МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
ТЮМЕНСКИЙ ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Институт сервиса и отраслевого управления
Кафедра сервисного инжиниринга и правового обеспечения в жилищно-коммунальном и строительном комплексе
43.03.01 «Сервис»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой СИ и ПОСК
_____ А. Б. Храмцов
«_____» _____ 2020 г.

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В Г. ТЮМЕНИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РЕШЕНИЯ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к бакалаврской работе

НОРМОКОНТРОЛЕР:
_____*И. В. Зубарева*

РУКОВОДИТЕЛЬ:
Доцент, канд. ист. наук _____ *А. Б. Храмцов*

РАЗРАБОТЧИК:
студент группы очного обучения 4 курса
Петрова Л. С.

Бакалаврская работа
защищена с оценкой
_____
Секретарь ГЭК _____ *Н. Г. Медведева*

Тюмень, 2020

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТЮМЕНСКИЙ ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ СЕРВИСА И ОТРАСЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СЕРВИСНОГО ИНЖИНИРИНГА И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ И СТРОИТЕЛЬНОМ КОМПЛЕКСЕ

УТВЕРЖДАЮ
И.о. зав. кафедрой
_____А. Б. Храмцов
(подпись)
«____»_____20__г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную бакалаврскую работу

ФИО обучающегося Петрова Людмила Сергеевна
ФИО руководителя ВБР Храмцов Александр Борисович
Тема ВБР Проблемы формирования комфортной городской среды в г. Тюмени и перспективы их решения
утверждена приказом по институту от 30.04.2020 № 03-3050/143-а
Срок предоставления завершенной ВБР на кафедру _____
Исходные данные к ВБР нормативно-правовая база, статистические данные, периодическая печать, научная литература, интернет ресурсы

Содержание пояснительной записки

Наименование главы, раздела	% объема ВКР/ДП	Дата выполнения
Глава 1. Теоретико-правовые аспекты формирования комфортной городской среды	40%	01.04.2020
1.1 Комфортная городская среда: основные понятия, принципы формирования в РФ	20%	10.03.2020 - 20.03.2020
1.2 Правовой механизм регулирования сферы благоустройства	20%	21.03.2020 - 01.04.2020
Глава 2. Анализ проблем формирования комфортной городской среды в г. Тюмени и перспективы их решения	60%	01.06.2020
2.1 Оценка состояния уровня благоустройства в г. Тюмени	20%	10.05.2020 -

		24.05.2020
2.2 Основные направления решения проблем формирования комфортной городской среды в г. Тюмени	20%	25.05.2020 - 10.06.2020

Всего листов графической части ВБР 17
Дата выдачи задания 01.04.2020 _____А.Б. Храмцов
Задание принял к исполнению _____ Л.С. Петрова

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....2

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ6

1.1 Комфортная городская среда: основные понятия, принципы формирования в России.....6

1.2 Правовой механизм регулирования сферы благоустройства.....15

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В ГОРОДЕ ТЮМЕНИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РЕШЕНИЯ.....23

2.1 Оценка состояния уровня благоустройства в г. Тюмени..23

2.2 Основные направления решения проблем формирования комфортной городской среды в городе Тюмени.....42

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....61

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....64

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....72

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.....74

ВВЕДЕНИЕ

Большая часть населения планеты проживает в городах. Под влиянием производственной и рекреационной деятельности горожан интенсивно деградируют наиболее привлекательные природные комплексы – берега рек, озер, зеленые насаждения, окрестности историко-культурных памятников, интересных объектов культуры. Природа в городе и его ближайшем окружении подвергается тяжкому испытанию. Будучи местами концентрации разнообразной промышленности, строительства, энергетики, автомобильного парка, населения, города являются источниками загрязнений воздуха, поверхностных и подземных вод, почвы. Экологические проблемы городов, главным образом наиболее крупных из них, связаны с чрезмерной концентрацией на сравнительно небольших территориях населения, транспорта и промышленных предприятий, с образованием антропогенных ландшафтов, очень далеких от состояния экологического равновесия.

Актуальность темы обусловлена тем, что благоустройство и озеленение является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства. Именно в этой сфере создаются те условия для населения, которые обеспечивают высокий уровень жизни. Тем самым, создаются условия для здоровой комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей города, района, квартала, микрорайона. [40]

Благоустройство городов включает ряд мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий жилой застройки, транспортному и инженерному обслуживанию населения, искусственному освещению городских территорий и оснащению их необходимым оборудованием, оздоровлению городской среды при помощи озеленения, а также средствами санитарной очистки.

Объектом исследования является совокупность комплексного благоустройства территории муниципального образования г. Тюмень.

Предметом исследования является анализ проблем, препятствующие формированию комфортной городской среды г. Тюмени.

Задачи исследования:

1. Провести теоретический анализ основных понятий, принципов формирования и элементов благоустройства территории;

2. Проанализировать нормативно-правовой механизм управления благоустройством территории г. Тюмень на федеральном, региональном и местном уровнях;

3. Определить оценку состояния г. Тюмени в сфере благоустройства;

4. Изучить современную зарубежную и отечественную практику благоустройства и озеленения городов и разработать предложения по совершенствованию организации управления городской территории Тюмени.

Целью данной работы является анализ проблемы управления благоустройством территории г. Тюмени и предложение возможных путей их решения.

Степень разработанности проблемы. Теоретической и основой исследования являются статьи, социологические, статистические данные, отчеты. Проблема благоустройства городов отображена в работах таких авторов, как Д. С. Орлов, С. Н. Бобылев, А. Ш. Ходжаев, О. М. Рой, А. Г. Воронин.

Эмпирическую основу работы составляют конституция, действующие федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, законы и постановления Правительства Тюменской области, другие нормативно-правовые акты по благоустройству г. Тюмени.

Структура дипломной работы состоит из введения, в котором обосновывается актуальность исследования, определяется цель и задачи, двух разделов, заключения, ссылок на использованные источники, списка использованных источников.

Первый раздел носит теоретико-методологический характер. Определяется основная сущность формирования благоустройства и озеленения, их понятия и методы, а также их влияние на психологическое состояние человека. Раскрываются принципы формирования критерий для создания комфортной и гармоничной городской среды. Также установлены особенности формирования городов России в связи с её историческим развитием.

Рассмотрено основное нормативно-правовое обеспечение деятельности, которое обеспечивает работу и полномочия органов в сфере благоустройства территорий на федеральном, региональном и местном уровне.

Второй раздел носит проблемно-аналитический характер, в нем отражается оценка состояния уровня благоустройства в г. Тюмени. Также рассмотрены цели и задачи основных муниципальных программ и на их основе выявлены и проанализированы проблемы данного города. Произведен анализ проектов по формированию благоустройства в г. Тюмени и выделены самые перспективные работы.

Определение основных направлений решения проблем по формированию комфортной городской среды путем анализа зарубежного и отечественного опыта в данной сфере.

В заключении даются теоретические и практические выводы, которые были сделаны в результате исследования и анализа проблем благоустройства и озеленения территории муниципального образования г. Тюмени.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

1.1 Комфортная городская среда: основные понятия, принципы формирования в России

По статистике более 70% населения России – городские жители. Желание переселиться из сельской местности в город или сменить областной центр на мегаполис посещает многих. Причины для такого решения могут быть разными, но чаще всего можно услышать: «больше возможностей», «образование качественнее», «больше шансов найти достойную работу и хороший заработок», «перспектива более комфортной жизни». Последний довод связан непосредственно с особенностями городской среды. Итак, городская среда: какое определение верно?

На сегодняшний день можно выявить немало определений, от бытовых до научных. И это не удивительно, так как городская среда - это целый комплекс элементов. И в отличие от природных систем, она содержит спектр специфических и своеобразных особенностей. Городская среда - это все то, что создает образ населенного пункта и принципиально воздействует на стиль жизни его обитателей. [32] Как раз от нее зависит во многом, насколько понравится жить человеку конкретно здесь. Если рассматривать научное определение, то под городской средой принято считать сочетание в границах определенного населенного пункта соответствующих критерий, созданных человеком и природой, которые оказывают влияние на качество жизнедеятельности его обитателей. Также можно отметить,

что это совокупность экономических, природных, техногенных, информационных, социальных условий, сформировавшихся на определенной территории населенного пункта.

Если исходить из реально сложившейся ситуации, современные города и населенные пункты можно смело назвать субъектами рыночной экономики, которые выполняют функции обеспечения определенных условий для проживания человека и развития земной цивилизации в целом. Им присущи все признаки, которые относятся к субъектам рыночной экономики. Несомненно, что у каждой территории сформированы свои специфические условия для существования и развития, впрочем, история показывает, что очень многое находится в зависимости и от населения, живущего в этих местах, в частности от уровня развития бытовой культуры и экономического мышления каждого человека. [58] Положительное мнение о городах формируется и складывается жителями этих городов, а также приезжими и туристами. Из всех перечисленных определений можно сформировать следующее утверждение - городская среда представляет собой совокупность конкретных условий, созданных как природой, так и человеком в границах определенного населенного пункта, которые создают отношение человека к месту проживания и пребывания, оказывают воздействие на уровень и качество жизни человека, а также систему управления населенным пунктом. Также стоит принять во внимание и тот факт, что на сегодняшний день, процесс формирования качественной и комфортабельной социально-экономической городской среды актуален для большинства стран мира, а это означает, что не

следует пренебрегать международным опытом и результатами преобразований в данном вопросе.

Структура окружающего пространства, как правило, обусловлена потребностями жителей. Среди первоочередных: безопасность, физиологические параметры (воздух, шум, свет), социальные (коммуникативные). [21]

Таким образом, городская среда - это ряд ключевых компонентов:

- ресурсы (земля, вода, воздух, климат);
- объекты недвижимости;
- инфраструктура;
- разнообразие ландшафта;
- криминогенная обстановка;
- потребительский рынок;
- социальные услуги.

Баланс этих элементов определяет, насколько населенный пункт будет востребован и конкурентоспособен.

Любой субъект, будь - то регион, город или страна, по-своему уникальны и индивидуальны, имея определенный набор экономических, природных, исторических и культурных критерий развития, но соединены они одной задачей – стратегическое планирование территории населенного пункта с целью формирования комфортной среды проживания его. [10] Как фиксируют многие авторы, и с ними невозможно не согласиться, данная задача находится под ответственностью и контролем государственной власти, но без роли всего населения, нельзя достичь действительно качественных результатов, которые смогли бы устроить каждого жителя той или иной населенной территории.

Далеко не каждый город удобен для проживания. Многие моменты индивидуальны, кому-то в первую очередь важно наличие зелени и деревьев, другим – хорошие дороги. Но в целом, правила, по которым происходит формирование комфортной городской среды, схожи: достойный уровень бытового обслуживания (водоснабжение, отопление, электрификация, вывоз мусора); сбалансированная инфраструктура (сочетание различных видов наземного и подземного транспорта, адекватный уровень трафика, наличие крупных пересадочных узлов, удовлетворение нужд как автомобилистов, так и пешеходов, хорошее состояние автомобильных дорог, наличие тротуаров и велодорожек); возможности для беспрепятственного перемещения различных категорий граждан, в том числе маломобильных групп; грамотное районирование (такое, которое избегать ежедневной «маятниковой миграции» пассажиров, предусматривающее продуманную организацию жизненного пространства, не слишком высокий уровень плотности заселения); адекватный уровень шумового и информационного «загрязнения»; возможность удовлетворения социальных, культурных, образовательных, рекреационных потребностей горожан (достаточное количество парков, зон отдыха, объектов архитектуры и искусства, учебных заведений, торговых заведений и т. д.)

Для деятельности муниципального хозяйства благоустройство и озеленение считается важнейшей сферой деятельности. Именно в данной сфере формируются те критерии и условия для населения, которые непосредственно создают высокий уровень жизни. Тем самым, формируются условия для комфортной, здоровой, удобной жизни как для

отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей микрорайона, квартала, района, города. При выполнении всего комплекса мероприятий они могут заметно улучшить экологическое состояние и внешний вид городов и поселков, сформировать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных пространствах (парках, бульварах, скверах, на площадях и т.д.). [9] Житель города на сегодняшний день воспринимает всю территорию его населенного пункта, как социальное пространство и ждет от него безопасности, комфорта, функциональности и эстетикой функции. Если городская среда выстроена рационально, то она позволяет понизить градус общественной напряженности, поддерживает социально-демографические задачи: на освещенных многолюдных улицах ниже преступность, в оживленных парках чаще образуются семейные пары, при наличии современных и безопасных площадок для спорта возрастает доля населения, которая регулярно занимается спортом, степень заболеваемости становится ниже и так далее. В комфортной, современной и безопасной местности города сформировываются креативные и интеллектуальные кластеры, формируются новые точки притяжения талантливых людей, увеличивается востребованность недвижимости, также из-за за повышения спроса на бытовые услуги появляются новые рабочие места. На сегодняшний день жителю города важно знать, как обеспечено уличное освещения, обустроены тротуары и общественные места, он интересуется своевременной и безопасной утилизацией коммунальных отходов, качеством уборки улиц и многое

другое. [13] По мере развития и роста больших городов зеленые насаждения начинают играть все более весомую роль в их жизни. Зеленое строительство, зеленый транспорт, зеленый туризм. Главная задача данной тенденции – создать улучшение в экологической ситуации крупных городов и сформировать комфортную и гармоничную городскую среду совершенно инновационного качества. По мнению ученых, зеленая тактика в планировании города может быть одним из ведущих инструментов для решения проблем города, которые в раньше считались не решаемыми. Энергоэффективные и зеленые тенденции стали одной из ведущих решений европейского планирования города, и наши отечественные специалисты в данной сфере активно используют опыт зарубежных стран. Одной из главных проблем мегаполисов является необходимость вывести центральную часть города из-за постоянного движения и в это же время организовать общую эффективную мобильность жителей. [14] Эта проблема может быть устранена методом расширения сети велосипедных дорожек. Неизменность перегрузки трафика, направленного каждое утро из спальных районов в центр города, и позже, каждый вечер в обратном направлении, может быть решена, как вариант, усовершенствованием инфраструктуры для велосипедистов, что поможет переселить значительное количество автолюбителей на велосипеды. Этот метод поможет облегчить как транспортную, так и экологическую проблему путем совершенствования качества воздуха в городе. Благоустройство — это формирование инфраструктуры, которое обеспечивает комфортное и безопасное проживание для граждан всех возрастов и категорий. [7]

Таким образом, можно выявить три основные направленности в формировании комфортной для горожан среды, городской территории и ее общественных пространств:

1. Мультифункциональность – общественные и пешеходные пространства обязаны совмещать в себе и места тихого отдыха, и площадки для игр, занятий спортом, пикников и др;

2. Улучшение климатического комфорта – повсеместное внедрение в городское пространство навесов, тентов, ветрозащитных систем, элементов адиабатического охлаждения (искусственных прудов, фонтанов, озер и др.);

3. Удобство конструкций эксплуатации пространств – использование экологичных и инновационных проэктов: биодренажные канавы, проницаемые покрытия, системы отведения дождевых вод, светлые поверхности мощения, которые помогают отражать свет, тем самым препятствуя перегреву.

