

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИНГВИСТИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
им. Н.А. ДОБРОЛЮБОВА

Факультет международных отношений, экономики и управления

Ваганова Екатерина Андреевна

«Миграционная политика Германии и России: сравнительный анализ»

Выпускная квалификационная работа

Направление подготовки 41.03.05. – Международные отношения

Нижний Новгород

2020 г.

Работа выполнена на кафедре международных отношений и политологии Нижегородского государственного лингвистического университета им. Н.А. Добролюбова

Научный руководитель — к.полит.н., доцент Морозова Н.М.

Работа допускается к защите.

Заведующий кафедрой _____ к.полит.н., доцент Коршунов Д.С.
« ___ » _____ 2020 года

Защита состоится «17» июня 2020 года

Оценка защиты выпускной квалификационной работы

Государственной экзаменационной комиссией « _____ »

Председатель ГЭК _____ М.И.Рыхтик

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	13
1.1. Теоретические основы исследования миграционных процессов	13
1.2 Технологии реализации миграционной политики	23
1.3 Факторы, влияющие на миграционную политику	28
ГЛАВА 2. МИГРАЦИОННАЯ СИТУАЦИЯ В ГЕРМАНИИ И РОССИИ	35
2.1. Структура и специфика миграционных потоков в Германии и России с 2014 по 2019 гг.	35
2.2. Подходы в России и Германии к решению «миграционного вопроса» ...	44
2.3. Отношение населения Германии и России к мигрантам.....	48
ГЛАВА 3. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ГЕРМАНИИ И РОССИИ	56
3.1 Нормативно-правовая база миграционной политики России и Германии	56
3.2 Институциональная база реализации миграционной политики России и Германии.....	62
3.3 Проблемы осуществления миграционной политики в Германии и России	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	76
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	82

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы. В каждой стране действует свой свод правил и законов, направленных на контроль присутствия на ее территории граждан других стран. Несмотря на то, что миграционная политика в различных государствах имеет свою специфику (институциональную, нормативно-правовую и т.д.), ее главная цель - контроль над пересечением иностранными гражданами границ, учет пребывания, деятельности и легализации мигрантов (независимо то того, на территории какого государства реализуется).

В Германии миграционный кризис не только не прошел острую фазу, но и готовит новые проблемы. Программа воссоединения семей беженцев, приведет к новой волне мигрантов и может вызвать катастрофические последствия для социальной системы Германии и общества в целом. Поэтому данный вопрос как никогда остро стоит на повестке дня.

Проблема миграционной политики нашей страны заключается в том, что отсутствуют единые подходы относительно понимания сути, возможностей и инструментов миграционной политики. Такого понимания нет и среди экспертов, и среди ответственных за принятие решений и законов в сфере миграции. В итоге относительно миграционной политики развиваются жесткие политические споры, усиливается ксенофобия и в обществе растут националистические настроения.

Государственной миграционной политикой – называют деятельность государства, которая сосредоточена на регулировании миграций и иммиграций населения. Такие развитые страны, как Австрия, Италия, США, Германия проводят в последние десятилетия политику протекционизма, направленную главным образом на то, чтобы защитить интересы своей экономики собственных и граждан. Это выражается в открытии доступа для мигрантов с профессиональной квалификацией и четкой регламентации правил трудоустройства и пребывания мигрантов из третьих стран.

Национальная миграционная политика каждого из государств должна способствовать защите интересов граждан, связанных с мигрантами, в первую

очередь не создавать проблем на рынке труда; ограничению притока низкоквалифицированной рабочей силы, регулированию присвоения и лишения гражданства, обеспечения защиты прав мигрантов, имеющих работу, прав на проживание. В рамках миграционной политики также определяются критерии необходимой иностранной рабочей силы¹.

Многие страны позволяют проживать на своей территории только тем людям, которые заключили рабочий контракт с какой-либо организацией. Такой тип миграции имеет временные ограничения и не позволяет задержаться надолго, только на срок действия трудового договора. Данный тип миграции – трудовая миграция - является самым распространенным в современном мире.

Одна из острых современных проблем, связанных с миграцией – нелегальная миграция. Миграционные законодательства во многих странах ужесточаются, при этом появляются новые способы нелегальной миграции: иностранцы задерживаются в стране дольше разрешенного срока либо прибывают нелегально, работая на низкооплачиваемой работе, или занимаются криминальной деятельностью.

Согласно данным МВД в 2017 году на территории России было зафиксировано около 2,6 млн. нелегальных мигрантов. В 2018 году их число снизилось до 2 млн. человек. За 2019 год с территории России было выдворено свыше 800 тысяч нелегальных мигрантов². Между тем, на территории Германии в 2019 году находилось около 350 тысяч мигрантов.

Существуют разнообразные универсальные инструменты иммиграционной политики, созданные для ограничения нежелательных миграций³. Основные из них:

¹ Шоев А. Х., Шарипова Т. Р. Тенденции международной миграции рабочей силы в условиях глобализации мировой экономики // Молодой ученый. — 2014. — №20. — С. 441-443

² Сколько нелегальных мигрантов живет сегодня в России [Электронный ресурс] Режим доступа: https://news.rambler.ru/sociology/41469840/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (Дата обращения: 10.02.2020)

³ Бурейко, Н.Н.Международная миграция как предмет междисциплинарного исследования// Международный электронный научный журнал.-2014. -№4 [электронный ресурс] /Режим доступа: <http://sthum.ru/content/bureykonn-mezhdunarodnaya-migraciya-kak-predmet-mezhdisciplinarnogo-issledovaniya>

- Установление требований, обязательных к исполнению, которым должен соответствовать мигрант (образование, стаж, опыт, возраст).
- Законы, которые не позволяют мигрантам претендовать на ряд определенных должностей.
- Списки востребованных профессий, для специалистов которых упрощена процедура получения разрешения на работу.
- Меры наказания за трудоустройство мигрантов, находящихся в стране нелегально, как для самих мигрантов, так и для их работодателей.

Цель работы – выявить общие черты и особенности миграционной политики Германии и России, позволяющие раскрыть ее особенности в данных странах.

Задачи работы:

- рассмотреть теоретические основы исследования миграционных процессов;
- охарактеризовать технологии реализации миграционной политики;
- выявить факторы, влияющие на миграционную политику;
- рассмотреть структуру и специфику миграционных потоков в Германии и России с 2014 по 2019 гг.;
- охарактеризовать отношение населения Германии и России к мигрантам;
- выявить подходы в России и Германии к решению «миграционного вопроса»;
- рассмотреть нормативно-правовую базу миграционной политики России и Германии;
- охарактеризовать институциональную базу реализации миграционной политики России и Германии;
- выявить проблемы осуществления миграционной политики в Германии и России.

Объект работы – международные миграционные процессы в целом.

Предмет работы – механизмы осуществления миграционной политики в Германии и России.

Методология исследования - Методологическая база исследования обусловлена многоаспектным характером выбранной проблемы. Работа базируется на нескольких подходах - системном, институциональном, сравнительном, нормативно-ценностном.

В рамках системного подхода процесс реализации миграционной политики рассматривается как совокупность институциональных основ, структуры и динамики миграционных потоков, напряженностей и противоречий, возникающих между мигрантами и принимающим обществом, комплекса теоретических концепций и подходов к пониманию ключевых проблем миграционной политики. Проблемы и факторы, влияющие на реализацию миграционной политики, мы рассматриваем в качестве внешних условий (в качестве среды).

Институциональный подход позволяет проанализировать специфику институтов власти в процессе реализации национальной политики.

Сравнительный метод позволяет изучить объекты исследования по ряду признаков, выявить общие тенденции и определить особенное, специфическое. Тем самым определить возможность заимствования методик, технологий совершенствования миграционной политики. Для решения поставленных задач использовался также комплекс следующих методов исследования: сравнительный анализ статистических данных; методы индукции и дедукции в рамках междисциплинарного подхода.

Хронологические рамки исследования. В работе рассматривается период с 2013 года, отражающий начало миграционного кризиса в Европе, до 2019 года.

