

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК

Заведующий кафедрой
государственного
и муниципального управления,
канд. юрид. наук
_____ А.В. Ларионов
_____ 2020 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
бакалавра
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК
ФОРМА УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ ЗАВОДОУКОВСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА И СЕЛА БОРОВИНКА)

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Выполнила работу
Студентка 5 курса
заочной формы обучения

Колесникова
Ольга
Алексеевна

Руководитель работы
канд, соц.наук, доцент

Мамонтова
Виктория
Фатхулловна

Тюмень
2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ	6
1.1. Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовой статус и сущность.....	6
1.2. Порядок создания и функционирования территориального общественного самоуправления в России	14
1.3. Права и полномочия органов территориального общественного самоуправления.....	34
ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ (на примере Заводоуковского городского округа и села Боровинка).....	38
2.1. Основные направления деятельности органов территориального общественного самоуправления как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в Заводоуковском городском округе и в селе Боровинка.....	38
2. 2. Проблемы и перспективы развития территориального общественного самоуправления в России на примере села Боровинка Заводоуковского городского округа.....	53
2.2.1 Результаты деятельности Боровинской сельской администрации показаны в отчете территориально-общественного самоуправления за 2019 год.....	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	64
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	67
ПРИЛОЖЕНИЯ 1-12.....	71

ВВЕДЕНИЕ

"Наши граждане должны привыкнуть к тому, что власть начинается не в Москве, в Кремле, а начинается внизу. Но эта власть имеет особую форму: это местное самоуправление, это не публичная власть в классическом исполнении, а власть самих жителей" первый вице-премьер Дмитрий Медведев

Актуальность темы исследования обуславливается сложившейся тенденцией развития демократических институтов в мире и в нашей стране, что свидетельствуют об абсолютно новой роли граждан в жизни государства, и диктует требование их активного участия в управлении делами государства. Гражданин как носитель политических прав должен иметь активную гражданскую позицию, развивать свою правовую и политическую культуру, оправдывать свое государство как демократическое.

Наиболее ярко гражданская позиция в России проявляется на уровне местного самоуправления. Конституция Российской Федерации закрепляет местное самоуправление в качестве основы конституционного строя и формы народовластия. Сегодня местное самоуправление является неотъемлемым атрибутом демократии и правового государства, правом населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Государство фактически признает наличие в качестве самостоятельного уровня власти народную власть, осуществляемую посредством местного самоуправления.

Президентом Российской Федерации В. В. Путиным, неоднократно отмечалась необходимость поддержать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни. Действительно, сегодня возникла реальная потребность приблизить муниципальную власть к населению, повысить активность самого местного населения, усилить его ответственность за процессы, происходящие в сфере местного самоуправления. Необходимы разработка и закрепление правовых

механизмов, позволяющих жителям муниципального образования ощущать себя единым коллективным субъектом власти (местным сообществом), способным реально влиять на происходящие в сфере местного самоуправления процессы, объективно оценивать эффективность деятельности местных органов и должностных лиц. Для этого необходимы поддержание оптимального баланса государственных и местных интересов в управлении муниципальными образованиями, а также совершенствование существующих форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Объектом исследования являются территориальное общественное самоуправление как форма участия населения в вопросах местного самоуправления в Российской Федерации.

Предмет исследования составляют общественные отношения, возникающие в процессе регулирования территориального общественного самоуправления в Российской Федерации.

Целью моей работы является рассмотрение форм участия населения в осуществлении местного самоуправления путем территориального общественного самоуправления, формулирование теоретических положений, имеющих практическое значение при совершенствовании института территориального общественного самоуправления, расширение возможностей населения активнее участвовать в осуществлении местного самоуправления в сельской местности. Исследование практического осуществления деятельности территориального общественного самоуправления на примере действующей организации.

Достижение поставленной цели осуществляется за счет выполнения следующих задач:

- определение правовых основ участия населения в осуществлении местного самоуправления путем территориального общественного самоуправления;
- изучение полномочий населения по осуществлению местного самоуправления;

- правовое регулирование территориального общественного самоуправления;
- определение территориального общественного самоуправления как наиболее эффективного инструмента участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- изучение деятельности территориального общественного самоуправления на примере Боровинской сельской администрации, для изучения практической эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с населением;
- определение обоснованности деятельности и перспектив развития территориального общественного самоуправления Боровинской сельской администрации.

Теоретическая значимость работы состоит в расширении научных знаний о формах участия населения в осуществлении местного самоуправления в селе, а также о представлении территориального общественного самоуправления как эффективном инструменте общественной активности и взаимодействия населения с органами власти.

Практическая значимость работы. Сформулированные выводы могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной деятельности государственных и муниципальных органов, как наглядный пример организации деятельности и обмен опытом территориальных общественных самоуправлений территорий.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

1.1. Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовой статус и сущность

Согласно законодательству под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения¹. Правовой статус территориального общественного самоуправления точно определен наименованием статьи 27 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и ее 1 пунктом: территориальное общественное самоуправление - это форма участия населения в осуществлении местного самоуправления, основанная на самоорганизации граждан по месту их жительства. Другими словами, самоорганизация - это деятельность, это еще не организация как общественное формирование. Поэтому юридическим лицом может быть орган ТОС, но не само территориальное общественное самоуправление.

Однако при организации ТОС необходимо учитывать, что органы ТОС могут создаваться только по инициативе населения, а их компетенция определяется самими гражданами при формировании этих органов, так как именно граждане сами решают какие собственные инициативы, они будут

¹ [Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ \(ред. от 27.12.2019\) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](#) .

осуществлять в вопросах местного значения. В первую очередь, как законодательством, так и уставом муниципального образования должно быть установлено право граждан на осуществление территориального общественного самоуправления и определены гарантии такого права. Серьезным является вопрос об установлении территорий, на которых осуществляется ТОС. Поскольку под ТОС понимается самоорганизация граждан по месту их жительства, имеет смысл предоставить право выбора территории, на которой будет осуществляться ТОС, самим гражданам, а органам местного самоуправления лишь установить границы этих территорий. Наиболее распространенным является создание органов ТОС в городах и поселках на территории дворов, улиц, кварталов. Возможно формирование органов ТОС и в микрорайонах, однако, такие органы обычно создаются для решения более крупных и единичных задач (экологических, градостроительных, создания добровольных дружин по охране общественного порядка, организации работы с молодежью). В сельской местности возможно создание органов ТОС в мелких поселениях, не являющихся муниципальными образованиями.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) - представительным органом муниципального района.

Несмотря на точное определение понятия ТОС в Федеральном законе, до настоящего времени многие активисты ТОС, муниципальные деятели, ученые спорят о сущности территориального общественного самоуправления, относя его то к институтам власти, в частности, к одной из форм организации местного самоуправления, то к общественным объединениям. На самом деле,

ответ на этот вопрос однозначен и может быть дан только на основе анализа норм действующего законодательства.

Территориальное общественное самоуправление не может быть отнесено к общественным объединениям граждан, так как в этом случае на него распространялись бы нормы законодательства об общественных объединениях, и его организация и деятельность не могли бы регулироваться Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации и местными нормативными актами. Не может быть признан этот институт и властным, в том числе и как одна из форм организации местного самоуправления, так как Конституцией Российской Федерации данный институт в этом качестве не назван. Наличие ТОС не является обязательным, как наличие органов власти. Также, органы ТОС не обладают властными функциями по отношению к населению. Предметом своей деятельности ТОС имеет вопросы местного значения, но при этом, не являясь формой власти, не принимает общеобязательные решения, а осуществляет собственные инициативы в этих вопросах, направленные на решение конкретных задач в обеспечение собственной жизнедеятельности.

В соответствии с действующим федеральным законом органы ТОС обособлены от органов местного самоуправления и не включены в их систему.

Вместе с тем, территориальное общественное самоуправление позволяет участвовать всем заинтересованным гражданам в решении отдельных вопросов местного значения. То есть - это тот пограничный институт между общественным и властным, который в любом государстве необходим и без которого не может существовать ни одно государство.

Территориальное общественное самоуправление не является самостоятельной формой публично-властной деятельности. В соответствии с ч. 2 ст. 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление не служит формой непосредственного осуществления власти. Органы территориального общественного самоуправления не входят в систему органов местного самоуправления и, следовательно, не являются органами, через которые осуществляется власть народа. Население части территории муниципального образования и органы территориального общественного самоуправления не имеют собственных властных полномочий и не вправе издавать правовые акты; принимаемые ими решения, в отличие от решений органов местного самоуправления, не подкреплены инструментами государственного принуждения. Конституция РФ и законодательство не предполагают наличия у территориального общественного самоуправления собственной налоговой базы и бюджетных прав.

Вместе с тем, территориальное общественное самоуправление в силу его направленности на участие в реализации публичных интересов местного уровня не может быть отнесено исключительно к формам общественной самодеятельности. Не являясь самостоятельным уровнем публичной власти, оно, тем не менее, признается одним из институтов местного самоуправления. По замыслу законодателя, на этом уровне не требуются инструменты публично властного воздействия и правотворческие полномочия, а достаточно механизмов самоорганизации населения. Определение оптимальных путей решения локальных проблем населения и добровольное исполнение жителями принимаемых на себя обязательств должны составлять основное содержание территориального общественного самоуправления.

Самоуправление населения осуществляется на следующих принципах:

- - свобода выбора гражданами форм самоуправления территорией;
- - защита интересов и прав населения;
- - широкое участие населения в выработке, принятии и реализации решений местного значения;

- - самостоятельности в определении и реализации приоритетов развития территории;
- - самостоятельности и свободы предпринимательства;
- - выборности органов территориального самоуправления, их ответственности за решение вопросов местного значения;
- - гласности и учета общественного мнения;
- - сочетания интересов самоуправляемой территории с интересами других административно-территориальных образований и государственными интересами.

Большое значение для становления и развития ТОС имеет наличие нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность органов ТОС. Правовое регулирование общественного местного самоуправления на сегодняшний день осуществляют следующие нормативные правовые акты:

- Конституция Российской Федерации (ст. 130 закрепляет возможность осуществления местного самоуправления путем других форм прямого волеизъявления граждан);
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О некоммерческих организациях»²;
- Местные нормативные акты: уставы муниципальных образований, положения представительных органов местного самоуправления.

