

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Кафедра государственного и муниципального управления

Утверждена распоряжением по институту
от 20.04.2020 № 131/18.00-03

Допущена к защите

« 15 » июня 2020 г.

Зав. кафедрой государственного и
муниципального управления

д-р.экон.наук, профессор С.Н. Калюгина

(уч. степень, уч. звание, ФИО зав. каф.)

(подпись зав. кафедрой)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА МАТЕРИАЛАХ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ)**

(наименование дипломной работы)

Нормоконтролер:

Савченко Ирина Петровна

(ФИО)

канд.экон.наук, доцент, доцент

кафедры государственного и

муниципального управления

ФГАОУ ВО «СКФУ»

(ученая степень, звание, должность)



(Подпись)

Выполнила:

Ракитянская Дарья Анатольевна

(ФИО)

студентка 4 курса, группы ГМУ-б-о-16-2

направления подготовки 38.03.04

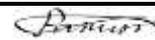
«Государственное и муниципальное

управление»

направленность (профиль) «Региональное

управление»

очной формы обучения



(Подпись)

Дата защиты

« 30 » июня 2020 г.

Оценка _____

Руководитель:

Савченко Ирина Петровна

(ФИО)

канд.экон.наук, доцент, доцент кафедры

государственного и муниципального

управления ФГАОУ ВО «СКФУ»

(ученая степень, звание, должность)



(Подпись)

Ставрополь, 2020 г.

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт экономики и управления

Кафедра государственного и муниципального управления

Направление 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Направленность (профиль) «Региональное управление»

«УТВЕРЖДАЮ»

Зав. кафедрой

С.Н.Калюгина

Подпись, инициалы, фамилия

«28» мая 2020 г.

**ЗАДАНИЕ НА ВЫПУСКНУЮ КВАЛИФИКАЦИОННУЮ РАБОТУ
(ДИПЛОМНУЮ РАБОТУ)**

Студентка Ракитянская Дарья Анатольевна группа ГМУ-б-о-16-2
фамилия, имя, отчество

1. Тема Направления совершенствования молодежной политики на региональном уровне (на материалах Ставропольского края)

Утверждена распоряжением по институту от «20» апреля 2020 г. № 131/18.00-03

2. Срок представления работы к защите «27» июня 2020 г.

3. Исходные данные для исследования отчетность организации, нормативно-правовые акты по теме исследования, периодическая и учебная литература, материалы сети Интернет

4. Содержание дипломной работы:

4.1. Теоретические аспекты государственной молодежной политики в РФ

4.2. Анализ реализации государственной молодежной политики в Ставропольском крае

4.3 Рекомендации по совершенствованию реализации государственной молодежной политики в Ставропольском крае

Дата выдачи задания «28» мая 2020 г.

Руководитель работы



подпись

И.П. Савченко

инициалы, фамилия

Консультанты по разделам

подпись

инициалы, фамилия

подпись

инициалы, фамилия

Задание к исполнению принял «28» мая 2020 г.



подпись

Д.А. Ракитянская

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Теоретические аспекты государственной молодежной политики в РФ	7
1.1 Сущность, принципы и основные задачи государственной молодёжной политики в Российской Федерации	7
1.2 Субъекты государственной молодежной политики в РФ	17
1.3 Нормативно-правовое обеспечение государственной молодёжной политики в РФ	27
2 Анализ реализации государственной молодёжной политики в Ставропольском крае	32
2.1 Общая характеристика реализации молодежной политики в Ставропольском крае	32
2.2 Анализ основных направлений реализации молодежной политики в Ставропольском крае	42
2.3 Проблемы эффективной реализации молодёжной политики в Ставропольском крае	61
3 Рекомендации по совершенствованию реализации государственной молодёжной политики в Ставропольском крае	65
3.1 Предложения по совершенствованию реализации молодежной политики на территории Ставропольского края	65
3.2 Рекомендации по повышению информационной обеспеченности молодежной политики в Ставропольском крае	70
Заключение	79
Список литературы	82

ВВЕДЕНИЕ

Перспективы развития любого государства, так или иначе, связаны с положением молодежи как обособленной социально-демографической группы в обществе. Поэтому разработку теоретических и организационно-экономических основ, нормативно-правовой базы молодежной политики можно отнести к одним из наиболее актуальных на сегодняшний день, проблем государства и общества.

Проведение целостной государственной молодежной политики должно представлять собой целенаправленную деятельность органов власти, иных социальных институтов, направленных на разработку наиболее актуальных на сегодняшний день направлений молодежной политики с целью разрешения проблем молодежи во всех сферах ее жизнедеятельности. Поскольку молодежь России несет функцию будущего общества, сохранения и развития страны, то ей необходим контроль и помощь. Именно для помощи в социализации и самореализации, поддержки и решения проблем молодого поколения необходима устойчивая структура государственного регулирования молодежной политики.

Актуальность темы раскрывается в том, что молодежь – предмет особого внимания государства, так как мощный потенциал молодого поколения может нести как конструктивные, так и деструктивные функции для государства и общества. Позиции молодежи в общественно-политической жизни, от её уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть темп продвижения России по пути демократических преобразований.

Положение молодежи и условия ее развития влияют на перспективы ее становления, преодоление неустойчивости и маргинальности и успешную интеграцию в общество. Это требует эффективного государственного регулирования политики в отношении молодежи, создания для нее условий, способствующих активизации ее внутреннего потенциала в направлении ее

собственного развития и преодоления кризисных явлений в обществе. В многонациональном и многоконфессиональном обществе, молодёжь это проводник идеологии толерантности, укрепления межнациональных и межрелигиозных отношений. В такой ситуации появляется необходимость системного рассмотрения вопросов, связанных с эффективной реализацией основной направлений молодёжной политики.

Эффективная реализация государственной молодёжной политики является важным условием формирования экономики знаний, повышения уровня жизни и социальной активности населения, а также развития гражданского общества.

Цель работы заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию молодёжной политики на региональном уровне.

Для достижения цели необходимо реализовать следующие задачи:

- определить сущность, принципы и основные задачи государственной молодёжной политики в Российской Федерации;
- рассмотреть субъекты государственной молодёжной политики в РФ;
- определить нормативно-правовое обеспечение государственной молодёжной политики в РФ;
- дать общую характеристику реализации молодёжной политики в Ставропольском крае;
- проанализировать основные направления реализации молодёжной политики в Ставропольском крае;
- выявить проблемы эффективной реализации молодёжной политики в Ставропольском крае;
- разработать предложения по совершенствованию реализации молодёжной политики на территории Ставропольского края;
- дать рекомендации по повышению информационной обеспеченности молодёжной политики в Ставропольском крае.

При написании работы были использованы труды разных специалистов

в данной области, а именно: Меркулова П.А., Левочкина Р.А., Нигматуллиной Т.А., Зубок Ю.А., Евстратовой Т.А., Ростовской Т.К., Лупачевой Н.С. и др.

При подготовке и осуществлении исследования были использованы общенаучные, эмпирические и сравнительные методы познания. Был проведен анализ нормативно-правовых документов и различных отчетных материалов органов власти и государственных учреждений.

Объектом исследования выступает государственная молодежная политика.

Предмет исследования – особенности реализации государственной молодёжной политики в регионе.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы. Во введении была определена актуальность исследования, его цель и основные задачи. В первой главе были рассмотрены теоретические аспекты государственной молодёжной политики в РФ. Во второй главе был произведен анализ реализации государственной молодёжной политики на территории Ставропольского края. В третьей главе были предложены рекомендации по совершенствованию реализации государственной молодёжной политики в Ставропольском крае. В заключении были сделаны выводы по произведенному исследованию.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ

1.1 Сущность, принципы и основные задачи государственной молодёжной политики в Российской Федерации

В условиях динамичного развития государства и мира в целом наиболее остро встает вопрос о перспективном развитии нашей страны. В настоящее время молодежная политика приобретает все большее значение в процессе формирования развитого государства и является неотъемлемой частью государственной политики. Важным инструментом для развития нашей страны, повышения качества жизни населения и развития общественных отношений выступает воспитание и поддержка молодого поколения.

Исследование государственной молодёжной политики Российской Федерации (далее – ГМП) будет целесообразно начать с рассмотрения понятия «молодежь», данного одним из основателей современной российской социологической школы И.С. Коном. Молодежь – это социально-демографическая группа, выделенная на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и социально-психологических свойств.

Молодежь – скрытый стратегический ресурс, который играет роль в социально-экономическом развитии общества и государства. В своих трудах И.В. Филимонова справедливо отмечает, что молодежь является особой и весьма значимой социальной группой, от которой зависит общее направление развития государства и права [55].

Правительство Российской Федерации определяет молодежь как социально-демографическую группу, выделенную на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующуюся специфическими интересами и ценностями. Такая группа включает лиц,

имеющих постоянное место жительства в РФ или проживающих за рубежом граждан РФ, в возрасте от 14 до 30 лет, в некоторых случаях до 35 лет и более, такие случаи определены в нормативно-правовых актах субъектов РФ [5].

Именно молодое поколение это реальная сила, которая может не только принимать непосредственное участие в формировании государственного строя и международных отношений, но и быть основным индикатором экономических, социальных, политических и иных процессов, происходящих в современном российском обществе, и, тем самым, выступает предметом повышенного внимания со стороны государства.

Роль государства в становлении молодежи становится особенно значимой в условиях динамичных социальных изменений. В результате этого особое значение приобретает разработка и реализация молодежной политики, которая создаст условия для раскрытия инновационного потенциала молодого поколения, ее готовности активно включаться в созидательную деятельность на благо государства, себя и своей семьи, формирование общечеловеческих ценностей и сохранение своей уникальной культурной идентичности [43].

Молодежная политика – это комплексная и систематическая деятельность всех уровней власти, негосударственных институтов, населения и других заинтересованных сторон в отношении молодежи, ориентированная на процесс создания и использование её потенциала, образование условий для привлечения молодежи ко всем сферам общественной жизни. Она существовала всегда и свойственна всем государствам и обществам, независимо от действующего в них политического режима.

Базовым основанием молодежной политики является государственная молодежная политика. Исследователи чаще всего рассматривают государственную молодежную политику отдельно как систему и как деятельность, что позволяет определить и раскрыть специфические особенности такой политики [39].

С позиции системного подхода, государственная молодежная политика представляет собой систему приоритетов государства и мер, нацеленных на

создание таких условий, которые создадут такие условия и возможности для молодежи, что она сможет эффективно реализоваться и развить свой потенциал в интересах России. Такая политика это не только действенный инструмент, который обеспечит социально-экономическое и культурное развития нашей страны, повысит ее конкурентоспособность, но и укрепит её национальную безопасность.

Рассматривая государственную молодежную политику со стороны деятельностного подхода, стоит отметить, что она представляет собой комплексную деятельность государства, политических партий, общественных объединений и других субъектов общественных отношений, которая ориентирована на развитие молодежи, удовлетворение её жизненно важных социальных потребностей, разрешение наиболее осязаемых социальных проблем, а также побуждение процессов адаптации и социализации в молодежной среде.

Государственная молодежная политика является сложной и динамически развивающейся системой, которая имеет следующие цели [42]:

- создание условий для свободного развития личности, её благополучия это первичная цель политики;
- раскрытие индивидуальных способностей и склонностей молодежи, а также подготовить её к реализации общественно значимых социальных ролей:
- необходимость привлечения молодежи к процессу разработки и реализации молодежной политики, учет потребностей молодого поколения в процессе определения государством мер её поддержки.

Молодежь рассматривается не только как объект, но и одновременно как субъект государственной молодежной политики, т.е. роль каждого представителя молодого поколения велика, но и его развитие невозможно без создания для этого соответствующий условий.

В основе государственной молодежной политики лежат конституционные гарантии равенства прав и свобод граждан, реализация

которых происходит на основе следующих принципов [5]:

- государство несет ответственность за соблюдение законных интересов молодежи, а она в свою очередь, ответственна за реализацию своих прав и обязанностей в сферах жизни государства и общества;
- молодежь является равноправным партнером в разработке и реализации молодежной политики;
- поддержка социально незащищенных молодых граждан со стороны государства выступает приоритетом такой политики;
- предоставление молодому гражданину со стороны государства гарантированного базового минимума социальных услуг по обучению, духовному, культурному, социальному, физическому и психическому развитию, а также возможностей для выбора жизненного пути, профессиональной подготовке и трудоустройству, создания семьи, объем, виды и качество которых должно обеспечить развитие личности и подготовить её к самостоятельной жизни;
- деятельность молодежных общественных объединений и организаций поддерживается государством;
- развитие государственно-частного партнерства и взаимодействия с социальными институтами общества;
- в интересах реализации государственной молодежной политики повысить эффективность использования информационных ресурсов и инфраструктуры;
- укрепление механизмов правового регулирования и единства молодежной политики на всех уровнях власти;
- объединение усилий и скоординированное взаимодействие различных ведомств в условиях реализации молодежной политики, а также иных стратегий и программ которые касаются молодежной политики.

Достигнуть основных целей государственной молодёжной политики можно благодаря реализации следующих приоритетных задач, которые наглядно представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Приоритетные задачи государственной молодежной политики

В Распоряжении Правительства РФ от 29.11.2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» определены мероприятия, осуществление которых позволит реализовать приоритетные задачи государственной молодежной политики.

Для достижения первой задачи необходимо осуществить следующие мероприятия:

- разработать и внедрить просветительские (в т.ч. интерактивные) программы и проекты гражданско-патриотической тематики, программы, нацеленные на укрепление социального, межнационального и межконфессионального согласия, воспитание уважения к представителям различных этносов, укрепление нравственных ценностей, профилактику

экстремизма, взаимодействие с молодежными субкультурами и неформальными движениями, а также вовлечение молодежи в их реализацию;

- системно поддерживать, описанные выше, программы и проекты;
- вовлечь молодежь в активную работу разнообразных отрядов и молодежных объединений, например, поисковых, военно-исторических, экологических, студенческих и других;

- привлечь молодежь к творческой деятельности, поддерживать молодых деятелей искусства, талантливую молодежь, которая занимается современными видами творчества и не имеет для этого образования;

- популяризовать людей, которые достигли выдающихся успехов в своей профессиональной деятельности;

- повысить доступность молодежного туризма и развить его инфраструктуру;

- улучшить механизмы по обеспечению доступности объектов культурного наследия для молодых граждан (сформировать и развить единую систему льготного посещения разнообразных театрально-концертных организаций, музеев, выставок, организаций культуры и искусства);

- увеличить сеть разнообразных библиотек, кружков, клубов, которые доступны для молодежи.

Реализация второй задачи, ориентированной на просветительскую работу, инновационные, образовательные технологии и самообразование молодежи, подразумевает осуществление следующих мероприятий:

- развить гуманитарное и правовое просвещение молодежи, повысить их уровень финансовой грамотности;

- повысить качество подготовки молодых специалистов и их квалификации;

- сформировать условия и системы мотивации, поощрения, которая будет способствовать самообразованию молодежи;

- организовать доступ к образовательным и просветительским курсам и мероприятиям в режиме удаленного доступа для самообразования

молодежи и развить систему сертификации полученных таким способом знаний и компетенций;

- модернизировать условия для инклюзивного образования;
- развить компетенции работников, которые заняты вопросами молодежи, в том числе тех, кто имеет квалификацию «специалист по организации работы с молодежью»;
- активно применять ресурсы семейных сообществ и позитивный потенциал молодежных неформальных объединений с целью дополнительного образования молодежи;
- активно развивать молодежное самоуправление в образовательных организациях, привлекать молодежные общественные объединения к мониторингу контроля качества образования.

Следующая задача направлена на формирование системы ценностей здорового образа жизни и условий для организации отдыха и оздоровления молодежи, для достижения которой необходимо:

- реализовывать проекты в области физкультурно-спортивной и оздоровительной деятельности и вовлекать молодежь в пропаганду здорового образа жизни, регулярные занятия спортом, в том числе техническими видами спорта, а также развивать необходимую для этого инфраструктуру;
- преобразовывать систему студенческих соревнований и развить студенческий спорт;
- совершенствовать ежегодную диспансеризацию студентов и организацию оздоровления и санаторно-курортного отдыха;

Четвертая задача государственной молодежной политики – создать условия для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере и внедрить технологии «социального лифта», подразумевает такие мероприятия как:

- создание новых рабочих мест и улучшение уже существующих, обеспечит механизмы высокопроизводительной занятости молодежи;
- сформировать базовые условия для воплощения в жизнь

молодежью своего предпринимательского потенциала, в т. ч. социального;

- сформировать условия, которые позволят максимально гибко включить молодого человека в новые для него виды деятельности, и условия по стимулированию работодателей, принимающих на работу молодежь из наиболее социально незащищенных категорий;

- создать благоприятные условия для трудовой деятельности молодежи, что позволит привлечь её в сельскую местность, районы Сибири и Дальнего Востока из других регионов;

- обеспечить поддержку участия различных молодежных объединений в международных фестивалях, конференциях, форумах;

- создать равные условия молодым людям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности, адресной помощи молодежи, которая оказалась в трудной жизненной ситуации;

- образовать систему поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности, а также систему поддержки молодых ученых, и иные мероприятия.

Следующая задача связана с созданием благоприятных условий для молодых семей, их всесторонней поддержкой, и формированием ценностей семейной культуры и образа успешной семьи, для достижения которой необходимо выполнить следующее:

- сформировать в молодежной среде позитивное отношение к семье и браку и образ благополучной молодой российской семьи, живущей в зарегистрированном браке, создать условия для стимулирования рождения детей, и развивать семейные формы воспитания;

- улучшить взаимодействие государства и организаций разных форм собственности, чтобы сформировать социальную инфраструктуру для детей младшего возраста;

- модернизировать систему информирования молодежи о

существующих программах поддержки молодых семей, и различных видов помощи молодым семьям (юридической, психологической и др.);

- развить систему льгот и субсидий для молодых семей при получении ипотечных кредитов, социальных выплат на приобретение или строительство жилья, выделения земельных участков для индивидуального строительства на льготных условиях.

