



МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение
высшего образования
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
(СПБГУ)

Факультет Юридический
Кафедра Уголовного права и уголовного процесса

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Современная миграционная преступность»

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

Направленность: Право и экономика

Обучающийся 4 курса группы Ю 1605 Очной формы
обучения

Патрашкин Роман Александрович

_____ (подпись)

Руководитель ВКР д.ю.н., профессор Милюков Сергей
Федорович

_____ (подпись)

Нормоконтроль пройден «__» _____ 20__ г.

_____ (подпись лица, проводившего нормоконтроль)

«Допущен(а) к защите» «__» _____ 20__ г.

Зав. Кафедрой к.ю.н., доцент Чабукиани Оксана Алексеевна

_____ (подпись)

Санкт-Петербург
2020

СОДЕРЖАНИЕ

У

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИИ	5
1.1. Понятие и виды миграции населения	5
1.2. Основы правового регулирования миграции населения	12
2. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ	22
2.1. Современное состояние миграционных процессов и их влияние на криминальную ситуацию в Российской Федерации	22
2.2. Криминологический портрет личности преступника мигранта	43
2.3. Виктимологический аспект преступности мигрантов	47
3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ	51
3.1. Общее предупреждение	51
3.2. Специальное предупреждение	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	61

ВВЕДЕНИЕ

2020 год, миграция стала одним из определяющих явлений в мировой политике и достигла огромных масштабов и, хотя на данный момент количество мигрантов стало меньше прошлогодней отметки в 272 миллиона из-за всемирной пандемии и закрытия границ, представляется, что после спада пандемии количество мигрантов станет больше, чем прежде, так как в результате экономических последствий эпидемии многие люди потеряют свои рабочие места.

В настоящее время, первое место по количеству мигрантов занимают страны Европы, в которых на сегодняшний день находится около 82 миллионов мигрантов, далее идут страны Северной Америки, которые приняли 59 миллионов, а также Западной Азии и Северной Африки (49 миллионов). Что касается конкретных стран, то на первом месте по количеству мигрантов стоит США (51 миллион), далее идут Саудовская Аравия и Германия (по 13 миллионов соответственно) и 4 место занимает Российская Федерация (12 миллионов) [85]. Все это не могло не привести к тому, что все чаще криминальные сводки новостей пестрят именами иностранных граждан, которые совершают громкие преступления по всей стране, все это приводит к возникновению межнациональных конфликтов, народным волнениям и мыслям о том, является ли миграционная политика Российской Федерации верной и

действительно ли преступность мигрантов со временем принимает все большие масштабы.

Актуальность данного исследования обусловлена растущими миграционными потоками в мире и РФ в частности, а также волной преступности, которую несет с собой миграция, в чем можно убедиться на примере Европы.

Цель исследования – определение количественных и качественных характеристик преступности мигрантов.

Для достижения цели исследования поставлены следующие задачи:

- раскрытие понятия миграции населения, а также анализ миграционного законодательства;

- изучение официальных статистических данных по общему числу совершаемых мигрантами преступлений, а также проведение анализа отдельных видов преступлений;

- составление криминологического портрета личности преступника мигранта, а также виктимологический анализ мигранта-жертвы;

- определение общих и специальных мер предупреждения преступности мигрантов.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в результате влияния миграционной преступности.

Предмет исследования – особенности и наиболее важные характеристики преступлений, совершенных мигрантами.

Методология исследования выражена в следующих используемых методах: анализ, сравнение, измерение и юридическое толкование.

Информационную базу исследования составили действующие и утратившие силу нормативные правовые акты Российской Федерации и зарубежных стран, официальная миграционная статистика, судебные дела и научные публикации по данной теме.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, основной части (трех разделов), заключения и списка использованных источников.

1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИИ

1.1. Понятие и виды миграции населения

Прежде чем приступить к рассмотрению правового регулирования миграции в Российской Федерации следует установить понятие и виды миграции, определиться с тем, что представляет собой миграция населения. В настоящий момент существует большое количество подходов к изучению миграции (социологический, экономический, демографический и иные, так как миграция как явление представляет собой весьма многогранный процесс), и в связи с этим ещё большее количество различных определений миграции, это связано с

увеличением миграционных потоков в условиях глобализации и, как следствие, возрастающим интересом к миграции в научных кругах.

Самое общее определение миграции можно найти в толковом словаре Сергея Ивановича Ожегова, где под миграцией понимается переселение, перемещение населения [90], но данное понятие будет являться слишком широким и для целей моей работы не подойдёт.

Стоит отметить, что на международном уровне юридически согласованного определения терминов «мигрант» и «миграция» также не существует, они не содержатся ни во Всеобщей декларации прав человека 1948 года, которая закрепила право каждого человека на свободное передвижение и выбор местожительства в пределах каждого государства [1], ни в Уставе Организации Объединенных Наций, и это несмотря на то, что она создавалась сразу после Второй мировой войны, когда миграционные процессы в послевоенном мире активизировались и отличались большим разнообразием видов мигрантов. Конечно на официальном сайте Организации Объединенных Наций предложено своё неофициальное определение понятия мигрант, как «лица, проживающего в чужой стране в течение более одного года, независимо от причин миграции и методов миграции» [87], но оно является неофициальным и большой роли не играет.

Также на международном уровне можно обратить внимание на определение данное Международной Организацией по Миграции, которая была создана в 1951 году, в результате необходимости регулирования крупных потоков мигрантов в Европе после Второй мировой войны. Согласно

данному определению, мигрантом является любое лицо, которое перемещается или уже переместилось через международную границу или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от юридического статуса лица, добровольного или недобровольного характера перемещения, причин перемещения или продолжительности пребывания. Но данное определение было разработано Международной Организацией по Миграции для собственных целей и не создаёт какую-либо новую правовую категорию [85]. Можно сделать вывод, что ни о каком единообразии по данному вопросу в доктрине международного права не идёт и речи. Отрицательным последствием такого положения вещей является затруднение работы по выявлению точного количества лиц, которые на самом деле являются мигрантами и невозможности определения их правового статуса, что делает данную группу лиц уязвимой. Также все это влечет за собой, усложнение работы таких организаций как Комитет по народонаселению Организации Объединенных наций, её Статистический отдела и Международной Организации по Миграции, которые определяют масштабы международной миграции.

Если же «уменьшить» масштаб до постсоветского пространства, то любопытным является решение Экономического суда СНГ от 11 сентября 1996 г. № С-1/14-96, поводом для которого послужило обращение Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева, где тот поднял вопрос о разных толкованиях таких понятий как «вынужденный переселенец», «беженец» и «мигрант» в официальных органах СНГ и средствах массовой информации. Особенно важным

разъяснение данных понятий становилось применительно к Соглашению о помощи беженцам и вынужденным переселенцам, которое было заключено в Москве 24 сентября 1993 года. Под понятием «мигрант» Экономический суд СНГ определил «лицо, осуществляющее пространственные перемещения, вне зависимости от причин перемещений, их длительности и пространственных границ» [25].

Что касается законодательства Российской Федерации, то несмотря на обилие нормативно-правовых актов, посвященных вопросам в сфере миграции, таких как, например, Федеральный закон от 25 июля 2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который считается базовым в вопросах регулирования миграционных отношений или Федеральный закон от 18 июля 2006 года «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Отечественное законодательство, к сожалению, не содержит таких базовых определений понятий как «миграция» и «мигрант», что является большим упущением в связи с тем, что данные понятия являются фундаментальными в теории регулирования миграционных отношений. Данная неопределенность влечет за собой затруднение четкого выделения предмета миграционных отношений, а также формирования понятийных рядов, которые связаны с этим понятием и требуются в целях правового регулирования. Но всё же существует проект Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации», который в настоящее время находится на стадии независимой антикоррупционной экспертизы,

данный указ был создан 28 июня 2017 года и как раз-таки в нем содержится определение понятия миграция и других смежных терминов. Так под миграцией в нем понимается «перемещение граждан, сопровождающееся пересечением государственной границы Российской Федерации или границ объектов административно-территориального деления Российской Федерации либо выездом за пределы другой привычной для граждан территории проживания (пребывания) в связи со сменой места жительства или места пребывания; лица, осуществляющие такое перемещение именуется мигрантами» [23]. Остаётся надеяться, что данный проект дойдет до стадии официального опубликования и окончательный вариант будет содержать эти необходимые для миграционного законодательства определения, так как необходимость закрепления данных понятий на федеральном уровне для уяснения их значений не только учеными, но и органами государственной власти действительно существует.

Таким образом, в вопросе определения понятия «миграция» и «мигрант» я бы остановился на определении, прописанном в проекте Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации», так как оно наиболее полно отражает самые значимые юридические признаки миграционных правоотношений, а именно:

- возникновение миграционных правоотношений обуславливается таким юридическим фактом, как перемещение субъектов данных правоотношений либо в пределах административных единиц, либо в пределах

государственных границ или, что является важным, за их пределы;

- субъект, вступивший в миграционные правоотношения, осуществляющий указанные выше перемещения, приобретает специальный правовой статус.

Определившись с понятием миграции, необходимо установить её виды, так как миграция является довольно-таки неоднородным и многогранным явлением, кроме того это поможет лучше понять её сущность. Миграцию можно классифицировать по различным критериям.

В зависимости от характера границ, которые пересекаются субъектом данных правоотношений, а именно международная и внутренняя:

- международная миграция населения предполагает перемещение мигрантов с территории одного государства на территорию другого. То есть главным признаком такой миграции будет являться факт пересечения границы государства и дальнейшее регулирование пребывания на территории принимающей страны её законодательством;

- внутренняя же миграция является перемещением между административно-территориальными единицами одной страны. В связи с все возрастающим значением международной миграции, значимость внутренней миграции для многих исследователей отошла на второй план, однако не стоит забывать о важности и большом влиянии внутренней миграции на структуру и численность населения в рамках одной страны. Кроме того, исследование внутренней миграции важно и в рамках моей работы, в отношении преступных элементов

Северного Кавказа, прибывающих в другие регионы Российской Федерации, но об этом позже.

В зависимости от правового статуса, а именно законная и незаконная миграция:

- законная миграция - это миграция, осуществляемая на законном основании, к которым относятся: виза, вид на жительство, разрешение на временное проживание и т.д;

- определение незаконной миграции содержалось в "Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года", которая была утверждена Президентом 13 июня 2012 года, но на смену которой пришла «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» утвержденная Указом Президента 31 октября 2018 года. Так, согласно Концепции 2012 года, под незаконной миграцией понимается «перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществление ими трудовой деятельности» [22]. То есть речь идет не только о незаконном нахождении иностранного лица на территории Российской Федерации, но и о осуществлении трудовой деятельности вопреки требованиям закона; Особую опасность несут группы лиц или же отдельные лица, которые промышляют организацией незаконной миграции, содействуя перемещению мигрантов через границы государств с нарушением законодательства. Данная незаконная деятельность зачастую осуществляется организованными преступными группами и наносит государству и обществу

большой вред, выражающийся в повышении уровня отмывания денег, коррупции и взяточничества, недополучению государством налогов и дестабилизации экономики в целом. Отдельно можно выделить криминальную миграцию, которая по справедливому замечанию С.А. Бучакова не является синонимом незаконной, так как незаконная миграция связана с нарушением административных норм, в то время как криминальная миграция всегда основывается на нарушении уголовно-правовых норм [75, С. 28-36]. Для большего понимания различия данных терминов можно привести пример: преступник, который прибывает на территорию другого государства в целях совершения преступления не всегда делает это нелегально, то есть он может сделать это с оформлением всех нужных документов на законном основании. В то же время мигрант, проникающий в страну нелегально может не ставить своей целью совершение какого-либо преступления, его целью может быть обычный поиск работы. Таким образом, можно сделать вывод, что незаконная и криминальная миграция это самостоятельные, но частично совпадающие явления. Наиболее удачное определение криминальной миграции было дано Д.А. Соколовым, согласно которому, она представляет собой «перемещение иностранных граждан и лиц без гражданства, связанное с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации, а также перемещение граждан Российской Федерации, связанное с

совершением преступлений, реализацией криминальных технологий в процессе трансграничной организованной преступной деятельности» [79, С. 44].

В зависимости от мотивации перемещения:

- экономическая миграция, которая стала наиболее массовой в отношении Российской Федерации, в ее основе лежит желание улучшить свое экономическое положение, а также повысить уровень жизни. В экономическую миграцию входит трудовая миграция, представляющая собой временные перемещения с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг);

- политическая миграция, причиной которой чаще всего является смена власти в стране, в результате которой политический режим страны становится противоречащим гражданской позиции человека. Также в силу определенных обстоятельств человек приобретает статус беженца, в Федеральном законе от 19.02.1993 «О беженцах» содержится определение данного понятия: «беженец - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие

таких опасений» [10]. Стоит отметить, что с 2006 года в Российской Федерации действует «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»;

- демографическая, под которой понимается создание новых семей; Образовательная миграция, обусловленная потребностью получения образования, а также повышения уровня квалификации, сюда входит обучение в университетах, стажировки, различные курсы и т.д.

