

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого  
Гуманитарный институт

Работа допущена к защите  
Директор высшей школы  
международных отношений  
\_\_\_\_\_ С.Н. Погодин  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
**РАБОТА БАКАЛАВРА**

---

Вид ВКР (работа бакалавра, дипломный проект, дипломная работа, магистерская диссертация)

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ В КОНТЕКСТЕ**  
**СОВРЕМЕННЫХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**

по направлению подготовки 41.03.01 – «Зарубежное регионоведение»  
профиль 41.03.01\_03 «Зарубежное регионоведение (общий профиль)»

Выполнил

студент гр. 3834101/60305

В.В. Игнатенко

Руководитель

профессор, д. полит. н.

З. З. Бахтуридзе

Консультант

по нормоконтролю

ст. преподаватель

А.М. Мюллер

Санкт-Петербург

2020

## РЕФЕРАТ

На 97 с., 33 рисунка.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИНЦИПЫ, ИНСТРУМЕНТЫ, УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО, КООПЕРАЦИЯ, ЗАЩИТА КЛИМАТА, ПРИРОДООХРАННАЯ ПОЛИТИКА.

Тема выпускной квалификационной работы: «Экологическая политика Германии в контексте глобальных современных вызовов».

Данная работа посвящена анализу аспектов и механизмов экологической политики Германии. Задачи, которые решались в ходе исследования:

1. Охарактеризовать эволюцию мировой экологической политики и определить значимость экологических проблем и эффективные механизмы их решения.
2. Выявить роль Германии в процессе решения вопросов экологии на локальном и глобальном уровне.
3. Обозначить основные этапы и специфику экологической политики ФРГ в период с 2015 года по настоящее время.
4. Проанализировать мнения и прогнозы немецких и других иностранных экспертов по вопросу глобальной экологической ситуации и перспективам развития экологической политики Германии в условиях современных глобальных вызовов.

В результате была проанализирована деятельность политики защиты окружающей среды Германии, как на федеральном уровне, так и в глобальном контексте. Проведено сравнение экологического образа Германии и реальной деятельностью правительства и зелёных партий. С помощью опросов собрана информация об осведомленности немецких граждан в вопросах раздельного сбора мусора, воздействия отходов на окружающую среду и ответственных мер. Структурировано экспертное мнение и разработаны рекомендации по улучшению эффективности экологической политики Германии.

## ABSTRACT

97 pages, 33 figures.

KEY WORDS: ENVIRONMENTAL POLICY, ENVIRONMENTAL PROTECTION, PRINCIPLES, INSTRUMENTS, SUSTAINABLE DEVELOPMENT, ENVIRONMENTAL LAW, COOPERATION, CLIMATE PROTECTION, ENVIRONMENT.

Theme of the final qualification work: "Environmental policy of Germany in the context of global modern challenges.

This work is devoted to the analysis of aspects and mechanisms of environmental policy in Germany. Tasks that were solved during the study:

1. To characterize the evolution of world environmental policy and determine the significance of environmental problems and effective mechanisms for their solution.
2. To identify the role of Germany in the process of solving environmental issues at the local and global level.
3. Identify the main stages and specifics of the environmental policy of Germany in the period from 2015 to the present.
4. To analyze the opinions and forecasts of German and other foreign experts on the global environmental situation and the prospects for the development of environmental policy in Germany in the current global challenges.

As a result, the activity of the German environmental protection policy was analyzed, both at the federal level and in the global context. A comparison of the environmental image of Germany and the real activities of the government and green parties is carried out.

With the help of surveys, information was collected on the awareness of German citizens in the separate collection of garbage, the environmental impact of waste and responsible measures. The expert opinion is structured and recommendations for improving the efficiency of the environmental policy of Germany are developed.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	6
Глава 1. Ретроспектива мировой экологической политики .....	9
1.1. Зарождение и этапы мировой экологической политики .....	9
1.2. Основные механизмы осуществления глобальной экологической политики их эволюция и эффективность .....	19
Глава 2. Роль Германии в реализации экологической политики на современном глобальном этапе .....	38
2.1. Развитие экологической политики Германии .....	38
2.2. Законодательная основа экологической деятельности .....	55
Глава 3. Немецкие перспективы устойчивого развития .....	66
3.1. Что такое политика «устойчивого развития» по-немецки? .....	66
3.2. Экологическое будущее Германии: риски и оптимальные решения .....	69
Заключение .....	85
Глоссарий.....	88
Список использованных источников и литературы .....	90

## ВВЕДЕНИЕ

В середине прошлого столетия экологическая ситуация считалась «личным» делом каждой страны. Влияние промышленности распространялось на определенные районы и города, и не имело статуса глобальной проблемы. Но благодаря увеличению масштабов и темпов хозяйственной деятельности человека природа утратила способность к самовосстановлению.

На сегодняшний день один из самых острых глобальных вызовов – экология и устойчивое развитие. Разрушение мировой экосистемы, исчезновение возобновляемых ресурсов, изменение климата затрагивают каждого жителя планеты Земля. Этими фактами и обусловлена **актуальность** данного исследования. Выбор Германии, как образца государства, вовлеченного в мировую экологическую политику тоже неслучаен. В ретроспективе она стала одной из первых стран, которая изменила политический курс в связи с концепцией устойчивого развития, а также начала освещать проблему экологического кризиса. Этому свидетельствует ряд законопроектов в области природоохранной политики, принятый в начале 1970-х годов, а так же появления одной из первых «зеленых» партий в мире в 1993 году. На данный момент, ФРГ методично внедряет eco-friendly политику не только в немецкое общество, но и берёт на себя роль флагмана в Европейском Союзе. Например, на её долю приходится большое количество экологических форумов, Немецко-китайский, проводимый в октябре 2019 года, традиционный Deutsche Bahn AG форум, проводимый уже в 23-й раз, проект «Стратегические экологические диалоги», реализуемый с 2014 года и так далее. Так же партия Зелёные является самой многочисленной в Европейской партии зеленых, занимая 14 позиций, в то время как остальные страны имеют от 1 до 7 мест.<sup>1</sup>

Результатом актуальности данного вопроса стало большое количество исследовательских работ, статей, интервью, связанных напрямую с экологической политикой Германии или являющихся смежными.

---

<sup>1</sup> Eurostat Statistic Explained: Waste Statistics. – URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste\\_statistics](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics) (дата обращения: 19.04.2020).

**Цель исследования** заключается в выявлении особенностей и основных механизмов осуществления экологической политики в Германии.

Для достижения цели были сформулированы следующие **задачи**:

1. Охарактеризовать эволюцию мировой экологической политики и определить значимость экологических проблем и эффективные механизмы их решения.
2. Выявить роль Германии в процессе решения вопросов экологии на локальном и глобальном уровне.
3. Обозначить основные этапы и специфику экологической политики ФРГ в период с 2015 года по настоящее время.
4. Проанализировать мнения и прогнозы немецких и других иностранных экспертов по вопросу глобальной экологической ситуации и перспективам развития экологической политики Германии в условиях современных глобальных вызовов.

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы был использован комплекс научных методов. Они применялись в соответствии с поставленными задачами. В работе с теоретической частью помог контент-анализ, исторический метод, синтез и сравнение. При написании второй главы и заключения использовались сравнительный, институциональный, социологический и диалектический методы.

В ходе написания теоретической части данной работы был использован ряд научных статей и монографий, которые были систематизированы в соответствии с задачами. В целом, тема экологической политики Германии в немецкоязычной литературе характеризуется высокой степенью изученности.

Есть множество монографий и статей, изучающих историю, основы и принципы экологической политики Германии. Так же, для сбора информации о других странах Европейского Союза и Организации Объединенных Наций были использованы французские, шведские, американские и британские исследования. Интернет-ресурсы, в основном, представлены официальными сайтами различных партий, организаций и конференций.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, содержащих по два параграфа, глоссария, заключения и списка использованных источников.

# ГЛАВА 1. РЕТРОСПЕКТИВА МИРОВОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

## 1.1. Зарождение и этапы развития экологической политики

Прежде чем анализировать развитие экологической политики и её основные этапы, необходимо понять, что привело к возникновению такого явления, как защита окружающей среды. Какие события и действия предшествовали этому? Почему сегодня проблема экологии носит глобальный характер?

Промышленная революция стала точкой невозврата в отношении ухудшения экологической ситуации в мире. В период с середины XVIII по XIX век, аграрные общества Европы и Америки начали динамичный переход к промышленному развитию. Товары, которые когда-то были тщательно обработаны вручную, начали производиться в массовых количествах машинами на фабриках благодаря внедрению новых технологий в текстильной, металлургической и других отраслях промышленности.<sup>2</sup>

Икона промышленной революции появилась на сцене в начале 1700-х годов, когда Томас Ньюкомен, английский изобретатель, разработал прототип для первого современного парового двигателя, для работы которого был необходим уголь. Спрос на него, как и добыча, резко возрос во время промышленной революции, так как необходимо было управлять не только заводами, которые использовались для производства промышленных товаров, но также железными дорогами и пароходами, которые использовались для их транспортировки. Промышленная добыча ископаемых и создание инфраструктуры, обеспечивающей её, начали приобретать глобальные масштабы.

В начале 1800-х годов Ричард Тревитик дебютировал на паровозе, а в 1830 году аналогичные локомотивы начали перевозить грузы (и пассажиров) между промышленными узлами Манчестера и Ливерпуля. Так же масштабным

---

<sup>2</sup> Robert C. Allen, *The Industrial Revolution: A Very Short Introduction*/ Oxford: Oxford University Press. – 2007.



спросом пользовались корабли, которые транспортировали товары по водным путям Великобритании, а также Атлантики.<sup>3</sup>

На данном этапе можно выявить зарождение одной из современных глобальных экологических проблем – загрязнение атмосферы и разрушение озонового слоя.

Вещество, проникшее в нашу жизнь повсеместно и являющееся одну из главных экологических проблем, а именно пластик, так же был создан во времена динамичной индустриализации. Английский металлург – Александр Спаркс получил его из целлюлозы, азотной кислоты и растворителя и представил на выставке в 1862 году. Конечно, это не тот пластик, который плавает в наших океанах сегодня. Пластик Спаркса был достаточно безобиден из-за своего практически органического состава, его отличала гибкость и, вместе с тем, непрочность. Угроза для окружающей среды появилась, когда люди научились добывать пластик из ископаемого топлива. Это был полимер.

Первый синтетический полимер был изобретен в 1869 году Джоном Уэсли Хаяттом, который был вдохновлен предложением нью-йоркской фирмы на 10 000 долларов для любого, кто мог бы заменить слоновую кость. Растущая популярность бильярда поставила под угрозу поставки натуральной слоновой кости, добытой путем забоя диких слонов. Обработывая целлюлозу, полученную из хлопкового волокна, камфарой, Хаятт обнаружил пластик, который может быть изготовлен в различных формах и имитировать натуральные вещества, такие как панцирь черепахи, рог, лен и слоновая кость.

В 1907 году Лео Бекеланд изобрел бакелит, первый полностью синтетический пластик, то есть он не содержал молекул, обнаруженных в природе. Бакелит был не только хорошим изолятором; он также был прочным, термостойким и, в отличие от целлулоида, идеально подходил для массового механического производства. Продаваемый как «материал тысячи

---

<sup>3</sup> John Rafferty. The Industrial Revolution / Encyclopedia Britannica: [сайт] – 2014. URL: <https://www.britannica.com/explore/savingearth/industrial-revolution/> (дата обращения: 15.04.2020).

применений», бакелит мог быть сформирован или сформован практически во что угодно, обеспечивая бесконечные возможности.

История трансформации синтетического пластика и его совершенствования для производства не окончена. Долговечность и удешевление производства постепенно приведут к таким глобальным экологическим проблемам, как загрязнение поверхности и обезображивание ландшафтов, загрязнение Мирового океана.

Чтобы представить масштабы освоения природы человеком можно обратиться к американскому геофизику Мэриоту Кингу Хабберту. Дело в том, что Хабберт предсказал недолговечность полезных ископаемых и необходимость поиска других видов энергии. Этим он предсказал еще один экологический вызов – невосполнимость полезных ископаемых. Озвучил он это в своем докладе в одном из университетов Сан-Антонио в 1956 году, чем вызвал волну негативных отзывов. Это случилось всего через 49 лет после создания первого синтетического материала в мире. Спустя 15 лет после доклада, в Соединённых Штатах случился «пик Хабберта». Суть этого явления, которое распространилось по всем нефтедобывающим странам, заключалась в конечности добываемой нефти и газа в определенной географической области.

К тому времени, когда мир начал прислушиваться к предсказаниям Хабберта, использование ископаемого топлива, жизненно необходимого для динамики промышленной революции, стало настолько прочно вплетенным в человеческий прогресс и экономику, что изменение этой энергетической системы резко изменило бы то, как мы прожили нашу жизнь.

Таким образом, наряду с настоящим прорывом в техническом, медицинском и социальном плане, промышленная революция повлекла за собой глобальные проблемы загрязнения воды и воздуха, сокращения биологического разнообразия, разрушения среды обитания диких животных и даже глобального потепления. Все эти слова фигурируют в любом манифесте, статье, докладе, относящемся к окружающей среде. Тот факт, что эти экологические вызовы приобрели масштаб глобальных за два столетия,

демонстрирует их опасность и повсеместность. Когда же люди начали замечать негативные изменения и начали бороться за сохранение окружающей среды?

Ярким примером озабоченности деятельностью человека в контексте её влияния на природу является книга «Безмолвная весна» 1962 года, за авторством Рэйчел Карсон. Её заслуженно считают пионеркой эко-движения. Книга американского биолога была признана одной из 25 величайших книг всех времен журналом «Discover», благодаря новаторству в сфере информирования общественности о причинах и следствиях развития человечества в результате промышленной революции. Карсон рассказала о мощной химической промышленности, описала вредное воздействие пестицидов и так далее.

Например, причиной загрязнения воздуха и воды являлось сжигание угля, а также, на большинстве этапов производства, металлов и основных химических веществ. При отсутствии подходящей санитарии и сбора мусора отходы из внутренних источников создавали дополнительные проблемы.

Факт существования людей, озаботившихся этой проблемой и имеющих образование в сферах, связанных с экологией, уже во времена начала промышленной революции, даёт понять, что охрана природы – долгоиграющее явление. Система канализации, например, была изобретена еще при древних римлянах, и обеспечивала экологическую утилизацию отходов. Древние греки создавали законы, ограничивающие вырубку лесов и охоту. То есть мысль о важности природы всегда присутствовала в подсознании людей, но не казалась критичной. Решительные действия начали осуществляться лишь вместе с угрозой жизни.<sup>4</sup>

Например, в Британии тревогу забили в 1842 году, после ужасающего доклада Эдвина Чедвика, английского экономиста, о государственной санитарии, который проложил путь для Закона об общественном здравоохранении 1848 года. Это дало центральному и местному правительству

---

<sup>4</sup> Eric McLamb. The Ecological Impact of the Industrial Revolution/ EcologyPrime Media. – 2018. – pp. 4-10.

полномочия принимать меры по защите общественного здоровья. Например, разработка дополнительных правил и норм для городской гигиены, канализации, санитарии и жилья, а также создание первых законов, посвященных защите природных ландшафтов и дикой природы (создание «Йеллоустонского национального парка» в качестве первого в мире национального парка в 1872 году).

Прежде чем обратиться к эволюции глобальной экологической политики, стоит выявить основные механизмы её реализации. В данном случае эти механизмы имеют два характера и уровня: политический и социальный. Первый включает в себя законодательства государств, создание партий, проведение международных конференций, участие на глобальном уровне. Второй подразумевает события, поступки и заявления людей от квалифицированных специалистов до простых граждан, занимающихся экоактивизмом. Доказательства того, что эти механизмы взаимосвязаны и оказывают влияние друг на друга, а их силы равноценны, как и масштаб их действий, будут приведены ниже.

Эффективность первого механизма, законов, оценить легче. Дело в том, что экологическое законодательство основывается на конкретных цифрах и полагается на них же. Структурировать этот аспект эко-политики можно по законодательству сфер, каждая из которых соответствует определённому глобальному вызову:

- Изменение климата;
- Проблема выбросов;
- Загрязнение водных ресурсов;
- Проблемы устойчивого развития;
- Перенаселение и проблема утилизации отходов и так далее.

Так же появление сфер экологической политики в какой-то степени, обусловлено техническим прогрессом. Например, с середины XIX по начало XX века было принято большинство законов относительно загрязнения

атмосферы и нарушение озонового слоя, а также загрязнению поверхности и обеззараживанию природных ландшафтов.

В странах Европы первым официальным ответом на промышленное загрязнение, или в современной трактовке «токсичные выбросы», стал британский Щелочной акт 1863 года, который ограничивал процент выбросов соляной кислоты в мыльной, стекольной и текстильной промышленности.<sup>5</sup> Это создало новую и научную роль для Щелочной инспекции (AI), эксперта по обеспечению соблюдения закона, который представлял собой высоко инновационную форму регулирования. Все предприятия, производящие выбросы обязаны были зарегистрироваться в ЩИ. Воздушно-капельные выбросы соляной кислоты должны были сократиться на 95%. Щелочная инспекция способствовала развитию от химического воздействия не только воздуха, но и других составляющих атмосферы. Она претерпевала изменения, расширялась, была известна как Закон о регулировании производства 1892 года, а также Инспекция по загрязнению воздуха в промышленности с 1983 по 1987 год и т.д. В итоге она трансформировалась в Закон об охране окружающей среды в 1990 году, который сегодня является фундаментальной структурой управления отходами и контролем выбросов в окружающую среду.<sup>6</sup>

Французы отреагировали не так стремительно. Единственное, что связывало их законодательство с загрязнением воздуха – Имперский указ, касающийся производств и мастерских, которые распространяют нездоровый или неприятный запах, но он датируется 1810 годом, а значит, речь шла о других условиях и масштабах загрязнения. Медленная реакция этой страны была связана с экономической слабостью, и неспособностью развивать промышленность, как Британия или Германия, а также особенностями ландшафта. Земли Франции покрыты лесами, поэтому долгое время эко-законодательство было ориентировано на борьбу с облесением и

---

<sup>5</sup> Michael Hill, The Role of the British Alkali and Clean Air Inspectorate in Air Pollution Control.- 2005. – pp. 97-106.

<sup>6</sup> Ben Christman, A Brief History of Environmental Law in the UK/ Environmental Scientist. – 2013.

восстановлением горных земель. Такая сосредоточенность принесла свои плоды. На сегодняшний день Франция занимает 4 место среди самых лесных стран Европы, опережают её Швеция, Финляндия и Испания, государства с меньшей площадью. Французы в принципе долго отказывались признавать легитимность этой области, несмотря на то, что в 1990-х борьба за окружающую среду нашла отклик в большинстве развитых стран. Невозможно предположить повлияло ли это напрямую на нынешнее состояние воздушного пространства страны, но Европейский Суд осуждает Францию за систематическое и постоянное превышение предела диоксида азота с 2010 года.<sup>7</sup>

В США эту проблему признали официальной только в 1955 году принятием Закона о борьбе с загрязнением воздуха. Он тоже менялся вместе с меняющимися элементами загрязнения, вместе с кабинетами президентов, приходивших к власти. Например, Джордж Буш предлагал заменить Закон о чистом воздухе от 1990 года на инициативу «Чистое небо», которая должна была устранить миллионы тонн загрязнения по сравнению с тем, что обещал закон, упомянутый выше. На самом деле данная инициатива лишь ослабила закон от 1990 года на длительный срок, так как отменяла регулирование стандартов для энергетических компаний, чем провоцировала больший выброс вредных веществ. В итоге, за время действия этой инициативы выбросы диоксида серы, угарного газа СО-8, а также твердых частиц микрона имели рекордные показатели за 10-летний период (рис. 1.1).<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> Fabien Locher, Grégory Quenet, L'histoire environnementale: origines, enjeux et perspectives d'un nouveau chantier. *Revue d'histoire moderne & contemporaine*. – 2010 – pp. 7-38.

<sup>8</sup> Air Quality Trends Show Clean Air Progress. – URL: <https://gispub.epa.gov/air/trendsreport/2019/#highlights> (дата обращения 19.04.2020).

Nationally, concentrations of air pollutants have dropped significantly since 1990:

- Carbon Monoxide (CO) 8-Hour, ↓ 74%
- Lead (Pb) 3-Month Average, ↓ 82% (from 2010)
- Nitrogen Dioxide (NO<sub>2</sub>) Annual, ↓ 57%
- Nitrogen Dioxide (NO<sub>2</sub>) 1-Hour, ↓ 50%
- Ozone (O<sub>3</sub>) 8-Hour, ↓ 21%
- Particulate Matter 10 microns (PM<sub>10</sub>) 24-Hour, ↓ 26%
- Particulate Matter 2.5 microns (PM<sub>2.5</sub>) Annual, ↓ 39% (from 2000)
- Particulate Matter 2.5 microns (PM<sub>2.5</sub>) 24-Hour, ↓ 34% (from 2000)
- Sulfur Dioxide (SO<sub>2</sub>) 1-Hour, ↓ 89%
- Numerous air toxics have declined with percentages varying by pollutant

During this same period, the U.S. economy continued to grow, Americans drove more miles and population and energy use increased.

