

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИШИМСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ ИМ. П.П. ЕРШОВА
(филиал) ТЮМЕНСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
Кафедра истории, социально-экономических и общественных дисциплин

Заведующий кафедрой
доктор исторических наук,
профессор
С.Н. Синегубов

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
бакалавра

ЮРИДИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ
(ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА, И ЕГО
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

44.03.05 Педагогическое образование (с двумя профилями подготовки)
Профиль «Экономика, право»

Выполнила работу
студентка 5 курса
очной
формы обучения

Мёдова Кристина Вячеславовна

Руководитель
доктор исторических наук,
профессор

Синегубов Станислав Николаевич

Ишим
2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ЮРИДИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	8
1.1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	8
1.2. ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ МЕХАНИЗМЫ КАК ЗАЩИТА И ГАРАНТИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	20
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ, И РАСКРЫТИЕ ДАННОЙ ТЕМЫ НА ЭЛЕКТИВНОМ КУРСЕ В СРЕДНЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ.....	34
2.1. ПРИЧИНЫ И ВИДЫ ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМ В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	34
2.2. ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ УСТРАНЕНИЯ И ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРАВОВЫХ ПРОБЕЛОВ В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	44
2.3. РАСКРЫТИЕ ТЕМЫ: «ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ» НА ЭЛЕКТИВНОМ КУРСЕ ПО ПРАВУ	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	61
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Обязательной чертой нынешнего общества являются права и свободы человека и гражданина, являющиеся гарантом защиты человека и сохранения многонационального российского народа. В связи с этим, права человека в современном обществе принимают направление, координирующее цель развития и модернизации государственной политики. Гарантии, охрана, обеспечение прав и свобод выстраиваются в единый механизм, который включает в себе обязанность государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод личности.

В российской конституционно-правовой науке значительной проблемой считается защита прав и свобод человека и гражданина. Во всём мире идёт образование общегуманитарного пространства. Данному явлению содействует признание в качестве высшего достояния прав человека.

Формирование нового и совершенствование уже существующего механизма защиты прав и свобод человека и гражданина даёт представление развития современного общества. В то же время фиксируются факты нарушения прав и свобод человека, а также рост количества данных нарушений. Вследствие этого, можно сказать, что основы защиты прав и свобод гражданина изучены не в полной мере.

Российская Федерация, а также все составляющие её субъекты, органы государственной власти и местного самоуправления обладают обязанностью защищать права и свободы личности. Обеспечение прав происходит на всей территории Российской Федерации за счёт соответствующих методов и средств в рамках компетенций. Это исходит из обязанности государства формировать и реализовывать системы защиты прав и свобод личности, вводить юридические процедуры такой защиты.

Актуальность рассматриваемой темы обуславливается тем, что функционирование механизма защиты конституционных прав и свобод значительная тема, вызывающая особое внимание и которая необходима для

информирования субъектов правоотношений в отношении того, каким образом можно отстаивать и защищать свои права и свободу.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в сфере защиты прав и свобод личности.

Предметом выпускной квалификационной работы является функционирование юридического механизма правового регулирования, и защита прав и свобод человека в Российской Федерации на внутригосударственном и международном уровне.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение и изучение механизма защиты конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Исходя из поставленной цели, представляется возможным решить следующие **задачи**:

- 1) дать общую характеристику и классификацию конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина;
- 2) охарактеризовать систему механизмов обеспечения конституционных (основных) прав и свобод;
- 3) выделить основные причины и виды правовых проблем в механизме защиты конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина;
- 4) рассмотреть способы устранения и преодоления правовых пробелов в механизме защиты конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина;
- 5) раскрыть тему: «Проблемы функционирования юридического механизма защиты конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина в РФ» с помощью разработки элективного курса.

В работе применяется комплекс общенаучных и специальных **методов исследования**:

– формально-юридический метод, способствующий осмыслению понятия, сущности и классификации конституционных прав и свобод человека и гражданина;

– системный метод, позволяющий рассмотреть механизм защиты конституционных прав и свобод как целостную систему, состоящую из внутригосударственного и международного механизмов;

– анализ и синтез, которые помогли выделить проблемы функционирования механизма защиты конституционных прав и свобод в Российской Федерации;

– социологический метод, с помощью которого выявилось положение граждан в обществе при существующих правовых пробелах.

Одним из значимых специальных методов, используемых в данной работе, является метод системного анализа нормативно-правовой базы. С его помощью анализировались статьи национальных и международных нормативно-правовых документов.

Степень изученности: немало важен и тот момент, что существует лишь незначительное количество научной литературы по данной теме, особенно работ комплексного характера. Теоретической основой исследования стали работы отечественных экспертов, изучающих права и свободы личности, и разнообразные стороны осуществления прав, а именно: Я.А. Бороздина, которая в своей статье даёт классификацию прав и свобод человека [Бороздина]. И.Ю. Крылатова рассматривает теоретические вопросы сущности механизма реализации и защиты правомочий человека [Крылатова]. Осипов М.Ю. анализирует взаимосвязанность эффективности правовых процессов и будущее состояние правовой системы [Осипов]. Герасимова Н.Р. раскрывает проблему пробелов в конституционном праве и пути их устранения [Герасимова]. Саакян М.В. исследует возможные пути повышения правовой культуры граждан, как один из способов устранения пробелов в механизме защиты прав [Саакян].

Информационная база. При написании выпускной квалификационной работы был использован перечень нормативно-правовых документов, в качестве его базиса выступили: Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", Гражданский кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Закон РФ "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации и др. [Конституция РФ, Об Уполномоченном по правам..., Гражданский кодекс РФ, Гражданский процессуальный..., Уголовный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, О приватизации жилищного фонда...].

В качестве международных документов исследовались: Устав Организации Объединенных Наций 1945 г., Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и др. [Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация..., Международный пакт о гражданских..., Международный пакт об экономических..., Конвенция о защите прав человека...].

Научная новизна раскрывается:

- 1) в новых подходах к пониманию единого механизма защиты конституционных прав, вобравшего международные и внутригосударственные гарантии;
- 2) в исследовании теоретических и практических правовых пробелов функционирования механизма по обеспечению конституционных прав и свобод, а также в практических предложениях различных способов их устранения.

Практическая значимость: результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе, при подготовке и проведении занятий в

средних общеобразовательных школах, где в рамках ФГОС изучается такой предмет, как право.

Апробация результатов исследования: Мёдова К.В. Причины и виды правовых проблем в механизме защиты конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина // Студенты вузов – школе и производству: сборник студенческих научных статей / отв. ред. С.Н. Синегубов. – Ишим: Изд-во ИПИ им. П.П. Ершова (филиала) ТюмГУ, 2020. С. 116-119.

По своей структуре выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих параграфы, заключения и библиографического списка. В первой главе даётся классификация конституционных прав и содержание юридического механизма, включающего внутригосударственные и международные способы защиты таких прав. Вторая глава посвящена выявлению правовых проблем, а также способам их устранения в механизме защиты конституционных прав человека и гражданина. Глава подробно раскрывается с помощью разработанного элективного курса по теме: «Проблемы функционирования юридического механизма защиты конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина в РФ».

ГЛАВА 1. ЮРИДИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

1.1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Суть данной темы раскрывается с помощью терминов «право» и «свобода», они трактуются как индивидуальное правомочие любого человека или лишь гражданина РФ, поэтому, в силу сходства, являются тождественными. При изучении конституционного законодательства можно увидеть чёткое разграничение данных понятий, сложившееся ещё в 18-19 веках. Определение «свобода» акцентирует обширный блок способностей совершения определённого выбора, никак не ограничивая итог. Согласно ст. 28 Конституции РФ: «Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними» [Конституция РФ, ст. 28].

Тем временем, термин «право» систематизирует конкретные действия человека. Данное утверждение выражается на примере ч. 2 ст. 32 Конституции РФ: «Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными...» [Конституция РФ, ч. 2 ст. 32]. Наряду с этим «право» может вводиться Конституцией в состав «свободы».

В то же время нелегко выявить различия между этими двумя понятиями, так как «свободами» нередко называют всю область политических прав с точно очерченными юрисдикциями.

Разграничение таких двух терминов, как человек и гражданин отчётливо поясняется в Конституции, где прописано, что данные лица наделены правами и свободами. Абсолютно каждому индивиду свойственно наличие основных

прав и свобод человека. Граждане Российской Федерации обладают большим спектром прав, они могут осуществлять правомочия гражданина.

Спектр правомочий любого лица считают неотъемлемым элементом социальной деятельности и общественных отношений. Они являются нормативной формой взаимодействия людей, координирования их поступков и деятельности, регулирования их коммуникации, устранения возникающих расхождений, разногласий, конфликтов по принципу совмещения свободы индивида со свободой других людей, с соответствующим функционированием общества и страны в целом. Они принадлежат людям, независимо от этнических, национальных или общесоциальных различий.

В нашей стране особая роль отводится основным правам и свободам, а также их охране, поскольку только воплощение этих прав в жизненный процесс гарантирует декларирование государства как народодержавного и основанного на праве. Человек считается независимым, несмотря на месторасположение государства, в котором находится, он под охраной всемирного сообщества, своей страны, гражданином которой является, а также страны, в которой он пребывает. Такой статус свободы предоставляется не государством, а провозглашается в ч. 2 ст.17 Конституции РФ: «Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения» [Конституция РФ, ч. 2 ст. 17]. К основным установлено причислять право на жизнь, право на индивидуальную независимость, право частного имущества, право на справедливость и др. [Ершов, с. 18].

В Конституции РФ в ч. 1 ст. 1 сказано, что «Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 1]. Государство, ставящее законные права в основу своего фундамента, отражает в ст. 2 Конституции РФ: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» [Конституция РФ, ст. 2]. В связи с этим

основные права человека, его свобода не только подкрепляется государственной силой, но и охраняется ей, как обязательное условие жизни.

Признаки, являющиеся фундаментом других прав, фиксируемых прочими отраслями права присущи также конституционным правомочиям и независимостям. Все права, отображающиеся в Конституции, являются основными, от которых образуются все без исключения права и свободы граждан в какой бы то ни было области жизни. Человек не имеет полномочий на отклонение от прав, либо их передачу иному лицу. Отсюда вытекает основная особенность конституционных прав и свобод - неразделимость прав и личности.

Все основные права и свободы располагают своим обладателем не определённого человека, а доступны для абсолютно всех, то есть не сосредоточены на какой-то одной персоне. Равномерная тождественность для всех вне всякого остатка - ещё одна из отличительных черт конституционных правомочий и независимостей. Из этого следует то, что возникновение центральных прав и свобод граждан взаимосвязано с получением гражданства Российской Федерации, равным образом, они не даются и не отделяются по волеизъявлению гражданина, а их потеря возможна лишь при утрате гражданства.

Круг обязанностей, имеющих отношение, к утверждению, гарантированию, обеспечению и охране правомочий и независимостей каждого человека, в глобальной величине признала за собой нынешняя Российская держава, о чём сообщают конституционные нормы. «Человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью...» согласно ст. 2 Конституции РФ [Конституция РФ, ст. 2]. Данное обстоятельство порождает исключительный статус человека, его роль и приоритет перед государственными и общественными интересами.

Ключевым институтом российского конституционного права именуют права и свободы человека и гражданина. Вторая глава Конституции РФ

посвящена именно им, она аналогично первой главе, имеет жёсткие рамки и практически не подлежит изменению.

Именно поэтому основные права и свободы обладают специальным назначением, а также первостепенной значимостью для человека и гражданина. Они обретают самую высокую государственную охрану и устанавливают непосредственное положение независимости.

В Основном Законе государства закрепляются конституционные права и свободы, которые по своему значению являются базовыми, фундаментальными и имеют первостепенное значение. Они объясняют естественное положение свободы личности и обретают высшую юридическую защиту, которая определена в Российской Федерации особым устройством и степенью охраны конституционно - законных общепризнанных мерок, а также конкретным воздействием Конституции РФ.

