

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования «Московский государственный
институт международных отношений (университет)
Министерства иностранных дел Российской Федерации»
Одинцовский филиал

Факультет международно-правовой
Кафедра публичного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по направлению 40.03.01 Юриспруденция - профиль
Административное и финансовое право

Тема: «Сравнительно-правовой анализ статуса иностранного гражданина
в России и США»

Выполнил:

студент Качалян В. А.,
международно-правовой
факультет
4 курс
группа АиФП(б)-О-16/41

Научный руководитель:

Старший преподаватель
кафедры публичного права
Микрина В. Г.,
кандидат юридических наук

К защите

(дата, подпись руководителя)

***Работа защищена с
оценкой*** _____

г. Одинцово
2020 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Основы административно-правового статуса иностранного гражданина в Российской Федерации.....	8
1.1.Понятие административно-правового статуса иностранного гражданина в Российской Федерации	8
1.2.Содержание административно-правового статуса иностранного гражданина в Российской Федерации	15
1.3.Особенности привлечения к административной ответственности иностранцев в Российской Федерации.....	19
Глава 2. Основы административно-правового статуса иностранного гражданина в Соединенных Штатах Америки.....	30
2.1.Понятие административно-правового статуса иностранного гражданина в США.....	30
2.2.Содержание административно-правового статуса иностранного гражданина в США.....	36
2.3.Особенности привлечения к административной ответственности иностранцев в США	42
Глава 3. Сравнительно-правовой анализ статуса иностранного гражданина в России и США	51
3.1.Принципы конституционно-правового статуса иностранных граждан	51
3.2.Основные права и обязанности иностранных граждан.	57
3.3.Конституционные гарантии правового статуса иностранных граждан	65
Заключение	70
Список литературы	75

ВВЕДЕНИЕ

Многогранность современного мира предполагает его изучение с разных сторон. Его прагматичность заставляет нас более глубоко изучать сущность той или иной проблемы. «Осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех»¹ является одной из основополагающих Целей, установленных ст. 1 Устава Организации Объединенных Наций. Во исполнение данного положения Устава было принято множество международных договоров. Однако, не стоит забывать о том, что указанная Цель инкорпорирована и во многие акты внутреннего законодательства разных стран.

Так, будучи постоянными членами Совета Безопасности ООН, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки являются участниками Всеобщей Декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН, от 10 декабря 1948 г. Статьей 6 данной Декларации провозглашается принцип, согласно которому «каждый человек, где бы он не находился, имеет право на признание своей правосубъектности»². При этом, если правосубъектность – это способность лица являться субъектом правоотношений, то есть иметь субъективные права и осуществлять юридические обязанности, то из этого следует, что «каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности»³, что прямо указано в ст. 29 соответствующей Декларации.

Несмотря на все противоречия, сложившиеся в результате событий 2014 г. между Российской Федерацией с одной стороны и Европейским Союзом, самими Европейскими странами, а также Советом Европы с

¹ Устав ООН 1945.

² Всеобщая Декларация прав человека от 10.12.1948 // РГ РФ от 05.04.1995 №67.

³ Там же.

другой стороны, Россия в настоящий момент является полноправным участником Совета Европы и Парламентской Ассамблеи Совета Европы, так называемой ПАСЕ. 26 июня 2019 г. полномочия делегации Российской Федерации в данной международной организации были восстановлены в полном объеме, после чего Россия вернулась в ПАСЕ на своих условиях.

Участие Российской Федерации в Совете Европы в свою очередь означает, что Россия является страной-подписантом или же, если говорить словами самой Конвенции, Высокой Договаривающейся Стороной Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, принятой в Риме 4 ноября 1950 г. и вступившей в законную силу 3 сентября 1953 г.

Необходимо отметить, что Соединенные Штаты, не входят в Совет Европы, являясь лишь государством-наблюдателем. Наличие этого статуса само по себе позволяет США сотрудничать с указанной международной организацией, а также направлять своих наблюдателей, временных или постоянных, в ее органы.

Что представляется важным в контексте данной научной работы, в названной выше Конвенции содержатся так называемые права человека первого поколения, в том числе: «право на жизнь, право на свободное выражение мыслей, право на справедливое судебное разбирательство, а также запрет дискриминации»⁴ в том или ином виде и многие другие.

Именно эти принципы, закрепленные в различных международных актах, являются основополагающими в вопросе регулирования статуса иностранных граждан в названных странах. Конституция РФ провозглашает, что «иностранные граждане ... пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами

⁴ Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 // СЗ РФ от 08.01.2001, №2 ст. 163.

Российской Федерации»⁵. В Конституции США правовой статус иностранного гражданина не закреплен, более того основной закон Соединенных Штатов не отсылает к каким-либо НПА, содержащим данное понятие.

Все НПА, речь о которых шла выше, образуют единую систему, которая в свою очередь является отправной точкой познания правовой сущности статуса иностранных граждан.

Актуальность выбранной темы исследования состоит в том, что постоянно развивающаяся система транспортных, межкультурных и прочего рода коммуникаций привела к увеличению роли миграционных процессов, что непременно отразилось на законодательной базе абсолютного большинства цивилизованных государств. В XXI веке международное сообщество обеспечивает соблюдение соответствующих прав и свобод человека, при этом руководствуясь тем, что данный подход должен распространяться не только на граждан самого государства, но и на прочие категории лиц, которые находятся на территории государства пребывания / проживания, а значит и в пределах его юрисдикции. Все эти вопросы привели к тому, что российскому, а также американскому законодателю, в частности, пришлось обращать пристальное внимание на вопросы миграции, а, следовательно, и регулирование административно-правового статуса иностранного гражданина.

Научная разработанность темы достаточна высока. Теоретическая основа работы включает научные труды наиболее известных специалистов в области конституционного и административного права: Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Стариков Ю. Н., Алехин А. П., Баглай М. В. и др.

Правовую основу дипломной работы же представляют, как различные международные договоры (Устав ООН 26.06.1945 г., Всеобщая декларация прав человека 10.12.1948 г., Европейская Конвенция по правам

⁵ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СЗ РФ от 04.08.2014, №31, ст. 4398.

человека 04.11.1950 г.), так и акты национального законодательства, в том числе Конституция РФ 12.12.1993 г., Конституция США 17.09.1787 г., ФЗ от 25.07.2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», ФЗ от 15.08.1996 г. №114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ», Кодекс США 2017 г., Декларация независимости США 04.07.1776 г., Закон о национальной безопасности США 25.11.2002 г. и др.

В процессе исследования были использованы как общенаучные, так и частноправовые **методы**. К ним относятся и диалектический, и системно-структурный методы, а также синтез и анализ исходной информации, сравнительно-правовой, формально-юридический метод и пр.

Целью исследования является проведение сравнительно-правового анализа основ и установление характерных черт административного статуса иностранного гражданина как в российском, так и в американском законодательстве.

Достигнута поставленная цель исследования была посредством разрешения следующих **задач**:

1. Проанализировать научно-теоретические источники, а также законодательство России и США;
2. Объяснить правовую сущность и дать дефиницию понятия «иностранного гражданина»;
3. Продемонстрировать основные особенности привлечения иностранных граждан к различным видам административной ответственности; а также
4. Произвести и обосновать необходимость проведения сравнительного анализа статуса иностранного гражданина в указанных странах.

В качестве **объекта изучения** в данной дипломной работе рассматривается сам административно-правовой статус иностранных

граждан, то есть общественные отношения, возникающие относительно такого статуса и складывающиеся в данной отрасли права.

Предметом исследования же является совокупность правовых норм, установленных всем массивом российского и американского законодательства, а также определение отдельных правовых категорий, в частности его составляющих, имеющих существенное значение для изучения исследуемого объекта.

По большому счету, весь анализ правового статуса иностранного гражданина сводится к 3 вопросам:

1. Характер и объем юридических прав, предоставляемых иностранным гражданам;
2. Характер и объем юридических обязанностей, которыми наделены иностранные граждане; а также
3. Ответственность, предусмотренная за неисполнение таких обязанностей.

Именно в такой последовательности выстроено повествование данной работы, поскольку это представляется наиболее целесообразным и практичным при раскрытии правовой сущности статуса данной категории лиц в контексте российской и американской правовой системы. Однако, данная работа носит и компаративистский характер, в связи с чем 3-я глава посвящена сравнительной характеристике отдельных элементов правового статуса иностранных граждан.

Исходя из всего вышесказанного, представляется разумным **структурно** поделить данную дипломную работу на несколько взаимосвязанных частей, а именно: введение, основную часть, состоящую из трех глав, каждая из которых в свою очередь разбивается на три параграфа, заключение и список литературы.

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Понятие административно-правового статуса иностранного гражданина в Российской Федерации

Вместе с принятием 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием Конституции высшей ценностью в Российской Федерации были провозглашены права и свободы человека. Именно от этого принципа отталкиваются большинство ученых-юристов и правоведов, когда описывают причину возникновения, как юридической категории, и наличия правосубъектности иностранных граждан в странах не их гражданства.

Но что же тогда из себя представляет **административно-правовой статус**? Это «комплекс субъективных прав и юридических обязанностей, а также государственные гарантии соблюдения этих прав и обязанностей, обеспеченные юридическими способами и средствами защиты»⁷.

В этой связи необходимым представляется дать определение самому термину **«иностранного гражданина»**. То есть, иностранными гражданами признаются «физические лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и имеющие доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства»⁸. Причем, доказательствами этого могут служить паспорт другого государства и некоторые другие документы, выдаваемые в иностранном государстве, где указывается имя,

⁷ Кушнир, И. В. Административное право / И.В. Кушнир. – М.: Инфра-М, 2011. – 435 с. – С. 120.

⁸ Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ от 29.07.2002, №30 ст. 3032.

фамилия и отчество (при наличии) гражданина такого государства. Иногда такие документы именуют личными.

Данное определение содержится в ст. 2 Федерального Закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который является одним из ключевых нормативно-правовых актов, применяемых в целях установления правосубъектности иностранных граждан, находящихся на территории России.

Достаточно часто само правовое определение содержит некоторые **признаки** описываемого явления. В определении иностранного гражданина можно найти по крайней мере два признака, на которые следует обратить внимание.

1. Иностраный гражданин - это лицо, которое не является гражданином России; и
2. Эта категория лиц обязана иметь в наличии документы, подтверждающие такой статус, то есть наличие гражданства / подданства другой страны.

К признакам, следующим из самого определения, необходимо добавить такой правовой институт, как **административно-правовой режим**. Наличие данного института имеет существенное значение при определении понятия гражданина иностранного государства, поскольку в зависимости от того, какой режим предусмотрен для конкретного физического лица, имеющего гражданство или подданство не страны пребывания / проживания, определяется и то, к какой разновидности следует относить данного иностранного гражданина.

Так, в соответствии со ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» можно выделить такие категории иностранных граждан, как:

1. Временно пребывающие;

2. Временно проживающие;
3. Постоянно проживающие иностранные граждане⁹.

В целях уяснения правового положения иностранных граждан в России, а также для дальнейшего раскрытия сущности их правосубъектности необходимо дать определение и каждого из названных административно-правовых режимов.

Профессором Б.В. Россинским, а также профессором Ю.Н. Стариловым, которые являются одними из выдающихся российских ученых-административистов было дано определение иностранным гражданам, **временно пребывающим** на территорию страны. Названные выше ученые приходят к умозаключению, что временно пребывающие иностранные граждане – это «лица, прибывшие в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющие вида на жительство или разрешения на временное проживание»¹⁰.

Иностранные граждане, получившие разрешение на временное пребывание, ограничены в сроке своего пребывания, который рассчитывается на основании срока, указанного в *визе*. Определение данного документа содержится в ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и порядке въезда в Российскую Федерацию». Так, согласно ст. 25.1 виза - это «выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в Российскую Федерацию и пребывание в Российской Федерации или транзитный проезд через территорию Российской Федерации по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина и признаваемому РФ в этом качестве»¹¹.

⁹ Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ от 29.07.2002, №30 ст. 3032.

¹⁰ Россинский, Б. В. Административное право: учеб. пособие / Б. В. Россинский, Ю. Н. Старилов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. – 640 с. – С. 136.

¹¹ Федеральный закон от 15.08.1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ от 19.08.1996, №34 ст. 4029.

Те из иностранных граждан, кто получил визу, обязаны выехать за пределы территории РФ по истечении ее срока. В достаточно редких случаях представители данной категории лиц пользуются своим правом продлить срок действия визы, получая соответствующее разрешение.

В такой ситуации в *миграционной карте* иностранного гражданина делается отметка о так называемом «продлении срока временного пребывания». Миграционная карта, в свою очередь, - это «документ, содержащий сведения о въезжающих или пребывающих в Российскую Федерацию иностранном гражданине и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание, а также служащий для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина»¹².

Временно проживающий иностранный гражданин - это «лицо, получившее разрешение на временное проживание»¹³. Срок, когда такое разрешение действует, может быть меньше или равен 3-м годам. Выдача таких разрешений может производиться исключительно в пределах ежегодно определяемой Правительством Российской Федерации квоты. Исключения делаются лишь в случаях, когда иностранный гражданин, запросивший данное разрешение, родился в РСФСР и имел советское гражданство, либо находится в брачных отношениях с гражданином или гражданкой России и др.

Причем, распределение данной квоты производится по восьми федеральным округам и уточняется по каждому из субъектов Российской Федерации. Например, на 2020 г. в Центральном федеральном округе

¹² Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ от 29.07.2002, №30 ст. 3032.

¹³ Там же.

установлена квота в 17 500 разрешений, среди которых на Москву приходится 2 000, в то время как на Московскую область 4 000¹⁴.

Постоянно проживающий на территории РФ иностранный гражданин - это «лицо, получившее вид на жительство»¹⁵. Данный документ выдается в заявительном порядке иностранцу, прожившему в РФ не менее одного года. *Вид на жительство* данной категории лиц может быть выдан сроком не более, чем на пять лет, либо на срок действия трудового договора, либо на три года в случае, когда иностранный гражданин официально признан носителем русского языка. Его можно пролонгировать, при этом ограничений на количество продлений срока не предусмотрено.

Как одну из характерных черт можно назвать то, что иностранные граждане обязаны уведомлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации по месту проживания о факте своего проживания на территории России ежегодно.

