



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования**

**«Уральский государственный экономический университет»
(УрГЭУ)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(БАКАЛАВРИАТ)**

**Тема: НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ
БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Институт непрерывного образования

Направление

Государственное и муниципальное
управление

Направленность (профиль)

Региональное управление и местное
самоуправление

Студент Ермаков Сергей

Сергеевич

Группа ГМУ-16

Руководитель Квон Гульнара

Максумовна

к.э.н. доцент

Кафедра Региональной, муниципальной
экономики и управления

Нормоконтролер

Строгонова Е.В., ассистент

Дата защиты: _____

Оценка: _____

Екатеринбург

2019 г.

РЕФЕРАТ

Бакалаврская выпускная квалификационная работа

94 с., 20 рис., 23 табл., 42 источника, 2 прил.

БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИИ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СФЕРЫ БЛАГОУСТРОЙСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Объектом исследования является сфера благоустройства муниципального образования «Алапаевское».

Цель выпускной квалификационной работы – анализ деятельности органов местного самоуправления сфере благоустройства в муниципальном образовании «Алапаевское» и разработка мероприятий по их совершенствованию.

Степень внедрения – в процессе исследования разработаны основные направления совершенствования деятельности органов местного самоуправления МО «Алапаевское» в сфере благоустройства территории.

Эффективность рекомендаций – предлагаемые меры благоустройства территорий МО «Алапаевское» обеспечат комплексность экономических, социальных, экологических, политических, социально-психологических проблем населения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты исследования деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования	8
1.1 Благоустройство территории муниципального образования: содержание деятельности	8
1.2 Полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования	18
2 Анализ деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования(на примере МО «Алапаевское»)	28
2.1 Анализ современного состояния сферы благоустройства территории муниципального образования «Алапаевское»	28
2.2 Проблемы и характеристика деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования «Алапаевское»	44
3 Направления совершенствования деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования «Алапаевское»	56
3.1 Прогноз состояния сферы и деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования «Алапаевское»	56
3.2 Разработка управленческих решений по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования «Алапаевское»	68

Заключение	83
Список использованных источников	86
Приложения	92

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования выпускной квалификационной работы «Направления совершенствования деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования» подтверждается следующими условиями:

Во-первых, значение слова благоустройства или благоустроить означает создание где-либо необходимых условий и удобств или результат такого действия, который создаёт необходимые условия и удобства. В современном мире при высоких технологиях, развитии науки и техники, создание комфортных условий жизни для людей стало приоритетной. Люди, совершенствуя своё личное пространство, хотят, чтобы и территории (места) «общего пользования» тоже были на высоте – имели эстетический вид и были удобны для повседневной жизни. Территории «общего пользования» находятся в ведении органов местного самоуправления.

Во-вторых, благоустройство территории муниципального образования является главной целью государственной политики и деятельности органов местного самоуправления. В своевременном решении вопросов связанных с благоустройством территорий лежит уровень социально-экономического развития территории и повышение качества жизни населения.

В-третьих, деятельность органов местного самоуправления должна быть направлена на проведение комплекса мероприятий, связанных с благоустройством территории и полностью соответствовать полномочиям, которые определяет законодательство Российской Федерации. Эти мероприятия должны соответствовать потребностям населения и духу времени, поэтому всегда существует необходимость совершенствование деятельности органов местного самоуправления, в сфере благоустройства вверенных им территорий.

Рассматриваемая тема очень широко исследована. Понятия городского благоустройства дали такие авторы как Велихова Л.А., Денисова В.Н.,

Степановского А.С. и др. Такие авторы, как Орлов Д.С., Бобылев С.Н., Ходжаев А.Ш., Рой О.М., Воронин А.Г., Николаевская И.А., Елисеев Н.Ю. и др. исследовали теоретические подходы к благоустройству городов. Проблемы благоустройства и озеленения городов исследовали Таболин В.В., Занадворов В.С., Занадворова А.В., Зотов В.Б., Хотунцев Ю.Л. и др. Однако большое количество работ по этому вопросу не дает оснований для вывода об исчерпанности темы, избранной для выпускной квалификационной работы, так как на современном этапе возникают новые проблемы, которые необходимо исследовать – проблему совершенствования системы благоустройства муниципального образования, а как следствие исследовать проблему преодоления пассивности населения при реализации мероприятий благоустройства в муниципальных органах, а также проблемы реализации полученного от населения мнения в благоустройстве муниципального образования.

Цель выпускной квалификационной работы – анализ деятельности органов местного самоуправления сфере благоустройства в муниципальном образовании «Алапаевское» и разработка мероприятий по их совершенствованию.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

– раскрыть теоретические аспекты исследования деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования;

– провести анализ деятельности органов местного самоуправления МО «Алапаевское» в сфере благоустройства территории муниципального образования;

– разработать направления совершенствования деятельности органов местного самоуправления МО «Алапаевское» в сфере благоустройства территории.

Объектом исследования является сфера благоустройства муниципального образования «Алапаевское».

Предмет исследования – деятельность органов местного самоуправления в сфере благоустройства

Информационной базой выпускной квалификационной работы послужили: Гражданский кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральные и региональные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства Российской Федерации, регламентирующие общие положения по благоустройству территории; нормативно-правовые акты Правительства Свердловской области, регламентирующие деятельность в сфере благоустройства; муниципальные правовые акты муниципального образования «Алапаевское»; литература и периодические издания.

Выпускная квалификационная работа состоит из содержания, введения, заключения, трёх глав и списка использованных источников.

В первой главе рассмотрены теоретические аспекты исследования деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования. Во второй главе проведён анализ деятельности МО «Алапаевское» в сфере благоустройства территории муниципального образования. В третьей главе даны направления совершенствования деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования «Алапаевское».

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Города и поселки представляют собой рациональную комплексную организацию производственных зон, жилых районов, сети общественных и культурных учреждений, бытовых предприятий, транспорта, инженерного оборудования и энергетики, обеспечивающих наилучшие условия труда, быта и отдыха людей. Населенные пункты создают материальную, социальную, культурную и эстетическую среду, в которой живут, работают, проводят досуг граждане, воспитываются новые поколения и реализуются иные формы жизнедеятельности населения т.е. среду обитания (жизнедеятельности) населения, которую необходимо благоустраивать для удобства использования данной среды обитания.

Под благоустройством территории, согласно п. 1 ст. 2 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ(ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ) понимается «проведение комплекса мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории» [4].

В качестве элементов благоустройства муниципальной территории выступают «декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и

оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые как составные части благоустройства» [7].

Основными нормативными документами, регулирующими деятельность муниципального образования по благоустройству представлены на рисунке 1.

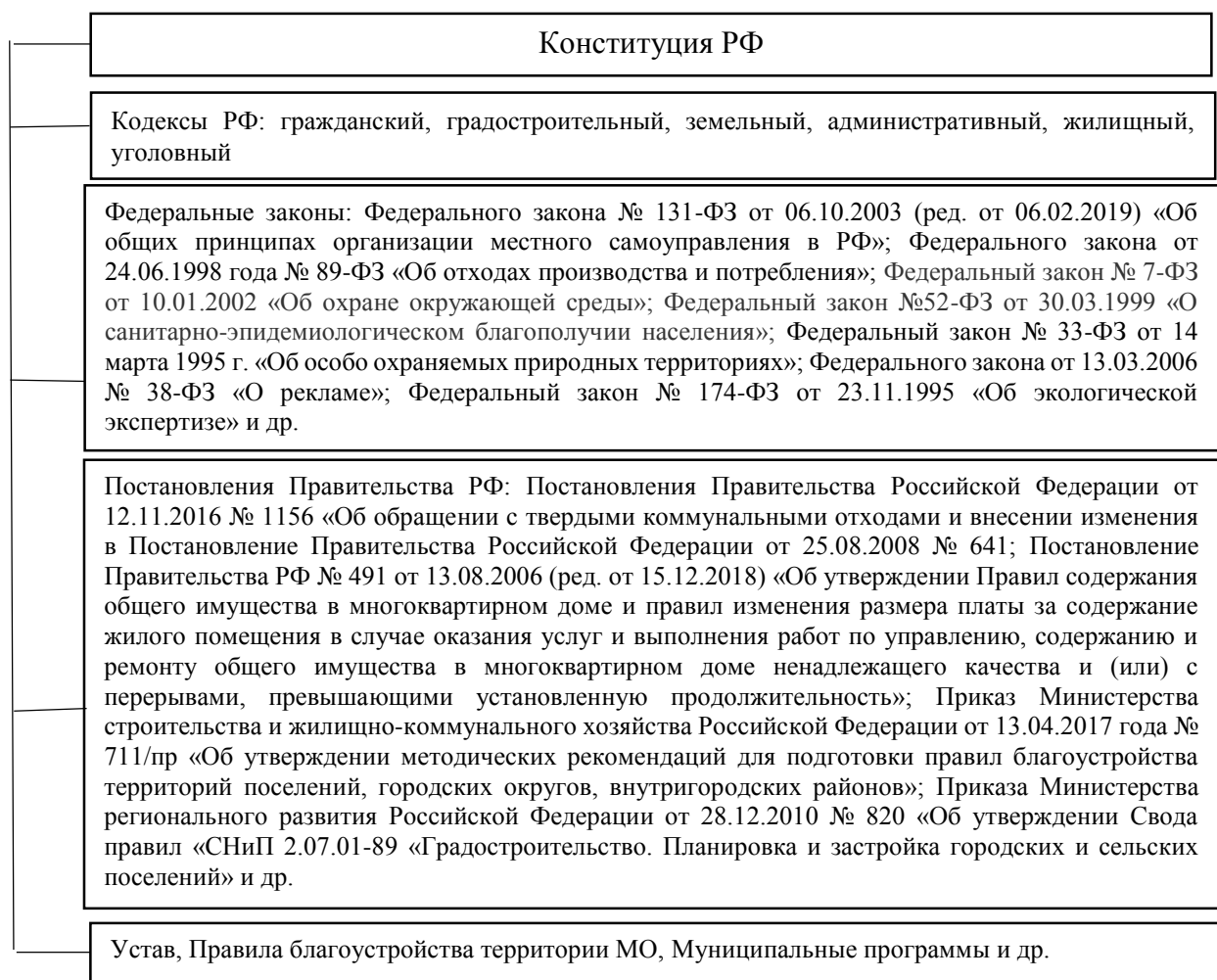


Рисунок 1 – Нормативно-правовое обеспечение деятельности муниципального образования в сфере благоустройства¹

При благоустройстве территорий должны производиться следующие виды работ (рисунок 2):

¹ Составлено автором по: [17]

- уборка территории от грязи, мусора, снега и льда, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега;
- ремонт тротуаров (асфальтирование, укладка тротуарной плитки);
- содержание элементов внешнего благоустройства зданий и сооружений, объектов инженерной инфраструктуры;
- озеленение территории;
- возведение различных видов ограждений, установка скамеек, фонарей уличного освещения [7].

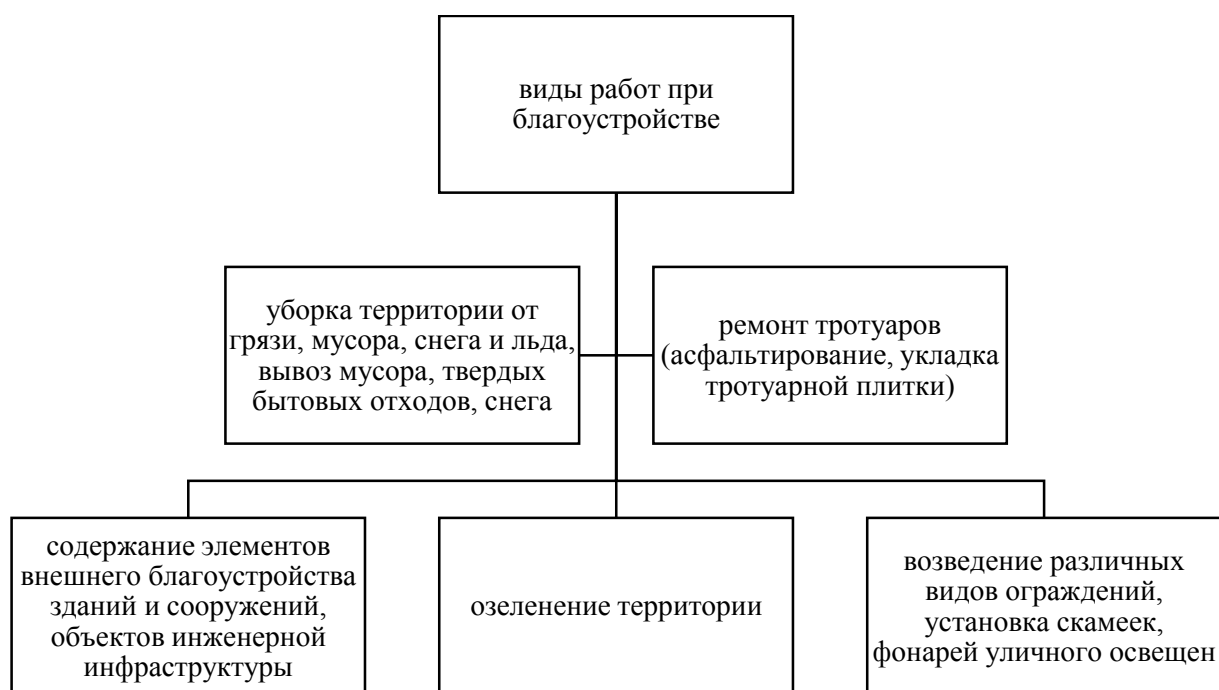


Рисунок 2 – Виды работ при благоустройстве муниципальной территории²

Объектами благоустройства территории по Приказу Минрегиона России от 27.12.2011 № 613 (ред. от 17.03.2014) «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» выступают «территории муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по благоустройству: площадки, дворы, кварталы, функционально-планировочные образования,

² Составлено автором по:[7]

территории административных округов и районов городских округов, а также территории, выделяемые по принципу единой градостроительной регламентации (охранные зоны) или визуально-пространственного восприятия (площадь с застройкой, улица с прилегающей территорией и застройкой), другие территории муниципального образования» [7].

А.А. Васильева объектами благоустройства территории муниципального образования называет (рисунок 3):



Рисунок 3 – Объекты благоустройства территории муниципального образования³

- «территорию муниципального образования в пределах его городской черты;
- территориальные зоны (подзоны);
- территории планировочных районов;

³ Составлено автором по:[20]

- градостроительные комплексы;
- земельные участки с возводимыми на них: зданиями или сооружениями;
- объекты инженерной и транспортной инфраструктуры;
- временные сооружения, в том числе элементами благоустройства;
- объекты реконструкции и капитального ремонта» [20].

Территория муниципального образования в Российской Федерации делится на территориальные зоны. Территориальная зона – это территория, «для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты» [2].

Как пишет В.Б. Зотов «правовую основу зонирования территории муниципального образования составляют нормы Земельного и Градостроительного кодексов РФ» [40]. По мнению В.Б. Зотова необходимо применять термин «градостроительное зонирование», сущность которого том, что происходит «разделение территории муниципального образования на различные зоны со своими границами и режимами использования» [40] (рисунок 4).

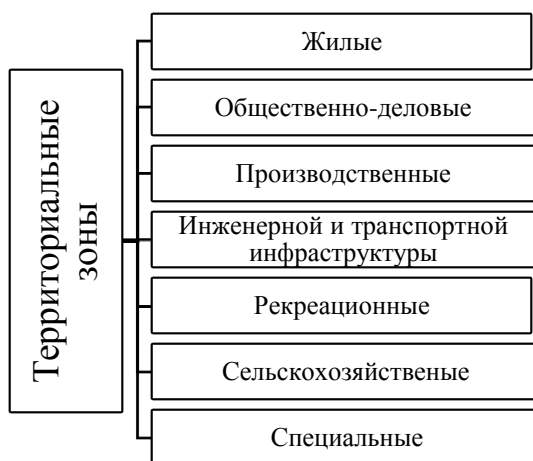


Рисунок 4 – Разделение на территориальные зоны по В.Б. Зотову⁴

С точки зрения В.Б. Зотова «в жилых зонах могут размещаться жилые дома разной этажности, а также отдельно стоящие, встроенные или пристроенные

⁴ Составлено автором по: [40]

объекты социального и коммунально-бытового назначения, здравоохранения, дошкольного и школьного образования, культовые здания, стоянки автотранспорта, гаражи, иные объекты, связанные с проживанием граждан и не оказывающие негативного воздействия на окружающую среду», что естественно накладывает определённые обязанности на муниципальные органы в области обустройства [40].

«Общественно-деловые зоны предназначены для размещения объектов здравоохранения, культуры, торговли, общественного питания, социального и коммунально-бытового назначения, предпринимательской деятельности, среднего и высшего профессионального образования, административных, научно-исследовательских учреждений, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, объектов делового, финансового назначения, иных объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан. В этих зонах могут также размещаться жилые дома, гостиницы, подземные или многоэтажные гаражи» [40].

Территории где «размещены производственные объекты, коммунальные, складские объекты, объекты жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, оптовой торговли и др.» В.Б. Зотов называет производственными зонами [40].

В зонах инженерной и транспортной инфраструктур находятся «промышленные, коммунальные и складские объекты, сооружения и коммуникации железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного и трубопроводного транспорта, связи, а также санитарно-защитные зоны этих объектов» [40].

Рекреационные зоны включают в себя «территории, занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, а также иные территории, предназначенные для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом» [40].

Сельскохозяйственные зоны включают в себя территории сельскохозяйственных угодий, которые используются в границах населенных пунктов, «а также зоны, занятые объектами сельскохозяйственного назначения

и предназначенные для ведения сельского хозяйства, дачного хозяйства, садоводства и т.п.» [40].

«К специальным и иным зонам относятся зоны:

– имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение;

– занятые кладбищами, крематориями, скотомогильниками, объектами размещения отходов потребления и иными объектами, размещение которых в других зонах недопустимо;

– размещения военных объектов и иные зоны специального назначения» [40].

«Правовое зонирование предполагает разделение территории функциональной зоны на территориальные, различающиеся режимом использования, и устанавливает для каждой из них систему разрешений и ограничений по использованию территории – градостроительный регламент. Границы территориальных зон могут устанавливаться по линиям магистралей, улиц, проездов, границам земельных участков, границам населенных пунктов в пределах муниципальных образований, естественным границам природных объектов и по другим признакам. Градостроительные регламенты устанавливаются в пределах границ соответствующей территориальной зоны органами местного самоуправления и оформляются специальным документом - правилами землепользования и застройки» [40].

А.А. Васильева указывает на то, что «классификация территориальных зон может быть осуществлена на следующие виды – городскую и пригородную зоны, зону загородного отдыха, рекреационную, водоохранную, зеленую, санитарно-защитную зону и придомовую территорию» [20] (рисунок 5).

Далее мы раскроем сущность каждой зоны в отдельности.

Под городской зоной понимается «условная территориальная единица города». Данные виды зон благоустройства отражают «историческое развитие и внутреннюю организацию города и различаются по интенсивности

использования занимаемой площади, составу населения и другим социально-экономическим характеристикам».

