

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ПРАВА  
КАФЕДРА УГОЛОВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ПО ПРОГРАММЕ МАГИСТРАТУРЫ

КУЗИАХМЕТОВА КАРИНА АЙРАТОВНА

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ

Выполнил:  
Студент 2 курса очной формы обучения  
Направление подготовки  
Юриспруденция  
Направленность (профиль)  
Бизнес-юрист в топливно-  
энергетическом комплексе

Руководитель  
к.ю.н., доцент кафедры теории  
государства и права

УФА – 2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |     |
|--|-----|
| Введение   | 3   |
| 1 Понятие и источники правового регулирования газовой отрасли в Российской Федерации                 | 7   |
| 1.1 Правовой режим газа как объекта общественных отношений   | 7   |
| 1.2 Общая характеристика источников правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли | 16  |
| 1.3 Содержание договорного регулирования в газовой отрасли   | 28  |
| 2 Проблемы реализации и совершенствования законодательства в газовой отрасли                         | 38  |
| 2.1 Деятельность публично-правовых субъектов в газовой отрасли                                       | 38  |
| 2.2 Правовое положение субъектов частноправовых отношений в газовой отрасли                          | 55  |
| 2.3 Стратегия развития и проблемы совершенствования действующего законодательства в газовой отрасли  | 68  |
| Заключение   | 97  |
| Список использованных источников и литературы  | 100 |

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы выпускной квалификационной работы.** Газовая отрасль является крупнейшим источником пополнения государственного бюджета, а в силу этого имеет важное стратегическое значение в экономике и социальной сфере страны. Природный газ играет огромную роль в жизнеобеспечении населения, является важнейшей структурной составляющей развития производственных сил страны, и ее регионов.

Минерально-сырьевой комплекс России играет значительную роль в развитии страны, обеспечивая около 50% доходов бюджета Российской Федерации, более 70% экспортных поступлений, рабочие места для миллионов россиян в добывающих и смежных отраслях промышленности. Минерально-сырьевая база была и остается основой для формирования бюджета страны и сохранения экспортного потенциала на среднесрочную перспективу.

Механизм правового регулирования газовой отрасли имеет сложную структуру. Ввиду того, что в газовой отрасли отсутствует специальный закон, содержащий унифицированные нормы правового регулирования газовой отрасли, правовое регулирование данной отрасли осуществляется как общими, так и специальными источниками права. К общему законодательству следует отнести Конституцию Российской Федерации, Гражданский, Земельный, Налоговый, Бюджетный, Таможенный и другие кодексы Российской Федерации. К специальному законодательству относятся отдельные нормативно-правовые акты, регулирующие конкретные аспекты правоотношений в данной отрасли. Общее и специальное законодательство имеет неразрывную связь. Также немаловажную роль играют международные договоры Российской Федерации, заключенные в газовой отрасли.

Особенности правового режима энергетических объектов газовой отрасли следует рассматривать с использованием классификации, основанной на функциональном назначении объекта, которые могут быть условно подразделены на объекты, предназначенные для добычи, переработки,

транспортировки и хранения газа. Кроме того, особенностью правового режима энергетических объектов газовой отрасли является то, что данные объекты относятся к объектам топливно-энергетического комплекса, в отношении которых установлены требования об обеспечении антитеррористической защищенности.

**Степень научной разработанности темы выпускной квалификационной работы.** Исследовательская работа основана на широком круге источников литературы. Основное место среди них занимают нормативно-правовые акты. Также материалом для данного исследования послужили практические и теоретические работы следующих авторов: В.В. Городов, Романова В.В., С.С. Алексеев, В.А. Горленко, П.Г. Лахно, Р.Н. Салиева.

**Объектом выпускной квалификационной работы** являются общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования газовой отрасли.

**Предмет выпускной квалификационной работы** составляют применимые к объекту исследования различные источники энергетического права: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, федеральные законы и подзаконные правовые акты, международные конвенции.

**Целью выпускной квалификационной работы** является анализ правового режима газовой отрасли Российской Федерации.

Реализации цели исследовательской работы обуславливает решение ряда **конкретных задач**:

1. Рассмотреть правовой режим газа как объекта общественных отношений;
2. Определить общую характеристику источников правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли;
3. Изучить содержание договорного регулирования в газовой отрасли;

4. Проанализировать деятельность публично-правовых субъектов в газовой отрасли;

5. Изучить правовое положение субъектов частноправовых отношений в газовой отрасли;

6. Проанализировать стратегию газовой отрасли и выявить проблемы развития действующего законодательства в газовой отрасли.

**Методологическую основу исследования** составили совокупность общенаучных и частнонаучных методов познания, в их числе исторический, диалектический, системно-структурный, формально-юридический методы.

**Теоретическая значимость выпускной квалификационной работы** заключается в том, что сформулированные в ней положения развивают и уточняют некоторые разделы энергетического права, в частности, посвященные правовому регулированию газовой отрасли.

**Практическая значимость выпускной квалификационной работы** состоит в том, что результаты исследования могут быть использованы для дальнейшей разработки проблемы.

**Апробация результатов выпускной квалификационной работы.** Проблемные положения настоящего исследования изложены в двух научных статьях:

1. Кузиахметова К.А. Правовое регулирование газовой отрасли // Сборник статей Международной научно-практической конференции «Проблемы и перспективы становления системы гражданско-правового регулирования» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42874387> (дата обращения: 20.04.2020).

2. Кузиахметова К.А. Договорное регулирование в газовой отрасли // Сборник статей Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы теории и практики развития научных исследований» [Электронный ресурс]. URL: <https://ami.im/mnpk-282-elibrary-ru/> (дата обращения: 20.04.2020).

**Структура выпускной квалификационной работы** обусловлена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

# **1 Понятие и источники правового регулирования газовой отрасли в Российской Федерации**

## **1.1 Правовой режим газа как объекта общественных отношений**

В настоящее время существует несколько основных подходов к определению правового режима. Согласно мнению Г.С. Беляевой правовой режим определяется как «социальный режим некоторого объекта, закрепленный правовыми нормами и обеспеченный совокупностью юридических средств»<sup>1</sup>.

Полагаем, что недостатком такого подхода следует признать использование слова «режим» в качестве определяющего и некоторую нечеткость в самом определении. Однако в нем содержится важное упоминание о структурных элементах правового режима: нормах права и других «юридических средствах», которое позволяет сразу же отграничить правовой режим от ряда других общетеоретических категорий, сводимых лишь к совокупности правовых норм. Таким образом, правовой режим выступает особой юридической категорией, специфическим средством правового регулирования, объединяющим в себе правовой инструментарий в комплексе.

Приведенное определение правового режима как совокупности юридических средств справедливо и для «режима правового регулирования» (термин С.С. Алексеева), под которым ученый понимает «особую систему регулятивного воздействия, характеризующуюся специфическими способами регулирования – особым порядком возникновения и формирования содержания прав и обязанностей, их осуществления, спецификой санкций, способов реализации, а также действием единых принципов, общих положений».

С.С. Алексеев предлагает еще одну характеристику правовых режимов, воспринятую другими учеными как традицию, основу которой составляет

---

<sup>1</sup> Беляева Г.С. Понятие правового режима в теории права: основные подходы // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2018. №3. С. 33-38 [Электронный ресурс]. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-pravovogo-rezhima-v-teorii-prava-osnovnye-podhody> (дата обращения: 20.04.2020).

восприятие правового режима в качестве «порядка регулирования, выраженного в комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой дозволений, запретов, а также позитивных обязываний и создающих особую направленность регулирования». Данная характеристика составляет сущность второго подхода к определению понятия правовой режим<sup>2</sup>.

В рамках третьего направления (Л.А. Морозова) под правовым режимом понимается результат регулирующего воздействия на общественные отношения систем (определенного набора) юридических средств, присущих конкретной отрасли права и обеспечивающих нормальное функционирование данного комплекса общественных отношений.

Сходную точку зрения высказывает и В.А. Горленко, который утверждает, что в правовой науке сложилось два основных подхода к исследуемому понятию. По его мнению, первая группа ученых полагает, что правовой режим есть результат государственного волеустановления и одновременно социальный порядок, сложившийся вследствие объективно существующих общественных отношений. Другие считают, что правовой режим – это порядок, специально установленный государством в целях регулятивного воздействия на поведение субъектов социальных отношений юридическими средствами и методами.

Сам В.А. Горленко присоединяется к позиции первой группы и уточняет, что это еще и нормативный порядок, являющийся средством достижения конкретных целевых установок, который осуществляется при помощи юридических (правовых) средств и методов, направленных на реализацию правил поведения, закрепленных в правовых нормах, а также на осуществление мер юридической ответственности.

В заключение, суммируя вышесказанное, правовой режим можно определить как особый нормативный порядок регулирования на основе

---

<sup>2</sup> Беляева Г.С. Понятие правового режима в теории права: основные подходы // Электронный журнал Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2018. №3. С. 33-38 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-pravovogo-rezhima-v-teorii-prava-osnovnye-podhody> (дата обращения: 20.04.2020).



установленных и обеспеченных государством правовых средств, направленный на создание условий для удовлетворения интересов субъектов права, который выражается в специфике способов и гарантий его реализации и основывается на действии общих принципов, приводящих все его элементы в единую упорядоченную систему.

Далее рассмотрим особенности правового режима газа.

Понятие газа получило свое закрепление в Федеральном законе от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации». Согласно ст. 2 под газом понимается природный газ, нефтяной (попутный) газ, отбензиненный сухой газ, газ из газоконденсатных месторождений, добываемый и собираемый газо- и нефтедобывающими организациями, и газ, вырабатываемый газо- и нефтеперерабатывающими организациями<sup>3</sup>.

Согласно положениям Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа» проводится также разграничение на газ природный в газообразном состоянии и газ природный в сжиженном состоянии (ст. 1, ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа»)<sup>4</sup>.

На сегодняшний день имеются особенности правового режима газа как товара; как объекта биржевой торговли; как объекта внешнеэкономических сделок; как объекта отношений по транспортировке трубопроводным транспортом.

Следует учитывать, что в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» газ отнесен к стратегическому виду энергетических ресурсов<sup>5</sup>. Необходимо также отметить, что газ природный, газы нефтяные и углеводородные, в сжиженном и газообразном состоянии включены в перечень стратегически важных товаров и

---

<sup>3</sup>Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>4</sup>Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 25 декабря 2018 г. № 493-ФЗ) Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>5</sup>Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2012 г. № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»<sup>6</sup>.

Порядок учета количества (объема) добытого, транспортируемого, перерабатываемого, хранимого и потребляемого природного газа, нефтяного (попутного) газа, отбензиненного сухого газа, газа из газоконденсатных месторождений, добываемого и собираемого газо- и нефтеперерабатывающими организациями, и газа, вырабатываемого газо- и нефтеперерабатывающими организациями определяется в соответствии с Правилами учета газа, утвержденными Приказом Министерства энергетики РФ от 30 декабря 2013 г. № 961<sup>7</sup>.

В соответствии со ст. 2.1 Закона «О недрах» в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства отдельные участки недр относятся к участкам недр федерального значения. К таким участкам относятся в том числе расположенные на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и содержащие на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых начиная с 1 января 2006 года запасы газа от 50 миллиардов кубических метров<sup>8</sup>.

Налогообложение добытого газового конденсата, газа горючего природного (растворенного газа или смеси растворенного газа и газа из газовой шапки) из всех видов месторождений углеводородного сырья, добываемого через нефтяные скважины (попутный газ), газа горючего природного из всех

---

<sup>6</sup>Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 12 апреля 2018 г.) Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>7</sup>Приказ Министерства энергетики РФ от 13 декабря 2013 г. № 961 «Об утверждении правил учета газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>8</sup>Федеральный закон от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ «О недрах» (с посл. изм. и доп. от 27 декабря 2019) //Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2020).

видов месторождений углеводородного сырья, за исключением попутного газа регламентируется нормами Главы 26 Налогового кодекса РФ<sup>9</sup>.

В соответствии с Приложением 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» газ отнесен к опасным веществам, что обуславливает также особенности правового режима данного энергетического ресурса как объекта частноправовых отношений, в том числе как объекта отношений по перевозке. Отнесение газа к опасным веществам обуславливает особенности правового режима энергетических объектов газовой отрасли, а также установление дополнительных требований по отношению к субъектам газовой отрасли<sup>10</sup>.

Рассматривая особенности правового режима газа как товара, необходимо отметить следующее. Правовой анализ норм Главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации показывает, что законодатель относит газ к товарам (ст. 539, ст. 548 Гражданского кодекса РФ)<sup>11</sup>.

При этом законодатель указывает на возможность применения правил Главы 30 Гражданского кодекса РФ к отношениям по снабжению газом, при условии, если иное не установлено законом, иными правовыми актами. Более того, в отношении возможности применения правил Главы 30 Гражданского кодекса РФ к отношениям по снабжению газом и иными энергетическими ресурсами, данная оговорка расширена путем указания на условие о том, что иное может вытекать из существа обязательства.

Особенности правового режима газа как товара установлены Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», который закрепляет правовые основы поставок газа, требования к поставляемому газу, принципы государственной ценовой

---

<sup>9</sup>Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 25 декабря 2018 г. № 493-ФЗ) Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>10</sup>Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>11</sup>Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 29 июля 2018 г. № 15-ФЗ) Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.04.2020).

политики в области газоснабжения, и Постановлением Правительства РФ от 05 февраля 1998 г. № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»<sup>12</sup>.

Принципы формирования цен на газ, добываемый на территории Российской Федерации, и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации по магистральным газопроводам и газораспределительным сетям, а также порядок определения размера платы за технологическое присоединение и стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину определяются в соответствии с Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»<sup>13</sup>.

Специфика правового режима газа как объекта биржевой торговли определяется Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 323 «О реализации природного газа на товарных биржах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе от ПАО «Газпром»<sup>14</sup>.

---

<sup>12</sup> Постановление Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>13</sup> Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>14</sup> Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе публичного акционерного общества «Газпром» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

В соответствии с указанным Постановлением ПАО «Газпром» и его аффилированным лицам разрешено реализовывать добытый ими природный газ на товарных биржах в определенных объемах начиная с 2013 года в объеме до 17,5 млрд. в год. Согласно п. 1 данного Постановления реализация природного газа в указанных объемах осуществляется исключительно на внутреннем рынке Российской Федерации с учетом обеспечения выполнения ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами обязательств по ранее заключенным договорам. Необходимо отметить, что в соответствии с п. 2 данного Постановления вышеуказанные Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ не применяется. Данным положением также предусмотрено, что объем природного газа, реализуемого в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 323, не может превышать объем природного газа, самостоятельно реализуемого независимыми организациями на товарных биржах.

В целях устранения существующих проблем биржевой торговли газом было разработано и принято Постановление Правительства РФ от 19 июля 2014 г. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам реализации газа».

Особенности правового режима газа как объекта внешнеэкономических сделок закреплены в следующих источниках энергетического права: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа»<sup>15</sup>, Федеральный закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»<sup>16</sup>, Федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

---

<sup>15</sup>Федеральный закон от 18.07.2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа»// Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>16</sup>Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

законодательные акты Российской Федерации»<sup>17</sup>, Постановление Правительства РФ от 06 февраля 2012 г. № 191 «Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из РФ»<sup>18</sup>.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа» Исключительное право на экспорт газа природного в газообразном и сжиженном состоянии предоставляется организации – собственнику единой системы газоснабжения или ее дочернему обществу, в уставном капитале которого доля участия организации – собственника единой системы газоснабжения составляет сто процентов. Кроме того, право на экспорт природного газа в сжиженном состоянии имеют: пользователи участков недр федерального значения, лицензия на пользования недр которых предусматривает строительство завода по производству природного газа в сжиженном состоянии или добычи природного газа в сжиженном состоянии; юридическим лицам у которых в доле уставного капитала доля Российской Федерации составляет более 50% и в отношении которых Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более 50 % от общего количества голосов.

