

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ КОММУНИКАЦИИ И  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
КАФЕДРА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ЗАРУБЕЖНОГО  
РЕГИОНОВЕДЕНИЯ

**ПРИБАЛТИЙСКИЕ СТРАНЫ В ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
41.03.01 Зарубежное регионоведение  
очной формы обучения, группы 04001332  
Цветчих Андрея Викторовича

Научный руководитель:  
к.и.н., ст.пр.  
М.С. Орехова

БЕЛГОРОД 2018

<b>Оглавление</b>	
<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	3
<b>ГЛАВА 1. Прибалтийские страны в общеевропейской интеграции</b>	13
§ 1. Основные предпосылки интеграции Литвы Латвии и Эстонии в ЕС	13
§ 2. Основные этапы вступления Прибалтийских стран в ЕС	23
§ 3. Итоги Евроинтеграции для Прибалтийских государств	29
<b>ГЛАВА 2. Трансграничное сотрудничество Эстонии, Латвии и Литвы</b>	34
§ 1. Понятия трансграничного сотрудничества	34
§ 2. Направления приграничного сотрудничества в Прибалтике	39
§ 3. Российское участие в формировании и реализации трансграничного сотрудничества в Прибалтике	44
§ 4. Европейское направление развития приграничного сотрудничества в Прибалтике.	51
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	65
<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК</b>	68
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	75

## ВВЕДЕНИЕ

В результате процессов европейской интеграции и регионализации большую значимость приобретает, такое явление как «интеграционные процессы» которые в свою очередь формируют политические, экономические и социокультурные взаимосвязи между регионами как внутри ЕС, так и соседних государств.

**Актуальность** данного исследования заключена в том, чтобы в условиях возможного расширения Европейский Союз (ЕС) на восток, предсказать и предвидеть направления будущих расширений ЕС. Поэтому если, подробно исследовав расширение ЕС на примере Прибалтийских государств, это будет, полезно для прогнозирования и предсказывание возможных последствий для экономик будущих стран-кандидатов ЕС, а также для самих стран Евросоюза.

Понятие «интеграционные процессы», изучение работы их механизмов, и роли в развитии периферийных приграничных районов, а также процессы образования новых трансграничных регионов — все эти вопросы сейчас имеют повышенный интерес исследователей. В настоящее время комплексного изучения Прибалтийского региона в отечественной и зарубежной науке не проводилось, что придает большую значимость данному исследованию. Исследование Прибалтийских еврорегионов стало актуальным после вступления Прибалтийских стран в ЕС, а также с началом старта программ по финансированию приграничного сотрудничества Евросоюза.

В условиях глобализации, изучения различных интеграционных процессов очень важно не только для науки, но и для развития межкультурных связей, туризма, экономики, для решения проблем экологии и безопасности и т.д., именно поэтому трансграничного сотрудничества, сегодня очень важное направление в исследовательской науке.

**Степень изученности проблемы.** Проблема евроинтеграции прибалтийских стран в ЕС в отечественной и зарубежной историографии

достаточно освещенная, что говорит о значимости данного направления. Поэтому для проведения исследования нами были привлечены, статьи из научных журналов зарубежных и отечественных ученых и экспертов, написанные зачастую в формате политических докладов.

**Зарубежные исследования.** Сегодня имеется большое количество научных трудов, посвященных проблематике евроинтеграции и трансграничного сотрудничества, как в ЕС, так и за ее пределами.

Так исследователь М. Перкман, выделил основные теоретические направления трансграничного сотрудничества. Разработав новую типологию форм трансграничного сотрудничества, он выделил четыре типа еврорегионов, основанных на, географическом фокусе, кооперации и типах акторов<sup>1</sup>.

Э. Милнер изучая межрегиональное сотрудничество, пришел к выводу, что межгосударственное сотрудничество предполагает наличие трех элементов: общие цели государств-партнеров, ожидание ими выгод от ситуации и взаимный характер этих выгод. Однако, основной недостаток его гипотез, в том, что они не уделяют должного внимания внутренним проблемам межгосударственного сотрудничества<sup>2</sup>.

Кроме того теоретический анализ трансграничного сотрудничества был проведен такими учеными, как: М. Лесаж<sup>3</sup>, Д. Ружмонт<sup>4</sup>, М. Руссе<sup>5</sup>.

В своей работе Альфонсас Эйдинтас, Альфредас Бумблаускас, Антанас Кулакаускас, Миндаугас Тамошайтис история Литвы, подробно описали предпосылки вступления Прибалтийских стран в Европейский Союз<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Perkmann M. Social Intergration and System Intergration: Reconsidering the Classical Distinction // Sociology .- 1998.-Vol. 32.-№ 3 (August).

<sup>2</sup> Wolfers A. Discord and Collaboration. Essay of International Politics / Foreword by Reinhold Niebuhr. - Baltimore,. 1962.

Milner H. International Theories of Cooperation: Strengths and Weaknesses // World Politics. - 1992.- V. 44.

<sup>3</sup> Лесаж.М. Европейский опыт межрегионального сотрудничества // Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ . – М . : Научная книга , 2002

<sup>4</sup> Denis de Rougemont, «L'avenir de notre relation," Al pabliher Publishing, Paris, 1978.

<sup>5</sup> Michel Rousset "Les activités internationales des collectivités locales." À partager la loi de la bibliothèque et de la jurisprudence. 1998 Paris.

<sup>6</sup> История Литвы Альфонсас Эйдинтас, Альфредас Бумблаускас, Антанас Кулакаускас, Миндаугас Тамошайтис: под ред. Вируте Синочкина. — Вильнюс.: eugrimas, 2013. — 318 с.. С. – 292.

Астапенко В. А. в «журнале международного права и международных отношений Европейская» в статье политика соседства: новые подходы рассказывает о европейском опыте в приграничном сотрудничестве с соседними странами<sup>7</sup>.

**Отечественные исследования.** Центральными работами по этому направлению являются работы, где подробно описаны, а также подробно изложены все этапы вступления прибалтийских стран в ЕС.

В статье «Страны Балтии: в поисках выхода из кризиса» Л. Григорьева подробно изложены причины евроинтеграции прибалтийских стран в ЕС, а также автор рассказывает об итогах вступления прибалтийских стран в ЕС и новых проблемах появившихся в результате вступления<sup>8</sup>.

В работе Баторшиной И.А. Основные этапы процесса восточноевропейского расширения рассказывается о специальной процедуре «копенгагенские критерии», введенной для стран-кандидатов готовых вступить в Европейский союз<sup>9</sup>.

Кроме того вопросы евроинтеграции поднимали в своих трудах такие авторы как: Б. О.В. Буторина<sup>10</sup>, Ю.В. Борко<sup>11</sup>, а также Потемкина О.Ю., Кавешникова Н.Ю., и Кондратьева Н.Б.<sup>12</sup>, Григорьев Л.М.<sup>13</sup>, а также в совместной работе Л.М. Григорьева и М. Р.Салихова<sup>14</sup>. Также перспективы

---

<sup>7</sup> Астапенко В. А. Европейская политика соседства: новые подходы/ журнал международного права и международных отношений 2015 — № 4. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.evolutio.info/content/view/2446/235/> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>8</sup> Л. Григорьев Страны Балтии: в поисках выхода из кризиса// Вопросы экономики. – 2010. – № 4. – С. 121-138// [Электронный ресурс] URL: <http://mineralov.viperson.ru/data/201012/ljcujujxjujxjtjcto4.pdf> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>9</sup> Баторшина И.А. Основные этапы процесса восточноевропейского расширения ЕС. С.87

<sup>10</sup> Европейская интеграция: учебник / под ред. О.В. Буториной. — М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. — 720 с.

<sup>11</sup> Подробнее см.: Борко Ю.А. Взаимосвязь процессов расширения и углубления европейской интеграции / Расширение Европейского Союза и Россия / Под ред. О.В. Буториной, Ю.А. Борко. – М.: Деловая литература, 2006. С. 11–42.

<sup>12</sup> Европейский Союз в XXI веке: время испытаний. Под ред. Потемкиной О.Ю., Кавешниковой Н.Ю., Кондратьевой Н.Б. М.: Весь Мир, 2012.

<sup>13</sup> Григорьев Л.М. Экономические перспективы Восточной Балтики: конкуренция и сотрудничество. М.: Европа, 2005.

<sup>14</sup> Социально-экономическое развитие Украины подробно рассмотрено в: Григорьев Л.М., Салихов М. Р. ГУАМ. Пятнадцать лет спустя. М.: Regnum, 2007.

взаимодействия России с расширенным Евросоюзом были изучены в труде О.В. Буториной и Ю.А. Борко.<sup>15</sup>

В работе «25 лет независимости государств Балтии: из Советского в Европейский Союз» Воротников В.В. рассказывает об итогах евроинтеграции для прибалтийских стран<sup>16</sup>.

В другой работе «финансовый кризис в странах Балтии: некоторые социальные и политические уроки – 2011» Кочегарова Т.М. рассказывает, что после вступления прибалтийских стран в ЕС в регионе начался настоящий бум иностранного кредитования, в особенности в сфере недвижимости, что очень болезненно сказалось на экономиках прибалтийских государств во время кризиса 2008 года<sup>17</sup>.

В статье Ю. В. Спирина «Трансграничное пространственное планирование в Балтийском регионе» рассказывает о роли пространственного планирования в формировании приграничного сотрудничества в Балтийском регионе<sup>18</sup>.

В работе также были использованы сведения из научно-исследовательских журналов: Вестник Верховного Совета СССР. 1989. № 25, где был упомянут закон об экономической самостоятельности Литвы, Латвии и Эстонии от 27 ноября 1989 г.<sup>19</sup>,

В журнале Вестник: Н.В. Каледин, В.С. Корнеевец «Трансграничное сотрудничество в Балтийском регионе — к новым пространственным формам международной экономической интеграции» здесь авторы рассказывают о

---

<sup>15</sup> Расширение Европейского Союза и Россия. Под ред. Буториной О.В., Борко Ю.А. М.: Деловая литература, 2006.

<sup>16</sup> Воротников В.В. 25 лет независимости государств Балтии: из Советского в Европейский Союз/ 2016 // [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/25-let-nezavisimosti-gosudarstv-baltii-iz-sovetskogo-v-evropeyskiy-soyuz> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>17</sup> Кочегарова Т.М. финансовый кризис в странах Балтии: некоторые социальные и политические уроки – 2011 // [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-krizis-v-stranah-baltii-nekotorye-sotsialnye-i-politicheskie-uroki> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>18</sup> Ю. В. Спирина Трансграничное пространственное планирование в Балтийском регионе // Электронный ресурс URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transgranichnoe-prostranstvennoe-planirovanie-v-baltiyskom-regione> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>19</sup> Вестник Верховного Совета СССР. 1989. № 25.

развитии трансграничного сотрудничества в Прибалтийском регионе<sup>20</sup>, Пальмовский Т. «Новая Балтийская биполярная модель межрегионального сотрудничества»<sup>21</sup>, Чекалина Т.Н. «Использование сетевого подхода в методике анализа трансграничного сотрудничества»<sup>22</sup>, Кокорина Е.В. Экономические кризисы в странах Балтии и Польше<sup>23</sup>.

Креативная экономика: Крутов Олег Андреевич. Там, где стираются пунктиры к вопросу о различном понимании сущности еврорегиона<sup>24</sup>

Мировая Экономика: Бурнаева Е. М. Финляндия: тенденции зарубежного инвестирования<sup>25</sup>.

Космополис: Давидов Д., Чекалина Т. «Плюсы и минусы эксклавности» здесь авторы дают определение трансграничному сотрудничеству, как специфическому процессу управленческой деятельности трансграничного взаимодействия, где в результате кооперации государственных и негосударственных структур соседствующих административных регионов, могут развиваться двусторонние и многосторонние связи сопровождается созданием институтов, на основе которых впоследствии формируются трансграничные еврорегионы<sup>26</sup>.

Кошелев В. Еврорегион «Балтика»<sup>27</sup>. Еврорегионы — новый формат взаимодействия Геннадий Федоров, Валентин Корнеев<sup>28</sup>.

---

<sup>20</sup> Н.В. Каледин, В. С. Корнеев Трансграничное сотрудничество в Балтийском регионе — к новым пространственным формам международной экономической интеграции/ Вестник / Санкт-Петербург Сер. 7 2007 Вып. 3. С. 80-89.

<sup>21</sup> Пальмовский Т. Новая Балтийская биполярная модель межрегионального сотрудничества // Вестник Калининградского государственного университета. Вып. 6: Сер. Регионоведение. Калининград: Изд-во КГУ, 2004. С. 66—75.

<sup>22</sup> Чекалина Т. Н. Использование сетевого подхода в методике анализа трансграничного сотрудничества // Вестник Российского государственного университета им. И. Канта. 2007. № 7. С. 92—97.

<sup>23</sup> Кокорина Е.В. Экономические кризисы в странах Балтии и Польше: инвестиционная политика // Государственная регистрационная палата при Минюсте РФ : вестник Федерального государственного учреждения. 2011. № 5. С. 20—30.

<sup>24</sup> Крутов Олег Андреевич. Там, где стираются пунктиры к вопросу о различном понимании сущности еврорегиона, креативная экономика №4 с.126. 2012.

<sup>25</sup> Бурнаева Е. М. Финляндия: тенденции зарубежного инвестирования // Мировая экономика и международные отношения. 2007. № 7. С. 30—39.

<sup>26</sup> Давидов Д., Чекалина Т. Калининград: плюсы и минусы эксклавности // Космополис. 2008. № 2(21). С. 144.

<sup>27</sup> Виктор Кошелев/ Еврорегион «Балтика» /Космополис № 2(21) 2008. С. 86-90.

<sup>28</sup> Еврорегионы — новый формат взаимодействия Геннадий Федоров, Валентин Корнеев // космополис № 2(21) 2008. С. 78-85.

В Парламентской газете была опубликована сумма взноса Российской Федерацией на период 2018-19 гг. в совместную программу приграничного сотрудничества «Интеррег. Регион Балтийского моря»<sup>29</sup>.

**Объект исследования.** Внутренняя и внешняя политика Латвии, Эстонии, Литвы, ЕС и РФ.

**Предмет исследования.** Процессы Европейской интеграции в Прибалтийском регионе.

**Хронологические рамки.** В работе рассматривается период: нижняя граница исследования 1995 года – создание первого еврорегиона в Прибалтике, – верхняя граница настоящее время, что обусловлено продолжающимся членством Латвии, Литвы и Эстонии в Европейском союзе.

**Цель работы.** Проанализировать процессы евроинтеграции и в Прибалтийском регионе, а также изучить особенности российского участия в приграничном сотрудничестве с Прибалтийскими странами. Для достижения данной цели нужно решить следующие задачи:

- рассмотреть и описать исторические и экономические предпосылки вступления Прибалтийских стран в ЕС;
- изучить требования ЕС, поставленные Прибалтийским странам которые необходимо выполнить для вступления в ЕС;
- описать и проанализировать последствия вступления Прибалтийских государств в ЕС, для ЕС, самих государств, а также для Российской Федерации;
- определить особенности и тенденции развития приграничного сотрудничества в Прибалтике;
- рассмотреть источники финансирования сотрудничества, как со стороны ЕС, так и со стороны стран-партнеров трансграничного сотрудничества.

---

<sup>29</sup> Парламентская газета // Электронный ресурс URL: <https://www.pnp.ru/politics/rossiya-sdelala-vznos-v-programmu-interreg-region-baltiyskogo-morya.html> (дата обращения 27.05.2018).



**Источниковая база.** В работе использовано множество источников по данному направлению. Источниками являются официальные документы Европейской Комиссии Европейских Сообществ и Европейского Союза, и государственных органов государств-членов: «Договор, учреждающий Европейское Сообщество (консолидированный текст с учетом Ницских изменений) (с изменениями от 16 апреля 2003 г.)»<sup>30</sup>, Договор о вступлении Чехии, Эстонии, Кипра, Латвии, Литвы, Венгрии, Мальты, Польши, Словении, Словакии Афины 16 апреля 2003 г. Также были привлечены договоры об ассоциации с ЕС Латвии, Эстонии и Литвы<sup>31</sup>.

В работе были использованы данные фонда Phare, главная цель которого, финансовая помощь странам ЦВЕ в их подготовке к вступлению в Европейский Союз<sup>32</sup>. Кроме того в исследовании были использованы данные: Центрального статистического управления Латвии<sup>33</sup>, Департамента статистики Литвы<sup>34</sup> и портала «Статистика Эстонии»<sup>35</sup>.

Помимо основных источников, в данном исследовании использовались статистические данные службы Европейского союза Eurostat<sup>36</sup>. Также информация по вступлению Прибалтийских стран в ЕС находится на сайтах министерств иностранных дел Литвы<sup>37</sup>, Латвии<sup>38</sup> и Эстонии<sup>39</sup>.

---

<sup>30</sup> Договор, учреждающий Европейское Сообщество (консолидированный текст с учетом Ницских изменений) (с изменениями от 16 апреля 2003 г.) // [Электронный ресурс] URL: <http://eulaw.ru/content/2001> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>31</sup> Договор о вступлении Чехии, Эстонии, Кипра, Латвии, Литвы, Венгрии, Мальты, Польши, Словении, Словакии Афины 16 апреля 2003 г. // [Электронный ресурс] URL: <http://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuzachreditelnye-dokumenty/dogovor-o-vstuplenii-chehii-estonii-kipra-latvii-litvyi-vengrii-malty-polshy-slovenii-slovakii/> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>32</sup> Evaluation of PHARE [EU pre-accession] financial assistance to Bulgaria, Cyprus, Czech Republic, Estonia, Hungary, Latvia, Lithuania, ... // [Электронный ресурс] URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/financial\\_assistance/phare/evaluation/2015/20150806-phare-ex-post-evaluation-final-report.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/financial_assistance/phare/evaluation/2015/20150806-phare-ex-post-evaluation-final-report.pdf) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>33</sup> Центр статистического управления Латвии // [Электронный ресурс] URL: (<http://www.csb.gov.lv/>) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>34</sup> Департамент статистики Литвы [Электронный ресурс] URL: <http://www.tat.gov.lt/> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>35</sup> По данным портала «Статистика Эстонии» // [Электронный ресурс] URL: <http://www.stat.ee/en> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>36</sup> Европейская статистическая служба Eurostat // [Электронный ресурс] URL: <http://ec.europa.eu/eurostat> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>37</sup> Веб-сайт. Министерства иностранных дел Литвы // [Электронный ресурс] URL: <https://www.urm.lt/default/ru/> (дата обращения 27.05.2018).

