

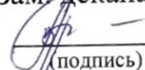
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
МОРДОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Н. П. ОГАРЁВА»

Факультет довузовской подготовки и среднего профессионального образования

Выпускающая предметная цикловая комиссия (кафедра)
обще профессиональных и специальных (правовых) дисциплин

УТВЕРЖДАЮ

Зам. декана по учебной работе

 В. А. Богатырская
(подпись)

«15» июня 2019 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ МАТЕРЯМ-ОДИНОЧКАМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения
Республики Мордовия)

Автор дипломной работы


(подпись)

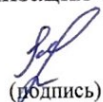
20.05.19
(дата)

М. Г. Заводова

Обозначение дипломной работы ДР-02069964-40.02.01-19-19

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

Руководитель работы


(подпись)

24.05.19
(дата)

И. В. Козлова

преп.

Нормоконтролер


(подпись)

28.05.19
(дата)

И. В. Козлова

преп.

Рецензент

начальник отдела по кадровой
работе и управлению персоналом
Министерства социальной защиты,
труда и занятости населения РМ


(подпись)

04.06.19
(дата)

С. В. Рыбкина

Саранск
2019

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
МОРДОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Н. П. ОГАРЁВА»

Факультет довузовской подготовки и среднего профессионального образования

Выпускающая предметная цикловая комиссия (кафедра)
общепрофессиональных и специальных (правовых) дисциплин

УТВЕРЖДАЮ

Зам. декана по учебной работе

В. А. Богатырская

(подпись)

«28» декабря 2018 г.

ЗАДАНИЕ НА ДИПЛОМНУЮ РАБОТУ

Студент Заводова М. Г.

1 Тема Правовое регулирование оказания социальной помощи матерям-одиночкам в Российской Федерации (на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия).

Утверждена приказом № 2394-С от 25.03.2019г.

2 Срок представления работы к защите 5.06.19

3 Исходные данные для научного исследования: нормативные и иные правовые акты, научная и учебная литература.

4 Содержание выпускной квалификационной работы

4.1 Во введении необходимо кратко охарактеризовать современное состояние научных исследований правовых проблем, определить цели и задачи работы, четко сформулировать, в чем заключаются новизна и актуальность работы, степень разработанности выбранной темы.

4.2 В первой главе следует изучить правовой статус матерей-одиночек по законодательству Российской Федерации.

4.3 Во второй главе необходимо рассмотреть социальную политику в области поддержки матерей-одиночек в Республике Мордовия и проанализировать статистику письменных обращений матерей-одиночек в Министерстве социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия за 2018 год.

4.4 Заключение должно содержать краткие выводы по результатам выполненной работы, оценку полноты решений поставленных задач;

разработку рекомендаций по совершенствованию правового регулирования общественных отношений.

5 Приложение:

ПРИЛОЖЕНИЕ А (обязательное) Структура письменных обращений граждан в 2018 году по категориям заявителей.

Руководитель работы

Р.С. 28.12.18
подпись, дата

И.В. Жукова
инициалы, фамилия

Задание принял к исполнению

Заг 28.12.18
подпись, дата

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 55 страниц, 47 использованных источника, 1 приложение.

МАТЬ-ОДИНОЧКА, СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ, ЛЬГОТЫ, ПОСОБИЕ.

Объект исследования – общественные отношения в сфере оказания социальной помощи матерям-одиночкам в Российской Федерации.

Целью исследования является комплексное исследование оказания социальной помощи матерям-одиночкам в Российской Федерации (на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия), а также выявление направлений совершенствования данной работы.

В процессе работы использовались нормативные и иные правовые акты, научная и учебная литература.

В результате исследования дана правовая характеристика матерей-одиночек в Российской Федерации, раскрыта социальная политика в области поддержки матерей-одиночек в Республике Мордовия, а также проанализирована статистика обращений граждан на примере Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия.

Область применения – материалы исследования могут быть использованы в учебном процессе, а также в практике работы Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия.

Эффективность – совершенствование Российского законодательства в области улучшения материального положения матерей-одиночек, проживающих в Российской Федерации и их социальной защиты.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1 Правовой статус матерей-одиночек по законодательству Российской Федерации	9
1.1 Одинокое материнство как социальное явление современной России и нормативно-правовая база, регулирующая правовой статус матерей-одиночек	9
1.2 Социальные проблемы и социальная защита матерей-одиночек в Российской Федерации	13
2 Социальная политика в области поддержки матерей-одиночек в Республике Мордовия (на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия)	23
2.1 Порядок и формы оказания социальной помощи матерям-одиночкам (на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия)	23
2.2 Основные направления совершенствования оказания социальной помощи матерям-одиночкам	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	46
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	49
ПРИЛОЖЕНИЕ А (обязательное) Структура письменных обращений граждан в 2018 году по категориям заявителей	55

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Своим быстротечным развитием общество провоцирует изменения во всех сферах социальной жизни, экономической сферы, а так же в политической области. Но, не смотря на общественные изменения, духовные и общечеловеческие ценности остаются неизменными. Одной из наиболее важных и первостепенных ценностей человечества является семья, как институт, подвергающийся постоянным серьезным изменениям.

На сегодняшний день в условиях современности в особой поддержке и социальной защите нуждается институт неполной семьи.

За последние годы число матерей-одиночек выросло на 30 %, что влечет за собой смещение внимания государственной власти в сторону принятия неотложных решений по снижению числа разводов, обеспечения социальной безопасности неполной семьи и создание необходимых условий для жизнедеятельности матерей-одиночек и их детей [43].

Матери-одиночки сталкиваются с разного рода проблемами, такими как: одиночество, материальное положение, социальные трудности, вследствие чего нуждаются в комплексной поддержке государственных органов и социальных служб.

Теоретическая основа и степень изученности темы. При подготовке работы были использованы труды А. Н. Борисова, А. П. Вершинина, О. А. Гуриной, Ю. В. Беяниновой, В. А. Ершова, И. А. Толмачева, Л. В. Канунниковой, А. Я. Курбатова, Е. А. Мидоновой, Н. В. Абдрахманова, К. В. Акпашева, Л. С. Бобровский, М. В. Джамалдинова, А. С. Ермакова, Е. Л. Коржавина, И. С. Лазарев, А. П. Мазуренко, С. П. Матвеев, А. Д. Оганесян, и др.

Предмет исследования включает в себя: нормы российского законодательства, регламентирующего основы оказания социальной помощи матерям-одиночкам; научные публикации по исследуемым вопросам.

Объект исследования – общественные отношения в сфере оказания социальной помощи матерям-одиночкам в Российской Федерации.

Целью исследования является комплексное исследование оказания социальной помощи матерям-одиночкам в Российской Федерации (на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия), а также выявление направлений совершенствования данной работы.

Для достижения цели были поставлены следующие **задачи**:

– рассмотреть сущность одинокого материнства как социального явления современной России;

– раскрыть правовой статус матерей-одиночек и нормативно-правовое его регулирование;

– обозначить социальные проблемы и основы социальной защиты матерей-одиночек в РФ;

– исследовать порядок и формы оказания социальной помощи матерям-одиночкам (на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия);

– выявить направления совершенствования оказания социальной помощи матерям-одиночкам;

– сформулировать выводы и рекомендации по совершенствованию оказания социальной помощи матерям-одиночкам в Российской Федерации.

Методологическая основа исследования. В выполненной дипломной работе использован диалектический (общенаучный) метод познания.

На его основе применялись иные частно-научные методы (сравнения, обобщения, анализа, логического сопоставления и пр.).

Теоретической основой дипломной работы являются исследованные автором научные труды по вопросам темы.

Эмпирическую базу работы составили решения Конституционного суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции.

Научно-практическая значимость. Результаты данного исследования могут быть использованы в рамках учебного процесса, практической деятельности юристов.

Структура дипломной работы включает в себя введение, две главы, заключение, список использованных в работе источников и приложение.

1 Правовое положение матерей-одинок по законодательству Российской Федерации

1.1 Одинокое материнство как социальное явление современной России и нормативно-правовая база, регулирующая правовой статус матерей-одинок

В настоящее время социальная защита населения – это одно из важнейших направлений социальной политики государства, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества. Иногда социальную защиту трактуют более узко: как обеспечение определенного уровня доходов для тех слоев населения, которые в силу каких-либо причин не могут самостоятельно обеспечить свое существование: безработных, инвалидов, больных, сирот, стариков, одиноких матерей, многодетных семей [44].

Особую группу нуждающихся в социальной защите представляют одинокие матери.

Каждая мать-одиночка имеет свою историю. Кто-то остался без мужа из-за несчастного случая, кого-то бросил муж, у кого-то не осталось родственников, на кого можно положиться в трудную минуту. Причины возникновения неполных семей разнообразны [37, с. 32]. Однако состояние трудной жизненной ситуации является типичной для таких семей. На протяжении своей жизни семьи одиноких матерей неизбежно сталкиваются с самыми разнообразными социальными проблемами, оказываются в ситуациях, порождающих напряжение и кризисы. Любое «нормальное», «естественное» событие в жизни требует от одинокой матери принятия соответствующих решений, мобилизации необходимых ресурсов.

Многие одинокие матери не в состоянии самостоятельно справиться с проблемами и кризисами, возникающие в их жизни не способны изменить себя и сложившуюся ситуацию ради сохранения целостности семьи.

В нашей стране принято считать, что женщина, воспитывающая детей одна, является матерью-одиночкой, т. е. одинокой матерью может считаться женщина, являющаяся единственным лицом, фактически осуществляющим родительские обязанности по воспитанию и развитию своих детей (родных или усыновленных) в соответствии с семейным и иным законодательством, то есть воспитывающая их без отца [40, с. 50].

Еще несколько десятилетий назад мать-одиночка могла столкнуться с косыми взглядами в ее сторону [24, с. 5]. Сейчас одинокие матери – достаточно обычное явление, поэтому этот статус уже никого не удивляет. Наоборот: если женщина любит своего ребенка, старается для него, ведет добропорядочный образ жизни, то ее никто не упрекнет, даже будут стараться помочь [27, с. 138].

На настоящий момент 6,5 миллионов семей в стране являются неполными, 61 % из них составляют матери-одиночки [45].

