

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Пермский государственный национальный
исследовательский университет»**

Кафедра политических наук

Выпускная квалификационная работа

**Реализация молодежной политики в Приволжском
федеральном округе**

Автор выпускной квалификационной работы
студент IV курса группы ПОЛ–1–2016 НБ
очной формы обучения
историко-политологического факультета



И.С. Ворошнин

Научный руководитель
к.полит.н.



Н.М. Беляева

Пермь 2020

Ориг. 71,9%



Оглавление

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение..... | 3 |
| Глава 1. Молодежная политика в современной России: теоретическое и нормативно-правовое измерение..... | 9 |
| 1.1 Молодежная политика: понятие, функции, задачи и основные направления..... | 9 |
| 1.2 Нормативно-правовое регулирование государственной молодежной политики в Российской Федерации | 18 |
| Глава 2. Институционально – правовое измерение молодежной политики в регионах Приволжском федерального округа | 26 |
| 2.1 Нормативно-правовые акты, регулирующие молодежную политику в субъектах РФ | 26 |
| 2.2 Специфика регионов Приволжского федерального округа | 29 |
| Глава 3. Реализация молодежной политики в Приволжском федеральном округе | 61 |
| Заключение..... | 80 |
| Список источников и литературы | 84 |

Введение

Актуальность темы исследования

Молодежная политика – это многоуровневая и многоплановая система взаимодействия молодежи с агентами и институтами развития, с акторами, представляющими из себя видовое разнообразие молодежной политики, а также между стратифицированными группами молодежи. Молодежную политику можно рассматривать как инструмент для интеграции молодежи в общественную систему.

Многие исследователи понимают молодежную политику как важнейший фактор становления социально-экономического положения государства, который создается и реализуется органами государственной власти на региональном и федеральном уровнях, который направлен на подготовку свежих рабочих кадров в экономическую сферу и на создание новых общественных активистов и политической элиты, нового поколения творческой элиты (Красникова, 2008).

Основные направления в сфере государственной молодежной политики направлены: на создание правовых, экономических и организационных гарантий для самореализации молодежи, на создание и реализацию молодежных инициатив, на поддержку детских и молодежных объединений. Государственная молодежная политика дает условия для обеспечения решения важных социально-экономических проблем молодежи в настоящее время.

Государственная молодежная политика конструирует возможности для молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет. Роль молодежной политики определяется одной из главных, стратегических точек для успешного продвижения граждан России в социально-экономическом, культурном и политическом поле, для формирования патриотизма и уважения к истории и культуре Отечества.

Основной целью государственной молодежной политики является эффективная самореализация и повышение потенциала молодежи. Для этого

государство определяет приоритеты и меры в области эффективного проведения молодежной политики.

Степень научной разработанности проблемы

Начальные исследования о положении молодежи в социально-политических процессах были сделаны в следующих трудах (Дюркгейм, 1996) (Конт, 2004) (Франция). Германские ученые К. Мангейм и Г. Шельский, являются важными представителями структурно-функционального направления, которые выделяют молодежь в виде группы индивидов, имеющей некоторый социальный статус и социальную роль. (Коряковцева, 2015)

В России теоретическое и философское осмысление проблематики создания государственной молодежной политики представлено в работах (Ручкин, 2015), (Ильинский, 2001), (Зубок & Родионова, 2016), (Слущкий, 1999), и другие.

Социологические и управленческие аспекты молодежной политики представлены в работах (Глухова, 2012; Рожнов, 2006); (Слюсарь, 2013); (Кускова, 2012); (Суздалева, 2018).

Вопросам совершенствования государственной молодежной политики посвящены труды: (Красникова, 2008) (Афоница, 2002) (Лукин, 2006).

Исследовали региональную специфику в области обеспечения молодежной политики ряд ученых: (Луке, 2003), (Дегтярева, 2005), (Антипьев, 2003), (Кострюкова, 2011), (Фролова, 2004), (Шестопалова, 2005), и др.

Проблемы проектного подхода к развитию молодежных инициатив рассматривались (Гиль, 2001; Лесникова, 2005; Шестакова, 2018; Луке, 2003).

В условиях развитого регионализма, когда регионы сами выстраивают свои приоритетные направления молодежной политики и реализуют их в различной степени, следует определить, что именно этот аспект слабо изучен и нуждается в достаточной обработке. Выбор Приволжского федерального округа обусловлен проблемами в реализации молодежной политики. Следует ответить на вопрос, согласованы ли между собой приоритетные направления

молодежной политики и стратегические направления молодежной политики на федеральном уровне, реализуются ли они на самом деле.

Объект исследования: государственная молодежная политика в современной России.

Предмет исследования: реализация молодежной политики в Приволжском федеральном округе (ПФО).

В России, как и в большинстве стран, молодежь не занимается политикой. На выборах в региональные и федеральные legislatures принимают участие менее 50% молодежи. Также важным компонентом реализации государственной молодежной политики являются общественные организации, однако принимают активное участие в них не более 6% молодежи (Росмолодежь, 2019).

Актуальным феноменом для всей страны является приток мигрантов. Молодежь должна укреплять и создавать благоприятные условия для успешных межнациональных отношений, быть проводником российской культуры, проявлять толерантность к другим культурам. Однако, статистика дает не самые позитивные данные. В настоящее время, согласно исследованиям, 35% молодых людей от 18 до 35 лет испытывают неприязнь к представителям иной расы, веры или убеждений (Черниченко, Молодежь России: социальные ориентации и жизненные пути (опыт социологического исследования)., 2014).

Серьезной проблемой в настоящее время является неразвитость в России формы найма жилья, происходит массовое старение жилого фонда, растут цены на покупку жилья и его аренду, не снижаются процентные ставки по ипотечным кредитам, что ставит под удар молодое население страны.

Большое количество молодежи в Российской Федерации находятся в сложном, маргинальном положении. 6,5% молодых людей являются безработными, что способствует уходу молодежи в «теневую» экономику (Росстат, 2018).

Государственная молодежная политика – один из главных инструментов развития государства, ведь именно в молодежи сконцентрирована основная репродуктивная мощь.

На сегодняшний день приоритетные направления молодежной политики представлены в «Основах государственной молодежной политики до 2025 года». Согласно, данному документу, главной целью ГМП является «совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны» (Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р, 2014).

Цель исследования - определение приоритетных направлений государственной молодежной политики в регионах Приволжского федерального округа и факторов, обусловивших региональную специфику.

В соответствии с данной целью решаются следующие *задачи*:

1. исследование основных подходов к определению сущности молодежной политики, сложившихся в социальных науках;
2. рассмотрение нормативно – правовой основы молодежной политики в современной России на федеральном и региональном уровнях (в регионах ПФО);
3. анализ основных проблем молодежи на региональном уровне;
4. изучение основных мероприятий ГМП, реализуемых в регионах ПФО.

Источниковую основу исследования составляют следующие группы:

1. нормативно-правовые документы (законодательство федерального и регионального уровней, регулирующие вопросы молодежной политики);
2. интервью, выступления политических деятелей на предмет целей и задач государственной молодежной политики в исследуемых кейсах, политической активности молодежи;

3. программы и положения о молодежных парламентах регионального уровня;
4. отчеты органов государственной власти и молодежных парламентов о мероприятиях в сфере молодежной политики;
5. результаты социологических исследований на предмет системы ценностей в политическом сознании молодежи и ее политической активности (материалы ФОМ, ВЦИОМ, Левада-ЦЕНТР и др.);
6. электоральная статистика относительно участия молодежи в выборах федерального и регионального уровней (депутатов Государственной думы и президента РФ, региональных легислатур);
7. материалы новостных лент, освещающих мероприятия молодежной политики в исследуемых кейсах.

Практическую значимость представляет то, что данное исследование может быть использовано при реализации молодежной политики, оценки ее эффективности и дальнейшего совершенствования.

Методологической основой исследования послужил структурно-функциональный подход, представителями которого является Т. Парсонс, Г. Шельский, Ю.А. Зубок, И.М. Ильинский.

В рамках концепции Т. Парсонса молодежь рассматривается как социально-демографическая группа, как элемент общества связанный посредством взаимодействия с другими элементами, и в итоге представляющий единую систему, при этом выполняющая свою функцию в пользу для системы в целом. Также в теории Т. Парсонса стоит первичность нормативной регуляции поведения общества. То есть общество понимается как организованное взаимодействие между людьми, которое поддерживается политической системой. Следовательно, важно рассматривать современное состояние молодежной политики в нормативно-правовом аспекте.

И.М. Ильинский разработал основные концептуальные положения о сущности молодежной политики и ее функциональном назначении в обществе. По сути, его концепция отражает идею субъектности молодежи, то есть

молодежь рассматривается как центральный субъект в осуществлении молодежной политики.

Ю.А. Зубок рассматривает молодежь как «социально-демографическую группу, отличающуюся возрастными и статусными особенностями и ролью в воспроизводстве общественных отношений. Реализуя свои социальные функции, молодежь становится субъектом общественного производства и общественной жизни, изменяющим его направленность и интенсивность» (Зубок & Родионова, 2016).

Понимание процессов, происходящих в молодежной среде, и анализ проблем реализации ГМП осуществляется в прямой причинно-следственной взаимосвязи как с социальными изменениями, так и с мерами, предпринятыми в рамках ГМП. Поэтому требуется анализ не только количественных, но и качественных, статистических и оценочных показателей.

Методы исследования в работе применяется кросс-региональный сравнительный метод, а также проведен анализ нормативно-правовых актов, анализ программ и проектов и др.

Структура исследования: работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников и литературы.

В первой главе выпускной квалификационной работы изучены основные вопросы молодежной политики: подходы к пониманию молодежной политики, понятия, функции, задачи, принципы, основные направления, нормативно-правовая база реализации молодежной политики в современной России

Во второй главе работы проведен анализ институционально-правового измерения молодежной политики в Приволжском федеральном округе, определены субъекты реализации молодежной политики, а также основные проблемы в ее осуществлении

В третьей главе проведен анализ деятельности в области реализации молодежной политики в регионах Приволжского федерального округа.

Глава 1. Молодежная политика в современной России: теоретическое и нормативно-правовое измерение

1.1 Молодежная политика: понятие, функции, задачи и основные направления

Молодежь – это особое общественное явление, которое представляет из себя возрастную группу со специфическими характеристиками. Именно специфичность обусловлена тем, что она по большей части еще не включена в полноценный жизненный процесс, и потому «живет в кредит»; большая часть молодых людей не обладают полной самостоятельностью в принятии решений, речь идет о вмешательстве в жизнь старшего поколения – родителей; молодежь сталкивается с проблемой выбора сферы трудовой деятельности; молодежь определяет свое духовное и нравственное развитие. Ильинский определяет молодежь как «ценность особого рода, это главная ценность общества, это понятие не только демографическое, но также экономическое, социальное, политическое» (Ильинский, 2001).

Рассмотрим основные подходы к пониманию молодежи и молодежной политики, сложившиеся в социальных науках.

Структурно-функциональный подход к молодежи и молодежной политике был сформулирован в середине XX века, который находил отражение в трудах зарубежных исследователей (Ш. Эйзенштадт, Т. Парсонс) и в трудах отечественных исследователей (В.Н. Шубкин, М.К. Горшков, Ю.А. Зубок, И.М. Ильинский). Логика данного подхода сводилась к пониманию молодежной политики как системы взаимодействия молодежных структур и государства, которая имеет определенную функцию в обществе – обновление социальной системы. Данный подход сосредоточен на исследовании особенностей системы и том, каким образом она влияет на объект. В целом можно сказать, что структурно-функциональный подход базируется именно на определении включенности молодежи в систему управления, что подразумевает под собой участие молодежи в принятии управленческих решений.

Психоаналитический подход находит свое отражение в трудах следующих авторов: Л. Фойер, Р. Бенедикт, И.С. Кон. Сторонники данного подхода к пониманию молодежи, как особому периоду жизни. То есть молодежь и молодость понимается как период жизни, который находится в промежутке между детством и взрослостью, и основные исследования в рамках данного были связаны с исследованием основных трансформаций и кризисов, которые происходят в жизни молодежи.

Особое значение в теории молодежной политики сыграла рискологическая концепция молодежи У.Блэка, М. Дугласа, Э. Гидденса, Н. Лумана. Эта концепция определяет, что молодежь – это такая социальная группа, которая наиболее всего подвержена риску. Концепция рассматривает молодость, как самый рискованный период, связанный в первую очередь с неопределенностью.

Государственная молодежная политика подразумевает под собой определенные полномочия властных структур по поддержке молодежи и формированию среди них социально активных, способных реализовывать свои инициативы, профессионально подготовленных и нравственно богатых индивидуумов (Васильева, 2017).

Нет единого понимания относительно возраста молодежи. Хотя в Российской Федерации государственная молодежная политика подразумевает под собой то, что сам термин «молодежь» относится к социальной группе населения, чей возраст находится в пределах 14-30 лет, но региональные законы различных субъектов федерации могут причислять к молодежи лиц 14 - 35 лет, 14 - 25 лет, а иногда до 27 лет. Это связано с увеличением времени входа молодежи в социальную жизнь. В настоящее время молодежь проходит достаточно длинный путь перед началом трудовой деятельности, все больше молодежи создают семьи только после 30 лет. Это дает основание для того, что возрастная граница молодежи может быть сдвинута, и в этом нет проблемы. Границы зависят от условий проживания, уровня благосостояния, культуры и социально-экономического развития региона. Нижняя граница обусловлена

возрастом, при котором личность может сама делать выбор (куда идти учиться/куда идти работать).

Оценить состояние общества можно положением молодежи, которая представляет социально-демографическую группу, которая определяет в ближайшие годы перспективы развития любой страны. Это в свою очередь напрямую зависит от проводимой государством политики по отношению к молодежи.

Термин «молодежная политика» как понятие появился в общественно-политической жизни и научной литературе в 1950-е гг. и определялся как процесс становления молодежи в виде самостоятельной силы в социально-экономическом и политическом пространстве. Уже в 1970-е гг. в большинстве Европейских стран молодежная политика стала автономным направлением политики государства. Многие страны принимали законы и разрабатывали специальные программы для появления новых прав и льгот для молодежи в сфере образования и трудоустройства. Страны начали готовить различные программы для решения проблем молодых семей, выдавать ссуды на приобретение жилья и обустройство, а также совершать кредитование строительства жилья (Маликова, 2015).

Молодежная политика разных стран различается по методам ее осуществления и соответствует ценностям и нормам, сложившимся в данном обществе. Так, например, в США реализуется концепция, которая основана на минимальном участии государства в социализации молодежи, частные организации, наоборот, берут на себя роль ферзя в реализации молодежной политики. В Швеции, Германии, Финляндии и в других странах роль государства четко прописана законами об обеспечении мер социальной поддержки молодежных организаций и молодых людей. В России в области молодежной политики имеются существенные различия по сравнению с европейскими странами. Так, роль государства в Российском обществе играет главенствующую роль, оно осуществляет «наблюдение за деятельностью политических партий и общественных организаций, формально задает

содержание права граждан на объединение и создание общественных объединений, гарантии этого права, задает статус общественных объединений, основания, порядок их создания, деятельности и реорганизации и ликвидации» (Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ, 1995).

Молодежная политика предполагает под собой определенную инфраструктуру, представляющую систему учреждений и организаций (общественных, муниципальных и государственных) и профессиональных площадок (форумы, выставки, сообщества социальных сетей, интернет-сайты и проч.), которые создают возможности для развития молодежи.

Современная молодежь отличается от других социальных групп определенной индифферентностью и наличием политического нигилизма и часто не принимает никакого участия в политической жизни общества, что делает актуальной проблему «молодежь и власть» (Руткевич & Потапов, 2015). На процесс реализации молодежной политики в РФ влияют различные факторы, разделить их можно на объективные и субъективные.

Объективный фактор связан с прямой необходимостью молодежной политики. По статистике на 2019 г., в России живет 44,8 млн. молодых людей в возрасте 14-35 лет, что составляет 30,5% от населения страны. (Федеральная служба государственной статистики, 2019) Существует тенденция падения численности молодых людей и уменьшения ее части и в общей структуре населения РФ, также уже 5 лет в процентном соотношении доминируют представители мужского пола (50,8%)

Субъективные факторы связаны с тем, что при осуществлении молодежной политики должны участвовать помимо государства молодежные, культурные, семейные, образовательные институты. Молодежная политика на основании данного принципа бывает следующих видов:

1. Государственная, где главным субъектом молодежной политики является государство, которое распределяет свои полномочия на спектр специальных институтов, которые занимаются социализацией индивида (культура, образование, труд, физическое развитие, досуг и т.д.). Государство

создает опору на определенную идеологию, где отражены существующие противоречия и проблемы и отношение государства к ним. Государство благодаря системе права, нормативно фиксирует основные показатели идеального образца молодежи, которая будет соответствовать потребностям развития человека и общества в целом.

