

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И  
ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД  
ВАЛУЙКИ И ВАЛУЙСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Выпускная квалификационная работа  
обучающейся по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
очной формы обучения, группы 05001402  
Тимченко Анны Сергеевны

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Бубликов В.В.

БЕЛГОРОД 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВАЛУЙКИ И ВАЛУЙСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	24
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВАЛУЙКИ И ВАЛУЙСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	54
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	57
ПРИЛОЖЕНИЯ	64

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения является первостепенной задачей нашей страны. Реализация мер, направленных на предупреждение, локализацию и устранение угроз существованию и развитию граждан, является постоянной задачей, важнейшим условием и показателем благополучия социума и его структур.

Определение категории «безопасность» – комплексное. Оно охватывает важнейшие сферы внутренней жизни государства и общества, тесно связанные между собой и во многом взаимозависимые. В личном и общественном восприятии ситуация небезопасности сопоставляется с высоким уровнем неопределенности и нестабильности в различных сферах жизнедеятельности, что ведет к спаду социальной, экономической и политической стабильности страны.

Проблемы обеспечения безопасности населения и территорий на сегодняшний день весьма актуальны. В этой связи вполне естественно стремление человека и общества овладеть ситуацией, наладить контроль, прогнозировать и предотвращать ситуации, негативно влияющие на жизнедеятельность общества, поставить соответствующие технические и правовые барьеры в отношении подобных ситуаций. Построение оптимальной основы безопасности предполагает вовлечение в нее государственного регулирования, предполагающего распределение объема полномочий контролирующих и подотчетных органов государственной власти и местного самоуправления.

Безопасность достигается путем проведения единой государственной политики по созданию и поддержанию необходимого уровня защищенности объектов безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера не только в масштабах всей страны, но и на региональном и местном уровнях.

Таким образом, можно сделать вывод, что актуальность темы исследования обусловлена тем, что в условиях возникновения новых опасностей и угроз важное значение приобретает задача формирования системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территории на муниципальном уровне. Несмотря на то, что в настоящее время принимаются меры по ее решению, они требуют постоянного совершенствования на основе научных разработок и рекомендаций.

**Анализ степени изученности.** В настоящее время существует значительное число исследований, посвященных организации системы обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Некоторые ученые выделяют безопасность жизнедеятельности в отдельную науку и рассматривают в своих работах А.Г. Елагина, Н.В. Косолапова, Н.А. Прокопенко, В.В. Угольниковой, А.А. Чеконина<sup>1</sup>.

Большой вклад в изучение данного вопроса вносят представители теории управления и социологии безопасности, среди них выделяют работы Р.В. Афанасьевой, А.А. Брызгалиной, О.И. Кашник, В.Н. Кузнецова, В.Б. Медведева<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Елагин А.Г. Безопасность жизнедеятельности - научный процесс познания объективно истинного знания о явлении безопасности // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник статей межвузовской научно-практической конференции. СПб., 2013; Косолапова Н.В, Прокаменко Н.А. Социокультурные аспекты безопасности жизнедеятельности // Инновационные технологии в промышленности – основа повышения качества, конкурентоспособности и безопасности потребительских товаров: материалы международной научно-практической конференции. М., 2016; Угольников В.В. Мультидисциплинарный подход к обеспечению безопасности жизнедеятельности, сохранению здоровья и жизни // Техно-технологические проблемы сервиса. 2015. №3; Чеконин А.А. Обеспечение безопасности жизнедеятельности в категориях философии // Человек. Культура. Общество: сборник статей международной научно-практической конференции. М., 2014.

<sup>2</sup> Кузнецов В.Н. Социология безопасности. М., 2007; Кашник О.И., Брызгалина А.А. Теоретические аспекты социальной безопасности. // Образование и наука. 2013. №3; Медведев В.Б. Методологические основы социологического анализа безопасности. М., 2002.

Вопросами нормативно-правового обеспечения безопасности жизнедеятельности занимались И.В. Вожаева, П.П. Дергаль, С.И. Зарков, П.О. Захаров, С.Г. Плещиц<sup>1</sup>.

Государственную политику по обеспечению безопасности жизнедеятельности рассматривали Ю.Л. Воробьев, Н.И. Попов, О.Е. Работкина<sup>2</sup>.

Систему обеспечения безопасности жизнедеятельности на региональном уровне изучали В.Ю. Востоков, Е.О. Иванова, Н.В. Свентская, К.А. Шилов<sup>3</sup>.

Проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности на местном уровне в своих работах рассматривали И.Е. Ильичев, А.П. Чуприян, С.П. Ширяев, А.Б. Храмцов<sup>4</sup>.

**Проблемой исследования** выступает противоречие между необходимостью защиты граждан и территории их проживания от постоянно нарастающих опасностей и угроз и недостаточной разработанностью форм и методов совершенствования системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального образования.

---

<sup>1</sup> Вожаева И.В., Зарков С.И. Вопросы нормативно-правового обеспечения безопасности жизнедеятельности // Медицина катастроф : обучение, наука и практика: сборник материалов международной научно-практической конференции. М., 2015; Плещиц С.Г., Захаров П.О., Дергаль П.П. Нормативное обеспечение безопасности жизнедеятельности // Национальные концепции качества: сборник материалов международной научно-практической конференции. СПб., 2016.

<sup>2</sup> Воробьев В.Л. Государственная политика в области регулирования природной и техногенной безопасности // Проблемы анализа риска. 2005. №2; Работкина О.Е., Попов Н.И. Проблема обеспечения безопасности жизнедеятельности // Проблемы безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2012. №1.

<sup>3</sup> Востоков В.Ю., Иванова Е.О., Шилов К.А. Современные проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан Российской Федерации // Стратегия гражданской защиты. 2014. №2; Ковтун О.Б., Свентская Н.В. Методические подходы к созданию комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения в субъектах РФ // Технологии гражданской безопасности. 2016. №4.

<sup>4</sup> Ильичев И.Е. Обеспечение безопасности жизнедеятельности на муниципальном уровне // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2014. №2; Чуприян А.П. Проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности муниципальных образований: пути решения // Материалы международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. М., 2013; Ширяев С.П., Храмцов А.Б. Проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности в муниципальном образовании (на примере г.Тюмень) // Муниципальное право. 2015. №2.

**Объектом выпускного квалификационного исследования** является муниципальная политика обеспечения безопасности населения и территории.

В качестве **предмета исследования** выступают методы совершенствования системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района.

**Цель данного исследования** заключается в разработке практических рекомендаций по совершенствованию системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального образования.

Исходя из цели, можно выделить следующие **задачи**:

1. Изучить теоретические основы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района.

2. Проанализировать практику обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального образования «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области.

3. Предложить направления совершенствования системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального образования «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области.

**Теоретико-методологическую основу исследования** составляют положения социологии безопасности (В.Н. Кузнецов, В.Б. Медведев <sup>1</sup>) заключающиеся в определении сущности, формах, методах и средствах обеспечения безопасности жизнедеятельности. Работы опираются на положения системного подхода, изложенного в работах О.В. Ковтуна, Н.В. Свентской и др.<sup>2</sup>, позволяющие рассмотреть обеспечение безопасности жизнедеятельности населения как взаимообусловленную и взаимосвязанную систему, в функционировании которой участвуют как государственные структуры, так и органы местного самоуправления.

---

<sup>1</sup> Кузнецов В.Н. Социология безопасности. М., 2007; Медведев В.Б. Методологические основы социологического анализа безопасности. М., 2002.

<sup>2</sup> Ковтун О.Б., Свентская Н.В. Методические подходы к созданию комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения в субъектах РФ // Технологии гражданской безопасности. 2016. №4.

В работе использованы как общенаучные методы познания – анализ, синтез, типология и классификация, так и специфические методы исследования – статистический анализ и анализ документов.

**Эмпирической базой выпускной квалификационной работы** послужили:

- Федеральные и региональные нормативно-правовые акты, регламентирующие систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципальных образований<sup>1</sup>;
- нормативно-правовые документы Валуйского района<sup>2</sup>;
- справочно-аналитические материалы;
- публикации в периодических изданиях.

**Практическая значимость** данной выпускной квалификационной работы заключается в том, что рекомендации, проект и иные разработки, данные в ходе исследования, могут быть использованы органами местного самоуправления в целях повышения эффективности обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального образования.

**Апробация исследования.** Основные положения выпускной квалификационной работы представлены автором в следующих публикациях: «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на муниципальном уровне» (г.Белгород, 2018); «Отражение вопросов

---

<sup>1</sup> О безопасности: федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 5.10.2015) // Российская газета. – 2010. – 29 декабря; О гражданской обороне : федер. закон от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф» Разд. «Законодательство»; О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф» Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015 – 2020 годы» / Постановление администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области от 8 декабря 2014 г. №152.

безопасности жизнедеятельности населения в документах стратегического планирования» (г.Белгород, 2018)<sup>1</sup>.

**Структура выпускной квалификационной работы.** Данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

---

<sup>1</sup> Тимченко А.С. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на муниципальном уровне // Форум молодых ученых. 2018. №6(22); Тимченко А.С. Отражение вопросов безопасности жизнедеятельности населения в документах стратегического планирования // Аллея науки. 2018. №6(22).



## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Современное общество XXI в. представляет собой человеческую общность, прошедшую через трагичные уроки истории, на своем опыте научившуюся тому, что самое ценное – не политические идеи и не технологические достижения, а выживание и безопасное существование человечества. Согласно Н. Луману, общество является рефлексивной, сознающей себя системой<sup>1</sup>. Понимание необходимости единой теории безопасности можно рассматривать как продукт саморефлексии современного общества.

Безопасность определяется С. И. Ожеговым как положение, при котором опасность не угрожает кому-, чему-нибудь<sup>2</sup>. Расширяя это понятие, Б. Н. Порфирьев поясняет, что безопасность означает отсутствие самого источника опасности или риска или гарантированную защиту от них<sup>3</sup>. Вместе с тем безопасность может быть только относительной. Необходимо признать реальным и постоянно существующим риск возникновения угрозы и риск ее последствий для человека и окружающей среды. Мету приемлемости риска люди устанавливают для себя сами, исходя из психологии принятия опасности.

Также, безопасность понимается как устойчивая совокупность достаточных и необходимых факторов, надежно обеспечивающих: высокий уровень жизни каждого человека; защищенность всех структур жизнедеятельности семьи, общества и государства; цели, мечту, идеалы, интересы и ценности людей, культуру и образ жизни, справедливость и традиции от неприемлемых рисков, от внешних и внутренних угроз;

---

<sup>1</sup> Луман Н. Общество как социальная система. М., 2004. С.43.

<sup>2</sup> Ожегов С.И., Скворцова Л.И. Толковый словарь русского языка. М., 2015. С.65.