Ранжирование основных прав и свобод гражданина на виды по самым значительным областям существования общества, а именно, по сферам, приобрело широкое распространение. В соответствии с этим, все права и свободы классифицируются на личные (гражданские, частные), политические, культурные (духовные), социальные и экономические. Рассмотрим классификацию подробнее:

1. Личные права и свободы.

Первостепенное место в современном демократическом государстве должен занимать круг интересов человека, его права и независимости, которые обязаны фигурировать в согласии с социально - общественным и общегосударственным кругом интересов, а помимо этого с коллективными правомочиями социальных общностей (наций, народностей и других малых частей, общественных ассоциаций, категорий). Разногласия, возникающие между ними, требуется разрешать в пользу интересов человека с целью реализации не только основных, но и второстепенных прав и свобод.

Личные права и свободы, закрепленные Конституцией РФ, являются частью каждого человека вне зависимости с наличием или отсутствием у него гражданства РФ. Такие права появляются со дня его рождения.

Главным предназначением личных независимостей и прав является:

1. Обеспечение достойной жизни и охраны от любых конфигураций насильственных действий, не щадящих или оскорбляющих личность.
2. Закрепление права на произвольный выбор разнообразных альтернатив поведения, а именно залог персональной независимости.
3. Обеспечение каждому человеку гарантии личной неприкосновенности и нейтралитета в сторону его личной жизнедеятельности.

Далее ознакомимся с характеристикой каждого из личных прав.

Первостепенным считается: «Право на жизнь», указанное в ч. 1 ст. 20 Конституции РФ декларируется как самое важное в ряду личных прав и свобод [Конституция РФ, ч. 1 ст. 20]. Данное право является неотъемлемым условием всех конституционных прав и главной личной ценностью.

Ещё одно немаловажное право человека – это право на охрану личного достоинства в ч. 1 ст. 21 Конституции РФ [Конституция РФ, ч. 1 ст. 21]. В силу этого права человек превращается в активный субъект правового государства из объекта воздействия.

Право на свободу, а также личную неприкосновенность регулирует ч. 1 ст. 22 Конституции РФ. Неприкосновенность личности, как личная свобода, устанавливается на следующем принципе: никто не может насильно ущемлять свободу человека. В ч. 1. ст. 14 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О полиции" сказано следующее: «до судебного решения в случаях, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов» [О полиции, ч. 1. ст. 14].

В ч. 1 ст. 23 Конституции РФ отмечено: «Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 23]. Личная

жизнедеятельность вкладывает определённый смысл в аспекты жизни, которые человек по причине своей независимости не хочет делать доступным для других. В ч. 1 ст. 24 Конституции устанавливается обязательство по осуществлению подобных прав, а именно: «Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 24]. В ч. 1 ст. 128.1 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) предусмотрено наказание за клевету, которое обеспечивает защиту чести и достоинства личности в уголовном праве [Уголовный кодекс РФ, ч. 1 ст. 128.1].

Статья 25 Конституции РФ даёт гарантии на право о неприкосновенности жилища [Конституция РФ, ст. 25]. Владелец, легитимный съёмщик, а также лица, живущие по договору найма, владеют правом на защиту жилья.

В ч. 1 ст. 26 Конституции РФ отражается многонациональность российского населения: «Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 26].

Межнациональными нормами права установлен принцип, нашедший отражение в ст. 27 Конституции, в которой прописано о свободе передвижения, выбора места жительства и пребывания [Конституция РФ, ст. 27]. До принятия Конституции РФ Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 27.12.2018) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» прописывал правомочие на беспрепятственное передвижение и выбор места обитания согласно международным актами о правах человека [О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения...].

Независимость в принятии или непринятии религиозной веры, исповедование той или иной религии персонально, с иными лицами или не

принятие ни одной из религий включает в себя свободу совести и вероисповедания, а именно ст. 28 Конституции РФ [Конституция РФ, ст. 28].

Из вышесказанного можно заключить, что личные права необходимы для гарантии независимости и самостоятельности личности как субъекта правового общества от всякого противоправного вмешательства.

2. Политические права и свободы.

Политические права и свободы призваны для активного подключения человека к жизни страны, руководства её процессом. Именно они помогают выстроить обстановку для упрочнения связей между гражданином и обществом. Устойчивость конституционного строя, демократичность государства, общественно-политический уровень культуры населения и его политическая заинтересованность находятся в зависимости, не иначе как, от реальности и оснащённости политическими правами и свободами.

Ключевыми отличительными чертами данной категории прав представлены:

- общественно - политические права присущи только гражданам страны, в противоположность личным правомочиям, которые присущи каждому человеку. В то же время общественно - политические права и независимости как человека, так и гражданина располагают одинаковой государственной охраной;
- считаются эффективным методом вовлечения граждан к политическому народовластию, осуществляемому при участии в исполнении как общегосударственной власти, так и местного самоуправления;
- дают представление о позиции гражданина в политических отношениях и отличаются политическим значением;
- объединены с организацией и реализацией системы политической власти в стране;
- политические права взаимосвязаны с личными, так как личные правомочия признаны помочь получить им установленное значение. Одним из таких примеров является правомочие избирать, которое не может быть реализовано в отсутствии личного правомочия любого лица на свободное выражение

своего мнения, право выбора, многовариантности. Одновременно с этим политические права считаются залогом осуществления некоторых личных прав и независимостей жителей государства.

Первое из категории политических правомочий указано в ч. 1 ст. 29 Конституции РФ: «каждому гарантируется свобода мысли и слова» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 29]. Это право связано беспрепятственным выражением мнений по вопросам государственного, общественного и другого характера. Текущая мысль закреплена конституционно и расшифровывается равно как правомочие на передачу, производство, а также на распространение информации.

В ст. 30 Конституции РФ говорится о праве на создание объединений, т.е. организации различных негосударственных общественных объединений вместе с другими гражданами, а также свободного вступления и произвольного выхода из них [Конституция РФ, ст. 30]. Удовлетворение интересов граждан, создавших объединение и есть цель самого объединения. В ст. 18 Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» сказано, что при создании такого объединения необходима инициатива не менее трех физических лиц [Об общественных объединениях, ст. 18]. Представление общественно-политической деятельности людей проводится в форме демонстраций, митингов, собраний и шествий при обязательстве, что эти движения будут проводиться мирным путём, в отсутствии орудия, о чём сказано в ст. 31 Конституции РФ [Конституция РФ, ст. 31].

Значительным правомочием общественно-политической сферы является: «Право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме», указанное в ч. 2 ст. 32 Конституции РФ [Конституция РФ, ч. 2 ст. 32]. При достижении возраста 18 лет у гражданина РФ возникает правомочие избирать, а также отдавать голос на референдуме. При достижении возраста, определённого Конституцией РФ, законами федеральными и субъектов РФ

может быть избран в аппарат органов государственной власти и аппарат органов местного самоуправления. Возрастной ценз зависит от направленности органов государственной власти или местного самоуправления. По всем правилам, для должности депутата Государственной Думы необходимо достичь возраста - 21 год, а для избрания на пост Президента РФ требуется достижение 35 лет.

Подобным образом, политические права и свободы граждане имеют в собственной директиве с этапа появления на свет. Закон предоставляет возможности, позволяющие таким лицам в определённых рамках динамично участвовать в деятельности и устройстве государства, а также его органов, иных элементов политической системы, принимать активное участие в социальной жизни общества.

Отличительной особенностью подобных прав от личных, которые относятся к любому человеку, считается их принадлежность лишь гражданам РФ. Непременным обстоятельством воплощения абсолютно всех других правомочий граждан являются общественно - политические правомочия, так как они создают основание системы демократии и становятся методом контроля власти.

3. Экономические, социальные и культурные права и свободы.

Экономическую группу прав и свобод образуют правомочия, для воплощения в жизнь которых государство формирует условия выбора гражданами сферы работы, улучшения своего благополучия. Они имеют составной частью независимость человеческих действий в отрасли изготовления, обмена, распространения и использования товаров, а также служб обслуживания. Такие правомочия объединены с владением имуществом и иным материальным достатком.

Из значительных правомочий данной категории особенно выделяется право на частную собственность, указанное в Конституции РФ в ч. 1 ст. 35 [Конституция РФ, ст. 35]. Оно включает право на землю в ч. 1 ст. 36 [Конституция РФ, ч. 1 ст. 36]. Долг по охране индивидуального имущества

граждан берёт на себя государство. Залогом имущественного правомочия является возможность наследования. Положения, регулирующие право наследования фиксируются в Гражданском кодексе РФ (часть третья) от 26.11.2001 N 146-ФЗ, где установлены все детали перехода имущества по завещанию владельца к наследнику [Гражданский кодекс РФ. Ч. 3].

«Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности», отмеченное в ч. 1 ст. 34 Конституции РФ [Конституция РФ, ч. 1 ст. 34]. Вместе с этим, лицо, реализующее экономическое право, имеет возможность организовать предприятие под свой риск и ответственность, беспрепятственно заключать договоры с иными предпринимателями, приобретать и использовать собственность.

Право человека на труд испытало на себе ряд перемен, оно закрепило правомочие на защиту от безработицы и установило запрет насильственной работы [Конституция РФ, ст. 37]. Права подобного рода оберегают работника от незаконного поведения работодателей и предоставляют ему способ охраны собственного преимущества и круга интересов.

С экономическими правами непосредственно связаны социальные права, которые необходимы для обеспечения достойного уровня жизни и социальной защищённости лица. Социальные гарантии предоставляются в имущественном воплощении (пособия по безработице или нетрудоспособности и пенсии) и в механизме льгот (безвозмездное приобретение медикаментов и медуслуг, безвозмездный проезд в муниципальном транспорте, приобретение жилища за пределами очередности и др.).

Зафиксированное в ст. 39 Конституции РФ право на социальное обеспечение занимает особенное положение и отображает общественную направленность страны, политика которой организована на воссоздание среды, способной обеспечить каждому человеку достойный жизненный процесс и совершенствование. В ч. 1 указаны обстоятельства для

предоставления социальных выплат: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 39]. В группу прав, в отсутствии которых нет возможности существования и формирования культурного общества относится право на жилище из ч. 1 ст. 40 Конституции РФ. Государство даёт гарантии, что «никто не может быть произвольно лишен жилища» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 40].

Центральное правомочие «на охрану здоровья и медицинскую помощь» из ч. 1 ст. 41 Конституции РФ является движущим компонентом: «В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 41].

Область культурных прав обеспечивает человека культурным достоянием, самостоятельностью высоконаучного, технического и художественного творчества, перспективой участвовать в культурной жизни общества, используя для этой цели институты культуры и образования. С помощью данного вида прав удовлетворяется круг культурных интересов человека, гарантируется подъём уровня его культуры, при отсутствии которой человек не способен полностью реализовать собственные личные и политические права.

Одним из примеров является ч. 1 ст. 43 Конституции РФ, в которой зафиксировано: «Каждый имеет право на образование», которое составляет одно из базисных прав в духовно-культурной области функционирования общества. Непосредственно уровень образования предопределяет духовный, общесоциальный и экономический прогресс общества, благополучие жизни в

нём, что отражает роль этого права для человека, общества, государства [Конституция РФ, ч. 1 ст. 43].

Таким образом, подводя общий итог кратким рассуждениям, касающимся конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина, их сущности и классификации, можно отметить, что конституционные права и свободы являются незаменимыми для человека и гражданина. Подобные права являются базой для утверждения других прав.

Существует огромное количество систематизаций конституционных прав и свобод, из общего количества которых доминирующей можно считать систематизацию, разделяющую основные права с учётом главных областей существования общества, а также жизнедеятельности людей, которые они затрагивают: личные, политические, экономические, социальные и культурные.

Структурные компоненты основополагающих прав и независимостей помогают формировать и приоритетные положения, расположенные в особой очередности, которых придерживается Конституция РФ. Как раз подобная очередность зафиксирована во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 г., что выделяет направленность нашего основного закона на принципы международного права [Всеобщая декларация прав человека].

