

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ФАКУЛЬТЕТ ФИЛОСОФИИ И СОЦИОЛОГИИ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ПО ПРОГРАММЕ БАКАЛАВРИАТА

ЕВДОКИМОВА НИНА ЛЕОНИДОВНА

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВЕТЕРАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

Выполнил(а):

Студентка 4 курса очной формы обучения

Направление подготовки: 39.03.02 Социальная
работа

Направленность (профиль): «Социальная работа в
системе социальной защиты»

Руководитель:

канд. филос. наук, доцент

кафедры социальной работы



Р.Х. Хамадеева

УФА - 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ ВЕТЕРАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ	7
1.1. Понятие и категории ветеранов боевых действий	7
1.2. Социальная и социально-психологическая характеристика ветеранов боевых действий	14
1.3. Социальные и медико-психологические проблемы ветеранов боевых действий	20
2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВЕТЕРАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ В РФ И РБ	26
2.1. Нормативно-правовая база социальной защиты ветеранов боевых действий и членов их семей	26
2.2. Региональный опыт социальной поддержки ветеранов боевых действий	32
2.3. Социальная поддержка государства ветеранов боевых действий в Республике Башкортостан	38
2.4. Деятельность общественных организаций по оказанию социальной помощи ветеранам боевых действий в Республике Башкортостан	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	58
ПРИЛОЖЕНИЕ	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Локальные боевые конфликты, возникающие в разных концах земного шара, непосредственно сказываются на самочувствии граждан, участвующих в боевых действиях.

В 2019 году исполнилась 30-ая годовщина дня вывода советских войск из Афганистана. Однако, война в Афганистане – это не единственная война, которая вошла в историю нашей страны. Великая Отечественная, Чеченская, конфликты в Нагорном Карабахе, Абхазии, Таджикистане, Дагестане, Южной Осетии, Сирии – во всех этих боевых действиях участвовали российские военные. Государство не должно забывать о неоценимом вкладе, который они внесли в мировую и отечественную историю.

Необходимость социальной защиты военнослужащих, участвовавших в войнах и военных конфликтах, вытекает из гуманистического отношения к человеку, рискующему собственным здоровьем и жизнью ради государственных интересов.

Ветеран боевых действий – категория пожизненная, и, соответственно, социальная поддержка оказывается им в течение всей жизни. Однако, до сих пор процесс оказания такой помощи несовершенен. Ветераны продолжают сталкиваться с материальными трудностями, жилищными проблемами, вопросами поддержания здоровья. Действующее законодательство не всегда обеспечивает достойный размер выплат и пенсий, на которые может рассчитывать ветеран.

Вместе с тем, численность ветеранов боевых действий растет. Так, численность ветеранов боевых действий в Российской Федерации с 2012 года выросла на 159,36 тыс. человек (12,77 %) и в настоящее время составляет более 1,4 млн. человек¹.

¹ Федеральная служба государственной статистики. Численность получателей ежемесячных денежных выплат (ЕДВ). URL: <https://www.gks.ru/search?q> (дата обращения: 06.02.2020)

В нашей стране, несмотря на активизацию государственной политики в области защиты интересов ветеранов боевых действий, все еще остаются нерешенными проблемы, которые во многом вызваны не системностью политики в данном направлении, предоставляющей гарантированные права по защите интересов ветеранов боевых действий. Это в значительной мере обусловлено слабой изученностью данной проблематики с точки зрения взаимного согласования интересов государства, общества и ветеранов.

Степень научной изученности.

Понятие и категории ветеранов боевых действий в своих работах раскрывают Корякин В.М., Широков О.А.

Вопросы социально-психологической адаптации, реабилитации рассматривают в своих работах Ахмедова Х.Б., Белогорцев В.Н., Еремина Т.И., Зеленова М.Е., Кашина А.В., Крюков Н.П., Лазебная Д.Е., Логинова Ю.Ю., Маслов В.В., Матяш М.М., Сухарева И.В., Тимофеева Е.А., Черненко И.И., Чухно И.А.

Вопросы правового регулирования в области социальной защиты ветеранов боевых действий в своих работах анализируют Петров М.И., Сабодаш А.Н.

Права и льготы ветеранов боевых действий освещают такие авторы как – Анберхт Т.А., Дизер О.А., Туз Н.В.

Однако в отечественной науке существующие теоретические подходы нуждаются в совершенствовании и насыщении современными научными методами, которые позволят эффективно осуществлять социальную защиту данной категории населения на практике.

Объектом исследования являются ветераны боевых действий.

Предметом исследования является социальная защита ветеранов боевых действий.

Цель – исследование основных направлений социальной защиты ветеранов боевых действий в РФ и РБ.

Задачи исследования:

- раскрыть понятие и категории ветеранов боевых действий;
- дать социальную и социально-психологическую характеристику ветеранов боевых действий;
- охарактеризовать социальные и медико-психологические проблемы ветеранов боевых действий;
- изучить нормативно-правовую базу социальной защиты ветеранов боевых действий и членов их семей;
- рассмотреть региональный опыт социальной поддержки ветеранов боевых действий;
- проанализировать социальную поддержку государства и общественных организаций по оказанию социальной помощи ветеранам боевых действий в Республике Башкортостан.

Теоретико-методологическая база исследования.

Специфику социальной защиты прав и интересов ветеранов боевых действий как объекта социологического исследования наиболее полно позволяет выявить, на наш взгляд, структурно-функциональный подход исследования сложных общественных процессов, разработанный Э. Дюркгеймом.

Важное место занимает концепция современной социально-культурной реабилитации, позволяющая исследовать социальную реабилитацию и адаптацию ветеранов боевых действий.

Эмпирическую базу исследования составили статистические данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации и Республики Башкортостан, Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, результаты проведенного автором социологического исследования, посвящённого вопросам социальной защиты ветеранов боевых действий, в ходе которого были опрошены 18 ветеранов боевых действий, проживающих в г. Уфа, опрос проводился с помощью онлайн сервиса - Google Forms.

Теоретическая значимость заключается в раскрытии понятия и категорий ветеранов боевых действий, в изучении проблем ветеранов боевых действий, как на федеральном, так и на региональном уровне, в определении социальных и социально-психологических характеристик ветеранов боевых действий. Полученные сведения могут составить теоретическую базу для дальнейшего изучения основных направлений социальной защиты ветеранов боевых действий.

Практическая значимость заключается в анализе основных направлений социальной защиты ветеранов боевых действий и выработке рекомендаций по совершенствованию данного вида деятельности. Составленные рекомендации помогут в решении социальных проблем ветеранов боевых действий. Результаты исследования могут быть использованы при разработке и совершенствовании различных законодательных актов и нормативно-правовых документов, связанных с решением вопросов защиты прав и интересов ветеранов боевых действий. Материалы исследования могут быть также использованы при изучении специалистами направления «Социальная работа», таких курсов как «Правовое обеспечение социальной работы», «Психология социальной работы», «Социальная реабилитация».

Структура выпускной квалификационной работы. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложения.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ ВETERАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

1.1. Понятие и категории ветеранов боевых действий

Происхождение слова «ветеран» в переводе с латинского языка означает «старый» (лат. *veteranus* – от *vetus* – старый). В Древнем Риме так называли солдат, которые отслужили срок во флоте или в войске. Ветераны могли выбрать денежное вознаграждение либо получить землю в пользование, а также права римского гражданства и освобождались от повинностей².

Таким образом, военный служащий, который оставил службу после выслуги определенного законом продолжительного срока и, который считается не годным к дальнейшему прохождению службы по определенным физическим критериям, должен был иметь право на получение определенных материальных благ от общества.

В настоящее время можно выделить как минимум два значения, в которых используется термин «ветеран»: 1) старый, опытный воин, участник войны в прошлом; 2) человек, долго проработавший на каком-нибудь поприще³.

В статье 1 Федерального закона «О ветеранах» от 12.01.1995 г. указаны следующие категории ветеранов: 1) ветераны Великой Отечественной войны; 2) ветераны боевых действий на территории СССР, Российской Федерации и территориях других государств; 3) ветераны военной службы; 4) ветераны труда⁴. К признакам, которые характерны, для различных категорий ветеранов относят: 1 - заслуги перед страной, которые оцениваются участием в боевых действиях и получением государственных наград; 2 - продолжительная

² Крысин Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Эксмо, 2006. – С. 162.

³ Ушаков Д.Н. Толковый словарь русского языка. – М.: ТЕРРА - Книжный клуб, 2007. – С.126.

⁴ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Статья 1. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/da29ae43e329f024a568d1e2ffb47123921c858d/ (дата обращения: 06.02.2020)

служебная или трудовая деятельность, которая определяется длительным стажем за время службы в военных, правоохранительных либо гражданских структурах, или просто стажем работы ⁵.

Но существуют и особые признаки, которые характерны только определенной категории ветеранов. К примеру, участие в боевых действиях по защите Отечества или обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий, либо служба или работа в тылу в период войны не меньше шести месяцев, либо награждение орденами или медалями за службу и самоотверженный труд в период войны, является основанием для причисления к категории ветераны Великой Отечественной войны ⁶.

Инвалидов Великой Отечественной войны следует отличать от ветеранов этой войны. Инвалиды могут быть участниками Великой Отечественной войны, с одной стороны, а значит и ветеранами войны. С другой – инвалиды Великой Отечественной войны – это не любые её участники и ветераны, а лишь те из них, кто стал инвалидами вследствие увечья, ранения, контузии, или заболевания, полученных в период Великой Отечественной войны в районах боевых действий.

От ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны необходимо обособлять такую категорию, как ветераны военной службы (статья 5 Федерального закона «О ветеранах»). К ветеранам военной службы принадлежат военнослужащие, которые награждены медалями или орденами, либо удостоенные почетных знаний СССР или РФ, либо награждённые ведомственными знаками отличия, при условии, что общая продолжительность их военной службы составляет 20 лет и более ⁷.

⁵ Сабодаш А.Н. Правовые аспекты социальной защиты ветеранов боевых действий// Российский юридический журнал. – 2011. – №6. – С.95.

⁶ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Статья 2. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/829921fe2ff81b6d1b0323e38f28debbe655ab62/ (дата обращения: 06.02.2020)

⁷ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Статья 5. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/829921fe2ff81b6d1b0323e38f28debbe655ab62/ (дата обращения: 06.02.2020)

К числу ветеранов, которые имеют отношение к военной службе, относятся ветераны боевых действий (статья 3 Федерального закона «О ветеранах»).

О.А. Широков, проводя анализ понятия «ветеран боевых действий», делает вывод, что необходимо на законодательном уровне произвести закрепление этого определения. По его мнению, «ветеранами боевых действий являются лица, которые принимали участие в боевых действиях, борьбе с терроризмом по решению органов государственной власти СССР или Российской Федерации на территории Российской Федерации, лица, на постоянной или временной основе оказывавшие содействие борьбе с терроризмом или проходившие военную службу (работавшие) не менее шести месяцев в воинских частях, организациях или учреждениях в периоды привлечения их к ведению или обеспечению боевых действий на территории Российской Федерации, на территориях других государств в период ведения там боевых действий, а также получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья или награжденные орденами или медалями СССР или Российской Федерации за участие в содействии борьбе с терроризмом, обеспечении боевых действий»⁸.

Несомненно, если законодательно закрепить понятие «ветеран боевых действий», то это даст возможность добиться единства в толковании понятий, которые используются в нормативно-правовых актах, основанных на однородных квалифицирующих признаках, еще это позволит исключить предпосылки, которые создают условия для двойного или иного расширительного толкования норм.

У ветеранов боевых действий можно выделить следующие специфические признаки, которые им присущи.

⁸ Широков О.А. Отдельные вопросы совершенствования социально-правового обеспечения участия военнослужащих и иных лиц в борьбе с терроризмом в контексте реализации политики национальной безопасности (сравнительный социально-правовой и политологический анализ)//Юридический мир. – 2011. – №7. – С.10.

Во-первых, категория ветеран боевых действий неоднородна по составу. Среди ветеранов боевых действий есть: 1) военнослужащие; 2) бывшие военнослужащие, уволенные в запас (отставку); 3) военнообязанные, призванные на военные сборы; 4) лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности; 5) работники органов внутренних дел, войск национальной гвардии и органов государственной безопасности; 6) работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны РФ; 7) сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы; 8) другие гражданские лица⁹.

Во-вторых, общим для всех перечисленных граждан является их участие в боевых действиях. Боевое действие - это вооруженное столкновение сторон, организованное применение сил подразделений, частей, соединений и объединений одной из сторон для выполнения боевых задач¹⁰.