Существует также разделение по срокам, а именно постоянная и временная миграция:

- постоянная миграция представляет собой миграцию с изменением мигрантом постоянного места жительства;

- временная миграция может быть, как долгосрочной (на срок более года), так и краткосрочной (менее года). Краткосрочная миграция также может быть двух видов, а именно регулярная и нерегулярная. К регулярной миграции относится приграничная и маятниковая (ежедневная) миграция. Маятниковая миграция характеризуется тем, что мигранты работают и живут в разных населенных пунктах, то есть ежедневно утром они приезжают на работу и поздно вечером возвращаются к своему месту жительства (к примеру, житель Ленинградской области работает в центре Санкт-Петербурга). Приграничные же мигранты схожи с маятниковыми, но с тем исключением, что они пересекают государственную границу в своих перемещениях с дома на работу и наоборот. К нерегулярной миграции следует относить сезонные, а также вахтовые виды миграции. Соответственно,

сезонные мигранты зависят от условий сезона и выполняют свою работу лишь в определенное время года (например, речные работники). Перемещения вахтовых мигрантов обусловлены спецификой их работы (например, месячные вахты на газовые месторождения в районах Крайнего Севера).

1.2. Основы правового регулирования миграции населения

Для лучшего анализа миграционного законодательства его следует рассматривать в контексте его становления и развития. В зависимости от характера миграционных потоков, условно можно выделить четыре этапа в новейшей истории России.

Первый этап. Распад Советского Союза и его последствия в 1990-1992 годах, обострили копившиеся годами межэтнические противоречия, подкрепленные спорами за территории, что вылилось в вооруженные столкновения в Приднестровье, Нагорном Карабахе, Южной Осетии и Абхазии, а также Чеченские войны и другие конфликты, которые естественно приводили к большим потокам мигрантов из зон конфликтов. Стоит отметить, что территориальные споры зачастую являлись результатами провальной миграционной политики Советского Союза, в результате которой депортированные ранее нации возвращались на территории, которые уже были заселены другими народами.

В этот период происходила постепенная замена советских нормативно-правовых актов и механизмов, которые регулировали миграцию ранее. Комитетом Конституционного контроля было предложено привести миграционное законодательство в соответствие с требованиями Всеобщей

Декларации прав и свобод человека от 12.12.1948. Вскоре советские нормативно-правовые акты, которые регламентировали прописку граждан на территории РСФСР были признаны не соответствующими вышеуказанной Декларации, поэтому потребовалось принятие новых законов, которые бы регламентировали внутреннюю миграцию населения в России. Такой закон был принят 25 июня 1993 года и назывался Законом РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», данный Закон заложил в законодательстве основы касающиеся смены разрешительной прописки на уведомительную регистрацию по месту жительства, а также по месту пребывания. Что касается регулирования внешней миграции, то и здесь наступили изменения. 20.05.1991 на территории России был принят Закон СССР «О порядке выезда из Союза Советских Социалистических Республик и въезда в Союз Советских Социалистических Республик граждан СССР». Данный Закон гарантировал гражданам Советского Союза право въезда и выезда из СССР, а также регламентировал порядок выдачи заграничных паспортов и то, что граждане СССР не могли произвольно лишаться права на въезд в СССР. Можно сказать, что на данном этапе правового регулирования, закладывалась основа миграционного законодательства РФ, а тоталитарный подход регулирования как внутренней, так и внешней миграции сменялся более демократическим.

Второй этап. Именно в это время, 12 декабря 1993 года, всенародным голосованием была принята Конституция Российской Федерации, которая по сегодняшний день

определяет основу нормативно-правовой базы, что регулирует миграционные процессы в стране. Нормы, которые признают напрямую или же косвенно права человека, находятся в основании миграционных процессов, так как именно они являются основой существования миграционных процессов и оказывают влияние на процессы как внутренней, так и внешней миграции. К таким нормам в первую очередь относится ч.1 ст. 27, которая закрепляет, что: «Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.» и ч.2 этой же статьи, согласно которой: «Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.» [2]. Так как ч.3 ст.62 Конституции установила, что «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.» можно сделать вывод, что положения ст.27 актуальны как для иностранных граждан, так и для лиц без гражданства. Стоит отметить, что права, указанные в ст.27 «пропущены» через призму законности, то есть за человеком не признается абсолютная свобода передвижения и выбора мест проживания, эта свобода даётся ему лишь в том случае, если он находится на территории Российской Федерации на законных основаниях, данное положение относится как к гражданам России, так и к иностранным гражданам и лицам без гражданства. Таким

образом, 27 статья задала ориентиры для дальнейшего развития миграционного законодательства.

Правовое регулирование трудовой миграции осуществлялось на основании Указа Президента РФ от 16.12.1993 «О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы. Этот Указ устанавливал порядок, а также условия для выдачи разрешения на привлечение в РФ иностранных трудовых мигрантов. В 1994 году был принят Указ Президента РФ №847 «О дополнительных мерах по упорядочению привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы», он распространял действие Указа 1993 года и на иностранных юридических лиц, которые реализовали на территории РФ заключенные контракты. Но процедура получения разрешения на привлечение трудовых мигрантов, установленная данным Указом оказалась слишком сложной, что привело к увеличению нелегальных мигрантов.

Важнейшим принятым на данном этапе законом, развивающим регулирование внешней миграции, стал Федеральный закон от 15.08.1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». В данном ФЗ были закреплены основополагающие принципы, такие как: недопустимость ограничения права на выезд из Российской Федерации, государственная защита граждан, которые находятся за пределами Российской Федерации, выезд и въезд в Российскую Федерацию осуществляется по установленным и действительным документам. Дабы развить положения данного ФЗ позже были приняты подзаконные акты, регулирующие порядок въезда и выезда

военнослужащих, инструкции о порядке оформления и выдачи паспортов и др.

Сфера вынужденной миграции также не оставалась без внимания законодателя (например, в связи с конфликтами на постсоветском пространстве, которые были упомянуты ранее). Так, 19 февраля 1993 года был принят ФЗ «О беженцах», в одно время с ним был принят и ФЗ «О вынужденных переселенцах», оба закона стали первой попыткой регулирования проблем вынужденной миграции в Российской Федерации. К сожалению, у данных Федеральных законов существовали недостатки, среди которых:

- отсутствие нормального регулирования процесса по приобретению статуса беженца или вынужденного переселенца;

- определения вышеупомянутых статусов было чересчур упрощенным;

- правовой статус субъектов вынужденной миграции был закреплён лишь в общих чертах;

- гарантии реализации правового статуса вынужденных мигрантов практически отсутствовали.

01.03.1993 вышло Постановлением Совета Министров-Правительства РФ №173 «Об утверждении Положения о Федеральной миграционной службе России». Согласно данному документу на ФМС возлагалось осуществление иммиграционного контроля в пунктах пропуска через границу Российской Федерации, а также регистрация беженцев и вынужденных переселенцев и их учёт. Кроме того, на ФМС вместе с соответствующими федеральными органами ложилась обязанность по обеспечению установленных законом условий

проживания иностранных граждан на территории РФ, также ФМС должна была принимать меры по депортации лиц, которые незаконно находились на территории страны. Кроме того, её органы принимали подзаконные акты, которые были призваны восполнить пробелы в правовом регулировании в сфере вынужденной миграции, например, 7 февраля 1995 года ею было принято Типовое положение о Пункте первичного приема миграционной службы или приказ ФМС России от 14.03.1997 «О Типовом положении о центре временного размещения вынужденных переселенцев».

Важным являлось то, что в рассматриваемый период проблема незаконной миграции впервые была поднята в Указе Президента от 09.08.1994 №1668 «О федеральной миграционной программе», данным Указом оговаривалось, что эта проблема начала приобретать острый характер. «Прозрачные» границы с бывшими республиками Советского Союза, которые на тот момент уже являлись самостоятельными государствами только увеличивали число мигрантов, которые перемещались в Россию нарушая правила въезда, что конечно же в дальнейшем приводило к ухудшению криминогенной обстановки в крупных промышленных и административных центрах страны. Поэтому для успешного регулирования миграционных потоков, а также для предупреждения незаконного въезда иностранцев на территорию Российской Федерации была введена система иммиграционного контроля. Что касается самой миграционной программы то несмотря на то, что её цели не были достигнуты, она все же сыграла положительную роль в формировании тенденций миграционной политики страны. А 10.11.1997 была утверждена Федеральная

миграционная программа на 1998-2000 годы. Данная программа справедливо устанавливала незаконную миграцию на приграничных территориях, а также такие явления как «тихая китайская экспансия» угрозой территориальной целостности Российской Федерации. К сожалению, положения данной федеральной программы также, как и положения прошлой программы не были реализованы в полной мере.

Большой вклад в борьбу с незаконной миграцией внесло Постановление Правительства РФ от 08.09.1994 №1021 «О мерах по предупреждению и сокращению неконтролируемой внешней миграции населения». Данное Постановление содержало Положение о порядке работы с иностранными гражданами, лицами без гражданства, которые прибыли в Российскую Федерацию в поисках убежища. Также документ определял их правовой статус. Данный документ был необходим в связи с тем, что он восполнял пробел в правовом регулировании сферы вынужденной миграции, а также давал почву для пресечения незаконной миграции, но к сожалению, в те годы в России отсутствовала система органов, которые бы могли эффективно заниматься данной проблемой.

Что касается международных договоров, то в данный период Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев 1951 г., также Россией было заключено Соглашение о сотрудничестве с Международной организацией по делам миграции от 13.03.1992. Кроме того, 24.09.1993 было заключено Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам, а позже 10.02.1995 в его развитие было принято Решение о создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам. Вышеуказанные

документы подразумевали различные меры по оказанию помощи вынужденным переселенцам и беженцам на территории СНГ, например, осуществление эвакуации населения из зон конфликтов или же предоставление возможности указанным категориям граждан для выезда на территорию одной из сторон договора;

Третий этап. Это период примерно с 1997 до 2003 года, в данные годы была принята новая редакция Закона РФ «О беженцах», согласно которой процедура рассмотрения ходатайства о признании лица беженцем была урегулирована более подробно, правовой статус ходатайствующих лиц был конкретизирован был расширен перечень оснований для утраты либо же лишения лица правового статуса беженца, был введен институт временного убежища, в части правового регулирования реализации статуса беженца между органами государственной власти РФ и субъектами РФ были распределены предметы ведения.

Важнейшим событием стало принятие в 2002 году Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который действует и по сей день. В этом законе впервые на законодательном уровне была попытка правового регулирования незаконной, а также внешней трудовой миграции. На сегодняшний день данный закон играет роль базового акта в системе миграционного законодательства, так как он носит системообразующий характер, очень обширен по своему содержанию и кроме того обеспечивает интеграцию в единую систему всех иных НПА в сфере миграции. В развитие данного ФЗ, а именно ст.18 «Особенности регулирования рынка труда иностранных

работников», было принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2002 №491 «О порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на работу».

Впервые в истории Российской Федерации была использована практика с утверждением квот на привлечение иностранной рабочей силы, сделано это было с помощью Постановления Правительства РФ от 30.10.2002 №782 «Об утверждении квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности (такая практика используется до сих пор, например, Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2019 г. № 1579 «Об определении потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2020 год»). Квота на привлечение трудовых мигрантов в 2003 году составила 530 000 человек. Постановление Минтруда России от 29.04.2003 №23 «Об утверждении порядка подготовки и рассмотрения предложений по определению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности» играло главную роль в определении того порядка, в котором Министерством рассматривались ходатайства субъектов РФ о предоставлении квот на привлечение трудовых мигрантов на территорию субъектов (на данный момент схема не изменилась).

Четвертый этап. Является заключительным и тянется с 2003 года по наши дни. Данный этап выделяется тем, что правовое регулирование миграционных отношений развивается по следующим направлениям:

- реализуется программа обеспечивающая переселение соотечественников, которые проживают за рубежом. это делается с помощью указа президента РФ от 22.06.2006 «о мерах по оказанию содействия добровольному переселению в российскую федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». данный указ утверждает программу переселения соотечественников в РФ, определяет круг субъектов, которые могут участвовать в данной программе. Также 14.09.2012 был издан указ президента РФ от 14.09.2012 №1289 «о реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в российскую федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [14], он продолжал нормативное обеспечение данной сферы и предусматривал комплекс организационных и правовых мер, которые были направлены на совершенствование данной программы;

- формируется система миграционных органов и совершенствуется их компетенция. 19.07.2004 был опубликован указ президента №928 «Вопросы федеральной миграционной службы», который расширил компетенцию ФМС по всем видам миграционных потоков. вообще же в данный период существовало два подхода к организации управления миграцией. первый заключался в том, чтобы сформировать федеральный орган исполнительной власти со специальной компетенцией в сфере касающейся миграции (собственно ФМС

России, которая находилась бы в ведении МВД, после чего в виде федерального органа уже в ведении правительства). второй подход заключался в передаче полномочий в сфере миграции непосредственно в ведение МВД, где в качестве структурного подразделения выделялось бы управление по вопросам миграции населения. После принятия указа президента от 05.04.2016 №156 «о совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» законодатель остановился на второй концепции в вопросе организации управления миграцией населения;

- организуется и осуществляется миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства. так, 18.07.2006 состоялось важное событие, а именно принятие федерального закона №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в российской федерации» [6], данный ФЗ направлен на нормативное регулирование возникающих при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства миграционных отношений, а также отношений, которые связаны с транзитных проездом мигрантов через территорию РФ;

- совершенствуется механизм квотирования. Постановление правительства РФ от 12.09.2013 №800 утвердило правила подготовки предложений по определению потребности в иностранной рабочей силы на территории российской федерации, а также утверждению квоты на выдачу иностранным трудовым мигрантам приглашений на въезд в РФ.