С целью эффективного осуществления перечисленных прав востребован специальный механизм по их охране. Он должен соответствовать современным требованиям правовой базы, представлять единую систему с взаимодополняемыми элементами. Работа такого механизма ориентирована на охрану от несоблюдения и покушения, а также организацию безопасного положения граждан.

1.2. ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ МЕХАНИЗМЫ КАК ЗАЩИТА И ГАРАНТИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Общепринято проводить грань между внутригосударственными и международными средствами, и способами охраны прав и свобод человека. При этом, в синергии они образуют единый механизм обеспечения прав.

Рассмотрим внутригосударственный механизм, который представлен как определённая и обеспечиваемая законом структура, гарантирующая правовой статус личности и содержащая организованную работу аппарата публичной власти, негосударственных правозащитных объединений, а также осуществление своими силами индивидуальных прав и свобод, нацеленная на предостережение, предотвращение, и возобновление отступивших от норм прав и свобод с помощью следования соответствующему равновесию публичного и индивидуального круга интересов.

Внутригосударственная структура механизма определена ст. 2 Конституции РФ: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» [Конституция РФ, ст. 2].

Значение подобных правовых отношений для лиц состоит в обретении охраны своих правомочий, а для государства - в прямом обязательстве предоставить подобную охрану. В то же время индивид и государство устанавливают область конституционных обязательств человека и гражданина, а государство с целью следования правопорядку в легитимных формах выполняет данные обязательства.

Основную конфигурацию в конституционном механизме охраны правомочий и независимостей человека и гражданина представляет государственная защита. Данное обстоятельство предопределено взаимозависимостью личности и государства. На состояние личности прямым способом оказывает большое воздействие государство, то есть статус её прав и свобод, а личность, в свою очередь, принимает участие в организации государственного аппарата.

Охрана прав и свобод правозащитными и общественными организациями, объединениями и профессиональными союзами считается

ещё одним элементом в структуре основного механизма охраны правомочий и независимостей человека. В Конституции РФ, а именно ч. 1 ст. 30 прописано: «Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 30].

Ключевым методом охраны прав и свобод в механизме конституционной охраны правомочий граждан представляет возможность самозащиты. В ч. 2 ст. 45 Конституции РФ зафиксирована позиция, в соответствии с которой: «Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» [Конституция РФ, ч. 2 ст. 45]. Подобным образом, самозащита представляет систему охраны отклонившихся от норм реализации или ущемлённых правомочий. В правовой базе акцентируются разнообразные виды самозащиты: трудовых правомочий, уголовно-правовые, гражданско-правовые.

По поводу нарушения прав граждане могут обратиться в: органы государственного и местного самоуправления, массовые средства информации, правозащитные организации и общественные объединения.

Данные институты предоставляют человеку юридические гарантии по защите прав. Гарантии трактуются, как установленные государственные требования, применяемые способы, нацеленные на предоставление человеку и гражданину настоящей способности в реализации его правомочий и независимостей.

Гарантия и охрана прав и свобод человека и гражданина – цель судебной власти в РФ. Данная цель, намеченная прокуратурой, полномочием которой является исследование заявлений о несоблюдении прав; пред судом – который представляет гарантию охраны прав в легитимном государстве.

В ч. 1 ст. 46 провозглашается основная юридическая гарантия: «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 46].

Право по поводу оспаривания в судебном процессе действий или бездействий, заключений аппаратов различных уровней и должностных персон, у лица появляется при следующих вариантах:

1. существуют преграды при реализации его прав и свобод;
2. не соблюдаются его права и свободы;
3. противозаконное вовлечение в ответственность, противозаконное перекладывание на него тех или иных обязательств.

За охраной собственных прав, нарушенных по законодательству, использованным либо доступным использованию в ходе рассмотрения процесса определенного гражданина возможно обратиться в Конституционный Суд РФ. Непосредственно одной из функций государства считается формирование концепции охраны прав и независимостей, а кроме того формирование конкретных правовых операций такого рода охраны.

В ч. 3. ст. 46 Конституции РФ указано: «Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты» [Конституция РФ, ч. 3. ст. 46]. Важнейшими критериями для осуществления этого правомочия являются: присутствие надлежащего международного договора РФ и израсходование абсолютно всех существующих способов правовой охраны внутри государства. В охрану прав человека входит международный аппарат, включающий Европейский Суд, Комитет по правам человека ООН и прочие органы.

Необходимо отметить в Конституции РФ наличие гарантий реализации правосудия, нацеленных на ликвидацию беззакония в процессе суда. К таким конституционным гарантиям можно отнести:

– во-первых, зафиксированные в ч. 1. ст. 47 Конституции РФ гарантии подсудности: «Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом» [Конституция РФ, ч. 1. ст. 47];

- во-вторых, гарантии презумпции невиновности в ч. 1. ст. 49 Конституции РФ;
- в-третьих, указанное в ч. 1 ст. 48 Конституции РФ: «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 48];
- в-четвёртых, недопустимость вторичного осуждения за одно и то же преступное деяние, о чём сообщает ч. 1 ст. 50 основного закона [Конституция РФ, ч. 1 ст. 50].

Конституция РФ провозглашает в ч. 2 ст. 80 о том, что Президент выступает гарантом правомочий и независимостей человека и гражданина [Конституция РФ, ч. 2 ст. 80]. Охрану таких прав, определяя их обеспечение посредством законодательной власти, осуществляет Федеральное Собрание. Соответственная работа, гарантирующая правомочия и независимости, выполняется Правительством РФ, аппаратом государственной власти, а также субъектами РФ. Судебным же органам выделена специальная функция по возобновлению отклонившихся от норм реализации или ущемлённых правомочий, а непосредственно Конституционному Суду РФ, конституционным и уставным судам субъектов РФ, судам общей юрисдикции.

Также в стране активно функционирует Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, который считается консультационным органом, способствующим осуществлению руководителем страны его конституционных компетенций как залога прав и свобод любого человека [О Совете при Президенте...].

Права и независимости обеспечивает, и, принявший обширное продвижение, институт парламентского Уполномоченного по правам человека (омбудсмен). Данный институт возник в 1809 г. в Швеции. Уже в 100 странах современного мира омбудсмены находятся на данной должности.

Появление в РФ должности Уполномоченного по правам человека представила современная Конституция РФ. Первым Уполномоченным в России стал Сергей Адамович Ковалёв, вступивший в должность 17 января

1994 года. Правовое состояние должности устанавливается Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [Об Уполномоченном по правам человека...].

В ч. 1 ст. 1 вышеуказанного закона сказано: «Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее - Уполномоченный) учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами» [Об Уполномоченном по правам человека..., ч. 1 ст. 1].

Функциями Уполномоченного являются: способствование возобновлению ущемлённых прав, оптимизирование и усовершенствование законодательства России о правах человека и гражданина, а также преобразование его в согласовании с общепринятыми принципами и нормами международного правомочия, формирование совместной международной работы в сфере правомочий человека, распространение знаний по вопросам правомочий и независимостей человека, конфигураций, способов их защиты.

Субъект, претендующий на должность Уполномоченного по правам человека, обязан соответствовать конкретным условиям:

- во-первых, являться гражданином РФ и находиться в возрастной категории не менее 35 лет;
- во-вторых, обладать знаниями в сфере прав и свобод человека и гражданина, компетенциями по их охране.

В ч. 1 ст. 8 зафиксировано: «Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием» [Об Уполномоченном по правам человека..., ч. 1 ст. 8]. Для вхождения на пост лицо даёт присягу.

В круг обязанностей Уполномоченного попадает изучение жалоб граждан РФ, а также пребывающих в РФ зарубежных лиц, персон, не имеющих гражданства.

Со стороны Уполномоченного жалоба способна быть объектом изучения если:

1. заявитель до этого времени оспаривал установленный результат, воздействие, пассивность в административном или же судебном режиме, но не дал своего согласия с заключением, установленным согласно претензии;
2. обращение с претензией совершено не позже окончания года со дня уклонения от реализации или ущемления прав и свобод заявителя либо со дня, когда заявитель узнал о несоблюдении правомочий.

Согласно итогам исследования и рассмотрения данных о несоблюдении справедлив и независимостей людей, подведения заключений об изучении жалоб, Уполномоченный по правам человека имеет право:

- прибегнуть к законодательным субъектам права с рекомендациями по преобразованию и совершенствованию функционирующего законодательства;
- обращать высказывания, идеи и рекомендации на единой основе, принадлежащие к снабжению правами и свободами граждан, модернизации административных операций к аппарату государственной власти местного самоуправления, а также должностным лицам [Об Уполномоченном по правам человека..., ч. 1 ст. 4].

Каждый год Уполномоченный отправляет отчёт о собственной работе Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, верховным органам судебной власти РФ, а также Генеральному прокурору.

При масштабном несоблюдении прав и свобод граждан Уполномоченный имеет право представить отчёт на следующем собрании Госдумы.

Гарантия охраны прав и независимостей человека – первостепенная цель внутригосударственных институтов в РФ. К таким институтам относятся:

президент как лицо, гарантирующее правомочия и независимости граждан, судебная система (Конституционный суд РФ, общие и мировые), парламент, Уполномоченный по правам человека в РФ и субъектах РФ, прокурорский надзор за реализацией правомочий и независимостей человека и гражданина, а также средства массовой информации.

Таким образом, уровень гарантированности и защиты прав и свобод в стране находится в зависимости не только от их перечня, провозглашённого законодательством, но и степени сформированности внутригосударственного механизма, применяемого для охраны настоящих правомочий. Правомочия человека реализуются в его жизнедеятельности с помощью имеющейся в любом обществе концепции гарантий, которая имеет некоторые различия.

Далее рассмотрим международный механизм по защите человека, он вводится не исключительно лишь Конституцией РФ и конституционным правом в общем, но и общеотраслевым законодательством и международным правом. Российская Федерация добавляет внутригосударственные методы судебной защиты международными методами охраны ключевых правомочий всех лиц, пребывающих под юрисдикцией Российского государства.

Ранее было указано содержание внутригосударственного механизма, который представлен в виде конституционных прав, располагающих специальным набором способов и методов собственной охраны. Были рассмотрены: правовая самозащита своих правомочий человеком, судебная защита (суд общей юрисдикции и конституционный), административная работа аппарата исполнительной власти.

Далее развёрнуто рассмотрим систему механизмов охраны правомочий человека и гражданина на международном уровне.

Структура международного механизма охраны прав человека формируется специализированным аппаратом, исполняющим контроль на мировом уровне за работой стран в области предоставления и защиты правомочий человека. Подобного рода контроль осуществляется с помощью двух уровней: в масштабах ООН (фигурирует как всеохватывающий и

многофункциональный), а также на региональном, к примеру, в поле деятельности Совета Европы и СНГ.

Международно-правовой механизм индивидуальной охраны прав и независимостей лиц принимается Конституцией РФ, и в соответствии с ч. 3 ст. 46 прописывается: «Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты» [Конституция РФ, ч. 3 ст. 46]. Эти органы в международной практической деятельности именуется как конвенционные или договорные в связи с тем, что формируются странами-участниками какого-либо международного договора, какие и предоставляют им полномочия, а именно право на изучение претензий, принятых от потерпевших лиц.

Во многих подобных соглашениях (конвенциях, пактах, протоколах) участвует и Россия, в свою очередь, она допускает полномочия заявленных ими конвенционных аппаратов получать и анализировать отдельные претензии. Вышесказанное обозначает, что любой, полагающий о несоблюдении своих прав Российским государством, с помощью выполнения требуемых критериев способен обратиться к надлежащим международным операциям.

Документом на международном уровне, учредившим права человека в роли ценности, необходимой для дальнейшего утверждения и становления является Устав Организации Объединенных Наций от 1945 года, а важным документом, систематизировавшим впервые правомочия в международной степени, является Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. [Устав Организации Объединенных Наций]. На основе декларации были приняты два пакта в 1966 г., а начали действовать в 1976 г. – это Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Данные пакты образуют Международный билль о правомочиях человека.

Важной ролью в охране правомочий и свобод человека обладают разнообразные конвенционные органы, основанные на базе международных договоров в соответствии с правами человека. В п. 2. ст. 62 Устава ООН фиксируется полномочие для Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС): «Совет уполномочивается делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех» [Министерство экономического развития РФ, Устав Организации Объединенных Наций].

