

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КИТАЯ В ОБЛАСТИ НЕФТИ И ГАЗА  
(ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ)**

Магистерская диссертация  
обучающегося по магистерской программе «Гражданское право,  
семейное право, международное частное право»  
очной формы обучения, группы 01001611  
Цзяо Цзысяо

Научный руководитель:  
к.ю.н., профессор  
С.В.Тычинин

Рецензент:  
Заместитель заведующего  
кафедрой гражданского права и  
процесса БУКЭП,  
к.ю.н., доцент  
О.Н. Воронова

БЕЛГОРОД 2018

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>4</b>
<b>ГЛАВА 1. ПРЕДПОСЫЛКИ СТАНОВЛЕНИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА КИТАЯ.....</b>	<b>9</b>
<b>ГЛАВА 2. ОБЗОР НЕФТЕГАЗОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КИТАЯ И ЕГО СВЯЗЬ С ГРАЖДАНСКИМ ПРАВОМ.....</b>	<b>23</b>
2.1. Концепция нефтегазового законодательства и предмет его регулирования.....	23
2.2. Происхождение и система гражданского законодательства о нефти и газе Китая.....	26
2.3. Основные принципы нефтегазового законодательства Китая.....	31
<b>ГЛАВА 3. ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ НЕФТЕГАЗОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ И КИТАЯ.....</b>	<b>36</b>
3.1. Историческая эволюция правовой системы России в области нефти и газа.....	36
3.2. Историческое развитие правовой системы Китая в области нефти и газа.....	50
<b>ГЛАВА 4. КИТАЙСКАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА СОТРУДНИЧЕСТВА В НЕФТЯНОЙ И ГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ.....</b>	<b>59</b>
4.1. Преимущество Китая в участии в международном нефтяном сотрудничестве.....	59

4.2. Правовая система Китая для международного сотрудничества в нефтегазовой сфере.....	61
4.3. Состояние и перспективы Китайско-Российского нефтегазового сотрудничества.....	76
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>93</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....</b>	<b>97</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы диссертационного исследования.** В современном мире постоянно происходит процесс повышения роли нефтегазовой индустрии в энергетическом секторе мировой экономики, продолжается процесс транснационализации в этой области, перманентный рост ее влияния на конкурентоспособность национальных экономик, их энергетическую и экономическую безопасность.

Нефтегазовая промышленность является одной из важнейших составных частей экономики Китая, что определяющей мере обеспечивает как функционирование всех других отраслей, так и степень благосостояния его населения. Она играет важную роль в экономическом развитии КНР, в ее безопасности, энергетической зависимости, в сельском хозяйстве и других отраслях. Сегодня мы живем в такое время, когда особенно важными стали проблемы в сфере нефти и газодобычи, поскольку именно эти природные ресурсы являются основными в энергетическом обеспечении отраслей, и обладают способностью исчерпываться.

Нефтегазовая отрасль в современных условиях находится в тяжелом состоянии. С каждым годом залегающих нефтяных и газовых месторождений исчерпываются, продуктивные горизонты становятся более глубокими, определяя условия их добычи, уменьшаются объемы поставки и переработки нефти, увеличивается количество импортируемых ресурсов в данной отрасли. Поэтому проблема управления нефтегазовым комплексом Китая, а именно его становление, развитие, и резервы повышения эффективности являются актуальными для исследования.

Важное место в системе правового регулирования отношений в области нефти и газа занимает гражданское законодательство, регулирующее вещные и обязательственные отношения в данной сфере.

**Теоретическую основу исследования** составили соответствующие нормативно - правовые положения и законодательные акты, труды

зарубежных и отечественных ученых, а именно: Гельбраса В.Г., С.Ю. Голубчикова, М.Г. Делягина, Лин Джастин Йифу, Линь Ифу, А.С. Селищева, Н.А.Селищева, Г.И. Чуфрина, а также публикации в периодических изданиях по проблемам, которые касаются темы исследования.

**Целью** исследования является анализ правовой системы нефтегазового законодательства Китая, источники гражданского права Китая.

**Объект исследования** - общественные отношения в области добычи, переработки и транспортировки нефти и газа.

**Предмет исследования** - нормы права, регулирующие отношения в области нефти и газа Китая.

**Задачи исследования:**

- оценить ресурсный потенциал Китая;
- провести обзор нефтегазового законодательства Китая в его взаимосвязи с гражданским законодательством;
- проанализировать историческое развитие нефтегазового законодательства России и Китая;
- определить преимущество Китая в участии в международном нефтяном сотрудничестве;
- рассмотреть Китайскую правовую систему сотрудничества в нефтяной и газовой промышленности;
- проанализировать состояние и перспективы Китайско-Российского нефтегазового сотрудничества;

**Методологическую основу исследования** составили методы: анализ, синтез, системный анализ; конкретизация и обобщение.

**Научная новизна исследования** состоит в том, что в нем осуществлена попытка проведения исследования на основе обновленного законодательства, в условиях создания законодательства Китая в области нефти и газа, проблем договора международного сотрудничества в области нефти и газа, сформулированы положения, направленные на совершенствование рассматриваемого института.

**На защиту выносятся следующие основные положения:**

1. Система законодательства Китая в области нефти и газа включает в себя следующие источники: конституция, законы, административно-правовые нормы, гражданское законодательство, местные нормативные правовые акты, административные регламенты, судебное толкование.

Система законодательства Китая в области нефти и газа может состоять из следующих элементов системы правовых норм в области разведки нефти и газа, правовой системы хранения и транспортировки нефти и газа и правовой системы продаж нефти и природного газа, правовой системы зарубежного нефтегазового сотрудничества и правовой системы надзора за нефтегазовой промышленностью.

2. Основные принципы законодательства Китая в области нефти и газа:

Ресурсы нефти и природного газа относятся к Государству;

Оптимизация, общее планирование и рациональное использование;

Принцип надзора по закону;

3. Основное содержание правовой системы законодательства Китая в области нефти и газа:

Правовая система в области нефти и газа;

Связанные правовые системы.

4. Перспективы системы регулирования энергетики Китая:

Национальная энергетическая комиссия должна быть восстановлена;

Создание Национальной комиссии по регулированию энергетики;

Инициировать разработку и совершенствование нормативных законов и положений как можно скорее;

Надзор может начаться с нижестоящих зон газовой промышленности;

Можно установить переходный период для реформы.

5. Система договоров международного сотрудничества в области нефти и газа.

Концессионный договор;

Соглашение о разделе продукции;

Договор на оказание услуг;

Договор обратной купли;

Договор совместной эксплуатации;

6. Правовая система Китая для международного сотрудничества в нефтегазовой сфере:

1) Основные принципы.

Принцип использования нефтяных ресурсов;

Соблюдение принципа права принимающей страны;

Принцип экспроприации не применяется в особых обстоятельствах;

Принцип франшизы для конкретных компаний в нефтяном бизнесе;

Соблюдение государственных и местных интересов.

2) Права и обязанности иностранных подрядчиков.

3) Обязательства иностранных подрядчиков.

4) Разрешение споров и юридическая ответственность.

**В ходе проведенного исследования были сформулированы следующие выводы:**

Несколько основных проблем, которые должно обратить внимание и решить в нефтегазовом законодательстве Китая:

1. Сфера применения закона о нефти и газе.

2. Руководящая идеология и принципов в процессе создания закона о нефти и газе Китая

3. Выбрать правовую модель для адаптации к национальным условиям Китая.

**Нормативную основу исследования** составили положения Конституции КНР, Гражданского положения КНР, законов и иных нормативных правовых актов в области законодательства нефти и газа Китая .

**Теоретическая значимость исследования** состоит в возможности использования содержащихся в работе положений, выводов, рекомендаций

при проведении дальнейших теоретических исследований по проблемам гражданского правового исследования законодательства Китая в области нефти и газа.

**Практическая значимость исследования** состоит в том, что содержащиеся в диссертации выводы и положения могут быть применены в правотворческой и правоприменительной деятельности по созданию законодательства Китая в области нефти и газа и применению договора международного сотрудничества в области нефти и газа.

**Апробация результатов исследования.** Магистерская диссертация выполнена, рассмотрена и одобрена на кафедре гражданского права и процесса НИУ Белгородский государственный национальный исследовательский университет. Отдельные выводы и предложения исследования нашли отражение в форме докладов и сообщений на научных, научно-практических конференциях по вопросам гражданского права различного уровня.

Отдельные теоретические положения настоящего исследования получили отражение в научных публикациях автора и находятся в электронном архиве открытого доступа НИУ «БелГУ».

**Структура работы** обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя введение, четыре главы, состоящие из восьми параграфов, заключение, список использованной литературы.



## ГЛАВА 1. ПРЕДПОСЫЛКИ СТАНОВЛЕНИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА КИТАЯ

### Ресурсный потенциал

Наполеон Бонапарт сказал: «Мир вздрогнет, когда Китай проснется». Эта фраза указывает на то, что потенциальные ресурсы Китая еще не раскрыты и не изучены. Даже сами китайцы не подозревают, какими природными богатствами они владеют и как это можно использовать.

«Согласно данным статистики, на сегодняшний день Китайская Народная Республика по запасам полезных ископаемых занимает третье место в мире (около 12% общемировых). Геологами подтверждено, что в недрах КНР есть месторождения десяти видов энергетических ресурсов, сорока шести видов черных и цветных металлов, более девяноста видов неметаллических руд, восьми видов драгоценных и редких металлов».<sup>1</sup>

Особое значение для страны имеют огромные запасы угля (преимущественно каменного), по которым она занимает первое место в мире: объем его разведанных запасов оценивается геологами в один триллион тонн. Кроме того, сейчас Китай является крупнейшим мировым производителем золота (около 430 тонн ежегодно).

Китай с его большой территорией, огромными трудовыми и богатыми природно-сырьевыми ресурсами, потенциально емким внутренним рынком имеет объективные предпосылки для создания целостного, разносторонне развитого хозяйства, способного обеспечивать потребности страны во всех необходимых товарах. Сейчас по размерам ВВП и экономическому потенциалу Китай входит в первую десятку ведущих стран мира. Возрастание роли в мировом хозяйстве Азиатско-Тихоокеанского региона еще больше усиливает экономические возможности Китая.

---

<sup>1</sup> Линь Ифу Китайское чудо: стратегия развития и экон. реформа: [Пер. с кит.] /Линь Ифу; Ф. Цай ;– М.: Ин-т Дальнего Востока РАН, Кит. центр экон. исслед. При Пекин. ун-те, Гонконг. центр экон. исслед. - 2001. - С. 112-113.

Со дня провозглашения в 1949 г. Китайской Народной Республики страна прошла сложный путь социального и экономического развития, приведший к образованию современной модели централизованно управляемой экономики Китая, в которой сочетаются элементы социалистического хозяйствования с элементами рыночного хозяйства. Ведущей политической силой в Китае вот уже почти полвека является Коммунистическая партия Китая.

Минеральными ресурсами Китай очень богат, недаром его называют «геологической кладовой мира». Китай - третья по площади страна мира - имеет значительный земельный фонд, большие запасы полезных ископаемых, мощные гидроресурсы, а также широкие возможности по освоению ресурсов океана.

Природные ресурсы Китая богаты и разнообразны. В стране имеется большое разнообразие сырьевых, топливных и минеральных ресурсов.

«Большие запасы железной руды и руд легирующих металлов для черной металлургии есть в большинстве провинций, в частности - в Северном Китае, Синьцзяне и на юге. Особенно много месторождений руд полиметаллов, олова, сурьмы, вольфрама, ртути в провинциях Южного и Юго-Западного Китая. Также есть большие залежи фосфоритов, плавикового шпата, асбеста, различных строительных материалов. Промышленные запасы угля составляют почти 1/3 от мировых запасов. На провинции Северного Китая приходится половина запасов угля в стране, еще 1/5 от запасов сосредоточена в провинциях северо-запада. В стране имеются значительные запасы ядерного сырья: в провинциях Гуандун, Синьцзян, Цинхай и во Внутренней Монголии. Возможности энергетики существенно дополняются большим гидропотенциалом. Годовой сток рек Китая - 2,7 тыс. км<sup>3</sup>, что составляет почти 9% стока всех рек земного шара».<sup>2</sup>

«Китай обладает сравнительно богатыми подземными энергетическими ресурсами, однако их структуру нельзя назвать идеальной: преобладают

---

<sup>2</sup> Гельбрас В. Г. Экономика Китайской Народной Республики: важнейшие этапы развития, 1949-2007 / В. Г. Гельбрас. - М: Гуманитарий Ч. 1. - 2007. - С.13 -14.

залежи угля, а запасов нефти и природного газа сравнительно мало. Залежи угля отличаются богатством запасов и разнообразием видов топлива, однако среди них бывают тощие сорта угля, причем запасов отличного коксующегося или антрацитового угля немного; уголь находят в большинстве районов страны, но они сильно отличаются друг от друга по количествам запасов - западные и северные районы богаче восточных и южных; добываемый уголь в большинстве своем бурый, причем лишь небольшую часть угля можно добывать открытым способом; угольные пласты часто сопровождаются сингенетическими рудами или же спутниками. Залежи нефти и природного газа характеризуются следующими чертами: богатейшие запасы нефти ставят Китай в список десяти стран мира, в каждой из которых промышленные нефтяные запасы превышают 15 млрд. тонн; однако запасы плохо подтверждены, геологически разведанные залежи на суше составляют лишь 1/5 всех ресурсов, еще хуже разведаны запасы около прибрежной полосы моря; нефтяные месторождения расположены сконцентрировано, запасы 14 бассейнов площадью свыше 100 тыс. км<sup>2</sup> каждый составляют 73% от общей цифры по стране, а залежи природного газа в центральных и западных районах превышают половину запасов всей страны».<sup>3</sup>

Большой потенциал для развития Китая составляют его запасы нефти и газа, а именно «1/3 территории Китая является перспективной для добычи нефти и газа. Самые разведанные нефтеносные площади находятся на севере Великой Китайской равнины (1/3), на северо-востоке (1/4) и на северо-западе (1/5)». <sup>4</sup>Перспективным также является шельф китайских морей, в котором обнаружены запасы нефти.

Общие запасы на шельфе Китая оцениваются в 20-25 млрд. т, из них разведано пока менее 1/10. На сегодняшний день пробурено 280 скважин и

---

<sup>3</sup> Лин Джастин Йифу. Демистификация китайской экономики: [пер. с англ.] / Джастин Йифу Лин; [Фонд. «Либер. Миссия»] – М.: Мысль, 2013. - С.32.

<sup>4</sup> Лин Джастин Йифу. Демистификация китайской экономики: [пер. с англ.] / Джастин Йифу Лин; [Фонд. «Либер. Миссия»] – М.: Мысль, 2013. - С.32.

ведется разведка 42 нефтяных структур. При этом наличие нефти и газа пока показали 84 скважины.

До последнего времени объемы добычи нефти на континентальном шельфе росли наиболее высокими темпами (в 1996 г. они увеличились сразу с 9 до 15 млн. т и составили 10% от общего производства в стране). Однако в последующем (примерно до 2010 г.) достигнутый уровень добычи нефти предполагается стабилизировать. По оценкам зарубежных специалистов, получение нового столь же существенного прироста производства нефти связано со значительными финансовыми расходами и может быть достигнуто только в течение довольно продолжительного отрезка времени.

Несмотря на то, что по показателю запасов нефти КНР значительно превосходит все страны Восточной Азии, а также ряд крупных поставщиков нефти на мировой рынок, например, Норвегию, Оман, Катар и Алжир, все-таки собственных ресурсов Китаю уже не хватает. Многие месторождения нефти располагаются в слаборазвитых районах, что, безусловно, затрудняет использовать потенциал данного ресурса в полной мере.

«Что касается данного вида ресурсов, то в ранних своих работах многие исследователи говорили о том, что нефть является лишь 1/5 частью от производства топливно-энергетических ресурсов по всему Китаю».<sup>5</sup>

«В начале XXI века такое мнение сменилось, так как китайские ученые в 2004 году огласили размеры нефтяных запасов своей страны, которые составляют 1,4% от мировых доказанных запасов нефти».<sup>6</sup>

В 1989 году, по данным того же справочника, в КНР было сосредоточено всего 32 предприятия по добыче нефти, в основном это происходило на северо-востоке страны - 23% добывалось в провинции Хэйлуцзян, 13% в провинции Шаньдун в таких городах как Дацин, Ляохэ, Шэнли.

---

<sup>5</sup> Чуфрин Г.И. Китай в XXI веке: глобализация интересов безопасности. – Справочник Китайская народная республика. - М.: Политиздат, – 2009. - С.111.

<sup>6</sup> Чуфрин Г.И. Китай в XXI веке: глобализация интересов безопасности. – Справочник Китайская народная республика. - М.: Политиздат, – 2009. - С.112.

«Северо-западный регион Китая в основном охватывает две провинции - Цинхай и Ганьсу и два автономных района - Синьцзян и Тибет. Территория этого региона составляет 40% всей суши Китая, но там проживает всего лишь 4 % населения. Доля региона составляет в добыче нефти страны -13,9%, в потреблении нефти- 5,8%»<sup>7</sup>.

«Особое место уделяется Синьцзянь-Уйгурскому автономному району(СУАР). Общий объем ресурсов здесь оценивается 40% от общего объема всех ресурсов в Китае, в том числе, нефти - 30% от общего размера нефтяных ресурсов на суше страны».<sup>8</sup>

Таким образом, Синьцзянь-Уйгурский автономный район за 40 лет стал крупнейшей в Китае базой по разработке и производству нефти. Тот объем нефтедобычи, который ежегодно возрастает, частично перерабатывается на местных нефтехимических комбинатах, а также транспортируется в другие провинции, что свидетельствует о действительно крупном запасе ресурсов черного золота. В поисках новых месторождений Китай большое внимание уделяет проведению геологоразведочных работ именно в этом районе в местах самых крупных нефтяных бассейнов, которые располагаются в Синьцзяне, таких как Таримский, Джунгарский и Цайдамский.

В 2004 г. было объявлено об открытии уникального нефтегазового месторождения в провинции Ганьсу.

Еще одним из важнейших направлений работы по расширению ресурсной базы КНР стало освоение шельфовой зоны, где сосредоточено 15% всех нефтяных запасов Китая. Наиболее перспективными были признаны районы Бохайского залива (восточное побережье) и дельты р. Чжуцзян (Южно-Китайское море). Их разработка ведется как самостоятельно, так и в рамках совместных проектов с иностранными компаниями.

---

<sup>7</sup> Голубчиков С.Ю. Перспективы поставок российских энергоносителей в Китай // Энергия: экономика, техника, экология. – 2014. - №9.- С.36-39.

<sup>8</sup> Селищев А.С., Селищев Н.А. Китайская экономика в XXI веке.- М.: Политиздат, – 2014. - С.12.

Тем не менее, первоначальный интерес, проявленный западными компаниями к китайскому шельфу, и прежде всего Бохайскому заливу, после проведения дополнительных исследований и пробных бурений уменьшился, а первоначальные прогнозы были признаны излишне оптимистичными.

Что касается численности предприятий, то согласно статистике, с января по декабрь 2008 г. число предприятий нефтедобывающей и нефтехимической отраслей превысило 1421, из них 588 отраслей нефтедобывающие, а нефтехимических заводов насчитывается 409. Такое большое количество предприятий свидетельствует о том, что Китай развивает и ускоряет добычу черного золота, во что бы то ни стало.

Таким образом, как свидетельствуют об этом оба исследователя и Г.И.Чуфрин<sup>9</sup>, и С.Ю. Голубчиков<sup>10</sup>, возможности Китая по развитию собственной ресурсной базы и обеспечения за ее счет потребностей в нефтяном сырье крайне ограничены. Вероятно, в течение ближайших 10 лет будет достигнут пик нефтедобычи (200 млн. т в год), после чего ее объемы будут снижаться. В этих условиях Китай вынужден будет обращаться за все большими и большими объемами ресурсов на внешние рынки.

Для того, чтобы предотвратить или хотя бы оттянуть момент резкого падения объемов добычи нефти в Китае рассматривается создание Стратегического нефтяного резерва, а также коммерческих запасов нефти.

Стратегический резерв планировалось разместить в четырех основных хранилищах, расположенных в районах главных морских нефтяных терминалов. Уже завершено строительство первого из них - в районе порта Нинбо (провинция Чжэцзян), три остальных в Ляонине (порт Далянь), Шаньдуне (порт Хуандао) и второе хранилище в Чжэцзяне (Чжоушань) - были построены в 2008 г.

---

<sup>9</sup> Чуфрин Г.И. Китай в XXI веке: глобализация интересов безопасности. – Справочник Китайская народная республика. - М.: Политиздат, – 2009. - С.124.

<sup>10</sup> Голубчиков С.Ю. Перспективы поставок российских энергоносителей в Китай // Энергия: экономика, техника, экология. – 2014. - № 9.- С.36-39.