В ходе изучения проблемы проработана **источниковая база**. Источниковой базой исследования являются нормативно-правовые документы и акты российского и немецкого правительства в сфере реализации миграционной политики. Исследование основывается на анализе

законодательства РФ и Германии. Обращаемся к следующим документам: «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»⁴ и «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ»⁵; «Европейскому пакту по иммиграции и убежищу», принятому 24 сентября 2008 г. советом ЕС⁶; «Закону о пребывании иностранцев на территории ФРГ»⁷. В основе аналитической части представленной работы - статистические данные по учету миграции в России⁸ и Германии⁹, материалы социологических опросов, отражающих общественное мнение в сфере миграции – ВЦИОМ¹⁰, ФОМ¹¹, «Левада-центр»¹², «Немецкое федеральное статическое управление»¹³, материалы МВД по миграционной ситуации¹⁴, материалы СМИ, освещающие направления и итоги миграционной политики России и Германии – Экспресс-газета¹⁵ Bundesamt für Migration und

⁴ Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы [Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622] // Информационно-правовая система «ГАРАНТ» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71992260/> (Дата обращения: 03.02.2020)

⁵ Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://base.garant.ru/70284810/> (Дата обращения: 09.01.2020)

⁶ Иммиграционное законодательство Европейского Союза [Электронный ресурс] Режим доступа: http://kapital-rus.ru/articles/article/immigracionnoe_zakonodatelstvo_evropejskogo_soyuza/ (Дата обращения: 05.03.2020)

⁷ Закон о пребывании иностранцев на территории ФРГ // Евразийский юридический журнал [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://eurasianlaw.ru/nashi-rubriki/yuridicheskie-stati/sovremennoe-sostoyanie-migratsionnogo-zakonodatelstva-v-federativnoj-respublike-germaniya> (Дата обращения: 09.02.2020)

⁸ Федеральная служба государственной статистики. Демография [Электронный ресурс] Режим доступа: http://old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/# (Дата обращения: 09.03.2020)

⁹ Statistisches Bundesamt (Destatis) [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.destatis.de/DE/Home/_inhalt.html (Дата обращения: 11.02.2020)

¹⁰ ВЦИОМ. Иммигранты из стран СНГ в Россию: любим, но... Не ждем! [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=527> (Дата обращения: 09.12.2019)

¹¹ ФОМ. Кому и чем мешают приезжие [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://fom.ru/Nastroeniya/14111> (Дата обращения: 09.01.2020)

¹² Как россияне относятся к мигрантам [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.the-village.ru/village/city/news-city/362417-kak-rossiyane-otnosyatsya-k-migrantam>

¹³ Statistisches Bundesamt [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.destatis.de/DE/Service/_inhalt.html (Дата обращения: 22.12.2019)

¹⁴ Министерство внутренних дел РФ. Статистические сведения по миграционной ситуации [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya> (Дата обращения: 22.01.2020)

¹⁵ Сколько в России трудовых мигрантов и как они влияют на экономику страны? // Экспресс-газета. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.eg.ru/question/781693-skolko-v-rossii-trudovyh-migrantov-i-kak-oni-vliyayut-na-ekonomiku-strany-083297/> (Дата обращения: 22.12.2019)

Flüchtlinge¹⁶, Царь-град¹⁷, журнал Der Spiegel («Шпигель»)¹⁸ и др. Таким образом, имеющиеся источники по заявленной теме, позволяют провести целостное, объективное исследование.

Степень научной проработанности проблемы – исследования, посвященные проблемам миграции, весьма обширны.

Вопросы развития и становления миграционной политики рассматриваются в работах целого ряда исследователей. Вопросам правового регулирования миграционной политики посвящены работы: С.А. Акимова¹⁹, Н.В. Боровкова²⁰, И.В. Ивахнюк²¹, В.В. Бурдо²², И.В. Василевская²³, А.В. Завьялов²⁴, В.И. Коваленко²⁵, Е. С. Красинец²⁶, Д.Н. Муйдинов²⁷ и др.

Вопросы реализации государственной миграционной политики изучают такие исследователи, как: А.В. Бедрик²⁸, Р. М. Губенко²⁹, Л.Л. Рыбаковский³⁰,

¹⁶ Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев ФРГ. Миграционный отчет 2015. Центральные события. Нюрнберг: Исследовательский центр проблем миграции, интеграции и предоставления убежища [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: www.bamf.bund.de (Дата обращения: 22.03.2020)

¹⁷ Смолин М. Россия для мигрантов: Имеют ли русские право быть недовольными?! [Электронный ресурс] Режим доступа: https://tsargrad.tv/articles/rossija-dlja-migrantov-imejut-li-russkie-pravo-byt-nedovolnymi_212496 (Дата обращения: 20.03.2019)

¹⁸ «Der Spiegel» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.spiegel.de> (Дата обращения: 15.04.2020)

¹⁹ Акимова С.А. Правовое регулирование миграционной политики и деятельности миграционных служб Федеративной Республики Германия // Вестник Московского университета МВД России, 2014. – С. 33-37

²⁰ Боровкова Н.В. Реализация государственной миграционной политики в РФ: анализ эффективности // Материалы VII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://scienceforum.ru/2015/article/2015009097>

²¹ Ивахнюк И.В. Комментарии к Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 гг., утвержденной 31.10.2018 года Указом Президента РФ // Форум переселенческих организаций, 2018. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://migrant.ru/novosti-proekta-sobiranie-naroda-ekspertnyj-analiz-konceptcii-migracionnoj-politiki/> (дата обращения: 08.02.2020)

²² Бурдо В.В. Современная миграционная политика германии: состояние и проблемы // Международный студенческий научный вестник. – 2018. – № 1. С. 24-28.

²³ Василевская И.В. Миграционная политика в системе современного государственного управления // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право», 2014. – С. 102-110

²⁴ Завьялов А.В. Актуальные вопросы государственного регулирования социальной адаптации мигрантов // Государственное управление. Электронный вестник, 2019. – С. 143-165.

²⁵ Коваленко В.И. Миграционные риски в детерминации криминальной эксплуатации человека // Сборник материалов конференции. СПб. ун-т МВД России. 2017.

²⁶ Красинец, Е. С. Международная миграция населения в России в условиях перехода к рынку / Е.С. Красинец. - М.: Наука, 2018. - 192 с.

²⁷ Муйдинов Д.Н. Влияние миграционных процессов на политическую и социально-экономическую стабильность в Европе // Вестник Поволжского института управления, 2019. – С. 41-48.

²⁸ Бедрик А.В., Сериков А.В. Риски реализации государственной миграционной политики России на современном этапе // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки, 2016. – С. 60-65.

²⁹ Болдырев С. И., Саламатов В. Ю., Губенко Р. М. Импортзамещение и миграционная политика // Эффективное антикризисное управление. 2015. № 3. С. 85.

³⁰ Воробьева О.Д., Рыбаковский Л.Л., Рыбаковский О.Л. Миграционная политика России: история и современность. – М.: Изд-во «Экон-Информ», 2016 – 192 с.

В.А. Ионцев³¹, Е. Ю. Корьякина³², И. В. Никитенко³³, Л. С. Негреба³⁴, С.В. Погорельская³⁵, Н.М. Сирота³⁶, М.И. Черепанова³⁷ и др.

Вопросы международной миграции рассмотрены в трудах таких ученых, как: В.Ю. Апрыщенко³⁸, Н.Н. Бурейко³⁹, Т. Р. Шарипова⁴⁰, А. Х. Шоев⁴¹, Е.М. Щербакова⁴², Т. Гаврилова⁴³, В.А. Ионцев⁴⁴ и др.

Вопросы миграции и мигрантов рассмотрены в работах таких немецких исследователей, как S. Becker⁴⁵, M. Bartsch⁴⁶, J. Diehl⁴⁷, J. Friedmann⁴⁸, C. Hoffmann⁴⁹, P. Müller⁵⁰ и др.

Новизна исследования заключается в применении системного подхода к анализу миграционной политики Германии и России. Проведен сравнительный анализ миграционной политики Германии и России. Феномен миграции рассмотрен не только как социально-экономическая, но и политическая проблема. Отражена взаимосвязь миграционных процессов,

³¹ Ионцев, В.А. Международная миграция населения и демографическое развитие. Выпуск 28-М.: Проспект, 2016. / В.А. Ионцев. - Москва: Огни, 2016. - 486 с.

³² Корьякина Е. Ю. Особенности миграционной политики Германии на рубеже XX – XXI вв. // Вестник Кемеровского государственного университета 2015 № 3 (63) Т. 2. – С. 124-128.

³³ Никитенко, И. В. Миграционная политика современной России: проблемы законодательства и практики его применения // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. — № 2 (35), 2016. — Хабаровск. С. 64–69.

³⁴ Негреба Л. С. Современная миграционная политика и её влияние на положение иностранных мигрантов в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2019. — №11. — С. 89-92.

³⁵ Погорельская С.В. Опыт и уроки германской иммиграционной политики // Актуальные проблемы Европы, 2015. – С. 61-85.

³⁶ Сирота Н.М. Геополитика / Н.М. Сирота. - М.: ООО ИКЦ, 2018. - 148 с.

³⁷ Черепанова М.И., Сургаева О. В. Система безопасности: социальная ориентированность миграционной политики // Society and Security Insights, 2018. – С. 111-119.

³⁸ Апрыщенко В.Ю. Современные миграционные процессы и «модель конвергенции» // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки, 2018. – С. 26-31.

³⁹ Бурейко, Н.Н. Международная миграция как предмет междисциплинарного исследования // Международный электронный научный журнал. -2014. -№4. С. 48-53.

⁴⁰ Шоев А. Х., Шарипова Т. Р. Тенденции международной миграции рабочей силы в условиях глобализации мировой экономики // Молодой ученый. — 2014. — №20. — С. 441-443.

⁴¹ Там же

⁴² Щербакова Е.М. Международная миграция, 2017 // Демоскоп Weekly. 2017. № 753-754.

⁴³ Гаврилова Т. Международная миграция и занятость в современном обществе / Т. Гаврилова. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2017. - 232 с.

⁴⁴ Ионцев, В.А. Международная миграция населения и демографическое развитие. Выпуск 28-М.: Проспект, 2016. / В.А. Ионцев. - Москва: Огни, 2016. - 486 с.

⁴⁵ Becker S. Gummiboote im Visier / S. Becker, M. Popp // Der Spiegel. — 2015. — No. 12. — S. 46-48

⁴⁶ Die Grenzen des Glücks / M. Bartsch [u.a.] // Der Spiegel. — 2015. — No. 31. — S. 13-18.