В-третьих, эти боевые действия могут быть как на территории Российской Федерации, так и на территории других государств¹¹.

В-четвертых, в отношении отдельных групп ветеранов боевых действий в законодательстве установлены особые условия признания за ними этого статуса:

1. военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, которые были направлены в другие государства органами

⁹ Сабодаш А.Н. Правовые аспекты социальной защиты ветеранов боевых действий// Российский юридический журнал. – 2011. – №6. – С.96.

¹⁰ Анбрехт Т.А., Дизер О.А. О социальной защите ветеранов боевых действий// Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – №13. – С.17.

¹¹ Петров М. И. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный). – М., 2007. – С. 33.

государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и которые принимали участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также, которые принимали участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации;

2. военнослужащие, включая уволенных в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, которые участвовали в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1951 года, в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1957 года;

3. лица, которые принимали участие в соответствии с решениями органов исполнительной власти Республики Дагестан участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в период с августа по сентябрь 1999 года в ходе контртеррористических операций на территории Республики Дагестан;

4. военнослужащие автомобильных батальонов, которые были направлены в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов;

5. военнослужащие летного состава, совершавшие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий;

6. лица (в том числе члены летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, которые выполняли полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные

орденами или медалями СССР либо Российской Федерации за участие в обеспечении указанных боевых действий;

7. лица, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 года по декабрь 1989 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам;

8. лица, которые были направлены на работу для обеспечения выполнения специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики с 30 сентября 2015 года, которые отработали установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам¹².

В.М. Корякин, анализируя статус участников боевых действий, отмечает, что нельзя автоматически считать лицо, побывавшее в зоне вооруженного конфликта, ветераном боевых действий, и предлагает учитывать время, проведенное в вооруженных подразделениях, находящимися в зоне вооруженного конфликта. Также нужно учитывать факт вручения ордена и медали СССР или Российской Федерации за подвиги и отличия, связанные с непосредственным участием в боевых действиях, а также получения ранения, контузии при выполнении боевого задания, независимо от продолжительности участия в боевых действиях¹³.

С В.М. Корякиным мы согласны, в том, что в таком случае принцип социальной справедливости будет полностью учтен. Тем не менее, не стоит отрицать и тот факт, что само по себе пребывание в зоне вооруженного конфликта в качестве служебной деятельности накладывает на служащего особую ответственность и влечет большие моральные издержки, чем при прохождении такой службы в мирных условиях. Поэтому, считаем, что необходимо дифференцировать категории ветеранов боевых действий в

¹² Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ «О ветеранах». Статья 3. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/da29ae43e329f024a568d1e2ffb47123921c858d/ (дата обращения: 06.02.2020)

¹³ Корякин В.М. К вопросу о статусе участников боевых действий//Военная мысль. – 2004. – №4. – С.55.

зависимости от продолжительности пребывания в зоне боевых действий и интенсивности службы (непосредственного выполнения боевых задач) с точки зрения установления различных социальных льгот.

Таким образом, к категориям ветеранов боевых действий относятся: военнослужащие; бывшие военнослужащие, уволенные в запас (отставку); военнообязанные, призванные на военные сборы; лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности; работники органов внутренних дел, войск национальной гвардии и органов государственной безопасности; работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны РФ; сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, которые принимали участие в боевых действиях, а также другие гражданские лица, которые обслуживали воинские части, получили награду или были ранены.

С учетом всего вышесказанного нами, целесообразно дать следующее определение ветеранов боевых действий. К ним относят военнослужащих (бывших военнослужащих, уволенных в запас), сотрудников правоохранительных органов, войск национальной гвардии, уголовно-исполнительной системы, которые были направлены в иностранные государства органами государственной власти СССР или Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях.

Статус ветеран боевых действий также могут получить экипажи самолетов гражданской авиации, которые летали в страны в период ведения там боевых действий и обслуживали воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации и если они в связи с этим получили ранение, увечье, контузию, или были награждены медалями или орденами за участие в обеспечении указанных боевых действий.

1.2. Социальная и социально-психологическая характеристика ветеранов боевых действий

Ветераны боевых действий составляют особую социально-психологическую группу. На каждом участнике боевых действий лежит отпечаток боевого опыта, который оказывает существенное влияние на его психологическое состояние, социальную и профессиональную адаптацию, межличностные отношения с ближайшим окружением. Для данной категории военнослужащих последствием участия в боевых действиях может стать травматизация психики, ведущая за собой личностные изменения, (важнейшим проявлением которых становятся агрессивность и конфликтность), приводящие к их дезадаптации в мирных условиях. В связи, с этим у ветеранов боевых действий нарушается социальное взаимодействие, возникают семейные проблемы и прочие трудности. Все это затрудняет интеграцию ветеранов боевых действий в общество и требует реадaptационных мероприятий¹⁴.

Результаты опроса психологов, медиков, военнослужащих об особенностях жизни в боевой обстановке показали, что на момент выхода на пенсию социальный статус человека носит так называемый кризис идентичности, то есть потеря веры в собственную роль и потеря целостности. В связи с этим у ветеранов боевых действий наблюдается нарушение способности упорядочить сложные социальные взаимодействия, в которых происходит самореализация личности. У многих ветеранов боевых действий наблюдается потеря интереса к общественной жизни и снижение активности в решении своих основных проблем, происходит потеря сочувствия и потребность в эмоциональной близости с другими людьми¹⁵.

Часто ветераны боевых действий не находят понимания, ни в обществе, ни в семье – это отметили в опросах 50 % военнослужащих, принимавших

¹⁴ Батов М.А. Психологическое воздействие в оздоровительном процессе ветеранов боевых действий: автореферат дисс. канд.псих.наук.: – М.,2009.- С.12.

¹⁵ Ерёмкина Т.И., Крюков Н.П., Логинова Ю.Ю. Социально-психологическая адаптация граждан, принимавших участие в боевых действиях. – Саратов: ПМУЦ, 2002. – С.5.

участие в боевых действиях в Чечне. 25 % опрошенных респондентов указали на проблемы при общении с коллегами по работе, а 50 % – о многократной смене места работы. Возникают и трудности в семейных отношениях, поскольку снижается способность для поддержания приемлемых социальных контактов: около 25% ветеранов, участвовавших в опросах, находятся в разводе с семьей¹⁶.

Инвалиды боевых действий переживают особенно острую психологическую драму, а так же особенно переживают, те, кто потерял близких людей. У ветеранов боевых действий, после всего, что они пережили во время вооруженных конфликтов, прослеживаются резкие изменения в психике, что иногда родители с трудом признают в них своих детей. После всего пережитого, возвращаясь к нормальной жизни, ветераны боевых действий не могут адаптироваться к мирным условиям. Для многих подозрительность, агрессия, страх преследуют их на протяжении всей жизни¹⁷.

Жизненный опыт ветеранов боевых действий особенный, он очень отличается от опыта не воевавших людей, это и является причиной непонимания со стороны основной массы населения. Опыт ветеранов боевых действий оказывается, не востребован, в той новой социальной группе, в которую они попадают, после возвращения с войны. А от опыта они не могут отказаться, в связи с принципом необратимости развития психики.

В соответствии с этим возникает следующее психологическое противоречие. Необходимость беспрекословно выполнять приказ, подчинение старшим по званию, армейская дисциплина все это ведет к подавлению личной свободы. Но, не смотря на это, в этой суровой военной системе есть место и развитию положительных качеств, таких как инициативность, изобретательность, решительность, и способность действовать самостоятельно

¹⁶ Сухарева И.В. Социальная работа с участниками локальных боевых действий //Вестник Академии наук Республики Башкортостан. – 2018. - №1(89). – С.35.

¹⁷Скирмант И.С. Психологические последствия участия военнослужащих в боевых действиях//Психологические науки. – 2017. - №5. – С.32.

в трудных обстоятельствах – ведь выживает тот, чья реакция окажется быстрее, а принятое решение будет наиболее подходящим в конкретной ситуации¹⁸.

Наблюдается следующее, что послушный исполнитель, который привык к армейским законам и обеспечению всем не обходимым, плохо приспособлен к жизни в мирных условиях, но в то же время он часто показывает себя волевым, независимым, сильным человеком, который осознают свою значимость и имеет особенный опыт и особую систему взглядов. Ветераны боевых действий, своими качествами, которые помогли им пережить войну, а именно своей смелостью, независимостью и фронтовым максимализмом, в мирной обстановке оказываются неудобными для начальства.

Свой специфический опыт, силу и энергию, ветераны боевых действий вынуждены пытаться использовать там, где, как им кажется, они в этом нуждаются, где их понимают и принимают такими, какие они есть. Таким образом (мы говорим об относительно молодых бывших фронтовиках), они снова идут сражаться – они идут в горячие точки, идут в правоохранительные органы, а иногда идут в криминальные структуры – где их специфические навыки и опыт могут потребоваться. Поэтому кто-то снова возвращается в горячие точки, кто-то идет работать в правоохранительные органы, а кто-то и вовсе идет в криминальные структуры – где их особые навыки и опыт могут оказаться востребованы (речь шла об относительно молодых бывших участников боевых действий). Результаты опроса ветеранов боевых действий показал, что 75 % респондентов заявляют о своем желании вернуться в горячую точку, и почти каждый четвертый готов сделать это без раздумий; 12% бывших участников боевых действий хотят посветить жизнь военной службе по контракту¹⁹.

Создаются общественные организации ветеранов боевых действий благодаря воспоминаниям, общим прошлым, общими проблемами все это

¹⁸ Соловьев И.В. Жизнь после войны. – Пермь, 2000. – С 15.

¹⁹ Ерёмкина Т.И., Крюков Н.П., Логинова Ю.Ю. Социально-психологическая адаптация граждан, принимавших участие в боевых действиях. – Саратов: ПМУЦ, 2002. – С.7.

заставляет бывших солдат объединяться и помогать друг другу. То, что ветераны боевых действий осознают свою принадлежность к особой группе, помогает им надолго сохранять теплые и доверительные отношения друг с другом. Бывшие военнослужащие стараются помогать и поддерживать друг друга, так как многие относятся к ним без понимания с недоверием и подозрением.

Для ветеранов боевых действий помимо положительных характеристик, таких как уверенность, предприимчивость, инициативность, самостоятельность в решениях сложных обстоятельств, также свойственны и отрицательные социально-психологические характеристики, к ним можно отнести такие как агрессивность, подозрительность, демонстративность поведения и страх. Конфликты в семье, со своими близкими и родственниками, в трудовом коллективе, приступы гнева и раздражения, бытовое пьянство и пристрастие к наркотикам – все это определяет такие поведенческие особенности у участников боевых действий ²⁰.

Частые и навязчивые воспоминания о психотравмирующих событиях, ночные кошмары, повторяющиеся сны о пережитых прошлых боевых ситуациях – все это вызывает у ветеранов боевых действий трудные переживания, и вновь как бы «возвращает» их в ситуацию, при которой происходит травмирование психики и ухудшение всего психо-эмоционального состояния ветеранов ²¹.

Постоянный пессимизм, ощущение своей ненужности ни кому, отсутствие полного доверия людям, замкнутость и осторожность при общении с людьми, отсутствие уверенности в себе и собственных силах, потеря жизненных ориентиров, ощущение того, что остался или погиб на войне, постоянная потребность участвовать в опасных и рискованных авантюрах, желание иметь при себе оружие, поиски ответа на вопрос, почему ты остался

²⁰ Тимофеева Е.А., Клячкина Н.Л. Социально-психологические особенности реабилитации ветеранов боевых действий // Юридическая наука и практика. – 2014. - № 25. – С.118.

²¹ Малкина-Пых И. Г. Экстремальные ситуации. – М.: Эксмо, 2005. – С.124.

жив, а погибли твои друзья и так далее – вот основные психологические феномены, которые наблюдаются у ветеранов боевых действий и показывают на наличие так называемого посттравматического синдрома²².

Также к социальным и психологическим последствиям экстремальных условий относится следующее: у ветеранов боевых действий, переживших психотравмирующую ситуацию, происходит трансформация взглядов на жизнь. «Прошлое разбито на время до и после травмы, настоящее болезненно, как будто бы нет будущего или оно «отключено» – цели, устремления, помыслы, все, что мотивирует человека к движению вперед, – парализовано»²³. Это состояние получило определение чувства укороченной жизненной перспективы.