Кроме того, китайскими властями были одобрены проекты сооружения к 2020 г. дополнительных коммерческих хранилищ нефти и нефтепродуктов в провинции Гуандун.

Китай также вел переговоры о возможной закупке нефти в конце 2016г. для Стратегического резерва с Саудовской Аравией и Ираном. Однако никаких официальных заявлений о сроках и возможных источниках заполнения Стратегического резерва пока не прозвучало, также остался не определенным окончательный размер Резерва и неясна система управления им.

В ряде публикаций китайских исследователей указывается, что к 2020г. стратегический резерв должен обеспечивать 40-дневный запас нефти, а к 2025 г.

Помимо государственных запасов в Китае появляются коммерческие хранилища. В Гуанчжоу (провинция Гуандун) и в Шанхае идет строительство двух первых в стране частных нефтепродуктохранилищ.

Проведенное в работе исследование нефтегазового комплекса Китая позволило сделать определенные выводы.

Китай с его большой территорией, огромными трудовыми и богатыми природно-сырьевыми ресурсами, потенциально емким внутренним рынком имеет объективные предпосылки для создания целостного, разностороннее развитого хозяйства, способного обеспечивать потребности страны во всех необходимых товарах. Сейчас по размерам ВВП и экономическому потенциалу Китай входит в первую десятку ведущих стран мира.

Возрастание роли в мировом хозяйстве Азиатско-Тихоокеанского региона еще больше усиливает экономические возможности Китая.

Китай - третья по площади страна мира - имеет значительный земельный фонд, большие запасы полезных ископаемых, мощные гидроресурсы, а также широкие возможности по освоению ресурсов океана.

Природные ресурсы Китая богаты и разнообразны. В стране имеется большое разнообразие сырьевых, топливных и минеральных ресурсов.

Залежи нефти и природного газа характеризуются следующими чертами: богатейшие запасы нефти ставят Китай в список десяти стран мира, в каждой из которых промышленные нефтяные запасы превышают 15 млрд. тонн; однако запасы плохо подтверждены, геологические разведанные залежи на суше составляют лишь 1/5 всех ресурсов, еще хуже разведаны запасы около прибрежной полосы моря; нефтяные месторождения расположены сконцентрировано, запасы 14 бассейнов площадью свыше 100 тыс. км<sup>2</sup> каждый составляют 73% от общей цифры по стране, а залежи природного газа в центральных и западных районах превышают половину запасов всей страны.<sup>11</sup>

Несмотря на то, что по показателю запасов нефти КНР значительно превосходит все страны Восточной Азии, а также ряд крупных поставщиков нефти на мировой рынок, например, Норвегию, Оман, Катар и Алжир, все-таки собственных ресурсов Китаю уже не хватает.

Многие месторождения нефти располагаются в слаборазвитых районах, что, безусловно, затрудняет использовать потенциал данного ресурса в полной мере.

В 1989 году в КНР было сосредоточено всего 32 предприятия по добыче нефти. Согласно статистике, с января по декабрь 2008 г. число предприятий нефтедобывающей и нефтехимической отраслей превысило 1421, из них 588 отраслей нефтедобывающие, а нефтехимических заводов насчитывается 409. Такое большое количество предприятий свидетельствует о том, что Китай развивает и ускоряет добычу черного золота, во что бы то ни стало.

В Восточном Китае наиболее известной является группа месторождений под общим названием Шэнли.

---

<sup>11</sup> Томберг И. Р. Энергетика КНР в мирохозяйственном контексте / Томберг И. Р. ; Ин-т востоковедения РАН. - Москва : ИВ, 2013. - С. 23.



Добыча на восточных месторождениях Китая неуклонно снижается, если в 1990-х гг. объем добычи составлял более 105 млн. т в год, то в 2014 г. - 75 млн. т в год, что на 1,6% меньше, чем в 2013 г.<sup>12</sup>

В связи с этим китайское руководство объявило ориентацию на развитие нефтедобычи в западных районах страны основным направлением государственной нефтяной политики.

В поисках новых месторождений Китай большое внимание уделяет проведению геологоразведочных работ в районах самых крупных нефтяных бассейнов - Таримского, Джунгарского и Цайдамского.

Следует отметить, что высокие издержки железнодорожного транспорта серьезно подрывают стоимость франко-скважины таримской нефти и таким образом, не способствуют интенсивному ведению разведки и разработки месторождения Тарим.

Юймынь - старейшее и обладающее промышленными запасами месторождение Китая - называют колыбелью нефтяной промышленности страны.

В настоящее время более 90% нефти в стране добывается на суше. Однако параллельно с разработкой новых месторождений на западе Китай активизировал геологическую и геофизическую разведку на континентальном шельфе в Бохайском заливе, в южной части Желтого моря, а также в акваториях Восточно-Китайского и Южно-Китайского морей.

Суммарная мощность нефтеперерабатывающих заводов в настоящее время составляет порядка 315 млн. т в год и занимает второе место по месторождениям в Азии после Японии.

По мнению экспертов, крупнейшие национальные компании Китайская национальная нефтегазовая корпорация (КННК) и Китайская национальная нефтегазовая и нефтехимическая корпорация «Синопек» столкнулись с

---

<sup>12</sup> омберг И. Р. Энергетика КНР в мирохозяйственном контексте / Томберг И. Р. ; Ин-т востоковедения РАН. - Москва : ИВ, 2013. - С. 25.

необходимость проведения технической модернизации действующих нефтеперерабатывающих заводов и повышению их производительности.

Китай располагает вполне достаточной сетью нефтепроводов для транспорта нефти, добываемой в настоящее время. Эта система протяженностью 11 тыс. км позволяет транспортировать более 90% сырой нефти, добываемой на нефтепромыслах. Однако, несмотря на то, что объемы добычи нефти не увеличиваются, охват нефтепроводной сетью на некоторых территориях оказывается недостаточным.

Китай независимо и самостоятельно проводит свою позицию и политический курс по всем международным вопросам; он не вступает ни в какие союзы и не устанавливает никаких стратегических отношений с крупными государствами или блоками стран, которые выступают против гегемонизма и политики силы. Китай стремится развивать отношения со всеми странами на основе пяти принципов мирного сосуществования, а именно: взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности, взаимного ненападения, невмешательства во внутренние дела друг друга, равенства и взаимной выгоды, мирного сосуществования.<sup>13</sup>

В 2008 г. импорт нефти в КНР составил ежедневно 4 400 000 баррелей (примерно 587 тыс. тонн). Китай является четвертым по величине импортером нефти в мире, уступая только США, Евросоюзу и Японии. Причем, по оценкам китайских экспертов, импорт нефти Китаем достигнет к 2020 г. от 270 млн. тонн до 430 млн. тонн в год (от 740 тыс. тонн в 1,178 тонн в день).<sup>14</sup>

В руководстве КНР осознают риски зависимости от внешнего мира в импорте сырья и топлива. Задача сырьевой безопасности для Пекина включает в себя необходимость диверсификации источников ресурсов и обеспечения безопасности путей их транспортировки.

---

<sup>13</sup> Усов В. Н. История КНР : учебник / В. Н. Усов. - Москва : Восток-Запад Т.2 : 1966-2004 гг. - 2006. - С.76.

<sup>14</sup> Томберг И. Р. Энергетика КНР в мирохозяйственном контексте / Томберг И. Р. ; Ин-т востоковедения РАН. - Москва : ИВ, 2013. - С. 66.

Новой чертой китайской экономической дипломатии стало активное участие КНР не только в торговле, но и в инвестировании в ресурсодобывающие страны, в том числе в инфраструктурные проекты.

КНР был основным инвестором строительства, которое вступило в действие в декабре 2009 г. газопровода ТУКК (Туркмения-Узбекистан-Казахстан-Китай). Стоимость китайских расходов на этот проект оцениваются в 20 млрд. долларов США. Очевидно, КНР способна выступать на сырьевых рынках Центральной Азии успешным экономическим конкурентом России. Интересно при этом, что сама Российская Федерация выступает для КНР поставщиком энергоресурсов.

Однако с каждым годом Китай становится все более, и более зависим от импорта нефти и газа.

Проблема в том, что разрыв между внутренней добычей и объемами импорта постоянно увеличивается. Пекин вынужден искать все новые и новые источники сырья.

В 2015 году компания намерена прокачать по отводу ВСТО «Сковородино – Мохэ» 15 млн. т нефти, сократив объемы экспорта в этом направлении на 600 тыс. т по отношению к 2014 году.

Пока трудный переговорный процесс идет, Китай, для которого Иран являлся третьим крупнейшим поставщиком углеводородов, наращивает объемы закупок на других рынках.

Несколько увеличились поставки из Африки, которая обеспечивает треть нефтяного импорта Китая.

Появились новости и о том, что в марте 2016 г. в Китае ожидают целых пять танкеров российской нефти марки ESPO общим объемом 3,65 млн. баррелей, а также один танкер с нефтью марки Urals.

Потенциальным партнером, хотя и в весьма отдаленной перспективе, может стать для Пекина и Канада.

На фоне предполагаемого сокращения закупок Китаем «черного золота» ожидается, что будет существенно увеличен импорт природного газа.

В настоящее время основными поставщиками газа, в том числе сжиженного, для Китая являются Австралия, Туркменистан и Казахстан. В конце 2009 года была запущена первая ветка газопровода Центральная Азия–Китай, первого для КНР транснационального энергетического коридора, предназначенного для ввоза зарубежного природного газа.

Основные объемы сжиженного природного газа в Китай поставляют Австралия, Индонезия и Малайзия.

Несмотря на то, что китайский «локомотив» действительно начал понемногу сбавлять обороты, рост ВВП страны в ближайшие годы вряд ли упадет ниже 8%. Поэтому, даже при всех усилиях правительства снизить энергозатраты экономики, спрос на углеводы в Китае по-прежнему будет очень высоким.

Ученые определяют топливно-энергетический комплекс Китая как динамическую территориально-производственную систему и обосновывают необходимость создания оптимизационных моделей топливно-энергетического комплекса, учитывая развитие энергетики по регионам в долгосрочной перспективе.

В состав нефтяной промышленности Китая входят нефтедобывающие предприятия, нефтеперерабатывающие заводы и предприятия по транспортировке и сбыту нефти и нефтепродуктов.

Добыча полезных ископаемых в Китае вертикально интегрирована и находится под жестким контролем государства.

На данный момент добычей нефти и газа в КНР занимаются: Китайская национальная нефтяная корпорация, Китайская национальная морская нефтяная корпорация, Китайская нефтехимическая корпорация.

Существуют и отдельные компании, созданные со специализированными целями.

Для выяснения стратегических направлений развития нефтегазового комплекса в Китае разработан целый ряд теоретико-методологических подходов к определению инновационного потенциала национального ТЭК, в

частности, определение базовых инноваций технологического прорыва в отрасли.

Таким образом, деятельность китайских предприятий ТЭК в условиях трансформационных процессов характеризуется, с одной стороны, осознанием необходимости проведения изменений, а с другой - недостаточно полным использованием имеющегося потенциала, требует осуществления мер реформирования и требует значительных ресурсов, новых технологий, организационных изменений.

Китай имеет определенный потенциал, что, при условии устранения недостатков преимущественно в административной сфере, мог бы в значительной мере способствовать продвижению энергетического сектора КНР на мировой рынок, стать толчком к проведению эффективных экономических реформ.

Таким образом, в современных условиях одним из направлений проведения организационных изменений на китайских нефтеперерабатывающих предприятиях является внедрение современных технологий, что повысит экономическую эффективность переработки нефтяного сырья (увеличится глубина переработки нефти) и, соответственно, увеличит выпуск нефтепродуктов по своим характеристикам чтобы соответствовать требованиям мировых стандартов.<sup>15</sup>

Предлагаются следующие направления повышения эффективности функционирования нефтегазового комплекса страны:

1. Должны быть определены пути оптимального использования капиталовложений.
2. Должны быть осуществлены серьезные вложения в развитие нефте- и, особенно, газотранспортной инфраструктуры в стране.
3. Необходимо полнее использовать резервы повышения эффективности производства.

---

<sup>15</sup> Мировой рынок природного газа: новейшие тенденции / Рук. авт. Кол-ва – Жуков С.В. – М.: ИМЭМО РАН, 2014. – С.15

4. Повысить показатель загрузки нефтеперерабатывающих мощностей.

5. Резервы повышения эффективности нефтегазового комплекса заключены в действиях, обеспечивающих усиление роли рыночных начал в управлении.

6. Совершенствовать качество управления нефтегазовым комплексом страны.

7. Принятие мер по оптимизации импортных поставок и снижению связанных с ними издержек.

8. Привлечение иностранного капитала.

## **ГЛАВА 2. ОБЗОР НЕФТЕГАЗОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КИТАЯ И ЕГО СВЯЗЬ С ГРАЖДАНСКИМ ПРАВОМ**

Законодательство о нефти и газе является совокупностью правовых норм, регулирующих характеры нефтегазовых экономических отношений и его деятельности, а также экономических отношений в результате нефтегазовой хозяйственной деятельности.

### **2.1. Концепция нефтегазового законодательства и предмет его регулирования**

#### **Концепция нефтяного и газового законодательства**

Законодательство о нефти и газе является совокупностью правовых норм, регулирующих нефтегазовые экономические отношения, которое имеет три значения:

Законодательство о нефти и газе является совокупностью разных правовых норм. Из-за сложности, изменчивости, профессионализма и технических характеристик нефтегазовой хозяйственной деятельности, законодательство о нефти и природном газе включает в себя все аспекты, связанные с разведкой, добычей, хранением, транспортировкой, продажами, внешним сотрудничеством и промышленным контролем. Правовые документы с различными формами и различными уровнями эффективности в качестве его существующей формы.

Нефтегазовое законодательство является отраслью законодательства о природных ресурсах и важной частью национального энергетического права. С развитием мировой экономики и подъёмом экономики Китая национальная энергетическая безопасность стала важной составляющей частью экономической безопасности Китая и даже национальной безопасности. Будучи чистым энергетическим и стратегическим ресурсом, нефть и природные газы становятся все более промышленно развитыми и

урбанизированными в сегодняшнем Китае. Все больше и больше людей предпочитают и ценят. Статус и роль нефтяного и газового законодательства в национальной правовой системе приобретают все большее значение.

Предметом регулирования нефтяного и газового законодательства являются нефтегазовые экономические отношения. Законодательство о нефти и природном газе является важной отраслью законов о природных ресурсах и энергетического права, который заключается в том, что у него есть свой предмет регулирования, который отличается от других законов о природных ресурсах и энергетических законов, то есть нефтегазовые экономические отношения.<sup>16</sup>

### **Предмет регулирования законодательства о нефти и газе**

Предмет регулирования законодательства о нефти и газе относится к конкретным социальным отношениям, регулируемым законодательством о нефти и газе, то есть экономическими отношениями нефти и газа. Нефтяные и газовые экономические отношения относятся к социальным отношениям, связанным с разведкой, эксплуатацией, хранением, транспортировкой, внешним сотрудничеством и регулирующей деятельностью нефти и природного газа. Согласно их различным статусам и характеру отношений, нефтяные и газовые экономические отношения можно разделить на следующие категории:

Нефтяные и газовые гражданские отношения. Нефтегазовые гражданские отношения - это экономические отношения между юридическими лицами, другими организациями и гражданами, которые являются равными гражданскими субъектами, включая отношения права собственности нефти и газа, имущественные отношения с характерами равенства и консультации между равными субъектами, произведенные в связи

---

<sup>16</sup> Рынок энергетических ресурсов Китая: интересы и возможности России / Жигулева В. В., Малютин К. И., Матвеев В. А. и др. ; отв. ред. А. В. Островский; Рос. акад. наук, Ин-т Дал. Востока РАН. - Москва : ИДВ, 2011. - С. 88.



с добычей, эксплуатацией, хранением, транспортировкой, продажей и зарубежным сотрудничеством нефти и газа.

Нефтяные и газовые административные отношения. Нефтегазовые административные отношения относятся к экономическим отношениям и связаны с административным управлением государственных административных субъектов отношениями права собственности нефти и газа и его производственной и хозяйственной деятельностью. Включая административные отношения, касающиеся управления правом собственности, хозяйствованием, планированием, налогом, качеством, ценами, административные лицензионные отношения, отношения контроля за рынком и другие.<sup>17</sup>

Из вышесказанных предметов регулирования законодательства о нефти и газе можно сводится к тому, что законодательство о нефти и газе имеет характеристики всеобъемлющего правового регулирования.

### **Нефтегазовая юриспруденция**

Нефтегазовая юриспруденция - это юридическая дисциплина, в которой основное внимание уделяется нефтегазовой правовой режим и ее законы развития. В качестве важного стратегического ресурса для современных стран ресурсы нефти и природного газа являются важным минеральным ресурсом и двумя важными источниками энергии. Законодательство о нефти и газе является важной отраслью законодательства об охране окружающей среды и важной частью энергетического права. Учитывая растущее значение ресурсов нефти и природного газа в национальной энергетической стратегии, положение нефтяного и газового законодательства в национальной правовой системе также приобретает все большее значение. Исследование

---

<sup>17</sup> Барышев А. П. КНР: стратегия социализма : (ист. опыт и особенности соврем. этапа) / А. П. Барышев. - Москва : Общество дружбы и сотрудничества с зарубеж. странами, 2004. – С. 125.

законодательства о нефти и газе также все более ценится государством и общественностью.<sup>18</sup>

## **2.2. Происхождение и система гражданского законодательства о нефти и газе Китая**

### **Происхождение законодательства о нефти и газе**

Происхождение законодательства о нефти и природном газе имеет ввиду правовые источники. Короче говоря, это относится к проявлению законодательства о нефти и газе. Источники нефтяного и газового законодательства Китая различаются в зависимости от уровня разрабатывающего учреждения и его юридической эффективности и в основном включают следующие виды:

Конституция.

Конституция принимается Всекитайским собранием народных представителей (ВСНП), которое является высшим органом государственной власти в Китае, имеет самую высокую юридическую силу. Конституция определяет основные системы и задачи страны и является основой всего законодательства и важного источника отраслей права и ведомственного права, в том числе различных законов, касающихся нефти и газа. Правовые положения, касающиеся минеральных ресурсов в конституции, являются источниками нефтяного и газового законодательства. Статья 9 Конституции включает в себя соответствующие нормы, касающиеся нефти и газа, такие как все минеральные ресурсы, вода, леса, горы, луга, необработанные земли, морские берега и другие природные ресурсы, находятся в собственности государства, т.е. в общенародной собственности, исключением лесов, гор, лугов и необработанных земель и морских берегов, которые, в соответствии с законом, находятся в коллективной собственности. Государство обеспечивает

---

<sup>18</sup> Лин Джастин Йифу. Демистификация китайской экономики: [пер. с англ.] / Джастин Йифу Лин; [Фонд. «Либер. Миссия»] – М.: Мысль, 2013. - С.32.

рациональное использование природных ресурсов и защищает редких животных и растения. Любое присвоение или уничтожение природных ресурсов организацией или частным лицом запрещается.

#### Законы.

Законы имеют в виду правовые нормы, сформулированных Всекитайским собранием народных представителей (ВСНП) и его Постоянным комитетом. Все законы о нефти и газе, являются источником законодательства о нефти и газе. В настоящее время формулируется «Энергетическое право Китая», и «Закон о нефти и газе» включен в законодательный план. Нынешний специальный закон, касающийся ресурсов нефти и природного газа, в основном является «Законом о недрах». Соответствующие законы, касающиеся ресурсов нефти и природного газа, включают «Общие положения гражданского права», «Закон о правах собственности», «Закон о договорах», «Закон о гарантиях», «Закон о защите прав потребителей», «Закон о компаниях», «Закон о тендерных торгах» и «Закон об охране окружающей среды», «Закон о безопасности производства», «Закон об управлении землей», «Закон о пресечении незаконной конкуренции», «Закон о городском и сельском планировании», «Антимонопольный закон», «Закон об административном разрешении», «Закон об административном наказании» и «Закон о повторном административном рассмотрении», «Административный процессуальный закон» и «Закон о государственной компенсации».

#### Административно-правовые нормы

Административно-правовые нормы - это юридические нормы, сформулированные Государственным советом для руководства и управления национальными административными делами. В качестве высшего государственного административного органа, государственный совет обладает широким спектром административных функций, поэтому содержание Административно-правовых норм является многочисленным, и

содержания которых, касающиеся нефти и газа является источниками законодательства о нефти и газе.

Местные нормативные правовые акты.