ЭКОСОС формирует специализированные комиссии с целью исполнения порученных ему задач. Одной из таких комиссий является Комиссия по правам человека, которая была собрана в 1946 г., в 2006 г. она изменена на Совет по правам человека.

На базе Международного пакта о гражданских и политических правах образован Комитет по правам человека в количестве 18 участников, которые выбираются на срок 4 года тайным голосованием из перечня персон, рекомендованных Генеральным секретарём. Данный Комитет занимается анализированием представленных участвующими странами отчёты об установленных методах по воплощению в жизнедеятельность предписаний Пакта и предоставляет им советы.

В 1993 г. 20 декабря 48 сессией Генеральной Ассамблеи ООН был создана должность Верховного комиссара ООН по правам человека, которого определяет Генеральный секретарь ООН на срок 4 года и считается его заместителем [Организация Объединённых Наций и Верховного Права]. Главными обязательствами Верховного комиссара считаются:

1. одобрение и охрана оперативной реализации абсолютно всеми лицами собственных прав;
2. координирование академических, просветительских и агитационных программ ООН в сфере прав человека;
3. предоставление консультационной помощи и экономической поддержки по обращению государства посредством Центра по правам

человека и других организаций для укрепления и воплощения средств, а также программ в сфере правомочий лиц;

4. регулирование всеобщей работы ООН в сфере правомочий человека и утверждение требуемых мер по увеличению её действенности в представленной области;

5. всеобщее управление работой Центра ООН по правам человека, а именно реализация того, чтобы общепризнанные нормы и стандарты в сфере правомочий и независимостей человека были отражены в программах и стратегиях Организации Объединенных Наций в кругу верховенства правомочий на глобальном, региональном и национальном уровнях [Организация Объединённых Наций и Верховного Права].

Приблизительно 100 тысяч обращений за год принимает руководство Верховного комиссара ООН по правам человека от индивидуальных персон либо их групп о несоблюдении их правомочий, такие претензии изучаются органами ООН, имеющими подобную компетенцию.

В сфере правомочий человека модель международного сотрудничества дополняет региональное сотрудничество, а в отдельных правоотношениях наиболее результативно создаёт условия для реализации основополагающих правомочий и независимостей лиц. Значительно легче получается брать во внимание специальный круг интересов на региональном уровне как стран в отдельности, так и их объединений, в соответствии с чем они склонны соглашаться на значительные уступки в системе укрепления и утверждения более совершенных механизмов управления. Такое сотрудничество выполняется в рамках Содружества Независимых государств (СНГ), Совета Европы и других [Министерство экономического развития РФ].

Совет Европы был создан в 1949 г. и на сегодняшний день соединяет 47 стран, а также презентует круг интересов больше 800 миллионов лиц. В деятельности Совета Европы первостепенным является охрана прав лиц и независимостей в государствах-участниках Совета Европы. Центральными ориентирами такой деятельности считаются:

- обнаружение и устранение неизвестных ранее опасностей, нарушений правомочий человека или оскорбление человеческого достоинства с помощью принятия других резолюций и конвенций;
- разработка действенной структуры контроля, охраны и признания правомочий и свобод человека посредством воздействия Европейской конвенции по правам человека, Европейского Суда по правам человека, а также содействия институтов прав человека и неправительственных организаций в данной области;
- вовлечение политических деятелей, властных структур и общественности к важности правомочий человека при помощи информативных кампаний, работы Европейских центров молодёжи, Европейской комиссии за демократию, освоения правомочий человека в образовательных учреждениях [Европейская Конвенция о защите прав человека...].

На базе Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод основан Европейский суд по правам человека, правомочия которого распространяются на Российскую Федерацию с 5 мая 1998 года и объединяет 47 стран. В ч. 1 ст. 23 Европейской Конвенции сказано: «Судьи избираются сроком на шесть лет. Они могут быть переизбраны. Однако срок полномочий половины судей первого состава истекает через три года с момента избрания» [Конвенция о защите прав человека..., ч. 1 ст. 23]. В ч. 3 той же статьи говорится о том, что компетенции судей оканчиваются по достижении 70 лет [Конвенция о защите прав человека..., ч. 3 ст. 23].

В 2012 г. избран на пост судьи в Европейском суде и в 2013 г. уже после торжественного заявления перед всеми должностными лицами Европейского Суда, начал выполнение официальных обязательств российский судья – Дмитрий Дедов.

Согласно ч. 1. ст. 21 Европейской Конвенции кандидат на пост судьи должен владеть высочайшими моральными качествами, а также соответствовать условиям, которые предъявляются при назначении на

высокие должности в суде, либо являться правоведем с общепризнанной авторитетностью [Конвенция о защите прав человека..., ст. 21].

В ст. 24 вышеуказанной Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод зафиксировано следующее: «Судья может быть освобожден от должности только в случае, если прочие судьи большинством в две трети голосов принимают решение о том, что он перестает соответствовать предъявляемым требованиям» [Конвенция о защите прав человека..., ст. 24].

Европейский Суд способен принимать претензии от любого физического лица, неправительственной организации или группы индивидуальных лиц, о чём сообщается в ст. 34 указанной Конвенции [Конвенция о защите прав человека..., ст. 34]. Между тем определены специальные условия принятия жалоб и допущения их приемлемыми:

1. согласно ст. 34, указанной Конвенции: объектом жалобы могут являться лишь правомочия, которые гарантирует Конвенция либо её Протоколы. Наряду с этим, лицу не обязательно являться гражданином страны-участницы, против которой жалоба адресована;

2. отправлять жалобу способен исключительно сам потерпевший. Если жалобу отправляет группа лиц, то необходимо, чтобы каждое лицо обосновало конкретные индивидуальные претензии;

3. в ч. 1. ст. 35 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод предусмотрено то, что жалоба способна приниматься к обсуждению лишь при условии, когда использованы абсолютно все доступные способы внутригосударственной правовой охраны [Конвенция о защите прав человека..., ст. 35]. Вместе с тем, необязательно присутствие заключения Конституционного суда. Условие об использовании абсолютно всех способов правовой охраны внутри государства призывает и в то же время содействует тому, чтобы страны регулярно модернизировали собственную систему правовой охраны, достигая её действия в согласовании с общепринятыми

нормами международного права и процессуальными стандартами, установленными Европейской Конвенцией;

4. также в ч. 1 ст. 35 Европейской Конвенции говорится о том, что жалобу необходимо отправить не позже срока шести месяцев после утверждения конечного судебного постановления, заключённого в ходе обычного обжалования [Конвенция о защите прав человека..., ч. 1 ст. 35]. При этом, в Конвенции и в её Протоколах не учтена возможность лица, правомочия которого не были соблюдены, на обсуждение вопроса о возобновлении упущенного времени на отправление жалобы по каким-то уважительным обстоятельствам. Такой существенный недочёт Конвенции в некоторых ситуациях способен послужить причиной существенному ограничению правомочий лиц на обращение в суд, кроме того и с учётом обратных действий данному процессу с позиции государственных структур;

5. в ч. 2. ст. 35 Европейской Конвенции указано, что жалоба не может быть анонимной [Конвенция о защите прав человека..., ч. 2. ст. 35]. При этом, если заявитель не хочет раскрывать собственного имени, то ему необходимо указать это и предоставить сведения об основаниях, разъясняющих такое отклонение от правил гласности. В исключительных случаях Председатель Палаты способен утвердить разрешение об анонимности заявителя.

Таким образом, механизм по международной защите прав и свобод человека и гражданина выступает в роли комплекса международно-правовых норм, даёт гарантии и фиксирует в договорном режиме свободы и права человека, а также обязанности государства реализации в реальной жизни этих прав и свобод. Международная защита ведёт контроль за процессом исполнения странами принятых интернациональных обязанностей, а также охрану нарушенных прав любого лица.

В заключение, можно отметить, что в нынешнем праве сформировалась система механизмов обеспечения конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина. Данная система включает внутригосударственные и международные способы защиты. Договоры международного характера по

правомочиям человека определяют обязанности стран по предоставлению прав и свобод каждому индивиду. Национальное законодательство любой страны устанавливает количество прав, их сущность и обязательства реализации.

Внутригосударственный механизм представлен как совокупность экономических, политических, духовных положений, законных методов и приёмов по реализации охраны правомочий человека и гражданина. В первую очередь данные гарантии фиксируются в Конституции РФ или же в различных актах, обладающих конституционным толкованием.

Международный механизм является совокупностью правовых способов, основывающихся на общепризнанных международно-правовых актах, к которым относятся: Всеобщая декларация прав человека, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах 1966 г., и другие, гарантирующие охрану правомочий человека и гражданина [Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт об экономических..., Международный пакт о гражданских...].

**ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ)
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ, И
РАСКРЫТИЕ ДАННОЙ ТЕМЫ НА ЭЛЕКТИВНОМ КУРСЕ В
СРЕДНЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ**

**2.1. ПРИЧИНЫ И ВИДЫ ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМ В МЕХАНИЗМЕ
ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Гарантию большинства прав и свобод человека и гражданина обеспечивает Конституция РФ. Однако на сегодняшний день имеется целый ряд преград для осуществления данных прав, гарантируемых юридическим механизмом защиты. К особенно важным в нынешних обстоятельствах, в связи с общественной ролью, необходимо отнести следующие проблемы: правотворчество, правореализация и правоприменение. В условиях того, что первый термин «правотворчество» находится в прямой зависимости от уполномоченных высших органов государственной власти РФ [Осипов, с. 6]. Оставшиеся два понятия человек способен применять в связи с его стремлениями, способностями, а также знаниями.

Непосредственно каждый индивид обязан сопоставлять реализуемые правомочия и свободы с правомочиями и свободами других лиц. Отсюда следует, что каждый человек владеет независимостью избрания методов реализации круга своих интересов в пределах существующих границ свободы. Другой регламент вызвал противоречие стремлений, а также конфликты. Поэтому главенствующая цель - защитить права и свободу личности не только лишь от представителей власти, но и от обычных граждан. В связи с этим необходимо выстроить концепцию, способную предостеречь вероятную дискриминацию законного правового статуса со стороны единичных лиц, а также их групп. Однако с помощью одних юридических средств совершить это почти маловероятно, так как закон, обладающий соответствующей степенью качества, правовой направленностью, даёт обеспечение своему

функционированию только отчасти. Так, данная задача предназначена правовому статусу человека, к которым относят мнимое юридическое равенство всех, а именно отсутствие каких-либо привилегий перед другими людьми. Без исключения все одинаково владеют правами и свободами, но реальное материальное расхождение, приводящее к неравенству, не даёт возможности всем лицам реализовывать свои законные правомочия и свободы в необходимой степени [Костылева, с. 4]. Отсюда возникает первостепенная проблема осуществления законного статуса личности – социальное расслоение общества, которое нуждается в корректировке материального положения нуждающихся в поддержке слоёв (лиц с инвалидностью, ветеранов, военнослужащих и др.).

Также зачастую многие люди после обретения профессионального образования проходят обучение по юридической специальности, с целью получения необходимого запаса правовых знаний. Такой подход помогает обеспечить защиту своих прав в любом вопросе, а также сэкономить средства на оплате услуг адвокатов и юристов.

В юридическом механизме защиты прав и свобод Конституция РФ ещё не становится в реальных условиях нормативно-правовым актом непосредственного воздействия, обширное распространение имеет скептическое отношение к правам официальных представителей и народа. Многие люди не ощущают государственной защиты и не имеют способности к самозащите. Утрачивание правового содержания из федеральных законов, из которых пропадает интерес к реальным проблемам, заменяемый кругом интересов исполнительных властей. Данное явление требует совершенствование комплексного механизма защиты населения, соединяющего политические, административные, юридические, а также экономические ресурсы, которые сведут к минимуму случаи несоблюдения правомочий личности.

