

**Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«ХАКАССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им.  
Н.Ф. КАТАНОВА»**

**ИНСТИТУТ ИСТОРИИ И ПРАВА**

**Кафедра теории и истории государства и права  
40.03.01 Юриспруденция**

**СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ В РОССИИ: ИСТОРИКО-  
ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

**ВЫПУСКНАЯ  
КВАЛИФИКАЦИОННАЯ  
РАБОТА**

**Студент(ка)  
Петрова Любовь  
Анатольевна**

**Научный руководитель  
Шведчикова Елена  
Викторовна,  
старший преподаватель**

**Абакан, 2020**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	4
<b>1. Теоретические аспекты социальных пенсий как особого вида государственного пенсионного обеспечения</b> .....	7
1.1. Понятие пенсии как вида социального обеспечения.....	7
1.2. История становления и развития социального пенсионного законодательства.....	13
1.3. Основания и сущность назначения социальных пенсий в РФ.....	24
<b>2. Особенности и проблемы назначения различных видов социальных пенсий в Российской Федерации</b> ....	29
2.1. Назначение социальной пенсии по возрасту.....	29
2.2. Назначение социальной пенсии по инвалидности.....	34
2.3. Назначение социальной пенсии по случаю потери кормильца.....	38
2.4. Проблемы правового регулирования назначения социальных пенсий в Российской Федерации и пути их решения.....	47
<b>Заключение</b> .....	52
<b>Библиографический список</b> .....	55

## ВВЕДЕНИЕ

Российская Федерация является социальным государством, а потому согласно ст. 7 Конституции Российской Федерации, вся ее политика направлена в первую очередь на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека<sup>1</sup>.

Основными направлениями социальной политики РФ являются пенсионное и социальное обеспечение граждан. Самой значимой разновидностью данного обеспечения является выплата пенсий.

Каждый гражданин РФ имеет право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Раскрытая выше конституционная норма предопределяет общественный характер социальных пенсий, поскольку их назначает и выплачивает государство по правилам и нормам, установленным национальным законодательством<sup>2</sup>.

Необходимость использования социальных пенсий – это одна из мер государственной поддержки, предопределённая социально-экономической ситуацией в государстве. Поскольку «государство с социально ориентированной экономикой не может оставить без средств к существованию

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993; в ред Закона РФ о поправках к Конституции от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>2</sup> Черкасская Г. В. Пенсия как социально-экономический институт: история и современные тренды // Экономика нового мира. 2019. Т. 4. № 1(13). С. 65.

граждан, по разным причинам не охваченных социальным страхованием»<sup>3</sup>.

В целях повышения эффективности социального обеспечения, в Российской Федерации не однократно претерпевала реформирование, однако единые принципы этой системы, предусмотренные для разных категорий граждан, так и не были сформированы. Кроме того, до настоящего времени не разработан четкий механизм индексирования социальных пенсий, требует пересмотра их размер для отдельных категорий граждан.

Понятийный аппарат системы социальных пенсий достаточно сложен и требует раскрытия отдельных видов. Однако легального определения понятия социальных пенсий не представлено до настоящего времени. При анализе законодательства, регулирующего назначение и выплату социальных пенсий, можно обнаружить несогласованность отдельных норм, что затрудняет применение их на практике. Изложенное в совокупности обуславливает актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы.

В научной литературе можно встретить немало исследований, касающихся социального обеспечения, анализа пенсионного законодательства, характеристики отдельных видов социальных пенсий.

В историко-правовом аспекте пенсионная система анализировалась

Е. А. Барановой, А. Л. Благодиром, И. А. Кинашенко, В. М. Корякиным,

---

<sup>3</sup> Кручек И. В., Бернатас Е. Социальные пенсии как вид государственных пенсий с точки зрения принципов права социального обеспечения // Таврический научный обозреватель. 2016. № 11(16). С. 172.

О. В. Капустиной, М. В. Левшуком, А. А. Новиковым, Б. Е. Роциным,

О. В. Синявской и др. Проблемы негосударственного пенсионного обеспечения рассматривали И. В. Кирьянов, И. Ю. Орлова, В. В. Семенов и др.

Однако комплексного исследования, в котором бы развитие института социальных пенсий рассматривалось в историко-правовом аспекте и учитывало современный этап пенсионного реформирования, до настоящего времени выявить не удалось, что также свидетельствует об актуальности данного исследования и его практической значимости.

**Целью** настоящего исследования является комплексный анализ развития социальных пенсий в России и особенностей правового регулирования их назначения и выплаты.

Достижение цели видится посредством решения следующих **задач**:

- раскрыть сущность и уточнить дефиницию понятия пенсии как одного из видов социального обеспечения;
- рассмотреть становление и развитие пенсионного законодательства в РФ;
- охарактеризовать основания и сущность назначения социальных пенсий в России;
- выявить и описать особенности назначения социальных пенсий по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца;

- определить проблемы правового регулирования социальных пенсий в Российской Федерации и предложить возможные пути их решения.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие между Российским государством и лицами, нуждающимися в получении социальных пенсий.

**Предмет исследования** - совокупность норм отечественного права, обеспечивающих назначение и выплату социальных пенсий определенным категориям граждан в Российской Федерации.

Методологическую основу исследования составили диалектический метод познания, общенаучные методы и приемы познания (анализ, сравнение), а также ряд специально-юридических методов (нормативно-аналитический, сравнительно-правовой).

Эмпирическую основу исследования составили материалы правоприменительной практики судов различного уровня по делам в сфере гражданского судопроизводства.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что основные выводы и положения работы могут служить теоретико-методологической основой для дальнейшего изучения вопросов назначения и выплаты социальных пенсий нуждающимся в них гражданам, а также использоваться при изучении дисциплин гражданского, конституционного права и права социального обеспечения.

Структура и объем работы обусловлены целью, задачами и логикой исследования: работа состоит из вводной части, двух глав, включающих в себя в целом семь параграфов, заключения, библиографического списка.

# **1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПЕНСИЙ КАК ОСОБОГО ВИДА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

## **1.1. Понятие пенсии как вида социального обеспечения**

В научной литературе можно встретить различные трактовки понятия пенсии. Понятие пенсии рассматривается в широком и узком смыслах. В первом случае пенсия представляет собой разновидность социального обеспечения граждан, осуществляемого в виде денежных выплат единовременного или периодического характера (но на регулярной основе), за счет средств государства, страховых отчислений граждан и дохода от инвестирования пенсионных накоплений в целях предоставления содержания по основаниям, определенным национальным законодательством.

В узком понимании пенсия – это отражение сформировавшейся национальной нормотворческой и правоприменительной практики, положений доктрины, которые обосновывают различные аспекты данного понятия.

Как вид финансирования жизнеобеспечения индивида в определенной жизненной ситуации или регулярный прижизненный доход какого-то человека пенсию рассматривает в своих исследованиях Г. В. Черкасская<sup>4</sup>.

Пенсии могут назначаться различным категориям граждан. Их перечень установлен действующим

---

<sup>4</sup> Черкасская Г. В. Пенсия как социально-экономический институт: история и современные тренды // Экономика нового мира. 2019. Т. 4. № 1(13). С. 66.



законодательством и включает, лиц, достигших пенсионного возраста, получивших инвалидность и др.

Выплата пенсий осуществляется из средств Пенсионного фонда РФ как вместо оплаты по труду, так и взамен ее или в дополнение к ней. Иными словами, она является средством оказания материальной помощи незащищенным слоям населения.

Виды пенсий установлены действующим законодательством. В качестве основных указаны:

- пенсия по случаю потери кормильца;
- пенсия по инвалидности;
- пенсия по старости;
- пенсия за выслугу лет;
- социальная пенсия.

Социальная пенсия – это ежемесячная государственная денежная выплата, предоставляемая вне всякой связи с трудовой деятельностью лицам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации в случае наступления престарелого возраста, инвалидности или потери кормильца нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию<sup>5</sup>.

Законодатель дает следующую дефиницию понятия нетрудоспособных граждан: это инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях,

<sup>5</sup> Чупрова Е. В. Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации: учебное пособие [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины)<sup>6</sup>.

Можно выделить следующие признаки пенсии как вида социального обеспечения:

- алиментарность, то есть юридическая обязанность одного субъекта по содержанию другого,
- регулярность выплат,
- выражается только в денежной форме,
- финансирование за счет централизованных финансовых источников, наличие прошлой трудовой и(или) иная общественно полезной деятельности гражданина, которому она назначается.

Исходя из перечисленных признаков социальная пенсия может быть определена, как ежемесячная денежная выплата, предоставляемая государством гражданину с целью его содержания и удовлетворения алиментарных потребностей по основаниям, на условиях, в порядке и размерах, предусмотренных действующим законодательством<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Чирков С. А. Институт социальных пенсий в свете принципа всеобщности пенсионного обеспечения [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>7</sup> Катковская М. А. Понятие пенсии как вида социального обеспечения // Инновационное развитие: потенциал науки и современного образования: сборник

Социальная пенсия назначается в тех случаях, когда гражданам не может быть назначена пенсия трудовая по каким-либо объективным причинам<sup>8</sup>.

Т. К. Миронова трактует социальную пенсию как денежную выплату, которая ежемесячно производится государством и устанавливается нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию<sup>9</sup>.

Главным отличием социальных пенсий от иных видов пенсий и пособий является тот факт, что при ее расчете не учитывается стаж и величина заработка при осуществлении гражданином трудовой деятельности. На этом основании не все исследователи (в частности, так считают М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова, В. Б. Савостьянова<sup>10</sup>) разделяют мнение о том, что данную выплату следует именовать пенсией, подчеркивая, что у пенсий иная социально-правовая природа, а потому их следует называть государственным пенсионным пособием. Полагаем, что данное мнение можно считать обоснованным, поскольку оно выплачивается из средств государства и не является результатом трудовой деятельности граждан.

Основная цель социальных пенсий заключается в том, что она назначается лицам, которые не выработали трудовой стаж, а потому не могут претендовать на назначение

---

статей III Международной научно-практической конференции / отв. ред. Г. Ю. Гуляев. Пенза, 2018. С. 141.

<sup>8</sup> О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4920.

<sup>9</sup> Миронова Т. К. Право социального обеспечения. М., 2015. С. 52.

<sup>10</sup> Захаров М. Л., Тучкова Э. Г., Савостьянова В. Б. Пенсионный кодекс Российской Федерации. Проект. М., 2008. С.112.

трудовой пенсии, однако государство выплачивает им гарантированную минимальную денежную помощь<sup>11</sup>.

Граждане, которые имеют право на получение пенсий, перечислены в ст. 4 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении»<sup>12</sup>. К ним относятся федеральные государственные гражданские служащие, военнослужащие; участники Великой Отечественной войны; граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф; граждане из числа космонавтов; граждане из числа работников летно-испытательного состава; нетрудоспособные граждане.

Необходимо отметить, что для каждой категории получателей социальных пенсий государством устанавливается определенный исходя из уровня прожиточного минимума размер, который ежегодно индексируется.

Важным условием является размер назначаемой социальной пенсии, который не может быть ниже величины прожиточного минимума, установленного в каждом конкретном регионе для граждан пенсионного возраста. Для того чтобы установить соответствие социальных пенсий сумме прожиточного минимума, определенной для этой категории граждан, из федерального или регионального

---

<sup>11</sup> Базык Е. Ф. Социальные пенсии как особая категория государственного пенсионного обеспечения // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 7-4. С. 30.