По общепринятому представлению, одинокая мать – это женщина, не состоящая в браке, если в свидетельствах о рождении ее ребенка (детей) запись об отце ребенка отсутствует или эта запись произведена в установленном порядке, по указанию матери [26, с. 137].

Судя по данному определению, можно сделать вывод, что под определение матери-одиночки попадает любая женщина, которая фактически родила ребенка, находясь с биологическим отцом в гражданском браке, но по ряду каких-то причин в свидетельстве о рождении графа «отец» осталась пустой.

Кроме того, матерью-одиночкой может быть признана женщина, родившая ребенка в браке или в течение 300 дней после расторжения брака, супруг (бывший или нынешний) которой был записан в качестве отца ребенка, но впоследствии отцовство было оспорено. Одним словом, для признания

женщины матерью-одиночкой нужно иметь решение суда о том, что супруг (бывший супруг) не является отцом малыша.

На законодательном уровне впервые определение «матери-одиночки» дал Верховный суд РФ в обзоре законодательства и судебной практики РФ за первый квартал 2010 года: матерью-одиночкой признается женщина, родившая ребенка вне брака, в том случае, если нет совместного заявления родителей ребенка об установлении отцовства, а в графе «отец» в свидетельстве о рождении стоит прочерк, либо сведения записаны со слов матери [10].

К одиноким матерям, согласно решению Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних», может быть отнесена женщина, являющаяся единственным лицом, фактически осуществляющим родительские обязанности по воспитанию и развитию своих детей (родных или усыновленных) в соответствии с семейным и иным законодательством, то есть воспитывающая их без отца, в частности, в случаях, когда отец ребенка умер, лишен родительских прав, ограничен в родительских правах, признан безвестно отсутствующим, недееспособным (ограниченно дееспособным), по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребенка, отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, уклоняется от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в иных ситуациях.

Нельзя оставить без внимания вопрос о том, с какими проблемами сталкивается сегодня выше обозначенная категория населения. Первая из них – одиночество. Одинокой матери не хватает моральной и физической поддержки. Даже если у нее есть родители, которые ей по мере сил помогают, все равно они не могут дать ей ощущения мужского плеча. Женщина нуждается в опоре, какой бы сильной и самостоятельной она ни была [25, с. 55].

Другая проблема – материальная. У большинства одиноких матерей финансовое положение обстоит не очень благоприятно. Остро стоит вопрос о недостаточном количестве денежных средств. С маленьким ребенком трудно

устроиться на работу. Даже если удастся найти подходящую работу, для маленьких детей характерны частые заболевания, в этом случае маме придется уходить на больничный по уходу за ребенком, что вряд ли обрадует руководителя.

В таком случае лучше всего матери-одиночке подойдет работа на дому. Сейчас существует немало возможностей работать удаленно. Можно трудиться, заполняя контент сайтов или стать модератором форумов, также заниматься набором текста на дому. Женщина-программист или веб-дизайнер тоже может работать дома.

Проблемы матерей-одиночек не перестают быть актуальными ещё и из-за того, что государственная программа помощи матерям-одиночкам приносит им недостаточные денежные выплаты.

При хорошем раскладе мама работает, получая при этом 5-7 тысяч рублей с учетом неофициального трудоустройства. Чаще всего квартиры у нее нет, это минус 3-4 тысячи от ее доходов на съемное жилье. Государство же предоставляет дополнительные денежные выплаты в размере 440 рублей, которые никаким образом не решают экономическую проблему, так как матери-одиночке еще необходимо одеть и обуть малыша [30, с. 12].

Неполная семья в современном обществе испытывает социальные трудности, порождаемые семейными и внесемейными факторами.

К первым можно отнести экономические, социальные, психологические переживания одиноких матерей, что обусловлено маргинальностью положения одинокой матери, особенностями ее социального статуса, осознания отношения окружающих к одинокому материнству [33, с. 21].

Таким образом, мать-одиночка относится к категории граждан, которым необходима активная действенная помощь со стороны государства. Мать-одиночка не может одновременно, и работать, и ухаживать за ребенком. Чтобы вырастить даже одного ребенка, необходимы, как физические усилия, так и материальные траты. Воспитание полноценного гражданина, по степени

трудности, можно приравнять к тяжелой работе, заслуживающего вознаграждение.

Государство, понимая социальную незащищенность данной категории лиц, оказывает им всяческую поддержку.

1.2 Социальные проблемы и социальная защита матерей-одиночек в Российской Федерации

Одинокие матери являются одной из самых незащищенных категорий населения.

При организации социальной помощи одиноким матерям необходимо учитывать не только их материальные трудности, но прежде всего их духовно-личностные переживания, психологические и педагогические проблемы.

Социальная помощь данной категории должна оказываться в зависимости от нужд одиноких матерей, то есть адресно.

Социальная защита матерей-одиночек может включать в себя следующие направления – работа социальных служб с неполными семьями, работа с окружением одиноких матерей, с самой матерью-одиночкой, волонтерская помощь и работа, а также психолого-педагогическая работа с детьми из неполных семей.

Трудовой кодекс РФ также предусматривает ряд льгот для матерей-одиночек.

Во-первых, статья 261 ТК РФ запрещает работодателю увольнять по своей инициативе мать-одиночку, имеющую ребенка до 14 лет, кроме ряда случаев: ликвидация предприятия либо прекращение деятельности ИП; неоднократное без уважительных причин неисполнение трудовых обязанностей, наличие дисциплинарного взыскания; однократное грубое нарушение трудовых обязанностей (прогул, появление на работе в состоянии опьянения, разглашение охраняемой законом тайны, хищение, нарушение

требований охраны труда, если это повлекло тяжкие последствия); совершение виновных действий, если это даёт основание для утраты доверия со стороны работодателя [32, с. 65].

Во всех остальных случаях одинокие матери могут быть спокойны: им не грозит увольнение по сокращению, по несоответствию занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации, в результате смены собственника имущества организации, прекращения допуска к государственной тайне.

Во-вторых, одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до 14 лет (как и отцу, воспитывающему ребенка в возрасте до 14 лет без матери), может предоставляться ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней в удобное для родителя время. Этот отпуск по письменному заявлению работника может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску, либо использован отдельно полностью, либо по частям. Нельзя переносить этот отпуск на следующий рабочий год (ст. 263 ТК РФ).

В-третьих, одинокую мать или одинокого отца, воспитывающих детей в возрасте до 5 лет, без их согласия нельзя привлечь к работе в ночное время, к сверхурочным работам и к работе в выходные и праздничные дни (ст. 259 ТК РФ). Отказ родителей от работы в ночное время не считается нарушением трудовой дисциплины.

В-четвёртых, для одиноких матерей, имеющих детей до 14-ти лет, по их желанию может быть установлен неполный рабочий день (ст. 93 ТК РФ).

В-пятых, работодатель не имеет права отказать в приёме на работу или снизить заработную плату такой матери, по причине наличия у неё детей (ст. 64 ТК РФ). Если же одинокой матери, воспитывающей ребенка до 14 лет, отказано в приёме на работу, то работодатель обязан предоставить ей в письменной форме причину отказа.

В-шестых, матерям-одиночкам больничный лист по уходу за ребенком выдаётся на более длительный срок, чем другим матерям, и оплачивается в размере 80–100 % заработка (в зависимости от трудового стажа) с 1-го

по 10-й день, 50 % заработка с 11-го по 15-й день (ст. 183 ТК РФ, Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством») [6].

В случае если одинокая мать воспитывает ребенка-инвалида, ей положены 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц.

Согласно нормам Семейного Кодекса любой из родителей, с которым проживает ребенок, имеет право подать на выплату алиментов ребенку вторым родителем [2]. Сумма алиментов может быть оговорена в процентном соотношении от доходов второго супруга. Или же может быть в твердой, фиксированной сумме. При отсутствии соглашения об уплате алиментов, алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка – одной четверти, на двух детей – одной трети, на трех и более детей – половины заработка и (или) иного дохода родителей. Более того, если супруг, который должен платить алименты на содержание ребенка, будет всячески уклоняться от уплаты средств, то пострадавшая сторона может взыскать процент за просрочку выплат. Кроме того, в судебном порядке можно наложить на имеющееся имущество должника арест, а то и вообще взыскать с этого имущества сумму долга. Сумма алиментов может быть также увеличена, в связи с возросшими потребностями на содержание ребенка. Чего нельзя сказать о государственной помощи матерям-одиночкам, которые поставлены в рамки положенных им выплат. Зачастую это пособие не может покрыть даже самых элементарных потребностей и расходов на детей, что уже говорить о потребностях матерей.

Несмотря на то, что размер ежемесячного пособия, получаемого одинокой мамой всегда выше того, на который могут рассчитывать женщины, воспитывающие ребенка в полной семье, практика показывает, что цифры выплачиваемого пособия скудны.

Так, например, единовременное пособие по беременности в 2015 году составляет 300 рублей, а по рождению, согласно ФЗ-№ 81 «О государственных

пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 года, пособие составляет 8 000 рублей [4].

На различных форумах матери-одиночки часто жалуются на количество справок, на трудности в их получении и на связанную с этим потерю времени. Например, для получения ежемесячного пособия на ребёнка, необходимо написать заявление, взять с собой свидетельство о рождении, справку, выданную ЗАГСом, подтверждающую регистрацию ребенка, справку, полученную в паспортном столе и указывающую на состав семьи (мама и дети), трудовую книжку, сберкнижку, паспорт мамы.

Затем, обратиться в органы соцзащиты населения по месту жительства. Для назначения субсидий, следует обращаться в МФЦ, имея при себе: справку, показывающую уровень доходов семьи за полгода, справку, указывающую на сумму всех полученных пособий по рождению малыша, справку, отражающую зарплату за полгода. Возникает вопрос об эффективности реализации ФЗ-210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которому, федеральные органы власти сами должны затребовать, информацию из базы данных, по запросу заинтересованных граждан [7].

