

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

(НИУ «БелГУ»)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра конституционного и международного права

**Влияние нелегальной международной миграции на незаконный оборот
наркотических средств и психотропных веществ, распространение
экстремизма и терроризма**

Выпускная квалификационная работа

обучающегося по специальности 40.05.01 «Правовое

обеспечение национальной безопасности»

очной формы обучения, группы 01001314

Войханского Марка Игоревича

Научный руководитель:

доцент

Евтушенко В.И.

Рецензент:

БЕЛГОРОД 2018

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. Международная нелегальная миграция как фактор роста экстремистских настроений, террористической угрозы и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в международном масштабе.	8
1.1. Понятие «международная нелегальная миграция», её отграничение от международной миграции. Причины и условия, способствующие международной нелегальной миграции.....	8
1.2. Влияние международной нелегальной миграции на рост экстремистских настроений, террористической угрозы и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на международном уровне	19
Глава 2. Система противодействия международной нелегальной миграции, как фактору, влияющему на экстремизм, терроризм и незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ	33
2.1. Основные задачи и функции и формы взаимодействия Министерства Внутренних Дел Российской Федерации по выработке и реализации государственной политики в сфере международной нелегальной миграции.	33
2.2. ОДКБ как международная региональная организация в борьбе с нелегальной миграцией	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	53
Список использованной литературы.....	56
Приложение №1.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Произошедшие в последние годы глобальные социально-политические изменения в мировой геополитической обстановке создали условия для формирования устойчивой тенденции к ежегодному увеличению количества приезжающих в Россию иностранных граждан. При этом незаконная (нелегальная) миграция перестала быть стихийным процессом. Речь идет о глобально организованной сети различных организаций, имеющих в своей основе официальные, полуофициальные, теневые и открыто криминальные корни и функционирующих лишь с одной целью – получать прибыль от переправки иностранных граждан через границу и посредничества при трудоустройстве нелегальных мигрантов.

Организация нелегальной миграции является прибыльным международным бизнесом наряду с организованной продажей наркотических средств и оружия. Являясь по своему характеру во многом вынужденной, массовая международная миграция населения и связанные с ней процессы стали особым и долговременным фактором, оказывающим все более заметное влияние на социально-политическую, демографическую и криминогенную ситуацию в России, на межнациональные и межэтнические отношения в стране, а отдельные ее тенденции представляют угрозу миграционной безопасности России, прежде всего в области социальной и экономической деятельности, особенно в центральных и в приграничных субъектах Российской Федерации.

В последние годы активизация работы по реализации миграционной политики в Российской Федерации послужила основанием принятия важных федеральных законов, указов и иных нормативных правовых актов на различном уровне. Современная миграционная политика в отношении незаконных мигрантов проводится одновременно по трем направлениям: против нарушения законодательства о въезде, пребывании и занятости.

Несмотря на то, что нормативная база, регулирующая миграционные процессы в России, в целом создана, с учетом бурно развивающихся общественных отношений в сфере внешней миграции она нуждается в постоянном совершенствовании.

Таким образом, исходя из вышесказанного, **объектом исследования** является нелегальная миграция.

Предметом исследования являются мигранты как источник угрозы экстремизма, терроризма и наркоторговли.

Цель дипломного исследования – изучить влияние международной нелегальной миграции на уровень экстремизма, терроризма и наркоторговли

Для достижения поставленной цели было необходимо решить следующие **научные задачи**:

1. Изучить понятие, сущность, содержание и виды миграции;
2. Исследовать влияние незаконной миграции на уровень экстремизма, терроризма и незаконного оборота наркотиков;
3. Провести анализ деятельности Российской Федерации в области противодействия незаконной миграции в рамках Министерства внутренних дел и Организации договора о коллективной безопасности.

Методологическая основа исследования. Исследование осуществлялось на основе общенаучных методов познания: анализа, сравнения, синтеза, абстрагирования; и частных методов: логического, исторического, сравнительно-правового.

Степень научной разработанности темы исследования. Проблемы реализации государственной политики в сфере миграции и положения Министерства внутренних дел России в данной системе затрагиваются в ряде работ следующих ученых: Е.А. Андрюшковой, К.В. Казарян, А.А. Назарец, М.Н. Ракова, А.А. Сергеева и др.

Нормативную базу исследования составили Конвенция Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических

средств, психотропных веществ от 20.12.1988 года¹, Договор о коллективной безопасности от 15.05.1992 года², Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с незаконной миграцией от 06.03.1998 года³, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14.06.2001 года⁴, Устава Организации договора о коллективной безопасности от 07.10.2002 года⁵, Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности о создании Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией от 06.10.2007 года⁶, Регламент Европейского парламента и Совета 2016/399 от 09.03.2016 г., «О Кодексе Союза о пересечении людьми границ»⁷, Соглашения о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Сирийской Арабской Республики от 27.04.2015 года⁸, Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.1992 г. № 740 «Вопросы Федеральной миграционной службы России» (утратил силу)⁹, Постановление

¹ Конвенция Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20.12.1988 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

² Договор о коллективной безопасности от 15.05.1992 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

³ Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с незаконной миграцией от 6.03.1998 г. [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» / URL: <http://base.garant.ru>

⁴ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14.06.2001 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ / URL: <http://www.kremlin.ru>

⁵ Устава Организации договора о коллективной безопасности от 7.10.2002 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

⁶ Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности о создании Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией от 06.10.2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>

⁷ Регламент Европейского парламента и Совета 2016/399 от 09.03.2016 г., «О Кодексе Союза о пересечении людьми границ» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>

⁸ Соглашения о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Сирийской Арабской Республики от 27.04.2015 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф>

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.1992 г. № 740 «Вопросы Федеральной миграционной службы России» (утратил силу) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» / URL: <http://base.garant.ru>

Правительства Российской Федерации от 15.02.1993 г. № 124 «О реорганизации подразделений виз, регистраций и паспортной работы милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел» (утратил силу)¹, Указ Президента Российской Федерации от 17.03. 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»², Указ Президента Российской Федерации от 16 октября 2001 г. № 1230 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»³, Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы»⁴, Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»⁵, Постановление Правительства Российской Федерации от 13.06. 2012 г. № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы»⁶, Указ Президента РФ от 15.01.2013 № 30 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы» (ред. от 21.12.2016)⁷, Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 15.04.2016 года №192⁸, Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 года №699 «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.1993 г. № 124 «О реорганизации подразделений виз, регистраций и паспортной работы милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел» (утратил силу) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

² Указ Президента Российской Федерации от 17.03. 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

³ Указ Президента Российской Федерации от 16 октября 2001 г. № 1230 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

⁴ Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

⁵ Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.06. 2012 г. № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

⁷ Указ Президента РФ от 15.01.2013 № 30 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы» (ред. от 21.12.2016) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

⁸ Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 15.04.2016 года №192 [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»¹.

Практическая значимость исследования. Положения, сформулированные и изложенные в работе, как представляется, могут быть востребованы практикой ввиду их позитивной направленности для деятельности правоохранительных органов, суда и адвокатуры, а также для обучения студентов юридических вузов.

Структура дипломной работы. Исследование состоит из введения, двух глав, объединяющие четыре параграфа, заключения, списка использованной литературы и приложения.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 года №699 «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

Глава 1. Международная нелегальная миграция как фактор роста экстремистских настроений, террористической угрозы и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в международном масштабе

1.1. Понятие «международная нелегальная миграция», её отграничение от международной миграции. Причины и условия, способствующие международной нелегальной миграции

Исследование выбранной нами темы целесообразно начать с определения понятия «незаконная миграция», а так же установления причин и условий, способствующих возникновению данного явления в существующей действительности. В первую очередь, нами будет рассмотрено понятие «миграция», основываясь на котором мы сможем вывести интересующее нас определение.

Сегодня, в правовой науке, существует несколько подходов к определению понятия «миграция». Существует широкое и узкое понятие данного процесса. В широком смысле, под миграцией населения понимается перемещение людей в самых различных ситуациях и контекстах¹. В узком смысле, миграция населения понимается как перемещение людей через границы определенных территорий с переменой места жительства навсегда или на более или менее длительное время². Исходя из узкого толкования миграции, можно вывести следующие характерные для нее признаки:

¹ Казарян К.В. Миграционная политика в контексте политико-правового обеспечения демографической безопасности // Демографическая безопасность современной России: политико-правовые механизмы обеспечения национальных интересов: материалы Всероссийской научно-практической конференции. 30 октября 2013 года. - Ростов-на-Дону: ФГКОУ ВПО «РЮИ МВД России», 2014. - С. 102-108

²Энциклопедия права. Научные исследования и разработки. Т. 2, вып. 1 (2) - М.: ООО «ИЦ РИОР», 2014. - С. 45.

1. Данный процесс заключается в осуществлении конкретного действия: перемещения через границу;
2. Миграция всегда сопровождается изменением места жительства;
3. Перемена места жительства, а соответственно и миграция может носить кратковременный, длящийся неопределенное время и постоянный характер.

Опираясь на мнения ученых по данному вопросу, можно заметить, что исходя из узкого и широкого толкования, каждый из них дает свое собственное определение миграции, указывая те или иные дополнительные признаки к вышеперечисленным нами.

Например, А.А. Назарец, считает «миграция» – это понятие родовое, которое включает в себя все категории лиц, которые по разным причинам и с разными целями осуществляют пространственные перемещения¹. А Андриюшова Е.А. напротив, дает более широкое толкование данного определения, определяя миграцию как целенаправленное территориальное перемещение населения, обусловленное субъективным волеизъявлением личности и детерминированное объективными причинами². К объективным причинам, которые могут побудить население той или иной территории покинуть территорию своего постоянного места пребывания или места жительства и обосноваться на новой территории на тот или иной срок, по мнению Андриюшова Е.А. относятся:

1. Социальные причины;
2. Экономические причины;
3. Религиозные причины;
4. Политические причины;

¹ Назарец А.А. Национальная безопасность и миграция: понятие, проблемы, пути решения // Олимпиада обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказания. - 2017. - С. 213.

² Андриюшова Е.А. К вопросу о формулировке понятия «миграция» при исследовании административно-правовых механизмов регулирования внутренней миграции // Административное право и процесс. - М.: Юрист, 2015, № 3. - С. 52-54

5. Экологические причины.

Социальные причины миграции обусловлены личными мотивами и главным образом связаны с желанием получить образование или же вступлением в брак с лицом, являющимся иностранным гражданином. То есть, данный фактор не несет в себе каких-либо негативных предпосылок, присущих иным вышеуказанным причинам.

Экономические причины миграции населения лежат в различном уровне экономического развития государств, что порождает низкий уровень жизни населения, существенное расслоение, между богатыми и бедными гражданами и как следствием низкий уровень жизни большинства населения. Как итог, такая ситуация в стране побуждает граждан покинуть место своего прежнего пребывания с целью трудоустройства в другой, более экономически успешной стране и дальнейшего перевода денежных средств лицам, оставшихся в стране, гражданами которой являются иммигранты (главным образом, речь касается их семей). Данный тип миграции получил название «трудовая миграция». Типичным примером такого вида миграции является миграция граждан Украины с вышеуказанной целью в Российскую Федерацию, а так же в страны Европейского Союза. Так, по данным социологической службы «Рейтинг», наиболее активно украинцы мигрируют в следующие страны¹:

1. Польша (36%);
2. Россия (25%);
3. Чехия (5%);
4. Германия (5%);
5. Италия (3%);
6. Другие страны Западной Европы (26%).