<sup>3</sup> Порфирьев Б.Н. Природа и экономика: риски взаимодействия. М., 2011. С.243.

способность эффективно предотвращать формирующиеся опасности на основе культуры компромисса по поводу справедливости и благополучия для всех<sup>1</sup>.

Человек на протяжении всей своей жизни участвует в постоянном сложном процессе создания благоприятных условий для своего существования. При этом он должен учитывать не только внутренние особенности своего организма, но и внешние факторы, которые могут на него влиять. Комфорт и безопасность своей жизни можно обеспечить, если принимать во внимание все аспекты жизнедеятельности. Таким образом, можно выделить еще одно важное и связующее понятие как «жизнедеятельность».

Жизнедеятельность – совокупность процессов, протекающих в живом организме, служащих поддержанию в нём жизни и являющихся проявлениями жизни<sup>2</sup>.

Жизнедеятельность может определяться как длительный процесс, на который немалое влияние оказывает среда обитания и какие-либо отклонения от нормы связаны именно с ней<sup>3</sup>.

Следовательно, важным аспектом в жизнедеятельности человека является безопасность. Можно выделить понятие «безопасность жизнедеятельности», которое свою очередь, являясь наукой, изучает виды опасностей угрожающих обществу, государству и всему миру, разрабатывающая соответствующие способы защиты от них.

Сейчас безопасность жизнедеятельности основывается на осознанной потребности общества, на правилах безопасного поведения, выработанных практикой или смежными областями науки, на законах государства и международного права по обеспечению безопасности населения. Однако, этого недостаточно. В основе безопасности жизнедеятельности должны

---

<sup>1</sup> Кузнецов В.Н. Научный доклад «Безопасность и справедливость как смысл стратегии развития России в XXI веке» // Навигут. 2008. № 2.

<sup>2</sup> Шашенкова Е.А. Исследовательская деятельность. М., 2010. С.439.

<sup>3</sup> Преображенский А. Этимологический словарь русского языка. М., 2003. С.716.

лежать обобщенные и систематизированные знания об объективных закономерностях развития природы, человека и общества.

Специфической особенностью безопасности жизнедеятельности является то, что ее невозможно изучить методами частных наук или суммированием этих методов. Ее проблематика охватывает многие, если не все, области человеческого знания и является результатом взаимодействия, целостного взаимосвязанного проявления разнообразных, но однородных по своей сути проблем. Поэтому здесь требуется своеобразный синтез методологий многих наук.

Человечество, на протяжении развития, постоянно сталкивалось с проблемой обеспечения безопасности. Благодаря прогрессу, изменившему весь мир, выросло благосостояние, улучшились качество жизни и условия труда людей, невиданных размеров достигли производства сельского хозяйства и промышленности, особенно в экономически развитых странах. Однако, во второй половине XX в. появились неблагоприятные тенденции для жизни человечества, возросло негативное воздействие на среду обитания человека антропогенных опасностей, отмечался рост техногенных, природных и экологических катастроф. При этом, увеличился их разрушительный эффект, отмечались большие потери людей и экономический ущерб<sup>1</sup>.

Безопасность любой деятельности для каждого человека и окружающей среды, а также для общества в целом, должна рассматриваться с учетом всех социальных, экономических и экологических последствий.

В тоже время, невозможно обеспечить абсолютную безопасность для личности, общества или государства. Под безопасностью подразумевается такой уровень опасности, при котором на данном этапе развития человечества можно смириться. Безопасность – это приемлемый риск. Чтобы его достичь, необходима выработка идеологии безопасности – формирования

---

<sup>1</sup> Айзман Р. И., Петров С. В., Ширшова В. М. Теоретические основы безопасности жизнедеятельности. Новосибирск, 2011. С.210.

соответствующего уровня мышления и поведения общества в целом. Именно этими проблемами и занимается наука безопасность жизнедеятельности.

Можно утверждать, что определение категории «безопасность» – комплексное. Оно охватывает важнейшие сферы внутренней жизни государства, общества и отдельного человека, как связующей части этой системы.

На данном этапе развития современной социологии формируется одно из наиболее актуальных направлений, которое связано с вопросом безопасности – социология безопасности. Научные исследовательские сообщества затрагивают этот вопрос, но теоретические основы социологии безопасности в достаточной мере еще не рассмотрены, так как данная наука является одной из самых молодых отраслей социологического знания. Одним из оснований возникновения социологии безопасности является осознание необходимости организовать противостояние множественным рискам и угрозам, опасным с точки зрения социального жизнеобеспечения.

Социология безопасности – частная социологическая дисциплина, которая исследует безопасность как социальное явление, институты как субъекты и объекты безопасности при возникновении угроз и противостояния им, закономерности поведения людей в интересах обеспечения своей безопасности<sup>1</sup>.

Предметом исследования социологии безопасности являются причины, формы и механизмы институционализации политики в области безопасности, их взаимодействие со структурами гражданского общества и государства, а также, совокупность процедур сбора и анализа эмпирических данных о поступках, суждениях, причинах и результатах деятельности людей, которые характеризуют и определяют их позиции и понимание проблематики вопросов безопасности личности, общества и государства.

Социология безопасности реализует ряд функций:

---

<sup>1</sup> Осипов Л.Н., Москвичев М. Социологический словарь. М., 2014. С.435.

- теоретико-познавательную (получение нового и расширение имеющегося эмпирического и теоретического знания, разработка закономерностей социологии безопасности);
- описательно-диагностическую (сбор, анализ и систематизация информации о явлениях и процессах в сфере безопасности);
- прогностическую (выявление качественных и количественных параметров возможных будущих состояний безопасности);
- мировоззренческую и просветительскую (распространение социологических знаний среди управленческих кадров в органах безопасности, формирование у них социологического мышления);
- практически-прикладную (разработка социальных моделей и ориентиров, а также практических рекомендаций, нацеленных на повышение эффективности политики безопасности)<sup>1</sup>.

Социология безопасности – это отрасль социологического знания, интегрирующая в себя прикладные аспекты социальных, политических, экономических, технических, военных и гуманитарных наук, выделяющая своим предметом различные факторы риска, угрожающие индивиду и обществу в целом. А также методы, сущность, средства и формы обеспечения безопасности в условиях комплексного взаимодействия всех этих факторов.

Сложность, многопрофильность и обширность границ предметной области социологии безопасности отражается в ее структуре, где, согласно отечественному исследователю В. Кузнецову, выделяется три подобласти: социология гуманитарной безопасности, социология техногенной и природной безопасности.

Социология гуманитарной безопасности затрагивает проблематику обеспечения защищенности человека как личности в условиях сложившихся общественных отношений. Гуманитарная безопасность подразумевает

---

<sup>1</sup> Кузнецов В.Н. Социология безопасности: Формирование культуры безопасности в трансформирующемся обществе. М., 2002. С.15.

обеспечение свободного духовного, интеллектуального, морально-этического развития потенциала человека, защиты его от разнообразных угроз и посягательств, от нравственного, физического, политического и социального насилия.

Техногенная безопасность представляет собой защищенность человека и общества от рисков и угроз техногенного происхождения, возникающих в результате использования производственных технологий, при несанкционированном использовании технологической и научно-технической информации. Основными принципами обеспечения техногенной безопасности является выполнение всех научно обоснованных предписаний и требований к разработке и использованию технологий.

Рассматривая вопрос природной безопасности, под ее изучением понимается исследование явлений и процессов, имеющих место в природе и по своему характеру, интенсивности, масштабности или длительности возможных оказывать негативное или даже разрушительное воздействие на человеческую жизнедеятельность. К таким опасным общества природным явлениям и процессам относятся наводнения, оползни, землетрясения, и лавины, сели, ураганы, засухи, сильные заморозки и тому подобные стихийные бедствия<sup>1</sup>.

В конечном счете, предмет изучения социологии безопасности это взаимодействие и отношения между социальными институтами и людьми по проблемам жизнеобеспечения в самом широком смысле этого слова. Социология безопасности изучает процессы и условия, при которых сохранение и поддержание жизни индивидов, их духовного благополучия реализации их способностей и запросов, национального типа ментальности, духовности, традиций и культуры реально<sup>2</sup>.

Важно отметить, что так же, для современного российского общества, особо актуальна проблематика духовной безопасности. Под духовной

---

<sup>1</sup> Кузнецов В.Н. Социология безопасности. М., 2007. С.192-222.

<sup>2</sup> Медведев В.Б. Методологические основы социологического анализа безопасности. М., 2002.

безопасностью понимается важнейшая качественная характеристика всей культуры в целом, определяющая ее возможность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, а в более социетальном смысле духовная безопасность понимается как качественная характеристика общества, исследуемая в духовно-нравственном контексте, т.е. рассматриваемая как целостность, для которой состояние духовности и нравственности является одним из приоритетных индикаторов жизнеспособности и функционального взаимодействия основных социальных институтов, культуры и идеологии.

Духовная безопасность представляет собой комплекс таких составляющих, как религиозная, культурная, идеологическая, которые пересекаются с различными сферами жизнедеятельности общества для современного российского общества: семейно-брачной, экономической, политической и т.д.<sup>1</sup> Вследствие этого, изучение состояния духовной безопасности предполагает обязательный анализ проблем, связанных с функционированием важнейших социальных институтов, от которых на прямую зависит поддержание и рост духовной безопасности общества.

Таким образом, обеспечение духовной безопасности является одним из основных условий сохранения национальной безопасности.

Национальная безопасность государства является сложным системным определением и предполагает включение многих составляющих, таких, как:

- экономическая безопасность, реализация и поддержание которой требует устойчивого экономического развития, хорошего воспроизводства национальной экономики, необходимой степени хозяйственной независимости и самостоятельности в сочетании с занятием и удержанием значимых позиций на мировом рынке;
- продовольственная безопасность, критерием которой является способность общества полностью обеспечить продуктами питания своих граждан;

---

<sup>1</sup> Зеркалов Д.В. Духовная безопасность. СПб, 2012. С.4.

– информационная безопасность, обеспечение которой означает внимание на сохранение военной и государственной тайны, о неразглашении секретной информации разных уровней, утечка которой может оказаться опасной;

– социальная безопасность, связанна с удерживанием стабильности в обществе, с потребностью избежания чрезмерного обострения социальных противостояний, сдерживание возрастания имущественного неравенства, поскольку из-за этого могут возникать массовые беспорядки и социально-политические конфликты;

– демографическая безопасность, под которой понимается такое состояние социума, при котором уровень рождаемости в соответствии с индикаторами индивидуальной продолжительности жизни обеспечивает самовоспроизводство нации<sup>1</sup>.

