

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Псковский государственный университет»

Факультет менеджмента

Кафедра государственного и муниципального управления

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Разработка предложений по совершенствованию деятельности
отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП
по Псковской области»

Допустить к защите
И.о.зав. кафедры

(И.А. Дагаева)

Руководитель проекта
(работы)

(К.И. Степанова)

При консультации

()

Дипломник гр. 1013-04с

(М.Н. Круг)

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Псковский государственный университет»

Утверждаю
И.о.зав. кафедры государственного
и муниципального управления
_____ И.А. Дагаева
« _____ » _____ 2018 г.

Кафедра государственного и муниципального управления
Факультет менеджмента

ЗАДАНИЕ ПО ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ

Фамилия Круг имя Мария отчество Николаевна шифр 16101036

I. ТЕМА ПРОЕКТА

«Разработка предложений по совершенствованию деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области»

II. СОДЕРЖАНИЕ ПОЯСНИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСКИ

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

1.1. Сущность и основные направления деятельности Федеральной службы судебных приставов

1.2. Место и роль ФССП в системе органов исполнительной власти России

1.3. Нормативно-правовое регулирование деятельности ФССП в России

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ПО ИСПОЛНЕНИЮ ОСОБО ВАЖНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ УФССП ПО ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Общая характеристика деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области

2.2. Анализ основных показателей деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области

2.3. Основные проблемы в сфере деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области

ГЛАВА 3. РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ПО ИСПОЛНЕНИЮ ОСОБО ВАЖНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ УФССП ПО ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Мероприятия по совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности ФССП

3.2. Внедрение автоматизированной программы по работе с должниками

3.3. Повышение качества работы с исполнительными производствами

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

ПРИЛОЖЕНИЕ

III. СОДЕРЖАНИЕ ПЛАКАТОВ

1. Титульный лист
2. Цель, объект, предмет и задачи ВКР
3. Основные понятия и задачи Федеральной службы судебных приставов
4. Место и роль ФССП в системе органов исполнительной власти России
5. Нормативно-правовое регулирование деятельности ФССП в России
6. Общая характеристика деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области
7. Общая характеристика деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области
8. Общая характеристика деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области
9. Анализ основных показателей деятельности отдела особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области
10. Анализ основных показателей деятельности отдела особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области
11. Мероприятия по совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности отдела особо важных исполнительных производств
12. Внедрение автоматизированной программы по работе с должниками
13. Совершенствование организации работы в сфере исполнительного производства
14. Совершенствование организации работы в сфере исполнительного производства
15. Спасибо за внимание

IV. ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (посл. ред. от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. Федеральный закон «О судебных приставах» от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ (ред. 29.12.2017)
3. Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ (ред. 17.03.2019)
4. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 апреля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. 01.01.2019)
5. Федеральный закон от 19.07.2009г. № 194 – ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О судебных приставах»
6. Бастрьгин С.М. Исполнительное производство: сроки предъявления исполнительных актов // Право и экономика. 2014. № 11. С. 67-74
7. Володин Е.А. Правоохранительная служба в системе государственной службы Российской Федерации // В сборнике: Проблемы качества российского законодательства сборник научных трудов. С.Б. Верещак (отв. ред.). Чебоксары, 2015. С. 113-117.
8. Григорьева О.О. Место правоохранительной службы в системе государственной службы Российской Федерации // Успехи современной науки. 2017. Т. 6. № 4. С. 227-230.
- Лоенко А.И. Анализ нормативно-правовой базы государственной правоохранительной службы // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2017. Т. 2. № 3. С. 162-165.

Руководитель работы _____ /К.И. Степанова/

Подпись

Ф.И.О.

Должность **Старший государственный таможенный инспектор отдела распоряжения имуществом и исполнения постановлений**

Защита назначена на « _____ » _____ 20__ г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ	7
1.1. Сущность и основные направления деятельности Федеральной службы судебных приставов	7
1.2. Место и роль ФССП в системе органов исполнительной власти России	12
1.3. Нормативно-правовое регулирование деятельности ФССП в России	19
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ПО ИСПОЛНЕНИЮ ОСОБО ВАЖНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ УФССП ПО ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	27
2.1. Общая характеристика деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области	27
2.2. Анализ основных показателей деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области	43
2.3. Основные проблемы в сфере деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области	59
ГЛАВА 3. РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ПО ИСПОЛНЕНИЮ ОСОБО ВАЖНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ УФССП ПО ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	62
3.1. Мероприятия по совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности ФССП	62
3.2. Внедрение автоматизированной программы по работе с должниками	67
3.3. Повышение качества работы с исполнительными производствами	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	80
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	84
ПРИЛОЖЕНИЕ	89

ВВЕДЕНИЕ

В настоящий момент система принудительного исполнения судебных решений признается одним из проблемных правовых институтов в Российской Федерации. Важность решения проблемы совершенствования организации работы службы судебных приставов, связана с необходимым в государстве и обществе в целом продуктивным отлаженным правовом механизме, а так же системы организации исполнения судебных актов, имеющей в своем составе высококвалифицированных специалистов, в том числе и повышением требований к уровню их профессиональных навыков и подготовки к работе, в связи с тем, социально-экономические преобразования, которые осуществляются в России на данном этапе развития постоянно усложняются.

Федеральная служба судебных приставов - единственный орган по принудительному исполнению судебных актов, в ее обязанности входят функции, необходимые для обеспечения порядка деятельности исполнения судебных и иных актов. Исключительность ее статуса говорит о том, что данная служба несет большую ответственность при выполнении своих задач и в сфере правовой обремененности принимаемых ими решениями, которые в свою очередь направлены на восстановление нарушенных прав и справедливости, а так же на повышение доверия общества к власти.

Организационные проблемы Федеральной службы судебных приставов описаны в трудах Т.К. Андреева, Л.А. Воскобитова, Л.Х. Вагапова, О.О. Григорьева, Н.В. Звягина, Т.П. Суханова и др.

Совершенствование исполнительного производства является актуальной проблемой, которую необходимо решать с целью оптимизации процессуального законодательства, которое охватывает широкую сферу российской правовой действительности.

Объектом исследования является отдел по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области.

Предмет исследования – деятельность отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области.

Цель исследования заключается в совершенствовании деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области.

Задачи исследования:

- 1) рассмотреть основные направления деятельности Федеральной службы судебных приставов;
- 2) изучить место и роль ФССП в системе исполнительной власти России;
- 3) провести анализ нормативно-правового регулирования деятельности ФССП в России;
- 4) ознакомиться с деятельностью УФССП России по Псковской области;
- 5) изучить деятельность отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП России по Псковской области;
- 6) проанализировать основные показатели деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств;
- 7) обозначить основные проблемы деятельности отдела и предложить пути их решения.

Во время написания работы применялись такие методы исследования как: аналитический метод, обобщение, системный и структурный анализ, метод сравнительного исследования, метод нормативно-правового анализа, графический метод.

Выпускная квалификационная работа состоит из: введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

1.1. Сущность и основные направления деятельности Федеральной службы судебных приставов

Основополагающим фактором развития современной системы государственного управления в России является формирование информационного пространства, обеспечивающего работу органов государственной власти.

Каждый из этих органов, используя специфические методы, каждый в своей сфере выражают организаторскую роль государства в обществе. В соответствии с Конституцией РФ в Российской Федерации на федеральном уровне государственная власть осуществляется Президентом РФ, Правительством РФ Правительством РФ, Федеральным Собранием и судами России.

Исполнительная власть — самостоятельная и независимая публичная власть в стране, осуществляющая полномочия по управлению делами государства.[27,с.184]

Согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2002 № 207 «Об утверждении типового положения о юридической службе федерального органа исполнительной власти» - юридическая служба федерального органа исполнительной власти, это служба, созданная для правового обеспечения деятельности органа, основными задачами которой является правовое обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти, осуществление работы, связанной с совершенствованием законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы, входящие в компетенцию федерального органа исполнительной власти, а также улучшение качества проектов нормативных правовых актов.

ФССП России образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти". [22,с.1883]

До образования ФССП функции, обеспечивающие исполнение судебных актов были возложены на Министерство юстиции Российской Федерации и находились в подчинении у Департамента судебных приставов. Данный Департамент действовал на основании приказа Министерства юстиции России № 276 от 22.09.2000г. «Об утверждении положения о Департаменте судебных приставов».

На основании Указа Президента РФ № 1316 (13.10.2004г.) - «Вопросы Федеральной службы судебных приставов», Федеральная служба судебных приставов относится к федеральным органам исполнительной власти, которая действует в соответствии со связанными в сфере обеспечения порядка деятельности судов определенными функциями, направленными на исполнение судебных актов, а также деятельность по контролю в определенной сфере деятельности, правоприменительные функции.[32,с.26]

В соответствии со ст. 5 ФЗ № 229-ФЗ (02.10.2007г.) «Об исполнительном производстве» – ФССП и ее территориальные отделения, относятся к органами принудительного исполнения наказания, которые осуществляют принудительное решение судебных актов.[3]

В документальных актах российской системы можно найти упоминания о судебных приставах, их действие на Руси относится по времени к периоду феодальной раздробленности, в судных грамотах, датированных XV веком Псковской и Новгородской областях.[22,с.1881]

Ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» (ред. от 01.05.2019) описано следующее определение «Судебный пристав» — должностное лицо, осуществляющее принудительное исполнение судебных решений и постановлений.

Согласно ст.9 данного закона, главный судебный пристав, находится во главе территориального органа Федеральной службы судебных приставов-

исполнителей по соответствующим субъектам (субъекту) Российской Федерации.[2]

Изначально, когда только создавался институт судебных приставов, должностные лица состояли при судебных ведомствах. В обязанности судебных приставов входили действия вспомогательного и процессуального характера исполнения решений суда и при расследовании уголовных дел. Правовой институт судебных приставов всегда имел очень большое значение.

Положение указа утверждённое указом Президента от 13.10.2004 № 1316 о Федеральной службе судебных приставов, гласит, что ФССП России осуществляет функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. [10]

Основными задачами ФССП России являются:

- обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;
- исполнение законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подсудности Федеральной службы судебных приставов;
- осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.

- ведение государственного реестра;
- управление территориальными органами ФССП России.[2]

ФССП России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Минюста России.

ФССП России осуществляет свою деятельность с помощью подотчетных территориальных органов и исполняет следующие полномочия:

- создает банки данных о возбуждении ими исполнительного производства;
- анализирует работу территориальных органов власти;
- организовывает принудительную реализацию и хранение изъятого и арестованного имущества, розыск должника (организации или гражданина), участие судебных приставов в защите государственных интересов в делах о банкротстве, а также в исполнении решений комиссий по трудовым спорам;
- согласно исполнительному документу, на основании оценки и учета арестованного имущества, использует меры принудительного исполнения
- организует в соответствии с законодательством РФ производство дознания по уголовным делам об административных правонарушениях;
- применяют и разрабатывает мер социальной и правовой защите судебных приставов;
- осуществляет материально-техническое обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов и функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание службы;
- участвует в осуществлении и разработке программ международного сотрудничества.[16,с.79]

Процесс исполнительного производства предполагает взаимодействия судебного пристава со сторонами, во время которого пристав-исполнитель удовлетворяет и реализует потребности, достигая цели.

Для реализации своих полномочий ФССП России имеет право: запрашивать от органов государственной власти, местного самоуправления материалы и иные документы, привлекать для выработки решений ученых и специалистов, образовывать контрольные и совещательные органы, заключать гражданско-правовые договоры.[23,с.113]

Компетенция, задачи и структура Федеральной службы судебных приставов РФ описаны в Положении о Федеральной службе судебных приставов, согласно Указа Президента РФ от 13.10.2004 № 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов", а так же утвержденном Приказом Минюста России от 09.04 2007 № 69, в положении о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов.

В данное время в Федеральную службу судебных приставов включены: центральный аппарат, 84 территориальных органа в России. В территориальные органы входят аппарат управления этими органами и подразделений судебных приставов, общее количество которых более 2500.[41]

Отделы судебных приставов делятся на городские (районные), специализированные и межрайонные отделы, их задачами является исполнение особой категории исполнительных документов.

Полномочия ФССП России представлены в таблице 1.1. [41]

Таблица 1.1

Полномочия ФССП России

Вид полномочий	Характеристика
Обеспечение	Оценка и учет изъятого и арестованного имущества должника осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов. контроль за порядком в суде; на основании исполнительного документа, применения мер принудительного исполнения

Организация	деятельность приставов по исполнению решений комиссий по спорам, которые связаны со спорными трудовыми отношениями; продажа изъятого или арестованного имущества, его хранение розыск приставом имущества; розыск приставом должника; защита интересов страны в т.ч. при процедурах банкротства; участие по спорным трудовым вопросам в сфере исполнении решений
Создание и ведение банка данных	банк данных о исполнительных производствах, согласованной работе информационной системы в установленной области деятельности, а так же обеспечение методологического единообразия

Можно сделать вывод, государственная служба – это деятельность государства по организационно-правовому регулированию функционирования государственного аппарата, представленного служащими государственных органов, которые осуществляют трудовую деятельность на профессиональной основе и направлена она на обеспечение функций и задач государства, посредством осуществления полномочий государственных органов и регулирование отношений, складывающихся при взаимодействии с внешней средой, а также внутри организации.

1.2. Место и роль ФССП в системе органов исполнительной власти России

Федеральная служба судебных приставов – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также является уполномоченным органом на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, и на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за

деятельностью указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр. [14, с.43]

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 14.03.2009 № 38-ФЗ, внесшим изменения в ст. 40 УПК РФ, к органам дознания относятся органы ФССП.

Система Федеральной службы судебных приставов представляет собой организующее, целенаправленное, регулирующее воздействие на региональные органы, целью которых является повышения эффективности их деятельности, преобразования ее, учитывая интересы гражданского общества.[16,с.108]

Структура федеральных органов исполнительной власти делится на три категории:[23,с.114]

1. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;
2. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;
3. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

Структура органов власти представлена на рисунке 1.2.



Рис.1.2. Структура органов власти Российской Федерации

Признаками исполнительной власти являются: [24,с.441]

- ограниченная и относительно самостоятельная ветвь государственной власти;
- подзаконна по характеру и своим задачам (законодательной власти);
- объективизированная в системе хорошо организованных органов исполнительной власти;
- деятельность исполнительно-распорядительная и характер носит: постоянный, непрерывный во времени;
- исключительный обладатель материальных ресурсов и властных полномочий принудительного характера.

Структура Федеральных органов исполнительной власти представлена на рис. 1.3.[41]



Рис.1.3. Структура Федеральных органов исполнительной власти

В соответствии со Структурой федеральных органов исполнительной власти, утверждённой Указом Президента России от 15.05.2018 № 215 (ред. от 26.02.2019) «О структуре федеральных органов исполнительной власти», ФССП России подведомственна Министерству юстиции Российской Федерации, входящее в группу федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации. [32,с.26]

Структура Министерства юстиции представлена на рис. 1.4.

