

**Дубинин Александр Сергеевич**

студент 1 курса магистерской программы «Управление развитием приарктических территорий» кафедры государственного и муниципального управления высшей школы экономики, управления и права Северного (Арктического) федерального университета им. М.В. Ломоносова.

**Руководитель**  
**Сивоборова Ирина Анатольевна**

доцент кафедры государственного и муниципального управления высшей школы экономики, управления и права Северного (Арктического) федерального университета им. М.В. Ломоносова

### **ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Dubinina Alexander Sergeevich**

Student of the 1 st year of the master's program «Management of the development of the Arctic regions» of the Department of State and Municipal Administration of the Higher School of Economics, Management and Law of the Northern (Arctic) Federal University named after M.V. Lomonosov.

**Head**  
**Sivobrova Irina Anatolyevna**

Associate Professor of the Department of State and Municipal Management Higher School of Economics, Management and Law of the Northern (Arctic) Federal University named after M.V. Lomonosov

### **PERSPECTIVE DIRECTIONS OF SOCIAL DEVELOPMENT OF ARKHANGELSK REGION**

---

**Аннотация:**

В статье рассматривается новая модель распределения бюджетных средств и частного капитала, нацеленная на поддержку семьи в Архангельской области и жителей региона в целом. Анализируются пути и методы ее внедрения и применения на практике.

**Ключевые слова:**

социальная политика, перераспределение средств, поддержка семьи, привлечение инвестиций, социально-экономическое развитие, государственно-частное партнерство, бережная карта.

---

**Annotation:**

The article considers a new model for allocating budget funds and private capital, aimed at supporting the family in the Arkhangelsk region and the inhabitants of the region as a whole. The ways and methods of its implementation and application in practice are analyzed.

**Keywords:**

social policy, redistribution of funds, family support, attraction of investments, social and economic development, public-private partnership, preserving card

---

### **Текущая ситуация**

В своем ежегодном послании к депутатам областного Собрания, губернатор Архангельской области сказал: «В предыдущие годы наша деятельность была направлена на раскрытие мощного потенциала региона, на улучшение качества жизни людей. Отмечу, что все основные задачи, порядка 85 процентов, сформулированные в послании на 2016 год, выполнены. Наши планы были не фееричными фантазиями или несбыточными проектами, и сегодня мы опираемся на ту реальность, в которой живем» [1]. Попробуем разобраться как обстоят дела в существующей реальности.

В 2015 году Институтом экономических проблем Г.П. Лузина был проведен

телефонный опрос населения, проживающего в Арктической зоне РФ, целью которого было определение результативности государственной социальной политики через представления жителей о степени удовлетворенности их основных социальных потребностей.

На вопрос об отношении к месту проживания примерно 35 % населения ответили, что довольны, примерно 20 % населения привыкла жить в этих суровых условиях (из них 40 % – пожилые люди), и, наконец, почти 40 % ответивших, заявили о желании уехать, указывая на дискомфорт проживания (суровый климат, слаборазвитая инфраструктура), сложности с трудоустройством, низкий уровень материального достатка, желание возвратиться на малую родину и это, в основном, люди трудоспособного возраста,

Перед исследователями стояла задача – выявить самые острые проблемы, влияющие на качество проживания в регионе (Рисунок 1) [2].

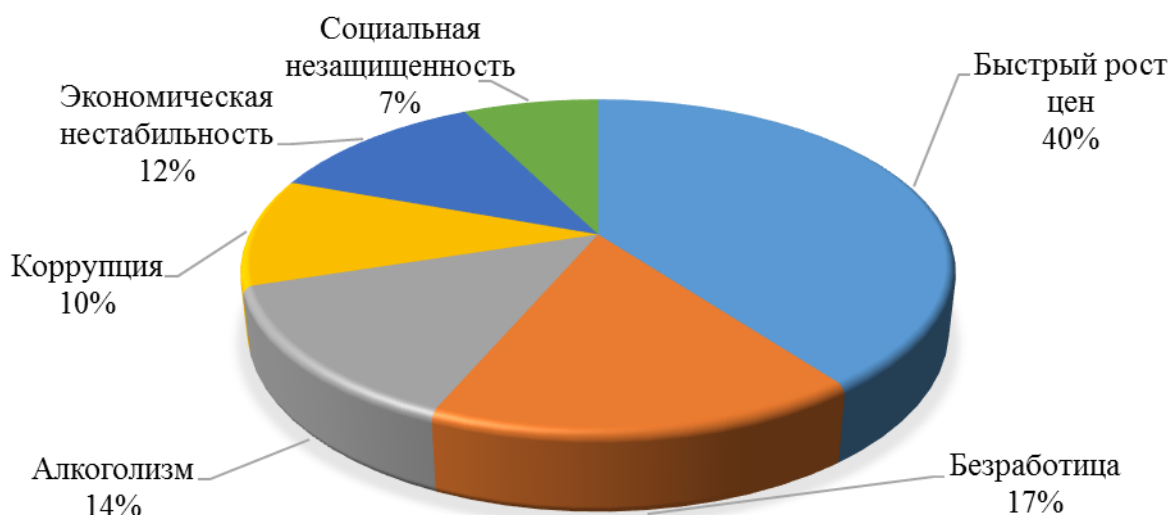


Рисунок 1 - Рейтинг наиболее острых проблем в арктической зоне (по результатам соц. опроса 2015 г.), %

В результате опроса была выявлена комплексная неудовлетворенность качеством жизни в области.

