

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Кафедра государственного и муниципального управления

Утверждена распоряжением по институту  
от 20.04.2020 № 131/18.00-03

Допущена к защите

« 15 » июня 2020 г.

Зав. кафедрой государственного и  
муниципального управления

д-р.экон.наук, профессор С.Н. Калюгина

(уч. степень, уч. звание, ФИО зав. каф.)

(подпись зав. кафедрой)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В  
СТРАТЕГИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА (НА МАТЕРИАЛАХ  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ)**

(наименование дипломной работы)

Нормоконтролер:

Калюгина Светлана Николаевна

(ФИО)

д-р. экон. наук, профессор, профессор

кафедры государственного и

муниципального управления

ФГАОУ ВО «СКФУ»

(ученая степень, звание, должность)

(Подпись)

Выполнила:

Стукалова Анна Сергеевна

(ФИО)

студентка 4 курса, группы ГМУ-б-о-16-2

направления подготовки 38.03.04

«Государственное и муниципальное

управление»

направленность (профиль) «Региональное

управление»

очной формы обучения

(Подпись)

Дата защиты

« 30 » июня 2020 г.

Оценка \_\_\_\_\_

Руководитель:

Калюгина Светлана Николаевна

(ФИО)

д-р. экон. наук, профессор, профессор

кафедры государственного и

муниципального управления

ФГАОУ ВО «СКФУ»

(ученая степень, звание, должность)

(Подпись)

Ставрополь, 2020 г.



## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона	8
1.1 Сущность государственно-частного партнерства: понятие, принципы, преимущества государственно-частного партнерства	8
1.2 Характеристика форм государственно-частного партнерства	18
1.3 Мировой опыт применения механизма государственно-частного партнерства	22
1.4 Роль государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона	25
2 Анализ развития системы государственно-частного партнерства в регионе	29
2.1 Организационные основы функционирования государственно-частного партнерства в Ставропольском крае	29
2.2 Анализ нормативно-правовой базы, определяющей стратегические направления социально-экономического развития региона, на предмет учета механизмов государственно-частного партнерства	33
2.3 Анализ состояния государственно-частного партнерства в Ставропольском крае	43
3 Предложения по совершенствованию государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием Ставропольского края	54

3.1	Основные направления использования механизма государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием Ставропольского края	54
3.2	Разработка системы мер стимулирования и поддержки участия частного сектора в проектах ГЧП	56
3.3	Социально-экономическое обоснование, предлагаемых мероприятий	63
	Заключение	67
	Список литературы	72

## ВВЕДЕНИЕ

Современные тренды решения рыночных проблем как в отечественной, так и в зарубежной практике отражают активизацию отношений государственных институтов и частного бизнеса в направлении взаимодействия и совместного принятия соответствующего комплекса управленческих решений.

Государственно-частное партнерство – это взаимовыгодное партнерство между государством и частным сектором, с целью наиболее качественно и эффективно удовлетворить потребности населения во всех сферах жизнедеятельности. Существует множество форм государственно-частного партнерства, и еще больше различных механизмов привлечения частного сектора к развитию социально-экономической структуры. Также механизмы ГЧП могут быть применены не только при реализации социально-значимых проектов, но и для развития общественно значимых сфер, таких как образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание населения, транспортной и инженерной инфраструктуры

Государственно-частное партнерство – это один из способов развития общественной инфраструктуры, основанный на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса. Поэтому важно, чтобы механизмы ГЧП применялись при формировании стратегических документов.

На данном этапе развития национальной экономики, можно говорить о недостаточном использовании механизмов ГЧП. Так, не смотря на нехватку бюджетных средств, привлечение частного сектора, как механизма ГЧП, не используется также активно, как, например, использование института госзаказов. Но при этом, следует отметить, что потенциал развития ГЧП существует, потому что в целом в России на стадии инициирования находится более тысячи потенциальных проектов, где возможно использование механизмов ГЧП.

Актуальность темы исследования вызвана повышенным интересом к ГЧП в органах государственной власти и деловых кругах, как ведущих стран мира, так и Российской Федерации. Сегодня становится все более очевидным тот факт, что обеспечение высоких и устойчивых темпов развития страны, достижение стратегических целей государственной власти невозможно без заинтересованного партнерства государственных и муниципальных органов власти с представителями частного бизнеса.

Цель ГЧП заключается в решении экономических, политических, социальных задач общественного характера, которые возникают на национальном, региональном и местном уровнях.

Объектом исследования выступает Ставропольский край.

Предмет исследования государственно-частное партнерство.

Цель работы заключается в системном изучении государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- определить сущность государственно-частного партнерства: понятие, принципы, преимущества;
- рассмотреть характеристики форм государственно-частного партнерства;
- изучить мировой опыт применения механизма ГЧП;
- рассмотреть роль государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона;
- рассмотреть организационно-правовые основы функционирования государственно-частного партнерства в Ставропольском крае;
- проанализировать нормативно-правовую базу, определяющую стратегические направления социально-экономического развития региона, на предмет учета механизмов государственно-частного партнерства;
- проанализировать состояние государственно-частного партнерства в Ставропольском крае;

- рассмотреть направления использования механизма государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием Ставропольского края;
- разработать систему мер стимулирования и поддержки участия частного сектора в проектах ГЧП;
- оценить эффективности реализации предложений совершенствования в стратегическом управлении социально-экономическим развитием Ставропольского края.

При подготовке и осуществлении исследования были использованы общенаучные, эмпирические и сравнительные методы познания. Был проведен анализ нормативно-правовых документов и различных отчетных материалов органов власти и государственных учреждений.

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы. В первой главе были рассмотрены теоретические аспекты ГЧП в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона. Во второй главе был произведен развития системы государственно-частного партнерства в Ставропольском крае. В третьей главе были предложены рекомендации по совершенствованию использования механизма государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием Ставропольского края.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СТРАТЕГИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА

## 1.1 Сущность государственно-частного партнерства: понятие, принципы, преимущества государственно-частного партнёрства

В настоящий момент сотрудничество власти и частного сектора является одним из наиболее важных факторов, влияющих на социально-экономическое развитие. Применение сотрудничества между государством и частным сектором для повышения качества жизни населения путем решения важнейших общественно значимых задач имеет длительное историческое развитие. Использование механизма государственно-частного партнерства можно отметить как во время существования СССР, так и во время царской России.

Для того чтобы выявить основные концептуальные особенности данного механизма, необходимо проанализировать трактовки понятия «государственное-частное партнерство». Единого понимания данного термина не существует, и у каждого исследователя свой взгляд на содержание понятия.

Одной из наиболее полной и отвечающей всем требованиям современной действительности является формулировка ГЧП, разработанная Центром ГЧП, функционирующем при Государственной корпорации «Внешэкономбанк». В данной формулировке ГЧП рассматривается как привлечение на контрактной основе органами власти частного сектора для более качественного и эффективного исполнения задач, относящихся к публичному сектору экономики на условиях компенсации затрат, разделения рисков, компетенций, обязательств [5].

В соответствии с ФЗ от 13.07.2015 N 224-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О



государственно-частном партнерстве в Российской Федерации и внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ГЧП – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенным в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества [1].

Анализ научно-исследовательской литературы, как отечественной, так и зарубежной, говорит о существовании целого ряда подходов к формулировке термина «государственно-частное партнёрство».

По мнению Алпатова А.А. ГЧП употребляется в двух основных значениях, таких как:

- ГЧП как сотрудничество государства и частного сектора;
- ГЧП как политико-правовая форма такого сотрудничества [34].

В работе авторов Ваславской И.Ю., Фаттаховой А.Р. и Хакимовой ГЧП рассматривается как взаимовыгодное среднесрочное и долгосрочное сотрудничество между государством и бизнесом, которое реализуется в различных формах, и устанавливающие своей целью решение политических и общественно значимых задач на национальном, региональном и местном уровнях [35].

По мнению Ларионова И.К. ГЧП, с точки зрения стратегического управления, представляет собой соединение положительных свойств государства и частной инициативы в воздействии на развитие при нейтрализации их негативных свойств [41].

Что касается понятия ГЧП, с точки зрения антикризисного управления, Ларионов И.К., Брагин Н.И. и Герасин А.Н. рассматривают его как особую систему, главной функцией которой становится эффективное управление

многоуровневым воспроизводственным процессом национальной экономики.

Мурзин А.Д. рассматривает ГЧП как качественно новый, но вместе с тем эффективный способ привлечения частных инвестиций, использование которых направлено в первую очередь на рост национальной экономики и развитие социально важных сфер [45].

Рассматривая ГЧП, как проектно- либо контрактно-ориентированный Йескомб Э.Р. рассуждает о том, что это альтернатива приобретению объектов инфраструктуры государственным сектором (государственным закупкам), которые финансируются за счет налоговых поступлений или государственных займов [38].

В целом можно отметить, что в широком смысле под ГЧП понимается конструктивное взаимодействие государственных институтов и частного бизнеса в различных сферах общественной жизни, а именно в экономике, политике, науке, образовании и тд.

Также стоит отметить, что в зарубежной литературе применяется такое понятие как «Частно-государственное партнерство». Изучив материалы различных источников, можно сделать вывод, что такая формулировка акцентирует внимание на приоритете частного сектора в сотрудничестве с государством.

Рассматривая феномен ГЧП стоит также отметить принципы, базовые признаки, а также преимущества использования ГЧП.

Главной функцией ГЧП является привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации и повышение качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми относится к вопросам ведения органов государственной власти и органов местного самоуправления.

На основе этого сформулированы следующие принципы ГЧП опубликованные в ФЗ от 13.07.2015 N 224-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О государственно-частном партнерстве, муниципальном-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с рисунком 1.



Рисунок 1 – Принципы ГЧП

Мировая практика реализации ГЧП при осуществлении крупных проектов социально-экономического характера доказывает успешность и эффективность взаимодействия государства и частного сектора. Но при этом стоит различать приватизационную схему и ГЧП, в связи с этим необходимо выделить признаки, которые позволяют проект отнести к ГЧП. Базовые признаки ГЧП в соответствии с таблицей 1 [38].

Таблица 1 – Базовые признаки ГЧП

Показатель	Значение показателя
Стороны ГЧП	Государство в лице государственных институтов, частный бизнес
Порядок взаимодействия	Официальная, юридическая основа, путем заключения соответствующих договоров, соглашений, контрактов и т.п.
Уровень партнерства	Равноправный характер: соблюдение паритета, баланса интересов всех участников
Направленность	Публичная, общественная. Основная цель – удовлетворение государственного, а соответственно, общественного интереса
Активы	Консолидация. Объединение активов (ресурсов, вкладов) сторон
Распределение рисков и затрат	Пропорционально между сторонам-участниками и согласно договоренностям, зафиксированным в официальных, юридических документах

Важную роль в определении сущности ГЧП исполняют характерные черты ГЧП, позволяющие отличать проекты данной направленности от других форм взаимодействия государства и частного бизнеса. К таким чертам относятся:

- временные рамки определены и ограничены;
- финансирование осуществляется, либо посредством частных инвестиций, дополненных государственными финансовыми средствами, либо посредством совместного инвестирования несколькими участниками;
- наличествует конкурентная среда, в рамках которой за каждый контракт либо концессию происходит конкурентная борьба между несколькими возможными участниками ГЧП;
- ответственность между участниками ГЧП распределяется в специфических формах. Государству делегировано установление целей проекта с учетом общественных интересов; оно определяет стоимостные и качественные параметры, осуществляет мониторинг и контроль порядка выполнения проекта. На долю частного партнера выпадает оперативная деятельность на всех этапах: от разработки до практической реализации услуг конечным потребителям;
- распределение рисков проекта осуществляется между участниками ГЧП на основе соответствующего комплекса договоренностей.

Рассмотренные черты ГЧП указывают на то, что каждый из его участников вносит свой вклад в общий проект.

Анализируя преимущества ГЧП в целом, в первую очередь стоит рассмотреть положительные, а также негативные свойства управления присущие государству и частному сектору. Наилучшим видом управления общественной инфраструктурой является управление, совмещающее положительные стороны государственного и частного управления, а также нейтрализуются их недостатки [42].

Характеристика представлена в соответствии с рисунком 2.

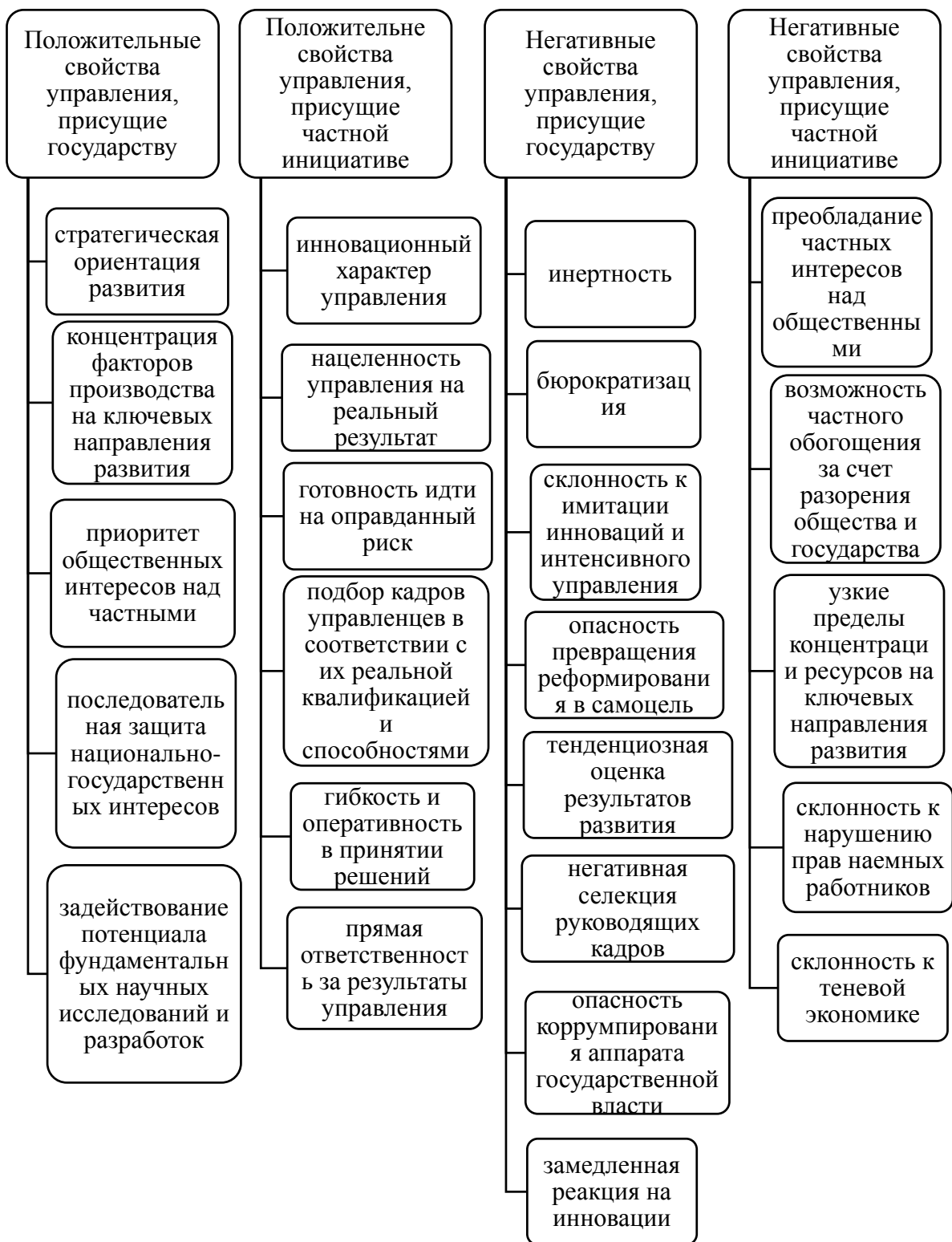


Рисунок 2 – Характеристика государственного и частного управления

Преимущества от объединения преимуществ государственного и частного управления, то есть от использования механизма ГЧП представлены в соответствии с рисунком 3.