В ходе исследования использованы следующие электронные источники, такие как: Информационное агентство REGNUM где был опубликован бюджет на развитие приграничного сотрудничества между Прибалтикой и Россией до 2020 года.<sup>40</sup>, веб-сайт Клуб регионов/ Еврорегионы как окно в Европу<sup>41</sup>, веб-сайт Агентства по охране окружающей среды Латвии<sup>42</sup>, веб-сайт Балтийский курс<sup>43</sup>, Программы приграничного сотрудничества 2014-2020 «Латвия – Россия», «Эстония – Россия», «Литва – Россия»<sup>44, 45, 46</sup>, Министерство экономического развития Российской Федерации программы приграничного сотрудничества Россия ЕС<sup>47</sup>.

Были использованы материалы с официальных сайтов Европейского союза. Документы, опубликованные на официальном сайте Еврокомиссии программы «INTERREG V», с помощью которой происходит основное софинансирование проектов приграничного сотрудничества в ЕС. Кроме того программа позволяет проанализировать социально-экономические преобразования еврорегионов, участвующих в приграничном сотрудничестве.<sup>48</sup>

---

<sup>38</sup> Веб-сайт. Министерства иностранных дел Латвии // [Электронный ресурс] URL: <http://www.mfa.gov.lv/ru/> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>39</sup> Веб-сайт. Министерства иностранных дел Эстонии // [Электронный ресурс] URL: <http://vm.ee/ru> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>40</sup> Информационное агентство REGNUM [Электронный ресурс]. URL: <https://regnum.ru/news/2017320.html> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>41</sup> Клуб регионов/ Еврорегионы как окно в Европу // [Электронный ресурс] URL: <http://club-rf.ru/theme/325> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>42</sup> Официальный веб-сайт Агентства по охране окружающей среды Латвии, [Электронный ресурс] URL: [www.daba.gov.lv](http://www.daba.gov.lv) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>43</sup> Веб-сайт Балтийский курс [Электронный ресурс] URL: <http://www.baltic-course.com/rus/> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>44</sup> Латвия – Россия Программа приграничного сотрудничества 2014-2020// URL: [http://economics.pskov.ru/sites/default/files/latviyajop\\_0.pdf](http://economics.pskov.ru/sites/default/files/latviyajop_0.pdf) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>45</sup> Эстония – Россия Программа приграничного сотрудничества 2014-2020// [Электронный ресурс] URL: [http://www.estoniarussia.eu/wp-content/uploads/2017/03/1st-call-Guidelines\\_RUS.2017\\_01\\_13\\_amendm\\_14.04.2017.clean\\_.pdf](http://www.estoniarussia.eu/wp-content/uploads/2017/03/1st-call-Guidelines_RUS.2017_01_13_amendm_14.04.2017.clean_.pdf) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>46</sup> Литва – Россия Программа приграничного сотрудничества 2014-2020// [Электронный ресурс] URL: <http://www.eni-cbc.eu/lr/data/public/uploads/2017/10/Lt-ru-2014-2020-cbc-programme-ru-unofficial-translation.pdf> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>47</sup> Министерство экономического развития Российской Федерации программы приграничного сотрудничества Россия ЕС// [Электронный ресурс] URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depregved/201819011> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>48</sup> Материалы Interreg Europe [Электронный ресурс]// URL: <http://www.interregeurope.eu/> (дата обращения 27.05.2018).

Также, при исследовании использовались материалы, опубликованные на сайтах еврорегионов в которых публикуются проекты, программы, документы и события о развитии трансграничного сотрудничества<sup>49</sup>.

**Практическая значимость.** Заключается в том, что данное исследование может, не только поближе познакомится с европейскими интеграционными процессами и трансграничным сотрудничеством в Прибалтике, но также дает возможность на основе данного исследования сформировать общие представления о трансграничном сотрудничестве для изучения схожих процессов в Российской Федерации.

---

Материалы Interreg Baltic Sea Region// [Электронный ресурс] URL: <https://www.interreg-baltic.eu/about-the-programme.html> (дата обращения 27.05.2018).

Материалы Interreg: European Territorial Co-operation // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/) (дата обращения 27.05.2018).

Материалы Interreg A - Cross-border cooperation // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/cross-border/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/cross-border/) (дата обращения 27.05.2018).

Материалы Interreg V-A - Lithuania-Poland // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb031](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb031) (дата обращения 27.05.2018)

Материалы Interreg V-A - Latvia-Lithuania// [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb027](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb027) (дата обращения 27.05.2018).

Материалы Interreg V-A - Estonia-Latvia// [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb050](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb050) (дата обращения 27.05.2018).

Материалы Interreg V-A - Finland-Estonia-Latvia-Sweden (Central Baltic) // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb014](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb014) (дата обращения 27.05.2018).

Материалы Interreg B - Transnational cooperation // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/trans-national/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/trans-national/) (дата обращения 27.05.2018).

Материалы Interreg C - Interregional cooperation// [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/interregional/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/interregional/) (дата обращения 27.05.2018).

Материалы ESPON (European Spatial Planning Observation Network) // Электронный ресурс URL: <https://www.espon.eu/programme/espon/espon-2020/espon-2020-cooperation-programme> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>49</sup> Материалы еврорегиона Балтика // [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurobalt.org/27-applications-submitted-in-south-baltic-programme-1st-call/> (дата обращения 17.02.2018).

Материалы еврорегиона Неман // [Электронный ресурс] URL: <http://neman.grsu.by/ru/euroregion> (дата обращения 27.05.2018).

Материалы еврорегиона Озерный край // [Электронный ресурс] URL: <http://www.ezeruzeme.lv/ru/> (дата обращения 27.05.2018).

Материалы еврорегиона Шешупе // [Электронный ресурс] URL: <http://euro.sesupe.lt/index.php> (дата обращения 27.05.2018).

Материалы еврорегиона Псков-Ливония [Электронный ресурс] URL: <http://www.pskov-livonia.net/new/index.php/ru/n> (дата обращения 27.05.2018).

**Методология исследования.** В данной работе были задействованы общенаучные методы: исторический, логический, сравнительный и аналитический методы.

**Структура.** Работа соответствует задачам и состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы.

Во введении обоснована актуальность представленной работы, определены объект и предмет исследования, хронологические рамки. Поставлены цель и задачи.

Подготовка к вступлению стран Прибалтики в ЕС, предпосылки развития торгово-экономических связей между странами Прибалтики и Европейским Сообществом, а также сведения об этапах вступления и их итогах рассматривается в первой главе.

Во второй главе освещается трансграничное сотрудничество в Прибалтийских странах, а также реализация приграничного сотрудничества в рамках ЕС.

В заключении были обобщены результаты проведенного исследования.

# **ГЛАВА 1. Прибалтийские страны в общеевропейской интеграции**

## **§ 1. Основные предпосылки интеграции Литвы Латвии и Эстонии в ЕС**

После распада социалистического лагеря и его организаций – СЭВ и ОВД – перед ЕС открылась реальная возможность расширить свое влияние на восток континента и тем самым ослабить зависимость от своего главного партнера - США<sup>50</sup>.

Поэтому расширение Евросоюза на восток, было не только политической, но и геополитической необходимостью для западных государств-членов ЕС создать на востоке безопасный пояс из восточных государств. Кроме того такой пояс оградил бы их от потоков нелегальных мигрантов, наркотиков, оружия и экстремистских группировок.

Однако важно отметить тот факт, что еще в 1973 г. были заключены первые торговые договоры между ЕС и третьими странами, в том числе и с СССР. Кроме того в том же году в Копенгагене были установлены первые неофициальные контакты между представителями СЭВ и ЕЭС<sup>51</sup>.

В рамках этих встреч обозначились разные подходы к выстраиванию отношений. Так советские эксперты инициативу отдавали блокам, в то время как в ЕС в приоритет ставились двусторонние договоры ЕАС с каждым членом СЭВ<sup>52</sup>.

Также, в середине 70-х годов Еврокомиссия, получив от национальных правительств всю полноту власти по вопросам внешней торговли, попыталась выстроить новые экономические контакты с СССР, но после ввода советских войск в Афганистан практически все связи были заморожены.

---

<sup>50</sup> Европейская интеграция: учебник / под ред. О.В. Буториной. — М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. — 720 с. С. - 397

<sup>51</sup> Орлик И.И. /Центрально-Восточная Европа: от СЭВ до Евросоюза /Новая и новейшая история, №2, 2009 // Электронный ресурс URL: [http://www.perspektivy.info/rus/gos/centralno-vostochnaja\\_jevropa\\_ot\\_sev\\_do\\_jevrosojuza\\_2010-07-12.htm](http://www.perspektivy.info/rus/gos/centralno-vostochnaja_jevropa_ot_sev_do_jevrosojuza_2010-07-12.htm) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>52</sup> Пантелеев Е.А. Торговые взаимоотношения России с Европейским Союзом: Автореферат дисс на соиск. ученой степ. канд. эконом. наук – М., 1998

Однако последующая разрядка отношений, и распад социалистического лагеря побудил новые государства устремить свой взгляд на стабильный запад в лице Европейского союза.

С редактированием договора, учреждающего Европейское Сообщество в Риме 1957 г. (в редакции Ниццкого договора от 16 апреля 2003 г.)<sup>53</sup>. Начинается новый этап построения политико-экономических отношений со странами-кандидатами в ЕС, в том числе и с прибалтийскими государствами.

После завершения вполне успешных переговоров по вопросам вступления в НАТО, интеграция в ЕС для прибалтийских стран являлась второй стратегической задачей по интеграции в европейские интеграционные процессы. В результате чего 14 декабря 1990 г. главы Прибалтийских государств обратились на тот момент европейскому экономическому сообществу (ЕЭС) с просьбой о предоставлении Прибалтийским странам экономической, политической и культурной помощи не через СССР, а напрямую через Европейское сообщество. Ответ поступил достаточно быстро, однако только в форме поддержки прибалтийских республик в их стремлении уйти из опеки СССР. Так уже в 1991 году после событий 13 января в Вильнюсе, ЕЭС (с 1993 г. - ЕС) строго осудило применение силы в Прибалтийских странах, тем самым проявив заинтересованность в сближение новообразованными государствами.

В 1992 году. Литва и ЕС подписали Договор о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве и приняли декларацию о политическом диалоге между ЕС и Литвой, Латвией и Эстонией. И с момента установления официальных дипломатических отношений с Балтийскими странами, ЕС начал предоставлять ей помощь в рамках программы PHARE<sup>54</sup>.

---

<sup>53</sup> Договор, учреждающий Европейское Сообщество (консолидированный текст с учетом Ниццких изменений) (с изменениями от 16 апреля 2003 г.) Электронный ресурс (дата обращения 14.10.2017) URL: <http://eulaw.ru/content/2001>

<sup>54</sup> Evaluation of PHARE [EU pre-accession] financial assistance to Bulgaria, Cyprus, Czech Republic, Estonia, Hungary, Latvia, Lithuania // Электронный ресурс URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/financial\\_assistance/phare/evaluation/2015/20150806-phare-ex-post-evaluation-final-report.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/financial_assistance/phare/evaluation/2015/20150806-phare-ex-post-evaluation-final-report.pdf) (дата обращения 27.05.2018).

Так уже в 1991 году прибалтийские страны, на основании статей 177, 300 и 310, Римского договора, предусматривается заключения двусторонних соглашений и установлению дипломатические связей ЕС с третьими странами. Таким образом, уже 12 июня 1995 году подписываются, первые двусторонние соглашения об ассоциации с Литвой, Латвией и Эстонией соответственно <sup>55</sup>. Данные соглашения предусматривали развитие в сферах экономического, политического, финансового и культурного сотрудничества, а также, способствовали свободному передвижению капиталу и физическим лицам<sup>56</sup>.

Сближению с Европой некоторым государствам помог еще тот факт, что современные границы Европы стали более разреженными, нежели в межвоенный период XX века. Так, на примере Литвы, конфликтую с Германией за Клайпедский край, и Польшей за Вильнюсский край. Литовский историк Бируте Синочкин, так описывал эти геополитические изменения «В конце XX в. положение изменилось. Германия, которая после Второй мировой войны была вынуждена уйти из Восточной Пруссии (ныне – Калининградская область РФ), уже не обладала общей границей с Литвой и поэтому не претендовала на Клайпедский край, где большинство населения теперь составляли литовцы. К лучшему изменились и отношения с соседней Польшей – за половину столетия демографическое положение в Вильнюсе изменилось в пользу литовцев, а поляков здесь осталось 20 %»<sup>57</sup>.

Таким образом, 26 апреля 1996 г. Литва и Польша в ходе долгих переговоров подписали договор о литовско-польских отношениях, которые декларируются о дружественном и добрососедском сотрудничестве Литвы и Польши. В преамбуле данного документа, упоминаются прежние

---

<sup>55</sup> Europe Agreement establishing an association between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Estonia, of the other part.// Электронный ресурс URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=1995035> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>56</sup> Европейская интеграция: учебник / под ред. О.В.Буториной. — М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. — 720 с. С. - 106

<sup>57</sup> История литвы Альфонсас Эйдинтас, Альфредас Бумблаускас, Антанас Кулакаускас, Миндаугас Тамошайтис: под ред. Бируте Синочкина. — Вильнюс.: Eugrimas, 2013. — 318 с.. С. - 292

существовавшие территориальные разногласия Литвы и Польши, осуждается насилие, которое испытали эти два народа в ходе двух мировых войн и советской оккупации, а также подтверждается территориальная целостность современных Литвы и Польши «со столицами в Вильнюсе и Варшаве ныне и в будущем». Кроме того, Оба государства подтвердили впредь «основывать свои отношения на взаимном уважении, доверии, равноправии, добрососедстве и поддерживать друг друга на пути к интеграции в семью западноевропейских стран»<sup>58</sup>.

Впоследствии ратификации и вступления в силу договора и его положений Польшая Республика официально отказалась от претензий на Вильнюсский край, а Литва, в свою очередь, отказывалась от претензий на Пуньск и Сейну. Хотя на национальном уровне до сих пор эти решения вызывают жаркие споры<sup>59</sup>.

Еще одним значимым шагом для Прибалтийских государств была встреча в апреле 1999 года в Вашингтоне с главами государств - членом НАТО, где усилия Литвы, Латвии и Эстонии были оценены с положительной стороны, и уже в 2002 в Праге утверждается Дорожная карта по подготовке к членству в НАТО. И уже в ноябре того же года семь кандидатов в НАТО – Эстония, Латвия, Литва, Болгария, Словакия, Словения и Румыния – получили добро на переговоры с НАТО о своем членстве. Стоит отметить, что желание Литовской республики о вступление в НАТО еще более усилилось после выступления президента США Джорджа Буша, в котором, он затронул, пожалуй, одну из болезненных тем для стран Балтии – проблему безопасности. Буш открыто заявил, что НАТО готово защищать своих союзников. «Завершается долгая и темная ночь неуверенности и одиночества. Вы вливаетесь в сильную и растущую семью НАТО. Наш союз

---

<sup>58</sup> Там же.

<sup>59</sup> Там же



готов защищать своих членов. Те, кто изберет Балтию в качестве своего врага, станут и врагом Соединенных Штатов Америки»<sup>60</sup>.

Таким образом, начав переговоры о вступлении в Североатлантический альянс, страны Прибалтики зарекомендовали себя, как благонадежные страны, которые готовы к дальнейшему политическому сотрудничеству с ЕС.

Стоит отметить, что первоначально ЕС, основываясь на положениях Маастрихтского договора и других правовых актах, вел свою торгово-политическую политику для всех государств-кандидатов бывшего социалистического блока на примерно равных условиях. Однако, спустя короткое время началась проявляться «четкая дифференциации партнеров» на несколько категорий.

Первые государства, с которыми были подписаны такие соглашения, были странами Вышеградской группы (Польша, Венгрия, Чехословакия), вторыми были страны, так называемой Южной Европы (Болгария и Румыния). В третью категорию попали государства Балтии (Литва, Латвия и Эстония) которые по политическим и иным причинам не рассматривались как часть бывшего Советского Союза.

Таким образом, можно сделать вывод, что ЕС руководясь геополитическим мышлением, весьма четко дифференцировал свою политику в отношении Восточной Европы, которую можно разделить на две условных группы. Первая группа это страны бывшего социалистического лагеря и Прибалтика (которая по политическим причинам не является частью бывшего СССР), с которыми были подписаны евро-соглашения. Во вторую группу вошли страны СНГ (в т. ч. Россия), с которыми ЕС подписала Соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

Если говорить в общем, то евросоглашения, которое устанавливает и предусматривает государству возможность вступления в ЕС, занимает,

---

<sup>60</sup> Балтийская эйфория Лященко А., «Красная звезда». Балтийская эйфория, // Электронный ресурс URL: [http://old.redstar.ru/2002/11/28\\_11/3\\_02.html](http://old.redstar.ru/2002/11/28_11/3_02.html) (дата обращения 27.05.2018).

пожалуй, одно из самых высоких мест в иерархии договорных соглашений о ЕС с третьими странами.

После распада СССР начинаются устанавливаться торгово-экономические связи между странами Балтии и ЕС. Но прежде чем приступить к анализу экономического сотрудничества Прибалтийских республик с Евросоюзом, стоит отметить тот факт, что еще в советский период Прибалтийские страны демонстрировали явное стремление к независимости и социально-экономическим изменениям в целом. Например, введение хозрасчета, то есть самофинансирование республик, ускорило разработку новых программ по экономическому развитию в Прибалтике. На основе чего уже в сентябре 1988 г. ученые из Института экономики Литовской академии наук представили план экономической независимости Литвы. В нем были сформулированы основные направления экономической реформы в республике. Также на примере Литвы подобные программы были представлены в Эстонии и Латвии, где их впоследствии одобрили представители Прибалтийских республик в сентябре 1989 г. на конференции в Риге<sup>61</sup>. На основе чего Верховным Советом СССР был принят закон об экономической самостоятельности Литвы, Латвии и Эстонии от 27 ноября 1989 г.<sup>62</sup>.