Суть заключительной задачи выражается в формировании информационного поля для развития молодежи, интенсификации обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью и повышении эффективности использования информационной инфраструктуры, и чтобы реализовать эту задачу необходимо осуществить определенные мероприятия, например:

- создать условия для повышения культуры информационной безопасности в молодежной среде как эффективного инструмента профилактики экстремизма, дискриминации по различным признакам;

- сформировать эффективные механизмы информирования молодежи о направлениях и мероприятиях молодежной политики, о программах поддержки открытия собственного бизнеса, а также возможности трудоустройства в других регионах.

В рамках реализации государственной молодежной политики планируется введение наиболее эффективных механизмов координации и консолидации усилий всех заинтересованных сторон на всех уровнях управления, которые позволяют совершенствовать процесс социального развития молодежи РФ и улучшить её духовно-нравственные характеристики, повысить общественную и социально-экономическую активность молодежи.

Реализация государственной молодежной политики направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, на развитие и поддержку молодежных и детских общественных объединений, движений и инициатив и осуществляется на основе механизмов, которые представлены в таблице 1 [5].

Таблица 1 – Механизмы реализации государственной молодежной политики

Основные механизмы	Содержание
Правовой	<ul style="list-style-type: none"> – совершенствование федерального и регионального законодательства; – разработка и анализ комплексных программ по реализации политики, и иных программ с учетом требований ГМП; – развитие механизмов межведомственного взаимодействия по вопросам реализации политики; – развитие системы государственно-частного партнерства, чтобы привлечь к реализации политики бизнес сообщества, общественные объединения и граждан; – создание условий для самореализации у молодежи, стимулирование её трудовой и образовательной мобильности.
Организационный	<ul style="list-style-type: none"> – создание консультативных, совещательных и координационных органов по вопросам ГМП; – подготовка ежегодного доклада о положении молодежи в РФ и реализации ГМП, на основе проведения научно-аналитических исследований на всех уровнях; – разработка комплексных планов реализации ГМП и мониторинг их эффективности (в том числе в субъектах РФ); – финансирование реализации ГМП за счет средств бюджетов всех уровней и привлечённых средств внебюджетных источников.
Информационный	<ul style="list-style-type: none"> – размещение информации о реализации молодежной политики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и СМИ; – развитие информационно-аналитических систем, баз данных, социально-экспертных сетей и систем, которые позволяют воспользоваться государственными и муниципальными услугами в электронной форме, а также реализовать обратную связь молодых граждан с органами государственной власти и управления.
Научно-аналитический	<ul style="list-style-type: none"> – расширение практики системных научных исследований по проблемам молодежи и регулярное проведение различных конференций и семинаров по вопросам реализации ГМП; – определение и регулярная оптимизация перечня статистических, социологических и иных показателей положения молодежи и реализации ГМП, и обеспечение систематического сбора таких данных; – развитие системы мониторинга и оценки качества реализации программ и проектов в сфере ГМП на всех уровнях управления; – формирование системы общественного контроля за деятельностью органов власти по реализации ГМП.
Социальный	<ul style="list-style-type: none"> – развитие комплексной системы социальной защиты и социальной поддержки молодежи; – улучшение условий для осуществления образовательного и воспитательного процессов в образовательных организациях и развитие системы стипендиального обеспечения и предоставления мест в общежитиях; – развитие у молодежи осознанного отношения к формированию своих пенсионных прав, адекватных заработной плате, повышение понимания значения страхового стажа и легальной занятости.

Таким образом, молодежь – объект национально-государственных интересов, который несет особую ответственность за сохранение и развитие своей страны, за преемственность исторического и культурного наследия.

Государственная молодежная политика представляет собой особое направление деятельности государства, целью которого является формирование правовых, социально-экономических условий и обеспечение гарантий для создания личности молодых граждан и развитие их потенциала, посредством этого оказывать влияние на будущее состояние государства и общества. Результатом такой деятельности должно стать осознание молодым человеком своей полезности и востребованности обществом. В настоящее время формируется всероссийский подход к молодежной политике, учитывающий особенности, возможности, специфику федерального, регионального и муниципального уровней.

1.2 Субъекты государственной молодежной политики в РФ

Система управления государственной молодежной политикой это многоуровневый процесс, включающий в себя деятельность органов власти всех уровней. Региональная система управления молодежной политикой является не только подсистемой общей системы управления, но и самостоятельным процессом. Особую роль приобретают региональные аспекты государственной молодежной политики, которая состоит из общегосударственных нормативов и актов, действующих в пределах региона и отражающих его особенности, возможности и потребности. Это обосновывается тем, что в соответствии с Конституцией РФ, молодежная политика относится к совместному ведению РФ и субъектов РФ, что находит свое отражение в региональном законодательстве.

Субъекты, осуществляющие деятельность по созданию необходимых и достаточных условий для молодежи, т.е. формирующие и реализующие

государственную молодежную политику в РФ, представлены на рисунке 2.

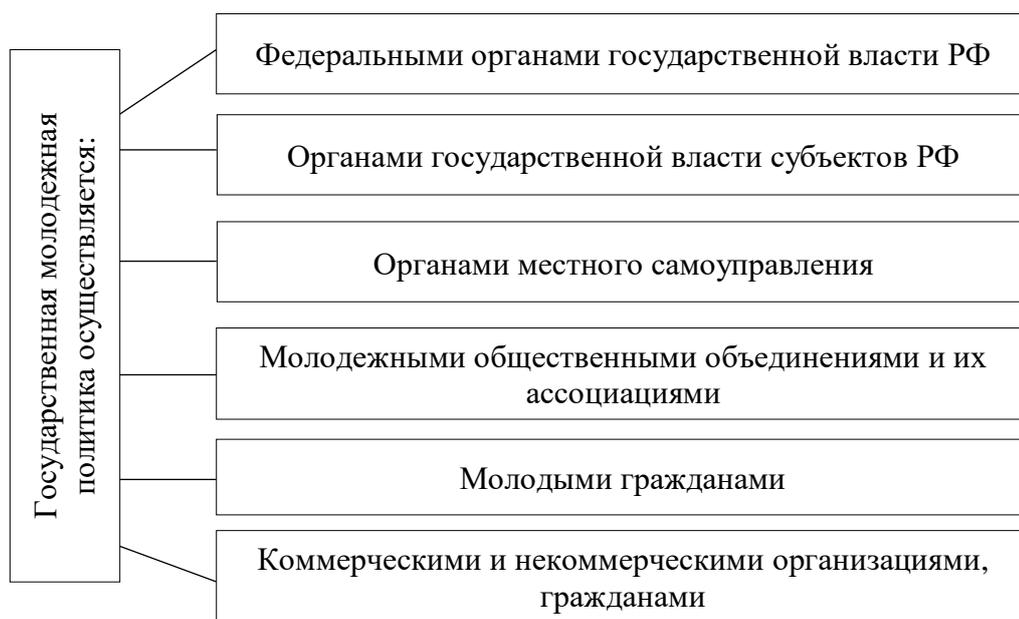


Рисунок 2 – Субъекты государственной молодежной политики в РФ

К федеральным органам государственной власти, которые регулируют государственную молодежную политику и реализуют её можно отнести:

– Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области высшего образования, молодежной политики, социальной поддержки и защиты обучающихся, научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая вопросы интеллектуальной собственности и другие функции [2].

Координирует и контролирует деятельность, находящегося в его ведении, структурного подразделения – Департамент государственной молодежной политики и социальных проектов в сфере высшего образования, а также осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных организаций.

– Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляет функции по

оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере ГМП, реализации взаимодействия с общественными объединениями и движениями, которые представляют интересы молодежи, и мероприятий, ориентированных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, её нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодым поколением своих профессиональных возможностей. Находится в ведении Минобрнауки России. Руководит деятельностью Агентства Росмолодёжь Правительство РФ [3].

Росмолодёжь строит свою работу на принципах сотрудничества и созидания является надежным государственным партнером для всех частных и общественных проектов, которые ориентированы на молодёжь и её интересы. Организует форумы и мероприятия, оказывает поддержку молодежи во всех регионах нашей страны.

В своей деятельности руководствуется Основами государственной молодежной политики РФ на период до 2025 г. и с помощью подведомственных учреждений решает широкий круг задач, главной из которых является создание максимального количества возможностей для самореализации молодежи, и, как следствие, эффективной реализации её инновационного потенциала в обществе.

В структуре Федерального агентства по делам молодежи в целях реализации полномочий по приоритетным направлениям деятельности были созданы следующие подведомственные федеральные государственные бюджетные учреждения [3]:

- Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи (Роспатриотцентр);
- Центр содействия молодым специалистам (ЦСМС);
- Ресурсный Молодежный Центр;
- Российский детско-юношеский центр;
- Центр поддержки молодежных творческих инициатив (Роскультцентр).

К органам федерального уровня, которые являются субъектами государственной молодежной политики, также можно отнести:

- Министерство спорта Российской Федерации;
- Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту туризму и делам молодежи.

В настоящее время на федеральном уровне сформированы законодательные и правовые основы деятельности учреждений органов по делам молодежи. Большая часть полномочий отнесена к предметам ведения субъекта РФ и органов местного самоуправления.

На региональном уровне созданы государственные органы по делам молодежи, осуществляющие исполнительно-распорядительные функции, одновременно выступают основными координирующими органами в сфере реализации региональной молодежной политики [22]. Компетенции таких органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации ГМП в РФ устанавливаются законодательством субъектов РФ.

Например, Закон Ставропольского края от 26.07.2005 г. № 40 «О молодежной политике в Ставропольском крае» (ред. от 11.07.2017) определяет следующие компетенции органов государственной власти края в сфере реализации молодежной политики [7]:

- разработка и реализация мер поддержки со стороны государства молодежных и детских объединений, молодых семей, талантливой молодёжи и субъектом молодежного предпринимательства;
- оказание помощи в духовном, нравственном и физическом развитии молодежи, воспитании гражданственности и патриотизма, пропаганде здорового образа жизни и занятости молодежи;
- проведение работы с молодежью, молодежными и детскими объединениями на территории края;
- осуществление информационного и научно-методического обеспечения в сфере молодежной политики в крае;

- содействие международным и региональным связям в сфере молодёжной политики;
- принятие участия в организации и проведении фестивалей, конкурсов, культурно-массовых и иных мероприятий разного уровня;
- осуществление мониторинга, социологических, научных и статистических исследований в сфере молодёжной политики в крае;
- применение мер, направленных на стимулирование деятельности организаций и граждан, принимающих участие в реализации политики в крае;
- реализация мер государственной поддержки для молодых граждан в жилищной сфере;
- разработка и принятие нормативных правовых актов края по вопросам, касающимся молодежи;
- формирование и утверждение программ в сфере молодёжной политики и обеспечение их финансирования в пределах, предусмотренных в бюджете края на эти цели, средств;
- координация деятельности органов всех уровней, молодёжных и детских объединений по осуществлению мероприятий, предусмотренных программами в области молодёжной политики;
- учет проблем молодежи при разработке прогнозов и планов экономического и социально-культурного развития края, а также иные полномочия, установленные законодательством РФ и края.

Например, на территории Ставропольского края выделяют следующие органы власти, которые принимают участие в реализации государственной молодёжной политики:

Структурное подразделение аппарата Правительства Ставропольского края – Управление по молодёжной политике аппарата Правительства Ставропольского края, которое непосредственно осуществляет на территории края управление и нормативно-правовое регулирование в области реализации молодёжной политики и комплекс мер, нацеленных на развитие молодёжной политики в крае, с учетом региональных особенностей, национально-

культурных и исторических традиций. Организует и координирует деятельность государственного бюджетного учреждения Ставропольского края «Центр молодежных проектов» (ГБУ СК «ЦМП»). Министерство образования Ставропольского края и подведомственное ему государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Молодежный многофункциональный патриотический центр «Машук» (ГБУ ДО «ММПЦ «Машук» [62]; Министерство культуры Ставропольского края; Министерство физической культуры и спорта Ставропольского края.

Следующим субъектом, который осуществляет мероприятия по реализации государственной молодежной политики в РФ в соответствии с предметами ведения, выступают органы местного самоуправления [41].

Органы местного самоуправления принимают участие в реализации федеральных, региональных, местных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, а также заключают договоры на осуществление мероприятий по реализации ГМП в РФ с юридическими и физическими лицами.

В реализации ГМП в РФ органы местного самоуправления получают финансовую, организационную, методическую помощь и информационное содействие от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ в пределах их полномочий.

На региональном и муниципальном уровне предоставлена возможность самостоятельно принимать решения по развитию сети учреждений органов по делам молодежи. Система государственных, муниципальных организаций и общественных объединений, также иных организаций всех форм собственности, которые обеспечивают возможность для оказания услуг и проведения мероприятий, ориентированных на развитие молодежи, представляет собой инфраструктуру молодежной политики [5].

Таким образом, деятельность федеральных, региональных и местных органов власти представляет собой систему управления государственной молодежной политикой. Наглядно такая система представлена на рисунке 3.



Рисунок 3 – Система управления государственной молодежной политикой

Также субъектами государственной молодежной политики являются молодые граждане. Они могут принимать участие в её формировании и реализации, посредством осуществления общественно значимых инициатив, обращений в органы власти всех уровней, взаимодействия молодежных, детских общественных объединений с органами власти на условиях договоров, а также в других формах их непосредственного участия в формировании и реализации ГМП в РФ и представления их интересов.

По инициативе молодёжи могут быть созданы органы молодежного самоуправления, функционирующие при органе власти, руководстве учебного заведения или предприятия. Молодежное самоуправление это система органов управления молодёжными сообществами, позволяющая привлекать молодых граждан к принятию решений значимых для общества, учитывать мнение молодого поколения при формировании молодежной политики на всех уровнях, притворять в жизнь проекты и инициативы молодёжи [49].

Такие органы нацелены решить проблемы широкого спектра, поэтому каждый из них имеет свою специфику. Студенческие советы – решают вопросы самореализации и социализации студентов и т.д. Так, молодежные парламенты в основном занимаются содействием в привлечении молодёжи к участию в нормотворческой деятельности, повышением уровня правовой и политической культуры молодёжи, формируют активную гражданскую позицию у молодёжи. Молодежное правительство направлено на привлечение молодёжи к реализации основных направлений молодежной политики, развитие её социальной активности, подготовка и приобщение к управленческой деятельности, и др.

Учреждения и организации, основным видом деятельности которых является работа с молодёжью, представляют собой основные элементы инфраструктуры молодежной политики [43].

Коммерческие и некоммерческие организации также принимают участие в реализации молодёжной политики в РФ на основе своих учредительных документов. Данные организации вправе участвовать в

осуществлении мероприятий, предусмотренных целевыми программами в области молодежной политики в РФ, в том числе на условиях конкурса на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи. К таким специализированным организациям относятся [41]:

- общественные объединения, поисковые отряды, и другие, которые реализуют программы (проекты) работы с молодежью;
- дома и дворцы молодежи, детские, подростковые и молодежные клубы, физкультурно-спортивные объединения, молодежные центры;
- социальные службы для молодежи, центры информирования, организации по содействию в занятости молодежи (молодежные биржи труда, центры занятости молодёжи);
- образовательные учреждения дополнительного образования;
- детские и молодежные оздоровительные центры и лагеря;
- другие организации, осуществляющие некоммерческие общественно значимые программы (проекты) работы с молодежью.

К основным структурным элементам инфраструктуры молодежной политики и активным участникам формирования и реализации ГМП в РФ также относятся молодежные общественные объединения, например, к наиболее крупным можно отнести:

- ассоциация общественных объединений «Национальный Совет молодежных и детских объединений России»;
- общероссийская общественная организация «Национальная система развития научной, творческой и инновационной деятельности молодежи России «Интеграция»;
- общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи»;
- общероссийская общественная организация «Детские и молодежные социальные инициативы» (ДИМСИ);
- общероссийская общественная организация «Национальная молодежная лига»;

Несмотря на разветвленную сеть учреждений органов по делам молодежи в настоящее время в субъектах РФ наблюдается неравномерное функционирование учреждений органов по делам молодежи.

Основными факторами, определившими динамику развития системы учреждений органов по делам молодежи в субъектах РФ в настоящий период развития государственной молодежной политики, являются [43]:

- совершенствование нормативной правовой базы;
- развитие кадровой, научно-методической работы с работниками учреждений по делам молодежи (курсы повышения квалификации, проведение семинаров, круглых столов, методических лабораторий);
- развитие и совершенствование материально-технической базы учреждений органов по делам молодежи субъектов РФ;
- расширение информационного пространства учреждений органов по делам молодежи субъектов РФ.

Главной проблемой выступает достижение баланса интересов и оптимального сочетания субъектов государственной молодежной политики в регионах РФ в целях обеспечения её наибольшей эффективности.

Государственная молодежная политика в регионах РФ может быть тесно связана с деятельностью субъектов регионального развития и представлять собой систему мер, которые будут способствовать интенсивному развитию регионов. Не случайно органам исполнительной власти субъектов РФ при разработке и реализации региональных программ в области гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи рекомендуется учитывать положения Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года [4].

Проведение мероприятий по формированию и осуществлению ГМП на уровне субъекта РФ регулируется федеральным законодательством, а также, нормативно-правовыми актами субъектов РФ.