Следует также учитывать, что Распоряжением Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 1277-р<sup>19</sup> утвержден Перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного и в сжиженном состоянии, а также, что деятельность по экспорту газа природного как в газообразном, так и в сжиженном состоянии подлежит лицензированию.

К организациям имеющим лицензию на экспорт газа природного в сжиженном состоянии относятся: ПАО «Газпром», ПАО «НК «Роснефть», ПАО

---

<sup>17</sup>Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>18</sup>Постановление Правительства РФ от 6 марта 2012 г. № 191 «Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из РФ» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>19</sup> Постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 1277 – р «Перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа в сжиженном состоянии» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

«Ямал СПГ», ПАО «Газпром экспорт», ООО «Арктик СПГ 1», ООО «Арктик СПГ 2», ООО «Арктик СПГ 3».

Рассматривая особенности правового режима газа как объекта отношений по транспортировке трубопроводным транспортом следует прежде всего отметить, что согласно ст. 21 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>20</sup> оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях, Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации», другими федеральными законами.

Основные положения о регулировании тарифов на услуги по транспортировке газа определены Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>21</sup> – ст. 21. В соответствии с данной статьей по решению Правительства РФ регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа может быть заменено государственным регулированием цен на газ для потребителей, а также тарифов на услуги по транспортировке газа для независимых организаций в порядке, установленном Правительством РФ. При государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа учитываются экономически обоснованные затраты и прибыль, а также уровень обеспечения организаций – собственников систем газоснабжения финансовыми средствами на расширение добычи газа, сети газопроводов и подземных хранилищ газа.

Особенности правового режима газа как объекта отношений по транспортировке трубопроводным транспортом определяются также Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его

---

<sup>20</sup>Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>21</sup>Там же.

транспортировке на территории Российской Федерации»<sup>22</sup>; Постановлением Правительства РФ от 03 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительным организациям для финансирования программ газификации»<sup>23</sup>; Приказом Федеральной службы по тарифам от 08 июня 2015 г. № 216-э/1 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам ОАО «Газпром», входящим в единую систему газоснабжения, для независимых организаций»<sup>24</sup>.

## **1.2 Общая характеристика источников правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли**

Необходимо отметить, что общественные отношения, возникающие в газовой отрасли не ограничиваются только публично-правовыми отношениями, но включают в себя широкий спектр частноправовых отношений, которые складываются между энергетическими компаниями, осуществляющими поиск, добычу, поставку, транспортировку, хранение газа, между данными компаниями и компаниями, осуществляющими строительство, модернизацию, реконструкцию энергетических объектов газовой отрасли, между энергетическими компаниями и потребителями данного энергетического ресурса и оказываемых энергетическими компаниями услуг. Данные обстоятельства обуславливают использование в регулировании общественных

---

<sup>22</sup>Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>23</sup>Постановление Правительства РФ от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>24</sup>Приказ Федеральной службы по тарифам от 8 июня 2015 г. № 216-э/1 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам ОАО «Газпром», входящим в Единую систему газоснабжения, для независимых организаций» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).



отношений в газовой отрасли различных источников права, в том числе комплексного по своей правовой природе энергетического законодательства.

Различные аспекты правового регулирования газовой отрасли справедливо являются предметом правовых исследований.

Общественные отношения в газовой отрасли регулируются различными источниками энергетического права: Конституция РФ, федеральные законы, подзаконные правовые акты, акты саморегулируемых организаций, содержащие нормы права, локальные нормативные акты юридических лиц, содержащие нормы права, международные договоры Российской Федерации, а также обычаи, судебные акты высших судебных инстанций, доктрины.

К кодификационным актам, регулирующим общественные отношения в газовой отрасли относятся: Кодекс об административных правонарушениях, Земельный, Налоговый, Градостроительный, Уголовный кодексы Российской Федерации.

К федеральным законам, регулирующим общественные отношения в газовой отрасли относятся:

1. Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>25</sup>;
2. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»<sup>26</sup>;
3. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»<sup>27</sup>;
4. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»<sup>28</sup>;

---

<sup>25</sup>Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>26</sup>Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 28 ноября 2018 г. № 443-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>27</sup>Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с посл. изм. и доп. от 27 июня 2018 г. №164-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

5. Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»<sup>29</sup>;
6. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа»<sup>30</sup>;
7. Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
8. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
9. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>31</sup>;
10. Федеральный закон от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ «О недрах»<sup>32</sup>.

К подзаконным нормативно-правовым актам следует отнести:

1. Постановление Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»<sup>33</sup>;
2. Постановление Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»<sup>34</sup>;

---

<sup>28</sup>Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>29</sup>Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>30</sup>Федеральный закон от 18.07.2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>31</sup>Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>32</sup>Федеральный закон от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ «О недрах» (с посл. изм. и доп. от 27 декабря 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>33</sup>Постановление Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>34</sup>Постановление Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

3. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»<sup>35</sup>;

4. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе публичного акционерного общества «Газпром»<sup>36</sup>;

5. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2010 г. № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»<sup>37</sup>;

6. Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»<sup>38</sup>;

7. Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»<sup>39</sup>;

---

<sup>35</sup>Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>36</sup>Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе публичного акционерного общества «Газпром» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>37</sup>Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2010 г. № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>38</sup>Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>39</sup>Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

8. Постановление Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»<sup>40</sup>;

9. Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2016 г. № 1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»<sup>41</sup>;

10. Постановление Правительства РФ от 24 ноября 1998 г. № 1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям»<sup>42</sup>;

11. Постановление Правительства РФ от 14 мая 2013 г. №410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»<sup>43</sup>;

12. Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2017 г. № 1083 «Об утверждении Правил охраны магистральных газопроводов и о внесении изменений в Положение о представлении в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного

---

<sup>40</sup>Постановление Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>41</sup>Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2016 г. № 1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>42</sup> Постановление Правительства РФ от 24 ноября 1998 г. №1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>43</sup> Постановление Правительства РФ от 14 мая 2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

самоуправления дополнительных сведений, воспроизводимых на публичных кадастровых картах»<sup>44</sup>;

13. Постановление Правительства РФ от 7 июля 1997 г. № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»<sup>45</sup>;

14. Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении правил охраны газораспределительных сетей»<sup>46</sup>;

15. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»<sup>47</sup>;

16. Постановление Правительства РФ от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных

---

<sup>44</sup> Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2017 г. № 1083 «Об утверждении Правил охраны магистральных газопроводов и о внесении изменений в Положение о представлении в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления дополнительных сведений, воспроизводимых на публичных кадастровых картах» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>45</sup> Постановление Правительства РФ от 7 июля 1997 г. № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>46</sup> Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении правил охраны газораспределительных сетей» (в ред. Постановления Правительства РФ от 17 мая 2016 г. № 444) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>47</sup> Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации»<sup>48</sup>;

17. Постановление Правительства РФ от 6 марта 2012 г. № 191 «Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из РФ»<sup>49</sup>;

18. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 1277 – р «Перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа в сжиженном состоянии»<sup>50</sup>.

Среди подзаконных нормативных правовых актов следует учитывать в том числе:

1. Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. № 448 «Об утверждении нормативных актов, необходимых для реализации Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»<sup>51</sup>;

2. Приказ Министерства энергетики РФ от 9 июля 2003 г. № 306 «Об утверждении перечней минимума необходимых работ (услуг) в нефтяной, нефтеперерабатывающей, газовой отраслях экономики и нефтепродуктообеспечении, обеспечиваемых в период проведения забастовок в организациях, филиалах и представительствах, деятельность которых связана с

---

<sup>48</sup>Постановление Правительства РФ от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>49</sup>Постановление Правительства РФ от 6 марта 2012 г. № 191 «Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из РФ» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.01.2020).

<sup>50</sup>Постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 1277 – р «Перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа в сжиженном состоянии» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>51</sup> Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. №448 «Об утверждении нормативных актов, необходимых для реализации Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

безопасностью людей, обеспечением их здоровья и жизненно важных интересов общества»<sup>52</sup>;

3. Приказ Министерства энергетики РФ от 13 декабря 2013 г. № 961 «Об утверждении правил учета газа»;

4. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 ноября 2013 г. № 561 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа»<sup>53</sup>;

5. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 ноября 2013 г. № 561 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа»<sup>54</sup>;

6. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 марта 2013 г. № 101 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности»<sup>55</sup>;

7. Приказ Федеральной службы по тарифам от 8 июня 2015 г. № 216-э/1 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по

---

<sup>52</sup> Приказ Министерства энергетики РФ от 9 июля 2003 г. № 306 «Об утверждении перечней минимума необходимых работ (услуг) в нефтяной, нефтеперерабатывающей, газовой отраслях экономики и нефтепродуктообеспечении, обеспечиваемых в период проведения забастовок в организациях, филиалах и представительствах, деятельность которых связана с безопасностью людей, обеспечением их здоровья и жизненно важных интересов общества» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>53</sup> Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 марта 2013 г. № 101 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>54</sup> Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 ноября 2013 г. № 561 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>55</sup> Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 марта 2013 г. № 101 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

магистральным газопроводам ОАО «Газпром», входящим в Единую систему газоснабжения, для независимых организаций»<sup>56</sup>;

8. Приказ ФСТ России от 9 июля 2014 г. № 1142-э «Об утверждении Положения об определении формулы цены газа»<sup>57</sup>;

9. Приказ Федеральной службы по тарифам от 15 декабря 2009 г. № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям»<sup>58</sup>;

10. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 7 апреля 2014 г. № 231/14 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»<sup>59</sup>.

Рассматривая источники правового регулирования газовой отрасли, следует отметить следующие международные соглашения Российской Федерации: Конвенция Организации Объединенных Наций от 11 апреля 1980 г. «О договорах международной купли-продажи товаров»<sup>60</sup>, Конвенцию от 22 июня 1993 г. «О предотвращении крупных промышленных аварий»<sup>61</sup>.

К межправительственным двусторонним соглашениям о сотрудничестве в газовой отрасли следует отнести: Соглашение от 26 ноября 2008 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской

---

<sup>56</sup>Приказ Федеральной службы по тарифам от 8 июня 2015 г. № 216-э/1 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам ОАО «Газпром», входящим в Единую систему газоснабжения, для независимых организаций» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>57</sup>Приказ ФСТ России от 9 июля 2014 г. № 1142-э «Об утверждении Положения об определении формулы цены газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>58</sup>Приказ Федеральной службы по тарифам от 15 декабря 2009 г. № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>59</sup>Приказ Федеральной антимонопольной службы от 7 апреля 2014 г. № 231/14 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>60</sup>Конвенция Международной организации труда от 22 июня 1993 г. № 174 «О предотвращении крупных промышленных аварий» (г. Женева, 22 июня 1993 г.) // Справочно-правовая система «Право.ги». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/17358363> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>61</sup>Конвенция Организации Объединенных Наций от 11 апреля 1980 г. «О договорах международной купли-продажи товаров» (г. Вена, 11 апреля, 1980 г.) // Справочно-правовая система Гарант. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/10104469/> (дата обращения: 20.04.2020).



Республики Венесуэла о сотрудничестве в сфере энергетики<sup>62</sup>, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в сфере энергетики от 31 октября 2010 г.<sup>63</sup>, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Пакистан о сотрудничестве в сфере поставок сжиженного природного газа от 13 октября 2017 года<sup>64</sup>, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики в отношении проекта газопровода «Турецкий поток» от 10 октября 2016 г.<sup>65</sup> и др.

Кроме того, следует отметить Договор о Евразийском экономическом союзе, который был подписан 29 мая 2014 г. в Астане<sup>66</sup>, между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией об учреждении Евразийского экономического союза, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, работ, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза. Согласно ст. 83 Договора Государства-члены осуществляют поэтапное формирование общего рынка газа Союза согласно приложению № 22 с учетом переходных положений, предусмотренных пунктами 4 и 5 статьи 104 настоящего Договора. Государства-члены

---

<sup>62</sup>Соглашение между Российской Федерацией и Боливарианской Республикой Венесуэла о сотрудничестве в области реализации совместных стратегических проектов от 26.11.2008 // Официальный портал Министерства иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mid.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>63</sup>Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в сфере энергетики от 31.10.2010 (г. Ханое, 31 октября, 2010 г.) // Официальный портал Министерства иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mid.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>64</sup>Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Пакистан о сотрудничестве в сфере поставок сжиженного природного газа от 13 октября 2017 года // Официальный портал Министерства энергетики Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>65</sup>Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики в отношении проекта газопровода «Турецкий поток» от 10 октября 2016 г. (г. Стамбул, 10 октября, 2016 г.) // Справочно-правовая система Гарант [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения 20.04.2020).

<sup>66</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая, 2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.01.2020).

разрабатывают концепцию и программу формирования общего рынка газа Союза, утверждаемые Высшим советом.

Приложение № 22 содержит протокол о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков газа, где закреплён понятийный аппарат, основные принципы формирования общих рынков газа.

Рассматривая группу локальных актов, регулирующих порядок заключения договоров, следует отметить, что регулирующее воздействие данных актов существенно возросло после принятия Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»<sup>67</sup>.

Данный закон распространяется на следующих юридических лиц:

– государственные компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, в том числе в сфере газоснабжения, государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

– дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 1 ч. 2 ст. 1 юридическим лицам;

– дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 2 ч. 2 ст. 1 дочерним хозяйственным обществам.

Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 настоящей статьи (далее – заказчики), в товарах, работах,

---

<sup>67</sup> Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 данного закона)<sup>68</sup>.

Среди источников правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли особое место занимают локальные акты компаний газовой отрасли. Возрастающее влияние локальных актов энергетических компаний на регулирование отношений в газовой отрасли обусловлено спецификой правового режима такого стратегического энергетического ресурса как газ, особенностями правового режима энергетических объектов газовой отрасли, особенностями правового положения субъектов газовой отрасли. Для многих локальных актов, в частности локальных актов, регулирующих отношения в сфере закупок, в сфере технического регулирования, характерна тенденция по унификации в рамках компаний одной группы. Расширение сферы воздействия локальных актов, которая не ограничивается акционерами и дочерними компаниями одной группы, свидетельствует о том, что данные акты занимают особое место среди источников энергетического права<sup>69</sup>.

Правовой анализ требований установленных к энергетическим компаниям газовой отрасли, направления деятельности данных компаний, особенности правового режима энергетических объектов газовой отрасли позволяет сделать вывод о том, что на сегодняшний день сформировалась целая система локальных актов юридических лиц газовой отрасли, которые можно условно подразделить на следующие группы:

1. локальные акты, регулирующие корпоративные отношения;

---

<sup>68</sup>Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>69</sup>Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / под ред. В.В. Романовой. М. : Издательство «Юрист», 2014. С.381-385.

2. локальные акты, касающиеся технического регулирования;
3. локальные акты, регулирующие порядок заключения договоров;
4. локальные акты, регулирующие отношения по обеспечению промышленной безопасности;
5. локальные акты, регулирующие отношения по обеспечению защищенности объектов газовой промышленности от актов незаконного вмешательства;
6. локальные акты, регулирующие трудовые отношения<sup>70</sup>.

Правовое регулирование общественных отношений в газовой отрасли имеет комплексный характер, который содержится в нормативных правовых актах, относящихся к различным отраслям законодательства.

### **1.3 Содержание договорного регулирования в газовой отрасли**

Договорное регулирование являлось и является предметом многочисленных правовых исследований.

Как верно отмечает Н.Д. Егоров, договор представляет собой одно из самых уникальных средств, в рамках которого интерес каждой стороны, в принципе, может быть удовлетворен лишь посредством удовлетворения интереса другой стороны, он также подчеркивает, что именно договор, основанный на взаимной заинтересованности сторон, способен обеспечить такую организованность, порядок и стабильность в экономическом обороте, которых невозможно добиться с помощью самых жестких административно-правовых средств<sup>71</sup>.