При ярко выраженном чувстве укороченной жизненной перспективы бывшие участники боевых действий теряют желание что-то строить и созидать, у них происходит разрушение в эмоциональном плане способности построения своего будущего. По мнению Н.В. Якушина, «... на первичный стресс, который был получен во время войны, накладывается вторичный, который возникает при возвращении домой. Это и оказывает влияние для социальной и психологической дезадаптации ветерана боевых действий в общество»²⁴.

Признаки посттравматического стрессового расстройства, перечисленные выше, оказывают очень сильное влияние на изменение личности ветеранов боевых действий. Отсутствие социального статуса является основным показателем дезадаптации. А сама дезадаптация является последствием посттравматического стресса. Указанный стресс находит проявление не только в поведении, но и в деятельности, общении ветеранов боевых действий²⁵.

²²Караяни А.Г. Психологические последствия войны и социально-психологическая реадaptация участников боевых действий // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2014. - №4. - С.59.

²³Тарабрина Н.В. Особенности жизненной перспективы у ветеранов войны в Афганистане и ликвидаторов аварии на ЧАЭС// Психологический журнал. – 2004. – Т.25. – №3. – С.50.

²⁴Маслов В.В. Военно-травматический стресс и его последствия. // Юридическая наука и практика. – 2014. № 4. – С.200.

²⁵Ахмедова Х.Б. Посттравматические личностные изменения у гражданских лиц, переживших угрозу жизни// Вопросы психологии. – 2004. – №3. – С.94.

М.Е. Зеленовой и Е. Д. Лазебной были выявлены значимые различия между группами адаптированных и неадаптированных ветеранов боевых действий в плане их трудоустройства ²⁶. Часто возникающие сложности у ветеранов боевых действий в поисках работы является одним из признаков социальной дезадаптации. Для ветеранов боевых действий характерен низкий уровень стабильности в трудовой деятельности, у них происходит частая смена места работы, часто они устраиваются на низкооплачиваемые и низкоквалифицированные сферы профессиональной деятельности. При этом происходит снижение уровня социальной адаптации, что для окружающих оказывается явным последствием на фоне пережитой психической травмы.

К наиболее распространенным проявлениям дезадаптации у участников боевых действий относятся: алкогольная и наркотическая зависимость, проявление насильственных действий из-за хулиганских или преступных побуждений, попытки суицида, высокий показатель конфликтности и агрессии в отношениях с другими людьми. Все это обостряется на фоне изменения внутренних ценностей, изменением отдельных черт характера, и может быть связано с возможным усилением характера или стремлениями установления определенного мнения со стороны окружающих. Здесь важно отметить, что от личных качеств ветеранов боевых действий во многом зависит ход адаптации к новым реалиям жизни.

Специалисты Военно-медицинской академии отметили – устранить посттравматический синдром полностью невозможно. Тем не менее, улучшить эмоциональное, психологическое и социальное состояние ветеранов боевых действий, можно с помощью системы реабилитационных мероприятий. Обязательно работа с ветеранами боевых действий должна носить комплексный характер и включать в себя как психологическую помощь, так и социальную защиту.

²⁶ Лазебная О.Е., Зеленова М.Е. Военно-травматический стресс: особенности посттравматической адаптации участников боевых действий// Психологический журнал. – 1999. – Т.20. – №5. – С. 63.

Таким образом, ветеранам боевых действий свойственны как положительные социально-психологические характеристики (уверенность, предприимчивость, инициативность, способность к самостоятельным действиям в сложных обстоятельствах) так и отрицательные (агрессивность, подозрительность, демонстративность поведения и страх).

Выявление социальных, социально-психологических характеристик ветеранов боевых действий является неотъемлемой задачей и насущной необходимостью для осознанного понимания социальных и медико-психологических проблем этой категории граждан с целью проведения высокоэффективной психосоциальной работы с ними.

1.3. Социальные и медико-психологические проблемы ветеранов боевых действий

Многие ученые и исследователи характеризуют социальную ситуацию в Вооруженных Силах Российской Федерации на протяжении последнего десятилетия, как сложную и напряженную²⁷.

Резкое падение производства, дестабилизация экономики снижают возможность государства обеспечивать достойный уровень жизни не только ветеранам боевых действий, но и другим уязвимым категориям населения, которые нуждаются в социальной защите и поддержке. По причине участия России в межрегиональных и межнациональных конфликтах количество участников боевых действий увеличивается. Для решения проблем ветеранов боевых действий, безусловно, нужен особый подход.

Под социальным статусом понимается социальное положение индивида или социальной группы в обществе или отдельной социальной подсистеме

²⁷ Кашина А.В., Белогорцев В.Н. Исследование социально-психологических проблем военнослужащих, участвовавших в локальных военных конфликтах, и их семей//Актуальные проблемы истории, теории и технологии социальной работы: материалы 18 Всероссийской научно-теоретической конференции (Новочеркасск 11 октября 2016 г.). – Новочеркасск, Лик, 2016. – С.217.

общества²⁸. Социальный статус ветеранов боевых действий, в свою очередь, может быть определен путем понимания проблем, характерных для этой категории. Среди основных проблем можно выделить проблемы социального характера и медико-психологические проблемы.

Социальные проблемы. К социальным проблемам, характерным для ветеранов боевых действий, можно отнести: материальные проблемы, проблемы с трудоустройством, проблемы социальной адаптации, реабилитации, жилищную проблему.

Проблема социальной адаптации ветеранов боевых действий к условиям гражданской жизни. У ветеранов боевых действий трудно проходит адаптация к условиям гражданской жизни. Доказательством этого можно назвать их конфликтное поведение в обществе, сюда относится: неспособность принять другие, новые правила, попытки решить мирные споры привычными для них силовыми методами, отказ от компромисса²⁹. Поэтому важнейшее значение приобретает комплексная реабилитация военнослужащих после пребывания в экстремальных условиях боевых действий.

Проблемы реабилитации ветеранов боевых действий возникают из-за того, что в различных ведомствах и регионах принципы и формы организации медицинской и социальной реабилитации различны по причине разного понимания ее целей и задач. Отсутствуют единые методы проведения реабилитации, слабое материально-техническое обеспечение в лечебно-восстановительных учреждениях, имеются несовершенства нормативно-правовой базы. Существующие реабилитационные возможности не всегда используются в полной мере, а при проведении санаторно-курортного лечения не учитывается адаптационный синдром, который возникает при изменении климатических зон. Это связано с тем, что отсутствует законодательно закреплённая федеральная программа медицинской и социальной реабилитации

²⁸ Анбрехт Т.А., Дизер О.А. О социальной защите ветеранов боевых действий//Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – №13. –С.17.

²⁹ Ерёмкина Т.И., Крюков Н.П., Логинова Ю.Ю. Социально-психологическая адаптация граждан, принимавших участие в боевых действиях. – Саратов: ПМУЦ, 2002. – С.6.

ветеранов и инвалидов боевых действий. Существующая инфраструктура реабилитационных учреждений не позволяет предоставить восстановительное лечение всем нуждающимся в нем инвалидам и ветеранам боевых действий.

Из вышеизложенного следует, что проблема адаптации и реабилитации ветеранов боевых действий не потеряла своей актуальности, а со временем становится все более острой и требующей своего разрешения. Решение вопросов, связанных с реабилитацией, должно основываться не только на медицинских исследованиях. Здесь важно также использование результатов социально-психологических исследований по вопросам комплексной реабилитации ветеранов боевых действий. Однако в настоящее время количество их проведения ограничено.

Итак, ветераны боевых действий являются специфическим контингентом, требующим многопрофильной реабилитации.

Социальное обеспечение ветеранов боевых действий не способно обеспечить их полноценную адаптацию в обществе, после окончания службы в рядах вооруженных сил или увольнения после проведенной военной операции. Так, например, размер ежемесячной денежной выплаты, которую выплачивает ПФР, зависит от того, в каком виде гражданин получает набор социальных услуг (НСУ), входящих в состав ЕДВ:

- если ветеран получает их в натуральной форме, то сумма ЕДВ на 01.02.2020 года составляет 1921,75 рублей;
- если он заменил их денежной компенсацией, то 3085,79 рублей³⁰.

Многие ветераны боевых действий сталкиваются с проблемой определения, что для них выгоднее – получать набор социальных услуг в денежной форме или же в натуральной. Как показывает практика многих филиалов Пенсионного Фонда Российской Федерации, большая часть «льготников» выбирает получать положенные льготы в рублях³¹.

³⁰ Пенсионный фонд. Ежемесячная денежная выплата. URL: http://www.pfrf.ru/grazdanam/federal_beneficiaries/edv/ (дата обращения: 29.02.2020)

³¹ Анбрехт Т.А., Дизер О.А. О социальной защите ветеранов боевых действий//Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – №13. – С.17.

Кроме того, проблемы материального характера, возникающие у ветеранов боевых действий, находят объяснение в потере полной или частичной трудоспособности в результате полученных травм и увечий. Все это, в свою очередь, вызывает затруднения с занятостью. К примеру, часто возникает потребность в дополнительной профессиональной ориентации, подготовке по новой трудовой компетенции или переподготовке по имеющейся специальности. Необходимость взаимодействия со службами занятости, связанная с поиском работы, отнимает не только время, но и требует еще привлечение определенных материальных средств. Еще одна причина, что не все работодатели хотят видеть в своем подчинении человека, который побывал в «горячих точках». Имеется такое мнение, что если воевал, то психическое состояние шаткое или есть проблемы со здоровьем³². При этом на сегодняшний день не запущено ни одной государственной программы по трудоустройству ветеранов – поиском работы для них в лучшем случае занимаются общественные объединения и союзы ветеранов, успех которых без федеральной поддержки попросту невозможен.

Одной из проблем является обеспечение ветеранов боевых действий жильем. В Федеральном законе «О ветеранах» среди мер социальной поддержки, которые предусмотрены ветеранам, есть мера по обеспечению жильем ветеранов боевых действий за счет федерального бюджета³³. Основным условием является то, что такой ветеран должен быть признан нуждающимся в улучшении жилищных условий. Встать на учет, при этом, он должен был еще до 1 января 2005 года.

Для ветеранов боевых действий, которые стояли в очереди, нуждающихся в улучшении жилищных условий, было предусмотрено первоочередное бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и

³² Туз Н.В. Влияние состояния здоровья ветеранов локальных войн на их трудоустройство// Наука: Современное состояние и пути развития. – 2016. - №11. – С.142.

³³ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Статья 16. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/da29ae43e329f024a568d1e2ffb47123921c858d/ (дата обращения: 29.02.2020)

муниципального жилищных фондов, что означало наличие у них приоритета перед гражданами, состоящими в общей очереди лиц, нуждающихся в получении жилья.

Что же касается ветеранов боевых действий, вставших на учет после 1 января 2005 года, они обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации, а именно Жилищным кодексом Российской Федерации: согласно частям 2 и 3 статьи 49 данного Кодекса жилые помещения из муниципального жилищного фонда по договору социального найма предоставляются гражданам, которые с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, признаются малоимущими³⁴.

Ветераны боевых действий, которые встали на учет после 1 января 2005 года, приобретают право на получение жилых помещений по договору социального найма на общих условиях. Поскольку действующим жилищным законодательством основания и порядок предоставления жилых помещений по договору социального найма гражданам из числа ветеранов боевых действий, равно как и их право на первоочередное бесплатное обеспечение жильем непосредственно не предусмотрены.

Медико-психологические проблемы. К числу таких проблем можно отнести посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР). Однократное или повторное участие в боевых действиях приводит к ПТСР или «афганскому», «чеченскому», «вьетнамскому» синдрому, который характеризуется тяжелым психологическим состоянием, психопатологическими переживаниями, избеганием или потерей памяти о травматических событиях и высоким уровнем

³⁴ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ. Статья 49. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/9af0eecdd47a76188ef34a9b4c871eeabe982bab/ (дата обращения: 29.02.2020)

тревожности. Следует отметить, что «... такое состояние может длиться более месяца после психологической травмы»³⁵.

И.А. Чухно, И.И. Черненко отмечают, что «... военнослужащие, которые принимали участие в вооруженных конфликтах, к их числу также относятся и участники боевых действий, безусловно, нуждаются в высококвалифицированной психологической, медицинской и социальной помощи»³⁶. Развитие особых семейных отношений, специфических жизненных сценариев, которые могут влиять на всю дальнейшую жизнь – все это является последствиями посттравматических стрессовых нарушений. Психическая травма, психологический шок и их последствия – вот что будет определять жизненный настрой ветеранов боевых действий³⁷.

