

УДК: 352+331.1

*Дубинин А.С.*

*2 курс, направление 38.04.04*

*Руководитель: к.и.н., доцент Константинов А.С.*

*Северный (Арктический) федеральный университет им. М.В. Ломоносова*

## **ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Аннотация:** В статье рассматриваются проблемы кадрового обеспечения органов местного самоуправления, пути преодоления дефицита квалифицированных кадров в муниципальных районах Архангельской области.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, муниципальная служба, кадровое обеспечение, муниципальное образование, администрация муниципального образования, муниципальный район, кадровый резерв.

*Dubinina A.S.*

*2 course, the direction 38.04.04*

*Supervisor: PhD in Historical sciences, Associate Professor A.S. Konstantinov*

*Northern (Arctic) Federal University named after M.V. Lomonosov*

## **STAFFING PROBLEMS OF ARHANGEISK REGION ADMINISTRATIONS MUNICIPALITIES**

**Abstract:** The article deals with the problems of staffing of local self-government bodies, ways of overcoming the deficit of qualified personnel in the municipal districts of the Arkhangelsk region.

**Key words:** local government, municipal service, staffing, municipality, municipal administration, municipal district, personnel reserve.

Архангельская область расположена на Севере Европейской части России. Ее побережье на протяжении 3 тыс. км омывают холодные воды трех арктических морей: Белого, Баренцева и Карского.

Административным центром области является город Архангельск, основанный по указу царя Ивана Грозного от 5 марта 1584 года в устье реки Северная Двина. К наиболее крупным городам относятся: Северодвинск, Котлас, Новодвинск, Коржма, Мирный.

Площадь территории Архангельской области 589 913 кв. км. Численность

населения - 1 121 813 человек (01.01.2017).

Плотность населения 2,2 человека на 1 км<sup>2</sup>. В городах проживает 78 %, в сельской местности 22 % населения. Средний возраст населения 37 лет.

По состоянию на 01.01.2017 г. население в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 лет) составляет 619 247 человек или 55,2 % от общей численности населения субъекта [1].

В регионе наблюдается постоянное устойчивое снижение общей численности населения и увеличение доли городского населения (Таблица 1).

Таблица 1 - численность населения на 1 января [2]

Год	Все население, тыс. человек	в том числе		В общей численности населения, %	
		городское	сельское	городское	сельское
2011	1182,8	899,0	283,8	76	24
2012	1171,1	895,3	275,8	76	24
2013	1159,5	890,9	268,6	77	23
2014	1148,8	881,4	267,4	77	23
2015	1139,9	879,7	260,2	77	23
2016	1130,3	877,2	253,1	78	22
2017	1121,8	874,6	247,2	78	22
2018	1111,0	868,9	242,1	78	22

В период с 2004 года по конец 2016 года произошло укрупнение муниципальных образований и снижение их общего количества (Таблица 2).

Таблица 2 - Численность муниципальных образований Архангельской области

	Всего муниципальных образований	В том числе			
		Городские округа	Муниципальные районы	в них	
				Городские поселения	Сельские поселения
На 23.09.2004 [3]	253	5	22	26	200
На 1 января 2017 г. [4]	205	7	19	20	159

При этом снизилась численность работников местных администраций в абсолютном выражении. В тоже время, в результате демографических процессов (снижения общей численности населения), не произошло серьезного изменения численности работников в пересчете на 1000 человек постоянного населения области (Таблица 3).

Таблица 3 - Численность работников местных администраций (на конец года) [5]

Год	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего, чел	5320	5303	5208	5542	5791	5845	5739	5599	5450	5307	5252	5240	4958	4756
На 1000 чел. постоянного населения	4,18	4,22	4,2	4,52	4,77	4,85	4,8	4,73	4,65	4,58	4,57	4,6	4,39	4,24

<sup>1)</sup> Включая контрольно-счетные органы муниципальных образований.

