

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ИНСТИТУТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК

Заведующий кафедрой  
конституционного  
и муниципального права,  
д-р юрид. наук, профессор  
Г.Н. Чеботарев  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
бакалавра

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ  
ОБРАЗОВАНИИ

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Выполнила работу  
Студентка 5 курса  
заочной формы  
обучения

Хамидуллина  
Лидия  
Александровна

Руководитель  
работы  
канд. юрид. наук,  
доцент

Тепляков  
Дмитрий  
Олегович

г. Тюмень  
2020 год  
ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ .....	5
1.1. СУЩНОСТЬ, СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ .....	5
1.2. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ .....	11
1.3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ .....	21
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ШУРЫШКАРСКИЙ РАЙОН .....	28
2.1. ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ШУРЫШКАРСКИЙ РАЙОН .....	28
2.2. АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ В 2017 – 2019 ГГ. ....	35
2.3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ	

ОБРАЗОВАНИИ	ШУРЫШКАРСКИЙ	РАЙОН	
.....			54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ			
.....			65
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ		СПИСОК	
.....			69
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.	ОРГАНИЗАЦИОННАЯ	СТРУКТУРА	
АДМИНИСТРАЦИИ	МУНИЦИПАЛЬНОГО	ОБРАЗОВАНИЯ	
ШУРЫШКАРСКИЙ РАЙОН.....			76
ПРИЛОЖЕНИЕ 2.	НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ		
.....			77
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.	СОЦИАЛЬНЫЙ	ПАСПОРТ	
ШУРЫШКАРСКОГО		РАЙОНА	
.....			84
ПРИЛОЖЕНИЕ 4.	РАСЧЕТ ЦЕНЫ НА	ПЛАТНУЮ	
ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ	ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ	УСЛУГУ	
.....			89

## ВВЕДЕНИЕ

Социальная политика, проводимая на современном этапе в Российской Федерации, требует принятия и реализации законов, выделения финансовых средств и постепенного предоставления социальных гарантий населению на основании Конституции РФ. Изменения общественных отношений в экономической и социальной сферах породили множество проблем, поставили многоплановые задачи. В настоящее время формируются разнообразные методы региональной политики, развиваются социальные программы на уровне местного самоуправления, активизируется социальное партнерство.

Актуальность выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что действующая система управления социальной сферой в муниципальном образовании Шурышкарский район не в состоянии достаточно эффективно обеспечить решение задач социального развития, поставленных в национальных и региональных проектах. Для выявления узких мест управления социальной сферой на территории района в работе проведен анализ ее развития в отраслях, курируемых администрацией муниципалитета, выявлены проблемы и намечены пути их решения.

Цель выпускной квалификационной работы – провести анализ управления социальной сферой в муниципальном образовании и определить пути его совершенствования.

Для достижения поставленной в работе цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть теоретические аспекты управления социальной сферой в муниципальном образовании;
- дать характеристику организации управления социальной сферой в муниципальном образовании Шурышкарский район;
- провести анализ развития управления социальной сферой в муниципальном образовании в 2017 – 2019 гг.;
- выявить проблемы управления социальной сферой в муниципальном образовании Шурышкарский район;
- определить пути совершенствования управления социальной сферой в муниципальном образовании.

Предмет исследования - управление социальной сферой в муниципальном образовании.

Объект исследования - муниципальное образование Шурышкарский район.

Значимость работы заключается в возможности использовать результаты проведенных исследований в управлении отраслями социальной сферы на муниципальном уровне.

Теоретической базой исследований послужили Конституция РФ, федеральные и региональные законы, муниципальные нормативно-правовые акты, труды российских специалистов в области муниципального управления социальной сферой, таких, как Василенко И.А., Виханский О.С., Горбунов А.П., Лексин В.Н., Седунов Р.А., Фахрутдинова А.З. и других.

При проведении исследований использовались эмпирические и теоретические методы - наблюдение, накопление и отбор фактов, сравнение, установление связей, абстрагирование, анализ и синтез.

Информационная база выпускной квалификационной работы - официальные сайты Администрации муниципального образования Шурышкарский район, Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа, Правительства России, Росстата.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка, приложений.



# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

## 1.1. СУЩНОСТЬ, СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ

Управление социальной сферой имеет целью воспроизводство и развитие главного богатства муниципального образования - его человеческого потенциала. Значительная доля средств местного бюджета направляется на содержание и развитие социальной инфраструктуры муниципального образования. Основная часть работников, труд которых оплачивается из бюджетных средств, работает в отраслях социальной сферы. Все перечисленные аспекты приводят к постановке одной из главных задач органов местного самоуправления - формирование муниципальной социальной политики и ее реализация посредством рационального управления социальной сферой в муниципальном образовании.

Муниципальная социальная политика представляет собой систему целей, задач и механизмов их реализации для обеспечения населения социальными услугами, содержания и развития социальной сферы муниципального образования. Она строится в соответствии с социальной политикой Российской Федерации, при взаимодействии с органами государственной власти, в первую очередь, с органами власти субъектов РФ. Социальная политика в муниципальном образовании опирается на реализацию как собственных полномочий местного самоуправления, так и переданных на муниципальный уровень государственных полномочий в социальной сфере. Важным

фактором муниципальной социальной политики является учет культурной и традиционной составляющей населения муниципального образования [24, с. 160].

Муниципальная социальная сфера рассматривается в широком и в узком смысле. В широком смысле к социальной сфере муниципального образования относится все, что обеспечивает жизнедеятельность человека, поэтому всю муниципальную политику можно считать социальной. В узком смысле социальная сфера понимается как сфера воспроизводства только самого человека, его физических и духовных характеристик, в то время как воспроизводство материально-вещественной среды относится к обслуживающей сфере.

Традиционно социальная сфера определяется как часть комплекса муниципального образования, имеющая социально-культурный характер. Структура социальной сферы показана на схеме (Рисунок 1.1).

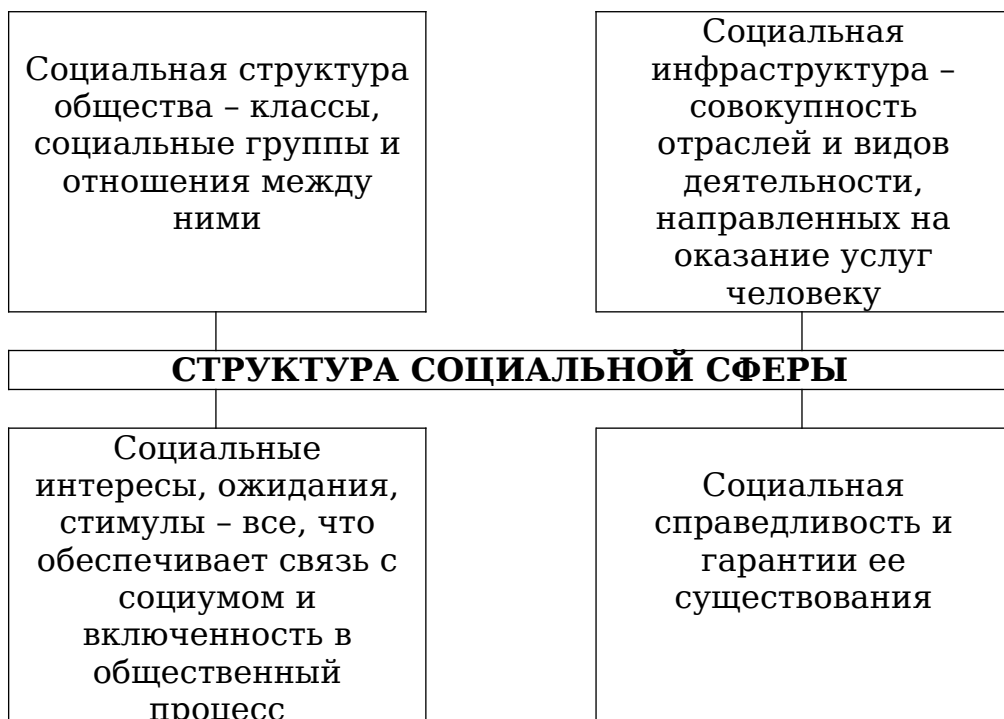




Рис. 1.1. Структура социальной сферы муниципального образования

Источник: составлено автором на основе [5]

Федеральный закон № 131-ФЗ от 16 сентября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определил самостоятельность муниципального управления в области целеполагания и определения задач управления, формирования его органов и бюджета, использования бюджетных средств. Социальная функция является основной в составе функций муниципального управления [45].

Цель управления социальной сферой в муниципальном образовании - последовательное повышение уровня и качества жизни граждан, сглаживание социального неравенства, доступность муниципальных услуг в сфере социального обслуживания, образования, здравоохранения.

Задача муниципальных властей при осуществлении управления социальной сферой - обеспечение ее комплексного развития. Реализация данной задачи возможна только посредством разработки, принятия и исполнения программ комплексного развития социальной сферы в муниципальном образовании.

Субъектами управления социальной сферой являются органы и организации, обеспечивающие сознательное воздействие на социальную сферу с целью достижения определенных результатов (Рисунок 1.2).

**Субъекты управления социальной сферой**



Рис. 1.2. Субъекты управления социальной сферой

Источник: составлено автором на основе [23]

На федеральном уровне власти устанавливаются основы государственной социальной политики, определяется правовое регулирование отношений в социальной сфере, разрабатываются федеральные программы социального развития страны, утверждаются государственные минимальные социальные стандарты федерального уровня, обеспечиваются государственные гарантии их реализации.

На региональном уровне решаются следующие задачи - разработка основ региональной социальной политики с учетом исторических и культурных традиций территории; установление региональных социальных стандартов и норм,

забота о сохранении и укреплении социальной инфраструктуры, находящейся в региональной собственности; подготовка кадров для социальной сферы региона; обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации по всем направлениям социальной политики.

На муниципальном уровне конкретизируются методы, способы и механизмы реализации федеральной и региональной социальной политики, с учетом особенностей конкретной территории. Органы местного самоуправления, наиболее приближенные к населению, решают задачу предоставления комплекса социальных услуг для обеспечения условий жизни человека и его воспроизводства.

Объектами управления социальной сферой являются непосредственно связанные отрасли и организации, определяющие образ и уровень жизни населения, его потребление и благосостояние (Рисунок 1.3).

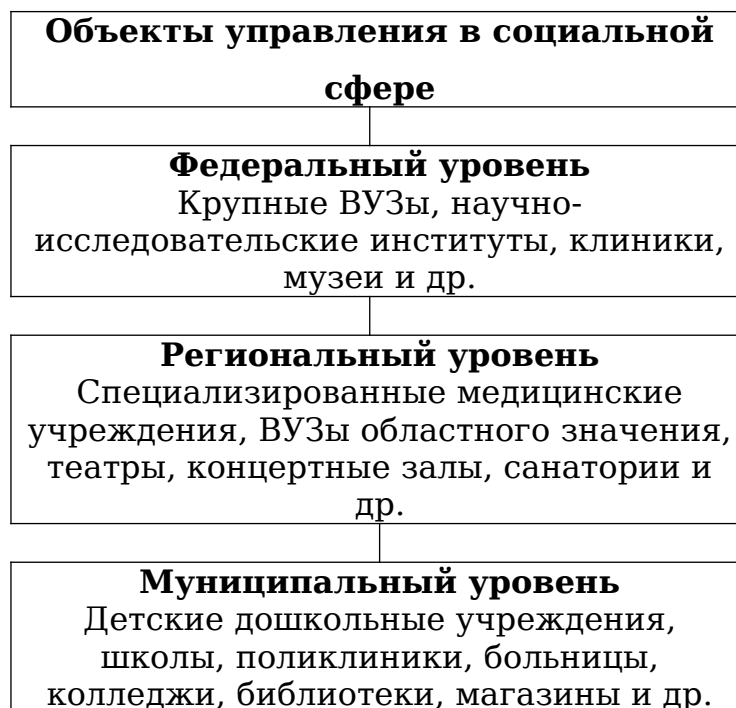


Рис. 1.3. Субъекты управления социальной сферой

Источник: составлено автором на основе [28]

Особенностью управления муниципальной социальной сферой является высокая доля объектов управления, функционирующих за счет бюджетного финансирования.

Основным элементом структуры социальной сферы муниципального образования является социальная инфраструктура, которая представляет собой систему предприятий, организаций, учреждений и органов управления, обеспечивающих эффективность функционирования всех институтов социальной сферы (Рисунок 1.4).



Рис 1.4. Социальная инфраструктура муниципального образования

Источник: составлено автором на основе [26]

Особенностью социальной инфраструктуры муниципального образования является преобладание в ней учреждений. Это могут быть государственные, муниципальные и частные, стационарные и нестационарные учреждения. Различают учреждения социального обслуживания семьи и детей, престарелых и инвалидов, территориальные центры социального обслуживания, отделения социальной помощи на дому и другие.

Обобщая вышеизложенное, можно определить управление социальной сферой муниципального образования как деятельность органов муниципальной власти по управлению развитием муниципального образования, направленную на создание условий для обеспечения культурных и материальных потребностей его населения и корректировку социального расслоения общества.

К функциям муниципального управления социальной сферой относятся:

- деятельность по обеспечению охраны здоровья населения посредством охраны окружающей среды и организации санитарно-эпидемиологического контроля;
- создание и развитие медицинских учреждений;
- пропаганда и создание условий для спорта и здорового образа жизни;
- создание условий для получения образования различного уровня для всех граждан муниципального образования;
- осуществление социальной защиты нуждающихся в этом групп населения муниципального образования;
- организация работы с молодежью;

- культурное развитие населения [34, с. 211].

Основная деятельность, которой занимаются органы муниципальной власти – это организация работ и услуг для их реализации в полном объеме и с надлежащим качеством. Для этого требуется своевременно и точно определять ассортимент, количество и качество требуемых населению услуг; привлекать производителей услуг посредством заключения договоров, установления для них льгот, привилегий; обеспечивать бюджетное финансирование услуг.

Рассмотренные в данном параграфе вопросы позволили определить, что социальная сфера, как часть комплекса муниципального образования, решает задачи обеспечения доступности муниципальных услуг в области социального обслуживания населения, образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и других отраслей, на основе разработки, принятия и исполнения программ развития социальной сферы. Субъектами управления социальной сферой являются органы и организации, обеспечивающие сознательное воздействие на социальную сферу с целью достижения намеченных результатов, на муниципальном уровне – это департаменты, управления или отделы социальной защиты населения, образования, физической культуры, спорта и туризма, культуры. Объекты управления – это взаимосвязанные отрасли и организации, определяющие потребление и благосостояние населения, на муниципальном уровне – это социальные учреждения, детские дошкольные учреждения, школы, поликлиники, больницы, музеи, библиотеки и другие.

## 1.2. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Управление в отраслях социальной сферы реализуется в процессе воплощения правовых предписаний в поведении субъектов управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В таблице 1.1 перечислены права, которые по смыслу ст. 7 Конституции РФ определяют содержание государственной социальной политики и важнейшие принципы ее реализации.

Таблица 1.1

### Правовые предписания и основные принципы реализации социальной политики Российской Федерации

Правовые предписания реализации государственной социальной политики	Основные принципы реализации государственной социальной политики
Право на труд. Право на защиту материнства, детства и семьи: - право на социальное обеспечение; - право на жилище; - право на охрану здоровья и медицинскую помощь; - право на образование.	Формирование системы общезначимых для большинства населения социальных ценностей и норм. Соблюдение критериев социальной безопасности общества посредством обеспечения государством минимальных жизненных стандартов всем членам общества при любых условиях.

Источник: составлено автором на основе [1]

Механизмами реализации управления в отраслях социальной сферы в РФ являются:

- система социальных гарантий;
- система социальной помощи;
- система социального страхования;
- создание и реализация приоритетных национальных проектов в областях социальной сферы.

Общая характеристика этих механизмов дана в таблице 1.2.

Таблица 1.2

Характеристика механизмов реализации управления в отраслях социальной сферы в РФ

Механизм реализации управления в социальной сфере	Характеристика
1. Система социальных гарантий	Предполагает создание условий и средств для обеспечения возможности реализации основных социальных прав граждан, прописанных на законодательном уровне, распределение благ по потребностям. Полностью берет на себя государство, формируя социально-ориентированный бюджет.
2. Система социальной помощи	Реализует государство посредством определения социально незащищенных категорий граждан, создания для них государственной сети социальных учреждений, установления государственных пособий. Реализуют субъекты управления на региональном и муниципальном уровне через обеспечение деятельности объектов социального обслуживания.
3. Система социального страхования	Предполагает обязательство уплаты всеми гражданами страховых взносов и пропорциональную связь между размерами страховых платежей и объемом получаемых социальных благ. Государство разделяет с обществом ответственность за данный механизм с помощью контроля через деятельность уполномоченных органов власти.
4. Создание и реализация национальных проектов	Системный подход к развитию основных отраслей социальной сферы с целью повышения качества жизни людей, социального самочувствия общества, улучшения демографической ситуации в стране.

Источник: составлено автором на основе [1]

Ниже более подробно рассмотрены механизмы реализации управления в отраслях социальной сферы, представленные в таблице 1.2.

1. Система социальных гарантий направлена на обеспечение принятых и действующих социальных минимальных государственных стандартов, определяющих



необходимый материальный стандарт жизни, как всего населения страны, так и каждого отдельного гражданина, его семьи. Социальные гарантии по доходу формируют необходимые компоненты, которые определяют защитные функции государства и организаций в области жилья, образования, здравоохранения, питания, одежды. Результатом является стимулирование роста трудовой и деловой активности (стимулирующая функция), поддержание потребления на определенном уровне (алиментарно-компенсационная функция), сохранение условий труда и проживания (защитная функция) [38, с. 36].