Как мы видим, ПТСР является серьезной проблемой, считаем, что решение проблемы возможно при помощи проведения комплексной медико-психологической реабилитации, а также проведение психосоциальной работы с ветеранами боевых действий.

Таким образом, ветераны боевых действий сталкиваются с множеством социальных проблем, к ним относятся: материальные проблемы (объем материальной помощи для ветеранов и участников боевых действий и в натуральном, и в денежном эквиваленте недостаточен), жилищная проблема, проблема трудоустройства и переобучения, а также проблемы медико-психологического характера. Выделенные проблемы взаимообуславливают друг друга. Поэтому их решение должно осуществляться комплексно, через систему социальной поддержки, социального обслуживания населения и лечено-профилактических учреждений.

³⁵ Матяш М.М. Реабилитация инвалидов - участников боевых действий в Киевской области// Международный неврологический журнал. – 2017. - № 4(90). – С.4.

³⁶ Черненко И.И., Чухно И.А. Медико-социальное значение и организация психологической помощи и социальной адаптации участников боевых действий и членов их семей в современных условиях//Международный неврологический журнал. – 2017. - №6. – С.129.

³⁷ Ерёмкина Т.И., Крюков Н.П., Логинова Ю.Ю. Социально-психологическая адаптация граждан, принимавших участие в боевых действиях. – Саратов: ПМУЦ, 2002. – С.43.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВETERANОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ В РФ И РБ

2.1. Нормативно-правовая база социальной защиты ветеранов боевых действий и членов их семей

Управление в области социальной защиты ветеранов боевых действий и членов их семей является неотъемлемой частью управления в области социальной защиты граждан и направлено на достижение целей и задач социальной политики, которые закреплены в соответствующих политико-правовых документах. Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, определила, что первым направлением перехода к инновационному социально-ориентированному типу экономического развития должно быть развитие человеческого потенциала. А именно, повышения качества жизни населения, создания результативной системы предоставления социальной услуг для инвалидов, а также обеспечение возможности получения качественной медицинской помощи.

К основным приоритетам социальной политики отнесли: решение основных социальных проблем военнослужащих; структурно-технологическая модернизация здравоохранения и других отраслей социальной сферы, которая обеспечивает доступность качественных социальных услуг для населения³⁸.

Основополагающим документом социальной защиты ветеранов боевых действий является Конституция РФ. В соответствии с Конституцией РФ в целях обеспечения социальной защиты ветеранов боевых в нашей стране за последние годы разработаны и приняты нормативно-правовые акты³⁹.

³⁸ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/ (дата обращения: 02.03.2020)

³⁹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 02.03.2020)

Основным нормативным правовым актом является Федеральный закон от 12.01.1995 года №5 «О ветеранах», в котором устанавливается статус ветерана боевых действий и отражаются меры государственной социальной поддержки ветеранов боевых действий в Российской Федерации⁴⁰.

Можно также отметить законодательные акты, регламентирующие льготное обеспечение ветеранов боевых действий: Налоговый кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, ФЗ от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», ФЗ от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей», Постановление Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями», Закон РБ от 13.10.1994 года № ВС-25/38 «О ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил», Закон РБ от 24.11.2008 года №69-з «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Башкортостан», Постановление Правительства РБ от 15.09.2011 № 322 «О Порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей – инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счет средств федерального бюджета».

В Налоговом кодексе РФ отражается перечень налоговых льгот для ветеранов боевых действий, к ним можно отнести:

⁴⁰ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/ (дата обращения: 02.03.2020)

1. льготы по транспортному налогу;
2. льготы по имущественному налогу;
3. льготы по земельному налогу;
4. льготы по государственной пошлине;
5. льготы по НДФЛ (сбору на доходы физических лиц)⁴¹.

В соответствии с Жилищным кодексом, ветеран боевых действий имеет право на получение жилья, если он признан нуждающимся в жилье⁴².

В Федеральном законе от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в ст. 6.1. говорится о том, что ветераны боевых действий имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Набор социальных услуг, предоставляемый ветеранам боевых действий в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи», включает:

- 1) дополнительную бесплатную медицинскую помощь, к ней относится обеспечение лекарственными средствами по рецептам врача или фельдшера;
- 2) выдача путевок на санаторно-курортное лечение;
- 3) возможность бесплатного проезда, как на пригородном железнодорожном транспорте, так и на международном транспорте к месту лечения и обратно⁴³.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дает право на прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального

⁴¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 № 146-ФЗ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 02.03.2020)

⁴² Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения: 02.03.2020)

⁴³ Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/6137525ea7f6cddb3c6f8e0f8c2b5306a441bd4c/ (дата обращения: 02.03.2020)

бюджета ветеранам боевых действий и получение государственной социальной стипендии⁴⁴.

Ветеранам боевых действий в соответствии с ст. 45 «г» и ст. 46 ч. 1 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» пенсия за выслугу лет дополнительно повышается на 32 процента расчетного размера пенсии⁴⁵.

Постановление Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями». В случае если ветеран боевых действий приобрел за собственный счет протез (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическое изделие, обеспечение которыми предусмотрено в установленном порядке, ему выплачивается компенсация в том же размере стоимости приобретенного технического средства реабилитации и (или) оказанной услуги⁴⁶.

В ряде законодательных актов субъектов РФ предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки ветеранов боевых действий. На

⁴⁴ Федеральный закон от 29.12. 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4436/ (дата обращения: 02.03.2020)

⁴⁵ Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4436/ (дата обращения: 02.03.2020)

⁴⁶ Постановление Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76051/ (дата обращения: 02.03.2020)

региональном уровне, в Республике Башкортостан, также действуют законы, отражающие меры социальной поддержки ветеранов боевых действий.

В Законе Республики Башкортостан от 13.10.1994 года № ВС-25/38 «О ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил» отражаются категории ветеранов боевых действий, а также устанавливаются правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Республике Башкортостан⁴⁷.

Закон Республики Башкортостан от 24.11.2008 года № 69-з «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Башкортостан». По оплате ЖКХ и коммунальных услуг для ветеранов боевых действий и членов их семей закон предусматривает компенсацию в размере 50%⁴⁸.

Согласно ФЗ «О ветеранах», было принято Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15.09.2011 № 322 «О Порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей – инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счет средств федерального бюджета». Порядок формирования списка граждан, которые имеют права на меры социальной поддержки по обеспечению жильем, порядок предоставления жилых помещений, построенных (приобретенных) за счет средств федерального бюджета, по договорам социального найма или в собственность, порядок финансирования расходов по предоставлению мер социальной поддержки,

⁴⁷ Закон Республики Башкортостан от 13.10.1994 № ВС-25/38 «О ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил» URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW140&n=415&dst=100001#013535819317348374> (дата обращения: 02.03.2020)

⁴⁸ Закон Республики Башкортостан от 24.11.2008 № 69-з «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Башкортостан» URL: <https://mintrud.bashkortostan.ru/documents/active/259230/> (дата обращения: 02.03.2020)

порядок предоставления единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения⁴⁹.

Таким образом, следует отметить, что нормативно-правовая база, направленная на осуществление социальной поддержки и социального обслуживания, имеет почти столетнюю историю – начало ее формирования началось в 30-ые годы 20-го века. За это время происходила смена законов, появлялись и внедрялись новые нормы, а некоторые старые нормы все еще продолжали действовать наряду с новыми. В результате этого образовалось значительное количество нормативных актов. В основном меры социальной поддержки ветеранов боевых действий отражаются в Федеральном Законе «О ветеранах» от 12.01.1995 г., но в этом законе имеются пункты, которые уже не актуальны. Кроме этого, для регламентирования деятельности по социальной защите ветеранов боевых действий существует значительный перечень различных ведомственных актов (приказов и инструкций), отдельных законов, имеющих каждый по своей сути свою определенную узкоспециализированную область применения.

Поэтому на данный момент времени требуется проведение кодификации или консолидации правовых норм, принятия новых, единых законов, чтобы избавить правовое регулирование рассматриваемой области от запутанности, избыточности в отдельных вопросах и неполноты в других. Именно этот вектор должен стать основополагающим для законодателя – принятие в ближайшей перспективе единого регулирования социальной защиты ветеранов боевых действий, из которого будут изъяты неактуальные нормы и заполнены пробелы, выявленные в ходе консолидации/кодификации.

⁴⁹ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15.09.2011 № 322 «О Порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей – инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счет средств федерального бюджета» URL: <https://building.bashkortostan.ru/documents/active/31521/> (дата обращения: 02.03.2020)

2.2. Региональный опыт социальной поддержки ветеранов боевых действий

Льготы ветеранам боевых действий определены как на федеральном, так и на региональном уровне каждого отдельного субъекта федерации. В тоже время обязательными являются именно федеральные льготы ветеранам боевых действий. Региональные льготы остаются на усмотрение местных органов власти.

Рассмотрим, какие меры социальной поддержки предусмотрены на федеральном уровне:

- ежемесячная денежная выплата (ЕДВ);
- компенсация оплаты услуг жилищно-коммунального хозяйства в размере 50%;
- оказание медицинской помощи;
- льготное обеспечение протезами и протезно-ортопедическими изделиями (кроме зубных);
- льготное пенсионное обеспечение;
- обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета, нуждающихся в улучшении жилищных условий (вставших в очередь до 2005 года);
- льготная очередь на установку стационарного телефона на дом;
- особые права при вступлении в дачные, садоводческие, огороднические некоммерческие объединения, гаражные, жилищные, жилищно-строительные кооперативы.
- право на использование ежегодного отпуска в удобное для них время.
- дополнительный отпуск без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году.

- за счет работодателя есть возможность получить профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование;

- первоочередное право при пользовании спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных услуг и услуг связи. Помимо этого, ветераны боевых действий имеют право на покупку билетов на любые виды транспорта вне очереди;

- первоочередное обеспечение путевками в санаторно-курортные учреждения при наличии показаний (для лиц, которые обслуживали воинские части Вооруженных сил на территории других государств и лиц, которые были направлены на работу в Афганистан и Сирию).

- оплата найма помещения;

- ритуальные услуги.

Большинство полномочий по реализации льгот для ветеранов боевых действий государство передало на уровень регионов. Это означает, что получать денежные, имущественные или личные льготы нужно через органы социальной защиты, медицинские учреждения и иные ведомства регионального или муниципального подчинения. Государство лишь гарантирует финансирование таких программ через федеральный бюджет.

Регионы могут самостоятельно устанавливать льготы в повышенных размерах либо вводить дополнительные преимущества для ветеранов. Поэтому точный перечень мер социальной поддержки может отличаться в разных субъектах РФ. Среди наиболее распространенных льгот можно выделить:

- полное освобождение или пониженные ставки по транспортному налогу;

- компенсация затрат на оплату услуг ЖКХ и городской телефон до 50 % (за воду и водоотведение, отопление, электричество, газ);

- бесплатный проезд городским и пригородным транспортом, выдача социальных проездных;

- частичная или полная оплата путевок для реабилитации, лечения или отдыха;
- ипотечное жилищное кредитование.

Рассмотрим дополнительные льготы для ветеранов боевых действий в различных регионах Российской Федерации.

В Москве

1. От уплаты транспортного налога ветераны боевых действий освобождены.
2. Бесплатный проезд любым общественным транспортом по Москве (кроме такси и маршруток).
3. Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики).
4. Ежемесячная компенсация на оплату услуг телефонной связи.
5. Предоставление санаторно-курортных путевок и бесплатного проезда к месту лечения и обратно.
6. Скидка 50% на оплату проезда на водной технике, перемещающейся по маршрутам в пригороде и столице.
7. Уменьшение суммы налога на земельный участок на 50% (только в отношении одного участка в собственности)⁵⁰.

В Московской области

В Московской области льготы, которые предоставлены ветеранам боевых действий имеют отличия от столичных льгот:

1. Налоговый вычет в размере 50% при уплате транспортного налога на 1 транспортное средство (легковой автомобиль до 150 л.с. или мотоцикл до 50 л.с.)
2. По социальной карте жителя Московской области – бесплатный проезд в автобусах, трамваях, троллейбусах.

⁵⁰ Закон Москвы от 3.11.2004 № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» URL: <http://docs.cntd.ru/document/3656309> (дата обращения: 16.04.2020)

3. Скидка 50% на проезд внутренним водным транспортом пригородного сообщения (при предъявлении удостоверения)⁵¹.

