологий для участия пожилых людей на местном уровне уделяется незаслуженно мало внимания.

### **Выводы.**

1. Белгородскими муниципальными учреждениями и организациями совместно с общественными организациями и движениями реализуются программы и проекты, решающие задачу обеспечения условий для активного



долголетия населения, продуктивной активности и самореализации в пожилом возрасте. Большую роль в формировании активного долголетия играют «университеты третьего возраста», а также культурно-спортивные мероприятия, реализуемые для пожилых людей. Их активная жизненная позиция поддерживается также другими мерами, например, посредством предоставления абонеента для занятий спортом. О такого рода мероприятиях пожилое население активно информируется.

2. В работе по обеспечению условий для активного долголетия задействованы и сами пожилые люди, которые будучи членами ветеранских организаций, участвуют в обсуждении различных муниципальных проектов, организации мероприятий, а также в территориальном общественном самоуправлении. Кроме того, ведется работа по созданию безбарьерной среды для маломобильных граждан, существенная часть которых относится к населению пожилого возраста. Все это позволяет судить об организационно-кадровой, информационной, нормативно-правовой, программной обеспеченности в городе условий для активного долголетия населения.

3. Однако анализ реализуемых проектов отражает дефицит мероприятий, направленных на развитие инициативной гражданской активности пожилых людей в рамках работы по месту жительства, их собственного участия в волонтерской работе; мероприятий, ориентированных на совместную деятельность пожилых людей с населением других возрастных групп, особенно с молодежью, на включение пожилых людей в сферу трудовых отношений.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСЛОВИЙ ДЛЯ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**

В результате анализа практик обеспечения условий для активного долголетия населения города Белгорода было выявлено, что в реализуемых программах существует дефицит мероприятий, направленных на организацию условий для инициирования и развития социально значимой работы самих пожилых людей, так называемых, серебряных волонтеров.

Необходимость разработки мер и мероприятий по активизации волонтерской деятельности самих пожилых людей обусловлена Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года (распоряжение Правительства РФ от 5.02.2016 г. № 164-р)<sup>1</sup>, в которой провозглашается императив вовлечения пожилых людей в добровольческую деятельность, обеспечивающую им самореализацию и социальную активность. Значимость предлагаемого в работе проекта обусловлена недостаточностью мер, реализуемых в Белгороде во исполнение задач данной Стратегии, низкой степенью вовлеченности пожилых граждан в продуктивную социальную активность. Белгородскими учреждениями социального обслуживания предоставляется ряд услуг для пожилого населения, Управлением социальной защиты населения города Белгорода внедряется программа «Университет третьего возраста», в рамках которой созданы такие клубы. Но, во-первых, спектр оказываемых социальных услуг уже, чем востребован пожилым населением; во-вторых, оказание этих услуг происходит преимущественно в режиме «донор-реципиент», формирующем иждивенческие ориентации у пожилых граждан в противовес социально активной позиции, связанной с самоосуществлением и развитием в

---

<sup>1</sup> Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: утверждена распоряжением правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164 – р. URL: <http://docs.cntd.ru/documeNtd/420334631> (дата обращения 11.12. 2017)

социальных отношениях. Этим обосновывается необходимость предлагаемого нами в третьем разделе выпускной квалификационной работы проекта «Развитие волонтерства по месту жительства среди пожилых белгородцев». (Паспорт проекта см. в приложении 1)

### **Обоснование актуальности проекта.**

Проект направлен на преодоление социальной исключенности пожилого населения, проявляющейся в уменьшении числа людей, с которыми они неформально общаются, ухудшении качества отношений в них (снижении социальной активности) и обуславливающей его эмоциональную и ресурсную депривацию, сокращение возможности удовлетворять основные психофизиологические и социальные потребности.

В условиях увеличения зависимости пожилых людей от поддержки внешней среды, вызванной ухудшением здоровья и уровня материального достатка, социальная исключенность обуславливает резкое снижение качества их жизни. Все это происходит на фоне, во-первых, невысокой эффективности существующей ныне системы социальной защиты и поддержки, во-вторых, увеличения доли людей старших возрастов в структуре общества – тех, кто нуждается в поддержке, что обостряет проблему поиска ресурсов поддержания достойного качества жизни населения старших возрастных групп.

Актуализация потенциала населения старших возрастов через их включение в волонтерскую работу выступает одним из механизмов усиления их социальной включенности и улучшения качества их социальной среды, компенсирующим дефицит социальной эффективности формальных институтов.

Значимость ожидаемых результатов проекта для улучшения жизни белгородцев и развития города заключается в следующем:

Реализация задач Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года:

- Снижение социальной нагрузки на население за счет актуализации потенциала самих пожилых белгородцев

- Повышение качества жизни пожилых белгородцев.

**Цель проекта:** разработать алгоритм формирования условий, обеспечивающих привлечение к волонтерской работе по месту жительства пожилых людей.

**Задачи проекта:**

- предложить способы выявления пожилых волонтеров и потребностей пожилых людей в волонтерской работе по месту жительства;

- разработать механизм организации Клубов для пожилых людей по месту жительства с использованием потенциала самих пожилых людей;

- обосновать направления деятельности по сопровождению, совершенствованию работы таких Клубов и мультипликации опыта их работы.

**Сроки реализации проекта.**

Проект относится к разряду краткосрочных, рассчитан на период 1 год. Предполагаемый срок реализации проекта: июнь 2018 года – июнь 2019 года.