Создание комфортной городской среды является одной из первостепенных задач для современного градостроительства. Только с помощью комплексных мероприятий по благоустройству получится решить вопросы, связанные с формированием здоровой, благоприятной жизнедеятельности и созданием комфортных микроклиматических, санитарно-гигиенических и эстетических условий для жизни граждан. [18] А также улучшится экологическое положение города и его внешний облик.

Если проанализировать многочисленные исследования по качеству пространства города, можно утвердить, что

комфортная городская среда обязана отвечать целому ряду характеристик: информативность/визуальное многообразие; предсказуемость; социальный потенциал; эстетичность; безопасность; шаговая доступность важнейших объектов (школа, больница, продуктовые магазины); наличие зоны для пешеходов; присутствие природного окружения; сомасштабность (соответствие архитектуры размерам человека); неоднородность; возможность самоидентификации с местом.

Специфика окружающего пространства.

«Лицо» населенного пункта может-быть как типовым, так и носить признаки индивидуальности. Поэтому значимым направлением развития современной городской среды является грамотная модификация ландшафта. Точкой отсчета при этом выступает сформированный территориальный облик. Можно, к примеру, выделить следующие типы городов:

- со сложившимся историческим центром;
- базирующиеся на градостроительных комплексах советского времени;
- состоящие преимущественно из типовых застроек; целенаправленно формирующие и развивающие центр города и жилые районы.

Города в России имеют определенные особенности формирования, которые связаны с ее историческим развитием. Создавались города в то время для военных и административных нужд поселения. Города России в средние века были прежде всего укрепленными поселками, чтобы во время угрозы набегов можно было укрыться ремесленникам и людям, занимающимися торговлей и из посадов и слобод

живших вокруг города. Помещики также предпочитали иметь «осадный двор» в городе. [49] В конце XVIII в. городские слободы утрачивают привилегии, связанные с признанием личной свободы тех, кто там поселился, из этого вытекает то, что право на самоуправление они тоже теряют.

Превалирование именно административно-военных факторов формировало развитие городов односторонним, что существенно отличалось от городов Запада. В основе своей города стали проводниками государственной политики. Существование в России крепостного права ставило в рамки развитие города как промышленного, финансового, культурного центра. Город как системное образование начал развиваться фактически со 2-й половины XIX века, перепись 1897 г. утверждала, что горожане в России составляли 12,6 % от всего населения. То есть основная масса населения была сформирована и социализирована в рамках крестьянской культуры.

Советские преобразования, направленные на создание сильной индустриальной страны, и, вместе с этим, урбанистической среды, начались в государстве, руководство которой имело довольно смутное представление о городе как системном целом, а у населения не было необходимых знаний для формирования городской культуры.

Однако темпы роста урбанизации в 20–30-е годы были столь высоки, что численность городского населения выросла с 17,9 % в 1929 г. до 31,7 % в 1939 г. В политике советского устройства город не рассматривался как саморегулирующая система, а только как административный и промышленный центр, жители которого должны выполнять задачи экономики и политики. В городе любая самоорганизация

пресекалась, все сферы жизнидеятельности города пытались поставить под централизованный контроль. [7] Развивались мегаполисы путем объединением рабочих слобод, которые представляли немного другие общности, имели свои обособленные связи и свою культуру, не включенные в структуру города, к которому её присоединяют.

В целом можно отметить, что урбанизация в советской политике пренебрегала базовой функцией города и не рассматривала его как саморазвивающуюся систему, а человека - как важнейшую ценность. Ученые также подчеркивают, что урбанизация в России не закончена. В переходном В переходном периоде новые тенденции приостановили этот процесс на полдороге. [57]

Таким образом, стоит отметить и иметь в виду особенности процесса урбанизации, который реализовывался в России. А именно:

1. Процесс урбанизации имеет незавершенный характер, игнорирование потребностей человека и городской среды;

2. Высокий темп роста числа городских жителей отставал от уровня включения в городской образ жизни со стороны потребления и качества культурных благ и услуг;

3. Урбанизация имела крупногородской характер;

4. Асимметричность городского местоположения между европейской и азиатскими частями, югом и севером. В европейской части — 127 из 165 больших городов России;

5. Деформация функциональной системы городов, преобладание, вследствие военно-промышленной урбанизации, узконаправленных и монопрофильных центров;

6. Качество городской среды низкое, недостаточное формирование социальной сферы, благоустройства, унылый архитектурный вид городов, культура не развита;

7. В больших городах неблагополучная экологическая атмосфера.

В большинстве населенных пунктов все еще сохранилось: жесткое зонирование (жилые, деловые районы), типовое квартальное проектирование, неисполнение инновационных стандартов строительства жилья её территории, строительство «вширь» за счет спальных районов. [3]

В итоге отмечу, что образ места проживания формируется не только из архитектурных ансамблей или транспортных веток. Городская среда - это еще и эмоциональное восприятие жителей. По мнению специалистов, окружающая обстановка оказывает заметное влияние на психологическое состояние человека. Неграмотное проектирование городской среды приводит к стрессам, апатии, снижению эмоционального тонуса. В последние десятилетия даже появилась специальная дисциплина, изучающая данные явления, – психогеография.

На сегодняшний день город является живой и подвижной системой, которая активно взаимодействует с населением и влияющая на них в позитивном или отрицательном ключе. В русле стратегии «города для человека» способ оценки свойств и качеств городской среды обязана, прежде всего, принимать во внимание главные потребности жителей города и закономерности воздействия городского пространства на индивидуальное и массовое поведение.

1.2 Правовой механизм регулирования сферы благоустройства

Качество жизни в современном городе напрямую зависит от экологической обстановки, уровня благоустройства и качества текущего содержания территории города, состояния зеленых насаждений.

По нашему мнению, деятельность по охране окружающей среды и благоустройству муниципалитетов целесообразно рассматривать комплексно, потому как эти сферы тесным образом взаимоувязаны между собой, основными задачами благоустройства территорий является сохранение и воспроизводство зеленых насаждений, улучшение экологической обстановки и оздоровление населения, соблюдение принципов рекреационного и природоохранного использования земельных участков. Следовательно, под благоустройством следует понимать комплекс мер, основанных на принципах рекреационного и природоохранного использования и осуществляемых для создания здоровых, удобных и культурных условий жизни населения на территории проживания, обеспечивающие оздоровление окружающей среды, улучшение санитарно-гигиенических условий территорий муниципалитетов.

Структура законодательства Российской Федерации для обеспечения благоприятной окружающей среды населению, при градостроительной деятельности, состоит из следующих нормативно-правовых актов: Конституция, Кодексы, Федеральные законы, нормативные документы. [25]

Благоустройство территорий, является одной из приоритетных задач деятельности органов муниципального

образования. Рассмотрим нормативно-правовое обеспечение деятельности, которые обеспечивают работу и полномочия органов в сфере благоустройства территорий на федеральном, региональном и местном уровне.

Основные нормативно-правовые документы, регулирующие деятельность по благоустройству территории:

1. Федеральный уровень:
   - Конституция РФ;
   - Гражданский кодекс;
   - Земельный кодекс;
   - Административный кодекс;
   - Уголовный кодекс;
   - Градостроительный кодекс;
   - Федеральные законы;
   - Указы и распоряжения Президента;
   - Постановления и распоряжения Правительства;
   - Нормативные акты министерства ведомств.
2. Региональный уровень (субъекты РФ):
   - Указы, распоряжения главы субъекта РФ;
   - Постановления Правительства;
   - Нормативные акты министерства и ведомств субъекта.
3. Местное самоуправление:
   - Нормативно-правовые акты местного самоуправления. Постановления главы администрации, устав городского округа, иные муниципальные акты (Приложение 1)

Региональные и муниципальные нормативно правовые акты:

- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- «Кодекс Тюменской области об административной ответственности» от 27 декабря 2007 г. № 55;

- Устав муниципального образования городской округ город Тюмень (Устав города Тюмени);

- Постановление Администрации города Тюмени от 24 апреля 2008 г. № 47 «Об утверждении Порядка выявления, эвакуации, хранения, вскрытия и распоряжения брошенными транспортными средствами»;

- Постановление Администрации города Тюмени от 02.02.2015 г. № 21-пк «О перечне работ по благоустройству территории города Тюмени»;

- Постановление Администрации города Тюмени от 14.11.2011 № 122-пк «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий, расположенных на земельных участках, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, на прилегающих к нему территориях при наличии договора о благоустройстве прилегающей территории»;

- Постановление Администрации города Тюмени от 14.06.2011 № 36-пк «Об утверждении Положения о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Тюмени»;

- Постановление Администрации города Тюмени от 30.10.2008 № 142-пк «Об утверждении Методики расчета компенсационной стоимости зеленых насаждений и размера ущерба при повреждении, уничтожении, в том числе

незаконных рубках, зеленых насаждений на территории города Тюмени»;

- Постановление Администрации города Тюмени от 02.02.2009 № 4-пк «О порядке благоустройства прилегающих территорий города Тюмени» (вместе с «Порядком заключения договора о благоустройстве прилегающей территории», «Порядком вывоза снега и сколотого льда с дворовых территорий»);

- Постановление Администрации города Тюмени от 05.09.2008 № 118-пк «Об утверждении Порядка осуществления земляных работ и восстановления нарушенного благоустройства»;

- Распоряжение Главы Администрации города Тюмени от 21.04.2009 г. № 341-рк «Об утверждении порядка формирования и благоустройства имущественных комплексов города Тюмени»;

- Распоряжение Администрации города Тюмени от 16 сентября 2014 г. № 670-рк «Об утверждении нормативов финансовых затрат на работы по благоустройству территории города Тюмени, выполняемые Администрацией города Тюмени за счет средств бюджета города Тюмени»;

- Распоряжение Администрации города Тюмени от 30.08.2007 № 1283-рк «Об утверждении Порядок выявления, постановки на учет и обслуживания бесхозяйных вещей, приема и хранения находок на территории города Тюмени»;

- Распоряжение Главы Администрации города Тюмени от 05.03.2008 № 52-рг «О Перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Тюменской области об административной ответственности».

Анализируя нормативно правовые акты в сфере благоустройства можно сказать что Конституция РФ, гарантирует каждому гражданину экологические права в Российской Федерации. Градостроительный кодекс регулирует деятельность по развитию территорий. В законах об охране окружающей среды, учитываются интересы будущих поколений и настоящего времени, при решении социально-экономических и экологических задач. [6] С позиции обеспечения регламента разработки нормативных документов, проживания в благоприятных условиях и охраны зеленых насаждений предусмотрены два Федеральных закона: «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Немало важным нормативным документом в сфере благоустройства является лесной кодекс, согласно которого гласит, что использования лесов для осуществления рекреационной деятельности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время органы федерального, регионального и местного уровня имеют полномочиями в законодательной, социальной, экономической, градостроительной сферах для осуществления комплексного развития территорий и решении поставленных задач. [2]

Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства:

1. Разрабатывают и утверждают правила благоустройства территории;
2. Организуют работу административных комиссий по составлению протоков;

3. Осуществляют контроль за соблюдением правил производства земляных работ и своевременного восстановления дорожного полотна, зеленных насаждений и других элементов благоустройства;

4. Закрепляют объекты внешнего благоустройства общего пользования за муниципальными унитарными предприятиями или специализированными;

5. Составляют и утверждают списки улиц и проездов, подлежащих механизированной уборке, определяют сроки и периодичность уборки;

6. Обеспечивают установление в достаточном количестве на площадях, улицах, парках, остановках общественного транспорта и других местах урны для мусора;

7. Организуют проведение месячников (субботников) по благоустройству территории муниципального образования;

8. Организуют проведение конкурсов по благоустройству;

9. Проводят инвентаризацию объектов благоустройства и формируют базу данных об этих объектах;

10. Составляют ежегодный план работ по благоустройству;

11. Заключают договоры со специализированными организациями на сбор и вывоз бытового мусора;

12. Проводят разъяснительную работу с жителями о запрещении установки изгороди в местах общего пользования и занятии огородничеством в местах, не отведенных для этих целей.

