



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Заведующий кафедрой
государственного
и муниципального
управления,
канд. юрид. наук
А.В. Ларионов

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
бакалавра

УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Выполнил работу
студент 5 курса
заочной формы
обучения

Жигайлов Александр Сергеевич

Руководитель
работы
д-р соц. наук, доцент

Заболотная Галина Михайловна

Тюмень
2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ	
1.1. СУЩНОСТЬ ИНСТИТУТА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ	8
1.2. УПРАВЛЕНИЕ СФЕРОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ЕЕ МОДЕРНИЗАЦИЯ	16
1.3. ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ	28
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	
2.1. АНАЛИЗ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ОСНОВ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА	34
2.2. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	42

2.3. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА

54

2.4 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ В
СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА

66

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

77

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

83

ПРИЛОЖЕНИЯ (1-7)

100

СПИСОК

СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения

ВКР – выпускная квалификационная работа

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство

ИП – индивидуальный предприниматель

МОТ – Международная организация труда

РФ – Российская Федерация

ФЗ – федеральный закон

ФСС РФ – Фонд социального страхования РФ

ХМАО-Югра – Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с информацией, содержащейся в ежегодном докладе Международной организации труда «О социальной защите в мире в 2017-2019 годах», всеобщая социальная защита населения является основным условием достижения целей в области устойчивого развития каждого государства. Последние полвека многие страны значительно повысили уровень своего социально-экономического развития, но все же около 55 % населения всех стран (около 4 млрд. человек) остаются не обеспеченными ни одной мерой социальной защиты, а для 29 % населения мира созданы условия лишь для доступа к комплексному социальному обеспечению. Такая ситуация относительно социальной защиты населения мира, по мнению экспертов Международной организации труда (далее – МОТ) является серьезным препятствием на пути экономического и социального развития стран [Доклад о социальной защите ...], поскольку именно социальная защита населения является ключевым инструментом снижения масштабов неравенства и бедности в государствах.

Благодаря МОТ и Организации Объединенных Наций в мире сложилось общее понимание того, что без обеспечения минимального уровня социальной защиты населения ни одно государство не может в полном объеме использовать его производственный потенциал, а, следовательно, и достичь желаемого уровня благосостояния всего его населения. В связи с этим в Повестке дня МОТ в области устойчивого развития государств на период до 2030 г. [Доклад о социальной защите

...], призванного повысить качество жизни населения в них, нашел свое отражение вопрос создания систем социальной защиты населения, обеспечивающих не менее чем минимальные уровни социальной защиты.

При этом в соответствии с рейтингом уровня жизни 2019 г., определенном в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций, Россия занимает среди 189 стран оцененных в рейтинге только 49 место [Уровень жизни в РФ...]. В своем послании Федеральному собранию в январе 2020 г. Президент Российской Федерации (далее - РФ) В.В. Путин акцентировал внимание, что в настоящее время ситуация в России принципиально отличается от той ситуации, которая была 10 и более лет назад. В стране создан устойчивый макроэкономический фундамент, который позволяет обеспечить улучшение качества жизни населения, что является приоритетной задачей государственных органов власти в России [Послание Президента РФ Федеральному Собранию].

Эта задача соответствует основным целями государственной политики РФ, зафиксированным в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года [Указ Президента РФ от 7.05.2012 г. N 597]. В числе таких целей в первоочередном порядке указаны: «...обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны, повышение качества их жизни...» [Указ Президента РФ от 16.01.2017 г. № 13]. Иными

словами одной из стратегически важных целей на период до 2025 г. является создание такой социальной защиты в РФ, в рамках которой должны быть обеспечены для всех граждан их права в этой сфере, задекларированные в Конституции РФ.

Степень и уровень научной разработанности проблемы: отдельным вопросам управления в сфере социальной защиты населения посвящены работы: И.В. Баранова, Н.А. Бондаренко, И.О. Демьяновой, В.В. Кижикиной, Т.К. Мироновой, О.Н. Никифоровой, В.Д. Ронка, М.И. Ходжаевой, С.В. Якимчук и других. В тоже время в соответствии с положениями статьи 65 Конституции РФ в нашем государстве насчитывается 85 субъектов РФ. Каждый из них имеет свои особенности, которые необходимо учитывать при управлении в них сферой социальной защиты.

Подтверждением этому может быть Тюменская область, занимающая третье место в числе регионов с наибольшей долей налоговых и неналоговых доходов в доходах консолидированного бюджета по итогу 2019 г. (без учета автономных округов) [Социально-экономическое положение регионов РФ], но в рейтинге регионов России по качеству жизни по итогам 2017-2018 г. находящаяся только 14 месте [Рейтинг по качеству жизни]. При этом вопрос управления в сфере социальной защиты данного региона практически не исследован, что и объясняет актуальность темы настоящей выпускной квалификационной работы.

Объект исследования: сфера социальной защиты РФ.

Предмет исследования: приоритетные направления и механизмы управления в сфере социальной защиты населения Тюменской области.

Цель настоящей выпускной квалификационной работы заключается в комплексном анализе государственного управления в сфере социальной защиты населения Тюменской области и в разработке предложений для его совершенствования.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- выяснить сущность основных понятий относительно государственного управления в сфере социальной защиты населения РФ;
- выяснить проблемы управления в сфере социальной защиты населения в регионах РФ;
- проанализировать как организовано социальное обслуживание населения Тюменской области и его социальная поддержка;
- выяснить недостатки управления в сфере социальной защиты населения Тюменской области;
- разработать предложения для совершенствования управления в сфере социальной защиты населения Тюменской области.

Теоретической основой исследования послужили публикации российских и зарубежных ученых, посвященные исследованиям вопросам государственного регионального управления в сфере социальной защиты населения, нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в данной сфере.

Методологическую основу исследования составил системный подход к изучению процесса организации и

функционирования системы управления в сфере социальной защиты населения в субъекте РФ.

Эмпирической базой исследования послужили научные публикации об организации управления сферой социальной защиты РФ и ее регионов, нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы социальной защиты, отчетные документы органов исполнительной власти и общественных институтов контроля социальной защиты, статистические данные федеральных и региональных органов статистики, в том числе показатели, характеризующие уровень социальной защиты населения РФ и Тюменской области, результаты региональных мониторингов социального обслуживания.

Методами исследования являются такие общенаучные методы познания, как анализ, синтез, обобщение, логический метод, в том числе сравнительный, комплексный и системный анализы.

Новизна исследования заключается в том, что осуществлен сравнительный, комплексный и системный анализы управления современной сферой социальной защиты населения Тюменской области, на основании результатов которых выработаны предложения для его совершенствования.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

1.1. СУЩНОСТЬ ИНСТИТУТА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

В настоящее время сложилась единая точка зрения в научных кругах, что понятие «социальная политика» в широком понимании представляет собой одно из направлений внутренней государственной политики. В рамках ее реализации в РФ решаются ее задачи согласно законодательно закрепленными полномочиями соответственно федерального, регионального и муниципального уровней. В числе таких задач основными являются задачи, вытекающие из прав человека, задекларированных в Конституции РФ:

- социальная защита населения РФ и реализация его основных социально-экономических прав;
- создание: условий в РФ для повышения благосостояния его населения; социальной инфраструктуры; социальных стимулов населению для его участия в экономическом развитии государства; условий для всестороннего развития граждан РФ и увеличения их продолжительности жизни [Баранова, с. 2-3].

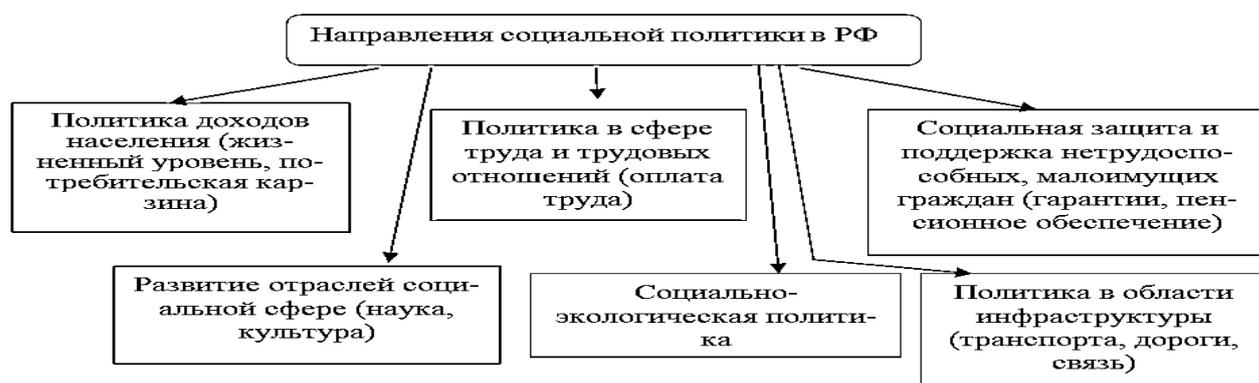


Рис. 1. Основные направления социальной политики РФ

При этом в соответствии с положениями Конституции РФ на федеральном уровне органы государственной власти определяют основные: цели; задачи; принципы социального развития страны; способы и меры достижения поставленных целей. В субъектах РФ социальная политика формируется с учетом направлений, определенных общегосударственной политикой, а также с учетом особенностей данного региона, в том числе финансовых возможностей, историко-культурных и т.д.

Таким образом, важнейшей составляющей социальной политики любого государства является организация социальной защиты его населения [Бондаренко, Демьянова, с. 429]. При этом для РФ понятие «социальная защита» является сравнительно новым относительно настоящего его толкования, поскольку в XX веке чаще всего социальная защита трактовалась, как теория одного из направлений в буржуазной науке такого, как уголовное право 19—20 веков, в которой выдвигалась идея борьбы с преступностью [Большая советская энциклопедия].

Однако в США понятие «социальная защита» впервые было использовано еще в 1935 г. в Законе о социальной защиты

США. Этим Законом в США был закреплен институт обязательного страхования на случаи инвалидности, смерти, старости и безработицы, а также регламентировалась необходимость разработки программ помощи престарелым, нетрудоспособным и безработным.

Немного позже это понятие стало широко использоваться в нормативных правовых актах других стран, в том числе в 1938г. оно было использовано в законодательном акте Новой Зеландии. Позже понятие «социальная защита» стало встречаться в документах таких международных организаций, как МОТ, ООН, Всемирная организация здравоохранения (далее - ВОЗ) и так далее.

Так, в 1952 г. была принята Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения». В ней содержалась концепция социальной защиты, в которой провозглашалось право на социальную помощь всех членов общества вне зависимости от их трудового стажа и размера выплаченных ими страховых взносов. В этой Конвенции выделены 9 направлений, по которым должна оказываться такая помощь: медицинское обслуживание; пособия по болезни и по безработице; пенсии по старости и по производственному травматизму; пособия по инвалидности и по случаю потери кормильца; пособия в связи с рождением ребенка; семейные пособия. Ее положениями законодательно закреплен базовый принцип равноправия при оказании социальной помощи для всех государств ее ратифицировавших. Они принимают на себя обязательство на своей территории предоставлять гражданам любого другого государства - члена МОТ, а также лицам без гражданства и беженцам одинаковые права наравне со своими

гражданами, касающиеся вышеперечисленных видов социального обеспечения, закрепленных Конвенцией №102.

При этом тем странам, которые не достигли необходимого уровня развития экономики и системы медицинского обслуживания населения на начальном этапе предоставляется возможность ратифицировать Конвенцию, временно исключив некоторые аспекты, если ими обосновывались причины необходимости такого исключения в ежегодных докладах, которые предоставляются в МОТ.

В Конвенции МОТ №102 определена и система социальной защиты, которой является комплекс мер, включающий в себя:

- меры предотвращения и компенсации части доходов в случае возникновения основных социальных рисков с помощью механизмов социального страхования;

- стимулирование стабильной, оплачиваемой трудовой деятельности;

- меры предоставления механизмов социальной помощи, которая предназначена для самых уязвимых групп населения, не являющихся участниками системы социального страхования;

- возможности доступа граждан к основным правам и услугам, таким как образование и медицинская помощь.

В период 40-50-ых годов понятие «социальной защиты населения» активно стало употребляться международным сообществом, так как с его помощью можно было просто и доходчиво выразить сущность проблемы по организации национальных программ и систем помощи нетрудоспособным и престарелым гражданам. Положения Конвенции МОТ №102 в 1968 г. нашли свое отражение в Европейском кодексе

социального обеспечения (документ Евросоюза) [Кижикина, с.79].

Одновременно следует отметить, что во второй половине прошлого столетия произошли кардинальные изменения в социальной политике многих странах мира. Они были связаны с необходимостью систематизации и координации разноплановых институтов и сегментов социальной сферы с позиции характеристики ее защитных функций [Кижикина, с. 89].

Однако широко распространенное во многих странах понятие «social security», обозначающее систему социальной защиты, часто переводится и в настоящее время на русский язык, как социальное обеспечение. Это связано с тем, что понятие «социальная защита населения» в РФ начало употребляться с августа 1993 г. после утверждения «Концепции развития социального обслуживания населения Российской Федерации». В соответствии с ней планировался официальный переход от системы социального обеспечения к системе социальной защиты, реализуемой в европейских странах. Ее основой должна была стать забота государства для устранения причин, препятствующих достижению оптимального уровня благосостояния населения, а также причин мешающих организации индивидуальной помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

В связи с переходом на рыночную экономику российское государство в период 1993-2002 г. г. не выполняло или с трудом выполняло целый ряд задекларированных в Конституции РФ социальных прав и гарантии граждан. Соответственно в это время качество жизни населения РФ было далеко от

оптимального уровня благосостояния. Это стало причиной необходимости начала реформирования существующей системы социальной защиты, используя положительный опыт экономически развитых государств, реализующих концепцию социальной защиты населения с использованием обязательных пенсионного, социального и медицинского страхований.

Сложность социально-экономических процессов, происходивших в РФ на протяжении последних 27 лет, объясняет значительное количество подходов к определению понятия «социальная защита». В их числе трактовка понятия «социальной защиты населения» одними учеными узко, как деятельности государства по обеспечению развития личности, а также по поддержке малообеспеченных групп населения [Число многодетных семей, с.19-20], а другими более широко, как системой гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших прав человека на достойный уровень жизни.

Так, в научной литературе можно найти разные определения и толкования сущности понятия «социальная защита населения», из которых следует отметить точку зрения группы ученых, в числе которых Н.А. Бондаренко и И.О. Демьянова, считающих социальной защитой населения деятельность государства, которая направлена на реализацию совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому гражданину соответствующего государства достойный уровень жизни, необходимый для нормального воспроизводства и развития личности [Бондаренко, Демьянова, с. 429-433].

Другим подходом к толкованию данного понятия может быть точка зрения ученых, в числе которых Т.К. Миронова, толкующих это понятие более широко, чем первые. По их мнению, социальная защита населения представляет собой «деятельность государственных и негосударственных органов и организаций по осуществлению мер экономического, правового, организационного характера, которые направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия» [Миронова, с. 11-12].

При этом под социальным риском Т.К. Миронова предлагает понимать предполагаемое вероятное событие в жизни человека, которое может приводить к постоянной или временной утрате человеком способности к труду. К основным видам социальных рисков относят: болезнь; временную нетрудоспособность; получение травмы во время трудового процесса; профессиональное заболевание; инвалидность, наступление старости; потеря кормильца; материнство; признание работника безработным; смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов семьи, находящихся на его иждивении [Миронова, с. 12].

В сложившихся в настоящее время условиях в РФ представляется, что именно подход с точки зрения наличия социальных рисков наиболее полно позволяет толковать понятие «социальная защита населения». Хотя некоторые ученые, в числе которых О.Н. Никифорова, считают, что

сущность данного понятия необходимо толковать с точки зрения функциональных особенностей социальной защиты [Никифорова, Система соц. защиты]. При этом, например, М.И. Ходжаева выделяет 5 основных функций социальной защиты населения: экономическая; правовая; социально-медицинская; бытовая; психолого-педагогическая функции организации труда и отдыха[Ходжаева, с. 120-127].

Ряд ученых, среди которых В.Д. Ронк, выделяют четыре основные функции социальной защиты населения: профилактическая (для профилактики и защиты здоровья, профилактики трудоспособности граждан; экономическая (для оказания материальной поддержки людям в трудной жизненной ситуации); социально-реабилитационная (для создания условий, которые могут содействовать восстановлению или сохранению правового статуса граждан и охране их здоровья); политическая (для обеспечения гарантированных Конституцией РФ и иными нормативными правовыми актами социальных и правовых норм защиты и поддержания социальной стабильности в обществе)[Ронк, с. 23].

В тоже время, по мнению С.В. Якимчук, основными функциями социальной защиты населения являются компенсирующая, защитная и стабилизирующая функции [Якимчук, с. 66], первая из них подразумевает выплату гражданам компенсации утраченного заработка, ущерба здоровью, расходов на лечение. Под защитной функцией, по ее мнению, необходимо понимать, гарантии материального обеспечения достаточные для покрытия основных нужд человека при возникновении ряда социальных рисков. В свою

очередь С.В. Якимчук считает, что предназначение стабилизирующей функции заключается в соблюдении интересов работников, работодателей и государства.

Основные функции тесно связаны с целями и задачами социальной защиты населения, право граждан, на которую гарантировано Конституцией РФ, и регламентировано целым рядом федеральных и региональных законов. Так, в соответствии с положениями статьи 7 Конституции РФ наше государство является социальным и его политика направлена на создание условий, которые должны обеспечивать: достойную жизнь и свободное развитие человека; охрану труда и здоровья людей; установление гарантированного минимального размера оплаты труда; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; развитие системы социальных служб; назначение и выплаты государственных пенсий, пособий; выполнение иных гарантий социальной защиты.

Для современной системы социальной защиты населения РФ характерна наиболее распространенная в экономически развитых странах модель, включающую социальное обеспечение, социальное обслуживание и социальную помощь.

Система социальной защиты населения



Рис. 2. Элементы системы мер социальной защиты населения

Из рисунка 2 видно, что понятие «социальная защита населения» шире понятия «социальное обеспечение населения», поскольку первое понятие включает в себя еще и мероприятия по социальному обслуживанию, а также меры социальной поддержки населения.

Одновременно следует учесть, что слово сфера является заимствованным русским языком словом с греческого языка от слова «sphaira», переводящегося как: « 1) замкнутая поверхность с точками, удаленными от центра на равное расстояние; 2) границы или район распространения чего-либо; 3) окружающее человека общество, среда» [Егорова, с.640].

Таким образом, можно сделать вывод, что управление в сфере социальной защиты предполагает в первую очередь управление такими процессами, как организация: пенсионного обеспечения; назначений и выплаты пособий по социальному страхованию; оказание социальной помощи в виде льгот и выплат; предоставления социальных услуг в рамках социального обслуживания; реализации мер по предоставлению помощи лицам, имеющим доход ниже прожиточного минимума и гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и т.д. В соответствии с положениями Конституции РФ социальная защита находится в совместном ведении РФ и её субъектов. При этом система социальной защиты населения является единой федеративной, определяющей государственную целостность и разграничение полномочий и предметов ведения между равноправными субъектами. В связи с этим вопрос управления сферой

социальной защиты населения в РФ целесообразно рассмотреть в разделе 1.2.

1.2. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СФЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Анализ практического опыта многих государств свидетельствует о том, что в числе наиболее эффективных моделей управления системами социальной защиты населения за рубежом являются: скандинавская модель, реализуемая в Дании, Германии, Северной Ирландии, Бисмарк-модель, которая реализуется во Франции и Испании, англосаксонская модель характерная для США, Греции, Нидерландов. Эти модели отличаются социально-экономическими системами стран, в которой они реализуются, и задачами их социальной политики, а также отличаются: уровнем роли государственного или частного сектора социальных услуг; соотношением уровней бюджетного финансирования и финансирования из средств социального страхования на меры социальной поддержки; спецификой децентрализации управления. Несмотря на вышеперечисленные различия, во всех этих моделях роль государства в управлении системой социальной защиты населения является доминирующей.

Большой перечень функций государства в управлении обуславливает наличие разнообразных и многочисленных его сфер, одной из которых является сфера социальной защиты населения РФ, для управления которой характерен общий подход построения системного процесса государственного

управления [Государственное и муниципальное управление..., с.28].

Схематически изобразить структуру управления в сфере социальной защиты можно в виде рисунка 3.