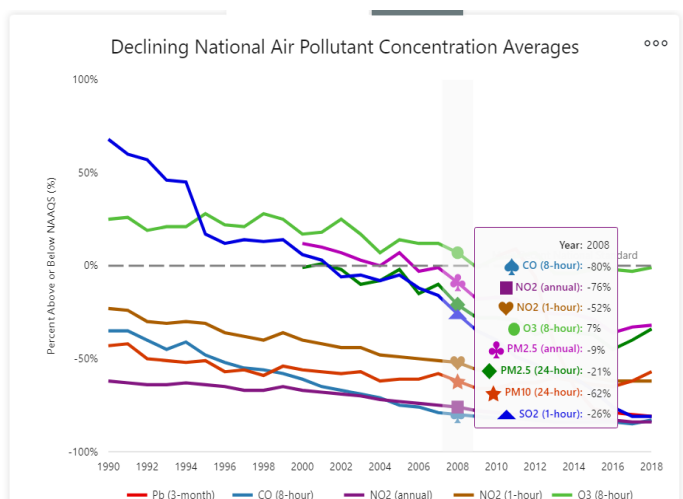


Рис. 1.1 Закономерности изменения воздуха и виды загрязнителей.

Проблема ландшафта, эрозии почвы и загрязнения воды беспокоила людей не меньше. Ведь с появлением новых энергетических и промышленных производств отходы стали поступать как в воздух, так и в водную среду (сегодня мы имеем Тихоокеанское мусорное пятно) или же закапываться в землю (утилизация урановых стержней и ядерных отходов – одна из основных повесток сегодняшней эко-политики).<sup>9</sup> Генри Дэвид Торро, американский эссеист и эколог, обратился к Сельскохозяйственному обществу Массачусетса еще в 1860 году с докладом «Преимственность лесных деревьев», который содержал аспекты того, что сегодня называют экологией леса. Через 17 лет появилась Геологическая служба США, являющаяся научным агентством при правительстве Соединенных Штатов Америки. Сотрудники изучают ландшафт, состояние природных ресурсов, а также вероятность и степень угрозы природных опасностей.<sup>10</sup>

Германия лишилась чистоты рек из-за подъема химической промышленности. Предприятиям по текстильному окрашиванию, которых было более 44-х уже в 1834 году, требовалось большое количество воды, как для работы, так и для сброса отходов в неё. Через 10 лет люди в Бармене жаловались, что вода стала непригодной даже для тушения пожаров, настолько

<sup>9</sup> Paul S.Sutter, *The World with Us: The State of American Environmental History/ Journal of American History*. - 2013. – pp. 94 – 119.

<sup>10</sup> Gerald W. Williams, *The Forest Service: Fighting for Public Lands*. – 2006. - pp. 324-325.

была загрязнена токсичными веществами. Открытие всё новых химических веществ продолжалось, так, например, в 1869 году немецким химикам удалось синтезировать ализарин, красный краситель, процесс создания которого производит соляную кислоту и щелочные соли, но делает цвета намного ярче. Утверждение о «самоочищающейся силе рек», которым прикрывались крупные компании, окончательно растаяло к 1877 году. Тогда на Рейне сел теплоход с 2000 тонн мышьяка, полиция не успела предупредить людей в ближайших деревнях, которые использовали воду, как питьевую. Последствия носили печальный характер – массовые отравления, а так же несколько летальных исходов. В том же году была создана «Международная ассоциация по борьбе с загрязнением рек, почв и воздуха», деятельность которой была направлена на предотвращение деградации рек и канализаций. Позже, в 1902 году, экозаконодательство претерпело изменения в трактате «Здоровье», авторами которого являлись последователи создателя ассоциации – Карла Якоба Отто Эвиха. Данная книга стала основой нынешнего раздела законов «о загрязнении», привела к одной из программ «Зелёной партии» Германии – Защита вод и земель.<sup>11</sup>

Российская Федерация приобретала опыт в законодательной охране ландшафтов еще со времён «Русской Правды» в 1016 году. Ярослав Мудрый запретил посягательство на лес, если тот находится в частной собственности, а определенные статьи Соборного уложения, выпущенного на 650 лет позже, жестоко наказывали за поджог лесных массивов. Стоит отметить, что природоохранных законов в Уложении насчитывалось больше 20, и, несмотря на явный характер защиты частной и государственной собственности, косвенное влияние на экосистему того времени они всё же оказали. При правлении Петра Первого был выпущен ряд законов, контролирующих загрязнения рек и водоемов (в большинстве своём, направленный на ограничение деятельности по добыче руды), столетием позже выпускают ряд

---

<sup>11</sup> Ralf Berhorst, Die Geschichte der Umweltverschmutzung während der Industriellen Revolution/ GeoEpoche Kollektion, № 7. – 2017. – s. 160-166.



законов, регулирующих состояние атмосферного воздуха и воды при размещении промышленных предприятий. В 1832 году даже принимают «Устав о наказании» мировыми судьями, с подробным перечнем и описанием того, что ждёт нарушителей. В связи с «поздней» индустриализацией, и в принципе, безразличием к проблеме экологии, в дореволюционной России так и не создали единую эколого-правовую базу, первый обобщающий документ появился лишь в 1917 году. Это был Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета под названием «О Земле». Он стал отправной точкой для создания современного экологического права в России и содержал такие статьи, как «О лесах», «О недрах», «Об охране памятников природы».<sup>12</sup>

Этапы развития экологической политики, на мой взгляд, не привязаны к определенным временным рамкам. Они, скорее, определены событиями, документами и научными открытиями. Ситуация, с которой пытаются справиться государства сегодня, развивалась динамично и последовательно, наравне с промышленным и экономическим прогрессом. После изучения материала я сделала вывод, что серьезные изменения и улучшения мировая экологическая политика претерпела на двух этапах. Первый – после 1962 года, с публикацией «Тихой весны» и знакомства широких масс с термином «угроза окружающей среде», последующим созданием экологической правовой базы в определенных государствах, открытием новых синтетических соединений. Второй – создание двух крупных организаций, а именно – Организации Объединенных Наций в 1945 году и Европейского Союза в 1993 году. Технически создание ООН необходимо отнести к первому этапу, но влияние на эко-политику она стала оказывать позже 1960-х годов. Причина такого деления, заключается в повсеместном изменении законодательства, глобальном привлечении внимания общественности и, в дальнейшем, появлении официального термина «экологическое право».

---

<sup>12</sup> Островская И.М. История становления и развития природоохранной деятельности государства в дореволюционной России/ CyberLeninka: [сайт] – 2012. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-stanovleniya-i-razvitiya-prirodoohrannoy-deyatelnosti-gosudarstva-v-dorevoljutsionnoy-rossii> (дата обращения: 29.04.2020).

Экологическое право, которое иногда называют правом окружающей среды и природных ресурсов – это термин, используемый для объяснения норм, законов, местного, национального и международного законодательства и договоров, направленных на защиту окружающей среды от ущерба, а также для разъяснения правовых последствий такого ущерба для правительств, частных или физических лиц. Целью экологического законодательства является защита окружающей среды и создание правил использования людьми природных ресурсов. Конкретной даты возникновения этого термина нет, но распространение он получил со второй половины XX века, во многом благодаря программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП).<sup>13</sup>

## **1.2 Основные механизмы осуществления глобальной экологической политики, их эволюция и эффективность**

Почему же ООН и ЕС изменили представление об экологической политике и, по сути, способствовали её глобальности? Признание существования проблемы, её структуризация, призыв к действию и создание четких правовых норм – вот ответ.

Программа ООН по окружающей среде начала формирование не только эко-ориентированного законодательства, но и элемента общей сознательности в 1972 году. Тогда произошло поистине знаменательное событие для экологической политики – первая конференция ООН о Человеческой Среде в Стокгольме, состоявшаяся с подачи посла Швеции в США, Сверкера Астрома.<sup>14</sup> Организаторы действительно хотели создания ЮНЕП и делали для этого всё возможное. Например, предоставили всем участникам велосипеды, настаивая, чтобы делегаты использовали их для перемещения между разными местами встречи. В основу пользования этим средством передвижения тогда легло то, что сейчас называют sharing – возможность оставить или взять

---

<sup>13</sup> UNESCO – официальный сайт. – URL: <http://www.unesco.org> (дата обращения: 03.06.2020).

<sup>14</sup> Official UNEP – официальный сайт. – URL: <https://www.unenvironment.org/> (дата обращения: 30.04.2020).

велосипед в любой точке города. Спустя сорок лет эти схемы работают во всех развитых странах мира и способствуют решению как региональных проблем (воздействие городского транспорта на атмосферу), так и глобального масштаба (изменение климата). Так же, перед выступлением в честь торжественного открытия в Королевской Опере, на сцену вышел Олаф Пальме, премьер-министр Швеции на тот момент, и произнес следующее:

«Один вопрос за другим – развитие, население, моря и океаны, космос, даже денежная проблема – раскрываются в тесной взаимосвязи на нашей планете ... но ни один из них не оказал большее влияние, чем кризис окружающей среды»<sup>15</sup>.

После выступления г-на Пальме, Конференция утвердила свою повестку дня, в которой было не только принятие Декларации о человеческой среде, но также проведение предметных дебатов и связанных с ними рекомендаций для деятельности в шести областях:

- планирование и управление населенными пунктами для качества окружающей среды;
- экологические аспекты управления природными ресурсами;
- выявление и контроль загрязняющих веществ широкого международного значения;
- образовательные, информационные, социальные и культурные аспекты экологические проблемы;
- развитие и окружающая среда;
- международные организационные последствия предложений по действиям.

Итогом дебатов стали «100 принципов» от 27 членов комитета. Три Межправительственные рабочие группы подготовили подробные предложения для мониторинга мировой окружающей среды, а также создания базы данных

---

<sup>15</sup> Sweden's environment problems and protection 1960-2010 / Swedish Environmental Protection agency: [сайт] – 2010. – pp. 5-15 URL: <https://www.naturvardsverket.se/Documents/publikationer6400/978-91-620-8501-8.pdf?pid=4183> (дата обращения: 21.04.2020).

потенциально токсичных химических веществ, для защиты морей от сброса отходов. Например, принцип 7 гласит: «Государства должны предпринять все возможные шаги избежать загрязнения морей веществами, которые могут создать опасности для здоровья людей, нанести ущерб живым ресурсам и морской жизни, повредить удобства или вмешиваться в другие законные виды использования моря»; принцип 21, «Государства в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права, имеют суверенное право эксплуатировать свои собственные ресурсы в соответствии с их собственной экологической политикой и ответственностью за обеспечение того, чтобы деятельность в пределах их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами национальной юрисдикции»<sup>16</sup>. Эти принципы стали основной для стратегии развития и действий «ООН и окружающая среда». На сегодняшний день – это ведущая всемирная природоохранная организация, которая определяет глобальную экологическую повестку дня, содействует согласованной реализации экологического компонента устойчивого развития в рамках системы ООН и является авторитетным защитником интересов окружающей среды в мире. ЮНЕП осуществляет деятельность в таких направлениях, как:

- Биобезопасность;
- Химические вещества и отходы;
- Изменение климата;
- Бедствия и конфликты;
- Образование и обучение;
- Гендерное равенство;
- Зеленая экономика;

---

<sup>16</sup> Stanley Johnson. UNEP: The first 40 years. [сайт] - 2012. - pp. 7-27 – URL: <https://www.unenvironment.org/resources/report/unep-first-40-years> (дата обращения: 30.04.2020).

- Океаны и моря;
- Цели устойчивого развития;
- Технологии;

Еще одной важной составляющей деятельности ЮНЕП является проведение Ассамблеи ООН об окружающей среде, самым высоким в мире по уровню принятия решений органа по вопросам окружающей среды, с универсальным членством всех 193 государств, входящих в ООН. Ассамблея собирается раз в два года в Найроби, там находится штаб-квартира, для определения приоритетов глобальной экологической политики и разработки международного права окружающей среды. Посредством декларации и резолюций министров происходит обеспечение руководства, стимуляция межправительственных действий в области окружающей среды и осуществление Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.<sup>17</sup>

И если ООН пытается объединить весь мир под лозунгом: «Здоровая планета – общее дело!», то Европейский Союз работает в рамках своих 27 государств-членов. Первые шаги в сторону эко-законодательства произошли в то время, когда ЕС не существовал, как таковой, но был Европейский Экономический Союз. 1972 год стал отправной точкой для экологической деятельности ЕС в будущем. Тогда члены ЕЭС встретились на саммите в Париже и приняли Декларацию об экологической и потребительской политике, в которой Европейская комиссия просила разработать программу действий по охране окружающей среды.<sup>18</sup> Годом позже была создана Служба защиты окружающей среды и защиты прав потребителей. Известно, что обсуждение проблем окружающей среды, в первую очередь, было спровоцировано экономическим интересом стран. На саммите озвучивалось, что различные

---

<sup>17</sup> Stanley Johnson. UNEP: The first 40 years. [сайт] - 2012. - pp. 7-27 – URL: <https://www.unenvironment.org/resources/report/unep-first-40-years> (дата обращения: 30.04.2020).

<sup>18</sup> Wie EU-Umweltrecht funktioniert/ Webseite der EU-Kommission. – 14. Oktober 2015. – URL: [https://ec.europa.eu/info/index\\_de](https://ec.europa.eu/info/index_de) (дата обращения: 12.05.2020).

экологические стандарты могут привести к барьерам в торговле, поэтому лучше создать единый стандарт. Плюс тенденция политизации экологической политики и проблем росла последние лет 5, упор делался на глобальность этого явления, а значит вовлеченность всех стран земного шара. Разумеется, это становилось средством манипуляций, как в экономическом ключе, так и в вопросах репутации на мировой арене. Основываясь на первоначальных разработках, экологическая политика ЕС стала более последовательной в течение 1980-х годов. В особенности третий съезд ЕЭС способствовал формированию экологического направления законодательства и политики. В частности, были подчеркнуты профилактика и строгий подход, основанный на сокращении выбросов, а также важность мониторинга и инспекций Комиссии для эффективности природоохранного законодательства. Маастрихтский договор (1993) сделал окружающую среду официальной областью политики ЕС, ввел процедуру *Codecision*, принятую квалифицированным большинством голосов в Совете по общему правилу. Амстердамский договор (1999) установил обязанность интегрировать охрану окружающей среды во все секторальные политики ЕС с целью содействия устойчивому развитию. «Борьба с изменением климата» стала конкретной целью Лиссабонского договора (2009 г.), как и устойчивое развитие в отношениях с третьими странами. Экологическое законодательство ЕС основывается на следующих принципах:

- предотвращение;
- предосторожность;
- «загрязнитель платит».<sup>19</sup>

Они реализуются с помощью ряда документов, содержащих нормы, размеры штрафов и другие виды ответственности. Например, принцип «загрязнитель платит» реализуется Директивой об экологической ответственности, которая направлена на предотвращение или иное устранение ущерба окружающей среде охраняемым видам или естественным местам

---

<sup>19</sup> Emanuela Orlando. *The Evolution of EU Policy and Law in the Environmental Field: Achievements and Current Challenges/ Transword*. – 2013. – pp. 4-7.

обитания, воде и почве. Операторы определенных видов профессиональной деятельности, такой как перевозка опасных веществ, или видов деятельности, которые подразумевают сброс в воду, должны принимать превентивные меры в случае неизбежной угрозы для окружающей среды. Если ущерб уже нанесен, они обязаны принять соответствующие меры для его устранения и оплатить расходы. Сфера действия директивы была расширена в три раза, и теперь включает в себя управление добывающими отходами, эксплуатацию геологических хранилищ и безопасность морских нефтегазовых операций, соответственно. Система торговли выбросами (СТВ) ЕС с принципом «ограничить и торговать» так же широко известна и неоднозначна. Её суть заключается в определении допустимых количеств выбросов на страну, затем распределении этого количества между видами промышленности и наложении квоты. При превышении лимита страна может «докупить» выбросы на вторичном рынке СТВ. Сегодня, Европейский Союз умело апеллирует экологической политикой, не только интегрируя её в другие политические области, но и налаживая международные и торговые отношения. Он является участником многочисленных глобальных, региональных или субрегиональных природоохранных соглашений по широкому кругу вопросов. Например, Союз помог сформировать несколько крупных международных соглашений, принятых в 2015 году на уровне ООН, таких как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата.<sup>20</sup>

Данные примеры демонстрируют, что закон – механизм, эффективный или нет, судить достаточно сложно. С одной стороны, методы реализации улучшения состояния окружающей среды впечатляют своим прогрессом. Безуглеродные виды энергетической деятельности, транспорт, работающий на электричестве, совершенствование методов переработки отходов, постоянная трансляция важности экологичного образа жизни от СМИ являются

---

<sup>20</sup> Henrik Seli, Stacy D. VanDeveer .EU Environmental Policy Making and Implementation: Changing Processes and Mixed Outcomes / Journal of European public policy, V.27. – 2015. – pp. 1-5.

обнадеживающими факторами. С другой стороны, статистика больше удручает. По данным Всемирного банка, в 2016 году в городах мира было произведено 2,01 млрд тонн твердых отходов, и ожидается, что это число возрастет до 3,40 млрд тонн в 2050 году. Перерабатывается лишь 10% от этого количества. Словосочетание окружающая среда, как правило, применяется к описанию природных условий на поверхности Земли, состоянию её локальных и глобальных экосистем и их взаимодействию с человеком. Например, на рисунке 1.2. обозначено количество отходов, произведенных в странах ЕС в 2016 году<sup>21</sup>:

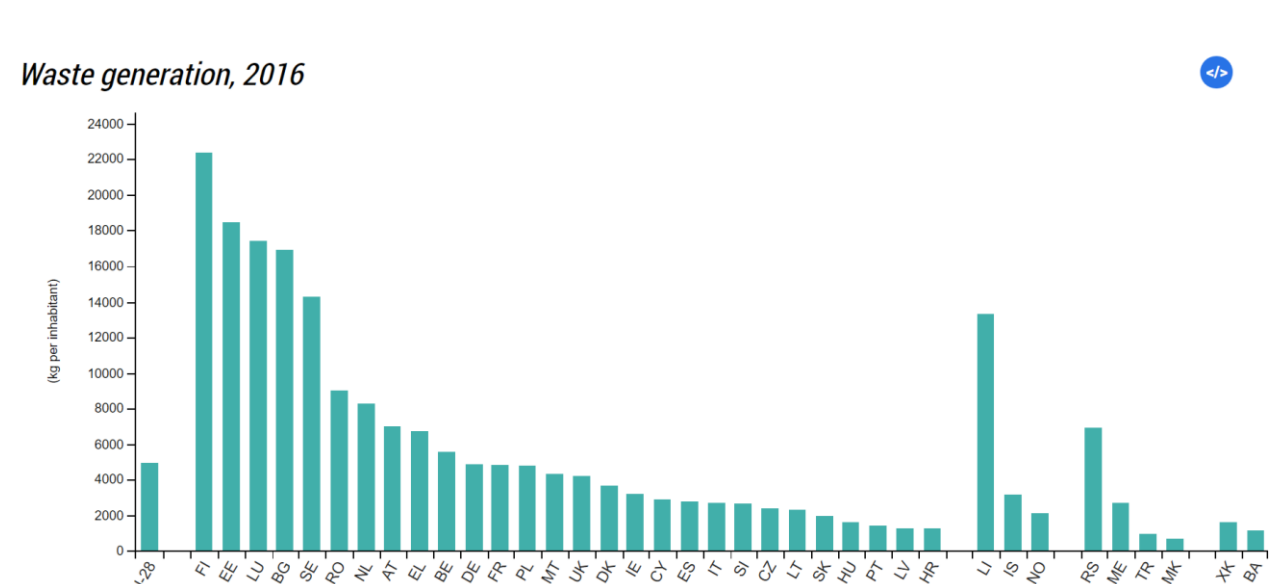


Рис.1.2. Статистика по производству отходов в странах Евросоюза

45,7% отходов были захоронены, и их разложение, в виду видов отходов, занимает несколько столетий, а 37,8% переработаны. Не стоит забывать, что когда государства или объединения транслируют оптимистичное слово «переработка», они, в основном, подразумевают сжигание. Сжигание – выбросы токсичных соединений в атмосферу, как следствие – нарушение озонового слоя, влекущее климатические аномалии, кислотные дожди, которые загрязняют и почву, и воду, а также способствует глобальному потеплению.

<sup>21</sup> Eurostat Statistic Explained: Waste Statistics. – URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste\\_statistics](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics) (дата обращения: 19.04.2020).



Наш мир не ограничивается лишь Северной Америкой и территорией европейских государств. Для разнообразия можно рассмотреть и Среднюю Азию, которая отличается от вышеупомянутых стран ландшафтом, климатом, эко-политикой, но имеет схожие проблемы в окружающей среде. Например, в 1994 году представители ЮНЕП, наряду с другими международными экспертами, посетили город Турсунзаде, в Узбекистане. Там располагался алюминиевый завод, производящий до 22 тысяч тонн токсичных выбросов фтористого водорода в год. Это наносило вред не только жителям прилегающих территорий, но и атмосфере и почве. В 2010 году на Международной конференции «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: Применение международных правовых механизмов для их решения» Б. Алиханов, узбекский эко-активист, упомянул данный завод в контексте влияния на исчезновение Аральского моря. Он озвучил мнение, что изменения климата, причиной которого стало изменение атмосферы и концентрация вредных веществ в ней, повлекли за собой обмеление (см. рис. 1.3).