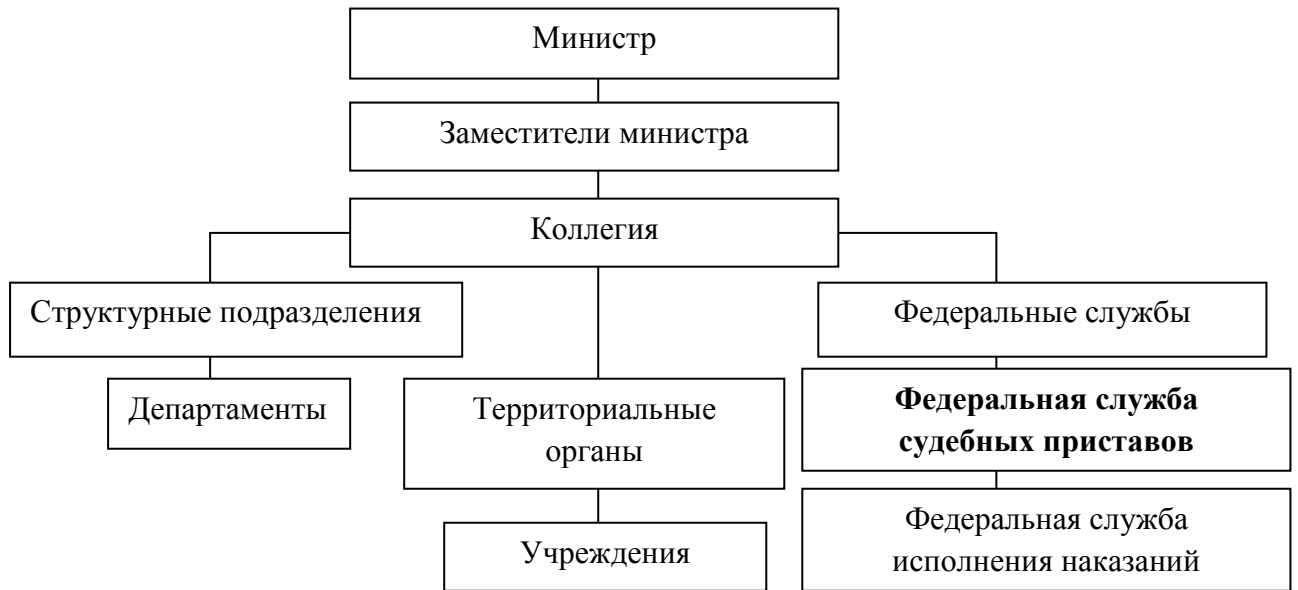


Рис. 1.4. Структура управления Министерства юстиции

В систему ФССП входит: управления в субъектах Российской Федерации; центральный аппарат; структурные подразделения региональных органов ФССП. Центральный аппарат ФССП расположен в столице России.

Структура управления ФССП России представлена в приложении 1. Численность штата Федеральной службы судебных приставов формируется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации. ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации, который выбирается, назначается и освобождается от данной должности только Президентом Российской Федерации. Главный судебный пристав осуществляет руководство пятью заместителями, которые так же освобождаются от должности только Президентом РФ.

Главный пристав Российской Федерации организывает непосредственно работу ФССП России и персонально несет ответственность за выполнение приказов, возложенных на Федеральную службу судебных приставов, в том числе и за реализацию политики государства. [41]

Заместители директора осуществляют координацию и контроль работы управлений центрального аппарата ФССП России, а также ее территориальных органов в соответствии с распределением обязанностей между заместителями директора, Регламентом Федеральной службы и иными актами ФССП России, а также приказами и поручениями директора.

В дополнение к центральному управлению ФССП делится на территориальные единицы, которые действуют в рамках того или иного субъекта РФ (существует 83 территориальных управления ФССП — по каждому из субъектов, некоторые из них объединены). Каждое территориальное управление делится на аппарат и структурные подразделения, которые состоят из районных, межрайонных и специализированных отделов.[41]

Согласно Положению о ФССП России (Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1316) ключевыми задачами ФССП России обозначены:

- обеспечение безопасности работы в судах;
- организация принудительного исполнения исполнительных документов судов, а также других органов;
- выявление, пресечение и расследование преступлений против правосудия.

1) своевременности исполнения исполнительных актов и использования мер принудительного исполнения;

2) законности

3) почтения чести и достоинства гражданина;

4) неприкосновенности минимума имущества, нужного для жизни должника – гражданина и членов его семьи;

5) соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения. [32, с.27]

В соответствии с Приказом ФССП России №86, от 15 марта «Об утверждении структуры и внесения изменений в штатное расписание

центрального аппарата ФССП». Структура центрального аппарата включает:
[31,с.162]

- организацию работы по розыску имущества и самих должников, розыск детей;
- управление в области организационно-контрольной деятельности;
- управление организацией исполнительного производства;
- управление ей в области дознания;
- управление делопроизводством ФССП;
- управление организацией по обеспечению установленного порядка в судах;
- управление по борьбе с коррупцией и обеспечению работы с кадрами в т.ч. управление безопасностью;
- управление кадрами государства и службой;
- правовое управление;
- управление в сфере информационных технологий;
- управление рассмотрениями в исполнительном производстве обращениями граждан. [41]

В центральном аппарате действуют: отделение по надзору в сфере защиты государственной тайны Российской Федерации; отдел по взаимосвязи со средствами массовой информации, подразделение по мобилизационной подготовке и гражданской обороне.

В территориальные органы включены: управления по руководству работой подразделений данных органов на территории конкретного субъекта Российской Федерации (его традиционно возглавляют главные судебные приставы субъектов РФ). На данную должность назначение происходит по представлению директора службы в Министерстве юстиции РФ.

На уровне районов осуществляют деятельность: районные, межрайонные (обычно специализированные отделы), они являются территориальными органами ФССП России. Данные подразделения являются основополагающим звеном службы. [25,с.227]

Можно отметить, что Федеральная служба судебных приставов в России относится к органам исполнительной власти, которая осуществляет функции по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, предусмотренных законодательством РФ «Об исполнительном производстве», по обеспечению установленного порядка деятельности судов, а также функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

1.3 Нормативно-правовое регулирование деятельности ФССП в России

Федеральная служба судебных приставов в Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основании следующих нормативно-правовых документов:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Кодексы: Гражданский, Трудовой, Уголовный и др.;
3. Указы Президента Российской Федерации;
4. Федеральные законы;
5. Акты Правительства Российской Федерации;
6. Акты Министерства юстиции Российской Федерации;
7. Акты Федеральной службы судебных приставов;
8. Иные акты органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Наиболее значимыми нормативными документами являются:

1. Конституция Российской Федерации (посл. ред. 21.07.2014);
2. Указ Президента РФ от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 26.02.2019);
3. Указ Президента Российской Федерации от 12.10.2017 № 478 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы ...»;

4. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2017 № 96 «Об утверждении положения о кадровом резерве федерального государственного органа»;
5. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе»;
6. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве";
7. Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ "О судебных приставах"
8. Приказ ФССП России от 29.05.2012 № 256 "Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов".

В уголовном Кодексе Российской Федерации прописана такая правоохранительная фикция, как дознание, благодаря чему судебные приставы-исполнители выявляют, предупреждают, расследуют и пресекают уголовные преступления.[14, с.108]

Не исполнение решения и приговора суда или иного другого акта, приводит не только к административной ответственности, но и к уголовной. Дознаватель выявляет данный факт. Объектам преступления могут быть имущественные и не имущественные законные интересы и права личности, организаций, учреждений, предприятий. В Уголовном кодексе Российской Федерации рассматривается несколько составов преступлений, данные преступления связаны с исполнением конкретных судебных актов, которые вынесенных по разным категориям дел. Такими следует признать:

- злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности (ст. 177 Уголовного кодекса РФ);
- злостное неисполнение приговора, решения суда или иного судебного акта (ст. 315 Уголовного кодекса РФ);
- злостное нарушение по выплатам алиментов на несовершеннолетних детей или же нетрудоспособных родителей (на основании ст. 157 Уголовного кодекса РФ);

- оказания препятствия при осуществлении правосудия в сфере производства предварительного расследования (ст.294 Уголовного кодекса РФ);
 - незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого аресту или описи, либо подлежащего конфискации (ст. 312 Уголовного кодекса РФ);
 - неуважение к суду, выразившееся в оскорблении участников судебного процесса (ст. 297 уголовного кодекса РФ). [31,с.162]

Федеральный закон от 2 октября 2007г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» считает Федеральную службу судебных приставов уполномоченным органом по принудительному исполнению судебных актов, актов иных органов или должностных лиц.[3]

Основные функции Федеральной службы судебных приставов в сфере правоохранительной деятельности прописаны в Федеральном законе от 21.07.1997 № 118-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О судебных приставах» и включают в себя:[2]

- изъятие имущества, либо его арест и сдачу на специальное хранение;
- розыск по исполнительному документу имущества должников или их самих, детей;
- розыск детей;
- работа с гражданскими делами;
- проведение действий по розыску гражданина-ответчика;
- прекращение преступлений (правонарушений), задержание лиц, которые их совершившили, содействие поддержанию общественного порядка в судах (ст. 11);
- применение физической силы, а также огнестрельного оружия и специальных средств защиты. (ст.ст. 11, 15-18).

Положения статьи 24 настоящего Федерального закона в части прохождения военно-врачебной экспертизы гражданами, поступающими на должность судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов, и судебными приставами по обеспечению

установленного порядка деятельности судов, вступают в силу с 1 января 2017 года. [2]

В Федеральном законе от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 09.03.2016, с изм. от 10.03.2016) «Об исполнительном производстве» прописаны такие правоохранительные функции, как:[3]

– указанные в исполнительном документе определенные предметы, их изъятие и передача;

– обращение взыскания на имущество должника путем наложения ареста;

– обращение взыскания на денежные средства и иное имущество должника, находящиеся у других лиц и т. д.

Работа с представителями организаций и обращениями граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», приказом ФССП России от 10.12.2010 № 682 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Федеральной службе судебных приставов».

На основании ст. 2 Федерального закона № 59-ФЗ (02.05.2006г.) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Граждане имеют право направлять коллективные и индивидуальные обращения, включая обращения юридических лиц и граждан в органы местного самоуправления, государственные органы власти, в муниципальные и государственные учреждения и иные организации, на которые возлагается осуществление публичных функций, а так же обращаться лично. [17,с.112]

В ст. 128 ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрен порядок оспаривания постановлений должностных лиц службы судебных приставов, их действий (бездействия). Данной статьей предусматривается определенный механизм по судебной защите всех сторон в исполнительном производстве в т.ч. иных лиц, права и интересы которых были нарушены постановлениями должностных лиц службы судебных приставов, их

действиями (бездействием) по исполнению исполнительного документа. [3]

В таблице 1.2 представлена краткая характеристика особо важных нормативно-правовых документов, используемых в деятельности ФССП России.

Таблица 1.2

Краткая характеристика особо важных нормативно-правовых документов

Документ	Последняя редакция	Краткая характеристика
Конституция РФ	21.07.2014	высший нормативно-правовой акт. Конституция обладает высшей юридической силой, закрепляющей основы конституционного строя России, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина, а также конституционные поправки и пересмотр Конституции
Уголовный кодекс РФ	23.04.2019	основной единственный источник уголовного права, устанавливающий наказуемость и преступность деяний на территории Российской Федерации.
Административный кодекс	23.04.2019	кодифицированный нормативный акт, регулирующий отношения в обществе по привлечению к административной ответственности, а также устанавливающий перечень всех административных правонарушений, органы, рассматривающие дела, порядок привлечения к административной ответственности и порядок исполнения решений по административным делам.
Трудовой кодекс	01.04.2019	Трудовой кодекс определяет трудовые отношения между работодателями и работниками, связанными с трудовыми отношениями, принятыми федеральными законами, с Указами Президента РФ и Постановлениями Правительства РФ. Кодекс РФ устанавливает обязанности и права работника и работодателя, регулирует вопросы охраны труда, повышения квалификации, переподготовки и трудоустройства, социального партнерства. Описываются правила оплаты труда, порядок решения трудовых споров.
Федеральный закон от 2 октября 2007г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве»	06.03.2019	определяет Федеральную службу судебных приставов в качестве уполномоченных органов по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Продолжение таблица 1.2

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»	27.12.2018	Настоящим Федеральным законом регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.
Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе»	01.05.2019	Настоящим Федеральным законом в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" устанавливаются правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации.
Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"	06.03.2019	определяет Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы в качестве уполномоченных органов по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.
Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ "О судебных приставах"	01.05.2019	определяет права, полномочия и обязанности судебных приставов, регулирует их деятельность, а также предусматривает наказание за превышение должностных полномочий и нарушения профессиональной этики.
Федеральный закон от 03.07.2016 № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении и деятельности по возврату просроченной задолженности и	12.11.2018	Настоящий Федеральный закон в целях защиты прав и законных интересов физических лиц устанавливает правовые основы деятельности по возврату задолженности физических лиц, возникшей из денежных обязательств.

Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов"	29.01.2018	включает требования по оптимальной численности работников центрального аппарата ФССП (640 чел); максимальную численность работников территориальных органов Федеральной службы судебных приставов (73919 чел); также оговариваются основные задачи и полномочия ФСССП, организация деятельности.
Приказ ФССП России от 29.05.2012 № 256 "Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов"	29.01.2018	Структура и штатное расписание центрального аппарата и территориально органа ФССП России; полномочия директора и его заместителей; полномочия руководства структурных подразделений; планирование и организация работы ФССП России; участие ФСССП в работе Правительства РФ.

Таким образом, вышеуказанные Законы устанавливают правоохранительные функции Федеральной службы судебных приставов России.

Основные приказы на основании которых службой судебных приставов ведет свою деятельность: приказ ФССП России № 281 от 15.06.2012 «Об организации планирования деятельности Федеральной службы судебных приставов», приказ ФССП России от 15.06.2006 № 71 «Об утверждении Инструкции по организации планирования работы и контроля за выполнением планов в Федеральной службе судебных приставов».

Не смотря на то, что нормативно-правовая база достаточно обширная, судебные приставы отдела особо важных исполнительных производств УФССП России по Псковской области считают, что вопрос с присвоением классов чин работников до сих пор не доработан, а это непосредственно влияет на размер их зарплаты. В статье 6 Закона о судебных приставах прописано, что классные чины присваиваются исключительно судебным приставам-исполнителям. По мнению

сотрудников, так как ФССП по непосредственно относится к министерству юстиции РФ, то, целесообразно было статью создать в ином понимании: «Судебным приставам присваивать классные чины юстиции. Данная поправка позволит повысить уровень денежной компенсации и социальных гарантий. [35,с.119]

Те социальные гарантии, которые предоставляются приставам, не смотря на выполнение ими работ, которые порой выходят за рамки обычно осуществляемых другими гражданскими служащими, отличается в значительной степени от комплекса социальных гарантий, которые предоставляются служащим других государственных органов власти. Можно сделать вывод, что в связи, с высокой служебной нагрузкой низкая социальная поддержка влечет за собой постоянно растущую текучесть кадров и трудность в том, чтоб привлечь новых высококвалифицированных специалистов.

Таким образом, уровень нормативно-правового и информационного коммуникаций органов ФССП России не в должной мере соответствует сложившимся потребностям государства и общества, а также загруженности и значимости, возложенных на нее функций. В Федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» прописывается потребность в преобразовании информационных технологий, которые применяются в Федеральной службе судебных приставов.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ПО ИСПОЛНЕНИЮ ОСОБО ВАЖНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ УФССП ПО ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Общая характеристика деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области

6 ноября 1997г было создано Управление Федеральной службы судебных приставов (УФССП) по Псковской области в соответствии с Федеральными законами «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве». Территориальное управление по Псковской области расположено по адресу: г.Псков, ул. Текстильная, д.3. [42]

Задачи и функции УФССП России по Псковской области, закреплены Положением об Управлении Федеральной службы судебных приставов по Псковской области (утверждено приказом ФССП России от 04.10.2013 № 383).

Основными задачами территориального органа являются: [42]

1. Охрана помещений судов и обеспечение соответствующего порядка в залах суда, а также по решению главного судебного пристава РФ в процессе круглосуточного режима и пропускного режима в зданиях суда, которые находятся на всей территории Псковской области;

2. Организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов и должностных лиц, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

3. Управление районными (городскими), межрайонными и специализированными отделами территориального органа.

Территориальный орган в установленной сфере деятельности осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации следующие полномочия:

1. Обеспечивает установленный порядок деятельности судов, охрану зданий и помещений судов, в том числе по решению директора Федеральной службы судебных приставов - главного судебного пристава в определенном круглосуточном режиме, в т.ч. пропускной режим в помещениях судов в Псковской области;

2. Организует исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц;

3. Организует проведение оценки арестованного и изъятого имущества и осуществляет его учет;

4. Организует хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества;

5. Организует розыск должника, его имущества, розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании ребенка, а также розыск: гражданина-ответчика по гражданскому делу на основании судебного акта, в том числе во взаимодействии с органами и организациями в соответствии с их компетенцией;

6. Организует и осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), судебного пристава-исполнителя, дознавателя службы судебных приставов или должностного лица ФССП России, рассматривающего дела об административных правонарушениях;

7. На основании постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и помещении указанного лица в специальное учреждение организует препровождение иностранных граждан или лиц без гражданства в указанные специальные учреждения, а: также препровождение указанных лиц до пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации;

8. Осуществляет дознание по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

9. Руководит деятельностью структурных подразделений, осуществляет контроль за их деятельностью;

10. Обобщает и анализирует статистические и иные информационные материалы о деятельности территориального органа и его структурных подразделений; др. [42]

Структура Управления Федеральной службы судебных приставов по Псковской области представлена на рис. 2.1..