Можно сделать вывод, что задача социологии безопасности заключается в фокусировке общественного внимания на конкретных угрозах и проблемах, в сборе и анализе данных, позволяющих судить о состоянии тех или иных аспектов индивидуальной, национальной и глобальной безопасности, в разработке методологической и теоретической базы для создания стратегии безопасной жизнедеятельности общества и нейтрализации имеющихся угроз и рисков.

Таким образом, социология безопасности рассматривается как молодая, находящаяся в процессе становления, отрасль социологии, предметная область которой еще окончательно не установилась, не обрела четких границ. Однако, выделение ее в специальную социологическую дисциплину обусловлено запросами времени, в котором мы живем.

Возвращаясь к вопросу национальной безопасности, важно отметить, что современное понимание национальной безопасности отражает тесную взаимосвязь и взаимообусловленность безопасности личности и общества на

---

<sup>1</sup> Акимов В. А., Баришполец В. А., Махутов Н. А., Фалеев М. И. Безопасность России. Национальная и международная безопасность. М., 2012. С.653.



всех уровнях – от федерального до конкретного регионального уровня, а далее – местного.

К федеральному ведению отнесены основные вопросы национальной безопасности. Обеспечение государственной безопасности – исключительное право Российской Федерации, но кадры всех правоохранительных органов находятся в совместном ведении как Российской Федерации, так и субъектов Российской Федерации. В связи с этим, Федеральные законы, регулирующие вопросы безопасности, должны быть системообразующими, устанавливать оптимальный баланс интересов личности, общества и государства и, соответственно, определять компетенцию Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать этой системе, быть ее частью.

В качестве правовой основы обеспечения безопасности жизнедеятельности в нашей стране, прежде всего, выступает Конституция Российской Федерации (далее – Конституция), принятая 12 декабря 1993 г.<sup>1</sup>

На основе Конституции и в соответствии с ней разработан и принят ряд федеральных законов в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территории, обязательных к исполнению во всех субъектах Российской Федерации. Основными из них являются:

- Федеральный закон №390-ФЗ от 28 декабря 2010 г. «О безопасности»<sup>2</sup>;
- Федеральный закон №68-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенными Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> О безопасности: федер. закон от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ. (ред. от 05.10.015) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

- Федеральный закон №61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне»<sup>2</sup>;
- Федеральный закон №28-ФЗ от 12 февраля 1998 г. «О гражданской обороне»<sup>3</sup>.

В содержании существующей законодательной и нормативно-правовой базе отмечается разнотой, связанный с разграничением вопросов, входящих в ведение федерального уровня власти и властей регионов. Что обуславливает формирование региональных систем обеспечения безопасности<sup>4</sup>.

Каждый регион формирует собственную систему обеспечения безопасности. В ряде субъектов Российской Федерации были созданы Советы Безопасности, в других – Комитеты по безопасности, в ряде субъектов нет ни того, ни другого. Общим для всех субъектов Российской Федерации, является наличие правоохранительных органов и служб по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Если понятие «национальная безопасность» охватывает все уровни социума (от государства до личности), то региональная безопасность объемлет лишь часть территории Российской Федерации и социальную общность, проживающую на ней.

Рассматривая проблемы региональной безопасности, представляется вполне логичным и обоснованным под регионом понимать субъект Федерации. Это связано с тем, что именно органы власти субъектов Федерации являются основным субъектом обеспечения региональной

---

<sup>1</sup> О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федер. закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ ( в ред. от 23.06.2016) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Об обороне : федер. закон от 31 мая 1996 г. №61-ФЗ. ( в ред. от 3.07.2016) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> О гражданской обороне : федер. закон от 12 декабря 1998 г. №29-ФЗ. ( в ред. от 30.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

<sup>4</sup> Прохожев А.А., Карманова И.А. Регионы России: развитие и безопасность. М., 2004. С.19.

безопасности и основным агентом региональной политики в целом.

Каких-либо нарушений с методологической точки зрения при этом нет, но необходимо нормативно утвердить, что регион – это сложная политическая и социально-экономическая система, по своему структурному отношению совпадающая с единицей административно-территориального и национально-территориального деления России как федеративного государства<sup>1</sup>.

Таким образом, под региональной безопасностью следует понимать защищенность интересов субъекта Российской Федерации от внутренних и внешних угроз. Внешними угрозами при этом являются те угрозы, источники которых располагаются за пределами данного субъекта Федерации и относятся к предметам ведения Федерального значения.

Важную проблему представляет собой обеспечение безопасности на муниципальном уровне. Большинство теоретических разработок касаются безопасности на государственном уровне, а степень разработанности проблем муниципальной безопасности явно недостаточна. Чтобы определить цели и задачи органов государственной власти и местного самоуправления по защите населения и территории муниципального образования от угроз различных видов, необходимо провести анализ понятия муниципальной безопасности.

Данное определение уже встречалось в некоторых работах, например, В.С. Мышкин предлагал ввести его в понятийный аппарат муниципального права, обосновывая это повышением ответственности местных органов власти перед населением и государством в области обеспечения прав и законных интересов личности<sup>2</sup>. Некоторые авторы ставят под сомнение целесообразность выделения понятия «муниципальная безопасность», считая

---

<sup>1</sup> Прохожев А.А. Общая теория национально безопасности. М., 2005. С.2.

<sup>2</sup> Мышкин В.С. Местное самоуправление в Ханты-Мансийском автономном округе (вопросы теории и практики). Челябинск, 2006. С.160.

вопрос о введении данного понятия «по крайней мере, дискуссионным»<sup>1</sup>. Однако, муниципальную безопасность вполне правомерно выделить как один из видов безопасности в зависимости от территориального уровня, наряду с глобальной, национальной, территориальной и локальной безопасностью.

Объектом муниципальной безопасности, является муниципальное образование – сложная публично-правовая система, элементами которой являются объекты и субъекты местного самоуправления. составные элементы муниципального образования включают: территорию, очерченную границами; поселенческообразующий инфраструктурный комплекс, относящийся к муниципальной собственности; средства местного бюджета; имущественные права муниципального образования; вопросы местного значения; власть. Субъектом местного самоуправления является территориальный публичный коллектив, складывающийся из органов местного самоуправления, граждан и местных сообществ, организаций территориального общественного самоуправления<sup>2</sup>.

Наряду с оказанием содействия органам государственной власти в решении глобальных проблем безопасности, органы местного самоуправления имеют собственные полномочия в сфере общественной безопасности, которая является составной частью общей системы безопасности. К вопросам местного значения в сфере безопасности отнесены:

- организация охраны общественного порядка на территории муниципальных районов и городских округов силами муниципальной полиции;
- организация в муниципальных районах и городских округах скорой медицинской помощи, за исключением санитарно-авиационной;

---

<sup>1</sup> Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М., 2009. С.269.

<sup>2</sup> Бабичев И.В. Территории местного самоуправления и их юридические конструкции // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 10. С.23-33.

- обеспечение на территории поселений первичных мер пожарной безопасности;
- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание и организация на территории поселений деятельности аварийно-спасательных служб и формирований;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных учреждений и предприятий;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности здоровья и охране жизни людей, в том числе на водных объектах;
- организация на территории муниципальных районов и городских округов мероприятий по охране окружающей среды, осуществление экологического контроля объектов социального и производственного назначения, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти<sup>1</sup>.

Каждое из них обеспечивает предоставление населению определенной общественной услуги по месту проживания и передвижения. В этом смысле данные услуги можно рассматривать как муниципальные.

Лучше всего, когда потребность в обращении к службам, предоставляющим данные услуги, у граждан не возникает. В тоже время, без обеспечения общественной безопасности не может нормально функционировать ни одна сфера местной жизни. При этом, касаясь вопроса обеспечения общественной безопасности не важно, городское или сельское поселение, значимость обеспечения безопасности жизнедеятельности остается главенствующей.

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 18.04.2018) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

Таким образом, рассмотрев теоретические основы обеспечения безопасности жизнедеятельности, можно сделать следующие выводы:

1. Безопасность жизнедеятельности – это наука, изучающая опасности, которые могут угрожать человеку, обществу, государству, всему миру, и разрабатывает закономерности их формирования и проявления, способы предупреждения и защиты от них и ликвидации их последствий. Основная цель науки безопасности жизнедеятельности – разработка теоретических и методологических основ защиты общества от негативных воздействий антропогенного и естественного происхождения и достижение комфортных условий жизнедеятельности. Специфической особенностью безопасности жизнедеятельности является то, что ее нельзя изучить методами частных наук или суммированием их методов. Проблематика этой науки охватывает многие, если не все, области человеческого знания. В связи с этим, требуется своеобразный синтез методологий многих наук.

2. Социология безопасности, как отрасль социологического знания, объединяет в себя социальные, политические, экономические, технические, военные и гуманитарные науки. Предметом данной отрасли определяют различные факторы риска, угрожающие как индивиду, так и обществу в целом. На данном этапе социология безопасности является одним из наиболее актуальных и прогрессивных направлений в современной социологии. Вопрос социологии безопасности затрагивается научными исследовательскими сообществами, но теоретические основы социологии безопасности еще не рассмотрены в достаточной мере, так как данная наука является одной из самых молодых отраслей социологического знания.

3. Большинство теоретических разработок вопроса безопасности касается национального уровня, а степень разработанности проблем муниципальной безопасности явно недостаточна. Однако, муниципальную безопасность вполне можно выделить как один из видов безопасности в зависимости от территориального уровня, наряду с национальной безопасностью. Муниципальную безопасность определяют как состояние

защищенности муниципального образования, при котором обеспечивается его целостность и устойчивое развитие за счет деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и граждан по защите интересов местного сообщества и его членов от угроз различного характера. Важно отметить, что обеспечить национальную безопасность невозможно, если не начать с местного уровня и защиты территорий с меньшей протяженностью, что в следствии приведет к общей безопасности и защищенности всей страны.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВАЛУЙКИ И ВАЛУЙСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Функционирование системы безопасности жизнедеятельности муниципального образования «Город Валуйки и Валуйки район» Белгородской области обеспечивается администрацией данного муниципального района, территориально находящейся в городе Валуйки.

Валуйский район расположен в южной части Белгородской области. На севере он граничит с Красногвардейским и Волоконовским районами, на востоке – с Вейделевским, а на юге и западе граница района является государственной, отделяющей Харьковскую и Луганскую области Украины. Расстояние от областного центра до города Валуйки – 160 км. Площадь территории муниципального района – 1709,6 км<sup>2</sup><sup>1</sup>. На 2017 год численность населения Валуйского района составила 67 089 человек<sup>2</sup>.

В связи с необходимостью системной работы по обеспечению безопасности муниципального образования в администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйки район» функционирует отдел безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (далее – Отдел).

Отдел является структурным подразделением администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» и предназначен для решения вопросов в области соблюдения жизненно важных интересов жителей муниципального района в соответствии с единой государственной политикой России в области обеспечения безопасности и

---

<sup>1</sup> Информация. Сайт администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район». URL: <http://www.val-adm.ru>. (дата обращения: 25.05.2018).

