

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Псковский государственный университет»

Институт права, экономики и управления
Кафедра управления и административного права

Направление подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления/специальности)

профиль Муниципальное управление
(наименование профиля/специализации)

«Допустить к защите»

И.о. заведующего кафедрой

_____ /И.А. Дагаева /

(подпись)

« _____ » _____ 2020 г.

Защищена с оценкой

« _____ »

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Студента Яковлевой Ирины Сергеевны

на тему

Организация благоустройства территории

городского поселения «Дедовичи» и пути её совершенствования

Руководитель

(подпись)

/О.Н. Копытова/

Автор работы

(подпись)

/И.С. Яковлева/

Псков

2020

**График выполнения выпускной квалификационной работы
направления подготовки 38.03.04 государственное и муниципальное
управление,
профиль «Муниципальное управление»**

Содержание работы	Срок выполнения по плану	Дата фактического выполнения	Подпись руководителя
Определение цели, задач, составление плана выполнения выпускной квалификационной работы (ВКР) и согласование его с руководителем	25.05.2020	25.05.2020	
Разработка и представление на проверку первой главы (дистанционно)	01.06.2020	01.06.2020	
Разработка и представление на проверку второй главы (дистанционно)	08.06.2020	08.06.2020	
Разработка и представление на проверку третьей главы (дистанционно)	17.06.2020	17.06.2020	
Согласование с руководителем выводов и заключения	24.06.2020	24.06.2020	
Предварительная проверка на Антиплагиат	17-18.06.2020	17.06.2020	
Окончательная проверка на Антиплагиат	24-26.06.2020	26.06.2020	
Разработка тезисов доклада для защиты, подготовка материалов для презентации	24-26.06.2020	24.06-25.06.2020	
Ознакомление с отзывом и рецензией, подписание пояснительной записки у руководителя и заведующего кафедрой	24-27.06.2020	24.06.2020	
Завершение подготовки к защите с учётом отзыва	24-27.06.2020	26.06.2020	

Задание выдал:

Руководитель выпускной квалификационной работы: доцент кафедры управления и административного права

О.Н. Копытова

Задание получил:

Студент
«24» мая 2020 г.

И.С. Яковлева

АННОТАЦИЯ

Тема данной выпускной квалификационной работы Организация благоустройства территории городского поселения «Дедовичи» и пути её совершенствования».

Работа состоит из 3 глав.

В первой главе рассматриваются теоретические, организационные и нормативно-правовые основы организации благоустройства территории МО.

Во второй главе проведено исследование организации, состояния благоустройства территории городского поселения «Дедовичи» и выявление проблем.

Третья глава посвящена разработке предложений по совершенствованию организации благоустройства территории городского поселения «Дедовичи».

В этой главе представлены различные мероприятия по разработке проектов и поиск источников финансирования по созданию новых и реконструкции объектов благоустройства.

Общий объем работы составляет 115 страниц. Выпускная квалификационная работа содержит 24 таблиц и 21 рисунок. В ходе написания работы было использовано 40 литературных источников.

Содержание

Введение	3
Глава 1. Теоретические, организационные и нормативно-правовые основы организации благоустройства территории МО	6
1.1 Основные понятия, виды благоустройства и озеленения территорий МО.....	6
1.2 Нормативно-правовые основы благоустройства территории МО.....	19
1.3 Органы власти и управления в организации благоустройства территории МО.....	27
Глава 2. Анализ состояния благоустройства территории городского поселения «Дедовичи» и выявление проблем	36
2.1 Анализ основных направлений по благоустройству территории городского поселения «Дедовичи»	36
2.2 Анализ текущей политики органов власти Администрации городского поселения «Дедовичи» по организации благоустройства территории	62
2.3 Перечень выявленных проблем в сфере организации благоустройства	71
Глава 3. Предложения по совершенствованию организации благоустройства территории городского поселения «Дедовичи»	77
3.1 Цели, задачи и предложения по организации благоустройства территории городского поселения «Дедовичи»	77
3.2 Исполнители, ресурсы и сроки реализации предлагаемых мероприятий	86
3.3 Ожидаемые результаты от реализации предлагаемых мероприятий	88
Заключение	96
Список используемой литературы	101
Приложения	106

Введение

Экологическая ситуация, благоприятная окружающая среда, благоустройство городов и сёл, комфортная городская среда, это вопросы, которые являются предметом особого внимания не только официальных властей всех уровней, но и общественных движений, средств массовой информации и широких слоев населения.

Именно обеспечение условий, которые будут благотворно влиять на психофизическое состояние человека сегодня при интенсивном росте городов, развитии транспортных коммуникаций и ежегодным увеличением темпа жизни особенно важно и является актуальной задачей.

Конституция РФ, статья 42 гласит, - «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». Но, тем не менее, каждый гражданин обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58, Конституции РФ).

Обустройство любой территории в первую очередь призвано создавать благоприятные условия для жителей и экосистем. Оно должно способствовать оздоровлению населения, повышению эстетической ценности территории, созданию гармоничной территории в городской среде.

Именно система благоустройства занимается данными вопросами, так как благоустройство – это комплекс мероприятий способных значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик городов и поселков, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия, проводимые с целью повышения качества жизни населения и привлекательности территории.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка предложений по совершенствованию организации благоустройства территории городского поселения «Дедовичи».

Достижению поставленной цели будет способствовать решение ряда задач:

- определить основные подходы к благоустройству территорий МО: основные понятия, виды благоустройства и озеленения;
- изучить нормативно-правовые основы в сфере обеспечения благоустройства территории муниципального образования в РФ;
- рассмотреть структуру и функции органов управления в организации благоустройства территории МО;
- дать общую оценку организации благоустройства на территории городского поселения;
- проанализировать организацию благоустройства территории городского поселения «Дедовичи»;
- выявить проблемы в сфере благоустройства поселения;
- разработать проектные мероприятия по совершенствованию организации благоустройства территории МО Дедовичи;
- провести оценку разработанных мероприятий по благоустройству территории МО Дедовичи.

Объектом исследования является организация благоустройства территории МО.

Предмет исследования – предложения (пути) совершенствования по организации благоустройства в МО Дедовичи.

Теоретической и методологической основой исследования послужили результаты изучения нормативно-правовой базы РФ, нормативно-правовой базы городского поселения «Дедовичи», литературы по благоустройству, научные журналы и интернет ресурсы.

В процессе исследования применялись:

- метод сравнительного анализа;
- метод статистического анализа;
- метод наблюдения;
- метод опроса.

Практическая значимость. Разработанные в данной работе предложения и рекомендации могут быть использованы на практике Администрацией городского поселения «Дедовичи».

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МО

1.1 Основные понятия, виды благоустройства и озеленения территорий МО

Благоустройство территории города является одной из жизнеобеспечивающих сфер городского хозяйства, оказывающих непосредственное влияние на качество и уровень жизни населения.

Данная сфера деятельности включает мероприятия по улучшению санитарно-гигиенических условий жилой застройки, искусственному освещению городских территорий и оснащению их необходимым оборудованием, оздоровлению городской среды при помощи озеленения, а также средствами санитарной очистки.

Человеку должно быть удобно и приятно находиться не только в своем жилище и в общественных зданиях, но также на городских улицах, площадях, на территории жилых кварталов и микрорайонов, в парках, садах и на бульварах. А для этого необходимо, чтобы все эти территории были полностью благоустроены. [27 стр.3]

Понятие «благоустройство» или «зелёное строительство» берёт начало с первобытных времён. Ещё тогда человек начал переделывать ландшафт под свои потребности в местах обитания. [26]

В законодательстве же данное понятие закрепилось с момента принятия Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13 апреля 2017 года №711/пр (ранее это от 27.12.2011 г. №613) утвердил методические рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, а также разработал методические рекомендации по подготовке правил благоустройства территорий поселений.

Данные методические рекомендации можно рассматривать как, основу комплексного благоустройства, санитарного содержания и озеленения, которые установили единые и обязательные работы и требования по улучшению городских территорий. Здесь прописаны 19 основных определений с соответствующими определениями.

Рассмотрим основные из них: [13]

Благоустройство территорий - комплекс мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению, устройству твердых и естественных покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, проводимых с целью повышения качества жизни населения и привлекательности территории.

Городская среда - это совокупность природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания на определенной территории и определяющих комфортность проживания на этой территории.

Качество городской среды - комплексная характеристика территории и ее частей, определяющая уровень комфорта повседневной жизни для различных слоев населения.

Комплексное развитие городской среды – улучшение, обновление, трансформация, использование лучших практик и технологий на всех уровнях жизни поселения, в том числе развитие инфраструктуры, системы управления, технологий, коммуникаций между горожанами и сообществами.

Критерии качества городской среды - количественные и поддающиеся измерению параметры качества городской среды.

Нормируемый комплекс элементов благоустройства - необходимое минимальное сочетание элементов благоустройства для создания на территории муниципального образования экологически благоприятной и безопасной, удобной и привлекательной среды.

Оценка качества городской среды - процедура получения объективных свидетельств о степени соответствия элементов городской

среды на территории муниципального образования установленным критериям для подготовки и обоснования перечня мероприятий по благоустройству и развитию территории в целях повышения качества жизни населения и привлекательности территории.

Общественные пространства - это территории муниципального образования, которые постоянно доступны для населения, в том числе площади, набережные, улицы, пешеходные зоны, скверы, парки.

Объекты благоустройства территории - территории муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе площадки отдыха, открытые функционально-планировочные образования общественных центров, дворы, кварталы, территории административных округов и районов городских округов, а также территории, выделяемые по принципу единой градостроительной регламентации (охранные зоны) или визуально-пространственного восприятия (площадь с застройкой, улица с прилегающей территорией и застройкой, растительные группировки), водные объекты и гидротехнические сооружения, природные комплексы, особо охраняемые природные территории, эксплуатируемые кровли и озелененные участки крыш, линейные объекты дорожной сети, объекты ландшафтной архитектуры, другие территории муниципального образования.

Проект благоустройства - документация, содержащая материалы в текстовой и графической форме и определяющая проектные решения (в том числе цветовые) по благоустройству территории и иных объектов благоустройства;

Развитие объекта благоустройства - осуществление работ, направленных на создание новых или повышение качественного состояния существующих объектов благоустройства, их отдельных элементов.

Содержание объекта благоустройства - поддержание в надлежащем техническом, физическом, эстетическом состоянии объектов благоустройства, их отдельных элементов.

Субъекты городской среды - жители населенного пункта, их сообщества, представители общественных, деловых организаций, органов власти и других субъектов социально-экономической жизни, участвующие и влияющие на развитие населенного пункта.

Элементы благоустройства территории - декоративные, технические, планировочные, конструктивные решения, элементы ландшафта, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые как составные части благоустройства, а также система организации субъектов городской среды.

К объектам благоустройства на территориях общественного назначения относятся общественные пространства населенного пункта, участки и зоны общественной застройки, которые в различных сочетаниях формируют все разновидности общественных территорий муниципального образования: центры общегородского и локального значения, многофункциональные, примагистральные и специализированные общественные зоны муниципального образования.

В том числе к объектам благоустройства относятся территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, а именно:

- детские площадки, спортивные и другие площадки отдыха и досуга;
- площадки для выгула и дрессировки собак;
- площадки автостоянок;
- улицы (в том числе пешеходные) и дороги;
- парки, скверы, иные зеленые зоны;
- площади, набережные и другие территории;
- технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, водоохранные зоны;
- контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов.

К элементам благоустройства в настоящих Методических рекомендациях относят, в том числе:

- элементы озеленения;
- покрытия;
- ограждения (заборы);
- водные устройства;
- уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование;
- игровое и спортивное оборудование;
- элементы освещения;
- средства размещения информации и рекламные конструкции;
- малые архитектурные формы и городская мебель;
- некапитальные нестационарные сооружения;
- элементы объектов капитального строительства.



Рис. 1 Элементы благоустройства.

Озеленение - элемент благоустройства и ландшафтной организации территории, обеспечивающий формирование среды муниципального образования с активным использованием растительных компонентов, а также поддержание ранее созданной или изначально существующей природной среды на территории муниципального образования.[12]

Озеленение территории муниципального образования является одним из основных приёмов благоустройства, и предполагает создание системы зелёных насаждений, посадок деревьев и кустарников, оборудование газонов и цветников.

Главное назначение городского озеленения состоит в создании комфортных условий, позволяющих человеку отдохнуть от напряжённой городской жизни и работы. Растительность, рельеф и водоёмы являются не только ландшафтными компонентами, но и естественной, гармоничной жизненной сферой, эмоционально поддерживающей человека.[22]

Зелёные насаждения насыщают воздух кислородом, защищает от ветра, пыли, копоти, вредных газов и шума, прямых солнечных лучей. В этом отношении наиболее эффективными являются посадки деревьев и кустарников.

К основными типам насаждений и озеленения относятся: массивы, группы, солитеры, живые изгороди, кулисы, боскеты, шпалеры, газоны, цветники, различные виды посадок (аллейные, рядовые, букетные и др.).

В городском озеленении применяются такие виды посадок, как:

1) аллейная – деревья высаживают двумя параллельными рядами вдоль дороги. Они должны быть однолетними, чтобы аллея выглядела ровно;

2) рядовая – деревья высаживают ровными рядами по периметру площадки или вдоль дороги;

3) групповые посадки – несколько деревьев (иногда вкуче с кустарниками и цветами-долголетниками) высаживается на открытое пространство;

4) одиночные (солитеры) – красиво цветущие кустарники, такие как жасмин, розы, сирень, или деревья вроде голубых елей или дубов высаживают на небольшое открытое пространство;

5) живые изгороди – это могут быть защитные изгороди и декоративные. Защитные изолируют пешеходные дорожки от проезжей части, их делают из колючих кустов до 1,5 м высотой. Декоративные обычно не превышают 0,5 м.

Обязательным условием городского благоустройства является разбивка цветников и клумб, главной их отличительной особенностью является чрезвычайная декоративность. Они обладают большой силой эмоционального воздействия.

Материалом для создания цветников служат однолетние, двулетние и многолетние цветочные растения. Выбирать материалы для цветников и приёмы их композиции следует с таким расчетом, чтобы при наименьших затратах получать максимальный художественный эффект.

На территории муниципального образования могут использоваться два вида озеленения:

- стационарное - посадка растений в грунт;
- мобильное - посадка растений в специальные передвижные емкости (контейнеры, вазоны и т.п.).

При проектировании элементов озеленения важно учитывать минимальные расстояния посадок деревьев и кустарников до инженерных сетей, зданий и сооружений, размеры комов, ям и траншей для посадки насаждений.

Система озеленения города делится на три группы:

- общего пользования;
- ограниченного пользования;
- специального назначения.

Насаждения общего пользования включают в себя парки, лесопарки, детские парки, городские сады, бульвары и скверы, насаждения на улицах,

насаждения при общественных учреждениях. Функциональное назначение таких посадок – защита от шума, пыли, солнца.

Насаждения ограниченного пользования включают в себя насаждения на территории учебных, детских заведений, больниц, внутриквартальные и т.д.

Эта категория предназначена для занятий на открытом воздухе, игр, отдыха в перерывах от работы, лечебных процедур.

Насаждения специального назначения – это защитные зоны промышленных предприятий, водоохранные зоны, противопожарные насаждения, насаждения вдоль дорог, насаждения при питомниках, ботанических и зоологических садах.

Покрытия обеспечивают условия безопасного и комфортного передвижения, а также - формируют архитектурно-художественный облик среды.

Для целей благоустройства территории рекомендуется определять следующие виды покрытий:

- твердые (капитальные) - монолитные или сборные, выполняемые из асфальтобетона, цементобетона, природного камня и т.п. материалов;

- мягкие (некапитальные) - выполняемые из природных или искусственных сыпучих материалов (песок, щебень, гранитные высевки, керамзит, резиновая крошка и др.), находящихся в естественном состоянии, сухих смесях, уплотненных или укрепленных вяжущими;

- газонные, выполняемые по специальным технологиям подготовки и посадки травяного покрова;

- комбинированные, представляющие сочетания покрытий, указанных выше (например, плитка, утопленная в газон и т.п.).

К элементам *сопряжения поверхностей* обычно относят различные виды бортовых камней, пандусы, ступени, лестницы.

В сфере благоустройства территорий муниципального образования применяются различные виды ограждений:

- по назначению (декоративные, защитные, их сочетание),
- по высоте (низкие - 0,3-1,0 м, средние - 1,1-1,7 м, высокие - 1,8-3,0 м),
- виду материала (металлические, железобетонные и др.),
- степени проницаемости для взгляда (прозрачные, глухие),
- степени стационарности (постоянные, временные, передвижные).

К малым архитектурным формам (МАФ) относятся: элементы монументально-декоративного оформления, устройства для оформления мобильного и вертикального озеленения, водные устройства, городская мебель, коммунально-бытовое и техническое оборудование.

К водным устройствам относятся фонтаны, питьевые фонтанчики, бюветы, родники, декоративные водоемы. Водные устройства выполняют декоративно-эстетическую функцию, улучшают микроклимат, воздушную и акустическую среду.

Уличное коммунально-бытовое оборудование обычно представлено различными видами мусоросборников - контейнеров и урн. К уличному техническому оборудованию относятся: укрытия таксофонов, почтовые ящики, автоматы по продаже воды и др., торговые палатки, элементы инженерного оборудования (подъемные площадки для инвалидов, колясок, смотровые люки, решетки дождеприемных колодцев, вентиляционные шахты подземных коммуникаций, шкафы телефонной связи и т.п.).

В различных градостроительных условиях рекомендуется предусматривать функциональное, архитектурное и информационное освещение с целью решения утилитарных, светопланировочных и светокомпозиционных задач, в т.ч. при необходимости светоцветового зонирования территорий муниципального образования и формирования системы светопространственных ансамблей.

Функциональное освещение (ФО) осуществляется стационарными установками освещения дорожных покрытий и пространств в транспортных

и пешеходных зонах. Установки ФО, как правило, подразделяют на обычные, высокомачтовые, парапетные, газонные и встроенные.

Архитектурное освещение (АО) рекомендуется применять для формирования художественно выразительной визуальной среды в вечернем городе, выявления из темноты и образной интерпретации памятников архитектуры, истории и культуры, инженерного и монументального искусства, МАФ, доминантных и достопримечательных объектов, ландшафтных композиций, создания световых ансамблей.

Световая информация (СИ), в том числе, световая реклама, как правило, должна помогать ориентации пешеходов и водителей автотранспорта в городском пространстве и участвовать в решении светокомпозиционных задач.

Некапитальными нестационарными обычно являются сооружения, выполненные из легких конструкций, не предусматривающих устройство заглубленных фундаментов и подземных сооружений - это объекты мелкорозничной торговли, попутного бытового обслуживания и питания, остановочные павильоны, наземные туалетные кабины, боксовые гаражи, другие объекты некапитального характера.

Пешеходные коммуникации обеспечивают пешеходные связи и передвижения на территории муниципального образования. К пешеходным коммуникациям относят: тротуары, аллеи, дорожки, тропинки. При проектировании пешеходных коммуникаций на территории населенного пункта рекомендуется обеспечивать: минимальное количество пересечений с транспортными коммуникациями, непрерывность системы пешеходных коммуникаций, возможность безопасного, беспрепятственного и удобного передвижения людей, включая инвалидов и маломобильные группы населения. В системе пешеходных коммуникаций рекомендуется выделять основные и второстепенные пешеходные связи.

Основные пешеходные коммуникации, обеспечивают связь жилых, общественных, производственных и иных зданий с остановками

общественного транспорта, учреждениями культурно-бытового обслуживания, рекреационными территориями, а также связь между основными пунктами тяготения в составе общественных зон и объектов рекреации.