Таким образом, после признания СССР их независимости, начинается новый этап независимого экономического развития Прибалтийских государств, который длится уже 28 лет.

В начале своего пути, как молодые независимые страны, они наметили весьма амбициозные цели. Так Эстонская республика объявила план превращения страны в «северный Гонконг», а Латвия опираясь на свой банковский сектор объявила, о создании «новой Швейцарии» в Прибалтике.

---

<sup>61</sup> Л. Григорьев Страны Балтии: в поисках выхода из кризиса// Электронный ресурс Вопросы экономики. – 2010. – № 4. – С. 121-138 URL: <http://mineralov.viperson.ru/data/201012/ljcxujxjujxjtjcto4.pdf> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>62</sup> Ведомости Верховного Совета СССР. 1989. № 25.

В целом успешная трансформация экономик стран Прибалтики, обусловлена грамотной макроэкономической политикой. Высококачественные рыночные институты, низкий уровень коррупции и процент квалифицированной рабочей силы, позволил им быстро перейти от плановой к рыночной экономике. Так в Эстонии — в отличие от других постсоветских государств (России, Украины) — наблюдался бурный экономический рост. В 1995—2007 гг. среднегодовые темпы роста экономики Эстонии составили 7,1% — что, несомненно, лучший результат в ЦВЕ. Высокие темпы экономического роста демонстрировали и другие Прибалтийские страны, в Латвии этот показатель колебался на отметке 6,7%, а в Литве составлял 6,2%<sup>63</sup>.

Именно высокие темпы экономического роста, а также трансформация экономики, и выбор макроэкономической политики с непосредственной опорой на приватизацию и прямые иностранные инвестиции, были одними из основных экономических предпосылок будущей интеграции с ЕС<sup>64</sup>.

Безусловно, интеграция стран Прибалтики в ЕС была бы невозможна без заинтересованности в этом государств Запада. Как и для Прибалтийского региона, интеграция стран ЦВЕ для ЕС была одной из ключевых политических и экономических задач на рубеже тысячелетий. На основании данных задач, в 1994 г. страны Прибалтики и ЕС подписывают договор о свободной торговле, а уже в конце 1995 г. все три государства отправили заявку о вступлении в ЕС<sup>65</sup>.

Кроме того перспектива скорого вступления стран в ЕС повысила привлекательность Прибалтийского региона в глазах потенциальных иностранных, так и национальных инвесторов.

---

<sup>63</sup> Социально-экономическое развитие Украины подробно рассмотрено в: Григорьев Л.М., Салихов М. Р. ГУАМ. Пятнадцать лет спустя. М.: Regnum, 2007.

<sup>64</sup> Григорьев Л.М. Экономические перспективы Восточной Балтики: конкуренция и сотрудничество. М.: Европа, 2005.

<sup>65</sup> Л. Григорьев Страны Балтии: в поисках выхода из кризиса// Вопросы экономики. – 2010. – № 4. – С. 121-138// Электронный ресурс URL: <http://mineralov.viperson.ru/data/201012/ljcujujxjujxjtjcto4.pdf> (дата обращения 27.05.2018).

Второй экономической предпосылкой, были оставленные в странах Балтии Советским Союзом активы реструктуризация, которых давала наилучшие стартовые условия (среди республик бывшего СССР) для построения рыночной экономики. Кроме промышленности здесь был сосредоточен огромный инновационный потенциал, а геоэкономическое положение региона, также обеспечивало большие возможности для накопления капитала необходимого для будущих преобразований. В СССР этот регион был своеобразной лабораторией по улучшению хозяйственного механизма<sup>66</sup>.

К моменту распада Советского союза, Прибалтика располагала хорошо оборудованными морскими портами, густой сетью шоссейных дорог, энергетикой и современной обрабатывающей промышленностью. Однако в 90 годы, из-за дефицита бюджета властям приходилось проводить политику «жесткого дарвинизма», где вопрос выживания предприятия оставался без ответа правительства, а оказанную помощь получали лишь стратегические предприятия. Так, например, в одном интервью В. Биркавс на тот момент премьер-министр Латвии (1993—1995 гг.), отвечая на вопрос о намеренном закрытии промышленных предприятий, сказал: «Налоговая политика была единая, денег не давали потому, что их не было. Все было честно. Государство не мешало и не помогало, а наблюдало со стороны — кто выживет»<sup>67</sup>.

Спасения предприятий требовали огромные вложения и емкие рынки. Выход из сложившейся ситуации, как и в большинстве стран ЦВЕ, Прибалтийские страны видели приватизацию.

Здесь нужно выделить две модели приватизации в Прибалтийских странах: акционерную и иностранную. Акционерная проводилась в Литве, она заключалась в поиске стратегического инвестора, способного выкупить весь актив предприятие целиком. Этим путем пошли и Эстония и Латвия, так

---

<sup>66</sup> Там же

<sup>67</sup> Гендлин В. Спокойной ночи, латыши // Коммерсант. 2002. 15 февр.

как в начале 1990-х годов в этих странах попросту не существовало компаний, способных приватизировать крупные государственные предприятия.

В Эстонии в первой половине 1990-х годов основными инвесторами выступили финские компании<sup>68</sup>. Стоит отметить, что многие европейские экономисты, признают эстонскую модель, как самую эффективную модель среди Прибалтийских государств. В Эстонии с самого начала проводилась очень строгая государственная политика приватизации. Любое нарушение о банкротстве предприятий было бескомпромиссным, законодательная часть неукоснительно выполнялось. В отличие от соседних республик, здесь почти не оказывалась государственная помощь предприятиям, в отличии от Литвы и Латвии, где оказавшимся на грани банкротства предприятиям, оказывалась помощь путем, списания долгов и кредитов, а также выкуп неликвидного имущества. Данные процессы разгосударствления, были поставлены в весьма жесткие условия выбора между приватизацией и ликвидацией.

Иностранное участие в приватизации в Латвии была ниже, чем в Эстонии. Это было связано с индивидуальным подход, так как промышленные предприятия Латвии были крупнее Эстонских, что заставляло Латвийскую власть учитывать также и социальные аспекты приватизации.

Однако результаты приватизации были хуже ожидаемых. В Литве приватизация протекала медленно. Ее главное отличие от Эстонии и Латвии было в том, что процедуру банкротства здесь прямо не использовали, акцент был направлен на реструктуризацию предприятий. На далее, это позволяло персоналу предприятий выкупать средние, а иногда — крупные предприятия за приватизационные чеки. Это было возможно, потому что чеки были индивидуальными и не могли свободно обращаться, как например, в

---

<sup>68</sup> Л. Григорьев Страны Балтии: в поисках выхода из кризиса// Вопросы экономики. – 2010. – № 4. – С. 121-138 // Электронный ресурс URL: <http://mineralov.viperson.ru/data/201012/ljcujujxjujxtjctjto4.pdf> (дата обращения 27.05.2018).

российской приватизации. Таким образом, подавляющая часть литовских работников предприятий получила свою долю собственности<sup>69</sup>.

Одновременно в регион поступали иностранные инвестиции, преимущественно из Европейского Союза в торговый и финансовый сектор. Стоит отметить, что российские инвестиции не приветствовались, и тормозились различными барьерами. Таким образом, в период с 1991—2000 гг. было привлечено свыше 7 млрд. долл. прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Наиболее активную роль они сыграли в экономике Эстонии, где их доля в этот период составила 6,5% ВВП (в Латвии и Литве — соответственно 5,4 и 3,7%)<sup>70</sup>.

Однако чтобы интеграция Прибалтийских стран в Евросоюз оказалась успешной, реформироваться нужно было, не только странам-кандидатам, но также и самому Евросоюзу. Ведь изначально его институциональная структура была рассчитана на 6 государств, и с каждым расширением, напряжение на его функционал возрастает. Уже в ЕС-12 и ЕС-15 было понятно, что принятия новых членов тем более, если речь идет о 10 государств нарушит институциональную структуру ЕС.

В заключении следует сделать вывод, что после обретения независимости, как большинство центрально-восточных государств, прибалтийские страны столкнулись серьезнейшей экономической задачей – перейти от плановой к рыночной модели экономики, приватизация оказала ключевой толчок в ускорении и закреплении прибалтийской интеграции в ЕС. Кроме того с окончанием холодной войны Россия уже не имела такого влияния на Прибалтийские страны, как СССР в первой половине XX века, и именно экономическая независимость и безопасность от своего восточного соседа подтолкнула Прибалтийские государства обратить свой взор на развитый запад. Кульминацией чего, стала официальное заявление Литвы, Латвии и Эстонии на вступление в ЕС.

---

<sup>69</sup> Там же

<sup>70</sup> Там же

Именно в таких условиях начался процесс интеграции стран Прибалтики в ЕС. Если учитывать совершенно разный подход по социально-экономическим и политическим вопросам между СССР и ЕС, то не трудно предположить, что в этих условиях при дальнейшем развитии отношений с ЕС, Прибалтийских государства испытают на себе все сложности торгово-экономических и политико-административных преобразований для вхождения в совершенно иную политическую организацию - Европейское Сообщество.

## **§ 2. Основные этапы вступления Прибалтийских стран в ЕС**

Переориентация и последующая интеграция Прибалтийских государств в ЕС, происходила в начале 90-х годов XX столетия и до их вступления в ЕС в 2004 г. Так например, в 1990 г. к фонду «Phare», который изначально был создан для экономической помощи Польше и Венгрии, подключаются и другие страны ЦВЕ, в числе которых и прибалтийские страны.

Другая важная инициатива Запада последовала после объединения Германии в 1990 г., которое только ускорило новую восточную политику ЕС. Такой инициативой стала в 1991 г. работа Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), направленного на развитие частного сектора в странах ЦВЕ, и реформировании их экономик<sup>71</sup>. Всего на начальном этапе капитал банка составил 10 млрд. экю<sup>72</sup>.

Важнейшим этапом этого периода взаимоотношений ЕС со странами ЦВЕ можно считать заключение в конце 1980-х - начале 1990-х гг. соглашений о торговле и сотрудничестве так называемые «соглашения первого поколения», направленных главным образом на экономическое сотрудничество, и распространение на эти страны режима наибольшего благоприятствования. С прибалтийскими республиками данные соглашения

---

<sup>71</sup> Европейская интеграция: учебник / под ред. О.В.Буториной. — М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. — 720 с. С. - 397

<sup>72</sup> Центрально-восточная Европа на пути в Евросоюз. Глинкина С.Л. Новая и новейшая история, 2007. С. 50

были подписаны в 1993 г. Как писали многие исследователи, решение о заключении соглашений о торговле и сотрудничестве было вызвано политическими переменам в Восточной Европе и вынужденной реакцией ЕС на отсрочку расходов на потенциальное расширение<sup>73</sup>.

Следующий важный этап был разработан после инициативы Европейской комиссии летом 1992 г., предложившей специальную процедуру для стран готовых вступить в Европейский союз. Таким образом, на саммите в Копенгагене Европейским Советом с 21-22 июня 1993 г., были разработаны специальные «копенгагенские критерии» для стран-кандидатов<sup>74</sup>.

Основные этапы были разбиты на 6 стадий.

1) страны, претендующие на вступление, должны отправить заявление в Европейскую Комиссию (официальное заявление Латвии, Эстонии, Литвы с просьбой о принятии в члены ЕС 1995 г.);

2) Еврокомиссия проверяет, насколько страна-кандидат соответствует «копенгагенским критериям», и дает предварительное заключение о возможности переговоров по вступлению в ЕС;

3) начало переговоров между ЕС и странами-кандидатами на уровне министров, в основном по вопросам политики и экономики (Соглашения об ассоциации с ЕС);

4) если переговоры прошли успешно, в Европейские совет вносится проект договора о вступлении и его рассмотрение Еврокомиссией, советом и Европарламентом;

5) подписание договора от имени ЕС и государства-кандидата, а также дальнейшая его ратификация всеми парламентами государств-членов ЕС (Договор о вступлении Чехии, Эстонии, Кипра, Латвии, Литвы, Венгрии,

---

<sup>73</sup> Воротницкая Т. Основные этапы политики расширения Европейского союза на Восток (конец 1989-х - 2002 г.).

<sup>74</sup> Баторшина И.А. Основные этапы процесса восточноевропейского расширения ЕС. С.87



Мальты, Польши, Словении, Словакии Афины 16 апреля 2003 г.<sup>75</sup>.);

б) Решение об интеграции в Европейский союз выносятся на референдум страны-кандидата.

Общие критерии, которым должны были соответствовать кандидаты на вступление в ЕС, были следующими:

- Наличие стабильных и функционирующих институтов, которые гарантируют демократические нормы, верховенство закона, а также уважение и защита прав меньшинств – так называемые политические критерии;

- К Рыночным или экономическим критериям относились наличие экономической модели, способной остаться конкурентоспособной и быть готовой справиться с нежелательными последствиями в результате вступления в ЕС;

- В последней части критериев говорилось, что страна-кандидат должна быть готовой взять на себя все обязательства, которые могли бы возникнуть на вступительном этапе, а также и после присоединения к Европейскому Союзу.

На практике, на основе данных соглашений все прибалтийские государства к 1995 г. подписали Соглашения об ассоциации с ЕС. Однако стоит учесть тот факт, что соглашения об ассоциации содержали лишь рамочные условия сотрудничества в политической, экономической, социальной сферах, а также взаимодействия по вопросам безопасности<sup>76</sup>.

Соглашения об ассоциации являлись инструментом внешней политики ЕС, и не являлись на тот момент четким планом по вступлению Прибалтийских стран в ЕС. Однако именно в данном документе был закреплен институциональный диалог на уровне министров в Европейском

---

<sup>75</sup> Договор о вступлении Чехии, Эстонии, Кипра, Латвии, Литвы, Венгрии, Мальты, Польши, Словении, Словакии Афины 16 апреля 2003 г. // Электронный ресурс URL: <http://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/uchreditelnye-dokumenty/dogovor-o-vstuplenii-chehii-estonii-kipra-latvii-litvy-vengrii-malty-polshy-slovenii-slovakii/> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>76</sup> Европейская интеграция: учебник / под ред. О.В. Буториной. — М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. — 720 с. С. - 398

Совете по ассоциациям. Таким образом, государствам-кандидатам, впервые представилась возможность частично участвовать в политике Евросоюза.

Поворотным событием для стран Прибалтийского региона, стала создание Европейской Комиссией, так называемой Белой книги «Подготовка ассоциированных государств Центральной и Восточной Европы к интеграции во внутренний рынок Европейского союза». Данный документ был разработан на Совещании Европейского Совета, проходившем в Эссене в декабре 1994 г. и принят на Совещании Евросовета в Каннах в июне 1995 г. Для вхождения стран ЦВЕ и Прибалтики во внутренний рынок ЕС было разработано ряд важных законодательных актов, а также были разработаны рекомендации их принятия. В книге был указан порядок внедрения этих актов к законодательную базу стран-кандидатов. Также в документе имелась директива, какие административные и технические меры необходимы было выполнить для успешной интеграции законодательств стран Прибалтики в законодательную базу.

Кроме требований, к законодательству стран-кандидатов, были сформированы задачи, на ускорения экономических реформ и соблюдения норм охраны окружающей среды, а также на создания новых рабочих мест и сглаживания различий между экономиками стран-кандидатов и стран-членов ЕС, отдельно были разработаны задачи по повышению уровня жизни<sup>77</sup>.

Данные требования Еврокомиссия поставила не только для избежания ненужной конкуренции, а впоследствии и массовой миграции в страны ЕС, но и для адаптации и приготовления стран-новичков к будущему сотрудничеству в рамках ЕС. Однако данные требования, выдвинутые Еврокомиссией, на деле превратились для стран Прибалтики в весьма труднопреодолимое препятствие на пути интеграции в ЕС.

Итак, ключом прибалтийских государств для вхождения в ЕС должна была стать их хорошо спланированная макроэкономическая политика,

---

<sup>77</sup> Лукунин, Д.С. /Расширения Европейского Союза на восток: проблемы взаимной адаптации стран Центрально-Восточной Европы и ЕС Автореферат дисс... на соиск. ученой степ. канд. эконом. наук – М. – 2005 г.

реформированная система законодательства и институты рыночной экономики. Кроме этого, Еврокомиссия настаивала, на либерализации внутреннего рынка стран-кандидатов, объясняя это тем, что внутренний рынок в понимании Союза - область без внутренних границ, в рамках которой обеспечено свободное движение капитала, товаров, услуг, рабочей силы и где поощряется активная конкурентная борьба Поэтому на основании данного определения, Еврокомиссией было рекомендовано странам Прибалтики, разработать новую внутреннюю политику для обеспечения свободного движения капитала, товаров, услуг, рабочей силы, а также снятие различных административных барьеров для свободного входа на внутренний рынок ЕС<sup>78</sup>.

Рекомендации, представленные в «Белой Книге», охватывали 23 сектора экономики и общественной жизни, где особое внимание было уделено налогообложению, притоку прямых иностранных инвестиций, либерализации движения капитала и защиты прав потребителя. Помимо уже упомянутых областей, требования были представлены, также таможенной системе, сельскому хозяйству, энергоснабжению, поддержанию конкурентной среды, к защите интеллектуальной собственности и охране окружающей среды. Выполнение всех поставленных задач «Белой Книги», стало главной задачей для стран Прибалтики, решив которую, они могли рассчитывать на полноправное вхождение в Европейский Союз.