<sup>12</sup> О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831.

бюджета могут производиться доплаты в размере недостающих сумм<sup>13</sup>.

Размеры пенсий варьируются в зависимости от определенных условий. Так, размер пенсии по инвалидности зависит от присвоенной гражданину группы инвалидности, а размер пенсии по случаю утери кормильца определяется на основании того, одного или обоих родителей лишился ребенок.

Назначение, перерасчет размера, выплата и организация доставки пенсии по государственному пенсионному обеспечению производятся органом, определяемом Правительством Российской Федерации, по месту жительства лица, обратившегося за пенсией. При смене пенсионером места жительства выплата и доставка пенсии осуществляются по его новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в установленном порядке соответствующими органами<sup>14</sup>.

Правом на социальную помощь обладают только лица, постоянно проживающие на территории РФ. В случае выезда гражданина на постоянное место жительства за пределы РФ социальная пенсия не выплачивается.

Ежегодного подтверждения постоянного проживания в Российской Федерации для выплаты социальной пенсии гражданам, не имеющим подтвержденного регистрацией места жительства, не требуется:

---

<sup>13</sup> Перепечень Д. С. Индексация социальной и страховой пенсии для пенсионеров за 2017-2019 года // Экономика, управление, финансы: теория и практика: сборник материалов XI Международной очно-заочной научно-практической конференции. М., 2019. С. 138.

<sup>14</sup> Чирков С. А. Указ. соч.

- в случае выплаты пенсии через организацию почтовой связи или иную организацию, занимающуюся доставкой пенсий (когда непосредственно пенсионер получает денежные средства на дому либо в кассе). Здесь фактически постоянное проживание получателя социальной пенсии в нашей стране подтверждается ежемесячно, когда доставщик вручает ему соответствующие денежные средства, а он за них расписывается, при этом все необходимые данные о доставке социальной пенсии передаются в пенсионный орган;

- в отношении пенсионеров, осужденных к лишению свободы, либо проживающих в медицинской, стационарной, образовательной или иной организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В этом случае само по себе пребывание граждан в соответствующих учреждениях означает их постоянное нахождение на территории Российской Федерации<sup>15</sup>.

Для назначения социальной пенсии гражданину необходимо подать заявление в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства.

В случае наступления обстоятельств, которые могут оказать влияние на размер выплачиваемой пенсии или прекращение ее выплаты получатель социальной пенсии обязан незамедлительно уведомить об этом территориальный орган ПФР. Излишне выплаченные суммы подлежат удержанию с получившего их гражданина в установленном законом порядке.

Лицам, имеющим одновременно право на различные пенсии в соответствии с законодательством Российской

---

<sup>15</sup> Чирков С. А. Факт постоянного проживания как условие назначения социальной пенсии и новый порядок его подтверждения [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Федерации, может устанавливаться только одна пенсия по их выбору.

Исключение из данного правила составляют следующие категории граждан, которые могут претендовать на получение второй социальной пенсии:

- родители военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий);

- вдовы военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившие в новый брак;

- нетрудоспособные члены семей граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф (получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы; ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения);

- члены семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов.

Таким образом, социальная пенсия представляет собой гарантированную государством минимальную социальную помощь, предоставляемую лицам, достигшим установленного

возраста, потерявшим кормильца, инвалидам, независимо от их трудового стажа, уплаты страховых пенсионных взносов за счет средств государственного бюджета. Полагаем, необходимо закрепить данную дефиницию на законодательном уровне как единую, что позволит четко установить перечень общественных отношений, подлежащим правовому регулированию в данном случае, и также внесет свой вклад в доступность понимания норм пенсионного законодательства для большинства граждан РФ.

## **1.2. История становления и развития социального пенсионного законодательства**

Институт социального обеспечения прошел достаточно длительный путь развития.

Пенсии были впервые введены в 1720 году Петром I, который, закрепил их в Морском уставе, установив пожизненное довольствие отставным офицерам, вдовам погибших и их детям, выделяя такие их категории, как:

1) получившие серьезное увечье при несении службы, в результате которого не могут ее продолжить. Для таких офицеров было предусмотрено два варианта социального обеспечения:

- помещение в госпиталь на пожизненное содержание,
- выдача паспорта и единовременного годового оклада жалования;



2) вдова погибшего офицера, которой назначалась пожизненная выплата одной восьмой доли годового жалования мужа, в случаях:

- если ее возраст достиг 40 лет,
- если она на момент смерти мужа не достигла 40 лет, но имеет серьезное заболевание;

3) вдова погибшего, не достигшая 40 лет, которой единовременно выплачивался годовой оклад жалования мужа;

4) сыновья погибшего при несении службы отца-офицера, не достигшие на момент его смерти 10 лет, которым выплачивалась сумма в размере одной двенадцатой от годового жалования отца;

5) дочери погибшего при несении службы отца-офицера, не достигшие на момент его смерти 15 лет, которым выплачивалась сумма в размере одной двенадцатой от годового жалования отца.

Однако необходимым условием для получения указанными категориями перечисленных выплат являлось полное отсутствие собственных доходов либо их размер, не превышающий доходов, которые бы получал из казны погибший офицер.

Источник выплат социальных пособий членам семей погибшего был тот же, что и при выплате жалования<sup>16</sup>.

Следующим нововведением в социальном обеспечении офицеров стало назначение социальных пенсий, выплачиваемых пожизненно тем из них, кто отслужил 25 лет

---

<sup>16</sup> Кинашенко И. А., Корякин В. М. Становление и развитие военно-пенсионных органов России // Военно-юридический журнал. 2011. № 10. С. 21.

и более, а также получившим серьезные увечья при несении службы, независимо от ее стажа.

Перечень получателей социальных пенсий был расширен Екатериной II, которая включила в него всех государственных чиновников и военных, отслуживших не менее 35 лет.

Очередным этапом в развитии института социальных пенсий стало создание Николаем I пенсионного фонда, а также издание в 1827 г. Устава о пенсиях, в котором была предпринята попытка усилить меры защиты пенсионных прав лиц, достойно служивших государству.

В 1858 г. в этот устав были внесены изменения, касающиеся выплат воинам, награжденным орденами Святого Георгия 4-й степени, Святого Владимира 4-й степени, золотым оружием, суммы которых были увеличены. Данные изменения, как и основные положения документа, в последующем действовали более 50 лет.

С 1873 года были установлены следующие размеры пособий для прослуживших государству 20–30 лет:

- для прослуживших государству 20–30 лет в размере одной трети от оклада;
- прослуживших 30–35 лет – двух третей от оклада;
- прослуживших свыше 35 лет – полное жалованье.

Александр III обязал крупных промышленников выплачивать пенсии своим сотрудникам, которые отработали на предприятии определенное количество лет.

После революции изменился подход к назначению социальных выплат. В частности, были прекращены и в последующем не назначались пенсии представителям

свергнутых буржуазных слоев. Социальное обеспечение для трудящихся, не эксплуатировавших чужого труда и не имевших средств существования гарантировалось Положением о социальном обеспечении трудящихся<sup>17</sup>, утвержденным в 1917 г. Однако четкой системы социального и пенсионного обеспечения по-прежнему не существовало, а все социальные выплаты производились из взносов частных предприятий, учреждений и отдельных работодателей, различных пеней.

Через два года в указанное Положение были внесены изменения, утвержденные Советом народных комиссаров в соответствующем Декрете<sup>18</sup>. Главным результатом нововведений стал монополизм государства в системе социального обеспечения.

С целью регулирования вопросов социального обеспечения и назначения пенсий Постановлением СНК РСФСР<sup>19</sup> был создан специальный государственный орган – Народный совет социального обеспечения

Таким образом, можно резюмировать, что 1918 год стал годом создания государственной системы пенсионного обеспечения в советской России.

Социальное обеспечение получило дальнейшее развитие в принятых после этого Положения декретах, которые, по

---

<sup>17</sup> [Декрет](#) СНК РСФСР от 31.10. 1918 г. Положение о социальном обеспечении трудящихся // СУ РСФСР. 1918. № 89. Ст. 906.

<sup>18</sup> Об изменении Положения о социальном обеспечении трудящихся в части, касающейся его финансовой системы: [Декрет](#) СНК РСФСР от 17 апреля 1919 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. 1919. № 18. Ст. 208.

<sup>19</sup> Об учреждении Народного Совета Социального Обеспечения и Учетно-Ссудного Комитета Социального Обеспечения: [Постановление](#) СНК РСФСР от 6 марта 1918 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. 1918. № 29. Ст. 388.

мнению исследователей<sup>20</sup>, имели вид политических лозунгов, не подкрепленных соответствующим материальным обеспечением. Так, были утверждены следующие его виды:

- страхование на случай потери гражданином работы;
- предоставление пособия при болезни, родах, по случаю смерти работника, при временной или постоянной утрате трудоспособности;
- оказание бесплатной врачебной помощи, в том числе при родовспоможении;
- санаторное и курортное лечение;
- пенсионное обеспечение;
- предоставление предметов питания, в том числе детского.

Б. Е. Роцин отмечает, что в этот период времени оказывалась исключительно адресная помощь, поскольку существовавшая государственная система социального обеспечения была не способна обеспечить материальную поддержку всем нуждающимся<sup>21</sup>.

В советский период система пенсионного обеспечения продолжила развитие.

Следующий период – 1921–1936 гг. – стал временем формирования системы социально-обеспечительного законодательства, замены государственного социального обеспечения лиц, занятых наемным трудом, социальным

---

<sup>20</sup> Благодир А. Л. К вопросу о формировании национальной системы социально-обеспечительного законодательства в период с 1917 по 1936 гг. // Социальное и пенсионное право. 2014. № 1. С. 39.

<sup>21</sup> Роцин Б. Е. [Особенности правового обеспечения](#) социальной защиты российских трудящихся (октябрь 1917 г. – 1918 г.): юридический аспект // Социальное и пенсионное право. 2011. № 2. С. 28.

страхованием их за счет предприятий, в которых они работают<sup>22</sup>.

Нормы о социальном обеспечении были закреплены в Кодексе законов о труде РСФСР 1922 г., в ст. 176 которого было закреплено право социальное страхование для всех лиц наемного труда; предоставление пенсий по инвалидности, по случаю старости, членам семей рабочих в случае смерти или безвестного отсутствия кормильца и др.

Стоит отметить, что формирование государственных органов пенсионного обеспечения происходило параллельно с законодательной регламентацией пенсионного обеспечения граждан, источником существования которых являлся труд до наступления старости, потери кормильца и других случаев, выступавших основанием для назначения социальных выплат<sup>23</sup>.

В 1932 году были внесены корректировки в пенсионное обеспечение инвалидов. Если раньше в зависимости от степени утраты трудоспособности дифференциация проводилась по шести группам, то теперь их стало три:

- тяжелые больные, обладающие полной нетрудоспособностью, не способные к самообслуживанию и нуждающиеся в постоянном уходе;

- больные, обладающие полной нетрудоспособностью, однако способные к самообслуживанию;

- больные, обладающие частичной нетрудоспособностью, способные к самообслуживанию.

---

<sup>22</sup> Тезисы о социальном страховании, утв. ЦК РКП(б) 4 сентября 1922 г. // Вопросы страхования. 1922. № 1. С. 6.

<sup>23</sup> Левшук М. В. Формирование и развитие советских государственных органов пенсионного обеспечения в период 1917–1922 гг. // Социальное и пенсионное право. 2017. № 2. С. 54.

