

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-
ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ
ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В РЕГИОНЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ**

Дипломная работа
студента очной формы обучения, группы 05001303
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Третьякова Владимира Николаевича

Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Шевченко Н.В

Рецензент:
Начальник отдела применения
инспекционно-досмотровых
комплексов Белгородской таможни
Подгорный П.И.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ	9
1.1. Сущность и содержание организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств	9
1.2. Нормативно-правовое обеспечение процесса организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств	21
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	31
2.1. Анализ практики организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств в регионе деятельности Белгородской таможни	31
2.2. Направления совершенствования организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств в регионе деятельности Белгородской таможни	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	62
ПРИЛОЖЕНИЯ	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. С каждым годом растет объем мировой торговли, следовательно, увеличивается поток товаров, проходящих через таможенную границу Евразийского экономического союза. В сложившихся условиях должны усиливаться контрольные функции государства в сфере внешнеэкономической деятельности.

Таможенный контроль в современный период является одним из приоритетных направлений деятельности таможенных органов. В настоящее время, перед таможенными органами стоит сложная задача: с одной стороны, в соответствии с современными мировыми тенденциями, создать привлекательные условия предпринимательской деятельности, сократить время осуществления таможенных операций в отношении перемещаемого товара, с другой стороны, обеспечить своевременность и полноту поступлений таможенных платежей в бюджет, снизить риски нарушений таможенного законодательства.

Самое большое затруднение среди всех видов объектов таможенного контроля представляет проверка содержимого крупногабаритных грузов и транспортных средств, так как контроль связан с обязанностью выполнения целого ряда длительных операций, что делает возможным практически только единичный выборочный досмотр этих объектов. По этим причинам также выборочно досматриваются и сами транспортные средства, и их конструкционные узлы, которые возможно могут применяться в качестве тайников для скрытия предметов контрабанды.

Наиболее действенный выход из подобных ситуаций – применение инспекционно-досмотровых комплексов, предназначенных для осуществления неинтрузивного таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, в основе производства которого лежат свойства рентгеновского излучения.

Вместе с тем, методика организации применения инспекционно-досмотровых комплексов является в настоящее время недостаточно проработанной. Потребность постоянного улучшения уровня профессиональной подготовки операторов комплексов, отсутствие постоянного обмена информацией между странами Евразийского экономического союза, необходимость детальной проработки целенаправленного выбора объектов досмотра, определяют необходимость совершенствования организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств.

Таким образом, актуальность дипломной работы заключается в необходимости обобщения теоретических подходов и практического опыта организация применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств, а также разработки рекомендации по совершенствованию данного процесса.

Степень разработанности темы. При подготовки дипломного исследования особое внимание уделялось научным трудам, раскрывающим различные аспекты организации таможенного контроля товаров и транспортных средств таких авторов, как: А.Н. Драгунова, И.М. Кандратьева, В.В. Коварда, А.А. Костин, Р.В. Лаптев, Т.С. Лобыцина, И.В. Минакова, Н.Ю. Роганова, Т.А. Скорая, О.И. Солодухина, М.Е. Тихомиров, В.А. Файникова, О.А. Чернышева¹.

¹Драгунова А.Н., Роганова Н.Ю., Чернышева О.А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств в условиях формирования ЕАЭС // Международный научный вестник. 2016. № 3; Кандратьева И.М. Таможенный контроль товаров и транспортных средств в современных условиях // Управление инвестициями и инновациями. 2016. № 3; Коварда В.В., Минакова И.В., Тихомиров М.Е. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств // Международный журнал экспериментального образования. 2013. № 5; Костин А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. № 6; Лаптев Р.В., Солодухина О.И. Организация таможенного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок // Молодой ученый. 2015. № 11; Скорая Т.А., Файникова В.А. Проблемы организации таможенного контроля после выпуска товаров с использованием системы управления рисками // Молодой ученый. 2016. № 10.

Значительное число научных исследований отечественных авторов посвящено анализу практики применения инспекционно-досмотровых при таможенном контроле товаров и транспортных средств. Данная проблематика раскрывается в работах Д.А. Безуглова, И.Г. Валяева, В.Ф. Вербова, С.Н. Гамидуллаева, А.А. Головиной, О.Б. Долгополова, В.Б. Золотарева, А.А. Кузнецовой, В.Р. Портновой, Б.Н. Просьянникова¹.

Важное место в научных исследованиях занимают вопросы повышения эффективности процесса организации применения инспекционно-досмотровых при таможенном контроле товаров и транспортных средств, которые рассматриваются в работах таких авторов, как: П.Н. Башлы, Д.А. Безуглов, О.Е. Кудрявцев, Ю.И. Майбородин, Ю.В. Малышенко, И.Н. Могильченко, О.Р. Попов, А.В. Шевцов²

¹Безуглов Д.А., Вербов В.Ф., Долгополов О.Б. Результаты и проблемы применения инспекционно-досмотровых комплексов в регионе деятельности Южного таможенного управления // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2017. № 1; Валяев И.Г., Вербов В.Ф., Золотарев В.Б., Просьянников Б.Н. Система снабжения современных инспекционно-досмотровых комплексов // Вестник российской таможенной академии. 2016. № 4; Вербов В.Ф., Гамидуллаев С.Н. История создания и развития инспекционно-досмотровых комплексов // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2015. № 2; Головин А.А. Практика применения инспекционно-досмотровых комплексов в регионе деятельности Курской таможни // Успехи современной науки. 2016. № 9; Кузнецова А.А. Инспекционно-досмотровый комплекс как инструмент повышения качества проведения таможенного контроля // Дискурс. 2017. № 1; Портнова В.Р. Таможенный контроль с применением инспекционно-досмотровых комплексов в рамках системы управления рисками странами Таможенного союза // Молодежный научный форум: общественные и экономические науки. 2017. № 7.

²Башлы П.Н., Безуглов Д.А., Вербов В.Ф., Гамидуллаев С.Н. Инновационные технологии таможенного контроля // Молодежный научный форум: общественные и экономические науки. 2017. № 7; Кудрявцев О.Е. Направления совершенствования программного обеспечения инспекционно-досмотровых комплексов в контексте автоматизации выявления таможенных рисков // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях. 2015. № 1; Майбородин Ю.И., Могильченко И.Н. Повышение эффективности подготовки персонала инспекционно-досмотровых комплексов // Вестник Российской таможенной академии. 2013. № 1; Малышенко Ю.В. Оценка эффективности использования инспекционно-досмотровых комплексов // Вестник Российской таможенной академии. 2013. № 4; Попов О.Р., Шевцов А.В. Мобильные инспекционно-досмотровые комплексы - возможности, технологические особенности, перспективы развития // Вестник Российской таможенной академии. 2014. № 4.

Вместе с тем, несмотря на большое число теоретических исследований, раскрывающих различные аспекты рассматриваемой проблематики, все еще недостаточно изученными остаются направления совершенствования процесса организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств, применимые именно на региональном уровне.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств и недостаточной разработанностью практических рекомендаций направленных на совершенствование процесса организации применения инспекционно-досмотровых комплексов.

Объектом исследования является процесс организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств.

Предметом исследования выступают механизмы организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств в регионе деятельности Белгородской таможни.

Целью дипломной работы является разработка рекомендаций по совершенствованию организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств в регионе деятельности Белгородской таможни.

Для достижения поставленной цели необходимо решить соответствующие **задачи**:

1) изучить теоретические основы организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств;

2) рассмотреть организационно-правовые основы организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств;

3) проанализировать практику организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств в регионе деятельности Белгородской таможни;

4) предложить направления совершенствования процесса организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств в регионе деятельности Белгородской таможни.

В качестве **теоретико-методологической основы дипломного исследования** составляют различные положения системного подхода исследованного в трудах В.Г. Афанасьева, И.В. Прангишвили, И.В. Склярова¹, а также ключевые аспекты системного подхода, находящие свое применение непосредственно в таможенном регулировании, рассмотренные в научных работах Т.А. Бородкиной, Е.А. Головачева, К.С. Кулиевой и А.Н. Морозова². Для достижения цели исследования и решения основных задач использованы общенаучные методы: описание, сравнение, аналогия, анализ и синтез, индукция и дедукция; методы эмпирического исследования: анализ документов, нормативно-правовых источников.

Эмпирической базой дипломного исследования послужила международная и федеральная нормативно-правовая база³, документы

¹Афанасьев В.Г. Человек. Общество, управление, информация. Опыт системного подхода. М., 2013; Прангишвили И.В. Системный подход и повышение эффективности управления. М., 2005; Скляров И.Ф. Система - системный подход - теории систем. М., 2016.

²Бородкина Т.А., Головачев Е.А. Системный подход как один из методов организации таможенной системы России // Территория наук. 2014. № 4; Кулиева К.Т. К вопросу об определении эффекта от деятельности таможенных органов с позиций системного подхода // Инициативы XXI века. 2013. № 1; Морозов А.Н. Реализация решений Евразийской экономической комиссии в правовых системах государств-участников Таможенного союза // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2013. № 4.

³Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право»; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 23 июня 2016 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Евразийской экономической комиссии¹, материалы службы государственной статистики Белгородской области², а также справочно-аналитическая информация Белгородской таможни³.

Научно-практическая значимость. Представленные в дипломной работе предложения и рекомендации позволят обеспечить совершенствование процесса организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств и могут быть использованы органами Федеральной таможенной службы.

Структура дипломной работы включает введение, две главы, четыре параграфа, заключение, список источников и литературы, приложения.

¹Об общих положениях об оснащении пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза инспекционно-досмотровыми комплексами и их использовании. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01410237/clcr_18052016_7 (дата обращения: 12.03.2018)

²Показатели внешней торговли Российской Федерации. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/frade/ (дата обращения: 12.03.2018)

³Общая информация о белгородской таможне. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127 (дата обращения: 12.03.2018).

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

1.1. Сущность и содержание организации применения инспекционно- досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств

Реформы таможенной системы, реализуемые в России, подвергли существенным изменениям и механизм государственного управления внешнеэкономической деятельностью. Уполномоченные государством таможенные органы являются одним из основных субъектов в контрольных деятельности по отношению к внешнеэкономическим операциям. Такое участие является важным фактором экономики в случае определения эффективного механизма государственной оценки при реализации функции законотворчества и увеличения эффективности законодательной практики.

Таможенный контроль выступает в качестве одного из видов государственного контроля. Основными полномочиями на его реализацию обладают таможенные органы РФ. Существенная значимость таможенного контроля для реализации охранительной функции государства в целом неоспорима: он является важнейшим инструментом выявления нарушений таможенных норм, налоговых преступлений и нарушений внешнеэкономического характера.

Таможенный контроль выступает практическим воплощением одной из государственных контрольных функций, осуществляемых системой таможенных органов как сложной организационной и социально-экономической системой.

Согласно вступившему в силу 1 января 2018 года Таможенному кодексу Евразийского экономического союза, таможенный контроль является совокупностью совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства

государств-членов о таможенном регулировании¹.

Понятие таможенного контроля может быть сформулировано как система мер, процедур и прочей деятельности, реализуемых таможенными органами РФ в рамках своих полномочий для обеспечения обязательности соблюдения действующего законодательства РФ в таможенной сфере и внешнеэкономической деятельности, а также международных договоров и соглашений различного уровня². Это наиболее общее понятие таможенного контроля, который может включать в себя множество специфических операций и процедур.

Цель таможенного контроля - выявление с помощью мероприятий соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству, соблюдения физическими и юридическими лицами, установленных таможенных норм³.