Таким образом, государственная молодежная политика может осуществляться различными субъектами – от органов власти до отдельного

гражданина, которые составляют сложную и разветвленную систему, и представляет собой совокупность мер по достижению отдельных целей. Несмотря на то что субъекты РФ находятся в разных условиях и располагают различными инструментами и ресурсами для реализации государственной молодежной политики, все они преследуют единые цели по сохранению территориальной целостности страны.

1.3 Нормативно-правовое обеспечение государственной молодежной политики в РФ

На сегодняшний день в нашей стране вопросы молодежной политики регулируются федеральным и региональным законодательством. Многие вопросы решаются на уровне подзаконных нормативно-правовых актов, а также ведомственных нормативно-правовых документов, например, к таким можно отнести законодательство об образовании, жилищное законодательство, семейное, трудовое законодательство, законодательные акты по вопросам социальной защиты и так далее.

Как на федеральном, так и на региональном уровнях законодательство РФ в области государственной молодежной политики отражает и регулирует следующие вопросы [51, с. 123]:

- цели и принципы государственной молодежной политики;
- содержание и меры поддержки молодежных и детских общественных объединений со стороны государства;
- предоставление гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие молодежному предпринимательству;
- оказание поддержки молодым семьям и талантливой молодежи;
- поддержка международных молодежных обменов.

При рассмотрении законодательного регулирования государственной молодежной политики возникает вопрос о соотношении федерального и

регионального законодательства в области регулирования этой сферы общественных отношений. В настоящее время в РФ отсутствует специальный федеральный закон, регулирующий вопросы разработки и реализации единой государственной молодежной политики [54].

Следует отметить, что в научной литературе, исследованиях ряда специалистов и ученых в вопросе о необходимости комплексного федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации» мнения разделились. Прежде всего, это обусловлено различным пониманием методов реализации государственной молодежной политики. Так, например, А.В. Кочетков, А.А. Шашенков, А.А. Зеленин и др. придерживаются точки зрения о необходимости разработки такого закона. А.В. Кочетков в своем научном исследовании отмечает, что в результате просчетов, допущенных федеральным центром, ГМП характеризуется бессистемностью в своем правовом сопровождении. В связи с этим необходимо говорить, как об упорядочении существующей на федеральном уровне ее законодательной базы, так и о формировании принципиально новой. Также, данный автор отмечает, что необходимо подготовить и принять качественный, научно-обоснованный и нормативно выверенный федеральный закон о ГМП, программу поэтапного формирования действенной системы законодательства РФ в данной сфере.

В то же время некоторые авторы выступают против единого общероссийского метода регулирования молодежной политики. Так, В.Т. Лисовский отмечает, что местные программы и законодательные акты субъектов, деятельность различного ряда негосударственных, общественных, частных фондов должны оптимизировать общенациональную молодежную политику с учетом специфики территории, особенностей жизнедеятельности молодежи на данной территории. Вот почему молодежная политика не может претендовать на некий всеобъемлющий закон о молодежи, универсальный и единый для всей территории.

Проект Федерального закона «О государственной молодежной политике

в Российской Федерации», который должен стать интегрирующим базовым документом, сейчас он находится на стадии рассмотрения в Государственной Думе РФ, после того, как был отклонен Президентом РФ. Именно поэтому на данный момент нормативно-правовую базу реализации ГМП на территории РФ представляют следующие законодательные документы [6]:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- Федеральный закон от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», определяет общие принципы, содержание и меры поддержки объединений;
- Федеральный закон от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», определяет полномочия органов и учреждений по делам молодежи в сфере профилактической работы среди несовершеннолетних;
- Федеральный закон от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относит к вопросам местного значения организацию и реализацию мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении, муниципальном районе, городском округе, осуществляемых органами местного самоуправления самостоятельно;
- Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», отражает положение современной концепции государственной молодежной политики в отношении несовершеннолетней молодежи, с 14 до 18 лет;

- Указ Президента Российской Федерации от 16.09.1992 г. № 1075 (ред. от 12.04.1999) «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2008 г. № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «Об утверждении концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 г. № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 г. № 2570-р (ред. от 13.06.2020) «О плане мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 г. № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы».

Нормативное правовое регулирование осуществляется с учетом международного права, в том числе на основе следующих документов:

- Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 50/81 от 13 марта 1996 года;

- Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами, принятая Резолюцией 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 7 декабря 1965 года;

- Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни

на местном и региональном уровне от 21 мая 2003 года (пересмотренная);

- иные нормативно-правовые акты.

Также, стоит отметить, что в ряде законодательных актов РФ различной отраслевой принадлежности содержатся отдельные положения, которые связаны с решением вопросов ГМП [50].

- Федеральный закон от 4.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», определяет, что органы власти субъектов РФ вправе оказывать поддержку в развитии детско-юношеского, школьного, студенческого, массового, профессионального спорта за счет средств субъектов РФ;

- Федеральный закон от 19.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», содержит ряд специальных норм о защите прав обучающихся и мерах социальной поддержки и стимулирования. Данный закон содержит систему норм, направленных на защиту и реализацию прав молодёжи исключительно в сфере образования;

Важно отметить, что законотворческая деятельность субъектов РФ играет особую роль в формировании ГМП. В соответствии с федеральным законодательством на региональном уровне принимаются законы субъектов, регулирующие молодежную политику в регионе, концепции молодежной политики, программы по проблемам молодежи, решения, постановления уполномоченных органов по государственной молодежной политике [59].

В целом можно утверждать, что государственная молодежная политика, как сфера государственной деятельности, находится в стадии своего развития. Вместе с этим стоит отметить, что в настоящее время законодательство, регулирующее ГМП в России, имеет фрагментарный характер. Базовые законы субъектов, определяющие основы молодежной политики, закрепляющие и утверждающие вопросы становления и реализации государственной молодежной политики, аккумулируют в себе все базовые принципы, понятия, цели и приоритетные направления политики, закрепленные в законодательстве РФ.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

2.1 Общая характеристика реализации молодежной политики в Ставропольском крае

Согласно статистическим данным Ставропольский край занимает четырнадцатое место в РФ и второе место в Северо-Кавказском федеральном округе по численности населения. Именно поэтому немаловажным выступает вопрос эффективной реализации Основ государственной молодежной политики на территории Ставропольского края, который решается на основе создания и реализации региональных документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования и планирования.

Для начала необходимо рассмотреть структуру и темпы роста числа молодежи края, что представлено в таблице 2.

Таблица 2 – Доля молодежи среди населения Ставропольского края

Наименование	Численность, тыс. чел.			Структура, %		
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Общая численность населения края	2801,6	2804,4	2800,7	100	100	100
Численность молодежи края, из них:	635,6	615,1	595,1	22,7	22,0	21,2
				100	100	100
14-19 лет	165,5	167,6	169,2	26,0	27,2	28,4
20-24 лет	174,1	154,8	145,0	27,4	25,2	24,4
25-30 лет	296,0	292,7	280,9	46,6	47,6	47,2

Численность молодежи края стремительно сокращалась на протяжении исследуемого периода с 2016 по 2018 года, если рассматривать по возрастам, отнесенным к молодежи, то численность в ранних молодежных возрастах 14-19 лет нарастает, и продолжается спад в более старших, такие изменения могут быть связаны с тем, что молодые люди достигали возраста, выходящего за

возрастные рамки не только одной из категорий, но и понятия «молодежь» – 31 год, а также возможной естественной убыли населения края, описанные изменения наглядно отражены на рисунке 4.

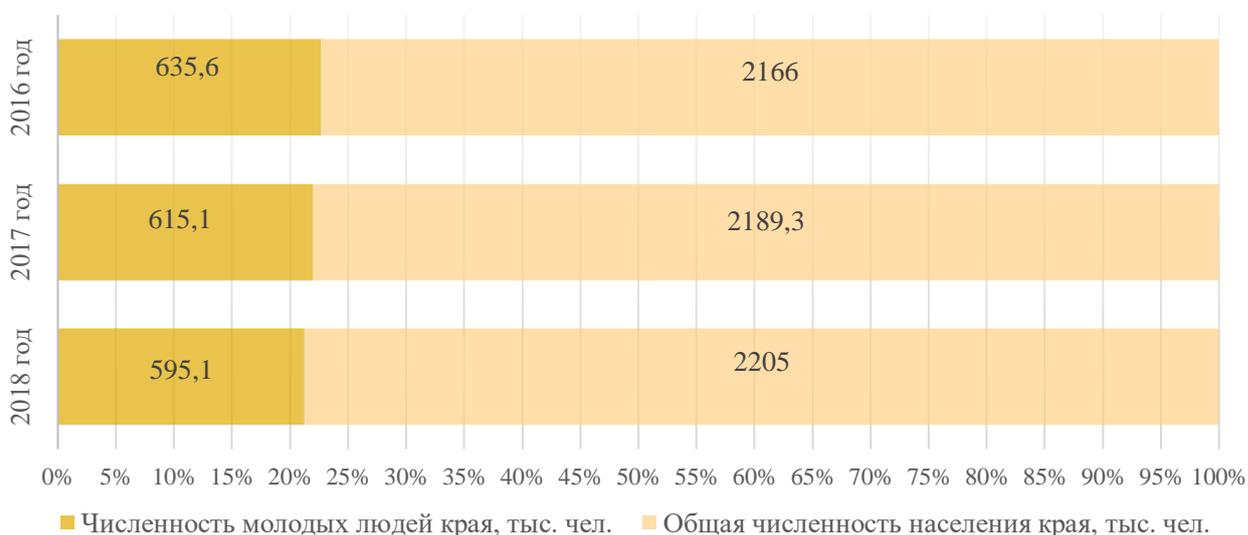


Рисунок 4 – Структура численности молодежи Ставропольского края

Согласно данным, представленным на рисунке 4 можно заметить, что в 2018 году произошло снижение на 6,4% или 40,5 тыс. чел. молодежи, относительно 2016 года. Происходит сокращение молодежи в самых продуктивных ее возрастах, что подразумевает не только трудовую деятельность молодежи после получения образования, но и воспроизводство населения, так как именно эти аспекты поднимают вопрос о социальном и экономическом развитии не только региона, но и страны в целом. Это является вызовом для всей молодежной политики (образование молодых, сохранение здоровья, развитие физкультуры и спорта, культурной деятельности и т.д.), потому такие процессы могут оказать влияние на снижение потенциальной величины человеческого капитала и молодежи, и нации в целом.

Без грамотно разработанной, в соответствии со спецификой региона, и эффективно реализованной молодежной политики, решить проблемы как молодежи, так и общества не удастся.

Государственная молодежная политика – это целостная система мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного и кадрового характера. Является составной частью политики в области социально-экономического культурного и национального развития, она взаимосвязана с такими отраслями как образование, культура, физическая культура и спорт и другими.

Ведущей задачей осуществления такой политики выступает создание таких условий, которые обеспечат всестороннее развитие молодежи, как особой группы общества.

Несмотря на то что высшее должностное лицо субъекта РФ, в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ, самостоятельно определяет структуру исполнительных органов государственной власти субъекта, приказом Росмолодежи все-таки было рекомендовано наличие профильного органа власти субъекта РФ по реализации ГМП. Если невозможно создать такой орган, то рекомендуется наличие в структуре органа исполнительной власти, который регулирует сферу образования в субъекте, структурного подразделения, занятого реализацией ГМП [6].

В Ставропольском крае реализацию молодежной политики осуществляет структурное подразделение аппарата Правительства Ставропольского края – Управление по молодежной политике аппарата Правительства Ставропольского края (далее – Управление). Данное структурное подразделение возглавляет начальник Управления, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных основных задач и функций. У начальника имеется заместитель, который также назначается на должность и освобождается от неё Губернатором края [10].

С учетом региональных особенностей Управление непосредственно осуществляет на территории края:

- управление и нормативно-правовое регулирование в области реализации молодёжной политики;
- комплекс мер, нацеленных на развитие молодежной политики в

крае, национально-культурных и исторических традиций,

- поддержку добровольческих (волонтерских) организаций, деятельности молодежных и детских общественных объединений края,
- развитие созидательной активности молодого поколения,
- создание условий для гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи края,
- реализацию научно-технического и творческого потенциала молодежи и другие задачи.

Организует и координирует деятельность подведомственных Правительству Ставропольского края организаций, в пределах своих полномочий, например, государственного бюджетного учреждения Ставропольского края «Центр молодежных проектов» (ГБУ СК «ЦМП»).

Также, на территории края в реализации ГМП принимают участие:

- Министерство образования Ставропольского края и подведомственное ему государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Молодежный многофункциональный патриотический центр «Машук» (ГБУ ДО «ММПЦ «Машук») [62];
- Министерство культуры Ставропольского края;
- Министерство физической культуры и спорта Ставропольского края;
- Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края;
- Комитет Ставропольского края по делам национальностей и казачества;
- органы местного самоуправления Ставропольского края;
- государственные или частные образовательные организации высшего или профессионального образования Ставропольского края и иные;

В Ставропольском крае были созданы молодежные коллегиальные и совещательные консультативные органы, которые осуществляют свою деятельность на общественных началах, к таким можно отнести:

Совет молодых ученых и специалистов Ставропольского края это постоянно действующий коллегиальный совещательный орган при Правительстве Ставропольского края и представляет собой молодежное собрание представителей образовательных организаций высшего образования края и научных организаций края, который был создан с целью повышения эффективности научно-исследовательской работы, развития научного потенциала и координации деятельности молодых ученых и специалистов образовательных и научных организаций края [11];

Молодежное правительство Ставропольского края – совещательный консультативный орган при Губернаторе Ставропольского края, который был создан с целью повысить активность молодежи в общественно-политической жизни края и развить её кадровый потенциал, а также привлечь молодежь к реализации основных направлений молодежной политики в крае [8];

Совет молодых депутатов Ставропольского края – коллегиальный совещательный и консультативный орган при Думе Ставропольского края, был создан в целях совершенствования законодательства края в области молодежной политики, а также взаимодействия Думы Ставропольского края с представительными органами местного самоуправления муниципальных образований края, а также, разработки рекомендаций и подготовки предложений по законодательному решению проблем, которые затрагивают права и законные интересы молодежи, оказания методической помощи молодым депутатам в осуществлении ими своих полномочий [24];

Молодежный парламент при Думе Ставропольского края был создан с целью повышения не только уровня правовой и политической культуры молодежи, но и её активности в общественно-политической жизни края, содействия законодательной деятельности в области защиты прав и законных интересов молодежи, формирования активной гражданской позиции [25];

Молодежный этнический совет Ставропольского края – представляет собой молодежное собрание представителей национально-культурных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории края,

образовательных организаций высшего образования, расположенных в крае, был образован в целях повышения активности молодежи в общественно-политической жизни края, а также формирования культуры межэтнического общения и профилактики экстремизма в молодежной среде [21];

Координационный совет по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций в крае – постоянно действующий межведомственный, коллегиальный, совещательный и консультативный орган при Правительстве Ставропольского края, обеспечивающий согласованные действия органов власти края, органов местного самоуправления, научных и образовательных организаций края, которые направлены на развитие добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций в крае [14].

Главным механизмом разработки и реализации молодежной политики выступает её нормативно-правовое обеспечение. Многочисленные нормативно-правовые акты федерального, регионального и местного уровней посвящены молодежной политике. Рассмотрим нормативно-правовое регулирование молодежной политики в крае, как основу её реализации.

Законодательно региональная молодежная политика в крае, помимо федеральных нормативно-правовых актов регламентируется базовым законом Ставропольского края «О молодежной политике в Ставропольском крае» от 28.07.2005 № 40-кз (ред. от 11.07.2017), регулирующим отношения, связанные с реализацией молодежной политики в регионе. Данный закон определяет задачи, принципы, субъекты, направления, а также компетенции органов государственной власти края в сфере реализации молодежной политики в крае. Кроме того, он регулирует вопросы, связанные с государственной поддержкой деятельности молодёжных и детских объединений, определяет содержание, принципы и финансирование мероприятий такой поддержки [7].

Нормативно-правовой основой осуществления государственной молодёжной политики на территории Ставропольского края является:

- Закон Ставропольского края от 30.07.2013 № 72-кз (ред. от

23.07.2015) «Об образовании», устанавливает правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования в крае, определяет полномочия органов власти края в сфере образования, меры социальной поддержки обучающихся, педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных организаций, действующих в сфере образования на территории края;

- Закон Ставропольского края от 10.10.2013 № 80-кз (ред. от 13.06.2018) «О государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в Ставропольском крае», устанавливающий принципы и основные формы поддержки со стороны государства социально-ориентированным некоммерческим организациям в крае, а также, определяет полномочия органов власти, связанные с решением вопросов поддержки;

- Закон Ставропольского края от 24.07.2014 № 72-кз «О некоторых вопросах по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи», регулирует отношения, связанные с выявлением и поддержкой талантливых детей и молодежи до 30 лет, которые проявили выдающиеся способности в научной, научно-исследовательской, творческой и физкультурно-спортивной деятельности на территории края, с целью развития и реализации их выдающихся способностей;

- Закон Ставропольского края от 23.06.2016 № 59-кз (ред. от 06.04.2018) «О физической культуре и спорте в Ставропольском крае», регулирует отношения в области развития физической культуры и спорта в крае, определяет основные задачи и направления развития этой области. Например, приобщение подрастающего поколения к физической культуре и спорту, благодаря повышению их роли в системе образования и воспитания молодежи в крае и другие;

- Распоряжение Правительства Ставропольского края от 18.01.2012 № 11-рп «О развитии студенческих отрядов в Ставропольском крае», которое утверждает план мероприятий по развитию студенческих отрядов в крае;

- Распоряжение Правительства Ставропольского края от 23.07.2019

№ 300-рп «О патриотическом воспитании граждан в Ставропольском крае», утверждает план мероприятий по патриотическому воспитанию граждан в крае на 2019-2021 годы, направленных на создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодых.