<sup>2</sup> Официальная статистика: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. URL: <http://belg.gks.ru> (дата обращения: 25.05.2018).



концепцией безопасности населения Белгородской области<sup>1</sup>, снижения рисков, защиты и ликвидации последствий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, террористических проявлений, организации и выполнения мероприятий по гражданской обороне как в мирное так и в военное время, реализации государственной национальной политики в сфере межнациональных отношений. Обеспечивает условия для реализации администрацией муниципального района защиты прав и свобод человека, общественной, экологической и иных видов безопасности<sup>2</sup>.

Правовую основу деятельности отдела составляют Конституция РФ, Федеральные законы, Указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Уставы Белгородской области и муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район», законы и иные нормативные правовые акты Белгородской области, постановления и распоряжения Губернатора Белгородской области и администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район».

К задачам и функциям отдела безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций относятся:

– подготовка рекомендаций главе администрации муниципального района для принятия оперативных решений по поддержанию на территории муниципального района законности и правопорядка, обеспечения безопасности дорожного движения, профилактики преступлений и

---

<sup>1</sup> Об утверждении концепции безопасности населения Белгородской области, снижения рисков и защиты от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и террористических проявлений: постановление Правительства Белгородской области от 23 декабря 2003 г. № 207-пп (ред. от 09.12.2013.) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>2</sup> Положение об отделе безопасности, ГО и ЧС администрации / Утверждено: распоряжением администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» от 01 декабря 2015 г. №1492-р. Документ опубликован не был.

правонарушений, действий террористического и экстремистского характера, предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к существенным социально-политическим, экономическим, экологическим и иным последствиям, а также по ликвидации таких последствий, обеспечению мер пожарной безопасности, а так же по ведению мероприятий гражданской обороны;

- обеспечение деятельности Совета безопасности администрации муниципального района и контроль за своевременным исполнением его решений;

- разработка предложений по координации деятельности и взаимодействию с правоохранительными структурами, пограничной и таможенной службами, федеральной службой по надзору в сфере транспорта, государственной экологической инспекцией, государственной лесной инспекцией, учреждениями ФСИН РФ, федеральной службой безопасности, военным комиссариатом, федеральной службой по контролю за незаконным оборотом наркотиков, подразделением МЧС России, федеральными и областными органами исполнительной власти и администрацией муниципального района в процессе реализации принятых решений в области обеспечения безопасности населения муниципального района;

- обеспечение своевременного рассмотрения заявлений и обращений граждан по вопросам, входящим в компетенцию отдела;

- планирование, разработка и осуществление мероприятий гражданской обороны и контроль за их исполнением;

- организация оповещения и информирования населения о приведении в готовность системы гражданской обороны, об угрозе нападения противника и применения им средств массового поражения;

- обеспечение защиты информации, в том числе составляющей государственную тайну, в соответствии с возложенными на отдел задачами и в пределах своей компетенции;

– осуществление связи с общественность и средствами массовой информации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты жизни и здоровья людей при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях в мирное и военное время;

– участие в разработке мер экономического, правового, организационного и социального характера, направленных на создание на территории муниципального района условий, способствующих предотвращению аварий, катастроф и уменьшению влияния их последствий;

– осуществление контроля за содержанием защитных сооружений и ходом их строительства;

– формирование совместно с управлением финансов и бюджетной политики администрации муниципального района заказов и представление заявок на необходимые материально-технические средства для обеспечения функционирования штаба гражданской обороны;

– координация работы за выполнением предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

– разработка и внесение на рассмотрение главы администрации муниципального района проектов постановлений, приказов, распоряжений, указаний в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий аварии, ЧС, других нормативных документов по деятельности районного звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП РСЧС);

– осуществление контроля за поддержанием в готовности районного звена ТП РСЧС, подготовка рекомендаций главе администрации муниципального района для принятия оперативных решений по поддержанию на территории муниципального района законности и

правопорядка, обеспечения безопасности дорожного движения, профилактики преступлений и правонарушений, действий террористического и экстремистского характера, предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к существенным социально-политическим, экономическим, экологическим и иным последствиям, а также по ликвидации таких последствий, обеспечению мер пожарной безопасности, а так же по ведению мероприятий гражданской обороны;

– планирование и реализация в пределах своей компетенции профилактических и иных мероприятий, направленных на поддержание на территории муниципального района законности, правопорядка, недопущению преступлений и других правонарушений, контроля за криминогенной обстановкой;

– планирование и реализация в пределах своей компетенции профилактических и иных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, внедрение новых форм и методов управления транспортными потоками, выявление и ликвидацию мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;

– оказание содействия в пределах своей компетенции отделу (пограничной комендатуре) в городе Валуйки пограничного управления ФСБ России по Белгородской и Воронежской областям в вопросах соблюдения законодательства о государственной границе РФ и др.<sup>1</sup>

Проанализировав задачи и функции отдела безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций следует отметить, что некоторым из них, носящим постоянный характер выполнения, уделяется больше внимания, чем таким задачам и функциям как: организация оповещения и информированности населения о состоянии системы гражданской обороны, осуществление связи с общественностью и средствами

---

<sup>1</sup> Положение об отделе безопасности, ГО и ЧС администрации: утверждено распоряжением администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» от 1 декабря 2015 г. №1492-р. Документ опубликован не был.

массово информации, осуществление контроля за ходом строительства защитных сооружений.

К функциям и задачам, выполнение которых носит постоянный характер, можно отнести: своевременное рассмотрение обращений и заявлений граждан; обеспечение защиты информации; разработка и внесение на рассмотрение главы администрации муниципального района проектов постановлений, распоряжений, приказов, указаний и других нормативных документов.

Отдел возглавляет начальник отдела безопасности, ГО и ЧС администрации муниципального района. Начальник отдела руководит его деятельностью и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на отдел задач и функций. В отсутствие начальника отдела, его функции исполняет заместитель начальника отдела. Начальник и заместитель начальника отдела выполняют в пределах своей компетенции секретные работы и знакомятся со сведениями, составляющими государственную тайну, к которым оформлен допуск, в силу своих должностных обязанностей. Отдел несет ответственность за оперативное и качественное выполнение возложенных на него задач и функций, за соблюдение трудовой дисциплины в коллективе.

На территории Валуйского района реализуется программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015 – 2020 годы»<sup>1</sup>, определяющая комплекс мер, направленных на реализацию единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального района «Город

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015 – 2020 годы»: Постановление администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области от 8 декабря 2014 г. №152. Документ опубликован не был.

Валуйки и Валуйский район», создание условий для повышения эффективности деятельности МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Валуйского района» (далее – ЕДДС Валуйского района), сокращение уровня подростковой преступности, безнадзорности, снижение количества несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Необходимость разработки программы определяется остротой и сложностью проблем обеспечения безопасности в условиях происходящих социально-экономических изменений, проблемами безнадзорности и уровнем правонарушений среди несовершеннолетних.

Стратегической задачей в сфере безопасности жизнедеятельности населения района является повышение уровня защиты граждан от преступных посягательств и других угроз их жизни, имуществу и здоровью, снижение потерь экономического, природного и человеческого потенциала за счет концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях обеспечения условий безопасной жизнедеятельности.

Программа определяет цель, задачи и направления развития безопасности жизнедеятельности населения и территории, общества в целом, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, показатели их результативности.

Целью муниципальной программы является повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»<sup>1</sup>.

В программе обозначены такие задачи, как:

– создание условий для функционирования МКУ «ЕДДС Валуйского района»;

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015 – 2020 годы»: Постановление администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области от 8 декабря 2014 г. №152. Документ опубликован не был.

– повышение эффективности деятельности отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район».

В рамках данной программы реализуются две подпрограммы муниципальной программы:

1. «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Пожарная безопасность и защита населения».

2. «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Планируемый объем финансирования муниципальной программы за счет всех источников финансирования составляет 21808 тыс. рублей на весь период реализации программы. Объем финансирования за счет средств бюджета муниципального района составляет 16127 тыс.руб. Планируемый объем финансирования муниципальной программы за счет средств областного бюджета составляет 5681 тыс. руб.<sup>1</sup>

К 2020 году планируется достижение следующих целевых показателей. В сфере организации и обеспечения функционирования МКУ «ЕДДС Валуйского района» будет обеспечен оперативный сбор информации, организация экстренного реагирования при производстве аварийно-спасательных и других неотложных работ, решение вопросов по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, обеспечение взаимодействия привлекаемых аварийных и спасательных служб к ликвидации их последствий.

В сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015 – 2020 годы»: Постановление администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области от 8 декабря 2014 г. №152. Документ опубликован не был.

- увеличение доли несовершеннолетних, снятых с профилактического учета по положительным основаниям;
- снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступления;
- снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступления повторно<sup>1</sup>.

Ознакомившись с документами о ходе реализации данной муниципальной программы можно сделать следующие выводы.

В ходе реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»» на 2015 – 2020 годы», по итогам 2015 года достигнуты следующие результаты: обеспечение оперативного сбора информации, организация экстренного реагирования при производстве аварийно-спасательных и других неотложных работ, решение вопросов по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, обеспечение взаимодействия привлекаемых аварийных служб к ликвидации их последствий – исполнено на 100%, отклонения от плана нет.

В 2015 году было реализовано 2 проекта, включённых в план реализации муниципальной программы:

1. «Проведение районного этапа соревнований санитарных постов гражданской обороны на территории Валуйского района».

2. «Организация совместной деятельности подразделений добровольной пожарной охраны с профессиональными аварийно-спасательными подразделениями МЧС России расположенными на территории Валуйского района».

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015 – 2020 годы»: Постановление администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области от 8 декабря 2014 г. №152. Документ опубликован не был.



По освоению финансовых средств на реализацию программы в 2015 году достигнуты следующие показатели:

На программу «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район»» на 2015 – 2020 годы» выделено и освоено 6358,5 тыс. рублей из них: из областного бюджета 882,0 тыс. рублей; из местного бюджета 5476,5 тыс. рублей; из федерального бюджета средства не выделялись.

По итогам 2016 года достигнуты следующие результаты: обеспечение оперативного сбора информации, организация экстренного реагирования при производстве аварийно-спасательных и других неотложных работ, решение вопросов по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, обеспечение взаимодействия привлекаемых аварийных служб к ликвидации их последствий – исполнено на 100%, отклонения от плана нет. В целях обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в рамках муниципальной программы было реализовано 4 проекта:

1. «Создание муниципального казенного учреждения «Муниципальная стража» в Валуйском районе».

2. «Организация обучения специалистов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. «Повышение правовой грамотности должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

4. «Оборудование пожарно-охранной сигнализацией здания администрации муниципального района».