¹ «Исследование. Сколько миллионов человек эмигрировало из Украины в Россию и ЕС?» от 22.03.2018 г. [Электронный ресурс]//Информационно-аналитический портал «International Investment» / URL:<http://internationalinvestment.biz>

При этом, по данным Киевского института международной социологии, 45,2% украинцев стремятся покинуть страну, желая больше зарабатывать¹. При этом, 9,4% заявили, что стремятся уехать из Украины, поскольку не могут реализовать себя в профессии на родине, 6,6% объяснили свое желание невозможностью найти работу. Из оставшихся 54,8% опрошенных прочие назвали политико-социальные причины своего желания покинуть страну (отсутствие безопасности, стремление обеспечить лучшее будущее своим детям, высокий уровень коррупции в стране, стремление жить в более комфортной стране, отсутствие уверенности в будущем страны).

Религиозные причины обусловлены стремлением людей быть в среде, исповедующей ту же религию, что и они, и может носить как добровольный, так и принудительный характер. В последнем случае, население вынуждено мигрировать вследствие целенаправленного воздействия на них со стороны правительства государства, являющегося их местом жительства, с целью реализации государственной политики по принуждению такого населения покинуть данную территорию, или не способностью правительства обуздать экстремистские группировки, преследующие такую цель. Примерами такой миграции являются²:

1. Религиозные гонения на христиан в Ираке, где численность христиан в результате действий исламских радикалов численность христиан сократилась с 1,5 миллионов христиан в начале 2000-х гг., до 105 тыс. в 2014 году, а после прихода к власти ИГИЛ (запрещенной на территории Российской Федерации террористической организации) ещё на 85 тысяч;

¹ «Исследование. Сколько миллионов человек эмигрировало из Украины в Россию и ЕС?» от 22.03.2018 г. [Электронный ресурс] //Информационно-аналитический портал «International Investment» /URL:<http://internationalinvestment.biz>

² «Гонения на христиан в мире.Досье» от 25.02.2015 г. [Электронный ресурс] //Информационно-новостной портал ТАСС / URL: <http://tass.ru>

2. Сирия, где в результате гражданской войны из 2 миллионов христиан эмигрировало свыше одного миллиона человек, по данным на 2014 год;
3. Египет, где в период непродолжительного правления «Братьев мусульман» из страны мигрировало 13 тыс. коптов (египетских христиан).

Политические причины миграции населения в целом, обусловлены военными действиями, ведущимися на территории того или иного государства, а так же внутренней политикой государства по преследованию инакомыслящих, не согласных с проводимой политикой. Например, из Сирии, в результате военных действий, по данным агентства Frontex, в 2015 году в Европу мигрировало 1,82 миллиона мигрантов в следствие гражданской войны на территории этой страны. Так же, в результате военных действий на территории Донбасса, из Украины в Россию, по заявлению специального докладчика Организации Объединенных Наций по правам внутренне перемещенных лиц Чалока Беяни, количество мигрантов составило 900 тысяч человек, что согласуется с данными России и Украины: 954 тыс. и 830 тыс. человек соответственно¹.

Экологические причины миграции являются следствием неблагоприятной экологической ситуации в том или ином районе вследствие природных или техногенных факторов. Например, в качестве природного фактора миграции можно привести Эфиопию, которую в 2015 году поразили сначала засуха и последовавший за ней голод, а затем наводнения вследствие ливней, что стало причиной перемещения от 120 до 500 тыс. человек². В качестве техногенных факторов миграции можно привести данные Евтушенко В.И., согласно которым, из 9 млн. беженцев в странах

¹ «Беженцы Донбасса: декларация и реализация» от 03.06.2015 г. [Электронный ресурс] // Центр научной политической мысли и идеологии / URL: <http://rusrand.ru>

² «Опустынивание обостряет ситуацию в странах Африки и Азии» от 20.05.2016 г. [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал «Социальный компас» / URL: <http://www.socialcompas.com>

Содружества Независимых Государств, 700 тыс. вынуждены были эмигрировать вследствие экологических причин, из которых¹:

1. Аварии на Чернобыльской АЭС (эмигрировало 375 тыс. человек);
2. Загрязнения 35 000 кв. км. В бассейне Аральского моря (100 тыс. человек);
3. Загрязнения территории Семипалатинска в результате ядерных испытаний (150 тыс. человек).

Кроме того, согласно проведенному им следованию, в Новую Зеландию с острова Тувалу вынуждены были эмигрировать 11 тыс. человек, вследствие повышения уровня моря.

На сегодняшний день в международной практике, как справедливо отметил Золотарев Л.Л., существует две формы миграции: законная и незаконная². При законной миграции соблюдаются все нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми определяется порядок оформления мигранта, пребывания на территории определенного государства, а так же предоставление ему в полном объеме правовые возможности на конкретной территории в соответствии с его статусом, а при незаконной напротив, вышеуказанные требования напротив, различным образом нарушаются.

В контексте исследования незаконной миграции с точки зрения законодательства Российской Федерации, А.В. Богданов и Е.Н. Хазов определяют понятие «незаконная миграция», как незаконное нахождение физических лиц на территории иностранного государства, гражданами которого указанные лица не являются³.

¹Евтушенко В.П. Экологическая миграция как составная часть системы защищенности человека и обеспечения экологической безопасности / Евтушенко В.П. // Lex Russia. Государство и право. Юридические науки -2016 С.158-169

² Золотарев Л.Л. Нелегальная миграция в Российской Федерации / Золотарев Л.Л. // Юридическая мысль. – 2017. - № 1 (87). - С. 37-39.

³Богданов А.В., Хазов Е.Н. Незаконная миграция как одна из причин создания и деятельности организованной преступности на территории современной России // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. - № 4. - С. 176-179

Исходя из вышесказанного, можно вывести следующее определение незаконной миграции в международном аспекте. Незаконная миграция – это целенаправленное территориальное перемещение населения, обусловленное субъективным волеизъявлением личности и детерминированное объективными причинами, совершаемое в нарушение нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми определяется порядок оформления мигранта, пребывания на территории определенного государства, а так же предоставление ему в полном объеме правовые возможности на конкретной территории в соответствии с его статусом.

В отношении термина «нелегальный мигрант» так же существует несколько подходов к определению данного понятия. Согласно первого подхода, нелегальным мигрантом признается лицо, нарушающее правила пребывания в стране, а также к иное лицо, которое не имеет разрешения на пребывание в принимающей стране, так же именуемые латентным недокументированным мигрантом или мигрантом с неурегулированным правовым статусом¹. По мнению Поляковой Н.В., исходя из указанного определения, можно выделить три вида недокументированных мигрантов в России²:

1. Иностранцы граждане или лица без гражданства, незаконно въехавшие на территорию Российской Федерации, либо нелегально пересекшие границу. К этой категории, как правило, относятся граждане стран Южной Азии, Китая, Центральной Азии;
2. Иностранцы граждане или лица без гражданства, законно въехавшие на территорию Российской Федерации, но не имеющие регистрацию по месту пребывания, либо имеющие лишь фальшивую регистрации. К данной категории главным

¹ Полякова Н.В. К вопросу о понятии «миграция» и «нелегальная миграция. Доктрина и законодательство» / Полякова Н.В.// Вестник Барнаульского юридического института МВД -2016 С.87-90

² Полякова Н.В. К вопросу о понятии «миграция» и «нелегальная миграция. Доктрина и законодательство» / Полякова Н.В.// Вестник Барнаульского юридического института МВД -2016 С.87-90

образом относятся граждане стран Содружества Независимых Государств;

3. Иностранцы граждане или лица без гражданства, законно въехавшие на территорию Российской Федерации, имеющие официальную регистрацию, но у них отсутствует разрешение на работу. К данной категории чаще всего относятся граждане стран Содружества Независимых Государств, однако к этой категории так же относятся граждане стран Южной Азии, Китая, Центральной Азии.

Другие же ученые определяют нелегальных мигрантов как людей, которые незаконно пересекают границу, либо пересекающих границу законным образом, но затем становятся нелегальными мигрантами¹. По мнению Антонова-Романовского Г.В. и Чиркова Д.К., нелегальным мигрантом можно стать тремя основными способами²:

1. В следствие отсутствия регистрации в уполномоченных государственных органах;
2. В результате нарушения сроков действия визы;
3. Осуществлять деятельность, которая не соответствует заявленной при въезде в страну.

В целом, причины, способствующие возникновению нелегальной миграции, можно разделить на два вида:

1. Причины, побуждающие население к миграции как таковой;
2. Причины, побуждающие совершать миграцию в нарушение законодательства страны, являющейся целью перемещения.

Причины, побуждающие население к миграции были подробно рассмотрены нами выше, поэтому, на наш взгляд, не целесообразно будет

¹Антонов-Романовский Г.В., Чирков Д.К. К вопросу о совершенствовании работы государственных органов по противодействию незаконной миграции // Миграционное право. – 2017. - № 1. - С. 23.

²Антонов-Романовский Г.В., Чирков Д.К. К вопросу о совершенствовании работы государственных органов по противодействию незаконной миграции // Миграционное право. – 2017. - № 1. - С. 23.

снова повторять их. Что же касается причин, побуждающих к осуществлению миграции незаконным путем, то в данном случае, на наш взгляд, есть несколько приемлемых объяснений.

Во-первых, причиной стремления мигрантов попасть на территорию Российской Федерации незаконным путем, обусловлено бюрократизацией процедуры получения разрешения на осуществление трудовой и иной деятельности. Для этого необходимо предоставить более полутора десятков бумаг и документов: визы, оригиналы и копии паспорта, заявление о выдаче разрешения на работу, медицинские справки, бланки и т.д. многие же не желают тратить свое время на выполнение всех необходимых процедур, стремясь как можно быстрее получить работу. Отсюда вытекает вторая причина, стимулирующая незаконную миграцию: прозрачность границ. Данная проблема характерна и для Российской Федерации, поскольку до сих пор наша страна, с момента распада СССР не имеет эффективного и всеобъемлющего контроля над границей, и для стран Европейского Союза, внутренние границы которых, согласно ст.22 Шенгенского соглашения, свободны для пересечения от пограничных проверок¹.

