

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ КОММУНИКАЦИИ И
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
КАФЕДРА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ЗАРУБЕЖНОГО
РЕГИОНОВЕДЕНИЯ

**ПРОБЛЕМА ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОГО ТЕРРОРИЗМА В
ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН СНГ**

Выпускная квалификационная работа
обучающейся по направлению подготовки
41.03.05 Международные отношения
очной формы обучения, группы 04001432
Васильевой Вероники Сергеевны

Научный руководитель
к.и.н., ст. преподаватель
Урывский А. П.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава I. Транснациональный терроризм – угроза и вызов безопасности мира и стран СНГ.....	11
1.1. Проблема транснационального терроризма в странах СНГ.....	11
1.2. основополагающие нормативно-правовые акты в мире и СНГ, регламентирующие борьбу с транснациональным терроризмом	28
Глава II. Страны СНГ в борьбе с транснациональным терроризмом.....	44
2.1. Основные направления деятельности АТЦ СНГ по обеспечению сотрудничества стран СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом	44
2.2. Меры борьбы с транснациональным терроризмом и возможные способы повышения эффективности мероприятий, направленных на его ликвидацию в рамках СНГ	64
Заключение	72
Список источников и литературы	80

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Содружество Независимых Государств, образованная после распада СССР на Евразийском пространстве международная организация, деятельность которой направлена на развитие, укрепление и сотрудничество стран, входящих в ее состав, а также мирное решение конфликтов и споров между государствами-членами.

Содружество сталкивается как с внутренними, так и внешними проблемами, затрагивающими безопасность не только региона, но и целого мира.

Среди глобальных проблем и внутренних проблем отдельных государств, препятствующих стабильному прогрессу человечества и эффективному поддержанию существующего миропорядка, можно выделить такое явление, как транснациональный терроризм.

В настоящее время данная проблема представляет собой неконтролируемую угрозу всему человечеству, которая с каждым днем становится все опаснее и опаснее. Террористические организации псевдорелигиозной направленности все чаще используют атаки смертников как основной метод политической борьбы. Сам же транснациональный терроризм стал угрозой не только для неблагоприятных стран, а количество террористических атак в 21 веке возросло с 1 тысячи в год до почти 10 тысяч.

Противодействие данной проблеме во всех формах ее проявления – задача как всего мирового сообщества, так и отдельных регионов и государств.

Актуальность темы исследования обусловлена высокой общественной опасностью международной террористической деятельности, ее масштабностью и активизацией в мире и на территории государств-участниц СНГ.

С помощью выбранной темы «Проблема транснационального терроризма в обеспечении безопасности стран СНГ» можно

проанализировать, какова угроза террористической активности в странах СНГ и какие меры предпринимаются для ее устранения.

Объект исследования – внешняя и внутренняя политика стран СНГ по обеспечению безопасности.

Предмет исследования – деятельность Антитеррористического центра СНГ в рамках норм международного права по борьбе с транснациональным терроризмом в странах Содружества.

Хронологические рамки работы. Данное исследование охватывает период с 1991 года и по настоящее время.

Целью представленной работы является исследование проблем развития террористической угрозы в Содружестве Независимых Государств, а также влияние транснационального терроризма на положение дел в регионе и мире и реакции стран СНГ на него.

В ходе исследования были определены следующие **задачи**:

1. исследовать понятие «транснациональный терроризм» и проанализировать уровень террористической угрозы на территории стран СНГ;
2. изучить международно-правовые основы сотрудничества стран-членов Содружества в борьбе с терроризмом;
3. определить основные направления сотрудничества стран-участниц в рамках АТЦ СНГ;
4. разработать методологию, направленную на повышение эффективности мер борьбы с транснациональным терроризмом на территории стран постсоветского пространства.

Методологическая основа работы. Для достижения поставленных цели и задач были использованы общенаучные и частные методы исследования, в том числе анализ, синтез, описание и сравнение, обобщение, конструирование понятий, методы группировки, сравнительный анализ, исторический метод и системный подход, которые позволяют обобщить информацию по данной теме и сделать необходимые выводы. Сравнительный анализ способствовал пониманию общего и отличного между

АТЦ СНГ и другими специализированными организациями евразийского региона, а системный подход – рассмотрению АТЦ СНГ как элемента системы органов СНГ.

Степень изученности проблемы. Большое количество авторов, как отечественных, так и зарубежных, предлагают немалый список литературы на террористическую тематику, но, к сожалению, многие из них, в частности, Мусалимов Р. А.¹, Гаврилюк С.А.², говоря о противодействии терроризму в рамках СНГ, делают упор скорее на структуры ОДКБ и Центрально-Азиатский регион вместе с сопредельными с ним странами, а не на специализированные отраслевые органы собственной структуры.

Основными вопросами для изучения в работах Сафонова А. К.³, Алексеева О. Н.⁴, Репинской О. В.⁵, Иванова В. И., Лубенец Я. А.⁶, Хакимовой Г. А.⁷, Климаченковой В. О.⁸ служат: международный (транснациональный) терроризм и меры борьбы с ним, а также антитеррористические коалиции стран на постсоветском пространстве и их роль в борьбе с террористической угрозой.

¹ Мусалимов Р. А. Контртеррористическая политика стран СНГ на постсоветском пространстве // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2009. №4. С.13-19.

² Гаврилюк С. А. Современный терроризм и обеспечение безопасности стран СНГ на постсоветском пространстве // Вестник РГГУ. Серия «Политология. История. Международные отношения. Зарубежное регионоведение. Востоковедение». 2014. № 7(129). С.29-38.

³ Сафонов А. К. Понятие и истоки современного терроризма // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. №1(57). С.64-66.

⁴ Алексеев О. Н. Причины, предпосылки, условия возникновения и распространения международного терроризма // Социально-экономические явления и процессы. 2012. №2(036). С.134-141.

⁵ Репинская О. В. Сотрудничество по противодействию терроризму в формате СНГ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. №10. С.174-178.

⁶ Иванов В. И., Лубенец Я. А. Международный терроризм как глобальная проблема в современном мире // Территориальные науки. 2014. №6. С.94-99.

⁷ Хакимова Г. А. Терроризм как реальная угроза безопасности в современном обществе // Вестник Нижневартского государственного университета. 2011. №11. С.17-25.

⁸ Климаченкова В. О. Современный терроризм: понятие, условия и причины // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В. Г. Белинского. 2007. №3(7). С.12-16.

Голубин Р. В., Коротышев А. П., Федюкин Е. В.⁹ рассматривают проблему транснационального терроризма на Кавказе и его связь с трансграничной преступностью.

В своей работе «Стратегические направления антитеррористического сотрудничества государств-участников СНГ»¹⁰ Пашкевич А. В. предлагает необходимые меры для создания комплексного механизма по борьбе с транснациональным терроризмом, который учитывает специфику его проявления на территории стран СНГ и рассматривает международно-правовые аспекты противодействия терроризму.

В **источниковую базу** вошли различные конвенции, резолюции, декларации, межгосударственные договоры, в которых затрагивается проблема международного терроризма, интернет-журналы, а также информационные порталы.

В Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма, от 9 декабря 1994 года подчеркивается важность сотрудничества стран перед лицом глобальной опасности, прописываются обязательства стран по принятию надлежащих мер предотвращения и ликвидации террористической деятельности¹¹.

Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против воздушных судов, морского судоходства, гражданской авиации регламентировали меры противодействия терроризму, основанные на специфике собственного содержания.

⁹ Голубин Р. В., Коротышев А. П., Федюкин Е. В. Феномен терроризма и трансграничной преступности в Закавказье и многостороннее сотрудничество в контртеррористической сфере // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2007. №2. С.279-285.

¹⁰ Пашкевич А.В. Стратегические направления антитеррористического сотрудничества государств-участников СНГ // Теория и практика общественного развития. 2017. №8. С. 16-20.

¹¹ Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, принятая резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec1

Министры иностранных дел и руководители служб безопасности "восьмерки" в своем итоговом документе совещания по борьбе с терроризмом (1996 год) затронули проблему финансирования террористической деятельности¹².

В Договоре о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом впервые дается правовая формулировка термина «терроризм» и определены действия, попадающие под данное определение. Более того, Договор регламентирует уровень взаимодействия силовых структур стран-участниц и дает им возможность проводить совместные антитеррористические учения, конференции, семинары и взаимные стажировки¹³.

Договор государств - участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма регламентирует обмен необходимой информацией, мониторинг над подозрительными денежными операциями, проведение оперативно-розыскных мероприятий и оказание правовой помощи¹⁴.

В соответствии с решениями, принимаемыми Советом глав государств, Советом министров иностранных дел и другими уставными органами Содружества принимаются различные концепции, программы и планы деятельности, создаются новые структурные элементы и подразделения.

¹² Итоговый документ совещания министров «восьмерки» по борьбе с терроризмом (Париж, 30 июля 1996 года): сб. правовых актов. М., 1998. Вып. 10. 84 с.

¹³ Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г. (Минск) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа:

<http://www.cisatc.org/file.xp?idb=87412755&fn=Договор%20о%20сотрудничестве%20государств-участников%20СНГ%20в%20борьбе%20с%20терроризмом%20.docx&size=31649>

¹⁴ Договор государств - участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (5.10.2007, Душанбе) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902225157>

В 2007 году в Душанбе была принята Концепция дальнейшего развития СНГ¹⁵ и План основных мероприятий по ее реализации¹⁶.

Концепция не ограничена временными рамками и охватывает различные направления сотрудничества государств СНГ от экономического до экологического¹⁷. В Плате же прописаны исполнители, сроки исполнения положений концепций и приведены конкретные мероприятия по их выполнению¹⁸.

21 июня 2000 года Совет глав государств СНГ принял Решение о создании специализированного отраслевого органа СНГ - Антитеррористического центра¹⁹.

Положение об Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых Государств является главным документом организации и определяет цели, задачи, количественный и качественный состав АТЦ СНГ²⁰.

Принимаемые раз в три года Программы сотрудничества государств СНГ в борьбе с терроризмом определяют основные направления

¹⁵ Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (5 октября 2007, Душанбе) // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18763>

¹⁶ План основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ (5.10.2007, Душанбе) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20064>

¹⁷ Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (5 октября 2007, Душанбе) // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18763>

¹⁸ План основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ (5.10.2007, Душанбе) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20064>

¹⁹ Решение Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 года «О создании Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств» (21.06.2000, Москва) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участниц Содружества Независимых государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/188>

²⁰ Положение об Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых Государств (Минск, 01.12.2000 г.) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/189>

деятельности в данной сфере исходя из тенденций развития террористической угрозы на территории Содружества.

Примером может служить принятая в 2016 году Программа на период 2017-2019 годов, которая предусматривает взаимодействие стран в нормативно-правовой и информационно-аналитической сфере, проведение различных совместных мероприятий и подготовку квалифицированных кадров²¹.

О тенденциях развития террористической угрозы на территории стран СНГ и результатах деятельности АТЦ СНГ можно узнать из материалов выступлений и интервью руководителя данного специализированного отраслевого органа - Новикова Андрея Петровича. Так, например, он отмечал, что в 2011 году активизировалось формирование сетей террористических группировок²², в 2014 – увеличилось число актов высокотехнологичного терроризма (кибертерроризм)²³, в 2015 – в страны СНГ из «горячих точек» направился поток беженцев²⁴, в 2016 – остро встала проблема привлечения молодых людей в ряды подпольных террористических организаций²⁵, в 2018 – на территории стран СНГ

²¹ Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы (Бишкек, 16.09.2016) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участниц Содружества Независимых государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/135/326>

²² Интервью А.П. Новикова информационному агентству ИТАР-ТАСС (13 апреля 2011 года) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/396.html>

²³ Интервью А.П. Новикова информационному агентству ИТАР-ТАСС (05 марта 2014 года) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://tass.ru/opinions/interviews/1599535>

²⁴ Интервью А.П. Новикова информационному агентству «Интерфакс» (17 июня 2015 года) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/764.html>

²⁵ Интервью А. П. Новикова журналу «Полиция России» (март 2016) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/821.html>

происходит активная вербовочная деятельность со стороны частично ликвидированного ИГИЛ²⁶.

При работе над текстом ВКР были использованы нормативно-правовые акты ООН, СНГ и АТЦ СНГ.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы. В первой главе рассматривается феномен транснационального терроризма, его распространение на территории СНГ и международные документы, регламентирующие борьбу с ним. Вторая глава посвящена Антитеррористическому центру Содружества Независимых Государств, его принципам работы, взаимодействию с другими заинтересованными сторонами и мерам борьбы с терроризмом на территории СНГ. В заключении подведены итоги исследования.

²⁶ Выступление Руководителя АТЦ СНГ генерал-полковника полиции Новикова А.П. на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников СНГ при уставных и других органах Содружества (23 апреля 2018 г., Минск) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/959.html>

ГЛАВА I. ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕРРОРИЗМ – УГРОЗА И ВЫЗОВ БЕЗОПАСНОСТИ МИРА И СТРАН СНГ

1.1. ПРОБЛЕМА ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОГО ТЕРРОРИЗМА В СТРАНАХ СНГ

В настоящее время проблема терроризма вышла на одно из первых мест среди социальных опасностей, которые угрожают благоприятному развитию мировой цивилизации. Данная угроза настолько велика и реальна, что ожидание новых террористических актов отодвинуло на второй план риск потенциальных войн.

Проблемой терроризма занимались и продолжают заниматься различные международные организации и объединения на конференциях, посвященных унификации уголовного законодательства. Но, не смотря на это, правовое определение понятия «терроризм» так и не было выработано. Это обусловлено рядом проблем и трудностей различного характера.

Террор - политика превентивного насилия, достигающая собственных целей через демонстрацию физического подавления любых активных противников для запугивания и лишения воли к сопротивлению всех вероятных противников власти. Террор применяется властью, стремящейся радикальным способом изменить существующий порядок вещей¹.

Поскольку термины «террор» и «терроризм» по сути, отражают различные масштабы и степени насильственных действий, то их часто употребляют как слова-синонимы.

Некоторые авторы определяют терроризм как преступление, а террор как способ действия субъекта с использованием устрашения, угрозы и силы.

На сегодняшний день нет четко сформулированного определения понятия «терроризм», которое было бы признано общепринятым. Существует около 200 различных понятий терроризма. Это связано с тем, что

¹ Терроризм – угроза обществу // Официальный сайт Национального исследовательского университета МИЭТ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://miet.ru/content/s/1402/e/31997/34> (дата обращения: 12.03. 2018)

многие страны не сходятся во мнении о природе происхождения терроризма, его формах и о том, какие именно действия можно считать действиями террористической направленности.

В своем большинстве терроризм определяется как криминальное и сложное социально-политическое явление, которое обуславливается внешними и внутренними противоречиями общественного развития и представляет собой системную угрозу для важнейших интересов государства, общества и личности.

Терроризм – это политически или социально мотивированное применение или угроза применения насилия для устрашения граждан и управления их поведением с целью получения собственной выгоды. Данное явление придерживается идеологии насилия и практикует воздействие на принятие решений органами местного самоуправления, органами государственной власти или международными организациями, посредством устрашения населения и (или) другими проявлениями незаконных насильственных действий (захват заложников, убийства, разрушения и т. д.)².

Иван Юркин, генерал-майор запаса и советник ИК СНГ по вопросам безопасности и борьбы с новыми вызовами и угрозами, отвечая на вопросы корреспондента агентства «Ваяр», рассматривает терроризм с точки зрения понятия «мятежевойна», введенного военным ученым Евгением Месснером. Оно определяет терроризм как феномен войны нового типа, использующий террор, средства информационно-психологической войны и незаконные вооруженные формирования как способы достижения определенных стратегических целей³.

За последнее время терроризм в своем понимании претерпел некоторые изменения. Теперь устрашение рассматривается не как цель терроризма, а как способ достижения какой-то более конкретной цели.

² Алексеев О. Н. Причины... С. 140.