На федеральном уровне - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, на уровне субъектов РФ - возможно принятие отдельных соответствующих законов, на местном уровне - Уставом муниципального образования, соответствующими муниципальными актами, а так же собственным Уставом.

² Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в ред. от 02.07.2013) // СЗ РФ. 1996. N 3. Ст. 145; 2013. N 27. Ст. 3464.

В основном, в соответствующих нормативно - правовых документах закрепляются следующие принципы осуществления территориального общественного самоуправления:

- - законности;
- - защиты законных прав и интересов населения;
- - гласности и учета общественного мнения;
- - выборности и подконтрольности органов ТОС населению;
- - сочетания интересов населения соответствующей территории с интересами населения всего муниципального образования;
- - широкого участия граждан в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающих их интересы;
- - взаимодействия с органами местного самоуправления;
- - учета исторических и иных местных традиций;
- - свободы выбора гражданами форм осуществления ТОС.

В настоящее время не представляется возможным эффективного общественного самоуправления в связи с имеющей место законодательной неурегулированностью вопросов собственности и разграничения предметов ведения и полномочий по линии "Федеральный центр - субъект Федерации - местное самоуправление". Разрешение возникающих противоречий возможно при закреплении за органами ТОС правового статуса в Федеральном законе "Об органах территориального общественного самоуправления".

Согласно ст. 27 вышеупомянутого федерального закона «порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования или (и) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования». Кроме того,

ныне действующий закон предусматривает возможность выделения ТОС средств из местного бюджета. Так же регулирование порядка организации и осуществления территориального общественного самоуправления отнесено к компетенции органов местного самоуправления, а только представительного органа. Действующий закон, более полно раскрывает вопросы, связанные с реализацией населением своего права на ТОС. В подробностях определены формы его осуществления; установлены возможные территории; определено содержание устава ТОС; обозначена структура органов ТОС; сформулированы направления деятельности ТОС. Согласно Закону, территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Сущность ТОС и способ формирования этих органов не допускают передачи органам территориального общественного самоуправления властных прав в отношении граждан и юридических лиц. Формирование такого властного института противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

Непонимание сущности ТОС приводит к возникновению ряда проблем в организации деятельности территориального общественного самоуправления, отказа населения от участия, а иногда и противодействие работе таких псевдо ТОС, заменяющих подлинную самостоятельность граждан. Важность такого института как территориальное общественное самоуправление обусловлена тем, что ТОС способствует воспитанию гражданского самосознания, организации активного сотрудничества власти и народа, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения. Исходя из этого, органы государственной власти и местного самоуправления должны способствовать созданию ТОС, проводить разъяснительную работу среди населения, создавать условия для формирования и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Существенную помощь здесь могут оказать депутаты от соответствующих избирательных округов.

1.2. Порядок создания и функционирования территориального общественного самоуправления в России

Определяя исторический аспект возникновения ТОС, отметим, что в СССР уже существовали особые общественные объединения, которые не являлись общественными организациями, но они вполне были приближены к повседневной советской жизни, и могли определяться как элементы системы социалистического самоуправления граждан. В середине 1970-х годов эти формирования получили название органов общественной самодеятельности. Сфера деятельности, которых включала: домовые комитеты; уличные; квартальные; сельские; родительские; женские советы; советы при медицинских и культурно-просветительских учреждениях; добровольные народные дружины. Уже к 1985 году в стране насчитывалось 652,7 тыс. уличных, квартальных, домовых, сельских и поселковых комитетов с числом участников 3382 тыс. человек; 390,1 тыс. родительских комитетов школ и детских учреждений, советов при культурно-просветительских и медицинских учреждениях, в которых участвовало 3049,1 тыс. человек; 850,6 тыс. добровольных народных дружин, товарищеских судов, добровольных пожарных дружин, охватывающих 18786,1 тыс. человек³. При всей широте выполняемых функций и социальной значимости, органы общественной самодеятельности находились под пристальным партийным контролем и жестким руководством местных Советов народных депутатов и их исполкомов. В связи с чем, имели место недостатки, характеризующие и другие формирования советского периода – пассивность участников, формальность, заорганизованность.

Одной из предпосылок появления ТОС можно считать лето 1988 года, когда жители г. Москва, микрорайона Братеево выступили массовыми протестами против строительства промышленной зоны в пойме р. Городня. Были

³ Мерсиянова И.В. Вопросы государственного и муниципального управления. Территориальное общественное самоуправление как форма общественного участия.: 2010. №3. С. 151 – 152.

организованы пикеты, митинги, преградившие путь строителям. В результате чего был сформирован новый общественный орган – Комитет общественного самоуправления микрорайона, который в свою очередь спроектировал зоны отдыха на месте предполагаемых промышленных объектов. В дальнейшем правовое регулирование ТОС получил в 1991 году, законом Российской Федерации «О местном самоуправлении в Российской Федерации», главой 10, были определены правовой статус, система, порядок формирования, основные полномочия, основы деятельности, экономические гарантии. Однако применить нормы данного Закона не удалось. В 1993 году были упразднены полномочия Советов всех уровней, в связи, с чем утратило свою функциональность и ТОС.

Следующим этапом становления ТОС является принятие Конституции Российской Федерации в 1993 году, на основании чего принят Федеральный закон от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». На данном этапе федеральное регулирование деятельности практически отсутствовало, и осуществлялось законодательством субъектов РФ. Результатом чего стало как полное отсутствие ТОС, в связи с отсутствием нормативной базы, так привязывание ТОС к системе публичной власти, к органам местного самоуправления. Свое правовое регулирование и практическое развитие ТОС получил с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Говоря о предпосылках создания территориального общественного самоуправления на определенной территории, следует выделить основные этапы организации территориального общественного самоуправления (Рисунок 1.1).



Рис.1.1 ЭТАПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Этап 1

Создание ТОС инициируется гражданами, проживающими на соответствующей территории, которые формируют инициативную группу.

Инициативная группа – это группа граждан численностью 5-7 человек, имеющих право на участие в территориальном общественном самоуправлении

и объединившихся в целях созыва учредительного собрания (конференции) территориального общественного самоуправления и подготовки необходимых учредительных документов. Формируется на первом собрании из числа жителей предполагаемой территории ТОС.

На первом собрании граждан, выступающих с инициативой создания территориального общественного самоуправления, должны быть рассмотрены следующие вопросы:

- 1) принятие решения о начале процедуры создания ТОС;
- 2) создание инициативной группы, избрание ее персонального состава и руководителя инициативной группы;
- 3) поручение инициативной группе подготовить:
 - план-схему ТОС;
 - проект Устава ТОС;
 - наименование ТОС;
 - запрос в местную администрацию о количестве совершеннолетних граждан, проживающих на территории создаваемого ТОС;
- 4) организация доведения до населения целей и задач создаваемого ТОС;
- 5) организация проведения учредительного собрания (конференции) ТОС;
- 6) иные организационные вопросы.

Инициативная группа:

- направляет в местную администрацию запрос о выдаче справки о численности граждан, достигших 16-летнего возраста и проживающих на территории создаваемого ТОС;
- согласовывает с местной администрацией подготовленный проект план-схемы создаваемого ТОС и границы ТОС;

- согласовывает с местной администрацией наименование ТОС и проект Устава ТОС;
- разрабатывает план мероприятий по подготовке и проведению учредительного собрания (конференции);
- организует разъяснительную работу среди населения о целях и задачах создаваемого ТОС.

На втором собрании граждан, выступающих с инициативой создания территориального общественного самоуправления, рассматриваются вопросы:

На основании данных о численности совершеннолетних жителей, проживающих на территории создаваемого ТОС, определить форму проведения учредительного мероприятия – учредительное собрание или учредительная конференция.

Важно помнить: В соответствии с частью 6 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ:

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

При определении формы проведения учредительного мероприятия необходимо также руководствоваться положениями муниципальных правовых актов по вопросам создания ТОС, в части не противоречащих федеральному законодательству.

Учредительное собрание проводится в случаях: небольшого количества населения, проживающего на территории создаваемого ТОС, высокой активности граждан, возможности обеспечения кворума при принятии решений о создании ТОС.

Проведение учредительной конференции предпочтительнее в случаях:

- низкой активности населения;
- большого числа граждан, достигших 16-летнего возраста и проживающих на соответствующей территории;
- невозможности обеспечения кворума при принятии решения ввиду невозможности обеспечения по тем или иным причинам высокой явки жителей соответствующей территории.

При принятии решения о проведении учредительной конференции:

- а) необходимо определить норму представительства, т.е. какое количество делегатов должно представлять имеющееся количество жителей. При этом нужно предусмотреть возможные случаи неявки делегатов на конференцию;
- б) определить порядок избрания делегатов на конференцию (в ходе проведения собраний с жителями или в заочной форме путем оформления подписных листов).

Назначить предварительную дату проведения учредительного мероприятия для последующего согласования с местной администрацией.

Принять предварительное решение по организационно-правовой форме ТОС – будет ли являться ТОС юридическим лицом или нет.

Подготовить проект повестки дня учредительного мероприятия.

Рассмотреть согласованный с местной администрацией проект Устава ТОС, при необходимости внести в проект изменения и дополнения (с последующим согласованием с местной администрацией).

Рассмотреть согласованный с местной администрацией план-схему ТОС и границы ТОС. Направить в представительный орган муниципального образования заявление с предложением установить границы ТОС (к заявлению прикладывается письменное уведомление администрации о согласовании границ ТОС).

Подготовить проект структуры ТОС, руководящих органов управления ТОС и их количественный состав.

Подготовить проект основных направлений деятельности ТОС на календарный год.

Этап 2

Подготовка к проведению учредительного мероприятия является важным этапом создания ТОС.

Одним из основных направлений работы инициативной группы на данном этапе является проведение разъяснительной работы с населением, доведения информации о целях создания ТОС, какие задачи будет решать ТОС и что даст создание ТОС жителям соответствующей территории.

На данном этапе необходимо:

В ходе обхода квартир (домов, частных подворий и т.д.), путем размещения листовок в общедоступных местах доводить до жителей информацию о целях создания ТОС и задачах им решаемых.

Организовать работу по выдвижению делегатов на учредительную конференцию, если было принято решение о проведении учредительного мероприятия в форме конференции.