После окончания Великой Отечественной войны были введены социальные пенсии ее участникам, получившим ранение и не способным осуществлять трудовую деятельность наравне с другими гражданами. Однако для ее назначения следовало получить статус инвалида Великой Отечественной войны, для чего необходимо доказать, что ранение было получено именно в то время. Доказательствами могли выступать различные военно-медицинские документы, и прежде всего, справки о ранениях, выданные госпиталями сразу после окончания лечения, то есть в 1941–1946 гг. Размеры пенсий устанавливали специальные врачебно-трудовые экспертные комиссии исходя из имеющегося заработка. Если заработок был небольшим или сведения о нем отсутствовали в связи с несохранностью архивов, пенсия могла быть назначена в так называемых твердых нормах.

Формирование единой государственной системы социального обеспечения длилось более 50 лет. В этот период принимались законодательные акты о назначении социальных выплат и государственных пенсий.

Первым таким документом стал Закон СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов»<sup>24</sup>, принятый в 1956 году и закрепивший права граждан на социальное и пенсионное обеспечение. Размер устанавливаемых пенсий зависел от вида работ и условий труда претендующего на выплату гражданина. В случае, если гражданин мог претендовать на

---

<sup>24</sup> Капустина О. В. К вопросу о пенсионном обеспечении в СССР инвалидов Великой Отечественной войны из числа рядового, сержантского и старшинского состава в период с 1956 по 1991 г. (в системе социального обеспечения) // Военно-юридический журнал. 2014. № 4. С. 22.

две пенсии, ему выплачивалась только одна, размер которой был больше.

В 1964 г. был принят закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов»<sup>25</sup>, устанавливающий пенсии колхозникам по старости и инвалидности, их семьям по случаю потери кормильца, пособия по беременности и родам. Выплаты производились из средств фондов, специально созданных во всех колхозах СССР. До этого, в каждом колхозе существовал специальный фонд помощи престарелым колхозникам, детям-сиротам и др.

Поскольку весь документооборот в советский период времени осуществлялся на бумажных носителях, имели место правонарушения в виде подделок документов гражданами с целью незаконного обогащения при выявлении таких случаев необоснованно выплаченные суммы либо добровольно возвращались гражданами, либо удерживались из их источников доходов<sup>26</sup>.

В 80-е гг. XX века завершилось формирование единой государственной системы социального обеспечения посредством огосударствления всех сфер социального обеспечения.

Распад Советского Союза стал причиной очередного реформирования системы социального обеспечения. Стали возрождаться страховые формы социального обеспечения.

В этот период, а именно 22 декабря 1990 г. был образован Пенсионный фонд, который в настоящее время представляет собой «крупнейшую федеральную систему

<sup>25</sup> О пенсиях и пособиях членам колхозов: Закон СССР от 15.07.1964 № 2688-VI (ред. от 03.12.1987) // Ведомости ВС СССР. 1964. № 29. Ст. 340.

<sup>26</sup> Капустина О. В. Правонарушения, возникавшие при назначении и выплате государственных пенсий в советской системе социального обеспечения (1956–1991 гг.) // Социальное и пенсионное право. 2016. № 3. С. 37.

оказания государственных социальных услуг, которая сопровождает человека с самого рождения»<sup>27</sup>.

Сложившаяся система просуществовала вплоть до 1990 г., когда был принят Закон о государственных пенсиях<sup>28</sup>, в котором была предпринята попытка практической реализации распределительных страховых принципов в государственной системе пенсионного обеспечения. Она оказалась неудачной ввиду постоянной инфляции и дефицита бюджета. Не исправило ситуации и введение расчета размера пенсии на основании индивидуального коэффициента пенсионера.

Общие принципы обязательного социального страхования нашли закрепление в рамочном Федеральном законе от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»<sup>29</sup>, которые соответствуют международно-правовым стандартам. Однако первоначально введенные страховые взносы в размере 1 % с заработка работника в Пенсионный фонд и Фонд занятости были почти сразу отменены.

В начале XX века законодательство о пенсиях, в том числе и социальных, подверглось очередному реформированию.

В 2001 г. начался новый этап развития пенсионного законодательства, был принят ряд законов о пенсионном обеспечении: «Об обязательном пенсионном страховании»<sup>30</sup>,

<sup>27</sup> Тресков В. И. Пенсионное обеспечение граждан: основные вопросы. Вып. 5. М.: Редакция «Российской газеты», 2016. 176 с.

<sup>28</sup> О государственных пенсиях в Российской Федерации: Закон РФ от 20.11.1990 № 340-1 // Собрание законодательства РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4832. Утратил силу.

<sup>29</sup> Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 19.07.1999. № 29. Ст. 3686.

<sup>30</sup> Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4832.



«О трудовых пенсиях в Российской Федерации», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Развитие пенсионной системы на этом этапе было обусловлено невозможностью сохранения прежних принципов ее построения, поскольку после 1998 г. начался рост капитализации населения и увеличения благосостояния граждан. Был произведен раздел пенсионной системы на государственное и страховое пенсионное обеспечение. Произошло устранение монополии государства в пенсионной системе, появились НПФ, что также соответствовало развитию капиталистических отношений (возможности привлечения накоплений граждан и использования их в качестве инвестиций в развитие частного сектора экономики)<sup>31</sup>.

Принятые нормативные акты способствовали формированию финансово-устойчивой пенсионной системы (за счет высоких страховых тарифов); изменился подход к «страховой» и «накопительной» пенсиям.

В соответствии с данным пенсионным законодательством пенсии по старости подразделялись:

- на трудовые пенсии, имеющие страховой характер, состоящие из 3 частей: базовой, страховой и накопительной и финансируемые страховой пенсионной системой;
- пенсии по государственному пенсионному обеспечению, выплачиваемые определенным категориям

---

<sup>31</sup> Пешкова Х. В., Бондарева Э. С., Каменская С. В., Митричев И. А. Комментарий к Федеральному закону от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лиц (государственным служащим, военнослужащим и др.) за счет средств бюджетной системы.

Исследователи, в частности М. В. Лушникова, А. М. Лушников, говорят о ее неэффективности, поскольку ее проведение не было заранее тщательно спланировано и продумано, сроки реализации слишком малы, а «отказ от распределительной пенсионной системы и введение принудительной накопительной пенсионной системы не обоснован»<sup>32</sup>.

Также отрицательными моментами данной реформы ввиду вышесказанного являются невозможность обеспечить в полном объеме увязку страховых взносов и пенсионных выплат, дефицит средств ПФР создает угрозу для выплаты базовой части пенсии, а ее накопительная часть адресована весьма небольшому числу работающих граждан и не может гарантироваться в будущем по причине обесценивания.

В этот же период легализованы добровольные формы социального страхования, однако они не системны и не имеют необходимого правового регулирования кроме закона «О негосударственных пенсионных фондах»<sup>33</sup>, а потому так же быстро исчезают, как и создаются, не обеспечивая социально-пенсионных прав граждан. Кроме того, их функционирование и распоряжение пенсионными накопительными средствами граждан не всегда носит законный характер, что подтверждается материалами судебной практики.

---

<sup>32</sup> Лушникова М. В., Лушников А. М. Курс права социального обеспечения. 2-е изд., доп. М., 2009. С. 231.

<sup>33</sup> О негосударственных пенсионных фондах: Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 11.05.1998. № 19. Ст. 2071.

Так, в 2019 году Братским городским судом рассматривалось дело о возврате средств пенсионных накоплений и процентов за пользование средствами пенсионных накоплений. При рассмотрении дела был выявлен и доказан факт подделки подписи и заявления гражданки О. П. Борисенко о намерении осуществлять дальнейшее формирование своей накопительной пенсии через негосударственный пенсионный фонд АО «НПФ «Будущее». При этом фиктивная подпись была удостоверена одним из нотариусов г. Санкт-Петербурга, а истец за пределы города проживания в спорный период не выезжала, а иным способом свою волю на подписание заявления не выражала. Проведенная экспертиза подписи О. П. Борисенко на заявлении о переводе накопительной части опровергла утверждение ответчика о ее подлинности<sup>34</sup>.

Вследствие изложенного договор О. П. Борисенко с АО «НПФ «Будущее» был признан недействительным, а ее исковые требования удовлетворены.

С 01.01.2019 г. в рамках пенсионной реформы был увеличен общеустановленный возраст выхода на пенсию. Реформа затронула и социальные пенсии по старости, если до 01.01.2019 года социальная пенсия по старости назначалась мужчинам – по достижении возраста 65 лет, а женщинам – 60 лет, то после указанной даты будет происходить поэтапное повышение возраста выхода на социальную пенсию.

Так, в 2019 году за социальной пенсией по старости можно было обратиться гражданам РФ, иностранным

---

<sup>34</sup> Решение Братского городского суда № 2-2427/2019 2-2427/2019~М-1822/2019 М-1822/2019 от 29 ноября 2019 г. по делу № 2-2427/2019 // Судебные и нормативные акты РФ. URL:<https://sudact.ru> (дата обращения: 24.05.2020).

гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории России не менее 15 лет, если они достигли возраста 66 лет – мужчины и 61 года – женщины; в 2020 году возраст выхода на социальную пенсию по старости составит – 67 и 62 года, мужчинам и женщинам соответственно, и так с последующим повышением на один год за каждый последующий год, до 2022 года включительно.

Таким образом, в 2019 году социальная пенсия по старости назначалась мужчинам – в возрасте 65 лет и 6 месяцев, а женщинам – в 60 лет и 6 месяцев, а в 2020 году, мужчинам – в возрасте 66 год и 6 месяцев, а женщинам – в 61 год и 6 месяцев.

Лица, которые до 1 января 2019 года достигли возраста 65 и 60 лет (мужчины и женщины, соответственно), но не обратились за назначением социальной пенсии сохраняют право на назначение и выплату социальной пенсии по старости без учёта изменений, внесенных в пенсионное законодательство, касающихся увеличения пенсионного возраста<sup>35</sup>.

Резюмируя изложенное, можно сделать вывод о том, что законодательство о социальных пенсиях прошло достаточно длительный путь развития от закона о военнослужащих морского флота Петра I до современного этапа, где под социальными пенсиями стала пониматься социальная помощь, гарантированная и оказываемая государством в установленных законом размерам, определенным категориям

---

<sup>35</sup> Певцова И. Е. Консультирование граждан по вопросам предоставления социальных пенсий // Юридические клиники: актуальные вопросы клинического образования и оказания бесплатной юридической помощи: материалы IV Межрегиональной научно-практической конференции / под ред. Н. В. Корниловой. Хабаровск, 2019. С. 93.

граждан и не зависящая от их трудового стажа, уплаты страховых пенсионных взносов.

### **1.3. Основания и сущность назначения социальных пенсий в Российской Федерации**

Основанием для получения социальной пенсии является наступление определенного события, то есть юридического факта, в жизни гражданина (достижение установленного возраста, потеря кормильца, утрата трудоспособности), у которого отсутствует необходимый страховой стаж для получения соответствующей страховой пенсии.

Основными юридическими фактами для назначения социальной пенсии являются следующие: достижение пенсионного возраста, смерть кормильца или пенсионера, инвалидность, вызванная тем или иным заболеванием, рождение иждивенца, истечение срока, на который установлена пенсия, следует отнести к событиям. Человек не волен остановить ход времени, дабы не приближаться к пенсионному возрасту или вовсе не умирать, от ребенка не зависит смерть его отца, срок, на который установлена пенсия, истекает независимо от волеизъявления пенсионера, а болезнь, приводящая к инвалидности, не может быть желанием любого нормального человека<sup>36</sup>.