---

<sup>70</sup> Романова В.В. Тенденции развития правового регулирования общественных отношений в сфере энергетики и задачи энергетического права // Электронный журнал Труды Института государства и права Российской академии наук. 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-pravovogo-regulirovaniya-obschestvennyh-otnosheniy-v-sfere-energetiki-i-zadachi-energeticheskogo-prava> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>71</sup> Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / под ред. В.В. Романовой. М. : Издательство «Юрист», 2014. С. 656.

По количеству сторон договор может быть двух- или многосторонним, по моменту передачи вещи – реальным или консенсуальным, по сроку договор может быть срочным и бессрочным и т.д.

Н.Д. Егоров приводит следующее деление гражданско-правовых договоров: основные и предварительные, договоры в пользу их участников и договоры в пользу третьего лица; односторонние договоры и взаимные; возмездные и безвозмездные; свободные и обязательные; взаимосогласованные договоры и договоры присоединения.

М.И. Брагинский и В.В. Витрянский отмечают, что при последовательном использовании принципа «результата» (направленности результата) гражданские договоры, выделенные в ГК, можно разделить на четыре группы: направленные на передачу имущества; на выполнение работ; на оказание услуг; на учреждение различных образований.

Е.А. Суханов выделяет следующие виды сделок: односторонние, двусторонние и многосторонние; возмездные и безвозмездные; реальные и консенсуальные; каузальные и абстрактные; фидуциарные и нефидуциарные и подчеркивает, что сделки могут быть классифицированы и иным образом – в зависимости от цели, которая ставится при проведении классификации<sup>72</sup>.

Все указанные выше классификации могут быть применены и в отношении договоров сфере энергетики.

Для исследования особенностей договорного регулирования в газовой отрасли можно условно подразделить договоры на следующие группы:

1. договоры, регулирующие отношения по поставке газа;
2. договоры, регулирующие отношения по транспортировке газа;
3. договоры на технологическое присоединение к газораспределительным, газотранспортным сетям;
4. соглашения о разделе продукции;
5. концессионные соглашения;

---

<sup>72</sup>Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / под ред. В.В. Романовой. М. : Издательство «Юрист», 2014. С. 238-239.

6. договоры на хранение газа;
7. договоры о техническом обслуживании газового оборудования.

Определенные требования к указанным договорам закреплены в Гражданском кодексе РФ<sup>73</sup>, Федеральном законе от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>74</sup>, Федеральном законе от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»<sup>75</sup> и др.

Указанными актами закреплены в том числе и положения о порядке заключения договоров. При этом следует учитывать также и соответствующие положения о закупках, которыми согласно нормам Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг»<sup>76</sup> предусматривается возможность для юридических лиц, на которых данный закон распространяется, предусматривать в положении о закупке иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки).

Вопросы о правовой природе, особенностях заключения, проблемных аспектах регулирования договоров поставки и транспортировки газа справедливо являются предметом правовых исследований.

Правовой анализ положений Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении»<sup>77</sup>, касающихся договорного регулирования свидетельствует о том, что законодателем закреплены полномочия Правительства РФ по существенному регулированию договорных отношений в газовой отрасли.

---

<sup>73</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 29 июля 2018 г. № 15-ФЗ) Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>74</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>75</sup> Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с посл. изм. и доп. от 27 июня 2018 г. №164-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>76</sup> Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>77</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

Согласно ст. 18 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении» поставки газа производятся на основании договоров между поставщиками и потребителями независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и правилами пользования газом в Российской Федерации.

Законодатель также предусмотрел, что преимущественное право на заключение договоров поставки газа имеют его покупатели для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых и социальных нужд граждан, а также его покупатели, в отношении которых продлеваются действующие договоры поставки газа.

Правила поставки газа в Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»<sup>78</sup>.

Правовой анализ положений, предусмотренных Правилами поставки газа, показывает следующее. Постановлением Правительства закреплено, что поставка газа производится на основании договора между поставщиком и покупателем, заключаемого в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ, федеральных законов, правил поставки газа и иных нормативных правовых актов.

Правилами предусмотрено, что договор поставки газа должен соответствовать требованиям параграфа 3 главы 30 Гражданского кодекса РФ<sup>79</sup>. При этом в соответствии с п.4 Правил также предусмотрено, что до начала использования газа в качестве топлива покупатель должен выполнить технические условия на присоединение к газораспределительной системе газоиспользующего оборудования. Технические условия на подключение к газотранспортной и газораспределительной системе выдаются соответственно

---

<sup>78</sup> Постановление Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>79</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 29 июля 2018 г. № 15-ФЗ) Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

газотранспортной или газораспределительной организацией. Расходы, связанные с подключением объектов поставщика и покупателя газа к газотранспортной системе, производятся за их счет.

Покупатель или поставщик газа имеет право на его транспортировку в соответствии с положениями об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе ПАО «Газпром» и к газораспределительным сетям, утверждаемыми Правительством РФ.

Порядок и условия транспортировки газа по газотранспортной системе устанавливаются газотранспортной или газораспределительной организацией и оформляются договором в соответствии с Правилами поставки газа в Российской Федерации.

В соответствии с п. 9 Правил предложение о заключении договора поставки газа направляется, как правило, поставщиком покупателю, предварительно представившему заявку на приобретение газа<sup>80</sup>.

Согласно п. 10 Правил предложение о заключении договора транспортировки газа направляется газотранспортной или газораспределительной организацией поставщику (покупателю) одновременно с разрешением на доступ к газотранспортной системе, выданным в соответствии с установленным Правительством РФ.

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с п. 11 Правил согласие на заключение договора поставки газа или договора транспортировки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте. При несогласии с условиями договора сторона, получившая оферту, обязана выслать другой стороне протокол разногласий, в случае неполучения в 30-дневный срок со дня отправления подписанного поставщиком протокола разногласий обратиться в арбитражный или третейский суд и по истечении

---

<sup>80</sup> Постановление Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).



срока действия договора, заключенного на предыдущий период, прекратить отбор газа. Отбор (продолжение отбора) газа покупателем по истечении указанного 30-дневного срока и (или) срока действия договора, заключенного на предыдущий период, считается согласием стороны, получившей оферту, на заключение договора поставки (транспортировки) газа на условиях поставщика (газотранспортной или газораспределительной организации).

В случае если покупатель обратился в арбитражный суд, действие договора поставки газа, заключенного на предыдущий период, продлевается до вступления в силу решения суда.

Таким образом данные Правила распространяются как на договор поставки газа, так и на договор транспортировки газа.

Условия, сроки и порядок исполнения договоров установлены в разделе IV Правил<sup>81</sup>. В данном разделе предусматривается, что Поставщик обязан поставлять, а покупатель отбирать газ в количестве, определенном в договоре поставки газа.

В договоре поставки газа определяются месячные, квартальные и годовые объемы поставки газа и (или) порядок их согласования, а также порядок изменения определенных договором объемов поставки газа.

В соответствии с общим правилом, установленным в п. 13 Правил поставки газа, поставщик обязан поставлять, а покупатель получать (отбирать) газ равномерно в течение месяца в пределах установленной договором среднесуточной нормы поставки газа. При этом Правила закрепляют норму о том, что договором могут быть предусмотрены случаи, когда допускаются неравномерности поставки газа по суткам. В то же время следует обратить внимание, что эти случаи (неравномерности поставки газа) предусмотрены п. 14 Правил поставки газа и данный перечень является исчерпывающим.

В п. 17 Правил закреплены условия оплаты за перерасход газа без предварительного согласования с поставщиком.

---

<sup>81</sup>Постановление Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

Во исполнении требований Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении»<sup>82</sup> Постановлением Правительства от 21 июля 2008 г. № 549 утверждены Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан<sup>83</sup>.

Данными Правилами установлены особые требования, касающиеся как порядка заключения, так и условия договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

Правительством регламентируются форма, содержание оферты, направляемой газоснабжающей организации заинтересованным лицом, а также перечень приложений к оферте, порядок рассмотрения оферты, основания для отказа от заключения договора.

Форма договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, его условия, также детально регламентированы вышеуказанным Постановлением Правительства РФ.

Перечень оснований для отказа от заключения договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан является исчерпывающим и включает в себя следующие:

1. Отсутствие у заявителя газопровода, входящего в состав внутридомового газового оборудования, присоединенного к газораспределительной сети либо резервуарной или групповой баллонной установке, и газоиспользующего оборудования, отвечающих установленным для таких газопровода и оборудования техническим требованиям, а также подключенного к входящему в состав внутридомового газового оборудования газопроводу коллективного (общедомового) прибора (узла) учета газа, отвечающего установленным для таких приборов требованиям, – в случаях, когда заявитель – юридическое лицо приобретает газ в качестве коммунального

---

<sup>82</sup>Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>83</sup>Постановление Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению или когда заявитель-гражданин приобретает газ для газоснабжения домовладения;

2. отсутствие у заявителя договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, срок действия которого истекает не ранее 1 года с даты подачи заявителем оферты;

3. отсутствие у газоснабжающей организации технической возможности для обеспечения подачи газа;

4. предоставление не всех документов, указанных в пунктах 8 и 9 данных Правил, или выявление в документах недостоверных сведений.

Отношения, возникающие в процессе поисков, разведки и добычи газа, раздела, а также транспортировки, обработки, хранения, переработки, использования, реализации или распоряжения иным образом, регулируются соглашением о разделе продукции, заключаемым в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»<sup>84</sup>.

Согласно абзацу 2 п. 3 ст. 1 данного закона права и обязанности сторон соглашения о разделе продукции, имеющие гражданско-правовой характер, определяются в соответствии с указанным Федеральным законом и гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 1 Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» в случае, если законодательными актами Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, в сфере регулирования отношений, возникающих в процессе заключения, исполнения и прекращения соглашений о разделе продукции, применяются правила данного Федерального закона.

---

<sup>84</sup> Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с посл. изм. и доп. от 27 июня 2018 г. №164-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

Соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым Российская Федерация предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (инвестору) на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения (п.1 ст.2 Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции»<sup>85</sup>).

Далее рассмотрим концессионные соглашения. В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»<sup>86</sup> по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее – объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

В указанном законе определено, что концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон

---

<sup>85</sup> Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с посл. изм. и доп. от 27 июня 2018 г. №164-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>86</sup> Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из данного Федерального закона или существа концессионного соглашения (ч. 1, ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»<sup>87</sup>).

К объектам концессионных соглашений относятся в том числе объекты трубопроводного транспорта, объекты тепло-, газо- и энергоснабжения (подп. 3, 11 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»).

В соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» определены понятия сторон концессионного соглашения, права и обязанности сторон, существенные условия концессионного соглашения, ответственность сторон, порядок разрешения споров, гарантии прав и законных интересов концессионеров, порядок заключения концессионного соглашения по результатам закрытого или открытого конкурса или без проведения конкурса.

Правительством Российской Федерации утверждены типовые концессионные соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии, в отношении объектов трубопроводного транспорта, в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки.

На сегодняшний день отдельного специального законодательного акта регулирующего договорные отношения по хранению того или иного энергетического ресурса нет. Общие положения о хранении закреплены в § 1 Главы 47 Гражданского кодекса Российской Федерации.

---

<sup>87</sup>Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

## **2 Проблемы реализации и совершенствования законодательства в газовой отрасли**

### **2.1 Деятельность публично-правовых субъектов в газовой отрасли**

Общественные отношения, возникающие в газовой отрасли, включают в себя отношения по добыче, переработке, поставке, транспортировке и хранению газа.

Частноправовые отношения между энергетическими компаниями возникают в связи с осуществлением добычи, производства, переработки, поставки, транспортировки, хранением газа и складываются между лицами, осуществляющими деятельность по добыче, производству, переработке, поставке, транспортировке, хранению энергетических ресурсов, проектированию, инженерным изысканиям, строительству, модернизации, реконструкции энергетических объектов и лицами, которые приобретают энергетические ресурсы и которым оказываются соответствующие услуги. Данные отношения подлежат государственному регулированию<sup>88</sup>.

Частноправовые отношения в сфере энергетики возникают между акционерами, участниками различных компаний в сфере энергетики, в том числе в связи с созданием данных компаний, управлением или участием в указанных компаниях, включая вопросы, связанные с необходимостью принятия решений по одобрению сделок, заключением сделок в сфере энергетики.

В газовой отрасли полномочия по государственному регулированию осуществляют различные государственные органы: Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти (в том числе Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральная служба по экологическому, технологическому и

---

<sup>88</sup>Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / под ред. В.В. Романовой. М. : Издательство «Юрист», 2014. С. 123-125.

атомному надзору, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральная служба по тарифам, Федеральная антимонопольная служба), их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

К направлениям государственного регулирования газовой отрасли следует отнести антимонопольное регулирование, государственное регулирование тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке газа, государственное регулирование в области промышленной безопасности.

Основы государственного регулирования газоснабжения в Российской Федерации закреплены в Главе II Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>89</sup>. В ст. 4 данного закона установлены принципы государственной политики в области газоснабжения в Российской Федерации, к которым относятся:

- Государственная поддержка развития газоснабжения в целях улучшения социально-экономических условий жизни населения, обеспечения технического прогресса и создания условий для развития экономики Российской Федерации с учетом промышленной и экологической безопасности;
- государственное регулирование рационального использования запасов газа, особенно запасов газа, имеющих стратегическое значение;
- повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, на основе формирования и реализации соответствующих федеральной, межрегиональных и региональных программ газификации;
- определение основ ценовой политики в отношении газа;

---

<sup>89</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

– создание условий для широкого использования газа в качестве моторного топлива и сырья для химической промышленности Российской Федерации;

– обеспечение надежной сырьевой базы добычи газа;

– обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации.

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области газоснабжения согласно ст.8 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>90</sup> относятся:

– разработка и реализация государственной политики в области газоснабжения;

– разработка и принятие федеральных законов, иных нормативных правовых актов, направленных на реализацию государственной политики в области газоснабжения;

– разработка и реализация федеральной программы газификации в Российской Федерации;

– осуществление государственного регулирования использования стратегических запасов газа, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности систем газоснабжения, государственного экологического надзора в области газоснабжения, а также федерального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;

– стандартизация, обеспечение единства измерений и организация обязательного подтверждения соответствия в области газоснабжения;

– установление показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Правительство РФ осуществляет в области газоснабжения в том числе следующие полномочия<sup>91</sup>:

---

<sup>90</sup>Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).



– устанавливает порядок формирования и утверждения перспективного баланса добычи и реализации газа в Российской Федерации, исходя из ресурсов газа, технических возможностей систем газоснабжения и прогноза потребности в энергетических ресурсах;

– утверждает правила поставок газа, правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению, федеральную программу газификации в Российской Федерации, правила охраны магистральных трубопроводов, газораспределительных сетей и других объектов систем газоснабжения, порядок доступа независимых организаций к газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок использования газа в качестве топлива, перечень потребителей, в том числе организаций, которые имеют преимущественное право пользования газом в качестве топлива и поставки газа которым не подлежат ограничению или прекращению;

– устанавливает принципы формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок компенсации убытков, понесенных газораспределительными организациями при поставках газа населению в соответствии с льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации;

– утверждает порядок определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

В соответствии с п. 1 Положения о Министерстве энергетики РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2008 г. № 400<sup>92</sup> Министерство энергетики РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам газовой промышленности, магистральных трубопроводов газа и продуктов их переработки, освоения

---

<sup>91</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>92</sup> Постановление Правительства РФ от 28 мая 2008 г. № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции, а также функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов.