Местные нормативные правовые акты имеют в виду юридические нормы, сформулированных СНП и их постоянными комитетами провинций, автономных районов и муниципалитетов, находящихся непосредственно под центральным правительством, а также городов, где расположены народные правительства провинций и автономных районов, и городов, одобренных Государственным советом. Поскольку нефть и природный газ принадлежат к государственным важным природным ресурсам и стратегической энергии, управление его собственностью, производство и хозяйство регулируются центральным законодательством, и местное законодательство обычно не участвует. Среди местных нормативных правовых актов, касающиеся нефти и газа, часто является законодательным актом по регулированию топливного газа, таким как «Регламент по регулированию газа в провинции Сычуань» (4-ый Постоянный комитет народных представителей провинции Сычуань, 17 октября 1998 года).

Административные регламенты.

Административные регламенты могут быть разделены на ведомственные регламенты и регламенты местных органов власти. Ведомственные регламенты, сформулированные министерствами, комиссиями Государственного совета, Народного банка Китая, Аудиторским департаментом и другими организациями непосредственного подчинения, которые имеют административные функции. Департаментские регламенты применимые к административным делам департамента, в рамках его собственных полномочий. Регламенты местных органов власти относятся к административным нормам, сформулированным народными правительствами провинций, автономных районов, муниципалитетов, находящихся непосредственно под центральным правительством, и городов, где расположены народные правительства провинций и автономных районов, и

городов, одобренных Государственным советом. Регламенты местных органов власти являются местными, и только вышеупомянутые законодательные органы местного населения имеют право формулировать административные правила, применимые к их административным районам, находящимся под юрисдикцией их собственных административных районов. Регламенты местных органов власти редко включают в себя правовые нормы о нефти и газе. Как правило, в сложившихся обстоятельствах, когда вышестоящий закон имеет четкий мандат, некоторые местные правила формулируются в соответствии с фактическими условиями в регионе. Например, Народное правительство провинции Сычуань должно сформулировать разрешение провинциального народного правительства провинции Сычуань на провинцию, автономную область и народное правительство для формулирования мер по выполнению Положений о сборе вознаграждений за использование минеральных ресурсов, обнародованных Государственным советом 27 февраля 1994 года. Меры по администрированию сбора компенсации за полезные ископаемые.

#### Судебная интерпретация.

Судебное толкование интерпретируется национальными судебными органами в применении закона к конкретному применению правовых вопросов, включая судебные толкования, сделанные народными судами, и прокурорские интерпретации, сделанные народными прокуратурами. В Китае Верховный народный суд и Верховная народная прокуратура имеют право толковать закон. Сама интерпретация не является законодательной деятельностью, но она универсальна, когда судебная система применяет закон. Среди них содержание нефтегазового законодательства является источником законодательства о нефти и газе. В настоящее время судебное толкование Китая в основном связано с нефтяным и газовым законодательством.

Интерпретация нескольких вопросов по конкретному применению права Верховным народным судом в судебном процессе по уголовным делам

о незаконном добыче полезных ископаемых и разминированию (принята на 1270-м заседании Судебного комитета Верховного народного суда 5 мая 2003 года)

Толкование Верховного народного суда и Высшей народной прокуратуры по нескольким вопросам, касающимся конкретного применения закона в разрешении уголовных дел о краже нефти и газа, нанесении ущерба нефтегазовому оборудованию и т. Д. (№ 1406-е заседание Судебного комитета Верховного народного суда от 20 ноября 2006 года, 12 11-го, 66-го заседания Десятой прокуратуры Высшей народной прокуратуры)

Толкование Верховного народного суда и Высшей народной прокуратуры по нескольким вопросам, касающимся конкретного применения закона в разрешении уголовных дел, вызывающих безопасность производства рудников (26 февраля 2007 г. Комитет по рассмотрению дел верховного народного суда 1419-е Заседание, 27 февраля 2007 г Верховная народная прокуратура принимает 72-е заседание Комитета десятого прокурора).<sup>19</sup>

### **Система законодательства о нефти и газе**

Система нефтяного и газового законодательства относится к общей органической взаимосвязи, образованной различным содержанием и различными уровнями норм нефти и газа. Закон о нефти и газе состоит из ряда правовых спецификаций для нефти и природного газа с различными уровнями правовых последствий. Однако это не просто беспорядочное накопление этих правовых норм, а жесткое сочетание органических систем.

Согласно цепочке нефтегазодобывающей промышленности, скорректированной с учетом законов о нефти и природном газе, система законодательства о нефти и газе может состоять из следующих аспектов и правовых норм: правовой системы разведки нефти и газа, правовой системы разведки нефти и газа, правовой системы хранения и транспортировки нефти и газа и правовой системы продаж нефти и природного газа, правовой

---

<sup>19</sup> Логинов Л. Н. Особый путь развития экономики Китая : (крат. обзор) / Лев Логинов. - Москва : [б. и.], 2007. – С.92.

системы зарубежного нефтегазового сотрудничества и правовой системы надзора за нефтегазовой промышленностью.<sup>20</sup>

### **2.3. Основные принципы нефтегазового законодательства Китая**

Основные принципы нефтегазового законодательства Китая можно резюмировать как следующие:

#### **Государственные ресурсы нефти и природного газа**

Государственный нефтяной и газовый принцип означает, что ресурсы нефти и природного газа в Китае относятся к принципу государства. Согласно Конституции Китая, на начальном этапе социализма настойчивость Китая в отношении государственной собственности как основного органа и экономического развития всех форм собственности как основной экономической системы Основой социалистической экономической системы Китая является социалистическая общественная собственность на средства производства. В статье 9 Конституции четко указывается, что природные ресурсы, включая полезные ископаемые, принадлежат государству, Статья 46 Закона о собственности предусматривает, что месторождения полезных ископаемых, течения и морские районы относятся к государству, В статье 3 Закона «О минеральных ресурсах» далее говорится, что минеральные ресурсы принадлежат государству, а Государственный совет осуществляет государственную собственность на полезные ископаемые. Государственная собственность на полезные ископаемые на поверхности или под землей не изменяется в результате владения или права пользования землей, к которой они прикреплены. Эти законы и правила не только составляют основную правовую основу для стран-поставщиков нефти и газа в Китае, но также

---

<sup>20</sup> Логинов Л. Н. Особый путь развития экономики Китая : (крат. обзор) / Лев Логинов. - Москва : [б. и.], 2007. – С.65.

определяют основные принципы ресурсов нефти и природного газа в Китае и государственных ресурсов нефти и природного газа.<sup>21</sup>

### **Оптимизация, общее планирование и рациональное использование**

Нефть и природный газ являются невозобновляемыми ресурсами, и они также являются важной стратегической энергией, связанной с национальной безопасностью. Это важное содержание энергетической политики Китая, чтобы лелеять, рационально использовать и эффективно защищать ресурсы нефти и природного газа. Этот принцип включает три неотделимые части:<sup>22</sup>

Оптимизировать распределение ресурсов. Так называемая оптимизация распределения ресурсов относится к оптимальному сочетанию ресурсов для производственных факторов и ресурсов для производственных отношений в условиях рыночной экономики с целью создания наилучших социальных и экономических выгод. Это наиболее общее экономическое правило в условиях рыночной экономики. Сегодня, когда реализуется социалистическая рыночная экономика, нефть и природный газ, как ресурс факторов производства со стратегической значимостью безопасности, также должны перейти от конфигурации на основе планирования к рыночной конфигурации, чтобы оптимизировать распределение ресурсов нефти и природного газа.

Рассматривая мир сегодня, в основном существуют два основных способа распределения ресурсов: одна из них - это конфигурация, основанная на планировании, ее отличительная особенность заключается в том, что административная власть страны играет решающую роль в распределении ресурсов. Государство использует обязательный план распределения ресурсов в попытке решить проблему нехватки ресурсов посредством национальных планов вмешательства; другая - рыночная конфигурация, его типичная характеристика заключается в том, что закон рыночной стоимости играет ведущую роль в распределении ресурсов, играет спонтанную роль через закон

---

<sup>21</sup> Пивоварова Э. П. Экономическая мысль в КНР / Элеонора Пивоварова. - Москва : ВЭО, 2006. - С. 56.

<sup>22</sup> Селищев. А.С., Селищев Н.А.. Китайская экономика в XXI веке.- М.: Политиздат, - 2014. - С. 12.



стоимости, разрешает противоречие между спросом и предложением и способствует экономическому развитию посредством экономического рычага. История китайских и зарубежных стран полностью подтверждает, что в модели распределения ресурсов метод рыночной стратегии превосходит метод настройки на основе планирования.

Долгое время распределение ресурсов нефти и природного газа в Китае осуществлялось в конфигурации, основанной на планировании, даже через 30 лет после реформы и открытости производство и эксплуатация нефти и газа и его административный надзор по-прежнему имеют серьезные планы, эта ситуация должна быть изменена. Социалистическая рыночная экономическая система, которую нам необходимо установить сейчас, - это сделать основным рынком в распределении ресурсов под национальным макроконтролем. В рамках этой системы, подчеркивая фундаментальную роль рынка в распределении ресурсов, мы не должны игнорировать роль государства в распределении ресурсов. Поэтому государству необходимо будет сформулировать основные принципы рынка, чтобы в полной мере защитить сосуществование нескольких форм субъектов рынка и дать им право на равную конкуренцию, и тоже необходимо сформулировать законы о макроэкономическом контроле, такие как законы о природных ресурсах, трудовое законодательство, законы о налогообложении и налогах и финансовым законам, в том числе закон о нефти и газе, для обеспечения того, чтобы меры макроконтроля государства играли определенную роль в распределении ресурсов и таким образом обеспечивали оптимальное распределение ресурсов.<sup>23</sup>

Общее планирование. Нефтяная и газовая промышленность занимает важное место в национальной экономике. Это не только связано с экономическим развитием страны, но и в определенной степени затрагивает

---

<sup>23</sup> Делягин М. Г. Империя в прыжке. Китай изнутри как и для чего «алеет Восток». Главное событие XXI века. Возможности и риски для России / М. Делягин, В. Шеянов. - Москва: Книжный мир, 2015. - С. 52.

вопросы социальной стабильности, а сам нефтегазовый рынок также весьма спекулятивен и рискован, в 2008 году нефтяной рынок поднялся с десятков долларов США за баррель до 147 долларов США за баррель, а драматические колебания, которые резко упали до 36 долларов за баррель, являются достаточными примерами. Поэтому в научном методе управления рынком нефти и природного газа доминирует макроэкономическое регулирование и контроль, что в полной мере отвечает основной роли рынка, но оно не позволяет себе идти. Это требует реализации общего плана всей производственной и коммерческой деятельности ресурсов нефти и природного газа, подчеркивая единство экономических, социальных и экологических выгод, реализуя единое планирование, рациональное распределение и всестороннее использование, стремясь сбалансировать три основных преимущества и поддерживать национальную экономику. Устойчивое развитие.<sup>24</sup>

Разумное использование. Китай - страна с большим населением. Доля на душу населения в ресурсах нефти и природного газа очень низка, а процесс индустриализации и урбанизации в Китае в срочном порядке требует большого количества природных ресурсов и энергопотребления. Это требует от нас принятия эффективных мер для управления и оптимизации распределения ресурсов при составлении научных планов развития и использования природных ресурсов, таких как нефть и природный газ, категорически запрещается, чтобы всякое незаконное развитие и использование видов деятельности в процессе эксплуатации и использования нефти и природного газа должно стремиться к сохранению, рациональному развитию, всестороннему развитию и рациональному использованию, стремиться максимизировать экономические, социальные и экологические

---

<sup>24</sup> Рынок энергетических ресурсов Китая: интересы и возможности России / Жигулева В. В., Малютин К. И., Матвеев В. А. и др. ; отв. ред. А. В. Островский; Рос. акад. наук, Ин-т Дал. Востока РАН. - Москва : ИДВ, 2011. - С. 136.

выгоды и базовый баланс, обеспечивать экономическое развитие и использование ресурсов. устойчивый.

### **Принцип надзора по закону**

Принцип надзора в соответствии с законом относится к принципу, согласно которому государственный регулирующий орган по нефти и природному газу и надзорный орган нефтегазовой промышленности должны действовать в соответствии с законом при административном надзоре за добычей и эксплуатацией нефти и природного газа. Юридическое администрирование является самым основным требованием для административного правопорядка. Это требует, чтобы государственные агентства по управлению нефтью и газом и административные надзорные органы были уполномочены законом в осуществлении административного надзора за нефтью и газом. Содержание их действий должно быть законным и не должно противоречить закону. Их нормативная деятельность должна соответствовать установленным законом административным процедурам. Как только его поведение нарушает закон, оно должно нести соответствующую юридическую ответственность и своевременно и эффективно получать административную компенсацию стороне, которая страдает от потери ее поведения.<sup>25</sup>

---

<sup>25</sup> Пан Чжицзянь *Формирование и развитие рыночного механизма в промышленности Китая* / Пан Чжицзянь, У Ди, Дун Яньхуэй. - Москва : МАКС Пресс, 2009. – С. 114.

## **ГЛАВА 3. ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ НЕФТЕГАЗОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ И КИТАЯ**

### **3.1. Историческая эволюция российской правовой системы нефти и газа**

Специальных законов, регулирующих деятельность в области поиска, разведки и добычи нефти, а тем более газа, в России не было, и не предвидится в ближайшие годы. Власти во все времена считали, что вполне достаточно иметь общее горное законодательство о недропользовании и при необходимости предусматривать в нем отдельные законодательные нормы по вопросам освоения нефтяных ресурсов. В основном все специфические вопросы решались на уровне отраслевых нормативных правовых актов.

В России со времен Петра I было принято четыре основных закона в области горного права: Устав Горный (четыре официальных издания 1832, 1842, 1857 и 1893 г.) действовал до 1917 г., Горный закон РСФСР действовал до 1976 г., Горный кодекс РСФСР действовал до 1992 г. и Закон РФ «О недрах» в редакции 1992 г., а затем 1995 г. Три из четырех в своем названии использовали термин «горный» и лишь один - «недра», хотя в текстах законодательных актов термин «недра» упоминается со времен Екатерины II. Так, в манифесте от 28/VI 1782 г., отменяющем принцип горной регалии, установленный Петром I в 1719 г., провозглашалось исключительное право собственности владельца земли на «самое ее недра» и на «все сокровенные минералы и металлы из него происходящие».

Нефтяная специфика нашла отражение в двух первых законах: Уставе Горном и Горном законе РСФСР, в законах 1976 г. и 1992-1995 гг. о нефти не упоминалось. Таким образом, прослеживается четкая тенденция: по мере увеличения объемов добычи нефти в России и расширения ее географии отражение особенностей нефтяного промысла в законах резко сокращается.

Вместе с тем, изучение норм, установленных для регулирования особенностей нефтяного промысла нашими далекими предками, показывает, что они уже более 100 лет назад, в период только зарождения нефтедобывающей отрасли, сумели глубоко понять не только геолого-технические особенности поиска и разработки нефтяных месторождений, но и экономическую, социальную и даже экологическую значимость этого производства. Почти все статьи Устава Горного, но в современном изложении могли бы лечь в основу закона о нефти России. История развития горного права в России освещалась в некоторых публикациях, вышедших в последние годы [1-4]. Однако вопросы истории развития нефтяного законодательства в них серьезно не затрагивались.

Первым известным нормативно-правовым актом в области регулирования освоения нефтяных месторождений в России является изданная 14/XI 1839 г. Инструкция Горного Департамента Министерства Финансов (очевидно эту дату следует считать датой зарождения в России нефтяного горного законодательства, а в следующем 1999 г. можно отмечать 160-летний юбилей). Впоследствии горное производство было передано в ведение Министерства Государственных Имуществ, а затем Министерства торговли и промышленности. Инструкция устанавливала отдельные правила по управлению Бакинскими и Шпранскими нефтяными промыслами в Каспийской области. В 1842 г. в VII томе Свода Законов Российской империи было опубликовано второе издание Устава Горного. В нем нефтяному производству было посвящено два раздела. Один раздел, составленный в основном на база Инструкции 1839 г., регламентировал добычу нефти и управление казенными промыслами в Бакинском и Шемахинском уездах Каспийской области, другой - регламентировал добычу нефти на землях Черноморского (впоследствии Кубанского) казачьего войска.

В Уставе Горном кроме вопросов управления промыслами была определена правовая сторона собственности добываемой нефти. Нефть, извлекаемая из недр земель Черноморского казачьего войска, поступала в

войсковую собственность, нефть, добываемая на казенных землях Бакинского и Шемахинского уездов, - в государственную собственность.

В издании Устава Горного 1857 г. дополнительно были включены нормы, регулирующие нефть в Дербентском уезде. На основе этих законодательных актов в последующие годы Правительственным Сенатом России и Министерством Государственных Имуществ были приняты специальные постановления и решения, регулирующие вопросы предоставления нефтяных участков недр в пользование, добычи нефти, борьбы с фонтанами нефти, ее транспортом. Все они были обобщены и 23/II 1892 г. Министерством внесены в Государственный Совет в виде «Правил о нефтяном промысле», которые были Высочайше утверждены 3/VI 1892 г. Эти Правила были включены в последнее официальное издание Устава Горного в 1893 г. в виде четвертой главы «О частном нефтяном промысле» (ст. 541-615) второго раздела «О частной горнопромышленности», книги I «Общий горный устав».

Глава IV «О частном нефтяном промысле» состояла из шести отделений:

- общие постановления (ст. 541-556);
- о поисках нефтяных источников на казенных землях (ст. 557-566);
- об отводах для добычи нефти на казенных землях (ст. 567-585);
- о заведомо нефтеносных казенных землях (ст. 586-593);
- об условиях разработки нефтяных источников на землях казенных и частных (ст. 594-607);
- 4 о нефтепроводах (ст. 608-615).

Данная глава содержит 74 отдельных статьи, что по современным масштабам соответствует самостоятельному закону. В отличие от современного горного законодательства, которое почти полностью посвящено вопросам раздачи участков недр в пользование и практически не регулирует

вопросы разработки недр и контроля их использования, Устав Горный в этом плане сохраняет необходимый баланс. Как и в настоящее время, недра тогда тоже предоставлялись только в пользование, поскольку являлись собственностью государства.

Поиски и добыча нефти на землях, являющихся полной собственностью частных лиц или обществ, а также приграничных к посессионным<sup>1</sup> заводам, предоставлялись владельцам или посторонним лицам по добровольным с владельцами условиями (в некоторых случаях при изложении положений Устава Горного Российской Империи сохранены его стилистика и правописание). Однако далее приводятся нормы, позволяющие в случае, когда владелец земли сам не желает вести нефтяной промысел и не смог договориться с потенциальным недропользователем, изъять необходимые участки земли. В частности, Министром Государственных Имуществ 20/II 1891 г. были утверждены «Правила для изъятия из состава надела государственных крестьян Апшеронского полуострова казенных нефтеносных земель». Лица, не имеющие права заниматься нефтяным промыслом (требовалось получить нечто вроде лицензии - А.П.), а равно утратившие это право, обязаны были продать или передать в течение двух лет принадлежащие им нефтеносные участки. Изъятие земель совершалось путем указания на месте депутатам от населения границ тех площадей и участков, которые подлежали исключению из состава крестьянских наделов, и составления акта об изъятии земель. В условиях предоставления права на разведку и добычу обязательно оговаривалось, что недропользователь обязан либо предоставить новые земли, либо уплатить вознаграждение.

Общие принципы изъятия участков земли для нефтяных работ распространялись на все категории собственников, в том числе частных владельцев земли, казачьи земли и др. Если на территории выделяемого участка земли имелись леса, то недропользователь вносил залог в обеспечение обязательства не портить лес.

Право нефтяного промысла дозволялось лицам всех состояний, пользующихся гражданской правоспособностью. Однако оговаривались ограничения для лиц еврейской национальности, иностранцев и некоторых других категорий, для которых требовалось особое разрешение Министра Земледелия и Государственных Имуществ (далее Министра).

О каждом открытии нефти и начале работ по добыче на землях частных лиц или обществ, а также на казенных землях владельцы обязаны были заявлять местному (губернскому) горному надзору с предъявлением сведений о размере участка, занимаемого для нефтяного промысла, и о том, будет ли он разрабатывать его самостоятельно или посторонним лицом, а также кому именно в последнем случае передается право на добычу нефти и на какой срок.

Сама идея и принципы горного надзора содержались еще в Именном Указе Петра I «Об учреждении Берг-Коллегиума для ведения в оном дел о рудах и минералах» (П.С.З., т. V, 1713-1719 гг., №3464, Санкт-Петербург, 1830 г.). В Уставе Горном они нашли серьезное развитие, так, к обязанностям местного горного надзора по заведованию нефтяными промыслами были отнесены:

- наблюдение за исполнением нефтепромышленниками правил ведения горных работ в видах их безопасности, а также предупреждения пожаров на нефтяных промыслах;
- наблюдение за ведением подземных работ;
- ведение подробных журналов буровых работ;
- наблюдение на участках казенных земель, отведенных для нефтяного промысла, за добычей нефти;
- наблюдение за охраной нефтяных источников;
- надзор за нефтепроводами и соблюдением правил их эксплуатации, а



также за распределением вагонов по перевозке нефтяных продуктов по железным дорогам;

- сбор статистических сведений о нефтяном промысле.