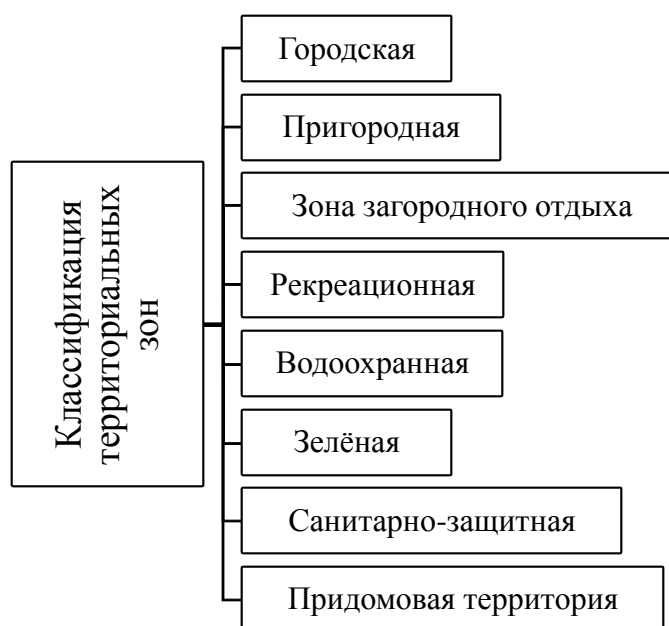


Рисунок 5 – Разделение на территориальные зоны по А.А. Васильевой ⁵

По пригородная зоной благоустройства понимается «территория, прилегающая к городу и находящаяся с ним в тесной функциональной, культурно-бытовой и другой взаимосвязи». В этом случае стоит говорить, что развитие пригородных зон осуществляется по-разному – наиболее быстрее всех развиваются пригородные зоны вокруг крупных городов, которые являются частью городских агломераций». Как правило в данных зонах размещаются «пригороды, города-спутники, зоны отдыха, сельскохозяйственные угодья» [20].

Ещё одним видом зон благоустройства являются – зона загородного отдыха. Под ней понимается «определённая территория, охватывающая акватории, леса, горы и луга; территория пригородных зон; территория, которая используется для отдыха городского населения». В качестве водоохранной зоны как правило выступают «территории, примыкающая к акваториям рек, озёр,

⁵ Составлено автором по: [20]

водохранилищ и других поверхностных водных объектов, а также территория, выделяемая для охраны вод от загрязнения» [20].

К зеленой зоне относятся «территории вокруг населенного пункта, где сохраняются древесная растительность, кустарники, травяной покров и животный мир в целях создания условий для очистки среды от загрязнений, обогащения воздуха кислородом и поддержания условий для отдыха жителей. Зеленая зона в Российской Федерации составляет 50 км. вокруг населенного пункта» [26].

«Санитарно-защитная зона – это территория вокруг фермы, животноводческого комплекса, предприятий и учреждений биологического профиля, свободная от жилых построек, на которой запрещены проезд транспорта, пастьба и водопой животных. Санитарно-защитную зону определяет ГОСТ Р 22.0.04–95 (п.3.3.17)» [9].

Придомовая территория согласно Правил благоустройства – это «оформленный в установленном законодательством порядке земельный участок в установленных границах и расположенные на нем жилые здания, иные объекты недвижимости» [7], т.е. дом и примыкающий к дому земельный участок, который включает: «тротуары, дворовые и внутриквартальные проезды; зеленые насаждения; хозяйственные, детские и спортивные площадки, площадки; оборудованные для сбора твердых бытовых отходов и т.п.» [20].

Города и посёлки образуют конгломерат «производственных зон, жилых районов, сети общественных и культурных учреждений, бытовых предприятий, транспорта, инженерного оборудования и энергетики, обеспечивающих наилучшие условия труда, быта и отдыха людей» [24]. Они же являются населёнными пунктами, которые в свою очередь представляют среду обитания людей и «создают материальную, социальную, культурную и эстетическую среду» [24] где они граждане «живут, работают, проводят досуг, воспитываются новые поколения и др.» [24]. Поэтому «уровень благоустройства населенных пунктов – один из показателей качества среды обитания, а целенаправленная

деятельность по формированию благоприятной среды обитания населения составляет суть государственной градостроительной политики» [24].

Правила благоустройства территории устанавливаются и утверждаются на местном уровне на основе Федерального закона № 131-ФЗ. В частности, на муниципальном уровне устанавливаются (пп. 19 п. 1 ст. 14):

- «требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений;

- перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения;

- порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;

- порядок организации благоустройства территории (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения (пп. 19 п. 1 ст. 14)» [4].

Так же разработка правил благоустройства территорий осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденными Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 №613 (ред. от 17.03.2014), в которых закреплено более обобщенное определение благоустройства территорий: «благоустройство территории представляет собой комплекс мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства (п. 1.5)» [7].

Итак, кратко можно обобщить, что благоустройством территорий муниципальных образований можно назвать комплекс мер направленный на повышение уровня благоустройства территориальных зон и среду обитания населения. Для этого должны осуществляться ряд видов работ, которые

устанавливаются и утверждаются органами местного самоуправления в соответствии с Правилами благоустройства территории на местном уровне на основе Федерального закона № 131-ФЗ [4] и Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований [7].

1.2 ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Местное самоуправление является особым институтом народовластия. Его органы действуют самостоятельно и несут ответственность перед населением местного сообщества. Известно, что для нормального функционирования и развития местного самоуправления необходимо законодательное закрепление конституционно-правового статуса муниципальных органов, важной составляющей которого выступают их полномочия. Полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства территорий определены в федеральных и региональных законах, уставах муниципальных образований.

Полномочия органов местного самоуправления заключаются в проведении мероприятий, которые направлены на решение задач по благоустройству вверенных им территорий.

Согласно статьи 8 Градостроительного Кодекса РФ к таким полномочиям относятся:

- «подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений;
- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений;
- утверждение правил землепользования и застройки поселений;
- утверждение документации по планировке территории;

- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;
- направление уведомлений при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях поселений;
- принятие решений о развитии застроенных территорий;
- проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания;
- разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений;
- заключение договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества;
- принятие решения о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления;
- принятие решения о сносе самовольной постройки либо решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки» [2].

Согласно статей 14 и 16 Федерального закона №131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления заключаются в:

- «обеспечении проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями,
- организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда,

- создании условий для жилищного строительства,
- осуществлении муниципального жилищного контроля,
- создании условий для массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
- организации благоустройства территории поселения,
- организации использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий,
- утверждении генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки,
- выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства,
- присвоении адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети, наименований элементам планировочной структуры в границах поселения,
- содержание мест захоронения,
- утверждении схемы размещения рекламных конструкций, выдачи разрешений на их установку и эксплуатацию,
- утверждении правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением» [4].

Органы местного самоуправления, согласно утверждённых правил благоустройства территории поселения, обязаны организовать комплекс мероприятий по благоустройству и озеленению вверенных им территорий.

Правила благоустройства территории муниципального образования устанавливают единые и обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами нормы и требования в сфере внешнего благоустройства

и содержания территорий в границах муниципального образования. Задачи правил благоустройства (рисунок 6):

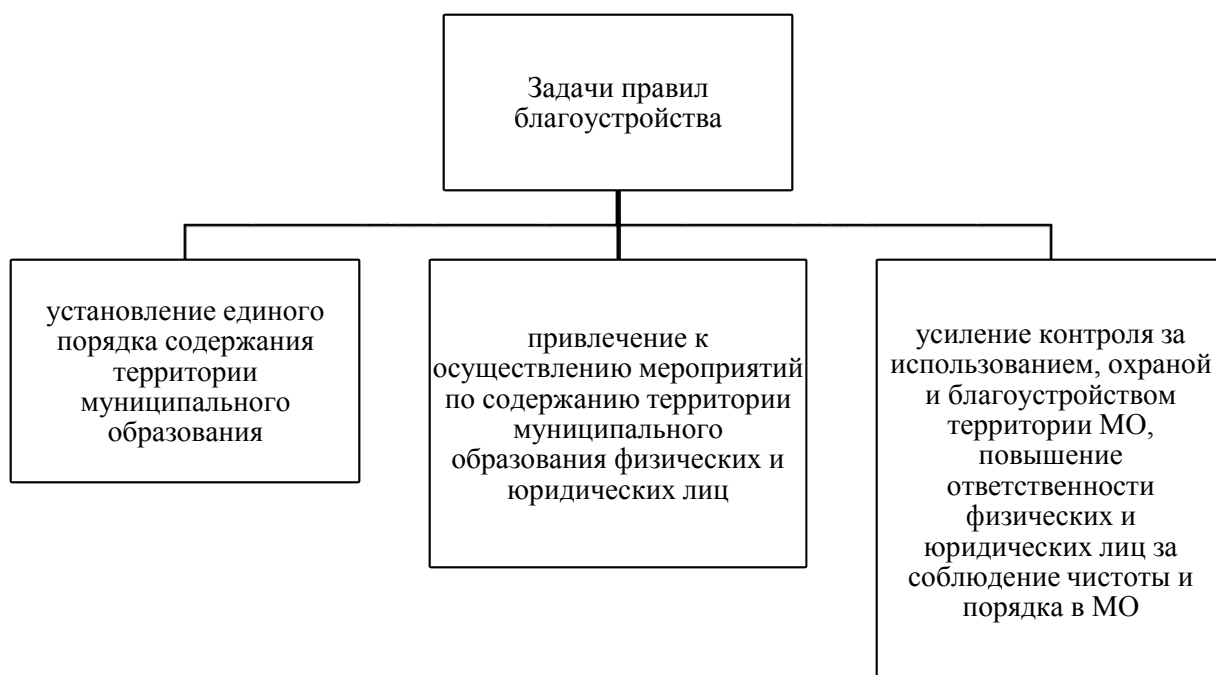


Рисунок 6 – Задачи правил благоустройства⁶

– установление единого порядка содержания территории муниципального образования;

– привлечение к осуществлению мероприятий по содержанию территории муниципального образования физических и юридических лиц;

– усиление контроля за использованием, охраной и благоустройством территории муниципального образования, повышение ответственности физических и юридических лиц за соблюдение чистоты и порядка в муниципальном образовании.

Для обеспечения выполнения работ по благоустройству вся территория муниципального образования закрепляется в соответствии с правилами благоустройства за физическими и юридическими лицами, которым принадлежит земельный участок на праве собственности, аренды, постоянного

⁶ Составлено автором по: [7]

(бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения, указанный земельный участок (придомовая территория и территория организаций) и прилегающая к нему территория. При этом они обязуются собственными силами или по договору со специализированными организациями осуществлять:

- уборку этих территорий, включая регулярную очистку тротуаров и иных территорий с твердым покрытием от грязи, мусора, снега и льда, газонов - от мусора, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега, уход за зелеными насаждениями;

- содержание элементов внешнего благоустройства, включая работы по восстановлению и ремонту памятников, мемориалов, которые принадлежат им на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления;

- содержание и сохранность зеленых насаждений, находящихся на вышеуказанных территориях.

Критерием комфортности принятых решений по благоустройству следует считать их соответствие нормативным показателям, обеспечивающим:

- полноту предоставления услуг в сфере социально-бытового благоустройства;

- номенклатуру малых архитектурных форм и планировочных элементов, размеры и доступность планировочных элементов благоустройства;

- требуемые санитарно-гигиенические и экологические условия.

В условиях повышенных антропогенных нагрузок, дискомфорта среды городов и поселков из-за загрязнения воздушной среды выбросами автотранспорта и промышленных предприятий благоустройство и озеленение населенных мест приобретает особое значение. При выполнении комплекса мероприятий они способны значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик городов и поселков, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных местах (парках, бульварах, скверах, на площадях и т.д.). Уровень благоустройства и озеленения территорий – один из показателей качества среды обитания, а целенаправленная деятельность по

формированию благоприятной среды обитания населения составляет суть государственной градостроительной политики.

На основании приказа Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15 декабря 1999 г. № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации» «зеленый фонд города является составной частью природного комплекса города и включает озелененные и лесные территории всех категорий и видов, образующие систему городского озеленения в пределах городской черты, а также озелененные территории, лесные территории за пределами городской черты, если эти территории решениями федеральных органов управления или органов управления субъектов РФ переданы в ведение местного городского самоуправления для экологической защиты и организации рекреации городского населения» (п.1.1.1) [8].

Приказ определяет три основные категории озелененных территорий (рисунок 7):

– «озелененные территории общего пользования — территории, используемые для рекреации всего населения города (в крупнейших городах-«миллионерах» — жителей планировочных и жилых районов). Расчет потребности в них рассчитывается на все городское население или население планировочного или жилого района плюс так называемое временное население — приезжие, туристы, иногородние торговцы и др.;

– озелененные территории ограниченного пользования. Это территории в пределах жилой, гражданской, промышленной застройки, территорий и организаций обслуживания населения и здравоохранения, науки, образования, рассчитанные на пользование определенными группами населения;

– озелененные территории специального назначения: санитарно-защитные, водоохранные, защитно-мелиоративные зоны, кладбища, насаждения вдоль автомобильных и железных дорог, питомники, цветочно-оранжерейные хозяйства, территории, подпадающие под действие Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Расчет

потребности в озелененных территориях данной категории ведется с учетом их функционального назначения» [8].

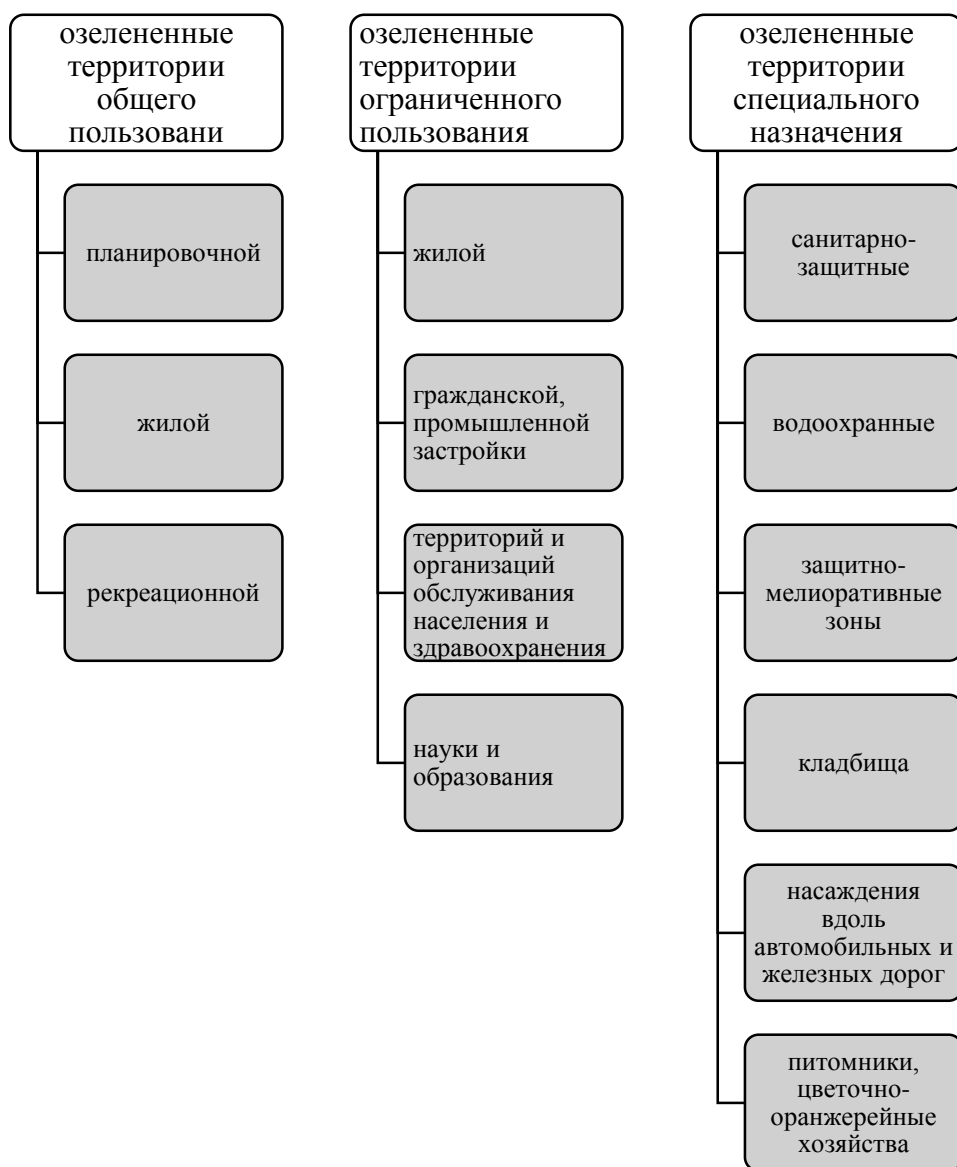


Рисунок 7 – Основные категории озеленения территорий⁷

На основании ст. 19 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (далее по тексту ЛК РФ) «мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий» [3].

⁷ Составлено автором по: [8]

Ст. 84 ЛК РФ устанавливает полномочия органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности:

- «1) владение, пользование, распоряжение такими лесными участками;
- 2) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды;
- 3) установление ставок платы за единицу объема древесины;
- 4) разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, а также проведение муниципальной экспертизы проектов освоения лесов;
- 5) осуществление муниципального лесного контроля в отношении таких лесных участков;
- 6) организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах» [3].

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьи 26 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов РФ устанавливают административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований [5].

Кроме того, что определяет законодательство для органов местного самоуправления в сфере благоустройства, существуют ещё обязательные три вида деятельности народовластия – это прогнозирование, программирование и проектирование.

«Прогнозная деятельности в сфере благоустройства – это результат комплексной оценки экологической и градостроительной ситуации, анализа социальных, экономических, инженерно-технических, строительных, санитарно-гигиенических условий и выявления тенденций развития территории

города с использованием метода научно-обоснованного предвидения. Общей целью прогнозирования является создание необходимой информационной базы для принятия долгосрочных градостроительных решений и разработка этих решений в виде вариантов, моделей, стратегий» [33].

«Прогнозирование является средством получения необходимого общего представления о возможных или желаемых путях и параметрах развития. Органы местного самоуправления обеспечивают разработку долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных градостроительных прогнозов» [33].

«Муниципальные целевые программы по благоустройству разрабатываются в соответствии с утвержденным планом первоочередных мероприятий реализации генерального плана развития города, либо на основе документации градостроительных и экономических прогнозов и принимаются представительным органом местного самоуправления. Финансирование программ по благоустройству производится из средств местного бюджета по соответствующему разделу доходной части в пределах, утвержденных на очередной финансовый год. Муниципальные целевые программы по благоустройству разрабатываются на срок от 1 до 5 лет.» [33]

В современных реалиях недостаточного финансирования органов местного самоуправления федеральными и региональными органами и перехода на самокупаемость и самофинансирование, органам местного самоуправления приходится работать по привлечению инвестиций в благоустройство инфраструктуры, коммунального хозяйства, жилищного и дорожного строительства и др. Инвесторами могут выступать юридические (градообразующие коммерческие предприятия и организации, малый бизнес) и физические (индивидуальные предприниматели) лица.

Итак, полномочия органов местного самоуправления заключаются в проведении мероприятий, согласно законодательства РФ и утверждённых правил, которые направлены на решение задач по благоустройству, строительству, озеленению, по охране, защите и воспроизводству лесов вверенных им территорий. Кроме того, что определяет законодательство для

органов местного самоуправления в сфере благоустройства, существуют ещё обязательные виды деятельности органов местного самоуправления – это прогнозирование, программирование, проектирование и привлечение инвестиций в благоустройство инфраструктуры, коммунального хозяйства, жилищного и дорожного строительства и др.

Вывод по главе:

Благоустройством территорий муниципальных образований можно назвать комплекс мер направленный на повышение уровня благоустройства территориальных зон и среду обитания населения. Для этого должны осуществляться ряд видов работ, которые устанавливаются и утверждаются органами местного самоуправления в соответствии с Правилами благоустройства территории на местном уровне на основе Федерального закона № 131-ФЗ [4] и Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований [7].