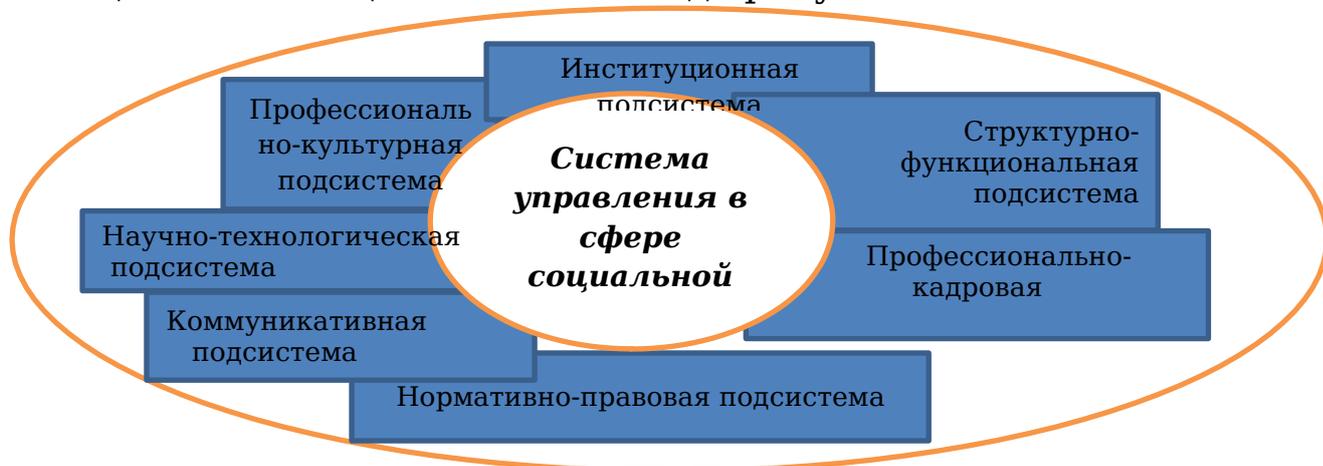


Рис. 3. Структура системы управления в сфере социальной защиты населения РФ

Из рисунка 3. следует, что для организации эффективного процесса управления в сфере социальной защиты должны быть созданы и эффективно функционировать подсистемы системы этого управления, в рамках модернизации которой с начала 90-ых годов XX века прошло усовершенствование функционирования всех подсистем. Оно предусматривало приведение процесса их деятельности в соответствие с новыми требованиями и нормами, показателями качества, соответствующими современным потребностям и интересам населения.

Следует отметить, что сфера социальной защиты населения РФ, доставшая после развала СССР, в начале 90-ых годов требовала значительного реформирования, из-за того, что не могла выполнять возложенные на нее функции. Для управления ею требовалось практически с нуля создавать такие подсистемы управления ею, как нормативно-правовая и

институциональная подсистемы. При этом в системе управления в сфере социальной защиты населения РФ фундаментом является нормативно-правовая подсистема. Положениями ее нормативных правовых актов регламентируются отношения в рамках управления в сфере социальной защиты и функционирование всех подсистем, указанных на рисунке 3.

Так, согласно Декларации о государственном суверенитете России, принятой 12.06.1990 г., а также в связи с переходом к рыночной экономике в РФ в начале 90-ых годов XX века была начата реорганизация всех ее государственных институтов РФ. На тот период в России насчитывалось более 32,8 млн. человек пенсионеров, то есть 22,3 % от общей численности населения [Численность отдельных категорий граждан...]. Для реализации их прав на пенсионное обеспечение в рамках Федерального закона от 20.11.1990 г. «О государственных пенсиях в Российской Федерации» необходимо было сформировать пенсионную систему РФ нового типа, автономную от общесоюзного бюджета СССР, который прекратил свое существование в конце 1991 г.

В этих целях на первом этапе реформирования системы пенсионного обеспечения, доставшейся из СССР, был создан Пенсионный фонд РСФСР, правопреемником которого стал ПФ РФ, являющийся одним из основных институциональных структур системы пенсионного обеспечения населения РФ. Его статус ПФ РФ, задачи и функции были определены Положением о ПФ РФ, утвержденным Постановлением Верховного Совета РФ от 27.12. 1991 г. № 2122-

1. В мае 1995 г. Правительством РФ была одобрена «Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в

Российской Федерации», в соответствии с которой в систему пенсионного обеспечения должны были внедрены страховые механизмы и создана система персонифицированного учёта, в рамках которой должен был организован учёт сведений о пенсионных правах каждого гражданина (реализован к 2000 г.). К этому времени так же был сформирован Национальный совет при Президенте РФ по пенсионной реформе, предусматривающей реформирование пенсионной системы на основании накопительных и условно-накопительных принципов.

В декабре 2001 г. Государственной думой РФ были приняты 3 федеральные закона: от 15.12. 2001 г. N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»; «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» ; от 17.12. 2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». С 1.01.2002 г. начался второй этап реформирования системы пенсионного обеспечения, в рамках которого были внедрены страховые механизмы и осуществлен переход на страховые принципы, соответствующие рыночной экономике, которая реализуется в РФ. Для повышения уровня жизни будущих получателей пенсии был введен обязательный накопительный компонент, предусматривающий инвестирование пенсионных накоплений.

В 2005 г. на ПФ РФ были возложены функции по начислению и выплате ежемесячных денежных выплат и реализации прав граждан на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, а в 2007 г. началась реализация программы по предоставлению

материнского (семейного) капитала. Владельцы сертификатов на него получили возможность переводить весь или часть капитала на формирование пенсионных накоплений своей будущей трудовой пенсии.

С 1.10.2008 г. начала реализовываться Программа по государственному софинансированию накопительной части трудовой пенсии, предоставлявшая возможность гражданам увеличить свою будущую пенсию с участием государства. В 2010 г. в рамках реформирования: была проведена валоризация пенсии, что способствовало повышению размеров пенсий в среднем на 46 %; Единый социальный налог заменен страховыми взносами; вместо Федеральной налоговой службы администратором взносов в ПФ РФ и Фонд обязательного медицинского страхования был назначен ПФ РФ.

Реализация пенсионной реформы в период 2002-2012 г. г. способствовала повышению уровня пенсионного обеспечения

до приемлемого уровня пенсий

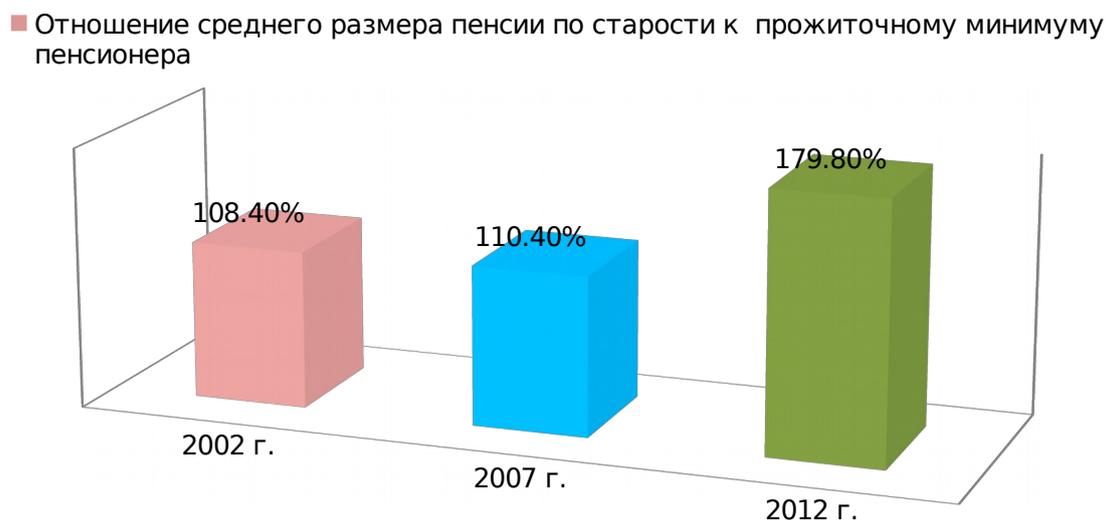


Рис. 4. Динамика изменения отношения среднего размера пенсий по старости к прожиточному минимуму пенсионера (II этап реформирования)

Однако по сравнению с развитыми странами размеры российских пенсий оставались намного меньше к концу II этапа реформирования пенсионной системы РФ, а также не были достигнуты долгосрочная финансовая устойчивость и сбалансированность бюджета ПФ РФ. Основными причинами этой ситуации стали внешние по отношению к пенсионной системе экономические и демографические факторы такие, как:

- макроэкономические параметры, на которые влияли структура занятости, показатели производительности труда, инфляция и невысокие размеры оплаты труда;
- большой объем скрытой заработной платы и теневой занятости;

- высокий уровень смертности в трудоспособном возрасте и рост демографической нагрузки в результате изменения соотношения застрахованных лиц, за которых осуществляется уплата страховых взносов, и получателей пенсий;

- несоответствие тарифов страховых взносов и обязательств по выплате трудовой пенсии.

В связи с этим с 1.01.2013 г. стартовал третий этап пенсионной реформы, в рамках которой планировалось развитие пенсионной системы до 2030 г. В соответствии с положениями Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ и Указа Президента РФ от 7.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также с учетом Концепций: а) демографической политики РФ на период до 2025 г.; б) государственной миграционной политики РФ на период до 2025 г.; в) долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. и Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г.

На третьем этапе реформирования пенсионной системы была осуществлена модернизация основных институтов пенсионной системы с обеспечением сохранности социально-страхового принципа ее функционирования, а также ее 3-уровневой модели: первый уровень – страховая пенсия (или государственная пенсия) в рамках государственной системы обязательного пенсионного страхования; второй уровень – корпоративная пенсия, которая должна формироваться работодателем на основании трудового и (или) коллективного договоров либо отраслевого соглашения при возможном участии работника; третий уровень – частная пенсия

(накопительная), которая должна формироваться самим работником (физическим лицом).

В рамках этого этапа в первую очередь был принят пакет законов, в числе которых Федеральные законы от 28.12. 2013 г.: № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» ; № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»; № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»; № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»; № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»; № 410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другие законы, большинство из которых вступило в силу на втором ее этапе.

В 2014 - 2015 г. г. осуществлялось: уточнение правового статуса ПФ РФ и организационно-правовой формы НПФ; совершенствование системы персонифицированного учета граждан в сфере обязательного пенсионного страхования; формирование единой системы актуарного оценивания, включая стандартизацию актуарной деятельности НПФ; установление правовых основ создания и функционирования корпоративных пенсионных систем.

На 2016-2030 г. Стратегией планировалось решение таких задач, как: предоставление самозанятым гражданам права

выбора варианта формирования и реализации пенсионных прав; определение дополнительного тарифа страховых взносов для страхователей в отношении застрахованных лиц, работающих на рабочих местах с особыми условиями труда; уточнение параметрических условий пенсионной системы в целях формирования и реализации пенсионных прав граждан. Однако, в 2018 г. стало понятно, что запланированных мер не достаточно. В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 N 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» с 1.01.2019 г. повышен пенсионный возраст: для женщин - 60 лет, для мужчин - 65 лет. При этом данным Законом предусмотрены переходные положения, установлено право лиц, имеющих страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины) на выход на страховую пенсию по старости на 24 месяца ранее достижения определенного возраста, но не ранее 60 и 55 лет соответственно), внесены поправки в порядок назначения пенсий и порядок индексации размеров пенсий. В это же время были внесены изменения в подпункт 5 части 1 статьи 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении» относительно социальных пенсий, назначаемых гражданам при отсутствии страхового стажа 10 лет и (или) отсутствии 16,2 баллов.

На протяжении вышеуказанных 3-х этапов развития пенсионной системы совершенствовалось правовое регулирование функционирование институциональной структуры органов, через которые граждане реализуют свои пенсионные права. При этом внедрение страховых механизмов

в пенсионное обеспечения проходило практически одновременно с внедрением страховых механизмов в социальное страхования работающего населения, а также здравоохранения. В связи с этим в России были образованы не только ПФ РФ, но и Фонд социального страхования РФ (далее – ФСС РФ) и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, являющиеся внебюджетными фондами. Они играют большую роль социальной защите населения РФ, поскольку входят в систему социального страхования населения в РФ, благодаря которой аккумулируются основные суммы для выплаты страховых частей пенсий, выплачиваются пособия работающим гражданам и оказывается большой объем медицинской помощи работающим гражданам и членам их семей, а также лицам, добровольно застрахованным в этих финансовых институтах. Данная система представлена в Приложении 1.

Говоря о модернизации сферы социальной защиты относительно социального обслуживания и мер социальной поддержки, необходимо выделить первый этап их модернизации в период 1992-1994 г. г., связанный с переходом страны к рыночной экономике. В этот период согласно «Концепции социальной защиты нетрудоспособных граждан и семей с детьми» (май 1992 г.) должна была быть создана система срочной социальной помощи малообеспеченным и нетрудоспособным гражданам, была разработана перспективная модель системы социальной защиты, рассчитанная на рыночные отношения, началось формирование нормативно-правовой базы социальной работы федерального уровня [Смирнов, с.48].

На втором этапе, приходящемся с 1995 по 2004 год, в рамках совершенствования нормативно-правовой подсистем управления в сфере социальной защиты были приняты федеральные законы: «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации» (утратил силу); «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов в РФ» (утратил силу); «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; «О социальной защите инвалидов в РФ», «О ветеранах», «О государственной социальной помощи». Кроме того, с этого этапа началась практика регулярной разработки целевых программ социальной поддержки таких социальных групп населения, как: дети, инвалиды, беженцы, вынужденные переселенцы, и так далее. Однако, экономический и финансовый кризис в 1998 г. стал причиной того, что большинство социальных программ не были профинансированы в полном объеме, что стало причиной резкого увеличения числа граждан, живущих за чертой бедности, существенно затруднил финансирование деятельности социальных учреждений, в том числе домов интернатов, отделений социальной помощи на дому.

В период 2000-2007 г. г. начался третий этап модернизации сферы социальной защиты, связанный с социальным обслуживанием и мерами социальной поддержки населения. С 1.01.2005 г. был введен в действие Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный

закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым регламентировались: разграничения полномочий разных уровней власти в сфере социальной защиты населения; были сформулированы приоритеты реформирования системы социальной защиты населения, в числе которых приведение ее в соответствие с принципами социально ориентированной рыночной экономики и введение новых правовых механизмов, обеспечивающих вместо натуральных льгот денежных компенсаций, что привело к значительному сокращению объема и численности получателей льгот; раздел льготников на федеральных и региональных. На региональный уровень были переданы полномочия по социальной поддержке тружеников тыла, ветеранов труда и пострадавших от репрессий, что привело к необходимости совершенствования регионального законодательства.

Одновременно следует отметить, что на третьем этапе модернизации была значительно усилена адресность социальной поддержки населения, в рамках которой были введены субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг стали, а также региональная выплата малообеспеченным семьям ежемесячного пособия на ребенка. Значимым было вступление в силу с 1.01.2007.г. Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в соответствии с которым вводился материнский капитал.

Период с 2008 г. по настоящее время большинство исследователей считают четвертым этапом модернизации вышеуказанной части сферы социальной защиты населения. На этом этапе закончилось формирование современной системы управления социальной защитой.

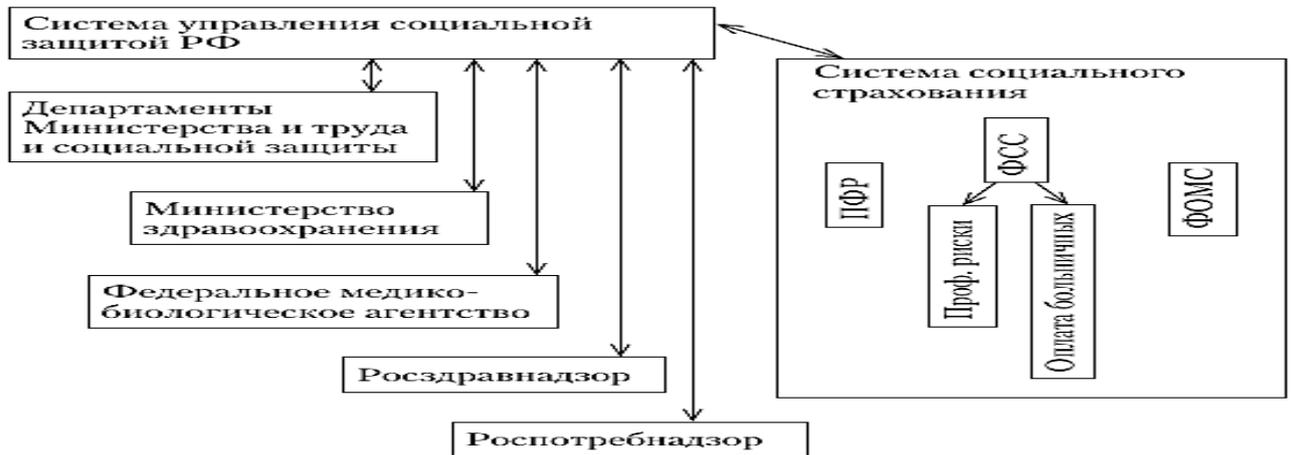


Рис. 5. – Структура управления системой социальной защиты населения РФ (федеральный уровень) [Павлова, с.128]

Кроме того, на этом IV этапе был принят Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ, вступивший в силу с 1.01.2015 г. и реализуемый вместо Федеральных законов: от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»; от 2.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и предоставляющий возможность:

- оказания социального обслуживания, базирующегося на принципе его осуществления исходя из индивидуальной нуждаемости гражданина в социальных услугах;

- выбрать поставщика социальных услуг (государственное учреждение социального обслуживания населения или негосударственные и не муниципальные социально ориентированные организации);

- предоставления наряду с традиционными социальными услугами медицинской, психологической, юридической, педагогической, и социальной помощи, не относящейся к социальным услугам, в рамках межведомственного взаимодействия организаций и структур;

- введения государственного контроля (надзора) в данной сфере, в том числе с помощью общественного контроля, что способствовало повышению качества социальных услуг и увеличение объемов социальных и медицинских услуг, государство активизировало свою деятельность по поддержке реализации социальных проектов социально ориентированными НКО благодаря выделению государством грантов.

В этот же период в РФ начала поощряться деятельность волонтеров в данной сфере [Павлова, с. 190]. Кроме того, на этом этапе произошло улучшение лекарственного обеспечения (в первую очередь жизненно важными лекарственными средствами), противодействие росту безработицы, реализация программ переобучения и переподготовки работников, находящихся под риском увольнения и т.д.

Одновременно следует отметить, что в рамках IV этапа модернизации системы социальной защиты были разработаны типовые положения для учреждений социального обслуживания, утверждены стандарты оказания социальных услуг, приняты регламенты деятельности сотрудников социальных служб, начато внедрение компетентного подхода в деятельность работников социальных служб и государственных служащих органов власти [Положение о Пенсионном фонде РФ...], приведены в соответствие

региональные нормативные правовые акты с федеральными, регулирующие вопросы социальной защиты граждан.

В связи с этим после модернизации деятельность работников социальных служб стала более профессиональной. Это способствовало повышению качества предоставляемых социальных услуг. В этот период времени завершилась адаптация социальных служб и населения к новым экономическим условиям, начали функционировать информационные ресурсы, в рамках которых процесс управления в сфере социальной защиты стал более открытым, были созданы условия для получения социальных услуг в электронном виде.

Модернизация системы социальной защиты способствовала тому, что улучшилось качество жизни населения РФ, что подтверждается уменьшением доли населения РФ, имеющего доходы ниже прожиточного уровня [Распределение и дифференциация денежных доходов...].

Таблица 1

Динамика изменения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума

Годы	Коэффициент Джини	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	Годы	Коэффициент Джини	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %
1992	-	33,5	2013	0,418	10,8
1995	0,387	24,8	2014	0,415	11,3
2000	0,395	29,0	2015	0,412	13,4
2005	0,409	17,8	2016	0,412	13,2
2010	0,421	12,5	2017	0,411	12,9
2011	0,417	12,7	2018	0,413	12,6
2012	0,420	10,7	2019		

Из таблицы 1 видно, что доля населения с доходами ниже прожиточного минимума уменьшилась за период модернизации системы управления сферой социальной защиты РФ в почти 2,7 раза.

1.3. ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

В соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственные программы являются документами стратегического планирования, содержащими комплекс планируемых мероприятий, который взаимосвязан по задачам, срокам их осуществления, исполнителям и ресурсам. Их реализация обеспечивает наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития РФ. Перечень государственных программ в сфере социальной защиты населения РФ изложен в Приложении 2.

Эти программы входят в блок государственных программ РФ «Новое качество жизни». В число этих программ входит и государственная программа «Развитие пенсионной системы», но она еще находится в стадии разработки, хотя по запланированным срокам уже должна быть на реализации.

В сводном отчете по реализации государственных программ за 2018 г. указано ее финансирование из консолидированного бюджета РФ в сумме 185,43 млрд. руб. Кроме того, в перечне государственных программ РФ блока «Новое качество жизни» содержатся и программы, не вошедшие в таблицу 2, в рамках которых оказываются

отдельные меры социальной поддержки населению. Например, в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640, предусмотрены меры социальной защиты относительно предоставления бесплатных лекарственных средств отдельным категориям больных, в числе которых ВИЧ инфицированные.