Рис. 2.1. Структура управления УФССП по Псковской области

В УФССП практикуется линейная структура управления, которой соответствует четкая иерархия полномочий. Руководитель Управления наделен всеми видами полномочий и осуществляет единоличное руководство ФССП. Руководитель несет полную ответственность за результаты деятельности Федеральной службы судебных приставов по Псковской области.

Основные полномочия руководителя Управления определены Приказом ФССП России от 04.10.2013 № 383 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы судебных приставов по Псковской области».

Приоритетной деятельностью в сфере исполнительного производства является обеспечение эффективного принудительного исполнения всех судебных актов, актов др. органов.[37,с.26]

Отдел судебных приставов по исполнению особо важных исполнительных производств подчиняется заместителю руководителя Управления. Структура отдела судебных приставов по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП России по Псковской области представлена на рисунке 2.2.



Рис. 2.2. Структура управления отдела судебных приставов по исполнению особо важных исполнительных производств

И.О. начальника отдела - старшего судебного пристава МОСП по исполнению особо важных исполнительных производств - Е.Д. Никандрова.

Отдел ФССП по исполнению особо важных исполнительных производств действует согласно Конституцией РФ, указам Президента Российской Федерации, а также в соответствии с международными договорами России, правовыми актами Министерства Юстиции и непосредственно ФССП РФ. Выполнение, организация обязательных судебных исполнений и исполнение прочих исполнительных документов и актов является целью деятельности отдела.[42]

Задачи отдела:

1. Предусмотренное законодательством Российской Федерации исполнение принудительных судебных актов об исполнительном производстве и актов других органов, должностных лиц.

2. Анализ, учет и хранение изъятого у должника имущества.

3.Руководствуясь правовыми актами Министерства Юстиции РФ, ФССП России приводит в исполнение дела, которые непосредственно относятся к административным правонарушениям, на основании законодательно-правового регулирования РФ.

4. Основываясь на законодательстве Российской Федерации, правовыми актами Минюста России, а так же Федеральной службы судебных приставов России, разыскивает согласно исполнительным документом должника, а так же осуществляет розыск ребенка. В которых прописываются необходимые условия о передаче ребенка, а так же в случае необходимости порядок общения с ним. В случае, если так случится, что ребенка неправомерно увезли в Россию или же наоборот, препятствуют выезду из Российской Федерации, приставами выносятся соответствующие обязательные требования.

5. Обеспечивает классификацию исполнительных актов в системе АИС ФССП России, происходит наполнение подсистем АИС ФССП России «Жалобы и обращения», «Исполнительное производство»,

«Административные дела», «Арест и конфискация», «Розыск», «Правовая защита».

6. Защищает информацию, составляющую тайну государства, а так же несет ответственность за персональные сведения в рамках своих компетенций.

7. Координирует свою деятельность с управлением ФССП РФ и в установленных правилах международного договора, законами РФ, правовыми актами нормативно правовой базы, Министерства Юстиции Российской Федерации и ФССП ,с правительством зарубежных стран с международными компаниями, область деятельности которых, связана с Управлением.

8. Охраняет информацию, связанную с подачей заявления об обжаловании постановлений, действий/бездействий сотрудников, документами Министерства юстиции России и ФССП, регламентирующие службу.

9. Производит обмен информацией с федеральными и региональными органами государственной власти, органами местной власти(МСУ), а также с определенными организациями, независимо от их организационно-правовой формы деятельности, которая необходима для принятия взвешенных решений по вопросам, относящимся к установленной области деятельности, используя для этой цел систему межведомственного электронного взаимодействия

10. Своевременно выполняет учет средств, поступающих в распоряжение Управления ФССП России, распределяет и переводит бюджет, поступающий на определенный срок в владения Управления, согласно законодательству об исполнительном производстве. [42]

Основными звеньями в данном отделе являются деятельность судебных приставов и деятельность старших специалистов, которые контролируют делопроизводство в отделе и работу с поступлениями средств

от граждан в качестве погашения задолженностей по исполнительным производствам.

В своей деятельности отдел по исполнению особо важных исполнительных производств тесно сотрудничает с отделом по розыску, реализации имущества должников и розыску детей.

В отделе регулярно проводятся рейды, осуществляется работа с гражданами. Судебные приставы осуществляют обмен информацией, в том числе в электронном виде, с федеральными и региональными органами государственной власти. [34,с.18]

Основная деятельность по осуществлению управления в отделе особо важных исполнительных производств Управления Федеральной службы судебных приставов по Псковской области ложится на судебных приставов.

Системе планирования и контроля, процессу принятия решений в отделе уделяется большое внимание. Например, анализ и степень риска по ненадлежащему исполнению должником своих долговых обязательств, внося их в общую базу системы контроля, так же принимаются решения по работе с имуществом должников. Благодаря чему повышается эффективность работы специалистов.

В отдел особо важных исполнительных производств поступают приказы с отдела организации исполнительного производства, розыска, реализации имущества должников и розыска детей, а также с аппарата управления ФССП по Псковской области и центрального ФССП.

Сотрудники отдела принимают участие в оказании гражданам и организациям государственных услуг по предоставлению информации о наличии и ходе исполнительного производства, по рассмотрению заявлений в рамках исполнительного производства об исправлении допущенных в постановлении судебного пристава опечаток или явных арифметических ошибок, о продлении сроков в исполнительном производстве, об отложении исполнительных действий и об отложении применения мер принудительного исполнения, о приостановлении или прекращении исполнительного

производства, об отмене постановления судебного пристава об окончании исполнительного производства, о проведении проверки правильности удержания и перечисления денежных средств по судебному акту, акту другого органа или должностного лица, о розыске должника, его имущества или розыске ребенка, о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

Время приема граждан в отделе особо важных исполнительных производств с 10⁰⁰ до 16⁰⁰ ежедневно. Также в Управлении проводят единый День приема граждан, последний раз подобное мероприятие проводилось 25.10.2018г. Цель проведения Дня единого приёма граждан: повышение уровня доступности и открытости службы судебных приставов для граждан, оказание гражданам помощи по вопросам исполнения судебных решений, актов иных органов и обеспечения установленного порядка деятельности судов, а также юридической помощи по данным вопросам. [42]

В таблице 2.1 представлена динамика кадрового состава отдела за период 2014-2018гг.

Таблица 2.1

Динамика кадрового состава отдела

Показатель	Год				
	2014	2015	2016	2017	2018
Численность на начало года, чел.	5	5	6	6	6
Принято, чел.	1	0	2	1	2
Уволено, чел.	1	0	1	0	1
Численность персонала на конец года, чел.	5	5	7	7	7
Среднесписочная численность, чел.	5	5	7	7	7
Коэффициент прибытия	0,2	0,00	0,31	0,15	0,31
Коэффициент выбытия	0,2	0	0,15	0	0,15
Коэффициент постоянства кадров	0,8	1	0,85	1	0,85

Как показало исследование, с 2016г в отделе стабильно работает 7 сотрудников. Штат отдела был увеличен за счет найма специалиста по делопроизводству и специалиста по депозитному счету, который анализирует

процесс погашения сумм задолженности по исполнительным производством. Данные специалисты были наняты в связи с большой загруженностью судебных приставов данного отдела. В результате делегирования полномочий, количество выполненных дел, значительно увеличилось.

На рисунке 2.3 представлены основные показатели динамики кадрового состава отдела особо важных исполнительных производств по приему и выбытию кадров.

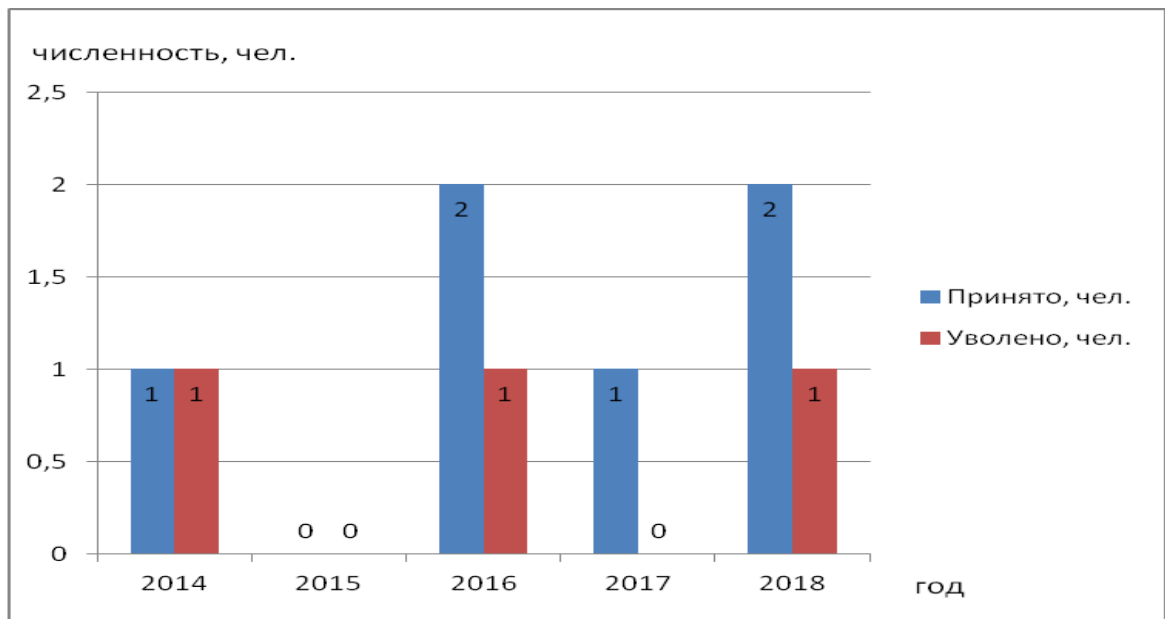


Рис. 2.3. Динамика прибывших и выбывших сотрудников отдела

Как представлено на диаграмме, наибольшее число прибывших сотрудников в отдел особо важных исполнительных производств было в 2016г и 201г, что связано с общей политикой учреждения по расширению штата сотрудников. В то же время, численность уволившихся сотрудников находится на одном уровне (по 1 чел.).

Динамика численности сотрудников отдела на начало и конец года представлена на рис. 2.4.

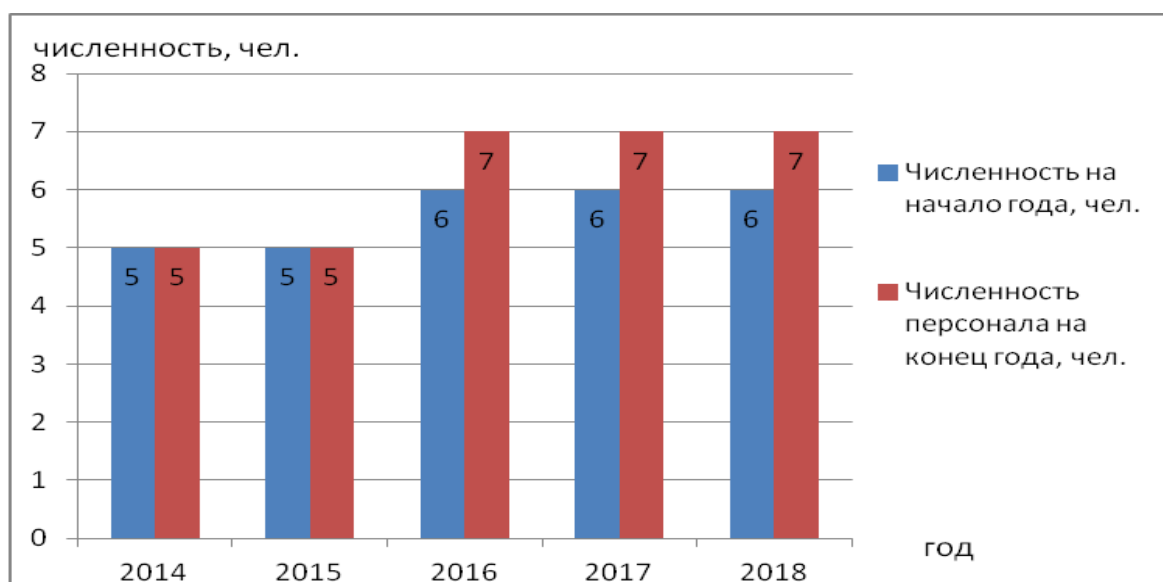


Рис. 2.4. Динамика численности сотрудников отдела на начало и конец года

Численность персонала на начало и конец периода остается относительно равной, с 2016г.

Все сотрудники отдела имеют высшее образование, из которых 6 имеют юридическое образование, еще один сотрудник имеет экономическое образование, табл. 2.2.

Таблица 2.2

Кадровый потенциал отдела

Критерий	Наименование	Год				
		2014	2015	2016	2017	2018
По полу	Мужчины	1	1	1	1	1
	Женщины	5	5	6	6	6
По возрасту	от 20-35 лет	4	4	4	2	3
	от 35-45 лет	2	2	3	5	4
По стажу	до 1	1	0	1	0	1
	от 1 до 3	2	1	2	2	2
	от 3 до 5	1	2	2	2	1
	от 5 до 8	2	2	1	2	2
	св.8 лет	0	2	1	1	1
По уровню образования	выше	4	5	7	7	7
	высшее и дополнительное высшее	-	-	-	-	-
	высшее и дополнительное неполное высшее	2	1	-	-	-

На рисунке 2.5 представлено соотношение мужчин и женщин в отделе.

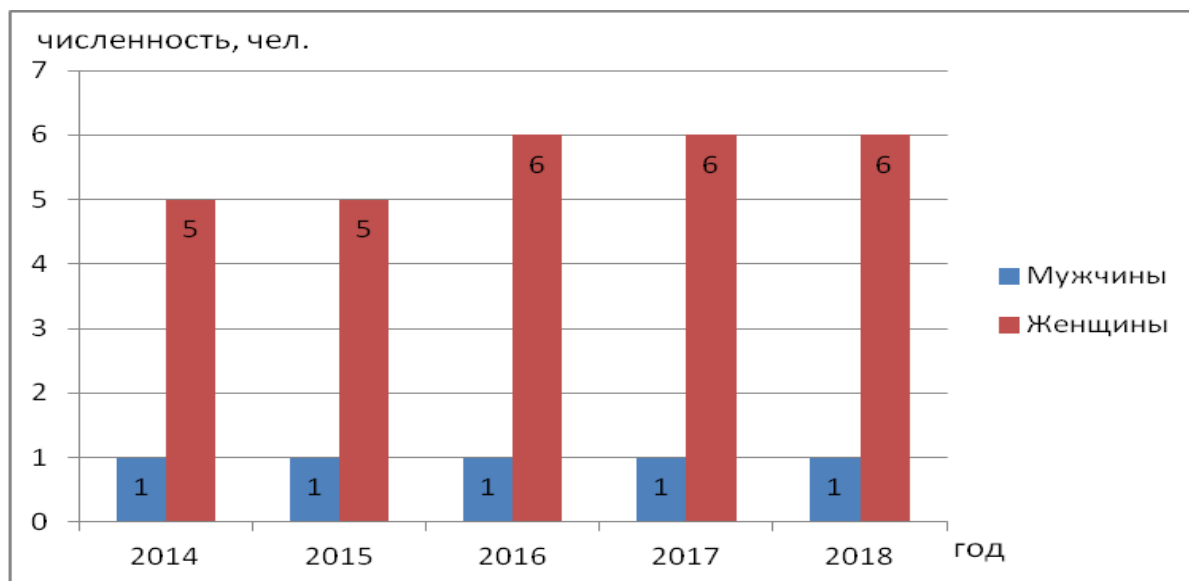


Рис. 2.5. Соотношение численности мужчин и женщин в отделе особо важных исполнительных производств

Большинство сотрудников женщины, что связано со спецификой работы отдела и только один мужчина (водитель).

На рис. 2.6 представлено соотношение сотрудников по возрасту.