Полномочия органов местного самоуправления заключаются в проведении мероприятий, согласно законодательства РФ и утверждённых правил, которые направлены на решение задач по благоустройству, строительству, озеленению, по охране, защите и воспроизводству лесов вверенных им территорий. Кроме того, что определяет законодательство для органов местного самоуправления в сфере благоустройства, существуют ещё обязательные виды деятельности органов местного самоуправления – это прогнозирование, программирование, проектирование и привлечение инвестиций в благоустройство инфраструктуры, коммунального хозяйства, жилищного и дорожного строительства и др.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ МО «АЛАПАЕВСКОЕ»)

2.1 АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АЛАПАЕВСКОЕ»

Муниципальное образование Алапаевское образовано 1 января 2009 года на основании Закона Свердловской области от 9 июня 2008 года № 28-03 «О разделении Алапаевского муниципального образования и наделении муниципальных образований, образованных в результате этого разделения статусом городского округа». Границы установлены Законом Свердловской области от 09.06.2008 года № 29-03 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» [35].

Муниципальное образование Алапаевское свою деятельность осуществляет на основе Устава муниципального образования, который принят 26.11.2008 г.

Центром муниципального образования является город Алапаевск.

Основополагающим документом в сфере благоустройства территорий в МО Алапаевское являются Правила благоустройства территории (далее Правила), «которые разработаны в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды, к которой относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социальнокультурных и других факторов, характеризующих среду обитания в муниципальном образовании и определяющих комфортность проживания на территории округа» [15].

Численность населения МО Алапаевское составляет 24,8 тысячи человек.

Из них, проживающих в многоквартирных домах, составляет около 7,5 тысяч человек.

Проведём анализ современного состояния сферы благоустройства территории МО Алапаевское.

На территории МО Алапаевское насчитывается около:

– 224 многоквартирных жилых домов (более 2 квартир), общей площадью более 206,7 тыс. кв. метров;

– 75 дворовых территорий, из них 10 дворовых территорий надлежащего качества, что составляет 13,4 % от общего количества дворовых территорий.

К объектам благоустройства МО Алапаевское относятся:

– «детские площадки, спортивные и другие площадки отдыха и досуга;

– площадки автостоянок;

– улицы (в том числе пешеходные) и дороги;

– парки, скверы, иные зеленые зоны;

– площади, набережные и другие территории;

– технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, водоохранные зоны;

– контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов;

– а также элементы озеленения; покрытия; ограждения (заборы); водные устройства; уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование; игровое и спортивное оборудование; элементы освещения; средства размещения информации и рекламные конструкции; малые архитектурные формы и городская мебель; некапитальные нестационарные сооружения; элементы объектов капитального строительства» [15].

Из таблицы 1 видим, что в 2018 годы было благоустроено три общественные территории: по ул. Комсомольская в п.Бубчиково; территория напротив дома № 9 в пгт.Верхняя Синячиха по ул. Ольховая; в с.Невьянское по пер. Молодёжный.

Таблица 1 – Количество благоустроенных объектов в МО Алапаевское в период 2016-2018гг. ⁸

Виды объектов	года			Абсолютные изменения, +; -		Относительные изменения, %	
	2016	2017	2018	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Благоустройство общественной территории (шт.)	0	0	3	0	+3	0	0
Благоустройство дворовых территорий(шт.)	0	0	0	0	0	0	0
Заасфальтировано улиц (кв.м.)	0	0	0	0	0	0	0
Создано детских площадок (шт.)	0	0	0	0	0	0	0
Создано спортивных площадок (шт.)	0	0	0	0	0	0	0
Обустроено источников нецентрализованного водоснабжения (шт.)	17	19	19	+2	0	+112	+100
Площадки автостоянок (кв.м.)	0	180	0	+180	-180	0	0
Контейнерные площадки (шт.)	47	0	0	-47	0	0	0
Малые архитектурные формы (шт.)	0	0	0	0	0	0	0
Озеленение (шт.)	0	0	0	0	0	0	0
Освещение (шт.)	0	0	0	0	0	0	0

Было обустроено источников нецентрализованного водоснабжения (17 ед. в 2016 году, 19ед. в 2017 году и 19ед. в 2018 году).

В 2016 году были проведены мероприятия по обустройству 47 контейнерных площадок.

В 2017 году выполнены работы по ремонту асфальтобетонного покрытия парковочных мест дворовой территории по ул. Октябрьская, 9 в пгт. Верхняя Синячиха на площади 180 кв.м. с устройством бортового камня.

За это период не было создано не одной детской площадки, ни одной спортивной площадки, не заасфальтировано не одного квадратного метра улиц на территории МО. Так же не проводилось благоустройство дворовых территорий, не поставлено не одной малой архитектурной формы, не одного фонаря. Обязанности по озеленению МО Алапаевское возлагает на предпринимателей, которые территориально привязаны к тому или иному объекту озеленения, но контроля и конкурсов на лучшее оформление территории не производит.

Из этого можно сделать вывод, что Администрация МО Алапаевское в

⁸ Составлено автором по: [34]

2016-2018 годах почти не занималось благоустройством территорий. Этот факт связан с тем, что не было принято ранее никаких муниципальных программ в сфере благоустройства, а значит не заложено финансирование. Первая программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2017 – 2021 годы» была принята в 2017 году, а потом отредактирована в 2018 году сроком до 2022 года.

По данным жилищно-коммунальных служб общий жилищный фонд в МО Алапаевское составил в 2016 году 645,3 тыс.кв.м, что на 1,8 тыс.кв.м больше чем в 2017 году. Убыль жилищного фонда составила 0,2% (Таблица 2).

Таблица 2 – Жилищный фонд МО Алапаевское в период 2016-2018гг. ⁹

Наименование показателей	Годы			Абсолютные изменения, +; -		Относительные изменения,%	
	2016	2017	2018	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Жилищный фонд (тыс. кв. м), всего, из них	645,3	643,5	651,8	-1,8	+6,5	-0,2	+101,3
муниципальный жилищный фонд (тыс. кв. м)	84,4	77,9	80,3	-6,5	+2,4	-7,7	+103,1
частный жилищный фонд (тыс. кв. м)	552,5	557,2	563,1	+4,7	+5,9	+100,9	+101,1
Общая площадь жилищного фонда с износом свыше 70% каменных и свыше 65% деревянных строений (тыс. кв. м)	56,4	55,0	55,0	-1,4	0	-2,4	+100
Общая площадь аварийного жилищного фонда (тыс. кв. м)	17,6	18,3	18,4	+0,7	+0,1	+104	+100,6
Средняя обеспеченность населения жильем на конец года (кв. м общей площади на одного жителя)	26,1	26,16	26,6	+0,06	+0,44	+100,3	+101,7
Число семей, стоящих на учете для улучшения жилищных условий	530	420	429	-110	+9	-20,7	+102,2

В 2018 году прибыль жилищного фонда составила 1,3%. При этом муниципальный жилищный фонд в 2017 году снизился на 7,7%, в 2018 году повысился на 3,1% за счёт ввода в действие объектов жилья. Частный жилищный фонд на протяжении всего периода имеет темп роста, хоть и небольшой: 2017год – 0,9%, 2018 год - 1,1%. Динамика жилищного фонда МО Алапаевское в период 2016-2018гг. представлена на рисунке 5.

⁹ Составлено автором по: [34]

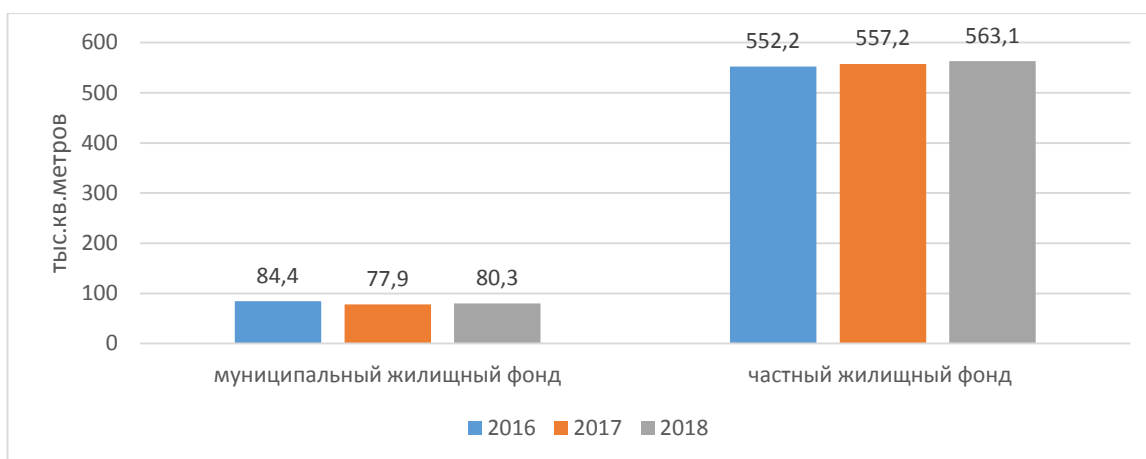


Рисунок 5 –Динамика жилищного фонда МО Алапаевское в период 2016-2018гг. ¹⁰

Общая площадь жилищного фонда с износом свыше 70% каменных и свыше 65% деревянных строений в 2017 году сократилась на 2,4% и осталась в 2018 году на уровне 2017 года (55 тыс. кв. м). Общая площадь аварийного жилья в МО составила в 2016 году 17,6 тыс. кв. м, что на 4% ниже чем в 2017 году и на 4,6% ниже чем в 2018 году. Динамика изношенного и аварийного жилья в МО Алапаевское в период 2016-2018гг. представлена на рисунке 6.

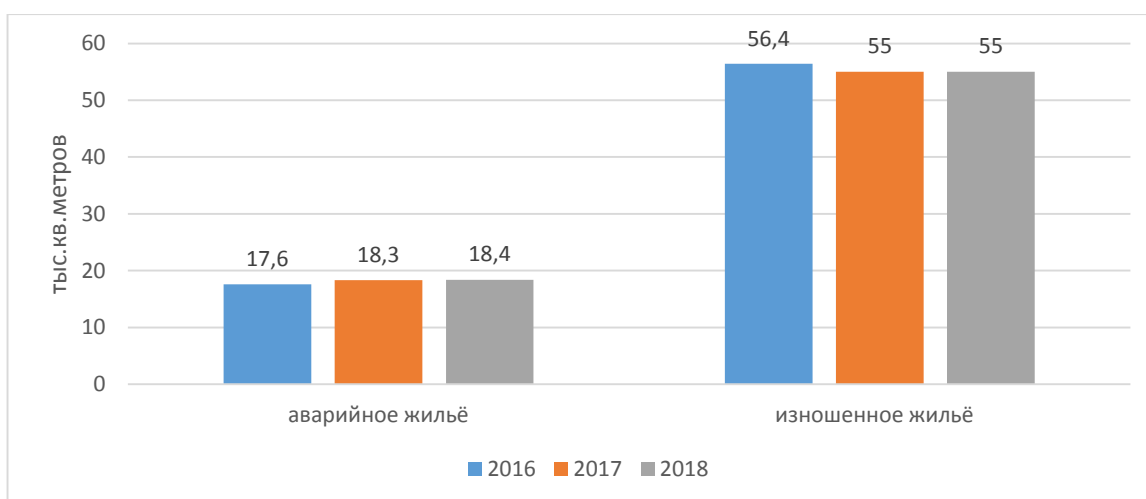


Рисунок 6 – Динамика изношенного и аварийного жилья в МО Алапаевское в период 2016-2018гг. ¹¹

¹⁰ Составлено автором по: [34]

¹¹ Составлено автором по: [34]

Наблюдаем рост аварийного фонда МО. Строительство жилья, которое показано в таблице 3 не покрывает нуждающихся в нём жителей МО Алапаевское. Число семей, стоящих на учете для улучшения жилищных условий в 2018 году составило 429, что на 9 семей больше чем в 2017 году и на 101 семью меньше чем в 2016 году. Наблюдаем частичное закрытие проблемы (19%) нуждающихся в жилье семей (рисунок 7).

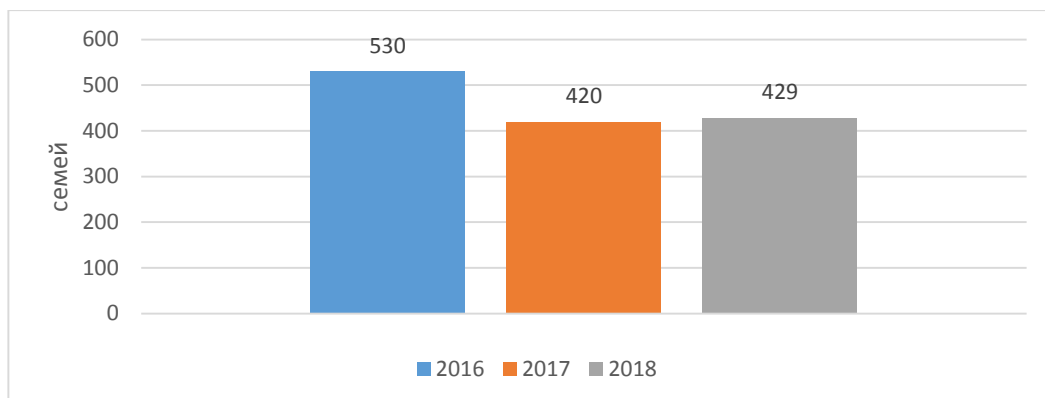


Рисунок 7 – Динамика семей, стоящих на учете для улучшения жилищных условий в МО Алапаевское в период 2016-2018гг. ¹²

Средняя обеспеченность населения жильем (кв. м общей площади на одного жителя) в МО Алапаевское за три года выросла на 2% (рисунок 8).

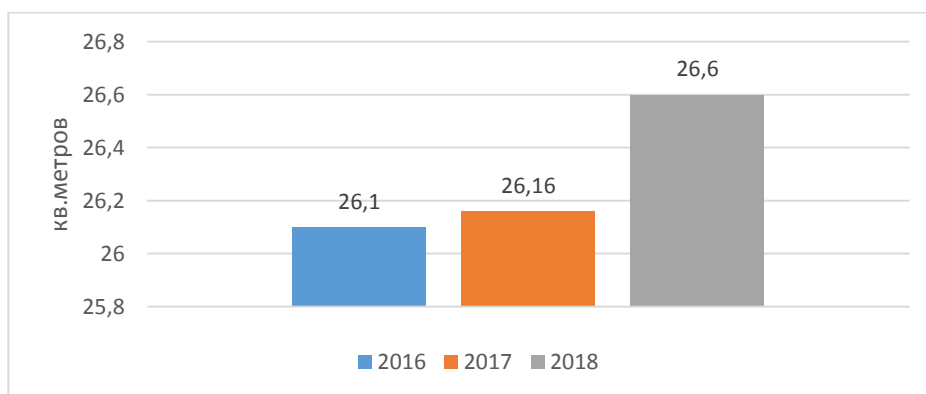


Рисунок 8 – Динамика средней обеспеченности населения жильем (кв. м общей площади на одного жителя) в МО Алапаевское в период 2016-2018гг. ¹³

¹² Составлено автором по: [34]

¹³ Составлено автором по: [34]

В таблице 3 показаны введенные объекты капитального строительства в МО Алапаевское в период 2016-2018гг.

Таблица 3 – Капитальное строительство МО Алапаевское в период 2016-2018гг.¹⁴

Наименование показателей	годы			Абсолютные изменения, +; -		Относительные изменения,%	
	2016	2017	2018	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Ввод в действие основных фондов за счет всех источников финансирования (млн. рублей), всего, в т.ч.	0	84,3	97,0	+84,3	+12,7	0	+115,1
производственного назначения	0	84,3	97,0	+84,3	+12,7	0	+115,1
социальной сферы	0	0	0	0	0	0	0
Ввод в действие объектов социальной сферы за счет всех источников финансирования, из них							
жилья (тыс. кв. м)	4,2	4,2	4,0	0	-0,2	+100	-4,7
дошкольных учреждений (мест)	0	0	0	0	0	0	0
общеобразовательных школ (мест)	0	0	0	0	0	0	0
поликлиник (посещений в месяц)	0	0	0	0	0	0	0
больниц (коек)	0	0	0	0	0	0	0
водопроводных сооружений (тыс. м3/сут)	0	0	0	0	0	0	0
газовых сетей (км)	0	21,2	27,0	+21,2	+5,8	0	+127,4
автомобильных дорог (км)	0	0	3,0	0	+3	0	0

В сфере капитального строительства объектов социальной сферы в МО Алапаевское в 2018 году было введено в эксплуатацию:

- жилья 4 тыс.кв.м, это на 4,7% меньше чем в 2017 году(рисунок 9);

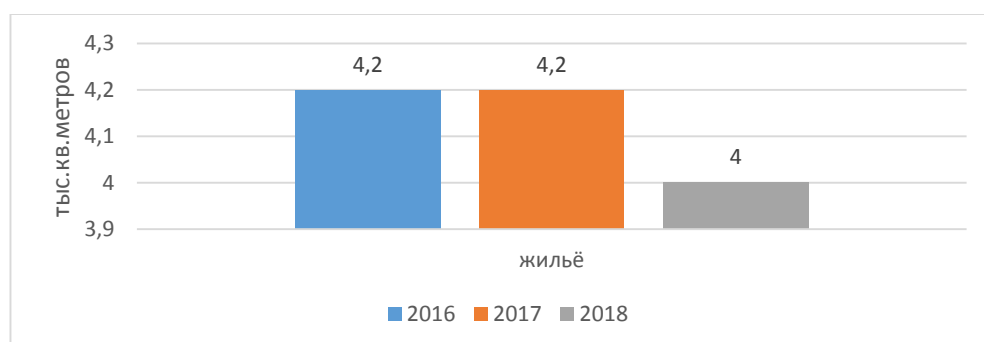


Рисунок 9 – Динамика ввода жилья в МО Алапаевское в период 2016-2018гг.¹⁵

¹⁴ Составлено автором по: [34]

¹⁵ Составлено автором по: [34]

– газовых сетей 27км, что на 27,4% больше чем в 2017 году, и автомобильных дорог 3км (рисунок 10).

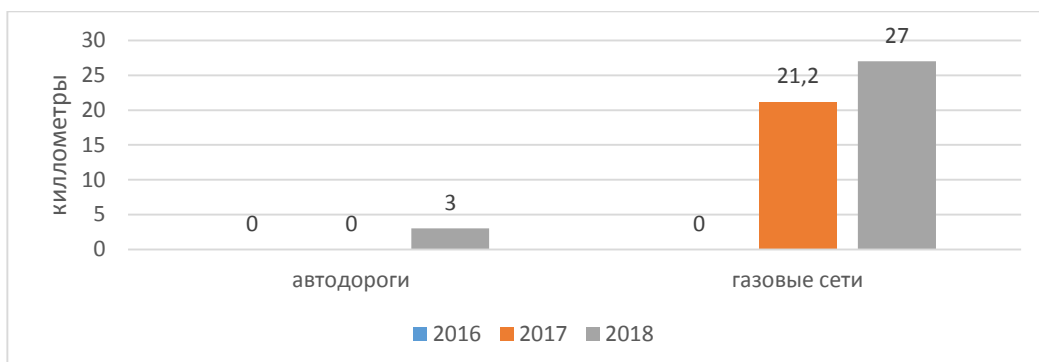


Рисунок 10 – Динамика ввода автодорог и газовых сетей в МО Алапаевское в период 2016-2018гг. ¹⁶

При этом финансирование за счет бюджета на объекты социальной сферы не производилось. Финансирование за счет всех источников подвергаются только объекты производственного назначения (в 2018 году на 15,1% больше чем в 2017 году).

Общая протяженность автомобильных дорог на территории МО Алапаевское в период с 2016 по 2018 года показана в таблице 4.

Таблица 4 – Динамика протяжённости автомобильных дорог МО Алапаевское¹⁷

наименование	годы			Абсолютные изменения, +; -		Относительные изменения, %	
	2016	2017	2018	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Протяженность дорог в км. всего, в т.ч.	764,5	764,5	784,2	0	+19,7	0	+103
местного значения	470,4	470,4	470,4	0	0	0	0

Протяженность дорог в МО в 2018 году стала на 3% больше чем была в 2016 и 2017 годах. Дорог местного значения весь период составило 470,4 км.