Все категории иностранных граждан, согласно общему правилу, вправе пересекать государственную границу России, а также въезжать на ее территорию на основании имеющейся у них визы. Однако ранее было сказано, что иностранные граждане могут пребывать на территории России и в безвизовом порядке¹⁶, но такой срок не может превышать 90 дней.

В таком случае основанием для въезда на государственную территорию является *приглашение на въезд* в Российскую Федерацию. Довольно часто этой государственной услугой пользуются работодатели, в частности молодые предприниматели, которые привлекают иностранных граждан к осуществлению трудовой деятельности, в том числе в сфере

¹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 23.11.2019 №2793-р «Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации на 2020 год» // СЗ РФ от 02.12.2019, №48 ст. 6901.

¹⁵ Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ от 29.07.2002, №30 ст. 3032.

¹⁶ Алексин, А. П. Административное право России. Общая часть: учеб. пособие / А. П. Алексин, А. А. Кармолицкий. – М: Зерцало-М, 2018. – 480 с. – С. 112.

инноваций, на территории РФ. Работодатель помимо самого ходатайства обязан предоставить полный пакет документов, требуемых для выдачи разрешения на осуществление трудовой деятельности гражданами иностранного государства. Для данной категории лиц срок приглашения на въезд, а значит и их временного пребывания согласно российскому законодательству продлевается на период действия их трудового договора. Квота на выдачу такого рода приглашений также каждый год определяется соответствующим распоряжением Правительства Российской Федерации.

Немаловажным представляется и то, что процесс получения приглашения на въезд в последние годы был значительно упрощён. Оплатив государственную пошлину, подать заявление на получение соответствующего приглашения может любой гражданин Российской Федерации на справочно-информационном интернет-портале «Государственных и муниципальных услуг» (сокращённо «[Госуслуги](#)»).

В зависимости от того, какова цель пребывания иностранного гражданина на территории России могут быть выданы разнообразные виды виз. Это может быть и *обыкновенная* виза, служебная, дипломатическая визы, транзитная виза или виза, выданная для временного проживания.

Первая из указанных виз подразделяется на несколько категорий, в том числе туристическую, учебную, рабочую, частную и гуманитарную, а также визу, полученную с целью предоставления убежища. «Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права»¹⁷. Оформление всех выше названных видов виз производится с момента обращения гражданина иностранного государства в течение 20 рабочих дней.

¹⁷ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СЗ РФ от 04.08.2014, №31, ст. 4398

Несмотря на кажущуюся простоту условий для въезда на территорию РФ, существуют строгие основания отказа в получении данного права:

1. Наличие непогашенной или не снятой судимости за совершение преступления, квалифицирующееся как тяжкое или особо тяжкое;
2. Отсутствие необходимых документов для получения визы;
3. Отсутствие или непредоставление доказательств, подтверждающих наличие средств для проживания в РФ;
4. После выдворения иностранного гражданина не прошло пять лет;
5. Решение о нежелательности пребывания / проживания¹⁸.

Иногда основанием отказа на въезд может быть и то, что лицо, которое подаёт соответствующее прошение, обеспечивает обороноспособность и безопасность страны гражданства.

Для иностранных граждан существует и ряд случаев, когда возможен отказ в выезде из Российской Федерации:

1. Задержание иностранного гражданина, поскольку его действия в соответствии с российским законодательством являются преступными (до момента освобождения);
2. Привлечение к административной ответственности (до момента, пока такое лицо не будет освобождено от исполнения наказания);
3. Неисполнение или уклонение от исполнения обязательств, наложенных на иностранного гражданина судом; а также
4. Неисполнение налоговых обязательств перед РФ.

¹⁸ Звоненко, Д. П. Административное право / Д. П. Звоненко. – М.: Юстицинформ, 2017. – 720 с. – С. 358.

1.2. Содержание административно-правового статуса иностранного гражданина в Российской Федерации

Правовой статус иностранного гражданина, установленный в Главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» Конституции РФ, обуславливает то, что иностранные граждане обладают всем объемом юридических прав и свобод, а также наделены тем же объемом юридических обязанностей, что и российские граждане.

Так, наравне с российскими гражданами иностранцы «обязаны платить законно установленные налоги и сборы»¹⁹, «заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры»²⁰ и прочее.

Иностранные граждане в сравнении с гражданами Российской Федерации имеют схожий юридический статус. Однако, российским законодателем предусмотрен и ряд **изъятий** из этого общего правила, в частности в отношении различных социально-экономических и политических прав:

1. Иностранные граждане, временно прибывшие на территорию РФ и которые временно проживают на территории, подпадающей под юрисдикцию России, ограничены в праве свободного передвижения, то есть они не имеют права *пересекать границы* того субъекта федерации, на территории которого им выдано разрешение временно пребывать. К одному из исключений для данной категории лиц также относится отсутствие возможности самостоятельно выбрать место жительства за пределами указанного в разрешении на временное пребывание субъекта.

2. Законодательно в Российской Федерации граждане иностранных государств не вправе участвовать в *выборах* в органы государственной

¹⁹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СЗ РФ от 04.08.2014, №31 ст. 4398.

²⁰ Там же.

власти, в частности органы федерального уровня власти, а также не вправе избирать соответствующие органы²¹. Более того, данная категория лиц не имеет право принимать участие в референдумах, организованных на уровне Российской Федерации и ее субъектов. Однако, делается оговорка о том, что для тех лиц из числа иностранных граждан, которые на постоянной основе проживают на территории России, существует возможность участвовать в таких референдумах. Иностранцы, постоянно проживающие на территории России, могут выбирать (активное избирательное право) и быть избранными (пассивное) в органы местного самоуправления. Это становится возможным исключительно, когда между Российской Федерацией и страной гражданства данного лица был заключен двусторонний договор (большинство таких соглашений заключено со странами СНГ и ЕАЭС, в частности Договор между РФ и Республикой Беларусь от 08.12.1999 «О создании Союзного государства»).

3. В п. 1 ст. 13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» указывается, что «иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к *труду*, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности»²².

Иностранный гражданин может осуществлять трудовую деятельность на территории РФ только в том случае, если у него имеется специальное на то разрешение. Наличие такого разрешения у иностранного гражданина является важным и для самого работодателя, поскольку последний вправе привлекать для осуществления трудовой деятельности только тех иностранных граждан, которые имеют

²¹ Кузякин, С. В. Административное право Российской Федерации: учеб. пособие / С. В. Кузякин, Ю. П. Кузякин. – М.: Одинцово, 2015. – 228 с. – С. 81.

²² Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ от 29.07.2002, №30 ст. 3032.

специальное *разрешение на работу*, последнее в свою очередь, – это «документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и других категорий иностранных граждан на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности»²³.

Однако, существуют и такие должности, которые могут занимать только российские граждане. Например, иностранец не вправе замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под государственным флагом РФ, не может быть командиром воздушного судна гражданской авиации или быть принятым на работу на объекты, созданные в целях обеспечения безопасности страны, состоять на государственной или муниципальной службе, осуществлять иную деятельность, по которой имеются какие-либо ограничения, установленные законом. Необходимо также отметить, что иностранец, временно проживающий на территории субъекта, в котором такому лицу было выдано разрешение на работу, не вправе осуществлять трудовую деятельность за пределами того субъекта, где такое разрешение было выдано.

4. *Государственную и муниципальную службу* в контексте предоставления возможности иностранным гражданам занимать соответствующие должности большинством современных ученых-административистов рассматривается как изъятие. Согласно ныне действующему российскому законодательству состоять на такой службе иностранец не вправе. Граждане иностранного государства не могут приходиться сотрудниками правоохранительных и таможенных органов.

Здесь также следует обратить внимание на то, что в Российской Федерации было инициировано принятие поправок в Конституцию. На

²³ Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ от 29.07.2002, №30 ст. 3032.

данный момент указанное положение закреплено в ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», однако при условии, что пакет поправок будет принят, то иностранцам, а также гражданам России, имеющим вид на жительство либо другие документы, которые подтверждают право такого лица регулярно проживать на территории иного государства, либо тем из них, которые когда-либо имели подобные документы, будет уже на конституционном уровне запрещено замещать должности федеральных государственных служащих²⁴.

5. Иностранцы не могут быть призваны для прохождения *воинской* либо *альтернативной гражданской службы*. Однако, у них существует право состоять на службе по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях²⁵.

Сам по себе факт наличия правосубъектности иностранных граждан обуславливает и существование определенных **обязанностей**, налагаемых на данную категорию лиц:

1. Если срок временного пребывания / проживания был сокращён, то такое лицо должно покинуть государственную территорию Российской Федерации в течение трех рабочих дней, при этом сдав миграционную карту в пункте пропуска через государственную границу;
2. Иностранному гражданину необходимо пройти регистрацию в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в области миграции по месту пребывания (3 рабочих дня);

²⁴ Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // РГ РФ от 16.03.2020 №55.

²⁵ Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ от 29.07.2002, №30 ст. 3032.

3. Иностранному гражданину обязан выехать за пределы территории Российской Федерации (15 дней) при условии, что разрешение на временное проживание или же вид на жительство в силу той или иной причины были аннулированы.
4. Проходить ежегодную перерегистрацию в территориальном органе Главного управления по вопросам миграции МВД России (для иностранцев, временно либо постоянно проживающих на территории Российской Федерации).

1.3. Особенности привлечения к административной ответственности иностранных граждан в Российской Федерации

Прежде чем раскрыть суть поставленного вопроса, следует уяснить, какой же орган осуществляет контроль в сфере миграционной политики. 5 апреля 2016 г. в целях совершенствования государственного контроля в сфере миграции Федеральную Миграционную Службу РФ (ФМС) решено упразднить, а все полномочия передать Министерству внутренних дел ([МВД](#))²⁶. Сегодня структурным подразделением МВД РФ, в компетенцию которого и входит контроль за миграционными процессами, является **Главное управление МВД РФ по вопросам миграции** (сокращенно [ГУВМ МВД РФ](#)).

Сегодня **начальником** Главного управления по вопросам миграции МВД России Указом Президента Российской Федерации № 44 от 8 февраля 2019 г. назначена генерал-лейтенант полиции Казакова Валентина Львовна²⁷.

²⁶ Указ Президента РФ от 05.04.2016 №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // СЗ РФ от 11.04.2016, №15 ст. 2071.

²⁷ Указ Президента РФ от 08.02.2019 №44 «Об освобождении от должности, назначении на должность и присвоении специального звания в некоторых федеральных государственных органах» // СЗ РФ от 08.02.2019, №6 ст. 522.

В самом положении о ГУВМ МВД РФ даётся **определение** данному органу. Так, он «является самостоятельным структурным оперативным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в сфере миграции»²⁸.

В данном положении выделены и основные **функции**, в целях реализации которых было создано и осуществляет свою деятельность это управление. Общее число указанных в положении функций равно 63, однако наиболее существенными являются:

1. Анализ и прогнозирование миграционных процессов;
2. Анализ и оценка эффективности мер, предпринимаемых территориальными органами МВД по реализации основных направлений государственной политики в сфере миграции;
3. Организация деятельности по выдаче гражданам иностранных государств виз, разрешений на временное проживание, видов на жительство;
4. «Миграционный учет иностранных граждан»²⁹;
5. Определение и оформление наличия гражданства России;
6. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением иностранными гражданами законодательства РФ в сфере миграционного учета, осуществления ими трудовой деятельности и др.

Осуществляется государственный **контроль** в форме проверок. Виды проверок ГУВМ МВД РФ, установленные сроки, права и обязанности сторон, реализуемые ими в ходе таких проверок закреплены в

²⁸ Приказ МВД РФ от 13.12.2019 №940 «Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации».

²⁹ Там же.

административном регламенте по исполнению государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ и трудовой деятельностью иностранных работников.

Все **задачи**, которые ставятся во время проведения разного рода проверок, сводятся к двум нижеследующим: осуществление осмотра объекта, а также, в случае выявления нарушений миграционного законодательства, фиксация таких фактов³⁰.

Выделяют несколько **видов проверок**. Это запланированная, документарная и внеплановая проверка. Срок первых двух не должен превышать 20-ти рабочих дней, срок проведения же последней не может быть больше 7-ми рабочих дней.

Если проверка является выездной, подразумевается, что она проходит по месту нахождения объекта проверки. Такая проверка может быть инициирована только в строгом соответствии с разработанным планом проверок.

Предмет же государственного **надзора** составляют:

1. Соблюдение правил въезда на территорию России;
2. Соблюдение режимов временного пребывания и проживания, а также постоянного проживания;
3. Соблюдение правил миграционного учета;
4. Соблюдение правил процедуры идентификации личности;
5. Соблюдение срока выезда из России гражданина иностранного государства и др.

В этом отношении целесообразно продемонстрировать **актуальную статистику** по общему числу совершенных иностранными гражданами преступлений на территории России. Так, в первый квартал 2020 г. данной категорией лиц было совершено 9 494 преступлений, при этом, на Москву

³⁰ Постановление Правительства РФ от 13.11.2012 №1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции» // СЗ РФ от 19.11.2012, №47 ст. 6511.

и Московскую область пришлось 3 108 преступлений. Куда меньшее количество преступлений было совершено в отношении иностранных граждан по всем регионам Российской Федерации и составило 3 917 преступлений (в Москве и Московской области 1 445)³¹.

В случае, если предполагаемые нарушения миграционного законодательства были выявлены группой лиц, осуществляющих проверку, то по отношению к работодателям и самим иностранным гражданам применяются соответствующие меры административной ответственности.

Результатами осуществления государственного контроля и надзора могут служить:

1. Выявление административных правонарушений;
2. Привлечение к административной ответственности в соответствии с действующим Кодексом об административных правонарушениях;
3. Административное выдворение; и
4. Депортация.

При условии, что территориальными органами ГУВМ МВД РФ было выявлено нарушение миграционного законодательства, то это является основанием возникновения **административной ответственности**. Ключевым нормативно-правовым актом, применяемым при выявлении такого рода правонарушений, является Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ). Ч. 1 ст. 2.6 КоАП предусматривает, что «иностранцы граждане, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения,

³¹ Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://crimestat.ru/offenses_map - Дата обращения: 14.05.2020.