Таможенный контроль следует рассматривать в двух аспектах:

1) как строго регламентированную деятельность специально созданных контролирующих органов за соблюдением таможенного законодательства экономическими субъектами, участвующими во внешне- торговых поставках (участниками внешнеэкономической деятельности);

2) как неотъемлемый элемент государственного регулирования (управления) внешнеэкономической деятельностью, т. е. таможенный контроль осуществляет регулирование при ввозе, вывозе, транзите, перевозке, хранении и использовании товаров, перемещаемых через

¹Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

²Хубулов А.В., Хевсаков А.В. Понятие и принципы таможенного контроля // Законность и правопорядок в современном обществе. 2017. № 1. С. 107.

³Токинаева И.А. Основы таможенного дела. Таможенные процедуры. СПб., 2015. С. 6.

таможенную границу с целью обеспечения экономической национальной безопасности государства¹.

Оба аспекта контроля взаимосвязаны, но различаются целями, методами и субъектами контроля. Если в первом случае преобладает правовая и количественная сторона контроля, то во втором – упор делается на аналитическую сторону таможенного контроля.

Таможенный контроль выступает одним из звеньев системы государственного контроля. Его назначение заключается в содействии успешной реализации таможенной политики государства, обеспечении процесса формирования бюджета государства за счет внешнеэкономической деятельности, в частности за счет внешней торговли.

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из выборочного принципа (т.е. самостоятельно осуществляют выбор формы, в которой будет осуществляться контроль) и, чаще всего, ограничиваются только теми формами, методами и инструментами таможенного контроля, которые являются достаточными для необходимого уровня обеспечения соблюдения нормативно-правовых актов Российской Федерации и международных договоров².

При выборе форм таможенного контроля используется система управления (т.е., недопущения, борьбы с возможностью) рисками. В данном случае, под риском понимается возможная вероятность несоблюдения таможенного законодательства РФ или Евразийского экономического союза. Другими словами, деятельность таможенных органов направлена на борьбу с возможностью совершения таможенного правонарушения, на недопущение условий, возможности для несоблюдения таможенного законодательства.

¹ Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6. С. 52.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

Таможенный контроль как один из видов государственного контроля устанавливает обязательность совершения определенных действий, как со стороны таможенных органов, так и со стороны лиц, перемещающих товары и транспортные средства¹. Таким образом, таможенный контроль составляет основу на которой выстраиваются все правоотношения возникающие в процессе перемещения товаров и транспортных средств.

В этой связи представляется необходимым дать определения таким понятием, как «товары» и «транспортные средства».

Согласно определению кодекса Евразийского экономического союза товары определяются, как любое движимое имущество, в том числе валюта государств-членов, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу².

В свою очередь, транспортные средства, являют собой категорию товаров, включающую в себя водное судно, воздушное судно, автомобильное транспортное средство, прицеп, полуприцеп, железнодорожное транспортное средство (железнодорожный подвижной состав, единицу железнодорожного подвижного состава), контейнер с предусмотренными для них техническими паспортами или техническими формулярами запасными частями, принадлежностями и оборудованием, горюче-смазочными материалами, охлаждающими и иными техническими жидкостями, содержащимися в заправочных емкостях, предусмотренных их конструкцией, если они перевозятся вместе с указанными транспортными средствами³.

¹Хубулов А.В., Хевсаков А.В. Понятие и принципы таможенного контроля // Законность и правопорядок в современном обществе. 2017. № 1. С. 108.

²Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

³Там же.

Объектами таможенного контроля являются:

– товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, которые приобрели статус товаров Евразийского экономического союза, товары, помещенные под таможенную процедуру реимпорта, товары для личного пользования, выпущенные в свободное обращение;

– товары, находящиеся на таможенной территории Евразийского экономического союза, - при наличии у таможенных органов информации о том, что такие товары были ввезены на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) находятся на таможенной территории Евразийского экономического союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования;

– таможенные и иные документы, представление которых таможенным органам предусмотрено в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, международными договорами государств-членов с третьей стороной и (или) законодательством государств-членов, а также сведения, содержащиеся в таких документах;

– деятельность лиц, в том числе уполномоченных экономических операторов, связанная с перемещением товаров через таможенную границу Союза, оказанием услуг в сфере таможенного дела либо осуществляемая в рамках отдельных таможенных процедур;

– сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок), предназначенные для использования или используемые в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, предназначенные для использования или используемые для временного хранения товаров уполномоченными экономическими операторами, а также

предназначенные для использования или используемые в качестве зон таможенного контроля¹.

Выделение основных разновидностей и структурных элементов, образующих сложный механизм таможенного контроля, создает необходимые предпосылки для раскрытия содержания таможенного контроля, более четкого представления иерархии, составляющей данную деятельность механизмов в их системной взаимосвязи, определения пределов компетенции таможенных органов при его осуществлении.

По направленности таможенного контроля различают таможенный контроль, направленный на выявление и пресечение административных правонарушений; на проверку деятельности лиц, связанной с оказанием услуг в сфере таможенного дела; на корректировку таможенной стоимости; на доначисление таможенных платежей и др.

По предметной сфере можно выделить такие виды таможенного контроля, как:

- контроль таможенной стоимости товара;
- контроль страны происхождения товара;
- контроль правильности заявленного кода товара по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС;
- контроль предоставления льгот по уплате таможенных платежей;
- контроль за соблюдением запретов и ограничений;
- контроль за использованием условно выпущенным товаром и др.

В зависимости от объекта таможенного контроля он делится на:

- таможенный контроль в отношении товаров;
- таможенный контроль в отношении документов и сведений о товарах, предоставление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза;

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

– таможенный контроль в отношении деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;

– таможенный контроль в отношении лиц, пересекающих таможенную границу¹.

Выполнение контролирующей функции таможенными органами предусматривает применение таких форм таможенного контроля, как таможенный осмотр и таможенный досмотр, в том числе проведение их с использованием технических средств.

В современных условиях наибольшую популярность приобретает внедрение в деятельность таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, технических средств.

Технические средства используются для уменьшения времени проведения операций таможенного контроля и совершенствования его эффективности. Технические средства – это комплекс специальных видов приборов и инструментов, применяемых таможенными органами в процессе документального и фактического таможенного контроля объектов, перемещаемых через таможенную границу, с целью проверки подлинности и достоверности декларирующих их документов, установления соответствия содержимого контролируемых объектов представленным на них сведениям, а также выявления в этих объектах предметов таможенных правонарушений².

Использование технических средств таможенного контроля нацелено не только на сокращение времени совершения таможенных операций проведения таможенного контроля, но и на повышение качества его

¹Агамагомедва С.А. Виды таможенного контроля: понятие и критерии классификации // Таможенное дело. 2016. № 3. С. 4.

²Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

проведения, в частности повышение качества проведения фактического таможенного контроля. Однако достижение поставленной цели зависит в значительной мере от наличия в таможенных органах технических средств проведения фактического таможенного контроля.

В современных условиях, в практике проведения процедур таможенного оформления товаров и транспортных средств, а также таможенного контроля широкое применение нашли инспекционно-досмотровые комплексы различных видов. Применение таких комплексов позволяет значительно повысить эффективность применения таких форм таможенного контроля, как таможенный осмотр и досмотр товаров, а также транспортных средств различных видов.

Инспекционно-досмотровые комплексы предназначены для интроскопии крупногабаритных объектов таможенного контроля, отличающихся значительными размерами, весом, составом конструкционных материалов, повышенной плотностью загрузки различными видами перевозимых в них товаров.

До появления инспекционно-досмотровых комплексов крупногабаритные объекты вскрывались и досматривались вручную, на что уходило несколько часов. В результате этого досмотр был, естественно, выборочным и единичным, т.е. большая их часть пересекала границу России, проходя такие формы таможенного контроля, как проверка документов и сведений, устный опрос и таможенный осмотр, которые не предполагают вскрытие крупногабаритных объектов. Это приводило к тому, что на российских границах в пунктах пропуска имелись нарушения таможенного законодательства

Использование инспекционно-досмотровых комплексов позволяет за минимальное время без вскрытия и разгрузки грузового транспортного средства получить его изображение и изображение перевозимых в нём товаров с характеристиками, позволяющими идентифицировать перевозимые товары, конструкционные узлы транспортного средства, обнаруживать в них

предметы, запрещённые к перевозке, а также проводить приблизительную оценку объема и количества перевозимых товаров.

Инспекционно-досмотровые комплексы относятся ко второму классу технических средств, которые используются в рамках таможенного контроля. Средства, которые предназначены для дистанционной оперативно-технической инспекции различного вида объектов таможенного контроля, в процессе которой осуществляется интроскопия объектов (в том числе крупногабаритных) с помощью инспекционно-досмотровых комплексов, дистанционный контроль объемов (количеств) отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров и дистанционное выявление среди них возможных предметов таможенных правонарушений¹.

Таким образом, инспекционно-досмотровый комплекс – это техническое средство, использующее ионизирующее излучение для получения рентгеновского изображения исследуемых грузов и осматриваемых транспортных средств. Оно позволяет за 3–5 минут без вскрытия и разгрузки транспортного средства получить изображение его и перевозимых в нем товаров с характеристиками, позволяющими идентифицировать перевозимые товары, конструктивные узлы транспортного средства, обнаруживать в них предметы контрабанды.

Инспекционно-досмотровый комплекс представляет собой сложное электротехническое автоматизированное устройство и по своей сути является рентгеновской установкой, а рентгеновская техника по праву занимает ведущее место в арсенале технических средств таможенных органов. Основной оперативно-технической функцией Инспекционно-досмотровых комплексов являются визуализация содержимого грузов, исследуемых объектов и идентификация находящихся там материалов, товаров и предметов и веществ с материалами, предметами и веществами,

¹Зубкова Ю.В., Саушева С.А. Специфика технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами // Символ науки. 2016. № 4. С. 26.

зафиксированными в таможенных декларациях и иных товаросопроводительных документах.

Акцентируем внимание на том, что «внедрение средств таможенного контроля, позволяющих максимально быстро и результативно выявить объекты нарушения, – это оснащение пунктов пропуска стационарными и передвижными инспекционно-досмотровыми комплексами», которое способствует не только повышению качества проведения таможенного контроля, но и снижению расходов таможенных органов, связанных с совершением таможенных операций его проведения¹.

Кроме того, внедрение инспекционно-досмотровых комплексов позволяет достичь экономического эффекта, которые находят свое отражение в росте поступлений таможенных платежей в бюджет Российской Федерации и уменьшении числа преступлений при перемещении товаров и транспортных средств через границу.

Тактико-технические возможности инспекционно-досмотровых позволяют: идентифицировать содержимое анализируемых видов объектов, определить нахождение в них различных товаров, предметов и материалов; положение обнаруженных предметов к площади объекта; возможность распознавания предметов из различных конструкций и материалов (металлы, пластики и т.д.); возможность изучения конструктивных полостей между деталями и перекрытиями, технических узлов, деталей автотранспортных средств и железнодорожных вагонов.

Необходимость использования инспекционно-досмотровых комплексов напрямую взаимосвязано с системой управления рисками. Должностные лица таможенных органов при определении необходимости по проведению осмотра с использованием инспекционно-досмотровых принимают решение исходя из нормативно закрепленных критериев. Основными критериями, при

¹Алейников И.А., Матвеева О.П. Повышение качества проведения фактического таможенного контроля на основе использования инспекционно-досмотровых комплексов // Вестник белгородского университета кооперации, экономики и права. 2016. № 3. С. 215.