**Целевая аудитория:**

Органы местного и территориального общественного самоуправления.

Управление социальной защиты населения города Белгорода.

Пожилые люди – потенциальные волонтеры.

Пожилые люди, нуждающиеся в активной организации их общения и досуга, в помощи и поддержке по конкретным вопросам.

Муниципальные учреждения, принимающие участие в проекте «Университет третьего возраста»;

**Обоснование мероприятий проекта.**

Данный проект ориентирован на содействие активному долголетию белгородцев с высоким качеством жизни через создание условий для повышения социальной активности пожилых людей и востребованности их

жизненного и профессионального опыта путем создания Клубов взаимопомощи, вовлечение их в полноценную жизнь.

Решение этой задачи обеспечивается через:

- а) изучение потребностей пожилого населения района, выявление «серебряных» волонтеров и анализ их возможностей,
- б) реализацию организационно-методических и информационных мероприятий, обеспечивающих создание и работу Клуба,
- в) обобщение результатов работы и подготовку методических материалов.

В рамках проекта предполагаются следующие виды деятельности и используемые ресурсы: изучение потребностей населения старших возрастов в услугах, выявление «пожилых волонтеров», предоставление площадок для работы Клуба, методическое, материально-техническое, организационное, информационное сопровождение работы Клуба; обучение «пожилых волонтеров», консультации и просветительско-обучающие мероприятия специалистов по запросам населения старших возрастов, методические рекомендации для мультипликации опыта.

Для реализации этих видов деятельности предполагается использовать следующие ресурсы: технологии информационного сопровождения деятельности по активизации пожилых (Интернет-ресурсы, взаимодействие со СМИ), материальные, кадровые и методические ресурсы управления социальной защиты населения, центра социального обслуживания населения.

В связи с новизной реализуемого проекта, по его окончанию целесообразно полученный опыт обобщить с целью его последующей его мультипликации.

Причина, по которой данный проект предполагается реализовываться в рамках белгородской территории с использованием их ресурсов, обусловлена рядом обстоятельств. Во-первых, тем, что в городе Белгороде данный институт развивается и его развитие является одним из перспективных направлений развития города Белгорода. В этой связи, нормативно-правовой

основой для данного проекта выступает положение «О территориальном общественном самоуправлении на территории городского округа “Город Белгород”» от 23 мая 2006 года (в ред. решений Совета депутатов города Белгорода от 28.03.2017 № 504) <sup>1</sup>.

Пожилые люди, существенная часть которых характеризуется сниженными возможностями передвижения, особенно нуждаются в высокой физической доступности социальных мероприятий. Именно этому требованию отвечает территориальное общественное самоуправление, которое в соответствии с указанным выше Положением, может осуществляться в пределах: подъезда многоквартирного жилого дома; многоквартирного жилого дома; группы жилых домов; жилого микрорайона и пр.<sup>2</sup> Среди различных функций территориального общественного самоуправления - изучение социально-экономических потребностей населения, проживающего на соответствующей территории, подготовка и разработка предложений по их обеспечению; участие в проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, а также организации досуга населения; социальная работа с лицами пожилого возраста, организация участия населения в акциях милосердия и благотворительности, оказания помощи социально не защищенным категориям граждан (п. 2.3 в ред. решения Совета депутатов города Белгорода от 23 ноября 2010 г. № 400), что напрямую связано с предлагаемыми нами в Проекте мероприятиями.

Ресурсная база для обеспечения данного проекта также указывается в Положении. А именно, в нем отмечается, что осуществление такой деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, осуществляется как за счет средств указанных граждан, так и на основании

---

<sup>1</sup> Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории городского округа «Город Белгород» : принято Советом депутатов города Белгорода от 23 мая 2006 г. (в ред. от 28 марта 2017 № 504). URL: <http://docs.cntd.ru/docume№t/412329179> (дата обращения. 12.04.2018)

<sup>2</sup> Там же.

договора между органами ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета. С другой стороны, органы местного самоуправления города вправе осуществлять взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления на договорной основе по совместному решению вопросов местного значения в пределах представленных законодательством полномочий<sup>1</sup>. Таким образом, инициатором предлагаемого проекта могут выступить органы местного самоуправления, с последующим делегированием его реализации на уровень территориального общественного самоуправления.

Выбор целевой аудитории, на которую направлен проект, обосновывается необходимостью решения задач, сформулированных в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года, связанных с необходимостью вовлечения населения старших возрастов в добровольческую деятельность. Поскольку, как указывается в ней, участие человека старшего поколения в добровольческой деятельности способствует поддержанию социальных контактов, навыков и знаний, сохранению смысла жизни в зрелом возрасте, повышению социального статуса, наполняет жизнь смыслом и оказывает положительное влияние на его здоровье, уровень функциональной активности, удовлетворенность жизнью, способствует уменьшению уровня депрессии, заболеваемости и смертности».

### **Этапы и мероприятия проекта.**

Этап 1. Выявление потребностей пожилых людей в программах, в которых они хотели бы участвовать. Данная задача решается в результате проведения опроса пожилых людей.