Второстепенные пешеходные коммуникации, как правило, обеспечивают связь между застройкой и элементами благоустройства (площадками) в пределах участка территории, а также передвижения на территории объектов рекреации (сквер, бульвар, парк, лесопарк). Ширина второстепенных пешеходных коммуникаций обычно принимается порядка 1,0-1,5 м.

В благоустройстве территории поселений выделяют следующие виды площадок: для игр детей, отдыха взрослых, занятий спортом, установки мусоросборников, выгула и дрессировки собак, стоянок автомобилей.

Все виды работ по благоустройству подразделяют на 3 большие группы:

- 1) работы по содержанию объектов благоустройства;
 - уборка территории, включающая в себя регулярную очистку тротуаров и иных территорий с твердым покрытием от грязи, мусора, снега и льда, газонов – от мусора, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега, уход за зелеными насаждениями;
 - содержание элементов внешнего благоустройства;
 - озеленение территории муниципального образования;
 - содержание и эксплуатация дорог;
 - освещение населенных пунктов муниципального образования.
- 2) работы по ремонту объектов;
- 3) работы по созданию новых объектов благоустройства.

Работы по содержанию объектов благоустройства предполагают ежедневный мониторинг состояния всех элементов благоустройства на территории (ограждений, насаждений, тропинок, дорожек и площадок,

МАФов, осветительных приборов) для выявления недостатков и иных несоответствий требованиям нормативных актов. [26]

Проведение санитарной очистки канав, труб, дренажей, отводящих ливневые и грунтовые воды, от отходов мусора производят весной по мере необходимости.

Очистку, окраску и (или) побелку малых архитектурных форм и других элементов внешнего благоустройства (оград, заборов, газонных ограждений и др.) проводят после оценке состояния объекта, но не реже одного раза в год.

Мероприятия по уходу за деревьями и кустарниками, газонами, цветниками (полив, прополка, стрижка газонов и т.д.) по установленным нормативам. Также проводится ежедневная уборка территории и сбор и вывоз отходов по планово-регулярной системе согласно утверждённым графикам.

Работы по содержанию и уборке придомовых и дворовых территорий проводятся в объеме и с периодичностью не менее установленных Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 N 170.

Работы по ремонту объектов благоустройства включают в себя восстановление покрытий на дорогах, тротуарах, их элементов.

В данные виды работ также входят уход за зелёными насаждениями, включая по необходимости их замену, стрижку и другие мероприятия.

Объекты освещения восстанавливают и проводят окраску их опор, не реже одного раза в 2 года. Сухие, аварийные и потерявшие вид деревья и кустарники сносят, пни корчуют, сажают новые деревья и кустарники, производится обрезка.

Работы по созданию новых объектов благоустройства весьма отличаются от предыдущих работ, так как включают в себя весь комплекс

работ, а именно: проектировку системы благоустройства, содержание проекта, содержание и техническую эксплуатацию.

В данные виды работ входят:

1) ландшафтные работы: устройство покрытий поверхности (в том числе, с использованием тротуарной плитки), дорожек, автостоянок, площадок, ограждений, установку малых архитектурных форм (скульптурно-архитектурных композиций, монументально-декоративных композиций, в том числе с использованием природного камня, устройство цветников и газонов, декоративных водоемов, монументов, водных устройств и т.п.) и элементов внешнего благоустройства (оград, заборов, газонных ограждений и т.п.);

2) работы по созданию озелененных территорий: посадку деревьев и кустарников, создание живых изгородей и иные работы в соответствии с проектной документацией, разработанной, согласованной и утвержденной в установленном порядке;

3) мероприятия по созданию объектов наружного освещения и художественно-светового оформления района.

Хочется отметить, что работы, связанные с разработкой грунта, временным нарушением благоустройства территории района, производятся в соответствии с требованиями правовых актов, регулирующих правила производства земляных и иных работ, а также нормативными правовыми актами, регламентирующими выполнение строительных и ремонтных работ.

Виды работ по капитальному ремонту, ремонту, содержанию объектов благоустройства, относящихся к составу объектов улично-дорожной сети, определены Классификацией работ по капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, утвержденной Министерством транспорта Российской Федерации. Вид, сроки и состав дорожных работ по каждому объекту улично-дорожной сети устанавливаются на основании ведомостей дефектов, диагностики,

инженерных изысканий, проектной документации и других документов, содержащих оценку фактического состояния объектов.

Изучив основные подходы к благоустройству территорий МО, можно сказать, что это многостороннее понятие, включающее в себя комплексный подход, учитывающий климатические, ландшафтные, исторические, культурные и иные особенности для создания комфортных условий проживания граждан.

1.2 Нормативно-правовые основы благоустройства территории МО

Нормативно-правовые аспекты благоустройства территории муниципальных образований на территории Российской Федерации закреплены в законодательных актах, такие как, Конституция, Кодексы РФ, Федеральные законы, нормативные документы. В Российской Федерации таких актов более 20, которые разделяются на акты федерального уровня, субъектов РФ и муниципальной власти.

Цель государственной политики в области охраны окружающей среды - это решение социально-экономических задач без нанесения вреда экологии с учетом интересов как нынешнего, так и будущих поколений.

Рассмотрим, в данной главе основные акты федерального значения и результаты сведём в таблицу.

Таблица 1.2.1

Нормативно-правовые основы в сфере благоустройства территории МО

Наименование нормативно-правового документа	Содержание
1. Конституция Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ , от 30.12.2008 N 7-ФКЗ , от 05.02.2014 N 2-ФКЗ , от 21.07.2014 N 11-ФКЗ	ст. 42 Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

<p>2. Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 27.12.2019)</p>	<p>осуществляет деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройства территорий</p>
<p>3. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ</p>	<p>регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.</p>
<p>4. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 N 52-ФЗ</p>	<p>направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду</p> <p>Статья 2. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения посредством формирования и ведения открытых и общедоступных федеральных информационных ресурсов, направленных на своевременное информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления о состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях;</p> <p>Статья 12. ...предусматривается создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания.</p> <p>Статья 22. Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления</p>
<p>5. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях"</p>	<p>Регулирует отношения к особо охраняемым природным территориям в области организации, охраны и использования</p>

<p>6. Федеральный закон "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ</p>	<p>Регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан РФ на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.</p>
<p>7. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"</p>	<p>В статьях 14 и 16 определен круг вопросов местного значения поселения и городского округа, к которому относится организация благоустройства и озеленения территории муниципального образования; Согласно данного закона утверждается перечень вопросов, требующих принятия на уровне поселений нормативно-правовых актов. (ст45.1) Таким актам относится установление правил благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в пределах населенных пунктов поселения. В целях решения вопроса благоустройства и озеленения территории муниципального образования представительным органом муниципального образования утверждаются правила благоустройства территорий муниципального образования.</p>
<p>8. Федеральный закон "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" от 21.07.2014 N 212-ФЗ</p>	<p>Устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия</p>
<p>9. Приказ Госстроя РФ от 15.12.1999 N 153 "Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах РФ"</p>	<p>Закреплены правила по вопросам ведения зеленого хозяйства</p>
<p>10. Приказ от 13 апреля 2017 года №711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов»</p>	<p>В данных рекомендациях изложены основные принципы, подходы, качественные характеристики и показатели, рекомендуемые к применению при подготовке правил благоустройства территорий в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды, к которой относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в муниципальных образованиях и определяющих комфортность проживания</p>

<p>11. Приказ от 16 декабря 2016 года № 972/пр СП 82.13330.2016 Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75</p>	<p>В настоящем своде правил прописаны все нормативные документы, касающиеся благоустройства территории.</p> <p>ГОСТ 17.5.3.06-85 Охрана природы. Земли. Требования к определению норм снятия плодородного слоя почвы при производстве земляных работ</p> <p>ГОСТ 24835-81 Саженцы деревьев и кустарников. Технические условия</p> <p>ГОСТ 24909-81 Саженцы деревьев декоративных лиственных пород. Технические условия</p> <p>ГОСТ 25769-83 Саженцы деревьев хвойных пород для озеленения городов. Технические условия</p> <p>ГОСТ 26213-91 Почвы. Методы определения органического вещества</p> <p>ГОСТ 26869-86 Саженцы декоративных кустарников. Технические условия</p> <p>ГОСТ 28055-89 Саженцы деревьев и кустарников. Садовые и архитектурные формы. Технические условия</p> <p>ГОСТ 28329-89 Озеленение городов. Термины и определения</p> <p>ГОСТ Р 52024-2003 Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Общие требования</p> <p>ГОСТ Р 52025-2003 Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Требования безопасности потребителей</p> <p>ГОСТ Р 52169-2012 Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования</p> <p>ГОСТ Р 55627-2013 Археологические изыскания в составе работ по реставрации, консервации, ремонту и приспособлению объектов культурного наследия</p> <p>ГОСТ Р 55935-2013 Состав и порядок разработки научно-проектной документации на выполнение работ по сохранению объектов культурного</p>
---	--

	<p>наследия - произведений ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства</p> <p>СП 34.13330.2012 "СНиП 2.05.02-85* Автомобильные дороги"</p> <p>СП 42.13330.2011 "СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"</p> <p>СП 48.13330.2011 "СНиП 12-01-2004 Организация строительства"</p> <p>СП 53.13330.2011 "СНиП 30-02-97 Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения"</p> <p>СП 59.13330.2012 "СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения" (с изменением N 1)</p> <p>СП 78.13330.2012 "СНиП 3.06.03-85 Автомобильные дороги"</p> <p>СП 113.13330.2012 "СНиП 21-02-99* Стоянки автомобилей" (с изменением N 1)</p> <p>СП 131.13330.2012 "СНиП 23-01-99* Строительная климатология" (с изменением N 2)</p> <p>СП 140.13330.2012 Городская среда. Правила проектирования для маломобильных групп населения</p> <p>СанПиН 2.1.7.1287-03 Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы</p> <p>СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы</p>
--	---

Анализ нормативно-правовой базы в сфере благоустройства территории, показал, что законодательно данное направление закреплено во многих федеральных законах, и следует отметить также, что именно эти акты являются базисом для норм и правил благоустройства.

Благоустройство территории – это сложные, поэтапные, комплексные мероприятия, при выполнении которых важно учитывать климатические, ландшафтные, исторические и культурные аспекты, и, следовательно, на низших уровнях власти, также нормативно регулируют данную сферу.

Субъекты РФ и муниципалитеты разрабатывают свои законы, Указы, распоряжения, постановления и другие нормативные акты.

В таблице 2 представлена таблица нормативно-правового регулирования сферы благоустройства в Псковской области.

Таблица 2.1.2

**Нормативно-правовые основы сферы благоустройства
на региональном и местном уровнях**

Наименование нормативно-правового документа	Содержание
<i>региональный уровень</i>	
Закон Псковской области от 4 мая 2003 г. № 268-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» (с изменениями и дополнениями)	Ст. 2.5 Нарушение правил благоустройства и санитарного содержания территории городов и других населённых пунктов.
Постановление Администрации Псковской области от 31 августа 2017 г. №357 об утверждении государственной программы «Формирование современной городской среды»	Об утверждении Государственной программы Псковской области «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы»
<i>муниципальный уровень</i>	
Устав муниципального образования «Дедовичи» от 5 декабря 2005 года, принят на втором заседании Собрания депутатов городского поселения «Дедовичи» первого созыва	Ст.4 закрепляет вопросы местного значения городского поселения. Утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов

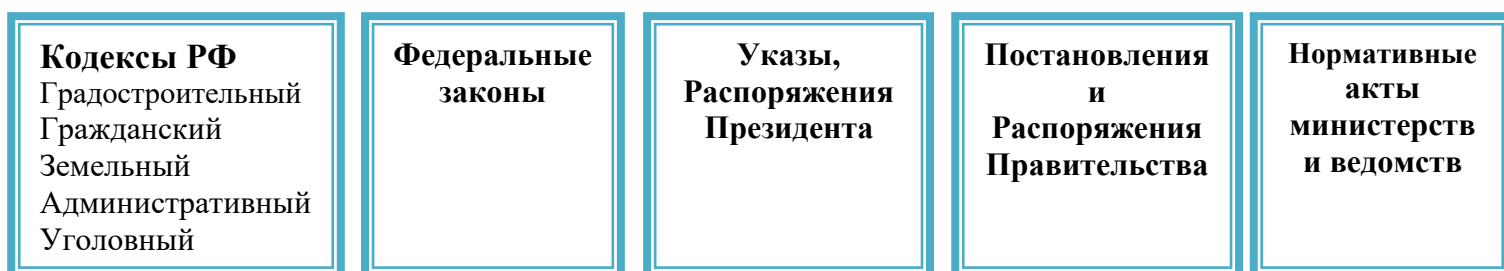
Продолжение таблицы 2.1.2

	<p>и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;</p> <p>(п. 19 в ред. решения собрания депутатов городского поселения "Дедовичи" от 05.07.2012 N 95)</p>
<p>Постановление Администрации Дедовичского района от 28.12.2017 № 617 об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды в рп. Дедовичи Дедовичского района на 2018-2022 годы»</p>	<p>об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды в рп. Дедовичи Дедовичского района на 2018-2022 годы»</p>
<p>Решение собрания депутатов городского поселения «Дедовичи» второго созыва от 29.12.2014 № 185 Об утверждении Правил благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Дедовичи»</p>	<p>устанавливают комплекс мероприятий, направленных на поддержание в надлежащем состоянии территории муниципального образования «Дедовичи»</p>

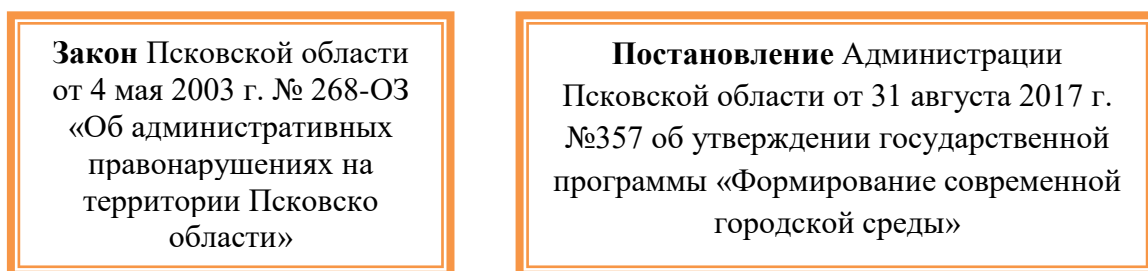
Итак, мы рассмотрели нормативно-правовые основы, касающиеся сферы благоустройства, для лучшего восприятия построим модель законодательных актов схематично.

Конституция Российской Федерации

Федеральный уровень



Региональный уровень



Муниципальный уровень

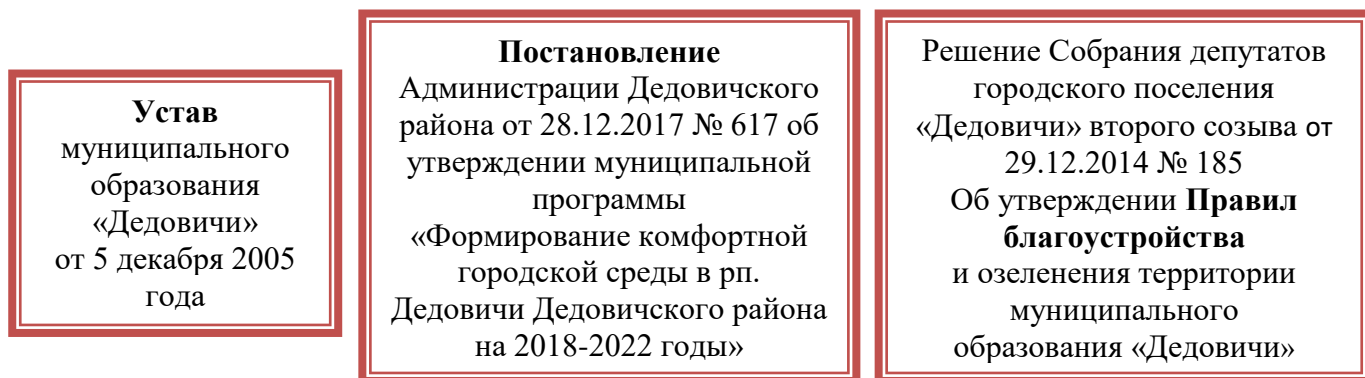


Рис. 1.2.1. Нормативно-правовое основы в сфере благоустройства территории МО

Анализ нормативно-правовой основы показал, что на федеральном уровне отсутствует чёткое правовое регулирование данной сферы, оно делегировано несколькими областями, а именно такими как охрана окружающей среды, санитарно-эпидемиологическим благополучием населения, градостроительной деятельности. Местный уровень власти не способен урегулировать данные отношения, так как выходит за пределы компетенции органов местного самоуправления.

1.3 Органы власти и управления в организации благоустройства территории МО

В настоящее время официальные власти всех уровней Российской Федерации уделяют большое внимание социально-экономическим вопросам развития страны. Их содержание и ориентиры отражены в национальных проектах. Сфера благоустройства не осталась без внимания.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, постановил разработать национальный проект в сфере жилья и городской среды.[2]

С 1 октября 2018 года на территории России в рамках реализации данного указа действует национальный проект «Жильё и городская среда, на основе которого был разработан федеральный проект «Комфортная городская среда» с целью существенно улучшить качество социальной и культурной жизни больших и малых поселений. [38]

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации

на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р., утверждены приоритеты государственной политики в сфере благоустройства, а именно:[5]

- 1) обеспечение надлежащего содержания и благоустройства общественных территорий;
- 2) обеспечение надлежащего содержания и ремонта объектов и элементов благоустройства населенных пунктов;
- 3) создание новых общественных территорий, объектов и элементов благоустройства;
- 4) создание условий для системного повышения качества и комфорта населенных пунктов;
- 5) повышение комфортности условий проживания, в том числе обеспечение доступности среды населенных пунктов для инвалидов и маломобильных групп населения.

Реализация данного проекта возложена на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, которое осуществляет выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, оказывает государственные услуги, управляет государственным имуществом в соответствующей сфере. [37]

Бюджет данного федерального проекта – 287,9 млрд. рублей, предполагается, что основная часть всего бюджета программы будет выделяться из федеральной казны, оставшуюся часть расходов будут покрывать сами регионы, также подразумевается, что две трети выделенного на модернизацию городской среды направят на благоустройство именно дворовых территорий и только треть будет израсходована на модернизацию общественных пространств: парков, скверов и т.д. [37]

Еще одна особенность данной программы – высокий уровень вовлеченности городских жителей в процесс выбора проектов. Для того чтобы получить субсидию, претенденты должны будут предоставить отчеты о проведенных собраниях горожан, о работе общественных комиссий, в ходе которых определялись основные направления деятельности по формированию пространств.

Следует отметить, что согласно поручению Президента Российской Федерации с 2018 года, ежегодно проводится всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Такое мероприятие вызвало большой интерес среди регионов и муниципальных образований.

Целью конкурса является поддержка проектов по созданию привлекательных городских пространств, способствующих повышению качества жизни, привлечению в город посетителей, развитию индустрии услуг. В случае исторических поселений это означает использование имеющегося потенциала сохранившихся планировочных решений исторической части города, уникальных объектов наследия, характерной средовой застройки и привлекательных ландшафтов. [36]

Участвовать в конкурсе могут «малые города» с численностью как от 50 000 человек до 100 000 человек включительно, так и малые города с численностью населения до 10 000 человек. Исключением в этом мероприятии является участие административных центров и городов Федерального значения, то есть, дана возможность именно небольшим населённым пунктам и городам, улучшить городскую среду и жизнь населения.