³ Иван Юркин: «Международный терроризм – всемирная война нового типа» (интервью) // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18813> (дата обращения: 01.06.2018).

Отсюда следует вывод о том, что терроризм – это крайняя форма проявления экстремизма.

Понятия «экстремизм» и «терроризм» имеют давнюю историю и связаны с нарушением политической деятельности страны.

Очень часто данные понятия используются взаимозаменяемо, однако между ними есть значительная разница.

Экстремизм характеризуется как деятельность, направленная против личности, общественной безопасности и основ конституционного строя, связанная с осуществлением насильственных действий и возбуждением неприязни социального, расового, национального или религиозного характера.

Экстремизм отражает радикальность взглядов, а его главная цель – реформирование существующих общественных отношений⁴.

Следовательно, терроризм – это угроза или акт физического насилия, а экстремизм включает в себя нефизические инструменты мобилизации разума для достижения политических или идеологических целей.

Под международным терроризмом понимают террористические акты, которые организуются, поддерживаются либо поощряются государством. Иногда акты международного терроризма могут осуществляться как государствами, так и самостоятельно действующими группами лиц. В таком случае «государственный терроризм» и «транснациональный терроризм» рассматриваются как два вида международного терроризма.

Субъектами актов транснационального терроризма выступают члены террористических групп. Формально подобные образования не находятся на службе какого-либо государства и им не оказывается официальная политическая или моральная поддержка со стороны последнего.

Террористические группы могут быть как организационно и политически автономно существующими, так и входить в состав других

⁴ Кокорев В.Г. Соотношение понятий: «терроризм» и «экстремизм» // Социально-экономические явления и процессы. 2013. №1(047). С.239-244.

организаций или движений. Подобные образования могут иметь собственную развитую инфраструктуру и источник самофинансирования.

Транснациональный характер данного феномена предполагает наличие разного рода связей между террористическими организациями разных стран. Это объясняется совпадением идейно-политических взглядов экстремистских организаций, существующих в разных концах света и диктуется потребностью получения помощи или поддержки со стороны иностранных террористических структур. Чаще всего подобная помощь выражается в предоставлении документов прикрытия, путей проникновения в страну проведения террористических акций, предоставлении информации и укрытии террористов после совершения насильственных действий.

В конечном счете, все террористические группы действуют против норм национального и международного права, а также определенных межгосударственных или международных правоотношений. Они разнообразны по своему составу, способам и целям действия, имеют разные идейно-политические основы, но их объединяет насилие и терроризм как способ устрашения и получения желаемого.

Исходя из всего вышесказанного, транснациональный терроризм – это разновидность международного терроризма, которая покушается на международный правопорядок, применяет (или угрожает применить) организованное насилие, направленное на уничтожение противников любого характера, то есть «изменников» движения, организуется и осуществляется лицами или группой лиц, состоящих в организации независимо от того или иного государства и государственных структур⁵.

Так что же провоцирует людей на террористическую деятельность? Терроризм возникает в экстремальных условиях, во время переходных этапов развития общества, его кризисного состояния и духовного вакуума⁶,

⁵ Грачев С. И. Характеристика транснационального терроризма как одного из видов международного терроризма // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2008. №1. С.194-197.

⁶ Сафонов А. К. Указ. соч. С.65.

непреодолимого роста противоречий между развитыми и отстающими в развитии странами, народами и слоями населения, приводящих к кризису идентичности, маргинализации и отчуждению части общества⁷.

На активизацию террористической деятельности влияют экономические, социальные, социально-экономические, социально-политические, внутренние политические, религиозные факторы, национализм⁸, распространение транснациональных организаций, которые поддерживаются коррумпированными чиновниками и политиками⁹, а также война и военные конфликты, во время которых террористическая деятельность становится частью военных действий¹⁰.

Религиозный фактор влияет на формирование ценностно-мотивационных, субъективных, эмоционально-психологических условий экстремистского поведения. Некоторые религиозные положения в силу противоречивости религиозных текстов доказывают правомерность применения насилия и оправдывают его. «Религиозные» экстремисты играют на чувствах людей, скрывают истинные причины применения насилия и заставляют их считать, что причина всего – греховность людей, смерть – это «Божья благодать», а то, что они совершают – это «меньшее зло» по сравнению с тем, которое может быть причинено им со стороны органов управления и власти и т.д.

Национализм способен усугублять социальную напряженность общества, провоцировать конфликты различных масштабов.

Так же возможны индивидуальные причины и мотивы активизации террористической деятельности - зависть, садистские наклонности, личные обиды, ущербность, эмоциональные аффекты и другие¹¹.

⁷ Алексеев О. Н. Причины... С. 135.

⁸ Там же. С. 136-140.

⁹ Иванов В. И., Лубенец Я. А. Указ. соч. С. 95.

¹⁰ Хакимова Г. А. Указ. соч. С. 17.

¹¹ Алексеев О. Н. Причины... С. 136-138.

Так как существуют различные точки зрения на суть терроризма, становится проблематично выделить основные характеристики, определяющие его сущность, ведь в зависимости от моральных, социальных и культурных ценностей общества терроризм может проявить себя по-разному.

Различают следующие виды терроризма: политический (достижение различного вида изменений внутри государства, ухудшение международных отношений и подрыв международного правопорядка); националистический (разрешение национального вопроса, например, сепаратистские идеи в полиэтнических государствах); религиозный (нетерпимость одной религии по отношению к другой); криминальный (создаются напряженные условия, в которых вероятнее получить сверхприбыль, например, незаконный оборот оружия или наркобизнес); экологический (борьба против научно-технического прогресса, убийства животных, загрязнения окружающей среды, строительства ядерных объектов)¹²; информационный (кибератаки)¹³.

Исследователи выделяют следующие методы и формы террористической деятельности: взрывы объектов, индивидуальный террор или политические убийства, политические хищения с целью шантажа, захват учреждений с заложниками, захват самолетов и других транспортных средств, ограбления физических и юридических лиц, несмертельное нанесение телесных повреждений, биологический терроризм, использование радиоактивных изотопов и отравляющих веществ¹⁴.

В последнее время терроризм стремительно развивается, преобразовывая свои характеристики и принципы, превращаясь в принципиально новое явление современности. Модернизирование транснационального терроризма связано с воздействием сложных процессов

¹² Иванов В. И., Лубенец Я. А. Указ. соч. С. 95-96.

¹³ Климаченкова В. О. Указ. соч. С.15.

¹⁴ Терроризм – угроза обществу // Официальный сайт Национального исследовательского университета МИЭТ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://miet.ru/content/s/1402/e/31997/34> (дата обращения: 12.03. 2018)

глобализации и технического прогресса, а его формы и методы приобретают большую непредсказуемость и внезапность.

Проблема транснационального терроризма не обошла стороной и страны СНГ. Если в середине прошлого столетия исследования терроризма имели в основном научно-теоретический характер и опирались на зарубежный опыт, то ближе к концу 20 века изыскания по данному вопросу приобрели высокую практическую значимость. К результатам изучения проблем терроризма проявляют интерес сотрудники отечественных правоохранительных органов и спецслужб, на чью долю выпадает главная и самая опасная часть работы. Но не только на органах безопасности и внутренних дел лежит ответственность за состояние дел в сфере устранения угроз терроризма. Это многоплановая задача, требующая решения на общегосударственном и международном уровне.

В Центрально-Азиатском регионе проблема «новых вызовов» стоит особенно остро. Регион характеризуется наличием нелегальной миграции, религиозного экстремизма, этно-национального сепаратизма, транснационального терроризма, организованной преступности и незаконного оборота наркотических средств и оружия.

5 из 7 стран Центрально-Азиатского региона (Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан) являются государствами-членами Содружества Независимых Государств.

В ЦАР действуют международные террористические организации или их подразделения, в числе которых экстремистские группировки и радикально настроенные исламские фундаменталисты, что провоцирует беспокойство государств региона и всего мирового сообщества. Еще одним дестабилизирующим фактором является территориальная близость региона к Афганистану.

Одна из многочисленных целей радикальных сил ЦАР заключается в создании исламского государства «ФАНО» (аббревиатура складывается из названий наиболее крупных городов Ферганской долины - Фергана,

Андижан, Наманган, ОШ) с центром в Ферганской долине, которое должно стать частью Всемирного Исламского Халифата¹⁵.

На усиление тенденций проявления экстремизма и транснационального терроризма в странах Центральной Азии повлияли следующие факторы:

1. Некоторые события способствовали резкому обострению внутривнутриполитической ситуации («мартовская революция» (Кыргызстан), Андижанские события (Узбекистан, 2005 год), убийство Алтынбека Сарсенбайулы (Казахстан, 2006 год));
2. Рост уровня криминализации в ходе политической борьбы за захват и осуществление государственной власти в странах региона (Кыргызстан);
3. Практически полное отсутствие традиционных проявлений терроризма (теракты и вооруженные нападения), но использование террористами в своих целях критических ситуаций в странах;
4. Ущемление гражданских прав правительствами Центральной Азии под прикрытием новых мер антиэкстремистского характера;
5. Рост числа массовых акций протеста, вылившихся в открытые вертикальные политические конфликты (смена правящей элиты и Конституции в Кыргызстане, 2006 год).

Рост общественного недовольства, коррумпированность властей, ухудшение экономического положения, подавление оппозиции в Центральной Азии спровоцировало образование различных террористических организаций, существующих на сегодняшний день.

К их числу относятся: «Исламское движение Узбекистана», «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Братья-мусульмане», «Комитет исламского призыва», «Комитет мусульман Азии», «Центр исламского развития», «Акромиды», «Адолат уюшмаси», «Ислом лашкарлари», «Товба», «Движение восточного Туркестана», «Национальный революционный фронт Восточного

¹⁵ Кулбаракوف Р. Д. Проблемы терроризма в Центральной Азии // Сайт международной практической конференции «Терроризм: проблемы противодействия [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://conference.antiterror.rsbi.kz/index.php/doklads/36-kylbarakov> (дата обращения: 15.04.2018).

Туркестана», «Организация освобождения Туркестана», «Восточно-Туркестанская исламская партия»¹⁶, «Аль-игаса», «Лига исламского мира», «ХАМАС»¹⁷.

Главная цель этих организаций – продвижение идей сепаратизма и радикального фундаментализма. Рассмотрим поподробнее некоторые из них.

Движение Хизб ут-Тахрир (аль-Ислами) также именуемое как Исламская партия освобождения, созданное в 1952 году Такиудином ан-Набхани¹⁸, преследует цель создания исламского государства и восстановления Халифата времен Мухаммеда. Организация ведет свою деятельность на территории Казахстана, Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана.

Особенностью Хизб ут-Тахрир является то, что данная организация не вступает в коалиции с другими радикальными организациями и старается дистанцироваться от них. Хизб ут-Тахрир не работает в рамках действующей конституционной системы и публично выступает за насаждение революционным путем исламских норм во всех сферах жизни.

Движение со скептицизмом относится к демократии и капитализму. По их мнению, либерализация мусульманских стран способствует моральному разложению граждан, поскольку разрешает свободное сексуальное поведение и дает чересчур много прав женщинам. К тому же в демократии меньшинство управляет большинством и не все люди равны перед законом.

¹⁶ Кулбараков Р. Д. Проблемы терроризма в Центральной Азии // Сайт международной практической конференции «Терроризм: проблемы противодействия [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://conference.antiterror.rsbi.kz/index.php/doklads/36-kylbarakov> (дата обращения: 15.04.2018).

¹⁷ Интервью с руководителем Антитеррористического центра генерал-майором ФСБ Борисом Александровичем Мыльниковым («Российские вести». №14 18.04.2001 года) // Сайт Федеральной службы безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.fsb.ru/fsb/smi/interview/single.htm!_print%3Dtrue%26id%3D10342753@f sbSmi.html (дата обращения 11.04.2018)

¹⁸ Сухов А. Кыргызстан: роль «Хизб ут-Тахрир» в радикализации ислама // Центральная Азия и Кавказ. 2006. №6(48). С.125.

Группа открыто выступает за ненасильственное и невоенное восстановление Халифата.

Идеологи Хизб ут-Тахрир разделяют политическую борьбу на три этапа. Первый – пропаганда идей и массовое привлечение сторонников, второй – ненасильственная революция и третий этап – свободные выборы халифа.

Некоторые исследователи радикальных организаций считают, что амбиции радикалов зависят от степени их участия в политической жизни страны.

В странах Центральной Азии оппозиционные группы зачастую не обладают законной возможностью бороться за свои идеи. Государственные репрессии привлекли на сторону Хизб ут-Тахрир большое количество последователей, при этом также вогнав организацию в глубокое подполье.

Идеологи Хизб ут-Тахрир хорошо разбираются в психологии людей. Для мобилизации ресурсов они печатают различные брошюры, в которых не только предлагают идею об идеальном государстве, но и предлагают способы решения всех проблем народа путем присоединения к организации.

На сегодняшний день Хизб ут-Тахрир является самой организованной и многочисленной организацией в регионе, что превращает ее в главную цель для специальных служб государств Центральной Азии. Движение получает финансирование, как от местных бизнесменов, так и из-за рубежа.

Идея создания Исламского движения Узбекистана (ИДУ) сформировалась в уме Тахира Юлдашева под влиянием ваххабизма и распространялась на территории Ферганской долины.

Ваххабизм – радикально-консервативное течение в суннитском исламе, главным тезисом которого является избавление ислама от дурных и неправильных нововведений. Движение зародилось на территории Саудовской Аравии. Ваххабитов принято считать особенно агрессивной частью исламского братства, поэтому их часто обвиняют в чрезмерной радикализации и склонности к терроризму.

В 1990-х годах под эгидой ИДУ объединились разные малочисленные радикальные группировки, привлечшие большое количество последователей.

К концу 90-х в лагерях исламистов Таджикистана и Узбекистана проходили подготовку сотни моджахедов.¹⁹

В рамках ИДУ выделяют 4 уровня джихада (борьбы за веру): экономический, военный, политический и против нечестивых желаний верующих. Последователи ИДУ придерживаются строгого исламского образа жизни с соблюдением ритуалов и норм морали. ИДУ продвигает социальную справедливость и равенство, стремится построить новый общественный порядок и ликвидировать воровство и коррупцию.

Исламское движение Узбекистана стремится к созданию на своей территории нового исламского государства под руководством шариата.

Начиная с 1999 года ИДУ оперирует на территории Узбекистана, Кыргызстана, Казахстана и Таджикистана и стало серьезным союзником Аль-Каиды и Талибана.

Репрессии со стороны государства создали благоприятные условия для вербовки на свою сторону недовольных и повышения популярности ИДУ. Многие арестованные не были вовлечены в деятельность ИДУ или причастны к радикальному исламу, а подверглись аресту из-за чрезмерной религиозности или заинтересованности в политике. Спецслужбы Узбекистана часто производили аресты людей только лишь за то, что они собирались для молитвы в домах уважаемых людей, а не в мечети или высказывали нестандартные идеи. При этом такие люди попадали в тюрьму без предъявления доказательств их вины.

На основе этого ИДУ и Хизб ут-Тахрир могут позиционировать себя как оппозицию в отношении репрессивного режима.

¹⁹ Егоров Е. Н. Исламский радикализм в Центральной Азии: Хизб ут-Тахрир и Исламское движение Узбекистана // Мировые проблемы. Внешняя политика. 2014. №3(33). С.188-189.

В ИДУ не было проблем с оружием, так как после ряда событий конца 80-х-начала 90-х годов в данном регионе развивался черный рынок обычных вооружений и исламские радикалы получали иностранную поддержку²⁰.

Организационная структура ИДУ выглядит следующим образом: во главе стоят лидеры, далее – активные боевики, а замыкающее звено системы – обычный народ, привлекаемый к сотрудничеству в борьбе за исламский порядок.

Как и Хизб ут-Тахрир ИДУ имеет антизападную и антисемитскую направленность, то есть, по их мнению, будущее исламское государство способно заменить коррумпированные светские режимы и на основе шариата будут разрешены проблемы общества.

