



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Дальневосточный федеральный университет»
(ДВФУ)

Юридическая школа

Кафедра конституционного и административного права

Валентов Дмитрий Васильевич

**Правовая характеристика единой системы таможенных
органов Российской Федерации**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по направлению подготовки (специальности) 40.03.01
Юриспруденция.

**г. Владивосток
2019**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. Общая характеристика системы таможенных органов РФ	5
.....1.1. Место таможенных органов Российской Федерации в системе государственных органов.....	5
1.2. Принципы деятельности, задачи и функции таможенных органов.....	10
Глава 2. Правовое положение таможенных органов, формы и методы их деятельности	20
2.1. Особенности правового положения таможенных органов.	20
2.2. Правовые акты в сфере таможенного дела.....	37
2.3. Методы в деятельности таможенных органов.....	43
Заключение	47
Список использованных источников	50

ВВЕДЕНИЕ

С проявлением и развитием рыночных экономических отношений в Российской Федерации возникает необходимость изменения механизма государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Таможенные органы играют главную роль во внешнеэкономических отношениях нашей страны, в обеспечении взаимодействия национальной экономики с мировым хозяйством. Таможенные органы входят в систему исполнительной власти и непосредственно осуществляют таможенное дело.

Для реализации таможенного дела и таможенной политики необходимо существование достаточно сложной, разветвленной системы исполнительных органов, которые способны разрабатывать стратегии развития и непосредственно реализовывать механизмы таможенно-правового регулирования внешней торговли, защищать экономические интересы и безопасность страны.

Данная тема является актуальной так как проблема определения места и роли таможенных органов в механизме государства на современном этапе вызывает теоретический и практический интерес. Система таможенных органов является относительно молодой и необходимо исследовать нормативно-правовую базу деятельности этих органов, которая на данный момент претерпела существенные изменения в связи с введением Таможенного кодекса Евразийского экономического

союза, внесения изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утратой силы Таможенного кодекса Таможенного союза. Следовательно, изменяется практическая организация деятельности таможенных органов.

Объект исследования – общественные отношения, связанные с деятельностью таможенных органов РФ.

Предмет исследования – совокупность норм законодательства и научных разработок, касающихся системы таможенных органов Российской Федерации.

Целью работы является изучение системы таможенных органов Российской Федерации, анализ нормативно-правовых актов, судебной практики, касающихся деятельности таможенных органов РФ.

Задачи работы:

- определить место таможенных органов Российской Федерации в системе государственных органов;
- рассмотреть принципы деятельности, задачи и функции таможенных органов;
- рассмотреть особенности и правовое положение системы таможенных органов;
- рассмотреть правовые акты в сфере таможенного дела;
- определить методы регулирования в деятельности таможенных органов.

При написании данной работы были использованы следующие методы научного исследования: сравнительно-исторический, формально-юридический метод, формально-логический, библиографический метод.

За основу исследования были взяты работы ученых-специалистов в области таможенного права, таких как: А.Г. Чернявского, С.В. Халипова, Д. В. Чермянинова, Е.В. Труниной, О.Ю. Бакаевой, В.Г. Свинухова, М.А. Антроповой и др.

Законодательную базу исследования составляют Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», иные федеральные законы, приказы ФТС и материалы судебной практики.

Цели и задачи дипломной работы обусловили ее структуру, которая состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ

1.1. Место таможенных органов Российской Федерации в системе государственных органов

Для таможенных правоотношений характерен императивный метод регулирования, где существует неравенство сторон. Субъекты делятся на властных и подвластных. Властными субъектами любых административных правоотношений, на основе разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, являются органы исполнительной власти, которые наделены правом устанавливать нормы, регулирующие общественные отношения, контролировать исполнение этих норм, применять к нарушителям меры государственного принуждения.

В настоящее время властным субъектом таможенных правоотношений являются таможенные органы РФ, которые составляют единую федеральную централизованную систему¹.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза в ст. 2 устанавливает, что таможенные органы - это таможенные органы государств-членов. Государствами-членами ЕАЭС являются Россия, Беларусь, Казахстан, Армения и Киргизия. Безусловно, данное понятие не раскрывает основные черты таможенных органов и для более узкого определения необходимо обратиться к научной литературе. В частности, О.Ю. Бакаева говорит: «таможенные органы - это федеральные органы исполнительной власти специальной компетенции, осуществляющие правоохранительную и финансовую деятельность в области таможенного дела с помощью присущих им форм и методов деятельности»².

Относясь к органам исполнительной власти, таможенные органы имеют несколько отличительных особенностей, которые отделяют их от иных органов исполнительной власти и помогают определить их место в системе государственных органов.

Во-первых, таможенные органы Российской Федерации включены в структуру федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Указом Президента РФ от 15.05.2018 N 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»³. Так же согласно ст. 71 Конституции РФ таможенное регулирование находится в исключительном ведении Российской Федерации. Это означает, что вся иерархия звеньев

¹ Таможенное право / отв. ред. Д.В. Чермянинов. М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. С. 44.

² Таможенное право / отв. ред. О.Ю. Бакаева. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. С. 120.

³ О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Рос. Федерации от 15.05.2018 № 215 // Собр. законодательства Рос. Федерации 2018. N 21. ст. 2981. (ред. от 26.02.2019).

системы таможенных органов относится к единой федеральной централизованной системе.

Во-вторых, особенностью таможенных органов является то, что они подведомственны Правительству РФ. В соответствии с Указом Президента РФ от 11 мая 2006 г. № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы» руководство Федеральной таможенной службой осуществляет Правительство РФ¹.

В-третьих, Федеральная таможенная служба находится в ведении Министерства финансов РФ, которое осуществляет координацию и контроль за ее деятельностью. Министерство финансов Российской Федерации осуществляет выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере таможенных платежей, таможенной стоимости товаров, таможенного дела².

В-четвертых, особенностью является исполнительно-распорядительный характер деятельности таможенных органов. Они осуществляют исполнительную деятельность, которая состоит в повседневной практической организации и осуществлении таможенного дела, в реализации требований таможенного законодательства. Данные органы, применяют разнообразные формы и методы для осуществления своих функций и полномочий по организации перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, по взиманию таможенных платежей, по таможенным операциям в отношении товаров, таможенному контролю и т. д.³

¹ Вопросы Федеральной таможенной службы: указ Президента Рос. Федерации от 11.05.2006 № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. N 20. ст. 2162. (ред. от 24.09.2007).

² О Министерстве финансов Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.07. 2004 N 329 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. N 31. ст. 3258. (ред. от 29.09.2018).

³ Таможенное право / отв. ред. В.Г. Свиных, С.В. Сенотрусова. М.: Магистр: ИНФРА-М, 2015. С. 25.

Распорядительная деятельность тесно связана с исполнительной, образуя с ней единое целое. Таможенные органы наделены правом принимать в пределах своей компетенции нормативные и другие юридические акты по таможенному делу, которые действуют на всей подведомственной территории и обязательны для исполнения всеми нижестоящими органами, юридическими лицами, должностными лицами и гражданами. В то же время исполнительная деятельность может осуществляться в формах, не влекущих юридических последствий (например, проведение совещаний, научно-практических конференций и т.д.).

В-четвертых, таможенные органы являются органами специальной компетенции, т. е. реализуют свои полномочия в сфере перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Для них осуществление таможенной деятельности — основная производственная задача, которую они исполняют на постоянной и систематической основе.

В-пятых, таможенные органы в соответствии с действующим законодательством наделены статусом правоохранительных органов. Ранее содержание такой деятельности раскрывалось в ст. 7 ТК ТС, который прекратил действие с 1 января 2018 года. Теперь данная норма закреплена в ст. 354 ТК ЕАЭС, согласно которой таможенные органы являются органами дознания и (или) следствия по делам о преступлениях или уголовных правонарушениях, производство по которым отнесено к ведению таможенных органов в соответствии с законодательством государств-членов¹.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Договор о таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017. Ратифицирован ФЗ от 14.11.2017 №317-ФЗ «О ратификации договора о Таможенном кодексе ЕАЭС».

Таможенные органы осуществляют оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством государств-членов чтобы выявить лиц, которые подготавливают, совершают или уже совершили противоправное деяние, которое по законодательству государств-членов является преступлением, а также в целях исполнения запросов международных организаций и органов государств, которые не являются членами Союза.

Так же таможенные органы осуществляют производство по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств-членов. Виды преступлений и административных правонарушений, а также порядок и принципы привлечения лиц к уголовной и (или) административной ответственности в РФ установлены в УК РФ и КоАП.

Следует отметить, что в отличии от ТК ЕАЭС, ФЗ от 03.08.2018 № 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - ФЗ «О таможенном регулировании в РФ») не указывает, что таможенные органы являются правоохранительными органами. Данный законодательный пробел следует отнести к недостатку определения правового статуса таможенных органов РФ¹.

В-шестых, у таможенных органов есть свои официальные символы — флага, эмблемы и вымпела. Их описание, рисунки, типовые образцы утверждаются Президентом РФ.

¹ Горина М.В. Роль таможенных органов РФ в обеспечении экономической безопасности страны на современном этапе // Огарев-Online. 2018. № 2. С. 3.

В-седьмых, таможенные органы в зависимости от выполняемых функций могут обладать различным статусом и быть участниками не только таможенных, но и иных отношений. Так, осуществляя таможенное дело, названные органы являются одновременно органами государственного таможенного контроля и обладают полномочиями по осуществлению валютного контроля (осуществляют контроль и надзор за валютными операциями при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, проверяют полноту, достоверность учета и отчетности валютных операций резидентов и нерезидентов и т.д.)¹.

Таможенные органы могут быть участниками гражданско-правовых отношений, поскольку они вправе оказывать услуги по хранению товаров на складах временного хранения (ст. 93 ФЗ «О таможенном регулировании в РФ»)².