2. Общественная, где главными субъектами молодежной политики являются профсоюзы, СМИ, бизнес-сообщества, политические партии и их «молодежные крылья», молодежные объединения и сама молодежь.

У данных общественных сил есть возможность проводить молодежную политику только с учетом своих ресурсов. Молодежная политика общественных организаций ограничена правовыми возможностями, но дает представление о нормативном образе самой молодежи, которую организация желает представить обществу.

Все факторы оказывают существенное влияние на цели, задачи и принципы формирования и реализации государственной молодежной политики. Эффективность молодежной политики безусловно зависит от данных факторов, но по большей части она связана с осуществлением единого подхода к тем проблемам, с которыми сталкивается молодежь – неравенство возможностей для молодежи в начале их жизненного пути. (Плотников, 2016)

Рассматривая настоящие законы о государственной молодежной политике, то как на федеральном, так и на региональном уровне - она определяется как деятельность государственных органов власти в области «создания и обеспечения экономических, правовых и организационных условий для самореализации молодежи и создает благоприятные условия для развития и продвижения инициатив молодежных объединений. ГМП в России должна отражать стратегию государства в области социально-экономического развития России» (Двинский & Почекутова, 2015) и создать условия у молодежи для формирования патриотизма, уважения культурных и исторических традиций и толерантности к другим этносам и народам, соблюдения и уважения прав человека.

Объектом ГМП в Российской Федерации являются:

1. все граждане РФ в возрасте 14-30 лет;
2. молодые семьи в течение 3 лет после заключения брака. Если есть наличие в браке ребенка, и в случае не достижения одним из супругов 30-летнего возраста, или в неполных семьях с детьми (т.е. нет матери или отца), где отец или мать не достигли 30-летнего возраста, нет ограничений к периоду продолжительности брака;
3. иностранные граждане и лица без гражданства 14-30 лет тогда, когда их проживание на территории РФ связано с полномочиями федеральных государственных органов;
4. молодежные организации, детские объединения.

К субъектам молодежной политики относятся:

1. действующие общественно-политические организации, молодежные ассоциации;
2. государственные органы власти и ее должностные лица;
3. Молодежь РФ.

Субъекты молодежной политики реализуют важные функции (табл. 1).

Таблица 1

| Субъекты молодежной политики | Функции субъекта |
|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Государственные органы власти | Обеспечение соблюдения прав молодежи; Обеспечение гарантий в сфере занятости и труда; Государственная социальная поддержка молодых семей; Помощь молодежи в предпринимательской деятельности; Создание условий для повышения патриотического и физического развития молодежи; Обеспечение международного обмена среди молодежи; Поддержка талантливой молодежи; Поддержка деятельности молодежных и детских объединений. |
| Общественно-политические организации, молодежные ассоциации | Повышение представительства через участие в выборах во все органы власти; Отстаивание интересов молодежи в общественных и в государственных органах; Поддержка молодежных инициатив в области; физического, духовного и интеллектуального развития; Разработка федеральных молодежных программ; Сотрудничество с международными организациями; |

| Субъекты молодежной политики | Функции субъекта |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| Молодежь РФ | Непосредственный участник всех общественно-политических, социально-экономических процессов. |

Государство конструирует механизмы реализации многих направлений молодежной политики, выполняя следующие функции:

1) Политическая социализация. Молодежь, участвуя в различных социальных отношениях, проявляя свой потенциал и решимость в своих инициативах получает обширный опыт в общественной и политической жизни.

2) Помощь уязвимым группам молодежи. Государство создает гарантии свободы и прав личности и равные возможности.

3) Развитие инициатив современной молодежи и государственная поддержка молодежных общественных объединений.

4) Управленческая и регулятивная функции. Государство при помощи нормативно-правовых актов регулирует различные социальные процессы и влияет на потребности и интересы молодежи.

К важнейшим функциям молодежной политики государства можно отнести:

1. Целевая функция. К ней относится разработка целей, механизмов для решения проблем молодежи с учетом возможностей определенного региона.

2. Интегративная и разграничительная функция. Внедряет в жизнь общества интересы молодежи. Разграничительная функция предполагает разграничение полномочий субъектов, проводящих молодежную политику в регионе. Также интегративная функция подразумевает под собой слияние интересов молодежи для устойчивости общества в целом. Основными проводниками молодежной политики являются общественные организации и государство в лице молодежных представительств (молодежные парламенты).

3. Имиджевая функция - направлена на создание чувства доверия и доброжелательности со стороны молодежи, признания региональной молодежной политики, на ведение информационной деятельности о реализации государственной молодежной политики со стороны региональной

власти.

4. Организационно-технологическая функция, предполагает разработку социально-правовой среды, способствующую к самореализации и социализации молодежи с учетом особенностей субъекта РФ (Воронина, Волченкова, & Лучинина, 2015).

Государственная молодежная политика имеет следующие цели:

1. Помощь в реализации молодежного потенциала в интересах государственного строительства и в интересах молодежи
2. Расширение спектра возможностей для молодежи в процессе выбора жизненного пути;
3. Поддержка активности среди молодежи в политической, социально-экономической и культурной жизни страны;
4. Создание новых лидеров, посредством развития лидерских качеств и самостоятельности;
5. Своевременное информирование о доступных возможностях реализации молодежью своего потенциала с помощью различных проектов с целью их направления во благо всей страны;
6. Достижение высокого уровня заинтересованности молодежи в социально-экономических, политических, культурных процессах;
7. Привлечение молодежи в общественную жизнь страны и региона;
8. Помощь молодежи при входе в полноценную жизнь. (Милорава, 2017)

Отраслевые ведомства и министерства с помощью своих программ осуществляют государственную молодежную политику, занимаются привлечением негосударственных организаций к работе с молодежью. Реализация государственной молодежной политики возможна при соблюдении следующих принципов (Раковская, 2013):

1. *принцип приоритета*, речь идет о важности предоставления финансовой поддержки молодежной политики на всех уровнях;
2. *принцип создания гарантий*, государство должно обеспечивать определенный минимум социальных услуг по воспитанию, охране

здоровья, духовному и физическому развитию, проф. подготовке. Чем больше гарантий и чем качественнее они реализуются, тем лучше это способствует развитию потенциала личности.

3. *принцип социальной компенсации*, который дает гарантии правовой и социальной защиты молодежи

4. *принцип участия*, без молодежи не может быть молодежной политики. Данный принцип обусловлен именно активным участием молодежи в жизни гражданского общества.

В настоящее время в современной молодежной политике появляются различные проблемы, среди которых:

- усиление молодежной дифференциации по территории РФ, т.е. во многих регионах наблюдается усиленный миграционный приток, это давит на целостность нации и создает некоторый дисбаланс для реализации молодежной политики.

- снижение воспроизводства населения. Также распространенность вредных привычек у молодых родителей ведет к росту врожденных тяжелых болезней у их детей;

- нехватка рабочих мест
- ухудшение здоровья среди молодежи;
- влияние криминала на молодежь в связи с высокой безработицей;
- национализм и ксенофобия среди молодежи
- серьезный отток образованной молодежи в развитые страны с целью либо продолжения учебы, либо поиска работы. Следует заметить, что Российский рынок труда заполняется дешевыми трудовыми ресурсами, с низким уровнем образования - люди из ближнего зарубежья.

- Рост потребления сигарет, алкоголя и наркотиков. Статистика по применению алкоголя среди подростков в стране неутешительна. Около 60 % подростков употребляют алкоголь. Самую отрицательную статистику мы можем увидеть в Магаданской области, Ненецкой АО и Республике Бурятия. Среди молодежи наркозависимых в стране насчитывается 0,9-1,1 млн. чел.

Проблемными регионами являются Приморский край, Сахалинская и Еврейская автономная области, а также в Санкт-Петербурге и Москве. Самое наименьшее потребление наркотиков и алкоголя на данный момент можно увидеть в республиках Кавказа (Чеченская Республика, Дагестан и Ингушетия).

1.2 Нормативно-правовое регулирование государственной молодежной политики в Российской Федерации

Государство с помощью органов власти и законодательных актов регулирует то, как будет формироваться политическое и культурное самосознание молодежи. От того, насколько развита и проработана нормативно-правовая база молодежной политики – настолько будут эффективны действия государства в данном направлении. В современной России законодательная база молодежной политики представлена следующим образом:

1. Конституция Российской Федерации, где в основных статьях предусматриваются основные положения для осуществления государственной молодежной политики. Так, в первом разделе конституции РФ права, свободы и обязанности граждан составляют функциональную основу для осуществления социальной политики государства. Она находит отражение в законах и подзаконных актах. Важное значение к сфере ГМП имеют конституционные нормы, касающиеся вопросов культуры, образования, физической культуры и спорта, социальной защиты населения, материнства, отцовства и детства (Кочетков, 2009).

2. Законы. Государственная молодежная политика отражаются в различных видах законодательных актов.

Действующие в Российской Федерации Гражданский, Семейный, Трудовой, Налоговый и Бюджетный кодексы определяют нормы, которые влияют на законодательство по вопросам молодежной политики. Так, например, в Бюджетном кодексе отражаются вопросы осуществления финансирования бюджетных организаций в сфере молодежной политики, в

Трудовом кодексе рассматриваются вопросы труда молодежи.

Федеральные законы определяют главные приоритеты по работе с молодежью и определяют ее нормативно-правовое положение. К ним относятся законы: «Об общественных объединениях»; «Об образовании»; «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»; «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»; «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»; «О воинской обязанности и военной службе»; «О занятости населения в Российской Федерации»; «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и прочие.

На данный момент в РФ нет единого федерального закона о молодежной политике.

Определены основные меры поддержки молодежных и детских общественных объединений, которые определены в Федеральном законе «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ, 1995).

2. Различные законодательные акты Президента РФ, например следующие: «О создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (Указ Президента Российской Федерации от 29.10.2015 г. № 536, 2015), «О дне российских студенческих отрядов» (Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2015 г. № 86, 2015; Кочетков, 2009),

В подзаконных актах можно выделить государственную поддержку для:

- общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи;
- молодых российских ученых, студентов и аспирантов; образовательных учреждений высшего профессионального образования;
- талантливой молодежи;

- молодых и талантливых деятелей искусства и культуры.

У постановлений Совета Федерации и Государственной Думы есть право для регулирования вопросов, которые связаны с организацией работы с молодежью. В РФ при палатах Федерального Собрания РФ на постоянной основе действуют совещательные и консультативные органы, которые напрямую связаны с молодежью – Молодежная парламентская ассамблея и Общественная молодежная палата при Государственной Думе

3. Постановления и распоряжения Правительства РФ. Касаются следующих вопросов:

- координация работы органов государственной власти и местного самоуправления в сфере молодежной политики;
- финансовое обеспечение и контроль осуществления молодежных программ;
- закрепление положений об органах власти в сфере молодежной политики
- создание условий для укрепления здоровья молодежи;
- оказание поддержки молодым российским ученым и аспирантам;
- помощь в обеспечении жильем молодых семей;
- обеспечение физического развития детей и молодежи;
- содействие развитию волонтерской деятельности в молодежной среде;
- определение правового статуса молодежи и осуществление для нее мер государственной поддержки; (Распоряжение Правительства России от 29 мая 2015 г. №996-р, 2015).

Управленческие подходы в молодежной политике на федеральном уровне определены в нескольких президентских указах с названием «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (Указ «О структуре федеральных органов исполнительной власти», 2018).

В федеральных органах исполнительной власти, которые контролируют вопросы молодежной политики, работает большое число ведомственных

правовых актов, ведущей формой которых являются приказы.

Различные вопросы молодежной политики определяются в приказах, принятых Федеральным агентством по делам молодежи (Росмолодежь) и Министерством образования и науки РФ, а также другими федеральными органами исполнительной власти.

Для субъектов РФ действуют 16 направлений ГМП, которые отражены в основах ГМП до 2025 года.

В «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.» определены некоторые положения по вопросам реализации молодежной политики в РФ и определены задачи для достижения основных целей государственной молодежной политики, среди них представлены следующие:

- Включение молодежи в социальную жизнь и информирование ее о возможностях саморазвития, поддержка научной, творческой и предпринимательской деятельностью молодежи;
- Создание системы для поддержки молодежи, обладающей лидерскими качествами. Она включает в себя создание различных «социальных лифтов», вовлечение молодежи в различные конкурсные мероприятия
- Гражданское образование и патриотическое воспитание (Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р, 2018).

Основные направления молодежной политики в стране связаны: с обеспечением благоприятных условий в молодежной среде с помощью поддержки со стороны государства и общества, развитием инновационной деятельности, обеспечением эффективной социальной защиты молодежи, формированием творческой активности. Для успешной работы в данных направлениях требуется взаимодействие и координация органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Важными направлениями молодежной политики являются следующие:

1. Обеспечение и соблюдение прав молодежи.
2. Обеспечение высоких гарантий в области занятости и труда для

молодежи.

3. Государственная социальная поддержка молодых семей. Именно благодаря поддержке молодой семьи, созданию улучшенных социально-экономических и бытовых условий жизни молодых семей происходит улучшение духовного и физического здоровья новых поколений.
4. Помощь в предпринимательской деятельности молодежи. Государство дает условия для улучшения мер в правовой и социально-экономической поддержке молодых предпринимателей.
5. Гарантия на предоставление социальных услуг. Как говорилось ранее, к молодежи требуется повышенное внимание, ведь она достаточно часто сталкивается с неравенством в обществе по сравнению с другими социальными группами.
6. Повышение физического и духовного развития молодежи. Спорт – это то, что часто привлекает молодежь и благодаря ему выстраивается взаимодействие с властью.
7. Работа по обмену среди молодежи. Международное сотрудничество предлагает массу возможностей для самореализации молодежи. Это направление предполагает двустороннюю работу государственных органов власти и молодежных организаций для заключения межправительственных соглашений о молодежных обменах.
8. Поддержка и помощь в самореализации талантливой молодежи. Государство исходит из особого общественного значения одаренной личности и стремится к тому, чтобы меры поддержки молодых талантов не вели к искажению естественных социокультурных процессов. Ключевым фактором при осуществлении мер по созданию более приемлемых условий для творческой деятельности молодежи является сохранение и развитие интеллектуального и творческого потенциала общества.
9. Поддержка активности детских и молодежных объединений. Государство выделяет финансовую поддержку молодежным и детским

организациям, осуществляющим деятельность, касающуюся области государственной молодежной политики (Постановление от 3 июня 1993 года №5090-1, 1993).

В области молодежной политики особую роль играют органы местного самоуправления, в соответствии с федеральным законодательством о местном самоуправлении они создают условия для обеспечения всех социально-экономических, политических, и личных прав (Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020), 2020).

В пределах своей компетенции органы местного самоуправления могут:

- выделять финансовые средства для реализации молодежной политики;
- принимать собственные муниципальные программы в области реализации молодежной политики;
- принимать при осуществлении муниципальной молодежной политики нормативно-правовые акты органов местного самоуправления муниципального образования по созданию правовых норм и обеспечению высоких гарантий для молодежи в процессе их социально-политического становления, исполнении ими своих прав и самореализации в жизни;
- создавать муниципальные учреждения социального обслуживания и информационного обеспечения молодежи, учреждения содействия занятости, досуговые учреждения, и другие;
- Организация профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в соответствии с федеральным законодательством;
- поддерживать и создавать условия для появления новых инициатив молодежных общественных организаций;
- реализовывать меры по поддержке деятельности молодежных и детских общественных объединений;
- осуществлять другие функции, не противоречащие действующему законодательству

Органы местного самоуправления могут создавать учреждения по делам

молодежи, которые будут реализовывать за счет бюджета муниципалитетов поддержку молодых семей, граждан и объединений.

Итак, в заключение к данной главе, молодежная политика - это деятельность государства, общественно-политических организаций, политических партий и других субъектов с целью взаимовыгодного влияния на внедрение молодежи в социальную жизнь, на социальную защиту молодежи и обеспечение ее социального развития.

Она предполагает под собой определенную инфраструктуру, представляющую систему учреждений и организаций (общественных, муниципальных и государственных) и профессиональных площадок (форумы, выставки, сообщества социальных сетей, интернет-сайты и проч.), которые создают возможности для развития молодежи.

Что касается возраста молодежи, то нет точного понимания среди субъектов федерации - это связано с различным пониманием молодежи. Так, например, молодежные организации принимают возрастную границу 14-35 лет, хотя региональное и федеральное законодательство ставит границу 14-30 лет. Это дает основание для того, что возрастная граница молодежи может быть сдвинута, и в этом нет проблемы. Границы зависят от условий проживания, уровня благосостояния, культуры и социально-экономического развития региона.