¹⁶ Составлено автором по: [34]

¹⁷ Составлено автором по: [34]

В 2018 году МО провело дорожные работы на площади 441370,5 кв.м, что на 101,6% больше чем в 2017 году и на 688,2% больше чем в 2016 году (таблица 5). Из них:

- ремонт автодорог в 2018 году произведён на площади 23041,5 кв.м, это на 1995% больше чем в 2017 году, но на 45% меньше чем в 2016 году;
- ремонт грунтовых работ производился только в 2017 году на площади 14500кв.м;
- исправление профиля в 2018 году на площади 166183 кв.м, что на 18,3% меньше чем в 2017 году, и на 1087% больше чем в 2016 году;
- планировка (грейдирование) проводилась на площади 252 146 кв.м, а значит на данной площади планируются ремонтные работы.

Таблица 5 – Динамика дорожных работ МО Алапаевское в период 2016-2018гг.¹⁸

Наименование работ	годы			Абсолютные изменения, +; -		Относительные изменения,%	
	2016	2017	2018	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Дорожные работы всего (кв.м) из них	56000	218918,4	441370,5	+162918,4	+441370,5	+391	+201,6
Ремонт авт. дороги (кв.м)	42000	1100	23041,5	-40900	-1100	-97,4	+2095
Ремонт грунтовой дороги (кв.м)	0	14500	0	+14500	-14500	0	0
Исправление профиля (кв.м)	14000	203318,4	166183	+189318,4	-37135,4	+1452,3	-18,3
Планировка (грейдирование) (кв.м)	0	0	252146	0	+252146	0	0
Ремонт мостов (шт.)	0	0	2	0	+2	0	0
Строительство автобусных остановок (шт.)	0	0	2	0	+2	0	0
Обустроено пешеходных переходов (шт.)	0	0	3	0	+3	0	0

Также в 2018 году были проведены:

- ремонт 2 мостов через р.Путишна в пгт.В.Синячиха и через р.Нейва в с.Толмачёво;

¹⁸ Составлено автором по: [34]

– произведено строительство 2 автобусных остановок на 66 километре автомобильной дороги г. Нижняя Салда - г. Алапаевск;

– обустроено 3 пешеходных перехода вблизи образовательных учреждений в с. Останино, с. Нижняя Синячиха, р.п. В.Синячиха.

Наблюдаем динамику роста работ по ремонту автодорог, а значит эти работы финансово подкреплялись.

В таблице 6 представлены данные утвержденных и реализованных программ по благоустройству и строительству в МО Алапаевское.

Таблица 6 – Динамика утвержденных и реализованных программ по благоустройству и строительству в МО Алапаевское в период 2014-2018гг.¹⁹

наименование	года					Абсолютное изменение			
	2014	2015	2016	2017	2018	2015/ 2014	2016/ 2015	2017/ 2016	2018/ 2019
Утверждено программ	5	0	0	1	1	-5	0	+1	0
Реализовано программ	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Из таблицы 6 видим, что в 2014 году было утверждено 5 муниципальных программ, а в 2015 и 2016 годах не одной, так как в 2014 году были приняты программы сроком на пять-шесть лет. В 2017 и 2018 году по одной программе так же сроком на пять лет.

Реализованных программ пока нет, так как две программы со сроком реализации 2020 года, одна со сроком реализации 2022 года, и четыре - со сроком реализации 2024 года. Эти программы и их сроки представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Муниципальные программы по благоустройству и строительству в МО Алапаевское в период 2014-2018гг.²⁰

Наименование программы	Реквизиты нормативного правового акта	Сроки действия
1	2	3
1.Муниципальная программа «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории муниципального образования Алапаевское до 2020 года»	Утверждена постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 03.09.2014 №808 (ред. от 29.11.2018 № 949)	на 2015–2020 годы

¹⁹ Составлено автором по: [34]

²⁰ Составлено автором по: [34]

Окончание таблицы 7

Наименование программы	Реквизиты нормативного правового акта	Сроки действия
1	2	3
2.Муниципальная программа «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий муниципального образования Алапаевское до 2020 года»	Утверждена постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 03.09.2014 № 809 (ред. от 11.12.2018 №987)	на 2015–2020 годы
3.Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью муниципального образования Алапаевское до 2024 года»	Утверждена постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 14.10.2014 №954 (ред. от 09.11.2018 № 864)	на 2015–2024 годы
4.Муниципальная программа «Развитие жилищно – коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании Алапаевское до 2024 года»	Утверждена постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 01.10.2014 №899 (ред. от 13.11.2018 №879)	на 2015–2024 годы
5.Муниципальная программа «Реализация основных направлений муниципальной политики в строительном комплексе муниципального образования Алапаевское до 2024 года»	Утверждена постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 14.11.2014 №1095 (ред. от 29.11.2018 №949/1)	на 2015–2024 годы
7.Муниципальная программы «Развитие транспортного комплекса муниципального образования Алапаевское до 2024 года»	Утверждена постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 29.12. 2018 г. №1103	на 2019–2024годы

Согласно Указа Губернатора Свердловской области № 202-УГ «Об оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» [12] предметом оценки населением является эффективность деятельности глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. В результате данного указа производится оценка деятельности муниципальных образований по следующим критериям:

- удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания в муниципальном образовании (процентов от числа опрошенных);
- удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог в муниципальном образовании (процентов от числа опрошенных);
- удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами: уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом),

водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения (процентов от числа опрошенных).

Сбор и обработку итогов проведенных опросов осуществляют Министерство транспорта и связи Свердловской области и Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области. Опросы проводятся в течение года с 01 января по 31 декабря. Итоги соцопросов по оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления МО Алапаевское за период 2016-2018гг. отражены в таблице 8.

Таблица 8 – Итоги соцопросов по оценке населением эффективности деятельности МО Алапаевское за 2016-2018гг.²¹

Годы проведения опроса	Удовлетворенность качеством автомобильных дорог			Удовлетворенность организацией транспортного обслуживания			Удовлетворенность жилищно-коммунальными услугами		
	Всего голосов	Отрицат. голосов	%	Всего голосов	Отрицат. голосов	%	Всего голосов	Отрицат. голосов	%
2016	28	7	25,0	273	30	89,0	71	46	64,79
2017	10	0	100	12	0	100	5	0	100
2018	28	3	89,3	16	1	94	195	69	64,79

Как видим, в 2016 году качеством автомобильных дорог были удовлетворены всего 25% опрошенных, но уже в 2017 году удовлетворены 100% опрошенных, а в 2018 году 89,3%. Опрос по поводу удовлетворенности организацией транспортного обслуживания показал высокие результаты: в 2016 году 89%, в 2017 году 100%, в 2018 году 94%.

Эти два опроса показывают рост удовлетворенности жителей МО Алапаевское качеством автодорог и транспортным обслуживанием.

В опросе, по нашему мнению, приняло недостаточное количество абонентов, поэтому объективную оценку дать сложно, но всё равно сопоставляя

²¹ Составлено автором по: [25]

отчёты МО Алапаевское и опрос можно сделать вывод об удовлетворительной работе МО в 2017 и 2018 годах.

Опрос по поводу удовлетворенность жилищно-коммунальными услугами показал в 2016 и в 2018 годах 64,79%. В 2016 году из 71 опрошенного 46 человек отрицательно оценили качество услуг ЖКХ, в 2018 году из 195 опрошенных 69 человек оценили отрицательно. В 2017 году удовлетворённость населения услугами ЖКХ составила 100%, но, по нашему мнению, приняло недостаточное количество абонентов (всего 5 человек), поэтому объективную оценку дать сложно. Это говорит о недостаточной активности населения или же о недостаточной информированности по данному поводу.

На рисунке 11 представлена динамика оценки эффективности управления МО Алапаевское.



Рисунок 11 – Оценка эффективности управления МО Алапаевское (2016-2018гг.)²²

К сожалению опроса, по поводу благоустройства территории МО Алапаевское не проводились.

Анализ обеспеченности дворов элементами внешнего благоустройства показывает, что уровень их комфортности не отвечает современным требованиям жителей муниципального образования Алапаевское.

²² Составлено автором по: [25]

Следует также отметить наличие проблем и в части технического содержания имеющихся дворовых сооружений и зеленых насаждений. В населенных пунктах существуют бесхозные детские игровые и спортивные площадки, имеющие, как правило, высокий процент износа и представляющие опасность для жизни и здоровья жителей. На протяжении десятилетий не решаются вопросы организации внутридворовых автостоянок, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

Обеспеченность населения объектами спортивной инфраструктуры муниципального образования Алапаевское остается недостаточной.

В последние годы мероприятия по благоустройству дворовых территорий не осуществлялись, в связи с недостаточностью средств в бюджете муниципального образования. Строительство новых детских игровых и спортивно-игровых площадок, приобретение и установка малых форм, ремонт существующих малых форм, озеленение и иные мероприятия по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов осуществлялись, в основном, за счет денежных средств собственников помещений в многоквартирных домах и денежных средств предприятий муниципального образования Алапаевское.

Проблема развития благоустройства дворовых территорий муниципального образования Алапаевское остается достаточно острой. Состояние большинства существующих дворовых территорий требует капитального ремонта. Дворовые территории имеют высокий уровень износа, детские игровые площадки не имеют современного оснащения. Обустройство дворовых территорий должно предусматривать установку современных малых архитектурных форм. Оборудование детских площадок должно создать для детей мир воображения, развивать умственные, физические способности детей. Для населения среднего и старшего возраста зоны отдыха должны создавать атмосферу покоя, душевного комфорта, эстетического наслаждения через дендрологическое оформление.

Микрорайон должен иметь комфортную и современную территорию

общего пользования.

Имеющиеся проблемы не могут быть решены только за счет бюджета муниципального образования. Необходимы мероприятия, которые позволят улучшить экологическую обстановку, повысить комфортность условий жизни и отдыха населения.

МО Алапаевское имеет опыт реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий.

В 2012 и 2013 годах муниципальному образованию Алапаевское были выделены субсидии из областного бюджета на реализацию данных мероприятий, благодаря чему 4 двора приобрели эстетичный вид, современное оснащение малыми архитектурными формами, а жители получили возможность приятно и с пользой для здоровья проводить свой досуг.

Далее рассмотрим вторую проблему – это благоустройство муниципальных территорий общего пользования МО Алапаевское.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения также относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения, благоустройство территорий городского округа, включая освещение улиц, размещение и содержание объектов благоустройства и озеленения.

Благоустройство территорий муниципального образования Алапаевское подразумевает под собой комплекс мероприятий по обеспечению повышенных требований к техническому состоянию объектов благоустройства, уровню экологии, санитарному и эстетическому облику территории муниципального образования.

Большинство объектов благоустройства муниципального образования Алапаевское до настоящего времени недостаточно обеспечивают комфортные условия для жизни и деятельности населения и нуждаются в ремонте и содержании.

Содержание, ремонт, реконструкция имеющихся и создание новых

объектов благоустройства в сложившихся условиях являются ключевой задачей органов местного самоуправления. Без реализации неотложных мер по повышению уровня благоустройства территории нельзя добиться существенного повышения имеющегося потенциала городского округа и эффективного обслуживания экономики и населения МО Алапаевское, а также обеспечить в полной мере безопасность жизнедеятельности и охрану окружающей среды. Снижение уровня благоустройства может вызвать дополнительную социальную напряженность в обществе, что недопустимо в рамках социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское.

Итак, в ходе анализа сферы благоустройства территории МО Алапаевское мы выяснили, что в период с 2016 по 2018 год Администрация МО Алапаевское приоритетом для себя поставила качество автодорог, благо эти мероприятия имели финансирование бюджетов всех уровней. Выявлены основные проблемы. Это:

- благоустройство дворовых территорий на территории МО Алапаевское;
- благоустройство муниципальных территорий общего пользования МО Алапаевское;
- ликвидация аварийного и изношенного жилого фонда;
- капитальное строительство объектов социальной сферы (жилья, газовых сетей, автомобильных дорог, школьных и дошкольных учреждений, объектов культуры и др.)

Данные проблемы связаны с тем, что не было принято ранее никаких муниципальных программ в сфере благоустройства, а значит не заложено финансирование. Первая программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2017 – 2021 годы» была принята в 2017 году, а потом отредактирована в 2018 году сроком до 2022 года.

2.2 ПРОБЛЕМЫ И ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АЛАПАЕВСКОЕ»

Согласно отчетов Управления градостроительства, транспорта и охраны окружающей среды за период с 2016 по 2018 год дадим характеристику деятельности МО Алапаевское в сфере благоустройства территории.

В 2016 году с целью исполнения полномочий в сфере благоустройства территории Администрацией МО Алапаевское разработан проект постановления «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от 20 марта 2014 года № 249 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования Алапаевское (с изменениями, внесёнными постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 23 июля 2015 года № 700).

В 2017 году в МО Алапаевское разработана муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2018 - 2022 годы» и подготовлены дизайн-проекты на 4 двора МКД и одну общественную территорию.

В 2018 году в соответствии с требованиями законодательства разработаны Правила благоустройства территории муниципального образования Алапаевское в новой редакции [34].

На основании постановления Главы МО Алапаевское № 7 от 18.07.2018 с 30 июля по 5 октября 2018 года проведены общественные обсуждения по проекту Правил благоустройства территории МО Алапаевское и даны рекомендации направить данный проект в Думу МО Алапаевское для принятия решения. Проект Правил благоустройства был утвержден Решением Думы МО Алапаевское № 396 от 25.10.2018.

В таблице 9 представлено поэтапное финансирование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2018 - 2022 годы».

Таблица 9 – Финансирование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2018 - 2022 годы»²³

Финансирование	Всего / Доля, %	2018	2019	2020	2021	2022
Всего по программе	60364,90 /100	2161,3	54023,4	1393,4	1393,4	1393,4
Федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
Областной бюджет	599,80 /1	599,80	0	0	0	0
Местный бюджет	7435,10 /12,3	1561,50	1693,4	1393,4	1393,4	1393,4
Внебюджетные источники	52047,6 /86,2	0	52047,60	0	0	0
Средства заинтересованных лиц	282,4 /0,5	0	282,4	0	0	0

Из таблицы 9 видим, что финансирование на благоустройство начинается только с 2018 года. Основная доля финансирования программы 86,2% запланирована производиться в 2019 году за счёт внебюджетных средств. За счёт местного бюджета финансирование программы составит 12,3% в равных долях каждый год. Областной бюджет понес нагрузку всего в 1% в 2018 году. 0,5% запланировано профинансировать в 2019 году за счёт средств заинтересованных лиц (частные лица и предприниматели). На рисунке 12 представлена динамика финансирование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2018 - 2022 годы» в процентах.

²³ Составлено автором по: [34]

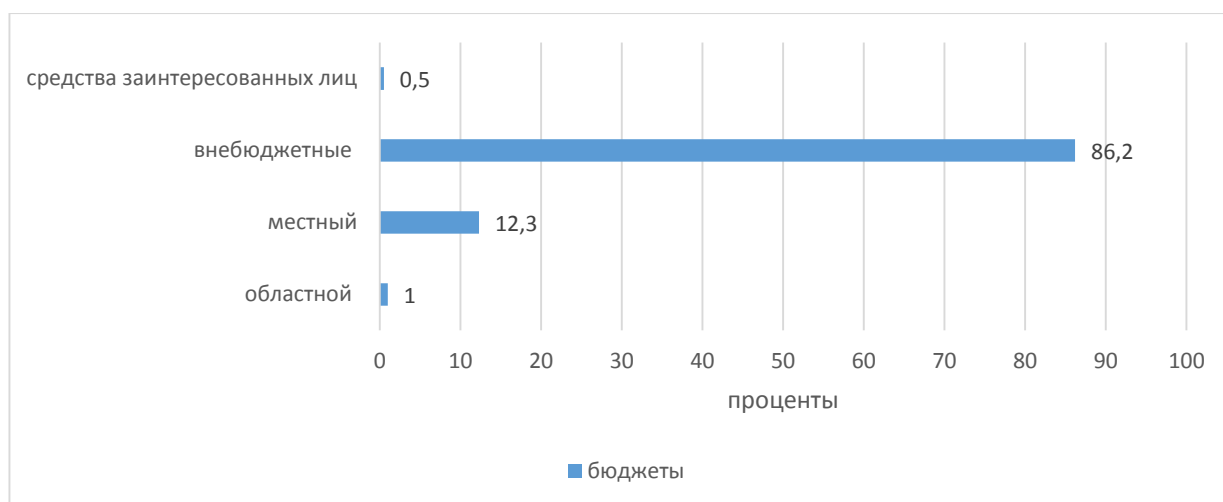


Рисунок 12 – Динамика финансирование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2018 - 2022 годы»,%

Итак, из рисунка видим, что основная доля финансирования программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2018 - 2022 годы» 86,2% запланирована за счёт внебюджетных средств.

В таблице 10 представлено финансирование сферы благоустройства в МО Алапаевское в период 2016-2018гг.

Таблица 10 – Финансирование сферы благоустройства в МО Алапаевское в период 2016-2018гг.²⁴

Виды объектов	года			Абсолютные изменения, +; -		Относительные изменения, %	
	2016	2017	2018	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Благоустройство общественной территории (тыс.руб.)	0	0	2161,3	0	+2161,3	0	0
Благоустройство дворовых территорий(тыс.руб.)	0	0	0	0	0	0	0
Асфальтирование улиц (тыс.руб.)	0	0	0	0	0	0	0
Детских площадок (тыс.руб.)	0	0	0	0	0	0	0
Спортивных площадок (тыс.руб.)	0	0	0	0	0	0	0

²⁴ Составлено автором по: [34]

Окончание таблицы 10

Виды объектов	года			Абсолютные изменения, +; -		Относительные изменения, %	
	2016	2017	2018	2017/ 2016	2018/ 2017	2017/ 2016	2018/ 2017
Обустроено источников нецентрализованного водоснабжения (тыс.руб.)	1050,3	1483,26	1620,67	+432,96	+137,41	+142	+110
Содержание ГТС (тыс.руб.)	589,2	0	501,96	-589,2	+501,96	0	0
Капитальный ремонт ГТС, тыс.руб., из них	95690,5	38350,07	75513,55	-57340,4	+37163,5	-60	+197
Местный бюджет	11804,6	7573,57	6866,24	-4231,03	-707,33	-35	-9
Областной бюджет	54967,6	14373,08	68647,32	-40594,5	+54272,2	-73	+478
Федеральный бюджет	28918,3	16403,42	0	-12514,9	-16403,4	-43	0

Из таблицы 10 видим, что в 2018 году были субсидировано благоустройство трёх общественных территорий по ул. Комсомольская в п.Бубчиково, территория напротив дома № 9 в пгт.Верхняя Синячиха по ул. Ольховая и территория в с.Невьянское по пер. Молодёжный, в сумме 2161,3 тыс.руб.

Так же в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории МО Алапаевское на 2018 - 2022 годы»:

- разработана проектно-сметная документация на благоустройство парка «Перекрёсток» на пересечении улиц Кирова и Мира в с. Деево (Приложение 1);
- выполнены работы по ремонту асфальтобетонного покрытия парковочных мест дворовой территории по ул. Октябрьская, 9 в пгт. Верхняя Синячиха на площади 180 кв.м. с устройством бортового камня.

В рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса МО Алапаевское»

- было обустроено источников нецентрализованного водоснабжения в 2018 году на сумму 1483,26 тыс. руб., которая превышает сумму финансирования 2017 года на 10%, и на 54,3% превышает сумму 2016 года;

– проведены мероприятия по содержанию следующих ГТС: Арамашевский гидроузел на р.Шайтанка; Верхне-Синячихинский гидроузел на р.Синячиха; Голубковский гидроузел на р.Пойка; плотина на р.Шакиш Деевской с/а; Нижне-Синячихинский гидроузел на р.Синячиха; Ясашинский гидроузел на р. Полуденка. В 2016 году проведены мероприятия по содержанию ГТС на сумму

589,2 тыс. руб. (обязательное страхование гражданской ответственности собственников трех плотин, выплачивается заработная плата техникам-смотрителям ГТС с. Нижняя Синячиха и р.п. Верхняя Синячиха, текущий ремонт Голубковского, Деевского, Костинского и Ясашинского гидроузлов), что на 87,24 тыс. больше чем в 2018 году;

– проведен капитальный ремонт Верхне-Синячихинского ГТС: в 2017 году было запланировано и освоено финансирование в сумме 38 350,07 тыс. руб., что на 60% меньше чем в 2016 году (95 690,5 тыс. руб.), и на 97% меньше чем в 2018 году (75 513,55 тыс. руб.). При этом из федерального бюджета в первые два года финансирование производилось, хоть и сокращалось (-43%), а в последний год прекратилось. Основное финансирование производилось из областного бюджета: в 2017 году наблюдаем сокращение на 73% по сравнению с 2016 годом, а в 2018 году рост выплат на 378% по сравнению с 2017 годом. Доля местного бюджета в данном мероприятии в 2017 году составила 20%, что на 8% больше чем в 2016 году (12%) и на 10% больше чем в 2018 году (10%). Темпы снижения финансирования из местного бюджета в 2017 году составили 35%, в 2018 году 9%. На рисунке 13 показана динамика финансирования сферы благоустройства в МО Алапаевское в период 2016-2018гг.

Из всего вышесказанного и рисунка 13 можно сделать вывод, что в основном финансирование областной бюджет производит если объекты находятся непосредственно на территории МО, но подчиняются области (например, гидросооружения, мосты, дороги и др.). А непосредственно на объекты муниципального значения областной бюджет денежные средства не выделяет. Это и подтверждает таблица 8, где показано финансирование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2018 - 2022 годы». Основная доля финансирования программы 86,2% запланирована производиться за счёт внебюджетных средств, а значит Администрация МО Алапаевское должна найти возможности как заработать деньги на финансирование программы по благоустройству территории.

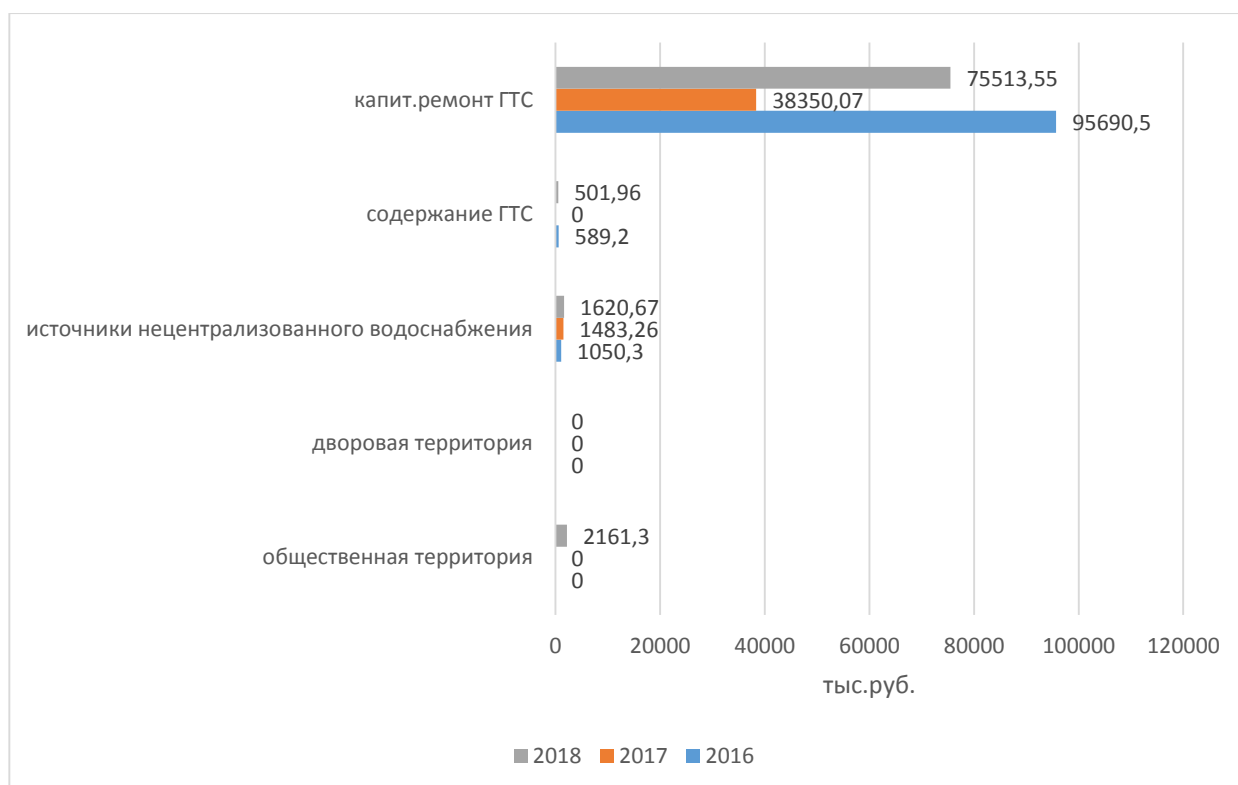


Рисунок 13 –Динамика финансирования сферы благоустройства в МО Алапаевское в период 2016-2018гг.²⁵

С целью исполнения полномочий по организации осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах МО Алапаевское и обеспечение безопасности дорожного движения на них Администрацией МО Алапаевское в 2016 году была разработана муниципальная программа «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий на территории МО Алапаевское до 2020 года».

По подпрограмме «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории муниципального образования Алапаевское» объём финансирования в 2016 году составил 51 784,3 тыс. руб. (ОБ – 32 619,0 тыс. руб., МБ – 19 165,3 тыс. руб.) (таблица 11).

²⁵ Составлено автором по: [34]

Таблица 11 – Объем финансирования МО Алапаевское по подпрограмме «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории муниципального образования Алапаевское», тыс.руб.²⁶

	годы			Абсолютны изменения, +; -		Относительные изменения,%	
	2016	2017	2018	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Финансирование всего, из них	51783,4	23703,89	39273,07	-28079,51	+15569,18	-54,2	+169,7
ОБ	32619	14933,5	23563,8	-17685,5	+8630,3	-54,2	+157,8
МБ	19165,3	8770,4	11781,9	-10394,9	+3011,5	-54,2	+134,3
Дорожные работы, в т.ч. работы по очистке автомобильных дорог от снега	11448,7	11521,26	12568,3	+72,56	+1047,04	+101	+109
Ремонт автомобильных дорог	40335,6	12182,63	26704,77	-28152,97	+14522,14	-69	+220

Объём финансирования подпрограммы в 2017 году составил 23703,89 тыс. руб. (ОБ – 14933,5 тыс. руб., МБ – 8770,4 тыс. руб.), в 2018 году составил 39273,07 тыс. руб. (ОБ – 33563,8 тыс. руб., МБ – 11781,9 тыс. руб.). Темп снижения финансирования в 2017 году составил 54,2%, а в 2018 году финансирование показало рост 69,7% и в основном за счёт областного бюджета.

На рисунке 14 показана динамика финансирования на ремонт дорог из областного и местного бюджетов в МО Алапаевское.

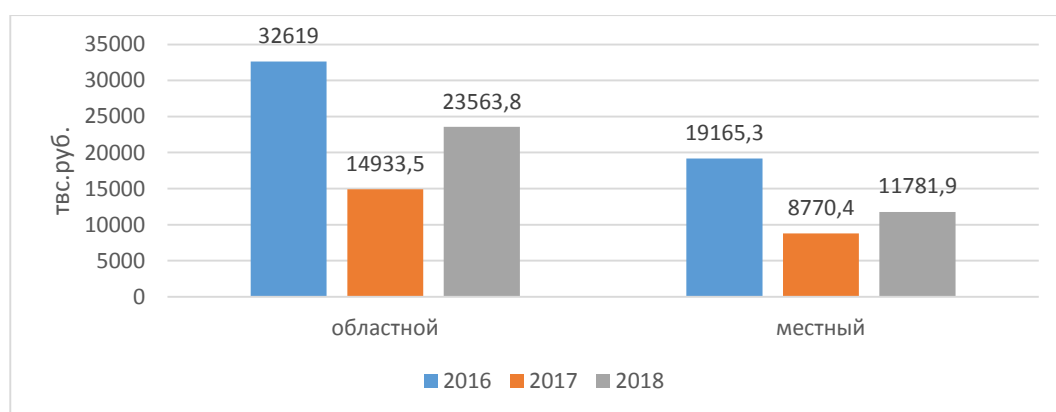


Рисунок 14 – Динамика финансирования на ремонт дорог из областного и местного бюджетов в МО Алапаевское в период 2016-2018 гг.²⁷

²⁶ Составлено автором по: [34]

²⁷ Составлено автором по: [34]

В соответствии с утвержденными лимитами по разделу «Дорожное хозяйство» проведены следующие мероприятия:

– В 2016 году: дорожные работы, в том числе работы по очистке автомобильных дорог от снега (ямочный ремонт, исправление профиля с добавлением нового материала на площади более 56 000 кв.м.) на сумму 11 448,7 тыс. руб.; ремонт автомобильных дорог площадью 42 000 кв.м. на сумму 40 335,6 тыс. руб.

– В 2017 году: ремонты асфальтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения на площади 1100,0 кв.м и искусственных сооружений и ремонты грунтовых автомобильных дорог с твердым покрытием на площади 14500,0 кв.м на сумму 11 521,26 тыс. руб.; исправление профиля на площади 152 598 кв.м и исправление профиля с добавлением нового материала на площади 50 720,4 кв.м; всего на сумму 12 182,63 тыс. руб.

– В 2018 году отремонтировано дорог и исправлено профиля на сумму 12 568,3 тыс. руб. [34].

По подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО Алапаевское» объем финансирования в 2017 году составил 2664,04 тыс. руб., что на 26% больше чем в 2016 году и 173% меньше чем в 2018 году (таблица 12).

Таблица 12 – Объем финансирования МО Алапаевское по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО Алапаевское» в 2016-2018гг., тыс.руб.²⁸

финансирование	годы			Абсолютны изменения, +; -		Относительные изменения,%	
	2016	2017	2018	2017/ 2016	2018/ 2017	2017/ 2016	2018/ 2017
Всего	2118,8	2664,04	7252,95	+545,24	+4589	+126	+273
Установка дорожных знаков и остановочных комплексов, монтаж светофорного оборудования	1357,6	1194,27	2140,45	-163,33	+946,2	-12	+180
Установка тротуаров и пешеходного ограждения	681,2	1394,77	2997,5	+713,57	+1602,7	+205	+215

²⁸ Составлено автором по: [34]

Окончание таблицы 12

финансирование	годы			Абсолютны изменения, +; -		Относительные изменения, %	
	2016	2017	2018	2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
мероприятия по устройству тротуаров по маршруту движения школьников «Дом-Школа-Дом»	0	0	1990	0	+1990	0	0
методическая литература и учебные пособия для обучения безопасному поведению на дорогах	80	75	125	-15	+50	-6	+167

Наблюдаем рост финансирования данной подпрограммы, которая курируется и финансируется областью. На рисунке 15 это хорошо просматривается.

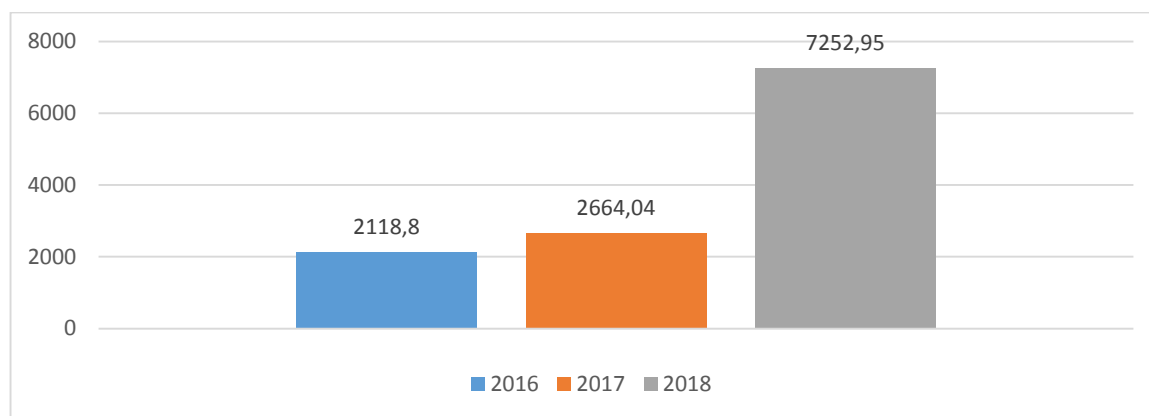


Рисунок 15 –Динамика финансирования подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО Алапаевское» в МО Алапаевское в период 2016-2018гг.²⁹

В рамках подпрограммы проведены следующие мероприятия:

– В 2016 году приобретены и установлены 143 дорожных знака, лостановочный навес в п. Коптелово, всего на сумму 1 357,6 тыс. руб.; проведены работы по устройству тротуаров площадью 953 кв.м. и по установке пешеходного ограждения у школ протяженностью 180 метров, на сумму 681,2 тыс. руб.; приобретена методическая литература и учебные пособия для обучения безопасному поведению на дорогах для образовательных организаций

²⁹ Составлено автором по: [34]

(приобретены наклейки – светоотражатели, изготовлены информационные стенды, приобретены развивающие игры и наглядные пособия) на сумму 80,0 тыс. руб. (таблица 12).

– В 2017 году приобретены и установлены 47 дорожных знака, 2 остановочных навеса, 1 остановочный навес отремонтирован, установлено 2 светофора Т-7, установлено 154 м ограждений, нанесена разметка, всего на сумму 1 194,27 тыс. руб.; проведено устройство тротуаров у образовательных учреждений на площади 1482,2 кв. м., в п. Курорт-Самоцвет выполнено ограждение тротуаров протяжённостью 96 м. на сумму 1394,77 тыс.руб.; приобретены игры по правилам дорожного движения и набор дорожных знаков в чемодане для образовательных организаций на сумму 75,0 тыс. руб. (таблица 12).

– В 2018 году по маршруту движения школьников «Дом-Школа-Дом» на сумму 2997,5 тыс.руб. установлены пешеходные ограждения протяжённостью 1196 метров, в населенных пунктах: с.Арамашево, п.Бубчиково, пгт.Верхняя Синячиха, с.Деево, с.Коптелово, с.Кировское, с.Нижняя Синячиха, п.Курорт-Самоцвет, с.Ялунинское, п.Ясашная; установлено 10 светофоров Т-7 на 5-ти нерегулируемых пешеходных переходах около образовательных учреждений: МОУ «ВСОШ № 2», МДОУ «Детский сад «Лёвушка», Детский сад № 22, Детский сад с.Нижняя Синячиха, Детский сад в с.Ялунинское; выполнено устройство искусственной дорожной неровности (ИДН) с нанесением дорожной разметки на 5-ти пешеходных переходах, в том числе: МОУ «ВСОШ № 2», МДОУ «Детский сад «Лёвушка», Детский сад с.Голубковское, школа с.Ялунинское, Детский сад с.Ялунинское. На УДС населённых пунктов выполнены работы по установке 191 дорожных знаков, установлены 4-е остановочных комплексов: п.Новоямово, с.Деево, д.Ермаки, с.Ярославское, произведён монтаж светофорного оборудования в пгт.Верхняя Синячиха на автодороге «Дорога-объезд». Всё это на сумму 2140,45 тыс.руб.; выполнены мероприятия по устройству тротуаров в населённых пунктах МО Алапаевское по маршруту движения школьников «Дом-Школа-Дом» протяжённостью 2273

метра на сумму 1990 тыс.руб.; в рамках мероприятий проведения профилактических мероприятий по снижению детского дорожно-транспортного травматизма и формированию законопослушного поведения на дорогах образовательными учреждениями приобретены настольные развивающие игры по БДД, наглядные пособия и стенды на сумму 125 тыс.руб. (таблица 12) [34].

В 2017-2018гг. целевые показатели по обеспечению дорожной безопасности составили:

– «число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения» составил 0 единиц;

– «обустройство пешеходных переходов, соответствующих требованиям новых национальных стандартов на дорогах местного значения (нарастающим итогом)», составил 14 единиц, что соответствует плановому показателю на 100%;

– «строительство и ремонт тротуаров (ежегодно)», составил 2,2 км, что соответствует плановому показателю на 100% [34].

Итак, Администрация МО Алапаевское в период 2016-2018 годах почти не занималось благоустройством территорий. Этот факт связан с тем, что не было принято ранее никаких муниципальных программ в сфере благоустройства, а значит не заложено финансирование. Программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2017 – 2021 годы» была принята в 2017 году, а потом отредактирована в 2018 году сроком до 2022 года. Основная доля финансирования этой программы 86,2% запланирована производиться за счёт внебюджетных средств, а значит Администрация МО Алапаевское должна найти возможности как заработать деньги на реализацию проекта.

Благоустройство объектов МО (например, капитальный ремонт гидросооружений, мостов, дорог и др.), которые находятся в подчинении области, производится регулярно, при этом из федерального и областного бюджетов производится финансирование.

Вывод по главе:

В ходе анализа сферы благоустройства территории МО Алапаевское мы выяснили, что в период с 2016 по 2018 год Администрация МО Алапаевское приоритетом для себя поставила качество автодорог, благо эти мероприятия имели финансирование бюджетов всех уровней. Выявлены основные проблемы.

Это:

- благоустройство дворовых территорий на территории МО Алапаевское;

- благоустройство муниципальных территорий общего пользования МО Алапаевское;

- ликвидация аварийного и изношенного жилого фонда.

Данные проблемы связаны с тем, что не было принято ранее никаких муниципальных программ в сфере благоустройства, а значит не заложено финансирование. Первая программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2017 – 2021 годы» была принята в 2017 году, а потом отредактирована в 2018 году сроком до 2022 года.

Администрация МО Алапаевское в период 2016-2018 годах почти не занималось благоустройством территорий. Этот факт связан с тем, что не было принято ранее никаких муниципальных программ в сфере благоустройства, а значит не заложено финансирование. Программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2017 – 2021 годы» была принята в 2017 году, а потом отредактирована в 2018 году сроком до 2022 года. Основная доля финансирования этой программы 86,2% запланирована производиться за счёт внебюджетных средств, а значит Администрация МО Алапаевское должна найти возможности как заработать деньги на реализацию проекта.

Благоустройство объектов МО (например, капитальный ремонт гидросооружений, мостов, дорог и др.), которые находятся в подчинении области, производится регулярно, при этом из федерального и областного бюджетов производится финансирование.

3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АЛАПАЕВСКОЕ»

3.1 ПРОГНОЗ СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АЛАПАЕВСКОЕ»

В целях реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» на территории муниципального образования Алапаевское в 2018 года реализовывается государственная программа «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2022 годы» утверждённая Правительством Свердловской области от 31.10.2017 № 805-ПП.

Цель этой программы – повышение качества условий проживания населения на территории муниципального образования Алапаевское за счет содержания, восстановления и развития объектов внешнего благоустройства дворовых и общественных территорий.

Основные задачи программы:

- благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов;
- благоустройство общественных территорий;
- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий населённых пунктов.

В таблице 13 представлен адресный перечень дворовых территорий, которые подлежат благоустройству в 2019 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2022 годы».