В-восьмых, существует единая организационная структура, которая характерна для любого таможенного органа. Данная структура включает в себя следующие элементы: руководство, функциональные и отраслевые подразделения, а также вспомогательный аппарат. Абсолютно у всех таможенных органов есть организационная структура. Ее специфика обусловлена характером, особенностями статуса, роли, задач и функций, выполняемых таможенным органом³.

Согласно ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» таможенные органы, составляя единую федеральную

¹ Таможенное право / отв. ред. С.В. Халипов. М.: Юрайт, 2014. С. 19-20.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 32. ст. 5082. (ред. от 28.11.2018).

³ Бакаева О.Ю. Таможенное право. С. 123-124.

централизованную систему, образуют самостоятельный механизм с вертикальным подчинением.

Под системой таможенных органов понимается иерархически построенная совокупность таможенных органов в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними едиными целями и задачами в области таможенного дела. Данная система включает в себя четыре звена:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела (ФТС России);
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Систему таможенных органов характеризует принцип иерархического построения, который представляет собой отношения субординации между звеньями по вертикали. Причем каждый из элементов таможенной системы обладает двойным статусом — является одновременно субъектом и объектом управления. Например, РТУ выступает объектом управления для ФТС России и одновременно — субъектом руководящего воздействия для подчиненных ему таможен и таможенных постов.

Так же ФТС России вправе создавать специализированные таможенные органы для выполнения узконаправленных функций.

Таким образом, взаимодействие всех таможенных органов (от ФТС до таможенных постов) направлено на выполнение таможенного дела и реализации таможенной политики. Все они осуществляют таможенное дело с разным объемом

полномочий. Единство системы таможенных органов обеспечивается их целями и задачами, функциями, а также едиными принципами их деятельности¹.

1.2. Принципы деятельности, задачи и функции таможенных органов

Вся деятельность и взаимосвязь таможенных органов основывается на совокупности принципов, под которыми понимаются основополагающие идеи, направленные на реализацию определенных правовых явлений. Впервые принципы деятельности таможенных органов были закреплены в Федеральном законе от 27.11.2010 № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Статья 11 указанного закона устанавливала 8 основополагающих начал. На данный момент принципы деятельности таможенных органов закреплены в ст. 254 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ, а также раскрываются в Таможенном кодексе ЕАЭС. Деятельность органов основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) равенства лиц перед законом, соблюдение их прав и свобод;
- 3) единства системы таможенных органов и централизованного руководства;
- 4) профессионализма и компетентности должностных лиц;
- 5) ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и

¹ Таможенное право / отв. ред. А.Г. Чернявский. М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. С. 105.

совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании;

6) единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;

7) недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела¹.

Считаем необходимым рассмотреть подробнее некоторые из данных принципов, на которых основывается деятельность таможенных органов.

Принцип законности является основополагающим и характеризуется соблюдением и исполнением предписаний Конституции РФ, международных соглашений, федеральных законов и иных нормативно-правовых актов всеми субъектами, в том числе и таможенными органами².

Принцип равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод основан на ст. 2 Конституции РФ, в которой говорится, что человек является высшей ценностью³. Непосредственно, относясь к деятельности таможенных органов, он означает, что данные органы обязаны соблюдать права и законные интересы физических лиц при перемещении

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 32. ст. 5082.

² Бакаева О.Ю. К вопросу о системе принципов деятельности таможенных органов РФ и их законодательном регулировании // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016. № 6. С. 169.

³ Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. № 237.

ими отдельных категорий товаров через таможенную границу. Таможенные органы в процессе исполнения своих полномочий, не вправе ограничивать, нарушать законодательно установленные свободы граждан. Так, согласно ст. 310 ТК ЕАЭС при проведении таможенного контроля не допускается причинение неправомерного вреда перевозчику, декларанту, лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, иным лицам, чьи интересы затрагиваются решениями, действиями (бездействием) таможенных органов, а также товарам и транспортным средствам¹.

В противном случае, ТК ЕАЭС в ст. 352 устанавливает, что убытки, причиненные лицам неправомерными действиями таможенных органов, будут подлежать возмещению, в соответствии с законодательством государств-членов. В Российской Федерации данная норма установлена в ст. 16 Гражданского кодекса РФ².

Принцип единства системы таможенных органов и централизованного руководства обеспечивается их общими целями и задачами, а также единой функциональной и организационной общностью системы органов. Единство системы выражается во взаимодействии и взаимосвязи таможенных органов в процессе реализации поставленных перед ними задач и функций. При этом, у каждого звена системы различный объем и характер компетенции, которые обусловлены сущностью их деятельности.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Договор о таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017. Ратифицирован ФЗ от 14.11.2017 №317-ФЗ «О ратификации договора о Таможенном кодексе ЕАЭС»

² Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301. (ред. от 03.08.2018).

Как упоминалось выше, для таможенных органов характерна строгая иерархичная подчиненность по вертикали. Вышестоящие органы контролируют и направляют деятельность нижестоящих своими решениями обязательного характера. Такая централизация отражает жесткую координацию звеньев в рамках системы публичного управления и обеспечивается, в частности, ведомственным контролем деятельности таможенных органов¹.

Принцип профессионализма и компетентности должностных лиц означает, что сотрудники или служащие таможенных органов исполняют свои должностные обязанности на профессиональной основе, получая заработную плату. Каждый отдельно взятый сотрудник должен обладать достаточной компетенцией для решения определенных задач и качественно осуществлять свои полномочия. Указанный принцип реализуется с помощью требований, установленных законодателем, к уровню и виду образования, состоянию здоровья, стажу, знаниям и умениям лиц, которые претендуют на должность сотрудника или служащего таможенных органов. Данный принцип имеет большое значение, так как от профессионализма и компетенции должностных лиц таможенных органов зависит эффективность деятельности данных органов и безопасность страны в целом.

Принцип ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности основан на конституционном принципе гласности.

¹ Бакаева О.Ю. Таможенное право. С. 127.

Действия и требования таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций должны быть ясны и понятны, т.е. изложение их требований (устное, письменное) должно быть четким, не вызывающим двойственного понимания со стороны подконтрольных лиц. Предсказуемость означает, что действия должностных лиц должны осуществляться в поэтапной последовательности, которая позволит частным субъектам предвидеть последствия, спрогнозировать дальнейшее поведение (например, таможенному досмотру товаров, как правило, предшествует проверка документов и сведений).

Ясность, предсказуемость, гласность действий должностных лиц таможенных органов означает что их действия должны совершаться в соответствии с нормами таможенного законодательства.

Содержание принципа гласности, по мнению М.А. Антроповой, заключается в:

- информировании общества о процессе и результатах деятельности таможенных органов (доступ к информации может быть ограничен, когда, например, затрагиваются права субъектов на конфиденциальную информацию, которую не должны разглашать должностные лица);

- публичном обсуждении и публичном слушании при принятии нормативно-правовых актов, регулирующих таможенное дело в целом и государственную таможенную службу в частности;

- консультировании граждан, организаций и государственных органов по вопросам применения

нормативных актов, которые действуют в области таможенного дела;

- предоставлении всей открытой информации тем лицам, права и законные интересы которых были нарушены действиями (бездействиями) таможенных органов в процессе их деятельности;

- информировании общества о контрольных мероприятиях в сфере таможенного дела, чтобы установить возможности устранения выявленных недостатков и реализовать предложенные нововведения¹.

Принцип единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций означает, что должностные лица таможенных органов должны достигать идеального единого результата в процессе своей деятельности. Однако добиться единообразия правоприменительной практики в нашей стране достаточно затруднительно не только в таможенной сфере, но и в других отраслях. Причиной этого являются пробелы в законодательстве, недостаточный профессионализм должностных лиц, коррупционные явления².

Недопущение возложения издержек на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц связано с нацеленностью государства на развитие внешней торговли. Г.В. Матвиенко, утверждает, что данный принцип основан на праве частных лиц на свободу от

¹ Антропова М.А. Сущность и юридическое содержание принципа гласности в организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Лингвистика и межкультурная коммуникация. 2008. № 2. С. 249.

² Бакаева О.Ю. К вопросу о системе принципов деятельности таможенных органов РФ и их законодательном регулировании. С. 172-173.

излишнего вмешательства государства и гарантирует спокойное ведение внешнеторговой деятельности¹.

В научной литературе ряд ученых выделяют организационные принципы деятельности таможенных органов, которые не закреплены на законодательном уровне.

Так, например, Князева О.А. относит к ним принцип сочетания единоначалия и коллегиальности. Он означает, что деятельность таможенных органов основывается на коллегиальном и единоначальном управлении (руководстве)². Руководитель ФТС России и начальники территориальных таможенных органов осуществляют функции руководства на основах единоначалия. Однако, в структуру ФТС России и РТУ входят и коллегии, на заседаниях которых обсуждаются наиболее важные вопросы таможенного дела.

Так же выделяется принцип координации и взаимодействия таможенных органов с иными субъектами права, который необходим для эффективной работы таможенных органов. Таможенные органы достаточно тесно взаимодействуют с иными государственными органами исполнительной власти, например, с МВД России, ФСБ России, Федеральной налоговой службой, Федеральной службой по финансовому мониторингу, в случае выявления преступлений, профилактики и пресечения административных правонарушений в сфере таможенного дела, совместно проводят таможенные ревизии, оперативно-розыскные мероприятия.

¹ Правовые основы таможенного процесса / отв. ред. С.В. Запольский. М.: Юрлитинформ, 2011. С. 109.

² Князева О.А. Основные принципы государственного управления и их реализация в деятельности таможенных органов ФТС России // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2008. № 2. С. 214.

Кроме перечисленных субъектов, таможенные органы Российской Федерации в целях выполнения возложенных на них задач также взаимодействуют с таможенными органами, а также с иными органами и организациями государств — членов Евразийского экономического союза, и с таможенными и иными органами государств, которые не являются членами Союза в соответствии с договорами (ст. 368 ТК ЕАЭС)¹.

А.А. Алексеенков отдельно выделяет группу принципов организации и осуществления таможенного контроля. К ним относятся:

- Принцип эффективности таможенного контроля;
- Обязательность таможенного контроля;
- Необходимая достаточность и выборочность.