Социальные гарантии рассматриваются как механизм сглаживания социально-экономических противоречий в обществе через социально-экономические нормативы, гарантирующие гражданам признанный обществом уровень потребления. Они обеспечивают минимальный стандарт уровня жизни населения в соответствии с экономическими возможностями страны.

Система социальных гарантий строится государством в соответствии со следующими требованиями:

- наличие необходимого и достаточного объема;
- обеспеченность финансовыми и материальными ресурсами;
- адресность;
- учет территориальных особенностей;
- определение механизма доведения до получателя.

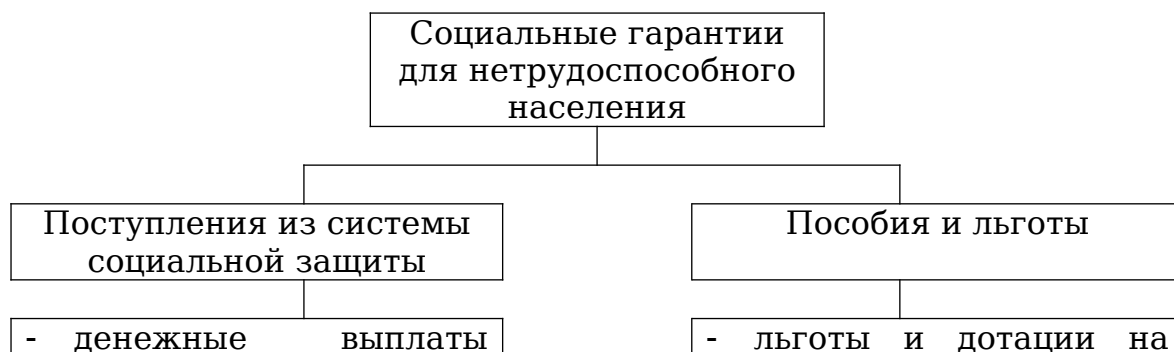
Социальные гарантии обеспечиваются гражданам в соответствии с Конституцией РФ, источниками их финансирования являются федеральный бюджет, бюджетная

система субъекта РФ, внебюджетные фонды. Субъекты РФ могут повышать нормы государственных минимальных стандартов за счет собственных бюджетных средств.

Социально-экономические нормативы в отношении трудоспособного населения обеспечивают гарантии в сфере занятости и оплаты труда. Основным из них является прожиточный минимум (текущая стоимость потребительской корзины), на основе которого определяется минимальный размер оплаты труда (МРОТ), а также доплаты к пенсии, детские пособия и другие выплаты. Прожиточный минимум устанавливается по России в целом и отдельно по регионам РФ для различных категорий населения.

На 1 января 2020 г. в целом по России прожиточный минимум составлял на душу населения – 11012 руб. (11447 руб. в Тюменской области), для трудоспособных - 11942 руб. (12075 руб.), для пенсионеров – 9090 руб. (9174 руб.), для детей – 10838 руб. (11633 руб.). Федеральным законом от 27.12.2019 № 463-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 1 января 2020 г. МРОТ по России в целом установлен в размере 12130 руб. в месяц [64].

Для нетрудоспособного населения минимальные социальные стандарты создают условия для потребления с учетом особенностей каждой группы (Рисунок 1.5).



<p>(пенсии, пособия);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- льготы (право на снижение налогов, получение трансфертов в натуральной форме и др.);</li> <li>- бесплатные социальные услуги.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>оплату жилья и коммунальных услуг;</li> <li>- льготы по проезду на транспорте;</li> <li>- льготы по приобретению лекарств;</li> <li>- выплаты пособия по бедности;</li> <li>- выплаты пенсионерам, ветеранам и лицам преклонного возраста;</li> <li>- выплаты инвалидам;</li> <li>- льготы по налогообложению;</li> <li>- компенсации и выплаты беженцам и вынужденным переселенцам;</li> <li>- выплаты пособий на детей и матерям;</li> <li>- жилищные субсидии и др.</li> </ul>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Рис. 1.5. Классификация видов социальных гарантий для нетрудоспособного населения в РФ

Источник: составлено автором на основе [6]

Поддержание уровня жизни граждан в рамках установленных норм государственных минимальных стандартов является важнейшей целью механизма социальных гарантий. Минимальные социальные стандарты устанавливают пороговые значения социальных благ для индивида, ниже которых опускаться нельзя с позиции современного представления о качестве жизни.

Для того, чтобы социальные права индивида реально гарантировались, необходимо соблюдение ряда условий [12, с. 73]:

1) закрепление на правовом уровне не только самих прав, но и стандартов, необходимых для их реализации – это,

например, удельный вес затрат государства на социальную сферу, доля затрат на оплату труда в ВВП и другие;

2) учет необходимости правового закрепления обязанностей субъектов различных уровней в рамках управления социальной сферой социальной защиты, а также осуществление правового обеспечения их ответственности;

3) формирование особых правил и процедур для осуществления защиты социальных прав индивида и их восстановления в случае нарушения.

На основе региональных норм и нормативов органы местного самоуправления могут разрабатывать местные социальные нормы с учетом специфики конкретного муниципального образования при наличии собственных средств. Гарантия социальных прав человека служит критерием эффективности для оценки управления социальной сферой в муниципальном образовании.

2. Система социальной помощи - это важнейший элемент государственной политики борьбы с бедностью, ее целью является обеспечение минимального гарантированного дохода, реализующего право на жизнь. Социальная помощь (поддержка) оказывается человеку, находящемуся в зоне риска, имеющему доходы ниже установленных минимальных стандартов. Она носит адресный характер, при этом для ее получения требуется проверка индивида на нуждаемость. Поддержка государства может быть оказана по различным причинам - возраст, состояние здоровья, социальное положение, недостаточность средств существования.

Социальная помощь оказывается, в основном, на основе программ по поддержке малообеспеченных граждан и

финансируются из государственных источников, за счет общих налоговых поступлений. Организационная основа системы социальной помощи – это социальные программы.

Структурно социальная помощь представлена обязательной и дополнительной социальной помощью.

Обязательная социальная помощь предоставляется по государственным программам оказания материальной помощи и социального обслуживания населения с целью устранения последствий воздействия или минимизации социальных рисков. Дополнительная социальная помощь оказывается по социальным программам, которые опираются на деятельность общественных организаций и благотворительных фондов, используют благотворительные взносы юридических и физических лиц, а также гуманитарную помощь.

Характеристика видов социальной помощи дана в таблице 1.3.

Таблица 1.3

#### Виды социальной помощи в РФ

Вид социальной помощи	Характеристика
Единовременные или регулярные денежные выплаты	Предоставляются лицам, а также их семьям, доходы которых ниже величины установленного законодательством прожиточного минимума по причинам, не зависящим от индивида и его семьи. К данному виду также относится ежемесячное пособие за каждого рожденного, усыновленного или принятого под опеку ребенка до 16 лет.
Денежные пособия безработным лицам	Назначаются членам семьи безработного, не достигшим совершеннолетнего возраста, а также тем, кто не имеет самостоятельного источника доходов при утрате безработным права на выплаты в связи с истечением срока.
Субсидии на жилье, на оплату жилищно-коммунальных услуг	Предоставляются в безналичной форме расчета с лицами при превышении платежей за жилье и жилищно-коммунальные услуги сверх установленного дохода семьи.

Медико-социальная помощь	Профилактическая, реабилитационная, лечебно-диагностическая, зубопротезная помощь, а также меры по оказанию ухода за больными, нетрудоспособными и инвалидами.
--------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Источник: составлено автором на основе [35]

Функции социальной помощи определены в таблице 1.4.

Таблица 1.4

#### Функции социальной помощи в РФ

Функция социальной помощи	Характеристика
Экономическая	Непосредственное определение различных социальных выплат, пособий, пенсий и субсидий нуждающемуся населению, назначаемых после специально установленных проверок.
Хозяйственно-бытовая	Помощь инвалидам и нетрудоспособным лицам в организации своего быта - работа сиделок и социальных работников, помогающих по хозяйству и ухаживающих за человеком.
Психолого-педагогическая	Оказание психологической помощи лицам, которые попали в трудную жизненную ситуацию.
Педагогическая	Искоренение признаков асоциального поведения, способного нанести вред не только самому человеку, но и окружающим его людям. Выполняется в отношении лиц, которые не достигли совершеннолетия.
Социально-медицинская	Помощь в реабилитации, предназначенная для людей, которым необходимо восстановиться после продолжительной болезни, а также после периода лечения от зависимостей - алкогольной, наркотической.
Юридическая	Помощь в оформлении необходимых документов, оплата услуг нотариуса или юриста в случае, если из-за финансового положения клиент не может сам покрыть данные расходы.
Культурно-досуговая	Помощь в организации досуговой деятельности - в основном, организация экскурсий, поездок, определение детей в летние лагеря, если родители не имеют возможности оплатить их.

Источник: составлено автором на основе [35]

Как видно из таблицы 1.4, социальная поддержка не ограничивается только материальной помощью, она может предоставляться также в виде содействия и услуг, оказываемых социальными службами для преодоления жизненных

трудностей, поддержания социального статуса, адаптации в обществе.

Социальная помощь может быть представлена также социальными льготами, выполняющими две функции:

1) компенсационная функция - льготы направлены на создание равных условий для индивидов с неравными возможностями, например, для инвалидов, сирот;

2) стимулирующая функция - льготы направлены на побуждение людей к различным видам общественно-полезной деятельности.

Деятельность социальных служб по социальной поддержке выделилась в отдельную отрасль социальной сферы - социальное обслуживание.

Система социальной защиты является основным механизмом реализации управления социальной сферой в муниципальном образовании. Органы местного самоуправления, курирующие социальное направление, занимаются работой, направленной на оказание поддержки и защиты людей, прежде всего, социально незащищенных слоев населения.

Объектом социальной работы в муниципальном образовании являются люди, нуждающиеся в посторонней помощи - это старики, пенсионеры, инвалиды, тяжелобольные, дети, неполные семьи, осужденные и отбывшие наказание, беженцы и переселенцы, а также люди, попавшие в тяжелую жизненную ситуацию: безработные, наркоманы, подростки, попавшие в дурную компанию, и другие.

Органы местного самоуправления, как наиболее приближенные к населению, решают задачу

непосредственного предоставления комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия жизни человека и его воспроизводство. Социальные услуги предоставляются органами местного самоуправления, прежде всего, в социальных учреждениях [16, с. 297]:

- комплексные центры социального обслуживания ветеранов и других социальных групп;
- социально-реабилитационные центры и социальные приюты для несовершеннолетних;
- учреждения социального обслуживания семьи и детей;
- дома инвалидов и престарелых;
- детские дома;
- центры психолого-педагогической помощи населению;
- отделения социальной помощи на дому и др.

Муниципальные социальные службы создают также организационные структуры для проведения мероприятий по борьбе с наркоманией, детской беспризорностью на территории своих муниципальных образований.

3. Система социального страхования имеет целью защиту экономически активного населения от социальных рисков на базе коллективной солидарности при возмещении ущерба. Основные риски связаны с потерей трудоспособности, работы и дохода, болезнями, старостью, безработицей, материнством, несчастными случаями, производственными травмами, профессиональными заболеваниями, смертью кормильца.



В России используются две формы социального страхования - обязательное (государственное), при котором государство поддерживает страховые фонды, и добровольное, существующее без государственной помощи.

Государственная система социального страхования в РФ действует на основе Федерального закона от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования». Виды обязательного социального страхования показаны на рисунке 1.6.



Рис. 1.6. Виды обязательного социального страхования в РФ

Источник: составлено автором на основе [35]

Субъекты государственной системы социального страхования в РФ - это страховщики, в качестве которых выступают государственные некоммерческие организации, страхователи в лице работодателей, обязанных осуществлять перечисление взносов и застрахованные лица, являющиеся гражданами РФ. Как только гражданин РФ заключит трудовой договор, он становится застрахованным лицом, его заработной платы удерживаются страховые взносы, которые поступают в

специализированные организации, в первую очередь, во внебюджетный Фонд социального страхования.

Система обязательного социального страхования финансируется, в основном, из Фонда социального страхования, а также из других частных или коллективных фондов. Кроме страховых взносов, имеются дополнительные источники поступлений денежных средств в страховые фонды - пени, штрафы, дотации, доходы от инвестирования средств обязательного социального страхования. Бюджеты фондов конкретных видов страхования утверждаются на законодательном уровне, расходование средств этих бюджетов на любые сторонние цели запрещено.

После наступления страхового случая застрахованные лица (члены их семьи) получают государственные пенсии, пособия, однократные выплаты. В России системой обязательного социального страхования гарантированы пособия по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; по уходу за ребенком; по безработице; пособие на погребение.

4. Создание новых национальных проектов было завершено Правительством России 24 декабря 2018 года, в них определены цели и задачи на период до 2024 года по 13 стратегическим направлениям, которые определены Указом Президента РФ о национальных проектах. Среди них, в блоке «Новое качество жизни», по направлению развития «Человеческий капитал» - проекты «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», по направлению «Комфортная среда для жизни» - «Безопасные и качественные

автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Экология» [63].

Национальные проекты в социальной сфере, определяя векторы социального развития страны, значительно усиливают роль функции целеполагания в государственном управлении, обеспечивают системность решения социальных задач в тесном взаимодействии различных органов федерального, регионального и муниципального уровней. Они создают базу для дальнейшего развития программно-целевых методов управления, прежде всего, для широкого использования проектной деятельности. В «Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» отмечается, что «...по мере реализации национальных проектов будет обеспечена интеграция федеральных проектов и государственных программ Российской Федерации, включая их проекцию на региональные проекты и государственные программы субъектов Российской Федерации» [63].

В органах местного самоуправления реализуются мероприятия региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов и достижение зафиксированных в них целей и показателей. Инструментом реализации структурной политики государства на муниципальном уровне являются целевые программы, представляющие собой систему мероприятий, увязанную по ресурсам и времени.

В результате, развитие механизмов проектного управления социальной сферой позволит повысить эффективность системы принятия и реализации

управленческих решений за счет комплексного использования финансовых, организационных и административных ресурсов в четко определенных приоритетах социального развития страны, регионов, муниципальных образований.

### 1.3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Нормативно-правовое обеспечение управления социальной сферой на территории муниципального образования в последние годы активно развивается. Принимается большое количество нормативных актов федерального значения, формируется законодательство в этой области на региональном и муниципальном уровнях.

Правовые отношения в социальной сфере регулируются нормами конституционного, социального, административного, муниципального права.

Конституция Российской Федерации как фундаментальный акт, на основе которого формируется социально-экономическая политика государства, обладает высшей юридической силой в РФ и является актом прямого действия.

Конституция Российской Федерации провозглашает страну социальным государством, «...политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [41].

Согласно статье 7, «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система

социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» [41].

Принципиальное значение для нормативно-правового обеспечения управления социальными процессами имеют закрепленные в статьях 37 - 44 Конституции РФ субъективные права и юридические гарантии в социальной сфере (Таблица 1.5).

Таблица 1.5

Права человека и гарантии в социальной сфере, закрепленные

в

### Конституции РФ

Статья Конституции РФ	Права и гарантии гражданина РФ
Статья 37	Каждый имеет право на труд, на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.
Статья 38	Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.
Статья 39	Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.
Статья 40	Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.
Статья 41	Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.
Статья 42	Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду.
Статья 43	Каждый имеет право на образование.
Статья 44	Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Источник: составлено автором на основе [41]

Статья 114 Конституции РФ устанавливает полномочия Правительства Российской Федерации по проведению в стране единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии.

Законодательство Российской Федерации в социальной сфере определяет основные направления обеспечения перечисленных выше прав граждан России. В таблице 1.6 дана условная классификация действующего российского законодательства в соответствии с правами граждан, гарантированными статьями 37 - 44 Конституции РФ.

Таблица 1.6

Классификация действующего российского законодательства в социальной сфере по основным отраслям

Отрасль социальной сферы	Нормативно-правовое обеспечение
Трудовые отношения и права граждан на отдых	Трудовой кодекс РФ, Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» и др.
Охрана материнства и детства	Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и др.
Социальное обеспечение	Федеральный закон от 23 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и др.
Жилищная политика	Жилищный кодекс РФ, Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Закон РФ от 4 июля 1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и др.



## Продолжение таблицы 1.6

Отрасль социальной сферы	Нормативно-правовое обеспечение
Здравоохранение	Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов», «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 и др.
Экология	Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и др.
Образование	Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и др.
Культура	Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» и др.

Источник: составлено автором

Для реализации гарантий социальных прав граждан в Российской Федерации разработано и принято более 30 федеральных законов, включая перечисленные в таблице 1.6.

Реализация правовых основ социальной политики на федеральном уровне осуществляется ответственными федеральными органами исполнительной власти посредством исполнения подзаконных актов Президента РФ в виде указов и распоряжений, Правительства РФ в виде постановлений и распоряжений, а также собственных актов.

На региональном уровне управления социальной сферой определяются направления и механизмы его реализации на основе разработки и принятия актов законодательных и



исполнительных органов власти субъектов РФ с использованием полномочий, определенных Конституцией РФ, Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» и др.

