

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
Глава 1 Общая характеристика материального обеспечения семей, имеющих детей	11
1.1 История, понятие, и виды материального обеспечения семей, имеющих детей	11
1.2 Правовые источники материального обеспечения семей, имеющих детей	15
Глава 2 Порядок, способы и размер выплат семьям, имеющим детей	18
2.1 Единовременные пособия	18
2.1.1 Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет на ранних сроках беременности	18
2.1.2 Единовременное пособие при рождении ребенка	19
2.1.3 Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	21
2.1.4 Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	23
2.2 Ежемесячные пособия	24
2.2.1 Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	24
2.2.2 Ежемесячные компенсационные выплаты на период отпуска по уходу за ребенком до 3 лет	26
2.2.3 Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	27
2.3 Пособие по беременности и родам	28
2.4 Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей	31
Глава 3 Проблемы социальной поддержки многодетных семей	39
Заключение	46
Литература	50
Приложения	52

					<i>Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ</i>			
<i>Изм.</i>	<i>Лист</i>	<i>№ докум.</i>	<i>Подпись</i>	<i>Дата</i>				
<i>Разраб.</i>		<i>Мартынова А.В.</i>			Правовое регулирование пособий семьям, имеющим детей	<i>Лит.</i>	<i>Лист</i>	<i>Листов</i>
<i>Провер.</i>		<i>Петров В.Н.</i>					5	54
<i>Реценз.</i>		<i>Новикова Т.А.</i>				<i>СОГБПОУ ВПТ</i>		
<i>Н. Контр.</i>		<i>Ф.И.О.</i>						
<i>Утверд.</i>		<i>Ф.И.О.</i>						

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы (далее – ВКР). Одно японское изречение гласит: «Когда теряют народ, теряют государство». Это те слова, которые особенно актуальны сегодня для России, ведь ситуацию с рождаемостью в нашей стране называют не иначе как «демографический кризис». В числе главных причин такого положения дел - материальная необеспеченность семей с детьми и их неполноценность.

По данным Федеральной Службы Государственной статистики (далее – Росстат) на 2019 год на территории России проживает 27 миллионов детей, что составляет 18,3% от всего населения (всего на территории Российской Федерации проживает почти 147млн. чел.)<sup>1</sup>. Все они воспитываются в семьях: каждый третий ребенок является у родителей единственным; 20 % всех детей (т.е. каждый пятый) растет в семьях с тремя и более детьми, которые считаются многодетными (в соответствии с Законом г. Москвы от 05.11.2008г. № 56 (последняя редакция от 05.11.2008г.), «Многодетная семья - семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения младшим из них возраста 16 лет, а обучающимся в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы, - 18 лет; в составе многодетной семьи не учитываются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении, и дети, в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах); около 47% детей воспитывается в семьях с двумя детьми; 30% российских семей (6,2 млн. от общего числа) являются неполными, т.е. по разным причинам (развод, рождение ребенка вне брака, смерти одного из родителей) дети в них воспитываются только одним родителем, как правило, матерью. В таких условиях дети и семьи с детьми должны рассматриваться как отдельная категория членов общества, нуждающаяся в особой заботе со стороны государства.

<sup>1</sup><http://www.gks.ru/>

										Лист
										6
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата	Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ					







В первой главе дается понятие «пособия», приводится исторический очерк о развитии законодательства о социальном обеспечении семей с детьми, описываются виды пособий и особенности их назначения и порядка выплаты, а также определяются правовые источники материального обеспечения семей, имеющих детей.

Во второй главе подробно описывается порядок, способы и размер выплат пособий семьям, имеющим детей и дополнительные меры государственной поддержки таких семей.

В третьей главе подробно рассказывается о проблемах социальной поддержки многодетных семей, о пособиях таким семьям, об их порядке, назначении и выплате.

В заключении обобщаются выводы и вносятся предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства в данной области и практики его применения.

					<i>Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ</i>	<i>Лист</i>
						10
<i>Изм.</i>	<i>Лист</i>	<i>№ докум.</i>	<i>Подпись</i>	<i>Дата</i>		







Работникам, усыновившим ребенка, отпуска по уходу за ребенком предоставлялся только отпуск на период со дня усыновления ребенка и до истечения 70 календарных дней со дня рождения ребенка, а при одновременном усыновлении двух и более детей - 110 календарных дней со дня их рождения; до достижения ребенком возраста 3 лет. Отпуск предоставляются одному из супругов-усыновителей по их усмотрению.