«В течение 45-50 лет мы являемся свидетелями исчезновения одного из крупнейших замкнутых водоемов в мире. Еще не было случая, чтобы на глазах одного поколения гибло целое море. Из-за интенсивного испарения море быстро усыхает. ... Сегодня его объем сократился более чем в 13 раз, а площадь – более чем в 7 раз. Уровень воды снизился на 26 м, береговая линия отступила на сотни километров».<sup>22</sup>

---

<sup>22</sup> Материалы по Международной конференции «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: Применение международных правовых механизмов для их решения» / Экологическое движение Узбекистана // Издательство Ташкента: [сайт] – 2010. – С. 6-10 URL: [http://www.cawater-info.net/library/rus/conference\\_materials\\_ru.pdf](http://www.cawater-info.net/library/rus/conference_materials_ru.pdf) (дата обращения: 21.04.2020).

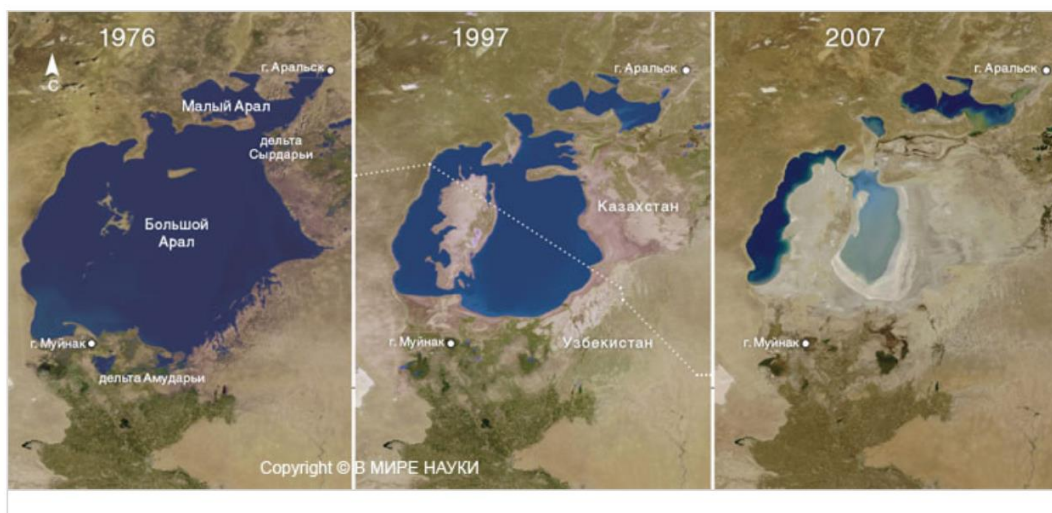


Рис. 1.3. Деградация Арала

Не стоит оставлять без внимания тот факт, что Аральское море наполняется, в основном, благодаря реке Сырдарья, большая часть которой расположена не территории Казахстана. Аральская экологическая катастрофа – результат деятельности промышленности нескольких государств и пример формирования нескольких экологических вызовов: загрязнение атмосферы и воздуха, водная проблема, проблема отходов.

Последняя проблема явно прослеживается в Соединённых Штатах Америки. Количество бытовых отходов и трудности переработки – настоящая катастрофа в США. Население этой страны составляет всего 6% от мирового, а выбрасывает 64% всех отходов на планете. Общий показатель мусора на человека – 760 кг в год, самый высокий в мире. Этот график, представленный на рис.1.4, демонстрирует ответы людей на вопрос «Вы занимаетесь переработкой отходов на повседневной основе?»<sup>23</sup>

<sup>23</sup> United Nations Climate Change: Perspectives. – URL: <https://unfccc.int> (дата обращения: 23.05.2020).

## Do you recycle in everyday life?

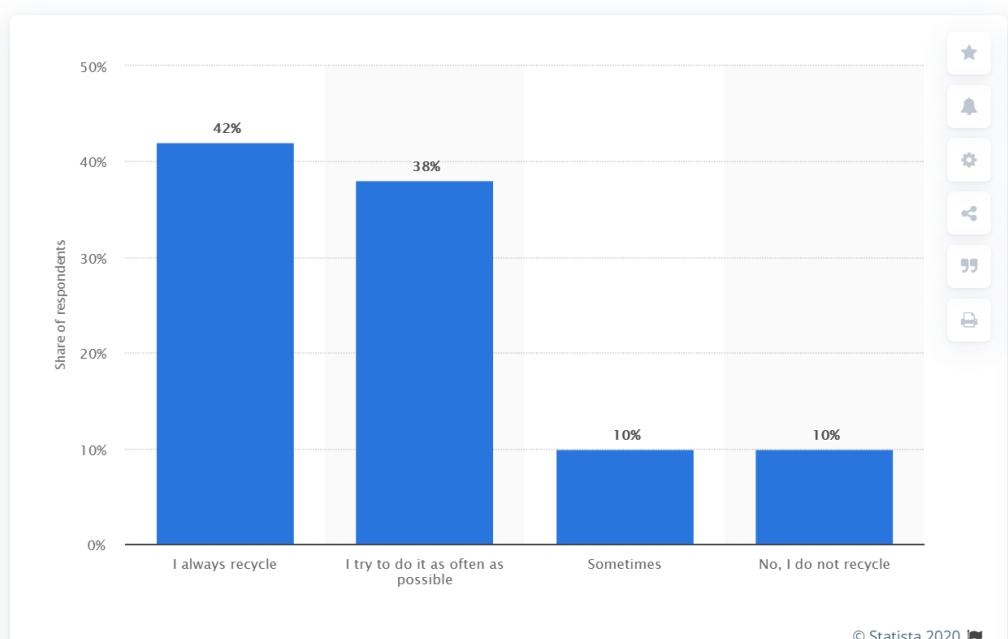


Рис. 1.4. Результаты опроса американских граждан в рамках исследования «Мусорный менеджмент»

Как видно, наибольшее число респондентов относятся к отходам серьезно и всегда сдают их в переработку. Но число опрошенных составляет 980 человек, и в основном это люди от 18 до 30 лет, и это практически единственные статистические данные по вопросу переработки, которые можно найти. На карте, представленной на рис. 1.5, отмечены города, которые приняли меры в продвижении политики «Ноль отходов», то есть стали обеспечивать школы, магазины, промышленные предприятия пунктами переработки, а также финансировать активистские движения.<sup>24</sup>

<sup>24</sup> Eco-cycle Solutions: Zero waste in Action. – URL: <https://www.ecocyclesolutionshub.org/how-to-get-there/#module-map> (дата обращения: 22.04.2020).

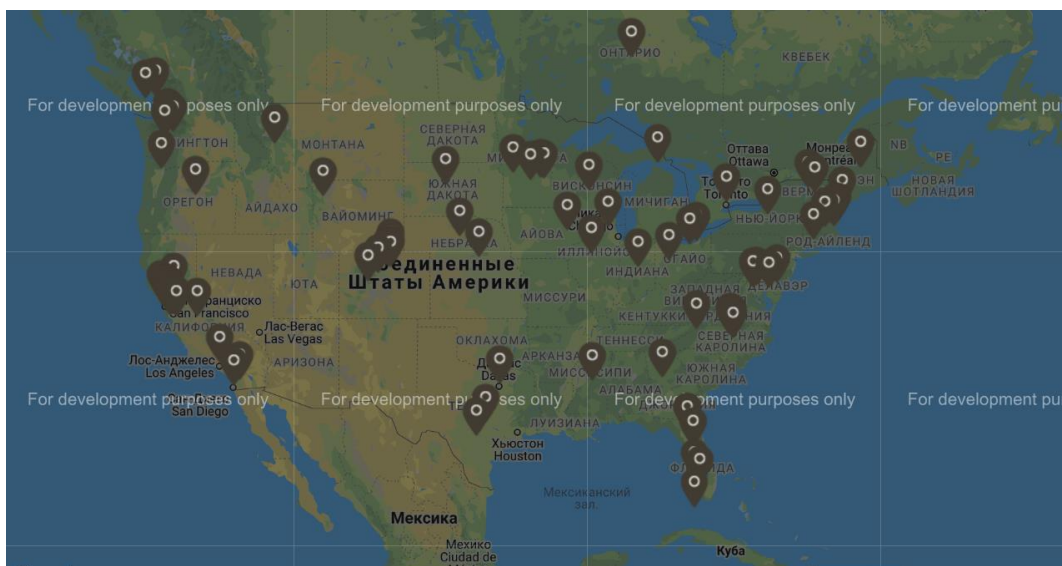


Рис.1.5. Карта «Ноль отходов»

На данный момент их число составляет 58, а это очень мало для страны, где насчитывается 273 крупных города, с населением свыше 100 000 человек.

Разумеется, есть и положительные примеры реализации экологической политики.

После этой фразы люди, хоть немного углубляющиеся в тему экологии, думают о Швеции. Во-первых, благодаря инициативе шведского политика Мориса Стронга, состоялась та самая конференция по Человеческой среде. Стронг, занимающий пост заместителя генерального секретаря ООН, инициировал исследование, результатом которого стал доклад «Только одна Земля: уход и обслуживание малой планеты». В нём были собраны мнения 152 экспертов из 58 стран, которые создали первый в истории доклад о состоянии окружающей среды. Стронг в дальнейшем возглавил ЮНЕП, и применял практическое законодательство на своей родной земле. Во-вторых, первая компания по переработке отходов у шведов появилась еще в 1969 году (сейчас является частью крупного перерабатывающего холдинга Фортум). В-третьих, за 50 лет существования Шведское агентство охраны окружающей среды обеспечило стране высокие позиции во многих экологических рейтингах. Например, на их территорию приходится 61% лесов всей Европы, что связано не только с особенностями ландшафта, но и с эффективной природоохранной

политикой. Закон об охране лиственных лесов 1984 года, 54 леса, попадающих под характеристики заповедников, охрана крупнейшей государственной лесохозяйственной компанией Sveaskog около 70 000 га леса и т.д. Швеция входит в пятерку стран с самым чистым воздухом в мире, но следует отметить, что одна из причин – отсутствие тяжелой промышленности. Кстати, нормы загрязненности воздуха также прописаны в законодательстве ЕС, не более 40 микрограмм мелкодисперсной пыли на кубометр воздуха. В Швеции показатель равен 8 мкгр. И, конечно, главная гордость шведской экологической политики «Шведская революция в переработке отходов». Возможно, многие видели заголовки «Швеция импортирует мусор из других стран», «В Швеции закончился мусор». Действительно, шведы перерабатывают 96% отходов, несмотря на довольно большой показатель отходов на человека в год. Среднестатистический шведский гражданин выбрасывает около 460 кг мусора. Эта страна превратила перерабатывающий бизнес в один из главных источников дохода. Внутри страны ведётся политика Waste-to-Energy (WTE) – Мусор в энергию, отходы обеспечивают частные лица (пункты утилизации расположены в радиусе 300 метров от любого жилого района) и промышленные предприятия (Шведские законы возлагают на производителей ответственность за расходы, связанные с переработкой или утилизацией их продукции).<sup>25</sup> *«Хорошо бы запомнить, что 3 тонны мусора вырабатывают столько же энергии, сколько вырабатывает 1 тонна горючего»*<sup>26</sup>, говорит Горан Скоглунд, пресс-секретарь одного из крупнейших перерабатывающих предприятий Швеции. Закуп отходов у Великобритании, Норвегии, Ирландии и Италии необходим для обеспечения занятости всех 32 заводов, объединенных политикой WTE. У шведов так же существует иерархия управления отходами:

- 1) Альтернативы предотвращения (уменьшения);
- 2) Повторного использования;

---

<sup>25</sup> Swedish Environmental Protection agency, Sweden's environment problems and protection 1960-2010, 2010, p. 6 – 8, 13 – 17.

<sup>26</sup> The Swedish recycling revolution/ Sweden Sverige. – URL: <https://sweden.se/nature/the-swedish-recycling-revolution/> (дата обращения 25.05.2020).

- 3) Рециркуляции;
- 4) Переработки (рекуперация энергии с помощью установок WTE);
- 5) Захоронения отходов (крайняя стадия).

Всё это предотвращает не только мусорную экологическую катастрофу на территории Швеции, но также способствует профилактике проблем парниковых газов, которыми так опасны свалки, и деградации почв и воды, куда могут проникать токсичные вещества из разложившихся отходов<sup>27</sup>.

Невозможность, в силу экономической, финансовой политики и научного прогресса, отказа от промышленных видов производства, а лишь попытки перехода на более щадящие аналоги – главный источник экологических проблем.

Но политика и экономика не единственное, что усугубляет или же способствует улучшению глобальной экологической ситуации. Есть еще ряд явлений, способствующих развитию экологической политики, совокупность которых можно объединить под названием механизм гражданской сознательности.

Оценка его эффективности будет более логичной и объёмной, после выявления формирующих элементов. Как выяснилось, причины возникновения экологического законодательства и права, как механизма, обусловлены множественными наглядными проявлениями губительности промышленной, энергетической и других видов деятельности человека. Биологи, химики, экологи, работающие с правительствами разных стран, проводили анализ, расчеты, уделяли внимание логистике и прогнозам. Это стало основой для первых законных мер. Но какова причина для обычных людей, не связанных с наукой, умеющих делать выводы, основываясь на собственном созидании?

Формирование данного механизма проявляется в различных формах и областях, от искусства до политики. Ранее уже упоминались исследователи и ученые, адаптирующие свои работы для широких масс, посредством написания

---

<sup>27</sup> Naturvårdsverket: официальный сайт. – URL: <https://www.naturvardsverket.se/Om-Naturvardsverket/Naturvardsverkets-femtioariga-historia/24/> (дата обращения: 22.04.2020).

научно-популярных книг. Рэйчел Карсон с «Тихой весной», предупреждающей американцев об опасности беспечного использования пестицидов, «Земля в балансе», написанная Элом Гором, являющаяся собой самый ранний образец резюме всех экологических проблем и предсказание глобального потепления, «Контроль природы» Джона Макфи, 4-кратного обладателя Пулитцеровской премии, и описание абсурдности попыток удержать реку Миссисипи от изменения естественного курса. Художественная литература так же не оставляла без внимания природу, например знаменитый доктор Сьюз и его «Лоракс», вовлекающий в мир бережного отношения к окружающей среде самых маленьких читателей, «Последний ребенок в лесу» Ричарда Луова, рассказывающий о «расстройстве из-за дефицита природы» и последующем воспитании поколений, которые редко выходят из дома. Количество литературы на тему защиты окружающей среды даже породило такое явление, как экокритицизм. Его суть заключена в изучении литературы и окружающей среды с междисциплинарной точки зрения, когда исследователи литературы анализируют тексты, иллюстрирующие экологические проблемы, и исследуют различные отношения литературы к природе. Один из крупнейших представителей экокритицизма «Ассоциация по изучению литературы и окружающей среды», располагающийся в Соединённых Штатах.

Еще один мощный инструмент влияния на человека – кинематограф. Он выигрывает за счёт визуальной составляющей и возможности наглядной демонстрации. Фильмы тоже делятся на жанры: научные, художественные и документальные. Пионером в эко-кинематографе считается «Река» 1938 года, затрагивающая проблемы эрозии почв. Первая художественная картина - «Ад и высокая вода» 1954 года, демонстрирующая историю людей и природы, пострадавших от взрыва атомной бомбы. Один из наиболее знаменитых современных фильмов – «Самсара» 2011 года – открывает ужасающую проблему «культуры потребления», перенаселения, жестокости животноводства.

Политические действия, влияющие на коллективный разум, ориентированы на более чёткие и структурные рычаги воздействия, как, например, образовательные мероприятия и создание «зелёных» партий.

Достойный пример сотрудничества стран на глобальном уровне в сфере эко-просвещения граждан – Всемирный конгресс по экологическому образованию (ВКЭО), проводимый с 2003 года. И если 17 лет назад в Португалии собрались 300 экспертов из 40 стран, то на последней конференции выступили более 1800 участников из 70 стран. Это были исследователи и преподаватели университетов, учителя, школьники и студенты, местные, региональные и национальные государственные органы, представители муниципалитетов, чиновники из международных организаций. Помимо участников есть и эксперты, работающие в ВКЭО на постоянной основе, они формируют международный научный, национальный научный и консультативный комитеты. На конгрессе традиционно обсуждаются роль и значение образования для окружающей среды и устойчивого развития, а также обучение практическим аспектам заботы об окружающей среде на повседневной основе и всех уровнях: как в высшем образовании, так и для младших возрастов.<sup>28</sup>

ВКЭО 2019, например, проводился в Бангкоке и был нацелен на то, чтобы эксперты со всего мира могли общаться и делиться друг с другом для сотрудничества на глобальном уровне: Америка, Африка, Европа и Азиатско-Тихоокеанский регион. Актуальные темы для обсуждения были разделены на 3 повестки: Локальная или региональная сфера, Экологическое образование и коммуникация, Сфера глобальных связей. Среди спикеров присутствовали Гюнтер Паули (автор «Голубой экономики», создатель проекта прорывных инноваций и член правления НПО), Тапана Сиривадханабхакди (президент и главный исполнительный директор Thai Beverage Public Co), доктор Осаму Абэ

---

<sup>28</sup> WEEC 2019: официальный сайт. – URL: <https://weec2019.org/> (дата обращения: 22.04.2020).



(руководитель Исследовательского центра образования для устойчивого развития, RIKKYO UNIVERSITY, Япония) и многие другие.

Кроме того, были представлены не только две основные категории тезисов: академические тезисы и рефераты-практики, которые могут быть описанием образца модели обучения, но также и другие типы / форматы тезисов, такие как, роман, короткая фантастика, сценическое представление, игра и интерактивные действия.

На данный момент эко-специалисты и активисты практически из всех стран мира объединены членством во Всемирном конгрессе по экологическому образованию. Сеть ВКЭО, позволяет локализовать образовательные мероприятия и исследовательскую деятельность, тем самым привлекая внимание к необходимости заботы об окружающей среде.<sup>29</sup>

Граждане могут воздействовать на экологические проблемы, не только обращаясь к государству и продвигая собственные научные открытия, но и сотрудничая с ним. Для этого в составе государственного аппарата каждой развитой страны существуют «зелёные» партии.

Большинство партий, ориентированных на заботу об окружающей среде, объединено в Глобальных зелёных (Global Greens). Эта международная сеть партий с «зелёной» политикой, созданная в 2001 году, насчитывает 80 полноправных членов и 18 наблюдателей. Все они работают над осуществлением «хартии Глобальных зелёных», которая держится на следующих столпах:

- демократия участия;
- ненасилие;
- социальная справедливость;
- устойчивое развитие;
- уважение к разнообразию;

---

<sup>29</sup> Faculty of Environment Abstract book: the 10th World Environmental Educational Congress / Kasetsart University: [сайт] - 2019. – pp. 3-10 URL: <https://weec2019.org/> (дата обращения: 22.04.2020).

- экологическая мудрость.

Глобальные зелёные имеют множество дочерних предприятий, ориентированных на социальную политику, например «Женская сеть Глобальных зелёных», «Глобальная зелёная молодежь», «Глобальные зелёные ЛГБТ+» и так далее. «Зелёные», в принципе, не могут быть консервативными, потому что это противоречит их концепции. Забота об окружающей среде – это поиск новых решений, компромиссов, отсутствие жестокости и эгоизма. Поэтому все политические партии, связанные с эко-активизмом, относят себя к социал-демократам и формируют коалиции левыми партиями своих стран.

В качестве примера, на рис. 1.6 – представители Чехии – «Страна Зелёных».<sup>30</sup>

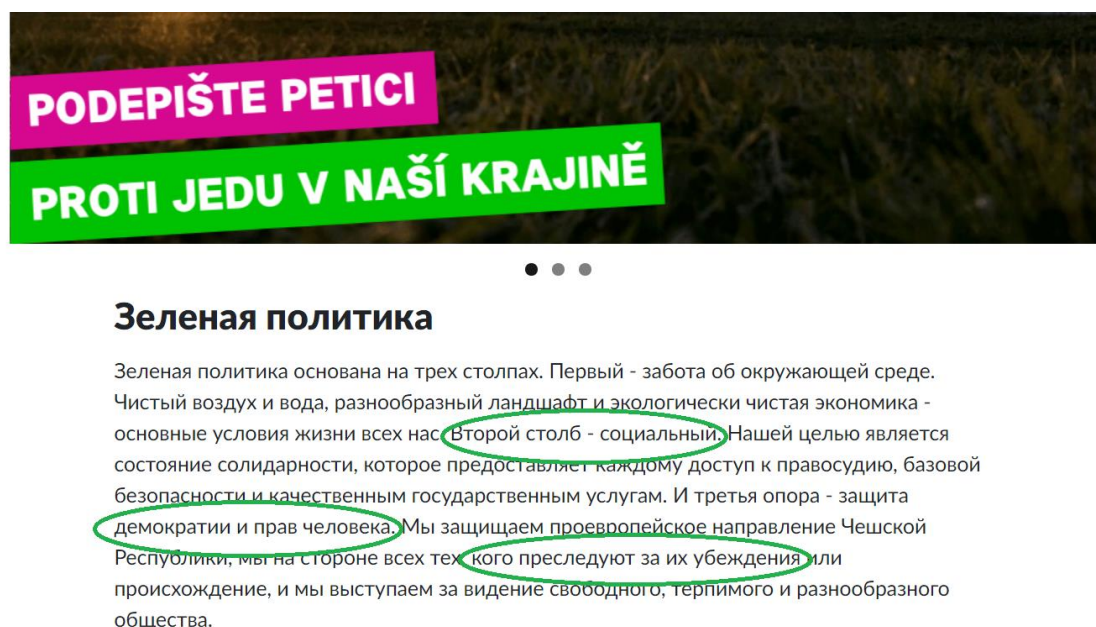


Рис.1.6. Официальный сайт чешской экологической партии «Страна зелёных»

Или же, португальская «Зелёная партия» (рис.1.7) и их подразделение, поддерживающее феминизм<sup>31</sup>:

<sup>30</sup> Zeleni – официальный сайт. – URL: <https://www.zeleni.cz/> (дата обращения: 09.05.2020).