В результате анализа возрастного состава работников администраций муниципальных образований выявляется тенденция к увеличению их среднего возраста (Таблица 4). Это может говорить о том, что молодежь все более неохотно идет работать в органы местного самоуправления.

Таблица 4 - Распределение работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы по возрастам [6]

	Возраст						
	до 30 лет	30-39 лет	40-49 лет	50-59 лет	60 лет и старше		
					всего	в том числе	
						60-65 лет	старше 65 лет
на 1 сентября 2003г.	609	780	1592	895	36		
на 1 января 2005г.	652	866	1479	947	46	40	6
на 1 января 2007г.	820	1051	1528	940	61	55	6
на 1 октября 2008г.	870	1185	1457	1132	104	96	8
на 1 октября 2009г.	828	1284	1388	1128	112	107	5
на 1 октября 2011г.	707	1378	1295	1171	124	119	5
на 1 октября 2013г.	699	1462	1199	1118	155	142	13
на 1 октября 2016г.	509	1475	1262	933	177	160	17

Факт отсутствия у молодежи интереса к выстраиванию своей карьеры в муниципальных органах управления подтверждают и данные о стаже работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (Таблица 5)

Таблица 5 - Стаж работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, чел. [6]

	Стаж						
	до 1 года	от 1 года до 5 лет	от 5 до 10 лет	от 10 до 15 лет	15 лет и свыше		
					всего	в том числе	
						от 15 до 25 лет	25 лет и выше
на 1 октября 2013г.	455	983	1258	808	1129	866	263
на 1 октября 2016г.	304	1023	1009	936	1084	831	253

Немаловажную роль играет и разница в материальном положении работников – среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников администраций в городских округах существенно выше чем в муниципальных районах и сельских поселениях (Таблица 7).

Таблица 7 - Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников органов местного самоуправления<sup>1)</sup> в муниципальных районах, городских округах и сельских поселениях, руб. [7]

	январь-март 2015 года	январь-июнь 2015 года	январь-сентябрь 2015 года	январь-декабрь 2015 года	январь-март 2016 года	январь-июнь 2016 года	январь-сентябрь 2016 года	январь-декабрь 2016 года
Городские округа	38228	39597	38735	38999	40082	40651	39649	40348
Муниципальные районы	26066	27452	27544	27748	27704	29132	29180	29401
Сельские поселения	22704	23936	24048	24383	24648	25628	25740	26108

<sup>1)</sup> Включая избирательные комиссии муниципальных образований.

На сегодняшний день в администрациях крупных городских округов региона растет количество работников, имеющих высшее профессиональное образование. В муниципальных районах, напротив, наблюдается снижение количества квалифицированных кадров, имеющих высшее образование по ключевым направлениям (Таблица 6), что в очередной раз подтверждает наличие серьезных кадровых проблем.

Таблица 6 - Базовое профессиональное образование работников, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы на 1 октября

Год	Наименование категорий и групп должностей	Из числа работников, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, имели профессиональное образование											Не имели профессионального образования	
		высшее профессиональное	в том числе по укрупненным группам специальностей и направлениям подготовки											среднее профессиональное образование
			гуманитарные и социальные науки	из них по направлению подготовки юриспруденция	экономика и управление	из неё по специальности государственное и муниципальное управление	физико-математические и естественные науки	образование и педагогика	здравоохранение	культура и искусство	сельское и рыбное хозяйство	другие		
2013	Городские округа:	1419	290	200	561	125	42	182	9	8	2	325	80	7
2016		1531	329	213	620	188	34	176	6	11	4	351	71	6
<i>Динамика изменения</i>		<i>112</i>	<i>39</i>	<i>13</i>	<i>59</i>	<i>63</i>	<i>-8</i>	<i>-6</i>	<i>-3</i>	<i>3</i>	<i>2</i>	<i>26</i>	<i>-9</i>	<i>-1</i>
2013	Муниципальные районы:	1912	290	222	786	157	33	317	8	25	91	362	933	106
2016		1877	338	238	755	105	36	279	9	19	73	367	742	61
<i>Динамика изменения</i>		<i>-35</i>	<i>48</i>	<i>16</i>	<i>-31</i>	<i>-52</i>	<i>3</i>	<i>-38</i>	<i>1</i>	<i>-6</i>	<i>-18</i>	<i>5</i>	<i>-191</i>	<i>-45</i>