Перечисленные принципы не являются исчерпывающими. Они могут изменяться и дополняться по мере развития таможенных органов и обоснования новых взглядов на сущность деятельности таможенной системы².

Задачи и функции таможенных органов Российской Федерации также закреплены на наднациональном (Союзном) и национальном уровнях, а именно в ст. 351 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и ст. 254 Федерального закона № 289 «О таможенном регулировании в РФ». Задачами является комплекс проблем, которые необходимо разрешить для достижения определенной цели. ТК ЕАЭС, являясь международным договором и обладая высшей юридической силой над национальным законодательством,

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Договор о таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017. Ратифицирован ФЗ от 14.11.2017 №317-ФЗ «О ратификации договора о Таможенном кодексе ЕАЭС»

² Алексеенков А.А. Формирование принципов деятельности системы таможенных органов // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2015. № 4. С. 208.

устанавливает следующие задачи таможенных органов на территории Союза:

1) защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;

2) создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза;

3) обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Союза, законодательства государств-членов о таможенном регулировании, а также законодательства государств-членов, контроль за соблюдением, которого возложен на таможенные органы.

Чтобы обеспечить выполнение данных задач таможенные органы выполняют определенные функции в пределах своей компетенции. Функции таможенных органов – это совокупность их действий, закрепленных законодательством и направленных на осуществление таможенной политики¹. К некоторым из них относятся:

- совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля - одна из главных функций таможенных органов. Таможенный контроль - это совокупность выполняемых таможенными органами действий, которые направлены на проверку и обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о

¹ Таможенное право / отв. ред. В.Н. Галузо. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. С. 103.

таможенном регулировании. Таможенный контроль является ключевым институтом таможенного дела¹;

- взимание таможенных платежей, антидемпинговых, специальных, компенсационных пошлин, и обеспечение контроля за верностью их исчисления и своевременной уплаты. Следует отметить, что существует большое количество судебных споров по уплате таможенных платежей и возврату заинтересованным лицам излишне уплаченных таможенных пошлин и процентов за их несвоевременный возврат. При рассмотрении данных дел судами применяются положения Постановления Пленума ВС РФ от 12.05.2016 № 18 «О некоторых вопросах применения судами таможенного законодательства»²;

- предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений;

- обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности на таможенной территории Союза. Так, например, Пятый арбитражный апелляционный суд оставил без изменения удовлетворенные требования таможни о привлечении организации к ответственности за незаконное использование чужого товарного знака³.

- ведение таможенной статистики, которая подразделяется на статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику. Ведение внешней статистики – это сбор и обработка сведений о перемещении товаров через таможенную границу, которые предоставляются таможенными органами

¹ Таможенный контроль/ отв. ред. С.В. Сенотрусова. М.: Магистр: Инфра-М, 2013. С. 3.

² О некоторых вопросах применения судами таможенного законодательства: постановление Пленума Верхов. Суда Российской Федерации от 12 мая 2016 г. № 18 // Бюл. Верхов. Суда Рос. Федерации. 2016. № 7.

³ Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 16.03.2011 № 05АП-159/2011 по делу N А51-17295/2010 // Архив Пятого арбитражного апелляционного суда. 2011. Д. 1245. Л. 9.

Правительству, государственным органам и иным организациям¹. Специальная таможенная статистика - это сведения по различным направлениям деятельности таможенных органов, сбор которых направлен на оптимизацию работы. Её объектом учета являются такие сведения как: взимание таможенных платежей, контроль таможенной стоимости, валютный контроль, система управления рисками, таможенные процедуры, оперативно-розыскная деятельность и т.д.

Перечень функций, закрепленный в ТК ЕАЭС, не является исчерпывающим, так как они могут дополняться национальным законодательством государств-членов Союза и международными договорами.

На территории Российской Федерации таможенные органы обязаны обеспечить выполнение задач и функций, которые закреплены в ст. 351 ТК ЕАЭС. Кроме того, ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» выделяет функции, выполнение которых возлагается непосредственно на таможенные органы Российской Федерации. Данными функциями являются:

- обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации, касающихся таможенного дела, осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, которые занимаются вопросами таможенного дела (например, ВТО);

- осуществление контроля за валютными операциями, которые связаны с перемещением товаров через таможенную

¹ Трошкина Т.Н. Организационно-правовые основы таможенной статистики в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Право и экономика. 2012. № 7. С. 70.

границу Союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации;

- осуществление противодействия коррупции и коррупционным проявлениям в таможенных органах и научных, образовательных, медицинских организациях, печатных изданиях, иных учреждениях и государственных предприятиях. К условиям, которые осложняют борьбу с коррупцией относятся: низкий уровень правосознания в стране, коррумпированность государственного аппарата и бизнеса, недостатки в подборе кадров, недостаточная оплата труда, низкий уровень воспитательно-профилактической работы и т.д.¹

- соблюдение прав и законных интересов лиц при перемещении товаров через таможенную границу Союза и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу Союза;

- обеспечение прослеживаемости товаров и др.

Их перечень не является исчерпывающим, так как федеральными законами, актами Президента, постановлениями Правительства на таможенные органы могут быть возложены и иные функции.

Все задачи и функции таможенных органов взаимосвязаны между собой. Данный перечень показывают всю многогранность деятельности таможенных органов, которая обладает комплексным характером. Стоит отметить, что отдельные звенья системы таможенных органов могут выполнять разный объем функций.

¹ Лопаткина Е.С. Современные технологии борьбы с коррупцией в таможенной сфере // Вопросы студенческой науки. 2016. № 5. С. 60.

ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Особенности правового положения таможенных органов

Для эффективного функционирования таможенных органов необходимо наличие хорошо организованной, оптимально и рационально построенной системы данных органов. В Российской Федерации данная система имеет иерархическую структуру, состоящую из четырех уровней. В соответствии со ст. 253 ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» в эту систему входят: 1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела (ФТС); 2) региональные таможенные управления; 3) таможни; 4) таможенные посты. Все они составляют единую федеральную централизованную систему¹.

По состоянию на февраль 2019 года в структуру таможенных органов Российской Федерации входят Федеральная таможенная служба, 8 региональных таможенных управлений, 4 специализированных региональных таможенных управления, 87 таможен (11 из которых подчинены непосредственно ФТС), 552 таможенных поста².

В зависимости от территории действия таможенные органы подразделяются на два вида. К первому относится ФТС России, который осуществляет деятельность на всей территории страны, ко второму – все иные таможенные органы,

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 32. ст. 5082.

² Региональные управления и таможни непосредственно подчиненные ФТС России: сайт ФТС России. [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_centstruct&view=struct&Itemid=1826 (дата обращения: 20.02.2019).

выполняющие деятельность на территории подведомственных регионов.

Рассмотрим подробнее каждый уровень системы таможенных органов. Первый уровень – это Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

ФТС России – это федеральный орган исполнительной власти, который является руководящим звеном всей системы таможенных органов и выполняет функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации. К функциям ФТС России так же относится взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами.

С 2016 года ФТС России переведена из подчинения Правительства РФ в ведение Минфина России с передачей последнему функций по выработке и реализации

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела¹.

Основными актами, устанавливающими правовое положение, задачи и функции, полномочия, структуру ФТС России являются: Постановление Правительства РФ «О Федеральной таможенной службе»², Приказ ФТС «Об утверждении регламента Федеральной таможенной службы»³.

Данная служба, являясь центром всей системы таможенных органов, возглавляет все звенья, объединяет и направляет их деятельность, способствует укреплению единства и целостности системы.

Деятельность ФТС подразделяется на два направления: внутреннее и внешнее. К внутреннему относится руководство и контроль за всей системой в целом, в рамках которого ФТС России может создавать, преобразовывать, ликвидировать РТУ, таможни и таможенные посты; определять их компетенцию и местонахождение; создавать специализированные таможенные органы и структурные подразделения; назначать и освобождать от должности начальников таможенных органов; развивать таможенную инфраструктуру; определять планы деятельности нижестоящих органов, их контрольные задания и т.д.

Внешнее направление деятельности ФТС России заключается в развитии внешнеторговой политики страны, таможенного дела и таможенного законодательства. ФТС разрабатывает нормативные документы по вопросам

¹ Трунина Е.В. Система таможенных органов РФ – требует стабильности или изменений? // ARS ADMINISTRANDI. Искусство управления. 2016. № 1. С. 46.

² О Федеральной таможенной службе: постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации 2013. N 38. ст. 4823. (ред. от 07.02.2019).

³ Об утверждении регламента Федеральной таможенной службы: приказ ФТС России от 04.09.2018 № 1380 // Бюллетень «Таможенные ведомости». 2018. № 7.

таможенной политики; прогнозирует динамику развития внешней торговли; заключает международные договоры и т.д.

Федеральную таможенную службу возглавляет руководитель, который назначается на должность и освобождается от должности Правительством РФ по представлению Министра финансов РФ. Его полномочия закреплены в положении о ФТС.

У руководителя ФТС России есть 1 первый заместитель и 6 заместителей. Все они назначаются на должность Министром финансов РФ по представлению руководителя ФТС. Заместители руководителя представляют ФТС России по отдельным вопросам в установленной сфере деятельности, организуют и координируют осуществление полномочий службы в соответствии с Регламентом Федеральной таможенной службы и иными актами ФТС России.

В Федеральной таможенной службе существует коллегия, являющаяся постоянно действующим совещательным органом при руководителе, который является её председателем¹. В состав коллегии входят начальники управлений ФТС, представители таможенных служб других государств (Беларусь, Казахстан, Киргизия), а также по решению руководителя, в заседаниях могут принимать участие представители иных органов государственной власти Российской Федерации².

Центральный аппарат ФТС России состоит из подразделений – главных управлений и управлений, на которые возложено непосредственное осуществление того или иного

¹ Об утверждении Положения о коллегии ФТС России: приказ ФТС России от 28.11.2016 № 2240 // Бюллетень «Таможенные ведомости». 2017. № 3.