На данную муниципальную программу в 2016 году было выделено и освоено 1054,1 тыс. рублей из них: из областного бюджета 338,8 тыс. рублей; из местного бюджета 715,3 тыс. рублей; из федерального бюджета средства не выделялись.

По итогам 2017 года, так же как и в предыдущие годы, отклонений от плана не выявлено. Было реализовано 6 проектов, включённых в план реализации муниципальной программы:

1. Проведение районного этапа областных соревнований на звание «Лучшее подразделение добровольной пожарной охраны» и звание «Лучший добровольный пожарный».
2. «Совершенствование пожарной безопасности административных зданий муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район».
3. «Организация работы по профилактике гибели людей на водных объектах Валуйского района».
4. «Оборудование пожарно-охранной сигнализацией здания администраций сельских поселений муниципального района».
5. «Профилактика алкоголизации несовершеннолетних» («Детство без алкоголя»).
6. «Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма» («Безопасная Дорога Детства»).

По освоению финансовых средств на реализацию программы в 2017 году достигнуты следующие показатели: на данную муниципальную программу выделено и освоено 2300,0 тыс. рублей из них: из областного бюджета 840,6 тыс. рублей; из местного бюджета 1459,4 тыс. рублей; из федерального бюджета средства не выделялись.

Проанализировав основные направления программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015 – 2020 годы» и отчеты о проделанной работе на 2015 – 2017 годы можно сделать вывод, что реализация программы проходит успешно. Достигнутые показатели с каждым годом растут.

Необходимо отметить, что актуальным направлением в обеспечении безопасности жизнедеятельности является аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город»). Однако, органы

местного самоуправления Валуйского района не принимают участие в реализации общероссийской программы по развитию данного направления.

Усиленные требования к функциональному насыщению систем безопасности и отсутствие целостного системного подхода к обеспечению безопасности условий обитания обусловили потребность формирования единого системного подхода к построению и развитию комплексной многоуровневой системы управления безопасностью среды обитания, общественной безопасностью и обеспечением правопорядка на уровне муниципального образования и субъекта Российской Федерации, который бы базировался на современных подходах к прогнозированию, мониторингу, предупреждению правонарушений, чрезвычайных ситуаций и другого рода происшествий и реагированию на них<sup>1</sup>.

АПК «Безопасный город» – совокупность комплексных средств автоматизации существующих и развивающихся федеральных, региональных, муниципальных и объектовых автоматизированных систем на местном уровне, объединенных для решения вопросов в сфере обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правопорядка и безопасности условий обитания, общественной безопасности, а также связанных с ними автоматизированных систем в рамках единой информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Концепция создания и развития АПК «Безопасный город» обозначает своей целью усиление общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного повышения качества координации деятельности служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований (в соответствии с едиными функциональными и технологическими

---

<sup>1</sup> Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»: Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р (ред. от 3.12.2014) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей мониторинг, прогнозирование, предупреждение и ликвидацию возможных рисков, а также контроль за устранением последствий ЧС и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурно-диспетчерских муниципальных служб для их оперативного взаимодействия и реагирования в интересах муниципального образования.

Задачи АПК «Безопасный город»:

- обеспечение общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан на территории муниципального образования и повышение степени их доверия к правоохранительным органам;
- обеспечение безопасности на объектах особой важности, безопасности дорожного движения и снижение количества дорожно-транспортных происшествий;
- обнаружение фактов угона транспортных средств граждан, оснащенных специальным оборудованием и дистанционный контроль за ними;
- создание единой информационной базы правоохранительных органов в целях использования ее данных заинтересованным ведомствами и службами для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования;
- снижение времени реагирования оперативных служб на экстренные вызовы;
- профилактика правонарушений и повышение раскрываемости преступлений.

Из этого следует, что АПК «Безопасный город» позволяет эффективно достигать поставленных задач, контролировать основополагающие аспекты безопасности любого муниципального образования, охватывая большой спектр вопросов.

На территории Валуйского района в период 2012 – 2014 годов были установлены камеры видеонаблюдения на административных зданиях. Обеспечение функционирования видеонаблюдения входит в задачи МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Валуйского района». Расширение системы видеонаблюдения по всему району обеспечит оперативный сбор информации и организацию экстренного реагирования в случаях необходимости. Также, данная система обеспечит сквозную передачу и обработку информации, целостность и согласованность потоков информации и процедур в рамках межведомственного взаимодействия с учетом ограничений прав доступа.

Проанализировав всё вышесказанное, можно выделить ряд проблем:

- отдел безопасности, ГО и ЧС имеет очень обширный ряд функций и задач;
- некоторым задачам, относящимся к ведению отдела, стоит уделить больше внимания;
- многие задачи, поставленные перед отделом, требуют постоянного ресурсного обеспечения;
- для продуктивной работы отдела и реализации проектов необходимо большое количество сотрудников, а именно, квалифицированных кадров с сфере проектной деятельности;
- на территории Валуйского района не реализуется система АПК «Безопасный город», что способствовало бы решению многих задач, относящихся к ведению данного отдела.

Таким образом, на основе деятельности отдела безопасности, ГО и ЧС администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» можно сделать следующие выводы:

1. Проанализировав работу отдела безопасности, ГО и ЧС можно сказать, что сотрудники данного подразделения эффективно выполняют текущие задачи и ведут своевременную отчетность перед руководством. Однако, следует отметить, что некоторым задачам и функциям, относящимся

к предмету ведения данного отдела, уделяется больше внимания, чем задачам не носящим постоянный характер выполнения.

2. На территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» реализуется программа, направленная на обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории данного муниципального образования. Проанализировав отчетность по ходу реализации программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015 – 2020 годы» можно сделать вывод, что поставленные задачи достигаются в заданные сроки, показатели с каждым годом растут. Следовательно, реализация программы проходит успешно.

3. Одним из ключевых недостатков было выделено, что в Валуйском районе не реализуется программа АПК «Безопасный город». Разработка проекта по созданию системы видеонаблюдения в рамках АПК «Безопасный город» позволит решать широкий спектр вопросов, касающихся безопасности: обеспечит личную безопасность граждан на территории поселений района и общественный порядок в местах массового пребывания граждан; повысит уровень доверия к правоохранительным органам; повысит безопасность дорожного движения и эффективность работы служб правопорядка всех степеней; сократит время реагирования оперативных служб на экстренные вызовы; снизит уровень преступности и повысит раскрываемость преступлений.

### **РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВАЛУЙКИ И ВАЛУЙСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Управленческая деятельность на муниципальном уровне представляет собой целостную систему общественных отношений, связанных с территориальной самоорганизацией населения, которое самостоятельно решает вопросы местного значения, функционирования и устройства местного самоуправления, выступая надежным механизмом регулирования взаимоотношений между общественными и частными интересами в процессе эффективного использования территориального потенциала. Это обуславливает необходимость внедрения в практику местного самоуправления современных управленческих методов и формирования эффективных приемов их использования. Наиболее актуальным инструментом управления выступают технологии проектного управления.

В органах местного самоуправления методы проектного управления показали свою востребованность и эффективность. В том числе и в сфере обеспечения безопасности. Они позволяют достичь поставленных целей и эффективнее расходовать бюджетные средства.

Проект – это комплекс мероприятий и работ, направленный на достижение определенной цели, ограниченный во времени определенными сроками начала и окончания, выполнение которого имеет однократный (неповторяющийся) характер<sup>1</sup>.

Проектное управление позволяет:

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области: Постановление Правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. №202-пп (ред. от 30.06.2014) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

- обеспечить реализацию планируемых показателей за счет запуска тех инициатив, которые принесут наибольшую выгоду;
- получить результаты требуемого качества, удовлетворяющие потребности ради которых был предпринят проект;
- соблюсти сроки получения результатов, в том числе синхронизацию с зависимыми от проекта работами;
- эффективно управлять ресурсами (финансовыми, материальными и трудовыми).

Как и любой другой механизм управления, система проектного менеджмента имеет конкретные фазы внедрения для получения необходимого эффекта, тем более что ее инструменты и принципы должны быть адаптированы под особенности и установки существующей управленческой среды на муниципальном уровне.

Одним из первых регионов, в котором управление проектами было реализовано на системном уровне, стала Белгородская область. С принятием Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области, утвержденного постановлением правительства Белгородской области от 31.05.2010 № 202-пп<sup>1</sup>, в области поэтапно создавались нормативные, организационные и кадровые основы проектного управления. Очень ценно, что данный подход был распространен на муниципальные образования, где сейчас он воспринимается уже не как инновация, а как часть повседневной практики органов местного самоуправления.

В Валуйском районе, как и большинстве муниципальных образований Белгородской области, проектное управление рассматривается как довольно устойчивая и эффективная система, которая используется на протяжении

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области: Постановление Правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. №202-пп (ред. от 30.06.2014) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Регион. вып. Белгородская область».



нескольких лет и дает плодотворные результаты. Представители администрации отмечают, что проектная деятельность внедренная в муниципальном районе позволяет более эффективно решать поставленные задачи, за счет своей систематизированности позволяет сократить сроки достижения поставленных задач, правильно соблюсти расходование средств, четко ограничить ответственность и т.д.

Проектное управление было эффективно имплементировано во все структурные подразделения управленческого аппарата администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район». Следовательно, отдел безопасности, ГО и ЧС решает задачи, относящиеся в вопросам ведения данного отдела, разрабатывая проекты и эффективно реализуя их.

Актуальность вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности в реальных условия имеет все большее значение. Так как безопасность является основной потребностью для комфортного существования населения и территории.

В указе Президента РФ о национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, вопрос безопасности упоминается в контексте многих сфер, таких как: безопасное цифровое образование, современная инфраструктура, создание безопасных и качественных автомобильных дорог и др.<sup>1</sup> Следовательно, можно утверждать об актуальности обеспечения безопасности в настоящий период развития Российской Федерации.

Вопросы, относящиеся к ведению отдела безопасности, ГО и ЧС имеют довольно широкий охват. Как уже отмечалось ранее, это вопросы связанные с обеспечением защиты информации, осуществление связи с общественностью и СМИ, обеспечение безопасности дорожного движения,

---

<sup>1</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 (ред. от 7.05.2018) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

профилактика преступлений и правонарушений, действий террористического и экстремистского характера, предотвращению чрезвычайных ситуаций, обеспечению мер пожарной безопасности, а так же по ведению мероприятий гражданской обороны. Это не полный список обязанностей, осуществляемый сотрудниками отдела безопасности, ГО и ЧС. Важно отметить, что задачи и функции отдела имеют очень обширный и разноплановый характер. Следовательно, перед сотрудниками отдела стоит масса вопросов, требующих постоянного внимания.