Ежемесячное пособие на ребенка появилось в СССР с ноября 1974г. Оно предназначалось для детей, которые воспитывались в малообеспеченных семьях, т.е. где среднедушевой доход на члена семьи не превышал 50 руб., а на Дальнем Востоке и в Сибири, а также в северных и некоторых других - 75 руб. в месяц. Пособие назначалось и выплачивалось на каждого ребенка до достижения им 12 лет. Размер пособия составлял 12 руб. в месяц на каждого ребенка. В России это пособие вводилось для всех детей без исключения независимо от того, в каких семьях они воспитываются и каков среднедушевой уровень дохода в семьях. Однако к середине 2000 г. условия обеспечения этим пособием кардинально изменились, а реальная ценность его резко снизилась. Практически из пособия для всех семей, где есть дети, оно превратилось в пособие на детей, которые живут в малообеспеченных семьях.

В соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995г. № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (последняя редакция от 29.07.2018г. № 264-ФЗ), государственные пособия семьям, имеющим детей - это единая система государственных пособий семьям, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства; также это выплаты, производимые родителям (или заменяющим их лицам) в связи с рождением и воспитанием детей, установленные законом в целях материальной поддержки материнства, отцовства и детства. В.С. Андреев в своих трудах под данными пособиями понимал все денежные выплаты, кроме пенсий, имеющие алиментный

										Лист
										13
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата	Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ					









## ГЛАВА 2 ПОРЯДОК, СПОСОБЫ И РАЗМЕР ВЫПЛАТ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

### 2.1 Единовременные пособия<sup>6</sup>

Такие выплаты полагаются женщинам:

1. вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
2. при рождении ребенка;
3. при передаче ребенка на воспитание в семью;
4. беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву).

#### 2.1.1 Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет на ранних сроках беременности

Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (последняя редакция от 29.07.2018г. № 264-ФЗ) предусмотрена выплата единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности. В соответствии со ст. 10 Федерального закона Российской Федерации от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (последняя редакция от 29.07.2018г. № 264-ФЗ) размер указанного пособия с 1 января 2019 года составлял 655 рублей 49 копеек, а также предусмотрена выплата областного пособия на ранних сроках беременности в размере 237 рублей в соответствии с Постановлением Администрации Смоленской области № 483 «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте от 3 лет, осуществляемом по заключению врачей» (последняя редакция от 18.03.2019г). Право на такое пособие имеют женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в срок до 12 недель беременности и имеющие право на пособие по беременности и родам.

<sup>6</sup>[https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fblogkadrovika.ru%2Fposobie-vstavshim-na-uchet-v-rannie-sroki-beremen-2018%2F&d=1http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fblogkadrovika.ru%2Fposobie-vstavshim-na-uchet-v-rannie-sroki-beremen-2018%2F&d=1http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/)

<sup>6</sup>[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4059/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/)

									Лист
									18
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата	Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ				



постоянно проживающая на территории Российской Федерации, имеет право на данное пособие.

Однако право на их получение не предусмотрено:

а) для иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих на территории России и при этом не подлежащих обязательному социальному страхованию;

б) если ребенок находится на полном государственном обеспечении;

в) если лицо, обращающееся за пособием, лишено родительских прав в отношении ребенка, либо выехало на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается по месту работы (службы, учебы) одного из родителей ребенка (по их выбору), а неработающим лицам - органом социальной защиты населения по месту жительства ребенка из средств Фонда социального страхования. При рождении двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка. При рождении мертвого ребенка пособие не выплачивается.