Для реализации закрепленных в правилах по благоустройству задач, территории закрепляются за

физическими и юридическими лицами в соответствии с правилами. Собственники территорий обязаны собственными силами или путем заключения договора со специализированными организациями осуществлять уборку от мусора, снега, а также обеспечивать уход за зелеными насаждениями. [19] Если на праве собственности, оперативного управления принадлежат памятники, мемориалы, то также должны проводить работы по восстановлению, ремонту, содержанию элементов и сохранности зеленых насаждений внешнего благоустройства. Также органами местного самоуправления на добровольной основе могут привлекаться граждане к выполнению социально значимых работ.

Процесс благоустройства невозможен без проекта, поэтому проектирование благоустройства территории осуществляется специальной организацией, которая имеет лицензию на данный вид деятельности. При разработке проектов по благоустройству, в частности инженерной подготовке территорий, при строительстве новых объектов, реконструкции и сносе существующих зданий и сооружений проект составляется в соответствии с требованиями СП 48.13330, также учитываются требования СанПиН 2.1.7.1287-03. Гигиенические требования к выполнению земляных работ в соответствии с требованиями СП 2.2.3.1384-03.

Обслуживание, эксплуатация, текущий и капитального ремонт систем и элементов благоустройства может решаться организациями если они имеют соответствующую лицензию. Решения, принятые по благоустройству не должны противоречить нормативным показателям и критериям

которые устанавливаются и утверждаются в составе местных норм и правилами благоустройства территории.

В соответствии с муниципальной программой «Формирование современной городской среды в городе Тюмени на 2019-2024 годы», Формирование комфортной городской среды давно стало одним из приоритетных направлений деятельности города Тюмени. [52]

В целях комплексного подхода и эффективного расходования бюджетных средств мероприятия по благоустройству на территории города Тюмени осуществляются с использованием программно-целевого метода.

В Тюменской области сформированы организационные и финансовые механизмы по реализации комплексного подхода к благоустройству территорий, регион последовательно совершенствует и развивает направление по созданию комфортной городской среды для повышения качества проживания граждан, создания условий функциональности, безопасности и эстетики общественных пространств. [15]

Реализация мероприятий по благоустройству осуществляется за счет средств областного бюджета и средств бюджетов муниципальных образований Тюменской области.

Таблица 1

Финансовое обеспечение региональной программы Тюменской области

Финансирование, тыс. руб.	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Всего	2 534 010	1 682 462	1 340 963	1 092 476	1 092 476
в т.ч.:					

Федеральный бюджет	70 772	70 487	70 487		
Областной бюджет	270 043	487 530	150 000		
Местный бюджет	2 193 195	1 124 445	1 120 476	1 092 476	1 092 476

Ожидаемые конечные результаты и показатели региональной программы. К 2022 году планируется:

1. Повысить уровень комфортности проживания граждан Тюменской области;

2. Повысить уровень вовлеченности граждан в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Тюменской области.

Эффективная деятельность органов местного самоуправления для создания условий экологически комфортного и безопасного проживания граждан возможна только путем систематизации системы законодательных актов, объединения уже принятых законов, регулирующих указанную сферу деятельности.

Можно отметить, что государство занимает особое положение в сфере благоустройства, которое определяется его ролью в правообразовательном процессе, когда государство осуществляет правовую регламентацию благоустройства, определяя состояние и качество его управления и взаимодействия. Все это позволяет разрабатывать научно обоснованные рекомендации по совершенствованию управления и правового регулирования и осуществлять их реализацию на практике для достижения целей по благоустройству городского пространства и рационального использования природных ресурсов. [16]

Подводя итог, изученных нормативно-правовых документов могу сказать, что законодательно устанавливаются единые и обязательные нормы в сфере благоустройства территорий, которые регламентируют разработку нормативных документов на федеральном, региональном и местном муниципальном уровне в сфере благоустройства, для создания благоприятных условий проживания населения.

Благоустройство территорий это сложный многоаспектовый и многоотраслевой процесс, который непосредственно включает в себя ряд довольно затратных мероприятий таких как санитарно – гигиенические условий, транспортное и инженерное обслуживание населения, содержание улиц и оснащение их необходимым оборудованием (светофоры, знаки дорожной безопасности), озеленение территорий. [43] И значение этой сферы огромно, и проблем в данной отрасли достаточно. Это обусловлено именно сложностью задачи, сложностью найти такое решение, которое одновременно решало не одну проблему, а весь комплекс. Более подробно современные проблемы в сфере благоустройства рассмотрим в следующем параграфе.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В ГОРОДЕ ТЮМЕНИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РЕШЕНИЯ

2.1 Оценка состояния уровня благоустройства в г. Тюмени

С ростом городов и увеличением промышленности технологического уровня, проблема благоустройства территорий становится все более значимой, и, как правило, требует тщательно продуманных взвешенных решений в управлении, которые связанны с планированием работы организаций по благоустройству с использованием территориальных ресурсов. Благоустройство территорий как рассматривалось выше, представляет собой комплекс мероприятий по планировке и озеленению существующих и создания новых территорий, и как правило охватывает достаточно объемный круг социально-экономических, санитарно-гигиенических, инженерных и архитектурных вопросов, решение которых может представлять сложность, как с финансовой точки зрения, так и в скоординированных действиях со стороны управления органами муниципальных образований. [13]

Поддержание высокого уровня благоустройства напрямую зависит и от самих граждан, от степени их сознательности, желания и возможности помогать органам местного самоуправления. Сфера внешнего благоустройства является одной из главных отраслей в жизнеобеспечении муниципального хозяйства, которая оказывает

непосредственное влияние на комфорт, удобство, безопасность, эстетический стиль, в общем на уровень жизни населения.

Организация деятельности элементов внешнего благоустройства непосредственно должна осуществляться с учетом совокупности и взаимообусловленности, потому что, только так можно повысить уровень благоустроенности территории, что в конечном итоге приведет к улучшению условий жизни населения и привлекательности территории. [1]

Развитие общественных пространств является приоритетной задачей российских городов. Наиболее ожидаемыми направлениями комплексного освоения территорий в городах следует назвать:

- максимально полное удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах;

- формирование благоприятной и безопасной среды;

- формирование развитой социальной и инженерной инфраструктуры;

- формирование сбалансированной системы уборки территории и утилизации мусора.

Тюмень – первый русский город в Сибири, административный центр Тюменского района, административный центр Тюменской области. Население — 807 400 чел (2020) Общая площадь Тюмени 698 км^2

В соответствии с муниципальной программой «Развитие благоустройства и охраны окружающей среды в городе Тюмени на 2015 - 2022 годы», можно выделить ряд проблем, препятствующих формированию комфортной городской

среды на территории города Тюмень:
1) Недостаточный уровень экологической культуры и ответственности населения города Тюмени за состояние окружающей среды.

Причина возникновения проблемы:

- недостаточная вовлеченность населения в мероприятия по охране окружающей среды.

На территории города ежегодно проводятся массовые мероприятия по охране окружающей среды, в которых, в основном, принимают участие обучающиеся образовательных организаций и лишь в малой степени - взрослое население. [26]

Тюменцы активно принимают участие в общегородских мероприятиях, таких как субботники, но вместе с тем, они могут нарушать требования Правил благоустройства территории города Тюмени, утвержденных решением Тюменской городской Думы от 26.06.2008 N 81 , о чем свидетельствует увеличение количества составленных протоколов о привлечении к административной ответственности за нарушение Правил благоустройства.

Вовлечение взрослого населения в проведение мероприятий по охране окружающей среды будет способствовать снижению количества нарушений требований законодательства в сфере охраны окружающей среды и улучшению общей экологической ситуации на территории города.

2) Высокий уровень загрязнения поверхностных водных объектов, находящихся в муниципальной собственности города Тюмени, и недостаточность зон отдыха на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности

города Тюмени.

Причины возникновения проблемы:

- низкая способность водных объектов к самовосстановлению;
- расположенность водных объектов в селитебной зоне;
- сток ливневых и талых вод в водные объекты по уклонам местности;
- загрязнение и захламление прибрежных полос и водоохранных зон;
- недостаточный уровень благоустройства большинства зон отдыха на водных объектах города.

Несоответствие качества воды в водных объектах, находящихся в муниципальной собственности города Тюмени, нормативным показателям объясняется отсутствием гидрологической связи с другими водными объектами и отсутствием источников для обновления водоема. Это приводит к накоплению загрязняющих веществ в воде и донных отложениях, поступающих с поверхностными водами и, как следствие, к токсическому воздействию на биоценоз водоема. [4]

Исследования экологического состояния обособленных водных объектов города Тюмени (прудов, обводненных карьеров) показали, что данные водные объекты являются умеренно загрязненными. В воде исследуемых водоемов отмечается превышение нормативных значений показателей содержания железа, марганца, химического потребления кислорода. Причиной загрязнения обособленных водных объектов на территории города является загрязнение природной воды вследствие миграции загрязняющих веществ

из талых вод. Мусор, ливневые сточные воды, нанос с дворовых территорий и дорог, плохо очищенные сточные воды в изобилии доставляют в водоемы органику. Избыток в водоеме органических веществ приводит к нарушению биологического равновесия и подавлению биологического самоочищения водоема, а затем и к изменению типа экосистемы водоемов на эвтрофный (цветение воды, зарастание водоема). [12]

Деятельность органов местного самоуправления города Тюмени направлена на выявление и пресечение нарушений Правил благоустройства, контроль за исполнением юридическими и физическими лицами действующих муниципальных правовых актов, регламентирующих технологические операции и кратность выполнения работ по содержанию территорий общего пользования. За нарушение требований Правил благоустройства предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 4.2 Кодекса Тюменской области об административной ответственности от 27.12.2007 N 55 .

Обводненные карьеры в соответствии с функциональным зонированием находятся в общественно-деловых зонах, а также имеют небольшую акваторию и глубину, подвергнуты пересыханию. Данные обстоятельства затрудняют организацию зон отдыха на этих водных объектах, в связи с чем количество мест отдыха населения на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности города Тюмени, недостаточно.

В отношении всех водных объектов, находящихся в муниципальной собственности города Тюмени, за исключением пруда Лесной, отмечается недостаточный

уровень благоустройства, на отдельных водных объектах элементы благоустройства полностью отсутствуют.

Для организации зон отдыха на водных объектах в городе Тюмени проводится комплексная работа: определяется размер акватории, глубина водного объекта, характер рельефа дна, возможность устройства удобных и безопасных подходов к воде, соответствие качества воды водного объекта и санитарного состояния территории требованиям санитарных норм, качество прибрежной полосы и достаточность ее для организации инфраструктуры для отдыха.

Также в Тюмени организованы 9 зон отдыха на водных объектах. На четырех водных объектах (пруд Лесной, озерах Верхнее Кривое, Липовое, обводненный карьер Южный) организованы пляжные зоны.

Таким образом, проблема недостаточности площадей пляжей для жителей города Тюмени остается актуальной. В 2015 - 2022 годах запланировано увеличение количества мест отдыха населения на водных объектах.

3) Высокий уровень негативного антропогенного воздействия на территории городских лесов, расположенных в границах города Тюмени.

Причины возникновения проблемы:

- возгорание лесных насаждений в городских лесах, расположенных в границах города Тюмени;
- захламление, загрязнение городских лесов, расположенных в границах города Тюмени, твердыми коммунальными отходами (ТКО) и крупногабаритным мусором (КГМ).

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим. [9]

При проведении ежедневного патрулирования территории городских лесов, расположенных в границах города Тюмени, в пожароопасный период установлено, что возгорания лесных насаждений возникает по причине несоблюдения требований нормативно-правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов по пожарной безопасности. Жители города, выбирая места для отдыха на территории городских лесов, не всегда выбирают обустроенные места, таким образом, при разведении костра вне обустроенных мест увеличивается вероятность возгораний. [2]

Несоблюдение требований Правил благоустройства, недостаточное количество мусоросборников для ТКО в садоводческих товариществах, расположенных в непосредственной близости от городских лесов, приводит к захламлению, загрязнению территории городских лесов ТКО и КГМ.

Кроме того, часть участков городских лесов размещена вдоль автомобильных дорог, что также влияет на захламленность территории лесов от бытового мусора. Таким образом, решение указанной проблемы остается актуальным. [38]

4) Недостаточный уровень благоустройства озелененных территорий, предусмотренных проектами планировки территории и расположенных на земельных участках,

предоставленных в пользование территориальным органам Администрации города Тюмени или подведомственным им муниципальным учреждениям, либо размещенных на основании разрешения на использование земель или земельного участка, выданного территориальным органам Администрации города Тюмени или подведомственным им муниципальным учреждениям

Причины возникновения проблемы:

- неравномерность размещения объектов озеленения в условиях активной застройки территории города;

- снижение площади озелененных территорий отдельных районов города Тюмени в связи с изъятием земельных участков в целях строительства объектов капитального строительства и линейных объектов;

- невозможность использования для отдыха населения озелененных территорий в связи с недостаточным уровнем их благоустройства.