В третьих, как отмечает Долгова Н.С., мигранты зачастую не желают выполнять обязанности, устанавливаемые для них государством, поэтому, стремясь избежать такой ситуации, они предпочитают пересекать границу незаконно, даже не смотря на то, что вместе с обязанностями они лишаются и прав, которые им так же обязано предоставить государство (например, на образование, медицинскую помощь и т.д.)². Главным образом это относится к мигрантам, осуществляющим незаконную трудовую деятельность и переводы полученных денежных средств на родину, с целью избежать неизбежных убытков, которые повлечет за собой легальное

¹ Регламент Европейского парламента и Совета 2016/399 от 09.03.2016 г., «О Кодексе Союза о пересечении людьми границ» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>

² Регламент Европейского парламента и Совета 2016/399 от 09.03.2016 г., «О Кодексе Союза о пересечении людьми границ» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>

трудоустройство (взносы в профсоюз, налоговый вычет и т.п.). Как следствие, это дает почву для создания новых организованных преступных групп, занимающихся организацией незаконной миграции и нелегального трудоустройства мигрантов. В не малой степени, как так же отмечает Долгова Н.С., такой ситуации способствует и позиция диаспоры, которая содействует своим соплеменникам, покрывая их, всячески защищая от действий правоохранительных органов¹.

И в четвертых, незаконная миграция является наиболее эффективным способом для проникновения на территорию страны членов радикальных террористических группировок, с целью организации и осуществления террористических актов. Ведь согласимся, что для таких людей будет совершенно не выгодно так или иначе, даже под вымышленным именем, фальшивыми данными и внешностью вставать на учет в государственные органы. Ведь любая информация в данном случае может помочь государству в их изобличении. Поэтому, незаконная миграция является важным элементом скрытности их деятельности.

Как следует из вышесказанного, незаконная миграцию можно разделить на два основных вида²:

1. Нелегальная миграция, подразумевающая въезд на территорию Российской Федерации и выезд с нее лиц, имеющих иностранное гражданство или являющихся лицами без гражданства, в нарушение миграционного законодательства РФ;
2. Криминальная миграция – характеризуется тем, что иностранные граждане и лица без гражданства лишь въезжают

¹ Регламент Европейского парламента и Совета 2016/399 от 09.03.2016 г., о Кодексе Союза о пересечении людьми границ [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>

² Ракова М.Н., Сергеева А.А. Нелегальная миграция в системе трансграничных угроз: к вопросу о проблемах нормативного регулирования миграционных процессов / Ракова М.Н., Сергеева А.А. // Вестник Казанского юридического института МВД России. №14 -2013 С.1-8

на территорию Российской Федерации, так же с нарушением миграционного законодательства, однако их основной целью является осуществление преступной деятельности.

По мнению Сергеевой А.А. и Раковой М.Н., понятие «нелегальная миграция» и «криминальная миграция» следует рассматривать как целое и часть, поскольку, нелегальная миграция, как показывает практика, часто связана с различными видами противоправной и преступной деятельности, начиная с торговли людьми и заканчивая терроризмом и экстремизмом. В отношении термина криминальная миграция есть два определения, которые наиболее полно отражают сущность данного явления. Так, Метелев С.Е. определяет криминальную миграцию как социальное, относительно массовое общественно опасное явление, проявляющееся в территориальном перемещении лиц с целью совершения преступлений, а так же перемещение криминальных технологий¹. Нечевина Н.Д. и Плясова И.В. дают практически аналогичное определение данного понятия, внося в него лишь небольшое уточнение: социальное, относительно массовое общественно опасное явление, проявляющееся в территориальном перемещении лиц с целью совершения преступлений, а так же перемещение криминальных технологий через границы тех или иных территорий². Основываясь на данных определениях, считаем целесообразным в дальнейшем применять определение, данное Нечвиной Н.Д. и Плясовой И.В., как наиболее полное из вышеуказанных.

Исходя из вышесказанного, можно заключить, что нелегальная миграция в основе своей имеет деяние, направленное на пересечение границы в нарушение законодательства той или иной страны, то есть, так или иначе, является противоправным. Однако, необходимо различать цели, с

¹Ракова М.Н., Сергеева А.А. Нелегальная миграция в системе трансграничных угроз: к вопросу о проблемах нормативного регулирования миграционных процессов / Ракова М.Н., Сергеева А.А. // Вестник Казанского юридического института МВД России. №14 -2013 С.1-8

²Ракова М.Н., Сергеева А.А. Нелегальная миграция в системе трансграничных угроз: к вопросу о проблемах нормативного регулирования миграционных процессов / Ракова М.Н., Сергеева А.А. // Вестник Казанского юридического института МВД России. №14 -2013 С.1-8

которыми осуществляется такая миграция, в целях более верного определения степени тяжести совершенного деяния. В таком случае, наибольшую опасность представляет миграция, конечной целью которой является совершение преступлений на территории какого-либо государства, в том числе и рассматриваемых в нашей работе преступлений терроризма, экстремизма и незаконного оборота наркотиков, опасность которых в совокупности с нелегальной миграцией, будет рассмотрена нами ниже.

1.2. Влияние международной нелегальной миграции на рост экстремистских настроений, террористической угрозы и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на международном уровне

В первую очередь, на наш взгляд, прежде чем перейти к рассмотрению влияния международной нелегальной миграции на уровень экстремизма, терроризма и незаконного оборота наркотиков, необходимо дать определение указанным понятиям.

При определении понятий терроризм и экстремизм на наш взгляд, целесообразно использовать те определения, которые даны в Шанхайской конвенцией о борьбе с терроризмом и экстремизмом, поскольку, данное международное соглашение лежит в основе деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в области противодействия данным явлениям, о роли в деле противодействия международной нелегальной миграции, нами будет сказано подробно в третьей главе.

В ст. 1 конвенции сказано, что под терроризмом понимается организация, планирование, совершение, пособничество в совершении или подстрекательство к совершению деяния, направленного на запугивание населения, нарушения общественной безопасности, либо с целью заставить

органы власти или международную организацию совершить какое-либо действие или отказаться от его совершения¹. К таким деяниям, направленным на достижение указанных целей, относятся²:

1. Действия, направленные на то, чтобы вызвать смерть гражданского или какого-либо другого лица, не принимающего участие в военных конфликтах;
2. Причинить тяжкие телесные повреждения таким лицам;
3. Нанести ущерб какому-либо материальному объекту или организации.

Данной статьей так же дается определение понятия «экстремизм», под которым понимается какое-либо деяние, преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством стран-участниц конвенции и направленное достижение любой из следующих целей³:

1. Насильственный захват власти или насильственное удержание власти;
2. Насильственное изменение конституционного строя государства;
3. Насильственное посягательство на общественную безопасность (в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них).

Не смотря на существенные отличия данных явлений, следующих из вышеуказанных определений, можно заметить, что они обладают одним общим признаком, который, тем не менее, полностью перевешивает все имеющиеся между ними отличительные признаки, превращая их в особенности, присущие каждой из форм рассматриваемых преступных деяний: целью их совершения является в конечном итоге воздействие на

¹Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14.06.2001 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ / URL: <http://www.kremlin.ru>

² Ст.1 Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14.06.2001 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ / URL: <http://www.kremlin.ru>

³ Ст. 1 Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14.06.2001 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ / URL: <http://www.kremlin.ru>

органы государственной власти той или иной страны, с целью принудить ее к совершению или не совершению каких-либо действий, выгодных таким лицам.

Так же следует отметить, что терроризм и экстремизм тесным образом связаны друг с другом, настолько, что фактически одно из этих явлений проистекает из другого. С одной стороны, как следует из ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремизму»¹, понятие «экстремизм» помимо деяний, указанных в ст. 1 Шанхайской конвенции, так же включает в себя публичное оправдание терроризма и иную террористическую деятельность, в то время, как в Федеральном законе «О противодействии терроризму» дается исчерпывающий перечень деяний, составляющих содержание понятия «терроризм», а именно²:

1. Организацию, подготовку, пособничество или подстрекательство к совершению террористического акта;
2. Создание террористической организации или группы;
3. Вербовку, вооружение, обучение террористов;
4. Пропаганда идей терроризма и информационное обеспечение деятельности, направленной на планирование, подготовку и реализацию террористического акта.

По сравнению с терроризмом, экстремизм гораздо шире по своему смыслу, так как включает в себя деяния, в так или иначе сопутствующие терроризму и лежащие в его основе. К таким деяниям относятся³:

1. Возбуждение расовой и межнациональной розни, религиозной или социальной вражды, в том числе, посредством пропаганды исключительности, превосходства или неполноценности какой-

¹ Ст.1 Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14.06.2001 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ / URL: <http://www.kremlin.ru>

² Ст.3 Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14.06.2001 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ / URL: <http://www.kremlin.ru>

³ Ст.1 Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14.06.2001 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ / URL: <http://www.kremlin.ru>

либо расы или национальности, представителей социального класса или религиозного течения, воспрепятствование осуществлению гражданами своих прав на избирательном участке, во время участия в референдум;

2. Воспрепятствование деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных и религиозных объединений;
3. Демонстрация нацистской символики, атрибутики, пропаганда идей нацизма и др.

Можно сказать, что экстремизм понятие более широкое, родовое, включающее в себя террористическую деятельность, которая по отношению к нему будет являться видовым элементом, одним из основных средств достижения определенных целей.

С другой стороны, связь экстремизма и терроризма, как отмечают Римский А.В. и Антюх А.В., проявляется в том, что данным явлениям присуща одна и та же классификация форм, в рамках которой сегодня выделяют три основные формы терроризма и экстремизма¹:

1. Политический;
2. Национальный;
3. Религиозный.

Политический экстремизм и терроризм заключаются в политической борьбе с действующим режимом посредством использования наиболее радикальных средств подрыва существующей власти и в дальнейшем установления собственной. политический экстремизм обладает собственной идеологией, а террористические акты направлены в основном на органы государственной власти и против политических деятелей. Политический

¹ Антюх А.В., Римских А.В. Экстремизм и терроризм: понятие и основные формы проявления / Антюх А.В., Римских А.В. / Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Права. № 16 (71) -2009 С.244-249

экстремизм принято делить на ультраправый и ультралевый. Ультраправый характеризуется стремлением защитить экономическое и политическое господство социального меньшинства, основными формами которого являются шовинизм, фашизм, религиозный экстремизм, расизм. Ультралевый экстремизм напротив, характеризуется стремлением создать справедливое общество, свободное от социального гнета правящего класса и неравенства. Формами его проявления являются троцкизм, анархизм, маоизм, национальный, религиозный революционизм и др.

В отличие от политического, в основе национального экстремизма лежит противоречие между правом народов самостоятельно определять свою судьбу и территориальной целостностью и единством государства. Зачастую, национальный экстремизм характерен для народов, считающих, что их национальное достоинство унижено действующей властью и стремящихся создать свое собственное государство или присоединиться к этнически близкому народу и может носить как организованный, так и стихийный характер. Примером такого экстремизма и терроризма является деятельность палестинцев, стремящихся освободиться от израильской оккупации, борьба Рабочей партии Курдистана, представляющей собой объединение народа курдов, основной целью которой, является создание государства курдов, посредством отделения территорий проживания соплеменников от Турции, Сирии, Ирака и Ирана, а так же период деятельности Ирландской республиканской армии, целью которой было воссоединение государства Ирландии (под властью Великобритании находится историческая территория Ольстер, главным образом именуемая Северной Ирландией в составе Соединенного королевства Великобритании).