Зарубежные специалисты выделяют 4 основные стратегии, преобладающие в политике социальной помощи матерям-одиночкам. Рассмотрим каждую из них более подробно:

– Стратегия помощи малообеспеченным. Наиболее распространена в Великобритании. Одинокие родители получают материальную помощь в рамках программы «поддержка дохода» [28, с. 140]. При этом одинокая родительница может оставаться дома до достижения ребенком 16 лет, получая необходимое содержание от государства. Они так же получают пособия на детей, бесплатно пользуются услугами государственного здравоохранения и имеют преимущественное право на получение государственного жилья.

– Стратегия социальной помощи одиноким родительницам. В Норвегии одиноким матерям представляется специальная материальная помощь, с тем, чтобы они могли оставаться дома до достижения ребенком

10 лет [37, с. 192]. Все это время они получают специальные пособия для одиноких матерей (пособие переходного периода). Неполные семьи получают также детское пособие (общее для всех), специальные пособия на детей (если второй родитель не платит алиментов), пособия на оплату жилья, бесплатную медицинскую помощь.

– Стратегии, ориентированные на поддержку всех семей с детьми, в том числе и неполных. В рамках данной стратегии неполным семьям может оказываться дополнительная государственная поддержка, но основную помощь они получают за счет активной социальной поддержки семьи в целом.

Примером такой модели является Франция. Здесь все семьи получают семейное пособие (как общее, так и зависящее от дохода, включая основное пособие, дополнительное пособие на оплату жилья, специальное пособие матерям с детьми до 1 года, оплачиваемый матери (отцу) отпуск по уходу за ребенком [23, с. 64].

– Стратегия, ориентированная на успешное сочетание одинокими родителями родительской и профессиональной ролей. В Швеции, например, наряду с социальной политикой по отношению к семье активно реализуются программы, ориентированные на создание рабочих мест, стимулирующие получение образования, обучения, переобучения и занятости в том числе и матерей с малолетними детьми.

– Государственная помощь неполным семьям в США оказывается в рамках федеральной программы «Помощь семьям с детьми». Пособия получают лишь матери, воспитывающие ребенка дома до 6 лет. Одиноким матерям, чьи дети старше, для получения такой помощи необходимо зарегистрироваться как «ищущим» работу или обучающимся на курсах для получения специальности.

Во Франции матерей-одинокоек насчитывается свыше двухсот тысяч. Они имеют право на специальные льготы: получение ежемесячных льгот по беременности – 800 евро, по рождению ребенка (минимум которых составляет

200 евро), по невозможности отца платить алименты (около 100 евро в месяц) [46].

В США поддержкой матерей-одиночек занимаются как на федеральном уровне, так и в отдельных штатах. Исходя из этого, они могут рассчитывать на такую помощь как: оплата аренды квартиры, получении продуктовых талонов, оплату за детский сад или школу, скидки за коммунальные услуги и льготное медицинское страхование.

Почти два миллиона матерей-одиночек насчитывается в Польше. Одинокой матери полагается половина социального пособия по безработице – примерно 70 евро. Помимо этого, они получают пособия, которые положены всем детям: от 12 до 17 евро в зависимости от возраста ребенка. Чем старше ребенок – тем выше пособие. Также, при поступлении ребенка в школу, матери выплачивается одноразовое пособие в 25 евро [46].

В настоящее время помощь в разрешении трудных жизненных ситуаций неполным семьям оказывают территориальные органы социальной защиты населения.

Основными формами оказания такой помощи являются:

- оформление пенсии на детей по потере кормильца вдовам одиноким матерям;
- оформление пособия внебрачным матерям;
- помощь разведенным одиноким матерям в получении алиментов на детей или содействия в их получении женщинам, не получающим их по объективным причинам;
- предоставление одиноким матерям и членам их семей различной информации о льготах, социальных гарантиях, правах;
- оказание юридической, психологической помощи разведенным, содействие в решении вопросов, касающихся воспитания детей.

Существующая система социальной поддержки семей одиноких матерей не позволяет в достаточной мере решить проблемы, возникающие у данных семей. Обусловлено это, в первую очередь, тем, что не учитываются

конкретные проблемы семей одиноких матерей. В сегодняшних условиях принцип адресности реализуется не в полной мере.

Социальная поддержка не должна быть направлена на не существующую «среднюю неполную семью», относительно которой можно сделать лишь абстрактные, неопределенные предположения о проблемах, с которыми она может сталкиваться. Важно ориентироваться на конкретные, реальные семьи, находящиеся на определенной стадии жизненного цикла и испытывающие те или иные жизненные затруднения.

Для реализации принципа адресности социальная поддержка неполным семьям должна оказываться по следующим направлениям:

- экономическая поддержка, к которой относятся денежные выплаты семье па детей и в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей (пособия и пенсии); трудовые, налоговые, жилищные, медицинские и другие льготы; бесплатные выдачи семье и детям детского питания, обуви, одежды, питания беременным женщинам и т. д.;

- социальное обслуживание семей (оказание конкретной психологической, юридической, педагогической помощи, консультирование, социальные услуги).

Согласно Федеральному закону от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», матери одиночки, имеют право на дополнительную поддержку, которая предоставляется им со стороны местных властей, которые в свою очередь самостоятельно устанавливают порядок и размер выплат. Вследствие этого виды пособий женщин, воспитывающих ребенка без мужа, в различных субъектах федерации существенно разнятся, но к основным разновидностям можно отнести следующие:

- ежемесячное пособие (компенсация) по уходу за ребенком до 3-х лет;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет.

Социальные гарантии детям матерей-одиночек:

- без очереди принимаются в детские сады;

- бесплатно обеспечиваются двухразовым питанием в школе;
- бесплатно обеспечиваются канцелярскими школьными принадлежностями [29, с. 81].

Для матерей-одиночек, попавших в трудную жизненную ситуацию, создаются различные некоммерческие фонды, оказывающие бесплатную юридическую, психологическую и медицинскую помощь. Существует благотворительный фонд «Анна», который одной из приоритетных задач ставит помощь детям матерей-одиночек [21, с. 11].

Также в различных регионах нашего государства открыты центры временного пребывания для мам с детьми «Теплый дом», который предоставляет данным социальным группам временный приют и помогает восстановить способность к самостоятельному проживанию в дальнейшем. За время существования фонда была оказана помощь 47 женщинам с детьми, в результате чего 51 ребенок находится с матерью в хороших жизненных условиях [47].

Программа психологического сопровождения матерей-одиночек «Счастье материнства» является эффективной помощью для женщин с детьми [39, с. 19].

Программа помогает матерям освоить теоретические знания, умения и опыт материнства в общении с детьми, выработать матери-одиночке стратегию поведения с учетом социально-психологических особенностей ее ребенка. Матери-одиночки имеют такие льготы как: поступление вне очереди в детские сады и в медицинские учреждения, бесплатное обеспечение школьной и физкультурной формой, бесплатный проезд в наземном транспорте, бесплатное обеспечение лекарственными средствами по рецептам врача детей до 3-ёх лет, бесплатные путёвки в детские оздоровительные лагеря раз в год, региональные выплаты и льготы.

Таким образом, на основании выше перечисленного можно сформулировать промежуточные выводы.

Российским законодательством предусмотрено несколько видов субсидий, выплат и льгот для матерей-одиночек.

Отдельной программы по социальной защите и поддержке матерей-одиночек в Российской Федерации не существует, гарантии прописаны в Трудовом Кодексе, Федеральном законе от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

По мнению ряда специалистов, создание целевой программы может привести к увеличению числа матерей-одиночек, а также повысит уровень гражданских браков и разводов. Несмотря на такой скептицизм, все же в определенных сферах социальная защита матерей-одиночек и их поддержка, создание специальных программ необходима, в частности в сфере здравоохранения и бесплатного образования по дополнительным направлениям (музыки, искусства, спорта).

Также считается, что по отношению к матери-одиночке особенно актуальны предписания и ст. 256 Трудового кодекса РФ, которую мы предлагаем применить и к данной категории граждан – добавив в норму пункт второй в следующей редакции: «Неработающей женщине, являющейся матерью-одиночкой засчитывать в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности (за исключением случаев досрочного назначения страховой пенсии по старости) воспитание и уход за ребенком до трех лет».

Кроме того, в России ведутся работы по разработке и дальнейшего применения Социального кодекса, в котором будут отражены все положения о социальной помощи различным категориям граждан (в том числе – матерям-одиночкам), проживающим в Российской Федерации, которым положены какие-либо льготы и пособия.

Одинокие матери, попавшие в сложную жизненную ситуацию, нуждаются и рассчитывают на экономическую, психологическую, медицинскую, юридическую и социальную помощь как государственных, так и негосударственных органов, служб и фондов. Стоит заметить, что для поддержания матерей-одиночек создано множество организаций направленных на профильную работу помощи таким женщинам. Но, стоит и отметить то, что

не все матери-одиночки, считают помощь государства и различных фондов, так как имеют недостаточную информативность о своих правах и возможностях.

2 Социальная политика в области поддержки матерей-одиночек в Республике Мордовия (на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия)

2.1 Порядок и формы оказания социальной помощи матерям-одиночкам (на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия)

Социальная политика поддержки матерей-одиночек в республике Мордовия реализуется посредством работы Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия [48].

Формами социальной помощи матерям-одиночкам являются, прежде всего, меры социальной поддержки.

Рассмотрим их подробнее. Они оказываются на федеральном уровне, и на республиканском.

Среди федеральных мер поддержки семей с детьми, и матерей-одиночек являются:

– согласно нормам Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 413-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» [9], Приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 889н «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, обращения за назначением указанных выплат, а также перечня документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка» [15], установлена ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 8 924 руб.

– Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [4] и Приказом Министерства

здравоохранения и социального развития РФ от 23 декабря 2009 г. № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» [16], установлено единовременное пособие при рождении ребенка – 17 479,73 руб.

– Ежемесячное пособие по уходу за ребенком (размер пособия на первого ребенка составляет – 3 277,45 руб., на второго и последующих детей – 6 554,89 руб.).

Рассмотрим меры социальной поддержки, оказываемые на республиканском уровне.

Так, одиноким матерям, согласно Закону Республики Мордовия от 28 декабря 2004 г. № 102-3 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» [19], и постановлению Правительства Республики Мордовия от 28 декабря 2004 г. № 478 «О мерах по реализации Закона Республики Мордовия «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» [9], предоставляется ежемесячное пособие на детей одиноких матерей в размере 240 рублей.