Приведенный перечень функций горного надзора существенно шире современного.

Вся ответственность за нефтяную деятельность была возложена на Министра, которому предоставлялись право и обязанность разрешать все возникающие при применении правил о нефтяной промышленности (ст. 541-615) вопросы и недоразумения, а также издавать в развитие и разъяснение оных обязательные для нефтепромышленников общие инструкции и постановления. Они в последующем должны были представляться Правительственному Сенату, а затем утверждению Высочайшим соизволением.

Для выяснения нужд нефтепромышленности в обязанности Министра входило созывать общие и местные съезды нефтепромышленников, занимающихся добычей, перекачкой и переработкой нефти. Местные съезды избирали советы и технические комиссии, состоящие под председательством Округных Инженеров. Нефтепромышленники облагались особым сбором, суммы которого образовывали в каждом районе нефтяных промыслов специальный фонд, предназначенный для устройства промысловых дорог, обеспечения медицинской помощи и удовлетворения других общих нужд нефтепромышленности. Ставки сбора, порядок их сбора и расходования проводились советами съездов под непосредственным контролем Правительства.

Современный порядок осуществления поисковых работ, заимствованный нашими законодателями из мировой практики, во многом повторяет положения Устава Горного Российской империи. Однако, если вспомнить, что в начале века Россия занимала первое место в мире по объему добычи нефти,

то такое положение получает объяснение. Уже в который раз рожденное в России через какое-то время возвращается к нам из-за рубежа.

Поисковые работы на нефть без нарушения поверхности и бурения проводились без особого на то разрешения и без ограничения пространства местности, подлежащей исследованию. Однако в некоторых регионах по экономическим и другим соображениям, например, на о. Сахалин даже для таких работ требовалось разрешение Генерал-Губернатора и Министра.

Для выполнения разведочных работ выделялся участок площадью 90000 сажень (около 40 га), на котором недропользователь получал исключительные права на проведение этих работ. Способ разведки он мог выбрать по своему усмотрению, однако нефть, добытую при этом, не разрешалось вывозить за пределы разведочной площадки. Если открытое месторождение промышленник не признал коммерческим и не желал приступить к добыче нефти, то он был обязан заявить об этом Горному управлению и очистить разведочную площадь в течение срока, установленного для разведки, оставив только обсадные трубы в тех скважинах, которые Окружной Инженер признает годными для дальнейшей разработки.

Достаточно детально регламентировались процедура и условия получения земельного отвода. Промышленник должен был вносить поземельную плату. Ставки платежей устанавливались неизменными на 12 лет вперед. Участок, выделенный для добычи, если на нем в течение двух лет без уважительных причин не начинались работы, мог быть отобран и вновь выставлен на торги.

Казенные, заведомо нефтеносные земли, сдавались участками не более 10 десятин частным предпринимателям с торгов за единовременный взнос (типа бонуса) или за попутную плату (типа роялти). Детально регламентировались условия и порядок уплаты; предусматривалась возможность установления индивидуальных льгот в виде отсрочки платежей. Если участки в течение 2-3

раундов торгов не удавалось сдать в аренду, то их могли сдавать без торгов. В 1900 г. были изданы «Временные правила для отдачи без торгов некоторых участков, заведомо нефтеносных земель под разведку и добычу нефти».

Торги обычно проходили весьма активно. Первоначальные суммы арендной платы часто увеличивались в несколько раз. Сведения о результатах торгов регулярно и обязательно публиковались. В таблице приведены выдержки из опубликованных результатов торгов, проведенных в г. Баку в 1900 г.

Лицо, получившее участок, было обязано в годичный срок после заключения договора приступить к правильному бурению и в течение первых 3 лет пробурить одну или несколько скважин определенной в договоре глубины. Если открытие оказывалось коммерческим, то владельцу участка предоставлялось право в течение 24 лет вести добычу нефти.

Устройство и эксплуатация на нефтяных участках заводов по переработке нефти и других заведений, предназначенных для добычи, перекачки и хранения нефти, допускались с разрешения Министра. Непосредственный надзор осуществляли соответствующие региональные Горные Управления или Горные Департаменты. Некоторые статьи Устава Горного были посвящены соответствующим нормам сервитута для нефтяных участков.

Выбор способов разработки нефтяного участка предоставлялся на усмотрение самого промышленника, при этом он был обязан:

1 соблюдать установленные законом и распоряжениями правительства правила производства горнопромышленниками подземных работ, предупреждения нефтяных пожаров и др.;

2 составить и вести план своего участка с нанесением на нем всех буровых работ, сооружений и др.;

3 допускать должностных лиц, которым поручен надзор за производством

нефтяного промысла, к осмотру работ и сооружений для добычи и хранения нефти;

4 представлять по требованию правительства точные статистические сведения о нефтяном промысле.

Приступая к бурению для открытия продуктивного объекта, нефтепромышленник обязан был уведомить о том местного Окружного Инженера и представить ему проектные документы на бурение. В процессе буровых работ он должен был вести по установленной форме ( журнал буровых работ, иметь разрез пройденных пород (собирать колонки керна - А.П.), соблюдать указания Окружного Инженера относительно обеспечения безопасности жизни и здоровья рабочих, противопожарных правил, способов крепления буровых скважины (противовыбросовые меры - А.П.). Специальная статья закона обязывала промышленников оказывать находящимся на их промыслах рабочим медицинскую помощь.

Нефтепромышленнику, занимающемуся добычей нефти предписывалось:

- иметь в готовности предохранительные приспособления для регулирования добычи нефти и все принадлежности для ее остановки;
- устанавливать их при первых признаках появления нефтяного фонтана;
- доносить безотлагательно Окружному Инженеру о появлении из буровой скважины нефтяного фонтана.

Следует напомнить, что в тот период нефтяной фонтан представлял собой не всегда аварийную ситуацию, а чаще служил аналогом современной фонтанной добычи. Разлитая нефть по канавам и трубопроводам собиралась в амбары. Весь этот процесс четко регулировался законом, специальными распоряжениями правительства и правилами ведения работ. Уже в тот период предусматривались обязательные меры по гидроизоляции пластов. Обсадные трубы в скважинах не цементировались. Для предупреждения порчи

месторождений нефти вследствие притока из верхних слоев тяжелой нефти и воды неэксплуатируемые скважины должны были после подъема из них по возможности обсадных труб забиваться и затрамбовываться глиной доверху.

Специальный раздел закона был посвящен нефтепроводам. Нефтепромышленники имели право строить трубопроводы различного назначения (нефте-, водо-, керосинопроводы). Предусматривались меры по отводу земель для прокладки труб и строительства перекачивающих сооружений. За пользование землей устанавливалась определенная плата. Однако условия и ставки были льготными, часто при использовании казенных земель плата вообще не взималась. Предусматривались меры принудительного характера, если владельцы земель безосновательно препятствовали прокладке трубопроводов. Вместе с тем, закон устанавливал обязательство владельца нефтепровода вознаграждать (т.е. возмещать - А.П.) всякий вред, который мог последовать от нефтепроводных труб и сооружений.

Кроме Устава Горного нефтепромысловое дело регулировалось многочисленными и весьма детальными инструкциями, издаваемыми Министром, например:

- инструкцией по надзору за нефтяными промыслами Кавказского края;
- техническими правилами по вопросам безопасного ведения работ (издавались отдельно для каждого региона добычи нефти);
- правилами счетоводства и отчетности по сбору арендной платы за нефть, отпускаемую с промыслов;
- правилами о наливной перевозке по внутренним водным путям нефтепродуктов и сырой нефти;
- правилами перевозки по железным дорогам нефти и нефтепродуктов в цистернах;
- правилами пользования сливными резервуарами и др.

Вопросам регулирования деятельности в области строительства и эксплуатации объектов транспорта нефти и нефтепродуктов уделялось достаточно много внимания на уровне закона. При советской власти и в настоящее время все регулирование в этой области осуществлялось и осуществляется только ведомственными нормами и правилами. В последние годы предпринимались попытки разработать и представить в Государственную Думу законопроекты о нефте- и газопроводах. Однако эта работа пока не завершена.

Устав Горный Российской Империи действовал до 1917 г., когда Декретом II съезда Советов «О земле» все природные ресурсы, в том числе недра, были национализированы. В 1927 г. ЦИК и СНК СССР утвердили Горное положение Союза ССР, а 15/X 1928 г. ВЦИК и СНК РСФСР утвердили разработанный на его основе Горный Закон РСФСР. Специфика освоения нефтеносных ресурсов (в законе как объект поиска впервые упоминается естественный газ) была отражена в пяти статьях (из 194 статей, входящих в закон), касающихся вопросов предоставления недр в пользование и процедуры поисковых и разведочных работ.

В отношении поисков месторождений нефти устанавливались следующие индивидуальные положения:

- получение разрешительных свидетельств на производство поисков, связанных с нарушением целостности земного покрова, являлось обязательным во всех случаях;

- размер поисковой или разведочной площади должен быть равен 1,5 км<sup>2</sup>; производство поисков вне этой площади не допускалось (разрешалось для других полезных ископаемых - А.П.);

- на площадях, предоставленных для поисков месторождений нефти, не допускались поиски месторождений других полезных ископаемых кроме озокерита, асфальта, кира и естественного газа (для других площадей

допускалось - А.П.);

- в разрешительных свидетельствах должен был точно указываться характер и род разрешенных земельных работ (имелось в виду бурение скважин - А.П.);

- разрешительное свидетельство выдавалось на срок не более одного года (для других полезных ископаемых разрешение выдавалось бессрочно; положений об условиях и возможности продления срока поиска в законе не было - А.П.).

При открытии месторождения нефти или выявлении признаков нефтеносности в результате поисков это позволяло ожидать, что при глубоком бурении будет открыто месторождение, представлялось право на проведение разведочных работ в течение трех лет. После окончания разведочных работ недропользователь был обязан безвозмездно ликвидировать скважины.

За право добычи нефти предусматривалось отчисление в пользу государства 5% с фактической добычи.

В законе были установлены весьма жесткие и с современных позиций мало понятные ограничения. Например, размер одного горного отвода устанавливался в 1/15 площади, предоставленной под разведку нефтяного месторождения. В других разделах закона, в частности, касающихся вопросов разработки месторождений, законодатель не нашел никакой специфики для нефтяных месторождений. В законах, регулирующих горные отношения и изданных в последующий период, т.е. в 1976 и 1992-1995 гг., «нефтяная» специфика также не нашла отражения.

Следует напомнить, что после принятия закона РФ «О недрах» в 1992-1993 гг. были подготовлены проекты законов о нефти и газе, драгоценных металлах, угле. Первый проект закона был принят Федеральным Собранием в 1995 г., однако его утверждению воспрепятствовало Правовое Управление Президента, который наложил вето, последнее Госдумой даже не

оспаривалось. Второй проект закона принят в 1998 г., т.е. почти через пять лет, третий проект пока не обсуждался.

Закон РФ «О нефти и газе» состоял из восьми разделов.

I раздел. Общие положения (4 статьи). В разделе содержалось положение о создании федерального резервного фонда нефтяных и газовых месторождений, находящихся в распоряжении Правительства РФ.

II раздел. Особенности лицензирования пользования недрами в целях поисков, оценки и добычи нефти и газа (8 статей). Регламентировались особенности лицензий, в частности, содержалось положение, что лицензия на право геологического изучения недр дает право поиска одновременно и нефти, и газа; предусматривалась возможность консервации месторождений с высоким содержанием сероводорода; регламентировалась структура лицензионного договора; указывалось, что объектом бухгалтерского и статистического учета должен быть лицензионный участок недр.

III раздел. Особенности ведения работ по геологическому изучению недр и добычи нефти и газа (5 статей). Регламентировались технологические особенности процесса поиска, оценки, обустройства и разработки нефтяных и газовых месторождений.

IV раздел. Магистральный трубопроводный транспорт нефти и газа (12 статей). Регламентировались отношения организаций трубопроводного транспорта с производителями и потребителями нефти; особенности проектирования объектов магистрального трубопроводного транспорта нефти и газа; порядок эксплуатации трубопроводов; доступ к трубе и др.

V раздел. Особенности функционирования единой системы газоснабжения (5 статей).

VI раздел. Безопасность объектов нефтедобывающей отрасли и газовой промышленности, магистрального трубопроводного транспорта нефти и газа



(3 статьи).

VII раздел. Разрешение споров.

VIII раздел. Заключительные положения.

Несмотря на то, что прошло уже около трех лет с даты принятия этого закона Федеральным Собранием, большинство его положений, а также структура самого закона сохраняют актуальность. С учетом этого намерение Минтопэнерго России реанимировать разработку специального нефтегазового законодательства можно только приветствовать.

Положения, регламентирующие деятельность в области поиска и освоения нефтегазовых месторождений, предусмотрены проектом Горного Кодекса, разрабатываемого рабочей группой Госдумы. По структуре этот законопроект в определенной мере аналогичен Уставу Горному Российской империи. В нем регламентируются общие положения недропользования и особенности работ при освоении различных видов полезных ископаемых и полезных свойств недр.

Специальное «нефтегазовое» законодательство в настоящее время существует во многих развитых и развивающихся государствах (Англия, Канада, Норвегия, Алжир, Танзания, Индонезия и др.).

В июне 1997 г. в Республике Татарстан был принят закон «О нефти и газе». По структуре он повторяет федеральный закон, но проект содержит целый ряд новых интересных положений, регламентирующих в частности порядок заключения соглашений о разделе продукции, прекращения, приостановки и возобновления действия права пользования недрами при освоении нефтяных и газовых месторождений.

В 1995 г. в Казахстане принят Указ Президента «О нефти», имеющий силу закона. Разрабатывается закон о нефти в Тюменской области. В то же время в США, имеющих нефтегазодобывающую отрасль, сопоставимую по

масштабам с российской, особого «нефтяного» федерального законодательства нет. Все регулирование осуществляется на уровне штатов. Поэтому вопрос о том, иметь ли специальный закон о нефти и газе, не однозначен. Если мы считаем, что государство должно тщательно, «с учетом интересов будущих поколений» регламентировать разработку нефтяных и газовых месторождений, то очевидно такой закон нужен. Если нет - то «лишний» закон будет только во вред. Эти рассуждения касаются недр вообще.

В настоящее время в Госдуме активно прорабатывается целый пакет законопроектов, касающихся вопросов раздачи участков недр в пользование, и нет ни одного, рассматривающего порядок разработки месторождений и контроля за рациональным использованием недр. Сложившуюся ситуацию вполне можно охарактеризовать словами известного баснописца прошлого века «Нельзя, чтобы случайно!».

### **3.2. Историческое развитие правовой системы Китая в области нефти и газа**

#### **Китайское нефтегазовое законодательство**

Законодательство Китая о нефти и газе прошло с нуля и прошло несколько исторических этапов:

Происхождение законодательства о нефти и газе.

Китайское нефтегазовое законодательство было основано в Китайской Республике. 26 мая 1931 года правительство Китайской Республики издало «Закон о горном деле» и официально было принято 1 декабря того же года. В 1933 году закон снова был изменен. Кроме того, была издана серия административных правил, таких как «Детальные правила для осуществления закона о горном деле» (1931 г.). «Закон о горном деле» и его административные правила устанавливают основную правовую систему и систему управления минеральными ресурсами в Китайской Республике. С

точки зрения нефтяного законодательства его характеристики: государственная ответственность на минеральные ресурсы; строгое ограничение основного объема прав на добычу нефти, государство непосредственно инвестирует в добычу нефти, центральное правительство планирует и централизует управление нефтяными ресурсами. Концепция «Закона о горном деле» четко определена, и система относительно полна.

Принятие нового китайского нефтегазового законодательства.

Законодательство Китая о нефти и газе было постепенно развито наряду с созданием нового порядка добычи в начале основания Китайской Народной Республики. 22 декабря 1950 года было принято первое горное административное регулирование Китайской Народной Республики - «Временные положения Китайской Народной Республики по горнодобывающей промышленности», в общей сложности пять глав и 34 статьи, принцип сосуществования нескольких экономических компонентов был установлен для принципов стран с минеральными ресурсами. Для различных характеристик минеральных ресурсов компетентные органы определили систему лицензирования для определения высоко централизованных систем управления ресурсами. Это первое законодательство для горной промышленности в Новом Китае.

Пустой период законодательства о нефти и газе.

В течение 30 лет с 1956 по 1985 год нефтяная промышленность Китая добилась огромного развития благодаря серии общих сборочных кампаний, но никаких достижений в нефтегазовом законодательстве нет.

Период разработки нефтяного и газового законодательства.

На фоне реформы и открытости Государственный совет обнародовал «Положение о сотрудничестве и эксплуатации морских нефтяных ресурсов» в 1982 году. «Положение» стал важной вехой в законодательстве Китая в области нефти и газа, что значительно способствовало процессу нефтегазового законодательства и создало кульминацию для нефтегазового законодательства Китая.

В 1996 году страна внесла поправки в «Закон о недрах» и впоследствии опубликовала «Положение об управлении регистрацией блоков разведочных работ на минеральные ресурсы», «Административные меры по эксплуатации и регистрации полезных ископаемых» и «Административные меры по передаче прав на разведку полезных ископаемых» и «Добыча океана». «Нефтяные ресурсы для оплаты использования горных районов» и т. д.

С 1990-х годов Государственный совет и соответствующие ведомства внесли коррективы в регулирование добычи нефти и нефтепродуктов.

### **Основное содержание китайской нефтегазовой правовой системы.**

В настоящее время существует 15 эффективных документов юридического уровня, касающихся нефти и природного газа в Китае, 62 административных регламента, 1024 ведомственных правил и 1642 местных правил. Большое количество, но непоследовательная, плохая работоспособность, некоторые важные системы не предусмотрены, а низкий уровень эффективности - это характеристики правового статуса нефтяной промышленности Китая.

Правовая система нефти и газа:

В настоящее время законодательство Китая о праве на природный газ является главным образом «Положением о совместной эксплуатации морских нефтяных ресурсов» (1982 год) и «Законом о недрах» (1986 год), (временные меры по администрированию регистрации разведки и добычи нефти и газа) (1987 год) и Регламентам осуществления (1990 год), «Положения о расходах на использование минеральных ресурсов для эксплуатации морских нефтяных ресурсов» (1998 год) и «Временные положения об использовании расходов на выплату полезных ископаемых на земле китайского и иностранного сотрудничества» (1990 год), «Положение о внешнем сотрудничестве в эксплуатации земельных нефтяных ресурсов» (1990 год) и «Положение об охране нефтегазовых трубопроводов» (1989 год), «Положения о компенсации за ущерб нефтяной сейсмической разведке» (1989 год), «Временные положения о взимании сборов за регистрацию и эксплуатацию нефти и

природного газа» (1988 год), Существует более 10 правил и правил, включая «Временные положения о налоге на ресурсы» (1993 год), «Положение о сборе вознаграждений за использование минеральных ресурсов» (1994 год) и «Правила осуществления Закона о минеральных ресурсах» (1994 год). Эти законы и нормативные акты играют активную роль в консолидации результатов реформ в нефтяной промышленности и содействии здоровому развитию нефтяной промышленности.<sup>26</sup>

Связанные правовые системы:

Гражданские и коммерческие законы и экономические законы, которые были обнародованы и внедрены в стране, и законы, имеющие большое значение в отношении нефтяного законодательства, в основном являются вертикальными отношениями управления экономикой, среди которых в основном четыре аспекта правовой системы.

Земельная правовая система поверхностных ресурсов. С 1986 года государство последовательно обнародовало и внедрило «Закон о землепользовании», «Закон о степи», «Закон о лесах», «Закон о воде», «Закон о рыболовстве» и «Закон о защите культурных реликвий». Эти законы и правила устанавливают чрезвычайно строгие законы и правила для разработки и использования подземных нефтяных ресурсов: Спецификация разрешения на эксплуатацию нефти, земли, используемые для нефтяного строительства, пастбищных угодий, лесов, водных ресурсов и т. д, все должны быть формально оформлены; В соответствии с правилами выплачиваются пошлины и компенсации ущерба, земли, воды и т. д. Если эксплуатация нефтяных ресурсов наносит ущерб другим ресурсам, предоставляется компенсация; Запрет на операции в основном относится к области культурных реликвий. В принципе запрещается строить нефтяные объекты в этом районе и осуществлять нефтяные операции. Если есть необходимость в строительных работах, следует дать специальное разрешение. Все это создает ограничения

---

<sup>26</sup> Вестад О. А. Беспокойная империя : Китай и мир с 1750 года – М. : Центрполиграф, 2014. - 637 с.

на реализацию прав на добычу полезных ископаемых.