Проанализировав работу отдела безопасности, ГО и ЧС, был выявлен ряд недостатков, ключевым из которых является то, что предмет ведения отдела имеет очень разноплановый характер вопросов. Для эффективной реализации которых, в отделе не хватает кадровых и материально-финансовых ресурсов. Можно рекомендовать органам местного самоуправления увеличить число муниципальных служащих, а так же, закрепить конкретные функции и задачи за определенными сотрудниками.

Безусловно, проектный менеджмент, выступающий как эффективный инструмент управления, используется для достижения задач поставленных перед сотрудниками отдела. Решение их было бы более эффективно и занимало менее длительные сроки при создании проекта охватывающего более обширный круг задач.

Таким образом, в муниципальном районе было бы целесообразно реализовать проект «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город» на территории муниципального образования «Город Валуйки и Валуйский район», который поможет достичь более высокого уровня безопасности, решить широкий круг проблем и приблизиться к достижению стратегической цели обеспечения безопасности Валуйского муниципального района.

Концепция «Безопасного города» направлена на оптимизацию и автоматизацию функционирования городской инфраструктуры с целью повышения качества условий жизни населения, упрощения работы служб и

ускорения реагирования на нештатные ситуации. Предотвращение преступлений и правонарушений, экстренное информирование служб коммунального хозяйства, контроль транспортных потоков и регулирование работы светофоров, оптимизация работы городского освещения, а так же незамедлительное реагирование правоохранительных органов и экстренных служб относится к задачам данной концепции.

Проект по созданию сети видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город» – это:

- круглосуточный контроль за ситуацией на объектах и улицах поселений в режиме реального времени;
- ведение видеоархива;
- оповещение соответствующих служб и организаций о возникновении ЧС, предоставление визуальной информации с мест установки видеокамер;
- восстановление хода событий на основе записанных видеоматериалов;
- интеграция видеоинформации с информацией других автоматизированных систем городской и сельской инфраструктуры.

Внедрение данного проекта позволит:

- максимально повысить безопасность на улицах и дорогах муниципального района;
- охватить основные магистрали поселений, перекрёстки, места проведения общественных мероприятий;
- лучше управлять дорожным движением в муниципальном районе;
- более оперативно и обоснованно разрешать спорные ситуации при ДТП;
- эффективно бороться с криминальными и террористическими угрозами и экстренно реагировать на них.

Видеонаблюдение играет важнейшую роль в данном проекте, так как именно на основе визуальных данных можно извлечь максимальное количество информации. Видеоанализ в реальном времени позволит

оперативно реагировать на различного рода ситуации или появление в поле зрения камеры определенных людей или объектов. Архивация записей поможет быстро и точно находить видеофрагменты, соответствующие тем или иным событиям, и на основании этих видеоданных расследовать правонарушения.

В настоящее время на территории муниципального района установлены камеры видеонаблюдения только в районном центре (городе Валуйки) на административных зданиях. Следовательно, существующая сеть видеонаблюдения имеет малый процент охвата территории, в силу чего не позволяет в максимально короткое сроки оказать помощь пострадавшим или ликвидировать аварийные ситуации.

Сеть видеонаблюдения поможет не только отделу безопасности, ГО и ЧС, но и органам, входящим в правоохранительную систему: суды, прокуратура, МЧС, следственный комитет, налоговые службы, нотариат, адвокатура, Федеральная служба безопасности, Министерство внутренних дел, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная таможенная служба, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба судебных приставов.

**Цель проекта.** Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения путем расширения сети видеонаблюдения на территориях Валуйского района.

**Задачи проекта:**

- формирование широкой сети видеонаблюдения на территории муниципального района;
- установка систем комплексного мониторинга социально-значимых объектов, центральных улиц, границ городских и сельских поселений;
- совершенствование взаимодействия правоохранительных органов и администрации муниципального района;
- расширение доступа МВД России по г.Валуйки и Валуйскому району, МЧС России Валуйского района и ЕДДС администрации

муниципального района к камерам видеонаблюдения находящихся на балансе хозяйствующих субъектов функционирующих на территории Валуйского района.

**Сроки реализации проекта.** Учитывая цель и задачи проекта нам представляется целесообразным реализовать его в течении одного календарного года, в период с 1 сентября 2018 года по 31 августа 2019 года.

**Состав мероприятий проекта.**

В соответствии с целью проекта, были сформированы два блока мероприятий, направленных на реализацию поставленных задач по обеспечению безопасности на территории муниципального района.

Блок 1. Установка систем комплексного мониторинга мест массового скопления людей, социально значимых объектов, центральных улиц, границ городских и сельских поселений.

Данный блок включает в себя ряд мероприятий, предшествующих установке камер видеонаблюдения.

Определение мест для установки камер видеонаблюдения. Проведение мониторинга территории совместно с главами поселений, для определения мест, где будет целесообразно установить камеры видеонаблюдения.

Определение количества необходимого оборудования. Подсчет количества камер видеонаблюдения и оборудования, необходимого для их функционирования.

Проведение торгов на поставку оборудования. Главными критериями при выборе поставщика оборудования должны стать качество и экономичность. Приобретение качественных систем видеонаблюдения позволит бесперебойно вести видеозапись. Ценовая категория камер должна быть доступна для приобретения.

Заключение контрактов на поставку оборудования. Подписание контракта с поставщиком, предложившим наиболее выгодные условия исполнения контракта.

Мониторинг погодных условий. Неблагоприятные погодные условия могут стать причиной перенесения даты установки. Мониторинг погодных условий в сети интернет и отчетность МЧС Валуйского района поможет спрогнозировать дату установки камер видеонаблюдения.

Проведение монтажных работ по установке оборудования. Для проведения монтажных работ по установке камер необходимо привлечение специализированных работников. Оплата их труда включается в бюджет проекта.

Проведение проверки исправности работы и эффективного функционирования установленных камер. Исправность функционирования камер видеонаблюдения проверяется работниками занимающимися их установкой и специалистами службы ЕДДС администрации муниципального района. В случае неисправности должна быть произведена замена оборудования поставщиком.

Территориально камеры должны быть расположены:

- в местах массового скопления людей на территории городских и сельских поселений района;
- социально-значимые объекты;
- центральные улицы поселений Валуйского района;
- границы городских и сельских поселений.

Установка камер в данных местах позволит правоохранительным органам экстренно реагировать в случае чрезвычайных ситуаций, поможет в поиске объектов зафиксированных видеонаблюдением, так же, поспособствует решению спорных ситуаций в случаях ДТП. Видеоинформация, поступающая со всех камер городских и сельских поселений, позволит составить полную картину происходящих событий, что необходимо для предотвращения и оперативной реакции на нештатные ситуации.

Также, наличие камер снизит число карманных краж, нападений на граждан, драк и прочих преступлений. Камеры, установленные открытым

способом, смогут воздействовать на потенциальных преступников психологически, а скрытое наблюдение позволит гарантировать максимальную степень раскрываемости совершённых преступлений.

Система видеонаблюдения будет эффективной в случае её грамотного проектирования. Виды камер, правильный выбор мест их размещения, минимизация количества «слепых зон», архивирование видеозаписей – каждый критерий играет важную роль, но основой всегда выступает высокий технологический уровень видеофиксации.

Блок 2. Обеспечение доступа правоохранительных органов, ЕДДС администрации муниципального района и МЧС России Валуйского района к камерам видеонаблюдения.

Данный блок включает в себя ряд мероприятий.

Установка оборудования на базе ЕДДС, правоохранительных органов и МЧС России Валуйского района. Оснащение выделенных помещений компьютерами, на экранах которых будет отображаться изображение с камер видеонаблюдения.

Обеспечение доступа к камерам видеонаблюдения ЕДДС, правоохранительных органов и МЧС России Валуйского района. Создание условий для использования установленного видеонаблюдения, а именно: подключение соединительного оборудования, вывод изображения на экраны мониторов, проверка архивации записей.

Кадровое обеспечение. Назначение сотрудников, в функциональные обязанности которых будет включен мониторинг видеозаписей, передача данных с камер видеонаблюдения, ответственность за хранение видеозаписей.

Данный проект является важнейшим элементом оснащения правоохранительных органов и всех экстренных служб современными техническими средствами и системами информирования.

Информация, поступающая с камер видеонаблюдения, будет полезна не только для реализации задач, поставленных перед отделом безопасности,

ГО и ЧС администрации муниципального района, но и для правоохранительных органов, защищающих права и свободы населения.

Отображение поступающей информации на экранах мониторов в ОМВД России по г.Валуйки и Валуйскому району, МЧС России Валуйского района и ЕДДС администрации муниципального района даст возможность переключения между камерами, выведение на экран. Вся поступающая информация будет давать возможность экстренного реагирования на происходящие на территории муниципального района чрезвычайные ситуации в том числе на преступления, правонарушения и дорожно-транспортные происшествия и т.д.

Также, для улучшения эффективности реализации проекта, следует отметить важность взаимодействия правоохранительных органов и органов власти с хозяйствующими субъектами. Обеспечив доступ к камерам, установленным физическими и юридическими лицами в личных целях, повысится возможность более обширного контроля и, следовательно, эффективность предлагаемого механизма.

В случаях необходимости, записи с камер видеонаблюдения могут предоставляться федеральным, региональным, муниципальным органам находящимся на территории Белгородской области и других регионов, фигурировать в материалах дел правоохранительных органов и использоваться других предусмотренных случаях. Передача данных с камер видеонаблюдения будет происходить с разрешения ответственного лица.

**Финансирование проекта.** Ключевым аспектом реализации любого проекта является ресурсное обеспечение, которые требуются для выполнения отдельных мероприятий и могут стать ограничением для реализации проекта.

Данный проект можно определить как затратный, так как приобретение и установка оборудования требует больших вложений. Также, необходимо привлечение кадров занимающихся установкой, оплата работ которых, учитывается в статье расходов.



Финансирование будет осуществляться из средств местного бюджета, с привлечением регионального бюджета.

Учитывая, что итоговая стоимость реализации проекта может быть определена только после проведения торгов (3 мероприятие проекта), в данном проекте представлена примерная смета (таблица 1), основанная на мониторинге рынка технологических товаров, необходимых для реализации проекта.

Таким образом, примерный объем финансирования на весь период его реализации составит 876 850 рублей.