Существует ряд причин, вызывающих отрицательные явления, далее рассмотрим самые распространённые из них:

1. Защита конституционных прав напрямую зависит не только от провозглашённых прав и свобод, а также государственных гарантий их защиты, но и механизма реализации. На современном этапе ни в Конституции РФ, ни в установленных на её базе иных законодательных актах такой механизм не установлен.

2. Из основания принципа всеобщего соблюдения Конституции РФ и законов должен исходить другой – ответственность за неисполнение, а также отклонение от них. Однако, данный принцип не зафиксирован, по этой причине основная масса должностных лиц не несут ответственность за совершённые деяния, противоречащие правомочиям человека. Учитывая вышеизложенное, необходима специальная государственная программа, гарантирующая и закрепляющая законность в труде органов государства, в первую очередь чиновников и правоохранительных органов.

3. Работа большинства государственных органов, востребованных для охраны правомочий и свобод человека, воплощение в жизнь мер осуществления законности, во многих стечениях обстоятельств оказывается скрытой и неконтролируемой. Совместно с этим правовое государство неосуществимо без эффективного обеспечения законности и объективности в деятельности государственного аппарата, а также в отсутствии прямого контролирования с позиции государства, а также населения.

4. У граждан РФ наблюдается низкий уровень правовой культуры, так как большинство недостаточно информированы о правомочиях, свободах, а также средствах их защиты, оглашённых Конституцией РФ. В статье Игоря Пахомова, опубликованной в «Российской газете» отмечено: «К сожалению, наши граждане не всегда имеют достаточную информацию о своих правах и нередко становятся жертвами мошенничества и произвола чиновников. Повышение правовой культуры граждан тем более актуально в нынешней ситуации, когда государство выделяет огромные средства на повышение качества социальных услуг населению» [Пахомов].

5. Незавершённость судебной реформы 1991 года, которая стала фундаментом для новой модели государственной власти в России, реализуемой на базе выделения законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти. Данная реформа, по сравнению с другими, описывалась в средствах массовой информации намного меньше.

Представленные причины обозначаются в юридической сфере как «пробелы в праве» и приводят к ряду проблем. Правовые пробелы – это абсолютный или же частичный недостаток законных норм, требуемый для правового решения появляющихся в жизнедеятельности взаимоотношений, которые охватываются всеобщими началами функционирующего законодательства. Правовые пробелы негативно сказываются на эффективности действующих норм права, обременяют их применение [Герасимова, Гадеева, с. 75].

На сегодняшний день среди наиболее значимых социально-экономических проблем в механизме защиты конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина можно обозначить следующие:

1. Проблемы качества жизни и медицинского обслуживания. Зафиксированные в ч. 1 ст. 41 Конституции РФ права: «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь...» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 41]. Большинство проблем связаны с очень высокой ценой на жизненнонеобходимые лекарственные препараты, недоступностью бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных органах здравоохранения, недостатком обязательной медтехники.

У граждан во многих случаях нет возможности узнать в соответствии со ст. 42 Конституции РФ необходимые и современные данные о факторах, содействующих сохранности здоровья, либо воздействующих на него с вредоносным воздействием, в том числе сведения включающие санитарно-эпидемиологическое благосостояние зоны проживания [Конституция РФ, ст. 42].

Беззащитное состояние пациентов не фиксируется органами власти как проблема, требующая особого внимания. Ещё одной преградой является падение качества оказания медицинской помощи, что непосредственно соответствует со снижением числа высококвалифицированных сотрудников, а также понижением профессиональной культуры.

2. Проблемы социального обеспечения. В ч. 1 ст. 39 Конституции РФ провозглашается следующее: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 39]. Возникает вопрос, а возможно ли достойно прожить на выплачиваемые выплаты и пособия? В ч. 1 ст. 7 Конституции РФ зафиксировано: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 7]. Однако стоит ли рассуждать о гарантировании гражданам достойной жизни при том условии, что минимальная оплата труда формально в 2-3 раза ниже прожиточного минимума. С современным уровнем заработной платы малоимущее население находится на грани бедности. Все субсидии, социальная помощь, а также льготы устанавливаются только при понижении подушевого дохода ниже прожиточного минимума. Хотя он, как оказывается, не способен гарантировать удовлетворение даже наименьших потребностей граждан.

Российское законодательство о социальном обеспечении ни разу не подвергалось полной общепрофессиональной кодификации. В этой области базу правового регулирования отношений образуют разрозненные нормативно-правовые акты различной юридической силы [Проблемы общей части права социального..., ст. 196]. Отдельные из их числа возможно причислить к типу кодификационных, такие как: Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования" от 16.07.1999 N 165-ФЗ, Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 323-ФЗ, Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан

в Российской Федерации" от 28.12.2013 N 442-ФЗ [Об основах обязательного социального страхования..., Об основах охраны здоровья..., Об основах социального обслуживания].

На данный момент нет общего акта, который бы включил в себя главные принципы указанной отрасли. Данный факт свидетельствует о необходимости проведения в стране реформ для преобразования и укрепления социальной сферы в стране.

3. Проблемы в трудовых правоотношениях. Данная сфера правоотношений вызывает немалое беспокойство граждан из-за несоблюдения правомочий в области труда и занятости, социального обеспечения (незаконное увольнение, невыплаченная заработная плата, невыплата или отклонение от предоставлений льгот, пенсий и пособий). Регулирование данных вопросов осуществляется на основании Трудового Кодекса Российской Федерации, например, в ст. 133 сказано: «Минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения» [Трудовой кодекс РФ, ст. 133]. В России на 1 января 2020 года минимальный размер оплаты труда равен 12 130 рублей. Величина прожиточного минимума за IV квартал 2019 года для трудоспособного населения равна 11510 рублей [Величина прожиточного минимума...]. Многие работодатели не соблюдают данные нормы, а работники могут и не располагать подобной информацией. Если работник владеет информацией, то в положении экономического кризиса опасается увеличить круг нетрудоустроенных. Часто работодатели замалчивают или не следуют условиям труда и отдыха, правилам охраны труда, социальной охране труда и страхованию сотрудников.

Фактически в ходе данной проблемы нарушаются трудовые права граждан, ч. 3 ст. 37 Конституции РФ: «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже

установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы» [Конституция РФ, ч. 3 ст. 37].

4. Проблемы в жилищных правоотношениях. Значительное число претензий возникает из-за несоблюдения ч. 3 ст. 40 Конституции РФ: «Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами» [Конституция РФ, ч. 3 ст. 40]. В настоящей статье представлены только поверхностные сведения, которые нуждаются в специальных пояснениях. Понимание о наличии у каждого лица правомочия на жильё с конкретизацией, кому его могут предоставить на бесплатной основе или же приемлемой цене, порождает большое число трактовок. К примеру, кого можно причислять к малоимущим гражданам? Что подразумевается под доступной платой? Из вышеуказанной статьи вытекает подтверждение того, что правомочие на жилище способен воплотить не каждый человек. Действительность прошедших лет считается прямым доказательством представленному заключению.

На сегодняшний день в жилищной среде для формирования наибольшего количества владельцев жилья существует приватизация. Основа и правила её реализации для государственного и муниципального фонда жилья в России регулируется Законом РФ от 04.07.1991 N 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" [О приватизации жилищного...]. В представленном законе зафиксированы экономические и социальные принципы взаимодействия в жилищной области, а также учтено формирование положения для реализации правомочий лиц на свободу в избрании метода удовлетворения жилищных потребностей. Во всяком случае, заявленное ещё отдалено от практического использования.

Осуществление гражданами своих конституционных правомочий, и их охрана в жилищной области определены экономическим положением общества. Особое влияние оказывает устойчивость жилищного

законодательства, нуждающееся в многостороннем наблюдении и проверке его реализации. Немало важен и запас знаний народа о порядке и процедуре задействия в правоотношениях жилищной сферы, а также, при необходимости, использования правовой самообороны от различных ограничений и дискриминаций в этой значимой области социальных взаимоотношений.

Почти все из заявленных жилищных прав отдалены от осуществления, так как сокращается строительство жилья и бремя по поддержке жилищного фонда возлагается на граждан.

5. Проблемы в договорных правоотношениях. Договор в рыночной экономике считается необходимым способом для правового регулирования. Регламентируется договор Гражданским Кодексом РФ (часть вторая) [Гражданский кодекс РФ. Ч. 2.] К сожалению, на сегодняшний день, не все граждане представляют, что именно следует заметить при заключении договора. В условиях современных финансовых взаимоотношений даже знающий правовую область человек может быть введён в заблуждение. Люди, работающие в сфере юриспруденции отмечают, что зачастую в Гражданском Кодексе РФ можно увидеть сочетание слов «в разумные сроки», но какой временной период они обозначают? Мошенники используют договор, чтобы скрыть незаконное завладение чужим имуществом.

6. Проблема реальности конституционной ответственности. Необходимо отметить такую важную на сегодняшний день проблему, касающуюся ответственности депутатов перед избирателями, государственных служащих перед населением. Не озвучивается как проблема надлежащим государственным аппаратом – бесправный статус пациентов, а также обучающихся и их родителей. Разрешение данной проблемы предоставит возможность упрочнить правовое положение человека. Именно неразрешённость названных вопросов порождает неблагополучное состояние народа в современных обстоятельствах, неуверенность в завтрашнем дне, а также социальный дискомфорт.

7. Проблемы реализации права на судебную защиту. В ч. 1 ст. 46 Конституции РФ зафиксировано следующее положение: «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 46]. Сущность данной проблемы заключается в нелёгкой доступности юридических услуг населению. Судебная процедура по разбору обращений граждан строго упорядочена законодательством и запрашивает наиболее точное следование требованиям по установленной форме (процессуальные сроки, формы документов). Ввиду этих обстоятельств, граждане испытывают затруднение без помощи других обратиться в суд, чтобы защитить нарушенные правомочия. Для обращения в суд требуется, как минимум, знание базовых основ законодательства, с целью грамотного изъяснения и аргументирования своих требований. Из этого следует, что большая часть населения имеет необходимость в юридической помощи для того, чтобы защитить свои правомочия.

Согласно ч. 1 ст. 48 Конституции РФ: «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 48]. В этой сфере присутствуют существенные трудности с воплощением данного правомочия. Проблематичной задачей в исполнении защитником своих полномочий считается невысокая платёжеспособность обвиняемого. Нередко для оплаты работы адвоката подсудимый не обладает необходимой суммой денег [Неретин, с. 23]. Внушительная оплата за предоставление юридической помощи вызвала обстоятельства из-за которых не только для малообеспеченных граждан такие услуги делаются недоступными, но и большей части населения с более стабильным заработком.

Основной гарантией на защиту обвиняемых фиксируется в ст. 51 Обязательное участие защитника в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ [Уголовно-процессуальный кодекс РФ, ст. 51].

Статья 49 Конституции РФ провозглашает: «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не

будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 49]. Текущее положение зачастую не выполняется, так, например, по телевидению и других СМИ демонстрируют предполагаемого преступника до оглашения судебного решения.

8. Проблемы злоупотребления должностными полномочиями. К данному блоку можно отнести оскорбления и различные притеснения детей в детских домах, душевнобольных в медучреждениях, пожилых людей в домах престарелых. Проживая в скромных условиях, опекаемые довольно часто подвергаются со стороны персонала грубому и халатному обращению.

На сегодняшний момент в числе сотрудников медучреждений встречается неприязненное и негативное отношение к людям пожилого возраста, что приводит к возрастной дискриминации [Микляева, с. 3]. В обращении с престарелыми людьми с психическими расстройствами были зафиксированы случаи не только физического и психического насилия, но и выражение безразличия, игнорирования и неприязни. Несмотря на провозглашение главного принципа социально-медицинской деятельности, а именно соблюдения правомочий пожилого и старого человека, уважение его правомочий и достоинства личности. Данный принцип зафиксирован в ч. 1 ст. 21 Конституции РФ: «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления» [Конституция РФ, ч. 1 ст. 21].

Также областью особого сосредоточения нарушения правомочий человека считается армия. Невзирая на общественные протесты и судебные разбирательства в армии остаются жестокие издевательства старослужащих над начинающими службу. Некоторые офицеры используют «дедовщину» в целях «сохранения дисциплины».