С 1 февраля 2019 года единовременное пособие при рождении ребенка составляет 17479 рублей 73 копейки. Пособие выплачивается на основании следующих документов:

1. заявление родителя (усыновителя) ребенка о выплате пособия;
2. свидетельство о рождении ребенка + ксерокопия;
3. справка о рождении ребенка, выданная органом ЗАГСа для получения пособия;
4. справка с места работы (службы, учебы) второго родителя (усыновителя) о том, что ему данное пособие не выдавалось;
5. если второй родитель официально нигде не работает - необходима его трудовая книжка + ксерокопия;
6. если пособие выплачивается по месту учебы - справка из деканата или отдела аспирантуры об обучении;

										Лист
										20
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата	Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ					







8. заявление родителей о согласии на усыновление (удочерение) ребенка, оформленное в установленном порядке;

9. справка о нахождении родителей под стражей или об отбывании ими наказания в виде лишения свободы;

10. решение суда об установлении факта отсутствия родительского попечения над ребенком или об исключении сведений о родителе(-лях) из актовой записи о рождении ребенка;

11. справка органов внутренних дел о том, что место нахождения разыскиваемых родителей не установлено;

12. свидетельство о рождении, в строках "мать" и "отец" которого стоят прочерки.

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью назначается и выплачивается не позднее 10 дней с даты приема (регистрации) заявления со всеми необходимыми документами.

2.1.4 Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30.12.2008г. № 303-ФЗ в ст. 2 Федерального закона от 25.10. 2007г. № 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон от 19.05.1995г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (последняя редакция от 30.12.2008г. № 303-ФЗ), право на такое пособие возникает у беременных жен военнослужащих при прохождении их мужьями военной службы по призыву, если срок беременности составляет не менее 180 дней.

Данное пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей. Однако, единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не предоставляется жене курсанта военного образовательного учреждения профессионального образования.

					Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ	Лист
						23
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата		

Размер единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, на 1 января 2019г. составляет 27680 рублей 97 копеек. Пособие назначается и выплачивается по месту жительства жены военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Для назначения единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, предоставляются:

1. заявление о назначении пособия;
2. копия свидетельства о браке;
3. справка из женской консультации либо другого медицинского учреждения, поставившего женщину на учет;
4. справка из военного комиссариата о призыве мужа на военную службу (с указанием срока службы).

## 2.2 Ежемесячные пособия<sup>7</sup>

Данные выплаты полагаются:

1. на ребенка до достижения им возраста полутора лет;
2. на период отпуска по уходу за ребенком до 3 лет;
3. на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

2.2.1 Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.09.1995г. № 883 "Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей" (последняя редакция от 10.06.2005г. № 368 – утратило силу), право на данный вид пособия имеют:

а) матери (отцы, усыновители, бабушки, дедушки, другие родственники или опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком), подлежащие государственному социальному страхованию;

<sup>7</sup>[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4059/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/)

					Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ	Лист
						24
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата		

б) матери, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах;

в) матери, обучающиеся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях послевузовского профессионального образования;

г) матери, уволенные в период беременности в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и других организаций на и вне территории РФ.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в сумме, равной 40% среднего заработка по месту работы за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком. При этом в 2019 году данное пособие составит 4512 рублей на 1 ребенка, на второго и последующего данное пособие составит 6285 рублей. Что касается максимального размера пособия, то он составит 26152 рубля.

Районный коэффициент применяется только к минимальным размерам пособий по уходу за ребенком. Что касается максимума, то он является одинаковым для всей территории Российской Федерации и не подлежит увеличению на размер районного коэффициента.

В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком суммируется. При этом суммированный размер пособия не может превышать 100 процентов среднего заработка, но не может быть менее суммированного минимального размера этого пособия.

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени.

										Лист
										25
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата	Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ					

Законодательство, регулирующее отношения по предоставлению ежемесячного пособия по уходу за ребенком, требует изменений. Предлагаю: включить в круг его получателей приемных родителей, патронатных воспитателей, а также фактических воспитателей не из числа родственников; расширить круг получателей пособия в размерах, соизмеримых с прежним заработком, за счет отнесения к ним всех лиц, уволенных в период отпуска по уходу за ребенком в связи с истечением срока трудового договора или по собственному желанию и дифференцировать его в зависимости от очередности рождения детей (50% среднемесячного заработка — на первого ребенка и 70% - на второго и последующих детей, за которыми осуществляется уход); необходимо также законодательно решить вопрос об оплате отпуска по уходу за ребенком от полутора до трех лет и об увеличении ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 3 лет за счет средств работодателя (сейчас оно составляет всего лишь 50 рублей) целесообразно, чтобы оно составляло хотя бы 50% от среднемесячного дохода матери.