Поначалу ИДУ преследовало цель борьбы против правительства Ислама Каримова и создания исламского государства. В начале 2000-х годов ИДУ было преобразовано в «Исламскую партию Туркменистана» и поставило перед собой задачу создания исламского государства, включающего в свой состав все страны Центральной Азии за исключением Монголии²¹.

Области распространения террористических группировок: Общество социальных реформ, Комитет исламского призыва, ДааваИсламия – Казахстан, Таджикистан и Кыргызстан; Центр исламского развития – Кыргызстан (г. Ош); Акромиды – Ферганская долина (Узбекистан); Адолатуошмаси – Наманган (Узбекистан); Исломлашкарлари – Узбекистан; Товба – Узбекистан и Кыргызстан.

Транснациональный терроризм в странах СНГ обладает следующими признаками: ужесточение террористических акций; снижение значимости идеологических принципов; желание субъектов террористической деятельности управлять поведением людей; рост национализма и

²⁰ Егоров Е. Н. Указ. соч. С.191.

²¹ Егоров Е. Н. Указ. соч. С.192-193.

религиозных факторов; интеграция террористической деятельности и транснациональной преступности.

Для стран-участниц СНГ значительную угрозу представляют радикальные мусульманские организации экстремистов, планирующие создать подконтрольные им новые государственные образования не только в Центральной Азии, но и на Кавказе²².

Проблема терроризма на Кавказе тесно связана с проблемой трансграничной преступности. Например, через многие страны Закавказья, в числе которых Армения и Азербайджан, пролегают пути нелегальной торговли наркотиками, связывающие между собой Центральную Азию и Россию²³.

Террористическая деятельность на территории Северного Кавказа постоянно трансформируется, адаптируясь к своеобразным условиям региона, в котором устаревшая социальная система локальных сообществ, все еще является важным ценностным ориентиром для населения. За последние двадцать лет региональная версия терроризма прошла значительную институционализацию. Некоторые исследователи считают, что на данные процессы было оказано существенное влияние внешнего фактора. Однако на сегодняшний день террористическое движение на Северном Кавказе превратилось в автономное образование, самостоятельный элемент сетевой структуры международного терроризма.

Главной особенностью северокавказского террористического движения является его сетевая структура и система самообеспечения, которые основываются на присоединении террористического подполья к сложившимся местным социальным структурам, объективно поддерживающим радикалов. Это обуславливается тем, что функционирование традиционного общества северокавказских республик

²² Гаврилюк С. А. Указ. соч. С.29-30.

²³ Голубин Р. В., Коротышев А. П., Федюкин Е. В. Указ. соч. С.282-283.

базируется на коллективной солидарности людей и социальных практиках, в числе которых кровная месть.

С середины 90-х годов лидер «Аль-Каиды» Усама бен-Ладен проявлял интерес в отношении чеченских сепаратистов, считая, что при поддержке данного движения на территории Чечни образуется независимое исламское государство, способное стать символом и площадкой институционального строительства в стиле идей радикального исламизма²⁴.

Для реализации поставленной цели лидер «Аль-Каиды» начал финансирование операции по внедрению арабских и афганских боевиков-моджахедов в дагестанские и чеченские бандформирования на территории Дагестана. Усама бен-Ладен принял решение об организации масштабных боевых действий вместо проведения разовых терактов, выступая при этом в качестве общего стратега и координатора, сосредоточившего в своих руках средства финансирования и полномочия их распределения. Такая тактика и стала одной из причин, подтолкнувших лидеров «ваххабитов» в августе 1999 года совершить агрессию против Дагестана. В конечном итоге сепаратистское движение в Чечне было подавлено.

В результате событий 11 сентября 2001 года и начавшейся антитеррористической кампании под руководством США практически повсеместно начала происходить децентрализация структур радикальных исламистов, преобразая их из иерархических в сетевые²⁵.

В каждой из национальных северокавказских национальных республик функционируют боевые джамааты, взявшие на себя ответственность за громкие теракты последних лет.

Среди общего числа террористических группировок, оперирующих на территории Кавказа «Имарат Кавказ» является самой многочисленной и географически распространенной.

²⁴ Добаев И. П., Гаджибеков Р. Г. Внешнее влияние на развитие терроризма на Северном Кавказе // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2012. №2. С.145-148.

²⁵ Добаев И. П., Гаджибеков Р. Г. Указ. соч. С.152-154.

«Имарат Кавказ» (ИК) (полное название «Исламское государство Имарат Кавказ») – международная террористическая организация, базирующаяся на территории самопровозглашенного исламского сепаратистского государственно-территориального образования на Северном Кавказе. Организация пропагандирует идеи религиозного экстремизма, сепаратизма и призывает к смене в России действующего государственного строя путем всеобщей исламизации населения для дальнейшего построения теократического исламского государства. В основе идеологии движения лежат идеи ваххабизма и джихада.

ИК был создан в октябре 2007 года президентом непризнанной Чеченской Республики Ичкерия Доку Умаровым.

Самопровозглашенное исламское государство является организационной структурой сепаратистского подполья. Структурные подразделения организации называются вилайяты (государственно-административные образования), векалаты и фронты вооруженных сил.

На момент провозглашения ИК состоял из 6 вилайятов: Дагестан, Ичкерия, Ингушетия, Северная Осетия, Ставропольский край и объединенный вилайят Балкарии, Кабарды и Карачая.

Имарат Кавказ институализирован и имеет совещательные (Маджлис уль-Шура) и судебные органы (Высший шариатский суд).

На интернет-сайте ИК («Кавказ центр») размещались материалы, составленные в антироссийском духе, содержащие призывы для мусульман уничтожать людей, не исповедующих ислам.

Стратегическая цель Имарата Кавказ – отделение Северного Кавказа от России и создание на этой территории независимого государства под руководством шариате с собственным законодательством и новым территориальным делением.

Основные формы действий бандгрупп ИК – террористические акты, обстрелы и подрывы²⁶.

До 2013 года главой ИК являлся амир Доку Умаров. После его гибели осенью 2013 года новым главой ИК стал Али Абу-Мухаммад. В настоящее время в организации нет главного амира, а во властной структуре происходит какая-то неразбериха.

В августе 2010 года в ИК произошел раскол. Несколько амиров чеченского сектора вышли из-под присяги Умарову, однако уже в следующем году обновили свою присягу.

В 2015 году стало известно о том, что боевики всех вилайатов присягнули лидеру ИГИЛ Абу Бакру аль Багдади²⁷. Также в своей деятельности ИК взаимодействует с «Аль-Ихван аль-Муслимун», именуемой как «Братья-мусульмане».

В настоящее время активность Имарата Кавказ на территории Российской Федерации значительно снизилась. Имаратчики больше не участвуют в вооруженных вылазках, а тратят деньги от пожертвований на войну в Шаме (территория Сирии) и Ираке²⁸ на стороне «Исламского государства». По последним данным, на октябрь 2017 года на стороне ИГ воюют 3417 граждан РФ (1200 из которых – дагестанцы, 786 – чеченцы, 183 – жители Кабардино-Балкарии, 118 – ингуши, 70 – астраханцы, 22 – жители Адыгеи).

²⁶ Международная террористическая организация «Имарат Кавказ» // Сайт информационного агентства «РИА Новости» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ria.ru/spravka/20140408/1002990470.html> (дата обращения 05.05.2018).

²⁷ Имарат Кавказ // Сайт регионального интернет-СМИ «Кавказский узел» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/158730/> (дата обращения 05.05.2018)

²⁸ «Имарат Кавказ» сегодня // Сайт новостного портала «Кавказ. Реалии» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.kavkazr.com/amp/imarat-kavkaz-segodnya/28614973.html> (дата обращения 05.05.2018).

Некоторые эксперты связывают уменьшение количества жертв конфронтации на Северном Кавказе именно с оттоком части радикально настроенных людей в Сирию²⁹.

В настоящее время террористическое подполье в северокавказских республиках состоит из трех сетевых звеньев: первое - боевики, второе – их близкие и дальние родственники, третье – сочувствующие и симпатизирующие исламистам молодые люди.

Чем опасны подобные террористические сообщества? Сетевая форма террористических организаций позволяет добиваться большей конспиративности и эффективности, а ее финансовая составляющая обладает большой степенью внутренней независимости. Благодаря развитию информационных технологий у террористических формирований появляется возможность оперативного координирования любых акций боевых групп в любой точке земного шара в режиме реального времени.

В рамках сегментированных, полицентричных, идеологически интегрированных сетей может формироваться теневой бизнес, внутри которого действуют криминальные организованные группы. Переплетение этих сетей придает всей структуре новые качества и делает ее трудно уязвимой и автономной.

Отсутствие политической самостоятельности и управляемость экстремистских структур на территории Северного Кавказа объясняется степенью их финансирования со стороны иностранных государств через международные неправительственные структуры. Но данная тенденция снижается, так как вектор смещается в сторону стран Ближнего и Среднего Востока, а также Северной Африки.

Формирование бюджета террористов происходит за счет так называемого «налога на джихад», которым исламисты облагают чиновников,

²⁹ Выходцы с Кавказа в рядах ИГ (ИГИЛ) // Сайт регионального интернет-СМИ «Кавказский узел» [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/251513/#cont_2 (дата обращения 05.05.2018).

бизнесменов и соплеменников за пределами северокавказских республик. Суть этой системы основана на вымогательстве, а отказ от уплаты зачастую завершается казнью «виновного».

Сложившаяся в Северном Кавказе террористическая модель тщательно адаптируется под местные социальные и этнополитические условия, а также успешно прошла процесс институционализации (наличие судебной власти, фискальной системы, исполнительной власти). Жизнеспособность сформировавшейся системе придает соединение идеологии радикального исламизма и северокавказских традиционных социальных институтов в современных общественно-политических условиях. Ряд факторов способствует бандгруппам успешно противостоять республиканским и федеральным силовым структурам, при этом расширяя географию своего влияния³⁰.

Отсюда возникает необходимость разработки более эффективных мер борьбы с религиозно-политическим терроризмом и экстремизмом, базирующихся на международной нормативно-правовой базе по данному вопросу.

1.2. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В МИРЕ И СНГ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ БОРЬБУ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

Проблема борьбы с терроризмом и политическим экстремизмом – одна из важнейших задач, которые стоят перед народами большого количества государств, в числе которых и страны СНГ. В связи с возрастающей угрозой терроризма для безопасности людей, вопросы сотрудничества в сфере борьбы с ним нередко становятся темой для обсуждений, как в Организации Объединенных наций, так и на других конференциях различного уровня.

³⁰ Добаев И. П., Гаджибеков Р. Г. Указ. соч. С.154.

Лига Наций в конце 30-х годов двадцатого века одной из первых попыталась наладить сотрудничество государств в борьбе с терроризмом. Поводом для начала разработки конвенции о противодействии терроризму стало убийство хорватским террористом югославского короля и министра иностранных дел Франции 9 октября 1934 года в городе Марсель.

Констатируя недостаточную определенность норм международного права, касающихся террористической деятельности, Советом Лиги Наций был создан Комитет экспертов из 11 стран для разработки соответствующей конвенции. В ноябре 1937 года был разработан и утвержден Ассамблеей Лиги проект Международной конвенции по предотвращению и наказанию актов терроризма, однако она так и не вступила в силу.

Следующим «звонком» для стимуляции объединения усилий мирового сообщества в борьбе с международным (транснациональным) терроризмом стал захват в аэропорту палестинскими террористами израильской спортивной команды во время Олимпийских игр в Мюнхене.

В содержании Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма (1994) говорится о настоятельной необходимости продолжения налаживания международного сотрудничества государств для принятия и ратификации практических и эффективных превентивных мер и мер по уничтожению различных форм терроризма, затрагивающих международное сообщество.

Правительствам стран-участниц ООН было предложено принятие эффективных и решительных мер в соответствии с положениями международного права и международных стандартов прав человека с целью скорейшего уничтожения международного (транснационального) терроризма. Страны призывались к принятию надлежащих практических мер к обеспечению неиспользования их территории террористами для формирования баз или учебных лагерей или планирования террористических актов против других стран или их граждан; обеспечению задержаний и судебных преследований или выдачи лиц, причастных к совершению

террористических актов, в соответствии с положениями их национального права; стремлению к принятию соответствующих соглашений на двусторонней, региональной и многосторонней основе и разработке типовых соглашений о сотрудничестве; сотрудничеству по обмену соответствующей информацией; оперативному совершению необходимых шагов для воплощения в жизни различных международных конвенций по данному вопросу, членами которых они являются, в том числе и изменение внутреннего законодательства страны в соответствии с этими конвенциями; принятию аналитических мер до предоставления лицу убежища и наблюдение за тем, чтобы статус беженца не использовался как прикрытие террористической или экстремистской деятельности.

ООН взяла на себя обязательства по осуществлению мер по противодействию атакам терроризма и их ликвидации³¹.

Некоторые государства не смогли реализовать предложенные меры на практике. В связи с этим эти же предложения и пожелания неоднократно повторялись в различных многосторонних, региональных и двусторонних декларациях и соглашениях в последующие годы.

На 51 сессии Генассамблеи ООН 17 декабря 1996 года была принята новая специальная резолюция, дополняющая вышеуказанную декларацию Генассамблеи.

В ней государствам-участникам ООН давались следующие рекомендации:

1. при наличии весомых оснований проводить в рамках своей юрисдикции и национального законодательства расследования инцидентов противозаконного использования террористами различных групп, ассоциаций и организаций в качестве прикрытия собственной деятельности;

³¹ Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, принятая резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdecl1 (дата обращения: 07.05.2018).

2. отлаживать процедуры взаимной правовой помощи для обеспечения и ускорения разбирательств и сбора доказательств, расширять сотрудничество правоохранительных органов для выявления и предотвращения террористических актов³².

В качестве дополнения к резолюции Генассамблеи была принята Декларация, дополняющая Декларацию о мерах по ликвидации международного (транснационального) терроризма 1994 года. В ней отмечается большое значение обмена информацией и специальными сведениями о лицах, причастных к террористической деятельности, их передвижениях и вооружении, а также данными о расследованиях по факту совершения правонарушения и судебном преследовании виновных лиц³³.

В общих чертах ООН предлагает всем странам такие формы взаимодействия в сфере борьбы с транснациональным терроризмом и другими видами преступности как совершение экстрадиций преступников в страны, где ими были совершены правонарушения, участие в расследовании преступлений, охватывающее обмен сведениями и информацией, разработка разноуровневых и типовых нормативно-правовых актов о сотрудничестве и взаимодействие в сфере подготовки специалистов и осуществления научных исследований.

Вопросы координации действий стран в сфере борьбы с транснациональным терроризмом обсуждались и в специальных учреждениях ООН, в особенности на международных конгрессах по предотвращению правонарушений и обращению с преступниками.

³² Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1996 года N51/210 «Меры по ликвидации международного терроризма» // Официальный сайт Организации Объединенных наций [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N97/761/67/PDF/N9776167.pdf?OpenElement> (дата обращения: 07.05.2018).

³³ Декларация, дополняющая Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 года (17.12.1996) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec2.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

В специальной резолюции VIII Конгресса «Террористическая преступная деятельность» участникам было рекомендовано постараться унифицировать законодательную базу и практику ее применения в сфере противодействия терроризму³⁴.

В резолюции Совета Безопасности, принятой 19 октября 1999 года осуждаются все акты, методы и практики терроризма во всех его формах и проявлениях, не имеющие оправдания вне зависимости от их побуждений, исполнителей и мест совершения, преимущественно те, которые в состоянии угрожать международному миру и безопасности³⁵.