Так как муниципальный уровень власти максимально близок к людям, к их реальным заботам, а значит диалог, стремление получить обратную связь должны быть приоритетом в работе местной власти.

Нам известно, что финансовое обеспечение мероприятий, связанных с благоустройством территории муниципального образования, относится к

расходным обязательствам самого муниципального образования и осуществляется в пределах средств, предусмотренных в местном бюджете на эти цели, а как правило объём средств не большой, следовательно, важно отметить что, федеральный проект «Комфортная городская среда» позволит улучшить дополнительно объекты городской среды, по мимо основных направлений по благоустройству.

Полномочия органов местного самоуправления определены в федеральных и региональных законах, уставах муниципальных образований. Некоторые из полномочий указаны в статутном законе о местном самоуправлении - Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Если Закон закрепляет полномочия органов местного самоуправления в целом, то в уставе муниципального образования находят отражение полномочия органов, создаваемых в данном муниципальном образовании. В региональных актах полномочия муниципальных органов конкретизируются [10].

Объектом управления сферой услуг благоустройства является муниципальный сектор местного хозяйства, который отнесён к вопросам местного значения (статья 14 ФЗ №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган МО, глава муниципального образования и местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.[Глава 6, 10]

Органы местного самоуправления, как правило, наделены всеми необходимыми полномочиями в законодательной, социальной,

экономической, градостроительной сферах для осуществления полноценного комплексного развития территорий и поселений, в том числе и для решения вопросов в области благоустройства.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.[10]

Полномочия Администрации муниципального образования в сфере благоустройства определяются в основном в утверждении генеральных планов и правил землепользования, утверждение подготовленной документации по планировке территории, выдача решений на строительство, и конечно в привлечении дополнительных инвестиций в инфраструктуру, жилищное и коммунальное хозяйство.[31]

Представительный орган муниципального образования является выборным органом местного самоуправления, то есть, наделён полномочиями, в первую очередь отстаивать интересы населения, и принимать от его имени решения, обязательные для исполнения на территории МО.

Что касается сферы благоустройства, то к полномочиям представительного органа власти относится:

- рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение бюджета поселения, осуществление контроля за исполнением бюджета поселения, утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;

- принятие муниципальных программ;

- утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.[10]

Статья 45.1 федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» закрепляет вопросы, которые могут регулировать власти в сфере благоустройства муниципалитета, это:

- 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;
- 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;
- 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;
- 4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;
- 5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;
- 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;
- 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;
- 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;
- 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;
- 11) организации стоков ливневых вод;
- 12) порядка проведения земляных работ;

13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;

14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;

15) праздничного оформления территории муниципального образования;

16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;

17) осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.[13]

Муниципальные программы по благоустройству разрабатывается в соответствии с утвержденным планом первоочередных мероприятий реализации генерального плана развития МО или на основе экономических прогнозов. Период разработки данных программ 1-5 лет. Финансирование программ по благоустройству производится из средств местного бюджета по соответствующему разделу доходной части в пределах, которые утверждены на очередной финансовый год. [36]

Не менее важным органов в структуре муниципального образования является контрольно-счётный орган МО, в полномочия которого входят: контроль и проверка за исполнением местного бюджета, экспертиза

проектов, контроль за законностью использования средств, как местных, так и из иных источников и т.д.[11]

К проведению работ по благоустройству обычно вовлечен широкий круг лиц. Муниципалитеты организуют муниципальные унитарные предприятия, которые занимаются благоустройством территории муниципального образования, или заключают контракты со специализированными организациями на выполнение работ.

Правила благоустройства территории муниципального образования обязывают физических и юридических лиц соблюдать чистоту и порядок на территории муниципального образования. Нарушение этих правил в соответствии с законом субъекта Российской Федерации влечет за собой административную ответственность.

Существуют нормативные показатели, соответствие которым является критерием комфортности принятых решений по благоустройству. Эти показатели обеспечивают следующее [25]:

- предоставление полного спектра услуг в сфере социально-бытового благоустройства;
- состав малых архитектурных форм и планировочных элементов, их размеры и доступность;
- обеспечение требуемых санитарно-гигиенических и экологических условий.

К выполнению социально значимых работ на добровольной основе органами местного самоуправления могут привлекаться граждане городских округов. Также горожане добровольно могут осуществлять благоустройство и озеленение территории. Данные права и формы участия прописаны в Федеральном законе №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Это такие формы как:

- сход граждан, в том числе сход, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования;

- территориальное общественное самоуправление;
- публичные слушания;
- общественные обсуждения;
- собрание граждан;
- опрос граждан.

Местное самоуправление является особым институтом народовластия. Его органы действуют самостоятельно и несут ответственность перед населением местного сообщества.

Все мероприятия направлены на создание благоприятных условий жизни человека, трудовой деятельности и отдыха, невозможно без создания эффективной и слаженной работы органов местного самоуправления.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ДЕДОВИЧИ» И ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЛЕМ

2.1 Анализ основных направлений по благоустройству территории городского поселения «Дедовичи»

Посёлок городского типа Дедовичи является административным центром и крупнейшим населённым пунктом Дедовичского района. Расположен в 126 км от областного центра г. Псков (в 670 км от г. Москва, 277 км от г. Санкт-Петербург), на восток в бассейне реки Шелонь. Площадь территории равна 1897 га.[37]

Основан посёлок 11 сентября 1901 года, при строительстве железной дороги, на месте погоста Высокое, свое название получил по наименованию ближайших деревень (Большой Дедовец и Малый Дедовец).

Если район, как муниципалитет был сформирован в 1927 году и относился первоначально к Ленинградской области (к Псковскому региону относится с 1944 г.), то статус посёлка городского поселения присвоен только в 1967 году.



Рис. 2.1.1. Карта Псковской области

Муниципальное образование "Дедовичи" имеет статус городского поселения в соответствии с Законом Псковской области «О границах и статусе действующих на территории области муниципальных образований» (далее также именуется - городское поселение, поселение или муниципальное образование) и входит в состав МО «Дедовичский район».[37]

Городское поселение Дедовичи расположено на железной дороге Ленинград-Витебск, которая пересекает его с севера на юг, деля на две почти равные части, как говорят местные жители «старая часть» и «новая».

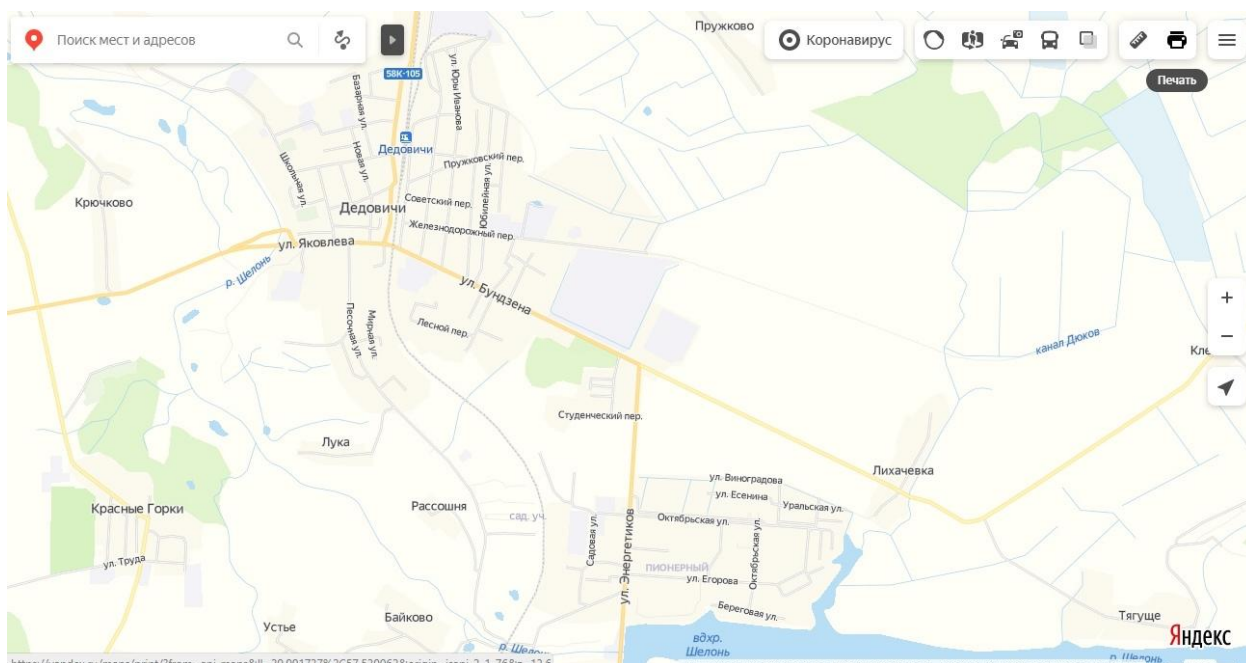


Рис. 2.1.2. Карта пгт. Дедовичи.

Старая часть городского поселения представлена малоэтажными многоквартирными домами и индивидуальными жилыми домами, а новая часть или микрорайон Энергетиков – многоэтажными многоквартирными домами и ИЖД. Соединяет эти две части улица Бундзена, названная в честь командира партизанского отряда «Грозный», которая хоть и находится по другую сторону от «старой части», но представлена также застройками малоэтажными и ИЖД.[38]

В Дедовичском районе по состоянию на 1.01.2020 года постоянное население района составляет 11697 человек, в том числе: [36]

- 7 268 человек - городского населения п. Дедовичи;
- 4 429 человек - сельского населения.

Таблица 2.1.1

Динамика численности населения Дедовичского района 2015-2019 г.г.
(на 1 января, человек)

Года	2015	2016	2017	2018	2019	Абсолютное отклонение	Относительное отклонение, %
						2019/2015	2019/2015
Городское пгт.Дедовичи	7974	7836	7685	7461	7268	-706	91,15
Сельское	5002	4850	4691	4525	4429	-573	88,54
Всего	12976	12686	12376	11986	11697	-1279	90,14

Источник: <https://www.gks.ru>

Динамика численности населения за пять лет показала ежегодное сокращение населения, при этом уменьшается как городское, так сельское население. За пять лет численность населения сократилось на 1279 человек, в общем по Дедовичскому району, при этом городское на 706 человек, а сельское на 573.

Плотность населения городского поселения равна: 383чел/км²

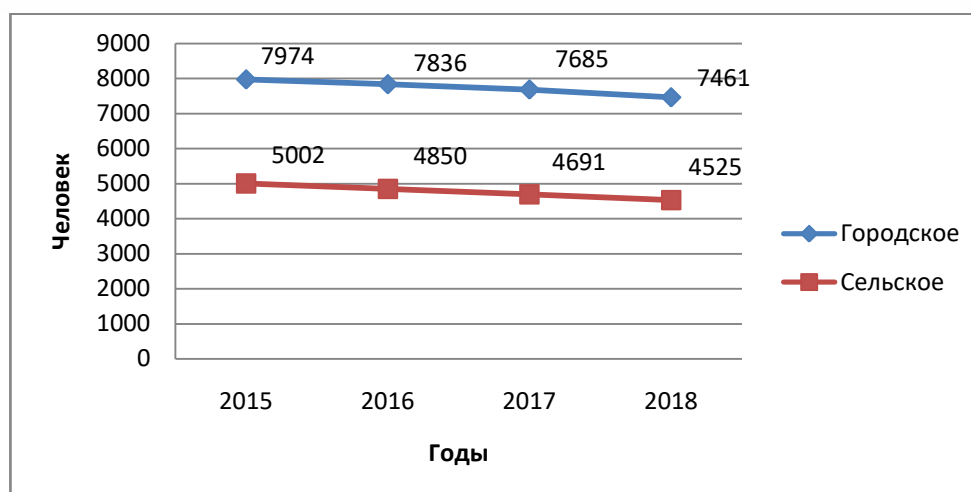


Рис. 2.1.3 Динамика численности населения Дедовичского района 2015-2019 г.г.

Таблица 2.1.2

Характеристика поло-возрастного состава населения пгт. Дедовичи

	Человек									
	2015		2016		2017		2018		2019	
	Мужчины	Женщины	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
0	38	37	42	30	33	36	28	33	31	26
1-6	272	239	268	229	244	222	215	205	194	202
7	49	40	40	41	57	35	52	38	42	31
8-13	273	216	265	219	257	219	269	219	277	215
0-14	731	602	711	601	692	585	654	558	625	541
14-17	173	151	191	155	194	140	183	140	174	134
18-19	75	49	51	48	55	67	76	63	71	55
20-24	226	137	263	140	281	150	247	156	188	177
25-29	256	255	224	216	178	181	166	144	224	128
30-34	263	254	246	238	244	229	250	194	234	172
35-39	246	288	252	282	255	262	240	256	242	228
40-44	269	308	262	284	252	277	241	257	229	269
45-49	254	330	243	324	251	320	256	314	254	299
50-54	311	384	311	374	269	348	257	338	239	323
55-59	319	472	298	455	300	434	291	396	283	364
15-59	2293	2086	2245	1979	2178	1901	2117	1799	2057	1718
60-64	253	374	247	389	262	409	260	430	257	440
65-69	158	261	189	295	197	331	207	353	214	359
70 и старше	194	550	184	541	175	521	176	511	175	518
60 и старше	605	1657	620	1680	634	1695	643	1690	646	1681
Итого	7974		7836		7685		7461		7268	

Вывод: анализ половозрастной структуры населения показал, что в возрастах моложе трудоспособного мужского населения больше чем

женского. В возрасте активного формирования семьи (25-29 лет) дефицита «женихов» нет, диспропорция полов возрастает в старших группах. С 35-ти летнего возраста отмечается заметное и устойчивое преобладание лиц женского пола над мужским связано это, скорее всего со сложной экономической ситуацией в стране, миграцией мужского населения в другие регионы, для поиска работы, и с более высокой смертностью мужчин. Продолжительность жизни в Псковской области у мужчин – 64 лет, женщин – 76.

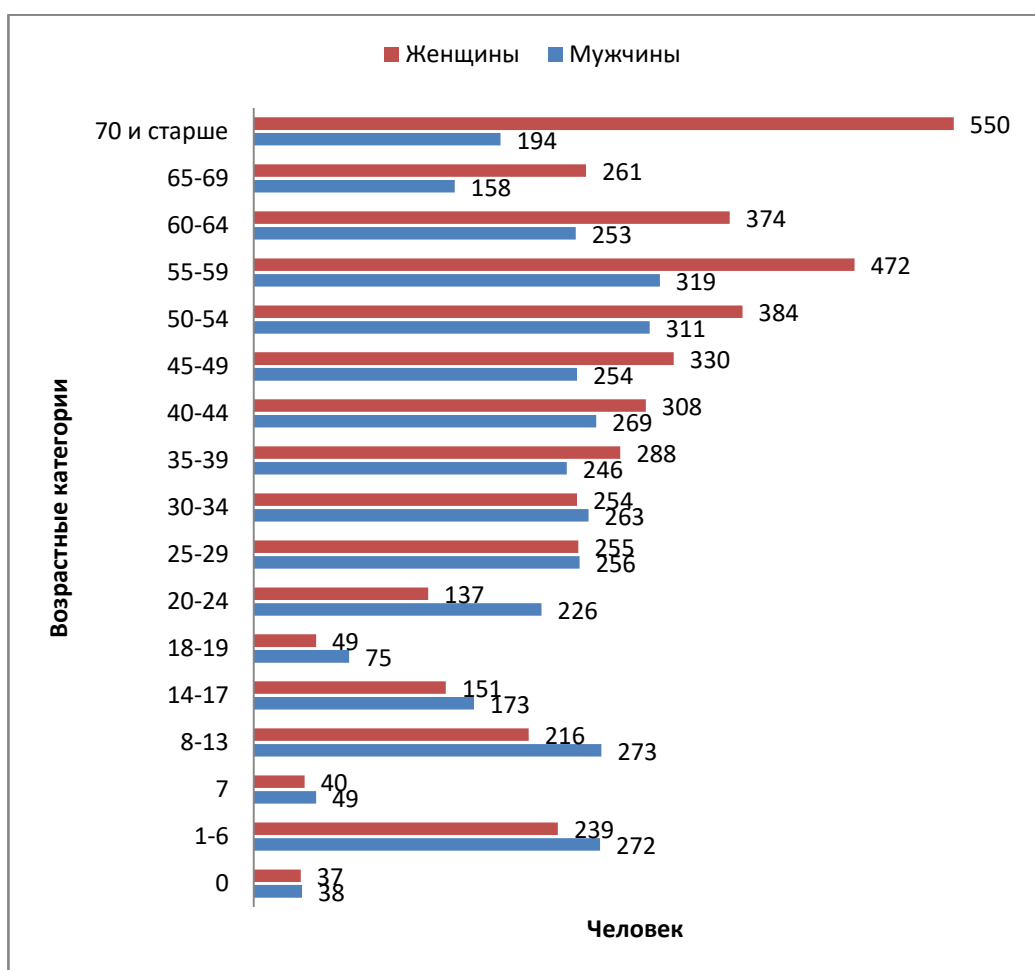


Рис. 2.1.4 Возрастно-половая структура населения пгт. Дедовичи за 2015 год.

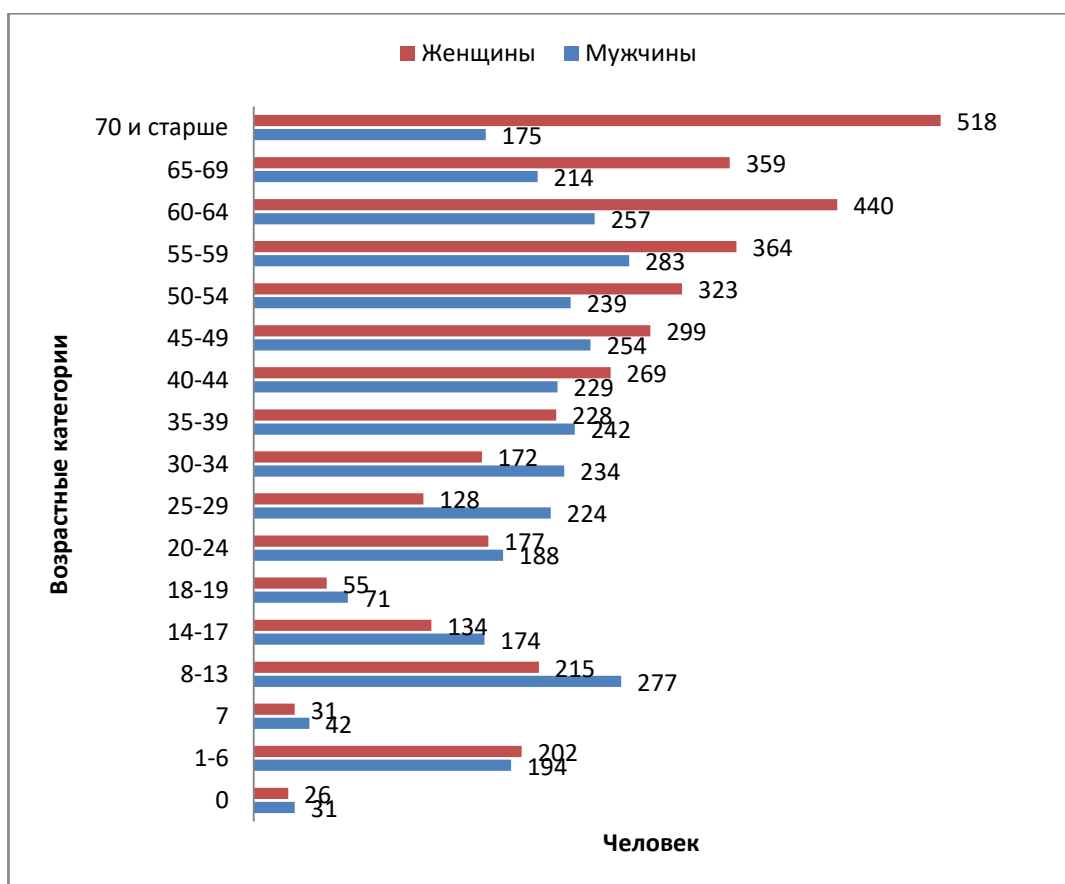


Рис. 2.1.5 Возрастно-половая структура населения
пгт. Дедовичи за 2019 год.