2.2.2 Ежемесячные компенсационные выплаты на период отпуска по уходу за ребенком до 3 лет

На основании Постановления Правительства РФ от 03.11.1994 № 1206 "Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан"(последняя редакция от 29.11.2018 № 1439)ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей назначаются и выплачиваются находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет:

1. матерям (отцу, усыновителю, опекуну, бабушке, дедушке, другому родственнику), фактически осуществляющему уход за ребенком;
2. матерям, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел;
3. матерям, проходящим военную службу по контракту, и матерям из гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации,

						Лист
					Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ	26
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата		



В соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (последняя редакция от 29.07.2018г. № 264-ФЗ) правом на данное пособие обладает мать ребенка военнослужащего, а также опекун ребенка, либо другой родственник ребенка, фактически осуществляющий уход за ним.

Ежемесячное пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий в связи с наличием детей. Однако право на данное пособие не предоставляется матери, опекуну либо другому родственнику ребенка курсанта военного образовательного учреждения.

Матери ребенка ежемесячное пособие выплачивается со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала военной службы по призыву. Выплата указанного пособия прекращается по достижении ребенком возраста трех лет, но не позднее дня окончания отцом ребенка военной службы по призыву. С 1 февраля 2019 года ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву составляет 11863 рубля.

Для назначения ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в орган социальной защиты населения по месту жительства представляют:

1. заявление о назначении пособия;
2. копия свидетельства о рождении ребенка (детей);
3. справка из военного комиссариата о призыве отца ребенка на военную службу (с указанием срока военной службы).

### 2.3 Пособие по беременности и родам<sup>8</sup>

В соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (последняя редакция от 29.07.2018г. № 264-ФЗ) и Федеральным законом от 29.12.2006г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности

<sup>8</sup>[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4059/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/)

					Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата		28











право на материнский капитал, ведется федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки. Регистр содержит следующую информацию о лице, имеющем право на дополнительные меры государственной поддержки:

1. страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования (СНИЛС);
2. фамилию, имя, отчество, а также фамилию, которая была у лица при рождении;
3. дату рождения;
4. пол;
5. серию и номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность;
6. адрес места жительства;
7. дату включения в регистр;
8. сведения о детях (фамилию, имя, отчество, пол, дату и место рождения, реквизиты свидетельств о рождении, очередность рождения (усыновления), гражданство);
9. сведения о материнском (семейном) капитале (размере материнского (семейного) капитала, выбранном направлении (направлениях) распоряжения им и о его использовании);
10. сведения о прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки.

Ведение регистра осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами.

Данный сертификат является именованным.

Для получения сертификата на материнский капитал необходимо обратиться в территориальный орган Пенсионного Фонда России со следующими документами:

					Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ	Лист
						33
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата		



3. представление недостоверных сведений;
4. прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала в полном объеме.

В случае утраты (порчи) сертификата Пенсионный Фонд РФ выдает его дубликат на основании заявления владельца сертификата (его законного представителя или доверенного лица), в котором указываются обстоятельства утраты (порчи) сертификата.

На 2019 г. размер материнского капитала за 1 ребенка составляет 453026 рублей. Его размер постоянно изменяется и индексируется с учетом темпов роста инфляции. Изменение размера материнского (семейного) капитала не влечет замену сертификата. Распоряжение материнским капиталом осуществляется лицами, получившими сертификат, не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей путем подачи в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, в котором указывается направление использования материнского (семейного) капитала. Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что идея внедрения материнского капитала имеет свои плюсы и минусы. Главный его «плюс» состоит в том, что государство решилось, пусть и под давлением обстоятельств (тяжелой демографической и социально-экономической ситуации в стране), на оказание дополнительной помощи семьям с детьми; «минус» состоит в том, что он распространяется только на семьи, которые рожают второго и последующего детей, в то время как в поддержки нуждаются семьи, которые имеют и одного ребенка, так как в нашей стране уровень доходов молодых граждан, особенно женщин репродуктивного возраста не высок, а также в том, что его можно потратить на определенные законом цели и снятие денежной суммы невозможно.