Ямало-Ненецкий автономный округ является одним из ведущих субъектов РФ по уровню сформированной законодательной базы социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера. Региональная законодательная база позволяет гарантировать соблюдение прав коренных малочисленных народов Севера и включает законы, непосредственно регулирующие правоотношения в сфере защиты исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера. Это Законы Ямало-Ненецкого автономного округа «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе», «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе» и другие (Приложение 2) [62].

На муниципальном уровне органы местного самоуправления реализуют управление социальной сферой, оказывая воздействие на социальную инфраструктуру местного значения и предоставляя социальные услуги населению. В качестве нормативно-правового обеспечения используются Конституция РФ, акты законодательных и исполнительных органов власти субъектов РФ, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», муниципальные нормативные акты.

Список нормативных правовых документов регионального и муниципального законодательства, регламентирующих деятельность в области социальной защиты населения, представлен в Приложении 2.

В статье 1 Федерального закона № 131-ФЗ местное самоуправление определено как форма народовластия, обеспечивающая в рамках законодательства самостоятельное ответственное решение гражданами муниципальных образований вопросов, имеющих местную значимость, через непосредственное участие или органы муниципального управления. Органы муниципального управления наделены правом законотворческой деятельности на муниципальном уровне. Муниципальные правовые акты обязательны к применению на территории всего муниципального образования. Муниципальные правовые акты подчинены и не должны противоречить федеральному и региональному законодательству [45].

Необходимо отметить, что качество муниципальных правовых актов, их соответствие правовым актам Российской Федерации и субъектов РФ в настоящее время является одной из основных проблем нормативно-правового обеспечения управления социальной сферой в муниципальном образовании, так как тесно затрагивают социальные права граждан. Гарантии социальной защищенности населения должны в значительной степени содержаться в самих местных нормативных актах.

Большое влияние на концептуальное развитие

муниципального управления в социальной сфере оказал принятый в 2013 году Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в котором четко определены принципы, условия и порядок предоставления, а также состав и содержание социальных услуг, основания для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании. Особый упор в законе сделан на профилактику нуждаемости граждан в социальном обслуживании, закреплён принцип осуществления социального обслуживания, исходя из индивидуальной нуждаемости в социальных услугах в стационаре, полустационарных условиях и на дому. В документе предусмотрена разработка индивидуальной программы оказания социальных услуг. Согласно закону, платность социальных услуг, предоставляемых в полустационарных условиях и на дому, базируется на адресном подходе к их получателям и зависит от уровня среднедушевого дохода [46].

Действующее законодательство в социальной сфере, как было показано выше, является достаточно громоздким и, для обеспечения нормального функционирования механизма правового регулирования, требует систематизации, которую можно считать комплексной и завершённой, если она охватит и федеральный уровень, и уровень субъектов РФ, и муниципальный уровень.

Проведенные в данной главе исследования позволили сделать следующие выводы.

Социальная сфера определяется как часть комплекса муниципального образования, имеющая социально-культурный характер, социальная функция является основной в составе

функций муниципального управления. Органы местного самоуправления, наиболее приближенные к населению, решают задачу предоставления комплекса социальных услуг для обеспечения условий жизни человека и его воспроизводства.

Механизмами реализации управления в отраслях социальной сферы в РФ являются система социальных гарантий, система социальной помощи, система социального страхования, создание и реализация приоритетных национальных проектов в областях социальной сферы.

Поддержание уровня жизни граждан в рамках установленных норм государственных минимальных стандартов является важнейшей целью механизма социальных гарантий. Система социальной помощи, как элемент государственной политики борьбы с бедностью, ставит целью обеспечение минимального гарантированного дохода, реализующего право на жизнь. Система социального страхования имеет целью защиту экономически активного населения от социальных рисков на базе коллективной солидарности при возмещении ущерба. Развитие механизмов проектного управления социальной сферой позволит повысить эффективность системы принятия и реализации управленческих решений за счет комплексного использования финансовых, организационных и административных ресурсов.

На муниципальном уровне органы местного самоуправления реализуют управление социальной сферой на основе Конституции РФ, федеральных законов, актов законодательных и исполнительных органов власти субъектов РФ, муниципальных нормативных актов.

## ГЛАВА 2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ШУРЫШКАРСКИЙ РАЙОН

### 2.1. ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ШУРЫШКАРСКИЙ РАЙОН

Муниципальное образование Шурышкарский район располагается на юго-западе Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО), его территория составляет более 5,4 млн. га. В состав образования входят семь сельских поселений, включающих 27 населенных пунктов. Значительная часть населения муниципального образования – коми, ханты, - ведет кочевой и полукочевой образ жизни.

Официальная история Шурышкарского района началась в 1930 году, в современном виде он образован в 2004 году на основании Закона ЯНАО от 18 октября 2004 г. № 42-ЗАО «О наделении статусом, определении административного центра и установлении границ муниципальных образований Шурышкарского района». Административный центр находится в селе Мужы.

Численность населения района на протяжении последних лет составляет около 9,5 тысяч человек (Рисунок 2.1).

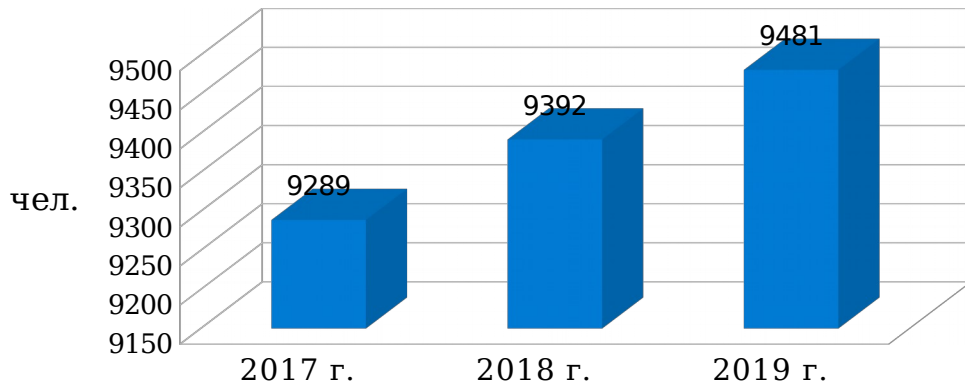


Рис. 2.1. Динамика численности населения Шурышкарского района  
в 2017 – 2019 гг., на конец года

Источник: [61]

Из рисунка 2.1 видно, что в муниципальном образовании в 2017 – 2019 гг. наблюдается ежегодный положительный прирост численности населения. Такой процесс вызван увеличением естественного прироста населения при отрицательном сальдо миграции. За последние три года рождаемость выросла от 214 человек в 2017 г. до 246 человек в 2019 г.

Одновременно с ростом рождаемости происходит старение населения и сокращение численности экономически активного населения (Рисунок 2.2).



Рис. 2.2. Динамика возрастной структуры населения Шурышкарского района

в 2017 – 2019 гг., на конец года

Источник: [61]

Как видно из рисунка 2.2, удельный вес лиц, старше трудоспособного возраста, в Шурышкарском районе за период 2017 – 2019 гг. увеличился на 1,3 проц. пункта, младше трудоспособного возраста – на 0,4 проц. пункта, при этом доля населения в трудоспособном возрасте снизилась на 1,7 проц. пункта.

Особенностью национального состава населения Шурышкарского района является большой удельный вес лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, который на конец 2019 г. составлял 52 % от всей численности населения района, или в абсолютном выражении 4930 человек. Наибольшее представительство них имеют ханты – 4746 человек. Доля представителей остальных народов составляет 3,3% от общей численности коренных народов Севера.

Показанные демографические процессы усиливают роль социальной защиты населения и рационального управления социальной сферой в муниципальном образовании.

Организационная структура Администрации муниципального образования Шурышкарский район (далее – Администрация района), показанная на схеме (Приложение 1), является линейно-функциональной, что обусловлено ориентацией в системе принятия решений, направленной на взаимодействие между линейными и функциональными структурными подразделениями. Линейные подразделения (уровни управления) выступают инициаторами принятия решений, функциональные подразделения (звенья)

осуществляют функции экспертизы и согласования проектов решений.

Администрация района формируется Главой района в соответствии с федеральными законами, законами ЯНАО и Уставом муниципального образования Шурышкарский район.

Структура Администрации района утверждается решением Собрании депутатов по представлению Главы района.

В организационной структуре определены три уровня управления - уровень главы муниципального образования, уровень его заместителей и низший уровень непосредственных руководителей структурных подразделений.

Заместители главы администрации района назначаются и освобождаются от должности Главой района. Распределение обязанностей между заместителями главы администрации района устанавливается распоряжением Администрации района.

В соответствии с пятью звеньями, показанными на схеме Приложения 1, выделяется пять групп вопросов, входящих в компетенцию местной администрации:

- 1) вопросы экономического развития района;
- 2) социальные вопросы;
- 3) вопросы муниципального хозяйства;
- 4) административно-организационные вопросы;
- 5) вопросы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

Для управления социальной сферой в структуре Администрации муниципального образования выделено три



типа структурных подразделений, обладающих разным статусом.

1. Департамент социальной защиты населения (в подчинении заместителя главы администрации) – осуществляет исполнительные, распорядительные и контрольные функции при управлении социальной защитой населения, определяет концептуальное развитие в данной отрасли.

2. Управление образования, Управление по физической культуре, спорту и туризму, Управление культуры – относительно самостоятельные структурные подразделения, которые обеспечивают обозначенное направление деятельности местной администрации и имеют право издавать акты управления.

3. Отдел по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – структурное подразделение, осуществляющее оперативные функции.

Реализация на территории Шурышкарского района единой государственной политики при решении социальных вопросов обуславливает тесную связь всех структурных подразделений, входящих в вертикаль, осуществляющую управление социальной сферой в муниципальном образовании.

Говоря о взаимодействии между структурными подразделениями Администрации района, можно отметить, что на горизонтальном уровне нет тесного взаимодействия, зато очень развита управленческая вертикаль. Освобождение линейных подразделений от решения общеорганизационных управленческих задач позволяет увеличить масштабы их деятельности. Выполнение управленческих функций на базе

разграничения и специализации обеспечивает рост качества управления, повышение эффективности контроля линейных подразделений.

Цели и задачи структурных подразделений Администрации района, входящих в вертикаль, осуществляющую управление социальной сферой, показаны в таблице 2.1.

Таблица 2.1

**Цели и основные задачи структурных подразделений  
Администрации Шурышкарского района в управлении  
социальной сферой**

Структурное подразделение	Цели и задачи деятельности подразделения
Департамент социальной защиты населения	<p>Цель: Социальная защита всех категорий граждан.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- социальная поддержка отдельных категорий граждан;</li> <li>- регулирование трудовых отношений;</li> <li>- управление охраной труда;</li> <li>- организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству над совершеннолетними недееспособными, ограниченно дееспособными и патронажу над совершеннолетними дееспособными гражданами.</li> </ul>
Управление образования	<p>Цель: Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов РФ, исторических и национально-культурных традиций.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- полное обеспечение населения бесплатным дошкольным образованием;</li> <li>- обеспечение качественного доступного общего образования</li> <li>- доступность для всех категорий детей качественного воспитания;</li> <li>- разработка и успешная реализация целевых</li> </ul>

	<p>программ поддержки одаренных детей;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание современной образовательной среды, нацеленной на подготовку граждан для цифровой экономики.</li> </ul>
Управление культуры	<p>Цель: Удовлетворение социальных и духовных потребностей населения, сохранение и популяризация культурного наследия муниципального образования с учетом традиций, обычаев и уникальности культуры коренных малочисленных народов Севера.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие многофункциональных культурных центров на базе культурно-досуговых учреждений, позволяющих оказывать населению разнопрофильные культурные услуги;</li> <li>- организация дополнительного образования в сфере культуры;</li> <li>- создание единого информационного пространства с целью обеспечения доступа населения к максимально полному комплексу культурных услуг на базе компьютерных информационных систем.</li> </ul>

## Продолжение таблицы 2.1

Структурное подразделение	Цели и задачи деятельности подразделения
Управление по физической культуре, спорту и туризму	<p>Цель: Повышение уровня здоровья населения района посредством развития физической культуры и массового спорта; развитие профессионального спорта.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение массовости населения района, занимающегося физической культурой и массовым спортом;</li> <li>- обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг;</li> <li>- создание развитой спортивной инфраструктуры на территории района;</li> <li>- совершенствование системы подготовки спортивного резерва.</li> </ul>
Отдел по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	<p>Цель: Обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних; профилактика безнадзорности и правонарушений.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних;</li> <li>- организация контроля за условиями воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних;</li> <li>- координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;</li> <li>- оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.</li> </ul>

Источник: [61]

Структурные подразделения, управляющие социальной сферой в муниципальном образовании, в соответствии с действующим законодательством, по вопросам, отнесенным к их компетенции, взаимодействуют со следующими органами и организациями:

- структурные подразделения Администрации района

других функциональных вертикалей;

- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа;

- органы местного самоуправления;

- предприятия, учреждения, организации;

- средства массовой информации;

- религиозные, общественные и иные организации.

Необходимо отметить, что у существующей структуры управления социальной сферой муниципального образования есть и негативные моменты. Это, прежде всего, невысокая динамичность, в связи с постоянной необходимостью согласования принимаемых решений, а также затрудненная обратная связь от подчиненного к руководителю. Такие проблемы зачастую приводят к замедлению сроков реализации целей и росту управленческих затрат.

Частные показатели эффективности деятельности органов, отвечающих за управление социальной сферой, определяются в соответствии с указами Президента РФ от 07 мая 2012 года №№ 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 606 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Для оценки деятельности структурного подразделения используются интегральные (по различным направлениям деятельности) и комплексный (общий) показатели эффективности, рассчитываемые на основе частных прямых показателей, увеличение которых ведет к повышению эффективности.

Для оценки деятельности подразделения по каждому -му направлению используется интегральный критерий эффективности в виде:

$$\Theta_j = \sum \alpha_i P_i,$$

(2.1)

где  $\Theta_j$  - интегральный показатель эффективности деятельности по -му направлению,

$\alpha_i$  - весовой коэффициент частного показателя эффективности,  $\sum \alpha_i = 1$ ,

$P_i$  - частный показатель эффективности.

Для оценки деятельности подразделения в целом используется комплексный критерий эффективности в виде:

$$\Theta = \sum_j \Theta_j,$$

(2.2)

где  $\Theta$  - комплексный показатель эффективности деятельности структурного подразделения,

$\alpha_j$  - весовой коэффициент -го направления деятельности,  $\sum \alpha_j = 1$ .

Положительная динамика значений интегральных и комплексного критериев эффективности будет говорить о росте эффективности деятельности структурного подразделения.

Ниже будет дан анализ управления социальной сферой в муниципальном образовании Шурышкарский район в динамике за последние три года, с оценкой эффективности управления по изложенной выше методике.

## 2.2. АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ В 2017 – 2019 ГГ.

Управление социальной сферой в муниципальном образовании Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг. является программно-ориентированным. Управленческая деятельность опирается на муниципальные целевые программы, разработанные в рамках соответствующих региональных и федеральных программ, по приоритетным направлениям национальных проектов.

На местном уровне управление осуществляется в следующих отраслях социальной сферы:

- 1) социальная защита населения;
- 2) образование;
- 3) культура;
- 4) физическая культура, спорт и туризм.

Управление другими отраслями социальной сферы осуществляется на уровне субъекта РФ – Ямало-Ненецкого автономного округа.

1. Управление функционированием системы социальной защиты района обеспечивается Департаментом социальной защиты населения Администрации муниципального образования Шурышкарский район.

Для реализации основной деятельности в подразделении используются целевые муниципальные программы:

1) «Социальная поддержка граждан и охрана труда на 2016-2020 годы». Программа направлена на поддержание уровня и качества жизни незащищенных категорий граждан.

2) «Дорожная карта» муниципального образования Шурышкарский район по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и услуг в установленных сферах деятельности».

Программа направлена на обеспечение условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, находящихся в муниципальной собственности и предоставляемых на них услуг. Рассчитана на период 2018 – 2030 гг.

3) «Десятилетие детства в Шурышкарском районе». Программа имеет целью повышение эффективности мер по защите прав ребенка, реализации задач государственной социальной и семейной политики в сфере защиты детства. Мероприятия определены на 2018 – 2020 гг.

Одним из основных направлений управленческой деятельности органов местного самоуправления является решение задачи непосредственного предоставления комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия жизни человека. Организация оказания постоянной, периодической, разовой, срочной помощи гражданам, проживающим в Шурышкарском районе и нуждающимся в социальном обслуживании, проводится в виде социальных услуг, которые могут быть оказаны в полустационарной и стационарной формах, бесплатно, а также на условиях частичной или полной оплаты.

На рисунке 2.3 показана динамика количества получивших социальные услуги граждан.

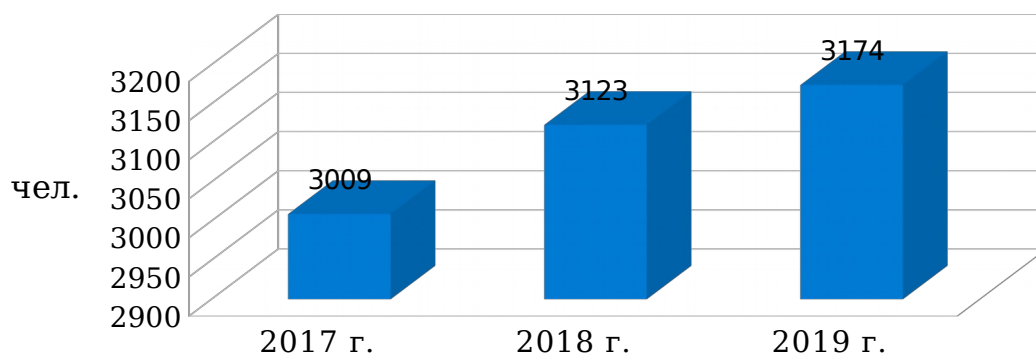


Рис. 2.3. Динамика количества граждан, получивших социальные услуги, в Шурышкарском районе в 2017 – 2019 гг.