Региональное законодательство в области молодежной политики помимо основного закона края в этой сфере предполагает наличие и иных подзаконных актов, которые развивают правовое регулирование различных направлений молодежной политики, но все же, не все сферы ими освещены, некоторые из направлений остаются без внимания.

Достижение основных целей ГМП происходит благодаря реализации молодежных программ и проектов, ориентированных на улучшение ситуации, которая складывается в молодежной среде, повышение уровня самоорганизации молодых людей, развитие их инициатив и привлечение их потенциала к процессу разрешения наиболее значимых задач, которые стоят перед государством, в дальнейшем. На уровне государства происходит постановка целей и приоритетных направлений политики, а на уровне региона уже определяются задачи по их реализации, благодаря формированию и внедрению нормативно-правового обеспечения молодежной политики, которое базируется на «Основах государственной молодежной политики». Исходя из этого все программы молодежной политики, реализуемые в регионах, должны опираться на «Основы» и не противоречить им [56].

В регионе применяется программно-целевой подход к управлению молодежной политикой. Исходя из принципов долгосрочных целей социально-экономического развития края и индикаторов их достижения, в регионе была разработана и сейчас реализуется Государственная программа «Молодежная политика», утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 28.12.2018 № 615-п. (ред. от 16.03.2020) (далее – Программа). Основные цели рассматриваемой программы:

- совершенствование системы выявления, поддержки и развития талантливой молодежи, проживающей на территории края;

- развитие и совершенствование системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи;

- создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

Отдельные мероприятия, направленные на профилактику ассоциативного поведения молодого поколения, развитие системы социальной адаптации несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, содержатся в подпрограммах, включенных в государственную программу края «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка».

Государственная программа Ставропольского края «Международные отношения, профилактика терроризма и поддержка казачества» содержит некоторые мероприятия, основная задача которых это проведение воспитательной и пропагандистской работы, направленной на предупреждение террористической деятельности, формирование негативного отношения к деятельности участников террористических организаций.

В целях улучшения физического развития населения края, пропаганды здорового образа жизни, была разработана государственная программа края «Развитие физической культуры и спорта».

С целью создания условий для занятости и интеграции инвалидов молодого возраста в общество, повышения их уровня жизни, а также, содействия занятости населения, его защиты от безработицы, и развития кадрового потенциала для экономики края, была разработана государственная программа Ставропольского края «Развитие сферы труда и занятости населения», реализация которой обеспечит социально-экономическое и демографическое развитие края.

Одним из мероприятий государственной программы края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры» является оказание содействия молодым семьям в улучшении их жилищных условий, за счет средств бюджетов всех уровней, а также, с использованием заемных средств.

Также, к программам в сфере молодежной политики, реализуемых в

крае можно отнести «Развитие образования», которая направлена не только на создание в системе образования равных возможностей получения доступного и качественного образования и позитивной социализации детей в крае, а также, условий для обеспечения прав и законных интересов детей, нуждающихся в особой заботе государства, интеграции их в общество, но и на выявление и поддержку талантливых детей, вовлечение их в социальную практику, развитие ученического самоуправления, и так далее.

Подобная система приоритетов в сфере реализации ГМП обеспечивает улучшение положения молодых людей, что в свою очередь приводит к увеличению вклада молодёжи в поддержание конкурентоспособности региона и вместе с тем компенсирует и минимизирует последствия ошибок, объективно свойственных молодым людям [30].

Стоит отметить, что в крае молодёжная политика остается в числе приоритетных направлений деятельности правительства, именно поэтому задачей органов власти выступает – эффективное использование всего потенциала молодежи для благоприятного развития Ставропольского края.

Государственная молодежная политика реализуется государством и его органами в соответствии с установленными нормами права, а также проводится общественными институтами по их инициативе. Однако в системе органов власти структура, которая отвечает за молодежную политику, подвержена постоянным реорганизациям и изменению подчинения.

Таким образом, молодежная политика – это составная часть государственной политики в сфере социально-экономического, культурного и национального развития края и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, которые нацелены на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для их ответственного участия жизни края.

2.2 Анализ основных направлений реализации молодежной политики в Ставропольском крае

Государственная молодежная политика в крае реализуется по следующим основным направлениями, которые определены Законом Ставропольского края от 28.07.2005 № 40-кз (ред. от 11.07.2017) «О молодежной политике» и представлены на рисунке 5 [7].

-
- обеспечение соблюдения прав и свобод молодежи

 - обеспечение гарантий в сфере образования и воспитания, труда и занятости молодежи

 - поддержка талантливой молодежи

 - обеспечение гарантий в области культуры и искусства, физ. культуры, спорта и туризма

 - формирование условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи

 - информационное обеспечение молодежной политики

 - поддержка деятельности молодежных и детских объединений

 - поддержка субъектов молодежного предпринимательства

 - создание равных условий молодым людям с ОВЗ и инвалидам в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности
-

Рисунок 5 – Основные направления реализации молодежной политики в Ставропольском крае

Одним из важнейших вопросов является вопрос ресурсной обеспеченности государственной молодежной политики, который практически полностью становится заботой регионов. Значительный объем прямых бюджетных расходов на государственную молодежную политику проходит по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» раздела «Образование» в структуре расходов бюджета Ставропольского края, включающий и финансирование Программы, направленной на реализацию приоритетных направлений молодежной политики в крае. Динамика расходов

бюджета края за 2016-2018 года представлена на рисунке 6.

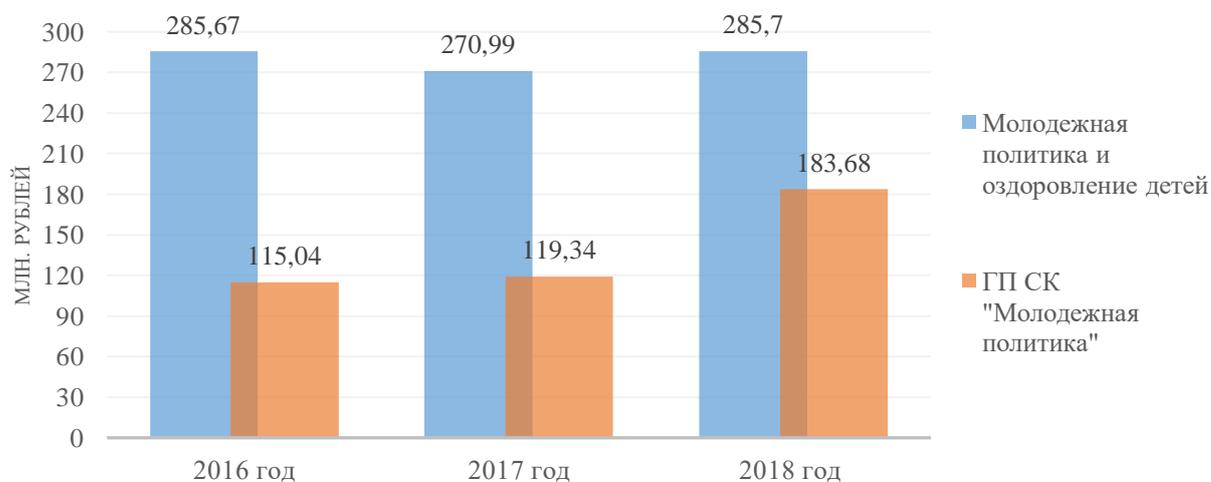


Рисунок 6 – Расходы бюджета Ставропольского края на молодежную политику и оздоровление детей в 2016-2018 гг.

В 2018 году по ГП СК «Молодежная политика» расходы бюджета Ставропольского края возросли в связи с реализацией мероприятий по подготовке и проведению XXVI Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна» и проведением мероприятий по празднованию 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

Стоит отметить, что на поддержку молодежи в 2018 году направлено 1280,60 млн. рублей, что выше уровня 2017 года в 7 раз. Это обусловлено выделением значительной суммы средств из краевого бюджета (более 1000,00 млн. рублей) на улучшение жилищных условий молодых семей. За счет указанных средств в 2018 году, 1606 семей получили субсидии на предоставление молодым семьям (и многодетным молодым семьям) социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Ставропольском крае» ГП СК «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры», когда в 2017 году их численность составила – 23 семьи.

Остальные выделенные средства были предусмотрены на стипендии,

премии молодым ученым, специалистам, студентам, спортсменам, талантливой и творческой молодежи. В результате этого, в 2018 году меры социальной поддержки получили 2115 человек, что почти в 5 раз превышает показатели 2017 года – 436 человек.

Таким образом, расходы на молодежную политику и ее интенсивность зависят не только от социально-экономического положения региона, но и от осознания региональными властями важности данной деятельности для развития региона и поддержания в нем социальной стабильности.

В целях повышения эффективной молодежной политики в субъекте РФ Приказом Росмолодежи от 13.05.2016 №167 было рекомендовано принятие государственных программ субъекта РФ по реализации данной политики [6].

Государственные программы субъекта РФ разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта РФ с учетом отраслевых документов стратегического планирования РФ.

На территории края была разработана и действует сейчас Государственная программа Ставропольского края «Молодёжная политика» (далее – Программа), которая направлена на реализацию приоритетных направлений с сфере поддержки талантливой и инициативной молодежи, патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи, и также, вовлечения молодежи в социальную практику. В соответствии с этими направлениями были сформированы одноименные подпрограммы, которые содержат в себе основные мероприятия, выполнение которых позволит достичь главных целей Программы.

В целях снижения социальной напряженности в молодежной среде, развития гражданского, патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, вовлечения её в социальную практику, содействия занятости, обеспечения поддержки творческой, научной и предпринимательской активности и её информирования о потенциальных возможностях самореализации было создано государственное бюджетное

учреждение Ставропольского края «Центр молодежных проектов» (далее ГБУ СК «ЦМП»), путем слияния реорганизуемых государственного учреждения «Ставропольский краевой центр содействия занятости и информационного обеспечения молодежи» и государственного учреждения «Ставропольский краевой центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи». Данное учреждение реализует молодежную политику в крае на основе плана мероприятий по реализации государственной программы «Молодежная политика» и собственного ежегодного плана.

Каждое приоритетное направление реализации Программы содержит определенные основные мероприятия, которые реализует ГБУ СК «ЦМП» путем взаимодействия с другими участниками реализации молодежной политики в крае, такими как, ГБУ ДО «Молодежный многофункциональный патриотический центр «Машук», государственные образовательные организации высшего образования края, органы местного самоуправления, молодежные и детские общественные объединения и иные организации [31].

Первое направление реализации молодежной политики в крае – поддержка талантливой и инициативной молодежи и содействие её занятости, которое подразумевает в себе проведение творческих фестивалей и конкурсов, назначение стипендий, присуждение и выплата премий, усиление мотивации студенческой молодежи к занятиям научно-техническим творчеством, развитие межрегиональных молодежных связей.

Следующее направление – патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи, которое направлено на формирование активной гражданской позиции у молодежи в сфере взаимоотношений общества и государства, поддержку системы военно-патриотических и военно-спортивных клубов, распространение информации о традициях народов, формирование межрелигиозной толерантности молодежи, создание системы информационно-пропагандистской и профилактической работы по предупреждению алкоголизма и наркомании.

Вовлечение молодежи в социальную практику также выступает одной

из сфер реализации молодежной политики в крае, которое подразумевает осуществление программ поддержки молодежного предпринимательства, развитие волонтерской деятельности, межрегиональных молодежных связей, реализацию проектов в области физкультурно-спортивной и оздоровительной деятельности по популяризации спорта, здорового образа жизни, анализ деятельности молодежных и детских общественных объединений края, организацию работы с общественными организациями и их лидерами, оказание им организационной и методической поддержки, информационной помощи, создание молодежных СМИ (журналы, телепередачи), а также системный мониторинг проблем молодежи.

Анализ основных показателей, отражающих реализацию указанных основных направлений за 2016-2018 гг. представлен в таблице 3.

Таблица 3 – Анализ основных показателей направлений реализации молодежной политики в Ставропольском крае за 2016-2018 гг.

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Изменение, %
				2018/2016
1	2	3	4	5
Формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи и содействие её занятости				
Общая численность молодежи в крае (14-30 лет), чел.	635662	615118	595128	93,6
Кол-во получающих господдержку и проживающие на территории края, чел.	104	109	110	105,8
Молодые ученые, исследователи и изобретатели, чел.	815	820	830	101,8
Участники краевых соревнований профессионального мастерства молодежи, чел.	2500	3000	3200	128,0
Участники мероприятий в сфере работы с инициативной и талантливой молодежью, проведенных в крае и др. субъектах РФ, чел.	70558	84271	97006	137,4
Задействованные в работе студенческих отрядов, сформированных в крае, чел.	10884	10968	10985	100,9
Кол-во студенческих отрядов, в крае, ед.	263	266	266	101,4
Участники мероприятий в сфере развития художественного творчества, проведенных в крае и др. субъектах РФ, чел.	11000	9000	12940	117,6

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5
Воспитание гражданственности и патриотизма у молодёжи				
Участники мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи, проведенных в крае и др. субъектах, чел.	22884	55361	89269	в 3,9 раз
Участники мероприятий в сфере формирования толерантности и культуры межэтнического общения, проведенных в крае и др. субъектов РФ, чел.	22880	22759	22615	98,8
Кол-во молодежных патриотических объединений, клубов, центров в крае, ед.	510	537	550	107,8
Формирование здорового образа жизни и организация досуга молодежи				
Участвующие в деятельности молодежных и детских объединений, чел.	197055	193762	187465	95,1
Участники мероприятий в области формирования здорового образа жизни, проведенных в крае и др. субъектов РФ, чел.	22883	22759	22615	98,8
Молодежь, задействованная в волонтерском движении, чел.	73737	71969	70225	95,2
Кол-во добровольческих (волонтерских) отрядов на территории края, ед.	540	541	524	97,0
Кол-во молодежных и детских общественных объединений, расположенных в крае, ед.	138	144	145	105,1
Вовлечение молодежи в трудовую и экономическую деятельность				
Кол-во участников мероприятий, проведенных в крае, в сфере развития молодежного предпринимательства, чел.	3000	2296	1847	61,5
Численность молодых, завершивших обучение по программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания МСП в крае, чел.	1000	861	693	69,3
Кол-во субъектов МСП в крае, созданных молодыми гражданами, задействованными в мероприятиях в области развития молодежного предпринимательства, проведенных в крае и др. субъектах РФ, ед.	100	86	70	70,0

В Ставропольском крае с целью реализации молодежной политики проводятся мероприятия и конкурсы в самых разнообразных областях, в которые вовлечено большое количество молодежи. Также, на территории края расположено множество объединений, центров, клубов и отрядов.

На протяжении анализируемого периода общая численность молодёжи

сокращалась, и в 2018 году составила 595128 чел., что на 6,4% меньше (на 40534 чел.), чем в 2016 году – 635662 чел. такое изменение может быть обусловлено тем, что возраст молодых людей перешел предел возрастного критерия понятия «молодёжь» – 14-30 лет.

Исходя из таблицы 3 можно заметить, как изменялось количество молодёжи, получающей государственную поддержку, в 2018 году – 110 чел., что на 5,8% больше, чем в 2016 году – 104 чел. Количество молодых ученых, исследователей и изобретателей края также изменялось, в 2018 году – 830 чел., что на 1,8% больше (15 чел.), по сравнению с 2016 годом – 815 чел.

Такие позитивные изменения могут быть обоснованы тем, что в крае, с целью создания на региональном уровне системы сопровождения и поддержки талантливой молодежи, привлечения ее потенциала к решению актуальных задач региона и России в целом, ежегодно присуждается «Премия – 2020» за результаты в научной и инновационной деятельности (естественные, технические и гуманитарные науки), отмеченные по итогам проведения международных, всероссийских и краевых научных конференций и конкурсов (в 2018 году – 17 премий по 23 тыс. рублей).

В течение года выплачивается стипендия Губернатора края талантливой и творческой молодежи, наиболее одаренным учащимся и студентам образовательных организаций культуры и искусства, юным спортсменам, и студентам-отличникам учебы образовательных организаций. В 2018 году размер стипендии составил 15 тыс. руб. и 22 тыс. руб. соответственно [33]. А также, Премия Губернатора Ставропольского края в области науки и инноваций для молодых ученых и специалистов – 100 тыс. руб., она вручается один раз в год. В 2018 году её получили 5 лучших ученых края.

Девять лет в крае реализуется программа Федерального Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере «УМНИК», позволяющая выявлять молодых творческих ученых, стремящихся самореализоваться через инновационную деятельность, и стимулировать массовое участие молодежи в научно-технической и

инновационной деятельности путем организационной и финансовой поддержки проектов. За время реализации программы победителями стали 395 студентов и аспирантов, каждый получает по 200 тыс. руб. [34].

Традиционной формой выявления и поддержки молодых талантов в крае стала защита проектов на Северо-Кавказском молодежном образовательном форуме «Машук». Участниками форума за 2016-2018 года стали 6450 талантливых и активных молодых людей из всех республик Северного Кавказа и Ставропольского края. Делегация края традиционно самая большая и в 2016 году в нее вошло 650 человек, 40 из которых стали победителями конкурса проектов форума, общий объём выигранных средств которых составил 30,2 млн. руб. [31], наглядно это представлено на рисунке 7.