К полномочиям Министерства энергетики в области газоснабжения относятся в том числе следующие:

- самостоятельно принимает такие нормативные правовые акты как форма представления инвестиционных программ субъектов естественных монополий; правила учета газа;

- осуществляет разработку и реализацию государственной политики в области газоснабжения; разработку и реализацию федеральной программы газификации в Российской Федерации;

- утверждает годовые и квартальные балансы по основным видам топлива, сжиженных углеводородных газов; нормативы технологических потерь углеводородного сырья при добыче, транспортировке сырья и продуктов его переработки трубопроводным транспортом; показатели надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Антимонопольные правила для организаций – собственников систем газоснабжения закреплены в ст. 27 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>93</sup>. В соответствии с данной статьей организации – собственники систем газоснабжения обязаны обеспечить, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, недискриминационный доступ любым организациям, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им газотранспортных и газораспределительных сетей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

---

<sup>93</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

Кроме того, Федеральная антимонопольная служба осуществляет контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполняет функции по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»<sup>94</sup>. В настоящих Стандартах определяется состав и порядок раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль. Согласно п. 2 данных Стандартов под раскрытием информации в настоящем документе понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий независимо от цели получения указанной информации. В соответствии с п. 11 Стандартов субъекты естественных монополий раскрывают информацию:

а) о тарифах на услуги по транспортировке газа по трубопроводам (с детализацией каждой составляющей тарифа), в отношении которых осуществляется государственное регулирование, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов;

б) об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности в сфере оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам (включая структуру основных производственных затрат на оказание регулируемых услуг);

---

<sup>94</sup> Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

в) об основных потребительских характеристиках регулируемых услуг субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества;

г) о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа по трубопроводам;

д) о регистрации и ходе реализации заявок на доступ к услугам по транспортировке газа по трубопроводам и заявок на подключение (подсоединение) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий;

е) об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг по транспортировке газа по трубопроводам субъектами естественных монополий и (или) подключение (подсоединение) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий;

ж) о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (подсоединением) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий;

з) об инвестиционных программах (проектах инвестиционных программ);

и) о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, необходимых для оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам;

к) о плате за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставках, определяющих ее величину, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об их установлении;

л) о перечне сведений, направляемых в составе запроса на получение технических условий подключения (технологического присоединения)

строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;

м) о перечне сведений, направляемых в составе заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;

н) об адресах и телефонах структурных подразделений, осуществляющих прием запросов на выдачу технических условий на подключение объектов капитального строительства к сетям газораспределения и заявок на заключение договоров о подключении объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

В соответствии с п. 12 Стандартов данный перечень является исчерпывающим<sup>95</sup>.

Помимо указанного перечня Стандарты содержат положения о содержании информации: об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности в сфере оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам (включая структуры основных производственных затрат на оказание регулируемых услуг); об основных потребительских характеристиках регулируемых услуг субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества; о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа по трубопроводам; о регистрации и ходе реализации заявок на доступ к услугам по транспортировке газа по трубопроводам и заявок на подключение (подсоединение) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий; об условиях. На которых осуществляется оказание регулируемых услуг по транспортировке газа по трубопроводам субъектами естественных монополий и (или) подключение (подсоединение) к магистральному газопроводу или

---

<sup>95</sup> Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

газораспределительной сети субъектов естественных монополий; об инвестиционных программах (проектах инвестиционных программ); о способах приобретения. Стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

В соответствии с вышеуказанным Постановлением Правительства Приказом Федеральной антимонопольной службы от 7 апреля 2014 г. № 231/14 утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам<sup>96</sup>.

Государственное регулирование в сфере ценообразования и тарифообразования в газовой отрасли. Принципы государственной ценовой политики в газовой отрасли, порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, полномочия Правительства Российской Федерации по установлению принципов формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям закреплены Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>97</sup>.

Основная нагрузка в нормативно-правовом регулировании возложена на Правительство Российской Федерации, а также на Федеральную службу по тарифам.

К полномочиям органов местного самоуправления в соответствии со ст. 7 Закона о газоснабжении отнесены: организация газоснабжения населения и организация газоснабжения поселений в границах муниципального района,

---

<sup>96</sup> Приказ Федеральной антимонопольной службы от 7 апреля 2014 г. № 231/14 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>97</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

которые должны осуществляться в порядке, установленном законодательством РФ и муниципальными нормативными правовыми актами.

Принципы государственной ценовой политики в газовой отрасли, порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, полномочия Правительства Российской Федерации по установлению принципов формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям закреплены Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>98</sup>.

Во исполнение данного закона Правительством Российской Федерации приняты следующие нормативные правовые акты в сфере ценообразования:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации»<sup>99</sup>;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»<sup>100</sup>.

Согласно п.11 Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» основными принципами формирования и государственного

---

<sup>98</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>99</sup> Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>100</sup> Постановление Правительства РФ от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке являются:

1. Возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности, экономически обоснованных затрат, связанных с добычей, транспортировкой, переработкой, хранением, распределением и поставкой (реализацией) газа (при регулировании оптовых цен), а также возмещения экономически обоснованных затрат, связанных с транспортировкой и распределением газа (при регулировании тарифов);

2. установления для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, обоснованной нормы прибыли на капитал, используемый в регулируемых видах деятельности (до разработки методики определения размера основных средств, иных материальных и финансовых активов, используемых в регулируемых видах деятельности, учитывается размер прибыли, необходимой для обеспечения указанных организаций средствами на обслуживание привлеченного капитала, развитие производства и финансирование других обоснованных расходов);

3. удовлетворения платежеспособного спроса на газ, достижения баланса экономических интересов покупателей и поставщиков газа;

4. учета в структуре регулируемых цен (тарифов) всех налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5. учета разницы в стоимости услуг по транспортировке и поставке (реализации) газа различным группам потребителей и в различные районы;

6. развития внутриотраслевой (в сфере поставок газа) и межотраслевой (между замещающими видами топлива) конкуренции, а также применения метода сравнения уровня оптовой цены на газ с уровнем цен на газ на внешних рынках;



7. возмещения газораспределительным организациям экономически обоснованных затрат, связанных с оказанием услуг по технологическому присоединению к газораспределительным сетям<sup>101</sup>.

При установлении регулируемых цен (тарифов) на газ может применяться метод индексации.

При применении метода индексации цены (тарифы) на газ умножаются на величину индекса изменения цен (тарифов), определяемого регулирующим органом с учетом устанавливаемых Правительством Российской Федерации средних параметров ежегодного изменения оптовых цен на газ и прогнозного уровня инфляции.

Исходными данными для расчета регулируемых цен (тарифов) являются:

1. расчетный объем продукции (услуг) на период регулирования, определяемый исходя из утверждаемого в установленном порядке баланса добычи и реализации газа в Российской Федерации;

2. расчетный суммарный объем выручки (за период регулирования), требуемый для компенсации экономически обоснованных затрат, относимых на себестоимость продукции (работ, услуг), и обеспечения организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, прибылью, необходимой для их самофинансирования, а также средствами для уплаты всех налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Установленные в газовой отрасли цены и тарифы могут быть условно классифицированы в том числе на следующие группы: в зависимости от рынка реализации газа – оптовые и розничные цены; в зависимости от разновидности газа – цены на природный и сжиженный газ; в зависимости от объекта системы газоснабжения – тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам и транспортировке газа по газораспределительным сетям.

---

<sup>101</sup> Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

В настоящее время государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат:

1. оптовые цены на газ;
2. тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций; тарифы на услуги по транспортировке газа по газопроводам, принадлежащим независимым газотранспортным организациям;
3. тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;
4. размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа (при регулировании оптовых цен на газ);
5. розничные цены на газ, реализуемый населению;
6. специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации.
7. розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств). Остановимся подробнее на правовом регулировании указанных выше цен и тарифов.

Регулирование оптовых цен на газ осуществляется на основе формулы цены на газ в соответствии с Приказом ФСТ России от 9 июля 2014 г. № 1142-э «Об утверждении Положения об определении формулы цены газа»<sup>102</sup>.

---

<sup>102</sup> Приказ ФСТ России от 9 июля 2014 г. № 1142-э «Об утверждении Положения об определении формулы цены газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

В соответствии с Основными положениями тарифы на услуги по транспортировке газа различаются в зависимости от типа газопровода и типа потребителей.

Государственное регулирование тарифов в отношении данных услуг осуществляется путем установления их фиксированных уровней.

Для расчета указанных тарифов применяется Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденная приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1<sup>103</sup>.

Расчет тарифов производится на основании Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 15 декабря 2009 г. № 411-э/7<sup>104</sup>.

Розничные цены на газ, реализуемый населению, устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями, утвержденными Приказом ФСТ России от 27 октября 2011 г. № 252-э/2<sup>105</sup>.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»<sup>106</sup> надбавки устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и рассчитываются в соответствии с Методикой определения размера

---

<sup>103</sup> Приказ ФСТ России от 9 июля 2014 г. № 1142-э «Об утверждении Положения об определении формулы цены газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>104</sup> Приказ Федеральной службы по тарифам от 15 декабря 2009 г. № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям» // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>105</sup> Приказ Федеральной службы по тарифам от 15 декабря 2009 г. № 252-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>106</sup> Постановление Правительства РФ от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации, утвержденной Приказом ФСТ России от 21 июня 2011 г. № 154-э/4<sup>107</sup> по согласованию с газораспределительными организациями.

Надбавки устанавливаются к тарифам на транспортировку газа для конечных потребителей, а средства, полученные в результате применения специальных надбавок, имеют целевой характер и направляются на финансирование работ, предусмотренных программами газификации жилищно-коммунального хозяйства субъектов Российской Федерации.

Оптовые цены на сжиженный газ устанавливаются Федеральной службой по тарифам и рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями по регулированию оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд, утвержденными приказом ФСТ России от 28 ноября 2006 г. № 312-э/8<sup>108</sup>. Указанные цены могут являться предельными максимальными в случае, когда происходят колебания рыночных оптовых цен на сжиженный газ и установленные регулируемые оптовые цены на сжиженный газ для бытовых нужд начинают превышать уровень рыночных цен.

Необходимо отметить, что розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств) утверждаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

---

<sup>107</sup> Приказ Федеральной службы по тарифам от 21 июня 2011 г. № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>108</sup> Приказ Федеральной службы по тарифам от 28 ноября 2006 г. № 312-э/8 «Об утверждении Методических указаний по регулированию оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

Данные цены применяются организациями, осуществляющими регулируемый вид деятельности при реализации сжиженного газа населению для бытовых нужд. Их расчет производится на основании Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденных Приказом ФАС России от 7 августа 2019 г. № 1072/19<sup>109</sup>.

Правовые основы промышленной безопасности систем газоснабжения в Российской Федерации закреплены в Главе IX Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>110</sup>.

Согласно ст.30 данного закона правовое регулирование промышленной безопасности в организациях, занимающихся газоснабжением в Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»<sup>111</sup>, Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»<sup>112</sup>, Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»<sup>113</sup> и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения норм и нормативов в области промышленной безопасности объектов систем газоснабжения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

---

<sup>109</sup> Приказ ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>110</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>111</sup> Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>112</sup> Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>113</sup> Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401<sup>114</sup> Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является уполномоченным государственным органом в области промышленной безопасности.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору имеет следующие полномочия:

1. Устанавливает требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра;
2. устанавливает порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений;
3. принимает федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 ноября 2013 г. № 542 утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»<sup>115</sup>; Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538 утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»<sup>116</sup>, Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 марта 2013 г. № 101 утверждены

---

<sup>114</sup>Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 20.04.2020).

<sup>115</sup> Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 ноября 2013 г. № 542 Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>116</sup> Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 20.04.2020).

федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»<sup>117</sup>.

## **2.2 Правовое положение субъектов частноправовых отношений в газовой отрасли**

Между компаниями, занимающимися добычей, переработкой, поставкой и транспортировкой газа, а также между энергетическими компаниями и потребителями газа складываются частноправовые отношения. Любые коммерческие организации, допущенные в установленном порядке на рынок газовой отрасли, могут быть субъектами частноправовых отношений в данной отрасли.

Основные особенности субъектов частноправовых отношений в газовой отрасли закреплены в Федеральном законе от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>118</sup>.

Субъектами газоснабжения по смыслу действующего законодательства выступают:

- производители газа;
- газотранспортные организации;
- газоснабжающие организации;
- потребители газа;
- газораспределительные организации.

Производители газа – компании, занимающиеся геологической разведкой, разработкой месторождений, добычей газа и его переработкой с последующей его реализацией.

---

<sup>117</sup> Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 марта 2013 г. № 101 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>118</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

По состоянию на 1 января 2020 года природный и попутный нефтяной газ в России добывало 251 предприятие, в том числе 80 – входящих в состав вертикально-интегрированных нефтяных холдингов, 15 дочерних компаний ПАО «Газпром», 9 структурных подразделений ПАО «Новатэк», 144 независимые нефтегазодобывающие компании, 3 предприятия, действующих на условиях соглашений о разделе продукции (СРП).

Большая часть добычи газа обеспечивается ПАО «Газпром» – 497,6 млрд. м<sup>3</sup> (68 % всей добычи в стране), затем идут ПАО «Новатэк» – 68,9 млрд. м<sup>3</sup>, ПАО «Роснефть» – 64 млрд.м<sup>3</sup>, ПАО «Лукойл» – 17,8 млрд. м<sup>3</sup>, ПАО «Сургутнефтегаз» – 10 млрд. м<sup>3</sup>.

Под газотранспортной организацией понимается организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях.

Крупнейшей газотранспортной компанией Российской Федерации является ПАО «Газпром». Кроме того, данная организация является собственником Единой системы газоснабжения Российской Федерации.

Под газоснабжающей организацией (поставщиком) понимается собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договору.

Под потребителем газа понимается лицо, приобретающее газ для собственных бытовых нужд, а также собственных производственных или иных хозяйственных нужд.

Следует отметить, что Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>119</sup> не раскрывает содержание понятия газораспределительной организации, что вызывает сложности в доказывании их статуса, установления правомочий на оказание соответствующего вида услуг.

---

<sup>119</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).



Отождествление «организаций-собственников газораспределительной системы» и газораспределительных организаций невозможно, так как газораспределительная организация может не быть собственником газораспределительной системы.

Согласно Постановлению Правительства от РФ от 17 мая 2002 г. № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»<sup>120</sup> под газораспределительной организацией понимается – специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределение в Российской Федерации осуществляет АО «Газпром газораспределение».

Исходя из данного определения, речь не идет об обслуживании и развитии сетей газоснабжения и других объектов, функции газораспределительной организации ограничены эксплуатацией газораспределительных сетей и оказанием услуг по подаче газа потребителям.

В следствии пробела в законодательном регулировании статуса газораспределительной организации, также неясно соотношения данного понятия с понятиями «газотранспортная организация», «эксплуатационная организация» и «специализированная организация», которые упоминаются в различных нормативно-правовых актах.

Отсутствие единого понятийно-терминологического аппарата и неурегулированность статуса газораспределительной организации порождают огромное количество практических проблем.

Мы считаем, что следует выделить основные и вспомогательные функции газораспределительных организаций<sup>121</sup>:

1) К числу основных функций относятся: эксплуатация газораспределительных систем и оказание услуг по подаче газа конечным потребителям посредством этих систем;

---

<sup>120</sup> Постановление Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>121</sup> Молотникова А.Е. Право и экономика. М. : Московский университет, 2018. С. 165-166.

2) К вспомогательным функциям газораспределительных организаций относятся: развитие, строительство и техническое обслуживание объектов газораспределительных систем и иных объектов, технологически и организационно связанных с газораспределительными системами (промышленного и внутридомового газового оборудования), подключение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, осуществление иных функций.

На наш взгляд разрешение проблемы неопределенности статуса газораспределительных организаций может быть решено только путем закрепления понятия «газораспределительная организация» в статье 2 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>122</sup>.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» установлено, что федеральная система газоснабжения – это совокупность действующих на территории Российской Федерации систем газоснабжения:

- Единой системы газоснабжения;
- региональных систем газоснабжения;
- газораспределительных систем;
- независимых организаций.