Последний вид экстремизма и терроризма – религиозный. Он носит в основном организованный характер, а его основной социальной базой являются маргинальные слои общества, а в основе деятельности и идеологического базиса лежат толкования священных текстов, в зависимости

от целей существования и деятельности такой организации. На сегодняшний день, угроза религиозного экстремизма исходит от ряда исламских террористических организаций, целью деятельности которых является утверждение на определенной территории законов шариата и уничтожение всех «ложных» учений. Примерами таких организаций являются Исламское государство Ирака и Леванта, «Братья мусульмане», Аль-Каида, Талибан и др.

Оценивая влияние нелегальной миграции на уровень терроризма и экстремизма следует отметить прежде всего следующее. Как нами уже отмечалось выше, нелегальная миграция главным образом характерна для стран, которые в силу политико-экономических причин не способны обеспечить своих гражданам должный уровень социально-экономического благополучия и безопасности. Как следствие, они вынуждены покидать свою страну и иммигрировать на новое место жительства или временного пребывания на период осуществления незаконной трудовой деятельности. Разумеется, такие иммигранты выполняют низкоквалифицированную работу, что приводит их к дальнейшей маргинализации, за исключением случаев, когда такое имело место быть еще до иммиграции. Как следствие, в результате неудовлетворенности своим социальным статусом и уровнем социально-экономического благополучия, они, а особенно представители молодежи, становятся жертвами деструктивных идеологий и в дальнейшем пополняют ряды террористических и экстремистских группировок. Главным образом – исламистских, вследствие либо изначальной культурной предрасположенности к исламу, либо в следствии умело построенной агитации, опыт которой у таких группировок достаточно огромный.

Влияние миграции на уровень террористической угрозы и экстремизма целесообразно рассмотреть на нескольких наиболее ярких примерах. В первую очередь, необходимо рассмотреть ситуацию с терроризмом и экстремизмом в Европейском Союзе, поскольку, именно данное объединение

государств в последние годы является наиболее ярким примером зависимости между уровнем террористической угрозы и экстремизма и нелегальной миграцией.

Начало стремительного роста числа нелегальных мигрантов в странах Европейского Союза положила гражданские войны в ряде мусульманских стран Северной Африки и Ближнего Востока, в частности, Ливии и Сирии. В результате этих процессов, явившихся следствием негласной деятельности коалиции западных держав, возглавляемой США, преследующих свои определенные интересы в этих регионах, несколько миллионов человек бежали в другие страны и главным образом – в Европейский Союз. Так, к примеру, только за 9 месяцев 2015 года, число нелегальных мигрантов, попавших на территории Европейского Союза, достигло в общей сложности 570 тыс. человек, из которых, 360 тыс. воспользовались восточно-средиземноморским маршрутом (то есть, пересекли средиземное море), 210 тыс. человек – западно-балканским маршрутом (через страны Балканского полуострова), а в общей сложности, число случаев нелегального пересечения границы, как отмечает Крутиков Я.О., увеличилось с 276 тыс. в 2014 года до 700 тыс. человек в том же 2015 году, то есть, примерно в 2,5 раза¹.

В совокупности с лицами, получившими статус беженцев, такая ситуация создает следующие проблемы, ведущие к росту экстремистских настроений²:

1. Столкновение этнических стереотипов и норм поведения;
2. Обострение конкуренции на рынках труда и жилья;
3. Криминализация общества;
4. Рост уровня ксенофобии.

¹ Крутиков Я.О. Объединенная Европа: вызов со стороны нелегальной миграции / Крутиков Я.О. / Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология №4 – 2015 С.17-25

² Крутиков Я.О. Объединенная Европа: вызов со стороны нелегальной миграции / Крутиков Я.О. / Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология №4 – 2015 С.17-25

Все вышеуказанные факторы формируют экстремистские настроения, как в среде коренных жителей государства, в которое осуществлялась иммиграция, так и у беженцев, априори не стремящихся ассимилироваться, принять местные нормы и правила поведения. Так, только в начале 2018 года было зафиксировано несколько случаев нападения мигрантов на местных жителей и наоборот. При этом, в случае последних, такая реакция носит ответный характер. Например, в Италии, в феврале 2018 года мигрант из Нигерии убил и расчленил 18 летнюю жительницу Рима¹. В ответ, в том же месяце, в Мачерате была обстреляна группа мигрантов, 6 человек получили ранения 4 из которых – ранения тяжелого характера². Так же, одним из наиболее вопиющих фактов экстремизма стало нападение мигрантов на немок в ночь с 31 декабря 2015 года на 1 января 2016 года в Кельне³. Тогда было изнасиловано порядка 90 немок, а в дальнейшем в полицию поступило еще 289 заявлений, из которых 40% касались сексуальных домогательств, а остальные – хулиганства и разбойных нападений. В результате, только в 2017 году на территории Германии было зафиксировано 2 219 нападений, из которых, 1 906 на беженцев, а 313 на убежища, предназначенные для них⁴.

Кроме того, незаконная миграция несет в себе так же опасность терроризма, поскольку, среди беженцев присутствует много членов ИГИЛ, осуществляющих вербовку, подготовку и реализацию терактов. Так, одними из самых крупных терактов на территории Европейского Союза, которым способствовала нелегальная миграция, являются нападение на редакцию Charlie Hebdo, неоднократно публиковавшую карикатуры на ислам и пророка Мухаммеда, в результате которого, погибли 12 человек, в том числе двое

¹ «Мигранта из Нигерии обвиняют в убийстве молодой римлянки» от 02.01.2018 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «Вести.Ru» / URL: <http://www.vesti.ru>

² «В Италии из машины обстреляли людей: шестеро раненных» от 03.01.2018 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «Вести.Ru» / URL: <http://www.vesti.ru>

³ «Германия больше не верит беженцам» от 10.01.2016 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «Газета.Ru» / URL: <https://www.gazeta.ru>

⁴ «Германия: нападения на беженцев и мигрантов» от 02.03.2018 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «Русские Афины» / URL: <https://rua.gr>

полицейских и 10 сотрудников редакции¹, серия терактов 13 ноября 2015 года, получивших название «Кровавая пятница» (тогда боевики расстреляли посетителей переполненных кафе и захватили заложников в концертном зале «Батаклан»), в результате которого погибло 130 человек и еще 350 получили ранения² и взрывы в аэропорте Брюсселя и на станции метро «Мальбек», в результате которых, погибло 32 человека и более 300 получили ранения³. В первом случае ответственность на себя взяла террористическая организация «Аль-Каида», а в остальных двух – террористическая организация ИГИЛ. Это лишь небольшой перечень всех известных терактов в современной истории Европейского Союза, однако, они наглядно показывают, насколько опасным фактором их роста является международная нелегальная миграция.

Вторым примером является влияние незаконной миграции на ситуацию с терроризмом и экстремизмом на территории Российской Федерации. На сегодняшний день, угроза нелегальной миграции исходит из государств бывшего СССР среднеазиатского региона, в частности Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан. До недавнего времени в число стран-риска входила и Киргизия, однако с момента вступления ее в 2015 году в Евразийский экономический союз, отнесение ее к таким государствам, на наш взгляд, более неприемлемо, поскольку в рамках Евразийского экономического союза обеспечивается свободное перемещение граждан на территорию стран-членов Союза. А значит, в данном случае, не может быть речи о незаконной миграции.

Как нами уже говорилось выше, незаконная миграция обусловлена прежде всего экономическим фактором, поскольку, из всех стран постсоветского пространства, лишь Российская Федерация, обладает достаточно устойчивой и развитой экономикой, что привлекает большое

¹ «Нападение на Charlie Hebdo в Париже: террористы против свободы слова» от 07.01. 2015 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «РИА Новости» / URL: <https://ria.ru>

² «Европа под ударом: хронология самых жутких терактов» от 22.03.2017 г. Официальный сайт телекомпании «Звезда» / URL: <https://tvzvezda.ru>

³ «Европа под ударом: хронология самых жутких терактов» от 22.03.2017 г. Официальный сайт телекомпании «Звезда» / URL: <https://tvzvezda.ru>

число граждан указанных государств, стремящихся обеспечить благосостояние своей семьи и косвенно – поддержать экономику своего государства.

Наиболее привлекательными для миграции являются города Москва и Санкт-Петербург, Краснодарский край и Новосибирская область¹. Оседая здесь, мигранты создают устойчивые этноконфессиональные сообщества, живущие в соответствии со своими традициями и обычаями, зачастую, в нарушение законодательства Российской Федерации. Увеличиваясь с каждым годом в числе, такие общины представляют реальную угрозу в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, стабильности общества. Так, согласно приведенных Смысловой В.Н. результатов опроса работников прокуратуры, большинство из них отметило, что нелегальные мигранты являются основной причиной таких событий, как убийство Егора Свиридова и массовые беспорядки на манежной площади в декабре 2013 года, а так же убийство Егора Щербакова и массовые беспорядки в районе «Бирюлево Западное» (98,8% и 76,1% соответственно)².

Так же, подтверждением того, насколько реальна угроза нелегальной миграции для российского общества, является заявление директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации Бортникова А.В., в котором он подчеркнул, что нелегальные мигранты являются основным источником терроризма в Российской Федерации³. В качестве примера, им были приведены результаты расследования теракта в Санкт-Петербургском метрополитене, в ходе которого выяснилось, что все 8 задержанных человек, являющихся членами террористических ячеек, выходцы из стран Центральной Азии.

¹Смылова В.Н. Влияние миграционных процессов на состояние преступности экстремистской направленности в условиях радикализации и роста протестной активности в России и зарубежных странах / Смылова В.Н.// Вопросы российского международного права №4А -2017 С.288-302

²Смылова В.Н. Влияние миграционных процессов на состояние преступности экстремистской направленности в условиях радикализации и роста протестной активности в России и зарубежных странах / Смылова В.Н.// Вопросы российского международного права №4А -2017 С.288-302

³ «Основной костяк - мигранты»: глава ФСБ рассказал, откуда в России террористы» от 11.04.2017 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «Russia Today» / URL: <https://russian.rt.com>

Так же, следует упомянуть и о предотвращенных терактах, которые подтверждают вышесказанное Бортниковым А.В. Так, в 2017 году в г. Москва были задержаны ряд членов террористической организации ИГИЛ, подозреваемых в подготовке теракта в Санкт-Петербургском метро и готовивших теракты 1 сентября, а в 2016 году в г. Красноярск и Екатеринбург, а так же в Тюменской, Челябинской и Свердловской областях были арестованы лица, так же прибывшие из стран Центральной Азии и готовившие масштабные теракты на территории Российской Федерации¹.

При этом, следует отметить, что вербовка новых боевиков среди мигрантов может осуществляться не только на территории Российской Федерации и не только такими известными террористическими организациями, как ИГИЛ или Аль-Каида. На территории стран-бывшего СССР центральноазиатского региона действует несколько крупных террористических организаций, созданных исключительно в рамках данного региона и осуществляющих активную вербовку новых членов, наиболее крупными среди которых являются²:

1. Исламское движение Узбекистана;
2. «Хизб ут Тахрарир», так же известная как Партия исламского освобождения (выступает за создание халифата в Центральной Азии);
3. Исламское движение Восточного Туркестана (целью является создание на территории Синцзян-Уйгурского автономного района Китая и прилегающих к нему районов Киргизии и Казахстана независимого государства Восточный Туркестан).