Подводя краткие итоги, можно сделать вывод о том, что существуют причины, вызывающие определённые виды проблем в механизме защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. Среди наиболее значительных для граждан является блок социально-экономических проблем.

Невозможность осуществления гражданами прав, признанных обеспечить достойный уровень жизни, порождает пассивность граждан к защите своих правомочий, отсутствие уверенности в возможности их реализации.

Сегодня необходимо формирование механизма, включающего политические, экономические, юридические, административные и уголовные средства, которые способствовали бы минимизации нарушения правомочий.

2.2. ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ УСТРАНЕНИЯ И ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРАВОВЫХ ПРОБЕЛОВ В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Препятствия в механизме по осуществлению прав и свобод граждан определены существующими правовыми пробелами, приводящими к несоблюдению конституционных правомочий, а также неправильной работе института публичной власти. Присутствие таких пробелов сообщает о недочётах правовой структуры. Ликвидировать пробелы возможно с помощью правотворческой деятельности, а именно утверждением государственными органами недостающих правовых норм.

На основании рассмотренных в предыдущем параграфе проблем необходимо выявить основные пути по их устранению. Далее подробно их рассмотрим:

1. Проблемы качества жизни и медицинского обслуживания. Пути решения проблем являются:

– необходимо финансировать медучреждения в зависимости от результата и качества предоставленных услуг. Таким образом, чем меньше человек находится в медицинском учреждении, а также если у него не происходит повторение заболевания, то предоставившее медпомощь учреждение получит наибольшее финансирование, чем другие [Беловодский, с. 24];

– важно разграничить задачи по совершенствованию области здравоохранения на территории РФ из-за различий в развитии. На определённой местности необходимо увеличивать результативность здравоохранения с помощью

стимулирования конкуренции для повышения качества медуслуг. В других же районах, в первую очередь, важно найти решение проблемы с недостатком или же отсутствием лекарственных средств, медицинского оборудования, квалифицированных специалистов, и лишь после этого использовать механизмы развития конкуренции в области здравоохранения [Беловодский, с. 24];

– использование программно-целевого финансирования расходов бюджета на сферу здравоохранения даст возможность сделать доступными дорогостоящие медицинские услуги для всех жителей. Особое место занимает увеличение содействия со стороны государства для благотворительных фондов. Набранные денежные средства дают возможность предоставлять медицинские услуги лицам, которые из-за нехватки средств не имеют возможности получить данную помощь [Товмач, Михина, с. 796];

– следует ввести специальные налоговые льготы на первые несколько лет для фирм, которые занимаются созданием новых лекарственных средств или же медоборудования. На стадии продвижения новых лекарственных препаратов и оборудования на рынок требуется снизить налог на прибыль. Перевод фирмы на единый режим налогообложения следует осуществлять при установлении стабильных показателей [Беловодский, с. 25];

– центральное направление наравне с инновациями в медицине и разработкой лекарственных средств, а также медоборудования должна занять диагностика. Совершенствование этой области даст возможность значительно уменьшить период лечения и число заболеваний с высокой степенью тяжести, так как болезнь можно будет обнаружить и вылечить на самой ранней стадии, лучше поддающейся излечению;

– недостаток сотрудников можно предотвратить с помощью повышения социального статуса врачей. Необходимо сформировать достойные условия для деятельности медработников: увеличение целевых мест в медвузах, предоставление жилья, увеличение заработной платы.

2. Проблемы социального обеспечения. На сегодняшний день социальная сфера является крайне важной, поэтому следует направить основные ресурсы именно на её совершенствование. Выделим следующие способы решения:

– для устранения социального расслоения в обществе необходимо повысить минимальный уровень оплаты труда, сделать акцент на малообеспеченных слоях населения для оказания им поддержки. Немало важным станет проведение индексации оплаты труда;

– требуется предоставление социальной помощи лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию (переселенцы, беженцы, лица без определённого места жительства). Важно общими действиями территориальных органов социальной защиты и другими специальными службами организовать приюты и дома ночного местопребывания [Кокшарова, Ковбасюк, с. 225];

– информирование населения о существующих правах, льготах, мерах социальной поддержки через средства массовой информации. Большинство граждан, особенно пожилые люди не располагают подобными сведениями;

– проведение общеотраслевой кодификации, которая объединит основные принципы и источники социального права. Например, Социальный кодекс Белгородской области, который включает 27 глав и 93 статьи и полностью раскрывает вопросы социального обеспечения данного субъекта [Павленко, с. 96].

3. Проблемы в трудовых правоотношениях. Важным этапом на пути решения данного блока проблем должно стать усиление контроля за соблюдением трудового законодательства.

Требуется формирование мероприятий и единого механизма контрольно-надзорной деятельности. Данные действия помогут повысить результативность проверок, создадут гарантии ясности и отчётливости работы инспекций, сформировать обстановку для сотрудничества контролирующих органов и контролируемых организаций по труду. Результатом должно стать:

- расширение числа объектов, относительно которых осуществлены мероприятия контрольно-надзорного типа;
- повышение числа субъектов, осуществляющих мероприятия по охране труда;
- повышение числа субъектов, использующих механизмы внутреннего контроля за следованием трудовому законодательству [Новиченко, Фильчина, с. 159].
- повышение количества оказываемых государством услуг по предоставлению информации работодателям и работникам о вопросах, связанных с трудовым законодательством и нормативными правовыми актами, включающими принципы трудового права.

Для усовершенствования работы Роструда необходимо:

- установление новых видов контрольно-надзорных действий, включая мониторинговые мероприятия;
- увеличение списка оснований для внесения поправок в планы осуществления проверок Роструда;
- формирование, утверждение и размещение на официальном сайте Роструда перечня правовых актов, включающих неотъемлемые требования в области безопасности и охраны труда, выполнение которых оценивается при реализации мероприятий по надзору [Поздняков, с. 139].

Актуально и решение вопроса об установлении морального вреда в трудовом законодательстве. Необходимо внести преобразования в Трудовой кодекс РФ о минимальном размере морального вреда, подлежащего возмещению [Панина, с. 4].

Нормативно-правовые акты, закрепляющие принципы равенства, крайне необходимы, однако они не могут в полной мере устранить дискриминацию в сфере труда. Данная проблема решится только после действенных операций законодателя, а именно системы образования с последующем трудоустройством. Подобное комбинирование создаст условия

для борьбы с дискриминацией во всех её видах (экономической, социальной, правовой) [Пелипенко, Пашнин, с. 540].

4. Проблемы в жилищных правоотношениях. Выделим главные пути решения блока проблем:

– гарантия жилья всем слоям населения (формирование оптимальных условий для расширения рынка жилья и рыночных услуг по использованию жилищного фонда, совершенствование ипотеки и жилищного кредитования) [Долаева, Биджиева, с. 299].

– совершенствование концепции предоставления жилья малообеспеченным слоям населения (рассмотрение вопроса о передаче жилья по приемлемой цене или безвозмездно, разработка целевых программ по поддержке);

– розыск и последующее привлечение всевозможных источников финансирования для постройки жилищного комплекса, а также реконструкции и капитального ремонта (разработка и осуществление государственных проектов и программ, формирование специальных фондов для постройки жилья, вовлечение компаний по строительству, инвесторов и предприятий);

– модернизировать качество использования жилищного фонда (подъём качества жилищно-коммунальных услуг, совершенствование результатов реконструкции и ремонта) [Байрамуков, Долаева, с. 103];

– расширение правовой грамотности населения в жилищной сфере с помощью организации семинаров в дистанционной форме, проведения конференций, распространения учебных изданий, например, «Азбука для потребителей услуг ЖКХ» [Вышла в свет «Азбука...». Такое учебное издание было создано с целью повышения у граждан жилищной грамотности и развития хозяйственной позиции к общему имуществу дома. Все вопросы в указанной области представлены доступным стилем изложения.

5. Проблемы в договорных правоотношениях. В разрешении данной проблемы, в первую очередь, следует создать доступные центры бесплатной юридической помощи населению, осуществляющие консультации по поводу

заключения, изменения или расторжения договоров. Данные центры проинформируют граждан в правовых вопросах, необходимых в повседневной жизни.

Следующим пунктом важно конкретизировать понятие «разумные сроки» согласно обстоятельствам, зафиксированным в ч. 3 ст. 6.1. Гражданского процессуального кодекса, а именно: «правовая и фактическая сложность дела, поведение участников гражданского процесса, достаточность и эффективность действий суда, осуществляемых в целях своевременного рассмотрения дела, и общая продолжительность судопроизводства по делу» [Гражданский процессуальный кодекс РФ, ч. 3 ст. 6.1.].

б. Проблема реальности конституционной ответственности. Решением данной проблемы являются всеобщий контроль и наблюдение за работой компетентных структур и ответственных лиц, предоставляющих необходимую помощь гражданам в области осуществления, возобновления, а также охраны их свобод и правомочий.

Необходимо создать единый перечень оснований для привлечения к ответственности должностных лиц. На сегодняшний день федеральное законодательство провозглашает согласно ст. 71 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации": «Основания наступления ответственности органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и порядок решения соответствующих вопросов определяются уставами муниципальных образований» [Об общих принципах организации местного... , ст. 71].

Также в законодательстве не предусмотрена дефиниция «утрата доверия», которую уместно было бы зафиксировать в нормативных актах. Этот принцип даст возможность разграничить ответственность должностных лиц перед населением и государством [Петренко, с. 87].

Неотъемлемым способом станет утверждение особого федерального закона, учитывающего компенсацию ущерба, вызванного действиями или бездействием органов государственной власти или государственными служащими и обеспечивающего использование конституционно-правовых санкций.

7. Проблемы реализации права на судебную защиту. Решением проблемы защиты нарушенных правомочий, в первую очередь, является повышение правовой культуры граждан. Для разработки системы правового воспитания и просвещения населения необходимо задействовать государственные структуры, СМИ и общественные организации, а также следует:

- сформировать комитет по правовому просвещению, в структуру которого должны вступить сотрудники правоохранительных органов, представители области кинематографа, культуры, телевидения, а также руководители юридических институтов. Такой комитет будет исследовать уровень правовой грамотности граждан, разрабатывать новые способы и методы передачи правовых знаний, а также формировать перечень методических указаний [Саакян, с. 130];
- основать линию общественных юридических консультаций с целью общеправовой поддержки малообеспеченным гражданам по социальным проблемам [Бугаенко, с. 86];
- организовать специальные курсы абсолютно во всех видах учебных заведений по освоению российского законодательства [Бугаенко, с. 86];
- устраивать деловые игры, конференции, конкурсы между школьниками и студентами: «Я и закон», «Имею право», «Турнир правовых знаний».
- проводить конкурсы по правовой тематике между художниками, писателями, режиссёрами и музыкантами;
- создать условия для публикации известной и общедоступной юридической литературы, а также правовых справочников и комментариев, с целью обеспечения населения общественно-важной информацией;

– подготовка и проведение мероприятий по обширному распространению содержания законодательства и повышению уровня правовой культуры граждан (в организациях, по месту проживания) с помощью привлечения к данной деятельности судей, работников прокуратуры и др.;

Принцип презумпции невиновности, который гарантирует защиту от преждевременного и беспричинного обращения с человеком, как с преступником, необходим для охраны правомочий и свобод граждан. В ч. 1 ст. 8 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ зафиксировано: «Правосудие по уголовному делу в Российской Федерации осуществляется только судом» [Уголовно-процессуальный кодекс РФ, ч. 1 ст. 8]. Данное положение следует из ч. 1. ст. 118 Конституции РФ. Указанная норма оповещает о недопустимости самосуда над человеком [Галяутдинов, с. 330]. Это обусловлено тем, что распространяемые сведения могут нарушить правомочия человека, зафиксированные в ст. 23 Конституции РФ: «Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени» [Конституция РФ, ст. 23].

Публикация в средствах массовой информации о подозреваемом в уголовном деле нарушает принцип презумпции невиновности, если указанное лицо не причастно к совершённым преступлению. Для таких случаев необходимо установить размер компенсации морального вреда, так как порочащая гражданина информация из материалов статей и телепередач может навредить его репутации.