Важным условием являются нетрудоспособность и постоянное место жительства на территории РФ лица, претендующего на получение социальной пенсии (п. 4 ст. 8, ст. 11 Федерального закона «О государственном пенсионном

---

<sup>36</sup> Чирков С. А. Указ. соч.

обеспечении в РФ»; ч. 2, 4 ст. 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»<sup>37</sup>).

В законодательстве, регламентирующем социальные пенсии, выделены следующие категории граждан, которые могут их получать:

- инвалиды I, II и III групп, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, а также военнослужащие в случае наступления инвалидности вследствие совершения ими преступления (устанавливается социальная пенсия по инвалидности);

- дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся очно по основным образовательным программам в образовательных организациях, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими 23 лет, потерявшие одного (обоих) родителей, и дети умершей одинокой матери, а также члены семьи военнослужащего в случае гибели (смерти) кормильца вследствие совершения им преступления (устанавливается социальная пенсия по случаю потери кормильца);

- дети, оба родителя которых неизвестны, в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся очно по основным образовательным программам в образовательных организациях, до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения ими 23 лет (устанавливается социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны).

---

<sup>37</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий: Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 08.10.2018. № 41. Ст. 6190.

Под детьми, у которых неизвестны оба родителя, понимаются такие, государственная регистрация рождения которых произведена на основании поданного органами внутренних дел, органом опеки и попечительства либо медицинской или воспитательной организацией, организацией социального обслуживания заявления о рождении найденного (подкинутого) ребенка или о рождении ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую она обратилась после родов.

- граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии (устанавливается социальная пенсия по старости);

- граждане РФ по достижении установленного возраста (в 2019 г. - по общему правилу 66 лет для мужчин и 61 год для женщин), а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ не менее 15 лет и достигшие указанного возраста (устанавливается социальная пенсия по старости).

Граждане двух последних категорий не получают социальную пенсию в период осуществления трудовой деятельности.

Для назначения социальной пенсии гражданам указанных категорий необходимо собрать перечень

документов, указанный в административном регламенте, утвержденном Постановлением Правления ПФ РФ<sup>38</sup>.

Для подтверждения дополнительных обстоятельств по отдельным видам социальных пенсий предоставляются такие документы, как:

- для социальной пенсии по случаю потери кормильца - документы, подтверждающие смерть кормильца и родственные отношения с ним, факт нахождения на иждивении кормильца;

- для социальной пенсии детям, оба родителя которых неизвестны, - документы, подтверждающие, что государственная регистрация рождения ребенка произведена на основании заявления соответствующего органа или организации о рождении найденного (подкинутого) ребенка или ребенка, оставленного матерью. Также может потребоваться документ об очном обучении по основным образовательным программам в образовательной организации.

Вышеперечисленный пакет документов подается в территориальный орган ПФР как лично гражданином, так и его представителем. Также возможна подача документов через многофункциональные центры, с которыми у Пенсионного фонда России должно быть заключено соглашение о взаимодействии, а подача указанных документов предусмотрена перечнем услуг. Документы

---

<sup>38</sup> Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению: Постановление Правления ПФ РФ от 23.01.2019 № 16п (Зарегистрировано в Минюсте России 13.02.2019 № 53775). URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2020).



также могут быть направлены по почте либо через Единый портал госуслуг, либо личный кабинет на сайте ПФР.

Свидетельством того, что документы приняты на рассмотрение, является уведомление о приеме и регистрации заявления. Далее в течение 10 дней территориальный орган пенсионного фонда выносит решение о назначении пенсии и определит ее размер.

Социальная пенсия назначается с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на нее. За исключением случаев:

- когда установлена социальная пенсия по инвалидности гражданам из числа инвалидов с детства, не достигшим возраста 19 лет, которые ранее получали социальную пенсию по инвалидности, предусмотренную для детей-инвалидов, и выплата которой была прекращена в связи с достижением 18 лет;

- когда установлена социальная пенсия по старости гражданам, достигшим 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), которые ранее получали страховую пенсию по инвалидности, выплата которой была прекращена в связи с достижением указанного возраста.

Социальная пенсия по старости устанавливается бессрочно. Социальная пенсия по инвалидности устанавливается на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе бессрочно. Социальная пенсия по случаю потери кормильца устанавливается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно.

В случае отказа в назначении пенсии гражданину в течение 5 суток с момента вынесения решения направляется соответствующее мотивированное уведомление, в котором указывается его право на обжалование этого решения, а также все представленные документы<sup>39</sup>.

Социальные пенсии ежегодно индексируются. В настоящее время на территории РФ действует коэффициент 1,02, введенный Постановлением Правительства РФ 01.04.2019 г.<sup>40</sup>.

Таким образом, перечень оснований для назначения социальных пенсий гражданам РФ, а также лицам, проживающим на ее территории строго установлен действующим законодательством. Для получения социальной пенсии претендующие на нее граждане должны собрать определенный пакет документов, которые являются подтверждением его права на такой вид государственной поддержки.

---

<sup>39</sup> Как оформить социальную пенсию? [Электронный ресурс] // Азбука права: электронный журнал // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>40</sup> Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2019 г. социальных пенсий: Постановление Правительства РФ от 15.03.2019 № 271 // Собрание законодательства РФ. 25.03.2019. № 12. Ст. 1312.

## **2. ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ НАЗНАЧЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ СОЦИАЛЬНЫХ ПЕНСИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **2.1. Назначение социальной пенсии по возрасту**

Получение социальной пенсии по возрасту, возможно при наличии одного из следующих оснований:

- многодетность женщины, родившей пять и более детей и воспитавшей их до восьми лет.

- воспитание матерью ребенка-инвалида с детства до восьми лет.

Указанные категории имеют право на пенсию по старости по достижении 50 лет и при общем трудовом стаже не менее 15 лет;

- инвалиды Великой Отечественной войны и другие инвалиды, приравненные к инвалидам Великой Отечественной войны в отношении пенсионного обеспечения, в том числе ставшие инвалидами в послевоенный период, но по причине получения травмы в период Великой Отечественной войны (данная категория уполномочена на получение двух видов пенсии<sup>41</sup>).

Что касается первой категории инвалидов, то для этой категории граждан пенсия по старости устанавливается мужчинам по достижении 55 лет, а женщинам по достижении 50 лет. Однако необходимо отметить, что требования к стажу для них остаются прежними;

- инвалиды I группы по зрению.

---

<sup>41</sup> Базык Е. Ф. Социальные пенсии как особая категория государственного пенсионного обеспечения // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 7-4. С. 32.

- граждане, больные гипотизарным нанизмом (лилипуты). Для них пенсии устанавливаются по достижении 45 лет мужчинам и по достижении 40 лет женщинам и сокращенном общем трудовом стаже.

Социальная пенсия по возрасту назначается также:

- гражданам РФ, достигшим возраста 70 лет и 65 год (соответственно мужчины и женщины), а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории РФ не менее 15 лет и достигшим указанного возраста;

- гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающим в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии.

Для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах с тяжелыми климатическими условиями, данный размер увеличивается на соответствующий районный коэффициент на весь период проживания в этих районах и местностях.

Перечень малочисленных народов Севера и Перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости утверждаются Правительством Российской Федерации<sup>42</sup>.

В целях установления социальной пенсии по старости к числу малочисленных народов Севера относятся алеуты, алыторцы, долганы, ительмены, камчадалы, керекы, кеты, коряки, кумандинцы, манси, нанайцы, нганасаны,

---

<sup>42</sup> Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости: Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 № 1049 // Собрание законодательства РФ. 12.10.2015. № 41 (часть III). Ст. 5660.

негидальцы, ненцы, нивхи, ороки (ульта), орачи, саамы, селькупы, сойоты, тазы, теленгиты, телеуты, тофалары (тофа), тубалары, тувинцы-тоджинцы, удэгейцы, ульчи, ханты, челканцы, чуванцы, чукчи, чулымцы, шорцы, эвенки, эвены (ламуты), энцы, эскимосы, юкагиры.

Таким образом, граждане, относящиеся к указанным народам и постоянно проживающие в соответствующих районах на день назначения пенсии, имеют право на назначение социальной пенсии в пониженном возрасте.

Принадлежность к малочисленным народам Севера подтверждается свидетельством о рождении, а при отсутствии в нем требуемых сведений – документом, выдаваемым общинами малочисленных народов Севера, органами местного самоуправления<sup>43</sup>.

Гражданину, претендующему на досрочное назначение пенсии по возрасту, может быть отказано в ее получении, если он относится к малочисленным народам Севера, однако в северных районах РФ не проживает. Руководствуясь нормами Постановления Правительства РФ от 01.10.2015 № 1049<sup>44</sup>, Индустриальный районный суд города Хабаровска отказал удовлетворении исковых требований о назначении социальной пенсии по старости гражданину, обратившемуся за защитой своих пенсионных прав. Суд, опираясь на упомянутое постановление, установил, что г. Хабаровск не

---

<sup>43</sup> Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению: Приказ Минтруда России от 28.11.2014 № 958н // Российская газета. № 6. 16.01.2015.

<sup>44</sup> Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости: Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 № 1049 (ред. от 13.04.2019) // Собрание законодательства РФ. 12.10.2015. № 41 (часть III). Ст. 5660.

относится к районам проживания малочисленных народов Севера<sup>45</sup>, а потому оснований для назначения социальной пенсии по возрасту нет.

При рассмотрении аналогичной ситуации в отношении другого гражданина другой судья указанного суда вынес иное решение, признав исковые требования истца законными, мотивировав свое решение распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 № 631-р<sup>46</sup>, которым городской округ Хабаровска был отнесен к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России.

Таким образом, как явствует из изложенного, в законодательстве, регулирующем назначение социальных пенсий по старости гражданам из числа малочисленных народов Севера отсутствует четкий порядок, что приводит к неоднозначности трактовки норм права в судебной практике. Полагаем, что необходимо внести соответствующие изменения и привести к единообразию специальное законодательство в данной части назначения социальных пенсий указанной категории граждан.

Правом на социальную пенсию по старости также обладают «мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они

---

<sup>45</sup> Решение Индустриального районного суда г. Хабаровска № 2-2054/2018 2-2054/2018 ~ М-1569/2018 М-1569/2018 от 20.06. 2018 г. по делу № 2-2054/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 26.05.2020).

<sup>46</sup> Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 18.05.2009. № 20. Ст. 2493.

проработали на работах с тяжелыми условиями труда соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет. В случае, если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины установленного срока и имеют требуемую продолжительность страхового стажа, страховая пенсия им назначается с уменьшением возраста, предусмотренного статьей 8 настоящего Федерального закона по состоянию на 31 декабря 2018 года, на один год за каждые 2 года и 6 месяцев такой работы мужчинам и за каждые 2 года такой работы женщинам».

Списки работ и профессий с вредными и тяжелыми условиями труда установлен соответствующим законодательством<sup>47</sup>.

Указанное основание зачастую является основанием судебных споров о необходимости включения периода работы на вредных и тяжелых условиях труда в льготный стаж для назначения досрочных страховых пенсий по старости и льготных пенсий. При наличии необходимых доказательств требования о льготном стаже удовлетворяются, что подтверждается материалами судебной практики<sup>48</sup>.