¹Старостин А. На службе у террористов: причины радикализации мигрантов из Средней Азии /Старостин А. // Российский совет по международным делам, 20.09.2017.

² Рахимова И. Причины распространения идей терроризма и религиозного экстремизма среди молодежи стран Центральной Азии /Рахимова И. // Сборник материалов молодежного форума. - Алматы, 2017. С.25-30

Так же, в данном регионе действует и большое количество мелких сепаратистских и террористических организаций, например Центр исламского развития и «Акромиды», «Жамаат», Исламский джихад и др¹.

Рост числа мигрантов за счет лиц, пересекших границу Российской Федерации незаконным путем и последующее пополнение ими существующих диаспор, а так же создание новых приводит к возникновению взаимной напряженности между прибывшими и коренными жителями, поскольку первые, компактно проживая в среде соплеменников, не желают выполнять существующее законодательство и зачастую осуществляют агрессивные действия в отношении коренных жителей территории, на которой они находятся, а с другой стороны, такие действия подогревают и усиливают экстремистские настроения в среде российских граждан, толкая их на проведение агрессивных мероприятий уже в отношении мигрантов, при этом под удар попадают лица, которые просто принадлежат к представителям любой из иммигрирующей национальности. Так, только в 2017 году от рук националистов погибло 4 человека и пострадало 44 человека².

Что же касается незаконного оборота наркотиков, то наиболее полное определение данного понятия содержится в ст.1 Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года³. Данная статья является отсылочной, поскольку в ней указывается только то, что незаконным оборотом наркотиков является любое

¹ Рахимова И. Причины распространения идей терроризма и религиозного экстремизма среди молодежи стран Центральной Азии /Рахимова И. // Сборник материалов молодежного форума. - Алматы, 2017. С.25-30

² «Нападения на мигрантов в России не прекращаются» [Электронный ресурс] // «Азаттык» — кыргызская служба радио «Свобода» / URL: <https://rus.azattyk.org>

³ Ст.1 Конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20.12.1988 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

правонарушение, указанное в ст. 3 настоящей Конвенции. К таким действиям указанная статья относится¹:

1. Производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, в том числе, с целью продажи, продажа, распространение, поставка на любых условиях, транзит, посредничество, экспорт или импорт;
2. Хранение и покупка наркотического средства или психотропного вещества;
3. Культивирование опийного мака, куста или наркотического растения;
4. Соккрытие или утаивание источника доходов от данной деятельности, имущества, полученного в результате такой деятельности, конверсия или перевод такой собственности;
5. Изготовление, транспортировка или распространение материалов, веществ, оборудования, владение ими;
6. Публичное подстрекательство к совершению данного правонарушения;
7. Организация, руководство или финансирование данной деятельности;
8. Участие, причастность или вступление в преступный сговор с целью совершения такого правонарушения.

Опасность нелегальной миграции в данной сфере преступности заключается в том, что зачастую именно они осуществляют транспортировку наркотических средств из Средней Азии в Российскую Федерацию. Например, по данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в 2014 году в Российскую Федерацию из

¹ Ст.3 Конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20.12.1988 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

Афганистана ежегодно ввозится около 70 тонн афганского героина¹. Так же, для объективности нашего исследования, следует привести мнение Е. Ройзмана, одного из основателей и руководителей Фонда г. Екатеринбурга «Город без наркотиков». Так, исходя из имеющегося практического опыта он заявил, что все наркотики, в частности, героин, находящиеся на территории Свердловской области имеет зарубежное происхождение, и был доставлен из Таджикистана гражданами этой страны². В данном случае следует дополнить, что поставки зачастую осуществляются под прикрытием торговли овощами и фруктами, в которых и скрывают наркотики.

Таким образом, влияние международной нелегальной миграции на преступления экстремизма, терроризма и незаконного оборота наркотиков выражается в том, что она является фактором, способствующим росту числа таких преступлений и эффективности их осуществления преступниками. Однако, в случае с терроризмом и наркоторговлей, нелегальная миграция является инструментом, посредством которого осуществляется перевозка наркотических средств, людских и материальных ресурсов, необходимых для осуществления теракта или наркоторговли. В случае же с экстремизмом, нелегальная миграция является фактором, оказывающим значительное влияние на рост националистических настроений, проявление нетерпимости и дискриминации в отношении мигрантов, что впрочем, главным образом обусловлено их девиантным поведением, выражающимся в нежелании уважать законы и обычаи государства-пребывания, зачастую агрессивным поведением в отношении местных жителей, создание ими конкуренции на рынке труда и участие в различного рода преступной деятельности.

¹Всемирный доклад о наркотиках 2014 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

² Бенедиктов К., Костин А., Ремизов М., Сарсембаев И., Сулейманов Р., Шибуртов М. Иммиграция как вызов национальной безопасности России . Доклад института национальной стратегии. М: 2014 с.105

Глава 2. Система противодействия международной нелегальной миграции, как фактору, влияющему на экстремизм, терроризм и незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ

2.1. Основные задачи и функции и формы взаимодействия Министерства Внутренних Дел Российской Федерации по выработке и реализации государственной политики в сфере международной нелегальной миграции

Деятельность Министерства внутренних дел в области противодействия незаконной миграции, а так же преступлений, связанных с ней, в том числе рассматриваемых нами преступлений экстремизма, терроризма и незаконного оборота наркотиков осуществляется на двух уровнях: внутригосударственном и внешне государственном. На внутригосударственном эта деятельность осуществляется соответствующими уполномоченными органами. В первую очередь, необходимо отметить, что согласно Положению о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, в число его полномочий помимо обеспечения общественной безопасности, расследования преступлений так же входят¹:

1. Разработка, принятие и реализация мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;
2. Обеспечение участия ОВД в мероприятиях по противодействию терроризму;
3. Осуществляет деятельность по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 года №699 «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

4. Осуществляет контроль в сфере миграции.

Последняя функция является нововведением, поскольку, ранее эту деятельность осуществляла Федеральная миграционная служба.

Первоначально на Федеральную миграционную службу России возлагались функции контроля за миграционными процессами и миграционной ситуацией в стране, организация работы по выдаче паспортов, пропусков и разрешений на въезд в пограничную зону, осуществление прописки и выписки граждан, адресно-справочной работы, регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории Российской Федерации, выдача им документов на право проживания, оформление документов и разрешений на въезд в Российскую Федерацию и выезд за границу, исполнение законодательства по вопросам гражданства, относящимся к Федеральной миграционной службе России¹.

Однако уже в феврале 1993 г. указанные функции миграционной службы практически полностью утрачиваются в результате создания паспортно-визовой службы органов внутренних дел². За Федеральной миграционной службой России закреплялись задачи³:

1. Организации приема и временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев на территории Российской Федерации, а также оказание им помощи и содействия в обустройстве на новом месте жительства;
2. Реализации мер в области внешней трудовой миграции граждан Российской Федерации;
3. Осуществление мер по привлечению и использованию труда иностранных граждан на территории Российской Федерации.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.1992 г. № 740 «Вопросы Федеральной миграционной службы России» (утратил силу) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

² Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.1993 г. № 124 «О реорганизации подразделений виз, регистраций и паспортной работы милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел» (утратил силу) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.1993 г. № 124 «О реорганизации подразделений виз, регистраций и паспортной работы милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел» (утратил силу) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

При этом Федеральная миграционная служба России осуществляет координацию деятельности в сфере реализации государственной миграционной политики, а подведомственные ей организации и органы миграционной службы субъектов Российской Федерации образуют государственную систему управления миграционными процессами в Российской Федерации¹.

Примечательно, что в 2000 г. функции Федеральной миграционной службы России передаются в новое Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации, которое просуществовало чуть более года и было упразднено².

По существу, в Российской Федерации с 1993 по 2001 гг. параллельно действовали две федеральные системы, осуществлявшие государственное администрирование в области миграции. Федеральная миграционная служба управляла вынужденными и трудовыми миграционными процессами, а паспортно-визовая служба органов внутренних дел обеспечивала паспортный и регистрационный режимы в миграционной сфере.

К сожалению, многолетняя череда административных реформ аппарата управления миграционными процессами так и не решила актуальнейших вопросов миграционной сферы начала XXI в. – контролируемости миграционных потоков и предупреждения правонарушений в миграционной сфере.

В сложившихся условиях функции Министерства по делам Федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации в области миграции были переданы Министерству внутренних дел России. Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 2002 г. № 232 «О совершенствовании государственного управления в области миграционной

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 1.03.1993 г. № 173 «Об утверждении Положения о Федеральной миграционной службе России» (утратил силу) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

² Указ Президента Российской Федерации от 17.03. 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

политики» была вновь образована Федеральная миграционная служба, но под эгидой Министерства внутренних дел России¹.

Венцом административных реформ в сфере управления миграционными процессами явился Указ Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы», возложивший на Федеральную миграционную службу России функции органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменение, контроль и надзор за миграционными процессами, оказание услуг населению в сфере миграции².

Вместе с тем принятие решений в сфере миграционной политики до 2007 г. практически полностью оставалось за Министерством внутренних дел России. Лишь только после утверждения Указа Президента Российской Федерации от 21 марта 2007 г. № 403 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам государственного управления в области миграционной политики» Федеральной миграционной службе России были переданы соответствующие функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Федеральной миграционной службе России переходит под руководство Правительства Российской Федерации³. А через небольшой промежуток времени на Службу возлагаются функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции⁴.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 16 октября 2001 г. № 1230 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

² Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

³ Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

Следует отметить, что в настоящее время одним из направлений государственной миграционной политики Российской Федерации, сформулированной в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, обозначена разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, в частности, развитие инфраструктуры в сфере трудовой миграции на базе сотрудничества государственных, частных и некоммерческих организаций.

Следующим этапом развития миграционного законодательства стало принятие Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2013 г. № 30 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы»¹.

Однако менее чем через три года Федеральная миграционная служба России упраздняется, а ее функции спустя 15 лет снова передаются Министерству внутренних дел России². Таким образом, завершается практически 25 летняя история развития специализированного федерального органа исполнительной власти Российской Федерации в области миграции.

В результате очередной оптимизации системы государственного администрирования в миграционной сфере на органы внутренних дел были снова возложены отдельные задачи, традиционно не относящиеся к предмету ведения данного ведомства и не соответствующие основным направлениям деятельности полиции.

Однако, в 2016 году данный орган был включён в состав Министерства внутренних дел и преобразован в Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел. Теперь, в рамках данного структурного

¹ Указ Президента РФ от 15.01.2013 № 30 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы» (ред. от 21.12.2016) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

² Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

подразделения, Министерства внутренних дел осуществляет выработку и реализацию государственной политики в сфере миграции¹.