Одиноким матерям, воспитывающим двух и более несовершеннолетних детей, согласно предписаниям Указа Главы Республики Мордовия от 30 июня 2011 г. № 134-УГ «О мерах социальной поддержки членов семей граждан, имеющих заслуги перед Отечеством, многодетных и особо нуждающихся семей» [18]; и постановления Правительства Республики Мордовия от 15 августа 2011 г. № 316 «Об утверждении Порядка выплаты единовременного денежного пособия членам семей граждан, имеющих заслуги перед Отечеством, многодетным и особо нуждающимся семьям» [13], предоставляется единовременное денежное пособие в преддверии празднования Святой Пасхи в размере 800 рублей на каждого ребенка.

В преддверии начала нового учебного года на каждого ребенка одиноким матерям, воспитывающим трех и более детей-учащихся общеобразовательных учреждений, согласно вышеуказанным Указу Главы Республики Мордовия

от 30 июня 2011 г. № 134-УГ и постановлению Правительства Республики Мордовия от 15 августа 2011 г. № 316, предоставляется единовременное денежное пособие в размере 1 500 рублей.

Единовременное денежное пособие в преддверии начала нового учебного года в размере 1 500 рублей на каждого ребенка одиноким матерям, воспитывающим двух детей-учащихся общеобразовательных организаций, при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает величины прожиточного минимума, установленного в Республике Мордовия.

Законом Республики Мордовия 18 октября 2011 года № 66-З «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия» [18], и постановлением Правительства Республики Мордовия от 2 апреля 2012 г. № 106 «О реализации Закона Республики Мордовия от 18 октября 2011 г. № 66-З «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия» [14], установлены размеры республиканского материнского (семейного) капитала: при рождении третьего ребенка в размере 125 270 рублей, при рождении четвертого ребенка в размере 150 324 рублей, при рождении пятого и последующих детей в размере 187 906 рублей. Предусмотрена выплата республиканского материнского капитала за каждого ребенка.

За период с 2012 года по 31 декабря 2018 года выданы 6604 сертификата на республиканский материнский (семейный) капитал; 2072 человека, получивших сертификаты на республиканский материнский (семейный) капитал, использовали данные средства на вышеназванные цели. В 2018 году сертификаты получили 1126 человек; использовали средства республиканского материнского (семейного) капитала 528 человек на общую сумму 79 506,2 тыс. рублей.

Также предусмотрены и иные меры государственной поддержки, установленные на территории субъекта Российской Федерации для семей с детьми, среди них:

– ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в качестве сержантов, старшин, солдат и матросов, курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта о прохождении военной службы, – 180 рублей;

– компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях, находящихся на территории Республики Мордовия.

Родителям (законным представителям) предоставляется компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях, находящихся на территории Республики Мордовия:

– на первого ребенка – в размере 20-26 % среднего размера родительской платы в государственных и муниципальных образовательных организациях, но не более фактически внесенной родительской платы;

– на второго ребенка – в размере 50-65 % среднего размера родительской платы в государственных и муниципальных образовательных организациях, но не более фактически внесенной родительской платы;

– на третьего ребенка и последующих детей – в размере 70-90 % среднего размера родительской платы в государственных и муниципальных образовательных организациях, но не более фактически внесенной родительской платы [10];

– ежемесячное денежное пособие многодетным семьям, воспитывающим трех и более одновременно родившихся детей, в размере 124 рублей на каждого ребенка;

– ежемесячная денежная выплата гражданам, имеющим детей до 3 лет, на приобретение специальных молочных продуктов по заключению врачей в размере 282 рублей.

Предусмотрено оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Порядок ее предоставления регламентирован постановлением Правительства Республики Мордовия от 30 декабря 2014 г. № 589 «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта» [13].

Она осуществляется в виде ежемесячного социального пособия, пособия на погашение части долга по оплате жилья и коммунальных услуг, единовременной социальной выплаты.

Размер ежемесячного социального пособия на период действия социального контракта определяется в пределах разницы между средней величиной прожиточного минимума, определяемой с учетом величины прожиточного минимума, устанавливаемой постановлением Правительства Республики Мордовия для соответствующих социально-демографических групп населения, и среднедушевым доходом заявителя.

Выплата пособия на погашение части долга по оплате жилья и коммунальных услуг производится не свыше размера долга путем перечисления денежных средств на счет заявителя, открытый в кредитной организации, с последующим перечислением организации, с которой заявителем заключено соглашение о погашении задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в размере:

– уплаченных заявителем денежных средств на погашение долга, но не более 30 тысяч рублей на период действия социального контракта;

– уплаченных заявителем денежных средств на погашение долга с увеличением на 5 % на каждого совместно проживающего с ним члена семьи в возрасте до 18 лет, но не более 50 тысяч рублей на период действия социального контракта.

Единовременная денежная выплата в размере 10 тысяч рублей назначается при условии выполнения заявителем мероприятий программы социальной адаптации по получению государственных услуг в сфере занятости населения для предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства. Обязательным результатом оказания государственной социальной помощи для этой категории граждан является трудоустройство, способствующее выходу из трудной жизненной ситуации и повышению уровня финансовой самостоятельности граждан.

Следующей формой оказания поддержки матерям-одиночкам является предоставление поддержки в виде социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних – учреждение для социальной реабилитации детей и семей с детьми, предназначено для оказания помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Матери, воспитывающие детей в неполной семье, могут обратиться в социально-реабилитационный центр, если возникли такие проблемы: негде жить, нет работы, средств к существованию, документов; конфликтные отношения с ребенком, он не ладит со сверстниками, прогуливает школу; ребенок употребляет психоактивные вещества, попал в дурную компанию; не с кем оставить ребенка на время госпитализации.

Специалисты учреждения:

- помогают восстановить документы;
- оказывают содействие в предоставлении временного жилья;
- оказывают психологическую поддержку;
- учат общаться с ребенком;
- помогают наладить взаимодействие со школой;
- организуют совместный досуг.

Режим работы – круглосуточный. Квалифицированную социальную, правовую, психолого-педагогическую, консультативную помощь в

учреждениях оказывают педагоги, психологи, специалисты по социальной работе, а также привлеченные специалисты на основе индивидуального подхода в каждой конкретной ситуации.

Обратимся к информации о работе Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия по рассмотрению обращений граждан за 2018 год. Так, всего в 2018 году в Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия поступило около 11,0 тыс. письменных и устных обращений граждан (10 861). В 2018 году увеличилось количество обращений по вопросам социального обеспечения и материальной помощи: с 6318 обращений в 2017 году (удельный вес 77,1 %) до 7344 обращений в 2018 году (удельный вес 77,7 %).

В целом, основные авторы письменных обращений, поступавших в 2018 году в министерство на рассмотрение – граждане, относящиеся к социально уязвимым слоям населения (к этой категории относятся и одинокие матери).

Распределение поступивших письменных обращений по категориям заявителей представлено в приложении А.

На личном приёме в министерстве в 2018 году получили консультации и разъяснения по вопросам реализации действующего законодательства при предоставлении мер социальной поддержки и содействия занятости 1346 человек, в том числе, подготовлены и проведены Министром и заместителями Министра 49 личных приёмов, в рамках которых приняты 95 человек.

Как и в течение нескольких предыдущих лет наибольшее количество вопросов, с которыми заявители обращались в ходе личного приёма, составили вопросы оказания материальной помощи на различные цели и жилищные проблемы.

С вопросами, касающимися предоставления социальной выплаты на строительство или приобретение жилья, улучшения жилищных условий матерей-одиночек, обратились 124 человека (9 % от общего количества посетителей).

В общероссийский день приёма граждан 12.12.2018 года на личный приём в министерство обратились 11 человек. Из них трое – матери-одиночки.

Остается востребованной консультативная помощь, оказываемая населению республики по телефону «Горячая линия», функционирующему в министерстве с 2004 года.

Органы социальной защиты принимают участие и в судебных заседаниях, в которых в качестве исковых требований предметом спора являются вопросы получения пособий, в том числе и рассматриваемой категории лиц - матерей-одиночек.

Обратимся к данным судебной практики, на основании которой приведем пример [41]. Так, Ким К. А. обратилась в суд с иском к Министерству социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия о восстановлении срока на получение государственных пособий при рождении ребенка, обязаны назначить и выплатить единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, ежемесячного пособия на ребенка.

В исковом заявлении, с учетом уточнения исковых требований, Ким К. А. указала, что у нее родился сын. По истечении примерно трех месяцев со дня рождения она обратилась в Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия с заявлением о назначении пособий на ребенка. Ей разъяснили, что она не имеет права на получение пособий, поскольку не является гражданкой Российской Федерации. Первоначально она не подозревала, что ее ввели в заблуждение. Кроме того, истец указывает, что действительно на момент рождения ребенка она не являлась гражданкой РФ. Судом был установлен факт постоянного проживания на территории РФ. Истец воспитывает сына. Длительное время ребенок был беспокойным, не спал ночами, часто болел, капризничал, не было возможности оставить ребенка с кем-либо, поэтому заниматься вопросом получения гражданства не было возможности. Единственным средством существования была помощь мамы истца. После того, как ребенок немного подрос, истец стала работать

(неофициально, по устным соглашениям), а ее мама оставалась с ребенком. 29 октября 2014 года истец получила паспорт гражданина РФ.

Гражданка повторно обратилась с заявлением о назначении пособий на ребенка. Ей было отказано с мотивировкой, что на момент первого обращения она не предъявила необходимый пакет документов. При этом ей пояснили, что они в действительности не знали, что истец имеет право на получение пособий. С принятым решением истец не согласна, считает его незаконным.

Ответчик, согласно отзыву на исковое заявление, исковые требования признают частично. Указывают, что вины ответчика в нарушении прав истца нет, государственная услуга – устная консультация, за которой обратилась истец, была предоставлена должным образом. Кроме того, подробная инструкция о государственной услуге могла быть предоставлена при обращении истца в Министерство, а также в помещениях государственных учреждений с использованием средств телефонной связи, электронного информирования, на информационных стендах в помещениях государственных учреждений. При личном обращении документов, необходимых для назначения и выплаты пособий, истцом представлено не было. Истец не обращалась с претензией и требованием об устранении нарушения права в получении государственных пособий. Считают, что истцом пропущен срок для обращения в Министерство о назначении и выплате единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет, причины пропуска срока неубажительные, исковые требования безосновательные.