Однако в РФ имеют место случаи, когда гражданин принимается на работу в одной должности, а фактически исполняет трудовые обязанности и трудовую функцию, предусмотренную другой должностью. Как правило, это

---

<sup>47</sup> Об утверждении Списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение: Постановление Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10 // Сборник нормативных актов по пенсионному обеспечению. М., «Экономика», 1992.

<sup>48</sup> Об обязанности включить период работы в льготный стаж для назначения досрочной страховой пенсии по старости и назначить льготную пенсию: Апелляционное определение Свердловского областного суда от 18.09.2019 по делу № 33-16053/2019 [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

распространено в частных компаниях, при работе у индивидуальных предпринимателей. Работники соглашались на предложенные условия, поскольку хорошо оплачиваемую работу найти достаточно сложно. Однако они не учитывают того обстоятельства, что при назначении пенсии доказать факт работы на вредных и тяжелых условиях будет достаточно сложно, что в итоге скажется на размере установленной пенсии.

Граждане, претендующие на такой вид пенсии, обращаются за защитой своих прав в суды и не всегда их требования удовлетворяются в полном объеме ввиду отсутствия достаточного количества необходимых доказательств. В подтверждение сказанному приведем пример из материалов судебной практики нашего региона.

В 2017 году в результате рассмотрения Усть-Абаканским районным судом Республики Хакасия дела о включении трудовой деятельности в стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, признании права на досрочное назначение страховой пенсии по старости требования истца были удовлетворены лишь частично. Управление ПФР РФ в Усть-Абаканском районе Республики Хакасия отказало в назначении досрочной страховой пенсии по старости ввиду отсутствия у истца необходимого стажа. Отказ был мотивирован отсутствием необходимых документов, подтверждающих трудовую деятельность истца в должностях, работа в которых дает право на получение досрочной пенсии по старости. В результате работу истца в указанных должностях удалось подтвердить лишь частично, а потому Усть-Абаканским



районным судом Республики Хакасия было вынесено решение лишь о частичном удовлетворении исковых требований, однако главное требование – признание права истца на досрочное назначение пенсии по старости – было удовлетворено<sup>49</sup>.

Размер социальной пенсии по старости граждан, являющихся получателями страховой пенсии по инвалидности и достигших возраста, дающего право на социальную пенсию по старости, не может быть меньше размера страховой пенсии по инвалидности на день, с которого была прекращена ее выплата в связи с достижением указанного возраста<sup>50</sup>.

Основания и перечень граждан, которые могут претендовать на получение социальной пенсии, установлены действующим законодательством. Она выплачивается гражданам, которые не достигли установленного законом возраста для получения трудовой пенсии в силу различных обстоятельств. Однако социальная пенсия по возрасту не выплачивается гражданам в период выполнения ими работы или иной деятельности, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию.

## **2.2. Назначение социальной пенсии по инвалидности**

Выплата социальной пенсии по инвалидности предусмотрена ст. 11 Федерального закона «О

<sup>49</sup> Решение Усть-Абаканского районного суда Республики Хакасия № 2-634/2017 2-634/2017~М-643/2017 М-643/2017 от 28.09.2017 г. по делу № 2-634/2017 // Судебные и нормативные акты РФ. URL:<https://sudact.ru> (дата обращения: 24.05.2020).

<sup>50</sup> Кто имеет право на социальную пенсию и в каком размере? [Электронный ресурс] // Азбука права: электронный журнал // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Претендовать на ее получение могут постоянно проживающие в Российской Федерации инвалиды, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности любой степени, которые не имеют права на трудовую пенсию, а также по иным установленным законодательством Российской Федерации» основаниям.

Социальная пенсия по инвалидности выплачивается в случае, если гражданин с инвалидностью никогда не работал и не имеет страхового стажа.

Социальная пенсия назначается следующим категориям лиц:

- инвалидам I, II и III группы, в том числе инвалидам с детства;
- детям-инвалидам;
- военнослужащим, «ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы»;
- участникам ВОВ и гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», если их инвалидность наступила вследствие совершения ими противоправных деяний или умышленного нанесения ущерба своему здоровью.

Признание гражданина инвалидом, установление времени наступления и периода инвалидности, а также

степени ограничения способности к трудовой деятельности и причины инвалидности осуществляются Государственной службой медико-социальной экспертизы, по результатам которой выдается соответствующий документ.

В практике назначения и выплат социальных пенсий по инвалидности имеют случаи подделки документов с целью получения соответствующих выплат. Полагаем, что одной из причин таких случаев является ужесточение требований к признанию гражданина инвалидом. В результате он не признается инвалидом, однако продолжать трудовую деятельность в прежнем режиме не всегда способен. Однако стоит помнить, что подделка документов является преступлением, уголовная ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 156 Уголовного кодекса РФ<sup>51</sup>.

Так, Кушевским районным судом был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159.2 УК РФ гражданин В. А. Марадудин. С целью получения социальной пенсии по инвалидности он приобрел у неустановленного лица справку медико-социальной экспертизы, содержащую заведомо ложные сведения об установлении ему инвалидности первой группы по общему заболеванию бессрочно. В результате рассмотрения уголовного дела гражданин был признан виновным, ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года<sup>52</sup>.

---

<sup>51</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954 // [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>52</sup> Приговор Кушевского районного суда № 1-293/2019 от 13 ноября 2019 г. по делу № 1-293/2019 [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Порядок и условия признания гражданина инвалидом утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 5 Постановления Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом»<sup>53</sup> условиями признания гражданина инвалидом являются:

- нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

- ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

- необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

Социальная пенсия по инвалидности устанавливается в фиксированном размере, который в 2020 году установлен<sup>54</sup>:

- инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам в размере

12 681,09 руб.;

- инвалидам I группы и инвалидам с детства II группы - 10 567,73 руб.;

- инвалидам II группы (кроме инвалидов с детства) - 5 283,84 руб.;

- инвалидам III группы - 4 491,30 руб.

---

<sup>53</sup> О порядке и условиях признания лица инвалидом: Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 (ред. от 14.11.2019) // Собрание законодательства РФ. 27.02.2006. № 9. Ст. 1018.

<sup>54</sup> Кто имеет право на социальную пенсию и в каком размере? [Электронный ресурс] // Азбука права: электронный журнал // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

«Инвалид с детства» как причина инвалидности устанавливается гражданам старше 18 лет, когда инвалидность вследствие заболевания, травмы или дефекта, возникшего в детстве, наступила до достижения 18 лет<sup>55</sup>.

Размер пенсии участников Великой Отечественной войны и гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» устанавливается в зависимости от группы инвалидности и варьируется от 150 до 25 % размера социальной пенсии, установленной пп. 1 п. 1 ст. 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Страховая пенсия по инвалидности назначается в случае признания гражданина инвалидом I, II или III группы независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа и продолжения трудовой или иной деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

В случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается социальная пенсия по инвалидности согласно Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Таким образом, можно резюмировать, что социальная пенсия по инвалидности может выплачиваться только тем гражданам, которые признаны компетентными органами не способными или ограниченно способными к осуществлению трудовой деятельности.

---

<sup>55</sup> Тресков В. И. Пенсионное обеспечение граждан: основные вопросы. М.: Редакция «Российской газеты», 2016. Вып. 5. С. 54.

### **2.3. Назначение социальной пенсии по случаю потери кормильца**

Юридический состав данного вида пенсионного обеспечения является сложным и включает следующие юридические факты:

- потеря физического лица (кормильца);
- принадлежность к членам его семьи;
- нетрудоспособность члена семьи;
- иждивенство члена семьи.

Традиционно в юридической науке под кормильцем понимается лицо, которое содержит других лиц (иждивенцев), обеспечивая их существование<sup>56</sup>. В роли кормильца могут выступать не только мужчины (отцы), но и матери, жены, бабушки, сестры. Смерть кормильца влечет различные юридические последствия. К примеру, в гражданском праве (ст. 1088 ГК РФ<sup>57</sup>), лицо, несущее гражданско-правовую ответственность за смерть кормильца, обязано возместить вред, связанный с его потерей. Кроме того, нетрудоспособные иждивенцы имеют конституционное право на получение социальной пенсии по случаю утери кормильца, которое в РФ обеспечивается посредством федеральных пенсионных законов, устанавливающих условия предоставления соответствующего вида пенсии.

Выбор закона, применимого в каждом конкретном случае, зависит от правового статуса кормильца. Если он был застрахован в рамках обязательного пенсионного

---

<sup>56</sup> Большой юридический словарь / под ред. А. Я. Сухарева, В. Е. Крутских. М., 2003. С. 381.

<sup>57</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 410.

страхования, пенсия назначается по Федеральному закону «О страховых пенсиях».

Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» признает потерю кормильца страховым случаем, а одноименную пенсию – обязательным страховым обеспечением. Законодатель не требует, чтобы кормилец имел статус застрахованного лица на дату его потери.

Право на пенсию не зависит от продолжительности страхового стажа кормильца, а также (по общему правилу) от причины и времени наступления его смерти (п. 10 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях»). Назначению страховой пенсии препятствует лишь полное отсутствие страхового стажа. В этом случае проверяется право на социальную пенсию по случаю потери кормильца. Не страховая, а лишь социальная пенсия может быть назначена также, если претендующий на нее член семьи совершил установленное в судебном порядке уголовно наказуемое деяние, повлекшее смерть кормильца (п. 11 ст. 10).

Социальная пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным гражданам:

- детям в возрасте до 18 лет, потерявшим одного или обоих родителей;
- детям старше 18 лет возраста, обучающимся очно по основным образовательным программам в образовательных организациях до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими 23 лет, потерявшим одного или обоих родителей.

При этом определяющим условием подтверждения права на получение пенсии является не сохранение в целом статуса студента по предусмотренным законом причинам, а именно фактическое обучение для возможности получать материальную поддержку от государства. Возможность выплаты пенсии ограничена не только возрастом получающего такую пенсию студента – 23 года, но и учитывает длительность периода обучения в конкретном образовательном учреждении, который не должен быть увеличен за счет предоставления академического отпуска. Следовательно, в период академического отпуска пенсия по случаю потери кормильца, назначенная лицу по достижении 18-летнего возраста в связи с его обучением по очной форме в образовательном учреждении, выплате не подлежит<sup>58</sup>.

Кроме того, при отчислении из учебного заведения выплата пенсии прекращается. Если же об отчислении не был уведомлен территориальный орган ПФР, то получение пенсии считается неосновательным обогащением и подлежит взысканию в полном объеме<sup>59</sup>;

- детям умершей одинокой матери, не имеющим права на пенсию по случаю потери кормильца, предусмотренную законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», или на пенсию по случаю потери кормильца в соответствии со ст. 8 и 10 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

---

<sup>58</sup> Апелляционное определение Московского областного суда от 03.06.2013 по делу № 33-11025/2013. [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>59</sup> Апелляционное [определение](#) Московского городского суда от 30.01.2019 № 33-3940/2019. [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



Как отметил Конституционный Суд РФ, презумпция нахождения ребенка до достижения 18-летнего возраста на иждивении родителей следует из норм семейного права, согласно которым ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия) (п. 1 ст. 54 СК РФ), родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей (п. 1 ст. 80 СК РФ). Следовательно, до достижения ребенком совершеннолетия всю ответственность за его воспитание и содержание несут родители, что освобождает детей, не достигших 18 лет, от необходимости доказывать факт нахождения на иждивении родителей при назначении пенсии по случаю потери кормильца<sup>60</sup>.