В Ростовской области

1. Освобождение от уплаты транспортного налога за 1 легковой автомобиль до 150 л.с.

2. Бесплатный проезд в пригородном автомобильном транспорте (кроме такси) по удостоверению, дающему право на льготу.

3. Пользование едиными социальными проездными билетами стоимостью 265,0 руб. для льготного проезда в городском транспорте (кроме такси).

4. Получение бюджетной субсидии для оплаты части процентной ставки по жилищному кредиту (9%) в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан»⁵².

В Краснодарском крае

1. Освобождение от уплаты транспортного налога за 1 транспортное средство с наибольшей мощностью (легковое авто до 150 л.с. или мотоцикл до 35 л.с. или лодку до 20 л.с.).

2. Выплата компенсации за расходы на оплату твердого топлива в размере 50%⁵³.

3. Приобретение льготных проездных на общественный транспорт по сниженной стоимости⁵⁴.

⁵¹ Закон Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» URL: <http://docs.cntd.ru/document/5811845> (дата обращения: 16.04.2020)

⁵² Постановление Ростовской области от 7.11.2011 № 95 «О порядке предоставления государственной поддержки гражданам в приобретении (строительстве) жилья с использованием средств жилищного кредита». URL : <http://docs.cntd.ru/document/800003615> (дата обращения: 16.04.2020)

⁵³ Закон Краснодарского края от 28.07.2006 № 1070-КЗ «О компенсации жителям Краснодарского края расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/23941070> (дата обращения: 16.04.2020)

⁵⁴ Постановление Главы Администрации Краснодарского края от 30.11.2005 № 1131 «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий

В Новосибирской области

1. Получение земли для индивидуального строительства бесплатно. Человек должен быть признан нуждающимся в жилом помещении, иначе на учет он поставлен не будет. При этом ветеранам боевых действий предлагается выбор: получение средств на приобретение жилого помещения по федеральному проекту или получение льготы в натуральной по региональному проекту⁵⁵.

2. Освобождение от уплаты транспортного налога за 1 ТС с наибольшей мощностью (легковое авто до 150 л.с. или мотоцикл до 35 л.с. или лодку до 20 л.с.).

В Красноярском крае

1. Выделение социальных выплат, которые идут на погашение основного долга по ипотечному кредиту. По условиям закона ветеранам, добросовестно выплачивающим ипотеку, из краевого бюджета выделяются деньги для компенсации процентной ставки⁵⁶.

2. Предоставление единовременной адресной материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации

В Кабардино-Балкарской Республике

1. Предоставление социальной поддержки ветеранов боевых действий, касающегося ипотечного кредитования. Выделим меры, которые предусматривает вышеназванный вид социальной поддержки:

а) возможность получение социальной выплаты на оплату первоначального взноса на приобретение или на строительство жилья;

жителей Краснодарского края в 2006 - 2023 годах» URL: <http://docs.cntd.ru/document/423976070> (дата обращения: 16.04.2020)

⁵⁵ Закон Новосибирской области от 05.12.2016 № 112-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Новосибирской области» URL: <http://docs.cntd.ru/document/465715538> (дата обращения: 16.04.2020)

⁵⁶ Закон Красноярского край от 19.05.2011 № 12-5885 « О социальных выплатах по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным отдельными категориями ветеранов на улучшение жилищных условий» URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/18613918/paragraph/1:0> (дата обращения: 16.04.2020)

б) возможность получение социальной выплаты, которые пойдет на компенсацию части процентных ставок по ипотечному кредиту.

Государственная социальная поддержка предоставляется однократно и не предоставляется гражданам, которым ранее предоставлялась субсидия на приобретение или строительство жилья за счет бюджетных средств⁵⁷.

2. От уплаты транспортного налога ветераны боевых действий освобождены.

В Сахалинской области

1. От уплаты транспортного налога ветераны боевых действий освобождены.

2. Беспроцентная ипотека для ветеранов боевых действий, признанных малоимущими, но если ветеран боевых действий не признан малоимущими, то он может получить сертификат на компенсацию части стоимости строительства либо приобретения жилья на первичном рынке⁵⁸.

В Мурманской области

1. От уплаты транспортного налога ветераны боевых действий освобождены.

2. Пользование едиными социальными проездными билетами для проезда в общественном транспорте (кроме такси) в течение одного месяца.

В Липецкой области

1. Льготный проезд по единым социальным проездным билетам на муниципальном автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) городских и пригородных маршрутов, а также городском электрическом транспорте.

⁵⁷ Закон Кабардино-Балкарской Республики от 18.07.2013 № 61-РЗ «О государственной социальной поддержке отдельных категорий граждан при ипотечном жилищном кредитовании (заимствовании) в Кабардино-Балкарской Республике» URL: <http://docs.cntd.ru/document/460158670> (дата обращения: 16.04.2020)

⁵⁸ Всероссийская общественная организация ветеранов «Боевое братство». Социальная и правовая поддержка «Ипотека для ветеранов». URL: <https://bbratstvo.com/2018/02/24/na-sahaline-veteranam-boevyh-deystviy-budut-vydavat-besprocentnuyu-ipoteku> (дата обращения: 16.04.2020)

2. Бесплатный проезд в период с 15 апреля по 15 октября на муниципальном автомобильном транспорте садоводческих маршрутов⁵⁹.

3. От уплаты транспортного налога ветераны боевых действий освобождены.

Таким образом, многие регионы устанавливают повышенные льготы, компенсационные выплаты, оказывают материальную помощь, вводят дополнительные преимущества, предпринимают дополнительные меры социальной поддержки по обеспечению жильем, все это дает возможность решить социальные, материальные проблемы ветеранов боевых действий.

Считаем, что позаимствовать у других регионов в Республику Башкортостан мы можем социальную поддержку ветеранов боевых действий при ипотечном кредитовании. Жилищная проблема является одной из основных проблем ветеранов боевых действий, а с помощью льготного ипотечного кредитования мы сможем ее решить.

Проведенный нами анализ показывает наличие в субъектах Российской Федерации достаточно разнообразного и объемного перечня дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренных ветеранам боевых действий. Дополнительные меры государственной поддержки предоставляются с учетом правовых, социально-экономических и других особенностей развития регионов.

2.3. Социальная поддержка государства ветеранов боевых действий в Республике Башкортостан

Оказание социальной поддержки ветеранам боевых действий является одним из важнейших направлений государства в сфере социальной политики, а также повышения потенциала в области укрепления обороноспособности страны. Если за время нахождения в рядах вооруженных сил здоровье

⁵⁹ Управление социальной защиты населения Липецкой области. Ветерану боевых действий. URL: http://szn.lipetsk.ru/iblock/socpodderjka/lgoti/e/veteranu_boevih_dejstvij/ (дата обращения: 18.04.2020)

военнослужащего ухудшится, у него должна быть уверенность в получении своевременной и качественной помощи в соответствующих медицинских учреждениях. Кроме этого, военнослужащий должен иметь гарантии на получение определенной финансовой компенсации, которая потребуется для восстановления утраченного им по каким-то причинам здоровья, а также возможность физической, профессиональной, социальной реабилитации. Кадровые военные в случае увольнения из армии должны иметь право на оказание от государства помощи в получении образования и при трудоустройстве в различных областях экономики страны.

Численность ветеранов боевых действий растет. Так, численность ветеранов боевых действий с 2012 года увеличилась на 190,32 тыс. человек (15,25 %) и в настоящее время составляет более 1,4 млн. человек (см. рис.1)⁶⁰. Согласно данным единой межведомственной информационно-статистической системы, в Республике Башкортостан проживает более 37 тыс. участников боевых действий⁶¹.

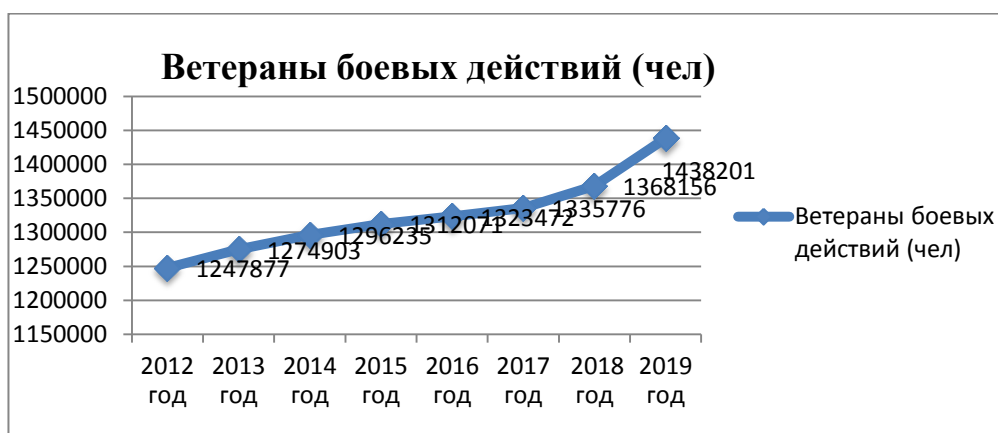


Рис.1. Динамика численности ветеранов боевых действий в РФ

Ветераны боевых действий получают ежемесячную денежную выплату (ЕДВ), с 1 февраля 2020 года размер ежемесячной денежной выплаты равен 3085,79 рублей – с учетом отказа от набора социальных услуг; 1921,75 рублей – при сохранении полного набора социальных услуг. Стоимость набора

⁶⁰ Федеральная служба государственной статистики. Численность получателей ежемесячных денежных выплат (ЕДВ). URL: <https://www.gks.ru/search?q> (дата обращения: 06.02.2020)

⁶¹ Единая межведомственная информационно – статистическая система. Численность ветеранов боевых действий. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/40553> (дата обращения: 06.03.2020)

социальных услуг составляет 1155,06 рублей. Из них направляется: на оплату предоставления услуги в виде обеспечения лекарственными препаратами – 889,66 руб.; на оплату услуги в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение –137,63 руб.; на оплату предоставления услуги в виде проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно –127,77 рублей ⁶². Выплата осуществляется Управлением Пенсионного фонда. Возможны два варианта отказа от набора социальных услуг: полный и частичный. При полном отказе ежемесячная денежная выплата будет выплачиваться в максимальном размере. В случае частичного отказа (от одной или нескольких услуг) ежемесячная денежная выплата уменьшается на стоимость предоставленных заявителю услуг за месяц (по установленным нормативам).

В ходе проведения исследования были получены следующие результаты.

Нами было выявлено, что 83,3% ветеранов боевых действий состоят в браке, отсюда можно сделать вывод, что размер ежемесячной денежной выплаты для полноценного материального обеспечения всей семьи является недостаточным.

Мы выяснили, что абсолютное большинство ветеранов боевых действий получает ежемесячную денежную выплату, 72% ответили, что получают компенсацию расходов на оплату ЖКХ; 16,7% - имеются льготы по пенсионному обеспечению; 11,1% ответили, что получили профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя (см. рис.2).

⁶² Пенсионный Фонд Российской Федерации. Как получить ежемесячную денежную выплату (ЕДВ). URL: <http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn~430> (дата обращения: 06.03.2020)

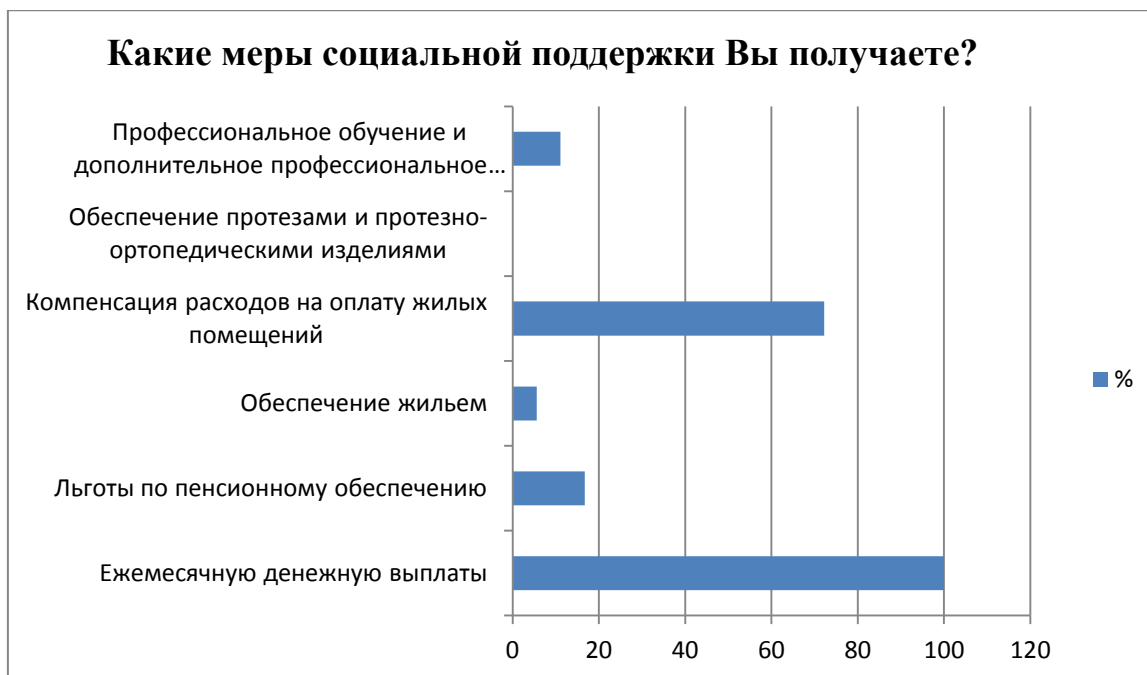


Рис.2. Диаграмма результатов ответов на вопрос №6

Региональный бюджет финансирует дополнительные льготы ветеранам боевых действий. Эти льготы формируются с учетом адресного принципа.