подлежат административной ответственности на общих основаниях»³². Так, можно сказать, что в российском административном законодательстве «формируется правило об ответственности, общей с гражданами России, за совершение правонарушений»³³ гражданами иностранного государства.

Как говорилось ранее, одним из результатов осуществления государственного контроля является выявление административных правонарушений, откуда возникает вопрос: какие существуют **правонарушения**, за совершение которых иностранные граждане могут быть привлечены к административной ответственности? К этим нарушениям относятся:

1. Проживание с утратившими силу личными документами;
2. Несоблюдение или отступление от установленного порядка регистрации и / или прописки;
3. Отсутствие документов, которые подтверждают право на временное или постоянное проживание;
4. Уклонение от выезда по истечении срока пребывания;
5. Изменение места постоянно проживания / пребывания; а также
6. Несоблюдение или отступление от правил транзита.

За совершением таких правонарушений может последовать применение различных мер административного наказания, в том числе таких, как предупреждение (ст. 3.4 КоАП) и штраф (ст. 3.5 КоАП). Однако, если иностранный гражданин становится злостным нарушителем, такое лицо может понести и уголовную ответственность (ст. 322.3 УК).

Когда говорят о привлечении иностранных граждан к административной ответственности, всегда в качестве одной из наиважнейших особенностей выделяют неприменимость таких

³² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // РГ РФ от 31.12.2001 №256.

³³ Агафонова, Е. А. Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ / Е. А. Агафонова, К. Б. Булацева, Я. П. Мелкова, Д. Н. Мешков // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2016. – №4. – С. 5-8.

административных наказаний, как административное выдворение и депортация к гражданам Российской Федерации.

Административное выдворение. Определение данного термина содержится в КоАП, и оно «заключается в принудительном и контролируемом перемещении ... через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации»³⁴, а в некоторых случаях – «в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан ... из Российской Федерации»³⁵. Административное выдворение по своей правовой сущности носит властно-правовой характер, однако в соответствии с российским законодательством оно используется как дополнительная мера наказания по отношению к административному штрафу.

Здесь следует отметить, что данное административное наказание считается одним из наиболее затратных. Как следует из самого определения, административное выдворение исполняется в двух формах: контролируемого самостоятельного выезда и принудительного выдворения «путем официальной передачи иностранного гражданина представителю властей иностранного государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется»³⁶. В том случае, если средств у такого лица нет, используют собственные средства того частного лица, которое пригласило выдворяемого. Если же и у последнего денежных средств не оказалось либо не представляется возможным установить личность такого лица, тогда выдворение происходит за счет федерального бюджета.

Согласно законодательству РФ, принять решение выдворить иностранного гражданина за пределы территории России может только

³⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // РГ РФ от 31.12.2001 №256.

³⁵ Там же.

³⁶ Морозов Ю.В. Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Российской Федерации: основные проблемы и пути их реализации // Вестник КГУ. – 2016. – №5. – С. 231-237.

суд, за исключением тех случаев, когда выявлено административное правонарушение было совершено на пограничной территории РФ. Тогда выдворить такое лицо могут и пограничные органы ФСБ РФ. При этом со страной гражданства такого лица факт выдворения не согласовывается, а она лишь уведомляется об этом. По исполнению административного выдворения в течение следующих 5 лет³⁷ гражданин иностранного государства не вправе въезжать на территорию РФ, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также получить российское гражданство.

Однако, существуют и исключения из общего правила. Так, например, нельзя выдворить иностранного гражданина, являющегося военнослужащим, а также существует исключение в отношении граждан иностранного государства, состоящих в международных браках, то есть в таких браках, где один из супругов является гражданином Российской Федерации, а другой – гражданином или подданным иной страны.

Депортация. Сущностно депортация в корне отличается от административного выдворения. Если последнее является дополнительной мерой наказания, то депортация – это «принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации»³⁸.

То есть отправной точкой для постановки вопроса о депортации иностранного гражданина является не факт правонарушения, а опасность нахождения такого физического лица на территории РФ всему обществу в целом. Депортируемых граждан иностранного государства содержат под стражей и сопровождают до государственной границы конвоем. В Таблице

³⁷ Федеральный закон от 15.08.1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ от 19.08.1996, №34 ст. 4029.

³⁸ Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ от 29.07.2002, №30 ст. 3032.

1 можно наглядно ознакомиться с основными отличиями административного выдворения и депортации.

Таблица 1

Критерии / Ответственность	Депортация	Административное выдворение
Субъекты	Иностранные граждане	Иностранные граждане, кроме военнослужащих
Органы, принимающие решение	Главное управление по вопросам миграции МВД РФ	Суд, пограничные органы ФСБ России
Исполнительные органы	МВД РФ	МВД, пограничные органы ФСБ России
Основания	<p><u>Угроза безопасности и благополучию общества.</u></p> <p>1.Сокращен срок проживания / пребывания, при этом иностранный гражданин не выехал за пределы РФ (3 дня);</p> <p>2.Разрешение на временное проживание / вид на жительство утратили силу. (15 дней);</p> <p>3.Отказ в рассмотрении ходатайства о признании беженцем, утрата статуса;</p> <p>4.Отказ в дальнейшем предоставлении временного убежища;</p> <p>5.Выявление ВИЧ-инфекции;</p> <p>6.Нежелательность пребывания или проживания в РФ.</p>	<p><u>Административные правонарушения.</u></p> <p>1. Нарушение правил въезда, режима пребывания / проживания;</p> <p>2. Отсутствие разрешения на осуществление трудовой деятельности;</p> <p>3. Нарушения гос. границы (ее пересечения), а также порядка следования до КПП и др.</p>
НПА	Конкретные НПА	КоАП РФ

25 марта 2020 г. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем телеобращении к гражданам РФ заявил, что в связи с быстрым распространением коронавирусной инфекции нового типа ([COVID-19](#); при чем речь идет именно о наименовании заболевания, самому же вирусу *Международным комитетом по таксонометрии вирусов* было присвоено наименование SARS-CoV-2) в России неделя с 30 марта по 5 апреля 2020 г. объявляется нерабочей (с сохранением

заработной платы). Затем режим самоизоляции продлевался несколько раз и действует на момент проведения исследования с некоторыми послаблениями.

В сложившихся условиях пересечение иностранными гражданами государственной границы России представляется, если не невозможным, то крайне затрудненным, поскольку было временно прекращено авиационное, железнодорожное и прочие виды транспортного сообщения между государствами (за исключением вывозных (возобновлены с 15.04.2020 г.), гуманитарных, грузовых, а также почтовых рейсов).

С юридической же точки зрения неясной оставалась проблема правового урегулирования пребывания / проживания иностранцев на территории РФ до тех пор, пока не был издан Указ Президента России №274 от 18.04.2020 г. «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Все иностранные граждане (вне зависимости от административно-правового режима), оказавшиеся на территории РФ, получили право с 15.03.2020 г. по 15.06.2020 г. остаться на ее территории, при условии, что срок действия документов, доказывающих законность их нахождения в Российской Федерации, истекает в указанный период. То есть помимо продления самого срока пребывания / проживания иностранных граждан в России, был автоматически пролонгирован и срок действия таких документов³⁹.

Как видно из названной таблицы (1), одним из оснований для депортации является выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ). В этой связи возникает логичный вопрос: является ли выявление COVID-

³⁹ Указ Президента РФ от 18.04.2020 №274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> от 18.04.2020.

19 основанием для депортации иностранного гражданина с территории Российской Федерации? Ответ на этот вопрос можно найти в том же Указе Президента РФ, где сказано, что «в отношении иностранных граждан ... не принимаются решения о нежелательности их пребывания (проживания), об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации ... об аннулировании ранее выданных виз, разрешений на работу, патентов, разрешений на временное проживание, видов на жительство»⁴⁰ и пр.

То есть в период действия соответствующего Указа Президента такие виды административной ответственности, как административное выдворение и депортация не применяются. Более того, если решение о выдворении / депортации было принято до вступления в силу данного Указа, то срок, когда иностранный гражданин в добровольном порядке вправе покинуть территорию России, продлевается.

Для тех же иностранцев, которые осуществляют трудовую деятельность в России в период пандемии коронавируса, одним из обязательных условий является соблюдение соответствующих санитарно-эпидемиологических норм, а также наличие у работодателя разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Необходимо отметить, что принятые Российской Федерацией меры по противодействию распространения коронавирусной инфекции в отношении иностранных граждан, по сравнению с мерами, принимаемыми большинством современных государств, достаточно мягкие. По сути, все виды административной ответственности, к которым обычно привлекаются иностранцы на территории России, на сегодняшний день применить невозможно.

⁴⁰ Указ Президента РФ от 18.04.2020 №274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> от 18.04.2020.

Таким образом, можно сказать, что административно-правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации в целом законодательно урегулирован, он отражает современные вехи развития страны. В России иностранцам предоставляется национальный режим, это означает, что их статус схож со статусом граждан РФ, однако имеются и определенные исключения, которые как правило соразмерны исключениям из прав российских граждан, въезжающих на территорию иностранных государств. Именно поэтому, здесь часто говорят о применении принципа взаимности в отношении данной категории лиц.

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

2.1. Понятие административно-правового статуса иностранного гражданина в США

Прежде всего, хотелось бы отметить, что в отличие от Российской Федерации, миграционные процессы не только оказали значительное влияние на правовую систему данного государства, но и являлись ключевым историческим фактором возникновения самой государственности, а также развития экономики страны. В следствие чего, в контексте Соединенных Штатов Америки часто говорят не о наличии права иностранных граждан, а скорее об иммиграционном законодательстве (“Immigration law”).

В США определение понятию «иностраный гражданин» дано законодательно. Так, §1101 (а, 3) Главы 12 Титул 8 «Об иммиграции и гражданстве» Кодекса Соединенных Штатов устанавливает, что «иностраный гражданин – это любое лицо, не являющееся гражданином США»⁴¹. В этой связи, интересным представляется определение гражданина США – это «непосредственно гражданин США или лицо, хотя и не являющееся гражданином США, но наделенное обязательством постоянной верности государству»⁴².

Таким образом, **основополагающим нормативно-правовым актом** в США в данной отрасли права является так называемый «Закон об иммиграции и натурализации» (иногда его переводят, как «Закон об иммиграции и гражданстве»); в целях недопущения смешения правовых

⁴¹ Code of Federal Regulations. Title 8. Aliens and Nationality. U.S. Government printing office. Washington: 2017.

⁴² Там же.

категорий, в данной дипломной работе будет использоваться первый вариант перевода), вступивший в силу 27 июня 1952 г. и действующий ныне с поправками от 30 сентября 1996 г. Именно этот закон был кодифицирован и на данный момент составляет Титул 8 Кодекса Соединенных Штатов Америки.

Доказательствами же, подтверждающими наличие гражданства иностранного государства также, как и в Российской Федерации, являются личные документы гражданина, выданные уполномоченными органами страны гражданства.

В американской научной литературе выделяют такие **признаки** иностранных граждан, как:

1. Наличие гражданства иностранного государства;
2. Отсутствие гражданства самих Соединенных Штатов; а также
3. Наиболее тесная связь гражданина иностранного государства со страной его гражданства.

В §1101 Титула 8 соответствующего Кодекса американским законодателем проведены различия между 2-мя большими группами иностранных граждан: **иммигрантами** и **неиммигрантами**⁴³. К числу последних относят лиц, имеющих намерение временно пребывать на территории США в целях реализации определенных целей (в том числе, студенты, международные работники, лица, проезжающие транзитом, и т.п.).

В целом, в отличие от российского ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», вся система нормативных актов, регулирующих различные по своему содержанию миграционные вопросы, в частности Кодекс Соединенных Штатов выделяет 2 категории иностранных граждан:

⁴³ Code of Federal Regulations. Title 8. Aliens and Nationality. §301 (a). U.S. Government printing office. Washington: 2017.

1. Постоянно проживающие (резиденты);
2. Иные иностранные граждане, подразумевая при этом временно пребывающих и временно проживающих (нерезиденты).

Каждый из этих видов административно-правового режима пребывания / проживания на территории, подпадающей под юрисдикцию США, различается в зависимости от оснований для въезда и правил пребывания / проживания на указанной территории.

Все остальные лица, как подчеркивалось раньше, в момент пересечения государственной границы США считаются согласно федеральному законодательству иммигрантами. Однако, для того, чтобы пересечь названную границу необходимо соответствовать и строго определенным критериям, в частности:

1. Наличие действительной визы (как правило выдается на срок не более 3-х месяцев), а также паспорта с указанием фамилии, имени и отчества (при наличии) иностранного гражданина;
2. Кратковременное пребывание (с туристическими, научными и прочими целями) в Соединенных штатах исключает ведение любого вида трудовой или предпринимательской деятельности;
3. В США разработан определенный перечень прививок, который все иммигранты обязаны предоставить для получения иммиграционной визы. В этот перечень Министерством здравоохранения и социальных служб США включены прививки от болезней, признаваемых серьезными. Помимо предоставления такого перечня иммигранты должны предъявить доказательства отсутствия к моменту въезда указанных в вышеназванном перечне заболеваний, а также доказательства отсутствия пристрастия к наркотическим и / или психотропным веществам;
4. Еще одним важным критерием является наличие вида на жительство. В США иностранец, ходатайствующий о

предоставлении статуса иммигранта, при получении соответствующей визы приобретает и разрешение на поселение или постоянное проживание. Вид на жительство представляет собой разрешение на въезд, а также проживание в государстве на протяжении строго определенного срока (если речь идет об ограниченном виде на жительство) либо без такого (постоянный вид на жительство).

Если же говорить о правилах «въезда», то следует, упомянуть, что данный термин был исключен из Кодекса США и заменен термином «**допущение**»⁴⁴. Существенным отличием является то, что раньше въездом признавался любой въезд в США, допущение же, в свою очередь, – это законный въезд, при этом лицу, являющемуся гражданином иного государства, но постоянно проживающему на территории Соединенных Штатов обязательным прохождение процедуры допущения не является, за исключением таких случаев, когда данное лицо отсутствовало в США продолжительный срок.

Как уже было сказано, использования термина «иммигрант» представляется логичным, ввиду исторического развития Нового Света. При этом, **иммигрант** определяется, как «иностранец, въезжающий в страну для обретения постоянного места жительства с последующей сменой гражданства»⁴⁵. Таким образом, американский законодатель вводит схожее с российской правовой категорией понятие режима постоянного проживания (как правило, приобретается семейными и рабочими иммигрантами).