31 октября 2018 года Президентом был подписан Указ «О концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы», который действует до сих пор [11]. Он признал утратившей силу прошлую Концепцию миграционной политики до 2025 года, утвержденную в 2012 году. Новая Концепция актуализировала цели, задачи и основные направления деятельности в сфере миграции, представляется важным выделить самые важные положения:

- основным источником обеспечения национальной экономики трудовыми ресурсами, а также восполнения населения Российской Федерации остается и должно оставаться естественное воспроизводство, а миграционная политика представляют собой лишь вспомогательное средство. Согласно позиции С.Ф. Милюкова, в статье «Миграционная составляющая современной преступности», в Российской Федерации нет острого дефицита рабочей силы, напротив, наблюдается её избыток [67, С. 22]. И действительно, стоит сказать, что в России, вопреки расхожему мнению, и несмотря на официальный уровень безработицы число безработных по соответствующим критериям МОТ (то есть люди, которые не имеют работы или доходного занятия, ищут работу и готовы приступить к ней уже в обследуемую неделю) на сентябрь 2019 года составляет 3,4 млн. человек! То есть это почти 3 с половиной миллиона соотечественников вместо которых работают мигранты, данное отрицательное явление объясняется отчасти тем, что работодателю зачастую выгоден труд мигрантов из Узбекистана, Киргизии, Таджикистана и прочих бывших республик Советского Союза, ведь можно

пользоваться их уязвимым положением, а соответственно платить намного меньше, чем гражданам РФ. Поэтому в решении данной проблемы нужно в первую очередь обратить внимание на таких работодателей и привлечь их к ответственности;

- следующим важным положением концепции является продолжение деятельности по оказанию помощи добровольному переселению на постоянное место жительства в РФ соотечественников, проживающих за рубежом;

- должны создаваться условия, способствующие снижению диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития страны;

- условия, благодаря которым иностранные граждане смогут быстро адаптироваться к жизни в РФ также должны быть созданы;

- что касается беженцев и вынужденных переселенцев, то им должны быть оказана помощь в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также законодательством РФ.

В заключение стоит отдельно выделить положения Уголовного кодекса Российской Федерации, статьи которого предусматривают уголовную ответственность за преступления в сфере миграции. К таким статьям относятся ст.322-322³ УК РФ. Они охватывают такие деяния как незаконное пересечение государственной границы РФ, организацию незаконной миграции, фиктивную регистрацию иностранных граждан по месту жительства или фиктивную постановку на учет по месту пребывания. То есть виновные лица могут быть привлечены к ответственности за деяния, которые

закключаются в обеспечении иностранных граждан или лиц без гражданства жильем или работой без оформления соответствующих документов, разработке способа или же маршрутов, используемых для незаконного проникновения на территорию Российской Федерации, создании группы, которая занимается обеспечением незаконной миграции, и ищет лиц, которые желают незаконно мигрировать, а также за совершение иных подобных действий. Данные преступления являются оконченным с момента совершения любого из перечисленных выше действий, и совершаются виновным лицом с прямым умыслом, то есть лицо осознает, что совершает действия по организации незаконной миграции, либо фиктивной постановке на учет и желает их совершить. Уголовная ответственность за совершение данных преступлений наступает с 16 лет.

2. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ

2.1. Современное состояние миграционных процессов и их влияние на криминальную ситуацию в Российской Федерации

Миграция не является исключительно положительным явлением, помимо положительных последствий миграционных процессов, таких как, например, воссоединение разлученных семей и возвращение на историческую родину, что является важным в условиях продолжающегося в РФ демографического кризиса, так как прирост населения за счет людей, которые возвращаются в Россию в рамках программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников [14], проживающих за рубежом необходим для поддержания численности населения страны (по данным приведённым в концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы [11], за период с 2012 по 2017 год 525 тыс. соотечественников ранее проживающих за рубежом вступили в гражданство РФ), миграция несет с собой ещё и уйму отрицательных последствий, например, рост населения РФ за счет мигрантов, которые несут с собой чуждую России культуру, обычаи и образ жизни, также миграция влечет за собой усиление конкуренции за рабочие места, на которых могло бы трудиться местное население, что кроме того, приводит к росту безработицы, снижению уровня оплаты труда и формированию клановости в среде мигрантов, которые заняты на определенных работах, в результате, коренное население попросту вытесняется ими. Увеличение нагрузки на

социальную инфраструктуру, а также вывод львиной доли сбережений мигрантов на родину, так уже в 2006 году трудовые мигранты в совокупности заработали в Российской Федерации около 20 млрд долларов, из которых около 10 млрд было вывезено наличными и более 3 млрд вывезено денежными переводами (по данным ЦБ). Но самым опасным последствием миграции является то, что в числе приезжих есть лица, которые прибывают в Российскую Федерацию с противоправными намерениями, они имеют антиобщественные установки или же преступное прошлое и легко становятся на преступный путь. Либо же мигрант, приехавший в страну без преступных намерений, в силу материальных затруднений, психологических проблем и неустроенности быта на новом месте также может встать на преступный путь, например, он может быть втянут в этническую преступную группировку, так как именно такие люди пополняют ряды подобных структур, в итоге рост числа мигрантов резко ухудшает социально-политическую и криминогенную ситуацию в стране. Но отдельную опасность представляют собой террористы, скрывающиеся в многочисленных миграционных потоках, которые массово возвращаются в «спящие ячейки» на территории России из зон террористической активности на Ближнем Востоке. Именно поэтому миграционные процессы требуют пристального криминологического анализа и внимания со стороны правоохранительных органов.

Для того, чтобы выяснить, какое влияние мигранты оказывают на криминальную ситуацию в Российской Федерации, нужно в первую очередь проанализировать статистические данные по миграционной ситуации в РФ.

Согласно основным показателям по миграционной ситуации в РФ, которые ежемесячно публикуются Главным управлением по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, с 2016 по 2019 год, а также за прошедший период 2020 года зарегистрировано следующее количество постановок на миграционный учёт иностранных граждан и лиц без гражданства: в 2016 году - 14 337 084 [96]; в 2017 году - 15 710 227 [95]; в 2018 году - 17 764 489 [94]; в 2019 году - 19 518 304 [83]; а также с января по март 2020 года - 3 486 500 человек [93].

Также статистика, которая предоставлена МВД позволяет отслеживать количество мигрантов по цели их приезда и по стране, из которой они прибыли. Что касается цели приезда, то на протяжении взятых для рассмотрения последних четырех лет лидирующей является трудовая миграция, так, к примеру, в 2019 году на работу в Российскую Федерацию прибыло около пяти с половиной миллионов мигрантов, второй по популярности целью прибытия является туризм (4 187 536 человек, что на целый миллион больше, чем в 2018 году, когда в Россию приехало три миллиона туристов). На третьем месте все так же остается частная цель прибытия, что подразумевает под собой лечение, посещение родственников и прочие цели, которые не подходят под остальные категории, указанные в миграционной карте, в 2019 году около двух с половиной миллионов мигрантов приехали по частным делам. И на четвертом месте, все четыре года остается миграция в целях получения образования, стоит отметить, что мигрантов приезжающих в Российскую Федерацию в образовательных целях намного меньше, чем трудовых мигрантов или туристов,

а также мигрантов приезжающих по частным делам, так в 2019 году насчитывалось - 681 000, но данное число постоянно увеличивается, например, в 2018 году эта цифра составляла 536 000. То есть даже несмотря на изменение экономической ситуации и увеличение потока беженцев, которые вынужденно и массово покинули Украину, самой многочисленной миграцией все равно является трудовая миграция.

Важно понимать из каких стран в Российскую Федерацию прибывает подавляющее большинство мигрантов. За период с 2016 по 2019 год наибольшее количество мигрантов приехало в Российскую Федерацию из Узбекистана, в 2016 году прибыло 3 354 389 человек, а в 2019 году это число возросло до 4 805 694 человек. То есть граждане Узбекистана составляют практически 25% от всего миграционного потока, направленного в Российскую Федерацию, это можно объяснить нестабильной обстановкой в Узбекистане, связанной с высоким уровнем голода в стране (в 2019 году Узбекистан занял 49 место в глобальном индексе голода), малым количеством рабочих мест, а также в некоторой степени со смертью Ислама Каримова и начавшимся после этого характерным для авторитарных стран после смерти политического лидера «кризисом престолонаследия». На следующем месте по количеству мигрантов, прибывающих в РФ, стоит Таджикистан - 2 754 915 (14%), Китай - 2 318 094 (12%), Украина - 1 641 730 (8%, увеличение количества мигрантов из Украины связано с политическим кризисом 2014 года и последовавшей за ним войной на юго-востоке Украины, в результате которой многие украинцы иммигрировали в Российскую Федерацию с целью заработка, поиска убежища, а также на постоянное место

жительства. Конечно, после прихода к власти Зеленского политика Украины направились и в сторону создания новых рабочих мест, ради удержания украинцев в стране, но на данный момент экономическая ситуация на Украине все еще не позволяет обеспечить все население работой, поэтому миграционный из Украины ощутим и по сей день), Киргизия – 1 055 458 (5%).

Проанализировав приведенные выше данные можно сделать вывод о том, что с каждым годом миграционные потоки в Российскую Федерацию становятся все многочисленнее, происходит это преимущественно из-за мигрантов из стран СНГ (Узбекистан, Таджикистан, Украина, Казахстан и Киргизия), также большое количество мигрантов направляется в РФ из Китая. Граждане данных стран в основном приезжают в Российскую Федерацию на заработки, а большую часть заработанных денег высылают к себе на родину. На данный момент на территории Российской Федерации пребывает 12 миллионов мигрантов, кроме того согласно заявлению начальника Главного управления МВД по вопросам миграции Валентины Казаковой около 2 миллионов нелегальных мигрантов также находятся на территории РФ, хотя оценка масштабов незаконной миграции весьма затруднительна и ни одна государственная структура не располагает точными данными на этот счет, различные экспертные оценки называют цифры от полутора до пятнадцати миллионов нелегальных мигрантов на территории РФ. Но если все же опираться на данные в 2 миллиона, то в сумме с легальными мигрантами это составит 9% от 146 миллионного населения Российской Федерации, что делает нашу страну четвертой в мире по

количеству мигрантов. При таком высоком удельном весе мигрантов в населении страны необходимо рассматривать как легальную, так и нелегальную миграцию, как фактор, который может оказать дестабилизирующее влияние на национальную безопасность Российской Федерации, ведь далеко не все иностранные граждане, приехав к нам в страну ведут законопослушный образ жизни, что в обязательном порядке негативно сказывается, как на безопасности граждан, так и на обществе и государстве в целом.

Стоит внести ясность в определение термина «преступность мигрантов». Понятие «преступность» носит криминологический характер и в целом подразумевает социально-правовое явление, которое выражается в социально обусловленном отклонении поведения членов общества от норм, установленных уголовным законом, деформирующее общественные отношения и социальный порядок во всех сферах жизнедеятельности. Но также в рамках криминологии данное понятие рассматривается в нескольких аспектах, например, она может рассматриваться по объекту посягательства или же, что особо важно в рамках данной работы, в зависимости от признаков личности преступника, то есть по субъекту, а в рассматриваемых мною случаях субъектом будет являться мигрант. Таким образом, под преступностью мигрантов следует понимать общественно опасное, относительно массовое социально-правовое явление, которое состоит из совокупности преступлений, совершаемых лицами, которые временно или же постоянно покинули место своего проживания. Перед тем, как обратиться к статистике преступлений, следует обратить внимание на тот факт, что

несмотря на то, что термин «преступность мигрантов» получил распространение в повседневной жизни, СМИ и научных исследованиях, в Российской Федерации не ведётся отдельного учёта преступлений, совершенных мигрантами или же в отношении мигрантов, но ведётся учёт, который в определённой степени включает данные виды преступности, речь идёт об учёте преступлений совершенных иностранными гражданами, а также в отношении иностранных граждан.

Итак, для того, чтобы выяснить какое количество преступлений в процентном соотношении на территории Российской Федерации совершалось иностранными гражданами и лицами без гражданства в период с 2016 по 2020 год, нужно определить общее количество преступлений, зарегистрированных правоохранительными органами на территории Российской Федерации за эти годы, а также общее количество преступлений, которые были совершены иностранными гражданами и лицами без гражданства (таблица 1), данная информация располагается на информационно-аналитическом портале правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации [82].

Таблица 1 - Процентное соотношения преступлений, совершенных иностранными гражданами к общему количеству преступлений

Год	2016	2017	2018	2019	2020 (январь-март)
Общее количество преступлений	21600 63	2058476	1991532	2024337	510510
Число преступлений	43933 (2,03	41047 (1,99%)	38598 (1,94%)	34917 (1,72%)	9494 (1,86%)

й, совершенных иностранным и гражданами	%)				
---	----	--	--	--	--

Как гласит крылатое выражение «Существуют три вида лжи: ложь, большая ложь и статистика», поэтому приведенным данным требуется уточнение и пояснение, ведь дело в том, что на первый взгляд полученные цифры свидетельствуют о небольшом удельном весе преступлений иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, хотя и здесь можно выделить увеличение количества преступлений в 2020 году на +2,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Важным является то, что если обратить внимание на специфику миграционных путей, которая заключается в том, что мигранты преимущественно устремляются в регионы с более благоприятной экономической ситуацией и хорошим уровнем жизни, а именно в Москву и Московскую область, Санкт-Петербург, Краснодарский край, а также в Новосибирскую область, то данные изменятся в намного более худшую сторону. Это можно увидеть на примере самых привлекательных для мигрантов городов, то есть Москвы/Московской области (таблица 2) и Санкт-Петербурга (таблица 3).

