

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ»**



Институт Государственного управления и права

Кафедра Государственного и муниципального управления

**Выпускная квалификационная работа**

**Развитие инвестиционного климата в городах Дальнего Востока  
(на материалах Минпромторга России)**

Направление подготовки	<b>38.03.02</b> (код)	<b>Менеджмент</b> (наименование)
Образовательная программа	<b>Управление городским хозяйством</b> (название образовательной программы)	
Обучающийся	 (подпись)	<b>Голубцов. И. А.</b> (Фамилия и Инициалы)
Руководитель ВКР	 (подпись)	<b>к.э.н., доцент Милькина И.В.</b> (ученая степень, звание, Фамилия и Инициалы)
Консультант	 (подпись)	 (ученая степень, звание, Фамилия и Инициалы)
Нормоконтролер	 (подпись)	 (ученая степень, звание, Фамилия и Инициалы)

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой	 (подпись)	<b>д.э.н., профессор В. Б. Зотов</b> (ученая степень, звание, Фамилия и Инициалы)
---------------------	---------------	--

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА	
5	
1.1. Теоретические основы инвестиционного климата и факторов, влияющих на него	5
1.2. Методологические основы оценки инвестиционного климата в городах .....	9
1.3. Роль инвестиционного климата в развитии региона.....	17
2. АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ФОРМИРУЮЩИХ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ В ГОРОДАХ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА.....	21
2.1. Анализ этапов развития Дальнего Востока .....	21
2.2. Анализ программ инвестиционного развития городов Дальнего Востока ....	32
2.3. Территории со специальным режимом предпринимательской деятельности, как инструмент привлечения инвестиций в развитие городов Дальнего Востока .	39
3. КРИТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ.....	51
3.1. Механизмы развития инвестиционной привлекательности и стимулирования бизнеса в городах .....	51
3.2. Проблемы и перспективы развития специальных территорий Дальнего Востока (ОЭЗ и ТОР) .....	69
3.3. Что необходимо для развития бизнеса и привлечения новых инвестиций на Дальний Восток .....	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	84
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	87

## **ВВЕДЕНИЕ**

Стремительный рост показателей экономического потенциала регионов Дальнего Востока, темпы глобализации, определяют роль инвестиций, как одного из важнейших источников развития и экономического роста в муниципалитетах и во всем регионе. Инвестиции играют ключевую роль в основных социально-экономических процессах регионального развития, поскольку они являются одним из основных средств интеграции национальной экономики в мировую экономику посредством передачи капитала, производственных мощностей, технологий, управленческого опыта и навыков.

Развитие инвестиционного климата это необходимость в современной экономической обстановке. Когда компания выбирает инвестиционную область, ключевым фактором является экономическая среда для реализации проектной деятельности. В качестве основы для повышения конкурентоспособности и привлекательности региона обеспечивается не только государственная поддержка отдельных секторов экономики, но и особые экономические условия для бизнеса, а также возможности выхода на новые рынки.

Представленные в ФЦП инвестиционные проекты направлены на реализацию программ по созданию условий для опережающего социально-экономического развития ДФО, поддержке реализации инвестиционных проектов, повышению инвестиционной привлекательности региона.

В ходе реализации ФЦП государство проводит различные мероприятия по привлечению населения к участию в реализации этих программ. Органы государственной власти субъектов РФ, входящих в состав ДФО, проводят работу, направленную на подготовку и реализацию проектов создания производств на принципах государственно-частного партнерства, развитию свободного порта Владивосток, что позволит использовать географическое положение и экономические преимущества края для интеграции в экономическое пространство и развития международной торговли. Количество созданных рабочих мест при реализации госпрограмм позволило бы решить проблемы с безработицей в регионе.

**Целью** работы является разработка предложений по развитию инвестиционного климата в городах Дальнего Востока.

Для достижения поставленной цели предполагалось решить ряд задач:

- проанализировать современное состояние инвестиционного климата в городах Дальнего Востока
- рассмотреть теоретически аспекты инвестиционного климата и факторов, влияющих на него
- изучить законодательную и правовую базу
- провести анализ существующих механизмов экономической поддержки Дальнего Востока
- разработать предложения для развития бизнеса и привлечения новых инвестиций на Дальний Восток
- исследовать демографическую обстановку в регионе
- разработать предложения, поддерживающие права инвесторов на Дальнем Востоке

**Объект исследования:** города, входящие в Дальневосточный федеральный округ.

**Предмет исследования:** механизмы формирования инвестиционного климата территорий, в том числе в городах Дальнего Востока.

# **1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА**

## **1.1. Теоретические основы инвестиционного климата и факторов, влияющих на него**

Правительством Российской Федерации предприняты важные меры, направленные на улучшение инвестиционного климата для отечественных и иностранных инвесторов. В их числе падение темпов инфляции, уступки при налогообложении прибыли коммерческих организаций с иностранными инвестициями; освобождение от налога на добавленную стоимость и специального налога на импортируемое технологичное оборудование и запасные части к нему, а также предоставление льготных кредитов в иностранной валюте, полученных от иностранных банков и кредитных учреждений. Отменено ограничение количества расчетных и бюджетных счетов предприятий, учреждений, организаций в банках или иных кредитных учреждениях. [1]

Нужно обратить внимание на тот факт, что для привлечения крупных иностранных инвесторов необходимо создать ряд условий для ускоренного роста инфраструктуры, четкого регулирования налоговой системы, роста трудовых ресурсов, повышению конкурентоспособности регионов, изменений в законодательстве в части инвестиций в стратегические предприятия.

Зачастую из-за отсутствия культуры общения с инвесторами, неумением найти общий язык и отсутствием четко регулируемой правовой базы, существуют большие инвестиционные риски, которые отражаются на отрицательной инвестиционной привлекательности региона.

Государство всячески старается поддерживать инвесторов, органы исполнительной власти субъектов играют большое значение для привлечения инвесторов. В связи с этим вопросом, государство обязало каждый регион составить инвестиционный паспорт, где будут отражаться наиболее важные правовые, климатические, исторические, ресурсные аспекты развития региона.

До недавнего времени иностранные инвестиции были направлены в основном на создание совместных предприятий. Хоть число таких предприятий и велико, но

значительной прибыли регионам оно не приносит, а их роль в экономике незначительна.

Вопрос о толковании определения инвестиционного климата рассматривается различными авторами по-разному. Каждый старается привнести что-то свое, но все они схожи в вопросе показателей инвестиционной привлекательности. Ведь для того, чтобы регион был привлекателен инвестору, в нем должны быть развиты различные факторы, которые позволили бы инвестору получить максимальную выгоду от своего вложения. Но большинство авторов забывают учитывать риски, которые инвестор может повстречать при вложении в тот или иной регион.

С моей точки зрения, более корректным является то определение, которое рассматривает инвестиционный климат, как совокупность деловых аспектов с категориями рисков.



Рисунок 1 - Факторы, влияющие на инвестиционный климат региона

*Источник: Юзвович, Л. И. Инвестиции: учебник для вузов / Л. И. Юзвович, С.А. Дегтярева, Е. Г. Князевой. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2016. – 543 с. [1, с. 363]*

Таким образом, аспект этих двух составляющих и определяют инвестиционный климат региона. Основной же привлекательностью для инвестора является эффективность вложений в регион, и срок их окупаемости. Зачастую регионы сталкиваются с проблемой, что мелкие инвесторы не готовы вкладывать средства, т. к. срок их окупаемости значительно превышает ожидания инвесторов.

Исходя из этого, инвестиции чаще направляются в тот регион, где они обеспечат инвестору максимально выгодные условия вложения. Ведь сейчас инвесторы боятся вкладывать свои средства на длительный срок, т.к. на законодательном уровне нет никаких гарантий поддержки инвестора, а с учетом нестабильности экономики, и влиянию внешних факторов, инвестор предпочитает вкладываться в проекты с наименьшим сроком окупаемости, что зачастую и приводит их в уже развитые регионы.

К факторам, благоприятствующим развитию инвестиционного климата в регионе можно отнести:

1. Низкий уровень безработицы
2. Высокую развитость инфраструктуры в регионе
3. Стабильную налоговую систему
4. Низкую стоимость рабочей силы
5. Эффективную поддержку государства

К факторам, тормозящим инвестиционные процессы в регионе, тем самым, ухудшающим его инвестиционный климат относят:

1. Политическую нестабильность региона (Дальний Восток считается лидером по недоверию к власти)
2. Неразвитую инфраструктуру
3. Неразвитость законов, регулирующих инвестиционную сферу в регионах
4. Высокие ставки по кредиту
5. Неблагоприятные климатические условия
6. Социальная напряженность в регионе

Сегодня в борьбе за инвестиции есть шанс приобрести регионы с низким «гуманитарным» риском - криминальный, управленческий, социальный, но один из основных факторов инвестиционных предпочтений - инвестиционный потенциал - не столь актуален, но уровень развития инфраструктуры остается вечной ценностью.

Обратимся к факторам, определяющим инвестиционный климат в России:



Рисунок 2 - Факторы, определяющие инвестиционный климат

*Источник: Юзвович, Л. И. Инвестиции: учебник для вузов / Л. И. Юзвович, С.А. Дегтярева, Е. Г. Князевой. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2016. – 543 с. [1, с. 363]*

Многие ошибочно полагают, что главным конкурентным преимуществом в России являются богатые природными ресурсами регионы, но, как показывает современная экономическая картина, большинство этих регионов неразвиты, отсутствует инфраструктура, а большая часть месторождений находится в разработке.

Разнородность инвестиционного пространства Российской Федерации также разумная разделение инвестиционного климата отечественных регионов дает возможность лучшим способом использовать инвестиционный капитал любого субъекта РФ при четком регламенте оплаты из федерального бюджета, гарантировав тем самым финансовый рост в инвестиционном бизнесе.

Одним из важнейших факторов, влияющих на решение инвестора прийти в регион, является инфраструктура. Транспортная система должна функционировать,



чтобы инвестор мог беспрепятственно регулировать экспорт товаров, поставку сырья и необходимого оборудования.

Инвестиционный климат российских регионов нестабилен, он постоянно меняется в положительную и отрицательную сторону, это связано с неустойчивым экономическим положением страны и региона в целом.

Инвестиционные кампании, работающие на российском рынке, отмечают, что за последние несколько лет инвестиционный климат во многих регионах значительно улучшился. Большую роль в этом вопросе сыграли Особые экономические зоны<sup>1</sup> - один из наиболее масштабных проектов по привлечению прямых инвестиций в приоритетные виды экономической деятельности. ОЭЗ предлагают бизнесу ряд конкурентных преимуществ для реализации проектов, в том числе по локализации производства в России и выходе на евразийский рынок, в том числе:

- Минимальные административные барьеры.
- Налоговые льготы и таможенные преференции.
- Сниженные цены на аренду и выкуп земли.
- Помощь в реализации инвестиционного проекта на первой стадии его развития, а также его дальнейшее сопровождение со стороны управляющих компаний ОЭЗ.

## **1.2. Методологические основы оценки инвестиционного климата в городах**

Оценка инвестиционного климата является основополагающей для инвестора. Ведь от расчётов и правильно поставленных прогнозов, зависит прибыль инвесторов. Правильно проведенный анализ дает системное представление о факторах, способствующих успешному ведению экономических сделок на территории, позволяет оценить ситуацию в регионе и предугадать дальнейшее поведение всех участников сделки.

---

<sup>1</sup> Министерство экономического развития Российской Федерации  
[https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitiye/instrumenty\\_razvitiya\\_territoriy/osoby\\_e\\_ekonomicheskie\\_zony/](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitiye/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_e_ekonomicheskie_zony/)

В экономике существует ряд методик для расчёта характеристик инвестиционной привлекательности, но все они рассчитываются для всей страны в целом. Это делает оценку региона более объективной по отношению к другим регионам. Такие показатели не могут являться ключевыми при принятии решения инвестором о вложении денежных средств в тот или иной регион, т. к. они не отражают состояния той сферы и того элемента экономики на который инвестор заостряет внимание, т. к. в каждом частном случае они не будут отражать действительной ситуации.

В Российской модели оценки инвестиционного климата региона должны учитываться следующие показатели:

- инвестиционная привлекательность;
- инвестиционный потенциал;
- инвестиционный риск;
- инвестиционная активность

Существует огромное количество методик, которые оценивают инвестиционную привлекательность региона. Большинство из них рассматривают рейтинговые показатели предприятий, а большинство просто не могут быть применены в условиях Российской экономики. Рассмотрим несколько наиболее популярных методик (таблица 1).

Таблица 1 - Характеристика ряда методик оценки инвестиционной привлекательности региона

Методика	Характеристика
Методика оценки «ЭкспертРА»	«ЭкспертРА» считается одним из первых рейтинговых агентств в России. Методика оценки очень приглянулось инвесторам, что дало большие возможности в развитии агентства, позволило расширить число показателей, учитываемых при оценке, а также развить базу клиентов, ежегодно обращающихся за информацией. Это методика использует два важных фактора: инвестиционный потенциал региона и инвестиционные риски. После рассматриваются различные показатели, которые могут повлиять на инвестора. Затем по двум этим факторам определяется ранг региона, что позволяет инвестору приблизительно оценить инвестиционную обстановку. В конечном итоге, рассчитывается обобщенный показатель – сумма множества средневзвешенных оценок по группам факторов.
Методика агентства стратегических инициатив (АСИ)	Весьма популярная методика среди инвесторов в России. Она рассматривает наиболее важные показатели для российских рынков. Агентством рассматриваются институты для бизнеса в регионе (качество регионального законодательства, уровень административного давления на бизнес и т.д.), регуляторная среда (регистрация права собственности, оценка эффективности

	<p>процедур регистрации предприятий), доступность ресурсов и качественной инфраструктуры, эффективность поддержки субъектов малого предпринимательства.</p> <p>Рассматриваемая методика позволяет оценить состояние региона на текущий момент, что выгодно инвесторам, которые вкладывают свои средства в регион и рассчитывают, что срок их окупаемости не будет превышать от одного до трёх лет.</p>
Методика журнала «Forbes»	<p>Также популярная методика, которая разработана журналом «Forbes». Журнал популярен в финансовых кругах, что позволяет публиковать результаты не только для инвесторов, но и для читателей, с целью их ознакомления. Методика изучения региона довольно таки проста. Авторы рассматривают 6 критериев: комфортность, устойчивость к кризису, инфраструктуру, деловой климат, покупательская способность населения, социальные характеристики. Затем по каждому из критериев рассматриваются наиболее актуальные для региона показатели, что позволяет инвестору определить инвестиционную среду во всем регионе, но сложно сделать выводы о конкретной отрасли в целом.</p>

*Источник: Булатова Ю.И. Оценка инвестиционной привлекательности субъекта Российской Федерации: содержание, необходимость и сравнительный анализ методик оценки // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 11А. С. 199-210. [2, с. 199]*

В рамках рассмотренных методик можно выделить основные и наиболее распространённые группы методов оценки инвестиционной привлекательности:

- Методы факторного анализа
- Экономико-математические методы
- Методы экспертных оценок

Каждая из рассмотренных нами методик имеет свои плюсы и минусы. Специфика экономики российских регионов не позволяет делать прогнозы на долгосрочный период, что в свою очередь, позволяет полагаться на методики только в конкретной экономической ситуации и при рассмотрении конкретного региона.

Существуют следующая система показателей по оценке инвестиционного климата российских регионов [18]:

- максимальный потенциал – минимальный риск (1А)
- средний потенциал – минимальный риск (2А)
- пониженный потенциал – минимальный риск (3А1)
- незначительный потенциал – минимальный риск (3А2)
- высокий потенциал – умеренный риск (1В)
- средний потенциал – умеренный риск (2В)
- пониженный потенциал – умеренный риск (3В1)
- незначительный потенциал – умеренный риск (3В2)

- максимальный потенциал – высокий риск (1С)
- средний потенциал – высокий риск (2С)
- пониженный потенциал – высокий риск (3С1)
- незначительный потенциал – высокий риск (3С2)
- низкий потенциал – экстремальный риск (3D)

Обычная практика составления характеристик инвестиционного климата, расчета показателей, составления выводов и прогнозирования заключается в том, что они рассчитываются для России в целом. Такая методика подходит для характеристики страны с тем же уровнем развития, что и у ее регионов - тогда более общая оценка будет более объективной для каждого из них. Индикаторы можно считать вполне корректными, если они используются для сравнения России с другой страной, но они не могут быть причиной для решения инвестора инвестировать в конкретный проект, поскольку в каждом конкретном случае они не будут отражать текущую ситуацию.

В условиях постоянно развивающейся экономической среды, ее следует оценивать на различных уровнях: страна, регион, отрасль, и даже конкретного предприятия.

В деловой практике выделяют три наиболее характерных подхода к оценке инвестиционного климата. [18]

Первый подход - «суженный». Этот подход прост и универсален. Он учитывает основную цель деловой активности - достижение прибыли и возврат инвестиций. Он может быть использован для изучения инвестиционной среды в различных экономических системах. В то же время, однако, он не найдет полностью важной и объективной связи между инвестиционной деятельностью и потенциалом с ресурсными факторами, инновационными процессами и уровнем экономической стабильности регионов.

Второй подход - «расширенный многофакторный». Он основан на оценке факторов, влияющих на инвестиционную среду. Среди них несколько групп факторов, характеризующих экономический потенциал, общие экономические

условия, рыночную среду в регионе, политические, социальные, социокультурные, правовые и финансовые факторы.

Третий подход - «рисковый». Его сторонники рассматривают две основные концепции как составляющие инвестиционной среды: инвестиционный потенциал и инвестиционные риски или инвестиционные риски и социально-экономический потенциал. Если оценивать инвестиционную привлекательность конкретного региона, то необходимо учитывать ряд взаимозависимых факторов:

1. ВРП на душу населения
2. Средние суммарные доходы населения
3. Объём инвестируемых денежных средств
4. Систему налогообложения в регионе
5. Развитость инфраструктуры

Для оценки инвестиционной привлекательности отрасли рассматривается ряд экономических показателей совместно с политическими и правовыми аспектами:

1. Показатель числа предприятий, работающих в отрасли, в том числе занимающих монопольное положение на рынке
2. Численность персонала на предприятиях, занятых в данной отрасли
3. Фондоотдача
4. Показатель среднего уровня заработной платы работников отрасли в сопоставлении с реальным уровнем прожиточного минимума
5. Удельный вес прибыльных организаций

В ходе оценки и моделирования инвестиционной привлекательности отраслей немаловажно принимать во внимание их жизненный цикл. В соответствии с теорией рынка жизненный цикл отрасли состоит из 5 фаз: рождение, рост, увеличение, зрелость и упадок.

При оценке инвестиционной привлекательности предприятия могут быть рассмотрены все факторы, затрагивающие его деятельность:

1. Квалификация персонала
2. Роль предприятия на рынке
3. Производимая продукция

#### 4. Финансовая составляющая

На сегодняшний день компании пребывают в жесткой конкурентной борьбе за получения дополнительных денежных средств с целью формирования будущего плана. В основном вкладывают средства в проект, который тщательно разработан, вкладчик способен ощутить прибыли уже после реализации. Поэтому нужно создать отчет с экономическими показателями, где будут отражены все нюансы, интересные для инвестора.

Преимущественным показателем является получения стабильного дохода на протяжении длительного периода.

Оценка инвестиционной привлекательности предприятия осуществляется путем расчета хозяйственного состояния предприятия, используя финансовые показатели.

В состав этих показателей входят:

- ликвидность — показывает, насколько быстро предприятие может превратить свои активы в денежные средства в случае необходимости;
- имущественное положение — отражает долю оборотных и необоротных средств в общем имуществе предприятия;
- деловая активность — показатель характеризует все финансовые процессы на предприятии, от которых в свою очередь зависит прибыль предприятия;
- финансовая зависимость — показывает зависимость предприятия от внешних источников финансирования и возможно ли функционирование без дополнительных средств;
- рентабельность — отражает эффективность использования предприятием своих финансовых возможностей.

Важным критерием в принятии инвестиционного решения требуется учитывать уровень риска и его последствия. Для расчета этого показателя, необходимо узнать к какой категории, относится риск.

Риски делятся на следующие: снижения дохода, изменения политики ценообразования, изменения конъюнктуры рынка, ненужных мощностей

предприятия, повышение уровня конкуренции, потеря ликвидности, невыполнения обязательств и т. д. [11, с 76]

Все рассмотренные показатели ранжируются, и выбирается наиболее привлекательное для инвестора предприятие.

В заключение проведенного анализа показателей инвестиционной привлекательности, хотелось бы отметить, что любой анализ ставит перед собой главной целью – выявить все плюсы и минусы, чтобы инвестору было проще определиться с интересующей его отраслью или регионом, а местному руководству были видны все слабые стороны.

Самым простым способом оценки, является построение рейтинга инвестиционной привлекательности. Данный метод оценки не требует особых финансовых затрат и привлечения новых сотрудников, проведения тяжелых расчетов и формирования большого объема информации. Он полностью рассчитывается исходя из информации, которую ежегодно (или чаще) публикуют различные официальные ресурсы органов статистики.

Он состоит из таких показателей, как:

- Определение системы показателей;
- Трудовой потенциал;
- Производственный потенциал;
- Статистическая отчетность;
- Финансовые результаты;
- Бухгалтерская отчетность;
- Инвестиционная активность;
- Формирование базы данных;
- Расчет рейтинга;
- Частные рейтинги.