Динамика изменения демографической ситуации в регионе подтверждает общие настроения жителей – за 9 лет Архангельская область потеряла 7,3 % населения, что в абсолютном выражении составляет 92,6 тыс. человек (Рисунок 2) [3; 4, с. 28; 5, с. 29].

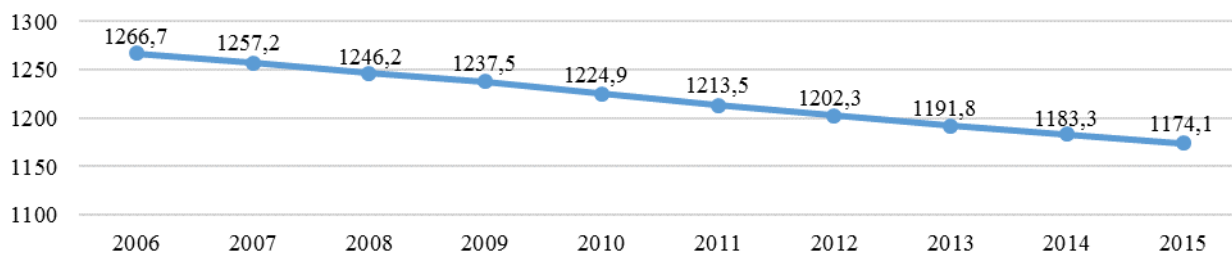


Рисунок 2 - Численность населения (на конец года), тыс. чел

Общая положительная динамика по показателям естественного прироста (убыли) (Рисунок 3) [6, с. 30; 4, с. 32; 5, с. 33-34] не смогла переломить ситуацию, так как за тот же

период в результате миграционных процессов произошел отток населения в размере 83 806 человек (Рисунок 4) [6, с. 28; 4, с. 30; 5, с. 31], что составило львиную долю (90,5 %) в общей массе снижения численности населения в регионе.

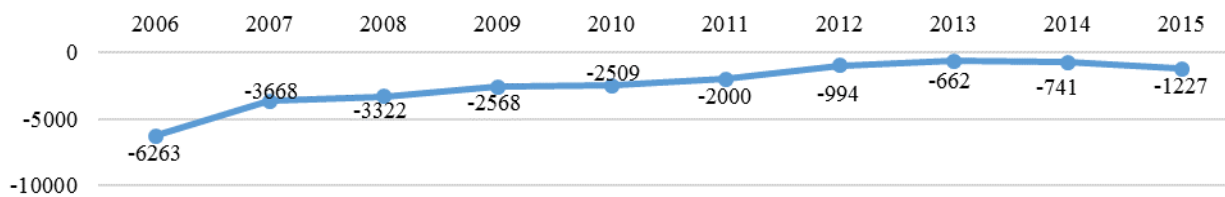


Рисунок 3 - Естественный прирост (убыль) населения, чел

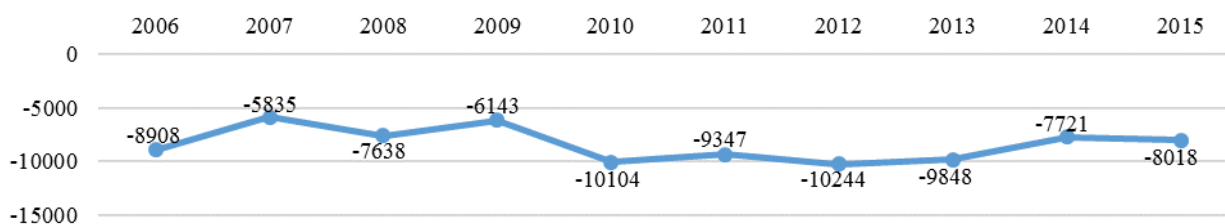


Рисунок 4 - Миграционный прирост (убыль) населения, чел

Анализ ситуации показывает, что удовлетворенность населения жизнью в регионе очень низка, люди покидают область, причем покидает ее наиболее трудоспособное, образованное население, область лишается самых качественных человеческих ресурсов. Самостоятельно решить проблемы с нехваткой трудового потенциала регион уже не в состоянии и в 2017 году Архангельская область в числе 14 регионов получит субсидию на привлечение трудовых ресурсов в рамках программы повышения их мобильности [7].

В условиях сложившейся экономической ситуации семьям становится все труднее содержать детей. В интервью Российской газете заместитель министра финансов Российской Федерации Татьяна Нестеренко пояснила, что в «материальной поддержке больше всех сегодня нуждаются семьи с детьми до 16 лет, особенно семьи с двумя и более детьми и одним работающим родителем» [8, с. 5].