В рамках такой политики, Главное управление осуществляет следующие функции²:

1. Анализ состояния миграционной обстановки и эффективности мер, принимаемых территориальными органами и структурными подразделениями Министерства внутренних дел в данной области;
2. Подготовка прогнозов изменения миграционной обстановки и информирование об этом соответствующие компетентные органы;
3. Регистрации иностранных граждан по месту пребывания и месту жительства, их миграционном учету;
4. Оформление и выдача работодателям разрешений на привлечение и использование иностранных работников, разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства;
5. Осуществление контроля за иностранными гражданами, лицами без гражданства, за соблюдением миграционного законодательства Российской Федерации;

Деятельность Главного управления по вопросам миграции, исходя из вышеизложенного, можно разделить на собственно противодействие нелегальной миграции и осуществление постановки на учёт мигрантов. По первому направлению деятельности Главным управлением осуществляется комплекс мероприятий, направленных на выявление лиц, нелегально пересекших границу Российской Федерации и стремящихся либо сохранить

¹ Ст.1 Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 15.04.2016 года №192 [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

² Раздел III Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 15.04.2016 года №192 [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

своё нелегальное положение, либо легализовать своё присутствие незаконным путём. Так, в начале 2018 года сотрудниками управления было пресечено около 20 попыток иностранных граждан легализоваться на территории Российской Федерации с помощью фиктивных браков, которые мигранты заключали браки с целью получения разрешения на временное проживание и гражданство в упрощенном порядке¹. Исходя из материалов дела, судебными органами два таких брака признаны недействительными, а еще шестнадцать ожидают судебного заседания. Разрешения на временное проживание в Российской Федерации этим гражданам были аннулированы.

Так же, в ходе проводимых мероприятий в сфере трудовой миграции выявлено 26 фактов использования иностранными гражданами и их нанимателями подложных квитанций об оплате фиксированного авансового платежа, который служит основанием для легализации их правового положения в Российской Федерации. Общая сумма ущерба составила более 330 тысяч рублей. В настоящее время по данным фактам возбуждено 4 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных статьями 159 (Мошенничество) и 327 (Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков) Уголовного кодекса Российской Федерации².

Так же, для полноты и объективности нашего исследования, следует привести данные Главного миграционного управления по Белгородской области, как одного из наиболее частных примеров состояния миграционных потоков в Российской Федерации.

В Белгородской области ситуация в сфере миграции складывается следующим образом. По данным Управления Министерства внутренних дел России по Белгородской области, по состоянию на 1 января 2017 года на

¹ «Управлением по вопросам миграции принимаются активные меры по противодействию нелегальной миграции» от 08.04.2018 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф>

² «Управлением по вопросам миграции принимаются активные меры по противодействию нелегальной миграции» от 08.04.2018 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф>

территории области фактически проживает по месту жительства 788 иностранных граждан, фактически проживают по разрешениям на временное проживание 1237 иностранных граждан¹.

Большая часть иностранных граждан прибыла из следующих государств: Украина, Азербайджан, Армения, Беларусь, Киргизия, Казахстан, Молдова, Узбекистан (рис.1)².

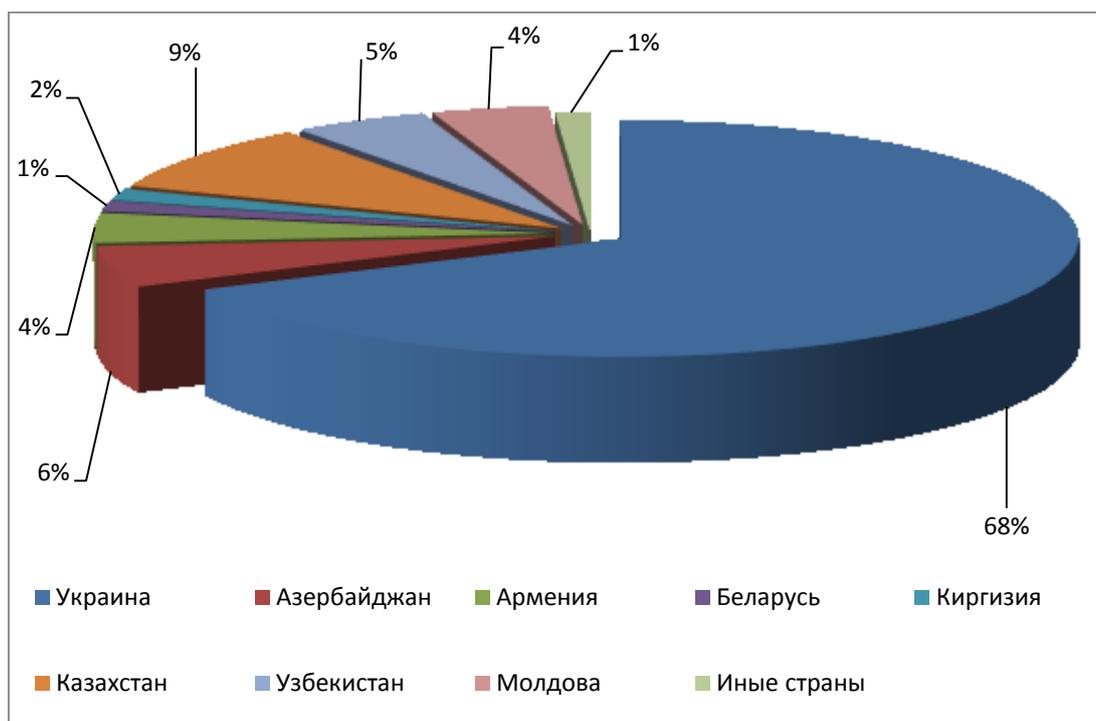


Рис. 1 Структурный анализ миграционного потока населения в Белгородскую область, 2016 г.

Озвученные иностранными гражданами и лицами без гражданства цели въезда подразделялись следующим образом: для осуществления трудовой деятельности, частная, деловая поездка, туризм, обучение, служебная.

Также на учете в Управления Министерства внутренних дел по Белгородской области стоят организации, привлекающие иностранных граждан. Большинство иностранных работников, привлекаемых работодателями, это граждане Украины. В целом миграция для России в современных условиях является позитивным процессом, однако значительную ее часть составляет незаконная миграция. В целях активизации

¹ Официальный сайт УМВД России по Белгородской области. URL: <http://www.31.mvd.ru>

² Официальный сайт УМВД России по Белгородской области. URL: <http://www.31.mvd.ru>

работы по выявлению, раскрытию и расследованию различных правонарушений в сфере миграции УМВД по Белгородской области совместно с УФСБ России по Белгородской области разрабатываются и реализуются различные мероприятия.

Уполномоченными полиции проведено 262 проверок по месту пребывания иностранных граждан при этом было охвачено по месту жительства и работы 79 человека.

В результате проведенных мероприятий по итогам 2016 года участковых уполномоченных полиции выявлено 68 административных правонарушений в сфере миграции, из них по статье 18.8 КоАП Российской Федерации – 649, статье 18.9 КоАП Российской Федерации – 31. С положительной стороны необходимо отметить показатели административной практики, касающиеся взыскания штрафов, наложенных за совершение административных правонарушений в сфере миграции (по ст. 18.8, 18.9, 18.10, 18.15 (физических и юридических лиц))¹.

Взыскиваемость в отношении физических лиц составила 98,3%. Взыскиваемость в отношении должностных лиц составила 100%. Кроме того, в суд направлялись материалы по части 3 статьи 18.15 КоАП Российской Федерации, по которым принимались решения о наложении штрафов и приостановлении деятельности юридических лиц.

Для оптимизации работы по взысканию административных штрафов ведется строгий контроль за сроками добровольной оплаты административных штрафов, недопущением нарушений сроков направления материалов в службу судебных приставов и возбуждения административного производства по статье 20.25 КоАП Российской Федерации.

За период 2016 года нарушений сроков не допущено, материалы по статье 20.25 КоАП Российской Федерации мировым судьям не направлялись. За 12 месяцев 2016 года количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства увеличилось с 198 до

¹Официальный сайт УМВД России по Белгородской области. URL: <http://www.31.mvd.ru>

223 (СНГ – 286, стран Балтии – 0, дальнего зарубежья – 10, без гражданства – 27). Раскрыто 42 преступлений по фактам организации незаконной миграции (ст. 322.1–322.3 УК Российской Федерации)¹.

Проводятся целевые оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции по выявлению каналов незаконной миграции, нарушений порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации и соблюдению правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности.

Например, межведомственная оперативно-профилактическая операция «Нелегал», в ходе которой сотрудниками полиции территориальных ОВД проведено 126 оперативно-разыскных и профилактических мероприятий.

Выявлено 55 нарушений миграционного законодательства, из них 26 нарушений въезда, выезда и пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, 29 нарушений установленного порядка осуществления трудовой деятельности.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено административных штрафов на сумму 583 тыс. рублей, взыскано 357 тыс. рублей. Выдворено в административном порядке 65 иностранных граждан. Возбуждено 191 уголовное дело, в том числе по фактам организации незаконной миграции – 47, разыскано 2 гражданина, находящихся в межгосударственном розыске.

Также в 2016 году проводились такие оперативно-профилактические операции как «Лес», «Маршрутка», «Территория» и др. Необходимо отметить, что значительную роль в осуществлении превентивного воздействия на лиц, склонных к совершению противоправных деяний в сфере миграции, играют именно специальные операции. В ходе проведения этих операций особое внимание уделяется выявлению лиц, незаконно

¹Официальный сайт УМВД России по Белгородской области. URL: <http://www.31.mvd.ru>

пребывающих в районе, а также граждан, причастных к совершению преступлений.

Особое внимание уделяется проверке объектов, на которых осуществляют трудовую деятельность граждане иностранных государств. Кроме того, в 2016 году УМВД по Белгородской области организованы проверки на объектах жизнеобеспечения, транспорта, связи и иных стратегических объектах на предмет выявления фактов внедрения активистов террористических и экстремистских организаций в среду трудовых мигрантов.

Кроме того, руководство УМВД по Белгородской области регулярно проводит совместные встречи с представителями областного суда, органов прокуратуры, Белгородского юридического института МВД им. И.Д. Путилина, следственного комитета с целью обмена положительным опытом организации взаимодействия и сотрудничества при осуществлении деятельности по противодействию незаконной миграции. Указанные меры способствовали увеличению количества выявленных и расследованных преступлений рассматриваемой категории.

Так, согласно данным УМВД по Белгородской области за 12 месяцев 2016 года: – по части 1 статьи 322.1 Уголовного кодекса Российской Федерации зарегистрировано 8 преступлений (АППГ – 76), раскрыто – 6 (АППГ – 78), приостановлено – 2 (АППГ – 11); – по статье 322.2 Уголовного кодекса Российской Федерации зарегистрировано 42 преступлений (АППГ – 11), раскрыто – 42 (АППГ – 8), приостановлено – 0 (АППГ – 0); — по статье 322.3 Уголовного кодекса Российской Федерации зарегистрировано 45 преступлений (АППГ – 42), раскрыто – 43 (АППГ – 360), приостановлено – 2 (АППГ – 7)¹.

В заключение необходимо отметить, что, несмотря на указанные выше меры по стабилизации отношений в миграционной сфере, остаются

¹Официальный сайт УМВД России по Белгородской области. URL: <http://www.31.mvd.ru>

актуальными вопросы организации более тесного взаимодействия всех участников противодействия незаконной миграции (Министерство внутренних дел России, УФСБ) с другими заинтересованными органами по вопросам обмена информацией, формируемой при осуществлении контрольно-надзорных полномочий; осуществления совместных проверок в сфере использования иностранной рабочей силы, пресечения и профилактики правонарушений в сфере миграции и регулирования трудовых отношений работодателя с иностранными работниками; по обеспечению базового уровня защиты прав и законных интересов трудовых мигрантов.