Источник: [61]

На рисунке 2.3 прослеживается положительная динамика числа граждан, получивших социальные услуги, за период 2017 – 2019 гг. оно увеличилось на 165 человек. Увеличение показателя в анализируемый период обусловлено ростом количества лиц, получивших гарантированные социальные услуги.

Динамика количества предоставленных социальных услуг показывает противоположную тенденцию (Рисунок 2.4).

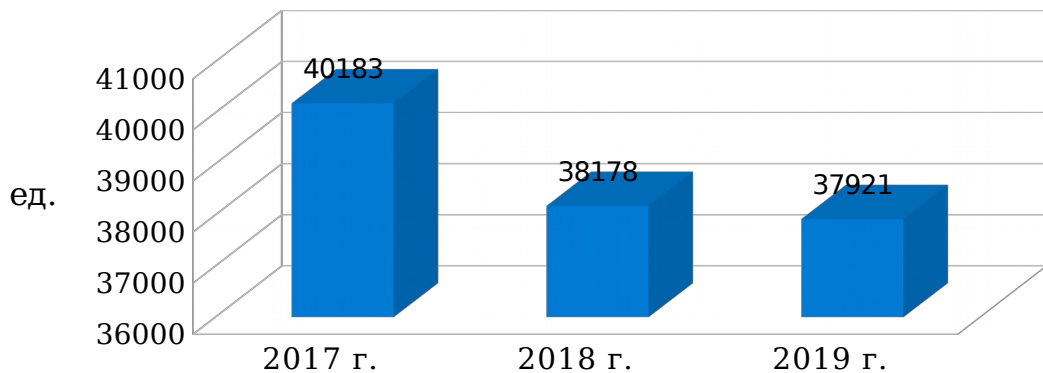


Рис. 2.4. Динамика количества предоставленных социальных услуг в Шурышкарском районе в 2017 – 2019 гг.

Источник: [61]

Как видно из рисунка 2.4, за 2017 – 2019 гг. количество предоставленных социальных услуг в районе снизилось на 2262 единиц. Такая тенденция связана с сокращением доли платных услуг в общем объеме предоставляемых услуг (Рисунок 2.5).



Рис. 2.5. Структура количества социальных услуг, оказанных населению Шурышкарского района по категории оплаты в 2017 – 2019 гг.

Источник: [61]

Как показано на рисунке 2.5, в 2019 г. по сравнению с 2017 г. произошло сокращение удельного веса платных социальных услуг на 9,7 проц. пункта. Причиной низкого покупательского спроса на платные услуги стало снижение реальных доходов населения, особенно сельских жителей, а также уменьшение возможности трудоустройства пожилых граждан с целью получения дополнительного заработка.

Другим механизмом управления социальной сферой в муниципальном образовании является обеспечение социальных гарантий через социально-экономические нормативы.

Информация о гражданах муниципального образования, имеющих право на меры социальной поддержки, представлена в социальном паспорте Шурышкарского района (Приложение 3).

Оценка эффективности управленческой деятельности органов самоуправления в области социальной защиты населения дана по трем основным направлениям, которые курирует Департамент социальной защиты населения в рамках целевых муниципальных программ, с учетом оценки качества предоставляемых услуг.

Показатели эффективности управления социальной защитой населения муниципального образования представлены в таблице 2.2.

Результаты, показанные в таблице 2.2, характеризуют снижение эффективности управленческой деятельности по

направлению «Создание условий для роста благосостояния отдельных категорий населения».

Снижение качества наблюдается при решении задачи предоставления дополнительных мер социальной поддержки неработающим пенсионерам, инвалидам, гражданам старшего поколения. Удельный вес граждан этих категорий, которым предоставлены меры социальной поддержки Департаментом социальной защиты населения, сократился на 1,2 проц. пункта.

Эффективность работы по усилению социальной защиты семей с детьми и иных социально незащищенных категорий населения к концу анализируемого периода также показывает отрицательный прирост.

Таблица 2.2

Частные показатели эффективности управления социальной защитой населения в муниципальном образовании  
Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг.

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
<b>Направление 1. Повышение уровня и качества жизни граждан на территории муниципального образования (<math>\alpha_1=0,2</math>)</b>			
1.Доля населения с денежными доходами выше региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения, % ( $\alpha_1=0,6$ )	67,6	66,9	67,8
2.Доля семей с детьми, повысивших качество жизни в общем числе семей, % ( $\alpha_2=0,4$ )	78,2	79,1	79,5
<b>Направление 2. Создание условий для роста благосостояния отдельных категорий населения (<math>\alpha_2=0,4</math>)</b>			
Задача 1. Предоставление дополнительных мер социальной поддержки неработающим пенсионерам, инвалидам, гражданам старшего поколения			
1.Доля граждан из числа неработающих пенсионеров, инвалидов, граждан старшего поколения, которым предоставлены меры социальной поддержки в соответствии с законодательством ЯНАО автономного округа, муниципальными правовыми актами, от общего числа граждан указанных категорий, обратившихся за мерами	98,7	97,8	97,5

социальной поддержки, % ( $\square_1=0,6$ )			
<b>Задача 2. Усиление социальной защиты семей с детьми и иных социально незащищенных категорий населения</b>			
2.Доля граждан и семей с детьми, которым оказана социальная помощь, от общего числа граждан и семей с детьми, нуждающихся и обратившихся за социальной помощью, % ( $\square_2=0,2$ )	99,1	98,3	99,0
3.Доля детей, получивших санаторно-курортное лечение (прошедших курсы реабилитации), от числа нуждающихся по медицинским показаниям, % ( $\square_3=0,2$ )	47,5	47,3	47,4
<b>Направление 3. Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг в сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (<math>\square_3=0,3</math>)</b>			
<b>Задача 1. Формирование доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в муниципальном образовании</b>			
1.Доля объектов социальной инфраструктуры, относящихся к муниципальной собственности адаптированных для инвалидов и других маломобильных групп населения в общем количестве объектов социальной инфраструктуры, относящихся к муниципальной собственности в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, % ( $\square_1=0,3$ )	33,6	34,8	35,0
2.Удельный вес инвалидов, которым предоставлены услуги по адаптации внутриквартирного пространства к их потребностям, а также мест общего пользования в домах, где они проживают, от общего числа инвалидов, обратившихся за предоставлением услуги, % ( $\square_2=0,1$ )	98,6	97,8	98,8

Продолжение таблицы 2.2

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
3.Доля образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций, % ( $\square_3=0,2$ )	30,1	31,5	31,5
4.Доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в общем количестве дошкольных образовательных организаций, % ( $\square_4=0,2$ )	20,8	25,2	25,2
<b>Задача 2. Совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации, адаптации и социализации инвалидов</b>			
5.Удельный вес инвалидов и детей-инвалидов, охваченных социокультурной реабилитацией, от общего числа инвалидов и детей-инвалидов, % ( $\square_5=0,1$ )	80,5	80,5	90,1
6.Доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста, % ( $\square_6=0,1$ )	83,3	82,5	80,3
<b>Направление 4. Повышение эффективности управления реализацией муниципальной политики в сфере социальной защиты населения (<math>\square_4=0,1</math>)</b>			
1.Доля потребителей, удовлетворенных качеством предоставленных услуг, % ( $\square_1=0,7$ )	89,2	88,7	87,8
2.Укомплектованность квалифицированными специалистами Департамента социальной защиты населения, % ( $\square_2=0,3$ )	100,0	100,0	100,0

Источник: [61]

Как видно из таблицы 2.1, доля граждан и семей с детьми, которым оказана социальная помощь, от общего числа граждан и семей с детьми, нуждающихся и обратившихся за социальной помощью, снизилась на 0,1 проц. пункта. Такой же результат показывает доля детей, получивших санаторно-курортное лечение, от числа нуждающихся по медицинским показаниям.

Положительная динамика показывает качество управления по направлениям «Повышение уровня и качества жизни граждан на территории муниципального образования» и «Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг в сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения». Исключение составляет частный показатель удельного веса детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста, который в 2019 г. по сравнению с 2017 г. уменьшился на 3 проц. пункта.

В таблице 2.3 показаны значения критериев эффективности, определенных по формулам (2.1) и (2.2).

Таблица 2.3

Эффективность управления социальной защитой населения в муниципальном образовании Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг.

Направление	Интегральный критерий эффективности, %		
	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.Повышение уровня и качества жизни граждан на территории муниципального образования (Э <sub>11</sub> ) <sub>1</sub>	71,8	71,8	72,5
2.Создание условий для роста благосостояния отдельных категорий населения (Э <sub>12</sub> ) <sub>1</sub>	88,5	87,8	87,8
3.Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг в сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (Э <sub>13</sub> ) <sub>1</sub>	46,5	47,9	48,8
4.Повышение эффективности управления реализацией муниципальной политики в сфере социальной защиты населения (Э <sub>14</sub> ) <sub>1</sub>	92,4	92,1	91,5
Комплексный критерий эффективности (Э)	73,0	73,0	73,4

Источник: [61]

Значения интегральных критериев эффективности, показанные в таблице 2.3, характеризуют рост либо стабильный уровень эффективности управленческой деятельности в области социальной защиты населения в 2017 – 2019 гг., по двум из трех основных направлений (исключение составляет направление, отмеченное выше). Это связано, во многом, с успешной реализацией муниципальных целевых программ по социальной поддержке граждан и повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и услуг в Шурышкарском районе. Немаловажным является финансирование программ из окружного бюджета с ежегодным ростом его объемов на 5 – 7 %.

Комплексный критерий эффективности, оставаясь в 2017 – 2018 гг. на уровне 73 %, в 2019 г. показал увеличение на 0,4 проц. пункта, что говорит о росте эффективности управления социальной защитой населения муниципального образования в целом. При этом следует заметить, что интенсивность роста показателей качества управления недостаточно высокая (Рисунок 2.6).

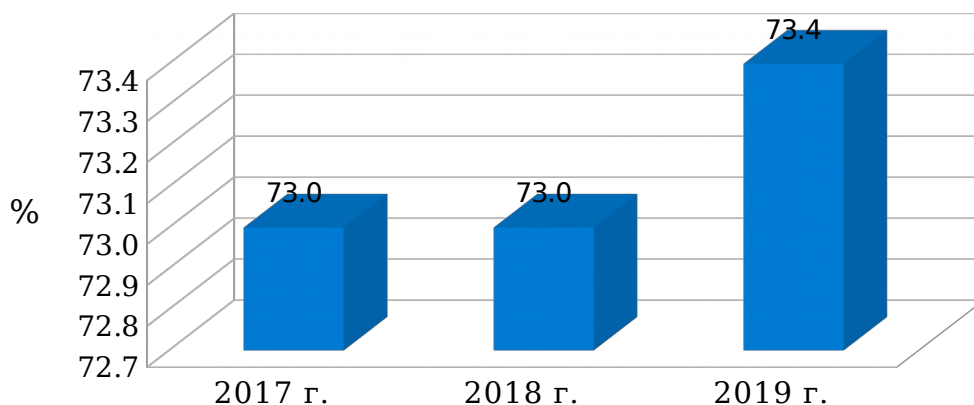


Рис. 2.6. Эффективность управления социальной защитой населения в муниципальном образовании Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг.

Источник: [61]

К приоритетным направлениям при управлении сферой социальной защиты населения относятся меры социальной поддержки коренных малочисленных народов Севера, поскольку данная категория населения составляет более половины от общей численности населения района. Статьей 18-3 Закона ЯНАО от 03 ноября 2006 года № 62-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе» предусмотрена выплата ежемесячных пособий лицам из числа коренных малочисленных народов Севера. В рамках региональной программы «Народная программа коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе» муниципалитет совершенствует меры социальной поддержки коренных малочисленных народов Севера, привлекая к числу поставщиков социальных услуг, помимо государственных организаций, социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

2. Управление образования Администрации муниципального образования Шурышкарский район осуществляет управление системой образования, в которую входят дошкольное, школьное и дополнительное образование. Система образования является одной из самых развитых отраслей социальной сферы района.

Реализация основной деятельности Управления образования в период 2017 – 2019 гг. проводится на основе целевой муниципальной программы «Развитие системы



образования муниципального образования Шурышкарский район на 2016 - 2020 годы».

На протяжении 2017 - 2019 гг. численность образовательных учреждений в Шурышкарском районе остается неизменным - пять дошкольных учреждений, десять общеобразовательных учреждений (все - муниципальные и дневные), два учреждения дополнительного образования.

По количеству мест в образовательных учреждениях потребности населения района полностью удовлетворяются. Количество мест в дошкольных учреждениях в 2019 г. на 3,9% превышает количество детей дошкольного возраста, которое составляет 971 человек. Численность детей школьного возраста в анализируемый период стабильно и составляет около 1700 человек.

Основной проблемой системы образования муниципального образования является обеспеченность образовательных учреждений педагогическими кадрами, а также их возрастная категория. Более половины педагогов находятся в возрасте от 30 до 50 лет, поэтому в ближайшие годы система образования неизбежно столкнется с необходимостью их замены. Кроме того, инновации в системе образования требуют привлечения молодых специалистов. За 2017 - 2019 гг. число молодых специалистов, пополнивших штат образовательных учреждений, составило всего 8 % от общего числа педагогических кадров. Управлению образования необходимо активизировать работу по привлечению молодых специалистов в образовательные организации муниципалитета, а также вопросам организации повышения квалификации педагогических кадров, с учетом территориальной удаленности

от образовательных центров и труднодоступности, климатических условий, неразвитости инфраструктуры.

Специфика деятельности учреждений дополнительного образования в муниципальном образовании заключается в их монополии на предоставление образовательных услуг в области искусства. Для удовлетворения разнообразных социокультурных и образовательных потребностей заказчиков в 2017 – 2019 гг. расширяется спектр образовательных услуг, в том числе платных. Среди приносящей доход деятельности платные услуги, предоставляемые такими учреждениями, формируют практически весь их доход, который позволяет развивать материально-техническую базу, использовать новейшие образовательные технологии, приглашать квалифицированных специалистов.

Развитие муниципальной системы образования Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг. определено целями, поставленными в национальном проекте «Образование» и конкретизировано в соответствующих федеральных и региональных проектах:

- 1) В рамках федерального проекта «Современная школа» создаются современные условия для получения образования. В 2019 году на базе МБОУ «Мужевская СОШ им. Н.В. Архангельского» открыт Центр цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей. Оборудование приобретено за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов. Определены новые подходы к управлению общеобразовательными организациями по модели общественно-деловых объединений, которая внедряется в МБОУ «Шурышкарская СОШ ОЦ».

2) Модернизация дополнительного образования детей в 2017 – 2019 гг. проводится согласно федеральному проекту «Успех каждого ребенка». Условия для расширения спектра дополнительных общеразвивающих программ создаются на базе мобильных технопарков «Кванториум», которые представляют собой школу мышления. Цель использования технопарков - создание равных возможностей заниматься наукой для учеников в каждом отдаленном поселении района. В 2019 году на базе МБОУ «Горковская СОШ» началась реализация проекта Мобильный Технопарк.

3) Региональный проект «Арктика: развитие образования коренных народов Севера» определяет наиболее эффективные пути повышения доступности и качества образования детей коренных малочисленных народов Севера с учетом возможностей федеральных и региональных проектов. В 2017 – 2019 гг. на четырех территориях района, в которых находятся школы-интернаты и дошкольные интернаты для детей, чьи родители ведут кочевой или полукочевой образ жизни, расширена сеть кочевых групп детских садов и центров дошкольной подготовки на стойбищах оленеводов, стоянках рыбаков, в факториях (деревни Унсылыгорт, Лохпотгорт, Войкары). В 2018 г. на базе МОУ «Социокультурный центр» села Лопхари был открыт и оснащен школьный этнопарк «Земля предков», который демонстрирует устройство традиционных построек народа ханты - чум, лабаз, зимний дом. Данный проект получил высокую оценку на региональном уровне и предложен для реализации в школах-интернатах для детей коренных народов Севера.

4) В рамках регионального проекта «Кочевая школа» в муниципалитете предоставляют образовательные услуги в местах кочевий 4 образовательные организации. Обучение, воспитание и развитие в различных формах дошкольного образования в местах кочевий в 2019 г. получили 92 ребенка против 76 в 2017 г.

Показатели эффективности управления системой образования населения района по направлениям дошкольного, общего и дополнительного образования представлены в таблице 2.4.

Как видно из таблицы 2.4, в 2017 – 2019 гг. отрицательной тенденцией характеризуется только показатель обеспеченности образовательных учреждений квалифицированными педагогическими кадрами. Для общего образования его снижение за исследуемый период составило 1,9 проц. пункта, для дополнительного образования – 5,2 проц. пункта. По остальным позициям отмечается стабильность или рост частных показателей качества управления образованием на муниципальном уровне.

Таблица 2.4

Частные показатели эффективности управления системой образования в муниципальном образовании Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг.