Таблица 2 - Процентное соотношения преступлений, совершенных иностранными гражданами в Москве/Московской области к общему числу преступлений там же

Год	2016	2017	2018	2019	2020 (январь-
-----	------	------	------	------	------------------

					март)
Общее количество преступлений	173893 /88297	140134 /84307	140542 /80299	142081 /77049	38900 /19127
Число преступлений, совершенных иностранными гражданами	8012 (4,61%) /5735 (6,5%)	6873 (4,9%) /5805 (6,89%)	6892 (4,9%) /6148 (7,66%)	5884 (4,14%) /5345 (6,94%)	1526 (3,92%) /1582 (8,27%)

Таблица 3 - Процентное соотношения преступлений, совершенных иностранными гражданами в Санкт-Петербурге к общему числу преступлений там же

Год	2016	2017	2018	2019	2020 (январь-март)
Общее количество преступлений	52321	52138	51420	48627	11528
Число преступлений, совершенных иностранными гражданами	3084 (5,89%)	2607 (5%)	2815 (5,47%)	2859 (5,88%)	658 (5,71%)

Как можно увидеть, в больших городах процент преступлений, совершенных мигрантами на порядок больше, особенно тревожной является статистика Московской области, где показатель преступности мигрантов в 2020 году вырос на +1,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, но и это не предел, в силу того, что официальная статистика по преступности иностранных граждан и лиц без гражданства не является точной. Связано это с тем, что преступления из данной категории отличаются большой латентностью, то есть значительная часть преступлений мигрантов остаётся скрытой и не поддаётся официальной регистрации. Происходит так потому, что для регистрации преступлений данной категории, необходимо выявить лицо, совершившее преступление, а это сделать непросто в силу того, что чаще всего лицо совершившее преступление официально отсутствует на территории Российской Федерации, кроме того очень часто скрыться преступнику помогает его национальная диаспора, хотя стоит отметить случаи, когда диаспора наоборот выдавала преступников правоохрнительным органам. Так случилось и в 2016 году в на шумевшем конфликте в Кондопоге, когда убийство двух местных жителей шестью выходцами из Чечни и Дагестана привело к массовым беспорядкам, в ходе которых местные жители требовали наказания виновных, а также изгнания из города всех мигрантов. В результате трое из шести виновных чеченцев были переданы правоохрнительным органам местной диаспорой в ходе переговоров, еще троих удалось задержать без помощи диаспоры. Есть подозрения полагать, что данная выдача была осуществлена лишь из-за

того, что убийства, совершенные представителями диаспоры, вызвали массовые волнения и в случае невыдачи преступников обстановка бы лишь ухудшилась. Возвращаясь к латентности преступлений, совершенных мигрантами следует сказать, что самой латентной категорией являются преступления, которые мигранты совершают внутри своей диаспоры, то есть преступления, совершаемые мигрантами, в отношении мигрантов, это связано с тем, что данные общины является закрытыми, как показывают данные опросов, лишь около 12% мигрантов, которые пострадали от преступлений обращались в правоохранительные органы. По оценкам П. Н. Кобец настоящее количество преступлений, совершенных мигрантами превосходит официальные данные примерно в два с половиной или даже в три раза [61, С. 11-15]. Также учитывая то, что раскрываемость преступлений варьируется от 30 до 95% в зависимости от вида преступления [61], статистика недополучает большое количество преступлений данной категории. Не стоит сбрасывать со счетов и уроженцев стран СНГ, которые различными путями получив Российское гражданство (например, используя подложные документы или коррумпированные связи в правоохранительных органах) при этом, естественно, не лишаются своего национального менталитета и продолжают преступную деятельность, которая мало чем отличается от преступности мигрантов. Ну и не стоит забывать, что официальная статистика в некоторой степени может подстраиваться под политику государства, и уменьшать, либо же наоборот увеличивать цифры в зависимости от административного запроса.

В целом, миграционную преступность можно разделить на два основных направления: общеуголовная и организованная. Общеуголовной будет являться неорганизованная противоправная деятельность, совершаемая мигрантами, проживающими в нашей стране. Под организованной преступностью мигрантов понимается система организованных по этническому признаку преступных формирований, занимающихся преступной деятельностью как промыслом. Из этого следует, что миграционная преступность, в особенности организованная, тесно связана с этнической преступностью. Что же касается определения этнической преступности, то А.Н. Поздняков разместил в своей монографии результаты проведённого опроса руководителей управлений уголовного розыска МВД, который показал, что руководители 76 регионов под этнической преступностью понимают преступления, совершенные не только иностранными гражданами и лицами без гражданства, но и россиянами, находящимися за пределами своей малой родины [48]. Данная точка зрения представляется верной и подтверждается практикой. Так, например, ещё в 2000 году после очередной коллегии МВД, которая собралась в связи с отсутствием успехов в деле борьбы с преступностью иностранных граждан, были проведены исследования в данной сфере, которые показали, что преступная деятельность мигрантов – уроженцев Северного Кавказа, которые прибывают в другие регионы России с противоправными целями, ничем не отличается от преступной деятельности мигрантов – уроженцев республик Средней Азии. Алгоритм примерно одинаков и включает в себя приобретение связей в местной криминальной среде, собирание необходимой

информации о своей жертве, подбор соучастников (которыми чаще всего являются люди той же национальности), совершение преступления и сбыт похищенного путём отправления на родину, после чего преступники меняют место своего временного проживания, либо вовсе выезжают на свою этническую родину. Этническая организованная преступность является огромной проблемой еще и потому, что она не ограничивается совершением «обычных» преступлений, но и вмешивается в такие сферы жизни общества и государства, как политическая, хозяйственная и социальная. То есть этнические группировки зачастую ставят своей целью доступ к постам управления экономикой и финансами для получения крупных незаконных доходов. Кроме того, этнические преступные формирования опасны и тем, что в отличие от обычных преступных формирований они имеют большую сплоченность в силу национальной либо же религиозной общности, что повышает их жизнеспособность и позволяет успешнее сопротивляться не только конкуренции других преступных формирований, но и воздействию правоохранительных органов. За последние годы, к примеру, в Санкт-Петербурге были выявлены десятки этнических преступных сообществ, среди которых азербайджанские, армянские, таджикские, чеченские, грузинские и прочие. Так, 31 октября 2019 года Петроградский районный суд Петербурга огласил приговор шести членам армянской этнической ОПГ, которая специализировалась на разбое и вымогательствах. Интересен и тот факт, что в ее состав входил адвокат из городской коллегии адвокатов Сергей Егиазарян [26].

Говоря об этнических преступных формированиях, в которые в обязательном порядке входят и преступные формирования, созданные мигрантами, нельзя не выделить тот факт, что криминальная направленность деятельности подавляющего количества подобных формирований различается в зависимости от этнического состава [47]: азербайджанские формирования специализируются на торговле фальсифицированными акцизными товарами, а также на распространении наркотиков и оружия; армянские торгуют наркотиками, занимаются мошенничеством и выводом денег за рубеж, у данных преступных сообществ имеются связи в правоохранительных органах, это приводит к тому, что члены данных группировок зачастую отделяются минимальными сроками и выходят по УДО; грузинские криминальные группировки промышляют карманными кражами и квартирными грабежами, а также угоном автомобилей; китайские формирования или как их еще называют «триады» отличаются своей закрытостью и действуют преимущественно в отношении своих же соотечественников, но помимо этого занимаются вывозом леса и контрабандой на дальнем востоке, кроме того они специализируются на поставке синтетических наркотиков; таджикские группировки занимаются преимущественно торговлей наркотиками, стоит отметить, что делается это в том числе и с помощью мигрантов, которые едут в Россию ради заработка и соглашаются на транспортировку запрещенных веществ. На территории Санкт-Петербурга данные преступные сообщества контролируют большую часть героинового рынка. Но несмотря на определенную специализацию многие этнические группировки пытаются

расширять и делать свой спектр деятельности более широким или же вовсе пытаются уйти от прямого криминала (например, как армянские группировки, которые уходят в сферу строительных подрядов и т.д.). И это лишь некоторые показательные особенности этнических группировок. Все это указывает на необходимость правоохранительных органов учитывать в своей работе не только то, что преступник является мигрантом, но и то, к какому этносу он относится, так как учет данного факта поможет понять особенности криминального поведения субъекта. России не следует брать пример с Запада в данной области, где в некоторых странах из-за излишней либеральности и лозунга всеобщего равенства и братства, правозащитные организации добились запрета понятия «этническая преступность» так как это, по их мнению, ущемляет права мигрантов. Хотя даже несмотря на это, в таких странах как Германия и США, где проблема преступности мигрантов стоит особенно остро, полиция учитывает в своей работе особенности преступного поведения арабов, афроамериканцев, латиноамериканцев и т.д., а также отдельно отражает совершенные ими преступления в статистической отчетности. В МВД Австрии и вовсе функционирует подразделение, которое занимается борьбой с этнической преступностью.

Большинству граждан Российской Федерации кажется, что этнические преступные группировки остались в 90-х годах, но на самом деле их деятельность продолжается, она лишь стала чуть менее заметной. Так, например, в 2019 году министр внутренних дел по республике Татарстан Артем Хохорин выступил с заявлением об активизации преступных

группировок в республике и перечислил поныне действующие поименно. Современные этнические группировки действуют не только на территории РФ, но и в странах Дальнего и Ближнего Востока, где приобретают криминальные связи с местными преступными элементами, что делает их ещё функциональнее и позволяет создавать транснациональные формы преступности, чему только способствует процесс глобализации. При возбуждении уголовного дела преступники просто скрываются в другой стране, где они и приобретенное ими преступным путем имущество, практически недоступно для правоохранительных органов РФ. Данный процесс бывает обращен и в другую сторону, когда преступники скрываются от правоохранительных органов других стран в Российской Федерации, где они продолжают свою преступную деятельность и задерживаются российскими органами. Так, например, в 2017 году была проведена межгосударственная оперативно-профилактическая операция «Розыск» в результате которой на территории РФ было задержано около 8,4 тысяч человек, которые находились в розыске.

Что касается наиболее распространенных преступлений, которые совершаются иностранными гражданами и лицами без гражданства (данные будут расположены в порядке убывания), то по данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации [39] в 2019 году из 20 165 осужденных лиц данной категории (16 196 из которых являлись гражданами стран СНГ):

- 6714 (33,3%) понесло наказание за преступление против собственности. В основной массе это кража это предусмотренная ст. 158 УК РФ (4384 человека), а также

грабеж (897). Типичным примером будет являться кража с причинением значительного ущерба, совершенная Варужаном Бакбеновичем, данный мигрант увидев оставленный мобильный телефон реализовал внезапно возникший у него умысел и украл его, за что в итоге был осужден на 240 часов обязательных работ [36]. Используя материалы данного дела можно четко выделить черты, присущие личности преступника мигранта, а именно корыстные побуждения, внезапно возникший умысел на совершение преступления, отсутствие постоянного источника заработка и наличие иждивенцев, все эти особенности будут выделены далее в криминологическом портрете преступника мигранта;

- 5876 (29,14%) осуждено за преступления против порядка управления. Больше всего иностранных граждан осуждено по ч.3 ст.327 за использование заведомо подложных документов (3779 осужденных). Данная категория преступлений очень популярна у мигрантов в силу своей специфики, так как большинство из них используют подложные документы, например, как обвиняемые Эгамбердиев, который использовал поддельную отрывную часть к бланку уведомления о прибытии иностранного гражданина, подтверждающую законность его пребывания на территорию РФ, в результате чего ему было назначено наказание в виде штрафа в размере 3 тысячи рублей [33];

- 2486 (12,33%) совершили преступления против здоровья населения и общественной безопасности. Большая часть была осуждена по ст.228 (1135) и по ст.228¹ (1094); Зачастую преступления связанные с наркотическими средствами совершаются в совокупности с незаконным пересечением

государственной границы РФ, как, например, и в этом случае, когда злоумышленник приобрел героин, массой не менее 1974, 06 грамм, что составляет особо крупный размер и попытался перевести данное наркотическое средство в РФ, где приобрел автомобиль, в котором хотел сокрыть героин с целью дальнейшего сбыта, но был задержан и приговорен к 8 годам лишения свободы по ч.2 ст.322 и ч.5 ст.228¹ [31];

- 1406 (6,97%) понесло наказание за совершение преступлений против жизни и здоровья. В основном это умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (631) и убийства (301). Типичным примером убийства, совершенного мигрантом будет являться дело Орхана Зейналова, который убил местного жителя из хулиганских побуждений и при этом использовал холодное оружие, которым нанес удар в сердце потерпевшего [32]. Подробнее данное дело и резонанс которое оно вызвало будет разобрано далее;

- 1155 (5,73%) иностранных граждан и лиц без гражданства были осуждены за преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта. Большую часть составили осужденные по ст.264¹ (837);

- 993 (4,92%) совершили преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. В основном это мелкое взяточничество (672) и дача взятки (312);

- 424 (2,1%) осуждено за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности. В основе своей это изнасилования (171) и насильственные действия сексуального характера (157). Показателен недавний случай в Якутии в марте 2019 года, когда мигрантом из Киргизии была

изнасилована 36-летняя местная жительница, что спровоцировало стихийный митинг местных жителей против нелегальных мигрантов в Якутии. Местные власти пытались сделать акцент на том, что митинг в первую очередь носил экономический, а не национальный характер, но из последовавших погромов становится понятно, что межнациональное напряжение в данном регионе уже давно носило обострившийся характер. Отдельно стоит выделить то, что в результате данных событий глава Якутии Айсен Николаев подписал указ, согласно которому был введен запрет трудоустройства мигрантов на многие виды экономической деятельности [102];

- 334 (1,66%) совершили преступления против общественной безопасности. Больше всего осуждено по ст.222 предполагающей незаконные действия с оружием, его составными частями и боеприпасами (68); Помимо незаконного ввоза наркотических средств мигрантами на территорию России зачастую незаконно ввозится оружие, так иностранными гражданами на территории Сербской Республики была создана организованная преступная группа целью которой являлась незаконная покупка на территории Сербии и его контрабанда на территорию РФ в целях дальнейшего сбыта[34];