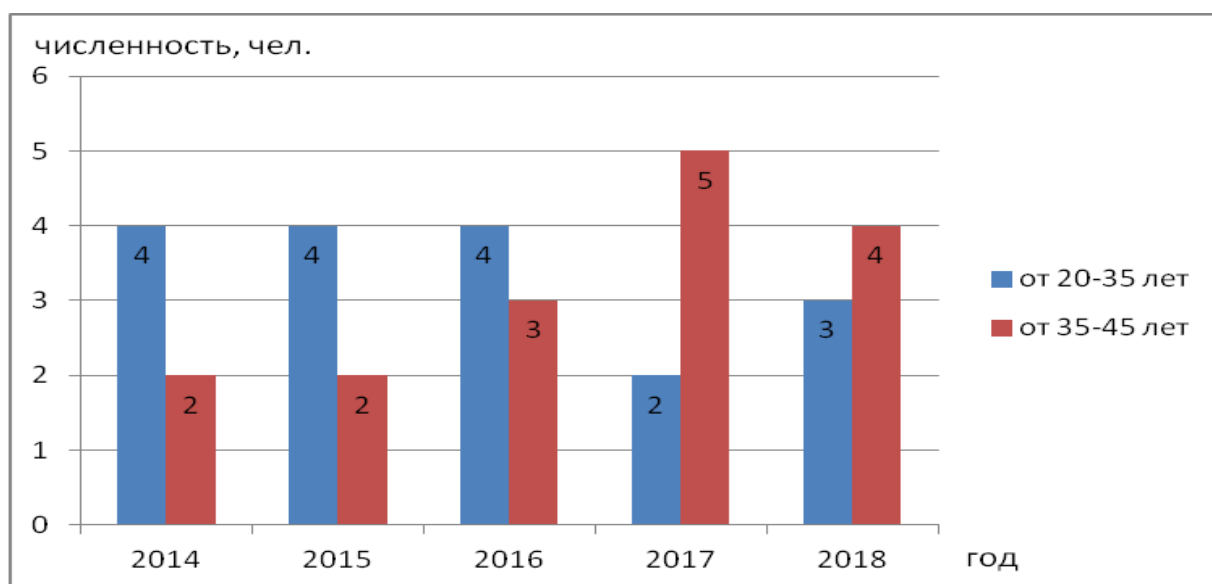


Рис. 2.6. Соотношение сотрудников отдела по возрасту

Наибольшая численность сотрудников отдела входит в старшую возрастную группу и имеет возраст от 35 до 45 лет.

Распределение сотрудников по стажу работы представлено на рис. 2.7.

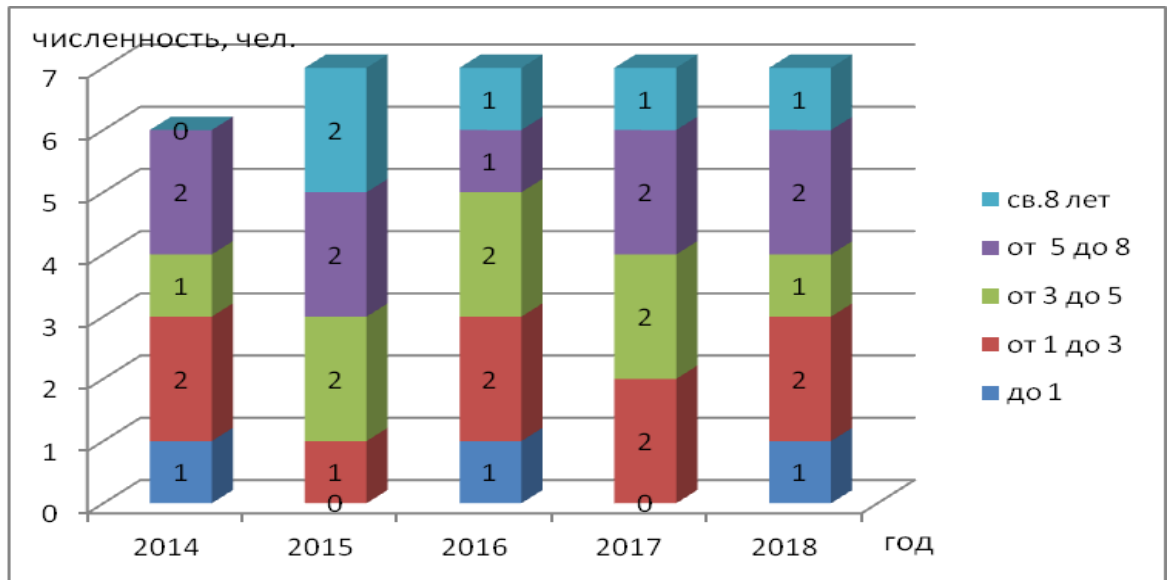


Рис. 2.7. Соотношение сотрудников отдела по стажу работы

В основном, стаж работы специалистов отдела 5-8 лет. Коллектив в отделе достаточно сплоченный, люди давно работают вместе, психологический микроклимат вполне благоприятный.

Соотношение сотрудников отдела по уровню образования представлено 2.8.

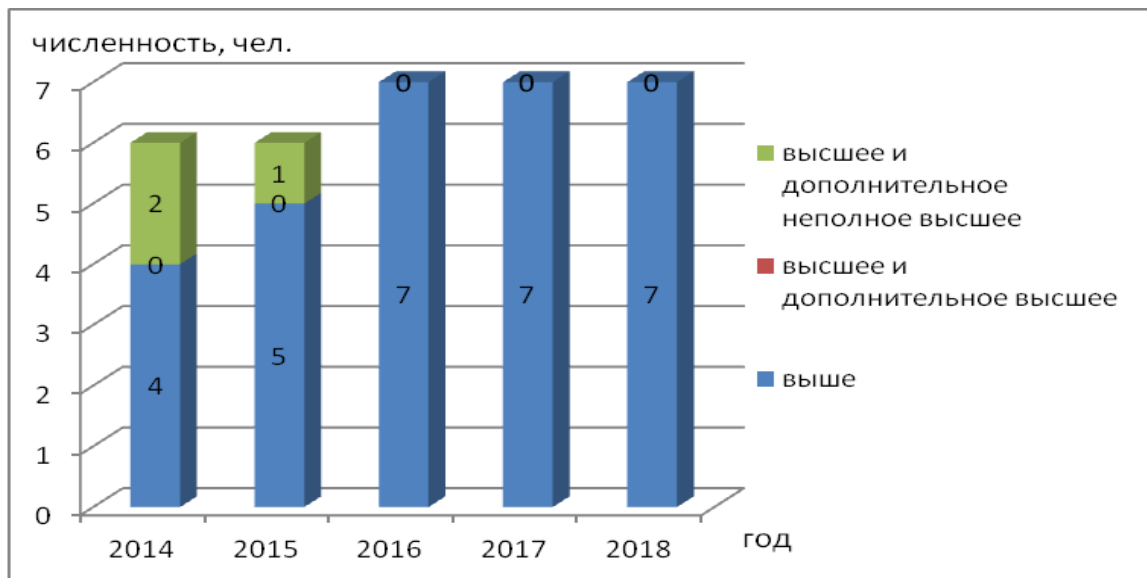


Рис. 2.8. Соотношение сотрудников отдела по уровню образования

Как показало исследование, с каждым годом увеличивалась численность сотрудников отдела с высшим образованием, с 2016г все сотрудники отдела имеют высший уровень образования.

Что касается системы адаптации персонала, то с каждым новичком проводят в обязательном порядке профессиональное интервьюирование,

закрепляют опытного наставника. Как показало наблюдение, в коллективе присутствуют достаточно доброжелательные отношения, сотрудники помогают друг другу советом, могут подменить в случае необходимости. Между многими сотрудниками возникли положительные, неформальные отношения. К новичкам в коллективе относятся доброжелательно.

Но при этом, несмотря на общую доброжелательную атмосферу в отделе, более опытные сотрудники отметили, что у них вызывает раздражение тот факт, что новых сотрудников постоянно приходится обучать, при этом, это никак не оплачивается.

Для развития коммуникации в данном отделе применяют программные средства Microsoft Excel и Deductor Studio.

Процесс принятия управленческих решений представлена на рис. 2.9.



Рис. 2.9. Процесс принятия управленческих решений

I этап. Анализ должников или исполнительных производств по степени риска неисполнения ими обязательств по долгам:

1. Для выполнения судебных решений, согласно заявлению истца у приставов-исполнителей есть 60 рабочих дней. Такое положение регулируется п. 1 статье 36 229 Федерального закона. Данные временные отрезки относятся к взысканию задолженности, в то время, как срок рассмотрения ходатайства в исполнительном производстве составляет до 10 дней.

2. Исполнительное производство возбуждается со дня вынесения судебного акта и передачи исполнительного листа в Федеральную службу судебных приставов. После чего не позднее 1 дня с момента получения документов пристав-исполнитель выносит постановление. В постановлении, копия которого находится у истца, указывается назначение об обеспечительных мерах. После всех процедур у него есть не более 5 дней на погашение своей задолженности.

И ведется посредством решения таких вопросов, как:

1. Предупреждение опасности непогашения должником своего обязательства перед судом в срок, в виду нехватки тех или иных сведений о нем, либо наличие информации о нерегулярной реализации своих обязанностей.

2. Разделение и кластеризация должников по количественным особенностям:

– по характеру исполнения решений суда должниками (классифицирует должников, по реализации их обязательств перед судом по количественным признакам)

– по степени платежеспособности должника, т.е. допустимость ликвидации его задолженности в определенный срок.

Первая задача необходима для полного контроля над своевременной и полной конфискации долгов с должников.

Вторая задача регулируется путем применения встроенным в Deductor алгоритм классификации, формируется уровень исполнения или неисполнения судебных решений должником. По примененным количественным показателям происходит анализ всех должников. Далее должники разбиваются на пять классов:

1. Должники, которые регулярно оплачивают долги.
2. Должники, которые постоянно оплачивают свои долги, но при этом имеют долг по исполнительному производству.
3. Должники средней надежности, выплачивающие долги, пропуская установленный срок, а так же имеют в наличии долг по штрафам и исполнительному сбору.
4. Должники, выплачивающие долги, но имеют при этом непогашенные штрафы.
5. Недобросовестные должники, имеющие просрочки, долги по штрафам и исполнительным производствам, а так же уклоняющиеся от платежей.

Итоги классификации дадут возможность отобрать среди должников тех, с кем необходимо будет в дальнейшем проводить постоянный контроль по исполнению ими судебных решений.

Далее следует этап, определяющий уровень платежеспособности должника, применяя такие критерии, как: сумма оцененной собственности должника, общее количество всех задолженностей, доход должника за период шести месяцев, принимая во внимание вычета всех обязательных сборов, платежеспособность. После чего можно отобрать следующие классы должников:

1. Должники с низкой платежеспособностью
2. Должники со средней платежеспособностью
3. Должники с умеренной платежеспособностью
4. Должники с высокой платежеспособностью

II этап. Создание решения по надзору исполнительного производства в отношении должников.

Цель задачи - подбор наилучшего направления работы по постановке на контроль исполнительного производства, касательно отдельно взятого должника, в рамках установленного срока ведения исполнительного производства.

Данная задача основывается на построении дерева решений в программе Deductor Studio:

- 1) рейтинг риска должника;
- 2) уровень исполнения;
- 3) уровень платежеспособности.

Такая методика способствует тому, что приставы смогут плодотворно раскрывать нарушения должников, планировать деятельность исполнительного производства, ориентируясь на статус должников, вследствие чего можно достичь желательных плановых показателей. Вся история по исполнению судебных актов должниками содержится в виде аналитических сводных материалах, дающее возможность отразить обобщенную картину ведения исполнительного производства.

В качестве индикаторов эффективности исполнительного производства принимают в расчет три целевых показателя, требования которых состоят из:

- 1) «Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств»;
- 2) «Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов»;
- 3) «Законность действий должностных лиц ФССП России».

В действительности установлено минимум показателей, отражающих эффективность работы ФССП России согласно с выбранной концепцией эффективности.

Расширение объема информации, предоставляемой сторонам исполнительного производства посредством сервиса «Личный кабинет».

Получение в электронном виде сторонами исполнительного производства процессуальных документов, вынесенных судебным приставом-исполнителем в рамках возбужденного исполнительного производства.

Подача сторонами исполнительного производства обращений (жалоб, ходатайств, заявлений) в электронном виде в ФССП России без личной явки и получение подробной информации о ходе исполнительного производств.

В целях достижения большей результативности процесса коммуникаций в отделе по линии дознания разработаны и осуществляются различные мероприятия, так например, проведено совместное совещание с прокуратурой Псковской области, на котором обсуждены проблемные вопросы дознания Управления, намечены пути их решения, с прокурорами городских и районных прокуратур Псковской области проведены рабочие встречи с целью выработки единых требований к уголовным делам, расследованным дознавателями Управления.

2.2. Анализ основных показателей деятельности отдела особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области

Одной из основных функций судебных приставов является осуществление функций по исполнению судебных актов. Наряду с этим, решение вопросов, связанных с принудительной реализацией требований имущественного характера, которые основаны на долговом обязательстве, составляют весьма заметную долю в общем количестве исполнительных документов.

К исполнительным действиям судебного пристава-исполнителя в свою очередь относятся: приглашение сторон, в случаях, предусмотренных законодательством; запрос необходимых сведений у физических лиц, организаций или органов; реализация иных действий, необходимых для полного, своевременного, и продуктивного исполнения исполнительных

документов (ст. 64 ФЗ об исполнительном производстве).

Принудительное взыскание задолженности судебным приставом заключается в получении кредитором присужденной ему определенной денежной суммы. В том случае, когда должник оказывается от добровольного исполнения четких требований:

- сбыт его имущества в пределах исполнительного производства;
- дальнейшее распределение полученного дохода между взыскателями.

Можно сделать вывод, деятельность судебных приставов-исполнителей во многом оценивается исходя из тех сумм, которые выручаются от реализации имущества должников.

Рассмотрим показатели деятельности отдела, табл. 2.2. [42]

Таблица 2.2

Показатели деятельности отдела, %

Наименование показателя деятельности	2014	2015	2016	2017	2018
Доля исполнительных производств, погашенных фактическим исполнением (отношение количества исполнительных производств, оконченных фактическим	33	31,1	32	35,5	37
Интенсивность исполнения требований исполнительных документов (количество оконченных и прекращенных исп. пр-в от общего количества возбужденных исп. пр-в)	94,2	102,1	97,6	99,8	73,5
Доля фактического взыскания сумм по исполнительным документам, выданным судами (отношение фактически взысканной суммы по исполнительным документам, выданным судами, к сумме, фактически подлежащей взысканию на основании судебных актов)	29,3	28,1	29,1	23,8	27

Окончание таблицы 2.2

Проведение прокурорских проверок по установлению законности ведения исполнительных производств (количество исполнительных производств взятых на проверку/ количество производств по которым выявлено несоблюдение законодательства в сфере исполнительного производства)	-	-	10,8	10,6	10,8
Степень заполняемости базы (количество внесенных дел в базу судебным приставом)	3101	3558	2712	2637	3718

Таким образом, можно сделать вывод о том, что степень заполняемости базы в 2016-2017гг была самая низкая, что связано с перераспределением дел между отделами. Но в 2018г степень заполняемости базы увеличилась, что связано с большим количеством исполнительных производств, поступивших с целью принудительного взыскания с должников.

Несмотря на то, что доля исполнительных законченных производств возрастает (33%-37%), интенсивность исполнения требований исполнительных документов снизилась, что связано с большой загруженностью приставов-исполнителей, и возросшим количеством должников разных категорий.

Данные о движении исполнительных документов представлены в таблице 2.3.

Как показало исследование, в 2017г количество поступивших исполнительных производств сократилось по всем позициям в среднем на 7%, но к концу 2018г за счет роста общего количества исполнительных производств на 21%, значительно увеличилось количество исполнительных производств, на конец периода(38% относительно 2017г и 30% относительно

2016г).

Таблица 2.3

Данные о движении исполнительных документов

Наименование показателя	2016г	2017г	Темп роста, %	2018г	Темп роста к 2016г, %	Темп роста к 2017г, %
Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде	6 393	5 922	93	7 193	113	121
Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств в отчетном периоде	2 925	2 680	92	2 733	93	102
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	3 441	3 239	94	4 459	130	138
Общее количество находившихся на исполнении поручений других судебных приставов-исполнителей	27	28	104	28	104	100

Рост незаконченных исполнительных производств связан с большой загруженностью сотрудников отдела (рис. 2.10).