Смертность, как в общем по району, так и по посёлку Дедовичи ежегодно растёт и устойчиво превышает показатели рождаемости. Основными причинами являются: болезни системы кровообращения, на втором месте новообразования и на третьем, так называемые «внешние причины смерти».

Ежегодно повышается численность выбывших из Дедовичского района. Незначительный миграционный прирост не может восполнить естественную убыль населения. Близость двух мегаполисов, Москва и Санкт-Петербург обуславливает отток населения в эти агломерации.

Миграция населения пгт. Дедовичи за 2016-2018 г.г.

Годы	Прибывшие	Выбывшие	Миграционный прирост/убыль
2015	214	288	-74
2016	198	288	-90
2017	166	316	-150
2018	207	319	-112

Источник: <https://www.gks.ru>

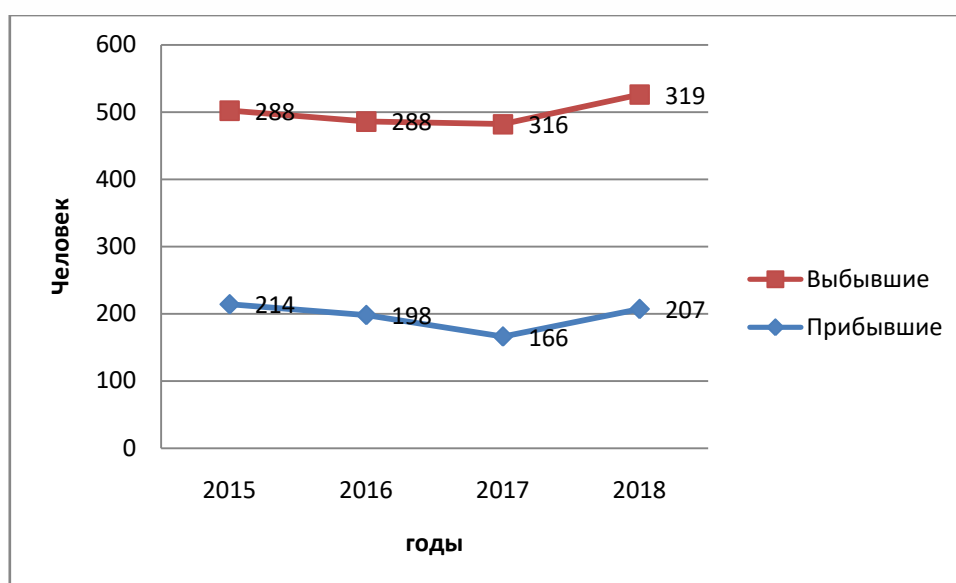


Рис. 2.1.6 Миграция населения пгт. Дедовичи за 2015-2018г.г.

Демографическая ситуация в посёлке Дедовичи показала сложную обстановку, характеризующуюся высокой смертностью на фоне устойчивого миграционного оттока.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2018 году, согласно статистическим данным равна 26 621,2 рублям. [35]

На территории городского поселения «Дедовичи» расположены три крупных предприятия: [37]

- филиал ОГК-2 «Псковская ГРЭС».

Вид деятельности - производство и распределение электроэнергии. Установленная мощность станции составляет 430 Мвт, энергоблоки не имеют технических ограничений и готовы нести номинальную мощность. Ввода новых мощностей в 2015 году не планируется.

- ООО «Лесозавод «Судома»

Вид деятельности – лесопереработка. Предприятие специализируется на выпуске уникальных, экологически чистых строительных материалов из древесины. Инвестор проекта – холдинг GS Group, общий объем инвестиций в проект составил 1,842 млрд рублей.

- ООО «ДЛК»

Вид деятельности - лесозаготовка, лесовосстановление.

Местное самоуправление в Российской Федерации выражается в форме осуществления народом своей власти, самостоятельно, в пределах установленных законодательными актами, или через выборные органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения и учёта исторических и иных местных традиций.

Человек издревле неразрывно связан с природой, он даже просто не может обходиться без неё, поэтому сфера благоустройства на сегодняшний день является актуальнейшей деятельностью. Особенно это ощущается в городах и городских территориях с многоэтажной застройкой, к которой можно отнести и посёлок городского типа Дедовичи.

Благоустройство территории городского поселения один из важных вопросов Администрации городского поселения «Дедовичи», который относится к вопросам местного значения.

Пункт 19 Устава МО «Дедовичи» в ред. решения собрания депутатов городского поселения "Дедовичи" от 05.07.2012 N 95, раскрывает задачи по благоустройству, а именно[16]:

- утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они

расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения;

- установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;

- организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

Пункт 15, Устава МО, тоже относится к вопросам благоустройства и прописывает создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

Территории муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе площадки отдыха, открытые функционально-планировочные образования общественных центров, дворы, кварталы и др. являются объектами благоустройства территории.

Рассмотрим объекты благоустройства на территории городского поселения «Дедовичи».

Таблица 2.1.4

Объекты благоустройства территории городского поселения

«Дедовичи»

Наименование объекта	Наличие	Отсутствие
Общественные пространства	+	
улицы (в том числе пешеходные) и дороги	+	
детские площадки	+	

Продолжение таблицы 2.1.4

спортивные площадки		+
площадки для выгула и дрессировки собак		+
площадки автостоянок		
парки	+	
скверы		+
иные зеленые зоны	+	
площади	+	
набережные	+	
контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов	+	

Анализ наличия и отсутствия объектов благоустройства на территории городского поселения «Дедовичи» показал наличие большинства объектов благоустройства. На территории поселения отсутствуют спортивные площадки, площадки для выгула и дрессировки собак и скверы.

Важно понимать, что объект благоустройства, это территория взаимосвязанных элементов благоустройства по функциональному назначению. Любой объект сферы благоустройства состоит из элементов благоустройства, таких как оборудование различных видов, растительность, малые архитектурные формы, различного вида устройства и т.д.

На сегодняшний день выбор элементов благоустройства огромен: по виду и форме, по цветовой композиции, качеству, материалу, дизайну и др.

Проведём анализ на наличие элементов благоустройства на территории городского поселения «Дедовичи».

Элементы благоустройства территории городского поселения
«Дедовичи»

Наименование элемента	Наличие	Отсутствие
элементы озеленения	цветники (клумбы); живые изгороди; рядовые посадки	
покрытия	асфальтовое; плитка; искусственные сыпучие материалы	
ограждения (заборы)	есть	
водные устройства		нет
уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование	контейнеры; урны	
игровое и спортивное оборудование	представлено на дворовых территориях	
элементы освещения	функционального характера	
средства размещения информации и рекламные конструкции	Информационные тумбы; рекламный щит	
малые архитектурные формы и городская мебель	скамейки; урны	
некапитальные нестационарные сооружения	Остановочные павильоны; наземные туалетные кабины	
элементы объектов капитального строительства		нет

Итак, анализ элементов благоустройства на территории городского поселения показал минимальное наличие элементов благоустройства, представленный минимальным набором.

Помимо просто наличия объектов или элементов в сфере благоустройства важно понимать оценку качества городской среды и её критериев (количественных), то есть комплексную характеристику территории в общем (объектов) и степени соответствия элементов городской среды, определяющая уровень комфорта повседневной жизни для различных слоев населения.

1 ноября 2019 года на площадке информационного агентства ТАСС Минстрой России представил презентацию первого индекса качества городской среды в России. Данная задача перед Правительством РФ была поставлена Президентом России в целях улучшения комфорта городской среды российских городов. [36]

Индекс качества городской среды будет представлять собой инструмент мониторинга состояния города, а не являться рейтингом.

Понятно, что данное введение новое на территории России и скорее всего данную оценку прошли крупные города, которые на сегодняшний день являются центрами социально-экономического развития и имеют наиболее высокую инвестиционную привлекательность, но для малых городов это немаловажно.

Всё таки, оценить качество городской среды можно, для этого нужно проводить ежегодный мониторинг объектов и элементов благоустройства, что позволит оценивать масштаб работы на будущее.

На территории городского поселения «Дедовичи» такая работа органами власти не проводится. В ноябре 2017 года, согласно постановлению от 01.11.2017 г. №300 Администрации городского поселения «Дедовичи» была проведена инвентаризация дворовых и общественных территорий рп. Дедовичи. В ходе данной проверки комиссией были выявлены дворовые и общественные территории, нуждающиеся в благоустройстве. Комиссией составлен паспорт, содержащий общие сведения о благоустройстве, характеристика и составлена схема территории. (Приложение 1,2,3)

Итоги инвентаризации дворовых и общественных территорий
за 2017 год

Наименование территории	Благоустроенная	Неблагоустроенная	Итого
Дворовые территории	5	43	48
Детские площадки	6	10	16
Общественные территории	2	9	11

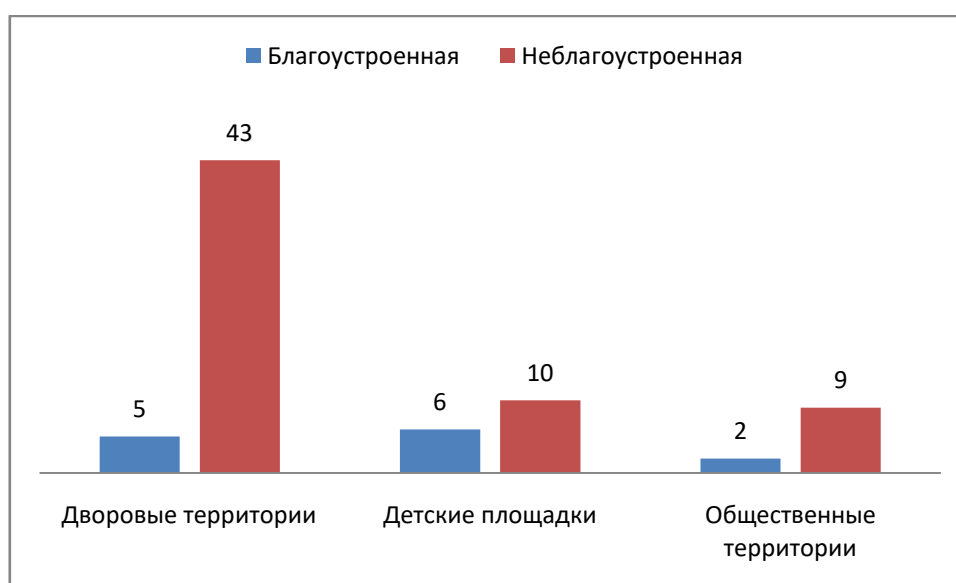


Рис. 2.1.7 Итоги инвентаризации дворовых и общественных территорий за 2017 год.

В число не благоустроенных дворов посёлка Дедовичи вошли все дворовые территории. По общественным территориям выявлено множество отрицательных критериев, требующих внимания в сфере благоустройства.

Следует отметить, что повторная инвентаризация проводится не реже одного раза в течение пяти лет с даты проведения предыдущей инвентаризации, то есть на 2020 год инвентаризация дворовых и общественных территорий повторно не проводилась.

Для примера рассмотрим количество элементов оборудования детской площадки на территории двора многоквартирных домов по ул. Октябрьская д.17,19,21,25, согласно проведённой инвентаризации и визуального осмотра (фотофиксация).

В Методических рекомендациях по подготовке правил благоустройства территории поселения закреплено, что площадки для игр детей на территориях жилого назначения рекомендуется проектировать из расчета 0,5 - 0,7 кв. м на 1 жителя.

Согласно проведённой инвентаризации численность населения, проживающего в пределах дворовой территории равна 622 человекам, площади детской площадки 3474 кв.м. (табл. 2.1.8)

По визуальному осмотру детской площадки, она состоит из 2-х качелей, стенка, лесенка рукоход, песочница и кольцо для баскетбола. (фото 2.1.1)

$3474/622=5,6$ кв.м на одного жителя.

Таблица 2.1.7

**Паспорт
благоустройства дворовой территории
по состоянию на 01.11.2017**

1. Общие сведения о территории благоустройства

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.1	Адрес многоквартирного жилого дома*	ул. Октябрьская д. 17, ул. Октябрьская д. 19, ул. Октябрьская д. 21, ул. Октябрьская д. 25 рп. Дедовичи
1.2	Кадастровый номер земельного участка (дворовой территории)*	
1.3	Численность населения, проживающего в пределах территории благоустройства, чел.	622
1.4	Общая площадь территории, кв. м	21128
	- площадь детской площадки, кв.м.	3474

1.5	Оценка уровня благоустроенности территории (благоустроенная/ не благоустроенная) **	не благоустроенная
-----	---	--------------------



Фото 2.1.1. Двор пгт. Дедовичи ул. Октябрьская д.17,19,21,25

Анализ показал, что площади территории для проживающего населения достаточно, но элементы благоустройства оставляют прискорбное зрелище, очень беден набор оборудования, которое требует ремонта или замены, покосившиеся лесенки с облупившейся краской, песочница заросшая травой, такая площадка не интересна для детей. Детская площадка вроде бы есть, но дети на ней играть не хотят. Большинство площадок на территории поселения построено ещё в советский период. А ведь благополучное состояние детских площадок – это залог безопасности, самой незащищённой категории граждан, детей. Необходимо понимать, что

маленькие дети не могут адекватно оценивать риск. Риск, обычно определяемый как допустимый, следует учитывать при рассмотрении проблемы безопасности детей. На сегодняшний день, на территории Российской Федерации действуют 14 ГОСТов, которые имеют отношение к детским игровым площадкам.

Администрация городского поселения «Дедовичи» при благоустройстве дворов, если оно происходит, использует метод простого благоустройства, который предполагает точечные или поверхностные мероприятия (установка клумбы, установка детского игрового оборудования), то есть при организации благоустройства дворовых территорий отсутствует комплексный подход, а именно полный, детальный анализ территории.

Для понятия удовлетворённости населения п. Дедовичи состоянием объектов (элементов) благоустройства было принято решение провести опрос граждан в виде интервью на улице.

На обсуждение выступали два вопроса:

1. Удовлетворены благоустройством нашего посёлка.
2. Неудовлетворены благоустройством.

Результаты опроса приведены в таблице 2.1.9.

Из 83 опрошенных граждан большинство благоустройством городского поселения недовольны. Много было жалоб на ломаные скамейки, на несовременные детские площадки во дворах, некоторых волновал вопрос отсутствия освещения в ночное время и др.

Таблица 2.1.8

Результаты опроса граждан на удовлетворённость сферы
благоустройства п. Дедовичи

	Человек	%
Удовлетворены благоустройством п. Дедовичи	25	30,1
Неудовлетворены	58	69,9

(неудовлетворенны частично)		
Всего	83	100

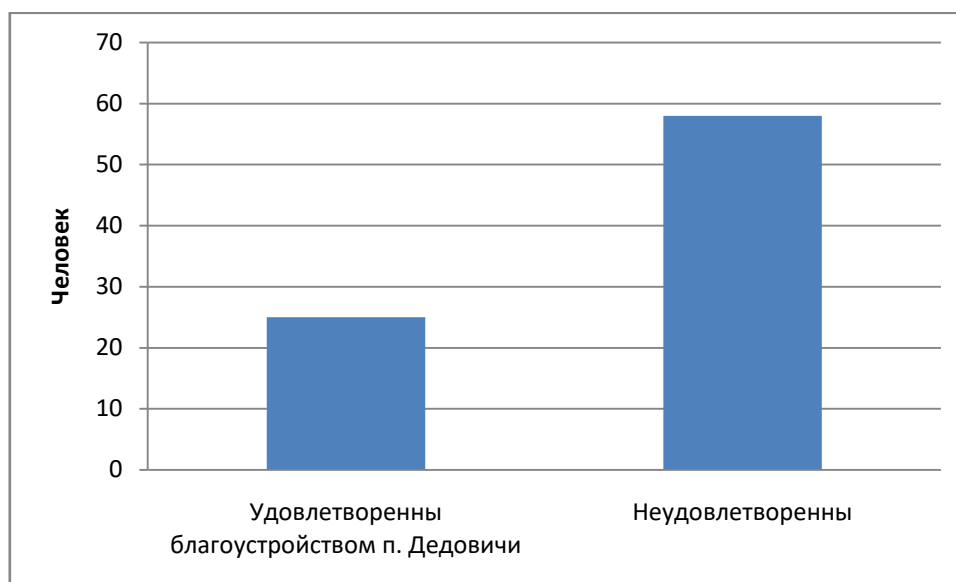


Рис. 2.1.8 Результаты опроса граждан на удовлетворённость сферы благоустройства п. Дедовичи

В посёлке Дедовичи 76 многоквартирных жилых домов, основная часть которых построена от 25 до 50 лет назад, дворов – 48.

На сегодняшний день благоустройство дворов жилищного фонда в целом по городскому поселению полностью или частично не отвечает нормативным требованиям.

Пришло в негодность асфальтовое покрытие внутридворовых проездов и тротуаров. Асфальтобетонное покрытие на 70% придомовых территорий имеет высокий физический износ.

Недостаточно производятся работы во дворах по уходу за зелеными насаждениями, восстановлению газонов, удалению старых и больных деревьев, не осуществлялась посадка деревьев и кустарников. Зеленые насаждения на дворовых территориях представлены, в основном, зрелыми или перестойными деревьями, на газонах не устроены цветники.

Система дождевой канализации находится в неисправном состоянии и не обеспечивает отвод вод в периоды выпадения обильных осадков, что доставляет массу неудобств жителям (подтапливает вход в подъезды) и негативно влияет на конструктивные элементы зданий. В некоторых дворах многоквартирных домов поселка дождевая канализация отсутствует по причине того, что ее устройство не предусматривалось проектом.

В ряде дворов отсутствует освещение придомовых территорий, необходимый набор малых форм и обустроенных площадок, как детских, так и спортивных. Детские площадки во дворах не соответствуют нормативным требованиям. Спортивные площадки, общественные, на территории городского поселения, отсутствуют. Население пользуется спортивными площадками при школах.

Отсутствуют специально обустроенные стоянки для автомобилей, что приводит к их хаотичной парковке.

Надлежащее состояние придомовых территорий является важным фактором при формировании благоприятной экологической и эстетической городской среды.

Проблемы восстановления и ремонта асфальтового покрытия дворов, озеленения, освещения дворовых территорий, ремонта (устройства) дождевой канализации либо вертикальной планировки на сегодня весьма актуальны и не решены в связи с недостаточным финансированием отрасли.

Необходимым условием жизнеспособности местного самоуправления является наличие достаточной экономической и финансовой базы для его осуществления. Без этого какое-либо реальное, а не фиктивное, местное самоуправление невозможно.

Финансовую основу местного самоуправления составляют местные финансы – бюджет.

Бюджет Администрации городского поселения «Дедовичи» складывается: неналоговые и налоговые доходы и безвозмездные поступления (дотации, субвенции).[37]

Бюджет муниципального образования ежегодно выносится на обсуждение Собранию депутатов и его принятие на финансовый год и плановый период.

Рассмотрим бюджет МО «Дедовичи» в динамике трёх последних лет.