В результате анализа по всем этим показателям, можно выявить наиболее уязвимую отрасль или регионов, что позволит избежать финансовых потерь.

Но все эти методики предназначены для инвестсчетов, которые ставят перед собой цель стратегического инвестирования в проекты, срок окупаемости которых превышает 5 лет. Ведь если срок окупаемости проекта меньше 5 лет, то инвестор ставит основной целью своей инвестиции быстрое получение прибыли, что в поледнее время не выгодно развивающимся регионам. Ведь большинство проектор требует крупных капиталовложений и носит стратегический характер.

Таблица 2 - Показатели оценки инвестиционной привлекательности

Отрасль	Предприятие
Производственный потенциал	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– доля отрасли в объеме отгруженной продукции;</li> <li>– отношение отгруженной продукции к произведенной;</li> <li>– выработка на одного работающего;</li> <li>– доля отрасли в основных производственных фондах;</li> <li>– коэффициент обновления ОПФ;</li> <li>– степень износа основных фондов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– объем выпускаемой продукции;</li> <li>– объем выпускаемой (отгруженной) продукции отрасли;</li> <li>– отношение отгруженной продукции к произведенной;</li> <li>– выработка на одного рабочего;</li> <li>– коэффициент обновления ОПФ;</li> <li>– степень износа основных фондов</li> </ul>
Финансовые результаты деятельности	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– финансовый результат деятельности;</li> <li>– доля прибыльных (убыточных) организаций;</li> <li>– общая рентабельность;</li> <li>– коэффициент текущей ликвидности;</li> <li>– доля просроченной кредиторской задолженности;</li> <li>– доля просроченной дебиторской задолженности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– показатели эффективности финансовой деятельности;</li> <li>– показатели деловой активности организации;</li> <li>– показатели платежеспособности;</li> <li>– показатели финансовой устойчивости</li> </ul>
Инвестиционная активность	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– доля отрасли в инвестициях в основной капитал;</li> <li>– динамика инвестиций в основной капитал;</li> <li>– доля инвестиционно-активных организаций отрасли;</li> <li>– доля собственных средств в источниках инвестирования;</li> <li>– доля кредитов в привлеченных средствах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– инвестиции в основной капитал организации;</li> <li>– доля организации в инвестициях в основной капитал отрасли;</li> <li>– доля собственных средств в источниках инвестирования</li> </ul>
Трудовой потенциал	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– доля занятых в отрасли работников;</li> <li>– коэффициент прибытия и выбытия рабочей силы;</li> <li>– среднемесячная заработная плата на одного работника;</li> <li>– отношение задолженности по заработной плате к фонду оплаты труда</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– доля занятых работников в организации в общей численности занятых в отрасли;</li> <li>– коэффициент прибытия и выбытия рабочей силы;</li> <li>– среднемесячная заработная плата на одного работника</li> </ul>

*Источник: Юзвович, Л. И. Инвестиции : учебник для вузов / Л. И. Юзвович, С.А. Дегтярева, Е. Г. Князевой. – Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2016. – 543 с. [17, с. 378]*

В таблице 2 приведены показатели, способствующие оценить инвестиционную привлекательность на короткий срок инвестирования. Но каким бы



четким не был анализ, существуют факторы, которые при ряде обстоятельств (экономический кризис, падение нефти, политические или социальные проблемы) заставляют инвестору нести значительные убытки.

### 1.3. Роль инвестиционного климата в развитии региона

Если оценивать инвестиционную привлекательность с точки зрения притока новых капиталовложений в регион, то нужно отметить, что чем выше доход от вложенных средств, тем больше риски. Это явление называется экономическим эффектом.

Распределение субъектов Российской Федерации по уровню текущей инвестиционной привлекательности представлено в таблице 3.

Таблица 3 - Субъектов Российской Федерации по уровню текущей инвестиционной привлекательности

Уровень	Категория	Характеристика	
Регионы с высоким уровнем инвестиционной привлекательности	IC1	Высокая инвестиционная привлекательность - первый уровень.	г. Санкт-Петербург г. Москва
	IC2	Высокая инвестиционная привлекательность - второй уровень.	Ленинградская Московская область Республика Татарстан Белгородская область Тюменская область Ямало-Ненецкий автономный округ Сахалинская область
	IC3.	Высокая инвестиционная привлекательность - третий уровень	Воронежская область Калининградская область Калужская область Краснодарский край Липецкая область Магаданская область Ненецкий автономный округ Нижегородская область Республика Башкортостан Республика Саха (Якутия) Самарская область Свердловская область Тульская область Хабаровский край Ханты-Мансийский автономный округ
Регионы со средним уровнем инвестиционной привлекательности.	IC4	Средняя инвестиционная привлекательность - первый уровень.	Пермский край Приморский край Ростовская область Амурская область Красноярский край Новосибирская область Чукотский автономный округ

			Томская область
	IC5	Средняя инвестиционная привлекательность - второй уровень	Владимирская область Вологодская область Иркутская область Камчатский край Курская область Мурманская область Оренбургская область Тамбовская область Ульяновская область Челябинская область Ярославская область
	IC6	Средняя инвестиционная привлекательность - третий уровень.	Омская область Пензенская область Республика Адыгея Республика Карелия Астраханская область Волгоградская область Новгородская область Республика Коми Удмуртская Республика Чувашская Республика Рязанская область Саратовская область Смоленская область Ставропольский край Архангельская область
Регионы с умеренным уровнем инвестиционной привлекательности	IC7	Умеренная инвестиционная привлекательность - первый уровень.	Алтайский край Брянская область Республика Алтай Республика Мордовия Кемеровская область Костромская область Орловская область
	IC8	Умеренная инвестиционная привлекательность - второй уровень.	г.Севастополь Псковская область Республика Бурятия Республика Крым Еврейская автономная область Кировская область Республика Хакасия
	IC9	Умеренная инвестиционная привлекательность - третий уровень.	Тверская область Забайкальский край Ивановская область Кабардино-Балкарская Республика Карачаево-Черкесская Республика Курганская область Республика Дагестан Республика Ингушетия Республика Калмыкия Республика Марий Эл Республика Северная Осетия – Алания Республика Тыва Чеченская Республика

Источник: Рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России – 2019.

[Электронный ресурс].URL:

[https://raex-a.ru/files/REG\\_2019\\_Analytica\\_Block\\_Web.pdf](https://raex-a.ru/files/REG_2019_Analytica_Block_Web.pdf)

Инвестиционный климат создает особые условия для инвестирования в регион. Во многом от этого показателя и зависит благополучие региона.

В лидирующей позиции находятся два города Федерального значения – Москва и Санкт-Петербург. Экономическая составляющая этих городов одинакова. Двадцать четыре региона относятся к числу с высоким уровнем инвестиционной привлекательности. В основном это регионы, которые обеспечивают себе место в рейтинге за счет привлечения средств из госбюджета, исключением являются те, что обеспечивают себе высокие показатели за счет особых экономических условий, действующих в регионе и создающих благоприятные условия для иностранных инвесторов.

Низкий уровень эффективности присущ тем регионам, где уровень инвестиционного потенциала высок, но его реализацией не занимается местное правительство. Значительная часть таких регионов относится к числу тех, где основной отраслью является ресурсодобывающая. Там руководство стремится развивать только те показатели, которые были бы полезны при добыче и разработке новых месторождений полезных ископаемых. Зачастую забывая вкладывать средства и привлекать инвесторов в другие отрасли. В таких регионах высок уровень коррупционной активности, т.к. большинство проектов реализуется за короткий срок, а значит потенциальные риски малы, что довольно привлекательно для отечественных инвесторов.

Таким образом, можно выделить два способа активизации частных инвесторов: за счет повышения инвестиционной привлекательности и за счет более эффективного использования своих инвестиционных преимуществ.

Оценка инвестиционного климата региона играет огромную роль для экономики самого региона и страны в целом. В ходе изученных материалов, можно сделать выводы о том, что на сегодняшний день проблема в долгосрочной оценке инвестиционной среды в регионе является перспективной для большинства инвесторов. Несмотря на существование огромного количества методик, все они лишь ситуативно описывают экономическое состояние региона.

Многие специалисты расходятся во мнениях, рассматривают различные показатели, дают разные оценки уровню развития инвестиционного климата на территории России, но все они схожи во мнении, что наша страна на сегодняшний день находится на этапе становления свободной экономики, развивает новые торговые отношения, привлекает огромное число иностранных инвесторов. Для этого принимается огромное количество законов, нормативных актов, вкладываются государственные деньги в развитие инфраструктуры многих регионов. Это позволяет привлечь не только новые инвестиции в регионы страны, но и увеличить рост благосостояния населения регионов.

## **2. АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ФОРМИРУЮЩИХ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ В ГОРОДАХ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

### **2.1. Анализ этапов развития Дальнего Востока**

Развитие Дальнего Востока в Советские годы практически не отличалось от дореволюционного. СССР рассматривал эту территорию, в основном, как территорию для удобных стратегически важных операций на Тихом океане. Слишком малонаселен был край, сильно удален от центральной части страны, был труднодоступен: не были развиты мобильные дороги и железнодорожные пути. Наличие в регионе богатых природных ресурсов не рассматривалось правительством, вплоть до середины 20 века.

Начало заселению края положила необходимость разработке новых сельскохозяйственных земель. По мере заселения, народ начал использовать природные ресурсы региона для обеспечения комфортной жизни: лес, золото, всевозможная рыба и пушнина, позволило за короткий срок Дальнему Востоку выйти на новый экономический уровень.

Интервенция, Первая мировая и гражданская война нанесли сильный урон экономике региона, на долгий срок ДВР был оторван от остальной части страны. Транссибирская железнодорожная магистраль, строительство которой продолжалось более 25 лет (1891-1916), дало новый толчок в развитии. Результатом стала возможность следовать поездом, без использования переправ от берегов Атлантического океана (из Западной Европы) до берегов Тихого океана (до Владивостока).

1. Интенсивное восстановление и развитие хозяйства Дальнего Востока в 1920-1940-ые годы.

Для периода до 1923 года темпы развития ДВР более быстрые, чем в соседних регионах или по стране. Начинается активная добыча угля, в северных регионах разрабатывают месторождения золота, положено начало строительству крупнейших рыбных предприятий. Этот период считается первым этапом в развитии вспомогательных и обслуживающих отраслей региона.

Крупным толчком в развитии региона являются огромные капиталовложения. К 1928 году в развитие хозяйства региона было вложено свыше 1 млрд. руб. Активно развивается транспорт, открываются крупные промышленные предприятия. Но в регионе по-прежнему главенствует аграрное хозяйство. Лишь 10% населения заняты в промышленном секторе.

В период с 1928 по 1932 гг. основными направлениями капиталовложений в регион являются транспорт (порядка 28%) и промышленность (около 41%). Это приводит к ускоренным темпам развития промышленности в регионе. ДВР выходит на новую ветвь экономического развития.

Существенную долю общего объема производства составляли экспортные поставки: 24% - в лесной, 23,7% - в угольной, и 7,4% в рыбной промышленности.

На развитие всей промышленности и транспорта в период 1928-1932 гг. было использовано 71% всех капитальных вложений в народное хозяйство региона, а в следующем пятилетии - 93,5%.

В период с 1933 по 1940 гг. были построены крупнейшие промышленные предприятия в регионе: судостроительные заводы в Комсомольске-на-Амуре, машиностроительные заводы, металлургические и нефтеперерабатывающие предприятия открываются сразу в нескольких городах. Строятся новые тепловые и электрические станции. Началось коммерческое освоение Северного морского пути и северных рек. Вторая половина тридцатых годов стала началом массового переселения народов из центральных регионов страны и соседних республик СССР. В этот период переселение было принудительным, огромные массы людей направлялись в концентрационные лагеря, которые создавались в районах наиболее важных и срочных строек. Политзаключённые сыграли ключевую роль в развитии региона того времени.

Благодаря стараниям рабочих, в 1938 году открывается Байкало-Амурская магистраль. Это приводит к росту сельскохозяйственного и промышленного переселения. Строительство центральной части железной дороги, проходившее в сложных геологических и климатических условиях и стоило государству немалых

финансовых затрат, а также унесло огромное число жизней рабочих, прокладывавших этот путь.

2. Дальний Восток в годы Великой Отечественной войны и послевоенные годы

Начиная с этого периода, экономика региона практически полностью направлена на удовлетворение потребностей страны. Во время Великой Отечественной войны ряд крупнейших промышленных предприятий страны был перебазирован на дальний восток. Экономика полностью ориентирована на военные нужды, крупные промышленные предприятия начинают выпускать новую продукцию, активно развивается добыча полезных ископаемых, необходимых на фронте.

После окончания войны, регион оказался не готов к быстрому восстановлению экономики. Большинство крупных промышленных предприятий необходимо было снова перепрофилировать.

Если крупная промышленность по стране в 1940 г. превышала уровень 1913 г. в 12 раз, то на Дальнем Востоке – в 14,5 раза<sup>2</sup>. Добыча угля за 3 года третьей пятилетки в СССР увеличилась на 20%, в РСФСР – на 41%, а на Дальнем Востоке – на 50%, нефти – соответственно на 9%, 22,5% и 42%, электроэнергии – на 33%, 32% и 117%<sup>3</sup>

Начиная с послевоенной пятилетки удельный вес района в государственных капитальных вложениях хотя и остался довольно высоким, но уменьшился почти в 2 раза по сравнению с предвоенным периодом и годами войны.

3. Снижение показателей экономического развития Российского Дальнего Востока в 70 – 85 годы

Правительством были приняты специальные меры по ускоренному развитию региона. Но экономика региона была нацелена на другие нужды страны, поэтому, большинство вопросов, предлагаемых правительством, были саботированы работниками министерств, занимающихся реализациями существующих

---

<sup>2</sup> История Коммунистической партии Советского Союза. Т. 5. Кн. 1. М., 1970. С. 58.

<sup>3</sup> Народное хозяйство РСФСР: стат. сб. М.: Госстатиздат, 1957. С. 106, 108

государственных программ. Промышленность строительных материалов, черная металлургия и легкая промышленность, которые прежде активно развивались в регионе, стали существенно ухудшать свои показатели. Стали падать объемы производства в горнодобывающей промышленности.

«На долю ДВР в 1985 г. приходилось более 40% общесоюзного вылова рыбы и добычи морепродуктов, до 13% вывозки леса, 6% производства пиломатериалов, картона и целлюлозы. В ДВР добывалось около 80% олова, 100% алмазов, 90% борного сырья, почти 50% золота, 14% вольфрама.»<sup>4</sup>

В начале 80-х годов плановые и научные органы приступили к разработке специальной программы развития экономики ДВР. Ведь экономические показатели развития регионов начали значительно ухудшаться, указывая тем самым на то, что старые программы, разработанные в ранний период, не эффективны, и требуют немедленного вмешательства.

4. Программа государства по развитию экономики Дальнего Востока и ее реальное осуществление (период до 1991г)

В 1987 г. Правительство принимает Долговременную государственную программу по развития на период до 2000 г. Предполагалось, что регион окажется способным к самокупаемости, т.е. государство не будет вкладывать в него свои средства, а все ресурсы будут исходить из добычи и продажи природных ресурсов, которыми богат регион. Для реализации этой программы правительство удвоило финансирование региона.

Однако данная программа не внесла никаких существенных корректив в положение региона. Некоторое время регион продолжал выдавать хорошие и стабильные экономические показатели по некоторым отраслям, скорее по инерции, еще поддерживая достаточно высокие темпы роста - 4,4% ежегодно. К 1987 году в экономике регион стали значительно проявляться инфляционные процессы: при снижении производительности труда резко увеличились темпы прироста прибыли. Это привело экономику ДВР к состоянию затяжного кризиса, который охватил практически все отрасли.

---

<sup>4</sup>Амурские сезоны - [http://xn--80afg3aiou.xn--p1ai/sources/nat\\_econ/industry/industry-x=16.php](http://xn--80afg3aiou.xn--p1ai/sources/nat_econ/industry/industry-x=16.php)



Период 1990 – 2000 характеризуется значительным оттоком населения Дальнего Востока в результате социально-экономического кризиса.

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. N 480 г. Москва «Об утверждении федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»» было первым серьезным шагом правительства, целью которого являлось формирование необходимой инфраструктуры и благоприятного инвестиционного климата для развития приоритетных отраслей экономики с учетом геостратегических интересов и обеспечения безопасности Российской Федерации.

Однако в действительности поиск подходов к реализации государственной политики сводится, по сути, к «бумажной» работе и созданию управленческих структур. Так, в 2006 г. прошло заседание Совета безопасности по развитию Дальнего Востока, в 2009 г. появилась стратегия развития Дальнего Востока и Забайкалья до 2025 г., в 2012 г. сформированы Министерство и Фонд по развитию Дальнего Востока, капитализированный до 100 млрд руб., создана государственная корпорация, действующая в рамках министерства.

В апреле 2013 г. программа «Социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 г.» была подписана председателем правительства Д. Медведевым. «Программа» содержит две федеральные целевые программы и 12 подпрограмм, 23 комплексных инвестиционных проекта. Общий объем финансирования – 10,6 трлн руб.

С появлением программ инвестиционного развития правительство регионов начало активно внедрять и реализовывать инвестиционные проекты. На сегодняшний день Правительством одобрено к финансированию из средств ФРДВ 14 инвестиционных проектов. Суммарный объем инвестиций в проекты – 205,4 млрд. руб. (таблица 4)

Таблица 4. – Инвестиционные проекты регионов Дальнего Востока

1. Строительство трансграничного мостового перехода через р. Амур в Еврейской автономной области	Эффект реализации до 2026 года:	
	9,6 млрд. руб. Увеличение ВРП	2,9 млрд. руб. Прирост налогов
	150 Рабочие места	

<p>Проект реализуется в рамках межправительственного соглашения между Россией и Китаем. Является одним из приоритетных проектов, направленных на интеграцию России в глобальную концепцию «Один пояс – Один путь». Президент Российской Федерации В.В. Путин и председатель КНР Си Цзиньпин обозначили проект как один из элементов новой системы партнерства и стратегического взаимодействия. Пропускная способность – 20 млн т в год.</p>	<p>Общая стоимость 10 млрд. руб.</p>	<p>Инвестиции фонда 2.5 млрд. руб.</p>
<p>2. Строительство жилья для сотрудников судостроительного комплекса «Звезда»</p>	<p>9 млрд. руб. Увеличение ВРП</p>	<p>0,2 млрд. руб. Прирост налогов</p>
<p>В Приморском крае на территории судоремонтного завода «Звезда» и прилегающих площадках в бухте Большой Камень (и одноименной территории опережающего развития) реализуется масштабный проект строительства современной верфи и объектов социальной инфраструктуры для ее сотрудников.</p>	<p>Общая стоимость 11 млрд. руб.</p>	<p>Инвестиции фонда 3.3 млрд. руб.</p>
<p>3. Строительство свиноводческого комплекса в Приморском крае</p>	<p>3 млрд. руб. Прирост налогов</p>	<p>1555 Рабочие места</p>
<p>Проектом, который реализуется в партнерстве с одним из крупнейших производителей свинины в России – Группой компаний «Русагро» - предусмотрено создание на Дальнем Востоке свиноводческого комплекса мощностью до 77 тыс. тонн в живом весе в год.</p>	<p>Общая стоимость 33.8 млрд. руб.</p>	<p>Инвестиции фонда 5 млрд. руб.</p>
<p>4. Строительство 2-й очереди завода по глубокой переработке сои в ТОСЭР «Белогорск»</p>	<p>15.4 млрд руб. Увеличение ВРП</p>	<p>2.2 млрд руб. Прирост налогов</p>
	<p>504 Рабочие места</p>	
<p>Амурская область является одним из локомотивов сельского хозяйства Дальнего Востока. Индекс сельхозпроизводства в регионе растет, на территории области собираются рекордные урожаи сои (около 50% общероссийского урожая этой сельхозкультуры). Амурские сельхозпредприятия наращивают объемы экспорта сельхозпродукции – прежде всего, в соседний Китай.</p>	<p>Общая стоимость 5.3 млрд. руб.</p>	<p>Инвестиции фонда 1.7 млрд. руб.</p>
<p>5. Комплексный проект развития сети воздушных перевозок на Дальнем Востоке</p>	<p>0,76 млрд. руб. Увеличение ВРП</p>	<p>17,9тыс. чел. Прирост пассажиروоборота</p>
	<p>0,3 млрд. руб. Прирост налогов</p>	

Улучшение транспортной доступности региона не только имеет важное социальное значение для его жителей, но и стимулирует экономическую активность населения, что влечет за собой увеличение возможностей для развития малого бизнеса и туризма на Дальнем Востоке, создание дополнительных рабочих мест.	Общая стоимость 1.2 млрд. руб.	Инвестиции фонда 0.25 млрд. руб.
6. Проект строительства грузопассажирских автомобильно-железнодорожных паромов для обновления флота на переправе «Ванино-Холмск»	Общая стоимость 9.8 млрд. руб.	Инвестиции фонда 4.3 млрд. руб.
Проект направлен на расширение и сохранение бесперебойного грузооборота между островом Сахалин и материком, а также на повышение комфорта и безопасности пассажирских перевозок.		
7. Строительство Сахалинской ГРЭС-2 с объектами внеплощадочной инфраструктуры	31 млрд руб. Увеличение ВРП	8 млрд руб. Прирост налогов
ГРЭС-2 построена на западном побережье Сахалина в соответствии с Указом Президента РФ Владимира Путина с целью замещения выбывающих энергомощностей и обеспечения устойчивости энергосистемы острова в периоды пиковых нагрузок.	Общая стоимость 45.1 млрд. руб.	Инвестиции фонда 5 млрд. руб.
8. Проект развития аэропорта Хабаровска	10,4 млрд. руб. Увеличение ВРП	0,7 млрд. руб. Прирост налогов
ОАО «Хабаровский Аэропорт» является крупным авиаузлом в ДФО, а также важным элементом транспортной инфраструктуры, соединяющим удаленные регионы Дальнего Востока между собой, а также центральную часть России со странами АТР.		
9. Строительство горно-обогатительного комплекса Инаглинский	252 млрд руб. Увеличение ВРП	13,2 млрд. руб. Прирост налогов
	3000 Рабочие места	
В январе 2018 года Фонд развития Дальнего Востока предоставил льготное финансирование горно-обогатительному комбинату «Инаглинский» в Якутии в размере 4 млрд рублей на 10 лет под 5% годовых. Эти средства направлены на приобретение оборудования для комбината.	Общая стоимость 57 млрд. руб.	Инвестиции фонда 4 млрд. руб.
10. Создание тепличного комплекса по японским технологиям в г. Якутск	2,9 млрд. руб. Увеличение ВРП	0,3 млрд. руб. Прирост налогов
	60 Рабочие места	
Проект реализуется Фондом развития Дальнего Востока совместно с российско-японской инвестиционной платформой и Хоккайдо-Корпорэйшн	Общая стоимость 1.5 млрд. руб.	Инвестиции фонда 0.3 млрд. руб.