Для этого составляется анкета с закрытыми вопросами на основе заранее подготовленного «веера возможных услуг», которые могут быть востребованы пожилыми людьми (составляется на основе анализу научной и

---

<sup>1</sup> Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории городского округа «Город Белгород» : принято Советом депутатов города Белгорода от 23 мая 2006 г. (в ред. от 28 марта 2017 № 504). URL: <http://docs.cntd.ru/documeNet/412329179> (дата обращения. 12.04.2018)

практической литературы по данной теме, опросов экспертов – в первую очередь, социальных работников), а также открытыми вопросами о том, чем бы хотели заниматься, в какой деятельности участвовать пожилые люди.

Примерный «веер услуг» может быть следующим: школа безопасного проживания: «как не попасться на удочку мошенников», «правовые знания – с доставкой к порогу: консультации юристов по проблемам, актуальным для пожилых», «утренний заряд бодрости» - адаптированная возрастная гимнастика на свежем воздухе», «здоровое питание и здоровый образ жизни (консультации волонтеров – врачей-диетологов)» и др., «роскошь человеческого общения» – клуб общения»; «решение ежедневных проблем – помощь волонтеров-соседей в бытовых услугах».

По результатам анкетирования станет понятна целесообразность привлечения пожилых волонтеров к тем или иным формам работ, скорректируется спектр планируемых для предоставления услуг.

Ответственными за подготовку анкет будут работники управления социальной защиты города Белгорода, которые, в свою очередь, могут воспользоваться ресурсами ученых-социологов города.

Распространение таких анкет будет осуществляться через активистов ТОС, а также организации и учреждения, задействованные в реализации проекта «Университет третьего возраста», в процессе работы с пожилыми людьми.

Выборочная совокупность для анкетного опроса составит предположительно 300 пожилых женщин (55 лет и старше) и мужчин (60 лет и старше) примерно в равном соотношении.

Этап 2. Создание базы данных по пожилым людям, желающим делиться своим жизненным и профессиональным опытом (выявление среди пожилых жителей Белгорода бывших тренеров, врачей-диетологов, юристов, психологов, преподавателей иностранных языков и т.д. – «активных пожилых людей», которые хотели бы делиться своим профессиональным и социальным опытом), помогать другим людям.



Выявление таких людей будет осуществляться через:

- ресурс территориального общественного самоуправления (общественников, которые будут размещать объявления на домах, а также выявлять потенциальных волонтеров в процессе непосредственного общения с жителями территории);
- информацию на официальных сайтах организаций и учреждений (органов МСУ города Белгорода, Управление социальной защиты населения города, Центра социального обслуживания населения), других сайтах («Активный горожанин»), в социальных сетях, например, «В контакте<sup>1</sup>»,
- распространение информации в библиотеках, домах культуры и пр. организаций, в которых проводятся мероприятия для пожилых людей, в том числе осуществляется деятельность «Университета третьего возраста».

При выявлении таких людей сбор необходимой информации далее происходит «методом снежного кома», когда информатор рекомендует других людей, кто мог бы заинтересоваться этой идеей и быть полезным для других людей.

В результате составляются списки: ФИО, контактные данные, указание территории, на которой хотел бы осуществлять такую работу, направление деятельности, которое хотел бы осуществлять.

Цель этого этапа - выявить людей, которые могли бы выступить в роли «серебряных волонтеров», а также, определить, чем конкретно они хотели бы заниматься.

Целесообразно, чтобы информация о потенциальных пожилых волонтерах была представлена в управление социальной защиты населения города Белгорода с целью повышения степени скоординированности работ по повышению качества жизни пожилых людей, увеличения полноты решения задач проекта. Смысл этого мероприятия состоит в следующем: если есть пожилой волонтер, способный предоставить какие-либо услуги,

---

<sup>1</sup> Город Белгород. Город, в котором хочется жить. URL: <https://vk.com/beladm31> (дата обращения: 12.04.2018)

которые не востребованы на территории его проживания, или же на данной территории не набирается достаточного количества людей для организации работы такого Клуба, или же услуги которого востребованы и на других территориях, то при условии его согласия потенциал этого волонтера может быть задействован на других территориях. (Условия предоставления таких услуг на других территориях могут оговариваться, например, доставка с помощью социального такси).

Этап 3. Работа пожилых волонтеров предполагается в рамках работы Клубов по месту жительства. На основании запросов пожилых людей – «потребителей услуг волонтеров» и возможностей самих пожилых волонтеров, от органов территориального общественного самоуправления пишутся проекты (предложения) по организации работы Клубов.

Механизм реализации мероприятия следующий: после осуществления анкетирования, в каждом участвующем в этом мероприятии органе территориального общественного самоуправления составляется проект работы такого Клуба. Его целесообразность обосновывается, в первую очередь, наличием запроса, а во вторую – наличием предложений со стороны пожилых волонтеров. Этот проект направляется в Управление социальной защиты города Белгорода, и затем, при условии его поддержки, согласовывается с органами МСУ для выделения финансирования.

Определение территорий, на которых будет реализовываться работа таких Клубов, будет осуществляться по результатам анкетирования, которое отразит востребованность такого мероприятия на данной территории.

Сопровождение разработки органами ТОС проектов – предложений осуществляется специалистами проектного офиса учреждения социальной защиты населения. Для этого специалистами Управления социальной защиты населения города Белгорода готовятся соответствующие формы, проводится установочный семинар для активистов ТОС, а затем сопровождение осуществляется индивидуально по запросу.

Этап 4. Осуществляется организация Клубов по месту жительства. Ответственными за этот этап станут: представители местного и общественного территориального самоуправления, специалисты, работающие с пожилыми людьми. Реализация этого этапа заключается в следующем: определяются «площадки» для работы Клубов, график их работы, выделяются ресурсы, необходимые для проведения такой работы.