Таблица 2

Сравнение запланированного финансирования государственных программ в сфере социальной защиты населения РФ с фактическими суммам их финансирования, млрд. руб.

Годы	План	Факт	План	Факт	План	Факт
	«Социальная поддержка граждан»		«Доступная среда»		«Содействие занятости населения»	
2013	904,76	1101,28	33,33	32,33	72,23	72,09
2014	1088,73	1088,99	35,59	37,98	75,76	75,31
2015	1803,86	1711,36	41,09	41,09	79,86	79,04
2016	1810,09	1819,99	38,55	40,2	80,45	79,83
2017	1967,93	1945,93	47,45	47,32	51,90	50,98
2018	2024,55	2028,08	50,79	56,76	44,73	46,20
2019	2076,78	2073,25	53,80	50,68	65,51	65,43

Источник: [Заключение на отчет 2015; Заключение на отчет 2017; Заключение на отчет 2019]

Из таблицы 2 следует, что среднее значение фактического финансирования государственных программ в сфере социальной защиты населения превышает 95%. При этом следует отметить, что финансирование реализации государственных программ в рамках действующего

законодательства предусматривает софинансирование из региональных бюджетов с выделением субсидий субъектам РФ при наличии предоставления проектов региональных программ в данной сфере.

Однако в некоторых регионах в условиях недостаточно средств региональных бюджетов не разработаны соответствующие проекты региональных государственных программ, что стало причиной не получения субсидий из Федерального центра.

При этом эффективность государственных программ, как правило, оцениваться по критерию соответствия достигнутых результатов в рамках ее реализации ее целям, а также по критерию соотношения ее результатов и затрат/расходов на ее реализацию. Рассмотрим, например, итоги реализации вышеназванных государственных программ в 2018 и 2019 г.

Таблица 3

Сравнение достигнутых основных показателей государственной программы «Социальная поддержка граждан» с запланированными на 2018 г.

Показатель	План	Факт
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из ФБ* региональным бюджетам, чел	46884	46619
Доля малоимущих граждан, получивших ГСП** на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь, %	7,50	9,10
Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, из всех получателей ГСП на основании социального контракта, %	47,0	33,3

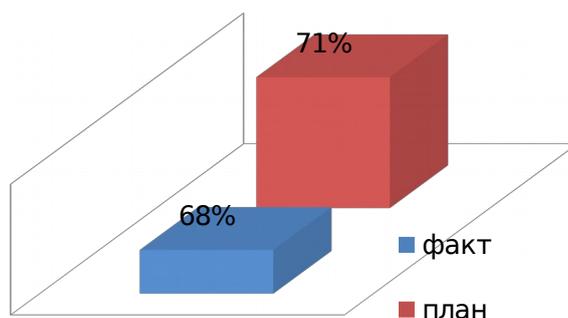
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, %	99,55	99,95
Доля граждан, использующих механизм получения гос. услуг, предоставляемых ФСС РФ, в электронной форме, %	70,00	77,10
Удовлетворенность граждан качеством предоставления государственных услуг, оказанных Фондом социального страхования РФ, %	90	94

* ФБ - федеральный бюджет;** ГСП - государственная социальная помощь

Источник: [Сведения о достижении показателей
госпрограммы ...]

В соответствии с данными таблицы 4 в РФ внедряется такой важный подход в сфере социальной поддержке населения, как оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта для преодоления гражданами трудной жизненной ситуации. Хотя плановые показатели в 2018 г., (как и в предыдущие годы реализации программы) не достигнуты, но третья часть получателей такой государственной помощи - значительное достижение для РФ.

В тоже время сравнение достигнутых в 2019 г. основных показателей государственной программы «Содействие занятости населения» показал, что не достигнут такой показатель как «Удельный вес безработных, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности зарегистрированных безработных» на 1,5% [Ресурсное обеспечение гос. программ...], а также вызывает беспокойство низкий уровень материальной государственной поддержки безработных (рисунок 5).



отношение пособия по безработице к прожиточному минимуму

Рис. 5. Отношение максимального размера пособия по безработице к величине прожиточного минимума трудоспособного населения в 2019 г. Источник: [Ресурсное обеспечение гос. программ...]

В свою очередь сравнение достигнутых в 2019 г. основных показателей государственной программы «Доступная среда» с плановыми отражено в Приложении 3. Из таблицы 4 и Приложения 3 следует - большинство основных показателей государственных программ достигнуто. Однако одной из основных общих целей все государственных программ социальной защиты является уменьшение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. Так, в государственной программе «Социальная поддержка населения» планировалось, что к концу 2016 г. численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составит 10% от общей численности населения РФ. Однако из-за кризиса 2014-2015 г. эта цель так и не была достигнута по состоянию на 2019 г.

При этом из рисунка 6 видно, что на 2013-2014годы было запланировано ежегодное уменьшение на 0,3% доли численности населения с доходами ниже прожиточного уровня, но таких темпов уменьшения удалось достичь только в 2017-2018 г. г. [Распределение денежных доходов...]



Рис. 6. Сравнение доли населения с доходами ниже прожиточного уровня с планом в государственной программе «Социальная поддержка граждан»

Источник: [Ресурсное обеспечение гос. программ...]

Таким образом, в рамках исследования главы 1 было установлено следующее. Под социальной защитой населения принято понимать деятельность государственных и негосударственных органов и организаций для принятия мер правового, экономического и организационного характера, для предупреждение или смягчение негативных последствий для населения при наступлении определенных социальных рисков, а также для сохранения приемлемого уровня его материального и (или) социального благополучия.

Если в 90-ых годах XX века в РФ пытались поддерживать хотя бы минимальные стандарты для жизни всех членов общества, то в XXI веке государство начало реализовывать новую модель социальной политики. Ее характерными чертами в соответствие с государственной социальной политикой являются дифференцированный учет возможностей и потребностей различных социальных слоев населения, адресность оказания социальной поддержки и развитие

активности населения для повышения собственного качества жизни. При этом планируется, что социальная политика должна стать основным драйвером как социального, так и экономического развития России, а расходы на нее должны являться наиболее перспективной частью государственных инвестиций в человека. С ее помощью государством планируется, что меры социальной политики должны способствовать повышению качества жизни населения РФ.

Процесс модернизации системы социальной защиты РФ осуществлялся в соответствии с положениями нормативных правовых актов нормативно-правовой подсистемы системы управления в сфере социальной защиты населения РФ. В числе ее документов большую роль сыграли: Конституция РФ, в которой задекларированы основные права на социальную защиту граждан и распределение части полномочий органов власти в данной сфере; Федеральные законы: от 22.08.2004 N 122-ФЗ (о монетизации льгот разным категориям граждан); от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (новые принципы социального обслуживания), от 29.12.2006 N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; пакеты законов о страховом пенсионном обеспечении и обязательном социальном страховании; Указ Президента РФ от 7.05.2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (внедрение компетентностного подхода и независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, введение публичных рейтингов их деятельности и т.д.) и другие.

В результате модернизации процесса управления в сфере социальной защиты были:

- изменены полномочия органов власти относительно управления в сфере социальной защиты;

- предоставление социальных услуг организациями социального обслуживания началось на основании государственного заказа;

- изменена концепция осуществления социальной защиты, в результате которой процесс ее организации базируется на таких специфических принципах как: социальная справедливость; гуманность; нуждаемость; заявительный характер; адресность и социальное партнерство; началось внедрение принципа опережающего характера предоставления мер социальной защиты для отдельных категорий граждан и сопровождение предоставления отдельных мер социальной защиты для оказания помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в самостоятельном решении собственных проблем;

- внедряется механизм стратегического планирования в сфере социальной защиты с программно-целевым и проектным методами управления в данной сфере.

Государственные программы являются одним из основных инструментов повышения эффективности управления в сфере социальной защиты населения. Однако анализ их реализации показал, что пока не все запланированные результаты удается достичь. Это связано с: несовершенной методологией расчетов таких показателей; несовершенством расчетов сумм финансирования программ; недостаточным анализом возможного влияния внешних факторов, в числе которых

финансовый кризис, введение рядом стран санкций против РФ; недостаточным финансированием программ; низким уровнем компетентности служащих региональных органов власти, из-за которых не были разработаны региональные проекты на получение субсидий субъектами РФ для финансирования мероприятий в регионах и т.д.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА

Тюменская область является сложносоставным субъектом РФ, поскольку в соответствии со статьей 1 Устава Тюменской области от 30.06.1995 г. № 6 в ее состав входят Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, которые при этом имеют статус полноправных субъектов РФ, но в настоящей ВКР исследование осуществлено без учета данных автономных округов.

Таблица 4

Динамика изменения численности населения в Тюменской области, тыс. человек

Показатель/год	2015	2016	2017	2018	2019
Численность населения Тюменской области, в том числе:	145 ₅	147 ₈	149 ₉	151 ₈	1536
моложе трудоспособного возраста	20 ₇	21 ₁	21 ₃	21 ₇	21,7
в трудоспособном возрасте	58,3	57,5	56 ₇	56 ₁	56,0
старше трудоспособного возраста	21 ₀	21 ₄	21 ₈	22 ₂	22,3
Коэффициент демографической нагрузки РФ	740	764	785	804	**
Коэффициент демографической нагрузки в Тюменской области	715	740	763	783	**

**нет данных

Источник: [Коэффициент демографической нагрузки..; Тюменская область в цифрах...]

Из таблицы 4 следует, что в Тюменской области более благоприятная ситуация относительно демографической нагрузки, чем в среднем по России.

Для Тюменской области характерно выгодное экономико-географическое положение в связи с близким расположением ее территории к экономически развитым районам европейской части РФ, и в первую очередь к Уралу, где расположено много промышленных предприятий.

В регионе много предприятий по добыче и переработке нефти и газа, нефтехимии, машиностроения, агропромышленного комплекса, научных и образовательных учреждений. В связи с этим по объему произведенной промышленной продукции область в последние годы традиционно входит в десятку лидеров по стране.

Таблица 5

Сравнение динамик изменения ВВП РФ на душу населения с
ВРП Тюменской области на душу населения

Наименование показателя/год	2015	2016	2017	2018	2019
ВВП РФ на душу населения, тыс. руб.	449,1	472,0	510,3	706,9	749,9
Темп изменение ВВП РФ, %	100	105,12	108,11	138,5	106,08
ВРП Тюменской области на душу населения, тыс. руб.	628,1	624,7	691,5	834,8	986,5*
Темп изменения ВРП на душу населения Тюменской обл.	100	99,46	110,69	120,7	118,2

*- прогноз

Источник: [Тюменская область в цифрах...]

Из таблицы 5 следует, что в отличие от РФ для Тюменской области характерна нестабильная ситуация относительно темпов изменения ВРП на душу населения, но в денежном выражении региональный показатель значительно превышает значение среднероссийского показателя. Это способствует росту реальных доходов населению. При этом область по

объему ВРП в расчете на душу населения регион заняла 8 место среди иных субъектов РФ.

Хорошее наполнение регионального бюджета, а также созданная областная система управления в сфере социальной защиты позволили организовать социальную защиту населения области на достаточно высоком уровне. При этом региональная система управления в сфере социальной защиты Тюменской области базируется на нормативной правовой подсистеме, в которую входят не только нормативные правовые акты, перечисленные в 1.2. раздела 1 и программы, перечисленные в разделе 1.3. раздела 1, но и региональные нормативные правовые акты, в числе которых Законы Тюменской области: от 28.12.2004 г. №331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области»; от 02.12.2014 г. N 108 «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг»; от 5.10.2011 г. N 64 «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»; от 26.09.2007 г. N 23 «О ветеранах труда в Тюменской области» ; от 7.11.2014 г. N 88 «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Тюменской области»; от 18.02.2016 г. N 2 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области» и т.д.

Кроме того, значимыми в вышеуказанной подсистеме являются постановления Губернатора области и Постановления Правительства Тюменской области, в числе которых: от 2.03.2006 г. N 40-п «О социальном обслуживании населения в Тюменской области»; от 3.10.2014 г. N 510-п «Об

утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области»; от 9.08.2007 г. № 193-п «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, нуждающихся в протезно-ортопедических изделиях, в Тюменской области»; от 28.12.2017г. № 697-п «О порядке расходования субвенций, передаваемых органам местного самоуправления на исполнение государственного полномочия по социальной поддержке отдельных категорий граждан в отношении газификации жилых домов (квартир) в населенных пунктах Тюменской области и т.д.

Большую роль в социальной поддержке населения играет Постановление Администрации Тюменской области от 15.12.2004 N 183-пк «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семьях граждан», а также региональные нормативные правовые акты областной Думы, Правительства, Администрации, приказы и распоряжения Департамента социального развития Тюменской области, в числе которых распоряжения по утверждению административных регламентов относительно предоставления государственных услуг в сфере социального обслуживания и предоставления мер социальной поддержки разным категориям граждан и осуществление государственного контроля в сфере социального обслуживания.

Одно из них Распоряжение Департамента социального развития Тюменской области от 30.11.2016 г. №26-р «Об утверждении порядка предоставления комплекса государственных услуг по оказанию мер социальной поддержки малоимущим многодетным семьям».

При этом в региональную институционную систему управления системой социальной защитой Тюменской области входит областная Дума, региональные органы государственной власти, в числе которых вышеназванный Департамент, играющий значимую роль в ней [Постановление Правительства Тюменской области от 28.12.2010 г. N 385-п], территориальные органы социальной защиты.



Рис. 7. Структура Департамента социального развития Тюменской области

В соответствии с положением, областной департамент социального развития призван в соответствии со своей компетенцией обеспечивать реализацию единой государственной политики и осуществлять управление в сферах социального обслуживания и социальной поддержки населения области, части опеки и попечительства, поддержки, укрепления и защиты семей, профилактики употребления наркотических средств, а также психотропных веществ

[Постановление Правительства Тюменской области от 28.12.2010 г. № 385-п].

Департамент руководит деятельностью:

а) территориальных управлений социальной защиты Тюменской области, в числе которых: 8 межрайонных управлений социальной защиты населения городов, районов и городских округов; 11 районных отделов социальной защиты населения; 4 управления социальной защиты городов и районов области, региональными учреждениями социального обслуживания населения [Территориальные управления соц. защиты...];

б) территориальных учреждений социального обслуживания населения Тюменской области, в числе которых автономные учреждения: 13 стационарного социального обслуживания населения (5 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, пансионат для ветеранов войны и труда, 10 психоневрологических интернатов для взрослых и 1 детский); 8 городских и районных комплексных центров социального обслуживания населения и 15 районных муниципальных комплексных центр социального обслуживания; 1 городской центр социального обслуживания населения и 1 муниципальный городской такой же центр; 5 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних с ограниченными возможностями 4 сел и одного города; 2 центр медицинской и социальной реабилитации, а также 4 учреждения новых форм направления социального обслуживания: «Областной центр социальной адаптации и ресоциализации»; социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Красная

гвоздика»; учреждение социального обслуживания населения Тюменской области и дополнительного профессионального образования «Областной геронтологический центр»; учреждение социального обслуживания населения и дополнительного профессионального образования «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья» [Территориальные управления соц. защиты...; Учреждения социального обслуживания...];

в) территориальных органов опеки, попечительства и охраны прав детства области, в число которых входят: 8 отделов по опеке, попечительству и охране прав детства перечисленных в подпункте а) межрайонных управлений социальной защиты населения; 4 межрайонных секторов по опеке, попечительству и охране прав детства управлений социальной защиты населения [Территориальные органы опеки...].

Кроме того, Департамент руководит деятельностью 83 организаций государственной и муниципальной, а также негосударственной форм деятельности, оказывающих услуги населения в сфере социального обслуживания. В регионе осуществлена паспортизация объектов социальной инфраструктуры, административных зданий (1012 объектов), согласно которой планируется их ремонт, дооснащение и дооборудование.

При региональном Департаменте социального развития для повышения эффективности его деятельности работает 7 координационных и совещательных общественных органов:

а) Общественный совет;

б) 3 комиссии по: вопросам социальной поддержки граждан пожилого возраста и ветеранов в Тюменской области; восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий; рассмотрению материалов на установление пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Тюменской области;

в) 2 областные межведомственные комиссии по: организации отдыха, оздоровления населения, занятости несовершеннолетних; социальной реабилитации граждан, освобождающихся из учреждений УФСИН России по Тюменской области, а также граждан, осужденных к обязательным исправительным работам и лиц без определенного места жительства;

г) координационный совет по вопросам развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области;

д) 2 рабочие группы по: вопросам создания в Тюменской области Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО); мониторингу наркоситуации в муниципальных районах и городских округах Тюменской области.

Кроме того, большое общественное значение в управлении системой социальной защиты населения региона играет создание двух региональных совета: совет по реализации мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, и выполнению регионального плана мероприятий по реализации Концепции государственной семейной политики на период до 2025 г.; совет при губернаторе по делам инвалидов [Координационные и консультативные органы...].

Анализ материалов исполнения консолидированного регионального бюджета показал, что доля сумм, выделенных на региональную систему социальной защиты ежегодно увеличились до 2018г., но в 2018-2019 г. наметилась тенденция уменьшения этой доли.

Таблица 6

Динамика изменения сумм консолидированного бюджета Тюменской области на реализацию финансирования мер социальной защиты

Направление финансирования расходов/годы	2015	2016	2017	2018	2019
Всего расходов на реализацию мер региональной системы социальной защиты, млн. руб.	17244,53	24805,66	30782,74	34902,38	27308,63
Доля консолидированного бюджета	13,9 %	20,2 %	21,7%	20,5%	16,7%
Темп роста сумм расходов на реализацию мер региональной системы социальной защиты	100%	144%	124%	113%	78%

Источник: [Отчет о реализации Комплексного плана; Заключение на отчет 2015; Заключение на отчет 2016; Заключение на отчет 2017..; Заключение на отчет 2018..; Заключение на отчет 2019...]

Из таблицы 6 следует, что с 2016 г. доля консолидированного бюджета на реализацию мер региональной системы социальной защиты уменьшалась и положительная тенденция предыдущих лет привела к тому, что в 2019 г. впервые финансирование на эти цели стало меньше, чем сумма, выделенная в предыдущий год.

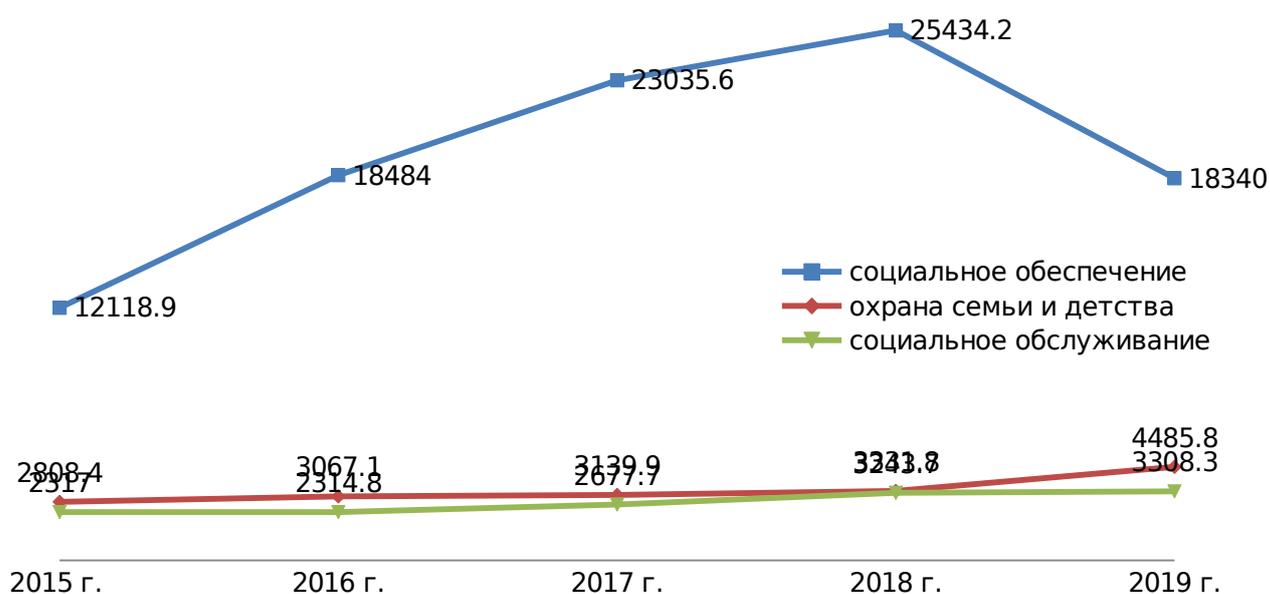


Рис. 8. Динамика финансирования расходов на меры региональной социальной защиты, млн. руб.

Источник: [Отчет о реализации Комплексного плана; Заключение на отчет 2015; Заключение на отчет 2016; Заключение на отчет 2017..; Заключение на отчет 2018..; Заключение на отчет 2019...]