анализе которых принимается решение о необходимости проведении осмотра с применением инспекционно-досмотровых комплексов, являются:

1) по особенностям перевозки товаров:

- незначительная загрузка грузового отсека автотранспортного средства, а также загрузка в несколько раз меньше его предельной грузоподъемности;
- товар перемещается в упаковке, которая не является типичной для данного вида товаров;
- товарная партия является сборным грузом, который состоит из товаров, относящихся к риску и стандартизированным товарам, или перемещаются группы объектов с различными правилами по отношению к условиям перемещения.

2) по транспортным средствам, при помощи которых осуществляется перемещение товаров:

- неравномерное распределение веса на оси транспортного средства или дополнительное оборудование, при этом транспорт загружен одним типом товаров с одинаковой плотностью;
- общий вес транспорта с товаром существенно превышает вес транспортного средства и транспортируемых в нем товаров, которые указаны в сопроводительных документах¹.

Основными направлениями создания системы таможенного контроля товаров и транспортных средств с применением различных инспекционно-досмотровых комплексов определены:

- внедрение в работу таможенных органов современных технологий, направленных на совершенствование операций таможенного

¹Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 года № 2354 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

оформления и контроля, существенный рост эффективности процедур таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспорта;

- информационное обеспечение деятельности правоохранительных структур таможенных органов;

- реализация таможенными органами эффективного противодействия проявлениям терроризма, международной преступности и незаконной транспортировке через государственную границу Российской Федерации товаров и объектов контроля, которые нормативно запрещены к перевозке;

- создание и развитие рациональной по структуре и основным показателям системы инспекционно-досмотровых комплексов, организация эффективного ее применения;

- включение инспекционно-досмотровых комплексов в единое информационное поле таможенных органов, организация обмена информацией о контроле с помощью инспекционно-досмотровых комплексов между таможенными органами, с внешними организациями, в том числе зарубежными;

- развитие сотрудничества с зарубежными странами в области обмена информацией, получаемой с помощью досмотровых комплексов, решение вопросов их оптимального размещения и взаимного использования;

- обеспечение необходимого уровня кадрового обеспечения таможенной службы и подразделений информационно-технического профиля для работы в условиях широкого использования инспекционно-досмотровых комплексов¹.

Таким образом, использование инспекционно-досмотровых комплексов способствует как повышению качества проведения фактического таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых

¹Башлы П.Н., Безуглов Д.А., Вербов В.Ф., Гамидуллаев С.Н. Инновационные технологии таможенного контроля // Молодежный научный форум: общественные и экономические науки. 2017. № 7. С. 22.

через таможенную границу Евразийского экономического союза, так и минимизации времени совершения таможенных операций его проведения.

1.2. Нормативно-правовое обеспечение процесса организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств

Одним из наиболее значимых видов деятельности таможенных органов является организация таможенного контроля над перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, а от состояния институтов таможенного оформления и таможенного контроля напрямую зависит экономическое благосостояние государства и его. Перемещение должно происходить в соответствии с действующим таможенным законодательством. Соблюдение законодательства является одним из необходимых условий процесса перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза¹.

Основные аспекты таможенного контроля закреплены в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. В нормативно-правовом акте отмечается, что таможенный контроль проводится таможенными органами и в соответствии с Таможенным кодексом. При этом правила проведения таможенного контроля с использованием форм досмотра и методов, обеспечивающих проведение таможенного контроля, в части, не урегулированной Таможенным кодексом, определяется в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании. Технологии (инструкции) применения форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, устанавливаются в

¹Драгунова А.Н., Роганова Н.Ю., Чернышева О.А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств в условиях формирования ЕАЭС // Международный научный вестник. 2016. № 3. С. 603.

соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании¹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что понятие таможенного контроля, основные формы и меры его применения определяются Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, тогда как, частные аспекты проведения таможенного контроля регулируются законодательством государств-участников Евразийского экономического союза.

В целом, согласно Таможенному кодексу Евразийского экономического союза, проведение таможенного контроля подразумевает выполнение таможенными органами ряда мероприятий и действий, направленных на проверку информации содержащейся в таможенной декларации и сверку сведений, занесенных таможенным представителем в таможенную декларацию с информацией, содержащейся в товаросопроводительных документах, внешнеторговом контракте и других коммерческих документах, на основе которых определяется правильность определения кода ТН ВЭД товара, правильность применения метода расчета таможенной стоимости и правильность определение размера таможенных пошлин, подлежащих уплате.

Необходимо отметить, что с применением соответствующей формы таможенного контроля недопустимо причинение должностными лицами таможенных органов вреда перевозчику, декларанту, их представителям, пользователям складов временного хранения, пользователям таможенных складов, иным заинтересованным лицам, а также товарам и транспортным средствам. Документы, необходимые для реализации процедур таможенного контроля:

¹Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

1) транспортные (перевозочные) документы – коносамент, накладная или иные документы, подтверждающие наличие и содержание договора перевозки товаров и сопровождающие товары и транспортные средства при международных перевозках;

2) коммерческие документы – счет-фактура (инвойс), отгрузочные и упаковочные листы и иные документы, которые используются в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации;

3) таможенные документы – документы, составляемые исключительно для таможенных целей.

Также могут подлежать проверке иные документы и содержащиеся в них сведения, которые необходимы для таможенного контроля. К числу документов такого рода могут быть отнесены учредительные документы, подтверждающие право занятия внешнеэкономической деятельностью, сертификаты качества, соответствия, разрешительные документы, выдаваемые иными государственными органами, воинские пропуска и др.

Согласно исследуемой проблематики необходимо рассмотреть специфику таможенного осмотра и таможенного досмотра, как форм контроля. Данные формы таможенного контроля регулируются не только таможенным кодексом Евразийского экономического на законодательной базой Российской Федерации. Одним из таких является Федеральный закон Российской Федерации «О таможенном регулировании в Российской Федерации». В документе приводятся права таможенных органов, в том числе, органы вправе при обнаружении признаков того, что на транспортном средстве незаконно перемещаются товары, подлежащие таможенному контролю, останавливать такое транспортное средство и проводить его таможенный досмотр.

Кроме того, в законе определены зоны таможенного контроля, которые могут быть созданы вдоль государственной границы Российской Федерации, в отдельных пунктах пропуска через таможенную границу Российской

Федерации и Евразийского экономического союза, в местах реализации различных таможенных процедур, в местах разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров, их таможенного осмотра и таможенного досмотра, в местах стоянки транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары¹.

Более подробно регулирует процедуры данных форм таможенного контроля приказ Федеральной таможенной службы «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации проведения досмотра (осмотра)»².

Инструкция определяет последовательность действий должностных лиц таможенных органов Российской Федерации при организации, проведении и оформлении результатов таможенного досмотра.

Таможенный досмотр проводится:

- до выпуска товаров.
- после выпуска товаров.
- при обороте товаров, ввезенных на таможенную территорию

Союза.

Проведение таможенного досмотра допускается в зонах таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары и транспортные средства.

Должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, путем визуального осмотра, измерения, взвешивания и других действий (включая разборку товаров) определяет характеристики товаров в соответствии со степенью досмотра, указанной в поручении. При принятии решения о проведении таможенного досмотра по результатам таможенного осмотра

¹О таможенном регулировании в Российской Федерации :федер. закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 23 июня 2016 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

²Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации проведения досмотра (осмотра) : Приказ ФТС России от 25 октября 2011 года № 2190// Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

товаров с использованием инспекционно-досмотрового комплекса должностному лицу, проводящему таможенный досмотр, также передаются копии акта таможенного осмотра, рентгеновских изображений и комментариев к ним.

По решению лица, проводящего таможенный досмотр, отдельные операции проводятся специалистами (в том числе иных государственных органов), участвующими в проведении таможенного досмотра, а также иными лицами, если это предусмотрено требованиями охраны труда (например, вскрытие приборов и частей двигателя автотранспортного средства производит водитель автотранспортного средства).

В ходе проведения таможенного досмотра должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, осуществляет координацию действий всех лиц, участвующих в его проведении, а также осуществляющих грузовые и иные операции с товарами. В целях повышения эффективности таможенного досмотра должностное лицо вправе применять иные формы таможенного контроля.

Вскрытие грузовых мест предусматривает нарушение их целостности и средств их идентификации с последующим извлечением отдельных единиц товаров из их упаковки (ящиков, коробок и т.п.), из технологических емкостей, специально изготовленных тайников для получения возможности контроля за количеством и наименованием, определения страны происхождения и получения других сведений о товарах, выявления товаров, перемещаемых под видом других товаров¹.

При проведении данных форм таможенного контроля, наиболее эффективный результат достигается, при комплексном применении профессиональных человеческих навыков (должностные лица) и

¹Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации проведения досмотра (осмотра) : Приказ ФТС России от 25 октября 2011 года № 2190// Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

автоматизированных технических средств таможенного контроля (инспекционно-досмотровые комплексы).

Объектами таможенного контроля, при таможенном осмотре и таможенном досмотре выступают: товары, транспортные средства. Таможенным контролем предусмотрен также особый объект – физическое лицо, для которого применяется форма таможенного контроля - личный таможенный досмотр.

При принятии решения должностным лицом таможенных органов о проведении таможенного досмотра используется система управления рисками, основанная на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для недопущения и (или) предотвращения нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

Таможенный досмотр проводится в целях идентификации товаров для таможенных целей либо при наличии информации о нарушении таможенного законодательства Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле в целях проверки такой информации, а также проведения таможенного контроля на основе выборочной проверки, а именно:

- для идентификации товаров в случаях, когда выявляется риск, содержащийся в действующем профиле риска, предусматривающий уточнение физико-химических и технических характеристик товаров, определение количественных показателей в основных и дополнительных единицах измерения, и, в необходимых случаях, качества (безопасности), определение наименования и прочих характеристик товаров;

- для организации проведения таможенным органом таможенного досмотра при наличии информации о возможном правонарушении в области таможенного дела, предусматривающей утверждение Федеральной таможенной службой России и направление в таможенные органы соответствующих профилей рисков;

– для выборочной проверки на основании соответствующих действующих профилей рисков, предусматривающих выбор товаров, подвергаемых таможенному досмотру, с использованием генератора случайных чисел.

В свою очередь, таможенный контроль товаров и транспортных средств с применением различных инспекционно-досмотровых комплексов регулируется приказом «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов»¹.

Данный документ устанавливает конкретный порядок действий сотрудников таможенных органов и служб при:

– определении необходимости проведения таможенного осмотра товаров и транспортных средств с применением инспекционно-досмотрового комплекса;

– реализации таможенного осмотра товаров и транспортных средств с применением инспекционно-досмотрового комплекса.

В свою очередь, таможенный контроль в рамках процедуры таможенного осмотра с применением инспекционно-досмотрового комплекса проводится рабочей сменой инспекционно-досмотрового комплекса. К числу сотрудников данной смены входят: старший смены; операторы анализа данных, которые получены благодаря применению инспекционно-досмотрового комплекса; водитель-оператор (только в том случае если используется мобильный инспекционно-досмотровый комплекс); оператор обеспечивающий перемещение транспортных средств в рабочей зоне инспекционно-досмотрового комплекса.

¹Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 года № 2354 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Старший смены при организации таможенного осмотра обеспечивает и контролирует деятельность сотрудников рабочей смены, обеспечивает соблюдение требований охраны труда, следит за выявлением ошибок в работе инспекционно-досмотрового комплекса, его общим состоянием, непосредственно руководит процессами поступления и передачи полученной информации, деклараций и их электронных копий между различными сотрудниками рабочей смены. Операторы анализа информации реализуют анализ данных, полученных с применением инспекционно-досмотрового комплекса¹.