Этап 5. Организационное и методическое сопровождение деятельности Клубов для пожилых людей по месту жительства. На данном этапе специалисты органов социальной защиты населения помогут пожилым людям спланировать свою работу, а также окажут учебно-методическую помощь в проведении пожилыми людьми занятий.

Этап 6. Информационное сопровождение реализации проекта. Информационное сопровождение проекта начинается на этапе сбора базы данных о потенциальных пожилых волонтерах для создания и работы Клубов по месту жительства. Затем она будет заключаться в освещении этой работы в СМИ. С этой целью будет составлен график посещения представителями белгородской прессы, телевидения таких Клубов. Кроме того, небольшие отчеты (в том числе, фото и видеорепортажи) готовятся с определенной периодичностью (не менее 4 раз в год) представителями ТОС (они сами определяют ответственного).

Этап 7. В процессе осуществления такой работы с периодичностью раз в месяц руководители ТОС обсуждают деятельность Клубов с представителями Управления социального обслуживания населения города Белгорода, специалисты управления социального обслуживания посещают Клубы с целью выявления проблемных аспектов их функционирования и их нивелирования.

Для этого в Управлении социальной защиты города Белгорода за одним из сотрудников или подразделений должна быть закреплена такая обязанность, а также в его обязанности должна входить работа на «горячей

линии» - с обращениями активистов ТОС или пожилых волонтеров по вопросам, возникающим в процессе работы Клубов.

Этап 8. В середине периода реализации проекта необходимо организовать мероприятие, например, семинар по обмену опытом организации и осуществления работы Клубов с обсуждением наиболее типичных проблем, а также направлений совершенствования их работы.

Этап 9. Второй такой семинар должен пройти в конце реализации проекта, с целью обобщения опыта решения тех или иных задач и проблем. Результатом этих двух семинаров должно стать методическое пособие по организации такой работы и мультипликации этого опыта. Ответственным за подготовку и издание этого пособия, а также за организацию семинаров предполагается Управление социальной защиты населения города Белгорода.

Необходимым элементом подготовки к итоговому семинару должно стать интервьюирование пожилых участников Клубной работы и волонтеров на предмет оценки качества проекта.

Итак, реализация проекта предполагает следующий алгоритм действий.

1. Анонсирование в СМИ создания Клубов пожилых людей по месту жительства и мероприятий, связанных с этим.
2. Определение потребностей пожилых людей – жителей, в направлениях взаимопомощи.
3. Выявление «серебряных волонтеров».
4. Организация Клубов для пожилых людей по месту жительства.
5. Организационное и методическое сопровождение деятельности Клуба.
6. Информационное сопровождение реализации проекта.
7. Подведение промежуточных и итоговых результатов работы Клубов.
8. Обеспечение мультипликация опыта работы Клубов.

Предположительно, на этап сбора информации уйдет 2 месяца; на этап организации клубов – 2 месяца. Таким образом, работа Клубов начнется через 4 месяца. Первый семинар целесообразно провести через 6 месяцев от

начала реализации проекта и в конце года. В соответствии с планом работы будет проводиться мониторинг. Мониторинг реализации проекта будет проводиться, во-первых, путем оценки контрольных точек проекта (в соответствии с планом реализации проекта), во-вторых, путем оценки итоговых показателей и их сравнения с запланированными.

Финансирование данного проекта будет осуществляться из средств программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017-2020 г.<sup>1</sup>» подпрограммы «Развитие общественного самоуправления на территории города Белгорода».

### **Показатели результативности проекта.**

В результате реализации проекта планируется получить следующее.

1. Создать не менее 20 клубов для пожилых людей по месту жительства с работой не реже чем 2 раза в месяц.

2. Провести анкетный опрос пожилого населения (в количестве не менее 300 человек) на предмет анализа их запроса на деятельность Клубов пожилых людей по месту жительства (подтверждение: предоставление анкеты, отчета по результатам опроса; массива эмпирических данных в виде таблиц).

3. Сформировать базы данных по «серебряным волонтерам» города Белгорода (не менее 100 человек), подтверждением чему должен стать список потенциальных пожилых волонтеров с указанием видов деятельности, которые они готовы осуществлять.

4. Вовлечь в волонтерскую работу по месту жительства и подготовить к ней не менее 40 пожилых людей (отчетность - списки участников, видеоматериалы их работы)

---

<sup>1</sup> Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «город Белгород» на 2017 - 2020 годы: постановление администрации города Белгорода от 14 февраля 2017 года № 31(в ред. от 22 июня 2017 № 148). URL: <http://docs.cntd.ru/docume№t/446233670> (дата обращения: 05.05.2018)

5. Привлечь к участию работе Клубов не менее 200 пожилых людей (отчетность - списки участников, видеоматериалы).

6. Подготовить и разместить не менее 10 публикаций: в печатных СМИ, на сайтах, электронных страничках организаций и учреждений, участвующих в проекте (электронный вариант статей, скриншоты)

7. Интервьюирование участниками Клубов и волонтеров в количестве не мене 20 человек (с предоставлением в качестве отчетности гайда для интервьюирования, отчета по результатам интервью, аудиозаписей) с целью анализа удовлетворённости такой работой.

8. Один обучающий семинар по подготовке проектов Клубов и два семинара по обсуждению проблем и обмену опытом работы Клубов.