8. Проблемы злоупотребления должностными полномочиями. При решении данной проблемы необходимо отметить, что обнаружение ситуаций жестокого обращения с душевнобольными в медучреждениях или пожилыми людьми в домах престарелых временами затруднительно, так как потерпевшие уклоняются от сообщения о происшествии. Многие остерегаются ответной мести от лица персонала или же недобросовестных медработников. Данные

нарушения являются фактом недостаточной обученности и компетентности кадрового состава [Полищук, Летникова, с. 104].

Следует утвердить дополнительные меры по раннему выявлению, а также профилактике неподобающего отношения в медучреждениях, домах престарелых. Одной из основных мер является повышение качества подготовки медперсонала и другого кадрового состава. Согласно мнению работников из социальной сферы необходимо:

- формировать группы взаимопомощи, совместные мероприятия разных поколений, клубы по общим интересам. Особенно полезными станут обучающие курсы по самообороне, правовой грамотности;
- установить контроль за персоналом, в том числе и видеонаблюдение;
- создание телефона горячей линии психологической помощи пожилым людям, а также распространение информации о данной линии по телевидению, радио и при помощи других источников;
- расширение деятельности кризисных центров по предоставлению консультаций, временного убежища, реабилитации и др.

Необходимо задействовать в решении данной проблемы государственные и местные органы власти, а также общественные объединения. Требуется внесение поправок в законодательство, расширение круга полномочий центров социального обслуживания по охране правомочий и предоставлению помощи [Вдовина, с. 12].

Особое внимание стоит уделить вопросу взаимоотношений в армии, а именно «дедовщине», которая вызывает страх у родителей за состояние здоровья сына, призываемого на службу [Петухов, Чукин, с. 156]. Исследования данного вопроса показали, что, как и прежде, остаётся потребность в идеологическом воспитании и повышении уровня культуры с помощью привлечения высококвалифицированных экспертов в области педагогики [Каламбет, Сиюхова, с. 128].

Ещё одним решением станет образование подразделений из военнослужащих одного призыва и увеличение количества офицеров, для повышения контроля за солдатами.

Таким образом, в параграфе изложены способы устранения правовых пробелов в механизме защиты конституционных прав и свобод. Данные пути будут способствовать минимизации нарушений правомочий с помощью: внесения изменений в нормативно-правовую базу, повышения правовой культуры граждан, основания центров общественных юридических консультаций, расширения мероприятий контрольно-надзорного типа и контроля за деятельностью должностных лиц, реализации программ социальной поддержки и др. Именно они дадут возможность достигнуть полного правового статуса человека и гражданина.

2.3. РАСКРЫТИЕ ТЕМЫ: «ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ (ОСНОВНЫХ) ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ» НА ЭЛЕКТИВНОМ КУРСЕ ПО ПРАВУ

Элективный курс направлен на рассмотрение актуальных социально - правовых проблем, а также способов их ликвидации, основываясь на общепризнанных нормах российского законодательства. Содержание курса включает большое количество жизненных вопросов, затрагивающих все слои населения, в частности, самих учащихся. Анализ существующих проблем даст возможность ученикам точнее ориентироваться в законодательстве.

Курс рассчитан на обучающихся 10 - 11 классов. Продолжительность курса составляет полгода, по одному занятию в неделю – 19 учебных часов. Занятия курса призваны расширить базовый курс по учебной дисциплине «Право».

Актуальность: правовое образование в нашей стране со временем занимает соответствующее ему место в учебных планах. Знание своих прав и умение использовать правовые нормы обладает существенным значением для развития правовой культуры и гражданского правосознания учащихся.

Цель курса: изучить основные проблемы, а также пути их ликвидации в функционировании юридического механизма защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Задачи курса:

1. сформировать у учащихся знания об основных социально - правовых проблемах и их причинах, характерных для периода постиндустриального общества;
2. продолжить развитие правовой компетентности учащихся в области защиты основных прав и свобод;
3. воспитывать у учащихся интерес к проблеме создания и развития справедливого общества.

Основные умения и навыки, приобретаемые и развиваемые в ходе работы над курсом:

знать/понимать: основные виды правовых проблем, а также способы их устранения в механизме защиты конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина;

характеризовать: основные черты правовой системы России; причины социально - экономических проблем; способы правовой защиты человека и гражданина; положение граждан в обществе при существующих правовых пробелах; виды правовых пробелов с применением законодательной базы;

различать: современные подходы к решению каждой из социально - экономических проблем;

приводить примеры: правонарушений в различных сферах общества; гарантий реализации основных конституционных прав и свобод;

использовать полученные знания в повседневной жизни: анализ и применение законодательной базы; применение на практике правовых знаний, использование основных механизмов защиты.

Основные методы и приёмы элективного курса:

- словестный (лекция, эвристическая беседа, дискуссия, «мозговой штурм»);
- наглядный (демонстрация таблиц, схем, иллюстраций, презентаций);

- практический (составление таблицы, кластера, интеллект – карты, синквейна, работа с нормативными документами);
- частично - поисковый (решение проблемных ситуаций);
- исследовательский (рефераты, проекты).

Основные формы отчётности: тестирование, решение проблемных ситуаций, творческие задания (электронные презентации, эссе, кластер), защита проектов.

Программа курса:

Введение. Цели и задачи курса – 1 час. Назначение курса. Формы организации занятий.

Тема 1. Причины и виды социально-экономических проблем в механизме защиты конституционных (основных) прав и свобод – 2 часа. Правовые пробелы и их негативное воздействие. Составление кластера «Виды социально - экономических проблем».

Тема 2. Проблемы качества жизни и медицинского обслуживания – 2 часа. Труднодоступность бесплатной медицинской помощи. Снижение квалифицированных сотрудников и их профессиональной культуры. Механизмы развития области здравоохранения. Круглый стол: «Повышение качества жизни населения в современных условиях России» [Городнова, Самарская, с. 48].

Тема 3. Проблемы социального обеспечения – 2 часа. Вопрос о необходимости кодификации законодательства о социальном обеспечении. Меры социальной поддержки населения. Эссе по теме: «Даже в процветающем обществе неравное положение людей остаётся непреходящим явлением» (Р. Дарендорф).

Тема 4. Проблемы в трудовых правоотношениях – 2 часа. Социальная охрана труда. Несоблюдение работодателями норм трудового законодательства. Дискриминация в сфере труда. Анализ и решение проблемных ситуаций.

Тема 5. Проблемы в жилищных правоотношениях – 2 часа. Конкретизация трактовок жилищного законодательства. Пути повышения у граждан жилищной грамотности. Работа с нормативно – правовой базой, заполнение таблицы: «Совершенствование жилищного законодательства».

Тема 6. Проблемы в договорных правоотношениях – 2 часа. Договор как способ регулирования отношений. Юридическая помощь населению. Тест по теме: «Заключение, изменение или расторжение договора».

Тема 7. Проблема реальности конституционной ответственности – 2 часа. Ответственность депутатов перед избирателями, государственных служащих перед населением. Контроль и наблюдение за работой компетентных структур и ответственных лиц. Тест по теме: «Конституционная ответственность».

Тема 8. Проблемы реализации права на судебную защиту – 2 часа. Труднодоступность юридических услуг для населения. Интеллект – карта по теме: «Способы повышения правовой культуры граждан». Синквейн по теме: «Судебная защита».

Тема 9. Проблемы злоупотребления должностными полномочиями – 2 часа. Дискриминация и притеснение социально – уязвимых слоёв населения. Дополнительные меры по раннему выявлению и профилактике злоупотребления полномочиями. Рефераты и презентации по теме.

Итоговое занятие. Защита творческих работ – 1 час.

Таблица 1

Учебно - тематический план

№ п/п	Тема	Кол-во часов	Форма проведения	Полученный образовательный продукт
1	Введение	1	Вводная лекция	
2	Причины и виды социально-экономических проблем в механизме защиты конституционных (основных) прав и свобод	2	Лекция с элементами беседы. Практическое занятие	Кластер: «Виды социально - экономических проблем»

3	Проблемы качества жизни и медицинского обслуживания	2	Проблемная лекция. Практическое занятие	Круглый стол: «Повышение качества жизни населения в современных условиях России»
4	Проблемы социального обеспечения	2	Лекция – дискуссия. Практическое занятие	Анализ и решение проблемных ситуаций
5	Проблемы в трудовых правоотношениях	2	Лекция – дискуссия. Практическое занятие	Эссе по теме: «Даже в процветающем обществе неравное положение людей остаётся непреходящим явлением» (Р. Дарендорф)
6	Проблемы в жилищных правоотношениях	2	Эвристическая беседа. Практическое занятие	Заполнение таблицы по теме: «Совершенствование жилищного законодательства»
7	Проблемы в договорных правоотношениях	2	Лекция – дискуссия. Практическое занятие	Тест по теме: «Заключение, изменение или расторжение договора»
8	Проблема реальности конституционной ответственности	2	Проблемная лекция. Практическое занятие	Тест по теме: «Конституционная ответственность»
9	Проблемы реализации права на судебную защиту	2	Лекция – дискуссия. Практическое занятие	Интеллект – карта по теме: «Способы повышения правовой культуры граждан». Синквейн по теме: «Судебная защита».
10	Проблемы злоупотребления должностными полномочиями	2	Лекция с элементами беседы. Практическое занятие	Рефераты по теме
11	Итоговое занятие	1	Конференция	Творческие проекты (презентации)

Темы рефератов:

1. Характеристика злоупотребления должностными полномочиями.
2. Виды должностных преступлений.
3. Содержание и признаки должностных преступлений.

4. Уголовно-правовая ответственность за должностные преступления.
5. Выявление и профилактика злоупотребления должностными полномочиями.
6. Должностное лицо как субъект преступления.

Темы творческих проектов:

1. Причины и виды социально - экономических проблем. Пути их решения.
2. Способы совершенствования качества жизни и медицинского обслуживания.
3. Проблемы социального обеспечения и способы их решения.
4. Мероприятия по предотвращению проблем в трудовых правоотношениях.
5. Проблемы в жилищных правоотношениях. Совершенствование жилищного законодательства.
6. Юридическая помощь населению в договорных правоотношениях.
7. Доступность реализации права на судебную защиту.
8. Проблемы злоупотребления должностными полномочиями и меры по их предотвращению.

Литература для учителя:

1. Беловодский А.А. Здравоохранение России: проблемы и пути решения // Современные наукоемкие технологии. 2009. № 11. С. 21-27 [Беловодский].
2. Герасимова Н.Р., Гадеева А.Е. Пробелы в праве и способы их устранения // Социально-политические науки. 2012. № 2. С. 74-75 [Герасимова, Гадеева].
3. Городнова Н. В., Самарская Н.А. Повышение качества жизни населения в современных экономических условиях России // Дискуссия. 2019. № 94. С. 48-58 [Городнова, Самарская].
4. Крылатова И.Ю. Механизм реализации и защиты прав человека в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, формы // Научный ежегод. ИФиП УрО РАН. 2014. № 3. С. 213 [Крылатова].
5. Осипов М.Ю. Методика определения эффективности правового регулирования и правотворчества // Науч. тр. РАЮН. Вып. 11. В 2 т. Т. 1. Москва: Юрист, 2011. С. 446-450 [Осипов].

Литература для учащихся:

1. Кашанина Т. В., Кашанин А. В. Сборник задач по праву с решениями: пособие для 10-11 кл.: базовый и профильный уровни образования. Москва: ВИТА-ПРЕСС, 2012. 288 с. [Кашанина].
2. Конституция Российской Федерации: принята 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Конституция РФ].
3. Ершов В.А. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: ГроссМедиа; РОСБУХ, 2014. 160 с. [Ершов].
4. Основы права: хрестоматия для 10-11 кл. общеобразов. учрежд.: базовый уровень образования / сост. Т. В. Кашанина, А. В. Кашанин. Москва: ВИТА-ПРЕСС, 2005. 271 с. [Основы права...].