Современная система сотрудничества в области борьбы с транснациональным терроризмом сформировалась в течение последних четырех десятилетий. В ее основу входят 13 конвенций и протоколов, затрагивающих вопросы противодействия различным проявлениям международного (транснационального) терроризма на суше, море и в воздухе, подготовленных и ратифицированных ООН. К ним относятся:

1. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 г., Рим)³⁶;
2. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970 г., Гаага)³⁷;

³⁴ Восьмой конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Террористическая преступная деятельность» (Гавана, 27.08.-07.09.1990) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/570/26/IMG/NR057026.pdf?OpenElement> (дата обращения: 07.05.2018).

³⁵ Резолюция 1269 (1999), принятая Советом Безопасности на его 4053-м заседании 19 октября 1999 года // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N99/303/94/PDF/N9930394.pdf?OpenElement> (дата обращения: 07.05.2018).

³⁶ Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (10.03.1988 г., Рим) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/maritime.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

³⁷ Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (16.12.1970 г., Гаага) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим

3. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971 г., Монреаль)³⁸;
4. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1991 г., Монреаль)³⁹;
5. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973 г., Нью-Йорк)⁴⁰;
6. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (1963 г., Токио)⁴¹;
7. Конвенция о физической защите ядерного материала (1980 г., Вена)⁴²;
8. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (2005 г.)⁴³;

доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aircraft_seizure.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

³⁸ Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (23.09.1971 г., Монреаль) // // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aviation_security.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

³⁹ Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (12.02-1.03.1991 г., Монреаль) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/markconv (дата обращения: 07.05.2018).

⁴⁰ Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (14.12.1973 г., Нью-Йорк) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_protected_persons (дата обращения: 07.05.2018).

⁴¹ Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (14.09.1963 г., Токио) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimes_ aboard.shtml(дата обращения: 07.05.2018).

⁴² Конвенция о физической защите ядерного материала (03.03.1980 г., Вена) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

⁴³ Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13.04.2005 г.) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа:

9. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997 г., Нью-Йорк)⁴⁴;
10. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979 г., Нью-Йорк)⁴⁵;
11. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999 г., Нью-Йорк)⁴⁶;
12. Протокол о борьбе с незаконными актами направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (1988 г., Рим)⁴⁷;
13. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах (1988 г., Монреаль)⁴⁸.

В период с 1971 по 1996 год был принят ряд региональных конвенций о борьбе с транснациональным терроризмом в странах ОАГ, Европы, Южной Азии и ЛАГ.

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucl_ter.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

⁴⁴ Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (16.12.1997 г., Нью-Йорк) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

⁴⁵ Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (17.12.1979 г., Нью-Йорк) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

⁴⁶ Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (09.12.1999 г., Нью-Йорк) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

⁴⁷ Протокол о борьбе с незаконными актами направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (1988 г., Рим) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/shelf_security.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

⁴⁸ Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах (24.02.1988 г., Монреаль) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/airports.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

В Декларации совещания министров иностранных дел помимо всех вышеперечисленных принципов борьбы с транснациональным терроризмом были закреплены основные политические обязательства стран⁴⁹.

В содержании Итогового документа совещания министров иностранных дел и руководителей служб безопасности "восьмерки" по борьбе с терроризмом в Париже (июль 1996 г.), отмечалась важность пресечения путей финансирования терроризма путем мониторинга и контроля за денежными переводами и процедурами раскрытия банковской тайны; интенсификации обмена информации по вопросам движения финансовых средств, направляемых из одной страны в другую и предназначенных для лиц или организаций, подозреваемых в причастности к террористической деятельности⁵⁰.

Разработкой международно-правовых актов в области борьбы с транснациональным терроризмом занимаются и страны СНГ. В общей сложности в рамках СНГ было заключено более 350 различных правовых документов, посвященных проблеме терроризма.

Однако правовая база противодействия транснациональному терроризму в рамках СНГ и национальное контртеррористическое законодательство стран Содружества не близки к идеалу.

Во-первых, уголовные кодексы государств-членов СНГ по-разному определяют содержание терроризма как преступления.

Во-вторых, некоторые государства Содружества так и не ратифицировали ряд международных договоров, в числе которых Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4

⁴⁹ Декларация Совещания министров «восьмерки» в Оттаве по борьбе с терроризмом (12.12.1995) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1900960> (дата обращения: 08.05.2018).

⁵⁰ Итоговый документ совещания министров «восьмерки» по борьбе с терроризмом (Париж, 30 июля 1996 года): сб. правовых актов. М., 1998. Вып. 10. 84 с.

июня 1999 г.⁵¹. и Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма⁵².

Из этого следует, что на территории СНГ еще не сложилось эффективное антитеррористическое правовое поле, но страны прикладывают усилия для разрешения данных вопросов.

Среди нормативно-правовых актов, которые регулируют противодействие транснациональному терроризму в рамках СНГ, следует выделить: Договор о коллективной безопасности; Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом; Договор государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма.

15 мая 1992 года в городе Ташкент был подписан Договор о коллективной безопасности (ДКБ) представителями из Армении, России, Казахстана, Узбекистана, Киргизии и Узбекистана. В дальнейшем к нему присоединились Грузия, Азербайджан и Белоруссия. К настоящему времени свое членство прекратили Грузия, Азербайджан и Узбекистан.

При заключении данного Договора страны руководствовались стремлением восстановить единое оборонное пространство для стран-участниц, гарантировать их территориальную безопасность и целостность.

В одном из положений Договора значилось, что стороны готовы обеспечить взаимопомощь в случае вооруженного нападения на любого из

⁵¹ Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г. (Минск) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа:

<http://www.cisatc.org/file.xp?idb=87412755&fn=Договор%20о%20сотрудничестве%20государств->

[участников%20%20СНГ%20в%20борьбе%20с%20терроризмом%20.docx&size=31649](http://www.cisatc.org/file.xp?idb=87412755&fn=Договор%20о%20сотрудничестве%20государств-участников%20%20СНГ%20в%20борьбе%20с%20терроризмом%20.docx&size=31649)

(дата обращения: 08.05.2018).

⁵² Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (09.12.1999 г., Нью-Йорк) // // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml (дата обращения: 07.05.2018).

них, так как это будет считаться агрессией против всех стран-участниц настоящего Договора (статья 4)⁵³.

Это значит, что государству будут предоставлены имеющиеся в распоряжении ресурсы и любая помощь, в том числе и военная, в соответствии со ст. 51 Устава ООН об осуществлении права на коллективную оборону⁵⁴.

ДКБ длительное время не был практически реализован, существуя лишь в рамках происходящих в СНГ процессов и уставных органов организации. Однако события конца 90-х годов двадцатого столетия потребовали задействования механизмов военной и иной помощи пострадавшим государствам.

В этот период было решено адаптировать ДКБ к изменяющейся геополитической ситуации. Для исполнения ДКБ в октябре 2002 года главами государств СНГ было принято решение о преобразовании ДКБ в самостоятельную международную организацию, которая в данный момент не зависит от СНГ и не является его структурным компонентом, но влияет на его работу. На сегодняшний день ОДКБ стала многофункциональной интеграционной структурой безопасности.

В 1999 году был заключен Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом.

В данном документе в статье 1 имеется определение термина «терроризм» и понятий, взаимосвязанных с ним. К актам проявления террористической деятельности, согласно договору, относятся:

- угроза применения или акт совершения насильственных действий против физического или юридического лица;

⁵³ Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (Ташкент) // Официальный сайт организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=126 (дата обращения: 08.05.2018).

⁵⁴ Устав ООН (Глава VII, ст. 51) (26.06.1945, Сан-Франциско) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-vii/index.html> (дата обращения: 08.05.2018).

- угроза или фактическое нанесение ущерба имуществу или другим материальным объектам, создающее опасность гибели людей;
- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля с целью прекращения его деятельности или же мести за таковую;
- нападение на иностранного гражданина, пользующегося международной защитой, и его средство передвижения или служебное помещение;
- иные деяния, признанные как акт проявления террористической деятельности в соответствии с национальным законодательством или другими международно-правовыми актами.

В статье 5 оговаривается уровень взаимодействия силовых структур участников данного договора.

Взаимодействие в рамках Договора происходит на основании запросов Стороны, нуждающейся в оказании помощи или по инициативе Стороны, считающей, что другая Сторона нуждается в содействии.

Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом предполагает проведение коллективных антитеррористических операций.

Согласно статье 17 государства-участники могут проводить совместные антитеррористические учения и организовывать взаимные стажировки иностранных представителей в своих государственных антитеррористических подразделениях⁵⁵.

Договор государств - участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных

⁵⁵ Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г. (Минск) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа:

<http://www.cisatc.org/file.xp?idb=87412755&fn=Договор%20о%20сотрудничестве%20государств-участников%20СНГ%20в%20борьбе%20с%20терроризмом%20.docx&size=31649>
(дата обращения: 08.05.2018).

доходов и финансированию терроризма был подписан 5.10.2007 года в городе Душанбе.

Стороны договора обязуются гармонизировать законодательство; оказывать правовую помощь; вручать документы, арестовывать преступные доходы и средства для финансирования терроризма; осуществлять конфискации; обмениваться информацией; проводить оперативно-розыскные мероприятия; консультировать; обмениваться представителями. Согласно договору, Стороны вправе сами определять и развивать иные взаимоприемлемые направления и формы сотрудничества.

Согласно положениям договора, Стороны утверждают нормативно-правовые акты, которые обязывают организации, занимающиеся работой с передвижением денежных средств или другим имуществом, осуществлять меры по под/фт.

В рассматриваемом Договоре дается перечень махинаций, на основании которых принимаются законодательные и иные меры предотвращения незаконной деятельности и признания ее уголовно наказуемой.

Уполномоченные органы обмениваются между собой информацией о подозрительной активности физических и юридических лиц по обоснованному запросу или инициативе одного из них. Поступившая информация конфиденциальна и может быть распространена или использована в расследованиях только при наличии письменного согласия предоставившего ее уполномоченного органа.

Для развития положений Договора компетентными органами могут быть заключены межведомственные договоры⁵⁶.

⁵⁶ Договор государств - участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (5.10.2007, Душанбе) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902225157> (дата обращения: 08.05.2018).

В электронном архиве СНГ и его уставных органов имеются информационно-аналитические данные в сфере безопасности и документы, которые касаются проблем военного сотрудничества стран, незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ, миграции, терроризма, киберпреступности, окружающей среды, транснациональной преступности, трудовой миграции.

В 2007 году в городе Душанбе СГГ СНГ принял решение⁵⁷ об одобрении Концепции дальнейшего развития СНГ⁵⁸ и утверждении Плана основных мероприятий по ее реализации⁵⁹.

В Концепции оговариваются основные цели Содружества и общее видение путей их достижения, приоритетные направления деятельности (экономическое, политическое межпарламентское, гуманитарное, экологическое, региональное сотрудничество, а также сотрудничество в сфере общественных организаций, предупреждения и ликвидации ЧС, миграции и безопасности), механизмы функционирования и способы организационного совершенствования⁶⁰.

Что же касается Плана ее реализации, в частности исследуемой сферы безопасности, то были предусмотрены следующие моменты:

⁵⁷ Решение Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года «О Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых государств и Плана основных мероприятий по ее реализации» (Душанбе) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20064> (дата обращения: 09.05.2018).

⁵⁸ Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (5 октября 2007, Душанбе) // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18763> (дата обращения: 09.05.2018).

⁵⁹ План основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ (5.10.2007, Душанбе) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20064> (дата обращения: 09.05.2018).

⁶⁰ Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (5 октября 2007, Душанбе) // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18763> (дата обращения: 09.05.2018).

1. Предотвращение межцивилизационных конфликтов на территории СНГ путем повышения информированности общества, развития его толерантности в вопросах национальности и религии;
2. Активизация деятельности стран СНГ в борьбе с транснациональной преступностью и транснациональным терроризмом;
3. Увеличение эффективности реализации концепций и программ, принятых в рамках СНГ в области борьбы с криминалом, терроризмом и наркотическими средствами;
4. Сохранение развитие заинтересованными странами Содружества сотрудничества в военной сфере;
5. Контроль над нераспространением ОМУ и средствами его доставки, укрепление систем экспортного контроля в странах Содружества⁶¹.

В документе Исполнительного комитета СНГ «Борьба с терроризмом в СНГ» (архив, 2008 г.) говорится о факторах, влияющих на развитие терроризма, о координирующей роли ООН в борьбе с ним; о принципах и основных направлениях сотрудничества стран-участниц СНГ по вопросам противодействия транснациональному терроризму, например, помощь в реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов и преступлений экстремистского характера, предотвращение обладания и использования террористами ОМУ, борьба с кибертерроризмом, задействование СМИ для борьбы с транснациональным терроризмом и его пропагандой и др.; оговариваются формы сотрудничества перед лицом данной проблемы⁶².

К тому же в документе упоминается Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2017-

⁶¹ План основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ (5.10.2007, Душанбе) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20064> (дата обращения: 09.05.2018).

⁶² Борьба с терроризмом в СНГ (архив, 2008 г.) // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=6626> (дата обращения: 01.06.2018).

2019 годы⁶³, принятая Решением СМВД СНГ от 16 сентября 2016 года⁶⁴ и предусматривающая тесное взаимодействие стран по таким направлениям, как: развитие нормативно-правовой базы сотрудничества, проведение совместных и согласованных мероприятий различного характера с привлечением государственных и общественных институтов, научно-методическая деятельность, подготовка и обучение кадров, а также информационно-аналитическая работа, в частности поддержание актуальности данных, содержащихся в СБД АТЦ СНГ⁶⁵.

В 2017 году Решением СГГ СНГ от 11 октября⁶⁶ была одобрена Концепция сотрудничества стран СНГ в сфере под/фт и финансированию распространения ОМУ⁶⁷.

⁶³ Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы (Бишкек, 16.09.2016) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участниц Содружества Независимых государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/135/326> (дата обращения: 09.05.2018).

⁶⁴ Решение Совета министров иностранных дел от 16 сентября 2016 года «О проекте Программы сотрудничества государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы (Бишкек) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=5457> (дата обращения: 09.05.2018).

⁶⁵ Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы (Бишкек, 16.09.2016) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участниц Содружества Независимых государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/135/326> (дата обращения: 09.05.2018).

⁶⁶ Решение Совета глав государств от 11 октября 2017 года «О Концепции сотрудничества государств-участников Содружества Независимых государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» (11.10.2017) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=5674> (дата обращения: 09.05.2018).

⁶⁷ Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения Сочи, 11.10.2017) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=5674> (дата обращения: 09.05.2018).

Таким образом, если проследить за историей возникновения терроризма, то можно прийти к заключению о том, что он появился достаточно давно. Говоря иными словами, общепринятое понятие данного явления возникло только в прошлом веке, а само насилие, направленное против человека, существует уже не первое столетие. Поэтому затруднительно сказать, откуда терроризм берет свои корни.

В связи с тем, что термины «террор», «терроризм» и «экстремизм» по сути, отражают различные масштабы и степени насильственных действий, то их часто употребляют взаимозаменяемо, но, тем не менее, между ними есть характерная разница.

Причинами возникновения феномена транснационального терроризма является сложный комплекс условий и факторов, определяющих пути его зарождения и развития. Несмотря на многообразие предпосылок возникновения террористической угрозы в его основе лежит спектр социально-политических противоречий.

На фоне этого создаются различные террористические формирования, преследующие цели от свержения власти в какой-либо конкретной стране до образования всемирного халифата.

Очень часто происходит эскалация масштабов террористической угрозы, и нестабильность в одной стране порождает нестабильность в другой и даже в целом регионе.

Современным международным правом выработано большое количество международных конвенций, деклараций, соглашений и договоров универсального и регионального характера, в которых регламентируется взаимное сотрудничество стран в борьбе с транснациональным терроризмом.

ГЛАВА II. СТРАНЫ СНГ В БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

2.1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АТЦ СНГ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН СНГ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ

Идея кооперации усилий стран СНГ для противодействия общему противнику – терроризму находит все большее осознание среди государств-членов Содружества.

В 2000 году главами государств СНГ была утверждена Программа государств-участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма¹. На основании данного документа СНГ было принято решение о создании Антитеррористического центра (АТЦ) СНГ², членами которого стали представители 11 государств. В настоящее время в АТЦ работают представители спецслужб Белоруссии, Армении, России, Кыргызстана и Казахстана.

