

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА
ОБЪЕМ ЗАИМСТВОВАНИЯ
Заведующий
кафедрой государственного
и муниципального управления,
канд. юрид. наук, доцент
_____ А.В. Ларионов
_____ 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК
ФОРМА УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ
(НА ПРИМЕРЕ ЛЫБАЕВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ)

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Выполнил работу
студент 5 курса
заочной формы обучения
Александровна

Туманова
Екатерина

Руководитель работы
канд. соц. наук, доцент
Виктория

Мамонтова

Фатхулловна

г. Тюмень, 2018
СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

.....3

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
РОССИИ.....

.....6

1.1. Правовые основы участия населения в осуществлении
местного самоуправления путем территориального общественного
самоуправления.....6

1.2. Порядок создания и функционирования территориального
общественного самоуправления в
России.....10

1.3. Функции территориального общественного самоуправления в
России.....16

ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ НА ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ЛЫБАЕВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ
ЗАВОДОУКОВСКОГО ГОРОДСКОГО
ОКРУГА.....

...19

2.1. Особенности функционирования Местной общественной
организации «Союз органов ТОС Заводоуковского городского
округа Тюменской

области».....
19

2.2. Проблемы и перспективы развития территориального
 общественного самоуправления на примере Лыбаевской сельской
 администрации Заводоуковского городского
 округа.....26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
47

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ
49

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обуславливается сложившейся тенденцией развития демократических институтов в мире и в нашей стране, что свидетельствуют об абсолютно новой роли граждан в жизни государства, и диктует требование их активного участия в управлении делами государства. Гражданин как носитель политических прав должен иметь активную гражданскую позицию, развивать свою правовую и политическую культуру, оправдывать свое государство как демократическое.

Термин «демократия» в дословном переводе с древнегреческого языка означает «народовластие», или «власть народа». В этом смысле важнейшим признаком демократии является признание народа носителем, источником власти.

Наиболее ярко гражданская позиция в России проявляется на уровне местного самоуправления. Конституция Российской Федерации закрепляет местное самоуправление в качестве основы конституционного строя и формы народовластия. Сегодня местное самоуправление является неотъемлемым атрибутом демократии и правового государства, правом населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Государство фактически признает наличие в качестве самостоятельного уровня власти народную власть, осуществляемую посредством местного самоуправления.

Президентом Российской Федерации В. В. Путиным, неоднократно отмечалась необходимость поддержать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни. Действительно, сегодня возникла реальная потребность приблизить муниципальную власть к населению, повысить активность самого местного населения, усилить его ответственность за процессы, происходящие в сфере местного самоуправления. Необходимы разработка и закрепление правовых механизмов, позволяющих жителям муниципального образования ощущать себя единым коллективным субъектом власти (местным сообществом), способным реально влиять на происходящие в сфере местного самоуправления процессы, объективно оценивать эффективность деятельности местных органов и должностных лиц. Для этого необходимы поддержание оптимального баланса государственных и местных интересов в управлении муниципальными образованиями, а также совершенствование

существующих форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования и реализации форм непосредственной демократии в местном самоуправлении.

Предмет исследования составляют конституционные и иные юридические нормы Российской Федерации, федеральные нормативные акты, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, которые учувствуют в регулировании такой формы непосредственной демократии местного самоуправления как территориальное общественное самоуправление.

Целью данного исследования является рассмотрение форм участия населения в осуществлении местного самоуправления путем территориального общественного самоуправления, формулирование теоретических положений, имеющих практическое значение при совершенствовании института территориального общественного самоуправления, расширение возможностей населения активнее участвовать в осуществлении местного самоуправления в России. Исследование практического осуществления деятельности территориального общественного самоуправления на примере действующей организации.

Достижение поставленной цели осуществляется за счет выполнения следующих задач:

- определение правовых основ участия населения в осуществлении местного самоуправления путем территориального общественного самоуправления;
- изучение полномочий населения по осуществлению местного самоуправления;

- правовое регулирование территориального общественного самоуправления;
- определение территориального общественного самоуправления как наиболее эффективного инструмента участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- изучение деятельности территориального общественного самоуправления на примере Лыбаевской сельской администрации, для изучения практической эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с населением;
- определение обоснованности деятельности и перспектив развития территориального общественного самоуправления Лыбаевской сельской администрации.

Теоретическая значимость работы состоит в расширении научных знаний о формах участия населения в осуществлении местного самоуправления в России, а также о представлении территориального общественного самоуправления как эффективным инструменте общественной активности и взаимодействия населения с органами власти.

Практическая значимость работы. Сформулированные выводы могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной деятельности государственных и муниципальных органов, как наглядный пример организации деятельности и обмен опытом территориальных общественных самоуправлений территорий.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

1.1. Правовые основы участия населения в осуществлении местного самоуправления путем территориального общественного самоуправления

В современных условиях, формы участия населения в осуществлении местного самоуправления являются основным средством его демократизации, способствуют самоорганизации, развитию инициативы и ответственности граждан. К формам участия граждан в местном самоуправлении относятся: правотворческая инициатива граждан; публичные слушания; собрания и конференции граждан; опрос; территориальное общественное самоуправление и др.

Территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения¹. Согласно автору В.Е. Чиркину «Это специфическая

¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». ч.1. ст. 27

форма участия граждан в местном самоуправлении, которая существует в различных странах (США, Китай и др.). При использовании этой формы не принимаются решения, касающиеся всего муниципального образования, они могут относиться к его отдельным частям»².

Важной особенностью института ТОС является то, что территориальное общественное самоуправление более всего приближено к населению и способствует воспитанию гражданского самосознания. От того на сколько развит институт ТОС можно судить о степени зрелости гражданского общества в целом, на сколько способно население решать вопросы местного значения без вмешательства государства.

Правовое регулирование общественного местного самоуправления на сегодняшний день осуществляют следующие нормативные правовые акты:

- Конституция Российской Федерации (ст. 130 закрепляет возможность осуществления местного самоуправления путем других форм прямого волеизъявления граждан);
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О некоммерческих организациях»³;
- Местные нормативные акты: уставы муниципальных образований, положения представительных органов местного самоуправления.

Определяя исторический аспект возникновения ТОС, отметим, что в СССР уже существовали особые общественные объединения, которые не являлись общественными организациями, но они вполне были приближены к повседневной

² Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. М.: Издательство Норма, 2008. № 3. С.407.

³ Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в ред. от 02.07.2013) // СЗ РФ. 1996. N 3. Ст. 145; 2013. N 27. Ст. 3464.

советской жизни, и могли определяться как элементы системы социалистического самоуправления граждан. В середине 1970-х годов эти формирования получили название органов общественной самодеятельности. Сфера деятельности, которых включала: домовые комитеты; уличные; квартальные; сельские; родительские; женские советы; советы при медицинских и культурно-просветительских учреждениях; добровольные народные дружины. Уже к 1985 году в стране насчитывалось 652,7 тыс. уличных, квартальных, домовых, сельских и поселковых комитетов с числом участников 3382 тыс. человек; 390,1 тыс. родительских комитетов школ и детских учреждений, советов при культурно-просветительских и медицинских учреждениях, в которых участвовало 3049,1 тыс. человек; 850,6 тыс. добровольных народных дружин, товарищеских судов, добровольных пожарных дружин, охватывающих 18786,1 тыс. человек⁴. При всей широте выполняемых функций и социальной значимости, органы общественной самодеятельности находились под пристальным партийным контролем и жестким руководством местных Советов народных депутатов и их исполкомов. В связи с чем, имели место недостатки, характеризующие и другие формирования советского периода - пассивность участников, формальность, заорганизованность.

Одной из предпосылок появления ТОС можно считать лето 1988 года, когда жители г. Москва, микрорайона Братеево выступили массовыми протестами против строительства промышленной зоны в пойме р. Городня. Были организованы пикеты, митинги, преградившие путь строителям. В результате чего был сформирован новый общественный орган - Комитет

⁴ Мерсиянова И.В. Вопросы государственного и муниципального управления. Территориальное общественное самоуправление как форма общественного участия.: 2010. №3. С. 151 - 152.

общественного самоуправления микрорайона, который в свою очередь спроектировал зоны отдыха на месте предполагаемых промышленных объектов.

В дальнейшем правовое регулирование ТОС получил в 1991 году, законом Российской Федерации «О местном самоуправлении в Российской Федерации», главой 10, были определены правовой статус, система, порядок формирования, основные полномочия, основы деятельности, экономические гарантии. Однако применить нормы данного Закона не удалось. В 1993 году были упразднены полномочия Советов всех уровней, в связи, с чем утратило свою функциональность и ТОС.