Так, основанием для допущения в Соединенные Штаты является соответствующая иммиграционная виза. Она также может предоставляться

⁴⁴ Code of Federal Regulations. Title 8. Aliens and Nationality. §301 (a). U.S. Government printing office. Washington: 2017.

⁴⁵ Прудников, А. С. Сравнительно-правовой анализ законодательства в сфере миграции в ряде зарубежных стран / А. С. Прудников // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – №3. – С. 45-48.

так называемым «специальным иммигрантам». В их число входят и беженцы, иностранные граждане, выдворение которых в силу определенных обстоятельств пришлось отменить и пр.

Правовое регулирование же статуса временного проживания и временного пребывания гражданина иностранного государства в США схоже с регулирование данного статуса, установленного российским законодательством.

Выделение лишь только административно-правовых режимов пребывания / проживания иностранных граждан на территории США не представляется юридически правильным и практически оправданным. В данном контексте скорее следует говорить об иммиграционном и неиммиграционном визовом режиме.

Так, виза в американском законодательстве подразделяется на **иммиграционную визу**, которая Законом США «Об иммиграции и натурализации» определяется как «иммиграционная виза, составленная в соответствии с требованиями данной Главы и надлежащим образом выданная консульским работником в консульском учреждении, находящимся за пределами Соединенных Штатов, желающему иммигрировать иностранному гражданину, отвечающему установленным законным требованиям»⁴⁶ и **неиммиграционную визу**, представляющую собой «визу, надлежащим образом выданную уполномоченным консульским работником отвечающему в соответствии с положениями данной Главы установленным законным требованиям иностранному гражданину, не желающему иммигрировать»⁴⁷.

Выдаются оба типа виз, во исполнение указанных положений §1101 (a) Титула 8 Кодекса США консульскими и посольскими учреждениями. Так, например, в Российской Федерации иммиграционные визы выдает

⁴⁶ Code of Federal Regulations. Title 8. Aliens and Nationality. §1101 (a). U.S. Government printing office. Washington: 2017.

⁴⁷ Там же.

Иммиграционный отдел посольства США в Москве. Получение данного вида визы обуславливает возникновение статуса постоянного жителя Соединенных Штатов.

«Чтобы подать заявление на *иммиграционную визу*, желающий иммигрировать должен иметь поручителя – близкого родственника (гражданина или постоянного жителя США) или потенциального американского работодателя»⁴⁸. Указанный поручитель должен обратиться в Службу гражданства и иммиграции США (USCIS) с соответствующим *прошением* (для американских работодателей) или *петицией* (для американских граждан). Если указанные документы, были одобрены, затем они передаются в так называемый Национальный визовый центр ([NVC](#)), который и принимает окончательное решение о выдаче иммиграционной визы. Основаниями для выдачи такой визы являются: воссоединение семьи, воссоединение жениха / невесты, осуществление трудовой деятельности на территории США, а также такое основание, как возвращение статуса постоянного жителя. Первые два названных основания квотированы. Такая квота ежегодно выдается на каждый штат.

Также, говоря об иммиграционной визе, следует упомянуть и «*грин-карту*». По своей сути эта карта является видом на жительство, получаемым вследствие одобрения вышеуказанных прошения или петиции, а также в том случае, если иностранный гражданин является победителем диверсификационной лотереи («[Diversity Immigrant Visa](#)»), проводимой Государственным Департаментом США. Обладатели грин-карт вправе постоянно проживать на территории США и вести трудовую деятельность.

Неиммиграционные визы же выдаются посольскими и консульскими учреждениями США по соответствующему запросу иностранных граждан,

⁴⁸ Посольство и консульство США в РФ: «Иммиграционные визы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ru.usembassy.gov/ru/visas-ru/immigrant-visas-ru> - Дата обращения: 14.05.2020.

желающих быть допущенными на территорию США в учебных, туристических, лечебных и прочих целях.

Для того, чтобы получить такую визу, заявителю необходимо в первую очередь оплатить консульский сбор, заполнить электронное заявление по установленной форме, которую можно скачать на сайте самого посольства или консульства, записаться и пройти собеседование, получив перед этим соответствующее приглашение. Если же виза, на получение которой было подано заявление, будет одобрена, то такая виза вместе с паспортом направляется Вам посредством курьерской службы «Пони Экспресс» (для России и некоторых стран СНГ).

Здесь следует отметить, что существует и программа безвизового режима (“Visa Waiver Program” или “[VWP](#)”), благодаря которой «граждане некоторых других государств могут въезжать в США»⁴⁹, как участники данной программы. К таким государствам (всего 39) преимущественно относятся страны Европы, например: Франция, Италия, Германия, Австрия, Великобритания и пр. При этом, таким лицам виза не нужна, им следует лишь подать в электронной форме заявление на сайте [ESTA](#) (“Electronic System for Travel Authorization”), – это «система электронного разрешения на путешествие»⁵⁰, определяющая вправе ли кандидат в соответствии с действующим законодательством Соединенных Штатов быть допущенным на указанную территорию.

2.2. Содержание административно-правового статуса иностранного гражданина в США

Декларация независимости США была принята в 1776 г. существовавшими к тому моменту 13 штатами и провозгласила, что «все

⁴⁹ Посольство и консульство США в РФ: «Неиммиграционные визы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ru.usembassy.gov/ru/visas-ru/nonimmigrant-visas-ru> – Дата обращения: 14.05.2020.

⁵⁰ ESTA: «Что такое ESTA?» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://usaestaonline.com/ru/faq/chto-takoie-esta> – Дата обращения: 14.05.2020.

люди созданы равными и наделены их Творцом определенными неотчуждаемыми правами, к числу которых относятся жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав людьми учреждаются правительства, черпающие свои законные полномочия из согласия управляемых»⁵¹. Данное положение Декларации, соответствовало американскому духу единения и свободы и представило собой основу для дальнейшего формирования правовой базы, регулирующей основные права и свободы человека в США.

В развитие данного положения были приняты 10 поправок к Конституции США, которые принято называть Билль о правах. Несмотря на существовавший в то время рабовладельческий строй, тогдашней американской элитой принимались акты, которые утверждали для всех граждан свободу слова, свободу печати, право не подвергаться необоснованным обыскам и пр. Сегодня же США является участником множества международных договоров по правам человека, хотя, к сожалению, и происходят некоторые нарушения данных прав и свобод.

Как ранее упоминалось, совокупность прав и обязанностей образует правосубъектность иностранных граждан. При этом, последняя зависит от того, к какой категории граждан иностранного государства (к иммигрантам или к неиммигрантам) относит их американское законодательство.

Здесь также необходимо отметить, что осложняется исследование предоставляемых прав и свобод тем, что в законодательстве Соединенных Штатов используют негативный способ нормативного регулирования основных прав и свобод, предоставляемых гражданам иностранного государства. Говоря простыми словами, «разрешено все, что не запрещено».

⁵¹ Исторический факультет МГУ: «Декларация независимости» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/indpndnc.htm> – Дата обращения: 14.05.2020.

Так, если иммигранты являются постоянными жителями Соединенных Штатов, они предстают носителями всех тех же предусмотренных законодателем прав, что и граждане Соединенных Штатов, а значит для данной категории лиц характерен наибольший объем правоспособности. Это следует из того, что иммигранты напрямую заинтересованы в приобретении с данным государством тесной связи на довольно продолжительный срок, что неизбежно влечет обязанность соблюдения законодательства Соединенных Штатов. При этом, действия, совершаемые такими иностранными гражданами на территории этого государства, являются значимыми при постановке вопроса о так называемой натурализации, то есть «прием в гражданство»⁵². Так, **иммигранты вправе:**

1. Постоянно проживать на территории соответствующего штата;
2. Осуществлять трудовую деятельность;
3. Иметь в своем владении недвижимое имущество;
4. Проходить обучение в государственных школах;
5. Получить водительские права в рамках штата проживания;
6. «Подать заявление на получение гражданства США»⁵³;
7. Выезжать с и въезжать на территорию государства и пр.

Однако, у данной категории лиц существует и ряд специфических обязанностей, так это **обязанности:**

1. Следовать всем нормам, установленным как на федеральном, региональном, так и на местном уровнях;
2. Выплачивать налог с дохода (ставка данного налога в зависимости от штата рассчитывается от 1% до 13%);

⁵² Попова, А. В. Конституционное право зарубежных стран: учебник и практикум для вузов / А. В. Попова, М. Г. Абрамова. — М.: Издательство Юрайт, 2020. — 371 с. — С. 52.

⁵³ USCIS: «Добро пожаловать в США. Руководство для новых иммигрантов» [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.uscis.gov/sites/default/files/files/nativedocuments/M-618_r.pdf – Дата обращения: 14.05.2020.

3. Иметь при себе личный документ, подтверждающий иммиграционный статус постоянного проживания (грин-карта);
4. Сообщать в Службу гражданства и иммиграции (USCIS) свой новый адрес в течение 10 дней с момента изменения места жительства и др.

Что касается **неиммигрантов**, то их права и обязанности различаются в зависимости от цели пребывания на территории Соединенных Штатов, а значит и от вида визы, полученной в американском посольстве или консульстве.

К **обязанностям** данной категории лиц причисляют:

1. Иметь действительные личные документы;
2. Прочитать и знать условия получения своей визы;
3. Держать визу, а также ее копию и копии прочих связанных документов в сохранности;
4. Сообщать о смене места жительства не позднее 10 дней после самого переезда⁵⁴;
5. Подавать соответствующие прошения в компетентные органы о выдаче разрешения на работу, об увеличении срока временного пребывания заблаговременно;
6. Немедленно заменять утерянные или украденные личные документы и т.п.

Полное раскрытие содержания административно-правового статуса мигрантов в США невозможно без уяснения различных **изъятий из прав**, предусмотренных законодательством Соединенных Штатов:

1. *Право свободного передвижения.* Как иммигранты, так и неиммигранты в незначительной степени ограничены в праве передвижения внутри страны. Существенные ограничения могут закрепляться в законодательстве относительно въезда в страну

⁵⁴ West's encyclopedia of American law. West Publishing Company. 1997. Vol. 1. P. 165.

иностранных граждан, страны гражданства которых подозреваются в финансировании терроризма, к примеру. Данное положение Закона США «Об иммиграции и натурализации» применяется исключительно редко, а разрешение на въезд такого гражданина может дать только Министерство Юстиции.

2. Избирательное право. Как иммигранты, так и неиммигранты не вправе принимать участия в выборах. Участие в них возможно только по получению гражданства Соединенных Штатов Америки, достижению 18-летнего возраста, при этом, если речь идет о выборах в местные органы власти, необходимо постоянно проживать на территории такого муниципального образования примерно в течение 30 дней (данный срок устанавливается местными властями).

Интересным представляется также и тот факт, что в правовой базе многих городов указывается на невозможность принятия участия в голосовании, если таким право вы наделены или пользуетесь в другом. Так, в городе Нью-Йорк, например, для регистрации в качестве избирателя необходимо «не пользоваться правом участия в выборах за пределами города Нью-Йорк»⁵⁵.

3. Трудовые права. Говоря о трудовых правах, нельзя не упомянуть, два ключевых права: право на минимальную заработную плату, а также оплату сверхурочного труда. Минимальная зарплата, в свою очередь, не может быть ниже определенного государством минимума; однако, данное правило не затрагивает деятельность, например, официантов и прочих работников, чей вид деятельности предполагает получение чаевых. Относительно сверхурочного труда стоит уточнить, что сверхурочными называют часы работы свыше установленных 40-ка часов в неделю.

⁵⁵ NYC Comptroller Scott M. Stringer: «Справочникам по правам иммигрантов и услугам для иммигрантов» [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://comptroller.nyc.gov/wp-content/uploads/documents/Immigrant-Manual-2018-Russian_fv.pdf – Дата обращения: 14.05.2020.

При этом, если иностранные граждане пребывают в США по иммиграционной визе, то, как и говорилось выше, они имеют право осуществлять трудовую деятельность наравне с гражданами США, а значит им не предоставляется статус трудящегося-мигранта. В том случае же, если иностранный гражданин был допущен на территорию США по трудовой визе, то он считается трудовым мигрантом, поскольку появляется критерий «временности» пребывания / проживания такого лица на указанной территории (в научной литературе часто ссылаются на срок действия трудового договора), что в свою очередь означает, что данные лица «относятся к уязвимым группам населения в силу постоянного нарушения их прав»⁵⁶.

В целях осуществления противодействия дискриминации трудовых мигрантов 18 декабря 1990 г. Генеральной Ассамблеей ООН принята Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей. Данным международным договором особы выделяется принцип недискриминации таких уязвимых групп населения, в частности положения Конвенции применяются «ко всем трудящимся-мигрантам и членам их семей без какого бы то ни было различия по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, имущественного, семейного и сословного положения или по любому другому признаку»⁵⁷.

⁵⁶ Микрина, В. Г. Международно-правовые механизмы защиты трудовых прав наиболее уязвимых групп населения. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2018. – 197 с. – С. 113.

⁵⁷ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года. Часть II. Недискриминация в отношении прав. Ст. 7.

2.3. Особенности привлечения к административной ответственности иностранных граждан в США

Трагические события 11 сентября 2001 г. повергли в шок не только граждан, а также политическую элиту Соединенных Штатов Америки, но и всю мировую общественность и просвещенное человечество в целом. Когда сразу несколько террористических групп сначала захватили пассажирские самолеты, а затем злонамеренно разрушили так называемые «twin towers» или башни близнецы Всемирного торгового центра, что привело к колоссальному количеству человеческих жертв (2 977⁵⁸), стало понятным, что это последствия не только безответственной политики на Ближнем Востоке, но и отсутствия реформы миграционного законодательства, предпосылки к которой были видны довольно долгое время.

Служба иммиграции и натурализации США после названных событий была упразднена. На ее месте были образованы три новые службы, отвечающие за миграционную политику страны. Так, это:

1. Погранично-таможенная служба США (“US Customs and Border Protection” или сокращенно “[CBP](#)”);
2. Иммиграционная и таможенная служба США (“US Immigration and Customs Enforcement” или “[ICE](#)”); и
3. Служба гражданства и иммиграции США (“US Citizenship and Immigration Services” или “[USCIS](#)”)⁵⁹.