В судебном заседании истец Ким К. А. заявленные требования поддержала на основаниях, изложенных в иске и суду, пояснила, что после рождения ребенка обратилась за консультацией по поводу получения пособий по случаю рождения ребенка и на его содержание в органы соцзащиты. При этом пояснила, что не имеет паспорта РФ. Работник соцзащиты ей сказала, что она сможет получить деньги, после того как сделает все необходимые документы. До достижения ребенком полутора лет, она собрать необходимые

документы не смогла. Летом она получила свидетельство о рождении ребенка, так как миграционная служба выдала ей временное удостоверение личности. Получить паспорт она смогла лишь в 2014 году. До рождения ребенка она неофициально работала в ФОК тренером. После рождения ребенка вышла на работу неофициально, работала продавцом. С ребенком оставалась её мать Ким Г. С. Истец полагает, что нарушение её права на получение пособий в связи с рождением ребенка произошло из-за некачественной консультации работников органов соцзащиты.

Представитель ответчика Алешина К. А. искивые требования Ким К. А. признала частично и суду пояснила, что доказательств отказа Ким К. А. в назначении пособий в связи с рождением ребенка нет. После того, как Ким К. А. обратилась в органы соцзащиты со всеми необходимыми документами, в назначении единовременного пособия по случаю рождения ребенка ей было отказано, так как с момента рождения Ким К. А. ребенка прошло более двух лет.

В судебном заседании установлено, что решением Ичалковского районного суда от 20 февраля 2012 года установлен факт постоянного проживания на территории Ким К. А.. Решение вступило в законную силу 21 марта 2012 года. То есть на момент вынесения судебного решения личность Ким К. А. установлена и установлено место её постоянного проживания. Истец Ким К. А., родила сына, свидетельство о рождении которого получила лишь в 2012 году. В 2012 году после неофициальной консультации, Ким К. А. обращаться с заявлением о назначении пособий в связи с рождением ребенка не стала. Свидетель суду пояснила, что Ким К. А. спрашивала её: какие документы необходимы при подаче заявления на пособия в связи с рождением ребенка. О том, что Ким К. А. не может быть получателем пособий, она не говорила, так как принятие решений о назначении или об отказе в назначении пособий в её компетенцию не входит. Истец Ким К. А. показания свидетеля подтвердила. В ноябре 2014 года истец обратилась в органы соцзащиты с заявлениями о назначении ей пособий. Разрешая требование истца о восстановлении срока на

получение государственных пособий, суд полагает, что данное требование удовлетворению не подлежит. Ребенку истца на момент обращения в органы соцзащиты за назначением пособия исполнилось 2 года и 8 месяцев, то есть срок возможного назначения, и выплаты указанного пособия истек.

Оснований полагать, что срок обращения с заявлением о назначении пособий в связи с рождением ребенка истек по уважительным причинам, суд не находит.

Так истец ссылается, что пропустила срок обращения с заявлением о назначении пособий, так как не имела возможности оставить ребенка с кем-либо, однако в судебном заседании установлено и истцом не оспаривается, что фактически уходом за ребенком занималась её мать, которая проживает с ней. Заявленная истцом, как причина пропуска срока подачи заявлений, необходимость оформления гражданства и получение паспорта гражданина Российской Федерации, так же не может быть признана судом уважительной причиной.

При этом незнание норм законодательства, регулирующего права на получение указанных пособий не может рассматриваться судом как уважительная причина пропуска срока для обращения в органы социальной защиты с заявлением о назначении пособий.

Ким К. А. имела возможность получить соответствующую юридическую консультацию, обратиться в органы социальной защиты населения с заявлением о назначении пособий, в случае отказа в их назначении по мотивам отсутствия гражданства Российской Федерации обжаловать его.

Доказательств, подтверждающих, что Ким К. А. в период времени с момента рождения ребенка и до достижения им возраста 2 лет болела, находилась в беспомощном состоянии и т.п., суду не предоставлено.

Разрешая требование истца о взыскании ежемесячного пособия на ребенка, суд полагает требования истца подлежащими удовлетворению частично. Сведений о том, что среднедушевой доход семьи истца в период 6 месяцев, предшествовавших обращению в органы соцзащиты с заявлением о

назначении указанного пособия, не давал право на получение указанного пособия представителем ответчика не предоставлено и судом не установлено. Так из сообщения УПФР в Ичалковском муниципальном районе Республики Мордовия следует, что на застрахованную Ким К. А., индивидуальные сведения не подавались и отчисления в Пенсионный фонд не производилось. То есть истец официального дохода не имела. На основании изложенного, суд полагает взыскать с ответчика в пользу истца ежемесячное пособие на ребенка в возрасте до 16 (18) лет за период 6-ти месяцев, предшествовавших её обращению за назначением указанного пособия. Истцом предоставлены доказательства, подтверждающие её право на получение пособия на ребенка в возрасте до 16 (18) лет, которые отвечают требованиям относимости, допустимости и достоверности. Ответчиком же доказательств, опровергающих право истца на получение указанного пособия, суду не предоставлено.

В качестве сравнительного анализа можно привести пример судебной защиты прав матерей-одиночек по Краснодарскому краю. Управление социальной защиты населения Краснодарского края в Успенском районе обратилось в суд с иском к Бестаевой О. Е. о взыскании излишне полученных сумм социальных пособий.

В обоснование иска истец указал, что Бестаева О. Е. состояла на учете как мать несовершеннолетних детей и являлась получателем ежемесячного пособия на ребенка, в соответствии с Законом Краснодарского края от 15 декабря 2004 года №807-КЗ «О ежемесячном пособии на ребенка. Данная выплата производилась гражданке Бестаевой О. Е. ежеквартально в размере согласно приложению.

Законом Краснодарского края от 15 декабря 2004 года №807-КЗ «О ежемесячном пособии на ребенка» установлено, что действие закона не распространяется на детей, находящихся на полном государственном обеспечении.

В соответствии со статьей 8 вышеназванного Закона получатели ежемесячного пособия на ребенка обязаны не позднее 10 дней извещать органы

социальной защиты населения о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение его выплаты.

При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты ежемесячного пособия на ребенка, в том числе перечисленных в части 2 статьи 1 вышеназванного Закона, выплата ежемесячного пособия на ребенка прекращается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства.

В результате чего, Бестаева О. Е. за период с 01.02.2016 по 31.03.2016 были излишне выплачены суммы ежемесячного пособия на ребенка в размере 340 рублей 00 копеек, ежемесячного пособия одинокой матери в размере 666 рублей 00 копеек. Бестаева О. Е. неоднократно приглашалась в управление для погашения переплаты, однако до настоящего времени в управление не явилась.

Ответчик Бестаева О. Е. в судебное заседание не явилась, о дне и месте рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом, причину неявки суду не сообщила, письменных заявлений не представила. Исследовав письменные материалы дела, суд считает, что исковые требования Управления социальной защиты населения являются законными, обоснованными и подлежат удовлетворению. Обстоятельства, изложенные в исковом заявлении, подтверждены материалами дела: справкой УСЗН от 17.08.2016 года о сумме выплаченных Бестаевой О. Е. сумм ежемесячного пособия на ребенка; копией заявления о назначении ежемесячного пособия на ребенка от 02.02.2015 года, копией распоряжения от 02.02.2015 года, копией справки о помещении детей в государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Успенский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» от 25.01.2016 года, копией сведений о выявленных и не погашенных переплатах, расчетом.

Законом Краснодарского края от 15 декабря 2004 года №807-КЗ «О ежемесячном пособии на ребенка» установлено, что действие закона не распространяется на детей, находящихся на полном государственном

обеспечении. Исходя из представленных документов в добровольном порядке задолженность Бестаева О. Е. не погасила, в связи, с чем у суда имеются все основания для удовлетворения исковых требований.

Нередко в судебной практике встречаются ситуации, при которых судебная защита требуется при установлении уважительных причин пропуска срока подачи заявления о назначении пособия. Перечень уважительных причин установлен Приказом Минздравсоцразвития РФ от 31 января 2007 года № 74, согласно которому таковыми могут быть иные причины, признанные уважительными в судебном порядке, при обращении застрахованных лиц в суд. Приведем пример. Бутенко М. А. обратилась в суд с иском к Государственному казенному учреждению «Комитет социальной поддержки населения о признании уважительной причины пропуска на подачу документов для выплаты единовременного пособия при рождении ребёнка о восстановлении срока на подачу документов, мотивируя свои требования тем, что ей было отказано в назначении и выплате пособия в связи с пропуском установленного шестимесячного срока для обращения за его получением, что подтверждается ответом Министерства социального развития Государственного казенного учреждения «Комитет социальной поддержки населения ГКУ СО КСПН. Истец указывает, что также является матерью несовершеннолетнего свидетеля, воспитывает двоих детей одна, является матерью-одиночкой, осуществляла уход за своим отцом, который являлся инвалидом вплоть до его смерти. Кроме того, истец указывает, что велась длительная деятельность по получению гражданства Российской Федерации и выдаче ей паспорта, на протяжении 6 лет (с 2012 года по 2018 года) она обращалась в различные инстанции для подтверждения гражданства РФ и выдачи ей паспорта гражданина Российской Федерации. В связи с изложенным, истец просит суд признать уважительными причины пропуска на подачу документов для выплаты пособия; восстановить срок на подачу документов; назначить и выплатить истцу единовременное пособие при рождении второго

ребёнка; взыскать с ответчика расходы по оплате госпошлины в размере 300 рублей.

Представитель ответчика Данилова О. В. в ходе судебного заседания просила в удовлетворении иска отказать, в связи с отсутствием доказательств уважительности пропуска срока. Просила отказать в назначении и выплате единовременного пособия, поскольку основания для её выплаты и назначение ответчик по существу не рассматривал и не отказывал, данный вопрос является прерогативой комитета социальной поддержки, а не суда.