Следующим этапом становления ТОС является принятие Конституции Российской Федерации в 1993 году, на основании чего принят Федеральный закон от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». На данном этапе федеральное регулирование деятельности практически отсутствовало, и осуществлялось законодательством субъектов РФ. Результатом чего стало как полное отсутствие ТОС, в связи с отсутствием нормативной базы, так привязывание ТОС к системе публичной власти, к органам местного самоуправления. Свое правовое регулирование и практическое развитие ТОС получил с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Из представленного выше определения ТОС представляется, во-первых это механизм самоорганизации граждан, во-вторых направлено на реализацию личных инициатив в рамках вопросов местного значения. В связи с этим ТОС характеризуется как особая, территориально детерминированная, форма общественной,

в частности, гражданской активности в системе местного самоуправления. Однако ТОС не является формой прямого народовластия, и не входит в состав органов местного самоуправления. Так как ТОС из определения является территориальным общественным самоуправлением, то главным вопросом становится определение территорий, в границах которых создается, либо действует каждое ТОС.

1.2. Порядок создания и функционирования территориального общественного самоуправления в России

Говоря о предпосылках создания территориального общественного самоуправления на определенной территории, следует выделить основные этапы организации территориального общественного самоуправления:

1. возникновение идеи о создании ТОС;
2. формирование инициативной группы жителей;
3. проведение предварительных агитационных собраний;
4. подготовка проектов учредительных документов учредительного собрания;
5. проведение собрания, конференции, с целью выбора органов ТОС, утверждения учредительной документации;
6. распределение полномочий, осуществляемых членами ТОС;
7. регистрация уполномоченным органом учредительных документов;
8. решение вопроса о помещении, необходимого для организации деятельности ТОС;
9. выявление основных направлений деятельности ТОС на предстоящий период;
10. осуществление повседневной деятельности по решению насущных вопросов.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно жителями, путем проведения собраний и конференций граждан, на которых, в том числе, выносится решение о необходимости создания территориального общественного самоуправления на соответствующей территории, а

также принимаются следующие организационно-правовые решения:

- определяется структура ТОС;
- принимается устав ТОС, вносятся изменения и дополнения;
- избираются органы ТОС;
- определяются основные направления деятельности;
- утверждается смета доходов и расходов, заслушивается отчет об их исполнении;
- рассматриваются и утверждаются отчеты о проделанной работе.

Система территориального общественного самоуправления



Рис. 1.1. Система территориального общественного самоуправления⁵.

Собрание жителей по вопросам организации и осуществления деятельности ТОС считается состоявшимся, если в нем приняли участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, возраст которых достиг 16 лет. Конференция граждан, по тем же вопросам считается состоявшейся при условии участия не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, которые представляют не менее одной трети жителей соответствующих территорий, достигших 16 лет.

В случае установления правомерности принимаемых на собраниях и конференциях решений жителей по вопросам деятельности ТОС, уполномоченные органы местного самоуправления не в состоянии осуществить данную процедуру, по причине отсутствия информации о количестве лиц, проживающих на соответствующей территории, достигших 16 лет, и имеющих право голоса. В связи с чем, возникает ситуация при которой вынесенные на собрания (конференции) решения, предоставляемые в органы местного самоуправления, могут быть сформулированы в соответствии с возникшей, в процессе осуществления деятельности ТОСа, необходимостью.

Исходя из того, что ТОС по определению – это территориальное общественное самоуправление, то основным становится вопрос определения территорий, в границах которых

⁵ Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах. Высшее образование. Учебное пособие. 2007. С. 38.

создается и осуществляет свою деятельность каждое конкретное ТОС. Таким образом, ТОС создается инициативными гражданами по месту их жительства на части территорий муниципального образования.

Законодательно определены территории, в которых осуществляется деятельность ТОС:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением.

Следует отметить, что представленный перечень не является исчерпывающим, Законом не запрещено создание ТОС на иных территориях, где проживают граждане. Главной характеристикой таких территории должно быть условие, что на этой территории реально живут люди. На определенной территории возможно создание одного ТОС. Необходимо отличать ТОС на территории подъезда дома, группы жилых домов от товариществ собственников жилья или иных органов управления многоквартирными домами, так как последние создаются для управления общедомовым имуществом жилого дома, а не для реализации собственных инициатив в решении вопросов местного значения. Законодательно не определены требования и правила определения территории ТОС, границы осуществления территориального местного самоуправления устанавливаются представительным органом местного самоуправления, по предложению населения, проживающего на данной территории.

Согласно ч. 5 ст. 27 ФЗ № 131, территориальное общественное самоуправление считается утвержденным с момента регистрации

устава ТОС уполномоченным органом местного самоуправления, т.е. предварительного одобрения органов власти. Причем отказ в регистрации ТОС является обоснованным в том случае, если порядок регистрации ТОС не закреплен в уставе муниципального образования, а нормативный правовой акт органа местного самоуправления, регламентирующий данную процедуру, не принят в муниципальном образовании.

В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются следующие основы его деятельности:

- территория, на которой осуществляется деятельность;
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- права и обязанности, срок полномочий территориального общественного самоуправления;
- процедура принятия решений;
- порядок приобретения и распоряжения имуществом и финансовыми средствами;
- процедура прекращения деятельности территориального общественного самоуправления.

Определение юридического статуса ТОС является сложным и неоднозначным процессом, так как одновременно граничит с общественными объединениями и органами местного самоуправления, выполняя при этом роль посредника между жителями и органами власти.

Законодательством определены два способа образования ТОС:

- уведомительный способ, где не требуется разрешение органов государственной власти на создание ТОС без образования юридического лица;

- регистрационный способ, орган ТОС создается без участия органов власти, но регистрируется для получения прав юридического лица.

Каждая организационно-правовая форма имеет свои достоинства и недостатки. Например, в случае регистрации в качестве юридического лица, ТОС осуществляет свою деятельность в качестве самостоятельного и особого вида некоммерческой организации, имеет публично-правовую природу, и наделяется полномочиями по решению отдельных вопросов местного значения. При данной форме регистрации органы ТОС представляют и защищают общие интересы граждан, проживающих на соответствующей территории, могут обращаться в суд, возрастает ответственность работников ТОС, предоставляются дополнительные возможности финансирования, например, получение грантов, выделяемых на конкурсной основе.

Из недостатков данной организационно-правовой формы ТОС, можно отметить значительные денежные издержки, сопровождающие процедуру регистрации и поддержания текущей хозяйственной деятельности, необходимость наличия высококвалифицированного работника, для ведения финансовой и налоговой отчетности.

Органы ТОС, не зарегистрированные в качестве юридического лица, не способны в полной мере осуществлять хозяйственную деятельность, которая удовлетворяла бы социальные и бытовые нужды граждан, проживающих на соответствующей территории.

В конечном итоге, решение о юридическом статусе органа ТОС считается целесообразным принимать жителям соответствующих территории, с учетом особенностей, целей и задач ТОС.

Таким образом, территориальное общественное самоуправление в настоящее время является самым эффективным механизмом участия населения в осуществлении местного самоуправления по целому ряду причин. Через территориальное общественное самоуправление существует реальная возможность контролировать выполнение работ и расходование средств местного бюджета, выделенных на эти работы, можно реально оценивать деятельность представительных органов местного самоуправления, а также эффективность деятельности местной администрации.

1.3. Функции территориального общественного самоуправления в России

Основные роли и функции территориального общественного самоуправления реализуются посредством повседневной деятельности и характеризуют основные принципы существования общественного самоуправления.



Рис. 1.2. Роли и функции территориального общественного самоуправления⁶.

⁶ Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах. Высшее образование. Учебное пособие. 2007. С. 39

Таким образом, исходя из осуществления повседневной деятельности, территориальное общественное самоуправление выполняет следующие функции:

- осуществляют исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- распоряжаются собственностью и материальными ресурсами ТОС;
- осуществляют хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, а так же деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей жителей;
- обеспечивают участие жителей соответствующей территории в решении вопросов местного значения;
- представляют интересы жителей соответствующей территории;
- вносят в органы местного самоуправления проекты правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению должностными лицами в соответствии с компетенцией;
- осуществляют контроль и приемку выполненных работ по благоустройству и озеленению соответствующей территории, реконструкции и ремонта объектов капитального строительства, дорог и тротуаров⁷.

Одной из основных функций деятельности территориального общественного самоуправления, считаю необходимым обозначить взаимодействие с органами местного самоуправления, так как через данное взаимодействие реализуются основные цели и задачи повседневной деятельности. Со своей стороны, органы местного самоуправления, согласно положениям ТОС, информируют органы ТОС о принимаемых решениях,

⁷ Васильев А.А. Территориальное общественное самоуправление. Пособие для практических занятий / А.А. Васильев. - Н. Новгород: 2004. - С. 56-58.

осуществляют координацию, методическую поддержку деятельности ТОС, совместно разрабатывают планы и мероприятия по жизнеобеспечению территории, утверждают и осуществляют реализацию целевых программ поддержки ТОС. Органы местного самоуправления, в соответствии с законодательством, могут привлекать органы ТОС, на договорных условиях к решению вопросов местного значения на соответствующей территории, таким как:

озеленение территории, благоустройство детских площадок и мест отдыха, надзор за водоемами, дорогами, тротуарами, другими объектами коммунального хозяйства, организация массового досуга, воспитательная, спортивная работа и т.д. Данные соглашения предусматривают выделение органам ТОС необходимых финансовых ресурсов, с осуществлением последующего контроля за их использованием⁸.