в рамках Стратегии развития агропромышленного комплекса России до 2020 года.		
11. Обновление подвижного состава сахалинских железных дорог	0,9млрд. руб. Увеличение ВРП	0,07млрд. руб. Прирост налогов
Проект направлен на развитие транспортно-логистической инфраструктуры Сахалина, а также улучшение качества пассажирских перевозок.	Общая стоимость 0.8 млрд. руб.	Инвестиции фонда 0.4 млрд. руб.
12. Строительство горно-обогатительного комбината на месторождении Малмыж	198 млрд. руб. Увеличение ВРП	11 млрд. руб. Прирост налогов
Масштабный проект реализуется на базе месторождения Малмыжское – одного из крупнейших медно-порфировых месторождений с содержанием в руде золота.	Общая стоимость 129.3 млрд. руб.	Инвестиции фонда 7 млрд. руб.
13. Строительство Находкинского завода минеральных удобрений	152 млрд. руб. Увеличение ВРП	4,7млрд. руб. Прирост налогов
	1002 Рабочие места	
В Приморском крае создается газо-химический комплекс по производству метанола на экспорт.	Общая стоимость 153 млрд. руб.	Инвестиции фонда 7 млрд. руб.
14. Развитие центра переработки упорных и дважды упорных руд с месторождений Дальнего Востока и Арктики	38.4 млрд. руб. Увеличение ВРП	4.4 млрд. руб. Прирост налогов
	>380 Рабочие места	
В Хабаровском крае на территории опережающего развития «Комсомольск» создается центр переработки упорных и дважды упорных руд с месторождений Дальнего Востока и Арктики. Общая стоимость	Общая стоимость 42.9 млрд. руб.	Инвестиции фонда 5.7 млрд. руб.

Источник: Фонд развития Дальнего Востока - [https://www.fondvostok.ru/projects/investment\\_projects/](https://www.fondvostok.ru/projects/investment_projects/)

32,7 млрд рублей инвестиций Фонда привлекается

172,7 млрд руб. частных инвестиций.

Дальнейшее последовательное и полноформатное применение особого подхода к решению вопросов опережающего развития Дальнего Востока, а также реализация предлагаемых рабочей группой президиума Государственного совета Российской Федерации решений по обеспечению глобальной конкурентоспособности инвестиций и условий торговли, для достижений показателей качества жизни населения Дальнего Востока выше среднероссийского уровня, обеспечат к 2025 году [7]:

- увеличение численности населения макрорегиона с 6,2 до 6,5 млн человек;
- повышение уровня ожидаемой продолжительности жизни в макрорегионе с 69,2 до 76 лет;

- повышение значения суммарного коэффициента рождаемости на Дальнем Востоке с 1,89 до 2,073;
- снижение смертности в макрорегионе от всех причин с 12,6 до 10,5 случаев на 1 тыс. человек;
- уровень удовлетворенности населения Дальнего Востока услугами образования, здравоохранения, культуры, спорта, транспорта – не менее 70%;
- полное прекращение оттока населения и ежегодный приток населения на Дальний Восток не менее 20 тыс. человек в год;
- доведение уровня безработицы в регионах Дальнего Востока до уровня ниже среднероссийского уровня;
- рост совокупного ВРП регионов Дальнего Востока в 2 раза – до 5,5 трлн рублей в постоянных ценах;
- рост промышленного производства на Дальнем Востоке темпами выше среднероссийских на 5–7%;
- рост годового объема частных инвестиций в основной капитал в 2 раза – с 0,7 до 1,4 трлн рублей;
- рост доли Дальнего Востока в экспорте Российской Федерации в 2 раза – с 6,5 до 13%;
- рост объема экспорта несырьевых товаров, произведенных на Дальнем Востоке, в 2,5 раза – с 5,2 до \$13 млрд;
- увеличение доли высокотехнологичного сектора в экономике Дальнего Востока – с 15% до 40%; • рост доли малого и среднего бизнеса в экономике Дальнего Востока – с 22 до 40%;
- в хозяйственный оборот на Дальнем Востоке вовлечено дополнительно не менее 1 млн га земли.

К качественным показателям эффективности реализации дальнейших мер по развитию Дальнего Востока до 2025 года можно отнести следующее:

- Дальний Восток стал плацдармом практической интеграции и масштабного экономического сотрудничества России и стран АТР и АСЕАН;

- по оценкам признанных международных институтов, на Дальнем Востоке сформированы конкурентоспособные условия инвестирования и ведения бизнеса в АТР;
- на Дальнем Востоке создан региональный финансовый центр в масштабе АТР;
- запущена полноформатная работа международных транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2»;
- запущена регулярная арктическая контейнерная линия на базе Северного морского пути;
- на острове Русский построен международный конгрессно-выставочный центр, университетский город с технопарком и экосистемой для высокотехнологичных компаний;
- на острове Большой Уссурийский создана туристско-рекреационная зона с посещением не менее 1 млн туристов в год;
- г. Комсомольск-на-Амуре стал высокотехнологичным индустриальным и инженерным центром Дальнего Востока России с брендом Восточного авиационно-космического салона;
- г. Циолковский стал центром аэрокосмических технологий и туризма.

Таблица 5 - Периоды развития Дальнего Востока

Периоды	Ключевые характеристики
Конец XIX начало XX вв.	<p>Основные отрасли промышленности Дальнего Востока были добывающие. Ведущее место среди них занимала золотодобывающая промышленность. На его долю приходилось более половины всего добытого золота Восточной Сибири.</p> <p>Второй по значению отраслью добывающей промышленности Дальнего Востока являлась угольная промышленность. На рубеже веков XIX-XX. добыча угля в значительной степени осуществлялась как в крупных частных компаниях, так и на государственных рудниках. Подавляющая часть добычи угля была сосредоточена в двух или трех крупнейших ассоциациях, в которых работало от 150 до 300 и более человек.</p> <p>На государственных копиях широко использовался труд заключенных. Частники добывали 2,5-3 млн. пудов угля в год, государство - около 1 млн. пудов.<sup>5</sup></p> <p>В 90-х гг. XIX в. появляются первые электростанции. Оживление хозяйственной жизни вызвало строительство</p>

<sup>5</sup> Тихоокеанский государственный университет - [http://pnu.edu.ru/ru/faculties/full\\_time/uf/iogip/study/studentsbooks/materials/regionovedenie/part8/](http://pnu.edu.ru/ru/faculties/full_time/uf/iogip/study/studentsbooks/materials/regionovedenie/part8/)

	<p>Транссибирской магистрали в 1891 г. Строительство шло с двух сторон от Урала и от Владивостока. Построенная в 1903 г. КВЖД связала Дальний Восток с остальными районами России.</p> <p>В целом по региону на долю промышленности в 1913 г. приходилось 32,1 % всей валовой продукции Дальнего Востока, что на 10 % ниже, чем в среднем по России.</p> <p>Сельскохозяйственное производство постоянно росло. Но не все районы обеспечивали себя продуктами. Если в Амурской области ежегодный излишек хлеба в 1907-1911 гг. исчислялся в 5,6 млн. пудов, то в Приморскую область ежегодно завозилось от 8 до 10 млн. пудов.</p>
1910-1940 гг.	<p>Военный период в истории дальнего Востока был более длительным, чем в центральных районах страны (1914-1922). Почти полностью нарушились экономические связи с внутренними районами России и другими странами. Хозяйство вынужденно замкнулось на удовлетворение своих собственных нужд.</p> <p>В 1930-е гг. государство резко увеличило инвестиции в промышленность Дальнего Востока. На проведение социалистической индустриализации было выделено 300 млн. руб., из них 75 % на строительство новых промышленных объектов.</p> <p>За годы первой пятилетки (1929 - 1933 гг.) В регионе было построено 62 предприятия, постоянные производственные активы увеличились в 3,6 раза. в РСФСР - в 2,1 раза. Темпы экономического развития начали выходить за пределы Союза в целом. В годы первой пятилетки на севере Сахалина была создана нефтяная и угольная промышленность, рыбоконсервная на Камчатке. Завод по производству строительных материалов, завод по ремонту автомобилей в Хабаровске. Начато строительство электростанций на Дальнем Востоке.</p>
1940-1970	<p>В годы Великой Отечественной войны экономика Дальнего Востока быстро и организационно перешла на военные рельсы. В послевоенные годы основной, первоочередной задачей Советского правительства являлось восстановление разрушенного войной. Понятно, что в этот период Дальний Восток не имел приоритетов в распределении капитальных вложений, поэтому темпы увеличения объема производства были здесь гораздо ниже, чем в целом по стране.</p> <p>Развитие народного хозяйства СССР в конце 1950-х - начало 60-х гг. Произошло преимущественно экстенсивно: главная роль отводилась увеличению первичных ресурсов производства, в том числе природных. Появилась «заинтересованность» в освоении восточных районов. За 1959 - 1961 гг. Партия вложила в хозяйство Дальнего Востока более полмиллиарда рублей, в десять раз больше, чем за все послевоенные годы. В этот период в область вошли в строй 450 промышленных предприятий и крупных цехов.</p> <p>В ведущие отрасли экономики региона - рыбную, деревообрабатывающую, горную, целлюлозно-бумажную - планировалось направить около 25% всех государственных капиталовложений, ежегодные размеры которых в 1961-1965 гг. в среднем достигали 1,2-1,5 млрд. рублей.</p> <p>За эти годы в регионе были построены десятки крупных промышленных предприятий, в т.ч. Солнечный горно-обогатительный комбинат в Хабаровском крае, горно-химический комбинат в Приморье. Введены новые мощности на заводах «Амурсталь», «Энергомаш», расширен Хрустальненский оловорудный комбинат (Приморский край) по добыче плавильного шпата, введен в строй ряд рудников.</p> <p>В 70-е гг. наметилось замедление темпов развития отрасли и снижение эффективности. Это было связано с недостаточным развитием строительной базы, отставанием топливно-энергетического и транспортного комплексов Дальнего Востока от потребителей продукции.</p>
1970-1991 гг.	<p>С 1971 по 1985 гг. объем промышленного производства (стали, проката, электроэнергии) удвоился, но при этом структура оставалась прежней. Наиболее высокими темпами развивались машиностроение и металлообработка, судостроение, химическая отрасль в 10-й пятилетке</p>

	<p>(1976-1980 гг.). В Приморском крае за это время было построено около 100 предприятий, а в Хабаровском объем промышленного производства возрос на 26%.</p> <p>В 1987 г. Правительство принимает Долговременную государственную программу по развития на период до 2000 г. Предполагалось, что регион окажется способным к самокупаемости, т.е. государство не будет вкладывать в него свои средства, а все ресурсы будут исходить из добычи и продажи природных ресурсов, которыми богат регион. Для реализации этой программы правительство удвоило финансирование региона.</p>
1991-2020	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. N 480 г. Москва «Об утверждении федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»»</p> <p>Постановление от 15 апреля 2014 года №308. Госпрограмма направлена на создание условий для ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона, формирование конкурентоспособного региона с диверсифицированной экономикой, улучшение в регионе социально-демографической ситуации.</p> <p>Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы на 2014–2020 годы составляет 346 165,03 млн рублей.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• начался рост инвестиций в основной капитал на Дальнем Востоке, в 2017-2018 гг. рост инвестиций составил 13,7% (в России в целом – 9,3 %), их доля в ВРП Дальнего Востока составила 30%;</li> <li>• в 2014-2018 гг. на Дальний Восток пришло \$32 млрд. прямых иностранных инвестиций, или 32% ПИИ, поступивших в экономику Российской Федерации;</li> <li>• на Дальнем Востоке запущена реализация более 1,5 тыс. новых инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 3,8 трлн. рублей и созданием до 2025 г. 135 тыс. новых рабочих мест;</li> <li>• 7% новых инвестиций пришлось на инвесторов из стран АТР;</li> <li>• в рамках новых механизмов развития на Дальнем Востоке введено 206 новых предприятий, в которые инвесторами фактически вложено 187 млрд рублей;</li> </ul>

Источник: Русская народная линия -

[https://ruskline.ru/analitika/2015/05/05/tam\\_gde\\_bagryanoe\\_solnce\\_vstает](https://ruskline.ru/analitika/2015/05/05/tam_gde_bagryanoe_solnce_vstает)

## 2.2. Анализ программ инвестиционного развития городов Дальнего Востока

С 1 января 2017 года в обязательном порядке в 27 государственных программах должны быть выделены специальные разделы по социально-экономическому развитию Дальнего Востока. При формировании «дальневосточных разделов» первую очередь обращается внимание на развитие образования, здравоохранения, спорта и культуры, строительство и реконструкция мостов,



модернизацию энергетической инфраструктуры, реальные меры поддержки сельского хозяйства.<sup>6</sup>

Каждый регион Дальнего Востока на сегодняшний день является приоритетным в развитии регионов России. Правительство всячески старается поднять экономическую обстановку, разрабатывает огромное количество муниципальных программ, не противоречащих государственным, которые способствовали бы развитию городов с учетом особенностей экономики, инфраструктуры, наличия особых экономических преференций.

Сахалинская область - один из опорных сырьевых регионов России, имеющий важное политическое, военно-стратегическое и экономическое значение для страны. По ряду показателей, характеризующих состояние экономики, регион занимает лидирующие позиции не только в Дальневосточном федеральном округе, но и в стране в целом. В частности, Сахалинская область входит в ТОП-20 субъектов Российской Федерации по рейтингу социально-экономического положения.

Таблица 6. - Группировка муниципальных программ по целям развития муниципального образования г. Южно – Сахалинск

Цель	Программа
1. Формирование и развитие в Южно-Сахалинске масштабной территории опережающего развития. Привлечение новых инвесторов. Улучшение экономического климата в регионе.	1. Экономическое развитие городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы 2. Развитие потребительского рынка городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы 3. Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2020-2025 годы
2. Создание комплексной системы формирования человеческого капитала (кадрового потенциала), в том числе, за счет повышения качества подготовки общеобразовательных школ и развития культуры в регионе	1. Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы 2. Социальная поддержка населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы 3. Развитие культуры в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы 4. Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы 5. Повышение эффективности организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы
3. Последовательное формирование в	1. Устойчивое развитие коренных малочисленных

<sup>6</sup> Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока  
<https://minvr.ru/activity/gosprogrammy/dalnevostochnye-razdely-v-gosprogrammakh/>

<p>городе комфортной, безопасной и привлекательной для жизни городской среды.</p>	<p>народов Севера городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы  2. Профилактика правонарушений, обеспечение общественного порядка в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы  3. Развитие туризма на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2017-2022 годы  4. Формирование современной городской среды на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2018-2025 годы  5. Озеленение городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020 - 2025 годы</p>
<p>4. Развитие городской инфраструктуры, способствующей улучшению транспортной доступности, наладить транспорт, морское сообщение с островами</p>	<p>1. Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы  2. Развитие коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы  3. Жилищное хозяйство и благоустройство на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы  4. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы  5. Газификация городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы  6. Обеспечение населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» качественным жильем на 2020-2025 годы  7. Развитие парковочного пространства на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 - 2025 годы</p>
<p>Развитие системы управления в регионе, охрана окружающей среды, защита населения</p>	<p>1. Совершенствование системы управления муниципальным имуществом городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы.  2. Развитие системы муниципальной службы в администрации города Южно-Сахалинска на 2020-2025 годы  3. Охрана окружающей среды на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы  4. Управление муниципальными финансами городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы  5. Защита населения и территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020-2025 годы  6. Совершенствование системы муниципального управления в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы  7. Совершенствование пространственной организации территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы</p>

*Источник: составлено автором на основе официальных данных с сайта администрации г. Южно – Сахалинск - [Электронный ресурс]. URL: <https://yuzhno-sakh.ru/dirs/182>*

На данный момент менее охваченной целью является «Газификация городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы». Тем самым, требуется разработать ряд новых муниципальных программ, связанных с системой прокладки трубопровода по центру города, т. к. большая часть города остается без газа, газифицированы лишь новые районы и участки на окраинах, сам же город остается без газа. Еще одной немаловажной проблемой является отсутствие горячей воды в городе, людям приходится пользоваться бойлерами, вода проводится лишь в новые жилые кварталы города.

В городе реализуется 27 муниципальных программ. Более половины программ направлены на социальную и градостроительную сферу, что может говорить о том, что на сегодняшний день данные сферы являются приоритетными направлениями развития города. На экологический блок направленная одна муниципальная программа «Экология и окружающая среда». Экономический блок охватывают программы, касающиеся муниципальных финансов и развития предпринимательства. Этот блок является наиболее приоритетным для данной области, т.к. государство стремится привлечь инвесторов и различные крупные кампании на данную территорию. Также в городе реализуются 8 программы в сфере муниципального управления. Множество программ реализуется при помощи ГЧП и привлечению новых инвесторов, ведь у правительства самой области недостаточно средств для реализации большинства программ (развитие парковочного пространства, ремонт дорожного покрытия, строительство нового благоприятного жилья в регионе). Меньше всего муниципальных программ направлено на экологический сектор. Требуется разработать целевые программы по социальному сектору, ведь в регионе развиты самые неблагоприятные для региона отрасли экономические - нефтепереработка, добыча нефти, добыча газа, добыча угля.

Можно говорить о достаточном информационном обеспечении потенциальных инвесторов за счет комплексного подхода, включающего в себя специализированный инвестиционный портал и инвестиционный паспорт города. Показатели региона и города постоянно растут.

В другом крупном населенном пункте Дальнего Востока -

г. Владивосток на сегодняшний день реализуется 26 муниципальных программ (таблица 7)

Таблица 7. – Муниципальные программы развития г. Владивосток

Социально-культурная сфера	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. «Доступная среда» на 2014 - 2024 годы.</li> <li>2. «Молодёжь-Владивостоку» на 2020 – 2027 годы.</li> <li>3. «Развитие физической культуры и спорта в городе Владивостоке» на 2014 – 2021 годы.</li> <li>4. «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций города Владивостока и развитие общественного партнерства» на 2014 - 2024 годы</li> <li>5. «Развитие культуры в городе Владивостоке» на 2014 - 2020 годы</li> <li>6. «Развитие образования города Владивостока» на 2014 - 2024 годы</li> <li>7. «Здоровый город» на 2014 - 2024 годы</li> <li>8. «Культура Владивостока» на 2019-2024 годы</li> <li>9. «Развитие территориального общественного самоуправления на территории Владивостокского городского округа» на 2018-2022 годы</li> <li>10. «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Владивостокского городского округа» на 2020 - 2024 годы»</li> </ol>
Сфера жилищно-коммунального хозяйства	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. «Энергосбережение, повышение энергетической эффективности и развитие газоснабжения во Владивостокском городском округе» на 2014 - 2021 годы</li> <li>2. «Обеспечение доступным жильем жителей города Владивостока» 2014 – 2020 годы</li> <li>3. «Содержание муниципального жилищного фонда городского округа» 2014 – 2019 годы</li> <li>4. «Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории Владивостокского городского округа» на 2014 - 2024 годы</li> <li>5. «Жилищный фонд Владивостокского городского округа» 2019-2028 годы</li> <li>6. «Формирование современной городской среды на территории Владивостокского городского округа» на 2018-2022 годы</li> </ol>
Другие отрасли экономики	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Муниципальная программа «Охрана окружающей среды города Владивостока» 2014 – 2020 гг.</li> <li>2. Муниципальная программа «Развитие градостроительной, землеустроительной и архитектурной деятельности» 2014 – 2020 гг.</li> <li>3. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» 2014 – 2021 гг.</li> <li>4. «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения» на 2014-2025 год</li> <li>5. Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Владивостокского городского округа» 2014 – 2025 гг.</li> <li>6. «Архитектура, землеустройство, жилище и строительство в городе Владивостоке» на 2019-2024 годы</li> <li>7. Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом города Владивостока» 2019-2024 гг.</li> </ol>

Источник: составлено автором на основе официальных данных с сайта администрации г. Владивосток <http://vlc.ru/economy/municipal-programs>

В городе активно создаются благоприятные условия для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства и повышение его влияния на социально-экономическое развитие города Владивостока:

- развитие производственного и инновационного потенциала малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- развитие механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание условий для начала предпринимательской деятельности;
- содействие повышению престижа предпринимательской деятельности.