Единая система газоснабжения представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из технологических, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектах, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей объекты указанного комплекса в собственность в процессе приватизации либо создавшей или приобретшей их на других основаниях, предусмотренных

---

<sup>122</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

законодательством Российской Федерации. Единая система газоснабжения является основной системой газоснабжения в Российской Федерации, и ее деятельность регулируется государством в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Региональная система газоснабжения представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, независим от Единой системы газоснабжения и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо создавшей или приобретшей их на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях.

Региональная система газоснабжения является основной системой газоснабжения территорий соответствующих субъектов Российской Федерации. Ее деятельность контролируется уполномоченными органами государственной власти в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Газораспределительная система представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям на соответствующей территории Российской Федерации, независим от Единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо создавшей или приобретшей их на других предусмотренных законодательством

Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации основаниях.

Под независимой организацией в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>123</sup> понимается организация, которая осуществляет производство и поставки газа и является независимой от организации собственников систем газоснабжения и организаций – собственников газораспределительных систем.

В соответствии со ст.26 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организациям – собственникам систем газоснабжения, поставщикам или уполномоченным организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия как:

- навязывание потребителям газа условий договоров, не относящихся к предмету договоров;
- включение в договоры условий, которые ставят одного потребителя в неравное положение по сравнению с другими потребителями;
- нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования;
- необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки;
- создание препятствий независимым организациям для доступа на рынок газа;
- сокращение объема добычи и поставок газа в целях поддержания монопольно высоких цен.

Общим для первых двух разновидностей собственников является также то, что в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-

---

<sup>123</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>124</sup> в целях обеспечения надежного газоснабжения в Российской Федерации Правительством РФ определяется перечень участков недр федерального значения, которые предоставляются без проведения аукционов для разведки и добычи газа или для геологического изучения недр, разведки и добычи газа, осуществляемых по совмещенной лицензии – организации собственнику Единой системы газоснабжения или организации – собственнику региональной системы газоснабжения в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

Далее рассмотрим особенности правового режима указанных в ст. 5 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организаций.

Полномочия организации – собственника Единой системы газоснабжения:

1. обеспечивает строительство, эксплуатацию, реконструкцию и развитие объектов Единой системы газоснабжения;
2. обеспечивает непрерывный диспетчерский контроль за функционированием объектов Единой системы газоснабжения, а также подсоединенных к ней объектов газоснабжения в точках их подсоединения;
3. осуществляет управление функционированием Единой системы газоснабжения;
4. обеспечивает использование на объектах Единой системы газоснабжения энергосберегающих и экологически чистых оборудования и технических процессов;
5. осуществляет мероприятия, направленные на обеспечение промышленной и экологической безопасности объектов Единой системы газоснабжения, охраны окружающей среды;

---

<sup>124</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

6. осуществляет мероприятия, направленные на предупреждение потенциальных аварий и катастроф, ликвидацию их последствий на объектах Единой системы газоснабжения.

Законодатель также закрепляет, что в процессе функционирования Единой системы газоснабжения в целях повышения ее эффективности организация – собственник Единой системы газоснабжения может осуществлять меры по совершенствованию структуры данной системы газоснабжения без нарушения надежности газоснабжения.

В соответствии со ст.15 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>125</sup> суммарная доля обыкновенных акций организации – собственника Единой системы газоснабжения, которые находятся в собственности Российской Федерации и в собственности акционерных обществ, более 50 процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации, не может составлять менее чем 50 процентов плюс одна акция общего количества обыкновенных акций организации – собственника Единой системы газоснабжения. Продажа и иные способы отчуждения таких обыкновенных акций могут быть осуществлены на основании федерального закона.

Согласно ст. 14 данного закона ликвидация организации – собственника Единой системы газоснабжения может быть осуществлена только на основании федерального закона.

В соответствии с Указом Президента РФ от 1 июня 1992 г. № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны»<sup>126</sup> на Государственный газовый концерн «Газпром» была возложена организация хозяйственного управления Единой системой газоснабжения страны на условиях передачи указанного имущества в полное хозяйственное ведение Государственному газовому концерну «Газпром».

---

<sup>125</sup>Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>126</sup>Указ Президента РФ от 1 июня 1992 года № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

В соответствии с Указом Президента РФ от 5 ноября 1992 г. № 1333 «О преобразовании Государственного газового концерна «Газпром» в Российское акционерное общество «Газпром»<sup>127</sup> в целях обеспечения надежного газоснабжения потребителей Российской Федерации эффективного функционирования и развития Единой системы газоснабжения страны в условиях приватизации государственной собственности Правительству РФ было поручено учредить на базе Государственного газового концерна «Газпром» Российское акционерное общество «Газпром» (РАО «Газпром»), с возложением на данное акционерное общество ответственности за обеспечение:

- надежного газоснабжения потребителей Российской Федерации, а также поставок газа за пределы России по межгосударственным и межправительственным соглашениям;
- единой научно-технической и инвестиционной политики по реконструкции и развитию Единой системы газоснабжения;
- строительства и финансирования газопроводов – отводов высокого давления для газификации села;
- контроля за функционированием Единой системы газоснабжения страны;
- доступа любого производителя к газотранспортной системе страны пропорционально объему добываемого им на территории Российской Федерации газа при соблюдении единого механизма регулирования цен.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 февраля 1993 г. № 138 «Об учреждении Российского акционерного общества «Газпром» учреждено Российское акционерное общество «Газпром» (РАО «Газпром»)<sup>128</sup>.

Указом Президента РФ от 4 августа 2004 г. № 1009 «Об утверждении Перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных

---

<sup>127</sup>Указ Президента РФ от 5 ноября 1992 г. №1333 «О преобразовании Государственного газового концерна «Газпром» в Российское акционерное общество «Газпром» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>128</sup> Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 17 февраля 1993 г. № 138 «Об учреждении Российского акционерного общества «Газпром» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

обществ»<sup>129</sup> ПАО «Газпром» включен в перечень стратегических предприятий и акционерных обществ Российской Федерации. Критерием для отнесения ПАО «Газпром» к стратегическому предприятию явилось осуществление им геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых на участках недр федерального значения.

Указанный статус в соответствии с действующим законодательством влияет на следующие принципиально важные сферы деятельности ПАО «Газпром», как акционерного общества:

Ограничения на приобретение акций ПАО «Газпром» иностранными инвесторами. Так, положениями Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»<sup>130</sup> устанавливаются изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов при их участии в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение, и (или) совершении сделок, влекущих за собой установление контроля над указанными хозяйственными обществами.

Особенности приватизации. В соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества»<sup>131</sup> акции стратегических акционерных обществ и стратегические предприятия включаются в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества после принятия Президентом Российской Федерации решения об уменьшении степени участия Российской Федерации в управлении стратегическими акционерными обществами или об исключении соответствующих предприятий из числа стратегических предприятий.

---

<sup>129</sup> Указ Президента РФ от 4 августа 2004 г. № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>130</sup> Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>131</sup> Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).



Согласно п. 4 ст. 7 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» акции публичного акционерного общества «Газпром» включаются в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на основании федерального закона.

Особенности правового положения ПАО «Газпром» являются предметом правовых исследований. Данную компанию не случайно называют глобальной энергетической компанией. Данное определение вытекает из нескольких важных факторов:

1. многофункциональность бизнеса – в настоящий момент Группа Газпром реализует полный технологический цикл, связанный с разведкой, добычей, транспортировкой, хранением, переработкой и реализацией природного газа и газового конденсата. Кроме того, два крупнейших дочерних холдинга Газпрома – «Газпром нефть» и «Газпром энергохолдинг», являются вертикально-интегрированными холдингами по разведке, добыче, транспортировке и переработке жидких углеводородов и производству электрической и тепловой энергии соответственно.

2. масштабы бизнеса в России и мире – Газпром располагает самыми крупными запасами природного газа в мире. Его доля в мировых запасах газа составляет 18%, в российских – 72%. На «Газпром» приходится 14% мировой и 74% российской добычи газа. Более половины добываемого газа реализуется на внутреннем российском рынке. Кроме того, компания поставляет газ в более чем 30 стран ближнего и дальнего зарубежья. В соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2030 г. в настоящее время Группа Газпром реализует масштабные проекты по освоению полуострова Ямал, континентального шельфа арктических морей, Восточной Сибири и Дальнего Востока, а также ряд проектов по разведке и добыче углеводородов за рубежом.

3. ПАО «Газпром» – крупнейшая компания в России по капитализации и первая из российских в мире.

Указанные факторы свидетельствуют об исключительном значении ПАО «Газпром» в экономике Российской Федерации, что обуславливает специфику правового положения данного общества.

Нормы о правовом положении организации – собственника региональной системы газоснабжения закреплены в ст. 7 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>132</sup>.

В собственности данной организации находится имущественных производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, независимый от Единой системы газоснабжения.

Нормы о правовом положении организации – собственника газораспределительной системы также закреплены в ст.7 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>133</sup>.

В собственности данной организации находится имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям на соответствующей территории Российской Федерации и независим от Единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения.

В качестве примера одной из крупных организаций – собственника региональной системы газоснабжения может быть приведено АО «Сахатранснефтегаз», обеспечивающее газоснабжение потребителей Республики Саха (Якутия).

В соответствии со ст. 23 ч. 2 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» затраты

---

<sup>132</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>133</sup> Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

газораспределительной организации на проведение мероприятий по технологическому присоединению, в том числе расходы на строительство и (или) реконструкцию необходимых для технологического присоединения объектов газового хозяйства, включаются в расходы газораспределительной организации, учитываемые при установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и (или) предусмотренных ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» специальных надбавок к указанным тарифам, а также платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, в порядке, установленном Правительством РФ.

Состав расходов газораспределительных организаций, включаемых в состав платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Дополнительные права и обязанности организаций – собственников газораспределительных сетей по эксплуатации газораспределительных систем закреплены также Правилами охраны газораспределительных сетей, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2000 г. № 878<sup>134</sup>.

В настоящее время в число крупнейших независимых производителей газа входят ПАО «Новатек», ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Лукойл».

Положения, обеспечивающие доступ независимых организаций к газотранспортной системе ПАО «Газпром», обязанности независимых организаций, использующих газотранспортную систему ПАО «Газпром» закреплены в Постановлении Правительства РФ от 14 июля 1997 г. № 858 «Об

---

<sup>134</sup> Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении правил охраны газораспределительных сетей» (в ред. Постановления Правительства РФ от 17 мая 2016 г. № 444) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе Публичного акционерного общества «Газпром»<sup>135</sup>.

### **2.3 Стратегия развития и проблемы совершенствования действующего законодательства в газовой отрасли**

Задачи развития газовой отрасли закреплены в различных документах стратегического планирования: ежегодном послании Президента Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, Энергетическая стратегия России на период до 2030 года<sup>136</sup>.

Необходимо отметить, что на заседаниях Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности неоднократно рассматривались различные проблемные аспекты развития газовой отрасли.

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 года, целью энергетической политики России является максимально эффективное использование природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения страны и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций.

Настоящая Стратегия определяет цели и задачи долгосрочного развития энергетического сектора страны на предстоящий период, приоритеты и ориентиры, а также механизмы государственной энергетической политики на отдельных этапах ее реализации, обеспечивающие достижение намеченных целей.

---

<sup>135</sup> Постановление Правительства РФ от 7 июля 1997 г. № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>136</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30 ноября 2009 г. № 1715 – р «Об энергетической стратегии России на период до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

Согласно Энергетической стратегии, проведение долгосрочной государственной политики для защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов, обеспечение обороны и безопасности государства, эффективного управления государственной собственностью, достижению качественного нового состояния энергетического сектора осуществляется на следующих принципах:

1. Последовательность действий государства по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики

2. Заинтересованность в создании сильных и устойчиво-развивающихся энергетических компаний, достойно представляющих Российскую Федерацию на внешних рынках и способствующих успешному функционированию конкурентных внутренних рынков

3. Обоснованность и непредсказуемость государственного регулирования, направленного на стимулирование частной предпринимательской инициативы в области реализации целей государственной политики, в том числе в инвестиционной сфере.

Главными стратегическими ориентирами долгосрочной государственной энергетической политики являются:

- энергетическая безопасность
- энергетическая эффективность экономики
- бюджетная эффективность энергетики
- экологическая безопасность энергетики.

К числу основных составляющих энергетической политики относятся: недропользование и управление и управление государственным фондом недр; развитие внутренних энергетических рынков; формирование рационального топливно-энергетического баланса; региональная энергетическая политика; инновационная и научно-техническая политика в энергетике; внешняя энергетическая политика.

В соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2030<sup>137</sup> года к числу основных проблем в газовой отрасли относятся: наличие инфраструктурных ограничений в сфере трубопроводной транспортировки газа; высокие транзитные риски экспорта газа в Европу; недостаточный уровень развития газоперерабатывающей и газохимической промышленности; заниженные регулируемые цены на газ на внутреннем рынке и недостаточная либерализация рынка газа в стране.

Для достижения стратегических целей развития газовой промышленности согласно Энергетической стратегии на период до 2030 года поставлены следующие основные задачи<sup>138</sup>:

– компенсация падения объемов добычи газа на старых месторождениях за счет ввода новых месторождений, а также создание соответствующей газотранспортной инфраструктуры для обеспечения поставок газа на внутренний рынок и диверсификации его экспортных поставок;

– активизация геолого-разведочных работ для обеспечения расширенного воспроизводства минерально-сырьевой базы отрасли в основных газодобывающих районах и на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для освоения газовых месторождений регионального и локального значения;

– своевременное обновление оборудования и труб газотранспортной системы, исключая снижение ее пропускной способности, а также дальнейшее строительство региональной магистральной и газораспределительной инфраструктуры;

– развитие производства и экспорта сжиженного природного газа;

– развитие газоперерабатывающей и газохимической промышленности с целью рационального использования ценных фракций углеводородного сырья и попутного нефтяного газа;

---

<sup>137</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30 ноября 2009 г. № 1715 – р «Об энергетической стратегии России на период до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

– демонополизация газового рынка, создание конкурентной среды и установление недискриминационных для всех участников правил доступа к его инфраструктуре.

Распоряжением Правительства РФ реализацию мероприятий, предусмотренных Стратегией, поручено обеспечить Министерству энергетики РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ и Государственной корпорации по атомной энергетике «Росатом»<sup>139</sup>.

Система реализации стратегии предусматривает: принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию основных положений настоящей Стратегии; включение в план действий Правительства РФ по реализации основных направлений социально-экономического развития РФ на соответствующий период необходимых мероприятий, обеспечивающих реализацию настоящей Стратегии; обеспечение учета основных положений настоящей Стратегии при разработке корпоративных и региональных стратегических документов и формировании инвестиционных планов и программ в сфере энергетики; совершенствование системы показателей результативности государственной энергетической политики; формирование информационно-аналитического обеспечения системы мониторинга реализации настоящей Стратегии с использованием государственных информационных ресурсов, привлечением различных общественно-политических структур и объединений, представителей законодательной власти, средств массовой информации, научных центров и институтов; своевременное выявление и системный анализ происходящих изменений в целях предупреждения и преодоления негативных тенденций, влияющих на энергетическую безопасность страны.

---

<sup>139</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30 ноября 2009 г. № 1715 – р «Об энергетической стратегии России на период до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

В проекте Энергетической стратегии Российской Федерации до 2035 года<sup>140</sup> учтены опыт и результаты реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2009 г. № 1715-р<sup>141</sup>.