При реализации анализа данных должностные лица таможенных органов, осуществляющие изучение объектов, в целях определения нарушений законодательства либо выявления различных рисков рассматривают полученные изображения путем идентификации данных, полученных в ходе рентгеновского сканирования, с информацией о товарах и транспортных средствах, которые включены в транспортные, нормативные, таможенные и иных акты, предоставляемых таможенному органу, а также официальных документах, которыми располагают операторы на момент проведения таможенного осмотра.

Стоит отметить, что должностные лица рабочей смены при реализации таможенного осмотра с применением инспекционно-досмотровых комплексов осуществляют:

- внешнее визуальное изучение товаров и транспортного средства, грузовых площадей, таможенных пломб, документов и иных средств контроля на предмет их законности и определения конструкционной специфики, которую необходимо учитывать в последующем изучении полученных данных;

¹Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 года № 2354 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- сканирование официальных документов, которые передаются для проверки таможенному органу;
- рентгеновское сканирование грузов, объектов и транспортных средств;
- изучение информации, которая получена с применением инспекционно-досмотрового комплекса;
- архивирование, консолидацию и отправку информации, полученной с применением инспекционно-досмотрового комплекса.

По результатам исследования данных сотрудники рабочей в случаях выявления нарушений, недостатков либо рисков, реализуют меры по недопущению, предотвращению, устранению последствий выявленных нарушений законодательства, передают информацию в таможенные органы, в которых осуществлялись таможенные процедуры с товарами, о существующих признаках нарушений, реализуют мероприятия по формированию проектов срочных, локальных, региональных профилей рисков¹.

Таким образом, на основе анализа теоретических основ организации таможенного контроля товаров и транспортных средств можно сделать следующие выводы.

1. Таможенный контроль может быть определен как совокупность мер, акций и прочих действий, осуществляемых таможенными органами РФ в рамках своей компетенции в целях обеспечения неукоснительного соблюдения действующего российского законодательства в таможенной сфере, а также подписанных и ратифицированных Россией международных договоров в этой области. Ключевой целью таможенного контроля является выявление с помощью мероприятий соответствия проведенных таможенных

¹Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 года № 2354 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

операций и действий таможенному законодательству, соблюдения физическими и юридическими лицами, установленных таможенных норм.

2. Одной из значимых проблем таможенного контроля выступает существенная продолжительность процедур при организации досмотра крупногабаритных грузов и транспортных средств. Наиболее действенный выход из подобных ситуаций – применение инспекционно-досмотровых комплексов, которые представляют собой технические средства таможенного контроля (комплекс технических средств), использующие проникающее ионизирующее излучение для получения изображения и анализа содержимого крупногабаритных грузов и транспортных средств.

3. Процедуры таможенного контроля и организации применения инспекционно-досмотровых комплексов регулируются большим числом нормативно-правовых актов различного уровня. К их числу следует отнести Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, федеральные законы Российской Федерации и инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, утверждаемые приказами Федеральной таможенной службы. На каждом уровне законодательной системы детализируется порядок и механизм реализации таможенного контроля, от общих положений и форм организации, определенных Таможенным кодексом, до описания конкретных операций и процедур, которые раскрываются в инструкциях о действиях должностных лиц.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

2.1. Анализ практики организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств в регионе деятельности Белгородской таможни

В настоящее время Белгородская таможня является одной из наиболее крупных в Центральном федеральном округе. В поле деятельности таможни граница с государством Украина протяженностью более 540 километров, которая проходит через 3 области. Структура таможни включает в себя 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска различной степени загруженности, а также 1 воздушный пункт пропуска – недавно построенный международный аэропорт в городе Белгороде. Из числа автомобильных пунктов пропуска, расположенных на территории деятельности Белгородской таможни, 4 относятся к многосторонним - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка.

Один из наиболее значимых многосторонних автомобильных пунктов Гоптовка-Нехотеевка находится на одной из крупнейших автомагистралей, соединяющих центральные регионы РФ и Республику Крым, и является одним из наиболее технических оснащенных автомобильным пунктом пропуска в Европе.

Таможня России входит в единую структуру таможенных органов страны и реализует свою деятельность под общим руководством Федеральной таможенной службы России и непосредственным руководством РТУ РФ, которому она подчинена¹.

¹Общая информация о белгородской таможне. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127 (дата обращения: 12.03.2018).

Структура управления в единой системе таможенных органов состоит из четырех уровней: четырех уровней: ФТС России, РТУ, таможни, таможенные посты. Белгородская таможня непосредственно подчиняется Центральному Таможенному управлению. Организационная структура Белгородской таможни включает в себя 57 подразделений. Белгородская таможня осуществляет функции и поставленные перед ней задачи в соответствии с нормативно-правовыми законодательными актами Российской Федерации.

Структура управления в единой системе таможенных органов состоит из четырех уровней: Штатная численность составляет 1698 человек, в том числе: сотрудников - 458; государственных служащих - 1076; работников - 164¹.

За январь-февраль 2018 года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 601 участник ВЭД, из них: 583 – юридические лица, 17 – физические. Вывозом товаров из региона занимались 202 участника ВЭД, ввозом – 469. Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-февраль 2018 года оформлено 5569 декларации на товары, из них 5569 штуки (100%) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 98,13 % от объема декларирования 2017 года².

Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 2206 штука (40%), на ввоз – 3363 штук (60%). По отношению к 2017 году произошло уменьшение объемов декларирования по импорту на 8,94%, увеличение по экспорту – на 11,3%. По объему декларирования в январе 2018 года

¹Общая информация о белгородской таможне. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127 (дата обращения: 12.03.2018).

² Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-февраль 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=16830:2018-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 12.03.2018).

крупнейшими таможенными постами Белгородской таможни являются два поста – Белгородский таможенный пост (2715 шт. или 48,75%) и Валуйский таможенный пост (918 шт. или 16,48%)¹.

Общий объем грузов (вес нетто), оформленных таможенными постами Белгородской таможни в течение января-февраля 2018 года составил 2030,61 тыс. тонн. По сравнению с 2017 годом грузооборот уменьшился 37,47 %. Объем вывозимых товаров составил 1753,17 тыс. тонн (60,23% от уровня 2017 г.), ввозимых – 277,41 тыс. тонн (82,39% от уровня 2017 г.). Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни имеют Губкинский и Старооскольский таможенные посты, которые за январь-февраль 2017 года оформили 1,69 млн. тонн грузов.

Внешнеторговый оборот таможни за январь-февраль 2018 года составил 666 млн. 820 тыс. 250 долларов США. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года объемы внешней торговли выросли на 4,44%. Произошло увеличение стоимостных объемов экспортных поставок (на 13,97%) и снижение импортных закупок (на 10,08%). Экспорт, оформленный участниками ВЭД в зоне деятельности таможни, составил 439 млн. 365 тыс. 230 долларов США. Импортные поставки составили 227 млн. 455 тыс. 040 долларов США. Сальдо внешнеторгового оборота - положительное и составило 211 млн. 910 тыс. 190 долларов США.

Наибольший удельный вес во внешнеторговом обороте таможни имеют:

– по экспорту – Старооскольский таможенный пост (47,59% от объема экспорта в целом), Губкинский таможенный пост (44,46% от объема экспорта в целом);

– по импорту – Валуйский таможенный пост (30,41%), Белгородский таможенный пост (51,25% от объема импорта в целом).

¹ Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-февраль 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=16830:2018-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 12.03.2018).

В январе-феврале 2018 года среди экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) имеют руды и концентраты железные (6,4% общего объема экспорта), черные металлы (81,06% общего объема экспорта), портландцемент (3% общего объема экспорта). Среди основных товарных групп импорта можно отметить черные металлы (38,12 % общего объема импорта), оборудование, механические устройства и их части¹.

Ключевым структурным подразделением Белгородской таможни, реализующим функции в области применения инспекционно-досмотровых комплексов, является отдел применения инспекционно-досмотровых комплексов.

К числу основных задач отдела относятся:

– повышение эффективности таможенного контроля с использованием инспекционно-досмотровых комплексов.

– предупреждение и пресечение нарушений таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля с использованием инспекционно-досмотровых комплексов.

– ускорение совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

– организация использования инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств.

– обеспечение работоспособности инспекционно-досмотровых комплексов и сохранности в соответствии с установленными правилами эксплуатации в таможенных органах².

¹Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-февраль 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=16830:-----2018-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 12.03.2018).

²Положение об отделе применения инспекционно-досмотровых комплексов. URL: <http://ctu.customs.ru> (дата обращения: 12.03.2018).

В свою очередь, к числу основных функций отдел применения инспекционно-досмотровых комплексов следует отнести следующие.

1. Применение инспекционно-досмотровых комплексов при проведении таможенного контроля, в том числе осуществление анализа информации, полученной с использованием инспекционно-досмотровых комплексов.

2. Координация деятельности по сбору, хранению и передаче информации, полученной с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, в отдел координации и применения системы управления рисками ЦТУ для последующего анализа.

3. Участие в подготовке предложений по передислокации мобильных инспекционно-досмотровых комплексов.

4. Взаимодействие с другими подразделениями таможни по вопросам применения инспекционно-досмотровых комплексов и их передислокации.

5. Осуществление расчета показателей эффективности применения инспекционно-досмотровых комплексов в таможне и проведение их анализа.

6. Подготовка отчетов по применению инспекционно-досмотровых комплексов, справок и других материалов по вопросам, входящим в компетенцию отдела, направление их в ЦТУ.

7. Направление предложений руководству таможни по внесению изменений в нормативные и иные правовые акты ФТС России, ЦТУ и таможни с целью оптимизации эксплуатации инспекционно-досмотровых комплексов, повышению эффективности их использования/

8. Осуществление анализ совершения таможенных операций и применения форм таможенного контроля товаров и транспортных средств международной перевозки в регионе деятельности таможни

9. Проведение оперативного анализа сведений, содержащихся в предварительной информации, для целей выявления рисков в рамках системы управления рисками, в том числе аналитические функции по оценке

результативности и эффективности совершения таможенных операций и организации таможенного контроля

10. Выявление риски по результатам анализа информации и оценка уровня выявленных рисков

11. Организация обеспечения работоспособности и сохранности инспекционно-досмотровых комплексов в таможне, контроль отсутствия ошибок в работе инспекционно-досмотровых комплексов, его технического состояния

12. Организация и контроль выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту инспекционно-досмотровых комплексов в таможне.

13. Организация и участие в приемке инспекционно-досмотровых комплексов после проведения технического обслуживания и ремонта силами сторонних организаций.

14. Обеспечение радиационной безопасности персонала при эксплуатации инспекционно-досмотровых комплексов в таможне, учет установленным порядком доз радиационной безопасности персонала, а также учет времени, фактически отработанного должностными лицами с применением инспекционно-досмотровых комплексов¹.

Процедура таможенного контроля товаров с применением инспекционно-досмотровых комплексов осуществляется следующим образом. Направляемое на рентгеновское исследование транспортное средство в соответствии со схемой организации движения транспортных средств следует в досмотровый тоннель инспекционно-досмотрового комплекса. Перемещение транспортного средства в досмотровый тоннель допускается только с разрешения уполномоченного должностного лица. После закрытия въездных ворот и удаления людей из досмотрового тоннеля проводится рентгеновское сканирование товаров и транспортных средств, по

¹Положение об отделе применения инспекционно-досмотровых комплексов. URL: <http://ctu.customs.ru> (дата обращения: 12.03.2018).

завершению которого полученное рентгеновское изображение в электронном виде передается на автоматизированное рабочее место оператора комплекса.