² Об утверждении состава коллегии ФТС России: приказ ФТС России от 29.09.2016 № 1892 // Бюллетень «Таможенные ведомости». 2017. № 4. (ред. от 20.04.2018).

крупного направления деятельности службы. Данные подразделения в рамках своей компетенции могут самостоятельно решать некоторые вопросы руководства таможенным делом и определять конкретное содержание деятельности территориальных таможенных органов¹.

В структуру ФТС России входят:

1) 8 главных управлений: Главное организационно-инспекторское управление; Главное управление информационных технологий; Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля; Главное управление по борьбе с контрабандой; Главное управление тылового обеспечения; Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования; Главное финансово-экономическое управление; Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров;

2) 12 управлений: Управление таможенных расследований и дознания; Управление торговых ограничений, валютного и экспортного контроля; Правовое управление; Управление делами; Управление таможенного сотрудничества; Управление государственной службы и кадров; Управление по связям с общественностью; Управление товарной номенклатуры; Управление по противодействию коррупции; Аналитическое управление; Контрольно-ревизионное управление; Управление контроля таможенных рисков;²

Рассмотрим подробнее задачи и функции некоторых из управлений.

Главное организационно-инспекторское управление контролирует реализацию управленческих решений

¹ Бакаева О.Ю. Таможенное право. С. 147-148.

² Свинухов В.Г. Указ. соч. С. 27.

руководства службы; координирует взаимодействие подразделений ФТС России и таможенных органов; курирует деятельность региональных таможенных управлений и таможен; организует и проводит служебные проверки, контролирует исполнение поручений, данных по результатам проверок; организует деятельность коллегии ФТС, а так же выполняет иные функции и полномочия, установленные в положение «О главном организационно-инспекторском управлении».

Главное управление по борьбе с контрабандой решает задачи по непосредственному выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, осуществляет производство дознания, административное производство и т.д. Стоит отметить, что борьба с таможенными правонарушениями составляет важнейшую часть деятельности таможенных органов. Их возрастающее количество является негативным фактором, который несет значительную угрозу национальной безопасности страны¹. По статистическим данным за весь 2018 год таможенными органами возбуждено 547 уголовных дела по статьям 226.1 и 229.1 УК РФ².

Главное финансово-экономическое управление осуществляет бюджетное планирование; ведет бюджетный учет; осуществляет внутренний финансовый контроль; осуществляет полномочия главного распорядителя, получателя, иного получателя средств федерального бюджета, главного администратора доходов федерального бюджета и т.д.

¹ Горина М.В. Указ. соч. С. 3.

² Информация главного управления по борьбе с контрабандой: сайт ФТС России. [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=54:2011-01-24-16-3126&layout=default (дата обращения: 20.02.2019).

Управление таможенных расследований и дознания ведет производство по делам об административных правонарушениях и предварительное расследование, неотложные следственные действия по уголовным делам, которые отнесены законом к компетенции таможенных органов. За весь 2018 год таможенными органами Российской Федерации было возбуждено 2 054 уголовных дела. Наибольшее количество из них приходится на таможенные органы Северо-западного (499), Сибирского (447) и Дальневосточного (290) таможенных управлений. Помимо упомянутых выше преступлений, связанных с контрабандой, распространенными статьями явились: ст. 194 УК РФ (уклонение от уплаты таможенных платежей) – возбуждено 359 уголовных дел; ст. 193 УК РФ (уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации) - возбуждено 246 дел. Так же за 2018 год возбуждено 143 148 дел об административных правонарушениях. Наибольшее количество из них возбуждено по ст. 16.2 КоАП (недекларирование либо недостоверное декларирование товаров) – 32 212 дел и по ст. 16.3 КоАП (несоблюдение запретов или ограничений на ввоз/вывоз товаров) - 14 026 дел. Чаще всего предметами административных правонарушений являлись алкогольная продукция, валюта, табак, продукция растительного происхождения, древесина и текстильные материалы¹.

Варсеев В.В. отмечает, что в настоящее время эффективность мер по противодействию и борьбе с

¹ Информация Управления таможенных расследований и дознания: сайт ФТС России. [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=55:2011-01-24-16-40-26&layout=default (дата обращения: 20.02.2019).

правонарушениями и преступлениями на низком уровне. Для сокращения количества правонарушений требуется совершенствование правоохранительной деятельности таможенных органов, налаживание более эффективного взаимодействия с иными контролирующими органами и таможенными органами государств членов ЕАЭС¹.

Полномочия ФТС России закреплены в Постановлении Правительства «О Федеральной таможенной службе». Одними из самых существенных являются:

- полномочие разрабатывать подзаконные нормативно-правовые акты, которые определяют формы используемых документов и порядок их заполнения (например, формы и правила заполнения декларации таможенной стоимости товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, при определении таможенной стоимости товаров и т.д.). Перечень данных актов строго определен федеральными законами, указами Президента, Постановлениями Правительства и международными договорами.

- осуществление контроля и надзора за соблюдением актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства РФ о таможенном деле; за правильностью исчисления и своевременностью уплаты пошлин; за валютными операциями при перемещении товаров через границу ЕАЭС, границу Российской Федерации.

- обеспечение соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых на территорию РФ;

- создание и ликвидация таможенных органов;

¹ Варсеев В.В. Актуальные проблемы эффективности деятельности таможенных органов в области обеспечения экономической безопасности // Закон и право. 2018. № 11. С. 33.

- осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, функций главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета на содержание Службы;

- осуществление взимания таможенных пошлин, налогов, сборов, пеней, процентов.

- ведение таможенной статистики и т.д.¹

Второй уровень системы таможенных органов РФ – это региональные таможенные управления.

РТУ являются руководящим промежуточным звеном между ФТС России и таможенными органами, которое обеспечивает реализацию задач и функций ФТС России в определенном регионе и в пределах компетенции, установленной приказом ФТС России от 31.05.2018 N 832 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении»².

Регион деятельности РТУ устанавливает ФТС России.

Данные управления руководят деятельностью таможен и таможенных постов, которые находятся в регионе деятельности РТУ, за исключением тех, которые непосредственно подчинены ФТС России, и являются по отношению к ним вышестоящим таможенным органом³.

В соответствии с действующим приказом Минэкономразвития России № 270 «О структуре таможенных органов Федеральной таможенной службы (региональных таможенных управлений и таможен)» в 2004 году было

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации 2013. N 38. ст. 4823.

² Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении: приказ ФТС России от 31.05.2018 N 832 // Официальный Интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 20.03.2019).

³ Кобзарь-Фролова М.Н. Таможенные органы в системе исполнительной власти РФ // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 7. С. 155.

утверждено 7 региональных таможенных управлений: Дальневосточное, Приволжское, Северо-Западное, Сибирское, Уральское, Центральное, Южное.

Помимо этого, созданы 4 специализированных региональных таможенных управления, которые решают узконаправленные задачи: Оперативно-поисковое, управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры, управление силового обеспечения, Центральное экспертно-криминалистическое управление¹.

В 2010 году соответствующим приказом ФТС было создано Северо-Кавказское таможенное управление и таким образом в системе таможенных органов Российской Федерации становится 8 региональных таможенных управлений.

РТУ- это юридическое лицо, которое имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием. Оно финансируется за счет средств федерального бюджета и обладает правом оперативного управления в отношении закрепленного за ним имущества, которое является федеральной собственностью.

Управление возглавляет начальник, которого назначает на должность руководитель ФТС России. Он вправе издавать правовые акты ненормативного характера; утверждать штатное расписание; назначать и освобождать от должности работников и должностных лиц РТУ и т.д. Так же начальник представляет руководителю ФТС России кандидатуры своих заместителей.

Региональные таможенные управления наделены широким кругом полномочий. В соответствии с приказом ФТС

¹ О структуре таможенных органов Федеральной таможенной службы: приказ Минэкономразвития России от 04.10.2004 № 270 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Загл. с экрана.

России от 31.05.2018 N 832 "Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении" список полномочий РТУ составляет 169 пунктов и не является исчерпывающим.

Все полномочия управлений направлены на решения определенных задач. Чермянинов Д.В. выделяет 4 вида главных задач РТУ:

- 1) контрольно-регулятивные;
- 2) правоохранные;
- 3) организационно-хозяйственные;
- 4) аналитические¹.

Для решения контрольно-регулятивных задач РТУ реализует следующие полномочия:

- осуществляет контроль за совершением подчиненными таможенными органами таможенных операций, которые связаны с ввозом товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза и их вывозом с данной территории;

- организует и проводит мероприятия, которые способствуют привлечению участников внешнеэкономической деятельности, а также иных заинтересованных лиц к применению перспективных таможенных технологий;

- осуществляет организацию и контроль администрирования таможенных пошлин, налогов и иных платежей, которые взимают таможенные органы; контроль соблюдения сроков возврата денежных средств и т.д.

В рамках решения правоохранных задач к полномочиям РТУ относятся:

¹ Чермянинов Д.В. Указ. соч. С. 71.

- обеспечение защиты национальной безопасности государств - членов ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;

- осуществление производства по делам об административных правонарушениях и производства предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях, которые отнесены к компетенции таможенных органов;

- осуществление противодействия коррупции и коррупционным проявлениям в РТУ и нижестоящих таможенных органах и т.д.

Региональным управлениям необходима своя инфраструктура, оборудование, техника, средства связи, транспорт и определенное количество квалифицированных должностных лиц¹. Для этого РТУ решает организационно-хозяйственные задачи и наделяется следующими полномочиями:

- обеспечивает в рамках РТУ функционирование Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов и ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети таможенных органов, средств защиты информации, специализированных подсистем обеспечения защиты информации и их компонентов;

- осуществляет подбор и расстановку кадров, в том числе проведение в пределах предоставленных ФТС России полномочий конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы таможенного органа, формирование кадрового резерва;

¹ Чермянинов Д.В. Указ. соч. С. 73.