Кроме того, «Белая Книга» изначально предусмотрела вхождение прибалтийских и других стран ЦВЕ и в ЕС сначала на правах ассоциированного члена и только потом постепенно входе выполнения условий в статус полноправных членов ЕС. Безусловно, подготовка к вступлению в Европейский Союз стала мощным стимулом для

---

<sup>78</sup> Там же

экономического роста и развития стран ЦВЕ. Например, темпы роста на вступительном этапе в среднем по странам выросли в два раза.<sup>79</sup>

В итоге, после выполнения большинства поставленных Еврокомиссией рекомендаций, на Брюссельском саммите ЕС в ноябре 2002 г. Европейский совет подтверждает вступление в ЕС Польши, Чехии, Венгрии, Словакии, Литвы, Латвии, Эстонии, Словении, Кипра и Мальты. Точкой, чего послужило подписания договора о вступлении Чехии, Эстонии, Кипра, Латвии, Литвы, Венгрии, Мальты, Польши, Словении, Словакии в Европейский союз в Афинах в апреле 2003 г.

Сразу после подписания договора в Латвии, Эстонии и Литве начинается подготовка к референдуму о вступлении в ЕС. В Латвии, вопрос, вынесенный на голосование звучал так: «Вы за участие Латвии в Европейском союзе?». В результате Народного голосования об участии Латвии в ЕС состоявшегося 20 сентября 2003 г., в субботу, явка составила 71,49 %, из которых «за» проголосовали 66,97 %, что примерно 676 т. человек, при 32,26% высказавшихся против<sup>80</sup>. Таким образом, по итогам референдума Латвия стала полноправным членом ЕС.

В Литве Сейм установивший дату референдума о вступлении ЕС на 10—11 мая, сформулировал вопрос так — «Я согласен с членством Литвы в Европейском Союзе». В итоге явка составила более 60 %, тем самым превысив требуемый лимит, за вступление высказались 91,07%, то есть 1,5 мил. человек, «против» проголосовало всего лишь 8,93%<sup>81</sup>. Показав тем самым лучший результат среди стран пятого расширения.

В Эстонии в те годы ситуация была довольно прохладной: по данным опросов общественного мнения в те годы, число сторонников интеграции было 30-40%, что было значительно ниже, чем в других странах

---

<sup>79</sup> Центральная-восточная Европа на пути в Евросоюз. Глинкина С.Л. Новая и новейшая история, 2007. Стр.

60

<sup>80</sup> Результаты Народного голосования о вступлении Латвии в Европейский Союз.// Электронный ресурс URL: <https://www.cvk.lv/pub/public/28993.html> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>81</sup> EU welcomes Lithuania vote./BBC NEWS// Электронный ресурс URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/3018983.stm> (дата обращения 27.05.2018).

Прибалтики<sup>82</sup>. И все же этого как показал референдум, который был проведен 14 сентября 2003 г. показал обратное. Так на вопрос «Поддерживаете ли Вы вступление в Европейский Союз и принятие Закона о внесении изменений в Конституцию Эстонской Республики?» около 66.8% - 369 т. человек выступили за интеграцию с Европейским союзом, «против» проголосовали 33.2%, что было гораздо ниже показателей проведенных в ходе опросов населения в 2001-2002 г.

Таким образом, 1 мая 2004 г. Латвия, Эстония и Литва становятся полноправными членами ЕС. Однако опасение, которое связано с расширением ЕС, теперь заключалось в сохранении того структурно-экономического баланса, которым ЕС обладал до расширения на восток. Ведь столь значительное расширение грозило ему серьезным нарушением его макроэкономического равновесия.

### **§ 3. Итоги Евроинтеграции для Прибалтийских государств**

Вступление Прибалтики в ЕС ознаменовал для них новый этап экономического развития. Так иностранные прямые инвестиции, которые существенно уменьшили риск потери капитала, а также в результате снижения ставки кредитования в страны Прибалтики устремился новый заемный иностранный капитал. Кроме того с учетом итогов приватизации и ключевой роли скандинавского капитала в банковской сфере возникла иллюзия «безлимитности» кредитной экспансии странах Прибалтики<sup>83</sup>.

Теперь никто не задумывался о рисках финансирования в кредит, ведь с ориентацией на западный образ жизни, то есть с опорой на средний, класс — начала формироваться новая система заимствований и сплошного

---

<sup>82</sup> Интеграция Эстонии в Европейский союз.// Электронный ресурс URL: <http://www.estonica.org> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>83</sup> Л. Григорьев Страны Балтии: в поисках выхода из кризиса// Вопросы экономики. – 2010. – № 4. – С. 121-138// Электронный ресурс URL: <http://mineralov.viperson.ru/data/201012/ljcuujxjujxjtjcto4.pdf> (дата обращения 27.05.2018).

кредитования, в чем очень сильно были заинтересованы иностранные банки, особенно банки ЕС, ведь их доля в банковском секторе прибалтийских соседей достигала более 90%<sup>84</sup>.

Например, в Эстонии очень популярно мнение, что «мы те же финны и в ближайшем будущем будем жить так же»<sup>85</sup>. Иностранные банки приветствовали бум кредитования, тем более что репутация заемщиков в странах Прибалтики, и их доходы были относительно высокими. Кроме того население, получив от Евросоюза гарантию на депозитные вклады (до 50 тыс. евро), стало увеличивать свои сбережения<sup>86</sup>.

В результате в период с 2005—2007 гг. в экономику стран Прибалтики поступили значительные средства. Так в новых реалиях экономического роста, вместо экспорта на первый план вышла инвестиционная активность и личное потребление. В частности, в Эстонии доля инвестиций за 2005 г. выросла на 10% в реальном выражении, а в 2006 г. ее прирост превысил 22%, а суммарная доля в структуре ВВП составила 34%<sup>87</sup>.

Но в деятельности банков усиливался значительный перекоп в пользу операций с недвижимостью, и даже напомнил схожую ситуацию на американском рынке в начале 2008 г. (при отрицательном платежном балансе рос потребительский кредит). Однако в конечном итоге это компенсировал приток ПИИ и накопление внешнего долга, а также переводы трудовых мигрантов.

В целом в 2000-е годы практически все экономики стран ЦВЕ имели отрицательный платежный баланс, но ситуация Прибалтики была несколько

---

<sup>84</sup> Воротников В.В. 25 лет независимости государств Балтии: из Советского в Европейский Союз/ 2016 // Электронный ресурс URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/25-let-nezavisimosti-gosudarstv-baltii-iz-sovetskogo-v-evropeyskiy-soyuz> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>85</sup> Л. Григорьев Страны Балтии: в поисках выхода из кризиса// Вопросы экономики. – 2010. – № 4. – С. 121-138 // Электронный ресурс URL: <http://mineralov.viperson.ru/data/201012/ljcujujxjujxtjctjto4.pdf> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>86</sup> Кочегарова Т.М. финансовый кризис в странах Балтии: некоторые социальные и политические уроки – 2011 // Электронный ресурс URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-krizis-v-stranah-baltii-nekotorye-sotsialnye-i-politicheskie-uroki> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>87</sup> Л. Григорьев Страны Балтии: в поисках выхода из кризиса// Вопросы экономики. – 2010. – № 4. – С. 121-138 // Электронный ресурс URL: <http://mineralov.viperson.ru/data/201012/ljcujujxjujxtjctjto4.pdf> (дата обращения 27.05.2018).

особенной. Так если, в ЦВЕ дефицит платежного баланса в среднем не превышал 8% от ВВП, то в Прибалтики он был гораздо выше. В период с 2006—2007 гг. дефицит в Литве составил и 15%, в Эстонии 18%, а в Латвии достигал 23% ВВП. Это было связано, с быстрым подъемом экономического роста, и плохой конкурентоспособностью отечественных производителей, в отличие от их западных партнеров.

Для стран Прибалтики всегда был важен вопрос миграции. Непосредственная близость и ментальная однородность к Европе всегда тянуло граждан Прибалтики в Западную Европу и Скандинавию. Поэтому вступление новых стран-членов в ЕС в 2004 г., открыло двери и существенно упростило процедуру для трудовой миграции. Так в результате поток мигрантов в Западную Европу значительно вырос, а если принять во внимание относительно малочисленность стран Прибалтики как абсолютно, так и относительно, среднемесячная зарплата в исследуемых странах возросла более чем вдвое, а в Эстонии этот показатель приблизился к уровню Чехии. Однако разрыв между доходами в странах Западной Европы и Прибалтики все еще оставался очень высоким, поэтому стимул к эмиграции остается актуальным до сих пор.

В заключении стоит добавить, хоть миграция была важной статьей в поддержания внутреннего рынка и платежного баланса, она стала одним из факторов удорожания труда в странах Прибалтики, а трудовые мигранты лишались своих преимуществ на родине. Кризис в конце 2000 годов породил новую волну миграции за границу в поисках работы, но на этот раз запросы оказались более скромными.

Неслучайно Европейский союз для новых стран становится все более привлекательным. В его демократическими рамками малые страны, такие как страны Прибалтики, чувствуют себя в безопасности, а их экономика, вызывает все меньше забот у их руководителей, так как часть этих забот берет на себя Евросоюз. Так, например Прибалтийские государства, только за первые три года членства в ЕС, получили из его различных фондов

колоссальные субсидии. Так с 2004-2006 г. Эстония получила 800 млн евро, Латвия – 1,1 млрд евро, Литва – 1,7 млрд евро<sup>88</sup>.

Кроме того Европейский союз – это не только гарант экономической стабильности, но источник финансовой помощи по инфраструктурному развитию и социально-экономическому развитию (поддержка малого и среднего бизнеса, развитие сельского хозяйства, создание новых рабочих мест, НИОКР, проектов в образовательной сфере и др.). Так, по оценке КPMG, ЕС обеспечивает до 25% ВВП стран ЦВЕ, в том числе и прибалтийские страны<sup>89</sup>.

Средства в рамках данной региональной политики ЕС (политика сплочения), назначают субсидии тем регионам, в которых ВВП по ППС на душу населения составляет менее 75% от среднего уровня по ЕС. К данной программе подключены такие структурные фонды как: Фонд сплочения, Европейский фонд регионального развития, Европейский социальный фонд, Европейский сельскохозяйственный фонд гарантий и Европейский фонд развития села, а также Фонд содействия рыболовству<sup>90</sup>.

Таким образом, с момента вступления в ЕС странам Прибалтики было выделено 33,87 млрд евро помощи, из них Эстонии – 8,56 млрд евро Латвии – 10,11 млрд евро, Литве – 15,2 млрд евро<sup>91</sup>.

В первые годы членства прибалтийские государства показали феноменальные темпы экономического роста в ЕС – показатели увеличения ВВП в некоторые годы были двузначными см. Таблицу 1.

---

<sup>88</sup> Кочегарова Т.М. финансовый кризис в странах Балтии: некоторые социальные и политические уроки – 2011 // Электронный ресурс URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-krizis-v-stranah-baltii-nekotorye-sotsialnye-i-politicheskie-uroki> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>89</sup> КPMG: Литва и Эстония – одни из лидеров по освоению средств ЕС // The Baltic Course. 4 June 2013. // Электронный ресурс URL: [www.baltic-course.com/rus/analytics/?doc=75799&ins\\_print](http://www.baltic-course.com/rus/analytics/?doc=75799&ins_print) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>90</sup> Воротников В.В. 25 лет независимости государств Балтии: из Советского в Европейский Союз/ 2016 // Электронный ресурс URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/25-let-nezavisimosti-gosudarstv-baltii-iz-sovetskogo-v-evropeyskiy-soyuz> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>91</sup> Там же



Однако, в улучшении качества жизни населения к северо-европейскому стандарту политическому руководству Литвы, Латвии и Эстонии так и не удалось достичь больших успехов.

Следующая задача, которую нужно было решить прибалтийским государствам после вступления в ЕС – была стать участником еврозоны. Так первая попытка вступить в еврозону была предпринята в 2007–2008 гг., но реализовать ее не получилось. Но стоит отметить, что даже мировой финансовый экономический кризис и его последствия, которые прибалтийские страны ощутили сильнее всех в ЕС, не заставило руководство прибалтийских государств отступить от этой идеи. И в очередной раз после достижения определенных макроэкономических показателей Прибалтийские государства предприняли новую попытку, которая оказалась успешной. Первой в еврозону вступила Эстония в 2011 г., затем к ней присоединились Латвия и Литва 2014, 2015 г. соответственно.

В заключении можно стоит вывод, что главной проблемой для прибалтийских государств сегодня является угрожающий масштаб оттока населения стран Прибалтийского региона, при том, что официальная численности прибалтийских государств на 1 января 2016 г. составляла всего лишь в Эстонии – 1 311 944 чел., в Латвии – 1 968 957 чел., и в Литве – 2 888 558 чел., что примерно составляет 0,26%, 0,39%, и 0,57% или – 1,22% от всей численности населения ЕС<sup>929394</sup>. И это притом что, с момента обретения независимости на 1 января 1991 г. в Эстонии проживало Эстонии – 1 567 749 чел., в Латвии 2 658 161 чел., и в Литве – 3 701 968 чел.

И даже при таком социальном кризисе руководство прибалтийских государств продолжает, придерживается реализации заданного курса намеченного в 2004 г.

---

<sup>92</sup> Портал «Статистика Эстонии»: // Электронный ресурс URL: <http://www.stat.ee/en> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>93</sup> Центральное статистическое управления Латвии»: // Электронный ресурс URL: <http://www.csb.gov.lv/> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>94</sup> Департамент статистики Литвы»: // Электронный ресурс URL: (<http://www.stat.gov.lt/>) (дата обращения 27.05.2018).

## ГЛАВА 2. Трансграничное сотрудничество Эстонии, Латвии и Литвы

### § 1. Понятия трансграничного сотрудничества

Появление трансграничного сотрудничества во многом обоснованно процессами глобализации, требующей укрепления рынков и нахождение новых решений в пространственной организации экономики.

Трансграничное сотрудничество осуществляется в формате трансграничных регионов. В нашем случае трансграничный регион определяется, так определенная территория в рамках административно-территориальной единиц примыкающих государств. Где главным признаком, идентифицирующим трансграничный регион из совокупности территориальных формирований является наличие границы региона. Многофункциональные трансграничные регионы формируются на базе приграничных территорий, обладающих общими природными ресурсами, историей, социально-экономической базой, т.д. которые нужны для формирования в потенциальных регионах межрегиональных связей с целью развития общих интересов. Таким образом, трансграничным сотрудничеством называется сотрудничество, которое осуществляется в рамках примыкающих территорий соседних государств, то есть определяющим фактором, здесь является наличие границы между сотрудничающими территориями.

Главные направления такого трансграничного сотрудничества государств являются: экономическое развитие и поднятие жизненного уровня; расширение демократии; преодоление негативных последствий периферийного положения и изоляции. Такое сотрудничество, как правило, может быть реализовано за счет международных комиссий, организаций и договоров. Например, совет государств Балтийского моря и Баренцева Евро-Арктического региона<sup>95</sup>.

---

<sup>95</sup> Н. В. Каледин, В. С. Корнеев Трансграничное сотрудничество в Балтийском регионе — к новым пространственным формам международной экономической интеграции/ Вестник. СПб. Сер. 7 2007 Вып. 3

В итоге можно выделить главные преимущества трансграничного сотрудничества государств:

объединение ресурсного потенциала всех участников трансграничного сотрудничества, в первую очередь финансовых, трудовых, рекреационных и других;

увеличение экспортно-импортных операций за счет упрощения таможенного контроля внутри региона;

формирование общих предприятий, которые способствуют росту поступлений инвестиций и уменьшению уровня безработицы;

сотрудничество в области образования и науки;

По степени развития трансграничных регионов выделяют следующие стадии:

локальные или приграничные регионы, здесь как правило, происходит взаимодействие административно-территориальных единиц на муниципальном уровне;

сетевые регионы представляют из себя взаимодействия между факторами разного уровня в основном это проявляется в торгово-промышленном секторе.

Однако наиболее распространенной моделью трансграничного сотрудничества является еврорегион. Еврорегионы - это наиболее распространенная форма трансграничного сотрудничества между государствами, где с согласия центральных государственных органов в пределах своей компетенции принимаются, и разрабатываются специальные комплексные программы экономического, культурного или иного взаимодействия, для решения конкретных проблем занятости, экономики, инфраструктуры, экологии.

Есть и другие определения понятия еврорегион, так наиболее обобщенное определение о сущности еврорегиона дается в документе Совета Европы «Различные формы еврорегионов»: «Название, присвоенное органу по трансграничному сотрудничеству, «Еврорегион», предполагает лишь

чувство принадлежности к Европе и стремление участвовать в европейской интеграции, и, таким образом, поддерживать приграничные местные и региональные власти к сотрудничеству в интересах общей пользы»<sup>96</sup>.

В другом источнике «журнале Европейского союза, предоставляется следующая формулировка: «Еврорегионы - долговременные структуры, предназначенные для продвижения сотрудничества в приграничных районах между непосредственно соседствующими местными и региональными властями, расположенными вдоль общей государственной границы»<sup>97</sup>.

Но, что особенно важно, это то, что в исследованиях приграничного сотрудничества, подчеркивается, что новаторский опыт в области изучения различных форм и методов интеграции продемонстрировал именно ЕС. Таким образом, создание еврорегиона стоит рассматривать как новый этап приграничного сотрудничества ЕС. Также нужно отметить, что акторы в рамках еврорегиона практически идентичны с деятельностью акторов в рамках классического приграничного сотрудничества<sup>98</sup>.

Так Маркус Перкманн в своих работах выделил 4 типа трансграничных регионов, и положив в основу деления интенсивность кооперации, географический фокус и типы акторов<sup>99</sup>:

- 1) интегрированные еврорегионы;
- 2) скандинавские еврорегионы
- 3) рабочие сообщества;
- 4) зарождающиеся еврорегионы.

Причем регионам первого и второго типа Перкманн дал следующие определение: «Еврорегионы - это региональные образования, сформировавшиеся в пределах административно-территориальных единиц

---

<sup>96</sup> Крутов Олег Андреевич. Там, где стираются пунктиры к вопросу о различном понимании сущности еврорегиона, креативная экономика №4 с.126. 2012

<sup>97</sup> Там же

<sup>98</sup> Яровой Г.О. Трансграничная региональная интеграция в Европе. Проблемы и перспективы развития «внешних» еврорегионов на примере еврорегиона «Карелия»: диссертация на соискание уч. степ. кандидата политических наук. - Санкт-Петербург, 2006.