Окончательно согласовать с местной администрацией дату, время и место проведения учредительного мероприятия (собрания или конференции). Уточнить, кто из представителей местной администрации будет присутствовать на нем.

Оповестить жителей о дате, времени и месте проведения учредительного мероприятия:

Способы оповещения:

- размещение объявлений в общедоступных местах;
- опубликование объявлений в средствах массовой информации, на официальном сайте муниципального образования;
- путем обхода квартир (домов, частных подворий и т.д.);
- раскладыванием приглашений в почтовые ящики;
- и другое.

В объявлении обязательно должна содержаться информация: о дате, времени и месте проведения учредительного мероприятия, повестка дня, где можно ознакомиться с проектами Устава ТОС и другими учредительными документами.

При возникновении у жителей предложений о внесении изменений или дополнений в Устав или другие учредительные документы, такие предложения оформляются в письменном виде для последующего обобщения и рассмотрения на учредительном мероприятии.

Для придания учредительному мероприятию гласности направить приглашения в средства массовой информации, местные представительства общественных организаций (общественные объединения, партии и т.д.).

Проведение учредительного мероприятия в форме собрания или конференции является обязательным условием образования ТОС.

В учредительном собрании принимают участие жители, постоянно проживающие на территории создания ТОС. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не

менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

В учредительной конференции принимают участие делегаты, избранные на собраниях жителей или путем заочного голосования, а также все желающие жители, достигшие 16-летнего возраста, постоянно проживающие на соответствующей территории. Жители, присутствующие на конференции не из числа избранных делегатов, принимают участие в работе конференции с правом **совещательного голоса**.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собрании граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Также в учредительном собрании (конференции) **могут** принимать участие представители органов местного самоуправления с правом **совещательного голоса**. Остальные приглашенные право голоса не имеют и имеют статус наблюдателей.

Открытие мероприятия проводит представитель инициативной группы.

Представитель инициативной группы предлагает участникам мероприятия избрать из своего состава председателя и секретаря собрания (конференции).

Порядок избрания определяется собранием (конференцией).

Этап 3

План проведения учредительного мероприятия:

Утверждается повестка учредительного собрания (конференции).

На учредительном собрании (конференции) должны быть обсуждены и приняты решения по следующим вопросам:

— об учреждении ТОС;

- о наименовании ТОС;
- об организационно-правовом статусе ТОС (будет ли являться юридическим лицом);
- определение границы ТОС;
- принятие Устава ТОС;
- установление структуры органов ТОС (Совет ТОС, Председатель Совета ТОС, Контрольно-ревизионная комиссия, Председатель Контрольно-ревизионной комиссии);
- избрание органов ТОС с указанием срока их полномочий;
- определение основных направлений деятельности ТОС;
- определение представителя, уполномоченного на осуществление регистрации Устава ТОС;
- иные вопросы.

Решение на собрании (конференции) считается принятым, если за него проголосовало большинство от числа участников собрания (делегатов, присутствующих на конференции).

Решения, принятые на учредительном собрании (конференции) оформляются протоколом.

Требования к протоколу:

- должен содержать данные о дате и месте проведения;
- должно быть указано общее число участников учредительного собрания (избранных делегатов, имеющих право принимать решение на конференции количество делегатов);
- указываются принятые решения;
- подписывается председателем и секретарем;

— неотъемлемой частью протокола является Регистрационный лист участников собрания (конференции), который должен содержать следующую информацию: фамилия, имя, отчество; дата, месяц и год рождения; паспортные данные; место жительства. Регистрационный лист подписывается председателем и секретарем собрания (конференции);

— протокол вместе с Регистрационным листом участников собрания (конференции) должен быть пронумерован, прошит, склеен и заверен на склейке подписями председателя и секретаря.

Важно помнить: Протокол учредительного собрания (конференции) должен храниться у Председателя Совета ТОС. Жители соответствующей территории ТОС имеют право знакомиться с протоколом учредительного собрания (конференции), делать из него выписки.

Этап 4

В соответствии с частью 5 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации Устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района. Порядок регистрации Устава территориального общественного самоуправления определяется Уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Для регистрации Устава ТОС уполномоченное учредительным собранием (конференцией) лицо представляет в администрацию поселения в срок не позднее 10 дней со дня принятия следующие документы:

Заявление на имя главы администрации поселения с просьбой зарегистрировать устав территориального общественного самоуправления.

Устав соответствующего территориального общественного самоуправления, который должен быть прошнурован, заверен подписью избранного председателя учредительного собрания (учредительной конференции), иметь пронумерованные страницы, — в 2 экземплярах.

Надлежаще заверенную копию решения представительного органа муниципального образования об утверждении границ территориального общественного самоуправления.

Протокол учредительного собрания (учредительной конференции) жителей территории в границах, утвержденных представительным органом муниципального образования, по вопросу организации территориального общественного самоуправления и утверждения Устава территориального общественного самоуправления.

Регистрация Устава ТОС местной администрацией должна быть осуществлена в сроки, установленные соответствующим муниципальным правовым актом.

Администрация муниципального образования, как правило, в течение 30 дней с момента поступления документов:

в случае регистрации Устава ТОС

— вносит соответствующую запись в Реестр Уставов ТОС в муниципальном образовании;

— в срок не более 5 дней направляет заявителю: Устав ТОС с отметкой о регистрации и печатью администрации муниципального образования, свидетельство о регистрации ТОС, подписанной главой муниципального образования.

в случае отказа в регистрации Устава ТОС

— направляет заявителю мотивированное решение об отказе в регистрации Устава ТОС.

Основанием для отказа в регистрации Устава ТОС может быть несоответствие представленных документов требованиям законодательства и нормативным правовым актам муниципального образования, регулирующих вопросы осуществления территориального общественного самоуправления; выявленных нарушений при проведении учредительного собрания (учредительной конференции) граждан; непредставления необходимых для регистрации устава документов.

В этом случае принимаются меры по устранению нарушений послуживших основанием для принятия решения об отказе в регистрации Устава ТОС.

В случае необоснованного отказа в регистрации Устава ТОС граждане имеют право на защиту своих прав в судебном порядке.

Этап 5

В части 5 статьи 27 Федерального закона от 06.03.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» указано, что ТОС может являться юридическим лицом и в этом случае подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Важно помнить: вопрос о наделении ТОС статусом юридического лица должен быть обязательно определен в Уставе ТОС.

Порядок государственной регистрации некоммерческой организации определен в статье 13.1. Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Решение о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации) принимается Управлением Минюста субъекта Российской Федерации.

Для государственной регистрации некоммерческой организации при ее создании представляются следующие документы в таблице 1.2:

Таблица 1.2

Список документов для регистрации некоммерческой организации

1.	Заявление	— подписывается уполномоченным лицом (далее — заявитель); — указывается фамилия, имя, отчество, место жительства и контактные телефоны.
2.	Учредительные документы некоммерческой организации	— Устав ТОС в 3 экз.
3.	Решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов.	— протокол учредительного собрания (конференции) в 2 экз.
4.	Сведения об учредителях.	— 2 экз.
5.	Документ об уплате государственной пошлины.	— квитанция
6.	Сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией.	— сведения об адресе (местонахождении) постоянно действующего органа ТОС.
7.	При использовании в наименовании некоммерческой организации личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования — документы, подтверждающие правомочия на их использование.	

Требования к оформлению документов, представляемых для государственной регистрации некоммерческой организации:

1. Все документы на государственную регистрацию представляются на русском языке, если иное не предусмотрено федеральным законом.

2. Все документы, кроме учредительных документов некоммерческой организации, представляются на государственную регистрацию в двух экземплярах, один из которых должен быть подлинником.

3. Учредительные документы некоммерческой организации представляются в трех подлинных экземплярах.

Два экземпляра учредительных документов, представляемых на государственную регистрацию, должны быть прошиты и заверены подписью заявителя или нотариуса.

Листы всех экземпляров учредительных документов, представляемых на государственную регистрацию, должны быть пронумерованы.

4. Выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, заседания высшего органа управления (высшего руководящего органа) организации, содержащая решение о создании некоммерческой организации, об утверждении ее учредительных документов и об избрании (назначении) органов (о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов), должна содержать:

— дату и место проведения учредительного собрания (конференции);

— список учредителей — участников учредительного собрания (конференции); сведения о количественном и персональном составе (фамилия, имя, отчество) рабочих органов (президиум, секретариат и т.д.);

— существо принятых решений и результаты голосования по ним;

— сведения (фамилия, имя, отчество) об избранных (назначенных) членах руководящих и контрольно-ревизионных органов;

— фамилию, инициалы и личную подпись председателя и секретаря учредительного собрания (конференции), ответственных за составление протокола.

5.Представляется платежное поручение или иной документ об уплате в соответствующий бюджет государственной пошлины за государственную регистрацию некоммерческой организации.

6.Сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией, представляются в виде гарантийного письма или других документов, подтверждающих ее место нахождения, с приложением надлежащим образом заверенных копий правоустанавливающих документов.

Этап 6

В государственной регистрации некоммерческой организации может быть отказано по основаниям, предусмотренным статьей 23 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Настоящая Инструкция разработана с учетом обобщения опыта создания ТОС в различных регионах Российской Федерации. Отдельные положения Инструкции могут не соответствовать требованиям местных муниципальных правовых актов по вопросам создания ТОС.

Как правило, особенно много претензий возникает у администраций муниципальных образований к определенным в Уставе ТОС основным направлениям деятельности ТОС. Это связано с тем, что местные администрации крайне неохотно соглашаются с передачей ТОС части своих полномочий по решению вопросов местного значения, так как это влечет необходимость выделения им соответствующих бюджетных денежных средств.

*Важно помнить: что законодателем под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность **осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.***

На практике деятельность большинства ТОС ограничивается патриотическим воспитанием и поддержанием чистоты и порядка на своей территории, что приводит к выхолащиванию самой идеи законодателя о целях создания ТОС.