В городе Тюмени проводятся работы по определению земельных участков для размещения новых объектов озеленения. Вместе с тем, для решения общегородских проблем производится частичное изъятие земельных участков, предусмотренных под создание объектов озеленения:

- в 10-м планировочном районе "Тюменский" Генеральным планом городского округа город Тюмень, утвержденным решением Тюменской городской Думы от 27.03.2008 N 9 (далее - Генеральный план города), предусмотрено размещение озелененной территории общего пользования (бульвара) по ул. Николая Федорова (между ул. Д. Менделеева и ул. Н. Зелинского). В настоящее время

территория, запланированная под размещение бульвара, частично предоставлена под строительство;

- в 1-м планировочном районе "Березняковский" Генерального плана города в районе д. Казарово на ранее предусмотренной территории под размещение озелененной территории общего пользования в настоящее время осуществляется строительство индивидуальных жилых домов;

- в 1-м планировочном районе "Березняковский" Генерального плана города ранее предусмотренная территория для увеличения территории сквера "Пограничников" была изъята под строительство транспортной развязки.

Возникает проблема невозможности существенного увеличения площадей озеленения в конкретных планировочных районах и создания новых зон рекреации. Следовательно, возникает задача максимального сохранения существующих озелененных территорий. [48]

Вопрос увеличения и сохранения количества озелененных территорий и обустроенных озелененных территорий, используемых в рекреационных целях, на территории города остается актуальным, требующим активного участия органов Администрации города Тюмени, населения и общественности.

Важно использовать рекреационный и экологический потенциал указанных территорий.

Таким образом, важным и требующим решения остается вопрос использования в рекреационных целях прилегающих территорий дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, организаций

здравоохранения, культуры, дворовых территорий города Тюмени, в том числе путем благоустройства этих территорий. [28]

Основное внимание следует уделять: охране зеленых насаждений, сохранению каждого дерева, если оно не требует в силу возрастных изменений или болезни плановой рубки и ухода; повышению уровня озеленения территорий отдельных районов города; формированию системы озелененных территорий на основе благоустройства и озеленения водоохранных зон водных объектов, придорожных полос; поэтапному обогащению видового состава зеленых насаждений (липа, клен, вяз).

5) Недостаточный уровень благоустройства дворовых территорий в городе Тюмени.

Причины возникновения проблемы:

- недостаточный уровень вовлеченности населения в проведение мероприятий по благоустройству дворовых территорий;
- особенности рельефа местности (высокий уровень грунтовых вод и отсутствие естественных уклонов рельефа);
- неполное выполнение работ по благоустройству на отдельных дворовых территориях в предыдущие годы;
- высокая плотность застройки территории города.

При рассмотрении проектов благоустройства дворовых территорий жители домов, дворовые территории которых планируются к благоустройству за счет средств бюджета города Тюмени, принимают недостаточно активное участие либо вообще не принимают участия в обсуждении проектов благоустройства, не подают свои предложения. При этом, не всех жителей устраивают проекты благоустройства. Таким

образом, отсутствие налаженного активного диалога с населением снижает эффект от проведенных мероприятий по благоустройству дворовых территорий.

Для повышения уровня вовлеченности населения в развитие объектов благоустройства территорий необходимо изменить подход к отбору дворовых территорий: инициатива о необходимости благоустройства должна исходить непосредственно от самих жителей. [5]

Необходимо отметить, что достижение установленных нормативов благоустройства дворовых территорий города Тюмени в ряде случаев осложняется высокой плотностью застройки территории города (несоответствие площади отдельных дворовых территорий нормативным показателям не позволяет разместить все необходимые элементы благоустройства: озеленение, детские игровые, спортивные, хозяйственные площадки, парковки).

Общая площадь дворовых территорий, территория которых позволяет выполнить работы по их благоустройству составляет 8 081 638 кв. м, площадь дворовых территорий, нуждающихся в проведении комплексного благоустройства, - 4 658 505 кв. м. В 2014 году благоустроены дворовые территории площадью 208 165 кв. м, в 2013 году - 264 854 кв. м, в 2012 году - 286 163 кв. м.

Таким образом, проблема недостаточного уровня благоустройства дворовых территорий в городе Тюмени остается актуальной.

6) Нарушение требований санитарно-эпидемиологического благополучия и экологической безопасности в городе Тюмени.

Причины возникновения проблемы:

- нарушение жителями частного сектора требований к обращению с отходами в части заключения и исполнения договоров на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов;
- размещение жителями частного сектора ТКО на отдельных контейнерных площадках многоквартирных домов.

В Тюмени на территории индивидуальной жилой застройки расположено 18 374 дома, из них жители 15 095 домов (82,2%) заключили договоры на сбор и вывоз отходов с возчиком. Жители 3 279 домов индивидуальной жилой застройки не имеют договоров на вывоз ТКО.

Многие заключенные договоры не исполняются со стороны жителей индивидуальных домов в части оплаты оказанных услуг, что приводит к отсутствию средств на оказание услуги по сбору и вывозу ТКО, и, как следствие, к переполнению контейнеров на контейнерных площадках. [31]

Кроме того, жители частного сектора, осуществляя вывоз ТКО на контейнерные площадки многоквартирных жилых домов, создают критическую ситуацию, связанную с переполнением контейнеров. Отсутствие системы сбора ТКО в частном секторе приводит к образованию несанкционированных свалок (в динамике по годам: в 2011 году ликвидировано 295 свалок, в 2012 году - 105 свалок, в 2013 году - 274 свалки, в 2014 году - 115 свалок).

При выполнении комплекса мероприятий органы власти способны значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик городов и поселков, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых кварталах,

общественных местах (парках, бульварах, скверах, на площадях и т.д.) (Приложение 2)

Сложность решения задач внешнего благоустройства в современном градостроительстве требует использования системного подхода на стадиях предпроектных исследований на всех этапах градостроительного проектирования, начиная от получения и обработки информации по отраслевым сферам и научно-техническому прогрессу в них, установления целевых задач внешнего благоустройства и определения их ресурсообеспеченности, выбора конкретного решения, с установлением очередности и поэтапной реализации проекта в процессе формирования городских ансамблей. При предпроектном исследовании особенностей взаимодействия элементов системы внешнего благоустройства с системой открытых пространств на различных градостроительных уровнях, в различных функциональных и планировочных условиях следует выявлять характер воздействия элементов внешнего благоустройства на архитектурно- пространственные, коммуникационно-регулятивные, экологические свойства формируемой городской среды.

Благоустройство лесопарков, парков, прибрежных территорий рек, озер, водохранилищ, открытых пространств, все, что формирует планировочно-структурный каркас города: площади, улицы, скверы, и т.п., должно соответствовать требованиям взаимосвязанных систем и подсистем различного уровня и значения, которые в свою очередь содействуют установлению оптимальной масштабной соразмерности застройки и прилегающих открытых пространств, и использованию всего многообразия средств

выразительности видов искусств, произведения которых раздельно или в комплексе формируют и обеспечивают эстетические качества среды и в целом положительное воздействие на человека. [51] Также не стоит забывать, что при формировании внешнего благоустройства обязательно следует учитывать, исторические особенности развития индивидуальности городов, которые несут и отражают черты стилевых признаков культуры соответствующих эпох.

За последние десять лет в Тюмени на системной основе реализованы мероприятия как по благоустройству общественных пространств (площадей, пешеходных зон, скверов, парков, набережных и иных территорий), так и дворовых территорий, прилегающих к многоквартирным домам.

Наиболее значимыми и масштабными проектами в области организации общественных пространств являются: благоустройство набережной р. Тура, строительство которой ведется поэтапно с 2010 г., благоустройство лесопарка "Гилевская роща" в г. Тюмени, благоустройство "площади 400-летия Тюмени".

Проблемы, которые выделяет муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Тюмени в 2019-2024 годы»:

1. Проблемы обустройства дворовых территорий: недостаточный уровень озеленения дворовых территорий;

2. Отсутствие достаточного количества парковочных мест на дворовых территориях, встречающаяся беспорядочная парковка автомобилей на газонах, детских и спортивных площадках;

3. Отсутствие либо износ асфальтового покрытия дворовых территорий;

4. Потребность в детских и спортивных площадках;

5. Отсутствие достаточного уровня освещенности дворовых и общественных территорий;

6. Неудовлетворительное состояние зеленых насаждений дворовых и общественных территорий, разрушение травяного покрытия газонов;

7. Отсутствие системы ливневой канализации на дворовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях;

8. Недостаточное обеспечение доступных для инвалидов мест отдыха на дворовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях, ограниченность доступа и передвижения;

9. Отсутствие четких границ между дворовыми и общественными территориями.

Также требуется дальнейшее обустройство комфортных, современных скверов, пространств, предназначенных для организации досуга. [26]

При этом все большую актуальность приобретает необходимость современных подходов в дизайне при разработке концепций пространств и проектировании работ по благоустройству мест массового отдыха населения.

Еще одной важной проблемой в сфере благоустройства, требующей решения, является отсутствие архитектурно-художественной концепции облика улиц, магистралей и территорий муниципальных образований Тюменской области.

Отсутствие механизмов, упорядочивающих размещение информационных и рекламных конструкций (вывесок) приводит к появлению так называемого "визуального шума", оказывающего негативное влияние на восприятие и уровень качества городской среды, особенно в исторической части городов. [16] Значительная часть таких конструкций находится в неудовлетворительном состоянии, выполнена из некачественных материалов, размещена хаотично, без учета исторических, архитектурных и композиционных особенностей зданий.

Благоустройство общественных пространств, мест массового отдыха населения.

Формирование современной городской среды как никакая иная сфера деятельности нуждается в синхронизации усилий органов власти, жителей, профильных специалистов и экспертов производственной сферы.

Подготовка проектов общественных пространств, площадей, парков, скверов также должна осуществляться при максимальном вовлечении жителей, с учетом их мнения и потребностей.

При проектировании новых или реконструкции существующих общественных пространств необходима тщательная проработка концепции рассматриваемой территории, при определении акцентов необходимо учитывать исторические аспекты, привычки населения, ориентированность на возрастные группы и другие факторы. [29] Для повышения комфортности пребывания и восприятия предназначенных для отдыха зон рекомендуется максимально раскрывать потенциал микропространств (уличная мебель, павильоны, водные объекты и др).

Одной из наиболее сложных проблем внешнего благоустройства является синтез искусств, для решения которого необходимо знание особенностей и закономерностей взаимодействия разных видов изобразительных искусств в городской среде. В связи с этим следует учитывать, что высокие художественно-эстетические качества ансамблей площадей, улиц, жилых и промышленных районов могут достигаться лишь качеством синтеза в городской среде.

Именно поэтому неотъемлемым условием успешного совершенствования практик в сфере благоустройства, создания интеллектуальной базы для дальнейшего развития данных направлений является системное участие в таких проектах местных архитекторов и дизайнеров, в особенности молодых специалистов, студентов профильных ВУЗов. Для раскрытия творческого потенциала возможно проведение конкурсов на лучшие проекты комплексного обустройства, а также на лучший дизайн отдельных элементов благоустройства, малых архитектурных форм, которые можно впоследствии рекомендовать к применению в качестве типовых. [36] Наряду с этим требуется непрерывное повышение компетенции, изучение лучших зарубежных и российских практик в данной сфере, проведение на постоянной основе семинаров, мастер-классов и тренингов.

Проблема включения во внутригородские открытые пространства монументально-декоративной скульптуры, а также других произведений изобразительного искусства, осуществление в городах планов монументальной пропаганды, входя частично в проблему внешнего

благоустройства, отражает одну из важнейших его сторон - идейно-образную.

Внешнее благоустройство городов предъявляет свои требования к эстетике инженерно-технических устройств различных типов, обеспечивающих инженерное оборудование и техническое благоустройство городских территорий. Эстетика архитектурно-ландшафтных композиций и инженерно-технического оборудования территорий определяет в значительной степени облик современных городов. Использование во внешнем благоустройстве искусственно созданных или естественных форм рельефа и материалов является одной из наиболее сложных проблем в формировании эстетических и функциональных качеств среды городов. Здесь должны решаться задачи создания своеобразных композиций из различных форм рельефа обеспечиваться долговечность и сохранность внешних качеств материалов, из которых формируется оборудование открытых пространств. [11]

Немаловажным является участие в реализации мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий местного бизнеса, производителей малых архитектурных форм, изделий и элементов городской среды, которые будут разрабатываться с учетом современных требований в дизайне и гармонично применяться в благоустройстве территорий.

Благоустройство дворовых территорий необходимо осуществлять исходя из минимального перечня видов работ по благоустройству дворовых территорий, но не ограничиваясь им.

В рекомендуемый Правительством Российской Федерации минимальный перечень работ входит:

- ремонт дворовых проездов;
- обеспечение освещения дворовых территорий;
- установка малых архитектурных форм (скамеек, урн для мусора);
- устройство, ремонт тротуаров.

В рекомендуемый перечень дополнительных видов работ по благоустройству дворовых территорий входит:

- устройство, ремонт спортивных, детских игровых площадок, площадок для мусоросборников;
- устройство парковок;
- устройство ограждения детских игровых площадок;
- установка парковочных столбиков;
- устройство, ремонт системы водоотвода;
- устройство газонного ограждения;
- устройство хозяйственных площадок, площадок для отдыха взрослых;
- мероприятия для обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных групп населения.