### Бережная карта – как система поддержки семьи

«Сокращение численности населения, по общему правилу, означает падение покупательной способности территории. А это снижает ее привлекательность для предпринимателей и инвесторов. Поэтому всякий населенный пункт, поселение, город, стремящийся не только к развитию, но даже к выживанию, должен прилагать большие усилия к тому, чтобы оставаться или становиться привлекательным и для бизнеса, и для людей» [9].

Для минимизации риска падения численности населения до критического уровня, требуется изменить существующую систему перераспределения средств бюджетов разных уровней и частного капитала, посредством внедрения качественно иной модели адресной

поддержки каждого жителя региона с акцентом на семью – «Бережной карты» жителя Архангельской области.

Средства «Бережной карты» могут быть потрачены исключительно на социальные нужды, такие как образование, культурное обогащение, оздоровление, рекреация, улучшение жилищных условий.

Таким образом мы получим более совершенную, гибкую систему, способную подстраиваться под изменение условий. Основой ее станет строго целевое назначение средств, что обеспечит получение населением региона своевременного качественного медицинского обслуживания, широкого спектра образовательных программ различного уровня, духовного и культурного обогащения, пропаганды и реализации здорового образа жизни, качества жизненного пространства и многих других благ.

Для осуществления предоставления социальных услуг могут быть привлечены профильные государственные, муниципальные организации, а также частные организации и предприниматели, получившие государственную аккредитацию и имеющие регистрацию на территории Архангельской области.

Возможность получения и использования карты будут иметь граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Архангельской области, в возрасте от 18 лет и до достижения пенсионного возраста или до достижения последним ребенком в семье 18-летнего возраста (как вариант – до окончания им первой ступени высшего образования). При этом размер средств будет зависеть от количества прожитых на территории региона лет, семейного положения и количества детей в семье. Идеальный экономический показатель, к величине которого можно «привязать» максимальный размер средств на карте, – уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в регионе (на начало 2016 года – 38 300 руб. [5, с. 49]).

Известно, что государственные расходы оказывают непосредственное влияние на объемы национального производства и занятость населения. Они также обладают мультипликационным или множительным эффектом, порождая цепочку вторичных, третичных и т.д. потребительских расходов [10]. Суть эффекта мультипликатора в рыночной системе хозяйства состоит в следующем: увеличение инвестиций приводит к увеличению национального дохода общества, причем на величину большую, чем первоначальный рост инвестиций [11, с. 378]. Поэтому логично, что финансирование предлагаемой модели должно осуществляться при непосредственной, активной поддержке бюджетов всех уровней, а также привлечения частных инвестиций, при этом, за счет мультипликативного эффекта, доля частного капитала будет возрастать по мере реализации проекта. Для финансирования узконаправленной поддержки, в зависимости от целевого назначения средств, могут быть

использованы средства бюджетных и внебюджетных фондов (ФСС, ФОМС, ПФР, ФНБ), что упростит механизм ее предоставления по принципу «одного окна».

#### **Список литературы:**

1. Губернатор Игорь Орлов обратился с ежегодным посланием к депутатам областного Собрания // Архангельск – город воинской славы. Городская газета. – 2017. - № 16(604).

2. Гущина И.А., Положенцева О.А. Результативность социальной политики в Арктической зоне РФ в оценках населения [Электронный ресурс] // Теория и практика общественного развития: международный научный журн. 2016. URL: <http://teoria-practica.ru/vipusk-10-2016/> (дата обращения: 02.04.2017)

3. Оценка численности населения Архангельской области на 1 января 2016 года [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу: [сайт]. URL: [http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/arhangelskstat/resources/a05f78804f2872168964cf62f1bb3970/Chisl2016.doc](http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/resources/a05f78804f2872168964cf62f1bb3970/Chisl2016.doc) (дата обращения: 05.04.2017)

4. Статистический ежегодник Архангельской области. 2012: [статистический сборник]. – Архангельск: Архангельскстат, 2013. – 201 с.

5. Статистический ежегодник Архангельской области. 2015: [статистический сборник]. – Архангельск Архангельскстат, 2016. – 190 с.

6. Архангельская область в 2010 году: статистический ежегодник – Архангельск: Архангельскстат, 2011. – 206 с.

7. 203,3 млн рублей получают регионы на программы повышения трудовой мобильности. [Электронный ресурс] // Экономика и жизнь: [сайт]. URL: <https://www.eg-online.ru/news/335406/> (дата обращения: 03.04.2017)

8. Т.Г. Нестеренко [интервью] // Российская газета - Столичный выпуск. – 2016 - №7113(245).

9. Депопуляция — один из вызовов государственному и муниципальному управлению в современном мире. [Электронный ресурс] // Экономика и жизнь: [сайт]. URL: <https://www.eg-online.ru/article/325797/> (дата обращения: 05.04.2017)

10. Погнаева Н.С., Безгласная Е.А. Мультипликативные социально-экономические эффекты в современной экономике [Электронный ресурс] // Международная ассоциация ученых, преподавателей и специалистов (Российская Академия Естествознания): [сайт]. URL: <https://rae.ru/forum2011/82/882> (дата обращения: 05.04.2017)

11. Курс экономической теории: учебник - 4-е дополненное и переработанное издание - Киров: «АСА», 2000 г. - 752 с.