Представленный элективный курс по теме: «Проблемы функционирования юридического механизма защиты конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина в РФ» является крайне актуальным на сегодняшний день. Знание своих прав и умение использовать правовые нормы обладает существенным значением для развития правовой культуры и гражданского правосознания учащихся. Анализ существующих проблем даст возможность ученикам точнее ориентироваться в законодательстве.

В заключение, можно отметить, что проблемы функционирования юридического механизма защиты конституционных прав и свобод вызваны рядом причин: отсутствие механизма реализации прав, несуществование принципа ответственности за неисполнение или отклонение от конституционных норм, низкий уровень правовой культуры граждан, незавершённость судебной реформы и др. Данные причины стали предпосылкой формирования социально-экономических проблем.

Предложенные способы устранения и преодоления правовых пробелов могут гарантировать эффективную реализацию и защиту конституционных прав и свобод лишь при образовании соответствующих структур, закреплении на законодательном уровне принципов и механизмов по их реализации, на основании которых граждане смогут защищать собственные права и интересы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании всего материала можно сделать выводы, что конституционные (основные) права и свободы человека и гражданина считаются неотъемлемым атрибутом правовой структуры каждой страны, где обеспечивается законное и демократическое формирование публичной власти. В Российской Федерации установлены специальные требования с целью координирования, защиты и обеспечения правового статуса личности, действует группа значительных институтов правовой защиты.

Проведение исследования имеющихся теоретических и конституционно-правовых подходов к освоению механизма осуществления правомочий человека даёт возможность подвести итог, что механизм реализации прав и свобод человека и гражданина считается особым правовым механизмом, выступающим в роли системы установленных законодательством действий различных субъектов, нацеленных на извлечение персонального блага либо значительного общественного результата.

Механизм правовой защиты человека складывается из внутригосударственных и международных способов защиты. При этом, два этих способа во взаимодействии образуют единый механизм обеспечения прав. Механизм вводится не исключительно лишь Конституцией РФ и конституционным правом в общем, но и отраслевым законодательством и международным правом. Необходимо отметить, что Россия расширит систему судебной охраны внутри государства интернациональными средствами защиты основополагающих правомочий любого лица, пребывающего под пределами компетенций Российской Федерации.

Российская Федерация как независимое государство устанавливает методы реализации правомочий лиц в согласовании с внутренним законодательством, а также существующими международными актами. Наряду с этим, она обязана гарантировать реализацию прав человека без различных ограничений, за исключением тех, которые учтены законом и совместны с международно-правовыми обязанностями. Главными средствами

выполнения международных обязанностей на уровне внутри государства посредством преобразования международно-правовых норм в государственные законы и подзаконные акты в РФ считаются нормы российского права. При их использовании Россия сможет реализовать основные цели, а также принципы, положенные в основу международных документов об охране правомочий человека.

Среди проблем функционирования юридического механизма защиты конституционных прав наиболее значительным для граждан является блок социально-экономических проблем. Ликвидировать пробелы возможно с помощью правотворческой деятельности, а именно утверждением государственными органами недостающих правовых норм. К основным способам устранения и преодоления правовых пробелов, способствующим минимизации нарушений правомочий, можно отнести: внесение изменений в нормативно-правовую базу, повышение правовой культуры граждан, основание центров общественных юридических консультаций, расширение мероприятий контрольно-надзорного типа и контроля за деятельностью должностных лиц, реализация программ социальной поддержки и др. Именно они дадут возможность достигнуть полного правового статуса человека и гражданина.

С целью изучить основные проблемы, а также пути их ликвидации в функционировании юридического механизма защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, данная тема подробно раскрывается на элективном курсе по праву: «Проблемы функционирования юридического механизма защиты конституционных (основных) прав и свобод человека и гражданина в РФ».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовые акты:

1. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 21.03.2019).
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: принят 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/ (дата обращения: 10.01.2020).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 2: принят 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 18.03.2019, с изм. от 03.07.2019) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/ (дата обращения: 14.12.2019).
4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 3: принят 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34154/ (дата обращения: 17.03.2019).
5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в г. Риме 04.11.1950 (с изм. от 13.05.2004) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/ (дата обращения: 27.04.2019).
6. Конституция Российской Федерации: принята 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 07.03.2019).

7. Международный пакт о гражданских и политических правах: утв. 16 дек. 1966, г. Нью-Йорк // Гарант [официальный сайт]. URL: <https://base.garant.ru/2540295/> (дата обращения: 27.04.2019).
8. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: утв. 19 дек. 1966, г. Нью-Йорк // Гарант [официальный сайт]. URL: <https://base.garant.ru/2540291/> (дата обращения: 27.04.2019).
9. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/ (дата обращения: 15.03.2019).
10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 06.01.2020).
11. Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/ (дата обращения: 18.12.2019).
12. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 18.12.2019).
13. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/ (дата обращения: 18.12.2019).

14. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон: принят 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13440/ (дата обращения: 20.04.2019).
15. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 12.03.2019).
16. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 (ред. от 27.12.2018) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2255/ (дата обращения: 14.03.2019).
17. О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации: Закон РФ от 04.07.1991 № 1541-1 (ред. от 20.12.2017) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: <https://legalacts.ru/doc/zakon-rsfsr-ot-04071991-n-1541-1-o/> (дата обращения: 04.12.2019).
18. О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека: указ Президента РФ от 01.02.2011 № 120 (ред. от 03.12.2018) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109989/dd44bec7866c7d5583d01c07b4bcf954e83ccb14/ (дата обращения: 15.04.2019).
19. Трудовой кодекс Российской Федерации: принят 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 12.11.2019) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 30.11.2019).
20. Уголовный кодекс Российской Федерации: принят 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 12.03.2019).

21. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: принят 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 19.12.2019).

22. Управление Верховного комиссара по правам человека // Организация Объединённых Наций и Верховного Права [официальный сайт]. URL: <https://www.un.org/ruleoflaw/ru/un-and-the-rule-of-law/office-of-the-high-commissioner-for-human-rights/> (дата обращения: 01.05.2019).

23. Устав Организации Объединённых Наций: принят 26 июня 1945, г. Сан-Франциско // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/ (дата обращения: 28.04.2019).

Научная литература:

24. Байрамуков С.Х., Долаева З. Н. Комплексный подход к проблеме модернизации жилищного фонда // Инженерный вестник Дона. 2013. № 4. С. 99-103.

25. Беловодский А.А. Здоровоохранение России: проблемы и пути решения // Современные наукоемкие технологии. 2009. № 11. С. 21-27.

26. Бороздина Я.А. Классификация прав и свобод человека // Международное публичное и частное право. 2007. № 6. С. 4-11.

27. Бугаенко Ю.Ю. Правовое воспитание современной молодежи // Историческая и социально-образовательная мысль. 2012. № 4. С. 84-86.

28. Вдовина М.В. Жестокое обращение, насилие в пожилом возрасте и возможности их преодоления // Общество: социология, психология, педагогика. 2018. № 1. С. 9-13.

29. Величина прожиточного минимума в Российской Федерации: справ. информ. // КонсультантПлюс [официальный сайт]. URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33936/8bf43d584df4ac39dde_c19c36e7654dce95bdb62/ (дата обращения 5.12.2019).

30. Вышла в свет «Азбука для потребителей услуг ЖКХ» // Минстрой России [официальный сайт]. Москва, 2014. URL:

<https://www.minstroyrf.ru/press/vyshla-v-svet-azbuka-dlya-potrebiteley-uslug-zhkkh/> (дата обращения: 20.01.2020).

31. Галяутдинов Д.Р. Неотъемлемость презумпции невиновности в современном судопроизводстве // Молодой ученый. 2017. № 7. С. 328-330.

32. Герасимова Н.Р., Гадеева А.Е. Пробелы в праве и способы их устранения // Социально-политические науки. 2012. № 2. С. 74-75.

33. Городнова Н. В., Самарская Н.А. Повышение качества жизни населения в современных экономических условиях России // Дискуссия. 2019. № 94. С. 48-58.

34. Долаева З.Н., Биджиева Ф.К. Основные проблемы развития жилищной сферы и пути их решения // Молодой ученый. 2014. № 21. С. 298-300.

35. Ершов В.А. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: ГроссМедиа; РОСБУХ, 2014. 160 с.

36. Каламбет Р.Н., Сиюхова А.М. Солдаты как социальная категория: проблематика культурно-социологических исследований // Вестник Майкоп. гос. технолог. ун-та. 2018. № 3. С. 122-129.

37. Кашанина Т. В., Кашанин А. В. Сборник задач по праву с решениями: пособие для 10-11 кл.: базовый и профильный уровни образования. Москва: ВИТА-ПРЕСС, 2012. 288 с. [Кашанина].

38. Кокшарова Е.С., Ковбасюк Ю.Е. Проблемы социальной защиты населения // Молодой ученый. 2017. № 11. С. 225-227.

39. Костылева Л.В. Неравенство населения России: тенденции, факторы, регулирование: моногр. / под рук. В.А. Ильина. Вологда: Ин-т социально-экономического развития территорий РАН, 2011. 223 с.

40. Крылатова И.Ю. Механизм реализации и защиты прав человека в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, формы // Научный ежегод. ИФиП УрО РАН. 2014. № 3. С. 213.
41. Микляева А.В. Возрастная дискриминация как социально-психологический феномен: моногр. Санкт-Петербург: Речь, 2009. 160 с.
42. Молодёжь // Европейская Конвенция о защите прав человека: право и практика [официальный сайт]. URL: http://www.echr.ru/coe/activity/800_europeans_16.htm (дата обращения: 01.05.2019).
43. Неретин Н.Н. К вопросу о реализации конституционного права на защиту подозреваемого, обвиняемого в уголовном судопроизводстве // Администратор суда. 2011. № 1. С. 21-23.
44. Новиченко Н.М., Фильчина Н. С. Анализ статистики нарушений трудового законодательства в РФ // Символ науки. 2016. № 4-1. С.156-159.
45. Основы права: хрестоматия для 10-11 классов общеобразовательных учреждений: базовый уровень образования / сост.: Т.В. Кашанина, А.В. Кашанин. Москва: ВИТА-ПРЕСС, 2005. 271 с.
46. Осипов М.Ю. Методика определения эффективности правового регулирования и правотворчества // Науч. тр. РАЮН. Вып. 11. В 2 т. Т. 1. Москва: Юрист, 2011. С. 446-450.
47. Панина Л.А. Порядок компенсации морального вреда // Финансовая газ. 2003. № 29. С. 3-9.
48. Пахомов И. Юристы выходят в народ // Российская газ. 2007. 15 марта. URL: <https://rg.ru/2007/03/15/uristi-narod.html> (дата обращения: 04.11.2019).
49. Петренко Н.И. Проблемы публично-правовой ответственности депутатов представительных органов местного самоуправления // Социально-политические науки. 2018. № 2. С. 86-87.
50. Петухов Н.А., Чукин Д.С. Некоторые аспекты криминологической характеристики насильственных преступлений против личности,

совершаемых военнослужащими // Вестник Санкт-Петербург. ун-та МВД России. 2007. № 4. С. 151-158.

51. Поздняков А.Н. Анализ эффективности надзорной деятельности в сфере охраны труда в Российской Федерации // Вестник Томск. гос. ун-та. 2018. № 41. С. 127-144.

52. Полищук Ю.И., Летникова З.В. К вопросу о жестоком обращении с психически больными пожилыми и престарелыми людьми в семье и психиатрических учреждениях // Социальная и клиническая психиатрия. – 2018. Т. 28, № 1. С. 101-105.

53. Проблемы общей части права социального обеспечения: моногр. / под ред. Э.Г. Тучковой. Москва: Проспект, 2017. 416 с.

54. Саакян М.В. Пути повышения правовой культуры российского общества // Вестник Адыгейского гос. ун-та. 2010. № 2 (59). С. 129-131.

55. Товмач Л.Н., Михина И.В. Проблемы и перспективы развития и финансирования здравоохранения в Российской Федерации // Вестник Тамбов. ун-та. Серия: Естеств. и техн. науки. 2015. № 4. С. 795-797.