Все три службы, в настоящее время являющиеся структурными подразделениями **Министерства внутренней безопасности США** (“Department of Homeland Security” или “[DHS](#)”), были учреждены так

⁵⁸ РИА Новости: «Террористический акт в США 11 сентября 2001 года» [Электронный ресурс] // РИА Новости. – 11.09.2019. – Режим доступа: <https://ria.ru/20190911/1558495751.html> – Дата обращения: 14.05.2020.

⁵⁹ Homeland Security Act. Title 4. Directorate of Border and Transportation Security. Subtitle E. U.S. Congress. Washington: 2002.

называемым Homeland Security Act, то есть Законом США «О национальной безопасности» 2002 г.

Министерство внутренней безопасности включает в себя множество Управлений, однако названные службы напрямую подчиняются Первому заместителю министра внутренней безопасности США, при этом у каждой названной службы есть Директор. К моменту написания данной дипломной работы двое из них обладают статусом исполняющего обязанности. Так, Первым заместителем министра ВБ США является Ken Cuccinelli (Кен Кучинелли), Директором USCIS - Joseph Edlow (Джозеф Эдлоу), и.о. Директора ICE - Matthew T. Albence (Мэтью Т. Албенс), а также и.о. Директора СВР в настоящий момент является Mark A. Morgan (Марк А. Морган)⁶⁰.

Причем, здесь необходимо отметить, что господин Кучинелли, в прошлом генеральный прокурор штата Вирджиния, довольно известен в США благодаря своей жесткой позиции относительно миграционной политики. Администрацией Президента США Дональда Дж. Трампа, а точнее служащим на тот момент и.о. Министра ВБ Кевином Макалионом Кучинелли был назначен на должность Первого заместителя министра ВБ, а также и.о. Директора USCIS, однако окружной судья Рэндольф Мосс признал незаконным назначение на должность и.о. Директора USCIS г-на Кучинелли⁶¹.

Спорная ситуация сложилась потому, что бывший Директор USCIS Ли Фрэнсис Сисна 1 июня 2019 г. покинул свою должность, после чего обычно замещает освободившуюся должность первый помощник Директора, однако этого в связи с критикой г-на Сисна из-за

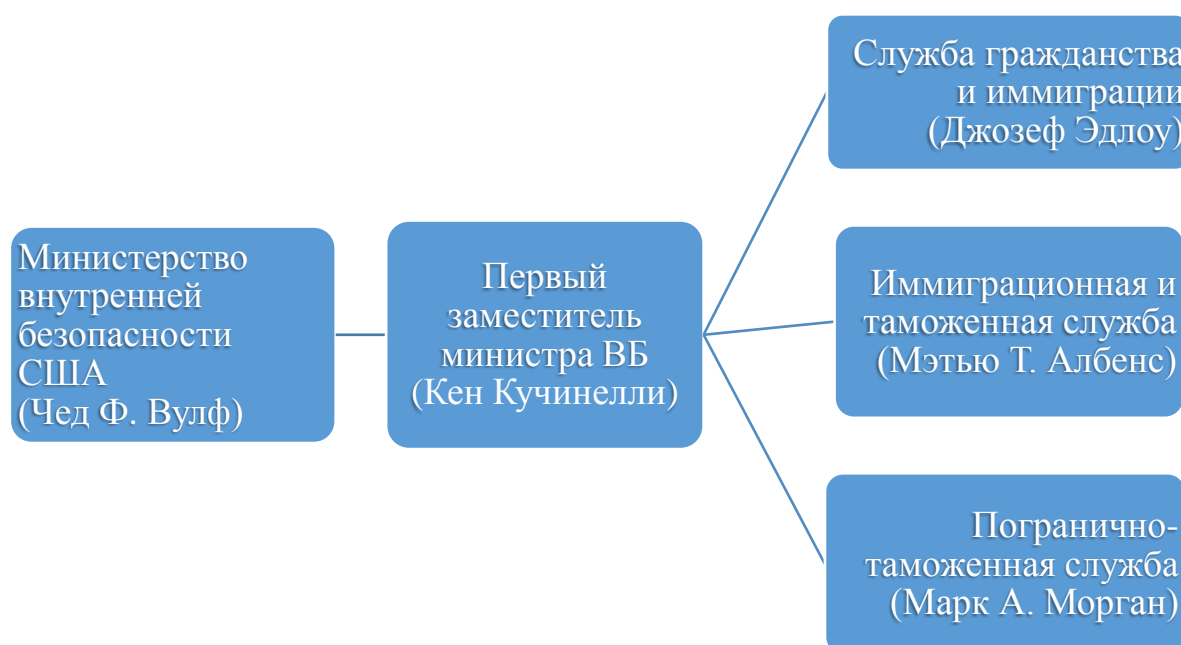
⁶⁰ Department of Homeland Security: "Leadership" [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.dhs.gov/leadership> – Дата обращения: 14.05.2020.

⁶¹ Court Listener: "US District Court for the District of Columbia: memorandum Opinion and Order" Civil Action No. 19-2676 (RDM) P. 55 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.courtlistener.com/recap/gov.uscourts.dcd.210960/gov.uscourts.dcd.210960.34.0.pdf> – Дата обращения: 14.05.2020.

увеличившихся объемов иммиграции не произошло, поэтому Администрацией Трампа и было принято решение отойти от установленного порядка заполнения федеральных вакансий, что в конечном итоге и было признано незаконным. Кен Кучинелли ныне остается на должности Первого заместителя министра внутренней безопасности.

Ввиду всего вышесказанного, система органов, осуществляющих деятельность по контролю и надзору в сфере миграционной политики США, выглядит следующим образом:

Схема 1



Теперь необходимым представляется описать ключевые функции, осуществляемые данными органами. Так, *Служба гражданства и иммиграции (USCIS)* поддерживает целостность всей иммиграционной системы, а также осуществляет надзор за ходом иммиграции в Соединённых Штатах (получает от консульских и посольских учреждений, принятые ими прошения или петиции о выдаче всех видов виз, обрабатывает их, а затем передает Национальному визовому центру (NVC) для вынесения окончательного решения).

Иммиграционная и таможенная служба (ICE) же выявляет правонарушения, совершаемые иностранными гражданами, а также факты незаконной иммиграции на государственную территорию США. Помимо всего прочего, данная служба создаёт условия для высылки лиц, попадающих под данную категорию.

Погранично-таможенная служба (CBP) осуществляет сбор таможенных пошлин, ведение международной торговли в целом. Что немаловажно, данная служба наделена и полномочиями по недопущению иностранных граждан, признаваемых Соединенными Штатами в качестве террористов, на государственную территорию.

Как видно, стремительно развивающиеся миграционные процессы обусловили возникновение и существование вышеупомянутых органов государственной власти, однако, например, в ежегодно составляемых докладах Службой гражданства и иммиграции, а также Погранично-таможенной службой указывается, что за прошедший год на территории США одних только арестов иностранных граждан было произведено порядка 4 269⁶², что является достаточно высоким показателем преступности иммигрантов и неиммигрантов.

Здесь следует сказать, что в большинстве случаев государство пребывания / проживания иностранного гражданина не стремится арестовать или заключить под стражу такого иностранца, а скорее *выдворить* или *депортировать* его.

При чем, два последних термина не отличаются по своей правовой сущности в США и могут быть взаимозаменяемы. Так, часть 4 раздела 2 Главы 12 Титула 8 Кодекса Соединенных Штатов гласит: **депортация** (или “removal”; преимущественно используют именно такой вариант перевода) – «это юридический процесс в Иммиграционном суде США, в течение

⁶² US Customs and Border Protection: “Criminal Alien Statistics Fiscal Year 2020” [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.cbp.gov/newsroom/stats/cbp-enforcement-statistics/criminal-alien-statistics> – Дата обращения: 14.05.2020.

которого решается вопрос о праве иностранца или постоянного жителя на дальнейшее пребывание в США»⁶³.

Выдворить гражданина иностранного государства за пределы территории, подпадающей под юрисдикцию Соединенных Штатов вправе уполномоченный на то офицер Погранично-таможенной службы США, однако существует и Бюро по судебному пересмотру решений иммиграционных чиновников и вопросов о депортации иностранных граждан при Министерстве Юстиции США. Данное Бюро, как следует из названия, занимается пересмотром Приказов о выдворении.

Попытаемся выделить ключевые основания, наличие которых может привести к депортации иностранного гражданина с территории Соединенных Штатов. К таким основаниям относят:

1. Незаконное пребывание в США (обычно это происходит в том случае, когда таким лицом были подделаны документы, позволяющие въехать на территорию данного государства, или же срок юридически действительных документов истек.) Последствием совершение такого административного правонарушения является недопущение такого иностранца на территорию США в течение 3 лет, а если же такое лицо находилось на государственной территории США больше года, - обычно в течение 10 лет;
2. Нарушение законов, запрещающих или ограничивающих оборот определенных веществ;
3. Домашнее насилие;
4. Нарушение неиммиграционного статуса;
5. Мошеннический брак;
6. Мошенничество с документами;

⁶³ Овсянников, П. Ю. К вопросу о депортации и выдворении из России и США / П. Ю. Овсянников // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2011. – №2. – С. 230-233.

7. Преступления, связанные с аморальными действиями (преступления против нравственности, легализация денежных средств, полученных незаконным образом, занятие проституцией, пропаганда полигамии, наличие 2-х и более судимостей и т.д.);
8. Осуществление деятельности, противоречащей нац. безопасности Соединенных Штатов (участие в нацистских организациях, терроризм, поддержка, в том числе финансовая, террористической деятельности, шпионаж, дезертирство из вооруженных сил и воинских формирований США) и пр.

При чем, депортировать иностранного гражданина могут сразу, уведомив о факте депортации страну гражданства такого лица. Для самого иностранца это может означать, что такому лицу придется самостоятельно выплатить сумму за обратный перелет, при этом у такого лица открывается право на протяжении тридцати дней подать апелляционную жалобу. В этой части американское законодательство подобно российскому.

В том случае, если депортированный отказывается самостоятельно выехать, такое лицо может быть арестовано. Если же депортированный иностранный гражданин совершит попытку в течение 5 лет после депортации вернуться на территорию Соединенных Штатов, то такой запрет будет продлен на срок до 10 лет.

На сегодняшний день согласно статистике, предоставленной Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ), Соединенные Штаты Америки занимают первое место по числу заболевших коронавирусом (**COVID-19**) в мире⁶⁴. Согласно же статистике Белого Дома, всего было

⁶⁴ World Health Organization: “Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard: The USA” [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://covid19.who.int/region/amro/country/us> – Дата обращения: 14.05.2020.

зарегистрировано 1 637 456⁶⁵ случаев заражения, при этом процент смертности от данного заболевания составляет около 6%.

Когда речь заходит о подобного рода чрезвычайных ситуациях в области охраны здоровья населения, всегда вспоминают о Федеральном агентстве по управлению в чрезвычайных ситуациях (“Federal Emergency Management Agency” или “[FEMA](#)”). Данное агентство, которое по сути является основным финансовым источником для борьбы со всеми составляющими пандемии в рассматриваемом государстве, также находится под управлением МВБ США.

Из-за нарастающего числа заболеваний и эпидемиологической ситуации в целом в рассматриваемой стране 13.03.2020 г. был объявлен режим чрезвычайной ситуации⁶⁶. Так, Дональдом Трампом было сделано несколько официальных заявлений, согласно которым лицам из Китая (а также другим иностранным гражданам, побывавшим в Китайской Народной Республике), Ирана, Европейских стран (Шенгенская зона), Великобритании, Ирландии, а также Бразилии въезд временно запрещен⁶⁷. За последние пятьдесят лет — это первый случай, когда было запрещено допускать на территорию Соединенных Штатов иностранцев в связи с введением карантинных мер, при этом все входящие в систему органы, осуществляющие свою деятельность в сфере миграционной политики, были переведены на онлайн прием лиц данной категории. В этих условиях США ничего не оставалось, кроме как запретить некоторым группам иностранных граждан въезд на территорию страны.

⁶⁵ Centers for Disease Control and Prevention: COVID Data Tracker: “United States COVID-19 Cases and Deaths by State” [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.cdc.gov/covid-data-tracker/index.html> – Дата обращения: 14.05.2020.

⁶⁶ White House: “Proclamation on Declaring a National Emergency Concerning the Novel Coronavirus Disease (COVID-19) Outbreak” [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/proclamation-declaring-national-emergency-concerning-novel-coronavirus-disease-covid-19-outbreak> – Дата обращения: 14.05.2020.

⁶⁷ Proclamations—Suspension of Entry as Immigrants and Nonimmigrants of Certain Additional Persons Who Pose a Risk of Transmitting 2019 Novel Coronavirus. Issued on: March 11, 2020.

При чем, в первую очередь заявлением Белого Дома был запрещен, а точнее временно приостановлен въезд трудовых мигрантов на территорию США⁶⁸. Делается умозаключение, что в ситуации, когда экономика Соединенных Штатов находится в кризисной ситуации, необходимым представляется не допустить использование дешевой рабочей силы (подразумевая при этом мигрантов), а содействовать возвращению американских граждан на свои рабочие места. Далее говорится о том, что это является разумной и честной мерой по отношению к тем из граждан США, которые были заражены, находились либо находятся в лечебных учреждениях и не могли, либо не могут исполнять свои рабочие обязанности.

Также, одним из основных изменений, возникших в результате содействия государства в предотвращении распространения COVID-19 в США, является то, что теперь СВР не задерживает иностранных граждан, проникших на территорию США с нарушением национального законодательства, а сразу же возвращает их в место отправления⁶⁹.

Таким образом, на сегодняшний день Соединенные Штаты признают основные права и свободы человека в том числе в отношении иностранных граждан, однако, рассматриваемое государство проводит достаточно агрессивную миграционную политику, жестко регламентируя основания для получения различного рода виз, вида на жительство (грин-карты), разрешений на работу и пр. В США несколько другой подход к установлению административно-правового режима, что напрямую связано с историческим развитием данного государства. Здесь, также, как и в российском законодательстве, закреплены исключения из прав для данной

⁶⁸ Proclamation Suspending Entry of Immigrants Who Present Risk to the U.S. Labor Market During the Economic Recovery Following the COVID-19 Outbreak. Issued on: April 22, 2020.