Автор Киселева А.М. выделяет два основных подхода взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления.

Административный подход – осуществляется путем включения руководителей органов ТОС в состав коллегиальных органов местного самоуправления, участия в заседаниях, касающихся интересов определенной территории, с правом голоса. В данном случае, если удастся избежать вмешательства органов власти в деятельность ТОС, то при отсутствии нарушения баланса взаимных интересов, данный подход может быть успешно реализован.

Коалиционный подход – эффективность подхода напрямую зависит от степени развития гражданского общества, в основе которых стоят общественные некоммерческие организации. Ввиду того, что ТОС являются учредителями данных организаций

⁸ Территориальное общественное самоуправление в российских городах / Под ред. И.В. Мерсияновой. Новосибирск, 2004. С. 48.

(ассоциаций ТОС, фондов объединения и развития ТОС и т.д.), целевая направленность данных организаций позволяет им эффективно распоряжаться бюджетными средствами в рамках стратегии развития соответствующей территории⁹.

Эффективное функционирование системы ТОС зависит от качественных характеристик форм и методов взаимодействия органов ТОС между собой и элементами внешней среды, к таковым в данном случае относятся:

- местные органы власти;
- предприятия и организации среднего и малого бизнеса соответствующей территории;
- общественные организации;
- правоохранительные органы;
- средства массовой информации;
- жители соответствующей территории¹⁰.

Таким образом, налаживание стабильных партнерских отношений с органами местного самоуправления, представителями всех сфер деятельности на соответствующей территории позволяет решить многие социальные проблемы на местном уровне.

ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЛЫБАЕВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ЗАВОДОУКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

⁹ Киселева А.М. Территориальное общественное самоуправление как форма самоорганизации местного сообщества. СПб.: Инфрада, 2007. С. 108.

¹⁰ Безвиконная Е.В. Территориальное общественное самоуправление как условие реализации самоорганизационного потенциала местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. N 1.

2.1. Особенности функционирования Местной общественной организации «Союз органов ТОС Заводоуковского городского округа»

Заводоуковский городской округ расположен в юго-восточной части Тюменской области. Граничит с Упоровским, Ялutorовским, Юргинским, Омутинским и Армизонским районами. Город Заводоуковск находится в 100 км от областного центра. Общая площадь округа - 295,9 тыс. гектаров. К наиболее ценным природным ресурсам относятся сельскохозяйственные угодья и лес. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 132 тыс. гектаров, в том числе пашня - 87,2 тыс. гектаров. Лесами покрыто 47% территории (138 тыс. га). По территории округа протекают река Тобол и правый приток Тобола - река Ук. Много небольших озер. Заводоуковский городской округ - одна из наиболее обеспеченных территорий сельхоззоны Тюменской области разведанными и подготовленными к освоению минерально-сырьевыми ресурсами. В его пределах разведано и подготовлено к освоению 18 месторождений стройматериалов, 6 промышленных залежей торфа, 3 месторождения пресных подземных вод. Имеются термально-минеральные воды, пригодные для бальнеологического назначения.

В состав территории Заводоуковского городского округа входят город Заводоуковск, а также в соответствии с генеральным планом городского округа территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, включая территории поселков и других населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями: село Бигила, село Боровинка, село Гилево, село Горюново, деревня Дронова, поселок

Зерновой, деревня Каменка, деревня Карасье, село Колесниково, деревня Комарова, село Комиссарово, поселок Комсомольский, деревня Кошелева, деревня Красная, поселок Криволукский, поселок Лебедевка, поселок Лесной, село Марково, поселок Мичуринский, село Новая Заимка, деревня Новозаимская, село Новолыбаево, деревня Нижнеингал, поселок Озерки, село Падун, село Першино, деревня Плюхина, деревня Покровка, деревня Пономарева, поселок Речной, село Сединкино, село Семеново, село Сосновка, село Старая Заимка, поселок Степной, село Сунгурово, село Тумашово, поселок Тумашовский, поселок Уково, поселок Урожайный, поселок Участок 24 км, поселок Центральный, село Шестаково, село Шиликуль, деревня Щучье, село Яковлево.

В целях развития в Заводоуковском городском округе территориального общественного самоуправления, руководствуясь статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа, Дума Заводоуковского городского округа утверждено Положение «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ».

Положение определяет общие принципы и формы организации, функционирования и правового положения территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ. Правовую основу территориального общественного самоуправления составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательство Российской Федерации, Законы Тюменской

области, Устав муниципального образования Заводоуковский городской округ, Положение, иные муниципальные нормативные акты, соглашения, заключенные между органами территориального общественного самоуправления и администрацией городского округа.

28 августа 2017 года было проведено общее собрание граждан Заводоуковского городского округа, с представительством по два человека от органов территориального общественного самоуправления от каждой территории. Члены ТОС «Лидер» и «Содружество», осуществляющие свою деятельность на территории Заводоуковского городского округа, выступили с инициативой создания Союза органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа в форме общественного объединения. Решение о создании было принято на основании большинства голосов делегатов, высказавших свое одобрение по рассматриваемому вопросу. Таким образом, в состав общественного объединения вошли 14 территориальных общественных самоуправлений.

На собрании был утвержден устав Местной общественной организации «Союз органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа Тюменской области» (сокращенное наименование - МОО СО ТОС ЗГО ТО, далее по тексту - СО ТОС ЗГО). Согласно уставу, СО ТОС ЗГО является некоммерческой общественной организацией, объединяющей представителей территориального общественного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на территории Заводоуковского городского округа, созданной в целях координации совместной деятельности по

самостоятельному и под свою ответственность осуществлению собственных инициатив по вопросам местного значения.

В своей деятельности СО ТОС ЗГО руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом РФ, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», иными федеральными законами, Уставом муниципального образования Заводоуковский городской округ, утвержденным решением Думы Заводоуковского городского округа от 20.06.2005 № 236, решением Думы Заводоуковского городского округа от 20.06.2005 № 241 «Об утверждении Положения о собраниях, конференциях граждан в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ», решением Думы Заводоуковского городского округа от 14.07.2006 № 35 «Об утверждении положения о порядке регистрации Уставов территориального общественного самоуправления в Заводоуковском городском округе», решением Думы Заводоуковского городского округа от 28.09.2005 № 256 «Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ», иными нормативными правовыми актами Заводоуковского городского округа.

Основными направлениями деятельности СО ТОС ЗГО и его органов являются:

– оказание содействия организациям ТОС в реализации муниципальной программы по развитию территориального

общественного самоуправления на территории Заводоуковского городского округа;

- совершенствование профессиональной деятельности органов ТОС, входящих в состав СО ТОС ЗГО;

- объединение усилий органов ТОС в формировании и развитии экономической, социальной и культурной сфер муниципального образования Заводоуковский городской округ;

- изучение, обобщение и распространение положительного опыта работы организаций территориального общественного самоуправления;

- разработка рекомендаций по подбору кадров для органов территориального общественного самоуправления и их обучению;

- обеспечение гласности и привлечение общественного внимания к проблемам развития территориального общественного самоуправления через СМИ;

- представление интересов организаций территориального общественного самоуправления и координация взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами;

- участие в работе с детьми, подростками и молодежью по месту жительства;

- проведение и содействие в проведении культурных, спортивных, оздоровительных и иных социально-культурных мероприятий;

- содействие в оказании помощи различным категориям граждан, имеющим право на льготы, в решении их нужд и запросов;

- хозяйственная деятельность по благоустройству территории, иная хозяйственная деятельность, направленная на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан,

проживающих на территориях территориального общественного самоуправления, как за счет средств указанных граждан, проживающих на соответствующей территории, так и на основании договора с органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

- осуществление общественного контроля любых направлений жизни, затрагивающих интересы жителей Заводоуковского городского округа.

В целях организации и непосредственной реализации функций по осуществлению уставных целей общее собрание СО ТОС ЗГО избрало постоянно действующий коллегиальный исполнительный орган - правление СО ТОС ЗГО. правление было сформировано из 15 человек сроком на 5 лет: председателя правления, 7 представителей от сельских территорий и 7 представителей от города. Председатель СО ТОС ЗГО является и председателем правления СО ТОС ЗГО.

Местная общественная организация «Союз органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа Тюменской области» зарегистрирована Министерством юстиции Российской Федерации по Тюменской области 20 октября 2017 года.

Уже на первых заседаниях СО ТОС ЗГО были распределены обязанности между членами Правления, другими словами, были образованы рабочие комиссии:

- по контролю за использованием денежных средств;
- по организации спортивных и культурно-массовых мероприятий;
- по поддержке ветеранов и инвалидов;
- по благоустройству территорий;

- по охране общественного порядка.