В тоже время на базе высших учебных заведений региона по направлениям, необходимым для решения кадровых проблем в муниципальном управлении, ежегодно обучается достаточное количество студентов. Так, например, по направлению экономика и управление в 2016 году было выпущено 408 молодых специалистов [8, с. 66].

На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что самым значимым препятствием на пути развития кадрового потенциала муниципальных районов является отсутствие у молодежи желания реализовывать себя в муниципальной службе ввиду ее низкой привлекательности.

Для выявления других причин низкой привлекательности муниципальной службы на уровне муниципальных районов обратимся к социологическому исследованию, проведенному в мае-августе 2016 года среди муниципальных служащих местных администраций Коношского района.

В ходе исследования было установлено, что более чем у 60 % опрошенных доходы покрывают только необходимые семейные расходы, а приобретение большинства товаров длительного пользования вызывает затруднения. У трети работников администраций денег хватает лишь на приобретение продуктов питания [9, с. 44].

Для определения основных причин выбора муниципальной службы как области профессиональной деятельности, респондентам предлагалось выбрать три варианта ответов. В итоге самыми популярными стали: 1. Поиск гарантии

постоянной работы, уверенность в завтрашнем дне (50,5 %); 2. Возможность обеспечить хорошие жизненные перспективы (30,1 %); 3. Желание полнее реализовать свой профессиональный опыт для решения вопросов жизнедеятельности населения (22,6 %) [9 с. 45].

Среди пяти самых популярных ответов на вопрос о явлениях в системе муниципальной службы, препятствующих повышению профессионализма, оказались: 1. Недостаточная оплата труда (57,0 %); 2. Отсутствие карьерного роста (34,4 %); 3. Коррупция (31,2 %); 4, 5. Отсутствие мотивации эффективной служебной деятельности и недостаточная техническая обеспеченность деятельности муниципальных служащих (по 29,0 %) [9 с. 47].

Для определения ключевых ориентиров в решении проблем в регионе разработана «Концепция организации местного самоуправления в Архангельской области на 2015 – 2020 годы», согласно которой в числе основных проблем местного самоуправления выделяется дефицит квалифицированных кадров. В качестве одного из основных инструментов ее решения приводится необходимость формирования резерва управленческих кадров, далее говорится только о территориальной организации местного самоуправления, структурных преобразованиях органов МСУ и повышении эффективности их деятельности. Пути и механизмы решения кадровых проблем не обозначены [10].

В качестве примера для оценки потенциала привлечения молодых специалистов можно принять МО «Онежский муниципальный район». Выбор не случаен, так как его территория входит в Арктическую зону РФ. Также на территории МО «Онежское» 16 марта 2018 года создана территория опережающего социально-экономического развития [11]. Реализация проектов потребует обеспечение высококвалифицированными кадрами в долгосрочной перспективе.

Анализ количества населения в возрасте от 16 до 19 лет показывает, что в районе имеется достаточное количество учащихся старших классов школ и индустриального техникума (Таблица 7).

Таблица 7 - Численность населения МО «Онежский муниципальный район» в возрасте от 16 до 19 лет [12].

Год	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Общая численность населения, чел.	35253	33623	32968	32272	31456	30762
Численность населения в возрасте от 16 до 19 лет, чел.	1351	984	1148	1234	1165	1071
Численность населения в возрасте от 16 до 19 лет на 1000 человек общей численности населения	38,32	29,27	34,82	38,24	37,04	34,82

Сегодня необходимо не только решать существующие проблемы с кадрами, но и задуматься о будущем. Сегодняшние и завтрашние выпускники школ и учреждений начального профессионального образования смогут в перспективе спасти ситуацию. Для привлечения выпускников органам МСУ необходимо проводить профориентационные мероприятия совместно с региональными вузами. Как один из способов привлечения молодежи, можно выделить организацию профильных олимпиад с последующим направлением победителей на обучение в рамках целевого приема и дальнейшим трудоустройством и обеспечением возможности продолжения обучения по соответствующим программам магистратуры.