<sup>99</sup> Крутов Олег Андреевич. Там, где стираются пунктиры к вопросу о различном понимании сущности еврорегиона, креативная экономика №4 с.126. 2012

двух и более стран на основе реализации совместных программ и соглашений»<sup>100</sup>. Именно данное определение наиболее подробно описывает Прибалтийский регион и его трансграничные регионы.

Многие еврорегионы имеют собственные органы управления. В нынешних условиях еврорегионы можно разделить на три группы:

к первым относятся регионы, которые охватывают приграничные территории стран ЕС и имеют общие административно-территориальные центры;

ко вторым относят регионы территория, которых преимущественное используется в аграрном секторе производства;

к третьим относят регионы, территория, которых не входит в ЕС, и действующие в основной для внедрения новых стран в общеевропейские интеграционные процессы.

Сегодня в мировой практике устоялось мнение, что за основу интеграционных объединений предлагается принимать торгово-экономическое сближение государств-участников на межрегиональном уровне при помощи создания еврорегионов. Более того в последнее время обозначилась явная тенденция к децентрализации сферы управления и координации рассматриваемыми процессами, и передачи этих контроля за этими процессами отдельно созданным органам.

Безусловно, правовые нюансы остановились главной сложностью при осуществлении концепции еврорегионов, так как в сотрудничестве такого типа участвуют территориальные единицы независимых государств с их разными формами государственного устройства и правовыми системами. Именно по этой причине отдельные еврорегионы существенно отличаются в зависимости от их правового статуса, месторасположения и отличительных свойств в них участвующих государств.

---

<sup>100</sup> Гутника В.П., Клемешева А.П. Балтийский регион как полюс экономической интеграции Северо-Запада Российской Федерации и Европейского союза. - Калининград: РГУ им. И. Канта, 2006.

Новый этап трансграничного сотрудничества приходится на 1990-е гг.. Теперь их количество к началу нового столетия достигло 72, а уже к концу первого десятилетия увеличилось до 120. С новым Расширением Евросоюза на восток, еврорегионы начали возникать в странах ЦВЕ, в том числе и странах Прибалтики<sup>101</sup>.

Таким образом, в основном созданные в 1990-2000-е гг. еврорегионы выступают больше как политические объединения, нежели экономическое объединение, нацеленное на развитие приграничных областей. Однако стоит учесть тот факт, что их эффективное экономическое развитие требовало на тот момент дополнительных финансовых вложений, которых у только что, новоиспеченных независимых государств попросту не хватало.

В целом концепция еврорегионов получила разное развитие в ЕС. Так например в условиях меняющейся геоэкономической и геополитической ситуации в Европе в 1990-е гг. полностью изменила вектор трансграничного сотрудничества. Так новым вектором трансграничного сотрудничества стали страны ЦВЕ, в то время как южные государства ЕС, такие как: Греция и Италия наоборот не проявляли особого интереса в этом направлении.

Таким образом, именно высокая активность в приграничном сотрудничестве бывших социалистических стран Центрально-Восточной Европы, позволила им более эффективно интегрироваться со странами Западной Европы. И как итог хорошая устойчивость к рецессиям в мировой экономике, позволила им избежать катастрофических последствий для их экономик.

В заключение можно сделать вывод, что трансграничное сотрудничество на сегодняшний момент имеет явно положительную динамику. Однако формирование еврорегионов может происходить только на необходимых экономических основаниях, а также при достаточно высоком промышленном развитии входящих в него районов. Что касается

---

<sup>101</sup> Н. В. Каледин, В. С. Корнеев Трансграничное сотрудничество в Балтийском регионе — к новым пространственным формам международной экономической интеграции/ Вестник. СПб. Сер. 7 2007 Вып. 3

Прибалтийских государств, то в процессе распада СССР этим странам досталась хорошая инфраструктура и часть промышленного сектора, что благоприятно сказалось на развитии трансграничного сотрудничества в данном регионе.

## **§ 2. Направления приграничного сотрудничества в Прибалтике**

Одним из наиболее динамичных развивающихся типов этого процесса - приграничной регионализации, является создание процессов международных региональных общностей на основе приграничного сотрудничества, где главным первооткрывателем в этом направлении становится активно интегрирующийся Евросоюз, постепенно вовлекая в него другие приграничные регионы, в том числе и субъекты-регионы Российской Федерации.

Среди них наиболее развивающиеся в приграничном сотрудничестве в рамках Совета государств Балтийского моря и Баренцева Евро-Арктического региона регионы, сопредельные со странами ЦВЕ и Северной Европы. Так, Псковская область - с приграничьем Эстонии и Латвии, Калининградская область - Польши и Литвы, Мурманская область активно сотрудничает с прилегающими административно-территориальными единицами Финляндии и Норвегии, Санкт-Петербург и Ленинградская область - Финляндии<sup>102</sup>.

Одним из главных регионов молодых европейских приграничных регионов является мезорегион Балтийского моря. Здесь в процессе радикальной трансформации социалистической системы в особенности трансформации постсоветского пространства в ЦВЕ и рождения совершенно нового типа общества—постсоциалистического. Балтийский регион стал бесспорным лидером данных процессов, а также становления новых форм сотрудничества и международного разделения труда, через различные

---

<sup>102</sup> Н. В. Каледин, В. С. Корнеев Трансграничное сотрудничество в Балтийском регионе — к новым пространственным формам международной экономической интеграции/ Вестник / Санкт-Петербург Сер. 7 2007 Вып. 3

международные региональные структуры, работа которых стимулирует одновременно как внутреннюю дифференциацию региона, так и объединение субрегиональных общностей. Остановимся на наиболее значимых структурах трансграничного сотрудничества в Прибалтийском регионе.

Сами еврорегионы представляют из себя группы субрегионов стран Евросоюза или граничащих с ЕС государств, заключивших между собой договор о сотрудничестве. Предметом такого сотрудничества, как правило, выступают сферы деятельности, находящиеся в полной или частичной компетенции муниципальных образований.

В Прибалтийском регионе насчитывается 10 еврорегионов (1 полностью находятся на территории Прибалтики Еврорегион «Бартува» (2000), 9 — частично). В половине из них участвуют субъекты муниципальные образования Российской Федерации см. Таблицу 2.

Таким образом, можно выделить ключевые направления приграничного сотрудничества в регионах:

сохранение культурного наследия, организация межкультурного обмена, популяризация самой идеи трансграничного сотрудничества среди жителей приграничных территорий и формирование у них европейского самосознания, а также, упрочнение солидарности народов, проживающих в регионе;

расширение сотрудничества приграничных органов власти и местного самоуправления (повышение квалификации персонала в сфере трансграничного сотрудничества, способствование обмену работниками и оказанию юридической помощи);

развитие кооперации в сферах науки и образования, социальной работы и здравоохранения;

реализация совместной работы по охране окружающей среды приграничных территорий;

разработка новых совместных проектов развития транспортной инфраструктуры (особенно это применимо к еврорегионам с участием стран,



не входящих в состав ЕС, - например организация пограничных переходов на границе Латвии и России в еврорегионе Псков-Ливония);

развитие совместных планов по развитию регионов и разработке общих стратегий реализацией конкретных программ, в осуществлении которых заинтересованы участники приграничного сотрудничества. Другими словами, деятельность еврорегионов должна быть направлена на развитие приграничного сотрудничества, которое в свою очередь рассматривается как средство борьбы против недостатков периферийного положения входящих в них регионов и получения экономических преимуществ над другими регионами. Поэтому, не случайно такое сотрудничество все больше переносится из социально-культурной в социально производственную сферу развития инфраструктуры. При этом особое внимание именно созданию общей транспортной сети (железные дороги, автомагистрали, паромные линии). Так, например в еврорегионе «Сауле» в 1999 г. за счет строительства автомагистрали «Виа Ганзеатика», было стимулировано его экономического развитие.

Образованный в 1992 г. Совет государств Балтийского моря (СГБМ), курирующих различные отрасли экономики, посредством конференций министров в рамках данного совета. СГБМ, также согласует работу многих организаций, специализирующихся по вопросам совместной деятельности стран региона. Таким образом, совет координирует около 60 различных организаций, среди участников которых в большинстве является Россия<sup>103</sup>.

Среди них наиболее значимые: Международная комиссия по рыбным запасам Балтийского моря, созданная в 1973 г., Комиссия по охране морской среды Балтийского моря в 1974 г., Союз балтийских городов в 1991 г., Балтийская кооперация по туризму в 1984 г., Экономический форум «Mare Balticum» в 1991 г., Ассоциация торговых палат в 1992 г., и др. Также с 1990 г. начала свою работу Конференция ректоров Балтийских университетов.

---

<sup>103</sup> Н. В. Каледин, В. С. Корнеев Трансграничное сотрудничество в Балтийском регионе — к новым пространственным формам международной экономической интеграции/ Вестник / Санкт-Петербург Сер. 7 2007 Вып. 3

В целях развития районирования и планировки регионов Прибалтики, рамках Конференции министров по пространственному развитию с 1992 г. начала свою деятельность программа INTERREG «Видение и стратегия развития государств Балтийского региона». Где основным инструментом является комплексное пространственное планирование.

Сегодня программа «INTERREG» состоит в выстраивании приграничных связей, улучшении открытости границ. Основной направления политики делается на развитие инфраструктуры, сотрудничество региональных органов власти, улучшение экологии регионов, разработку программ совместного развития и т.п. Программа также предусматривает и меры стандартизации и ускорения обработки внешнеторговой документации, а также практическое развитие деятельности еврорегионов.

В 2015 г. в рамках программы «INTERREG» 2014-2020, был утвержден бюджет программы приграничного сотрудничества Прибалтики и России до 2020 г. без учета Литвы составляет около 67 млн евро<sup>104</sup>.

В 1993 г. в рамках координации между Прибалтийскими регионами. Была создана Конференция по субрегиональной кооперации. В ее полномочия входила координация между административно-территориальными (государственными) и муниципальными (с местным самоуправлением) образованиями разных стран. Так в сотрудничество были включены субъекты Прибалтийских стран, ряд субъектов РФ Санкт-Петербург, Ленинградская, Карелия и Калининградская область а также Новгородская, Псковская области, с их приграничные районами. Кроме того в таком экономическом сотрудничестве заинтересованы и северные воеводства Польши.

Участие в таком трансграничном сотрудничестве осуществляется, не только на разных уровнях, но и в различных формах. Где основными направления этого сотрудничества являются:

---

<sup>104</sup> Информационное агентство REGNUM // Электронный ресурс URL: <https://regnum.ru/news/2017320.html> (дата обращения 27.05.2018).

1 Участие в работе: Совете государств Балтийского моря - СГБМ, и организации субрегионального сотрудничества;

1. Участие в Программе сотрудничества ЕС - Россия;

2. Участие в программе Interreg;

3. Двустороннее сотрудничество с приграничными регионами сопредельных государств и подписание двухсторонних соглашений;

4. Двусторонние соглашения о сотрудничестве на локальном (местном) уровне.

Такое сотрудничество координируется, как правило, различными органами, образованными на договорной основе — правительствами, регионами сопредельных государств, хозяйствующими субъектами. Муниципалитетами, некоммерческими организациями. В результате взаимодействия, накапливается позитивный или негативный опыт, который в свою очередь применяется в практической деятельности трансграничного сотрудничества и развитию взаимных связей между регионами. Существуют и попытки синтезировать накопленный опыт в результате трансграничного сотрудничества для формулирования задач, дальнейшей кооперации.

Вопрос организации трансграничного сотрудничества в Прибалтийском регионе поднял финский ученый Урпо Кивикари в своей концепции «треугольника роста» он объединил в транснациональную экономическую зону три крупнейших города - Таллин, Хельсинки и Санкт-Петербург с их агломерацией в один субрегион.

Окончательно теоретические задачи трансграничного сотрудничества и развития связей между регионами пока не разработаны как в России, так и за рубежом. однако стоит учесть, что в ЕС существует ряд программ, для координации работы в трансграничном сотрудничестве с Россией и другими

приграничными странами не входящими в ЕС, например концепция «прямого соседства» или Европейская политика соседства<sup>105</sup>.

Таким образом, для достижения практических результатов сотрудничества, которое уже создает элементы управления— еврорегионы, ассоциации, организации др., требуют наличие соответствующей теории, способной анализировать происходящие процессы, концепции и стратегии для развития приграничных регионов. Такая теория в первую очередь должна строиться на достижениях отечественной и зарубежной региональной науки, а также учитывать роль РФ и ЕС в отношении друг друга, осознавать интеграционный потенциал Северо-Западной части РФ, и отвечать интересам государств Прибалтийского региона.

### **§ 3. Российское участие в формировании и реализации трансграничного сотрудничества в Прибалтике**

Процесс формирования еврорегионов начался параллельно расширению Европейского союза. Кроме того близкое положение российских регионов европейским странам благоприятствовала сближению. Итогом чего стало создание нескольких трансграничных регионов с участием прибалтийских, скандинавских стран и с одной стороны и северо-западными областями Россией с другой. Лидером среди российских областей по участию в приграничном сотрудничестве стал единственный эксклав России - Калининградская область. Калининградская область является участником сразу пяти трансграничных еврорегионов, более того, из-за своего эксклавного геополитического положения, она являет тем наглядным примером региона, где внешняя и внутренняя политика неотделимы друг от друга.

---

<sup>105</sup> Астапенко В. А. Европейская политика соседства: новые подходы/ журнал международного права и международных отношений 2015 — № 4 // Электронный ресурс URL: <http://www.evolutio.info/content/view/2446/235/> (дата обращения 27.05.2018).

В 1997 г. был создан еврорегион «Неман», в него вошли северные воеводства Польши пять районов Калининградской и Гродненская область республики Беларусь, а также ряд литовских поветов. Кроме того, в города Лида и Гродно функционирует, как свободные экономические зоны.

Основная деятельность еврорегиона в рамках трансграничного сотрудничества: презентация на ежегодной ярмарке «Еврорегион «Неман» местной продукции, экологическая безопасность развитие межкультурных связей, этнотуризм и др.

Другой еврорегион «Балтика» был создан в 1998 г., в его состав вошли Калининградская область, районы Швеции, Дании, Латвии и Литвы. Среди наиболее важных программ еврорегиона - «Seagull-Dev-ERB» (Стратегия развития еврорегиона «Балтика») с бюджетом 1.3 млн. евро, предусматривающая формирование общей стратегии и транснационального сотрудничества и выравнивание социально-экономического положения регионов-участников. Проект «Seagull-DevERB» состоял из 5 рабочих направлений<sup>106</sup>.

Первое направление «Долгосрочная стратегия и совместный план развития». Где особое внимание было уделено Калининградской области, поскольку стоящие перед ней проблемы имели большое значение для обеспечения безопасности в регионе, и его выравнивания социально-экономических показателей в Юго-Восточной Балтики в целом.

Второе рабочие направление «Водные ресурсы» был нацелены на подготовку рекомендаций и предложений по реализации экологических задач стратегии развития ЕРБ. Где особое внимание уделялось созданию необходимых условий для внедрения современных методов мониторинга за водными ресурсами, а также обучению новым методам экологического мониторинга и его оценки воздействия на окружающую среду, местного населения для повышения их компетентности в сфере экологической безопасности.

---

<sup>106</sup> Виктор Кошелев/ Еврорегион «Балтика» /Космополис № 2(21) 2008

В третьем направлении «Иновационные центры и развитие малого и среднего бизнеса» главный акцент был сделан на развитие иновационного потенциала, и налаживания тесного сотрудничества между промышленниками, научными деятелями и органами власти, а также поддержку малого и среднего бизнеса. К приоритетным направлениям деятельности относилось также, изучение иновационных центров в регионе, обмен опытом, создание новых сетей коммуникаций. Были сформулированы требования для создания групп взаимосвязанных компаний в регионе. Особое внимание было уделено поддержке женщин-предпринимателей и молодежи. В целом реализация данного направления Seagull-DevERB» позволила заложить фундамент, для тесного сотрудничества в иновационной сфере региона ЕРБ.

В четвертом направлении «Развитие сельских территорий» предусматривалась разработка программы транснациональной поддержки дотационных сельскохозяйственных районов, включая сбор информации и ее анализ, а также, налаживание контактов для обмена опытом и др.

В дальнейшем потенциальных партнеров в рамках этого направления могли, предложить работу в других программах ЕС. Кроме того был поставлен вопрос о демократизации в сельскохозяйственных районах, в том числе решение гендерных вопросов, молодежной политики, повышение привлекательности в сельской местности для проживания и увеличение притока иммигрантов в сельские районы<sup>107</sup>.

Особое значение имело пятое направление «Информационная стратегия»: сюда относилась, проведение конференций и семинаров, поддержание контактов, распространение информации и др.

Однако, по свидетельству МИД России, инициативы с участием калининградцев не осуществлялись, а в 2007 г. из еврорегиона вышли 5 регионов Латвии. Поэтому, в настоящий момент можно утверждать, что действительно в трансграничном сотрудничестве в рамках еврорегиона

---

<sup>107</sup> Там же

«Балтика» заинтересованы только североевропейские государства. преимущественно в Швеция<sup>108</sup>.

Другой еврорегион «Сауле» начал функционировать с 1999 г., в его состав вошли Славский и Неманский районы, Славск (Калининградская область), а также два литовских, два шведских лэна и латвийский район.

В рамках еврорегиона планировалось проводить содействие совместным трансграничным программам в сферах сельского хозяйства, промышленности, лесной промышленности, транспорта, связи, охраны окружающей среды, борьбы с преступностью и др. Однако, стоит отметить, что почти все проекты велись исключительно на территории стран Евросоюза, и российская территория осталась почти не вовлеченно. Что возможно и стало основной причиной заморозки проекта.

С 2004 г. начал свое действие новый еврорегион «Псков - Ливония», в который входя на сегодняшний день пять районов Псковской области, четыре района Латвийской республики, а также три района союза самоуправления Эстонии.

Общую программу действий еврорегиона, озвучил вице-губернатор Псковской области Дмитрия Шахов, по его словам главными целями еврорегиона являются: увеличение потока туристов, постепенное сглаживание границ между государствами, сотрудничество по защите окружающей среды.