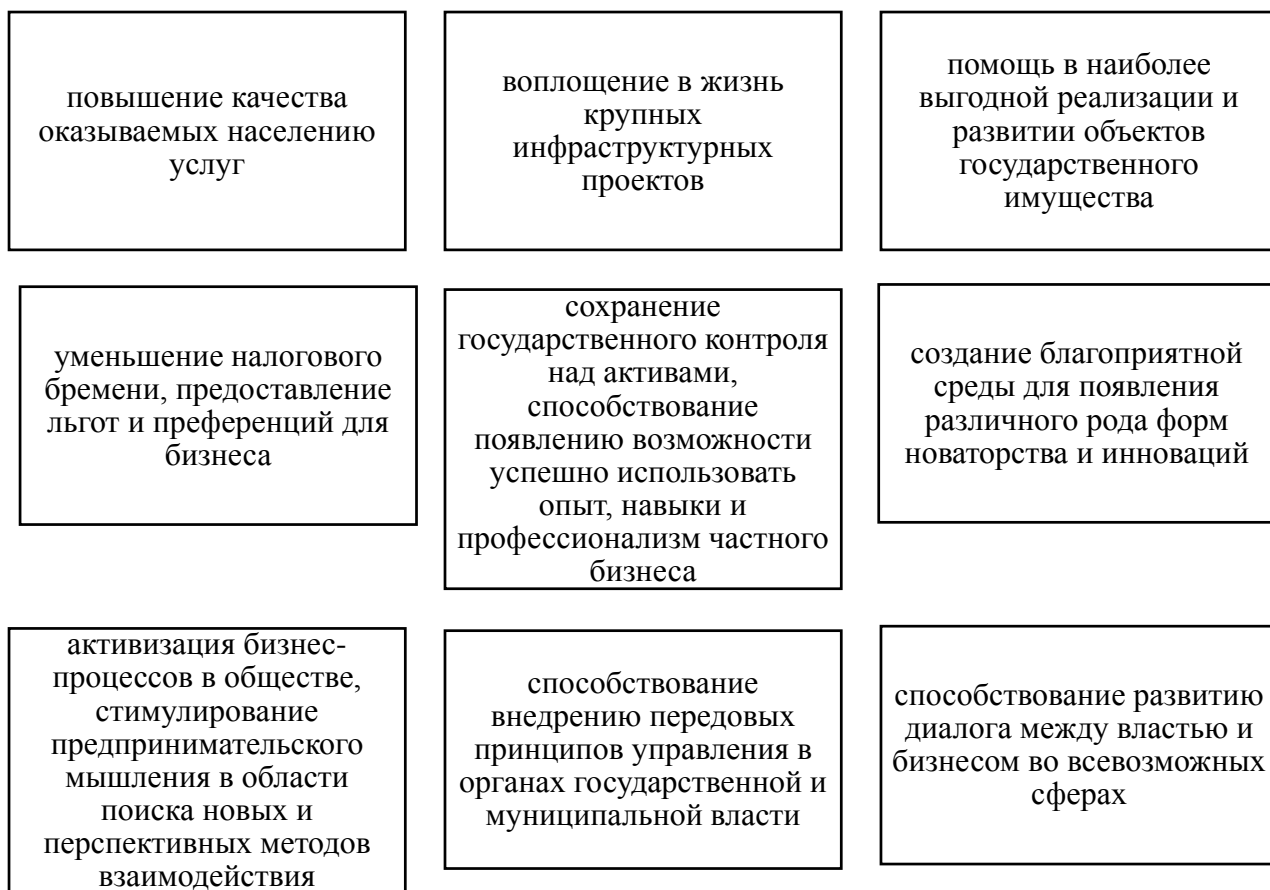


Рисунок 3 – Преимущества использования механизма ГЧП

Таким образом, можно сделать вывод, что ГЧП трактуется неоднозначно. В обобщённом виде ГЧП – это взаимовыгодное средне и долгосрочное партнерство между государством и частным сектором, с целью наиболее качественно и эффективно удовлетворить потребности населения во всех сферах жизнедеятельности. Это достигается за счет соединения в одно целое положительных характеристик государственного и частного управления, а также нейтрализации отрицательных.

Вопрос оценки эффективности проектов ГЧП рассматривается в работах таких авторов, как Никонова И.А., Григорьева Е.М., Макаров И.Н., Соколов В.П., и др.

Оценка проектов может проводиться на основе одной из трех методик:

- цена-качество (value for money);
- анализ затрат и выгод (cost-benefit analysis);

– сравнительный анализ расходов государственного сектора (public sector comparator).

Методика «цена-качество» заключается в оптимизации соотношения стоимости и качества выполнения проекта. Методика основана на принципах экономичности, результативности и эффективности, поэтому предполагает минимальный уровень затрат на реализацию проекта, достижение целевых показателей, обеспечение эффективного соотношения стоимости и качества.

Методика «затрат и выгод» позволяет определить комплексный эффект реализации проекта для государства. Традиционно разделяют два этапа анализа выгод и затрат проекта. На первом этапе определяется финансовая эффективность проекта в целом, а на втором этапе экономическая эффективность с учетом внешних факторов. Хорошо разработанный двухэтапный анализ недостаточен для анализа перераспределительных эффектов между участниками. Поэтому вводится подэтап – определение ставки дисконтирования для разных участников ГЧП [46].

И далее уже происходит непосредственный выбор проекта путем ранжирования всех проектов по убыванию на основе трех показателей: затраты-выгоды, чистая приведенная стоимость проектов и коэффициент окупаемости инвестиций.

Анализ проектов ГЧП проводится по принципу «сравнительного преимущества», сравнения варианта реализации проекта по модели ГЧП/МЧП с вариантом реализации проекта при осуществлении государственных закупок. Преимущество одной формы реализации над другой выявляется на основе стоимостной оценки, которая выражается в финансовой выгоде.

Согласно Приказу от 30 ноября 2015 г. № 894 «Об утверждении методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» в Российской Федерации оценка эффективности до проведения сравнительного преимущества проводится на основании следующих критериев:

- финансовая эффективность проекта;
- социально-экономический эффект от реализации проекта.

Сравнительное преимущество, в случае эффективности проекта, проводится на основании соотношения следующих понятий:

- чистых дисконтированных расходов средств бюджетов при реализации проекта и государственного контракта;
- объемом обязательств публичного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта и при реализации государственного контракта.

Проект признается финансово эффективным, если чистая приведенная стоимость проекта больше или равна 0 рублей. Данный показатель рассчитывается с помощью приведения свободных денежных потоков по проекту, поступающих в распоряжение частного партнера, с помощью формулы 1.

$$NPV_{pp} = \sum_{t=1}^T \frac{FCF_{ppt}}{(1 + r_{pp})^t}, \quad (1)$$

- где  $NPV_{pp}$  – чистая приведенная стоимость проекта, в рублях;  
 $FCF_{ppt}$  – свободный денежный поток от проекта в году  $t$ , в рублях;  
 $r_{pp}$  – ставка дисконтирования для частного партнера, в процентах;  
 $t$  – год реализации проекта ( в качестве первого года принимается год планируемого заключения соглашения);  
 $T$  – общее число лет реализации проекта.

Социальный эффект проекта признается достаточным в случаях, если цели и задачи проекта соответствуют не менее чем одной цели и задаче государственных программ и показатели проекта соответствуют значениям не менее чем двух целевых показателей государственных программ [9].

Оценка социально-экономического эффекта от реализации проекта



осуществляется в соответствии с рисунком 4.



Рисунок 4 – Порядок осуществления оценки социально-экономического эффекта от реализации проекта

Стоит отметить, что на технико-экономические показатели должны соответствовать показателям, при которых выполняется равенство, в соответствии с формулой 2.

$$y = f(x; z_1 \dots z_m), \quad (2)$$

Где  $y$  – целевой показатель государственных программ;

$x$  – технико-экономический показатель проекта;

$z_1 \dots z_m$  – релевантные технико-экономические параметры, обладающие методикой расчета и значениями, утвержденными Росстатом либо НПА РФ или субъектов РФ.

Таким образом, подводя итог стоит сказать о том, что методика оценка эффективности проектов ГЧП схожа с методиками зарубежных стран и предусматривает выявление экономической эффективности, а так сравнительного преимущества над заключением государственного контракта. Также схожесть этих методик отмечается в назначении, они призваны

проанализировать эффективность и окупаемость проекта с целью выбора наилучшего варианта, но при этом методики не учитывают дальнейший анализ проектов. Таким образом, рассмотренные методики не предусмотрены для анализа эффективности реализации проекта, они не предусматривают возможности социально-экономического эффекта от реализации проекта.

## 1.2 Характеристика форм государственно-частного партнерства

ГЧП в современном мире занимает особое место в формировании национальной экономики и в значительной степени влияет на удовлетворение потребностей населения. Вместе с тем формы реализации концепции ГЧП разнообразны, стоит различать формы реализации и механизмы реализации ГЧП. Механизмы существуют в рамках форм реализации, поэтому, в первую очередь, стоит рассмотреть формы реализации ГЧП.

Принятая в мировой практике классификация форм реализации ГЧП, в соответствии с таблицей 2

Таблица –2 Формы реализации ГЧП

Форма реализации ГЧП	Распределение прав собственности
Контракт (административный договор)	Права собственности частному партнеру не передаются, государство полностью несет расходы и риски
Аренда (традиционная, лизинг)	Передача государственного или муниципального имущества во временное пользование и за определенную плату
Концессия	Государство остается полноправным собственником имущества, уполномочивает частного партнера выполнять оговариваемые функции, наделяет его соответствующим спектром полномочий. Концессионеру на правах собственности принадлежит вся выпущенная продукция
Соглашение о разделе продукции	Государству принадлежит часть выпускаемой продукции Акционерные общества, совместные предприятия с долевым участием сторон.
Совместные предприятия	В качестве акционеров выступают органы государства и частные инвесторы

Рассматривая каждую форму реализации ГЧП отдельно стоит отметить, что контракт либо административный договор заключается между государством и частной фирмой. Предмет контракта – осуществление общественно необходимых и полезных видов деятельности с целью обеспечения социальных нужд. Интерес частного партнера заключается в том, что согласно подписанному договору он получает право на долю в доходе, прибыли или собираемых платежах, оговоренную в документе. Государственный партнер полностью обладает правом собственности, а также несет все риски и расходы [45].

Особенностью арендных отношений как формы реализации ГЧП выступает тот факт, что в рамках договора аренды частному партнеру переходит государственное или муниципальное имущество во временное пользование, но на возмездной основе, за определенную плату. В случае оформления договора лизинга частный партнер получает право выкупить государственное имущество.

Концессия представляет собой специфическую форму взаимоотношений между государственными и частными партнерами. Концессионные отношения регламентируются Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О концессионных соглашениях». Особенность концессии заключается в том, что государство, выступая полноправным собственником имущества, которое выступает предметом соответствующего соглашения, дает полномочия частному партнеру выполнять в течение оговариваемого в документах срока функции управления. Концессионер (частный партнер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать имущество, принадлежащие концеденту [2].

По концессии право собственности на выработанную продукцию принадлежит концессионеру.

Концессии получили наибольшее распространение в инфраструктурных отраслях, поскольку для их эффективного функционирования необходим достаточный приток частных инвестиций и высококвалифицированное

управление.

В практике выделяют три основных вида концессий:

- концессия на существующие объекты инфраструктуры;
- концессия на строительство (модернизацию) инфраструктурных объектов;
- передача в управление частной управляющей компании объектов, относящихся к государственной собственности.

Соглашение о разделе продукции схожа с концессией, но вместе с тем имеются принципиальные отличительные черты. Согласно Федеральному закону от 30.12.1995 №225-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «О соглашениях о разделе продукции» Соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым Российская Федерация предоставляет частному партнеру на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а частный партнер обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Так, в соглашениях о разделе продукции государству принадлежит право только на ее часть. Порядок и условия раздела выпущенной продукции между государством и частным партнером закрепляется в специальном соглашении [4].

Совместные предприятия представляют собой распространенную форму ГЧП. Структура и характер формирования совместного капитала предусматривают две формы реализации: организация акционерного общества либо организация предприятия с долевым участием сторон. Особенностью совместных предприятий является то, что государство принимает активное и постоянное участие в текущей административно-хозяйственной, производственной и инвестиционной деятельности.

Несмотря на множество форм ГЧП, стоит отметить единый порядок реализации концепции ГЧП в соответствии с рисунком 5.

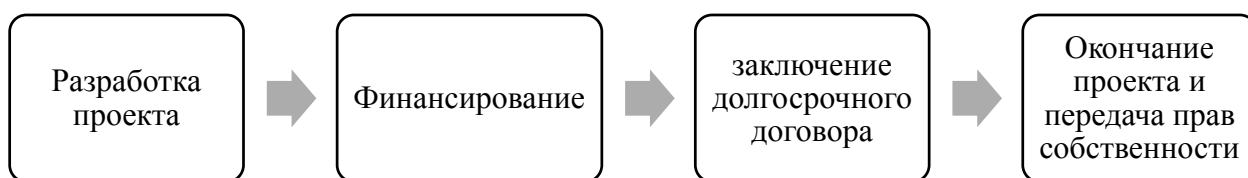


Рисунок 5 – Порядок реализации концепции ГЧП

Механизмы реализации ГЧП дифференцируются в зависимости от объема правомочий на собственность, инвестиционных обязательств, применяемых принципов риск-менеджмента и разделения рисков.

Наиболее распространено несколько механизмов ГЧП в соответствии с таблицей 3.

Таблица 3 – Механизмы реализации ГЧП

Аббревиатура	Расшифровка	Содержание
ВОТ	Build, Operate, Transfer (строительство – эксплуатация/управление – передача)	Используется в концессиях. Объект создается за счет концессионера который получает право эксплуатации его с целью окупаемости вложенных средств. После окупаемости объект передается государству. Концессионер, таким образом, получает право пользования, но не владения
ВООТ	Build, Own, Operate, Transfer (строительство – владение – эксплуатация/управление – передача)	Частный партнер получает правомочия на пользование и владение объектом в течение срока действия соглашения, по истечении которого осуществляет его передачу государству
ВТО	Build, Transfer, Operate (строительство – передача – эксплуатация/управление)	Передача объекта государству осуществляется сразу после его строительства. Объект поступает в пользование частного партнера, но без перехода права собственности
ВОО	Build, Own, Operate (строительство – владение – эксплуатация/управление)	Созданный объект по истечении срока действия соглашения остается в распоряжении инвестора, а не передается государству
ВОМТ	Build, Operate, Maintain, Transfer (строительство – эксплуатация/управление – обслуживание – передача)	На частного партнера возлагается ответственность за содержание и текущий ремонт построенных инфраструктурных объектов.

### Продолжение таблицы 3

DBOOT	Design, Build, Own, Operate, Transfer (проектирование – строительство – владение – эксплуатация/управление – передача)	На частного партнера возлагается ответственность за проектирование и строительство объекта инфраструктуры
DBFO	Design, Build, Finance, Operate (проектирование – строительство – финансирование – эксплуатация/управление)	Дополнительно оговаривается ответственность частного партнера за финансирование процесса строительства объема инфраструктуры

Как видно из таблицы 3, механизмы ГЧП путем привлечения средств к реализации социально значимых проектов позволяют находить самые современные технические решения и эффективно управлять созданными объектами.

Рассмотренные механизмы ГЧП могут быть применены не только при реализации социально-значимых проектов, но и для развития общественно значимых сфер, таких как образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание населения, транспортной и инженерной инфраструктуры.

Подводя итог, стоит сказать, что на выбор формы ГЧП влияет ряд факторов, таких как отрасль, цель проекта, специфика регионального законодательства, цель проекта и т.д.

### 1.3 Мировой опыт применения механизма государственно-частного партнерства

Международный опыт применения ГЧП довольно обширен и использование механизмов ГЧП в отдельно взятой стране зависит от модели взаимоотношения государства и частного сектора, а также законодательства регламентирующего сферу ГЧП на территории государства [35].

Опыт стран Европы по реализации проектов ГЧП более 20 лет и, в

последние годы, наблюдается тенденция к увеличению как количества проектов, так и их стоимости. Большое число проектов реализуется в Испании, Франции, Австрии, Италии, Греции, Ирландии. Соотношение основных направлений применения проектов представлено на рисунке 6.

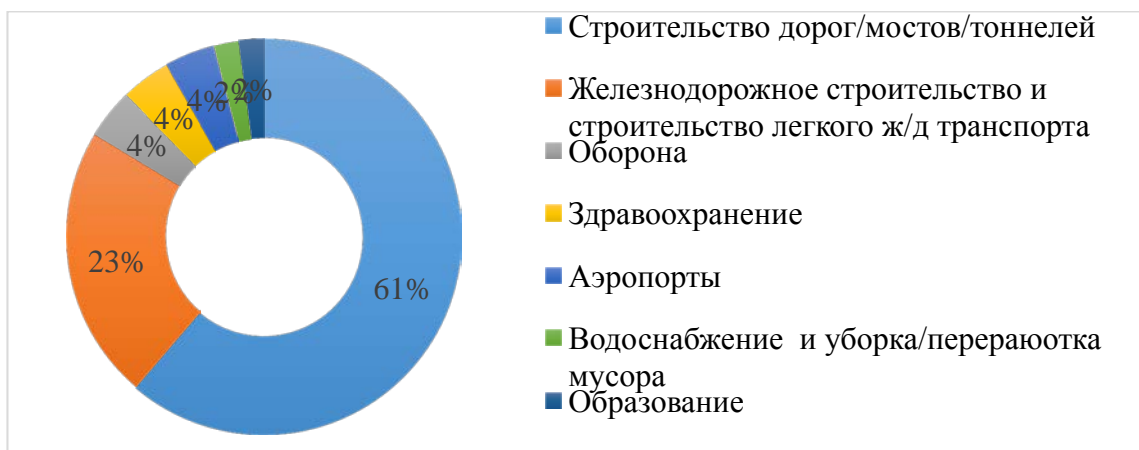


Рисунок 6 – Структура направлений проектов ГЧП стран Европы

Если рассматривать использование ГЧП по странам, в зависимости от уровня социально экономического развития, то ситуация изменяется. По сравнению с общей картиной в странах «Большой семерки» проекты транспортной инфраструктуры не занимают первое место. Для них в главном приоритете сфера здравоохранения, далее следует образование и на третьем месте автодороги. При чем в каждой стране приоритетность сменяется, но сферы жизнедеятельности, в которых реализуются проекты ГЧП не измены. Так в США на первом месте автодороги, в Великобритании лидируют здравоохранение и образование, в Германии наибольший приоритет образованию, а в Италии, Канаде и Франции здравоохранению.