Несмотря на ежегодное увеличение финансирования мер и мероприятий социальной защиты в области, доля населения в регионе с доходами меньше прожиточного минимума превышает среднее значение этого показателя по РФ.

Таблица 7

Динамика доли населения с доходами ниже прожиточного минимума

	2014	2015	2016	2017	2018
РФ	11,3	13,4	13,2	12,9	12,6
Тюменская область	12,0	14,7	15,5	15,4	14,9

Источник: [Регионы России...2019]

Из таблицы 7 следует, что если в 2014 г. в Тюменской области доля населения с доходами ниже прожиточного минимума превышала среднее значение этого показателя на 0,7 %, то по итогам 2018 г. уже на 2,3%. Это свидетельствует о том, что есть проблемы в управлении системой социальной защиты населения, т.к. увеличение финансирования ее мер не способствуют уменьшению размеров бедности в Тюменской области.

Кроме того, следует учитывать, что самая большая доля финансирования, отраженного на рисунке 8, составляет финансирование социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов. В связи с этим целесообразно исследовать, как организован его процесс.

2.2. ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Большинство мер региональной системы социальной защиты реализуется в рамках региональной государственной программы «Развитие отрасли «Социальная политика». При этом в структуре расходов на региональные программы наибольшую ее доля традиционно самая большая - около 12%. В числе мер и мероприятий вышеназванной программы и мероприятия по социальному обеспечению, поскольку одной из ее основных задач является обеспечение повышения доступности предоставления социальных услуг населению области.

Департамент социального развития, который возглавляет заместитель губернатора Тюменской области, одновременно

являющийся директором этого департамента, организует процесс деятельности системы организаций социального обслуживания в которую входят по состоянию на апрель 2020 г. 47 автономные государственных и муниципальных учреждения, в числе которых: 15 учреждений стационарного социального обслуживания населения; 8 городских и районных комплексных центров социального обслуживания населения и 15 районных муниципальных комплексных центр социального обслуживания; 1 городской центр социального обслуживания населения и 1 муниципальный городской такой же центр; 5 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних с ограниченными возможностями; 2 центра медицинской и социальной реабилитации; 4 учреждения новых форм направления социального обслуживания: «Областной центр социальной адаптации и ресоциализации»; социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Красная гвоздика»; учреждение социального обслуживания населения Тюменской области и дополнительного профессионального образования «Областной геронтологический центр»; учреждение социального обслуживания населения и дополнительного профессионального образования «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья» [Учреждения соц. обслуживания...].

Кроме того, в данную систему в настоящее время входят 32 некоммерческих организации, в том числе 12, созданных в форме АНО (автономные некоммерческие организации), 1 коммерческая организация и 1 индивидуальный

предприниматель (далее – ИП) [Реестр поставщиков социальных услуг].

Вышеуказанное изменение структуры организаций системы учреждений социального обслуживания населения произошло в рамках реализации Федерального закона от 28.12.2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1096 от 27.10.2016 г.

Согласно его положений в Перечне услуг, планируемых для передачи некоммерческим организациям Тюменской области в 2017–2020 годах (см. Приложение 4) указаны 11 таких услуг из сферы социальной защиты, а также стандарты их оказания и тарифы, что свидетельствует о регулировании региональными органами власти качества их предоставления и цен на социально значимые услуги [Перечень услуг, планируемых...] (см. Приложение 5)

На портале губернатора Тюменской области на веб-странице «Реестр поставщиков социальных услуг» по состоянию на 4.04.2020 г. указаны только 11 АНО и 1 индивидуальный предприниматель тогда как в области насчитывается 34 организации негосударственной форм собственности с учетом 1 индивидуального предпринимателя (таблица 8) [Регионы России...-2019; Мониторинги социального обслуживания 2015-2019].

Таблица 8

Динамика изменения структуры поставщиков социальных услуг в области социального обслуживания

Показатель/год	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Всего всех форм собственности, в</i>	48	52	52	82	83

<i>т. ч.</i>					
Региональных государственных и муниципальных/доля в %	46/ 96	47/ 90,3 9	47/ 90,3 9	47/ 57,3 2	47/ 56,6 3
Коммерческих организаций	1	1	1	1	1
Социальноориентированных НКО	1	4	4	33	34
Индивидуальных предпринимателей	0	0	0	1	1
Всего с учетом направлений услуг, в т. ч.					
с лицензией на право предоставлять: медицинские услуги	22	23	23	25	25
педагогические услуги	2	2	3	7	7

Источник: [Мониторинги социального обслуживания 2015-2019]

Из таблицы 8 следует, что в рамках реализации Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» изменилась структура поставщиков социальных услуг. Если в 2015 г. 96% всех поставщиков услуг социального обслуживания приходилось на государственные и муниципальные организации, то к 2020 г., их доля в общей численности уменьшилась до 56,63%, а доля некоммерческого сектора выросла до 40,96%.

Они работают по форме «социальное обслуживание на дому», предоставляя социально: бытовые; медицинские; педагогические; правовые; психологические; трудовые услуги, а также слуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей [Реестр поставщиков социальных услуг...].

Из нижерасположенной таблицы 9 следует, что в числе организаций, поставляющих социальные услуги в стационарной форме и в разных формах одновременно, в исследуемый период времени работают только

государственные и муниципальные организации. Попытка СО НКО в 2016 г. организовать обслуживания одновременно в разных формах социального обслуживания окончилась неудачно.

Таблица 9

Динамика изменения структуры поставщиков социальных услуг в области социального обслуживания в разрезе формы собственности

Показатель/год	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Поставщики, предоставляющие услуги в стационарной форме соц. обслуживания</i>					
Всего поставщиков, в т. ч.:	15	15	15	15	15
государственных и муниципальных организаций, в т. ч. с лицензией	15	15	15	15	15
на мед услуги	15	15	15	15	15
на образовательные услуги	1	1	1	1	1
организаций других форм собственности	0	0	0	0	0
<i>Поставщики, предоставляющие услуги в различных формах соц. обслуживания</i>					
Всего организаций, в т. ч.:	29	33	32	32	32
государственных и муниципальных организаций, в т. ч. с лицензией	29	32	32	32	32
на мед услуги	7	7	7	9	8
на образовательные услуги	1	2	2	6	6
организаций других форм собственности	0	1	0	0	0
<i>Поставщики, предоставляющие услуги социального обслуживания на дому</i>					
Всего поставщиков	4	4	4	30	30
государственных и муниципальных организаций	2	0	0	0	0
организаций других форм собственности, в т. ч.	2	4	4	30	30
коммерческих организаций	1	1	1	1	1
СО НКО	1	3	3	28	28
ИП	0	0	0	1	1
<i>Поставщики, предоставляющие услуги в полустационарной форме соц. обслуживания</i>					
Всего организаций, в т. ч.:	2	1	1	4	5
с лицензией на мед услуги	1	1	1	1	2
государственных и муниципальных организаций	2	0	0		
организаций других форм	0	1	1	4	5

собственности, в т. ч.					
коммерческих организаций	0	0	0	0	1
СО НКО	0	1	1	4	4

Источник: [Мониторинги социального обслуживания 2015-2019]

В тоже время, учитывая особенности Тюменской области относительно большого расстояния между населенными пунктами, в которых часто проживает небольшая численность населения, СО НКО имеют положительный опыт работы в полустационарной форме социального обслуживания и предоставляя услуги социального обслуживания на дому.

При этом в соответствие с данными формы 5 ежеквартальных отчетов в рамках мониторинга социального обслуживания населения области общая численность обслуживаемых граждан с 2015 по 2019 г. включительно увеличилась на 170232 человека.



Рис. 9. Динамика численности граждан, обслуживаемых организациями социального обслуживания разных форм собственности

Источник: [Мониторинги социального обслуживания 2015-2019]

Из рисунка 9 видно, что доля численности граждан, охваченных социальным обслуживанием в государственных и муниципальных организациях, остается самой большой (более 99%), хотя с 2015 г. доля граждан, обслуживаемых СО НКО выросла более, чем в 65 раз (в основном за счет обслуживания в отделениях социального обслуживания на дому престарелых граждан и инвалидов). Следует отметить, что государственные и муниципальные организации социального обслуживания работают в рамках государственного или муниципального.

При этом в рамках реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в связи с передачей коммерческим организациям, СО НКО и ИП части социальных услуг в области с 2014 г. был создан такой новый институт общественного контроля как общественный совет при Департаменте социального развития. Согласно информации этого общественного совета в Тюменской области регион занимает первое место среди иных субъектов РФ по доле социально ориентированных НКО относительно победителей конкурсов социальных проектов и третье место в УФО по общей сумме, полученных грантов в 2018-2019 г. г. (123 млн. руб.) При этом именно Департамент социального развития Тюменской области является организатором таких конкурсов проектов в сфере социальной защиты, которых за 2018-2019 г. было 14 в области, а сумма грантов победителей в них составила соответственно 7338,0 и 9 678,0 млн. руб.

Кроме того, общественным советом организуется независимая экспертиза качества предоставляемых

организациями социального обслуживания социальных услуг населению. В соответствии с протоколом №1 за 2019 г. по итогам проверок общественным советом в 2018 г. 25 центров социального обслуживания и 2-х НКО, наивысший балл группа его экспертов поставила 18 региональным организациям социального обслуживания [Состоялось первое в 2019 году заседание...]. Также члены общественного совета ежегодно участвуют в работе конкурсных и аттестационных комиссий организаций социального обслуживания, а также принимают участие в заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих регионального Департамента социального развития.

Одновременно следует отметить, что в 2018 г. Департаментом социального развития Тюменской области принят Административный регламент по оказанию государственной услуги по оценке качества оказания социальных услуг, на основании положений которого осуществляется вышеуказанная независимая экспертиза. Кроме того, оценка качества предоставления социальных услуг осуществляется координационными советами в рамках реализации Комплексного плана мероприятий («дорожная карта») в регионе по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных и общественно полезных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Тюменской

области от 20.07.2018 № 878-рп [Об утверждении комплексного плана ...].

В ходе реализации вышеназванной Дорожной карты в 2018-2019 г. г. большое внимание уделяется повышению компетентности СО НКО. Так, например, в ноябре 2018 г. и в апреле 2019 г. на базе ресурсного центра подготовки кадров и повышения квалификации при «Региональном социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних «Семья» 82 представителей СО НКО стали участниками семинара-практикума для руководителей СО НКО и специального обучающего курса по актуальным вопросам межведомственного взаимодействия по привлечению СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере [Отчет о реализации Комплексного плана...].

В рамках реализации региональной государственной программы «Развитие отрасли «Социальная политика» на 2018-2020 годы в области внедряются новые технологии и реализуются эффективные методы работы социальных служб, направленных на повышение качества жизни пожилых граждан и инвалидов, в числе которых развитие альтернативных форм социальных услуг, в первую очередь на дому, позволяющих гражданам пожилого возраста оставаться в привычном социуме, получая при этом все необходимые для обеспечения комфортной жизни услуги.

В области внедряются такие стационарозамещающие технологии, как:
«Стационар на дому» (ежегодно около 500 человек охвачено);
«Хоспис на дому» (для граждан, нуждающихся в постоянной посторонней помощи, не способных к самообслуживанию);

«Приемная семья для пожилого гражданина» (решает проблему социального одиночества около 160 пожилых людей без помещения в стационарное учреждение, обеспечить семейный уход в приемных семьях); с 2015 г. организуется социальное обслуживание на дому граждан с психическими заболеваниями (более 100 человек); «Санаторий на дому» организуется в рамках межведомственного взаимодействия для маломобильных ветеранов (около 90 ветеранов в год); в большинстве муниципальных образований региона организованы для родственников и социальных работников школы по уходу за тяжелобольными гражданами и их реабилитации с участием медицинских работников, а также в них распространяется опыт реализации такой социальной технологии, как «Сеть социальных контактов» (социальные работники и волонтеры находят контактные телефоны родственников, коллег, с которыми утрачены связи, совместно с друзьями и знакомыми пожилых людей, организуют онлайн встречи для организации совместного досуга).

В рамках реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в РФ до 2025 года, а также в рамках работы с инвалидами в Тюменской области созданы и функционируют 26 центров физкультурно-оздоровительной работы для привлечения пожилых граждан по месту их жительства к регулярным занятиям физической культурой и спортом, проведения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, пропаганды здорового образа жизни (занимаются около 10 тыс. человек пенсионного возраста).

Кроме того, на базе медицинских организаций и организаций социального обслуживания организуются Школы активного долголетия и Школы здоровья, в рамках деятельности которых формируется система знаний, умений, универсальных способов деятельности для их активного долголетия (33 школы активного долголетия). С 2016 г. внедрена технология «Социальный туризм». При этом наибольшую популярность среди маломобильных, ограниченно дееспособных лиц, в т. ч. среди инвалидов получило направление «Виртуальный туризм», в рамках которого им предлагается виртуальное путешествие по историческим, географическим достопримечательностям РФ и зарубежных стран.

Большой популярностью среди пожилых граждан и инвалидов пользуются университеты третьего возраста, работа которых с 2016 г. организуется совместно с территориальными отделениями ПФ РФ, кредитными и другими организациями. На их занятиях повышается их компьютерная и финансовая грамотность, приобретаются знания в области безопасной жизнедеятельности (обучение организовано в рамках межведомственного взаимодействия с медицинскими организациями, подразделениями МЧС). Последние 5 лет популярностью пользуется такая услуга, как социальное такси/ Работа школ компьютерной грамотности организована не только в центрах социального обслуживания, но и в 26 нестационарных и в 6 стационарных учреждениях социального обслуживания населения организована для граждан пожилого возраста и инвалидов [Об основных итогах деятельности].

Динамика обучающихся в школах компьютерной грамотности
пенсионеров

2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
6323	2280	2075	1700	1370	1295	1120

Источник: [Мониторинги социального обслуживания
2015-2019...]

Благодаря передаче права предоставления ряда услуг негосударственным организациям, а также внедрению электронных услуг в сфере социальной защиты семь лет в области отсутствует очередь на социальные услуги по всем формам социального обслуживания. Кроме того, в регионе предоставляется такая новая услуга, как «Областной телефон доверия для старшего поколения», в рамках которой оказывается психологическая помощь, что помогает пожилым людям, инвалидам, семьям с детьми найти решение проблем для выхода из трудной жизненной ситуации.

Однако внедрение вышеперечисленных технологий и увеличение поставщиков услуг социального обслуживания не способствовали положительной динамике роста численности социально-бытовых услуг в исследуемый период времени, число которых сократилось с 105 до 75. Аналогичная ситуация наблюдалась с социально-медицинскими услугами, (сократились с 85 до 58), а также со срочными услугами (сокращение с 32 до 19) [Мониторинги социального обслуживания 2015-2019...].

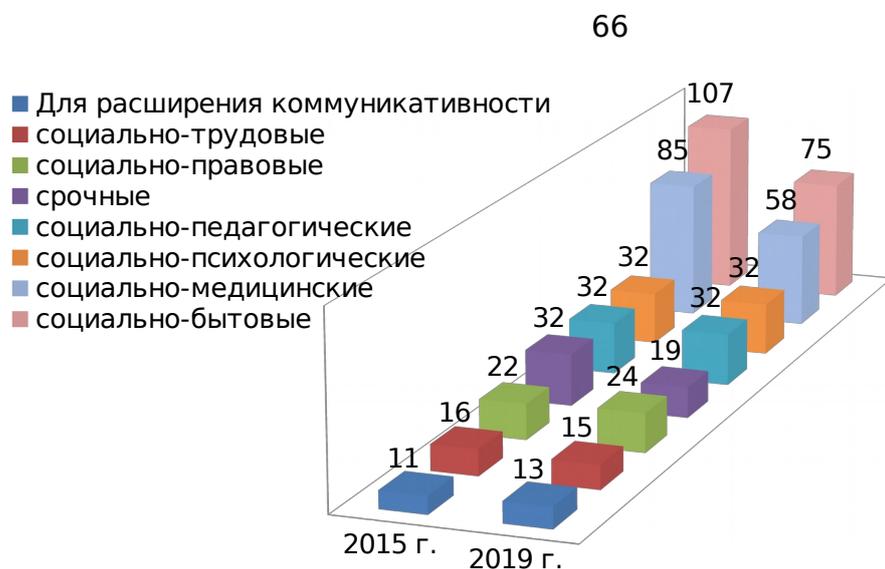


Рис. 10. Сравнение социальных услуг, оказываемых организациями социального обслуживания в 2015 и в 2019 г.

Источник: [Мониторинги социального обслуживания 2015-2019]

Из рисунка 10. следует, что по сравнению с 2015 г. в 2019 г. увеличилось только на 2 социально-правовые услуги и на 2 услуги расширения коммуникативности, но уменьшилось на: 32 социально-бытовые услуги; 28 социально-медицинских услуг; 13 срочных услуг. Одновременно следует отметить, что в рамках реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» у граждан появилась возможность выбора и получения дополнительных платных социальных и иных услуг в рамках социального обслуживания, которых только в 2019 г. получили более 1,087 млн. человек [Мониторинги социального обслуживания 2015-2019].

В рамках развития активного долголетия в области распространена деятельность «серебряных волонтеров», в числе которых в 2019 г. насчитывалось более 7 тыс. человек, для организации самопомощи пожилым людям и инвалидам. В

целом во все проекты активного долголетия в 2019 г. было вовлечено около 45% граждан старшего поколения [Седова, Тюменские технологии]. Только в 2019 г. на реализацию проекта «Старшее поколение» в Тюменской области было выделено более 550 млн. руб., доля средств федерального бюджета в которых 12,4% (более 70 млн. рублей).

В Тюменской области проживает почти 99 тыс. инвалидов. Из них более 6,5 тысячи детей-инвалидов. Около 12 % из них нуждаются в особых условиях жизнедеятельности. С 2014 г. формируется для них доступная среда, создается необходимая инфраструктура, позволяющая внедрять современные формы реабилитации для получения максимального эффекта от мероприятий, предусмотренных в индивидуальных программах их реабилитации или абилитации.

Таблица 11

Динамика создания для инвалидов доступной среды, %
объектов

2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
523/51,7%	596/58,9%	573/58,6%	534/57,4%	564/58,1%

Источник: [Мониторинги социального обслуживания 2015-2019]

Уменьшение с 2017 г. количества оборудованных объектов для инвалидов связано с тем, что с указанного года финансирование работ в данном направлении осуществлялось только за счет областного бюджета [Мониторинги социального обслуживания 2017-2019].

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 02.04.2016 N 567-р ежегодно с 2016 г. на финансирование дооборудования социально значимых объектов, а также

мероприятий по созданию в образовательных организациях направляется более 10 млн. руб. только из федерального бюджета. Одновременно следует отметить, что традиционно государственные и муниципальные организации социального обслуживания и СО НКО Тюменская область являются участниками различных федеральных пилотных проектах и программах. Одним из них в 2019 г. стал конкурс проектов программ регионов России по формированию региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Такой региональный проект поддержан федеральным центром и софинансироваться из федерального бюджета в рамках государственной программы РФ «Доступная среда».

Это стало возможным потому, что на заседаниях общественного Совета при региональном Департаменте социального развития и межведомственных комиссий муниципальных образований области постоянно рассматриваются вопросы создания доступной среды жизнедеятельности для инвалидов. В связи с этим в ходе реализации региональной программы «Доступная среда» за 2015 - 2018 г. г. из федерального и регионального бюджетов было выделено более 3,5 млрд. рублей, из которых 177 млн. руб. было направлено на них на дооборудование социально значимых объектов для беспрепятственного пользования инвалидов. В 2019 г. на эти цели было направлено около 20,5 млн. руб., в том числе из федерального бюджета - 14,1 млн. руб.

Одновременно следует отметить, что Правительством Тюменской области было принято Постановление от

21.11.2016 г. N 531-п и распоряжение от 21.11.2016 N 1328-рп, которым был утвержден План мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав жилищного фонда Тюменской области.

Кроме того, на заседаниях общественного Совета рассматриваются вопросы внедрения новых проектов и межведомственных технологий, в т. ч. по реабилитации инвалидов, эффективности взаимодействия ряда ведомств для решения актуальных проблем людей с инвалидностью [Седова, Тюменские технологии]. При этом ежегодно около 6,5% от общей численности социальных услуг оказывается в рамках индивидуальных программ реабилитации инвалидов, в том числе детям инвалидам. Например, в 2019 г. их получили 47834 человек [Мониторинги социального обслуживания 2015-2019]

В 2018 г. Департаментом социального развития Тюменской области утвердил Административные регламенты по оказанию государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг приняты, которые размещены в разделе «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» на официальном портале Правительства Тюменской области [Поддержка социально ориентированных...].

Кроме того, общественный совет при вышеназванном Департаменте ежегодно на основании проверок формирует рейтинг муниципальных образований относительно поддержки СО НКО,

Региональными территориальными: управлениями социальной защиты городов, городских округов и районов; автономными учреждениями социального обслуживания населения; органами опеки и попечительства в настоящее время с помощью МФЦ и электронных возможностей информационных сетей, в том числе через портал «Тюменская область Госуслуги» или специализированный сайт «Социальные услуги в Тюменской области», а также через Единую информационную систему социальной защиты населения Тюменской области оказывается населению 73 государственные услуги [Государственные услуги и функции...].