<sup>31</sup> PVMulher – официальный сайт. – URL: <https://pvmulher.com.br/> (дата обращения: 09.05.2020).



Рис.1.7. Официальный сайт португальской партии «Зелёная партия»

«Пакистанские зелёные», основанные в 2002 году, несмотря на политические разногласия и запугивания, стремятся к соблюдению основных «зелёных» принципов<sup>32</sup> (рис.1.8):



Рис.1.8. Официальный сайт партии «Пакистанские зелёные»

Это очень интересный и показательный пример, заставляющий задуматься, что же в термине «экологическая политика» стоит на первом месте: экология или политика? Эффективна ли деятельность партий, растрчивающих

<sup>32</sup> Pakistan Green Party – официальный сайт. – URL: <http://www.pakistangreenparty.org/> (дата обращения: 10.05.2020).

ресурсы на такое количество направлений, а не концентрирующихся на конкретном глобальном вызове?

Попытка дать ответ будет осуществлена в следующей главе через анализ деятельности лидеров еще одного крупного эко-партийного объединения, а именно «90/Зелёные», представляющие Федеративную Республику Германию в Европейской партии зелёных.

## ГЛАВА 2. РОЛЬ ГЕРМАНИИ В РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ГЛОБАЛЬНОМ ЭТАПЕ

### 2.1. Развитие экологической политики в Германии

Природные процессы, условия окружающей среды и изменение климата выходят за пределы национальных рамок, они трансграничные и часто глобальные. Стоит отметить, что закат XIX века стал отправной точкой в реализации эко-политики для большинства стран, которых коснулась индустриализация. Поэтому анализ экологической политики Германии можно произвести путём рассмотрения деятельности немецких активистов, а также событий внутри страны. Германская империя озаботилась «нехваткой древесины» еще в 1800-х годах, с подачи Эрнста Морица Арндта, а судьбой животных в 1899 году, создав «Общество по защите птиц» в Штутгарте. Однако, эко-активизм в современном понимании, начался с профессора, эколога и обладателя звания «пионер природоохраны» на глобальном уровне, Гуго Конвенца.

Труд, принёсший ему известность, а именно, «Охрана памятников природы и предложения по их сохранению» был написан в 1904 году.

Несмотря на то, что охранные меры г-на Конвенца могут казаться неадекватными по сравнению с масштабами современного разрушительного воздействия на окружающую среду, именно они стали началом «немецкой заповедности». Конвенц писал понятно и для простых людей, потому что знал, что необходимо обозначить социальное измерение экологической проблемы. В его трудах забота о природе тесно переплетена с призывами к патриотической ответственности. Помимо принципа «абсолютной защиты», актуального до сих пор, профессор выдвинул «Принцип ковчега», подразумевающий сохранение отдельных видов животных и редких растений.

В 1906 году Конвенц возглавил "Государственное агентство по охране природных памятников в Пруссии". Это было первое учреждение на территории современной Германии, носившее охранной характер. Между

правительством, администрацией и обществом была оперативно создана плотная сеть добровольных комиссий и консультативных органов.

В 1919 году в статье 150 Веймарской Конституции охрана природы и ландшафта прямо признавалась обязанностью государства и делом общего интереса. Отсутствие финансирования – то, с чем боролся Конвек до конца своей жизни. Первая Мировая война истощила немецкую казну, все силы были брошены на восстановление промышленности страны. Поэтому государственные учреждения потерпели неудачу с обеспечением правового влияния и финансовых возможностей в сфере экологии – наследие, которое должно сформировать государственную охрану природы во второй половине XIX века.

Вальтер Шенихен, преемник Конвенца с 1922 года, принял экологическую политику Германии в тяжелом состоянии. Благодаря деятельности Шенихена, в особенности, книге «Колыбель жизни», «Государственное управление охраны природных памятников в Пруссии» до 1935 года являлось «главным защитником природы» немецкого рейха. Интересно, что идеи своего учителя г-н Шенихен изменил в угоду себе, оставив убежденность Конвенца в необходимости индустриализации и прогресса, но избавившись от «ответственности человека перед природой». На замену пришли лозунги, призывающие к чистоте природы в угоду чистоты расы. Эко-политика перестала быть чем-то неудобным и неуместным и превратилась в инструмент социальной манипуляции. Шенихен, как член НСДАП, утверждал, что угроза «расовой гигиене» напрямую связана с окружающей средой Германии. Стоит отметить, что немецкая забота о природе была тесно связана с ксенофобией и национализмом с начала существования. Например, ученик Арндта, Вильгельм Риль известен своей ненавистью к индустриализации и урбанизации, а так же высказываниями вроде такого: «Мы должны спасти лес не только для того, чтобы наши печи не мерзли зимой, но и для того, чтобы пульс жизни людей продолжал биться тепло и радостно, чтобы Германия

оставалась немецкой».<sup>33</sup> Другой приверженец нацизма создатель термина «экология» - зоолог Эрнст Геккель, познакомивший немецкое общество с эволюционной и дарвинистской теорией, был фанатом расовой евгеники и идеи превосходства нордической расы. Но, несмотря на данную идеологию, а в последствие, создание НСДАП и деятельность Адольфа Гитлера, труд Шенихена стал национальным и международным культурным ориентиром. В нём обозревались общие, геологические, ботанические, зоологические и антропологические проблемы внутренней и мировой охраны природы.

После окончания Второй Мировой экологическую политику Германии ждало затишье на 13 лет. «Закон об охране вод», принятый в Федеративной Республике, стал первым шагом, но действительно значительным был 1969 год. Он традиционно считается отправной точкой «современной эко-политики Германии». Ханс-Дитрих Геншер, который в тот период был федеральным министром внутренних дел, распорядился о выявлении наиболее проблемных экологических сфер. Ими оказались водные ресурсы и воздушное пространство, за негативное воздействие на которые была введена ответственность.

Четвертый канцлер ФРГ Вилли Брандт и его первый кабинет приняли программу неотложной охраны окружающей среды, а 29 сентября 1971 года – первую экологическую программу. Было объявлено более 100 законов и постановлений, реализацию некоторых из них заранее заложили в бюджет. Экологическая программа также способствовала повышению осведомленности населения об окружающей среде. В сентябре 1970 года, согласно опросу Института социальных и прикладных наук «Infas», только 41% опрошенных использовали термин охрана окружающей среды, в ноябре уже 92% знали что это<sup>34</sup>. Свободная демократическая партия стала первой, кто включил пункты экологической направленности в свою предвыборную программу. Первое же официальное Министерство по охране окружающей среды появилось в Баварии

---

<sup>33</sup> Wilhelm Heinrich Riehl. *Feld und Wald* / Stuttgart. - 1857. – pp. 52.

<sup>34</sup> INFAS: Statistics. – URL: <https://www.infas.de/> (дата обращения: 02.05.2020).

(до этого природа была сферой ответственности Министерства внутренних дел). Причиной тому стал такой социальный механизм, как домашнее движение. Сформировано оно было еще в конце 19-го века, критиковало урбанизацию, технический прогресс и романтизировало природу и деревенскую жизнь.

В последующие два года активно создавались консультативные и федеральные советы по вопросам окружающей среды, а также активизировалось гражданское общество. Пример последнему – создание Федеральной ассоциации экологических гражданских ассоциаций (ФАЭГА). На сегодняшний день их работа сосредоточена на требованиях немедленного поэтапного отказа от ядерной энергии, поощрения использования возобновляемых источников энергии и, следовательно, защиты климата, охраны водных ресурсов, устойчивой транспортной политики, здравоохранения и т.д.

Стоит сделать промежуточное отступление по поводу мировой роли немецкой эко-политики. В зачатке своёй она, действительно, была уникальной и новаторской. Введение термина «экология», создание ряда принципов природоохраны, которыми пользуются до сих пор (создание первой Красной книги Международным союзом охраны природы отсылается к исследованиям Конвенца). Но вторая половина 20-го века демонстрирует сомнительное «флагманство» немцев в эко-активизме, которым они так гордятся. Например, в создании ФАЭГА сыграл роль экологический пример США и провозглашение «Дня Земли». День, в который по всему миру проводятся мероприятия, направленные на привлечение внимания к проблемам окружающей среды и носящие образовательный характер. Всемирно известный Гринпис был создан на год раньше в Канаде, также как и американское объединяющее движение «Друзья Земли» (международная сеть экологических организаций в 74 странах).<sup>35</sup>

---

<sup>35</sup> Friends of Earth – официальный сайт. – URL: <https://www.foei.org/> (дата обращения: 10.05.2020).



Однако многие эксперты отмечают общеевропейскую конференцию 1970 года, инициативу, проведения которой взяла на себя Германия, а после объявила «Год окружающей среды» в стране. За три дня в Страсбурге были приняты основные положения, обозначающие курс экологической политики для европейских государств. Принимали их министры, представители неправительственных организаций и представители королевских семей (около 350 участников). Эта конференция создала общее понимание в Европе о том, что защита природной среды необходима, и создала первые связи между Советом Европы и странами Центральной и Восточной Европы. По словам историка окружающей среды Джона Шейла, 1970-й год был «... одним из самых успешных в своем роде»<sup>36</sup>. Далее Германия усердно работала над правовой базой. Был принят ряд природоохранных законов (Закон о защите от шума; Закон об уменьшении загрязнения воздуха свинцовыми соединениями, находящимися в бензиновом топливе автомобилей; Закон об утилизации отходов) и штрафов за их нарушение.

В период с 1973 по 1980 гг. Германия столкнулась с нефтяными кризисами, что привело к экологическому застою. С одной стороны, это влияло негативно, но с другой, необходимость разумного использования и экономии энергии стала еще очевиднее. Так же увеличилось количество гражданских активных групп, которые позже образуют крупнейшую зелёную партию в Европе.

Союз 90, чаще Зелёные, заслуживают отдельного рассмотрения. Ведь на данный момент это партия является крупнейшей в Европе, и как следствие, задаёт экологические тенденции. Окончательную структуру партия приобрела в 1989 году, объединив три некоммунистические группировки. Интересно, что изначально партия носила радикальный характер. Создавалась она для противостояния «новым левым» и буржуазной иерархии. Достаточно быстро анархисты, постмарксисты, левые радикалы и пацифисты христианского толка

---

<sup>36</sup> Schmoll F. Natur und Staat: Staatlicher Naturschutz in Deutschland (1906-2006)/ H-Net Reviews in the Humanities and Social Sciences, №17. - 2015. – s. 45 -58.

взяли курс на защиту окружающей среды, прежде всего, выступая против атомной энергии. Создавался упор и на социальную составляющую. Так, например, Зелёные ведут многолетнюю борьбу с администрацией аэропорта Франкфурта-на-Майне, имеющем большое экономическое значение для Гессена и являющемся главным источником авиационного шума для людей. Причина этого конфликта – потребности граждан, а не экологический след, оставленный самолетами. Авария на Чернобыльской электростанции, и последствия в виде кислотных дождей, обеспечили Зелёным первое попадание в Бундестаг и 8,3% голосов на федеральных выборах в 1983 году. Далее политический курс партии менялся, пацифизм и анархизм были заменены неолиберализмом, поддержкой социал-демократов и главного экономического гиганта мира – НАТО, например, в войнах в Югославии и Афганистане. Роль Зелёных в европейской семье экологических партий и её нынешние характеристики будут рассмотрены позже.

Этапы развития охраны окружающей среды тесно связаны с политической атмосферой в стране. Победа коалиции консерваторов и либералов в 1987 году стала благоприятным витком для эко-политики Германии. Немецкие СМИ, вовлеченность которых оказывала положительное влияние, активно обсуждали облесение ландшафтов страны. Территории ФРГ являются одними из самых лесистых в Европе, несмотря на постоянный риск потери этого статуса. Причина данной экологической проблемы, как тогда, так и сейчас заключается в загрязнении воздуха и изменении климата. Химические элементы влияют на корневую систему, крону деревьев и состояние древесины. Именно она стала причиной появления Постановления о крупных системах сгорания, газотурбинных двигателях и двигателях внутреннего сгорания и поправки 1986 года к Техническим инструкциям (ТИ) об обеспечении чистоты воздуха. Их эффективность можно оценить, глядя на стремительное увеличение гектаров лесных массивов с 1990 года<sup>37</sup>, продемонстрированных на рисунке 2.1.

---

<sup>37</sup> Кноема: Resource Statistic: официальный сайт. URL: (дата обращения: 23.04.2020).

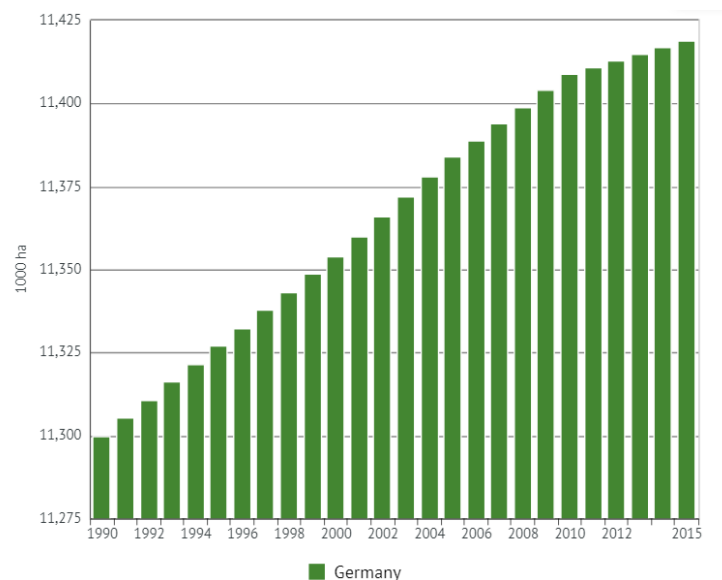


Рис 2.1. Статистика увеличения лесных ресурсов в Германии

Так как окружающая среда представляет собой сложную систему взаимосвязанных элементов, проблемы зачастую являются причинами друг друга. Исчезновение деревьев усугубило вторую по важности проблему не только для Германии – загрязнение воздуха. Поэтому христианско-либеральная партия приняла меры в соответствии с Постановлением о крупных установках для сжигания (1983 г.) и с правилами в отношении выхлопных газов для транспортных средств, которые сделали Германию пионером политики качества воздуха в Европе. Внутри страны тоже наблюдались положительные изменения, например, на рисунке 2.2., показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферу с 1995 года<sup>38</sup>:

<sup>38</sup> Statista: Index der Luftschadstoff-Emissionen in Deutschland in den Jahren 1995 bis 2017. – URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1091312/umfrage/index-der-luftschadstoff-emissionen-in-deutschland/> (дата обращения: 03.05.2020).

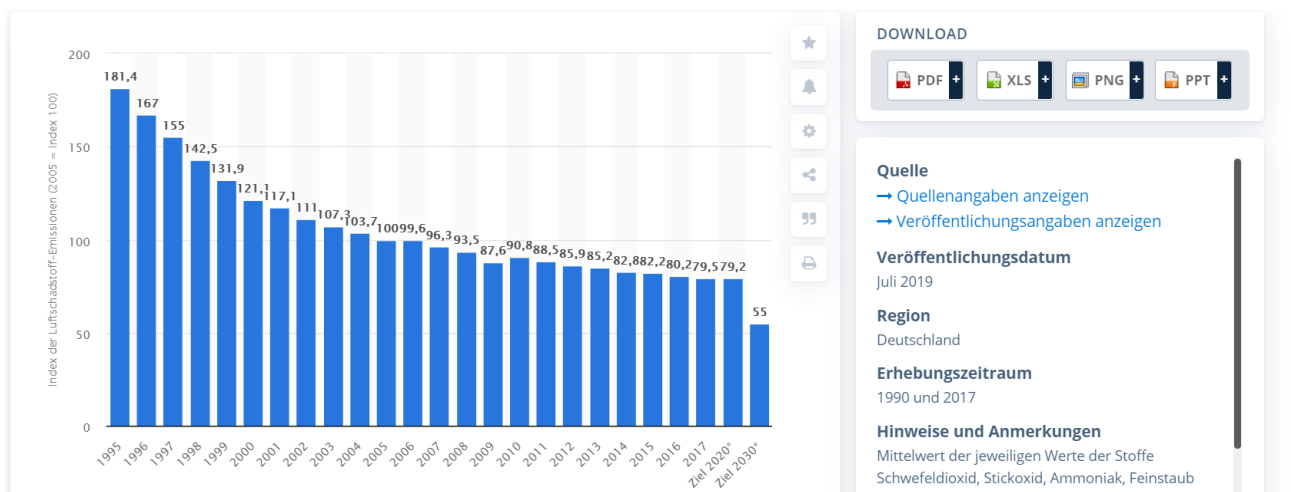


Рис.2.2. Статистика уменьшения воздушных выбросов в Германии

На улучшение этих данных так же повлияла деятельность Клауса Тёпфера, занимающего пост министра по окружающей среде с 1987 по 1994 гг. Этот человек способствовал расширению новаторства Германии в экологической сфере. Это относится к Закону о переработке и утилизации отходов, принятому в 1994 году, которым пользуются сегодня в Евросоюзе. Политика Тёпфера в области защиты климата, состоянием которого занималась специальная комиссия по расследованию Бундестага Германии с 1987 года, установила международные стандарты, то же самое относится и к последующим мерам, таким как вводный тариф на электроэнергию из альтернативных источников энергии (1990 год).

Клауса Тёпфера сменила Ангела Меркель в составе красно-зеленой коалиции (социал-демократов и природозащитников), тем самым закончив эру «Цветущих пейзажей». Этот термин применялся ко времени правления тогдашнего канцлера Гельмута Коля, который часто использовал это выражение в своих выступлениях, обозначая дружественный к окружающей среде политический курс. У немцев были проблемы регулирования химических веществ (отголоски «красильной» державы XVIII века) и политикой устойчивого развития. Последняя активно применялась и развивалась в других странах-участницах ОЭСР. В то время внимание гражданского общества сместилось на изменение социальной атмосферы внутри страны, по причине

падения Берлинской стены. Кстати, после этого события была произведена деиндустриализация в Восточной Германии, что значительно снизило вредоносное воздействие на атмосферу и водную систему.

Деятельность красно-зеленой коалиции, осуществлявшаяся с 1998 по 2005 год, была эффективной, и во многом, определяющей нынешний курс экологической политики Германии. Главным аспектом считалась ядерная энергия и поэтапный отказ от неё, предложенный Юргеном Триттином, министром окружающей среды. Следствием явилось соглашение предусматривающее изменение ядерного законодательства, а также проведение форума с участием ведущих энергетических компаний и обсуждение вместе с ними будущего развития Германии без атомной энергетики. За всё время работы красно-зеленые инициировали несколько успешных проектов относительно энергетики, два из которых оказали влияние не только на Германию, но и на общеевропейские нормы.

1) Закон об упорядоченном прекращении использования ядерной энергии для промышленного производства электроэнергии от 2001 года, включающий в себя:

- запрет на строительство новых промышленных атомных электростанций и ограничение остаточного времени использования существующих АЭС на 32 года после ввода в эксплуатацию;
- утверждение максимально допустимого остаточного объема производства для каждой отдельной АЭС;
- запрет на переработку отработанного топлива, а также ограничение утилизации радиоактивных отходов и их захоронение;

2) Закон о возобновляемых источниках энергии от марта 2000 года, который регулирует тарифы для подачи электроэнергии и поощряет использование солнечной энергии<sup>39</sup>.

Трудности с осуществлением данных инициатив заключались в конкуренции партий. Зелёные, с присущим им анархизмом и импульсивностью

---

<sup>39</sup> Gesetz für Vorrang Erneuerbarer Energien/Bundesgesetzblatt Stuttgart. – 2008. – s. 45-53.

(партия имеет такую репутацию, благодаря немирным митингам и протестным акциям), настаивали на немедленном отказе от ядерной энергетики в короткие сроки. Социал-демократы, занятые на тот момент жесткой борьбой с христианско-демократической партией, были нерешительны и осторожны. Лишь решительная критика действий США в Ираке помогла им вырваться из политической гонимости вперёд и удержать лидирующие позиции в Бундестаге, как для себя, так и для Зелёных. Так же на энергетическом форуме, с участием крупнейших компаний (RWE AG, с оборотом около 28 млрд евро, E.ON SE, оборот около 20 млрд евро и др.), внутривластные разногласия значительно ослабили позицию красно-зелёную коалицию. Энергетические компании поучили ещё один рычаг давления, плюс партия Зелёных, особенно в те времена, испытывала трудности с бюджетом. В итоге ряд пунктов был исключен, чтобы не подвергнуть угрозе принятие соглашения, которое получило противоречивую оценку экологов. Одни хвалили коалицию за урегулирование конфликтов, избежание судов и выплат компенсаций. Другие же, например Союз охраны окружающей среды и природы Германии, обвинили правительство в послаблениях энергетическим компаниям и игнорировании вопроса утилизации ядерных отходов.

Несмотря на скептицизм некоторых экспертов и активистов, Германия преуспела в энергетической политике больше чем другие государства Евросоюза. Решение о сохранении уровня выработки электроэнергии наравне с использованием атомной энергии повлекло за собой кардинальную смену политического курса в области энергетики, выход страны на глобальный уровень в сфере возобновляемой энергии и связанными с ней инновациями.<sup>40</sup>

Другая сфера эко-политики, успешно реализованная красно-зелёной коалицией – изменение налоговой системы. Этот аспект являлся ключевым для правительства ещё на стадии предвыборной агитации. Данная реформа должна была способствовать плавной замене характера основной доли налоговых

---

<sup>40</sup> Kern K. und Kissling L. Politikkonvergenz und Politikdiffusion durch Regierungs- und Nichtregierungsorganisationen/ Ein internationaler Vergleich von Umweltzeichen, Dresden. – 2012. – s.39-46.