Антитеррористический центр СНГ – постоянно действующий специализированный отраслевой орган Содружества.

АТЦ СНГ занимается:

- координацией сотрудничества компетентных служб стран-участниц СНГ по противодействию терроризму и иным проявлениям экстремизма;
- выработкой антитеррористических предложений органам СНГ;

¹ Программа государств - участников Содружества Независимых Государств по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года (21.06.2000, Москва) // Сайт информационно-поисковых и экспертных систем Все Законодательство Узбекистана «Norma online beta» [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://nrm.uz/contentf?doc=51807_programma_gosudarstv-uchastnikov_sodrujestva_nezavisimyh_gosudarstv_po_borbe_s_mejdunarodnym_terrorizmom_i_inymi_proyavleniyami_ekstremizma_na_period_do_2003_goda (дата обращения: 10.05.2018).

² Решение Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 года "О создании Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств" (21.06.2000, Москва) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участниц Содружества Независимых государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/188> (дата обращения: 10.05.2018).

- организацией обмена информацией;
- концентрацией оперативных данных (Специализированный банк данных АТЦ СНГ);
- организацией профессиональной подготовки служащих спецслужб и правоохранительных органов;
- взаимодействием с другими типовыми структурами антитеррористического характера на региональном и глобальном уровнях;
- участием и подготовкой командно-штабных учений;
- оказанием помощи в оперативно-розыскных мероприятиях;
- разработкой нормативно-правовых документов антитеррористического характера;
- проведением конференций и семинаров.

Руководству АТЦ СНГ подчиняются 3 отраслевых отдела: ситуационного анализа и подготовки проектов решений, координационно-оперативный, и административно-хозяйственный. У руководителя АТЦ, назначаемого Решением Совета глав государств Содружества на трехлетний срок, есть три заместителя – представителя властных правоохранительных структур. Остальной штат Центра комплектуется в соответствии с Положением об АТЦ. Там же описываются полномочия сотрудников и их материально-бытовое обеспечение. Общая численность штаба АТЦ СНГ – 60 человек³.

Работа АТЦ координируется Советом руководителей органов безопасности и специальных служб Содружества. Председателем данного форума назначен директор ФСБ России. Совет созывается дважды в год. Свою деятельность АТЦ также формирует совместно с представителями силовых структур стран-участниц, занимающимися проблемами борьбы с

³ Положение об Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых Государств (Минск, 01.12.2000 г.) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/189> (дата обращения: 10.05.2018).

терроризмом в рамках своей компетенции и национального законодательства⁴.

В рамках АТЦ СНГ были разработаны и утверждены следующие документы:

- Концепция деятельности АТЦ СНГ⁵;
- Программа государств-участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;
- Положение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников СНГ⁶;
- Положение об Информационном бюллетене АТЦ СНГ;
- Положение о Научно-консультативном совете при АТЦ СНГ и ряд других документов.

Центром была возглавлена работа над формированием Концепции государств – участников Содружества Независимых Государств по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма – важным организационно-политическим документом в области контртеррористической деятельности на среднесрочную перспективу.

Однако на сегодняшний день не ратифицировано большое количество документов, утвержденных Советами глав государств и правительств. Это создает проблему для эффективного сотрудничества и обеспечения национальной безопасности в рамках СНГ, так как нечетко прописан механизм и отсутствуют нормы, предусматривающие ответственность за

⁴ Репинская О. В. Указ. соч. С.175.

⁵ Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (Казань, 26.08.2005) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/135/152/276> (дата обращения: 10.05.2018).

⁶ Положение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников СНГ (07.10.2002, Кишинев) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/135/152/277> (дата обращения: 10.05.2018).

неисполнение и несоблюдение взятых на себя обязательств государствами-участниками⁷.

О результатах проделанной работы и тенденциях развития проблемы транснационального терроризма с 2011 года и по сегодняшний день на территории стран СНГ можно узнать из материалов выступлений Руководителя АТЦ СНГ А.П. Новикова.

Например, в 2011 году в беседе с обозревателем ИТАР-ТАСС Светланой Аликиной он характеризует обстановку в регионе следующим образом: активизация радикальных транснациональных организаций, непрекращающийся наркотрафик, снижение индекса международной безопасности в связи с финансово-экономическим кризисом в странах СНГ, локальными конфликтами, уровнем политических отношений между странами и возможным переделом энергетических и водных ресурсов Центральной Азии. Главная тенденция в данный период – формирование альтернативных и параллельных сетей террористических организаций, например, Аль-Каида, Хизб-ут-Тахрир и другие⁸.

В 2012 году А.П. Новиков отмечает новую тенденцию в террористической деятельности – переход на формат диверсионной войны, в частности, на объектах транспорта, например, теракт в Домодедово⁹.

В 2014 году подчеркивается тенденция увеличения числа проявлений кибертерроризма и использования интернета для подготовки террористических актов, иными словами – проблема высокотехнологичного терроризма¹⁰.

⁷ Репинская О. В. Указ. соч. С.176.

⁸ Интервью А.П. Новикова информационному агентству ИТАР-ТАСС (13 апреля 2011 года) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/396.html> (дата обращения 01.06.2018).

⁹ Интервью А.П. Новикова информационному агентству РИА-Новости (21 апреля 2012 года) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/486.html> (дата обращения 01.06.2018).

¹⁰ Интервью А.П. Новикова информационному агентству ИТАР-ТАСС (05 марта 2014 года) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников

В 2015 году А.П. Новиков говорит об усилении внимания АТЦ СНГ к проблемам предупреждения террористических актов на объектах энергетики, при проведении различных массовых мероприятий, предотвращения распространения экстремистской пропаганды на киберпространстве и продолжения расширения сферы влияния ИГИЛ на территории Центральной Азии¹¹.

В интервью журналу «Полиция России» поднимается проблема влияния миграционных потоков беженцев из «горячих точек» в страны СНГ на обострение угрозы активизации террористической деятельности в регионе¹².

В следующем году к данной тенденции прибавляется проблема радикализации молодежи и стремления эксплуатации ее потенциала в террористических целях¹³.

В 2018 году в связи с уничтожением большей части ИГИЛ и эвакуации ее оставшихся частей в другие регионы встает проблема предотвращения вербовочной деятельности организации на территории стран СНГ и взаимодействия компетентных органов в сфере борьбы с финансированием терроризма¹⁴.

Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://tass.ru/opinions/interviews/1599535> (дата обращения 01.06.2018).

¹¹ Интервью А.П. Новикова информационному агентству «Интерфакс» (17 июня 2015 года) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/764.html> (дата обращения 01.06.2018).

¹² Интервью А. П. Новикова журналу «Полиция России» (март 2016) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/821.html> (дата обращения 01.06.2018).

¹³ Тезисы выступления Руководителя АТЦ СНГ генерал-полковника полиции Новикова А.П. на открытии Сбора руководящего состава антитеррористических подразделений государств-участников СНГ «Душанбе-Антитеррор-2017» (31 мая 2017 г., Республика Таджикистан) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/909.html> (дата обращения 01.06.2018).

¹⁴ Выступление Руководителя АТЦ СНГ генерал-полковника полиции Новикова А.П. на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников СНГ при уставных и других органах Содружества (23 апреля 2018 г., Минск) // Официальный

Основной документ, определяющий задачи АТЦ СНГ - Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, принимаемая на каждые три года. Совместная антитеррористическая деятельность стран Содружества осуществляется согласно данной программе.

Основные векторы Программы идентичны пунктам, по которым работает АТЦ СНГ.

С 2000 года под руководством АТЦ СНГ проходят собрания руководителей подразделений специальных служб и органов безопасности стран СНГ, практическая часть которых – совместные антитеррористические учения¹⁵.

Главная цель таких учений – проработать алгоритм согласованных действий по предотвращению террористических актов и повысить готовность силовых структур коллективно противодействовать терроризму.

Данные учения проводятся на различных промышленных и спортивных объектах, в транспорте и местах массового скопления людей, при их подготовке принимается во внимание реальная оперативная ситуация в регионе, природа и уровень террористической угрозы.

В 2001 году с 24 по 26 апреля в городе Ош (Кыргызстан) было проведено совместно с СНБ Кыргызстана командно-штабное учение под кодовым названием «Юг-Антитеррор».

Замысел учения заключался в том, что условными террористами был совершен прорыв через государственную границу Киргизии и захват плотины и заложников на территории Киргизии. Силовики должны были осуществить операцию по освобождению заложников.

сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/959.html> (дата обращения 01.06.2018).

¹⁵ Мусалимов Р. А. Указ. соч. С.14.

В ходе учения компетентные органы Кыргызстана и прилегающих стран Содружества опробовали способы организации совместной деятельности при проведении подобных антитеррористических мероприятий.

В качестве наблюдателей участвовали представители всех государств содружества (кроме Армении и Туркмении), представители КС СКПВ СНГ, БКБОП СНГ и ШКВС СНГ¹⁶.

В 2002 году с 15 по 20 апреля на территории Кыргызстана, Казахстана и Таджикистана было проведено командно-штабное учение под кодовым названием «Юг-Антитеррор».

На примере Центрально-Азиатского региона были отработаны задачи комплексного применения сил и средств силовых структур стран СНГ в борьбе с терроризмом. В результате учения странами был выработан единый подход к оценкам ситуации и разработки эффективной системы мер, направленных на уничтожение носителей и источников террористической угрозы.

На учениях присутствовали представители государств-членов СНГ, руководство КСБР ЦАР, КС СКПВ, представители специализированных ведомств 8 из 11 стран содружества, БКБОП и ШКВС СНГ¹⁷.

В 2003 году с 9 по 11 июня на территории Республики Крым было проведено совместно тактико-специальное учение АТЦ СНГ, СБ Украины и ФСБ России под кодовым названием «Азов-Антитеррор».

Первый этап учения заключался в отработке спецслужбами России, Казахстана и Украины оперативно-розыскных мероприятий по задержанию условных террористов, причастных к осуществлению попыток

¹⁶ Совместное командно-штабное учение «Юг-Антитеррор-2001» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/345.html> (дата обращения: 11.05.2018).

¹⁷ Совместное комплексное оперативно-тактическое учение «Юг-Антитеррор-2002» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/346.html> (дата обращения: 11.05.2018).

проникновения на критически важные объекты на территории заявленных стран.

На втором этапе участники отработали порядок осуществления сотрудничества и принятия совместных решений на проведение силовой фазы операции оперативными штабами Краснодарского края и Украины в Крыму.

На третьем этапе проходило освобождение заложников и нейтрализация боевиков на пароме с задействованием штурмовых групп, вертолета и боевых пловцов.

В условной операции участвовали антитеррористические подразделения СБ и ВВ МВД, спецподразделения Главного управления разведки МО и МЧС Украины¹⁸.

В 2004 году с 28 по 30 июня в городе Кишинев (Молдова) было проведено совместное командно-штабное учение (СКШУ) под кодовым названием «Запад-Антитеррор».

В его проведении приняли участие силовики из Молдовы, Белоруссии, Украины и России.

Замысел учения заключался в организации и проведении оперативно-розыскных и специальных мероприятий по предотвращению террористических диверсий на железнодорожных и воздушных видах транспорта.

На начальном этапе была сформирована учебная группа из числа представителей силовых групп заявленных государств, которые должны были выступать в роли террористов. По легенде, эта «бандгруппа» должна была передвигаться по территории Молдовы, Белоруссии, Украины и России для определения потенциально уязвимых мест, которые могли бы быть

¹⁸ Совместное тактико-специальное учение «Азов-Антитеррор-2003» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/347.html> (дата обращения: 11.05.2018).

использованы террористами в качестве площадки для совершения террористического акта.

В отношении данной «бандгруппы» и проводились оперативно-розыскные мероприятия.

На втором этапе было осуществлено планирование, подготовка и проведение спецоперации по предотвращению террористических диверсий на железнодорожных и воздушных видах транспорта подразделениями СИБ Молдовы и КГБ Белоруссии¹⁹.

В 2005 году с 17 по 19 августа 2005 года в городе Актау (Казахстан) было проведено СКШУ под кодовым названием «Каспий-Антитеррор».

В его проведении приняли участие силовики из Украины, Казахстана и России.

На первом этапе осуществлялись оперативно-розыскные мероприятия по маршруту передвижения условной террористической группы. Второй этап состоял из отработки организационных вопросов освобождения заложников и обезвреживания террористов на топливно-энергетических объектах. На третьем этапе силами МЧС Казахстана осуществлялось устранение последствий террористической атаки.

Спецоперация по освобождению проводилась на базе Актауского международного морского торгового порта силовиками ФСБ России и КНБ Казахстана.

В качестве наблюдателей присутствовали делегации силовых структур стран СНГ, представители уставных и рабочих органов СНГ, и представители иностранных государств, в числе которых Иран, США, Китай, Германия, Пакистан и Турция²⁰.

¹⁹ Совместное командно-штабное учение «Запад-Антитеррор-2004» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/348.html> (дата обращения: 11.05.2018).

²⁰ Совместное командно-штабное учение «Каспий-Антитеррор-2005» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых

В 2006 году с 27 по 29 сентября на атомной станции в городе Мецамор (Армения) было проведено совместное оперативно-стратегическое КШУ под кодовым названием «Атом – Антитеррор».

В его проведении приняли участие силовики из Армении и России.

На первом этапе учения были проведены оперативно-розыскные мероприятия по разоблачению условных диверсионно-террористических групп и войсковая операция по их блокированию объединенной оперативной группой Республики Армения и штаба ОДКБ. Во время практической отработки учебно-боевой задачи на войсковом полигоне была осуществлена высадка десанта и проведена учебно-боевая стрельба.

Второй этап заключался в осуществлении обезвреживания террористов и освобождении заложников на объекте атомной энергетики (щите управления неработающего энергоблока АЭС) и железнодорожном составе, перевозящем персонал станции²¹.

В 2007 году с 25 по 28 сентября на комплексе Байконур (Казахстан) было проведено совместное антитеррористическое учение Белоруссии и Казахстана под кодовым названием «Байконур - Антитеррор».

Помимо Белоруссии и Казахстана в учениях приняли участие делегации стран СНГ (за исключением Грузии, Туркменистана и Таджикистана), уставные и рабочие органы СНГ и ОДКБ.

Первый этап – оперативно-розыскные мероприятия по поимке условной диверсионно-террористической группы, состоящей из силовиков Беларуси, Казахстана и России.

Второй этап – демонстрация работы оперативного штаба в городе Байконур, подготовка, проведение переговоров с террористами и

Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/349.html> (дата обращения: 11.05.2018).

²¹ Совместное оперативно-стратегическое командно-штабное учение «Атом-Антитеррор-2006» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/350.html> (дата обращения: 11.05.2018).

антитеррористическая операция по прерыванию диверсии на объекте стратегической важности²².

В 2008 году с 10 по 12 августа комитетом госбезопасности Беларуси при поддержке АТЦ СНГ было проведено совместное оперативно-стратегическое КШУ под кодовым названием «Бастион-Антитеррор».

В проведении данного СКШУ принимали участие сотрудники силовых структур Беларуси, Молдовы, России и Украины.

Первый этап состоял из оперативно-розыскных мероприятий по поимке трех условных групп международных террористов с документированием их незаконной деятельности, проводившихся на территориях Беларуси, Молдовы, России и Украины.

Второй этап заключался в проведении специальных оперативных операций по предотвращению активности международных террористических организаций. Основные действия операции по блокированию и условной ликвидации террористов проводились на территории военного полигона Сухопутных войск Вооруженных сил РБ, а операции по освобождению заложников – в аэропорту «Минск».

В качестве участников и наблюдателей на СКШУ были представители силовых структур стран-участниц СНГ, уставных и рабочих органов СНГ, ИК РАТС ШОС, ОДКБ, Представители Израиля, Вьетнама, Литвы, Германии, Латвии, США, Нидерландов и Швеции²³.