										Лист
										35
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата						

Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ

Сама идея материнского капитала имеет позитивные последствия, способствуя развитию и внедрению инноваций в систему социальной защиты семьи. Для совершенствования программы «материнский капитал», целесообразно разрешить частичное снятие определенной суммы со счета материнского капитала в особо чрезвычайных ситуациях: например, при необходимости операции ребенку (не инвалиду); на погашение кредита при отсутствии обязательного условия быть погашенной хотя бы его половины; при необходимости собрать детей в детский сад, в школу (несмотря на то, что органами социальной защиты иногда производится выдача школьных принадлежностей, каких-либо вещей, их не хватает).

Еще одной довольно новой формой поддержки женщин является родовой сертификат - это документ, на основании которого медперсонал родильного отделения обязан предоставить поступившей роженице максимально качественное медобслуживание. Главное его предназначение заключается в предоставлении женщине свободы в прямом смысле этого слова: он предоставляет не только перечень медицинских услуг, но еще и позволяет обследоваться в любом районе, самостоятельно выбирать врача-консультанта, и даже роддом.

Данный документ состоит из трёх талончиков:

1. первый (дородовой) – рассчитан на сумму 3 000 рублей;
2. второй – рассчитан на сумму 6 000 рублей. После получения данного талона роженица обеспечивается максимально комфортными условиями во время родов;
3. третий (послеродовой) – рассчитан на сумму 2 000 рублей. Такой талон предназначен для медицинского обслуживания уже родившегося ребенка в течение года. То есть, стоимость одного полугодия обходится в 1 000 рублей.

Общая стоимость родового сертификата составляет 11000 рублей. Обеспечение бланками родовых сертификатов учреждений здравоохранения осуществляется Фондом социального страхования РФ (ФСС РФ).

						<i>Лист</i>
					<i>Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ</i>	36
<i>Изм.</i>	<i>Лист</i>	<i>№ докум.</i>	<i>Подпись</i>	<i>Дата</i>		



Главными условиями для получения родового сертификата являются:

1. быть гражданкой РФ;
2. иметь полис обязательного медицинского страхования и страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования;
3. быть на постоянном контроле у врача-гинеколога в учреждении, которое обладает соответствующей лицензией и является участником программы «Родовой сертификат».

Родовой сертификат можно использовать в больницах с женскими консультациями, в родильных домах и в детских поликлиниках. Если в день родов сертификата с собой не оказалось, его можно оформить прямо в родильном отделении.

Родовой сертификат включает в себя:

1. корешок родового сертификата, предназначенный для подтверждения выдачи родового сертификата женщине;
2. талон № 1 родового сертификата, предназначенный для оплаты услуг по медицинской помощи в период беременности;
3. талон № 2 родового сертификата, предназначенный для оплаты услуг по медицинской помощи в период родов и в послеродовой период;
4. талон № 3–1 родового сертификата, предназначенный для оплаты услуг по медицинской помощи учреждениям здравоохранения, осуществляющим диспансерное (профилактическое) наблюдение детей за первые шесть месяцев диспансерного (профилактического) наблюдения детей, поставленных в течение первого года жизни в возрасте до 3 месяцев на диспансерный учет;
5. талон № 3–2 родового сертификата, предназначенный для оплаты услуг по медицинской помощи детским поликлиникам за вторые шесть месяцев диспансерного (профилактического) наблюдения детей, поставленных в течение первого года жизни в возрасте до 3 месяцев на диспансерный учет.

Помимо родового сертификата, существует еще понятие «обменной карты». Это два абсолютно разных документа. Обменная карта представляет

					Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ	Лист
						37
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата		

собой документ, в котором фиксируется информация о состоянии здоровья беременной, обо всех изменениях и осложнениях. Заполняется лечащим врачом пациентки.

Обменная карта состоит из 3 частей и включает в себя:

1. данные о пациентке: ФИО, дата рождения, группа крови, результаты анализов и обследований, объемы тела, обнаруженные заболевания или осложнения;

2. данные о родившей: заполняется врачами-акушерами, которые принимали роды; в эту часть вписываются масса тела, рост, объемы живота, параметры матки при ее расширении;

3. данные о ребенке: заполняется врачом-педиатром родильного отделения; сюда вносится информация о способе рождения ребенка, срок, на котором он появился, параметры родившегося малыша.