Анализ состояния дел по благоустройству городского округа г. Тюмень позволяет сделать вывод, что Администрация проводит значительную работу по обеспечению благоустройства территории, а именно:

– благоустройство и содержание (санитарную очистку и ремонт) территорий общего пользования: проезжей части улиц, площадей, скверов, парков, остановок общественного транспорта, пешеходных территорий и иных территорий;

– содержание объектов внешнего благоустройства, являющихся собственностью городского округа г. Тюмень, а

также иных объектов благоустройства города, находящихся на территории городского округа;

– организацию мероприятий по озеленению территории города;

– проведение иных мероприятий по благоустройству территории города в соответствии с законодательством и Правилами благоустройства.

На территории Восточного административного округа расположено 18 озелененных территорий общего пользования с официальным статусом и названием (15 скверов и 3 бульвара), общей площадью 25,35 га, из них:

- 16 объектов используются населением, как места для отдыха (скверы Победы, Воздушно-десантных войск, Депутатов, Березовая роща, Журналистов, Молодежный, Восточный, Тополиный, Семейный, Тружеников тыла, Энергетиков, Серебряные ключи, Льва Ровнина и бульвары Хабибуллы Якина, Николая Чукмалдина, Анатолия Косухина);

- 2 объекта (сквер «Никольский», сквер Рябиновый») на сегодняшний день, являются не благоустроенными.

Кроме того, на территории округа расположены благоустроенные и используемые для отдыха озелененные территории «зеленые уголки»: по ул. Олимпийская,33, ул. Широтная,108, ул. Широтная,148 к 1, пр. Ткацкий, 10, ул. Олимпийская, 39-45, ул. Моторостроителей, 2 кор. 2, ул. Энергостроителей, 4.

В 2017 по ул. Монтажников, 41 к открытию городской поликлиники выполнено благоустройство прилегающей озелененной территории (устройство пешеходных тротуаров, проездов, газонов); по ул. Широтная, 181а к открытию самой

большой школы в городе Тюмени выполнено благоустройство озелененной территории (устройство проездов, тротуаров, уличного освещения, ливневой канализации, установлены дорожные знаки, сигнальные столбики, нанесена дорожная разметка, осуществлена установка малых архитектурных форм (скамейки, урны), произведена посадка зеленых насаждений, посеян газон).

В 2018 году мастерской архитектора Табанакова А.В. на безвозмездной основе разработана концепция благоустройства территории общего пользования по ул. Монтажников, в границах ул. Янтарная и ул. Н. Ростовцева, в 2018 году студентами Тюменского индустриального университета разработана концепция на благоустройство территории по ул. 30 лет Победы – ул. Олимпийская, в районе домов №124, 126 по ул. 30 лет Победы.

В 2019 году к открытию нового садика по ул. В. Гольцова, 2 выполнено благоустройство прилегающей территории (устройство асфальтобетонной площадки, устройство тротуара, устройство бордюров, устройство газонов, посадка зеленных насаждений, установка парковочных столбиков.

В целях улучшения экологического состояния города Тюмени, его внешнего облика в 2019 году выполнено благоустройство ранее неблагоустроенной территории - сквера «Льва Ровнина». В ходе благоустройства выполнены следующие виды работ:

- тротуары;
- велодорожка;
- зона WorkOut;
- детская площадка и игровая зона;

- асфальтовая скейт дорожка, зона торговли, площадки для катания на роликах/каток в зимнее время года;

- мемориальная зона;

- многофункциональный холм высотой 1,8 м;

- фонтан;

- «сухой» ручей;

- памп-трек (скейтпарк);

- малые архитектурные формы: детские, игровые, WorkOut, скамейки, трехуровневые скамейки, урны, скамьи с подогревом, городские качели, шезлонги;

- наружное освещение: опоры, прожекторы;

- видеонаблюдение;

- озеленение.

Кроме того, в 2019 году разработаны проектные документации на благоустройство территорий:

- по ул. Монтажников, в границах ул. Янтарная и ул. Н. Ростовцева;

- по ул. 30 лет Победы – ул. Олимпийская, в районе домов №124, 126 по ул. 30 лет Победы. [22]

В современных условиях весьма важной является проблема сохранения и оздоровления среды, окружающей человека в городе, формирования в городе условий, благотворно влияющих на психофизическое состояние человека, что особенно важно в период интенсивного роста городов, развития всех видов транспорта, повышения с каждым годом тонуса городской жизни. Важную роль в решении этой проблемы играет озеленение.

На территории Восточного административного округа в 2019 году высажено 2190 шт. крупномерных саженцев деревьев и 1762 кустарников.

Содержанию зеленых насаждений уделяется особое внимание, так как окружающая (воздушная и почвенная) среда в условиях города резко отличаются от естественных условий, в которых формировались наследственные биологические свойства используемых для озеленения территории города растений. Учитывая, что значительная часть деревьев произрастает вблизи жилых домов, ЛЭП, опор освещения, кромок укрепления обочин дорог или бровок канав, подземных коммуникаций, а так же в целях недопущения причинения вреда имуществу граждан и юридических лиц выполняются работы по ремонту, обрезке зеленых насаждений. Кроме того, стоит учитывать, что значительная часть зеленых насаждений достигла состояния естественного старения (посадки 60-х годов прошлого века) и требует особого ухода, либо замены новыми насаждениями.

Как на любом предприятии, как в различной сфере деятельности так или иначе нам всем приходится сталкиваться с проблемами, и сфера благоустройства не исключение. А в современном градостроительстве является одной из главных. Значение сферы благоустройства огромно, и проблем в данной отрасли достаточно. Это обусловлено именно сложностью задачи, сложностью найти такое решение, которое одновременно решало не одну проблему, а весь комплекс. [41]

Вывод: при формировании системы внешнего благоустройства в исторических городах необходимо руководствоваться разработанными для этих городов рекомендациями, руководствами, инструкциями по формированию заповедных, охранных зон, зон охраны исторических ландшафтов и регулирования застройки. У

памятников архитектуры следует обеспечивать сохранение или воссоздание исторического характера их внешнего благоустройства, создание оптимальных условий панорамного обзора исторических ансамблей и отдельных, наиболее выгодных ракурсов, восприятия исходя из современных условий их использования и сложившегося окружения.

2.2 Основные направления решения проблем формирования комфортной городской среды в городе Тюмени

Основные принципы формирования экологической культуры как фактор направления решения вопроса создания комфортной городской среды.

Экологическое сознание в самом широком смысле этого слова представляет из себя сферу общественного и индивидуального сознания, связанную с отражением природы как части бытия.

Предметом формирования экологической культуры населения является совокупность образовательных, мировоззренческих, нравственных, этических и культурных качеств населения. [33]

Формирование экологической культуры базируется на следующих принципах:

- учет интересов не только нынешнего, но и будущих поколений;

- подход к решению задач экологической культуры как составной части экологической политики города;

- учет региональных особенностей, включая природные условия и ресурсы, экологическую ситуацию, демографическую обстановку, культурно-исторические и религиозные традиции населения, особенности системы расселения, образовательный уровень, качество жизни, интеллектуальный и духовный потенциал населения,

- соблюдение демократических норм и требований, приоритета гражданских прав и свобод человека;

- связь образовательных и воспитательных действий с практикой решения природоохранных проблем;

- культивирование гуманистического отношения к природе;

- открытость и доступность экологической информации для населения города;

- вовлечение предпринимателей, общественных и иных некоммерческих объединений в решение задач по формированию экологической культуры;

- использование исторического опыта решения задач экологического образования и просвещения, а также опыта других регионов России и зарубежных стран;

- соблюдение экологического законодательства и наступления ответственности за их нарушения.

Реализация названных принципов должна осуществляться в рамках реализации городской экологической политики.

В процессе формирования экологической культуры населения важная роль принадлежит взглядам, представлениям, установкам, чувствам, привычкам людей. В зависимости от того, какими ценностями и идеалами руководствуются люди, во многом зависит характер их

взаимодействия с окружающей средой. В связи с этим особое значение приобретает непрерывная целеустремленная работа всех структур обучения, воспитания и образования, прежде всего подрастающего поколения, чтобы бережное, заботливое отношение к природным объектам, к эколого-санитарному состоянию мест проживания становилось органичной частью мировоззрения, установкой, привычкой горожан.

Экологическое образование и воспитание экологической культуры подрастающего поколения становится одной из главных задач, стоящих перед обществом. [53]

Чтобы избежать неблагоприятного влияния на экологию, чтобы не делать экологических ошибок, не создавать ситуаций, опасных для здоровья и жизни, современный человек должен обладать элементарными экологическими знаниями и новым экологическим типом мышления.

Формирование экологической культуры зависит от общего духовно-нравственного и социально-психологического климата общества, от ценностей и норм, которые преобладают среди представителей власти, крупного бизнеса, культуры и транслируются населению посредством массовых каналов телевидения и радио, газетно-журнальных изданий, сети «Интернет».

Экологическое образование и воспитание позволяют прививать общечеловеческие ценности гуманистического характера:

- понимание жизни как высшей ценности;
- человек как ценность всего смысла познания;
- универсальные ценности природы;

- ответственность человека за судьбу биосферы, природы Земли.

Рассматривая пути решения проблем экологического воспитания, целесообразно проанализировать соответствующий опыт зарубежных стран, достигших успехов в этой области.

Особый интерес вызывает методика экологического воспитания в Японии, поскольку японцам удалось взять под контроль экологическую ситуацию, более того, в целом стабилизировать ее, невзирая на то обстоятельство, что в этой стране была чрезвычайно высока степень отрицательного воздействия на окружающую среду в результате быстрого научно-технического прогресса. [50] За последние 25 лет произошло изменение психического настроя людей в Японии. Экологическое мышление стало частью этических воззрений нации. По данным опросов, три четверти японцев готовы поступиться своими интересами, если это улучшит экологическую обстановку в стране .

Вниманию и уважению к окружающей среде в Японии учат малышей, школьников, студентов, бизнесменов, домохозяек, президентов 406 компаний, мэров городов и губернаторов - словом, воспитывают и учат всех.

Цели экологического образования формулируют здесь следующим образом:

- помочь понять прикладной характер проблем загрязнения окружающей среды в современном обществе, уяснить их связь с модернизацией Японии;

- донести до широких слоев, что поддержание, охрана и воспроизводство качественной окружающей среды - это задачи и обязанности местных органов власти, которые

должны исполнять их на основе принципа широкой демократии, т.е. максимального вовлечения населения в обсуждение и реализацию планов развития (в том числе промышленного и др) районов (городов, поселков и т.д) своего проживания. Таким образом, экологическое воспитание и образование должно быть прежде всего гражданским воспитанием и образованием, т.е. должно способствовать формированию у граждан активной, экологически нравственной жизненной позиции. Это является залогом сохранения и защиты достойной человека окружающей среды.

В японской литературе обычно выделяют четыре основных этапа сквозного экологического образования:

- первый - элементарное изучение организации природы. Это самый простой вид обучения, предназначенный для экологического образования в дошкольных учреждениях, а также в начальной и средней школе;
- второй - изучение взаимодействия в природе, его роли в сохранении экосистем. Развиваются идеи сохранения природы, защиты исчезающих видов, сохранения памятников природы. Этот этап характерен для всех классов школы;
- третий - изучение связи природной среды с человеческим обществом, воздействие сохранности экосистем на его благополучие. Развиваются идеи управления экосистемами, воспроизводства природных ресурсов. Этот вид обучения предназначен для старших классов школ, колледжей и университетов;
- четвертый - собственно изучение дисциплины по окружающей среде. Этот вид обучения предназначен для

студентов специализированных факультетов университетов, преподавателей, взрослой части населения.

По мнению японских специалистов, элементы экологического образования должны включаться в учебные программы не только естественно-научных и социальных предметов, но и таких, как география, анатомия, здоровье, физическое воспитание, домоводство и даже этика, родной и иностранный языки, музыка. Экологическое воспитание начинается в очень раннем возрасте, когда ребенок только начинает осознавать себя и тот мир, который его окружает. Цель экологического воспитания - защита, сбережение природы, которая начинается сразу же за порогом нашего дома. Японские родители уделяют экологическому воспитанию детей большое внимание из-за естественной тревоги за их будущее здоровье и в надежде, что детям в будущем удастся если не улучшить, то хотя бы сохранить на существующем уровне качество окружающей среды.

"Работая в Японии и выезжая по выходным дням за город, - пишет один из исследователей, - мне не раз доводилось видеть небольшие группы японских ребят в возрасте от старшей группы детского сада до первых классов начальной школы, которые под руководством своих преподавателей проходили, как выяснилось, не столько урок непосредственного знакомства с природой, сколько урок ее практической охраны, урок бережливого отношения к окружающей среде. Надолго запомнится, как малыши неутомимо сновали по территории горного парка, по обочинам тропинок, собирая в большие полиэтиленовые мешки различные признаки цивилизации, пустые алюминиевые банки из-под прохладительных напитков,

использованные батарейки от различной бытовой радиоаппаратуры и др. Эффект таких действий, очевидно, не мал. Ребята на практике узнают, как не следует себя вести по отношению к природе и что нужно делать для ее сохранения. Что касается взрослых, то, наверное, увидев работу малышей, они хотя бы на несколько часов воздержатся от того, чтобы мусорить, где попало".