В ходе судебного разбирательства установлено и не оспаривалось сторонами, что согласно справки ГУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленькая страна» Бутенко М. А., находилась в ГУСО на полном государственном обеспечении и выбыла в семью. Как следует из письма начальника отдела образования администрации он ходатайствовал о возобновлении выплаты пенсии выплаты пенсии по утере кормильца, на содержание его несовершеннолетних детей.

В качестве уважительных причин пропуска срока на обращение за пособием истец Бутенко М. А., в соответствии с которыми она объективно не могла своевременно обратиться в Комитет за назначением пособия, указывает на невозможность получения паспорта гражданина РФ, получения ею гражданства, удодом за отцом инвалидом, которые подтверждаются исследованными в ходе судебного заседания документами, а также показаниями свидетеля, который дал суду показания аналогичные исковому заявлению.

Таким образом, в ходе судебного заседания установлено, что основным из документов для назначения пособия вышеуказанные нормы закона указывают на паспорт гражданина РФ, как установлено в ходе судебного заседания, паспорта у истца не имелось, в связи с чем Бутенко М. А. обращалась в различные государственные органы, для установления личности, для получения гражданства РФ, каких-либо бездействий с ее стороны не установлено. В связи, с чем и был пропущен срок на подачу документов для

выплаты единовременного пособия при рождении второго ребенка. При таких обстоятельствах, суд считает необходимым восстановить Бутенко М. А. срок, поскольку признает причины его пропуска уважительными, с возложением на ответчика обязанности по назначению ей данного пособия в силу ст. 11,12 ГК РФ.

В остальной части иска суд считает необходимым отказать, поскольку назначение и выплата единовременного пособия при рождении второго ребенка является правом и обязанностью ответчика, а в случае отказа в назначении и выплате единовременного пособия по иным основаниям, чем пропуск срока, сторона истца не лишена вновь обратиться в суд.

Таким образом, органы социальной защиты принимают участие и в судебных заседаниях, в которых в качестве исковых требований предметом спора являются вопросы получения пособий, в том числе и рассматриваемой категории лиц – матерей-одиночек.

2.2. Основные направления совершенствования оказания социальной помощи матерям-одиночкам

При анализе направлений совершенствования оказания социальной помощи матерям-одиночкам в Республике Мордовия, обратимся к основным итогам развития системы социальной защиты на региональном уровне. Так, расходы республиканского бюджета Республики Мордовия на обеспечение деятельности системы социальной защиты населения в 2018 году составили 5 303 646,3 тыс. рублей (в 2017 г.- 4 505 321,4 тыс. рублей). Рост расходов по сравнению с предыдущим годом составил 15,1 %.

В настоящее время государственными учреждениями по социальной защите населения республики предоставляются 165 мер социальной поддержки, получателями которых являются свыше 467,5 тысяч человек, что составляет 58,8 % от всего населения Мордовии.

Основополагающий принцип современного социального обслуживания – ориентация на индивидуальную потребность граждан в тех или иных социальных услугах.

По предварительной оценке Мордовиястата, на 1 января 2019 года численность населения в республике составило 795,6 тыс. человек.

Согласно расчетным данным, общий коэффициент рождаемости за 2018 год составит 8,3 на 1000 человек населения (2017 г. – 8,5, 2016 г. – 9,8, 2015 г. – 9,7, 2014 г. – 10,0, 2013 г. – 10,1 родившихся на 1000 человек населения), коэффициент смертности – 13,4 на 1000 человек (2017 г. – 13,5, 2016 г. – 14,1, 2015 г. – 14,1, 2014 г. – 14,3, 2013 г. – 14,8 умерших на 1000 человек населения). Ожидаемая расчетная численность родившихся за 2018 год составит 6 635 человек (2017 г. – 6860 чел., 2016 г. – 7933 чел., 2015 г. – 7867 чел., 2014 г. – 8133 чел., 2013 г. – 8256 чел.). В 2018 году увеличилось количество детей, рожденных третьими, четвертыми и более.

В рамках национального проекта «Демография» разработан республиканский проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

Также в рамках национального проекта «Демография» будет реализовываться республиканский проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», где предусмотрено профессиональное обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. Это поможет женщинам вернуться к трудовой деятельности на прежнее рабочее место, актуализировав профессиональные знания и навыки, либо после выхода из отпуска по уходу за ребенком до трех лет трудоустроиться на новое место работы, наиболее подходящее для совмещения с обязанностями по воспитанию ребенка. Всего за период с 2020 по 2024 г. будет обучена 1091 женщина.

Общественный контроль – необходимое, но не достаточное условие построения современного российского правового государства [8].

В настоящее время руководство взаимодействием со структурными институтами гражданского общества рассматривается как одно из приоритетных направлений деятельности [31, с. 85].

Привлечение независимых и заинтересованных представителей гражданского общества к участию в деятельности специально организованных коллегиальных органов, явились одним из способов реализации этой деятельности.

Нормативной основой создания общественных советов при исполнительных органах государственной власти, служит Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» [5].

Решения общественного совета, который является лишь совещательным органом, носят рекомендательный характер. Вместе с тем, должностные лица при принятии общественно важных решений должны руководствоваться или, в крайнем случае, учитывать позицию членов общественного совета по данному вопросу.

Однако отдельные руководители уделяют недостаточное внимание к вопросам взаимодействия с общественными советами, а также недооценивают роль институтов гражданского общества в реализации правоохранительной функции государства, проявляя недопустимый формализм [34, с. 62].

Это отрицательно сказывается как на деятельности подконтрольных им подразделений, так и на функционировании всей системы общественного контроля, существующей в современном российском государстве. Общественные советы вносят предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности. Формальный подход к их рассмотрению не позволяет в полной мере реализовать процедуру общественного контроля со стороны общественных советов, так как результаты этой деятельности не учитываются, а конкретные меры не применяются [36, с. 31]. Очевидной является необходимость законодательного закрепления ответственности за воспрепятствование законной деятельности общественных советов и их членов,

что благоприятно скажется на функционировании самих общественных советов и не позволит создавать преграды к осуществлению общественного контроля в сфере органов внутренних дел [35, с. 187]. Именно партнерская модель взаимоотношений государственных органов и общества, построенная на основе законодательно закрепленных норм, будет являться балансом между контролем и нормальным функционированием системы социальной защиты.

В целях обеспечения условий для проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания Республики Мордовия на заседании Общественного совета при Министерстве социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия определен перечень организаций социального обслуживания, подлежащих независимой оценке в 2018 году (27 организаций, предоставляющих социальные услуги) и организация-оператор для проведения независимой оценки – ГКУ РМ «Научный центр социально-экономического мониторинга».

По итогам проведенной в 2018 году независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания Республики Мордовия доля граждан, получивших социальные услуги у поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания в Республике Мордовия всех форм собственности и удовлетворенных качеством предоставления социальных услуг, составила 95,9 % от общего числа опрошенных.

С учетом результатов независимой оценки Общественным советом при Министерстве социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия утверждены рейтинги деятельности организаций социального обслуживания Республики Мордовия, а также предложения по улучшению качества работы организаций социального обслуживания Республики Мордовия. Министерством по итогам рассмотрения результатов независимой оценки приказом от 7 декабря 2018 года № ОД-479 утвержден Перечень мероприятий по улучшению качества работы организаций социального обслуживания Республики Мордовия на 2019 год.

В целях повышения качества предоставляемых социальных услуг населению во всех формах социального обслуживания проводится работа по содействию апробации методик и технологий в сфере социального обслуживания граждан, разрабатываемых поставщиками социальных услуг независимо от их организационно-правовых форм.

Ежегодно, во 2 квартале, Министерством проводится конкурс по отбору методик и технологий в сфере социального обслуживания. Во 2 квартале 2018 года конкурс проведен по ряду номинаций, в том числе по номинации «Лучшая разработка и апробация методики и технологии при предоставлении срочных социальных услуг льготным категориям граждан», в том числе – матерям-одиночкам.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» предусмотрен ряд показателей, касающихся открытости системы управления; доступности и качества государственных услуг; вовлечения граждан в обсуждение, принятия и контроля исполнения государственных решений. Открытость Минсоцтрудзанятости Республики Мордовия обеспечивается проведением мероприятий, направленных на гарантированность прозрачности своей деятельности в рамках утвержденных полномочий.

Информирование граждан о работе системы социальной защиты населения, труда и занятости населения Мордовии оперативно осуществляется путём:

– организации публикаций в печатных СМИ («Известия Мордовии», «Столица С», «Вечерний Саранск», «Республика Молодая», «Мокшень правда», «Эрзянь правда», «МК в Саранске», «Телесемь Антенна», «Работа сегодня», «Шестой номер», «Из рук в руки», в печатных изданиях муниципальных районов);

– участия в программах республиканского телевидения и радиовещания (Филиал ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Мордовия», ООО «Информационные

технологии Рузаевки», «Телесеть Мордовия» (10 канал), «НТМ» (Народное телевидение Мордовии); на радиостанциях «МС Радио», «Радио Мордовии», «Европа плюс Саранск», «Милицейская волна – Саранск», «Русское радио Саранск», «Авторадио – Саранск», «ДиФМ – Саранск», «Хит ФМ»);

– опубликования на официальном сайте Минсоцтруда занятости Республики Мордовия и других официальных информационных ресурсах в сети Интернет: на сайтах информационных агентств РИА «Инфо-РМ», РИА «Столица», ИА «МордовМедиа», «Бизнес Мордовии», «Безформата.ru», «113rus.ru», «vestnik-rm», «Деловой Саранск», официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия, информационном портале Республики Мордовия «Кулят.Инфо»;

– выпуска специализированных наглядных печатных материалов;

– личных встреч представителей министерства с экспертами, бизнес-сообществом, с журналистами;

– проведения пресс-конференций, круглых столов;

– организации информационно-разъяснительной работы с использованием многофункциональных центров, информационных залов, консультационных пунктов, мобильных центров занятости населения, социальных сетей;

– осуществления справочной работы и организации обратной связи.

На постоянной основе осуществляется размещение информации на официальном портале органов государственной власти Республики Мордовия.