Правовая система налогообложения, определяющая распределение выгод на основе системы налогового обращения. В 1994 году в стране была проведена налоговая реформа, создана и внедрена новая налоговая правовая система. Согласно новому налоговому законодательству, нефтяная промышленность должна выплатить 14 налогов и сборов. Страна получила огромные нефтяные интересы в осуществлении нового налогового законодательства, но нефтяная промышленность сильно облагается налогом, а противоречие нехватки ресурсов и трудности саморазвития более заметны.

Экологические законы и нормативные акты, которые касаются законодательства об охране окружающей среды, охватывают все аспекты промышленных процессов от разведки и разработки ресурсов до переработки и использования. Нефтяная промышленность - загрязняющая отрасль. После того, как в 1985 году государство обнародовало и внедрило «Закон об охране окружающей среды», были также введены специальные законы, касающиеся атмосферы, воды, океанов и шума. Определены основные правовые нормы: Спецификация разрешений на экологическую оценку промышленного проекта; Средства предотвращения загрязнения, техническая поддержка и правила контроля загрязнения; Исправлены правила работы конкретных зон, таких как важные зоны охраны окружающей среды; Налагать штрафы за загрязнение, превышающее установленные законом нормы.

Законы и положения о безопасности, ориентированные на законодательство о безопасности шахт. В 1992 году государство обнародовало «Закон о безопасности шахт». В сферу применения входит безопасность нефтяных операций. Однако законодательная база основана на безопасности твердых рудников, и проблемы безопасности, связанные с нефтяными операциями, вряд ли могут быть применены. Таким образом, правила безопасности эксплуатации нефти в основном отражены в ведомственных правилах. Необходимо установить новые правовые нормы.

Можно видеть, что законы и нормативные положения Китая в области

нефти в основном состоят из «Закона о недрах» и его поддерживающих правил, двух правил для иностранного сотрудничества в области эксплуатации морских и наземных нефтяных ресурсов и методов и положений, сформулированных Государственным советом и различными министерствами и комиссиями. Кроме того, законы и нормативные акты, такие как «Закон о защите окружающей среды», «Закон о качестве», «Земельное право», «Налоговое право» и управление бизнесом, также охватывают нефтяную промышленность. Эти административные правила и положения в основном охватывают такие области, как системы управления нефтью и газом, права на добычу и транспортировку нефти и газа, иностранное сотрудничество, безопасность трубопроводов, компенсация землетрясений, налогообложение, земля, охрана окружающей среды, качество и безопасность.<sup>27</sup>

### **Перспективы системы регулирования энергетики Китая.**

Согласно историческому опыту развития иностранных нефтяных и газовых правовых систем, основанных на реальности нашей страны, нынешнее совершенствование системы регулирования энергетики Китая должно быть сосредоточено на следующих областях:

Национальная энергетическая комиссия должна быть восстановлена:

Он может централизовать права управления нефтью, природным газом, электроэнергией и углем, которые в настоящее время разбросаны в десятках других секторов для усиления исследований и разработки стратегий развития, целей политики, институциональных рамок управления и законов и правил для этих отраслей. Индустриальные обмены и обмен информацией, полный контроль над информацией о международном энергетическом рынке и усиление контрамер. Усилить исследования и разработку новых стратегий развития и использования энергетической политики. Централизованное управление энергией будет эффективно избегать дублирования, сквозных и противоречивых функций правительства. Это будет способствовать развитию

---

<sup>27</sup> Гельбрас В. Г. Экономика Китайской Народной Республики: важнейшие этапы развития, 1949-2010 - М: Гуманитарий Ч. 1. - 2011. - 421 с.

энергетики и минимизации отходов, разрушения и воздействия на окружающую среду в области развития энергетики. Это также будет способствовать привлечению большего количества иностранных инвестиций и зарубежных передовых технологий и методов управления.

Короче говоря, нет централизованного правительственного энергетического органа, который крайне не согласуется с такой страной, где наше производство энергии относительно отсталое и где спрос на энергию очень силен. Создание Национальной энергетической комиссии чрезвычайно актуально.

Создание Национальной комиссии по регулированию энергетики:

Отвечая за комплексные вопросы, создается координационный офис по надзору и контролируется несколько профессиональных офисов. Таким образом, надзорный комитет будет строиться в рамках нормативной базы нефти, газа, электроэнергии и других отраслей промышленности и будет отвечать за разработку и осуществление регуляторной политики.

Инициировать разработку и совершенствование нормативных законов и положений как можно скорее:

В настоящее время в Китае нет конкретных законов и правил, касающихся надзора за энергетикой, что создает препятствие для создания и осуществления надзора со стороны регулирующих органов в соответствии с законом. Поэтому законодательство стало неизбежным событием. В настоящее время все актуальными задачами являются разработка Закона о Комиссии по регулированию национальной энергетики, Закона о нефти и Закона о природном газе, а также пересмотра и совершенствования Закона об электроэнергетике, и правительственные директивные органы должны как можно скорее передать его в проект обсуждения.<sup>28</sup>

Надзор может начаться с нижестоящих зон газовой промышленности:

В настоящее время индустрия природного газа все еще находится на

---

<sup>28</sup> Голубчиков С.Ю. Перспективы поставок российских энергоносителей в Китай // Энергия: экономика, техника, экология. – 2014. - № 9.- С.36-39.



стадии разработки в Китае и занимает лишь небольшую долю потребления энергии в Китае. Начиная с индустрии природного газа, пробная реформа регуляторных реформ мало влияет и относительно безопасна. В то же время, в связи с запуском Западно-Восточного газопровода и активной деятельностью других проектов в области природного газа, развитие газовой промышленности также все больше связано с национальной экономикой и средствами к существованию людей. В частности, в качестве естественного монопольного характера трубопроводного транспорта и распределения городского газа в нисходящем потоке природного газа существует настоятельная необходимость в укреплении государственного управления, а функции децентрализованы и сквозны, и нет конкретного агентства по обеспечению соблюдения политики. Поэтому можно начать с изучения современных регуляторных подходов в этих двух небольших областях и постепенно расширить их для всей отрасли и всего энергетического сектора. Хотя это не ночное мероприятие, оно может включать интересы многих ведомств или даже реформы и институциональные изменения всего правительства. Однако, пока центральное правительство настроено на это, не будет незавершенного бизнеса.<sup>29</sup>

Можно установить переходный период для реформы:

Учитывая, что в 1998 году нефтегазовая промышленность подверглась серьезной реорганизации, для этого необходим относительно стабильный этап взлома, поэтому реформа должна принять постепенную стратегию, с этой целью предлагается организовать два переходных периода реформы и отдельные современные теории регулирования, основанные на формулировании политики и осуществлении политики, предлагается создать временное регулирующее агентство в секторе природного газа. Его основная функция - контролировать переходный период. В том числе получение

---

<sup>29</sup> Делягин М. Г. Империя в прыжке. Китай изнутри как и для чего «алеет Восток». Главное событие XXI века. Возможности и риски для России. - М.: Книжный мир, 2015. – 671 с.

текущих функций государственного надзора, выполняемых компанией, выполнение в настоящее время отсутствующих надзорных функций, координация надзорных функций, которые в настоящее время разбросаны в различных соответствующих департаментах, а также ответственность за будущие исследования в области регуляторной реформы и разработку политики.

## **ГЛАВА 4. КИТАЙСКАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА СОТРУДНИЧЕСТВА В НЕФТЯНОЙ И ГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

### **4.1. Преимущество Китая в участии в международном нефтяном**

## сотрудничестве

Китай является не только огромным потребительским рынком и импортером нефти, но и важным производителем нефти. Накопленный опыт китайских нефтяных компаний на протяжении более полувека определил, что у Китая есть уникальные преимущества в участии в международном нефтяном сотрудничестве. Согласно сводке лидеров Китайской национальной нефтяной корпорации, участие Китая в международном нефтяном сотрудничестве имеет следующие преимущества:<sup>30</sup>

Через полвека развития Китайская нефтяная наука и техника создали свою собственную уникальную теорию науки о нефти и технологии, а также передовые и применимые технологии нефтедобычи. Он обладает комплексными поддерживающими, передовыми и практическими технологиями и возможностями для разработки крупномасштабных нефтегазовых проектов в добыче и переработке нефти. Он имеет прочную техническую прочность в разведке, разработке и добыче нефти и газа, особенно в области разработки месторождений с низкой проницаемостью и повышения нефтеотдачи на более позднем этапе разработки нефтяных месторождений. Он обладает комплексными поддерживающими, передовыми и практическими технологиями и возможностями для разработки крупномасштабных нефтегазовых проектов в добыче и переработке нефти. Он имеет прочную техническую прочность в разведке, разработке и добыче нефти и газа, особенно в области разработки месторождений с низкой проницаемостью и повышения нефтеотдачи на более позднем этапе разработки нефтяных месторождений. Китайские нефтяные компании имеют возможность оказывать техническую поддержку персоналу принимающей страны и совместно изучать более широкое пространство для сотрудничества.

Способность китайских нефтяных компаний работать в суровых

---

<sup>30</sup> Кива А. В. Реформы в Китае и России: сравнительный анализ. – М. : Центр стратегической конъюнктуры, 2015. - 304 с.

условиях и сложных геологических условиях привела к ускорению многих нефтяных и газовых месторождений из-за суровых условий, плохой инфраструктуры и долгосрочного развития и принесла пользу инвесторам и странам с ресурсами.

В международном нефтяном сотрудничестве китайские нефтяные компании обращают внимание на подготовку талантов стран-ресурсов, постоянное увеличение инвестиций и подготовку ресурсов, технологий и управления ресурсами страны. В настоящее время доля местных и иностранных работников, используемых китайскими нефтяными компаниями в зарубежных инвестиционных проектах, превысила 90%.

В рамках международных проектов китайские нефтяные компании добросовестно выполняли свои договорные обязательства, обеспечивали своевременные и достаточные инвестиции, продолжали сокращать период строительства проекта, обеспечивали кооперативным сторонам максимальную выгоду и в то же время способствовали развитию экономики принимающей страны.

Китайские нефтяные компании торжественно пообещали строго соблюдать законы и правила стран охраны окружающей среды в международном нефтяном сотрудничестве и гармонизировать между созданием энергии и окружающей среды в качестве своей цели. При осуществлении развития ресурсов поддерживайте социальное, экономическое развитие и экологическую защиту участка проекта, чтобы люди в районе проекта могли пользоваться преимуществами нефтяного сотрудничества.

Когда у китайских нефтяных компаний есть эти преимущества, они должны быть знакомы с правовыми нормами в области нефтегазового сотрудничества и понимать их, а также закладывать хорошую основу для лучшего участия в международном нефтяном сотрудничестве.

#### **4.2. Правовая система Китая для международного сотрудничества в**

## нефтегазовой сфере

В правовой системе Китая по сотрудничеству в области нефти и газа с зарубежными странами в настоящее время не существует закона, сформулированного Национальным народным конгрессом и его Постоянным комитетом по сотрудничеству в нефтегазовой сфере. На данном этапе правовые нормы, регулирующие сотрудничество в области нефти и природного газа в Китае, в основном воплощены в административных правилах и административных правилах, сформулированных и обнародованных Государственным советом Китайской Народной Республики и министерствами и комиссиями. Наиболее важным из них было «Положение Китайской Народной Республики о сотрудничестве в эксплуатации морских нефтяных ресурсов» (далее «Морские правила»), которое было выпущено Государственным советом 30 января 1982 года и было пересмотрено 23 сентября 2001 года и И 7 октября 1993 года, выпущенный Государственным советом, и дважды 23 сентября 2001 года и 18 сентября 2007 года были внесены поправки, Китайская Народная Республика по вопросам сотрудничества и эксплуатации правил морских ресурсов (сокращенно «Береговая линия») правила). Следующее объединит эти два положения для интерпретации правовой системы Китая в области сотрудничества в области нефти и природного газа.<sup>31</sup>

### **Основные принципы**

В первой части сформулированы общие принципы двух правил, основные принципы, которым следует следовать китайское сотрудничество в области нефти и природного газа. Это основной принцип, которому необходимо следовать в процессе международного нефтегазового сотрудничества.

Нефтяные ресурсы относятся к государству:

---

<sup>31</sup> Лин Джастин Йифу. Демистификация китайской экономики – М.: Мысль, 2013. - С.32.

Согласно правилам, нефтяные ресурсы на территории Китайской Народной Республики относятся к стране Народной Республики. Внутренние моря, территориальные моря, континентальные шельфы Китайской Народной Республики и другие нефтяные ресурсы, принадлежащие к морским районам, находящимся под юрисдикцией Китайской Народной Республики, принадлежат государству Китайской Народной Республики.

Это конкретное проявление принципа национального экономического суверенитета в области нефти и природного газа. В соответствии с положениями принципа национального экономического суверенитета каждое суверенное государство имеет постоянный суверенитет над всеми богатствами, ресурсами и экономической деятельностью на своей территории. Суверенитет страны над ее природными ресурсами и всеми его богатствами включает в себя право собственности, использование и распоряжение. Нефтяные и газовые ресурсы, как природные ресурсы страны, должны принадлежать государству.

Исходя из этого основного принципа, любая иностранная компания, которая хочет посетить Китай для изучения и развития нефтегазовых ресурсов Китая, должна получить разрешение от Китая.

Принцип соблюдения правом принимающей страны:

Соблюдение законов принимающей страны является консенсусом людей во всем мире на международных биржах. Это основополагающий принцип, который должен соблюдаться при проведении международного экономического сотрудничества. Это также общее требование законов зарубежных стран (в том числе иностранных физических лиц, юридических лиц и других организаций).

«Земельный регламент» предусматривает, что участие в китайско-иностранном сотрудничестве в эксплуатации наземных нефтяных ресурсов на территории Китайской Народной Республики должно соответствовать соответствующим законам, положениям и правилам Китайской Народной Республики и принимать надзор и управление соответствующими органами

китайского правительства. В «Морских правилах» также четко указано, что в рамках настоящих Правил все виды деятельности, которые совместно эксплуатируют нефтяные ресурсы на шельфе, должны соответствовать законам и постановлениям Китайской Народной Республики и соответствующим положениям государства и участвовать в нефтяных операциях. Ограничения закона принимают инспекцию и надзор за компетентными органами китайского правительства.

Китайское правительство защищает в соответствии с законом совместную горнодобывающую деятельность иностранных компаний, участвующих в совместной эксплуатации нефтяных ресурсов, а также их инвестиции, прибыли и другие законные права и интересы.

Принцип экспроприации не применяется за исключением особых обстоятельствах:

В постановлении четко оговаривается, что государство не взимает инвестиции и доходы иностранных предприятий, участвующих в совместной эксплуатации нефтяных ресурсов. При особых обстоятельствах, в соответствии с потребностями общественных интересов, часть или вся нефть, которую иностранные предприятия могут получать в совместной эксплуатации, может быть экспроприрована в соответствии с юридическими процедурами, и может быть предоставлена соответствующая компенсация. Экспроприация и национализация всегда вызывали беспокойство и страх перед иностранными нефтяными компаниями в процессе международного нефтяного сотрудничества.

Национализация и экспроприация являются долговременной проблемой в области международных инвестиций. Национализация означает, что принимающая страна принимающей страны представляет право собственности принимающей страны на промышленный сектор или предприятие, принадлежащее иностранцам и его бизнесу, и оно становится собственностью принимающей страны и управляется правительством принимающей страны или созданной им компанией. Промышленный сектор

или корпоративное поведение. Экспроприация относится к властным органам принимающей страны, насильственно приобретающим собственность иностранцев на их территории, использованию и распоряжению ими.

<sup>32</sup> Экспроприация относится к властным органам принимающей страны, насильственно приобретающим собственность иностранцев на их территории, использованию и распоряжению ими. Что касается того, может ли государство осуществлять национализацию или экспроприацию, страны мира обычно принимают одобрение. Однако национализация и компенсация за экспроприацию относительно противоречивы между странами. В целом, развитые страны выступают за то, чтобы компенсация была адекватной, своевременной и эффективной, а развивающиеся страны выступали за соответствующую компенсацию.

Принцип монополии для конкретных компаний в нефтяном бизнесе:

В Китае бизнес нефтегазового сотрудничества монополизирован конкретными компаниями, и любая другая компания не имеет права проводить нефтегазовое сотрудничество с иностранными компаниями. Право на сотрудничество с иностранными компаниями по разработке нефтяных ресурсов принадлежит конкретной компании в Китайской национальной нефтяной корпорации Китая. Китайская нефтяная и химическая корпорация и Национальная нефтяная корпорация Китая.

Китайская национальная нефтяная корпорация и Китайская нефтяная и химическая корпорация отвечают за иностранное сотрудничество в области эксплуатации земельных нефтяных ресурсов. Компания несет ответственность за ведение переговоров, заключение и выполнение контрактов на эксплуатацию земельных нефтяных ресурсов с иностранными компаниями. Сотрудничество в эксплуатации наземных нефтяных ресурсов, утвержденное Государственным советом. В регионе он имеет исключительное право

---

<sup>32</sup> Линь Ифу Китайское чудо: стратегия развития и экон. Реформа.— М.: Ин-т Дальнего Востока РАН, Кит. центр экон. исслед. При Пекин. ун-те, Гонконг. центр экон. исслед. - 2001. - 367 с.



сотрудничать с иностранными компаниями в разведке, разработке и производстве нефти. Китайская национальная оффшорная нефтяная корпорация несет полную ответственность за иностранное сотрудничество в области освоения морских нефтяных ресурсов.

Китайская национальная оффшорная нефтяная корпорация является национальной компанией, обладающей правосубъектностью, и пользуется франшизой для разведки, разработки, производства и продаж нефти в кооперативном морском районе. В соответствии с потребностями работы, China National Offshore Oil Corporation может создавать региональные компании, профессиональные компании, представительства за рубежом и выполнять задачи, поставленные головным офисом.

Нефтяной бизнес франчайзируется конкретными компаниями и не является уникальным для Китая. Многие страны мира применяют такую практику. Такие компании обычно называют национальными нефтяными компаниями. Нефтяные компании, участвующие в национальной энергетической безопасности и жизненной силе экономики, остаются государственными или контролируемыми государством нефтяными компаниями, специализирующимися на операциях, которые могут лучше защищать экономическую безопасность и национальную безопасность страны.

Принимая во внимание и центральные и местные интересы:

Иностранное сотрудничество в области эксплуатации наземных нефтяных ресурсов должно следовать принципу учета интересов центральных и местных органов власти и надлежащим образом заботиться о местных интересах путем поглощения средств от размещения нефтяных (газовых) месторождений и инвестирования в разработку нефтяных (газовых) месторождений с коммерческой стоимостью эксплуатации. Соответствующее местное народное правительство защищает нормальную производственную и хозяйственную деятельность в области сотрудничества в соответствии с законом и обеспечивает эффективную помощь в землепользовании, доступе к

дороге и предоставлении жизненных услуг.<sup>33</sup>

### **Права и обязанности иностранных подрядчиков.**

Нефтегазовое сотрудничество, осуществляемое в Китае, осуществляется путем подписания контрактов на совместное развитие. Это типичное договорное сотрудничество. Контрактные иностранные компании (сокращенные как иностранные подрядчики) строго выполняют договорные обязательства в соответствии с правовыми положениями и условиями, предусмотренными в контракте. В обоих правилах содержатся специальные положения о правах и обязанностях иностранных подрядчиков в совместной эксплуатации нефтяных ресурсов в Китае. Это кодекс поведения, которым должны следовать иностранные подрядчики в разведке и разработке нефти и газа в Китае.

Права иностранных подрядчиков:

Иностранные подрядчики имеют право осуществлять разведку и разработку нефти и природного газа в соответствии с согласованными условиями в рамках договора о сотрудничестве.

Иностранный подрядчик может в соответствии с договором взыскать свои инвестиции и расходы с добытой нефти и получить вознаграждение.

Иностранные контрагенты могут в соответствии с соответствующими государственными нормами и договорными соглашениями передавать свою нефтяную нефть и приобретенную нефть в зарубежные страны и также могут переводить за границу свои инвестиции, прибыли и другие законные доходы, которые они восстановили. И может пользоваться определенными налоговыми льготами в соответствии с законом.

В течение контрактного периода иностранный подрядчик может использовать все активы, приобретенные и изготовленные иностранным подрядчиком в соответствии с договором и за пределами оборудования третьей стороны, сданной в аренду для реализации контракта. Однако после

---

<sup>33</sup> Логинов Л. Н. Особый путь развития экономики Китая : - М. : [дело.], 2013. – 110 с.

истечения срока действия контракта эти активы в принципе принадлежат китайской стороне.

Наслаждайтесь налоговыми льготами. Оборудование и материалы, ввозимые для реализации нефтяного контракта, могут обладать налоговыми льготами, налоговыми льготами или другими налоговыми льготами в соответствии с национальными правилами.