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
<b>Направление 1. Дошкольное образование</b> ( $\alpha_1=0,3$ )			
1.Обеспеченность детей местами в дошкольных учреждениях, % ( $\alpha_1=0,4$ )	100,0	100,0	100,0
2.Доля детей, охваченных дошкольным образованием, % ( $\alpha_2=0,6$ )	80,8	82,9	85,8
<b>Направление 2. Общее образование</b> ( $\alpha_2=0,5$ )			
1.Доля школ, в которых созданы условия,	34,5	52,7	63,8

соответствующие требованиям федерального стандарта, % ( $\square_1=0,2$ )			
2. Доля школьников, в целом охваченных современными условиями обучения, % ( $\square_2=0,3$ )	83,2	84,6	84,7
3. Доля образовательных организаций, в которых обеспечен доступ к инфраструктуре воспитания детей, требующих особой заботы общества и государства, % ( $\square_3=0,2$ )	22,1	24,5	25,1
4. Доля учеников старших классов, охваченных профильным образованием, % ( $\square_4=0,1$ )	74,1	75,8	76,1
5. Обеспеченность квалифицированными педагогическими кадрами, % ( $\square_5=0,2$ )	92,4	91,7	90,5
<b>Направление 3. Дополнительное образование (<math>\square_3=0,2</math>)</b>			
1. Доля детей, охваченных дополнительным образованием, % ( $\square_1=0,6$ )	68,2	69,7	70,3
2. Обеспеченность квалифицированными педагогическими кадрами, % ( $\square_3=0,4$ )	85,4	85,4	80,2

Источник: [61]

В таблице 2.5 показаны значения критериев эффективности.

Таблица 2.5

Эффективность управления системой образования в муниципальном образовании Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг.

Направление	Интегральный критерий эффективности, %		
	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1. Дошкольное образование (Э <sub>1</sub> )	88,5	89,7	91,5
2. Общее образование (Э <sub>2</sub> )	62,1	66,7	68,9
3. Дополнительное образование (Э <sub>3</sub> )	75,1	76,0	74,3
<b>Комплексный критерий эффективности (Э)</b>	<b>72,6</b>	<b>75,5</b>	<b>76,8</b>

Источник: [61]

На рисунке 2.7 показаны значения комплексного критерия эффективности управленческой деятельности в

области образования населения муниципалитета в исследуемый период.

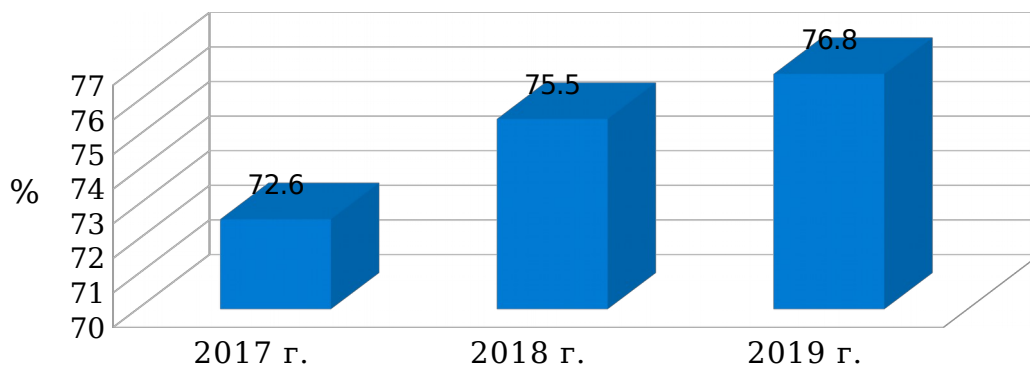


Рис. 2.7. Эффективность управления системой образования населения в муниципальном образовании Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг.

Источник: [61]

Значения интегральных критериев эффективности, показанные в таблице 2.5, характеризуют повышение качества управленческой деятельности в области образования населения в 2017 – 2019 гг. по направлению «Дошкольное образование» на 3 проц. пункта, по направлению «Общее образование» - на 6,8 проц. пункта. Такая динамика связана с успешным решением задач, поставленных в федеральных и региональных проектах. Причиной сокращения эффективности управленческой деятельности по направлению «Дополнительное образование» в 2019 г. по сравнению с 2017 г., на 0,8 проц. пункта, стала нехватка квалифицированных педагогических кадров в этой области.

Значения комплексного критерия эффективности в исследуемый период показывают стабильный рост, за период в целом произошло увеличение на 4,2 проц. пункта. Это свидетельствует о росте качества управления системой образования в целом на муниципальном уровне.

3. Управление культуры Администрации муниципального образования Шурышкарский район осуществляет управление в сфере культуры с целью стабильного улучшения качества жизни населения муниципалитета в условиях многообразия традиций, обычаев населяющих его народов и уникальности культуры коренных малочисленных народов Севера.

В муниципальном образовании Шурышкарский район имеется достаточно развитая структура учреждений культуры, в которую входят десять библиотек, одиннадцать сельских домов культуры и клубов, две школы искусств, четыре музея. Реализация основной деятельности Управления культуры в период 2017 – 2019 гг. проводится на основе муниципальной целевой программы «Развитие культуры в муниципальном образовании Шурышкарский район в 2016 - 2020 годы».

Развитие культуры в Шурышкарском районе в 2017 – 2019 гг. определено целями, поставленными в национальном проекте «Культура» и конкретизировано на уровне ЯНАО в виде региональных составляющих национального проекта на основе следующих направлений (федеральных проектов):

1) По региональной составляющей «Культурная среда» в районе проводилась модернизация инфраструктуры и реновация учреждений культуры. В 2017 – 2019 гг. произошло качественное улучшение материально-технической базы учреждений культуры, а именно, все филиалы клубной системы оснащены современным световым и звуковым оборудованием; для организации выездных мероприятий в отдаленных поселениях района приобретен автомобильный транспорт; музейный комплекс получил водный транспорт;

произведены капитальные ремонты семи объектов культурного назначения, реконструкция двух объектов; введены в строй три новых здания для учреждений культуры.

2) В рамках региональной составляющей «Творческие люди» в 2017 - 2019 гг. осуществлялась поддержка творческих инициатив населения и общественных институтов. В исследуемый период в 1,5 раза увеличилось количество выставочных проектов, осуществляемых музейными учреждениями ЯНАО. Число посещений музейных учреждений на территории муниципалитета выросла за период в целом на 40 %. Библиотеки являются востребованным социальным институтом, их услугами пользуются 47 % жителей района. Реализуется региональный проект по выявлению и поддержке талантливой молодежи «Новые имена». Охват детскими школами искусств детей от 7 до 15 лет в 2019 г. составляет 13,2 % против 12,6 % в 2017 г. (для сравнения, среднероссийский уровень - 11,6%).

3) В направлении региональной составляющей «Цифровая культура» в 2017 - 2019 гг. создавалась комфортная культурная цифровая среда для населения Шурышкарского района. Все музеи и общедоступные библиотеки получили техническое и программное обеспечение для ведения электронных баз данных и доступа к сети Интернет. На протяжении всего периода проводилась работа по оцифровке краеведческих изданий из библиотечного фонда, 100 % библиотечного фонда занесено в электронный каталог. В музеях была продолжена работа по оцифровке музейных фондов, по внесению в Государственный каталог Музейного



фонда Российской Федерации музейных предметов основного фонда.

На территории Шурышкарского района в рамках государственной программы ЯНАО «Основные направления развития культуры на 2014 - 2020 годы», ежегодно реализуются мероприятия, направленные на сохранение традиционной культуры коренного населения муниципалитета.

Основной проблемой управления сферой культуры на территории муниципалитета является недостаточность и несвоевременность финансирования всех направлений деятельности учреждений культуры. Решение этой проблемы необходимо возможно через развитие системы муниципально-частного партнерства с целью частичного покрытия расходов для обеспечения сохранности культурного наследия. Важнейшей задачей является также совершенствование работы по разработке и реализации муниципальных целевых программ в области культуры.

Показатели качества управления сферой культуры в исследуемый период представлены в таблице 2.6.

Как видно из таблицы 2.6, все прямые показатели эффективности управления культурой в муниципальном образовании за период 2017 - 2019 гг. в целом показывают рост. Доступность предлагаемых населению района культурно-досуговых услуг выросла на 2,3 проц. пункта за счет организации услуг для жителей отдаленных поселений в результате приобретения водного транспорта.

Таблица 2.6

Показатели эффективности управления культурой в  
муниципальном образовании Шурышкарский район в 2017 -  
2019 гг.

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.Обеспеченность населения учреждениями культуры в соответствии с социальными нормативами, % ( $\square_1=0,1$ )	100,0	100,0	100,0
2.Доступность предлагаемых культурно-досуговых услуг, % ( $\square_2=0,3$ )	76,8	77,6	79,1
3.Удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг, % ( $\square_3=0,2$ )	92,4	91,5	92,7
4.Доля детей от 7 до 15 лет, охваченных услугами детских школ искусств, % ( $\square_4=0,2$ )	12,6	12,9	13,2
5.Обеспеченность учреждений культуры квалифицированными кадрами, % ( $\square_5=0,2$ )	92,8	92,1	93,5
<b>Комплексный критерий эффективности</b> (Э)	<b>72,6</b>	<b>72,6</b>	<b>73,6</b>

Источник: [61]

Удельный вес граждан, удовлетворенных качеством услуг, увеличилось незначительно, на 0,3 проц. пункта, при том, что в 2018 г. наблюдалось снижение показателя на 0,9 проц. пункта. Такая ситуация связана с повышением требований жителей района, особенно молодежи, к содержанию и форме предоставляемых услуг, что ставит задачи перед управлением культуры о расширении спектра культурно-досуговых услуг, в том числе платных, с учетом потребностей различных категорий населения.

За 2017 - 2019 гг. увеличилась доля детей от 7 до 15 лет, охваченных услугами детских школ искусств на 0,6 проц. пункта, что свидетельствует об успешной деятельности преподавателей двух школ искусств Шурышкарского района. Тесно связано с этим повышение обеспеченности учреждений культуры квалифицированными кадрами на 0,5 проц. пункта - МБОУДО «Шурышкарская районная детская школа искусств»

нашла возможности и средства пригласить в 2019 г. двух высококвалифицированных педагогов.

Значения комплексного критерия в 2017 и 2018 гг. остаются на неизменном уровне 72,6 %, а в 2019 г. произошло увеличение эффективности управления культурой на 1,0 проц. пункт. (Рисунок 2.8).

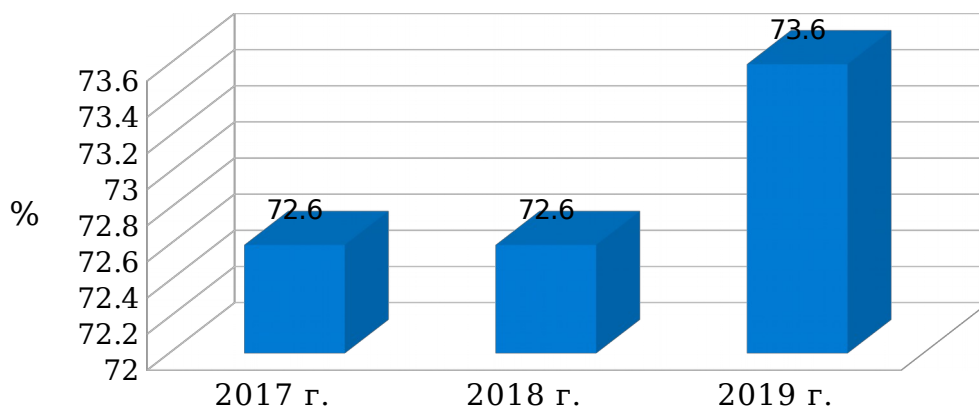


Рис. 2.8. Эффективность управления культурой в муниципальном образовании Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг.

Источник: [61]

Росту частных и комплексного показателей эффективности управления культурой во многом способствовала реализация целей, поставленных в национальном проекте «Культура» и конкретизированных на уровне ЯНАО в виде региональных составляющих, на муниципальном уровне - в виде целевой программы.

4. Управление по физической культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования Шурышкарский район реализует меры организационно-управленческого характера, направленные на увеличение числа жителей муниципалитета, занимающихся физической культурой и спортом с целью организации здорового образа жизни для различных категорий граждан. Структурное

подразделение Администрации решает задачи укрепления здоровья жителей района, повышения физических и функциональных возможностей организма человека, воспитания подрастающего поколения, обеспечения здорового отдыха, воспитания спортивного резерва.

Физическая культура и спорт развивается в муниципалитете в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», конечной целью которого является создание системы возможностей для занятий физической культурой и спортом граждан на протяжении всей жизни.

В отличие от других секторов социальной сферы, физическая культура и спорт в 2017 – 2019 гг. имеет в муниципальном образовании Шурышкарский район менее позитивную динамику показателей эффективности управленческой деятельности, большинство из них остаются неизменными на протяжении всего периода и имеют невысокий уровень. Причинами являются недостаточная материально-техническая база, слабая доступность услуг в отдаленных поселениях, неполная укомплектованность кадрами. В районе работает только одна детско-юношеская спортивная школа, нет ни одного бассейна. В связи с этим, в таблице 2.7 частные показатели эффективности управления физической культурой и спортом даны не в динамике, а в сравнении с плановыми показателями по Ямало-Ненецкому округу.

Таблица 2.7

Показатели эффективности управления физической культурой  
и спортом в муниципальном образовании Шурышкарский  
район на конец 2019 г.

Показатель	2019 г.	План по ЯНАО
1. Доля жителей в возрасте от 3 до 79 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	46,1	41,5
2. Обеспеченность тренерско-преподавательским составом, %	39,1 % (норма - 23 чел., факт - 9 чел.)	56,2
3. Доля занимающихся физической культурой и спортом людей с ограниченными возможностями и инвалидов, %	12,9 (инвалидов 387 чел., из них занимаются 50 чел.)	41,5
4. Обеспеченность населения спортивными сооружениями, %	54,2	53,4

Источник: [61]

Результаты, отраженные в таблице 2.7, показывают, что плановым значениям по ЯНАО удовлетворяет показатель доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, а также показатель обеспеченности населения спортивными сооружениями. При этом нужно отметить уровень учреждений, предоставляющих услуги – ни одно из них не обладает статусом спортивного учреждения нового типа, способного оказывать услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами. Обеспеченность тренерско-преподавательским составом находится на крайне низком уровне, не уделяется достаточно внимания вовлечению инвалидов в занятия физической культурой и спортом.

Для реализации задач в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» Управлению по физической культуре, спорту и туризму необходимо акцентировать усилия на развитии спортивной инфраструктуры, расширении спектра

услуг для людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, укреплении кадрового состава.

Развитие туризма является стратегической целью социально-экономического развития муниципального образования Шурышкарский район, одной из основных точек его роста. Для этого имеются все необходимые возможности:

- рекреационные зоны с редкими видами животных для развития туризма, связанного с изучением животных в естественных условиях обитания;
- охотничьи угодья;
- поселения коренных малочисленных народов Севера для развития туризма, связанного с изучением их истории, обычаев и культуры (этнотуризм).

В 2017 – 2019 гг. в Шурышкарском районе началось развитие таких видов туризма, как походы на снегоходах, лыжные походы, пешие походы, охотничьи походы, рыболовные походы, с организацией посещения оленеводческих бригад, чумов, рыболовецких песков, охотничьих заимок. Реализация таких туров на территории муниципалитета будет положительно сказываться как на благосостоянии жителей района, так и на доле собственных отчислений в бюджет.

Проведенный выше анализ показал, что развитие программно-ориентированного управления социальной сферой на основе муниципальных целевых программ в рамках национальных и региональных проектов в муниципальном образовании Шурышкарский район обуславливает, в целом, положительную динамику качества управления по направлениям, курируемым органами местного самоуправления. Выявлен ряд проблем и возможные

направления их решения, которые позволят увеличить интенсивность позитивного роста показателей эффективности управления социальной сферой. Это:

- существующая структура Администрации района не является оптимальной для программно-ориентированного управления социальной сферой, необходимо формирование программно-целевых (проектных) структур;

- недостаточность и несвоевременность финансирования некоторых направлений деятельности в социальной сфере возможно решить посредством развития системы муниципально-частного партнерства с целью частичного покрытия расходов;

- сокращение доли платных услуг, формирующих практически весь доход учреждений социальной сферы, негативно влияет на возможности их развития и требует внедрения спектра платных услуг, отвечающих потребностям и финансовым возможностям жителей муниципалитета;

- слабая обеспеченность учреждений социальной сферы кадрами, а также их возрастная категория, требует привлечения молодых специалистов и новых высококвалифицированных кадров.

### 2.3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ШУРЫШКАРСКИЙ РАЙОН

Для определения путей совершенствования управления социальной сферой в муниципальном образовании Шурышкарский район необходимо оценить динамику и источники формирования бюджета района, так как развитие

района определяется и будет определяться в ближайшей перспективе динамикой и структурой его доходов и расходов.

На рисунке 2.9 показан тренд доходов бюджета муниципального образования в 2017 – 2019 гг., который является отрицательным. За исследуемый период доходы бюджета сократились на 302 млн. руб.



Рис. 2.9. Динамика доходов бюджета муниципального образования Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг.

Источник: [61]

В 2017 – 2019 гг. сохраняется высокая степень дотационной составляющей в бюджете муниципалитета (Рисунок 2.10).