Таблица 2.1.9

Бюджет МО «Дедовичи»

Год	2018	2019	2020
Бюджет МО «Дедовичи» (тыс. руб.)	19013	17563	17370
<i>Распределение средств</i>			
Общегосударственные вопросы	4412	4755	5355
Национальная оборона	341	417	411
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	58	58	-
Национальная экономика: дорожное хозяйство и др. вопросы	7401	4530	6286
Жилищно-коммунальное хозяйство:	6801	7803	7537
БЛАГОУСТРОЙСТВО	6688	6903	7537

Источник: <http://dedovichi.reg60.ru/dokumenty/dokumenty-poselenii/>

Таблица 2.1.10

Доходы и расходы бюджета МО «Дедовичи»

Год	2017	2018	2019	2020
Доходы бюджета МО «Дедовичи» (тыс. руб.)	17022	15704	18018	17370
Расходы бюджета МО «Дедовичи» (тыс. руб.)	14702	18280	17546	19686

Профицит, дефицит (-) бюджета МО	2320	-2576	472,0	- 2316
-------------------------------------	------	-------	-------	--------



Рис. 2.1.9 Распределение финансовых средств бюджета Администрации городского поселения «Дедовичи» за 2018 год.



Рис. 2.1.10 Распределение финансовых средств бюджета Администрации городского поселения «Дедовичи» за 2019 год.

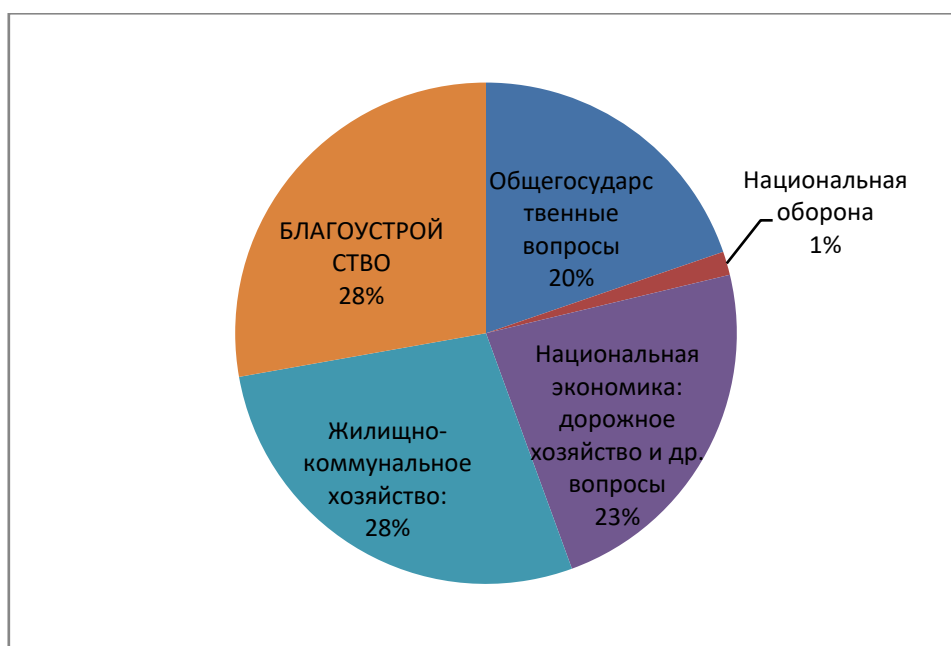


Рис. 2.1.11 Распределение финансовых средств бюджета Администрации городского поселения «Дедовичи» за 2020 год.

Мы видим, что бюджет МО в динамике трёх лет не стабильный. В 2019 году в сравнении с предыдущим годом бюджет сократился, примерно на 1500 млн. рублей. Но в 2020 году вновь увеличился. Бюджет муниципального образования складывается из неналоговых и налоговых доходов и безвозмездных поступлений. Большая часть поступлений в бюджет идёт от налога на доходы физических лиц с доходов, налога на имущество физических лиц, земельного налога с организаций и другие.

Распределение денежных средств, происходит, исходя из муниципальной программы «Социально-экономическое развитие МО Дедовичи», цель, которой повышение уровня жизни населения, создание на территории муниципального образования благоприятных условий для жизни, работы и отдыха. [18]

Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие МО «Дедовичи» разрабатывается раз в три года, на 2016-2018г.г. и 2019-2022 г.г.

В данную муниципальную программу входит три подпрограммы:

1. Повышение эффективности местного самоуправления в

муниципальном образовании «Дедовичи»;

2. Пожарная безопасность в границах поселения;

3. Комплексное благоустройство территории муниципального образования «Дедовичи».

Анализ распределения бюджета МО «Дедовичи» на благоустройство городского поселения показал, увеличение денежных средств на протяжении трёх лет.

Следует отметить, что деятельность городского поселения в сфере благоустройства, это работа в какой то степени, повторяющаяся из года в год, но, тем не менее, требующая постоянного мониторинга, учёта мнения населения, и требующая её выполнение комплексными мероприятиями.

Основное направление работы Администрации поселения направлено на выполнение плана работ по благоустройству, утверждаемое решением Собрания депутатов городского поселения «Дедовичи» ежегодно. Главное внимание сосредоточено на ремонте и содержании улиц, дорог, дворовой территории, пешеходных дорожек, освещению поселка, устройства уличного освещения в поселке, содержанию детских площадок, сбору и вывозу мусора с территории, закупка материалов необходимых для этих целей.

1. Освещение и сооружение объектов уличного освещения.

В основном финансовые средства идут на оплату освещения посёлка в вечернее и ночное время, устройство уличного освещения по объектам и замена ламп, ремонт светильников уличного освещения. Этот вид работ ежегодно повторяется, так как данный вид деятельности отвечает за безопасность на территории городского поселения.[33]

Таблица 2.1.11

Финансовые средства на освещение и сооружение объектов
уличного освещения по наименованиям работ

Годы		2017	2018	2019
№ п/п	Наименование работ	Сумма, (тыс. руб.)	Сумма, (тыс. руб.)	Сумма, (тыс. руб.)

Продолжение таблицы 2.1.11

1. Освещение и сооружение объектов освещения		2786	3368	3454
1.1	Освещение улиц городского поселения «Дедовичи» в вечернее и ночное время (по графику Администрации городского поселения «Дедовичи»)	1999	2180,5	2900,4
1.2.	Устройство уличного освещения по объектам	317 установили новую линию по улице Песочной от ул. Яковлева до д. 9 ул. Песочная из 21 опоры	887,9 по улице Мирная (установка энергосберегаю щих 15 светильников); дворовой территории многоквартирно го дома № 12 ул. Егорова; ул. Садовая д. № 4 – 14; ул. Есенина	-
1.3.	Замена ламп и ремонт светильников уличного освещения	416	299,6	553,6

Анализ финансовых затрат на освещение и сооружение объектов освещения показал, что большая часть средств, тратиться на освещение улиц городского поселения «Дедовичи», по возможности стараются распределять средства и на замену ламп и светильников и установку новых линий уличного освещения, в местах их отсутствия или полной замены.

Следует отметить, что на май 2020 года 1кв/час освещения для МО равен 7 рублей 81 копейка.

2. Ремонт и содержание дорог, улиц и тротуаров

Улиц и дорог в поселке, относящихся к ведению городского хозяйства, 43,6 км, дворов многоквартирных домов 76, тротуаров 11 км.

Таблица 2.1.12

**Финансовые средства на ремонт
и содержание дорог, улиц и тротуаров**

Годы		2017	2018	2019
№ п/п	Наименование работ	Сумма, (тыс. руб.)	Сумма, (тыс. руб.)	Сумма, (тыс. руб.)
2. Ремонт и содержание дорог, улиц и тротуаров		5690	6086	4507
2.1	Ремонт дорог с применением битумных дорожных смесей и щебня	800	736	700
2.2	Ремонт дорог по объектам	427	2530	750
2.3	Содержание улиц, дорог, дворов и тротуаров	4403	2800	3037
2.4	Приобретение дорожных знаков	60	20	20

Анализ данного направления деятельности показал, что большая часть денежных средств тратится на содержание улиц, дорог, дворов и тротуаров в летний и зимний периоды. В зимнее время это работы по очистке дорог, дворов, тротуаров и автопавильонов от снега, распределение противогололедных материалов, уборка и вывоз мусора с дорог, в летний период проводится планировка проезжей части гравийных дорог, планировка обочин автогрейдером и другие работы. Не уйти, от ежегодного ремонта дорог с применением битумных дорожных смесей и щебня, хотя эффект составляет всего лишь полгода. Но вместе с тем руководство поселения должны обеспечить круглогодичное безопасное движение и поддержание улиц в нормальном проезжем состоянии.

Покрытие проезжей части не должно иметь просадок, выбоин, иных повреждений, затрудняющих движение транспортных средств, с разрешенной Правилами дорожного движения скоростью. Предельные размеры отдельных просадок, выбоин и т.п. не должны превышать по длине 15 см, ширине - 60 см, глубине - 5см.

3. Озеленение

Таблица 2.1.13

Финансовые средства на озеленение

Годы		2017	2018	2019
№ п/п	Наименование работ	Сумма, (тыс. руб.)	Сумма, (тыс. руб.)	Сумма, (тыс. руб.)
3. Озеленение		550	719	761
3.1	Содержание клумб	200	300	271
3.2.	Скос травы на территории поселка (40га)	350	419	490

Затраты средств бюджета расходуются и на содержание мест захоронения (3 шт), кладбищ и воинских захоронений. Сумма ежегодных затрат на данные виды работ примерно одинаковая и варьируется в пределах от 300 до 400 тыс. рублей.

4. Прочие расходы

В раздел прочие расходы входят такие мероприятия как, уборка и вывоз мусора, несанкционированные свалки, затраты на проведение праздников, благоустройство зоны отдыха – пляжа на берегу р. Шелонь (место для купания) и др.

Таблица 2.1.14

Прочие расходы

Год	2017	2018	2019
Прочие расходы (тыс. рублей)	1588	1487	2257

В 2019 году городское поселение перешли на новую реформу сбора и утилизации мусора.

С 1 января 2019 года на территории Россия перешла на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО). Если ранее это

направление было возложено на управляющие компании, то сейчас на региональные операторы. В каждом регионе они разные, по результатам конкурсного отбора, проведенного Государственным комитетом Псковской области по делам строительства и жилищно-коммунальному хозяйству, статус Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории Псковской области присвоен ООО «ЭКОПРОМ». В услугу по обращению с ТКО входит сбор, транспортирование, сортировка, обезвреживание и захоронение ТКО.

Следует отметить, что ранее эти обязанности были возложены на МП ЖКХ и вывоз мусора осуществлялся строго по графику, контейнеры отсутствовали, что создавало массу неудобств населению района. На власти местного самоуправления была возложена обязанность организации и установки контейнерных площадок. В 2019 году было установлено 8 контейнерных площадок, затраты составили 193,3 тыс. руб. С введением новой реформы «мусорная» жизнь существенно изменилась, в плане удобства, но несанкционированные свалки ещё остались и потребуется определенное количество средств на их ликвидацию, чтобы привести посёлок в ухоженный вид.

Любая несанкционированная свалка мусора – это серьезная проблема не только для жителей района, но и для государства. Вред от мусорных свалок очевиден: ухудшается экологическая ситуация, среди населения возможно распространение различных заболеваний, условия проживания становятся невыносимыми.

Рассмотрим графически основные финансовые затраты на осуществление деятельности Администрации городского поселения «Дедовичи» в сфере благоустройства за 2018, 2019 годы.



Рис.2.1.12 Распределение денежных средств на основные направления сферы благоустройства за 2017 год

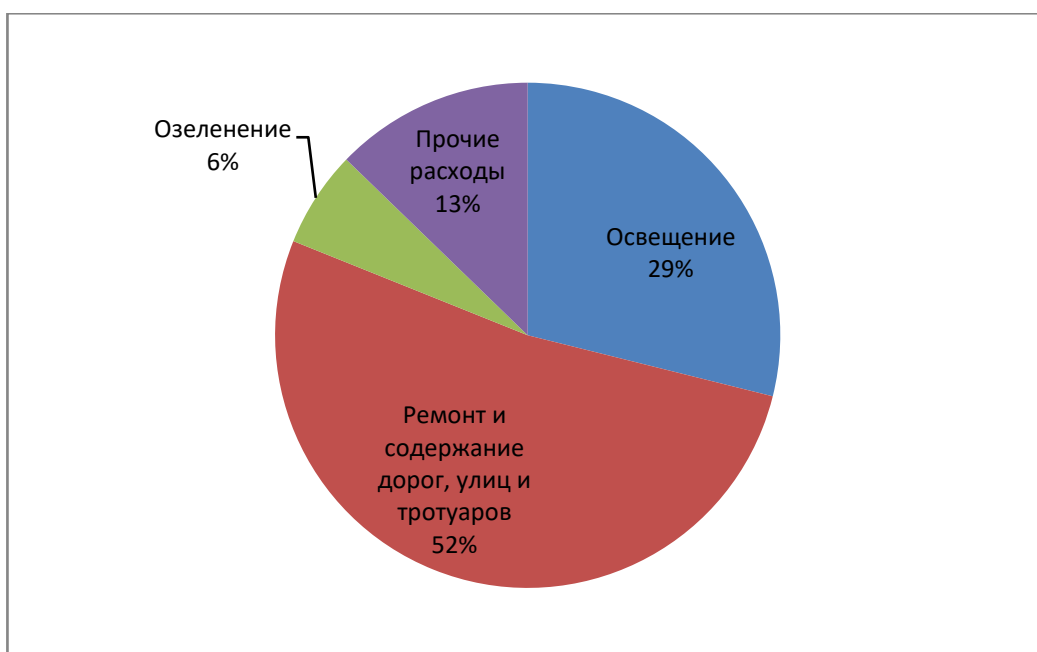


Рис.2.1.13 Распределение денежных средств на основные направления сферы благоустройства за 2018 год



Рис.2.1.14 Распределение денежных средств на основные направления сферы благоустройства за 2019 год

Анализ показал, что большая часть средств тратится на ремонт и содержание улиц и дорог, на втором месте освещение, а именно оплату на освещение посёлка в вечернее время, на третьем прочие расходы и только 6% на озеленение посёлка.

В 2019 году сокращены расходы на ремонт и содержание улиц и дорог на 9 %, на освещение увеличены на 3 % на прочие расходы увеличение на 8%, затраты на озеленение стабильны – 6%.

На благоустройство посёлка ежегодно приходят целевые бюджетные средства, которые направляются в основном на асфальтирование дорог местного значения.

Таблица 2.1.15

Целевые бюджетные средства

Годы	2017	2018	2019
Целевые бюджетные средства на благоустройство (млн. руб)	10,3	4,5	12,5

На территории России с 2017 года, действует федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», направленный на поддержку мероприятий по благоустройству. Дедовичский район не стал исключением.

Согласно постановлению Администрации Дедовичского района от 03.10.2018 года №378 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования "Дедовичский район" на 2019-2021 годы» на территории района действует восемь муниципальных программ, одной из которых является «Формирование комфортной городской среды в рп. Дедовичи Дедовичского района на 2018-2022 годы», *(постановление Администрации Дедовичского района от 28.12.2017 № 617.*

Основной целью Программы является повышение уровня благоустройства территорий рп. Дедовичи. [19]

Основные задачи Программы, направленные на достижение вышеуказанных целей, заключаются в следующем:

а) Повышение уровня благоустройства дворовых территорий и муниципальных территорий общего пользования рп. Дедовичи;

б) Повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий рп. Дедовичи.[19]

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в соответствии с действующим законодательством за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

Порядок распределение и предоставление бюджетных ассигнований для муниципальных районов осуществляется исходя из Государственной программы Псковской области «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы», согласно постановлению Администрации Псковской области от 31.08.2017г. № 357.[15]

Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды в рп. Дедовичи Дедовичского района на 2018-2022 годы» разработана

согласно одного из важнейших национальных проектов социально-экономического развития, одобренных Правительством Российской Федерации - вопрос улучшения уровня и качества жизни населения.

Важнейшим аспектом в реализации данного проекта является создание органами местного самоуправления условий комфортного и безопасного проживания граждан, формирование современной городской инфраструктуры и благоустройство мест общего пользования территории поселка.

Основными приоритетами государственной политики в сфере благоустройства территорий населенных пунктов являются:

1) комплексный подход в реализации проектов благоустройства дворовых и общественных территорий;

2) вовлечение граждан и общественных организаций в процесс обсуждения проектов муниципальных программ, отбора дворовых территорий, общественных территорий для включения в муниципальные программы;

3) действия по повышению качества общественных пространств населенных пунктов, не требующие специального финансирования (ликвидация вывесок, нарушающих архитектурный облик зданий, введение удобной нумерации зданий, разработку правил уборки территорий, прилегающих к коммерческим объектам и т.д.);

4) реализация мероприятий, обеспечивающих поддержание территорий населенных пунктов в надлежащем комфортном состоянии.

Итак, муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды в рп. Дедовичи Дедовичского района на 2018-2022 г.г.» реализуется на территории городского поселения два года.

Следует отметить, что в 2017 году данная практика улучшения сферы благоустройства, уже практиковалась и имеет свои результаты.

Проанализируем, реализацию данной программы на территории поселения по количественным показателям.

Таблица 2.1.16

Анализ реализации муниципальной программы «Формирование
комфортной городской среды в рп. Дедовичи Дедовичского района»

за 2017-2019 годы.

Годы	2017	2018	2019
Бюджет (тыс. руб.)	3354	3295	3622
Мероприятия «Благоустройство дворовых территорий	Благоустройство дворовой территории многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Псковская обл., рп. Дедовичи, ул. Егорова, д. 30	Благоустройство дворовой территории ул. Октябрьская д.1 и установка детской площадки	-
Мероприятие «Благоустройство муниципальных территорий общего пользования	Устройство пешеходного тротуара вдоль проезда от ул. Егорова д. 18 до ул. Октябрьская д. 27	ремонт тротуара по ул. Бундзена (укладка тротуарной плитки)	1. Благоустройство общественной территории возле автовокзала рп. Дедовичи; 2. Ремонт тротуара по ул. Энергетиков рп. Дедовичи.
Реализованные средства	100%	99,9%	100%

Анализ реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды в рп. Дедовичи Дедовичского района» за 2017-2019 годы показал в целом эффективное выполнение мероприятий. При распределении денежных средств, стараются отдать предпочтение обоим направлениям. Только в 2019 году мероприятия по благоустройству дворовых территорий не участвовали.

Следует отметить, что Администрация Дедовичского района, так как именно она занимается данной муниципальной программой, проводит информирование населения о проведении публичных слушаний, голосования или иных действий, на официальном портале Администрации в сети интернет. Голосование за внесение объектов на благоустройство на следующий год, проходит также в сети интернет, через социальную сеть в

Контакте. Затем комиссия принимает официальное решение.

Вроде бы всё замечательно и оперативно, но следует учесть, что затронуты в голосование только те слои населения, которые активно пользуются социальными сетями и интересуются работой Администрации района. Важно учитывать и информировать население через другие каналы связи, а именно печатные районные СМИ и телевидение, проводить публичные встречи с гражданами, приём заявок по телефону и т.д.

Ведь, преимущества муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды рп. Дедовичи Дедовичского района» в реализации комплексного благоустройства, а это значит удовлетворение потребностей и интересов различных групп населения.

2.2 Анализ текущей политики органов власти Администрации городского поселения «Дедовичи» по организации благоустройства территории.

Администрация городского поселения «Дедовичи» организует организационные и контролирующие функции в сфере благоустройства и озеленения городского поселения Дедовичи.