Проанализирована структура нормативно-правового обеспечения государственной молодежной политики. Выделены основные распоряжения правительства РФ (Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р, 2018; Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р, 2014; Распоряжение Правительства России от 29 мая 2015 г. №996-р, 2015), указы президента РФ (Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2015 г. № 86, 2015; Указ Президента Российской Федерации от 29.10.2015 г. № 536, 2015), Федеральные законы (Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020), 2020; Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ, 1995; Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ, 1995).

Проанализировав нормативно-правовое обеспечение молодежной политики на федеральном уровне, можно выделить несколько проблем:

- Отсутствие на федеральном уровне закона о молодежной политике, который позволил бы решить вопросы формирования и реализации ГМП на всех уровнях власти.
- Отсутствие единой концептуальной основы в рамках федерального законодательства
- В связи с отсутствием единой базы для решения появляющихся проблем, в настоящее время они решаются путем точечного регулирования.
- Отдельные правовые акты были приняты на раннем этапе становления молодежной политики РФ, и в силу серьезных изменений в разных сферах общественной жизни не могут стать основой для эффективной МП.

Глава 2. Институционально – правовое измерение молодежной политики в регионах Приволжском федерального округа

2.1 Нормативно-правовые акты, регулирующие молодежную политику в субъектах РФ

На региональном уровне законодательство по молодежной политике состоит из нескольких блоков:

- Законы о государственной молодежной политике. Существуют и действуют в 79 субъектах страны.
- Целевые программы по молодежной политике в регионах;
- Региональные законы об осуществлении государственной поддержки молодежных и детских организаций на территории РФ, которые функционируют в 40 регионах страны.
- Подзаконные акты, среди которых различные постановления, распоряжения руководителя исполнительного органа власти субъекта РФ, постановления законодательного органа субъекта РФ и другие.

Можно сказать, что в данный момент почти завершился процесс оформления в регионах РФ обновленных нормативно-правовых основ государственной молодежной политики, которые имеют свою специфику исходя из характеристик самого субъекта федерации.

Важный документ, «Основы государственной молодежной политики РФ до 2025 года», регулирующий молодежную политику на регионах, который определяет приоритетные направления и формирует основы государственной молодежной политики, был утвержден Правительством РФ. Основная задача данного документа – разработка механизмов для повышения эффективности человеческого капитала, воспитания подготовленного и конкурентоспособного молодого поколения россиян. В целом, в РФ сложилась система формирования и реализации молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. На региональном уровне потребности интересы молодежи учитываются с помощью целевых программ социально-

экономического развития. Данный документ является ключевым в реализации молодежной политики. Исполнительные органы субъектов РФ должны учитывать положения основ государственной молодежной политики при формировании и осуществлении региональных программ в сфере духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания детей и молодежи.

Принципы государственной молодежной политики:

- Молодежь обязана ответственно относиться к осуществлению своих конституционных прав и обязанностей в сферах общественной и государственной жизни.;
- Государство должно соблюдать законные интересы молодежи;
- Молодежь равняется к государству в реализации государственной молодежной политики;
- Поддержка молодежи в их культурном, духовном и физическом становлении. Помощь в выборе жизненного пути, образовании, создания семьи;
- Приоритет на социально незащищенных молодых граждан;
- Развитие и внедрение большего использования информационных ресурсов в целях реализации государственной молодежной политики;
- Поддержка молодежных объединений;
- Развитие государственно-частного партнерства;
- Взаимодействие различных ведомств при реализации стратегий и программ.
- Единство правового регулирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях (Двинский & Почекутова, 2015) (Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р, 2014).

В каждом субъекте РФ молодежная политика выстраивается из их возможностей, а также от их традиций, принципов, которые в них заложены. Также чаще всего выстраиваемая молодежная политика на региональном уровне напрямую зависит от исполнителя. Рассмотрим приоритетные направления молодежной политики в регионах ПФО, которые представлены в

государственных программах каждого региона и насколько региональными программами учитываются приоритетные направления Основ ГМП до 2025 года.

В Приволжском федеральном округе практически во всех субъектах есть законы о молодежной политике. Следует подробнее остановиться на этом вопросе и выделить характерные особенности регионального законодательства в каждом субъекте Приволжского федерального округа. В таблице 2 представлены региональные законы субъектов Приволжского федерального округа.

Таблица 2

| Регион | Закон о МП |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Самарская область | О молодежи и молодежной политике в Самарской области от 14 декабря 2010 года |
| Республика Башкортостан | О молодежной политике в Республике Башкортостан (с изменениями на 10 июля 2019 года) от 12 ноября 1991 года N ВС-9/74 |
| Республика Татарстан | О молодежи и государственной молодежной политике в республике Татарстан (с изменениями на: 30.06.2018) от 19 октября 1993 года N 1983-ХП |
| Пермский край | Проект закона |
| Саратовская область | закон Саратовской области No 94-ЗСО от 09.10.2006 «О молодежной политике в Саратовской области» |
| Удмуртская Республика | О государственной молодежной политике в Удмуртской Республике (с изменениями на 25 декабря 2018 года) |
| Оренбургская область | О государственной молодежной политике в Оренбургской области от 01 сентября 2006 |
| Кировская область | О государственной молодежной политике в Кировской области (с изменениями на 7 октября 2015 года) |
| Чувашская Республика | О государственной молодежной политике (с изменениями на 20 июня 2018 года) от 15 ноября 2007 года N 70 |
| Ульяновская область | О деятельности государственных органов Ульяновской области в сфере молодежной политики (с изменениями на 23 декабря 2019 года) |
| Пензенская область | О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области (с изменениями на 27 марта 2020 года) от 26 декабря 2013 года N 2510-ЗПО |
| Республика Мордовия | О государственной молодежной политике в Республике Мордовия (с изменениями на 10 июня 2019 года) от 12 ноября 1996 года N 36-3 |
| Республика Марий Эл | Закон республики Марий Эл от 29 сентября 1998 года N 94-3 о государственной молодежной политике в республике Марий Эл |
| Нижегородская область | Закон от 25 апреля 1997 года № 70-3 О Молодежной политике в Нижегородской области |

Только в Пермском крае отсутствует региональный закон о государственной молодежной политике. До 2010 года действовал закон «О государственной молодежной политике Пермской области», но с преобразованием области в край закон утратил силу. На данный момент, силами молодежного парламента при Законодательном собрании, разработан проект закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Пермском крае». Рассмотрим ключевые положения законов о молодежной политике в каждом субъекте Приволжского федерального округа. Далее проведен анализ основных субъектов молодежной политики и нормативно-правовое обеспечение молодежной политики в каждом регионе Приволжского федерального округа.

2.2 Специфика регионов Приволжского федерального округа

Самарская область

В Самарской области численность молодежи составляет 499611 человек – 15,69% от численности населения. Преобладают по численности русское население – 85,5%, татары - 4,1%, чувашаи - 2,7%, мордва - 2,1%, украинцы - 1,4% (Самарстат, 2019).

Росмолодежь представляет из себя государственный орган власти, который проводит свою деятельность непосредственно через молодежь и общественные организации. Этот орган передает свои полномочия в регионы.

В Самарской области исполнительным органом власти, отвечающим за реализацию молодежной политики, является Департамент по делам молодежи. Действуют подведомственные департаменту организации – ГБУ «Агентство по реализации молодежной политики», ГБУ «Молодежный досуговый центр «Лесная сказка», «Областной центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе» Функционируют также областное молодежное правительство и муниципальные молодежные парламенты.

Важным субъектом молодежной политики в Самарской области являются также дома молодежных организаций, которые начали свою историю с 2001

года после знакомства с опытом зарубежных стран (Германия). На базе этих домов организуется добровольческая деятельность, действующее движение КВН. Данные учреждения полноценно выполняют функции ресурсного центра для молодежных и детских общественных объединений.

В законе Самарской области «О молодежи и молодежной политике» под молодежью понимаются граждане РФ, иностранные граждане и лица без определенного гражданства в возрасте от 14 до 30 лет, в эту категорию также входят и молодые семьи. В законе представлены основные понятия молодежной политики. Так, государственная молодежная политика в Самарской области понимается как – часть молодежной политики, осуществляемая органами государственной власти, муниципальная молодежная политика – часть молодежной политики, осуществляемая органами местного самоуправления. Следует сказать, что данный закон предусматривает решение множества задач, среди которых: вовлечение в социальную практику; улучшение условий для становления молодежи; развитие инновационного потенциала; развитие молодежных совещательных структур; патриотическое воспитание молодежи; вопросы, касающиеся молодых людей с ограниченными возможностями здоровья; профилактика преступности; укрепление института молодой семьи.

В законе прописаны основные приоритеты и принципы молодежной политики. Основным приоритетом является программно-проектный подход при формировании и реализации молодежной политики.

В законе прописаны основные направления молодежной политики (Закон от 14 декабря 2010 года № 147-ГД, 2014):

- Обеспечение соблюдения прав молодежи
- Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости
- Содействие предпринимательской деятельности
- Поддержка молодой семьи
- Предоставление социальных услуг
- Поддержка талантливой молодежи

- Физическое развитие молодежи
- Поддержка деятельности молодежных и детских объединений
- Развитие молодежных совещательных структур

Помимо закона о молодежной политике в регионе нормативно-правовая создается и последовательно совершенствуется при взаимодействии с губернатором Самарской области, Правительством Самарской области, Самарской Губернской Думы и молодежных организаций. В регионе действуют следующие нормативно-правовые акты:

- Закон Самарской области «О государственной поддержке молодежных и детских объединений» от 30.04.1998
- Постановление Правительства Самарской области «О концепции развития и поддержки добровольчества в Самарской области» от 23.12.2009
- Постановление Правительства Самарской области «О концепции патриотического воспитания граждан в Самарской области» от 26.09.2007
- Распоряжение Правительства Самарской области «О государственной поддержке движения студенческих отрядов в Самарской области» от 09.02.2007
- Постановление Губернатора Самарской области «О координационном совете по патриотическому воспитанию граждан в Самарской области» от 22.04.2013
- Постановление Губернатора Самарской области «Об образовании Совета молодых ученых и специалистов Самарской области» от 09.10.2009
- Постановление Правительства Самарской области «О молодежном правительстве Самарской области» от 27.03.2008

В Самарской области реализация молодежной политики сопровождается комплексом проблем. Для выявления проблем было проведено социологическое исследование, в котором приняло участие 130 респондентов в возрасте от 14 до 30 лет. Результаты опроса были следующие:

- Недоразвитость спортивной, культурно-досуговой и образовательной инфраструктуры – 25,7%
- Проблемы трудоустройства молодых специалистов – 10,6%

- Проблемы молодой семьи: слабая поддержка в решении жилищного вопроса – 6,7%
- Слабая активность молодежи, т.е. молодежь не принимает желаниа участвовать в молодежных проектах -3,4%
- Слабая поддержка сельской молодежи - 0,7%
- Слабая законодательная база в сфере молодежной политики – 0,3%
- Отсутствие руководителя в сфере молодежной политики – 0,2%

Для решения данных проблем была утверждена программа "Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области" на 2015 - 2024 годы», исполнителем которой является министерство образования и науки Самарской области.

Цель программы: обеспечение доступности качественного образования, повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного развития региона. Основные направления молодежной политики представлены в таблице 3. (Постановление от 21 января 2015 года N 6, 2015)

Таблица 3

| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| Самарская область | улучшение системы образования и науки Самарской области, обеспечивающей удовлетворение запросов общества, государства и личности в хорошем образовании и научном сопровождении развития региона; обеспечение реализации и развития потенциала детей и молодежи Самарской области; создание необходимых условий, направленных на развитие и реализацию потенциала детей и молодежи в сфере творчества; совершенствование условий для патриотического и нравственного воспитания молодежи, расширения возможностей для ее эффективной самореализации и содействия успешной интеграции в общество | министерство образования и науки Самарской области |

Итак, данная программа формально отвечает требованиям федерального законодательства, однако она направлена больше на развитие кадрового потенциала в сфере молодежной политики, развитие инновационного мышления молодых людей. Мероприятия, направленные на улучшение развития молодежной политики призваны обеспечить прежде всего самореализацию личности и умение ею отстаивать свои права. Некоторые направления, представленные в Основах ГМП не фигурируют в данной программе. Так, в ней нет ни слова о формировании ценностей здорового образа жизни,

Республика Башкортостан

В республике Башкортостан проживает 913133 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет (22,54%). Этнический состав представлен следующим образом: русские -36%; Башкиры - 29,5%; Татары - 25,4%; Чувашаи - 2,7%; Марийцы - 2,6%.

Система государственной молодежной политики региона имеет давние традиции и богатый опыт. В регионе государственная молодежная политика реализуется на основе Закона РБ «О молодежной политике в Республике Башкортостан». Базовым инструментом ее реализации служила Государственная программа «Развитие молодежной политики в Республике Башкортостан» которая утратила свою силу в 2018 году. На данный момент действует программа "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Республике Башкортостан"

Работа с молодежью разделена на два уровня. На уровне республики она представлена молодежным блоком Министерства молодежной политики и спорта РБ в виде отдела методической и организационно-массовой работы; отдела поддержки талантливой молодежи и молодежных инициатив и сектора воспитательной работы с несовершеннолетними и молодежью. На муниципальном уровне – самостоятельными органами молодежной политики в администрациях муниципальных образований (комитетов, отделов и секторов),

непрофильными отделами администраций и специалистами, которые выведены из состава муниципальных служащих в муниципальные учреждения. Общая численность всех их составляет, по данным Министерства молодежной политики и спорта РБ за 2019 г., немногим более 2000 человек. Таким образом, на одного специалиста в среднем приходится 400 молодых людей. Можно констатировать, что структура, финансовая и кадровая мощность системы государственной молодежной политики обладает ограниченными ресурсами.

Государственная программа "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Республике Башкортостан на 2018-2023 годы" имеет несколько подпрограмм: Развитие массового спорта и физической культуры в Республике Башкортостан; Подготовка спортивного резерва и спортсменов высшего спортивного мастерства в Республике Башкортостан; Патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, развитие волонтерского (добровольческого) движения в Республике Башкортостан; Развитие творческого потенциала молодых людей и профилактика асоциальных явлений среди несовершеннолетних и молодежи. Ответственный исполнитель программы – Министерство молодежной политики и спорта Республики Башкортостан.

Целью программы является обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, увеличение доли населения, систематически занимающейся физической культурой и спортом, в общем числе населения Республики Башкортостан; повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений. В таблице 4 представлены основные направления по работе с молодежью.

Таблица 4

| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Республика Башкортостан | 1) Развитие физической культуры и спорта в Республике Башкортостан; 2) Подготовка спортсменов высшего спортивного разряда в Республике Башкортостан; 3) Развитие творческого потенциала молодежи и | Министерство молодежной политики и спорта Республики Башкортостан |

| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| | <p>профилактика асоциального поведения среди несовершеннолетних и молодежи в возрасте от 14 до 18 лет;</p> <p>4) Духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодых людей, развитие волонтерского и добровольческого движения в Республике Башкортостан;</p> <p>5) Обеспечение реализации государственной программы "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Республике Башкортостан."</p> | |

В целом, если рассматривать опыт реализации молодежной политики Республики Башкортостан, можно выявить ряд сильных сторон:

- Развитое законодательство в сфере молодежной политики
- Исполнителем реализации является профильный орган – Министерство молодежной политики и спорта, что является сильной стороной, ведь в приоритет ставится именно молодежь и ее интересы
- Высокие оценки кадрового обеспечения молодежной политики (Лавренюк, 2018).

Слабые стороны:

- Слабое финансовое обеспечение. Муниципалитеты республики Башкортостан не способны финансировать стратегические направления.
- Отсутствие конституционного оформления молодежной политики на уровне республики
- Относительно новая программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Республике Башкортостан» не отвечает основным требованиям основ ГМП. В основном в ней ставится приоритет на формирование у молодежи основных ценностных ориентиров, формирование здорового образа жизни. Предыдущая программа «Развитие молодежной политики в РБ 2012-2017» была более привлекательна с точки зрения эффективности молодежной политики.

- Статистика по региону показывает, что во многих муниципалитетах на данный момент напряженная ситуация с наркозависимыми, что может иметь отражение в проводимых мероприятиях в регионе.