Как видно из рисунка 2.10, в 2017 – 2019 гг. в структуре доходов бюджета наблюдается очень незначительное присутствие собственных источников доходов. Незначительный рост собственных доходов, с 6,7 до 8,0 %, был обеспечен повышением относительной величины доходов бюджета по налоговым отчислениям от организаций частного бизнеса, развивающих свою деятельность на территории района. Практически весь бюджет района (более 90 %) формируется за счет поступлений с других уровней бюджетной системы.



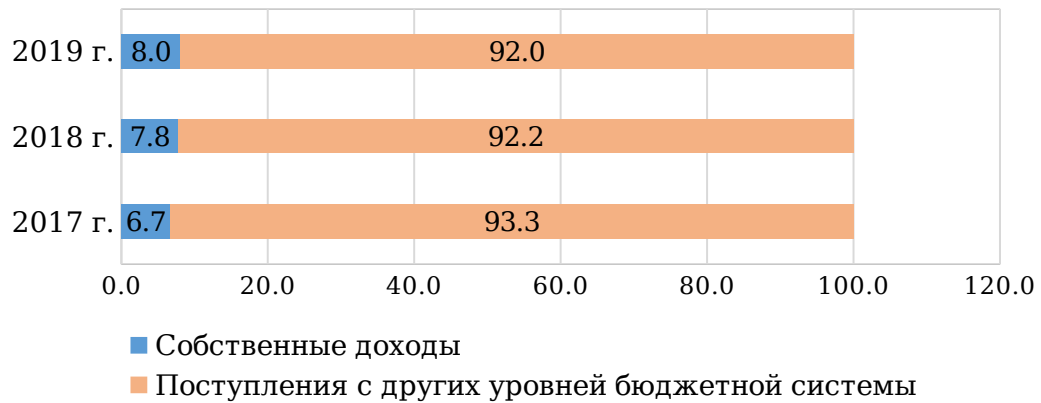


Рис. 2.10. Структура доходов бюджета муниципального образования Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг.

Источник: [61]

Следствием снижения доходов бюджета муниципального образования стала устойчивая тенденция к снижению расходов бюджета в расчете на душу населения (Рисунок 2.11).

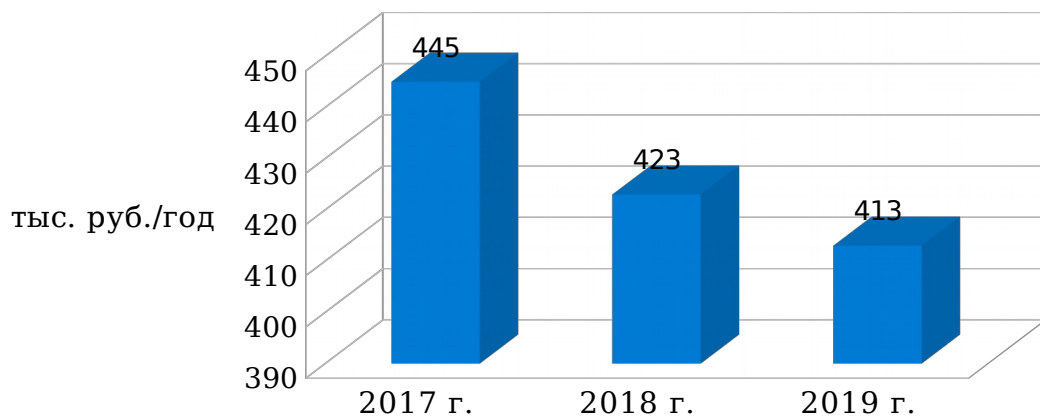


Рис. 2.11. Динамика текущих расходов бюджета на душу населения в муниципальном образовании Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг.

Источник: [61]

Показатель расходов бюджета на душу населения, отражающий качество жизни населения района, за 2017 – 2019 гг. уменьшился на 32 тыс. руб. в год, при том, что экономика района в большой степени зависит от бюджетной сферы.

Бюджет района отличается высокой обремененностью расходами в социальной сфере (Рисунок 2.12).



Рис. 2.12. Структура расходов бюджета муниципального образования Шурышкарский район в 2019 гг.

Источник: [61]

Как видно из рисунка 2.12, более половины бюджетных средств района тратится на социальную сферу, а, значит, качество управления отраслями социальной сферы напрямую зависит от доходной части муниципального бюджета.

Для обеспечения максимальной эффективности использования бюджетного финансирования при управлении социальной сферой муниципалитета необходимо сохранить в доходах бюджета высокую долю целевых средств, предназначенных для финансирования муниципальных целевых программ, а также увеличить поступления из собственных источников доходов путем привлечения частного бизнеса. Другим направлением развития социальной сферы района является увеличение собственных средств учреждений социальной сферы за счет расширения спектра платных услуг.

Проведенный анализ развития управления социальной сферой, а также динамики и источников формирования доходной части бюджета позволил наметить пути совершенствования управления социальной сферой в муниципальном образовании Шурышкарский район:

1) формирование программно-целевых (проектных) структур при реализации муниципальных и региональных социальных программ;

2) использование муниципально-частного партнерства с целью частичного покрытия расходов при реализации муниципальных программ в отраслях социальной сферы;

3) внедрение в учреждениях социальной сферы платных услуг, отвечающих потребностям и финансовым возможностям населения района.

1. Программно-целевой подход целесообразно использовать при формировании структуры управления для обеспечения реализации программ развития муниципального образования, как комплексных, так и целевых. В отличие от существующего линейно-функционального подхода формирования структуры Администрации Шурышкарского района, описанного в параграфе 2.1, основой построения программно-целевой структуры являются не функции, а ранжированные по приоритетам цели, способы их достижения, постановка задач, формы и механизмы реализации программ, с учетом динамики результатов в процессе реализации программ.

Пример программно-целевой структуры с учетом взаимодействия двух функциональных вертикалей показан на рисунке 2.13.

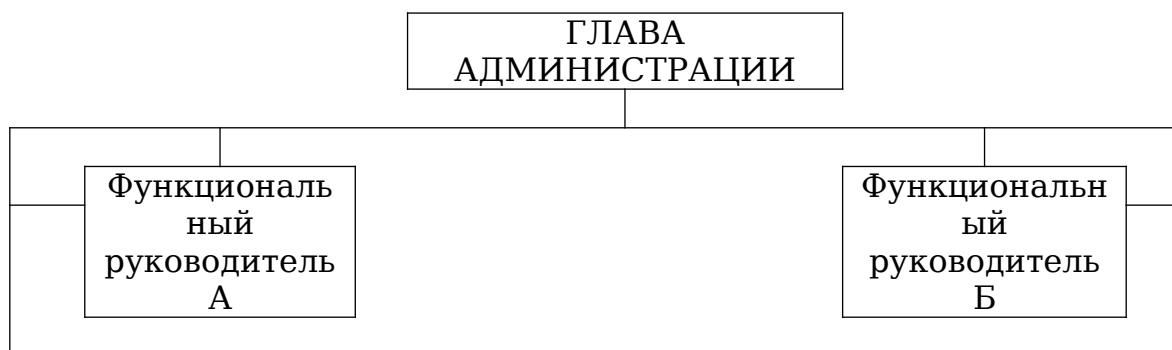




Рис. 2.13. Программно-целевая структура управления при реализации муниципальных целевых программ

Источник: составлено автором

Преимущество организационной структуры, показанной на рисунке 2.13, является целевая ориентация муниципального образования, то есть направленность на достижение целей, которые при этом характеризуются прогнозируемыми результатами. Решение задач для достижения поставленных целей обеспечивается посредством определения прав и требуемой полноты ответственности каждого управленческого звена, сбалансированности задач звеньев одного уровня управления по отношению к задачам вышестоящего уровня, рационального разделения труда между звеньями и уровнями управления и их взаимодействия.

Программно-целевая структура управления, имея горизонтальное разделение функций, более способна к адаптивности. При построении такой структуры управления за каждым структурным подразделением закрепляется та или иная функция, в зависимости от которой проводятся кадровые расстановки. Организационная структура Администрации района может периодически корректироваться, в том числе,

посредством создания временных целевых подразделений - штабов, комиссий, комитетов.

В структуре управления Администрации муниципального образования целесообразно создать сектор стратегического развития Шурышкарского района, в функции которого входило бы комплексное планирование социально-экономического развития района и координация деятельности органов местного самоуправления по разработке и реализации планов стратегического развития с использованием методов программно-целевого планирования на основе изучения потребностей населения территории.

2. Актуальность использования муниципально-частного партнерства для повышения эффективности управления социальной сферой муниципального образования Шурышкарский район обусловлено тем, что социально-экономическое развитие территории возможно только при условии объединения усилий органов местного самоуправления, населения и частного бизнеса как равноправных партнеров. Бюджет муниципального образования не взять на себя финансирование всех проектов в социальной сфере в полном объеме.

Муниципально-частное партнерство, как взаимовыгодное сотрудничество органов местного самоуправления с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, законодательно определено в Федеральном законе «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 224-ФЗ. В статье 18 данного закона установлены полномочия муниципальных образований в сфере муниципально-частного партнерства.

Участие в муниципально-частных партнерствах в социальной сфере на территории Шурышкарского района может быть направлено на строительство, реконструкцию, эксплуатацию следующих объектов соглашения:

- объекты системы муниципального здравоохранения;
- объекты образования;
- объекты социально-культурного и социально-бытового обслуживания;
- объекты, используемые для занятий спортом и туризмом.

Муниципально-частное партнерство в социальной сфере может выступать в форме вовлечения в инвестиционный процесс имущества, находящегося в собственности муниципального образования, реализации инвестиционных проектов местного значения, реализации инновационных проектов, арендных отношений, концессионных соглашений, соглашений о сотрудничестве и взаимодействии.

Формами муниципальной поддержки частных партнеров для развития муниципально-частного партнерства в

муниципалитете могут быть предоставление налоговых льгот в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального образования, предоставление льгот по аренде имущества, являющегося собственностью муниципалитета, субсидирование за счет средств бюджета муниципального образования части процентной ставки за пользование кредитом.

Успешная реализация проектов в сфере муниципально-частного партнерства в Шурышкарском районе будет способствовать созданию точек эффективного инновационного роста отраслей социальной сферы.

3. Внедрение в учреждениях социальной сферы платных услуг вследствие недостаточности бюджетного финансирования является возможностью получения внебюджетных средств, одной из приоритетных «точек роста» эффективности деятельности и развития учреждений.

При расширении спектра услуг для определения вида платной услуги требуется проведение маркетинговых исследований, опроса населения с целью выявления потребностей и оценки соотношения между ценой и ценностью услуги, которое будет служить критерием для определения ее рентабельности.

В качестве примера предлагается рассмотреть внедрение платной услуги «Обучение подростков и лиц старше 18 лет игре на гитаре» в МБОУДО «Шурышкарская районная детская школа искусств». Выбор услуги основан на наличии возможности ее внедрения в аспекте клиентской базы, так как возрастная категория потенциальных пользователей – учащиеся старшего школьного возраста и лица старше 18 лет, -

мало охвачены или вовсе не пользуются образовательными услугами, предоставляемыми учреждением.

Стоимость новой услуги устанавливается с использованием комплексного подхода, учитывающего затраты и ценность услуги.

Расчет полной себестоимости новой платной услуги приведен в таблице 2.8, расчеты по каждой статье затрат показаны в Приложении 4.

Таблица 2.8

Расчет себестоимости платной услуги  
«Обучение подростков и лиц старше 18 лет игре на гитаре»

№ п/п	Наименование статей затрат	Сумма, руб.	Удельный вес, %
1.	Затраты на оплату труда основного персонала	555,25	73,4
2.	Затраты материальных запасов	7,00	0,9
3.	Сумма начисленной амортизации инструмента	2,35	0,3
4.	Накладные затраты, относимые на платную услугу	191,96	25,4
5.	Итого затрат	756,56	100,0

Источник: составлено автором

Цена услуги исчисляется методом полных издержек путем суммирования постоянных и переменных издержек и прибыли на единицу услуг по формуле:

$$C = C(1+r), \quad (2.3)$$

где  $C$  - цена единицы услуги,

$C$  - полная себестоимость единицы услуги,

$r$  - рентабельность единицы услуги.

Рентабельность единицы услуги определена на уровне рентабельности доходов учреждения 2019 года, равной 6,9 %.

В результате, цена услуги, установленная методом полных



издержек:

$$C = 756,56 \left( 1 + \frac{6,9}{100} \right) = 808,76 \text{ руб.}$$

При рентабельности услуги 6,9 % стоимость платной образовательной услуги, определенная методом полных издержек, составит для потребителя 808,76 руб. за один календарный час.

Для оценки воспринимаемой ценности услуги проведен целевой опрос потенциальных потребителей, в результате которого была определена сумма, которую потребитель готов отдать, оценив свойства и преимущества услуги - верхняя граница цены. Он готов платить за внедряемую услугу 1000 руб. за час.

Окончательная цена услуги установлена как среднее значение величин, определенных методом полных издержек и ценностным методом:

$$C = \frac{808,76 + 1000}{2} = 904,38 \text{ руб.}$$

При этом рентабельность единицы услуги составит:

$$r = \frac{904,38 - 756,56}{904,38} \times 100 = 16,3 \%$$

Таким образом, комплексный подход позволил установить цену платной образовательной услуги «Обучение подростков и лиц старше 18 лет игре на гитаре» в размере 904,38 руб. за календарный час с рентабельностью 16,3 %.

Определение возможного экономического эффекта от внедрения новой платной образовательной услуги проводится на основе анализа взаимосвязи цены, объема услуг и затрат, который предполагает расчет точки безубыточности. В этой точке доход от реализации услуги покрывает издержки, а прибыль от реализации равна нулю. При каждом последующем

превышении объема предоставляемой услуги над точкой безубыточности учреждение будет получать прибыль, в противном случае - нести убытки.

Объем предоставляемых услуг в точке безубыточности (*ТБ*) определяется по формуле:

$$ТБ = \frac{ПостИ}{Ц - СрПерИ},$$

(2.4)

где *ПостИ* - постоянные издержки на производство всего объема услуг;

*СрПерИ* - средние переменные издержки на единицу услуги;

Расчет точки безубыточности для внедряемой услуги проводится по данным приложения 4, согласно которым *ПостИ*=660280 руб., *СрПерИ*=562,25 руб. Цена услуги рассчитана выше *Ц*=904,38 руб.

Точка безубыточности, рассчитанная по формуле (2.4):

$$ТБ = \frac{660280}{904,38 - 562,25} = 1930 \text{ час.}$$

При условии, что программа платной образовательной услуги рассчитана на 144 часа, критическое число пользователей внедряемой услуги составит 13 человек ( $\frac{1930}{144}$ ).

Число потребителей в точке безубыточности, называемое критическим, говорит о том, что при достижении числа получателей услуги величины 13 человек учреждение только покроет издержки на ее предоставление, получив критическое значение дохода и нулевую прибыль от реализации. Предоставление услуги каждому последующему

получателю будет приносить положительную прибыль учреждению.

При увеличении числа получателей услуги до 20 человек прибыль от ее реализации ( $ПР$ ) за полный курс составит:

$$ПР = (904,38 - 756,56) \times 144 \times (20 - 13) = 149002,56 \text{ руб.}$$

В таблице 2.9 показан экономический эффект от внедрения новой платной образовательной услуги.

Таблица 2.9.

Экономический эффект от внедрения платной образовательной услуги в МБОУДО «Шурышкарская районная детская школа искусств»

Показатель	Значение показателя
Точка безубыточности, час.	1980
Критическое число пользователей, чел.	13
Планируемое количество получателей услуги, чел.	20
Прибыль от реализации услуги, тыс. руб.	149
Рентабельность услуги, %	16,3

Источник: составлено автором

Из таблицы 2.9 видно, что в результате внедрения платной образовательной услуги «Обучение подростков и лиц старше 18 лет игре на гитаре» МБОУДО «Шурышкарская районная детская школа искусств» может получить экономический эффект в виде прибыли от реализации услуги в размере 149 тыс. руб. при эффективности услуги 16,3 %.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная сфера, как часть комплекса муниципального образования, решает задачи обеспечения доступности муниципальных услуг в области социального обслуживания населения, образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и других отраслей, на основе разработки, принятия и исполнения программ развития социальной сферы. Субъектами управления социальной сферой являются органы и организации, обеспечивающие сознательное воздействие на

социальную сферу, на муниципальном уровне – это департаменты или управления социальной защиты населения, образования, физической культуры, спорта и туризма, культуры. Объектами управления являются взаимосвязанные отрасли и организации, определяющие потребление и благосостояние населения, на муниципальном уровне – это детские дошкольные учреждения, школы, социальные учреждения, поликлиники, больницы, библиотеки, музеи, спортивные учреждения и другие.

Анализ управления социальной сферой в муниципальном образовании Шурышкарский район в 2017 – 2019 гг. показал его программно-ориентированную направленность.

Для управления системой социальной защиты населения используются муниципальные целевые программы. Наряду с обеспечением социальных гарантий через социально-экономические нормативы, особое внимание Департамент социальной защиты уделяет доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и услуг, защите детства, а также осуществлению мер социальной поддержки коренных малочисленных народов Севера.

Одним из основных направлений управления социальной защитой населения является решение задачи предоставления комплекса социальных услуг. За 2017 – 2019 годы снизилось количество предоставленных социальных услуг при росте количества граждан, получивших их. Такая тенденция связана с сокращением доли платных социальных услуг за период на 10 %. Основная причина – снижение реальных доходов населения.