Структуру органов местного самоуправления городского поселения образуют: [16]

1. Собрание депутатов городского поселения "Дедовичи" - представительный орган муниципального образования "Дедовичи" (краткое наименование - Собрание депутатов городского поселения);

2. Глава городского поселения "Дедовичи" - глава муниципального образования "Дедовичи";

3. Администрация городского поселения "Дедовичи" - исполнительно-распорядительный орган (местная администрация) муниципального образования «Дедовичи».

В структуру Администрации поселения входит военно-учетный стол и подведомственная организация МП «Комплекс».

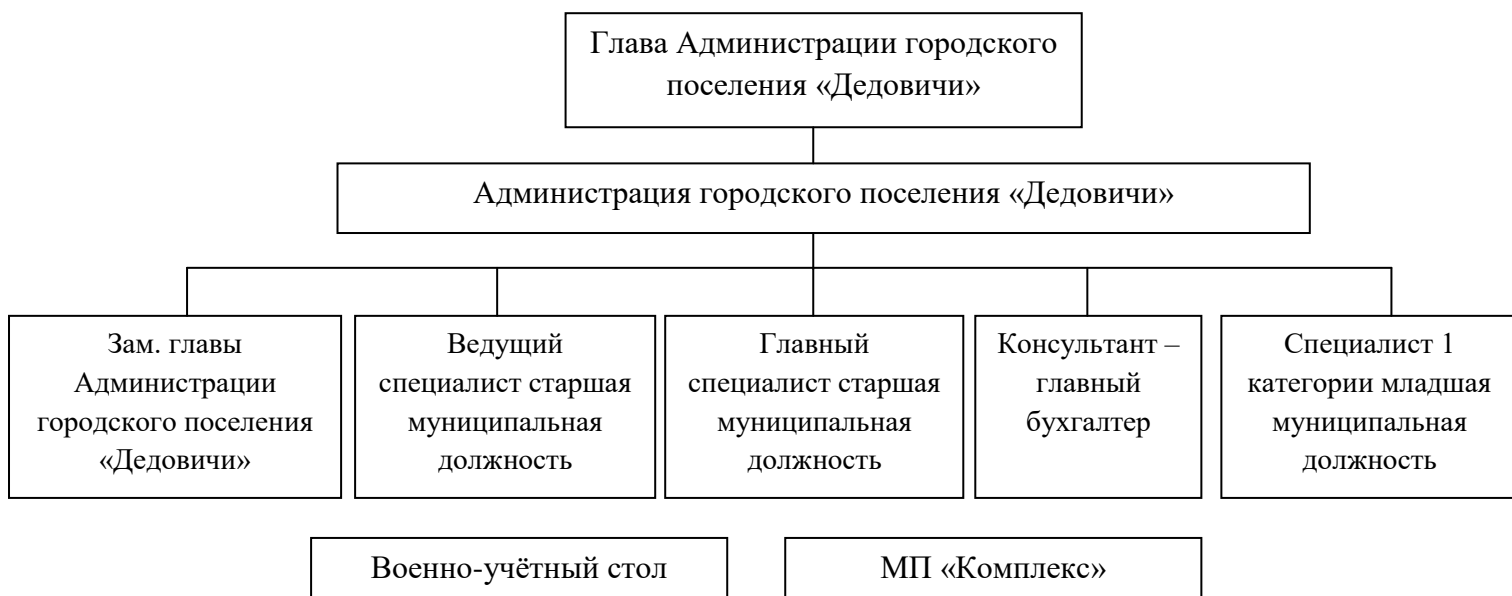


Рис. 2.2.1. Структура МО «Дедовичи».

Собрание депутатов городского поселения "Дедовичи" состоит из 12 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по многомандатным избирательным округам в порядке, определяемом федеральным и областным законодательством.[16]

К полномочиям представительного органа относятся вопросы, относящиеся сферы благоустройства, это:

- принятия, внесения изменений и дополнений в Устав МО;
- рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение бюджета поселения;
- осуществление контроля за исполнением бюджета поселения;
- утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
- назначение публичных слушаний и опросов;
- принятие планов и программ развития городского поселения;
- утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений;

- утверждение перечня работ по благоустройству и периодичность их выполнения;

- установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

Глава городского поселения является высшим должностным лицом муниципального образования "Дедовичи" и исполняет полномочия председателя Собрания депутатов городского поселения. Глава поселения избирается Собранием депутатов городского поселения из своего состава в порядке, определяемом федеральным законом, законами Псковской области и настоящим Уставом, сроком на 5 лет.

Основные полномочия Главы городского поселения ведение работы непосредственно с Собранием городского поселения.

Штат Администрации городского поселения – 8 человек, 7 из которых – муниципальные служащие. Возглавляет Глава Администрации - Береснев Геннадий Иванович, также в штате - заместитель Главы Администрации поселения, консультант – главный бухгалтер, главный специалист старшая муниципальная должность, специалист 1 категории младшая муниципальная должность, водитель.

В своей деятельности сотрудники Администрации городского поселения подчинены главе Администрации городского поселения и заместителю главы Администрации городского поселения в соответствии с распределением обязанностей.[16]

Главой Администрации является лицо, назначаемое на должность главы Администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности. Срок полномочий главы Администрации ограничивается периодом осуществления полномочий соответствующего созыва депутатов – 5 лет. Условия контракта для главы Администрации утверждаются Собранием депутатов городского поселения в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом Псковской области – в части, касающейся осуществления

отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Псковской области.

Глава Администрации городского поселения:

– подконтролен и подотчетен собранию депутатов городского поселения.

– представляет Собранию депутатов городского поселения отчеты о деятельности Администрации городского поселения не реже раза в год не позднее апреля месяца

– обеспечивает осуществление местной администрацией полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Руководитель Администрации поселения является единоначальником, а ему подчиняется непосредственно весь штат.

Далее проведём анализ распределения функций в сфере благоустройства МО «Дедовичи».

Таблица 2.2.1

Распределение функций сферы благоустройства МО «Дедовичи»

Должность	Функции в сфере благоустройства
Собрание депутатов городского поселения «Дедовичи»	<ul style="list-style-type: none">- принятия, внесения изменений и дополнений в Устав МО;- рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение бюджета поселения;- осуществление контроля за исполнением бюджета поселения;- утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;- назначение публичных слушаний и опросов;- принятие планов и программ развития городского поселения;- утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений;- утверждение перечня работ по благоустройству и периодичность их выполнения;- установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

Продолжение таблицы 2.2.1

Глава Администрации городского поселения «Дедовичи»	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечивает осуществление местной администрацией полномочий по решению вопросов местного значения; - представляет Собранию депутатов городского поселения отчеты о деятельности Администрации городского поселения не реже раза в год не позднее апреля месяца
Зам. Главы Администрации городского поселения	- ведёт всю работу по делопроизводству
Ведущий специалист Администрации городского поселения «Дедовичи»	- подготавливает предложения по правилам содержания земельных участков, их благоустройства и озеленения, ответственности за их нарушение
Главный специалист Администрации городского поселения «Дедовичи»	- ведёт работу по закупкам
Консультант-главный бухгалтер	<ul style="list-style-type: none"> - ведение бухгалтерского учёта; - ведение правильного и экономного расходования средств в соответствие с целевым назначением; - разработка и предоставление на утверждение нормативно-правовых актов по финансовым вопросам; - оформление договоров на определённые виды работ.
Специалист I категории Администрации городского поселения «Дедовичи»	<ul style="list-style-type: none"> - организует приём граждан; - содействует оперативности рассмотрения просьб, жалоб и предложений; - следит за своевременным рассмотрением обращений граждан; - ведёт делопроизводство по обращениям граждан; - ведёт организационную работу по сходам граждан, оформляет протоколы.

Анализ распределения полномочий по вопросам ведения организации благоустройства возложен на всех работников Администрации городского поселения, согласно своим квалификациям, но отсутствует ответственный за выполнение контроль полной информации о организации работы в сфере благоустройства.

Ежегодно Администрация городского поселения ведёт работу по благоустройству территории. Основные полномочия органов местного

самоуправления в сфере благоустройства закреплены в правилах благоустройства и санитарного содержания МО «Дедовичи», утвержденного решением Собрания депутатов городского поселения от 29.12.2014 №185.

Администрация поселения:

- ежегодно принимает правовые акты по санитарной очистке и благоустройству населенных пунктов с утверждением разработанных мероприятий, определением видов и объемов работ, проводимых в поселении;

- утверждает список территорий, закрепленных за предприятиями и учреждениями, а также придомовых территорий и порядок их уборки в летний и зимний периоды, в зависимости от климатических условий;

- в соответствии с принимаемыми решениями организует работу по санитарной очистке, благоустройству и озеленению населенных пунктов, предусматривая привлечение к ним наряду с предприятиями, учреждениями и организациями общественности, различных слоев населения, в том числе граждан, временно не работающих и стоящих на учете в центре занятости населения, в установленном законом порядке;

- по мере необходимости организует смотры – конкурсы «Дом, улица, усадьба образцового содержания»;

- организует контроль за выполнением утвержденных мероприятий (работ) в сфере благоустройства и озеленения;

- контролирует качество работ по благоустройству, озеленению и санитарной очистке, проводимых предприятиями жилищно-коммунального хозяйства или иными организациями;

- организуют среди жителей разъяснительную работу по санитарной очистке, благоустройству и озеленению населенных пунктов с привлечением их к выполнению указанных выше мероприятий;

- организуют работу руководителей предприятий, учреждений, организаций в части разработки и проведения мероприятий по санитарной очистке и благоустройству закрепленных территорий.

Также правила по благоустройству закрепляют нормы и требования в отношении благоустройства за организациями, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также гражданами, осуществляющими содержание принадлежащего им имущества.

На территории городского поселения «Дедовичи» мероприятия по благоустройству осуществляются согласно плана работ по благоустройству, который принимается ежегодно депутатами городского поселения.

Организации, отдела в Администрации городского поселения, отвечающей за выполнения работ по благоустройству нет. На каждый вид мероприятия, заключается договор, где прописываются все аспекты, в том числе и сроки выполнения работ. Выбор организации, осуществляется через торги, согласно федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Следовательно, чаще всего все мероприятия по благоустройству выполняются с задержкой, что приводит посёлок в неухоженный вид. Важно понимать, что при благоустройстве сроки выполнения работ является неотъемлемым аспектом, будь то скашивание травы, посадка цветочных композиций, полив, прополка и т.д.

В своей работе Администрация поселения уделяет большое внимание работе с населением, в которой стремятся, чтобы обращения граждан не оставались без внимания. Ежегодно проводятся встречи с жителями городского поселения по вопросам содержания дорог, уличного освещения, водоснабжения, по противопожарной безопасности жителей поселения и другим вопросам.

Прием граждан по личным вопросам осуществлялся Главой Администрации городского поселения и специалистами Администрации поселения.

Информация о количестве и характере обращений, поступивших
в Администрацию городского поселения «Дедовичи»

Год	2015	2017	2018
Всего обращений	59	74	120
Принято на личном приёме руководителя Администрации	46	57	64
Поступило из государственных органов, других органов МСУ или должностных лиц	13	16	56
в т.ч. коллективные	9	9	16
Вопросы обращений			
Благоустройство (освещение, озеленение, вывоз мусора и др.)	41	64	93
Другие вопросы	18	9	27
По рассмотренным обращениям:			
Вопросы решены положительно	45	65	119
Даны разъяснения	12	-	-
Отказано	-	5	1
Поставлено на дополнительный контроль	-	2	-
Переадресовано по подведомственности	2	2	-

Анализ информации о количестве и характере обращений, поступивших в Администрацию городского поселения «Дедовичи» в динамике трёх лет показал, рост обращений. В основном вопросы относятся к сфере благоустройства, что говорит о том, что население заинтересовано в данном направлении. Все обращения рассмотрены. По обращениям приняты меры, даны разъяснения, направлены в организации и учреждения по компетенции.

За 2019 год на май 2020 года информации по обращения в Администрацию местной власти пока точных данных нет.

Администрация городского поселения ежегодно проводит месячники по благоустройству санитарной очистки и озеленению городского поселения, что позволяет с минимальными затратами привести большую часть территории посёлка в порядок: очистить от мусора, листьев, сухой травы.

Сфера благоустройства, или мероприятия по благоустройству проводимые на территории муниципалитета, в какой-то степени можно назвать лицом города, посёлка, села. Ведь ухоженная территория всегда привлекает жителей и гостей, но нельзя не отметить, что всё красивое – это просто. Благоустройство – это колоссальный труд, как органов власти, так и людей, непосредственно выполняющих работу.

Подводя итог, можно отметить, что работы по благоустройству городского поселения ведутся, но есть и проблемы, которые требуют своевременного решения.

2.3 Перечень выявленных проблем в сфере организации благоустройства

На основе проведённого анализа деятельности Администрации городского поселения «Дедовичи» в сфере благоустройства показал средний уровень развития организационной структуры и культуры управления, наличие целей и задач организации. Мероприятия по благоустройству городского поселения ведутся, органы власти стараются учесть различные направления и сделать посёлок краше, но есть и недостатки.

Основные проблемы, выявленные в сфере организации благоустройства Администрации городского поселения «Дедовичи» можно разделить на два блока:

- проблемы объекта благоустройства;
- проблемы управления сферы благоустройства.

Важно понимать, что эти обе проблемы взаимосвязаны: рациональное управление сферой благоустройства, залог функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Выявленные проблемы сферы благоустройства территории городского поселения «Дедовичи»

Проблемы объекта благоустройства	Проблемы управления сферы благоустройства
1. Большое количество не благоустроенных объектов благоустройства: дворовые территории, общественные территории	1 Финансовые проблемы. Недостаточная финансовая обеспеченность мероприятий по благоустройству - Дефицитный бюджет.
2. Некачественное состояние элементов благоустройства (69,9 % населения не удовлетворены)	2. Организационные проблемы Отсутствие мониторинга объектов и элементов благоустройства Несвоевременное начало выполнения работ по благоустройству Использование не в полном объеме государственных проектов в сфере благоустройства. Отсутствие организации, отвечающей за сферу благоустройства <i>(выбор организации происходит через торги, согласно федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ.)</i>

ГЛАВА 3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ДЕДОВИЧИ»

3.1 Цели, задачи и предложения по организации благоустройства территории городского поселения «Дедовичи»

На сегодняшний день люди хотят жить в более комфортных условиях, вследствие чего покидают деревни, переезжая в крупные города, областные и районные центры. Многоэтажные дома, шумные улицы, камень, асфальт и загрязнённый воздух – вот что становится его повседневным окружением. Но человек и природа неразрывно связаны, и разорвать эту взаимосвязь не возможно. Поэтому, актуальным становится максимальное сохранение городской природы, не похожей на дикую природу, но очень важную для обеспечения и повышения комфортности условий проживания граждан.

Благоустройство территории городского поселения – это комплекс мероприятий, направленный на удовлетворение потребностей разных групп населения. Это, прежде всего наши дети, граждане пожилого возраста, мамы с колясками, любители домашних животных, спортсмены, и для каждого возраста должен быть свой уголок для отдыха или активных игр.

Целью выпускной квалификационной работы является совершенствование организации благоустройства территории городского поселения «Дедовичи».

Основные задачи, направленные на достижение вышеуказанной цели:

- повышение уровня благоустройства дворовых территорий рп. Дедовичи;
- повышение уровня благоустройства территорий общего пользования рп. Дедовичи;
- повышение качества элементов благоустройства;
- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории рп. Дедовичи.

В ходе проведённого анализа по организации благоустройства органами местного самоуправления «Дедовичи» были выявлены ряд проблем, которые касаются как объекта благоустройства, так и сферы управления организацией благоустройства.

Для совершенствования сферы благоустройства на территории городского поселения «Дедовичи», в первую очередь нужно перестроить отношение и подход к работе данного направления, учитывать мнение населения, чётко понимать, с чем Вы работаете.

Таблица 3.1.1

Выявленные проблемы и пути их решения

Выявленные проблемы	Предложения (мероприятия)	Ожидаемые результаты
1 Финансовые проблемы.		
1.1 Недостаточная финансовая обеспеченность мероприятий по благоустройству - Дефицитный бюджет.	Участие в федеральных конкурсах и грантах, привлечение спонсоров и меценатов; Привлечение населения	Поступление дополнительных денежных средств; долевое финансирование на благоустройство населением
2. Организационные проблемы		
2.1 Отсутствие мониторинга объектов и элементов благоустройства	Введение ежегодного мониторинга объектов и элементов благоустройства; Закрепить данное введение в правилах по благоустройству; Ежегодно в отчёте Главы Администрации предоставлять данную информацию	Систематизация данных; Оценка текущего состояния объектов (элементов благоустройства); Выявление и предупреждение негативных последствий нарушения обязательных требований
2.2 Несвоевременное начало выполнения работ по благоустройству	Заключение договора с организацией п. Дедовичи на организацию и осуществление всех мероприятий по благоустройству	Отсутствие задержек сроков начала выполнения мероприятий
2.3 Использование не в полном объёме государственных проектов в сфере благоустройства.	Участие в федеральных конкурсах и грантах	Поступление дополнительных денежных средств
3. Большое количество не благоустроенных объектов благоустройства	Участие в федеральных конкурсах и грантах Ведение мониторинга	Уменьшение количества не благоустроенных объектов благоустройства

Продолжение таблицы 3.1.1

4. Некачественное состояние элементов благоустройства	Ведение мониторинга Заключение договора с организацией п. Дедовичи на организацию и осуществление мероприятий по благоустройству	Состояние элементов благоустройства отвечающие нормам и требованиям, согласно СанПином
5. Отсутствие организации, отвечающей за сферу благоустройства	Заключение договора с организацией п. Дедовичи на организацию и осуществление мероприятий по благоустройству	Отсутствие задержек сроков начала выполнения мероприятий; Улучшение контроля за выполнением мероприятий по благоустройству

Итак, после сведения выявленных проблем и путей их решения в единую таблицу, можно заметить, что происходит пересечение, то есть от решения одной проблемы может сразу измениться в положительную сторону решение ряду других проблем.

Проведём разработку пакета проектных мероприятий по совершенствованию организации благоустройства городского поселения «Дедовичи».

I. Участие в федеральных конкурсах и грантах, привлечение спонсоров и меценатов.

На территории Российской Федерации на протяжении трёх лет активно работает масштабный федеральный проект «Комфортная городская среда» с целью существенно улучшить качество социальной и культурной жизни больших и малых поселений. Согласно данной проекту все муниципалитеты разработали муниципальные программы по данному направлению, по которому получаю финансирование из федерального бюджета. Но федеральные власти помимо программ дают возможность маленьким городам ещё возможности повысить качество жизни населения, через ежегодные всероссийские конкурсы, например, «Лучшие проекты создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях», «Лучшая муниципальная практика» и др.

Эти конкурсы нацелены на участие именно «малых городов» с численностью как от 50 000 человек до 100 000 человек включительно, так и малых городов с численностью населения до 10 000 человек.

Предложения для реализации мероприятия по участию в федеральных конкурсах и грантах, привлечение спонсоров и меценатов:

1) Разработать проект парка около водохранилища.

(схема парка приложение 4)

Реализация проекта – это конечно затраты, но в дальнейшем можно получить и положительный экономический эффект.

Основываясь на опыте МО, так в 2018 году город Октябрьск Самарской области победил во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Город представил проект благоустройства набережной и за победу получил 75 млн руб. из федерального бюджета.

Прибрежную территорию можно использовать в качестве площадки культурно-массовых мероприятий: турниры по пляжному волейболу, теннисному (в п. Дедовичи ежегодно проводятся турниры зимой и летом), как инвестиционную площадку по обмену опытом, создание спортивных зон – устраняет проблему отсутствия спортивных площадок на территории поселения.

Важно, не просто благоустроить парковую зону, а создать и реализовать единую концепцию общественного пространства, учитывая мнение каждого жителя посёлка.