В соответствии с Временными положениями об освобождении от импортных налогов на импорт нефтяных (природный газ) импортных материалов в Китае и временными положениями об освобождении от налогов на импорт на импортные материалы (природный газ) в конкретных районах земли Китая », для проектов, осуществляющих операции по добыче нефти и газа в океанах нашей страны, импорт машин, оборудования, запасных частей и материалов, используемых непосредственно для горных работ, освобождается от импортных пошлин и налога на добавленную стоимость в соответствии с настоящими правилами. Однако Государственный совет устанавливает, что импортируемые товары, которые не подлежат освобождению от налогов, не включены в вышеупомянутое освобождение от налогов. Оборудование и другое инженерное оборудование, временно ввозимые иностранными сотрудниками для добычи нефти и газа и гарантированные реэкспортированием в течение установленного срока, временно подлежат взысканию во время ввоза и освобождаются от налогов для реэкспорта.

Из-за высокого риска эксплуатации нефти на шельфе и высоких технических требований Китай привлекает иностранных партнеров для совместной разработки в условиях относительно благоприятных условий сотрудничества. В соответствии со статьей 2 Положения общего таможенного управления и Министерством финансов Китайской Народной Республики о сотрудничестве между Китаем и зарубежными странами в области использования таможенных пошлин и налогов на промышленный и торговый перевод для сотрудничества в области использования импорта и экспорта морской нефти, положения предусматривают, что иностранные подрядчики

Экспортный налог. Тем не менее, Министерство финансов и Главное таможенное управление совместно выпустили документ в июле 2007 года, в котором сообщается об отмене 25 лет освобождения от иностранных экспортных налогов. С 1 августа 2007 года Китай будет взимать нормальные тарифы (около 5%) и налоги на добавленную стоимость (около 17%) на экспорт сырой нефти от иностранных подрядчиков, которые сотрудничали в эксплуатации морской нефти между Китаем и зарубежными странами и отменят скидки на экспортные пошлины.

До 1 августа 2007 года иностранным подрядчикам, которые сотрудничали в эксплуатации морской нефти китайскими и иностранными сторонами, было разрешено возвращать экспортные пошлины на сырую нефть, которые были начислены в соответствии с контрактом. Согласно контракту, ранее подписанному и исполненному иностранным подрядчиком, сырая нефть, полученная до 1 августа 2012 года, будет по-прежнему освобождаться от экспортного налога. Согласно контракту, ранее подписанному и исполненному иностранным подрядчиком, сырая нефть, полученная до 1 августа 2012 года, будет по-прежнему освобождаться от экспортного налога. Промульгация этой меры разъяснила экспортную ориентацию ограниченного ресурсного продукта Китая.

#### **Обязательства иностранных подрядчиков:**

За исключением случаев, предусмотренных законами и правилами или иным образом согласованных в контракте, иностранные подрядчики инвестируют исключительно в разведку, несут ответственность за разведочные работы и несут риск разведки.

После открытия нефтяных (газовых) месторождений с коммерческой эксплуатационной ценностью иностранные подрядчики и Китайская национальная нефтяная корпорация совместно инвестируют в развитие иностранных подрядчиков и осуществляют операции по разработке и производственные операции до тех пор, пока Китайская национальная нефтяная корпорация не заменит производственные операции в соответствии

с контрактом.

Иностранные подрядчики, открывающие валютные счета и обращающиеся с другими валютными вопросами, должны соблюдать «Положения Китайской Народной Республики о валютном контроле» и другие соответствующие положения государства о валютном администрировании. Инвестиции иностранных подрядчиков должны быть в долларах США или других конвертируемых валютах.

Иностранные подрядчики создают филиалы, филиалы или представительства на территории Китайской Народной Республики в соответствии с законом. Место учреждения определяется иностранным подрядчиком и Китайской национальной нефтяной корпорацией.

В процессе исполнения контракта иностранный подрядчик своевременно и точно сообщает о состоянии нефтяной операции китайской нефтяной компании и получает полные и точные данные, отчеты, образцы, сертификаты и другое сырье для нефтяных операций, и в соответствии с правилами, компания представит китайским нефтяным компаниям различные материалы и образцы, а также технические, экономические, финансовые и управленческие отчеты.

При исполнении контракта иностранным подрядчиком все активы, приобретенные и построенные в соответствии с планом и бюджетом, за исключением найма стороннего оборудования, подлежат погашению после того, как инвестиции были компенсированы в соответствии с контрактом или период добычи месторождения нефти (газа). Собственность принадлежит китайской нефтяной компании.

Иностранные подрядчики, независимо от того, являются ли они операторами или не операторами, являются независимыми налогоплательщиками. Налоговое оформление и налоговые декларации должны обрабатываться в соответствии с соответствующими законами и правилами, а налоги должны оплачиваться в соответствии с законом. Китайские и иностранные работники предприятий уплачивают налог на

доходы физических лиц в соответствии с законом.

Иностранный подрядчик выплачивает роялти в соответствии с правилами. Гонорары за нефтегазовые месторождения, добытые китайскими и иностранными сторонами, удерживаются операторами нефтяных и газовых месторождений и переданы в Китайскую национальную нефтяную корпорацию для оплаты. Плата за пользование горными районами рассчитывается на ежегодной основе, prepaid поэтапно или поэтапно и устанавливается после окончания года. Крайние сроки предоплаты и сроки расчетов определяются налоговым органом.

### **Разрешение споров и юридическая ответственность.**

Разрешение споров:

Когда сторона, участвующая в контракте на эксплуатацию нефтяных ресурсов, совершает спор в связи с исполнением контракта, она должна посредством переговоров или посредничества решиться воздержаться от переговоров или посредничества или если консультации или посредничество не удастся, он может передать ее Китаю в соответствии с арбитражной оговоркой в контракте или письменным арбитражным соглашением, которое было достигнуто впоследствии. Арбитраж арбитражного агентства или другого арбитражного агентства. Если стороны заключили арбитражную оговорку в договоре и после этого не было заключено письменное арбитражное соглашение, они могут подать иск в китайский суд.<sup>34</sup>

Если стороны заключили арбитражную оговорку в договоре и после этого не было заключено письменное арбитражное соглашение, они могут подать иск в китайский суд. В целях лучшей защиты интересов международных инвесторов была подписана Конвенция об урегулировании инвестиционных споров между гражданами и гражданами других стран под эгидой Международного банка реконструкции и развития (Всемирный банк), именуемая «Вашингтонская конвенция 1965 года», март 1965 года. Это было

---

<sup>34</sup> Пан Чжицзянь Формирование и развитие рыночного механизма в промышленности .- М. : МАКС Пресс, 2009. - 123 с.

сделано 18-го в Вашингтоне, и оно вступило в силу 14 октября 1966 года. Настоящая Конвенция является многосторонней международной конвенцией для разрешения инвестиционных споров между государством-участником и другими гражданами государства-участника.<sup>35</sup> Её цель - предоставить возможности для урегулирования и арбитража споров между национальными и иностранными частными инвесторами, способствовать созданию атмосферы взаимного доверия и поощрять международный поток частного капитала. Конвенция приняла решение учредить Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (ICSID) в Вашингтоне, как постоянный орган, который разрешает споры между гражданами государств-участников и других договаривающихся государств и реализует конвенцию. Китай подписал его в феврале 1990 года и ратифицировал его в июле 1990 года. Соответственно, споры между иностранными подрядчиками и правительством о международных договорах о сотрудничестве в области нефти могут быть представлены в международный центр по разрешению инвестиционных споров.

Юридическая ответственность:

Административная ответственность:

Как Постановление о земле, так и Морские правила предусматривают юридические обязанности, которые должны нести нарушение правил. Следующие действия, нарушающие правила, несут соответствующие административные обязанности:

Вхождение в блоки зарубежного сотрудничества для разведки нефти или заключение соглашений о сотрудничестве с иностранными компаниями для разведки нефти в рамках блоков иностранного сотрудничества.

В процессе исполнения контракта, если нефтяная компания не была своевременно и точно сообщена нефтяной компании, компания не

---

<sup>35</sup> Парамонов В. В. Россия и Китай в энергетике Центральной Евразии: соперники или партнеры? : присутствие России и Китая в отраслях ТЭК стран Центральной Азии: состояние, проблемы и перспективы. - Барнаул : Алтайский полиграфический комбинат, 2011. - 341 с.

представила CNPC материалы и образцы, а также различные технические, экономические, бухгалтерские и административные отчеты в CNPC.

Общий план развития нефтяного (газового) поля без разрешения был реализован без разрешения.

Несанкционированное использование данных, записей, образцов, сертификатов и других материалов нефтяных операций, а также передачу, подачу, обмен, продажу, публикацию, экспорт и передачу их за пределы Китайской Народной Республики.

В случае любого из вышеуказанных противозаконных действий департамент, назначенный Государственным советом, на основании своих полномочий исправляет порядок в течение определенного периода времени и предупреждает о наличии других нарушений правил в течение срока. Соответствующие национальные компетентные органы наказывают их в соответствии с соответствующими законами и правилами.

Уголовная ответственность:

Как указано в статьях 111 и 282 Уголовного закона Китая, согласно статье 111. Незаконная передача зарубежным структурам, организациям или частным лицам материалов, представляющих собой государственную тайну, или иной государственной информации, добытых путем кражи, шпионажа или подкупа, наказывается лишением свободы на срок от 5 до 10 лет; при отягчающих обстоятельствах —наказывается лишением свободы на срок свыше 10 лет или бессрочным лишением свободы; согласно статье 282. Незаконное завладение государственной тайной путем хищения, шпионажа или купли — наказывается лишением свободы на срок до 3 лет, арестом, надзором или лишением политических прав, при отягчающих обстоятельствах, — наказывается лишением свободы на срок от 3 до 7 лет.<sup>36</sup>

В процессе китайско-иностранного сотрудничества в области использования нефтяных ресурсов на суше и в море любые сотрудники китайских и иностранных сторон, нарушающие правила и нарушающие

---

<sup>36</sup> Пивоварова Э. П. Экономическая мысль в КНР. – М. : ВЭО, 2006. - 50 с.



уголовное право, расследуются за уголовную ответственность в соответствии с законом.

## **Договор международного сотрудничества в области нефти и газа**

### **Концессионный договор:**

Концессионный договор является самой ранней формой контракта, используемой в процессе международного нефтяного сотрудничества, и является особым случаем концессионного соглашения. Он ссылается на право правительства страны-ресурса выдавать лицензию иностранной нефтяной компании после того, как иностранная нефтяная компания платит определенную плату, чтобы иностранная нефтяная компания имела право исследовать нефть и газ на определенный период времени в пределах назначенного района страны и право производить и продавать ее после ее ввода в эксплуатацию.

Традиционный контракт на концессию эволюционировал до настоящего времени и называется лицензионным соглашением, поскольку важным содержанием такого контракта является разрешение правительства страны ресурса. Поскольку в этой форме контракта доходы правительства страны-ресурса в основном поступают от сборов за использование налогов и добычи полезных ископаемых, выплачиваемых иностранной нефтяной компанией, это также называется «Налоговым и королевским контрактом». контракты. В контракте на добычу полезных ископаемых иностранная нефтяная компания владеет владением нефтью, добываемой в районе добычи, и франшизой для разведки, разработки и добычи нефти в районе добычи. Доходы от добычи нефти и газа должны сначала выплачиваться правительству за использование района добычи, а оставшаяся часть должна быть вычтена. После стоимости налогоплательщика нефтяной компании.

Основные права и обязанности сторон в концессионном договоре:

Права и обязанности правительства страны ресурса (или национальной нефтяной компании)

Соберите плату за аренду земельных участков и комиссию за добычу

полезных ископаемых.

Подходный налог взимается с иностранных нефтяных компаний, а общая ставка налога относительно высока.

Выдача лицензий иностранным нефтяным компаниям. Право контролировать и управлять нефтяными операциями иностранных нефтяных компаний.

**Права и обязанности иностранных нефтяных компаний:**

Получение концессии аренды путем переговоров или торгов по соглашению с правительством страны ресурса.

Наслаждайтесь франшизой для разведки, разработки и производства нефти в зоне добычи концессии и владейте нефтью, добытой в районе добычи.

Возьмите риски и инвестируйте отдельно.

Доставить арендную плату за землю в страны с ресурсами и выплатить роялти.

Если это выгодно, уплачивайте подходный налог правительству страны ресурса.

**Соглашение о разделе продукции:**

Договор о разделе продукции - это контракт между правительством страны-ресурса или ее национальной нефтяной компанией и иностранной нефтяной компанией, которая позволяет восстановить две части нефтегазовых продуктов после возмещения затрат, а страна-ресурс и иностранная нефтяная компания будут распределять оставшиеся продукты в пропорциях двадцать два процента.

Основные права и обязанности обеих сторон в договоре о разделе продукции:

Плата за пользование сайтом. Плата за пользование горным массивом - это два самых элементарных элемента контракта: его концепция не имеет ничего общего с договором о разделе продукции. Эта часть должна быть реализована в любой модели контрактов на нефть и газ.

После того, как иностранная нефтяная компания осуществила

возмещение затрат в соответствии с соглашением, пользуйтесь долей продукта в соответствии с согласованной пропорцией.

Сбор налогов. Страна ресурса имеет право наложить налог на прибыль, полученную иностранной нефтяной компанией в товарном подразделении, в соответствии с соответствующим налоговым законодательством страны.

Право контролировать и управлять нефтяными операциями иностранных нефтяных компаний.

Права и обязанности иностранных нефтяных компаний:

Оплачивайте роялти и платите налоги.

Предпринимать риск разведки, заранее оплачивать все расходы и расходы на разведку и разработку и отвечать за всю нефтяную операцию.

Восстановить затраты на добываемые нефтегазовые продукты в соответствии с согласованными условиями.

Наслаждайтесь совместным использованием продуктов в соответствии с контрактными пропорциями.

**Договор на оказание услуг:**

Контракт на обслуживание - это контракт, подписанный между правительством страны ресурса или национальной нефтяной компанией и иностранной нефтяной компанией. Контракт предоставляется иностранной нефтяной компанией в качестве подрядчика для предоставления технических услуг и сбора платы за обслуживание при разведке и разработке нефти и природного газа.

**Договор обратной купли:**

Контракт выкупа является вариантом договора на обслуживание. В контракте «выкупа» иностранная нефтяная компания, как подрядчик, несет все расходы на разведку и разработку и техническое обслуживание до тех пор, пока нефтяные месторождения не будут завершены в соответствии с требованиями контракта и переданы правительству страны ресурса. Вознаграждение иностранных нефтяных компаний определяется суммой инвестиций, умноженной на фиксированный индекс вознаграждения.

Уровень вознаграждения заранее оговаривается на основе определенного процента от общего объема инвестиций в проект, но определенный процент годового объема производства является верхним пределом.

#### **Договор совместной эксплуатации:**

Из-за высокого риска разведки нефти нефтяные компании часто предпочитают искать партнеров для совместной работы над крупными проектами для диверсификации рисков. Подход совместного управленческого контракта появился в XX веке в 20 веке. В то время две западные независимые нефтяные компании приняли эту форму контракта, чтобы войти в некоторые третьи страны мира по добыче нефти для разведки и разработки нефти.

### **4.3. Состояние и перспективы Китайско-Российского нефтегазового сотрудничества**

Иностранное сотрудничество в сфере нефти и природного газа является общей тенденцией в современном мире, с одной стороны, страны с ресурсами могут использовать иностранный капитал и технологии, чтобы помочь своей стране лучше проводить разведку и разработку нефти и газа и стимулировать производство энергии на внутреннем рынке, с другой стороны, иностранные партнеры могут также получать вознаграждение таким образом, разделяя нефтегазовые продукты, чтобы компенсировать нехватку внутренних энергоресурсов или продавать свою долю на нефтегазовых продуктах, чтобы получить большую прибыль. Сотрудничество в области нефти и природного газа связано с правительствами и сторонами разных стран и касается различных интересов страны и сторон. Она должна быть надлежащим образом регулироваться правовой системой. Различные страны также сформулировали различные законы и нормативные акты для регулирования своего зарубежного нефтегазового сотрудничества. В этой главе впервые обобщается правовая система сотрудничества в области нефти и природного

газа, а затем обсуждается международный договор о сотрудничестве в области нефти и газа, наконец, анализируется и изучается правовая система международного сотрудничества в области нефти и природного газа в Китае.

### **Проекты, в которых Китай участвовал:**

Международные проекты.

В настоящее время 50% сырой нефти Китай импортирует из Омана, с которым заключен ряд долгосрочных соглашений. Однако КНР не может устраивать такая зависимость от одного поставщика, поэтому сейчас прорабатываются варианты долгосрочных соглашений на поставку нефти и газа из Саудовской Аравии, Ирака, Перу, Кувейта, ОАЭ, Брунея, Индонезии, Малайзии. Китай добивается права на участие в разработках нефтяных и газовых месторождений Папуа-Новой Гвинеи, Судана, Таиланда, Венесуэлы; в Судане, Ираке и Перу приобретены права на проведение поисково-разведывательных работ на ряде месторождений.<sup>37</sup>

В соответствии с Генеральным соглашением между Министерством энергетики и природных ресурсов Республики Казахстан и Китайской Национальной нефтяной корпорацией (CNPC) была начата разработка технико-экономического обоснования (ТЭО) строительства казахстанско-китайского нефтепровода. Казахская часть трубопровода Актау-Кумколь составит 1200 км, китайская часть - 1800 км (по территории СУАР). От нефтяных месторождений СУАР китайская трубопроводная система продолжается до города Шаншань. В случае, если загрузка нефтепровода будет не менее 20 млн т нефти в год, трубопровод может быть продлен до Ланьчжоу, откуда уже имеется магистральный нефтепровод в Восточный Китай. Общая длина нефтепровода Актау-Кумколь, таким образом, составит около 3000 км при стоимости 2,4-2,7 млрд долларов и гарантированной пропускной способности 20 млн т в год (максимальная – 40 млн т).<sup>38</sup>

---

<sup>37</sup> Романюк В. Мифы и реалии «китайского чуда». – М. : Известия, 2002. - 463 с.

<sup>38</sup> Жигулева В. В., Малютин К. И., Матвеев В. А. Рынок энергетических ресурсов Китая: интересы и возможности России. – М. : ИДВ РАН, 2014. - 254 с.

Строительство по расстоянию и необходимым вложениям разбито на три этапа:

- 1) Кенкияк-Кумколь – 785 км, 785 млн долларов.
- 2) Атасу - Алашанькоу (КНР) – 1100 км, 1,3 млрд долларов.
- 3) Атырау-Кенкияк (410 км, 359 млн долларов) и Кумколь-Каракоин (199 км, 131 млн долларов).

В 1997 году было заключено рамочное соглашение о намерениях, однако в 1999 году все работы по ТЭО были приостановлены.

К очевидным преимуществам проекта можно отнести отсутствие риска транзитных стран. Между 1996 и 1998 годами Китай в лице CNPC приобрел за 4 млрд долларов 60% акций компании АО “Актобемунайгаз” (АМГ), которой принадлежит месторождение Узень на п-ове Мангышлак. В то же время специалисты указывают на очевидные недостатки проекта: большую протяженность, отсутствие развитой внутренней сети, соединяющей СУАР и восточные районы Китая, опасность недостатка нефти, поскольку рентабельным трубопровод может стать при перекачке не менее 20 млн т в год. К тому же в самом СУАР пока не подтверждаются большие расчетные запасы нефти на месторождениях Таримской впадины. Казахская нефть никогда не будет дешевле, чем ближневосточная, и может рассматриваться прежде всего с точки зрения политической необходимости диверсифицировать источники углеводородного сырья.

Наблюдатели подчеркивают, что китайская сторона пока считает проект в целом неэффективным, и Казахстан вынужден считаться с этим выводом.

Следует учесть и негативный опыт сотрудничества Казахстана и КНР. Ежегодно, начиная с 1997 года, “Актобемунайгаз” экспортировал в Китай через Россию около 2 млн тонн нефти, поставляя ее по прямому трубопроводу на Орский нефтеперерабатывающий завод. Специальные распоряжения правительства России освобождали эту нефть от таможенной пошлины как транзитную. Однако в январе 2001 года срок льготы на экспорт для АО “АМГ” истек, но договоренности и лицензия на экспорт не были переоформлены

CNPC. В результате Орский НПЗ отказался принимать казахстанскую нефть, остановились десятки нефтяных скважин, в дома актюбинцев перестал поступать газ, добываемый попутно при извлечении нефти, под угрозой оказалась работа Актюбинской ТЭЦ. Только с большим трудом CNPC удалось достичь соглашения с владельцем Орского НПЗ – Тюменской нефтяной компанией. Кроме того, казахстанской стороной отмечалось, что CNPC не выполнила взятого на себя при покупке акций АМГ обязательства построить трубопровод из Казахстана в Западный Китай (нефть по-прежнему доставляется туда по железной дороге) и не выдерживает графика инвестиций, предусмотренного договором: в 1999 году он был выполнен лишь на 59% [34].