поступлений. Трудовые и социальные взносы должны были снижаться, а цены на экологические продукты и энергоносители умеренно повышаться.<sup>41</sup>

Так же планировалось интенсивное снижение валового дохода с 41,1 до 39,8 процентов. Красно-зеленые стремились модернизировать экономику с помощью экологического законодательства, повышая цены на электроэнергию, газ и жидкое топливо, учитывая вероятность изменения общего налогового кодекса для ЕС. В итоге, увеличение стоимости энергии должно было сократить налоги на заработную плату.<sup>42</sup>

Реализация данной концепции встретила немало препятствий. К спорам по поводу целесообразности послаблений для энергетических компаний прибавились сомнения в экологизации налогов от оппозиционных партий. Индустриальные организации выступали за отставку Юргена Триттина. Однако, за принятие законопроекта проголосовало большинство, начав постепенную интеграцию экологических пунктов в немецкую налоговую систему. Осуществление проекта происходило в несколько этапов, первый из которых – повышение налога на нефть и жидкое топливо в 1999 году. В итоге, экологически ориентированная налоговая система претерпела множество изменений на практике, в основном, из-за разногласий внутри действующего правительства.

Защита климата – еще одна успешная для красно-зелёных сфера. Причиной работы в данном направлении стала Рамочная конвенция ООН, подписанная ещё в 1992 году. Данное соглашение обязывало страны к сокращению выбросов CO<sub>2</sub>. Немецкое правительство пообещало снижение парниковых выбросов на 21% за 4 года, начав государственную программу по

---

<sup>41</sup> Ökologische Steuerreform in Deutschland: Umsetzung, Pro und Contra, Konzepte. Ökosteuern in Europa / Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit: [сайт] – 2016. URL: [http://www.bmu.de/english/topics/oekosteuer/oekosteuerreform\\_e.php](http://www.bmu.de/english/topics/oekosteuer/oekosteuerreform_e.php) (дата обращения 22.05.2020).

<sup>42</sup> Koalitionsvereinbarung zwischen der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN / BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN // - 2012. – s. 34-55.

защите климата в 2000 году.<sup>43</sup> Результат превысил все ожидания, сократив показатели на 18% уже в начале 2001 года. Германия одна из немногих смогла достичь снижения парниковых выбросов до показателей, прописанных в Киотском протоколе – первом глобальном соглашении об охране окружающей среды. Но успех не аннулировал другие экологические проблемы. Например, государство продолжало выплачивать субсидии угольной промышленности, несмотря на то, что добыча угля – один из главных источников парниковых выбросов. Эти действия подвергались критике Совета экспертов по вопросам окружающей среды<sup>44</sup>, позже к ним присоединились Друзья Земли и Гринпис. Не обошли обвинения и транспортную сферу, которая всегда отличалась высокими показателями выбросов и выхлопных газов. Правительство способствовало изучению транспортного сектора и получило неутешительные результаты. Уровень углекислого газа повышался на 3% ежегодно, по причине увеличения используемых машин для грузовых и пассажирских перевозок (рис. 2.3.)<sup>45</sup>



Рис.2.3 Грузовые и пассажирские перевозки на территории ФРГ

<sup>43</sup> European Parliament: Maßnahmen für eine nachhaltige Energieversorgung im Bereich Mobilität Sachstandsbericht: [сайт] – URL: [http://www.europarl.europa.eu/stoa/webdav/shared/3\\_activities/transport/environment/tab\\_de.pdf](http://www.europarl.europa.eu/stoa/webdav/shared/3_activities/transport/environment/tab_de.pdf). (дата обращения:30.04.2020).

<sup>44</sup> W. Reutter. Germany on the Road to Normalcy: Policies and Politics: [сайт] URL: <https://cutt.ly/Uy5azMw> (дата обращения: 27.05.2020).

<sup>45</sup> DeStatis: Transport und Verkehr. – URL: [https://www.destatis.de/DE/Themen/Branchen-Unternehmen/Transport-Verkehr/Gueterverkehr/\\_inhalt.html#sprg350830](https://www.destatis.de/DE/Themen/Branchen-Unternehmen/Transport-Verkehr/Gueterverkehr/_inhalt.html#sprg350830) (30.04.2020).



На данном графике красной линией обозначены частные перевозки, синей – грузовые, в том числе и водные. Соотношение в тоннах к годам.

Обновление коалиционного соглашения между социал-демократами и зелёными в 2002 году сохранило прежний эко-политический курс. Несмотря на призывы к отказу в финансировании угольной промышленности (при сжигании тонны бурого угля происходит выброс тонны углекислого газа – больше чем при любом другом источнике энергии), оно было частично сохранено. Мотивы у правительства были сугубо экономические<sup>46</sup>. Лигнитные электростанции являлись наиболее дешевым источником энергии. Угольным шахтам всегда предоставлялись скидки на добавочную стоимость электричества, позволяя работать практически без перерывов, и обеспечивать треть от всей электроэнергии Германии. Так же при работе с углем механизмы общеевропейских ограничений по выбросам начинали носить щадящий характер, потому что затраты на производство были незначительными и могли покрыть «штрафы» без финансового ущерба для предприятий.

Еще одна крупная сфера деятельности красно-зелёных – национальная стратегия устойчивого развития, впервые официально упомянутая в 1987 году. Кстати, на глобальном уровне данная концепция получила признание на 5 лет позже в рамках бразильской конференции Организации Объединённых Наций по окружающей среде и развитию.<sup>47</sup> В течение 4 дней велось обсуждение актуальных экологических проблем, а так же стратегии социального и экономического развития. В 1997 году Генеральной Ассамблеей ООН была принята резолюция, которая обязывала все страны-участницы конференции в Рио-де-Жанейро разработать концепции устойчивого развития в течение 5 лет. На основании этого обе партии немецкого правительства сделали заявление в

---

<sup>46</sup> Milliardengewinne durch Braunkohle// Klimareporter.info: [сайт] – 2016. – URL: <http://www.klimareporter.info/wirtschaft/nachricht/16203-milliardengewinne-durch-braunkohle> (дата обращения: 03.06.2020).

<sup>47</sup> UNESCO. Rio declaration on environment and development: [сайт]. – URL: [http://www.unesco.org/education/pdf/RIO\\_E.PDF](http://www.unesco.org/education/pdf/RIO_E.PDF) (дата обращения: 27.05.2020).

1998 году о намерении разработки конкретной стратегии устойчивого развития.<sup>48</sup> Осуществление происходило в несколько этапов.

Первый – учреждение зелёного кабинета, состоящего из государственных секретарей от ведущих министерств.

Второй – основание совета, сосредоточенного на внедрении желаемой концепции. Членами совета являлись представители профсоюзов, экологических и активистских организаций, промышленных секторов, и даже церкви.

Третий – представление официального проекта общественности в 2002 году.

Анализируя деятельность красно-зелёной коалиции, становится очевидным их колоссальный вклад в развитие политики охраны окружающей среды в Германии. Более чем остальные, положительным изменениям подверглись такие сферы как поиск альтернативных источников энергии, экологизация налоговой системы, внедрение концепции устойчивого развития и политика защиты климата.

После 5-летней деятельности СДПГ и Зелёных правительство возглавила крупная черно-красная коалиция, которая остаётся у власти до сих пор, в лице Христианско-социального союза Германии (ХСС), Христианско-демократического союза Германии (ХДС) и Социал-демократической партии (СДПГ). Многие эксперты в области экологии отзываются негативно о деятельности чёрно-красных.

Например, Ганс Шелльнхубер, известный немецкий климатолог, обвиняет Ангелу Меркель в излишнем упоре на международную составляющую и экологический образ, отчего страдает национальный уровень и реальное положение дел.<sup>49</sup> Поддерживает его и Октай Табасаран, советник

---

<sup>48</sup> Deutsche Nationalkomitee für Denkmalschutz. – URL: <http://www.dnk.de> (дата обращения: 23.05.2020).

<sup>49</sup> Schellnhuber H. J. In Extremis: Disruptive Events and Trends in Climate and Hydrology – Berlin: Springer Verlag. – 2017. – s.45-53.

министра экологии,<sup>50</sup> критикуя отставание от плана по снижению выбросов парниковых газов (к 2020 году они должны были снизиться на 40%).

В начале своего правления г-жа Меркель заработала репутацию так называемого канцлера климата. Она вместе с премьером по вопросам окружающей среды, Габриэлем Зигмаром, были настроены на значительное сокращение выбросов на европейском и международном уровне. «На международном уровне мы должны поблагодарить г-жу Меркель за защиту климата», - говорит эксперт по климату Кристоф Балс из организации по охране окружающей среды и развитию «Germanwatch».<sup>51</sup> Меркель стала министром окружающей среды на первой климатической конференции в Берлине в 1995 году, на саммите G8 в 2007 году в Хайлигендамме способствовала принятию Джорджем Бушем ограничения выбросов в США на 2 градуса. Однако эксперты утверждают, что сейчас канцлер не справляется с собственными заявлениями и обещаниями. «Меркель очень оппортунистична и регулярно прогибается под экономическим крылом своей партии. Под давлением автомобильной промышленности, которая тесно связана с ее партией, она ослабляет ограничения ЕС для автомобилей, которые уже были согласованы», - критикует Балс.<sup>52</sup> Клаудия Кемферт, эксперт по энергетике и климату из Немецкого института экономических исследований, разделяет мнение Кристофа Балса: «Меркель потерпела неудачу в защите внутреннего климата, но не международного».<sup>53</sup> Будучи членом Консультативного совета по вопросам окружающей среды, канцлер также консультирует федеральное

---

<sup>50</sup> Berliner Abfallwirtschaft- und Energiekonferenz // LPN Consulting. – URL: [https://lpnconsulting.de/wpcontent/uploads/2017/10/Programm\\_BAEK\\_2018\\_Newsletter.pdf](https://lpnconsulting.de/wpcontent/uploads/2017/10/Programm_BAEK_2018_Newsletter.pdf) (дата обращения 28.05.2020).

<sup>51</sup> Wie grün ist Angela Merkel? // DW.com: [сайт]. – URL: <https://www.dw.com/de/bundestagswahl-klimaschutz-kohleausstieg-cdu-spd-gr%C3%BCne-fdp-energie-wende-verkehrswende-lobby/a-40525046> (дата обращения: 09.05.2020).

<sup>52</sup> Ibidem, Christoph Bals sagt.

<sup>53</sup> Ibidem, Christoph Bals sagt.

правительство. Утверждения выше подкрепляет статистика, продемонстрированная на рис. 2.4.<sup>54</sup>

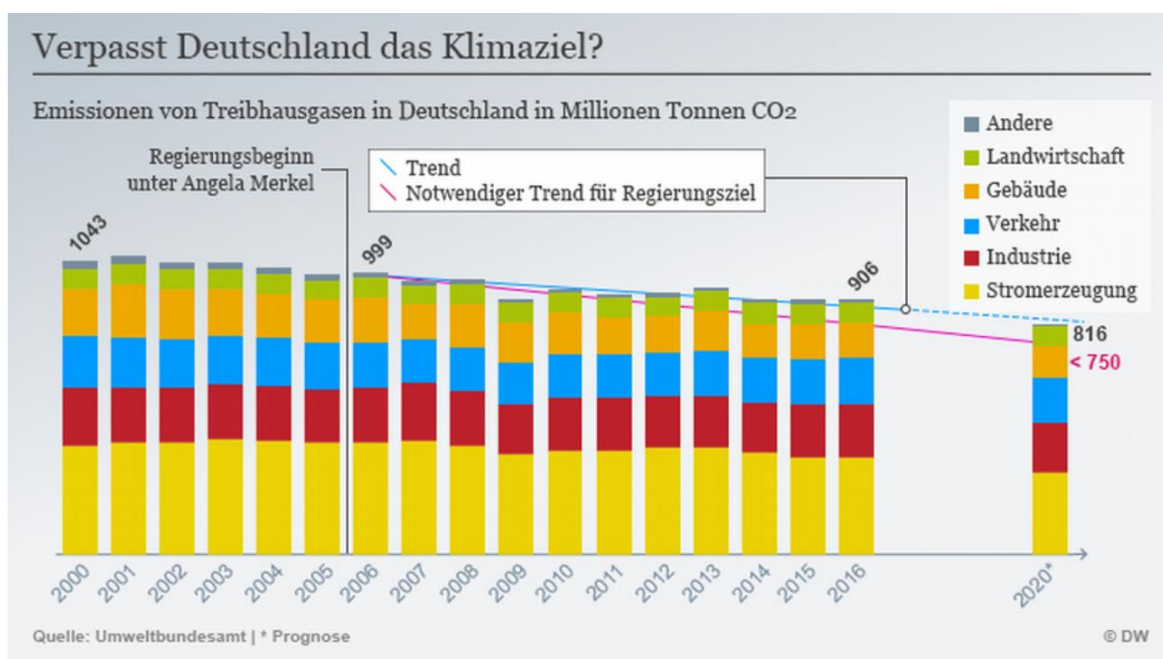


Рис.2.4. Попала ли Германия в «климатическую» цель?

Диаграмма содержит данные о выбросах CO<sub>2</sub> в атмосферу, измеряемых в миллионах тонн. Цвета обозначают источник выброса: энергетические станции, промышленные предприятия, транспорт, бытовые/жилые здания, сельское хозяйство и остальные источники. Синяя линия – нынешняя тенденция выбросов, красная – необходимая тенденция, намеченная правительством. Демонстрируется неспособность черно-красной коалиции сдержать собственные обещания относительно улучшения состояния климата на протяжении всего срока правления.

Причина, по которой Ангела Меркель и её правительство подвергается постоянной критике, очень весома. Изменение климата – одна из самых опасных глобальных проблем экологии. Она влечёт за собой множество других: неестественные засухи, таяние ледников, и, как следствие, затопление суши, изменение ландшафта, крупные пожары, гибель животных и так далее. Так же

<sup>54</sup> Was sind Kohlekraftwerke? // Kohlekraftwerke.com: [сайт] – 2018. – URL: <https://www.wir-ernten-was-wir-saen.de/kohlekraftwerk> (дата обращения: 01.05.2020).

данная проблема пока не получила оптимального и универсального решения. На изменение климата и атмосферы влияет вся инфраструктура, созданная человеком, от небольшого мопеда до гидроэлектростанции государственного значения. Накладывается и необоснованная амбициозность заявлений по поводу сокращения выбросов Германии на глобальном уровне. «Это огромная потеря доверия на международной арене <...> Германия больше не воспринимается всерьез в данном ключе», - предупреждает исследователь климата Моджиб Латиф из Центра исследований океана им. Гельмгольца в Киле и демонстрирует график. (рис.2.5.)<sup>55</sup>

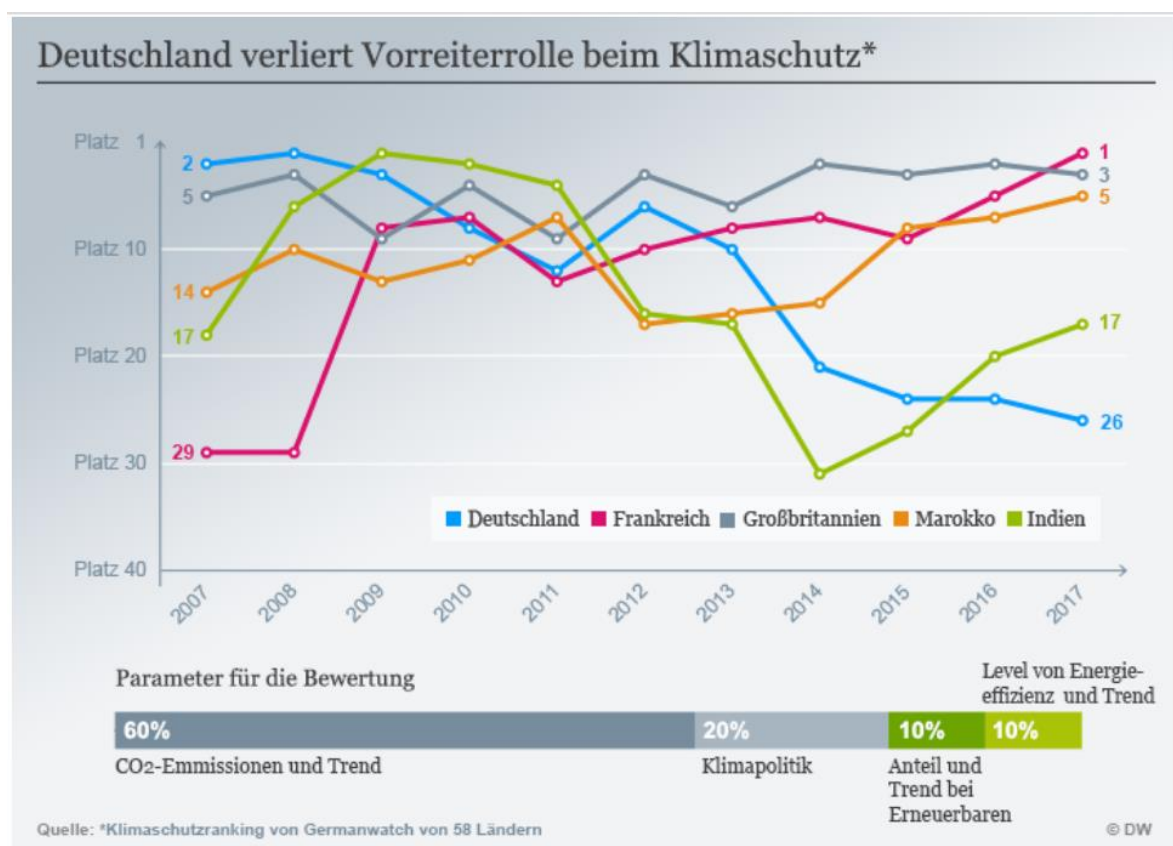


Рис.2.5. Германия теряет роль пионера в защите климата

Данный график демонстрирует спад немецкого влияния за 10 лет политики защиты климата. Германия обозначена синей линией, помимо неё, изображены позиции Великобритании, Марокко, Франции и Индии. Немецкая

<sup>55</sup> Wie grün ist Angela Merkel?// DW.com: [сайт]. – URL: <https://www.dw.com/de/bundestagswahl-klimaschutz-kohleausstieg-cdu-spd-gr%C3%BCne-fdp-energiewende-verkehrswende-lobby/a-40525046> (дата обращения: 09.05.2020).

динамика самая удручающая, так как подъём случился 7 лет назад и всего на один год, далее Германия лишь сдавала позиции.

Резюмируя вышесказанное, свой путь в экологической политике Германия начала уверенно, используя эффективные механизмы осуществления, и достаточно быстро заняла лидирующие позиции, благодаря новаторским решениям и ревностному соблюдению общеевропейского законодательства. Затем, сменив правительство, но не экологический курс, столкнулась с проблемами реализации и критикой местного эко-сообщества. Точную причину определить сложно. С одной стороны, Ангелу Меркель считают недостаточно жёсткой в отношении экономического сектора, в особенности добывающей промышленности. С другой стороны, благодаря лигнитным установкам Германия получает 50% всей электроэнергии, сохраняя бюджеты и рабочие места. Есть и третий аспект – глобальное ухудшение экологической ситуации. Необходимое сокращение выбросов в атмосферу сейчас и 15 лет назад достаточно сильно разнится, так как состояние атмосферы было лучше. В итоге, сейчас есть страна с воспитанными и осведомленными о сортировке отходов и важности сохранения окружающей среды гражданами. Немецкая эко-позиция на мировой арене настолько же активна насколько амбициозна политическая кампания правительства, которое выбрали вновь 3 месяца назад. И не смотря на это, экологические эксперты и активисты, вполне обоснованно, бьют тревогу.

## **2.2. Законодательная основа экологической деятельности**

В этом параграфе будет рассмотрена наиболее актуальная правовая база, реализующая экологическую политику Германии, как на международном, так и на местном уровне. Прежде всего, необходимо рассмотреть самые значительные обновления последних 3-х лет.

В соответствии со статьями 11 и 191 Договора о функционировании Европейского Союза (TFEU)<sup>56</sup> политические деятели на европейском уровне имеют четкие полномочия по продвижению целей охраны окружающей среды и способствовать устойчивому развитию. В Германии статья 20a – Основной закон законодательного органа и, согласно которому, исполнительная власть обязана ответственно защищать естественные основы жизнедеятельности для будущих поколений.

Выдающуюся роль в будущем Германии должен сыграть Закон о планировании. Планирование и нормативные положения определяют экологические цели и экологические стандарты, которые необходимо соблюдать, и создают набор инструментов, обеспечивающих данное соблюдение. В пример эффективности данной стратегии Федеральное агентство приводит Закон о выбросах, который испытывался на промышленных предприятиях в течение нескольких десятилетий. Проявляется он в указании конкретных требований к уровню техники при эксплуатации установок. Примечательно то, что в соблюдении данных требований заинтересованы все стороны – для предприятий важны поощрительные инвестиции, а для правительства – реализация заявленной программы и избежание выплат ЕС.