Закономерно, что в области здравоохранения и образования использование ГЧП чаще, чем в других областях, это связано с тем, что в этих странах гарантированы высокий уровень социальной защиты, высокое качество медицинского обслуживания, образования.

В развивающихся странах и странах с переходной экономикой прослеживается иная закономерность, лидирующей отраслью по

использованию успешно завершённых ГЧП-проектов является строительство дорого, и только потом – образование и здравоохранение.

Наибольшее распространение механизма ГЧП наблюдается в странах англосаксонской правовой системы, так как она допускает применение ГЧП не только в крупных объектах, но и проектах среднего и малого объема.

Также важным фактором популярности ГЧП являются:

- общественное мнение о данной форме взаимодействия;
- уровень налогообложения;
- социальная политика.

В связи с этим, в странах с выраженной социальной ответственностью (Германия, Финляндия, Швеция) население ожидает предоставления услуг соответствующего качества по медицинскому обслуживанию, образованию и транспортировке от государства. В связи с этим понятно оппозиция населения в отношении проектов ГЧП. При этом в странах с уровнем налогообложения ниже социально ориентированных стран (США, Ирландия, Австралия), большая часть общественно значимых услуг предоставляется бизнесом, но под присмотром государства. Широкое распространение ГЧП в этих странах связано с тем, что граждане положительно относятся к возможности выбора поставщика услуг, качества услуг в зависимости от их стоимости [37].

Лидером по успешности реализации проектов ГЧП считается Великобритания, лидирующая по общему количеству проектов и отраслей, в которых применяется данный механизм. Великобритания добилась таких результатов постоянно модернизируя систему ГЧП, внося различные поправки в законодательство, а также внедрив новые институты контроля и развития ГЧП. Начиная с 1992 года Великобритания расширяла возможности финансирования капитальных проектов в целом. Была создана частная финансовая группа, в функции которой входило:

- определение новых областей деятельности государственного сектора, в которые мог быть вовлечён частный сектор;
- поиск решения проблем, препятствующих прогрессу;



– поощрение более широкого участия в группе как государственного, так и частного секторов.

В 2011 году переоценка модели частной финансовой инициативы привела к формированию нового подхода к реализации ГЧП, который обеспечивает доступ к большему количеству источников финансирования, лучшие показатели соотношения «цена – качество», прозрачность финансовых показателей проекта, а также большую гибкость в предоставлении услуг.

Опыт Великобритании в использовании ГЧП в целом подтверждает эффективность и перспективность использования такого формата взаимодействия государства и частного сектора, в особенности в инфраструктурных проектах.

Таким образом, можно сделать вывод, что в странах с рыночной экономикой, высоким уровнем производительности труда и уровнем потребления в структуре ВВП на душу населения, велика средняя продолжительность жизни, высокое качество медицинского обслуживания и образования, механизмы ГЧП используются в отраслях здравоохранения и образования, что продиктовано политикой государства. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой эти отрасли не будут приоритетными.

#### 1.4 Роль государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона

Необходимость планирования социально-экономического развития региона обусловлена тем, что наличие долгосрочного стратегического плана, включающего основные направления и ориентиры создания политически стабильного и устойчиво развивающегося общества, позволит региону выделить приоритетные направления развития и сконцентрировать

имеющиеся ресурсы на этих направлениях.

ГЧП – это один из инструментов развития социальной инфраструктуры с привлечением средств частного сектора, в следствие с этим учет механизмов ГЧП в документах планирования должен быть взаимоувязан с целями, задачами и приоритетами развития инфраструктуры в целом.

Развитие регионов – это многогранный процесс, который всегда имеет направленность, определяемую системой целей. А конкретно социально-экономическое развитие регионов предполагает рост благосостояния населения, данной территории, повышение уровня образования, здравоохранения. Поэтому, говоря о цели планирования социально-экономического развития региона, стоит, в первую очередь, сказать о повышении уровня жизни.

Важно рассмотреть, что стратегическое планирование социально-экономического развития региона строится на базе научных принципов. Под принципами планирования понимают основные теоретические положения планирования. Эти принципы, предопределяют направления и конкретное содержание плановой работы.

Рассматривая Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172 «О стратегическом планирование в Российской Федерации» стоит отметить, что документы можно разделить на три крупные группы:

- прогнозирования;
- целеполагания;
- планирования (программирования) [3].

Также стоит отметить, что использование стратегического управления предусматривается на федеральном, региональном, а также местном уровне.

Согласно Федеральному закону на региональном уровне система документов планирования, в первую очередь, основывается на ежегодном послание Президента РФ. Система документов планирования на региональном уровне представлена в соответствии с рисунком 7.

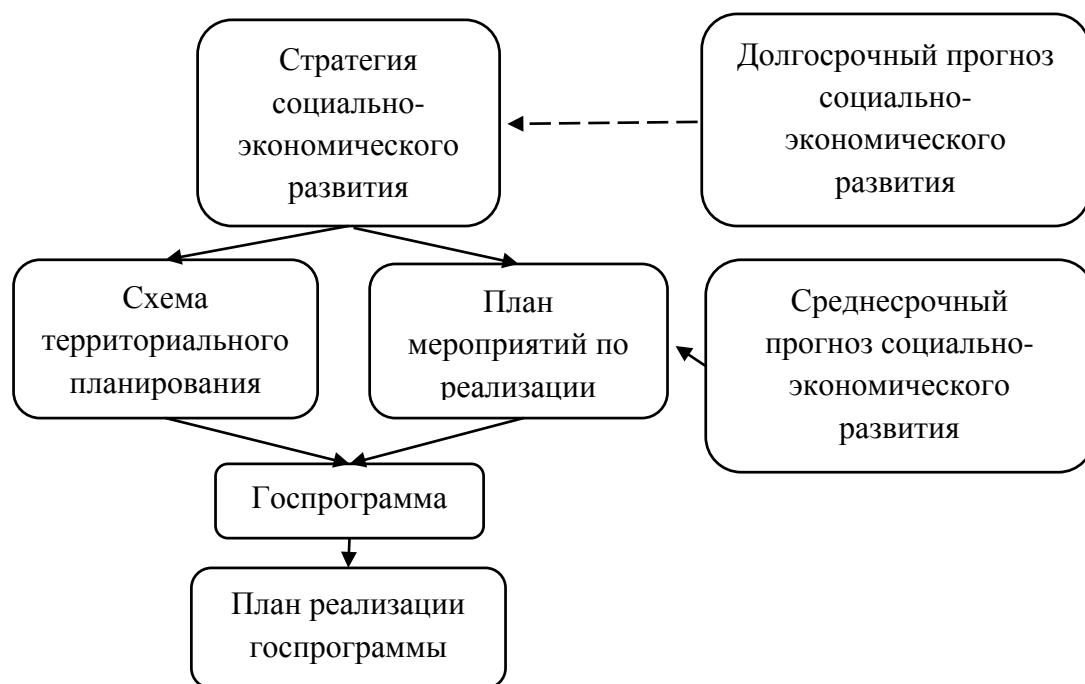


Рисунок 7 – Система документов планирования в субъекте РФ

Анализируя характеристики стратегического плана социально-экономического развития региона стоит отметить, такие характеристики как: рождение в результате партнерского взаимодействия всех региональных сил, и содержание кратких идей и принципов, которые ориентируют производителей товаров и услуг, инвесторов, администрацию и население. Главная задача стратегического плана регионального развития, заключается в повышение уровня благосостояния жителей и заложения прочной базы для будущего повышения.

Ключевые задачи экономического развития региона представлены на рисунке 8 [14].



Рисунок 8 – Основные вопросы экономического развития региона

Анализируя основные задачи экономического развития региона стоит, отметить, что использование, при реализации данных задач, механизмов ГЧП/МЧП позволит получить больший как экономический, так и социальный эффект. За счет привлечения частного финансирования в рамках проектов ГЧП публичный сектор получает возможность реализации проектов, которые могли быть не реализованы в связи с ограниченностью в ресурсах.

Используя механизмы ГЧП государство также может опираться на предпринимательский опыт в эффективном управлении государственными активами.

## 2 АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕГИОНЕ

### 2.1 Организационные основы функционирования государственно-частного партнерства в Ставропольском крае

Государственно-частное партнерство – это взаимовыгодное сотрудничество между частной и публичной стороной, основанное на распределении рисков, полномочий и обязанностей между партнерами, с целью привлечения инвестиций, а также обеспечения доступности и повышения качества благ, обеспечения населения которыми обусловлено публичной стороной.

На федеральном уровне вопросы регулирования функционирования ГЧП отнесены к полномочиям Министерства экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития РФ). Рассматривая Минэкономразвития РФ стоит уточнить, что ГЧП как направление деятельности относится к Департаменту развития секторов экономики [11].

Данное структурное подразделение занимается вопросами привлечения внебюджетных инвестиций в инфраструктурные проекты, реализуемые с использованием механизмов ГЧП, включая концессии. Также проводит работу по повышению доступности и качества услуг, выстраивает систему мониторинга реализации проектов ГЧП, МЧП и концессий, также к его полномочиям относится стимулирование использования механизмов ГЧП.

Согласно Приказу от 16 октября 2019 г. № 662 «Об Экспертном совете по развитию государственно-частного партнерства при Минэкономразвития России», в Российской Федерации осуществляет деятельность Экспертный совет, целями которыми является обсуждение и выработка предложений по развитию сферы ГЧП, которые направлены на стимулирование привлечения частных инвестиций в проекты, которые реализуются с применением

механизмов ГЧП. Основные задачи Экспертного совета представлены в соответствии с рисунком 9 [10].



Рисунок 9 – Основные задачи экспертного совета

На региональном уровне вопросы регулирования сферы ГЧП отнесены к полномочиям Министерства экономического развития Ставропольского края (Минэкономразвития СК). Согласно Постановлению Правительства Ставропольского края от 24.12.2015 г № 555-П «Об определении министерства экономического развития Ставропольского края уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края на осуществление полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 17 Федерального закона «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в

Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Минэкономразвития СК является уполномоченным органом исполнительной власти на осуществление полномочий, в соответствии с рисунком 10 [21].

обеспечение межведомственной координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ при реализации соглашения о ГЧП
оценка эффективности проекта ГЧП и определение сравнительного преимущества этого проекта
согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о ГЧП
осуществление мониторинга реализации соглашений
содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о ГЧП
ведение реестра заключенных соглашений
обеспечение открытости и доступности информации о заключенных соглашениях о ГЧП
представление мониторинга реализации соглашения

Рисунок 10 – Полномочия Минэкономразвития СК по вопросам ГЧП

Минэкономразвития СК края также уполномочен на рассмотрение предложений о заключении концессионных соглашений со Ставропольским краем, поступивших от лиц, выступающих с инициативой заключения таких концессионных соглашений.

Стоит отметить, что в Минэкономразвития СК существует такое структурное подразделение, как отдел развития ГЧП. Функциональный отдел существует с 2018 года. Отдел подчиняется министру экономического развития Ставропольского края, а также заместителю министра, курирующему деятельность отдела в соответствии с распределением обязанностей, что закреплено в Положении об отделе развития

государственно-частного партнерства министерства экономического развития Ставропольского края. Основные задачи отдела развития ГЧП, представлены в соответствии с рисунком 11 [26].

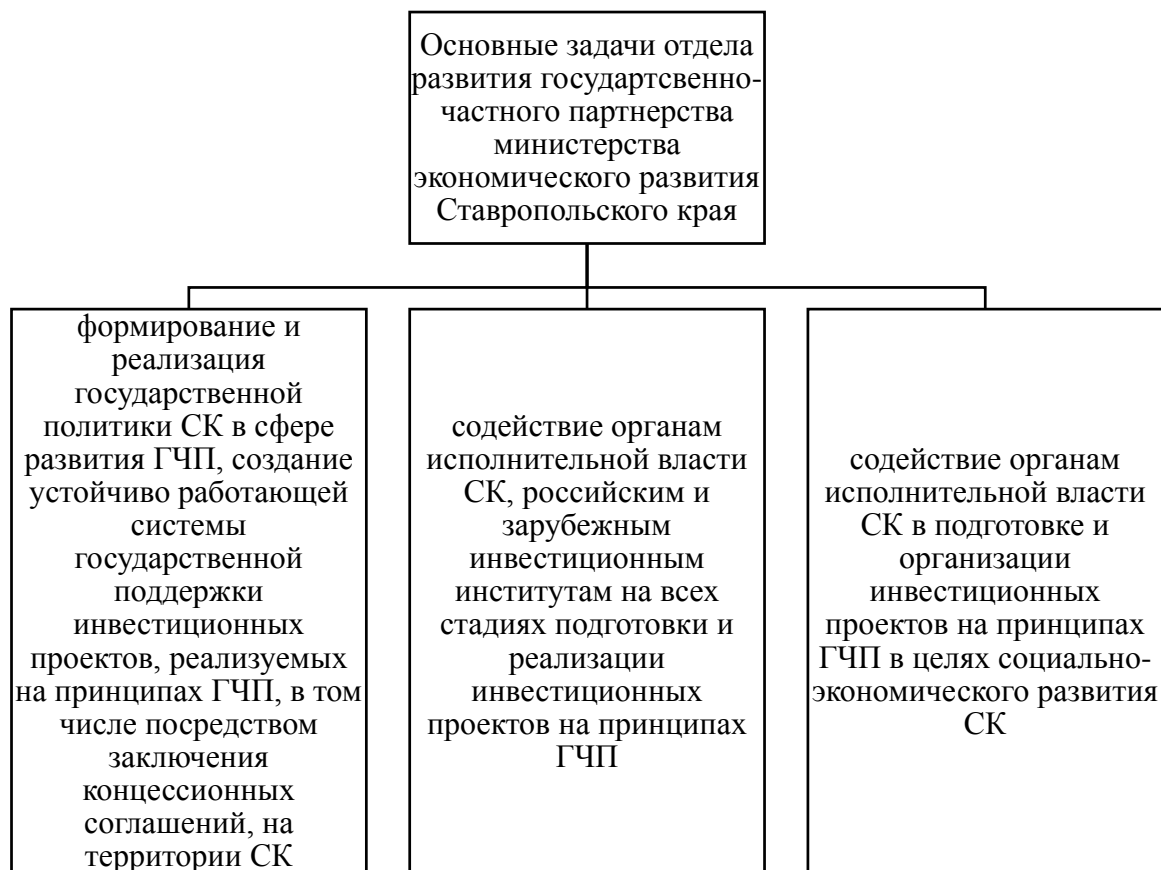


Рисунок 11 – Основные задачи отдела развития ГЧП Минэкономразвития СК

Рассматривая деятельность министерства экономического развития СК, стоит обратить внимание на то, что данный орган исполнительной власти занимается разработкой и реализацией стратегии социально – экономического развития СК, а также отраслевых стратегий, таких как:

- стратегия развития транспортного комплекса Ставропольского края до 2030 года;
- инвестиционная стратегия Ставропольского края до 2020 года
- стратегия развития инновационной деятельности в Ставропольском крае на период до 2020 года;



- стратегия развития промышленного комплекса Ставропольского края на период до 2020 г;
- стратегия экономического и социального развития Ставропольского края до 2020 года в области природопользования и охраны окружающей среды;
- стратегия развития туризма в Ставропольском крае до 2030 года;
- стратегия развития информационной сферы в Ставропольском крае на период до 2020 года.

Таким образом, можно сделать вывод, что полномочия в сфере организационно-правового функционирования ГЧП на федеральном уровне закреплены за Минэкономразвития РФ, а конкретно за Департаментом развития секторов экономики, также на федеральном уровне функционирует Экспертный совет по развитию ГЧП при Минэкономразвития России. На региональном уровне за организационно-правовое регулирование сферы ГЧП ответственно Минэкономразвития СК, в частности отдел развития ГЧП при министерстве. Также стоит отметить, что к деятельности Минэкономразвития СК относится разработка стратегических документов развития края.

2.2 Анализ нормативно-правовой базы, определяющей стратегические направления социально-экономического развития региона, на предмет учета механизмов государственно-частного партнерства

Анализируя организационно-правовые основы функционирования ГЧП в Ставропольском крае, также стоит проанализировать нормативно-правовую базу функционирования ГЧП на федеральном и региональном уровне, которая выступает фундаментом для функционирования организационно-правовых основ.

Анализируя нормативно-правовую базу на федеральном уровне, в первую очередь стоит отметить Федеральный закон «О концессионных

соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ. Данный закон является основополагающим в формировании ГЧП в Российской Федерации. Федеральный закон регламентирует отношения, возникающие при реализации концессионных соглашений от подготовки до прекращения соглашения. Так как концессия является одной из форм ГЧП, целями ФЗ являются привлечение инвестиций в экономику РФ, обеспечение эффективного использования государственного и муниципального имущества, а также повышение качества товаров, услуг и работ, предоставляемых населению. В Федеральном законе закреплён понятий аппарат, имущество, которое может выступать в качестве объектов концессионного соглашения, субъекты, которые могут выступать сторонами концессионного соглашения, а также права, обязанности и ответственность, которые несут стороны [2].