Следует отметить также участие китайской корпорации CNPC в двух совместных проектах с туркменской государственной компанией “Туркменнефть” по разработке нефтяного месторождения Гумдаг, а также месторождений на шельфе Каспийского моря.

#### Российский проект

Перспективы импорта нефти из России кажутся для Китая достаточно очевидными, благодаря территориальной близости и существующей в России развитой сети трубопроводов, которую вполне можно продолжить для экспорта в Китай. Тем не менее, до сих пор не существует ни одного завершеного российско-китайского нефтяного проекта. Пока что в стадии завершающих согласований находится только проект нефтепровода от месторождений Красноярского края в Китай. Ожидалось, что соглашение будет подписано в июле 2000 года во время визита президента РФ В. Путина в КНР, однако этого не случилось.

Соглашение о составлении ТЭО проекта CNPC заключила с ЮКОС в феврале 1999 года.

В декабре 1999 года был подписан меморандум о прокладке нефтепровода из Ангарска в Китай. Стоимость проекта оценивалась в 1,7 млрд долларов, пропускная способность трубы – 30 млн т в год в течение 25 лет (добыча становится нерентабельной при загрузке менее 20 млн т в год).

Работы по ТЭО планировалось завершить в 2000 году, однако российская сторона тогда не смогла предоставить гарантий достаточного количества нефти. Изначально предполагалось, что ее основной объем будет поступать из Западной Сибири, однако большинство тамошних месторождений уже вступили в период спада добычи, и гарантировать необходимые поставки оказалось невозможно. Затем решено было переориентироваться на Юрубчено-Тохомскую зону (ЮТЗ) Восточной Сибири, извлекаемые запасы которой оцениваются в 900-1100 млн т – это самое крупное неразработанное месторождение нефти и газа в Восточной Сибири<sup>39</sup>. Юрубченский участок, где предполагается вести работы, содержит около 300 млн тонн извлекаемых запасов нефти и является наиболее изученной частью ЮТЗ.

Определенным преимуществом проекта – возможность использования имеющегося нефтепровода Тюмень-Омск-Красноярск-Иркутск, к которому, однако, еще предстоит создать отводы. Лицензия на геологоразведочные работы и разработку Верхнечонского, Юрубчено-Тохомского и Собинского месторождений ЮТЗ принадлежит Восточно-Сибирской нефтяной компании (ВСНК), где 68% акций владеет НК ЮКОС.

Однако крупное Куюмбинское месторождение той же зоны разрабатывается “Славнефтью”. Последнее обстоятельство создало значительные затруднения для проекта, поскольку две компании не могли прийти к соглашению по ключевым вопросам. Только к сентябрю 2000 года ЮКОСу удалось приобрести дополнительные права на освоение месторождений, которые позволили ему достичь паритета со “Славнефтью” и приступить к согласованию интересов<sup>40</sup>. Одновременно ЮКОС активизировал работы на Терско-Камском участке Юрубчено-Тохомской зоны.

Другое затруднение лежало в том, что, хотя еще в мае 1999 года

---

<sup>39</sup> Чуфрин Г.И. Китай в XXI веке: глобализация интересов безопасности. - М.: Политиздат, – 2013. - 344 с.

<sup>40</sup> World Investment Report 2014. Transnational Corporations, Extractive Industries and Development. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.unctad.org/en/docs/wir2014\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/wir2014_en.pdf)



Государственная Дума приняла решение об освоении Юрубченского месторождения на условиях СРП, “Соглашение” о разделе продукции на месторождении так и не было подготовлено, и налоговый режим проекта, таким образом, пока не определен. Что касается Куюмбинского месторождения, оно пока только рекомендовано Правительством РФ Госдуме для рассмотрения на предмет перевода его на режим СРП.

В данный момент рассматривается два возможных маршрута трубопровода: через Монголию и минуя ее. Для российских компаний предпочтителен экономически более выгодный путь через Монголию на Пекин, для CNPC - в обход Монголии из Ангарска в Харбин, до месторождения Дацин, далее по существующим нефтепроводам в порты

Далянь, Циндао и другие.

Предполагаемый тариф за прокачку нефти по маршруту составит 30 долларов за тонну, тогда как перевозка нефти из Омана обходится КНР в 10 долларов за тонну.

Немаловажно, что в Китае - стране с плановой экономикой - директивами на 10-ю пятилетку (2001-2006 годы) не предусмотрено строительство ни казахского, ни сибирского нефтепроводов. Таким образом, проект, очевидно, не относится к реализуемым в ближайшие несколько лет.

### **Нефтегазового сотрудничества между Россией и Китаем.**

В настоящее время стратегическое сотрудничество между Китаем и Россией в нефтяном и газовом секторах является важной частью глобального энергетического сотрудничества. Россия, обладая богатыми энергетическими ресурсами, является одним из крупнейших в мире экспортеров нефти и газа. Значительные энергетические потребности Китая делают страну стабильным и надежным мировым энергетическим импортером. Это создает прочную базу китайско-российского энергетического сотрудничества. Такое сотрудничество, основываясь на взаимных интересах, как с геополитической, так и с энергетической точек зрения, имеет множество преимуществ.

История китайско-российского энергетического сотрудничества В апреле

1996 года состоялся визит президента России Бориса Николаевича Ельцина в КНР, во время которого между правительствами двух стран была подписана «Совместная российско-китайская декларация», в которой стороны провозгласили «свою решимость развивать отношения равноправного доверительного партнерства, направленного на стратегическое взаимодействие в XXI веке». 25 апреля того же года главы двух государств заключили «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о совместном развертывании сотрудничества в энергетической сфере». В 2000 году Россия и Китай подписали соглашение о продолжении сотрудничества в энергетической сфере. Два государства обсуждали в основном строительство нефтепровода для осуществления поставок энергоресурсов в Китай, однако на тот момент сотрудничество нельзя было назвать плодотворным. В июне 2004 года правительство России официально утвердило проект строительства нефтепровода Восточная Сибирь – Тихий океан. В январе 2005 года компания ОАО «Роснефть» заключила долгосрочный контракт с Китайской Национальной Объединенной Нефтяной Корпорацией «до 2010 года на экспортную поставку сырой нефти в равных годовых количествах в общем объеме 48,4 миллиона тонн, на стандартных коммерческих условиях». Таким образом, в 2005-2010 гг. Китай предоставил России кредит в размере 6 миллиардов долларов в обмен на поставку 48,4 миллиона тонн нефти. В марте 2006 года президент Российской Федерации прибыл с визитом в КНР, во время которого между компанией ОАО «АК «Транснефть» и КННК (Китайской Национальной Нефтегазовой Корпорацией) был подписан «Протокол совещания по вопросам проектирования и строительства газопровода Сковородино – граница с КНР», между ОАО «НК «Роснефть» и КННК заключено «Соглашение об основных принципах в создании совместных предприятий на территории Российской Федерации и Китайской Народной Республики для углубления сотрудничества в нефтяной области», а между ОАО «Газпром» и КННК – «Меморандум о поставках природного газа

из РФ в КНР». В том же году КННК и ОАО «Роснефть» основали в России совместное предприятие «Восточная энергия» (51 % акций принадлежали ОАО «Роснефть», 49 % – КННК). В 2008 году, ознаменованным началом международного экономического кризиса, сотрудничество России и Китая в сфере энергоресурсов вступило в новый этап. Это связано с тем, что главы государств подписали «Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в нефтяной сфере» и другие документы об энергетическом сотрудничестве, а компании ОАО «АК «Транснефть» и КННК приняли «Соглашение о принципах строительства и эксплуатации нефтепровода «Сковородино – граница с КНР». В 2010 году Россия и Китай завершили строительство нефтепровода «Сковородино – Мохэ», формальный ввод в эксплуатацию которого совершился 1 января 2011 года. В мае 2011 года главы двух государств приняли «Дополнение дорожной карты к «Меморандуму о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере природного газа, подписанного 24 июня 2009 года». В марте 2013 года во время визита председателя КНР Си Цзиньпина в Российскую Федерацию было подписано «Рамочное соглашение о расширении поставок сырой нефти из России в Китай», которое определило на 2013 год общий рост объема поставок по восточному маршруту на 800 тысяч тонн с последующим ежегодным увеличением до 15 миллионов тонн в год, что предполагалось достичь в 2018 году. В то же время объем поставок нефти по западному маршруту должен был достигнуть 7-10 миллионов тонн в год. Также предусматривалась поставка на Восток 9,1 миллиона тонн нефти в год для дальнейшей переработки. В мае 2015 года между правительством РФ и правительством КНР был подписан «Меморандум о взаимопонимании в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту», а компании ОАО «Газпром» и КННК заключили «Договор купли-продажи природного газа из России в Китай по «восточному» маршруту».

Благоприятные условия российско-китайского энергетического сотрудничества:

Энергетическая геополитика России и Китая. Между двумя государствами налажены прочные доверительные политические отношения. В 2004 году Китай и Россия определили свои межгосударственные отношения как стратегическое партнерство, а сотрудничество в энергетической сфере между двумя странами является важным проявлением реализации двустороннего стратегического взаимодействия и партнерства. Правительства двух стран смогли добиться консенсуса по многим важным международным вопросам. К примеру, сходные позиции России и Китая по таким важным вопросам, как борьба с терроризмом, защита мира и стабильности и т.п. способствуют укреплению диалога и сотрудничества между двумя странами. Российская стратегия экспорта нефти и газа как нельзя лучше отвечает спросу Китая на энергоресурсы. Россия ведет в определенной степени независимую энергетическую стратегию с геополитической точки зрения. Так, Россия отказалась присоединиться к ОПЕК, а также ограничить добычу энергоресурсов и зафиксировать цену на них. В то же время Россия стремится создать вместе с Катаром и Ираном аналог ОПЕК в сфере природного газа. Геополитическое соседство России и Китая играет значительную роль в поддержании энергетической безопасности Китая: две страны используют наземные нефтепроводы для транспортировки ресурса, благодаря чему возможно избежать риски, связанные с транспортировками на значительные расстояния, в результате чего в большой степени повышается уровень защиты энергетической безопасности.

Природные месторождения нефти и газа в России, экспорт энергоресурсов. Россия является крупнейшим в мире производителем нефти и природного газа. Нефть и газ всегда была важным средством, который способствует внутреннему экономическому развитию, гарантирует национальную безопасность, способствует внешней политике, и служит важной отправной точкой для национальных интересов. По данным «статистического обзора мировой энергетики ВР», в 2014 г. доказанные

запасы нефти в России составили 14.1 трлрд. тонн – 6.1 % <sup>41</sup>от мировых запасов. Объём производства нефти в России составил 534.1 млрд. тонн, что больше 12.7 % от общего объема производства нефти в мире. Доказанные запасы природного газа в России составили 32.6 трлн. куб. м. – 17.4 % от мирового запасы. Добыча газа составила 578.7 млрд куб. м, 16.7 % от мирового. В течение долгого времени большая часть (78.8 % в 2014 г.) нефтяных и газовых ресурсов из России экспортируется в Европу, единый рынок привел к огромному риску. Для снижения риска необходимо осуществлять стратегию диверсификации экспорта углеводородов, Россия строит стратегию разработки на азиатском рынке. Значительный спрос на природный газ в Китае и стратегия газового экспорта России дополняют друг друга.

Спрос Китая на нефть и газ, импорт энергоресурсов. С 1993 г. в котором году Китай стал импортной страной нефти, спрос на нефть и природный газ быстро растёт. По данным «статистический обзор мировой энергетики ВР», в 2014 г. добыча нефти составила 211.4 мил. тонн (5.0 % от общего объема добычи в мире). А объём потребления – 520.3 мил. тонн (12.4 % от общего объёма потребления в мире). Импорт нефти в Китай составил 372.8 млн. куб. м. Добыча газа составила 134.5 млрд куб. м (3.9 % от мирового). объём потребления – 185.5 млрд куб. м (5.4 % от мирового объёма), что больше на 8.6 %. <sup>42</sup>Импорт нефти и природного газа из России в Китай по-прежнему незначителен. Огромный спрос на нефть и природный газ в Китае и стратегия нефтегазового экспорта России дополняют друг друга. Сотрудничество в нефтегазовой сфере между Китаем и Россией способствует возможности двух стран отвечать комплексности международного энергетического рынка.

Китай и Россия значительно дополняют друг друга экономически, а сфера нефтегазового сотрудничества является двигателем их отношений. Экономическая взаимодополняемость расширила границы энергетического

---

<sup>41</sup> Селищев. А.С Китайская экономика в XXI веке.- М.: Политиздат, – 2014. - 272 с. – С.12.

<sup>42</sup> Смирнов Д. А. Идеино-политические аспекты модернизации КНР. – М. : ИДВ РАН, 2005. - 323 с.

сотрудничества двух стран, что подтверждается на практике. В последние годы Китай и Россия активизировали сотрудничество и инвестиционную деятельность в энергетическом секторе, при этом масштаб инвестиций постоянно растет. В настоящее время Китай является крупнейшим торговым партнером России. Согласно данным российской таможенной статистики, китайско-российский товарооборот в 2014 году составил 88,4 миллиарда американских долларов, увеличившись на 29,4 % по сравнению с предыдущим годом. Экспорт российских товаров в Китай был осуществлен на сумму в 37,51 миллиарда долларов, что составило 7,6 процента от общего объема экспорта России. В то же время Россия импортировала китайских товаров на сумму, равную 50,89 миллиарда долларов, на которую пришлось 17,8 % от общего объема импорта России. Китай является вторым по величине экспортным рынком для России и крупнейшим источником импорта. Согласно данным Министерства торговли Китая, на конец 2013 года резерв прямых инвестиций в России составил сумму в 7,58 миллиарда долларов, а прямые инвестиции в том же году достигли 1 миллиарда американских долларов. За тот же период запас прямых иностранных инвестиций в России достиг 552 миллиардов 800 миллионов долларов (согласно данным ЦРУ), то есть на долю Китая пришлось лишь 1,3 %. Двусторонние инвестиционные проекты включают такие секторы, как энергетика, разработка ресурсов, переработка древесины, бытовая техника, связь, строительные материалы и так далее. Прямые инвестиции Китая в России значительно отстают от Нидерландов, Германии и других стран. Однако следует отметить, что размер прямых инвестиций России в Китае еще сильнее уступает инвестициям других стран. Вследствие того, что китайско-российская торговля и инвестиции наиболее сконцентрированы в сфере энергетических продуктов и разработки ресурсов, а также ввиду того, что суммы инвестиций Китая в России значительно меньше, чем инвестиции европейских стран, то существует огромное пространство для продвижения китайско-российского

экономического сотрудничества.<sup>43</sup>

Факторы, ограничивающие российско-китайское нефтегазовое сотрудничество:

Ограничения, вызванные реализацией российской политики. В период президентства Б. Н. Ельцина в России осуществлялась крупномасштабная приватизация и поощрение иностранных инвестиций в нефтяной и газовой промышленности. Однако после того, как В. В. Путин стал президентом России, стратегия и направления развития нефтяной и газовой промышленности были скорректированы, что проявилось в усилении государственного макроконтроля в этой сфере. В этот период Россия направила усилия на создание ведущих государственных нефтяных и газовых предприятий, ужесточила контроль государственного сектора экономики над такими крупными монополистическими государственными предприятиями по экспорту нефти и газа, как ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «Газпром», а также заняла осторожную позицию по поводу иностранных инвестиций в отрасли энергоресурсов. В то же время правительство России приняло «Закон о минеральных ресурсах», строго ограничив доступ иностранных инвестиций к нефтяной и газовой промышленности. Данный закон предусматривает, что лишь потребители минеральных ресурсов могут официально регистрироваться в России в качестве юридических и физических лиц, при этом иностранные компании и частные лица не могут использовать российские минеральные ресурсы. Лишь иностранные компании, зарегистрированные в России и образующие с российскими отечественными предприятиями промышленные группы, в которых владеют менее чем 51 % акций, получают право участвовать в инвестировании сектора минеральных ресурсов. Между тем, упомянутый закон пересмотрел критерии «стратегических месторождений», установив, что иностранный капитал должен образовывать совместные предприятия с российской стороной,

---

<sup>43</sup> Сюй Яньли. Дэн Сяопин и социально-экономические преобразования в Китае. – М. : МАКС Пресс, 2009. – 327с.

которая должна обладать контрольным пакетом акций для разработки «стратегических месторождений». Кроме того, российское правительство посредством налогообложения осуществляет строгий контроль за энергетической отраслью, предъявляя к энергетическим компаниям жесткие требования относительно уплаты налогов в соответствии с законом. Законодательство России предписывает нефтяным и газовым компаниям платить налоги за разработку минеральных ресурсов и экспортные пошлины на нефть. В последние годы в связи с непрерывным повышением рыночной стоимости на нефть также продолжают расти налоги на добычу ресурсов и экспортные пошлины на нефть. Высокие налоги существенно снизили заинтересованность иностранных компаний в инвестировании разработки нефтяных российских месторождений.

Различие интересов различных групп внутри России. Изменения в российской политической системе и экономической структуре привели к формированию групп с различными интересами. Указанные группы ради защиты собственных интересов посредством различных каналов оказывают влияние на дипломатическую политику правительства в сфере энергоресурсов, что приводит к различным вариантам стратегии энергетического сотрудничества России с иностранными партнерами. Например, в 2002 году состоялся аукцион по продаже ОАО «НГК «Славнефть», и АКОО «Петрочайна» (акционированное подразделение КННК) была вынуждена выйти из торгов, а ОАО «Сибнефть» и ОАО «ТНК», предложившие гораздо меньшую цену, образовали объединённое общество, выигравшее тендер. Также во время определения направления нефтепровода «Ангарск-Находка» ОАО «АК «Транснефть» под предлогом того, что «государство должно контролировать стратегические направления нефтепровода», отвергло проект нефтепровода «Ангарск-Дацин». Истинной причиной этого стало то, что длина нефтепровода «Ангарск-Дацин» не составляет и половины длины нефтепровода «Ангарск-Находка», что непосредственно влияет на доходы от транспортировки энергоресурса ОАО «АК «Транснефть».



Европа как центр энергетической стратегии России. Основным направлением экспорта российской нефти и газа является Европа, на долю стран которой приходится около 70 % от общего объема экспорта энергоресурсов, в то же время Европа выступает крупнейшим источником инвестиций в России. Несмотря на то, что жесткая внешняя политика РФ позволила предоставить Европе большие скидки на транспортировку энергоресурсов, система поставок практически отлажена, а масштаб европейского рынка сформирован. В результате западный энергетический рынок по-прежнему находится в центре внимания современной российской энергетической стратегии. Хотя в последние годы Россия наращивает стратегический план поставок энергоресурсов на рынки Азии, сотрудничество в нефтегазовой сфере между Китаем и Россией развивается все же довольно медленно. С девяностых годов XX столетия Китай и Россия подписали ряд соглашений и проектов сотрудничества в нефтяной и газовой отрасли, однако лишь немногие получили эффективную реализацию: некоторые были не закончены, а некоторые – так и остались на бумаге. Переговоры о китайско-российском газовом сотрудничестве проводятся в течение более десяти лет, но обе стороны по-прежнему не могут договориться о цене. Между тем строительство газопровода из России в Китай остается главным препятствием для сотрудничества двух государств в газовой сфере.

Неконкурентоспособность китайских энергетических компаний. Энергетический рынок Китая, испытывающий на себе значительное влияние государственной системы, представлен такими ведущими газовыми предприятиями, как Китайская национальная нефтегазовая корпорация, Китайская нефтехимическая корпорация (корпорация «Синопек») и Китайская национальная нефтегазовая морская корпорация, являющимися долгосрочными монополистами внутреннего рынка нефти и газа Китая. Государственное предприятие, находящееся под управлением национализированной системы, теряет конкурентоспособность по сравнению с международными энергетическими гигантами. Надежность подобных

компаний зачастую вызывает сомнения, в связи с чем российские предприятия предпочитают сотрудничать с известными в мире транснациональными компаниями, нежели с китайскими предприятиями.<sup>44</sup>

Ограничительные факторы со стороны международного рынка. Япония, как страна с дефицитом энергоресурсов, постоянно активно добивается расширения энергетического сотрудничества с Россией, потребности страны по сравнению со спросом на нефть в Китае более насущные. Кроме того, как в технических, так и в финансовых аспектах, Япония имеет определенные преимущества в энергетическом секторе. Нефтепровод «Восточная Сибирь – Тихий океан» открыл России дорогу к азиатско-тихоокеанскому рынку, позволил стране экспортировать нефть не только в Китай и Японию, но также в Южную и Северную Корею, на Тайвань, в США и страны Юго-Восточной Азии. Япония и Южная Корея являются наиболее конкурентоспособными странами наряду с Китаем в плане нефтегазового сотрудничества с Россией на азиатском рынке. Будучи ведущей мировой экономикой, США для защиты национальной безопасности уделяют особое внимание энергетической стратегии и уже давно доминируют на рынке нефти. Непрерывно контролируя сферу энергетики на Ближнем Востоке, Соединенные Штаты также находятся в поиске нефтедобывающих государств, помимо стран-членов ОПЕК для того, чтобы разнообразить стратегическое партнерство. С улучшением политической и экономической среды в России, США непрерывно продолжают увеличивать инвестиции в России. Несмотря на то, что в настоящее время объем нефтегазового сотрудничества США с Россией невелик, однако, исходя из опасений тесных китайско-русских отношений, а также ради сдерживания стремительного экономического развития Китая, США неизбежно станет важным фактором, ограничивающим российско-китайское энергетическое сотрудничество.<sup>45</sup>

---

<sup>44</sup> Томберг И. Р. Энергетика КНР в мирохозяйственном контексте – М. : ИВ, 2013. - 157 с.