9. Методическое пособие по результату работы Клубов «Организация работы Клубов пожилых людей по месту жительства» (электронная форма).

#### **Качественные показатели результативности выполнения проекта**

Повышение качества жизни населения старших возрастов, выражающееся:

- в улучшении их социального самочувствия, усилении чувства востребованности;
- в увеличении возможностей для реализации собственных целей, удовлетворения потребностей;
- в актуализации ресурсов населения старших возрастов в решении проблем этой возрастной группы.

#### **Смета проекта.**

1. Организация и проведение социологических опросов (интервьюирование, анкетирование) – 60 000. руб.
2. Поощрение пожилых волонтеров (40 чел. по 5 000. руб.) =20 000 руб.
3. Волонтерская униформа (футболки) (300 руб.\*40 чел) = 12 000 руб.
4. Организация и проведение семинаров (5 000 руб.).

Итого: 97 тыс. руб.

**Риски проекта**, а также меры по их преодолению:

- недостаточная активность пожилых людей. Снижение данного риска предполагается за счет качественной информационной работы и индивидуальной работы с пожилыми людьми по месту жительства, а также в «Университетах третьего возраста».

- не вполне адекватное выявление потребностей и возможностей пожилых людей. Снижение данного риска предполагается за счет привлечения к разработке инструментария исследования специалистов – социологов.

Помимо предложенного в рамках проекта, обеспечению условий для активного долголетия будет способствовать ряд мероприятий по содействию включению пожилых людей в сферу трудовых отношений, для чего, в первую очередь, необходимо разработать соответствующий план работ с центром занятости, включающий в себя переподготовку пожилых людей, поиск для них вакансий, а также профориентационную работу с пожилыми людьми. Одновременно с этим следует вести работу в СМИ по формированию соответствующего образа пожилых людей.

### **Выводы.**

1. Преодоление социальной исключённой пожилого населения, снижение социальной нагрузки с населения возможно путем привлечения самих пожилых людей к волонтерской деятельности по месту жительства.

2. Данный проект ориентирован на содействие активному долголетию белгородцев с высоким качеством жизни через создание условий для повышения социальной активности пожилых людей и востребованности их жизненного и профессионального опыта путем создания Клубов взаимопомощи, вовлечение их в полноценную жизнь. Решение этой задачи обеспечивается через: изучение потребностей пожилого населения района, выявление «серебряных» волонтеров и анализ их возможностей, реализацию организационно-методических и информационных мероприятий,

обеспечивающих создание и работу Клубов, обобщение результатов работы и подготовку методических материалов.

3. В рамках проекта предполагаются следующие виды деятельности и используемые ресурсы: изучение потребностей населения старших возрастов в услугах, выявление «пожилых волонтеров», предоставление площадок для работы Клуба, методическое, материально-техническое, организационное, информационное сопровождение работы Клуба; обучение «пожилых волонтеров», консультации и просветительско-обучающие мероприятия специалистов по запросам населения старших возрастов, методические рекомендации для мультипликации опыта.

4. Данный проект предлагает следующий алгоритм действий: анонсирование в СМИ создания Клубов пожилых людей по месту жительства и мероприятий, связанных с этим; определение потребностей пожилых людей в направлениях взаимопомощи; выявление «серебряных волонтеров»; организация клубов для пожилых людей по месту жительства; организационное и методическое сопровождение деятельности клуба; информационное сопровождение реализации проекта; подведение промежуточных и итоговых результатов работы клубов; обеспечение мультипликации опыта создания и работы Клубов.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ориентир на активное долголетие является глобальным трендом, связанным с увеличением продолжительности жизни населения планеты, обусловившим новые вызовы перед политикой разных стран. В их числе риск дестабилизации социально-экономической ситуации, вызванный существенным увеличением доли населения в возрасте 60-ти лет и старше в демографической структуре обществ, и, соответственно, социально-экономической нагрузки на общество. Между тем увеличение продолжительности жизни связано с появлением новых возможностей, вызванных дифференциацией старшей возрастной группы, выделением в ее структуре подгруппы «третьего» возраста, отмеченным в Стратегии действий в отношении граждан старшего поколения до 2025 года, потенциалом этой подгруппы. В этой связи, увеличение периода продуктивной активности граждан старшего поколения, обеспечение условий для актуализации социально-трудового потенциала лиц «третьего возраста», является одним из ответов на отмеченные социально-экономические вызовы, обуславливая необходимость научного анализа соответствующих проблем и возможностей, чем и продиктован выбор темы данной выпускной квалификационной работы.

Теоретический анализ, предпринятый в первом разделе, позволил определить активное долголетие как готовность и способность граждан старшего поколения к самореализации и саморазвитию, актуализации своего потенциала в различных сферах жизнедеятельности общества (культура, спорт, профессиональная и общественная деятельность). В качестве основных направлений обеспечения активного долголетия были отнесены: профилактика возраст-ассоциированных заболеваний, развитие гериатрических услуг и их доступности; стимулирование пожилого населения к практикам активного долголетия, развитие инфраструктуры

культуры, туризма и спорта для активного досуга пожилых людей, привлечение пожилых людей к образовательным программам в качестве обучающихся и обучаемых, обеспечение условий для продолжения трудовой активности и др. В Российской Федерации деятельность по обеспечению активного долголетия регламентируется рядом нормативных правовых актов, к числу основных среди которых относятся: Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в РФ до 2025 года.