Перечень основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления:

1. Изучение потребностей населения, проживающего на территории ТОС.
2. Оказание содействия правоохранительным органам в охране правопорядка и профилактике правонарушений.
3. Изучение социально-экономических потребностей населения, проживающего на соответствующей территории, подготовка и разработка предложений по их обеспечению.
4. Осуществление деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей жителей ТОС.
5. Изучение общественного мнения по проектам строительства, реконструкции и ремонта объектов социально-культурного и бытового назначения, жилых домов, объектов благоустройства, производственной и социальной сферы, временных сооружений, парковок, автостоянок, рынков и торговых площадок, доведение полученной информации до сведения органов местного самоуправления, заинтересованных лиц.

6. Организация участия населения в обеспечении сохранности мест общего пользования объектов жилищного фонда, в осуществлении мероприятий, направленных на ресурсосбережение.

7. Разработка предложений для развития территории ТОС.

8. Обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с жителями соответствующей территории.

9. Социальная работа с неблагополучными семьями, инвалидами, детьми и молодежью, лицами пожилого возраста, семьями погибших воинов, многодетными семьями, лицами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

10. Организация участия населения в акциях милосердия и благотворительности, оказания помощи социально не защищенным категориям граждан.

11. Обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях (конференциях) ТОС.

12. Внесение в органы местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

13. Организация участия населения в работах по санитарной очистке, благоустройству, озеленению и содержанию зеленых насаждений и цветников, детских площадок в границах территории ТОС, проведение субботников.

14. Участие в конкурсах, проводимых органами местного самоуправления с целью достижения уставных целей.

15. Информирование населения о решениях органов местного самоуправления, принятых, в том числе, по предложению или при участии территориального общественного самоуправления.

16.Внесение предложений в администрацию муниципального образования по использованию свободных земельных участков на территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно-полезных целей.

17.Представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

18.Внедрение обрядов и традиций территории ТОС, развитие народного творчества.

19.Организация отдыха населения, проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий, праздников.

20.Организация досуга проживающего населения.

21.Содействие созданию клубов по интересам на территории ТОС.

22.Организация работы с детьми и подростками, содействие в организации отдыха детей в каникулярное время, содействие в работе детских клубов, детских площадок.

23.Принятие участия в приемке работ, произведенных управляющими компаниями и ТСЖ, подписание актов приемки выполненных работ.

24.Общественный контроль:

— за содержанием жилищного фонда;

— подготовкой жилищного фонда к работе в осенне-зимний период;

— содержанием и благоустройством территории;

— содержанием зеленых насаждений, водоемов;

— за соблюдением санитарно-гигиенических норм в сфере торговли, общественного питания, бытового обслуживания, осуществляемого в жилых домах, на территории ТОС.

Кроме того, между ТОС и местной администрацией могут заключаться дополнительные соглашения по различным вопросам участия ТОС в решении вопросов местного значения на своей территории.

Руководящим органам ТОС обязательно нужно помнить о необходимости обеспечения обратной связи с населением, проживающим на территории ТОС. Для этого необходимо:

- регулярно проводить собрания граждан, проживающих на территории ТОС, на которых принимать коллективные решения по наиболее важным направлениям деятельности, осуществлять отчеты о результатах хозяйственной и финансовой деятельности;
- организовать прием населения по личным вопросам в удобное для них время;
- информировать население о результатах деятельности ТОС в средствах массовой информации;
- применять меры материального и морального стимулирования к гражданам, проявляющим активную жизненную позицию и участвующих в деятельности ТОС.

1.3. Права и полномочия органов территориального общественного самоуправления.

К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются

Таблица 1.3:

Таблица 1.3

1) территория, на которой оно осуществляется;
2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
4) порядок принятия решений;
5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Взаимоотношения органов государственной власти, органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления, гарантии деятельности территориального общественного самоуправления. Органы государственной власти области способствуют становлению и развитию территориального общественного самоуправления, обеспечивают гарантированное

Конституцией РФ, федеральными законами, Уставом и законами области участие граждан в решении вопросов данной территории, принимают программы поддержки ТОС.

Государственные органы могут оказывать финансовую, материальную и иную помощь в обеспечении деятельности органов ТОС. Органы и должностные лица органов местного самоуправления содействуют становлению органов ТОС и оказывают помощь в осуществлении их деятельности. В соответствии с Уставом муниципального образования органы местного самоуправления по взаимному соглашению с органами ТОС устанавливают сферы совместной компетенции и могут передавать последним объекты социально-бытового назначения с правом полного распоряжения или на условиях аренды. Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством вправе передавать или делегировать органу ТОС часть своих полномочий и устанавливать сферы возможной совместной компетенции.

Орган местного самоуправления, передавший полномочия органу ТОС, осуществляет контроль исполнения в отношении переданных полномочий.

Органы местного самоуправления способствуют выполнению решений собраний (сходов), конференций, принятых в пределах их компетенции.

Представители органов ТОС вправе участвовать в заседаниях органов местного самоуправления при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующих территории. Защита прав и законных интересов ТОС обеспечивается судом в соответствии с законодательством.

Решения ТОС, принятые им в пределах своих полномочий, подлежат рассмотрению и принятию по ним мер в установленные законодательством сроки, теми органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами, кому они адресованы.

Органы ТОС в соответствии с законодательством имеет право предъявить в суд заявление (иск) о признании недействительными нормативных правовых

актов органов местного самоуправления, решений (приказов) других юридических лиц, нарушающих права и законные интересы граждан, проживающих на соответствующей территории, а также полномочия ТОС.

ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ (на примере Заводоуковского городского округа и села Боровинка)

2.1. Основные направления деятельности органов территориального общественного самоуправления как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в Заводоуковском городском округе и в селе Боровинка

Заводоуковский городской округ был образован 1 января 2005 года в рамках организации местного самоуправления в границах и города областного значения⁴. [Административно-территориальная единица](#) сохранила свой статус.⁵

Заводоуковский городской округ является самым большим по площади городским округом на юге Тюменской области. Его площадь – 2 996 км². Административный центр — г. Заводоуковск, сельских администраций — 16, сельских населенных пунктов — 46, численность населения — 46 587 человек, в том числе город — 25 278 чел.; село — 20 798 чел..

В состав территории Заводоуковского городского округа входят город Заводоуковск, а также в соответствии с генеральным планом городского округа территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, включая территории поселков и других населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями: село Бигила, село Боровинка, село Гилево, село Горюново, деревня Дронова, поселок Зерновой, деревня Каменка, деревня Карасье, село Колесниково, деревня Комарова, село Комиссарово, поселок Комсомольский, деревня Кошелева, деревня Красная, поселок Криволукский, поселок Лебедевка, поселок Лесной, село Марково, поселок Мичуринский, село Новая Заимка,

⁴ [Закон Тюменской области от 5 ноября 2004 г. № 263 «Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения».](#)

⁵ Закон «Об административном территориальном устройстве Тюменской области»

деревня Новозаимская, село Новолыбаево, деревня Нижнеингал, поселок Озерки, село Падун, село Першино, деревня Плюхина, деревня Покровка, деревня Пономарева, поселок Речной, село Сединкино, село Семеново, село Сосновка, село Старая Заимка, поселок Степной, село Сунгурово, село Тумашово, поселок Тумашовский, поселок Уково, поселок Урожайный, поселок Участок 24 км, поселок Центральный, село Шестаково, село Шиликуль, деревня Щучье, село Яковлево.

В целях создания благоприятных условий для реализации населением муниципального образования Заводоуковский городской округ права на территориальное самоуправление, в соответствии с Положением «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ», утвержденным решением Думы городского округа от 28.09.2005 № 256, постановлением администрации Заводоуковского городского округа от 11.09.2015 № 1279 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Заводоуковского городского округа» администрация городского округа постановляет:

Утвердить муниципальную программу «Развитие территориального общественного самоуправления в Заводоуковском городском округе» на 2016-2020 годы.

Срок реализации программы: 01.01.2016 – 31.12.2020. Цель программы развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа.

В целях развития в Заводоуковском городском округе территориального общественного самоуправления, руководствуясь статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа, Дума Заводоуковского городского округа утверждено Положение «О

территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ».

Положение определяет общие принципы и формы организации, функционирования и правового положения территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ. Правовую основу территориального общественного самоуправления составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательство Российской Федерации, Законы Тюменской области, Устав муниципального образования Заводоуковский городской округ, Положение, иные муниципальные нормативные акты, соглашения, заключенные между органами территориального общественного самоуправления и администрацией городского округа.

28 августа 2017 года было проведено общее собрание граждан Заводоуковского городского округа, с представительством по два человека от органов территориального общественного самоуправления от каждой территории. Члены ТОС «Лидер» и «Содружество», осуществляющие свою деятельность на территории Заводоуковского городского округа, выступили с инициативой создания Союза органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа в форме общественного объединения. Решение о создании было принято на основании большинства голосов делегатов, высказавших свое одобрение по рассматриваемому вопросу. Таким образом, в состав общественного объединения вошли 14 территориальных общественных самоуправлений.

На собрании был утвержден устав Местной общественной организации «Союз органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа Тюменской области» (сокращенное наименование – МОО СО ТОС ЗГО ТО, далее по тексту - СО ТОС ЗГО). Согласно уставу, СО ТОС ЗГО является некоммерческой общественной

основанной на членстве организацией, объединяющей представителей территориального общественного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на территории Заводоуковского городского округа, созданной в целях координации совместной деятельности по самостоятельному и под свою ответственность осуществлению собственных инициатив по вопросам местного значения.

В своей деятельности СО ТОС ЗГО руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом РФ, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», иными федеральными законами, Уставом муниципального образования Заводоуковский городской округ, утвержденным решением Думы Заводоуковского городского округа от 20.06.2005 № 236, решением Думы Заводоуковского городского округа от 20.06.2005 № 241 «Об утверждении Положения о собраниях, конференциях граждан в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ», решением Думы Заводоуковского городского округа от 14.07.2006 № 35 «Об утверждении положения о порядке регистрации Уставов территориального общественного самоуправления в Заводоуковском городском округе», решением Думы Заводоуковского городского округа от 28.09.2005 № 256 «Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ», иными нормативными правовыми актами Заводоуковского городского округа.