В результате голосования, членами правления были избраны председатели и заместители председателей каждой из комиссий. Определена и периодичность заседаний правления – один раз в два месяца, если иного не требуют обстоятельства.

Неоспоримым является тот факт, что именно территориальное общественное самоуправление, среди существующих форм участия в организации деятельности в местном самоуправлении, является современным, полезным и демократическим способом участия населения и местного развития.

Одними из ключевых характеристик организации деятельности СО ТОС ЗГО являются: соседство, самоуправление и самоорганизация. В данном случае соседство рассматривается не как механическое объединение жильцов одного или нескольких домов, а как сообщество небезразличных, активных жителей, вкладывающих свои силы и время в развитие своего территориального участка, содержание его в чистоте, комфорте и безопасности всех жителей, стремящихся создавать благоприятную материальную и культурную среду в месте своего проживания.

Направление деятельности СО ТОС ЗГО достаточно обширно. Однако, как правило, основная активность жителей направлена на решение насущных проблем и задач конкретной территории в определенный период. Так вопросы «сезонного» характера остаются актуальными из года в год. Например: уборка снега в зимний период, расчистка дворов, улиц и дорог; своевременный скос дикорастущей растительности; вывоз мусора; организация и контроль за безопасностью мест общего пользования (парки, детские площадки, спортивные объекты) и многое другое.

Следует отметить, что цели и задачи СО ТОС ЗГО в целом совпадают с повседневными заботами органов местного самоуправления, так плодотворная совместная деятельность приводит к формированию новых работающих механизмов сотрудничества, социального партнерства, более конструктивным инициативам граждан и в конечном итоге к улучшению качества жизни людей на конкретной территории.

Вопросы благоустройства, организации культурных и спортивных клубов, кружков и проведения массовых соседских и межтосовских мероприятий - остаются среди приоритетов деятельности СО ТОС ЗГО. Так в 2017 году, в целях развития территориального общественного самоуправления в Заводоуковском городском округе, постановлением администрации Заводоуковского городского округа было утверждено положение о проведении конкурса «Лучший орган территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа». Все конкурсные материалы представлены участниками для рассмотрения в конкурсную комиссию, по итогам конкурса будет вынесено решение об определении победителя.

Осуществляется повсеместная работа с пенсионерами, детьми и подростками, мигрантами, организуется досуг, занятость, решаются вопросы социализации и толерантности. Большое внимание уделяется просветительской и контрольной деятельности, а также исполняются функции распространения информации, просветительской работы с жителями, защиты их интересов, представительства и продвижения интересов своих локальных сообществ.

Успешность деятельности СО ТОС ЗГО во многом определяется отношением к нему власти и наличием разных

механизмов и форм поддержки. Так, например, органами местного самоуправления было предоставлено помещение и оргтехника, канцелярские и расходные материалы необходимые для организации повседневной деятельности.

Безусловно, институт ТОС способствует воспитанию гражданского самосознания, организации активного сотрудничества власти и народа. Через ТОСы население на местах активно включается в социально-экономическую жизнь территорий, изменяет ее облик. Люди понимают, что совместная сплоченная работа способна решить множество проблем, начинают активнее включаться в общественную жизнь, выступают с инициативами. Таким образом, ТОС дает возможность людям не только заниматься благоустройством территории, но и реализовать себя, претворять в жизнь свои идеи.

Несмотря на то, что местная общественная организация «Союз органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа Тюменской области» достаточно молодое объединение, широкий спектр уже решенных вопросов позволяет нам считать, что создание данной организации оправдано, перспективно и охватывает весь спектр актуальных целей и задач.

2.2. Проблемы и перспективы развития территориального общественного самоуправления на примере Лыбаевской сельской администрации Заводоуковского городского округа

Лыбаевская сельская администрация является структурным подразделением администрации Заводоуковского городского округа, осуществляет на закрепленной территории исполнительные, распорядительные, управленческие функции в пределах полномочий, имеет в своем распоряжении бланки, штампы и печать. Сельская администрация не является юридическим лицом.

Расходы по финансированию деятельности сельской администрации осуществляются за счет средств бюджета Заводоуковского городского округа и предусматриваются в смете доходов и расходов администрации Заводоуковского городского округа.

Согласно градостроительной документации, утвержденной в соответствии с действующим законодательством, территория Лыбаевской сельской администрации расположена в границах населенных пунктов село Новолыбаево, деревня Карасье, деревня Комарова, деревня Нижнеингал, село Сунгурово, село Шиликуль.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется жителями на территории Лыбаевской сельской администрации в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, на принципах законности, добровольности, защиты прав и законных интересов населения, широкого участия граждан в выработке, принятии и реализации решений по вопросам местного значения через общие собрания, конференции и другие органы территориального общественного самоуправления, гласности и учета общественного мнения, сочетания интересов населения

отдельной территории, на которой осуществляется общественное самоуправление, и интересов всего населения городского округа.

Членами территориального общественного самоуправления являются граждане Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающие в границах территории Лыбаевской сельской администрации и достигшие шестнадцатилетнего возраста.

В целях организации и непосредственной реализации функций по осуществлению территориального общественного самоуправления конференция граждан избирает Совет – коллегиальный орган, осуществляющий организационно-исполнительные функции по реализации инициатив граждан по основным направлениям деятельности территориального общественного самоуправления и реализации решений конференций граждан. В совет избираются кандидаты, на конференции граждан открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на конференции делегатов сроком на два года. Члены совета, в свою очередь, избирают Председателя, заместителя Председателя и секретаря Совета.

Территориальное общественное самоуправление является одной из наиболее эффективных форм организации активных граждан для решения проблем конкретно взятых дворов, домов, улиц. На территории Лыбаевской сельской администрации ТОС создан относительно недавно, однако положительных примеров работы организации достаточно много.

Организационно-правовая форма ТОСа: без статуса юридического лица. Вопросы, которые решает ТОС, относятся к «вопросам местного значения». Совет ТОС с 2017 года работает под председательством Тумановой Екатерины

Александровны. До момента вступления в должность общественную роль председателя в течение 5 лет осуществляла Пешева Татьяна Константиновна, которая единогласно была избрана общим собранием жителей. В состав ТОСа входят 13 человек. Это самые активные жители территории, представители всех населенных пунктов, представляющие интересы жителей улиц и переулков, так называемые - старосты улиц.

Территория, в рамках которой ТОС осуществляет свою деятельность включает 6 населенных пунктов. В 2017 году население Лыбаевской сельской территории составило 1842 человека. Совет территориального общественного самоуправления Лыбаевской сельской администрации и председатель избраны общим собранием граждан соответствующей территории. Первое собрание, которое и считается датой основания ТОС, состоялось 10 февраля 2012 года. Актив ТОС работает по установленному графику и плану, прием граждан осуществляется ежедневно, кроме выходных и осуществляют свою деятельность в соответствии с утвержденной правовой документацией, регламентирующей деятельность ТОС.

Совет ТОС Лыбаевской сельской администрации осуществляет следующие полномочия:

- осуществляет деятельность, направленную на решение уставных задач;
 - вносит в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, как по собственной инициативе, так и на основании решения конференции граждан;
 - организует подготовку и проведение конференций граждан, контроль за реализацией принятых на них решений, осуществляет
- Председатель;

- информирует граждан, должностных лиц и органы местного самоуправления о деятельности территориального общественного самоуправления;
- вносит предложения по вопросу осуществления благоустройства территории, иной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории;
- взаимодействует с органами местного самоуправления, органами государственной власти, организациями и гражданами;
- проводит опросы общественного мнения на территории Лыбаевской сельской администрации и на основании анализа дает соответствующие предложения органам местного самоуправления, организациям;
- осуществляет общественный контроль, в пределах своей компетенции;
- заслушивает на своих заседаниях объяснения лиц, допустивших нарушения общественного порядка, правил санитарной гигиены, другие нарушения, принимает решения о применении к ним мер общественного воздействия;
- выходит с ходатайством о поощрении наиболее активных жителей, являющихся примером в выполнении гражданских обязанностей;
- совместно с Советом ветеранов оказывает помощь участникам ВОВ, инвалидам, вдовам погибших, неимущим престарелым гражданам в решении их нужд и запросов;
- прочие полномочия, не противоречащие действующему законодательству¹¹.

¹¹ Устав территориального общественного самоуправления Лыбаевской сельской администрации.

Финансовая модель территориального общественного самоуправления включает доходы и расходы ТОС, направленные на осуществление повседневной деятельности.



Рис. 2.1. Финансовая модель территориального общественного самоуправления.

2.2.1. Организация работы с населением, проживающим на территории.