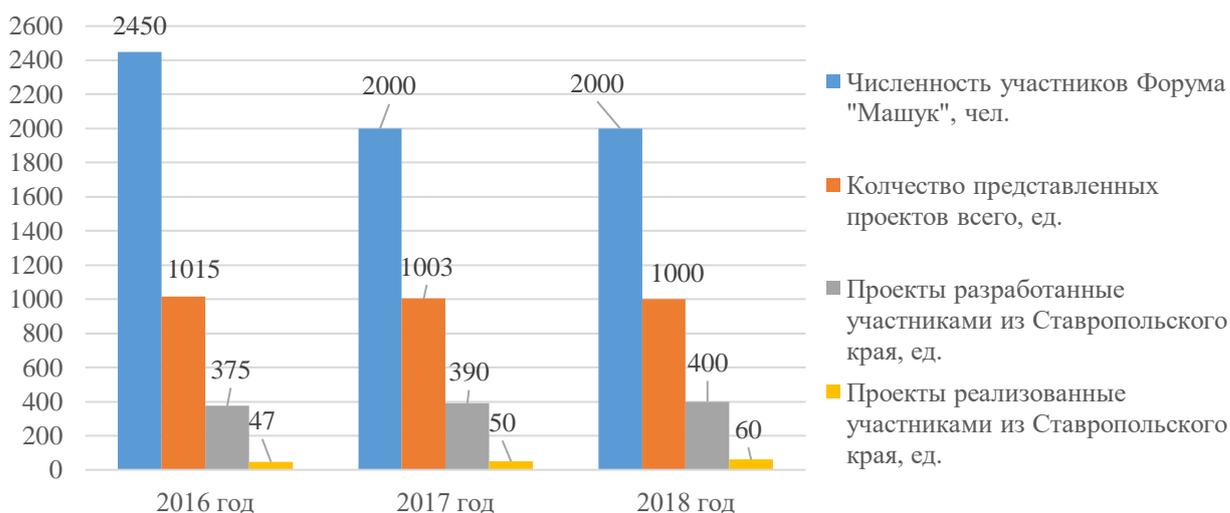


Рисунок 7 – Анализ развития конкурса молодёжных проектов Форума «Машук»

На представленном графике можно наблюдать как за исследуемый период с 2016 по 2018 года изменялись показатели. Общая численность участников Форума «Машук» сократилась на 450 человек – 18,4 % в 2018 году, по сравнению с 2016 годом. Количество проектов также уменьшилось на 15 ед. и в 2018 году составило – 1000 ед., из которых 400 ед. были разработаны участниками из края, что на 6,6% больше, чем в 2016 году – 375 ед. В 2018

году при поддержке управления по молодежной политике было реализовано 60 проектов, что на почти на треть больше, чем в 2016 году – 47 ед.

Ежегодно в крае и других регионах проходят мероприятия по различным направлениям, например, в области работы с молодежью, развития художественного творчества, патриотического воспитания, молодежного предпринимательства и другие, что наглядно представлено на рисунке 8.



Рисунок 8 – Оценка численности мероприятий, проводимых на территории Ставропольского края в 2016-2018 гг.

Исходя из рисунка 8, можно заметить, что мероприятия, проводимые в крае за исследуемый период, преобладали в сфере вовлечения молодежи в инновационную, добровольческую деятельность, развитие гражданской активности, формирование здорового образа жизни, в 2018 г – 37 ед., что незначительно больше, чем в 2016 г. – 36 ед., и мероприятия, ориентированные на создание системы развития талантливой и инициативной молодежи, условий для её самореализации и развитие потенциала, в 2018 г. – 38 ед., что почти на треть (26,6%) больше, чем в 2016 г. – 30 ед. Меньше проводилось мероприятий в сфере гражданского и патриотического воспитания, создания

правовых, культурных и нравственных ценностей, а также культурно-досуговых и спортивно-массовых мероприятий, в 2018 г. – по 13 ед., что на 23,5% меньше, чем в 2016 г. – по 17 ед.

В мероприятиях и соревнованиях активно принимают участие молодые люди, численность которых на протяжении всего рассматриваемого периода изменялась, что наглядно изображено на рисунке 9.

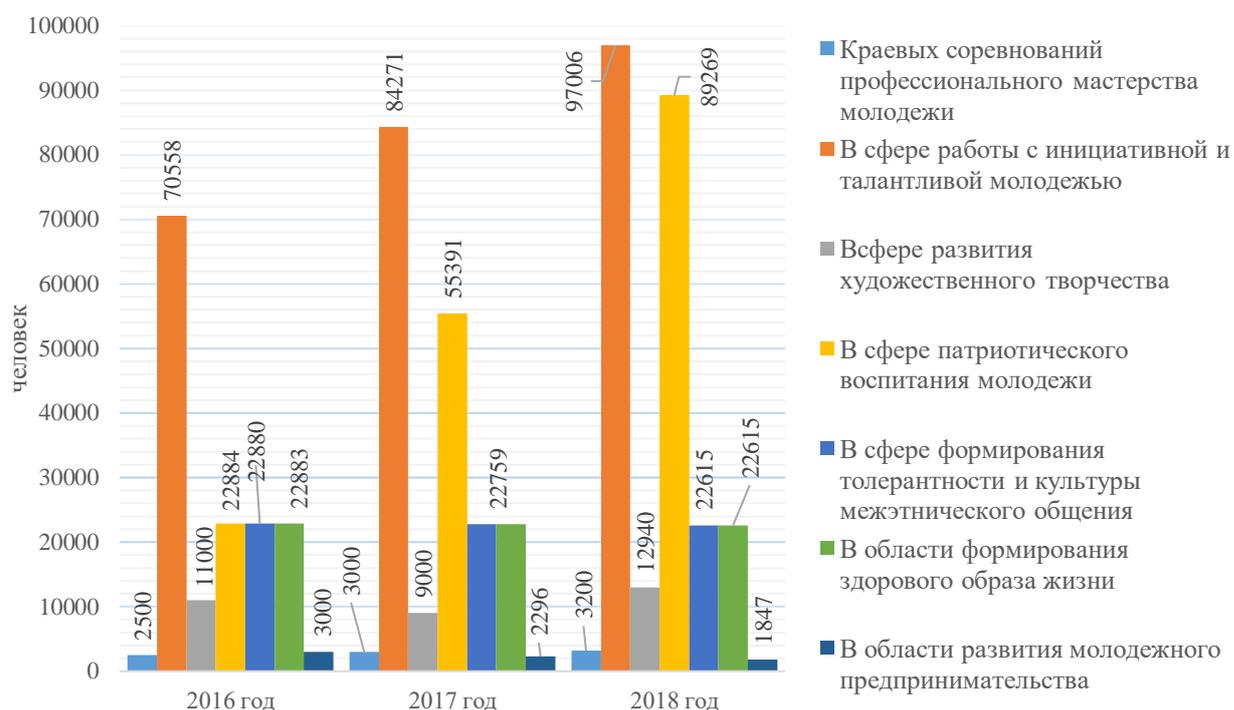


Рисунок 9 – Численность участников различных мероприятий, проводимых на территории Ставропольского края в 2016-2018 гг.

Опираясь на представленные данные можно заметить, что самые многочисленные мероприятия – в сфере работы с инициативной и талантливой молодежью, в 2018 г. – 97006 чел., что на 37,4% (26418 чел.) больше, чем в 2016 г. – 70558 чел. Далее следуют мероприятия в сфере патриотического воспитания, в 2018 г. – 89269 чел., что почти в 4 раза больше, по сравнению с 2016 г. – 22884 чел. Такое изменение может быть связано с тем, что в последнее время стали набирать популярность интернет-эстафеты, конкурсы в сети, позволяющие принимать участие еще большому числу

заинтересованных молодых людей. Практически одинаковое число молодежи было вовлечено в мероприятия, ориентированные на создание культуры и толерантности, здорового образа жизни и межэтнического общения. Самые малочисленные мероприятия в области развития молодежного предпринимательства, в 2018 году они охватили 1847 чел., что на треть меньше, чем в 2016 году – 3000 чел. и краевые соревнования профессионального мастерства молодежи, в 2018 году в них приняли участие 3200 чел., что почти на треть больше (28,0%), чем в 2016 году – 2500 чел.

В Ставропольском крае функционируют различные объединения, студенческие отряды, центры и клубы, добровольческие движения, численность которых ежегодно только возрастает, что позволяет вовлекать еще больше заинтересованных молодых людей и, тем самым, расширить масштабы реализации молодежной политики. Динамика численности таких объединений по областям деятельности, представлена на рисунке 10.



Рисунок 10 – Количество объединений молодёжи по сферам деятельности на территории Ставропольского края в 2016-2018 гг.

За рассматриваемый период, молодежных патриотических объединений, центров и клубов в 2018 году насчитывалось 550 ед., что на 7,8%

больше, чем в 2016 году – 510 ед., количество добровольческих (волонтерских) отрядов в 2018 году составило 524 ед., что на 16 ед. или 3,0% меньше, чем в 2016 году – 540 ед., практически в 2 раза меньше насчитывается студенческих отрядов, в 2018 году – 266 ед., что незначительно больше – на 1,4%, чем в 2016 году – 263 ед. В 2018 году количество официально зарегистрированных молодежных и детских общественных объединений составило 145 ед., что на 5,1% (7 ед.) больше, чем в 2016 году – 138 ед.

Количество субъектов МСП в крае, созданных молодыми гражданами, задействованными в мероприятиях в области развития молодежного предпринимательства на протяжении исследуемого периода сокращалось и составило – 70 ед., что на треть меньше, чем в 2016 году 100 ед.

В данные организации вовлечено огромное количество молодых людей, которые заинтересованы в осуществляемой ими деятельности и проводимых мероприятиях в различных областях. Динамика численности молодежи, вовлеченной в деятельность движений, организаций, отрядов, и других объединений, представлена на рисунке 11.

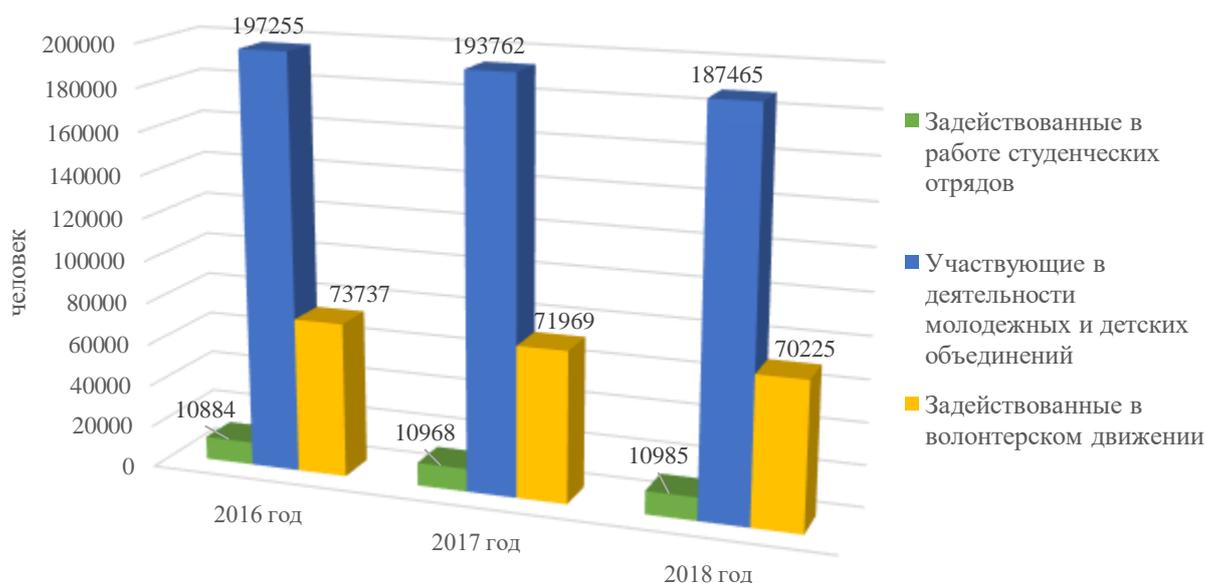


Рисунок 11 – Численность молодежи, задействованной в деятельности студенческих отрядов, волонтерских движениях, молодежных и детских объединениях в 2016-2018 гг.

На основе представленного графика можно заметить, что преобладающее количество молодёжи принимает участие в деятельности молодежных и детских объединений, расположенных на территории края, и в 2018 году численность участников составила 187465 чел., что на 4,9% (или 9790 чел.) меньше, чем в 2016 году – 197255 чел. более чем в 2,5 раза меньше молодых людей задействовано в волонтерском движении – 70255 чел., в 2018 году, что на 4,8% (или 3512 чел.) меньше, чем в 2016 году – 73737 чел. Наименьшее количество задействовано в работе студенческих отрядов, в 2018 году – 10985 чел., что незначительно меньше, чем в 2016 году – 10884 чел.

В целях патриотического воспитания молодежи, формирования уважительного отношения к отечественной истории, истории края, сохранения преемственности поколений, воспитания уважения по отношению к участникам Великой Отечественной войны в крае традиционно проходят мероприятия, посвященные годовщине Победы в Великой Отечественной войне, например, акция «Ветеран моей семьи», эстафета памяти «Знамя Победы», интернет-эстафета «Голос Победы», и другие.

Ежегодно проходят краевые социально-значимые акции, посвященные празднованию Дня Ставропольского края «Ставрополье – край золотых сердец», акция «Раскрась Ставрополье», «Палитра Ставрополья», «Я – Ставрополец!», и другие, основной целью которых является воспитание в молодежи чувства патриотизма, сохранение культурного наследия края.

В целях совершенствования системы поддержки студенческого творчества, сохранения и популяризации культурного наследия народов России, а также для приумножения нравственных и культурных достижений студенческой молодежи проводились следующие мероприятия: краевой фестиваль «Студенческая весна Ставрополья-2018», краевой конкурс красоты, спорта и творчества «Мистер и Мисс Студенчество Ставропольского края-2018», всероссийская акция «Культурный минимум», в рамках которой можно было бесплатно посетить культурные учреждения. Также стоит отметить, что в 2018 году в г. Ставрополе был проведен XXVI Всероссийский фестиваль

«Российская студенческая весна», участниками которого стали около 2,4 тыс. студентов из различных субъектов РФ. Делегацию края представляли 150 студентов – самая многочисленная на фестивале. В организации фестиваля были задействованы более 500 волонтеров. В церемонии открытия приняли участие около 2,5 тыс. учащихся образовательных организаций края [37].

Чтобы осуществлять информационно-пропагандистскую и профилактическую работу по ограничению потребления табака, предупреждению алкоголизма и наркомании среди молодежи были созданы отряды правоохранительной направленности в учебных заведениях, по месту жительства и по месту работы. Такие отряды ведут работу среди молодежи и несовершеннолетних по пресечению курения, употребления алкоголя в общественных местах, незаконной его реализации, нарушений ПДД, профилактики наркомании, распространения в сети «Интернет» идеологии экстремизма и пропаганды суицида.

Отдельным направлением в деятельности ГБУ СК «ЦМП» является обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края, социальная адаптация и вовлечение в общественно полезную деятельность несовершеннолетних края, склонных к совершению правонарушений, повышение квалификации специалистов, занимающихся профилактической работой в подростковой среде. Специалисты отдела в течение всего года осуществляют ежедневный мониторинг чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних.

В направлении развития молодежного предпринимательства также проводится большая работа, ориентированная на вовлечение молодежи в трудовую и экономическую деятельность. Стоит отметить, что в 2018 году численность молодых, завершивших обучение по программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания МСП в крае составило 693 чел., что значительно меньше (на 19,5%), чем в 2017 году – 861 чел. и меньше на треть, чем в 2016 году – 1000 чел. Такая разница в численности вовлечённых может быть связана с тем, что в 2016 году Ставропольский край

вошел в число 53 регионов страны, ставших победителями конкурсного отбора среди субъектов РФ, которым были предоставлены субсидии из федерального бюджета на поддержку и развитие молодежного предпринимательства. Размер предоставленной субсидии – 10 млн. руб. Это позволило реализовать целый комплекс мероприятий и вовлечь в тему предпринимательства более 3 тыс. чел., обучить основам предпринимательской деятельности более 1 тысячи молодых людей, которые хотят начать свой бизнес, молодых предпринимателей и лиц с инвалидностью. Прошел IV Региональный чемпионат Молодых профессионалов (Worldskills Russia). На базе Северо-Кавказского федерального университета состоялось открытие весенней школы предпринимательства «ИнноСтарт», главной задачей которой является решение проблемы развития предпринимательских компетенций студентов в г. Ставрополе и Ставропольском крае [37].

В целях вовлечения молодежи в социальную практику и организации её досуга, в крае продолжает активно развиваться такое направление занятости и профессиональной ориентации молодежи, как добровольчество. На Ставрополье действует 541 волонтерский отряд с общей численностью участников более 30 тыс. чел. Широкий отклик среди волонтеров нашла краевая акция «Успей сказать: «Спасибо!», основная цель которой – адресная помощь ветеранам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, вдовам ветеранов. В 2018 году в данной акции приняли участие 20427 добровольцев.

Большое внимание уделяется подготовке волонтеров. С 2014 года ГБУ СК «ЦМП» ежегодно проводит выездные межрайонные волонтерские форумы «Инициатива» для обучения добровольцев края. В целях стимулирования добровольцев края был проведен конкурс, в рамках Всероссийского конкурса «Доброволец России-2018» четыре волонтерских (добровольческих проектов) Ставропольского края вошли в ТОП-10 лучших.

С 2016 года в крае активно развивается новое направление – волонтерские отряды правоохранительной направленности, задачей которых выступает содействие правоохранительным органам в охране общественного

порядка, участие в предупреждении и пресечении правонарушений, разъяснение норм поведения в общественных местах. В 2018 году в крае был зарегистрирован 31 такой отряд с общим количеством участников 427 чел., было проведено 920 мероприятий с охватом 41250 чел.