Основными направлениями деятельности СО ТОС ЗГО и его органов являются:

– оказание содействия организациям ТОС в реализации муниципальной программы по развитию территориального общественного самоуправления на территории Заводоуковского городского округа;

- совершенствование профессиональной деятельности органов ТОС, входящих в состав СО ТОС ЗГО;
- объединение усилий органов ТОС в формировании и развитии экономической, социальной и культурной сфер муниципального образования Заводоуковский городской округ;
- изучение, обобщение и распространение положительного опыта работы организаций территориального общественного самоуправления;
- разработка рекомендаций по подбору кадров для органов территориального общественного самоуправления и их обучению;
- обеспечение гласности и привлечение общественного внимания к проблемам развития территориального общественного самоуправления через СМИ;
- представление интересов организаций территориального общественного самоуправления и координация взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами;
- участие в работе с детьми, подростками и молодежью по месту жительства;
- проведение и содействие в проведении культурных, спортивных, оздоровительных и иных социально-культурных мероприятий;
- содействие в оказании помощи различным категориям граждан, имеющим право на льготы, в решении их нужд и запросов;
- хозяйственная деятельность по благоустройству территории, иная хозяйственная деятельность, направленная на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территориях территориального общественного самоуправления, как за счет средств указанных граждан, проживающих на соответствующей территории, так и на основании договора с органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
- осуществление общественного контроля любых направлений жизни, затрагивающих интересы жителей Заводоуковского городского округа.

В целях организации и непосредственной реализации функций по осуществлению уставных целей общее собрание СО ТОС ЗГО избрало постоянно действующий коллегиальный исполнительный орган – правление СО ТОС ЗГО. Правление было сформировано из 15 человек сроком на 5 лет: председателя правления, 7 представителей от сельских территорий и 7 представителей от города. Председатель СО ТОС ЗГО является и председателем правления СО ТОС ЗГО.

Местная общественная организация «Союз органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа Тюменской области» зарегистрирована Министерством юстиции Российской Федерации по Тюменской области 20 октября 2017 года.

Уже на первых заседаниях СО ТОС ЗГО были распределены обязанности между членами Правления, другими словами, были образованы рабочие комиссии:

- по контролю за использованием денежных средств;
- по организации спортивных и культурно-массовых мероприятий;
- по поддержке ветеранов и инвалидов;
- по благоустройству территорий;
- по охране общественного порядка.

В результате голосования, членами правления были избраны председатели и заместители председателей каждой из комиссий. Определена и периодичность заседаний правления – один раз в два месяца, если иного не требуют обстоятельства.

Неоспоримым является тот факт, что именно территориальное общественное самоуправление, среди существующих форм участия в организации деятельности в местном самоуправлении, является современным, полезным и демократическим способом участия населения и местного развития.

Одними из ключевых характеристик организации деятельности СО ТОС ЗГО являются: соседство, самоуправление и самоорганизация. В данном

случае соседство рассматривается не как механическое объединение жильцов одного или нескольких домов, а как сообщество небезразличных, активных жителей, вкладывающих свои силы и время в развитие своего территориального участка, содержание его в чистоте, комфорте и безопасности всех жителей, стремящихся создавать благоприятную материальную и культурную среду в месте своего проживания.

Направление деятельности СО ТОС ЗГО достаточно обширно. Однако, как правило, основная активность жителей направлена на решение насущных проблем и задач конкретной территории в определенный период. Так вопросы «сезонного» характера остаются актуальными из года в год. Например: уборка снега в зимний период, ремонт дорог по улицам и трасса межмуниципального значения; своевременный скос дикорастущей растительности; вывоз мусора; организация и контроль за безопасностью мест общего пользования (парки, детские площадки, спортивные объекты) и многое другое.

Следует отметить, что цели и задачи СО ТОС ЗГО в целом совпадают с повседневными заботами органов местного самоуправления, так плодотворная совместная деятельность приводит к формированию новых работающих механизмов сотрудничества, социального партнерства, более конструктивным инициативам граждан и в конечном итоге к улучшению качества жизни людей на конкретной территории.

Вопросы благоустройства, организации культурных и спортивных клубов, кружков и проведения массовых соседских и межтосовских мероприятий – остаются среди приоритетов деятельности СО ТОС ЗГО. Так в 2017 году, в целях развития территориального общественного самоуправления в Заводоуковском городском округе, постановлением администрации Заводоуковского городского округа было утверждено положение о проведении конкурса «Лучший орган территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа». По итогам 2017 года на данный конкурс представлены материалы от ТОС «Альянс», совета ТОС

населенного пункта с.Старая Заимка, совета ТОС населенного пункта д.Марково, совета ТОС Лыбаевской сельской администрации. Итоги конкурса были оглашены к празднованию Дня органов местного самоуправления. Первое место заняла Лыбаевская территория, второе место – ТОС «Альянс», третье место – Старозаимская территория. На выделенные средства (298 тыс.рублей) ТОС из Лыбаево приобрели надувную арочную сцену и трибуны, ТОС «Альянс» выполнили благоустройство на кладбище «Ромашковое», выполнили ремонт ограждения и входной группы, ТОС Старой Заимки приобрели ограждение для спортивной площадки. В городе в марте месяце прошел конкурс «Красивым людям – красивый город», активное принимали участие ТОСы «Восток» и ТОС «Альянс». Всего было выставлено 6 команд. Каждая команда получили почетные места и призовые фонды, которые тоже направлены на улучшение облика своих микрорайонов. ТОС «Залинейный» поучаствовал в шахматно-шашечном турнире в этот праздник, а ТОС «Западный» выставял семьи для участия в конкурсах.

В округе и отдельно на сельских территориях проводятся конкурсы на лучшее оформление придомовой территории, лучшее цветочное оформление домовладения, учреждения. Цветочное оформление Боровинской сельской администрации представлено на рисунке в Приложении 1. Жители городских и сельских территорий с удовольствием участвуют в этом конкурсе . Летом проводятся выставки цветов («Вальс цветов» проводился в п.Комсомольском) и экспонатов, выращенных на приусадебных участках. Активное участие принимают тосовцы и в конкурсе на лучшее новогоднее оформление по различным номинациям, за 2018 год среди сельских территорий победителями были Першинская, Лыбаевская и Тумашовская территории. Новогоднее оформление семьи Масловых из с. Боровинка, представлено на рисунке в Приложении 2. А по разным номинациям победителями стали учреждения, организации и жители домов почти всех территорий. Вручение

благодарственного письма за участие в конкурсе «Цветущий округ» представлено на рисунке в Приложении 3.

Члены ТОС не замыкаются на своих территориальных конкурсах, во Всероссийском конкурсе «Село 21 века» по разным номинациям участвовали Першинская и Лыбаевская территории, по номинации «Оригинальный подход» лыбаевцы вошли в восьмерку победителей из 120 отобранных заявок. Материалы были основаны на развитии территориального общественного самоуправления на Лыбаевской территории. Делились опытом в выступлении в г.Москве по эффективным подходам к формированию и организации работы управленческих команд в органах местного самоуправления и местных некоммерческих организаций.

Опыт работы по развитию территориального общественного самоуправления в нашем округе вошел в сборник лучших муниципальных практик по итогам проведения Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2018 году. Министерством юстиции России было рассмотрено 142 заявки с 50 субъектов Российской Федерации, на региональном уровне участников было в десятки раз больше. Мы оказались в пятерке лучших, тем самым оценена работа всех органов территориального общественного самоуправления нашего округа во взаимодействии с другими общественными организациями и администрацией округа.

Заводоуковский городской округ занял второе место в номинации «Обеспечение эффективной обратной связи с жителями муниципальных образований». 205 заявок из 62 субъектов России принято жюри к участию в номинации.

Заводоуковским городским округом на конкурс была представлена практика, подтверждающая активное вовлечение жителей в решение проблем территории. В частности, речь идет о системной и эффективной деятельности территориальных общественных самоуправлений (ТОС).

Интересен опыт вовлеченности жителей в решение задач местного самоуправления в плане финансирования мероприятий: заводоуковцы не только участвуют в выборе конкретных направлений использования бюджетных денежных средств, но и вкладывают собственные деньги. Так, в 2018 году по программе софинансирования 1: 3 оборудовано пять детских площадок в поселке Лебедевка, возведен мемориал Памяти погибшим в годы Великой Отечественной войны в с. Першино, оборудовано заборное ограждение на кладбище в д. Марково. За счет собственных средств членов ТОС разработана техническая документация и планируется установка фонтана в с. Бигила, разработан проект памятника землякам, погибшим в Великой Отечественной войне, в с. Яколево, приобретена футбольная и волейбольная форма для спортивной команды с. Горюново, проводятся благоустроительные работы на городских и сельских территориях округа.

Добавим, ежегодный всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» проводится с 2017 года. Конкурс призван обобщить и распространить наиболее успешный опыт муниципального управления, создать дополнительные стимулы для социально-экономического развития муниципальных образований.

В конкурсе представлено четыре номинации по градостроительной и муниципальной экономической политике, по эффективной обратной связи с жителями муниципальных образований и укреплению межнационального мира.

С 2019 года по решению Думы Заводоуковского городского округа от 24.12.2018 года территориальное общественное самоуправление на сельских территориях действует в границах сельских населенных пунктов для вновь образованных 17 ТОС. Этому факту способствовало решение конференций граждан некоммерческих организаций территориального общественного самоуправления «Лидер» и «Содружество», по которым начался третий этап процедуры ликвидации.



Рис.4.

Как видно на рисунке 4, в органы управления Заводоуковских ТОСов входит 1320 активистов – это квартальные, старшие по многоквартирным жилым домам, подъездам многоквартирных домов, председатели квартальных комитетов или Советы ТОС микрорайонов, старшие по улицам, Советы ТОС сельских населенных пунктов, Правление Союза органов ТОС, ревизионная комиссия.

Структура органов ТОС постоянно реформируется. Вот и в городе Заводоуковске активисты микрорайона «Пригородный» в текущем году собрали мнение жителей своего микрорайона и решили создать ТОС в границах своей территории, входившей ранее в состав ТОС «Восток».

21 июня 2019 года была проведена конференция делегатов микрорайона «Пригородный», на которой утвердили проект Устава ТОС, избрали членов Совета ТОС и ревизионной комиссии.