Оператор комплекса* исследует, анализирует и сопоставляет сведения, указанные в товаросопроводительных документах, со сведениями, полученными в результате анализа рентгеновского изображения, с целью выявления их несоответствия, обнаружения признаков нарушений таможенного законодательства. В случаях выявления в ходе таможенного осмотра признаков нарушений таможенного законодательства либо рисков, оператор:

- докладывает начальнику смены о выявленных признаках нарушений таможенного законодательства либо рисках;
- в установленном порядке составляет акт таможенного досмотра (осмотра) с приложением к нему рентгеновских изображений и при необходимости комментариев к ним;
- передает составленный акт досмотра (осмотра) уполномоченному должностному лицу;
- информирует уполномоченное должностное лицо, ответственное за принятие решения о проведении таможенного осмотра о выявленных признаках нарушений таможенного законодательства либо рисках.

С целью определения особенностей организации применения инспекционно-досмотровых комплексов, представляется целесообразным рассмотреть должностной регламент главного государственного таможенного инспектора отдела применения инспекционно-досмотровых комплексов Белгородской таможни.

Так, в регламенте рассматриваются

- квалификационные требования для замещения должности главного государственного таможенного инспектора;
- должностные обязанности, права и ответственность;
- перечень вопросов, по которым гражданский служащий вправе или обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения

- перечень вопросов, по которым гражданский служащий вправе или обязан участвовать при подготовке проектов нормативных правовых актов и (или) проектов управленческих и иных решений;
- сроки и процедуры подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений;
- порядок служебного взаимодействия гражданского служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей с гражданскими служащими того же государственного органа, гражданскими служащими иных государственных органов, другими гражданами, а также с организациями;
- показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности.

Необходимо отметить, что в регламенте отдельно рассматриваются обязанности государственного гражданского служащего в рамках исполнения функций: оператора анализа рентгеновского изображения товаров и автотранспортных средств; оператора организации движения автотранспортных средств в рабочей зоне мобильного инспекционно-досмотрового комплекса; водителя-оператора мобильного инспекционно-досмотрового комплекса¹.

Внедрение современных технологий на Белгородской таможне позволяет обеспечить максимальный технологический контроль за действиями таможенника, в том числе и путем оснащения таможенных органов современной досмотровой техникой - инспекционно-досмотровыми комплексами в пунктах пропуска. Практически все пункты пропуска Белгородской таможни, через которые идёт основное перемещение товаров в торговом обороте, оснащены мобильными инспекционными досмотровыми

¹Должностной регламент главного государственного таможенного инспектора отдела применения инспекционно-досмотровых комплексов Белгородской таможни Центрального таможенного управления ФТС России. URL: <http://ctu.customs.ru> (дата обращения: 12.03.2018).

комплексами, а стационарный инспекционно-досмотровый комплекс на МАПП Нехотеевка является в настоящее время одним из самых современных¹.

В многосторонних автомобильных пунктах пропуска Белгородской таможни имеется четыре инспекционно-досмотровых комплекса. Так, мобильные инспекционно-досмотровые комплексы используются при проведении фактического таможенного контроля в МАПП таких таможенных постов, как: Грайворонский, Ровеньки и Шебекинский им. В.А. Данкова.

В свою очередь результативность применения стационарного инспекционно-досмотрового комплекса на МАПП Нехотеевка является достаточно высокой. Так в период с 2013 года на данном пункте пропуска проводится более 50 тысяч таможенных осмотров с применением стационарного инспекционно-досмотрового комплекса. Таможенные досмотры проводятся существенно реже – порядка 500 в год².

Несмотря на значительные результаты Белгородской таможни в сфере организации применения инспекционно-досмотровых комплексов существуют определенные проблемы, снижающие общую эффективность их использования.

Первой из них является недостаточный уровень кадрового обеспечения экипажей инспекционно-досмотровых комплексов. Человеческий фактор играет существенную роль при применении инспекционно-досмотрового комплекса, что определяет повышение требования к знаниям и навыкам оператора и необходимость постоянного повышения квалификации экипажа инспекционно-досмотрового комплекса.

¹Белгородские таможенники проводят системную работу по противодействию коррупции URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13224:2016-12-08-06-19-32&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62 (дата обращения: 12.03.2018).

²Матвеева О.П., Алейников И.А. Повышение качества проведения фактического таможенного контроля на основе использования инспекционно-досмотровых комплексов // Вестник белгородского университета кооперации, экономики и права. 2016. № 3. С. 215.

Инспекционно-досмотровой комплекс как средство таможенного контроля представляет собой систему объединяющую технику и экипажа комплекса. Однако оператору анализа изображений, который осуществляет сравнительный анализ полученного снимка рентгеновского сканирования со сведениями, содержащимися в представленных документах, отведена здесь ключевая роль.

Оператор анализа изображений проводит обработку снимка с целью детального рассмотрения содержания груза, используя специальный набор инструментов и функций, которые помогают выявлять несоответствия и обеспечивают поиск вызвавших подозрение объектов. Это, например, такие функции, реализованные в специальном программном обеспечении комплекса, как варьирование параметров яркости и контрастности, выделение зон с высоким (низким) уровнем поглощения рентгеновских лучей, настройки резкости, установки цветового отображения, использование измерительной линейки (определяет размер объекта) и т.д. Учитывая высокую роль «человеческого фактора», проблематика развития кадрового потенциала является одной из наиболее актуальных для совершенствования организации применения инспекционно-досмотровых комплексов в деятельности Белгородской таможни.

Второй проблемой выступает низкая эффективность организационно-методического обеспечения процедур применения и размещения инспекционно-досмотровых комплексов. С одной стороны, таможенные органы напрямую зависят от таких показателей эффективности, как пропускная способность таможенных пунктов пропуска, время таможенного оформления и интенсивность эксплуатации инспекционно-досмотровых комплексов. С другой стороны, перед таможенными органами стоит две параллельных задачи: обеспечение постоянного потока на прохождение таможенного контроля с применением инспекционно-досмотровых комплексов и обеспечение целенаправленного выбора объектов на основе применения системы управления рисками.

В итоге, таможенные органы ставятся перед выбором, достижения формальных показателей эффективности работы пунктов пропуска или неукоснительного следования принципам и нормам системы управления рисками. В этой связи, организация применения инспекционно-досмотровых комплексов должна основываться на балансе между двумя обозначенными показателями.

Третьей проблемой, по нашему мнению, является недостаточное взаимодействие органов Белгородской таможни с таможенными органами других регионов и государств, а также субъектов внешнеэкономической деятельности, при определении объектов и осуществлении таможенного контроля с применением инспекционно-досмотровых комплексов. Во-первых, существует острая необходимость в повышении взаимодействия таможенных органов при обмене результатами таможенного контроля товаров и транспортных средств с применением инспекционно-досмотровых комплексов. Недостаток взаимодействия приводит к повторному осмотру объектов, и соответственно отвлекает силы и средства, вызывает нарекания и увеличивает издержки при таможенном оформлении и таможенном контроле участников внешнеэкономической деятельности.

Во-вторых, наблюдается недостаток взаимодействия таможенных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности в области проведения разъяснительных мероприятий по основным правилам и процедурам организации таможенного контроля с применением инспекционно-досмотровых комплексов.

Построение единой информационной системы таможенных органов Евразийского экономического союза является необходимым условием снижения таможенных издержек участников внешнеэкономической деятельности.

Нельзя также не отметить такую проблему, как применение на территории РФ инспекционно-досмотровых комплексов преимущественно иностранного производства. Так, на пункте пропуска МАПП Нехотеевка

используется стационарный комплекс THSCAN MB 1215HL, а на пунктах пропуска Шебекино, Ровеньки и Грайворон – мобильные комплексы HVC-Mobile. Все перечисленные комплексы иностранного производства.

Вместе с тем, данные инспекционно-досмотровые комплексы в настоящее время являются технически и морально устаревшими. Более того, используемые в досмотровых комплексах ускорители электронов выпускались в США. Их обслуживание, модернизация в условиях санкций сильно затруднены¹.

Технические характеристики инспекционно-досмотровых комплексов также являются недостаточными для современных условий. Так, например, стационарный комплекс, который используется в МАПП Нехотеевка, обладает проникающей способностью около 300 мм, однако этого недостаточно для выявления нарушений и качественного досмотра транспортных средств.

В свою очередь модель HVC – Mobile, которая используется в остальных пунктах пропуска Белгородской таможни, следует отметить, что не позволяют получить рентгеновское изображение под другими ракурсами, что значительно снижает как возможности по анализу полученных снимков, так и вероятность обнаружения экипажем инспекционно-досмотрового комплекса скрытых вложений.

Кроме того, использование импортных инспекционно-досмотровых комплексов существенно повышает стоимость их обслуживания. Иностранные комплексы, требуют больших расходов на эксплуатацию, со временем возникает нужда в ремонте и модернизации. При этом программное обеспечение, схемотехника и конструкции наиболее важных узлов является ноу-хау иностранных фирм-производителей. В связи с этим возрастает стоимость замены комплектующих, ремонта и обслуживания инспекционно-досмотровых комплексов.

¹ ФТС планирует заменить импортную электронику на 60 досмотровых комплексах URL: <https://rns.online/military/FTS-planiruet-zamenit-importnuyu-elektroniku-na-60-dosmotrovih-kompleksah-2016-05-17/> (дата обращения: 01.06.2018).

Таким образом, несмотря на высокую эффективность таможенных органов Белгородской области в сфере организации применения инспекционно-досмотровых комплексов, данное направление имеет ряд проблем, определяющих общее снижение эффективности таможенного контроля.

2.2. Направления совершенствования организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств в регионе деятельности Белгородской таможни

Развитие таможенной службы России предусматривает постоянное внедрение новых совершенных технологий, определяющих наиболее эффективные методы реализации задач в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством. В первую очередь, это касается вопросов повышения качества таможенного контроля как элемента государственного воздействия на внешнеторговую деятельность, с одной стороны, и совершенствования таможенного администрирования как фактора формирования современного делового климата в России, с другой стороны.

Одной из особенностей решения данных вопросов является то, что процесс таможенного контроля и оформления происходит в условиях определенного противоречия между интересами государства и участников внешнеэкономической деятельности: государственные органы призваны обеспечивать качественное таможенное администрирование, требующее значительных временных затрат, а участники внешнеэкономической деятельности, напротив, стремятся к снижению временных и экономических потерь. Исключение данного противоречия невозможно без совершенствования инструментов таможенного контроля, которая позволила бы существенно снизить затраты времени на проведение необходимых процедур и повысить их эффективность.

Как уже было отмечено, применение инспекционно-досмотровых положительно сказывается на эффективности осуществления таможенного контроля в местах пересечения государственной границы Российской Федерации. Для ускорения проведения таможенного контроля и повышения его эффективности в регионе деятельности Белгородской таможни необходима реализация мер по совершенствованию организации применения инспекционно-досмотровых комплексов.

Следует отметить, что закупка и развертывание дополнительных инспекционно-досмотровых комплексов на каждом из пунктов само по себе дадут незначительный результат, если практика их применения будет организована неэффективно. В данном случае решающее значение приобретает «человеческий фактор» и кадровый потенциал органов таможенной службы при работе с инспекционно-досмотровыми комплексами. Эффективность функционирования инспекционно-досмотровых комплексов зависит от очень многих факторов: профессиональной подготовки кадров, стажа работы и индивидуальных особенностей оператора, его физического состояния, времени суток при анализе им изображений, его эмоционального настроения, количества отведенного ему времени для анализа изображений, микроклимата в составе смены (экипажа) и т. д. Известно, что большинство всех сбоев и неисправностей, возникающих в автоматизированных комплексах, происходит по вине операторов и лишь незначительная часть – по вине самой техники, т. е. роль и значение оператора в составе системы «человек – техника» огромны.