Владивосток считается одним из самых привлекательных городов Дальнего Востока. В городе активно развивается инфраструктура, привлекаются новые инвесторы, вкладываются крупные финансовые средства в развитие туризма в регионе. Руководство региона прогнозирует следующие показатели:

1. Увеличение количества вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы
2. Увеличение количества сохраненных рабочих мест (включая индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы
3. Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку

Таблица 8. – Распределение муниципальных программ г. Благовещенска по основным направлениям социально-экономической политики

Направление социально-экономической политики	Муниципальные программы
Социальная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Благовещенска»</li> <li>• «Развитие потенциала молодежи города Благовещенска»</li> <li>• «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске»</li> <li>• «Развитие и сохранение культуры в городе Благовещенске»</li> <li>• «Развитие образования города Благовещенска»</li> <li>• «Развитие транспортной системы города Благовещенска»</li> <li>• «Формирование современной городской среды на территории города Благовещенска на 2018 - 2024 годы»</li> </ul>
Экономическая политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• «Развитие малого и среднего предпринимательства и туризма на территории города Благовещенска»</li> </ul>
Экологическая политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Благовещенска»</li> </ul>
Градостроительная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• «Развитие транспортной системы города Благовещенска»</li> <li>• «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, благоустройство территории города Благовещенск»</li> <li>• «Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами на территории муниципального образования города Благовещенска»</li> <li>• «Формирование современной городской среды на территории города Благовещенска на 2018 - 2024 годы»</li> </ul>

*Источник: составлено автором на основании официальных данных с сайта администрации г.*

*Благовещенск <http://www.admblag.ru/economics/mp>*

Вывод: Анализ данных таблицы 8 позволяет сделать вывод о недостаточной проработке экологической политики развития города, в т.ч. охраны окружающей среды. Помимо этого, кажется невозможным достичь высоких результатов в экономической политике, реализуя одну МП, не затрагивающую ни рынок труда, ни потребительский рынок, ни тем более формирование инвестиционного климата. Однако также хочется отметить, что успешная реализация программ градостроительной политики способна в действительности преобразить территорию Благовещенска в современную и комфортную городскую среду.

Все регионы Дальнего Востока занимают не самую привлекательную строчку в рейтинге инвестиционного климата: [37]

Сахалинская область находится на 81 месте в группе субъектов с пониженным потенциалом и умеренным риском.

Амурская область занимает 79 место и входит в группу субъектов с незначительным потенциалом и умеренным риском.

Город Владивосток находится в Приморском крае, который расположился на 77 строчке рейтинга с пониженным потенциалом и умеренным риском.

Регионы улучшили свои показатели в инвестиционных рисках (таблица 9)

Таблица 9. - Инвестиционный риск российских регионов.

	Приморский край			Сахалинская область			Амурская область		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Социальный	70	61	48	24	24	29	34	31	37
Экономический	17	13	13	20	23	35	42	35	36
Финансовый	46	51	47	37	39	49	57	57	57
Криминальный	72	71	68	76	78	58	69	72	75
Экологический	61	61	62	67	68	67	68	67	68
Управленческий	31	44	43	6	6	5	15	11	11

Источник: Рейтинговое агентство RAEX - <https://raex-a.ru/ratings/regions/2017/att1>

### **2.3. Территории со специальным режимом предпринимательской деятельности, как инструмент привлечения инвестиций в развитие городов Дальнего Востока**

Предложение о создании ТОР принадлежит президенту РФ В.В.Путину.<sup>7</sup> В послании Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года он определил развития Дальнего Востока ключевым вектором XXI века и предложил создать на его территории первые ТОРы.

Изначально ТОР создавались только на территории Дальнего Востока. Это предложение было выдвинуто Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. И только после 2018 года ТОР стали появляться и развиваться на территориях других субъектов.

Территории опережающего социально-экономического развития - часть территории субъекта, на которой устанавливаются особые экономические условия,

<sup>7</sup> Послание Президента Российской Федерации Владимира Путина Федеральному Собранию // Российская газета 12 дек. 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru>.

способствующие благоприятной экономической обстановке, создаются комфортные условия для жизнедеятельности населения, устанавливается особый правовой режим ведения предпринимательской и других видов деятельности, обеспечивается ускоренное развитие территории, и создаются все необходимые условия для привлечения новых инвесторов и развития инвестиционного климата в регионе.

Территория опережающего социально-экономического развития создается на семьдесят лет по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения уполномоченного федерального органа. Срок существования территории опережающего социально-экономического развития может быть продлен по решению Правительства Российской Федерации. [2]

Многие часто путают территории опережающего социально-экономического развития с особыми экономическими зонами и наоборот. Различия в этих понятиях заключаются в условиях и масштабах ведения бизнеса на территории и льготах, получаемых резидентом, а также они различаются средой ведения бизнеса.

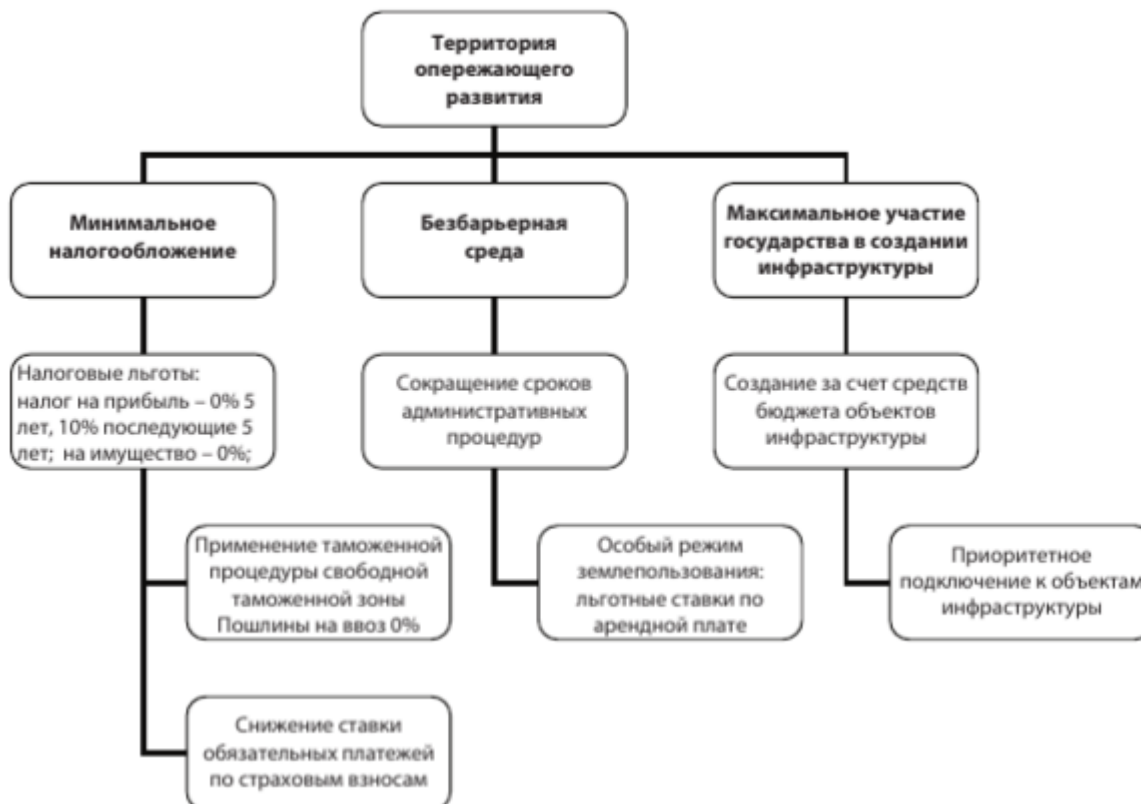


Рисунок 3.- Основные принципы формирования ТОР  
Источник: Экономика региона.-2017.-Т.12, вып 2. - С. 569 – 585 [С.575]



В ТОСЭР есть льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество и по налогу на землю. Также есть льготы по социальным платежам на зарплату (7,6% вместо обычных 30%).

«Те, на кого будут платить взносы в 7,6% будут получать полноценное финансовое обеспечение. Разницу покроют Пенсионный фонд, Фонд страхования и федеральный бюджет»<sup>8</sup>

В ТОСЭР нет льгот по таможене, а в ОЭЗ они есть: «Поскольку ОЭЗ рассчитана на предприятия с иностранным капиталом, импортным оборудованием — там есть льготы по таможенным платежам, режим свободной таможенной зоны. Эти льготы принципиально отличают ОЭЗ от ТОСЭР». [45]

Когда речь идет об окружающей среде, ОЭЗ - это «чистое поле». Это район за городом. Промышленная зона огорожена таможенной и контрольным пунктом. ТОСЭР выполняется по всему городу. Это означает, что компания может быть расположена где угодно в пределах, установленных властями. Вы можете снять помещение из корпусов завода, построить собственное здание - это каждая компания решает самостоятельно.

Кроме того, компаниям не нужно делать вахту: общественный транспорт доставит сотрудников на завод. Вам также не нужно думать о школах и развлечениях для персонала - в городе уже есть все необходимое.

Третья принципиальная разница — деньги и рабочие места, которые по договору должны предоставлять резиденты ТОСЭР и ОЭЗ. В особой зоне входной чек 120 млн рублей. А в ТОСЭР — 50 млн рублей на 10 лет: «Т. е. в первый год нужно создать 5 млн. рублей капитальных вложений и еще 45 млн. в течение 10 лет существования». [45]

Резиденты ТОР имеют особые налоговые преференции, и на них распространяется льготная налоговая система.

- Налог на прибыль организации

---

<sup>8</sup> Online-конференция «Реальное время» вместе с замминистра экономики РТ Натальей Таркаевой - . [Электронный ресурс]. URL: <https://xn----dtbhaacat8bfloi8h.xn--p1ai/toser-tarkaeva>

Резиденты ТОР должны непрерывно на весь срок отвечать следующим требованиям:

- 1) Юридическое лицо должно быть зарегистрировано на ТОСЭР
- 2) Все подразделения организации должны находиться только в пределах ТОСЭР
- 3) Организация не является участником постоянной группы налогоплательщиков
- 4) Организация не является банком, страховой организацией, некоммерческой организацией, негосударственным пенсионным фондом, клиринговой организацией, профессиональным участником рынка ценных бумаг
- 5) Юридическое лицо не является резидентом ОЭЗ любого типа
- 6) Организация не является участником инвестиционных региональных проектов

- НДС

Налог на добавленную стоимость резиденты ТОСЭР вправе возмещать в ускоренном порядке.

- Налог на имущество организации

0 % - на пять лет с месяца, следующим за месяцем постановки указанного имущества на баланс организации

- Земельный налог – организации резиденты освобождены от уплаты налога
- Страховые взносы – 7,6%

На территории Дальневосточного федерального округа резидентам предоставляются дополнительные неналоговые льготы. Срок проведения плановой проверки составляет не более чем пятнадцать рабочих дней с даты начала ее проведения. В отношении одного резидента территории опережающего социально-экономического развития, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать сорок часов для малого предприятия и десять часов для микропредприятия в год. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз

на основании мотивированных предложений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля, проводящих проверку, срок проведения проверки продлевается, но не более чем на тридцать часов в отношении малых предприятий, не более чем на десять часов в отношении микропредприятий и не более чем на пятнадцать рабочих дней в отношении других резидентов территории опережающего социально-экономического развития. [2<sup>9</sup>] Критериями для потенциального резидента выступают:<sup>10</sup>

1. Под резидентом ТОР понимается индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на территории ТОР и которые не имеют филиалов вне ТОР.

2. Необходимый минимальный объем инвестиций должен составлять 500 000 рублей.

3. Отсутствие у индивидуального предпринимателя или юридического лица недоимки по налогам и сборам, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. [6]

4. Компания не должна находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства.

5. Виды предпринимательской деятельности, должны соответствовать видам деятельности, закрепленным в соответствующих Постановления Правительства РФ о создании ТОР.

Управляющая компания осуществляет различные функции по подготовке и размещению объектов инфраструктуры на ТОСЭР:

---

<sup>9</sup> Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «территориях опережающего социально-экономического развития»

<sup>10</sup> Корпорация развития Дальнего Востока. [Электронный ресурс]. URL: <https://erdc.ru/about-tor/>

1. Организует строительство и эксплуатацию автомобильных дорог;
2. Организует размещение объектов инфраструктуры ТОСЭР;
3. Подготавливает план территории, в районах которой будет располагаться ТОСЭР, согласует с соседними поселениями, вносит изменения в ген. план городских округов, вносит изменения в правила землепользования и застройки указанных муниципальных образований;
4. Организует транспортное обслуживание;
5. Обеспечивает газоснабжением, водоснабжением, электроснабжением и иными коммуникациями на территории всей ТОСЭР.

Россия с каждым годом старается улучшить экономическую среду для ведения бизнеса. Благодаря этому стремления в 2019 году Россия переместившись на три позиции вверх по сравнению с прошлогодним рейтингом и вошла в 30-ку рейтинга Doing Business от Всемирного банка и оказалась на 28 месте. Этот рейтинг рассчитан по показателям, которые показывают легкость ведения бизнеса в стране. Он рассчитывается по 10 направлениям.

Среди критериев, например:<sup>11</sup>

1. Создание предприятий
2. Получение разрешений на строительство
3. Регистрация собственности
4. Подключение к системе электроснабжения
5. Получение кредитов
6. Защита миноритарных инвесторов
7. Налогообложение
8. Международная торговля
9. Обеспечение исполнения контрактов
10. Разрешение неплатежеспособности

Российские власти всерьез относятся к этому рейтингу. За последние несколько лет страна значительно улучшила свои показатели. Несмотря на то, что эксперты учитывают экономическую обстановку не по всей стране, а только в

---

<sup>11</sup> DoingBuisness Всемирный банк. [Электронный ресурс]. URL: <https://russian.doingbusiness.org/ru/methodology>

крупнейших экономических столицах (Москва и Санкт-Петербург) правительство ежегодно ставит задачи повысить место в рейтинге, за счет улучшения среды ведения бизнеса в регионах России.

Дальневосточный регион является самым крупным по оказываемым мерам поддержки инвесторов. Главными вопросами для правительства являются:

- создание особых режимов ведения деятельности на территории субрегионов ДФО, не обремененных дополнительными скрытыми обязательствами;
- создание инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов;
- импортозамещение и развитие промышленного потенциала региона и приоритетных отраслей экономики.

Региональные власти субъектов ДФО уже реализовали целый комплекс мер, направленный на повышение инвестиционной привлекательности региона в целом и каждый его субъекта в частности:

- разработаны инвестиционные стратегии;
- созданы институты и механизмы поддержки инвестиционной деятельности;
- сформирована региональная нормативно-правовая база, обеспечивающая работу созданных механизмов господдержки и реализацию инвестиционных проектов;
- созданы эффективные механизмы защиты прав инвесторов;
- внедрена практика сопровождения инвесторов по принципу «одного окна» для оказания им необходимых услуг;
- поддерживаются меры, направленные на создание инфраструктуры, необходимой для реализации проектов.

На всех территориях опережающего развития снижена административная нагрузка. Экологическая экспертиза проектной документации объектов инфраструктуры территорий проводится сроком не более чем 45 рабочих дней. За

счет пониженной ставки резидент может арендовать имущество или земельный участок в три раза дешевле рыночной цены. Получение разрешения на капитальное строительство при наличии проектной документации и инженерных изысканий составит меньше сорока рабочих дней. Резиденты обладают приоритетным правом подключения к инфраструктуре территории.

Налоговый режим ТОР является механизмом с самыми длинными налоговыми каникулами в РФ и позволяет работать с минимальной налоговой нагрузкой на бизнес в период выхода проекта на прибыль и в течение последующих 5–10 лет. Это позволяет значительно сократить сроки реализации и окупаемости проекта, увеличить его доходность, а предусмотренный заявительный порядок возмещения НДС дает возможность существенно повысить оборачиваемость денежных средств капиталоемких проектов.

Преференции ТОР предоставляются по ряду направлений:

*1. Налоговые льготы общего характера:*

0–5% — налог на прибыль первые 5 лет после получения первой прибыли;

12–20% — последующие 5 лет;

**Условия:**

— доля доходов от деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении деятельности на территории ТОР, не менее 90% и отдельный учет.

0% — налог на имущество (льготная ставка налога и срок ее действия устанавливаются региональными властями).

0% — земельный налог в течение 3 лет (льготная ставка налога и срок ее действия устанавливаются для каждой ТОР местными органами власти).

*2. Льготы по платежам во внебюджетные фонды*

7,6% — пониженные тарифы страховых взносов в течение 10 лет со дня получения статуса.

*3. Уведомительный порядок применения льгот*

Заявление льготы через подачу налоговой декларации, не требуется согласование и подача дополнительных документов.

*4. Ускоренное возмещение НДС*

10 дней — заявительный порядок возмещения НДС (при наличии договора поручительства с управляющей компанией).

#### *5. Таможенные льготы*

Режим свободной таможенной зоны (беспошлинный и безналоговый ввоз и реэкспорт).

#### *6. Финансовая поддержка*

Финансирование строительства объектов инфраструктуры ТОР за счет бюджетных средств. Отраслевые налоговые льготы (для горнорудной отрасли)

0–0,8 — понижающий коэффициент НДПИ, характеризующий территорию добычи полезного ископаемого в течение 10 лет.

На территории всех особых экономических зон действует процедуры свободной таможенной зоны, при которой иностранные товары размещаются и используются без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость, отечественные товары используются и размещаются на условиях, применяемых в соответствии с таможенным режимом экспорта с уплатой акциза, но без уплаты таможенных пошлин.<sup>12</sup>

По подсчетам аналитиков ОЭЗ оказывают значительную поддержку инвесторов. На территориях стараются создать максимально комфортную экономическую среду, что способствует снижению издержек инвестора более чем на 30 %. После окончания инвестиционного периода, при учете, что инвестиционные риски не очень велики, прибыль инвестора может составлять от 30-35%.

На территориях ОЭЗ разрешается добыча полезных ископаемых, кроме переработки природного газа и нефтепереработки. Как мы знаем, территории Дальнего Востока богаты своими природными ископаемыми, что позволяет привлекать новых инвесторов и реализовывать крупные инвестиционные проекты в области твердых полезных ископаемых в большинстве регионов.

На территории Российской Федерации существует и другой механизм территориального развития. «Зона территориального развития» (ЗТР) это часть

---

<sup>12</sup> ОАО «ОЭЗ». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.russez.ru>

территории субъекта федерации, на которой государство оказывает инвесторам меры государственной поддержки с целью привлечения инвестиций в экономику региона.

Зона территориального развития создается сроком на 12 лет на территории одного или нескольких муниципальных образований субъекта. На законодательном уровне не допускается создание ОЭЗ И ЗТР на территории одного муниципального образования.

В отличие от особых экономических зон, зона территориального развития не специализируется на каком-либо конкретном секторе экономике, это способствует привлечению новых инвесторов, готовых инвестировать в проекты, не противоречащие разрешенным законом видам деятельности. На сегодняшний день на Дальнем Востоке не создано ЗТР, но правительством активно разрабатываются проекты по внедрению таких территории на Дальний восток с целью привлечения новых инвесторов и разработке неосвоенных месторождений твердых полезных ископаемых.

Создание ЗТР допускается на территории регионов, перечень которых утвержден Постановлением, в отличие от особых экономических зон, претендовать на создание которых может любой регион РФ.

В ходе проделанного анализа, возникает вопрос: чем же отличаются ОЭЗ от ТОР?