Также, помимо стандартных данных, обменная карта включает в себя: информацию о гинекологических заболеваниях, особенностях протекания беременности, количество беременностей, аборт, преждевременных родов.

После рождения ребенка в нее дописываются: перечень обезболивающих медикаментов, параметры тела и матки, положение плода, его сердцебиение, дата родов, данные о новорожденном и состоянии матери после родов.

На основании вышесказанного можно сделать вывод о том, что государство заботится о детях, уже родившихся или еще не появившихся на свет, с помощью различных пособий, мер дополнительной поддержки. Однако данная система государственной поддержки неидеальна, в ней присутствует достаточное количество проблем, требующих решений и значительных изменений.

					Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ	Лист
						38
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата		

## ГЛАВА 3 ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Семья, материнство, отцовство и детство всегда находились под защитой государства. Одним из приоритетов Программы демографического развития России является повышение уровня рождаемости, снижение детской смертности и защита прав семьи. Однако многодетные семьи пока остаются одной из самых уязвимых категорий населения<sup>10</sup>.

По закону, многодетными считаются семьи, в которых воспитывается трое и больше детей, не достигших совершеннолетия. Пасынки, падчерицы и усыновленные также входят в это понятие. По данным Росстата на 1 января 2019 года, число многодетных семей в России составляет 1 млн 566 тыс. Из этого числа троих детей в нашей стране воспитывают 1 млн 233 тыс. семей, четверых детей — 233 тыс. семей, а от пяти до семи — 95 тыс. Растят по восемь-десять детей в 5 тыс. семей, а 11 и более — в 929 семьях.

При обсуждении вопроса «а сколько же иметь детей?», произошло разделение на 2 лагеря: одни считают, что в России крепкая и многодетная семья, высокий уровень рождаемости и прироста населения всегда были залогом благосостояния страны; сторонники иной точки зрения считают, что современные условия жизни, экономическое развитие России, непредсказуемость уровня доходов семьи заставляют более ответственно подойти к вопросу планирования количества детей. Проблем у многодетных семей достаточное количество. И в настоящее время очень велика вероятность демографического кризиса. О возможных вариантах решения данной проблемы лучше всего обратиться к Правительству РФ, а не к семьям, для которых установка на материальную стабильность жизни пока не совпадает с установкой на многодетность.

Для правовой поддержки многодетных семей существует нормативно-правовая база, в которую входят:

<sup>10</sup> Карданова И.В. К вопросу о государственных пособиях и их роли в повышении рождаемости. – 2013.- № 2. – 87-92

										Лист
										39
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата						

Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ









4. проблему дошкольного воспитания детей из многодетных семей необходимо решать кардинально: убрать очереди и по первому заявлению мамы предоставлять место в ясельную группу или группу детского сада также ввести уголовную ответственность за бюрократию и вымогательство при приеме в дошкольные учреждения (внести поправки в ст. 163 Уголовного Кодекса РФ (последняя редакция от 23.04.2019 г. № 65-ФЗ).

Помимо всего вышеперечисленного, хотелось бы затронуть вопрос о пособиях многодетным семьям.

Как и всем семьям, им предусмотрена выплата единовременных и ежемесячных пособий, а также региональные выплаты. Но, к сожалению, этих сумм для жизни не хватает. По моему мнению, было бы целесообразно проиндексировать и увеличить размеры единовременных и ежемесячных пособий.

Какие-то попытки для решения проблем многодетных семей государство уже предприняло: с 2011 г. началось выделение земельных участков многодетным семьям под строительство собственного жилья, при этом у семьи не должно было быть никаких других земельных участков. В некоторых регионах России к решению данной задачи подошли с двух сторон:

1. выделение земельного участка;
2. если земельный участок не был выделен, то часть стоимости этого участка может быть возмещена в денежном эквиваленте.

Однако, для решения жилищной проблемы многодетных семей, в которой воспитывается от 3 и более детей, в некоторых регионах России целесообразно было бы ввести практику предоставления бесплатного жилья. Также для решения данной проблемы с 2007 г. был введен материнский капитал, который может быть потрачен на улучшение жилищных условий.