С 2019 г. в области реализуется национальный проект «Демография», в который входят 5 федеральных проектов: «Старшее поколение»; «Спорт – норма жизни»; «Укрепление общественного здоровья»; «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»; «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Если первые четыре предусматривают различные социальные услуги, которые были рассмотрены выше, то последний реализуется в ходе социальной поддержки населения, которую целесообразно исследовать в рамках 2.3.

2.3. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА

Социальная политика в Тюменской области тесно связана с демографической ситуацией в регионе. в Тюменской области лучшая демографическая ситуация нежели в целом по РФ,

поскольку динамика регионального коэффициента естественного прироста остается положительной при уменьшении коэффициента смертности (число умерших на 1000 чел.).

Таблица 12

Динамика изменения коэффициентов рождения и смертности в Тюменской области

Показатель/год	2015	2016	2017	2018	2019
Коэффициент рождаемости Тюменская область	16,7	15,9	14,3	13,7	12,6
Коэффициент смертности Тюменская область	11,5	11,4	10,8	10,9	7,7
Коэффициент естественного прироста РФ	0,2	0,1	- 0,01	-1,49	-2,2
Коэффициент естественного прироста Тюменская область на тыс. чел.	5,2	4,5	3,5	2,8	4,9
Коэффициент миграционного прироста РФ	17	18	14	9	*
Коэффициент миграционного прироста Тюменская область на 10 тыс. чел.	124	114	105	104	*

*нет данных

Источник: [Естественное движение населения], [Регионы России...-2019]

Из таблицы 12 следует, что в Тюменской области коэффициент рождаемости в области ежегодно на протяжении исследуемого периода уменьшается, но численность семей с детьми с 2014-по 2020 г. увеличилась почти на 23 тысячи. Кроме того улучшение качества жизни способствовало увеличению ожидаемой при рождении продолжительности жизни населения

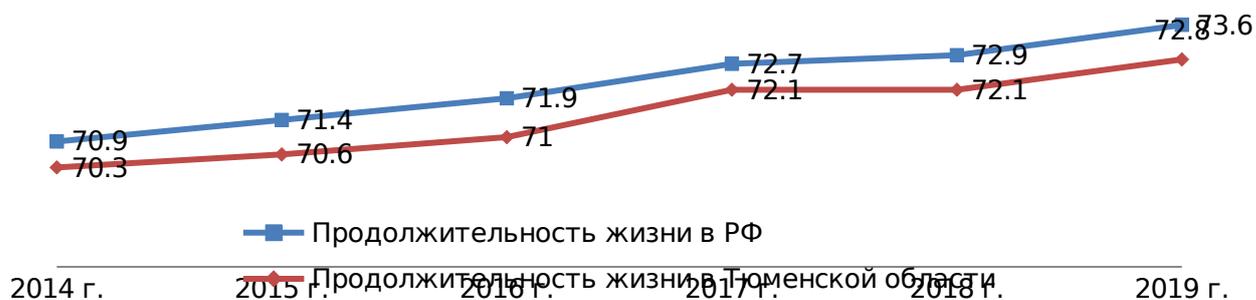


Рис. 11. Динамика продолжительности жизни при рождении РФ и Тюменской области, лет

Источник: [Регионы России...- 2019]

Из рисунка 11 видно, что продолжительность жизни в регионе ниже, чем в среднем по РФ, несмотря на многочисленные меры социальной поддержки, оказываемые в области. По состоянию на начало 2020 г. в Тюменской области реализуется более 70 мер социальной поддержки населения региона. При этом доставка около 70% социальных выплат осуществляется через кредитные организации, а около 30% организациями почтовой связи. В соответствии с положениями статьи 2 Закона Тюменской области 28.12.2004 г. N 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» социальная поддержка представляет собой систему мер, которая обеспечивает предоставление социальных гарантий отдельным категориям граждан области (за исключением пенсионного обеспечения).

Согласно положений статьи 4 вышеназванного Закона, в ряд полномочий региональных органов государственной власти в данной сфере относится:

а) областная Дума принимает региональные законодательные акты, регулирующие отношения в сфере социальной поддержки населения и контролирует их исполнение;

б) региональные исполнительные органы государственной власти: определяют формы, объемы (размеры), порядок и условия предоставления региональных мер социальной поддержки, если они не предусмотрены вышеназванным региональным Законом; устанавливают: а) размеры, порядок и условия назначений и выплаты адресной социальной помощи; б) дополнительные меры социальной поддержки, не предусмотренные вышеназванным Законом; разрабатывают проекты региональных законодательных актов о региональной потребительской корзине, величине прожиточного минимума на душу населения и для основных социально-демографических групп населения; осуществляют:

1) утверждают и отвечают за корректировку и реализацию областных целевых программ в данной сфере;

2) иные полномочия, отнесенных к их ведению федеральными нормативными правовыми актами и Уставом Тюменской области и другими региональными нормативными правовыми актами.

В соответствии с положениями статьи 3 Закона «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» региональные органы государственной власти в данной сфере имеют полномочия относительно социальной поддержки следующих категорий населения:

а) пожилого возраста; находящихся в трудной жизненной ситуации; ветеранов труда; проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, пострадавших от политических репрессий; малоимущих и иных категорий граждан, определенных вышеназванным Законом и

нормативными правовыми актами регионального Правительства;

б) являющихся: 1) инвалидами; 2) детьми: инвалидами; сиротами, безнадзорными; оставшимися без попечения родителей (за исключением детей, которые обучаются в федеральных образовательных учреждениях). Перечень социальных выплат в качестве мер социальной поддержки в Тюменской области из средств федерального и регионального бюджетов изложен в Приложении 5. При этом по итогам 2019 г. общая численность получателей мер социальной поддержки в денежной форме увеличилась почти на 11 % по сравнению с 2018 г. и составила 433,9 тыс. человек, из которых 262,3 тыс. человек относятся к различным льготным категориям граждан

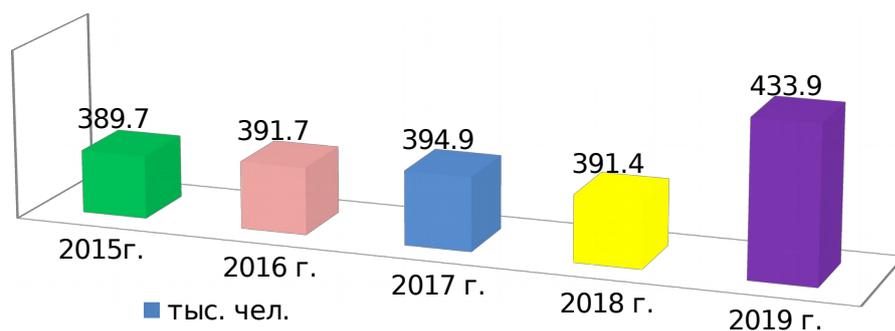


Рис. 12. Динамика численности получателей выплат социальной поддержки (тыс. чел.) Источник:

[Отчеты губернатора за 2016 – 2018 г. г.; Регионы России... - 2019].

Из рисунка 12 следует, что в области не наблюдается тенденция значительного увеличения численности получателей мер социальной поддержки в денежном виде до 2019 г., хотя в этот период в регионе введены новые социальные выплаты. Например, на детей, рожденных после 1.01.2018 г., в семьях со среднедушевым месячным доходом не

превышающим 24138 рублей, выплачивается дополнительная выплата к ежемесячному пособию по уходу за ребенком до 3-х лет (через органы социальной защиты населения). Обратиться за выплатой можно в любое время, пока ребенку не исполнилось три года.

С 2015 до 2019 г. доля от общей численности населения области, получавших какие-либо денежные выплаты в виде социальной поддержки увеличилась с 26,78% до 28,22%. Из них доля получателей социальных выплат(с учетом детей, на которых они назначены), получающих регулярные социальные выплаты составил 96,65% в общей численности их получателей. Иными словами численность граждан Тюменской области получающая регулярные ежемесячные выплаты почти в 2 раза больше, чем численность граждан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума(около 13 % от общей численности населения).

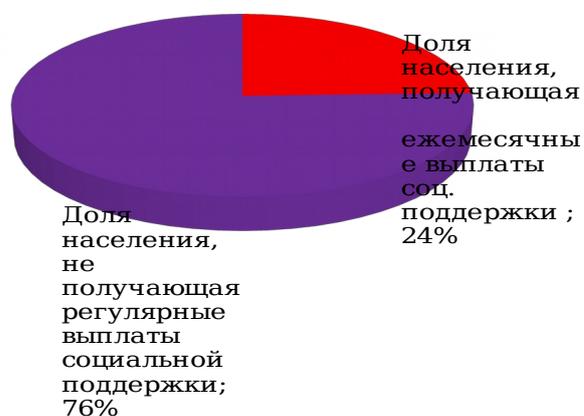


Рис. 13. Доля населения, пользующаяся мерами социальной поддержки, в общей численности населения по итогам 2019 г.

Источник: [Отчет губернатора 2016; Отчет губернатора 2018; Регионы России... - 2019]

При этом в общей численности получателей социальной поддержки в денежном виде значительная доля приходится на

семьи с детьми, численность которых по сравнению с 2010 г. увеличилась почти на 40 %.[Отчет губернатора 2016; Отчет губернатора 2018; Об информации правительства,

Таблица 13

Динамика изменения численности семей с детьми и
многодетных семей

Число семей /годы	2010	2015	2016	2017	2018	2019
Семьи с детьми, тыс.	171,9	212,8	220,8	229,4	237,7	240,6
Многодетные семьи, тыс.	10,7	18,2	20,2	22,3	25,4	26,4

Источник: [Число многодетных семей]

Анализ информации о выполнении вышеуказанной региональной программы за 2018 г. показала, что:

- самая большая доля получателей в общей численности получателей социальных выплат приходится на выплаты по оплате за жилую площадь и услуги ЖКХ льготным категориям граждан – 38,9%;

- второй по величине является доля льготников, получающая ЕДВ, в общей численности получателей социальных выплат – 29,6%, в том числе 25,1%

- доля получающих компенсации за проезд в общественном транспорте, соответственно 14,2% и 10,2% - доли малообеспеченных граждан получающих ежемесячное пособие на детей и субсидии на оплату жилой площади и услуг ЖКХ.

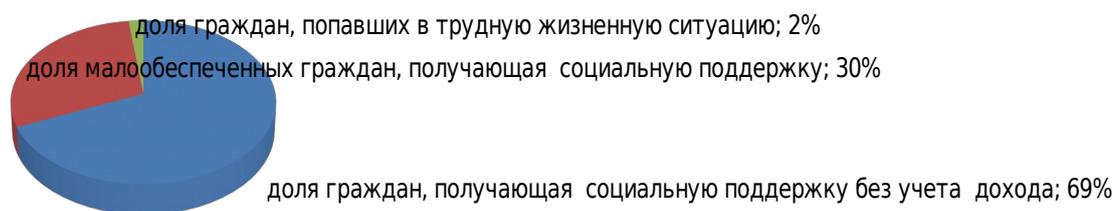


Рис. 14. Структура получателей мер социальной поддержки
 Источник: [Информация Правительства Тюменской...]

Из рисунка 14 следует, что общая доля получателей мер социальной поддержки с учетом дохода составляет только 29,5%, а с учетом граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию – 31,5%. Ежегодно увеличивается не только число граждан, получающих меры социальной поддержки, но и общая сумма их финансирования.

Таблица 14

Динамика финансирования социальной поддержки
 граждан Тюменской области, млн. руб.

Направление /годы	2015	2016	2017	2018	2019
«Социальная поддержка отдельных категорий граждан, в том числе семей, имеющих детей», в т. ч:	6903,8	7141,5	7160,1	7397,0	7537,5
из федерального бюджета и внебюджетных средств	1421,7	1475,3	1567,2	1543,5	2066,6

Источник: [Заключение на отчет 2018; Заключение на отчет 2017; Заключение на отчет 2016; Заключение на отчет 2015, Регионы России ... - 2019]

Из таблицы 14 следует, что около 80% денежных выплат в рамках оказания мер социальной поддержки финансируется в Тюменской области из регионального бюджета. В соответствии с Приложением 2 к паспорту государственной программы Тюменской области «Финансовое обеспечение государственной программы Тюменской области Развитие отрасли «Социальная политика» [Постановлению Правительства 13.12.2019 г. No465-пг.]. «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в рамках реализации национального проекта «Демография» составили 27,3%.

Одновременно следует отметить, что выплата регионального материнского капитала на третьего и последующих детей и на первого (с 1.01.2020 г.) проходит согласно кодировке расходов консолидированного бюджета Тюменской области по разделу «Социальное обеспечение». При этом только за 2018 г. он выплачен на 4836 детей, на что было направлено 193,4 млн. руб. областного бюджета.

Кроме того, если сравнивать в общей сумме социальных выплат долю социальных пособий, социальной помощи и стипендий, то она традиционно в Тюменской области больше, чем в среднем по России. Однако если в 2015 г. она превышала среднероссийский показатель на 1,4%, то по итогу 2018 г. разница в их долях сократилась до 0,7%.

Таблица 15

Динамика изменения структуры социальных выплат
(социального обеспечения и социальной поддержки), %

Годы	Регион	Пенсии	Страховые возмещения	Пособия и социальная помощь	Стипендии
2015	РФ	72,2	3,3	23,7	0,8
	Тюменская область	68,9	4,2	25,7	1,2
2016	РФ	72,2	3,1	23,9	0,8
	Тюменская область	68,3	3,8	26,8	1,1
2017	РФ	73,8	2,9	22,5	0,8
	Тюменская область	72,1	3,1	23,7	1,1
2018	РФ	73,9	2,5	22,8	0,8
	Тюменская область	73,2	2,5	23,2	1,1

Источник: [Регионы России...- 2019]

Из таблицы 15 следует, что с 2015 г. наблюдалась тенденция увеличения доли пенсии и уменьшения доли

страховых возмещений в Тюменской области в сторону долевого соответствия с их долями в структуре социальных выплат средних по РФ.

Одной из основных категорий граждан, для которых функционирует система социальной поддержки являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. По состоянию на начало 2019 г. в Тюменской области проживало более 6 тысяч таких детей, из которых 4,4 тысяч находятся под опекой, в приёмных семьях, а около 1,6 тысяча детей – усыновлены или удочерены. В области организована единовременная выплата из средств федерального бюджета при передаче ребёнка на воспитание в семью, а также соответствующий размер ежемесячного пособия на их содержание, размер которого дифференцируется с учётом их возраста, и ежегодно индексируется (см. Приложение 5).

При этом, в Тюменской области предусмотрена дифференциация размеров ежемесячных пособий на детей в зависимости от среднедушевого дохода не превышающим: а) размер минимального прожиточного минимума до 20 тыс. руб. на каждого ребенка в многодетной семье;

б) 20 тысяч рублей на третьего ребенка и последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет;

в) 24138 руб. в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

В соответствии с Постановлением Администрацией Тюменской области от 15.12.2004 г. №184-пр «Об оказании адресной социальной помощи и предоставлении материальной помощи в Тюменской области» предусмотрена в регионе адресные социальные помощи в виде:

а) социального пособия, которое выплачивается один раз в год;

б) единоразовой выплаты на самообеспечение оказывается.

При этом адресная социальная помощь носит заявительный характер и оказывается в целях содействия малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам для их самостоятельного повышения среднедушевого дохода через создание или развитие ими личного подсобного хозяйства, а также развития и реализации ими своего трудового потенциала на условиях социального контракта (выхода на самообеспечение).

Вышеназванным Постановлением установлены порядок оказания адресной помощи, в том числе перечень документов, необходимых для оказания такой помощи, сроки рассмотрения заявления на нее, контроль за выполнением условий ее выплаты, а также категории граждан на которые выплачиваются адресные социальные пособия на малообеспеченную семью:

- дети в возрасте: а) до 16 лет; б) от 16 до 18 лет, которые обучаются по очной форме обучения в образовательных организациях;

- дети-инвалиды до достижения возраста 18 лет;

- неработающие граждане: а) в возрасте, дающем право на получение страховой пенсии по старости; б) являющиеся инвалидами 1 или 2 группы [Постановление Правительства Тюменской области от 08.10.2018 № 390-п].

При этом в области сформирован банк данных получателей адресной социальной помощи, а также осуществляет контроль как гражданами, получившими

адресную социальную помощь в виде выплаты на самообеспечение (заключившими социальные контракты) выполняются индивидуальные планы их выхода на самообеспечение, в которых содержится программа социальной адаптации. Такие программы содержатся в их личных делах, которые сформированы в ходе оформления социальных контрактов. Возможность получить социальную помощь с помощью реализации социального контракта предоставляется вышеуказанным гражданам не реже одного раза в два календарных года (См. рис 15) .

В соответствии с вышеназванным Постановлением в Тюменской области с 2006 г. оказана адресная социальная помощь в виде социального контракта 9 тыс. семей, из которых более 60 % являются многодетными семьями. На финансирование реализации социальных контрактов было направлено из регионального бюджета 355 млн. рублей [Информация Минтруда РФ; Жители Тюменской области].



Рис. 15. Динамика числа заключенных социальных контрактов в период 2015-2019 г.

Источник: [Оказание социальной помощи...]

Учитывая информацию рисунка 15, следует отметить, что в соответствии Информацией Минтруда РФ от 24.02.2015 г. «О практике применения и эффективности оказания семьям с детьми государственной социальной помощи на основании социального контракта в субъектах Российской Федерации для использования органами социальной защиты населения» с 2006 по 2015 г. было заключено в Тюменской области 6849 социальных контрактов или в среднем ежегодно заключалось по 856 таких контрактов.

На основании чего можно сделать вывод, что в период 2015-2018 г. наметилась отрицательная тенденция в направлении такой адресной помощи. При этом следует отметить, что она, как правило, предоставляется для создания или развития личного подсобного хозяйства. Социальная поддержка на основании социального контракта оказывается в регионе на 2 года и ее средний размер около 58 тыс. руб. [Жители Тюменской области...].

Кроме того, анализ отчетных документов исполнительных органов власти за 2015-2019 г. г. показал, что в отличие от положений Постановления Администрации Тюменской области от 15.12.2004 г. №184-пр «Об оказании адресной социальной помощи и предоставлении материальной помощи в Тюменской области» исполнительные органы власти включают в отчеты об оказании адресной помощи социальную помощь категориям граждан, на которых не распространяется вышеназванное постановление, рапортуя об охвате мерами адресной социальной поддержкой более 50 % ее получателей социальной помощи. При этом из рисунка 18 следует, что 68%

граждан получают социальную поддержку без учета их доходов.

Искажение фактической ситуации происходит из-за того, что в отчеты об адресной поддержке включаются:

- региональный материнский (семейный) капитал при рождении и (или) усыновлении третьего или каждого последующего ребенка (на 4836 детей, объем средств областного бюджета 193,4 млн. руб.;

- единовременная выплата на приобретение жилого помещения семьям при рождении одновременно трех и более детей (6 многодетных семей, объем финансирования 22,7 млн. руб.;

- денежная выплата на приобретение расходных материалов к инсулиновой помпе (по 9 тыс. рублей в месяц для 43 детей);

- компенсация родительской платы за уход и присмотр за детьми в дошкольных образовательных организациях в размере уменьшения на 20 % размера платы в месяц за первого ребенка, на 50% за второго ребенка и на 70% за третьего и каждого последующего ребенка семьи [Постановление Правительства Тюменской области от 3.12.2018 г. N 452-п].

Руководство регионом неоднократно доказывало, что в случаях сложной ситуации в регионе принимались неотложные меры социальной защиты населения. Так, согласно постановления Правительства Тюменской области от 26.03.2020 г. №140-п организована выплата разовой адресной социальной помощи в сумме гражданам, которые вынуждены соблюдать режим самоизоляции:

- лица в возрасте старше 65 лет;
- лица, имеющим хронические заболевания, в т. ч.: болезни органов дыхания, эндокринной системы, мочеполовой системы и системы кровообращения, а также имеющим новообразования, производится с 3.04.2020 г. единовременная выплата органами социальной защиты населения в сумме 2000 руб. по месту получения пенсии или мер социальной поддержки (через отдел доставки пенсий или путем перечисления в банк), без заявления граждан на данную меру.

В области реализуется ряд региональных мер социальной поддержки населения для улучшения их качества жизни. Например, в соответствии с Постановлением Правительства Тюменской области от 08.10.2018 № 390-п «О внесении изменений в постановление от 15.12.2004 № 184-пк «Об оказании адресной социальной помощи и предоставлении материальной помощи в Тюменской области» в регионе в 2019 г. предоставлялась дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной помощи для возмещения расходов при приобретении и установке специального комплекта спутникового оборудования следующим категориям граждан: получатели адресного социального пособия; ветераны Великой Отечественной войны; граждане, родившиеся по 31.12.1931 год включительно. Ее максимальный размер единовременной помощи в форме возмещения расходов по приобретению и установке пользовательского оборудования составляет 7,5 тыс. руб.