Еврорегион «Шешупе», представлен российскими, литовскими и польскими районами, созданный в 2003 г. и получивший название от одноименной реки. Ведет свою деятельность в таких направлениях – развитие альтернативных источников энергии, защита окружающей среды, водоснабжения и канализации в малых поселках, транспорт и обустройство велосипедными дорогами.

---

<sup>108</sup> Клуб регионов/ Еврорегионы как окно в Европу /(дата обращения 17.02.2018) URL: <http://club-rf.ru/theme/325>

Стоит также, отметить, что формирование единого трансграничного пространства и ликвидация преград, вызванных межгосударственными границами, привела к тому, что рефинансирование еврорегионов была включена в перечень ключевых направлений ЕС.

Стандартные проекты - строительство дорог и сооружение мостов, программы для преодоления языковых барьеров, междуниверситетские контакты. Все эти проекты подразумевают вовлечение в процессы трансграничного сотрудничества страны, не входящих в ЕС.

Деятельность еврорегионов, здесь рассматриваться как возможность извлечения выгод из геоэкономического положения и получения существенных преимуществ перед другими регионами.

Таким образом, в отличие от специальных экономических зон, где и регулирование, устанавливаются федеральной властью, в еврорегионах этими вопросами обычно занимаются региональные и местные власти. Кроме того, в условиях сокращения федерального бюджета, и последующие сокращение социальных программ, на региональном уровне софинансирование еврорегиона за счет программ INTERREG, TACIS может существенно снизить урон по социальным программам региона, а также ускорить сроки выхода из кризиса или других инфраструктурных, социальных и прочих проблем.

Важным направлением в российском трансграничном сотрудничестве в странах Прибалтики является, рамочные семилетки ЕС 2014-2020. Например программы трансграничного сотрудничества Латвия - Россия 2014-2020 была подготовлена в соответствии с Регламентом (ЕС) No 236/2014 Европейского парламента и Совета от 11 марта 2014 года, на основе которого были заложены основы правил и процедур использования инструментов Союза с целью финансирования международной и трансграничной деятельности<sup>109</sup>. А также на основе Регламента (ЕС) No 232/2014 Европейского Парламента и

---

<sup>109</sup> Регламент (ЕС) No 236/2014 Европейского парламента и Совета от 11 марта 2014 года //(дата обращения 17.02.2018) URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/financial\\_assistance/ipa/2014/236-2014\\_cir.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/financial_assistance/ipa/2014/236-2014_cir.pdf)



Совета от 11 марта 2014 года, с помощью которого был создан Исполнительный инструмент европейского соседства для Комиссии (ЕС)<sup>110</sup>.

Что же, Российской стороны, то законодательная база стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа Российской Федерации до 2020 года была составлена в рамках Концепции по международной политике Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 12 февраля 2013, и одобрена указом федерального Правительства № 2074-р от 18 ноября 2011 г. и налоговым Кодексом Российской Федерации; соответствующими указаниями Президента РФ и Правительства России.

Основными направлениями такого рода приграничного сотрудничества стал туризм. Туризм как одна из наиболее важных и быстрорастущих отраслей трансграничного сотрудничества. В рамках данной отрасли туризм оказывает огромное влияние на социальную, экономическую, культурную образовательную жизнь, как в целом упомянутые сферы, также влияют на развитие туризма в регионе. Туристическая программа имеет в своем распоряжении разнообразные ресурсы для развития туризма. К ним можно отнести природные ресурсы, историческое и культурное наследие региона. Природные ресурсы в свою очередь могут включать в себя, охраняемые зоны, водные ресурсы, леса, пещеры и скалы и др. На территориях Программы обеих стран существуют объекты культурного наследия, включенные в список организации ЮНЕСКО<sup>111</sup>.

Таким образом, туризм может, рассматривается как одно из главных направлений трансграничного сотрудничества для экономического развития и обеспечения занятости в регионе.

Другим не менее важным направлением сотрудничества является экология. Здесь характерно наличие большого природного окружения и

---

<sup>110</sup> Регламент (ЕС) No 232/2014 Европейского парламента и Совета от 11 марта 2014 года //(дата обращения 17.02.2018) URL: <http://cu4eu.by/upload/iblock/380/3805037ebe7eafa409e2378f1a2a7da5.pdf>

<sup>111</sup> Латвия – Россия Программа приграничного сотрудничества 2014-2020/ //(дата обращения 17.02.2018) URL: [http://economics.pskov.ru/sites/default/files/latviyajop\\_0.pdf](http://economics.pskov.ru/sites/default/files/latviyajop_0.pdf)

биологического разнообразия. Регион богат природными ресурсами, в особенности охраняемыми зонами, лесами, водными объектами, Однако наиболее драгоценный природный ресурс Программы – это леса. В обеих странах участников Программы имеется в достатке, такие природные ресурсы как песок, известняк, доломит, торф, гипс, глина, сапрпель, подземные минеральные воды и многое другое<sup>112</sup>.

В Латвии находятся более 12 тысяч рек, 2 256 озёр, а также имеются большие запасы подземной пресной воды. Состояние внутренних водных объектов Латвии оценивается как относительно хорошее. 51% поверхностных водных ресурсов страны оценивается как объекты высокого экологического качества<sup>113</sup>.

В Латвии имеется довольно большое количество охраняемых зон, они составляют около 30% территории региона Видземе, 12% Латгалия, 10% региона Земгале и 10% региона Рига.

В Программу, включены три национальных парка: национальный парк Кемери в Пиерига, национальный парк Разна в Латгалия и национальный парк Гауя в Видземе, а также 2 особо охраняемых заповедника (с полным запретом на какую-либо деятельность): Крусткални и Тэйчи в Латгалия и биосферный заповедник Северная Видземе. Кроме того на латвийской территории также располагаются 33 природных парка, 9 охраняемых ландшафтных зон, и множество природных заказников и памятников природы, таких как охраняемые деревья, дендрологические растения и прочее<sup>114</sup>.

Так в результате программ приграничного сотрудничества Россия-Латвия, и Россия-Эстония и Россия-Литва 2014-2020, получилось выйти на совершенно новый уровень софинансирования в рамках программы «Interreg» 67 млн евро.

---

<sup>112</sup> Там же

<sup>113</sup> Environmental policy strategy 2014-2020, Latvia, 2014

<sup>114</sup> Официальный веб-сайт Агентства по охране окружающей среды Латвии // Электронный ресурс URL: [www.daba.gov.lv](http://www.daba.gov.lv) (дата обращения 27.05.2018).

В заключении, можно сделать вывод, что трансграничное сотрудничество в плотных регионах Северо-Западного федерального округа РФ (Калининградская, Ленинградская Псковская области), стало важной частью жизни местных сообществ и приграничных муниципалитетов.

Однако отсутствие у российского местное самоуправление, такого же влияния на политику как у их западных коллег, притом что все инфраструктурные проблемы ложатся на плечи, местных администраций существенно тормозит трансграничные процессы с участием российских регионов.

Интенсивность трансграничного сотрудничества между регионами, также сильно различается, и главной причиной такого различия, служит разный уровень экономического развития еврорегионов., а также неумение или нежелание местных чиновников пользоваться современными и проверенными инструментами бизнес-планирования, а также работать в сфере «Investor relations». Последнее, кстати, наводит на, необходимость изменения и повышения квалификационных требований к муниципальным служащим приграничных территорий.

#### **§ 4. Европейское направление развития приграничного сотрудничества в Прибалтике.**

Развитие приграничного сотрудничества в Прибалтийском регионе входит в список приоритетов ЕС. Для реализации этого направления у ЕС имеются специальные программы, которые помогают интенсифицировать сотрудничество внутри приграничных регионов. Рассмотрим примеры таких программ и актуальность их применения в Прибалтийском регионе.

Проекты приграничного сотрудничества направлены на формирование единого пространства с целью кооперации и доступа к ресурсам для улучшение приграничных регионов. Они выявляют возможности корпоративного применения знаний, инфраструктуры и других ресурсов. С

повышением уровня жизни в регионе появляются инициативы о защите окружающей среды, повышения доступности в оказание медицинских услуг в регионе за счет интенсивного строительства медицинских учреждений и т.п. Кроме того особое место занимает повышения занятости в приграничных районах и его доступности. Участниками приграничного сотрудничества приветствуется заинтересованность разных субъектов в приграничном сотрудничестве: министерств, муниципалитетов, малого и среднего бизнеса, неправительственных организаций, университетов. Программа «Европейское территориальное партнерство» (European Territorial Cooperation) представляет собой часть интеграционной политической деятельности ЕС. Так в 1990 г. стартовал 1-ый этап программы "INTERREG", сосредоточенной в первую очередь на развитии партнерства между регионами ЕС с особым упором на приграничные области.

В 2014-2020 гг. программа INTERREG EUROPE становится одним из главных направлений стратегии «Европа-2020», выступая в роли главного инструмента приграничной политики ЕС. Данная программа также призвана ускорить стимулирования развития науки, повысить конкурентоспособность малого среднего бизнеса, поддержать переход всех регионов к низкоуглеродной экономике, а также защита окружающей среды и высокоэффективное использование природных ресурсов в приграничных регионах как внутри Прибалтийского региона, так и в целом по ЕС.

Другим важным направлением в приграничном сотрудничестве ЕС, является сфера пространственного планирования в регионе Балтийского моря, которая стартовала в 1992 г. в шведском городе Карлскруна на встрече министров 11 стран Балтийского региона (Швеции, Финляндии, Эстонии, Латвии, Литвы, Польши, Германии, Дании, Норвегии, Беларуси и России), отвечающих за реализацию пространственного развитие и планирования. На встрече министры пришли к соглашению по вопросам пространственного планирования на национальном уровне, и было решено разработать с этой целью совместный документ: «Видение картины будущего и стратегии в

регионе Балтийского моря — ВАСАБ 2010» («VASAB 2010 — Visions and Strategies around Baltic Sea 2010»)<sup>115</sup>.

Такой интеграционный характер дает возможность для кооперации политических сил различных государств, направленных, прежде всего на решение социально-экономических проблем в приграничных территориях. Таким образом, пространственное планирование это особая форма трансграничного сотрудничества реализуемая, прежде всего странами Европейского союза, где трансграничное сотрудничество — это специфический, процесс относящаяся к управленческой деятельности, как форма трансграничного взаимодействия, где в рамках кооперации государственных и негосударственных структур соседствующих административных регионов, могут развиваться двусторонние и многосторонние связи сопровождающиеся созданием институтов, на основе которых впоследствии формируются трансграничные еврорегионы макро-, мезо- и микроуровня<sup>116</sup>.

С одной стороны трансграничное пространственное планирование, может рассматриваться как процесс координирование решений относительно использования пространства региона. С другой стороны, в результате тесного сотрудничества, трансграничное пространственное планирование можно обозначить, как процесс совместного планирования для решения задач оптимального использования жизненного пространства трансграничных регионов, где особое положение в реализации трансграничного пространственного планирования находится в руках ЕС.

В мае 1999 г. Совет Европы утвердил ключевой в сфере пространственного развития документ — «Европейская перспектива пространственного развития» (European Spatial Development Perspective — ESDP). В рамках данного документа «Европейской перспективы

---

<sup>115</sup>Ю. В. Спирина Трансграничное пространственное планирование в Балтийском регионе // Электронный ресурс URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transgranichnoe-prostranstvennoe-planirovanie-v-baltiyskom-regione> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>116</sup> Давидов Д., Чекалина Т. Калининград: плюсы и минусы эксклавности // Космополис. 2008. №2(21). С. 144

пространственного развития» особое значение получило направление для содействия устойчивому развитию всей Европы, на принципе subsidiarity. В соответствии с данным принципом Европейское пространственное развитие имеет шесть направлений: содействие полицентричному пространственному развитию; повышение конкурентоспособности за счет создания зон экономической интеграции; усиление территориальной сплоченности и обеспечение равного доступа к инфраструктуре; содействие устойчивому развитию, стимулирование развития нового типа сельско-городского партнерства и развитие так называемых «компактных городов»<sup>117</sup>.

Здесь важную роль играет европейская сеть организаций, ЭСПОН (the European Spatial Planning and Observation Network — ESPON). ЭСПОН - программа, направленная на поддержку разработки политики территориального развития в Европе. С помощью этой программы собираются широкомасштабные и систематические данные о территориальных тенденциях, связанных с различными экономическими, социальными и экологическими аспектами, с целью выявления потенциала регионов, городов и более крупных территорий и экономических проблем, с которыми они сталкиваются<sup>118</sup>.

Деятельность ESPON охватывает все государства-члены ЕС, а также Исландию, Лихтенштейн, Норвегию и Швейцарию и привлекает более 130 органов по всему континенту. Они проводят различные виды исследований и создают территориальные данные в виде статистических данных, анализов и карт. Поэтому одна из основных задач ESPON заключается в том, чтобы сделать этот материал доступным и понятным для местных муниципальных властей. На уровне ЕС результаты исследований ESPON обеспечивают

---

<sup>117</sup> Ю. В. Спирина Трансграничное пространственное планирование в Балтийском регионе // Электронный ресурс URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transgranichnoe-prostranstvennoe-planirovanie-v-baltiyskom-regione> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>118</sup> ESPON (European Spatial Planning Observation Network) // Электронный ресурс URL: <https://www.espon.eu/programme/espon/espon-2020/espon-2020-cooperation-programme> (дата обращения 27.05.2018).

информацией, которая может быть использована для повышения конкурентоспособности внутри ЕС и его устойчивого развития том числе и в приграничном сотрудничестве.

Поддержка развития сотрудничества в Прибалтийском регионе ЕС существенно увеличилась в рамках программы «Interreg» 2000 - 2006, направленной на укрепление приграничного сотрудничества в Прибалтийском регионе. Всего в проектах программы «Interreg» в период с 2000 – 2006 приняли участие 1800 организаций из 640 городов Балтийского региона. Таким образом было реализовано 137 проектов, а на все проекты ЕС выделил 149 млн евро. Например, среди проектов, в котором участвовала Калининградской область можно отметить проект «СЕБко: «Форум Балтийских городов», Сотрудничество между городами и сельскими территориями как двигатель регионального развития в Юго-Восточной Балтике», «Транснациональный коридор в Южной Балтике Восток — Запад», «Стратегия развития еврорегиона Балтика», «Балтийские ворота ПЛЮС» а также проект «Окно: Восток — Запад», реализуемый под непосредственным руководством инициативы VASAB<sup>119</sup>.

В приграничном сотрудничестве немалую роль играют международные организации (например, секретариаты еврорегионов), которые выступают в роли посредников между отдельными регионами, так и между странами-партнерами. Такую роль на уровне Прибалтийского региона играет и «VASAB», «INTERREG» и др.

В ходе обсуждения поиска новых решений проблем трансграничного и пространственного развития Прибалтийского региона, на 6-й Конференции министров по пространственному планированию, которая состоялась в 2005 г. было предложено разработать новый план пространственного

---

<sup>119</sup> Спирина Ю. В. Трансграничное пространственное планирование в Балтийском регионе // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Естественные и медицинские науки 2009 // [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transgranichnoe-prostranstvennoe-planirovanie-v-baltiyskom-regione> (дата обращения 27.05.2018).

планирования до 2030. Такой план был утвержден в ходе 7-й конференции в Вильнюсе в 2009 г. до 2030 г<sup>120</sup>.

Программа Interreg Baltic 2014-2020 поддерживает комплексное территориальное сотрудничество в Балтийском регионе и включает в себя проекты по решению транснациональных проблем<sup>121</sup>.

Участниками данной программы являются страны Балтийского региона, в том числе и страны Прибалтики, а также страны-партнеры, в число которых входит и Россия.

Финансирование программы осуществляется из бюджета ЕС и утверждается еврокомиссией. На начало программы из Европейского фонда регионального развития было выделено около 235 млн. евро. На апрель 2018 года бюджет программы составляет 350 млн. евро<sup>122</sup>. Стоит учесть, что ставка софинансирования в региональных программах ЕС для Прибалтийского региона составляет 85%<sup>123</sup>.

В качестве приоритетов программа развивается в 4 направлениях: инновации, природные ресурсы, транспорт и поддержка стратегии региона Балтийского моря ЕС.

В направлении «инновации», акцент сделан на «Возможность для инноваций». Таким образом, Программа поощряет различные эксперименты с применением новых подходов и решений. Кроме того, приоритет направлен на повышение потенциала государственного сектора в качестве инновационного фактора и повышение сектора нетехнологические инноваций.

---

<sup>120</sup> VASAB - Visions and Strategies around the Baltic Sea // [Электронный ресурс] URL: [http://bsr.espon.eu/opencms/opencms/BSR/VASAB-Visions\\_and\\_Strategies\\_around\\_the\\_Baltic\\_Sea](http://bsr.espon.eu/opencms/opencms/BSR/VASAB-Visions_and_Strategies_around_the_Baltic_Sea) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>121</sup> Interreg Baltic Sea Region // [Электронный ресурс] URL: <https://www.interreg-baltic.eu/about-the-programme.html>

<sup>122</sup> Парламентская газета // Электронный ресурс URL: <https://www.pnp.ru/politics/rossiya-sdelala-vznos-v-programmu-interreg-region-baltiyskogo-morya.html> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>123</sup> Приоритет Европейского территориального сотрудничества с 2007 по 2013 гг. // Электронный ресурс URL: [http://www.rakennerahastot.fi/vanhat\\_sivut/rakennerahastot/tiedostot/euroopan\\_alueellinen\\_yhteistyö/TEM\\_esite\\_EAY\\_ENPI\\_yhteistyö\\_yli\\_rajojen\\_RUS\\_lores.pdf](http://www.rakennerahastot.fi/vanhat_sivut/rakennerahastot/tiedostot/euroopan_alueellinen_yhteistyö/TEM_esite_EAY_ENPI_yhteistyö_yli_rajojen_RUS_lores.pdf) (дата обращения 27.05.2018).



Во втором направлении «природные ресурсы» приоритет сделан на возобновляемые источники энергии, повышение энергетической эффективности и эффективное использования водных ресурсов.

В третьем направлении «транспорт», главная задача состоит в взаимодействии различных видов транспорта в регионе. Кроме того поднимаются вопросы доступности к отдаленным районам, за счет повышения эффективности транспортных сетей, а также вопросы безопасности на море и судоходства не загрязняющее окружающую среду.