Рассматривая федеральное законодательство в сфере ГЧП в хронологическом порядке, следующим законом стоит отметить Федеральный закон Российской Федерации № 82-ФЗ «О банке Развития» от 17.05.2007. В настоящее время документ именуется «О государственной корпорации развития ВЭБ.РФ». Документ закрепляет цели действия ВЭБ.РФ такие, как содействие в обеспечении долгосрочного социально-экономического развития РФ и создании условий для устойчивого экономического роста РФ, повышения эффективности инвестиционной деятельности и расширения инвестирования средств в экономику РФ путем реализации проектов в РФ [5].

Для достижения данных целей ВЭБ.РФ реализует ряд функций, в числе которых участие в реализации проектов, направленных на развитие особых экономических зон, свободных экономических зон и иных территорий, включая создание инфраструктуры, а также участвует в реализации инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях ГЧП.

Рассматривая ГЧП в качестве механизма привлечения инвестиций в национальную экономику, стоит отметить Постановление Правительства РФ от 11.10.2014 № 1044 (ред. от 30.12.2018) «Об утверждении Программы

поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования», которое регламентирует создание механизма поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на основе проектного финансирования, способствующего увеличению объемов кредитования организацией реального сектора экономики на долгосрочных и льготных условиях. Данная программа закрепляет критерии и порядок отбора инвестиционных проектов, а также порядок и условия предоставления гарантий [7].

Также следует уделить внимание Положению о Координационном совете по государственно-частному партнерству при Минэкономразвития России, утвержденное Приказом Минэкономразвития России от 19 мая 2014 г. № 279. Координационный совет, согласно Положению, является совещательным и координационным органом при Минэкономразвития РФ, созданным для обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, субъектов предпринимательской деятельности, научных и общественных организаций в целях повышения эффективности реализации проектов ГЧП, упрощения процедуры доступа к инструментам ГЧП, а также совершенствования законодательства, регулирующего их функционирование.

Говоря об эффективности реализации проектов ГЧП стоит отметить Приказ Минэкономразвития России от 30.11.2015 № 894 «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно частного партнерства, проекта муниципального-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества». Согласно Приказу, в Российской Федерации оценка эффективности до проведения сравнительного преимущества проводится на основании следующих критериев: финансовая эффективность проекта и социально-экономический эффект от реализации проекта.

Основной нормативно-правовой акт регламентирующий сферу ГЧП в Российской Федерации Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации»

от 13.07.2015 № 224-ФЗ. В данном правовом акте закреплены цель ГЧП, принципы ГЧП, стороны, элементы и объекты соглашений о ГЧП и о МЧП. Им регламентируются полномочия РФ, субъектов РФ, а также муниципальных образований в сфере ГЧП и МЧП, а также порядок определения частного партнера для реализации проекта. Согласно статье 17 к полномочиям субъектов РФ в сфере ГЧП относятся полномочия представленные в соответствии с рисунком 12 [1].

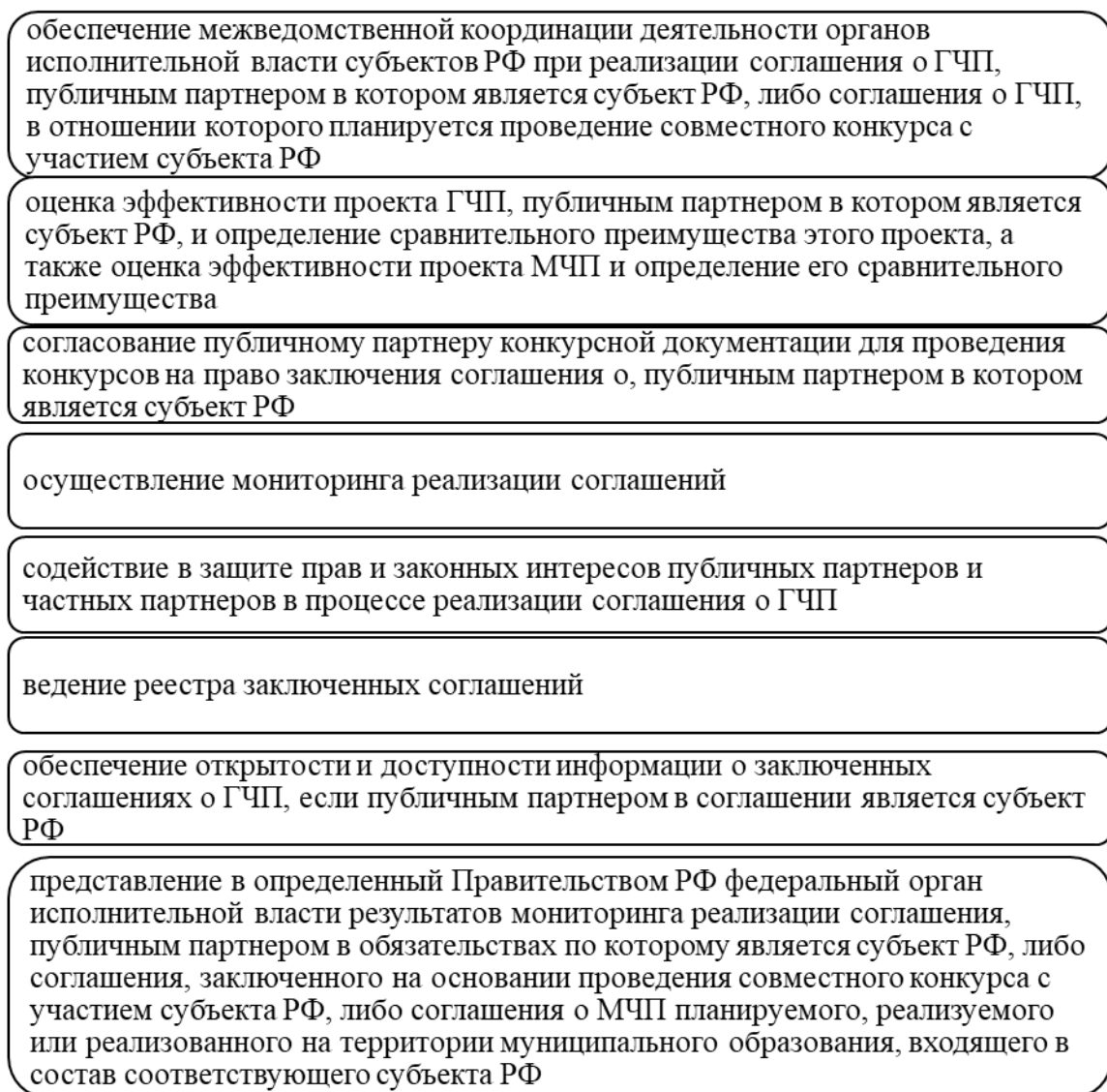


Рисунок 12 – Полномочия органа исполнительной власти субъекта РФ в сфере ГЧП

Рассматривая нормативно-правовую базу на региональном уровне стоит

отметить, что в Ставропольском крае с 12 октября 2009 г действовал краевой закон «О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае», но Думой Ставропольского края был принят Закон Ставропольского края от 30 декабря 2015 года №147-кз «О признании утратившим силу закона Ставропольского края «О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае» и пункта 58 статьи 1 закона Ставропольского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края в связи с изменением наименования законодательного (представительного) органа государственной власти Ставропольского края» [13].

Согласно Постановлению Правительства Ставропольского края от 30 ноября 2015 г. № 506-п «Об определении министерства экономического развития Ставропольского края уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края на рассмотрение предложение о заключении концессионных соглашений со Ставропольским краем, поступивших от лиц, выступающих с инициативой заключения таких концессионных соглашений» в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ Правительство Ставропольского края закрепило за Минэкономразвития СК полномочия на рассмотрение и заключение концессионных соглашений [20].

Согласно Постановлению Правительства Ставропольского края от 14 июня 2016 г. № 219-п «Об утверждении порядка принятия решений от имени Ставропольского края соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» в случае, если срок реализации проекта либо соглашения, превышает рамки реализации соответствующей государственной программы, такое соглашение может быть заключено на основании решения Правительства Ставропольского края [23].

Порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ставропольского края при реализации Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципального-частном партнерстве в

Российской Федерации и внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплен в Постановлении Правительства Ставропольского края от 29.12.2017 г. № 563-п «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципального-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный Порядок регламентирует механизм межведомственного взаимодействия органов Ставропольского края на всех стадиях осуществления проекта ГЧП. Также в данном документе зафиксированы порядок формирования перечня объектов СК, в отношении которых планируется соглашение о ГЧП, порядок инициировании подготовки проектов ГЧП, рассмотрения предложения и принятия решения о реализации проекта ГЧП. В данном документе закреплен механизм определения частного партнера для реализации проекта ГЧП, а также порядок рассмотрения предложений, разрабатываемых частными инициаторами [22].

Приказ министерства экономического развития Ставропольского края от 23 марта 2018 г. № 116/од «О некоторых мерах по реализации Порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ставропольского края при реализации Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципального-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации» утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2017 г. № 563-п «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципального-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляет Порядок оценки концепции проекта ГЧП, Порядок формирования и ведения реестра заключенных соглашений о ГЧП, а также требования к технико-экономическому обоснованию проекта ГЧП. Также данный Приказ содержит форму предложения органов исполнительной власти СК о включении

объектов в перечень объектов СК, в отношении которых планируется заключение соглашения о ГЧП, и форму концепции проекта ГЧП, планируемого к реализации с участием СК [25].

Постановление Правительства Ставропольского края от 17.01.2019 № 16-п «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «О концессионных соглашениях» закрепляет механизмы межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти СК в сфере концессионных соглашений. Данные механизмы реализуются при деятельности представленной в соответствии с рисунком 13 [24].

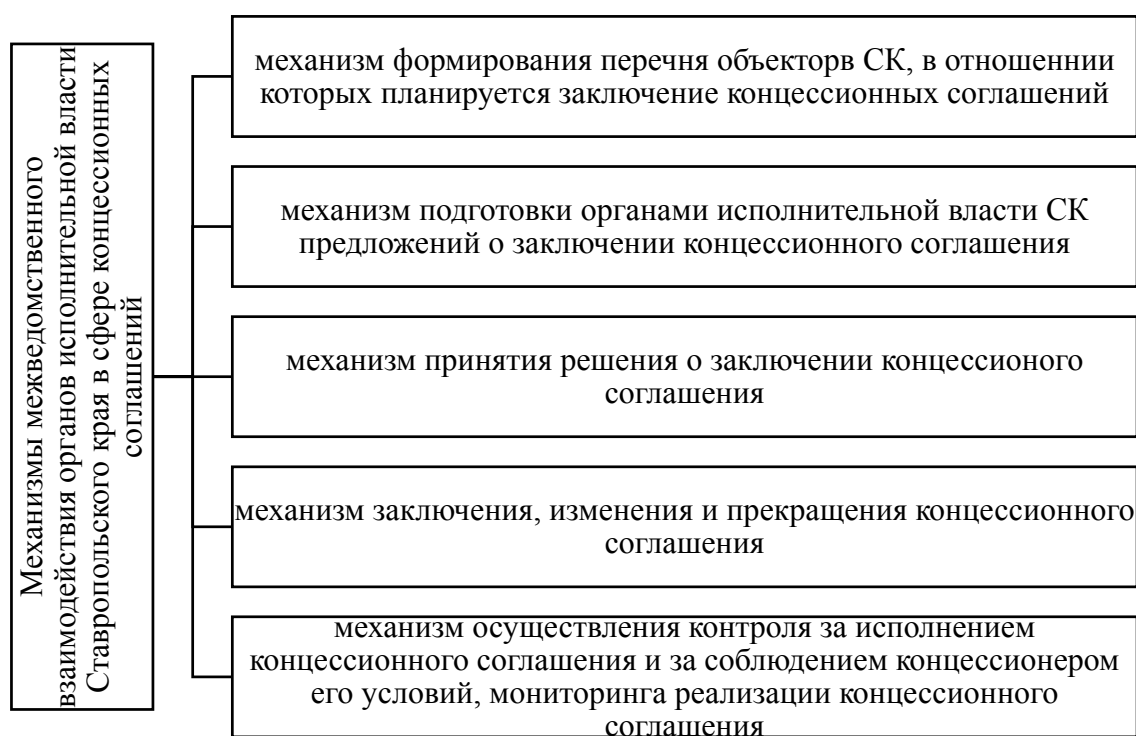


Рисунок 13 – Механизмы межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ставропольского края в сфере концессионных соглашений

Также в региональном законодательстве в сфере концессионных соглашений закреплен Порядок формирования и ведения реестра заключенных концессионных соглашений, который содержится в Приказе министерства экономического развития Ставропольского края от 20 июня

2019 г. № 233/од «О некоторых мерах по реализации Порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ставропольского края при реализации Федерального закона «О концессионных соглашениях» утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 17 января 2019 г. № 16-п».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на данный момент в Ставропольском крае отдельного краевого закона о ГЧП не существует, но при этом Постановления Правительства СК регламентируют механизмы взаимодействия органов исполнительной власти СК. Рассматривая региональную нормативно-правовую базу в сфере концессионных соглашений, можно сделать также вывод, что краевого закона нет, но механизмы реализации концессионных соглашений закреплены в Постановлениях Правительства СК.

Также в рамках анализируемой темы необходимо провести анализ использования механизма ГЧП в документах стратегического планирования социально-экономического развития Ставропольского края.

Анализируя Закон Ставропольского края от 27 декабря 2019 года № 110-кз «О стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года», стоит отметить, что использование механизмов ГЧП в рамках Стратегии предусмотрено в сфере здравоохранения, социальной и молодежной политики, культуры, теплоэнергетики, а также новой инновационной политики. важную роль механизмы ГЧП играют в оценке финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии [14].

Также в Стратегии рассматриваются приоритетные объекты для применения механизмов ГЧП. Не менее важно, что в Стратегии для механизмов ГЧП отведена роль приоритетных способов заключения юридических отношений (договоров, соглашений, контрактов), что позволит повысить количество инвестиционных вливаний в основной капитал

Приоритетные объекты для применения механизмов ГЧП затрагивают сразу несколько отраслей производства, важно проанализировать



действующие отраслевые стратегии с целью анализа на применение механизма ГЧП. Анализ стратегий представлен в соответствии с таблицей 4.

Таблица 4 – Анализ отраслевых стратегий развития СК

Наименование отраслевой стратегии	Период действия стратегии	Содержание в стратегии механизма ГЧП	Область применения концепции ГЧП
Стратегия развития инновационной сферы в СК	2009- 2020 гг.	Содержится	Функция ЦТТ по приведению научных идей субъектов инновационной деятельности СК к коммерческому успеху
Стратегия развития отрасли информационных технологий СК	2014-2020 гг., 2025г.	Содержится	Рассматривается как базовый принцип развития отрасли при решении задач по развитию отрасли информационных технологий, как привлечение внебюджетных средств
Стратегия ТЭК СК	2009-2020 гг.	Не содержится	–
Стратегия развития сети автомобильных дорог и транспортного комплекса в СК	2009-2030 гг.	Содержится	Рассматривается как основное условие реализации механизма государственной поддержки, так как позволяет оптимально распределять ресурсы, риски и выгоды
Стратегия развития туризма в СК	2018-2030 гг.	Содержится	Рассматривается как значительный потенциал для привлечения частных инвестиций при SWOT-анализе развития туризма в СК
Стратегия экономического и социального развития СК в области природопользования и охраны окружающей среды	2012-2020 гг.	Не содержится	–
Инвестиционная стратегия СК	2014-2020 г.	Содержится	Рассматривается как направление мероприятий первого этапа стратегии, а именно внедрение механизмов ГЧП для устранения инфраструктурных ограничений экономического роста СК

Анализируя содержание таблицы 4, стоит добавить пояснение, что

использование механизма ГЧП предусмотрено лишь в функциях Центра Трансферта Технологий (ЦТТ), и, в связи с прекращением деятельности данной организации, реализация концепции ГЧП в стратегии развития инновационной сферы в СК на данный момент не содержится [28].

В стратегии развития отрасли информационных технологий СК среди факторов, ограничивающих развитие отрасли информационных технологий, отмечено слабое использование возможностей ГЧП при обучении и проведении исследований в сфере информационных технологий [29].

Стратегия развития сети автомобильных дорог и транспортного комплекса в СК предусматривает определение приоритетных направлений реализации проектов на условиях государственно-частного партнерства, к которым прежде всего относятся объекты транспортной инфраструктуры (строительство и эксплуатация автовокзалов, аэропортов и пр.). А также закрепляет следующие формы государственной поддержки проектов, реализуемых на условиях ГЧП:

- совместное финансирование инвестиционных проектов на договорных условиях;
  - субсидирование процентных ставок;
  - предоставление инвестиционных кредитов на льготных условиях;
  - участие в уставном капитале создаваемых юридических лиц;
- предоставление налоговых льгот, кредитов, отсрочек [31].