Для российской энергетики в полной мере актуальны вызовы, стоящие перед мировой энергетикой, в то время как угрозы имеют специфику, определяемую следующими общими для большинства отраслей ТЭК проблемами:

а) замедление темпов роста мировой экономики, изменение структуры потребления и снижение спроса на продукцию ТЭК, перепроизводство углеводородных энергоресурсов и, как следствие, сохранение цен на них на низком уровне;

б) недостаточный для инновационного развития текущий и перспективный объем спроса на внутреннем рынке на основные виды продукции российского ТЭК, обостряющий зависимость от объема спроса и конъюнктуры мировых рынков традиционных энергоресурсов;

в) критическая зависимость организаций ТЭК от импорта технологий, оборудования, материалов, услуг и программного обеспечения по ряду наиболее перспективных направлений развития энергетики;

г) дефицит инвестиционных ресурсов, в том числе вследствие сдерживания роста тарифов в сфере энергетики, ограничения возможности привлечения организациями ТЭК долгосрочного финансирования со стороны иностранных инвесторов и слабого развития венчурного кредитования;

д) сохранение наряду с рыночными нерыночными отношений и обременений в сфере конечного потребления продукции и услуг отраслей ТЭК, в том числе наличие перекрестного субсидирования;

---

<sup>140</sup> «Проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года» // Министерство энергетики Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/15654> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>141</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30 ноября 2009 г. № 1715 – р «Об энергетической стратегии России на период до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).



е) высокая неопределенность и нередко непредсказуемость внешних условий и факторов, влияющих на развитие энергетики, включая условия и факторы культуры, социальных изменений, международных отношений, научных открытий и технических изобретений.

Наряду с указанными выше общими для ТЭК, проблемами и факторами риска в газовой отрасли являются:

а) увеличение затрат при добыче и транспортировке газа на внутренние и внешние рынки в связи с сокращением находящихся в разработке высокопродуктивных и неглубоко залегающих запасов, переходом к разработке месторождений со сложными природно-климатическими и геологическими условиями, удаленностью новых районов добычи от центров потребления газа;

б) отсутствие полноценного, конкурентного внутреннего рынка газа, необходимость которого обостряется ввиду принятого решения о создании общего рынка газа Евразийского экономического союза (ЕАЭС);

в) незавершенность процесса формирования законодательных и нормативно-правовых основ функционирования внутреннего рынка СПГ.

Основными механизмами реализации Стратегии являются: регулирование функционирования внутренних энергетических рынков; регулирование цен и тарифов на энергоносители; налогообложение; государственные программы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также государственное корпоративное управление.

Особым механизмом Энергетической стратегии России на период до 2035 г. являются комплексные межотраслевые частно-государственные долгосрочные проекты, требующие по своей природе особых усилий по реализации<sup>142</sup>.

Функции и полномочия координатора работ по реализации и мониторингу реализации Стратегии возлагаются на Министерство энергетики Российской Федерации.

---

<sup>142</sup> «Проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года» // Министерство энергетики Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

Мониторинг реализации Стратегии осуществляется ежегодно на основе сбора и оценки данных о фактических значениях индикаторов реализации Стратегии и других связанных с ними показателей развития отраслей ТЭК, осуществленных и запланированных основных мероприятиях государственной энергетической политики, с определением рисков и возможностей их устранения или снижения.

Доклад о ходе реализации Стратегии представляется в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в соответствии с Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации.

В результате реализации Стратегии будет обеспечено устойчивое, надежное и эффективное удовлетворение внутреннего спроса на продукцию организаций ТЭК и услуги в сфере энергетики. При этом отрасли ТЭК внесут существенный вклад в снижение энергоемкости экономики, в том числе за счет уменьшения удельных расходов топлива на выработку электрической энергии и расходов энергии на собственные нужды отраслей ТЭК, особенно в электроэнергетике и газовой отрасли.

Россия сохранит позиции в тройке мировых лидеров по производству и торговле в сфере энергетики при существенном повышении гибкости экспортной политики за счет географической и продуктовой диверсификации экспорта, включая экспорт российских технологий, оборудования, материалов и услуг в сфере энергетики.

По нашему мнению, развитие газовой отрасли Российской Федерации осложняется комплексом производственных и экономических ограничений:

- 1) Снижение добычи разрабатываемых месторождений и рост издержек ввиду освоения новых районов газодобычи;
- 2) Износ материально-технической базы всей инфраструктуры;
- 3) Низкая доходность поставок на внутренний рынок;

4) Медленный рост газификации регионов России;

5) Появление альтернативных источников энергии и альтернативных каналов поставок снижает конкурентоспособность российского газа;

6) Нестабильная внешнеэкономическая ситуация в мире.

Для того чтобы решить данные проблемы, необходимо создать такую систему взаимосвязанных элементов функционирования и развития газовой отрасли России, которая будет обеспечивать:

– удовлетворение платежеспособного спроса потребителей при доступности соответствующей инфраструктуры;

– экономическую рентабельность функционирования для устойчивого развития отрасли;

– развитие межтопливной конкуренции и повышение эффективности использования газа.

В настоящее время наблюдается истощение газовых месторождений в связи с чем особое внимание уделяется разработке и освоению месторождений на новых перспективных территориях таких как Дальний Восток, Восточная Сибирь и континентальный шельф.

За последние несколько лет был принят ряд законов, которые стимулируют разработку сложных месторождений, улучшают их экономику.

Таким законом является Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 268-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер налогового и таможенно-тарифного стимулирования деятельности по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации»<sup>143</sup>.

Основными преимуществами данного закона являются: пониженная ставка НДС для новых морских месторождений; нулевая ставка НДС на

---

<sup>143</sup> Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 268-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер налогового и таможенно-тарифного стимулирования деятельности по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

работы по перевозке и транспортировке добытых на континентальном шельфе углеводородов; освобождение от налога на имущество организаций расположенного на континентальном шельфе; освобождение от транспортного налога платформ, передвижных буровых установок и буровых судов.

Кроме того, предоставлено освобождение от экспортных пошлин:

- до 31 марта 2032 года для месторождений первой и второй категории;
- до 31 марта 2042 года для месторождений третьей категории;
- на весь период разработки для месторождений четвертой категории.

Однако действующее законодательство еще не в полной мере учитывает специфику разведки и добычи углеводородов на континентальном шельфе.

Проведение геологоразведочных работ и операционная деятельность освоения месторождений на шельфе характеризуются крайне сложными условиями, требующими проведения специальных технических условий, инженерных мероприятий, а также особой законодательной базы.

Одним из примеров являются дорогостоящие морские платформы и иные объекты, используемые на континентальном шельфе. Их создание и начальная эксплуатация требуют привлечения значительных финансовых ресурсов, в том числе в форме банковского кредитования. Значительная стоимость объектов требует определенности прав на них, ясности их статуса как объектов гражданских прав и круга сделок, которые могут (или не могут) с ними совершаться. Вместе с тем расположение морских платформ на континентальном шельфе за пределами территориальной юрисдикции прибрежного государства делает их специфическими объектами, требующими особого регулирования не только в сферах природопользования и природоохраны, но и в сфере гражданско-правового регулирования морских платформ как объектов гражданских прав, особенно той их части, которая не является морскими судами (искусственные острова и т.д.).

Несмотря на то что данные объекты по существу прочно связаны с землей, то есть их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, они тем не менее не могут быть признаны недвижимостью в силу

их связи с землей и соответственно не могут автоматически подпадать под действие общих норм Гражданского кодекса Российской Федерации и иного законодательства Российской Федерации о недвижимом имуществе.

Для устранения пробелов в правовом регулировании отношений при освоении месторождений на шельфе в Российском газовом обществе разработан ряд нормативных правовых актов:

– проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» в части снятия ограничений на оборот искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации;

– проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в статью 17-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, а также определения и законодательного закрепления понятия «нулевой сброс»;

– проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления защиты искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации»;

– проект Федерального закона «О государственной корпорации по освоению континентального шельфа Российской Федерации в районах Арктики и Дальнего Востока «Росшельф» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно законопроекту, госкорпорация будет представлять интересы РФ в проектах по добыче углеводородов на континентальном шельфе РФ в арктических и дальневосточных морях. Документ предусматривает введение новой системы предоставления прав пользования недрами на шельфе в арктических и дальневосточных морях, а также новой системы разовых платежей за пользование недрами на этих территориях.

Законопроект предусматривает также допуск частных инвесторов к участию в шельфовых проектах в Арктике и на Дальнем Востоке, если они соответствуют установленным требованиям, при условии вхождения в консорциумы с участием «Росшельфа».

В настоящее время продолжается работа по изучению и анализу российского законодательства для подготовки рекомендаций по его совершенствованию, включая:

- анализ действующего законодательства и проектов нормативно-правовых актов по порядку проведения государственной экспертизы проектной документации на строительство скважин на шельфе в части включения в проектную документацию информации о буровых установках (конкретных или типовых характеристик);

- дальнейшее совершенствование порядка реагирования сил уполномоченных государственных органов и организаций на угрозы безопасности объектам обустройства месторождений углеводородного сырья на шельфе Российской Федерации, а также по установлению ответственности за противоправные посягательства в отношении таких объектов со стороны летательных аппаратов и других транспортных средств (за исключением морских судов);

- анализ нормативно-правовой базы, связанной с подготовкой и получением разрешительной документации на создание, эксплуатацию, использование объектов обустройства морских месторождений (платформы, трубопроводы, подводные добычные комплексы и др.).

Кроме того, требуется существенное развитие, реконструкция и капитальный ремонт и переработка существующей газотранспортной системы. В таблице 2.1 приведены данные по сроку эксплуатации газопроводов в целом по Российской Федерации.

Таблица 2.1 – Срок эксплуатации газопроводов в РФ

| Срок эксплуатации | Протяженность газопроводов в тыс. км. |           |                      |
|-------------------|---------------------------------------|-----------|----------------------|
|                   | Всего                                 | В городах | В сельской местности |
| До 15 лет         | 102, 205                              | 24,170    | 78,035               |
| От 15 до 30 лет   | 104,244                               | 32,492    | 71,752               |
| От 30 до 35 лет   | 18,233                                | 11,295    | 6,937                |
| От 35 до 39 лет   | 12,765                                | 8,959     | 3,806                |
| 39 лет            | 3,533                                 | 2,633     | 0,9                  |
| 40 лет            | 3,327                                 | 2,585     | 0,651                |
| От 41 до 50 лет   | 21, 521                               | 18,448    | 3073, 49             |
| От 50 до 60 лет   | 4354,12                               | 4,053     | 0,3                  |
| Свыше 60 лет      | 0,147                                 | 0,132     | 0,015                |

Из таблицы 2.1 видно, что многие газопроводы являются старыми и нуждаются в замене. Газопроводы в возрасте от 50 до 60 лет составляют около 4350 км, а от 40 до 50 – 21 521км при том, что срок эксплуатации стального газопровода составляет 40 лет. Такие газопроводы представляют угрозы экологического и социального характера.

В связи с чем ПАО «Газпром» утвердило Комплексную программу реконструкции и технического перевооружения объектов транспорта газа на 2015–2020 годы.

Цены на газ в России являются одними из самых низких в мире, при этом доступность газа как ресурса на востоке страны ограничена неразвитостью инфраструктуры. Существующая цена на газ приводит к фактическому подавлению и отсутствию межтопливной конкуренции.

Таблица 2.2 - Средняя цена реализации газа в России (за вычетом НДС, включая акциз и таможенные пошлины)

|                   | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|-------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| руб./1000 куб. м  | 3 506,5 | 3 641,3 | 3 815,5 | 3 808,3 | 3 981,3 |
| долл./1000 куб. м | 90,8    | 59,4    | 57,1    | 65,3    | 63,3    |
| евро/1000 куб. м  | 68,8    | 53,6    | 51,6    | 57,7    | 53,7    |

Газовая отрасль характеризуется жестким регулированием ценообразования. Существующая правовая база не позволяет ПАО «Газпром» осуществлять гибкую ценовую политику. Государство регулирует условия поставок газа, не регламентируя поставки независимых производителей газа. Независимые производители поставляют газ преимущественно крупным промышленным потребителям и в регионы с повышенной доходностью, такие как Костромская, Свердловская и Челябинская области, существенную долю в поставках независимые производители занимают в Тюменской области, Пермском крае – регионах в непосредственной близости к местам добычи, что позволяет иметь высокую маржинальность реализации газа ввиду низкой транспортной составляющей. Кроме того, в связи со значительно меньшей эффективностью реализации газа населению независимые производители практически не осуществляют поставки газа данной категории, тогда как в структуре продаж газа «Газпрома» население занимает порядка 20%.

Таким образом, независимые производители газа, используя все преимущества своего ценообразования предлагают потребителю более выгодные условия (небольшие скидки 3-10% от уровня регулируемых цен), тем самым вытесняя ПАО «Газпром» с рынка.

Устойчивое функционирование газового рынка предполагает соблюдение баланса интересов всех его игроков. Однако по состоянию на 2018 год имеется существенный дисбаланс интересов. За период с 2011 года существенно выросла ставка НДС на газ и образовалось почти 2,5 кратное превышение размера ставки налога, уплачиваемого «Газпромом» по сравнению с независимыми производителями. Изменения налогового законодательства в 2017-2018 гг. привели к ещё большему росту уровня налоговой нагрузки по типовому месторождению «Газпрома», существенно превышающего аналогичный показатель для независимых производителей. Независимые производители имеют сразу два преимущества: пониженное налоговое бремя и возможность работы с наиболее привлекательными российскими потребителями.



Все это свидетельствует о необходимости установки экономически обоснованного уровня цен на газ и выравнивания условий реализации газа для ПАО «Газпром» и независимых производителей на российском рынке. Вопросы специальных налоговых льгот необходимо решать с учетом экономического эффекта для всей отрасли и государственного бюджета.

В связи с этим Федеральная антимонопольная служба (ФАС) подготовила проект постановления правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты правительства РФ по вопросам развития рыночных принципов ценообразования на внутреннем рынке газа». Проект постановления предусматривает установления единого тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам для независимых производителей газа, «Газпрома» и его аффилированных лиц, а также отмену государственного регулирования оптовой цены на газ «Газпрома».

В последние годы наблюдается тенденция замедления роста уровня газификации регионов Российской Федерации.

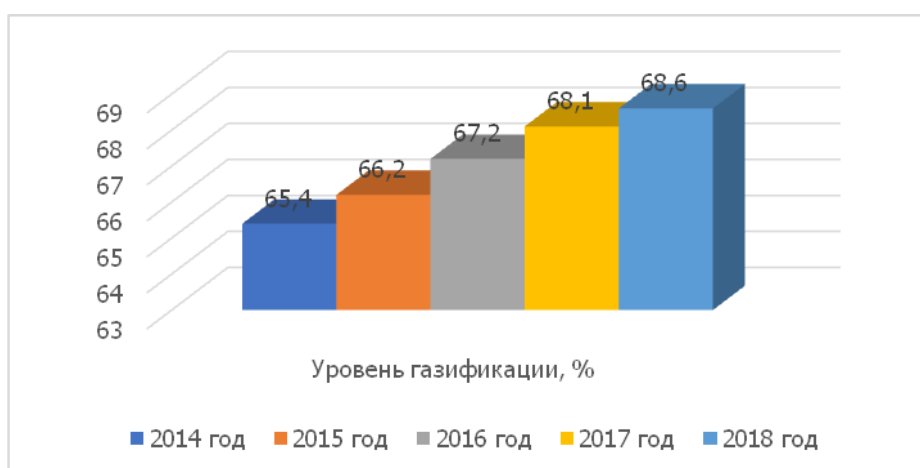


Рисунок 2.1 – Уровень газификации Российской Федерации с 2014 по 2018 гг.

Однако, в территориальном аспекте показатели значительно отличаются. Например, в Центральном федеральном округе уровень газификации составляет 87,01%, в Южном федеральном округе – 78,19%, в Поволжье – 81,83%, на Северном Кавказе – 92,05%.

В таблице 2.2 отражен уровень газификации в регионах РФ на 2019 г.