За время работы ТОС на территории Лыбаевской сельской администрации, население убедилось, что территориальное общественное самоуправление – это реальная сила. Важнейшим направлением деятельности органа территориального

общественного самоуправления является обеспечение двусторонней связи между жителями территории и органом местного самоуправления путем доведения решений органов власти до каждого жителя сел и деревень, проблем и пожеланий населения органам власти. На территории проводятся встречи с приглашением представителей власти, руководителей предприятий и учреждений, Депутатов. Члены ТОС, обладая хорошими организаторскими способностями, постоянно оказывают помощь администрации Лыбаевской сельской территории в проведении сходов граждан, с целью повышения правовой грамотности населения. Именно здесь люди решают самые обыденные и, в то же время, самые насущные вопросы, которые официально именуется как «вопросы местного значения». Кроме того, члены ТОС оказывают помощь и при проведении мероприятий по сходу граждан на территориях населенных пунктов.

По инициативе ТОС были освещены вопросы:

- о правилах благоустройства;
- о вывозе ТБО;
- правила содержания домашних животных (собак, КРС, свиней, птицы, коз, овец, пчелосемей);
- организация сенокошения и выпаса коров;
- организация дежурства в пожароопасный период.

Проведено обучение населения по вопросам:

- оформление права собственности на недвижимое имущество;
- об отказе на право собственности в упрощённом порядке;
- приватизация имущества;
- об оформлении субсидий;
- о страховании имущества;

- о мерах пожарной безопасности и др.

Члены ТОС оказывают содействие администрации в выявлении одиноких, престарелых граждан, нуждающихся в оказании адресной социальной помощи, участвуют в сборе необходимой документации на субсидии по реализации сельскохозяйственной продукции. С большой ответственностью члены Совета относятся к проведению избирательных компаний. Ведут агитационную работу, разносят пригласительные населению, проводят работу по уточнению списков избирателей, работают в участковых избирательных комиссиях. ТОСовцы участвуют в публичных слушаниях, проводимых по инициативе представительного органа муниципального образования, по проектам муниципальных правовых актов, по вопросам местного значения.

На территории проводятся конкурсы по благоустройству придомовой территории и территорий предприятий. Основные задачи конкурса направлены на поддержание инициативы жильцов (жильца) отдельного дома или подъезда, учреждений расположенных на территории Лыбаевской сельской администрации к осуществлению деятельности по повышению уровня содержания, благоустройства и озеленения принадлежащих (обслуживаемых, закрепленных) придомовых (прилегающих) территорий, объектов благоустройства. Воспитание бережного отношения населения к окружающей среде, объектам благоустройства. В 2017 году конкурс проводился по следующим номинациям:

- «Лучшее цветочное оформление учреждения»;
- «Лучшее цветочное оформление домовладения»;
- «Лучший забор частного домовладения»;

- «Лучший забор учреждения»;
- «Лучшее зимнее оформление учреждения»;
- «Лучшее зимнее оформление домовладения».

Итоги конкурса 2017 года будут подведены на празднике «День села» 12 июня 2018 года.

2.2.2. Организация работы с обращениями граждан, проживающими на территории.

Члены ТОС представляют интересы граждан, проживающих на территории. Немаловажным вопросом в работе ТОС является участие в оказании помощи гражданам, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (см. табл. 2.2.2.1).

Таблица 2.2.2.1

Количество обращений жителей с заявлениями о предоставлении материальной помощи

Вид помощи	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Материальная помощь (чел./оказана помощь чел.)	3/0	27/19	26/22	10/9	19/14	19/17

Источник: [32, с.7]

Из таблицы видно, что такой вид поддержки населения, как «материальная помощь» является востребованным у населения, обращений в год стабильно много, наблюдается снижение количества обращений в 2015 году, но это можно объяснить появлением других разновидностей социальных программ, а также активное включение жителей в программу «Самообеспечение» на территории Заводоуковского городского округа.

Каждое из поступивших заявлений на предоставление материальной помощи рассматривается Советом ТОС в индивидуальном порядке, по результатам рассмотрения материалов, представленных в обращении, на голосование выносится вопрос о целесообразности предоставления данного вида помощи заявителю.

Помимо оказания материальной помощи, в 2017 году поступало два обращения, связанных с изменением вида разрешенного использования земельных участков. Оба заявления были тщательно рассмотрены. Проведено обсуждение совместно с жителями, выслушаны предложения и замечания. Принято решение ходатайствовать об изменении категории земель и оказать содействие.

Ведется работа с населением по созданию малых форм предпринимательства (ремонт и пошив одежды, парикмахерская, ремонт обуви, мини-пекарня и др.), работа с населением по созданию ЛПХ, семейных фермерских хозяйств, малых форм хозяйствования. Осуществляется работа с предприятиями по увеличению рабочих мест и улучшению жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов. А так же работа с населением по межеванию покосов.

ТОС активнейшим образом взаимодействует абсолютно со всеми организациями и предприятиями на территории. Так совместно осуществляются культурно-досуговые мероприятия с Домами культуры и клубами, специалистами по работе с молодежью и инструктором методистом по спорту, сельскохозяйственными предприятиями ЗАО «Тобол» и ООО «Простор», школой, ФАПами и амбулаторией, участковым уполномоченным, администрацией Лыбаевской сельской

территории, депутатами районной Думы ЗГО, Советом ветеранов, индивидуальными предпринимателями, торговыми предприятиями, расположенными на территории.

2.2.3 Деятельность территориального общественного самоуправления по развитию физической культуры и спорта на селе.

Развитие физической культуры и спорта ведется регулярно и систематически на территории. ТОСовцы участвуют в привлечении селян к занятиям физической культуры, пропагандируют возрождение Всероссийского комплекса ГТО. Ежегодно ведут работу по привлечению спортивных граждан к участию в зимних и летних сельских спортивных играх, где занимают призовые места. Сами члены ТОС также участвуют в вышеуказанных мероприятиях. Физической культурой и спортом занимаются не только молодое поколение, но и жители старшего возраста. Большая часть жителей заинтересовалась скандинавской ходьбой. В зимний период жители выезжают кататься на лыжах и коньках. На очередном заседании ТОС принято решение в зимний период организовать снежный городок с горкой и катком для привлечения родителей с детьми к совместному активному отдыху и занятием спортом. В 2018 году ТОС планирует принять участие в грантовом проекте по сооружению уличной тренажерной площадки. Сегодня ведется сбор и систематизация информации и проектируется смета.

2.2.4 Деятельность территориального общественного самоуправления по организации досуга и массового отдыха.

Учитывая фактор, что территория сельская, и много времени жители проводят на земле, в полях, принимая во внимание весенние и осенние масштабные полевые работы, более

актуальным встает вопрос об организации досуга и массового отдыха. В этом направлении ведется много работы совместно с организациями культуры на территории. Проводятся массовые праздники и гулянья, организованы кружки, клубы по интересам, художественные коллективы. ТОСовцы принимают непосредственное участие и в организации и являются участниками таких мероприятий. Ежегодно проводятся такие мероприятия как Новый год, день села, день матери, день народного единства, 8 марта, 23 февраля, день семьи любви и верности, день Победы, день пожилого человека, день инвалида, масленица, сабантуй, день защиты детей и многое другое.

Главной оценкой являются положительные отзывы непосредственных участников мероприятий и их активное участие.

2.2.5 Деятельность территориального общественного самоуправления по поддержке отдельных категорий граждан.

Неравнодушными ТОСовцы проявляют себя по отношению к семьям и несовершеннолетним, одиноко-проживающим жителям, требующим особого контроля и внимания. В последнее время отлажена практика межведомственного взаимодействия по выявлению таких семей и оказанию им помощи. На заседания ТОС приглашаются родители и несовершеннолетние «Группы особого внимания», выясняются причины и условия неблагополучия, выстраивается совместный план и траектория работы с семьей, оказывается не только консультативная помощь, но и благотворительная (зимняя одежда, предметы обихода). Ведется визуальный контроль за семьей с привлечением последней в мероприятия, обмен опытом по воспитанию детей. Так же ТОСовцы принимают участие в заседаниях общественной комиссии

по делам несовершеннолетних при главе Лыбаевской сельской администрации.

2.2.6 Деятельность территориального общественного самоуправления по сохранению истории и культурного наследия.

Исторически сложилось так, что на территории Лыбаевской сельской администрации проживают представители самых разных национальностей. На сегодняшний день национальный состав территории представляют 14 этносов: Русские — 72% от общего числа населения; Немцы — 2 %; Татары — 20%; Казахи — 4%; Удмурты, Чуваши, Украинцы, Белорусы, Грузины, Азербайджанцы, Таджики, Мордовцы, Башкиры, Ханты—2%¹². Работа по сохранению культурного наследия, а так же по предупреждению экстремистских проявлений на территории осуществляется всеми ведомствами и организациями профилактики, включая ТОС.