Таким образом, можно говорить о недостаточной конкретизации механизма ГЧП в действующих отраслевых стратегиях развития Ставропольского края, а также анализ выявил полное отсутствие привлечения механизма ГЧП в нескольких стратегиях развития. Это является доказательством необходимости разработки и применения мер по совершенствованию стратегических документов на предмет использования механизма ГЧП.

### 2.3 Анализ состояния государственно-частного партнерства в Ставропольском крае

Проанализировав организационно-правовую и нормативно-правовую характеристики применения механизма ГЧП в Ставропольском крае, стоит рассмотреть степень применения данных механизмов в реальной практике Ставропольского края. Для этого необходимо проанализировать реализуемые на данный момент проекты на основе соглашений о ГЧП/МЧП, а также концессионных соглашений.

Для системного понимания состояния сферы ГЧП в Ставропольском крае необходимо проанализировать исследования Минэкономразвития РФ о развитии ГЧП в России за 2015-2019 гг. В исследованиях приводится показатель «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» [54].

Значение показателя определяется в соответствии с методикой, утвержденной Минэкономразвития России, на основе оценки значений составляющих его факторов:

- развитие институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства;
- нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства;
- опыт реализации проектов государственно-частного партнерства.

Для определения значения показателя «Уровень развития государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» используется информация, содержащаяся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление».

Развитие ГЧП в Ставропольском крае представлено в соответствии с таблицей 5 [49, 50, 51, 53, 54].

Таблица 5 – Динамика показателей сферы ГЧП в СК

Показатель	2015 г.	2016 г.	Δ 2016 к 2015 гг.	2017 г.	Δ 2017 к 2016 гг.	2018 г.	Δ 2018 к 2017 гг.	2019 г.	Δ 2019 к 2018 гг.	Δ 2019 / 2015 гг.
Итоговый интегральный показатель расчета СК, %	22,1	41,2	19,1	48,0	6,8	45,5	-2,5	37,4	-8,1	15,3
КРІ, %	21,0	35,0	14	49,0	11	73,8	24,8	-	-	-
Достижение КРІ, %	1,1	6,2	5,1	-1	-7,2	-28,4	-29,4	-	-	-
Место в рейтинге ГЧП РФ	43	38	+5	39	-1	45	-6	47	-2	-4

Исходя из данных таблицы, можно сделать вывод, что, несмотря на то, что итоговый интегральный показатель с 2014 года в 2019 году увеличился на 15,3%, в целом наблюдается негативная динамика развития сферы ГЧП в Ставропольском крае. Рассматривая итоговый интегральный показатель, относительно места в рейтинге ГЧП в России, можно сделать вывод, что эти два показателя в прямой зависимости, что наглядно подтверждается в соответствии с рисунком 14.

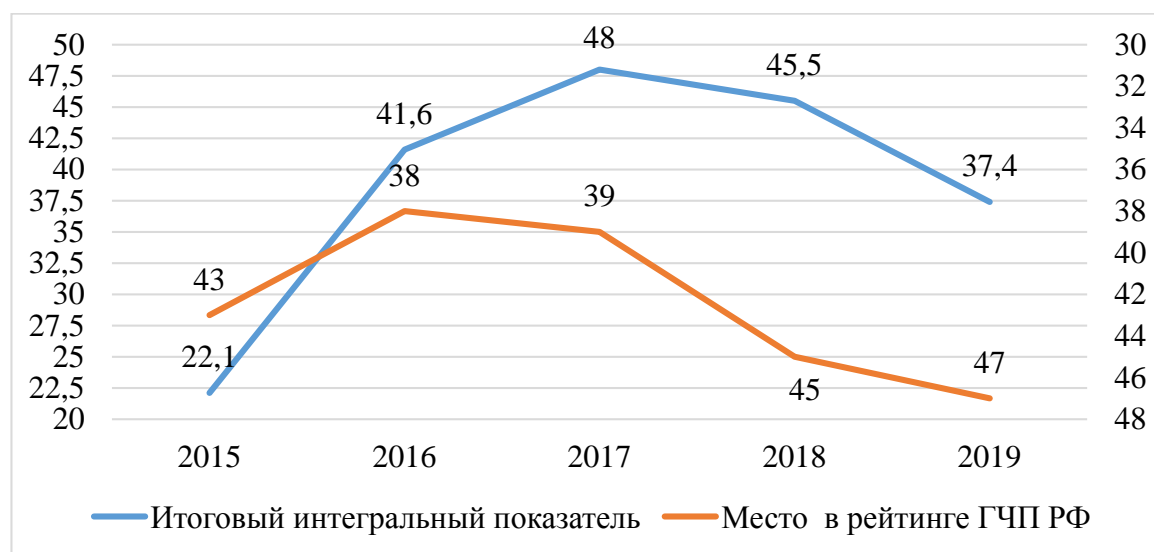


Рисунок 14 – Взаимосвязь итогового интегрального показателя и места в рейтинге ГЧП РФ

Анализируя данный рисунок, в первую очередь стоит отметить, что для показателя «Место в рейтинге ГЧП РФ», для наглядности построена вспомогательная ось с обратным порядком значений. Таким образом, наблюдается положительная тенденция до 2017 г. включительно, так как прослеживается наибольшее значение итогового интегрального показателя, а также одно из высоких мест в рейтинге за анализируемый период. После же прослеживается негативная тенденция изменений, и даже, не смотря на то что, что в целом за период прослеживается прирост итогового интегрального показателя на 15,3%, положение региона в рейтинге ГЧП в РФ в 2019 г. понизилось на 4 пункта, относительно 2015 г. В первую очередь, может быть связано с тем, что другие регионы показали более высокий итоговый интегральный показатель, поэтому прирост показателя Ставропольского края оказался незначительным. Также это может быть вызвано изменениями в методике расчета показателя. В связи с этим следует рассмотреть достижение ключевого показателя эффективности, а конкретнее достижение планового значения итогового интегрального показателя, которое представлено в соответствии с рисунком 15 [49, 50, 51, 53, 54].

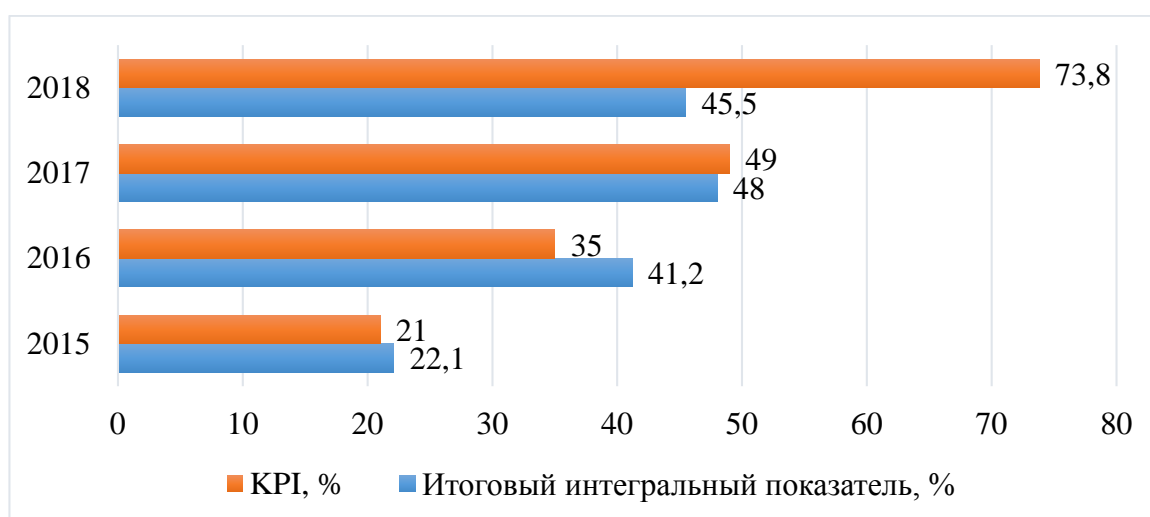


Рисунок 15 – Достижение КПИ

Исходя из материалов рисунка 15, можно сделать вывод, что в 2015 и 2016 гг. фактический итоговый показатель, превышал плановый, но с 2017

года, можно заметить не достижение КРІ, что в 2018 году прослеживается наиболее остро, так как разница между плановым и фактическим значением составляет 28,4 %.

Также для анализа текущего состояния ГЧП и МЧП в Ставропольском крае важно проанализировать проекты, реализуемые с использованием механизмов ГЧП. На данный момент в крае всего 27 проекта, которые находятся на разных стадиях, от проектной инициативы до реализуемых проектов. Рассматривая 27 проектов, следует отметить форму реализации в соответствии с рисунком 16 [59].

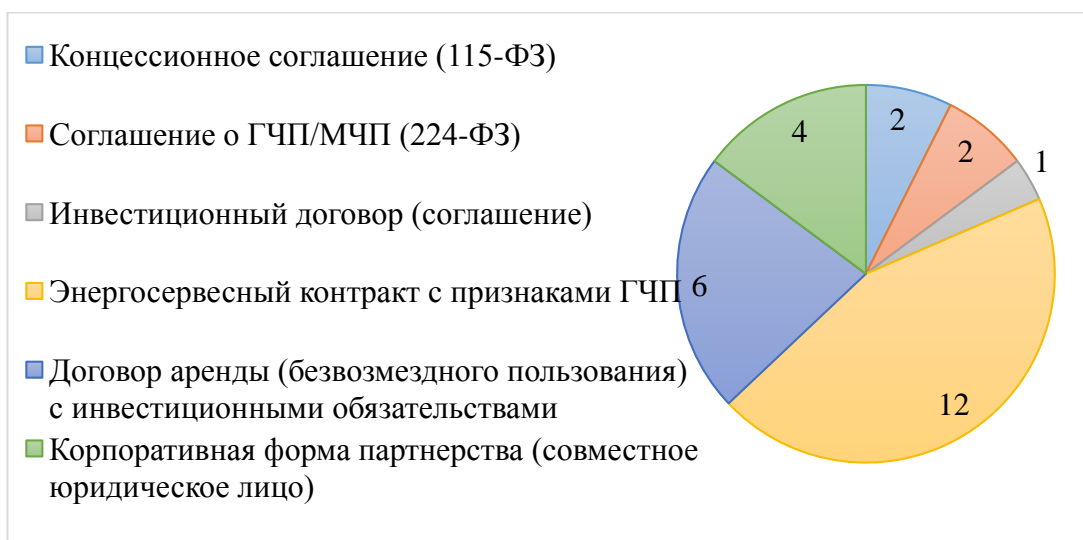


Рисунок 16 – Структура проектов по форме реализации

Таким образом, можно сказать что 4 проекта реализуются на основе документов, регламентирующих сферу ГЧП в РФ. Также важно обратить внимание на формы реализации квази-ГЧП. Это переходные формы, которые формы сотрудничества частного и публичного сектора, но не являющиеся проявлением ГЧП в полном объеме.

Для анализа текущего опыта реализации проектов ГЧП/МЧП используем информацию, представленную на платформе поддержки инфраструктурных проектов «РОСИНФА». На данный момент реализуется 4 проекта, информация о которых представлена в соответствии с таблицей 6 [59].

Таблица 6 – Проекты ГЧП/МЧП реализуемые в Ставропольском крае

Наименование проекта	Концессионное соглашение в отношении реконструкции набережной Курортного озера, расположенной по адресу: Ставропольский край, город Железноводск, Курортное озеро	Концессионное соглашение в отношении лодочной станции, расположенной по адресу: Ставропольский край, город Ставрополь, Курортное озеро	Создание санаторно-курортного комплекса, в том числе проведение ремонтно-реставрационных работ объекта культурного наследия регионального значения «Санаторий «Кисловодск», 1934 г., (литер А), с приспособлением для современного использования по адресу: Ставропольский край, г. Кисловодск, ул. Коминтерна, 15 / ул. Володарского, 10	Создание, эксплуатация и обеспечение функционирования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Ставрополя
1	2	3	4	5
Форма реализации	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Концессионное соглашение (115-ФЗ)	Соглашение о ГЧП/МЧП (224-ФЗ)	Соглашение о ГЧП/МЧП (224-ФЗ)
Уровень реализации проекта	Муниципальный	Муниципальный	Региональный	Муниципальный
Сфера проекта	Благоустройство и сопутствующая инженерно-техническая инфраструктура	Социальная инфраструктура, благоустройство и сопутствующая инженерно-техническая инфраструктура	Социальная структура	Транспортная инфраструктура
Этап реализации	Инвестиционный	Прединвестиционный	Прединвестиционный	Инвестиционный
Объем инвестиций, в т.ч.	13,00 млн. руб.	4,20 млн. руб.	1878,00 млн. руб.	715.60 млн. руб
Частные средства	13,00 млн. руб.	4,20 млн. руб.	1878,00 млн. руб.	715,60 млн руб
Сроки реализации	20 лет	20 лет	6 лет	7 лет

Согласно материалам таблицы 6, на данный момент реализуется 2 проекта на основании Концессионного соглашения, а также 2 проект на основании соглашения о ГЧП/МЧП. Также важно отметить, что реализуются рассматриваемые проекты в сфере благоустройства, социальной и транспортной инфраструктуры. Общий объем инвестиций по данным проектам 2610,8 млн. руб., которые, согласно информации с портала, состоят только из частных инвестиций. Также важно отметить, что концессионные соглашения имеют долгосрочный характер, а соглашения о ГЧП/МЧП среднесрочный, данная характеристика, а также проекты должны учитываться в документах стратегического планирования края.

Также особый интерес вызывают проекты с формой реализации «Энергосервисный контракт с признаками ГЧП». Реализация данных проектов относится к сфере коммунально-энергетической инфраструктуры, а именно к отраслям:

- водоснабжения и водоотведения;
- теплоснабжения;
- энергосбережения и энергоэффективности;
- электроснабжения.

Проекты реализуются как на региональном, так и на муниципальном уровне, имеют как краткосрочный характер (1 год), так средне-и долгосрочный характер.

Анализируя развитие сферы ГЧП в Ставропольском крае, также необходимо провести сравнительный анализ в рамках развития сферы ГЧП в субъектах СКФО. Целесообразно при анализе рассмотреть объем частных инвестиций в проектах ГЧП, как один из главных показателей применения механизмов ГЧП. Объем привлеченных инвестиций можно рассматривать как основной показатель эффективности мероприятий по привлечение частного сектора в экономику региона. Развитие ГЧП в субъектах СКФО представлено в соответствии с таблицей 7 [49, 51, 53].



Таблица 7 – Развитие сферы ГЧП в субъектах СКФО

Субъект СКФО	Итоговый интегральный показатель, %			Место в рейтинге ГЧП			Объем частных инвестиций в проектах ГЧП, млрд. руб		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Ставропольский край	41,2	48,0	45,5	38	39	45	2,8	2,8	2,8
Республика Ингушетия	4,5	10,2	14,9	82	83	83	0,5	0,5	0,4
КБР	25,7	29,7	33,1	55	55	62	1,3	1,5	1,3
КЧР	1,5	12,4	26,7	84	81	70	0,1	0,1	0,1
РСОА	1,5	9,6	13,4	85	84	84	0,4	0,4	0,4
Республика Дагестан	12,2	23,9	37,7	75	68	54	3,0	3,1	3,8
Чеченская Республика	3,0	11,3	23,7	83	82	73	0,001	0,001	0,2

На основе данных таблицы можно сделать вывод, что Ставропольский край занимает лидирующую позицию по итоговому интегральному показателю на протяжении всего анализируемого периода, а на втором месте по состоянию на 2018 г. Республика Дагестан, что наглядно представлено в соответствии с рисунком 17.

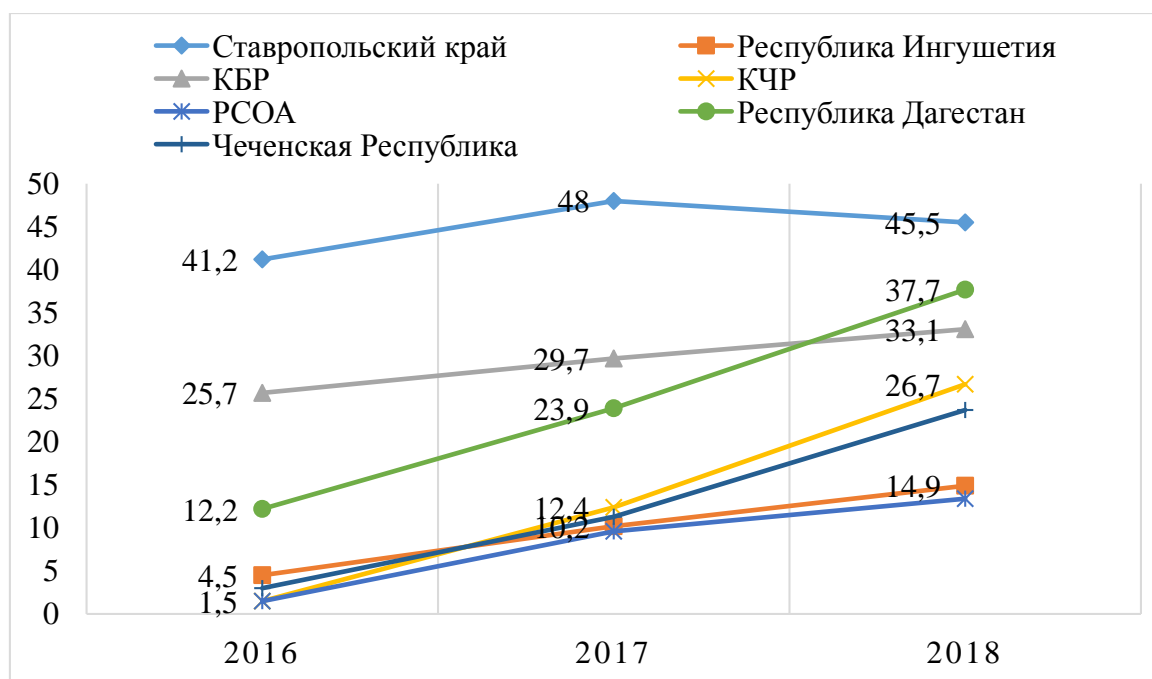


Рисунок 17 – Динамика итоговых интегральных показателей субъектов

РФ

Анализируя показатель «место в рейтинге ГЧП», стоит также отметить лидирующую позицию Ставропольского края относительно других субъектов СКФО. Рассматривая в целом развитие сферы ГЧП в СКФО, можно отметить, что аутсайдерами рейтинга развития ГЧП в России выступают республики Северного Кавказа. Данная ситуация отражена в соответствии с рисунком 18.