Таблица 10. – Сравнительная характеристика мер государственной поддержки ОЭЗ, ТОР

Меры гос. поддержки	Для резидентов ТОР	Для резидентов ОЭЗ
Налоговые льготы		
Налог на прибыль	0 - 5 % в первые 5 лет; 10 – 18 % в последующие 5 лет	15,5 % - 5 лет
Земельный налог	0 – 1,5 % устанавливается ОМС	0% - 5 лет
Налог на имущество	0 – 2,2 % устанавливается субъектом РФ	0% - 10 лет
Налог на добычу полезных ископаемых	0 % - в первые два года; 0,2 % - 3-й и 4-й гг.; 0,4 % - 5-й и 6-й гг.; 0,6 % - 7-й и 8-й гг.; 0,8 % - 9-й и 10-й гг.; 1 % - с 11-го года.	Общий режим налогообложения
НДС	0%	0%
Взносы во внебюджетные фонды	7,6% - 10 лет	30%



Таможенные пошлины	0% - ввозные пошлины Применение условий свободной экономической зоны	0% - ввозные пошлины Применение условий свободной экономической зоны
1. Создание инфраструктуры	Финансирование строительства объектов инфраструктуры за счет бюджетных средств всех уровней и внебюджетных источников	Финансирование строительства объектов инфраструктуры за счет средств бюджетов всех уровней
2. Иные меры государственной поддержки	1. Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы выдается без учета квот. 2. Упрощенный порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории. 3. Сокращение срока проведения плановых проверок. 4. Сокращение срока проведения государственной экологической экспертизы до 45 дней. 5. Приоритетный режим подключения к объектам инфраструктуры	Нет

Источник: Льготы для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, ТОР) [Электронный ресурс]. URL: <https://xn---dtbhaacat8bfloi8h.xn--p1ai/tor-lygoty-for-rezidents>

Так, изучив территории со специальным режимом предпринимательской деятельности, можем составить единую сводную таблицу со сравнительными характеристиками (таблица 11).

Таблица 11. – Сравнительная характеристика ТОР и ОЭЗ

Критерии	ТОР	ОЭЗ
Уполномоченный орган	Правительство РФ, Минэкономразвития России.	Правительство РФ, Минэкономразвития России.
Срок существования	70	49
Управление	Управляющая компания (100% акций принадлежит государству или дочернее хозяйственное общество, созданное с ее участием)	ОАО «ОЭЗ» (100% принадлежит государству), уполномоченное общество. Отдельные полномочия по управлению могут быть переданы субъекту региона, или управляющей компании.
Площадь территории	Не определена	В зависимости от типа создаваемой зоны: ОЭЗ промышленно-производственного типа (ППТ) создается на не более чем трех участках общей площадью 4000 га; ОЭЗ технико - внедренческого типа (ТВТ) на не более чем трех участках общей площадью 400 га;

Требования к резидентам	<p>1) Регистрация на территории ТОР;</p> <p>2) отсутствие статуса участника регионального инвестиционного проекта;</p> <p>3) отсутствие филиалов и представительств за пределами ТОР;</p> <p>4) минимальный объем капиталовложений инвестора определяется индивидуально по каждому ТОР (указывается в постановлении Правительства РФ)</p>	<p>1) Регистрация на территории муниципального образования, где создается ОЭЗ;</p> <p>2) не вправе иметь филиалы и представительства за территории ОЭЗ;</p> <p>3) минимальный объем капиталовложений для резидентов ППТ ОЭЗ не менее 120 млн. руб., для резидентов портовой ОЭЗ 120-400 млн.руб. Для резидентов технико-внедренческих ОЭЗ требование по объёму минимальных инвестиций отсутствует. Для проектов с объемом инвестиций менее 30 млн рублей* предусмотрена упрощенная процедура получения статуса резидента без Экспертного совета.</p>
Запрещенные виды деятельности	На территории ТОР не могут располагаться ОЭЗ и ЗТР	<p>1) Разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов;</p> <p>2) производство и переработка подакцизных товаров (за исключением мотоциклов и автомобилей)</p>

Источник: Составлено автором

### 3. КРИТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ.

#### 3.1. Механизмы развития инвестиционной привлекательности и стимулирования бизнеса в городах

На сегодняшний день на территории Дальнего Востока создано 20 ТОР (рисунок 4).



Рисунок 4. Территории опережающего развития России (по состоянию на 2020 г.).

Источник: Корпорация развития Дальнего Востока - <https://erdc.ru/about-tor/>

В Камчатском крае создана единственная ТОР «Камчатка». На территории осуществляется 56 видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности.

Целью реализации территории опережающего развития является ускоренное развитие региона. На территории предусмотрено развитие двух основных специализаций: портово-промышленной и туристско-рекреационной.

В 2019 году Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев подписал постановление о расширении границ ТОР. Правительство разработало новый проект, который позволит привлечь новые деньги в регион.

Проект предусматривает строительство инфраструктуры, которая обеспечит приём сжиженного природного газа с судов-газовозов ледового класса (с северных месторождений), кратковременное хранение и отгрузку сжиженного природного газа в суда-газовозы без ледового усиления для дальнейшей транспортировки потребителю.

**Территория Камчатского края** огромна. Регион отстает в плане инфраструктуры, не хватает рабочих мест. Большая часть территорий непригодна к жизни. Правительство региона всеми способами старается привлечь иностранных инвесторов.

«С сентября 2015 года, когда была создана ТОР «Камчатка», 12 резидентов реализовали свои инвестиционные проекты. Объем вложенных инвестиций составил 3 млрд рублей, создано более 500 новых рабочих мест»<sup>13</sup>

Общая площадь территории составляет 983 тыс. га. Занято всего 391 га. земли. На территории расположены 8 площадок:

1. «Зеленовские озерки»
2. «Аэропорт»
3. «Нагорный»
4. «Центр»
5. «Юг»
6. «Морской порт»
7. «Паратунка»
8. «Витязь-Аэро»

---

<sup>13</sup>ТАСС. [Электронный ресурс].URL: <https://tass.ru/ekonomika/6851941>

За пять лет региону удалось привлечь порядка 40 инвесторов. Многие заявки на сегодняшний день находятся на рассмотрении.

ТОР «Камчатка» - самая востребованная из всех дальневосточных территорий опережающего развития и насчитывает 93 резидента. Еще большее число инвесторов – 130 – воспользовались режимом свободного порта, который распространен на Петропавловск-Камчатский. Общая сумма заявленных проектов составляет 50,8 млрд рублей, реализация которых позволит создать более 8 850 рабочих мест.

На территории **Приморского региона действует четыре ТОР:**

- 1) ТОР «Надеждинская»
- 2) ТОР «Большой Камень»
- 3) ТОР «Михайловский»
- 4) ТОР «Нефтехимический»

В ТОР «Надеждинская» заключено 52 соглашения с объемом инвестиций 33,3 млрд рублей. Фактически осуществлены инвестиции в объеме 6,2 млрд рублей, создано 661 рабочее место.

В ТОР «Большой Камень» частные инвестиции в ТОР составляют 169 млрд руб. при бюджетных вложениях в размере 3,15 млрд. рублей.

Планируется создать 5,5 тыс. рабочих мест.

В ТОР «Михайловский» заключено 17 соглашений с общим объемом инвестиций 69,6 млрд рублей. Фактически осуществлены инвестиции в объеме – 15,74 млрд рублей, создано более 1 тыс. рабочих мест.

В ТОР «Нефтехимический» сумма заявленных инвестиций по данному проекту составляет 658, 7 млрд рублей.

Период реализации проекта — с 2018 по 2022 годы.

Развитие ТОР на территории Приморского края позволило значительно улучшить обстановку в регионе. Правительством было осуществлена государственная поддержка региона. За счет средств краевого бюджета были построены новые дороги, на многих территориях налажена инфраструктура.

**На территории Хабаровского края расположены три ТОР.**

- 1) ТОР «Комсомольск»
- 2) ТОР «Николаевск»
- 3) ТОР «Хабаровск»

На сегодняшний день в Хабаровске создано 20 площадок по трем направлениям социально-экономического развития. Правительство территории Хабаровска приняло решение практически сразу после создания этих зон с особым инвестиционным режимом расширить границы ТОСЭР. Цель - создать как можно больше новых предприятий и рабочих мест, увеличить налоговую базу.

По состоянию на апрель 2019 года в ТОР «Хабаровск» подано 62 заявки на осуществление деятельности, общий объем заявленных инвестиций – 42,8 млрд. рублей, а по заключенным соглашениям -20,8 млрд. руб., планируемое количество рабочих мест – 4 643. Всего резидентов 31, которыми осуществлены инвестиции в объеме более 8 млрд.руб. и создано более пятисот рабочих мест.

Хабаровский край имеет огромные перспективы. Территория располагает к активному развитию заводов по переработке и заготовке рыбы и остальных морепродуктов. Возможно развитие сельского хозяйства, расширение мощностей по переработке полезных ископаемых и другой продукции.

**На территории Амурской области расположены три ТОР:**

- 1) ТОР «Свободный»<sup>14</sup>
- 2) ТОР «Белогорск»
- 3) ТОР «Приамурская»

Самой последней на территории региона была создана ТОР «Свободный». Специализация ТОР — нефтехимическая промышленность.

Нефтехимическая промышленность выступает в числе первых по количеству конкурентных преимуществ в регионе:

1. Достаточные энергоресурсы для переработки углеводородов
2. Близость действующих нефти – и газопроводов («ВСТО» и «Сила Сибири»)

---

<sup>14</sup> Корпорация развития Дальнего Востока. [Электронный ресурс].URL: [https://minvr.ru/upload/iblock/af9/Svobodniy\\_.pdf](https://minvr.ru/upload/iblock/af9/Svobodniy_.pdf)

### 3. Наличие трансграничной нефти – и газотранспортной инфраструктуры

Благоприятные условия на территории для ведения бизнеса создают также потребность в инфраструктуре, социальном обслуживании, жилищном обеспечении населения, прибывшего на территорию с целью проведения работ по развитию крупнейших национальных проектов. Крупнейшим проектом на территории стал Амурский газоперерабатывающий завод. Предприятие станет самым мощным в России предприятием по переработке природного газа — 42 млрд куб. м газа в год. Общий объем инвестиций оценивается в 690 млрд рублей.<sup>15</sup> Общая площадь ТОР составляет 29440,6 га. Создано две площадки: «Свободный» и «Сковордино». Общей площадью 1359,9 га (703,5 га + 656,4 га.). ТОР «Свободный» станет одним из лидеров в России по переработке газа.

На территории разработаны проекты по:

- Созданию производства метанола мощностью 1,2 млн тонн в год;
- Строительству Амурского газоперерабатывающего завода;
- Строительству Амурского газохимического комплекса.

« — Мы рассматриваем эту территорию как интегрированный газохимический кластер. Это позволит получить максимальный мультипликативный эффект. Уже сейчас есть потенциальные инвесторы, готовые размещать сопутствующие производства изготовления металлоконструкции, бетонных и строительных смесей». – говорит Министр экономического развития Амурской области Светлана Балова.<sup>16</sup>

#### ТОР «Белогорск»

Белогорск является крупным транспортным узлом Дальнего Востока, расположенным на пересечении транспортных коридоров: Транссибирская магистраль, федеральная трасса «Амур», автомагистраль Белогорск-Благовещенск.

<sup>17</sup> Общая площадь территории опережающего развития более 702 га - 4 площадки (в том числе 678,6 – резервная площадка). Численность трудовых ресурсов на 01.01.2019 года составила 10 845 человек или 62,1% от численности населения

<sup>15</sup> Амурская правда [Электронный ресурс]. URL: <https://ampravda.ru>

<sup>16</sup> Амурская правда от 05.06.2017, 22:25 [Электронный ресурс]. URL: <https://ampravda.ru/2017/06/06/075196.html>

<sup>17</sup> © ТОР «Белогорск» [Электронный ресурс]. URL: <http://tor.belogorck.ru/index.php/tor-belogorsk>

района. Численность экономически активного населения района и число занятых в экономике ежегодно снижается. Наиболее крупными проектами являются:

Проекты:

1. Завод по глубокой переработке сои

ООО «Амурагроцентр»

Сроки реализации: 2015—2016 годы.

Стоимость проекта: 1100 млн рублей.

Мощность проекта: переработка 165 тысяч тонн сои в год.

Число рабочих мест: 260 человек.

2. Комбикормовый завод

ООО «Агротехнологии»

Сроки реализации: 2015—2017 годы.

Стоимость проекта: 334,3 млн рублей.

Мощность проекта: 15 тонн комбикормов в час.

Число рабочих мест: 50 человек.

3. Хлебобулочный комбинат

ООО «Белогорский хлеб»

Сроки реализации: действующее предприятие.

Стоимость проекта: 18 млн рублей.

Мощность проекта: 489,6 тонны хлебобулочных изделий в год.

Число рабочих мест: 15 человек.<sup>18</sup>

Реализация этих проектов позволит привлечь огромное количество сторонних инвесторов и партнеров, готовых привлечь свои средства в регион.

ТОР «Приамурская»

Промышленно-логистическая специализация.

Объем частных инвестиций: 128 921,7 млн рублей.

Площадь: 857,3 га.

Число рабочих мест: 1530 человек.

Крупными проектами на этой территории выступили:

---

<sup>18</sup> РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА «Амурская правда»



1. Нефтеперерабатывающий завод

ООО «Амурская Энергетическая Компания»

Сроки реализации: 2015—2023 годы.

Стоимость проекта: 123 100 млн. руб.

Мощность проекта: переработка 6 млн тонн нефти в год.

Число рабочих мест: 1 200 человек.

2. Строительство цементного завода

ООО «С Технология»

Сроки реализации: 2013—2016 годы.

Стоимость проекта: 1 600 млн рублей.

Мощность проекта: 500 тыс. тонн цемента в год.

Число рабочих мест: 150 человек.

3. Центр складирования и логистики

Компания с китайскими инвестициями «Хэйлунцзянский (Амурский) мост»

Сроки реализации: 2015—2018 годы.

Стоимость проекта: 4200 млн рублей.

Мощность проекта: 16 млн тонн грузов в год.

Число рабочих мест: 180 человек.

Территория опережающего развития включает две площадки «Ровное» в Благовещенском районе и «Березовка» в Ивановском. Администрация региона старается развивать регион только за счет привлечения инвестиций сторонних инвесторов. Крупными инвесторами в данном регионе являются китайские партнеры, готовые вкладывать в регион, используя его в качестве крупного логистического центра. Как и на большинстве ТОР привлекательными являются инвестиции в ресурсодобывающие и ресурсоперерабатывающие проекты.

Чукотский автономный округ находится только на этапе развития и привлечения новых инвесторов. На его территории создана единственная ТОР «Чукотка».

Объем инвестиций в ТОР «Чукотка» в 2020 году составит около 500 млн рублей. Общая площадь ТОР «Чукотка» – 262,6 тыс. км<sup>2</sup> (26,26 млн. га). уникальна

по масштабам, включает территорию городского округа Анадырь и значительную часть территорий Анадырского муниципального района и Билибинского муниципального района.<sup>19</sup>

В текущем году продолжается создание первого на Чукотке промышленного парка «Анадырь».

Промышленный парк представляет собой управляемый единым оператором (специализированной управляющей компанией) комплекс объектов недвижимости, состоящий из земельного участка с производственными, административными, складскими и иными помещениями и сооружениями, обеспеченный энергоносителями, инженерной и транспортной инфраструктурой и административно-правовыми условиями для размещения производств.<sup>20</sup>

За пять лет развития ТОР удалось привлечь новых инвесторов в регион, что позволило значительно улучшить экономический климат в регионе за счет налоговых отчислений.

На территории Сахалинской области на сегодняшний день созданы три ТОР:

1. ТОР «Южная»
2. ТОР «Горный воздух»
3. ТОР «Курилы»

Специализацией ТОР «Южная» являются сельское хозяйство и производство. Территория располагает к созданию различных тепличных комплексов и развитию сельского хозяйства. Это позволит обеспечить жителей полуострова продукцией, которая будет доступна. Т.к. большинство продуктов в регион привозят с материка, что не совсем оправдывает цены на продукты в регионе.

Также на территории региона характерны, лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, легкая промышленность, топливная, производство стройматериалов. Недра Сахалинской области богаты нефтью, природным газом,

---

<sup>19</sup> Фонд развития Чукотки [Электронный ресурс]. URL: [https://fond87.ru/?page\\_id=504&lang=ru](https://fond87.ru/?page_id=504&lang=ru)

<sup>20</sup> Инвестиционный портал Чукотского автономного округа [Электронный ресурс]. URL: <https://invest-chukotka.ru/investoru/investploshhadki>

каменным и бурым углем, черными, цветными, редкими и благородными металлами, горно-химическим и агрохимическим сырьем.

На ТОР «Южная» расположены четыре площадки:

1. «Таранай»

Специализация площадки: сельское хозяйство

Общая площадь - 33167,13 Га

Занятая площадь - 53,61 Га

2. «Пензенское»

Специализация площадки: сельское хозяйство

Общая площадь - 610,48 Га

Никаких крупных резидентов на территории не присутствует, проводятся переговоры с крупными иностранными инвесторами из АТР, но конкретных соглашений не подписано.

3. «Троицкое»

Специализация площадки: сельское хозяйство и производство

Общая площадь - 2834,83 Га

Занятая площадь - 845,27 Га

4. «Южно-Сахалинск»

Специализация площадки: сельское хозяйство, логистика

Общая площадь - 160,88 Га

Занятая площадь - 35,1986 Га

ТОР «Горный воздух»

Специализация ТОР — рекреационная отрасль и индустрия туризма

На территории происходит активное развитие горнолыжного курорта. Эта особенность региона позволяет привлекать иностранных туристов, да и просто любителей активного отдыха.

СТК «Горный воздух» - один из лучших горнолыжных курортов Дальнего Востока Российской Федерации

- 800 гектаров территории для катания
- 25 км совокупная длина трасс

- Спортивная школа зимних видов спорта

Курорт не уступает популярному в России курорту «Роза хутор». Огромное количество туристических групп из АТР прибывают каждый год в Южно-Сахалинск с целью проведения активного отдыха, катанию на лыжах, рыбалке, охоте или туризму, в регионе создаются крупные музейные комплексы, разрабатываются новые туристические маршруты.

Активно развивается логистика региона, в городе Южно-Сахалинск строится новый аэропорт международного уровня, который позволит увеличить количество авиарейсов и увеличить приток инвесторов в регион.

- Наличие прямых авиарейсов в крупные города ДФО и наиболее развитые страны АТР

- Наличие морских и одного специализированного порта по отгрузке нефти и сжиженного природного газа

- Осуществление японско-российского паромного сообщения

На территории расположены две площадки:

1. «Хомутово»
2. «Гора Большевик»

Общая площадь - 20318,45 Га

Занятая площадь - 23,77 Га

Третья ТОР вызывает немало споров и проблемных вопросов.

ТОР «Курилы»

Проект ТОР «Курилы» предусматривает выполнение 22 проектов общей стоимостью 19,3 млрд руб., из которых 7 млрд руб. составят государственные вложения.

Эксперты уверены: данная ТОР сможет привлечь не только российские, но и иностранные инвестиции, а что ещё важнее — поможет развить рыбный кластер в Сахалинской области.<sup>21</sup> Площадка ТОР «Курилы» создана на острове Шикотан в селе Малокурильское Сахалинской области.

---

<sup>21</sup> Рыба камчатского края [Электронный ресурс]. URL: [http://fishkamchatka.ru/articles/the\\_far\\_east\\_and\\_siberia/21588/](http://fishkamchatka.ru/articles/the_far_east_and_siberia/21588/)

Выгодное географическое расположение ТОР позволяет привлекать иностранных инвесторов. Основной специализацией территории является добывающие и рыбоперерабатывающие предприятия. Эта территория экономически выгодна для сотрудничества России и Японии.

Данная территория требует огромных экономических вложений. Курильские острова были когда-то центром добычи полезных ископаемых, но потом месторождения опустели, и вложения в регион прекратились. Теперь для развития инфраструктуры на должном уровне требуются капитальные вложения в регион.

Таким образом, в ходе изученной информации, можно сделать выводы, что ТОР на территории Сахалинской области находятся на этапе становления. Государством оказывается огромная поддержка региону, вкладываются огромные деньги.

На территории *Еврейской автономной области* располагается одна ТОР Амуро-Хинганская.

В ТОР Амуро-Хинганская входят 4 площадки общей площадью 520,2 га, расположенные в городе Биробиджане, Ленинском и Октябрьском районах области.

Стратегическая цель создания ТОР Амуро-Хинганская в рамках государственной доктрины развития Дальнего Востока заключается в создании условий для укрепления экономического положения Российской Федерации в странах Азиатско-Тихоокеанского региона и стимулирования экономического развития Еврейской автономной области путем формирования конкурентных преимуществ региона.

В рамках этой цели планируется решить следующие задачи:

1) существенно ускорить развитие экономики региона путем предоставления преференций и льгот резидентам ТОР и оказания помощи в реализации их инвестиционных программ и проектов;

2) повысить инвестиционную привлекательность региона для размещения или переноса производственных мощностей потенциальных резидентов в регион;

3) улучшить занятость экономически активного населения путем создания новых рабочих мест и развития человеческого капитала;

4) увеличить налоговые поступления на всех уровнях бюджета.<sup>22</sup>

На территории республики **Саха (Якутия)** создано две ТОР:

ТОР «Якутия»

Специализация ТОР — машиностроение, металлургия, производство химических веществ и химических продуктов, растениеводство, производство пищевых продуктов.

38 289,5 Га - Общая площадь

На сегодняшний день на территории расположились крупнейшие тепличные комплексы, которые обеспечивают регион свежими продуктами круглый год.

ТОР «Южная Якутия»

Находится на территории Нерюнгринского района – крупного горнодобывающего промышленного центра. Кроме горно-обогатительных комплексов «Денисовский» и «Инаглинский» общей площадью 23 200 гектаров на ТОР расположились организации, которые занимаются обеспечением нормального функционирования комплексов, развитием инфраструктуры, производством и поставкой материалов.