Можно сказать, что целесообразность применения инспекционно-досмотровых комплексов является незначительной в случае, если будет отсутствовать профессиональный и качественно подготовленный персонал для работы на этих сложных комплексах. Другими словами, подготовка экипажей инспекционно-досмотровых комплексов и вопросы, связанные с

повышением их эффективности в современных условиях, приобретают первостепенное значение.

В этой связи, в качестве первого направления совершенствования следует определить развитие кадрового потенциала органов Белгородской таможни в области организации применения инспекционно-досмотровых комплексов.

Эффективность проведения таможенного контроля и результативность применения инспекционно-досмотровых комплексов по выявлению случаев недостоверного декларирования, а также и предметов контрабанды в значительной степени зависит от уровня профессиональной подготовки операторов анализа информации. Подготовка высококвалифицированных операторов анализа информации требует применения новых подходов к системе подготовки и профессионального отбора данной категории специалистов.

Проведение анализа полученных с применением инспекционно-досмотровых комплексов изображений в таможенных органах Российской Федерации - это сложная многоуровневая система, включающая не только осуществление таможенного осмотра с использованием технических средств в пункте пропуска, но и последующий дополнительный контроль снимков рентгеновского сканирования на уровнях таможни и регионального таможенного управления, в том числе принятие мер по контролю за товарами, отсканированными с использованием комплексов, и их последующим движением.

В этой связи в рамках имеющегося комплекса программных средств, реализуемых при подготовке таможенных органов, необходима разработка модулей (упражнения) с реальными изображениями, полученными с использованием инспекционно-досмотровых комплексов в регионе деятельности Белгородской таможни, которые необходимо применять при подготовке специалистов.

Очевидно, что самым трудным является обнаружение контрабанды (наркотиков, оружия, боеприпасов и т. п.), которую очень легко спрятать и замаскировать в большом объеме крупногабаритного проверяемого объекта, заполненного к тому же различными товарами. Поэтому у операторов при обучении необходимо вырабатывать навык грамотно анализировать рентгеновские изображения в течение очень короткого промежутка времени, добиваться того, чтобы вероятность обнаружения контрабанды была как можно выше и стремилась к единице.

Именно для этого и надо увеличивать учебное время на обучение операторов в компьютерном классе, имитирующем комплексы. Но если в компьютерном классе операторы изо дня в день будут учиться на одних и тех же рентгеновских изображениях, то они скоро к ним привыкнут, заранее будут знать правильные ответы и никакого повышения эффективности подготовки операторов инспекционно-досмотровых комплексов не будет. Отсюда напрашивается вывод: необходимо систематически пополнять память компьютеров новыми рентгеновскими изображениями реально проконтролированных на таможенных постах товаров и транспортных средств, в которых находилась спрятанная и обнаруженная операторами контрабанда.

Таким образом, необходимо создание банка самых разнообразных рентгеновских изображений. В некоторых региональных таможенных управлениях, такой банк уже создан и регулярно пополняется. Необходимо, чтобы эти управления предоставляли возможность вузам Белгородской области пользоваться своими банками изображений. Это будет возможно только при наличии тесных контактов вузов с соответствующими управлениями.

Однако наличие пусть даже самого совершенного банка изображений ничего не даст без глубоко продуманной методики использования изображений из этого банка в учебном процессе. Одна из методик обучения операторов может быть примерно следующей: новые изображения

обучающимся можно выдавать блоками по несколько изображений; блоки могут быть простыми и сложными. В простых блоках на рентгеновских изображениях объектов должны присутствовать изображения незаконных вложений одного типа, например, только оружие или только наркотики. В сложных блоках на изображениях объектов должны присутствовать изображения незаконных вложений разных типов; задания обучающимся целесообразно преподносить по давно известному проверенному принципу: от простого – к сложному, причем как внутри блока, так и между ними. После серии блоков может быть промежуточная аттестация с выставлением оценки, которая будет учитываться на экзамене, и т.д.

Важным аспектом остается подготовка практических рекомендаций и инструкций для операторов инспекционно-досмотровых комплексов. При этом крайне важно, чтобы инструкции разрабатывались для всех членов команды управления комплексом: для водителя-оператора, старшего экипажа и оператора управления движением.

Данные инструкции целесообразнее всего разрабатывать в качестве справочных руководств, которые содержат краткую информацию об обязанностях, правах и ответственности операторов, основных действиях в тех или иных случаях, особенностях техники безопасности, устройстве и принципе работы основных систем инспекционно-досмотровых комплексов и многое другое, т. е. ту информацию, которая поможет членам экипажа качественно выполнять свои должностные обязанности непосредственно на рабочих местах.

Кроме того, необходима осуществлять работу по подготовке подобного руководства для оператора по анализу изображений, после окончания которой все члены экипажей инспекционно-досмотровых комплексов будут обеспечены соответствующим справочным материалом для практической работы.

Также представляется целесообразным внедрить в процесс подготовки операторов работу на тренажерах, которые имитируют работу основных

систем инспекционно-досмотрового комплекса. На наш взгляд, для достижения высокого качества процесса обучения экипажей мобильных ИДК необходимо иметь в наличии три вида тренажеров:

- 1) тренажер, имитирующий работу оператора по анализу рентгеновских изображений;
- 2) тренажер, имитирующий действия водителя на всех этапах работы комплекса;
- 3) тренажер, имитирующий работу оператора на станции «DBW/PAT/CMW».

Таким образом, данное направление совершенствования организации применения инспекционно-досмотровых комплексов включает следующие рекомендации:

- активизировать взаимодействие органов Белгородской таможни и высших учебных заведений региона, в области разработки совместных образовательных программ повышение квалификации экипажей инспекционно-досмотровых комплексов;
- сформировать банк данных рентгеновских изображений, полученных с использование инспекционно-досмотровых комплексов и организовать его применение в учебном процессе при подготовке экипажей инспекционно-досмотровых комплексов;
- организовать подготовку подробных справочных руководств по применению инспекционно-досмотровых комплексов для каждого из членов экипажа;
- включить в процесс практического обучения специалистов таможенного дела стажировки на реально используемых в деятельности Белгородской таможни инспекционно-досмотровых комплексов;
- внедрить в процесс подготовки операторов работу на тренажерах, которые имитируют работу основных систем инспекционно-досмотрового комплекса.

Как уже было отмечено, исключительно наращивание числа инспекционно-досмотровых комплексов используемых в регионе деятельности Белгородской таможни не позволит достичь высоких результатов в области таможенного контроля. Существующие проблемы повсеместного применения инспекционно-досмотровых комплексов включают в себя: недостаточную эффективность контрольных показателей эффективности использования технических средств; высокую стоимость комплексов, их ремонта и модернизации; отсутствие единой методики определения целесообразности и принципов их размещения.

Таким образом, второе направление совершенствования заключается в оптимизации организационного обеспечения применения инспекционно-досмотровых комплексов в регионе деятельности Белгородской таможни.

В настоящее время интенсивность использования инспекционно-досмотровых комплексов при осуществлении таможенного контроля выявляется путем установления контрольного показателя (для МАПП он составляет 5 автомобилей в час) и контролем его выполнения таможенными постами. Исходя из вышеприведенных рассуждений, этот контрольный показатель должен быть модернизирован. Необходимо проводить таможенный осмотр с использованием инспекционно-досмотровых комплексов только тех товаров и транспортных средств, в отношении которых проведение таможенного осмотра с использованием технических средств определено действующими профилями рисков, а не количеством автотранспорта вообще.

Кроме того, в условиях высокой стоимости инспекционно-досмотровых комплексов необходимо внедрение методики определения целесообразности мест размещения инспекционно-досмотровых комплексов. В рамках данной методики предполагается определение мест размещения инспекционно-досмотровых комплексов, в которых целесообразно усилить таможенный контроль с применением современных таможенных технологий.

Ее элементами являются:

- анализ физико-географических условий региона;
- определение дорожных направлений;
- анализ статистических данных по грузопотокам региона;
- определение наличия пунктов пропуска в регионе;
- анализ инфраструктуры пунктов пропуска;
- наличие штатной численности должностных лиц таможенных органов для обеспечения эксплуатации инспекционно-досмотровых комплексов в регионе.

Применение методики позволит определить таможенные органы и пункты пропуска, в которых целесообразно разместить комплексы. Так, например, результаты проведения фактического контроля с использованием инспекционно-досмотровых комплексов в МАПП Белгородской таможни позволяют сделать вывод о целесообразности их применения в отношении товаров, которые перемещаются железнодорожным транспортом. При этом необходимо учитывать физические объемы товарного потока относительно данного вида транспорта, что также, подтверждает целесообразность использования стационарных комплексов в железнодорожных пунктах пропуска Белгородской таможни.

Кроме того, необходимо также внедрение методики определения необходимого количества инспекционно-досмотровых комплексов для осуществления результативного таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Ее элементами являются:

- определение технических возможностей инспекционно-досмотровых комплексов в существующих условиях;
- проведение сравнительного анализа с действующей обстановкой в пунктах пропуска;
- прогнозирование возможных результатов при размещении комплексов;

– определение вида комплекса, который целесообразнее разместить в каждом конкретном пункте пропуска.

Данная методика определяет правила сбора и расчета основных показателей, получаемых при применении инспекционно-досмотровых комплексов, для обоснования решения по размещению определенного количества комплексов в отдельно взятом пункте пропуска. К ним относятся: количество проследовавших через пункты пропуска объектов контроля; прогнозируемое количество осмотренных с применением инспекционно-досмотровых комплексов объектов контроля; прогнозируемое количество проведенных таможенных досмотров по результатам анализа сканированных изображений и количество возбужденных дел об административных правонарушениях.

За основу берется расчетный показатель результативности применения инспекционно-досмотровых комплексов, определяемый как соотношение количества возбужденных дел об административном правонарушении к общему количеству осмотренных с применением инспекционно-досмотровых комплексов объектов контроля. Кроме того, методика позволяет определить виды инспекционно-досмотровых комплексов, которые будет целесообразнее разместить в пункте пропуска.

Одним из современных направлений совершенствования практики организации применения инспекционно-досмотровых комплексов является внедрение системы мониторинга их использования. Основной целью мониторинга является непрерывное отслеживание результатов работы инспекционно-досмотровых комплексов и результатов оперативного вмешательства путем передислокации мобильных комплексов.

Систематический мониторинг обеспечивает руководство таможенных органов необходимой информацией. На его основе оцениваются предпринимаемые действия по выбору объектов контроля для направления на досмотр. Таможенный контроль с использованием инспекционно-досмотровых комплексов эффективен, если руководство таможенного органа

не только опирается на основные показатели применения комплексов, но и проводит анализ, на основе которого ищет способы повышения эффективности таможенного контроля с использованием современных технических средств.

Проведение систематического мониторинга делится на три этапа: первый этап – подготовка к мониторингу. К этому этапу относятся:

- постановка цели;
- разработка форм, являющихся основами для сведения, обобщения, классификации и первичного анализа информации;
- разработка основ и критериев стандартизации;
- установка сроков проведения.

Второй этап – практический. На данном этапе проводится сбор информации и статистических данных, связанных с работой использованием инспекционно-досмотровых комплексов.

Третий этап – аналитический. Он включает в себя:

- систематизацию и анализ полученных данных;
- подготовку выводов, на основе которых определяются резервы для повышения эффективности таможенного контроля с использованием инспекционно-досмотровых комплексов. Главной целью при организации и проведении мониторинга является непрерывное отслеживание результатов использования инспекционно-досмотровых комплексов. Эти сведения могут являться базовым источником данных для разработки методики планирования маневра мобильных инспекционно-досмотровых комплексов.