Закон о планировании необходимо реализовывать через строительство и эксплуатацию промышленных предприятий, а так же расширение инфраструктуры (например, автомагистрали, железные дороги, водные пути, аэродромы и линии электропередач). Проекты будут допущены к исполнению только при соблюдении требований планирования и лицензирования экологического характера. Они заключаются в качестве используемого материала, часов работы, определения территорий и так далее.

Смежным законом является Закон об экологическом ускорении в транспортном секторе, принятый 7 декабря 2018 года. Он представляет собой промежуточный закон, вносящий поправки в Общий закон о железных дорогах

---

<sup>56</sup> Umweltbericht der Bundesregierung 2019//Bundesbehörde: [сайт]. – 2019. – s. 57-65. – URL: <https://cutt.ly/Num0N5n> (дата обращения: 07.06.2020).

(AEG), Федеральный закон об автомагистралях (FStrG), Федеральный закон о водных путях (WaStrG) и Закон о железнодорожных переездах (EKrG).<sup>57</sup> По плану, закон должен помочь расширяться компаниям в перечисленных сферах быстрее и легче, сохраняя при этом общеевропейский экологический стандарт. Бундестаг помогает еще одним законом – Закон о подготовке закона о мерах. В законопроекте перечислено двенадцать проектов из сектора железных дорог и водных путей, по которым должен быть апробирован новый процесс утверждения. Например, расширение железнодорожной линии Магдебург - Галле или углубление Кильского канала.<sup>58</sup> Кроме того, принятый законопроект устанавливает обязанности и процедуры, которые касаются, в частности, участия граждан и экологической оценки. Новая процедура подготовки к тестированию в основном соответствует процедуре составления решения об утверждении плана. Основные проверки, а также основные аспекты участия граждан будут продолжаться. Единственным средством правовой защиты против проекта, решенного Бундестагом, является конституционная жалоба в Федеральный конституционный суд.

Ещё одним важным правовым инструментом экологической политики является оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС).<sup>59</sup> Это процедура испытаний для определения, описания и оценки воздействия промышленных предприятий и проектов на окружающую среду. Область применения и требования к ОВОС регулируются в Европейской директиве по ОВОС, которая была введена в 2014 году вместе с Директивой об изменениях в ОВОС. Эти рекомендации Германия реализует в Законе об оценке воздействия на окружающую среду (УВПГ).

20 июля 2017 года ОВОС была адаптирована к новым требованиям европейского законодательства. Среди прочего, законодательно усилили

---

<sup>57</sup> Braunkohle-Kraftwerke tief in den roten Zahlen// Der Tagesspiegel: [сайт]. – 2019. – URL: (дата обращения: 24.05.2020).

<sup>58</sup> Kommenda B. Chaos im Umweltschutz//Die Presse: [сайт]. – 2015. – URL: <https://www.diepresse.com/autor/Benedikt%20Kommenda> (дата обращения: 06.06.2020).

<sup>59</sup> Überprüfung der Umsetzung der Umweltpolitik 2019//UMWELT: [сайт]. – 2019. – URL: [https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report\\_de\\_de.pdf](https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report_de_de.pdf) (дата обращения 08.06.2020).



участие общественности. Проявилось это в создании центральных интернет-порталов, обеспечивающих открытый доступ ко всем документам и отчётам ОВОС (рис. 2.6 и 2.7).<sup>60</sup>



Рис.2.6. Официальный сайт ОВОС (немецкая версия)

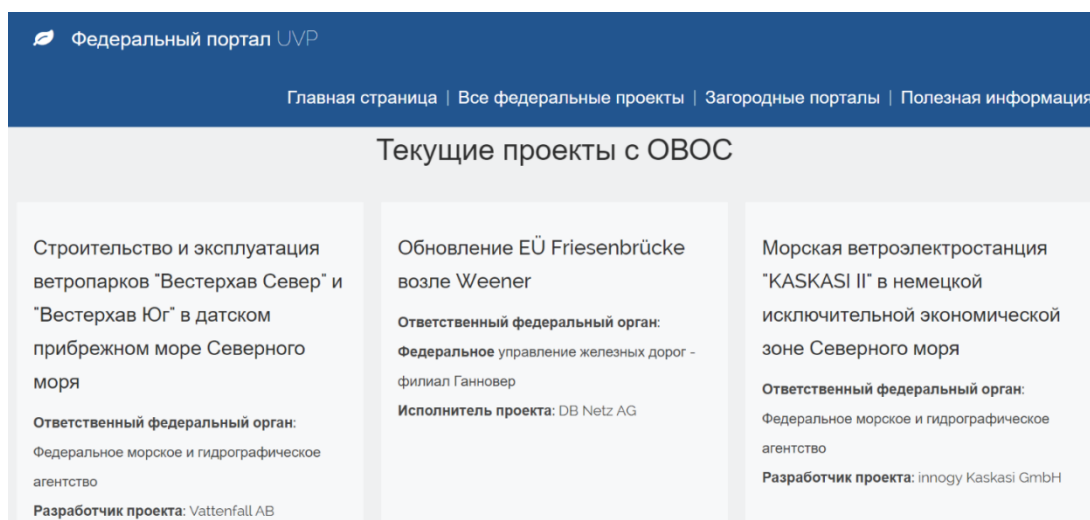


Рис. 2.7. Официальный сайт ОВОС (русская версия)

Внедрение директивы об изменении ОВОС также использовалось, как возможность упростить, согласовать и сделать правила оценки воздействия на окружающую среду в целом более удобными для пользователя.

<sup>60</sup> UVP – Portal des Bundes – официальный сайт. – URL: <https://www.uvp-portal.de/> (дата обращения: 10.06.2020).

Чтобы еще больше упростить внедрение на практике, федеральное правительство выпустит новые административные правила ОВОС. Предыдущие административные положения ОВОС от 1995 года устарели и поэтому для реализации закона необходима адаптация права под современность. Воздействие на окружающую среду не ограничивается национальными границами. Поэтому страны Европейской экономической комиссии Организации Объединённых наций (ЕЭК ООН), то есть все страны Европейского Союза, а так же некоторые представители Центральной Азии, участвуют в Конвенции Эспо, действующей от 1997 года.<sup>61</sup> Данный документ был подписан в Финляндии в 1991 году и утвердил, что воздействие на окружающую среду получает оценку не только на региональном уровне, но и международном. Выражается это в приглашении для оценки комитетов, состоящих из иностранных независимых экспертов. Трансграничная ОВОС проводится на промышленных предприятиях и инфраструктурах, которые оказывают существенное воздействие на окружающую среду. До сих пор неясен протокол Эспо относительно норм для работы атомных электростанций. Это актуальный вопрос, так как нормы Конвенции Эспо принимаются каждые 10 лет. В декабре 2020 года ожидается отчет по этой теме от рабочей группы, состоящей из немецких, британских и белорусских экспертов.

Варианты правовой защиты, представленные в Законе об охране окружающей среды, сильно зависят от требований международного и европейского права. В течение нескольких лет после того, как Европейский суд и комиссия Орхусской конвенции (подписана 38 странами в 1998 году и направлена на защиту прав человека в сфере окружающей среды) обнаружили недостатки в реализации, в закон несколько раз вносились поправки и дополнения.<sup>62</sup> Самая первая необходимость – исполнение решения

---

<sup>61</sup> Liste umweltschutzrelevanter Verordnungen auf Grund der Gewerbeordnung 1994 // Bundesbehörde. – 2016. – s. 13-15.

<sup>62</sup> The 2018 Peer Review on the German Sustainability Strategy // Report by the International Peer Group chaired by Helen Clark. – Berlin – 2018. – pp. 54 – 56.

Европейского суда от 07.11.2013 по делу C-72/12 («Альтрип»)<sup>63</sup> Оно обязывает Германию обеспечить еще большее общественное участие в эко-политике государства.

Одна из причин динамичности и цикличности проблем экологического законодательства – отсутствие чёткой правовой области. Германия основывается на 3-х принципах:

- Минимизация воздействия на охраняемое имущество. Каждый изучает охраняемый объект и ограничения, связанные с ним, чтобы свести к минимуму воздействие на охраняемое имущество. Хорошо известными примерами этого являются законы об охране природы, закон о водном балансе и государственные водные законы.
- Ограничение вредного воздействия на окружающую среду. Осуществляются ограничения по двум аспектам. Во-первых, каждый источник выбросов регулируется в индивидуальном порядке. Во-вторых, существуют строгие экологические ограничения, определяющие общий уровень загрязнения. Это позволяет выявлять наиболее губительные для окружающей среды промышленные предприятия и призывать их к ответственности. Этот подход основан на немецком законе о контроле выбросов, который регулирует выбросы определенных эмитентов практически «без плана», то есть без каких-либо реальных общих предельных значений выбросов. Напротив, в законе США о контроле выбросов установлены ориентированные на здоровье пределы выбросов, так называемые национальные стандарты качества атмосферного воздуха.
- Правила, касающиеся веществ и объектов, опасных для окружающей среды. На некоторые вещества или предметы, опасные для окружающей среды, распространяется режим регулирования с целью сведения к минимуму опасностей для окружающей среды, связанных с самими веществами или

---

<sup>63</sup> Stellungnahme des Deutschen Anwaltvereins durch den Ausschuss Umweltrecht // DeutschenAnwaltWerein. – Berlin – 2015. – s. 33.

объектами или с их обращением. Примеры включают закон об отходах и химикатах, в некоторых случаях закон о ядерной энергии.

Некоторые природоохранные нормы не могут быть четко отнесены к одному из упомянутых подходов, но следуют смешанному методу. Это включает, например, части Федерального закона о контроле выбросов.

Многие нормативные акты по планированию можно считать природоохранным правом, поскольку, помимо прочего, они в большей или меньшей степени служат защите окружающей среды. Примерами этого являются, прежде всего, закон об оценке воздействия на окружающую среду, а также строительный кодекс и закон о пространственном планировании.

Существуют также многочисленные уголовные и административные меры ответственности, направленные на защиту окружающей среды. Серьезные экологические правонарушения регулируются самим разделом 29 Специальной части Уголовного кодекса (разделы 324-330).<sup>64</sup> Опыт показывает, что защита окружающей среды с помощью одного только уголовного закона не очень эффективна. Причины связаны с проблемами четкой доказательной базы причинения ущерба окружающей среде.

Существующие законы имеют административный подход. По этой причине в течение нескольких лет использовались новые стратегии, которые выходят далеко за рамки традиционной области законодательства об охране окружающей среды и привносят экологические аспекты в другие специализированные законы и другие области политики, ведь охрана окружающей среды – междисциплинарная тема. Она затрагивает не только юридическую сферу, но и экономическую.

Три примера таких «экономических инструментов» в охране окружающей среды, которые выходят за рамки традиционной области регулирования права окружающей среды – налогообложение транспорта, экологический аудит и торговля выбросами.

- Налогообложение транспортных средств.

---

<sup>64</sup> Europäisches Umweltverfassungsrecht // Umweltbundesamts. – Stuttgart – 2016. – s.34-37.

Как и все налоги, этот служит для пополнения государственного бюджета. В последние годы Закон о налоге на транспортные средства был изменён, чтобы стимулировать использование новейших методов сокращения выбросов. Эти правила напрямую связаны с нормами, касающимися регистрации транспортных средств. Закон работает следующим образом: владельцам транспортных средств, отвечающих новейшим экологическим стандартам, полагаются налоговые льготы. Это создает дополнительный стимул для потребителей выбирать автомобили с максимально низким уровнем выбросов.

- Экологический аудит.

Данный опыт в промышленном секторе показал, что управление охраной окружающей среды всегда отстает от технологических разработок и предлагает не самые эффективные механизмы. Например, разработка удерживающих или фильтрующих установок в сельскохозяйственной отрасли занимает длительный промежуток времени, а их применение обходится очень дорого. Гораздо эффективнее внедрять экологически дружелюбные процессы в повседневную деятельность предприятий.

Эта идея лежит в основе регламента ЕС "о добровольном участии организаций в системе сообществ по управлению окружающей средой и экологическому аудиту", который законодательно стимулирует компании ставить цели в области охраны окружающей среды, помимо простого соблюдения правовых обязательств, а также оптимизировать свои операционные процессы с экологической точки зрения и делиться ими в целях рекламного продвижения.

- Торговля правами на выбросы.

Этот инструмент взят из закона США об охране окружающей среды, а конкретно принципа «пузыря».<sup>65</sup> Общая сумма выплат формируется для всех участвующих промышленных предприятий, большой пузырь формируется визуально по всем эмитентам, и их выплата является фиксированной. На эту

---

<sup>65</sup> Business Dictionary – официальный сайт. – URL: <http://www.businessdictionary.com/definition/bubble-concept.html> (дата обращения: 01.06.2020).

сумму претендует государство, но решение принимают участники пузыря. Будут ли они осуществлять это распределение или изменять их путем (передачи) прав друг другу (за плату). Эта система может быть объединена с деградирующим компонентом, то есть общий объем прав на выбросы и, следовательно, выбросов с течением времени уменьшается, так что участвующие эмитенты вынуждены излучать меньше, чем раньше. Как бы ни была ориентирована рыночная система, как может показаться описанная система, здесь также требуется интенсивный административный контроль. Это очередное затруднение, потому что права на выбросы колеблются из-за торговли, осуществляемой между предприятиями.

Описанная разработка приводит к тому, что экологическое право в более узком смысле не теряет своей важности, но вряд ли может быть четко дифференцировано. Экологические проблемы просачиваются в другие правовые области.

Несмотря на то, что экологическое законодательство, как и забота об окружающей среде в целом, не были целью Европейского Союза при создании, сегодня – это один из ключевых аспектов законодательства. Начало положил Маастрихтский договор от 1992 года, спровоцированный критикой торгово-промышленной политики ЕС. Её называли слепой и неспособной на долгосрочное планирование в экологической сфере. После Лиссабонского договора и Договора о функционировании Европейского Союза (TFEU), европейское первичное право включало различные природоохранные положения в Договор ЕС. На сегодняшний день целью является устойчивое развитие Европы на основе сбалансированного экономического роста (ст. 3 TFEU). Статья 11 TFEU содержит принцип интеграции и принцип устойчивости, статья 191 TFEU – принцип предосторожности и принцип «загрязнитель платит». В 2007 году в цели борьбы с изменением климата добавили работу с энергетической политикой – содействие

энергоэффективности, энергосбережение и развитие новых и возобновляемых источников энергии (ст. 194 TFEU).<sup>66</sup>

Европейское экологическое право изначально находилось под сильным влиянием немецкого экологического права. На этом начальном этапе европейское экологическое право следовало отраслевому подходу, то есть меры по защите окружающей среды регулировались в ограниченных районах (например, только защита почвы). Текущий европейский закон об окружающей среде следует так называемому интегративному подходу, который означает, что под окружающей средой понимается система, для защиты которой необходимы межотраслевые нормативные акты (т.е. для воды, почвы и воздуха). Директива о комплексном контроле и предотвращении загрязнений является примером такого комплексного подхода. Также усиливается интеграция норм охраны окружающей среды в многочисленные другие нормативные акты, которые в основном мотивированы экономической политикой.

Вторичными источниками права являются также директивы и положения, наравне с грантами, присуждаемыми Европейской Комиссией в соответствии с определенными критериями, регулируемые в руководящих принципах экологической помощи. Руководящие принципы, которые были обновлены в 2014 году, направлены на достижение климатических целей на 2020 год и предназначены для противодействия рыночным искажениям, которые могут возникнуть в результате поощрения использования возобновляемых источников энергии.<sup>67</sup>

За соблюдением норм и законов в экологическом праве следят Комиссия ЕС и Орган по надзору за ЕАСТ.<sup>68</sup> Последний является международной организацией и располагается в Брюсселе. Управление контролирует соблюдение стандартов для зоны свободной торговли Европейского экономического пространства (ЕЭП) в тех государствах-членах Европейской

---

<sup>66</sup> Europäisches Umweltverfassungsrecht // Umweltbundesamts. – Stuttgart – 2016. – s.37-39.

<sup>67</sup> The 2018 Peer Review on the German Sustainability Strategy // Report by the International Peer Group chaired by Helen Clark. – Berlin – 2018. – pp. 60 – 62.

<sup>68</sup> EFTA – официальный сайт. – URL: (дата обращения:03.05.2020).

ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), которые также входят в ЕЭП. С 2003 года это Исландия, Лихтенштейн и Норвегия. Финляндия, Австрия и Швеция ранее были государствами-членами. Задача агентства - обеспечить, чтобы правила ЕЭП также применялись в этих странах.

Таким образом, можно сделать вывод, что экологическое право является сложной, немного абстрактной, системой. Его междисциплинарность и смежность с другими государственными сферами могут иметь разные трактовки. С одной стороны, невозможность создания чётких экологических правил и норм, как отдельной законодательной сферы, влечёт за собой отсутствие эффективных механизмов контроля. Так же проявляется излишняя гибкость не только законодательства, но и правительств различных стран, когда речь заходит об экономическом ущербе. С другой стороны, возможность внедрения экологических процессов не только в повседневную промышленность, но и в торгово-экономические отношения, способствует более эффективному сотрудничеству между ТНК, правительствами стран, эко-активистами и экспертами.



## ГЛАВА 3. НЕМЕЦКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

### 3.1. Что такое политика «устойчивого развития» по-немецки?

Устойчивое развитие – это официальная повестка, представляющая собой набор определенных целей, помогающих улучшить жизнь отдельных государств и достичь максимально эффективного международного сотрудничества.

25 сентября 2015 года на Всемирном собрании по устойчивому развитию были представлены 17 «целей устойчивого развития», принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.<sup>69</sup>

- Покончить с бедностью;
- Обеспечение продовольствием;
- Здоровый образ жизни для всех;
- Образование для всех;
- Гендерное равенство;
- Вода и санитария для всех;
- Устойчивая и современная энергия для всех;
- Устойчивый экономический рост и достойная работа для всех;
- Устойчивая инфраструктура и устойчивая индустриализация;
- Искоренить неравенство;
- Устойчивые города и поселения;
- Устойчивые методы потребления и производства;
- Принять незамедлительные меры по борьбе с изменением климата и его последствиями;
- Сохранение и устойчивое использование океанов, морей и морских ресурсов;
- Защита наземных экосистем;
- Мир, справедливость и сильные социальные институты;

---

<sup>69</sup> United Nations – официальный сайт. – URL: <https://www.un.org/> (дата обращения: 09.06.2020).

- Укрепление инструментов реализации и глобального партнерства.<sup>70</sup>

Принятые на глобальном уровне цели не претерпели никаких изменений в Бундестаге. Немецкое правительство собирается реализовывать каждую из них, учитывая собственную специфику (рис.3.1).<sup>71</sup>



Рис. 3.1. Изображение 17 целей устойчивого развития, намеченных на 2030 год, на официальном сайте Федерального правительства Германии

4 пункта из этого списка напрямую связаны с экологической деятельностью:

- Защита климата;

Законом о защите климата Федеральное правительство обязалось сократить выбросы парниковых газов как минимум на 55% к 2030 году по сравнению с уровнями 1990 года. Германия стремится достичь нейтралитета по парниковым газам к 2050 году. В достижении этой цели будут затронуты все сферы жизнедеятельности и промышленности. Ископаемое топливо должно все больше заменяться возобновляемым, а энергия использоваться более эффективно. Федеральное правительство опирается на широкий спектр инструментов: от правовых норм, ценообразования на CO<sub>2</sub>, программ финансирования и помощи до информации всех участников и граждан.

<sup>70</sup> United Nations – официальный сайт. – URL: <https://www.un.org/> (дата обращения: 09.06.2020).

<sup>71</sup> Die Bundesregierung – официальный сайт. – URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de> (дата обращения: 05.06.2020).

- Защита водной флоры и фауны;

Германия стремится к снижению загрязнения вод: планируется следует сократить поступление азота в Балтийское море через его притоки; среднегодовое значение общего азота не должно превышать 2,6 миллиграмма на литр. Так же будет проводиться реализация инициативы Устойчивое рыболовство: к 2020 году все экономически используемые рыбные запасы в Северном и Балтийском море должны устойчиво регулироваться.

- Защита наземных экосистем;

Немцы выступают за сохранение биоразнообразия путём защиты мест обитания. Здесь измеряется популяционное развитие 51 отобранного вида птиц, дифференцированного по субиндикаторам лесов, сельскохозяйственных угодий, населенных пунктов, внутренних вод, а также побережий и морей. Размеры запасов устанавливаются в зависимости от размера целевых значений для конкретных видов.

- Устойчивые методы потребления и производства.

В феврале 2016 года федеральное правительство приняло Национальную программу по устойчивому потреблению. Она должна помочь устойчивому потреблению совершить прорыв и повысить потребительскую грамотность граждан. «Центр компетенции по устойчивому потреблению», расположенный в Федеральном агентстве по окружающей среде, недавно обзавёлся собственным интернет-порталом, где объясняются основные принципы осознанного конsumerизма.

Федеральное правительство так же продолжает расширять Систему управления окружающей средой в компаниях, чтобы компании вносили добровольный вклад в защиту окружающей среды в дополнение к требованиям законодательства. В качестве стимула компании получают вознаграждение после регистрации. Это варьируется от возмещения налога на электроэнергию для так называемой пиковой компенсации, льготных сборов и льгот в ходе выплаты налогов.

### 3.2. Экологическое будущее Германии: риски и оптимальные решения

Данный параграф будет посвящен экологическим прогнозам предполагаемого будущего Германии, на основе собранной и проанализированной информации. Как было выяснено ранее, немецкая экологическая политика осуществляется с помощью двух основных механизмов: правовые документы и гражданская сознательность.