В 2018 году в крае проходил общенародный Всероссийский конкурс «Великие имена России», целью проекта являлось присвоение международным аэропортам РФ имен великих российских соотечественников, олицетворяющих величие и славу России, выбранных жителями регионов на основе открытого голосования. В конкурсе приняли участие 47 аэропортов, из которых 2 аэропорта, расположенных в крае. По итогам этого конкурса Ставропольское региональное отделение ВОД «Волонтеры Победы» стала лучшей командой волонтеров конкурса в РФ. Таким образом, в 2018 году в крае в сфере добровольчества (волонтерства) организовано более 3,0 тыс. мероприятий и акций [31].

Одним из стратегических направлений в работе с молодежью является решение проблемы молодежной безработицы, с данной задачей частично может справиться организация временной и сезонной занятости молодежи в составе студенческих отрядов. Студенческие отряды – это признанная и востребованная форма участия студенчества в экономическом развитии общества, приобщения молодых людей к труду, решения вопросов занятости студентов и учащихся в каникулярное и свободное от учебы время.

В крае ведется детальная работа по формированию качественного состава бойцов студенческих педагогических отрядов края с целью их дальнейшей работы в качестве вожатых в детских оздоровительных лагерях и центрах. В 2018 году в крае функционируют 29 школ подготовки вожатых, с общим количеством обучающихся более 2000 человек. Также, в крае функционирует Краевой Координационный Совет по вопросам перспективного развития студенческих педагогических отрядов.

В целях повышения качества педагогического образования, мастерства и методической грамотности вожатых – в 2018 году был проведен краевой

конкурс среди отрядов «Вожатый года – 2018». Студенческие отряды края активно участвуют во всероссийских и межрегиональных проектах, задачей которых является выявление и поддержка талантливой молодежи, пропаганда студенческого творчества, сохранения культуры, традиций и обычаев народов, развитие общественных, социальных и культурных связей между молодежью региона и популяризации движения Российских студенческих отрядов [37].

Стоит отметить, что ГБУ СК «ЦМП» ведет активную работу с молодыми людьми с ограниченными возможностями здоровья, нацеленную на поддержку молодежи края с ОВЗ и привлечение внимания к её проблемам. За 2018 год муниципальными центрами по работе с молодежью при координации ГБУ СК «ЦМП» было проведено 1700 мероприятий для молодежи с ОВЗ, с общим количеством участников 7000 человек.

В Ставропольском крае созданы условия для получения образования детей-инвалидов и детей с ОВЗ. В 2017/18 учебном году в 26 государственных общеобразовательных организациях обучалось 3117 детей с ОВЗ, детей-инвалидов, детей и подростков с девиантным поведением [32].

ГБУ СК «ЦМП» совместно с муниципальными учреждениями по работе с молодежью проводит множество мероприятий в рамках пропаганды семейных ценностей среди молодежи. Самое яркое – краевой фестиваль «Я+Я=молодая семья»

Важным и интересным направлением является «Молодежный туризм». В рамках реализации которого в 2018 году был проведен ряд молодежных экскурсионных туров: в город-герой Волгоград, в г. Элисту, в п. Эльбрус – задачей таких туров явились изучение и обобщение опыта реализации молодежной политики, знакомство с историей и культурой, укрепление дружественных отношений, привлечение молодежи Ставрополя к активному отдыху и здоровому образу жизни.

В крае наблюдается определенное позитивное движение в решении вопросов формирования здорового образа жизни, и организация досуга молодежи, а также развития физической культуры и спорта. В течение года

проводятся спартакиады среди студентов по игровым видам спорта, первенства и кубки, краевые соревнования, спортивные мероприятия, посвященные знаменательным датам и праздникам. По данным статистической отчетности за 2018 год на территории края функционируют 439 учреждений и организаций, ведущих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу по месту жительства. Продолжается работа по укреплению спортивной инфраструктуры [27]. Ежегодно проводятся всероссийские массовые физкультурные мероприятия, такие как «Оранжевый мяч», Всероссийский «День физкультурника», «Кожаный мяч», «Президентские спортивные игры», акция «Всероссийский день дворового спорта» и др.

С целью осуществления поддержки общественным объединениям в 2018 году были реализованы следующие мероприятия: прошел финал краевого конкурса «Лидер» – региональный этап Всероссийского конкурса лидеров и руководителей общественных организаций и объединений «Лидер XXI века», цель которого – сформировать условия для самореализации талантливых лидеров объединений и органов ученического, студенческого самоуправления. Проведение «СтартМашук» – школа актива лидеров объединений и ученического самоуправления, проводится по следующим направлениям деятельности – личностное развитие, гражданская активность, военно-патриотическое и информационно-медийное направления [37].

В рамках одного из направлений реализации молодежной политики в крае – информационное обеспечение, информационно-аналитическим отделом ГБУ СК «ЦМП» проводится работа по продвижению официального сайта в различных социальных сетях. Для развития этого направления деятельности и более оперативного освещения молодежных мероприятий, был создан пресс-центр «Молодежь Ставрополья», в который входят молодые медиа-волонтеры: фотографы, журналисты, видеографы [37].

Таким образом, на основе представленных данных и проведенного анализа можно утверждать, что в Ставропольском крае сложилась и успешно развивается разносторонняя, многоступенчатая модель работы по выявлению

и развитию детской одаренности, и поддержке талантливой молодежи, воспитанию гражданственности и патриотизма, формированию здорового образа жизни и организация досуга молодежи, вовлечению молодежи в трудовую и экономическую деятельность.

Стоит заметить, что по результатам оценки эффективности и реализации государственных программ края, государственная программа Ставропольского края «Молодежная политика» за 2017 год имела значение «выше плановой», а за 2018 год стала «неэффективная». Несмотря на то, что из 44 индикаторов достижения целей и показателей решения задач подпрограмм только 3 показателя было не достигнуто, итоговая оценка эффективности была снижена в связи с некачественным планированием расходов на реализацию мероприятий программы [32].

На региональном и муниципальном уровнях необходимо усиливать работу по вовлечению молодых людей в активную общественную деятельность, давать возможность проявлять себя в различных направлениях деятельности. Особая роль в решении данной задачи принадлежит органам местного самоуправления, которым, несмотря на недостаточный уровень финансирования, следует особое внимание обратить на воспитание подрастающего поколения вне стен общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования и профессиональных образовательных организаций. С целью формирования единообразия в работе, а также построения эффективного взаимодействия молодежи, необходимо привести в соответствие с региональной программой муниципальные программы, связанные с реализацией молодежной политики на местах [34].

Молодежная политика должна активно позиционироваться в сети Интернет и социальных сетях. Каждый муниципальный район и городской округ в части реализации молодежной политики должен иметь активный аккаунт в социальных сетях, что будет способствовать привлечению молодых людей в активную общественную деятельность, информированию населения о деятельности в направлении реализации молодежной политики, открытости

и прозрачности в работе, повышению авторитета молодежных лидеров, увеличению количества информации, замещающей негативный контент.

2.3 Проблемы эффективной реализации молодёжной политики в Ставропольском крае

Государственная молодежная политика является деятельностью государства, нацеленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, а также развития молодёжных объединений, движений и инициатив. С точки зрения развития системы молодежной политики принципиальное значение имеет совершенствование нормативно-правовой базы, касающейся реализации конституционных прав и законных интересов молодежи.

У существующей модели государственной молодежной политики есть один существенный недостаток – отсутствует фундаментальная научная обоснованность на федеральном уровне, что не дает ей стать системой общих мер, ориентированных на достижение определенной цели. Отсутствие Федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации», который активно обсуждается в последние годы, и профильной общероссийской программы, исключает возможность осуществления единой молодежной политики на территории страны и общего вектора ее развития.

Правовой анализ показывает, что к настоящему моменту на региональном уровне удалось четко зафиксировать наличие государственной молодежной политики, ее концептуальные основы. Молодежная политика в крае регулируется достаточно большим объемом нормативно-правовых актов, в основном подзаконных, но, несмотря на это, в данной области существует ряд нерешенных проблем, в первую очередь, правового характера.

Действующий Закон Ставропольского края «О молодежной политике в Ставропольском крае» от 28.06.2005 г. № 40-кз (ред. 11.07.2017) не в полной

мере отвечает современным требованиям правового оформления полномочий органов государственной власти в сфере молодёжной политики. Данный закон носит рамочный характер, определяя, скорее не направления реализации молодёжной политики в крае и конкретные действия органов власти в этой сфере, а именно основы молодёжной политики, что является не достаточным.

В результате проведенного анализа реализации молодёжной политики в Ставропольском крае, были выявлены проблемы, препятствующие её эффективному осуществлению, которые представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Проблемы эффективной реализации молодежной политики в Ставропольском крае

Проблема	Описание
Несовершенство Закона Ставропольского края «О молодежной политике в Ставропольском крае» от 28.06.2005 г. № 40-кз	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствуют конкретные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере молодёжной политики; - закон не содержит механизма финансового обеспечения мероприятий молодёжной политики; - не регламентированы основы правового положения молодежных объединений (правовой статус, права, обязанности, ответственность, кадровая и информационная поддержка).
Неэффективная информационная обеспеченность молодёжной политики	<ul style="list-style-type: none"> - слабая осведомленность среди молодежи о работе государственной власти в сфере молодёжной политики; - молодежь плохо информирована о работе районных молодежных центров, - низкая информированность об установленных на федеральном уровне социальных гарантиях и льготах, о возможностях участия в мероприятиях, нацеленных на поддержку молодежных инициатив; - невозможно уследить за узконаправленными мероприятиями, сменами форумов и конкурсов государственной поддержки инициатив; - недостаточная информированность молодежи о организациях, осуществляющих государственную поддержку малого предпринимательства, о мероприятиях, грантовых конкурсах, проводимых в этой области. Нехватка знаний для открытия собственного дела или его продвижения.
Отсутствие единой образовательной системы наставничества для молодежи с ОВЗ	<ul style="list-style-type: none"> - недостаточное вовлечение молодежи с ограниченными возможностями здоровья в социальную практику.

Отсутствие конкретных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере молодёжной политики привели к тому, что, по сути, ни один из органов публичной власти фактически не отвечает за работу с молодежью и, тем самым, их работа не подлежит оценке, потому что, согласно действующему законодательству, ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение полномочий в данной сфере ни на кого не возложена. Отсутствие механизма финансового обеспечения привели к тому, что мероприятия и деятельность органов власти и других субъектов молодёжной политики в крае финансируется недостаточно.

В силу того, что на современном этапе место молодежи в структуре российского общества и его деятельности не определено, молодежи приходится сами искать способы, как они могли бы применить свои навыки и таланты, что по большому счету вызывает у них множество затруднений [46]. Отсутствие возможностей и неэффективная информационная обеспеченность молодёжной политики, а также недостаточность мест, где молодые люди могли бы получить комплексную информацию о самореализации как на региональном, так и на муниципальном уровнях приводят к тому, что они часто не имеют доступа к информации о потенциально интересующих их мероприятиях, конкурсах и программах.

Невозможно уследить за узконаправленными мероприятиями, сменами форумов и конкурсов государственной поддержки инициатив. В этой связи зачастую представители края принимают участие в форумах (конкурсах) без учета их специфики, что значительно снижает эффективность от участия и результат представителей региона [36].

Наблюдается слабая поддержка сельской молодежи Ставропольского края. Наиболее остро стоит вопрос о привлечении в сельскохозяйственное производство молодежи. Отсутствие работы и невозможность обеспечить себя финансово, ведут к потере жизненных ориентиров, способствуют распространению пьянства и других пороков, тем самым происходит падение престижа производственного труда.

Также, одним из недостатков реализации государственной молодежной политики в крае выступает отсутствие критериев эффективности и оценки качества проведенной работы в целом. Следовательно, итоги произведённой работы не имеют оценки и не подлежат огласке. Отсутствие такой системы не является стимулом к более активному осуществлению работы и перевыполнению установленного минимума действий и мероприятий по реализации основных направлений молодежной политики, что выступает препятствием к повышению эффективности её реализации в целом.

Таким образом, основными проблемами в области реализации молодежной политики в Ставропольском крае являются несовершенное законодательство, регулирующее данную сферу и недостаточное информационное обеспечение молодежи о работе органов государственной власти в данной сфере, имеющихся мероприятиях, конкурсах, мерах поддержки, гарантиях и льготах для молодого поколения. В сложившейся ситуации, разрешение указанных проблем позволит усовершенствовать систему работы с молодежью в целом и, тем самым, повысит эффективность реализации основных направлений молодежной политики в крае. Исходя из того, что практически все выявленные проблемы являются особо значимыми, то в данной работе будут предложены пути решения некоторых из них.

3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

3.1 Предложения по совершенствованию реализации молодежной политики на территории Ставропольского края

Совершенствование государственной молодежной политики – это непрерывный процесс ее модернизации, который подразумевает выбор наиболее эффективных и целесообразных направлений, а также, учет влияния общественных изменений и иных факторов. Выбор базовых направлений оптимизации ГМП зависит не только от положения дел в молодежной среде, но и от того, насколько эффективно осуществляется такая политика в регионе.

На данный момент регулирование и развитие молодежной политики в стране заключено в «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Этот документ не может быть основным законодательным актом, необходимо создать нормативно-правовую обоснованность реализации молодежной политики в стране. Именно поэтому необходимо разработать и принять соответствующий федеральный закон (например, закон «О государственной молодежной политике в Российской Федерации») и профильную общероссийскую программу. Принятие которых поможет развитию и совершенствованию молодежной политики регионов в одном законодательном направлении [50].

Важным направлением развития и повышения эффективности государственной политики в сфере поддержки молодежи является совершенствование ее нормативно-правовой базы. Обеспечение соответствия законов социальным и экономическим изменениям предусматривает своевременную разработку новых или внесение дополнений в действующие нормативно-правовые акты по требованиям времени [48].

Учитывая отсутствие федерального закона и сложившуюся ситуацию в сфере правового регулирования молодежной политики в Ставропольском крае можно предложить некоторые пути решения несовершенства краевого Закона «О молодежной политике», который не в полной мере отвечает современным требованиям правового оформления и носит рамочный характер, определяя, скорее не направления реализации молодёжной политики в крае и конкретные действия органов власти в этой сфере, а именно основы молодёжной политики, что является не достаточным.

На основе проведенного анализа были выявлены некоторые проблемы, сократить которые можно благодаря следующим предложениям по совершенствованию реализации молодежной политики в крае, представленным в таблице 5.

Таблица 5 – Предложения по совершенствованию реализации молодежной политики в Ставропольском крае

Предложение	Пояснение
1	2
Внесение изменений в Закон Ставропольского края «О молодежной политике в Ставропольском крае» от 28.06.2005 г. № 40-кз	<ul style="list-style-type: none"> – необходимо указать полномочия органов государственной власти в этой сфере и полномочия органов местного самоуправления; – дополнить в ст. 2 такие задачи как «установление для молодежи гарантий в сфере труда, занятости, содействие их предпринимательской деятельности», «обеспечение законных прав и защита интересов молодежи», «становление у молодых граждан положительной трудовой мотивации, высокой деловой активности, успешного владения основными принципами и навыками эффективного поведения в сфере труда и профессионального обучения»; – добавить в ст. 16 правовой статус, права, обязанности, ответственность, кадровую и информационную поддержку молодежных и детских объединений.
Совершенствовать механизм принятия правовых актов, решений органов государственного управления в сфере молодежной политики	<ul style="list-style-type: none"> – органа власти необходимо обеспечить участие молодежи в процессе формирования молодежной политики; – необходимо способствовать широкому общественному обсуждению проектов законов, концепций, программ и др. касающихся молодежи (путем проведения общественных слушаний и консультаций на всех уровнях управления, обсуждения на сайтах гос. органов по делам молодежи, привлечения совещательных молодежных органов);

Продолжение таблицы 5

1	2
	<ul style="list-style-type: none"> - проведение молодежью и представителями общественности общественной экспертизы законопроектов предоставление соответствующим органам проекты, нормативно-правовые акты, информацию, экспертные заключения и рекомендации по проблемным вопросам (путем участия молодежи в семинарах, конференциях, слушаниях, круглых столах).
<p>Повысить осведомленность молодежи о существующих органах и учреждениях, реализующих молодежную политику в крае и их работе</p>	<ul style="list-style-type: none"> - проведение активной популяризации деятельности органов власти и учреждений, занятых в сфере молодежной политики, через SMM-продвижение их официальных сайтов, групп в социальных сетях; - использование баннерной рекламы на интернет ресурсах, ссылок-партнеров и раздела «контакты» в официальных сообществах образовательных организаций и учреждений края.
<p>Повысить престижность работы на предприятиях в молодёжной среде</p>	<ul style="list-style-type: none"> - проведение пропаганды рабочих специальностей; - организация и проведение фестивалей молодежных трудовых коллективов, краевых соревнований профессионального мастерства; - развитие межрегионального молодежного сотрудничества и обмена опытом между представителями работающей молодежи.
<p>Развивать движения студенческих отрядов</p>	<ul style="list-style-type: none"> - расширить сферу их деятельности и ее координацию; - увеличить участие в различных выездных обучающих семинарах, конкурсах, слетах, фестивалях и мероприятиях; - расширить межрегиональные связи со штабами студенческих отрядов субъектов СКФО и РФ.
<p>Развивать волонтерское движение</p>	<ul style="list-style-type: none"> - создание и организация работы единой образовательной системы для волонтеров края (обеспечив участие волонтеров края во всероссийских, межрегиональных фестивалях, форумах, школах и т.п.); - оказание поддержки волонтерским инициативам и проектам на территории края; - создание условий для развития и самореализации волонтеров края.

Безусловно, позиции молодежи, общественности, должны быть доработаны специалистами и доведены до своего логического завершения. Поддержка таким способом законотворческих начинаний молодежи очень важна, потому как не только дает возможность изучить и учесть позиции молодых людей по разрешению собственных проблем, но и способствует

улучшению и развитию новых действенных механизмов государственной поддержки молодежи.