На территории **Забайкальского края** расположилась одноименная ТОР «Забайкалье»

«В ТОР включены участки, расположенные на территории 23 муниципальных районов и двух городских округов. Общая площадь составила более 5,3 миллиона гектаров, а это свыше 10% площади Забайкальского края».<sup>23</sup>

Это относительно молодая территория, которая дает хорошие показатели. «Забайкальская» ТОР за полгода привлекла огромное число иностранных инвесторов, что дало ей возможность выбиться в лидеры по соседним регионам. Преимуществом ТОР является тот факт, что ее территория является самой крупной экономической зоной на Дальнем Востоке. Инфраструктура в регионе значительно отличалась от территорий соседствующих регионов, здесь администрация занималась благоустройством за счет средств из федерального бюджета. Руководство

---

<sup>22</sup> Интернет – портал «ВЕДОМОСТИ» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2016/06/09/644745-putin-osobih-ekonomicheskikh>

<sup>23</sup> Официальный портал Забайкальский край [Электронный ресурс]. URL: <https://75.ru/news/144523>

стремиться активно привлекать новых инвесторов в регион, так, например, статус резидента может получить любой проект объем инвестиций, которого превышает 500 тыс. рублей. Такой подход позволил за короткие сроки значительно улучшить состояние региона, за счет привлеченных средств активно развивается инфраструктура, строятся новые дороги, школы, детские сады, привлекаются специалисты из других регионов.

#### ТОР «Бурятия»

Была создана в 2019 году. Основные проекты предполагались на вторую половину 2020 году. Велись переговоры с 8 крупными инвесторами. Два крупных инвестора уже приступили к строительству птицеводческого комплекса и транспортно-логистического терминала. Нам остается только следить за развитием ТОР в регионе.

На территории Магаданской области на сегодняшний день не создано территорий опережающего развития. Руководство региона планировало создать ТОР «Калыма», но из-за финансовых вопросов и не состыковок в бюджете пришлось отложить этот проект.

Таким образом, подводя итоги, можно сказать о том, что на 10 субъектах Дальнего Востока в «20 дальневосточных ТОР сейчас реализуется 432 инвестиционных проекта, в которые вложено почти 3 трлн. рублей инвестиций, создано свыше 74 тысяч рабочих мест», - сказал Михаил Чуркин.<sup>24</sup>

Таблица 12 - Инвестиции в основной капитал по субъектам ДВ (в фактически действовавших ценах; миллионов рублей)

	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>	<b>63877</b>	<b>303299</b>	<b>369173</b>	<b>488363</b>	<b>655795</b>	<b>751761</b>	<b>866093</b>	<b>1152904</b>
Республика Бурятия	3477	9606	15928	19457	23605	23379	33569	40743
Республика Саха (Якутия)	15809	48978	56619	119824	156954	192648	130493	190409
Забайкальский край	6810	17402	22421	32057	47445	42271	44825	51656
Камчатский край	3546	7060	8337	13019	16520	24385	32615	33860
Приморский край	7332	28499	34233	46988	76970	149813	208209	307618
Хабаровский край	11605	39166	47281	64544	83675	96974	156439	180508
Амурская область	4051	23742	28651	45683	66056	65625	83892	118297

<sup>24</sup> Официальный портал Забайкальский край. [Электронный ресурс]. URL: <https://75.ru/news/144523>

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>	<b>1080133</b>	<b>941887</b>	<b>916798</b>	<b>1017589</b>	<b>1119924</b>	<b>1288173</b>	<b>1443597</b>	<b>1575854</b>
Магаданская область	2138	5126	7109	9900	13471	15178	16809	19061
Сахалинская область	8067	110850	137529	122756	152387	118446	135014	176021
Еврейская автономная область	340	5461	6059	8541	10426	8039	18811	25430
Чукотский автономный округ	701	7409	5006	5594	8286	15001	5419	9302
Республика Бурятия	41184	41986	36740	36220	33445	42214	48527	71128
Республика Саха (Якутия)	205206	193947	181172	198032	275576	386790	403574	381147
Забайкальский край	67596	57461	69505	76282	85702	96324	90012	86667
Камчатский край	36138	32708	25128	22850	37298	39007	40301	47241
Приморский край	203189	123061	134301	139208	130500	130935	144523	179356
Хабаровский край	179907	150078	128692	114008	120091	121185	143706	161488
Амурская область	113084	102003	76376	102214	129816	192469	251184	339934
Магаданская область	27571	37879	40722	60666	41798	43892	57640	35797
Сахалинская область	164028	175632	205489	241464	240011	211815	229595	231701
Еврейская автономная область	24946	14327	10288	12012	12929	11042	17154	15490
Чукотский автономный округ	17284	12804	8386	14633	12757	12500	17381	25906

Источник: Составлено автором на основе данных Федеральной службы государственной статистики <https://www.gks.ru>

Таблица 13- Динамика привлечения инвестиций в ТОР и в города их базирования

ТОР	Камчатка	Хабаровск	Комсомольск
Расположение	Петропавловск-Камчатский	Хабаровск и Хабаровский край	В черте городов Комсомольск-на-Амуре и Амурск
Создаваемых рабочих мест	2918	2485	770
Общая площадь ТОРа	4,2 тыс. Га	716,4 Га	210 Га
Средняя месячная зарплата	46 тыс. руб.	32 тыс. руб.	32 тыс. руб.
Специализация	Портовая деятельность; Авиагрузоперевозки; Промышленность; Туристический; Лесная промышленность; Металлургия; Утилизация промышленных и бытовых отходов.	Сельское хозяйство; Промышленность; Транспортно-логистический комплекс; Пищевая промышленность; Металлургия.	Промышленность
Соотношение частных и бюджетных инвестиций	Совокупные частные инвестиции - 28,1 млрд. руб Совокупные бюджетные инвестиции - 8,3 млрд. руб.	Совокупные частные инвестиции - 15,4 млрд. руб. Совокупные бюджетные инвестиции - 2,4 млрд. руб.	Совокупные частные инвестиции - 9,9 млрд. руб Совокупные бюджетные инвестиции - 1,2 млрд. руб.
Существующая инфраструктура	Автодороги 32 км Газ 1,1 м3 / час	Водоснабжение 3,3 тыс. м3 / сут.	Электрэнергия 21 МВт



	Электроэнергия 69 МВт Теплоснабжение 106 Гкал / час	Электроэнергия 35,8 МВт Водоотведение 1,8 тыс. м3 / сут. Теплоснабжение 14 Гкал / час Газ 3,4 тыс. м3 / час	Водоснабжение 793 м3 / сут. Теплоснабжение 20 Гкал / час Водоотведение 1,3 тыс. м3 / сут.
Потребность в инфраструктуре	Автодороги, водоотведение, теплоснабжение, гидротехнические сооружения, электроэнергия, водоснабжение	Автодороги, водоотведение, теплоснабжение, гидротехнические сооружения, электроэнергия, водоснабжение	Автодороги, водоотведение, теплоснабжение, гидротехнические сооружения, электроэнергия, водоснабжение
Проекты на Камчатке:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Строительство тепличного комплекса</li> <li>• Складской комплекс с цехом предпродажной подготовки и административно-бытовым комплексом на 200 человек</li> <li>• Строительство взлетно-посадочной полосы и необходимой инфраструктуры -</li> <li>• Рекреационный центр ТУЛУАЧ</li> <li>• Модернизация морского порта с изменением существующих параметров причалов</li> <li>• Модернизация аэропорта Елизово</li> <li>• «Гостиничный торгово-развлекательный комплекс»</li> <li>• Создание оздоровительного центра</li> <li>• Аквапарк на спортивной базе «Лесная»</li> <li>• ООО «Зеленая ферма»</li> <li>• Бальнеологический курорт «Зеленовские озерки»</li> <li>• Глубокая модернизация судоремонтных мощностей на площадке ЗАО «Петропавловск-Камчатский Судоремонтный Завод»</li> <li>• Строительство тепличного комбината для выращивания овощных культур и салатов</li> </ul>		
Проекты в Хабаровске	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Строительство завода по производству стальных шпунтовых конструкций и строительных материалов (ООО «Трест Запсибгидрострой»)</li> <li>• Создание регионального строительного кластера (Дальневосточный региональный научно-технический инновационный негосударственный фонд архитектуры, экологии и градостроительства «Дальстройинновация»)</li> <li>• Строительство Хабаровского металлургического завода (ООО «Торэкс»)</li> <li>• Строительство нового пассажирского терминала международного аэропорта Хабаровск (Новый) (ОАО «Хабаровский аэропорт»)</li> <li>• Развитие индустриального парка «Авангард» (ООО «Индустриальный парк Авангард»)</li> <li>• Строительство торгово-развлекательного комплекса на прилегающей к международному аэропорту Хабаровск (Новый) (ОАО «Хабаровский аэропорт»)</li> <li>• Строительство агропромышленного парка и оптово-распределительного центра «Агрохаб» (ООО «Амурзерно»)</li> <li>• Строительство выставочного комплекса на прилегающей к международному аэропорту Хабаровск (Новый) территории (ОАО «Хабаровский аэропорт»)</li> <li>• Строительство гостинично-делового комплекса на прилегающей к международному аэропорту Хабаровск (Новый) территории (ОАО «Хабаровский аэропорт»)</li> <li>• Создание комплексной системы по обращению с ТКО в межмуниципальных узлах Хабаровского края и ЕАО (ОАО УК «Эко Система»)</li> <li>• Создание производства полимер-композитных конструкций (ООО</li> </ul>		

	<p>«ЗПКК СМАРТ»)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Строительство тепличного комплекса «ЭВЕРГРИН» площадью 10,3 га в г. Хабаровске для круглогодичного производства овощной продукции в закрытом грунте (ООО «Джей Джи Си Эвергрин»)</li> <li>• Строительство сборочного цеха дорожно-строительной техники (ООО «Спецтехника К»)</li> <li>• Строительство завода по промышленному производству грибов шампиньонов (ООО «Грибная Компания Хабаровск»)</li> <li>• Создание дальневосточного завода композитных изделий (АО «РусГидро Башкортостан Эффективность»)</li> </ul>
Проекты в Комсомольске	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание производства деталей для воздушных судов из стальных, алюминиевых и титановых сплавов методами механической обработки – «Эпсилон 2» (ГК «Энергия»)</li> <li>• Создание индустриального парка на территории (ОАО «Амурский судостроительный завод»)</li> <li>• Создание дальневосточного центра глубокой переработки древесины в г. Амурске Хабаровского края (ОАО «Дальлеспром»)</li> <li>• Создание производства механической обработки деталей для авиа- и судостроения (ООО «Группа МТЕ»)</li> </ul>

Источник: Составлено автором на основе данных инвестиционного портала Дальневосточного федерального округа - <https://invest.minvr.ru>

Проведем анализ городов Дальнего Востока, в которых уже присутствуют ТОР и рассмотрим Магаданскую область, где ТОР еще не введены.

SWOT-анализ - это метод стратегического планирования, который состоит из выявления факторов внутренней и внешней среды организации и делит их на четыре категории:

Таблица 14 - SWOT-анализ: Социально-экономическое развитие **Магадана**

<p><b><u>Strengths (сильные стороны)</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Приоритет Дальнего Востока в государственной политике Российской Федерации</li> <li>2. Выгодное географическое положение <b>Магаданской области</b></li> <li>3. Формирование благоприятного инвестиционного климата в регионе</li> <li>4. Наличие морского рыбного порта и судов промыслового флота</li> <li>5. Льготный налоговый и таможенный режим Особой экономической зоны.</li> </ol>	<p><b><u>Weaknesses (слабые стороны)</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Низкая плотность населения (83 место региона в России), слабо развитая транспортная инфраструктура.</li> <li>2. Высокая стоимость жилищно-коммунальных услуг.</li> <li>3. Низкие уровни обеспеченности и доступности качественного жилья.</li> <li>4. Нехватка квалифицированных специалистов.</li> <li>5. Дотационность областного и <b>муниципального</b> бюджетов, недостаток собственных финансовых ресурсов для социально-экономического развития.</li> <li>6. Расселение жителей закрывающихся поселков (опустошение территории).</li> </ol>
<p><b><u>Opportunities (возможности)</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Строительство нового жилья (новые схемы инвестирования).</li> <li>2. Возможность использования льгот по налогообложению в рамках стимулирования реализации региональных инвестиционных</li> </ol>	<p><b><u>Threats (угрозы)</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Прекращение действия режима Особой экономической зоны.</li> <li>2. Продолжающийся процесс оттока населения, в том числе трудоспособного возраста.</li> </ol>

<p>проектов на территориях Дальневосточного федерального округа</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. Благоприятные природные условия для развития экстремального туризма и горнолыжного спорта, а также геологического туризма.</li> <li>4. Подготовка высокопрофессиональных кадров для индустрии сервиса и гостеприимства</li> <li>5. Новые национальные проекты, программы и инициативы</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>3. Истощение минерально-сырьевой базы по основным добываемым полезным ископаемым</li> <li>4. Рост конкуренции между регионами Дальнего Востока за ресурсы, технологии, кадры, капитал: риск превращения региона в экономическую периферию</li> </ol>
--	---

*Источник: Составлено автором*

Таблица 15- SWOT-анализ: Социально-экономическое развитие Петропавловск-Камчатского

<p><b><u>Strengths (сильные стороны)</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Превышение среднедушевых денежных доходов населения Петропавловска-Камчатского над величиной прожиточного минимума составляет 2,5 раза</li> <li>2. Выгодное географическое положение и значительный потенциал в АТР</li> <li>3. Наличие рекреационных ресурсов (в первую очередь, на прилегающих территориях)</li> <li>4. Активное участие городского округа в государственных программах РФ и Камчатского края</li> <li>5. Рост зависимости бюджета от финансовой помощи из регионального бюджета</li> </ol>	<p><b><u>Weaknesses (слабые стороны)</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Миграционный отток из городского округа квалифицированных специалистов</li> <li>2. Нехватка поликлиник, фельдшерских пунктов, для обеспечения потребностей населения в амбулаторной медицинской помощи</li> <li>3. Отсутствие инфраструктуры в порту Петропавловска-Камчатского для обслуживания круизных лайнеров в соответствии с международными стандартами</li> <li>4. Отсутствие очистных сооружений необходимой мощности</li> <li>5. Сложные климатические условия</li> </ol>
<p><b><u>Opportunities (возможности)</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие земельных участков, пригодных для строительства жилых помещений;</li> <li>2. Развитие ГЭС в Камчатском крае для получения более дешевой электроэнергии (Жупановская ГЭС), а также расширение использования геотермальных ресурсов в энергетике</li> <li>3. Привлечение иностранного капитала в реализацию инвестиционных проектов</li> <li>4. Повышение заработной платы работников бюджетной сферы, имеющих наименьший месячный оклад</li> <li>5. Увеличение въездного туристского потока</li> </ol>	<p><b><u>Threats (угрозы)</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отток кадров на материк</li> <li>2. Снижение софинансирования инвестиционных проектов из бюджета Камчатского края</li> <li>3. Рост неплатежей населения</li> <li>4. Снижение спроса на жилье вследствие роста ставок по ипотеке</li> <li>5. Рост зависимости бюджета от финансовой помощи из регионального бюджета</li> </ol>

*Источник: Составлено автором*

Таблица 16 - SWOT-анализ: Социально-экономическое развитие **Хабаровска**

<b><u>Сильные стороны</u></b>	<b><u>Слабые стороны</u></b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокая обеспеченность территориями для хозяйственного развития.</li> <li>2. Политическая и социальная стабильность</li> <li>3. близость к рынкам сбыта в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) и Северо-Восточной Азии (СВА)</li> <li>4. Высокая обеспеченность территориями для хозяйственного развития</li> <li>5. Высокий уровень обеспеченности жильем населения городского округа</li> <li>6. Высокая самообеспеченность энергетическими ресурсами</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сокращение численности населения.</li> <li>2. Нерациональное использование потенциала природных ресурсов</li> <li>3. Сравнительно низкий уровень жизни.</li> <li>4. Низкая платежеспособность населения (задолженность по оплате коммунальных услуг)</li> <li>5. Плохие эксплуатационные качества зданий</li> </ol>
<b><u>Возможности</u></b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Стимулирование привлечения и закрепления экономически активного населения.</li> <li>2. Обслуживание международных транспортно-энергетических коридоров и инфраструктурно-инженерных проектов.</li> <li>3. Возможности реализации проектов ГЧП/МЧП в сфере городского хозяйства</li> <li>4. Возможности реализации проектов ГЧП/МЧП в сфере городского хозяйства</li> <li>5. Поддержка молодых семей с детьми и многодетных семей</li> </ol>	<b><u>Угрозы</u></b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень криминальности, в том числе в экономике.</li> <li>2. Прекращение действия режима Особой экономической зоны</li> <li>3. Отток кадров на материк</li> <li>4. Увеличение технологического отставания городского округа от других центров Дальневосточного региона</li> <li>5. Отсутствие ресурсных условий для реализации новых градостроительных решений</li> </ol>

*Источник: Составлено автором*

Таким образом, проведя анализ трех городов Дальнего Востока, можно с уверенностью говорить о том, что в большинстве проблемы городов одинаковы. Каждый город нуждается в дополнительных финансовых инвестициях, стремиться развить туристическую базу и всячески старается участвовать во всех государственных программах.

Так, можно с уверенностью сказать, что появление ТОР на территориях Дальневосточных городов способствует экономическому развитию территории. Потребность в инфраструктуре способствует ее развитию. Государство всячески старается поддержать инвесторов, выделяя значительные средства из федерального бюджета. На сегодняшний день необходимо развивать инфраструктуру в следующих направлениях: автодороги, водоотведение, теплоснабжение, гидротехнические сооружения, электроэнергия, водоснабжение. С каждым годом,

правительство старается все четче закрепить на законодательном уровне правовые аспекты по регулированию территорий.

Результаты есть, но механизмы поддержки в странах Азиатско-Тихоокеанского региона постоянно совершенствуются, и в этом случае государство должно постоянно совершенствоваться и следить за механизмами на Дальнем Востоке. Министерство Восточного Развития постоянно следит за изменениями, происходящими в этой области у наших соседей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с целью поддержания конкурентоспособности наших инструментов.

На сегодняшний день мы можем говорить о недостаточной эффективности данных территорий. Несмотря на огромное количество реализуемых проектов, и вложенных финансовых средств, все равно остро стоит проблема не окупаемости данных территорий. Частные компании не спешат в зоны, а государственные инвестиции не очень-то оправдывают себя.

Ситуация с ТОР, похоже, напоминает ту же проблему, которую правительство не могло решить путем открытия особых экономических зон.

Ключевая эффективность ТОР заключается в том, что этот режим повышает эффективность частных инвестиций. Срок окупаемости предприятий, за счет преференций и льгот, предоставляемых государством для резидентов, снижается, что значительно компенсирует начальные затраты.

### **3.2. Проблемы и перспективы развития специальных территорий Дальнего Востока (ОЭЗ и ТОР)**

Правительство столкнулось с огромными проблемами при создании территорий со специальным режимом предпринимательской деятельности. На сегодняшний день основной проблемой на Дальнем Востоке является огромная неосвоенность территорий, требующих крупных капиталовложений.

Основными приоритетными направлениями на Дальнем Востоке выступают: добыча и переработка полезных ископаемых, судоремонт, обработка древесины, добыча и переработка рыбы, освоение новых месторождений. Большая часть

инвесторов, готовых вкладывать средства в развитие отрасли, не готова к сотрудничеству с властями округов. Большинству участников просто непонятен процесс организации ТОР и ОЭЗ. На законодательном уровне долгое время отсутствовало четкого регулирования деятельности ТОР. Резидентам нигде было ознакомиться с основной важной информацией, у большинства регионов отсутствовал «паспорт региона», который был разработан с целью привлечения сторонних инвесторов.

Остро стоит вопрос в регулировании налоговых ставок, которые большинству предпринимателей кажутся несущественными. Многие отказываются «связывать» себя с государством на длительный срок, а краткосрочные проекты с минимальными рисками приносят предпринимателям незначительную прибыль, вследствие незначительных процентных ставок.

Для субъектов Федерации проблема создания таких зон заключается в экономической нерентабельности этих территорий. При крупных капиталовложениях из государственного бюджета, налоговые отчисления, существующих на сегодняшний день участников, слишком малы, чтобы покрыть текущие расходы на их содержание.

Необходимо также понимать, что снижение налогов или их отмена на определенной территории, создает конфликтные вопросы с представителями тех же отраслей, но в регионах, где таких льгот не предусмотрено, это толкает предпринимателей создавать фиктивных участников ОЭЗ, которые не приносят никакие средства в регион и мешают качественному развитию территории.

Крупными просчетами руководства было создание ОЭЗ туристического характера. В большинстве из них попросту отсутствовала необходимая инфраструктура, для полноценного функционирования. Ведь в пользование управляющих компаний сроком на 49 лет предоставлялись территории, на которых должным образом должна была быть организована вся инфраструктура. Другими словами, в каждой ОЭЗ подразумевалось создание готового инновационно промышленного комплекса.