2) Заключение соглашения о сотрудничестве с профильными учебными заведениями в рамках курсовых и дипломных работ по разработки проектов по заказу Администрации городского поселения «Дедовичи».

Для минимизации расходов на создание проектов, хорошим сотрудничеством будет совместная работа с профильными учебными заведениями.

Например: Псков ГУ; Колледж строительной индустрии и городского хозяйства г. Санкт Петербург – факультет «Садово-парковое и ландшафтное строительство»; Санкт-Петербургский государственный Лесотехнический университет имени С.М. Кирова.

3) Привлечение населения

Для победы в большинстве всероссийских конкурсов, важным пунктом является вовлечение граждан в общественные обсуждения проектов. Качество проведения этих мероприятий жюри включает в число критериев оценки.

II Ведение ежегодного мониторинга объектов (элементов) благоустройства

Данное мероприятие очень важно для рационального управления и распределения средств.

Предложения для реализации ведения мониторинга объектов (элементов) благоустройства:

1) Обеспечить нормативно-правовое закрепление ведение мониторинга в правила по благоустройству городского поселения «Дедовичи».

2) Закрепить ведение мониторинга по показателям:

- работы по содержанию объектов: покраска, стрижка, обрезка и тд.;
- работы по ремонту объектов;
- работы по созданию новых объектов благоустройства.

3) Вести систематизацию данных о ежегодном состоянии объектов (элементов) благоустройства.

4) ежегодно в отчёте Главы Администрации предоставлять данную информацию Собранию депутатов.

5) включение п. Дедовичи во всероссийскую систему оценки индекса качества городской среды - инструмент для оценки качества материальной городской среды и условий её формирования.

Индекс формируется на основе оценки шести типов городских пространств в соответствии с шестью критериям качества городской среды.

Эта оценка подразумевает выделение для каждого типа пространства по каждому из критериев одного ключевого индикатора. В итоге складывается матрица оценки из 36 индикаторов. Поскольку качество городской среды не является простой суммой качества жилья, улиц, озеленения, инфраструктуры и пр. и требует оценки также по индикаторам, значения которых рассчитываются на весь город, к отдельным типам пространств в матрице добавляется общегородское пространство, в действительности объединяющее в себе все остальные. Это призвано сделать расчет Индекса максимально полным и эффективным.[37]

III Создание муниципального предприятия на осуществление мероприятий по благоустройству

Основываясь на опыте муниципальных образований выполнение большинства мероприятий по организации благоустройства рационально выполнять через организацию по благоустройству.

Например, Администрация города Пскова работает с муниципальным казённым учреждением «Служба благоустройства города» в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере коммунального хозяйства, организации жизнеобеспечения населения городского округа, поддержания благоприятной и безопасной среды обитания.

IV Привлечение населения

Привлечение населения позволит значительно улучшить состояние дворовых территорий, а при согласии жителей участвовать в софинансировании, создать новые объекты благоустройства. Также данное направление направит население к ответственности к дворовому имуществу.

- Проводить встречи с жителями для разъяснения проблемы и просьбы в содействии

- Проводить месячники по благоустройству во дворах многоквартирных домов (покраска, частичный ремонт)

- Долевое софинансирование.

Основываясь на опыте других МО, например г. Ижевск, разработал программу «Инициативное бюджетирование», согласно которой доля средств граждан составляет от 5 до 20 %. Местные жители не только финансируют работу подрядных организаций и проверяют качество выполненного ремонта.

3.2 Исполнители, ресурсы и сроки реализации предлагаемых мероприятий

Предложенные в предыдущем параграфе рекомендации требуют грамотного подхода к их реализации и наличие необходимых ресурсов.

Для решения предлагаемых мероприятий требуется участие и взаимодействие органов местного самоуправления муниципального образования с привлечением населения, наличия финансирования с привлечением источников всех уровней.

В решении проблем по организации благоустройства необходимо использовать программно-целевой метод. Именно комплексное решение окажет положительный эффект и повысит уровень комфортного проживания местных жителей.

Для выполнения предложенных мероприятий необходима слаженная работа, как органов власти, так и населения посёлка Дедовичи.

Таблица 3.2.1

Сроки, исполнители, ресурсы

Предлагаемые мероприятия	Сроки исполнения	Исполнители	Ресурсы
1) Участие в федеральных конкурсах и грантах: - Всероссийский конкурс лучших	2 года	Администрация Дедовичского района; Администрация городского поселения	- федеральный бюджет - местный бюджет - средства населения

Продолжение таблицы 3.2.1

<p>проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. - Разработать проект парка около водохранилища - Заключить соглашение о сотрудничестве с профильными учебными заведениями в рамках курсовых и дипломных работ по разработке проектов по заказу Администрации городского поселения «Дедовичи».</p> <p>2) Привлечение населения</p>		«Дедовичи»	
<p>Введение ежегодного мониторинга объектов и элементов благоустройства; Закрепить данное введение в правилах по благоустройству; Ежегодно в отчёте Главы Администрации предоставлять данную информацию</p>	I квартал	Администрация городского поселения «Дедовичи»	Местный бюджет
<p>Создание муниципальной организации по организации и осуществлению мероприятий по благоустройству</p>	1 год	Администрация городского поселения «Дедовичи»	Местный бюджет
<p>Привлечение населения: Проводить встречи с жителями для разъяснения проблемы и просьбы в содействии</p>	3 года	Администрация городского поселения «Дедовичи»	Местный бюджет

Проводить месячники по благоустройству во дворах многоквартирных домов Долевое софинансирование			
--	--	--	--

3.3 Ожидаемые результаты от реализации предлагаемых мероприятий

В результате реализации предложенных мероприятий ожидается привлечение дополнительных финансовых средств из федерального бюджета, снижение доли неблагоустроенных дворовых и территорий общего пользования.

Успешное выполнение поставленных задач позволит улучшить условия проживания и жизнедеятельности жителей и повысить привлекательность рп. Дедовичи.

Мероприятие №1. Разработать проект – парк на берегу водохранилища Псковской ГРЭС.

Разработка проекта парка на территории водохранилища р. Шелонь, считаю актуальным предложением, так как реализация данного мероприятия позволит существенно улучшить общественную среду.

Дедовичский район уникальный по своей сущности: это и край партизанской славы, и первый продовольственный обоз в блокадный Ленинград, и спортивные достижения. На территории городского поселения «Дедовичи» (водохранилище р. Шелонь) ежегодно, на протяжении многих лет, приезжают на тренировки гребцы Петербургской школы олимпийского резерва по водным видам спорта, среди которых победители и призёры различных первенств мира и Европы. Водную акваторию водохранилища тренеры считают идеальной для тренировок, это 28 километров открытой воды, ширина канала 400 метров, т.е. есть, где разогнаться.

Следует отметить, что дедовичская гребная база создана в 1996 году по инициативе руководства Псковской ГРЭС и до сих пор существует, и тренирует дедовичскую команду гребцов, которая ежегодно занимает призовые места в региональных и всероссийских соревнованиях.

И как раз на берегу этого водохранилища, на территории 101400 кв.м., расположен так называемый парк, без дорожек и прогулочных зон, с непонятно-хаотичной посадкой деревьев. Схема парка представлена в Приложение 5.

Разработка проекта и реализация его в жизнь позволит использовать создать территорию отдыха, для различных групп населения, со спортивными площадками, зоной отдыха, пляжем, который будет пользоваться большой популярностью среди жителей посёлка (на территории городского поселения таких мест отдыха нет), так и приезжающими спортсменами для тренировок.

Мероприятие №2. Улучшение состояния объектов (элементов) благоустройства.

Анализ состояния объектов благоустройства показал, что 89,6 % дворовых территорий, 62,5 % - детских площадок и 81,8% - общественных территорий нуждается в благоустройстве.

Для улучшения состояния, необходимо ведение комплексного благоустройства с привлечением населения.

Основываясь на опыте других МО, так городской округ Фролово Волгоградской области победил во всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие ЖКХ».

Преимущества их в комплексном благоустройстве, при котором благоустраиваются одновременно и улицы и прилегающие к ним дворовые территории. Также ведётся активная работа с населением, органы власти свои планы согласовывает обязательно с жителями территорий.

От простого благоустройства комплексное отличается охватом всех территориальных элементов и детальностью проработки. Простое благоустройство предлагает точечные или поверхностные мероприятия, например установку клумб. При комплексном, вы полностью меняете ландшафт или саму идею использования территории. Для этого может потребоваться даже провести анализ грунта и вод, изучить расположение участка и особенности местности. Зато получается более качественный и долговечный результат выполненных работ.

Городской округ Фролово, при планировании комплексного благоустройства территории обычно включает:

- составление проектно-сметной документации (плана размещения объектов благоустройства, чертежей систем полива, осветительных приборов и инженерных коммуникаций);

- подготовку земельного участка к работам - например, корчевание пней, уборку клумб, снос строений, формирование кроны деревьев или их вырубку;

- выравнивание грунта и планировку территории;

- монтаж дренажной системы, технических систем автополива и освещения;

- озеленение участка (например, обустройство клумб и газонов, посадку кустарников и деревьев, стрижку живой изгороди);

- обустройство дорожек и детских площадок, установку малых архитектурных форм;

- вывоз строительного мусора.

Важно, при составлении комплексных мероприятий, заранее определить расположение и стоимость объектов, для этого необходимо подготовить проектно-сметную документацию. Если данный фактор, оставить без внимания и не учитывать, то вся работа может привести к неэффективному или нецелевому расходованию средств.

При комплексном подходе, очевидно, что объём работ колоссальный, и вероятнее всего большинство органов власти поставит вердикт, что выполнение данного направления является неподъёмным для дотационных муниципалитетов.

Но городской округ Фролово, утверждает обратное.

По их мнению, проводить на территории комплексное благоустройство выгодно, потому что есть возможность снизить общую стоимость за счет больших объемов работ и более эффективного распределения рабочей силы. При комплексном благоустройстве удастся максимально учесть все необходимые виды работ и избежать последующих переделок. Можно составить детальный план и все в нем предусмотреть.

На несложных работах, по мнению руководства городского округа, можно сэкономить. Однако лучше заранее продумать и просчитать необходимость привлечения специалистов, соблюдая баланс цены и качества, что проще сделать именно при комплексном подходе.

По мнению многих людей, благоустройство дворов – это обязанность органов местного самоуправления, но именно жители МКД, пользуются дворовыми площадками, и именно их мнение важно учитывать при благоустройстве.

Так, помимо городского округа Фролово Волгоградской области, активную работу проводит город Ижевск.

Жители города участвуют в программе «Инициативное бюджетирование», благодаря которой в 2019 году удалось собрать более 600 тыс. рублей спонсорской помощи и около 550 тыс. рублей – местные жители.

По их предложению доля средств граждан составляет от 5 до 20 процентов.

Благоустройство всех территорий, требующих улучшения, производится также только по согласованию с местными жителями. Очень необходимо органам власти вести общение с населением, объяснять, прислушиваться к их желаниям. Ведь именно жильцы дома вправе решать,

где размещать на придомовой территории детскую игровую площадку или ставить скамейку, где положить пешеходную дорожку или установить клумбу. Жильцы также могут контролировать ход выполнения работ. А обязанность органов местного самоуправления - оказывать им всестороннюю поддержку. При таком подходе, когда каждый шаг согласован с жителями и учитываются их пожелания, дворовая территория будет востребованна.

Основываясь на опыте двух успешных в сфере благоустройства муниципалитетов, можно применить и на территории городского поселения «Дедовичи».

Как ранее, уже отмечалось, на территории поселения большой объём не благоустроенных территорий.

По моему мнению объектами первоначального внимания являются дворовые территории, из 48, 43 - неблагоустроенные. Также важно, что именно дворовые территории пользуются большим спросом в отличие от общественных, призванное обеспечить интересы разных групп жильцов двора, это и место игр для детей, это место отдыха для граждан преклонного возраста, это место прогулок мам с колясочками.

Для решения данной проблемы, предлагается:

1) активная работа с жителями поселения МКД:

- встречи с жителями для разъяснения проблемы и просьбы в содействии;

- проведение месячников по благоустройству в весенний и осенний периоды.

2) Создание группы в социальных сетях «В контакте» - «Благоустроим ВМЕСТЕ, любимый край!»

Данная группа позволит оперативному общению по различным вопросам, выстроится диалог органов власти и населения.

3) Создание программы «Инициативное бюджетирование» (по опыту МО Ижевск). Доля софинансирования составит от 3 до 10 процентов.

Для минимального, основного благоустройства двора предлагается:

- установка детской площадки;
- установка песочницы с крышкой;
- установка МАФ: скамейки, урны, стойка для чистки ковров.

← Я ↻ pskov.tiu.ru Детская игровая площадка для улицы "Тарзан" 8270x5750x2500, цена 349 900 руб., купи... ★16 отзывов



Рис. 3.3.1 Пример: детская игровая площадка

← Я ↻ pskov.tiu.ru Детская игровая площадка для улицы "Тарзан" 8270x5750x2500, цена 349 900 руб., купи... ★16 отзывов



Рис. 3.3.2 Пример: детская игровая площадка

Для примерного расчёта стоимости основных элементов для благоустройства дворовой территории рассчитаем в таблице 3.3.2. Стоимость элементов предоставлена с официального сайта компании «Кордав», осуществляет свою деятельность на Российском рынке детского игрового оборудования с 2008 года.

Таблица 3.3.2

Расчёт стоимости основных элементов для благоустройства
дворовой территории

№ п/п	Наименование	Количество	Стоимость единицы рублей	Итого
1	Детская игровая площадка «Тарзан» 8270x5750x2500	1	349900	349900
2	Скамейка со спинкой	4	13590	54360
3	Урна	4	4880	19520
Итого				423780

Согласна расчёта, представленного в таблице 3.3.2 примерная сумма на основные элементы благоустройства дворовой территории составит 423780 рублей. Установка оборудования, монтаж, производит фирма изготовитель.

Мероприятие №3. Ведение ежегодного мониторинга объектов (элементов) благоустройства.

Мониторинг - специально организованное, систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов с целью их оценки, контроля или прогноза.

Основными задачами мониторинга являются:

- оценка текущего состояния объектов (элементов объектов) благоустройства;

- выявление и предупреждение возникновения негативных последствий нарушения обязательных требований;

- получение объективных данных и показателей состояния объектов (элементов объектов) благоустройства, используемых для формирования аналитической отчетности;

- оценка текущего состояния объектов (элементов объектов) благоустройства (в том числе с использованием средств фото- фиксации), явившегося причиной обращения граждан в органы местного самоуправления.

Ведение ежегодного мониторинга позволит органам местного самоуправления вести систематизацию, паспортизацию данных о состоянии объектов благоустройства.

Предложения:

1) Обеспечить нормативно-правовое закрепление введение мониторинга по благоустройству городского поселения «Дедовичи»;

- Утвердить в Постановлении Администрации городского поселения «Дедовичи» ведение ежегодного мониторинга объектов (элементов) благоустройства по показателям:

- работы по содержанию объектов: покраска, стрижка, обрезка и тд.
- работы по ремонту объектов
- работы по созданию новых объектов

2) Включение п. Дедовичи во всероссийскую систему оценки индекса качества городской среды.

Индекс формируется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ. Результаты формирования Индекса используются в реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национального проекта «Жилье и городская среда», в том числе для определения размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ

субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Для учёта и корректной оценки все города делятся на группы:

- крупнейшие (от 1 млн. чел.);
- крупные (250 тыс.-1 млн. чел.);
- большие (100 – 250 тыс. чел.);
- средние (50-100 тыс. чел);
- малые: 25-50;
- малые: 5-25;
- малые: до 5

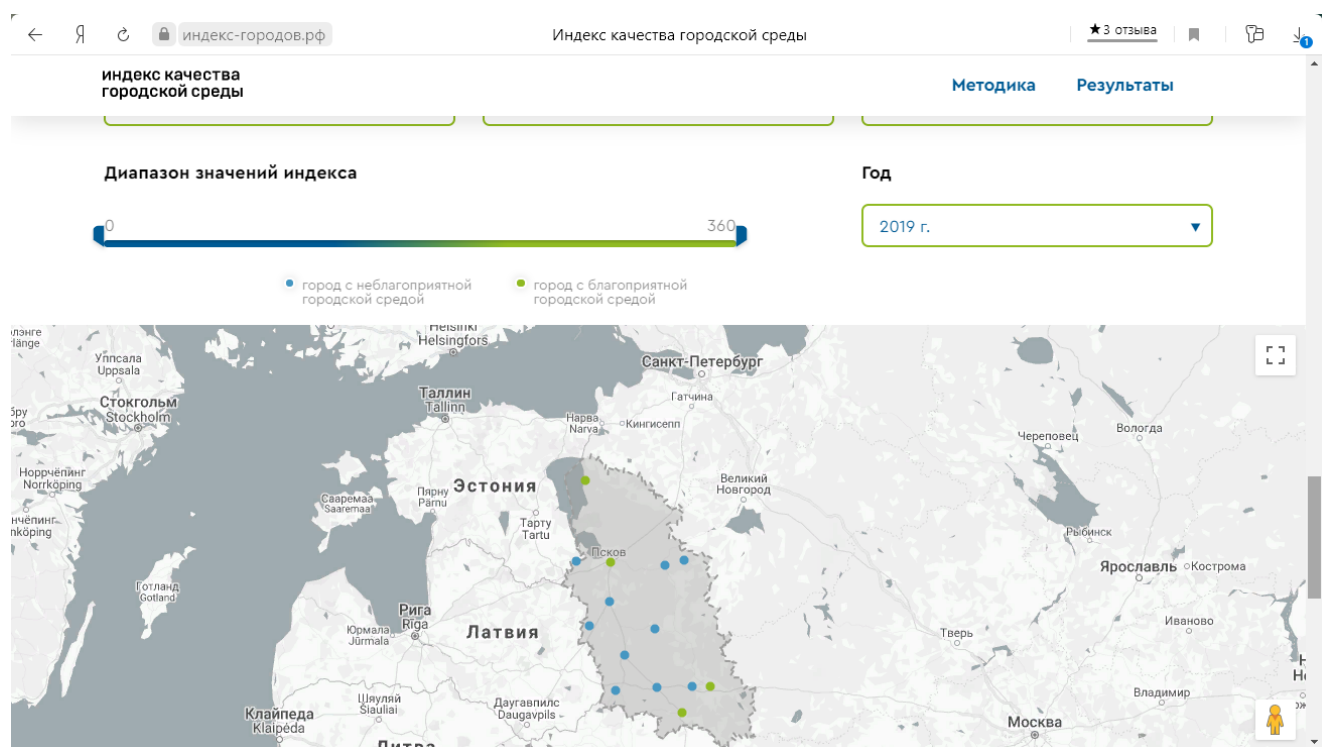


Рис. 3.3.3 Индекс качества городской среды на 2019 год.

По оценке индекса качества городской среды в 2019 году из 14 городов, прошедших систему оценки – 4 города Псковской области прошли порог города с благоприятной городской средой: Гдов (191 балл), Псков (201), Великие Луки (182) и Невель (197).

Городское поселение «Дедовичи» не участвовали в оценке всероссийского индекса качества городской среды.

Мероприятие №4. Создание муниципальной организации по выполнению мероприятий по благоустройству.

Любая работа, связанная с благоустройством, будь то посадка цветов, скашивание травы, обрезка кустарников или уборка мусора, должна выполняться в срок, задержка сроков приводит к непривлекательности территории, потере эстетического вида.