- 252 (1,25%) совершили преступления в сфере экономической деятельности. Большая часть осуждена по ст.171¹ УК РФ (66);

- 183 (0,91%) понесли наказание за преступления против семьи и несовершеннолетних. В основном это неуплата средств

на содержание детей или нетрудоспособных родителей, предусмотренная ст. 157 УК РФ (110);

- 81 (0,4%) были осуждены за экологические преступления. В основном это незаконная добыча или вылов водных биологических ресурсов (36) и незаконная вырубка лесных насаждений (26); Российская Федерация богата природными ресурсами, поэтому довольно часто иностранные граждане незаконными способами пытаются добыть те или иные природные ресурсы страны, так, например, иностранный гражданин решил совершить незаконную рубку леса в Иркутской области, для чего нанял лесозаготовительную бригаду из местных жителей, которых злоумышленник убедил в законности данного мероприятия, в результате лесной фонд Российской Федерации лишился 215 кубометров древесины (ущерб на 845 тысяч рублей), что оценивается как особо крупный ущерб, мигрант был осужден по ч.3 ст.260 [37];

- 78 (0,39%) осуждено за преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина. Подавляющая часть осуждена по ст.139 УК РФ нарушение неприкосновенности жилища (63). Например, в 2006 году уроженец Азербайджана проник в квартиру женщины против ее воли и изнасиловал её. Также на его счету открытое, с применением насилия похищение мобильного телефона у своего знакомого. К сожалению, преступник скрылся от следствия, но спустя 9 лет после указанных преступлений справедливость восторжествовала, все необходимые доказательства были переданы в компетентные органы Азербайджанской Республики, где злоумышленник был приговорен к 5 годам лишения свободы [81];

- 65 (0,32%) совершили преступления против правосудия. Больше всего заведомо ложных доносов, предусмотренных ст.306 (18);

- 44 (0,22%) человека были осуждены за совершение преступлений против свободы, чести и достоинства личности. Подавляющее большинство за похищение человека (35);

- 11 (0,05%) иностранных граждан и лиц без гражданства совершили преступления против основ конституционного строя и безопасности государства. В основном это предусмотренная ст.282² организация деятельности экстремистской организации (7). В связи с военными действиями на юго-востоке Украины, а также общей нестабильной ситуацией в данной стране активизировалось немало украинских граждан, которые являясь сторонниками экстремистской организации «Правый сектор» совершают действия направленные на нарушение целостности РФ, так, гражданин Украины, Боровский являясь сторонником указанной выше организации, находясь на территории Адыгеи, предпринял активные действия, целью которых было склонение граждан РФ к участию в преступной деятельности данной организации, кроме того, он сам вступил в данную организацию для чего выполнял проверочные задания сутью которых был поиск лиц уклоняющихся от участия в вооруженном конфликте на Украине, а также лиц, хранящих огнестрельное оружие. После принятия в данную организацию Боровской участвовал в массовых беспорядках и применял насилие в отношении российских граждан. В результате экстремист был задержан и осужден на 4 года и 6 месяцев исправительной колонии строгого режима [35].

- 4 (0,02%) совершили преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях, а именно коммерческий подкуп, предусмотренный ст.204 УК РФ.

Из приведенных данных можно сделать вывод о том, что основную долю преступлений, совершаемых мигрантами в Российской Федерации составляют кражи (4384), использование подложных документов (3779), незаконное пересечение государственной границы (1456), а также преступления, связанные с незаконным приобретением, хранением и перевозкой наркотических средств (1135). Но не стоит думать, что наибольший резонанс вызывают только эти преступления, напротив, как видно из приведенных примеров, такие категории преступлений, как изнасилования и убийства зачастую приводят к бурной реакции местного населения, в результате чего граждане собираются на митинги, устраивают погромы мест скопления мигрантов и ведения ими торговли, а также высказываются по поводу выдворения приезжих лиц.

Возвращаясь к преступлениям совершаемым мигрантами стоит отметить, что удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в общем объеме преступлений иностранных граждан составляет 24%, кроме того, если рассматривать уже упомянутую тесную связь этнической и миграционной преступности, то нужно обратить внимание на тот факт, что в местах лишения свободы в Российской Федерации содержится около трех тысяч этнических граждан России, а также 66 мигрантов, отбывающих наказания за преступления, предусмотренные статьями 205, 205¹, 206, 208, 209 УК РФ. Все это говорит о том, что доля лиц, которые совершают тяжкие и особо тяжкие преступные деяния по сравнению с общим

количеством осужденных к лишению свободы, больше среди представителей этнических групп [48].

Затронув ст.205 УК РФ, предусматривающую ответственность за террористический акт, нельзя не сказать о тесной связи между нелегальной (и не только) миграцией и терроризмом. В действующей Стратегии противодействия экстремизму [21] прямо говорится о том, что на территории РФ проводятся попытки по созданию центров тренировочных лагерей запрещенных террористических организаций. Большинство лиц, которые вербуют местное население в зарубежные террористические исламские организации попадают в РФ нелегально, либо же под видом рабочих/иностранных студентов и т.д. Так, например, в некоторых северокавказских республиках уже сформирована атмосфера для вербовщиков, которые незаконно проникая на территорию государства, могут сформировать у молодых людей сепаратистские настроения и ненависть к русскому населению. Поэтому массовая миграция из государств Закавказья и Азии грозит созданием в России базы для формирования террористических организаций и их ячеек. Особенно это актуально в настоящий момент, когда ситуация в Сирии и прочих странах Востока характеризуется огромной напряженностью и активностью террористических организаций. Ведя войну с запрещенным в РФ исламским государством (где в рядах боевиков нередко обнаруживаются граждане РФ, что свидетельствует о некотором успехе вербовки на территории РФ, а также о том, что после войны недобитые террористы будут возвращаться в города России) Россия ведёт местами опрометчивую миграционную политику, оставляющую

террористам способы для проникновения на территорию РФ. Даже глава Духовного собрания мусульман России муфтий А. Крганов заявил, что в обществе мигрантов на данный момент таится огромная угроза для безопасности страны, ведь на границах Туркменистана, Афганистана и Таджикистана создается большая террористическая группировка «Хорасан», которая имеет все шансы попасть в РФ вместе с большим числом таджиков, которые приезжают в Россию каждый год [52, С. 76-77]. Автор данных строк уверен, что Российской Федерации стоит пересмотреть свой подход к миграционной политике и по крайней мере значительно снизить количество мигрантов, прибывающих в страну, это поможет не только снизить степень террористической угрозы, но и, что само собой разумеется, уменьшить общий уровень преступлений, совершаемых иностранными гражданами. К сожалению, горьких примеров, когда мигранты совершали террористические акты в России немало, например, теракт, совершенный 3 апреля 2017 года уроженцем Киргизии Акбаржоном Джалиловым в метро Санкт-Петербурга, в результате которого 16 человек погибло и еще 49 получили ранения. В результате следственных действий было задержано 11 человек, причастных к совершению данного преступления и 10 декабря 2019 года приговором 2-го Западного окружного военного суда Санкт-Петербурга все были осуждены по статьям: ч. 2 ст. 205⁴ (Участие в террористическом сообществе), ч. 3 ст. 30, п. «б» ч. 3 ст. 205 (Покушение на теракт), п. «б» ч. 3 ст. 205 (Теракт, повлекший умышленное причинение смерти людям), ч. 1 ст. 30, п. «б» ч. 3 ст. 205 (Приготовление к теракту), ч. 3 ст. 223¹ по трём эпизодам

(Незаконное изготовление и хранение взрывчатых веществ или взрывных устройств организованной группой), ч. 3 ст. 222¹ по пяти эпизодам (Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств организованной группой) УК РФ [29]. При всей тяжести совершенных осужденными мигрантами преступлений в мае 2020 года Колпинским районным судом было зарегистрировано два иска от осужденных Акрама Азимова Мухамадюсупа Эрматова, которые жалуются на содержание в камере, курящих сокамерников и плохую воду, также они требуют 238 тысяч рублей компенсации, что является вопиющей наглостью и показывает полное отсутствие раскаяния за содеянное.

Миграционные процессы несут с собой не только террористическую угрозу, но и влекут за собой вспышки народного недовольства, которое можно понять. Имущественное расслоение российского общества, ухудшение условий жизни во многих регионах, военные действия в Чечне [42, С. 98-99], которые нанесли ущерб национальной политике в России и самое главное усиление миграционных процессов, которое мы можем наблюдать и по сей день, когда огромные группы людей из регионов Средней Азии и Закавказья нарушают исторически сложившийся этнический баланс населения. Помимо этого, мигранты ведут себя вызывающе и открыто демонстрируют пренебрежение к местному населению и его укладу жизни, а порой еще и совершают преступления в отношении коренных жителей, ситуацию также обостряют и коррумпированные кадры правоохранительных органов, благодаря которым приезжие преступники могут откупиться и

ускользнуть от справедливого наказания. Все это не может не вызвать проблем в отношениях местного населения и мигрантов, когда местные жители массово выходят на улицы с требованиями изгнания мигрантов из регионов. Ульянов в своей диссертации дал удачное свойство миграции в данном плане, он назвал это конфликтогенностью миграции, то есть свойство, при котором она выступает как реальный или же как потенциальный источник этнических конфликтов на локальном уровне [80, С.25-26]. Важным является то, что конфликтогенность характерна и для внешней и для внутренней миграции.

Показательным является дело уроженца Азербайджана Орхана Зейналова, который в октябре 2013 года из хулиганских побуждений убил местного жителя Егора Щербакова. Конфликт возник из-за того, что азербайджанец оскорбил девушку Щербакова. В ходе перепалки Щербакову были нанесены удары ножом в сердце, в результате которых он скончался на месте [32]. Это преступление спровоцировало стихийный сход жителей Бирюлево, который перерос в погром местного торгового центра и овощебазы, где работало большое количество мигрантов. Стоит отметить, что Зейналов работал на данной базе незаконно, как и большинство других мигрантов, о чем свидетельствует задержание работавших на ней 1245 лиц, 214 из которых оказались нелегальными мигрантами. После задержаний на овощебазе ее руководители Гаджиев и Чурилов были привлечены к уголовной ответственности по факту организации незаконной миграции (п. «а» ч.2 ст.322¹ УК РФ), а сам Зейналов был осужден Московским Городским Судом на 17 лет лишения свободы.

Разобранное дело является показательным по многим направлениям, налицо опасность, которую представляют, как легальные, так и нелегальные мигранты для жителей РФ, а также то напряжение, которое они создают в регионах. Также, к сожалению, с большой вероятностью можно сказать, что если бы не народные волнения, то правоохранительные органы не приступили бы к рассмотрению данного дела с той тщательностью, которая была продемонстрирована и не инициировали бы проверку овощебазы на наличие нелегальных мигрантов. Этот случай является лишь одним из целого списка подобных, ведь похожие ситуации происходили в Кондопоге после убийства двух местных жителей, на Манежной площади Москвы после убийства Егора Свиридова и т.д.

Подводя итог написанному в данном подразделе, можно отметить следующее:

- особенности миграции, которые преподносятся как её плюсы не являются таковыми на деле, миграция характеризуется скорее, как процесс влекущий за собой негативные последствия. Например, рост безработицы среди местного населения, снижение заработной платы и т.д.;

- количество мигрантов (как легальных, так и нелегальных), прибывающих в Российскую Федерацию с каждым годом лишь неуклонно растёт. На данный момент в РФ находится около 12 миллионов легальных и по разным подсчетам от 2 до 15 миллионов нелегальных мигрантов. Основная масса приезжих является выходцами из стран СНГ (Узбекистан 25%, Таджикистан 14% и т.д.), основной целью приезда является поиск работы;

- согласно официальной статистике процент преступлений, совершенных иностранными лицами в общей структуре преступности находится в районе 2%, но данное число не отражает реального положения дел в силу того, что: 1. Мигранты, в основе своей, предпочитают крупные, развитые города, соответственно, процент преступлений мигрантов следует фиксировать по отдельным населенным пунктам, либо же федеральным округам; 2. Преступления данной категории отличаются очень высокой степенью латентности, в силу необходимости выявления лица, его совершившего; 3. Общая раскрываемость преступлений по некоторым составам оставляет желать лучшего; 4. Преступления, совершенные лицами, недавно имеющими статус мигранта, но получившими российское гражданство также следует относить к преступлениям мигрантов; 5. Официальная статистика зачастую подстраивается под требования властей, что может искажать реальные данные;

- преступность мигрантов делится на общеуголовную и организованную и входит в более широкую этническую преступность;

- этнические организованные группировки имеют свои особенности в зависимости от этнического состава. Поэтому правоохранительным органам в своей работе стоит учитывать не только то, что субъектом преступления является мигрант, но и брать в расчет его национальность. Данный подход зарекомендовал себя и в мировой практике;

- мигранты выступают неким связующим элементом между преступными элементами стран, из которых они явились с преступными элементами России;

- наиболее распространенными преступлениями, совершаемыми мигрантами являются кражи (4384), использование подложных документов (3779), незаконное пересечение границы (1456), незаконное приобретение, хранение, перевозка и т.д. наркотических средств (1135). Тяжкие и особо тяжкие преступления составляют 24% от всех преступлений мигрантов;

- миграция напрямую связана с возрастанием террористической угрозы в Российской Федерации. Большое количество террористических актов, совершенных за последние годы в РФ, были совершены мигрантами. Каждый год правоохранительные органы уничтожают в РФ ячейки запрещенного в РФ исламского государства, состоящие из мигрантов, буквально 20 марта 2020 были уничтожены очередные ячейки, которые собирали денежные средства под предлогом благотворительности и отправляли на счета террористам. Только за 2019 год за содействие террористической деятельности было осужден 31 иностранный гражданин и еще 4 за совершение террористического акта, еще 25 публично призывали к осуществлению террористической деятельности. Для того, чтобы убедиться в том, что терроризм напрямую зависит от миграционных процессов, достаточно взглянуть на пример Европы, где из-за провальной миграционной политики с каждым годом растет количество терактов, приводящих к многочисленным жертвам;

- миграционные процессы помимо терроризма выступают источником этнических конфликтов. Это происходит в силу того, что мигранты нарушают сложившийся этнический состав населения, при этом ведут себя вызывающе агрессивно и

открыто демонстрируют пренебрежение к нормам поведения принимающего их общества. Все это подкрепляется коррумпированностью и пассивностью правоохранительных органов, когда диаспоры откупаются, дабы их представитель не понес заслуженного наказания. В результате, все это приводит к народным волнениям и требованиям, чтобы мигранты покидали страну.