В последнем направлении акцент сделан на обеспечение сотрудничества с соседними странами макрорегиона Балтийского моря. С этой целью Программа предусматривает финансирование конкретных, заранее определенных целей. Правила и положения для проектов в этих областях отличаются от правил, применяемых к обычным проектам.

Однако ключевой программой европейского участия в трансграничном сотрудничестве на сегодняшний день является программа «Interreg V». Так в рамках данной программы ЕС осуществляет финансирование трансграничного сотрудничества в Прибалтийском регионе в таких направлениях как: «Interreg Литва-Латвия» и «Interreg Латвия-Эстония».

В соответствии новой политикой Европейской политики сплочения 2014-2020 и целями, поставленными в Европе до 2020 года, Interreg значительно изменился, чтобы добиться большего воздействия и еще более эффективного использования инвестиций. Ключевыми элементами программы «Interreg V» 2014-2020 годов являются 11 инвестиционных приоритетов:

1. Увеличение исследований, в области технологического развития и инноваций;
2. Расширение доступа к ИКТ и повышение использование его качества;
3. Повышение конкурентоспособности малого и среднего бизнеса;

4. Поддержка перехода к низкоуглеродной экономике во всех секторах экономики стран Прибалтики;

5. Содействие адаптации к изменению климата в балтийском регионе;

6. Защита окружающей среды и повышение эффективности использования ресурсов;

7. Содействие развитию транспорта и созданию транспортных сетей для доступа к труднодоступным районам, в том числе и приграничным районам. Стимулирование тем самым приграничное сотрудничество в Прибалтике;

8. Содействие занятости и поддержка мобильности рабочей силы;

9. Содействие социальной интеграции и борьбе с бедностью;

10. Инвестирование в сферу образование, развитие инфраструктуры образования и обучения;

11. Укрепление институционального потенциала и эффективного государственного управления<sup>124</sup>.

Однако стоит отметить, что, по крайней мере 80% бюджетных средств, изложенных в Регламенте ЕФРР, вносящих вклад в реализацию стратегии «Европа 2020» для умного, устойчивого и инклюзивного роста, для каждой программы сотрудничества должны сосредоточиться на четырех тематических целях среди одиннадцати приоритетов ЕС. Другими словами каждый проект, который софинансируется программой «Interreg V» должен затрагивать природоохранную, транспортную, нетехнологическую или кооперативную сферу сотрудничества<sup>125</sup>.

Программа «Interreg V» делится на 3 направления «Interreg V-A», «Interreg V-B» и «Interreg V-C». Общий Бюджет составил 10,1 млрд. евро<sup>126</sup>.

Программа «Interreg V-A» направленная на развитие приграничного сотрудничества, поддерживает сотрудничество между регионами NUTS 3

---

<sup>124</sup> Interreg: European Territorial Cooperation // [Электронный ресурс] URL:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>125</sup> Там же

<sup>126</sup> Там же

уровня, как минимум из двух разных государств-членов, расположенных непосредственно на границах или прилегающих к ним районам. Она направлена на решение общих проблем, выявленных совместно в приграничных регионах, а также использование потенциального потенциала роста в приграничных районах, для расширения сотрудничества в целях общего гармоничного развития Союза. В рамках «Interreg V» на данное направление было выделено 6,6 млрд. евро<sup>127</sup>.

Впервые разработанная в 1990 году как инициатива Сообщества, «Interreg» была реорганизована, как формальная «цель» Европейской политики сплочения в 2000 году. По данным Еврокомиссии около 37,5% населения ЕС проживает в приграничных районах, а 38 внутренних границ, состоящих из географических и языковых барьеров, порожденные эпохой европейских войн.

В частности для некоторых пограничных районов приграничное сотрудничество по-прежнему должно было исцелять шрамы истории и превращать недавних «врагов» в «соседей», чтобы способствовать устойчивому доверию и развитию внутри Сообщества. На многих границах, в качестве шага к более зрелым этапам сотрудничества, начиная от решения общих препятствий - особенно риска профилактики и реагирования на чрезвычайные ситуации - более интегрированные подходы к сотрудничеству, направленные на совместное использование нереализованного потенциала для стимулирования экономического развития в периферийных регионах.

Так например, интеграционные этапы приграничного сотрудничества способствуют гармоничному развитию регионов, тем самым сохраняя высококвалифицированных специалистов в приграничных районах, которые в противном случае могли бы мигрировать в более экономически и сервисно привлекательные регионы. Такой успех возможен за счет грамотного инвестирования в периферийные районы, особенно посредством инвестиций

---

<sup>127</sup> Interreg A - Cross-border cooperation // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/cross-border/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/cross-border/) (дата обращения 27.05.2018).

в здравоохранение, новации, образование, занятость, географическую и межпрофессиональную мобильность.

Для развития этого направления в рамках «Interreg V» существует отдельные направления такие как: «Interreg Польша-Литва», «Interreg Литва-Латвия», «Interreg Латвия-Эстония» и «Interreg Финляндия-Эстония-Латвия-Швеция».

В программе «Interreg Польша-Литва» основные цель сотрудничества направлена на содействие региональному росту и повышению качества жизни путем более тесного приграничного сотрудничества между людьми, организациями и институтами из Литвы и Польши. Программа фокусируется на следующих четырех приоритетах: Сохранение и защита окружающей среды и повышение эффективности использования ресурсов; Содействие устойчивой и качественной занятости и поддержание мобильности рабочей силы; Содействие социальной интеграции, борьба с нищетой и ликвидация всех форм дискриминации; повышение эффективности государственного управления<sup>128</sup>.

По оценки специалистов, ежегодный приток туристов в область, охваченную программой составит более 1,7 млн., уровень безработицы снизится на 1,5%; улучшится обстановка по обеспечению гендерного равенства в профессиональной сфере, а также ожидается увеличение количества совместных тренингов и обмена персоналом. Территория программы – Литва, Польша (Подляское и Варминско-Мазурское воеводства). Бюджет программы 62 млн. евро<sup>129</sup>.

В программе «Interreg Литва-Латвия» основная цель развитие сотрудничества в приграничных регионах Южной Латвии и Северной Литвы. Особое внимание в программе уделяется экологическим проблемам, сохранению природного и культурного наследия в регионе, в целях

---

<sup>128</sup> Interreg V-A - Lithuania-Poland // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb031](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb031) (дата обращения 27.05.2018)

<sup>129</sup> Там же

дальнейшего развития устойчивого туризма. Повышение качества использования ресурсов и другие экологические проблемы, в частности в улучшение экологии городских условиях. Программа сотрудничества будет поддерживать развитие малого и среднего бизнеса и трансграничную мобильность рабочей силы, а также улучшит доступность и эффективность социальных услуг. В результате бюджет программы составит 65 млн. евро<sup>130</sup>.

В другой программе «Interreg Латвия-Эстония» основные цели - защита окружающей среды, будет способствовать поощрению более экологичного и экономичного использования водных ресурсов, а также обеспечение энергосбережения, рециркуляции вредных газов. Программа сотрудничества будет стимулировать предпринимательство, и способствовать созданию новых фирм и эксплуатации новых идей. Таким образом, можно выделить 4 основных направлений приграничного сотрудничества в регионе: активная и привлекательная бизнес-среда, чистая окружающая среда, улучшенная сеть гаваней и интегрированный рынок труда. Бюджет программы составит 45 млн. евро<sup>131</sup>.

И последняя программа в рамках «Interreg V-A» программа «Interreg Финляндия-Эстония-Латвия-Швеция», здесь особое внимание уделяется повышению конкурентоспособности малого и среднего бизнеса, , содействие устойчивому использованию общих ресурсов Балтийского моря, (поддержка устойчивого туризма, сокращение уровня загрязнения Балтийского моря). повышение качества жизни в городах, улучшение транспортных сетей и потоков (людей и товаров). Кроме того, программа поддерживает и другие трансграничные программы по улучшению качества образования и обучения, а также укрепляет обездоленные общины. Программа вносит значительный вклад в реализацию Стратегии ЕС для региона Балтийского моря.

---

<sup>130</sup> Interreg V-A - Latvia-Lithuania// [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb027](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb027) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>131</sup> Interreg V-A - Estonia-Latvia// [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb050](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb050) (дата обращения 27.05.2018).

В результате, должны появиться более 150 новых предприятий, образованных посредством обучения персонала в программах приграничного сотрудничества. Приток туристов должен возрасти за счет посетителей на объектах культурного и природного наследия, а также уменьшится объемы поступления, опасных веществ и токсинов в Балтийское море. Территория региона - Эстония, Финляндия (Западная Финляндия: Хельсинки-Уусимаа; Южная Финляндия: ALAND (NUTS 1)), Латвия, Швеция (Восточная Швеция: Стокгольм; Восточно-центральная Швеция: Смоланд с прилегающими к нему островами и Северо-центральная Швеция). Бюджет программы составил 160 млн. евро<sup>132</sup>.

Программа «Interreg V-B» направлена на развитие транснационального сотрудничества. Она включает в себя регионы из нескольких стран ЕС, которые образуют большие площади. Она направлена на содействие более тесному сотрудничеству и региональному развитию в рамках Евросоюза путем совместного подхода к решению общих вопросов. «INTERREG B» поддерживает широкий спектр инвестиционных проектов, связанных с инновациями, в охрану окружающей среды, доступность и распространение информации, развитие городов и т.д. Транснациональные программы добавляют важный дополнительный европейский аспект в региональное развитие, что приводит к согласованным приоритетам и скоординированным действиям в рамках Европейского Союза. Бюджет программы составил 2,1 млрд. евро<sup>133</sup>.

Программа «INTERREG V-C» направлена на межрегиональное сотрудничество. Межрегиональное сотрудничество работает на общеевропейском уровне, охватывая все государства-члены ЕС. В рамках этой программы создаются базы данных для облегчения обменом

---

<sup>132</sup> Interreg V-A - Finland-Estonia-Latvia-Sweden (Central Baltic) // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb014](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb014) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>133</sup> Interreg B - Transnational cooperation // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/trans-national/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/trans-national/) (дата обращения 27.05.2018).

информации и передачи опыта менее успешными регионами, Бюджет программы 500 млн. евро. «Interreg V-C» охватывает 4 межрегиональных программы сотрудничества Interreg EUROPE, INTERACT, URBACT и ESPON<sup>134</sup>.

Программа сотрудничества «INTERREG EUROPE» это программа обучения политиков для европейских государственных органов, которая способствует обмену опытом и передаче передовой практики между участниками на всех уровнях в ЕС, взнос ЕФРР: 359 млн. Евро<sup>135</sup>.

Программа «INTERACT III» это европейская программа, созданная специально для оказания помощи в программах Европейского территориального сотрудничества (ETC). «INTERACT III» помогает управляющим органам программы, аудиторским органам и администраторам программ сотрудничества, руководителям национального уровня понять правила ЕС, определенные для 2014-2020 годов, чтобы улучшить управление этими программами. Команда Interact поощряет создание сетей в рамках сообщества территориального сотрудничества и за его пределами. Снижение административного бремени как для программных органов, так и для бенефициаров. Кроме того, Interact предоставляет консультационные услуги по практике «INTEREGG». На период 2014-2020 гг. Выбранная всеобъемлющая цель Interact III заключается в укреплении институционального потенциала государственных органов и заинтересованных сторон и эффективного государственного управления. Бюджет 39 млн. евро<sup>136</sup>.

Программа сотрудничества ESPON 2020 занимается общеевропейскими исследованиями, предоставляя научную информацию государственным органам и субъектам на всех уровнях посредством

---

<sup>134</sup>Interreg C - Interregional cooperation// [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/interregional/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/interregional/) (дата обращения 27.05.2018).

<sup>135</sup> InterregEurope [Электронный ресурс]// URL: <http://www.interregeurope.eu/> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>136</sup> Interreg C - Interregional cooperation// [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/interregional/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/interregional/) (дата обращения 27.05.2018).

территориальных исследований и анализа. Основная задача ESPON 2020 года заключается в поддержке развития регионов в соответствии с Политикой сплочения ЕС, а также национальной политикой развития, обеспечивающей информированность городов и регионов по всей Европе. Бюджет 41 млн. евро<sup>137</sup>.

И последняя программа в рамках «Interreg V-C» URBACT III 2014-2020 обеспечивает структуру сети между местными и региональными органами, чтобы найти общие решения для устойчивого и комплексного развития городов в ЕС, URBACT III поддерживает города путем обмена информацией и выявления передовой практики. Бюджет 96,3 млн. евро<sup>138</sup>.

В заключение можно сделать, что развитие приграничного сотрудничества в рамках ЕС имеет ключевое значение для Прибалтийского региона. В рамках программы Европа 2020. в приграничном сотрудничестве ЕС выработались 4 основных направления: улучшение окружающей среды за счет возобновляемых источников энергии и переходу на низкоуглеродное топливо; развитие транспортных сетей и малых городов; развитие балтийского моря, то есть строительство и модернизация портов; и последние улучшение кооперации участников приграничного сотрудничества, за счет участия в саммитах, конференция и других политических мероприятиях проводимых в рамках Балтийского региона. Важно отметить, что высокая ставка софинансирования для прибалтийских государств позволила таким малым странам, как Литва, Латвия и Эстония на равных участвовать в крупномасштабных и дорогих проектах, таких, как «INTEREG V».

---

<sup>137</sup> ESPON (European Spatial Planning Observation Network) // Электронный ресурс URL: <https://www.espon.eu/programme/espon/espon-2020/espon-2020-cooperation-programme> (дата обращения 27.05.2018).

<sup>138</sup> Interreg C - Interregional cooperation// [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/interregional/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/interregional/) (дата обращения 27.05.2018).



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате подводя итоги можно сделать вывод, что задачи, поставленные в нашем исследовании, были успешно выполнены.

После обретения независимости прибалтийские государства начинают искать пути вхождения в исторически близкую им Европу, которую со второй половины XX века представлял Европейский союз.

Были рассмотрены основные исторические предпосылки вступления Прибалтийских государств в Европейский союз. Стоит отметить и российский (советский) фактор, где желание прибалтийских республик всячески отмежеваться от России, оправдывали все ущербные действия, на которые молодые республики могли пойти. Что в итоге обернулось для них почти полной иностранной приватизацией и почти полным иностранным банковским сектором.

Были также рассмотрены и экономические аспекты позволившие странам-кандидатам, а именно Эстонии, Латвии и Литвы успешно интегрироваться в ЕС. Однако нельзя забывать и о советском прошлом этих республик, ведь именно «советская оккупация» как ее любят называть западные специалисты, дала региону наилучшие стартовые условия из всех стран ЦВЕ. Здесь был сосредоточен огромный инновационный потенциал, в советские времена регион был лидером по введению инноваций в различные области науки и техники. К моменту распада СССР Прибалтика имела в своем распоряжении качественную сеть шоссейных дорог, хорошо оборудованные морские порты, а также современную на тот момент обрабатывающую промышленность и энергетику (Игналинская АЭС).

В ходе данного исследования, были рассмотрены основные требования к странам-кандидатам ЕС, а также описаны этапы вступления прибалтийских стран в ЕС. Стоит также добавить. Что после вступления в ЕС прибалтийским государствам как членам Европейского союза предстояло провести множество реформ, хоть частично они их выполнили еще на этапе вступления, но главную задачу - окончательный переход экономик на

инвестиционные рельсы, оставался не решенным еще какое-то время после вступления в мае 2004 в ЕС. Однако в ходе углубления интеграции в ЕС, страны Прибалтики все же нашли свое место в Европейской интеграции. Например, прибалтийские государства закрепили за собой определенные направления «специализации», Эстония стала лидером кибернетического направления, в то время как Литва позиционировала себя как ведущая прибалтийская страна по вопросам энергетики и безопасности. Кроме того страны Прибалтики считают себя «экспертами» по вопросам касающихся реализации, таких направления политики как: «Восточное партнерство» и постсоветского пространства, а также реализация Единого рынка.

Появление понятия трансграничного сотрудничества или как его еще называют приграничное сотрудничество во многом обоснованно процессами глобализации, требующее нахождение новых решений в организации экономики, защите окружающей среды, расширении демократии, преодолении изоляции в периферийных районах приграничных государств.

В ходе исследования было выявлено оптимально определенное для еврорегиону - наиболее распространенная форма трансграничного сотрудничества между государствами, где с согласия центральных государственных органов в пределах своей компетенции принимаются, и разрабатываются специальные комплексные программы экономического, культурного или иного взаимодействия, для решения конкретных проблем занятости, экономики, инфраструктуры, экологии.

Были рассмотрены основные направления трансграничного сотрудничества в Прибалтике. Стоит отметить, что российский фактор, присутствует почти во всех образованных еврорегионах Прибалтики, что говорит о заинтересованности российской стороны и дальше развивать трансграничное сотрудничество в Прибалтийском регионе. Однако нужно понимать, что формирование еврорегионов может происходить только при достижении необходимого экономического уровня региона, а также при достаточно высоком промышленном развитии входящих в него районов.

В целом политика «изолированности» на начальном этапе интеграции вступления, не сильно сказалась на эффективности трансграничного сотрудничества с Россией, и наоборот открытость границ внутри Евросоюза отнюдь не способствует росту трансграничных регионов потому, что еврокомиссия при решении схожих задач обычно взаимодействует, напрямую, с местной или региональной властью. Что почти не возможно из-за политики проводимой властями Прибалтийских государств в отношении России и поэтому реализация в таких направлениях как: туризм, защита окружающей среды, безопасность, культура, межкультурный обмен, или юных направлений обычно проводится на приграничном уровне, но с согласия региональных властей. Реализация таких проектов, как приграничное сотрудничество в рамках «Россия - Латвия, Россия - Эстония и Россия-Литва 2014-20» - внушает оптимизм в дальнейшее развитие трансграничного сотрудничества в Прибалтийском регионе.