Отсутствие менеджмента на большинстве территорий также выступило в качестве основной проблемы развития данных территорий. Разработанные инструменты оказались неэффективными для отдаленных территорий, находившихся на этапе становления. Руководство региона не оказывало должного внимания данному вопросу. Это способствовало созданию точно востребованных территорий, которые и раньше были лидерами в вопросах добывающей и перерабатывающей промышленности.

Несмотря на обилие нормативно-правовых актов (63), регламентирующих деятельность ТОР, сохраняется целый ряд нерешенных вопросов.

Речь идет о вопросах следующего типа:

- отсутствии критериев отбора территорий для создания на них ТОР;
- длительности оформления и передачи земельных участков резидентам ТОР, в том числе их перевода из земель лесного фонда;
- сложности расширения границ ТОР для реализации новых проектов (требует внесения изменений в постановление правительства);
- 45-дневном сроке госэкспертизы проектной документации;
- отсутствии инфраструктуры на свободных площадках ТОР;
- затрудненном доступе к проектному финансированию (приводит к затягиванию сроков реализации инвестпроектов и неэффективным госзатратам на строительство инфраструктуры);
- неурегулированности порядка осуществления контроля за выполнением резидентами ТОР инвестсоглашений.<sup>25</sup>

Кстати, основным барьером для привлечения инвесторами заемных средств остаются жесткие условия банковского кредитования, не адаптированные к вновь создаваемым компаниям.

Также важным вопросом в развитии ТОР является нехватка рабочей силы. Большинство жителей регионов переезжают в центральные регионы, преследуя большие заработные платы. Руководству регионов необходимо обеспечить

---

<sup>25</sup> Независимая газета. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.ng.ru/kartblansh/2019-11-17/3\\_7728\\_blansh.html](http://www.ng.ru/kartblansh/2019-11-17/3_7728_blansh.html)

государственную поддержку граждан и выделение из государственного бюджета средств, на повышение минимального размера оплаты труда на ТОР и ОЭЗ.

Важным фактором, оказывающим негативное влияние на развитие территорий, является коррупция. Посмотрев на количество выделенных средств и средств, вложенных в реализацию проектов, можно заметить, что огромная часть бюджета просто пропадает. Правительство изменило правовые аспекты регулирования выделенных средств, назначило новых ответственных, но в ходе проверок в начале 2020 года, большинство заявленных территорий не оправдало ожиданий, они находились только на начальных этапах развития, отсутствовали необходимые документы, а проекты числились лишь на бумаге.

Огромной сложностью является тот факт, что территория Дальнего Востока 6,9 млн. кв. км., что составляет 41 % от территории Российской Федерации. Население же территории всего 8,2 млн. человек, что в свою очередь составляет 5,6 % населения нашей страны. Большинство территорий плохо освоены, отсутствует инфраструктура. В связи с этим возникает нехватка рабочей силы, потребность в крупных вложениях.

При правильном и четком государственном контроле ТОР станут приносить крупные капиталовложения в регионы. На территории Дальнего Востока находятся огромные территории, которые готовы к разработке плана по разработке ТОР. Это позволит привлечь новых инвесторов. Ведь большинство проектов, которые должны быть реализованы на ТОР не принесли значительной прибыли.

Изучив вопросы неправильного использования ресурсов при создании ОЭЗ, правительство старается четко отражать все вопросы в новых документах по созданию ТОР.

Наряду с увеличением рабочих мест и привлечением средств резидентов, город также сможет получать для дальнейшего прогресса ресурсы из федеральных программ, связанных с поддержкой территорий опережающего социально-экономического развития.

Таблица 14. - Проблемы и перспективы развития специальных территорий Дальнего Востока.



Проблемы	Перспективы
Невысокий уровень социально-экономического развития	Формирование сети территорий опережающего социально – экономического развития (ТОСЭР) и создание на них производств ориентированных на экспорт
Зависимость экономик территорий от сопредельных стран	Развитие человеческого капитала в целях кадрового обеспечения
Низкий инновационный потенциал экономики	Реализация на основе принципов государственно – частного партнерства (ГЧП) инвестиционных проектов, направленных на социально – экономическое развитие территории
Инфраструктурная изоляция от остальной части России	Развитие транспортной инфраструктуры на территории Дальнего Востока для обеспечения необходимого объема грузовых и пассажирских перевозок
Слабое развитие финансовой инфраструктуры	Создание условий для комфортного проживания населения: формирование среднего класса с уровнем доходов не менее шести прожиточных минимумов, снижение уровня бедности населения; развитие кадрового потенциала
Сложная социальная и демографическая обстановка	Развитие малого и среднего предпринимательства, снижение уровня административных барьеров; снятие транспортных, энергетических и других инфраструктурных ограничений
Низкая эффективность использования природных ресурсов	Развитие внешнеэкономического сотрудничества, в том числе приграничного
Неравномерное распределение человеческих, технологических и природных ресурсов	Создание условий для эффективного развития экономики региона, благоприятного инвестиционного климата в дальневосточных регионах; повышение надежности энергетической системы, структуры топливного баланса, развитие транспортной системы, современных видов связи
Ограничения в транспортной доступности и мобильности населения как внутри макрорегиона, так и в отношении центра страны	Лоббирование в федеральных органах власти решения общих для Дальнего Востока экономических и социальных вопросов
Слабая инфраструктурная сеть (дороги, порты, аэропорты, объекты энергетики и коммунальной инфраструктуры, связи);	Решение экологических проблем
Проблемы с организацией территориального управления, в том числе с созданием и поддержанием инженерной и социальной инфраструктуры, предоставлением социальных услуг населению, в том числе с государственными гарантиями, качеством административного аппарата	Увеличение населения в регионах Дальнего Востока за счет повышения качества жизни и реализации конкретных мер государственной политики по поддержке демографического развития Дальнего Востока
Отсутствие стабильных доходов (значительная часть населения небольших поселений проживает за счет натурального хозяйства, включая незаконное использование природных ресурсов) и перспективы их увеличения	Масштабное технологическое обновление и модернизация производств, развитие новых секторов экономики

Источник: Составлено автором на основе анализа ПРЕДЛОЖЕНИЙ в проект Национальной программы по развитию Дальнего Востока («социальный» раздел) - <https://vostokgosplan.ru/wp-content/uploads/2019/04/Predlozheniya-NPRDV.pdf>

### 3.3. Направления развития бизнеса и привлечения новых инвестиций в города Дальнего Востока

В наибольшей степени, жителей Дальнего Востока, как показывают регулярные социологические опросы, волнует ряд вопросов, связанных с нынешним положением региона:

1. Слабое по сравнению с центральной частью России здравоохранение;
2. Недоступность качественного и комфортного жилья;
3. Низкая транспортная доступность;
4. Низкий уровень доходов;
5. Низкий уровень оплаты труда;
6. Высокая стоимость жилищно-коммунальных услуг.

Миграционный отток жителей Дальнего Востока и отрицательные показатели по привлечению новой рабочей силы в регион, зачастую связаны именно с этими вопросами.

Для привлечения новых инвестиций в регион, руководству необходимо улучшить положение региона по следующим показателям (рисунок 5):

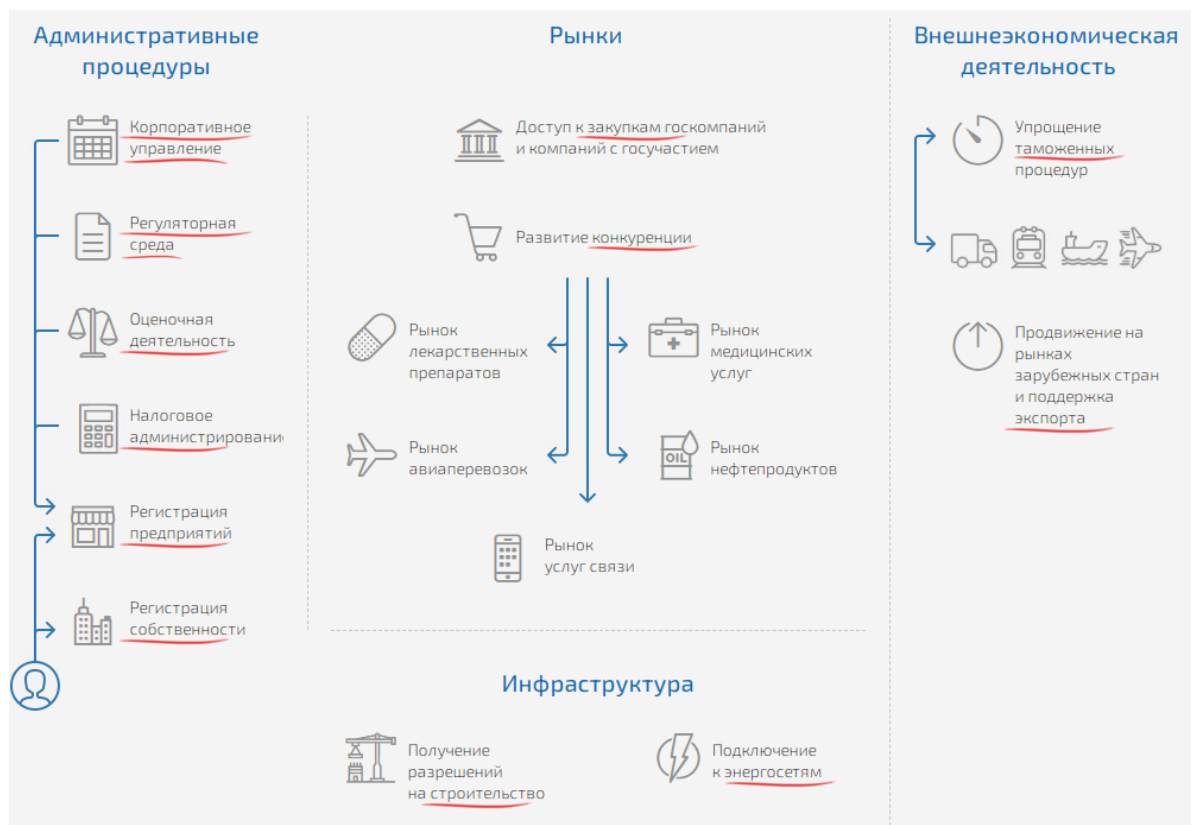


Рисунок 5 - Показатели улучшения инвестиционного климата в регионе

Источник: Агентство стратегических инициатив - <https://asi.ru/investclimate/>

Кроме того, выделим ключевые направления развития инвестиционного климата на территории Дальнего Востока (рисунок 6).

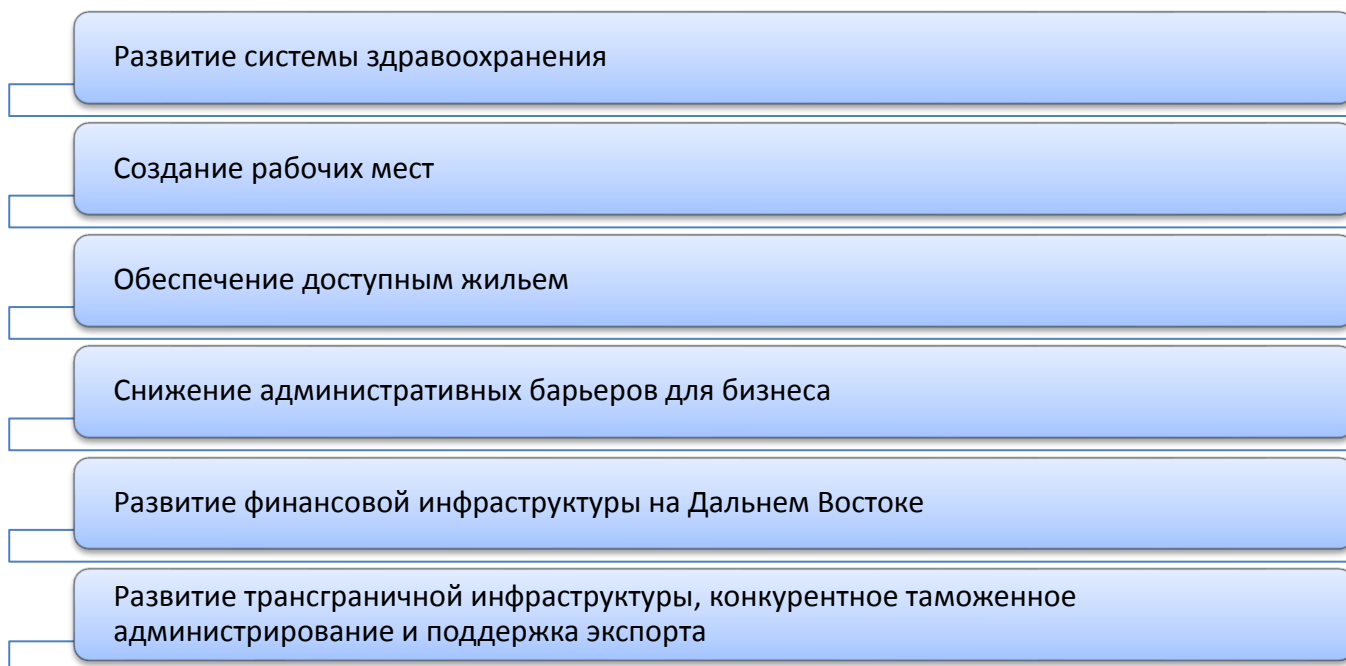


Рисунок 6 – Первоочередные направления развития инвестиционного климата на территории Дальнего Востока

1. Развитие системы здравоохранения

В последние несколько лет медико-демографическая ситуация на Дальнем востоке ухудшается, это отражается в ряде показателей (таблица 15)

Таблица 15. – Медико-демографическая обстановка в Дальневосточном федеральном округе

	2017	2018
Число родившихся (на 1000 человек населения)	12,1	11,9
Число умерших (на 1000 человек населения)	12	12,1
Естественный прирост, убыль ( - )	-0,0455	-0,1
Число больничных организаций	458	451
Численность среднего медицинского персонала (Тысяч человек)	93,7	89,4

<b>Расходы консолидированных бюджетов (миллионов рублей)</b>		
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>		
Республика Бурятия	4533,8	5964,6
Республика Саха (Якутия)	9761,8	12662,3
Забайкальский край	2009,3	3231,5
Камчатский край	4656,2	5416,2
Приморский край	6382,6	9428,2

Хабаровский край	7255,7	9274,9
Амурская область	2949,9	4457,6
Магаданская область	3944,3	5279,8
Сахалинская область	12085,1	14620,3
Еврейская автономная область	580,7	920,3
Чукотский автономный округ	2438,1	2362,1

Численность населения, проживающего в населенных пунктах, обеспеченного питьевым водоснабжением – всего на 2018 г.	из них: численность населения, обеспеченного питьевой водой			Доля населения, в населенных пунктах проживания которого вода не исследовались
	доброкачественной	условно доброкачественной	Недоброкачественной	
<b>8100,0</b>	<b>2453,4</b>	<b>4589,5</b>	<b>592,5</b>	<b>5,7</b>

Источник: Составлено автором на основе данных Федеральной службы государственной статистики - [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

Недостаток рабочей силы, в том числе, дефицит медицинского персонала: кардиологов, неврологов, терапевтов, участковых врачей; отсутствие в большинстве единиц машин скорой помощи, медицинского оборудования; невозможность оказания высокотехнологичной медицинской помощи и являются основными причинами сложившегося положения в регионе.

Дополнительные сложности в оказании своевременной медицинской помощи играют следующие факторы: слабая развитость транспортной сети, низкий охват территории макрорегиона сетью Интернет, низкая плотность населения.

Если рассматривать соседние страны, участники Азиатско – Тихоокеанского региона, то опережающее развитие медицины на территории Дальнего Востока, явно отстает по всем показателям, проводимых в регионе мероприятий и реализуемых проектов явно недостаточно.

Одним из важнейших факторов, при выборе населением территории для переезда и места проживания, немаловажную роль играют факторы состояния системы здравоохранения. Здравоохранение должно стать приоритетным направлением в развитии региона. Требуется особый подход к организации и развитию системы здравоохранения Дальнего Востока (таблица 16) .

Таблица 16. – Проекты по улучшению состояния медицины на Дальнем Востоке.

<p>1. Создание системы реабилитации в регионах Дальнего Востока</p>	<p>Проект предполагает выделение субсидии на создание системы медицинской реабилитации бюджетам субъектов РФ, входящим в состав ДФО:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– на проведение обучающих и консультационных мероприятий по организации и предоставлению услуг по медицинской реабилитации;</li> <li>– на капитальные расходы и расходы на оборудование для создания условий по оказанию реабилитационных услуг при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.</li> </ul> <p>Также необходимо сформировать пакет преференций, обеспечивающий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– создание условий для привлечения частных инвесторов в сферу оказания реабилитационных услуг;</li> <li>– проведение мероприятий по упрощению процедуры лицензирования реабилитационных услуг в ДФО.</li> </ul>
<p>Реализация проекта позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– создать систему медицинской реабилитации в населенных пунктах дальневосточных регионов;</li> <li>– создать условия для восстановления здоровья и предотвращения медицинских катастроф для жителей ДФО в рамках программы обязательного медицинского страхования, то есть бесплатно для жителей;</li> <li>– сократить уровень смертности и инвалидизации граждан (первичного выхода на инвалидность) взрослого и детского возраста;</li> <li>– увеличить численность трудовых ресурсов;</li> <li>– сохранить качество жизни людей;</li> <li>– обеспечить в долгосрочном периоде экономию бюджетных средств за счет снижения инвалидизации населения и снижения объемов расходов на оказание социальной и медицинской помощи людям с инвалидностью.</li> </ul>	<p>Предлагается включить в проект выделение субсидии регионам Дальнего Востока на компенсацию транспортных расходов, связанных с проведением специализированной диагностики и лечения жителей с учетом особенностей организации системы здравоохранения и развитости транспортной сети в регионах</p>
<p>2. Обеспечение доступности специализированной диагностики и лечения для жителей малочисленных и удаленных населенных пунктов Дальнего Востока</p> <p>Реализация проекта позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечить доступность специализированной медицинской помощи в регионах ДФО для жителей малочисленных и удаленных территорий;</li> <li>– повысить своевременность проведения диагностики и лечения пациентов, что снизит уровень заболеваемости и смертности населения;</li> <li>– повысить продолжительность жизни и уровень удовлетворенности населения доступностью медицинских услуг;</li> <li>– выровнять возможности регионов Дальнего Востока в предоставлении специализированной медицинской помощи населению.</li> </ul>	<p>Проект предполагает софинансирование из средств программы расходов на создание в региональных системах здравоохранения полной системы противотуберкулезной направленности, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– раннее выявление заболеваний у детей и взрослых;</li> <li>– своевременное и качественное лечение, включая обеспечение необходимыми лекарственными препаратами;</li> <li>– разработку и реализацию мер противоэпидемической направленности.</li> </ul>
<p>3. Снижение заболеваемости туберкулезом на Дальнем Востоке</p> <p>Реализация проекта позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– снизить заболеваемость и смертность населения от туберкулеза за счет выявления заболевания на ранних стадиях и организации его эффективного лечения;</li> <li>– снизить риск первичной и повторной заболеваемости туберкулезом у детей и взрослых;</li> <li>– сформировать во всех регионах ДФО полную систему противотуберкулезной направленности, соответствующую современным требованиям.</li> </ul>	

*Источник: Составлено автором на основе анализа ПРЕДЛОЖЕНИЙ в проект Национальной программы по развитию Дальнего Востока («социальный» раздел) - <https://vostokgosplan.ru/>*

Проекты, приведенные в таблице, позволят повысить показатели региона по состоянию медицины, привлечь новых специалистов, увеличить продолжительность жизни в регионе. Что в свою очередь приведет к увеличению трудоспособного населения в регионе, увеличению экономики.

## 2. Создание новых рабочих мест

Нехватка населения трудоспособного возраста в регионе, усложняет решения инвесторов об открытии новых предприятий в регионе. Руководство всячески старается привлечь молодежь в регион. Для этого в ВУЗах выделяются бюджетные места, а крупные промышленные предприятия готовы предоставить целевые направления для абитуриентов. Только за 2017 год по данным Росстата с территории Дальнего Востока выбыло 221524 человек, что позволяет нам сделать вывод о том, что в регионе явно выражены трудовая и экономическая миграция.

Руководство региона всячески старается улучшить экономическое положение граждан. На территории введены специальные преференции для граждан – статус дальневосточника.

В состав пакета преференций разного уровня могут включаться самые разные льготы, например:

- более ранний выход на пенсию (актуально в связи с пенсионной реформой);
- субсидирование расходов на присмотр и содержание ребенка дошкольного возраста;
- дополнительное медицинское страхование;
- субсидирование ставки по ипотеке;
- размер налогового вычета;
- компенсация (полная или частичная) транспортных расходов на поездку в центральную часть страны;
- санаторно-курортное обеспечение и т. д.

Реализация проекта в полной мере позволит улучшить обстановку в регионе с привлечением новых работников. Ускоренный выход на пенсию, льготное получение жилья, стабильная заработная плата, льготы по отпускам, оплачиваемый

отпуск с семьей – все эти льготы позволят повысить реальные доходы населения, привлечь новых работников.

▪ **Обеспечение доступным жильем**

Дальневосточный регион известен своей неравномерностью распределения населения. Развивающиеся городские агломерации (Владивостокская, Хабаров) испытывают острую нехватку жилья. Это связано с тем, что в указанных регионах активно развиваются государственные проекты, виден рост экономики по ряду показателей. Активно развивается культурная жизнь (построена Новая сцена Мариинского театра). С каждым годом регион посещает все большее число туристов из находящихся рядом АТР.