2.2. Криминологический портрет личности преступника мигранта

На основании личности преступника можно выявить причины, которые побудили его на совершение преступления, а, следовательно, найти подход к предупреждению совершения дальнейших преступлений. Именно поэтому криминология уделяет такое большое значение личности преступника. Есть много подходов к пониманию личности, но здесь остановимся на том, что под личностью понимается совокупность социальных качеств, посредством которых человек встраивается в систему общественных отношений [46, С. 59]. При этом не стоит забывать, что полноценный анализ личности преступника возможен только с учетом общественных отношений, в которые она включена, так как именно они формируют многие черты личности. Что же касается понятия личности преступника, то Н.М. Кропачев писал: «это характеристика социально дезинтегрированного человека, состоящая из совокупности признаков, повлиявших на совершение преступления и способных оказать такое влияние в будущем» [46, С. 61].

Дабы углубиться в сущность личности и раскрыть её, следует воспользоваться её структурой, которая состоит из следующих элементов:

- социальный статус, в который входит пол, возраст, семейное положение и уровень образования, род занятий и место жительства;

- социальные функции, которые помогают увидеть личность в реальной деятельности, которая обусловлена социальными ролями, занимаемыми преступником. Выяснив социальные роли личности можно выработать стратегию профилактики и исключить преступника из сфер негативного на него воздействия;

- нравственно-психологические установки, которые показывают отношения преступника к таким категориям как нормы морали и нравственности, закону и т.д.;

- правовой статус лица, под которым понимается совокупность признаков показывающих, которые характеризуют лицо в качестве правонарушителя. Сюда входят такие категории как привлечение к правовой ответственности, рецидивизм, профессиональность лица как преступника [46, С. 59].

Для начала следует разобрать личность преступника по указанным выше элементам, а потом перейти к ряду особенностей данного типа личности. Из 20 165 иностранных граждан и лиц без гражданства, осужденных в 2019 году лишь 1809 составили женщины, это неудивительно, ведь и в общей структуре преступности, женщины совершают небольшое количество преступлений. На момент совершения преступления большинству преступников, а именно 10 053 было от 30 до 49 лет, представляется, что это связано с тем, что мигранты данного возраста наиболее социально активны и на их плечах лежат обязанности по обеспечению семьи (у 59%

есть дети), что толкает мигранта на совершение корыстных преступлений (отсюда и такое большое число краж совершенных данной категорией лиц), 16 193 являются гражданами СНГ. Важным является наличие постоянного места жительства мигранта, а в силу того, что многие приезжие его не имеют им труднее овладеть такими антикриминогенными факторами как работа, социально-полезные связи и т.д. Показателен уровень образования большинства осужденных, так 11 321 человек имели среднее общее образование, что также негативно влияет на социализацию в условиях современного общества, тем более общества другого государства, это также отрицательно влияет на знание мигрантами русского языка, что сказывается на правовой неграмотности преступника. Важным является установление рода занятий преступника мигранта, так как это позволяет судить об имеющихся навыках человека, подавляющее большинство мигрантов (15 716) представляют из себя трудоспособные лица без постоянного источника доходов, такая статистика показательна, ведь такие лица склонны к наибольшей криминогенности в результате бедности, которая психологически угнетает личность и провоцирует на совершение преступлений. 10466 мигрантов совершили свои преступления в административных центрах субъектов Российской Федерации, что связано с тем, что основная часть мигрантов приезжает на заработки именно в подобные крупные города. 3 795 человек совершили преступление в группе. У немалого количества преступников мигрантов уже имелся преступный опыт, а, следовательно, неснятые или же

непогашенные судимости (3 051). Рецидивистами были признаны 1237 человек [39].

Таким образом, криминологический портрет преступника мигранта выглядит следующим образом: это мужчина, являющийся гражданином одной из стран СНГ, в возрасте от 30 до 49 лет, у которого имеются дети. Имеет среднее общее образование и не имеет постоянного источника дохода несмотря на то, что трудоспособен, поэтому зачастую мотивом преступления является корысть. Преступления совершает умышленно, чаще всего в административном центре субъекта РФ, куда приехал на заработки. Каждый пятый преступник мигрант совершает преступление в группе, каждый 6-й имеет непогашенную судимость, а каждый 16-ый является рецидивистом.

Что же касается особенностей личности преступника мигранта, то на фоне преступников других категорий его заметно отличает то, что он, во-первых, не является гражданином РФ и совершил территориальное перемещение с пересечением государственной границы. Также особенностями данного лица является высокий уровень импульсивности, повышенная чувствительность в отношениях с другими личностями и склонность к агрессивным не всегда обдуманым действиям. Правовой нигилизм, либо же просто плохое усвоение местных законов, а также основ нравственности в данном обществе [65, С. 7], что приводит к плохой социализации. Большинство мигрантов чувствуют определенную безнаказанность и прозрачность границ, особенно если прибыли в Россию нелегальным путем.

Подходящим примером под данный выше криминологический портрет будет являться уже упомянутый убийца Щербакова и виновник погромов в Бирюлево – Орхан Зейналов [32]. Зейналов гражданин Азербайджана, переехал в Москву в поисках работы, но постоянной работы не имел, как видно из обстоятельств дела вспыльчив, имеет хулиганские наклонности и преступление совершил умышленно, также ранее судим. Кроме того, согласно составленной на него характеристике с места его первого отбывания наказания (когда он был признан виновным по ст. 264 УК за то, что сбил мотоциклиста), зарекомендовал себя как нарушитель режима с неустойчивым поведением, неоднократно привлекался к дисциплинарной ответственности, поощрений не имел, трудоустроиться не желал и всячески уклонялся от работы, поддерживал уголовные традиции и часто употреблял жаргонные слова, в целом зарекомендовал себя отрицательно [84].

2.3. Виктимологический аспект преступности мигрантов

Виктимология это сравнительно молодое научное направление, которое развивается в рамках криминологии. Давид Вениаминович Ривман утверждал, что виктимология изучает: морально-психологический и социальные характеристики жертв преступлений (дабы выяснить в силу каких качеств лицо становится жертвой); отношения, которые связывали преступника и жертву (чтобы ответить на вопрос, важны ли эти отношения для формирования предпосылок преступления); ситуации, предшествующие преступлению и ситуации непосредственного преступления (для выяснения

поведения жертвы); посткриминальное поведение жертвы (для выяснения поведения жертвы после преступления и ответа на вопрос, прибегает ли она к защите правоохранительных органов, пытается ли восстановить свои права); систему мероприятий профилактического характера, а также пути и возможности по возмещению причиненного жертве вреда [49, С. 13]. Ключевыми терминами в данном разделе криминологии являются «виктимность» и «жертва». И.В. Волгарева давала следующие определения данным терминам: «Виктимность - повышенная степень предрасположенности лица к тому, чтобы оказаться жертвой преступления в силу присущих ему качеств, свойств либо выполняемых функций», «Жертва - это человек, понесший физический, моральный или имущественный ущерб от преступления независимо от того, признан ли он потерпевшим в установленном законом порядке и оценивает ли себя таковым субъективно» [46, С. 83].

Виктимология не может ограничиваться лишь изучением отдельно взятого индивидуума [49, С. 14], для успешного решения научных и что самое главное практических задач необходимо знать, удельный вес отдельных групп населения пострадавших от определенных преступлений, именно поэтому для успешной борьбы с преступностью мигрантов должно внимание следует уделять не только преступлениям, которые они совершают, но и преступлениям, которые совершаются в их отношении, чему в настоящее время, к сожалению, по сравнению с миграционной преступностью, уделяется не так много внимания. По справедливому замечанию А. Л. Ситковского: «в настоящее время вполне обоснованно

признается, что изучение преступности без виктимологического анализа является неполным и неточным» [45, С. 177].

Для того, чтобы восполнить данный пробел следует изучить статистику преступлений, совершаемых в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства [82] (таблица 4).

Таблица 4 - Число зарегистрированных преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства

Год	2016	2017	2018	2019	2020 (январь-март)
Количество преступлений в отношении мигрантов в	15660	14679	15816	16810	3917

В целом можно отметить небольшой рост числа жертв-мигрантов в рассматриваемый период. Если сравнить эти данные с преступлениями, которые совершаются иностранными гражданами, то можно увидеть, что за 2019 год мигранты становились жертвами преступлений в 2 раза реже, чем совершали их сами [83], среди общего количества жертв преступлений в РФ число жертв-мигрантов и вовсе выглядит мизерным (0,8%). Но не стоит забывать, что латентность свойственна не только преступлениям, совершенным мигрантами, но и преступлениям, совершенным в отношении них. Так, например, нелегальный мигрант против которого

было совершено преступление навряд ли обратиться за помощью к правоохранительным органам в силу своего незаконного пребывания на территории страны, кроме того, в силу своей бесправности данное лицо становится ещё более желанным объектом преступления в глазах преступников. Из этого напрашивается вывод о том, что нелегальная миграция вредит не только РФ, но и самим мигрантам, так как легальный мигрант с большей вероятностью будет подвергнут механизмам адаптации и интеграции, что значительно снизит его виктимность. Интересным является тот факт, что большое количество преступлений в отношении мигрантов совершают сами мигранты, которые, не имея четкого правового статуса, лишившись места работы, а также зачастую места проживания и права на пребывание в РФ встают на преступный путь. Также важное значение имеет статистическое описание степени тяжести преступлений совершаемых в отношении мигрантов, это позволяет определить степень общественной опасности российской преступности в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства [60, С. 37]. Так, доля мигрантов, которые пострадали от особо тяжких и тяжких преступлений составляет около 26%, в том время как от преступлений средней и небольшой тяжести пострадало приблизительно 74%, из чего можно сделать вывод, что мигранты становятся жертвами тяжких и особо тяжких преступлений не так часто, как жертвами преступлений средней и малой тяжести. В основном это преступления против собственности (глава 21 УК РФ), где преобладает тайное хищение имущества, различные формы мошенничества и грабеж; Отдельно стоит выделить мошенничество, жертвами которого мигранты становятся в

силу низкой правовой грамотности и знания русского языка, прибывая в страну для решения собственных проблем многие мигранты вынуждены обращаться за помощью к теневым фирмам, которые используя мошеннические схемы совершают преступления в отношении приезжих. Также это преступления против жизни и здоровья (глава 16 УК РФ) убийство либо же покушение на него, тяжкие телесные или побои; против безопасности движения и эксплуатации транспорта (глава 27 УК РФ) [5], доля пострадавших от иных преступлений является небольшой. Как и среди мигрантов, совершивших преступления, так и среди мигрантов-жертв, доля женщин крайне мала и составляет около 25%, хотя с каждым годом доля женщин-мигрантов, которые становятся жертвами преступлений также растет. Отдельно стоит упомянуть то, что жертвами преступлений становятся также и дети мигранты (около 3%).

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что доля мигрантов в общем количестве жертв преступлений в РФ крайне мала, но не стоит забывать, что преступления в отношении мигрантов (особенно совершенные мигрантами) отличаются крайне высокой латентностью, поэтому предполагаемое количество жертв-мигрантов намного больше, чем указано в статистике. Что касается личности жертвы-мигранта, то в основном это мужчины среднего возраста, которые становятся жертвами преступных деяний средней и небольшой тяжести, направленных на имущество.

3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ

3.1. Общее предупреждение

Предупреждение преступности является одной из основных задач уголовного права, где для выполнения данной задачи применяется наказание, которое призвано служить угрозой применения к тем лицам, что перейдут черту закона, а также непосредственно применяется к преступникам, которые уже нарушили закон. То есть наказание призвано влиять на сознание потенциальных и уже состоявшихся преступников. Однако в криминологии предупреждение преступности рассматривается шире, чем в уголовном праве. Так, в уголовном праве предупреждение касается лишь лиц, которые возможно совершат либо уже совершили преступление, а

криминология также оказывает воздействие на условия и причины совершения преступных деяний путем мер организационного, социального, экономического порядка. Данные меры реализуются как правоохранительными органами, так и государственными, а также общественными организациями. То есть криминология подходит к вопросу предупреждения преступности комплексно. Таким образом, под предупреждением преступности следует понимать целенаправленное воздействие государства, общества, физических и юридических лиц на процессы детерминации преступности в целях недопущения вовлечения в преступность новых лиц, совершения новых криминальных деяний, расширения криминализации общественных отношений [44, С. 237]. То есть цель предупреждения преступлений состоит в сдерживании и возможном сокращении темпов роста преступности, а также защиты общества, государства и личности от преступных посягательств. Соответственно, для того, чтобы достичь данной цели необходимо решить следующие задачи:

- выявить и нейтрализовать причины преступности;
- предотвращать преступления на стадии их планирования;
- снижать риск населения стать жертвами преступлений;
- проводить индивидуальную профилактику лиц с противоправным поведением и образом жизни.