⁴⁷ Diehl J. Mittäter und Mitwisser / J. Diehl // Der Spiegel. — 2015. — No. 22. — S. 1829.

⁴⁸ Friedmann J. Das neue Deutschland / J. Friedmann, C. Hoffmann, H. Knaup // Der Spiegel. — 2015. — No. 36. — S. 18-19.

⁴⁹ Hoffmann C. Herz und Verstand / C. Hoffmann // Der Spiegel. — 2015. - No. 38. - S. 6.

⁵⁰ Müller P. Das letzte Gefecht / P. Müller // Der Spiegel. — 2015. — No. 5.

протекающих в России и Германии, с феноменом глобализации; выделены структура и виды миграционных потоков; изучен германский и российский опыт по управлению миграционными потоками в контексте динамики миграционных потоков и изменения их структуры.

Теоретическая значимость – систематизация информации в определении категории «миграция» и сущности миграционной политики; дополнение опыта исследователей анализом новых механизмов и технологий реализации миграционной политики; анализ факторов, влияющих на миграционную политику.

Практическая значимость работы – выявлены закономерности развития миграционных процессов в России и Германии. Установлено наличие связей между миграционными потоками и процессом трансформации общества. Проанализирована динамика миграции в РФ и Германии. Работа дает возможность использования рассмотренного материала в процессе формирования отдельных направлений миграционной политики РФ, а также совершенствования технологий управления миграционными процессами, реализуемых Управлением Федеральной миграционной службы, Министерством внутренней политики на национальном и региональном уровнях. Материалы исследования могут быть полезны и для диаспор, проживающих на территории РФ.

Кроме того, полученные в ходе исследования результаты могут использоваться в учебном процессе, например, в рамках таких курсов, как «Политология», «Мировая политика», «Основы теории международных отношений» и др.

Апробация исследования. Выводы, сделанные в ходе исследования, были отражены в статье Вагановой Е.А. и Морозовой Н.М. «Современная миграционная ситуация в Германии», опубликованной в научном сборнике «Теория и практика приоритетных научных исследований»: Сборник научных трудов по материалам III Международной научно-практической конференции

(30 апреля 2018 года, г. Смоленск) / Международный научно-информационный центр «Наукосфера». Смоленск, 2018. 230 с.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников. В первой главе рассматриваются теоретические аспекты изучения миграционной политики в современном мире. Во второй главе изучается миграционная ситуация в Германии и России. В третьей главе проводится сравнительный анализ миграционной политики Германии и России. В заключении подводятся основные итоги и делаются выводы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

1.1. Теоретические основы исследования миграционных процессов

Основополагающие вопросы, связанные с миграцией и, как следствие, с миграционной политикой, находятся в фокусе внимания ученых и исследователей, занимающихся разработками в рамках различных направлений гуманитарного знания (политологи, конфликтологи, социологи, историки, философы, психологи и т.д.). В рамках того или иного научного направления категория «миграция» наполняется своим особым смыслом.

Например, социологи понимают под миграцией изменение статусных характеристик и социальной структуры различных слоев и групп населения, происходящих под воздействием социального перемещения населения либо его части за пределы административной границы или государства на относительно долгий срок⁵¹.

В конфликтологии миграция рассматривается как конфликт взаимодействия двух основных участников - с одной стороны, постоянных жителей, с другой - мигрантов⁵².

В рамках политической науки миграционные процессы рассматриваются, как возможные последствия, влияющие на жизнь в регионах и странах, косвенно или прямо задействованных в данных процессах⁵³.

Представители либеральной парадигмы считают миграцию, как признание приоритета прав и свобод мигрантов на ряд материальных и социально-экономических гарантий⁵⁴.

⁵¹ Слободчикова Д. В., Строева Г. Н. Миграция населения: теоретические аспекты // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ», 2016. - Том 7, № 4. - С. 900 – 907.

⁵² Манапова В.Э. Миграция как фактор конфликтности // Вестник Адыгейского государственного университета. 2016. – С. 26-31.

⁵³ Волкова Т.Б. Государственная политика в сфере миграции // Евразийская адвокатура, 2018. – С. 95-98.

⁵⁴ Белявский Д.С. Вынужденная миграция и реализация права на свободу совести: кризис либеральной парадигмы // Проблемы беженцев и вынужденных переселенцев на Северном Кавказе. Материалы международной научно-практической конференции (Ставрополь, 5 декабря 2003 г.). - Ставрополь: Ставропольсервисшкола, 2003. - С. 162-168.

Консервативная парадигма опирается на то положение, что, прежде всего, в основе миграции находятся экономические причины. Миграционная подвижность населения, главным образом, заключается в различиях в уровнях заработной платы между районами/странами проживания мигрантов⁵⁵.

Согласно марксистскому подходу миграция создана буржуазной системой, так как она просто не может существовать иначе как в условиях бедности большей части трудящихся и за счёт этой самой бедности. Трудовая миграция позволяет капиталистам значительно снизить издержки производства, выплачивая мигрантам значительно более низкую зарплату, чем «коренным» работникам⁵⁶.

В целом, под понятием понимают переселение индивида либо внутри страны, либо в другую страну⁵⁷. Соответственно, выделяют внутреннюю и внешнюю миграцию.

Внутренняя миграция - переселение населения не выходит за рамки одной страны.

Внешняя миграция - люди покидают свою страну, уезжая в другую⁵⁸.

Причин для миграции целое множество. К основным обычно относят следующие:

- экономические;
- политические;
- социальные;
- военные.

Помимо этого, выделяют и более частные, специфические причины:

- правовые;
- расовые;

⁵⁵ Ивахнюк И. В.. Развитие миграционной теории в условиях глобализации // Век глобализации, 2016. - № 1–2. – С. 26-43.

⁵⁶ Сердюков К.Н. Трудовая миграция населения: основополагающие теории, система детерминации, адаптационно-интеграционные процессы // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки, 2019. – С. 87-99.

⁵⁷ Гаджиев, К. С. Геополитика: моногр. / К.С. Гаджиев. - М.: Международные отношения, 2017. - 384 с.

⁵⁸ Чумаков А. Н. Глобальный мир: проблема управления // Куда движется век глобализации? / под ред. А. Н. Чумакова, Л. Е. Гринина. Волгоград : Учитель, 2016.

- национальные;
- религиозные;
- культурные;
- психологические⁵⁹.

Они могут являться по своей сущности типичными или особенными, субъективными или объективными.

Факторы миграции населения, иначе говоря, триггеры (так называемые «спусковые крючки», которые способствуют переселению) бывают связаны с экологическими или природно-климатическими причинами и условиями. Однако наиболее распространенными являются экономические причины миграции.

Факторы составляющие экономические причины:

- уровень экономического развития государства;
- уровень занятости и рынок труда (соотношение количества рабочих мест и количества рабочей силы);
- уровень заработной платы и социального обеспечения количества рабочих мест.

В другие государства люди могут переезжать из-за хороших условий труда, высокооплачиваемой работы либо за иным качеством жизни. Они могут искать способы самореализации в другой стране.

Экономические причины делятся на индивидуальные (в стране экономическая обстановка в целом стабильная, но отдельные индивиды все-таки переселяются по вышеприведённым причинам), и на групповые или массовыми (к примеру, в случае экономического кризиса)⁶⁰.

Массовая миграция в РФ приходится на первую половину девяностых годов. Больше всего беженцев до 1995 года было из Таджикистана. Еще одна массовая группа эмигрантов — из Чеченской республики. В Германии

⁵⁹ Ионцев, В.А. Международная миграция населения и демографическое развитие. Выпуск 28-М.: Проспект, 2016. / В.А. Ионцев. - Москва: Огни, 2016. - 486 с.

⁶⁰ Международная миграция и устойчивое развитие России / Коллектив авторов. - Москва: Высшая школа, 2015. - 473 с.

массовая миграция связана с вооруженными конфликтами в Ираке, Сирии, Афганистане, Ливии и других странах.

Политические причины.

Главная политическая причина миграции- это смена власти в стране. Если происходит радикальная смена, и государственный курс практически меняется на противоположный, то будет большой поток переселенцев, чем при смене власти в рамках одного политического дискурса. Индивида может не устраивать политическая позиция партии или лидера, и он мигрирует.

Например, при объединении ФРГ и ГДР, ФРГ превратилась в страну массовой иммиграции, которая приняла более 1 млн мигрантов только в 1989 году, в том числе 720 тыс. этнических немцев из ГДР⁶¹. В России эти процессы были связаны с распадом СССР.

Яркими примерами политической миграции могут служить диссиденты, покинувшие пределы Советского Союза, чья тоталитарная политика запрещала любое инакомыслие, идущее вразрез с большевистскими доктринами.

Кроме того, обострение в стране политической обстановки может стать причиной для групповой или массовой миграции может стать. Сюда относятся острые идеологические конфликты на верхних уровнях, кризис власти, межсоциальные конфликты и многое другое.

Экономические и политические причины миграции на индивидуальном уровне населения зачастую тесно связаны. Индивид недоволен занимаемым положением на рынке труда, он не доволен правящей партией, в результате чего уехать является для него единственным выходом⁶².

Социальные причины.

Среди социальных причин можно выделяют следующие:

- бракосочетание;

⁶¹ Гаврилова, Татьяна Международная миграция и занятость в современном обществе / Татьяна Гаврилова. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2017. - 232 с.