- проводит квалификационные экзамены и квалификационные испытания должностных лиц РТУ, аттестации должностных лиц РТУ и подчиненных таможенных органов на соответствие занимаемой должности;

- осуществляет выявление потребностей подчиненных таможенных органов в обеспечении объектами таможенной инфраструктуры; и т.д.

Аналитические задачи решаются при помощи следующих полномочий:

- проведение анализа за состоянием исполнительской дисциплины в РТУ и подчиненных таможенных органах, осуществление контроля за соблюдением порядка рассмотрения обращений граждан;

- проведение анализа правоприменительной и судебной практики в регионе деятельности РТУ, представление в ФТС России аналитических материалов и документов; и т.д.

Следует отметить, что в РТУ в соответствии с приказом ФТС № 1926 существуют структурные подразделения, которые реализуют конкретные полномочия (например, подразделение мониторинга и анализа; подразделение финансового менеджмента; правовое подразделение; подразделение подготовки кадров и т.д.) Также, с 2015 года в РТУ введена служба противодействия таможенным правонарушениям и служба таможенных расследований и дознания, в которых действуют соответствующие подразделения¹.

Компетенция РТУ сосредоточена в основном на контрольных полномочиях по отношению к нижестоящим органам. Некоторые ученые выдвигают идею необходимости

¹ Об утверждении перечня типовых структурных подразделений таможенных органов Российской Федерации: приказ ФТС России от 26.09.2012 № 1926 // Бюллетень «Таможенные ведомости». 2012. № 12.

ликвидации РТУ чтобы сократить расходы государства на содержание управленческого аппарата, а функции передать ФТС России, добавив в её структуру кураторов по каждому федеральному округу¹. Они ссылаются на Концепцию таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации так как она влечет масштабное территориальное перемещение таможенных органов РФ к государственной границе². Но данная концепция не предусматривает полной ликвидации определенного уровня системы таможенных органов, поэтому говорить о ликвидации РТУ на данный момент нецелесообразно.

Третий уровень системы таможенных органов РФ – таможни.

Таможни являются фундаментом таможенной системы и обеспечивают практическую реализацию задач и функций, стоящих перед таможенными органами. То есть, таможня претворяет в жизнь и реализует то, что РТУ и ФТС России организуют, контролируют и координируют.

В соответствии с приказом ФТС от 31 мая 2018 года № 833 «Об утверждении Общего положения о таможне» она является федеральным органом исполнительной власти, который входит в единую централизованную систему таможенных органов Российской Федерации реализует задачи и функции ФТС России и РТУ в определенном регионе в пределах полномочий, закрепленных в данном положении.

¹ Голубь А.А. Правовой статус таможенных органов на современном этапе // Таможенное дело. 2009. № 4. С. 57.

² «О направлении концепции»: письмо ФТС России от 21.08.2009 № 21-50/39656 // Газета «Таможенный вестник». 2009. № 20.

Так же в положение устанавливается, что существуют электронные таможни (которые совершают таможенные операции при декларировании товаров в электронной форме) и таможни фактического контроля (которые совершают таможенные операции и исполняют функции органа валютного контроля)¹.

В 2018 году в Нижнем Новгороде была открыта первая в РФ электронная таможня в рамках реализации программы развития системы таможенных органов. Ввод её в эксплуатацию предполагает полный отказ от бумажного декларирования, что обеспечит ускорение таможенных формальностей, снижение издержек, увеличение товарооборота и т.д.

Однако существуют и препятствия для создания большего количества электронных таможен, среди которых: серьезные финансовые затраты, нехватка квалифицирующих кадров, менталитет нации и культурные особенности (непривычность к нововведениям)².

Таможня так же, как и РТУ является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать со своим наименованием и т.д. Финансирование её деятельности осуществляется за счет средств федерального бюджета, а регион деятельности определяет ФТС России.

Таможней руководит начальник, который назначается на должность и освобождается от неё руководителем ФТС России.

¹ Об утверждении Общего положения о таможне: приказ ФТС России от 31.05.2018 № 833 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 20.03.2019).

² Ефимов А.В. Информационно-техническое обеспечение управления таможенными органами: инновационные подходы и решения // Стратегии бизнеса. 2018. № 12. С. 20-21.

Организацию, контроль и координацию деятельности таможен осуществляет РТУ, которому подчинена таможня. Так же есть таможни непосредственно подчиненные ФТС России. По состоянию на февраль 2019 года в Российской Федерации существует 76 таможен, подчиненных РТУ (Например, Дальневосточному таможенному управлению подчинены Биробиджанская, Благовещенская, Владивостокская, Дальневосточная оперативная, Камчатская, Магаданская, Находкинская, Сахалинская, Уссурийская, Хабаровская таможня) и 11 таможен, подчиненных ФТС России (Внуковская, Домодедовская, Шереметьевская, Центральная Энергетическая, Центральная базовая, Центральная таможня кинологического центра ФТС России, Центральная акцизная таможня, Крымская, Севастопольская, Московская областная, Калининградская областная)¹.

В соответствии с иерархией системы таможня является вышестоящим органом для подчиненных таможенных постов и осуществляет руководство их деятельностью.

Таможня (электронная и фактического контроля) осуществляет более 140 полномочий, закрепленных в положении о таможне.

Для реализации задач и функций в установленной сфере деятельности таможня имеет право: представлять таможенный пост (Центр электронного декларирования) и вышестоящие таможенные органы (по их поручению) в государственных органах; быть истцом, ответчиком, третьим лицом в суде; издавать правовые акты распорядительного и организационного характера; рассматривать жалобы и

¹ Региональные управления и таможни непосредственно подчиненные ФТС России: сайт ФТС России. [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_centstruct&view=struct&Itemid=1826 (дата обращения: 20.02.2019).

принимать решения по ним; направлять предложения и проекты в вышестоящие таможенные органы (например, предложения о совершенствовании таможенных операций) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и рассматривать такие дела, осуществлять оперативно-розыскную деятельность (таможня фактического контроля), и т.д.

В структуре таможен существуют подразделения по отдельным направлениям (например, подразделение организации таможенного контроля, подразделение федеральных таможенных доходов, правоохранительное подразделение и другие).

Четвертый уровень системы таможенных органов РФ – таможенные посты.

Таможенный пост входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет деятельность в определенном регионе под общим руководством ФТС России, руководством РТУ и непосредственным руководством таможни, которая организует, контролирует и координирует его деятельность.

Правовой основой деятельности таможенного поста является приказ ФТС России от 31.05.2018 № 834 «Общее положение о таможенном poste».

Таможенный пост в зависимости от его функций может создаваться в виде таможенного поста (центр электронного декларирования). Его полномочия ограничены совершением таможенных операций в отношении товаров, которые декларируются с использованием информационной технологии предоставления сведений в электронной форме для целей

таможенного декларирования товаров, а также с использованием сети «Интернет»¹. Так, например, в структуру Владивостокской таможни входит таможенный пост Владивостокский (центр электронного декларирования).

Таможенные посты, являясь самой разветвленной первичной ступенью системы таможенных органов, выполняют основную нагрузку по совершению таможенных операций и осуществлению таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через границу. Данные органы создаются в случаях, когда создание таможен является нецелесообразным исходя из объема ВЭД. Таможенные посты в местах наиболее интенсивной внешнеэкономической деятельности обеспечивают ускоренное прохождение таможенных формальностей, сокращение времени перемещения товаров через таможенную границу².

Особенностью их правового статуса является то, что они не все являются юридическими лицами. Таможенный пост может быть образован как юридическое лицо только решением ФТС. Следует отметить, что не существует никаких критериев наделения их статусом юридического лица. Так же существует неопределённость в том, что в отдельных индивидуальных положениях о таможенных постах без статуса юридического лица данные посты обозначаются как обособленные подразделения таможен³. Это приводит к высказываниям о том, что если таможенный пост не является юридическим лицом, то он рассматривается лишь как структурное

¹ Общее положение о таможенном poste: приказ ФТС России от 31.05.2018 № 834 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 20.03.2019).

² Бакаева О.Ю. Таможенное право. С. 157.

³ Об утверждении положения о Северо-западном акцизном таможенном poste (специализированном): приказ ФТС № 05.07.2007 № 815 // Бюллетень «Таможенные ведомости». 2007. № 5.

подразделение таможни, и, следовательно, самостоятельным звеном системы таможенных органов являются только таможенные посты со статусом юридического лица. Однако законодатель включил таможенные посты в систему таможенных органов без каких-либо исключений¹.

Так же существует проблема неопределенности процессуального положения таможенных постов без статуса юридического лица. Согласно общему положению о таможенном poste истцом, ответчиком и третьей стороной в суде может быть только таможенный пост, являющийся юридическим лицом, следовательно, пост без такого статуса не обладает процессуальной правоспособностью.

Однако суды данную позицию не разделяют. Так при рассмотрении дела Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа сохранил в качестве ответчика таможенный пост без статуса юридического лица в связи с тем, что при решении вопроса о процессуальном статусе таможенного органа применяются нормы процессуального права. Право оспаривания действий государственного органа не связано с наличием у него статуса юридического лица².

ФТС России определяет территорию деятельности таможенного поста, которая входит в состав региона деятельности таможни. Обычно таможенный пост находится в местах наличия товаров, которые подлежат таможенному оформлению и контролю (в пунктах пропуска через таможенную границу Российской Федерации, на товарных станциях, в аэропортах, портах и т.д.)³. Так, например, в

¹ Трунина Е.В. Указ. соч. С. 46-47.

² Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 14 авг. 2009 г. по делу №А56-10477/2009 // Архив Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа. 2009. Д. 1245. Л. 15.

³ Чермянинов Д.В. Указ. соч. С. 87.

структуру Владивостокской таможни входят таможенный пост Морской порт Владивосток, Таможенный пост Аэропорт Владивосток, таможенный пост Морской порт Славянка, таможенный пост Морской порт Зарубино, почтовый таможенный пост.

Таможенный пост возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от нее приказом руководителя ФТС России.