Выделяется несколько уровней предупреждения преступности: общий (или социальный), специальный (или криминологический) и индивидуальный. В данном подразделе речь пойдет об общем предупреждении преступности, который подразумевает целую совокупность мер, направленных на

оздоровление общественных отношений, на повышение благосостояния общества и ликвидацию социальных пороков. Суть данной профилактики заключается в том, что общие меры не направлены только на борьбу с преступностью в целом, данные меры имеют намного более общие социальные, экономические и политические задачи, решение которых, в свою очередь, положительно скажется и на состоянии преступности [44, С. 239-240].

Наибольшую криминогенную угрозу несет массовая нелегальная миграция, противодействие которой находится не на самом высоком уровне. Следует уяснить, что для разработки эффективного механизма предупреждения преступности мигрантов огромное значение имеет выяснение причин и условий, которые способствуют как миграции данной категории лиц, так и совершению преступлений ими. Устранив детерминанты нелегальной миграции, можно будет добиться значительного уровня предупреждения и ее криминальных последствий, иными словами, эффективно противостоять преступности нелегальных мигрантов невозможно без нейтрализации самих причин нелегальной миграции, среди которых:

- политическая нестабильности и слабое экономическое развитие родных стран мигрантов, особенно в сравнении с Российской Федерацией, что побуждает их на переезд в Россию;

- спрос на дешевую рабочую силу в РФ (упор именно на дешевую, так как это выгодно недобросовестным работодателям);

- иногда имеет место целенаправленная политика некоторых государств на образование многочисленных диаспор на территории РФ;

- практически «прозрачные» границы между РФ и странами СНГ, что лишь усугубляется упрощенной выдачей виз гражданам СНГ.

Очевидно, что данные проблемы нельзя решить с помощью одних лишь криминологических средств, сложность заключается в том, что преступность мигрантов напрямую зависит от нелегальной миграции и количества мигрантов в целом, а причины нелегальной миграции в свою очередь носят политический и экономический характер и решить их удастся лишь с помощью сильной и направленной в нужное русло политической воли, кроме того данная проблема должна решаться не только принимающим государством, но и государствами «донорами», так как многие причины нелегальной миграции формируются еще в родных странах мигрантов, поэтому международное сотрудничество по данному вопросу является чрезвычайно важным.

Что же касается причин, которые толкают мигрантов на совершение преступлений в РФ, то зачастую это:

- неустроенность мигрантов на новом месте, то есть они, как правило, являются неблагополучной категорией населения в таких сферах как экономическая, духовная, социальная, политическая, все это приводит к тому, что большинство из них живет за чертой бедности, не имеет постоянного источника заработка и места жительства, что выливается в конфликтные ситуации и повышает уровень криминализации общества;

- большое число мигрантов находится под воздействием стресса после приезда в новую для них страну, что делает их раздражительными и легко поддающимися на первые же агрессивные позывы;

- определенный процент мигрантов прибывает в Россию заранее настроенным против местного населения, его обычаев, культуры и уклада жизни, так в мае этого года в Благовещенском гарнизонном военном суде был осужден 25-летний Зухриддин Каюмович, который был автором телеграмм-канала, в котором он призывал мусульман к убийству русского населения, его осудили по ст. 280 и 205² УК РФ и приговорили к трем годам лишения свободы, кроме того был инициирован процесс по лишению его гражданства Российской Федерации.

Исходя из приведенных детерминант преступности мигрантов, можно предложить следующие способы предупреждения миграционной преступности на общем уровне:

- в первую очередь Правительству РФ нужно взять на более строгий контроль число прибывающих мигрантов, так как если подобный уровень миграции сохранится и будет увеличиваться (как это происходит сейчас), то со временем Россию может захлестнуть волна миграционной преступности. Ни в коем случае нельзя игнорировать отрицательный Европейский опыт, который показал, что политика мультикультурализма и всепоглощающей толерантности (в ущерб собственному историческому наследию, традициям и культуре) потерпела крах и не принесла Европе ничего кроме социальных проблем, огромного всплеска преступности, терроризма и возрождения крайних идеологий. Российская

Федерация должна сделать упор на необходимый миграционный минимум при этом он должен состоять из высококвалифицированных иностранных кадров;

- Российской Федерации для должного регулирования миграционных процессов придется ввести визовый режим со странами СНГ, но при этом с данными странами должна вестись активная работа по упорядочению миграционных процессов;

- для противодействия нелегальной миграции необходимо в разы усилить контроль на границе с Казахстаном, а также вести строгий учет мигрантов;

- принятие региональных программ борьбы с незаконной миграцией;

- для того необходимого минимума мигрантов, что будет прибывать в страну будет проводиться постоянная работа по их приему и трудоустройству, для этого региональные власти должны будут создать центры по трудоустройству прибывающих мигрантов, где будет осуществляться не только трудоустройство иностранцев, но также и оказание им психологической, правовой и социальной помощи, то есть данные центры будут помогать мигрантам адаптироваться и устроиться в новых условиях, что позволит избавиться от целого ряда детерминант преступности мигрантов;

- рост преступности мигрантов связан в том числе и с наличием маргинальной среды, в которую попадают приезжие, поэтому оказывая должное воздействие на данную среду можно снизить и уровень маргинализации мигрантов, а, следовательно, и уровень преступлений, совершаемых ими. То есть необходима профилактика таких явлений как алкоголизм,

попрошайничество, потребление наркотических средств, проституция и т.д.;

То есть для действенного предупреждения преступности мигрантов необходимо сочетать меры, которые будут направлены на упорядочение и жесткий контроль миграционных потоков с мерами по адаптации и мягкой интеграции мигрантов в общество.

3.2. Специальное предупреждение

Несмотря на необходимость общих мер предупреждения преступности их возможности все же не безграничны и имеют свои пределы, поэтому имеется необходимость в специальной профилактике, которая непосредственно связана со спецификой определенных криминальных явлений на которые она направлена. Если быть точнее, то под специальным предупреждением преступности понимается предупреждение отдельных форм и видов преступного поведения, в отдельно взятых сферах общественной жизни отдельными субъектами [44, С. 241-242]. Субъектами, осуществляющими меры специального предупреждения в Российской Федерации, являются структуры, для которых основной функцией является борьба с преступностью, то есть в отношении преступности мигрантов данным родом деятельности занимается министерство внутренних дел, которое разрабатывает, планирует, а также применяет меры специального предупреждения. Стоит отметить, что многие меры специального предупреждения базируются на мерах общего предупреждения, так, например, более строгий надзор и охрана государственной границы позволит снизить уровень нарушения законодательства в области нелегальной миграции,

а - упорядочение привлечения мигрантов в РФ позволит предупредить большее количество нарушений в трудовом и налоговом законодательстве [74, С. 73].

Что касается индивидуального уровня предупреждения преступности, целью которого является воздействие на конкретных потенциально опасных для общества лиц, то в отношении мигрантов его эффективность невелика. Это связано с тем, что мигранты характеризуются анонимностью и повышенной мобильностью, кроме того, эффективное социальное осуждение, которое также используется в рамках индивидуального предупреждения, не будет иметь успеха из-за значительной культурной дистанции между мигрантом и местным населением. Поэтому при профилактике преступлений акцент должен быть смещен с отдельно взятого лица на коллектив мигрантов (например, трудовой).

Итак, представляется, что действенными способами специально-криминологического предупреждения будут являться:

- функционирование единой миграционной базы, которое будет предполагать наличие всей необходимой информации о мигранте, помогать в ведении учета мигрантов, проверки законности их пребывания в стране и осуществления ими трудовой деятельности. То есть миграционный контроль должен проводиться от самого прибытия человека в РФ и до его выезда за пределы страны. Также в данную базу будут вноситься геномные данные, которые будут собираться у мигрантов в центрах, созданных для них либо же на въезде в страну, это позволит повысить раскрываемость преступлений

против половой неприкосновенности, а также снизит латентность совершаемых мигрантами преступлений;

- для успешного противодействия и предупреждения преступности мигрантов нужно не столько увеличение штата сотрудников правоохранительных органов, сколько наличие кадров, которые будут специализироваться на пресечении и раскрытии преступлений данной категории;

- необходимо взаимодействие организаций, которые занимаются вопросами миграции и трудоустройства мигрантов с министерством внутренних дел;

- эффективность контроля за соответствием фактического и юридического места проживания мигрантов должна быть повышена;

- должна проводиться работа с этническими диаспорами, которая усиливала бы социальный контроль диаспор за поведением ее представителей и предупредила бы деятельность этнических преступных группировок;

- чрезвычайно важна воспитательная и контрольно-ревизионная деятельность правоохранительных органов в отношении мигрантов. Регулярные внеплановые проверки соблюдения уголовного, гражданского, налогового, административного законодательства в местах скопления мигрантов (особенно таких как вокзалы, рынки, стройки, различные предприятия розничной и оптовой торговли) способны увеличить количество выявляемых правонарушений с их стороны, а также в целом снизить количество преступлений, совершаемых ими, в особенности таких как торговля наркотическими веществами и организация незаконной миграции;

- работа с общественностью должна быть активнее, так как взаимодействие с ней поможет лучше выявлять факты преступного поведения мигрантов, а также места их незаконного скопления;

- ужесточение ответственности работодателей, использующих труд нелегальных мигрантов;

- также помимо обязательной депортации мигрантов, осужденных за терроризм или же экстремизм следует депортировать и их семью, члены которой могут разделять преступные воззрения родственника.

Представляется, что последовательная реализация указанных общих и специальных мер предупреждения преступности мигрантов в совокупности с изменением миграционной политики способно снизить уровень миграционной преступности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данная работа позволяет понять, что массовая миграция, с которой Российская Федерация столкнулась на сегодняшний день является отрицательным явлением для национальной безопасности РФ, влекущим за собой увеличение уровня преступности, а также терроризм и межнациональные конфликты, поэтому миграционная политика Российской Федерации должна быть направлена на более строгий контроль за миграцией, а также на более тесное международное

сотрудничество в плане регулирования миграционных процессов. Особенно актуальными данные вопросы становятся в сегодняшних условиях, когда в результате конца пандемии миграционные процессы в результате экономических проблем во многих странах усилятся в разы.

Подводя итоги исследования, стоит подчеркнуть выполнение поставленных задач:

1. Выделено и раскрыто понятие миграции населения, также проанализировано миграционное законодательство Российской Федерации;

2. Изучена официальная миграционная статистика, согласно которой количество мигрантов (как легальных, так и нелегальных), прибывающих в Российскую Федерацию с каждым годом лишь неуклонно растёт. На данный момент в РФ находится около 12 миллионов легальных и по разным подсчетам от 2 до 15 миллионов нелегальных мигрантов. Основная масса приезжих является выходцами из стран СНГ (Узбекистан 25%, Таджикистан 14% и т.д.), основной целью приезда является поиск работы; Что же касается преступлений, которые совершаются данной категорией лиц, то согласно официальной статистике процент преступлений, совершенных иностранными лицами в общей структуре преступности находится в районе 2%, но данное число не отражает реального положения дел в силу того, что: мигранты, в основе своей, предпочитают крупные, развитые города, соответственно, процент преступлений мигрантов следует фиксировать по отдельным населенным пунктам, либо же федеральным округам; преступления данной категории отличаются очень высокой степенью латентности, в силу

необходимости выявления лица, его совершившего; общая раскрываемость преступлений по некоторым составам оставляет желать лучшего; преступления, совершенные лицами, недавно имеющими статус мигранта, но получившими российское гражданство также следует относить к преступлениям мигрантов; официальная статистика зачастую подстраивается под требования властей, что может искажать реальные данные;

3. Составленный криминологический портрет личности преступника мигранта показал, что это, как правило мужчина, являющийся гражданином одной из стран СНГ, в возрасте от 30 до 49 лет, у которого имеются дети. Имеет среднее общее образование и не имеет постоянного источника дохода несмотря на то, что трудоспособен, поэтому зачастую мотивом преступления является корысть. Преступления совершает умышленно, чаще всего в административном центре субъекта РФ, куда приехал на заработки. Каждый пятый преступник мигрант совершает преступление в группе, каждый 6-й имеет непогашенную судимость, а каждый 16-ый является рецидивистом.

4. Что же касается виктимологического анализа, то проведенная работа позволяет сделать вывод о том, что доля мигрантов в общем количестве жертв преступлений в РФ крайне мала, но не стоит забывать, что преступления в отношении мигрантов (особенно совершенные мигрантами) отличаются крайне высокой латентностью, поэтому предполагаемое количество жертв-мигрантов намного больше, чем указано в статистике. Личность жертвы-мигранта, в среднем представляет собой мужчину среднего возраста,

который чаще всего становится жертвой преступных деяний средней и небольшой тяжести, направленных на имущество;

5. Также были определены общие и специальные меры предупреждения преступности мигрантов, которые показали, что для действенного предупреждения преступности мигрантов необходимо сочетать меры, которые будут направлены на упорядочение и жесткий контроль миграционных потоков с мерами по адаптации и мягкой интеграции мигрантов в общество. А также планомерная работа министерства внутренних дел с диаспорами и мигрантами в ходе всего их пребывания на территории Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 [с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ] // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

3. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 12.04.2020) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 12.04.2020) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

6. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

7. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

8. Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

9. Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

10. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 26.07.2019) «О беженцах» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

11. Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

12. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

13. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной

политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

14. Указ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 (ред. от 15.03.2018) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

15. Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 602 «Об обеспечении межнационального согласия» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

16. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

17. Постановление Правительства РФ от 03.12.2019 N 1579 «Об определении потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2020 год» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 23.04.2020).