⁶² Рассел Д. Миграция населения / Д. Рассел. - М.: VSD, 2014. - 319 с.

- воссоединение с родственниками, живущими в другой стране или городе;

- получение образования за рубежом.

Эти примеры имеют индивидуальный характер. К социальным причинам группового и массового характера можно отнести региональные или государственные социальные кризисы, в результате которых группы людей будут ощущать острое недовольство положением в обществе⁶³. Примером может служить профессиональная невостребованность, низкая заработная плата высококвалифицированных специалистов и т.д.

Военные причины.

Данные причины – наиболее страшные и тяжело переносимые. Люди бросают обжитые места, убегают из своих домов, чтобы спасти свою жизнь и жизнь близких. Поначалу на ранних стадиях такие миграции носят индивидуальный характер, но затем они приобретают массовый характер⁶⁴.

Беженцы- это лица, покинувшие страну постоянного проживания, в силу чрезвычайных обстоятельств⁶⁵. Основной поток беженцев в Германию идет стран, где наблюдаются военные конфликты. В России поток беженцев был связан с военными действиями в Восточной Украине.

Виды миграции.

Как процесс миграция разнообразна и многогранна, поэтому нужно выделять не только те причины, из-за которых происходит миграция, но и виды переселенческого процесса. В зависимости от продолжительности данного процесса можно выделить постоянную, временную и сезонную миграции.

Постоянная миграция.

⁶³ Сирота Н.М. Геополитика / Н.М. Сирота. - М.: ООО ИКЦ', 2018. - 148 с.

⁶⁴ Сталкер, П. Международная миграция / П. Сталкер. - М.: Книжный клуб "КниговеК", 2015. - 276 с.

⁶⁵ Ионцев, В.А. Международная миграция населения и демографическое развитие. Выпуск 28-М.:Прспект,2016. / В.А. Ионцев. - Москва: Огни, 2016. - 486 с.

Данный вид миграции можно отнести к «безвозвратному» переезду. Основное условие такого переезда: это полный переезд из одного населённого пункта в другой и окончательная смена постоянного места жительства.

При массовых масштабах такой характер переселения получит последствия территориального перераспределения людей. Можно вспомнить политику СССР, когда из одной страны в другую переезжали целые народы.

Временная миграция.

Временную миграцию можно назвать противоположностью постоянной. Ее суть заключается в том, что устанавливаете определённый ограниченный срок пребывания индивида в другой стране или городе.

Временная миграция не имеет определённой длительности срока. Она может занимать десятилетия. Временная миграция является частым явлением среди студентов, перспективных учёных и рабочих⁶⁶. Также временные переезды обуславливаются субъективными причинами - желанием пожить в другой стране.

Сезонная миграция.

Сезонную миграцию можно отнести к временной поскольку она не предполагает смену государства. Данная миграция означает ежегодные периодические перемещения людей или групп. Сюда могут относиться переезды в сельскохозяйственные районы, связанные с посевными или уборочными работами, вахтовыми методами работы и т.д.

Сезонные перемещения связаны в основном с экономическими причинами. Развитие современных форм производства сезонные переезды становятся менее востребованными: автоматизированные системы, совершенные технологии и новые методы производства приводят к снижению численности рабочей силы.

Маятниковая миграция.

⁶⁶ Гаврилова Т. Международная миграция и занятость в современном обществе / Т. Гаврилова. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2017. - 232 с.

Подобная миграция очень похожа на сезонную миграцию. Она тоже предполагает периодические перемещения, обусловленные в первую очередь экономикой. Правда, такие перемещения более мелкого масштаба — это ежедневные или еженедельные передвижения за границы своего населённого пункта на учёбу или работу. Наиболее ярким примером таких мигрантов в России являются люди из Подмоскovie и московской области, которые утром едут на работу в столицу на работу либо на обучение⁶⁷.

Особые виды миграции.

Кроме рассмотренных видов миграции можно выделить еще два вида миграции, которые не классифицируются схожему признаку.

Трудовая миграция.

Трудовой миграцией называют передвижение рабочей силы с целью получения свободных рабочих мест. Такая миграция может осуществляться как внутри страны, так и между странами. Трудовая миграция имеет важное значение в экономических процессах: перемещение рабочей силы на территории с нехваткой рабочих рук способствует стабилизации экономического состояния экономики.

Нелегальная миграция.

Такая миграция предполагает, что ее посредством нарушается миграционное законодательство государства, в которое въезжает или выезжает человек.

Могут наблюдаться самые разные нарушения — начиная от отсутствия документов у мигрантов до незаконного пересечения границ страны. Причинами к таким нарушениям могут быть самые разные — от тяжелой ситуации в стране до личных проблем⁶⁸.

⁶⁷ Красинец, Е. С. Международная миграция населения в России в условиях перехода к рынку / Е.С. Красинец. - М.: Наука, 2018. - 192 с.

⁶⁸ Василевская И.В. Миграционная политика в системе современного государственного управления // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право», 2014. – С. 102-110.

Миграционная политика- это свод государственных норм и правил, которые контролируют присутствие иностранных граждан в стране и их деятельность. У каждого государства свои правила⁶⁹.

Миграционная политика делится на 2 вида:

- иммиграционная – включает вопросы по делам иностранцев, въезжающих в страну;
- эмиграционная политика – определяет свод правил для иностранцев, которые выезжают из страны.

Под термином «миграционная» имеют в виду обычно иммиграционную политику.

Государство с экономической точки зрения заинтересовано в привлечении рабочей силы, высококвалифицированных специалистов, крупных инвесторов и т.п.

Например, Германия испытывает нехватку специалистов с рабочими профессиями, инженеров, отчасти врачей. Кроме того, Германия начала открывать свои университеты для выходцев из стран Восточной Европы⁷⁰.

Россия также заинтересована в привлечении таких специалистов. Поскольку используется всё больше различных новых технологий и оборудования, в том числе иностранного. Кроме того, открываются представительства различных зарубежных компаний.

В ряде стран именно фактическая численность населения увеличивается именно за счет постоянного притока иммигрантов. Особенно это актуально для России и Германии, в которых наблюдается естественная убыль населения. Некоторые государства принимают беженцев в целях гуманитарной помощи.

⁶⁹ Негреба Л. С. Современная миграционная политика и её влияние на положение иностранных мигрантов в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2019. — №11. — С. 89-92.

⁷⁰ Сафонов: Германия заинтересована в привлечении рабочей силы из-за рубежа [Электронный ресурс] Режим доступа: https://ru.sputnik.md/radio_skazano_v_efire/20191217/28572743/safonov-germany-zainteresovana-v-privlechenii-rabochey-sily-iz-za-rubezha.html (дата обращения: 22.04.2020)

Правительство позволяет гражданам заключать с иностранцами браки. Поэтому разрабатывается система правил, позволяющая семье воссоединиться.

Таким образом, иммиграционная политика позволяет решить целый ряд государственных задач. Очень важно для всей страны выстроить правильную политическую модель, касающуюся вопросов миграции, поскольку для коренного населения последствия могут быть негативными, как и для международного статуса государства⁷¹.

Модели миграционной политики.

Можно выделить четыре классических модели. У каждой из них есть главная концепция, которая передает её суть.

Полное исключение.

Данная модель опирается на запрет посещать иностранцам территорию страны. Опыт ряда государств, которые воплощают эту политику, показал, что данная модель в условиях глобализации неэффективна. Например, Бутан - это одна из немногих стран, сумевших в XXI веке полностью сохранить свою национальную и культурную идентичность. В Бутане практически нет туристов. Правительство Бутана старается ограничить приток туристов: визы выдают только на пятнадцать дней, оформляются их только через местные турагентства.

Сегрегация.

Концепция данной модели опирается на временное пребывание иностранцев, только на легальных основаниях. Однако при этом государство не дает им гражданство, право участвовать в жизни страны, социальные пособия. Такую политику ведут государства, которые нуждаются в рабочей силе, однако на постоянной основе иностранцы им не нужны. Важная роль в этой концепции заключается в запрете на восстановление семьи. Также обозначены четкие сроки пребывания. Такая модель способствует спокойной

⁷¹ Черняк А.В. Миграционная политика: понятие и сущность // Современные научные исследования и инновации. 2014. № 6. Ч. 3 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2014/06/35281>

обстановке в обществе. Например, Таиланд. Несмотря на простоту получения туристической визы и возможностей ее продления, стать обладателем ВНЖ и тем более гражданства Таиланда практически невозможно.

Ассимиляция.

Эта модель опирается на предоставлении мигрантам вида на жительство, соцпакета. При этом иностранцы должны интегрироваться в общество. Сюда относятся многие государства Европы, в том числе Россия.

Преимущество модели – общественное спокойствие. Однако, иностранцы с видом на жительство аккумулируются в определённых местах и создают этнические группы. При этом желания интегрироваться иностранцы не имеют, поскольку хотят сохранить свои корни.

Плюрализм.

Такая модель позволяет иммигрантам сохранить их культуру. Например, Германия. Здесь иностранцы пользуются всеми теми правами, что и коренное население и обязаны перенять лишь основные культурные ценности⁷². Однако эта модель вызывает у коренного населения страны большой резонанс.