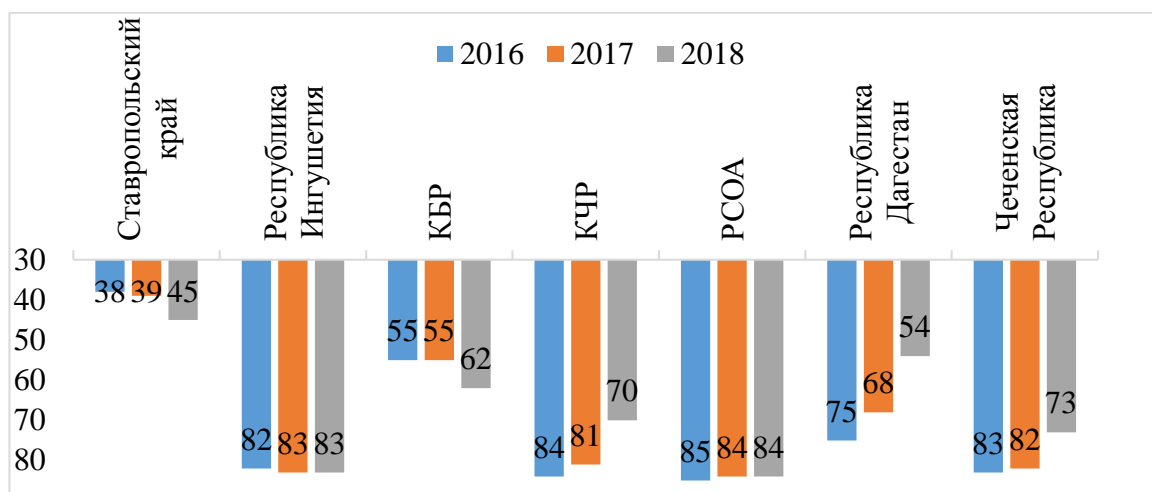


Рисунок 18 – Динамика мест субъектов ГЧП в рейтинге развития ГЧП

Как отмечалось ранее, объем частных инвестиций в проектах ГЧП один из главных показателей применения механизмов ГЧП, потому что согласно нормативно-правовой базе главная цель ГЧП в РФ это привлечение в экономику частных инвестиций. Динамика объемов частных инвестиций в проектах ГЧП в субъектах СКФО представлена в соответствии с рисунком 19.

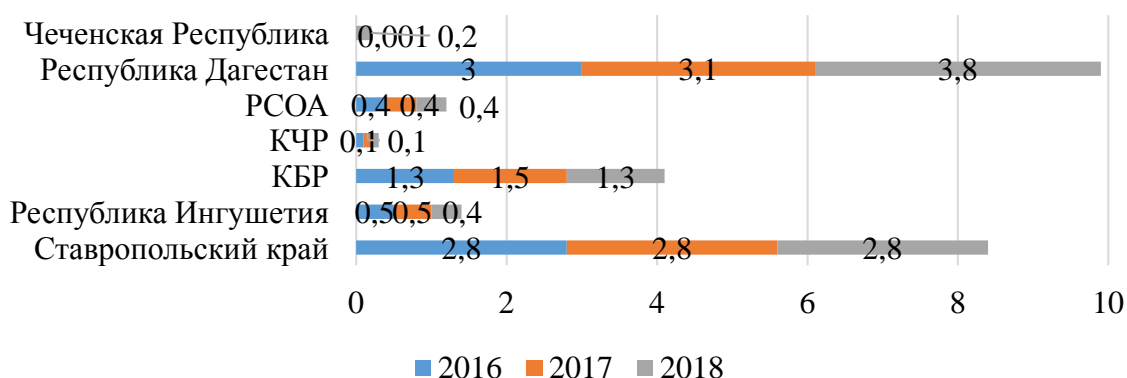


Рисунок 19 – Динамика объемов частных инвестиций в проектах ГЧП в субъектах СКФО, млрд. руб.

Анализируя объемы частных инвестиций в проектах ГЧП, стоит отметить что за анализируемый период совокупный объем инвестиций в Республике Дагестан превышает объем в Ставропольском крае. Данная ситуация может рассматриваться как недостаточное привлечение частного сектора в экономику региона при возможных условиях, так как институциональная среда в Ставропольском крае более развитая, согласно оценке экспертов.

Также важно проанализировать развитие ГЧП в субъектах РФ, занимающих лидирующие позиции в рейтинге ГЧП. Для этого проанализируем Самарскую и Нижегородскую область, а также Пермский край, данные представлены в соответствии с таблицей 8 [49, 51, 53].

Таблица 8 – Развитие сферы ГЧП в субъектах РФ, занимающих лидирующие позиции в рейтинге ГЧП

Субъект СКФО	Итоговый интегральный показатель, %			Место в рейтинге ГЧП			Объем частных инвестиций в проектах ГЧП, млрд. руб.		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Самарская область	82,7	90,0+	90,0+	3	1	1	24,2	51,9	32,5
Нижегородская область	69,4	78,7	83,2	6	8	10	12,3	15,8	20,0
Пермский край	53,6	80,6	84,1	21	6	8	7,8	14,9	28,9
Ставропольский край	41,2	48,0	45,5	38	39	45	2,8	2,8	2,8

Анализируя данные таблицы, можно сделать вывод об потенциально возможном уровне развития сферы ГЧП в Ставропольском крае. Итоговый интегральный показатель в анализируемых регионах значительно превышает значение данного показателя в Ставропольском крае.

Развитая сфера ГЧП позволяет привлекать в экономику субъектов значительные объемы частных инвестиций, что наглядно представлено в соответствии с рисунком 20.

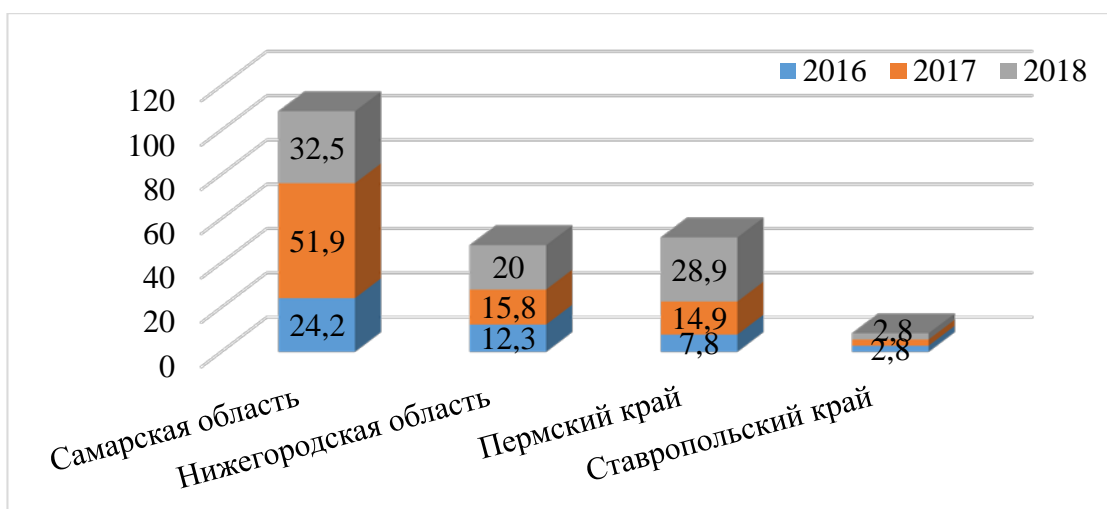


Рисунок 20 – Динамика объемов частных инвестиций в проектах ГЧП, млрд. руб.

Анализируя представленный рисунок можно сделать вывод, о том, что использование механизмов ГЧП позволяет привлечь в экономику региона свыше 100 млрд. руб. на развитие социальной инфраструктуры. Объемы частных инвестиций в Ставропольский край за анализируемый период в 10 раз меньше, что еще раз подтверждает необходимость развития сферы ГЧП в Ставропольском крае.

Таким образом, можно говорить о том, что на данный момент в Ставропольском крае сфера ГЧП развивается недостаточно эффективно. Подтверждением этого является, как снижение итогового интегрального показателя, не достижение показателя КРІ, снижение в рейтинге ГЧП РФ, так и малое количество реализуемых проектов с использованием механизмов ГЧП/МЧП. Как видно из анализа, проекты ГЧП/МЧП, а также проекты с признаками ГЧП, реализуются в сферах социальной, транспортной и коммунально-энергетической инфраструктуры, тогда как в Стратегии развития СК до 2035 г. приоритетными объектами для применения механизмов ГЧП на территории края также отмечены объекты, в сфере здравоохранения, дополнительного и дошкольного образования, культурного наследия, производства высокотехнологичной продукции и др. Также стоит отметить, что при анализе реализации механизмов ГЧП в Ставропольском

крае, выявлена недостаточность и неполнота информации предоставляемой на официальном сайте Минэкономразвития СК, так как согласно Реестру заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве реализуется лишь одно соглашение с ООО «Санаторий источник Кисловодск». Подводя итог, стоит отметить, что сфера ГЧП в Ставропольском крае нуждается в совершенствовании нормативно-правового обеспечения, а также в расширении сферы применения механизмов ГЧП.

### 3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СТРАТЕГИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

#### 3.1 Основные направления использования механизма государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием Ставропольского края

На основе проведенного анализа было выявлено, что ГЧП упоминается в стратегических документах лишь как способ развития экономики региона. Поэтому важно внести предложения по совершенствованию стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года. В первую очередь, необходимо внедрение целевых ориентиров по привлечению средств частного сектора в соответствующие отрасли общественной инфраструктуры. Также актуально внедрение отдельного специализированного раздела, посвященного приоритетам, принципам, а также направлениям развития и применения механизмов ГЧП для реализации стратегических целей социально-экономического развития региона.

Так, например, в проекте стратегии социально-экономического развития Астраханской области на период до 2035 года ставится конкретная задача по развитию ГЧП в сфере здравоохранения Астраханской области. Указано не только количество совместных проектов государственной и частной систем здравоохранения, которые должны быть реализованы. Но также сразу прописаны конкретные мероприятия, которые должны быть выполнены и в рамках каких этапов. В первую очередь, запланированные мероприятия приведут к ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, что является особенно острой проблемой по всей России. Особенно остро это ощущается в текущих условиях пандемии. Также мероприятия направлены

обеспечение доступности для населения медицинских организаций, понижение смертности и повышение эффективности функционирования системы здравоохранения на основе единой государственной информационной системы. Все эти мероприятия носят проектный характер и имеют установленные целевые индикаторы [33].

В связи с этим стоит отметить, что важно в стратегии социально-экономического развития Ставропольского края внести целевые ориентиры и направления применения данного механизма, а не только констатировать важность использования механизмов ГЧП.

Поэтому для эффективного применения механизмов ГЧП органам власти также рекомендуется иметь четкие цели использования данного механизма для каждого из этапов реализации стратегии социально-экономического развития. В виду этого важно предусмотреть в отраслевых программах не только использование механизмов ГЧП, но и подпрограммы, которые регламентируют использование данных механизмов, в том числе закрепление объектов, реализация которых планируется на основе ГЧП.

Также не мало важно для развития сферы ГЧП в Ставропольском крае это создание совещательно-консультативного органа. Данный орган необходим для объединения усилий частного сектора, публичного сектора, а также экспертов в выработке политики в сфере ГЧП, оценки эффективности применения принципов ГЧП в развитие тех или иных отраслей общественной инфраструктуры.

Еще одно предложение по совершенствованию ГЧП в стратегиях СК – дополнить инвестиционную стратегию Ставропольского края концептуальным разделом, в котором подробно раскрыть положения по развитию общественной инфраструктуры с использованием механизмов ГЧП, закрепленные в стратегии социально-экономического развития.

Также для формирования политики в сфере ГЧП целесообразно реконструировать раздел ГЧП на Интернет-портале, а именно официальном сайте Минэкономразвития СК, добавив в него информацию о потребности в

объеме внебюджетных средств в отраслях общественной инфраструктуры Ставропольского края. Подобная информация содержится на официальном сайте поддержки инфраструктурных проектов РОСИНФА, но включает сведения не по отдельным отраслям, а по отдельным странам. На региональном уровне важнее будет рассмотреть именно отрасли, что позволит визуально-графически определить отрасли аутсайдеры, на развитие которых следует уделить большее внимание [58].

Не менее важно в раздел добавить информацию по достижению установленных показателей. На данный момент информацию о плановых показателях и достижении их, можно проследить анализируя данные рейтинга регионов по уровню развития ГЧП.

Цель данного предложения заключается в увеличении количества обращений субъектов частного сектора с инициативой реализации проектов ГЧП. В связи с этим необходимо выделить предложение по стимулированию участия негосударственного сектора экономики в проектах ГЧП. Для этого необходимо разработать и реализовать ряд документов, содержащих меры стимулирования субъектов частного сектора для реализации проектов ГЧП.

Таким образом, для совершенствования ГЧП в стратегическом управлении социально-экономическим развитием Ставропольского края необходимо внести изменения в стратегию социально-экономического края Ставропольского края до 2035 года, создать совещательно-консультативный орган, дополнить информацию в разделе ГЧП, на официальном сайте Минэкономразвития СК, а также разработать меры по привлечении частного сектора к реализации проектов ГЧП.

## 2 Разработка системы мер стимулирования и поддержки участия частного сектора в проектах ГЧП

Одним из важных факторов развития сферы ГЧП является степень



заинтересованности частного сектора в участие в реализации проектов ГЧП. В этих целях необходимо разработать. В первую очередь, меры поддержки должны применяться для субъектов, которые реализуют или планируют реализовать проекты ГЧП в приоритетных для Ставропольского края отраслях общественной инфраструктуры.

Согласно стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года, приоритетными объектами для применения механизмов ГЧП на территории края выступают:

- объекты инфраструктуры (автомобильные дороги в части контрактов жизненного цикла);
- объекты здравоохранения и санаторно-курортной инфраструктуры;
- объекты дополнительного и дошкольного образования;
- объекты физической культуры и спорта;
- объекты культурного наследия;
- объекты туристической отрасли;
- объекты социального обслуживания;
- объекты коммунальной инфраструктуры;
- объекты производства высокотехнологичной продукции;
- объекты коммуникационной и IT-инфраструктуры;
- объекты производства продукции на основе гидроминеральных ресурсов [14].

Меры поддержки ГЧП можно классифицировать на две большие группы, к ним относятся финансовые и нефинансовые меры. Каждая мера поддержки, в первую очередь направлена на повышение эффективности от реализации проекта ГЧП, которая заключается как в коммерческой выгоде для всех участников проекта, так и в социальной эффективности.

Классификация мер поддержки ГЧП представлена в соответствии с рисунком 21 [36].

Меры финансовой поддержки	Меры нефинансовой поддержки
<ul style="list-style-type: none"> <li>• софинансирование</li> <li>• льготное кредитование</li> <li>• участие в капитале</li> <li>• субсидирование</li> <li>• гарантии и страхование</li> <li>• государственные льготы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• административная и законодательная поддержка</li> <li>• методологическая поддержка и исследование рынка ГЧП</li> <li>• правовое и финансовое консультирование</li> <li>• информационная и образовательная поддержка</li> </ul>

Рисунок 21 – Классификация мер поддержки ГЧП

Исходя из мирового опыта реализации механизмов ГЧП, для устойчивого развития сферы ГЧП важно применение как финансовых мер, так и нефинансовых мер поддержки. Практика показывает, что при недостаточной в полной мере финансовой поддержке динамика участия частного сектора сокращается, что в свою очередь негативно сказывается на социально-экономическом развитии региона. Не менее важную роль играют нефинансовые меры, так как без них невозможно динамическое развитие и сохранение динамики развития сферы ГЧП.