Положение о таможенном poste закрепляет за ним более 100 полномочий, которые по своему содержанию схожи с полномочиями органов других звеньев системы. Так же полномочия таможенного поста подразделяются в зависимости от того, является ли он юридическим лицом или нет. Кроме того, разнятся полномочия таможенного поста и ЦЭД.

Таможни и таможенные посты подразделяются на два вида: пограничные и внутренние.

Деятельность пограничных органов направлена на проверку наличия и правильности заполнения документов, которые предъявляются в таможенных целях, фиксируют происхождение грузов и организуют процесс доставки во внутреннюю таможню¹.

Внутренние таможенные органы осуществляют проведение таможенного досмотра и оформление грузов, личный досмотр, проверяют документы, взимают таможенные пошлины, налоги и сборы и т. д. Как упоминалось выше, в 2009 г. ФТС в своем письме приняло Концепцию таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, согласно

¹ Чернявский А.Г. Указ. соч. С. 110.

которой к 2020 г. все таможенные органы станут пограничными¹.

Так же выделяются специализированные таможенные органы, которые может создавать ФТС России. Их компетенция сосредоточена на выполнении определенных функций, а основы правового статуса закреплены в индивидуальных положениях о данных органах².

Как отмечалось выше, существует 4 специализированных РТУ, но большая часть специализированных таможенных органов находится среди таможен и таможенных постов.

В качестве примера можно привести оперативные таможни, которые осуществляют только правоохранительные функции. Они созданы в каждом РТУ. Их деятельность направлена на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений в области таможенного дела. Они обеспечивают экономическую безопасность Российской Федерации в регионе деятельности; организуют и осуществляют борьбу с контрабандой и иными преступлениями, борьбу с нарушениями таможенных правил, административными правонарушениями и т.д.

Но стоит отметить что правоохранительную деятельность осуществляют и другие таможни в регионе деятельности РТУ. Следовательно, оперативная таможня не обладает исключительными полномочиями.

Так же существуют тыловые таможенные посты, которые осуществляют материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов.

¹ «О направлении концепции»: письмо ФТС России от 21.08.2009 № 21-50/39656 // Газета «Таможенный вестник». 2009. № 20.

² Мхитарян Т.Г. Таможенные органы в РФ и их система // Юридические науки. 2017. № 2. С. 38.

Кроме того, к специализированным таможенным органам относятся: Центральная энергетическая таможня, которая занимается таможенными операциями и таможенным контролем энергоносителей (сырая нефть, газовый конденсат, природный газ, каменный уголь и т.д.); Центральная акцизная таможня, которая осуществляет таможенное оформление подакцизных товаров. Ей непосредственно подчинены таможенные посты, в число которых входит Дальневосточный специализированный таможенный пост.

В соответствии с приказом ФТС России «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых морским (речным) транспортом» таможенные органы, в регион деятельности которых входят установленные и открытые морские (речные) пункты пропуска через государственную границу РФ, а также порты, открытые для захода иностранных судов, являются специализированными таможенными органами (например, таможенный пост Морской порт Владивосток)¹.

Таким образом, рассмотрев иерархичную систему таможенных органов можно выделить, что главными приоритетами их деятельности является содействие развитию торговли, пополнение доходов федерального бюджета (таможенные органы обеспечивают государству более 30% доходов федерального бюджета²), повышение качества организации таможенного контроля, усиление борьбы с преступлениями и правонарушениями. Таможенные органы играют решающую роль в регулировании

¹ О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых морским (речным) транспортом: приказ ФТС России от 28.09.2010 № 1787 // Рос. газ. 2010. № 249.

² Галузо В.Н. О конституционно-правовом статусе таможенных органов в РФ // Международный журнал конституционного и государственного права. 2017. № 1. С. 25.

внешнеэкономической деятельности, и, следовательно, в развитии экономики страны в целом.

2.2. Правовые акты в сфере таможенного дела

Источниками таможенного права являются нормативно-правовые акты, которые содержат общие правила таможенного дела, а также индивидуальные акты, касающиеся конкретных вопросов. Они выступают в качестве юридических фактов и порождают, изменяют или прекращают конкретные правовые отношения в сфере таможенного дела.

Таможенное регулирование осуществляется на трех уровнях: международном, союзном и национальном.

Исходя из ст. 15 Конституции РФ, международные договоры и соглашения с участием России, которые касаются таможенных вопросов являются важнейшими источниками таможенного права в РФ. К международно-правовым нормам относятся:

- 1) Международные таможенные конвенции;
- 2) Иные международные договоры и соглашения.

Конвенции могут быть как двусторонние, так и многосторонние. Для их применения необходима ратификация, т.е. подписание высшим уполномоченным органом государственной власти. В настоящее время в Российской Федерации действует более 70 международных конвенций. Стоит отметить что большинство из них разработаны и приняты Всемирной торговой организацией¹.

Важными конвенциями в области таможенного права являются: Таможенная конвенция о карнете А.Т.А. для

¹ Свинухов В.Г. Указ. соч. С. 17.

временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г; Конвенция о временном ввозе (заключена в Стамбуле 26 июня 1990 г.). Данные конвенции регулируют весь комплекс вопросов временного ввоза товаров и транспортных средств; Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (заключена в Киото 18 мая 1973 г., в ред. протокола от 26 июня 1999 г). Её положения позволяют ускорить процедуру таможенного оформления путем применения современных технологий; Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июня 1983 г. Данная система является многоцелевой товарной номенклатурой, в которую входят описание, необходимое для таможенных тарифов и статистической номенклатуры, и транспортные классификации; и многие другие международные акты¹.

Таким образом, на международном уровне закрепляются принципы и стандарты отдельных направлений таможенного регулирования, путем присоединения стран к конвенциям и соглашениям.

Второй уровень - законодательство Евразийского экономического союза, в который входят Российская Федерация, Республика Беларусь, Казахстан, Армения и Киргизия.

Система правовых актов Евразийского экономического союза определена Договором об учреждении Евразийского экономического союза 2014 года и включает в себя два вида источников:

¹ Лепетикова И.Ю. Характеристика международных конвенций и соглашений в области таможенного дела (формирование договорно-правовой базы таможенных органов) // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2013. № 3. С. 50.

1) международные договоры в рамках Союза и с третьей стороной;

2) акты органов ЕАЭС, правом принятия которых наделены два межправительственных органа Союза - Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет и один наднациональный орган - Евразийская экономическая комиссия.

Главным международным договором Союза является Таможенный кодекс ЕАЭС, который вступил в силу 1 января 2018 года. Стоит отметить, что договор о ТК ЕАЭС был подписан всеми сторонами еще 11 апреля 2017 года, но в связи с необходимостью урегулирования таможенного законодательства в целом, данный кодекс вступил в силу спустя почти год. По сравнению с ТК ТС, данный кодекс содержит множество нововведений (приоритет электронного декларирования, упрощение контроля, ускорение и автоматизация обработки документов и т.д.).

Приоритет в таможенном регулировании отдается союзному законодательству. Нормы национального законодательства будут применяться лишь в тех случаях, когда на союзном уровне какие-либо отношения не урегулированы¹.

Международные договоры государств-членов принимаются, как правило, в форме соглашений. К таким относятся: Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе; Соглашение о судоходстве; Соглашение о гармонизации законодательства государств - членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка;

¹ Бакаева О.Ю. Таможенное право. С. 66.

Соглашение о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе и т.д.

Так же существуют соглашения с третьими лицами, среди которых: Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китаем.

Международные акты, принимаемые органами ЕАЭС являются актами вторичного порядка. К ним относятся решения и распоряжения Высшего совета, Межправительственного совета и совета, коллегии Евразийской экономической комиссии, которая так же может давать рекомендации. Решения Высшего совета имеют приоритет над решениями двух других органов, а решения Межправительственного совета имеют приоритет над решениями ЕЭК¹. В соответствии с правом союза, правовые акты, которые приняты высшими органами ЕАЭС подлежат опубликованию на официальном сайте ЕАЭС. Официально опубликованные договоры и решения органов подлежат к применению на территории Российской Федерации непосредственно, если иное не установлено в данных актах.

К правовым актам в сфере таможенного дела на уровне Российской Федерации относятся следующие:

- 1) Конституция РФ;
- 2) Федеральные конституционные законы;
- 3) Федеральные законы;
- 4) Подзаконные нормативные акты: указы Президента, постановления Правительства, нормативно-правовые акты федеральный органов исполнительной власти (в основном ФТС России и Минфин).

¹ Темаева Ю.С. Правовые акты органов ЕАЭС // Символ науки. 2016. № 11. С. 88-89.

Конституция РФ – это основополагающий источник российского права, который определяет принципы и нормы для всего права и законодательства, в том числе и таможенного. Фундаментальной нормой для отрасли таможенного законодательства является ст. 8 Конституции РФ, которая гарантирует единство экономического пространства на территории страны, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности. В соответствии со ст. 71 Конституции РФ таможенное дело относится к исключительному ведению Российской Федерации. Стоит отметить, что и множество других положений основного закона имеют большое значение в сфере таможенного дела (ст. 15, 35, 57, 79)¹.

Далее, в системе нормативно-правовых актов идут законы, которые обладают высшей юридической силой и регулируют многие направления таможенного дела. В числе федеральных законов наивысшее место занимают федеральные конституционные законы, которые принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ. Так, в ст. 14 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» к числу его полномочий в области экономики отнесено осуществление общего руководства таможенным делом.

Основным законом в сфере таможенного дела является Федеральный закон «О таможенном регулировании в РФ» от 27.11.2010 N 311-ФЗ. Но огромное количество статей данного акта утратило силу, в том числе утратила силу полностью глава

¹ Овчинников С.Н. Конституция РФ как источник таможенного права // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 3. С. 70.

2 о таможенных органах. В августе 2018 года вступил в силу Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 289-ФЗ, который дополняет Союзный кодекс, заменяет предыдущий акт и регулирует ряд отношений в области таможенного дела (в т.ч. определяет общие положения, права обязанности, обеспечение деятельности таможенных органов в разделе 7). Данный закон обладает высшей юридической силой на территории РФ, и иные акты, ему не соответствующие признаются недействительными (ст. 8)¹.