Особо в данном направлении нужно отметить совместную работу с домом культуры. Ярким примером стал фестиваль национальных культур в рамках празднования Дня села 11 июня 2017 года, накануне Дня народного единства. На фестивале были представлены такие национальности как: немцы, украинцы, русские, татары, белорусы, удмурты, казахи, японцы. Благодаря взаимодействию с национальными культурными объединениями удалось на высоком уровне провести мероприятие, так как оказана непосредственная помощь в представлении национальных костюмов, предметов обихода, утвари, которые позволили познакомиться с укладом жизни разных народов. На фестивале звучали песни, проводились конкурсы. Являясь ярким элементом культуры среды территории, фестиваль вносит заметный вклад в дело формирования и сохранения атмосферы мира и согласия в

¹² Ежегодный отчет Главы Лыбаевской сельской администрации за 2017 год. [Электронный ресурс] Официальный сайт администрации Заводоуковского городского округа: сайт. - URL: <http://zavodoukovsk.admtymen.ru> (дата обращения 17.01.2018)

населенных пунктах, содействует возрождению национально-культурных традиций и расширению сотрудничества общественных этнических объединений.

Ежегодно на территории д. Нижнеингал проходит национальное праздничное гулянье «Сабантуй». На мероприятии присутствуют не только представители татарской национальности. С огромным удовольствием праздник посещают жители всей Лыбаевской территории и русские и казахи и украинцы и чувашаи и многие другие. Представители казахской диаспоры, проживающие на территории, постоянные участники районных и областных казахских мероприятий.

4 ноября 2017 года в Доме культуры с. Новолыбаево прошло районное мероприятие «Венок дружбы». На территорию съехались гости с различных населенных пунктов ЗГО. На празднике были представлены национальные костюмы, обряды, блюда, песни. Проведен мастер класс по народным промыслам. После прошел большой праздничный концерт. Большую лепту в сохранении и развитии этнокультурного наследия вносят коллективы художественной самодеятельности, членами которых также являются представители ТОСа. В настоящее время, исходя из запросов населения, решается вопрос и о действии на территории культового сооружения. Ранее в с. Новолыбаево была церковь Св. Петра и Павла. На сегодняшний день совместно с Заводоуковским Свято-Георгиевским храмом организована часовня. 12 июля 2017 года на территории, по инициативе жителей, с оказанием содействия ТОС и священнослужителей прошел крестный ход в рамках возрождения традиций территории и в честь празднования праздника Св. Петра и Павла.

Следует отметить о существовании возможности подавления одной культуры-другой в поликультурном пространстве Лыбаевской территории. Так, например, на территории Лыбаевской сельской администрации люди имеющие национальность «татары» в некоторой степени стали отмечают православные праздники, готовить русскую еду и т.д., говорят о себе не как об отдельной нации со своим наследием, а отзываются о себе как «обрусевшие татары». Данная проблема нуждается в решении, чтобы не потерять самобытность культуры. Исходя из этого, планируя работу ТОС на предстоящий период, встает вопрос о внедрение в работу таких форм, методов и мероприятий, которые будут направлены на сохранение самобытности национальных культур территории. Рассмотреть использование возможности наиболее успешных представителей национальных диаспор, например, организовать конкурс «Лучший по профессии», снять фильм о быте, праздниках и обрядах национальностях, проживающих на территории Лыбаевской сельской администрации, организовать музей.

2.2.7 Деятельность территориального общественного самоуправления по развитию туризма на территории.

К сожалению, тема туризма на территории на сегодняшний день не развита. Однако, по инициативе ТОС, в этом году начата исследовательская работа в этом направлении, изучается вопрос «спроса и предложения» туристических продуктов и услуг на территории, которая даст ощутимые результаты, позволит предложить востребованные направления туризма. Например, был поставлен вопрос, учитывая местную специфику населения, расположения территории, возможности и ресурсы, о развитии агро-туризма на территории. В результате исследования, выявлено,

что открытие объектов агро-туризма возможно на территории. Так, совместно с ТОС, два жителя территории поданы в список потенциальных объектов агро-туризма.

Оздоровительный агро-туризм: Оказать услугу готова одна семья. В активе семьи имеется двухэтажный дом, баня, постройки, приусадебный участок, мангальная зона, транспорт (Газель). Проживание в сельском доме (имеются все благоустройства) с питанием в виде завтрака, непосредственный контакт с семьей хозяина дома; В зимний период: Услуги бани, поездка на горячий источник, фитотерапия, организация зимних вечеров, домашних концертов. В летний период: сбор дикоросов, уход за садом, сбор урожая с приусадебного участка, услуги бани, поездка на горячий источник, фитотерапия, организация зимних вечеров, домашних концертов. Поездка к археологическим раскопкам, памятникам природы «Ингальская долина», «Дикая яма».

Сельскохозяйственный агро-туризм: Оказать услугу готова так же одна семья. Семья предполагает в 2018 году участвовать в гранте на семейное фермерское хозяйство. В активе семьи: дом, постройки, баня, большой приусадебный участок, мангальная зона, строится цех для переработки продукции из личного подсобного хозяйства, транспорт (трактор, оборудование к трактору, газель, легковой автомобиль). В личном подсобном хозяйстве имеются: куры различных пород, утки, индоутки, гуси, свиньи, козы, овцы, КРС, кролики различных пород (планируется приобретение лошадей, страусов). Проживание в сельском доме (благоустройства в доме) с питанием в виде завтрака, непосредственный контакт с семьей хозяина дома. Возможна организация питания самостоятельно. В зимний период: Услуги бани, мангальной зоны, Уход за козами и овцами, помощь хозяевам в выпечке хлеба. В

летний период: возможность подоить корову или принять участие в стрижке овец, приготовление сыра «Российский», «Брынза», «Косичка», «Калифорния» и др., кисломолочной продукции, работа на сенокосе, скотном дворе, совмещение отдыха с заготовкой грибов и ягод, рыбалкой, пикники на природе, шашлыки; поездка к археологическим раскопкам, памятникам природы «Ингальская долина», «Дикая яма». Возможность работы на приусадебном участке, экспериментирование в создании своего ландшафтного участка. Учитывая расположение на территории таких культурных объектов как Ингальская долина и «Дикая яма», необходимо рассмотреть вариант по организации экскурсионных поездок к памятникам природы.

2.2.8 Деятельность территориального общественного самоуправления по благоустройству территории.

Одним из приоритетных направлений, создающее комфортное пребывание на территории является благоустройство.

По инициативе ТОС, совместно с жителями, предприятиями и организациями, общими усилиями, выполнены следующие работы:

- санитарная уборка территории;
- пробуртованы свалки;
- уменьшена территория свалки с. Новолыбаево;
- выполнено ограждение деревянным забором;
- произведен и ведется в настоящий момент выжигание территории свалки;
- проведена работа по ликвидации несанкционированной свалки с. Новолыбаево в районе оз. Мочище;
- выявлены три объекта несанкционированных мест скопления мусора;

- по результатам выявления виновников несанкционированных мест скопления мусора, совместно с председателем ТОС Лыбаевской сельской администрации, вынесено семь предписаний и устных предупреждения по устранению завалов мусора;
- очищены от завалов мусора кладбища;
- установлены места для сбора мусора с указательными табличками на кладбище с. Новолыбаево;
- произведен монтаж, демонтаж и содержание уличного освещения.
- усилиями совета ТОС, в населенных пунктах с. Шиликуль и д. Нижнеингал проведена сеть Интернет, которую жители ждали более 10 лет;
- в с. Шиликуль распланирован участок для изготовления футбольной площадки; - остановочные павильоны в границах населенных пунктов приобрели эстетический вид, в летнее время они были расписаны различными сюжетами;
 - проведена работа по демонтажу, ремонту, покраске игровых малых архитектурных форм;
- в течение летнего периода осуществлялась работа по озеленению территории. Так, советом ТОС, на очередном собрании, было вынесено решение о закупке и предоставлении населению бесплатных саженцев цветов для облагораживания придомовых территорий. Лучшие практики по ведению приусадебных территорий были представлены на районный конкурс «Лучший приусадебный участок 2017». В данном конкурсе участвовало 6 дворов, из числа которых - 3 заняли призовые места, были награждены грамотами и призами. Остальные участники получили благодарственные дипломы;

- в течение всего летнего периода велась работа по выявлению очагов дикорастущей наркосодержащей травы. Данные участки подвергались обработке. Регулярно осуществлялась работа по скосу сорной растительности в местах общего пользования. По заявкам жителей осуществлялась аналогичная платная услуга по приведению в порядок придомовой территории;
- в связи с тем, что на территории населенных пунктов Лыбаевской территории расположены памятники и обелиски, осуществлялась работа по очистке и содержанию данных объектов. Так, на кануне празднования Дня Победы, произведено ограждение памятников в с. Сунгурово и с. Новолыбаево. Высажены цветы;
- ТОСовцы, с привлечением жителей села, приняли участие в субботниках по очистке береговых зон;
- большое внимание ТОС уделяет вопросам пожарной безопасности проживающего населения. Проблемой остается выгорание сухой растительности и сжигание мусора. В основном возгорания происходят по вине человека. Администрацией совместно с советом ТОС проводились профилактические беседы и вручались памятки по правилам пожарной безопасности в быту. Проводились ночные рейды в периоды особого пожароопасного периода;

2.2.9 Деятельность территориального общественного самоуправления по работе в области общественного контроля.