1. В Республике Башкортостан ветеранам боевых действий выплачивается льгота на оплату коммунальных услуг. Ветеранам боевых действий предоставляется ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Данная льгота оформляется республиканскими филиалами (отделами филиалов) ГКУ РЦСПН по месту жительства в Республики Башкортостан. Размер указанной ежемесячной денежной компенсации зависит от республиканских нормативов стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, и не может превышать 50 процентов от их базового значения. Ежегодно Правительство Республики Башкортостан устанавливает данные нормативы по всем муниципальным образованиям республики.

2. Льготная очередь на установку стационарного телефона на дом.

3. Особые права при вступлении в дачные, садоводческие, огороднические некоммерческие объединения, гаражные, жилищные, жилищно-строительные кооперативы.

4. Сохранение обслуживания в лечено-профилактических учреждениях, к которым ветеран боевых действий был прикреплен во время работы до выхода на пенсию. Приоритетное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в федеральных учреждениях здравоохранения (в том числе в госпиталях ветеранов войн).

5. Обеспечение средствами реабилитации в виде протезов и протезно-ортопедических изделий (кроме зубных протезов). Если ветеран боевых действий приобрел за свой счет протез или протезно-ортопедическое изделие, ему выплачивает компенсация, размер которой указан в ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁶³.

6. Ветераны боевых действий имеют право на использование ежегодного отпуска в удобное для них время. Также за организациями, в штате которых числятся ветераны боевых действий, закреплена обязанность предоставления им отпуск без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году.

7. Первоочередное право имеют ветераны боевых действий при пользовании спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных услуг и услуг связи. Помимо этого, ветераны боевых действий имеют право на покупку билетов на любые виды транспорта вне очереди;

8. За счет работодателя есть возможность получить профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование;

9. Прием ветеранов боевых действий в средние и высшие учебные заведения на льготной основе, а так же на курсы обучения, получения соответствующих профессий или трудовых компетенций. Правительство Российской Федерации устанавливает выплаты стипендий студентам из числа

⁶³ ГКУ Республиканский центр социальной поддержки населения. Меры социальной поддержки ветеранов боевых действий. URL: <http://rcspn.mintrudrb.ru/posts/8514> (дата обращения: 06.03.2020)

ветеранов боевых действий, обучающимся в указанных образовательных учреждениях.

10. Налоговые льготы для ветеранов боевых действий в Республике Башкортостан:

- вычет по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) 500 р. (не суммируется с другими видами вычетов, оформить право на вычет можно по месту работы);

- освобождение от уплаты налога на имущество на 1 объект (ветеран боевых действий имеет право выбрать, к какому объекту применить льготу);

- вычет в сумме 10 000 рублей при расчете земельного налога. Сумма перечислений рассчитывается исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости с учетом вычета в 10 000 рублей. Например, земельный участок оценен стоимостью в 200 000 рублей, а пошлина для ветерана будет сформирована из величины в 190 000 рублей;

- освобождение или существенная скидка при оплате государственной пошлины (например, при обращении в суд ветераны боевых действий не придется платить пошлину по большинству категорий исков, цена иска должна не превышать 1 000 000 рублей);

- освобождение от уплаты транспортного налога в следующих случаях: для легкового автомобиля, если мощность двигателя не превышает 150 л.с., для грузового автомобиля, если с даты выпуска прошло более 10 лет, а мощность двигателя не превышает 250 л.с. включительно. В отдельных областях РФ оплата транспортного налога для ветеранов боевых действий отменена – это Московская, Тульская, Сахалинская, Мурманская и Липецкая области, а также республики Адыгея и Кабардино-Балкария;

- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц;

- вычет, уменьшающий земельный налог на величину кадастровой стоимости 600 кв. м площади земельного участка. Так, если площадь участка

составляет не более 6 соток – налог взиматься не будет, а если площадь участка превышает 6 соток – налог будет рассчитан за оставшуюся площадь⁶⁴.

11. От курортного сбора на территории Российской Федерации ветераны боевых действий освобождены⁶⁵.

11. Обеспечение жильем.

В единый реестр вносятся ветераны боевых действий (вставшие в очередь до 2005 г.), которые нуждаются в приобретении жилья, на это выделяются средства из федерального бюджета. Эта очередь, которая была создана до 2005 года, к сожалению, движется очень медленно. В реестре Республики Башкортостан находятся 758 ветеранов боевых действий и 47 членов семей погибших (умерших) ветеранов (это те, которые встали в очередь до 2005 г.). В 2019 году жильем в РБ были обеспечены 10 ветеранов боевых действий⁶⁶.

Единый список ветеранов, инвалидов и семей с детьми-инвалидами формирует Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, на основании списков, которые предоставляют администрации муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан. В список попадают только те, кто встал на учет как нуждающийся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года. Основным государственным заказчиком и главным распорядителем средств, которые из федерального бюджета предоставляются в виде субвенций республиканскому бюджету на осуществление государственных полномочий РФ по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий,

⁶⁴ Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 № 146-ФЗ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 06.03.2020)

⁶⁵ Федеральный закон от 29.07.2017 № 214-ФЗ О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае. URL: <http://docs.cntd.ru/document/436753149> (дата обращения: 18.04.2020)

⁶⁶ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Информация об обеспечении жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года. URL: https://www.minstroyrf.ru/trades/zhilishnaya-politika/6/?sphrase_id=951653 (дата обращения: 16.04.2020)

является Государственный комитет Республики Башкортостан по строительству и архитектуре.

Ветеран боевых действий вправе выбрать либо жилое помещение по договору социального найма или в собственность по месту постановки на учет в органах местного самоуправления Республики Башкортостан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, либо единовременную денежную выплату на строительство или приобретение жилого помещения.

Для определения размера единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения для ветеранов боевых действий используют следующую формулу:

$$\text{ЕДВ} = 18 \text{ кв. м} \times \text{СРС}.$$

В данной формуле, ЕДВ – это размер единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения; СРС – средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения по Республике Башкортостан, устанавливаемая федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Обязательным условием предоставления единовременной денежной выплаты на строительство либо приобретение жилого помещения является безналичная форма оплаты, а право на получение данной выплаты удостоверяется соответствующим сертификатом.

Для ветеранов боевых действий, вставших на учет после 1 января 2005 года, законодательно закреплено право на предоставление жилья в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

На основании заявлений ветеранов боевых действий, поданных ими в орган местного самоуправления по месту своего жительства, указанный орган обязан поставить их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

12. Оплата найма помещений.

Ветерану боевых действий полагается компенсация в размере 50% от суммы договора, если он проживает в помещении по договору социального найма. Например, при сумме 3000 рублей в качестве ежемесячной оплаты за

содержание помещения, в котором проживает ветеран боевых действий, сумма компенсации составит 1500 рублей.

13. Ритуальные услуги.

В случае смерти гражданина, имеющего удостоверение ветерана боевых действий, родственники имеют право на оказание материальной помощи со стороны государства на погребение ветерана. В 2020 году размер пособия на погребение с учетом индексации составил 5946,47 руб.

14. Детям ветеранов боевых действий был положен целый перечень послаблений, ребенок ветерана боевых действий мог рассчитывать на:

- поступление в учебное заведение вне конкурса, миновав очередь (вуз, СУЗ или другое);
- поступление в ДООУ (дошкольное учебное заведение), во внеочередном порядке;
- выбор школьного учебного учреждения.

Ребенок мог воспользоваться этими преимуществами, проживая в любом регионе нашей страны. Потому что они считались федеральными. Но не так давно, в 2015 году, льготы были отменены. Сегодня дети могут рассчитывать на получение льгот только в исключительных случаях.

При каких условиях ребенок может получить льготы? Если его родитель погиб в период проведения военных действий. Если его родитель до сих пор считается военнослужащим (полицейским, работником МЧС).

Если гражданин погиб в период военных (боевых) операций, его дети могут рассчитывать на все пособия, которые были назначены погибшему, точно так же, как ребенок «вне очереди» может быть «организован» в детский сад, школу или университет (можно другое учебное заведение, расположенное на территории нашей страны), но если ребенку исполнится 18 лет, льготы будут отменены. Таковы правила законодательства. Если гражданин до сих пор проходит военную службу, является полицейским или работником МЧС, то его дети могут рассчитывать на следующие льготы: при устройстве малыша в ДООУ; при определении ребенка в школу.

В ходе проведения исследования были получены следующие результаты.

Отвечая на вопрос о нуждаемости в формах социальной поддержки, большинство ветеранов боевых действий отметили, что в большей мере нуждаются в санаторно-курортном лечении, это говорит о проблеме проведения своевременной реабилитации, адаптации. На втором месте оказалось получение бесплатной юридической помощи – это, может быть связано с тем, что они не обладают базовыми юридическими знаниями, которые могли бы получить в военных частях. На третьем месте было введение дополнительных транспортных льгот – во многих регионах отменили налог на транспортное средство и ввели бесплатный проезд на транспорте общего пользования, как по городу, так и пригороду, но в Республике Башкортостан пока таких преимуществ нет. Далее – лекарственные препараты и реабилитационные услуги и психологическая помощь (см. рис. 3).



Рис.3. Диаграмма результатов ответов на вопрос №8

Отвечая на вопрос о мерах улучшения социальной защиты, подавляющее большинство ветеранов боевых действий считают, что ее можно улучшить за счет дополнительного финансирования из государственного бюджета. Половина опрошенных считают, что нужно совершенствовать законодательство. 44 % отметили, что нужно расширить информирование о пособиях и выплатах (см. рис.4).



Рис.4. Диаграмма результатов ответа на вопрос №9

Таким образом, одной из приоритетных задач государства было и остается повышение качества жизни ветеранов боевых действий. Это является обязанностью государства с целью компенсации морально-психологических и физических издержек, которые понесли бывшие военнослужащие при выполнении своего долга по защите Родины и исполнении воинских обязанностей.

В Республике Башкортостан реализуется комплекс федерально закрепленных мер по социальной поддержке ветеранов боевых действий. Все эти меры являются обязательным и нет ни одной дополнительной льготы, преимущества, которое было бы введено региональными властями Республики Башкортостан и способствовало решению проблем ветеранов боевых действий.

2.3. Деятельность общественных организаций по оказанию социальной помощи ветеранам боевых действий в Республике Башкортостан

В Республике Башкортостан действует несколько общественных организаций, которые участвуют в решение проблем ветеранов боевых действий. К ним относятся:

1. Башкирская Республиканская организация «Батыр» общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны».

2. Региональная общественная организация Республики Башкортостан «Башкирский Союз Ветеранов Боевых Действий».

3. Башкирское Республиканское отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».

По результатам проведенного нами исследования 77,8 % ветеранов боевых действий ответили, что не обращались в общественные организации, это может быть связано с недостаточным информированием, о самих организациях и их деятельности.

Башкирская Республиканская организация «Батыр» общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны» была создана в 1994 году и с тех пор без нее невозможно представить себе ветеранское движение в нашей республике.