На основании проведенного исследования были получены следующие выводы: под понятием «миграция» понимают переселение человека либо внутри страны, либо в другую страну.

Выделяют внутреннюю и внешнюю миграцию. При внутренней миграции - переселение населения не выходит за рамки одной страны. При внешней миграции - люди покидают свою страну, уезжая в другую.

Причины для миграции: экономические; политические; социальные; военные. Кроме этого выделяют и более специфические причины: правовые; расовые; национальные; религиозные; культурные; психологические.

Особая категория мигрантов – беженцы. Беженцы- это лица, покинувшие страну постоянного проживания, в силу чрезвычайных

⁷² Никитенко, И. В. Миграционная политика современной России: проблемы законодательства и практики его применения // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. — № 2 (35), 2016. — Хабаровск. С. 64–69.

обстоятельств. Основной поток беженцев в Германию идет из стран, где наблюдаются военные конфликты. В России поток беженцев был связан с военными действиями в Восточной Украине.

Основными видами миграции являются: постоянная, временная, сезонная, маятниковая. Помимо представленных видов переселения можно отметить еще ряд видов, которые нельзя классифицировать по тому же признаку – трудовая, нелегальная.

Миграционная политика – это свод государственных норм и правил, которые контролируют присутствие иностранных граждан в стране и их деятельность.

Можно выделить четыре классических модели миграционной политики: полное исключение, сегрегация, ассимиляция, плюрализм.

1.2 Технологии реализации миграционной политики

Выработка миграционной политики государства – это совокупность факторов, стадий, деятельности политических субъектов и групп воздействия в процессе выбора стратегических целей и их дальнейшее закрепление в соответствующих документах (законах, программах, заявлениях и т.д.)⁷³.

В широком смысле миграционная политика⁷⁴:

- одно из направлений политики государства, которое определяется целями и характером его устройства;
- государственная концепция, касающаяся регулирования миграционных процессов;
- увязанность с социальной, демографической, экономической, национальной и культурной политиками.

⁷³ Семенов И. В. Миграционная политика современной России в отношении иностранных работников // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2014. № 1. С. 243.

⁷⁴ Цели и задачи миграционной политики как метода государственного управления [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://otlithnik.ru/mirovaya-economica/celi-i-zadachi-migracionnoj-politiki-kak-metoda-gosudarstvennogo-upravleniya.html> (дата обращения: 08.03.2020)

Миграционная политика в узком смысле сосредоточена на контроле за численностью и составом мигрантов, их расселения и т.д., отвечающие потребностям государства⁷⁵.

Миграционная политика в целом определяется в виде системы общепринятых идей, целей, политических средств, включающая законодательство, институциональные структуры, концептуальную основу, инструменты реализации политики, посредством которых государство осуществляет регулирование миграционных процессов.

В основе концептуальной основы миграции лежат три подхода⁷⁶.

Первый подход – миграция рассматривается в трех ее стадиях: формирование миграции, «притягивающие» и «отталкивающие» факторы «готовность» мигрировать; реальные перемещения мигрантов.

Второй подход – выявление основных проблем миграции.

Третий подход – учет миграционных регуляторов: субъективных – личностных; объективных – условий жизнедеятельности.

Итак, миграционной политикой называют комплексное управление миграционными процессами:

- формированием миграционных установок у населения;
- установление оптимальных направлений и масштабов миграции;
- помощь мигрантам в интеграции⁷⁷.

Разработка концептуальных основ миграционной политики осуществится следующими этапами:

Первый этап – разработка стратегических целей. Этот этап связан с определением параметров миграционной политики.

⁷⁵ Черепанова М.И., Суртаева О. В. Система безопасности: социальная ориентированность миграционной политики // Society and Security Insights, 2018. – С. 111-119.

⁷⁶ Ивахнюк И.В. Комментарии к Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 гг., утвержденной 31.10.2018 года Указом Президента РФ // Форум переселенческих организаций, 2018. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://migrant.ru/novosti-proekta-sobiranie-naroda-ekspertnyj-analiz-koncepcii-migracionnoj-politiki/> (дата обращения: 09.03.2020)

⁷⁷ Джумаева Г.Ш. Миграционная политика: проблемы, задачи, принципы // Материалы VI Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» URL: <https://scienceforum.ru/2014/article/2014004864> (дата обращения: 10.03.2020)

Необходимо классифицировать процессы миграции по причинам и факторам, их вызывающим, чтобы разработать цели миграционной политики⁷⁸.

Существуют разные подходы к классификации миграционных факторов. Между тем, большинство специалистов считает, что переселению способствуют совокупные преимущества, которые связаны с жизненными условиями.

Таким образом, классификация элементов миграционных процессов оказывает сбалансированное, регулирующее воздействие на составляющие видов миграции⁷⁹.

Исходя из целей, определяются задачи миграционной политики, которые позволят достигать стратегическую цель миграционной политики: территориальное перераспределение населения, основывающееся на совокупности государственных интересов.

Также решается и ряд других задач, направленных на совершенствование процессов миграции:

- создание эффективной система учета и контроля за мигрантами;
- совершенствование правового обеспечения миграционных процессов;
- привлечение к активному участию в решении миграционных проблем неправительственных организаций.

Для разработки действенных решений в миграционной сфере необходимо точное прогнозирование тенденций в сфере миграции, их оценка на основе социально-экономической ситуации⁸⁰.

Важной составляющей миграционной политики является ее законодательное обеспечение. В нашей стране существует законодательная

⁷⁸ Кочеткова Н.Д. Миграционные риски – как факторы выявления основных направлений превенции в механизме реализации миграционной политики Российской Федерации // *Вестник Административного права и практика администрирования*. – 2018. – № 6. – С. 23 – 28.

⁷⁹ Муйдинов Д.Н. Влияние миграционных процессов на политическую и социально-экономическую стабильность в Европе // *Вестник Поволжского института управления*, 2019. – С. 41-48.

⁸⁰ Бедрик А.В., Сериков А.В. Риски реализации государственной миграционной политики России на современном этапе // *Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки*, 2016. – С. 60-65.

база, регулирующая отношения в области миграции. Примерами являются: Конституция РФ⁸¹, Федеральный Закон «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выборе места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»⁸², Федеральный Закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»⁸³ и др.

Реализацией миграционной политики входят занимаются уполномоченные государственные органы. Они составляют институциональную систему миграционной политики. Институциональная структура должна в себе объединять политические и административные структуры⁸⁴.

Инструменты миграционной политики.

Миграционная политика должна отвечать мировой действительности, следовательно, все государства разрабатывают механизмы и технологии ее реализации. В том числе, они включают правила, контролирующие миграционные процессы. Инструменты политики миграции должны защищать население от:

- нелегалов;
- высокого уровня преступности;
- террористических актов и пр.

Таким образом, только с помощью системы инструментов есть возможность ограничивать и контролировать миграционные потоки. Каждое государство формирует свои ограничения и запреты, однако можно выделить наиболее распространенные.

⁸¹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.constitution.ru/> (дата обращения: 15.12.2019)

⁸² Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 № 5242-1 (последняя редакция) [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2255/ (дата обращения: 15.12.2019)

⁸³ Федеральный Закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 №109-ФЗ [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/ (дата обращения: 17.12.2019)

⁸⁴ Боровкова Н.В. Реализация государственной миграционной политики в РФ: анализ эффективности // Материалы VII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» <https://scienceforum.ru/2015/article/2015009097> (дата обращения: 22.12.2019)

Квотирование - регулирует число мест для иммигрантов. Государство определяет численность людей, которые могут въехать в страну.

Чёткие сроки пребывания - пребывание на территории страны лишь в четко указанные сроки. Можно в частном порядке продлять визы. При безвизовом режиме приезжим выдают въездной талон, где указывается дата прибытия.

Предъявление особых требований – они распространяются в основном, на трудовую сферу, например, возрастные критерии, наличие определенной квалификации, высшего образования, опыта работы, отсутствие судимости и т.д.

Репатриационные программы - позволяет снизить на территории государства количество иностранцев. Это позволяет создавать благоприятные условия для добровольного выезда иностранцев. Ряд государств вкладывает большие деньги, чтобы избавиться от нежелательных мигрантов.

Система географического приоритета - государство выбирает, из каких стран оно будет привлекать иммигрантов. Это реализуется с помощью выдачи меньшего или большего количества квот на въезд и трудоустройство мигрантов из разных стран⁸⁵.

Таким образом, рассмотренные инструменты помогают государству формировать миграционную политику, которая будет удобна и для коренного населения, и для приезжих.

На основании проведенного исследования были получены следующие выводы: в Российской Федерации разработана законодательная база, которая регулирует отношения в области миграции. Ее основу составляют: Конституция РФ, Федеральный Закон «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выборе места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Федеральный Закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»

⁸⁵ Бурда М.А. Миграционная политика: мировая практика и российская действительность // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 3. URL: <http://science-education.ru/ru/article/view?id=13725>

и др. В Германии это такие документы, как Конституция Федеративной Республики Германии, Закон о репатриантах, Закон о предоставлении политического убежища в Германии, Закон об иностранцах, Закон о регистрации иностранцев.

Каждое государство разрабатывает механизмы и технологии реализации миграционной политики. Наиболее распространенными являются: квотирование, чёткие сроки пребывания, предъявление особых требований, репатриационные программы, система географического приоритета.