**Рис. 2.10.** Данные о движении исполнительных документов

Рассчитаем коэффициент загрузки (Кз) по отделу, исходя из общего количества исполнительных производств и среднесписочной численности персонала.

$$K_z = \text{количество видов работ} / \text{количество сотрудников}, \quad (1)$$

При неизменной численности персонала (7 чел.), загрузка на одного работника составит:

$$K_{z2016} = 6393 / 7 = 913 \text{ ИП}$$

$$K_{z2017} = 5922 / 7 = 846 \text{ ИП}$$

$$K_{z2018} = 7193 / 7 = 1028 \text{ ИП}$$

Таким образом, можно сделать вывод о том, что загруженность работников неравномерна, но достаточно высокая, особенно в 2018г. Поскольку количество рабочих дней в период 2016-2018гг не изменялось (247дн), то нагрузка в день (Кзд) на 1 судебного пристава отдела составила:

$$K_{зд2016} = 913 / 247 = 3,7 \text{ ИП} \quad K_{зд2017} = 846 / 247 = 3,4 \text{ ИП} \quad K_{зд2018} = 1028 / 247 = 4,2 \text{ ИП}$$

Следовательно, с учетом того, что сотрудники отдела часто выезжают на рейды к должникам, время на документооборот еще больше сокращается, следовательно, увеличивается объем нагрузки судебного пристава.

Рассмотрим данные о движении денежных средств, табл. 2.4, рис. 2.11.

Таблица 2.4

Данные о движении денежных средств

Наименование показателя	2016г	2017г	Темп роста, %	2018г	Темп роста к 2016г, %	Темп роста к 2017г, %
Общая сумма, подлежащая взысканию по исполнительным производствам	11155935	8091784	73	11040699	99	136
Сумма по окончанным и прекращенным в отчетном периоде исполнительным производствам	5 892 920	3599708	61	3 695 470	63	103

Окончание таблицы 2.4

в т.ч.взысканная судебными приставами-исполнителями	390 706	335 232	86	412 228	106	123
Сумма, подлежащая взысканию по исполнительным производствам на конец отчетного периода	5 075 402	4382180	86	7 128 399	140	163
Частично взысканная сумма по неоконченным исполнительным производствам	172 178	118 319	69	235 237	137	199

На основании полученных данных о движении денежных средств, можно сделать вывод о том, что сбор денежных средств наиболее высоким был в 2016г (5832920 руб.), по отношению к 2017г он снизился на 39% (3599708 руб.), к 2018г на 37% (3695470 руб.). Если рассматривать период 2018-2017гг, то к концу периода сумма по окончанным и прекращенным в отчетном периоде исполнительным производствам незначительно увеличилась (3%). В целом, достаточна большая сума, подлежащая взысканию, остается на конец периода, что также говорит о недостаточно эффективной работы сотрудников отдела. Одной из причин этому, является большая загруженность и нехватка кадрового состава.

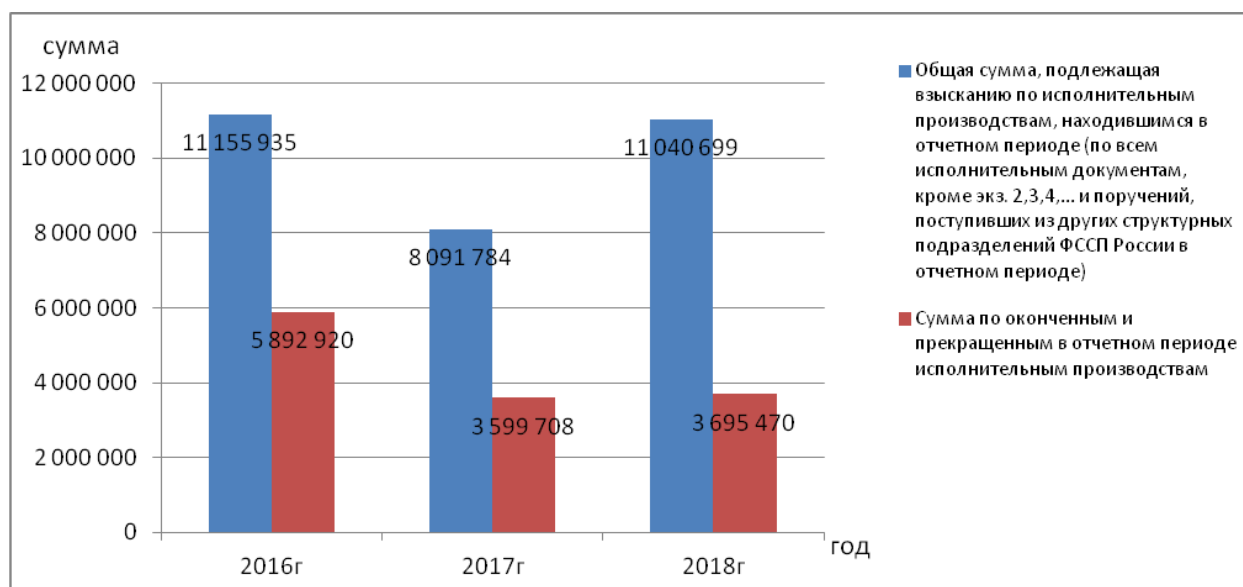


Рис. 2.11. Данные о движении денежных средств

Положительным моментом является то, что в 2018г вырос показатель

«частично взысканная сумма по неоконченным исполнительным производствам» на 37% по отношению к базовому периоду и 99% к предыдущему 2017г.

Движение сумм исполнительного сбора и расходов по совершению исполнительных действий представлено в табл. 2.5.

Таблица 2.5

**Движение сумм исполнительного сбора и расходов по совершению
исполнительных действий**

Наименование показателя	2016г	2017г	Темп роста, %	2018г	Темп роста к 2016г, %	Темп роста к 2017г, %
Сумма исполнительского сбора, подлежащая взысканию по постановлениям судебных приставов-исполнителей по всем исполнительным производствам	91 025	125 791	138	317 811	349	253
Сумма исполнительского сбора, уменьшенная и отмененная судами	13	349	2 685	100	769	29
Невзысканная сумма исполнительского сбора по оконченным исполнительным производствам	24 577	51 570	210	87 950	358	171
Взысканная сумма исполнительского сбора	6 120	12 877	210	12 736	208	99
Доход федерального бюджета от взыскания исполнительского сбора	6 742	12 878	191	12 720	189	99

На основании проведенного исследования, можно сделать вывод, что сумма исполнительского сбора, подлежащая взысканию по постановлениям судебных приставов-исполнителей по всем исполнительным производствам ежегодно увеличивается, но аналогично возрастает и невзысканная сумма исполнительного сбора. В связи с чем, доход в федеральный бюджет в 2018г снизился на 1%, по сравнению с

прошлым годом. Основными причинами такой ситуации являются: отъезд должника в другой регион, отсутствие имущества у должника на погашение задолженности, а также загруженность сотрудников отдела, которые не в состоянии обработать все поступившие исполнительные производства в определенный период.

В таблице 2.6 представлен анализ показателя «сведения о движении исполнительных производств о взысканиях по отдельным категориям должников и взыскателей».

Таблица 2.6

Сведения о движении исполнительных производств о взысканиях по отдельным категориям должников и взыскателей

Наименование показателя	О взыскании с физических лиц и ИП** в пользу физических лиц	О взыскании с физических лиц и ИП** в пользу юридических лиц	О взыскании с физических лиц и ИП** в бюджеты и государственные внебюджетные фонды	О взыскании с юридических лиц в пользу юридических лиц	О взыскании с юридических лиц в пользу физических лиц	О взыскании с юридических лиц в бюджеты и государственные внебюджетные фонды	О взыскании с органов государственной власти РФ и ее субъектов, органов местного самоуправления и гос./мун. учреждений
2016г							
Всего находилось на исполнении исполнительных производств в отчетном периоде	579148	4510937	236 793	4148652	119 809	1472295	18220
Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде	182155	2188278	46 225	2494455	87 108	873293	13439

Продолжение таблицы 2.6

Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	392418	2296614	186 617	1631200	32 624	472719	4377
Неоконченные исполнительные производства, в рамках которых в отчетном периоде произведена частичная оплата задолженности	4 575	26 046	2 233	17 145	77	118594	404
2017г							
Всего находилось на исполнении исполнительных производств в отчетном периоде	452535	3414589	366348	2890301	111947	756448	23181
Темп роста, %	78	76	155	70	93	51	127
Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде	95366	1199865	204953	1550098	44528	482913	3838
Темп роста, %	52	55	443	62	51	55	29
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	352172	2189972	159431	1309995	65103	2487430	147
Темп роста, %	90	95	85	80	200	526	3
Неоконченные исполнительные производства, в рамках которых в отчетном периоде произведена частичная оплата задолженности	4998	24752	1963	28687	2317	24742	19195
Темп роста, %	109	95	88	167	3009	21	4751
2018г							
Всего находилось на исполнении исполнительных производств в отчетном периоде	407619	3043117	219482	5999707	87367	1161869	23795

Окончание таблицы 2.6

Темп роста, %	90	89	60	208	78	154	103
Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде	70079	1159985	39571	2106466	31108	243787	15484
Темп роста, %	73	97	19	136	70	50	403
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	328387	1858906	177579	3812360	54948	822129	8311
Темп роста, %	93	85	111	291	84	33	5654
Неоконченные исполнительные производства, в рамках которых в отчетном периоде произведена частичная оплата задолженности	9153	24226	2332	80881	1312	95954	0
Темп роста, %	183	98	119	282	57	388	0

На основании расчет приведенных показателей, можно сделать вывод о том, что в большей степени в 2017г был увеличен сбор средств с физических лиц и ИП в доход государства (443%), наименьший остаток исполнительных производств был по взысканию с юр.лиц в пользу аналогичных (80%).

В то же время, самый большой рост имеет остаток исполнительных производств о взыскании задолженности с юр.лиц в пользу государства (526%).

Если рассмотреть за данный период частично взысканную сумму по неоконченным производствам, то в большей степени возросли суммы возврата; по взысканию с юридических лиц в пользу физических (в 30 раз), в т.ч. по задолженности по заработной плате; о взыскании с органов государственной власти РФ и ее субъектов, органов местного самоуправления и гос./мун. учреждений (в 47,5 раз).

Темп роста в 2018г. был наибольший также по взысканию с органов государственной власти РФ и ее субъектов, органов местного

самоуправления и гос./мун. учреждений (в 56,5 раз). В то же время, значительно снизилась сумма по взысканию с физических лиц и ИП** в бюджеты и государственные внебюджетные фонды (-81%), по неоконченным производства с частичной выплатой по взысканию с юридических лиц в пользу физических лиц (-43%). Снизился остаток исполнительных производств на конец периода по взыскании с юридических лиц в бюджеты и государственные внебюджетные фонды (-67%).

Сведения о движении отдельных категорий исполнительных производств имущественного характера представлено в табл. 2.7.

Таблица 2.7

Сведения о движении отдельных категорий исполнительных производств имущественного характера

Наименование показателя	О возмещении ущерба от преступлений	О взыскании задолженности по заработной плате	О взыскании задолженности по жилищно-коммунальным услугам	О взыскании с физических лиц в пользу кредитных организаций	О взыскании с юридических лиц и ИП** в пользу кредитных организаций
2016г					
Всего находилось на исполнении исполнительных производств в отчетном периоде	213 088	4 787	139	619 352	61 156
Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде	55 381	2 528	0	522 114	24 099
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	155 285	2 257	139	94 283	36 994
Неоконченные исполнительные производства, в рамках которых в отчетном периоде произведена частичная оплата задолженности	2 422	2	0	2 955	62

Продолжение таблицы 2.7

2017г					
Всего находилось на исполнении исполнительных производств в отчетном периоде	220 045	29 997	220	223 316	435 015
Темп роста, %	103	627	158	36	711
Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде	13 121	6 964	174	56 754	13 661
Темп роста, %	24	275	0	11	57
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	204 829	21 325	46	165 465	421 354
Темп роста, %	132	945	33	175	1 139
Неоконченные исполнительные производства, в рамках которых в отчетном периоде произведена частичная оплата задолженности	26 734	912	0	1 998	3 013
Темп роста, %	1 104	45 600	0	68	4 860
2018г					
Всего находилось на исполнении исполнительных производств в отчетном периоде	401 866	40 750	46	519 491	514 862
Темп роста, %	183	136	21	233	118
Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде	37 734	28 276	12	10 513	113 180
Темп роста, %	288	406	7	19	828
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	361 102	11 233	34	312 994	401 682
Темп роста, %	176	53	74	189	95

Окончание таблицы 2.7

Неоконченные исполнительные производства, в рамках которых в отчетном периоде произведена частичная оплата задолженности	2 051	2 243	0	11 540	2 718
Темп роста, %	8	246	0	578	90

По данным, представленным в таблице можно сделать вывод, что наибольшая сумма по исполнительным производствам была получена за счет взыскания с физических лиц в пользу кредитных организаций и за счет возмещений от преступлений. Наименьшая сумма взыскания прослеживается по исполнению задолженности по услугам ЖКХ и выплаты заработной платы.

Причем, в 2018г сумма сборов с должников по заработной плате значительно возросла (136%), в т.ч. рост по оконченным исполнительным производствам составил 406%. Несмотря на то, что сумма сбора задолженности с юридических лиц и ИП в пользу кредитных организаций по прежнему остается достаточно высокой, ее рост по остатку исполнительного производства в 2018г несколько снизился. Значительно вырос сбор средств по неоконченным исполнительным производствам, в рамках которых в отчетном периоде произведена частичная оплата задолженности (578%).

Сведения о движении отдельных категорий исполнительных производств неимущественного характера представлены в таблице 2.8.

Таблица 2.8

Сведения о движении отдельных категорий исполнительных производств неимущественного характера

Наименование показателя	О принятии мер в обеспечении иска	Иные неимущественного характера	О розыске ребенка	О приостановлении деятельности
2016г				
Всего находилось на исполнении исполнительных производств в отчетном периоде	9	571	0	1

Окончание таблицы 2.8

Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде	7	451	-	1
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	2	120	-	-
2017г				
Всего находилось на исполнении исполнительных производств в отчетном периоде	4	528	-	-
Темп роста, %	44	92	-	-
Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде	3	416	-	-
Темп роста, %	43	92	-	-
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	1	111		0
Темп роста, %	50	93	-	-
2018г				
Всего находилось на исполнении исполнительных производств в отчетном периоде	1	582	1	5
Темп роста, %	25	110	-	-
Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде	1	458	1	4
Темп роста, %	33	110	-	-
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	0	123	-	1
Темп роста, %	--	111	-	-

Согласно сведениям неимущественного характера, достаточно большое количество исполнительных производств ежегодно рассматривается неимущественного характера отчетного периода. Наибольшее из которых было в 2018г (582). Также за прошлый год увеличилось количество производств о приостановлении деятельности (5). Впервые за три года находилось на исполнении и исполнено исполнительное производство по розыску ребенка.

В таблице 2.9 представлена оценка данных об исполнении ФССП России постановлений об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ.

Сведения об исполнении ФССП России постановлений об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ

Наименование показателя	2016г	2017г	Темп роста, %	2018г	Темп роста к 2016г, %	Темп роста к 2017г, %
Общее количество исполнительных производств	414	410	99	453	109	110
Всего окончено и прекращено исполнительных производств	373	372	100	407	109	109
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	6	38	633	45	750	118

За период исследования, наибольшее количество выдворения иностранных граждан было в 2018г (453), при этом окончено в течении периода было большинство исполнительных производств. Данные показатели позволяют сделать вывод о тесном сотрудничестве отдела с миграционной службой.

Сведения об исполнении ФССП России постановлений об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ представлены на рис. 2.12.