18. Постановление Правительства РФ от 07.03.2019 N 246 «О внесении изменений в Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

19. Постановление Правительства РФ от 13.07.2012 N 711 (ред. от 31.10.2015) «О вопросах Федеральной миграционной

службы» (вместе с "Положением о Федеральной миграционной службе") // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

20. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 N 9 (ред. от 26.12.2019) «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

21. «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

22. «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 13.06.2012 (утратила силу) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

23. Проект Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции миграционной политики Российской Федерации» от 28.06.2017 // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов (дата обращения 25.04.2020).

24. Проект Федерального закона N 1086365-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях запрета на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам или лицам без гражданства за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 30.05.2016) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.04.2020).

Материалы юридической практики

25. Решение Экономического суда СНГ от 11 сентября 1996 года N С-1/14-96 О толковании понятий «беженец», «мигрант», «вынужденный переселенец» применительно к Соглашению о помощи беженцам и вынужденным переселенцам.

26. Приговор Петроградского районного суда города Санкт-Петербург по делу № 1-54/2019 от 31.10.2019 // «Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие».

27. Приговор Нагатинского районного суда города Москвы по делу № 1-327/2018 от 27.06.2018 // Официальный портал судов общей юрисдикции города Москвы.

28. Приговор Смольнинского районного суда города Санкт-Петербург по делу № 1-387/2019 от 23.09.2019 // Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие».

29. Приговор 2-го Западного окружного военного суда Санкт-Петербурга по делу № 1-32/2019 от 10.12.2019 // Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие».

30. Приговор Смольнинского районного суда города Санкт-Петербург по делу № 1-159/2018 от 25.06.2018 // Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие».

31. Приговор Октябрьского районного суда г. Самары № 1-158/2017 от 30 мая 2017 г. по делу № 1-158/2017 // Судебные и нормативные акты РФ.

32. Приговор Московского городского суда по делу № 2-53/14 от 28.07.2014 // Официальный портал судов общей юрисдикции города Москвы.

33. Приговор Орехово-Зуевского городского суда по делу № 1-222/2010 от 15.03.2010 // Судебные и нормативные акты РФ.

34. Приговор Никулинского районного суда г. Москвы по делу № 01-0200/2016 // Судебные и нормативные акты РФ.

35. Приговор Теучежского районного суда Республики Адыгея по делу № №1-45/2018 от 20.06.2018 // «Судебные и нормативные акты РФ».

36. Приговор Ялтинского городского суда по делу № 1-215/2018 от 19.06.2018 // Судебные и нормативные акты РФ.

37. Приговор Чунского районного суда Иркутской области по делу № 1-6/2019 от 08.02.2018 // «Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие».

38. Постановление Кузьминского районного суда города Москвы о возвращении уголовного дела № 1-17/19 17с от 05.02.2019 прокурору // Официальный портал судов общей юрисдикции города Москвы.

39. Отчет о демографических признаках, осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации за 12 месяцев 2019 года // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации.

Монографии и учебники

40. Андриченко Л.В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика

применения: Монография/ Андриченко Л.В., Плюгина И.В.// Москва, 2019. – 309 с.

41. Власов И.С. Миграция и преступность: сравнительно-правовой анализ: Монография / Власов И.С., Голованова Н.А. // Москва. - 2012. – 257 с.

42. Галахов С. С. и др. Экстремизм в современном обществе. Социальные и криминологические аспекты: Монография // Юнити-Дана, 2014. С. 98-99.

43. Зайончковская Ж. Методология и методы изучения миграционных процессов. Междисциплинарное учебное пособие / Зайончковская Ж., Молодовицова И., Мукомель В. // Москва. - 2007. – 371 с.

44. Капинус О.С. Криминология. Общая часть / под общ. ред. Капинус О.С. // Москва. - 2018. – 1133 с.

45. Криминология: Учебник для вузов / Под ред. проф. В.Д. Малкова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЗАО Юстицинформ, 2006. С. 5287.

46. Криминология: Учебное пособие. Стандарт третьего поколения / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева — СПб. Питер. - 2013. — 304 с.

47. Овчинский С.С. Преступное насилие. Преступность в городах: Монография // ИНФРА-М, 2013 - 408 с.

48. Поздняков А.Н. Миграция и этническая преступность: причинно-следственные связи: Монография // Проспект, 2018. — 224 с.

49. Ривман Д.В. Криминальная виктимология // СПб.: Питер. 2002. - С. 304.

50. Ульянов М.В. Миграционные процессы в системе детерминант экстремистской преступности: Монография // Москва. - 2019. - 218 с.

Научные статьи

51. Абезгильдин Р.Р. К вопросу о контроле за миграцией в Российской Федерации// Миграционное право. - 2016. - №4. С. 3-7.

52. Антонян Ю.М. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития / Ю. М. Антонян, Д. А. Бражников, М. В. Гончарова, В. И. Коваленко, В. И. Шиян, Г. Э. Бицадзе, А. В. Евсеев // ФГКУ «ВНИИ МВД России». - 2018. 86 с.

53. Баранов А.А. К вопросу о криминологических аспектах совершения преступлений этническими преступными группировками и их предупреждение органами внутренних дел / А.А. Баранов, С.И. Кириллов, Е.А. Соломатина // Вестник Московского университета МВД России. - 2018. - №6. С. 115-121.

54. Данилов А.П. Обзор международной беседы «Преступность миграционных процессов», проведенной 25 мая 2018 года Санкт-Петербургским международным криминологическим клубом // Актуальные проблемы экономики и права. - 2018. - №3. С. 606-625.

55. Дядюн К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. - 2012. - №2. С. 109-114.

56. Епхийев О.М. Этническая преступность в современной России: состояние, структура, динамика и особенности ее

проявления / Епхийев О.М., Моисеев А.В. // Российский следователь. – 2017. - №4. С. 48-51.

57. Жиляев Р.М. Совершенствуя законодательство в отношении мигрантов / Жиляев Р.М., Первозванский В.Б., Медведева И.Н. // Миграционное право. – 2015. - №2. С. 3-6.

58. Жубрин Р.В. Незаконная миграция как общественно опасное явление // Миграционное право. – 2017. - №1. С. 28-31.

59. Зорин В.Ю. Миграционная обстановка в Российской Федерации: проблемы и решения // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2019. С. 40-50.

60. Кабанов П.А. Статистическое измерение криминальной виктимности мигрантов в современной России // Виктимология. – 2017. – 1(11). С. 36-42.

61. Кобец П. Н. Миграционное законодательство России: практика применения и проблемы совершенствования // Государственная власть и местное самоуправление. — 2007. — №10. С. 11-15.

62. Корсаков К.В. Трудящиеся-мигранты в современной России: некоторые проблемы и пути их решения // Российский юридический журнал. – 2017. - №4. С. 6-11.

63. Лопашенко Н.А. О шкале рисков криминогенности миграционных процессов // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. - №6. С. 16-18.

64. Мамонтова Э.А. Незаконная миграция в России и вопросы обеспечения национальной безопасности // Миграционное право. – 2018. - №4. С. 25-27.

65. Маркова О.А. Личность трудового мигранта как объект криминологического исследования (по материалам

Забайкальского края) / Маркова О.А., Кошелев М.С. // Миграционное право. – 2018. - №4. С. 35-39.

66. Милюков С.Ф. Крах толерантности и мультикультурализма как вызов российской криминологии / С.Ф. Милюков // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2015. № 3. С. 38-44.

67. Милюков С.Ф. Миграционная составляющая современной преступности / С.Ф. Милюков // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 2. С. 19-23.

68. Озеров И.Н. Модернизация миграционной политики Российской Федерации / Озеров И.Н., Катаева О.В., Ряпухина И.А. // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. - №1. С. 69-74.

69. Первозванский В.Б. Мигранты и национальная безопасность / Первозванский В.Б., Строгович Ю.Н. // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2019. - №4. С. 13-16.

70. Рязанцев С.В. Демографические, социально-экономические и политические последствия миграционных процессов для Российской Федерации / Рязанцев С.В., Сигарева Е.П. // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2016. С. 94-102.

71. Урда М.Н. Противодействие незаконной миграции как направление российской уголовной политики // Актуальные проблемы российского права. – 2018. - №4. С. 150-158.

72. Фадеев В.Н. Радикальный исламизм и миграционные процессы // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 2. С. 32-34.

73. Чех А.О. Криминологические аспекты преступности мигрантов в России в условиях глобализации // Ленинградский юридический журнал. - 2016. С. 146-152.

74. Юрова К.И. Специально-криминологическое предупреждение преступности иностранных лиц // Викимнология 3(9) / 2016, С.72-77.

Диссертации и авторефераты диссертаций

75. Бучаков С.А. Незаконная миграция в России: криминологическая обстановка и политика противодействия: дис. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук / С.А. Бучаков. - Омск. - 2019. - 239 с.

76. Ионцев В.А. Международная миграция населения: закономерности, проблемы, перспективы: дис. докт. юрид. наук / В.А. Ионцев. - 1999. - 470 с.

77. Исхаков А.М. Уголовно-правовые и криминологические аспекты организации незаконной миграции: дис. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук / А.М. Исхаков. - Казань. - 2018. - 207 с.

78. Сиденко А.Г. Обеспечение экономической безопасности мегаполиса инструментами миграционной политики (на примере г. Санкт-Петербурга): дис. на соиск. учен. степ. канд. эконом. наук / А.Г. Сиденко. - Санкт-Петербург. - 2014. - 189 с.

79. Соколов Д.А. Криминологическая характеристика организации незаконной миграции: дис. канд. юрид. наук / Д.А. Соколов. - Москв. - 2013. - 226 с.

80. Ульянов М.В. Миграционные процессы в системе детерминации преступлений экстремистской направленности:

дис. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук / М.В. Ульянов. – Москва. – 2017. – 218 с.

Электронные ресурсы

81. Гражданин иностранного государства признан виновным в совершении преступления десятилетней давности на территории города Лабытнанги Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс] / Официальный сайт Следственного комитета РФ. – 2020. – Режим доступа: <https://sledcom.ru/news/item/1050073/?pdf=1> (дата обращения 18.05.2020).

82. Информационно-аналитический портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2020. – Режим доступа : http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения 07.05.2020).

83. Основные показатели по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2019 года [Электронный ресурс] / МВД России. – Режим доступа : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/19364859/> (дата обращения 04.03.2020).

84. Характеристика Орхана Зейналова с места лишения свободы [Электронный ресурс] / Комсомольская правда. – Режим доступа: <https://www.spb.kp.ru/daily/26147.4/3036480/> (дата обращения 15.05.2020).

85. Официальный сайт Международной Организации по Миграции [Электронный ресурс] / Режим доступа : <https://www.iom.int/who-is-a-migrant> (дата обращения 04.03.2020).

86. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] / МВД России. –

2020. – Режим доступа : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (дата обращения 19.04.2020).

87. Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] / Режим доступа : <https://refugeesmigrants.un.org/ru/definitions> (дата обращения 04.03.2020).

88. Официальный сайт Следственного Комитета Российской Федерации [Электронный ресурс] / СК России. – 2020. – Режим доступа: <https://sledcom.ru/> / (дата обращения 19.04.2020).

89. Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 – 2025 годы [Электронный ресурс] / Администрация Президента России. – 2020. – Режим доступа : <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/62960> (дата обращения 08.03.2020).

90. Портал глобальных миграционных данных [Электронный ресурс] / Режим доступа : https://migrationdataportal.org/?i=stock_abs_&t=2019&m=1 (дата обращения 23.04.2020).

91. Расширенное заседание коллегии МВД России [Электронный ресурс] / Администрация Президента России. – Режим доступа : <http://kremlin.ru/events/president/news/56949> (дата обращения 25.03.2020).

92. Санкт-Петербургский международный криминологический клуб [Электронный ресурс] / Режим доступа : <https://www.criminologyclub.ru/> (дата обращения 03.03.2020).

93. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - март 2020 года [Электронный ресурс] / МВД России. - Режим доступа : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/20020603/> (дата обращения 04.03.2020).

94. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2018 года [Электронный ресурс] / МВД России. - Режим доступа : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/15850787/> (дата обращения 04.03.2020).

95. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-декабрь 2017 года [Электронный ресурс] / МВД России. - Режим доступа : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/12162186/> (дата обращения 04.03.2020).

96. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за 2016 год [Электронный ресурс] / МВД России. - Режим доступа : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/9266550/> (дата обращения 04.03.2020).

97. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2017 года [Электронный ресурс] / МВД России. - 2020. - Режим доступа : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/12167987> (дата обращения 21.02.2020).

98. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 года [Электронный ресурс] / МВД России. - 2020. - Режим доступа : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/16053092> (дата обращения 22.02.2020).

99. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2019 года [Электронный ресурс] / МВД России. – 2020. – Режим доступа : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/19412450> (дата обращения 24.02.2020).

100. Состояние преступности в России за январь-февраль 2020 года [Электронный ресурс] / МВД России. – 2020. – Режим доступа : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/19897618/> (дата обращения 14.04.2020).

101. Толковый словарь Ожегова онлайн [Электронный ресурс] / Режим доступа : <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=14408> (дата обращения 24.04.2020).

102. Указ Главы Республики Саха (Якутия) «Об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании [Электронный ресурс] / Режим доступа : <https://www.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3007753> (дата обращения 18.05.2020).