В целом научно-методический аппарат позволил разработать и обосновать практические рекомендации по оптимизации организационного обеспечения таможенного контроля товаров с применением инспекционно-досмотровых комплексов:

- осуществить внедрение в деятельность органов Белгородской таможни методики определения целесообразности мест размещения инспекционно-досмотровых комплексов;

- внедрить методику определения необходимого количества инспекционно-досмотровых комплексов для осуществления результативного таможенного контроля товаров и транспортных средств;

- обеспечить организацию мониторинга эффективности использования инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств;

- скорректировать контрольные показатели интенсивности использования инспекционно-досмотровых комплексов при осуществлении таможенного контроля.

Сложность таможенных операций при организации таможенного контроля с применением инспекционно-досмотровых комплексов, а также необходимость снижения административных издержек субъектов внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров через таможенную границу, определяют необходимость консолидации усилий таможенных органов всего Евразийского экономического союза, правоохранительных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности в построении эффективной системы таможенного контроля.

В качестве третьего направления необходимо выделить развитие взаимодействия органов Белгородской таможни, правоохранительных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности.

Необходимо отметить, что без эффективного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, проблемы организации применения инспекционно-досмотровых комплексов не могут быть разрешены. Особенную значимость данный вид взаимодействия приобретает в аспекте проблемы обеспечения ускорения таможенных процедур, их упрощения, а также оптимизации совместной деятельности таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности. Неосведомленность субъектов внешнеэкономической деятельности об этапах и процедурах таможенного контроля с

использованием инспекционно-досмотровых комплексов увеличивают время прохождения контроля, а значит, также повышают и таможенные издержки.

На уровнях Федеральной таможенной службы и органов Евразийского экономического союза в настоящее время происходит непосредственное информирование участников внешнеэкономической деятельности, принимаются предварительные решения по классификации товаров, а также принимаются нормативные акты, влияющие на процессы таможенного контроля товаров и их особенности и т.д. Однако практически полностью отсутствует взаимодействие по вопросам эффективного осуществления таможенного контроля с применением инспекционно-досмотровых комплексов.

В этой связи, возникает необходимость в формировании инструкций и рекомендаций для субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляющих перемещение товаров через таможенную границу, по прохождению процедур таможенного контроля с применением инспекционно-досмотровых комплексов.

Кроме того, эффективность использования и может быть значительно повышена в случае разработки специальных технологий по взаимодействию таможенных и иных правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел. Обмен оперативной информацией и совместная координация работ по борьбе с коррупцией, контрабандой и иными нарушениями законодательства Российской Федерации могут стать надежным заслоном против деятельности организованной преступности в сфере внешней торговли.

Безусловно, в целях минимизации затрат на оборудование пунктов пропуска современными инспекционно-досмотровыми комплексами и повышение качества фактического таможенного контроля целесообразно также организовать электронный обмен результатами его проведения с использованием инспекционно-досмотровыми комплексами между уполномоченными органами как минимум стран-членов Евразийского

экономического союза, а в перспективе и стран, которые не являются его членами.

Таким образом, в рамках данного направления совершенствования можно предложить следующие рекомендации:

- осуществить подготовку методических инструкций для субъектов внешнеэкономической деятельности по вопросам прохождения таможенного контроля товаров и транспортных средств с применением инспекционно-досмотровых комплексов;

- обеспечить рассылку методических инструкций субъектам внешнеэкономической деятельности, а также их размещение на веб-сайте Белгородской таможни;

- активизировать деятельность по обмену оперативной информацией и совместная координацией работ с правоохранительными органами по вопросам борьбы с контрабандой, коррупцией и иными нарушениями законодательства;

- организовать электронный обмен результатами проведения таможенного контроля с использованием инспекционно-досмотровыми комплексами между уполномоченными органами Белгородской таможни и стран-членов Евразийского экономического союза.

Последним направлением является техническая оптимизация инспекционно-досмотровых комплексов и постепенная замена иностранного оборудования на отечественные аналоги.

Результаты практики применения инспекционно-досмотровых комплексов в регионе деятельности Белгородской таможни дают основания полагать, что для повышения эффективности проведения таможенного контроля необходима как оптимизация в части повышения технических показателей, используемых инспекционно-досмотровых комплексов, так и переход на их аналоги отечественного производства.

В отношении мобильных инспекционно-досмотровых комплексов необходимо отметить, что для повышения их эффективности важно не

только повысить их технические характеристики, но и обеспечить переход на электропитание, что позволит снизить расходы на функционирование комплексов. Кроме того, с целью распознавания органических и неорганических веществ, отдельных металлов при сканировании целесообразно усовершенствование программно-аппаратного комплекса.

Однако ключевой рекомендацией для органов Белгородской таможни выступит постепенная замена иностранных инспекционно-досмотровых комплексов на отечественные аналоги, что позволит не только повысить эффективность таможенного контроля, но и сократить расходы на обслуживание и ремонт технических средств.

Исходя из предложенных направлений совершенствования организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле товаров и транспортных средств в регионе деятельности Белгородской таможни можно сделать следующие выводы.

1. В регионе деятельности Белгородской таможни в настоящее время эффективно используются современные технические средства таможенного контроля, в т.ч. и инспекционно-досмотровые комплексы. Практически все таможенные пункты пропуска Белгородской области, через которые осуществляется основное перемещение товаров и транспортных средств через государственную границу, оснащены мобильными инспекционно-досмотровыми комплексами, а стационарный инспекционно-досмотровый комплекс, используемый на пункте пропуска МАПП Нехотеевка является одним из самых современных на территории РФ.

2. Несмотря на высокий уровень оснащенности инспекционно-досмотровыми комплексами органов Белгородской таможни, их использование при осуществлении таможенного контроля затрудняется рядом проблем. К их числу относятся: недостаточное кадровое обеспечение экипажей инспекционно-досмотровых комплексов; низкая эффективность организационно-методического обеспечения процедур применения и размещения комплексов; неэффективное взаимодействие с таможенными

органами других регионов и государств, а также и субъектами внешнеэкономической деятельности; использование органами Белгородской таможни инспекционно-досмотровых комплексов исключительно иностранного производства.

3. С целью разрешения вышеуказанных проблем нами были определены основные направления совершенствования организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле в регионе деятельности Белгородской таможни: развитие кадрового потенциала органов Белгородской таможни в области организации применения инспекционно-досмотровых комплексов; оптимизации организационного обеспечения применения инспекционно-досмотровых комплексов в регионе деятельности Белгородской таможни; развитие взаимодействия органов Белгородской таможни, правоохранительных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время одним из наиболее эффективных инструментов совершенствования таможенного контроля интерес со стороны оперативных подразделений таможенных органов выступает внедрение специальной досмотровой техники для контроля товаров и автотранспортных средств. Как показывает практика, серьезные правонарушения в сфере таможенного дела выявляются в местах таможенного оформления, расположенных в пунктах пропуска, где таможенный досмотр товаров и транспортных средств проводится формально либо без использования современных технических средств.

Результаты использования инспекционно-досмотровых комплексов таможенными органами зарубежных стран свидетельствуют о высоких достоинствах данных технических средств при выявлении нарушений национального законодательства. Важно отметить, что основными целями проведения таможенного досмотра являются установление соответствия документальных сведений о характере, количестве перемещаемых товаров фактическим сведениям, полученным в ходе проведения таможенного досмотра. Кроме того, при досмотре проверяется отсутствие сокрытых вложений, тайников либо незадекларированных товаров.

Сам по себе, таможенный контроль может быть определен как совокупность мер, операций и прочих процедур, осуществляемых таможенными органами в рамках своих полномочий в целях обеспечения неукоснительного соблюдения действующего международного и российского законодательства в таможенной сфере,

В свою очередь инспекционно-досмотровые комплексы представляют собой специализированные технические средства таможенного контроля (взаимосвязанный комплекс технических средств), использующие проникающее ионизирующее излучение для получения изображения и анализа содержимого крупногабаритных грузов и транспортных средств.

В современных условиях существенного повышения эффективного таможенного контроля можно достичь путем внедрения современных методик и технологий, в том числе и инспекционно-досмотровых комплексов. Практика показывает, что инспекционно-досмотровые комплексы позволяют за минимально короткий промежуток времени, без вскрытия и разгрузки транспортных средств получать изображение груза, включающее также и необходимые характеристики. Кроме того, их использование позволяет идентифицировать перевозимые грузы и товары, анализировать конструкционные особенности транспортного средства, обнаруживать в них объекты, запрещенные к перемещению через таможенную границу, а также осуществлять ориентировочную оценку объема и количества перевозимых товаров.

Процедуры таможенного контроля и организации применения инспекционно-досмотровых комплексов регулируются большим числом нормативно-правовых актов различного уровня. К их числу следует отнести Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, федеральные законы Российской Федерации и инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, утверждаемые приказами Федеральной таможенной службы. На каждом уровне законодательной системы детализируется порядок и механизм реализации таможенного контроля, от общих положений и форм организации, определенных Таможенным кодексом, до описания конкретных операций и процедур, которые раскрываются в инструкциях о действиях должностных лиц.

В Белгородской области в настоящее время эффективно используются современные технические средства таможенного контроля, в т.ч. и инспекционно-досмотровые комплексы. Практически все таможенные пункты пропуска Белгородской области, через которые осуществляется основное перемещение товаров и транспортных средств через государственную границу, оснащены мобильными инспекционно-досмотровыми комплексами, а стационарный инспекционно-досмотровой

комплекс, используемые на пункте пропуска МАПП Нехотеевка является время одним из самых современных на территории РФ.

Вместе с тем эффективное использование инспекционно-досмотровых комплексов органам Белгородской таможни при осуществлении таможенного контроля затрудняется рядом К их числу относятся: недостаточное кадровое обеспечение экипажей инспекционно-досмотровых комплексов, низкая эффективность организационно-методического обеспечения процедур их применения и размещения, неэффективное взаимодействие с таможенными органами других регионов и государств, правоохранительными органами и субъектами внешнеэкономической деятельности.

В этой связи, нами были разработаны направления совершенствования организации применения инспекционно-досмотровых комплексов при таможенном контроле в регионе деятельности Белгородской таможни: развитие кадрового потенциала органов Белгородской таможни в области организации применения инспекционно-досмотровых комплексов; оптимизации организационного обеспечения применения инспекционно-досмотровых комплексов; развитие взаимодействия органов Белгородской таможни, правоохранительных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 23 июня 2016 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»;

3. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ (ред. от 13 июля 2015 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 2575-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»;

5. Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 года № 2354 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации проведения досмотра (осмотра) [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 25 октября 2011 года № 2190 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 года № 2354 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. Агамагомедова, С.А. Виды таможенного контроля: понятие и критерии классификации [Текст] / С.А. Агамагомедова // Таможенное дело. – 2016. – № 3. – С. 39-48.

9. Алейников, И.А. Повышение качества проведения фактического таможенного контроля на основе использования инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / И.А. Алейников, О.П. Матвеева // Вестник белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2016. – № 3. – С. 100-112.

10. Афанасьев, В.Г. Человек. Общество, управление, информация. Опыт системного подхода [Текст] / В. Г. Афанасьев. – М. : Либроком, 2013. – 208 с.

11. Балковая, В.Г. Государственный контроль и надзор в отношении таможенной системы Российской империи в XVIII в. [Электронный ресурс] // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2015. – №2 (71). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-kontrol-i-nadzor-v-otnoshenii-tamozhennoy-sistemy-rossiyskoy-imperii-v-xviii-v>.