В крупных экономических центрах стоимость жилья останется значительно выше, чем в среднем по России (примерно на 25%). Это говорит о том, что властям в регионах необходимо формировать новые рынки доступного жилья. В связи с реализацией проектов особых экономических зон и территорий опережающего развития, увеличению влияния государства, установки ДВ вектором в развитии экономики, следует ожидать приток населения, но большинство краев просто к этому не готовы. На сегодняшний день следует обратить внимание на следующие проекты, рассматриваемые руководителями регионов. (Таблица 17)

Таблица 17. Проекты в сфере жилищного строительства и услуг ЖКХ.

<p>1. Доступная аренда</p> <p>Реализация проекта позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличить доступность жилья для Дальнего Востока и граждан, переезжающих на Дальний Восток;</li> <li>- помочь обеспечить трудовые ресурсы для перспективных центров экономического роста и повысить мобильность населения;</li> <li>- создать маневренный фонд для решения проблем ветхого и аварийного жилья;</li> <li>- способствовать созданию цивилизованного (легального) рынка аренды жилья;</li> <li>- оказывать влияние на повышение цен на жилую недвижимость на Дальнем Востоке, что приведёт к увеличению располагаемых доходов населения.</li> </ul>	<p>Для развития арендного жилья предлагается:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на снижение себестоимости и повышение инвестиционной привлекательности проектов арендного жилья.</li> <li>2. Обеспечить запуск на Дальнем Востоке специальных механизмов долгосрочного финансирования проектов арендного жилья и реализовать пилотные проекты на их основе.</li> </ol>
<p>2. Территории комплексной жилой застройки (ТКЖЗ)</p>	<p>На старте проекта в статус «ТКЖЗ» предлагается включить следующие позиции:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) налоговые преференции для застройщиков;</li> <li>2) снижение стоимости аренды земельных участков под строительство жилья;</li> </ol>

<p>Реализация проекта приведет:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– к увеличению объемов строительства жилья на Дальнем Востоке;</li> <li>– к росту доли благоустроенного жилья в составе жилого фонда и росту показателя обеспеченности жилищным фондом на душу населения;</li> <li>– повышению доступности жилья для граждан, что существенно повысит качество жизни на Дальнем Востоке и будет позитивно влиять на демографические процессы (повысит привлекательность Дальнего Востока для переселения и постоянного проживания граждан);</li> <li>– создаст мультипликативный эффект (инвестиции, новые рабочие места) в сопутствующих отраслях: производство стройматериалов, мебели, товаров длительного пользования;</li> <li>– будет содействовать развитию строительной индустрии, формированию качественных трудовых ресурсов в строительной сфере;</li> <li>– комплексная жилая застройка не только повысит доступность жилья на площадках ТКЖЗ, но и будет оказывать понижающее давление на цены в целом на жилищном рынке, что в перспективе приведет к снижению цен во всех секторах, включая вторичное и арендное жилье.</li> </ul> <p>Реализация предложенной схемы предоставит дополнительные возможности для выполнения государством обязательств по предоставлению жилья определенным категориям граждан в соответствии с правовыми обязательствами.</p>	<p>3) предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходов муниципальных образований на разработку проектной документации и строительство инфраструктуры до площадок ТКЖС (автомобильных дорог и инженерных сетей)</p>
<p>3. «Умные города» Дальнего Востока (реализация пилотных проектов «Умный город» в городах Дальнего Востока)</p>	<p>В рамках проектов «Умный город» возможно внедрение технологических решений по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– внедрение «умного» ЖКХ,</li> <li>– формирование доступной, комфортной и безопасной для здоровья граждан среды,</li> <li>– цифровизация строительства,</li> <li>– цифровизация территориального планирования,</li> <li>– развитие городских транспортных систем.</li> </ul> <p>Представленные программы (проекты) в случае их реализации должны предусматривать хотя бы один из следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– существенное снижение аварийности систем жизнеобеспечения города;</li> <li>– существенное повышение комфортности, качества проживания в городе в результате внедрения инноваций в системах городского хозяйства и в общественных пространствах.</li> </ul>
<p>Реализация проекта будет способствовать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– формированию эффективной системы управления городским хозяйством, в том числе снижению затрат на обслуживание и ремонт оборудования и сетей;</li> <li>– повышению качества жизни населения через создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан;</li> <li>– повышению инновационной активности в регионе.</li> </ul> <p>Для городов Дальнего Востока значительный экономический эффект может дать внедрение «умных технологий» в области энергосбережения, управления ЖКХ.</p> <p>Эффекты экономии издержек в отраслях, связанных с энергетикой, ЖКХ, могут создать возможности для снижения стоимости услуг данных отраслей, что также будет способствовать повышению качества жизни населения.</p>	

*Источник: Составлено автором на основе анализа ПРЕДЛОЖЕНИЙ в проект Национальной программы по развитию Дальнего Востока («социальный» раздел) - <https://vostokgosplan.ru/>*

### 3. Снижение административного давления на бизнес



Как показывают социологические опросы и регулярные встречи с предпринимателями Дальнего Востока, их в наибольшей степени волнуют высокий уровень административного давления со стороны контрольно-надзорных и правоохранительных органов, недоступность длинного и дешевого заемного финансирования, ограниченность возможностей для экспорта производимой продукции и сложности в таможенном оформлении грузов. Кроме того, развитие бизнеса в сфере высоких технологий на Дальнем Востоке сдерживает отсутствие особых условий и механизмов поддержки с учетом специфики макрорегиона.

Уровень административного давления на бизнес и негативное влияние правоохранительных и надзорных органов на экономическую деятельность предпринимателей являются одним и тем же фактором глобальной конкурентоспособности территории, как, например, уровень налогового бремени или затраты на оплату труда. Как показали социологические опросы участников ТОР особое давление на них оказывается со стороны управляющих органов. Контрольно – надзорные органы не оказывают должного внимания инвесторам, как указали респонденты, большая часть проверок была осуществлена неправомерно, с нарушением прав инвесторов.

Новая политика, проводимая в регионе, должна быть нацелена на доверие инвестору со стороны государства. Правительством разработан ряд моделей дальнейшего сотрудничества инвестора с контрольно – надзорными органами. Корпорация развития Дальнего Востока должна облегчить взаимодействие инвесторов с правительством региона. Деятельность Минвостокразвития России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации нацелены на защиту прав инвесторов. Были разработаны следующие предложения, требующие законодательного закрепления и проработки:

а) проведение ежегодной оценки эффективности работы правоохранительных и контрольно-надзорных органов на основе показателей их влияния на экономическое развитие, в том числе нанесенный экономический ущерб и упущенную экономическую выгоду;

b) ограничение предмета внеплановой проверки только фактами, послужившими основанием для ее проведения;

c) ограничение срока проведения следствия по делам предпринимателей, подозреваемых в экономических преступлениях, до 6 месяцев без права продления;

d) введение экономической ответственности правоохранительных и контрольно-надзорных органов за действия, в результате которых нанесен экономический ущерб хозяйственной деятельности предприятия;

e) ограничение количества внеплановых проверок в отношении предпринимателей – не более 30% от количества плановых проверок;

f) сокращение срока проведения внеплановых проверок до 10 дней;

g) наделение объединений предпринимателей (Опора России, Деловая Россия и др.) правом представлять интересы их членов в суде.

#### 4. Развитие финансовой инфраструктуры Дальнего Востока

Большинство инвестиций на территории Дальнего Востока исходит от предпринимателей малого и среднего бизнеса, поэтому сумма инвестиций, зачастую, не превышает 2 миллионов рублей. Ведь для большинства инвесторов нынешняя кредитная политика оказывается просто губительной, высокие ставки по кредитам, жесткий контроль со стороны банков, отсутствие льгот, все это ведет к отказу брать инвесторов брать крупные суммы и сотрудничать с банками. Еще одним органом, усложняющим ведение бизнеса на территориях Дальнего Востока, является Федеральная налоговая служба. Жесткий контроль, отсутствие льгот и крупные штрафные санкции, усложняют деятельность предприятий.

В целях привлечения финансовых институтов на Дальний Восток необходимо создать условия, мотивирующие российский и азиатский финансовый сектор открывать офисы в свободном порту Владивосток. Примером таких условий может стать механизм предоставления налоговых льгот и преференций для финансовых учреждений, создаваемых с участием финансовых организаций из стран АТР.

На территории должны создаваться биржевые площадки, открываться новые границы, через которые партнеры и инвесторы, смогли бы беспрепятственно

перевозить необходимое оборудование и продукцию, необходимую для дальнейшего расширения производств.

5. Развитие трансграничной инфраструктуры, конкурентное таможенное администрирование и поддержка экспорта.

К числу конкретных мер, которые необходимо реализовать для поддержки дальневосточных экспортеров, можно отнести:

- создание постоянных каналов взаимодействия с профильными регулирующими инстанциями в странах АТР для проведения разъяснительных мероприятий для дальневосточных экспортеров с последующим переводом данной работы на уровень бизнес-ассоциаций;

- создание эффективной платформы для уточнения тарифных и, в частности, нетарифных барьеров на основе «по требованию» от экспортеров;

- создание базы «лучших практик» и «успешных экспортных решений» с подробным описанием этапа сертификации, перевода и дизайна упаковки, маркировки и т. д.;

- накоплению жалоб от экспортеров о нетарифных барьерах для включения этих тем в соответствующие переговоры Евразийской экономической комиссии или двусторонние контакты посредством межправительственного взаимодействия;

- проведение промышленных и маркетинговых исследований в интересах экспортеров с Дальнего Востока с целью адаптации к нетарифным барьерам в странах Азиатско-Тихоокеанского региона;

- создание базы данных контактов проверенных поставщиков, консультантов по сертификации и т. д. для экспортеров с Дальнего Востока. Без этих услуг экспорт на большинство азиатских рынков будет чрезвычайно сложным;

- Включение вопросов снижения / устранения нетарифных барьеров в диалог с азиатскими и тихоокеанскими инвесторами с целью использования национальных лоббистских ресурсов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современной экономической обстановке главным приоритетом для регионов является развитие инвестиционного климата. Несмотря на то, что правительство всячески старается урегулировать на законодательном уровне вопросы, возникающие у инвесторов, необходимо более детально изучить вопросы в отдельно взятых регионах, повысить интенсивность внедрения научных исследований, инновационной активности бизнеса и внедрения новых мер государственной поддержки.

Нами было исследовано развитие инвестиционного климата в городах Дальнего Востока. Анализ теоретической базы показал, что рассмотренные нами методы не позволяют делать четких выводов по конкретному региону, а лишь отражают всю обстановку в целом.

Законодательная и правовая база ежегодно подвергаются жесткой критике, как со стороны участников процесса, так и со стороны правоведов, отсутствуют четкие разграничения, все положения разбросаны по разным НПА, требуется создать службу правовой поддержки инвесторов, за счет средств регионов, что позволит привлечь новые инвестиции и развить новые проекты в регионе.

Как показал анализ существующих механизмов экономической поддержки Дальнего Востока, в большинстве случаев, они оказываются неэффективны, в условиях сложившейся экономической обстановки в регионах, где их применяют.

Существует ряд факторов, которые негативно отражаются на развитии региона. В первую очередь, это продолжающийся миграционный отток населения. Также существуют препятствия для привлечения новых инвестиций, огромная стоимость использования сырьевых ресурсов, сравнительно низкий уровень жизни, низкая платежеспособность населения, в крупных экономических центрах стоимость жилья останется значительно выше, чем в среднем по России (примерно на 25%).

Можно отметить, что правительством активно реализуются меры по ускорению социально - экономического развития региона. Основной задачей

является создание условий для формирования конкурентоспособных условий для инвестирования и формирования комфортных условий ведения бизнеса, что приведет к повышению частных инвестиций в регион, развитию социальной инфраструктуры, обеспечит население новыми рабочими местами, что позитивно скажется на сложившейся в регионе проблемой с нехваткой рабочих мест и рабочей миграцией.

Для реализации намеченных планов государством предусмотрены такие механизмы, как создание новых территорий опережающего развития, поддержка существующих особых экономических зон, режим свободного порта Владивосток, предоставление гражданам льготных условий кредитования, субсидирование в Дальневосточном Федеральном округе процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам, предоставление гражданам земельных участков, расположенных на территории региона, ежегодное проведение Восточного экономического форума, на котором затрагивается ряд наиболее остро стоящих вопросов в регионе, активное участие региона в программах и мероприятиях по поддержке населения, повышению заработных плат.

Созданы специальные институты:

- Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона
- АО «Корпорация развития Дальнего Востока»
- Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке

Основная задача данных институтов заключается в формировании условий для привлечения новых инвесторов в регион и создания благоприятной экономической атмосферы для их работы.

Созданные государством территории с особыми экономическими режимами показывают результаты, значительно ниже ожидаемых. Несмотря на огромное количество реализуемых проектов, и вложенных финансовых средств, все равно остро стоит проблема не окупаемости данных территорий. Частные компании не спешат в зоны, а государственные инвестиции не очень-то оправдывают себя.

Ситуация с ТОР, похоже, напоминает ту же проблему, которую правительство не могло решить путем открытия особых экономических зон.

Ключевая эффективность ТОР заключается в том, что этот режим повышает эффективность частных инвестиций. Срок окупаемости предприятий, за счет преференций и льгот, предоставляемых государством для резидентов, снижается, что значительно компенсирует начальные затраты.

Необходимо предоставлять как можно больше свобод бизнесу, потому что только новое развитие экономики может помочь стране выходить из данной экономической ситуации. Бюджет нужно делать инвестиционным, менять его направленность. Если правительство сможет сделать это быстро и эффективно, то кризис сможет пойти во благо развития экономики страны. Он сможет привести к улучшению, диверсификации, сделать экономику более устойчивой.

Проблемы развития инвестиционного климата можно и нужно решать. От их решения зависят дальнейшие экономические показатели региона, уровень жизни населения, развитие всей страны в целом, ведь как отмечает правительство России, Дальний Восток является одним из ключевых направлений развития страны на ближайшие десятилетия.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Правительства РФ от 13.10.1995 N 1016 (ред. от 27.12.1995) «О Комплексной программе стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (последняя редакция) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (последняя редакция) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ (ред. от 29.11.2018) «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
5. Федерально целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы»
6. Федеральный закон от 24.07.2009 N 212-ФЗ (последняя редакция) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»
7. Распоряжение от 20 июня 2017 года №1298-р. Концепция определяет цели, задачи, механизмы и основные направления государственной политики в сфере демографического развития субъектов Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, и направлена на стабилизацию численности населения Дальнего Востока к 2020 году и на создание условий для его естественного и миграционного прироста к 2025 году.
8. Послание Президента Российской Федерации Владимира Путина Федеральному Собранию // Российская газета 12 дек. 2013 г. [Электронный ресурс].URL: <http://www.rg.ru>.
9. Булатова Ю.И. Оценка инвестиционной привлекательности субъекта Российской Федерации: содержание, необходимость и сравнительный анализ

методик оценки // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 11А. С. 199-210.

10. Князевой. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2016.

– 543 с.

11. Кузнецова Н. В. Управление рисками © Владивосток: Издательство Дальневосточного университета -2004

12. Милькина И.В. Инновации как главный фактор конкурентоспособности территорий // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2010. № 13. С.

13. Народное хозяйство РСФСР: стат. сб. М.: Госстатиздат, 1957.

14. Нижегородцев Р.М., Пискун Е.И., Кудревич В.В. Прогнозирование показателей социально-экономического развития региона // Экономика региона. 2017. Т. 13, Вып. 1. С. 38-48.

15. История Коммунистической партии Советского Союза. Т. 5. Кн. 1. М., 1970.

16. Юзвович, Л. И. Инвестиции: учебник для вузов / Л. И. Юзвович, С.А. Дегтярева, Е. Г. Князевой. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2016. – 543 с.

17. Литвинова Вероника Владленовна Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат региона: к вопросу о дефинициях и оценке // Финансы: Теория и Практика. 2014. №1 // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/investitsionnaya-privlekatelnost-i-investitsionnyu-klimat-regiona-k-voprosu-o-definitsiyah-i-otsenke> (дата обращения: 30.05.2020).

18. Амурская правда от 05.06.2017// Режим доступа: <https://ampravda.ru/2017/06/06/075196.html>

19. Амурские сезоны // Режим доступа: [http://xn--80afg3aiou.xn--plai/sources/nat\\_econ/industry/industry-x=16.php](http://xn--80afg3aiou.xn--plai/sources/nat_econ/industry/industry-x=16.php)

20. Агентство стратегических инициатив// Режим доступа: <https://asi.ru/investclimate/>



21. Интернет – портал «ВЕДОМОСТИ» // Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/16/06/09/644745-putin-osobih-ekonomicheskikh>
22. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока // Режим доступа: <https://minvr.ru/activity/gosprogrammy/dalnevostochnye-razdely-v-gosprogrammakh>
23. ДОКЛАД О КОМПЛЕКСНОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА // Режим доступа: <https://minvr.ru/upload/doc/22-12-2017/doklad-o-kompleksnom-razvitii-dalnego-vostoka.pdf>
24. 37. Корпорация развития Дальнего Востока // Режим доступа: [https://minvr.ru/upload/iblock/af9/Svobodniy\\_.pdf](https://minvr.ru/upload/iblock/af9/Svobodniy_.pdf)
25. Льготы для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, ТОР) // Режим доступа: <https://xn----dtbhaacat8bfloi8h.xn--p1ai/tor-lgoty-for-rezidents>
26. Независимая газета // Режим доступа: [http://www.ng.ru/kartblansh/2019-11-17/3\\_7728\\_blansh.html](http://www.ng.ru/kartblansh/2019-11-17/3_7728_blansh.html)
27. Официальный сайт администрации г. Южно – Сахалинск. // Режим доступа: <https://yuzhno-sakh.ru/dirs/182>
28. Официальный сайт администрации г. Владивосток // Режим доступа:
29. Официальный портал Забайкальский край // Режим доступа: <https://75.ru/news/144523>
30. Официальный сайт администрации г. Благовещенск // Режим доступа: <http://www.admblag.ru/economics/mp>
31. ОАО «ОЭЗ» // Режим доступа: <http://www.russez.ru>
32. ПРЕДЛОЖЕНИЙ в проект Национальной программы по развитию Дальнего Востока («социальный» раздел) // Режим доступа: <https://vostokgosplan.ru/wp-content/uploads/2019/04/Predlozheniya-NPRDV.pdf>
33. Рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России – 2019 // Режим доступа: [https://raex-a.ru/files/REG\\_2019\\_Analytica\\_Block\\_Web.pdf](https://raex-a.ru/files/REG_2019_Analytica_Block_Web.pdf)

34. Русская народная линия // Режим доступа: [https://ruskline.ru/analitika/2015/05/05/tam\\_gde\\_bagryanoe\\_solnce\\_vstaet](https://ruskline.ru/analitika/2015/05/05/tam_gde_bagryanoe_solnce_vstaet)
35. Рыба камчатского края // Режим доступа: [http://fishkamchatka.ru/articles/the\\_far\\_east\\_and\\_siberia/21588](http://fishkamchatka.ru/articles/the_far_east_and_siberia/21588)
36. Рейтинговой агентство RAEX // Режим доступа: <https://raex-a.ru/ratings/regions/2017/att1>
37. Тихоокеанский государственный университет // Режим доступа: [http://pnu.edu.ru/ru/faculties/full\\_time/uf/iogip/study/studentsbooks/materials/regionovedenie/part8/](http://pnu.edu.ru/ru/faculties/full_time/uf/iogip/study/studentsbooks/materials/regionovedenie/part8/)
38. ТАСС // Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/6851941> - стр 54
39. ТОР «Белогорск» // Режим доступа: <http://tor.belogorck.ru/index.php/tor-belogorsk>
40. Инвестиционный портал Чукотского автономного округа // Режим доступа: <https://invest-chukotka.ru/investoru/investploshhadki>
41. Фонд развития Дальнего Востока // Режим доступа: [https://www.fondvostok.ru/projects/investment\\_projects](https://www.fondvostok.ru/projects/investment_projects)
42. Фонд развития Чукотки // Режим доступа: [https://fond87.ru/?page\\_id=504&lang=ru](https://fond87.ru/?page_id=504&lang=ru)
43. DoingBuisness Всемирный банк // Режим доступа: <https://russian.doingbusiness.org/ru/methodology> - 46
44. Online-конференция «Реальное время» вместе с замминистра экономики РТ Натальей Таркаевой // Режим доступа: <https://xn----dtbhaacat8bfloi8h.xn--plai/toser-tarkaeva>

Выпускная квалификационная работа выполнена мной самостоятельно. Используемые в работе материалы из опубликованной литературы и других источников имеют ссылки на них. Проверка в системе «Антиплагиат» мною выполнена. Уровень заимствований со ссылками составляет \_\_\_\_\_ %.

Отпечатано в \_\_\_\_\_ экземпляр\_\_\_\_  
Библиография \_\_\_\_\_ наименований

\_\_\_\_\_ Голубцов И.А.  
(подпись) (Фамилия, Имя, Отчество)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.