Таким образом, в регионе предпринимаются попытки дифференцированно и адресно оказывать социальную поддержку населения. Однако практическая деятельность по управления

социальной поддержки населения пока не способствовала уменьшению доли населения с доходами меньше прожиточного минимума в период 2015-2019 г. г.

2.4. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА

В соответствие с результатами исследования главы 1 для эффективного государственного управления во всех сферах народного хозяйства необходимо стратегическое его планирование с использованием программно-целевого метода. В сфере управления системой социальной защиты Тюменской области почти 10 лет реализуется государственная программа Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика», основной целью которой является «Содействие повышению социальной обеспеченности и социального благополучия населения Тюменской области», а основной задачей: «обеспечение эффективного функционирования системы социальных гарантий (социальной защиты) населения области». [Постановление Правительства Тюменской области от 3.12.2018 г. № 452-п].

При этом государственные региональные программы должны быть взаимоувязанные с федеральными стратегическими документами.

Таблица 16

Сравнение динамики изменения доли населения с доходами
ниже прожиточного минимума в РФ и в
Тюменской области с планируемыми показателями

Регион	2012 г.	2013г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
РФ	10,7	10,8	11,3	13,4	13,2	12,9	12,6
ТО*	10,4	11,8	12,0	14,7	15,5	15,4	14,9
Планируемые результаты в программе							
ТО	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
	14,6	14,1-11,7	13,3-10,5	12,6-9,4	12,0-8,4	11,4-7,5	11,4-7,5
Шаг изменения	0,3	0,5-2,9	0,8-3,6	0,7- 3,9	0,6- 4,2	0,6-4,5	0-3,9

*ТО – Тюменская область

Источник: [Постановление Правительства Тюменской области 13.12.2019 г. №465-пг; Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 296; Регионы России... - 2019]

Из сравнения достигнутых показателей в целом по РФ следует, что возможное максимальное среднегодовое уменьшение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в период семилетки 2012-2018 г. составило 0,5%, а среднее за 2015-2018 г. г. – 0,3% по стране. По Тюменской области уменьшение такой доли было только в 2018 г. по сравнению с 2017 г. на 0,5 %. В отсутствие ситуации с четко наметившейся тенденцией автор ВКР считает не правильным планировать годовое уменьшение доли населения с доходами меньше прожиточного минимума от 0,5 до 4,2%.

Одновременно следует отметить, что планировать уменьшение этой доли от 3,5% до 7,4% за 7 лет не реально в связи с не запланированными радикальными мерами и мероприятиями в сфере социальной поддержки на этот период. При этом практика использования социальных контрактов

свидетельствует о том, что ежегодно в регионе уменьшается число граждан, желающих увеличить свои доходы с помощью таких контрактов, то есть самостоятельно решая вопрос преодоления бедности при помощи данной меры социальной поддержки.

Учитывая вышеизложенное, автор предлагает улучшить стратегическое планирование процесса управления в сфере социальной защиты населения региона, в том числе используя SWOT-анализ внутренних и внешних рисков (область сильно зависит от цен на нефть и газ) и экономических возможностей.

В рамках анализа мер социальной поддержки, представляемых в Тюменской области, было осуществлено их сравнение для разных категорий граждан с Белгородской областью, численность населения которой близка к численности населения исследуемого региона.

Таблица 17

Сравнение основных показателей Белгородской и Тюменской областей

Субъект РФ	Площадь территории, тыс. км ²	Численность населения на 1.01.2019 г., тыс. чел.	ВРП в 2017 г., млн. руб.	Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	Основные фонды в экономике, млн руб.
Белгородская область	27,1	1547,4	785646,7	134161	1564553
Тюменская область	160,1	1518,7	1013424,3	380270	2379520

Источник: [Регионы России ...-2019]

При этом из таблицы 17 видно, что ВРП в Белгородской области значительно меньше, чем в Тюменской области, а, следовательно, возможности для социальной поддержки

населения в ней больше. Несмотря на это доля населения в Белгородской области с доходами меньшими прожиточного минимума меньше, чем в Тюменской области.

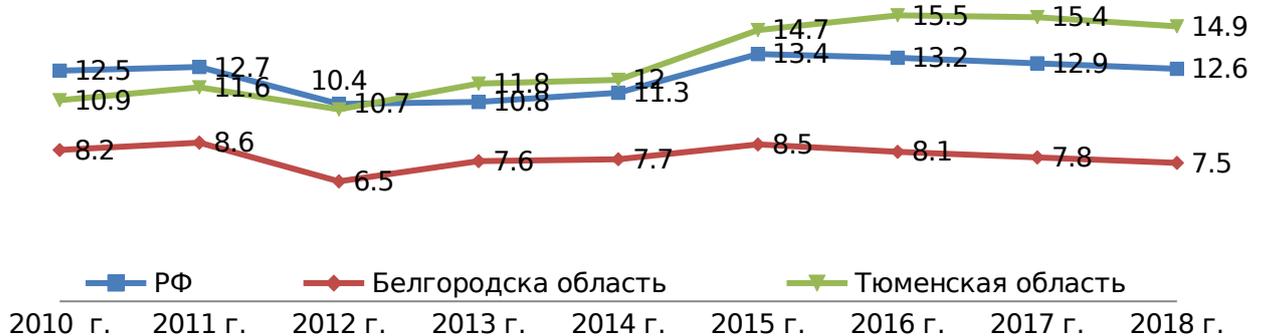


Рис. 16. Сравнение динамик изменения долей населения с доходами меньше прожиточного минимума РФ, Белгородской и Тюменской областей

Источник: [Регионы России ...-2019]

Из рисунка 16 видно, что ситуация в Белгородской области относительно значительно меньшей доли бедного населения в общей его численности, чем в Тюменской области, позволяет сделать вывод, что там лучше организовано управление региональной системой социальной защиты и целесообразно сравнить меры социальной поддержке в этом регионе и в исследуемом.

Результаты анализа предоставления мер социальной поддержки в Белгородской области и Тюменской области показали ряд принципиальных отличий заключающихся в том, что:

- в Белгородской области в отличие от Тюменской области кроме заключения социальных контрактов для граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, в целях развития личного подсобного хозяйства они заключаются для оказания содействие:

а) в поиске работы, в том числе за пределами места проживания;

б) для прохождения профессионального или дополнительного профессионального образования;

в) для начала индивидуальной предпринимательской деятельности;

г) в реализации иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации. Это способствовало тому, что в 2018 г. в Белгородской области было заключено Белгородская область 4216 таких контрактов [Реализация мер социальной...], что больше, чем в Тюменской области (254 контракта) в 16,6 раза. При этом белгородская практика свидетельствует о целесообразности заключать их не на 2 года, как это делается в Тюменской области, а на год и использовать не только разовые выплаты, а ежемесячные и социальную поддержку в натуральной форме;

- в Белгородской области нет получателей мер социальной поддержки в натуральной форме, тогда, как в исследуемом регионе большая доля получателей социальной поддержки отдает им преимущество (см. Приложение 6) [Реализация мер социальной...];

- в Тюменской области в отличие от Белгородской области и большинства других субъектов РФ не получают регулярные выплаты из регионального бюджета труженики тыла, ветераны труда, пострадавшие от репрессий, численность которых соответственно составляет 4244, 102818 и 6981 человек, а средние размеры выплат из региональных бюджетов для этих категорий граждан в РФ соответственно равен 816

руб., 663 руб. и 746 руб. в месяц(см. Приложение 7)[Реализация мер социальной...];

- в регионе ряд регулярных денежных выплат из регионального бюджета существенно превышают средние по РФ размеры таких выплат, что отражено в таблице 18.

Таблица 18

Сравнение средних размеров регулярных выплат в РФ и в Тюменской области в 2018 г.

Регион	Инвалиды войны	Ветераны ВОВ, кроме труженников тыла	Ветераны боевых действий	Члены семей погибших (умерших) войны, участников ВОВ, ветеранов боевых действий	На члена семьи погибшего	Граждане, удостоенные почетных званий
РФ, руб.	2199	1486	1251	2840	2817	1610
Тюменская область, руб.	5371	6334	1820	5000	5000	6069
Тюменская область/ РФ	2,44	4,26	1,45	1,76	1,78	3,77

Источник: [Реализация мер социальной]

Из таблицы 18 следует, что в Тюменской области целесообразно пересмотреть размеры перечисленных в ней социальных выплат и соответственно внести изменения в региональные нормативные правовые акты, регламентирующие их предоставление.

Одновременно целесообразно встретиться с представителями категорий граждан, перечисленных в Приложении 6, и в диалоге с ними выяснить, почему после 16 лет введения в действие федерального закона о монетизации льгот граждане предпочитают в Тюменской области предпочитают получать их в натуральном виде в отличие от

граждан других регионов России. Из 25630 человек, получавших льготы по федеральному и региональному законодательству 82% получали в 2018 г. в Тюменской области льготы в натуральной форме (льготы по бесплатному проезду, получению лекарств, санаторных путевок и т.д.) и только 18 % в денежной форме

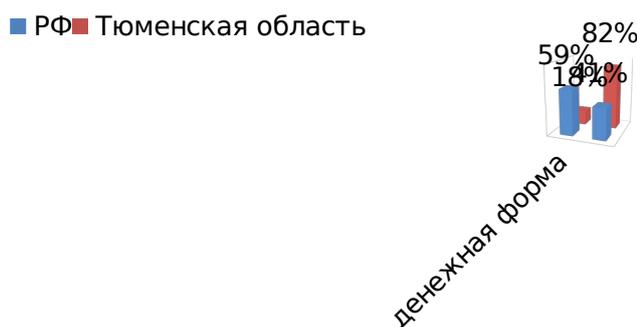


Рис. 17. Сравнение долей получающих льготы в натуральном виде в РФ и Тюменской области в 2018 г.

Источник: [Информация Правительства; Численность отдельных категорий...]

Исходя из установленных тенденций в рамках ВКР, автор считает целесообразным в управлении процесса снижения бедности в регионе:

- внести в нормативные правовые акты, регулирующие выплату регионального материнского (семейного) капитала в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей, а так же первого ребенка (с 1.01.2020 г.), требование относительно снижения необходимости времени проживания в Тюменской области не менее 5 лет до 2-х лет;

- более активно использовать социальные контракты, для чего Департаменту по социальному развитию Тюменской области необходимо изучать передовой опыт их пропаганды и реализации в других регионах РФ, в том числе в ХМАО-Югре.

Кроме того, следует отметить, что в ряде мероприятий с участием представителей многодетных семей, в числе которых «круглый стол» в сентябре 2019 г., на котором руководителем общественной организации «Радость» Е. Майсюк, был поднят вопрос о том, что прежде, чем вводить какие-нибудь льготы для этой категории семей необходимо, руководству системой управления социальной защиты в области определиться каким образом они будут подтверждать их статус. До настоящего времени в Тюменской области не выдаются удостоверения многодетных семей, в связи, с чем они не могут своевременно и в полном объеме реализовать свои права на социальное обслуживание и меры социальной поддержки в связи с отсутствием в Тюменской области удостоверений многодетных семей [Олейник, В Тюмени обсудили...].

В связи с вышеизложенным для совершенствования предлагается принять региональному Департаменту социального развития решение относительно документа, подтверждающего статус многодетной семьи для реализации ими своих прав на социальную защиту, а также относительно создания в области также единого реестра многодетных семей, что будет способствовать более быстрой реализации прав на социальные льготы, преимущества для членов их семей, а также более быстрому начислению им социальных выплат.

Одновременно следует отметить, что при плотности населения в Тюменской области 2,57 чел./км² при среднем значении этого показателя по РФ 8,56 чел. /км² обеспеченность в регионе социальным обслуживанием на дому граждан пожилого возраста и инвалидов 3,5 % из общей численности этих категорий граждан из 195889 граждан (см. рисунок 9 -

3540 чел. – осуществляется только негосударственной формы организациями и ИП), что на 1,7 % меньше, чем среднее значение данного показателя по РФ. При этом охват стационарными и полустационарными учреждениями также меньше общероссийского показателя (на 10 тыс. чел. 20,0 чел. при среднем значении по РФ 24,2 чел.); [Регионы России - 2019].

Учитывая вышеизложенное, можно предположить, что отсутствие очереди на такое обслуживание объясняется тем, что их информированность о социальном обслуживании на дому на более низком уровне, чем в других регионах и обратиться самостоятельно за ними в органы социальной защиты значительно труднее, чем в других регионах. При этом граждане этих категорий, как правило, не могут воспользоваться за такими услугами и в электронном виде, поскольку охват семей сетью Интернет в 2018 г. составил 74% и пожилые люди, а также инвалиды относятся именно в оставшихся 26% домашних хозяйств, т.к. их доходы не позволяют подключение к системе Интернет, а также их интересы и потребности не связаны с этим видом связи.

Кроме того, изучение веб-страницы Департамента социального развития Тюменской области и открытого правительства области свидетельствуют о том, что о недостаточной освещенности в докладах губернатора области о деятельности по социально-экономическому развитию деятельности органов социальной защиты социального в сфере обслуживания граждан. В тоже время на веб-странице вышеназванного Департамента отсутствуют годовые отчеты о

деятельности, нет информации о статистических данных по социальному обслуживанию и социальной поддержке.

Учитывая вышеизложенное, целесообразно предпринять меры для решения этой задачи, в том числе автор ВКР предлагает использовать опыт по наполнению контейна веб-ресурса Департамента по примеру департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югра, на официальном сайте которого открыты все результаты деятельности с 2013 г., как самого департамента, так и подведомственных организаций, а также есть отчет об информационной открытости.

Кроме того, с сайта возможен переход на иные информационные ресурсы, связанные с региональной и федеральной системами социальной защиты, а также на региональные электронные издания, в том числе на такое электронное издание, как журнал «Практика социальной работы. Открытый методический ресурс»: сетевое издание. 2019. № 1 / СПб ГБУ «Городской информационно-методический центр «Семья» (URL: <http://центрсемья.рф/>) («Сургутский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»)[Информационная открытость организаций...]. Благодаря такому подходу граждане могут легко ознакомиться с необходимой информацией, воспользоваться государственными и муниципальными услугами в сфере социальной защиты в электронном виде, а социальные работники ХМАО имеют самостоятельно повышать уровень своей компетенции.

Вышеизложенные предложения относительно повышения информационной открытости Департамента социального

развития Тюменской области будут соответствовать требованиям действующего федерального законодательства к государственным исполнительным органам власти относительно информирования населения и будут способствовать повышению доверия населения к органам государственной власти.

Таким образом, в рамках исследования главы 2 были установлены основные полномочия органов государственной власти Тюменской области относительно управления в сфере социального обслуживания и социальной поддержки населения области, а также установлена институциональная подсистема региональной системы управления в сфере социальной защиты. Большую роль в нем играют Департамент социального развития Тюменской области территориальные органы социальной защиты, а также организованные при нем общественные советы и рабочие комиссии.

По итогам 2019 г. доля населения, получавшего регулярные и единовременные выплаты из федерального и регионального бюджета в рамках государственной программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика»» составила 24% от общей численности населения, из которых 68% граждане, получающие социальную поддержку без учета дохода, 30% малообеспеченные граждане (7,8% от общей численности населения области) и 2% граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию.

Учитывая, что в Тюменской области доля населения с доходами меньшими прожиточного минимума составляет по итогам 2018 г. составила 14,9% от общей численности населения Тюменской области, можно сделать вывод, что не

все граждане, относящиеся к этой категории населения, охвачены мерами социальной поддержки. Хотя следует отметить, что кроме вышеупомянутых выплат 1,69% населения пользуется в области различными льготами.

В регионе осуществлена паспортизация объектов социальной инфраструктуры, административных зданий, 58,1% которых, благодаря реализации государственной программы «Доступная среда», стали доступными для инвалидов.

При сравнении организации управления сферой социальной защиты Тюменской области и Белгородской области, поскольку в них проживает почти равное количество населения, было установлено, что в Белгородской области в отличии от Тюменской области:

- ежегодно заключается значительно больше социальных контрактов, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации;

- нет получатели мер социальной поддержки в натуральной форме, тогда, как в исследуемом регионе большая 82% граждан, имеющих право на разные льготы отдает им преимущество;

- предусмотрена из регионального бюджета социальная поддержка тружеников тыла, ветераны труда, пострадавшие от репрессий (в Тюменской области их доля 7,5% от общей численности населения);

- в регионе ряд регулярных денежных выплат из регионального бюджета существенно превышают средние по РФ размеры от 4,26 раза(максимально) до 1,45 раза(минимально).

Учитывая вышеизложенное, автор ВКР предлагает:

- стратегическое планирование управления процессом социальной защиты региона осуществлять на основе результатов SWOT-анализа;

- использовать опыт Белгородской области, ХМАО-Югры и других субъектов РФ относительно организации социальной поддержки граждан;

- внести в нормативные правовые акты, регулирующие выплату регионального материнского (семейного) капитала в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей, а так же первого ребенка (с 1.01.2020 г.), требование относительно снижения необходимости времени проживания в Тюменской области не менее 5 лет до 2-х лет;

- решить вопрос о подтверждении официальным документом статуса многодетной семьи, для реализации ими своих прав на социальную защиту;

- организовать с помощью органов местного самоуправления и волонтеров выявление граждан пожилого возраста и инвалидов социальным обслуживанием на дому и охватить их этим видом социальной защиты.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время под понятием «социальная защита населения» принято понимать деятельность не только государственных органов власти и местного самоуправления, но и негосударственных организаций, которая направлена на разработку и реализацию мер организационного, правового и экономического характера, способствующих предупреждению или смягчению негативных для людей последствий при наступлении соответствующих социальных рисков, а также для сохранения необходимого уровня их материального и (или) социального благополучия.

В РФ в настоящее время реализуется принципиально отличающаяся модель социальной политики, в рамках которой осуществляет социальная защита населения, от модели конца XX века, поскольку в то время государство переходило на рыночную экономику и средств консолидированных федерального и регионального бюджетов хватало лишь поддерживать минимальные стандарты для жизни населения. Отличительной чертой современной модели социальной политики является стремление государства: осуществлять дифференцированный учет возможностей и потребностей различных социальных слоев населения; оказывать адресную социальную поддержку; организовывать социальное обслуживание, способствующее самоорганизации населения и развитию его активности для самостоятельного выхода из трудного положения, продления активного долголетия пожилых граждан, повышения собственного качества жизни.

Процесс модернизации системы социальной защиты РФ осуществлялся в соответствии с положениями нормативных

правовых актов нормативно-правовой подсистемы системы управления в сфере социальной защиты населения РФ. В числе ее документов основную роль сыграли: Конституция РФ, в которой задекларированы основные права на социальную защиту граждан и распределение части полномочий органов власти в данной сфере; Федеральные законы: от 22.08.2004 N 122-ФЗ; от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (новые принципы социального обслуживания), от 29.12.2006 N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; пакеты законов о страховом пенсионном обеспечении и обязательном социальном страховании; Указ Президента РФ от 7.05.2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (внедрение компетентностного подхода и независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, введение публичных рейтингов их деятельности и т.д.) и другие.

В результате модернизации процесса управления в сфере социальной защиты были:

- изменены полномочия органов власти относительно управления в сфере социальной защиты;
- предоставление социальных услуг организациями социального обслуживания началось на основании государственного заказа и с привлечением негосударственных и некоммерческих организаций;
- изменена концепция осуществления социальной защиты, в результате которой процесс ее организации базируется на таких специфических принципах, как: социальная

справедливость; гуманность, нуждаемость; адресность и социальное партнерство; наряду с заявительным характером предоставления мер социальной защиты началось внедрение принципа опережающего характера их предоставления для отдельных категорий граждан; сопровождение граждан, выходящих из в трудной жизненной ситуации с помощью заключения и реализации социальных контрактов;

- внедряется механизм стратегического планирования в сфере социальной защиты с программно-целевым и проектным методами управления в данной сфере. При этом государственные программы являются одним из основных инструментов повышения эффективности управления в сфере социальной защиты населения. Однако анализ их реализации показал, что пока не все запланированные результаты удается достичь. Это связано с: несовершенной методологией расчетов таких показателей; несовершенством расчетов сумм финансирования программ; недостаточным анализом возможного влияния внешних факторов, в числе которых финансовый кризис, введение рядом стран санкций против РФ; недостаточным финансированием программ; низким уровнем компетентности служащих региональных органов власти, из-за которых не были разработаны региональные проекты на получение субсидий субъектами РФ для финансирования мероприятий в регионах и т.д.