На сайте Минсоцтруда занятости Республики Мордовия реализована возможность направления гражданами:

- обращений в электронном виде;
- мнений о разрабатываемых министерством документах

В целом, существующая система социальной поддержки семей одиноких матерей не позволяет в достаточной мере решить проблемы, возникающие у данных семей.

Обусловлено это, в первую очередь, тем, что не учитываются конкретные проблемы семей одиноких матерей. В современных условиях принцип адресности реализуется не в полной мере.

Социальная поддержка не должна быть направлена на не существующую «среднюю неполную семью», относительно которой можно сделать лишь абстрактные, неопределенные предположения о проблемах, с которыми она может сталкиваться. Важно ориентироваться на конкретные, реальные семьи, находящиеся на определенной стадии жизненного цикла и испытывающие те или иные жизненные затруднения [22, с. 54].

Для реализации принципа адресности социальная поддержка неполным семьям должна оказываться по следующим направлениям:

- экономическая поддержка, к которой относятся денежные выплаты семье на детей и в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей (пособия и пенсии); трудовые, налоговые, жилищные, медицинские и другие льготы; бесплатные выдачи семье и детям детского питания, обуви, одежды, питания беременным женщинам и т. д.

- социальное обслуживание семей (оказание конкретной психологической, юридической, педагогической помощи, консультирование, социальные услуги).

Российским законодательством предусмотрено несколько видов субсидий, выплат и льгот для матерей-одиночек.

Однако отдельной программы по социальной защите и поддержке матерей-одиночек в Российской Федерации не существует, гарантии прописаны в Трудовом Кодексе, Федеральном законе от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

По мнению ряда специалистов, создание целевой программы может привести к увеличению числа матерей одиночек, а также повысит уровень гражданских браков и разводов. Несмотря на такой скептицизм, все же в определенных сферах социальная защита матерей-одиночек и их поддержка, создание специальных программ необходима, в частности в сфере

здравоохранения и бесплатного образования по дополнительным направлениям (музыки, искусства, спорта).

Также специалисты-правоведы считают, что по отношению к матери-одиночке особенно актуальны предписания и ст. 256 Трудового кодекса РФ, которую предлагается применять и к данной категории граждан – добавив в норму пункт второй в следующей редакции: «Неработающей женщине, являющейся матерью-одиночкой засчитывать в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности (за исключением случаев досрочного назначения страховой пенсии по старости) воспитание и уход за ребенком до трех лет».

Кроме того, в России считается необходимым принять Социальный кодекс, в котором необходимо важным свести все положения о социальной помощи различным категориям граждан (в том числе – матерям-одиночкам), проживающим в Российской Федерации, которым положены какие-либо льготы и пособия.

Таким образом, одинокие матери, попавшие в сложную жизненную ситуацию, нуждаются и рассчитывают на экономическую, психологически, медицинскую, юридическую и социальную помощь как государственных, так и негосударственных органов, служб и фондов. Стоит заметить, что для поддержания матерей-одиночек создано множество организаций, направленных на профильную работу помощи таким женщинам. Но, стоит и отметить то, что не все матери-одиночки, считают помощь государства и различных фондов, так как имеют недостаточную информативность о своих правах и возможностях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время социальная политика государства в большей степени направлена на поддержку наиболее уязвимых в материальном плане категорий граждан, к которым в первую очередь относятся матери-одиночки, вынужденные заниматься воспитанием ребенка или нескольких детей без помощи мужчины. Для того чтобы поддержать обозначенных женщин, введены меры государственной социальной поддержки в виде пособий, льгот, создания особых условий труда.

Ошибочно считать одинокими всех матерей, которым после развода с отцом ребенка, приходится воспитывать его самостоятельно. Законодательство так же не дает однозначного ответа на вопрос о том, кто такая мать-одиночка и кого можно отнести к данной категории. В нормативно-правовых актах и законах РФ данные понятия отсутствуют. Вероятно, единственное официальное определение содержится в абз. 2 п. 28 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних». Согласно ему, мать-одиночка – это женщина, выполняющая родительские обязанности без помощи отца, в силу: его смерти; лишения или ограничения родительских прав; недееспособности; безвестной пропажи. Однако данная норма применима лишь к трудовым отношениям. Социальное право не позволяет называть родителя одиноким, если второй лишен родительских прав, умер или пропал. Для получения социальных гарантий применяется следующее правило: одиночкой считается мать детей, у которых в графе «отец» стоит прочерк или его имя записано со слов матери.

Материальная помощь матерям-одиночкам выплачивается в размере, установленном федеральным либо региональным законодательством, также стоит отметить, что социальная помощь матерям-одиночкам включает не только финансовую поддержку, но и льготы, послабления трудового и

налогового режима, натуральная помощь, возможность пользоваться специальными государственными программами для малоимущих граждан.

Для оформления и получения всех видов и форм социальной помощи мать-одиночка должна выполнить три условия: официально подтвердить особый статус, доказать неудовлетворительное материальное положение для признания семьи малоимущей, обратиться в службу социальной защиты.

На основании проведенного исследования во 2 главе позволило внести ряд предложений по совершенствованию социальной помощи матерям-одиночкам:

- в научный и практический оборот следует ввести правовую категорию «социальные выплаты» для использования в качестве одного из системообразующих начал при кодификации законодательства о социальном обеспечении, также следует разграничить и определить видовую принадлежность каждой социальной выплаты;

- необходимо создать правовое поле для активизации социальной работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации. Требуется должное правовое регулирование предоставления социальных услуг семье с детьми;

- меры государственной социальной помощи, направленные на борьбу с бедностью матерей-одиночек, должны быть специфичны. Матерям-одиночкам в первую очередь необходимо предоставить доступ к социальным услугам, направленным на выведение семьи из трудной жизненной ситуации, переход на самообеспечение путем трудоустройства или развития семейного предпринимательства;

- также в отношении к матерям-одиночкам актуальны предписания ст. 256 Трудового кодекса РФ, которую можно применить к вышеобозначенной категории граждан – добавив в норму пункт второй: «Неработающей женщине, являющейся матерью-одиночкой засчитывать в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности

(за исключением случаев досрочного назначения страховой пенсии по старости) воспитание и уход за ребенком до трех лет»;

– кроме того, в России осуществляется работа под принятием Социального кодекса, в котором необходимо важным обобщить все положения в законодательстве Российской Федерации о социальной помощи различным категориям граждан, в том числе и матерям-одиночкам, проживающим на территории Российской Федерации, которым положены какие-либо льготы и пособия.

Подводя итоги, можно сказать, что особую группу нуждающихся в защите представляют одинокие матери. При организации социальной помощи одиноким матерям необходимо учитывать не только их материальные трудности, но прежде всего их духовно-личностные переживания, психологические и педагогические проблемы. Социальная помощь данной категории должна оказываться в зависимости от нужд одиноких матерей, то есть адресно.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Конституция Российской Федерации 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 1993. – № 237.

2 Семейный кодекс Российской Федерации [от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

3 Трудовой кодекс Российской Федерации» [от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

4 О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федер. закон [от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 29.07.2018)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

5 Об общественной палате Российской Федерации: федер. закон [от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ (ред. от 28.12.2016)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

6 Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федер. закон [от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ (ред. от 27.12.2018)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

7 Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федер. закон [от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ (ред. от 29.07.2018)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

8 Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон [от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 29.12.2017)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

9 О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей: федер. закон [от 28.12.2017 г. № 418-ФЗ (ред. от 27.12.2018)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

10 Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей: приказ министерства труда РФ [от 23.12.2009 г. № 1012н (ред. от 24.09.2018)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

11 Об утверждении Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, обращения за назначением указанных выплат, а также перечня документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка: приказ министерства труда РФ [от 29.12.2017 г. № 889н] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

12 О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних: постанов. Пленума Верховного Суда РФ [от 28.01.2014 г. № 1] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

13 О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия: закон РМ [от 28.12.2004 № 102-3 (ред. от 20.11.2012)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

14 О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия: закон РМ [от 18.10.2011 № 66-3 (ред. от 28.12.2016)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

15 О мерах социальной поддержки членов семей граждан, имеющих заслуги перед Отечеством, многодетных и особо нуждающихся семей: указ главы РМ [от 30.06.2011 г. № 134-УГ (ред. от 18.12.2017)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

16 О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия: постанов. Правительства РМ

[от 28.12.2004 г. № 478 (ред. от 01.02.2019)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

17 О порядке предоставления компенсации части платы, взимаемой с родителей за содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории Республики Мордовия: постанов. Правительства РМ [от 18.05.2009 г. № 204 (ред. от 01.02.2019)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

18 Об утверждении Порядка выплаты единовременного денежного пособия членам семей граждан, имеющих заслуги перед Отечеством, многодетным и особо нуждающимся семьям: постанов. Правительства РМ [от 15.08.2011 г. № 316 (ред. от 29.11.2017)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

19 О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия: постанов. Правительства РМ [от 02.04.2012 г. № 106 (ред. от 29.11.2017)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

20 Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта: постанов. Правительства Республики Мордовия [от 30.12.2014 г. № 589] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы ГАРАНТ.

21 Абушаева Т. А., Рыженкова М. Н. Поддержка и социальная защита матерей-одиночек / Т. А. Абушаева и др. // Вестник научных конференций. – 2016. – № 11-5 (15). – С. 10-12.

22 Афоняева К. Д., Толочанова А. П., Юхмина Е. А. Проблемы и опыт социальной поддержки одиноких матерей / К. Д. Афоняева и др. // Современная экономика и общество глазами молодых исследователей Сборник статей участников Международной научно-практической конференции V Уральского вернисажа науки и бизнеса. – 2018. – С. 50-54.

23 Беседкина Н. И. Государственная защита материнства, детства и семьи / Н. И. Беседкина // Образование и право. – 2012. – № 3 (31). – С. 64-70.

24 Бобылева В. В. Особенности формирования образа матери-одиночки в средствах массовой информации / В. В. Бобылева // Одинокие матери в России. В чем проблема? Теоретические подходы и прикладные исследования : материалы Всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С. 5-11.

25 Гнездова Ю. В. Необходимость организации социального пиара в России / Ю. В. Гнездова // Проблемы современной науки и инновации. – 2017. – № 5. – С. 48-55.