Практикуется также проведение муниципалитетами и общественными организациями дней массового сбора отходов, которые в отдельных населенных пунктах или районах крупных городов могут устраиваться как ежегодно, так и ежеквартально, но чаще 1 - 2 раза в год. Эти дни проводятся в одни и те же сроки, о которых жители извещаются заранее. [55]

Во многих случаях такие дни становятся своеобразными праздниками, поскольку организаторы стремятся широко использовать разнообразные средства для привлечения людей: это и яркие плакаты, призывающие принять участие в сборе отходов и объясняющие важность утилизации вторичного сырья, и украшение мест сбора цветами, гирляндами. Иногда между участниками устраиваются соревнования, победители которых награждаются.

В Японии, где урбанизация доведена до предела, особенно заметна та настойчивость, соответствующая национальным традициям, с которой жители городов используют любую возможность контактов с природой. Она проявляется:

- в маленьких зеленых двориках, где на нескольких квадратных метрах ее создатели пытаются отобразить все многообразие японской природы;

- в бережно сохраняемых праздниках любования цветущей сакурой;
- в постоянно развиваемом искусстве бонсай (в тех миниатюрных деревьях, которые в течение многих лет терпеливо выращиваются в цветочных горшках);
- в отмене занятий школьников в то время, когда идет снег, цветет сакура и пр. (японская вишня сакура не дает плодов, но люди ценят ее за красоту, а не за пользу).

В Законе Российской Федерации "Об охране окружающей среды", принятом 10 января 2002 г., раздел XIII посвящен экологическому воспитанию, образованию и формированию экологической культуры. В этом разделе отмечается, что в целях повышения экологической культуры общества и профессиональной подготовки специалистов устанавливается система всеобщего комплексного и непрерывного экологического воспитания и образования, охватывающая весь процесс дошкольного, школьного воспитания и образования, профессиональной подготовки специалистов в средних и высших учебных заведениях, повышение их квалификации с использованием при этом средств массовой информации.

Овладение минимумом экологических знаний, необходимых для формирования экологической культуры граждан во всех дошкольных, средних и высших учебных заведениях, независимо от их профиля, обеспечивается обязательным преподаванием основ таких знаний. В соответствии с профилем в специальных средних и высших учебных заведениях предусматривается преподавание отдельных курсов по охране окружающей природной среды и рациональному природопользованию. [39]

Важно разработать систему практического участия и молодежи, и взрослых в деле охраны природы. В частности, организовать "зеленые" молодежные отряды для очистки от мусора лесов и берегов рек вокруг городов и для помощи в контроле за состоянием окружающей среды (анализ воздуха и воды, продуктов питания и уровня радиации). [17] Целесообразно наладить выпуск простейшей аппаратуры экологического контроля для использования ее населением в повседневной жизни, так как речь идет о здоровье людей и будущих поколений.

Целью этой деятельности должны быть воспитание уважения к природе, экологически обоснованное участие каждого человека в развитии производительных сил человечества для обеспечения высокого жизненного уровня в разных регионах земного шара и сохранения в то же время экологического равновесия для ныне живущих и будущих поколений. Необходимо четкое понимание важной роли развития энергосберегающих и материалосберегающих технологий в производстве, экономии ресурсов, энергии в повседневной жизни.

Итак, экологическая культура должна формироваться на протяжении всей жизни человека и, прежде всего, в семье и в системе образования - в детском саду, в школе, средних специальных и высших учебных заведениях, в центрах профессионального обучения и повышения квалификации, а также в трудовых коллективах и по месту жительства.

Недостаточный уровень озеленения общественных территорий.

В условиях плотной городской застройки создание обширных участков озеленения, парков и садов не всегда

представляется возможным, поэтому внимание передовых зарубежных архитектурных компаний обращается к технологиям озеленения зданий, например, таким, как зеленые крыши. В Европе, США, Китае и других странах Юго-Восточной Азии зеленая крыша является одним из основных решений для улучшения экологической ситуации в мегаполисах. Учитывая высокую стоимость земли и недвижимости, эксплуатируемая кровля – это прекрасный способ превращения крыш в полноценные зоны для общения, проведения различных мероприятий и отдыха. К примеру, по проекту итальянского архитектора Стефано Боэри, в жилых домах, высотой 17 этажей, высадили 900 деревьев и тысячи кустарников на крышах. Помимо жилья и садов в этих зданиях будут фитнес-клубы, центры развлечений, рестораны. [27]

Далее предлагаю обратиться к опыту Москвы по экопарковкам. Главное предназначение экопарковок – сохранить экологическую среду, гарантируя передвижение. Они создаются путем укрепления грунта естественными природными материалами, такими, как щебень, песок.

Следующим укладывается газонная решетка и почвенный слой с семенами. Экологические парковки подходят как для легковых автомобилей, так и для грузовых.

Так же следует отметить насаждения в контейнерах. Посадки деревьев и кустарников в городах планируются таким образом, чтобы поверхность почвы была поднята над уровнем проезжей части и тротуара или отделена от них высоким бордюром. Полив посадок должен быть организован так, чтобы почва не размывалась, что предотвратит смыв и распыление земли на дороги и уменьшит запыленность

воздушной среды города. Европейские градостроители нашли интересное решение для тех территориальных участков, где невозможно посадить растения в грунт. Высаживают растения в контейнерах.

Устройство типа контейнер позволяет сформировать для зимующих в открытом грунте многолетних растений комфортную среду в центре города. Они обеспечены плодородной почвой и своевременным поливом. В контейнере их не вытаптывают, и они не страдают. В то же время почва, ограниченная высокими стенками контейнера, не вымывается, не распыляется и не загрязняет дороги и воздух городов. В городах Западной Европы и Америки уже давно распространено оформление улиц, площадей и других территорий разнообразными видами контейнеров, для посадок в которые используется широкий ассортимент растений. [30]

Особое внимание стоит уделить живой изгороди. Живой изгородью принято называть густые посадки из формируемых и свободно растущих деревьев или кустарников (или их сочетания) с целью получения сомкнутых непроницаемых насаждений. Обычно стрижкой им предается форма зеленой стены.

Виды живой изгороди:

1. Неформованные изгороди. Неформованные живые изгороди, то есть свободно растущие, чаще всего создают из двух рядов кустарников (спирея, форзиция), которые не нуждаются в формующей обрезке. Такие кустарники, цветущие весной, подвергают слабой обрезке в целях осветления, которую проводят по окончании цветения один раз в два - три года.

2. Формованные изгороди - изящный вариант изгородей, которые не занимает много места. Такие изгороди могут служить просто украшением города, могут разделять территорию на функциональные зоны, выделять парковые дорожки, ну и конечно просто служить ограждением.

3. Шпалерные изгороди. При возведении шпалерной изгороди, прежде всего надо спланировать, где будет расположена изгородь, и на этом месте установить шпалеру – деревянную решетку, иногда используют металлическую решетку или проволоку, в виде крупных ромбов. Затем вдоль шпалеры на расстоянии 15-20 см друг от друга высаживают легко срастающиеся ветками растения. Чаще всего для этих целей используется боярышник однопестичный, реже карликовая акация. Через год растения срезают, оставляя два самых сильных побега. Эти побеги перевязывают, предварительно срезав кору в местах соприкосновения, - так ветки срастутсябыстрее. Повторяя данную процедуру через несколько лет можно получить прочную и очень красивую живую изгородь из зеленых ромбов.

4. Передвижные живые изгороди. Представляет собой ящик с профессионально подстриженными растениями, обычно в таких ящиках
используют шпалеры. Такой ящик с высаженными карликовыми растениями представляет собой своеобразный экран, который можно достаточно быстро переместить при необходимости.

5. Живые изгороди в стиле «плетень». Плетень из ивовых живых изгородей украшают швейцарские и английские города. Обычно они применяются для ограждения зон отдыха, детской площадки, цветника.

6. Бордюры. Бордюры представляют собой живую низкорослую изгородь.

7. Аллеи. Аллея – пешеходная или транспортная дорога, обсаженная с двух сторон равноотстоящими друг от друга деревьями, кустарниками или их группами в определенном ритме. В аллеях принято высаживать березы, клены, липы, каштан конский, ясени, тополя, дубы, рябины. Также хорошо себя зарекомендовали такие растения как акация белая, лиственница, ель, сосна обыкновенная и черная, орех маньчжурский.

8. Берсо. Берсо (слово французского происхождения) - это сводчатые крытые галереи, аллеи или перголы из деревьев березы, липы, граба, образование с помощью полукруглых вязаных каркасов,используемых в ландшафтном дизайне в качестве опор (применялись в садах и парках эпохи барокко. [42]

Нетрадиционные методы благоустройства и озеленения. Озеленение трамвайных путей. В Европе важную роль в перемещении пассажиров играют трамваи. Они курсируют во многих городах, и позволяют добраться до нужного места, минуя пробки. Для того, чтобы сделать трамваи не только удобными, но с их помощью улучшить экологию, было решено в городах Чехии, Страсбурге, Франкфурте, Барселоне, в ряде французских городов, таких как Сент - Этьен и Ле - Ман, посадить газоны вдоль трамвайных путей. Они не только уменьшают загрязнения, но и в жаркое время препятствуют нагреву бетона, как это было до их посадки.

Также следует рассказать про рулонный газон. Рулонный газон-это выращенный толщиною в несколько сантиметров дёрн из многолетних растений, который

аккуратно срезан на большой площади и свёрнут в рулон для удобства транспортирования. Такой рулонный газон требует самого минимального труда для разворачивания его где угодно и прекрасно приживается на любой почве. В мире (и кое-где у нас) выращиванием таких рулонных газонов занимаются специальные фирмы. При необходимости, очень быстро таким способом можно озеленить огромные площади городских дворов, площадей и улиц.

Если учесть, что облагораживанием территории занимаются службы коммунального хозяйства, то для формирования комфортной городской среды необходимо провести полное обновление кадрового состава предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Необходимо поднять авторитет и привлекательность отрасли, чтобы у молодых специалистов появился стимул и желание работать в этой сфере. [45] Получаемое образование должно учитывать современные требования, предъявляемые к данной профессиональной области, а это значит, что квалифицированный специалист должен обладать знаниями и умениями в вопросах архитектуры, дизайна, строительства. Кроме того, новые кадры должны стать принципиально новым связующим звеном в работе с населением, а именно сформировать эффективные взаимосвязи с государственными структурами, предприятиями ЖКХ. Сейчас мы видим, как привлекают население к участию в выборе того или иного проекта по благоустройству, но необходимо, чтобы и население активно участвовало в создании именно этих объектов. Как показывает практика, все хотят, чтоб было лучше, но как лучше мало кто представляет. Надо больше парков и детских площадок, а какие они должны быть,

граждане даже не имеют представления. Население надо просвещать, развивать бытовую культуру, привлекая во все возможные проекты по благоустройству и формированию городской среды, делая эту среду комфортной, доступной и удобной.

Общественные пространства предназначены для общения и рекреационных занятий людей вне зависимости от места их проживания. Обычно это парк или другая озелененная территория, расположенная вблизи жилого образования. Они оборудуются детскими игровыми комплексами, площадками для подвижных игр подростков, площадками для спортивно- оздоровительных занятий разных возрастных групп населения, местами для прогулок, тихого отдыха, площадками для выгула собак. [56]

Парковка автомобилей с ростом автомобилизации и становится серьезной проблемой для районов с многоэтажной жилой застройки. Согласно расчетам при нормативе 1 машино-место на семью автостоянки и автомобильные проезды могут занимать около 40% территории.

В настоящее время заметно возросло число легковых автомобилей в городах, что ведет к росту надобности за место парковки. Дефицит мест для парковки в городах служит источником тому, что припарковать машину, не нарушив какое-нибудь правило, почти невозможно. Жилые дворы, газоны, детские площадки, тротуары заполнены автомобилями. Парковка на улицах снижает видимость, уменьшает пропускную способность улиц и как следствие приводит к мелким транспортным происшествиям при въезде

или выезде автомобилей с мест стоянки на проезжую часть дороги.

Обратимся для примера решения проблемы парковочных мест к Японии. Уровень автомобилизации в этой тесной стране превышает 600 автомобилей на 1000 человек. Автомобильная промышленность Японии является одним из основных производителей автомобилей и занимает 2 место в мире после Китая. Тем не менее, вследствие довольно требовательной государственной политике касательно автомобилистов, вопрос парковки в настоящее время удается разрешить. В Японии невозможно просто накопить денег и обзавестись автомобилем. Чтобы купить собственный автомобиль японцу следует подтвердить, что он в состоянии будет им пользоваться, не доставляя дискомфорта окружающим. Поэтому одно из главных условий – наличие личного парковочного места, расположенного в радиусе не более 2-х км от дома. Во дворах все парковки размечены: возле каждого места стоит именная табличка хозяина автомобиля. Чтобы припарковать автомобиль на свободное место, нужно спросить разрешение у владельца. [14]

Также следует отметить немецкий город Бремен и его услуги по системе Carsharing. Carsharing – краткосрочная аренда автомобиля с почасовой или поминутной оплатой. Идея не нова, тем не менее, администрация различных городов, стремившиеся в разное время запустить систему, допускали ошибки и просчеты, в итоге проект терпел неудачи. На данный момент в городе Бремен работает 50 пунктов Carsharing, а автопарк сети составляет более 170 автомобилей: от малолитражек до микроавтобусов. В итоге Система Carsharing функционирует в Бремене с 2010 года.

Есть возможность арендовать автомобиль в одном пункте, а вернуть – в другом. Большая часть пунктов проката находится неподалеку от станций метро и вокзалов. Получить машину по системе Carsharing также легко, как арендовать велосипед. В ходе социологического опроса было выявлено, что каждый третий клиент Carsharing решил отказаться от личного автомобиля. Решение сделало возможным разгрузить центр города, по крайней мере, от двух тысяч автомобилей.