Важным направлением деятельности ТОС является работа в области общественного контроля. Так, члены ТОС активно взаимодействуют с Главой сельской администрации, специалистами администрации, депутатами районной Думы Заводоуковского городского округа. Участвуют в работе по предупреждению терроризма и экстремизма: лично проводят

беседы по этим вопросам среди населения, организуют распространение брошюр, памяток и листовок по противопожарной безопасности, антинаркотической деятельности и т. д. Вопросы обеспечения правопорядка и предупреждения правонарушений на территории решаются в постоянном взаимодействии с участковым уполномоченным полиции.

Контролируется ситуация с прибывшими на территорию населенных пунктов посторонними гражданами, организуются рейды совместно с участковым уполномоченным полиции по выявлению граждан, проживающих без регистрации, три члена ТОС входят в состав Добровольной народной дружины и совместно осуществляют рейды по территории, проверяют места скопления подростков. Новой формой работы ТОСовцев стало выявление подростков в социальных сетях, присоединившихся к деструктивным группам.

Председатель ТОС, совместно с членами Совета по профилактике, проводит работу с семьями и детьми, состоящими на учете, жителями, употребляющими алкоголь, родителями в силу разных причин не выполняющими свои родительские обязанности. По инициативе ТОС и при участии органов внутренних дел проводится работа по выявлению незаконной торговли спиртосодержащей продукцией на территории. Так как одной из главных задач является улучшение санитарного порядка на территории администрации, эффективной формой работы по благоустройству является взаимодействие членов Совета ТОС с участковым уполномоченным полиции: рейды и беседы с лицами, нарушающими правила благоустройства, землепользования, содержания собак, домашнего скота и птицы, участие в работе административной комиссии. Так, по результатам поступающих

сигналов от жителей, выносятся предписания и устные предупреждения владельцам безнадзорно гуляющих собак, крупнорогатого скота, выходящего за пределы домовладений, тем самым представляющих опасность и неудобства жителям.

В целях обеспечения пожарной безопасности на территории – образована добровольная пожарная дружина из числа жителей, в состав которой так же входят и члены ТОС. Вопросы обеспечения пожарной безопасности находятся в ведении руководителя ТОС Лыбаевской сельской администрации. Во время проведения месячников по пожарной безопасности: (апрель-октябрь) члены ТОС систематически проводят профилактическую работу с населением по предупреждению возгораний и пожаров в частных домовладениях и на территории, распространяют буклеты и памятки о правилах пожарной безопасности в быту, в жилом секторе, безопасном курении, безопасном костре и др., разъясняют о необходимости наличия в каждом домовладении первичных средств пожаротушения (ящик с песком и совковой лопатой, емкость с водой, ведро), беспрепятственного подъезда к индивидуальным домовладениям. Проводится работа по оповещению жителей во время чрезвычайных ситуаций. При проведении предупредительных мер по ЧС используется телефонная связь, интернет, бумажные носители, и живое общение с жителями.

2.2.10 Проблемы и перспективы развития территориального общественного самоуправления.

Муниципальная реформа, реализованная в Российской Федерации, законодательно определила ТОС в качестве одной из важнейших форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Оправданность позиции законодателя

подтверждается последующим многолетним успешным функционированием данного института муниципальной демократии в большинстве регионов. При этом деятельность ТОС надлежит рассматривать не обособленно, а в контексте равноправного участника партнерства административной власти, гражданского общества и бизнеса в границах каждого ТОС, которое, в свою очередь, и составляет систему местного управления. Бесспорным является тот факт, что основной целью деятельности ТОС является повышение качества жизни граждан, построение развитого гражданского общества, инициативное решение насущных проблем и отдельных вопросов местного значения. ТОС принадлежит главная роль в решении задач привлечения граждан к участию в местном самоуправлении. На основании пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Комплексное развитие ТОС Лыбаевской сельской администрации требует правового, экономического, информационного и методического сопровождения, осуществление которого возможно только при поддержке местного самоуправления. В муниципальном образовании Заводоуковский городской округ активно используются инновационные модели организации и деятельности ТОС, предусматривающие методическое сопровождение специалистами администрации Заводоуковского городского округа. Организации ТОС

одновременно выступают и в качестве структур публичной власти, и в качестве некоммерческих хозяйствующих субъектов. Им принадлежит главная роль в решении задач привлечения граждан к участию в местном самоуправлении.

Вместе с тем дальнейшее развитие системы ТОС сдерживается следующими факторами:

- недостаточное использование органами местного самоуправления потенциала ТОС для решения проблем локальных территорий;
- низкий уровень активности гражданского общества в решении проблем развития территорий;
- недостаточная информированность населения о работе ТОС;
- недостаточное финансирование сферы ТОС.

Для эффективного решения вопросов развития ТОС необходимо применение программно-целевого метода с использованием организационно-хозяйственных механизмов взаимодействия, а также координации усилий и концентрации финансовых ресурсов. В этой связи необходимо сформировать четкое видение долгосрочных целей и приоритетов функционирования и развития ТОС, выстраивать взаимодействие органов местного самоуправления с органами ТОС на принципах системности и открытости, что в свою очередь будет работать на дальнейшее интенсивное развитие добрососедских отношений, конструктивный диалог между органами местного самоуправления и органами ТОС, активизацию творческого потенциала, инициативное участие граждан в решении вопросов местного значения и процессах самостоятельного управления территориями. С помощью привлечения ТОС к участию в решении вопросов местного значения предполагается также эффективное

использование бюджетных ресурсов, делового и социального потенциала жителей в решении местных проблем, что позволит сократить бюджетные затраты и повысить эффективность муниципального управления.

Конечная цель этого процесса – создание эффективной системы, позволяющей оперативно реагировать на проблемы жизнедеятельности населения определенной территории и муниципалитета в целом.

В связи с этим, администрация Заводоуковского городского округа разработала муниципальную программу «Развитие территориального общественного самоуправления в Заводоуковском городском округе» на 2016 – 2020 годы, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования Заводоуковский городской округ, Положением о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ.

Реализация муниципальной программы предполагает развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, как формы эффективного взаимодействия органов местного самоуправления Заводоуковского городского округа с организациями ТОС.

Исходя из чего необходимо решение следующих задач:

- обеспечение правовых, финансово-экономических и иных гарантий развития ТОС;
- вовлечение жителей в решение вопросов местного значения путем развития ТОС как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- выявление социально значимых инициатив ТОС и создание условий для их реализации;
- создание стимулов к участию ТОС в реализации стратегических направлений развития муниципального образования Заводоуковский городской округ;
- создание системы взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС в решении вопросов местного значения.

В связи с тем, что ТОС Лыбаевской сельской администрации входит в состав СО ТОС ЗГО, основные перспективы и направления развития на будущие периоды определяются, в том числе, направлениями деятельности и перспективами развития СО ТОС ЗГО, реализуя тем самым исполнение муниципальной программы «Развитие территориального общественного самоуправления в Заводоуковском городском округе» на 2016 – 2020 годы.

Реализация муниципальной программы обеспечит социальный эффект, выражающийся в следующих явлениях:

- созданию развитой системы ТОС;
- активизации участия населения через органы ТОС в решении социально-экономических вопросов локальных территорий городского округа;
- укреплению доверия граждан к органам местного самоуправления;

- повышении уровня информированности населения о деятельности ТОС;
- улучшении качества жизни населения муниципального образования Заводоуковский городской округ.

Говоря предметно о перспективах развития ТОС Лыбаевской сельской администрации следует выделить ряд вопросов, остающихся и требующих внимания на предстоящие периоды.

Приоритетными вопросами на предстоящий период являются:

- определение мест для сбора мусора на кладбищах;
- монтаж ограждения лицевой стороны кладбища в с. Новолыбаево;
- ремонт дорог по пер. Мира;
- монтаж освещения по пер. Мира;
- завершение работ по ремонту остановочных павильонов;
- установка на центральной улице указателей направления и названий улиц;
- установка мусорных ящиков на остановочных павильонах и местах общего пользования;
- работа по монтажу уличной спортивно-тренажерной площадки (посредством участия в конкурсе на получение гранта).

Перспективной остается работа ТОС Лыбаевской сельской администрации по привлечению внебюджетных средств на осуществление своей деятельности. Такое направление как привлечение внебюджетных средств на осуществление своей деятельности открывает большие перспективы, однако, данное направление начинает только осваиваться. В основном привлечение внебюджетных средств осуществляется за счет благотворительной, спонсорской помощи и ориентировано на проведение таких мероприятий как День села, Сабантуй, День

инвалидов, День пожилого человека. За счет этих средств приобретаются грамоты и поощрительные призы, расходные материалы.

В летний период в данном направлении был разработан механизм по привлечению внебюджетных средств посредством оказания платных услуг частным лицам по скосу травы у придомовой территории, в связи с востребованностью данной услуги, на очередном заседании ТОС было вынесено решение о приобретении электрического триммера для бесперебойного предоставления данной услуги в летний период. Решено также организовать работу по предоставлению платных услуг населению по уборке снега в зимний период. Рассматриваются варианты и предложения о других формах привлечения внебюджетных средств.