Таблица 1

Смета проекта «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город» на территории муниципального образования «Город Валуйки и Валуйский район»

№ п/п	Товары (работы, услуги)	Кол -во	Ед.	Цена	Сумма
1	Кронштейны монтажные (антенны IP-камер)	75	шт.	1500,00	112500,00
2	Комплект для монтажа оборудования (коммутационный узел в составе: автоматический выключатель; провод ПВС; кабель (300 метр)	75	шт.	2000,00	150000,00
3	Видеокамера уличная VeSta VC-5361 5Мпикс	75	шт.	4500,00	337500,00
4	Внешний жесткий диск 3.5 500GB	12	шт.	3000,00	36000,00
5	Монитор HP	9	шт.	7000,00	63000,00
6	Системный блок RiWer	9	шт.	8000,00	72000,00
7	Доп. устройство для компьютера (компьютерная мышь, клавиатура)	9	шт.	650,00	5850,00
8	Монтажные работы и обслуживание камер видеонаблюдения				100000,00
	<b>Всего</b>				<b>876850,00</b>

### Риски проекта.

В ходе реализации данного проекта может возникнуть ряд рисков.

1. Несвоевременное заключение контракта. Ожидаемые последствия наступления риска – срыв сроков реализации проекта. Мероприятиями по предупреждению наступления риска является изменения срока заключения и действия контракта. Ответственным исполнителем выступает руководитель проекта. Действия в случае наступления риска – корректировка сроков реализации проекта.

2. Получение оборудования, не соответствующего заявленным требованиям и характеристикам. Ожидаемые последствия наступления риска – срыв сроков реализации проекта. Мероприятиями по предупреждению наступления риска является составление и направление претензионного письма. Ответственным исполнителем выступает руководитель проекта. Действия в случае наступления риска – корректировка сроков реализации проекта.

3. Неблагоприятные погодные условия для монтажа оборудования. Ожидаемые последствия наступления риска – срыв сроков реализации проекта. Мероприятиями по предупреждению наступления риска является мониторинг погодных условий в сети интернет. Ответственным исполнителем выступает руководитель проекта. Действия в случае наступления риска – корректировка сроков реализации проекта.

### **Планируемые результаты проекта.**

#### *Количественные показатели:*

- повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам на с 40% до 60%;
- повышение безопасности дорожного движения и снижение количества дорожно-транспортных происшествий на 15%;
- снижение времени реагирования оперативных служб на экстренные вызовы до 2 минут;
- снижение уровня уличной преступности на 40%;
- повышение раскрываемости преступлений на 15% и сокращение сроков расследования преступлений до 1 месяца.

*Качественные показатели:*

- обеспечение общественного порядка в местах массового пребывания граждан;
- обеспечение личной безопасности граждан на территории городских и сельских поселений;
- повышение эффективности работы служб правопорядка всех уровней;
- обеспечение безопасности объектов особой важности;
- обеспечение безопасности образовательных учреждений;
- обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, муниципальной собственности в жилом фонде;
- создание единой информационной базы правоохранительных органов в целях использования ее данных заинтересованным ведомствами и службами для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального района.

Проект «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город» на территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» направлен на повышение общего уровня общественной безопасности и правопорядка за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за обеспечение безопасности муниципального района. Бесценная скорость реакции на возникающие внештатные ситуации дополняется возможностью легко и быстро проанализировать действия всех служб по устранению последствий. Благодаря данному проекту, правоохранительные органы и дежурно-диспетчерские службы смогут оперативно получать информацию о ситуации в населенных пунктах района; своевременно принимать меры по заблаговременному реагированию, выявлению и устранению последствий большинства внештатных ситуаций; использовать материалы с видеокамер в следственных мероприятиях.

Внедрение на базе района комплексной информационной системы, обеспечивающей мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, поможет повысить общий уровень безопасности жизнедеятельности населения на данной территории.

Таким образом, на основании отмеченных проблем и сформулированных предложений можно сделать следующие выводы:

1. Одной из серьезных проблем проектного управления в сфере обеспечения безопасности Валуйского района является то, что вопросы, относящиеся к ведению отдела безопасности, ГО и ЧС имеют довольно широкий охват. Следовательно, перед сотрудниками отдела стоит масса вопросов, требующих постоянного внимания. Проектная деятельность, выступающая как эффективный инструмент управления, используется для достижения задач поставленных перед сотрудниками отдела, но так как предмет ведения отдела имеет такой разноплановый характер вопросов, их решение было бы более эффективно и занимало менее длительные сроки при создании проекта охватывающего более обширный круг задач.

2. В целях разрешения данного противоречия предлагается разработка проекта «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город» на территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район», который поможет достичь более высокого уровня безопасности на территории муниципального образования и решить широкий круг проблем относящихся не только к предмету ведения администрации района, но и правоохранительных органов. Важнейшую роль в данном проекте играет установка камер видеонаблюдения, так как именно на основе визуальных данных можно получить максимальное количество информации. Концепция данного проекта нацелена на оптимизацию функционирования городской инфраструктуры с целью улучшения условий жизни горожан, упрощения работы служб и ускорения реагирования на нештатные ситуации.

3. Достижение цели данного проекта поможет повысить общий уровень общественной безопасности и правопорядка за счет существенного

улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач. Внедрение на базе муниципальных образований комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений повысит уровень безопасности на территории района. Интеграция действий дежурно-диспетчерских муниципальных служб, правоохранительных органов и МЧС позволит оперативно взаимодействовать в интересах данного муниципального образования.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обеспечение безопасности жизнедеятельности является актуальной задачей настоящего времени. Вопросы, связанные с безопасностью, поднимаются в контексте многих сфер жизни. Следовательно, можно утверждать, что определение категории «безопасность» – комплексное. Оно охватывает важнейшие сферы внутренней жизни государства, общества и отдельного человека, как связующей части этой системы. Важность обеспечения безопасности жизнедеятельности опирается на осознанную потребность общества. Таким образом, обеспечение безопасной жизнедеятельности населения, является одной из приоритетных направлений развития нашей страны и деятельности органов местного самоуправления на местах.

Проанализировав теоретические основы безопасности жизнедеятельности, был отмечен ряд направлений, в которых закрепились определение «безопасность». Научные разработки связанные с обеспечением безопасности отмечаются в разных направлениях развития научного знания. Например, одним из актуальных направлений социологии, связанным с вопросом безопасности, является социология безопасности. Также, безопасность жизнедеятельности выделяют в отдельную научную дисциплину, но так как проблематика данной науки охватывает многие, если не все, области человеческого знания – требуется своеобразный синтез методологий многих наук. Однако, определение безопасности представляет собой больше применяемое на практике направление развития, чем научно обоснованную дисциплину.

Обеспечение безопасности жизнедеятельности, является, в первую очередь, задачей органов власти всех уровней – федерального, регионального и местного. К федеральному ведению законодательством отнесены вопросы национальной безопасности, охватывающие все уровни

социума. Безопасность на региональном и местном уровне охватывает лишь часть территории Российской Федерации и социальную общность, проживающую на ней. Однако, обеспечить национальную безопасность невозможно, если не начать с местного уровня и защиты территорий с меньшей протяженностью, что в следствии приведет к общей безопасности и защищенности страны.

На территории муниципального образования «Город Валуйки и Валуйский район» реализуется программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015 – 2020 годы», определяющая комплекс мер, направленных на реализацию единой государственной политики в области обеспечения безопасности. В рамках муниципальной программы реализуется ряд проектов, направленных на успешное достижение целей и задач данной программы. По результатам прошедших лет видно, что реализация программы проходит эффективно. Проведя анализ работы подразделения, отвечающего за обеспечение безопасности на территории муниципального образования «Город Валуйки и Валуйский район», был выявлен ряд недостатков, препятствующих прогрессивному развитию системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на данной территории.

Сотрудники отдела безопасности, ГО и ЧС администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» достаточно эффективно выполняют поставленные задачи и реализуют функции отдела. Тем не менее, был выявлен ряд недостатков, основным из которых является то, что предмет ведения отдела имеет очень разноплановый характер вопросов. Эффективная реализация задач и функций отдела возможна только при обеспечении данного подразделения материально-финансовыми и кадровыми ресурсами. Увеличение числа муниципальных служащих положительно скажется на сроках и качестве выполнения поставленных задач. Также, станет возможным закрепление

конкретных функций за определенными сотрудниками, что позволит сократить обязанности каждого сотрудника и работать более продуктивно.

В отделе безопасности, ГО и ЧС используется проектный менеджмент для достижения задач, поставленных перед сотрудниками. Как отмечалось ранее, к ведению отдела относится очень обширный круг вопросов. Следовательно, создание проекта, позволяющего решать сразу несколько задач, эффективно скажется на работе данного подразделения.

Исходя из этого, нами был разработан проект «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город» на территории муниципального образования «Город Валуйки и Валуйский район». Целью данного проекта является обеспечение безопасности жизнедеятельности населения путем расширения сети видеонаблюдения на территорий Валуйского района.

Данный проект позволит повысить общий уровень общественной безопасности и правопорядка; улучшить координацию деятельности сил и служб, ответственных за обеспечение безопасности данной территории; использовать материалы с видеокамер в следственных мероприятиях; дистанционно получать информацию о ситуации в населенных пунктах района; принимать меры по заблаговременному реагированию, выявлять и устранять последствия большинства внештатных ситуаций.

Таким образом, реализация данного проекта может стать эффективным механизмом для решения многих вопросов, относящихся к ведению отдела безопасности, ГО и ЧС администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район». Тем самым, способствуя решению задач и реализации функций, с помощью действенного инструмента управления – проектного менеджмента.



## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (в ред. от 21.07.2014) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. О безопасности [Электронный ресурс]: федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф» Разд. «Законодательство».
4. О гражданской обороне [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф» Разд. «Законодательство».
5. Об обороне [Электронный ресурс]: федер. закон от 31 мая 1996 г. №61-ФЗ (ред. от 3.07.2016) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».
6. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф» Разд. «Законодательство».
7. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 (ред. от

07.05.2018) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

8. Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р (ред. от 3.12.2014) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

9. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. №1662-р (ред. от 10.02.2017) // Справочно-правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/194365/>.

10. Об утверждении концепции безопасности населения Белгородской области, снижения рисков и защиты от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и террористических проявлений [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 23 декабря 2003 г. № 207-пп (ред. от 09.12.2013) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

11. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп (ред. от 03.06.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

12. Об утверждении Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. №202-пп (ред. от 30.06.2014) // Справочно-правовая

система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

13. Об утверждении Инвестиционной Стратегии муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Постановление администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской обл. от 12 июля 2016 №90 (ред. от 15.03.2017) // Администрация муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» [сайт]. – Режим доступа: <http://www.val-adm.ru>.

14. Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» на 2015 – 2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» Белгородской области от 8 декабря 2014 г. №152 // Администрация муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» [сайт]. – Режим доступа: <http://www.val-adm.ru>.

15. Положение об отделе безопасности, ГО и ЧС [Текст] : Распоряжение администрации муниципального района «Город Валуйки и Валуйский район» от 1 декабря 2015 г. №1492-р. – Валуйки: [б. и.], 2015. – 8 с.