Эффективность управления социальной защитой населения в целом показывает небольшой рост – на 0,4 %. При

этом наблюдается снижение качества управления при решении задач создания условий для роста благосостояния отдельных категорий населения.

Система образования является одной из самых развитых отраслей социальной сферы района. Реализация основной деятельности Управления образования Администрации в период 2017 – 2019 гг. проводится на основе целевой муниципальной программы в соответствии с целями, поставленными в национальном проекте «Образование». В рамках региональных проектов в 2019 году на базе Мужевской средней школы открыт Центр цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей. В этом же году в Горковской средней школе началась реализация проекта Мобильный Технопарк. В 2017 – 2019 годы на четырех территориях района расширена сеть кочевых групп детских садов и центров дошкольной подготовки.

Качество управления системой образования на муниципальном уровне в исследуемый период показывает стабильный рост, увеличение эффективности составило 4,2 %. Негативной тенденцией характеризуется только показатель обеспеченности образовательных учреждений квалифицированными педагогическими кадрами.

Развитие культуры в Шурышкарском районе, курируемое Управлением культуры Администрации, определено целями, поставленными в национальном проекте «Культура» и конкретизированными в виде региональных составляющих. В 2017 – 2019 годы произведены капитальные ремонты семи и реконструкция двух объектов культурного назначения, введены в строй три новых здания учреждений культуры. В 1,5 раза

увеличилось количество выставочных проектов, число посещений музейных учреждений выросло на 40 %. Охват детскими школами искусств детей от 7 до 15 лет в 2019 г. составил 13,2 % против 12,6 % в 2017 г.

Основной проблемой управления сферой культуры является недостаточность и несвоевременность финансирования. Эффективность управления культурой в муниципальном образовании в анализируемый период показывает небольшой рост.

Физическая культура и спорт, курируемые Управлением по физической культуре, спорту и туризму Администрации, развивается в муниципалитете в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни». В отличие от других секторов социальной сферы, физическая культура и спорт в 2017 – 2019 гг. имеет в муниципальном образовании Шурышкарский район менее позитивную динамику показателей эффективности управленческой деятельности. Причинами являются недостаточная материально-техническая база, слабая доступность услуг в отдаленных поселениях, неполная укомплектованность кадрами.

Развитие туризма является стратегической целью социально-экономического развития муниципального образования, одной из основных точек его роста, для этого в районе имеются все возможности.

Развитие программно-ориентированного управления социальной сферой в муниципальном образовании Шурышкарский район обуславливает, в целом, положительную динамику эффективности управления. В то же время в результате проведенного анализа выявлен ряд проблем. Это

неоптимальная управленческая структура Администрации района; недостаточность и несвоевременность финансирования; сокращение доли платных услуг; слабая обеспеченность кадрами; практическое отсутствие собственных источников доходов в бюджете муниципалитета.

Проведенный анализ позволил наметить пути совершенствования управления социальной сферой в муниципальном образовании Шурышкарский район - формирование программно-целевых структур при реализации муниципальных и региональных социальных программ; использование муниципально-частного партнерства с целью частичного покрытия расходов при реализации муниципальных программ в отраслях социальной сферы; внедрение в учреждениях социальной сферы платных услуг, отвечающих потребностям и финансовым возможностям населения района.

Программно-целевая структура решение обеспечивает реализацию программно-ориентированного управления социальной сферой посредством определения прав и требуемой полноты ответственности каждого управленческого звена, рационального разделения труда между звеньями и уровнями управления.

Участие в муниципально-частных партнерствах в социальной сфере на территории Шурышкарского района может быть направлено на строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов соглашения социального характера.

Внедрение платной услуги «Обучение подростков и лиц старше 18 лет игре на гитаре» в Шурышкарской детской школе искусств, выбор которой обоснован возможностью ее внедрения в аспектах клиентской базы и доходов



потенциальных получателей, даст учреждению дополнительного образования экономический эффект в виде прибыли от реализации в размере 149 тыс. руб.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Аверин А.Н. Механизмы социальной политики в современной России и некоторые результаты ее реализации // Социально-гуманитарные знания. 2018. № 2. С. 99-113.
2. Бабун Р.А. Организация муниципального управления. Санкт-Петербург: Питер, 2016. 336 с.
3. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. Москва: Юрайт, 2018. 495 с.

4. Викторова Н.Г., Евстигнеев Е.Н., Магницкая Е.В. Трудовое право: учебное пособие. 2-е изд., испр. и доп. Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2015. 312 с.

5. Виханский О.С., Наумов А.И. Менеджмент в социальной сфере: учебник. 6-е изд., перераб. и доп. Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2016. 656 с.

6. Додонова И.В. Социально-экономические стандарты как инструмент улучшения условий жизнеобеспечения сельского населения. Москва: Проспект, 2016. 152 с.

7. Жидяева Т.П. Инвестиционная привлекательность объектов социальной инфраструктуры региона // Научный альманах. 2017. № 10-1 (12). С. 151-153.

8. Жильцов Е.Н., Егоров Е.В. Экономика и управление социальной сферой. Москва: Дашков и К, 2015. 495 с.

9. Кобозова Я.Н. Муниципальное образование как система и особенности управления его социально-экономическим развитием // Состояние и перспективы развития современной науки: социально-экономические, естественнонаучные исследования: сб. ст. IV Междунар. науч.-практ. конференции. Пенза, 2017. С. 16-19.

10. Коротаева Е.А. Экономика и управление социальной сферой Ижевск: ФГБОУ ВПО УдГУ», 2018. 130 с.

11. Кочешкова, Л.О. Результативность и качество управления организациями и отраслями социальной сферы // Проблемы экономики и менеджмента. 2019. № 6 (22). С. 32-41.

12. Кричинский П.Е, Морозова О.С. Основы социального государства: учебное пособие. Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2015. 124 с.

13. Курченков В.В., Морозова Н.И. Особенности муниципального образования как сложной саморазвивающейся социально-экономической системы // Современная экономика: проблемы и решения. 2018. № 5. С. 148-154.

14. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы: теория и практика государственного регулирования территориального развития. Москва: Либрокан, 2017. 372 с.

15. Любинин Д.С. Партнерство государства и бизнеса: о необходимости, сущности и формах // Российский экономический журнал. 2017. № 9. С.48-49.

16. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / А.П. Горбунов, В.И. Гончаров, И.Ф. Головченко [и др]. 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юнити-Дана, 2015. 544 с.

17. Митяев Д.М., Очаковский В.А. Проблемы управления муниципальной собственностью // Полиматис. 2018. № 10. С. 79-83.

18. Муниципальное право: практикум для бакалавров / отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. Москва: Юр.Норма; НИЦ ИНФРА-М, 2016. 160 с.

19. Носков С.Ю. Государственно-частное партнерство в системе муниципального хозяйства Европы // Федерализм: региональное и местное самоуправление. 2018. № 2. С. 99-101.

20. Орешин В.П. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие. 2-е изд. Москва: РИОР; ИНФРА-М, 2017. 178 с.

21. Панасенко Ю.А. Делопроизводство: документационное обеспечение управления: учебное пособие. 3-е изд. Москва: РИОР; ИНФРА-М, 2016. 112 с.

22. Пахомова О.А. Модернизация системы управления социальной защитой // Научный альманах. 2018. № 10-1 (12). С. 327-331.

23. Прокофьев С.Е., Галкин А.И., Еремин С.Г. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебник и практикум. Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2016. 262 с.

24. Романишина Т.С. Факторы, условия и тенденции развития социально-экономических систем муниципальных образований // Вестник ВСГУТУ. 2017. № 4. С. 159-166

25. Рудакова О.В. Основные подходы к анализу и оценке эффективности управления муниципальным образованием как социально-экономической системы // Духовная ситуация времени. Россия XXI век. 2017. № 2. С. 37-42.

26. Седунов Р.А. Муниципальное управление и местное самоуправление. Москва: Московский университет им. С.Ю. Витте, 2015. 256 с.

27. Слащев З.К. Взаимодействие предприятий с органами регионального и муниципального управления. Москва: Лаборатория книги, 2014. 142 с.

28. Сотникова Я.Б., Оборин М.С., Власенко Ю.В. Управление социальной сферой на примере муниципального образования // Известия ПГПУ им. В. Г. Белинского. 2019. № 28. С. 569-573.

29. Справочно-правовая система Гарант. Москва. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 19.03.2020).

30. Справочно-правовая система Консультант Плюс. Москва. URL: <http://www.counsellant.ru> (дата обращения: 15.03.2020).

31. Тавокин Е.П. Исследование социально-экономических и политических процессов: учебное пособие. 2-е изд., перер. и доп. Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 216 с.

32. Тавокин Е.П. Социальная политика: учебное пособие. Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2015. 157 с.

33. Трофимова М.И. Муниципальное образование как социально-экономическая система // Форум молодых ученых. 2017. № 1. С. 607-610

34. Угурчиева Р.О., Угурчиев О.Б. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. Москва: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. 378 с.

35. Фахрутдинова А.З. Управление социальной сферой: учебное пособие. 2-е изд. перераб. и доп. Новосибирск: СибАГС, 2015. 187 с.

36. Федосьина А.В. Муниципальное образование как пространственная социально-экономическая система // Экономика и предпринимательство. 2018. № 2. С. 618-621.

37. Фирсов М. В. История социальной работы в России. Москва: Высшая школа, 2016. 256 с.

38. Фомина В.П., Алексеева С.Г. Социальная сфера национальной экономики: монография. Москва: Экономическое образование, 2015 - 99 с.

39. Шамарова Г.М. Основы государственного и муниципального управления: учебник. Москва: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2017. 320 с.

40. Юкша Я.А. Гражданское право: учебное пособие. 4-е изд. Москва: РИОР; ИНФРА-М, 2017. 400 с.

41. Конституция Российской Федерации: от 25 декабря 1993 г.: по состоянию на 21.04.2014 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: <http://www.counsellant.ru> (дата обращения: 09.04.2020).

42. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон № 224-ФЗ: от 13 июля 2015 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: <http://www.counsellant.ru> (дата обращения: 24.04.2020).

43. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон № 181-ФЗ: от 24 ноября 1995 г.: ред. от 18 июля 2019 г.: // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: <http://www.counsellant.ru> (дата обращения: 19.04.2020).

44. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон № 329-ФЗ: от 4 декабря 2007 г.: ред. от 02.08.2019: // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: <http://www.counsellant.ru> (дата обращения: 18.04.2020).

45. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон № 131-ФЗ: от 16 сентября 2003 г.: по состоянию на 03.11.2004. Москва: Проспект; Санкт-Петербург: Кодекс, 2017. 158 с.

46. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон № 442-ФЗ: от 23 декабря 2013 г.: ред. от 28.12.2013 // Консультант Плюс:

справочно-правовая система. URL: <http://www.counsellant.ru> (дата обращения: 13.03.2020).

47. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон № 132-ФЗ: от 24 ноября 1996 г.: ред. от 01.04.2020 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: <http://www.counsellant.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

48. Основы законодательства Российской Федерации о культуре: Закон РФ № 3612-1: от 9 октября 1992 г.: ред. от 01.04.2020 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: <http://www.counsellant.ru> (дата обращения: 10.04.2020).

#### Региональные законодательные материалы

49. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе»: № 1-ЗАО: от 2 марта 2016 г. URL: <https://www.janao.ru> (дата обращения: 13.04.2020).

50. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О государственной поддержке общин коренных малочисленных народов Севера и организаций, осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»: № 114-ЗАО: от 28 декабря 2005 г. URL: <https://www.janao.ru> (дата обращения: 13.04.2020).

51. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе»: № 55-ЗАО: от 27 октября 2006 г. URL: <https://www.janao.ru> (дата обращения: 28.03.2020).

52. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О защите исконной среды обитания и традиционного образа

жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе»: № 49-ЗАО: от 6 октября 2006 г. URL: <https://www.janao.ru> (дата обращения: 11.04.2020).

53. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе»: № 62-ЗАО: от 3 ноября 2006 г. URL: <https://www.janao.ru> (дата обращения: 28.03.2020).

54. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О родных языках коренных малочисленных народов Севера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»: № 48-ЗАО от 5 апреля 2010 г. URL: <https://www.janao.ru> (дата обращения: 14.04.2020).

55. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О территориях традиционного природопользования регионального значения в Ямало-Ненецком автономном округе»: № 52-ЗАО: от 5 мая 2010 г. URL: <https://www.janao.ru> (дата обращения: 14.04.2020).

#### Муниципальные нормативные правовые акты

56. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район «Об утверждении порядка оказания натуральной помощи в виде продуктовых наборов лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также лицам без определенного места жительства, попавшим в трудную жизненную ситуацию»: № 383-а: от 3 мая 2017 г. URL: <https://www.admmuji.ru/rajon/> (дата обращения: 27.03.2020).

57. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район «О развитии детского туризма, организации отдыха, оздоровления и трудовой занятости детей и молодежи в муниципальном образовании



Шурышкарский район»: № 288-а: от 3 июня 2016 г. URL: <https://www.admmuji.ru/rayon/> (дата обращения: 25.03.2020).

58. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский райг. «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление единовременного денежного вознаграждения и ежемесячной денежной выплаты лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Шурышкарского района»: № 904-а: он от 16 октября 2018 URL: <https://www.admmuji.ru/rayon/> (дата обращения: 20.04.2020).

59. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») муниципального образования Шурышкарский район по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и услуг в установленных сферах деятельности до 2030 года»: № 582-а: от 02.07.2018 г. URL: <https://www.admmuji.ru/rayon/> (дата обращения: 24.04.2020).

60. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район «О внесении изменений в Административный регламент предоставления муниципальной услуги «О назначении, перерасчете и выплате пенсий за выслугу лет», утвержденный постановлением Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 30 июня 2016 года № 416-а: № 671-а: от 6 июля 2017 URL: <https://www.admmuji.ru/rayon/> (дата обращения: 30.04.2020).

Официальные сайты

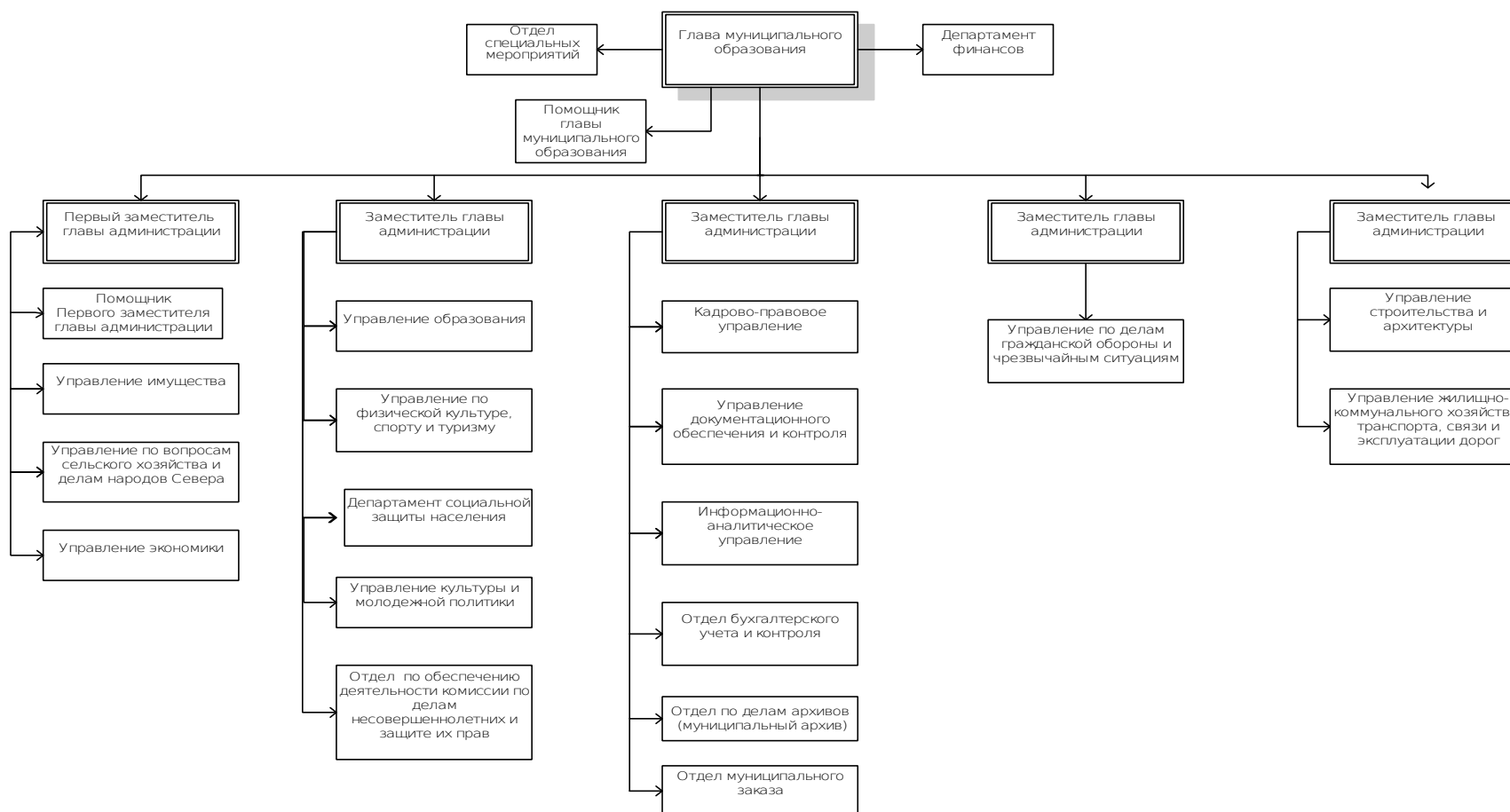
61. Официальный сайт Администрации муниципального образования Шурышкарский район. URL: <https://www.admmuji.ru/rayon/> (дата обращения: 11.03.2020).