Одним из важных направлений предстоящих периодов является работа по повышению доверия к деятельности ТОС Лыбаевской сельской администрации, поддержка активистов ТОС в стремлении повысить свою квалификацию, обменяться опытом.

Развитию ТОС может способствовать участие в программах по предоставлению грантов, необходимых для развития территории, предоставляемых на конкурсной основе.

Уже ведется работа по освещению повседневной деятельности, посредством размещения фото-материалов на сайте администрации Заводоуковского городского округа, тем самым осуществляется общественный контроль. Посредством интернет ресурса, сайта ТОС налаживается новая форма обратной связи с жителями, освещаются идеи ТОС, результаты работы как никогда становится наглядными и доступными.

Таким образом, несмотря на очевидное продвижение модернизации общей системы муниципального управления в Российской Федерации, требуется продолжение реформирования органов местного самоуправления. В первую очередь необходимо акцентировать внимание на децентрализации муниципального управления и его более тесном взаимодействии со структурами общественного самоуправления на партнерских началах. Для преодоления проблем необходимо провести комплекс мероприятий, направленных на реформирование системы территориального общественного самоуправления, акцентировать внимание на доступности и открытости сведений о деятельности ТОС, информатизации ТОС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современных социально-экономических условиях особую важность приобретает вопрос об активном участии населения в осуществлении местного самоуправления, ведь реально действующее местное самоуправление можно создать только при условии объединения усилий как местного сообщества, так и местных органов власти. Таким образом, одной из наиболее актуальных задач по демократическому развитию местного самоуправления является разработка механизмов, которые позволили бы как можно большее число граждан включить в систему муниципального управления. Безусловно, для поставленной задачи необходимо постоянное совершенствование

уже существующих, но по тем или иным причинам мало используемых на практике форм инициативного участия населения в осуществлении местного самоуправления. Так же углубления и систематизации требует государственное правовое регулирование форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, так как основные нормативные акты, регулирующие данный вопрос принимаются муниципалитетами самостоятельно.

Территориальное общественное самоуправление в настоящее время является самым эффективным механизмом участия населения в осуществлении местного самоуправления по целому ряду причин. Через территориальное общественное самоуправление существует реальная возможность контролировать выполнение работ и расходование средств местного бюджета, выделенных на эти работы, можно реально оценивать деятельность представительных органов местного самоуправления, а также эффективность деятельности местной администрации.

В целях развития в Заводоуковском городском округе территориального общественного самоуправления утверждено Положение «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ». Положение определяет общие принципы и формы организации, функционирования и правового положения территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ.

Несмотря на то, что местная общественная организация «Союз органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа Тюменской области» достаточно молодое объединение, широкий спектр уже решенных

вопросов позволяет нам считать, что создание данной организации оправдано, перспективно и охватывает весь спектр актуальных целей и задач.

Лыбаевская сельская администрация является структурным подразделением администрации Заводоуковского городского округа, а территориальное общественное самоуправление Лыбаевской администрации входит в состав МОО «СО ТОС ЗГО», что позволяет более эффективно осуществлять повседневную деятельность, направленную на совместное, с представительным органом власти, решение вопросов местного значения.

Несмотря на то, что на территории Лыбаевской сельской администрации ТОС создан относительно недавно, положительных примеров работы организации достаточно много. Территориальное общественное самоуправление является одной из наиболее эффективных форм организации активных граждан для решения проблем конкретно взятых дворов, домов, улиц. Особенно актуальной является организация совместной деятельности для небольших территорий, такой как территория Лыбаевской сельской администрации, ведь никто так не посвящен в повседневные и наиболее проблемные и заботы, как сами жители, представляющие свои территории. Огромный объем уже решенных вопросов, несомненно, формирует перспективу дальнейшего развития территориального общественного самоуправления Лыбаевской сельской администрации, основанную на доверии, сотрудничестве и плотном контакте с представительным органом власти.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 30 декабря 2008 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ: по сост. на 29 декабря 2017 г.// КонсультантПлюс.

3. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) // СЗ РФ. 1996. N 3. Ст. 145; 2013. N 27. Ст. 3464.

4. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ: по сост. на 27 ноября 2017 г.// КонсультантПлюс.

5. О консультативном опросе населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре: закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 8 мая 1998 г. N 30-оз// Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа. – 1998. – N 4. – Ст. 301.

6. О консультативном опросе в Чукотском автономном округе: закон Чукотского автономного округа от 23 декабря 1999 г. N 52-ОЗ// Ведомости. – 2004. – N 1 (36).

7. О консультативном опросе граждан в муниципальных образованиях Калужской области: закон Калужской области от 24 мая 1999 г. N 18-ОЗ// Весть. – 1999. – N 110.

8. Об отдельных вопросах правового регулирования в области присвоения наименований географическим объектам или переименования географических объектов: закон Тульской области от 3 июня 2013 г. N 1948-ЗТО //Вестник Тульской областной Думы. – 2013. – N 35 (188).

9. Устав территориального общественного самоуправления Лыбаевской сельской администрации.

10. Об утверждении положения о Лыбаевской сельской администрации: распоряжение главы администрации Заводоуковского городского округа от 11.01.2006 г. № 14

Научная литература

11. Авакян С.А. Конституционное право: энциклопедический словарь / С.А. Авакян. М., 2001. – 400 с.

12. Авакян С.А. Муниципальное право России. / С.А. Авакян. М.: Проспект, 2011. – 234 с.

13. Безвиконная Е.В. Территориальное общественное самоуправление как условие реализации самоорганизационного потенциала местного самоуправления / Государственная власть и местное самоуправление. 2011. – N 1.

14. Борисов Н.И. Взаимодействие населения и власти как фактор повышения эффективности местного самоуправления: административное и муниципальное право/ Борисов Н.И., Тюрина С.Ю. – 2013. – N 8. – 808 с.

15. Бялкина Т.М. Развитие институтов непосредственной демократии в местном самоуправлении: теоретико-правовые и прикладные аспекты: дис. канд. юрид. наук: 12.00.02 / Т.М. Бялкина. - Воронеж, 2013. - 234 с.

16. Васильев А.А. Территориальное общественное самоуправление. Пособие для практических занятий / А.А. Васильев. - Н. Новгород: 2004. - С. 56-58.

17. Зенин С.С. Электронные публичные слушания: Юридический мир/ 2008. - N 1. - С. 28 - 32.

18. Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах. Высшее образование: Учебное пособие/ Зотов В.Б. - 2007. - С. 39.

19. Калинин В.М. Заводоуковский район. История. События. Люди / Калинин В.М. 2004. - 400 с.

20. Киселева А.М. Территориальное общественное самоуправление как форма самоорганизации местного сообщества. СПб.: Инфрада, 2007. - С. 108.

21. Комарова В.В. Эффективность консультативных форм прямого народовластия: конституционное и муниципальное право/ Комарова В.В. - 2010. - N 2. - С. 2.

22. Кузнецов С.П. Территориальное общественное самоуправление как одна из форм осуществления населением местного самоуправления / С. Кузнецов // Российская юстиция. - 2011. - № 12. - С. 18 - 20.

23. Курячая М.М. Право на референдум в системе публично-политических прав граждан Российской Федерации/ отв. ред. С.А. Авакьян. М., 2006. - С. 75-76.

24. Лермонтов Ю. М. Конституционно - правовая институционализация муниципальной демократии в современной России. / Лермонтов Ю. М. - С. 129-130.

25. Мерсиянова И.В. Вопросы государственного и муниципального управления. Территориальное общественное самоуправление как форма общественного участия / Мерсиянова И.В. – 2010. – №3. – С. 151 – 152.

26. Соловьев С.Г. Концепция совершенствования модели правотворческой инициативы граждан как формы участия населения в осуществлении МСУ: конституционное и муниципальное право/ Соловьев С.Г. – 2010. – № 3. – С. 63.

27. Холопов В.А. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления как фактор модернизации муниципального управления в Российской Федерации/ В. А. Холопов // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2011. № 4. С. 8 - 14.

28. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. М.: Издательство Норма. – 2008. – № 3. – 403 с.

29. Шугрина Е.С. Муниципальное право: учебник 40-е изд., перераб. и доп./ Е.С. Шугрина. М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. 560 с.

Электронный ресурс

30. Опрос граждан как форма участия населения в решении вопросов государственного управления в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс] Отрасли права. Аналитический портал: сайт. – URL: <http://отрасли-права.рф> (дата обращения 15.11.2017).

31. Ежегодный отчет Главы Лыбаевской сельской администрации за 2017 год. [Электронный ресурс] Официальный сайт администрации Заводоуковского городского округа: сайт. –

URL: <http://zavodoukovsk.admtyumen.ru> (дата обращения 17.01.2018).

32. Официальный сайт администрации Заводоуковского городского округа: сайт. - URL: <http://zavodoukovsk.admtyumen.ru> (дата обращения 17.01.2018).