16. Безопасность жизнедеятельности - научный процесс познания объективно истинного знания о явлении безопасности [Текст] : материалы регион. науч.-практ. конф. 3-6 окт. 2013 г. / под общ. ред. А.Г. Елагин – М.: РАНХИГС, 2013. – 42 с.

17. Бек, У. Общество риска на пути к другому модерну. [Текст] / У. Бек. – М.: Прогресс-Традиция, 2000. – 530 с.

18. Волков, Ю.Г. Социология. [Текст] / Ю.Г. Волков., В.И. Добреньков. – М: [б. и.], 2003. – 512 с.

19. Вопросы нормативно-правового обеспечения безопасности жизнедеятельности [Текст] : материалы регион. науч.-практ. конф. 28-30 апр.

2015 г. / под общ. ред. И.В. Вожаева, С.И. Зарков – Екатеринбург : УрАГС, 2015. – 25с.

20. Воробьев, В.Л. Государственная политика в области регулирования природной и техногенной безопасности [Текст] / В.Л. Воробьев // Проблемы анализа риска. – 2005. – №2. – С.31-33.

21. Востоков, В.Ю. Современные проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан Российской Федерации [Текст] / В.Ю. Востоков, Е.О. Иванова, К.А. Шилов // Стратегия гражданской защиты. – 2014. – №2. – С.12-18.

22. Гидденс, Э. Судьба, риск и безопасность [Текст] / Э. Гидденс. // THESIS. – 1994. – № 5. – С.107-134.

23. Грей, К.Ф. Управление проектами. Практическое руководство [Текст] / К.Ф. Грей, Э.У. Ларсон. – М.: Дело и сервис, 2013. – 523 с.

24. Гудков, Л. Страх как рамка понимания происходящего [Текст] / Л. Гудков. // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – 1999. – № 6. – С.46-53.

25. Емельянов, В.М. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. [Текст] / В.М. Емельянов. – М.: Академический проспект, 2013. – 389 с.

26. Заренков, В.А. Управление проектами [Текст] / В.А. Заренков. – М.: АСВ, 2012. – 306 с

27. Ильичев, И.Е. Обеспечение безопасности жизнедеятельности на муниципальном уровне [Текст] / И.Е. Ильичев // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2014. – №2. – С14-19.

28. Кашник, О.И. Теоретические аспекты социальной безопасности. [Текст] / О.И. Кашник, А.А. Брызгалина. // Образование и наука. – 2013. – №3. – С.32-45.

29. Ковтун, О.Б. Методические подходы к созданию комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения в субъектах РФ [Текст]

/ О.Б. Ковтун, Н.В. Свентская // Технологии гражданской безопасности. – 2016. – №4. – С.63-68.

30. Косова, Г.В. Общество безопасности как альтернатива обществу риска. [Текст] / Г.В. Косова. – М.: АНМИ, 2016. – 212 с.

31. Кузнецов, В.Н. Социология безопасности. [Текст] / В.Н. Кузнецов. – М.: Наука, 2007. – 134 с.;

32. Маргулян, А.Я. Система и способы обеспечения социальной безопасности. [Текст] / А.Я. Маргулян. – СПб.: Наука, 2010. – 192 с.

33. Мастрюков, Б.С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. [Текст] / Б.С. Мастрюков. – М.: Изд. центр «Академия», 2016. – 336 с.

34. Медведев, В.Б. Методологические основы социологического анализа безопасности. [Текст] / В.Б. Медведев. – М.: Наука, 2002. – 202 с.

35. Мучин, П.В. Безопасность жизнедеятельности. [Текст] / П.В. Мучин. – Новосибирск: СГГА, 2015. – 278 с.

36. Новиков, И.А. Особенности стратегического управления муниципальными проектами [Текст] / И.А. Новиков // Стратегия социально-экономического развития общества: управленческие, правовые, хозяйственные аспекты. – 2012. – № 1. – С.39-44.

37. Нормативное обеспечение безопасности жизнедеятельности [Текст] : материалы регион. науч.-практ. конф. 8-11 апр. 2016 г. / под общ. ред. С.Г. Плещиц, П.О. Захаров, П.П. Дергаль – Орёл : ОГУ, 2016. – 64 с.

38. Обеспечение безопасности жизнедеятельности в категориях философии [Текст] : материалы регион. науч.-практ. конф. 6-9 нояб. 2014 г. / под общ. ред. А.А. Чеконин – М.: МГУ, 2014. – 381 с.

39. Огий, О.Г. Безопасность в системе социологического знания. [Текст] / О.Г. Огий. // Вестник ТОГУ. – 2011. – №1. – С.21-34.

40. Павлова, Е.И. Безопасность жизнедеятельности на транспорте. [Текст] / Е.И. Павлова. – М.: Транспорт, 2015. – 130 с.

41. Песегова, Е.В. Высшая школа как стратегический компонент национальной безопасности РФ (социологическая интерпретация) [Текст] /

Е.В. Песегова. // Научные ведомости БелГУ. «Философия. Социология. Право.» – 2009. – №10(65). – С.114-117.

42. Потапов, С.В. Как управлять проектом [Текст] / С.В. Потапов. – М.: Эксмо, 2012. – 65 с.

43. Проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности муниципальных образований: пути решения [Текст] : материалы регион. науч.-практ. конф. 12-15 фев. 2016 г. / под общ. ред. А.П. Чуприян – М.: РАНХИГС, 2016. – 278 с.

44. Работкина, О.Е. Проблема обеспечения безопасности жизнедеятельности [Текст] / О.Е. Работкина, Н.И. Попов // Проблемы безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. – 2012. – №1. – С.11-17.

45. Рошин, С.К. Психологическая безопасность: новый подход к безопасности человека, общества и государства. [Текст] / С.К. Рошин, В.А. Соснин // Российский монитор. – 2015. – №6. – С.43-47.

46. Свергунова, М.Н. Без развития муниципальных образований невозможно развитие страны [Текст] / М.Н. Свергунова // Самоуправление. – 2012. – №9. – С.5-7.

47. Социокультурные аспекты безопасности жизнедеятельности [Текст] : материалы регион. науч.-практ. конф. 15-18 фев. 2016 г. / под общ. ред. Н.В. Косолапова, Н.А. Прокаменко – М.: МГУ, 2016. – 349 с.

48. Сундаков, В.В. Жизнь без опасности. [Текст] / В.В. Сундаков. – М.: Школа выживания Пал-Юникс, 2012. – 258 с.

49. Тимченко, А.С. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на муниципальном уровне [Текст] / А.С. Тимченко // Форум молодых ученых. – 2018. – №6 (22). – С. 110-117.

50. Тимченко, А.С. Отражение вопросов безопасности жизнедеятельности населения в документах стратегического планирования [Текст] / А.С. Тимченко // Аллея науки. – 2018. – №6 (22). – С. 323-329.

51. Угольников, В.В. Мультидисциплинарный подход к обеспечению безопасности жизнедеятельности, сохранению здоровья и жизни [Текст] / В.В. Угольников // Техничко-технологические проблемы сервиса. – 2015. – №3. – С.3-7.
52. Харченко, К.В. Организация и совершенствование проектного управления на муниципальном уровне [Текст] / К.В. Харченко // Практика муниципального управления. – 2015. – № 6. – С.12-27.
53. Харченко, С.Г. О необходимости дифференциации понятий «безопасность» и «национальная безопасность». [Текст] / С.Г. Харченко., Р.В. Афанасьева. // Вестник академии военных наук. – 2010. – №1. – С.56-67.
54. Хван, Т.А. Безопасность жизнедеятельности. [Текст] / Т.А. Хван. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2016. – 352 с.
55. Ширяев, С.П. Проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности в муниципальном образовании [Текст] / С.П. Ширяев, А.Б Храмцов // Муниципальное право. – 2015. – №2. – С.46-49.
56. Штомпка, П. Социология социальных изменений [Текст] / П. Штомпка. – М.: Аспект-Пресс, 2006. – 416 с.
57. Яновский, Р.Г. Глобальные изменения и социальная безопасность [Текст] / Р.Г. Яновский. – М.: Наука, 2010. – 135 с.
58. Яновский, Р.Г. Социальная динамика гуманитарных перемен: социология шанса для России на достойную и безопасную жизнь ее народов. [Текст] / Р.Г. Яновский. – М.: Книга и бизнес, 2012. – 212 с.
59. Ярочкин, В.И. Секьюритология – наука о безопасности жизнедеятельности. [Текст] / В.И. Ярочкин. – М.: Юсь-89, 2016. – 156 с.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**



Паспорт проекта «Сеть видеонаблюдения в рамках развития АПК «Безопасный Город» на территории муниципального образования «Город Валуйки и Валуйский район»

<b>Цель проекта</b>	Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения путем расширения сети видеонаблюдения на территориях Валуйского района.
<b>Задачи проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование широкой сети видеонаблюдения на территории муниципального района;</li> <li>– установка систем комплексного мониторинга социально-значимых объектов, центральных улиц, границ городских и сельских поселений;</li> <li>– совершенствование взаимодействия правоохранительных органов и администрации муниципального района;</li> <li>– расширение доступа МВД России по г.Валуйки и Валуйскому району, МЧС России Валуйского района и ЕДДС администрации муниципального района к камерам видеонаблюдения находящихся на балансе хозяйствующих субъектов функционирующих на территории Валуйского района.</li> </ul>
<b>Способы достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<p>Блок 1. Установка систем комплексного мониторинга мест массового скопления людей, социально-значимых объектов, центральных улиц, границ городских и сельских поселений.</p> <p>Блок 2. Обеспечение доступа правоохранительных органов и ЕДДС администрации муниципального района к камерам видеонаблюдения.</p>
<b>Результаты проекта</b>	<p><i>Количественные показатели:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам на с 40% до 60%;</li> <li>– повышение безопасности дорожного движения и снижение количества дорожно-транспортных происшествий на 15%;</li> <li>– снижение времени реагирования оперативных служб на экстренные вызовы до 2 минут;</li> <li>– снижение уровня уличной преступности на 40%;</li> <li>– повышение раскрываемости</li> </ul>

	<p>преступлений на 15% и сокращение сроков расследования преступлений до 1 месяца.</p> <p><i>Качественные показатели:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение общественного порядка в местах массового пребывания граждан;</li> <li>– обеспечение личной безопасности граждан на территории городских и сельских поселений;</li> <li>– повышение эффективности работы служб правопорядка всех уровней;</li> <li>– обеспечение безопасности объектов особой важности;</li> <li>– обеспечение безопасности образовательных учреждений;</li> <li>– обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, муниципальной собственности в жилом фонде;</li> <li>– создание единой информационной базы правоохранительных органов в целях использования ее данных заинтересованным ведомствами и службами для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального района.</li> </ul>
<b>Общий объем финансирования</b>	876 850 рублей