В 2011 году с 28 по 29 сентября СБ Украины при поддержке АТЦ СНГ провела совместное антитеррористическое учение под кодовым названием «Донбасс – Антитеррор».

²² Совместное антитеррористическое учение «Байконур-Антитеррор-2007» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/351.html> (дата обращения: 11.05.2018).

²³ Совместное оперативно-стратегическое командно-штабное учение «Бастион-Антитеррор-2008» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/352.html> (дата обращения: 11.05.2018).

В проведении учений принимали участие силовые структуры Молдовы, России и Украины.

Первый этап, также как и в 2008 году, состоял из оперативно-розыскных мероприятий по поимке условных групп террористов с документированием их незаконной деятельности, а второй – из проведения антитеррористической операции на стадионе «Донбасс Арена», т.е. на объекте массового пребывания людей и демонстрации подразделениями МВД Украины действий по локализации массовых беспорядков и устранению последствий ЧС.

В качестве наблюдателей присутствовали представители стран СНГ, уставных и рабочих органов СНГ, ИК СНГ, СМО, КС СКПВ СНГ, БКБОП СНГ, МАК, КТК СБ ООН, ОБСЕ, РАТС ШОС, ОДКБ, ИНТЕРПОЛ, ВТО, представители спецслужб Франции, Турции, США, Словакии, Польши, Нидерландов, Литвы, Израиля, Германии и Великобритании²⁴.

В 2012 году с 20 августа по 5 сентября было проведено совместное контртеррористическое оперативно-стратегическое учение под кодовым названием «Дон-Антитеррор».

Первый этап учений проходил на территориях Казахстана, Украины и России в период с 20 по 29 августа по тому же сценарию, что и учения прошлых лет.

Во время второго этапа учений проходили операция по освобождению заложников на спортивном комплексе «Олимп» в Ростове-на-Дону, операция по уничтожению условного лагеря террористов на полигоне «Кадамовский» и ликвидации последствий террористического акта с применением отравляющих веществ²⁵.

²⁴ Совместное антитеррористическое учение «Донбасс-Антитеррор-2011» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/377.html> (дата обращения: 11.05.2018).

²⁵ Совместное антитеррористическое оперативно-стратегическое учение «Дон-Антитеррор-2012» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников

В 2013 году с 4 по 26 сентября прошло СКШУ под кодовым названием «Ала - Тоо – Антитеррор».

В учениях были задействованы представители спецслужб Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Украины.

В ходе первого этапа учений (4.09-13.09) на территориях стран-участниц проходила практическая отработка механизмов взаимодействия стран, в частности по вопросам обмена данными с помощью автоматизированных информационных систем общего пользования.

26 сентября во время второго этапа были проведены операции по обезвреживанию террористов и освобождению заложников на объектах массового пребывания людей и в транспорте, операция по ликвидации террористов в горно-лесистой местности, операция по устранению последствий террористического акта, произошедшего с применением радиоактивных веществ.

В качестве наблюдателей присутствовали представители Молдовы, Беларуси, Армении и Азербайджана, уставных и рабочих органов СНГ, ОБСЕ, ЦАРИКЦ, ИНТЕРПОЛ²⁶.

В 2014 году с 14 по 22 августа прошло СКШУ России, Казахстана и Белоруссии под кодовым названием «Жетысу – Антитеррор».

В ходе учений проводилась отработка мероприятий по минимизации последствий террористического акта, во время которого были применены радиоактивные вещества.

В ходе оперативно-розыскных мероприятий первого этапа учений АТЦ СНГ вводил новые данные, в результате чего оперативные подразделения должны были адаптироваться под новые условия и решать поставленные задачи. В максимально приближенных к реальности условиях

Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/505.html> (дата обращения: 11.05.2018).

²⁶ Совместное антитеррористическое учение государств-участников СНГ «Ала-Тоо-Антитеррор» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/581.html> (дата обращения: 11.05.2018).

оперативные подразделения должны были найти и обезвредить условные группы террористов, транзитом пересекающих государственные границы Казахстана, России и Беларуси с радиоактивным грузом.

За данной операцией наблюдали представители КНБ РК, Азербайджана, Беларуси, России, Армении, Молдовы, Кыргызстана, Туркменистана и Таджикистана, ИНТЕРПОЛ, ШОС, ЦАРИКЦ, ОБСЕ и ОДКБ²⁷.

В 2016 году на территориях России, Киргизии, Казахстана, Беларуси и Армении с 23 мая по 1 июня прошло СКШУ под кодовым названием «Кибер – Антитеррор».

Во время первого этапа (23-25 мая) проводились оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и пресечению актов кибертерроризма. В результате решения учебных задач были обнаружены и пресечены компьютерные Ddos-атаки на критически важный объект инфраструктуры, остановлена попытка дестабилизации системы управления объекта и осуществлено задержание условных кибертеррористов.

На втором этапе была проведена операция по обезвреживанию террористов и освобождению заложников на Лукомольской ГРЭС²⁸.

В 2017 году с 23 мая по 1 июня на территории 6 стран СНГ было проведено совместное антитеррористическое учение под кодовым названием «Душанбе - Антитеррор».

²⁷ Совместное антитеррористическое учение компетентных органов государств-участников СНГ «Жетысу-Антитеррор-2014» завершилось силовой операцией на полигоне Службы «Арыстан» Комитета национальной безопасности Республики Казахстан // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/685.html> (дата обращения: 11.05.2018).

²⁸ Совместное антитеррористическое учение государств-участников СНГ «Кибер-Антитеррор-2016» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/832.html> (дата обращения: 11.05.2018).

Учение было направлено на пресечение вербовочной и экстремистской деятельности международных террористических организаций на территории Таджикистана, России, Киргизии, Казахстана, Белоруссии и Армении.

Во время учения были активно использованы специальные информационные системы коллективного пользования компетентными органами стран СНГ и дактилоскопические программно-аппаратные комплексы.

С 31 мая по 1 июня была проведена операция по освобождению заложников в республиканском телецентре на территории Таджикистана.

В ходе учения также были проведены маневры по блокированию и ликвидации крупных военизированных террористических бандформирований, пересекших афгано-таджикскую границу. Данные маневры показали коллективную готовность силовых структур стран-участниц СНГ к борьбе с проявлениями терроризма и стали крупномасштабным профилактическим мероприятием²⁹.

В 2010 году Центром была введена еще одна форма подготовки – совместные командно-штабные тренировки. В процессе их проведения анализируются и корректируются имеющиеся механизмы взаимодействия, апробируются новые элементы совместных антитеррористических учений, которые в дальнейшем реализуются на практике.

Подобные мероприятия способствуют продуктивному взаимодействию между спецслужбами стран СНГ и служат теоретической подготовкой сотрудников компетентных органов к реализации практических задач.

Ежегодно Центром проводятся Сопещания начальников штабов национальных АТЦ стран СНГ, на которых обсуждается широкий спектр вопросов, касающихся противодействия терроризму и экстремизму.

²⁹ Совместное антитеррористическое учение государств-участников СНГ «Душанбе-Антитеррор-2017» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/913.html> (дата обращения: 11.05.2018).

Совместная деятельность АТЦ СНГ и национальных АТЦ заключается в том, чтобы определить и воплотить на практике унифицированные подходы к обеспечению безопасности стран Содружества и адекватно реагировать на возникающие угрозы.

В октябре 2002 года было создано структурное подразделение АТЦ СНГ по Центрально-Азиатскому региону³⁰. Отделение занимается мониторингом оперативной ситуации в данном регионе, оказывает помощь в подготовке и проведении различных совместных мероприятий между странами-участницами СНГ; оказывает содействие в розыске лиц, причастных к совершению террористических действий и скрывающихся от правосудия; участвует в разработке нормативно-правовой базы отделения и Центра; поддерживает рабочие контакты с другими международными организациями и заинтересованными сторонами по вопросам противодействия террористической угрозе³¹.

На основе получаемой в режиме реального времени оперативной информации из отделения ЦАР, Центр делает текущее и перспективное прогнозирование.

С 2011 года в рамках регионального подразделения АТЦ СНГ по ЦАР проводятся Региональные экспертные консультации.

В связи с очевидным положительным примером работы данного структурного подразделения, планируется создать еще несколько подобных формирований в тех странах Содружества, где ощущается нарастающая угроза активизации террористической деятельности, а именно в Закавказском и Юго-Западном регионе.

30 Решение Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 года "О создании Отделения Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств по Центрально-Азиатскому региону" (Кишинев) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/195> (дата обращения 11.05.2018).

³¹ Отделение АТЦ СНГ по ЦАР // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/304> (дата обращения 11.05.2018).

Для содействия заинтересованным государствам в поимке лиц, причастных к совершению террористических действий, Центр задействует потенциал национальных спецслужб и других силовых структур стран СНГ в рамках ежегодных межгосударственных оперативно-профилактических операций и розыскных мероприятий под кодовым названием «Розыск» и «Трал-Антитеррор»³².

Информационно-аналитическая деятельность Центра заключается в обработке и анализе поступающей информации о распространении международного терроризма и экстремизма во всех формах его проявления, как на территории стран СНГ, так и за ее пределами.

Информационный обмен между специализированными органами стран СНГ происходит при помощи Специализированного банка данных (СБД) АТЦ СНГ, доступ к которому обеспечивается в режиме реального времени. СБД пополняется сведениями, поступающими в Центр из стран и органов Содружества, региональных и международных организаций.

Центр проводит типизированные аналитические исследования по тем темам, которые представляют интерес для партнеров.

Каждый месяц выпускаются тематические и информационно-аналитические справки, а каждые полгода – информационные бюллетени АТЦ СНГ³³.

Научно-образовательной и информационной работе также отводится особая роль. Русский язык, понятный для всех стран СНГ, схожая культура и общая история выступают в качестве объединяющих факторов³⁴.

В рамках АТЦ СНГ Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ создан Научно-

³² Координационная деятельность // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133> (дата обращения 11.05.2018)

³³ Информационно-аналитическая деятельность // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/134> (дата обращения 11.05.2018)

³⁴ Репинская О. В. Указ. соч. С.176.

консультативный совет (НКС)³⁵, который помогает в научно-правовых, экспертных и информационно-консультативных сферах Центра.

НКС участвует в разработке предложений, нормативно-правовых и законодательных актов, международных договоров, регулирующих антитеррористическую практику субъектов; проводит экспертизы и подготавливает проекты заключений по всем вышеперечисленным документам; анализирует тематические международные договоры и национальные законодательства стран СНГ с целью выработки предложений по унификации нормативно-правовой базы государств по данной проблеме; участвует в подготовке совместных мероприятий стран СНГ (учения, симпозиумы, семинары, конференции и т.д.); участвует в издательстве информационного бюллетеня Центра³⁶.

На базе АТЦ СНГ проводится обучение и переподготовка сотрудников специализированных подразделений СНГ инструкторами Центра специального назначения ФСБ России. Лекции проводятся по актуальным проблемам антитеррористической деятельности.

Антитеррористический Центр взаимодействует с уставными органами Содружества Независимых Государств, Исполнительным комитетом СНГ и другими органами отраслевого сотрудничества.

Также в соответствии с Решением Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ «О международных рабочих контактах АТЦ СНГ»³⁷ налажено сотрудничество с

35 Решение Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ "О создании Научно-консультативного совета при АТЦ СНГ" (16.05.2002, Тбилиси) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/196> (дата обращения: 12.05.2018).

36 Положение о Научно-консультативном совете при Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых Государств (16.05.2002, Тбилиси) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/136/147> (дата обращения: 12.05.2018).

37 Решение Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ «О международных рабочих контактах АТЦ СНГ» (16.05.2002, Тбилиси)

такими Международными организациями, как: КТК СБ ООН; Управление ООН по наркотикам и преступности; ИНТЕРПОЛ; Антитеррористическое подразделение организации по безопасности и сотрудничеству в Европе; Комитет Экспертов СЕ по борьбе с терроризмом (CODEXTER); Центрально-Азиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; Региональный узел связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ «Rilo-Москва»; Центр по борьбе с терроризмом НАТО (Турция); Оперативный комитет по борьбе с организованной преступностью Совета государств Балтийского моря; Антитеррористический центр Африканского союза; Региональный Антитеррористический комитет ОАГ; Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег в лице Евразийской группы³⁸; Организация Договора о коллективной безопасности; Региональная Антитеррористическая Структура Шанхайской организации сотрудничества.

АТЦ СНГ, ОДКБ и РАТС ШОС являются региональными антитеррористическими формированиями. Их сфера влияния распространяется на Узбекистан, Таджикистан, Россию, Молдову, Китай, Киргизию, Казахстан, Белоруссию, Армению, Азербайджан.

Страны сотрудничают в рамках международных организаций, которые, в свою очередь, базируются на следующих принципах:

- осуждение всех форм и проявлений терроризма и недопустимость его оправдания;
- укрепление международного антитеррористического сотрудничества;

// // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/273> (дата обращения: 12.05.2018).

³⁸ Взаимодействие // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/137> (дата обращения 11.05.2018)

- осуществление следственных мероприятий в отношении лиц, причастных к совершению и содействию в организации террористических актов;
- непредоставление убежища лицам, подозреваемым в участии в террористической деятельности;
- недопущение причастности стран к террористической деятельности.

Вместе с разработкой и утверждением международных соглашений, в структуре этих региональных организаций создаются международные институты, которые объединяют компетентные органы, призванные осуществлять борьбу с транснациональным терроризмом.

Несмотря на то, что датой основания ОДКБ принято считать время подписания Договора о коллективной безопасности в мае 1992 года, самостоятельной региональной международной организацией она стала лишь в октябре 2002 года, когда был подписан договор о создании ОДКБ, ее устав и Соглашение о правовом статусе.

В состав данной организации на сегодняшний момент входит 7 из 9 стран СНГ (кроме Азербайджана и Молдавии).

ОДКБ занимается широким спектром проблем в сфере безопасности: военные угрозы, борьба с международным терроризмом, наркобизнесом, нелегальной миграцией, транснациональной организованной преступностью, гуманитарными катастрофами и киберпреступностью. И ее цель - защита территориально-экономического пространства от любых внешних угроз с помощью армии и вспомогательных подразделений.

Цели и задачи АТЦ СНГ, основанного в 2000 году и РАТС ШОС, основанной в 2002 году, практически идентичны. Организации также объединяет то, что проблемы борьбы с терроризмом и экстремизмом, с которыми сталкиваются их государства-члены, одинаково актуальны для всех и могут быть разрешены только коллективными усилиями. АТЦ СНГ и РАТС ШОС ввиду членства некоторых стран одновременно в обеих организациях объединяют свой аналитический и научный потенциал и

вырабатывают согласованный подход к формированию общих схем и алгоритмов коллективной деятельности спецслужб в борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Но так как АТЦ СНГ был сформирован годом ранее, то можно предположить, что его эффективная деятельность и положительный пример повлияли на решение о создании специализированного международного института по борьбе с терроризмом в рамках ШОС и его основные принципы работы.

2.2. МЕРЫ БОРЬБЫ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ И ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО ЛИКВИДАЦИЮ В РАМКАХ СНГ

Для эффективной борьбы с международным (транснациональным) терроризмом необходимо разработать и реализовать комплексную программу, включающую в себя различные аспекты (политические, экономические, идеологические и др.). Обязательно нужно учесть интересы населения, конфликтогенный потенциал терроризма и проблемы во всем мире, а также необходимо наладить взаимодействие и координацию всех сторон общества, заинтересованных в разрешении этой проблемы³⁹.

Современное международное право выработало международные конвенции универсального и регионального характера, в которых регламентируется взаимное сотрудничество стран в борьбе с международным терроризмом⁴⁰.

³⁹ Алексеев О. Н. Причины... С. 140.

⁴⁰ Хакимова Г. А. Указ. соч. С. 19.

Борьба с международным (транснациональным) терроризмом требует коллективных усилий различных государств и народов, всего мирового сообщества⁴¹.