Республика Татарстан

В Республике Татарстан численность молодежи составляет 710402 человек в возрасте от 14 до 35 лет (18,22%). Преобладают по численности татарское население – 53,15%, русские – 39,65%, Чуваши - 3,35%, Мордва - 0,62%, Марийцы - 0,50%, Украинцы - 0,48%, Башкиры - 0,36%. (Татстат, 2020)

Основные принципы, направления, задачи для реализации ГМП в Республике Татарстан указаны в Законе «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» а также в программе «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019 - 2022 годы»

Реализацией молодежной политики на территории Республики Татарстан занимаются различные субъекты. По состоянию на 1 января 2018 года молодежная инфраструктура Республики Татарстан насчитывает 353 учреждений и включает 11 республиканских учреждений для молодежи:

- Республиканский центр молодежных, инновационных и профилактических программ;
- Республиканский центр молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка «Форпост»;
- Республиканский центр студенческих трудовых отрядов;
- Молодежный центр «Идель»;
- Молодежный центр Республики Татарстан;
- Республиканский центр по поддержке творчески одаренных детей и молодежи «Созвездие - Йолдызлык»;
- Молодежный центр «СЭЛЭТ»;
- Республиканский спортивно-патриотический центр «Патриот»;
- Республиканский центр по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков «Лето»;

- Республиканский центр «Черноморец».

Основные приоритетные направления обозначены в программе «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019 - 2022 годы». В таблице 5 представлены основные направления МП.

Таблица 5

| Татарстан | | |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
| Республика Татарстан | 1. Использование созидательного потенциала молодежи в укреплении конкурентоспособности республики в сфере МП, обеспечение лучших условий для повышения качества жизни молодого поколения. 2. Улучшение системы патриотического воспитания молодежи Республики Татарстан. 3. Разработка мер для повышения эффективности основных направлений государственной молодежной политики. 4. Улучшение инфраструктуры молодежной политики и повышение энергетической эффективности данных учреждений 5. Создание условий для этапного развития и улучшения качества жизни молодежи, государственная социальная поддержка детей, находящихся в трудном жизненном положении 6. Разработка мер способствующих эффективности молодежной политики, реализуемой в отношении работающей молодежи Республики Татарстан, создание благоприятных условий для повышения социальной и экономической активности работающей молодежи Республики Татарстан | Министерство по делам молодежи Республики Татарстан |

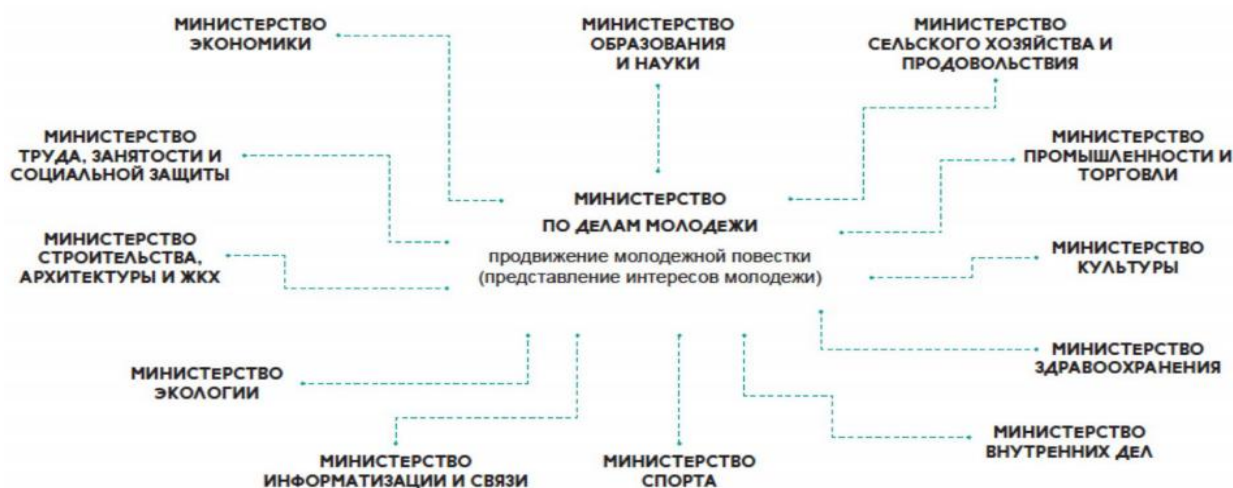
В целом, представленные направления молодежной политики полностью соотносятся с основами ГМП до 2025 года. Это можно заметить, оценив эффективность реализации молодежной политики. Так, например, на 2019 год Республика Татарстан занимает лидирующую позицию в итоговом рейтинге по реализации молодежной политики, составленном федеральным агентством по делам молодежи. В этом рейтинге оценивались 58 направлений по 85 критериям. В 2019 году критерии разделили на 4 крупных блока: мероприятия,

финансовая поддержка инициативной молодежи и НКО, обеспечение реализации государственной молодежной политики (институты; инфраструктура; коммуникации, нормативно-правовая база), комплекс мероприятий по приоритетному направлению текущего года. Сбор информации проходил посредством АИС «Молодежь России». Также в этот рейтинг попали еще 2 региона Приволжского федерального округа – Республика Башкортостан – 6 место, Нижегородская область – 13 место. Остальным регионам результаты были направлены в профильные министерства.

В республике созданы все условия для того, чтобы назвать регион «молодежным», в регионе растет рождаемость, у молодежи большие перспективы в устройстве на работу. Также для того, чтобы молодежь оставалась на местах, в регионе присутствует большое количество ТОСЭР.

Также большим плюсом реализации молодежной политики в республике является ее межведомственный характер. На рисунке 1 можно увидеть систему управления молодежной политики республики Татарстан.

Рис. 1



Слабыми сторонами, согласно социологическим исследованиям, является жилищная проблема, сложности трудоустройства и отсутствие перспектив для молодых людей, что определяет отрицательную миграцию молодежи в другие регионы (Аглиуллина, 2019).

Пермский край

В Пермском крае количество молодежи составляет 574200 человек (21,99%). Среди них преобладающее число составляет русское население – 87,1%, Татары - 4,6%, Коми-Пермяки - 3,2%, Башкиры - 1,3%, Удмурты - 1,8% и другие.

В регионе действуют различные профильные ведомства, такие как Департамент культуры и молодежной политики г. Перми, Дворец Молодежи, в регионе субъектами молодежной политики являются Агентство по туризму и делам молодежи и министерство образования и науки Пермского края.

В данном регионе отсутствует региональный закон о молодежной политике, однако ведется разработка проекта закона. На данный момент основным документом по реализации молодежной политики в Пермском крае является государственная программа «Образование и молодежная политика», исполнителем программы является Министерство образования и науки Пермского края, также соисполнителем является агентство по туризму и молодежной политике Пермского края. Данная программа нацелена на сферу образования. Также и целью программы является развитие системы образования и молодежной политики, для создания условий доступности и качества образования, что в свою очередь подразумевает инновационное воспитание личности как значимого фактора устойчивого социально-экономического развития региона. В таблице 6 представлены основные направления МП в Пермском крае.

Таблица 6

| Пермский край | | |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
| Пермский край | Развитие системы образования в регионе для успешной самореализации молодых людей Развитие системы образования для увеличения человеческого потенциала подрастающего поколения Создание условий для максимальной доступности образования в регионе | Министерство образования и науки Пермского края |

| Пермский край | | |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
| | <p>Улучшение образовательных программ</p> <p>Улучшение системы оценки качества образования</p> <p>создание условий для развития кадрового потенциала отрасли молодежной политики и образования;</p> <p>вовлечение молодежи Пермского края в социально-экономические процессы Пермского края</p> | |

Можно обратить внимание, что данные направления в основном относятся к сфере образования. Напрашивается вывод, что направления, реализуемые регионом, зависят от того, какой институт является субъектом реализации молодежной политики. В Пермском крае субъектом является Министерство образования и науки. Очевидно, что под эту программу подстраивается молодежь, которая обучается, но другие категории не встраиваются в систему. Что ведет к проблемам молодежи. Статистические исследования показывают, что в регионе существуют следующие проблемы:

- Миграция молодежи в другие регионы В таблице 7 можно увидеть динамику миграционной ситуации. Уже с 2014 года число выбывших превышает число прибывших.

Таблица 7

| 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| - 1344 чел | - 3187 чел | - 3561 чел | - 6029 чел | - 6508 чел | - 3974 чел |

- Рост наркомании в регионе
- Негативная статистика по суицидам в Пермском крае (Малкова, 2016)
- Несоответствие региональной государственной программы с основами ГМП

Саратовская область

В Саратовской области численность молодежи составляет 506236 человек. Среди них большинство составляет русское население - 87,6%, казахи – 3,1%, татары – 2,2%, украинцы – 1,7%, армяне – 1%, азербайджанцы 0,6%, чувашаи – 0,5%, мордва - 0,4%.

Молодежная политика в данном регионе реализуется посредством федеральных, региональных законов, региональных государственных программ Саратовской области. Среди региональных правовых актов выделяются следующие:

- закон Саратовской области № 94-ЗСО от 09.10.2006 «О молодежной политике в Саратовской области»
- закон Саратовской области № 228-ЗСО от 24.12.2010 «О военно-патриотическом воспитании в Саратовской области»;
- закон Саратовской области № 38-ЗСО от 23.07.1998 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;
- постановление Правительства Саратовской области № 93-П от 28.02.2013 «О создании Молодежного правительства Саратовской области»;
- постановление Саратовской областной Думы № 51-2022 от 22.02.2006 «О Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе»;
- подпрограмма 3 «Молодежная политика» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики»
- государственная программа Саратовской области «Патриотическое воспитание граждан в Саратовской области»

В регионе действуют 24 государственных региональных и муниципальных учреждений по работе с молодежью:

- МАУ «ГПИМЦ Ровестник»;
- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр творчества, отдыха, туризма, детей и молодежи г.

Красноармейска Саратовской области им. Героя Советского союза Кондракова В.А.»;

- МАУ «ЦКО ДМ «Молодежная инициатива»;
- МБУ Центр «Набат»;
- служба психологической помощи семье и детям, профилактике безнадзорности подростков и детей, помощи молодым женщинам, попавших в трудную жизненную ситуацию МБУ ДО «Центр творчества, отдыха, туризма детей и молодежи г. Красноармейска»;
- Центр социальной защиты населения Краснопартизанского района;
- Молодежный спортивный центр по физической культуре, спорту, туризму и социальной работе Марковского муниципального района Саратовской области «Олимп».

В региональной государственной программе «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» выделена отдельная подпрограмма «Молодежная политика» в таблице 8 представлены основные направления МП.

Таблица 8

| Саратовская область | | |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
| Саратовская область | <p>вовлечение молодых людей к активному участию в полезной для общества деятельности, выработка эффективных форм взаимодействия с молодежными и детскими общественными объединениями по реализации ГМП;</p> <p>создание благоприятных условий для развития научного и творческого потенциала молодежи;</p> <p>подготовка молодежи к участию в общественной жизни страны посредством организации тематических площадок, государственной деятельности и управления, профессиональная ориентация молодежи;</p> <p>Развитие информационного обеспечения по работе с молодежью в области МП</p> | Министерство молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области |

В целом, можно сказать, что в регионе на высоком уровне выстроена молодежная политика в нормативно-правовом аспекте. Но несмотря на

развитость нормативно-правового обеспечения в регионе присутствуют проблемы. Было проведено социологическое исследование, в котором приняли участие 250 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет. В целом молодежь удовлетворена созданными условиями для социализации и самореализации (26,2% удовлетворены; 35,9% скорее удовлетворены, чем не удовлетворены; 32% не удовлетворены).

Выявлен ряд проблем в реализации ГМП в регионе. Среди них лидирует дефицит рабочих мест по специальности (68,9%), распространение и пропаганда не здорового образа жизни (60,9%), высокая безработица (57,8%), низкая доступность жилья (55,9%), пассивность молодежи (50,9%). Помимо этих проблем являются актуальными и другие. Эти проблемы касаются места молодежной политики в системе деятельности государственных органов. Так, молодежь считает, что молодежная политика находится на периферии деятельности государственных органов; отношение со стороны государственных органов к общественным объединениям обуславливается их степенью поддержки в избирательных компаниях; отсутствуют технологии, позволяющие влиять на принятие государственных решений (Горда & Юсифов, 2018).

Удмуртская республика

В республике Удмуртия численность молодежи составляет 218739 человек (14,57%). Среди них представлены следующие национальности: Русские - 59%, Удмурты - 28%, Татары - 7%, Марийцы - 0,5%, Чувашаи - 0,2%, Бесермяне - 0,2% и другие.

Реализация государственной молодежной политики в Удмуртской Республике осуществляется при помощи республиканской Конституции в которой обозначена поддержка молодежи как важного приоритета государственной политики, закона о ГМП и государственной программы развития физической культуры, спорта и молодежной политики. Данная программа преследует следующие цели:

- Реализация общественно важных инициатив

- Помощь в социальном, культурном, духовном и физическом развитии молодого поколения; использование современного потенциала молодежи в интересах общественного и государственного развития, в интересах самореализации молодежи

Приоритетные направления молодежной политики сформированы в государственной программе «Развития физической культуры, спорта и молодежной политики в Удмуртской республике», они представлены в таблице 9.

Таблица 9

| Удмуртская Республика | | |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
| Удмуртская Республика | <p>Развитие стратегических показателей в сфере физической культуры и массового спорта в Удмуртской Республике среди молодежи ;</p> <p>содействие формированию здорового образа жизни в Удмуртской Республики;</p> <p>помощь в физической реабилитации и социальной адаптации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;</p> <p>создание благоприятных условий, для повышения уровня мастерства спортсменов, качественной подготовки и достижения высокого уровня в их спортивных достижениях;</p> <p>развитие системы нравственного и патриотического воспитания граждан РФ, проживающих на территории Удмуртской Республики, реализация мероприятий по подготовке молодежи к службе в армии</p> <p>поддержка социальных инициатив молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;</p> <p>профилактика асоциального поведения в молодежной сфере;</p> <p>развитие наставничества, поддержка социальных проектов, в том числе в сфере волонтерства</p> <p>поддержка талантливой молодежи</p> | Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики |

На данный момент в Республике сложилась система государственного и муниципального управления в сфере ГМП, представлена она следующим образом:

- Государственный комитет Удмуртской Республики по делам молодежи, структурно состоит отделов социальных программ, кадровой и организационной работы, учащейся и работающей молодежи, финансово-экономический отдел.
- 34 органа по делам молодежи в структуре местного самоуправления
- 287 уполномоченных по реализации молодежной политики в сельских и поселковых администрациях

Если говорить о проблемах молодежной политики, а конкретней о проблемах молодежи, то как и в других регионах ПФО – это проблема занятости молодежи, получения образования и обеспечения жильем.

В сфере нормативно-правового обеспечения можно выделить несколько проблем:

- Недостаточная разработанность нормативно-правовых основ МП
- Недостаточное материально-техническое и финансово-экономическое обеспечение МП
- Слабость кадрового обеспечения

Оренбургская область

В Оренбургской области численность молодежи составляет 355032 человек (18,14%) Среди них представлены следующие национальности: Русские - 73,9%, Татары - 7,6%, Казахи - 5,8%, Украинцы - 3,5%, Башкиры - 2,4%, Мордва - 2,4% и другие.

Нормативно-правовое обеспечение в Оренбургской области представлено следующим образом:

- Закон о государственной молодежной политике Оренбургской области
- Распоряжение о мерах по поддержке «Молодой Науке»

- Закон о поддержке молодежных и детских общественных объединений Оренбургской области
 - Государственная программа «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области»
 - Государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области»
 - Государственная программа «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области»
 - Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области»
 - Государственная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области»

Главным субъектом реализации молодежной политики в регионе является Департамент молодежной политики Оренбургской области. Он осуществляет деятельность по тем направлениям, которые определены в Основах ГМП. Действуют государственные автономные учреждения: «Региональное агентство молодежных программ и проектов» и «Региональный центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи Оренбургской области»

В рамках реализации ГМП основным документом, как и других регионов, являются Основы ГМП до 2025 года. В регионе действуют несколько программ, отвечающих за молодежную политику - Государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области» и «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области». В первой программе главным исполнителем является Министерство образования, где, следовательно, и основные направления были связаны с обеспечением качественного образования. Под молодежную политику выделена подпрограмма «Молодежная политика», где определяются основные проблемы молодежи, обозначены они следующим образом: состояние здоровья молодежи; деформация духовно-нравственных ценностей; пассивность молодежи; негативные демографические показатели; потеря человеческого

капитала. Однако в данной программе можно отметить полное отсутствие целевых показателей в сфере молодежной политики. Так как исполнителем программы является министерство образования, то и основным приоритетом программы будет развитие образования.

Исполнителем следующей программы «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» является департамент молодежной политики Оренбургской области. Основные направления данной программы можно увидеть в таблице 10.