1.3 Факторы, влияющие на миграционную политику

Миграционные проблемы присутствуют во многих странах современного мира. После развала СССР в нашей стране изменился политический режим, государственная политика и вся социально-экономическая система. Началось массовое перемещение граждан. на территорию России стали перемещаться люди из союзных республик.

Миграционная политика России в настоящее время в отношении мигрантов зависит от ряда факторов. Один из факторов - массовый приток иностранных граждан, который наблюдается, главным образом, из стран ближнего зарубежья. Он регулировать число мигрантов, как в России, так и в Германии с помощью миграционной политики.

Вторым фактором является политическое и экономическое положение в мире. Важное значение для миграционной политики России в сфере трудовых отношений можно назвать факторы, связанные с распадом Советского Союза. Таким образом, в отличие от СССР, Россия открыла границы для миграции. Мигранты начали приезжать в поисках работы.

Схожая ситуация и в Германии трудовых мигрантов привлекает. стабильное положение страны, а это вынуждает правительство выстраивать миграционную политику таким образом, чтобы подстраивать ее под большое число мигрантов, желающих переехать в Германию.

Трудовая миграция стала преобладающим видом миграции в рамках СНГ, связанной с безработицей и тяжелой экономической ситуацией во странах постсоветского пространства⁸⁶.

В связи с изменениями в миграционной политике вышел указ Президента РФ № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Далее данный указ стал бессрочным в редакции 2012 года⁸⁷.

Третий – рост потоков миграции в крупные города, что приводит к социальной напряженности. Мигранты выбирают центральные и южные районы страны, в которых рабочая сила не требуется. Например, в центральных и южных районах России. Германии подобная проблема особенно остро стоит в земле Северный Рейн-Вестфалия (NRW), наиболее густонаселенном штате Германии, включая такие крупные города, как Аахен, Бонн, Дуйсбург, Дюссельдорф, Эссен, и другие.

Четвертый фактор – многие мигранты не стремятся оформлять трудовые договоры с организациями, что приводит к «теневой» занятости (договоры заключаются только 40 % мигрантов)⁸⁸.

Принятие ФЗ № 86-ФЗ о внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» привело к усовершенствованию механизма урегулирования трудовой деятельности мигрантов.

С этого момента стало возможным привлекать к трудовой деятельности по найму мигрантов на выполнение работ для личных и домашних нужд, не связанных с ведением предпринимательской деятельности, лиц, законно находящихся на территории Российской Федерации, прибывших в

⁸⁶ Воробьева О.Д., Рыбаковский Л.Л., Рыбаковский О.Л. Миграционная политика России: история и современность. – М.: Изд-во «Экон-Информ», 2016 – 192 с.

⁸⁷ Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" (с изменениями и дополнениями) // Гарант [Электронный ресурс]. <https://base.garant.ru/189653/> (дата обращения: 18.02.2020)

⁸⁸ Апрыщенко В.Ю. Современные миграционные процессы и «модель конвергенции» // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки, 2018. – С. 26-31.

Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента⁸⁹.

Пятый фактор — это невысокий уровень образования мигрантов. Мигранты из стран ближнего зарубежья младших поколений в сравнении со старшим поколением не имеют высокого уровня знания русского языка, квалификации и образования. Соответственно, мигрантам сложнее адаптироваться к российским реалиям и культуре, сложнее найти работу. Сегодня миграционная политика, как России, так и Германии предусматривает экзамены на знание языка и культуру страны.

Работодателям выгодно использовать дешевую иностранную рабочую силу. У них происходит экономия денежных средств, в то время, как качество изготавливаемых продуктов ухудшается. Также ухудшается статистика по уровню средней зарплаты в регионе⁹⁰.

Шестой фактор – квот иностранным гражданам, связанные с выдачей разрешений на работу выделяются неэффективно. Причина в том, что число безработных в некоторых регионах страны выше, чем потребность в рабочей силе.

Во многих странах, принимающих трудовых мигрантов, составляют перечни дефицитных профессий, которые позволяют эффективно регулировать миграционные потоки. От квот они отличаются тем, что создают бальные системы. В Германии, например, не хватает специалистов в сфере MINT (математика, информатика, естественные науки и техника), в ремесленной сфере, строительной отрасли, медицине и сфере ухода за больными и престарелыми людьми, в гостиничном и ресторанном бизнесе,

⁸⁹ Федеральный закон от 19 мая 2010 г. N 86-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // Гарант [Электронный ресурс]. <https://base.garant.ru/189653/> (дата обращения: 19.02.2020)

⁹⁰ Цымбалюк В. А. Факторы, влияющие на миграционную политику России в отношении иностранных работников // Молодой ученый. — 2017. — №13. — С. 511-513.

программисты, разработчики ПО, физиотерапевты, сантехники, водители грузовиков⁹¹.

В России это специалисты медицинской сферы, сельского хозяйства, образования, электроники, горнодобывающей промышленности и др. В этот перечень в настоящее время входят 74 профессии. Всего перечень предлагается дополнить 61 профессией, таким образом, он будет состоять из 135 специальностей⁹².

В данном случае функция регулирования основывается на тех списках профессий, которые востребованы в определенном регионе. Учитываются критерии оценки работников, а также перечни категорий, для которых не обязательно разрешение на работу. В балльной системе учитываются знание русского языка, личные и профессиональные навыки, приспособление к местным обычаям.

В качестве поощрения, мигранты, которые успешно прошли отбор по балльной системе, автоматически получают разрешение на работу в нашей стране. Эффективность механизма квотирования на данный момент опирается на заявках работодателей заинтересованном анализе и⁹³.

Еще один фактор - сложность процедур для иностранных граждан, связанной с получением разрешения на работу. Это должно учитываться в миграционной политике при выделении квот для интересующих страну граждан.

Целесообразность привлечения иностранных работников опирается на информационную базу работодателей. При этом необходимо соблюдать

⁹¹ Абрамов Р.А. Государственное регулирование миграционных процессов и межнациональная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире // Успехи современного естествознания. – 2015. – № 1-7. – С. 1222-123.

⁹² Минтруд предложил расширить перечень профессий для получения гражданства в упрощенном порядке [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.migranto.ru/single-post/mintrud-predlozil-rashirit-perechen-professiy-dlya-polucheniya-grajdanstva-v-uproschennom-poryadke> (дата обращения: 18.03.2020)

⁹³ Боровкова Н.В. Реализация государственной миграционной политики в РФ: анализ эффективности // Материалы VII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» <https://scienceforum.ru/2015/article/2015009097> (дата обращения: 14.02.2020)

принцип приоритетного права при назначении сотрудников на вакантные рабочие места⁹⁴.

Правительством нашей страны устанавливает квоты на выдачу мигрантам приглашений. Если миграционная политика сформирована неправильно, положение, связанное с безработицей, может усугубляться.

Такая политика:

- не отвечает целям трудоустройства;
- не отражает истинные запросы в высококвалифицированной рабочей силе;
- ведет к росту числа безработных, поскольку усиливает спрос на дешевую рабочую силу⁹⁵.

Особое внимание нужно уделять после рассмотрения перечисленных факторов, созданию условий для переселения трудящихся-мигрантов, в первую очередь, высококвалифицированных иностранных работников. А для этого важно создавать:

- механизмы привлечения рабочей силы;
- методы борьбы с незаконной миграцией;
- эффективные механизмы расчёта потребности рабочей силы;
- заключать трудовые договора для мигрантов, имеющих постоянную регистрации в РФ;
- создавать программы трудовой миграции;
- совершенствовать методы квотирования;
- создавать механизмы стимулирования для мигрантов необходимых профессий;
- совершенствовать механизм трудовой деятельности мигрантов на основании патентов.

⁹⁴ Коваленко В.И. Миграционные риски в детерминации криминальной эксплуатации человека // Сборник материалов конференции. СПб. ун-т МВД России. 2017.

⁹⁵ Завьялов А.В. Актуальные вопросы государственного регулирования социальной адаптации мигрантов // Государственное управление. Электронный вестник, 2019. – С. 143-165.

На основании проведенного исследования были получены следующие выводы: миграционная политика нашей страны в отношении мигрантов зависит от ряда факторов и условий, среди которых: массовый приток иностранных граждан преимущественно из стран ближнего зарубежья; экономическое и политическое положение в мире; рост потоков миграции в крупные города, что приводит к социальной напряженности; большинство мигрантов не оформляют трудовые договоры с работодателем; низкий образовательный уровень мигрантов; сложность для иностранных граждан процедуры, связанной с получением разрешения на работу. Квоты на выдачу мигрантам приглашений на въезд в Россию устанавливаются Правительством нашей страны. На миграционные процессы в Германии влияют схожие факторы, тем не менее, одним из главных факторов является возможность решить проблему старения населения.

Выводы по 1 главе: под понятием «миграция» понимают переселение человека либо внутри страны, либо в другую страну.

Выделяют внутреннюю и внешнюю миграцию. При внутренней миграции - переселение населения не выходит за рамки одной страны. При внешней миграции - люди покидают свою страну, уезжая в другую.

Причины для миграции: экономические; политические; социальные; военные. Кроме этого выделяют и более специфические причины: правовые; расовые; национальные; религиозные; культурные; психологические.