В Вене – столице Австрии смогли отыскать «золотую середину» между созданием общей благоприятной среды проживания и стремлением человека к комфортному передвижению на частном автомобиле. Здесь на текущий момент создана одна из самых оптимальных в мире систем общественного транспорта. Благодаря городской политике, которая берет своё начало еще в 90-е годы XX века, число легковых автомобилей на тысячу жителей уменьшается с каждым годом. Идея заключается в продвижении преимущественно экологичных способов передвижения по городу, то есть пешком, на велосипедах и общественном транспорте. Есть два пути: с одной стороны, создание системы вознаграждений и льгот для тех, кто пользуется общественным транспортом, с другой – введение различных ограничений на использование автомобиля. Эти меры постепенно заставляют людей все чаще отказываться от автомобилей и пользоваться общественным транспортом, ездить на велосипедах или ходить пешком.

Нехватка парковочного пространства в России становится всё более острой. С учетом опыта зарубежных стран можно решить проблему, в том числе строительством

многоэтажных паркингов, наличием личного парковочного места перед покупкой автомобиля, развитием общественного транспорта и услуг Carsharing.

Транспортное обслуживание жилых территорий следует организовать таким образом, чтобы дворовые пространства максимально освободить от автомобилей, что отвечает современным требованиям комфортного проживания населения. [54]

С ростом понимания населения здорового образа жизни все большее количество людей пользуются велосипедами для спортивно-оздоровительных поездок. С целью активизации здорового образа жизни между жилыми территориями и пригородными зонами отдыха следует предусматривать велодорожки.

Оборудование и элементы благоустройства жилых территорий интенсивно эксплуатируются. Поэтому при их создании целесообразно применение прочных и долговечных материалов. Затраты на оборудование и элементы благоустройства открытых пространств жилых территорий следует дифференцировать с учетом расчетного периода эксплуатации. Значительные расходы допустимы на обработку рельефа покрытия, подпорные стенки, лестницы, пандусы. Быстро стареют морально и физически и заменяются чаще городская мебель, игровое оборудование.

Дворы не должны быть одинаковые – необходимо учитывать потребности того или иного сообщества. Территория существующей застройки ограничена, поэтому жителям трудно правильно выбрать приоритеты: одним нужны детские площадки, другим физкультурно-оздоровительные, большинству населения – для стоянки

автомобилей. При этом нужно учесть расстояния до вышеперечисленных площадок от окон жилых домов. Во многих зданиях окна находятся и в торцах, тем самым ограничивают возможность размещения площадок (минимальное расстояние от окон до автостоянки 10 м).

Благоустройство дворов и улиц является одной из основных задач для создания комфортной среды проживания в городской среде. Одной из важных сфер городского благоустройства является строительство детских площадок.

Детские площадки устанавливаются застройщиками, если в проекте благоустройства прописано их наличие. Таким образом, при строительстве жилья строительные организации не обязаны устанавливать детские площадки, но вместе с тем, в большинстве случаев, в проекте новостроек и жилых комплексов они указывают детские площадки. Соответственно при сдаче в эксплуатацию, детские площадки должны быть установлены. [24] Для застройщиков выгода в монтаже детских площадок заключается в том, что при относительно небольших расходах, они значительно увеличивают привлекательность жилого комплекса, так как для родителей важно наличие рядом детских площадок для своих детей.

Обустройством в уже существующих жилых комплексов детских площадок во дворах занимаются муниципальные органы. Именно администрациям городов и районов выделяют бюджетные средства на благоустройство придомовых территорий в рамках различных федеральных и региональных программ. Для того чтобы благоустроить детскую площадку во дворе, необходимо собрать голоса собственников квартир, и подать заявление в

администрацию. Для этого необходимо предоставить эскиз двора со всеми объектами, как уже установленными, так и новыми. Кроме эскиза, также потребуется инвентарный паспорт двора, сведения о собираемости коммунальных услуг, смета, протокол собрания собственников жилья. В случае отказа администрации на установку детской площадки за счет бюджета, жители двора могут купить и установить её на свои средства. В этом случае, жильцы сами определяют свой бюджет и состав детской площадки, а также её оформление.

Во двор можно установить различное уличное детское оборудование: игровые комплексы, спортивные комплексы, оборудование для детей с ограниченными возможностями, малые игровые формы. Также часто с детской площадкой ставят воркаут площадки, уличные тренажеры.

Наиболее распространены детские игровые и спортивные площадки, а детские площадки для инвалидов только начинают появляться во дворах и парках нашей страны. Быстрыми темпами идет развитие спортивных воркаут площадок, совмещенных с уличными тренажерами.

Уличные детские игровые комплексы изготавливаются из различных материалов:

- Деревянный брус и доски, покрытые водоотталкивающей краской;
- Металл (металлические профиля, трубы, фурнитура и т.д.);
- Пластик (стойкий к влиянию солнечного света);
- Фанера (покрашенная в несколько слоев специальной краской);
- Комбинированные, состоят из разных материалов.

Изменились требования по благоустройству территории с позиции создания безбарьерной среды для маломобильной группы населения (устройство пандусов). Не стоит забывать и противопожарных требованиях с учетом размещения проездов и разворотных площадок для пожарных машин. Для обеспечения санитарных требований все площадки для контейнеров с ТБО должны быть ограждены.

Тема мусора актуальна для жителей Тюмени. Хотя бы для первоначального перехода на раздельный мусор следует обратить внимание на сбор пластика в Тюмени. Несколько лет тюменцев активно приучали к раздельному сбору отходов. В 2017 году, который был объявлен в нашей стране Годом экологии, во дворах многоэтажных домов начали появляться сетки для сбора пластиковых отходов. В общей сложности за несколько лет установили около 1200 штук. Вывозом вторсырья в областном центре занимались несколько компаний. Они забирали пластик у населения бесплатно, досортировывали, прессовали и продавали его переработчикам. Выстроенная схема устраивала всех и безупречно работала до конца прошлого года. Но с января судьба сеток для пластика оказалась под большим вопросом. В некоторых дворах сетки для пластика уже убрали по требованию управляющих компаний. Официальная причина — «в новогодние праздники далеко не все такие контейнеры вовремя опустошались». В итоге городская администрация решила, что переполненные «бесхозные» сетки нужно убрать. Компания «Транссервис» прокомментировали это так: «Сетки будут убираться, потому что с открытием мусоросортировочного завода в них исчезла необходимость. Всё, что идет на вторичную переработку, в том числе

пластик, теперь будет сортироваться там». По моему мнению, городские жители должны переходить к осознанному потреблению. Для первого этапа в данном случае как раз подойдет сбор пластика, а загружать перерабатывающие компании той работой, которую способны сделать сами жители - нет смысла.

Озеленение в дворовых территориях. В существующей застройке нужно провезти анализ озеленения территории: какие породы произрастают, их возраст, декоративные качества. [20] Зеленые насаждения жилых территорий должны комплексно выполнять рекреационную, защитную, экологическую, декоративную функции. Зеленые насаждения эффективны для защиты придомовых территорий и жилых домов от шума, пыли, загазованности от автомобильного транспорта, от шума на детских игровых и спортивных площадках, а также от сильных ветров.

Экологические функции: озеленение позволяет улучшить микроклиматические и санитарно-гигиенические характеристики среды жилых территорий. Озеленение детских площадок должно обеспечивать инсоляцию, защиту от пыли и солнечной радиации в жаркое время года (исключив применение ядовитых растений, деревьев и кустарников с шипами и колючками, а также плодовые деревья и кустарники).

Декоративные качества деревьев и кустарников. Декоративность зеленых насаждений обеспечивается подбором ассортимента растений и их компоновкой. При озеленении жилых дворов рекомендуется использование одной ведущей древесной породы, например, липы, сосны, березы, что создает целостность композиции на

ограниченном пространстве. Возможно применение в придомовых полосах плодовых деревьев и кустарников, которые особо декоративны в период ранневесеннего цветения. [8] Цветочное оформление. Для жилых групп эффективно применение цветников ландшафтных типов: цветущие лужайки, одиночные посадки из многолетников. Распространены также групповые цветочные посадки свободных живописных очертаний размером от 3-5 до 40-50 м2. Важно обеспечить высокую декоративность цветников на протяжении всего периода вегетации за счет подбора ассортимента и видовых особенностей растений.

Вывод: каждый человек, осознавая свою важность, причастность и необходимость в мире, будет стремиться к его сохранению. Чтобы не нарушать стабильности окружающей среды, необходимо следовать устойчивому развитию человечества и природы, что не всегда возможно. Всегда будут возникать определённые сложности в решении этих проблем, потому что некоторые изменения часто носят необратимый характер, разрушая установившиеся экосистемы. К решению экологической катастрофы нужно подходить очень серьёзно и – самое главное – с правильной внутренней установкой.

И вместе с тем надо помнить, что вслепую перенимать модели развития других городов и стран нельзя, так как каждый город уникален, у него своя история, свои экономические возможности и свои особенности. В каждой конкретной ситуации необходимо подобрать свой путь развития или найти наиболее подходящий международный опыт совершенствования городской среды.

Все представленные методы теоретически применимы для внедрения в проект Тюмени. Главное-это желание и средства. Но даже оглядываясь на западный опыт надо помнить, что вслепую перенимать модели развития других городов и стран нельзя, так как каждый город уникален, у него своя история, свои экономические возможности и свои особенности. Поэтому для города Тюмень необходимо подобрать свой путь развития или найти наиболее подходящий международный опыт совершенствования городской среды.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках данной работы автором была поставлена цель исследования - анализ проблемы управления благоустройством территории г. Тюмени и предложение возможных путей их решения. Для достижения поставленной цели я реализовала теоретические и практические задачи исследования: провела теоретический анализ основных понятий, принципов формирования и элементов благоустройства территории; определила роль благоустройства города в формировании городской среды; проанализировала нормативно-правовой механизм управления благоустройством территории г. Тюмень на федеральном, региональном и местном уровнях; определила оценку состояния г. Тюмени в сфере благоустройства; изучила современную зарубежную и отечественную практику благоустройства и озеленения городов; разработала предложения по совершенствованию организации управления благоустройством и озеленением городской территории Тюмени.

Проведенный теоретический анализ литературы показал, что для деятельности муниципального хозяйства благоустройство и озеленение считается важнейшей сферой деятельности. Именно в данной сфере формируются те критерии и условия для населения, которые непосредственно создают высокий уровень жизни. Тем самым, формируются условия для комфортной, здоровой, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей микрорайона, квартала, района, города. При

выполнении всего комплекса мероприятий они могут заметно улучшить экологическое состояние и внешний вид городов и поселков, сформировать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных пространствах.

Определила какие единые и обязательные нормы устанавливаются в сфере благоустройства территорий, которые регламентируют разработку нормативных документов на федеральном, региональном и местном муниципальном уровне в сфере благоустройства, для создания благоприятных условий проживания населения.

Структура законодательства Российской Федерации для обеспечения благоприятной окружающей среды населению, при градостроительной деятельности, состоит из следующих нормативно-правовых актов: Конституция, Кодексы, Федеральные законы, нормативные документы.

Базой исследования данной работы выступил город Тюмень.

В соответствии с муниципальной программой «Формирование современной городской среды в городе Тюмени на 2019-2024 годы», Формирование комфортной городской среды давно стало одним из приоритетных направлений деятельности города Тюмени. Тюмень – первый русский город в Сибири, административный центр Тюменского района, административный центр Тюменской области.

С помощью муниципальной программы «Развитие благоустройства и охраны окружающей среды в городе Тюмени на 2015 - 2022 годы», были выявлены проблемы,

препятствующие формированию комфортной городской среды на территории города Тюмень:

1. Недостаточный уровень экологической культуры и ответственности населения города Тюмени за состояние окружающей среды;

2. Высокий уровень загрязнения поверхностных водных объектов, находящихся в муниципальной собственности города Тюмени, и недостаточность зон отдыха на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности города Тюмени.

3. Высокий уровень негативного антропогенного воздействия на территории городских лесов, расположенных в границах города;

4. Недостаточный уровень благоустройства озелененных территории;

5. Недостаточный уровень благоустройства дворовых территорий в городе Тюмени;

6. Нарушение требований санитарно-эпидемиологического благополучия и экологической безопасности в городе Тюмени.

Формирование современной городской среды как никакая иная сфера деятельности нуждается в синхронизации усилий органов власти, жителей, профильных специалистов и экспертов производственной сферы.

Чтобы избежать неблагоприятного влияния на экологию, чтобы не делать экологических ошибок, не создавать ситуаций, опасных для здоровья и жизни, современный человек должен обладать элементарными экологическими знаниями и новым экологическим типом мышления.

Были рассмотрены пути решения проблем экологического воспитания, на примере соответствующего опыта зарубежных стран, достигших успехов в этой области.

Также было установлено, что для формирования комфортной городской среды необходимо провести полное обновление кадрового состава предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Необходимо поднять авторитет и привлекательность отрасли, чтобы у молодых специалистов появился стимул и желание работать в этой сфере.

В существующей застройке следует провезти анализ озеленения территории: какие породы произрастают, их возраст, декоративные качества. Зеленые насаждения жилых территорий должны комплексно выполнять рекреационную, защитную, экологическую, декоративную функции.