Таблица 10

| Оренбургская область | | |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
| Оренбургская область | улучшение системы самореализации и социализации молодежи, развитие инновационного потенциала молодежи развитие системы патриотического воспитания и допризывного обучения детей и молодежи, улучшение престижа службы в Вооруженных Силах РФ, создание условий для комплектования Вооруженных Сил РФ подготовленными гражданами, обладающими хорошей мотивацией к прохождению военной службы; внедрение лучших практик военно-патриотического воспитания молодежи, создание позитивного отношения к воинской службе; формирование условий для эффективного использования объектов, предназначенных для военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе, включая образовательные организации, спортивные и спортивно-технические объекты; | министерство образования Оренбургской области, Департамент молодежной политики |

В данной программе обозначены основные целевые показатели программы, но в целом ее можно назвать узконаправленной, ведь основная ее цель – патриотическое воспитание молодежи.

На данном этапе развития нормативно-правового обеспечения можно сказать, что сейчас в регионе ведется взаимодействие различных институтов гражданского общества с органами региональной и муниципальной власти в решении молодежных проблем. Но такие проблемы как проявление

экстремизма, распространение наркотиков, возможности трудоустройства – требуют комплексного совершенствования правовых основ для успешного осуществления молодежной политики.

Кировская область

В Кировской области численность молодежи составляет 345144 человек (22,95%). Среди них представлены следующие национальности: Русские - 89,44%, Татары - 2,72%, Марийцы - 2,21%, Удмурты - 1,02%, Украинцы - 0,58%, Азербайджанцы - 0,17% и другие.

Работу, направленную на реализацию ГМП, координирует министерство образования Кировской области.

Свою работу по реализации направлений молодежной политики управление осуществляет в соответствии с Государственной программой Кировской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы, законом о государственной молодежной политике в Кировской области.

Мероприятия государственной программы реализуются в соответствии с ключевыми показателями, закрепленными приказом Федерального агентства по делам молодежи от 21.03.2016 № 54 «Об утверждении системы ключевых показателей реализации государственной молодежной политики региональными органами исполнительной власти» и обеспечивают организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи, проживающих на территории Кировской области.

Исследования подтверждают, что в Кировской области государственная молодежная политика соответствует ключевым направлениям и требованиям, которые указаны в нормативно-правовых актах на федеральном уровне.

В регионе был проведен опрос «Положение и предпочтения молодежи Кировской области», в котором приняли участие 6286 человек в возрасте от 14 до 30 лет. Распределение по возрастам было следующее 65% - 14-18 лет (4067), 26% - 19-25 лет (1620) 9% - 26-30 лет (599). Выводы по опросу были следующие:

- Большинство опрошенных занимают активную жизненную позицию, работают над решением своих проблем, но ресурсы не всегда позволяют это сделать

- Для молодежи важными проблемами являются: зависимость от родителей, безработица и в целом низкий уровень жизни.

- Молодые люди отмечают, что слабо работает система информационного обеспечения молодежной политики. Так вопросы социальной поддержки молодежи, информация о грантовых конкурсах, молодежных мероприятиях должны быть более актуализированы в социальных медиа, а не на сайтах администраций.

Чувашская Республика

В Чувашской Республике численность молодежи составляет 212829 человек (17,28%). Среди них представлены следующие национальности: Чуваши - 65,10%, Русские - 25,83%, Татары - 2,73%, Мордва - 1,04%, Украинцы - 0,38% и другие.

Законодательство на уровне региона представлена следующим образом:

- Конституция Чувашской Республики
- Закон «О государственной молодежной политике» в Чувашской Республике
- подпрограмма «Государственная поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы» государственной программы Чувашской Республики «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2012-2020 годы»

Ответственным за исполнение всех направлений МП является Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики. Соответственно, является и исполнителем государственной программы «Развитие образования» В таблице 11 представлены основные программные направления.

| Чувашская Республика | | |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
| Чувашская Республика | <p>Улучшение доступности дошкольного образования;</p> <p>Создание условий для повышения доступности начального общего, основного общего и среднего общего образования;</p> <p>развитие воспитательной системы и доп. образования детей в Чувашской Республике;</p> <p>формирование благоприятных условий для включения молодежи в социально-экономические, общественно-политические и культурные процессы;</p> <p>улучшение качества среднего-профессионального образования молодежи;</p> <p>распространение и улучшение технологических и структурных инноваций в среднем профессиональном и высшем образовании;</p> <p>улучшение профессионального образования, в том числе посредством внедрения практико-ориентированных, адаптивных и гибких образовательных программ;</p> <p>Поддержка работающей молодежи</p> <p>обеспечение профессионального карьерного роста</p> <p>создание системы оценки качества образования и образовательных результатов</p> | Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики |

Можно увидеть, что данные направления не совпадают с основами ГМП. Данная проблема связана с почти полным отсутствием исследований по проблемам молодежной среды. В ходе анализа мы увидели, что в целом по региону нет социологических исследований, затрагивающих молодежную проблематику. Следовательно, нет никаких оснований для изменения законодательства.

Ульяновская область

В Ульяновской области численность молодежи составляет 204703 человек (16,64%). Среди них представлены следующие национальности: Русские - 69,71%, Татары -11,79%, Чуваши - 7,35%, Мордва - 3,01%, Украинцы - 0,81%, Азербайджанцы - 0,36%, Армяне - 0,35%, Цыгане -0,27%, Белорусы - 0,22%.

Реализацией молодежной политики занимается Министерство образования и науки Ульяновской области.

В Ульяновской области молодежная политика реализуется при помощи следующих нормативно-правовых актов:

- Закон Ульяновской области «О деятельности государственных органов Ульяновской области в сфере молодёжной политики»
- Закон Ульяновской области от 2 мая 2012 г. N 49-ЗО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области»
- Закон Ульяновской области 95-ЗО от 27.06.2015 "О мерах государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодёжных и детских общественных объединений в Ульяновской области"
- Закон Ульяновской области 92-ЗО от 23.06.2016 "Об особенностях взаимодействия исполнительных органов государственной власти Ульяновской области со студенческими отрядами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области"

На данный момент в регионе отсутствует государственная программа по развитию молодежной политики, однако стоит заметить, что в регионе достаточно развитое законодательство в сфере молодежной политики.

В ноябре 2016 года и в мае 2019 были проведены социологические исследования, в которых изучались проблемы формирования этнокультурной и гражданско-государственной идентичности, ценностные ориентации и инновационная активность молодежи. Количество респондентов – 494 человек.

Исследование показало, что только треть молодежи называет условия жизни в регионе благоприятными для самореализации (34,4%) и более половины считают, что условия не благоприятны (56,7%). Также у молодежи высокий показатель миграционных настроений, покинуть регион хотели бы 67% опрошиваемой молодежи. Если говорить о том, чего хотела бы молодежь для изменения ситуации в лучшую сторону, то определены следующие меры:

- Создать комфортную среду для проживания, улучшить инфраструктуру (57,9%)
- Повысить уровень жизни (стипендии, зарплаты, пособия) (61,1%)
- Повысить качество услуг образования (25,9%)
- Повысить доступность жилья для молодых семей (20,5%)
- Улучшить инвестиционный климат, больше рабочих мест (31,5%)
- Улучшить качество услуг здравоохранения (18,4%)

Также среди данных мер варьировались требования по усилению патриотического воспитания и привлечение молодежи к участию в общественной и политической жизни (Дергунова, 2019).

Пензенская область

В Пензенской области численность молодежи составляет 203700 человек (15,60%). Среди них представлены следующие национальности: Русские - 84,09%, Татары - 6,24%, Мордва - 3,95%, Украинцы - 0,62%, Чуваши - 0,40%, Армяне - 0,30%, Цыгане - 0,24% и другие.

К субъектам реализации молодежной политики в регионе относится Министерство образования Пензенской области. Основные направления деятельности Министерства образования в сфере молодежной политики: вовлечение молодежи в социальную практику; поддержка инициативной и талантливой молодежи; патриотическое воспитание подготовка молодежи к военной службе; профилактика асоциального поведения молодежи. Также делами молодежной политики занимается Министерство физической культуры и спорта.

Нормативно-правовая база ГМП в регионе представлена следующим образом:

- Закон Пензенской области от 26.12.2013 № 2510-ЗПО «О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области»;
- Государственная программа Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014-2022 годы» Основные направления представлены в таблице 12.

Таблица 12

| Пензенская область | | |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
| Пензенская область | <ul style="list-style-type: none"> - привлечение молодежи в социально активную деятельность, в - развитие творческого, интеллектуального, физического потенциала молодежи, поддержка инициативной, способной и талантливой молодежи; - развитие молодежного предпринимательства и деловой активности молодежи, создание условий для включения молодого человека в новые для себя виды деятельности; - совершенствование системы патриотического, нравственного, гражданского воспитания на основе основных культурных и нравственных ценностей и традиций; - допризывная подготовка молодежи - оздоровление детей и молодежи | Министерство образования Пензенской области |

Данная программа в целом согласуется с основами ГМП, в регионе сформированы основы для достижения долгосрочных целей по поддержке в молодежи потребности в активном и здоровом образе жизни.

Выстроена межведомственная система работы по решению вопросов трудоустройства молодежи. На базе подведомственного учреждения Минобра Пензенской области ГАУ ПО «Многофункциональный молодежный центр Пензенской области» создан и действует «Ресурсный добровольческий центр».

На основе анализа вышеупомянутой программы можно сделать вывод, что регион успешно реализует молодежную политику.

Республика Мордовия

В Республике Мордовия численность молодежи составляет 132710 человек (16,68%). Среди них представлены следующие национальности: Русские - 53,16%, Мордва - 39,91%, Татары - 5,20%, Украинцы - 0,38% и другие.

Молодежную политику в регионе осуществляют Глава Республики, Государственное Собрание, Правительство Республики Мордовия, органы исполнительной власти, а также органы местного самоуправления.

Координацией и разработкой молодежной политики в регионе занимается Государственный комитет Республики Мордовия по делам молодежи, Совет по координации молодежных программ и поддержке молодежных движений при Главе Республики Мордовия и Государственное бюджетное учреждение «Мордовский республиканский молодежный центр».

Государственная молодежная политика осуществляется путем реализации комплексных и целевых программ, отдельных мероприятий, а также в ходе повседневной управленческой деятельности органов власти.

Правовую основу государственной молодежной политики в Республике Мордовия составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации. Документом, закрепляющим основные понятия, цели и направления реализации молодежной политики, является Закон РМ от 12.11.1996 N 36-3 «О государственной молодежной политике в Республике Мордовия»

Целевая программа в Республике Мордовия «Молодежь Мордовии», основная цель которой – создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Республики Мордовия. Основным разработчиком программы стал Государственный Комитет по делам молодежи Республики Мордовия. Основные направления указаны в таблице 13.

| Республика Мордовия | | |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Регион | Основные направления МП | Исполнитель |
| Республика Мордовия | <p>развитие волонтерского (добровольческого) движения;</p> <p>развития системы поддержки талантливой и инициативной молодежи, развитие молодежного парламентаризма;</p> <p>модернизация патриотического воспитания, формирование нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи;</p> <p>создание условий для обеспечения мотивации молодежи к инновационной деятельности, изобретательству, создание условий для раскрытия научного и творческого потенциала, социализации молодежи;</p> <p>содействие профессиональному росту и занятости молодежи, привлечение молодежи в предпринимательскую активность;</p> <p>формирование благоприятных условий для развития молодежных и детских общественных организаций;</p> <p>поддержка социальных проектов;</p> <p>развитие международного молодежного сотрудничества и развитие обмена в целях интеграции молодежи республики в мировое поле;</p> <p>развитие информационной обеспеченности системы МП</p> <p>научно-методическое, информационное и кадровое обеспечение государственной молодежной политики</p> | Государственный комитет Республики Мордовия по делам молодежи |

Данные направления соответствуют основам ГМП, также отдельным плюсом можно выделить то, что действует отдельный орган, который занимается именно реализацией молодежной политики.

Большинство программ имеют демографическую и социальную направленность. Так, в Республике Мордовия для молодых семей работает подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 гг.

Республика Марий Эл

В Республике Марий Эл численность молодежи составляет 163340 человек (23,45%). Среди них представлены следующие национальности:

Русские - 45,08%, Марийцы - 41,76%, Татары - 5,51%, Чувашаи - 0,87%, Украинцы - 0,52%, Удмурты - 0,28%, Армяне - 0,14%

Общее руководство и координацию работы в реализации молодежной политики осуществляет Министерство образования и науки Республики Марий Эл, в структуре действует управление по молодежной политике.

В муниципальных образованиях Республики Марий Эл государственную молодежную политику осуществляют 13 отделов образования и по делам молодежи, сектор по делам молодёжи отдела по физической культуре, спорту и по делам молодёжи, в трех муниципальных образованиях специалисты по делам молодежи работают непосредственно в аппарате администрации муниципального образования.

Реализация государственной молодежной политики осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия, которая обеспечивается участием специалистов по делам молодежи в работе межведомственных комиссий, советов, рабочих групп по вопросам, касающимся проблем и интересов молодежи. С целью государственно-общественного управления молодежной политикой при органах исполнительной власти и представительных органах муниципальных образований созданы молодежные консультативно-совещательные структуры, в том числе советы молодежи при администрации муниципального образования, советы молодежи при администрациях сельских и городских поселений, советы работающей молодежи.

Межведомственный характер взаимодействия при реализации молодежной политики, комплексный характер молодежных проблем требует осуществления программно-целевого подхода. В настоящее время на республиканском и муниципальном уровнях реализуются целевые программы «Допризывная подготовка молодежи», «Жилье для молодой семьи», «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность», «Патриотическое воспитание граждан в Республике Марий Эл», «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», «Профилактика правонарушений среди молодежи» и др.

В регионе выстроено межведомственное взаимодействие, однако несмотря на наличие отдельных программ, в регионе нет той программы, которая отвечала бы именно за реализацию молодежной политики в регионе. На основе данного кейса не получается определить главные направления молодежной политики, соответственно нет возможности для корректного анализа этих направлений.

Нижегородская область

В Нижегородской области численность молодежи составляет 626300 человек (19,55%). Среди них представлены следующие национальности: Русские - 93,93%, Татары - 1,33%, Мордва - 0,58%, Украинцы - 0,53%, Армяне - 0,40%, Чуваши - 0,29%, Азербайджане - 0,26%, Марийцы - 0,19%, Белорусы - 0,14%.

Правовую основу молодежной политики области составляют Конституция Российской Федерации, Устав области, законодательство Российской Федерации, законодательство Нижегородской области, регулирующие отношения, возникающие в сфере молодежной политики. Законом «О молодежной политике в Нижегородской области», Постановление правительства Нижегородской области от 21 ноября 2011 года №934 "Об утверждении стратегии государственной молодежной политики Нижегородской области до 2020 года", Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 29 декабря 2018 года №3839 "Об утверждении муниципальной программы города Нижнего Новгорода "Молодежь Нижнего Новгорода" на 2019-2024 годы.

Однако в регионе прослеживаются и проблемы. К ним относятся низкий уровень разработанности направлений нравственного и патриотического воспитания молодежи.

Субъектом реализации молодежной политики является Министерство образования, науки и молодежной политики Новгородской области.

В настоящее время в Нижегородской области молодежь обладает большим нравственным, интеллектуальным, физическим потенциалом

развития. Она активно интегрируется в российское и международное сообщество, активно участвует в общественных процессах. В регионе развивается спортивно-досуговая инфраструктура, что ведет увеличению числа молодых людей, занимающихся спортом и снижению подростковой преступности.

В регионах округа функционирует 45 учреждений органов по делам молодежи, находящихся в ведении региональных органов исполнительной власти, и 390 муниципальных учреждений.

Учреждения организуют мероприятия культурно-досуговой, патриотической и спортивной направленности; на базе учреждений размещаются консультативные службы, молодежные центры занятости и патриотические клубы. Помещения и оборудование учреждений активно используются общественными организациями, добровольческими и волонтерскими объединениями для реализации своих мероприятий и программ.

Наибольшее количество региональных учреждений молодежной политики сосредоточено в Республике Татарстан (12), Удмуртской Республике (8) и Нижегородской области (7). В Республиках Марий Эл, Мордовия, Пермском крае, Кировской, Пензенской и Саратовской областях функционирует по одному учреждению; в Ульяновской области объектов, подведомственных органам по делам молодежи, не создано.

В ведении органов местного самоуправления наибольшее количество объектов молодежной инфраструктуры действует в Республиках Татарстан (107) и Башкортостан (100), Самарской области (71). В Республике Мордовия, Кировской, Нижегородской, Пензенской, Саратовской и Ульяновской областях функционирует от 2 до 4 учреждений инфраструктуры. В Республике Марий Эл муниципальные учреждения органов по делам молодежи отсутствуют.