За десятилетия этой борьбы были разработаны различные механизмы, методы, технологии государственного реагирования на совершившиеся и потенциальные акты террора⁴².

Существует три стратегии, применимые в борьбе с терроризмом:

1. превентивная;
2. регулятивная (ликвидация экономических, политических, социальных, и других причин терроризма);
3. репрессивная (силовые и правовые меры принудительного характера, то есть ликвидация или нейтрализация существующих террористических организаций).

Минус третьей стратегии состоит в том, что она не носит предупредительный характер и не ориентирована на устранение причин, порождающих терроризм.

Эффективные антитеррористические меры должны вестись одновременно во всех направлениях сразу и на протяжении необходимого для преодоления этой угрозы времени.

Термин «борьба с терроризмом» изначально заложил системную управленческую ошибку, так как под термином подразумевалось именно физическое уничтожение террористических организаций или самих террористов, а не уничтожение условий, причин идеологии насилия, то есть противодействие терроризму носило реагирующий характер.

Но борьба с транснациональным терроризмом не должна ограничиваться только реагированием на совершенные преступления.

⁴¹ Иванов В. И., Лубенец Я. А. Указ. соч. С. 99.

⁴² Хакимова Г. А. Указ. соч. С. 19.

Вооруженная борьба становится кровопролитной и бесполезной, так как подобные преступления происходят все чаще и чаще⁴³.

Общее предупреждение транснационального терроризма предусматривает улучшение ситуации в странах, уменьшение уровня социально-политической напряженности, сокращение маргинализации общества, разрешение социальных конфликтов, осуществление международного взаимодействия в области противодействия терроризму, сокращение расслоения общества и его дифференциации, социальная защита населения, создание условий для мирного диалога общества и пропаганда социально значимых ценностей.

Профилактика терроризма - это деятельность по выявлению, локализации и устранению факторов, которые способствуют совершению актов терроризма. Но в законодательстве не прописано, какие именно профилактические меры должны быть осуществлены субъектами противодействий транснациональному терроризму, но в любом случае они должны формировать и распространять антитеррористическую идеологию.

Так же очень важны минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма.

Комплексная реализация всех элементов практически гарантирует возможность избежать или предотвратить террористические акты⁴⁴.

Международная регламентация борьбы с транснациональным терроризмом в пределах СНГ призвана вырабатывать процессуальные способы исполнения наказания за это правонарушение. В настоящее время эту задачу решают преимущественно в рамках национального законодательства стран-участниц СНГ, что также препятствует правовым возможностям борьбы в рамках Содружества в целом.

⁴³ Корнаухова Т. В. От борьбы к профилактике терроризма // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2012. №4(24). С.26-28..

⁴⁴ Там же. С.31-32.

Отсюда возникает потребность в создании комплексного правового механизма противодействия транснациональному терроризму в рамках Содружества, который учитывал бы специфику международного терроризма в регионе и совместил бы в себе существующие в международном сообществе принципы, подходы и нормы, направленные на недопущение эскалации терроризма в СНГ. Это необходимо для создания эффективной правовой базы сотрудничества стран-участниц СНГ по вопросам предотвращения и борьбы с терроризмом. Для решения данной задачи требуется:

- осуществление комплексного исследования терроризма как правонарушения, представляющего собой угрозу безопасности регионального и мирового характера;
- выявление особенностей его проявления и путей противодействия;
- определение понятия «терроризм» в рамках современного международного права;
- определение квалификации и видов терроризма;
- анализ национального законодательства отдельных стран-участниц СНГ по вопросам борьбы с терроризмом для его возможной унификации в рамках Содружества;
- анализ международно-правовых основ борьбы с международным терроризмом в СНГ;
- выявление причин неэффективности действующих региональных многосторонних договоров в области борьбы с терроризмом в СНГ;
- выявление состояния и тенденций международного терроризма на территории стран-участниц СНГ;
- оценка возможности имплементации норм международного права в противотеррористическое законодательство стран-участниц Содружества⁴⁵.

⁴⁵ Пашкевич А.В. Указ. соч. С. 16.

Эффективная борьба против международного (транснационального) терроризма как в мире в общем, так и в рамках СНГ может быть осуществлена только усилиями большинства стран мира при активной поддержке ООН. Сотрудничество стран СНГ в сфере борьбы с транснациональным терроризмом – составляющая международной деятельности дружественных стран, которая отражает сходство или совпадение их национальных интересов и обеспечивает объединение усилий в сфере борьбы с терроризмом (совместная оценка опасности террористической деятельности, формулировка целей и принципов контртеррористического сотрудничества).

Сотрудничество стран СНГ в сфере борьбы с транснациональным терроризмом по обеспечению безопасности получило некоторые позитивные практические результаты, среди которых разработка международно-правовой базы СНГ и законодательной базы стран-участниц Содружества по проблеме борьбы с терроризмом и складывание систем национальной и коллективной безопасности. Притом правовое регулирование контртеррористического сотрудничества стран Содружества не сформировало предпосылок абсолютной трансформации декларативно-совещательного характера организации в конкретно-резолютивный. К тому же на территории Содружества нет общей системы предотвращения и борьбы с терроризмом, а также не нормализован механизм реализации и контроля над исполнением коллективных решений и договорных документов.

Решение реальных проблем правового обеспечения расширения контртеррористического сотрудничества стран СНГ нуждается в разработке и принятии межгосударственных документов, которые обеспечивают:

- формирование рабочего механизма контроля над исполнением принятых Содружеством решений в области борьбы с терроризмом;
- разработку эффективной системы финансирования и полноценного обеспечения мероприятий, проводимых СНГ, по укреплению коллективной и национальной безопасности, противодействия терроризму;

- создание механизма имплементации положений нормативно-правовых актов СНГ в законодательства стран Содружества;
- применение санкций в отношении государств, не выполняющих обязательства, изложенные в ратифицированных международно-правовых актах Содружества⁴⁶.

Правовое обеспечение модернизации механизма сотрудничества стран СНГ по противодействию транснациональному терроризму нуждается в более четком разграничении полномочий высших органов Содружества, внесение изменений в уставные документы деятельности органов СНГ. Например, Совет глав государств должен заниматься рассмотрением и решением стратегических вопросов, связанных с координацией политики в сфере противодействия терроризму, охраной внешних границ, а также определять перспективы развития сотрудничества Содружества с другими заинтересованными сторонами в рассматриваемой сфере. Совет глав правительств должен решать ключевые вопросы сотрудничества по вопросам коллективной безопасности и противодействия терроризму.

Присоединение к Статуту Международного уголовного суда стран-участниц СНГ позволит внедрить универсальный механизм по привлечению к ответственности стран, их политических и военных лидеров, организованных групп и отдельных физических лиц, причастных к нарушению мирового порядка и покушению на международную безопасность. При реализации данного варианта развития событий терроризм будет введен под юрисдикцию этого Суда.

Модернизация правовых основ сотрудничества по исполнению Договора о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом 1999 года включает в себя:

- осуществление оценки соответствия национальных законодательств стран СНГ положениям Договора и (при необходимости) принятие надлежащих законодательных актов для имплементации его норм;

⁴⁶ Пашкевич А.В. Указ. соч. С. 17-18.

- разработку и утверждение Межпарламентской Ассамблеи СНГ Программы работы по правовому обеспечению реализации положений Договора.

Увеличение уровня и масштаба террористической угрозы объясняет необходимость принятия военной составляющей в процесс борьбы с транснациональным терроризмом. Такая новая и нетипичная для вооруженных сил задача нуждается в создании, как новых норм права, так и изменении уже существующих на универсальном, региональном и национальном уровне.

Изменения на универсальном уровне предполагают создание фундаментальной правовой системы, способную определить и легитимизировать противодействие мирового сообщества международному (транснациональному) терроризму, в частности применение вооруженных сил.

Изменения на региональном уровне могут спровоцировать принятие пакета международных нормативно-правовых актов в пределах СНГ, регламентирующих порядок использования вооруженных сил стран Содружества в антитеррористических мероприятиях.

Изменения на национальном уровне касаются гармонизации законодательства с международными нормативно-правовыми актами, принятыми в рамках СНГ⁴⁷.

Таким образом, известные проблемы, с которыми в настоящее время сталкивается СНГ, не дают ему возможности стать эффективным координатором антитеррористической деятельности на постсоветском пространстве. Но странам Содружества удалось сформировать несколько антитеррористических структур, в числе которых Антитеррористический центр (АТЦ) государств-членов СНГ.

Центр занимается не только методической и рекомендательной деятельностью, но также проводит ежегодные совместные командно-штабные учения стран-участниц, семинары и конференции, обучает и

⁴⁷ Пашкевич А.В. Указ. соч. С. 19-20.

переподготавливает сотрудников спецслужб и правоохранительных органов, а также оказывает помощь в оперативно-розыскных мероприятиях.

Антитеррористический центр государств-членов СНГ сотрудничает с различными региональными и общемировыми международными организациями, которые занимаются вопросами борьбы с транснациональным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Для борьбы с транснациональным терроризмом на территории стран СНГ необходимо создать и реализовать на практике комплексный механизм, учитывающий особенности его проявления в данном регионе и охватывающий политический, экономический, социальный и другие аспекты террористической деятельности.

Искоренение терроризма – долгий и кропотливый процесс, который предполагает создание необходимых объективных и субъективных условий для достижения данной цели. Вместе с тем, невозможно уничтожить терроризм только лишь силовыми методами, ведь, как известно, насилие порождает насилие.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для прогнозирования дальнейшей динамики развития террористической угрозы и ее перспектив необходимо дальнейшее изучение условий и причин, порождающих данную проблему. Международный терроризм модернизируется и расширяется под влиянием глобализации. Для его понимания и устранения необходимо знание основных мотивов и целей, преследуемых членами террористических формирований.

В настоящее время терроризм – долговременный фактор современной политической жизни, относительно устойчивое явление в развитии общества. В своих различных проявлениях он угрожает безопасности многих стран и их граждан, несет за собой огромные потери и оказывает психологическое давление на массы людей. Растет разнообразие террористической деятельности, ее изощренность и масштабность.

Терроризм не возникает стихийно, а является следствием длительного затягивания решения назревших политических, социальных и этнических проблем.

Транснациональный терроризм является разновидностью международного терроризма и совершается лицами или группами лиц, действующими «автономно» от государств. Транснациональные террористические формирования обладают политической и финансовой автономией, а сетевая организационная структура позволяет добиваться большей конспиративности и эффективности, что в конечном итоге делает их трудно уязвимыми.

К структурам подобного типа могут быть отнесены: движение «Хизб ут-Тахрир», «Исламская партия Туркменистана» (бывшее Исламское движение Узбекистана) и «Имарат Кавказ». На территории стран СНГ насчитывают более 30 бандформирований террористического и экстремистского характера. Данные террористические формирования ведут

свою деятельность на территории стран бывшего Советского Союза и за ее пределами.

Активизация деятельности террористических групп в данном регионе обусловлена резким обострением внутривнутриполитических ситуаций, повышением уровня криминализации в политике, ущемлением гражданских прав, ростом общественного недовольства, коррумпированностью властей, ухудшением экономического положения и подавлением оппозиции.

Основной целью этих организаций является продвижение идей сепаратизма и радикального фундаментализма, а также создание нового исламского государства.

В качестве идеологии выбираются положения ваххабизма (радикально-консервативного течения в суннитском исламе, преследующего цель избавления ислама от дурных и неправильных нововведений) и джихада (вооруженной борьбы за распространение ислама).

Для пропаганды своих идей и мобилизации ресурсов используются тематические брошюры соответствующего содержания и даже собственные интернет-сайты.

Особенность северокавказского террористического движения заключается в симбиозе местных социальных структур традиционного общества и радикальных группировок.

На развитие транснационального терроризма в Северном Кавказе оказал существенное влияние внешний фактор в лице основателя «Аль-Каиды» Усамы бен-Ладена, некогда спонсировавшего сепаратистское движение на территории Чечни и спровоцировавшего масштабные боевые действия.

Более того, в 2015 году боевики крупнейшего террористического формирования на территории Северного Кавказа «Имарат Кавказ» присягнули лидеру ИГИЛ Абу Бакру аль Багдади.

К настоящему времени активность «Имарата Кавказ» на территории России значительно снизилась, что даже некоторые источники, говоря о

деятельности группировки, употребляют форму прошедшего времени. Однако это скорее связано не с эффективностью антитеррористических операций на территории Северного Кавказа, а с оттоком боевиков в Сирию для войны на стороне ИГИЛ. По данным 2017 года более 3000 граждан Российской Федерации примкнули к рядам «Исламского государства».

К тому же, поток финансирования экстремистских структур смещается в сторону стран Ближнего и Среднего Востока, Северной Африки.

Адаптация террористического движения под условия реалий изменяющегося мира всегда вынуждала мировое сообщество реагировать на новые вызовы и угрозы международной безопасности.

В связи с этим в рамках международного права было выработано огромное количество международных нормативно-правовых актов, регулирующих взаимное сотрудничество стран в борьбе с транснациональным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. Разумеется, основу антитеррористического законодательства всех международных организаций и стран в частности составляют конвенции, декларации, договоры и соглашения, подписанные в рамках Организации Объединенных Наций.

Из-за неспособности некоторых государств воплотить на практике положения принятых нормативно-правовых актов, большинство из них неоднократно повторялось в текстах новых соглашений в последующие годы.

В основном страны-участницы ООН призываются к налаживанию более тесного и всестороннего сотрудничества в данной области, обмену соответствующей информацией, противодействию финансированию терроризма, любому препятствованию террористической деятельности на своей территории, созданию общей нормативно-правовой базы, касающейся данного вопроса.

Разработкой международно-правовых документов в сфере борьбы с терроризмом занимаются и менее масштабные международные организации,

в частности Содружество Независимых Государств, в рамках которого утверждено более 350 различных правовых документов, посвященных данной тематике.

Несмотря на то, что Содружество достигло определенных успехов в борьбе с транснациональным терроризмом, оно все равно сталкивается с организационными и концептуальными трудностями: отсутствует правовое определение понятия «терроризм», которое стало бы приемлемым для всех субъектов международных отношений; нет единства мнений о природе терроризма; государствами практикуются двойные стандарты в подходе к терроризму; некоторыми странами Содружества так и не был ратифицирован ряд международных договоров.

Отсюда следует, что у СНГ еще не сформировано эффективное антитеррористическое правовое поле, но страны прикладывают усилия для разрешения данных вопросов.

Примером тому может служить Антитеррористический центр Содружества Независимых Государств, взявший на себя полномочия координации сотрудничества компетентных служб стран-участниц СНГ по заданной проблематике исследования, выработки антитеррористических предложений рабочим и уставным органам СНГ, систематизации обмена и хранения оперативных данных, оказания правовой помощи, подготовки и переквалификации сотрудников антитеррористических силовых структур стран-участниц СНГ.

В рамках АТЦ СНГ проводится координационная, информационно-аналитическая, нормативно-правовая и научно-методическая деятельность.

Координационная деятельность заключается в проведении совместных командно-штабных учений (СКШУ) и тренировок (СКШТ), собраний руководителей спецслужб и органов безопасности стран СНГ, Региональных экспертных консультаций и совещаний представителей силовых структур.

Информационно-аналитическая деятельность Центра состоит из обработки и анализа получаемых оперативных данных, обеспечения

информационного обмена тематической информацией, проведения исследований по интересующим Центр темам.

В осуществлении научно-методической деятельности Центра помогает Научно-консультационный совет, занимающийся разработкой предложений органам Содружества, консультационной работой и организацией совместных мероприятий СНГ, обучением и переподготовкой сотрудников силовых структур.

За все время своей работы АТЦ СНГ стал эффективно действующей информационно-аналитической структурой.