В текущем году на территориях сельских населенных пунктов активно ведется работа по улучшению санитарного порядка, активисты ТОС определили на данную работу около 4 млн. рублей. Убираются несанкционированные свалки, мусор, проводится буртовка мусора на местах временного складирования, выкашивается сорная растительность. Проведена уборка мусора и обкос сорной растительности на кладбищах. Тосовцы совместно с сельскими администрациями организовывали субботники и участвовали во Всероссийских экологических акциях. Субботники на рисунке в Приложении 4.

Субботники по санитарной уборке были проведены и городскими ТОСами. На одиннадцати сельских территориях в летний период работают дети группы особого внимания по договорам с МОО «Союз органов ТОС ЗГО ТО».

В четырех микрорайонах г. Заводоуковска появились контейнеры «Гринбокс» для сбора отработанных люминесцентных ламп, ртутьсодержащих бытовых термометров, батареек и аккумуляторов.

По переулку Куйбышева в г. Заводоуковске проведена корчевка кустарников и мелколесья, их вывоз, разработаны продольные водоотводные канавы.

В округе продолжается работа по замене светильников уличного освещения на экономичные светодиодные. Всего на сельских территориях 2201 светоточек уличного освещения, около 70% из них энергосберегающие. В текущем году проблему по замене светильников на энергосберегающие полностью решили на территории Совхозной сельской администрации, на Гилевской территории установили 29 светильников, в с. Колесниково – 20, в с. Тумашово – 20, в с. Новолыбаево – 20, в п. Лебедевка – 20, в с. Сосновка – 25, на Падунской территории – 30, в с. Шестаково -10, в с. Старая Заимка – 6 светильников. Готовятся установить приобретенные светодиодные светильники в с. Боровинка – 15 штук и в с. Новая Заимка – 80 штук. Члены Советов ТОС пожелали экономить средства, запланированные на оплату уличного освещения, и направлять их на решение других мероприятий по

благоустройству территорий. Сэкономленные средства на оплате услуги по уличному освещению тосовцы направляют на устройство детских площадок, разбивку скверов, оборудование спортивных площадок и т.д.

В с. Гилево смонтирован игровой комплекс для детей в сквере им. Урусова С.Н. и начаты работы по устройству пешеходных дорожек. Приобретены и установлены малые архитектурные формы в количестве 5 единиц в п. Лебедевка, для детей с. Першино также приобретены 5 единиц маф. Выполнен ремонт ограждения детской площадки в с. Шестаково, приобретена и установлена баскетбольная стойка и отремонтированы качели на детской площадке в с. Тумашово. В селе Старая Заимка установлен забор на спортивной площадке и спортивные сооружения, приобретенные в прошлом году. Завезен песок на спортивную и детские площадки в с. Старая Заимка и в д. Марково. Выполнили ограждение детской площадки в с. Падун, отремонтировали ограждения, качели, провели окраску поверхностей на детских площадках в д. Комарово, д. Шиликуль, д. Нижнеингал, д. Сунгурово, в с. Новолыбаево. В селе Бигила, Дронова и Новая Заимка завезен песок на детские площадки и покрашены малые архитектурные формы. В парке села Новая Заимка появилась мемориальная плита «Ядерный щит» и 4 гранитные плитки с гравировкой. Данный памятник посвящен ветеранам специального подразделения особого риска, создателям и участникам ядерного щита России. Памятник выполнен на средства софинансирования добровольных взносов населения и бюджета округа. В селе Падун отремонтирован обелиск Славы в честь земляков, погибших на фронтах Великой Отечественной войны. Спонсорскую помощь по ремонту памятника оказал Тюменский филиал МТС. Жители активно участвуют в благоустройстве города и населенных пунктов округа, занимаются озеленением своих придомовых территорий. В общественных местах на сельских территориях высажено 10890 корней цветов, на их приобретение затрачено 244 тыс. рублей. Цветы для Лыбаевской территории разместили возле остановочных комплексов, приобретенные

цветочницы «Водопад» и «Фонтан» установили в д. Комарово, в с. Новолыбаево у почты и на формирующейся площадке для отдыха. В с. Бигила установили 32 приобретенных вазона с цветами по улицам Школьная, Новая и Южная. В с. Першино изготовлено 12 цветочниц, приобретена можжевеловая рассада в зону отдыха. На Совхозной территории сформировано 50 клумб, приобретено 11 железобетонных шестигранных ваз. Цветы высажены на всех территориях округа. В селе Новая Заимка появилась стелла – знак любви своему селу.

Совместно с учреждениями культуры активисты территориального общественного самоуправления проводят массовые праздники и гулянья. Особенно полюбились жителям праздники сел, где они сами принимают участие, представляя команды от своих улиц. Такие праздники прошли в п. Мичуринский, п. Центральный, п. Лесной, с. Горюново, с. Новолыбаево, с. Старая Заимка, с. Боровинка, п. Комсомольский, с. Семеново. Праздник «День села Боровинка» представлен на рисунке в Приложении 5. Команда Совета ТОС «Альянс» г. Заводоуковска и две команды от многоквартирных жилых домов, команда ТОС «Правда» приняли участие в конкурсе «Соседи» в праздничной программе, посвященной дню города. К проведению праздников были приобретены баннеры: в с. Першино – 5 шт. и стойку для баннера, в с. Колесниково – 2 баннера и 40 флажков, в п. Комсомольский -4 баннера и 21 флаг, в с. Боровинка -1 баннер, в с. Новолыбаево – 2 баннера, в с. Шестаково – 1 баннер, на Совхозной территории 5 баннеров, 29 табличек «Бессмертный полк», в с. Гилево – 33 флажка.

Восьмого октября 2019 года состоялось очередное плановое заседание правления местной общественной организации «Союз органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа». Информацию о выполнении работ согласно запланированным мероприятиям на 2019 год и о вопросах, поднятых в ходе рабочей поездки губернатора Тюменской области Александра Моора в

Заводоуковский округ, доложил первый заместитель главы Заводоуковского округа Денисов Игорь Алексеевич.

Члены правления положительно оценили полностью выполненные работы подрядчиков и рассмотрели вопросы по дворовым территориям, пока не оснащенным малыми архитектурными формами. Остановились на вопросе о сносе огородов возле многоквартирных жилых домов.

Члены правления выразили единодушное мнение против изменения проекта планировки центральной части города по улице Вокзальной, а именно против пристроя к зданию Сбербанка для увеличения площади под торговый центр.

О состоянии уличного освещения в городе пояснила председатель совета ТОС «Альянс» Н.В. Протвинь. Она остановилась на участках, где недостаточное уличное освещение в темное время суток. Председатель правления Т.Г. Ашихмина призвала сформировать необходимый перечень мероприятий на 2020 год в части благоустройства территорий по границам ТОС для рассмотрения и включения в сметы расходов или конкурсные процедуры на 2020 год. Члены правления проголосовали за включение в состав правления местной общественной организации «Союз органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа Тюменской области» от сельских территорий А.Л. Брандт (ТОС «Правда») вместо выбывшей Н.Н. Коневой.

Выполнение мероприятий в рамках принятых программ продолжается. В целях информации населения о работе ТОСов размещены материалы о деятельности ТОСов на сайте администрации Заводоуковского городского округа во вкладке «Органы территориального общественного самоуправления», также они сотрудничают с газетой «Заводоуковские вести».

2. 2. Проблемы и перспективы развития территориального общественного самоуправления в России на примере села Боровинка Заводоуковского городского округа

Боровинская сельская администрация является структурным подразделением администрации Заводоуковского городского округа.

Сельская администрация является правопреемником администрации Боровинского сельского Совета и Боровинской сельской администрации, образованных на основании Закона РФ № 1550-1 от 06.07.1991 № 1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации» и Федерального закона от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Сельская администрация находится по адресу: Тюменская область, Заводоуковский район, с. Боровинка, ул. Ленина, дом 26. Территория сельской администрации расположена в границах населенного пункта село Боровинка согласно градостроительной документации, утвержденной в соответствии с действующим законодательством.

Численность населения 846 человек, трудовых ресурсов 465 человек.

Боровинская сельская администрация осуществляет на закрепленной территории исполнительные, распорядительные, управленческие функции в пределах полномочий, установленных Положением от «11» января 2006г., о Боровинской сельской администрации имеет бланки, штампы и печать. Расходы по финансированию деятельности сельской администрации осуществляется за счет средств бюджета Заводоуковского городского округа и предусматривается в смете доходов и расходов администрации Заводоуковского городского округа.

Сельская администрация не является юридическим лицом.

Глава сельской администрации действует без доверенности от имени сельской администрации, представляет ее интересы во всех органах государственной власти, органах местного самоуправления, в судах,

учреждениях и организациях в связи с осуществлением полномочий, предусмотренных разделом II Положения о Боровинской сельской администрации. Участвует в решении вопросов развития подведомственной территории. Согласовывает на должность и освобождение от должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений, расположенных на подведомственной территории; вносит предложения о наложении дисциплинарных взысканий на руководителей муниципальных предприятий и учреждений. Руководит деятельностью Территориального общественного самоуправления (далее ТОС), создаваемого на территории Боровинской сельской администрации.

ТОС – это орган избранный населением, для выполнения функций по осуществлению собственных инициатив в решении вопросов местного значения. Для осуществления ТОС, зарегистрированным в форме некоммерческой организации, хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально – бытовых потребностей граждан, проживающих на территории Боровинской сельской администрации, на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления выделяются средства местного бюджета в соответствии с решением о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период, в порядке установленном постановлением администрации городского округа.

Полное наименование территориального общественного самоуправления: территориальное общественное самоуправление «Боровинка». Сокращенное наименование территориального общественного самоуправления: ТОС «Боровинка».

Территориальное общественное самоуправление «Боровинка» (далее по тексту – ТОС «Боровинка») объединяет граждан по месту их жительства в Заводоуковском городском округе в пределах следующей территории проживания граждан: с.Боровинка для самостоятельного и под

свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется деятельность ТОС «Боровинка», установлены решением Думы Заводоуковского городского округа № 338 от 24.12.2018 года.