Таким образом, разветвленная инфраструктура молодежной политики создана в Республиках Башкортостан, Татарстан и Самарской области. В связи с этим необходимо повышать эффективность использования существующей системы учреждений молодежной политики, одной из основных функций

которой должно стать оказание действенной поддержки молодежным общественным объединениям.

На основе анализа институционально – правовых характеристик следует выделить несколько типов молодежной политики:

- Регионы с отраслевым принципом реализации молодежной политики (Пермский край, Пензенская область, Самарская область, Оренбургская область, Кировская область, Ульяновская область, Нижегородская область).

- Регионы, в которых действует отдельный орган по реализации молодежной политике (Республика Татарстан, Республика Мордовия).

- Регионы с совмещенным характером реализации молодежной политики (т.е. министерство отвечает сразу за 2 или 3 отрасли) (Чувашская Республика, Удмуртская Республика, Саратовская область, Республика Башкортостан).

На основе этой модели в 3 главе мы рассмотрим часть кейсов, определим региональную специфику и то, чем она обусловлена.

Мы определили систему приоритетных направлений молодежной политики регионов Приволжского федерального округа исходя из нормативно-правового обеспечения и государственных программных документов. На фоне представленного анализа можно сделать следующие выводы:

- Во многих регионах реализуется принцип отраслевого управления молодежной политикой, что создает проблемы для той молодежи, которая к данной отрасли не относится. Этот факт является одним из определяющих факторов того, каким образом будет выстроена молодежная политика региона. Примером для подражания в данном случае является республика Татарстан, с явно выстроенным межведомственным взаимодействием.

- Недостаточно разработана нормативно-правовая база. В законах о молодежной политике понятие «молодежь» в качестве единой социальной группы в понятии «возраст» не учитываются критерии принадлежности к социальной, региональной, профессиональной, этической, религиозной, или другой принадлежности;

- Практически в каждом регионе прослеживается миграция населения в

другие, более развитые регионы. Причинами служат неудовлетворенность молодежи по вопросам трудоустройства, жилищного вопроса, и в целом низкий уровень жизни

Глава 3. Реализация молодежной политики в Приволжском федеральном округе

В данной главе представлен анализ выполняемости основных направлений ГМП в регионах Приволжского федерального округа. Основой для анализа будут отчеты субъектов РФ о реализации основных направлений ГМП. Рассматриваемый период – 2014 - 2019 годы. Для целостности представления реализации молодежной политики в регионах ПФО мы возьмем приоритетные направления Основ государственной молодежной политики до 2025 года и проанализируем деятельность в области МП во всех регионах ПФО.

Для начала рассмотрим основные показатели структурно-организационного обеспечения региональной молодежной политики в регионах ПФО для целостного понимания основных характеристик (Таблица 14).

Таблица 14

| Субъект | Численность молодежи | Количество общественных объединений | Количество участвующей молодежи | Региональные учреждения/ муниципальные учреждения | Всего | Доля в бюджете субъекта |
|-------------------------|----------------------|-------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------------------|-------|-------------------------|
| Самарская область | 499611 | 500 | 86458 | 2/33 | 35 | 5 770 780,00 Р |
| Республика Башкортостан | 913133 | 75 | 230100 | 24/335 | 359 | 2 350 088,00 Р |
| Республика Татарстан | 710402 | 102 | 400000 | 14/ 63 | 77 | 6 273 185,00 Р |
| Пермский край | 574200 | 54 | 82400 | 1/29 | 30 | 11 436,00 Р |
| Саратовская область | 506000 | 101 | 165000 | 2/7 | 9 | 234 011,00 Р |
| Удмуртская Республика | 218739 | 23 | 78000 | 8/39 | 47 | 387 450,00 Р |
| Оренбургская область | 355032 | 70 | 120000 | 1/2 | 3 | 5 152,00 Р |
| Кировская область | 345144 | 30 | 241860 | 2/3 | 5 | 2 096 300,00 Р |
| Чувашская Республика | 212829 | 859 | 187530 | 1/1 | 2 | 26 029,00 Р |
| Ульяновская область | 204703 | 38 | 35000 | 1/43 | 44 | 166 000,00 Р |

| Субъект | Численность молодежи | Количество общественных объединений | Количество участвующей молодежи | Региональные учреждения/муниципальные учреждения | Всего | Доля в бюджете субъекта |
|-----------------------|----------------------|-------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------------------|-------|-------------------------|
| Пензенская область | 203700 | 89 | 168000 | 1/3 | 4 | 344 623,00 Р |
| Республика Мордовия | 132710 | 33 | 149102 | 1/1 | 2 | 247 852,00 Р |
| Республика Марий Эл | 163340 | 39 | 40000 | 1/2 | 3 | 56 900,00 Р |
| Нижегородская область | 626300 | 995 | 81645 | 8/213 | 221 | 11 436,00 Р |
| Итого | 5665843 | 3003 | 2065095 | 67/774 | 841 | 11 496 621,00 Р |

Итак, численность молодежи в Приволжском федеральном округе составляет 5665843 человек. Количество молодежи, принимающих участие в программах, реализуемыми 3003 молодежными объединениями, составляет 2065095 чел. или 36,4%.

Для начала, рассмотрим основные показатели данного направления. Важным показателем является количество патриотических организаций и их охват в регионах ПФО (рисунок 2).

Рисунок 2



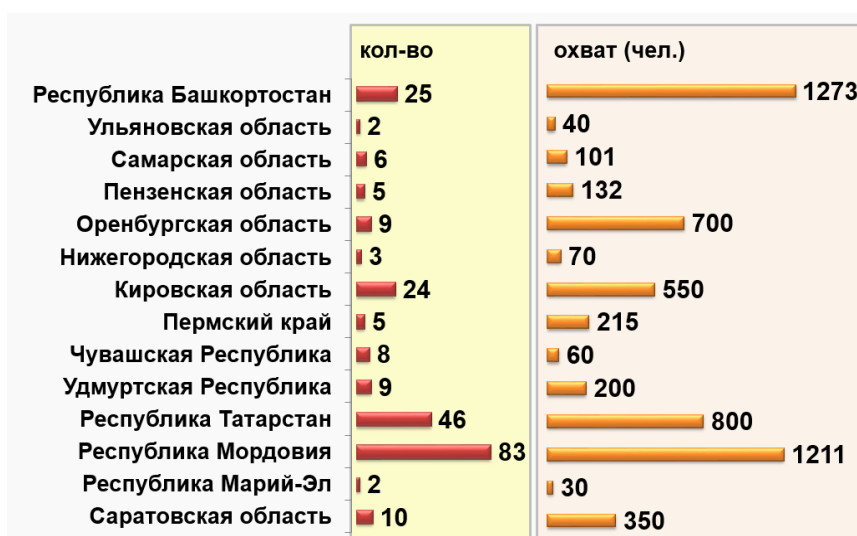
По количеству охваченной молодежи лидирующее положение имеет Пермский край, Саратовская область и Нижегородская область. Наименьший

охват можно увидеть в Ульяновской области, Республике Мордовия и в Республике Марий Эл.

В этих трех регионах действует до 60 процентов военно-патриотических клубов. Во многих регионах работа по развитию их сети еще только разворачивается.

Следующий показатель – количество поисковых отрядов и их охват в регионах ПФО. Этот показатель для направления также является важным – в некоторые крупные мероприятия как раз вовлекают именно поисковые отряды (рисунок 3).

Рисунок 3



По данному показателю лидирует Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Оренбургская область и Республика Татарстан. Аутсайдерами являются Ульяновская область, Республика Марий Эл, Нижегородская область и Удмуртская Республика.

В рамках данного направления в ПФО реализуется 11 крупных общественных проектов в котором участвуют все регионы ПФО. В основном это проекты военно-патриотической направленности:

- окружной слет поисковых отрядов «Никто не забыт»
- оборонно-спортивные лагеря «Гвардеец»
- проект поддержки военно-патриотических клубов и музеев боевой славы «Победа»

- массовая военно-спортивная игра «Зарница Поволжья»
- проект по созданию и развитию окружных кадетских корпусов «КаДетство»

Также, патриотическому воспитанию уделяется внимание в рамках реализации Молодежного форума ПФО «iВолга» в смене «Патриот». Также важное значение принимает организация лагеря ПФО «Туриада».

На данный момент в регионах ПФО количество добровольческих организаций и их охват выглядит следующим образом (рисунок 4):

Рисунок 4

| | Регион ПФО | Количество организаций | Количество активных добровольцев (в тыс.чел.) |
|----|-------------------------|------------------------|-----------------------------------------------|
| 1 | Саратовская область | 60 | 67 |
| 2 | Самарская область | 15 | 63,7 |
| 3 | Чувашская Республика | 15 | 42 |
| 4 | Республика Татарстан | 719 | 41,7 |
| 5 | Оренбургская область | 24 | 36,2 |
| 6 | Удмуртская Республика | 35 | 30 |
| 7 | Республика Мордовия | 3 | 15 |
| 8 | Республика Марий-Эл | 10 | 11,2 |
| 9 | Пермский край | 30 | 10 |
| 10 | Республика Башкортостан | 17 | 10 |
| 11 | Пензенская область | 5 | 8,6 |
| 12 | Кировская область | 25 | 8,5 |
| 13 | Ульяновская область | 13 | 8 |
| 14 | Нижегородская область | 10 | 5,4 |

Значительная часть молодежи участвует в работе добровольческих, общественных и волонтерских объединений. В регионе действуют 966 молодежных добровольческих организаций, среди них волонтерством на регулярной основе занимаются 293 тыс. человек.

В Республике Башкортостан, в рамках основных направлений по программе «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Республике Башкортостан» реализуются следующие мероприятия:

В Республике Башкортостан на данный момент действует Региональное движение молодежи. Это движение объединяет 19 детских и молодежных организаций. Среди значимых проектов: «Школа молодого депутата», «Школа политического лидерства», «Доступная среда».

В 2015 г. 15 проектов молодежных общественных организаций, действующих на территории округа, стали победителями конкурса президентских грантов. Общая сумма государственной поддержки – 42 млн. руб.:

- «Программа подготовки волонтеров саммитов ШОС и БРИКС 2015 года в г. Уфе» автономной некоммерческой организации «Офис-группа поддержки проектов по созданию условий для проведения мероприятий ШОС и БРИКС в г. Уфе в 2015 году» (Республика Башкортостан) – 2,8 млн. руб;

- «Популяризация традиционных духовных ценностей Евразийской цивилизации среди студенческой молодежи регионов Российской Федерации и республик Центральной Азии» некоммерческого партнерства «Центр геополитических исследований «Берлек-Единство» (Республика Башкортостан) – 3 млн. руб.;

В сфере патриотического воспитания проводятся различные мероприятия – зарницы, военно-патриотические лагеря и прочее.

Если говорить о сфере добровольчества, то в республике действует 17 организаций с охватом в 10 тыс. человек.

Анализ новостных лент групп вконтакте показывает основные структуры, которые действительно включены в реализацию молодежной политики и определяет один из факторов ее формирования – фактор включенности молодежи.

Так, например, в основных мероприятиях патриотического толка чаще всего принимают участие активисты молодежной организации «Молодая Гвардия», собственно сам Комитет по делам молодежи, различные подростковые клубы и волонтерские организации.

Проводятся мероприятия по популяризации ЗОЖ в регионе, так в городе Агидель проходит Всероссийский месячник антинаркотической

направленности. Ежегодно в регионе работает Республиканский антинаркотический волонтерский лагерь «В ритме жизни».

Можно подтвердить гипотезу о том, что характер государственной программы определяет основные мероприятия, реализуемые в регионе. Так как в Республике Башкортостан действует программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики», то и мероприятия по большей части будут затрагивать спортивную сферу.

В целом можно сказать, что чаще всего в регионе проводятся по большей части различные патриотические акции и спортивные мероприятия.

В Республике Башкортостан такой тип молодежной политики, в котором субъектом молодежной политики является министерство спорта и молодежной политики, и спорту в данном регионе уделяется большее внимание, этим и определяется региональная специфика.

Исходя из направлений, указанных в основах ГМП, в Республике Башкортостан реализуются в полной мере следующие:

- формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы нашего государства, культуры созидательных межэтнических отношений.
- формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи.
- повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи
- создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей.

В Пермском крае молодежная политика реализуется по принципу распределения основных направлений молодежной политики по разным областям. Так, агентство по туризму и молодежной политике выполняет функцию информирования молодежи об основных мероприятиях в сфере молодежной политики, информирования об основных окружных мероприятиях.

Проектная деятельность по большей части реализуется на площадках молодежного парламента при ЗС и при Пермской городской думе. Также проектная деятельность реализуется на площадках молодежных форумов. Ежегодно проводится краевой молодежный образовательный форум «Пермский период». На этом форуме основные площадки представляют из себя дискуссии о том, какие вызовы стоят перед человечеством и какие есть пути преодоления. Спикерами форума являются представители молодежных организаций – РСО, Молодая Гвардия и другие. Принимают участие также руководители исполнительных органов государственной власти в сфере молодежной политики.

Такие направления как волонтерство, патриотическое воспитание реализуется различными молодежными организациями. В основном данные мероприятия проводятся при участии представителей молодежных организаций, представителей власти.

Развивается институт патриотического воспитания молодежи Пермского края (проект «Я-гражданин»).

Развивается система добровольчества в Пермском крае (проект «Я – доброволец»).

Создаются условия для повышения уровня экономической грамотности и увеличения уровня вовлеченности молодежи в экономические процессы Пермского края (проект «Моя карьера»)

Развитие инновационного, образовательного потенциала в регионе реализуется в полной мере посредством различных форумных площадок. В

Пермском крае основной акцент делается на обучающуюся молодежь и старается развивать в ней инновационный потенциал. Собственно, в программе «Образование и молодежная политика» приоритет ставится именно на образовании молодого поколения.

В Республике Татарстан сформированы современные подходы в организации воспитательной работы с молодежью, основанные на формировании здорового образа жизни и повышении гражданской активности молодежи. Крупнейший молодежный и спортивный проект – XXVII Всемирная летняя Универсиада 2013 года в Казани - показал результативность этой работы. - формировались молодежные общественные объединения по интересам молодежи, многие из которых являются надежными партнерами государства в реализации государственной молодежной политики в течение 15-16 лет. На сегодняшний день в республике насчитывается около 100 молодежных и детских общественных объединений с охватом более 300 тыс. человек;

Эффективным инструментом развития молодежных общественных организаций стал механизм грантовой поддержки их проектов. Установилось стабильное межведомственное взаимодействие и координация с министерствами и ведомствами, всеми институтами гражданского общества в решении молодежных проблем. Выделены субсидии на реализацию более 600 социально значимых молодежных проектов;

Получила развитие молодежная инфраструктура, появились молодежные учреждения нового типа. На 1 января 2018 года в Республике Татарстан функционирует 13 республиканских и 63 муниципальных учреждений. Благодаря реализации республиканских программ за 2014-2016 годы, модернизировано 36 детских оздоровительных лагерей, в том числе 9 республиканских лагерей и 27 муниципальных лагерей (в 2016 году – 4 муниципальных лагеря и 8 республиканских лагерей; в 2017 году – 14 муниципальных лагерей, 3 республиканских лагеря; в 2018 году – 10 муниципальных лагерей, 2 – республиканских лагеря) и 56 подростковых

клубов. Дополнительно, капитальные работы велись в городском молодежном центре им.Гайдара в г.Казани; построен современный лагерь «Дубок»; построен спортивный центр с бассейном на территории молодежного центра «Волга».

Сформировался кадровый состав сферы государственной молодежной политики - это руководители и специалисты Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, соответствующих управлений и отделов муниципальных образований республики, республиканских подведомственных учреждений, подростковых клубов, молодежных центров, детских оздоровительных лагерей, социальных молодежных служб. На сегодня это более 2,5 тыс. человек. Сложилась система повышения их квалификации, подготовки и переподготовки, утверждена система аттестации работников сферы молодежной политики Республики Татарстан. Одной из ключевых мер для повышения мотивации и стимулирования профессионального роста стал Указ Президента Республики Татарстан «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник сферы государственной молодежной политики Республики Татарстан». Благодаря положительному решению Президента Республики Татарстан, с 2014 года рост заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений сферы молодежной политики составил с 13 906 до 18056 рублей.

Республика Татарстан является одним из первых субъектов Российской Федерации, где стала реализовываться молодежная жилищная политика. Более 12 тысяч молодых семей получили поддержку в решении жилищных проблем по программам, курируемым Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан.