Гражданская дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении 18-летнего возраста. Однако, когда законом допускается вступление в брак до достижения указанного возраста, несовершеннолетний гражданин приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Полная дееспособность сохраняется и при расторжении брака до достижения 18 лет. Если же брак признан недействительным, суд может принять решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом. Соответственно, в последнем случае при потере кормильца – отца или матери факт нахождения на их иждивении для назначения пенсии не требует доказательств.

---

<sup>60</sup> По запросу Ленинск-Кузнецкого городского суда Кемеровской области о проверке конституционности пункта 4 статьи 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»: [Определение](#) КС РФ от 6 ноября 2014 г. № 2428-О. [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Согласно ст. 27 ГК РФ несовершеннолетний, достигший 16 лет, может быть объявлен полностью дееспособным, то есть эмансипированным, если он работает по трудовому договору или с согласия родителей, усыновителей либо попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Эмансипированному члену семьи, равно как и несовершеннолетнему, состоящему в браке, пенсия может быть назначена при условии подтверждения факта иждивенства, то есть если помощь кормильца была постоянным и основным источником средств его существования.

Особенностью доставки пенсии несовершеннолетним является то обстоятельство, что право на соответствующую пенсию имеет сам ребенок, вместе с тем доставка пенсии может производиться как на его имя, так и на имя его законного представителя, которым в нашем случае по общему правилу является опекун (попечитель), в том числе организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей<sup>61</sup>.

Также право на социальную пенсию по случаю потери кормильца имеют члены семей военнослужащих в случае гибели (смерти) кормильца вследствие совершения им преступления.

Военнослужащие получают денежное довольствие за счет средств федерального бюджета. Как отмечает Конституционный Суд РФ, государство принимает на себя обязательства по социальной защите членов семьи военнослужащего, исходя из того, что их правовой статус

---

<sup>61</sup> Чирков С. А. О новом виде социальной пенсии детям, оба родителя которых неизвестны [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

произведен от правового статуса самого военнослужащего и обусловлен спецификой его служебной деятельности<sup>62</sup>.

Необходимо отметить, что понятие «военнослужащие» употребляется в пенсионном законодательстве в собирательном смысле, объединяющем граждан, проходивших собственно военную службу (в том числе по призыву), службу в органах, в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации<sup>63</sup>, а также прокурорских работников, сотрудников Следственного комитета и таможенных органов Российской Федерации.

Статус кормильца как военнослужащего в целях пенсионного обеспечения его семьи сохраняется, если он умер (погиб) не только во время прохождения службы, но и не позднее трех месяцев со дня увольнения с нее либо позднее этого срока, однако вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения

---

<sup>62</sup> По делу о проверке конституционности частей первой и третьей статьи 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» в связи с жалобой гражданина В.Н. Карпекина: [Постановление](#) Конституционного суда РФ от 19 июля 2016 г. № 16-П [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>63</sup> О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 04.03.1993. № 9. Ст. 328.

службы, а для семей пенсионеров из числа этих – если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения ее выплаты.

Под членом семьи, в соответствии с положениями Семейного кодекса РФ, понимается "лицо, состоявшее в определенной родственной связи с умершим"<sup>64</sup>.

По справедливому утверждению А. П. Зрелова, к ним относятся супруги, родители и дети (в том числе и усыновленные). Перечень данных лиц является постоянным и не зависит от изменения каких-либо юридически значимых обстоятельств<sup>65</sup>.

Пенсионное законодательство во многом учитывает нормы семейного законодательства относительно понятия члена семьи. Соответственно, пенсия может быть назначена любому из них, имеющему достаточные основания для ее получения.

При назначении социальной пенсии по случаю потери кормильца применяются нормы Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», доказывающее иждивение детей, хотя и не достигших 18-летнего возраста, но объявленных полностью дееспособными (п. 4 ст. 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»).

Социальная пенсия назначается, если её получатели не имеют права на трудовую пенсию по случаю потери кормильца или по случаю потери кормильца из числа военнослужащих либо лиц, пострадавших в результате

---

<sup>64</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

<sup>65</sup> Зрелов А. П. [Современные проблемы](#) межотраслевого применения понятия «член семьи» // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 6. С. 71.

радиационных или техногенных катастроф (ст. 8, 10 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

В качестве документа, подтверждающего, что умершая являлась одинокой матерью, принимается свидетельство о рождении её ребенка, в котором отсутствует запись об отце ребенка, или справка органов ЗАГСа о том, что в свидетельство о рождении ребенка сведения об отце ребенка внесены по указанию матери<sup>66</sup>.

С 01.04.2019 размер социальной пенсии по случаю потери кормильца (без учета районных коэффициентов) составляет:

- детям до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся очно по основным образовательным программам в образовательных организациях, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими 23 лет, потерявшим одного из родителей, – 5 283,84 руб.;

- указанным выше детям, потерявшим обоих родителей, и детям умершей одинокой матери – 10 567,73 руб.

Размер социальной пенсии по случаю потери кормильца увеличивается на период постоянного проживания её получателя в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях, на районный коэффициент, установленный для этих местностей.

Социальная пенсия по случаю потери кормильца индексируется в порядке, установленном для индексации базовой части трудовых пенсий.

---

<sup>66</sup> Базык Е. Ф. Социальные пенсии как особая категория государственного пенсионного обеспечения // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 7-4. С. 33.

Законодательством также установлены пенсии по случаю потери кормильца, если он относился к категории космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, имевших звание «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации», а также членам семей граждан из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, погибших при исполнении служебных обязанностей, связанных с подготовкой или выполнением космического полета.

Также правом на получение пенсии по случаю потери кормильца обладают члены семей следующих категорий умерших граждан: инвалидов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; участников ликвидации последствий этой катастрофы в зоне отчуждения; граждан, которые были заняты на эксплуатации АЭС и работах в зоне отчуждения<sup>67</sup>.

Как явствует из вышеизложенного, большинство граждан, которым назначена пенсия по случаю потери кормильца, это дети, потерявшие одного или нескольких родителей. Поэтому данный вид социальной пенсии является регулярной денежной выплатой, которая компенсирует заработную плату и иные выплаты кормильца, утраченные в связи с его смертью.

---

<sup>67</sup> О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 (ред. от 02.12.2019) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 21. Ст. 699.

Нетрудоспособность, гражданина, получающего пенсию по случаю потери кормильца, утрата заработной платы последнего не требуют предоставления доказательств.

В случае смены места жительства детей, которым была назначена пенсия по случаю потери кормильца, ее выплата по новому месту жительства должна назначаться с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты пенсии по прежнему месту жительства<sup>68</sup>.

В пенсионном законодательстве понятие потери трактуется достаточно широко, включая не только сам факт смерти кормильца, но и признание его безвестно отсутствующим. Суд выносит такое решение в случае, если о гражданине в течение одного года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания (ст. 42 ГК РФ). Также суд может вынести решение о признании гражданина умершим, если в течение пяти лет в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания, а в случае пропажи без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать гибель от определенного несчастного случая, – при отсутствии таких сведений в течение шести месяцев. Однако необходимо отметить, что в данном случае судом устанавливается не сама смерть, а ее презумпция.

В случае, если станет известно о местонахождении лица, признанного безвестно пропавшим или умершим, решение суда подлежит отмене, аннулируется запись акта о смерти в книге государственной регистрации актов гражданского

---

<sup>68</sup> Апелляционное [определение](#) Московского городского суда от 22.04.2019 по делу № 33-6483/2019. [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

состояния, а, следовательно, право членов его семьи на получение социальной пенсии утрачивается.

Пенсия по потере кормильца может быть назначена не только за родителей, но и за некоторых других членов семьи, которые в семейном праве именуется алиментобязанными лицами второй очереди.

Особые условия пенсионного обеспечения установлены для пасынков (падчериц). По действующему пенсионному законодательству пасынок и падчерица имеют право на пенсию наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или умершей мачехи. Требование подтвердить факты воспитания и содержания ужесточает условия предоставления пенсии пасынку (падчерице) по сравнению с родными детьми, но соотносится с нормами семейного законодательства и представляется обоснованным.

Согласно Закону о пенсионном обеспечении военнослужащих (ч. 2 ст. 34) пасынок и падчерица имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми без каких-либо оговорок, детям же пенсия назначается независимо от нахождения на иждивении кормильца (ст. 29). Для пасынков (падчериц) военнослужащих по призыву, равно как и всех остальных категорий граждан, требуются названные выше условия пенсионного обеспечения.

Право на страховую пенсию по случаю потери кормильца не предоставляется лицам, совершившим умышленное



уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке.

Таким образом, перечень лиц, которые могут претендовать на получение социальной пенсии по случаю потери кормильца достаточно обширен, но четко установлен законодателем. При этом большая часть юридических фактов, свидетельствующая о потере кормильца, предполагается и не требует доказательств.

#### **2.4. Проблемы правового регулирования назначения социальных пенсий в Российской Федерации и пути их решения**

Несмотря на достаточно обширную нормативную базу, регуливающую назначение и выплаты социальных пенсий, реализация данного института имеет ряд проблем, которые обусловлены как различными социальными и экономическими факторами, так и несовершенством самих правовых норм.

В настоящее время наблюдается существенный разрыв между наступлением реальной нетрудоспособности в связи со старостью и нормативно установленным пенсионным возрастом.

Реализация отечественной реформы по повышению пенсионного возраста и принимаемые в связи с этим правовые акты вызывают ряд вопросов. К примеру, при анализе законодательства о повышении пенсионного возраста, в частности норм Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» спорным является соответствие положений ст. 7 положениям ч. 1.2 ст. 8 Федерального закона «О страховых пенсиях». В ст. 7 указанного Закона имеются несоответствия в обозначении возраста. Так, в п.1 этой статьи указано, что право на страховую пенсию имеют мужчины 65 лет и женщины 60 лет. Однако далее в п.п. 1.2. вносятся изменения о том, что «лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее достижения возраста, предусмотренного частями 1 и 1.1 настоящей статьи, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет». Однако если отнять 24 месяца от 65 и 60 лет, то получим 63 и 58 лет, а не 60 и 55.

Кроме того, в ст. 13 Федерального закона «О страховых пенсиях» введена часть 9, согласно которой при подсчете стажа лиц, указанных в ч. 1.2 ст. 8, исключается применение положений ч. 8 ст. 13, которые устанавливают возможность исчисления стажа по правилам, действовавшим в период выполнения работы, по выбору застрахованного лица. Таким образом, вероятность появления лиц, удовлетворяющих требованиям ч. 1.2 ст. 8 Федерального закона «О страховых пенсиях», минимальна.

Не затронула реформа пенсионный возраст отдельных категорий граждан, традиционно имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости. В отношении женщин, имеющих различное количество детей,

такое постоянство можно объяснить «преемственностью государственной демографической политики»<sup>69</sup>.

Однако не все возникающие в связи с этим диспропорции обусловлены логикой законодательного развития. Например, на Крайнем Севере женщины, имеющие двух и более детей, сохраняют право на пенсию по старости по достижении возраста 50 лет со снижением на три года требований к продолжительности «северного» стажа. Но остальные «северянки» теперь будут приобретать право на досрочную пенсию не в 50, а в 55 лет, что не совсем обоснованно, ведь до сих пор женщины, проживающие на Крайнем Севере и имеющие двух детей, получали преференцию лишь в части специального стажа в пределах отпусков по уходу за детьми, не превышающих трех лет. Полагаем, что эти несоответствия необходимо устранить и связать с иными нормами социально-обеспечительного законодательства.