В своей деятельности ТОС «Боровинка» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами, Уставом муниципального образования Заводоуковский городской округ, утвержденным решением Думы Заводоуковского городского округа от 20.06.2005 № 236, решением Думы Заводоуковского городского округа от 20.06.2005 № 241 «Об утверждении Положения о собраниях, конференциях граждан в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ», решением Думы Заводоуковского городского округа от 14.07.2006 № 35 «Об утверждении положения о порядке регистрации Уставов территориального общественного самоуправления в Заводоуковском городском округе», решением Думы Заводоуковского городского округа от 24.12.2018 № 338 «Об утверждении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление в Заводоуковском городском округе», решением Думы Заводоуковского городского округа от 28.09.2005 № 256 «Об утверждении положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании Заводоуковский городской округ», иными нормативными правовыми актами Заводоуковского городского округа, а также Уставом территориального общественного самоуправления «Боровинка». Учредительным документом территориального общественного самоуправления является настоящий Устав.

Деятельность ТОС «Боровинка» осуществляется на принципах законности, добровольности, защиты прав и законных интересов населения,

широкого участия граждан в выработке, принятии и реализации решений по вопросам местного значения через общие собрания, конференции и органы территориального общественного самоуправления, гласности и учета общественного мнения, сочетания интересов населения отдельной территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, и интересов населения городского округа.

Территориальное общественное самоуправление не несет ответственность по обязательствам жителей, а жители не несут ответственности по обязательствам территориального общественного самоуправления.

Структуру органов территориального общественного самоуправления составляют:

- собрание (конференция) граждан; Совет ТОС «Боровинка»; Председатель Совета ТОС «Боровинка».

Многоуровневая система ТОС предполагает подчинение нижестоящих уровней вышестоящим.

Членами ТОС «Боровинка» являются граждане Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающие в границах территории территориального общественного самоуправления и достигшие шестнадцатилетнего возраста (далее - граждане или жители).

Первое собрание, которое и считается датой основания ТОС, состоялось 10 февраля 2012 года.

Совет ТОС с 2017 года работает под председательством Тихоновой Ольги Петровны, которая единогласно была избрана общим собранием жителей. В состав ТОСа входят 11 человек. Это образованные, авторитетные, уважаемые жители села. Представляющие интересы жителей улиц и переулков, так называемые - старосты улиц.

Я являюсь старостой своей улицы с 11 января 2019 года. Меня избирали на конференции граждан открытым голосованием простым большинством

голосов присутствующих на конференции делегатов сроком на 5 лет. Я гражданин РФ, не моложе 18 лет, постоянно проживающая на территории деятельности ТОС.

Оценив результаты деятельности ТОС «Боровинка», заметила наличие многих проблем в данной сфере, без решения которых эта форма народовластия не раскроет свой потенциал. А этот потенциал сейчас не реализован в полной мере.

Одной из актуальных проблем является тенденция отчуждения власти от населения. Причина ее кроется в патернализме⁶. Негативными последствиями принципа патернализма является снижение социальной активности, инициативы и ответственности у граждан. Люди живут с устаревшим убеждением о том, что для них кто-то должен прийти и что-то сделать, но не они сами. Ответственность за состояние территории проживания не сформирована.

Другой острой проблемой в деятельности органов ТОС является «кадровый голод», т.е. отсутствие профессиональных кадров органов ТОС. Председатель ТОС совмещает несколько должностей. Для того чтобы эффективно управлять изменениями в различных областях общественной жизни, председатель ТОС должен иметь надлежащий уровень профессиональной, деловой и психологической подготовки. Характерно, что председатель и члены совета ТОС не стремятся в будущем снова участвовать в организации и деятельности территориального общественного самоуправления. В данном случае причинами становятся экономические, финансовые, правовые, организационные и кадровые затруднения, с которыми руководители ТОС сталкиваются в осуществлении практической работы, а также возраст и проблемы со здоровьем. Это обстоятельство указывает на кадровые проблемы

⁶ *Патернализм* (от лат. *pater* — отец) — это тип отношений, построенный на принципе попечительства, опеки органов государственного и муниципального управления над населением.

существования территориального общественного самоуправления в нашем селе.

В марте 2019 года прошло открытое собрание Совета ТОС по вопросу: «Территориальное общественное самоуправление: состояние, проблемы и направления дальнейшего развития». Открывая собрание, первый заместитель главы Заводоуковского округа Игорь Алексеевич Денисов подчеркнул актуальность обсуждения темы территориального общественного самоуправления.

Он отметил, что в состав ТОС «Боровинка» входят женщины многие из которых уже на пенсии. И, к сожалению, нет активной молодежи. Так как молодежь представляет собой наиболее социально активную часть населения. Молодежь наследует уровень развития общества, формирует образ будущего, поэтому её роль должна учитываться во всех сферах общественной жизни села.

Следующая проблема связана с разграничением полномочий и взаимодействием органов местного самоуправления с органами ТОС. Это прежде всего говорит о необходимости создания определённого баланса. Отсюда следует, что органы местного самоуправления должны поддерживать ТОС во всех его начинаниях и развивать уже существующие идеи, в то время как органам ТОС не следует вмешиваться в полномочия и компетенции местных органов власти. Тут же следует отметить, что инициатива создания территориального общественного самоуправления должна исходить от граждан, а не по принуждению органов МСУ. Но ими в свою очередь должны быть созданы все необходимые условия для создания и функционирования ТОС. Несовершенный обмен информацией между тремя взаимодействующими элементами: население, органы МСУ и ТОС, несомненно, влияет на динамику развития территориального общественного самоуправления. То есть граждане могут быть не осведомлены о своем праве на участие в решении вопросов местного значения.

К проблемам организации деятельности органов ТОС также относятся:

- 1) низкая степень участия жителей, коммерческих структур, некоммерческих организаций и общественных объединений в деятельности органов ТОС;
- 2) несовершенная организационная структура органов ТОС;
- 3) недостаточное использование органами ТОС информационных средств, в том числе электронных ресурсов;
- 4) неэффективное взаимодействие органов ТОС с органами государственного и муниципального управления;
- 5) административные барьеры при выделении помещения ТОС;
- 6) отсутствие в СМИ информации о деятельности органов ТОС;
- 7) несовершенная система оценки деятельности органов ТОС.

Основными причинами пассивного и безразличного отношения населения к работе ТОС являются следующие факторы:

- 1) недостаточная информация об организации деятельности органов ТОС;
- 2) отсутствие у работающих свободного времени, которое можно было бы потратить на развитие территории, где они проживают;
- 3) плохая материальная и моральная мотивация (большая часть жителей считает участие в работе органов ТОС на добровольных началах пустой тратой времени);
- 4) неопределенные перспективы развития территориального общественного самоуправления в современных законодательных и экономических условиях.

Возможно смена состава ТОС и при помощи органов местного самоуправления приведет к развитию территориального общественного самоуправления в создании благоприятных правовых, информационных, организационных, экономических, финансовых, политических и методических условий.

2.2.1 Результаты деятельности Боровинской сельской администрации показаны в отчете территориально-общественного самоуправления

за 2019 год

Территориально-общественным самоуправлением «Боровинка» за 2019 год проведено четыре заседания правления, на которых обсуждены темы по основным направлениям деятельности:

1. О проведении 9 Мая День Победы.

На заседании ТОС было принято решение об изготовлении и установке двух Стелл с именами участников ВОВ, умерших в мирное время на территории села Боровинка для сохранения исторической памяти. И в 2020 году к празднованию 75-Летия Победы на оказанную помощь денежных средств приобрели: 2 Стеллы с левым и правым скосом на которых по 52 фамилии имени и отчества. Митинг около памятника, возложение венков, Бессмертный полк на рисунке в Приложении 6.

2. О проведении праздничных мероприятий.

Активная группа для жителей и гостей села Боровинка провели новогоднее мероприятие. В рамках программы детей и взрослых ждали увлекательные состязания - «На лесной опушке», «Волшебный мешок», «Новый год с песней» и «Снежная тропинка», в которых участники продемонстрируют ловкость, сноровку, смекалку. Мероприятие завершилось хороводом у новогодней елки. Место встречи на реке «Гарзанка». Герои праздника представлены на рисунке в Приложении 7.

Интересное мероприятие провели активисты улицы Полевая. В первый день весны они организовали Масленицу на своей территории. Жители села с удовольствием поддержали данную инициативу. Собравшиеся участвовали в конкурсах и играх: состязались в перетягивании каната, в битве валенками. Был горячий чай из самовара, блины с вареньем, сметаной, медом, пироги, кексы и другая выпечка. А житель улицы Новостроительной организовал катание на санях запряженных лошадей. Дети с удовольствием катались.

Сжигали Масленицу ярко и все остались довольны. Масленица на улице Полевой представлена в Приложении 8.

3. О размещении ТБО (установка контейнеров).

На заседании ТОС приняли решение установки 12 контейнеров для мусора на территории села. Согласно правил их размещения и обслуживания, чтобы не последовало жалоб, проверок и административных штрафов. Установка контейнеров на рисунке в Приложении 9.

4. О проведении субботников.

В ноябре 2019 года образовалась группа активного населения, которая достаточно эффективно решила организацию общественного порядка, проведения благотворительных акций, санитарного состояния и благоустройства территории. Своими силами чистили берега рек от фаутовых деревьев. Активная группа на рисунке в Приложении 10.

5. Об установке размещения ФАП.

В феврале 2020 года завершился монтаж нового модульного фельдшерско-акушерского пункта в Боровинке. Модульный ФАП представлен на рисунке в Приложении 11. Важное для села событие – зримое воплощение национального проекта «Здравоохранение». Открытия нового фельдшерско-акушерского пункта ждали с нетерпением не только медработники, но и все жители. А их в селе проживает 846 человек.

6. О проблеме патриотического воспитания.

Проблема патриотического воспитания и гражданского становления подрастающего поколения сегодня одна из актуальных задач государства и общества. Изменения военно-политической обстановки в мире требует укрепления экономической мощи Отечества, повышения его обороноспособности, отлаженной работы всей системы патриотического воспитания подрастающего поколения, подготовки его к защите Родины. В основе гражданского воспитания лежит формирование патриотических чувств

у подрастающего поколения любовь к Родине. Основные педагогические принципы педагогического воспитания - систематичность, последовательность, постоянность. Поэтому проводятся в нашей школе большие мероприятия, посвященных героическому прошлому нашего Отечества. Участники окружного конкурса «Кадетский вальс» и смотр строя и песни на рисунке в Приложении 12 .