⁶⁹ DHS: “Fact Sheet: DHS Measures on the Border to Limit the Further Spread of Coronavirus” [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.dhs.gov/news/2020/05/20/fact-sheet-dhs-measures-border-limit-further-spread-coronavirus> - Дата обращения: 21.05.2020.

категории лиц, установлены их обязанности и ответственность за их невыполнение.

ГЛАВА 3. СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СТАТУСА ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА В РОССИИ И США

3.1. Принципы конституционно-правового статуса иностранных граждан

В условиях, когда в Российской Федерации проходит конституционная реформа, когда все страны цивилизованного мира столкнулись с пандемией коронавируса, когда закрытие границ стало объективной необходимостью, крайне важным представляется уяснение принципов правового статуса иностранных граждан. Именно на основании указанных принципов и выстраивается государственная миграционная политика как в Российской Федерации, так и в Соединенных Штатах Америки.

Прежде всего необходимо понять, что из себя представляет такой правовой институт, как **конституционно-правовой статус** иностранных граждан. Однако, нельзя забывать и о том, что данный институт сложился в рамках куда большего института конституционно-правового положения личности. Из этого следует, что для раскрытия правовой сущности, а также принципов конституционно-правового статуса иностранных граждан, необходимо проанализировать принципы конституционно-правового статуса личности.

Так, «**правовой статус личности** – это положение личности в обществе, закрепленное государством посредством юридических норм в текстах различных нормативно-правовых актов»⁷⁰.

⁷⁰ Почепко, К. И. Конституционно-правовой статус личности в России: понятие, состав, структура и особенности / К. И. Почепко, И. В. Тимошенко // Вестник ТИУиЭ. – 2018. – №1. – С. 28-31.

Выделяют наиболее существенные **общие принципы** конституционно-правового положения личности, которые безусловно должны применяться и в отношении иностранных граждан:

1. Неотчуждаемость основных прав и свобод;
2. Прямое действие прав человека;
3. Равноправие;
4. Гарантированность прав и свобод человека и гражданина и др.

В научной литературе часто говорят о *неотчуждаемости основных прав и свобод*, как об основном принципе конституционно-правового статуса личности. Под этим принципом подразумевают, что, несмотря на наличие статуса иностранного гражданина или статуса гражданина государства, на такое физическое лицо не перестают распространяться законодательно закрепленные права и свободы.

Например, ч. 2. ст. 17 Конституции Российской Федерации предусматривает, что «основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения»⁷¹. Сообразное положение американского законодательства ранее приводилось, как цитата Декларации независимости США. Так, «все люди созданы равными и наделены их Творцом определенными неотчуждаемыми правами, к числу которых относятся жизнь, свобода и стремление к счастью»⁷².

Помимо всего вышеназванного, этот принцип означает и то, что никакое действенное правительство не вправе изъять установленные основными законами рассматриваемых государств личные права человека и гражданина, могущие быть ограниченными только на основании закона. Отсюда, можно сделать вывод, что в законодательствах изучаемых стран признается принцип неотчуждаемости основных прав и свобод,

⁷¹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СЗ РФ от 04.08.2014, №31, ст. 4398.

⁷² Goodwin-Gill Guy S. The Status and Rights of Nonnationals II Constitutionalism and rights. Columbia University Press. 1990. P. 152.

являющийся одной из составляющих конституционно-правового статуса иностранных граждан в России и США.

Принцип прямого действия прав человека не закреплен американским законодательством, рассматривают данный принцип исключительно как неотъемлемую часть принципа неотчуждаемости основных прав и свобод. В России же ученые-административисты, а также –конституционалисты привержены другой точке зрения, согласно которой принцип прямого действия прав человека является самостоятельным и должен быть закреплен законодательно. В ст. 18 Конституции РФ установлено, что «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими». В целом же можно сказать, что внимание данному принципу не уделялось и в зарубежной литературе, что говорит о его малой научно-теоретической разработанности.

Еще одним существенным принципом является *равноправие*. Этот принцип конституционно-правового статуса иностранного гражданина презюмирует, что в отношении всех лиц созданы равные условия для реализации ими равных прав и свобод человека и гражданина.

Законодательно этот принцип отражен в ч. 2 ст. 19 Конституции РФ, устанавливающей, что «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства»⁷³ и пр. Этой же статьей Конституции гарантировано и равенство всех перед законом и судом. Верховный суд США же по делу *Yick Wo v. Hopkins* 1886 г. постановил, что «обладание лицом статуса иностранца, подобно тому, как принадлежность лица к определенной расе или полу, не должно быть основанием для осуществления

⁷³ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СЗ РФ от 04.08.2014, №31 ст. 4398.

дискриминации»⁷⁴. Конечно же, это не единственное дело, где затрагивается данный вопрос. Очень большое внимание этому принципу оказывается и сегодня, поскольку стали актуальными проблемы различных меньшинств (национальных, нетрадиционных и пр.).

Можно сделать вывод, что равноправие, будучи законодательно закрепленным в нормативно-правовой базе обоих рассматриваемых правовых систем, должно рассматриваться не только как недискриминация по признакам различного рода и характера, но и как равенство между самими иностранными гражданами, а также между гражданами страны пребывания / проживания и иностранцами. В США же принцип равноправия нельзя толковать только в контексте, например, Билля о правах. Он выражается во всей совокупности нормативно-правовых документов, что, в свою очередь, является практическим применением разработанной американскими юристами теории «Живой Конституции».

Гарантированность прав и свобод человека и гражданина. Говоря о принципе гарантированности, ученые-юристы в большей степени обращают внимание на гарантии со стороны государства, которое представляет собой субъект, реализующий защиту прав и свобод человека и гражданина, а также субъект, обладающий монопольной возможностью ограничить соответствующие права и свободы. В других случаях реализация данных прав ложится на их носителя, при этом государство лишь осуществляет контроль за соблюдением законодательства, вмешиваясь в случае его нарушения. Более подробно конституционные гарантии, предоставляемые гражданам иностранного государства, затрагиваются в 3-ем параграфе настоящей главы.

Более **специфическими принципами**, позволяющими охарактеризовать конституционно-правовой статус иностранных граждан,

⁷⁴ Joppke C Immigration and the Nation-State. The United States, Germany, and Great Britain. 1999, Oxford. University press. P. 11.

и, что также важно, которые не применяются к гражданам государства пребывания / проживания, являются:

1. Принцип национального режима; а также
2. Принцип «двойного подчинения» граждан иностранного государства.

Так, под *национальным режимом* понимается такой режим, который может быть установлен государством пребывания / проживания как правило на основании двухстороннего соглашения со страной гражданства такого иностранного гражданина, приравнивающий последних в части прав и их обязанностей к гражданам самого государства пребывания / проживания.

То есть, гражданин иностранного государства, пребывая или проживая на территории государства не своего гражданства, может обладать тем же объемом юридических прав и обязанностей, что и граждане данного государства.

Как и было сказано ранее, данный принцип можно увидеть не только в актах внутреннего законодательства, но и в международных нормативно-правовых актах. Например, частью 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации провозглашается, что «иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором»⁷⁵. Так, можно сказать, что в Российской Федерации и в США для граждан иностранного государства предусмотрен национальный режим, хотя, как федеральными законами, так и международными договорами могут устанавливаться изъятия из данного правила.

Для того, чтобы более точно понять, какой режим установлен для иностранных граждан в США, мы снова должны обратиться к Декларации

⁷⁵ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СЗ РФ от 04.08.2014, №31 ст. 4398.

независимости США 1776 г., в которой указано, что «за всеми людьми», а значит и за иностранными гражданами, признается установленный набор личных прав.

В целом же, можно сказать, что национальный режим в отношении иностранных граждан сегодня признается абсолютным большинством цивилизованных демократических государств. Однако, законодательное закрепление данного принципа конституционно-правового статуса иностранных граждан подтверждает лишь тот факт, что данной категории лиц предоставлен определенный, а точнее ограниченный перечень прав и обязанностей.

Тем не менее, научное сообщество считает, что выделение национального режима в качестве принципа не только логически, но и практически обосновано, поскольку на указанные выше нормы иностранные граждане ссылаются в случае возникновения различного рода административных и иных споров.

Хотелось бы также отметить и значимость международных договоров в данном вопросе. «Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся, или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете»⁷⁶.

Данное положение Всеобщей декларации прав человека также является существенным при определении национального режима как

⁷⁶ Всеобщая Декларация прав человека от 10.12.1948 // РГ РФ от 05.04.1995 №67.

принципа конституционно-правового статуса иностранного гражданина. Можно сделать вывод, что все права человека, предусмотренные на международном уровне, также являются одной из составляющих частей национального режима.

Принцип же *двойного подчинения иностранных граждан* подразумевает, что «иностраный гражданин, пребывая (проживая) на территории иностранного государства и потому находясь под его юрисдикцией, не утрачивает правовой связи с государством своего гражданства и, таким образом, находится и под его юрисдикцией тоже»⁷⁷.

В таком случае, иностранный гражданин, подпадая под юрисдикцию как государства своего гражданства, так и государства пребывания / проживания, должен обладать всеми правами, а также нести все обязанности в соответствии с законодательством этих государств.

Законодательно данный принцип не закреплен, однако урегулирование этого вопроса позволило бы установить баланс между обязанностью государства предоставить иностранному гражданину права и свободы с одной стороны и обязанностью иностранного гражданина соблюдать все установленные законом страны пребывания / проживания требования.

3.2. Основные права и обязанности иностранных граждан.

Объем юридических прав и обязанностей, предоставляемый в Российской Федерации иностранным гражданам (проживающим / пребывающим) и в Соединенных Штатах (иммигрантам и неиммигрантам) несколько разнится.

⁷⁷ Яковлева, Е. В. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации и странах англо-саксонской системы права. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2008. – 297 с. – С. 171.

При построении изложения данного параграфа в основу было положено такое деление **прав**, как личные и общественно-политические⁷⁸.

Если говорить о **личных правах**, то ими, как правило, наделяют всех иностранных граждан без исключения, поскольку наличие этих прав у любого человека никак не связано с гражданством. Обычно в российской научной литературе говорят о существовании двух основных групп личных прав, так, это:

1. Личные права, которые являются неотчуждаемыми, а значит не могут быть ограничены ни в какой степени или форме;
2. Личные права, которые государства вправе ограничить в отношении иностранных граждан. Обычно это происходит вследствие того, что государства пребывания / проживания стремятся обеспечить национальную безопасность, а также для поддержания государственного и общественного правопорядка⁷⁹.

Исходя из выбранной темы дипломной работы, наибольший интерес представляют личные права иностранных граждан, относящиеся ко второй группе. К подобным правам, как правило, относят: право на свободу и неприкосновенность личности, на личную безопасность, а также право на свободу передвижения.

Конституцией РФ в ч. 1 ст. 22 утверждено, что «каждый имеет *право на свободу и личную неприкосновенность*»⁸⁰. Четвертая Поправка, внесенная 1 марта 1792 г. в Конституцию Соединенных Штатов, провозгласившая запрет на проведение «необоснованных обысков и

⁷⁸ Яковлева, Е. В. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации и странах англо-саксонской системы права. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2008. – 297 с. – С. 191.

⁷⁹ Tiburcio Carmen. The human rights of aliens under international and comparative law. Boston, The Hague, London. 2001. P. 77.

⁸⁰ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СЗ РФ от 04.08.2014, №31 ст. 4398.

задержание»⁸¹, также говорит о недопустимости вмешательства в частную жизнь физ. лиц, куда несомненно включаются и иностранные граждане.

В этом контексте необходимо обратить особое внимание и на те формулировки, которые указанные выше НПА используют, что дает юристам право полагать, что их действие может быть распространено и на иностранных граждан. Как видно из цитаты Конституции РФ, российский законодатель предпочел использовать термин «каждый», в то время как американский использует понятие “people”. В таком случае, этот термин следует перевести не как «люди», а скорее, как «народ», либо, что здесь предпочтительнее, «физические лица»⁸².

Данное право, представляя огромную важность как для граждан самих рассматриваемых стран, так и для любых других физ. лиц, находящихся на их территориях, может быть ограничено исключительно посредством законодательного закрепления самих таких изъятий, а также процедуры, согласной которой данные изъятия могут применяться в отношении иностранцев, включая все права и обязанности, а также свободы, предоставляемые данной категории лиц во время заключения под стражу (будь то административный арест или уголовное заключение). Это важно постольку, поскольку такие изъятия могут привести к ограничению и неотчуждаемых личных прав. В пример можно привести введение ограничения на общение с близкими, а также с лицами, состоящими в родственных или свойственных отношениях, на время задержания с таким иностранным гражданином.

Таким образом, наличие в основных законах двух стран такого подхода к праву личной неприкосновенности и позволяет иностранным

⁸¹ Билль о правах // Бэррес Р.Т. Документы Американской Революции. Декларация независимости. Конституция Соединенных Штатов. Билль о правах: Перевод с английского / Пер.: Бжилянская И.А., Рыбин П.В. - М., Тверь: Альба, Рос. экон. журн., 1994. С. 81-85.

⁸² Bryan Earl. Fourth Amendment Constraints on United States Law Enforcement Agents Acting on Non-Resident Aliens and Their Property Abroad II Columbia journal of law and social problems. 1989. Vol. 23. № 1. P. 31.

гражданам опираться на данные законодательные акты в судах всех инстанций как в России, так и в США.

Право на личную безопасность – одно из важнейших, потому что это право наиболее уязвимо, а значит нуждается в предоставлении как российским, так и американским законодателем дополнительных гарантий. Конституционные нормы названных государств представляют собой основу для личной безопасности, они закрепляют «универсальные права человека и гражданина на жизнь, здоровье и физическую свободу, выступают конституционно-правовыми гарантиями личной безопасности граждан»⁸³.

В действительности, данное право включает в себя и много других, более узконаправленных, в том числе: право на жизнь, на здоровье и пр., хотя в итоге, суть этого принципа состоит в физической неприкосновенности, при этом всегда особо подчеркивается, что государство обязано гарантировать соблюдение данного права в отношении лиц, находящихся на ее территории. В американской же научной литературе данное право также часто рассматривается как совокупность указанных выше конкретных прав, однако обычно встречается, когда речь заходит о праве детей на личную безопасность, домашнем насилии, терроризме и т.п.