12. Барок, О.А. Перспективы развития таможенного контроля в Украине [Электронный ресурс] // Universum: экономика и юриспруденция. – 2015. – №1 (12). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-razvitiya-tamozhennogo-kontrolya-v-ukraine>.

13. Башлы, П.Н. Инновационные технологии таможенного контроля [Текст] / П.Н. Башлы, Д.А. Безуглов, В.Ф. Вербов, С.Н. Гамидуллаев // Молодежный научный форум: общественные и экономические науки. – 2017. – № 7. – С. 19-23.

14. Безуглов, Д.А. Результаты и проблемы применения инспекционно-досмотровых комплексов в регионе деятельности Южного таможенного управления [Текст] / Д.А. Безуглов, В.Ф. Вербов, О.Б. Долгополов // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2017. – № 1. – С. 70-74.

15. Белгородские таможенники проводят системную работу по противодействию коррупции [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. Центральное таможенное управление. – Режим доступа: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13224:2016-12-08-06-19-32&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62.

16. Бородкина, Т.А. Системный подход как один из методов организации таможенной системы России [Текст] / Т.А. Бородкина, Е.А. Головачев // Территория наук. – 2014. – № 4. – С. 113-117.

17. Валяев, И.Г. Система снабжения современных инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / И.Г. Валяев, В.Ф. Вербов, В.Б. Золотарев, Б.Н. Присянников // Вестник российской таможенной академии. – 2016. – № 4. – С. 54-65.

18. Вербов, В.Ф. История создания и развития инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / В.Ф. Вербов, С.Н. Гамидуллаев // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2015. – № 2. – С. 81-89.

19. Гокинаева, И.А. Основы таможенного дела. Таможенные процедуры [Текст] / И.А. Гокинаева. – СПб. : Университет ИТМО, 2015. – 58 с.

20. Головин, А.А. Практика применения инспекционно-досмотровых комплексов в регионе деятельности Курской таможни [Текст] / А.А. Головин // Успехи современной науки. – 2016. – № 9. – С. 130-131.

21. Григорян, Т.В. Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении [Электронный ресурс] // Символ науки. – 2015. – №7-2. – Режим доступа:

<https://cyberleninka.ru/article/n/funktsionalnoe-naznachenie-tehnicheskikh-sredstv-tamozhennogo-kontrolya-pri-tamozhennom-nablyudenii>.

22. Должностной регламент главного государственного таможенного инспектора отдела применения инспекционно-досмотровых комплексов Белгородской таможни Центрального таможенного управления ФТС России [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. Центральное таможенное управление. – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru>.

23. Драгунова, А.Н. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств в условиях формирования ЕАЭС [Текст] / А.Н. Драгунова, Н.Ю. Роганова, О.А. Чернышева // Международный научный вестник. – 2016. – № 3. – С. 1-7.

24. Зубкова, Ю.В. Специфика технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами [Текст] / Ю.В. Зубкова, С.А. Саушева // Символ науки. – 2016. – № 4. – С. 25-27.

25. Зыбина, Е.В. Проблемы и перспективы валютного контроля, осуществляемого таможенными органами Российской Федерации в современных условиях [Электронный ресурс] // ТДР. – 2015. – №3. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-valyutnogo-kontrolya-osuschestvlyaemogo-tamozhennymi-organami-rossiyskoy-federatsii-v-sovremennyh-usloviyah>.

26. Кабанов, В.И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле [Электронный ресурс] // Символ науки. – 2016. – № 4-1. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnicheskie-sredstva-tamozhennogo-kontrolya-ponyatie-i-rol-v-tamozhennom-kontrole>.

27. Кандратьева, И.М. Таможенный контроль товаров и транспортных средств в современных условиях [Текст] / И.М. Кандратьева // Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – № 3. – С. 39-44.

28. Кобзарь-Фролова, М.Н. Организация таможенного контроля в Канаде [Электронный ресурс] // Вестник ННГУ. – 2016. – №4. – Режим

доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-tamozhennogo-kontrolya-v-kanade>.

29. Коварда, В.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / В.В. Коварда, И.В. Минакова, М.Е. Тихомиров // Международный журнал экспериментального образования. – 2013. – № 5. – С. 34- 56.

30. Костин, А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А.А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – № 6. – С.73-79

31. Кудрявцев, О.Е. Направления совершенствования программного обеспечения инспекционно-досмотровых комплексов в контексте автоматизации выявления таможенных рисков [Текст] / О.Е. Кудрявцев // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях. – 2015. – № 1. – С. 54-56.

32. Кузнецова, А.А. Инспекционно-досмотровый комплекс как инструмент повышения качества проведения таможенного контроля [Текст] / А.А. Кузнецова // Дискурс. – 2017. – № 1. – С. 272-276.

33. Кулиева, К.Т. К вопросу об определении эффекта от деятельности таможенных органов с позиций системного подхода [Текст] / К.Т. Кулиева // Инициативы XXI века. – 2013. – № 1. – С. 48-54.

34. Лаптев, Р.В. Организация таможенного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок [Текст] / Р.В. Лаптев, О.И. Солодухина // Молодой ученый. – 2015. – № 11. – С. 889-892.

35. Липатова, Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля [Текст] / Н.Г. Липатов // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – № 6. – С. 102-111.

36. Лобыцина, Т.С. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими лицами [Текст] /

Т.С. Лобыцина // Современные проблемы теории и практики таможенного дела. – 2015. – № 1. – С. 67-74.

37. Лысак, Е.Д. Свободная таможенная зона морского порта Владивосток [Электронный ресурс] // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2015. – №3 (72). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/svobodnaya-tamozhennaya-zona-morskogo-porta-vladivostok>.

38. Майбородин, Ю.И. Повышение эффективности подготовки персонала инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / Ю.И. Майбородин, И.Н. Могильченко // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 1. – С. 106-111.

39. Малышенко, Ю.В. Оценка эффективности использования инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / Ю.В. Малышенко // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 4. – С. 34-45.

40. Морозов, А.Н. Реализация решений Евразийской экономической комиссии в правовых системах государств–участников Таможенного союза [Текст] / А.Н. Морозов // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2013. – № 4. – С. 668-679.

41. Наумочкина, К.М. Современный инструмент таможенного контроля лесоматериалов [Электронный ресурс] // Решетневские чтения. – 2017. – №21-2. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyyu-instrument-tamozhennogo-kontrolya-lesomaterialov>.

42. Об общих положениях об оснащении пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза инспекционно-досмотровыми комплексами и их использовании [Электронный ресурс] // Евразийский экономический союз. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01410237/clcr_18052016_7.

43. Общая информация о белгородской таможне [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. Центральное таможенное управление. – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/index.php?>

option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127.

44. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-февраль 2018 года [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. Центральное таможенное управление. – Режим доступа: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=16830:----2018-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235.

45. Показатели внешней торговли Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. Внешняя торговля. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/ftrade/.

46. Положение об отделе применения инспекционно-досмотровых комплексов [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. Центральное таможенное управление. – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru>.

47. Попов, О.Р. Мобильные инспекционно-досмотровые комплексы - возможности, технологические особенности, перспективы развития [Текст] / О.Р. Попов, А.В. Шевцов // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 4. – С. 11-13.

48. Портнова, В.Р. Таможенный контроль с применением инспекционно-досмотровых комплексов в рамках системы управления рисками странами Таможенного союза [Текст] / В.Р. Портнова // Молодежный научный форум: общественные и экономические науки. – 2017. – № 7. – С.1-4.

49. Прангишвили, И.В. Системный подход и повышение эффективности управления [Текст] / И.В. Прангишвили. – М.: Наука, 2005. – 424 с.

50. Скляров, И.Ф. Система - системный подход - теории систем [Текст] / И.Ф. Скляров. – М. : Либроком, 2016. – 152 с.

51. Скорая, Т.А. Проблемы организации таможенного контроля после выпуска товаров с использованием системы управления рисками

[Текст] / Т.А. Скорая, В.А. Файникова // Молодой ученый. – 2016. – № 10. – С. 58-60.

52. Сорокин, М.А. Таможенная защита прав на объекты интеллектуальной собственности в Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // Территория новых возможностей. – 2015. – №3 (30). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennaya-zaschita-prav-na-obekty-intellektualnoy-sobstvennosti-v-evraziyskom-ekonomicheskom-soyuze>.

53. Тувишова, М.Е. Особенности таможенного контроля янтаря [Электронный ресурс] // БИТ. – 2017. – №4. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-tamozhennogo-kontrolya-yantarya>.

54. Хубулов, А.В. Понятие и принципы таможенного контроля [Текст] / А.В. Хубулов, А.В. Хевсаков // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2017. – № 1. – С. 108-114.

55. Шоховец, А.О. Таможенный контроль на пути наркотрафика [Электронный ресурс] // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2015. – №11. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennyu-kontrol-na-puti-narkotrafika>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.

Рекомендуемые технические характеристики инспекционно-досмотровых комплексов

Основные технические характеристики типов ИДК	Типы ИДК				
	стационарный			перебазируемый	мобильный
	на автомобильном пункте пропуска	на железнодорожном пункте пропуска	на морском пункте пропуска		
Энергия фотонного излучения (не менее)	6 МэВ	6 МэВ	6 МэВ	4 МэВ	3,8 МэВ
Проникающая способность по стали (не менее)	320 мм (при скорости до 24 м/мин)	320 мм (при скорости до 30 км/час)	370 мм (при скорости до 24 м/мин)	320 мм (при скорости до 24 м/мин)	270 мм (при скорости до 24 м/мин)
Частота следования импульсов ускорителя (не менее)	200 Гц	2000 Гц	200 Гц	200 Гц	100 Гц
Обнаружение проволоки без преграды (диаметром не менее)	0,5 мм	0,8 мм	0,5 мм	0,8 мм	1 мм
Обнаружение проволоки за преградой из 100-миллиметровой стали (диаметром не менее)	1,5 мм	2 мм	1,5 мм	2 мм	2 мм
Основные технические характеристики типов ИДК	Типы ИДК				
	стационарный			перебазируемый	мобильный
	на автомобильном пункте пропуска	на железнодорожном пункте пропуска	на морском пункте пропуска		
Обнаружение проволоки за преградой из 250-миллиметровой стали (диаметром не менее)	9 мм	9 мм	9 мм	9 мм	9 мм
Диапазон температур, в котором должен функционировать ИДК	от – 50° С до + 50° С			от – 40° С до + 50° С	от – 30° С до + 50° С
Диапазон влажности, в котором должен функционировать ИДК	от 10 % до 95 %			от 10 % до 95 %	от 10 % до 95 %
Время непрерывной работы ИДК	24 часа в сутки			24 часа в сутки	24 часа в сутки с перерывом на техническое обслуживание

Ориентировочные размеры инспектируемого объекта (длина, высота, ширина)	20 x 3 x 4,5 м	4,48 x 5,3 м (при скорости движения до 30 км/ч)	20 x 3 x 4,5 м	20 x 3 x 4,5 м	20 x 3 x 4,5 м
Пропускная способность ИДК контролируемых объектов в час (не менее)	25	25	25	20	20
Количество рабочих станций операторов ИДК по анализу полученного рентгеновского изображения	1 – 2	1 – 3	1 – 3	1 – 2	1 – 2
Количество проекций изображения объекта контроля	1	1	1 – 2	1	1
Анализ изображения с возможностью распознавания органических и неорганических материалов, металлов (Z-функция) (количество групп, не менее)	3	2 (при скорости до 30 км/час)	3	3	1
Максимальная поглощенная доза (не более)	60 мкЗв	60 мкЗв	60 мкЗв	60 мкЗв	60 мкЗв