14 февраля 2020 года на отчетном собрании главы Заводоуковского городского округа проголосовали жители за решение внести в состав ТОС изменения. И 13 марта 2020 года на конференции делегатов ТОС «Боровинка» был подписан протокол об новом составе ТОС.

В новом составе ТОС решались задачи:

1. вопрос по подготовке, с учетом мнения населения, предложения по маршрутам и графикам движения автобусов в населенных пунктах; взаимодействие со службами, являющимися владельцами автотранспорта, в целях качественного бесперебойного обслуживания населения маршрутными автобусами;
2. определили, с учетом мнения населения, места для создания детской площадки;
3. выбрали ответственного и коммуникабельного члена ТОС для добровольного сбора денежных средств на покупку оборудования детской площадки;
4. планируется установка общественного туалета;
5. ведутся переговоры с организаторами обучения вождения категории В, А1 на нашей территории.

Территориальное общественное самоуправление призвано преодолеть разрыв между местной властью и населением, именно данный институт местного самоуправления создает необходимые условия для приближения

власти к населению, способствует развитию инициативы и самостоятельности граждан и, в конечном счете, развитию демократии.

Таким образом, территориальное общественное самоуправление — одна из важнейших составляющих местного самоуправления, призванная содействовать гражданам в реализации своих прав и свобод. Сегодня роль органов местного самоуправления, прежде всего, состоит в том, чтобы помочь выявить проблемы развития локальных территорий и предоставить местным сообществам право участия в их решении.

В оценке перспектив территориального общественного самоуправления и представители органов ТОС, и население сходятся во мнении, что развитие института ТОС будет полностью зависеть от политики, проводимой органами государственного и муниципального управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За время своей деятельности на территории Заводоуковского городского округа ТОС стали существенной организационной силой, своеобразной базовой структурой развития местного самоуправления, механизмом объединения, сплочения различных слоев населения и структур власти для решения вопросов местного значения. В Заводоуковском городском округе численностью около 47 тысяч человек с 2011 года было создано 5 ТОС, из них - три в городе Заводоуковске, два ТОС с правом юридического лица на сельских территориях, объединяющие 20 ТОС в пределах сельских границ округа. 20 октября 2017 года управлением Министерства юстиции РФ по Тюменской области была зарегистрирована Местная общественная организация «Союз органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа Тюменской области» (далее – МОО СО ТОС ЗГО ТО), которая координирует работу организаций территориального общественного самоуправления, совершенствует партнерские отношения с муниципальной властью, финансирует выполненные работы согласно утвержденным смет расходов. В начале 2019 года МОО СО ТОС ЗГО ТО вступила в члены Общенациональной Ассоциации территориального общественного самоуправления. Мы увидели, что у многих территорий Заводоуковского городского округа солидный опыт работы в области территориального общественного самоуправления, Сегодня развитию этой формы местного самоуправления уделяется большое внимание, как на уровне страны, так и в регионе, на местах.

ТОС Боровинской сельской администрации есть чему поучиться, есть наглядный пример к чему стремиться. Препятствий на пути много. С одной стороны, это низкий уровень вовлеченности населения, его слабая информированность, и, как следствие, нежелание и неумение участвовать в решении проблем своего города и села. С другой – недостаточный уровень знаний и компетенции части муниципальных служащих, не владеющих

современными методами социальной коммуникации и информационными технологиями.

Органы государственной власти и местного самоуправления должны способствовать ТОС, проводить информатизацию населения, обучение специалистов, оказание материальной помощи, дальнейший обмен опытом работы и большее взаимодействие представительных органов власти с ТОСами. Создавать условия для формирования и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Общественное самоуправление решает жизненно важные проблемы – такие как организация социально-бытовых и жилищно-коммунальных услуг, благоустройство, работа с подростками, пожилыми людьми, организация досуга населения, социальная защита и т.д. Успех территории зависит от многих факторов, но в первую очередь всё-таки от активности и сплочённости её жителей.

Для эффективного решения вопросов развития ТОС необходимо применение программно-целевого метода с использованием организационно-хозяйственных механизмов взаимодействия, а также координации усилий и концентрации финансовых ресурсов. В этой связи необходимо сформировать четкое видение долгосрочных целей и приоритетов функционирования и развития ТОС, выстраивать взаимодействие органов местного самоуправления с органами ТОС на принципах системности и открытости, что в свою очередь будет работать на дальнейшее интенсивное развитие добрососедских отношений, конструктивный диалог между органами местного самоуправления и органами ТОС, активизацию творческого потенциала, инициативное участие граждан в решении вопросов местного значения и процессах самостоятельного управления территориями. С помощью привлечения ТОС к участию в решении вопросов местного значения предполагается также эффективное использование бюджетных ресурсов, делового и социального потенциала жителей в решении местных проблем, что позволит сократить бюджетные затраты и повысить эффективность муниципального управления.

Конечная цель этого процесса – создание эффективной системы, позволяющей оперативно реагировать на проблемы жизнедеятельности населения определенной территории и муниципалитета в целом.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Законодательные и нормативно-правовые акты

Закон Тюменской области от 5 ноября 2004 г. № 263 «Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения».

Закон «Об административном территориальном устройстве Тюменской области»

"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) // СЗ РФ. 1996. N 3. Ст. 145; 2013. N 27. Ст. 3464.

О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ: по сост. на 27 декабря 2018г.// КонсультантПлюс.

Об утверждении положения о Боровинской сельской администрации: распоряжение главы администрации Заводоуковского городского округа от 11.01.2006 г. № 14.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". (ред. от 27.12.2019г) // КонсультантПлюс.

Устав территориального общественного самоуправления Боровинской сельской администрации.

Устав Местной общественной организации «Союз органов территориального общественного самоуправления Заводоуковского городского округа Тюменской области».

2. Учебные пособия и сборники научных трудов

Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: курс лекций. - М.: Омега-Л, 2013. - 584 с.

Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата / И.А. Василенко. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 494 с.

Васильев А.А. Система муниципального управления: учебник. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: КНОРУС, 2013. - 734 с.

Войтович В.Ю. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие. - Ижевск: Изд-во Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2013 - 286 с.

Гимазова Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; ред. Н.А. Омельченко; Гос. ун-т упр. - Москва: Юрайт, 2014. - 453 с.

Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / под ред. В.И. Петрова. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 365 с.

Государственное и муниципальное управление (академ. бакалавриат). Программы учебных дисциплин: учебное пособие / Под ред. В.И. Звонникова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 352 с.

Джамалудинова М.Ю. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие. - М.: Издательство «Русайнс», 2015. - 104 с.

Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление. - 3-е изд., перераб. и доп. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2010. - 480 с.

Макарейко Н.В. Административное право. Учебное пособие для прикладного бакалавриата. - М.: Издательство «Юрайт», 2015. - 212 с.

Мерсиянова И.В. Вопросы государственного и муниципального управления. Территориальное общественное самоуправление как форма общественного участия.: 2010. №3. С. 151 – 152.

Система государственного и муниципального управления: учебник для академического бакалавриата / Под ред. Ю.Н. Шедько. - Москва: Юрайт, 2014. - 570 с.

3. Монографии и диссертации

Адизес И. Стили менеджмента. Эффективные и неэффективные = англ. Leading Management/Mismanagement Styles: How to Identify a Style and What to Do about It. - М.: «Альпина Паблишер», 2015. - 198 с.

Глебова А.Н. Местное самоуправление как субъект модернизации российского общества: автореферат диссертации ... кандидата социологических наук: 22.00.08. - Москва, 2015. - 25 с.

Ильин В.А., Поварова А.И. Проблемы государственного управления. - Вологда: ИСЭРТ РАН, 2014. - 181 с.

Малявкина Н.В. Правовое регулирование взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - Белгород, 2013. - 23 с.

Матвиенко С.В. Экономическая основа местного самоуправления как комплексный правовой институт муниципального права Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.02. - Москва, 2014. - 180 с.

Межуровневое взаимодействие органов государственной власти в России: монография / Под общей ред. А.С. Малчинова. - М.: Научный эксперт, 2012. - 256 с.

Шматова А.Н. Трансформация институциональных отношений органов государственной власти и местного самоуправления: диссертация ... кандидата социологических наук: 22.00.04. - Ставрополь, 2015. - 26 с.

4. Электронный ресурс

Опрос граждан как форма участия населения в решении вопросов государственного управления в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс] Отрасли права. Аналитический портал: сайт. – URL: <http://отрасли-права.рф> (дата обращения 15.04.2020).

Ежегодный отчет Главы Заводоуковского городского округа за 2019 год. [Электронный ресурс] Официальный сайт администрации Заводоуковского городского округа: сайт. – URL: <http://zavodoukovsk.admtyumen.ru> (дата обращения 17.03.2020).

Официальный сайт администрации Заводоуковского городского округа: сайт. – URL: <http://zavodoukovsk.admtyumen.ru> (дата обращения 17.03.2020).

Моисеев В.В. Государственное и муниципальное управление в России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Моисеев В.В.— Электрон. текстовые данные.— Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, ЭБС АСВ, 2015.— 363 с.— Режим доступа:

<http://www.iprbookshop.ru/66648.html>.— ЭБС «IPRbooks» (дата обращения 7.02.2020).

Ведяева Е.С. Основы территориального общественного самоуправления [Электронный ресурс]: монография/ Ведяева Е.С., Гребенникова А.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2017.— 71 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/67837.html>.— ЭБС «IPRbooks» (дата обращения 1.03.2020).

Теория и практика общественно-научной информации. Выпуск 20 [Электронный ресурс]: сборник научных трудов/ Н.В. Колпакова [и др.].— Электрон. текстовые данные.— Москва: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2011.— 228 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/22521.html>.— ЭБС «IPRbooks» (дата обращения 12.04.2020).



Рис.1. Цветочное оформление Боровинской сельской администрации



Рис. 2. Новогоднее оформление семьи Масловых из с.Боровинка



Рис. 3. Благодарственное письмо за участие «Цветущий округ»



Рис.4. Субботники



Рис. 5. Праздник «День села Боровинка»



Рис.6. Бессмертный полк. Митинг около памятника, возложение венков



Рис.7. Герои праздника



Рис.8. Масленица на улице Полевой



Рис. 9. Установка контейнеров



Рис. 10. Активная группа



Рис.11. Модульный ФАП