К сожалению, еще нет эффективного глобального механизма, способного бороться с транснациональным терроризмом, а исследования по данному вопросу, будучи политически мотивированными, не соответствуют социальной реальности и не всегда носят объективный характер. Однако благодаря созданию АТЦ СНГ на практике началась институализация механизма борьбы с терроризмом на территории стран бывшего СССР.

АТЦ СНГ взаимодействует с КТК СБ ООН, Управлением ООН по наркотикам и преступности, ИНТЕРПОЛ, Антитеррористическим подразделением организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Комитетом Экспертов СЕ по борьбе с терроризмом (CODEXTER), Центрально-Азиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, Региональным узлом связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ «Rilo-Москва», Центром по борьбе с терроризмом НАТО (Турция), Оперативным комитетом по борьбе с организованной преступностью Совета государств Балтийского моря, Антитеррористическим центром Африканского союза, Региональным Антитеррористическим комитетом ОАГ, ОДКБ, РАТС ШОС и Группой разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег в лице Евразийской группы (ЕАГ).

Оценивая работу Содружества, в частности АТЦ СНГ за все время его существования, можно отметить следующее:

- в рамках организации было разработано и реализовано большое количество нормативно-правовых актов в сфере безопасности, касающихся различных аспектов проблемы транснационального терроризма;
- происходит информационный обмен между заинтересованными сторонами при помощи эффективно функционирующего СБД АТЦ СНГ, своевременно пополняемого данными о лицах, причастных к совершению и подготовке террористических актов;
- в рамках сборов руководящего состава антитеррористических подразделений органов безопасности и спецслужб стран-членов СНГ осуществлено 14 совместных командно-штабных учений стран-членов СНГ на различных объектах инфраструктуры;
- создано Отделение АТЦ СНГ по ЦАР планируется создание подобного структурного подразделения на территории Северного Кавказа;
- в результате оперативно-розыскных мероприятий задержано более сотни человек, причастных к совершению действий экстремистской и террористической направленности.
- налажены рабочие связи более чем с 15 международными организациями регионального и общемирового характера.

Для более эффективной борьбы с международным (транснациональным) терроризмом на территории стран СНГ необходимо разработать и реализовать комплексную программу, которая впитала бы в себя все существующие положения нормативно-правовых актов, принятых в рамках Содружества и при этом учитывала бы специфику проявления терроризма в данном регионе.

В международной практике существует три стратегии, применимые в борьбе с транснациональным терроризмом: превентивная, регулятивная и силовая.

Преимущество первых двух стратегий заключается в том, что они направлены на минимизацию рисков возникновения террористической угрозы путем разрешения внутренних социальных, политических и иных разногласий, не допуская при этом эскалации конфликта. Комплексная реализация профилактики терроризма может гарантировать возможность избежать или предотвратить террористические акты.

Для того чтобы данная стратегия была реализована на практике, странам СНГ необходимо:

- исследовать сущность понятия терроризм, дать ему правовое определение;
- проанализировать особенности проявления терроризма и, исходя из этого разработать пути его противодействия;
- постараться унифицировать законодательную базу по вопросам борьбы с терроризмом;
- разобраться в тенденциях международного терроризма на территории стран СНГ и его причинах;
- ввести механизм реализации и контроля над исполнением коллективных решений и договорных документов;
- создать эффективную систему финансирования мероприятий, направленных на укрепление национальной и коллективной безопасности;
- применить санкции в отношении стран, не желающих следовать положениям, изложенным в текстах соглашений СНГ;
- разграничить полномочия высших органов Содружества;
- присоединиться к Статуту Международного уголовного суда стран-участниц СНГ и ввести терроризм под его юрисдикцию;
- разработать и утвердить Программу работы по правовому обеспечению реализации положений Договора о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом 1999 года;
- создать возможность применения вооруженных сил в противодействии терроризму.

Тем не менее, лучше не доводить ситуацию до применения силовых и репрессивных мер принудительного характера, то есть ликвидации или нейтрализации существующих террористических организаций, а решить проблему до ее возникновения.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

ДОКУМЕНТАЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Борьба с терроризмом в СНГ (архив, 2008 г.) // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=6626>
2. Восьмой конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Террористическая преступная деятельность» (Гавана, 27.08.-07.09.1990) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/570/26/IMG/NR057026.pdf?OpenElement>
3. Выступление Руководителя АТЦ СНГ генерал-полковника полиции Новикова А.П. на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников СНГ при уставных и других органах Содружества (23 апреля 2018 г., Минск) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/959.html>
4. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, принятая резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdecl
5. Декларация Совещания министров «восьмерки» в Оттаве по борьбе с терроризмом (12.12.1995) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1900960>
6. Декларация, дополняющая Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 года (17.12.1996) // Официальный сайт

Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec2.shtml

7. Договор государств - участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (5.10.2007, Душанбе) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс» [Электронный ресурс] - Режим доступа:
<http://docs.cntd.ru/document/902225157>

8. Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (Ташкент) // Официальный сайт организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=126

9. Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г. (Минск) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа:
<http://www.cisatc.org/file.xp?idb=87412755&fn=Договор%20о%20сотрудничестве%20государств-участников%20%20СНГ%20в%20борьбе%20с%20терроризмом%20.docx&size=31649>

10. Иван Юркин: «международный терроризм – всемирная война нового типа» (интервью) // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс] - Режим доступа:
<http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18813>

11. Интервью А. П. Новикова журналу «Полиция России» (март 2016) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/821.html>

12. Интервью А.П. Новикова информационному агентству «Интерфакс» (17 июня 2015 года) // Официальный сайт Антитеррористического центра

государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/764.html>

13. Интервью А.П. Новикова информационному агентству ИТАР-ТАСС (05 марта 2014 года) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://tass.ru/opinions/interviews/1599535>

14. Интервью А.П. Новикова информационному агентству ИТАР-ТАСС (13 апреля 2011 года) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/396.html>

15. Интервью А.П. Новикова информационному агентству РИА-Новости (21 апреля 2012 года) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/486.html>

16. Интервью с руководителем Антитеррористического центра генерал-майором ФСБ Борисом Александровичем Мыльниковым («Российские вести». №14 18.04.2001 года) // Сайт Федеральной службы безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.fsb.ru/fsb/smi/interview/single.htm!_print%3Dtrue%26id%3D10342753@fsbSmi.html

17. Итоговый документ совещания министров «восьмерки» по борьбе с терроризмом (Париж, 30 июля 1996 года): сб. правовых актов. М., 1998. Вып. 10. 84 с.

18. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (16.12.1970 г., Гаага) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aircraft_seizure.shtml

19. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (10.03.1988 г., Рим) // Официальный сайт

Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/maritime.shtml

20. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (23.09.1971 г., Монреаль) // // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aviation_security.shtml

21. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (12.02-1.03.1991 г., Монреаль) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/markconv

22. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (14.12.1973 г., Нью-Йорк) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_protected_persons

23. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (14.09.1963 г., Токио) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimes_ aboard.shtml

24. Конвенция о физической защите ядерного материала (03.03.1980 г., Вена) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml

25. Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (5 октября 2007, Душанбе) // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ [Электронный ресурс] - Режим доступа:
<http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18763>

26. Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (Казань,

26.08.2005) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/135/152/276>

27. Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (Сочи, 11.10.2017) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=5674>

28. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13.04.2005 г.) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucl_ter.shtml

29. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (16.12.1997 г., Нью-Йорк) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml

30. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (17.12.1979 г., Нью-Йорк) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml

31. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (09.12.1999 г., Нью-Йорк) // // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml

32. План основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ (5.10.2007, Душанбе) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20064>

33. Положение о Научно-консультативном совете при Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых Государств (16.05.2002, Тбилиси) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/136/147>
34. Положение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников СНГ (07.10.2002, Кишинев) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/135/152/277>
35. Положение об Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых Государств (Минск, 01.12.2000 г.) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/189>
36. Программа государств - участников Содружества Независимых Государств по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года (21.06.2000, Москва) // Сайт информационно-поисковых и экспертных систем Все Законодательство Узбекистана «Norma online beta» [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://nrm.uz/contentf?doc=51807_programma_gosudarstv-uchastnikov_sodrujestva_nezavisimyh_gosudarstv_po_borbe_s_mejdunarodnym_terrorizmom_i_inymi_proyavleniyami_ekstremizma_na_period_do_2003_goda
37. Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участниц Содружества Независимых государств (Бишкек, 16.09.2016) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/135/326>

38. Протокол о борьбе с незаконными актами направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (1988 г., Рим) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/shelf_security.shtml
39. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах (24.02.1988 г., Монреаль) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/airports.shtml
40. Резолюция 1269 (1999), принятая Советом Безопасности на его 4053-м заседании 19 октября 1999 года // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N99/303/94/PDF/N9930394.pdf?OpenElement>
41. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1996 года N51/210 «Меры по ликвидации международного терроризма» // Официальный сайт Организации объединенных наций [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N97/761/67/PDF/N9776167.pdf?OpenElement>
42. Решение Совета глав государств от 11 октября 2017 года «О Концепции сотрудничества государств-участников Содружества Независимых государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» // Официальный сайт Содружества Независимых Государств (11.10.2017, Сочи) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=5674>
43. Решение Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 года «О создании Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств» (21.06.2000, Москва) //

Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участниц Содружества Независимых государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/188>

44. Решение Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года «О Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых государств и Плана основных мероприятий по ее реализации» (Душанбе) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20064>

45. Решение Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 года «О создании Отделения Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств по Центрально-Азиатскому региону» (Кишинев) // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/195>

46. Решение Совета министров иностранных дел СНГ от 16 сентября 2016 года «О проекте Программы сотрудничества государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы (Бишкек, 16.09.2016) // Официальный сайт Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=5457>

47. Решение Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ «О международных рабочих контактах АТЦ СНГ» (16.05.2002, Тбилиси) // // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/273>

48. Решение Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ "О создании Научно-консультативного совета при АТЦ СНГ" (16.05.2002, Тбилиси) // Сайт Антитеррористического

центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/166/196>

49. Тезисы выступления Руководителя АТЦ СНГ генерал-полковника полиции Новикова А.П. на открытии Сбора руководящего состава антитеррористических подразделений государств-участников СНГ «Душанбе-Антитеррор-2017» (31 мая 2017 г., Республика Таджикистан) // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/132/164/186/909.html>

50. Устав ООН (Глава VII, ст. 51) (26.06.1945, Сан-Франциско) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-vii/index.html>

НАУЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. «Имарат Кавказ» сегодня // Сайт новостного портала «Кавказ. Реалии» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.kavkazr.com/amp/imarat-kavkaz-segodnya/28614973.html>

2. Алексеев О. Н. Причины, предпосылки, условия возникновения и распространения международного терроризма // Социально-экономические явления и процессы. 2012. №2(036). С.134-141.

3. Взаимодействие // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/137>

4. Выходцы с Кавказа в рядах ИГ (ИГИЛ) // Сайт регионального интернет-СМИ «Кавказский узел» [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/251513/#cont_2

5. Гаврилук С. А. Современный терроризм и обеспечение безопасности стран СНГ на постсоветском пространстве // Вестник РГГУ. Серия

«Политология. История. Международные отношения. Зарубежное регионоведение. Востоковедение». 2014. № 7(129). С.29-38.

6. Голубин Р. В., Коротышев А. П., Федюкин Е. В. Феномен терроризма и трансграничной преступности в Закавказье и многостороннее сотрудничество в контртеррористической сфере // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2007. №2. С.279-285.

7. Грачев С. И. Характеристика транснационального терроризма как одного из видов международного терроризма // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2008. №1. С.194-197.

8. Добаев И. П., Гаджибеков Р. Г. Внешнее влияние на развитие терроризма на Северном Кавказе // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2012. №2. С.145-154.

9. Егоров Е. Н. Исламский радикализм в Центральной Азии: Хизб ут-Тахрир и Исламское движение Узбекистана // Мировые проблемы. Внешняя политика. 2014. №3(33). С.188-193.

10. Иванов В. И., Лубенец Я. А. Международный терроризм как глобальная проблема в современном мире // Территориальные науки. 2014. №6. С.94-99.

11. Имарат Кавказ // Сайт регионального интернет-СМИ «Кавказский узел» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/158730/>

12. Информационно-аналитическая деятельность // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/134>

13. Климаченкова В. О. Современный терроризм: понятие, условия и причины // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В. Г. Белинского. 2007. №3(7). С.12-16.

14. Кокорев В.Г. Соотношение понятий: «терроризм» и «экстремизм» // Социально-экономические явления и процессы. 2013. №1(047). С.239-244.

15. Координационная деятельность // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133>
16. Корнаухова Т. В. От борьбы к профилактике терроризма // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2012. №4(24). С.26-33.
17. Кулбаракон Р. Д. Проблемы терроризма в Центральной Азии // Сайт международной практической конференции «Терроризм: проблемы противодействия [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://conference.antiterror.rsbi.kz/index.php/doklads/36-kylbarakov>
18. Международная террористическая организация «Имарат Кавказ» // Сайт информационного агентства «РИА Новости» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ria.ru/spravka/20140408/1002990470.html>
19. Мусалимов Р. А. Контртеррористическая политика стран СНГ на постсоветском пространстве // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2009. №4. С.13-19.
20. Отделение АТЦ СНГ по ЦАР // Сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/304>
21. Пашкевич А. В. Стратегические направления антитеррористического сотрудничества государств-участников СНГ // Теория и практика общественного развития. 2017. №8. С. 16-20.
22. Репинская О. В. Сотрудничество по противодействию терроризму в формате СНГ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. №.10. С.174-178.
23. Сафонов А. К. Понятие и истоки современного терроризма // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. №1(57). С.64-66.
24. Совместное антитеррористическое оперативно-стратегическое учение «Дон-Антитеррор-2012» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств

[Электронный ресурс] - Режим доступа:
<http://www.cisatc.org/133/161/505.html>

25. Совместное антитеррористическое учение «Байконур-Антитеррор-2007» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/351.html>

26. Совместное антитеррористическое учение «Донбасс-Антитеррор-2011» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/377.html>

27. Совместное антитеррористическое учение государств-участников СНГ «Ала-Тоо-Антитеррор» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/581.html>

28. Совместное антитеррористическое учение государств-участников СНГ «Кибер-Антитеррор-2016» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/832.html>

29. Совместное антитеррористическое учение государств-участников СНГ «Душанбе-Антитеррор-2017» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/913.html>

30. Совместное антитеррористическое учение компетентных органов государств-участников СНГ «Жетысу-Антитеррор-2014» завершилось силовой операцией на полигоне Службы «Арыстан» Комитета национальной безопасности Республики Казахстан // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества

Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа:
<http://www.cisatc.org/133/161/685.html>

31. Совместное командно-штабное учение «Запад-Антитеррор-2004» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/348.html>

32. Совместное командно-штабное учение «Каспий-Антитеррор-2005» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/349.html>

33. Совместное командно-штабное учение «Юг-Антитеррор-2001» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/345.html>

34. Совместное комплексное оперативно-тактическое учение «Юг-Антитеррор-2002» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/346.html>

35. Совместное оперативно-стратегическое командно-штабное учение «Атом-Антитеррор-2006» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа:
<http://www.cisatc.org/133/161/350.html>

36. Совместное оперативно-стратегическое командно-штабное учение «Бастион-Антитеррор-2008» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа:
<http://www.cisatc.org/133/161/352.html>

37. Совместное тактико-специальное учение «Азов-Антитеррор-2003» // Официальный сайт Антитеррористического центра государств-участников

Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cisatc.org/133/161/347.html>

38. Сухов А. Кыргызстан: роль «Хизб ут-Тахрир» в радикализации ислама // Центральная Азия и Кавказ. 2006. №6(48). С.120-129.

39. Терроризм – угроза обществу // Официальный сайт Национального исследовательского университета МИЭТ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://miet.ru/content/s/1402/e/31997/34>

40. Хакимова Г. А. Терроризм как реальная угроза безопасности в современном обществе // Вестник Нижневартковского государственного университета. 2011. №11. С.17-25.