Все представленные методы в данной дипломной работе теоретически применимы для внедрения в проект Тюмени. Главное-это желание и средства. Стоит отметить, что каждый город уникален по-своему, поэтому не следует перенимать зарубежный или отечественный опыт вслепую, у каждого свои особенности и своя история. Именно поэтому каждое нововведение должно проходить тщательный отбор и корректировку, если это будет необходимо.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от

30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7- ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.constitution.ru/

2. Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях 30 декабря 2001 год №195-ФЗ (КоАП РФ) (с изменениями и дополнениями [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http: // www. garant.ru

3. "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 10.01.2005 N 190-ФЗ (ред. от 25.12.2018) [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/

4. Федеральный закон от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 10.01.2002) [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

5. Федеральный закон "Об экологической экспертизе" (от 23.11.1995 N 174-ФЗ) [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/

6. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/

7. Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” 06.10.2003 № 131-ФЗ [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/

8. Федеральный закон "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" от 22.07.2008 N 143-ФЗ [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/

9. «Кодекс Тюменской области об административной ответственности» от 27 декабря 2007 г. № 55 [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/819030128

10. Устав муниципального образования городской округ город Тюмень [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.tyumen-city.ru/gorodtumeny/ustavgoroda/

11. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Тюмени на 2019-2024 годы» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/550317102

12. Муниципальная программа "Развитие благоустройства и охраны окружающей среды в городе Тюмени на 2015 - 2022 годы" [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441523302

13. Постановление Администрации города Тюмени от 24 апреля 2008 г. № 47 «Об утверждении Порядка выявления, эвакуации, хранения, вскрытия и распоряжения брошенными транспортными средствами» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441528316

14. Постановление Администрации города Тюмени от 02.02.2015 г. № 21- пк «О перечне работ по благоустройству территории города Тюмени» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441523033

15. Постановление Администрации города Тюмени от 14.11.2011 № 122- пк «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий, расположенных на земельных участках, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, на прилегающих к нему территориях при наличии договора о благоустройстве прилегающей территории» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441525846

16. Постановление Администрации города Тюмени от 14.06.2011 № 36-пк «Об утверждении Положения о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Тюмени» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441526215

17. Постановление Администрации города Тюмени от 30.10.2008 № 142- пк «Об утверждении Методики расчета компенсационной стоимости зеленых насаждений и размера ущерба при повреждении, 20 уничтожении, в том числе незаконных рубках, зеленых насаждений на территории города Тюмени» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441527948

18. Постановление Администрации города Тюмени от 02.02.2009 № 4-пк «О порядке благоустройства прилегающих территорий города Тюмени» (вместе с «Порядком

заключения договора о благоустройстве прилегающей территории», «Порядком вывоза снега и сколотого льда с дворовых территорий») [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441527778

19. Постановление Администрации города Тюмени от 05.09.2008 № 118- пк «Об утверждении Порядка осуществления земляных работ и восстановления нарушенного благоустройства» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. -Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441528074

20. Об утверждении программы социально-экономического развития Тюменской области в сфере туризма [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/423908155

21. Распоряжение Главы Администрации города Тюмени от 21.04.2009 г. № 341-рк «Об утверждении порядка формирования и благоустройства имущественных комплексов города Тюмени» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441527631

22. Распоряжение Администрации города Тюмени от 16 сентября 2014 г. № 670-рк «Об утверждении нормативов финансовых затрат на работы по благоустройству территории города Тюмени, выполняемые Администрацией города Тюмени за счет средств бюджета города Тюмени» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441523441

23. Распоряжение Администрации города Тюмени от 30.08.2007 № 1283- рк «Об утверждении Порядок выявления, постановки на учет и обслуживания бесхозяйных вещей, приема и хранения находок на территории города Тюмени»

[Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441528826

24. Распоряжение Главы Администрации города Тюмени от 05.03.2008 № 52-рг «О Перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Тюменской области об административной ответственности» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441528442

25. Распоряжение Главы Администрации города Тюмени от 21.04.2009 г. № 341-рк «Об утверждении порядка формирования и благоустройства имущественных комплексов города Тюмени» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/441527631

26. Альберти Л. Б. Гуманистическое мировоззрение [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://www.dissercat.com/content/chetyre-knigi-o-seme-leona-battista-alberti-i-ikh-mesto-v-razvitii-italyanskogo-renessansnog

27. Баскакова. Л. С. Благоустройство: четыре года спустя [Электронный ресурс] – Электрон. дан. - Режим доступа: https://tyumen.work5.ru/gotovye-raboty/88089

28. Бирюков, Л.Е. Основы планировки и благоустройства населенных мест и промышленных территорий [Электронный ресурс] – Электрон. дан. - Режим доступа: https://search.rsl.ru/ru/record/01007768832

29. Бобылёв С. Н. Города и мегаполисы: проблема дефиниций и индикаторы устойчивого развития [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. -Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/goroda-i-megapolisy-problema-definitsiy-i-indikatory-ustoychivogo-razvitiya

30. Бобылев С.Н. Зеленая экономика: проектный подход, журнал Государственное управление [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/zelenaya-ekonomika-proektnyy-podhod

31. Боттон А. де. Архитектура счастья. Как обустроить жизненное пространство [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://www.labirint.ru/books/480040/

32. Бурлак М.А. Доклад о градостроительной политике [Электронный ресурс] – Электрон. дан. - Режим доступа: https://tyumen.work5.ru/gotovye-raboty/88089

33. Велихов, Л.А. Основы городского хозяйства [Электронный ресурс] – Электрон. дан. - Режим доступа: https://www.studmed.ru/velihov-la-osnovy-gorodskogo-hozyaystva_bb6cd52.html

34. Гаврилов А.В. Психогеография как инструментальный подход к изучению городской среды. Вестник ПГТУ [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://pstu.ru/vestnik/517

35. Галкина Н. Г Зарубежный опыт в организации парковок. [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-organizatsii-parkovok

36. Гембаренко, В. И. Управление социальной сферой местного сообщества: социологический анализ [Электронный ресурс] – Электрон. дан. - Режим доступа: https://www.dissercat.com/content/upravlenie-sotsialnoi-sferoi-mestnogo-soobshchestva-sotsiologicheskii-analiz

37. Гостев, В.Ф. Основные принципы озеленения городов [Электронный ресурс] – Электрон. дан. - Режим доступа: http://books.totalarch.com/garden_and_park_planning

38. Грибкова, С.И. Проблемы создания устойчивой системы зеленых насаждений с учетом экологических условий города. Новые приемы озеленения [Электронный ресурс] – Электрон. дан. - Режим доступа: http://elar.uspu.ru/bitstream/uspu/11342/2/2019mikhailova.pdf

39. Дмитриев Н. А. Обзор СМИ и печати по вопросам ЖКХ и благоустройства Журнал Москва [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.center-kgh.ru/

40. Иващенко В. Ю. К вопросу об определении термина «Благоустройство» в современных условиях [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-opredelenii-termina-blagoustroystvo-v-sovremennyh-usloviyah

41. Калякина А. В. Городская среда как объект региональных исследований [Электронный ресурс] – Электрон. дан. - Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/gorodskaya-sreda-kak-obekt-regionalnyh-issledovaniy

42. Камилло З. Художественные основы градостроительства [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://books.totalarch.com/der_sladtebau_nach_seinen_kunstlerischen_grundsatzen

43. Капков С. А. Философия и методология формирования общественных пространств. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-gorodskih-obschestvennyh-prostranstv-sotsialno-filosofskie-aspekty

44. Ле Корбюзье, Грандиозная архитектура [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://losko.ru/10-corbusier-buildings/

45. Мурунов С. В. Комфортная городская среда. Официальный сайт журнала «The Village» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://rfp.psu.ru/transactions/2020media_and_the_city.pdf

46. Орлова Н.А. Инженерное благоустройство и транспорт [Электронный ресурс]: — Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/90498.html

47. Парк Р.Э. Город: Предложения по исследованию человеческого поведения в городской среде [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/gorod-kak-sotsialnaya-laboratoriya

48. Петрина, О. А. Комфортная городская среда: тенденции и проблемы организации [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/komfortnaya-gorodskaya-sreda-tendentsii-i-problemy-organizatsii

49. Савкин Н. В. Совершенствование организации благоустройства прибрежных территорий [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-arhitekturnoy-sredy-pribrezhnyh-territoriy

50. Сокольская А. Б. Особенности современных направлений создания газонов в объектах озеленения населенных пунктов: зарубежный опыт [Электронный

ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-sovremennyh-napravleniy-sozdaniya-gazonov-v-obektah-ozeleneniya-naselennnyh-punktov-zarubezhnyy-opyt

51. Степанов М. В. Требования в области охраны окружающей среды, благоустройства и озеленения [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://zakonbase.ru/content/part/1247425

52. Терская Л. А. Анализ реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды» обратная связь с населением [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-realizatsii-munitsipalnoy-programmy-formirovanie-sovremennoy-gorodskoy-sredy-obratnaya-svyaz-s-naseleniem

53. Топор А. В. Зарубежный опыт и мировые тенденции в организации экологического образования. [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://moluch.ru/archive/57/7826/

54. Ходжаев А.Ш. Современные экогорода: опыт и перспективы развития [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-ekogoroda-opyt-i-perspektivy-razvitiya

55. Шевлягина О. Р. Благоустройство придомовой территории, журнал Росквартал [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://roskvartal.ru/soderzhanie-mkd/9738/kak-uo-i-zhitelyam-doma-realizovat-proekt-po-blagoustroystvu-dvora

56. Шемелина О.С. Аспекты психологического восприятия современной городской среды. Ценности и

смыслы [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/aspekty-psihologicheskogo-vospriyatiya-sovremennoy-gorodskoy-sredy

57. Щетинский В. А. Российский опыт и зарубежная практика стратегического территориального планирования ”Управление развитием территории” [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://library.vscc.ac.ru/Files/books/1444632852regional_naja_politika.p

58. Эллард К. Среда обитания. Как архитектура влияет на наше поведение и самочувствие [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: https://www.alpinabook.ru/catalog/book-80828/

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Нормативно правовое обеспечение деятельности органов в сфере благоустройства на федеральном уровне

Наименование нормативно-правового документа	Содержание
"Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 10.01.2005 N 190-ФЗ (ред. от 25.12.2018)	Регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, строительство объектов капитального строительства.
Федеральный закон от 10	Статья 44 регулируются «Требования в

января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений», в которой говориться, что «при планировании и застройке городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, благоустройству территорий и экологической безопасности в соответствии с законодательством», установлена обязанность юридических и физических лиц, осуществляющих эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, проводить мероприятия по благоустройству территорий. Меры по благоустройству территорий обязательны и при осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений
Федеральный закон "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ	Регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду
Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ	Этот закон устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные

	гарантии его осуществления. К вопросам местного значения городского округа относится организация благоустройства территории муниципального образования
Федеральный закон "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" от 22.07.2008 N 143-ФЗ	Статья 41 регулирует «Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности. При осуществлении рекреационной деятельности в лесах допускается возведение временных построек на лесных участках и осуществление их благоустройства. На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты
"Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019)	При регулировании земельных отношений применяется принцип разграничения действия норм гражданского законодательства и норм земельного законодательства в части регулирования отношений по использованию земель

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Цели и задачи данной муниципальной программы

Задачи	Решаемые проблемы	Ожидаемый социально-экономический эффект	Ответственные (участники)
Повысить уровень экологической культуры и вовлеченности населения в решение вопросов экологической безопасности города Тюмени	Недостаточный уровень экологической культуры и ответственности населения города Тюмени за состояние окружающей среды	Повышение уровня экологической культуры населения города Тюмени	ДГХ
Создать благоприятные условия для отдыха населения на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности города Тюмени	Высокий уровень загрязнения водных объектов, находящихся в муниципальной собственности города Тюмени, и недостаточность зон отдыха на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности города Тюмени	Создание условий для комфортного и безопасного отдыха населения на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности города Тюмени	ДГХ (управы АО, СЗ)
Обеспечить сохранение защитных функций городских лесов, расположенных в границах	Высокий уровень антропогенного воздействия на территории городских лесов расположенных в границах города	Создание комфортных условий для пребывания населения в городских лесах, расположенных	ДГХ (ЛПХ)

города Тюмени и повысить их рекреационный потенциал	Тюмени	в границах города Тюмени	
Повысить уровень благоустройства озелененных территорий в городе Тюмени в 2015-2022 годах	Недостаточный уровень благоустройства озелененных территорий	Создание условий для комфортного отдыха населения на озелененных территориях в городе Тюмени	Управы АО (ДГХ, ДЗОиГ, ЛПХ, СЗ)
Повысить уровень благоустройства дворовых территорий в городе Тюмени в 2015-2022	Недостаточный уровень благоустройства дворовых территорий в городе Тюмени	Повышение комфортности среды проживания населения города Тюмени	Управы АО (ДГХ, ДЗОиГ, СЗ)
Обеспечить участие в организации деятельности по сбору (в том числе по разделенному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО на территории города Тюмени	Нарушение требований санитарно-эпидемиологического благополучия и экологической безопасности в городе Тюмени	Повышение экологической безопасности на территории города Тюмени	Управы АО (ДГХ, СЗ)

Сокращения:

ДГХ - департамент городского хозяйства Администрации города Тюмени;

Управы АО - управы административных округов Администрации города Тюмени;

ДЗОиГ - департамент земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени;

ЛПХ - МКУ "ЛесПаркХоз";

СЗ - МКУ "Службы заказчика по благоустройству административных округов Администрации города Тюмени".