Ответственность и сознание гражданского общества формируются благодаря воздействию как изнутри, так и извне. Инициативы самих граждан в виде создания активистских движений, произведений искусства, направленных на освещение проблемы, просветительских произведений, не работали бы в полную силу без поддержки государства. Правительство Германии всегда уделяло большое внимание образованию населения, посвящая его в вопросы охраны окружающей среды, с помощью технологий, доступных в определенные временные периоды. Если раньше об успехах красно-зелёной коалиции можно было узнать из газет и листовок, то сегодня подробные отчеты Федерального агентства доступны каждому пользователю интернета.<sup>72</sup> Германия славится высоким процентом соблюдения всех аспектов природоохранного законодательства, позиционируя себя, как пример здорового экологического общества.

Самый простой способ убедиться в правдивости заявлений – спросить. Поэтому далее будут приведены ответы 22 немецких граждан разного возраста и профессий, проживающих в разных городах Германии, на следующие вопросы:

- Сортируете ли Вы отходы?
- Раздельный сбор мусора является доступным в вашем городе/регионе?
- Осведомлены ли Вы об экологическом законодательстве Германии (знание постановлений, штрафов, налогообложения)?
- Как часто Вы сталкиваетесь с «зелёной» пропагандой?

---

<sup>72</sup> Die Bundesregierung – официальный сайт. – URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de> (дата обращения: 05.06.2020).

- При положительном ответе на предыдущий вопрос укажите источники пропаганды.
- Считаете ли Вы оправданным звание «эко-флагман Европейского Союза» для Германии?

Места проживания респондентов продемонстрированы на рис. 3.2.



Рис.3.2. Города проживания немецких граждан, прошедших опрос

Ответы и мнения удалось получить практически из каждой федеральной земли Германии. Такое разнообразие положительно влияет на обоснованность выводов, которые будут сделаны на основании опроса. Существует мнение о том, что на восточных территориях страны экологическая политика реализуется не так эффективно. Это ошибочное суждение связано с тем, что Германская Демократическая Республика, просуществовавшая с 1949 по 1990 год, не принимала активного участия в охране окружающей среды и брала на себя большую долю промышленных выбросов. Действительно, основная деятельность по добыче угля сосредоточена на востоке страны, но пропагандистская деятельность правительства не обходит эти территории

стороной. Так же имеется возможность сравнения доступности переработки и сортировки отходов не только в крупных городах (Берлин, Гамбург, Дюссельдорф, Штутгарт), но и с наименьшим населением и инфраструктурой (Даун, Найльброн, Манхаим и т.д.).

Схемы, изображенные на рис.3.3 и рис.3.4 демонстрируют возраст опрошенных и вид их профессиональной деятельности.



Рис. 3.3.



Рис. 3.4.

В данном случае нам тоже повезло наблюдать различные цифры и сферы. Почему это хорошо? Возраст определяет сферы интересов и разность мнений, молодое поколение увлекается отличными от пенсионеров вещами, получает информацию из других источников и по-другому её воспринимает. Это

позволит определить эффективность политической пропаганды для разных слоёв населения. Это относится к профессиям опрошенных людей. Возможно, тот факт, что среди них нет эко-активистов, экспертов и представителей политики, позволяет ещё качественнее проанализировать наличие здоровых эко-привычек у обычного гражданина. Плюсом различия сфер занятости так же является различие дохода, это поможет нам оценить доступность экологичного образа жизни для немецких обывателей.

Далее на рис. 3.5, рис.3.6, рис.3.7, рис.3.8 будут продемонстрированы ответы респондентов в процентном соотношении.

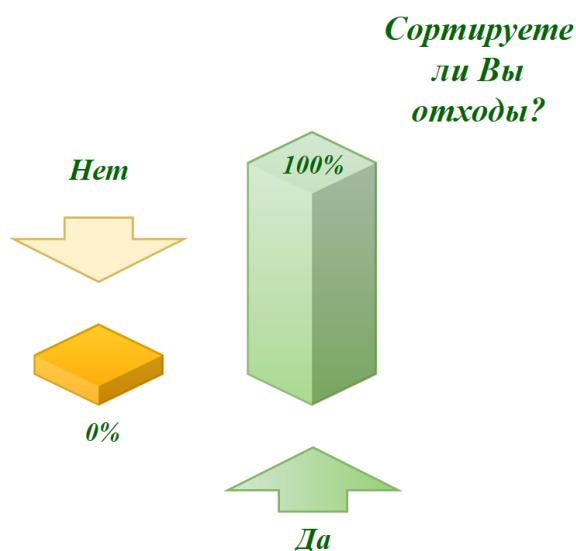


Рис.3.5.

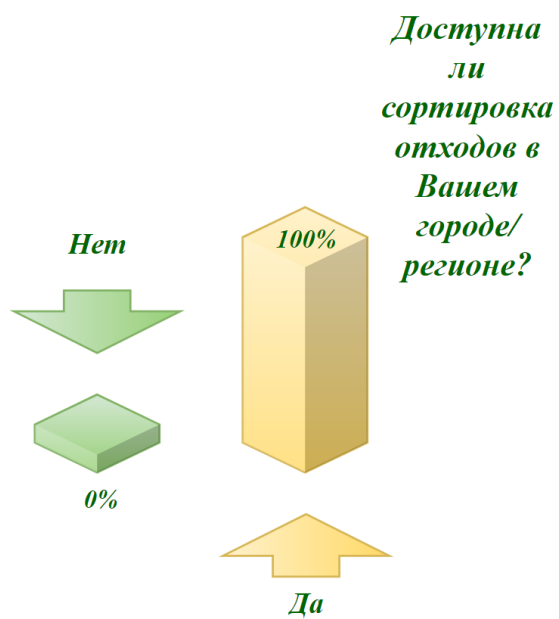


Рис.3.6.

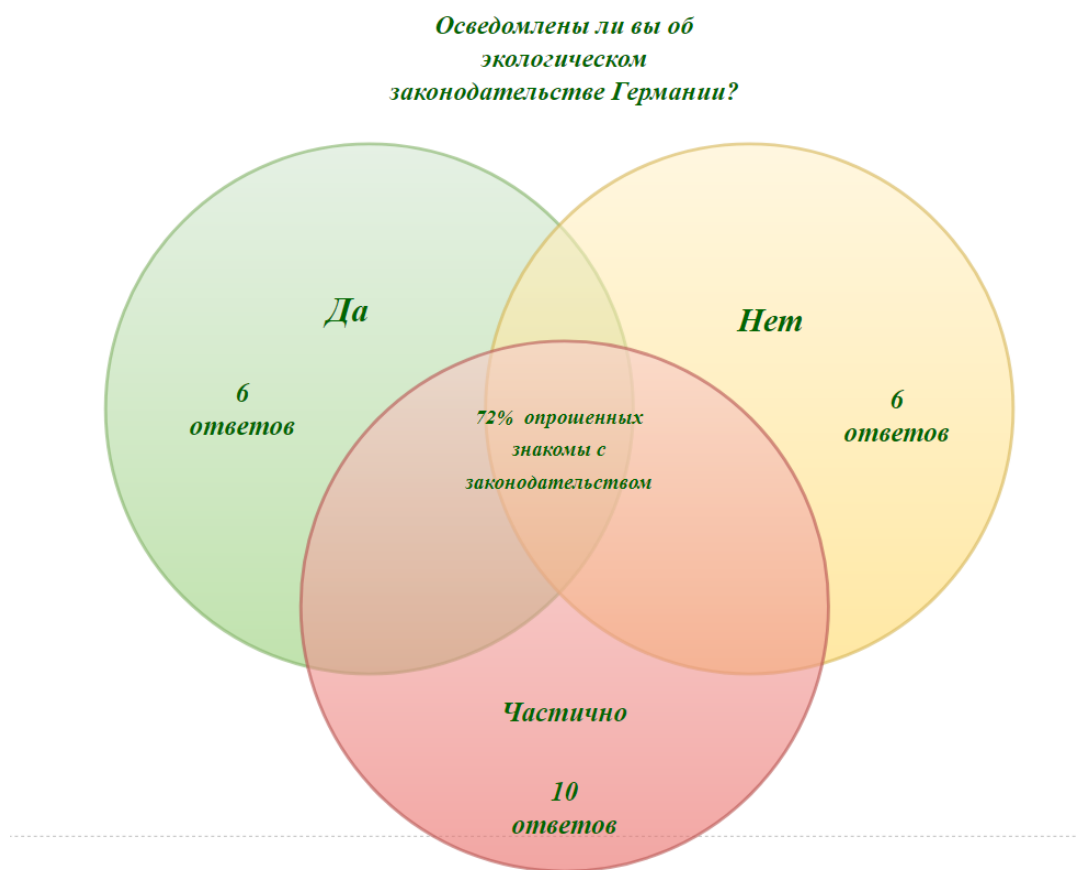


Рис.3.7.



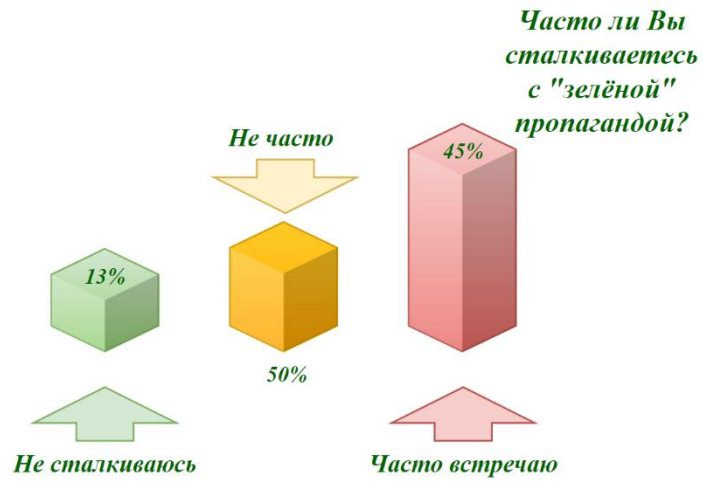


Рис.3.8.

На основании ответов были выявлены следующие источники экологической пропаганды (рис.3.9):



Рис.3.9.

Так же некоторые участники анкетирования предоставили фото инструментов, позволяющих им без затруднений вести экологичный образ жизни (рис.3.10, рис.3.11, рис.3.12, рис.3.13).



Рис.3.10. Контейнеры для сортировки зелёного/коричневого/прозрачного стекла возле жилого дома в Дюссельдорфе



Рис.3.11. Сортировочные контейнеры с более широким спектром наименований во дворе жилого дома, г. Дюссельдорф



Рис.3.12. Наглядная инструкция правильной сортировки отходов



Рис.3.13. Пункт приема старой мебели и предметов быта на переработку, г.Дюссельдорф

Еще одним стимулом для сортировки и правильной утилизации отходов, помимо правовой ответственности, являются финансовые бонусы (рис.3.14, рис.3.15). Различные тары и упаковки, с определенными маркировками, можно вернуть в магазин после использования. Для этого существуют специальные автоматы, находящиеся в супермаркетах и на улицах, позволяющие обменять мусор на деньги.



Рис.3.14. Этот знак предполагает повторное использование и возможность возврата 0,25 центов



Рис.3.15. Чек, полученный при возврате использованного пластика, с расчетом веса отходов и суммы платежа

Благодаря подробным ответам некоторых участников анкетирования, подтвердилась эффективность экологической пропаганды среди самых

маленьких немецких граждан, в виде образовательных мероприятий в детских садах и школах. Данный опрос демонстрирует действительно впечатляющие результаты работы правительства с гражданским обществом. Сортировка отходов доведена до автоматизма, благодаря повсеместности, доступности и выгоде для самих людей. В сравнение приведены ответы на опрос, проведенный в социальной сети Инстаграм, среди граждан Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Молдавии и Украины (рис.3.16, 3.16, 3.17, 3.18):



Рис.3.15.



Рис.3.16.



Рис.3.17.



Рис.3.18.

Особенно показательным является вопрос о пропаганде и продвижении экологичного образа жизни. С этим часто сталкиваются все участники анкетирования, в основном, благодаря Интернету. Это пространство не только для передачи и распространения информации, но и для обмена мнениями и создания новых тенденций.

Сейчас действительно сложно найти известную медиа-персону, не имеющую хотя бы одного атрибута эко-образа жизни, например многоразовую бутылку для воды или тканевую сумку для похода в магазин. Организация Гринпис имеет 3,3 миллиона подписчиков в Инстаграме, а партия Зелёных 118 тысяч подписчиков.<sup>73</sup> В этой ситуации отчетливо видно, что призыв к действию без стимуляции гражданского общества работает куда менее эффективно.

<sup>73</sup> Instagram Greenpeace. – URL: <https://www.instagram.com/greenpeace/> (дата обращения: 06.06.2020).

Несмотря на доступность сортировки отходов, большинство участников второго опроса не занимаются этим. Причин множество, начиная от незнания масштабов и серьезности проблемы, заканчивая отсутствием правовой базы. Немецкие граждане, прошедшие анкетирование, отмечали, что знают законодательство благодаря мерам ответственности в виде штрафов, а так же поощрению, в виде льгот на транспорт.

Немецкому гражданскому обществу привиты здоровые экологичные привычки, но это едва ли составляет половину необходимых действий со стороны Германии.

Во-первых, сортировка отходов не решает глобальную мусорную проблему, даже не замедляет динамику её развития. Дело в том, что страны, преуспевающие в этом направлении, производят ничтожно мало отходов по сравнению с США, Россией и Индией, где экологичная утилизация не осуществляется в принципе. Во-вторых, в Германии остро стоит проблема мусоросжигательных заводов. Сейчас их количество варьируется от 65 до 63, но меньше половины из них работают на производство электроэнергии.<sup>74</sup> Причина проста и озвучивалась ранее – предприятия, как и государство, пытаются экономить.

Экономика вообще главный камень преткновения в экологических вопросах. Динамика развития технологий и промышленности напрямую связана с динамикой глобальных экологических проблем. Упрекать Германию за это бессмысленно, потому что данная тенденция является общей. Все государства пытаются балансировать между промышленным сектором - основным источником дохода, и экологическим сектором, который буквально является причиной нашего существования. Германию даже можно похвалить за законодательство. Экологическая правовая база ЕС хороша во многих аспектах:

- Эксперты;

---

<sup>74</sup> Umweltbericht der Bundesregierung 2019//Bundesbehörde: [сайт]. – 2019. – s. 57-65. – URL: <https://cutt.ly/Num0N5n> (дата обращения: 07.06.2020).

Возможность собирать комиссии из специалистов разного уровня, опыта и знаний, которые вместе могут предлагать оптимальные решения

- Открытый диалог;

Политика ЕС стремится к прозрачности, демократические тенденции преобладали в ней с начала существования. Факт того, что все страны сотрудничают, так как имеют общие экологические вызовы, ввиду близкой расположенности государств друг к другу, положительно сказывается на реализации правового механизма

- Возможность сравнивать;

У Швеции кончается мусор, хотя потребляют они больше немцев, в чем причина? Выяснить это можно организовав конференцию с экспертами в области экологии, энергетики и экономики, а так же членами правительств. Возможность сравнить реализацию одного и того же закона в странах-союзницах позволяет быстрее выявить собственные проблемы и глубже проанализировать их.

Итак, что Германия делает правильно в экологическом аспекте?

- Соблюдение и модернизирование правовой базы, как региональной, так и общеевропейской;

- Соблюдение экологического курса, поставленного еще при создании черно-красной коалиции;

- Активное участие на мировой экологической арене;
- Активная пропаганда среди гражданского населения;
- Охват других социальных активистских групп.

Последний аспект является спорным. Стремление зеленых объединить под своими идеями как можно больше людей понятно и объяснимо. Так же политика охраны окружающей среды подразумевает под собой понимание, принятие, равенство и бережное отношение. Но глядя на не очень продуктивную деятельность Зеленых возникает вопрос «Закономерно ли привлекать большую аудиторию, если это препятствует основной деятельности партии?» Однозначный ответ дать сложно, так как речь идёт об общественном



движении, принявшем политический характер. Тем более, предмет заботы и исследования этого движения очень динамичен и не всегда предсказуем в своём развитии. Всё же решено отнести этот аспект к положительным, так как любое активистское движение основывается на мощной идее. А люди, которых объединяют Зелёные, несут правильный, дающий надежду, посыл.

Что Германия делает неправильно?

- Энергетическая политика;
- Амбициозность заявлений;
- Послабления для транспортного сектора.

Первый аспект, пожалуй, самый проблемный для Германии. Лигнитные установки наносят невосполнимый вред окружающей среде, и оптимальным решением было бы вывести их из производства совсем. Но, как и любое радикальное решение, это не осуществимо по ряду причин. Например, финансовая неустойчивость Германии, особенно в последние 5 лет, отсутствие возможности для строительства Гидроэлектростанций, частичный запрет на строительство Атомных электростанций, трудности с контролем соблюдения правовых норм. Федеральное агентство ежегодно предоставляет отчеты о проделанной работе, демонстрирующие бурную деятельность в поиске альтернативных источников энергии. Они стоят дороже добычи бурого угля, и как показывают последние исследования, тоже не безвредны. Например, ветрогенераторы (установки, получающие энергию из ветра) влияют на направления ветров неестественным образом, солнечные панели отражают определенный процент ультрафиолета, проецируя его на землю, деревья или атмосферу, что тоже сказывается негативно. Но урон от них всё же меньше, чем от лигнитных установок, создающих парниковый эффект над все Европой.

Амбициозность заявлений объясняется стремлением правительства сохранить статус, полученный благодаря деятельности зелёно-красной коалиции. Конкретно на экологической ситуации нереализованные заявления никак не отражаются, она ежедневно ухудшается и без них. Но репутация на мировой экологической арене очень важна, так же как и доверие экспертов на

региональном уровне. Обнадеживающие цифры ставятся не просто так, многие избиратели хвалят Ангелу Меркель за экологическую политику, потому что не читают федеральных отчетов. Возможно, если бы граждане знали, что экологические цели не достигаются уже 5 лет подряд, черно-красная коалиция не получила бы такой поддержки на недавних выборах. Глобальное недоверие может повлечь за собой исключение из альянсов, конвенций экологической направленности. Германии стоит ставить себе более реальные цели, опираясь на поддержку избирателей в ключе общности экологических проблем. «Мы снизим выбросы на 12% к следующему году, к сожалению, это не много, но мы честны с вами. Забота о природе – общее дело, помогите нам добиться лучших результатов» звучит намного лучше, чем несдержанные амбициозные обещания.

Выбросы, производимые транспортными средствами, являются глобальной проблемой. По последним оценкам экспертов, в мире насчитывается 1 миллиард 282 миллиона автомобилей.<sup>75</sup> При этом не учитывается воздушный транспорт и морское сообщение. Последнее, кстати является распространенной формой торгово-промышленного импорта Германии и причиной серьезных экологических проблем. Разливы топлива, а так же транспортируемых химикатов, на водных просторах – частое явление. Связано это с несоблюдением требований транспортировки и эксплуатации отдельными компаниями. Тем не менее, черно-красное правительство, подвергается частой критике за лояльное отношение к местной автомобильной промышленности. Сегодняшний трафик на 95 % зависит от ископаемого топлива. Последствия включают неблагоприятное воздействие на окружающую среду, здоровье человека и качество жизни из-за загрязнения воздуха и изменения климата.<sup>76</sup> Около 20% прямых выбросов CO<sub>2</sub> в Германии приходится на дорожное

---

<sup>75</sup> Statista: Waste Management – 2017. - URL: <https://www.statista.com/statistics/695426/americans-participating-in-recycling-in-the-united-states/> (дата обращения: 07.06.2020).

<sup>76</sup> Statista: Waste Management – 2017. - URL: <https://www.statista.com/statistics/695426/americans-participating-in-recycling-in-the-united-states/> (дата обращения: 21.04.2020).

движение, около 95% - на автомобильное движение. Более половины всех граждан чувствуют раздражение от шума дорожного движения. Расширение инфраструктуры ведет к фрагментации ландшафта и герметизации территорий.

Работу нынешнего немецкого правительства в сфере охраны окружающей среды можно охарактеризовать, как верную, но нерешительную. Партия Зелёных с момента основания занимает вспомогательную позицию в Бундестаге, у неё стабильное количество мест и сильные союзники, поэтому рассматривать стоит именно коалиционную деятельность. Социал-демократы продавливают понижение норм для промышленного сектора, и г-жа Меркель не в силах противостоять им. Разумеется, Германия имеет относительно неплохие показатели в экологических сферах, в сравнении с мировыми показателями. Но достижение ли это? Отсутствие решительных мер в экономической сфере ведёт к печальным последствиям. Ситуацию может улучшить сокращение импорта и стимулирование местного производства экологических продуктов. Сельское хозяйство тоже имеет негативные побочные эффекты для окружающей среды, но в нынешней глобальной ситуации приходится выбирать не то что хорошо, а то, что наименее плохо.

Еще одна серьезная проблема экологического будущего Германии – медицинские отходы. В связи эпидемией коронавируса и рекомендациями Всемирной организации здравоохранения одноразовые маски и перчатки стали частью жизни большинства людей на Земле. Медицинские отходы имеют строгий протокол утилизации и отнесены к потенциальной биологической угрозе. При несоблюдении правил сортировки могут быть заражены другие отходы, люди, работающие с ними, а так же почва или воздух (при сжигании). Срок разложения резиновых перчаток – 70 – 100 лет, одноразовая медицинская маска будет храниться в земле примерно 100 – 150 лет.<sup>77</sup> Так же стоит учитывать проблему мусорных свалок, на которых происходит гниение отходов, влекущее за собой выделение опасных химических соединений.