<sup>45</sup> Фан Тинтин Энергетическая политика Китая на современном этапе. – М. : МАКС Пресс, 2012. - 192 с.

Перспективы китайско-российского нефтегазового сотрудничества. Говоря о будущем, необходимо отметить непрерывный экономический рост Китая, интенсивную конкуренцию на европейском рынке нефти и газа, а также сильное стремление России и Китая к налаживанию нефтегазового сотрудничества. Несмотря на существующие сегодня значительные ограничения сотрудничества двух стран в энергетической сфере, существенные экономические преимущества и укрепление права голоса на глобальном энергетическом рынке – важные факторы как для России, так и для Китая. Во-первых, с момента начала финансового кризиса экономика России сильно ослабла, европейский газовый рынок снизился, а доля стран Центральной Азии резко сократилась. Во-вторых, под влиянием «сланцевой революции» США стали использовать сланцевый газ вместо угля для производства электроэнергии. Это привело к экспорту большого количества американского каменного угля, в результате чего доля России на европейском газовом рынке уменьшилась, обозначив дальнейшие тенденции к снижению. В связи с этим, активизация строительства китайско-русского газопровода, расширение экспорта нефти и газа в Китай способствует осуществлению диверсификационной стратегии России. В то же время, продолжая импорт нефти из стран Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки, Китай должен открывать новые источники импорта энергоресурсов ради диверсификации нефтегазовых источников. В особенности, Китаю необходимо импортировать ресурсы соседних стран, что обеспечит разнообразие энергоисточников, а также безопасность поставок и транспортировки нефти и газа. Китайско-российское энергетическое сотрудничество предоставляет Китаю еще один стабильный источник поставок энергетических ресурсов, что гарантирует устойчивое и стабильное развитие экономики Китая. Китайско-российское сотрудничество в энергетической сфере может способствовать укреплению права голоса двух государств на международном рынке ресурсов, способно привести к уменьшению потерь и снижению зависимости от колебаний цен на нефть.

Сотрудничество в области нефти и газа оказывает содействие региональному экономическому сотрудничеству, способствует процветанию и стабильности развивающихся регионов. Таким образом, будущее может быть не лишено изъянов, но перспективы китайско-российского энергетического сотрудничества значительны. Можно надеяться, что китайско-российское сотрудничество вступит в новую эру бурного развития, которая принесет обеим сторонам лишь выгоду.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Несколько основных проблем, которые должно обратить внимание и решить в нефтегазовом законодательстве Китая.

Действующие в настоящее время законы и нормативные акты в области нефти и газа Китая в основном формируются на начальных этапах реформы и открытости и играют активную роль в стандартизации управления нефтью и природным газом, укреплении достижений реформы нефтегазовой отрасли и содействии быстрому развитию нефтегазовой отрасли. Некоторые из этих законов и правил были пересмотрены несколько раз и по-прежнему находятся

под влиянием плановой экономики. С созданием рыночной экономической системы Китая ее ограничения становятся все более очевидными. Формирование единого закона о нефти и газе стало консенсусом всего общества. Однако теоретические круги имеют разные мнения о том, что следует ли формулировать отдельный «Закон о нефти» или «Закон о природном газе» или сформулировать «Закон о нефти и газе», который сочетает нефтегазовое законодательство. В настоящее время «Закон о нефти и газе» был включен в качестве ключевой задачи Национальной комиссии развития и реформ и официально включен в национальный законодательный план. При формулировании «Закона о нефти и газе» мы должны обратить внимание и решить следующие основные проблемы:

### **1. Сфера применения закона о нефти и газе**

В качестве основного закона, регулирующего всю нефтегазовую отрасль, закон о нефти и природном газе должен регулировать эксплуатационные аспекты всей цепи нефтегазовой отрасли, среднего и нижнего течения промышленности, и это будет полезно для общего скоординированного развития всей нефтегазовой промышленности в Китае. Поэтому мы считаем, что нефтегазовое законодательство Китая должно применяться ко всем видам деятельности и административной деятельности, связанной с разведкой, добычей, хранением, транспортировкой, сбытом и зарубежным сотрудничеством в областях Китайской Народной Республики и юрисдикции морских районов.

### **2. Руководящая идеология и принципов в процессе создания закона о нефти и газе Китая**

Исходя из опыта зарубежного законодательства и сочетая с требованиями совершенствования системы рыночной экономики в Китае, реформирования системы административного управления и адаптации к правилам всемирной торговой организации, мы считаем, что формулировка законодательства о

нефти и газе в Китае должна следовать и придерживаться следующих руководящих принципов и основных принципов:

Введен рыночный механизм для создания справедливой рыночной среды. Во всей отраслевой цепочке нефтегазовой отрасли все звенья, которые могут вводить рыночные механизмы, должны пытаться нарушить монополии и ввести механизмы рыночной конкуренции. Даже в процессе естественных монополий следует использовать современный государственный надзор, чтобы не допустить, чтобы операторы злоупотребляли своей монополистической властью и создавали справедливую конкурентную среду для рынка нефти и газа.

Создать современный механизм государственного надзора. Разделение государственной политики зависит от функций регулирования, разделения государственной собственности как государственного акционера нефтяной и газовой промышленности от действующих прав государственных предприятий, а также обеспечения правовой основы и гарантии создания независимой, справедливой, прозрачной и стабильной нормативной базы.

Учитывать интересы операторов и потребителей нефти и газа, а также защищать и контролировать выполнение прав и обязанностей бизнес-операторов и потребителей.

Правильно отрегулировать взаимосвязь между различными эксплуатационными связями в цепочке поставок нефти и природного газа, включая распределение городского газа, и создать отраслевую правовую и нормативную базу для верхнего, среднего и нижнего течения города.

### **3. Выбрать правовую модель для адаптации к национальным условиям Китая.**

В настоящее время международная нормативно-правовая база по нефти и газу в основном имеет две модели, одна из которых - лицензионная модель, представленная Соединенным Королевством, Аргентиной и другими странами.

Другая - модель правил, представленная США, Канадой и другими странами. Правовая основа лицензионной модели состоит из трех частей: во-первых это закон, регулирующий установление, полномочия и надзорные процедуры регулирующих органов; во-вторых это правила лицензирования (или авторизации) регулирующих органов выдачи лицензий предприятиям, занимающимся нефтегазовыми операциями, в соответствии с законом; во-третьих - это контракт, который регулирует деловую активность между предприятиями. Эта модель более применима к открытию нефтегазового рынка. Государственный надзор и коммерческая эксплуатация компании по-прежнему неопытны. Правовая основа последнего состоит в основном из двух частей, то есть законы первого уровня и контракты второго уровня являются основными нормативными средствами. В соответствии с законом первого уровня, созданием регулирующего органа и его полномочиями, предоставлением надзорных процедур, формулированием принципов предоставления услуг, сборов и разрешений на строительство трубопроводов, регулирующие органы этой модели имеют большую автономию в разработке конкретных правил регулирования между предприятиями. Контракты ограничиваются предпринимательской деятельностью. Это требует от всего общества высокого уровня консенсуса в отношении надзора. У правительства есть долгосрочный нормативный опыт. Регулирующие агентства и компании имеют квалифицированные навыки заключения контрактов и более подходят для развитых стран с рыночной экономикой.

Согласно тому факту, что рынок нефти и природного газа в Китае только начался, государственное регулирование и коммерческая эксплуатация предприятий по-прежнему лишены фактического опыта. В то же время, учитывая, что «модель правил» может лучше защищать независимые, открытые и прозрачные принципы надзора, она более соответствует целям «Закона об административном лицензировании», который Китай начал внедрять в июле 2004 года. Мы рекомендуем принять две модели. Совместная модель правовых рамок заключается в принятии основанного на лицензии

подхода к подходу к регулированию и принятии «основанного на правилах подхода» в процессе принятия нормативных решений.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Линь Ифу Китайское чудо: стратегия развития и экон. реформа: [Пер. с кит.] / Линь Ифу; Ф. Цай ;– М.: Ин-т Дальнего Востока РАН, Кит. центр экон. исслед. При Пекин. ун-те, Гонконг. центр экон. исслед. - 2001. - С. 112-113.

2. Гельбрас В. Г. Экономика Китайской Народной Республики: важнейшие этапы развития, 1949-2007 / В. Г. Гельбрас. - М.: Гуманитарий Ч. 1. - 2007. - С.13 -14.

3. Лин Джастин Йифу. Демистификация китайской экономики: [пер. с англ.] / Джастин Йифу Лин; [Фонд. «Либер. Миссия»] - М.: Мысль, 2013. - С.32.

4. Лин Джастин Йифу. Демистификация китайской экономики:



[пер. с англ.] / Джастин Йифу Лин; [Фонд. «Либер. Миссия»] - М.: Мысль, 2013. - С.32.

5. Чуфрин Г.И. Китай в XXI веке: глобализация интересов безопасности. - Справочник Китайская народная республика. - М.:Политиздат, - 2009. - С.111.

6. Чуфрин Г.И. Китай в XXI веке: глобализация интересов безопасности. - Справочник Китайская народная республика. - М.:Политиздат, - 2009. - С.112.

7. Голубчиков С.Ю. Перспективы поставок российских энергоносителей в Китай // Энергия: экономика, техника, экология. – 2014. - №9.- С.36-39.

8. Селищев А.С., Селищев Н.А. Китайская экономика в XXI веке.- М.: Политиздат, - 2014. - С.12.

9. Чуфрин Г.И. Китай в XXI веке: глобализация интересов безопасности. - Справочник Китайская народная республика. - М.:Политиздат, - 2009. - С.124.

10. Голубчиков С.Ю. Перспективы поставок российских энергоносителей в Китай // Энергия: экономика, техника, экология. – 2014. - № 9.- С.36-39.

11. Томберг И.Р. Энергетика КНР в мирохозяйственном контексте / Томберг И. Р.; Ин-т востоковедения РАН. - Москва: ИВ, 2013. - С. 23.

12. Томберг И.Р. Энергетика КНР в мирохозяйственном контексте / Томберг И. Р.; Ин-т востоковедения РАН. - Москва: ИВ, 2013. - С. 25.

13. Усов В.Н. История КНР: учебник / В. Н. Усов. - Москва: Восток-Запад Т.2: 1966-2004 гг. - 2006. - С.76.

14. Томберг И.Р. Энергетика КНР в мирохозяйственном контексте / Томберг И. Р.; Ин-т востоковедения РАН. - Москва: ИВ, 2013. - С. 66.

15. Мировой рынок природного газа: новейшие тенденции / Рук. авт. Кол-ва - Жуков С.В. - М.: ИМЭМО РАН, 2014. - С.15

16. Рынок энергетических ресурсов Китая: интересы и

возможности России / Жигулева В.В., Малютин К.И., Матвеев В.А. и др. ; отв. ред. А.В. Островский; Рос. акад. наук, Ин-т Дал. Востока РАН. - Москва: ИДВ, 2011. - С. 88.

17. World Investment Report 2014. Transnational Corporations, Extractive Industries and Development. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.unctad.org/en/docs/wir2014\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/wir2014_en.pdf)

18. Барышев А.П. КНР: стратегия социализма : (ист. опыт и особенности соврем. этапа) / А. П. Барышев. - Москва : Общество дружбы и сотрудничества с зарубеж. странами, 2004. - С. 125.

19. Лин Джастин Йифу. Демистификация китайской экономики: [пер. с англ.] / Джастин Йифу Лин; [Фонд. «Либер. Миссия»] - М.: Мысль, 2013. - С.32.

20. Логинов Л.Н. Особый путь развития экономики Китая : (крат. обзор) / Лев Логинов. - Москва: [б. и.], 2007. - С.92.

21. Логинов Л.Н. Особый путь развития экономики Китая : (крат. обзор) / Лев Логинов. - Москва: [б. и.], 2007. - С.65.

22. Пивоварова Э.П. Экономическая мысль в КНР / Элеонора Пивоварова. - Москва: ВЭО, 2006. - С. 56.

23. Селищев. А.С., Селищев Н.А.. Китайская экономика в XXI веке.- М.: Политиздат, - 2014. - 272 с. - С. 12.

24. Делягин М.Г. Империя в прыжке. Китай изнутри как и для чего «алеет Восток». Главное событие XXI века. Возможности и риски для России / М. Делягин, В. Шеянов. - Москва: Книжный мир, 2015. – С. 52.

25. Рынок энергетических ресурсов Китая: интересы и возможности России / Жигулева В. В., Малютин К. И., Матвеев В. А. и др. ; отв. ред. А. В. Островский; Рос. акад. наук, Ин-т Дал. Востока РАН. - Москва: ИДВ, 2011. - С. 136.

26. Пан Чжицзянь Формирование и развитие рыночного механизма в промышленности Китая / Пан Чжицзянь, У Ди, Дун Яньхуэй. - Москва: МАКС Пресс, 2009. - С. 114.

27. Мировой рынок природного газа: новейшие тенденции / Рук. авт. Кол-ва - Жуков С.В. - М.: ИМЭМО РАН, 2014. - С.87.
28. Мескон М.Х. Основы менеджмента / М. Х. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури: пер. с англ. - М.: Дело, 1992. - С.124.
29. Делягин М.Г. Империя в прыжке. Китай изнутри как и для чего «алеет Восток». Главное событие XXI века. Возможности и риски для России / М. Делягин, В. Шеянов. - Москва: Книжный мир, 2015. – С. 327
30. Жуков С.В. Резникова О.Б Азиатские энергетические сценарии – М.: Магистр, 2012. - 334 с.
31. Аристова Л.Б. Энергетические (углеводородные) проекты в Центральной Азии: потенциальные риски и возможности усиления конкуренции России и Китая - М.: Центр стратегической конъюнктуры, 2014. - 108 с.
32. Бальчиндоржиева О.Б. Концепция модернизации Китая: трансформация системы ценностей-Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2014. - С.175
33. Барышев А.П. КНР: стратегия социализма : (ист. опыт и особенности соврем. этапа) - М. : Общество дружбы и сотрудничества с зарубежными. странами, 2004. - С. 201.
34. Вестада О.А. Беспокойная империя: Китай и мир с 1750 года - М. : Центрполиграф, 2014. - С.637
35. Воскресенский А.Д. Большая Восточная Азия: мировая политика и энергет. безопасность. - М.: URSS, 2006. - 123 с.
36. Гельбрас В.Г. Экономика Китайской Народной Республики: важнейшие этапы развития, 1949-2010 - М: Гуманитарий Ч. 1. - 2011. - 421 с.
37. Голубчиков С.Ю. Перспективы поставок российских энергоносителей в Китай // Энергия: экономика, техника, экология. – 2014. - № 9.- С.36-39.

38. Делягин М.Г. Империя в прыжке. Китай изнутри как и для чего «алеет Восток». Главное событие XXI века. Возможности и риски для России. - М.: Книжный мир, 2015. – 671 с.
39. Кива А.В. Реформы в Китае и России: сравнительный анализ. - М.: Центр стратегической конъюнктуры, 2015. - 304 с.
40. Лин Джастин Йифу. Демистификация китайской экономики – М.: Мысль, 2013. - С.32.
41. Линь Ифу Китайское чудо: стратегия развития и экон. Реформа.— М.: Ин-т Дальнего Востока РАН, Кит. центр экон. исслед. При Пекин. ун-те, Гонконг. центр экон. исслед. - 2001. - 367 с.
42. Логинов Л.Н. Особый путь развития экономики Китая: - М.: [дело.], 2013. - 110 с.
43. Мескон М.Х. Основы менеджмента. - М.: Дело, 1992. - 533 с.
44. Мировой рынок природного газа: новейшие тенденции / Рук. авт. Кол-ва – Жуков С.В. – М.: ИМЭМО РАН, 2014. –107 с.
45. Пан Чжицзянь Формирование и развитие рыночного механизма в промышленности.- М.: МАКС Пресс, 2009. - 123 с.
46. Парамонов В.В. Россия и Китай в энергетике Центральной Евразии: соперники или партнеры?: присутствие России и Китая в отраслях ТЭК стран Центральной Азии: состояние, проблемы и перспективы. - Барнаул: Алтайский полиграфический комбинат, 2011. - 341 с.
47. Пивоварова Э.П. Экономическая мысль в КНР. - М.: ВЭО, 2006. - 50 с.
48. Аристова Л.Б., Лузянин С. Г., Семенова Н. К.- Потенциал и перспектива сотрудничества КНР и РФ в области традиционной и нетрадиционной энергии-М.: Центр стратегической конъюнктуры, 2014. - 219 с.
49. Романовский М. В. История налоговой системы Китая.- С.-Пб.: Издательство: СПб.: Государственного университета экономики и

финансов, 2012. - 103 с.

50. Романюк В. Мифы и реалии «китайского чуда». - М.: Известия, 2002. - 463 с.

51. Жигулева В.В., Малютин К. И., Матвеев В. А. Рынок энергетических ресурсов Китая: интересы и возможности России. - М.: ИДВ РАН, 2014. - 254 с.

52. Селищев. А.С. Китайская экономика в XXI веке. - М.: Политиздат, – 2014. - 272 с. – С.12.

53. Смирнов Д.А. Идеино-политические аспекты модернизации КНР. - М.: ИДВ РАН, 2005. - 323 с.

54. Сюй Яньли. Дэн Сяопин и социально-экономические преобразования в Китае. – М.: МАКС Пресс, 2009. – 327с.

55. Томберг И.Р. Энергетика КНР в мирохозяйственном контексте - М.: ИВ, 2013. - 157 с.

56. Усов В. Н. Дэн Сяопин и его время / В.Н. Усов ; Рос. акад. наук, Ин-т Дал. Востока, [Исслед. о-во "Тайцзи"]. - Москва : Стилсервис, 2009. - 842 с.

57. Фан Тинтин Энергетическая политика Китая на современном этапе. - М.: МАКС Пресс, 2012. - 192 с.

58. Чжоу Вэйди Анализ переходных моделей экономического роста в России и Китае: ретроспектива и перспективы. - С- Пб.: Инфо-да, 2015. - 223 с.

59. Чуфрин Г.И. Китай в XXI веке: глобализация интересов безопасности. - М.:Политиздат, – 2013. - 344 с.

60. World Investment Report 2014. Transnational Corporations, Extractive Industries and Development. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.unctad.org/en/docs/wir2014\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/wir2014_en.pdf)

61. BP Amoco Statistical Review of World Energy. 1994.

62. Energy in Japan. 1989, #5.

63. Oil and gas journal. 1987, December.

64. OPEC Petroleum (general review). 1997-1998.
65. OPEC Petroleum. 1993, #2.
66. Petroleum Economist (review). 1997-1999.
67. Petroleum Economist. 1995, # 9.
68. Russian Petroleum Investor. 2000, March.
69. State Petroleum and Chemical Administration (China). 1999.
70. Wood Mackenzie Statistical Review.
71. US Energy Information Administration. 1994, June.
72. ИВД РАН, экспресс-информация. 1996, № 5.
73. Жэньминь Жибао. 2000, 29 февраля.
74. Международная жизнь. 1999, № 10.
75. Нефтегазовая вертикаль. 1999, № 2-3.
76. Нефть России. 2000, № 2.
77. Пульс планеты. 1997, 28 декабря.
78. Российская газета. 1998, 9 января.
79. Эксперт. 2000, № 13.
80. Китай в XXI веке. Тезисы докладов // ИДВ РАН. М., 2000.
81. Нефтегазовая вертикаль. 2000, № 11.
82. Эксперт, 2000, № 45.
83. Нефтегазовая вертикаль. 2000, № 7-8.
84. Независимая газета, 27.02.2001.
85. Финансово-экономический вестник нефтяной и газовой промышленности. 2000, № 4.
86. Нефтегазовая вертикаль. 2000, № 12. .