Сформирована эффективная система патриотического воспитания молодежи. Главным звеном инфраструктуры патриотического воспитания в Республике Татарстан является Республиканский центр спортивно-патриотической и допризывной подготовки молодежи «Патриот», созданный в 2008 году (с территорией 13 га, площадью 2 000 кв.метров). Позднее подобные центры были созданы еще в двух муниципальных образованиях: г.Нижнекамск

и г.Чистополь. В течение последних 6 лет Республика Татарстан – победитель Федерального конкурса на лучшую подготовку молодежи к службе в армии. Важным аспектом патриотического воспитания является увековечение памяти защитников Отечества, и в эту работу вовлечена молодежь, объединившаяся в общественную организацию «Отечество». На сегодняшний день в структуре этой молодежной организации создано и работает более 50 отрядов с охватом порядка 600 поисковиков, которыми установлено более 200 имен. Объединение «Отечество» определено Министерством обороны России единым оператором Всероссийского информационно-поискового центра.

На протяжении 20 лет крупнейшая молодежная общественная организация «Лига студентов Республики Татарстан» защищает права и представляет интересы татарстанского студенчества, находясь в диалоге с органами государственной и муниципальной власти, руководством учреждений высшего и профессионального образования, общественными организациями, коммерческими компаниями и средствами массовой информации.

В Самарской области ежегодно в Весенней неделе добра принимают участие до 300 тыс. добровольцев из 37 муниципальных образований. Чувашское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» совместно с общественной организацией «Молодежные социальные технологии» проводят ежегодный межрегиональный молодежный образовательный форум «МолГород» в форме палаточного лагеря, организованного самими молодыми людьми. Волонтерским центром Чувашского государственного университета реализуется ряд добровольческих проектов. Проект «Открываем мир вместе» направлен на социализацию детей, инвалидов, представителей социально незащищенных слоев населения.

В целях оказания поддержки реализации молодежных инициатив в Саратовской области организовывается молодежный форум «Хопер», в котором ежегодно принимает участие свыше 400 молодых людей. В Оренбургской области успешно реализуется региональный конкурс добровольцев «Лучшие из лучших». Региональная программа «Диалог

культур», реализуемая в Ульяновской области, направлена на пропаганду толерантного отношения и многообразия в молодёжной среде.

Марийская республиканская общественная организация «Республиканский патриотический союз молодежи» оказывает методическую поддержку военно-патриотическим клубам и общественным объединениям в проведении гражданско-патриотической акции «Бессмертный полк», а также военно-спортивной игры «Зарница Поволжья».

Лидеры общественных организаций и молодежные активисты участвуют в структурах молодежного самоуправления – молодежных парламентах. В настоящее время молодежные парламентские структуры функционируют во всех регионах округа, а также в 377 из 523 городских округов и муниципальных районов округа.

Интегрирующим окружным молодежным проектом стал ежегодный Молодежный форум «iВолга», который проводится каждое лето на Мاستрюковских озерах в Самарской области. Форум является крупнейшим ежегодным событием в сфере молодежной политики. В течение двух лет в Форуме приняли участие более 4 тыс.чел. из всех регионов округа.

В рамках программы Форума в 2014 г. состоялся целый ряд знаковых патриотических мероприятий: День Памяти и Скорби 22 июня, Спартакиада, Фестиваль исторической реконструкции, собравший свыше 20 клубов из регионов Приволжского федерального округа.

Основными формами работы на Молодежном форуме стали занятия по профилям смен, разработка и защита проектов. В рамках форума одновременно проведены 8 тематических смен: «Ты – предприниматель», «Инновации и техническое творчество», «Информационный поток», «Политика», «Беги за мной», «АРТ-Квадрат», «Малая родина – большие возможности», «Технология добра».

По итогам конкурса проектов, который составил 2,5 чел. на место, 332 участника вышли в федеральный этап конкурса проектов. Все финалисты

федерального этапа получили поддержку в реализации проектов на региональном уровне.

40 победителей федерального этапа получили Гранты фонда содействия развитию гражданского общества в ПФО в размере от 150 до 300 тыс.руб. на реализацию своих проектов. Общий призовой фонд молодежного форума ПФО составил 8 млн.руб.

16 финалистов в качестве приза получили возможность выезда на космодром Байконур, где смогли наблюдать запуск пилотируемого космического корабля.

В рамках Форума ежегодно проводится смена, посвященная добровольчеству (в 2013-2014 гг. «Технология добра», с 2016 г. – «Твори добро»). За два года смену посетили 600 добровольцев из всех регионов ПФО.

Цель смены – создание площадки обмена опытом и знаниями по реализации эффективных социальных практик, демонстрация реализуемых инновационных технологий в социальной сфере, развитие эффективной системы добровольчества.

Добровольческая смена Форума объединяет молодых людей по направлениям: «Социальное служение», «Помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации», «Добровольчество в чрезвычайных ситуациях», «Экологическое добровольчество», «Пропаганда здорового образа жизни», «Спортивное волонтерство», «Пропаганда и популяризация донорства крови» и многое другое. Участники добровольческой смены Форума принимали участие во Всемирной Универсиаде 2013 г. в г. Казани, Олимпийских и Паралимпийских играх 2014 г. в г. Сочи, Всемирных играх боевых искусств в Санкт-Петербурге в 2014 г. и других крупных мероприятиях всероссийского и международного уровня.

Ежегодно данную смену посещают лучшие федеральные и региональные эксперты (более 100 экспертов в течение двух лет).

В 2015 г. смена «Твори добро» соберет 250 добровольцев, для которых будут организованы лекции, мастер-классы, деловые игры. Одной из ключевых задач смены является сопровождение в течение всего года добровольческих инициатив и социально значимых авторских проектов. Лучшие социальные проекты участников планируется поощрить грантами на реализацию проекта от 100 до 300 тыс. руб.

В рамках смены планируется подготовка к событиям, которые обычно реализуются с участием и помощью добровольцев.

В ближайшие годы в России планируется проведение чемпионата по водным видам спорта, чемпионатов мира по хоккею и футболу, а также Универсиады-2019.

В рамках добровольческой смены Форума с 2015 г. будут проводиться такие мероприятия как акции «Письмо маме» и «Благотворительные километры», конкурс «Социальных роликов», работали благотворительные фотовыставки: «Добрые люди. Добрый город. Добрая страна» и «Дети дождя-особая реальность», «Добровольчество в картинках».

С целью организации системной работы с представителями молодежного сообщества Приволжского федерального округа создан окружной Молодежный совет, в состав которого вошли:

- представители добровольческих и волонтерских организаций;
- руководители региональных молодежных парламентов;
- руководители межрегиональных и региональных молодежных организаций (ассоциаций поисковых отрядов ПФО, студенческих трудовых отрядов, студенческих спортивных клубов);
- окружные координаторы молодежных организаций парламентских политических партий.

На заседании Молодежного совета ПФО (декабрь 2016 г., г. Самара) обсуждены проблемы реализации государственной молодежной политики в округе, развития молодежного парламентаризма, вовлечения молодежи в реализацию окружных общественно значимых проектов. Молодёжным советом выработаны рекомендации региональным органам исполнительной власти, окружной Ассоциации законодателей, молодежным парламентам, молодежным общественным объединениям и движениям, молодежным структурам политических партий. Доработанные рекомендации Молодежного совета и план действий по их реализации рассмотрены на встрече полномочного представителя с активом Молодежного совета (декабрь, г. Нижний Новгород).

Эффективной работе добровольческих и волонтерских организаций, ее распространенности и массовости способствуют меры государственной поддержки социально значимых молодежных общественных объединений.

Одним из семи операторов распределения президентских грантов выступила общественная организация «Российский Союз молодежи», которая поддерживает проекты, связанные с оказанием поддержки в сфере добровольчества, воспитания детей и подростков, а также деятельности молодежных движений.

В 2015 г. 15 проектов молодежных общественных организаций, действующих на территории округа, стали победителями конкурса президентских грантов. Общая сумма государственной поддержки – 42 млн. руб.:

- «Программа подготовки волонтеров саммитов ШОС и БРИКС 2015 года в г. Уфе» автономной некоммерческой организации «Офис-группа поддержки проектов по созданию условий для проведения мероприятий ШОС и БРИКС в г. Уфе в 2015 году» (Республика Башкортостан) – 2,8 млн. руб;

- «Популяризация традиционных духовных ценностей Евразийской цивилизации среди студенческой молодежи регионов Российской Федерации и республик Центральной Азии» некоммерческого партнерства «Центр геополитических исследований «Берлек-Единство» (Республика Башкортостан) – 3 млн. руб.;

- «Прививка от экстремизма» автономной некоммерческой организации «Республиканский центр подготовки кадров» (Республика Татарстан) – 2,3 млн. руб.;

- «Россия студенческая» региональной молодежной организации «Лига студентов Республики Татарстан» – 3,5 млн. руб.;

- проект создания студенческого движения «Общественный контроль ЖКХ» автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования «Казанский институт финансов, экономики и информатики» (Республика Татарстан) – 1,6 млн. руб.;

- проведение патриотического добровольческого форума «Доброе Поволжье» автономной некоммерческой организации «Центр развития молодежных инициатив» (Республика Мордовия) – 1,1 млн. руб.;

- «Онлайн-социология» общественной организации «Дзержинский союз молодежи» (Нижегородская область) – 6 млн. руб.;

- «Агенты» и «Под контролем агентов» межрегионального молодежного общественного движения «Поколение 2020» (Самарская область) – 11 млн. руб.;

- «Развитие научно - технического творчества детей и молодежи в области робототехники» некоммерческого партнерства «Региональный проектный центр содействия распространению знаний в области социально-экономических и информационных технологий» (Самарская область) – 1 млн. руб.;

-«Доброцентр» регионального детского благотворительного общественного фонда «Савва» (Саратовская область) – 3,5 млн. руб.;

- «ИТ-Прорыв» некоммерческого партнерства «Центр коммуникативных технологий «Апрель» (Саратовская область) – 2,3 млн. руб.;

- «Клуб православной молодежи «ДЕРЖАВА» местная молодежной общественной организации Балашовского района Саратовской области «Молоды» (Саратовская область) – 0,8 млн. руб.;

- «Молодёжная инициатива» фонда поддержки молодежных инициатив «Успех» (Саратовская область) – 4 млн. руб.;

- «Движение Рго» фонда поддержки и развития детского и юношеского творчества «От сердца к сердцу» (Ульяновская область) – 4 млн. руб.

В 2015 г. в рамках распределения грантов вновь состоятся три конкурса. Прием заявок на первый из них проходит с 20 апреля по 22 мая. Уже проведена актуализация грантовых направлений с выделением новых тем, в том числе, связанных с поддержкой одаренных детей и молодежи, социальной поддержкой людей с ограниченными физическими возможностями. Российский Союз молодежи вновь определен в качестве оператора по распределению грантовой поддержки в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 1 апреля 2015 г.

Суммарный объем государственной и муниципальной грантовой поддержки общественных организаций в регионах округа в 2014 г. составил 167 млн. руб., в 2015 г. на эти цели планируется выделить 196 млн. руб.

Важно не допускать сокращения грантовой поддержки молодежных общественных, волонтерских и добровольческих проектов и программ. Однако объемы государственной грантовой поддержки проектов молодежных общественных организаций существенно разнятся в зависимости от региона. Наблюдается большая неравномерность выделения

финансирования на реализацию общественных молодежных программ и мероприятий между регионами (от 120 млн. руб. в Республике Татарстан до 240 тыс. руб. в Республике Марий Эл). Это, фактически, означает, что в разных регионах общественные молодежные структуры получают принципиально различный объем поддержки, содействующей социальной адаптации молодежи.

Финансирование программ и проектов общественных объединений зависит от общих объемов финансирования молодежной политики в регионах округа.

В целом по округу, сокращение расходов на государственную молодежную политику в 2014 г. по сравнению с 2013 г. составило 84 млн. руб. (около 9%).

Также наблюдается большая неравномерность в объемах и формах методической, организационной и информационной поддержки деятельности молодежных объединений, связанная с общим различным уровнем развития отрасли государственной молодежной политики в различных регионах.

Так, общее количество государственных и муниципальных служащих, занятых в сфере ГМП, в регионах округа составляет 8,2 тыс. чел. и существенно различается в зависимости от региона – от 2,5 тыс. в Республиках Башкортостан и Татарстан до 24 чел. в Чувашской Республике.

В регионах округа функционирует 45 учреждений органов по делам молодежи, находящихся в ведении региональных органов исполнительной власти, и 390 муниципальных учреждений.

Учреждения организуют мероприятия культурно-досуговой, патриотической и спортивной направленности; на базе учреждений размещаются консультативные службы, молодежные центры занятости и патриотические клубы. Помещения и оборудование учреждений активно используются общественными организациями, добровольческими и волонтерскими объединениями для реализации своих мероприятий и программ.

Суммарные расходы бюджетов на деятельность учреждений в регионах округа составляют 97,5 млрд. руб. (24,6 млрд. руб. – региональные бюджеты и 72,9 млрд. руб. - муниципальные бюджеты).

Наибольшее количество региональных учреждений молодежной политики сосредоточено в Республике Татарстан (12), Удмуртской Республике (8) и Нижегородской области (7). В Республиках Марий Эл, Мордовия, Пермском крае, Кировской, Пензенской и Саратовской областях функционирует по одному учреждению; в Ульяновской области объектов, подведомственных органам по делам молодежи, не создано.

В ведении органов местного самоуправления наибольшее количество объектов молодежной инфраструктуры действует в Республиках Татарстан (107) и Башкортостан (100), Самарской области (71). В Республике Мордовия, Кировской, Нижегородской, Пензенской, Саратовской и Ульяновской областях функционирует от 2 до 4 учреждений инфраструктуры. В Республике Марий Эл муниципальные учреждения органов по делам молодежи отсутствуют.

Таким образом, разветвленная инфраструктура молодежной политики создана в Республиках Башкортостан, Татарстан и Самарской области. В связи с этим необходимо повышать эффективность использования существующей системы учреждений молодежной политики, одной из основных функций которой должно стать оказание действенной поддержки молодежным общественным объединениям.

В целом в Приволжском федеральном округе созданы необходимые условия для деятельности молодежных добровольческих и волонтерских объединений, формирования нового понимания патриотизма как основы духовного оздоровления российского общества. Благодаря вовлечению в организацию патриотической работы различных общественных структур, мероприятиями патриотического характера охвачена активная часть молодого поколения.

В то же время продолжают действовать факторы, которые препятствуют развитию патриотизма как духовной основы российского общества, так же как и всей системы гражданско-патриотического воспитания граждан.

Часть представителей молодежи исповедует идеи и взгляды, глубоко чуждые коренным интересам нашего государства. Политический экстремизм, радикальные религиозные течения и секты, попытки нарушить межнациональное согласие народов России являются серьезной угрозой для всего общества. Продолжаются попытки фальсификации истории России, основным предметом которой в последнее время стали события Второй мировой войны, а объектом воздействия – молодое поколение россиян.

Негативное влияние на духовное состояние российского общества оказывают социальное расслоение, рост потребительских настроений, распространение в информационном пространстве культа насилия и моральной распущенности.

В этих условиях особую актуальность имеет задача совместной деятельности государства и молодежных общественных, добровольческих и волонтерских объединений в целях дальнейшего совершенствования системы гражданского и патриотического воспитания граждан, вовлечения молодежи в процессы общественно-политического, экономического и социального развития государства.

Заключение

Молодежная политика - это деятельность государства, общественно-политических организаций, политических партий и других субъектов с целью взаимовыгодного влияния на внедрение молодежи в социальную жизнь, на социальную защиту молодежи и обеспечение ее социального развития.

Она предполагает под собой определенную инфраструктуру, представляющую систему учреждений и организаций (общественных, муниципальных и государственных) и профессиональных площадок (форумы, выставки, сообщества социальных сетей, интернет-сайты и проч.), которые создают возможности для развития молодежи.

Что касается возраста молодежи, то нет точного понимания среди субъектов федерации - это связано с различным пониманием молодежи. Так, например, молодежные организации принимают возрастную границу 14-35 лет, хотя региональное и федеральное законодательство ставит границу 14-30 лет. Это дает основание для того, что возрастная граница молодежи может быть сдвинута, и в этом нет проблемы. Границы зависят от условий проживания, уровня благосостояния, культуры и социально-экономического развития региона.

Проанализирована структура нормативно-правового обеспечения государственной молодежной политики. Выделены основные распоряжения правительства РФ (Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р, 2018; Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р, 2014; Распоряжение Правительства России от 29 мая 2015 г. №996-р, 2015), указы президента РФ (Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2015 г. № 86, 2015; Указ Президента Российской Федерации от 29.10.2015 г. № 536, 2015), Федеральные законы (Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020), 2020; Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ, 1995; Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ, 1995)

Проанализировав нормативно-правовое обеспечение молодежной политики на федеральном уровне, можно выделить несколько проблем:

- Отсутствие на федеральном уровне закона о молодежной политике, который позволил бы решить вопросы формирования и реализации ГМП на всех уровнях власти.