Таблица 13 – Адресный перечень дворовых территорий, которые подлежат благоустройству в 2019-2020гг. в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2022 годы»³⁰

Месторасположение дворовой территории	Площадь дворовой территории, кв. м.
2019 год	
ул.Октябрьская, 14, 15, 16 в пгт.Верхняя Синячиха	18 128,75
ул.Октябрьская, 20 в пгт.Верхняя Синячиха	3 637,5
ул.Октябрьская, 24, 25 в пгт.Верхняя Синячиха	11 210,0
ул.Октябрьская, 9 в пгт.Верхняя Синячиха	949,9
Всего за 2019 год	33 926,15
2020 год	
ул.Бажова, 46 и 48 в п.г.т.Верхняя Синячиха	3983,3
Всего за 2020 год	3983,3
Всего	37909,45

Общая площадь благоустройства дворовых территорий в 2019 году составит 33926,15 кв.м. Это четыре территории в пгт. Верхняя Синячиха по ул.Октябрьская, дома 9,14,15,16,20,24,25.

Общая площадь благоустройства дворовых территорий в 2020 году составит 3983,3 кв.м. Это два дома 46 и 48 по ул.Бажова в пгт. Верхняя Синячиха.

Всего подлежат благоустройству в 2019-2020гг. 37909,45 кв.м. дворовых территорий.

В таблице 14 представлен адресный перечень общественных территорий, которые подлежат благоустройству в период с 2019 по 2022 год в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2022 годы»

Общая площадь общественных территорий, запланированных к благоустройству в период с 2019 год по 2022 год в МО Алапаевское составляет 100165 кв.м. Из них:

– в 2019 году составит 82770 кв.м. Это две территории – это лесопарк у стадиона «Орион» по ул.Октябрьская в пгт.Верхняя Синячиха и парк «Перекрёсток» на пересечении улиц Кирова и Мира в с.Деево;

³⁰ Составлено автором по: [15]

Таблица 14 – Адресный перечень общественных территорий, которые подлежат благоустройству в 2019-2022 гг. в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2022 годы»³¹

Месторасположение дворовой территории	Площадь дворовой территории, кв.м.
2019 год	
Лесопарк у стадиона «Орион» по ул.Октябрьская в пгт.Верхняя Синячиха.	74770
Парк «Перекрёсток» на пересечении улиц Кирова и Мира в с.Деево	8000
Всего за 2019 год	82770
2020 год	
Парк «Мира и Дружбы» напротив дома № 5 по ул.Горького в с.Коптелово	1000
Всего за 2020 год	1000
2021 год	
Парк у дома культуры по ул.Садовая в с.Костино	11871
Всего за 2021 год	11871
2022 год	
Парк «Металлург» по ул.Красной Гвардии в пгт.Верхняя Синячиха	4524
Всего за 2022 год	4524
Итого	100165

– в 2020 году составит 1000 кв.м. Это Парк «Мира и Дружбы» напротив дома № 5 по ул.Горького в с.Коптелово;

– в 2021 году будет благоустроен Парк у дома культуры по ул.Садовая в с.Костино общей площадью 11871 кв.м.;

– в 2022 году составит 4524 кв.м. Это Парк «Металлург» по ул.Красной Гвардии в пгт.Верхняя Синячиха.

На данные проекты администрация МО Алапаевское в соответствии с требованиями государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 - 2022 годы» подана заявка в Министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области для участия в отборе на получение субсидий из областного и федерального бюджетов в 2019 году на общую сумму 56284,7 тыс.руб.

³¹ Составлено автором по: [15]

В таблице 15 представлен объем расходов на выполнение мероприятий за счет всех источников ресурсного обеспечения по благоустройству территорий МО Алапаевское на 2019 году.

Таблица 15 – Объем расходов на выполнение мероприятия за счет всех источников ресурсного обеспечения по благоустройству территорий МО Алапаевское на 2019 году, тыс. руб.³²

Финансирование	Всего, тыс.руб. / доля,%	Феде- ральный бюджет, тыс.руб. / доля,%	Област- ной бюджет, тыс.руб. / доля,%	Местный бюджет, тыс.руб. / доля,%	Внебюд- жетные средства, тыс.руб. / доля,%	Средства заинте- ресованных лиц, тыс.руб. / доля,%
Всего по программе	54023,4/100	0/0	0/0	1693,4/3,1	52047,60/96,3	282,40/0,5
Благоустройство дворовых территорий, всего, в том числе	28130,1/52,5	0/0	0/0	450/0,8	27680,1/51,2	282,4/0,5
по ул.Октябрьская, 14, 15, 16 в п.г.т. Верхняя Синячиха	18379,8/34	0/0	0/0	182/0,3	18014/33,3	183,8/0,3
по ул.Октябрьская, 20 в п.г.т. Верхняя Синячиха	1895,8/3,5	0/0	0/0	18,8/0	1858,1/3,4	18,9/0
по ул.Октябрьская, 24, 25 в п.г.т.Верхняя Синячиха	7966,6/14,7	0/0	0/0	78,9/0,1	7808/14,5	79,70/0,1
по ул.Октябрьская, 9 в п.г.т.Верхняя Синячиха	170,3/0,3	0/0	0/0	170,3/0,3	0/0	0/0
Благоустройство муниципальных территорий общего пользования, всего, в том числе	25610,9/47,3	0/0	0/0	1243,4/2,3	24367,5/45,1	0/0
лесопарк у стадиона «Орион» по ул.Октябрьская в пгт.Верхняя Синячиха.	24613,7/45,6	0/0	0/0	246,2/0,5	24367,5/45,1	0/0
парк «Перекрёсток» на пересечении улиц Кирова и Мира в с.Деево	897,20/1,7	0/0	0/0	897,2/1,7	0/0	0/0
разработка ПСД на благоустройство парка «Мира и Дружбы» напротив дома № 5 по ул. Горького в с.Коптелово	100/0,2	0/0	0/0	100/0,2	0/0	0/0

Со второго квартала 2019 года намечено реализовать мероприятия по благоустройству территории МО Алапаевское на сумму 54023,4тыс.руб., из них

³² Составлено автором по: [15]

52,5% на благоустройство дворовых территорий и 47,3% на благоустройство муниципальных территорий общего пользования (45,6% на лесопарк у стадиона «Орион» в пгт.Верхняя Сидячиха и 1,7% на парк «Перекрёсток» в с.Деево) (рисунок 16).

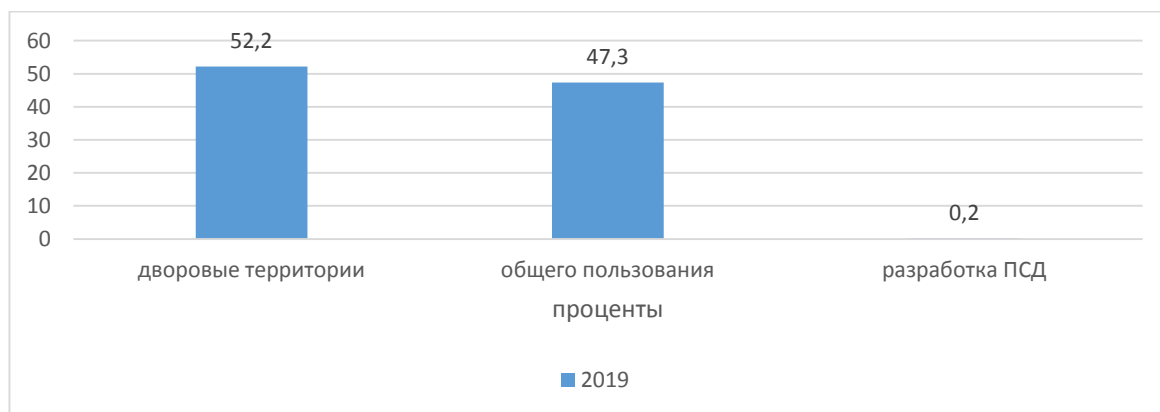


Рисунок 16 –Динамика расходов на мероприятия по благоустройству территорий МО Алапаевское в 2019 году, %³³

96,3% средств МО Алапаевское должны потратить за счет внебюджетных средств, 3,1% за счет местного бюджета и 0,2% за счет средств заинтересованных лиц (рисунок 17).

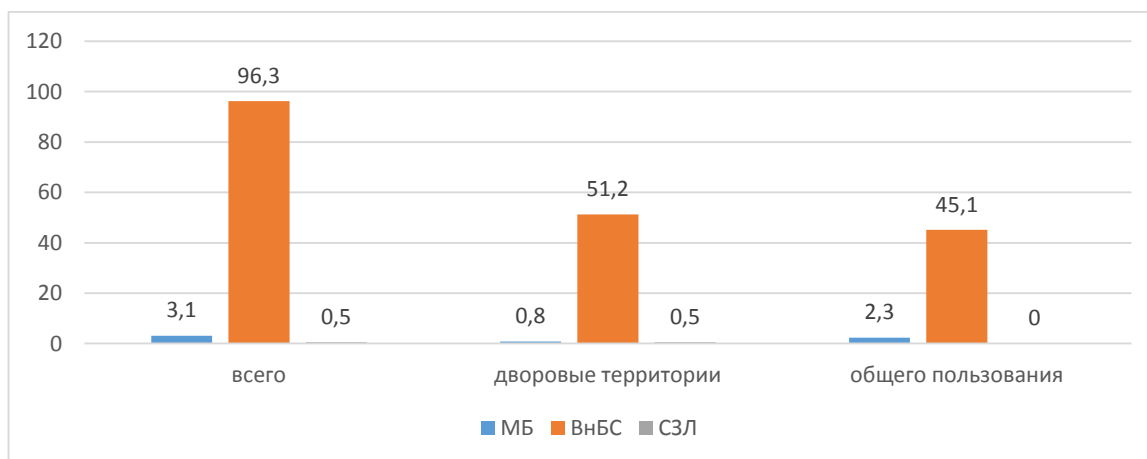


Рисунок 17 –Динамика расходов на мероприятия по благоустройству территорий МО Алапаевское в 2019 году за счёт всех бюджетов, %³⁴

³³ Составлено автором по: [15]

³⁴ Составлено автором по: [15]

Лесопарк у стадиона «Орион» в пгт. Верхняя Сидячиха будет благоустроен за счет внебюджетных средств, а парк «Перекрёсток» в с. Деево за счёт местного бюджета. Благоустройство дворовых территорий произведется в основном за счет внебюджетных средств 51,2%

В таблице 16 представлен объем расходов на выполнение мероприятий за счет всех источников ресурсного обеспечения по благоустройству территорий МО Алапаевское в 2020 году.

Таблица 16 – Объем расходов на выполнение мероприятия за счет всех источников ресурсного обеспечения по благоустройству территорий МО Алапаевское в 2020 году, тыс. руб. ³⁵

Финансирование	Всего, тыс.руб. / доля,%	Феде- ральный бюджет, тыс.руб. / доля,%	Област- ной бюджет, тыс.руб. / доля,%	Местный бюджет, тыс.руб. / доля,%	Внебюд- жетные средства, тыс.руб. / доля,%	Средства заинте- ресованных лиц, тыс.руб. / доля,%
Всего по программе	1393,4/100	0/0	0/0	1393,4/100	0/0	0/0
Благоустройство дворовых территорий, всего, в т.ч.	150/10,8	0/0	0/0	150/10,8	0/0	0/0
по ул.Бажова, д.46,48 в п.г.т.Верхняя Синячиха	150/10,8	0/0	0/0	150/10,8	0/0	0/0
Благоустройство муниципальных территорий общего пользования, всего, в т.ч.	1243,4/89,2	0/0	0/0	1243,4/89,2	0/0	0/0
парк «Мира и Дружбы» напротив дома № 5 по ул.Горького в с.Коптелово	1043,4/74,8	0/0	0/0	1043,4/74,8	0/0	0/0
разработка ПСД на благоустройство парка «Металлург» по ул.Красной Гвардии в пгт.Верхняя Синячиха	100/7,2	0/0	0/0	100/7,2	0/0	0/0
разработка ПСД на благоустройство парка у дома культуры по ул.Садовая в с.Костино	100/7,2	0/0	0/0	100/7,2	0/0	0/0

В 2020 году намечено реализовать мероприятия по благоустройству

³⁵ Составлено автором по: [15]

территории на сумму 1393,4тыс.руб., из них 10,8% на благоустройство дворовых территорий и 89,2% на благоустройство муниципальных территорий общего пользования (74,8% на парк «Мира и Дружбы» напротив дома №5 по ул.Горького в с.Коптелово). 14,4% намечено затратить на разработку проектно сметной документации на благоустройство парка «Металлург» по ул.Красной Гвардии в пгт.Верхняя Синячиха и парка у дома культуры по ул.Садовая в с.Костино (рисунок 18).

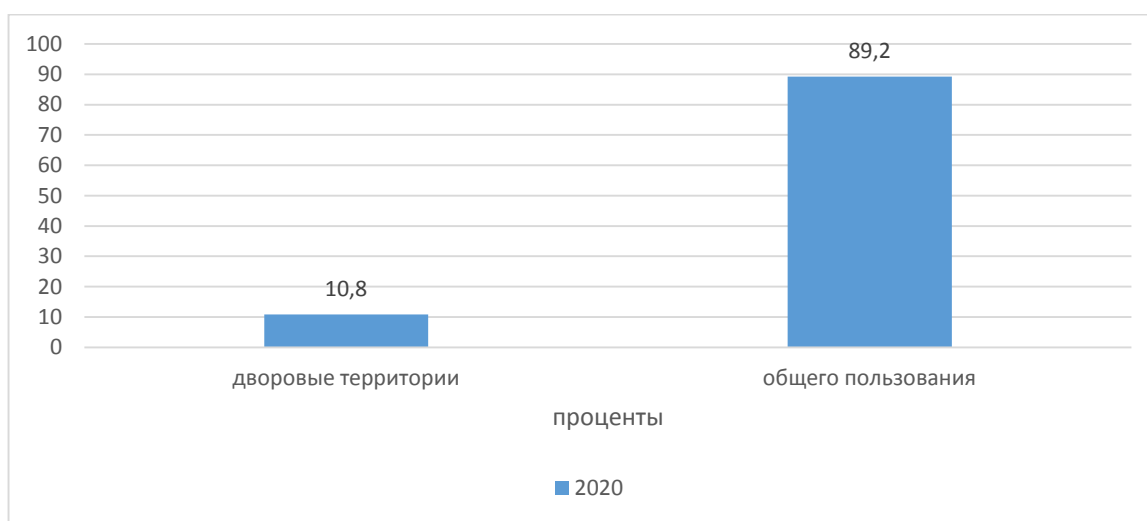


Рисунок 18 –Динамика расходов на мероприятия по благоустройству территорий МО Алапаевское в 2020 году, %³⁶

100% средств в 2020 году МО должны потратить за счет средств местного бюджета (10,8% дворовые территории, 89,2% территории общего пользования, из которых 14,4% разработка ПСД).

В таблице 17 представлен объем расходов на выполнение мероприятий за счет всех источников ресурсного обеспечения по благоустройству территорий МО Алапаевское в 2021 году.

³⁶ Составлено автором по: [15]

Таблица 17 – Объем расходов на выполнение мероприятия за счет всех источников ресурсного обеспечения по благоустройству территорий МО Алапаевское в 2021 году, тыс. руб. ³⁷

Финансирование	Всего, тыс.руб. / доля,%	Федеральный бюджет, тыс.руб. / доля,%	Областной бюджет, тыс.руб. / доля,%	Местный бюджет, тыс.руб. / доля,%	Внебюджетные средства, тыс.руб. / доля,%	Средства заинтересованных лиц, тыс.руб. / доля,%
Всего по программе	1393,4/100	0/0	0/0	1393,4/100	0/0	0/0
Благоустройство дворовых территорий, всего, в т.ч.	150/10,8	0/0	0/0	150/10,8	0/0	0/0
по ул.Октябрьская, 20 в п.г.т.Верхняя Синячиха	150/10,8	0/0	0/0	150/10,8	0/0	0/0
Благоустройство муниципальных территорий общего пользования, всего, в т.ч.	1243,4/89,2	0/0	0/0	1243,4/89,2	0/0	0/0
парка у Дома культуры по ул.Садовая в с.Костино	1243,4/89,2	0/0	0/0	1243,4/89,2	0/0	0/0

В 2021 году намечено реализовать мероприятия по благоустройству территории на сумму 1393,4тыс.руб., из них 10,8% на благоустройство дворовых территорий и 89,2% на благоустройство муниципальных территорий общего пользования (парка у Дома Культуры по ул.Садовая в с.Костино). 100% средств в 2021 году МО должны потратить за счет средств местного бюджета (рисунок 19).

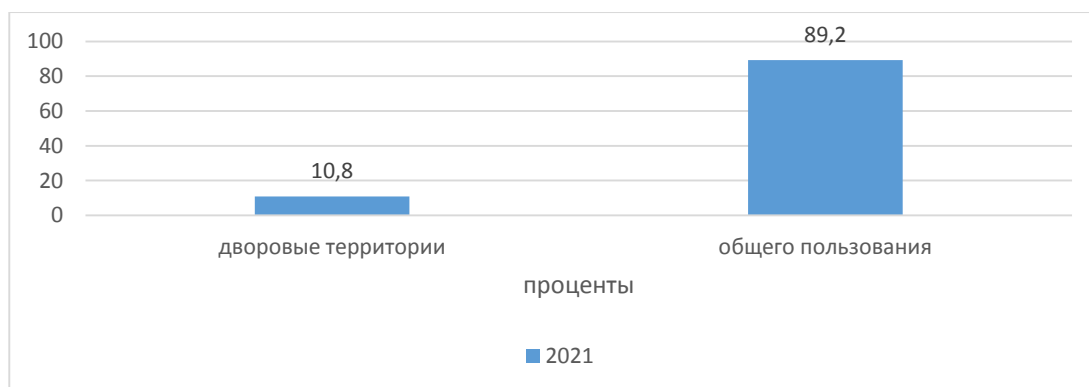


Рисунок 19 –Динамика расходов на мероприятия по благоустройству территорий МО Алапаевское в 2021 году, %³⁸

³⁷ Составлено автором по: [15]

³⁸ Составлено автором по: [15]

В таблице 18 представлен объем расходов на выполнение мероприятий за счет всех источников ресурсного обеспечения по благоустройству территорий МО Алапаевское в 2022 году.

Таблица 18 – Объем расходов на выполнение мероприятия за счет всех источников ресурсного обеспечения по благоустройству территорий МО Алапаевское в 2022 году, тыс. руб. ³⁹

Финансирование	Всего, тыс.руб. / доля,%	Феде- ральный бюджет, тыс.руб. / доля,%	Област- ной бюджет, тыс.руб. / доля,%	Местный бюджет, тыс.руб. / доля,%	Внебюд- жетные средства, тыс.руб. / доля,%	Средства заинте- ресованных лиц, тыс.руб. / доля,%
Всего по программе	1393,4/100	0/0	0/0	1393,4/100	0/0	0/0
Благоустройство дворовых территорий, всего, в т.ч	150/10,8	0/0	0/0	150/10,8	0/0	0/0
по ул.Октябрьская, 24,25 в п.г.т.Верхняя Синячиха	150/10,8	0/0	0/0	150/10,8	0/0	0/0
Благоустройство муниципальных территорий общего пользования, всего, в т.ч.	1243,4/89,2	0/0	0/0	1243,4/89,2	0/0	0/0
парка «Металлург» по ул.Красной Гвардии в п.г.т.Верхняя Синячиха	1243,4/89,2	0/0	0/0	1243,4/89,2	0/0	0/0

В 2022 году намечено реализовать мероприятия по благоустройству территории на сумму 1393,4тыс.руб., из них 10,8% на благоустройство дворовых территорий и 89,2% на благоустройство муниципальных территорий общего пользования (парк «Металлург» по ул.Красной Гвардии в п.г.т.Верхняя Синячиха). 100% средств в 2022 году МО должны потратить за счет средств местного бюджета (рисунок 20).