Действующая система государственных пособий семьям, имеющим детей, в совокупности с другими социальными гарантиями формирует социальную поддержку семьи, материнства и детства и в том числе обеспечивает прямую

										Лист
										44
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата	Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ					



материальную поддержку семьи в связи с рождением и воспитанием детей. Однако этих пособий не хватает на содержание многодетной семьи, на покупку элементарных вещей первой необходимости, оплаты коммунальных услуг и т.д., даже несмотря на то, что данная категория семей имеет достаточное количество льгот. Поэтому государственная политика должна быть направлена на улучшение качества жизни многодетных семей.

Таким образом, многодетные семьи имеют общую специфическую социальную проблему: дети из таких семей чаще демонстрируют заниженную самооценку, для них характерны слабое здоровье, социальная, образовательная и культурная неграмотность. К сожалению, сегодня отсутствует комплексный подход к решению проблем многодетных семей - основное внимание уделяется материальному положению семей и то в рамках существующего законодательства. В то же время многодетные семьи обладают большим трудовым и личностным потенциалом, который, при надлежащем содействии, может позволить им перейти к полной или частичной самообеспеченности и тем самым осуществить или повысить свой социальный уровень. С другой стороны, сохранившиеся установки семей на многодетность обеспечивают хотя бы относительную плавность в графике снижения рождаемости. Реальная помощь многодетным, возможно, способна повлиять на репродуктивную установку молодых семей в сторону увеличения числа желаемых детей, и это, соответственно, увеличит рождаемость в стране.

					<i>Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ</i>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист</i>	<i>№ докум.</i>	<i>Подпись</i>	<i>Дата</i>		45

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Действующая на сегодняшний день система государственных пособий семьям, имеющим детей, различного рода льготы и их социальное обслуживание формирует систему социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства и обеспечивает их прямую материальную помощь в связи с рождением и воспитанием детей. За последние годы она претерпела ряд существенных изменений, связанных с социально-экономическими преобразованиями в стране, приведшими к глубоким переменам во всех сферах общественной жизни. Именно поэтому сейчас возникла необходимость выработки новых механизмов, обеспечивающих рациональное использование средств на социальную защиту семей, реализуемые через пособия.

Современное Российское законодательство в сфере регулирования материального обеспечения граждан, имеющих детей зародилось и нашло свое отражение как в актах СССР, приемником которого является РФ, так и в различных международных актах, пактах, декларациях. Количество правовых источников, касающихся данного вопроса, увеличивается по мере совершенствования законодательства и повышения уровня жизни.

Обеспечение граждан пособиями на детей расценивается как одна из мер демографической политики для повышения рождаемости. Однако из-за низкого уровня материального обеспечения демографический кризис еще не разрешен.

В ходе проведенного мною исследования были изучены единовременные и ежемесячные пособия, пособие по беременности и родам; материнский капитал и родовой сертификат.

На основании вышеуказанного можно сделать вывод о том, что государство заботится о детях, уже родившихся или еще не появившихся на свет, с помощью различных пособий и мер дополнительной поддержки. Однако данная система неидеальна, в ней присутствует достаточное количество проблем, требующих решений и значительных изменений.

									Лист
									46
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата	Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ				

Для подтверждения гипотезы о том, что рождение детей напрямую зависит от мер государственной поддержки материнства и детства, необходимо внести изменения в уже существующее законодательство о назначении и выплатах пособий семьям, имеющим детей.

Следующая гипотеза, которую нужно было доказать, состоит в том, что лица, фактически заменяющие родителей, имеют право на единовременное пособие при передаче ребенка в семью. Чтобы решить данную проблему, необходимо исходить из того, что это пособие выплачивается для компенсации расходов при появлении любого ребенка в семье. Отсюда следует, что если лицо, заменяющее родителя, получило единовременное пособие при рождении ребенка, то пособие при передаче ребенка на воспитание в семью ему уже не полагается. В таком случае считаю целесообразным исключить из круга получателей пособия при рождении ребенка слова «лица, заменяющие родителей», так как их круг уже установлен в ст. 12.1. «Пособие при передаче ребенка на воспитание в семью» Федерального закона от 19.05.1995г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (последняя редакция от 29.07.2018г. № 264-ФЗ).