---

<sup>77</sup> Greenpeace – официальный сайт. – URL: <https://www.greenpeace.org/global/> (дата обращения: 08.06.2020).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данная исследовательская работа позволила собрать и проанализировать обширную теоретическую базу, и сделать определенные выводы, основываясь на ней. В результате работы удалось не только понять причины возникновения такого политического направления, как охрана окружающей среды и проследить мировое развитие, но и выявить основные предпосылки для появления экологической политики в Германии.

На основе теоретической базы были выявлены главные сферы экологической политики Германии, исследование которых позволило достичь поставленной цели – выявление механизмов эффективности. И социальные механизмы – активистская деятельность, образование населения, социальное ориентирование в пропаганде, и политические – модернизация законодательства и действия на глобальном уровне одинаково важны.

В ходе исследования были выполнены следующие задачи:

1. Была структурирована эволюция мировой политики от самого зарождения с появлением промышленной революции на территории Великобритании до наших дней, когда экологические проблемы стали глобальными вызовами. Так же были обозначены основные механизмы осуществления политики охраны окружающей среды: законодательная база, формируемая правительством, и гражданская сознательность, появляющаяся благодаря искусству и популяризации науки.

2. Обозначена роль Германии в экологической политике на региональном и международном уровне. Государство показывало себя ответственным новатором и в начале развития эко-политики, и на заре XX века. Пример этому эффективная политика красно-зелёной коалиции, а так же первый срок черно-красной коалиции. Множество общеевропейских аспектов экологического законодательства было предложено немецкими экспертами.

3. Удалось обозначить не только специфику современной эко-сферы Германии, но и выявить сильные и слабые стороны правительства. Можно сказать, что немцы достаточно стабильны в соблюдении законодательства,

государственного и международного, но, к сожалению, в нынешнем состоянии окружающей среды стабильности недостаточно. Так же, стоит отметить, высокий процент вовлеченности населения в заботу об окружающей среде.

4. Как упоминалось ранее, экология сложна отсутствием конкретики. Невозможно дать и точных прогнозов относительно будущего немецкой экологии. Всё, что стремится делать кабинет Ангелы Меркель и Европейский Союз в законодательном ключе, выглядит очень оптимистично. Законы совершенствуются, стимулируется промышленность и население, охрана окружающей среды стала повсеместной неотъемлемой частью политики любого развитого и развивающегося государства. С другой стороны, цифры демонстрируют определенные трудности с реализацией. Специалисты озвучивают целый комплекс причин, начиная от экономии Германии на энергии, заканчивая нестабильностью выбросов парниковых газов в странах, не являющимися есо-friendly на глобальном уровне.

Реализация задач позволила выявить особенности и основные механизмы осуществления немецкой экологической политики. Ими являются правовые, интеграционные, инвестиционные и кооперативные механизмы, которые в теории близки к идеалу.

Интеграционные механизмы эффективны, так как Германия является членом Евросоюза. Благодаря экономическому взаимодействию и поддержке стран, реализация экологических законов и соблюдение правовых норм остаются на оптимальном уровне.

Кооперативные механизмы неплохо показывают себя в сферах атомной энергии, а так в поисках альтернативы дешёвым, но губительным для окружающей среды, источникам электроэнергии.

Таким образом, мы делаем вывод, что Германия имеет верный экологический курс, но с недостаточной интенсивностью реализации. Экологические глобальные вызовы опережают немецкое правительство в своём развитии. Так же трудностью является прочная взаимосвязь экономики,

юриспруденции и экологии, которая до сих пор не является официальной политической сферой.

Уверенно Германию можно хвалить за просвещение собственных граждан, у которых некоторые здоровые экологические привычки (сортировка отходов, экономия электроэнергии и водных ресурсов, приобретение экологичных видов транспорта) доведены до автоматизма.

## ГЛОССАРИЙ

Азот – двухатомный газ без цвета и запаха.

Водная экосистема – система, в которой обитают живые организмы, чья жизнедеятельность возможна лишь в водной среде. Делятся на морские и пресноводные.

Гринпис – глобальная неправительственная организация, занимающаяся охраной окружающей среды.

День Земли – термин, используемый для ряда мероприятий, проводимых весной по всему миру и носящих пропагандистский экологический характер. Учрежден в 1971 году.

Друзья Земли – международная сеть экологических неправительственных организаций в 74 странах.

Лигнит – альтернативное название бурого угля. Вид полезного ископаемого, образующегося из древесины и торфа.

Облеснение – деградация ландшафта, при которой происходит естественное или искусственное сокращение разных видов растений на определенной территории.

Обмеление – пересыхание определенных водных систем или отдельных бассейнов.

Окружающая среда - обобщённое понятие, характеризующее природные условия некоторой местности и её экологическое состояние.

Орхусская конвенция – конвенция Европейской экономической комиссии, включающая 16 стран-участниц и контролирующая правовую базу по охране окружающей среды.

Парниковые газы – прозрачный газ, легко поглощаемый в инфракрасном диапазоне нашей атмосферы. К ним относятся: метан, углекислый газ, озон и водяные пары, обильное выделение которых способствуют парниковому эффекту.

CO<sub>2</sub> – химическая формула углекислого газа.

Субиндикатор – от англ. «sub-indication», буквально под-показатель. Смежный показатель, ориентированный на определенные характеристики чего-либо.

Целлюлоза – органическое соединение из древесины.

Экология – наука, специализирующаяся на изучении живых организмов и среде их обитания.

Экосистема – взаимосвязь между живыми организмами, средой их обитания, содержащая внутри себя энергетические и питательные процессы.

Эрозия – естественное или искусственное разрушение почв, горных пород.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ МОНОГРАФИИ

1. Europäisches Umweltverfassungsrecht // Umweltbundesamts. – Stuttgart – 2016. – s.34-37.
2. Gerald W. Williams. The Forest Fighting for Public Lands. – 2006. - pp. 324-325.
3. Kern K. und Kissling L. Politikkonvergenz und Politikdiffusion durch Regierungs- und Nichtregierungsorganisationen/ Ein internationaler Vergleich von Umweltzeichen, Dresden. – 2012. – s.39-46.
4. Koalitionsvereinbarung zwischen der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN / BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN // - 2012. – s. 34-55.
5. Liste umweltschutzrelevanter Verordnungen auf Grund der Gewerbeordnung 1994 // Bundesbehörde. – 2016. – s. 13-15.
6. Schellnhuber H. J. In Extremis: Disruptive Events and Trends in Climate and Hydrology – Berlin: Springer Verlag. – 2017. – s. 45-53.
7. Stellungnahme des Deutschen Anwaltvereins durch den Ausschuss Umweltrecht // DeutschenAnwatWerein. – Berlin – 2015. – s. 33.
8. The 2018 Peer Review on the German Sustainability Strategy // Report by the International Peer Group chaired by Helen Clark. – Berlin – 2018. – pp.54 – 56.
9. Wilhelm Heinrich Riehl. Feld und Wald. – Stuttgart – 1857. – p. 52.

## ПЕРИОДИКА

10. Ben Christman. A Brief History of Environmental Law in the UK/ Environmental Scientist, V.20. – 2013.
11. Eric McLamb. The Ecological Impact of the Industrial Revolution/ EcologyPrime Media. – 2018. – pp. 4-10.
12. Gesetz fur Vorrang Erneuerbarer Energien/Bundesgesetzblatt Stuttgart. – 2008. – s. 45-53.

13. Henrik Seli, Stacy D. VanDeveer .EU Environmental Policy Making and Implementation: Changing Processes and Mixed Outcomes / Journal of European public policy, V.27. – 2015. – pp. 1-5.

14. Hiekel T. Klimaschutzpolitik in Deutschland und Bayern/ Umwelt Wissen, № 8 – 2015. – s. 76-85.

15. Liste umweltschutzrelevanter Verordnungen auf Grund der Gewerbeordnung 1994 // Bundesbehörde. – 2016. – s. 13-15.

16. Robert C. Allen. The Industrial Revolution: A Very Short Introduction / Oxford: Oxford University Press. – 2007.

17. Schmoll F. Natur und Staat: Staatlicher Naturschutz in Deutschland (1906-2006)/ H-Net Reviews in the Humanities and Social Sciences, №17. - 2015. – s. 45 - 58.

18. Stanley Johnson. UNEP: The first 40 years. [сайт] - 2012. - pp. 7-27 – URL: <https://www.unenvironment.org/resources/report/unep-first-40-years> (дата обращения: 30.04.2020).

19. Susan Freinkel. Plastics: A Toxic Love Story. – New York: Henry Holt. – 2011. - p. 4.

### ***Статьи с сайтов***

20. Материалы по Международной конференции «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: Применение международных правовых механизмов для их решения» / Экологическое движение Узбекистана // Издательство Ташкента: [сайт] – 2010. – С. 6-10 URL: [http://www.cawater-info.net/library/rus/conference\\_materials\\_ru.pdf](http://www.cawater-info.net/library/rus/conference_materials_ru.pdf) (дата обращения: 21.04.2020).

21. Островская И.М. История становления и развития природоохранной деятельности государства в дореволюционной России / CyberLeninka: [сайт] – 2012. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-stanovleniya-i-razvitiya-prirodoohrannoy-deyatelnosti-gosudarstva-v-dorevolyutsionnoy-rossii> (дата обращения: 18.04.2020).

22. Ben Christman. A Brief History of Environmental Law in the UK/ Environmental Scientist, V.20. – 2013.

23. Braunkohle-Kraftwerke tief in den roten Zahlen// Der Taggespiegel: [сайт]. – 2019. – URL: (дата обращения: 24.05.2020).
24. Emanuela Orlando. The Evolution of EU Policy and Law in the Environmental Field: Achievements and Current Challenges / Emanuela Orlando // Transword: [сайт] – 2013. – pp. 4-7 URL: [http://www.iai.it/sites/default/files/TW\\_WP\\_21.pdf](http://www.iai.it/sites/default/files/TW_WP_21.pdf) (дата обращения: 21.04.2020).
25. European Parliament: Maßnahmen für eine nachhaltige Energieversorgung im Bereich Mobilität Sachstandsbericht: [сайт] – URL : [http://www.europarl.europa.eu/stoa/webdav/shared/3\\_activities/transport/environment/tab\\_de.pdf](http://www.europarl.europa.eu/stoa/webdav/shared/3_activities/transport/environment/tab_de.pdf). (дата обращения: 30.04.2020).
26. Fabien Locher, Grégory Quenet. L'histoire environnementale: origines, enjeux et perspectives d'un nouveau chantier / Revue d'histoire moderne & contemporaine: [сайт] – 2010. - pp. 7-38 (дата обращения: 17.04.2020).
27. Faculty of Environment Abstract book: the 10<sup>th</sup> World Environmental Educational Congress / Kasetsart University: [сайт] - 2019. – pp. 3-10 URL: <https://weec2019.org/> (дата обращения: 22.04.2020).
28. John Rafferty. The Industrial Revolution / Encyclopedia Britannica: [сайт] – 2014. URL: <https://www.britannica.com/explore/savingearth/industrial-revolution/> (дата обращения: 15.04.2020).
29. Kommenda B. Chaos im Umweltschutz//Die Presse: [сайт]. – 2015. – URL: <https://www.diepresse.com/autor/Benedikt%20Kommenda> (дата обращения: 06.06.2020).
30. Michael Hill. The Role of the British Alkali and Clean Air Inspectorate in Air Pollution Control: [сайт] – 2005. – pp. 97-106 URL: <https://www.azocleantech.com/article.aspx?ArticleID=550> (дата обращения: 18.04.2020).
31. Ökologische Steuerreform in Deutschland: Umsetzung, Pro und Contra, Konzepte. Ökosteuern in Europa // Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit: [сайт] – 2016. URL:

[http://www.bmu.de/english/topics/oekosteuer/oekosteuerreform\\_e.php](http://www.bmu.de/english/topics/oekosteuer/oekosteuerreform_e.php) (дата обращения 22.05.2020).

32. Paul S.Sutter. The World with Us: The State of American Environmental History / Journal of American History: [сайт] – 2013. - p. 94 – 119 URL: <https://academic.oup.com/jah/article/100/1/94/747851> (дата обращения: 18.04.2020).

33. Ralf Berhorst. Die Geschichte der Umweltverschmutzung während der Industriellen Revolution / GeoEpoche Kollektion : [сайт] – 2017. - № 7- s. 160-166 URL: <https://www.planet-wissen.de/natur/umwelt/umweltverschmutzung/pwieindustriellerevolutionundumweltverschmutzung100.html> (дата обращения: 20.04.2020).

34. Sweden's environment problems and protection 1960-2010 / Swedish Environmental Protection agency: [сайт] – 2010. – pp. 5-15 URL: <https://www.naturvardsverket.se/Documents/publikationer6400/978-91-620-8501-8.pdf?pid=4183> (дата обращения: 21.04.2020).

35. Überprüfung der Umsetzung der Umweltpolitik 2019//UMWELT: [сайт]. – 2019. – URL: [https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report\\_de\\_de.pdf](https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report_de_de.pdf) (дата обращения 08.06.2020).

36. Umweltbericht der Bundesregierung 2019//Bundesbehörde: [сайт]. – 2019. – s. 57-65. – URL: <https://cutt.ly/Num0N5n> (дата обращения: 07.06.2020).

37. UNESCO. Rio declaration on environment and development: [сайт]. – URL: [http://www.unesco.org/education/pdf/RIO\\_E.PDF](http://www.unesco.org/education/pdf/RIO_E.PDF) (дата обращения 27.05.2020).

38. W. Reutter. Germany on the Road to Normalcy: Policies and Politics: [сайт] URL: <https://cutt.ly/Uy5azMw> (дата обращения: 27.05.2020).

39. Wie grün ist Angela Merkel? // DW.com: [сайт] URL: <https://www.dw.com/de/bundestagswahl-klimaschutz-kohleausstieg-cdu-spd-gr%C3%BCne-fdp-energiewende-verkehrswende-lobby/a-40525046> (дата обращения: 09.05.2020).

## ***Сайты***

40. Access to European Union Law. – URL: <https://eur-lex.europa.eu> (дата обращения: 03.06.2020).

41. Air Quality Trends Show Clean Air Progress. – URL: <https://gispub.epa.gov/air/trendsreport/2019/#highlights> (дата обращения 19.04.2020).

42. Berliner Abfallwirtschaft- und Energiekonferenz // LPN Consulting. – URL: [https://lpnconsulting.de/wpcontent/uploads/2017/10/Programm\\_BAEK\\_2018\\_Newsletter.pdf](https://lpnconsulting.de/wpcontent/uploads/2017/10/Programm_BAEK_2018_Newsletter.pdf) (дата обращения 28.05.2020).

43. Bundesanzeiger – официальный сайт. – URL: <https://www.bgbl.de> (дата обращения: 23.05.2020).

44. Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit – официальный сайт. – URL: <http://www.bmu.de> (дата обращения: 23.05.2020).

45. Bundesnetzagentur für Elektrizität, Gas, Telekommunikation, Post und Eisenbahnen – официальный сайт – URL: <https://www.bundeskartellamt.de> (дата обращения: 09.06.2020).

46. BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – официальный сайт. – URL: <https://www.gruene.de> (дата обращения: 01.06.2020).

47. Business Dictionary – официальный сайт. – URL: <http://www.businessdictionary.com/definition/bubble-concept.html> (дата обращения: 01.06.2020).

48. DeStatis: Transport und Verkehr. – URL: [https://www.destatis.de/DE/Themen/Branchen-Unternehmen/Transport-Verkehr/Gueterverkehr/\\_inhalt.html#sprg350830](https://www.destatis.de/DE/Themen/Branchen-Unternehmen/Transport-Verkehr/Gueterverkehr/_inhalt.html#sprg350830) (30.04.2020).

49. Deutsche Nationalkomitee für Denkmalschutz. – URL: <http://www.dnk.de> (дата обращения: 23.05.2020).

50. Die Bundesregierung – официальный сайт. – URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de> (дата обращения: 05.06.2020).

51. Eco-cycle Solutions: Zero waste in Action. – URL: <https://www.ecocyclesolutionshub.org/how-to-get-there/#module-map> (дата обращения: 22.04.2020).
52. EFTA – официальный сайт. – URL: (дата обращения: 03.05.2020).
53. European Parliament – официальный сайт. – URL: <http://www.europarl.europa.eu> (дата обращения: 01.06.2020).
54. Eurostat Statistic Explained: Waste Statistics. - URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste\\_statistics](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Waste_statistics) (дата обращения: 19.04.2020).
55. Friends of Earth – официальный сайт. – URL: <https://www.foei.org/> (дата обращения: 10.05.2020).
56. Global research for safety – официальный сайт. – URL: <https://www.grs.de> (дата обращения: 10.05.2020).
57. Greenologia: Возможно ли решение современных экологических проблем в глобальном масштабе. – URL: <https://greenologia.ru/eko-problemy/globalnye.html> (дата обращения: 17.04.2020).
58. Greenpeace – официальный сайт. – URL: <https://www.greenpeace.org/global/> (дата обращения: 08.06.2020).
59. INFAS: Statistics. – URL: <https://www.infas.de/> (дата обращения: 02.05.2020).
60. Instagram Greenpeace. – URL: <https://www.instagram.com/greenpeace/> (дата обращения: 06.06.2020).
61. Кноема: Resource Statistic: официальный сайт. URL: (дата обращения: 23.04.2020).
62. Milliardengewinne durch Braunkohle// Klimareter.info: [сайт] – 2016. – URL: <http://www.klimaretter.info/wirtschaft/nachricht/16203-milliardengewinne-durch-braunkohle> (дата обращения: 03.06.2020).
63. NABU – официальный сайт. – URL: <https://berlin.nabu.de> (дата обращения: 03.06.2020).

64. Nachhaltigkeitskonzepte // Umweltbundesamt [Электронный доступ]  
URL: <https://cutt.ly/Uy5azMw> (дата посещения 25.05.2020).
65. Naturvårdsverket: официальный сайт. – URL:  
<https://www.naturvardsverket.se/Om-Naturvardsverket/Naturvardsverkets-femtioariga-historia/24/> (дата обращения: 22.04.2020).
66. Official UNEP – официальный сайт. – URL:  
<https://www.unenvironment.org/> (дата обращения: 30.04.2020).
67. Ökologische Steuerreform in Deutschland: Umsetzung, Pro und Contra, Konzepte. Ökosteuern in Europa / Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit: [сайт] URL:  
[http://www.bmu.de/english/topics/oekosteuer/oekosteuerreform\\_e.php](http://www.bmu.de/english/topics/oekosteuer/oekosteuerreform_e.php) (дата 19.05.2020).
68. OpenLearnUniversity: The Industrial Revolution and its environmental impacts. – URL: <https://www.open.edu/openlearn/nature-environment/> (дата обращения: 15.04.2020).
69. Pakistan Green Party – официальный сайт. – URL:  
<http://www.pakistangreenparty.org/> (дата обращения: 10.05.2020).
70. PVMulher – официальный сайт. – URL: <https://pvmulher.com.br/> (дата обращения: 09.05.2020).
71. Rat von Sachverständigen für Umweltfragen. – URL:  
<http://www.umweltrat.de> (дата обращения: 23.05.2020).
72. Schulwettbewerb zur Entwicklungspolitik. – URL:  
<https://www.eineweltfueralle.de> (дата обращения: 23.05.2020).
73. Statista: Index der Luftschadstoff-Emissionen in Deutschland in den Jahren 1995 bis 2017. – URL:  
<https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1091312/umfrage/index-der-luftschadstoff-emissionen-in-deutschland/> (дата обращения: 03.05.2020).
74. Statista: Waste Management – 2017. - URL:  
<https://www.statista.com/statistics/695426/americans-participating-in-recycling-in-the-united-states/> (дата обращения: 21.04.2020).

75. The Swedish recycling revolution/ Sweden Sverige. – URL: <https://sweden.se/nature/the-swedish-recycling-revolution/> (дата обращения 25.05.2020).

76. Umweltbundesamt – официальный сайт. – URL: <https://www.umweltbundesamt> (дата обращения: 01.06.2020).

77. Umweltrecht in der Praxis (URP) Webseite der Vereinigung für Umweltrecht (VUR) – официальный сайт – URL: <https://www.umweltbundesamt> (дата обращения: 01.06.2020).

78. UNESCO – официальный сайт. – URL: <http://www.unesco.org> (дата обращения: 03.06.2020).

79. United Nations – официальный сайт. – URL: <https://www.un.org/> (дата обращения: 09.06.2020).

80. United Nations Climate Change: Perspectives. – URL: <https://unfccc.int> (дата обращения: 23.05.2020).

81. UVP – Portal des Bundes – официальный сайт. – URL: <https://www.uvp-portal.de/> (дата обращения: 10.06.2020).

82. Was sind Kohlekraftwerke?// Kohlekraftwerke.com: [сайт] – 2018. – URL: <https://www.wir-ernten-was-wir-saeen.de/kohlekraftwerk> (дата обращения: 10.06.2020).

83. WEEC 2019: официальный сайт. – URL: <https://weec2019.org/> (дата обращения: 22.04.2020).

84. Wie EU-Umweltrecht funktioniert/ Webseite der EU-Kommission. – 14. Oktober 2015. – URL: [https://ec.europa.eu/info/index\\_de](https://ec.europa.eu/info/index_de) (дата обращения: 12.05.2020).

85. Zeleni – официальный сайт. – URL: <https://www.zeleni.cz/> (дата обращения: 09.05.2020).