Особая категория мигрантов – беженцы. Беженцы- это лица, покинувшие страну постоянного проживания, в силу чрезвычайных обстоятельств. Основной поток беженцев в Германию идет стран, где наблюдаются военные конфликты. В России поток беженцев был связан с военными действиями в Восточной Украине.

Основными видами миграции являются: постоянная, временная, сезонная, маятниковая. Помимо представленных видов переселения можно отметить еще ряд видов, которые нельзя классифицировать по тому же признаку – трудовая, нелегальная.

Миграционная политика- это свод государственных норм и правил, которые контролируют присутствие иностранных граждан в стране и их деятельность.

Можно выделить четыре классических модели миграционной политики: полное исключение, сегрегация, ассимиляция, плюрализм.

В Российской Федерации существует законодательная база, которая регулирует отношения в области миграции. Примерами являются: Конституция РФ, Федеральный Закон «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выборе места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Федеральный Закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и др.

В Германии это такие документы, как Конституция Федеративной Республики Германии, Закон о репатриантах, Закон о предоставлении политического убежища в Германии, Закон об иностранцах, Закон о регистрации иностранцев.

Каждое государство разрабатывает механизмы и технологии реализации миграционной политики. Наиболее распространенными являются: квотирование, чёткие сроки пребывания, предъявление особых требований, репатриационные программы, система географического приоритета.

Миграционная политика нашей страны в отношении мигрантов зависит от ряда факторов и условий, к которым относятся: массовый приток иностранных граждан преимущественно из стран ближнего зарубежья; экономическое и политическое положение в мире, рост потоков миграции в крупные города; неэффективное выделение квот иностранным гражданам на выдачу разрешений на работу; сложность для иностранных граждан процедуры, связанной с получением разрешения на работу.

На миграционные процессы в Германии влияют схожие факторы, тем не менее, одним из главных факторов является возможность решить проблему старения населения.

ГЛАВА 2. МИГРАЦИОННАЯ СИТУАЦИЯ В ГЕРМАНИИ И РОССИИ

2.1. Структура и специфика миграционных потоков в Германии и России с 2014 по 2019 гг.

На сегодняшний день в мире насчитывают примерно 272 млн. мигрантов, что составляет 3,5% населения планеты⁹⁶. С 1970 года это число более чем утроилось, и в настоящее время каждый 30-й житель Земли является мигрантом. Больше всего мигрантов принимают США — 51 млн. На втором месте в мире Германия, на третьем — Саудовская Аравия. Россия занимает четвертую строчку⁹⁷.

На первом месте в 2019 году по числу мигрантов из европейских стран Германия - более 13 млн. человек. По 9,5 млн. во Франции и Великобритании, около 6 млн. в Италии и примерно столько же в Испании.

Российская Федерация остается важной страной субрегиона, в которую направляется миграция, и одной из наиболее значительных в этом отношении в мире. В 2019 году она принимала 11,6 млн. иностранных мигрантов. Большинство из них прибыли из соседних стран, в частности, Содружества Независимых Государств⁹⁸.

При этом «иммигранты с Украины составляют самую большую по численности группу иностранцев, родившихся за рубежом - более 3 млн. Далее следуют выходцы из Казахстана (около 2,5 млн.) и Узбекистана (1,1 млн)⁹⁹.

Большинство прибывших в Россию иностранцев — это трудовые мигранты. В 2018 году объем денежных переводов из России составил \$ 21 млрд., что было обусловлено пусть медленным, но устойчивым

⁹⁶ Во всём мире насчитали 272 млн мигрантов [Электронной ресурс] Режим доступа: https://migranews.ru/articles/news/vo_vsyem_mire_naschitali_272 mln_migrantov/ (дата обращения: 13.12.2019)

⁹⁷ Точки притяжения [Электронной ресурс] Режим доступа: <https://rg.ru/2019/09/18/rossiia-zaniata-chetvertoe-mesto-v-mire-po-chislu-priniatyh-migrantov.html> (дата обращения: 15.12.2019)

⁹⁸ Россия стала одним из лидеров в рейтинге стран мира по числу мигрантов [Электронной ресурс] Режим доступа: <https://realnoevremya.ru/news/159010-rossiya-stala-odnim-iz-liderov-v-reytinge-stran-mira-po-chislu-migrantov> (дата обращения: 17.12.2019)

⁹⁹ Там же

экономическим подъемом в стране, и это продолжает привлекать трудовых мигрантов», — констатируют в MOM¹⁰⁰.

Также в России живет «значительное число беженцев с Украины»: с момента начала конфликта на востоке Украины в 2014 году, по оценкам, 400 тыс. человек переехали в Российскую Федерацию, и значительное число из них получили статус беженца или временное убежище.

Кроме того, Россия долго была лидирующим направлением для трудовой миграции из Центральной Азии. В 2019 году в стране насчитывалось около 5 млн. жителей, родившихся в центральноазиатских государствах.

В Европе сейчас насчитывается 82 млн. мигрантов. Более половины из них - выходцы из других европейских стран. Самая большая группа - это россияне (более 10 млн). Далее следуют Украина, Польша и Великобритания. Из государств происхождения мигрантов лидирует Индия. Далее следуют Мексика, Китай, Россия, Сирия и Бангладеш.

Структура и специфика миграционных потоков в Германии.

В общем населении Европейского союза Германия занимает первое место по количеству населения. В последние 20 лет доля немецких граждан составляет около 19 %.

Война в Сирии вызвала основной поток мигрантов в Германию. Кроме того, большой поток трудовых мигрантов и к тому же постоянный наблюдается из Польши, Болгарии, Румынии. Расширение ЕС в Южную и Восточную Европу привело к тому, что трудовая миграция из стран, ставших членами ЕС, стало проще и легализована.

На территории Германии около 45 % иностранных граждан имеют неограниченные права в передвижении по ЕС, а значит, не требуют вид на жительство.

¹⁰⁰ MOM: Россия на втором месте в Европе по миграции, на первом — Германия [Электронной ресурс] Режим доступа: <https://eadaily.com/ru/news/2019/11/27/mom-rossiya-na-vtorom-meste-v-evrope-po-migracii-na-pervom-germaniya> (дата обращения: 16.01.2020)

Значительной частью иммигрантов в Германии стало население Румынии. С.В. Погорельская писала: «случалось, что целые цыганские деревни в Румынии снимались с места и переезжали в Германию на постоянное местожительство»¹⁰¹.

После расширения ЕС в Германию именно румыны и болгары вызвали сильную реакцию у населения Германии. Появились и такие характеристики как «бедная миграция» и «социальный туризм».

Некоторые румынские мигранты привели к росту нагрузки на бюджет Германии. Румынские специалисты получили должности врачей. Однако при этом они вытеснили немецких специалистов, поскольку их удовлетворяла меньшая зарплата. Нужно заметить, что квалификация румынских врачей высока, однако культурная интеграция в немецкое общество составляет проблему.

В Берлине задаются вопросом о готовности Бухареста придерживаться основных принципов ЕС. Серьезные отступления от буквы и духа европейских ценностей вызывают вопрос о том, способна ли Румыния сделать последние шаги в направлении интеграции в Европейском Союзе¹⁰².

Такой поток эмигрантов негативно отразился на трудовом рынке Румынии. Поскольку данная страна стала испытывать нехватку врачей. В итоге в больницах работают в основном пожилые люди. Для решения проблемы необходимо открыть рынки труда для мигрантов из других государств.

Экономика Германии показывает рост. Продолжается развитие строительной области, сферы услуг, энергетики, обрабатывающей промышленности. Наблюдается высокий дефицит высококвалифицированных кадров (700-750 тысяч свободных мест). При все меньше мест предусматривается для низкоквалифицированных. Наиболее

¹⁰¹ Погорельская С.В. Опыт и уроки германской иммиграционной политики // Актуальные проблемы Европы, 2015. – С. 61-85.

¹⁰² Берлин сомневается в готовности Румынии к европейской интеграции [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.dw.com/ru> (дата обращения: 17.01.2020)

востребованными являются инженеры, IT-кадры и медицинские специалисты¹⁰³.

Главное препятствие для мигрантов из третьих стран – это принцип преференции. Т.е. изначально преимущество при назначении на должность сначала отдается гражданам ФРГ, затем – жителям ЕС и ЕЭП и только потом - остальным.

Зачастую поиск работы осложняется тем, что знания, образование, опыт мигрантов часто не соответствуют требованиям страны иммиграции. Поскольку имеются различия в системе образования, подготовки. Не все страны признают иностранные дипломы.

Проблема Германии заключается в том, что ее внутренние ресурсы квалифицированных кадров исчерпаемы. Несмотря на то, что в Германии занимаются переквалификацией специалистов пенсионного возраста, и подготовкой молодых кадров.

Трудовые мигранты являются выходом для страны в условиях нехватки кадров. Однако профессионалы могут легко сменить страну и работать на другого работодателя. Германии необходимо оставить идею о том, что необязательно готовить собственные кадры, а важно заниматься подготовкой собственных специалистов.

Германия не должна отказываться от трудовой миграции. Однако необходимо развивать эффективные механизмы трудовой миграции, противодействуя злоупотреблениям в сфере миграции.

Рассмотрим статические данные по миграции в Германию.