Анализируя отечественный опыт реализации проектов ГЧП стоит отметить, что около 30% от общего объема инвестиций частного сектора в ГЧП-проекты составляют заемные средства. Особенно это прослеживается в проектах сферы транспортной и социальной инфраструктуры, а также коммунально-энергетического хозяйства. В связи с этим, одной из мер поддержки ГЧП в данных сферах может выступать предоставление льготного кредитования. При этом должен быть предусмотрен механизм по снижению объема участия публичной стороны в проекте [39].

Рассматривая меры по предоставлению государственных льгот стоит отметить, что на данный момент в крае существуют налоговые льготы для инвесторов, представленные в таблице 9.

Таблица 9 – Налоговые льготы инвесторам в Ставропольском крае [61]

Наименование налога	Получатель льготы	Размер льготы	Условия предоставления льготы
Налог на имущество организаций		50% снижение ставки налога (налог - 2,2%, со льготой 1,1%)	реализации особо значимого инвестиционного проекта, заключение инвестиционного соглашения
	управляющие организации региональных парков	0% (освобождение)	статус управляющей организации
		0% (освобождение)	реализации особо значимого инвестиционного проекта, заключение инвестиционного соглашения
	организация, предоставившая по гражданско-правовым сделкам субъектам инновационной деятельности недвижимое имущество	0% (освобождение)	осуществление деятельности по освоению и (или) практическому применению в производстве изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, на которые выдан патент
	организация - субъект инновационной деятельности в Ставропольском крае	0% (освобождение)	практическое применение в производстве изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, на которые выдан патент
	базовые организации региональных технологических парков	0% (освобождение)	заключение соглашения о ведении деятельности резидента регионального технологического парка
	организации - резиденты региональных промышленных парков, региональных туристско-рекреационных парков, региональных технологических парков	0% (освобождение)	заключение соглашения о ведении деятельности резидента регионального парка
	организации - резиденты особой экономической зоны	0% (освобождение)	статус резидента особой экономической зоны

Продолжение таблицы 9

Налог на прибыль организации	участники консолидированной группы налогоплательщиков	3,5 % 4 % 4,5 %	- ведения отдельного учета имущества; - выплаты среднемесячной заработной платы не ниже сложившейся значения по отрасли; - реализации особо значимого инвестиционного проекта сроком не более 7 лет; - нахождение плательщика или обособл. подразд. на учете в СК Сумма предоставленных налоговых преимуществ не должна превышать 50% от объемов фактически произведенных инвестиций
	организации, осуществляющие основной вид экономической деятельности, включенный в группу 11.10 "Добыча сырой нефти и природного газа", группу 11.20 "Предоставление услуг по добыче нефти и газа"	2,5%	осуществление инвестиций в основные средства на территории Ставропольского края в размере не менее суммы, высвобождающейся в результате применения пониженной ставки налога на прибыль организаций в текущем налоговом периоде
	организация, реализующая особо значимый инвестиционный проект	3,5 % 4 % 4,5 %	- необходимо ведение отдельного учета; - выплаты в течение налогового периода среднемесячной заработной платы не ниже значения по отрасли; - реализации особо значимого инвестиционного проекта сроком не более 7 лет. Сумма предоставленных налоговых преимуществ не должна превышать 50% от объемов фактически произведенных инвестиций
	организация, реализующая особо значимый инвестиционный проект	3,5 % 4 % 4,5 % - свыше	- необходимо ведение отдельного учета; - выплаты в течение налогового периода среднемесячной заработной платы не ниже значения по отрасли; - реализации особо значимого инвестиционного проекта сроком не более 7 лет. Сумма предоставленных налоговых преимуществ не должна превышать 50% от объемов фактически произведенных инвестиций

Эти меры не адаптированы для субъектов ГЧП, так как условия предоставления данных льгот возможно лишь при реализации инвестиционного проекта, на основании инвестиционного соглашения, заключении соглашения о ведении деятельности резидента регионального парка, регионального технического парка. Необходимо адаптировать данную меру поддержки, с целью ее применимости к соглашениям о ГЧП/МЧП, так как они также выступают, как механизмы привлечения инвестиций в социально-экономическое развитие Ставропольского края.

Стоит отметить, что в рамках регионального законодательства возможны лишь ограниченное количество налоговых стимулов. Виды региональных льгот по соглашениям о ГЧП и концессионным соглашениям представлены на рисунке 22 [48].

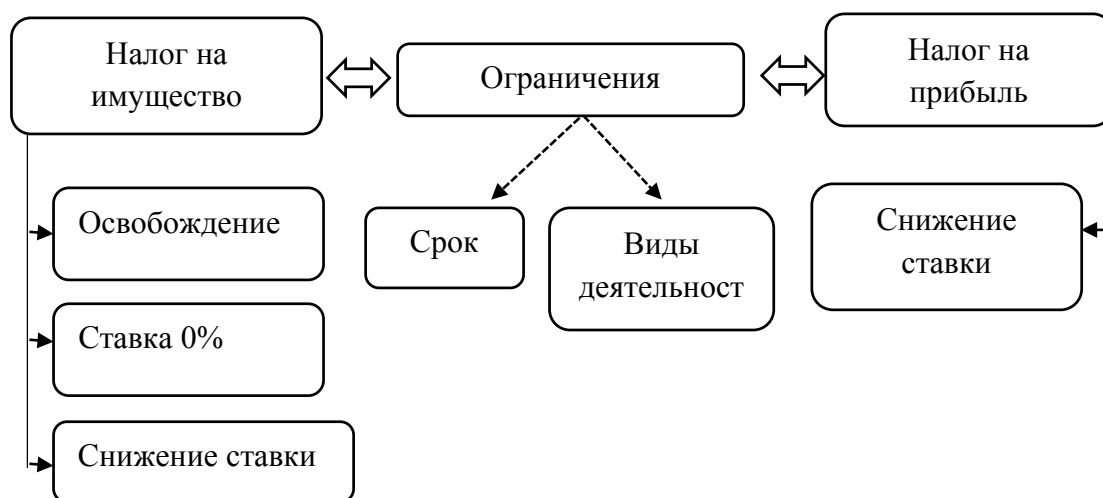


Рисунок 22 – Виды региональных льгот по соглашениям о ГЧП и концессионным соглашениям

Так, используя опыт Челябинской области, необходимо внести изменения в налоговую политику Ставропольского края. Реализовать это возможно с помощью внесения поправок в краевой закон от 26 ноября 2003 года № 44-кз «О налоге на имущество организаций». Поправка должна

содержать информацию об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для организаций, являющихся стороной соглашений о государственно-частном партнерстве, заключенных со Ставропольским краем, в отношении имущества, созданного и (или) реконструированного указанными организациями и предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной соглашениями о государственно-частном партнерстве, в течение пяти последовательных налоговых периодов начиная с налогового периода, по итогам которого организация впервые обратилась в налоговый орган за применением указанной налоговой ставки, в пределах срока действия соглашения о государственно-частном партнерстве [17].

Также должно быть зафиксировано установление налоговой ставки в размере 0 процентов для организаций, являющихся стороной концессионных соглашений, заключенных со Ставропольским краем, в отношении имущества, определенного концессионными соглашениями, созданного и (или) реконструированного указанными организациями в ходе реализации концессионных соглашений, в течение пяти последовательных налоговых периодов начиная с налогового периода, по итогам которого организация впервые обратилась в налоговый орган за применением указанной налоговой ставки, в пределах срока действия концессионного соглашения.

Также необходимо внести изменения в краевой закон от 01 октября 2007 года «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае» № 55-кз содержащие информацию о снижении налоговой ставки на прибыль организации. Установить налоговую ставку в размере 13,5 процента для организаций, являющихся стороной соглашений о государственно-частном партнерстве, заключенных со Ставропольским краем, не находящихся в процессе ликвидации и (или) банкротства и не имеющих задолженности по налогам, сборам, страховым взносам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 1 января года, следующего за налоговым (расчетным) периодом, доля доходов которых от осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном

партнерстве, по итогам налогового периода составляет не менее 90 процентов от всех доходов организации, учитываемых при определении налоговой базы в соответствии с главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации за указанный период.

Также установить налоговую ставку в размере 13,5 процентов для организаций, являющихся стороной концессионных соглашений, заключенных со Ставропольским краем и закрепить данные поправки в краевом законе.

Таким образом, для стимулирования и поддержки частного сектора в участии реализации проектов ГЧП и концессионных соглашений необходимо использовать как финансовые, так и не финансовые меры. Особое внимание следует уделить проработке мер по поддержке субъектов ГЧП, реализующих или собирающихся реализовать проекты в приоритетных отраслях предусмотренных стратегий социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года.

### 3.3 Социально-экономическое обоснование, предлагаемых мероприятий

Предложение по совершенствованию стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года по внедрению целевых ориентиров по привлечению средств частного сектора эффективно скажется на социально-экономическое развитие региона.

Это связано с тем, что такое изменение в документе стратегического планирования позволит переориентировать механизмы создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры, планируемых к строительству (реконструкции) на территории Ставропольского края на основе краевого и местного бюджета, на механизмы ГЧП, которые позволят создавать (реконструировать) инфраструктурные объекты на средства частного сектора.

Это является эффективным не только для регионального бюджета с экономической точки зрения, но и для населения с социальной точки зрения так, как это позволит создать благоприятную структуру для жителей Ставропольского края.

На примере Астраханской области прослеживается, как внедрение целевых показателей стратегически закрепляет ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, обеспечение доступности для населения медицинских организаций, понижение смертности и повышение эффективности функционирования системы здравоохранения на основе единой государственной информационной системы.

Внедрение подпрограммы механизмов ГЧП эффективно сказывается на регламентации деятельности отраслевых государственных органов для эффективной реализации государственной политики в сфере ГЧП. Также данная подпрограмма будет эффективна для частного сектора в плане комплексности и целостности информации в рамках одного документа.

Предложение по созданию консультативно-совещательного органа власти в сфере развития ГЧП направлено на привлечение экспертного сообщества для формирования эффективной политики в сфере ГЧП в Ставропольском крае. Это связано с тем, что задачей, поставленной перед советом, будет поиск оптимальных путей взаимодействия публичной и частной стороны партнерства.

Предложение по внесению поправок в инвестиционную стратегию в первую очередь связано с недостаточной информативностью и полнотой сведений, которые содержатся в данном стратегическом документе, что не позволяет в полном объеме использовать механизмы ГЧП.

Дополнение раздела ГЧП на официальном сайте Минэкономразвития СК необходимо для повышения осведомленности частного сектора, заинтересованного в реализации проекта ГЧП и соглашения о концессии. Данное предложение выступает как нефинансовая мера стимулирования частного сектора, так как повышает информационную осведомленность о



фактическом состоянии сферы ГЧП в Ставропольском крае.

Рассматривая предложения по финансовым мерам стимулирования и поддержки участия частного сектора в проектах ГЧП, стоит отметить, что применение налоговых льгот в субъектах РФ в основном предусмотрено по налогу на имущество организаций и только в рамках концессионных соглашений.

Налоговые льготы по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций для субъектов частного сектора, заключающим соглашения о ГЧП и концессионные соглашения, предусмотрены в Челябинской области и Республике Бурятия. Данные меры были введены в данных субъектах РФ в 2017 году.

Внедрение налоговых льгот для субъектов ГЧП Ставропольского края, позволит привлечь инвестиции частного сектора в экономику Ставропольского края. Льготы также способствуют увеличению количества реализуемых проектов, что, в первую очередь, положительно отразится на увеличении общественных благ.

Эффективность внедрения налоговых льгот в рамках рейтингов регионов по уровню развития ГЧП представлена в соответствии с таблицей 10 [49, 50, 51, 53, 54].

Таблица 10 – Показатели рейтингов регионов развития ГЧП 2016-2019 гг.

Субъекты РФ	Итоговый интегральный показатель в рейтинге ГЧП, %				Место в рейтинге			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Челябинская область	42,5	59,5	78,7	66,6	36	24	17	17
Республика Бурятия	58,3	55,5	72,2	50,9	16	26	24	27

Стоит отметить, что в 2019 году были изменения методики оценки показателя «Уровень развития ГЧП», в связи с чем и произошло снижение данного показателя. В виду изменения методики анализа, целесообразно не использовать данные 2019 года. В целом, рассматривая опыт Челябинской

области, на основании которого были внесены предложения об установление ставок по налогам 0 и 13,5 процентов, стоит отметить как рост значительный рост интегрального показателя, так и повышение места в рейтинге. Так как итоговый интегральный показатель складывается из опыта по реализации проектов, институциональной среде и нормативно правовой базе, стоит отметить, что внедрение данных мер позволяет в совокупности улучшить ситуацию в сфере ГЧП. Так опираясь на опыт Челябинской области, можно спрогнозировать увеличение итогового интегрального показателя в Ставропольском крае на 36,2 %, что будет выступать значительным улучшением состояния сферы ГЧП в Ставропольском крае.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучив теоретические основы государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона, можно сделать следующие выводы.

Общепринятой трактовки определения ГЧП в мировой практике не существует, но при этом имеется множество формулировок термина как зарубежных, так и отечественных авторов. Трактовка данного термина имеет множество разнообразных вариантов, но при этом можно выделить основные черты и на основании их дать общее определение. Так, под ГЧП понимается средне- либо долгосрочное сотрудничество между публичным сектором (государство) и частным сектором с целью решения общественно-значимых задач, относящихся к публичному сектору экономики, с учетом разделения компетенций, обязательств и рисков.

Главной функцией ГЧП является привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации и повышение качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми относится к вопросам ведения органов государственной власти и органов местного самоуправления. К базовым признакам ГЧП в мировой практике относят: государство и частный сектор, как стороны ГЧП, наличие юридической основы взаимодействия, основная цель – удовлетворение общественного интереса, распределение рисков и затрат согласно юридической основе.

Наилучшим видом управления общественной инфраструктурой является управление, совмещающие положительные стороны государственного и частного управления, а также нейтрализуются их недостатки, то есть ничто иное как ГЧП. Так как именно использование механизма ГЧП дает такие преимущества как повышение качества оказываемых населению услуг, реализация и развитие крупных инфраструктурных проектов, экономия бюджетных средств и т.д.

В мировой практике рассматривается несколько форм реализации ГЧП: контракт, аренда, концессия, соглашение о разделе продукции, совместные предприятия. На выбор формы ГЧП влияет ряд факторов, таких как отрасль, цель проекта, специфика регионального законодательства и т.д. Механизмы реализации ГЧП дифференцируются в зависимости от объема правомочий на собственность, инвестиционных обязательств, применяемых принципов риск-менеджмента и разделения рисков.

Рассматривая мировой опыт применения механизма ГЧП можно отметить, что страны можно также поделить на группы, что позволяет проанализировать как различные факторы влияют на формирование ГЧП в стране. В странах с рыночной экономикой, высоким уровнем производительности труда и уровнем потребления в структуре ВВП на душу населения, велика средняя продолжительность жизни, высокое качество медицинского обслуживания и образования, механизмы ГЧП используются в отраслях здравоохранения и образования, что продиктовано политикой государства. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой эти отрасли не будут приоритетными. Также особый интерес вызывает опыт Великобритании в применении механизма ГЧП.

Также стоит отметить, что существуют как зарубежные методики оценки эффективности проектов ГЧП, так и отечественная. Отечественная методика оценка эффективности проектов ГЧП схожа с методиками зарубежных стран и предусматривает выявление экономической эффективности, а также сравнительного преимущества над заключением государственного контракта. Также схожесть этих методик отмечается в назначении, они призваны проанализировать эффективность и окупаемость проекта с целью выбора наилучшего варианта, но при этом методики не учитывают дальнейший анализ проектов. Таким образом, рассмотренные методики не предусмотрены для анализа эффективности реализации проекта, они не предусматривают возможности социально-экономического эффекта от реализации проекта.

В ходе исследования были проведены анализ организационно-правовой характеристики, нормативно-правового обеспечения, а также текущего состояния применения механизмов ГЧП в Ставропольском крае.

Анализ организационно-правовой характеристики показал, что на федеральном уровне за развитие сферы ГЧП ответственно Министерство экономического развития РФ, а именно Департамент развития секторов экономики. Также при Минэкономразвития РФ создан Экспертный совет по ГЧП. На региональном уровне Минэкономразвития СК уполномочено заниматься вопросами в сфере ГЧП. В рамках Минэкономразвития СК в 2018 году был создан Отдел развития ГЧП. Одной из функций данной структурной единицы является формирование и развитие региональной политикой Ставропольского края в сфере ГЧП.

Анализируя нормативно-правовые документы, в первую очередь стоит отметить два фундаментальных закона на федеральном уровне: Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ и Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации» от 13.07.2015 № 224-ФЗ. На основе данных документов строится региональная нормативно-правовая база. В Ставропольском крае отдельного краевого закона о ГЧП не существует, но при этом Постановления Правительства СК регламентируют механизмы взаимодействия органов исполнительной власти СК. Рассматривая региональную нормативно-правовую базу в сфере концессионных соглашений, можно сделать также вывод, что краевого закона нет, но механизмы реализации концессионных соглашений закреплены в Постановлениях Правительства СК.

Рассматривая нормативно-правовые документы, закрепляющие направления стратегического развития Ставропольского края, можно говорить о недостаточной конкретизации механизма ГЧП в действующих отраслевых стратегиях развития Ставропольского края, а также о полном отсутствии привлечения механизма ГЧП в нескольких стратегиях развития.