Третье право, презюмируемое в качестве личного по отношению к иностранным гражданам, – это *право на свободное передвижение*. В 1 и 2 главах настоящей работы уже затрагивалось данное право, однако разумным представляется не только выделить его ключевые теоретические особенности, но и, что представляет собой даже больший интерес, провести сравнительно-правовой анализ изъятий из данного права в российском и американском законодательстве, которые по большому счету

⁸³ Ключков, А. Д. Конституция РФ и право на безопасность личности /А. Д. Ключков, А. С. Паницков // Специалисты АПК нового поколения: Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, 2018. – С. 293-295.

сводятся к ограничению свободы передвижения иностранных граждан на территории РФ и США. Однако, не стоит забывать, что в зависимости от административно-правового режима пребывания / проживания иностранных граждан, ограничения, налагаемые на них, могут существенно различаться.

Право на свободу передвижения сущностно можно разделить на несколько пунктов, которые включают: свободу передвижения внутри государственных границ, свободу въезда на и выезда с территории рассматриваемых государств.

Свобода передвижения внутри государственных границ в России определяется Конституцией, согласно ч. 1 ст. 27 которой «каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и место жительства»⁸⁴. Изъятия же из данного права предусмотрены ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», в ст. 11 которого говорится о том, что «временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта»⁸⁵, в то время как иностранные граждане, проживающие в РФ на постоянной основе, вправе. Американским законодателем данные положения были сообразно приняты § 1185 Титулом 8 Кодекса Соединенных Штатов.

Свобода въезда по отношению к иностранным гражданам реализуется лишь в незначительном объеме по отношению к общему числу, въезжающих на территорию РФ и США лиц данной категории. Допущение на территорию США возможно только при условии, что государство гражданства иностранного гражданина подпадает под действие Visa Waiver Program, либо такое лицо имеет статус иммигранта, в

⁸⁴ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СЗ РФ от 04.08.2014, №31 ст. 4398.

⁸⁵ Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ от 29.07.2002, №30 ст. 3032.

иных случаях требуется получение неиммиграционной визы, зависящей от целей и намерений иностранного гражданина. Свободный же въезд в Российскую Федерацию возможен гражданам Республики Беларусь на основании двустороннего международного договора «О создании союзного государства». Также в РФ действует программа, согласно которой иностранный гражданин может получить визу в упрощенном порядке (электронном), при условии, что данное лицо въезжает на территорию России через свободный порт Владивосток Дальневосточного федерального округа.

Свобода выезда. «Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации»⁸⁶. Данное положение закреплено в преамбуле ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ», при этом, изъятие из права на свободу выезда предусмотрено ст. 28 этого же ФЗ, где прямо указаны случаи, когда выезд иностранцев с территории РФ может быть ограничен, в том числе совершение преступления, уклонение от уплаты налогов, привлечение к административной ответственности и пр. Схожие основания предусмотрены и Кодексом США.

Следующая группа прав – это **общественно-политические права**, которые являются наиболее уязвимыми. Все дело в том, что данные права часто предполагают наличие гражданства государства пребывания / проживания, что в свою очередь является объективным, поскольку иностранные граждане не должны участвовать в отправлении власти.

Тем не менее, в некоторых случаях иностранным гражданам предоставляются определенные права политического характера, в частности в России данная категория лиц вправе проходить контрактную службу в войсках и воинских формированиях РФ, в то время как в

⁸⁶ Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ от 19.08.1996, №34 ст. 4029.

Соединенных Штатах таким правом обладают исключительно иммигранты.

Помимо названного выше, к общественно-политическим правам относят и избирательное право, которое также может быть ограничено на законодательном уровне. В Российской Федерации иностранные граждане, регулярно проживающие на ее территории, вправе принимать участие в выборах, организуемых на муниципальном уровне (причем, они могут пользоваться как активным, так и пассивным избирательным правом), в США же куда более жесткая миграционная политика, что и привело к закреплению на уровне Конституций Штатов невозможности иностранных граждан принимать участие в выборах / референдумах.

Хотелось бы отметить, что выделяют также **социально-экономические права** – это третья группа прав человека, которыми наделяются иностранные граждане странами пребывания / проживания. Это наиболее обширная группа прав, которая была подвержена наименьшему количеству изъятий. Однако, говоря о данной группе прав, которыми наделены иностранные граждане, часто говорят и о том, что объем, в котором предоставляются права и свободы такого характера, зависит от степени демократизации рассматриваемого общества.

Будучи демократическими государствами, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки строго следят за соблюдением прав, относящихся к данной категории, к которой относят: право частной собственности, право на труд, а также на социальное обеспечение и пр.

Характеристика конституционно-правового статуса иностранных граждан была бы неполной без описания **обязанностей**, которыми лица, относящиеся к данной категории, наделены. Так, можно выделить три основные группы обязанностей:

1. Распространяются исключительно на иностранных граждан;

2. Не распространяются на данную категорию лиц (только для граждан); а также
3. Распространяются на граждан стран пребывания / проживания в той же степени, что и на иностранных граждан.

Итак, к **первой** группе обязанностей можно отнести такие обязанности, которые с первого взгляда могут показаться банальными, однако на самом деле они представляют существенное значение, ввиду того, что неисполнение данных обязанностей влечет применение административной, а возможно и (если на постоянной основе) уголовной ответственности, так это и заполнение миграционной карте при въезде в Российскую Федерацию, покинуть территорию страны в случае истечения указанного в визе срока и некоторые другие.

К обязанностям, относящимся к первой группе, американским законодателем причисляются: обязанность пройти дактилоскопическую регистрацию, уведомление о смене места своего жительства (до 10 дней).

Ко **второй** как правило относят обязанности, которые не распространяются на иностранных граждан (ими наделены исключительно граждане государства пребывания / проживания). Прохождение военной службы в контексте правового статуса иностранных граждан не может являться обязанностью постольку, поскольку такое лицо не обладает наиболее тесной связью с государством. Обычно такая «связь» выражается в виде гражданства.

Хотелось бы также отметить, что воинской обязанности нет и у мигрантов в США, однако законодательно закреплена возможность иммигрантов пройти воинскую службу.

Третья же группа обязанностей представляет собой такие из них, которые должны выполняться как гражданами самого государства, так и иностранными гражданами. К числу данных обязанностей, например, относят соблюдение законов, что предусмотрено ч. 2 ст. 15 Конституции

России, обязанность, налагаемая ст. 57, «платить законно установленные налоги и сборы»⁸⁷, «бережно относиться к природным богатствам»⁸⁸ и пр. В Соединенных Штатах данные обязанности также законодательно закреплены.

3.3. Конституционные гарантии правового статуса иностранных граждан

В 1-ом параграфе настоящей главы гарантированность определялась, как один из общих принципов конституционно-правового статуса иностранного гражданина. Когда речь заходит о самих гарантиях, предоставляемых иностранным гражданам, несомненно встает вопрос о гарантиях конституционных, а значит и о Конституции, поскольку именно в ней закреплены соответствующие положения, применяемые во исполнение всех прав и соблюдение всех обязанностей, указанных во 2 параграфе настоящей главы.

Данный принцип реализуется в деятельности всех органов власти. Например, Президент РФ в соответствии со ст. 80 Конституции «является гарантом прав и свобод человека и гражданина». Что не менее важно, согласно ч. 2 ст. 45 Конституции РФ «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом»⁸⁹.

В соответствие с ч. 1 ст. 45 Конституции России «государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется»⁹⁰, более того, ч. 1 ст. 17 утверждено, что «гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей

⁸⁷ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СЗ РФ от 04.08.2014, №31 ст. 4398.

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ Там же.

⁹⁰ Там же.

Конституцией», то есть сама Конституция оговаривает, что международно-правовые гарантии также встроены в российскую правовую систему.

В США же, как было сказано ранее, действует негативный способ нормативного регулирования, чем как раз ярко отличается I Поправка к Конституции США, устанавливающая, что «Конгресс не должен издавать ни одного закона, относящегося к установлению религии либо запрещающего свободное исповедание; либо ограничивающего свободу слова и печати, или право народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб»⁹¹. Таким образом, основной закон США как бы провозглашает невозможность придать «своду» прав и свобод человека ограниченный характер.

Здесь нужно отметить и то, что отцы-основатели в IX статье Конституции США закрепили положения так называемого Хабеас Корпус (habeas corpus), то есть «гарантии личной свободы»⁹², обычно используемые как средство правовой защиты при заключении по стражу. Эти принципы были разработаны еще английским правом и были рецепированы американским законодательством.

Одной из предоставляемых Конституциями России и США базовых гарантий является возможность защиты иностранными гражданами своих прав в спорах с третьими лицами в суде, то есть здесь имеется ввиду *право на обращение в суд*, подача заявлений и прочих процессуальных документов в органы государственной власти и пр.

Конституцией России этот принцип закреплён: «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». Таким образом, указанное положение Основного Закона страны предоставляет комплексную судебную защиту иностранным гражданам.

⁹¹ Исторический факультет МГУ: «Конституция США» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnstUS.htm> - Дата обращения: 14.05.2020.

⁹² Кремянская, Е. А. Особенности регулирования прав и свобод личности в Конституции США / Е. А. Кремянская // Верховенство права и правовое государство: Сборник статей по итогам международной научно-практической конференции, 2019. – С. 61-64.

Однако, изучая правовой статус иностранных граждан в Соединенных Штатах, нельзя не сказать о том, что данная страна относится к англо-американской правовой системе, что в свою очередь означает, что роль судов в нормотворческой деятельности, действительно, значима. Россия же с другой стороны относится к романо-германской правовой системе. Отнесение двух рассматриваемых государств к разным правовым системам имеет принципиальное значение постольку, поскольку в США иностранный гражданин имеет право обратиться в суд с прошением о предоставлении ему гарантии или же средства правовой защиты, которые не предусмотрены в американском законодательстве, в то время как иностранец, пребывающий либо проживающий на территории РФ на предоставление непредусмотренных законодательством гарантий рассчитывать не может.

Хотелось бы также обратить внимание и на обжалование решений государственных органов, а также их действий. В Основном Законе России гарантия такого характера, предоставляемая иностранным гражданам, не была предусмотрена. В США же дело обстоит иначе, так, с ужесточением миграционной политики законы, которые ограничили иностранных граждан в праве обратиться в уполномоченные на то органы (суды, в том числе административные суды) с целью обжалования административных актов, были приняты, что непосредственно и привело к сокращению объема предоставляемых иностранным гражданам гарантий, а также ограничению полномочий самих судов.

В соответствии с Законом «О реформе нелегальной иммиграции и ответственности иммигрантов» было установлено, что любое решение о депортации, которое основывается на нарушении иностранным гражданином уголовного законодательства Соединенных Штатов, не может быть обжаловано в суде.

В данном контексте разумным представляется упомянуть и такую гарантию, как привлечение к ответственности за совершение преступлений или любого посягательства на права и свободы иностранных граждан.

В российском Уголовном Кодексе это глава, посвященная «Преступлениям против конституционных прав и свобод человека и гражданина», которая предусматривает следующие составы преступления:

1. Нарушение равенства прав и свобод человека;
2. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий;
3. Нарушение неприкосновенности частной жизни и пр.

Более того, предусматривается также возможность привлечь к ответственности частных лиц самого государства пребывания / проживания, в частности за преступления, связанные с организацией нелегальной миграции (часто это происходит в сфере нелегальной трудовой миграции). Очень важно понимать, что, когда речь идет о подобного рода правонарушениях, их пресечение также является одной из основных гарантий прав и свобод иностранцев, поскольку те из них, которые находятся на территории государства незаконно, не могут воспользоваться некими средствами правовой защиты, предоставляемыми законно въехавшим на территорию такого государства иностранцам.

Ст. 18.15 КоАП РФ в 2013 г. была изменена. Все штрафы, предусмотренные за то, что частные лица государства, на территории которого они привлекали иностранных граждан к осуществлению трудовой деятельности, при этом заранее не позаботившись о получении разрешения на работу или разрешения на привлечение и использование иностранных работников, были увеличены⁹³. Это позволило сдержать рост подобных правонарушений на территории РФ. В США же реформа

⁹³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // РГ РФ от 31.12.2001 №256.

иммиграционного законодательства активно обсуждалась на всех уровнях власти достаточно давно, однако только Администрация Д. Трампа перешла к решительным действиям в этой сфере. Одними из первых указов 45-го Президента США были ограничение на допущение на территорию США на 3 месяца граждан 6 стран Ближнего Востока, сокращение на половину квоты принимаемых беженцев и пр. Основными же направлениями иммиграционной политики Трампа сегодня являются: сокращение выдачи грин-карт, а также приостанавливается выдача виз Н-1В (неиммиграционная трудовая виза).

Таким образом, в данной главе были проанализированы основные права, обязанности, а также гарантии, предоставляемые иностранным гражданам на территории государств не их гражданства. Были продемонстрированы основные тенденции административного-, а также конституционно-правового статуса иностранцев на территории рассматриваемых государств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать умозаключение, что, такой институт, как административно-правовой статус иностранного гражданина является научно, а также теоретически разработанным, однако, несмотря на это все еще остаются некоторые деликатные вопросы, касающиеся как соблюдения прав человека, так и контроля за миграционными процессами в целом, которые автор попытался затронуть в данном исследовании.

Задавшись вопросом о сущности административно-правового статуса иностранных граждан, автором была поставлена цель: провести сравнительно-правовой анализ основ и установить характерные черты административного статуса иностранного гражданина как в российском, так и в американском законодательстве. Во исполнение данной цели было проведено исследование, в процессе реализации которого были поставлены и разрешены соответствующие задачи:

1. Были проанализированы научно-теоретические источники, а также нормативно-правовая база как Российской Федерации, так и Соединенных Штатов;
2. Дана характеристика административно-правового статуса иностранного гражданина, посредством которой и было раскрыто само понятие «иностранного гражданина»;
3. Выявлены и показаны некоторые ключевые особенности привлечения данной категории лиц к административной ответственности;
4. Показана необходимость проведения сравнительно-правового анализа статуса иностранных граждан в РФ и США.