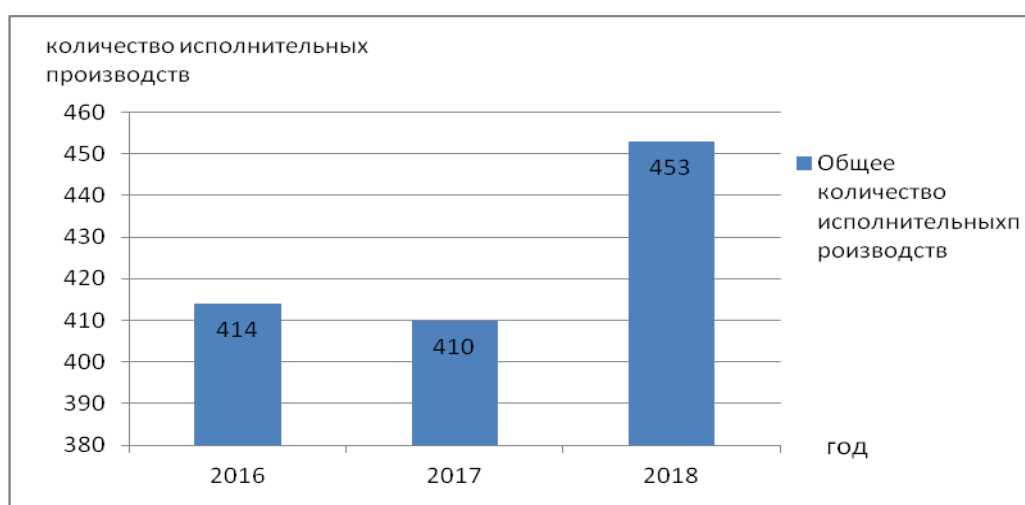


Рис.2.12. Сведения об исполнении ФССП России постановлений об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ

Граждане РФ в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию от 15.08.1996 № 114-ФЗ, имеют право беспрепятственно покидать территориальные пределы страны: для отдыха, проведения деловых встреч. Однако, законодательством государства установлены ограничения по выезду россиян за рубеж. Основанием для запрета на выезд за границу россиян являются финансовые задолженности по оплате алиментов, коммунальных услуг, таможенных пошлин, штрафов, кредитных займов у банковских организаций.

Обязательным основанием при финансовой задолженности является превышение установленной нормы не оплаченных в срок счетов. В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 65 и 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 26.07.2017 №190 – ФЗ, вступившим в силу 1 октября 2017 года, государство установило минимальную денежную сумму:

– в размере 10,0 тыс. руб. для: взыскания алиментов, возмещения вреда здоровью; имущественному ущербу; моральной компенсации за причиненное преступление;

– в размере 30,0 тыс. руб. для суммы долга по иным требованиям.

Службой судебных приставов, как исполнительным органом власти осуществляется работа с должниками, имеющими временные ограничения на выезд. Данные о временном ограничении на выезд должников представлены в таблице 2.10.

Таблица 2.10

Данные о временном ограничении на выезд должников

Показатель	2016г		2017г		2018г	
	кол.	сумма	кол.	сумма	кол.	сумма
Находящиеся на исполнении в Пограничной службе ФСБ России на начало периода постановления о временном ограничении на выезд должников из РФ	383	307673	569	1134590	453	683599

Вынесено постановлений о временном ограничении на выезд должников из РФ в отчетном периоде	1287	2343746	1050	1073388	2304	2065777
--	------	---------	------	---------	------	---------

Согласно данным таблицы 13, наибольшее количество исполнительных производств по ограничению на выезд за пределы Российской Федерации должников было в 2018г. Общая сумма долга за три года по вынесенным постановлениям о временном ограничении выезда составила 5482911 руб., в по производствам, находящемся в Пограничной службе – 2125862 руб.

2.3. Основные проблемы в сфере деятельности отдела особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод об эффективной работе рассматриваемого отдела УФССП. Однако, есть определенные проблемы.

Первой проблемой необходимо выделить несовершенство нормативно-правовой базы в сфере регулирования деятельности приставов-исполнителей. В настоящее время, назрела необходимость в таком законе, прежде всего, для повышения статусности и совершенствовании всей правоохранительной системы (службы ФССП). Для всех правоохранительных органов России должен быть разработан и внедрен единый закон. Поскольку они обладают единым правовым статусом - правоохранительным статусом. Служащие правоохранительных органов без учета того, в какой сфере правоохранительной деятельности они служат, должны обладать равнозначными правами и обязанностями, при этом, руководствоваться едиными принципами, а следовательно, данные условия должен регулировать единый закон о правоохранительной службе.

В связи с тем, что отсутствует закон о правоохранительной службе, то органы ФССП невозможно отнести к сложившейся системе правоохранительной службы. Следовательно, вопрос о необходимости

принятия закона о правоохранительной службе является достаточно актуальным.

Второй проблемой является не эффективная работа с должниками. В частности, одни из критериев по эффективной деятельности судебных приставов является оперативность сбора сумм, которые выручаются от реализации имущества должников. Однако, как было представлено в п.2.2 ситуация далека от идеальной.

Полномочия по реализации на территории Российской Федерации арестованного имущества возложены сегодня на Росимущество. В свою очередь задачей судебных приставов-исполнителей является обеспечение передачи имущества должников в Росимущество, после чего данное ведомство занимается реализацией переданного имущества через специализированные организации.

Однако, продуктивность по оперативной реализации имущества должников не достаточно эффективна, что влечет за собой объективную нужду поиска более оптимальной модели, устраняющей существование большого количества посредников.

На официальном сайте УФССП по Псковской области в онлайн-режиме создана база данных исполнительных производств. Благодаря которому, каждый гражданин, в электронном приложении имеет возможность ознакомиться с информацией о наличии задолженности, получить координаты об отделах судебных приставов, в котором возбуждено исполнительное производство, а также способен осуществить оплату различными платежными системами.

Совершенствование и повсеместное внедрение автоматизации процессуальных действий в службе судебных приставов может положительно отразиться на их деятельности и повлиять на сокращение сроков по получению информации об имущественном положении различных должников.

Третья проблема, которая была выявлена по результатам проведенного

исследования, это несовершенство организации работы в сфере исполнительного производства и как следствие возникающая загруженность судебных приставов в отделе по исполнению особо важных исполнительных производств. Количество рассматриваемых исполнительных производств как имущественного, так и неимущественного характера с каждым годом увеличивается, а численность отдела остается на прежнем уровне – 7 чел. Высокий уровень загруженности и невысокая материальная заинтересованность приводит к текучести кадров.

Как следствие, в отделе прослеживается регулярная текучесть кадров, что в целом сказывается на недостаточной численности сотрудников и снижает скорость выполнения основных видов работ сотрудниками отдела.

Как показало исследование, результаты работы судебных приставов не влияют на уровень заработной платы. Каждый судебный-пристав выполняет определенную функцию которая закреплена за ним в должностном регламенте, однако оценить его эффективность не предоставляется возможным, т.к. нет конкретных количественных и качественных показателей для каждого сотрудника, только для всего отдела в целом.

Практика других стран показывает, что судебный пристав-исполнитель имеет возможность получать 10% от взысканной суммы, но не более чем 10 должностных окладов в месяц. Вот поэтому в других странах, нет столько исполнительных производств, которые возбуждены, но не окончены. По данным оценки видно, что сумма неоконченных исполнительных производств является достаточно большой (п.2.2).

Высокая загруженность сотрудников и невысокий уровень материальной заинтересованности приводит к тому, что численность сотрудников отдела по исполнению особо важных исполнительных производств нестабильная. Объем выполненных дел не отражается на оплате труда. Большинство работников заметили, что качество их работы, не влияет на карьерный рост. Повышение классных чинов не имеет четкой регламентации, не зависит от объемов и качества выполненных работ.

ГЛАВА 3. РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ПО ИСПОЛНЕНИЮ ОСОБО ВАЖНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ УФССП ПО ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Мероприятия по совершенствованию нормативно-правового регулирувания деятельности ФССП

Правоохранительная служба, как достаточно новый вид госслужбы, в настоящее время не имеет единого правового источника, который регулировал бы вопросы по ее организации и прохождению. На сегодня практически нет объективной законодательной документации о правоохранительной службе. Внедрение такого закона необходимо, поскольку он позволит повысить эффективность и статусность правоохранительной системы.

Следует принять определенные меры по ускорению рассмотрения Проекта Закона «О правоохранительной службе». На основании Закона «О правоохранительной службе», необходимо ФССП отнести к системе правоохранительной службы.

Так, в ФЗ № 118 «О судебных приставах» установлены следующие правоохранительные функции в системе ФССП России:

- розыск имущества должников (розыск ребенка) который осуществляется в соответствии с исполнительными документами;
- розыск гражданина-ответчика (розыск ребенка) по конкретным делам гражданского характера;
- арест имущества должника, либо передача его на хранение;
- пресечение правонарушений;
- задержание лиц, которые совершили нарушения, определенного общественного порядка (ст. 11);
- применение физической силы, и/или специальных средств и огнестрельного оружия (ст.ст. 11, 15-18).

Совершенствование деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств представлено на рис. 3.1.



Рис. 3.1. Совершенствование деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств

По мнению экспертов Общественной палаты, сотрудники Федеральной службы судебных приставов в меньшей степени имеют социальные гарантии по сравнению с прочими сотрудниками правоохранительных служб. Судебные приставы в наименьшей степени обеспечены материальным вознаграждением и менее всего социально защищены. Даже несмотря на то, что сотрудники данной службы выполняют многие функции в области правоохранительной деятельности, и могут быть соответственно отнесены к правоохранительным органам.

Сотрудники ФССП нацелены в своей деятельности на обеспечение и соблюдение законных интересов граждан, их прав, одной из проблемных зон их деятельности является проведение мероприятий по розыску должников, по соблюдению исполнения судебных решения, а также исполнению актов иных органов. Данные виды деятельности способствуют предотвращению нарушения законности и обеспечения безопасности судебных процессов, исполнительных и следственных действий. Сотрудники службы проводят дознавательные процедуры, с целью исполнения вынесенных судом уголовных наказаний (штрафы).

В Федеральном законе от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» установлены следующие правоохранительные функции:

- обращение взыскания имущества должника за счет наложения ареста и последующая его реализация;
- изъятие указанных в исполнительном документе определенных предметов у должников и передача их взыскателю;
- обращение взыскания на имущество должника, денежные средства находящиеся у других лиц.

Работа органов ФССП направлена на предупреждение, выявление, пресечение и расследование уголовных преступлений.

Однако, все еще остаются много нерешенных вопросов по унифицированию законодательства о прохождении службы в

правоохранительных структурах.

Внедрение в Российской Федерации закона «О правоохранительной службе» особо значимо при совершенствовании правового статуса судебных приставов-исполнителей, в соответствии с которым, правоохранительная служба содержалась бы в органах государственной власти. При которых, находятся вопросы в области обеспечения установленного порядка деятельности судов, в том числе по исполнению установленных актов, судебных решений.

В разработанном проекте ФЗ «О правоохранительной службе» достаточно подробно представлен перечень правоохранительных органов, представлена оценка их деятельности. В проекте содержатся основные правила по вопросам правовой и социальной защиты служащих.

Следовательно, задачи по отнесению ФССП к органам по осуществлению оперативно-розыскной деятельности носят актуальный характер, поскольку в ФЗ № 144-ФЗ (12.08.1995г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» судебные приставы не предусмотрены как субъекты по оперативно-розыскной деятельности.

Следует отметить, что от состояния правового обеспечения, которое направленно на регулирование деятельности ФССП, зависит непосредственно эффективность всей деятельности.

Службе необходимо представить большие гарантии, так как она носит правоохранительный статус. По примеру, с другими правоохранительными структурами (следствием, прокуратурой), в сфере:

- по неприкосновенности судебных приставов-исполнителей;
- по особой государственной защите.

Изучая Проект Закона «О государственной правоохранительной службе Российской Федерации» представляется целесообразным урегулировать в нем статусные вопросы служащих правоохранительных органов. В данном случае следует предусмотреть определенный правовой статус служащего в правоохранительной службе, который бы не планировал каких-либо

ущемлений в сравнение с правовым статусом военнослужащих, военизированной правоохранительной службы.

К наиболее значимым ожидаемым результатам предложенного направления можно отнести:

- сохранение специальных классов чинов, званий;
- поддержание и продление стажа при переходе на работу из одной правоохранительной структуры в другую.

Были бы решены вопросы по пенсионному обеспечению, что также было бы направлено на введение правового института по ротации кадров для всей правоохранительной системы, которая в данное время работает только в рамках определенной правоохранительной структуры.

Следовательно, с целью повышения устойчивости сложившейся системы государственного и муниципального управления стоит формировать более совершенную систему по нормативно-правовому регулированию деятельности службы судебных приставов. Поскольку, без этого практически невозможно повышение эффективности управления на федеральном, региональном, муниципальном уровне, которое обеспечивало бы более высокое качество жизни населения.

3.2. Внедрение автоматизированной программы по работе с должниками

Сегодня, средства автоматизации внедренные в рабочий процесс, приобретают особую значимость, так как, от того, насколько своевременно и полно будут выполняться принятые судебные решения, настолько эффективной будет признана работа судебных-приставов и само правосудие.

Совершенствование в области процессуальных действий процесса внедрения информационных технологий, деятельность судебных приставов-исполнителей может напрямую оказать влияние на фактическое сокращение сроков по поиску информации об имуществе должников.

Практика внедрения автоматизированной информационной системы в ФССП показала, что в силу достаточно высокой загруженности сотрудников

и большой сложности выполняемых видов работ, повышение эффективности в области принудительного исполнения судебных решений при помощи автоматизации только лишь технологии делопроизводства достаточно проблематично.

Использование электронного документооборота в анализируемом отделе по исполнению особо важных исполнительных производств, ограничено ее функциями, которые заключается в обеспечении продвижения документов от начального этапа их создания (получения) до момента завершения исполнения или сдачи в архив (отправления).

При этом становится понятно, что Автоматизация наиболее значимых бизнес-процессов в сфере правоприменения включает в себя автоматизацию подготовки большого количества процессуальных документов различного типа (постановлений, актов, запросов, уведомлений, предупреждений и т. д.) В частности проблемы, что на одного судебного пристава возлагается большой объем работ, соответственно происходит его большая нагрузка.

Использование более совершенной информационной системы (по опыту Финских приставов), позволит повысить эффективность и качество российский судебных-приставов. В частности, в сфере исполнительного производства.

Как было отмечено, используемая служащими Финских правоохранительных органов система позволяет охватить более широкую базу государственных и негосударственных компаний (религиозных, транспортных, пр.). Это позволило расширить систему делопроизводства и получить доступ комплексный доступ к сведениям, содержащим характеристику по имуществу должников. Более того, данная информационная система позволила усовершенствовать само исполнение судебных решений.

В настоящее время, система АИС, используемая в ФССП не обладает таким спектром возможностей, как система Финляндии. Поэтому, ее

внедрение будет способствовать повышению эффективности исполнения судебных актов и конкретных судебных процессов.

Как показывает практика внедрения электронных технологий, в Финляндии опыт весьма успешный и приводит к повышению эффективности работы с должниками.

Внедрение данной системы позволит снизить нагрузку на судебного пристава, поскольку при доступе к более широкой базе, он сможет моментально получать необходимую информацию, снизится бюрократическая процедура, возврат денежных средств взыскателям будет проводиться в максимально короткие сроки.

В Финляндии, данная автоматизированная система установлена практически во всех органах власти, а информационная база складывается из отчетности всех предприятий, вне зависимости от формы собственности. К примеру, по решению правоохранительных органов, поступает в базу правоохранительный акт в конкретный орган муниципалитета (в нем установлена система по приему и передаче данных), сотрудники принимают решение по вынесенному предписанию. В последствие, информация передается в национальную информационную базу.

Интересным представляется момент, по автоматическому сбору информации об имуществе должника. Так, на основании доступа к реестрам органов государственной власти, данная система автоматически собирает необходимую информацию. Такой полный доступ способствует повышению эффективности и снижению сроков исполнительных производств. Что тем самым, повышает эффективность процедуры по взаимодействию с этими органами.

Также финские коллеги могут в течении одного дня получить нужные для ведения дела сведения, к примеру, о банковских счетах или о собственности разыскиваемого должника. Если ему необходима более полная информация, то он также обращается к базам данных и анализирует информацию от турфирм, транспортных фирм, страховых фирм и др.

Следовательно, достигаются основные функции, возложенные на органы власти Финляндии, т.е. достигается основополагающая цель разработанной и созданной информационной системы. Которая заключается в расширении возможностей по использованию национальными органами информационной базы, в сфере принудительного исполнения.[38]

Достоинством данной системы также является и то, что на основании принудительного взыскания происходит моментальное информирование всех задействованных сторон по исполнительному производству. В случае получения конкретно оговоренной в акте о принудительном взыскании суммы, происходит также моментальное информирование заинтересованных сторон. Когда оплата от должника проходит, то указанная автоматизированная система автоматически производит его отключение из созданного в базе списка должников.