Таблица 2.2 – Уровень газификации в регионах РФ на 2019 г.

| Федеральный округ                   | Уровень газификации в % |
|-------------------------------------|-------------------------|
| Центральный федеральный округ       | 87,01                   |
| Северо-Западный Федеральный округ   | 65,2                    |
| Южный федеральный округ             | 78,19                   |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 92,05                   |
| Приволжский федеральный округ       | 81,83                   |
| Уральский федеральный округ         | 68,46                   |
| Сибирский федеральный округ         | 11,64                   |
| Дальневосточный федеральный округ   | 65,11                   |

В большинстве регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока сегодня отсутствует развитая инфраструктура газоснабжения, основная причина – это труднодоступность.

В существующих хозяйственных условиях жесткого регулирования цен и тарифов в региональной энергетике достаточное стимулирование развития производства природного газа для поставки на внутренний рынок в настоящее время на востоке страны отсутствуют.

Для решения данной проблемы предлагается:

1. Повышения уровня газификации с использованием новой инфраструктуры трубопроводного транспорта и автономной газификации с применением сжиженного углеводородного газа и технологий сжижения и регазификации природного газа.

2. Привлечение независимых компаний к газификации.

В целях привлечения дополнительного финансирования независимых производителей газа и улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, предлагается рассмотреть возможность введения специального инвестиционного тарифа, включающего, в том числе, плату за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, действующий в течение заданного периода.

Согласно Постановлению Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от 11 марта 2020 года № 94-СФ «О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации»<sup>144</sup> ПАО «Газпром» было рекомендовано определить совместно с ПАО «НОВАТЭК» условия поставки газа в проблемные регионы.

Не менее актуальной проблемой остается нарушение платёжной дисциплины потребителями природного газа и как следствие высокий уровень просроченной задолженности.

Неисполнение потребителями обязательств по оплате газа в 2018 году привело к росту просроченной задолженности на 20,9 млрд. руб. до 132,6 млрд. руб.

Уровень расчетов конечных потребителей за газ на 1 января 2019 года составил 97,7%, что на 0,1 процентных пункта ниже, чем за аналогичный период прошлого года.

В разрезе категорий потребителей более 40,4% от общего объема просроченного долга за газ накоплено теплоснабжающими организациями 53,6 млрд. руб., задолженность населения составляет – 39,7 млрд. руб.

Необходимость решения проблемы неплатежей и совершенствования учета потребления энергоресурсов подтолкнули федеральные органы власти совместно с крупными энергетическими компаниями к активной нормотворческой деятельности в области энергоснабжения.

В целях разрешения актуальных проблем правового регулирования в 2015-2019 годах был также принят ряд нормативных правовых актов (в том числе, вышеупомянутых), направленных на укрепление платежной дисциплины и повышение надежности газоснабжения:

---

<sup>144</sup> Постановление Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от 11 марта 2020 года № 94-СФ «О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

1. Федеральный закон от 3 ноября 2015 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины»<sup>145</sup>, направленный на:

- повышение размеров неустойки (пени) за ненадлежащее исполнение обязательств по оплате;
- обязанность по предоставлению поставщику обеспечения исполнения обязательств по оплате (гарантии);
- усиление административной ответственности в случае самовольного подключения (присоединения) к сетям газоснабжения;
- установление административной ответственности за нарушение режима полного и частичного ограничения поставки газа, а также за непредставление финансовой гарантии.

2. Федеральный закон от 5 декабря 2016 г. № 412-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>146</sup>, предусматривающий установление административной ответственности граждан за уклонение от заключения договора о техническом обслуживании и ремонте газового оборудования, от обязательной замены газового оборудования, от заключения договора о техническом диагностировании газового оборудования, а также за отказ в допуске представителя специализированной организации для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования.

3. Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в

---

<sup>145</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>146</sup> Федеральный закон от 5 декабря 2016 г. № 412-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>147</sup>, предусматривающий продление до 26 июля 2022 года срок оснащения приборами учета газа объектов жилого фонда, организациями, осуществляющими поставку или транспортировку природного газа, собственники которых не выполнили эти действия до 1 января 2019 года.

4. Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»<sup>148</sup>, определяющий полномочия, права и обязанности органов местного самоуправления при организации газоснабжения. Федеральный закон направлен на реализацию межрегиональных и региональных программ, предусматривает наделение федерального органа государственной власти полномочиями по разработке методики расчета уровня газификации. Также в целях формирования сбалансированной программы проектирования и строительства внешних и городских инженерных коммуникаций и сооружений вносит изменения в действующий порядок разработки и реализации выше обозначенных программ в части введения норм по разработке схем газоснабжения населения.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2016 г. № 1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа»<sup>149</sup>, предусматривающее следующие нововведения:

- перечни оснований для полного и частичного ограничения поставок газа;
- порядок и сроки направления потребителю уведомлений об ограничении, случаи, когда уведомления не требуются;

---

<sup>147</sup> Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>148</sup> Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>149</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2016 г. № 1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

– в Правила поставки газа введено понятие самовольного (несанкционированного) отбора газа.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2017 г. № 139 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов»<sup>150</sup>, предусматривающее:

- критерии возникновения у потребителя обязанности предоставления поставщику газа обеспечения исполнения обязательств по оплате (гарантии);
- порядок определения таких потребителей, порядок их уведомления о необходимости предоставления обеспечения исполнения обязательств;
- порядок формирования высшим должностным лицом субъекта РФ перечня потребителей, обязанных предоставить обеспечение исполнения обязательств.

При накоплении больших объемов задолженности ПАО «Газпром» в целом ряде случаев вынуждено сокращать инвестиции или приостанавливать реализацию программ газификации.

Для решения проблемы представляется целесообразным активизировать работу исполнительных и законодательных органов власти субъектов Российской Федерации при работе с неплательщиками.

Кроме того, эффективным предложением по решению проблемы неплатежей, бесконтрольного и неэффективного потребления газа является создание достоверной интеллектуальной системы учета энергетических ресурсов. Данная система предоставит возможность создания системы составления достоверного баланса производства и потребления ресурсов, планирования развития и повышения эффективности систем коммунальной инфраструктуры, обеспечения снижения потребления и повышения эффективности использования энергоресурсов.

---

<sup>150</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2017 № 139 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

Единственным решением этой задачи может стать возложение на газоснабжающие организации ответственность по организации интеллектуального учета объема и качества поставляемого газа, с возможностью дистанционного снятия показаний и автоматизированной обработки данных. При этом за потребителем должны быть закреплены обязанность по обеспечению возможности установки приборов учета используемого газа и доступа к ним газоснабжающих и сетевых организаций и право самостоятельной установки указанных приборов учета по согласованию типа приборов с газоснабжающей организацией.

Предлагаемый перенос обязанности по установке и обслуживанию приборов учета с потребителей на газоснабжающие организации необходимо и возможно осуществить постепенно, путем формирования правовой основы внедрения систем интеллектуального учета газа, что позволит не допустить необоснованного роста тарифов на газ для населения, а также обеспечить оптимизацию расходов газоснабжающих организаций и снижение коммерческих потерь газа.

Упрощение процедуры подключения к газотранспортной инфраструктуре.

Вопросы технологического присоединения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям (далее – ГРС) регламентируются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»<sup>151</sup> и Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его

---

<sup>151</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»<sup>152</sup>.

Проблемы осуществления технологического присоединения к ГРС преимущественно касаются потребителей, поскольку затрагивают вопросы, связанные, в первую очередь, с подключением к уже существующей инфраструктуре. Однако часто технологическое присоединение требует строительства новой инфраструктуры (газопроводов-отводов и межпоселковых газопроводов), возводимой в рамках реализации программ газификации российских регионов. Данный процесс требует сбалансированного и синхронного развития систем газоснабжения, газораспределения и газопотребления.

В настоящее время сроки подключения новых объектов доходят до четырех лет в случае, если требуется строительство сетей газораспределения.

В целях снижения сроков подключения к ГРС с 2016 года были приняты следующие распоряжения Правительства Российской Федерации:

– от 14 сентября 2016 г. № 1938-р «О мерах по совершенствованию процедуры подключения к газораспределительным сетям»<sup>153</sup>;

– от 31 января 2017 г. № 147-р «Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»<sup>154</sup>.

Одна из целевых моделей предусматривает снижение сроков подключения до 135 дней.

---

<sup>152</sup> Постановление Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от 11 марта 2020 года № 94-СФ «О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>153</sup> Распоряжение Правительства РФ от 14 сентября 2016 г. № 1938-р «О мерах по совершенствованию процедуры подключения к газораспределительным сетям» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>154</sup> Распоряжение Правительства РФ от 31 января 2017 г. № 147-р «Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).



В целях регламентации процесса технологического присоединения было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»<sup>155</sup>.

Экспорт природного газа из России – одна из главных статей российского экспорта энергоносителей. Россия – крупнейший в мире экспортёр природного газа, формирующий около 20 % мирового газового экспорта. Россия экспортирует газ по трубопроводам, а также ведёт экспорт сжиженного природного газа (СПГ). Динамика объема экспорта природного газа отражена на рисунке 2.2.

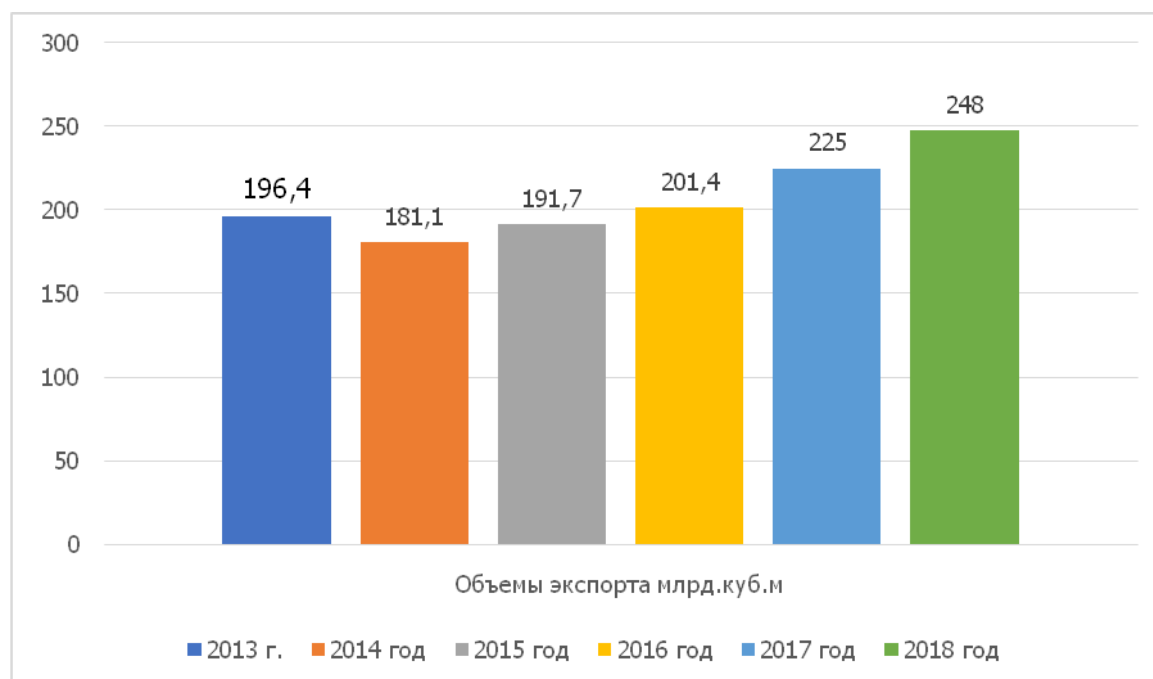


Рисунок 2.2 – Объем экспорта природного газа за 2013-2018 гг.

<sup>155</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

Примерно 81% поставок из России приходится на страны Западной Европы (включая Турцию), 19% – на центрально-европейские государства. Крупнейшими импортерами являются Германия, Турция, Италия, Великобритания и Франция.

Крупнейшими магистральными газопроводами по поставкам газа являются:

1) «Сила Сибири».

В мае 2014 года между Правительством Российской Федерации и Китайской национальной газовой корпорацией был подписан контракт на поставку природного газа. Реализация проекта началась в декабре 2015 г.

2 декабря 2019 года состоялся официальный ввод газопровода в эксплуатацию.

Данный проект укрепляет не только связи Китая и России, а также играет существенную роль в повышении уровня жизни населения посредством газификации восточных регионов России, а сооружаемый в настоящее время Амурский газоперерабатывающий завод обеспечит возможность выделения ценных компонентов из газа.

2) «Голубой поток».

Трубопровод «Голубой поток» был построен в рамках российско-турецкого соглашения от 1997 года, по которому Россия должна поставить в Турцию 364,5 млрд м<sup>3</sup> газа в 2000 – 2025 годах. В 1999 году был подписан Протокол о взаимном применении сторонами льготного налогового режима к проекту «Голубой поток». Сооружение морского участка «Голубого потока» длиной 396 км началось в сентябре 2001 года и полностью завершилось в мае 2002 года.

3) «Турецкий поток».

Строительство газопровода началось 7 мая 2017 года. Первая нитка предназначена для поставок газа Турции, вторая – для газоснабжения стран Южной и Юго-Восточной Европы. Запуск «Турецкого потока» состоялся 8 января 2020 года.

4) «Северный поток».

Данный магистральный газопровод предназначен для увеличения поставок газа на европейский рынок и снижения зависимости от транзитных стран. Первые поставки начались 8 ноября 2011 года.

5) «Северный поток–2».

Строящийся магистральный газопровод из России в Германию через Балтийское море длиной 1234 км (2468 км по двум ниткам). Представляет собой расширение газопровода «Северный поток». Трубопровод проходит через исключительные экономические зоны и территориальные воды пяти стран: Германии, Дании, России, Финляндии и Швеции.

Президент США Дональд Трамп 20 декабря 2019 года подписал оборонный бюджет США на будущий год, в который законодатели включили положение о санкциях в отношении компаний, участвующих в «Северном потоке-2». В результате, подрядчик по строительству газопровода компания Allseas вынуждена была приостановить работы по укладке «трубы». Между тем, газопровод «Северный поток-2» уже построен более чем на 90%. Теперь Российская Федерация достраивает газопровод только своими ресурсами, без иностранных партнеров.

Газовая директива ЕС (часть Третьего энергопакета) предусматривает освобождение от ее правил тех газопроводов из третьих стран, которые были «готовыми» 23 мая 2019 года. Поскольку «Северный поток-2» по состоянию на тот момент не был полностью проложен, Федеральное агентство по сетям Германии отклонило запрос NordStream 2 AG на освобождение от действия норм директивы, следовательно газопровод после введения в эксплуатацию будет подчиняться немецкому законодательству и европейским нормам анбандлинга, доступа к трубопроводу и регулированию тарифов.

Кроме того, последствия экономических санкций США и ряда стран против Российской Федерации, повлекло замораживание уже существующих проектов таких как Южный коридор и отказ от новых проектов (Южный поток).

Экономическое сотрудничество одно из перспективных направлений развития газовой отрасли.

В 2014 году был учрежден Евразийский экономический союз, участниками которого являются Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения и Киргизская Республика.

Государством-наблюдателем является Республика Молдова. Идея союза заключается в создании единого экономического пространства, что послужит эффективному развитию экономики стран-участников и повышению уровня жизни населения. Основным принципом является свободное перемещение товаров, услуг, финансового и человеческого капитала через границы стран-участников.

Принцип свободного движения товаров предусматривает устранение изъятий из режима свободной торговли и снятие ограничений во взаимной торговле на основе унификации таможенных тарифов, формирования общего таможенного тарифа, установленного на основе согласованной государствами-участниками методики, мер нетарифного регулирования, применения инструментов регулирования торговли товарами с третьими странами. Механизмы применения во взаимной торговле антидемпинговых, компенсационных, специальных защитных мер будут заменяться едиными правилами в области конкуренции и субсидий.