Таким образом, было четко продемонстрировано видение российского и американского законодателя на определение иностранного

гражданина, его основные права, свободы и обязанности, а также показаны различия привлечения к и виды административной ответственности, предусмотренные для данной категории лиц.

Резюмируя проведенные исследования, можно прийти к следующим выводам:

1. Российский и американский законодатели по-разному подходят к *определению иностранного гражданина*. Согласно российскому законодательству – это «физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства»⁹⁴ (в самом определении содержатся признаки данной категории лиц). В то время как американское законодательство склоняется к тому, что иностранный гражданин – это «любое лицо, не являющееся гражданином США»⁹⁵ (признаки не уточняются);

2. *Содержание* административно-правового статуса иностранных граждан в рассматриваемых странах раскрывается через призму прав, основных свобод и обязанностей данной категории лиц;

3. Российским законодательством устанавливается, что существуют три вида *режимов пребывания / проживания* иностранных граждан на территории РФ (временное пребывание, проживание, постоянное проживание), в то время как законодательством США, где большей частью говорят не о праве иностранных граждан, а об иммиграционном праве, признаются лишь два вида таких режимов, а именно: иммигранты (соответствует российскому режиму постоянного проживания) и неиммигранты (соответствуют режиму временного проживания и пребывания);

⁹⁴ Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ от 29.07.2002, №30 ст. 3032.

⁹⁵ Code of Federal Regulations. Title 8. Aliens and Nationality. §301 (a). U.S. Government printing office. Washington: 2017.

4. В Российской Федерации контролем и надзором в сфере миграционной политики государства занимается ГУВМ МВД РФ (единое ведомство), в то время как система *органов иммиграционного контроля* США достаточно разветвленная, однако также подпадает под руководство Министерства внутренней безопасности США.

5. Меры, избираемые для привлечения иностранных граждан к *административной ответственности* в России и США схожи, однако в российском законодательстве проводится разграничение между административным выдворением и депортацией, в американском же данные понятия являются взаимозаменяемыми.

6. Российскими учеными-юристами более тщательно проработаны *принципы* конституционно-правового статуса иностранных граждан, который входит в еще более широкий по своей сущности статус личности;

7. Были выявлены две разнонаправленные *тенденции*. Так, в Соединенных Штатах ужесточается миграционная политика, в связи с чем в 90-е гг. XX в. появилась тенденция к сокращению объема предоставляемых иностранным гражданам гарантий. В это же время Российская Федерация продолжает реформировать свое миграционное законодательство, с каждым годом предоставляя иностранным гражданам новые гарантии (обычно в форме двусторонних международных договоров).

8. В общей сложности к моменту написания данной работы в мире было выявлено 5 370 375⁹⁶ случаев заражения *COVID-19*. Конечно же, Всемирной Организации Здравоохранения ничего не оставалось, кроме как объявить 30.01.2020 г. эпидемию коронавируса нового типа пандемией. Практически все цивилизованные страны приняли соответствующие нарастающей угрозе объективные меры защиты собственных граждан,

⁹⁶ World Health Organization: “WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard” [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://covid19.who.int> – Дата обращения: 14.05.2020.

временно закрыв государственные границы. Российская Федерация и Соединенные Штаты так же быстро отреагировали на изменяющуюся международную эпидемиологическую ситуацию. Однако, если в России иностранным гражданам были предоставлены некие права, в том числе право остаться на территории РФ, а также не быть подвергнутым административному выдворению или депортации, то в США, которые, как и говорилось ранее, проводят достаточно жесткую миграционную политику, иностранцы могут быть депортированы при условии несоблюдения внутреннего законодательства США.

9. Практическая составляющая же данной дипломной работы состоит в том, что была выработана четкая система, наличие которой позволяет более полно изучить сущность административно-правового статуса иностранных граждан, их правосубъектность, а также продемонстрировать как исключения, установленные рассматриваемыми государствами, соотносятся с конституционными правами, а также то, как неисполнение законодательно закрепленных обязанностей приводит к привлечению иностранцев к ответственности и как такая ответственность соотносится с конституционными гарантиями, предусмотренными для лиц, подпадающих под данную категорию.

Таким образом, специфичность административно-правового статуса иностранного гражданина по большому счету одинакова во всех цивилизованных странах мира и сводится к тому, что несмотря на предоставление абсолютным большинством Основных Законов национального режима данной категории лиц (что подразумевает предоставление иностранным гражданам всех прав и обязанностей, предусмотренным национальным законодательством страны пребывания / проживания для ее граждан), все же существует некоторые изъятия из прав иностранных граждан, однако, такие ограничения могут быть сняты посредством двусторонних соглашений.

На сегодняшний день миграционные процессы играют важную роль в развитии государств и их экономик. Существуют как положительные, так и отрицательные стороны данных процессов, но сама степень их урегулированности не должна нарушать законно установленные права и свободы человека.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Источники и литература на русском языке:

1) Официальные документы Российской Федерации:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // СЗ РФ от 04.08.2014, №31, ст. 4398;

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // РГ РФ от 31.12.2001 №256;

3. Федеральный закон от 15.08.1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ от 19.08.1996, №34 ст. 4029;

4. Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ от 29.07.2002, №30 ст. 3032;

5. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // РГ РФ от 16.03.2020 №55.

2) Официальные документы международных организаций и союзов:

1. Устав ООН 1945;

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 // СЗ РФ от 08.01.2001, №2 ст. 163;

3. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года. Часть II. Недискриминация в отношении прав;

4. Всеобщая Декларация прав человека от 10.12.1948 // РГ РФ от 05.04.1995 №67.

3) Нормативно-правовые акты:

1. Указ Президента РФ от 05.04.2016 №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // СЗ РФ от 11.04.2016, №15 ст. 2071;

2. Указ Президента РФ от 08.02.2019 №44 «Об освобождении от должности, назначении на должность и присвоении специального звания в некоторых федеральных государственных органах» // СЗ РФ от 08.02.2019, №6 ст. 522;

3. Указ Президента РФ от 18.04.2020 №274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> от 18.04.2020;

4. Постановление Правительства РФ от 13.11.2012 №1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции» // СЗ РФ от 19.11.2012, №47 ст. 6511;

5. Распоряжение Правительства РФ от 23.11.2019 №2793-р «Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации на 2020 год» // СЗ РФ от 02.12.2019, №48 ст. 6901;

6. Приказ МВД РФ от 13.12.2019 №940 «Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации».

4) Статьи в журналах:

1. Агафонова, Е. А. Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ / Е. А. Агафонова, К. Б. Булацева, Я. П. Мелкова, Д. Н. Мешков // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2016. – №4. – С. 5-8;

2. Бэррес Р.Т. Документы Американской Революции. Декларация независимости. Конституция Соединенных Штатов. Билль о правах: Перевод с английского / Пер.: Бжилянская И.А., Рыбин П.В. - М.: Альба, Рос. экон. журн., 1994. С. 81-85;

3. Морозов Ю.В. Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Российской Федерации: основные проблемы и пути их реализации // Вестник КГУ. – 2016. – №5. – С. 231-237;

4. Овсянников, П. Ю. К вопросу о депортации и выдворении из России и США / П. Ю. Овсянников // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2011. – №2. – С. 230-233;

5. Почепко, К. И. Конституционно-правовой статус личности в России: понятие, состав, структура и особенности / К. И. Почепко, И. В. Тимошенко // Вестник ТИУиЭ. – 2018. – №1. – С. 28-31;

6. Прудников, А. С. Сравнительно-правовой анализ законодательства в сфере миграции в ряде зарубежных стран / А. С. Прудников // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – №3. – С. 45-48.

5) Интернет-источники:

1. Исторический факультет МГУ: «Декларация независимости» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/indpndnc.htm> – Дата обращения: 14.05.2020;

2. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://crimestat.ru/offenses_map - Дата обращения: 14.05.2020;

3. Посольство и консульство США в РФ: «Иммиграционные визы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ru.usembassy.gov/ru/visas-ru/immigrant-visas-ru> - Дата обращения: 14.05.2020;

4. Посольство и консульство США в РФ: «Неиммиграционные визы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ru.usembassy.gov/ru/visas-ru/nonimmigrant-visas-ru> – Дата обращения: 14.05.2020;

5. РИА Новости: «Террористический акт в США 11 сентября 2001 года» [Электронный ресурс] // РИА Новости. – 11.09.2019. – Режим доступа: <https://ria.ru/20190911/1558495751.html> – Дата обращения: 14.05.2020;

6. ESTA: «Что такое ESTA?» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://usaestaonline.com/ru/faq/chto-takoie-esta> – Дата обращения: 14.05.2020;

7. NYC Comptroller Scott M. Stringer: «Справочникам по правам иммигрантов и услугам для иммигрантов» [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://comptroller.nyc.gov/wp-content/uploads/documents/Immigrant-Manual-2018-Russian_fv.pdf – Дата обращения: 14.05.2020;

8. USCIS: «Добро пожаловать в США. Руководство для новых иммигрантов» [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.uscis.gov/sites/default/files/files/nativedocuments/M-618_r.pdf – Дата обращения: 14.05.2020.

б) Учебные пособия:

1. Алехин, А. П. Административное право России. Общая часть: учеб. пособие / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий. – М: Зерцало-М, 2018. – 480 с. – С. 112;

2. Звоненко, Д. П. Административное право: учеб. пособие / Д. П. Звоненко. – М.: Юстицинформ, 2017. – 720 с. – С. 358;

3. Кушнир, И. В. Административное право / И.В. Кушнир. – М.: Инфра-М, 2011. – 435 с. – С. 120;

4. Микрина, В. Г. Международно-правовые механизмы защиты трудовых прав наиболее уязвимых групп населения. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2018. – 197 с. – С. 113;

5. Попова, А. В. Конституционное право зарубежных стран: учебник и практикум для вузов / А. В. Попова, М. Г. Абрамова. — М.: Издательство Юрайт, 2020. — 371 с. – С. 52;

6. Россинский, Б. В. Административное право: учеб. пособие / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. – 640 с. – С. 136;

7. Кузякин, С. В. Административное право Российской Федерации: учеб. пособие / С. В. Кузякин, Ю. П. Кузякин. – М.: Одинцово, 2015. – 228 с. – С. 81;

8. Яковлева, Е. В. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации и странах англосаксонской системы права. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2008. – 297 с. – С. 171.

7) Сборники статей:

1. Ключков, А. Д. Конституция РФ и право на безопасность личности /А. Д. Ключков, А. С. Паницков // Специалисты АПК нового поколения: Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, 2018. – С. 293-295;

2. Кремьянская, Е. А. Особенности регулирования прав и свобод личности в Конституции США / Е. А. Кремьянская // Верховенство права и

правовое государство: Сборник статей по итогам международной научно-практической конференции, 2019. – С. 61-64.

Источники и литература на английском языке:

1) Официальные документы:

1. Homeland Security Act. Title 4. Directorate of Border and Transportation Security. Subtitle E. U.S. Congress. Washington: 2002;

2. Code of Federal Regulations. Title 8. Aliens and Nationality. U.S. Government printing office. Washington: 2017.

2) Нормативно-правовые акты:

1. Proclamation—Suspension of Entry as Immigrants and Nonimmigrants of Certain Additional Persons Who Pose a Risk of Transmitting 2019 Novel Coronavirus. Issued on: March 11, 2020;

2. Proclamation Suspending Entry of Immigrants Who Present Risk to the U.S. Labor Market During the Economic Recovery Following the COVID-19 Outbreak. Issued on: April 22, 2020.

3) Статьи в журналах:

1. Bryan Earl. Fourth Amendment Constraints on United States Law Enforcement Agents Acting on Non-Resident Aliens and Their Property Abroad II Columbia journal of law and social problems. 1989. Vol. 23. № 1. P. 31.

4) Интернет-источники:

1. Department of Homeland Security: “Leadership” [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.dhs.gov/leadership> – Дата обращения: 14.05.2020;

2. Court Listener: “US District Court for the District of Columbia: memorandum Opinion and Order” Civil Action No. 19-2676 (RDM) P. 55

[Электронный ресурс] // Режим доступа:
<https://www.courtlistener.com/recap/gov.uscourts.dcd.210960/gov.uscourts.dcd.210960.34.0.pdf> – Дата обращения: 14.05.2020;

3. US Customs and Border Protection: “Criminal Alien Statistics Fiscal Year 2020” [Электронный ресурс] // Режим доступа:
<https://www.cbp.gov/newsroom/stats/cbp-enforcement-statistics/criminal-alien-statistics> – Дата обращения: 14.05.2020;

4. World Health Organization: “Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard: The USA” [Электронный ресурс] // Режим доступа:
<https://covid19.who.int/region/amro/country/us> – Дата обращения: 14.05.2020;

5. Centers for Disease Control and Prevention: COVID Data Tracker: “United States COVID-19 Cases and Deaths by State” [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.cdc.gov/covid-data-tracker/index.html> – Дата обращения: 14.05.2020;

6. White House: “Proclamation on Declaring a National Emergency Concerning the Novel Coronavirus Disease (COVID-19) Outbreak” [Электронный ресурс] // Режим доступа:
<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/proclamation-declaring-national-emergency-concerning-novel-coronavirus-disease-covid-19-outbreak> – Дата обращения: 14.05.2020;

7. DHS: “Fact Sheet: DHS Measures on the Border to Limit the Further Spread of Coronavirus” [Электронный ресурс] // Режим доступа:
<https://www.dhs.gov/news/2020/05/20/fact-sheet-dhs-measures-border-limit-further-spread-coronavirus> - Дата обращения: 21.05.2020;

8. World Health Organization: “WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard” [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://covid19.who.int> – Дата обращения: 14.05.2020.

5) Учебные пособия:

1. West's encyclopedia of American law. West Publishing Company. 1997. Vol. 1. P. 165;
2. Goodwin-Gill Guy S. The Status and Rights of Nonnationals II Constitutionalism and rights. Columbia University Press. 1990. P. 152;
3. Joppke C Immigration and the Nation-State. The United States, Germany, and Great Britain. 1999, Oxford. University press. P. 11;
4. Tiburcio Carmen. The human rights of aliens under international and comparative law. Boston, The Hague, London. 2001. P. 77.