Сегодня организацию возглавляет председатель правления Гиззатулин Наиль Самигуллич, ветеран афганской и чеченской войн, летчик, полковник запаса, участник ликвидации чернобыльской аварии, полковник запаса, кавалер орденов Красной Звезды, Ордена Мужества, других наград. В настоящее время документально организация объединяет более 400 ветеранов – инвалидов афганской войны. На самом же деле ее членами считает себя гораздо больше ветеранов Афганистана, которые справедливо считают эту организацию своей по духу. За помощью обращаются все, кто в ней нуждается.

Организация «Батыр» оказывает содействие медицинской, социальной и профессиональной реабилитации ветеранов боевых действий в Афганистане, Чеченской республике и пр., участников контртеррористических операций и членов их семей. Руководители организации принимают участие в разработке законов о социальной защите инвалидов войны, также осуществляют контроль над исполнением нормативно-правовых документов, как на федеральном, так и на региональном уровне, занимаются разработкой и реализацией программ,

касающихся социально-экономической защиты инвалидов и ветеранов боевых действий ⁶⁷.

Региональная общественная организация Республики Башкортостан «Башкирский Союз Ветеранов Боевых Действий» была создана в 2009 году. Председателем является – Ражапов Тимерьян Ражапович. Награжден: медалью «За боевые заслуги», «За боевое содружество», «За ратную доблесть», «За воинскую доблесть», «70 лет вооруженных сил», «От благодарного Афганского народа», «200 лет МВД», «За отличие в службе 2 и 3 степени», «За службу на Северном Кавказе», «Участник боевых действий», 20 лет вывода Советских войск из Афганистана.

Основная деятельность организации является патриотическая работа. Ражапов Тимерьян Ражапович организовал большой фестиваль ветеранской и патриотической песни «Опаленные строки», призванный объединить тех, кто прошел войну в Афганистане, Чечне и другие горячие точки ⁶⁸.

Башкирское Республиканское отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство». Башкирское Республиканское отделение было создано в 2008 году. Руководитель отделения: Шагимуратов Альберт Ниязович.

В рамках социального направления деятельности «БОЕВОЕ БРАТСТВО» на всей территории РФ реализует пять проектов: «Комплексная реабилитация ветеранов», «Красная гвоздика», «Точка опоры», «Ипотека для ветеранов» и «Обеспечение жильем ветеранов». Всероссийская организация помогает ветеранам, инвалидам, их семьям, а также родственникам погибших защитников Отечества в вопросах реабилитации; взаимодействует с фондом «Память поколений»; обеспечивает юридическую поддержку ветеранам войн и боевых действий; помогает в вопросах получения и покупки жилья.

⁶⁷ Боевая высота. «Батыр» полон сил. URL: <http://vysotarb.ru/news/45> (дата обращения: 18.05.2020)

⁶⁸ Ветеран Башкортостана. Тимерьян Ражапов награжден орденом Дружбы народов. URL: <https://veteranrb.ru/timerjan-razhapov-nagrazhden-ordenom-druzhby-narodov/> (дата обращения: 18.05.2020)

Целью проекта **«Комплексная реабилитация ветеранов»** является социальная и медицинская поддержка инвалидов и ветеранов боевых действий, членов семей погибших военнослужащих. Руководители общественной организации отправляют ветеранов боевых действий на лечение и реабилитацию в предварительно отобранные медицинские учреждения и санатории, которые оказывают наиболее качественные услуги.

В рамках проекта **«Красная звезда»**, который осуществляется совместно с благотворительным фондом «Память поколений», руководители общественной организации «Боевое Братство» оказывают адресную помощь инвалидам и ветеранам боевых действий, членам семей погибших военнослужащих. Нуждающимся на безвозмездной основе предоставляются жизненно необходимые товары, лекарства, приборы для медицинской реабилитации, а также оказывается социально-психологическая поддержка.

Целью проекта **«Точка опоры»** является оказание бесплатной комплексной юридической помощи инвалидам и ветеранам боевых действий, а также членам семей погибших военнослужащих. Привлеченные эксперты организуют выездные правовые лекции и семинары по наиболее актуальным юридическим вопросам, а также проводят личные и онлайн консультации, ведут полное судебное сопровождение дел.

Проект **«Ипотека для ветеранов»** способствует повышению доступности ипотечного кредитования для ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших военнослужащих. Руководители общественной организации «Боевое Братство» инициирует принятие государственными органами власти субъектов Российской Федерации государственных программ по частичному субсидированию процентной ставки по ипотечным кредитам для граждан, включенных в целевую категорию проекта.

Цель проекта **«Обеспечение жильем ветеранов»** является обеспечение жильем (земельными участками) инвалидов и ветеранов боевых действий, членов семей погибших военнослужащих. «Боевое Братство» инициирует

принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных программ по предоставлению жилых помещений (выделению земельных участков) гражданам, входящим в целевую категорию проекта⁶⁹.

Объединяет все вышеперечисленные общественные организации Координационный совет. В 2013 году в Республике Башкортостан был образован Координационный совет по делам ветеранов боевых действий и военной службы при Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Деятельность совета, построена на следующих задачах:

1. Осуществления взаимодействия с государственными, муниципальными, общественными и другими учреждениями, которые занимаются организацией решения социальных проблем ветеранов.

2. Координация деятельности общественных организаций ветеранов боевых действий и военной службы, которые осуществляют свою деятельность на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

3. Формирование уважительного отношения к ветеранам посредством патриотического воспитания молодежи.

4. Создание условий для развития ветеранских организаций для решения их проблем и реализации гражданских инициатив путем привлечения представителей предпринимательской деятельности, учреждений и организаций, различных организационно-правовых форм.

5. Информирование в СМИ и информационно-телекоммуникационной сети Интернет о положительном опыте работы общественны организаций ветеранов боевых действий⁷⁰.

Помимо общественных организаций в Республике Башкортостан существуют периодические издания, которые связаны с ветеранами боевых

⁶⁹ Всероссийская общественная организация ветеранов «Боевое Братство». Социальная и правовая поддержка. URL: <https://bbratstvo.com/project/socialnaya-i-pravovaya-podderzhka> (дата обращения: 18.05.2020)

⁷⁰ Постановление Администрации ГО г.Уфа Республики Башкортостан от 29 августа 2018 года № 1432 «Об образовании Координационного совета по делам ветеранов боевых действий и военной службы при Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» URL: <http://docs.cntd.ru/document/550170770> (дата обращения: 18.05.2020)

действий. В них можно узнать о льготах, правах, прочитать тематические новости, воспоминания ветеранов.

В 2008 году в Республике Башкортостан появилась газета «Ветеран Башкортостана». Каждый номер газеты содержит:

- Республиканские и российские тематические новости о пенсионерах и ветеранах.
- Актуальное интервью (раздел «Гость номера»).
- Аналитические и обзорные материалы социальной тематики.
- Воспоминания ветеранов ВОВ, боевых действий и ветеранов труда.
- Письма от читателей; письма школьников ветеранам (раздел «Связь поколений»)
- «Уфимский разворот» (материалы, которые посвящены деятельности Уфимского городского совета ветеранов).
- Ответы на юридические, медицинские, психологические, социальные вопросы.
- Полезные советы, интересные факты⁷¹.

В 2009 году вышел в свет первый номер газеты ветеранского и молодежного движений Республики Башкортостан «Боевая ВЫСОТА».

Редакция газеты «Боевая ВЫСОТА» основной своей задачей видит информирование ветеранов боевых действий об изменениях в законодательстве, социальной, экономической, культурной, спортивной сферах жизни, а также поддержку общественно значимых инициатив ветеранских организаций участников боевых действий в Афганистане, Чечне и других «горячих точках», сплочению ветеранского и молодежного движений, содействие военно-патриотическому воспитанию молодежи, пропаганду здорового образа жизни и спорта⁷².

⁷¹ Ветеран Башкортостана. URL: <https://veteranrb.ru/> (дата обращения: 18.05.2020)

⁷² Боевая ВЫСОТА. URL: <http://vysotarb.ru/> (дата обращения: 18.05.2020)

Помимо оказания помощи ветеранам боевых действий, сами ветераны участвуют в патриотическом воспитании молодежи, организуют лекции, круглые столы, тематические вечера, как со школьниками, так и со студентами.

Ветераны боевых действий не остались в стороне и в нынешней ситуации, связанной с коронавирусной инфекцией, ими была оказана помощь в патрулировании улиц в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции. На базе общественных организаций ветеранов боевых действий был создан Добровольческий Мобильный Отряд имени Героя России генерал-майора Минигали Мингазовича Шаймуратова. В каждом районном центре Республики Башкортостан и в городах имеются Волонтерские центры, которые занимаются доставкой продуктов питания пожилым людям.

Таким образом, оказывая помощь в чрезвычайных ситуациях, ветераны боевых действий чувствуют себя социально-значимыми для общества.

Итак, общественные организации ветеранов боевых действий в Республики Башкортостан оказывают содействие в медицинской, социальной и профессиональной реабилитации ветеранов боевых действий, предоставляют бесплатные юридические консультации, участвуют в разработке законов по социальной защите, решают жилищные вопросы, занимаются разработкой и реализацией программ, касающихся социально-экономической защиты инвалидов и ветеранов боевых действий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ветераны боевых действий – это одна из самых уязвимых, нуждающихся в специальной поддержке и защите категория граждан. Статус ветерана в Российской Федерации представляет совокупность дополнительных прав и гарантий социальной защиты, а также мер социальной поддержки, которые установлены государством. Статус присваивается для обеспечения им достойного уровня жизни, почета и уважения в обществе.

Для ветеранов боевых действий свойственны как положительные, так и отрицательные социально-психологические характеристики. К ним можно отнести решительность, инициативность, находчивость, способность к самостоятельным действиям в сложных ситуациях, страх, демонстративность поведения, агрессивность и подозрительность. Выявление социальных, социально-психологических характеристик ветеранов боевых действий является неотъемлемой задачей и насущной необходимостью для осознанного понимания социальных и медико-психологических проблем этой категории граждан с целью проведения с ними высокоэффективной психосоциальной работы.

Ветераны боевых действий сталкиваются с множеством социальных проблем это такие, как материальные проблемы, жилищная проблема, проблема трудоустройства и переобучения, а также проблемы медико-психологического характера. Выделенные проблемы взаимообуславливают друг друга. Поэтому их решение должно осуществляться комплексно, через систему социальной поддержки, социального обслуживания населения и лечено-профилактических учреждений.

В основном все меры социальной поддержки ветеранов боевых действий отражаются в Федеральном Законе «О ветеранах» от 12.01.1995 г., но в этом законе имеются пункты, которые уже не актуальны. Кроме этого, для регламентирования деятельности по социальной защите ветеранов боевых действий существует значительный перечень различных ведомственных актов

(приказов и инструкций), отдельных законов, имеющих каждый по своей сути свою определенную узкоспециализированную область применения.

Проведенный нами анализ показывает наличие в субъектах Российской Федерации достаточно разнообразного и объемного перечня дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренных ветеранам боевых действий. Дополнительные меры государственной поддержки предоставляются с учетом правовых, социально-экономических и других особенностей развития регионов.

В Республике Башкортостан реализуется комплекс федерально закрепленных мер по социальной поддержке ветеранов боевых действий. Все эти меры являются обязательными, но нет ни одной дополнительной льготы, которая была бы введена региональными властями Республики Башкортостан и способствовала решению проблем ветеранов боевых действий.

Общественные организации ветеранов боевых действий в Республики Башкортостан оказывают содействие в медицинской, социальной и профессиональной реабилитации ветеранов боевых действий, предоставляют бесплатные юридические консультации, учувствуют в разработке законов по социальной защите, решают жилищные вопросы, занимаются разработкой и реализацией программ, касающихся социально-экономической защиты инвалидов и ветеранов боевых действий.