26 Грухин Ю. А., Дроздова Е. К., Степовая В. А. К вопросу о социальной помощи матерям-одиночкам / Ю. А. Грухин и др. // Фундаментальные и прикладные направления модернизации современного общества. – 2015. – № 6. – С. 135-137.

27 Данилова С. С. Одинокое материнство в общественном мнении / С. С. Данилова // Социологические исследования. – 2009. – № 5 (301). – С. 138-141.

28 Кабайкина О. В., Сущенко О. А. Трансформация роли женщины в современном обществе / О. В. Кабайкина и др. // Социологические исследования. – 2017. – № 3. – С. 140-155.

29 Качанова М. Г. Проблемы правового регулирования социальной поддержки матерей-одиночек в Российской Федерации / М. Г. Качанова // Наука и инновации XXI века материалы III Всероссийской конференции молодых ученых. – 2016. – С. 80-82.

30 Киблицкая М. В. Исповеди одиноких матерей / М. В. Киблицкая // «Гелиос АРВ». – 2016. – № 2. – С. 52-56.

31 Лавринович К. И. Общественные советы при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах как субъекты общественного контроля в правовом государстве /

К. И. Лавринович // Актуальные проблемы теории и истории государства и права: труды кафедры теории государства и права Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2017. – С. 85-97.

32 Макеева А. А., Кузнецова Т. И. Материнская семья как объект социальной работы / А. А. Макеева и др. // Теория и практика психолого-социальной работы в современном обществе материалы IV международной заочной научно-практической конференции. – 2016. – С. 65-68.

33 Нарутто С. В. Семья как конституционная ценность / С. В. Нарутто // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 5 (78). – С. 21-30.

34 Нижник Н. С., Меньшикова Н. С. Государственные органы и институты гражданского общества: формирование модели партнерских взаимоотношений по реализации правоохранительной функции российского государства / Н. С. Нижник и др. // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. – № 2 (36). – С. 62-66.

35 Нижник Н. С., Меньшикова Н. С. Полиция и гражданское общество в России : учебник / Н. С. Нижник и др. – М . : СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016. – 200 с.

36 Нудненко Л. А. Общественный контроль за деятельностью полиции в сфере соблюдения и защиты прав и свобод личности / Л. А. Нудненко // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2017. – № 2. – С. 31-36.

37 Рогозин Д. М. Трудные жизненные ситуации в представлениях старшего поколения россиян / Д. М. Рогозин // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – 2013. – № 5 (117). – С. 32-51.

38 Скворцова Н. Е., Лянник В. А., Ельская С. Н. Эволюция государственной политики в сфере охраны материнства и детства / Н. Е. Скворцова и др. // Университетская клиника. – 2017. – № 3-1 (24). – С. 192-199.

39 Федорова С. А. Социальные проблемы и социальная защита матерей одиночек в РФ / С. А. Федорова // Молодёжная научная весна – 2015 :

материалы XLII Научно-практической конференции молодых исследователей Забайкальского государственного университета. – 2015. – С. 15-19.

40 Шалтанис М. В., Байгутлина А. Г. Социальная защита матери и ребенка в Российской Федерации / М. В. Шалтанис и др. // Вестник Совета молодых учёных и специалистов Челябинской области. – 2013. – № 2. – С. 50-54.

41 Решение Ичалковского районного суда Республики Мордовия от 22.12.2014 г. по делу № 2-871/2014 // СПС «КонсультантПлюс».

42 Решение Октябрьского районного суда г. Саранска от 2.05.2017 г. по делу № 2-854/2017 // СПС «КонсультантПлюс».

43 В России возросло количество неполных семей // Аргументы и факты, 2018. URL: <http://www.aif.ru/society/275108> (дата обращения 25.02.2019)

44 Социальная защита населения / Режим доступа: <http://ceNoter-yf.ru/data/> (дата обращения 25.02.2019).

45 Число неполных семей в России выросло до 6,2 млн., из них 5,6 млн. – с матерями-одиночками // Газета.ru 26.04.2017 [Электронный ресурс]. URL: http://www.gazeta.ru/social/news/2012/04/26/news_2314345.shtml (дата обращения: 25.02.2019).

46 Статистика//Центр временного пребывания для мам с детьми «Теплый дом». URL: <http://premiagi.ru/initiative/639> (дата обращения 25.02.2019)

47 Официальный сайт Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия. URL: <http://www.e-mordovia.ru/gosudarstvennaya-vlast-rm/> (дата обращения: 11.03.2019)

ПРИЛОЖЕНИЕ А

(обязательное)

Структура письменных обращений граждан в 2018 году по категориям заявителей



ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Тема работы: «Правовое регулирование оказания социальной помощи матерям-одиночкам в Российской Федерации (на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия)»

Автор (студентка): Заводова Марина Геннадьевна

Факультет довузовской подготовки и среднего профессионального образования

Выпускающая предметная цикловая комиссия (кафедра) общепрофессиональных и специальных (правовых) дисциплин

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

Руководитель: И. В. Козлова, преподаватель


Оценка соответствия требованиям ФГОС СПО подготовленности автора выпускной работы

Требования к профессиональной подготовке	Соответствует	В основном соответствует	Не соответствует
Уметь корректно формулировать и ставить задачи (проблемы) своей деятельности при выполнении дипломной работы, анализировать, диагностировать причины появления проблем, их актуальность	*		
Устанавливать приоритеты и методы решения поставленных задач (проблем)	*		
Уметь использовать информацию – правильно оценить и обобщить степень изученности объекта исследования (в соответствии со специализацией)	*		
Владеть методами сбора, хранения и обработки (редактирования) информации, применяемой в сфере профессиональной деятельности (по специализации)	*		
Владеть современными методами анализа и интерпретации полученной информации, оценивать их возможности при решении поставленных задач (по специализации)	*		
Уметь рационально планировать время выполнения работы, определять грамотную последовательность и объем операций и решений при выполнении поставленной задачи	*		
Уметь объективно оценивать полученные результаты расчетов, вычислений, используя для сравнения данные других направлений	*		
Уметь анализировать полученные результаты интерпретации данных (в рамках специализации)	*		
Знать методы системного анализа	*		
Уметь осуществлять деятельность в кооперации с коллегами, находить компромиссы при совместной деятельности	*		
Уметь делать самостоятельные обоснованные и достоверные выводы из проделанной работы	*		
Уметь пользоваться научной литературой профессиональной направленности	*		

Отмеченные достоинства: актуальность данной темы подтверждается множеством причин. Рассматриваемые в дипломной работе вопросы актуальны в связи с тем, что матери-одиночки сталкиваются с разного рода проблемами, такими как: одиночество, материальное положение, социальные трудности, вследствие чего нуждаются в комплексной поддержке государственных органов и социальных служб. В первой главе рассматриваются правовой статус, социальные проблемы и социальная защита матерей-одиночек в Российской Федерации. Во второй главе рассмотрены порядок и формы оказания социальной помощи матерям-одиночкам, а также основные направления совершенствования оказания социальной помощи матерям-одиночкам. В практической части дипломной работы проанализированы статистические данные по предоставлению государственной поддержки матерям-одиночкам в РФ на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия.

Отмеченные недостатки: к недостаткам дипломной работы следует отнести небольшие грамматические неточности. Найденные недостатки не влияют на качество исследования по данной проблеме.

Заключение: оценивая в целом дипломную работу Заводовой Марины Геннадьевны, следует отметить, что она отвечает основным требованиям и может быть допущена к защите, заслуживая положительной оценки. Оригинальность текста составляет 54,22%. Автор заслуживает присвоения квалификации «Юрист».

Руководитель  «24» 05 2019 г.
(Подпись)

ОТЗЫВ РЕЦЕНЗЕНТА ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Автор (студент/ка) Заводова Марина Геннадьевна
 Факультет довузовской подготовки и среднего профессионального образования
 Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
 Наименование темы Правовое регулирование оказания социальной помощи матерям-одиночкам в Российской Федерации на материале Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия
 Рецензент: С. В. Рыбкина, начальник отдела по кадровой работе и управлению персоналом Министерства социальной защиты, труда и занятости населения РМ.

Оценка выпускной квалификационной работы

№ п/п	Показатель	Оценка				
		5	4	3	2	*
1	Актуальность тематики работы	*				
2	Степень полноты обзора состояния вопроса и корректность постановки задачи	*				
3	Уровень и корректность использования в работе методов исследований, математического моделирования, расчетов	*				
4	Степень комплексности работы, применение в ней знаний общепрофессиональных и специальных дисциплин	*				
5	Ясность, четкость, последовательность и обоснованность изложения	*				
6	Применение современного математического и программного обеспечения, компьютерных технологий в работе	*				
7	Качество оформления (общий уровень грамотности, стиль изложения, качество иллюстраций, соответствие требованиям стандартов)	*				
8	Объем и качество выполнения графического материала, его соответствие тексту	*				
9	Обоснованность и доказательность выводов работы	*				
10	Оригинальность и новизна полученных результатов, научно-исследовательских или производственно-технических решений	*				

* - не оценивается (трудно оценить)

Отмеченные достоинства: дипломная работа Заводовой М. Г. освещает актуальную тему, так как особую группу нуждающихся в социальной защите представляют одинокие матери. Матери-одиночки сталкиваются с разного рода проблемами, такими как: одиночество, материальное положение, социальные трудности, вследствие чего нуждаются в комплексной поддержке государственных органов и социальных служб.

Структура диплома образована введением, двумя главами, заключением, списком использованных источников и одним приложением. Такой способ структурирования распространён в научной практике и является удобным для восприятия.

Отмеченные недостатки: недостатками стали небольшие грамматические неточности, однако найденные недостатки не влияют на качество исследования по данной проблеме.

Заключение: в целом представленная дипломная работа студентки Заводовой М. Г. имеет логическую структуру, аргументированное заключение, сделанное на основе правоприменительной практики, и является самостоятельным, целостным законченным исследованием, оформленным согласно существующим нормативам и учитывающим действующее законодательство. Дипломная работа Заводовой Марины Геннадьевны может быть допущена к защите и заслуживает положительной оценки.

Рецензент _____
(Подпись)



« 04 » 06 2019 г.