Реестр принудительных взысканий, который используют коллеги весьма широкий. В него включены: национальный каталог и контролируемый реестр местного значения, позволяющие собрать необходимые статистические данные и сформировать их базу. Таким образом, происходит полное взаимодействие всех органов власти, что приводит к повышению качества инспектирования и совершенствования надзорных действий в области исполнительных производств.

Сотрудники Государственной службы принудительного исполнения Финляндии имеют доступ в том числе и к информации прочих органов государственной власти, это способствует ускорению процесса по исполнению и оптимизации уровня взаимодействия с указанными органами.[36,с.120]

Использование описанной информационной системы финскими приставами имеет большой интерес, а его механизм может быть использован в целях совершенствования правоохранительной деятельности, к примеру, отдела по исполнению особо важных исполнительных производств.

Разработка и применение предложенных технологий позволит судебным приставам перейти на новую ступень в том числе в области развития информационных технологий, что будет способствовать максимизации действий сотрудников, в процессе достижения конкретных требований по исполнительным документам. Использование предлагаемых технологий, будет соответственно направлено на повышение эффективности в достижении соблюдения определенных прав и законных интересов граждан в сфере судебной защиты, при процедуре принудительного исполнения.

Также, назрела потребность изменению достаточно неэффективной системы в области реализации арестованного у должников имущества. Предлагается более упрощенная система, суть которой заключается в изменении организационных полномочий, которые направлены на формирование системы прямого взаимодействия с продавцами имущества. Есть необходимость в том, чтобы продавцы данного имущества действовали в рыночных условиях на определенной конкурентной основе. При совместимости предложенных действий это должно привести к оптимальному повышению эффективности деятельности службы судебных приставов в работе их с должниками, что несомненно приведет к повышению обеспеченности у взыскателей.[38]

В частности, в Финляндии, продажа имущества должников в основном производится через аукцион, который организует сам судебный пристав (за исключением имущества), либо через частные аукционные компании.

Проект внедрения автоматизированной программы работы с должниками в отделе по исполнению особо важных исполнительных производств представлен в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Проект внедрения автоматизированной программы работы с

должниками в отделе по исполнению особо важных исполнительных производств

Мероприятие	Период	Сумма затрат, тыс. руб.	Эффект
1.Приглашение ведущего специалиста с Государственной службы принудительного исполнения (Финляндия)	15-30 сентября 2019г	50,0 руб.	- повышение уровня квалификации сотрудников по работе с должниками; - оптимизация сбора сумм задолженности с должников; - сокращение сроков работы с исполнительными производствами (в области работы с должниками)
2. Внедрение пробной автоматизированной программы по работе с должниками	2020год	на основе франшизы	- доступ судебных приставов к данным иных органов власти, а также к базам : страховых компаний, транспортных компаний, религиозных организаций, др. ; - моментальное убиение должника из списка, в случае погашения задолженности; - повышение эффективности розыска должника и его имущества
3.Продажа имущества должников через аукционы (за исключением недвижимости)	2020 год	на сумму задолженности	-сокращение сроков возврата денежных средств взыскателю; - повышение материальной заинтересованности сотрудников отдела

На рис. 3.2 представим поэтапно внедрение предложенных мероприятий.



Рис.3.2. Проект внедрения автоматизированной программы работы с должниками

Таким образом, за счет совершенствования информационных технологий, будет повышена эффективность инспектирования и выполнения надзорных функций, расширятся способы по сбору статистических данных, минимизируются сроки по поиску должников.

В настоящее время работа с исполнительными производствами по работе с должниками занимает до 60 дней, после внедрения данной программы, предполагается, что срок сократиться до 10-15 дней.

Дополнительные направления по совершенствованию работы с должниками:

– расширение перечня кредитных учреждений и банков, с которыми взаимодействие по выполнению вынесенных постановлений судебными приставами-исполнителями осуществляется в электронном виде;

–совершенствование регионального электронного взаимодействия с государственными и иными регистрирующими органами;

– налаживание взаимодействия с прочими категориями взыскателей, к примеру: организациями в сфере ЖКХ, налоговыми органами, пр..

–повышение уровня заработной платы судебных приставов, с целью сокращения текучести кадров.

Реализация части имущества должников самими судебными приставами через аукционы, приведет к минимизации сроков выплаты взыскателям и сбору дополнительных денежных средств, что будет способствовать повышению уровня мотивации судебных приставов.

3.3.Повышение качества работы с исполнительными производствами

Повышению качества работы судебных приставов-исполнителей будет способствовать снижению количества неоконченных исполнительных производств, что приведет к более эффективной работе всего отдела.

По результатам исследования, можно сделать вывод, что нагрузка на одного судебного пристава ежегодно возрастает, а на заработной плате это никак не отражается. Для рядовых работников нет дополнительных дней к отпуску, каких-либо льгот.

С целью повышения мотивации судебных приставов, рекомендуется использовать опыт зарубежных стран и по результатам проведенного аукциона (продажи имущества должников) оплачивать сотруднику 5% от взысканной с продажи имущества (за исключением недвижимости) суммы, но не более 5 должностных окладов в месяц.

Данное изменение может послужить мощным толчком в совершении исполнения исполнительных документов. Именно такое стимулирование позволит достичь плановых показателей всего УФССП.

С целью повышения исполнения исполнительных производств также рекомендуется большее внимание уделять примирительным процедурам между должником и взыскателем.

Предлагается следующая процедура по примирению сторон (опыт Молдовы), рис. 3.3.

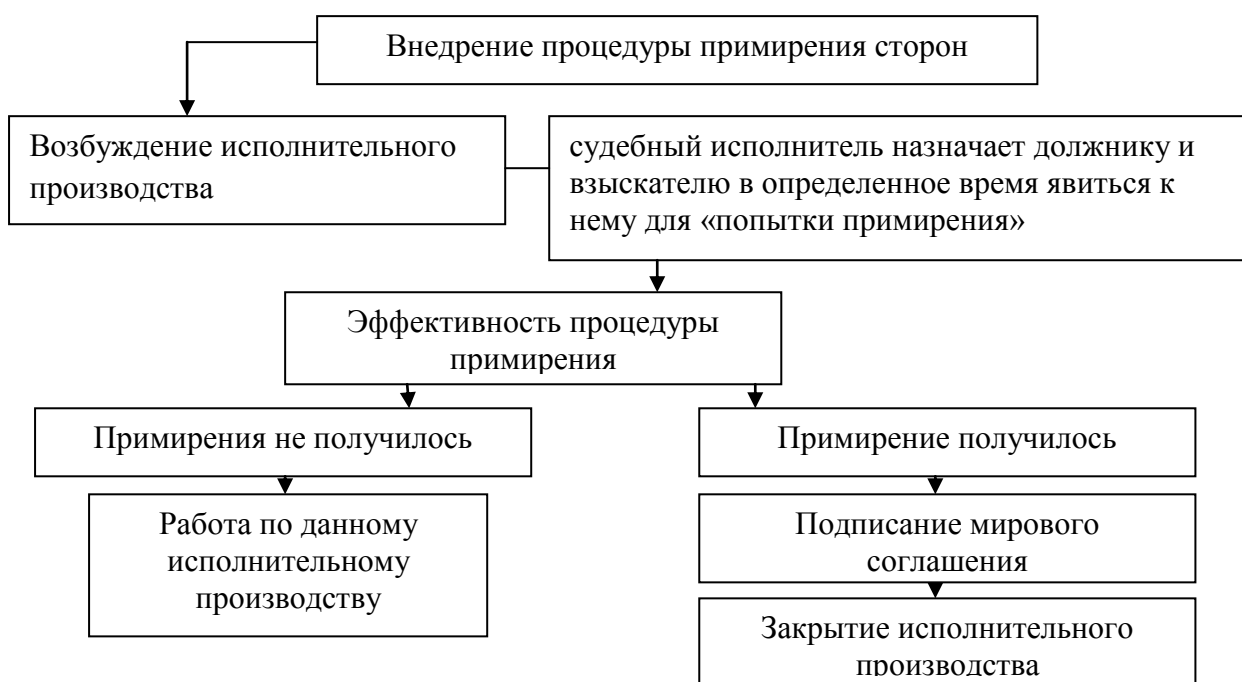


Рис.3.3. Применение процедуры «примирение сторон»

В случае достижения поставленных целей и эффективности проведения процедуры примирения между сторонами подписывается мировое соглашение, самому судебному приставу выплачивается гонорар.

В частности, опыт Молдовы позволяет сделать вывод о том, что использование таких примирительных процедур, которые очень слабо используются в нашей системе позволили:

- снизить сроки по исполнению исполнительных документов в два раза (к примеру, от 12 месяцев до 6 месяцев);
- уменьшить количество жалоб от взыскателей. [29,с.92]

Мировое соглашение, утвержденное судебным исполнителем обретает силу исполнительного документа.

Предлагается ввести изменения в структуру отдела. В частности, следует выделить лиц, кто будет работать с должниками и соответственно отвечать за работу с автоматизированной программой, будет работать с аукционами по продаже имущества должников, а кто будет проводить работу по примирению сторон.

Предлагаемая структура отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП России по Псковской области представлена на рисунке 3.4.

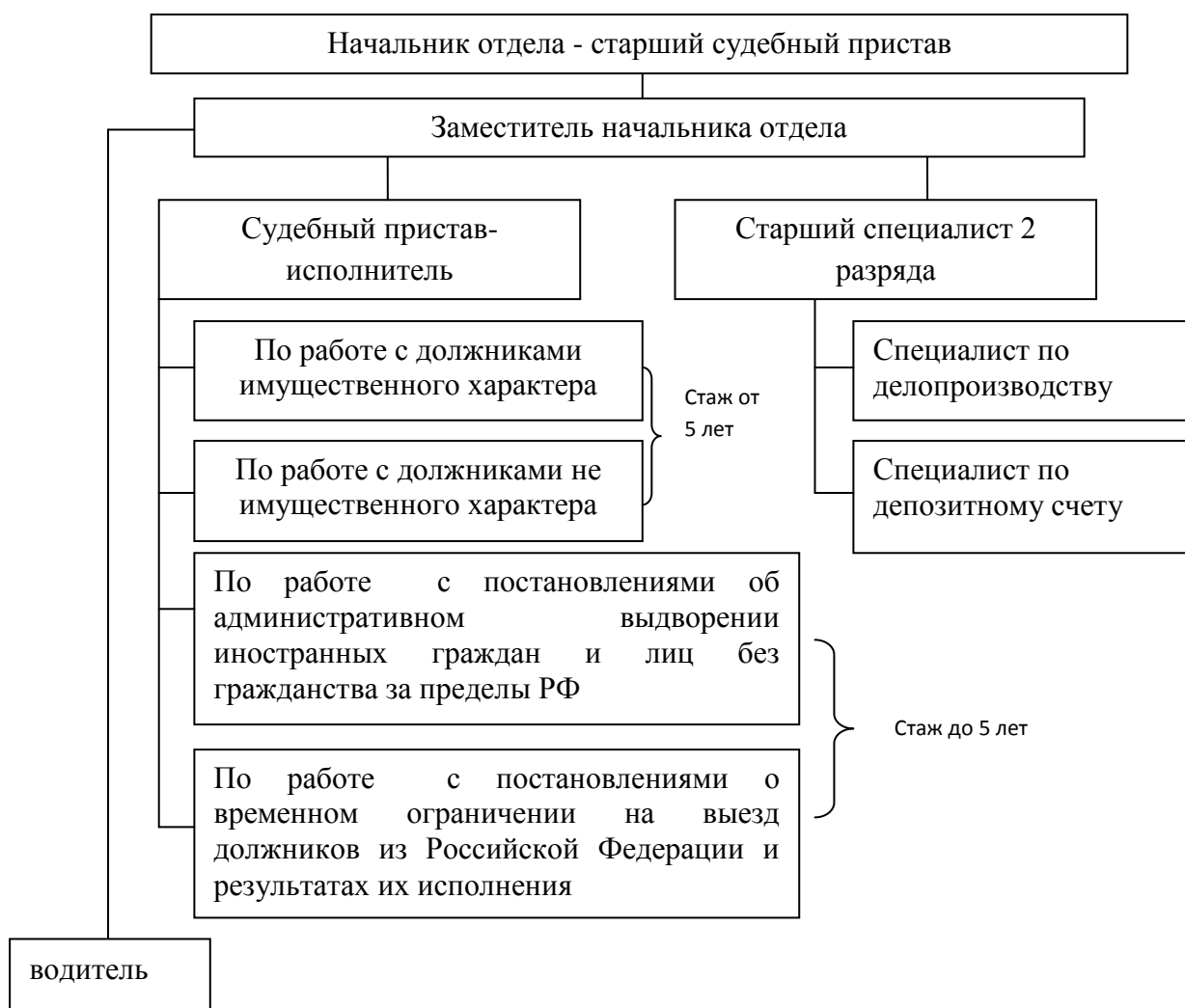


Рис.3.4. Предлагаемая структура отдела судебных приставов по исполнению особо важных исполнительных производств

Эти изменения могут быть апробированы в 2020 году, в случае их успешного применения и повышения показателей эффективности отдела, могут быть использованы в аналогичных отделах ФССП России.

Предполагается, что работой с должниками различных категорий будут заниматься судебные приставы, имеющие опыт работы свыше 5 лет. На менее сложных работах будут работать новички. Также планируется, что в отделе будет производиться ротация кадров, между разными категориями сотрудников. Ротацию предлагается проводить раз в пол года. Это позволит проводить внутриорганизационное повышение квалификации сотрудников, в случае болезни или увольнения в отделе найдется человек, который сможет совместить несколько видов работ.

Предлагается расширить штат сотрудников до 13 человек. Таким образом, работой с должниками будут заниматься по три судебных пристава (всего шесть), по одному специалисту предлагается выделить на работу в прочими видами постановлений, два старших специалиста, водитель, заместитель начальника отдела и начальник отдела.

В таблице 3.3 представлена сумма затрат на расширение штатной численности отдела.

Таблица 3.3

Затраты на расширение штатной численности отдела

Вид затрат	Количество	Затраты, руб.
Проведение конкурса	1	-
Заработная плата	6	21,0x2 _{чел} x12 _{мес} =504,0 24,0x4 _{чел} x12 _{мес} =1152,0
Организация рабочего места	6	180,0-ноутбуки 60,0-мебель
Всего	-	1896,0

Предполагается, что введение в штат дополнительных специалистов позволит разгрузить сотрудников отдела:

$$K_{32016}=6393/7=913 \text{ ИП}$$

$$K_{32017}=5922/7=846 \text{ ИП}$$

$$K_{з2018} = 7193/7 = 1028 \text{ ИП}$$

Если предположить, что в будущем периоде, количество исполнительных производств возрастет пропорционально предыдущим периодам, то:

$$K_{з\text{прогноз}} = 7303/13 = 561 \text{ ИП}$$

Загрузка исполнительными производствами на одного судебного пристава представлена на рис. 3.5.

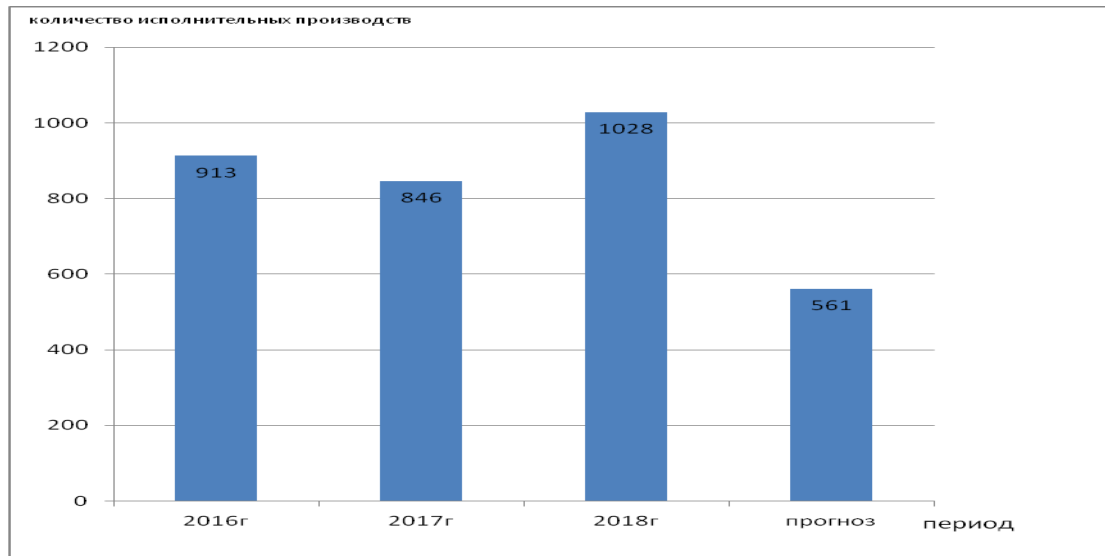


Рис. 3.5. Загрузка исполнительными производствами на одного судебного пристава

Проведенное исследование показало, что ежегодно увеличивается число неоконченных исполнительных производств. С учетом расширения численности сотрудников, данная тенденция изменится и количество неоконченных исполнительных производств – сократиться.