На основе исследования проблемы социальной защиты ветеранов боевых действий целесообразно предложить следующие рекомендации:

- предоставить в первоочередном порядке субсидии на приобретение, строительство или погашение ипотечного кредитования всем ветеранам независимо от того, в какое время они встали на учет;
- необходимо активизировать работу по привлечению частных строительных организаций к решению жилищно-бытовых условий ветеранов боевых действий;
- запустить государственную программу по трудоустройству ветеранов боевых действий;

- унифицировать методы проведения реабилитации, повысить материально-техническое обеспечение лечебно-профилактических учреждений;
- избавиться от ряда норм, устаревших и требующих большие средств на их администрирование, в частности, необходимо признать утратившей силу п. 6 и п.7 ст. 16 ФЗ «О ветеранах», которыми установлена льгота «первоочередная установка квартирного телефона» и «преимущественное вступление в гаражный кооператив и садовое товарищество»;
- повысить уровень информирования о мерах социальной поддержки, касающихся ветеранов боевых действий, путем выдачи буклетов с необходимой информацией при получении ветеранского удостоверения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 02.03.2020)
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 02.03.2020)
3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/9af0eecdd47a76188ef34a9b4c871eeabe982bab/ (дата обращения: 29.02.2020)
4. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/da29ae43e329f024a568d1e2ffb47123921c858d/ (дата обращения: 06.02.2020)
5. Федеральный закон от 29.07.2017 № 214-ФЗ О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае. URL: <http://docs.cntd.ru/document/436753149> (дата обращения: 18.04.2020)
6. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/6137525ea7f6cddb3c6f8e0f8c2b5306a441bd4c/ (дата обращения: 02.03.2020)
7. Федеральный закон от 29.12. 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4436/ (дата обращения: 02.03.2020)

8. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4436/ (дата обращения: 02.03.2020)

9. Постановление Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76051/ (дата обращения: 02.03.2020)

10. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/ (дата обращения: 02.03.2020)

11. Закон Кабардино-Балкарской Республики от 18.07.2013 № 61-РЗ «О государственной социальной поддержке отдельных категорий граждан при ипотечном жилищном кредитовании (заимствовании) в Кабардино-Балкарской Республике» URL: <http://docs.cntd.ru/document/460158670> (дата обращения: 16.04.2020)

12. Закон Краснодарского края от 28.07.2006 № 1070-КЗ «О компенсации жителям Краснодарского края расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/23941070> (дата обращения: 16.04.2020)

13. Закон Красноярского край от 19.05.2011 № 12-5885 « О социальных выплатах по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным

отдельными категориями ветеранов на улучшение жилищных условий» URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/18613918/paragraph/1:0> (дата обращения: 16.04.2020)

14. Закон Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» URL: <http://docs.cntd.ru/document/5811845> (дата обращения: 16.04.2020)

15. Закон Москвы от 03.11.2004 № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» URL: <http://docs.cntd.ru/document/3656309> (дата обращения: 16.04.2020)

16. Закон Новосибирской области от 05.12.2016 №112-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Новосибирской области» URL: <http://docs.cntd.ru/document/465715538> (дата обращения: 16.04.2020)

17. Закон Республики Башкортостан от 13.10.1994 № ВС-25/38 «О ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил» URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW140&n=415&dst=100001#013535819317348374> (дата обращения: 02.03.2020)

18. Закон Республики Башкортостан от 24.11. 2008 № 69-з «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Башкортостан» URL: <https://mintrud.bashkortostan.ru/documents/active/259230/> (дата обращения: 02.03.2020)

19. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15.09.2011 № 322 «О Порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей – инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счет средств федерального бюджета» URL: <https://building.bashkortostan.ru/documents/active/31521/> (дата обращения: 02.03.2020)

20. Постановление Правительства Ростовской области от 7.11. 2011 г № 95 «О порядке предоставления государственной поддержки гражданам в приобретении (строительстве) жилья с использованием средств жилищного кредита». URL : <http://docs.cntd.ru/document/800003615> (дата обращения: 16.04.2020)

21. Постановление Администрации ГО г. Уфа Республики Башкортостан от 29.08.2018 №1432 «Об образовании Координационного совета по делам ветеранов боевых действий и военной службы при Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан» URL: <http://docs.cntd.ru/document/550170770> (дата обращения: 18.05.2020)

22. Постановление Главы Администрации Краснодарского края от 30.11. 2005 № 1131 «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий жителей Краснодарского края в 2006 - 2023 годах» URL: <http://docs.cntd.ru/document/423976070> (дата обращения: 16.04.2020)

23. Анбрехт Т.А., Дизер О.А. О социальной защите ветеранов боевых действий//Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – №13. – С.16-21.

24. Ахмедова Х.Б. Посттравматические личностные изменения у гражданских лиц, переживших угрозу жизни// Вопросы психологии. – 2004. – №3. – С.93-102.

25. Ерёмина Т.И., Крюков Н.П., Логинова Ю.Ю. Социально-психологическая адаптация граждан, принимавших участие в боевых действиях. – Саратов: ПМУЦ, 2002. – 60 с.

26. Караяни А.Г. Психологические последствия войны и социально-психологическая реадаптация участников боевых действий // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2014. - №4. - С.59-66.

27. Кашина А.В., Белогорцев В.Н. Исследование социально-психологических проблем военнослужащих, участвовавших в локальных военных конфликтов, и их семей//Актуальные проблемы истории, теории и

технологии социальной работы: материалы 18 Всероссийской научно-теоретической конференции (Новочеркасск 11 октября 2016 г.). – Новочеркасск, Лик, 2016. – С. 214-221

28. Корякин В.М. К вопросу о статусе участников боевых действий//Военная мысль. – 2004. – №4. – С.54-61.

29. Крысин Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. – М.: Эксмо,2006. – 939 с.

30. Лазебная О.Е., Зеленова М.Е. Военно-травматический стресс: особенности посттравматической адаптации участников боевых действий// Психологический журнал. – 1999. – Т.20. – №5. – С. 62-73.

31. Маслов В.В. Военно-травматический стресс и его последствия // Юридическая наука и практика. – 2014. - №7. – С.199-202.

32. Малкина-Пых И. Г. Экстремальные ситуации. – М.: Эксмо, 2005. – 960 с.

33. Матяш М.М. Реабилитация инвалидов - участников боевых действий в Киевской области// Международный неврологический журнал. – 2017. - № 4(90). – С.3-8.

34. Петров М. И. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный). М., 2007. – 279 с.

35. Сабодаш А.Н. Правовые аспекты социальной защиты ветеранов боевых действий// Российский юридический журнал. – 2011. – №6. – С.90-96.

36. Скирмант И.С. Психологические последствия участия военнослужащих в боевых действиях//Психологические науки. – 2017. - №5. – С.30-35.

37. Соловьев И.В. Жизнь после войны. Пермь,2000. –68 с.

38. Сухарева И.В. Социальная работа с участниками локальных боевых действий //Вестник Академии наук Республики Башкортостан. – 2018. - №1(89) – С.31-39.

39. Тарабрина Н.В. Особенности жизненной перспективы у ветеранов войны в Афганистане и ликвидаторов аварии на ЧАЭС// Психологический журнал. – 2004. – Т.25. – №3. – С.44-52.
40. Тимофеева Е.А., Клячкина Н.Л. Социально-психологические особенности реабилитации ветеранов боевых действий // Юридическая наука и практика. – 2014. - № 1(25) – С.114-121.
41. Туз Н.В. Влияние состояния здоровья ветеранов локальных войн на их трудоустройство// Наука: Современное состояние и пути развития. – 2016. - №11. – С.141-143.
42. Ушаков Д.Н. Толковый словарь русского языка.- М.: ТЕРРА-Книжный клуб, 2007.- 959 с.
43. Черненко И.И., Чухно И.А. Медико-социальное значение и организация психологической помощи и социальной адаптации участников боевых действий и членов их семей в современных условиях// Международный неврологический журнал. – 2017. - №6. – С.127-131.
44. Широков О.А. Отдельные вопросы совершенствования социально-правового обеспечения участия военнослужащих и иных лиц в борьбе с терроризмом в контексте реализации политики национальной безопасности (сравнительный социально-правовой и политологический анализ)//Юридический мир. – 2011. – №7. – С.10-12.
45. Боевая высота. «Батыр» полон сил.URL: <http://vysotarb.ru/news/45> (дата обращения: 18.05.2020)
46. Ветеран Башкортостана. Тимерьян Ражапов награжден орденом Дружбы народов. URL: <https://veteranrb.ru/timerjan-razhapov-nagrazhden-ordenom-druzhby-narodov/> (дата обращения: 18.05.2020)
47. Всероссийская общественная организация ветеранов «Боевое Братство». Социальная и правовая поддержка.URL: <https://bbratstvo.com/project/socialnaya-i-pravovaya-podderzhka> (дата обращения: 18.05.2020)

48. ГКУ Республиканский центр социальной поддержки населения. Меры социальной поддержки ветеранов боевых действий. URL: <http://rcspn.mintrudrb.ru/posts/8514> (дата обращения: 06.03.2020)

49. Единая межведомственная информационно – статистическая система. Численность ветеранов боевых действий. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/40553> (дата обращения: 06.03.2020)

50. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Информация об обеспечении жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года. URL: https://www.minstroyrf.ru/trades/zhilishnaya-politika/6/?sphrase_id=951653 (дата обращения: 16.04.2020)

51. Пенсионный фонд. Ежемесячная денежная выплата. URL: http://www.pfrf.ru/grazdanam/federal_beneficiaries/edv/ (дата обращения: 29.02.2020)

52. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан. Население. URL: <https://bashstat.gks.ru/folder/25491> (дата обращения: 06.03.2020)

53. Управление социальной защиты населения Липецкой области. Ветерану боевых действий. URL: http://szn.lipetsk.ru/iblock/socpodderjka/1goti/e/veteranu_boevih_dejstvij/ (дата обращения: 18.04.2020)

54. Федеральная служба государственной статистики. Численность получателей ежемесячных денежных выплат (ЕДВ). URL: <https://www.gks.ru/search?q> (дата обращения: 06.02.2020)

ПРИЛОЖЕНИЕ

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Факультет философии и социологии
Кафедра социальной работы

АНКЕТА

Уважаемый ветеран боевых действий! Мы хотим узнать Ваше мнение о социальной защите ветеранов боевых действий! Просим Вас принять активное участие, внимательно и предельно честно ответить на вопросы.

Анкета является анонимной. Ваше мнение очень важно для нас и будет учтено в дальнейшей работе.

1. Чувствуете ли Вы себя защищенно со стороны общества?

1. Чувствую себя комфортно
2. Чувствую себя одиноко

2. Знаете ли Вы о своих правах и льготах?

1. Да
2. Нет
3. Затрудняюсь ответить

3. Обращались ли Вы когда-нибудь в общественные организации, либо государственные учреждения, которые занимаются ветеранами?

1. Да
2. Нет

3. Если да, то в какие именно? (напишите, пожалуйста)

4. Если они оказали Вам помощь, то какую (напишите, пожалуйста)_____

5. Какие меры социальной поддержки Вы получаете? (Выберете не более трех ответов)

1. Ежемесячную денежную выплаты
2. Льготы по пенсионному обеспечению
3. Обеспечение жильем
4. Компенсация расходов на оплату жилых помещений
5. Обеспечение протезами и протезно-ортопедическими изделиями

6. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя

7. Другое (напишите, пожалуйста) _____

6. Как Вы считаете, способствуют ли меры социальной поддержки улучшению Вашей жизни?

1. Да
2. Нет

8. В каких видах помощи Вы еще нуждаетесь? (отметьте галочкой)

	Да	Нет	Затрудняюсь ответить
Транспортные льготы			
Санаторно – курортное лечение			
Лекарственные препараты			
Психологическая помощь			
Юридическая помощь			
Реабилитационные услуги			
Другое (напишите, пожалуйста) _____			

9. Как, на Ваш взгляд, можно улучшить систему социальной защиты ветеранов боевых действий? (Выберете не более трех ответов)

1. Дополнительное финансирование из государственного бюджета
2. Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты ветеранов боевых действий
3. Дополнительное финансирование из общественных и благотворительных организаций
4. Информирование о пособиях и выплатах
5. Содействие занятости
6. Другое (напишите, пожалуйста) _____

10. Укажите Ваш возраст: _____

11. Укажите Ваше образование:

1. Высшее;
2. Среднее профессиональное (колледж, техникум)
3. Среднее общее образование (11 класс)
4. Основное общее образование (9 класс)

12. Укажите Ваше семейное положение:

1. Женат
2. Холост
3. Разведен
5. Неофициальный брак

13. В какой сфере деятельности Вы работаете?

1. Сельское или лесное хозяйство;
2. Промышленность;
3. Строительство, транспорт, связь;
4. Государственное/муниципальное управление;
5. Образование;
6. Культура, СМИ;
7. Здравоохранение;
8. Сфера услуг, торговля;
9. Информационные технологии
10. Энергетика, коммунальное хозяйство;
11. Работник правоохранительных органов, военнослужащий;
12. Другое (напишите, пожалуйста) _____
13. Не работаю

14. В случае необходимости, по какой сфере деятельности Вы хотели бы пройти переобучение? (напишите, пожалуйста) _____

Благодарим за участие!