На основе ЕАЭС было принято Решение Высшего Евразийского экономического совета от 6 декабря 2018 г. № 18 «Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза»<sup>156</sup>.

Целями программы являются: создание и обеспечение правовых и экономических условий, а также готовности государств–участников для функционирования общего рынка газа ЕАЭ. Формирование общего рынка газа состоит из 3 этапов и должно произойти не позднее 2025 года.

---

<sup>156</sup>Решение Высшего Евразийского экономического совета от 6 декабря 2018 г. № 18 «Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

1 этап заключается в создании методической и организационной основы формирования общего рынка газа. Кроме того, на данном этапе необходимо:

1. Обеспечить гармонизацию законодательства государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами;

2. Обеспечить доступность и полноту раскрытия информации о свободных мощностях газотранспортных систем;

3. Унифицировать нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, путем принятия соответствующих технических регламентов Союза;

4. Организовать систему информационного обмена на основе информации, включающей в себя в том числе сведения о внутреннем потреблении газа, свободных мощностях газотранспортных систем, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов (в том числе об оптовых ценах на газ и тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам);

5. Разработать и согласовать единые правила;

6. Установить согласованный уполномоченными органами порядок осуществления биржевых торгов газом;

7. Организовать формирование индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

8. Выявить инфраструктурные ограничения при транспортировке газа между государствами-членами в целях его поставки в рамках общего рынка газа Союза и разработать предложения по их устранению.

Данный этап должен завершить не позднее 1 января 2021 года.

2 этап заключается в создании инфраструктурной, технологической и правовой основы формирования общего рынка газа. Данный этап завершается не позднее 1 января 2022 г. 2 этап также включает в себя работу над:

1. Обеспечение на территории Союза товарными биржами, на которых могут осуществляться биржевые торги газом;

2. Гарантирование недискриминационного доступа участников общего рынка газа к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов;

3. Предоставление доступа участникам общего рынка газа к газотранспортным системам в целях транспортировки и поставки газа между государствами-членами с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

4. Обеспечение использования различных механизмов, в том числе долгосрочных заявок поставщиков газа и потребителей газа, для развития газотранспортных систем;

5. Проведение консультаций членам ЕАЭС по вопросам транспортировки и поставки газа в третьи государства по направлениям поставки газа, в которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой;

6. Разработка механизмов, предотвращающих перепродажу в третьи государства газа, приобретенного на общем рынке газа Союза в целях поставки газа на территории государств-членов;

7. Создание механизмов, предотвращающих применение актов, регулирующих общий рынок газа Союза, в отношении газа, происходящего с территорий третьих государств;

8. Подготовка проекта международного договора о формировании общего рынка газа Союза.

Этап заключается в обеспечении готовности государств-членов к участию субъектов рынков газа государств-членов в общем рынке газа Союза, в том числе создание экономических условий для функционирования общего рынка газа Союза. На третьем этапе необходимо в том числе:

1. Обеспечить вступление в силу международного договора о формировании общего рынка газа Союза;

2. Обеспечить осуществление свободных поставок газа, приобретенного на биржевых торгах газом или по прямым договорам, между участниками общего рынка газа Союза в требуемых объемах и по необходимым направлениям;

3. Обеспечить в рамках общего рынка газа Союза торговлю газом по рыночным ценам;

4. Обеспечить принятие Высшим Евразийским экономическим советом решения о целесообразности перехода к равно доходным ценам на газ на территориях государств-членов.

Данный этап завершается не позднее 1 января 2025 г.

Таким образом, перед Российской Федерацией стоит сложнейшая задача по гармонизации и унификации национального законодательства в рамках соглашения «О формировании единого рынка газа ЕАЭС».

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, о необходимости развития отечественного законодательства в газовой отрасли в следующих направлениях:

1. Снижение налоговой нагрузки и стимулирование хозяйствующих субъектов, осуществляющих добычу углеводородного сырья на континентальном шельфе;

2. Совершенствование законодательства в сфере ценообразования на внутреннем рынке газа;

3. Упрощение процедуры подключения к газотранспортной инфраструктуре.

4. Реализация защиты прав и законных интересов поставщиков газа (проблема неплатежей);

5. Введение в правовое поле понятие «интеллектуальная система учета газа – совокупность функционально объединенных компонентов и устройств, предназначенная для удаленного сбора, обработки, передачи показаний приборов учета газа, обеспечивающая информационный обмен, хранение показаний приборов учета газа, удаленное управление ее компонентами, устройствами и приборами учета газа, не влияющее на результаты измерений, выполняемых приборами учета газа, а также предоставление информации о результатах измерений, данных о количестве и иных параметрах газа».

6. Унификация национального законодательства в рамках соглашения «О формировании единого рынка газа ЕАЭС».



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного в настоящей выпускной квалификационной работе исследования можно сделать следующие выводы.

1. На сегодняшний день развитие газовой отрасли Российской Федерации является очень актуальной темой, так как именно она является крупнейшим источником пополнения государственного бюджета, а в силу этого имеет важное стратегическое значение в экономике и социальной сфере страны. Природный газ играет огромную роль в жизнеобеспечении населения, является важнейшей структурной составляющей развития производственных сил страны, и ее регионов.

2. Общественные отношения в газовой отрасли регулируются различными источниками энергетического права: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные правовые акты, а также международные соглашения Российской Федерации о сотрудничестве в газовой отрасли. На основе источников правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли был определен правовой режим газа в качестве товара, объекта биржевой торговли; объекта отношений по транспортировке магистральным трубопроводным транспортом, объекта внешнеэкономических сделок.

3. В газовой отрасли используются различные соглашения как публично-правового, так и гражданско-правового характера, условно их можно классифицировать на: договоры, регулирующие отношения по поставке газа; договоры, регулирующие отношения по транспортировке газа; договоры на технологическое присоединение к газораспределительным, газотранспортным сетям; соглашения о разделе продукции; концессионные соглашения; договоры на хранение газа; договоры о техническом обслуживании газового оборудования.

4. Государственное регулирование в топливно-энергетическом комплексе осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. К федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование, следует отнести Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральная налоговая служба, Федеральная антимонопольная служба, Федеральные службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и другие ведомства.

5. Между компаниями, занимающимися добычей, переработкой, поставкой и транспортировкой газа, а также между энергетическими компаниями и потребителями газа складываются частноправовые отношения. Любые коммерческие организации, допущенные в установленном порядке на рынок газовой отрасли, могут быть субъектами частноправовых отношений в данной отрасли.

Субъектами газоснабжения выступают: производители газа, газотранспортные организации, газоснабжающие организации, потребители газа, газораспределительные организации.

Крупнейшей газотранспортной компанией Российской Федерации является ПАО «Газпром». Кроме того, данная организация является собственником Единой системы газоснабжения Российской Федерации.

6. Задачи развития газовой отрасли закреплены в различных документах стратегического планирования: ежегодном послании Президента Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, Энергетическая стратегия России на период до 2030 года.

7. По нашему мнению, развитие газовой отрасли Российской Федерации осложняется комплексом производственных и экономических ограничений: снижение добычи разрабатываемых месторождений и рост издержек ввиду освоения новых районов газодобычи; износ материально-технической базы всей инфраструктуры; низкая доходность поставок на внутренний рынок; медленный рост газификации регионов России; появление альтернативных

источников энергии и альтернативных каналов поставок снижает конкурентоспособность российского газа; нестабильная внешнеэкономическая ситуация в мире.

8. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, о необходимости развития отечественного законодательства в газовой отрасли в следующих направлениях: снижение налоговой нагрузки и стимулирование хозяйствующих субъектов, осуществляющих добычу углеводородного сырья на континентальном шельфе; совершенствование законодательства в сфере ценообразования на внутреннем рынке газа; упрощение процедуры подключения к газотранспортной инфраструктуре; реализация защиты прав и законных интересов поставщиков газа (проблема неплатежей); введение в правовое поле понятие «интеллектуальная система учета газа - совокупность функционально объединенных компонентов и устройств, предназначенная для удаленного сбора, обработки, передачи показаний приборов учета газа, обеспечивающая информационный обмен, хранение показаний приборов учета газа, удаленное управление ее компонентами, устройствами и приборами учета газа, не влияющее на результаты измерений, выполняемых приборами учета газа, а также предоставление информации о результатах измерений, данных о количестве и иных параметрах газа»; унификация национального законодательства в рамках соглашения «О формировании единого рынка газа ЕАЭС».

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

## I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

### 1.1. Нормативные правовые акты и иные официальные документы РФ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 29 июля 2018 г. № 15-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.04.2020).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 25 декабря 2018 г. № 493-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.04.2020).

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 12 апреля 2018 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.04.2020).

5. Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (с посл. изм. и доп. от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.04.2020).

6. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 28 ноября 2018 г. № 443-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой

информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

7. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с посл. изм. и доп. от 27 июня 2018 г. №164-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

8. Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 26 июля 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

9. Федеральный закон от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ «О недрах» (с посл. изм. и доп. от 27 декабря 2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

10. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

11. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

12. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

13. Федеральный закон от 18.07.2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

14. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

15. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

16. Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

17. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

18. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

19. Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

20. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс].

URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

21. Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 268-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер налогового и таможенно-тарифного стимулирования деятельности по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

22. Федеральный закон от 3 ноября 2015 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

23. Федеральный закон от 5 декабря 2016 г. № 412-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

24. Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

25. Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

26. Указ Президента РФ от 5 ноября 1992 г. №1333 «О преобразовании

Государственного газового концерна «Газпром» в Российское акционерное общество «Газпром» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

27. Указ Президента РФ от 4 августа 2004 г. № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

28. Указ Президента РФ от 15 июня 2012 г. № 859 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

29. Указ Президента РФ от 1 июня 1992 года № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

30. Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 17 февраля 1993 г. № 138 «Об учреждении Российского акционерного общества «Газпром» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О федеральной службе экологическому, технологическому и атомному надзору» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

32. Постановление Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал



правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

33. Постановление Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

34. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

35. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе публичного акционерного общества «Газпром» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

36. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2010 г. № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

37. Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

38. Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 872 «О

стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

39. Постановление Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

40. Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2016 г. №1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

41. Постановление Правительства РФ от 24 ноября 1998 г. №1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

42. Постановление Правительства РФ от 14 мая 2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

43. Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2017 г. № 1083 «Об утверждении Правил охраны магистральных газопроводов и о внесении изменений в Положение о представлении в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного

кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления дополнительных сведений, воспроизводимых на публичных кадастровых картах» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

44. Постановление Правительства РФ от 7 июля 1997 г. № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»// Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

45. Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении правил охраны газораспределительных сетей» (в ред. Постановления Правительства РФ от 17 мая 2016 г. № 444) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

46. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

47. Постановление Правительства РФ от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных

организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

48. Постановление Правительства РФ от 6 марта 2012 г. № 191 «Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из РФ» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

49. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 1277 – р «Перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа в сжиженном состоянии» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

50. Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2016 г. № 1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

51. Распоряжение Правительства РФ от 30 ноября 2009 г. № 1715 – р «Об энергетической стратегии России на период до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

52. Постановление Правительства РФ от 28 мая 2008 г. № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

53. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // Официальный интернет-портал правовой информации

[Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

54. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2016 г. № 1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

55. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2017 г. № 139 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

56. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

57. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

58. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в правила

подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

59. Распоряжение Правительства РФ от 14 сентября 2016 года № 1938-р «О мерах по совершенствованию процедуры подключения к газораспределительным сетям» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

60. Распоряжение Правительства РФ от 31 января 2017 года № 147-р «Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

61. Постановление Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от 11 марта 2020 года № 94-СФ «О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

62. «Проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года» // Министерство энергетики Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/15654> (дата обращения: 20.04.2020).

63. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 6 декабря 2018 года № 18 «Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

64. Соглашение между Российской Федерацией и Боливарианской Республикой Венесуэла о сотрудничестве в области реализации совместных стратегических проектов от 26 ноября 2008 г. // Официальный портал

Министерства иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mid.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

65. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в сфере энергетики от 31 октября 2010 г. (г. Ханой, 31 октября, 2010 г.) // Официальный портал Министерства иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mid.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

66. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Пакистан о сотрудничестве в сфере поставок сжиженного природного газа от 13 октября 2017 г. // Официальный портал Министерства энергетики Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

67. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики в отношении проекта газопровода «Турецкий поток» от 10 октября 2016 г. (г. Стамбул, 10 октября, 2016 г.) // Справочно-правовая система Гарант. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/71514668/> (дата обращения: 20.04.2020).

68. Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. № 448 «Об утверждении нормативных актов, необходимых для реализации Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

69. Приказ Министерства энергетики РФ от 9 июля 2003 г. № 306 «Об утверждении перечней минимума необходимых работ (услуг) в нефтяной, нефтеперерабатывающей, газовой отраслях экономики и нефтепродуктообеспечении, обеспечиваемых в период проведения забастовок в организациях, филиалах и представительствах, деятельность которых связана с безопасностью людей, обеспечением их здоровья и жизненно важных интересов общества» // Официальный интернет-портал правовой информации

[Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

70. Приказ Министерства энергетики РФ от 13 декабря 2013 г. № 961 «Об утверждении правил учета газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

71. Приказ ФАС России от 07 августа 2019 г. № 1072/19 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

72. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 7 апреля 2014 г. № 231/14 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

73. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 ноября 2013 г. № 561 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

74. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 марта 2013 г. № 101 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).



75. Приказ Федеральной службы по тарифам от 8 июня 2015 г. № 216-э/1 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам ОАО «Газпром», входящим в Единую систему газоснабжения, для независимых организаций» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

76. Приказ ФСТ России от 9 июля 2014 г. № 1142-э «Об утверждении Положения об определении формулы цены газа» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

77. Приказ Федеральной службы по тарифам от 15 декабря 2009 г. № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям»// Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

78. Приказ Федеральной службы по тарифам от 15 декабря 2009 г. № 252-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению» Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

79. Приказ Федеральной службы по тарифам от 21 июня 2011 г. № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»// Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

80. Приказ Федеральной службы по тарифам от 28 ноября 2006 г. № 312-э/8 «Об утверждении Методических указаний по регулированию оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд» // Официальный интернет-портал

правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

81. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 ноября 2013 г. № 542 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

82. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

83. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 марта 2013 г. № 101 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2020).

## **1.2. Нормативные правовые акты зарубежных стран**

1. Конвенция Международной организации труда от 22 июня 1993 г. № 174 «О предотвращении крупных промышленных аварий» (г. Женева, 22 июня 1993 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/17358363> (дата обращения: 20.04.2020).

2. Конвенция Организации Объединенных Наций от 11 апреля 1980 г. «О договорах международной купли-продажи товаров» (г. Вена, 11 апреля, 1980 г.) // Справочно-правовая система Гарант. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/10104469/> (дата обращения: 20.04.2020).

3. Договор о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая, 2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/) (дата обращения: 20.04.2020).

### **III. Специальная литература**

1. Беляева Г.С. Понятие правового режима в теории права: основные подходы // Электронный журнал «Вестник Саратовской государственной юридической академии». 2018. № 3. С. 33-38 [Электронный ресурс]. URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-pravovogo-rezhima-v-teorii-prava-osnovnye-podhody> (дата обращения: 20.04.2020).

2. Молотникова А.Е. Право и экономика в современном мире. М. : Московский университет, 2018. 180 с.

3. Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / под ред. В.В. Романовой. М. : Издательство «Юрист», 2014. 656 с.

4. Романова В.В. Тенденции развития правового регулирования общественных отношений в сфере энергетики и задачи энергетического права // Электронный журнал Труды Института государства и права Российской академии наук. 2017 [Электронный ресурс]. URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-pravovogo-regulirovaniya-obschestvennyh-otnosheniy-v-sfere-energetiki-i-zadachi-energeticheskogo-prava> (дата обращения: 20.04.2020).