62. Официальный сайт Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: <https://www.janao.ru> (дата обращения: 11.03.2020).

63. Официальный сайт Правительства России: Национальные проекты: ключевые цели и ожидаемые результаты. Москва: URL: <http://government.ru> (дата обращения: 15.03.2020).

64. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: Москва. URL: <https://gks.ru> (дата обращения: 26.03.2020).

## Организационная структура Администрации муниципального образования Шурышкарский район



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ  
РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

1. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 02 октября 2018 г. № 60-ЗАО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Ямало-Ненецком автономном округе на 2019 год».

2. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 октября 2002 г. № 47-ЗАО «О ежемесячном дополнительном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Ямало-Ненецким автономным округом».

3. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 октября 2006 г. № 55-ЗАО «О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе».

4. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 ноября 2006 г. № 62-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе».

5. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 1 июля 2011 г. № 73-ЗАО «О материнском (семейном) капитале в Ямало-Ненецком автономном округе».

6. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 ноября 2004 г. № 74-ЗАО «О пособии на ребенка».

7. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 октября 2017 г. № 1126-П «Об утверждении Порядка направления на оздоровление детей-инвалидов, детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях Ямало-Ненецкого автономного

округа, детей из многодетных семей, нуждающихся в оздоровлении».

8. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 января 2014 г. № 33-П «Об организации отдыха и оздоровления многодетных семей, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

9. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 августа 2017 г. № 858-П «Об утверждении Административного регламента департамента социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Возмещение расходов по оплате отдыха и оздоровления многодетных семей, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

10. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 31 мая 2012 г. № 396-П «Об утверждении Порядка предоставления помощи гражданам с ограниченными возможностями здоровья на основе социальных контрактов».

11. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 июля 2015 г. № 625-П «Об утверждении Административного регламента департамента социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги "Установление ежемесячной доплаты гражданам с ограниченными возможностями здоровья на основе социальных контрактов».

12. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 октября 2014 г. № 833-П «Об утверждении Административного регламента департамента социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

13. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 апреля 2014 г. № 298-П «Об утверждении Порядка обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду».

14. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 октября 2010 г. № 295-П «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка и Порядка исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение пособия на ребёнка».

15. Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 сентября 2008 г. № 97-ПГ «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

16. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 января 2014 г. № 64-П «Об утверждении Административного регламента департамента социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги "Назначение и выплата пособия на ребенка».

17. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 февраля 2012 г. № 74-П «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячного дополнительного материального обеспечения граждан за особые заслуги перед Ямало-Ненецким автономным округом».

18. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 июля 2015 г. № 680-П «Об утверждении перечня документов, подтверждающих постоянное проживание гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в целях оказания социальной поддержки (помощи) и социальных услуг отдельным категориям граждан».

19. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 сентября 2014 г. № 756-П «Об утверждении Административного регламента департамента социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

20. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 февраля 2016 г. № 117-П «Об утверждении списка должностей руководителей, специалистов и служащих окружных государственных учреждений здравоохранения (муниципальных учреждений здравоохранения), государственных образовательных организаций Ямало-Ненецкого автономного округа и муниципальных образовательных организаций в Ямало-Ненецком автономном округе».

21. Постановление Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 декабря 2006 г. № 592-А «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Ямало-Ненецком автономном округе».

22. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 г. № 1148-П «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячного пособия неработающим пенсионерам и инвалидам».

23. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 15 декабря 2015 г. № 1204-П «Об утверждении перечня профессий, должностей, специальностей, занятость в которых даёт право на установление мер социальной поддержки, для лиц, указанных в пункте 32 части 1 статьи 4 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 ноября 2006 года № 62-ЗАО "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе».

24. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 2 декабря 2016 г. № 1114-П «Об утверждении Порядка оздоровления неработающих пенсионеров, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

25. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 декабря 2012 г. № 1076-П «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего ребёнка или последующих детей».



26. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 февраля 2012 г. № 73-П «Об утверждении Порядка выдачи удостоверения многодетной семьи».

27. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 июля 2015 г. № 624-П «Об утверждении Административного регламента департамента социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Выдача удостоверения многодетной семьи».

28. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 15 ноября 2011 г. № 841-П «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения званий «Ветеран труда», «Ветеран Ямало-Ненецкого автономного округа» в Ямало-Ненецком автономном округе».

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ  
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

1. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 06 октября 2006 г. № 49-ЗАО «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе».

2. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 02 марта 2016 г. № 1-ЗАО «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе».

3. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2005 г. № 113-ЗАО «О факториях Ямало-Ненецкого автономного округа».

4. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2005 г. № 114-ЗАО «О государственной поддержке общин коренных малочисленных народов Севера и организаций, осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

5. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 06 июня 2016 г. № 34-ЗАО «Об оленеводстве в Ямало-Ненецком автономном округе».

6. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 05 мая 2010 г. № 52-ЗАО «О территориях традиционного природопользования регионального значения в Ямало-Ненецком автономном округе».

7. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 декабря 2012 г. № 11 О-ЗАО «О фольклоре коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе».

8. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 05 апреля 2010 г. № 48-ЗАО «О родных языках коренных малочисленных народов Севера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

#### МУНИЦИПАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

1. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 15 октября 2018 г. № 903-а «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Компенсация на проезд муниципальным транспортом общего пользования на территории муниципального образования Шурышкарский район».

2. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 03 мая 2017 г. № 383-а «Об утверждении порядка оказания натуральной помощи в виде продуктовых наборов лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также лицам без определенного места жительства, попавшим в трудную жизненную ситуацию».

3. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 03 июня 2016 г. № 288-а «О развитии детского туризма, организации отдыха, оздоровления и трудовой занятости детей и молодежи в муниципальном образовании Шурышкарский район».

4. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 04 марта 2014 г. № 129-а «Об утверждении Порядка предоставления санаторно-курортных путевок «Мать и дитя», приобретаемых за счет средств бюджета муниципального образования Шурышкарский район».

5. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 27 декабря 2017 г. № 1667-а «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление санаторно-курортных путевок «Мать и дитя».

6. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 16 октября 2018 г. № 904-а «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление единовременного денежного вознаграждения и ежемесячной денежной выплаты лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Шурышкарского района».

7. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 20 июня 2016 г. № 332-а «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «О предоставлении санаторно-курортной путевки либо возмещения за самостоятельно-приобретенную санаторно-курортную путевку (медицинскую услугу) лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Шурышкарского района».

8. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район № 582-а от 02.07.2018 г. «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») муниципального образования Шурышкарский район по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и услуг в установленных сферах деятельности до 2030 года»

9. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 30 июня 2016 г. № 416-а «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «О назначении, перерасчете и выплате пенсий за выслугу лет».

10. Постановление Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 06 июля 2017 г. № 671-а «О внесении изменений в Административный регламент предоставления муниципальной услуги «О назначении, перерасчете и выплате пенсий за выслугу лет», утвержденный постановлением Администрации муниципального образования Шурышкарский район от 30 июня 2016 года № 416-а».

## Приложение 3

Социальный паспорт Шурышкарского района  
(на 1 октября 2019 года)

№ п/п	Категория граждан	Количество граждан
1	Ветераны ВОВ:	34
1.1	Участники ВОВ, всего	0
	в том числе:	
	- военнослужащие, проходившие... (пп. «з» пп. 1 п. 1 ст. 2 ФЗ «О ветеранах»)	0
	- лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда»	0
1.2	Лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	2
	в т. ч. ставшие инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин	1
1.3	Труженики тыла	32
	в т. ч. имеющие звание "Ветеран труда"	25
1.4	Лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений военно-морских баз, аэродромов и др. военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов ... (пп.2 п.1 ст.2 ФЗ «О ветеранах»)	0
2	Категории, приравненные по льготам к участникам ВОВ:	0
2.1	Бывшие совершеннолетние узники концлагерей, гетто других мест принудительного содержания	0
2.2	Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто других мест принудительного содержания	0
	в т. ч. бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, др. мест принудительного содержания, ... признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья	0
3	Инвалиды войны:	0
3.1	Инвалиды ВОВ	0
3.2	Инвалиды боевых действий	0
4	Категории граждан приравненные по льготам к инвалидам ВОВ:	0
4.1	Участники ВОВ, ставшие инвалидами вследствие общего заболевания	0

	в т. ч. - лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда», ставшие инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и др.	0
	- инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период ВОВ	0

## Продолжение таблицы приложения 2

№ п/п	Категория граждан	Количество граждан
4.2	Военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава ОВД, Государственной противопожарной службы, ..., ставших инвалидами (п.3 ст.14 ФЗ «О ветеранах»)	0
5	Ветераны боевых действий	83
	в т. ч. имеющие ранения, контузии, увечья	0
5.1	Ветераны боевых действий на территории других государств	1
	в т. ч. имеющие ранения, контузии, увечья	0
6	Члены семей погибших (умерших) инвалидов ВОВ, участников ВОВ и ветеранов боевых действий	4
6.1	Члены семей погибших (умерших) участников ВОВ	0
6.2	Члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий	0
6.3	Члены семей погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)	4
7	Родители погибших (умерших) участников вооруженных конфликтов	4
8	Ветераны труда	639
9	Ветераны военной службы	0
10	Ветераны государственной службы	0
11	Ветераны ЯНАО	1631
12	Реабилитированные граждане	50
	в т. ч. инвалиды-реабилитированные	2
13	Лица, признанные пострадавшими от политических репрессий	3
	в т. ч. инвалиды	0
14	Доноры	5
	из них:	
	награждённые знаком "Почётный донор России"	4
	награждённые знаком "Почётный донор СССР"	1
15	Герои Социалистического Труда	0
16	Кавалеры Ордена Славы	0
17	Специалисты бюджетной сферы	662
18	Специалисты-пенсионеры бюджетной сферы	209
19	Многодетные семьи	465
20	Лица, больные активной формой туберкулёза	34
21	Инвалиды	395

	из них (по группам):	
21.1	- инвалиды 1 группы	48
21.2	- инвалиды 2 группы	149
21.3	- инвалиды 3 группы	142

## Продолжение таблицы приложения 2

№ п/п	Категория граждан	Количество граждан
21.4	- инвалиды, не имеющие степени ограничения способности к трудовой деятельности	0
21.5	- дети-инвалиды до 18 лет	56
22	Неработающие инвалиды	196
23	Неработающие пенсионеры	1835
	в том числе старше жен.-55, муж.-60 лет	1475
24	Участники вооружённых конфликтов	28
25	Житель из числа коренных малочисленных народов Севера ЯНАО, ведущий кочевой или полукочевой образ жизни	1188
25.1	Из них детей до 14 лет из числа коренных малочисленных народов Севера ЯНАО, ведущий кочевой или полукочевой образ жизни	142
26	Житель из числа коренных малочисленных народов Севера ЯНАО	181
26.1	Из них детей до 14 лет из числа коренных малочисленных народов Севера ЯНАО	0
27	Лицо, проживавшее во время ВОВ на территории СССР, которому на время окончания ВОВ (09 мая 1945 года) не исполнилось 18 лет, стаж в ЯНАО 15 и более лет	233
28	Инвалид, проживавшее во время ВОВ на территории СССР, которому на время окончания ВОВ (09 мая 1945 года) не исполнилось 18 лет, стаж в ЯНАО 10 и более лет	0
29	Одинок проживающий неработающий гражданин, достигший возраста 70 лет	11
30	Проживающий в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, достигший возраста 70 лет	0
31	Одинок проживающий неработающий гражданин, достигший возраста 80 лет	1
32	Проживающий в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, достигший возраста 80 лет	0
33	Численность малоимущих семей	637
	в них человек	2443



	из них:	
	численность получателей пенсии по случаю потери кормильца	132
	численность детей дошкольного возраста (до 6 лет, включительно)	528
	численность учащихся образовательных организаций (школьники)	441
	численность малоимущих студентов очного обучения до 23 лет	106

## Продолжение таблицы приложения 2

№ п/п	Категория граждан	Количество граждан
	численность малоимущих многодетных семей	269
	численность малоимущих неполных семей	263
34	Численность одиноко проживающих граждан	227
35	Неполная семья, в том числе:	458
35.1.	малоимущая семья	261
35.2.	семья одинокой матери	216
36	Семья, имеющая ребенка-инвалида, в том числе:	57
36.1.	малоимущая семья	12
36.2.	неполная семья	9
36.3.	семья одинокой матери	14
37	Многодетная семья, в том числе:	464
37.0 1.	семья, имеющая ребенка-инвалида	22
37.0 2.	семья одинокой матери	95
37.0 3.	малоимущая семья	254
37.0 4.	неполная семья	119
37.0 5.	неполная малоимущая семья	86
37.0 6.	семья, имеющая 3-х детей до 18 лет	301
37.0 7.	семья, имеющая 3-х детей до 18 лет (учащ. до 23 лет)	333
37.0 8.	семья, имеющая 4-х детей до 18 лет	86
37.0 9.	семья, имеющая 4-х детей до 18 лет (учащ. до 23 лет)	92
37.1 0.	семья, имеющая 5-х детей до 18 лет	21
37.1 1.	семья, имеющая 5-х детей до 18 лет (учащ. до 23 лет)	26
37.1 2.	семья, имеющая 6-х детей до 18 лет	8
37.1 3.	семья, имеющая 6-х детей до 18 лет (учащ. до 23 лет)	8
37.1 4.	семья, имеющая 7-х детей до 18 лет	3

37.1 5.	семья, имеющая 7-х детей до 18 лет (учащ. до 23 лет)	5
37.1 6.	семья, имеющая 8-х детей и более до 18 лет	0
37.1 7.	семья, имеющая 8-х детей более до 18 лет (учащ. до 23 лет)	0
37.1 8.	молодая семья (один из супругов не достиг возраста 30 лет)	99
37.1 9.	молодая семья (оба супруга не достигли возраста 30 лет)	45
37.2 0.	молодая семья (один из супругов не достиг возраста 35 лет)	249
37.2 1.	молодая семья (оба супруга не достигли возраста 35 лет)	143
38	Семьи с детьми:	
38.1.	Семья с детьми до 18 лет, в том числе:	1685
38.1. 1	семья малоимущая с детьми до 18 лет	528

## Продолжение таблицы приложения 2

№ п/п	Категория граждан	Количество граждан
38.2.	Семья с детьми до 18 лет (учащ. до 23), в том числе:	1722
38.2. 1	семья малоимущая с детьми до 18 лет (учащ. до 23)	545

Источник: [61]

## Приложение 4

Расчет цены на платную дополнительную образовательную  
услугу

Расчет затрат на оплату труда персонала

Должность	Месячный фонд оплаты труда, включая начисления, руб.	Месячный фонд рабочего времени, мин.	Норма времени на оказание услуги, мин.	Затраты на оплату труда персонала, руб.
1	2	3	4	5=2/3*4
преподаватель ОНИ (домра, гитара)	39977,91	4320	60	555,25
Итого:				555,25

Расчет затрат на материальные запасы

Наименование материальных запасов	Единица измерения	Расход (в ед. изм.)	Цена за единицу, руб.	Всего затрат материальных запасов, руб.
1	2	3	4	5=3*4
Медиатор	Шт.	1шт. год/144 занятия =0,007	150,00	1,05
Струны	Набор	1набор на год/144 занятия =0,007	850,00	5,95
Итого:				7,00

Расчет суммы начисленной амортизации оборудования

Наименование оборудования	Балансовая стоимость, руб.	Годовая норма износа, %	Годовая норма времени работы оборудования, час.	Время работы в процессе оказания услуги, час.	Сумма начисленной амортизации, руб.
1	2	3	4	5	6=2*3/4*5

Ноутбук	35 800,00	20,00	1800	0,17	0,68
Музыкальный центр	21 990,00	14,29	1800	0,17	0,3
Гитара	30 405,00	5,04	1800	1	0,85
Стол	5000,00	14,29	1800	1	0,4
Стул (2)	1100,00	20,00	1800	1	0,12
				Итого	2,35

### Расчет накладных затрат

№ п/п	Наименование статей затрат	Сумма, руб.
1.	Прогноз затрат на административно - управленческий персонал	3 449 032,54
2.	Прогноз затрат общехозяйственного назначения	1 842 000,00
3.	Прогноз суммы начисленной амортизации основных средств общехозяйственного назначения	1 807 623,33
4.	Прогноз суммарного фонда оплаты труда основного персонала	18 762 611,28
5.	Коэффициент накладных затрат (5=(1+2+3)/4)	0,34
6.	Затраты на основной персонал, участвующей в предоставлении платной услуги	564,6
7.	Итого накладных затрат (7=5*6)	191,96

### Расчет цены на оказание платной услуги

№ п/п	Наименование статей затрат	Сумма, руб.
1	Затраты на оплату труда основного персонала	555,25
2	Затраты материальных запасов	7,00
3	Сумма начисленной амортизации оборудования, используемого при оказании платной услуги	2,35
4	Накладные затраты, относимые на платную услугу	191,96
5	Итого затрат	756,56
6	Цена на платную услугу	756,56