Таможенное законодательство включает положения отдельных кодифицированных законов: НК, БК, КоАП, УК и др.

Например, деятельность таможенных органов по распределению и использованию финансовых средств невозможна без применения в практике норм Бюджетного кодекса. В соответствии со ст. 164 БК таможенные органы являются участниками бюджетного процесса на федеральном уровне. Они выступают в качестве распорядителей и получателей средств федерального бюджета и призваны эффективно их использовать².

Нормы УК и КоАП устанавливают составы экономических преступлений и административных правонарушений в области таможенного дела, определяют компетенцию таможенных органов.

Важную роль играют Указы Президента (например, Указ Президента РФ от 11.05.2006 N 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы»), а также постановления

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 32. ст. 5082.

² Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 31.07.1998 № 145 Ф3 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. ст. 3823. (ред. от 27.12.2018).

Правительства (например, Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 N 809 «О Федеральной таможенной службе»).

Далее в иерархии правовых актов идут ведомственные нормативно-правовые акты, которые принимаются ФТС России. Служба фактически является центром нормотворческой деятельности в сфере таможенного дела. Акты ФТС обязательны для исполнения предприятиями, организациями и учреждениями независимо от подчиненности. Стоит отметить что РТУ таможни и таможенные посты не вправе издавать нормативные акты.

На основании приказа ФТС России от 01.12.2016 № 2266 "О подготовке нормативных правовых актов в ФТС" служба издает нормативные правовые акты в виде: 1) приказов; 2) распоряжений; 3) правил; 4) инструкций; 5) положений¹. Они могут действовать постоянно или на определенный срок.

Приказами ФТС России, в частности, утверждаются формы различных документов, применяющихся в области таможенного дела; устанавливается порядок совершения отдельных действий, утверждаются различные административные регламенты по исполнению государственных функций и т.д.

Так же нормативно правовое регулирование по вопросам таможенных платежей, по определению таможенной стоимости товаров осуществляет Минфин РФ.

2.3. Методы в деятельности таможенных органов

Под методом правового регулирования понимается совокупность приемов, способов и средств воздействия права

¹ О подготовке нормативных правовых актов в ФТС: приказ ФТС России от 01.12.2016 № 2266. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Загл. с экрана.

на определенную область общественных отношений. Применительно к таможенным правоотношениям, методы в деятельности таможенных органов - это юридические средства, при помощи которых они осуществляют регулирование отношений в сфере таможенного дела.

Основу для применения таможенными органами определенных методов в своей деятельности составляет доминирующий административно-правовой (императивный) метод таможенного права, при котором существует властный и подвластный субъект. Так, лицо, перемещающее товары через таможенную границу ЕАЭС, обязательно вступает в определенные отношения с таможенными органами, которые осуществляют контроль за соблюдением правил, установленных законом. Например, при выполнении таможенных процедур необходимо заполнить и подать декларацию, уплатить таможенные платежи, предоставить имущество для таможенного контроля. При этом лицо не может обратиться к другим органам и обязано выполнять все требования¹. Также в таможенном праве используется и диспозитивный метод, который основан на равенстве сторон, но он, по большей степени, является вспомогательным и встречается редко. Например, декларант вправе выбирать вид таможенной процедуры (ст. 128 ТК ЕАЭС).

Таможенные органы в своей деятельности используют способы дозволения, обязывания и запрета, которые присущи любому правовому регулированию.

Так, обязывание таможенного органа направлено на то, чтобы субъект действовал только в рамках определенного предписания. Например, в соответствии со ст. 340 ТК ЕАЭС

¹ Бакаева О.Ю. Таможенное право. С. 51.

при проведении таможенного контроля таможенные органы вправе требовать от декларанта, перевозчика и иных лиц представления документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля, а эти лица обязаны предоставить эти документы в письменной или электронной форме¹. Запрет требует воздержаться лиц от определенных действий (запреты при перемещении товаров через таможенную границу Союза), а дозволение устанавливает меру дозволенного поведения (например, ТК ЕАЭС закрепляет права декларанта, должностных лиц таможенных органов, таможенного эксперта и т.д.)

В.В. Витюк также выделяет следующие методы, которые присущи таможенным органам:

1) метод нормативно-правового регулирования (ФТС издает нормативно-правовые акты в сфере таможенного дела);

2) метод индивидуально-правового регулирования, который подразделяется на регулятивный и правоохранительный. Регулятивный метод заключается в исполнении таможенными органами распорядительных, контрольных и надзорных функций, в зависимости от компетенции отдельных органов. Правоохранительный метод связан с расследованием административных и уголовных правонарушений и привлечением лиц к ответственности;

3) Метод субординации и координации. При первом таможенные органы являются управомоченным лицом, а другая сторона подчиняется им. Большинство отношений в таможенной сфере сформированы на основе субординации сторон, в связи с использованием императивных норм

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Договор о таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017. Ратифицирован ФЗ от 14.11.2017 №317-ФЗ «О ратификации договора о Таможенном кодексе ЕАЭС»

таможенного законодательства. Но не исключается и метод координации, при котором действия сторон направлены на достижения соглашений. Например, в соответствии со ст. 147 ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» срок переработки товаров определяется лицом и согласовывается с таможенным органом при рассмотрении заявления на переработку товаров для внутреннего потребления¹.

Так же выделяется метод принуждения, который направлен на предупреждение правонарушений и их отрицательных, вредных последствий, а также на предотвращение наступления обстоятельств, угрожающих жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

А.Г. Чернявский, кроме вышеперечисленных, выделяет следующие методы деятельности таможенных органов:

- статистические (они раскрывают в цифровом отражении динамику развития и совершенствование деятельности всех таможенных органов);
- социально-психологические (отражают отношения внутри коллектива конкретного органа и особенности работников и должностных лиц, участвующих в сложном процессе государственного управления. Данные методы направлены на повышение производственной активности членов коллектива, формирование благоприятных отношений);
- информационно-обеспечительные (сбор, обработка, систематизация информации в сфере таможенного дела для реализации возложенных на органы задач);

¹ Витюк В.В. Методы таможенного регулирования // Таможенная политики России на Дальнем Востоке. 2016. № 2. С. 55-58.

В практической деятельности таможенных органов выделяются такие методы как: разъяснения, пропагандированное, информирование; консультации; согласования; научные разработки; методические рекомендации¹.

Разъяснение дается в виде обзоров, записок, справок, писем и в общем является достаточно распространенным методом деятельности таможенных органов. ФТС России, РТУ, таможни активно используют данный метод для реализации своих задач и функций. Органы дают записки, справки о состоянии и развитии таможенного законодательства, об опыте деятельности таможенных органов; информируют нижестоящие таможенные органы, например, таможенные посты о новых таможенных процедурах; руководители, заместители, специалисты таможенных служб выступают (по телевидению, в печати) по актуальным вопросам в сфере таможенного дела, отвечают на вопросы граждан и т.д.

Консультации так же являются распространенным методом в практике таможенных органов. Таможенные органы консультируют лиц по всем вопросам, которые входят в их компетенцию на безвозмездной основе в устной, письменной или электронной формах.

Таким образом, методы деятельности таможенных органов Российской Федерации направлены на обеспечение соблюдения законодательства всеми участниками внешнеэкономической деятельности, повышения уровня эффективности работы отдельно взятых таможенных органов и информирование должностных лиц, граждан по актуальным вопросам в сфере таможенного дела.

¹ Чернявский А.Г. Указ. соч. С. 165.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, исследовав данную тему можно сделать вывод, что система таможенных органов – это совокупность данных органов по выстроенной иерархии в соответствии с их компетенцией, едиными целями и задачами в области таможенного дела, которые определены законодательством.

Непосредственно таможенными органами являются федеральные органы исполнительной власти специальной компетенции, которые осуществляют правоохранные и финансовые функции в области таможенного дела с помощью присущих им форм и методов деятельности. Формы деятельности, общие задачи и функции данных органов регламентируются в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, в Федеральном законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в иных федеральных законах и подзаконных нормативных актах (Указах Президента, Постановлениях Правительства, приказах ФТС и т.д.). Следует отметить, что нормы ТК ЕАЭС являются приоритетными и исходя из них осуществляется национальное регулирование деятельности таможенных органов, т.е. союзное законодательство выше национального.

Система таможенных органов состоит из четырех звеньев:

1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела (ФТС России). Данный орган возглавляет всю систему таможенных органов, объединяет и направляет их деятельность. ФТС находится в непосредственном ведении Министерства финансов РФ. В ФТС существуют управления по определенным направлениям деятельности для более эффективного решения отдельных задач;

2) региональные таможенные управления, которые являются промежуточным звеном между ФТС России и таможенными органами, для реализации задач и функций ФТС России в определенном регионе;

3) таможни, которые обеспечивают практическую реализацию задач и функций, стоящих перед таможенными органами. Они претворяют в жизнь и реализуют то, что РТУ и ФТС России организуют, контролируют и координируют;

4) таможенные посты, которые являются самой первичной ступенью системы таможенных органов и выполняют основную нагрузку по совершению таможенных операций и осуществлению таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через государственную границу.

Выделяются так же специализированные региональные таможенные управления и специализированные таможенные органы среди таможен и таможенных постов (например, оперативные таможни, тыловые таможенные посты).

Все вышеперечисленные органы осуществляют таможенное дело с разным объемом полномочий. Полномочия таможенных органов подразделяются на две группы:

полномочия в сфере экономики (таможенный и валютный контроль, таможенно-тарифное регулирование и т.д.); полномочия по обеспечению законности, правопорядка и экономической безопасности в Российской Федерации.

Таможенные органы обладают отличительными особенностями, которые отделяют их от иных органов исполнительной власти. К ним относятся: исполнительно-распорядительный характер их деятельности; таможенные органы являются органами специальной компетенции, т.е. реализуют свои полномочия в сфере перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу; они наделены статусом правоохранительных органов; могут быть участниками не только таможенных отношений (например, осуществляют полномочия органа валютного контроля); обладают единой организационной структурой; в системе данных органов существует иерархия.