На внешне государственном уровне сотрудничества деятельность Министерства внутренних дел в области противодействия незаконной миграции осуществляется во взаимодействии с другими компетентными в этой сфере органами. В частности, после включения Федеральной миграционной службы в состав Министерства внутренних дел, для него так же обязательную силу теперь имеет и Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с незаконной миграцией¹. Согласно данного оглашения, стороны, через компетентные органы, осуществляют борьбу с незаконной миграцией по следующим направлениям²:

1. Обмен информацией о незаконной миграции, в частности об основных каналах незаконной миграции;
2. Миграционный контроль и учет;
3. Выработка механизма по депортации незаконных мигрантов;
4. Гармонизация миграционного законодательства;
5. Подготовка и повышение квалификации сотрудников соответствующих органов.

¹ Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с незаконной миграцией от 6.03.1998 г. [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

² Ст. 4 Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с незаконной миграцией от 6.03.1998 г. [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

Так же, между Министерством внутренних дел Российской Федерации и рядом государств заключены типовые договора в области взаимного сотрудничества с министерствами внутренних дел соответствующих государств-участниц двухстороннего соглашения. В качестве примера можно привести Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Сирийской Арабской Республики¹. В ст. 2 указанного Соглашения, одним из направлений сотрудничества указано сотрудничество в области предупреждения, пресечения и расследования преступлений, связанных с незаконной миграцией². Основными же формами сотрудничества в указанной области, применительно к незаконной миграции, являются³:

1. Обмен информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах;
2. Исполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
3. Обмен опытом работы, в том числе проведение стажировок, консультаций, семинаров и конференций.

Для осуществления сотрудничества, согласно ст. 5, одна сторона должна направить другой стороне соответствующий запрос, в котором должны содержаться следующие элементы⁴:

1. Изложение существа дела;
2. Цель и обоснование запроса;
3. Описание содержания запрашиваемого содействия и др.

¹Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Сирийской Арабской Республики от 27.04.2015 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф>

² Ст. 2 Соглашения о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Сирийской Арабской Республики от 27.04.2015 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф>

³ Ст. 3 Соглашения о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Сирийской Арабской Республики от 27.04.2015 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф>

⁴ Ст. 5 Соглашения о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Сирийской Арабской Республики от 27.04.2015 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф>

На основании вышеизложенного можно заключить, что деятельность органов внутренних дел осуществляется, главным образом, на внутригосударственном уровне через уполномоченный на то орган – Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам миграции. Международные же соглашения, как многостороннего характера, так и двухстороннего характера, заключенные Министерством внутренних дел с соответствующими компетентными органами иностранных государств, лишь приносят во внутригосударственную деятельность международную направленность и иностранный элемент. Что, тем не менее, играет огромную роль, поскольку, на основании информации, полученной в результате такого сотрудничества, а равно исполненных запросов, органы внутренних дел способны повысить эффективность в выявлении, пресечении и расследовании преступлений в области нелегальной миграции, а так же, так или иначе связанных с нелегальной миграцией, выявления и привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступления в сфере нелегальной миграции.

2.2. ОДКБ как международная региональная организация в борьбе с нелегальной миграцией

Организация Договора о коллективной безопасности была создана 15 мая 1992 года в Ташкенте. В этот день, Договор о коллективной безопасности подписали главы шести государств: России, Армении, Казахстана, Таджикистана, Узбекистана, Киргизии. Позднее к нему присоединились Азербайджан, Грузия и Белоруссия. Позднее, Узбекистан, Азербайджан и Грузия вышли из договора.

Договор вступил в силу с 20 апреля 1994 года. Согласно ст. 1 данного Договора, обязуются воздерживаться от применения силы или её угрозы в

международных отношениях, а так же не вступать в военные союзы против другого государства-участника¹. В случае же возникновения угрозы безопасности, стабильности или территориальной целостности одного или нескольких государств-участников, то государства-участники Договора проводят совместные консультации с целью координации своих позиций, выработки и принятию мер по оказанию помощи таким государствам².

В случае же, если на одного из членов Договора совершён акт агрессии со стороны другого государства, страны – участники обязуются предоставить такому члену всю необходимую помощь, включая военную и окажут помощь иными средствами³.

На основе данного Договора и была создана Организация Договора о коллективной безопасности. 7 октября 2002 года был принят Устав ОДКБ. Во многом он повторяет положения Договора о коллективной безопасности. Однако, он имеет ряд существенных дополнений. Так, согласно ст. 8 Устава⁴ государства – члены координируют и объединяют свои усилия в борьбе с:

- Международным терроризмом и экстремизмом;
- Незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- Незаконным оборотом оружия;
- Организованной транснациональной преступностью;
- Нелегальной миграцией и др.

Так же, государства-члены согласовывают и координируют свои внешнеполитические позиции по международным и региональным

¹ Договор о коллективной безопасности от 15. 05. 1992 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

² Ст.2 Договора о коллективной безопасности от 15. 05. 1992 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

³ Ст.4 Договора о коллективной безопасности от 15. 05. 1992 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

⁴ Ст. 8 Устава Организации договора о коллективной безопасности от 7.10.2002 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

проблемам безопасности, используя в том числе консультационные механизмы и процедуры¹.

Высшим органом ОДКБ является её Совет². Место пребывания Совета — г. Москва. В состав Совета входят главы государств-участников. Решением Совета назначается Генеральный секретарь Совета, а также Главнокомандующий Вооруженными Силами государств — участников Договора. Председателем Совета является глава государства, на территории которого проходит очередная сессия Совета, если Совет не примет иного решения.

Совет, в частности, устанавливает и предпринимает меры, которые он найдет необходимыми для поддержания или восстановления мира и безопасности. О таких мерах немедленно извещается Совет Безопасности ООН.

Организация Договора о коллективной безопасности осуществляет свою деятельность в сотрудничестве с различными международными организациями. Со 2 декабря 2004 года Организация имеет статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. 18 марта 2010 года в Москве подписана Совместная декларация о сотрудничестве между Секретариатами ООН и Организацией Договора о коллективной безопасности, которая предусматривает налаживание взаимодействия между двумя организациями, в частности, в сфере миротворчества. Поддерживаются продуктивные контакты с международными организациями и структурами, включая Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН, Управление ООН по наркотикам и преступности, ОБСЕ (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе), Евросоюз, Организацию Исламская Конференция, Международную организацию по миграции и другие. Налажено тесное

¹ Ст.9 Устава Организации договора о коллективной безопасности от 7.10.2002 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

² Ст.13 Устава Организации договора о коллективной безопасности от 7.10.2002 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

взаимодействие Организации Договора о коллективной безопасности с ЕврАзЭС (Евразийское экономическое сообщество), ШОС (Шанхайская организация сотрудничества) и СНГ.

В рамках военного сотрудничества в формате ОДКБ сформированы Коллективные силы быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности (КСБР ЦАР). Учения КСБР ЦАР проводятся на регулярной основе, в том числе с отработкой антитеррористических задач.

В феврале 2009 года было принято решение о создании Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР) Организации Договора о коллективной безопасности. От подписания пакета документов воздержался Узбекистан, зарезервировав возможность подключения к Соглашению позднее. Регулярно проводятся совместные комплексные учения с участием контингентов и оперативных групп государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности.

Для борьбы с незаконной миграцией 6 октября 2007 года Решением Совета Организации договора о коллективной безопасности был создан специальный орган – Координационный совет по вопросам борьбы с незаконной миграцией¹. В разделе II указаны основные задачи и функции Координационного совета, в частности, его деятельность направлена на решение следующих задач²:

¹Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности о создании Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией от 06.10.2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>

² П. 2.1 Решения Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности о создании Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией от 06.10.2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>

1. Обеспечение взаимодействия компетентных органов в целях повышения эффективности противодействия незаконной миграции и связанных с ней правонарушений;
2. Разработка предложений о принятии совместных практических мер по противодействию незаконной миграции;
3. Участие в разработке межгосударственных программ и планов по противодействию незаконной миграции;
4. Содействие в подготовке и проведении согласованных (скоординированных) оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по борьбе с незаконной миграцией из третьих стран на территории государств-членов Организации;
5. Обмен информацией о гражданах государств-членов Организации, которым в соответствии с национальным законодательством одной из Сторон закрыт въезд в одно из государств-членов.

Основными же функция Координационного совета, как это указано в п.2.2 Решения, являются¹:

1. Координация усилий компетентных органов в борьбе с незаконной миграцией;
2. Рассмотрение вопросов гармонизации и совершенствования национальных нормативно-правовых актов в сфере контроля и противодействия незаконной миграции;
3. Рассмотрение вопросов сотрудничества в области обмена опытом, создания новых паспортно-визовых документов, содержащих электронные носители информации.

¹ П.2.2 Решения Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности о создании Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией от 06.10.2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>

В ходе своей деятельности по противодействию незаконной миграции, Организацией договора о коллективной безопасности были проведены ряд специальных операций в этой области, носящих кодовое обозначение «Нелегал» и осуществляется, как следует из названия, сугубо в рамках противодействия незаконной миграции. Последняя проведенная в этой области операция датируется 2016 годом. Тогда, по итогам ее проведения, было выявлено 140 тыс. фактов нарушений миграционного законодательства, возбуждено около 2 тыс. уголовных дел по факту организации незаконной миграции, обнаружено 7 типографий по производству поддельных документов, изъято более 200 фальшивых документов, голограмм для изготовления паспортов, поддельных штампов¹. Сравнивая с итогами операции 2014 года, можно сказать, что наблюдается небольшая тенденция к снижению вышеуказанных нарушений, но отмечается рост числа преступлений, связанных с организацией незаконной миграции². Так, в ходе операции «Нелегал 2014» было возбуждено 639 уголовных дел по факту организации незаконной миграции, выявлено 158 115 нарушений миграционного законодательства, из которых:

1. 114 523 - нарушения въезда, выезда и пребывания;
2. 43 589 - нарушения установленного порядка осуществления трудовой деятельности.

В виду вышеизложенного, можно заключить, что деятельность Организации договора о коллективной безопасности на сегодняшний день достаточно эффективна. Выявлено ряд нарушений миграционного законодательства, что является серьезной помощью соответствующим

¹ «Координационный совет руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией на заседании в Астане подвел итоги операции «Нелегал-2016». Выявлено свыше 140 тысяч нарушений миграционного законодательства» от 17.11.2016 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>

² «В Ереване руководители компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией подвели итоги операции «Нелегал» от 05.02.2015 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>

компетентным органам государств-участников Организации договора о коллективной безопасности, в частности, Министерства внутренних дел Российской Федерации. Более того, стороны заявили о намерении в этом году принять в рамках Организации договора о коллективной безопасности соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией, что так же станет серьезным подспорьем в деятельности как Координационного совета по вопросам борьбы с незаконной миграцией, так и компетентных органов внутренних дел стран участниц.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам проведенного исследования нами были выполнены поставленные задачи.