³⁹ Составлено автором по: [15]

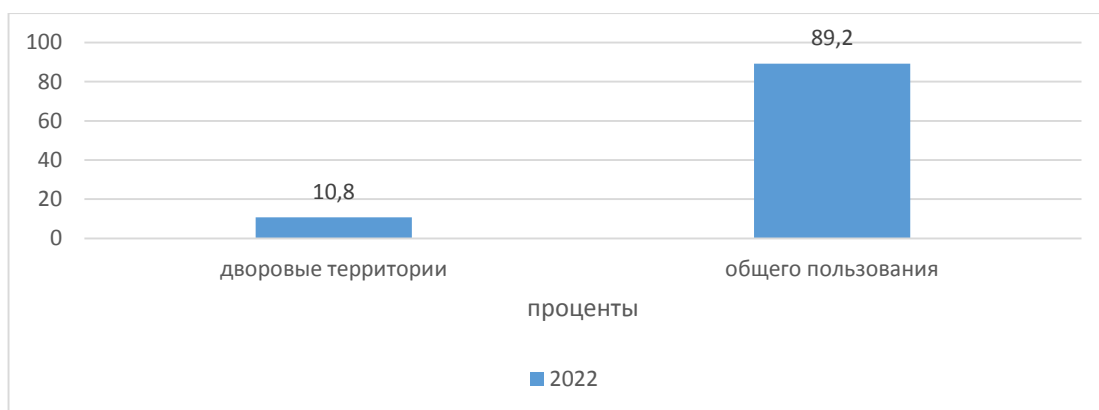


Рисунок 20 –Динамика расходов на мероприятия по благоустройству территорий МО Алапаевское в 2022 году, %⁴⁰

Итак, как видим из вышесказанного, МО Алапаевское на благоустройство дворовых территорий из бюджета выделится всего 10,8%. В основном за счёт бюджета благоустраивается территория общего пользования (89,2%).

С целью сохранения исторического и духовного наследия, повышения имиджа и инвестиционной привлекательности МО город Алапаевск, в рамках проекта Муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Алапаевск на 2019-2022 годы» с 01.03.2019г. по 30.03.2019г. прошло рейтинговое голосование по благоустройству территории МО Алапаевское, в котором участвовало 1536 человек. Были выставлены на голосование объекты города Алапаевск:

- сквер имени Ю.А.Гагарина (66 голосов),
- сквер Сказки Пушкина (154 голосов),
- Парк городской (лесопарковая зона городского пляжа) (165 голосов),
- Аллея Комсомола (1151 голосов).

Ранее, в 18 марта 2018 года также проводилось рейтинговое голосование по благоустройству, в котором участвовало 11728 человек. Были выставлены на голосование объекты города Алапаевск:

- сквер Зворыгинский (932 голоса),

⁴⁰ Составлено автором по: [15]

- сквер у Напольной школы (2305 голосов),
- сквер В.Б. Городиловой (3237 голосов),
- сквер И.Д. Самойлова в комплексе с площадью Революции (5254 голосов).

По итогам проведенных рейтинговых голосований 02.04.2019г. состоялось общее собрание общественных обсуждений по вопросу рассмотрения и утверждения дизайн проекта «Благоустройство сквера им. И.Д. Самойлова, с площадью Революции и аллеей Комсомола в г. Алапаевск, Свердловской области».

Эскизное предложение благоустройства сквера им. И.Д. Самойлова, с площадью Революции и аллеей Комсомола в г. Алапаевск, Свердловской области размещено на официальном сайте Администрации Муниципального образования город Алапаевск в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.moalapaevsk.ru .

В декабре 2018 года и январе 2019 года проводился тендер на разработку рабочей документации на объект: «Благоустройство сквера им. И.Д. Самойлова, с площадью Революции и аллеей Комсомола в г.Алапаевск, Свердловской области». Начальная цена контракта 1200 тыс.руб. Тендер выиграло ООО «Бизнес проект-НТ».

Проект «Благоустройство сквера им. И.Д. Самойлова, с площадью Революции и аллеей Комсомола в г. Алапаевск, Свердловской области» предусматривает (Приложение): площадь, сквер, памятник, стела, пешеходные аллеи и алею любви, велодорожку, скейт площадки, пляж, парковку, воркаут⁴¹ площадку, детскую площадку, малые архитектурные формы (скамейки, мостик, пирс, оформление родника, декоративные деревья, объекты инсталляции, входные группы), озеленение (деревья, кустарники, хвойники, колумбарии и др.), освещение (фонари, подсветка). Все предусмотренные объекты благоустройства не несут на себе коммерческой составляющей, т.е. в какой-то

⁴¹ Воркаут - уличная гимнастика, которая может быть отнесена к любительскому виду спорта, физической культуре и представляет собой спортивную субкультуру.

мере парк должен обеспечивать себе дальнейшее существование, покрывать расходы на своё содержание.

Когда будет разработана проектная документация данного объекта Администрация МО Алапаевское выставит на тендер реализацию проекта и подадут заявку в Министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области для участия в отборе на получение субсидий из областного и федерального бюджетов.

По нашему мнению, данный проект необходимо доработать, хорошо обосновать его экономическую эффективность и дополнительно подать заявку на Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды, который проходит в Российской Федерации с 2017 года.

Что касается ликвидации аварийного и изношенного жилого фонда в МО Алапаевское, то в 2017 году по данным Минстроя России [36] был расселён всего один дом в городе Алапаевск по ул.Лесников,1932 года постройки.

Площадь расселяемого жилого помещения составило 214,5 кв.м. Новую жилплощадь получили 23 человека. Это самый низкий показатель по Свердловской области при изношенности жилого фонда в 55 тыс.кв.м.

Лидеры по расселению населения из аварийного жилья в Свердловской области являются Серовский район (97 домов), Шалинский район (75 домов), Туринский район (70 домов), Нижнесергенский район (62 дома), Камышловский район (63 дома), Североуральский район (55 домов), Талицкий район (49 домов), г. Карпинск (49 домов), г.Ивдель (45 домов) [36].

Администрации МО Алапаевское необходимо серьёзно подойти к решению проблемы ликвидации аварийного и изношенного жилого фонда МО путём капитально строительства жилья.

3.2 РАЗРАБОТКА УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АЛАПАЕВСКОЕ»

В сфере благоустройства территории необходимо рациональное размещение на ней всех зданий, сооружений, жилых, промышленных и деловых районов, мест отдыха, инженерного оборудования с сохранением архитектурного и исторического облика МО. Такие мероприятия зависят в основном от деятельности местной администрации и степени обоснованности выбора.

Итак, в ходе исследования сферы благоустройства территории МО Алапаевское мы выяснили, что основные проблемы – это:

- благоустройство дворовых территорий на территории МО Алапаевское;
- благоустройство муниципальных территорий общего пользования МО Алапаевское;
- ликвидация аварийного и изношенного жилого фонда.

Для решения данных проблем, их финансирования, необходимо принять следующие управленческие решения (таблица 19).

Таблица 19 – Проблемы и пути решения МО Алапаевское в сфере благоустройства территории ⁴²

проблема	мероприятия	ответственные
Благоустройство дворовых территорий	Произвести информирование собственников помещений, территории которых необходимо благоустроить, об условиях благоустройства; Проведение общих собраний; Создание Общественного Совета или Совета дома; Проведение опросов; Проведение субботников;	Заинтересованные лица (собственники помещений); ЖКХ; МО

⁴² Составлено автором

Окончание таблицы 19

проблема	мероприятия	ответственные
	Проведение конкурсов «Самый лучший двор», «Лучшая детская площадка», «Лучшая спортивная площадка», «Самый зелёный двор» и др.	
Благоустройство муниципальных территорий общего пользования	Включение экономической составляющей; Участие проектов во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды для получения гранта	МО; Подрядные организации по разработке ПСД и реализации проектов
Ликвидация аварийного и изношенного жилого фонда	Капитальное строительство объектов жилья	МО; ЖКХ; Подрядные организации по разработке ПСД и строительства жилья

Первая проблема МО Алапаевское – это благоустройство дворовых территорий. Её появление в основном связано с недостаточным финансированием, которое в свою очередь появляется с низкой активностью жителей придомовых территорий, которые необходимо благоустроить.

Чтобы придомовая территория многоквартирного дома была приведена в надлежащее состояние и предоставлено бюджетное финансирование в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» необходимо положительное решение собственников помещений. Это важно! Если нет решения общественного совета, то финансирование выделяться не будет. Эту информацию необходимо донести до собственников помещений, территории которых необходимо благоустраивать.

При благоустройстве дворовой территории за счет бюджетных средств выполняется минимальный перечень работ. Минимальный перечень включает в себя:

- ремонт дворовых проездов;
- обеспечение освещения дворовых территорий с применением энергосберегающих технологий;
- установку скамеек и урн для мусора.

Собственники помещений в многоквартирных домах, собственники иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству (заинтересованные лица) должны обеспечивать

финансовое участие в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий.

При выполнении работ по минимальному перечню заинтересованные лица обеспечивают финансовое участие в размере не менее 2% от сметной стоимости на благоустройство дворовой территории. Заинтересованные лица также должны обеспечить трудовое участие в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий:

- выполнение жителями неоплачиваемых работ, не требующих специальной квалификации, как например: подготовка объекта (дворовой территории) к началу работ (земляные работы, снятие старого оборудования, уборка мусора), и другие работы (покраска оборудования, озеленение территории, посадка деревьев, охрана объекта);

- предоставление строительных материалов, техники и т.д.;

- обеспечение благоприятных условий для работы подрядной организации, выполняющей работы и для ее работников (горячий чай, печенье и т.д.)

Трудовое участие в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий рекомендуется проводить в форме субботников.

Желание и готовность собственников по финансовому и (или) трудовому участию в реализации мероприятий по благоустройству своей дворовой территории по минимальному перечню должна учитываться в целях предоставления бюджетной финансовой поддержки при отборе между дворами.

Также преимущества будет иметь многоквартирный дом, где создан и работает совет многоквартирного дома, уровень сбора за жилищнокоммунальные услуги (у кого больше чем в других домах) и т.д.

Решение о финансовом и трудовом участии заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий по минимальному перечню работ по благоустройству принимается на общем собрании собственников помещений многоквартирного дома.

Общее собрание собственников помещений проводится в соответствии с

требованиями статей 44 – 48 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Проведение общих собраний собственников в очно-заочной форме является более рациональной и эффективной.

Преимущества очно-заочной формы в следующем.

Первое. Собственники лично, кто могут, участвуют в таком общем собрании. При этом, кворум на таком собрании не обязателен. Кто из собственников не сомневается в своей позиции, выражают свое решение в письменной форме непосредственно на собрании и заполняют бланк решения. Либо, собственники могут позже передать бланк своего решения в установленные срок и место.

Второе. Если собственник не может принять участие в общем собрании лично, то выражает свое решение в письменном виде, заполняет бланк решения и передает в установленные срок и место.

Обращаем внимание, что временной период проведения общего собрания собственников в очно-заочной форме не определен, в связи с чем, рекомендуется устанавливать срок проведения такого собрания минимальным (до 7 дней).

Одним из условий участия в муниципальной программе по благоустройству дворовой территории, является принятие решения собственниками о включении в состав общего имущества в многоквартирном доме оборудования, иных материальных объектов, установленных на дворовой территории в результате реализации мероприятий по ее благоустройству в целях осуществления последующего содержания указанных объектов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Дополнительно к этому решению собственники помещений в многоквартирном доме вправе принять решение о включении в состав общего имущества в многоквартирном доме земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, границы которого не определены на основании данных государственного кадастрового учета на момент принятия данного решения. В случае принятия указанного решения, орган местного

самоуправления должен в течение года с момента его принятия обеспечить определение в установленном порядке границ соответствующего земельного участка на основании данных государственного кадастрового учета.

Для заинтересованности собственников жилья и помещений необходимо создать Положение о проведении конкурсов «Самый лучший двор», «Лучшая детская площадка», «Лучшая спортивная площадка», «Самый зелёный двор» и др.

Инициаторами данного управленческого решения должно выступать МО, проведением мероприятий должны выступать служба ЖКХ и заинтересованные лица (собственники помещений).

Данное управленческое решение крайне желательно для МО Алапаевское для повышения качества работ и услуг в сфере благоустройства, которое является важной составляющей качества жизни населения.

Эффективность реализации программы по благоустройству придомовых территорий нельзя оценить путем соизмерения полученной прибыли и затрат на ее реализацию. Её оценка будет социальной, экологической, политической, социально-психологической адаптивностью населения благоустроенных территорий.

Вторая проблема МО Алапаевское – это благоустройство муниципальных территорий общего пользования.

На территории МО и города Алапаевск много парков и скверов, оставшихся ещё с Советских времён. Они находятся в плачевном состоянии и нуждаются в срочном благоустройстве или реконструкции. С целью сохранения исторического и духовного наследия, повышения имиджа и инвестиционной привлекательности МО город Алапаевск и в рамках проекта Муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Алапаевск на 2019-2022 годы» власти города проводят общественные опросы и рейтинговые голосования для выявления первоочередного благоустройства территорий. Далее по выигравшей

территории проводятся работы по разработке проектно-сметной документации и подаются заявки на финансирование в федеральный, областной бюджеты.

Но многие проекты МО благоустройства зелёных зон (парков, скверов и др.) не несут в себе коммерческую составляющую, т.е. они должны в какой-то мере обеспечивать себе дальнейшее существование, покрывать расходы на своё содержание. На наш взгляд, некоторые проекты должны быть частично коммерческими. Они должны включать в себя объекты, которые приносят доход – это платные аттракционы, крытые спортивные площадки, платные туалеты, прокаты спортивного инвентаря (лодки, героскутеры, гидроскутеры, велосипеды, ролики, коньки, скейты, лыжи и др.), платные парковки, площади под аренду кафе или торговых точек и др.

Если разработанный проект благоустройства той или иной территории будет нести в себе коммерческую составляющую и будет отвечать критериям, представленным в таблице 20, то можно подать заявку на Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в категории «малые города», который проходит с 2017 года.

Таблица 20 – Критерии участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в категории «малые города» [6]

Наименование критерия	Пояснения к критерию
1. Степень и разнообразие форм участия и вовлечения граждан и общественности на всех этапах подготовки и реализации проекта (подпункт «а» пункта 19 Правил [37])	
Организован открытый и широко анонсированный прием предложений территорий для благоустройства / предложений по мероприятиям на благоустраиваемой территории	источники анонсирования: – официальный сайт МО Алапаевское в сети «Интернет» (http://alapaevskoe.ru); – социальные сети и СМИ; – личное приглашение жителей; – размещение наружной рекламы и информации в активно посещаемых общественных местах и пр.
Проведено социально-культурное предпроектное исследование территории	материалы исследований были доступны для населения во время проведения мероприятий по выбору общественной территории; мероприятий, планируемых к реализации в рамках проекта; во время общественных обсуждений
Организовано общественное обсуждение территории для составления технического задания на подготовку проекта	–
В подготовку проекта вовлечено экспертное сообщество	в ходе общественных обсуждений проект представляли специалисты, привлеченные к формированию заявки

Продолжение таблицы 20

Наименование критерия	Пояснения к критерию
В подготовку проекта вовлечены широкие группы граждан и общественности	<ul style="list-style-type: none"> – общественные обсуждения затрагивали различные социальные группы; – предложения, полученные в ходе общественных обсуждений, учтены в проекте и включены в состав материалов проекта; – в состав материалов заявки включены отклоненные в ходе общественных обсуждений предложения населения с аргументацией их отклонения
Предусмотрено активное участие граждан и общественности на этапе реализации проекта	–
Предусмотрено активное привлечение добровольческих (волонтерских) организаций на всех этапах реализации проекта	–
2. Определение (формирование, выявление) идентичности территории (подпункт «г» пункта 19 Правил)	
Проект способствует формированию (выявлению) идентичности территории	<ul style="list-style-type: none"> – выбор общественной территории и идея проекта отражают идентичность города, его символику, традиции, историко-культурные и географические особенности; – проектом предусмотрено выявление, сохранение и акцентирование ценных объектов историко-градостроительной среды; – проектом предусмотрено размещение новых объектов, создающих/поддерживающих узнаваемый облик места, формирующих новые символы места, в том числе популярные точки фотофиксации.
Проект взаимосвязан с культурными/природными ландшафтами, туристскими маршрутами, местами массового отдыха населения	<ul style="list-style-type: none"> – общественная территория, выбранная для реализации проекта, расположена в пятиминутной пешеходной доступности или примыкает к наиболее активно используемым открытым пространствам и к основным достопримечательностям города. – мероприятия проекта не искажают исторически сложившиеся ценные видовые раскрытия и визуальные связи, силуэты застройки, узнаваемые ландшафты города.
Материалы проекта свидетельствуют о высоком качестве архитектурных и планировочных решений	<ul style="list-style-type: none"> – идея и решения проекта поддерживают сложившиеся виды и сценарии использования территории; – проектом предусмотрены решения как для проведения городских массовых мероприятий, так и для повседневной жизнедеятельности; – в проекте предусмотрены навигационные и информационные элементы, информирующие об исторической, социокультурной и природной ценности рассматриваемой территории; – в дизайне элементов благоустройства и инфографики предусмотрено использование символов места и локальной геральдики, использование местной традиционной символики.
3. Востребованность реализуемого проекта (создание популярного места для посещения и проведения досуга жителями и туристами) с точки зрения достижения наибольшего эффекта для общественной территории соответствующего муниципального образования (подпункт «д» пункта 19 Правил)	
Востребованность и популярность места для посещения и проведения досуга со стороны потенциальных целевых аудиторий	<ul style="list-style-type: none"> – идея проекта актуальна в существующем градостроительном, культурном, социальном и пр. контекстах; – мероприятия проекта учитывают интересы разных социальных и возрастных групп, предусматривают различные сценарии использования территории; – мероприятия проекта учитывают потребности маломобильных групп населения; – в проекте учтены виды передвижения (при их наличии) в порядке следующего приоритета: пешеходы, велосипедисты, общественный транспорт, автомобили; – в радиусе пятиминутной пешеходной доступности находятся преимущественно жилые и общественные – здания или рекреационные объекты;

Окончание таблицы 20

Наименование критерия	Пояснения к критерию
	<ul style="list-style-type: none"> – мероприятия проекта и их выбор учитывают локальные климатические условия; – мероприятия проекта и их выбор способствуют обеспечению безопасности пользователей на территории; – в проекте рационально выбраны и размещены малые архитектурные формы, элементы озеленения и освещения; мероприятия проекта соответствуют техническим регламентам и нормативам по благоустройству территории (СНиП, ГОСТ, ПЗЗ и др.)
Социально-культурный эффект для общественной территории	–
Оригинальность проекта	–
4. Экономический эффект от реализации проекта (подпункт «в» пункта 19 Правил)	
Проект будет способствовать увеличению количества рабочих мест	проект предусматривает создание новых рабочих мест индивидуальными предпринимателями и частными компаниями
Проект будет способствовать увеличению стоимости жилой и коммерческой недвижимости в зоне реализации проекта, а также влияет на потенциал привлечения частных инвестиций	–
Проект будет способствовать развитию местных производств	в проекте предусмотрено использование продукции местных производств
5. Количество и разнообразие вновь создаваемых объектов для осуществления предпринимательской деятельности в рамках реализации проекта (подпункт «ж» пункта 19 Правил)	
Проект будет способствовать развитию коммерческой предпринимательской активности	<ul style="list-style-type: none"> – проект предполагает создание (или приспособление) не менее 10 кв. м площади коммерческого назначения; – общее количество видов коммерческих функций всех создаваемых (приспосабливаемых) помещений — 2 и более;
Проект будет способствовать созданию и (или) развитию некоммерческой /социальной предпринимательской активности (университеты, музеи, группы активистов, сообщества и т.д.)	–
6. Синхронизация реализации проекта с национальными проектами (программами), а также с государственными и муниципальными программами, реализуемыми на территории муниципального образования (подпункт «з» пункта 19 Правил)	

Всероссийский конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды, цель которого — поддержка проектов по благоустройству общественных территорий в малых городах и исторических поселениях, способствующих качественному изменению городских пространств и подчеркивающих культурную идентичность городов. Конкурс реализуется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

На примере проекта «Благоустройство сквера им. И.Д. Самойлова, с площадью Революции и аллеей Комсомола в г. Алапаевск, Свердловской области» сделаем расчет его экономической эффективности если бы он имел коммерческую составляющую.