2. Основные полномочия органов государственной власти Тюменской области, в части реализации управления системой социальной защиты населения региона в основном касаются управления таких ее подсистем, как социальное обслуживание и социальная поддержка. В процессе управления по оказанию

мер социальной защиты по указанным направлениям задействованы такие региональные ветви власти, как Глава области - Губернатор, Тюменская областная дума, в полномочия которой входит правовое регулирование и контроль за исполнением полномочий исполнительных органов власти, сами исполнительные органы власти, а также органы местного самоуправления.

Ответственным за разработку региональной политики социальной защиты населения в регионе является Департамент социального развития Тюменской области, деятельность которого курирует один из заместителей губернатора области. В его полномочия входит организация деятельности всех региональных органов социальной защиты и подведомственных организаций, в том числе: 117 территориальных органов в число которых входит:

- 23 городских, районных и межрайонных управлений социальной защиты;

- 83 организаций социального обслуживания населения, которые предоставляют 198 услуг, из которых 47 государственных и муниципальных организаций, в том числе 4 учреждения новых форм направления социального обслуживания по адаптации и ресоциализации, дополнительному профессиональному образованию в «Областном геронтологическом центре», социальному оздоровлению пожилых граждан и инвалидов, а также по дополнительному профессиональному образованию для несовершеннолетних; 29 организаций по социальному обслуживанию на дому негосударственной формы собственности и 1 ИП (36,59% организаций от общей

численности организаций социального обслуживания), представляющих 198 услуг.

-12 органов опеки, попечительства и охраны прав детства области, которые обеспечили воспитание 98,4 % детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в семьях.

Деятельность вышеперечисленных организаций регламентируется федеральными и региональными Административными регламентами и стандартами предоставления услуг в данной сфере, разработанными региональным Департаментом.

При Департаменте организованы 7 рабочих комиссий и общественный совет, которым организуется ежегодная независимая экспертиза качества предоставляемых услуг более 30% организаций от общей численности организаций социального обслуживания.

Финансирование реализации программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика»» способствует увеличению числа граждан, которым предоставляются социальные услуги и социальная поддержка, доля которых 2015 г. до 2020 г. увеличилась с 26,78% до 28,22% в общей численности населения области. Обеспечена регулярная выплата социальных пособий на детей 96,65% в общей численности получателей выплат на детей.

В 2019 г. регулярные и единовременные выплаты из федерального и регионального бюджета получали в 24% граждан от общей численности населения области. Однако из них 68% граждан получают социальную поддержку без учета дохода, 2% граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию, 30% малообеспеченные граждане, что составляет

7,8% от общей численности населения области. Кроме того, 1,69% в общей численности населения области, которые пользуются в области льготами в натуральном виде. При этом доля населения с доходами меньшими прожиточного минимума составляет по итогам 2018 г. составила 14,9% от общей численности населения области.

Это позволяет сделать вывод, что в области только предпринимаются попытки дифференцированно и адресно оказывать социальную поддержку населения, которые в 2015-2019 г. г. не способствовали уменьшению доли населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, поскольку за это время она увеличилась на 4,8 %.

При сравнении организации в регионе управления в сфере социальной защиты с ее организацией в Белгородской области (почти равное количество населения, но доля населения с доходами меньше прожиточного минимума в последней почти в 2 раза меньше при значительно меньшем ВРП на душу населения) было установлено, что в Белгородской области в отличие от Тюменской области:

больше заключается ежегодно значительно больше социальных контрактов (в 2018 г. в 16,6 раз) и не только в целях развития личного подсобного хозяйства, но и для: ищущих работу; прохождения профессионального или дополнительного профессионального образования; начала индивидуальной предпринимательской деятельности; реализации иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации;

- нет получателей мер социальной поддержки в натуральной форме (в Тюменской области 82% граждан, имеющих право на разные льготы);

- предусмотрена социальная поддержка тружеников тыла, ветераны труда, пострадавшие от репрессий не только из федерального, но и регионального бюджета. Доля этих категорий в общей численности населения Тюменской области 7,5%.

При этом в Тюменской области целый ряд регулярных денежных выплат из регионального бюджета превышают средние по РФ размеры выплат для этих категорий граждан от 1,45 раза до 4,26 раза, хотя именно большинство таких выплат осуществляется без учета дохода граждан.

Учитывая вышеизложенное, автор ВКР предлагает:

- использовать положительный опыт других субъектов РФ относительно оказания социальной поддержки граждан с помощью социальных контрактов;

- проанализировать целесообразность осуществления социальных выплат из регионального бюджета значительно превышающих средние по РФ размеры, осуществляемые без учета доходов их получателей;

- проанализировать возможности и целесообразность расширения категории получателей регионального материнского (семейного) капитала в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей, а так же первого ребенка (с 1.01.2020 г.) на граждан, проживающих в Тюменской области от 2-х до 5 лет, поскольку в регионе реализуется федеральная государственная программа переселения населения;

- решить вопрос относительно документа, подтверждающего статус многодетной семьи, для реализации ими своих прав на социальную защиту;

- организовать с помощью органов местного самоуправления и волонтеров выявление и охват всех пожилых граждан и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании на дому (в настоящее время носит заявительный характер), поскольку региональный показатель их охвата меньше на 1,7 % среднероссийского показателя;

- регулярно обновлять контент веб-страницу «Документы» Департамента социального развития Тюменской области, а также расширить их перечень ежегодными отчетами о его деятельности.

Научно-практическая и теоретическая значимость настоящей ВКР заключается в том, что на основании результатов комплексного анализа установлены проблемы и тенденции управления в сфере социальной защиты населения Тюменской области, с учетом которых разработаны предложения по его совершенствованию.

В связи с разрешением всех намеченных задач можно сделать вывод, что цель настоящей ВКР достигнута.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативные правовые акты

1.1 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

1.2. О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ: последняя редакция//Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/(дата обращения: 18.03. 2020).

1.3. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ: последняя редакция//Консультант Плюс: справочно-правовая система. -

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/ (дата обращения: 11.03. 2020).

1.4. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ: последняя редакция //Консультант Плюс: справочно-правовая система. -

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW/ (дата обращения: 11.03. 2020).

1.5. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ: последняя редакция//Консультант Плюс: справочно-правовая система. -

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3 (дата обращения: 11.03. 2020).

1.6. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ: //Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc12 (дата обращения: 11.03. 2020).

1.7. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ: с изменениями и дополнениями //База Гарант: информационно-правовая система. - URL: <https://base.garant.ru/12125143/>(дата обращения: 10.3. 2020).

1.8. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12. 2001 г. №173-ФЗ//Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL:<http://www.consultant.ru/popular/pensia/>(дата обращения: 10.03. 2020).

1.9. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 г. N 166-ФЗ//База Гарант: информационно-правовая система. - URL: http://base.garant.ru/12125128/1/#block_100#i/(дата обращения: 12.03. 2020).

1.10. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ: //Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW5/ (дата обращения: 14.03. 2020).

1.11. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ: //Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW/ (дата обращения: 18.03. 2020).

1.12 О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений: Федеральный закон от 28.12. 2013 г.: № 422-ФЗ: //Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 11.03. 2020).

1.13. О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 N 410-ФЗ: //Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156533/ / (дата обращения: 11.03. 2020).

1.14. О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ: последняя редакция//Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW/ (дата обращения: 11.03. 2020).

1.15. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ: //Консультант Плюс: справочно-правовая система. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1/ (дата обращения: 15.03. 2020).

1.16. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ: //Консультант Плюс: справочно-правовая система. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW/ (дата обращения: 11.03. 2020).

1.17. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий: Федеральный закон от 03.10.2018 N 350-ФЗ//Консультант Плюс: справочно-правовая система. – URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/55188>. (дата обращения: 11.03. 2020).

1.18. «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 //Российская газета 2012,12мая <https://rg.ru/2012/05/09/soc-polit-dok.html>(дата обращения: 11.03. 2020).

1.19. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 601//База Гарант: информационно-правовая система. – URL: <http://base.garant.ru/70170942/#ixzz6GzB3BRtW>(дата обращения: 20.03. 2020).

1.20. Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 16 января 2017 г. N 13 //База

Гарант: информационно-правовая система. – URL: <http://base.garant.ru/71587690/#ixzz4kcDX>(дата обращения: 20.03. 2020).

1.21. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 296: ред. от 31.03.2020//Консультант Плюс: справочно-правовая система. – URL:<http://www.consultant.ru/document/con>(дата обращения: 31.03. 2020).

1.22. Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания: Постановление Правительства РФ от 27.10.2016 г. № 1096// Официальный интернет-портал правовой информации /Государственная система правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=1>(дата обращения: 31.03. 2020).

1.23. «О Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ»: Распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. №2524-р//Консультант Плюс: справочно-правовая система. – URL: <http://www.consultant.ru/document/con703416>(дата обращения: 31.03. 2020).

1.24. Устав Тюменской области от 30 июня 1995 года N 6: с изменениями и дополнениями //Портал органов государственной власти Тюменской области /Документы. – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/about/bylaws.htm(дата обращения: 11.04. 2020).

1.25. О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области: Закон Тюменской области от 28.12.2004 г. №331//Консультант Плюс: справочно-правовая система. – URL:.

<http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=13925#057427>(дата обращения: 11.04. 2020).

26. О ветеранах труда в Тюменской области: Закона Тюменской области от 1.26.09.2007 г. N 23 //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/819017210>(дата обращения: 11.04. 2020).

1.27. О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей: Закон Тюменской области от 5.10. 2011 г. N 64//Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/453110720>(дата обращения: 11.04. 2020).

1.28. Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Тюменской области: Закон Тюменской области от 7.11.2014 г. N 88 //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document>(дата обращения: 12.04. 2020).

1.29. О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг: Закон Тюменской области от 02 декабря 2014 года N 108 //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/423843147>(дата обращения: 11.04. 2020).

1.30. О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области: Закона Тюменской области от 18.02. 2016 г. N2//Электронный фонд

правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/432884282>(дата обращения: 11.04.2020).

1.31. Об информации правительства Тюменской области о реализации государственной программы Тюменской области «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» на 2014 - 2016 годы: Постановление Тюменской областной думы от 25.06. 2016 г. N 3014 //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/428623265>(дата обращения: 20.04.2020).

1.32. Об информации правительства Тюменской области о реализации государственной программы Тюменской области «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» до 2020 года»: Постановление Тюменской областной думы от 9.02.2017 г. N 252//Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/446232404>(дата обращения: 18.04.2020).

1.33. О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семьях граждан(вместе с «Положением о выплате вознаграждения опекунам, попечителям, приемным родителям и денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) или в приемных семьях»: Постановление Администрации Тюменской области от 15.12.2004 N 183-пк: ред. от 05.11.2019//Консультант Плюс: справочно-правовая система. – URL:

<http://www.consultant.ru/law/review/reg/rlawc/rlawc1> (дата обращения: 21.04. 2020).

1.34. «Об оказании адресной социальной помощи и предоставлении материальной помощи в Тюменской области»: Постановлением Администрацией Тюменской области от 15.12.2004 г. №184-пр: в ред. по состоянию на 18.12.2019 г. //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/906601223> (дата обращения: 24.04. 2020).

1.35. «О социальном обслуживании населения в Тюменской области»: Постановление Правительства Тюменской области от 2.03.2006 г. N 40-п// Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. -URL: <http://docs.cntd.ru/document/802054038>(дата обращения: 21.04. 2020).

1.36. О социальной поддержке отдельных категорий граждан, нуждающихся в протезно-ортопедических изделиях, в Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 9.08.2007 г. № 193-п//Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/242458862>(дата обращения: 21.04. 2020).

1.37. Об утверждении положения о департаменте социального развития Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 28.12.2010 г. N 385-п: в редакции по состоянию на 17.01.2020 г. //Портал органов государственной власти Тюменской области /Документы. - URL: <https://soc.admtyumen.ru/OIGV/dsrto/about/regulations.htm> (дата обращения: 26.04. 2020).

1.38. Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 3 .10.2014 г. N 510-п//Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/422453262>(дата обращения: 24.04.2020).

1.39. О внесении изменений в постановление от 22.12.2014 № 664-п: Постановление Правительства Тюменской области от 3.12. 2018 г. N 452-п //База Гарант: информационно-правовая система. - URL: <http://garant-zs.ru/documents/doc1545169/>(дата обращения: 27.04. 2020).

1.40. Об определении уполномоченного органа по координации мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов с учетом потребностей инвалидов: Постановление Правительства Тюменской области от 21.11.2016 г. N 531-п //База Гарант: информационно-правовая система. - URL:<http://www.garant.ru/hotlaw/tumen/1033966/#ixzz6J9M4WoVD> (дата обращения: 21.04. 2020).

1.41. Об оказании адресной социальной помощи и предоставлении материальной помощи в Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 08.10.2018 № 390-п «О внесении изменений в постановление от 15.12.2004 № 184-пк//Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/906601223> (дата обращения: 21.04.2020).

1.42. О внесении изменений в постановление от 03.12.2018 №452: Постановлению Правительства Тюменской области

13.12.2019 г. №465-пг. //Портал органов государственной власти Тюменской области /Документы. - URL: https://admtymen.ru/files/ogv_to/DCP/%D0%93%D(дата обращения: 26.04. 2020).

1.43. О введении режима повышенной готовности: Постановление Правительства Тюменской области от 17.03.2020 № 120-п // Официальный интернет-портал правовой информации /Государственная система правовой информации. - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7200202001> (дата обращения: 27.04. 2020).

1.44. Об утверждении порядка предоставления комплекса государственных услуг по оказанию мер социальной поддержки малоимущим многодетным семьям: Распоряжение Правительства Тюменской области от 30.11.2016 г. №26-р//Портал органов государственной власти Тюменской области /Документы. - URL: <https://admtymen.ru/files/upload/%D0%A0%D>(дата обращения: 25.04. 2020).

1.45. Об утверждении комплексного плана мероприятий («Дорожной карты») Тюменской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных и общественно полезных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2018 - 2020 годы: Распоряжение Правительства Тюменской области от 20.07.2018 № 878-рп //Электронный фонд

правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/550144930>(дата обращения: 21.04.2020).

1.46. Об оказании адресной социальной помощи и предоставлении материальной помощи в Тюменской области: Постановление Администрации Тюменской области от 15.12.2004 г. №184-пр: в ред. по состоянию на 18.12.2019 г. //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/906601223>(дата обращения: 21.04.2020).

1.47. О вводе в опытную эксплуатацию информационной системы «Единая информационная система социальной защиты населения Тюменской области»: Распоряжением Департамента информатизации Тюменской области от 7.06.2019 г. № 12-р //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/553370386>(дата обращения: 27.04.2020).

2. Научная литература

2.1. Баранова И.В. Направления социальной политики в России.// Экономические науки №4 с. 2-3, 28.03.2016. - URL: <https://novainfo.ru/article/?nid=4920>(дата обращения: 10.03.2020).

2.2. Большая советская энциклопедия. - URL: http://www.rt-online.ru/add_material/documents/document-103/10110033/(дата обращения: 10.03.2020).

- 2.3.Бондаренко Н.А., Демьянова И.О. Социальная защита населения и ее нормативно-правовое регулирование В РФ.// Ученые заметки ТОГУ. 2017. Т.8, №1. С. 429-433
- 2.4.Государственное и муниципальное управление: учебник/ коллектив авторов; под общ. ред. Е.Л. Писаревского. — М.: Федеральное агентство по туризму, 2016. —192 с.
- 2.5. Государственные услуги и функции//Портал органов государственной власти Тюменской области. - URL: <https://soc.admtyumen.ru/OIGV/dsrto/services/services.htm?f=51&blk=117> (дата обращения: 21.03. 2020).
- 2.6.Доклад о социальной защите в мире в 2017–2019 годах. Обеспечение всеобщей социальной защиты для достижения целей в области устойчивого развития/ Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. - Москва: МОТ, 2018. - URL: <https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/s>(дата обращения: 10.03. 2020).
- 2.7.Егорова Т.В. Словарь иностранных слов современного русского языка — М.:«Аделант»,2014.— 800с. - URL: https://24navo.com/lessons/html_list/i/m/.pdf (дата обращения: 13.03. 2020).
- 2.8.Золотарева А.Б. Закон о монетизации льгот: разграничение полномочий и нефинансируемые мандаты. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zakon-o-monetizatsii-lgot-razgranichenie-polnomochiy-i-nefinansiruem>(дата обращения: 25.03. 2020).
- 2.9.Кижикина В.В. Эволюция социальной защиты населения в России (в сравнении со странами Европы). - URL:

<http://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-sistemy-sotsialnoy-zaschity-naseleniya-v-rossii-sravnenie-so-stranami>(дата обращения: 15.03. 2020).

2.10.Миронова Т.К. К вопросу об определении понятия «социальная защита» / Т.К. Миронова // Трудовое право. – 2008. – No 3.-С.11-12.

2.11. Никифорова О.Н. Система социальной защиты населения и ее сущность // Ресурсы Информация Снабжение Конкуренция. – 2011, №0 2. – URL: http://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2017/TGU_8_69.pdf(дата обращения: 11.03. 2020).

2.12.Олейник Б. В Тюмени обсудили проблемы многодетных семей. - URL: <https://t-l.ru/270214.html>(дата обращения: 26.04. 2020).

2.13. Павлова В.С. Модернизация системы управления социальной защитой РФ. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/modernizatsiya-sistemy-upravleniya-sotsialnoy-zaschitoy-rf>(дата обращения: 13.03. 2020).

2.14. Прокофьева Л. М., Татаринцев В. Е. Опыт оказания социальной помощи на основе социального контракта в субъектах РФ. - URL: <http://docplayer.ru/136372061-Опыт-okazaniya-socialnoy-pomoshchi-na-osn.html> (дата обращения: 14.03. 2020).

2.15. Роик В.Д. Р 65 Основы социального страхования.— М.: Анкил, 2005.— 256 с.

2.16. Сафина Л. М., Миропольская Н. В. Система социальной защиты как фактор формирования качества трудовой жизни. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-sotsialnoy-zaschity>

kak-faktor-formirovaniya-kachestva-trudovoy-zhizni (дата обращения: 16.03. 2020).

2.17.Смирнов Г.С. Этапы становления и развития системы социальной защиты населения в России. - URL :<https://C:/Users/HP250/AppData/Local/Temp/SSRN-id2309807.pdf> (дата обращения: 13.03. 2020).

2.18.Седова М. Тюменские технологии работы с семьей и детьми получили высокую оценку. - URL: <https://tumentoday.ru/2020/01/02/tyumenskie-tehnologii-raboty-s-semej-i-detmi-poluchili-vysokuu-ocenku/>(дата обращения: 21.04. 2020).

2.19.Ходжаева М. И. Социальная защита как важнейшая составляющая социальной политики /М. И. Ходжаева// Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия гуманитарных наук, - 2013. - №1 (53). - С. 120-127.

2.20.Юдин В.П. Социальная защита: понятие, сущность, границы: Учеб.-метод. Пособие. - Казань: Казан. гос. технол. ун-т, 1995. - с. 19-20. (дата обращения: 14.03. 2020).

2.21. Якимчук С.В. Социальная защита населения и ее совершенствование в современных условиях. Монография - Белгород: ИП Остащенко А.А. 2008, 234 с.

3. Материалы практики

3.1. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020//Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW/(дата обращения: 10.03. 2020).

3.2.Естественное движение населения в разрезе субъектов Российской Федерации за январь-декабрь 2020 года//Портал Федеральной службы государственной статистики. - URL:

https://gks.ru/free_doc/2019/demo/edn12-19.htm(дата обращения: 21.03. 2020).

3.3. Жители Тюменской области могут получить адресную социальную поддержку на условиях социального контракта.-

URL:

https://socialnaya-podderzhka.ru/news/zhiteli_tjumenskoj_oblasti(дата обращения: 21.04. 2020).

3.4. Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год.- URL: <http://rfspto.ru/wp-content/uploads/2019/>(дата обращения: 21.04. 2020).

3.5. Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год. -URL: <http://rfspto.ru/wp-content/uploads/2018/> (дата обращения: 21.04. 2020).

3.6. Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год. - URL: <http://rfspto.ru/wp-content/uploads/2017/>(дата обращения: 21.04. 2020).

3.7. Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год. -URL: <http://rfspto.ru/wp-content/uploads/2016/>(дата обращения: 21.04. 2020).

3.8. Значения показателей и финансирование программы. - URL:

<https://programs.gov.ru/Portal/programs/indicatorsGpFin/03>(дата обращения: 21.04. 2020).

3.9. Информация Правительства Тюменской области о реализации государственной программы Тюменской области «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» до 2020 года» за 2018 г. //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. -URL:

<http://docs.cntd.ru/document/446232404>(дата обращения: 21.04.2020).

3.10. Информационная открытость организаций социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа (2019 год). - URL: <https://depsr.admhmao.ru/sotsialnoe-obslyzhivanie-naseleniya/informatsionnaya-otkrytost>-(дата обращения: 24.04.2020).

3.9. Информационная справка Портал органов власти Тюменской области //Портал органов государственной власти Тюменской области. - URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/society/soc(дата обращения: 21.04.2020).