*Литература:*

1. Архангельская область – [Электронный ресурс] // Правительство Архангельской области – Режим доступа: <https://dvinaland.ru/-8vjeeb6s> (дата обращения 16.03.2018)

2. Численность и состав населения – [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу – Режим доступа: [http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/arhangelskstat/resources/6273a58040803c4aae04ef4d45abe5e4/CHISLS2018.doc](http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/resources/6273a58040803c4aae04ef4d45abe5e4/CHISLS2018.doc) (дата обращения 16.03.2018)

3. Областной закон от 23.09.2004 № 259-вн.-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований в Архангельской области» // Волна. – 2004. - 8-14 октября (№38).

4. Число муниципальных образований Архангельской области без Ненецкого автономного округа по состоянию на 1 января 2017 года – [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу – Режим доступа: [http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/arhangelskstat/resources/2347ce004cf36321be58ff4fc772e0bb/tabladmin.doc](http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/resources/2347ce004cf36321be58ff4fc772e0bb/tabladmin.doc) (дата обращения 16.03.2018)

5. Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления – [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу – Режим доступа: [http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/arhangelskstat/resources/da57ae80481df8d98c6faced3bc4492f/gms\\_2016.xls](http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/resources/da57ae80481df8d98c6faced3bc4492f/gms_2016.xls) (дата обращения 18.03.2018)

6. Численность и состав работников, замещавших должности

государственной гражданской и муниципальной службы – [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу – Режим доступа: [http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/arhangelskstat/resources/30c4d7804cce921288c5dd4fc772e0bb/gs\\_ms\\_2016.xls](http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/resources/30c4d7804cce921288c5dd4fc772e0bb/gs_ms_2016.xls) (дата обращения 19.03.2018)

7. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников органов местного самоуправления в муниципальных районах, городских округах и сельских поселениях – [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу – Режим доступа: [http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/arhangelskstat/resources/d6d7f4804f40b45eac1ae62f1bb3970/tab1\\_1mo.xls](http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/resources/d6d7f4804f40b45eac1ae62f1bb3970/tab1_1mo.xls) (дата обращения 19.03.2018)

8. Статистический ежегодник Архангельской области без Ненецкого автономного округа. 2016 : статистический сборник / Федер. служба гос. статистики, Упр. Федер. службы гос. статистики по Арханг. обл. и Ненец. автоном. окр. (Архангельскстат) ; [редкол.: И.Н. Козакова (пред.) и др.]. – Архангельск : [Архангельскстат], 2017. – 185 с.

9. Подготовка профессиональных управленцев: связь теории с практикой : сборник докладов и статей : [материалы научно-практической конференции, 13-14 апреля 2017 г., г. Архангельск / по общ. ред. Н. Я. Сеницкой]. – Архангельск : КИРА, 2017. – 233 с.

10. Постановление Правительства Архангельской области от 2 июня 2015 года № 200-пп «Об утверждении концепции организации местного самоуправления в Архангельской области на 2015 - 2020 годы» – [Электронный ресурс] // Система Техэксперт – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/462618335> (дата обращения 21.03.2018)

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 266 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Онега» (Архангельская область)» – [Электронный ресурс] // Правительство России – Режим доступа: <http://government.ru/docs/31701/> (дата обращения 21.03.2018)

12. Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований – [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу – Режим доступа: [http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/arhangelskstat.ru/municipal\\_statistics/main\\_indicators/3177e4804ee2e47b9d849d3467c8ff84](http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat.ru/municipal_statistics/main_indicators/3177e4804ee2e47b9d849d3467c8ff84) (дата обращения 21.03.2018)