В соответствии с ними, на региональном и местном уровне, в частности, в городе Белгороде, муниципальными учреждениями и организациями совместно с общественными организациями и движениями реализуются программы и проекты, решающие непосредственно и опосредованно задачу обеспечения условий для активного долголетия населения, продуктивной активности и самореализации в пожилом возрасте. Большую роль в формировании активного долголетия играют «университеты третьего возраста», а также культурно-спортивные мероприятия, реализуемые для пожилых людей. Их активная жизненная позиция поддерживается также и другими мерами, например, посредством предоставления абонементов для занятий спортом. О такого рода мероприятиях пожилое население активно информируется.

В работе по обеспечению условий для активного долголетия задействованы и сами пожилые люди, которые будучи членами ветеранских организаций, участвуют в обсуждении различных муниципальных проектов, организации мероприятий, а также в территориальном общественном самоуправлении. Кроме того, ведется работа по созданию безбарьерной среды для маломобильных граждан, существенная часть которых относится к населению пенсионного возраста. Исходя из этого, делается вывод об организационно-кадровой, информационной, нормативно-правовой, программной обеспеченности условий для активного долголетия населения города Белгорода.

Между тем, анализ реализуемых в Белгороде проектов показал дефицит мероприятий, направленных на развитие гражданской активности пожилых людей в рамках работы по месту жительства, их собственного участия в волонтерской работе; мероприятий, ориентированных на совместную деятельность пожилых людей с населением других возрастных групп, особенно с молодежью, на включение пожилых людей в сферу трудовых отношений.

В этой связи нами предложен проект, ориентированный на содействие активному долголетию белгородцев для повышения их социальной активности и востребованности их жизненного и профессионального опыта путем создания Клубов по месту жительства, вовлечения их в полноценную жизнь. Решение этой задачи обеспечивается через: изучение потребностей пожилого населения района, выявление «серебряных» волонтеров и анализ их возможностей, реализацию организационно-методических и информационных мероприятий, обеспечивающих создание и работу Клубов, обобщение результатов работы и подготовку методических материалов.

В качестве рекомендаций Управлению социальной защиты населения города Белгорода можно предложить следующее:

1. Инициировать через органы ТОС работу по выявлению потенциальных пожилых волонтеров и запросов пожилого населения на работу волонтеров;
2. Обеспечить сопровождение подготовки предложений от органов ТОС предложений по работе пожилых волонтеров, организацию работу Клубов пожилых людей по месту жительства.
3. Обеспечить условия для мультипликации опыта создания и работы Клубов пожилых людей по месту жительства.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей: руководящий документ Организация Объединенных Наций от 16 декабря 1991 года [Электронный ресурс]. - Р: [http://businesspravо.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_40278.html](http://businesspravо.ru/Docum/DocumShow_DocumID_40278.html).

2. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон №273-ФЗ от 29 декабря 2012 г. (в ред. 19 декабря 2016 г.) - Режим доступа: <http://zakon-ob-obrazovanii.ru/>.

3. О внесении изменений в статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 28 ноября 2015 г. № 339-ФЗ. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/71260672/#ixzz55BBhk67V>.

4. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2014 года № 483 (с изменениями на 1 июля 2014 года). - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902064587>.

5. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2015 г. № 1297. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/71265834/#ixzz55BA05apm>.

6. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164. – р. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420334631>.

7. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный

ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/documeNtd/902169994>.

8. Об утверждении порядка организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях [Электронный ресурс]: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 30 сентября 2015 г. № 683 н. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/71260468/#frieNds>.

9. О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан) [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 10 мая 2006 № 40 (с изменениями на 26 февраля 2018 г. // Законы Белгородской области : [сайт]. – Режим доступа: <http://belgorodlaw.ru/>.

10. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Белгородской области (2013 - 2018 годы) [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 25 февраля 2013 г. № 70-п (в ред. от 19 декабря 2016 г. № 442-пп) // Законы Белгородской области : [сайт]. – Режим доступа: <http://belgorodlaw.ru/>.

11. Об утверждении городской программы «Активное долголетие на 2011-2015 годы» [Электронный ресурс]: Постановление администрации города Белгорода Белгородской области от 15 октября 2010 г. № 189 (ред. от 10 марта 2011 г.). - Режим доступа: <http://zakon-regio.ru/belgorodskaya-oblast/6391/>.

12. Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа» город Белгород на 2017 - 2020 годы [Электронный ресурс]: Постановление администрации города Белгорода от

14 февраля 2017 г. № 31 (в ред. от 22 июня 2017 г. № 148). - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446233670>.

13. Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории городского округа «Город Белгород» [Электронный ресурс]: Решение Совета депутатов города Белгорода от 23 мая 2006 года (в ред. от 28 марта 2017 г. № 504). - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/412329179>

14. Агранович, Н.В. Организация и проведение групп здоровья для лиц пожилого и старческого возраста – важный элемент, способствующий продлению активного долголетия [Текст] / Н.В. Агранович, А.С. Анопченко, С.А. Кнышов, Л.А. Пилипович // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-1. – С. 1320-1320.

15. Баранов, В.С. Геномика старения и предиктивная медицина / В.С. Баранов, О. С. Глотов, Е. В. Баранова // Успехи геронтологии. – 2010. – Т. 23, № 3. – С. 329-338.