3.10. Информация Минтруда РФ от 24.02.2015 г. «О практике применения и эффективности оказания семьям с детьми государственной социальной помощи на основании социального контракта в субъектах Российской Федерации для использования органами социальной защиты населения». -URL: <https://rosmintrud.ru/docs/mintrud/analytics/60> (дата обращения: 21.04.2020).

3.11. Координационные и консультативные (совещательные) органы при Департаменте социального развития Тюменской области//Портал органов государственной власти Тюменской области. - URL: https://soc.admtyumen.ru/OIGV/dsrto/about/advisory_bodies.htm(дата обращения: 21.04.2020).

3.12. Коэффициент демографической нагрузки. //Портал Федеральной службы государственной статистики. - URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/progn4.htm (дата обращения: 21.04.2020).

3.13. Мониторинги социального обслуживания граждан (2013-2014 г. г.) //Портал органов государственной власти Тюменской области. - URL: https://admtymen.ru/ogv_ru/society/social_policy/organization/moree.ru (дата обращения: 21.04. 2020).

3.14. Мониторинги социального обслуживания граждан(2015-2019 г. г.) //Портал органов государственной власти Тюменской области. - URL: https://admtymen.ru/ogv_ru/society/social_policy/organization/mori(дата обращения: 21.04. 2020).

3.15. Об основных итогах деятельности Департамента социального развития Тюменской области за 2015-2018 годы // Портал органов государственной власти Тюменской области - URL: https://admtymen.ru/ogv_ru/osnovnie_itogi_2019(дата обращения: 21.04. 2020).

3.16. Оказание социальной помощи многодетным семьям на основе социального контракта обсудили в Тюмени Портал органов государственной власти Тюменская область. - URL: https://admtymen.ru/ogv_ru/society/social_pol. (дата обращения: 21.04. 2020).

3.17. Отчет губернатора Тюменской области о результатах деятельности правительства Тюменской области в 2016 году//Портал органов государственной власти Тюменской области. - URL: https://admtymen.ru/ogv_ru/gov/government/more.htm?id=11419441(дата обращения: 21.04. 2020).

3.18. Отчет губернатора Тюменской области о деятельности за 2017 г. //Портал органов государственной власти Тюменской области - URL:https://admtymen.ru/ogv_ru/block/important/report2duma.htm(дата обращения: 20.04. 2020).

3.19. Отчет о реализации Комплексного плана мероприятий («дорожная карта») Тюменской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных и общественно полезных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2018-2020 годы//Портал органов государственной власти Тюменской области. - URL: https://admtymen.ru/files/upload/OIV/D_soc-r/%D0%94%D0%BE%D0(дата обращения: 21.04. 2020).

3.20. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Тюменской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 2019 год //Портал органов государственной власти Тюменской области. - URL: https://admtymen.ru/ogv_ru/finance/finance/bugjet/more. (дата обращения: 20.04. 2020).

3.21. Отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». - URL: <https://rosmintrud.ru/docs/mintrud/handicapped/1353>(дата обращения: 20.03. 2020).

3.22. Перечень услуг, планируемых для передачи некоммерческим организациям Тюменской области в 2017-2020 годах, стандарты их оказания и тарифы //Портал органов государственной власти Тюменской области. -URL:

https://admtyumen.ru/ogv_ru/society/social_policy/SONKO/more(дата обращения: 21.04. 2020).

3.23. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций//Портал органов государственной власти Тюменской области. - URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/society/social_policy/SONKO/Ar (дата обращения: 22.04. 2020).

3.24. Распределение и дифференциация денежных доходов населения//Портал Федеральной службы государственной статистики. - URL: http://old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/s/(дата обращения: 23.04. 2020).

3.25. Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2018г. //Портал Федеральной службы государственной статистики. - URL: http://old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/sta(дата обращения: 21.04. 2020).

3.26. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2019 г. //Портал Федеральной службы государственной статистики. - URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_14p/Main.htm(дата обращения: 21.04. 2020).

3.27. Реестр поставщиков социальных услуг. - URL: http://109.233.229.25/aspnetkp/org_last.html?id=55#(дата обращения: 20.04. 2020).

3.28. Рейтинг российских регионов по качеству жизни - 2019. URL: <https://ria.ru/20200217/1564483827.html>(дата обращения: 21.04. 2020).

3.29. Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет бюджетных ассигнований федерального

бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. - URL: <https://programs.gov.ru/Portal/analytics/quarterReportToGovernment>(дата обращения: 21.04. 2020).

3.29 Росстат оценил изменения реальных доходов в регионах РФ за 2019 год.- URL: <https://rg.ru/2020/03/04/reg-skfo/rosstat-ocenil-izmeneniia-realnyh-dohodov-v-regionah-rf-za-2019-god.html>(дата обращения: 11.03. 2020).

3.30.Сведения о достижении показателей госпрограммы «Социальная поддержка граждан». - URL: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/rep=2019> (дата обращения: 21.04. 2020).

3.31.Состоялось первое в 2019 году заседание общественного совета при департаменте социального развития Тюменской области. - URL: https://admtymen.ru/ogv_ru/news/subj/more.htm?id=116142(дата обращения: 24.04. 2020).

3.32. Социально-экономическое положение регионов РФ Выпуск №37 по итогам 2019 года Аналитический бюллетень /РИАРЕЙТИНГ М. 2020 с.37.

3.33.Территория области//Портал органов государственной власти Тюменской области. - URL: https://admtymen.ru/ogv_ru/about/region_terr.htm (дата обращения: 21.04. 2020).

3.34.Территориальные органы опеки, попечительства и охраны прав детства//Портал органов государственной власти Тюменской области Режим доступа. - URL: <https://soc.admtymen.ru/OIGV/dsrto/about/structure/opeka>. (дата обращения: 20.04. 2020).

3.35.Территориальные управления социальной защиты Тюменской области//Портал органов государственной власти

- Тюменской области Режим доступа URL:
https://admtyumen.ru/ogv_ru/society/social_policy/organizat.htm
- 3.36. Территория области // Портал органов государственной власти Тюменской области. – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/about/region_terr. (дата обращения: 21.04. 2020).
- 3.37. Тюменская область вошла в ТОП-15 регионов по качеству жизни. – URL:
<https://vsluh.ru/news/society/351532><https://vsluh.ru/news/society/351532> (дата обращения: 21.04. 2020).
- 3.38 Тюменская область в цифрах: Крат. стат. сб./ Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу. – Т., 2019. 203с.
- 3.39. Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, получающих социальное обслуживание на дому в РФ // Портал Федеральной службы государственной статистики. – URL:
<https://gks.ru/search?q=%D1%81%D0%BE%D> (дата обращения: 21.04. 2020).
- 3.40. Учреждения социального обслуживания населения Тюменской области // Портал органов государственной власти Тюменской области. – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/society/social_policy/organization/. (дата обращения: 24.04.2020)
- 3.41. Уровень жизни в РФ – 2019. Рейтинг стран. – URL: <https://zaimisrochno.ru/articles/4054-uroven-zhizni-v-rf-2019-reyting-st> (дата обращения: 21.04. 2020).
- 3.42. Численность отдельных категорий граждан, получивших меры социальной поддержки в натуральной форме по субъектам РФ в 2018 г. // Портал Федеральной службы

государственной статистики. – URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_103/Main.htm(дата обращения: 21.04. 2020).

3.43. Численность пенсионеров и средний размер назначенных пенсий по видам пенсионного обеспечения. //Портал Федеральной службы государственной статистики. – URL: https://www.gks.ru/bgd/regl/b10_13/Iss.htm(дата обращения: 21.04. 2020).

3.44. Число многодетных семей в Тюменской области за год увеличилось на 10,5%//Портал органов государственной власти Тюменской области – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/property/land_news/mord(дата обращения: 21.04. 2020).

Система социального страхования населения в РФ
[Сафина, Миропольская, 2012]



Приложение 2

Государственные программы РФ в сфере социальной защиты населения

Программа	Подпрограммы программы	Цели	Задачи
«Социальное благополучие»	- «Обеспечение мер СП* отдельных категорий граждан»; - «Модернизация и	Повышение доступности и	Выполнение обязательств государства по СП граждан; - создание условий: а)
	- «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных	Создание правовых, экономических и	Обеспечение равного доступа инвалидов к: а) приоритетным объектам и услугам в основных
	- «Активная политика занятости населения и СП безработных граждан»; - «Внешняя трудовая	Создание правовых, экономических и	Предотвращение роста напряженности на рынке труда; - привлечение

*СП – социальная поддержка

Сравнение достигнутых в 2019 г. основных показателей
государственной программы «Доступная среда» с плановыми
показателями

Показатель	План	Факт
Доля ДОО с созданной универсальной безбарьерной средой для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве ДОО, %	18	20
Доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста, %	95,0	95,3
Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций, %	22,60	24,17
Доля детей - инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов, %	99,00	98,80
Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе, в общем числе граждан, прошедших освидетельствование в учреждениях медико-социальной экспертизы, %	90,00	92,20
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов, %	58,80	66,90
Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного, трамвайного, троллейбусного), %	14,20	18,70
Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов, %	98,00	98,00
Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые), %	70,90	71,10
Доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости, в общем числе инвалидов, обратившихся в	56,00	57,10

органы службы занятости, %		
Доля граждан, использующих механизм получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы в электронной форме, в общей численности граждан, подавших заявления на получение государственных услуг, %	2,00	0,07

Источник: [Отчет о ходе реализации...]

Приложение 4

Перечень услуг, планируемых для передачи некоммерческим организациям Тюменской области в 2017–2020 годах, стандарты их оказания и тарифы

Наименование услуги (Постановлением Правительства РФ № 1096 от 27.10.2016)	Наименование услуги, которую планируется передать с учетом выполнения стандарта оказания услуг	Тариф оказания услуги	Дата передачи
1	2	3	4
Предоставление социального обслуживания в форме на дому	Предоставление социального обслуживания в форме на дому гражданам пожилого возраста и инвалидам		2017 г.
Предоставление социального обслуживания в стационарной форме	Предоставление социального обслуживания в стационарной форме гражданам пожилого возраста и инвалидам		2020 г.
Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме	Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме лицам без определенного места жительства и лицам, освободившимся из УФСИН, с выполнения стандарта оказания услуг		2017 г.
Социально-трудовые услуги, направленные на оказание содействия в вопросах трудоустройства и в решении вопросов, связанных	Стажировка выпускников образовательных организаций и граждан, ищущих работу Содействие трудоустройству граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих		

<p>с трудовой адаптацией молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест лишения свободы: оказание содействия молодежи в вопросах трудоустройства, соци-альной реабилитации, трудоустройство несо-вершеннолетних граж-дан; содействие трудо-устройству граждан, освобожденных из учреждений, исполняю-щих наказание в виде лишения свободы;</p>	<p>наказание в виде лишения свободы</p>	<p>Ежегодно утверждаются приказом Департамента социального развития Тюменской области</p>	<p>2018 г.</p>	
<p>Услуги, предусмат-ривающие реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов, социальное сопровож-дение семей, воспи-тывающих детей с огра-ниченными возмож-ностями здоровья</p>	<p>Социальное обслуживание, программы социальной реабилитации инвалидов: ВОИ, ВОС, ВОГ: службы сопровождения инвалидов.</p> <p>Предоставление срочных социальных услуг: предоставление услуг службы транспортного обслуживания отдельных категорий граждан.</p>		<p>2017 г.</p>	<p>2018 г.</p>

<p>Услуги по оказанию социальной помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, а также по их социальному сопровождению:</p> <p>- оказание медицинской (в том числе психиатрической), социальной и психолого-педагогической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.</p>	<p>Оказание медицинской (в том числе психиатрической), помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.</p>	<p>медицинской помощи ежегодно утверждаются Комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования</p>	<p>2018г.</p>
<p>Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних :</p> <p>- медицинской помощи несовершеннолетними, самовольно</p>	<p>Содействие в получении медицинской помощи (психологическое сопровождение) самовольно ушедшими из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p>		<p>2018 г.</p>

ушедшими из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций			
1	2	3	4
8. Услуги по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей	Содействие в получении экстренной психологической помощи (в том числе по телефону, посредством Интернет)		2018 г.
9. Услуги, направленные на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей: - содействие устройству детей на воспитание в семью	Услуги, оказываемые в рамках деятельности школы замещающих родителей		2018 г.

--	--	--	--

отся приказом Департамента социального развития Тюменской области

<p>Услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни:</p> <p>- работа по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения</p> <p>- профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;</p> <p>- организация и проведение консультативных, методических, профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекций</p>	<p>Работы по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения</p> <p>Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании</p> <p>Организация и проведение консультативных, методических, профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекций.</p>	<p>медицинской помощи ежегодно утверждаются Комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования</p>	2019 г.
			2018 г.

1	2		4
<p>Услуги, предусматривающие медико-социальное сопровождение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и лиц, нуждающихся в медицинской паллиативной помощи, включая организацию оказания медицинской паллиативной помощи и содействие в ее получении:</p> <p>- паллиативная медицинская помощь.</p>	<p>Паллиативная медицинская помощь (взрослое население, детское население)</p>		<p>2018 г.</p>
<p>Услуги, направленные на медико-социальную реабилитацию лиц с алко-гольной, наркотической или иной токсической зависимостью:</p> <p>- медицинская реабилитация при заболеваниях, не входящих в базовую программу обязательного медицинского страхования</p>	<p>Медицинская реабилитация при заболеваниях, не входящих в базовую программу обязательного медицинского страхования (реабилитация лиц с алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью).</p>		<p>2018 г.</p>

Источник: [Перечень услуг, планируемых...]

Перечень основных социальных выплат в Тюменской области из средств регионального и федерального бюджетов в 2020 г.

Название выплаты		Размер, руб.
2		3
Бюджет Тюменской области	Региональный материнский (семейного) капитал на первого ребенка	150 000
	Региональный материнский (семейного) капитал на третьего ребенка и последующих детей 2020 году	100 000
	Пособие на ребенка в возрасте до 1 года с учётом доплаты на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания	1050,0
	Пособие на ребенка в возрасте от 1 года до 2 лет с учётом доплаты на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания	700,0
	Пособие на ребенка до 1 года, в т. ч.: одинокой матери военнослужащего срочной службы	1283,0
	ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов	1475,4
	Пособие на ребенка в возрасте от 1 года до 2 лет, в т. ч.: одинокой матери	933,0
	ребенка военнослужащего срочной службы	583,0
ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов	11632,0	
Пособие на ребенка в возрасте от 2 до 3 лет, в т. ч.: одинокой матери военнослужащего срочной службы	11632,0	
ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов		
	Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	11632,0
Федеральный бюджет	Ежемесячная компенсационная выплата нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, уволенным в связи с ликвидацией организации	50
	Ежемесячное пособие детям отдельных категорий военнослужащих:	2474,38
	лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющих специальное звание полиции, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей),	2845,54
детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях), пенсионное обеспечение которых осуществляется ПФ РФ	3711,57	

	Пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых ФОВ, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется ПФ РФ	25952,83
	2.	3.
	Государственное единовременное пособие при возникновении поствакцинального осложнения (в случае смерти)	10000,00 30000,00
	Ежемесячная денежная компенсация при возникновении поствакцинального осложнения	1376,23
Федеральный бюджет	Пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации	675,15
	Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	28511,40
	Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	12219,17
	Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией	675,15 776,42 1012,73
	Единовременное пособие при рождении ребенка	18004,12
	Ежемесячное пособие по уходу за ребенком (на первого ребенка) (на второго и последующего ребенка) (гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации) 40% среднего заработка, но не выше	3375,77 6751,54 13503,10

Областной бюджет	Пособие на погребение Лицам, имеющим заслуги перед Тюменской областью: Доплата к пенсии назначается лицам, проживающим в Тюменской области и получающим пенсию в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях": а) при наличии одновременно ордена (орденов) СССР, РФ (РСФСР) и почетного звания "Заслуженный" в той или иной отрасли, полученных за работу в Тюменской области; б) имеющим два и более ордена СССР, РФ (РСФСР); в) ранее получавшим персональные пенсии союзного или республиканского значения. Доплата к пенсии назначается после оставления гражданином оплачиваемой работы (прекращения занятия предпринимательской деятельностью).	6124,86 500
	Почетным гражданам Тюменской области	100 000

Приложение 6

Численность отдельных категорий граждан, получивших меры социальной поддержки в натуральной форме по субъектам РФ в 2018 г. (человек)[3.42]

Категория получателя социальной поддержки	К-во, чел. получателей в натуральной форме	Количество получателей в денежной форме
Инвалиды войны	526	269
Ветераны великой отечественной войны, кроме тружеников тыла	51	15
Ветераны боевых действий	819	3746
Члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников великой	2435	1437

Федеральные меры	отечественной войны и ветеранов боевых действий		
	Инвалиды	63341	29037
	Дети-инвалиды	4042	2598
	Лица, подвергшиеся воздействию радиации	639	197
	Граждане награжденные знаком "почетный донор России" или "Почетный донор ССС"	4882	702
	Герои советского союза, Герои России и полные кавалеры ордена "Славы" и члены их семей, герои социалистического труда, полные кавалеры ордена трудовой славы	15	4
	Труженики тыла	3423	3020
	Ветераны труда	99798	26171
	Реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий	5123	1858
Региональные меры	Пенсионеры, не относящиеся к льготным категориям	82513	1157
	Лица, страдающие социально-значимыми, хроническими, тяжелыми и т.п. заболеваниями	56310	-
	Ветераны военной службы	28	2
	Участники вооруженных конфликтов в мирное время	1204	507
	Дети из отдельных категорий семей	3223	-

Сравнение регулярности и средних размеров выплат
социальной поддержки
отдельным категориям граждан из регионального бюджета
[Реализация мер социальной...]

Категория получателя социальной поддержки	Область	Количество получателей		Сумма выплаты	
		регулярной выплаты	единовременной	регулярной	единовременной
1	2	3	4	5	6
<i>Инвалиды войны</i>	Белгородская	0	0	0	0
	Тюменская	50	0	53/1	0
<i>Ветераны ВОВ, кроме тружеников тыла</i>	Белгородская	0	0	0	0
	Тюменская	66		6334	
<i>Ветераны боевых действий</i>	Белгородская	0	0	131	0
	Тюменская	0	0	1820	0
<i>Члены семей по-гибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий</i>	Белгородская	0		0	
	Тюменская	523	4822	500	1040
<i>Дети войны</i>	Белгородская	19251	0	810	0
	Тюменская	0	11053	0	2000
<i>Граждане, удостоенные почетных званий, имеющие особые заслуги</i>	Белгородская	0	0	0	0
	Тюменская	6069	0	290	0
<i>Инвалиды</i>	Белгородская	0	0	0	0
	Тюменская	0		2512	

Дети-инвалиды	Белгородская	0			
	Тюменская			4956	
Реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий	Белгородская	856	0	394	0
	Тюменская	0	6981	0	500
Труженики тыла	Белгородская	247	0	480	0
	Тюменская	0	4244		2000
Ветераны труда	Белгородская	62135	0	768	0
	Тюменская	0	0	0	0
Пенсионеры, не относящиеся к льготным категориям	Белгородская	0	0	0	0
	Тюменская	17244	0	293	0
Пенсионеры из числа бывших гос. служащих	Белгородская	0	0	0	0
	Тюменская	2837	0	10954	0
1	2	3	4	5	6
Малоимущие	Белгородская	0	18488	0	2650
	Тюменская	117799	49008	759	2250
Граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию	Белгородская	0	0	0	0
	Тюменская	0	4269	0	20240
Отдельные категории специалистов	Белгородская	2941	51	426	9411/6
	Тюменская	2120	69	4608	760869
Студенты, учащиеся, школьники	Белгородская	0	0	0	0
	Тюменская	84	286	1761	4925
Беременные женщины и кормящие	Белгородская	0	793	0	10000
	Тюменская	0	729	0	10000

	я				
матери Дети-сироты, дети оставшиеся без попечения родителей	Белгородс кая	1748	251	13691	25716
	Тюменска я	4056	614	12250	22206
Дети из отдельных категорий семей	Белгородс кая	28397	1967	9473	1920
	Тюменска я	0	0	0	0
Доноры	Белгородс кая	0	9805	0	456
	Тюменска я	0	19047	0	1399
Получатели ежемесячной денежной выплаты при рождении 3 и последующих детей	Белгородс кая	6809	0	8291	0
	Тюменска я	6570	6545	16992	11386
Семьи с детьми, число семей	Белгородс кая	29876		1128	
	Тюменска я	16253	6365	1212	1788
Лица, получа ющие региональ ный материнский капитал	Белгородс кая	0	312	0	55388
	Тюменска я	0	4836	0	40000
Члены семей погибших	Белгородс кая	0	0	0	0
	Тюменска я	526	0	5000	0