Проблемой современного законодательства социальных пенсий инвалидам является определение ее размеров исходя из величины прожиточного минимума, что не совсем корректно, поскольку прожиточный минимум определяется на основании Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»<sup>70</sup> исходя из расчета на душу населения и не учитывает специфические потребности этой категории граждан.

Как справедливо отмечает В. Н. Зязин, по основным социально-демографическим группам населения в целом по

<sup>69</sup> Зайцева Л. В., Курсова О. А., Хильчук Е. Л. Обоснованность и последствия повышения пенсионного возраста // Российский юридический журнал. 2019. № 2. С. 149.

<sup>70</sup> О прожиточном минимуме в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 27.10.1997. № 43. Ст. 4904

Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации должна определяться ежеквартально на основании потребительской корзины и данных статистики об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам<sup>71</sup>.

Существуют методические рекомендации<sup>72</sup> для определения необходимых составляющих потребительской корзины для трех категорий граждан (основных социально-демографических групп населения), в которые не входят дети-инвалиды, нужды которых кардинально отличаются от нужд трудоспособного населения, пенсионеров и детей от 0 до 15 лет. В этот список также входят инвалиды, объединенные под названием «лица, получающие пенсию по инвалидности и приравненные к потребностям пенсионеров». При этом не ясно, к какой категории стоит относить детей-инвалидов: либо это ребенок, и он относится к категории здоровых детей до 15 лет, либо лицо, получающее пенсию по инвалидности, и, соответственно, его потребности приравнены к потребностям пенсионеров, которые существенно занижены из-за «возрастного снижения потребности в энергетической ценности питания».

Решение данной проблемы видится в изменении содержания потребительской корзины как для инвалидов в целом, так и для детей-инвалидов в частности, где будет учтен не только минимальный набор продуктов питания,

---

<sup>71</sup> Зязин В. Н. Социально-экономическая политика обеспечения занятости инвалидов: дис. ... канд. экон. наук. М., 2011. С. 12.

<sup>72</sup> Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 28.01.2013 № 54 // Собрание законодательства РФ. 04.02.2013. № 5. Ст. 395.

непродовольственных товаров и услуг, но и специальные потребности данных категорий населения.

Наиболее значимым представляется мнение Д. А. Семянниковой, о необходимости увеличить размер пенсии на ребенка-инвалида не только «исходя из расчета выявленных нужд ребенка-инвалида, с учетом повышения цен на минимальный набор потребительской корзины, но и с учетом перспективы качественного повышения уровня жизни детей-инвалидов, не имеющих возможности сделать это самостоятельно и как никто другой нуждающихся в поддержке государства»<sup>73</sup>.

Также необходимо законодательно закрепить понятие «ребенок-инвалид», что позволит защитить интересы данной категории детей и повысить их материальное обеспечение.

Полагаем, что вполне обоснованным будет также сокращение сроков рассмотрения документов на назначение социальных пенсий, а также более активное использование электронного документооборота, что позволит уменьшить как количество собираемых в подтверждение своего статуса документов, так и время на их сбор.

Правительству следует вызвать интерес работодателей к участию в пенсионном обеспечении своих сотрудников. С этой целью нужно предоставлять налоговые льготы и прочие формы мотивирования, а также упорядочивать их нормативно-правовое регулирование. Также необходимо упрощение бюрократических процедур при оформлении социальной пенсии<sup>74</sup>.

---

<sup>73</sup> Семянникова Д. А. К вопросу о пенсионном обеспечении детей-инвалидов в Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. 2018. № 3. С. 39.

<sup>74</sup> Паценко О. Н., Биджиева Э. К. Социальная пенсия как особый вид государственного обеспечения // Современные технологии: актуальные вопросы, достижения, инновации: сборник статей XVI Международной научно-практической конференции.

Еще одной проблемой в сфере назначения социальных пенсий является устоявшееся основание потери кормильца – его смерть или безвестное отсутствие. Считаем необходимым включить в понятие «потеря кормильца» лиц, которые злостно уклоняются от уплаты алиментов длительный период времени, поскольку нетрудоспособные граждане нуждаются в материальной поддержке для обеспечения своего существования. При этом необходимо разработать механизм ответственности за данное правонарушение и обязать таких граждан при их нахождении вернуть средства, выплаченные в качестве социальной пенсии в государственный бюджет. Естественно, такое предложение не предполагает освобождение органов полиции от поиска таких граждан.

Таким образом, назначение социальных пенсий в Российской Федерации регулируется достаточно большим количеством различных нормативных правовых актов. Их анализ позволил выявить определенные проблемы их применения, решение которых позволит повысить эффективность их использования в правоприменительной деятельности, а, следовательно, и эффективность данного института в целом, а также уровень благосостояния отдельных категорий граждан, в частности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комплексный анализ развития социальных пенсий в России и правового регулирования их назначения и выплаты позволили нам сформулировать ряд последовательных выводов.

Исходным выводом являлось утверждение о том, что в научной литературе представлено значительное количество разрозненных определений понятия пенсий, их анализ позволяет уточнить рассматриваемую дефиницию следующим образом: социальная пенсия – это гарантированная государством минимальная социальная помощь, предоставляемая лицам, достигшим установленного возраста, потерявшим кормильца, инвалидам, независимо от их трудового стажа, уплаты страховых пенсионных взносов за счет средств государственного бюджета. В первую очередь понятие социальной пенсии следует закрепить в законодательстве о пенсионном обеспечении, что позволит четко установить перечень общественных отношений, подлежащих правовому регулированию в данном случае, и также внесет вклад в доступность понимания норм пенсионного законодательства для большинства граждан РФ.

Наряду с этим, следует отметить, что:

- главным отличием социальных пенсий от иных видов пенсий и пособий является тот факт, что при ее расчете не учитывается стаж и величина заработка при осуществлении гражданином трудовой деятельности.

- правом на социальную помощь обладают только лица, постоянно проживающие на территории РФ. В случае выезда

гражданина на постоянное место жительства за пределы РФ социальная пенсия не выплачивается.

Изучив историю становления социального пенсионного законодательства, следует сказать, что первые нормы, закрепляющие право граждан на пенсию, были введены при Петре I и касались о военнослужащих морского флота. Длительный путь развития пенсионного законодательства привел к тому, что социальная пенсия стала представлять собой помощь, гарантированную и оказываемую государством в установленных законом размерам, определенным категориям граждан и не зависящую от их трудового стажа, уплаты страховых пенсионных взносов.

Перечень юридических фактов, выступающих основаниями для назначения социальных пенсий, является исчерпывающим и строго определен действующим законодательством. Для получения социальной пенсии претендующие на нее граждане должны собрать определенный пакет документов, которые являются подтверждением его права на такой вид государственной поддержки.

Социальная пенсия по случаю потери кормильца выплачивается на основании таких юридических фактов, как: потеря физического лица (кормильца); принадлежность к членам его семьи; нетрудоспособность члена семьи; иждивенство члена семьи. Большая часть юридических фактов, свидетельствующая о потере кормильца, предполагается и не требует доказательств.

Большинство граждан, которым назначается пенсия по случаю потери кормильца, это дети, потерявшие одного или



нескольких родителей. Поэтому данный вид социальной пенсии является регулярной денежной выплатой, которая компенсирует заработную плату и иные выплаты кормильца, утраченные в связи с его смертью.

Нетрудоспособность, гражданина, получающего пенсию по случаю потери кормильца, утрата заработной платы последнего не требуют предоставления доказательств. В случае смены места жительства детей, которым была назначена пенсия по случаю потери кормильца, ее выплата по новому месту жительства должна назначаться с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты пенсии по прежнему месту жительства.

При анализе законодательства, регулирующего назначение и выплаты социальных пенсий гражданам, обнаружен целый ряд проблем, решение которых позволит повысить эффективность их использования в правоприменительной деятельности, а, следовательно, повысить эффективность данного института в целом и уровень благосостояния отдельных категорий граждан, в частности. К примеру, необходимо пересмотреть размер социальной пенсии по инвалидности, который в настоящее время определяется на основе установленного государством прожиточного минимума и не обеспечивает достойный уровень жизни: необходимо законодательно закрепить понятие «ребенок-инвалид», что позволит защитить его интересы и повысить материальное обеспечение. Вполне обоснованным будет также сокращение сроков рассмотрения документов на назначение социальных пенсий. а также более активное использование электронного документооборота, что

позволит уменьшить как количество собираемых в подтверждение своего статуса документов, так и время на их сбор.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### 1. Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 в ред. Законов о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ: принят Гос. Думой 21.10.1994: в ред. Федер. закона от 16.12.2019 № 430-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 29.01.1996. – № 5. – Ст. 410.

3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ: принят Гос. Думой 08.12.1995: в ред. Федер. закона от 06.02.2020 № 10-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 01.01.1996. – № 1. – Ст. 16.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой 24.05.1996: одобрен Советом Федерации 05.06.1996: в ред. Федер. закона от 07.04.2020 № 73-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.

5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий: Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ: принят Гос. Думой 27.09.2018: одобрен Советом Федерации 03.10.2018 // Собрание законодательства РФ. – 08.10.2018. – № 41. – Ст. 6190.

6.О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ: принят Гос. Думой 30.11.2001: одобрен Советом Федерации 05.12.2001: в ред. Федер. закона от 01.10.2019 № 328-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 17.12.2001. – № 51. – Ст. 4831.

7.О негосударственных пенсионных фондах: Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ: принят Гос. Думой 08.04.1998: одобрен Советом Федерации 22.04.1998: в ред. Федер. закона от ред. от 18.03.2020 № 61-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 11.05.1998. – № 19. – Ст. 2071.

8.О прожиточном минимуме в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ: принят Гос. Думой 10.10.1997: одобрен Советом Федерации 15.10.1997: в ред. Федер. закона от 01.04.2019 № 49-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 27.10.1997. – № 43. – Ст. 4904.

9.О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ: принят Гос. Думой 30.11.2001: одобрен Советом Федерации 05.12.2001: в ред. Федер. закона от 01.10.2019 № 328-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. – № 52 (1 ч.). – Ст. 4920.

10. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ: принят Гос. Думой 30.11.2001: одобрен Советом Федерации 05.12.2001: в ред. Федер. закона от 01.04.2020 № 102-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 17.12.2001. – № 51. – Ст. 4832.

11. Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ: принят Гос.

Думой 09.06.1999: одобрен Советом Федерации 02.07.1999: в ред. Федер. закона от 03.08.2018 № 306-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 19.07.1999. – № 29. – Ст. 3686.

12. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-16 в ред. Федер. закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 21. – Ст. 699.

13. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 в ред. Федер. закона от 01.10.2019 № 328-ФЗ // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 04.03.1993. – № 9. – Ст. 328.

14. О порядке и условиях признания лица инвалидом: Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 956: в ред. Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 618 // Собрание законодательства РФ. – 27.02.2006. – № 9. – Ст. 1018.

15. Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2019 г. социальных пенсий: Постановление Правительства РФ от 15.03.2019 № 271 // Собрание законодательства РФ. – 25.03.2019. – № 12. – Ст. 1312.

16. Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных

социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 28.01.2013 № 54: в ред. Постановления Правительства РФ от 26.12.2018 № 1679 // Собрание законодательства РФ. – 04.02.2013. – № 5. – Ст. 395.

17. Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости: Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 № 1049: в ред. Постановления Правительства РФ от 13.04.2019 № 448 // Собрание законодательства РФ. – 12.10.2015. – № 41 (часть III). – Ст. 5660.

18. Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р: ред. Постановления Правительства РФ от 29.12.2017 № 2992-р // Собрание законодательства РФ. – 18.05.2009. – № 20. – Ст. 2493.

19. Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению: Постановление Правления ПФ РФ от 23.01.2019 № 16п: зарегистрировано в Минюсте России 13.02.2019 № 53775 [Электронный ресурс] . URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2020).

20. Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению: Приказ Минтруда России от 28.11.2014 № 958н: зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2014 № 35496: в ред. Приказа Минтруда России от 25.12.2019 № 830Н // Российская газета. – 16.01.2015. – № 6.

## **2. Недействующие нормативно-правовые акты**

21. О государственных пенсиях в Российской Федерации: Закон РФ от 20.11.1990 № 340-1 // Собрание законодательства РФ. – 17.12.2001. – № 51. – Ст. 4832.

22. О пенсиях и пособиях членам колхозов: Закон СССР от 15.07.1964 № 2688-VI (ред. от 03.12.1987) // Ведомости ВС СССР. – 1964. – № 29. – Ст. 340.

23. Об учреждении Народного Совета Социального Обеспечения и Учетно-Ссудного Комитета Социального Обеспечения: Постановление СНК РСФСР от 6.03.1918 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. – 1918. – № 29. – Ст. 388.

24. Об утверждении Списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение: Постановление Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10 (ред. от 02.10.1991) //

Сборник нормативных актов по пенсионному обеспечению. – Москва, «Экономика», 1992.

25. Положение о социальном обеспечении трудящихся: Декрет СНК РСФСР от 31.10.1918 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства. – 1918. – № 89. – Ст. 906.

26. Об изменении Положения о социальном обеспечении трудящихся в части, касающейся его финансовой системы: Декрет СНК РСФСР от 17.04.1919 // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. – 1919. – № 18. – Ст. 208.

27. Тезисы о социальном страховании, утв. ЦК РКП(б) 4.09.1922 // Вопросы страхования. – 1922. – № 1. – С. 6.

### **3. Научная и специальная литература**

28. Азарова Е. Г. Пенсионное обеспечение детей, потерявших кормильца: особенности правового регулирования / Е. Г. Азарова // Журнал российского права. – 2017. – № 8. – С. 112-127.

29. Азарова Е. Г. Социальное обеспечение детей: теоретические подходы / Е. Г. Азарова. – Москва, 2012. – 256 с. ОБРАЗЕЦ: – Москва,

30. Базык Е. Ф. Социальные пенсии как особая категория государственного пенсионного обеспечения / Е. Ф. Базык // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. – № 7-4. – С. 30-33.

31. Благодир А. Л. К вопросу о формировании национальной системы социально-обеспечительного



законодательства в период с 1917 по 1936 гг. / А. Л. Благодир // Социальное и пенсионное право. – 2014. – № 1. – С. 38–42.

32. Жаворонков Р. Н. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук / Р. Н. Жаворонков. – Москва, 2014. – 238 с.

33. Зайцева Л. В. Обоснованность и последствия повышения пенсионного возраста / Л. В. Зайцева, О. А. Курсова, Е. Л. Хильчук // Российский юридический журнал. – 2019. – № 2. – С. 144–155.

34. Захаров М. Л. Пенсионный кодекс Российской Федерации. Проект / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова, В. Б. Савостьянова. – Москва: Р. Валент, 2008. – 176 с.

35. Зрелов А. П. Современные проблемы межотраслевого применения понятия «член семьи» / А. П. Зрелов // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2016. – № 6. – С. 70–73.

36. Зязин В. Н. Социально-экономическая политика обеспечения занятости инвалидов: дис. ... канд. экон. наук / В. Н. Зязин. – Москва, 2011. – 189 с.

37. Как оформить социальную пенсию? // Азбука права: электронный журнал, 2019. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.12.2019).

38. Капустина О. В. К вопросу о пенсионном обеспечении в СССР инвалидов Великой Отечественной войны из числа рядового, сержантского и старшинского состава в период с 1956 по 1991 г. (в системе социального обеспечения) / О. В. Капустина // Военно-юридический

журнал. - 2014. -  
№ 4. - С. 22-25.

39. Капустина О. В. Правонарушения, возникавшие при назначении и выплате государственных пенсий в советской системе социального обеспечения (1956-1991 гг.) / О. В. Капустина // Социальное и пенсионное право. - 2016. - № 3. - С. 35-39.

40. Катковская М. А. Понятие пенсии как вида социального обеспечения / М. А. Катковская // Инновационное развитие: потенциал науки и современного образования: сборник статей III Международной научно-практической конференции / отв. ред. Г. Ю. Гуляев. - Пенза, 2018. - С. 140-142.

41. Кинашенко И. А. Становление и развитие военно-пенсионных органов России / И. А. Кинашенко, В. М. Корякин // Военно-юридический журнал. - 2011. - № 10. - С. 19-29.

42. Кручек И. В. Социальные пенсии как вид государственных пенсий с точки зрения принципов права социального обеспечения / И. В. Кручек, Е. Бернатас // Таврический научный обозреватель. - 2016. - № 11(16). - С. 170-174.

43. Кто имеет право на социальную пенсию и в каком размере? [Электронный ресурс] // Азбука права: электронный журнал. Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

44. Кто имеет право на социальную пенсию и в каком размере? [Электронный ресурс] // Азбука права: электронный журнал. Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

45. Левшук М. В. Формирование и развитие советских государственных органов пенсионного обеспечения в период 1917–1922 гг. / М. В. Левшук // Социальное и пенсионное право. – 2017. – № 2. – С. 52–55.

46. Паценко О. Н. Социальная пенсия как особый вид государственного обеспечения / О. Н. Паценко, Э. К. Биджиева // Современные технологии: актуальные вопросы, достижения, инновации: сборник статей XVI Международной научно-практической конференции. – Пенза, 2018. – С. 130–133.

47. Певцова И. Е. Консультирование граждан по вопросам предоставления социальных пенсий / И. Е. Певцова // Юридические клиники: актуальные вопросы клинического образования и оказания бесплатной юридической помощи: материалы IV Межрегиональной научно-практической конференции / под ред. Н. В. Корниловой. – Хабаровск, 2019. – С. 92–95.

48. Перепечень Д. С. Индексация социальной и страховой пенсии для пенсионеров за 2017–2019 года / Д. С. Перепечень // Экономика, управление, финансы: теория и практика: сборник материалов XI Международной очно-заочной научно-практической конференции. – Москва, 2019. – С. 135–140.

49. Пешкова Х. В. Комментарий к Федеральному закону от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] / Х. В. Пешкова, Э. С. Бондарева, С. В.

Каменская, И. А. Митричев // Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс», 2018.

50. Рощин Б. Е. Особенности правового обеспечения социальной защиты российских трудящихся (октябрь 1917 г. – 1918 г.): юридический аспект / Б. Е. Рощин // Социальное и пенсионное право. – 2011. – № 2. – С. 26–28.

51. Семянникова Д. А. К вопросу о пенсионном обеспечении детей-инвалидов в Российской Федерации / Д. А. Семянникова // Социальное и пенсионное право. – 2018. – № 3. – С. 37–41.

52. Тресков В. И. Пенсионное обеспечение граждан: основные вопросы. Вып. 5 / В. И. Тресков. – Москва: Редакция «Российской газеты», 2016. – 176 с.

53. Черкасская Г. В. Пенсия как социально-экономический институт: история и современные тренды / Г. В. Черкасская // Экономика нового мира. – 2019. – Т. 4. – № 1(13). – С. 65–92.

54. Чирков С. А. Институт социальных пенсий в свете принципа всеобщности пенсионного обеспечения [Электронный ресурс] / С. А. Чирков // Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

55. Чирков С. А. О новом виде социальной пенсии детям, оба родителя которых неизвестны [Электронный ресурс] / С. А. Чирков // Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

56. Чирков С. А. Факт постоянного проживания как условие назначения социальной пенсии и новый порядок его подтверждения [Электронный ресурс] / С. А. Чирков // Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

57. Чирков С. А. Юридические факты и фактические составы в пенсионном праве [Электронный ресурс] / С. А. Чирков // Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

58. Чупрова Е. В. Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации: учебное пособие [Электронный ресурс] / Е. В. Чупрова// Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

#### **4. Материалы судебной и иной юридической практики**

59. Апелляционное определение Московского областного суда от 03.06.2013 по делу № 33-11025/2013 [Электронный ресурс] // Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

60. По запросу Ленинск-Кузнецкого городского суда Кемеровской области о проверке конституционности пункта 4 статьи 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»: Определение КС РФ от 6 ноября 2014 г. № 2428-О [Электронный ресурс] // Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

61. По делу о проверке конституционности частей первой и третьей статьи 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии

Российской Федерации, и их семей» в связи с жалобой гражданина В.Н. Карпекина: Постановление Конституционного суда РФ от 19 июля 2016 г. № 16-П [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

62. Апелляционное определение Московского городского суда от 30.01.2019 № 33-3940/2019 [Электронный ресурс] // Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

63. Апелляционное определение Московского городского суда от 22.04.2019 по делу № 33-6483/2019. [Электронный ресурс] // Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

64. Об обязанности включить период работы в льготный стаж для назначения досрочной страховой пенсии по старости и назначить льготную пенсию: Апелляционное определение Свердловского областного суда от 18.09.2019 по делу № 33-16053/2019. Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

65. Решение Индустриального районного суда г. Хабаровска № 2-2054/2018 2-2054/2018 ~ М-1569/2018 М-1569/2018 от 20.06. 2018 г. по делу № 2-2054/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 26.05.2020).

66. Решение Усть-Абаканского районного суда Республики Хакасия № 2-634/2017 2-634/2017~М-643/2017 М-643/2017 от 28.09.2017 г. по делу № 2-634/2017 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 24.05.2020).

67. Приговор Кущевского районного суда № 1-293/2019 от 13 ноября 2019 г. по делу № 1-293/2019 [Электронный ресурс] // Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

68. Решение Братского городского суда № 2-2427/2019 2-2427/2019~М-1822/2019 М-1822/2019 от 29 ноября 2019 г. по делу № 2-2427/2019 // Судебные и нормативные акты РФ. URL:<https://sudact.ru> (дата обращения: 24.05.2020).

## **5. Справочная и учебная литература**

69. Большой юридический словарь / под ред. А. Я. Сухарева, В. Е. Крутских. – Москва, 2003. – 703 с.

70. Галаганов В. П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / В. П. Галаганов. – 8-е изд., стер. – Москва: Издательский центр «Академия», 2014. – 448 с.

71. Лушникова М. В. Курс права социального обеспечения / М. В. Лушникова, А. М. Лушников. – 2-е изд., доп. – Москва: Юстицинформ, 2009. – 656 с.

72. Миронова Т. К. Право социального обеспечения / Т. К. Миронова. – Москва, 2015. – 312 с.

73. Пашкова Г. Г. Право социального обеспечения: учебное пособие / Г. Г. Пашкова. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета. 2018. – 160 с.

74. Чупрова Е. В. Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации: учебное пособие [Электронный ресурс] / Е. В. Чупрова // Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