16. Башкирева, А.С. К вопросу о совершенствовании законодательства в области социального обслуживания лиц пожилого возраста в России [Текст]/ А.С. Башкирева, В.П. Шестак, А.А. Свинцов // Клиническая геронтология. – 2015. – Т. 21, № 5-6. – С. 26-30.

17. Гребенникова, В.М. Активное долголетие личности в пожилом возрасте [Текст]/ В.М. Гребенникова, Е.В. Ишкова, Л.С. Моцарь // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2015. – Т. 37. – С. 1-5.

18. Герцик, Г.Я. Разработка и внедрение в образовательную среду инновационных здоровьесберегающих технологий–необходимое условие увеличения эффективности валеологического сопровождения образовательно-воспитательного процесса в техническом вузе [Текст] / Г.Я. Герцик // Гуманитарный вестник. – 2013. – №. 11. – С. 4-5.

19. Григорьева И.А. Старость, здоровье, активное долголетие и смысловой контекст их упоминания в социальных сетях [Текст]/

И.А. Григорьева, А.С. Биккулов // Успехи геронтологии. - 2015. - Т. 28, № 2. – С. 354-359.

20. Демидова, Т.Е. Экспериментальная апробация инновационных технологий в социальной сфере [Текст]/ Т.Е. Демидова // Социальная политика и социология. – 2013. – № 3-1. – С. 42-51.

21. Дергаева, А.Е. Профилактика социального исключения пожилых людей в современном российском обществе [Текст]: автореф. дис.... канд. соц. наук / А.Е. Дагаева. - СПб., 2013. – 23 с.

22. Евстратова, Т.А. Высокое качество жизни населения - основная функция местного самоуправления [Текст]/ Т.А. Евстратова // Материалы Ивановских чтений. – 2013. – № 3. – С. 63-69.

23. Егорова, М.С. Медицина будущего, качество жизни и активное долголетие [Текст]/ М.С. Егорова, Н.П. Боженко, О.Д. Пожарская // Успехи современного естествознания. – 2015. – № 1-7. – С. 12-18.

24. Калачикова, О.Н. Факторы активного долголетия: итоги обследования вологодских долгожителей [Текст] /О.Н. Калачикова, В.Н. Барсуков, А.В. Короленко, Е.Б. Шулепов // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. - 2016. – № 5 (47). - С. 12-18.

25. Кадомцева, С.В. Социальная политика и перераспределение доходов [Текст] / С.В. Кадомцева //Уровень жизни населения регионов России. – 2012. – №. 5. – С. 105-111.

26. Колосницына, М.Г. Экономическая активность в пожилом возрасте и политика государства [Текст] / М.Г. Колосницына, М.А. Герасименко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2014. – № 4.– С. 28-34.

27. Кошарная, Г.Б. Особенности обучения пожилых людей [Текст]/ Г.Б. Кошарная, Е.В. Щанина//Интеграция образования. – 2013. – №. 4 (73). – С. 24-31.

28. Кузнецова, И.В. Стратегическое управление социальной сферой в муниципальном образовании [Текст] /И.В. Кузнецова //Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 4. - С. 121-125.
29. Лопатина, Я.В. Социальная политика органов местного самоуправления [Текст] /Я.В. Лопатина // Человеческий капитал. – 2012. – № 5. – С. 114-118.
30. Лебедев, А.А. От геронтологии к медицине антистарения [Текст]/ А.А. Лебедев, С.Н. Пузин, В.Н. Потапов, М.Д. Шургая // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. – 2014. – № 2. – С. 31-36.
31. Максимова, С.Г. Социальная эксклюзия пожилых людей в современном регионе [Текст] / С.Г. Максимова, Д.А. Неваева // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. - 2015. - №8 (130). -С. 12-21.
32. Мухаметшина, О.А. Развитие сферы услуг, повышающих трудоспособность и активное долголетие людей [Текст]: автореф. дис. ....канд. эконом. наук /О.А. Мухаметшина. - Минск, 2013. – 23 с.
33. Неваева, Д.А. Особенности социальной эксклюзии лиц пожилого возраста (по материалам социологического опроса) [Текст]/ Д.А. Неваева //Вестник Кемеровского государственного университета. – 2014. – Т. 2, №2 (58). –С. 11-17.
34. Панина, Т. С., Павельева Н. В. Использование информационно-коммуникационных технологий в непрерывном обучении людей «третьего возраста» [Текст]/ Т.С. Панина, Н.В. Павельева // Профессиональное образование в России и за рубежом. - 2014. - № 3 (15). - С. 25-32.
35. Попова, Э.С. Педагогические условия формирования здорового образа жизни [Текст] / Э.С. Попова, Т.Н. Хаирова, Л.Б. Дижонова, Л.Н. Слепова // Успехи современного естествознания. – 2013. – № 10. - С. 12-18.