Такие консультации позволяют обнаружить незамеченные проблемы и разрешить конфликт интересов на начальных стадиях, а не после принятия нормативного акта [47].

Общественный контроль позволит повысить ответственность перед молодыми людьми со стороны деятельности органов управления, учреждений и организаций, осуществляющих работу с молодежью, за реализацию взятых на себя обязательств. Он ориентирован на своевременное выявление отклонений от поставленных целей, путей и сроков, их достоверных причин и создание вариантов разрешения ситуации. С помощью такого контроля субъект государственного управления получит информацию, чтобы скорректировать свою управленческую деятельность, что в результате повысит эффективность молодежной политики.

Таким образом, региональным и муниципальным органам власти необходимо учитывать, что отраслевая политика, например, в отношении спорта, досуга, образования, общественной жизни и т.д., должна содержать молодежный компонент – пожелания и потребности молодежи. Именно поэтому, необходимо вовлекать молодое население не только в непосредственную реализацию стратегий, программ и проектов по социально-экономическим вопросам развития местности, но и в их разработку.

С целью выявления проблем и желаний молодежи целесообразным будет проводить мониторинги общественного мнения среди молодого населения, и, исходя из полученных результатов, разрабатывать план дальнейших мероприятий.

Понимание, что интересно молодежи и с какими проблемами она сталкивается, позволит повысить вовлеченность молодых людей. Подобное исследование можно провести на базе учебных, культурных и спортивных заведений в формате очного письменного анонимного опроса или на официальных сайтах данных организаций в формате гугл-анкетирования.

Основные вопросы, которые необходимо включить в опрос:

- пол и возраст респондента;
- является ли он пользователем интернета и указать наиболее часто посещаемые им социальные сети и интернет ресурсы;
- из какого источника опрашиваемый получает основную информацию о социально-культурной, духовно-нравственной, гражданско-патриотической жизни молодежи, проводимых мероприятиях, доступных для него мер поддержки;
- имеет ли опрашиваемый вредные привычки, если да, то какие;
- занимается ли он спортом, если да, то каким;
- как организовывает свой досуг и чем занят в течение дня;
- участвует ли он в культурно-массовых мероприятиях, если нет, то почему;
- мероприятий какой направленности ему не хватает, что он хотел бы предложить для развития молодёжной политики в крае;
- с какими проблемами он сталкивается и как предлагает их разрешить.

Благодаря развитию движения студенческих отрядов на территории края можно также частично решить вопросы занятости молодежи через содействие в её трудоустройстве на временные и сезонные работы в составе студенческих отрядов.

На сегодня одним из основных направлений эффективной ГМП в РФ становится волонтерское движение, которое призвано способствовать активному привлечению российских молодых граждан к проведению социально-экономических преобразований в стране, воспитанию чувства патриотизма и гражданской ответственности молодого поколения. Именно поэтому необходимо развивать волонтерское движение на территории края.

Таким образом, при реализации всех из вышеперечисленных направлений, ряд проблем в молодежной среде должен сократиться, а самое главное, в целом возрастет эффективность реализации основных направлений

молодежной политики в крае, повысится престиж органов государственной власти и местного самоуправления, подведомственных учреждений, которые непосредственно заняты решением вопросов в области молодежной политики.

3.2 Рекомендации по повышению информационной обеспеченности молодежной политики в Ставропольском крае

Современное время – это век компьютерных технологий, когда поток разнообразной информации настолько велик, что очень сложно найти достоверные и действительно полезные материалы.

Информация является важнейшим двигателем социальных, культурных и экономических процессов. Более 80% молодых людей, постоянно проживающих на территории Ставропольского края, являются активными пользователями различных социальных сетей и Интернет ресурсов, но, несмотря на это, у молодого поколения возникают трудности в поиске необходимой и достоверной информации в области образования, досуга, отдыха и трудоустройства.

В связи с этим возникает необходимость вести целенаправленную комплексную работу по информированию молодежи региона о деятельности и решениях органов власти края в сфере молодежной политики, вести работу по информационному сопровождению социально значимых проектов, мероприятий, реализуемых в крае, через СМИ, а также, сеть «Интернет».

Информационное обеспечение молодежи – предоставление информации по всем направлениям реализации молодежной политики не только молодёжи, но и общественным объединениям, специалистам, которые работают с детьми и молодежью, издание информационных, методических и исследовательских материалов для молодого населения, а также, поддержка и преобразование средств информационной системы.

Интернет технологии на сегодняшний день являются наиболее

популярными по сравнению с иными информационными ресурсами, предпочтение отдается электронным информационным каналам (сайты органов власти, молодежных организаций, местные СМИ), именно поэтому необходимо повышать качество информации, которая наполняет эти каналы.

В Ставропольском крае наблюдается очень низкое качество информационного наполнения сайтов администраций муниципальных районов и округов.

Практически на всех сайтах отсутствует информация о добровольчестве, поддержке молодежного предпринимательства, нормативно-правовых актах в сфере молодежной политики, об учреждениях и организациях, которые реализуют молодежную политику на территории муниципального образования, а также, нет опросов, онлайн-анкет по вопросам молодежной политики. В такой ситуации сложно говорить о надлежащем исполнении «Основ государственной молодёжной политики в РФ до 2025 г.». Так как в рамках данного документа необходимо развивать систему информирования по всем областям жизни молодежи, создавать эффективные механизмы информирования молодых людей о приоритетных направлениях и мероприятиях, реализуемых в рамках молодежной политики в регионе.

В целях улучшения системы информирования молодежи в сети Интернет можно предложить примерную структуру раздела о молодежной политике для официальных сайтов администраций городских округов и муниципальных районов Ставропольского края.

Структура раздела будет состоять из подразделов, каждый из которых будет содержать соответствующую актуальную информацию, которая позволит молодежи узнавать не только о мероприятиях, проводимых на территории данного муниципального образования, да и в крае в целом, но и об органах власти, организациях и учреждениях, которые также принимают участие в разработке и реализации молодежной политики. Структура раздела «молодежная политика» для сайтов администраций муниципальных образований, представлена на рисунке 12.



Рисунок 12 – Структура раздела «молодежная политика» на сайтах администраций муниципальных образований края

муниципальных образованиях края и, тем самым, способствовать своевременному наполнению соответствующей информацией сайты администраций и учреждений, осуществляющих реализацию направлений молодежной политики в крае, можно следующими способами, которые представлены на рисунке 13.

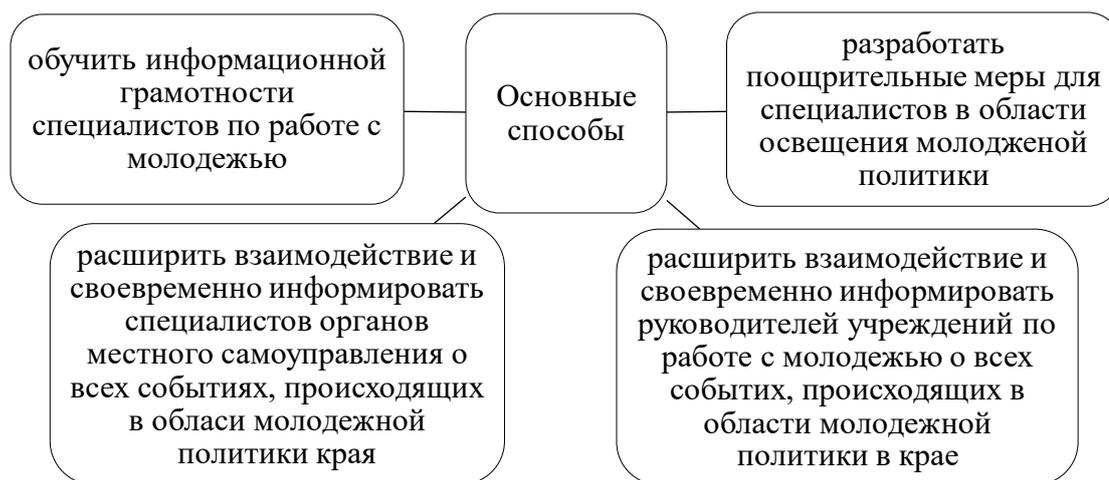


Рисунок 13 – Способы повышения информационного освещения молодежной политики в муниципальных образованиях края

Для того, чтобы возродить и поддержать интерес молодых людей к официальным сайтам органов власти муниципальных образований, сайтов учреждений, которые занимаются реализацией молодежной политики необходимо использовать возможности не только образовательных организаций, но и досуговых учреждений. Привлечь внимание молодого населения можно посредством их информирования внутри образовательных, культурных, спортивных организаций, добиться чего можно благодаря:

- разместив на информационных стендах образовательных, досуговых организаций краткую информацию об основных направлениях молодежной политики в крае с указанием официальных сайтов администраций муниципальных районов и городских округов, учреждений,

для получения более подробной информации;

- проведению внеурочных занятий в старших классах образовательных учреждений, направленных на распространение информации об учреждениях и информационных ресурсах в сети Интернет, в которых можно получить дополнительные сведения об проводимых проектах и мероприятиях не только в регионе, но и в муниципальном образовании;

- распространяя информацию о приближающихся конкурсах и мероприятиях среди учеников старших классов муниципальных образовательных учреждений, студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, дополнительного образования, используя информационную рассылку;

- созданию молодежных пресс-служб в муниципальных образованиях региона на базе культурных, спортивных, образовательных учреждений, которые будут создавать и формировать актуальный текстовый, фото- и видео- контент для официальных групп этих учреждений и муниципального образования.

Описанное выше наглядно представлено на рисунке 14.

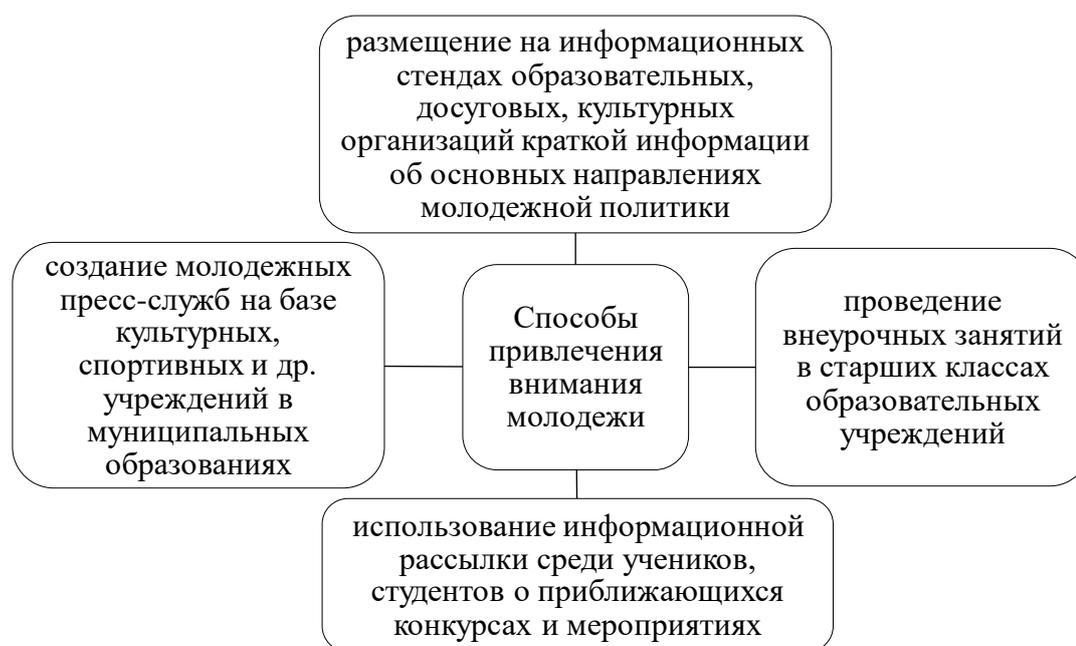


Рисунок 14 – Способы привлечения внимания молодежи к молодежной политике

Тем самым, это позволит более активно освещать важные вопросы молодежной жизни затрагивающие её ключевые направления: инициативы и активность, профориентация, самореализация, досуг, образование и т.д., не только муниципального образования, но и региона, а также, повысит осведомленность молодежи об учреждениях, реализующих молодежную политику и повысит её интерес к социальной активности, участию в молодежных проектах и мероприятиях.

Также, в целях повышения информационного освещения молодежной политики Ставропольского края стоит предложить следующие мероприятия:

- расширить взаимодействие со студенческими СМИ в сфере реализации молодежной политики, актуализировать деятельности молодых журналистов высших учебных заведений края;

- привлечь молодых интернет-журналистов и студентов вузов, ощущающих по направлению «Связь с общественностью», к распространению информации о существующих или приближающихся мероприятиях, конкурсах, фестивалях, различных тренингов и т.д. в официальных группах Вконтакте образовательных учреждений, группе «Молодежь Ставрополья», а также, на базе других интернет платформ (Инстаграм, Фейсбук);

- провести дистанционные социологические исследования по вопросам реализации молодежной политики в крае и жизнедеятельности молодежи на базе образовательных организаций, досуговых, спортивных и культурных учреждений, а также, на их интернет-ресурсах (официальные группы в социальных сетях, сайты администраций муниципальных образований, образовательных, досуговых учреждений и т.д.);

- популяризировать краевое молодежное интернет-телевидение. Работа которого направлена на обеспечение доступа молодежи к актуальной, достоверной и интересной информации;

- расширить сотрудничество со СМИ края, а именно, организовать выпуск краевого молодежного журнала, направленного на освещения краевых

информационных акций для молодежи края и широкого информационного сопровождения реализации молодежной политики в крае.

Описанное выше наглядно представлено на рисунке 15.



Рисунок 15 – Мероприятия по повышению информационного обеспечения молодежной политики в Ставропольском крае

Участниками предложенных мероприятий являются жители края: школьники, студенты (в т.ч. профильных специальностей), воспитанники учреждений, фотографы, представители интернет-сообществ (в т.ч. создатели популярных групп в социальных сетях), культурные, спортивные и досуговые учреждения муниципальных образований.

Далее необходимо оценить эффективность предложенных мероприятий, направленных на повышение информативности молодежи о работе органов власти края и муниципальных образований, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики. Реализация предложенных мероприятий позволит добиться следующих эффектов, которые также наглядно представлены на рисунке 16.

– повысится информативность молодежи региона об организациях и учреждениях, которые непосредственно реализуют молодежную политику, а

также, о возможностях их всестороннего развития в различных направлениях;

- систематический выпуск еженедельных новостей о жизни молодежи краевого молодежного интернет-телевидения не только улучшит качество видеоматериалов, но и в целом популяризирует такой вид телевидения;

- благодаря дистанционному проведению социологических исследований различной направленности среди молодежи Ставропольского края количество таких исследований может возрасти до 4 шт. в год;

- произойдет увеличение количества подписчиков в официальных группах Вконтакте «Молодежь Ставрополя» до 8 тыс. чел. Инстаграм и Фейсбук до 5 тыс. и 1 тыс. человек соответственно;

- благодаря расширенному и более активному освещению мероприятий количество вовлеченной молодежи в мероприятия по молодежной политике может увеличиться приблизительно на 4 тыс. чел.;

- информирование молодежи об угрозах распространения материалов экстремистской направленности, возможных последствиях принятия психотропных веществ, позволит снизить распространение ассоциативного поведения у молодых людей;

- обеспечение полноценного функционирования единого информационного портала молодежи края позволит увеличить количество его посетителей ориентировочно до 15 тыс. чел.;

- проведение информационной кампании, направленной на пропаганду поддержки молодежи с ОВЗ, включенной в социальную практику в крае, поиск активистов, освещение мероприятий, обеспечение информацией об установленных на федеральном уровне социальных гарантиях и льготах, а также реализуемых программах на уровне края, не только сформирует позитивное общественное мнение о людях с ОВЗ, но и позволит увеличить количество молодежи с ОВЗ, вовлеченных мероприятиями по реализации молодежной политики примерно до 4,5 тыс. чел.;

- проведение информационной кампании, направленной на пропаганду волонтерского движения края, поиск активистов, освещение

мероприятий, которые проводят волонтеры края, позволит увеличить количество волонтерских отрядов до 500 единиц, а также увеличит количество вовлеченных в добровольческую деятельность приблизительно до 40 тыс. чел.