- Отсутствие единой концептуальной основы в рамках федерального законодательства

- В связи с отсутствием единой базы для решения появляющихся проблем, в настоящее время они решаются путем точечного регулирования.

- Отдельные правовые акты были приняты на раннем этапе становления молодежной политики РФ, и в силу серьезных изменений в разных сферах общественной жизни не могут стать основой для эффективной МП.

В ведении органов местного самоуправления наибольшее количество объектов молодежной инфраструктуры действует в Республиках Татарстан (107) и Башкортостан (100), Самарской области (71). В Республике Мордовия, Кировской, Нижегородской, Пензенской, Саратовской и Ульяновской областях функционирует от 2 до 4 учреждений инфраструктуры. В Республике Марий Эл муниципальные учреждения органов по делам молодежи отсутствуют.

Таким образом, разветвленная инфраструктура молодежной политики создана в Республиках Башкортостан, Татарстан и Самарской области.

На основе анализа институционально – правовых характеристик следует выделить несколько типов молодежной политики:

- Регионы с отраслевым принципом реализации молодежной политики (Пермский край, Пензенская область, Самарская область, Оренбургская область, Кировская область, Ульяновская область, Нижегородская область)

- Регионы, в которых действует отдельный орган по реализации молодежной политике (Республика Татарстан, Республика Мордовия)

- Регионы с совмещенным характером реализации молодежной политики (т.е. министерство отвечает сразу за 2 или 3 отрасли) (Чувашская Республика, Удмуртская Республика, Саратовская область, Республика Башкортостан)

На основе анализа нормативно-правового обеспечения и реальной практики реализации молодежной политики в регионах ПФО следует определить, что на нее влияют следующие факторы:

- Фактор институционального устройства. Молодежная политика региона зависит от институционального устройства молодежной политики. Опыт регионов ПФО доказывает, что эффективна молодежная политика в тех регионах, где за молодежную политику отвечает отдельное, профильное министерство.

- Фактор общегосударственных и региональных приоритетов. В рассматриваемых кейсах по большей части основные направления молодежной политики согласованны с основами ГМП до 2025 года. Однако не во всех регионах эти направления реализуются в полной мере.

- Фактор социально-экономического положения региона. Регион будет привлекателен для молодежи, если он будет учитывать ее основные потребности – трудоустройство на работу, обеспечение жильем, обеспечение инфраструктурой,

- Фактор образовательного потенциала региона. В регионах с развитой образовательной инфраструктурой как правило успешно внедряется проектный механизм реализации молодежной политики. Тем самым поддерживаются инициативы молодежи, создаются условия для дальнейшего продвижения молодежи по «социальному лифту» и тем самым формируются условия для успешной самореализации молодежи. Подтверждения можно найти в таких кейсах как Пермский край, Самарская область, Республика Татарстан, Республика Башкортостан

- Фактор информационного обеспечения в сфере молодежной политики. Данный фактор играет важную роль в осуществлении молодежной политики региона, ведь без должного освещения мероприятий, реализуемых в рамках ГМП не будет отклика от молодежи. Анализ кейсов показывает, что молодежь хочет знать о различных грантовых конкурсах, хочет в них участвовать, однако

обеспеченность некоторых регионов в информационном обеспечении оставляет желать лучшего.

Список источников и литературы

I. Источники:

1. Закон Кировской области. (7 октябрь 2015 г.). *О государственной молодежной политике в Кировской области (с изменениями на 7 октября 2015 год)*. Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/973024323>
2. Закон Оренбургской области от 01 сентября 2006 года N 579/107-IV-ОЗ. (1 сентябрь 2006 г.). *О государственной молодежной политике в Оренбургской области (с изменениями на 25 октября 2018 года)*. Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/952005781>
3. Закон от 14 декабря 2010 года № 147-ГД. (19 май 2014 г.). *О молодежи и молодежной политике в Самарской области (с изменениями на 19 мая 2014 года)*. Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/945030329>
4. Закон от 25 апреля 1997 года № 70-3. (25 апрель 1997 г.). *О Молодежной политике в Нижегородской области (с изменениями на 4 февраля 2019 года)*. Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/944905604>
5. Закон Пензенской области от 26.12.2013 № 2510-ЗПО. (26 декабрь 2013 г.). *О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области*. Получено из Законодательное собрание Пензенской области: <http://www.zspo.ru/legislative/acts/16017/>
6. Закон Республики Башкортостан от 12 ноября 1991 года N ВС-9/74. (12 ноябрь 1991 г.). *О молодежной политике в Республике Башкортостан (с изменениями на 10 июля 2019 года)*. Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/935108816>
7. Закон Республики Марий Эл от 29 сентября 1998 года N 94-3 . (29 сентябрь 1998 г.). *О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл .* Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/804919579>
8. Закон Республики Мордовия от 12 ноября 1996 года N 36-3. (12 ноябрь 1996 г.). *О государственной молодежной политике в Республике Мордовия .* Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/804950368>

9. Закон Республики Татарстан от 19 октября 1993 года N 1983-ХП. (19 октября 1993 г.). *О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан (с изменениями на: 30.06.2018)*. Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/917000266>
10. Закон Самарской области от 14 декабря 2010 года № 147-ГД . (14 декабря 2010 г.). *О молодежи и молодежной политике в Самарской области (с изменениями на 19 мая 2014 года)*. Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/945030329>
11. Закон Удмуртской Республики от 29 декабря 2005 года N 79-РЗ. (29 декабря 2005 г.). *О государственной молодежной политике в Удмуртской Республике (с изменениями на 25 декабря 2018 года)*. Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/960009222>
12. Закон Ульяновской области. (23 декабря 2019 г.). *О деятельности государственных органов Ульяновской области в сфере молодежной политики (с изменениями на 23 декабря 2019 года)*. Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/918014374>
13. Закон Чувашской Республики от 30 июля 1992 года . (30 июля 1992 г.). *О государственной молодежной политике в Чувашской Республике*. Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/804958522>
14. Закон от 14 декабря 2010 года № 147-ГД. (19 мая 2014 г.). *О молодежи и молодежной политике в Самарской области (с изменениями на 19 мая 2014 года)*. Получено из Техэксперт: <http://docs.cntd.ru/document/945030329>
15. Малкова, Е. В. (19 январь 2016 г.). *Елена Малкова: Получается, что молодёжь — «ничья»*. Получено из Новый Компаньон: <https://www.newsko.ru/articles/nk-2980695.html>
16. Постановление от 21 ноября 2011 года № 934. (25 ноябрь 2015 г.). *Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики Нижегородской области до 2020 года*. Получено из Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации: <http://docs.cntd.ru/document/944919106>

17. Постановление от 3 июня 1993 года №5090-1. (3 июнь 1993 г.). *Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации*. Получено из Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации: <http://docs.cntd.ru/document/9004367>
18. Распоряжение Правительства России от 29 мая 2015 г. №996-р. (29 май 2015 г.). *Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года*. Получено из Гарант: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70957260/>
19. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р. (28 сентябрь 2018 г.). *Концепция долгосрочного социально-экономического развития российской федерации на период до 2020 года*. Получено из КонсультантПлюс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/
20. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р. (29 ноябрь 2014 г.). *Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года*. Получено из http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171835/:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171835/
21. Росмолодежь. (6 ноябрь 2019 г.). *Статистика*. Получено из Росмолодежь: <https://fadm.gov.ru/activity/statistic>
22. Росстат. (30 июля 2018 г.). *Рабочая сила, занятость и безработица в России*. Получено из Федеральная служба государственной статистики: <https://gks.ru/folder/210/document/13211>
23. Самарастат. (18 декабрь 2019 г.). *Население*. Получено из Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области: <https://samarastat.gks.ru/population>
24. Суздалева, А. Е. (2018). Как молодежь влияет на политику? *Школа науки*, 62-63. Получено из <https://elibrary.ru/item.asp?id=35297080>

- 25.Татстат. (15 май 2020 г.). *Население*. Получено из Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан:
<https://tatstat.gks.ru/search?q=%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5>
- 26.Удмуртстат. (6 ноябрь 2018 г.). *Население*. Получено из Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике: <https://udmstat.gks.ru/folder/51924>
- 27.Указ «О структуре федеральных органов исполнительной власти». (15 май 2018 г.). *Президент подписал Указ «О структуре федеральных органов исполнительной власти»*. Получено из Президент России: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/57475>
- 28.Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2015 г. № 86. (21 февраль 2015 г.). *О Дне российских студенческих отрядов*. Получено из Президент России : <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39437>
- 29.Указ Президента Российской Федерации от 29.10.2015 г. № 536. (29 октябрь 2015 г.). *О создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников*. Получено из Президент России: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40137>
- 30.Федеральная служба государственной статистики. (30 август 2019 г.). *Распределение населения по возрастным группам* . Получено из Федеральная служба государственной статистики:
<https://www.gks.ru/folder/12781?print=1>
- 31.Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020). (23 май 2020 г.). *Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации*. Получено из КонсультантПлюс:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
- 32.Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ. (2 декабрь 1995 г.). *Об общественных объединениях*. Получено из КонсультантПлюс:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/0101677b22341b646d81d19a7697b54c05768a84/

33. Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ. (28 июня 1995 г.). *О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений (с изменениями и дополнениями)*. Получено из КонсультантПлюс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7041/

II. Литература:

1. Аглиуллина, А. И. (2019). Результативность молодежной политики в республике Татарстан. *Форум молодых ученых*, 78-88.
2. Антипов, А. Г. (2003). *Социальный портрет комсомольско-молодежного коллектива*. Пермь: 1983.
3. Афолина, В. Н. (2002). *Государственная молодежная политика в современной России : Взаимодействие институтов государства и гражданского общества*. Ростов-на-Дону: дисс.
4. Варсегова, В. В. (5 июня 2015 г.). *Молодежь и выборы (презентация)*. Получено из MyShared: <http://www.myshared.ru/slide/685872>
5. Васильева, И. К. (10 март 2017 г.). Основные понятия молодежной политики . *Сборник трудов конференции «Современные проблемы и тенденции развития экономики и управления»*, стр. 50-51.
6. Воронина, О. В., Волченкова, Е. В., & Лучинина, М. И. (2015). *Государственная молодежная политика. Учебное пособие*. Киров: Радуга.Пресс.
7. Гиль, С. С. (2001). *Муниципальная система социально-педагогической поддержки молодежных инициатив: Теория и практика*. Оренбург: дисс.
8. Глухова, М. Ф. (2012). *Инфраструктура молодежной политики: управление организационно функциональным обеспечением*. Н.Новгород: автореферат.
9. Горда, В. И., & Юсифов, Т. Т. (21 февраль 2018 г.). Оценка населением реализации государственной молодежной политики в Саратовской области.

Сборник научных трудов II Всероссийской научно-практической конференции. 2018, стр. 36-41.

10. Двинский, М. Б., & Почекутова, Е. Н. (2015). Criteria and indicators for evaluating the efficiency of the state regional youth policy. *Журнал Сибирского федерального университета. серия: гуманитарные науки*, 2348-2355.
11. Дегтярева, О. В. (2005). *Молодежная политика: региональный аспект : автореферат*. Новосибирск: Новосибирский государственный университет экономики и управления.
12. Дергунова, Н. В. (8 май 2019 г.). Противоречия восприятия возможностей региона молодёжью г. ульяновска. *сборник научных трудов / под общ. ред. С.Д. Полякова*, стр. 10-23.
13. Дюркгейм, Э. (1996). *Социология образования*. Москва: Интор.
14. Зубок, Ю. А., & Родионова, В. А. (2016). *Молодежь и молодежная политика в современном российском обществе*. Москва: Перспектива.
15. Ильинский, И. М. (2001). *Молодежь и молодежная политика. Философия. История. Теория*. Москва: Голос.
16. Комарова, М. С. (2016). Программно-целевой метод формирования и реализации государственной молодежной политики в регионе. *Общественное и муниципальное управление*, 44-50.
17. Конт, О. (2004). *Дух позитивной философии. (Слово о положительном мышлении)*. Ростов на Дону: 2003.
18. Коряковцева, О. А. (2015). Концептуальные основы развития общественно-политической активности молодежи в постсоветской россии. *Научные ведомости*, 156-162.
19. Кострюкова, О. Н. (2011). *Менеджмент в социально-культурном сервисе и туризме*. Санкт-Петербург: СПбГИЭУ.
20. Кочетков, А. В. (2009). Конституционализация государственной молодежной политики в россии. *Закон и право*, 10-13.
21. Красникова, Н. М. (2008). *Взаимодействие и взаимовлияние молодежной политики и молодежного движения в современной России*. Пермь: ПГНИУ.

- 22.Кускова, И. М. (2012). Современная молодежная политика РФ на муниципальном уровне. *Ученые записки*, 37-45. Получено из <https://vivliophica.com/articles/sociology/500728/2>
- 23.Лавренюк, Н. М. (2018). Оценка эффективности и перспективы молодежной политики. *Вестник ВЭГУ*, 79-90.
- 24.Лесникова, С. Г. (2005). *Проектная деятельность как средство развития социальной инициативности подростка в условиях детской общественной организации*. Ижевск: дисс. Получено из <https://dlib.rsl.ru/viewer/01002899784#?page=1>
- 25.Луке, Г. А. (2003). *Социальное инновационное проектирование в региональной молодежной политике*. Самара: Самарский университет.
- 26.Лукин, В. Н. (2006). *Гражданское общество в глобальном мире: тенденции*. М: дис.
- 27.Маликова, Е. В. (2015). Проблемы молодежи как фактор совершенствования молодежной политики. *Современные тенденции развития науки и технологий*, 15-17.
- 28.Милорава, А. Р. (2017). Политическая активность российской молодежи на современном этапе . *Молодой ученый*, 572-573.
- 29.Плотников, А. Д. (2016). Молодежная политика в России некоторые теоретические аспекты. *Научные труды МГУ*, 39-44.
- 30.Раковская, О. А. (2013). *Социальные ориентиры молодежи: тенденции, проблемы, перспективы*. М.: Наука.
- 31.Рожнов, О. А. (2006). *Управление молодежной политикой в современной России*. Москва: М. Получено из <https://dlib.rsl.ru/viewer/01003287871#?page=1>
- 32.Росмолодежь. (6 ноябрь 2019 г.). *Статистика*. Получено из Росмолодежь: <https://fadm.gov.ru/activity/statistic>
- 33.Росстат. (30 июля 2018 г.). *Рабочая сила, занятость и безработица в России*. Получено из Федеральная служба государственной статистики: <https://gks.ru/folder/210/document/13211>

34. Руткевич, М. Т., & Потапов, В. П. (2015). *Молодежь России: социальное развитие*. Москва: М.
35. Ручкин, Б. А. (2015). Молодежь и становление новой России. *Эко*, 90-98.
36. Слуцкий, Е. Г. (1999). *Молодежная политика. История. Проблемы. Перспективы*. Санкт-Петербург: Социология.
37. Слюсарь, К. С. (2013). Управление молодежной политикой на муниципальном уровне. *Государственное и муниципальное управление в 21 веке: теория, методология, практика*, 107-111. Получено из <https://elibrary.ru/item.asp?id=20426150>
38. Суздалева, А. Е. (2018). Как молодежь влияет на политику? *Школа науки*, 62-63. Получено из <https://elibrary.ru/item.asp?id=35297080>
39. Фролова, М. И. (2004). *Формирование и реализация региональной молодежной политики в условиях трансформирующегося российского общества*. Владивосток: РГБ.
40. Черниченко, Г. А. (2014). Молодежь России: социальные ориентации и жизненные пути (опыт социологического исследования). *Социологические исследования*, 30-62.
41. Черниченко, Г. А. (2014). *Молодежь России: социальные ориентации и жизненные пути (опыт социологического исследования)* Молодежь России: социальные ориентации и жизненные пути (опыт социологического исследования). СПб: СПбГУ.
42. Шарый, И. (2015). Молодежная политика в сфере науки. *Наука и инновация*, 10-13.
43. Шестакова, Н. О. (8 май 2018 г.). Проектная деятельность как приоритетный механизм реализации молодежных инициатив. *ПГНИУ*, стр. 190-194.
44. Шестопалова, Е. В. (2005). *Реализация молодежной политики в регионе*. Тула: дисс.
45. Ширяев, К. Н. (2016). Правовые средства, обеспечивающие участие молодёжного сообщества в политической сфере. *Научно-образовательный потенциал молодежи в решении актуальных проблем XXI века*, 399-400.