В работе были рассмотрены источники финансирования программ, которые участвуют в приграничном сотрудничестве в Прибалтийском регионе. Так основным источником финансирования программы «INTEREG V» является Европейский фонд регионального развития, выделивший на сегодняшний день в рамках данной программы более 10,1 млрд. евро.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Список источников:

1. Evaluation of PHARE [EU pre-accession] financial assistance to Bulgaria, Cyprus, Czech Republic, Estonia, Hungary, Latvia, Lithuania, // [Электронный ресурс] URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/financial\\_assistance/phare/evaluation/2015/20150806-phare-ex-post-evaluation-final-report.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/financial_assistance/phare/evaluation/2015/20150806-phare-ex-post-evaluation-final-report.pdf) (дата обращения 27.05.2018).
2. Europe Agreement establishing an association between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Estonia, of the other part. // Электронный ресурс URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=1995035> (дата обращения 27.05.2018).
3. EU welcomes Lithuania vote./BBC NEWS// Электронный ресурс URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/3018983.stm> (дата обращения 27.05.2018).
4. KPMG: Литва и Эстония – одни из лидеров по освоению средств ЕС // The Baltic Course. 4 June 2013. // Электронный ресурс URL: [www.baltic-course.com/rus/\\_analytics/?doc=75799&ins\\_print](http://www.baltic-course.com/rus/_analytics/?doc=75799&ins_print) (дата обращения 27.05.2018).
5. VASAB - Visions and Strategies around the Baltic Sea // [Электронный ресурс] URL: [http://bsr.espon.eu/opencms/opencms/BSR/VASAB-Visions\\_and\\_Strategies\\_around\\_the\\_Baltic\\_Sea](http://bsr.espon.eu/opencms/opencms/BSR/VASAB-Visions_and_Strategies_around_the_Baltic_Sea) (дата обращения 27.05.2018).
6. Материалы Interreg Europe // [Электронный ресурс] URL: <http://www.interregeurope.eu/> (дата обращения 17.02.2018).
7. Веб-сайт Балтийский курс [Электронный ресурс] URL: <http://www.baltic-course.com/rus/> (дата обращения 17.02.2018).
8. Веб-сайт. Министерства иностранных дел Латвии // [Электронный ресурс] URL: <http://www.mfa.gov.lv/ru/> (дата обращения 17.02.2018).
9. Веб-сайт. Министерства иностранных дел Литвы // [Электронный ресурс] URL: <https://www.urm.lt/default/ru/> (дата обращения 17.02.2018).
10. Веб-сайт. Министерства иностранных дел Эстонии // [Электронный ресурс] URL: <http://vm.ee/ru> (дата обращения 17.02.2018).
11. Департамент статистики Литвы [Электронный ресурс] URL: <http://www.tat.gov.lt/> (дата обращения 17.02.2018).
12. Договор о вступлении Чехии, Эстонии, Кипра, Латвии, Литвы, Венгрии, Мальты, Польши, Словении, Словакии Афины 16 апреля 2003 г. // [Электронный ресурс] URL: <http://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu->

evropejskogo-soyuza/uchreditelnye-dokumenty/dogovor-o-vstuplenii-chehii-estonii-kipra-latvii-litvy-vengrii-malty-polshy-slovenii-slovakii/ (дата обращения 17.02.2018).

13. Договор, учреждающий Европейское Сообщество (консолидированный текст с учетом Ниццких изменений) (с изменениями от 16 апреля 2003 г.) // [Электронный ресурс] URL: <http://eulaw.ru/content/2001> (дата обращения 17.02.2018).

14. Европейская статистическая служба Eurostat // [Электронный ресурс] URL: <http://ec.europa.eu/eurostat> (дата обращения 17.02.2018).

15. Интеграция Эстонии в Европейский союз. // Электронный ресурс URL: <http://www.estonica.org> (дата обращения 27.05.2018).

16. Информационное агентство REGNUM [Электронный ресурс] URL: <https://regnum.ru/news/2017320.html> (дата обращения 17.02.2018).

17. Клуб регионов/ Еврорегионы как окно в Европу // [Электронный ресурс] URL: <http://club-rf.ru/theme/325> (дата обращения 17.02.2018)

18. Латвия – Россия Программа приграничного сотрудничества 2014-2020// [Электронный ресурс] URL: [http://economics.pskov.ru/sites/default/files/latviyajop\\_0.pdf](http://economics.pskov.ru/sites/default/files/latviyajop_0.pdf) (дата обращения 17.02.2018).

19. Литва – Россия Программа приграничного сотрудничества 2014-2020// [Электронный ресурс] URL: <http://www.eni-cbc.eu/lr/data/public/uploads/2017/10/lt-ru-2014-2020-cbc-programme-ru-unofficial-translation.pdf> (дата обращения 17.02.2018).

20. Материалы еврорегиона Балтика // [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurobalt.org/27-applications-submitted-in-south-baltic-programme-1st-call/> (дата обращения 17.02.2018).

21. Материалы еврорегиона Неман // [Электронный ресурс] URL: <http://neman.grsu.by/ru/euroregion> (дата обращения 17.02.2018).

22. Материалы еврорегиона Озерный край // [Электронный ресурс] URL: <http://www.ezeruzeme.lv/ru/> (дата обращения 17.02.2018).

23. Материалы еврорегиона Псков-Ливония [Электронный ресурс] URL: <http://www.pskov-livonia.net/new/index.php/ru/n> (дата обращения 17.02.2018).

24. Материалы еврорегиона Шешупе // [Электронный ресурс] /URL: <http://euro.sesupe.lt/index.php> (дата обращения 17.02.2018).

25. Материалы Interreg Baltic Sea Region// [Электронный ресурс] URL: <https://www.interreg-baltic.eu/about-the-programme.html> (дата обращения 27.05.2018).

26. Материалы Interreg: European Territorial Co-operation // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/) (дата обращения 27.05.2018).
27. Материалы Interreg A - Cross-border cooperation // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/cross-border/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/cross-border/) (дата обращения 27.05.2018).
28. Материалы Interreg V-A - Lithuania-Poland // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb031](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb031) (дата обращения 27.05.2018).
29. Материалы Interreg V-A - Latvia-Lithuania// [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb027](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb027) (дата обращения 27.05.2018).
30. Материалы Interreg V-A - Estonia-Latvia// [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb050](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb050) (дата обращения 27.05.2018).
31. Материалы Interreg V-A - Finland-Estonia-Latvia-Sweden (Central Baltic) // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb014](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/europe/2014tc16rfcb014) (дата обращения 27.05.2018).
32. Материалы Interreg B - Transnational cooperation // [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/trans-national/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/trans-national/) (дата обращения 27.05.2018).
33. Материалы Interreg C - Interregional cooperation// [Электронный ресурс] URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/interregional/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/interregional/) (дата обращения 27.05.2018).
34. Материалы ESPON (European Spatial Planning Observation Network) // Электронный ресурс URL: <https://www.espon.eu/programme/espon/espon-2020/espon-2020-cooperation-programme> (дата обращения 27.05.2018).
35. Министерство экономического развития Российской Федерации программы приграничного сотрудничества Россия ЕС//[Электронный ресурс] /URL:<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depregved/201819011> (дата обращения 17.02.2018).
36. Официальный веб-сайт Агентства по охране окружающей среды Латвии, [Электронный ресурс] URL: [www.daba.gov.lv](http://www.daba.gov.lv) (дата обращения 17.02.2018)
37. По данным портала «Статистика Эстонии»// [Электронный ресурс] URL: <http://www.stat.ee/en> (дата обращения 17.02.2018).

38. Результаты Народного голосования о вступлении Латвии в Европейский Союз.// Электронный ресурс URL: <https://www.cvk.lv/pub/public/28993.html> (дата обращения 27.05.2018).

39. Регламент (ЕС) No 236/2014 Европейского парламента и Совета от 11 марта 2014 года //(дата обращения 17.02.2018) URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/financial\\_assistance/ipa/2014/236-2014\\_cir.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/financial_assistance/ipa/2014/236-2014_cir.pdf)

40. Регламент (ЕС) No 232/2014 Европейского парламента и Совета от 11 марта 2014 года //(дата обращения 17.02.2018) URL: <http://cu4eu.by/upload/iblock/380/3805037ebe7eafa409e2378f1a2a7da5.pdf>

41. Центр статистического управления Латвии //[Электронный ресурс] URL: <http://www.csb.gov.lv/> (дата обращения 17.02.2018).

42. Эстония – Россия Программа приграничного сотрудничества 2014-2020/ //[Электронный ресурс] URL: [http://www.estoniarussia.eu/wp-content/uploads/2017/03/1st-call-Guidelines\\_RUS.2017\\_01\\_13\\_amendm\\_14.04.2017.clean\\_.pdf](http://www.estoniarussia.eu/wp-content/uploads/2017/03/1st-call-Guidelines_RUS.2017_01_13_amendm_14.04.2017.clean_.pdf) (дата обращения 17.02.2018).

#### **Зарубежные исследования:**

1. Denis de Rougemont, «L'avenir de notre relation," Al pabliher Publishing, Paris, 1978.

2. Derriennic J.-P. Esquisse de problématique pour une sociologie des relations internationales. - Paris, 1977. Keohane R.O. After Hegemony: Collaboration and Discord in the World Political Economy. - Princeton, 1984. Keohane R.O., Nye J.S. Transnational Relations and World Politics. - Cambridge. 1972.

3. Michel Rousset "Les activités internationales des collectivités locales." À partager la loi de la bibliothèque et de la jurisprudence. 1998 Paris.

4. Milner H. International Theories of Cooperation: Strengths and Weaknesses // World Politics. - 1992.- V. 44.

5. Perkmann M. Social I ntergarion and System Intergation: Reconsidering the Classcal Distinction // Sociology.- 1998.-Vol. 32.-№ 3 (August).

6. Wolfers A. Discord and Collaboration. Essay of International Politics / Foreword by Reinhold Niebuhr. - Baltimore,. 1962.

7. Астапенко В. А. Европейская политика соседства: новые подходы/ журнал международного права и международных отношений 2015 — № 4. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.evolutio.info/content/view/2446/235/> (дата обращения 17.02.2018).

8. История Литвы Альфонсас Эйдintas, Альфредас Бумблаускас, Антанас Кулакаускас, Миндаугас Тамошайтис: под ред. Вируте Синочкина. — Вильнюс.: eugrimas, 2013. — 318 с.. С. – 292.

9. Лесаж. М. Европейский опыт межрегионального сотрудничества // Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ. – М. : Научная книга, 2002.

#### **Отечественные исследования:**

1. Балтийская эйфория Лященко А., «Красная звезда». Балтийская эйфория, // Электронный ресурс URL: [http://old.redstar.ru/2002/11/28\\_11/3\\_02.html](http://old.redstar.ru/2002/11/28_11/3_02.html) (дата обращения 27.05.2018).

2. Баторшина И.А. Основные этапы процесса восточноевропейского расширения ЕС. С.87

3. Борко Ю.А. Взаимосвязь процессов расширения и углубления европейской интеграции / Расширение Европейского Союза и Россия / Под ред. О.В. Буториной, Ю.А. Борко. – М.: Деловая литература, 2006. С. 11–42.

4. Бурнаева Е. М. Финляндия: тенденции зарубежного инвестирования // Мировая экономика и международные отношения. 2007. № 7. С. 30—39.

5. Ведомости Верховного Совета СССР. 1989. № 25.

6. Виктор Кошелев/ Еврорегион «Балтика» /Космополис № 2(21) 2008. С. 86-90.

7. Воротников В.В. 25 лет независимости государств Балтии: из Советского в Европейский Союз/ 2016 // [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/25-let-nezavisimosti-gosudarstv-baltii-iz-sovetskogo-v-evropeyskiy-soyuz> (дата обращения 17.02.2018).

8. Воротницкая Т. Основные этапы политики расширения Европейского союза на Восток (конец 1989-х - 2002 г.).

9. Григорьев Л.М. Страны Балтии: в поисках выхода из кризиса// Вопросы экономики. – 2010. – № 4. – С. 121-138// [Электронный ресурс] URL: <http://mineralov.viperson.ru/data/201012/ljcsjujxjujxtjctjto4.pdf> (дата обращения 17.02.2018).

10. Гендлин В. Спокойной ночи, латыши // Коммерсант. 2002. 15 февр.

11. Геннадий Ф., Корнеевец В. Еврорегионы — новый формат взаимодействия // Космополис № 2(21) 2008.

12. Григорьев Л.М. Экономические перспективы Восточной Балтики: конкуренция и сотрудничество. М.: Европа, 2005.



13. Гутника В.П., Клемешева А.П. Балтийский регион как полюс экономической интеграции Северо-Запада Российской Федерации и Европейского союза. - Калининград: РГУ им. И. Канта, 2006.
14. Давидов Д., Чекалина Т. Калининград: плюсы и минусы эксклавноности // Космополис. 2008. № 2(21). С. 144.
15. Европейская интеграция: учебник / под ред. О.В. Буториной. — М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. — 720 с.
16. Европейский Союз в XXI веке: время испытаний. Под ред. Потемкиной О.Ю, Кавешниковой Н.Ю., Кондратьевой Н.Б. М.: Весь Мир, 2012.
17. Кокорина Е.В. Экономические кризисы в странах Балтии и Польше: инвестиционная политика // Государственная регистрационная палата при Минюсте РФ : вестник Федерального государственного учреждения. 2011. № 5. С. 20—30.
18. Кочегарова Т.М. финансовый кризис в странах Балтии: некоторые социальные и политические уроки – 2011 // [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-krizis-v-stranah-baltii-nekotorye-sotsialnye-i-politicheskie-uroki> (дата обращения 17.02.2018).
19. Крутов Олег Андреевич. Там, где стираются пунктиры к вопросу о различном понимании сущности еврорегиона, креативная экономика №4 с.126. 2012.
20. Лукунин, Д.С. /Расширения Европейского Союза на восток: проблемы взаимной адаптации стран Центрально-Восточной Европы и ЕС Автореферат дисс... на соиск. ученой степ. канд. эконом. наук – М.. – 2005 г
21. Н.В. Каледин, В. С. Корнеевец Трансграничное сотрудничество в Балтийском регионе — к новым пространственным формам международной экономической интеграции/ Вестник / Санкт-Петербург Сер. 7 2007 Вып. 3. С. 80-89.
22. Орлик И.И. /Центрально-Восточная Европа: от СЭВ до Евросоюза /Новая и новейшая история, №2, 2009 // Электронный ресурс URL: [http://www.perspektivy.info/rus/gos/centralno-vostochnaja\\_jevropra\\_ot\\_sev\\_do\\_jevrosojuza\\_2010-07-12.htm](http://www.perspektivy.info/rus/gos/centralno-vostochnaja_jevropra_ot_sev_do_jevrosojuza_2010-07-12.htm) (дата обращения 27.05.2018).
23. Пальмовский Т. Новая Балтийская биполярная модель межрегионального сотрудничества // Вестник Калининградского государственного университета. Вып. 6: Сер. Регионоведение. Калининград: Изд-во КГУ, 2004. С. 66—75.

24. Пантелеев Е.А. Торговые взаимоотношения России с Европейским Союзом: Автореферат дисс на соиск. ученой степ. канд. эконом. наук – М., 1998.
25. Парламентская газета // Электронный ресурс URL: <https://www.pnp.ru/politics/rossiya-sdelala-vznos-v-programmu-interreg-region-baltiyskogo-morya.html> (дата обращения 27.05.2018).
26. Расширение Европейского Союза и Россия. Под ред. Буториной О.В., Борко Ю.А. М.: Деловая литература, 2006.
27. Социально-экономическое развитие Украины подробно рассмотрено в: Григорьев Л.М., Салихов М.Р. ГУАМ. Пятнадцать лет спустя. М.: Regnum, 2007.
28. Центрально-восточная Европа на пути в Евросоюз. Глинкина С.Л. Новая и новейшая история, 2007. С. 50, 60.
29. Чекалина Т. Н. Использование сетевого подхода в методике анализа трансграничного сотрудничества // Вестник Российского государственного университета им. И. Канта. 2007. № 7. С. 92—97.
30. Яровой Г.О. Трансграничная региональная интеграция в Европе. Проблемы и перспективы развития «внешних» еврорегионов на примере еврорегиона «Карелия»: диссертация на соискание уч. степ. кандидата политических наук. - Санкт-Петербург, 2006.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

**Таблица 1. Годовой рост ВВП в странах Прибалтики  
(2004-2015 гг.; % к предыдущему году)**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Латвия	8,9	10,1	11,2	9,6	-5,3	-17,7	-0,9	5,5	5,5	4,2	2,4	2,7
Литва	7,4	7,8	7,8	9,8	2,9	-14,8	1,5	5,9	3,7	3,3	2,9	1,6
Эстония	6,3	8,9	10,1	7,5	-4,2	-14,1	2,6	9,6	3,9	1,6	2,1	1,1

Источник: Воротников В.В. 25 лет независимости государств Балтии: из Советского в Европейский Союз/ 2016 // Электронный ресурс URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/25-let-nezavisimosti-gosudarstv-baltii-iz-sovetskogo-v-evropeyskiy-soyuz> (дата обращения 27.05.2018).

**Таблица 2. Еврорегионы в прибалтийском регионе**

Название еврорегиона и год создания		Страны участницы
№ п\п	Находятся на территории Прибалтики частично (кроме Еврорегиона «Бартува»)	
1	Финско-эстонская кооперация «3+3» (1995)	Эстония, Финляндия
2	«Острова Балтийского моря Б7» (1997)	Эстония, Дания, Швеция, Германия, Финляндия
3	Еврорегион «Балтика» (1998)	Литва, Польша, Дания, Швеция, Россия
4	Еврорегион «Сауле» (1999)	Литва, Латвия, Швеция, Россия
5	Еврорегион «Неман» (1997)	Литва, Польша, Белоруссия, Россия
6	Еврорегион «Страна озер» (1999)	Латвия, Литва, Белоруссия
7	Еврорегион «Хельсинки-Таллинн» (2003)	Эстония, Финляндия
8	Еврорегион «Шешупе» (2003)	Литва, Польша, Швеция, Россия
9	Еврорегион «Псков-Ливония» (2004)	Эстония, Латвия, Россия
10	Еврорегион «Бартува» (2000)	Латвия, Литва

Источник: Геннадий Ф., Корнеев В. Еврорегионы — новый формат взаимодействия // Космополис № 2(21) 2008.