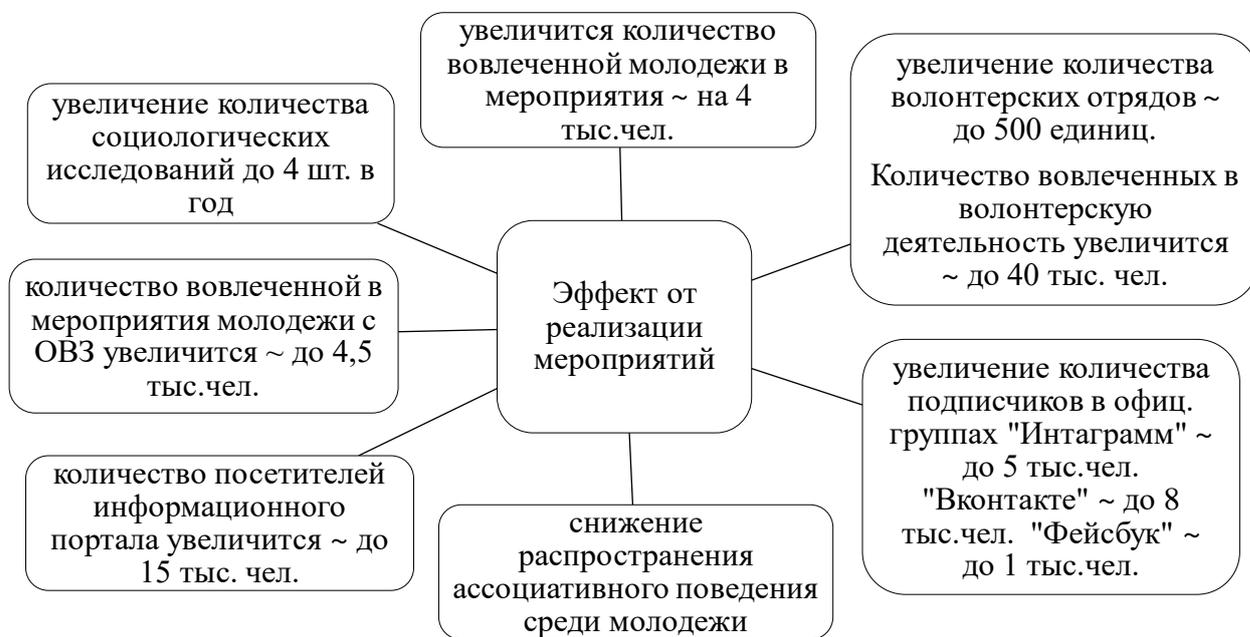


Рисунок 16 – Эффекты от реализации предлагаемых мероприятий

Таким образом, реализация предложенных мероприятий позволит улучшить информированность молодежи об организациях и учреждениях, реализующих направления молодежной политики. Информирование молодёжи о событиях в области реализации государственной молодёжной политики, пропаганда предоставляемых возможностей проявить себя молодёжи с активной жизненной позицией, а также создание среды общения и обмена актуальной информацией среди молодёжи, посредством социальных сетей, сервисов и сайтов позволит выйти на качественно новый этап в организации работы с молодежью. Проведение круглогодичной информационной кампании повысит информационное взаимодействие с муниципальными образованиями края, что позволит создать единую функциональную систему информационного освещения молодежной политики края.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важнейшим инструментом развития нашей страны, повышения качества жизни населения и развития общественных отношений выступает воспитание и поддержка молодого поколения.

Молодежь обладает значимым социальным потенциалом динамичного и прогрессивного развития общества и тем самым выступает предметом повышенного внимания со стороны государства.

В результате этого особое значение приобретает разработка и реализация молодежной политики, которая создаст условия для раскрытия инновационного потенциала молодого поколения, ее готовности активно включаться в созидательную деятельность на благо государства, себя и своей семьи, формирование общечеловеческих ценностей и сохранение своей уникальной культурной идентичности. Базовым основанием молодежной политики является государственная молодежная политика.

С позиции системного подхода, государственная молодежная политика представляет собой систему приоритетов государства и мер, нацеленных на создание таких условий, которые создадут такие условия и возможности для молодежи, что она сможет эффективно реализоваться и развить свой потенциал в интересах России.

Со стороны деятельностного подхода, государственная молодежная политика представляет собой комплексную деятельность государства, политических партий, общественных объединений и других субъектов общественных отношений, которая ориентирована на развитие молодежи, удовлетворение её жизненно важных социальных потребностей, разрешение наиболее осязаемых социальных проблем, а также побуждение процессов адаптации и социализации в молодежной среде.

Субъектами, которые реализуют молодежную политику в РФ, являются органы власти всех уровней, работодатели, общественные объединения,

коммерческие и некоммерческие организации и молодые граждане, все они осуществляют деятельность по созданию необходимых и достаточных условий для жизни молодежи, ее образования, воспитания и развития.

Реализация государственной молодежной политики направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, на развитие и поддержку молодежных и детских общественных объединений, движений и инициатив и осуществляется на основе правового, информационного, научно-аналитического, организационного и социального механизмов.

Вопросы молодежной политики регулируются федеральным и региональным законодательством. Многие вопросы решаются на уровне подзаконных нормативно-правовых актов, а также ведомственных нормативно-правовых документов. В соответствии с федеральным законодательством на региональном уровне принимаются законы субъектом, регулирующие молодежную политику в регионе, концепции молодежной политики, программы по проблемам молодежи, решения, постановления уполномоченных органов по государственной молодёжной политике.

Эффективная государственная молодёжная политика – один из важнейших инструментов развития страны, роста благосостояния её граждан и совершенствования общественных отношений. В современных условиях государственная молодёжная политика должна быть ориентирована на воспитание самостоятельной, ответственной молодёжи, на подготовку молодых граждан к активному участию в социально-экономической и общественно-политической жизни общества.

На основе изученного материала, было определено, что действующий Закон Ставропольского края «О молодежной политике в Ставропольском крае» от 28.06.2005 г. № 40-кз (ред. от 11.07.2017) не в полной мере отвечает современным требованиям правового оформления полномочий органов государственной власти в сфере молодёжной политики. Было предложено добавление конкретных полномочий органов государственной власти и

органов местного самоуправления в сфере молодёжной политики, а также регламентировать основы правового положения молодежных объединений, а именно, их правовой статус, права, обязанности, ответственность, кадровую и информационную поддержку.

Было предложено ввести практику общественного обсуждения проектных документов, касающихся молодых граждан, например, путем проведения общественных слушаний и консультаций на всех уровнях управления, обсуждения на сайтах органов по делам молодежи, привлечения совещательных молодежных органов. Поддержка таким образом законотворческих начинаний молодежи очень важна, поскольку не только позволяет изучать и учитывать позиции молодых людей по решению собственных проблем, но и способствует совершенствованию и развитию новых действенных механизмов государственной поддержки молодежи.

Улучшение качества информационной работы с молодежью, безусловно, повысит активность молодого населения. Молодые граждане смогут получать гораздо больше информации о мероприятиях, конкурсах так как одним из существенных факторов низкой активности и отказа от участия в мероприятиях является нехватка информации.

Проведение мониторингов общественного мнения среди молодого населения позволит выявлять проблемы и желания молодежи и, исходя их полученных результатов, будет разрабатываться план дальнейших действий с целью разрешения волнующих проблем.

Таким образом, применение предложений по улучшению молодежной политики позволит повысить эффективность её реализации, потому что именно она является важным условием формирования экономики знаний, повышения уровня жизни и социальной активности населения, и развития гражданского общества в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Постановление Правительства РФ от 15.06.2018 № 682 (ред. от 10.02.2020) «Об утверждении Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300363/
3. Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 409 (ред. от 14.11.2018) «О Федеральном агентстве по делам молодежи» // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77318/
4. Распоряжение Правительства РФ от 12.12.2015 № 2570-р (ред. от 28.07.2017) «Об утверждении плана мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 года N 2403-р» // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_190661/
5. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 г.» // СПС «Гарант»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/70813498/>
6. Приказ Росмолодежи от 13.05.2016 № 167 «Об утверждении

Методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику» // СПС «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199425/

7. Закон Ставропольского края от 28.07.2005 № 40-кз (ред. от 11.07.2017) «О молодежной политике в Ставропольском крае» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/461503930>

8. Постановление Губернатора Ставропольского края от 17.01.2013 № 10 «О Молодежном правительстве Ставропольского края» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/461511616>

9. Постановление Губернатора Ставропольского края от 18.08.2016 № 413 (ред. от 08.02.2019) «Об утверждении Положения о министерстве физической культуры и спорта Ставропольского края» // Портал органов государственной власти: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://stavregion.ru/_cms_page_media/1777/poloz.pdf

10. Постановление Губернатора Ставропольского края от 23.03.2018 № 99 (ред. от 09.07.2018) «Об утверждении Положения об управлении по молодежной политике аппарата Правительства Ставропольского края» // Портал органов государственной власти: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://stavregion.ru/_cms_page_media/6808/Положение%20об%20упр авлении.pdf

11. Постановление Правительства Ставропольского края от 23.06.2009 № 165-п «О совете молодых ученых и специалистов Ставропольского края» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/461501425>

12. Постановление Правительства Ставропольского края от 28.12.2015 № 586-п (ред. от 05.09.2018) «Об утверждении государственной

программы Ставропольского края «Молодежная политика» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432832559>

13. Постановление Правительства Ставропольского края от 28.12.2017 № 560-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/545223633>

14. Постановление Правительства Ставропольского края от 10.09.2018 № 386-п (ред. от 31.10.2019) «О координационном совете по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ставропольском крае» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550187964>

15. Постановление Правительства Ставропольского края от 28.12.2018 № 615-п (ред. от 16.03.2020) «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Молодежная политика» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550308460>

16. Постановление Правительства Ставропольского края от 28.12.2018 № 612-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Развитие сферы труда и занятости населения» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550308459>

17. Постановление Правительства Ставропольского края от 28.12.2018 № 619-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Развитие физической культуры и спорта» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550308562>

18. Постановление Правительства Ставропольского края от

29.12.2018 № 623-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Межнациональные отношения, профилактика терроризма и поддержка казачества» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550308481>

19. Постановление Правительства Ставропольского края от 29.12.2018 № 625-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550308483>

20. Постановление Правительства Ставропольского края от 29.12.2018 № 628-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Развитие образования» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550317190>

21. Постановление Правительства Ставропольского края от 07.06.2019 № 258-п «О Молодежном этническом совете Ставропольского края» // Портал органов государственной власти: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://stavregion.ru/_cms_page_media/7447/post.pdf

22. Распоряжение Правительства Ставропольского края от 18.01.2012 № 11-рп (ред. от 29.07.2019) «О развитии движения студенческих отрядов в Ставропольском крае» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/423834969>

23. Распоряжение Правительства Ставропольского края от 23.07.2019 № 300-рп «О патриотическом воспитании граждан в Ставропольском крае» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/561460952>

24. Постановление Думы Ставропольского края от 24.11.2016 № 113-VI ДСК «О Совете молодых депутатов Ставропольского края» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://docs.cntd.ru/document/444787705>

25. Постановление Думы Ставропольского края от 28.03.2019 № 1365-VI ДСК «Об утверждении Положения о Молодежном парламенте при Думе Ставропольского края» // СПС «Консорциум «Кодекс»: [Электронный ресурс].

– Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/553218210>

26. Устав государственного бюджетного учреждения Ставропольского края «Центр молодежных проектов» утвержденный распоряжением Правительства Ставропольского края от 13.08.2018 № 320-рп // официальный сайт ГБУ СК «Центр молодежных проектов»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kdm26.ru/wp-content/uploads/ustav2018.pdf>

27. Доклад о состоянии и тенденциях демографической ситуации в Ставропольском крае / Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края. – Ставрополь: Бюро новостей, 2018. – 76 с.

28. Статистический ежегодник. Ставропольский край. 2019: стат. сб. / СевероКавказстат. – Ставрополь, 2019. – 124 с.

29. Отчет Губернатора Ставропольского края о результатах деятельности Правительства Ставропольского края за 2016 год. – Ставрополь, 2017. – 81 с. // Портал органов государственной власти: [Электронный ресурс].

– Режим доступа:

https://stavregion.ru/_cms_page_media/6174/Отчет%20Губернатора.pdf

30. Отчет Губернатора Ставропольского края о результатах деятельности Правительства Ставропольского края за 2017 год. – Ставрополь, 2018. – 75 с. // Портал органов государственной власти: [Электронный ресурс].

– Режим доступа:

https://stavregion.ru/_cms_page_media/6723/Отчет%20%20о%20деятельности%20Правительства%20СК%20в%20ДСК%20за%202017%20год.pdf

31. Отчет Губернатора Ставропольского края о результатах деятельности Правительства Ставропольского края за 2018 год. – Ставрополь, 2019. – 78 с. // Портал органов государственной власти: [Электронный ресурс].

– Режим доступа: https://stavregion.ru/_cms_page_media/7421/otchet.pdf

32. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ставропольского края за 2018 год. – Ставрополь, 2019. – 53 с. // Портал органов государственной власти: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://stavregion.ru/_cms_page_media/7400/1.pdf

33. Бюджет для граждан к Закону о бюджете Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, 2019. – 85 с. // Портал «Открытый бюджет Ставропольского края»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.openbudsk.ru

34. Итоговый отчет Министерства образования Ставропольского края о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования за 2018 год. – Ставрополь, 2019. – 146 с. // официальный сайт Министерства образования Ставропольского края: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://stavminobr.ru/>

35. Аналитический доклад «Социальный портрет молодёжи Ставропольского края. 2015 год». – Ставрополь, 2015. – 231 с. // официальный сайт ГБУ СК «Центр молодежных проектов»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kdm26.ru/o-kompanii/dokumenty>

36. Анализ данных социологического исследования «Молодежь Ставрополья – 2017: социальный портрет». – Ставрополь, 2017. – 72 с. // официальный сайт ГБУ СК «Центр молодежных проектов»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kdm26.ru/o-kompanii/dokumenty>

37. Отчет государственного бюджетного учреждения Ставропольского края «Центр молодежных проектов» по реализации молодежной политики в Ставропольском крае за 2018 год, – Ставрополь, 2019. – 81 с. // официальный сайт ГБУ СК «Центр молодежных проектов»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kdm26.ru/o-kompanii/dokumenty>

38. Аничкин, Е. С. Законодательство субъектов РФ в области молодежной политики: состояние и пути совершенствования / Е. С. Аничкин, К. Е. Коваленко // Известия Алтайского государственного университета. –

2017 – № 2 (82). – С. 91-94.

39. Березутский, Ю. В. Социальная активность молодежи региона: социологический анализ / Ю. В. Березутский ; Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС. – Хабаровск : Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС, 2019. – 174 с.

40. Дрондин, А. Г. Обзор ведущих практик реализации молодежной политики в Российской Федерации в 2019 году / А. Г. Дрондин, В. В. Каширина // Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы МЦНП «Новая наука». – 2020. – С. 82-89

41. Евстратова, Т. А. Основы молодежной политики: учебное пособие / Т. А. Евстратова. – М ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 242 с.

42. Журавель, А. И. Понятие и сущность молодежной политики в Российской Федерации / А. И. Журавель // Ивановские чтения: актуальные вопросы социального управления. – 2017. – № 1 (12). – С. 159-165.

43. Зубок, Ю. А. Молодежь и молодежная политика в современном российском обществе / Ю. А. Зубок, Т. К. Ростовская, Н. Л. Смакотина. – М.: ИТД «ПЕРСПЕКТИВА», 2016. – 166 с.

44. Козлова, Е. И. Конституционное право России: учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – М.: Проспект, 2019. – 592 с.

45. Левочкин, Р. А. Основные направления оптимизации государственной молодежной политики в регионе / Р. А. Левочкин // Вестник Поволжского института управления. – 2017. – №6. – С. 102-107.

46. Лупачева, Н. С. Основные проблемы государственной молодежной политики в России и пути их решения / Н. С. Лупачева // Государственное управление. Электронный вестник. – 2018. – №67. – С. 282-291

47. Лупачева, Н. С. Государственная молодежная политика в Европе и России: нормативный аспект / Н. С. Лупачева // Вестник Московского государственного областного университета (электронный журнал). – 2019. – № 1

48. Меркулов, П. А. Региональная государственная молодежная политика: проблемы и перспективы / П. А. Меркулов. А. Л. Елисеев // Государственное управление. Электронный вестник. – 2015. – № 52. – С. 87-100.

49. Отроков, О. Ю. Молодёжное самоуправление в России на современном этапе: основные признаки, функции и уровни деятельности / О. Ю. Отроков, Р. А. Пупыкин // Политический сетевой электронный научный журнал КубГАУ. – 2017.

50. Попова, Н. В. Нормативное правовое обеспечение государственной молодежной политики в Российской Федерации: учебное пособие / Н. В. Попова, Е. В. Осипчукова, М. А. Бедулаева, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 140 с.

51. Ростовская, Т. К. Молодежная политика в современной России: учебное пособие для вузов / Т. К. Ростовская, Е. А. Князькова. – М.: Изд-во Юрайт, 2020. – 155 с.

52. Ростовская, Т. К. Три кита управления государственной молодежной политикой в современной России: в трех томах. Т. 1. Нормативно-правовое обеспечение государственной молодежной политикой в современной России. – М.: ФЦОЗ, 2015. – 192 с.

53. Рязанова, А. В. Анализ реализации молодежной политики в Российской Федерации / А. В. Рязанова // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. – 2019. – № 1 (28).

54. Сулейманова, С. Р. Проблема соотношения федерального и регионального законодательства Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики / С. Р. Сулейманова // Юрист. – 2016. – № 8. – С. 31-36.

55. Филимонова И. В. Проблема повышения уровня правовой культуры молодежи в России / И. В. Филимонова, В. В. Беденков // Современный юрист. – 2016. – № 2. – С. 33-51.

56. Шаповалова, И. С. Реализация государственной молодежной

политики в России: региональный аспект / И. С. Шаповалова, Е. В. Маликова // Теория и практика общественного развития. – 2018.

57. <https://minobrnauki.gov.ru/> – Официальный сайт Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

58. <https://fadm.gov.ru/> – Официальный сайт Федерального агентства по делам молодёжи (Росмолодёжь).

59. <https://stavstat.gks.ru> - Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу.

60. <https://stavregion.ru/> – Официальный сайт Портал органов государственной власти Ставропольского края.

61. <http://kdm26.ru/> – Официальный сайт ГБУ СК «Центр молодежных проектов».

62. <http://лагерьмашук.рф/> – Официальный сайт ГБУ ДО «Молодежный многофункциональный патриотический центр «Машук».

63. Alekhina; I. S. Putrya. N. G. Youth as a Subject and Object of State Youth Policy: Problematic Aspects of the Concept // North-West institute of management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, – 2020. – Iss 3. – Pp 39-46.

64. Balakhtar, V.V. Socialization of the younger generation like an object of the influence of the state youth policy // Institute of Modern Humanitarian Researches, – 2015.

65. Samohvalov, N. A. Comparative analysis of the practices of the state youth policy in the modern world // Jurist, Publishing Group, – 2016. – Iss 4(25), Pp 143-150.