Предложение:

- Создание муниципальной организации по выполнению мероприятий по благоустройству территории городского поселения «Дедовичи» по направлениям:

Уборка территории и аналогичная деятельность:

- а) подметание и поливка улиц, дорог;
- б) очистка от снега и льда улиц, дорог, в том числе посыпание песком или солью;
- в) уход за цветниками;
- г) уход за зелёными насаждениями: стрижка, обрезка
- е) сбор мусора из мусорных урн в общественных местах и его вывоз;
- ж) ликвидация несанкционированных свалок бытового мусора;
- з) выкашивание травы в летний сезон.
- и) снос аварийных деревьев.
- к) содержание и ремонт малых архитектурных форм;
- л) содержание остановочных павильонов;
- м) ремонт МАФ

Достижение реализации предложенных мероприятий, позволит значительно улучшить сферу благоустройства территории городского поселения «Дедовичи».

Заключение

Цель выпускной квалификационной работы является разработка предложений по совершенствованию организации благоустройства территории городского поселения «Дедовичи».

В ходе исследования для достижения поставленной цели были рассмотрены основные теоретические основы: понятия, объекты и элементы благоустройства; изучили нормативно-правовые основы в сфере обеспечения благоустройства территории муниципального образования; разобрали структуру и функции органов управления в организации благоустройства территории МО.

Территорией исследования является городское поселение «Дедовичи» - административный центр Дедовичского района, расположенный в бассейне реки Шелонь.

Для проведения анализа по организации благоустройства на территории городского поселения «Дедовичи» была проведена большая исследовательская работа.

Во-первых, был проведён анализ субъектов благоустройства: население и органов власти. По демографическим показателям ситуация на территории городского поселения складывается сложная, характеризующаяся высокой смертностью на фоне устойчивого миграционного оттока. На органы власти городского поселения «Дедовичи» возложены организационные и контролирующие функции в сфере благоустройства и озеленения поселения.

Анализ объектов благоустройства, таких как дворовые территории, общественные, зоны отдыха показал, что большинство объектов до настоящего времени не обеспечивают комфортных условий для населения и требуют благоустройства.

В ходе исследования среди населения был проведён опрос граждан на улице в виде интервью, который показал, что 69,9% опрошенных недовольны благоустройством поселения. Большие нарекания

вызывают состояние элементов благоустройства, несвоевременной уборкой территории, отсутствие освещения в ночное время и другие.

Анализ распределения бюджета городского поселения происходит, исходя из муниципальной программы «Социально-экономическое развитие МО Дедовичи», цель, которой повышение уровня жизни населения, создание на территории муниципального образования благоприятных условий для жизни, работы и отдыха.

Основное направление работы Администрации поселения направлено на выполнение плана работ по благоустройству, утверждаемое решением Собрании депутатов городского поселения «Дедовичи» ежегодно. Главное внимание сосредоточено на ремонте и содержании улиц, дорог, дворовой территории, пешеходных дорожек, освещению поселка, устройства уличного освещения в поселке, содержанию детских площадок, сбору и вывозу мусора с территории, закупка материалов необходимых для этих целей.

Анализ показал, что большая часть финансовых средств тратится на ремонт и содержание улиц и дорог, на втором месте освещение, а именно оплату на освещение посёлка в вечернее время, на третьем прочие расходы и только 6% на озеленение посёлка.

В 2019 году в сравнении с прошлым годом сокращены расходы на ремонт и содержание улиц и дорог на 9 %, на освещение увеличены на 3 % на прочие расходы увеличение на 8%, затраты на озеленение стабильны – 6%.

На благоустройство посёлка ежегодно приходят целевые бюджетные средства, которые направляются в основном на асфальтирование дорог местного значения.

Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды рп. Дедовичи на 2018-2022 г.г.», реализуется на территории городского поселения три года. За данный период можно сделать вывод и подвести итоги.

Анализ реализации муниципальной программы «Формирование

комфортной городской среды в рп. Дедовичи Дедовичского района» за 2017-2019 годы показал в целом эффективное выполнение мероприятий. При распределении денежных средств, стараются отдать предпочтение обоим направлениям. Только в 2019 году мероприятия по благоустройству дворовых территорий не участвовали.

Сфера благоустройства, или мероприятия по благоустройству проводимые на территории муниципалитета, в какой-то степени можно назвать лицом города, посёлка, села. Ведь ухоженная территория всегда привлекает жителей и гостей, но нельзя не отметить, что всё красивое – это просто. Благоустройство – это колоссальный труд, как органов власти, так и людей, непосредственно выполняющих работу.

Основные проблемы, выявленные в сфере организации благоустройства Администрации городского поселения «Дедовичи» можно разделить на два блока:

- проблемы объекта благоустройства;
- проблемы управления сферы благоустройства.

Важно понимать, что эти обе проблемы взаимосвязаны: рациональное управление сферой благоустройства, залог функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

По совершенствованию организации благоустройства городского поселения «Дедовичи» предложен пакет мероприятий, таких как участие во всероссийских конкурсах и грантах, привлечение спонсоров и меценатов; ведение ежегодного мониторинга объектов (элементов) благоустройства и создание организации по выполнению основных работ по благоустройству территории городского поселения.

Выполнение предложенных мероприятий позволит привлечению дополнительных средств на благоустройство; поднимет инвестиционную привлекательность поселения; позволит систематизировать состояние объектов и элементов благоустройства и позволит выполнять работы в срок без задержек.

Список использованной литературы

1. Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 24.04.2020) [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс] <http://www.kremlin.ru>
4. Распоряжение Правительства РФ от 6 марта 2018 г. N 387-р [Электронный ресурс] <http://static.government.ru/>
5. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
6. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
7. Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
8. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] <https://base.garant.ru>
9. Федеральный закон "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>
10. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [Электронный ресурс] <https://baza.npa.ru/>
11. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] <https://base.garant.ru>

12. Приказ Госстроя РФ от 15.12.1999 N 153 "Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации" [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>

13. Письмо Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ». [Электронный ресурс] <https://www.garant.ru>

14. Закон Псковской области от 4 мая 2003 г. № 268-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] <https://www.garant.ru>

15. Постановление Администрации Псковской области от 31 августа 2017 г. №357 об утверждении государственной программы «Формирование современной городской среды» [Электронный ресурс] <http://docs.cntd.ru>

16. Устав муниципального образования «Дедовичи» от 5 декабря 2005 года, принят на втором заседании Собрания депутатов городского поселения «Дедовичи» первого созыва. [Электронный ресурс] <http://dedovichi.reg60.ru/poselenija/dedovichi>

17. Постановление Администрации Дедовичского района от 28.12.2017 № 617 об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды в рп. Дедовичи Дедовичского района на 2018-2022 годы» [Электронный ресурс] <http://dedovichi.reg60.ru/poselenija/dedovichi>

18. МП «Социально-экономическое развитие МО Дедовичи на 2019-2021 г.г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://dedovichi.reg60.ru/>

19. Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды в рп. Дедовичи Дедовичского района на 2018-2022 годы»

20. Решение Собрания депутатов городского поселения «Дедовичи» второго созыва от 29.12.2014 № 185 «Об утверждении Правил

благоустройства и озеленения территории муниципального образования «Дедовичи». [Электронный ресурс] <http://dedovichi.reg60.ru>

21. ПРАВИЛА БЛАГОУСТРОЙСТВА И САНИТАРНОГО СОДЕРЖАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДЕДОВИЧИ», утверждённые, решением Собрания депутатов городского поселения «Дедовичи» от 29.12.2014 № 185. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://dedovichi.reg60.ru/>

22. МП «Социально-экономическое развитие МО Дедовичи на 2019-2021 г.г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://dedovichi.reg60.ru/>

23. Афолина, М. И. Основы городского озеленения : учебное пособие / М. И. Афолина. — Москва: Московский государственный строительный университет, ЭБС АСВ, 2010. — 207 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/19260.html>

24. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / С. Ю. Наумов, М. М. Мокеев, А. А. Подсумкова, Н. С. Гегедюш. — Москва : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 554 с. — ISBN 978-5-394-01417-8. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru>

25. Нефедов В.А. Ландшафтный дизайн и устойчивость среды. – Спб., 2014 – 294 с. Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/89251.html>

26. Николаевская, И.А. Благоустройство территорий - М. : Академия, 2011. - 267 с. <https://freedocs.xyz>

27. Половникова, М. В. Озеленение населенных мест с основами градостроительства: учебное пособие для СПО / М. В. Половникова, Р. Р. Исяньюлова. — Саратов: Профобразование, Ай Пи Ар Медиа, 2020. — 128 с. — ISBN 978-5-4488-0637-7, 978-5-4497-0374-3. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/89251.html>

28. Поршакова А.Н. Благоустройство и озеленение населенных пунктов: учеб. пособие / А.Н. Поршакова, М.С. Акимова. – Пенза: ПГУАС, 2016. – 156 с. Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/89251.html>

29. Современное управление инфраструктурой городского хозяйства : учебник / В. И. Голованов, Н. А. Латыпов, В. В. Буплаков, О. А. Дзюрдзя. — Москва: Научный консультант, 2018. — 314 с. — ISBN 978-5-6040393-0-4. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]

30. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ ПРАВИЛ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ ПОСЕЛЕНИЙ, Москва, 2017 г. [Электронный ресурс] <https://minstroyrf.gov.ru/docs/13334/>

31. Автор: Мингазова З.Р., Корсукова Д.О. Журнал: [Экономика и социум @ekonomika-socium](http://ekonomika-socium.ru). Статья в выпуске: [2-3 \(15\), 2015 года](http://ekonomika-socium.ru). «Система органов управления благоустройством на муниципальном уровне».

32. Российская газета от 13.03.2019 г. Статья: любимый город может быть красивым. Сайт: <https://rg.ru>

33. Журнал «Практика муниципального управления» Режим доступа: <https://e.munuprav.ru/>

34. Отчёт Главы Администрации городского поселения за 2017,2018,2019 годы.

35. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.gks.ru/>

36. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Псковской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://pskovstat.gks.ru/>

37. Сайт Минстрой России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minstroyrf.gov.ru>

38. Сайт Администрации Дедовичского района [Электронный ресурс]. Режим доступа: dedovichi.reg60.ru

39. Сайт «Российская газета» [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<https://rg.ru>

40. Сайт «Корда» [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<https://pskov.kordav.ru/product-category>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Свод по паспортам благоустройства дворовых территорий МКД рп. Дедовичи

Название улиц	Численность населения	Площадь территории	Оценка уровня благоустроенности	
			благоустроенная	неблагоустроенная
1. Паспорт Бундзена 1	25	720		1
2. Паспорт Бундзена 40,46,52,56	170	6634		1
3. Паспорт Бундзена 41,43	65	4200		1
4. Паспорт Бундзена 48,50,54	158	6536		1
5. Паспорт Бундзена 55, 57, 59	140	5204		1
6. Паспорт Егорова 12	242	7419		1
7. Паспорт Егорова 16	119	3354		1
8. Паспорт Егорова 18 и 20	196	6468		1
9. Паспорт Егорова 24 и 26	227	8988		1
10. Паспорт Егорова 30	188	8804	1	
11. Паспорт Егорова 32	198	4200		1
12. Паспорт Заводская 16	19	483		1
13. Паспорт Заводская 28а	20	1056		1
14. Паспорт Интернациональная 12,14	43	2025		1
15. Паспорт Интернациональная 28	28	2460		1
16. Паспорт К. Васильева 5а	24	1520		1
17. Паспорт Коммунаров 14	27	1632		1
18. Паспорт Коммунаров 24,25,27	100	7245		1
19. Паспорт Коммунаров 36	33	2438		1
20. Паспорт Коммунаров 39	15	945		1
21. Паспорт Комсомольская 1	27	1740		1
22. Паспорт Комсомольская 9	12	975		1
23. Паспорт Комсомольская 22а	9	1230		1
24. Паспорт Лесной пер. 52	19	1178		1
25. Паспорт Мирная 22,24	26	1265		1
26. Паспорт Новая 12а	24	1050		1
27. Паспорт Октябрьская 1	157	4060		1
28. Паспорт Октябрьская 7,9	266	12648		1
29. Паспорт Октябрьская 17, 19, 21, 25	622	21128		1
30. Паспорт Октябрьская 22	192	6962	1	

31. Паспорт Октябрьская 24	197	4680	1	
32. Паспорт Октябрьская 27,29,33,35	633	18904		1
33.Паспорт Октябрьская 28	196	5496		1
34. Паспорт Октябрьская 30	290	12480	1	
35. Паспорт Октябрьская 39,39 а	292	14798		1
36.Паспорт Пионерская 1	6	700		1
37.Паспорт Пионерская 9	28	1350		1
38. Паспорт пл. Советов 2	32	1410		1
39.Паспорт пл. Советов 3	24	1040		1
40.Паспорт пл. Советов 5	13	864		1
41.Паспорт Складской пер. 3	32	1200		1
42. Паспорт Школьная 9а	32	924		1
43. Паспорт Школьная 11	15	700		1
44.Паспорт Школьная 15	21	900		1
45.Паспорт Энергетиков 1,3,5	623	13070	1	
46. Паспорт Энергетиков 2,4 Октябрьская 3,5	502	22527		1
47.Паспорт Энергетиков 8,10	331	16008		1
48.Паспорт Яковлева 10	24	704		1
ИТОГО	6682	252322	5	43

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Приложение № 2
к постановлению Администрации
городского поселения «Дедовичи»
от _____ № ____

Паспорт благоустройства общественной территории по состоянию на _____

1. Общие сведения о территории благоустройства

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.1	Вид территории*	
1.2	Адрес местонахождения территории	
1.3	Кадастровый номер земельного участка (дворовой территории)	
1.4	Здания, строения, сооружения, объекты жилищного фонда, расположенные в пределах территории	
1.5	Общая площадь территории, кв. м	
1.6	Оценка уровня благоустроенности территории (благоустроенная/ не благоустроенная) **	
1.7	Численность населения, имеющего удобный пешеходный доступ к основным площадкам территории, чел.***	

* - парк, сквер, центральная улица, площадь, набережная и т.д.

** - благоустроенной считается территория, обеспеченная твердым покрытием, позволяющим комфортное передвижение по основным пешеходным коммуникациям в любое время года и в любую погоду, освещением, игровым оборудованием для детей возрастом до пяти лет и набором необходимой мебели, озеленением, оборудованными площадками

для сбора отходов.

*** - под удобным пешеходным доступом понимается возможность для пользователя площадки дойти до нее по оборудованному твердым покрытием и освещенному маршруту в течение не более чем пяти минут.

2. Характеристика благоустройства

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя	Примечание
1	2	3	4	5
2.1	Требуется ремонт дорожного покрытия проезжих частей	да/нет		
2.2	Требуется ремонт дорожного покрытия пешеходных дорожек, тротуаров	да/нет		
2.3	Наличие достаточного освещения территорий	да/нет		
2.4	Наличие площадок (детских, спортивных, для отдыха и т.д.)			
	- количество	ед.		
	- площадь	кв. м		
2.5	Наличие оборудованной контейнерной площадки (выделенная)	ед.		
2.6	Достаточность озеленения (газонов, кустарников, деревьев, цветочного оформления)	да/нет		
2.7	Наличие достаточного количества малых архитектурных форм	да/нет		

2.8	Необходимо установить:			
	- игровое оборудование	ед.		
	- спортивное оборудование	ед.		
	- светильники	ед.		
	- скамьи	ед.		
	- урны	ед.		
2.9	Характеристика освещения:			
	- количество	ед.		
	- достаточность	да/нет		
2.10	Наличие приспособлений для маломобильных групп населения (опорных поручней, специального оборудования на детских и спортивных площадках; спусков, пандусов для обеспечения беспрепятственного перемещения)	да/нет		

Приложение: Схема земельного участка территории с указанием ее размеров и границ, размещением объектов благоустройства на _____ л.
Дата проведения инвентаризации: « ____ » _____ 20 ____ г.
Ф.И.О., должности и подписи членов инвентаризационной комиссии:

(организация, должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)

(организация, должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)

(организация, должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)

(организация, должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)

(организация, должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)

ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕДОВИЧСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ДЕДОВИЧИ»

182710 п.г.т. Дедовичи, пл. Советов 6 тел/ 8 (81136) 93 – 091, факс 8(81136)93-099

Администрация городского поселения «Дедовичи» предоставляет список детских площадок на территории муниципального образования «Дедовичи, находятся 16 детских площадок:

№ п/п	Место расположения детской площадки в п. Дедовичи
1	Дворовая территория многоквартирных домов №№ 3,5 ул. Энергетиков
2	Территория общего пользования между д. №№ 24,26 ул. Егорова (спортивно-игровая площадка)
3	Территория общего пользования ул. Высокая
4	Территория общего пользования напротив домов №№ 46,49 Лесной пер.
5	Дворовая территория многоквартирных домов №№ 3,5 ул. Октябрьская
6	Дворовая территория многоквартирных домов №№ 17, 19, 21, 25 ул. Октябрьская
7	Дворовая территория многоквартирных домов №№ 27, 29, 33, 35 ул. Октябрьская
8	Дворовая территория многоквартирного дома № 22 ул. Октябрьская
9	Дворовая территория многоквартирного дома № 28 ул. Октябрьская
10	Дворовая территория многоквартирного дома № 30 ул. Октябрьская
11	Дворовая территория многоквартирного дома № 39 ул. Октябрьская
12	Дворовая территория многоквартирных домов №№ 30, 32 ул. Егорова
13	Дворовая территория многоквартирного дома ул. Егорова д. № 12
14	Дворовая территория многоквартирных домов №№ 8, 10 ул. Энергетиков
15	Дворовая территория многоквартирных домов №№ 48, 50, 54 ул. Бундзена
16	Территория общего пользования между домами №№ 9, 13, 17 пл. Советов

Глава Администрации городского

Поселения «Дедовичи»

Г.И. Береснев

1. Основные проблемы и предлагаемые мероприятия

Основные выявленные проблемы	Предлагаемые мероприятия	Сроки исполнения	Исполнители	Ресурсы	Ожидаемые результаты
1. Недостаточная финансовая обеспеченность мероприятий по благоустройству - дефицитный бюджет.	1) Участие в федеральных конкурсах и грантах: - Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. - Разработать проект парка около водохранилища - Заключить соглашение о сотрудничестве с профильными учебными заведениями в рамках курсовых и дипломных работ по заказу Администрации городского поселения «Дедовичи». 2) Привлечение населения	2 год	Администрация Дедовичского района; Администрация городского поселения «Дедовичи»	- федеральный бюджет - местный бюджет - средства населения	Поступление дополнительных денежных средств; долевое финансирование на благоустройство населением
2.Отсутствие мониторинга объектов и элементов благоустройства	Введение ежегодного мониторинга объектов и элементов благоустройства; Закрепить данное введение в	I квартал	Администрация городского поселения «Дедовичи»	Местный бюджет	Систематизация данных; Оценка текущего состояния объектов

	правилах по благоустройству; Ежегодно в отчёте Главы Администрации предоставлять данную информацию				(элементов благоустройства); Выявление и предупреждение негативных последствий нарушения обязательных требований
3. Отсутствие организации, отвечающей за сферу благоустройства	Создание муниципальной организации по организации и осуществлению мероприятий по благоустройству	1 год	Администрация городского поселения «Дедовичи»	Местный бюджет	Отсутствие задержек сроков начала выполнения мероприятий; Улучшение контроля за выполнением мероприятий по благоустройству
4. Большое количество не благоустроенных объектов благоустройства: дворовые территории, общественные территории	Привлечение населения: Проводить встречи с жителями для разъяснения проблемы и просьбы в содействии Проводить месячники по благоустройству во дворах многоквартирных домов Долевое софинансирование	3 года	Администрация городского поселения «Дедовичи»	Местный бюджет	Улучшение состояния объектов (элементов) благоустройства

1. Схема общественной территории