36. Пристром, М.С. Характеристика феномена долголетия. Взгляд на проблему [Текст] / М.С. Пристром, В.Э Сушинский // Медицинские новости. – 2016. – № 1 (256). - С. 24-29.
37. Романчук, Н.П. Нейропластичность: современные методы управления [Текст] /Н.П. Романчук В. Ф., Пятин А. Н. Волобуев // Здоровье и образование в XXI веке. – 2016. – Т. 18, №. 9.- С. 193-211.
38. Савенко, М.А. Детерминанты активного долголетия людей пожилого возраста [Текст]: дис. ... канд. мед. наук / М.А. Савенко.– СПб., 2009. – 22 с.
39. Савченков, М.Ф. Здоровый образ жизни как фактор активного долголетия [Текст] / М.Ф. Савченков, Л.М. Соседова //Сибирский медицинский журнал (Иркутск). – 2011. – Т. 103, № 4. – С. 35-39.
40. Старовойтова, Л.И. Пожилые в современном обществе: преодоление стереотипов [Текст]/ Л.И. Старовойтова// Человеческий капитал. – 2015. – №. 8. – С. 108-110.
41. Старовойтова, Л.И. Организованный досуг как средство восстановления здорового образа жизни пожилых людей [Текст]/ Л.И. Старовойтова, С.Н. Козловская, Я.В. Шимановская, К.А. Шимановская // Человеческий капитал. – 2015. – № 8. – С. 35-38.
42. Тихонова Н. В. и др. Социально-психологические и медицинские аспекты активного долголетия //Journal of Siberia№ Medical Sciences. – 2015. – № 3. - С. 12-15.
43. Торопушина, Е.Е. Муниципальная социальная политика в сфере охраны здоровья: зарубежный опыт северных территорий [Текст] / Е.Е. Торопушина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2013. – № 2. – С. 45-56.
44. Уржа, О.А. Социальная активность населения муниципальных образований: факторы и условия [Текст] / О.А. Уржа// Социальная политика и социология. – 2013. – № 2-1. – С. 7-22.

45. Туровский, Р.Ф. Российское местное самоуправление: агент государственной власти в ловушке недофинансирования и гражданской пассивности [Текст]/ Р.Ф. Туровский //Polis: Journal of Political Studies. – 2015. – №. 2. – С. 156-163.

46. Хамидуллин, Н.Р. К вопросу о понятиях «социальная политика» и «социальная защита населения» [Текст]/ Н.Р. Хамидуллин // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2014. – № 7 (168). – С. 12-19.

47. Цапенко, И.П. Социально-экономические контуры общества долголетия [Текст] /И.П. Цапенко // Мировая экономика и международные отношения. - 2017. - №5. - С. 34-44.

48. Чернышкова, Е.В. Источники поддержания здоровья в интерпретациях представителей пожилого возраста [Текст] / Е.В. Чернышкова // Саратовский научно-медицинский журнал. – 2015. – Т. 11, №1. –С. 46-51.

49. Шалашникова, В.Ю. Теоретические основы местного самоуправления в развитии социальной инфраструктуры [Текст]/ В.Ю. Шалашникова, И.Ю. Шиманская // Духовная ситуация времени. Россия XXI века. – 2015. – №. 2. – С. 108-112.

50. Шимановская, Я.В. Зарубежные модели социальной политики в системе местного самоуправления [Текст] / Я.В. Шимановская // Человеческий капитал. – 2014. – №. 3. – С. 153-158.

51. Щанина, Е.В. Основные факторы трудовой активности пожилых людей [Текст] / Е.В. Щанина // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2013. – № 1 (25). – С. 12-17.

52. Щегорцов, А.А. Муниципальные стратегии для достижения активного долголетия населения [Текст]/А.А Щегорцов// Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 4. – С. 14-17.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

### Паспорт проекта

#### Развитие волонтерства по месту жительства среди пожилых белгородцев

<b>Цель проекта</b>	разработать алгоритм формирования условий, обеспечивающих привлечение к волонтерской работе по месту жительства пожилых людей.
<b>Задачи проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предложить способы выявления пожилых волонтеров и потребностей пожилых людей в волонтерской работе по месту жительства;</li> <li>- разработать механизм организации Клубов для пожилых людей по месту жительства с использованием потенциала самих пожилых людей;</li> <li>- обосновать направления деятельности по сопровождению и совершенствованию работы таких Клубов, мультипликации опыта их работы.</li> </ul>
<b>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление потребностей пожилых людей в мероприятиях по месту жительства;</li> <li>- выявление «серебряных волонтеров»;</li> <li>- организация и сопровождение работы Клубов для пожилых людей по месту жительства;</li> <li>- оценка результативности работы Клубов;</li> <li>- организация мультипликации опыта работы Клубов для пожилых людей по месту жительства.</li> </ul>
<b>Результаты проекта</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создать не менее 20 клубов для пожилых людей по месту жительства с их работой не реже чем 2 раза в месяц.</li> <li>2. Провести анкетный опрос пожилого населения (в количестве не менее 300 человек) на предмет анализа их запроса на деятельность Клубов пожилых людей по месту жительства.</li> <li>3. Сформировать базы данных по «серебряным волонтерам» города Белгорода (не менее 100 человек).</li> <li>4. Вовлечь в волонтерскую работу по месту жительства и подготовить к ней не менее 40 пожилых людей.</li> <li>5. Привлечь к участию работе Клубов не менее 200 пожилых людей.</li> <li>6. Подготовить и разместить не менее 10 публикаций: в печатных СМИ, на сайтах,</li> </ol>

	<p>электронных страничках организаций и учреждений, участвующих в проекте.</p> <p>7. Интервьюирование участников Клубов и волонтеров в количестве не мене 20 человек.</p> <p>8. Один обучающий семинар по подготовке проектов Клубов и два семинара по обсуждению проблем и обмену опытом работы Клубов.</p> <p>9. Методическое пособие по организации работы Клубов пожилых людей по месту жительства.</p>
<b>Общий объем финансирования проекта</b>	97000 руб.