Коммерческие объекты, которые необходимо включить:

- платные аттракционы,
- открытые и крытые спортивные площадки,
- платный туалет,
- прокаты спортивного инвентаря (лодки, героскутеры, гидроскутеры, велосипеды, ролики, коньки, скейты, лыжи и др.),
- платные парковки,
- площади под аренду кафе или торговых точек.

Создание этих объектов поспособствует созданию новых рабочих мест, развитию местного производства, развитию коммерческой предпринимательской активности.

Так как на данный момент точная стоимость проекта не известна, можно предположить её стоимость со всеми инфляционными процессами и удорожаниями примерно 60 млн руб. Мы знаем, что контракт на разработку рабочей документации на объект составил 1200 тыс.руб. Итого затраты составят 61,2 млн руб. Далее рассчитаем экономический эффект коммерческой составляющей проекта «Благоустройство сквера им. И.Д. Самойлова, с площадью Революции и аллеей Комсомола в г. Алапаевск, Свердловской области».

Зная численность населения МО (43,6 тыс.чел.) можно примерно предположить число посетителей нового объекта в год. Это примерно 20% взрослого населения вместе с детьми. Это 8,7 тыс. чел. (таблица 21).

Таблица 21 – Экономический эффект проекта «Благоустройство сквера им. И.Д. Самойлова, с площадью Революции и аллеей Комсомола в г. Алапаевск, Свердловской области» за год эксплуатации, в руб.⁴³

Коммерческая составляющая проекта	Количество в год	Доход всего, руб.
Платные аттракционы (минимальная стоимость 1 билета 100руб.)	8700 посещений	870000
Платный туалет (минимальная стоимость 1 билета 20руб.)	8700 посещений	174000
Прокат спортивного инвентаря (минимальная стоимость 1 проката 100руб.)	8700 посещений	870000
Платная парковка (минимальная стоимость 1 часа парковки 30руб.)	8700 парковок	261000
Всего		2175000
Аренда 1 кафе (15000руб. в месяц)	12 месяцев	180000
Аренда 1 торговой точки (15000руб. в месяц)	12 месяцев	180000
Всего		360000
Итого дохода		2535000

Из таблицы 21 видим, что всего одно посещение одной платной точки составит 2,175 млн руб. в год, аренда хотя бы двух торговых точек составит 360 тыс.руб. Всего доходы за год составят 2,535 млн руб.

Кроме этого будут организованы дополнительные рабочие места (таблица 22).

Из таблицы 22 видим, что будут созданы минимум 10 рабочих мест. Расходы на заработную плату этих работников составит 1218 тыс.руб.(таблица 22).

Таблица 22 – Дополнительные рабочие места при реализации коммерческой составляющей проекта «Благоустройство сквера им. И.Д. Самойлова, с площадью Революции и аллеей Комсомола в г. Алапаевск, Свердловской области»⁴⁴

Наименование	Количество чел.	Заработная плата в месяц 1 работника, руб.	Количество отработанных месяцев за сезон	Заработная плата всего за год, руб.
Работник аттракционов	5	15000	5	375000

⁴³ Составлено автором по: [6]

⁴⁴ Составлено автором по: [6]

Окончание таблицы 22

Наименование	Количество чел.	Зарботная плата в месяц 1 работника, руб.	Количество отработанных месяцев за сезон	Зарботная плата всего за год, руб.
Слесарь-наладчик аттракционов	1	15000	5	75000
Работник платного туалета	2	17000	12	408000
Работник проката спортивного инвентаря	2	15000	12	360000
Итого	10	X	X	1218000

Общий доход коммерческой составляющей за год с учётом расходов составит: 2535 тыс.руб. – 1218 тыс.руб. = 1317 тыс.руб. Данной суммы вполне достаточно на поддержание парка в надлежащем состоянии.

Кроме дополнительных рабочих мест, которые будут относиться к какой-то структуре МО Алапаевское (например, к сфере культуры или ЖКХ), на арендных площадях будут развивать свою деятельность индивидуальные предприниматели, которые в свою очередь тоже создадут минимум 5 рабочих мест (таблица 23).

Таблица 23 – Дополнительные рабочие места для индивидуальных предпринимателей⁴⁵

Наименование	Количество чел.	Зарботная плата в месяц 1 работника, руб.	Количество отработанных месяцев за сезон	Зарботная плата всего за год, руб.
Работники кафе	3	20000	12	720000
Работники торговых точек	2	20000	12	480000
Итого	5	X	X	1200000

Индивидуальные предприниматели за счёт полученного дохода будут оплачивать налоги во все бюджеты и внебюджетные фонды.

Рассмотрим последнюю проблему – это ликвидация аварийного и изношенного жилого фонда.

Ликвидация аварийного и изношенного жилого фонда должна производиться за счёт капитального строительства объектов жилья. Для этого

⁴⁵ Составлено автором по: [6]

МО Алапаевское необходимо разработать и утвердить Программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, согласно методическим рекомендациям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Программа переселения должна утверждаться МО Алапаевское на период с 1 января 2020 года до 1 сентября 2025 года, при необходимости может быть увеличена. Программа переселения должна включать перечень многоквартирных домов, которые признаны до 1 января 2017 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, с указанием срока переселения из каждого многоквартирного дома, включенного в перечень, предусматривающий выполнение субъектом Российской Федерации обязательства по обеспечению переселения граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на его территории, не позднее срока, установленного пунктом 9.10 части 1 статьи 14 и частью 11 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Исходя из того, что перечень аварийных многоквартирных домов формируется субъектом Российской Федерации (Свердловская область) и на основании сведений об общей площади жилых помещений аварийных многоквартирных домов, представляемых органами местного самоуправления.

В соответствии с сформированным перечнем аварийных многоквартирных домов МО Алапаевское необходимо оценить степень готовности муниципального образования для реализации программы переселения. МО Алапаевское должно оценить состояние рынка жилья для принятия решения о строительстве жилых помещений, либо приобретении жилых помещений у застройщика или на вторичном рынке жилья, степень готовности земельных участков для строительства жилья, наличие свободного муниципального жилищного фонда, возможность формирования территорий под развитие.

МО Алапаевское должно провести разъяснительную работу с гражданами, проживающими в аварийных домах, входящих в текущий этап программы, об

условиях, сроках, порядке переселения, порядке изъятия жилых помещений и размере возмещения за изымаемые жилые помещения с целью выявления пожеланий собственников помещений о выбранном способе и иных условиях переселения. В случае, если размер возмещения за изымаемое жилое помещение ниже стоимости предоставляемого жилого помещения, гражданам следует разъяснить возникновение доплаты разницы в стоимости жилых помещений, порядок расчета такой доплаты, порядок предоставления жилого помещения на условиях осуществления гражданами доплаты за предоставляемые жилые помещения.

На основании проведенной работы с гражданами, оценки рынка жилья, стоимости 1 кв. метра приобретения и строительства жилых помещений, наличия договоров развития застроенных территорий и свободного муниципального жилищного фонда. МО Алапаевское должно провести сравнительный анализ и оценку экономической эффективности каждого из способов переселения на ближайшие три года реализации программы переселения и направить предложения в Комиссию Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.

Эффективность реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда тоже нельзя будет оценить путем соизмерения полученной прибыли и затрат на ее реализацию. Её оценка будет в основном социальной и политической, так как решение проблем социально-незащищённых слоёв населения в Российской Федерации являются приоритетными.

Итак, основные проблемы МО Алапаевское – это:

- благоустройство дворовых территорий на территории МО;
- благоустройство муниципальных территорий общего пользования;
- ликвидация аварийного и изношенного жилого фонда.

Для благоустройства дворовых территорий МО необходимо ликвидировать пассивность собственников жилья, а именно:

- произвести информирование собственников помещений, территории

которых необходимо благоустроить, об условиях благоустройства;

- провести общие собрания собственников помещений;
- создать Общественный Совет или Совет дома;
- провести опросов собственников помещений;
- проводить субботники;
- проводить конкурсы «Самый лучший двор», «Лучшая детская площадка», «Лучшая спортивная площадка», «Самый зелёный двор» и др.

Эффективность реализации программы по благоустройству придомовых территорий нельзя оценить путем соизмерения полученной прибыли и затрат на ее реализацию. Её оценка будет социальной, экологической, политической, социально-психологической адаптивностью населения благоустроенных территорий.

При утверждении проектов на благоустройство муниципальных территорий общего пользования (парков, скверов и др.) необходимо включать экономическую составляющую и принимать участие во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды для получения гранта.

При реализации проектов с коммерческой составляющей МО Алапаевское будет иметь доход для дальнейшего содержания муниципальных территорий общего пользования, создаст дополнительные рабочие места, которые будут относиться к какой-то структуре МО Алапаевское (например, к сфере культуры или ЖКХ), на арендных площадях будут развивать свою деятельность индивидуальные предприниматели, которые в свою очередь тоже создадут рабочие места, за счёт полученного дохода будут оплачивать налоги во все бюджеты и внебюджетные фонды, их деятельность будет способствовать развитию местных производств.

Ликвидация аварийного и изношенного жилого фонда должна производиться за счёт капитального строительства объектов жилья. Для этого МО Алапаевское необходимо разработать и утвердить Программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до

1 января 2017 года, согласно методическим рекомендациям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Эффективность реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда тоже нельзя будет оценить путем соизмерения полученной прибыли и затрат на ее реализацию. Её оценка будет в основном социальной и политической, так как решение проблем социально-незащищённых слоёв населения в Российской Федерации являются приоритетными.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Благоустройством территорий муниципальных образований можно назвать комплекс мер направленный на повышение уровня благоустройства территориальных зон и среду обитания населения. Для этого должны осуществляться ряд видов работ, которые устанавливаются и утверждаются органами местного самоуправления в соответствии с Правилами благоустройства территории на местном уровне на основе Федерального закона № 131-ФЗ[4] и Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований [7] .

Полномочия органов местного самоуправления заключаются в проведении мероприятий, согласно законодательства РФ и утверждённых правил, которые направлены на решение задач по благоустройству, строительству, озеленению, по охране, защите и воспроизводству лесов вверенных им территорий. Кроме того, что определяет законодательство для органов местного самоуправления в сфере благоустройства, существуют ещё обязательные виды деятельности органов местного самоуправления – это прогнозирование, программирование, проектирование и привлечение инвестиций в благоустройство инфраструктуры, коммунального хозяйства, жилищного и дорожного строительства и др.

В ходе анализа сферы благоустройства территории МО Алапаевское мы выяснили, что в период с 2016 по 2018 год Администрация МО Алапаевское приоритетом для себя поставила качество автодорог, благо эти мероприятия имели финансирование бюджетов всех уровней. Выявлены основные проблемы. Это:

- благоустройство дворовых территорий на территории МО Алапаевское;
- благоустройство муниципальных территорий общего пользования МО Алапаевское;
- ликвидация аварийного и изношенного жилого фонда.

Данные проблемы связаны с тем, что не было принято ранее никаких муниципальных программ в сфере благоустройства, а значит не заложено финансирование. Первая программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2017 – 2021 годы» была принята в 2017 году, а потом отредактирована в 2018 году сроком до 2022 года.

Администрация МО Алапаевское в период 2016-2018 годах почти не занималось благоустройством территорий. Этот факт связан с тем, что не было принято ранее никаких муниципальных программ в сфере благоустройства, а значит не заложено финансирование. Программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2017 – 2021 годы» была принята в 2017 году, а потом отредактирована в 2018 году сроком до 2022 года. Основная доля финансирования этой программы 86,2% запланирована производиться за счёт внебюджетных средств, а значит Администрация МО Алапаевское должна найти возможности как заработать деньги на реализацию проекта.

Благоустройство объектов МО (например, капитальный ремонт гидросооружений, мостов, дорог и др.), которые находятся в подчинении области, производится регулярно, при этом из федерального и областного бюджетов производится финансирование.

Принятие управленческих решений.

Для благоустройства дворовых территорий МО необходимо ликвидировать пассивность собственников жилья, а именно:

- произвести информирование собственников помещений, территории которых необходимо благоустроить, об условиях благоустройства;
- провести общие собрания собственников помещений;
- создать Общественный Совет или Совет дома;
- провести опросов собственников помещений;
- проводить субботники;
- проводить конкурсы «Самый лучший двор», «Лучшая детская

площадка», «Лучшая спортивная площадка», «Самый зелёный двор» и др.

Эффективность реализации программы по благоустройству придомовых территорий нельзя оценить путем соизмерения полученной прибыли и затрат на ее реализацию. Её оценка будет социальной, экологической, политической, социально-психологической адаптивностью населения благоустроенных территорий.

При утверждении проектов на благоустройство муниципальных территорий общего пользования (парков, скверов и др.) необходимо включать экономическую составляющую и принимать участие во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды для получения гранта.

При реализации проектов с коммерческой составляющей МО Алапаевское будет иметь доход для дальнейшего содержания муниципальных территорий общего пользования, создаст дополнительные рабочие места, которые будут относиться к какой-то структуре МО Алапаевское (например, к сфере культуры или ЖКХ), на арендных площадях будут развивать свою деятельность индивидуальные предприниматели, которые в свою очередь тоже создадут рабочие места, за счёт полученного дохода будут оплачивать налоги во все бюджеты и внебюджетные фонды, их деятельность будет способствовать развитию местных производств.

Ликвидация аварийного и изношенного жилого фонда должна производиться за счёт капитального строительства объектов жилья. Для этого МО Алапаевское необходимо разработать и утвердить Программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, согласно методическим рекомендациям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Эффективность реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда тоже нельзя будет оценить путем соизмерения полученной прибыли и затрат на ее реализацию. Её оценка будет в основном социальной и политической, так как решение проблем социально-незащищённых слоёв населения в РФ являются приоритетными.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный Закон РФ от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (ред. от 22.06.2017) – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный Закон РФ от 29.12.2004 №190-ФЗ(ред. от 25.12.2018) – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

3. Лесной кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный Закон РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс]: Федерального закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

5. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 06.10.1999 № 184-ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

6. Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от

7 марта 2018 года № 237 – Информационная система Минстроя России – Режим доступа: <https://konkurs.gorodsreda.ru/documents/>

7. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований [Электронный ресурс]: Приказ Минрегиона России от 27.12.2011 № 613 (ред. от 17.03.2014) – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

8. Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 – Доступ из справочно-правовой системы «Законы, кодексы, нормативные и судебные акты» – Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/prikaz-gosstroja-rf-ot-15121999-n-153/>

9. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 22.0.04-95 [Электронный ресурс]: Постановление Госстандарта России от 25 января 1995 г. № 16 – Информационная система Гарант – Режим доступа: <https://base.garant.ru/>

10. Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 г. № 1757-р. (ред. от 26.12.2014) – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

11. О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 год [Электронный ресурс]: Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ» (ред. от 22.03.2018) – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

12. Об оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области [Электронный ресурс]:

Указ Губернатора Свердловской области – Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области – Режим доступа: <http://www.pravo.gov66.ru>

13. Об утверждении государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 г. № 1330-ПП – Официальный сайт Региональной энергетической комиссии Свердловской области – Режим доступа: <http://energy.midural.ru/>

14. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от 31.03.2009 № 177 – Официальный сайт МО Алапаевское – Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>

15. Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Алапаевское на 2018 - 2022 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от 01.12.2017 № 875. (в ред. постановлений Администрации муниципального образования Алапаевское от 29.12.2017 № 1021/1, от 29.03.2018 № 217, от 20.07.2018 № 560/1, от 08.11.2018 № 859) – Официальный сайт МО Алапаевское – Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>

16. Об утверждении Положения об управлении градостроительства, транспорта и охраны окружающей среды Администрации муниципального образования Алапаевское [Электронный ресурс]: Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от 04.02.2015 № 81 – Официальный сайт МО Алапаевское – Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>

17. Об утверждении Правил благоустройства территории МО Алапаевское от 25.09.2018 г. [Электронный ресурс]: Решение Думы МО

Алапаевское от 25.10.2018г. №396 – Официальный сайт МО Алапаевское –
Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>

18. Благоустройство [Электронный ресурс] / Викисловарь – Режим доступа: <https://ru.wiktionary.org/wiki/благоустройство>

19. Благоустройство территорий. Озеленение застраиваемых территорий [Текст]: СНиП 3.10. 75 - М.: Изд-во стандартов, 1989.

20. Васильев, А.А. Система муниципального управления [Текст]: учебник / А.А. Васильев. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: КНОРУС, 2015.

21. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебник / В.Д. Попов, В.А. Есин, Ю.Ю. Шитова; Под ред. Н.И. Захарова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014.

22. Государственное и муниципальное управление [Текст]: Учебное пособие / Орешин В.П., - 2-е изд. - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2019.

23. Государственное и муниципальное управление [Текст] / Крупенков В.В., Мамедова Н.А., Мельников А.А. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016.

24. Деятельность органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования [Электронный ресурс] / Благоустройство и озеленение населенных мест - Режим доступа: <https://studfiles.net/preview/5299998/page:9/>

25. Итоги проведения соцопросов по оценке населением эффективности деятельности руководителей [Электронный ресурс] / Официальный сайт «Открытое правительство Свердловской области» – Режим доступа: <http://open.midural.ru/news/itogi-sotsoprosov-provedenny>

26. Классификация озелененных территорий [Электронный ресурс]. – Информационная поисковая система «Глоссарий.ru» – Режим доступа: <http://www.glossary.ru>

27. Менеджмент. Книга 4. Управление человеческим потенциалом в социально-экономических системах [Текст]: Монография / С.Д. Резник. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014.

28. Менеджмент. Книга шестая. Управление человеческим потенциалом в социально-экономических системах [Текст]: избр. статьи / С.Д. Резник. — М.: ИНФРА-М, 2018.
29. Менеджмент. Учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, по направлению «Менеджмент» [Текст] / Под ред. Максимцов М.М., - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.
30. Менеджмент. Учебное пособие [Текст] / Балашов А.П. - М.: Вузовский учебник, НИЦ ИНФРА-М, 2015.
31. Муниципальное управление и местное самоуправление [Текст]: учебник / под ред. И.А. Алексеева. — М.: ИНФРА-М, 2019.
32. Николаевская, И.А. Благоустройство территорий [Текст]/ И.А. Николаевская. – М.: Академия, 2016.
33. Основные виды деятельности органов местного самоуправления в области благоустройства [Электронный ресурс]: прогнозирование, программирование, проектирование. Благоустройство и озеленение населенных мест – Режим доступа: <https://studfiles.net/preview/5299998/page:9/>
34. Отчёты первого заместителя главы Администрации МО Алапаевское по ЖКХ, строительству, транспорту и связи за 2016,2017,2018 гг. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>
35. Официальный сайт МО Алапаевское [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://alapaevskoe.ru>
36. Переселение граждан из аварийного жилья [Электронный ресурс] – Информационная система Минстроя России – Режим доступа:<http://www.minstroyrf.ru/trades/housing-and-utilities/20/>
37. Планировка и застройка городских и сельских поселений [Текст]: СНиП 2.07.01-89. - М.: Изд-во стандартов, 2001.
38. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления[Текст]: Учебное пособие / Кленов С.Н., Кричинский П.Е., Новиков С.Н. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2015.

39. Проблемы антикризисного управления жилищно-коммунальным хозяйством в муниципальных образованиях [Текст]: монография / Ряховская А.Н. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2016.
40. Система муниципального управления [Текст]: Учебник для вузов / под редакцией В. Б. Зотова. — СПб.: Лидер, 2015.
41. Стратегия антикризисного управления в муниципальных образованиях[Текст]: монография / Ряховская А.Н. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2016.
42. Управление государственными (муниципальными) закупками [Текст]: учеб. пособие / Г.Т. Гафурова. — М.: ИНФРА-М, 2019.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Дизайн-проект парка «Перекрёсток» - с. Деево на пересечении улиц Кирова и
Мира