Более широкое использование примирительного соглашения позволит освободить стороны, от дополнительных судебных разбирательств, связанных с мировыми соглашениями.

С целью повышения эффективности работы судебных приставов, рекомендуется также использовать и другой опыт зарубежных стран, в частности, подавая документы на исполнение рассматриваемого дела, взыскатель может выбрать иного судебного пристава, однако в случае недобросовестного его отношения к работе, он вправе отозвать свое

заявление или попросить о передаче возбуждения исполнительного производства другому судебному приставу.

Данный подход создаст определенные конкурентные условия работы среди судебных исполнителей, что позволит уменьшить жалобы со стороны самих взыскателей на бездействие судебных приставов-исполнителя.

В таблице 3.4 представлены основные проблемы, мероприятия и ожидаемый результат от внедрения предложенных мероприятий.

Таблица 3.4

Основные проблемы, мероприятия и ожидаемый результат

Проблемы	Содержание проблемы	Мероприятия	Ожидаемый результат
1.Несовершенство нормативно-правовой базы	Отсутствует конкретное законодательство о правоохранительной службе	Принятие Закона о правоохранительных органах Повышение статуса судебных приставов	Сохранение классных чинов, стажа и пр. при переходе из одной структуры в другую Изменение статуса сотрудников ФССП
2.Неэффективные результаты работы с должниками	1.Не достаточно эффективное информационное обеспечение деятельности судебных приставов. 2. Полномочия по реализации арестованного имущества возложены на Росимущество.	Внедрение автоматизированной программы по работе с должниками. Организация аукционов по продаже имущества должников	Повышение оперативности по розыску должников и их имущества. Повышение мотивации судебных приставов
3.Несовершенство организации работы в сфере исполнительного производства	1.Загруженность судебных приставов 2.Высокая доля неоконченных исполнительных производств	Внедрение технологии примирительных процедур. Расширение штата отдела	Снижение загруженности персонала Повышение количество исполненных исполнительных производств

Повышение эффективности системы принудительного исполнения необходима не столько для достижения определенного уровня

авторитетности самой судебной власти, сколько и для всей правоохранительной системы и экономики в целом, т.к. более эффективная система принудительного производства станет превентивно воздействовать на поведение всех участников гражданского процесса.

Рекомендуется также ужесточить законодательство в сфере банков, а именно выдачей микрофинансовых организаций кредитов только по паспорту, а так же выдачу кредитов в крупных банков. Около 30% исполнительных производств проходит по задолженности физическим лицам перед банками и микрофинансовыми организациями.

Несмотря на то, что имеются проблемы в сфере принудительного исполнения, деятельность судебного пристава является необходимой профессией для общества и оказывает чрезвычайно важное влияние на сохранение общественного правопорядка Российской Федерации и в целом становление правового государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федеральная служба судебных приставов была сформирована в 1997г., по иерархии управленческого взаимодействия она подотчетна Министерству юстиции Российской Федерации.

ФССП России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Минюста России.

Федеральная служба судебных приставов – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также является уполномоченным органом на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, и на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр.

Структура ФССП подразделяется на территориальные единицы, которые осуществляют свои действия в рамках определенного субъекта Российской Федерации. Структурные подразделения территориальных отделов подразделяются на: районные отделы (закрепленные за муниципальными районами), межрайонные отделы, специализированные отделы (в т.ч. городские). Все отделы ФССП направлены на принудительное исполнение судебных актов, в пределах своих компетенций.

В выпускной квалификационной работе была изучена деятельность отдела по исполнению особо важных исполнительных производств.

Исследование показало, что сотрудники отдела регулярно проводят рейды, осуществляют обмен информацией, в том числе в электронном виде, с федеральными и региональными органами государственной власти.

В отделе работает 7 сотрудников, численность которых периодически изменяется. Наибольшее число прибывших сотрудников в отдел было в 2016г и 2017г, что связано с общей политикой учреждения по расширению штата сотрудников. Все сотрудники отдела имеют высшее образование, из которых шесть имеют юридическое образование, еще один сотрудник имеет экономическое образование. Наибольшая численность сотрудников отдела входит в старшую возрастную группу и имеет возраст от 35 до 45 лет.

Как показала оценка показателей, характеризующих эффективность деятельности судебных приставов, в 2017г количество поступивших исполнительных производств сократилось по всем позициям в среднем на 7%, но к концу 2018г за счет роста общего количества исполнительных производств на 21%, значительно увеличилось количество исполнительных производств, на конец периода (38% относительно 2017г и 30% относительно 2016г). Рост незаконченных исполнительных производств связан с большой загруженностью сотрудников отдела. Причем, загруженность работников неравномерна, но достаточно высокая, особенно в 2018г.

Оценка данных о движении денежных средств показала, что сбор денежных средств наиболее высоким был в 2016г (5832920 руб.), в 2017г он снизился на 39% (3599708 руб.), к 2018г снижение произошло на 37% (3695470 руб.). Если рассматривать период 2018-2017гг, то к концу периода сумма по окончанным и прекращенным в отчетном периоде исполнительным производствам незначительно увеличилась (3%). В целом, достаточно большая сумма, подлежащая взысканию, остается на конец периода, что также говорит об недостаточно эффективной работе сотрудников отдела.

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод об эффективной работе рассматриваемого отдела УФССП. Однако, есть определенные проблемы.

Первой проблемой необходимо выделить несовершенство нормативно-правовой базы в сфере регулирования деятельности приставов-исполнителей. В настоящее время, назрела необходимость в таком законе, прежде всего, для повышения статусности и совершенствовании всей правоохранительной системы (службы ФССП).

Второй проблемой является не эффективная работа с должниками. В частности, одни из критериев по эффективной деятельности судебных приставов является оперативность сбора сумм, которые выручаются от реализации имущества должников, но оперативность по данному показателю невысокая.

Третья проблема, которая была выявлена по результатам проведенного исследования, это несовершенство организации работы в сфере исполнительного производства и как следствие возникающая загруженность судебных приставов в отделе по исполнению особо важных исполнительных производств.

Количество рассматриваемых исполнительных производств как имущественного, так и неимущественного характера с каждым годом увеличивается, а численность отдела остается на прежнем уровне – 7 чел. Высокий уровень загруженности и невысокая материальная заинтересованность приводит к текучести кадров.

С целью совершенствования деятельности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств, следует принять закон о правоохранительной службе, согласно которому, отнести ФССП в систему правоохранительной службы. К наиболее значимым ожидаемым результатам предложенного направления можно отнести: сохранение специальных классов чинов, званий; поддержание и продление стажа при переходе на работу из одной правоохранительной структуры в другую.

Совершенствование процесса внедрения автоматизированных усовершенствованных технологий, в сфере процессуальных действий приставов-исполнителей. Данные инновации в деятельности судебных

специалистов, могут повлиять на сложившееся снижение сроков по получению информации по имущественному положению должников. Использование представленного опыта по внедрению информационной системы финскими коллегами, представляет большой интерес, а его позитивные моменты могут быть использованы с целью совершенствования деятельности в частности отдела по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП по Псковской области.

Повышению качества работы судебных приставов-исполнителей будет способствовать снижению количества неоконченных исполнительных производств, что приведет к более эффективной работе всего отдела.

Предлагается ввести изменения в структуру отдела. В частности, следует выделить лиц, кто будет работать с должниками и соответственно отвечать за работу с автоматизированной программой, будет работать с аукционами по продаже имущества должников, а кто будет проводить работу по примирению сторон. С учетом расширения численности сотрудников, данная тенденция изменится и количество неоконченных исполнительных производств – сократиться.

Разработка и применение предложенных технологий позволит судебным приставам перейти на новую ступень в том числе в области развития информационных технологий, что будет способствовать большей эффективности действий специалистов ФССП, в процессе достижения определенных требований исполнительной документации и будет в то же время направлено на соблюдение определенных прав и законных интересов взыскателей, прочих граждан в сфере судебной защиты, при процедуре принудительного исполнения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (посл. ред. от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc
2. Федеральный закон «О судебных приставах» от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ (ред. 29.12.2017) [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
3. Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ (ред. 17.03.2019) [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
4. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 апреля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. 01.01.2019) [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
5. Федеральный закон от 19.07.2009г. № 194 – ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О судебных приставах» [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
6. Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
7. Сибилев Ю.Н. Система оценки эффективности деятельности территориальных органов Федеральной службы судебных приставов в сфере исполнительного производства организационно-правовой аспект. Диссертация канд. юрид. наук.-М, ВГУЮ, 2016. – 215с.
8. Об утверждении инструкции по делопроизводству в Федеральной службе судебных приставов : приказ ФССП России от 10.12.2010 № 682 // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. — 2013. — № 10.
9. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 27 декабря 2006 г. N 384 г. «Об утверждении Административного

- регламента исполнения государственной функции по обеспечению в соответствии с законодательством Российской Федерации установленного порядка деятельности судов» [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
10. Приказ Минюста России от 21.05.2013 № 74 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов» [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
 11. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
 12. Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1316 (ред. от 05.04.2016) Вопросы Федеральной службы судебных приставов [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
 13. Указ Президента РФ от 25.07.2006 № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» (посл ред. от 26.01.2017) [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_62078/
 14. Андреева Т.К., Шерстюк В.М. Исполнительное производство в Российской Федерации. М.: Городец, 2014. 319 с.
 15. Воскобитова Л. А., Матвеев С. В., Махова Т. М., Орлов Ю. К. Судебное устройство и правоохранительные органы: учебник для бакалавров. – М.: Проспект, 2014. – 400 с.
 16. Савюк Л.К. Правоохранительные органы РФ: учебник для вузов. – М.: ЮРПРО, 2000. – 480 с.
 17. Настольная книга судебного пристава-исполнителя: учебно-практическое пособие / Под ред. В.А. Гуреева, С.В. Сазанова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2015. 784 с.
 18. Мартынова В.В. Судебный пристав: статус и организация деятельности. М.: Юрайт-М, 2016. 447 с.
 19. Андрущак В.Д. Практика осуществления розыска должников и их имущества судебными приставами // Вестник Академии Генеральной

прокуратуры Российской Федерации № 3(17) 2016.- С.37-39

20. Бастрыгин С.М. Исполнительное производство: сроки предъявления исполнительных актов // Право и экономика. 2014. № 11. С. 67-74.
21. Булычева Л.И., Салюков Б.С. Служба судебных приставов: проблемы и перспективы // Закон и право, 2015. № 2. С. 30-37
22. Вагапова Л.Х., Бадамшин С.К. Развитие и становление федеральной службы судебных приставов в дореволюционный период // Кон-цепт: науч.-метод. электрон. журн. – 2016. – Т. 15. – С. 1881–1885.
23. Володин Е.А. Правоохранительная служба в системе государственной службы Российской Федерации // В сборнике: Проблемы качества российского законодательства сборник научных трудов. С.Б. Верещак (отв. ред.). Чебоксары, 2015. С. 113-117.
24. Григорьева О.О. Правоохранительная государственная служба России: конституционно-правовые основы формирования // Ученые заметки ТОГУ. 2015. Т. 6. № 4. С. 440-445.
25. Григорьева О.О. Место правоохранительной службы в системе государственной службы Российской Федерации // Успехи современной науки. 2017. Т. 6. № 4. С. 227-230.
26. Дадаян Е.В., Сторожева А.Н. К вопросу об исполнении обязательств, возникающих из кредитного договора с участием юридического лица // Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития: мат-лы XIV междунар. науч.-практ. конф. / отв. А.А. Кондрашев, Е.И. Сорокатыя. – Красноярск, 2015. – С. 351–354.
27. Дырхеева Н.Д.Н. Виды государственной службы в Российской Федерации // В сборнике: Юность и Знания - Гарантия Успеха - 2016 Сборник научных трудов 3-й Международной молодежной научной конференции. Ответственный редактор Горохов А.А.. 2016. С. 183-194.
28. Звягина Н. В., Гирич П. М., Шамков С. Н., Шамков Н. С. Автоматизированная информационная система службы судебных приставов-основной инструментарий в осуществлении полномочий //

Правовая информатика. 2013. — № 2. — С. 46-61.

29. Каширин А.В. Приставы за расширение полномочий // ЭЖ-ЮРИСТ. 2017. № 12 .С. 92-98
30. Кондрашова Е.А. Роль судебного пристава-исполнителя в гражданском судопроизводстве: некоторые проблемы при исполнении судебных решений // В сборнике: Междисциплинарные исследования в социально-гуманитарных науках сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции : в 3-х частях. 2018. С. 64-66.
31. Лоенко А.И. Анализ нормативно-правовой базы государственной правоохранительной службы // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2017. Т. 2. № 3. С. 162-165.
32. Мельников А.С. Судебные приставы - это исполнительная власть // Российская юстиция. 2014. №4. С. 26-29.
33. Параносенков П.М. Организация профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов и ее правовое регулирование в современных условиях / Издательская группа «Юрист» // Административное право и процесс. 2016. №10. С. 52 – 54.
34. Сарычев А.Н. Судебный пристав – лицо должностное // Право, 2017. № 3. С.18-21.
35. Степанюк В.В. Административно-правовая деятельность судебных приставов // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 10. С. 117-121.
36. Суханова Т.П. Информационные новации исполнительного производства в России и Финляндии // Ученые записки Петрозаводского государственного университета. 2015. № 3-2 (148). С. 120-122.
37. Улетова Г.Д., Малиновский О.Н. Исполнительное производство России и проблема создания альтернативной системы исполнения судебных актов // Концепция развития судебной системы и системы добровольного и принудительного исполнения решений

Конституционного суда РФ, судов общей юрисдикции, арбитражных судов и Европейского суда по правам человека. Краснодар - Санкт-петербург: «Юридический центр прессы», 2017. С. 25-29

38. Организационная структура органов принудительного исполнения Финляндии [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://fssprus.ru/inter_experience9 (дата обращения: 10.12.2016).

39. Официальный сайт Министерство юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://minjust.ru>. — Загл. с экрана.

40. Официальный интернет-портал правовой информации: Государственная система правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

41. Официальный сайт Федеральной службы судебных приставов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://fssprus.ru/central/>

42. Официальный сайт УФССП России по Псковской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://r60.fssprus.ru/indicators/>

43. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция» : постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 312 // СЗ РФ. — 2014. — № 18 (Ч. 2). — Ст. 2158. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102349449&rdk=&backlink=1>

44. Организационная структура органов принудительного исполнения Финляндии [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://fssprus.ru/inter_experience9

45. О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 28.11.2015 № 340-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>

46. Понятие и виды сроков в исполнительном производстве [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://propripravov.ru/ponyatie-i-vidy-srokov-v-ispolnitelnom-proizvodstve/>

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

Структура управления ФССП России

Директор					
Первый заместитель директора	Заместитель директора	Заместитель директора	Заместитель директора	Заместитель директора	Заместитель директора
Управление организации исполнительного производства			Управление государственной службы и кадров		
Управление организации обеспечения установленного порядка деятельности судов			Управление организации дознания		
Организационно-контрольное управление					
Правовое управление			Управление делами		
Управление противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности			Управление по исполнению особо важных исполнительных производств		
Отдел по защите государственной тайны	Управление информационных технологий		Отдел по взаимодействию со средствами массовой информации		
Контрольно-ревизионное управление			Управление рассмотрения обращений в исполнительном производстве		
Управление организации ведения государственного реестра и контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих функции по возврату просроченной задолженности					
Территориальные органы Федеральной службы судебных приставов					
Территориальные органы ФССП России (в субъектах Российской Федерации)					
Структурные подразделения территориальных органов ФССП России					
Районные отделы ФССП России		Межрайонные отделы ФССП России		Специализированные отделы ФССП России	