Анализ текущего состояния применения механизма ГЧП выявил негативные изменения: начиная с 2017 года индекс интегрального показателя в Ставропольском крае уменьшался, не выполнение показателя КРІ, снижение в рейтинге ГЧП РФ. Анализ также показал малое количество реализуемых проектов с использованием механизмов ГЧП/МЧП.

Проекты ГЧП/МЧП, а также проекты с признаками ГЧП, реализуются в сферах социальной, транспортной и коммунально-энергетической инфраструктуры, тогда как в Стратегии развития СК до 2035 г. приоритетными объектами для применения механизмов ГЧП на территории края также отмечены объекты, в сфере здравоохранения, дополнительного и дошкольного образования, культурного наследия, производства высокотехнологичной продукции и др. Также стоит отметить, что при анализе реализации механизмов ГЧП в Ставропольском крае, выявлена недостаточность и неполнота информации предоставляемой на официальном сайте Минэкономразвития СК.

Подводя итог, региональная политика в сфере ГЧП Ставропольского края нуждается в совершенствовании. Это необходимо для эффективного развития Ставропольского края, а именно повышения уровня качества жизни населения.

В третьей главе были рассмотрены предложения по совершенствованию государственно-частного партнерства в стратегическом управлении социально-экономическим развитием Ставропольского края, а также разработана система мер стимулирования и поддержки участия частного сектора в проектах ГЧП.

Для совершенствования ГЧП в стратегическом управлении социально-экономическим развитием Ставропольского края предлагается:

– совершенствование стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года по внедрению целевых ориентиров по привлечению средств частного сектора в соответствующие отрасли общественной инфраструктуры;

- внедрение подпрограммы механизмов ГЧП, которая регламентирует использование данных механизмов, в том числе закрепление объектов, реализация которых планируется на основе ГЧП;
- создание консультативно-совещательного органа власти в сфере развития ГЧП;
- внесение поправок в инвестиционную стратегию Ставропольского края;
- дополнение раздела ГЧП на официальном сайте Минэкономразвития СК информацией о потребности в объеме внебюджетных средств в отраслях общественной инфраструктуры Ставропольского края и о достижении установленных плановых показателей в сфере ГЧП.

Для стимулирования и поддержки частного сектора в участии реализации проектов ГЧП и концессионных соглашений необходимо использовать как финансовые, так и не финансовые меры. Особое внимание следует уделить проработке мер по поддержке субъектов ГЧП, реализующих или собирающихся реализовать проекты в приоритетных отраслях предусмотренных стратегий социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года.

Также необходимо внедрение налоговых льгот для субъектов ГЧП, что позволит привлечь инвестиции частного сектора в экономику Ставропольского края. Льготы также способствуют увеличению количества реализуемых проектов, что, в первую очередь, положительно отразится на увеличении общественных благ.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182660/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/) (дата обращения: 05.05.2020)
2. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О концессионных соглашениях» // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54572/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/) (дата обращения: 06.05.2020)
3. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/)(дата обращения: 07.05.2020)
4. Федеральный закон от 30.12.1995 №225-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «О соглашениях о разделе продукции» // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8816/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8816/) (дата обращения: 08.05.2020)
5. Федеральный закон от 17.05.2007№ 82-ФЗ (ред. 07.04.2020) «О государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_68404/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68404/)(дата обращения: 17.05.2020)



6. Постановление Правительства РФ от 14.12.2010 № 1016 (ред. от 07.06.2017) «Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов и принципалов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108319/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108319/) (дата обращения: 19.05.2020)

7. Постановление Правительства РФ от 11.10.2014 № 1044 (ред. от 30.12.2018) «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_169755/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169755/) (дата обращения: 20.05.2020)

8. Распоряжение Правительства РФ от 10.04.2014 № 570-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)» (вместе с «Методикой определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности») [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_161653/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161653/) (дата обращения: 20.05.2020)

9. Приказ Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 г. № 894 «Об утверждении методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_192148/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192148/) (дата обращения: 21.05.2020)

10. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 октября 2019г. № 662 «Об Экспертном совете по развитию государственно-частного партнерства при Минэкономразвития России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://old.economy.gov.ru/minec/resources/419cc7ce-0daf-4aef-b942-fd5b67256b76/662\\_16102019.pdf](http://old.economy.gov.ru/minec/resources/419cc7ce-0daf-4aef-b942-fd5b67256b76/662_16102019.pdf) (дата обращения: 22.05.2020)

11. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 декабря 2015г. № 956 (ред. от 19.08.2019) «Об утверждении Положения о Департаменте развития секторов экономики Министерства экономического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420352441> (дата обращения: 23.05.2020)

12. Приказ Минэкономразвития России от 19.05.2014 № 279 «О Координационном совете по государственно-частному партнерству при Минэкономразвития России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=589754#015426240414924908> (дата обращения: 24.05.2020)

13. Закон Ставропольского края от 30 декабря 2015 года №147-кз «О признании утратившим силу закона Ставропольского края «О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае» и пункта 58 статьи 1 закона Ставропольского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края в связи с изменением наименования законодательного (представительного) органа государственной власти Ставропольского края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional\\_Law/03.ZSK147kz2015.pdf](http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional_Law/03.ZSK147kz2015.pdf) (дата обращения: 25.05.2020)

14. Закон Ставропольского края от 27 декабря 2019 года № 110-кз «О стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035

года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW077&n=157391#037472969755755847> (дата обращения: 27.05.2020)

15. Закон Ставропольского края от 26 ноября 2003 года № 44-кз «О налоге на имущество организаций» (с изменениями на 20 апреля 2020 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/461504212> (дата обращения: 10.05.2020)

16. Закон Ставропольского края от 01 октября 2007 года № 55-кз «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае» (с изменениями на 20.07.2018) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/461504888> (дата обращения: 5.05.2020)

17. Закон Челябинской области от 24 ноября 2016 года № 449-ЗО «О налоге на имущество организаций» (с изменениями на 12 мая 2020 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/444794535> (дата обращения: 10.05.2020)

18. Закон Челябинской области от 24 ноября 2016 года № 453-ЗО «О снижении налоговой ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» (с изменениями на 4 апреля 2018 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/444794531> (дата обращения: 10.05.2020)

19. Постановление Губернатора Ставропольского края от 9 июля 2008г. № 541 «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Ставропольского края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/461504860> (дата обращения: 25.05.2020)

20. Постановление Правительства Ставропольского края от 30 ноября 2015 г. № 506-п «Об определении министерства экономического развития Ставропольского края уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края на рассмотрение предложение о заключении концессионных соглашений со Ставропольским краем, поступивших от лиц, выступающих с инициативой заключения таких

концессионных соглашений» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional\\_Law/01.PPSK506p2015.pdf](http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional_Law/01.PPSK506p2015.pdf) (дата обращения: 26.05.2020)

21. Постановление Правительства Ставропольского края от 24.12.2015 г № 555-П «Об определении министерства экономического развития Ставропольского края уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края на осуществление полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 17 Федерального закона «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional\\_Law/02.PPSK555p2015.pdf](http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional_Law/02.PPSK555p2015.pdf) (дата обращения: 27.05.2020)

22. Постановление Правительства Ставропольского края от 29.12.2017 г. № 563-п «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional\\_Law/05.PPSK563p2017.pdf](http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional_Law/05.PPSK563p2017.pdf) (дата обращения: 26.05.2020)

23. Постановление Правительства Ставропольского края от 14 июня 2016 г. № 219-п «Об утверждении порядка принятия решений от имени Ставропольского края соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional\\_Law/04.PPSK219p2016.pdf](http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional_Law/04.PPSK219p2016.pdf) (дата обращения: 26.05.2020)

24. Постановление Правительства Ставропольского края от 17.01.2019 № 16-п «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «О концессионных соглашениях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional\\_Law/06.pdf](http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional_Law/06.pdf) (дата обращения: 27.05.2020)

25. Приказ министерства экономического развития Ставропольского края от 23 марта 2018 г. № 116/од «О некоторых мерах по реализации Порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ставропольского края при реализации Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципального-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации» утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2017 г. № 563-п «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципального-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional\\_Law/06.PMER116od2018.pdf](http://stavinvest.ru/uploads/GCHP/Regional_Law/06.PMER116od2018.pdf) (дата обращения: 24.05.2020)

26. Положение Минэкономразвития СК от 21 октября 2018г. «Об отделе развития государственно-частного партнерства министерства экономического развития Ставропольского края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://stavinvest.ru/uploads/2019upload/положение%20об%20отделе%20ГЧП.pdf> (дата обращения: 27.05.2020)

27. Распоряжение Правительства Ставропольского края от 28 ноября 2014 г. № 389-рп «Об утверждении инвестиционной стратегии Ставропольского края до 2020 года»

28. Приказ Министерства экономического развития Ставропольского края от 29 июня 2009 г. № 220/од «Об утверждении стратегии развития инновационной сферы в Ставропольском крае до 2020 года»

29. Приказ Министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края от 25 апреля 2014 г. №75-о/д «Об утверждении стратегии развития отрасли информационных технологий в Ставропольском крае на 2014-2020 года и на перспективу до 2025года»

30. Приказ Министерства промышленности, энергетики, транспорта и связи Ставропольского края от 30 июня 2009 г. №63/2-о/д «Стратегия развития топливно-энергетического комплекса Ставропольского края на период до 2020 года»

31. Приказ Министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края от 20 ноября 2009г. №119-о/д «Об утверждении стратегии развития сети автомобильных дорог и транспортного комплекса в Ставропольском крае (2009-2030 годы)»

32. Приказ Министерства туризма и оздоровительных курортов Ставропольского края от 24 мая 2018 г. № 81/од «Об утверждении стратегии развития туризма в Ставропольском крае до 2030 года»

33. Проект стратегии социально-экономического развития Астраханской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

[https://www.economy.gov.ru/material/file/3947f6b14bfaa701fbee26993ef68c96/proekt\\_Ast\\_obl.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/3947f6b14bfaa701fbee26993ef68c96/proekt_Ast_obl.pdf) (дата обращения: 6.05.2020)

34. Алпатов, А. А. Государственно-частное партнерство: механизмы реализации: учебник / А. А. Алпатов, А. В. Пушкин, Р. М. Джапаридзе. – Москва: Альпина Паблицер, 2016. – 196 с.

35. Ваславская, И. Ю. Государственно-частное партнерство: зарубежный опыт и российская практика: монография / И.Ю. Ваславская, А. Р. Фаттахова, С. Д. Хакимова; под ред. И. Ю. Ваславской; Казанский федеральный университет. – Казань: Казанский федеральный университет

(КФУ), 2017. – 159 с.

36. Григорьева, Е. М. Совершенствование механизма государственно-частного партнерства в кризисных и посткризисных условиях: монография / Е. М. Григорьева. – Москва: Креативная экономика, 2015. – 120 с.

37. Жильцов, Е. Н. Экономика и управление социальной сферой: учебник / Е. Н. Жильцов, Е. В. Егоров, Т. В. Науменко и др.; под ред. Е. Н. Жильцова, Е. В. Егорова; Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова, Экономический факультет и др. – Москва: Дашков и К°, 2018. – 496 с

38. Йескомб, Э. Р. Государственно-частное партнерство. Основные принципы финансирования=Public-Private Partnership. Principles of Policy and Finance : научно-популярное издание : / Э. Р. Йескомб ; науч. ред. Р.Ф. Яббаров,, Э. Ш. Джураев, Н.Л. Персод и др. – Москва : Альпина Паблишер, 2019. – 458 с.

39. Кацюба, И.А., Фирсова, Е.А., Потенциал налогового стимулирования развития институтов концессии и государственно-частного партнерства на уровне субъектов РФ // Вестник ТГЭУ. 2017. №2 (82). [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-nalogovogo-stimulirovaniya-razvitiya-institutov-kontsessii-i-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-na-urovne-subektov-rf> (дата обращения: 10.06.2020).

40. Кожевников, С. А. Эффективность государственного управления: проблемы и методы повышения / С.А. Кожевников, Е. Д. Копытова ; науч. рук. Т. В. Ускова; Российская Академия Наук, Вологодский научный центр РАН. – Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2018. – 209 с.

41. Ларионов, А. Н. Стратегическое управление: учебник / И. К. Ларионов, А. Н. Герасин, О. Н. Герасина и др.; под ред. И. К. Ларионова. – 3-е изд. – Москва: Дашков и К°, 2019. – 235 с.

42. Ларионов, И. К. Антикризисное управление: учебник / И. К. Ларионов, Н. И. Брагин, А. Н. Герасин и др. – 2-е изд. – Москва: Дашков и К°, 2019. – 235 с.

2019. – 380 с.

43. Ларионов, И. К. Предпринимательство: учебник / И.К. Ларионов, К. В. Антипов, А. Н. Герасин и др.; под ред. И. К. Ларионова. – 2-е изд. – Москва: Дашков и К°, 2017. – 191 с.

44. Ларионов, И. К. Экономическая теория. Экономические системы: формирование и развитие: учебник / И. К. Ларионов, С. Н. Сильвестров, К. В. Антипов и др.; под ред. И. К. Ларионова, С. Н. Сильвестрова. – Москва: Дашков и К°, 2017. – 874 с.

45. Мидлер, Е. А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие :/ Е. А. Мидлер, Н. М. Ованесян, А. Д. Мурзин; отв. ред. Е. А. Мидлер; Министерство науки и высшего образования РФ, Южный федеральный университет. – Ростов-на-Дону; Таганрог: Южный федеральный университет, 2018. – 110 с.

46. Никонова, И. А. Стоимостная оценка в проектном анализе и проектном финансировании: учебник для магистратуры: / И. А. Никонова ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. – Москва: Прометей, 2019. – 375 с.

47. Поспелов С. В. Специфика правового регулирования механизмов формирования государственно-частных партнерств в Российской Федерации //Вестник Университета: журнал / пред. ред. сов. В.В. Строев; гл. ред. В.Я. Афанасьев ; учред. Государственный университет управления. – Москва: Издательский дом ГУУ (Государственный университет управления), 2017. – № 1. – с. 14-19

48. Солнцев, К.Д. Проекты государственно-частного партнерства и меры их поддержки в мировой практике // Государственно-частное партнерство. 2017. №1. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/proekty-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-i-mery-ih-podderzhki-v-mirovoy-praktike> (дата обращения: 10.06.2020)

49. Аналитический обзор РОСИНФА «Просто и честно об инвестициях в инфраструктуру и государственно-частном партнерстве в



России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/0e4/0e47bb71822ded76d93c0de43386dfb9.pdf> (дата обращения: 29.05.2020)

50. Исследование «Развитие государственно-частного партнерства в России 2015-2016 годах. Рейтинг регионов по уровню развития ГЧП»/ Ассоциация «Центр развития ГЧП», Минэкономразвития РФ. –М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016. – 36 с.

51. Исследование «Государственно-частное партнерство в России 2016-2017: текущее состояние и тренды, рейтинг регионов»/ Ассоциация «Центр развития ГЧП».– М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016. – 32 с.

52. Методические рекомендации по развитию институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства в субъекте РФ «Региональный ГЧП-стандарт». – М.: Центр развития государственно-частного партнерства, 2014. – с. 41

53. Проект национального доклада о привлечение частных инвестиций в развитие инфраструктуры и применении механизмов государственно-частного партнерства в Российской Федерации. Рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства 2017-2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/90a/90acd5070ef93cfcf89e2377aa34328e.pdf> (дата обращения: 28.05.2020)

54. Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития сферы государственно-частного партнерства за 2019 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/expert/rating/2019/rating2019.pdf> (дата обращения: 28.05.2020)

55. Реестр заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://stavinvest.ru/uploads/2019upload/Реестр%20ГЧП1.pdf>

56. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<https://static->

[0.rosminzdrav.ru/system/attachments/attaches/000/037/175/original/%D0%9C%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5\\_%D1%80%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8\\_%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D1%8D%D0%BA%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F\\_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8.pdf?1517230697](https://static-0.rosminzdrav.ru/system/attachments/attaches/000/037/175/original/%D0%9C%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D1%80%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D1%8D%D0%BA%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8.pdf?1517230697) (дата обращения: 11.05.2020)

57. Официальный сайт Минэкономразвития РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru/>

58. Официальный сайт министерства экономического развития Ставропольского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.stavinvest.ru/](http://www.stavinvest.ru/)

59. Официальный сайт платформы поддержки инфраструктурных проектов РОСИНФА [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/>

60. Официальный сайт национального центра государственно-частного партнерства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pppcenter.ru/>

61. Интернет-портал об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://portal.stavinvest.ru/>

62. Chowdhury A., Sharma K., Platz D. Public-Private Partnerships and the 2030 Agenda for Sustainable Development: Fit for purpose? [Text] / A. Chowdhury, K. Sharma, D. Platz // DESA Working Paper. – 2016. - № 148. - P. 1-28.

63. Mouraviev N.V., Kakabadse N. Public-private partnership in transitional nations: policy, governance and praxis [Text] / N.V. Mouraviev, N. Kakabadse. – Newcastle upon Tyne: Cambridge Scholars Publishing. – 2017. - 276 p.