Деятельность таможенных органов осуществляется на основе принципов законности, равенства лиц перед законом, единства системы таможенных органов, профессионализма, гласности, единообразия практики, недопущения возложения издержек на участников ВЭД.

Таможенные органы при осуществлении своих полномочий обеспечивают регулирование товарообмена на таможенной территории РФ, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулирование развития национальной экономики.

Безусловно, на сегодняшний день существуют недостатки в деятельности таможенных органов, среди которых:

- Недостаточная материально-техническая оснащенность таможенных органов;
- Недостаточность организационно-правовых мер по повышению эффективности деятельности таможенных органов по борьбе с контрабандой и другими правонарушениями.
- Несовершенное нормативно-правовое регулирование деятельности таможенных органов.

Указанные проблемы вызывают трудности при решении определенных задач, которые лежат на таможенных органах Российской Федерации, отрицательно сказываются на оперативности таможенного обслуживания участников ВЭД, создают проблемы упущения доходов государственного бюджета, приводят к увеличению таможенных правонарушений и преступлений. Однако пути их решения активно разрабатываются государством в определенных стратегиях развития таможенных органов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1.Нормативно-правовые акты и другие официальные документы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. № 237.

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Договор о таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017. Ратифицирован ФЗ от 14.11.2017 № 317-ФЗ «О ратификации договора о Таможенном кодексе ЕАЭС».

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301. (ред. от 03.08.2018).

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 31.07.1998 № 145 ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. ст. 3823. (ред. от 27.12.2018).

5. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 32. ст. 5082. (ред. от 28.11.2018).

6. О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Рос. Федерации от 15.05.2018 № 215 // Собр. законодательства Рос. Федерации 2018. N 21. ст. 2981. (ред. от 26.02.2019).

7. Вопросы Федеральной таможенной службы: указ Президента Рос. Федерации от 11.05.2006 № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. N 20. ст. 2162. (ред. от 24.09.2007).

8. О Министерстве финансов Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.07. 2004 N 329 // Собр.

законодательства Рос. Федерации. 2004. N 31. ст. 3258. (ред. от 29.09.2018).

9. О Федеральной таможенной службе: постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации 2013. N 38. ст. 4823. (ред. от 07.02.2019).

10. О структуре таможенных органов Федеральной таможенной службы: приказ Минэкономразвития России от 04.10.2004 № 270 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Загл. с экрана.

11. Об утверждении состава коллегии ФТС России: приказ ФТС России от 29.09.2016 № 1892 // Бюллетень «Таможенные ведомости». 2017. № 4. (ред. от 20.04.2018).

12. Об утверждении регламента Федеральной таможенной службы: приказ ФТС России от 04.09.2018 № 1380 // Бюллетень «Таможенные ведомости». 2018. № 7.

13. Об утверждении Положения о коллегии ФТС России: приказ ФТС России от 28.11.2016 № 2240 // Бюллетень «Таможенные ведомости». 2017. № 3.

14. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении: приказ ФТС России от 31.05.2018 N 832 // Официальный Интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. Загл. с экрана. (дата обращения: 20.03.2019)

15. Об утверждении перечня типовых структурных подразделений таможенных органов Российской Федерации: приказ ФТС России от 26.09.2012 № 1926 // Бюллетень «Таможенные ведомости». 2012. № 12. (ред. от 10.06.2015).

16. Об утверждении Общего положения о таможене: приказ ФТС России от 31.05.2018 № 833 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. Загл. с экрана. (дата обращения: 20.03.2019)

17. Общее положение о таможенном poste: приказ ФТС России от 31.05.2018 № 834 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. Загл. с экрана. (дата обращения: 20.03.2019)

18. Об утверждении положения о Северо-западном акцизном таможенном poste (специализированном): приказ ФТС № 05.07.2007 № 815 // Бюллетень «Таможенные ведомости». 2007. № 5.

19. О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых морским (речным) транспортом: приказ ФТС России от 28.09.2010 № 1787 // Рос. газ. 2010. № 249.

20. О подготовке нормативных правовых актов в ФТС: приказ ФТС России от 01.12.2016 № 2266. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Загл. с экрана.

21. «О направлении концепции»: письмо ФТС России от 21.08.2009 № 21-50/39656 // Газета «Таможенный вестник». 2009. № 20.

2. Специальная литература:

2.1. Алексеенков, А.А. Формирование принципов деятельности системы таможенных органов / А.А. Алексеенков // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2015. № 4. С. 204-209.

2.2. Антропова, М.А. Сущность и юридическое содержание принципа гласности в организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации / М.А. Антропова // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Лингвистика и межкультурная коммуникация. 2008. № 2. С. 244-251.

2.3. Бакаева, О.Ю. К вопросу о системе принципов деятельности таможенных органов Российской Федерации и их законодательном регулировании / О.Ю. Бакаева, В.М. Манохин // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016. № 6. С. 168-174.

2.4. Бакаева, О.Ю. Таможенное право: учеб. пособие / О.Ю. Бакаева. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. 512 с.

2.5. Варсеев, В.В. Актуальные проблемы эффективности деятельности таможенных органов в области обеспечения экономической безопасности / В.В. Варсеев // Закон и право. 2018. № 11. С. 31-33.

2.6. Витюк, В.В. Методы таможенного регулирования / В.В. Витюк // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. № 2. С. 50-62.

2.7. Галузо, В.Н. О конституционно-правовом статусе таможенных органов в РФ / В.Н. Галузо, Н.А. Канафин // Международный журнал конституционного и государственного права. 2017. № 1. С. 22-26.

2.8. Галузо, В.Н. Таможенное право: учебник / В.Н. Галузо. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. 367 с.

2.9. Голубь, А.А. Правовой статус таможенных органов на современном этапе / А.А. Голубь // Таможенное дело. 2009. № 4. С. 56-58.

2.10. Горина, М.В. Роль таможенных органов РФ в обеспечении экономической безопасности страны на современном этапе / М.В. Горина, Е.В. Трунина // Огарев-Online. 2018. № 2. С. 1-7.

2.11. Ефимов, А.В. Информационно-техническое обеспечение управления таможенными органами: инновационные подходы и решения / А.В. Ефимов // Стратегии бизнеса. 2018. № 12. С. 16-21.

2.12. Князева, О.А. Основные принципы государственного управления и их реализация в деятельности таможенных органов ФТС России / О.А. Князева // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2008. № 2. С. 210-215.

2.13. Кобзарь-Фролова, М.Н. Таможенные органы в системе исполнительной власти РФ / М.Н. Кобзарь-Фролова, И.Н. Мукиенко // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 7. С. 154-158.

2.14. Лепетикова, И.Ю. Характеристика международных конвенций и соглашений в области таможенного дела (формирование договорно-правовой базы таможенных органов) / И.Ю. Лепетикова // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2013. № 3. С.49-52.

2.15. Лопаткина, Е.С. Современные технологии борьбы с коррупцией в таможенной сфере / Е.С. Лопаткина, Д.Н. Афонин // Вопросы студенческой науки. 2016. № 5. С. 59-61.

2.16. Матвиенко, Г.В. Правовые основы таможенного процесса / Г.В. Матвиенко; под ред. С.В. Запольского. М.: Юрлитинформ, 2011. 355 с.

2.17. Мхитарян, Т.Г. Таможенные органы в РФ и их система / Т.Г. Мхитарян, А.В. Тюрина // Юридические науки. 2017. № 2. С. 37-39.

2.18. Овчинников, С.Н. Конституция РФ как источник таможенного права / С.Н. Овчинников // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 3. С. 70-72.

2.19. Свинухов, В.Г. Таможенное право: учебник / В.Г. Свинухов, С.В. Сенотрусова. М.: Магистр: ИНФРА-М, 2015. 368 с.

2.20. Сенотрусова, С.В. Таможенный контроль: учебное пособие / С.В. Сенотрусова. М.: Магистр: Инфра-М, 2013. 144 с.

2.21. Темаева, Ю.С. Правовые акты органов ЕАЭС / Ю.С. Темаева // Символ науки. 2016. № 11. С. 88-90.

2.22. Трошкина, Т.Н. Организационно-правовые основы таможенной статистики в Таможенном союзе ЕврАзЭС / Т.Н. Трошкина // Право и экономика. 2012. № 7. С. 69-73.

2.23. Трунина, Е.В. Система таможенных органов РФ – требует стабильности или изменений? / Е.В. Трунина // ARS ADMINISTRANDI. Искусство управления. 2016. № 1. С. 45-59.

2.24. Халипов, С.В. Таможенное право: учебник для бакалавров / С.В. Халипов. М.: Юрайт, 2014. 374 с.

2.25. Чермянинов, Д.В. Таможенное право: учебник / Д.В. Чермянинов. М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. 444 с.

2.26. Чернявский, А.Г. Таможенное право: учебник / А.Г. Чернявский. М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. 556 с.

2.27. Информация главного управления по борьбе с контрабандой: сайт ФТС России. [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=54:2011-01-24-16-3126&layout=default/ Загл. с экрана. (дата обращения: 20.02.2019)

2.28. Информация Управления таможенных расследований и дознания: сайт ФТС России. [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=55:2011-01-24-16-40-26&layout=default/ Загл. с экрана. (дата обращения: 20.02.2019)

2.29. Региональные управления и таможи непосредственно подчиненные ФТС России: сайт ФТС России. [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_centstruct&view=struct&Itemid=1826/ Загл. с экрана. (дата обращения: 20.02.2019)

3. Судебная практика:

3.1. О некоторых вопросах применения судами таможенного законодательства: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12 мая 2016 г. № 18 // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. 2016. № 7.

3.2. Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 16.03.2011 № 05АП-159/2011 по делу N А51-17295/2010 // Архив Пятого арбитражного апелляционного суда. 2011. Д. 1445. Л. 9.

3.3. Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 14 авг. 2009 г. по делу №А56-10477/2009 // Архив Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа. 2009. Д. 1235. Л. 15.