Изучено понятие, сущность, содержание и виды миграции. Под миграцией следует понимать как целенаправленное территориальное перемещение населения, обусловленное субъективным волеизъявлением личности и детерминированное объективными причинами. В противовес ей, нелегальная миграция представляет собой целенаправленное территориальное перемещение населения, обусловленное субъективным волеизъявлением личности и детерминированное объективными причинами, совершаемое в нарушение нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми определяется порядок оформления мигранта, пребывания на территории определенного государства, а так же предоставление ему в полном объеме правовые возможности на конкретной территории в соответствии с его статусом.

Влияние международной нелегальной миграции на преступления экстремизма, терроризма и незаконного оборота наркотиков выражается в том, что она является фактором, способствующим росту числа таких преступлений и эффективности их осуществления преступниками. Однако, в случае с терроризмом и наркоторговлей, нелегальная миграция является инструментом, посредством которого осуществляется перевозка наркотических средств, людских и материальных ресурсов, необходимых для осуществления теракта или наркоторговли. В случае же с экстремизмом, нелегальная миграция является фактором, оказывающим значительное влияние на рост националистических настроений, проявление нетерпимости и дискриминации в отношении мигрантов, что впрочем, главным образом обусловлено их девиантным поведением, выражающимся в нежелании уважать законы и обычаи государства-пребывания, зачастую агрессивным

поведением в отношении местных жителей, создание ими конкуренции на рынке труда и участие в различного рода преступной деятельности.

Так же, нами были раскрыты основные задачи и функции Министерства внутренних дел России по выработке и реализации государственной политики в сфере миграции. Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации выполняет ведущую функцию по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в государстве; осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции; осуществлению в соответствии с законодательством страны контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников в Россию и трудоустройства российских граждан за пределами Российской Федерации.

Так же, одной из основ деятельности Министерства внутренних дел в сфере противодействия незаконной миграции, являются многостороннее соглашение между государствами-участниками Содружества Независимых Государств и типовые двухсторонние договоры с компетентными органами иностранных государств.

Проведен анализ результатов деятельности Организации договора о коллективной безопасности в лице ее уполномоченного органа - Координационного совета по вопросам борьбы с незаконной миграцией, в сфере противодействия незаконной миграции. В частности, в ходе ее деятельности было выявлено большое число нарушений миграционного законодательства, что является серьезной помощью соответствующим компетентным органам государств-участников Организации договора о коллективной безопасности, в частности, Министерства внутренних дел Российской Федерации.

На наш взгляд, совершенствование миграционной политики должно осуществляться, в первую очередь на федеральном уровне, приведением всех

законодательных актов о миграции в единую систему путем разработки Миграционного кодекса Российской Федерации.

Так же необходимо осуществить ужесточение пограничного и таможенного контроля на границе Российской Федерации, что с одной стороны, требует более тщательной проверки лиц, въезжающих на территорию Российской Федерации, а с другой – создание эффективной системы пограничного контроля посредством организации более тщательного патрулирования государственной границы, создание специальных опорных пунктов на ключевых направлениях осуществления незаконной миграции. Для чего необходимо наладить взаимодействие с территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Кроме того, на наш взгляд, необходимо активно привлекать к деятельности в этом направлении Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ, которые могли бы оказывать содействие пограничным войскам государств-участников ОДКБ на наиболее трудных участках патрулирования, а так же создать на базе Координационного совета специальный орган, который бы занимался постоянным мониторингом ситуации с незаконной миграцией в регионе и при необходимости – проводил бы операции, аналогичные комплексу операций «Нелегал», но гораздо более меньшего масштаба.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конвенция Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20.12.1988 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>;
2. Договор о коллективной безопасности от 15. 05. 1992 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>;
3. Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с незаконной миграцией от 6.03.1998 г. [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>;
4. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14.06.2001 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ / URL: <http://www.kremlin.ru>;
5. Устава Организации договора о коллективной безопасности от 7.10.2002 года [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>;
6. Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности о создании Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией от 06.10.2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>;
7. Регламент Европейского парламента и Совета 2016/399 от 09.03.2016 г., «О Кодексе Союза о пересечении людьми границ»

[Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>;

8. Соглашения о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Сирийской Арабской Республики от 27.04.2015 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф>;

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.1992 г. № 740 «Вопросы Федеральной миграционной службы России» (утратил силу) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>;

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.1993 г. № 124 «О реорганизации подразделений виз, регистраций и паспортной работы милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел» (утратил силу) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>;

11. Указ Президента Российской Федерации от 17.03. 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>;

12. Указ Президента Российской Федерации от 16 октября 2001 г. № 1230 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>;

13. Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>;

14. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>;

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.06.2012 г. № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>;

16. Указ Президента РФ от 15.01.2013 № 30 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы» (ред. от 21.12.2016) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>;

17. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 15.04.2016 года №192 [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

18. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 года №699 «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» /URL: <http://base.garant.ru>

Научная литература

1. Андриюшкова Е.А. К вопросу о формулировке понятия «миграция» при исследовании административно-правовых механизмов регулирования внутренней миграции // Административное право и процесс. - М.: Юрист, 2015, № 3. - С. 52-54;

2. Антонов-Романовский Г.В., Чирков Д.К. К вопросу о совершенствовании работы государственных органов по противодействию незаконной миграции // Миграционное право. – 2017. - № 1. - С. 23.;

3. Артюх А.В., Римских А.В. Экстремизм и терроризм: понятие и основные формы проявления / Артюх А.В., Римских А.В. / Научные

ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Права. № 16 (71) -2009 С.244-249;

4. Бенедиктов К., Костин А., Ремизов М., Сарсембаев И., Сулейманов Р., Шибутов М. Иммиграция как вызов национальной безопасности России . Доклад института национальной стратегии. М: 2014 с.105;

5. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Незаконная миграция как одна из причин создания и деятельности организованной преступности на территории современной России // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. - № 4. - С. 176-179

6. Евтушенко В.П. Экологическая миграция как составная часть системы защищенности человека и обеспечения экологической безопасности / Евтушенко В.П. // Lex Russia. Государство и право. Юридические науки - 2016 С.158-169;

7. Золотарев Л.Л. Нелегальная миграция в Российской Федерации / Золотарев Л.Л. // Юридическая мысль. – 2017. - № 1 (87). - С. 37-39;

8. Казарян К.В. Миграционная политика в контексте политико-правового обеспечения демографической безопасности // Демографическая безопасность современной России: политико-правовые механизмы обеспечения национальных интересов: материалы Всероссийской научно-практической конференции. 30 октября 2013 года. - Ростов-на-Дону: ФГКОУ ВПО «РЮИ МВД России», 2014. - С. 102-108;

9. Крутиков Я.О. Объединенная Европа: вызов со стороны нелегальной миграции / Крутиков Я.О. / Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология №4 – 2015 С.17-25;

10. Назарец А.А. Национальная безопасность и миграция: понятие, проблемы, пути решения // Олимпиада обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказания. - 2017. - С. 213.;

11. Ракова М.Н., Сергеева А.А. Нелегальная миграция в системе трансграничных угроз: к вопросу о проблемах нормативного регулирования миграционных процессов / Ракова М.Н., Сергеева А.А. // Вестник Казанского юридического института МВД России. №14 -2013 С.1-8;

12. Полякова Н.В. К вопросу о понятии «миграция» и «нелегальная миграция. Доктрина и законодательство» / Полякова Н.В.// Вестник Барнаульского юридического института МВД -2016 С.87-90;

13. Рахимова И. Причины распространения идей терроризма и религиозного экстремизма среди молодежи стран Центральной Азии /Рахимова И. // Сборник материалов молодежного форума. - Алматы, 2017. С.25-30;

14. Смыслова В.Н. Влияние миграционных процессов на состояние преступности экстремистской направленности в условиях радикализации и роста протестной активности в России и зарубежных странах / Смыслова В.Н.// Вопросы российского международного права №4А -2017 С.288-302;

15. Старостин А. На службе у террористов: причины радикализации мигрантов из Средней Азии /Старостин А. // Российский совет по международным делам, 20.09.2017.;

16. Энциклопедия права. Научные исследования и разработки. Т. 2, вып. 1 (2) - М.: ООО «ИЦ РИОР2, 2014. - С. 45.

Интернет ресурсы

1. «Исследование. Сколько миллионов человек эмигрировало из Украины в Россию и ЕС?» от 22.03.2018 г. [Электронный ресурс]//Информационно-аналитический портал «International Investment» / URL:<http://internationalinvestment.biz>;

2. «Гонения на христиан в мире. Досье» от 25.02.2015 г. [Электронный ресурс] //Информационно-новостной портал ТАСС / URL: <http://tass.ru>;

3. «Беженцы Донбасса: декларация и реализация» от 03.06.2015 г. [Электронный ресурс] // Центр научной политической мысли и идеологии / URL: <http://rusrand.ru>;
4. «Опустынивание обостряет ситуацию в странах Африки и Азии» от 20.05.2016 г. [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал «Социальный компас» / URL: <http://www.socialcompas.com>;
5. «Мигранта из Нигерии обвиняют в убийстве молодой римлянки» от 02.01.2018 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «Вести.Ru» / URL: <http://www.vesti.ru>;
6. «В Италии из машины обстреляли людей: шестеро раненных» от 03.01.2018 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «Вести.Ru» / URL: <http://www.vesti.ru>;
7. «Германия больше не верит беженцам» от 10.01.2016 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «Газета.Ru» / URL: <https://www.gazeta.ru>;
8. «Германия: нападения на беженцев и мигрантов» от 02.03.2018 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «Русские Афины» / URL: <https://rua.gr>;
9. «Нападение на Charlie Hebdo в Париже: террористы против свободы слова» от 07.01. 2015 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «РИА Новости» / URL: <https://ria.ru>;
10. «Европа под ударом: хронология самых жутких терактов» от 22.03.2017 г. Официальный сайт телекомпании «Звезда» / URL: <https://tvzvezda.ru>;
11. «Основной костяк - мигранты»: глава ФСБ рассказал, откуда в России террористы» от 11.04.2017 г. [Электронный ресурс] // Информационно-новостной портал «Russia Today» / URL: <https://russian.rt.com>;

12. «Нападения на мигрантов в России не прекращаются» [Электронный ресурс] // «Азаттык» — кыргызская служба радио «Свобода» / URL: <https://rus.azattyk.org>;

13. Всемирный доклад о наркотиках 2014 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>;

14. «Управлением по вопросам миграции принимаются активные меры по противодействию нелегальной миграции» от 08.04.2018 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф>;

15. «В Ереване руководители компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией подвели итоги операции «Нелегал» от 05.02.2015 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>;

16. «Координационный совет руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией на заседании в Астане подвел итоги операции «Нелегал-2016». Выявлено свыше 140 тысяч нарушений миграционного законодательства» от 17.11.2016 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>

17. Официальный сайт УМВД России по Белгородской области. URL: <http://www.31.mvd.ru>

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Механизмы высылки из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших миграционное законодательство