В ходе изучения вопроса, касающегося социального обеспечения многодетных семей, я выяснила, что на самом деле, нормы законодательства в области назначения и выплаты пособий многодетным семьям достаточно сильно нарушаются и ущемляются. Разумеется, действующая система государственных пособий многодетным семьям в совокупности с другими социальными гарантиями формирует социальную поддержку таких семей и обеспечивает их прямую материальную поддержку. Однако этих пособий не хватает на содержание многодетной семьи.

Отдельно хотелось бы затронуть правовые «пробелы» регулирования пособий семей с детьми. В ФЗ от 19.05.1995г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (последняя редакция от 29.07.2018г. № 264-ФЗ); «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» закреплено пособие на ребенка. Однако указанный Закон далее такое пособие в своем

										<i>Лист</i>
										47
<i>Изм.</i>	<i>Лист</i>	<i>№ докум.</i>	<i>Подпись</i>	<i>Дата</i>						

*Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ*

содержании никак не регламентирует. Решить указанную проблему можно путем исключения данного пособия из закона или внести в него дополнения, устанавливающие круг лиц, имеющих право на получение данного пособия, порядок расчетов и выплаты такого пособия, определить источники финансирования по выплате пособия на ребенка.

В практике регулирования выплат пособий встречаются такие проблемы, как:

1. отказ в возмещении пособия по беременности и родам в связи с принятием сотрудницы на работу незадолго до ее ухода в отпуск по беременности и родам;
2. работодатель и беременная работница являются родственниками;
3. значительное повышение зарплаты беременной работнице;
4. опыт работы и уровень образования сотрудницы, трудоустроенной перед декретным отпуском, не соответствуют занимаемой должности;
5. выплата пособий за счет заемных средств;
6. неуплата работодателем страховых взносов в ФСС.

У судов при решении таких споров нет однозначного мнения. В большинстве случаев они исходят из того, что сам по себе факт трудоустройства женщины незадолго до декрета не является основанием для отказа в возмещении средств. Решающими факторами при принятии решения являются: документы, подтверждающие фактическое исполнение сотрудницей своих обязанностей, наличие или отсутствие родственной связи беременной женщины с руководителем компании; наличие или отсутствие экономического обоснования увеличения заработной платы; наличие или отсутствие необходимого образования; факт выплаты заработной платы из своих или заемных средств, факт перечисления работодателем страховых взносов в ФСС.

Таким образом, в сфере обеспечения семей, имеющих детей, пособиями наблюдается множество правовых и финансовых проблем, что свидетельствует о

										Лист
										48
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата						

Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ

недостаточности проработанности исследуемого вопроса. Тенденция отхода к одно- и двухдетной модели семьи уменьшится или прекратится вовсе, если государство будет более внимательно относиться к социальному обеспечению семей с детьми. Для этого необходимо преобразования в данной области.

В ходе своего исследования, я выяснила, какие пособия семьям, имеющим детей, существуют в нашей стране, порядок их назначения, также выявила проблемы социального обеспечения семей, имеющих детей, и, в частности, многодетных семей и предложила возможные пути решения. Поставленные задачи считаю выполненными, гипотезы доказанными.

					<i>Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ</i>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист</i>	<i>№ докум.</i>	<i>Подпись</i>	<i>Дата</i>		49



защита прав и свобод человека. Сборник документов. - М.: Юридическая литература, 1990. - С. 385 – 388;

3. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для России 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. - Выпуск XLVI. – 1993.

Книги и статьи

1. Право социального обеспечения: учебник/ В.П. Галаганов.- М. : Издательство Юрайт, 2019.-559с.

Интернет-ресурсы

1. <http://www.consultant.ru/> - Консультант Плюс;

					<i>Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ</i>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист</i>	<i>№ докум.</i>	<i>Подпись</i>	<i>Дата</i>		51

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу выплатить мне пособие за постановку на учет в ранние сроки беременности.

Справка из медицинской организации прилагается.

24.01.2019

\_\_\_\_\_

В.Н. Зайцева

Приложение 1

					Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата		52







					Д. 40.02.01. Ю-34. 12.00.00. ПЗ	Лист
Изм.	Лист	№ докум.	Подпись	Дата		55