В 2015 году в Германию прибыло большое число беженцев и мигрантов. Согласно данным Федерального ведомства Германии, если в 2014 году было подано около 203 тысяч прошений о предоставлении убежища, то в 2015 году более 476 тысяч, в 2016 году – более 745 тысяч. А вот в 2017 году количество

¹⁰³ Белов В.Б. Германия. 2017. Germany. 2017 : монография – Москва : Ин-т Европы РАН , 2018. – 140 с.

прошений снизилось до 222, 6 тысяч. Большинство из них - лица в возрасте до 30 лет, дети и подростки (до 15 лет) составляют самую большую группу.

По состоянию на 2017 год, более 23% жителей государства (или 19,3 млн. человек) родились либо за пределами республики, либо в семье иностранцев, что на 4,4% больше, чем в 2016-м. Почти половина из них (49%) не имеют немецкого паспорта. 2,8 млн. проживающих на территории ФРГ иностранцев - выходцы из Турции. На втором месте по численности - поляки (2,1 млн. человек). На третьей позиции - россияне (1,4 млн., или 7% от общего числа жителей Германии иностранного происхождения). На четвертом и пятом местах - выходцы из Казахстана (1,2 млн. человек) и Румынии (900 тыс. человек)¹⁰⁴.

В 2018 году в Германию переехали на 400 тыс. человек больше, чем уехали из страны. В общей сложности из-за границы прибыли 1,58 млн. человек, покинули Германию - 1,18 млн. Такая называемая чистая миграция в 2017 году была чуть больше - 416 тыс.¹⁰⁵

Большую часть чистой миграции из других стран Европейского союза в 2018 году составили граждане Румынии (68 тыс. человек), Хорватии (29 тыс.) и Болгарии (27 тыс.). В сравнении с 2017 годом значительно возросли в процентном соотношении потоки приезжающих из Албании, Турции и Косово. Снизилось число прибывающих из Сирии: если в 2017 году число прибывающих оттуда превышало число выезжающих на 60 тыс., то в 2018 году - на 34 тыс.¹⁰⁶

Структура и специфика миграционных потоков в Россию:

- улучшить качество жизни или условия проживания своей семьи;
- реализовать свои профессиональные качества, получить высокооплачиваемую работу и хорошую должность;
- быть ближе к родным и близким;

¹⁰⁴ Борисов А. Потоки мигрантов изменяют Германию [Электронный ресурс] Режим доступа: https://spbvedomosti.ru/news/country_and_world/parallelnaya_germaniya/ (дата обращения: 12.02.2020)

¹⁰⁵ Обнародованы статистические данные по миграции в ФРГ за 2018 год [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://regnum.ru/news/society/2667008.html> (дата обращения: 14.02.2020)

¹⁰⁶ Там же

- вернуться на родину¹⁰⁷.

Число иностранцев в России год от года остается примерно на одинаковом уровне: по данным ООН, с начала девяностых ежегодно в нашей стране официально регистрируют 11,5 -12 млн. граждан других государств.

Больше всего иностранцев из Узбекистана - 2,2 млн. человек. На втором месте Таджикистан - 1,1 млн. На третьем Украина - 0,9 млн. приезжих. Бывшие республики СССР поставляют в Россию больше всего мигрантов¹⁰⁸.

В Россию с каждым годом приезжает все меньше мигрантов. С кризисного 2014 года число долговременных международных мигрантов в Россию не растет, при этом увеличивается их «выбытие». Такие данные приводят эксперты РАНХиГС¹⁰⁹.

С 2014 года численность международных мигрантов, которые прибывают в нашу страну, остается стабильным и составляет около 565–600 тысяч человек. При этом, численность выбывших мигрантов выросла с 308 тысяч в 2014 году до 441 тысяч в 2018 году¹¹⁰.

Миграционный прирост населения в 2018 году по итогам данного периода составил 124,9 тысяч человек. Этот показатель можно назвать самым низким, согласно результатам текущего учёта миграции. Такой учет ведется с 2004 года. Таким образом, в 2018 году миграционный прирост населения в России был самым маленьким за постсоветский период.

Резкий рост численности мигрантов в Россию случился в 2011 году. Увеличение числа мигрантов связано с изменением методики, посредством которой велся статистический учет. В качестве долговременных мигрантов начали учитывать и тех лиц, которые были зарегистрированы не только по месту жительства. Учитывались и те мигранты, которые числились по месту пребывания сроком 9 месяцев и больше.

¹⁰⁷ Черевичко, Т.В. Миграционная динамика современного мира // Актуальные проблемы современных международных отношений: вестник ИИиМО СГУ. Вып. 3. – Саратов, 2014. – С. 6-14.

¹⁰⁸ Щербакова Е.М. Международная миграция, 2017 // Демоскоп Weekly. 2017. № 753-754.

¹⁰⁹ Любовь прошла: мигранты охладели к России [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/business/2019/04/15/12302665.shtml> (дата обращения: 17.02.2020)

¹¹⁰ Там же

По мере того, как у таких лиц по месту пребывания заканчивалась регистрация, начала расти численность выбывших из страны. При этом с 2016 года количество прибывших в Россию из Украины снизилось. А в 2018 году численность мигрантов с Украины оказалась меньше, чем в 2015 году почти на 30%. При этом количество выбывших из страны увеличилось в 2,6 раза.

Именно 2018 год, по мнению экспертов, стал для мигрантов переломным. Он показал, что сегодня снижение показателей прироста мигрантов уже обусловлено не только методикой учета, а в первую очередь, экономическими факторами.

Потенциал миграции из многих постсоветских стран в Россию близок к исчерпанию. В большей мере это касается стран, расположенных в западной части СССР.

Все меньше становится мигрирующих в Россию сразу по целому ряду причин (исключение составляют узбеки и таджики).

Первое - все желающие хотели уехать после развала СССР в Россию, уже сюда вернулись.

Численность русских, а также представителей титульных народов России, проживающих за ее пределами, сильно сократилось в результате того, что осуществилась репатриация на историческую родину. А те, кто остался, в значительной степени интегрировались.

Второе - мигранты начали покидать Россию, по причине того, что в их странах начал расти уровень жизни, а в России наоборот снижаться. Падение курса рубля сыграло в этом не последнюю роль.

Между Россией и многими странами разница в социально-экономическом развитии уже практически не ощущается, даже в сравнении с началом 2000-х годов. Поэтому выбор мигрантов в пользу России становится все более неоднозначным.

Миграционная статистика в России зависит от естественной убыли населения, которая снова показывает рост. Миграция в 2018 году эту убыль компенсировать уже не смогла. Миграционный прирост лишь на 57,2%

компенсировал естественную убыль, возросшую впервые за последние 10 лет и составившую 99,7 тыс. человек.

Между тем, потенциал роста посредством временной миграции из стран Евразийского экономического союза тоже можно считать практически исчерпанным.

Число временных мигрантов, которые пребывают в Россию в течение года, колеблется на протяжении последних 3-х лет на уровне 9,2–10,2 млн. человек. Эти показатели в 2013–2014 годах находились в основном в рамках 10–11,5 млн. человек¹¹¹.

На территории РФ на 1 апреля 2019 года числилось 9,56 млн. мигрантов. При этом временную миграцию в подавляющем большинстве по-прежнему составляют мигранты из стран СНГ: на рассматриваемую дату на территории нашей страны находилось 8,2 млн. граждан из данных стран (86% от общего числа прибывших). Среди лидеров остаются Украина и страны Средней Азии¹¹².

Согласно официальной статистике на сайте МВД России, 97% приезжих работников — граждане из стран СНГ. За первое полугодие 2019 года больше всего было поставлено на миграционный учет граждан из Узбекистана (1,2 млн. человек), Таджикистана (634 тыс.), Украины (213 тыс.), Киргизии (202 тыс.) и Армении (106 тыс.)¹¹³.

Из стран дальнего зарубежья к нам в основном приезжают граждане Китая (71 тыс. чел), Турции (16 тыс.), Германии (10 тыс.) и Сербии (8 тыс.). Трудовые мигранты задействованы преимущественно в сфере услуг (торговля, общепит, ЖКХ), а также в производстве на позициях, не требующих высокой квалификации (в строительстве и транспорте).

С января по август 2019 года в России было выдано 1, 28 млн. патентов на работу мигрантам из стран, с которыми у РФ действует безвизовый режим.

¹¹¹ Статистика Мигрантов В Россию За 2019 Год [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://anapa-venus.ru/nalogovoe-pravo/statistika-migrantov-v-rossiyu-za-2019-god.php> (дата обращения: 19.02.2020)

¹¹² Там же

¹¹³ Статистические сведения по миграционной ситуации [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 20.02.2020)

За аналогичный период прошлого года таких документов было выдано 1, 16 млн.¹¹⁴.

На основании проведенного исследования были получены следующие выводы: Германия находится на первом месте в 2019 году по числу мигрантов из европейских стран - более 13 млн. человек. Российская Федерация в 2019 году принимала 11,6 млн. иностранных мигрантов.

Основной поток мигрантов в Германию в последнее время был вызван войной в Сирии. Большую часть чистой миграции из других стран Европейского союза в 2018 году составили граждане Румынии, Хорватии и Болгарии.

Между тем, мигранты в России – это в основном мигранты из многих постсоветских стран. Согласно официальной статистике на сайте МВД России, 97% приезжих работников — граждане из стран СНГ.

Их число остается примерно на одинаковом уровне: около 11,5-12 млн. граждан других государств. В связи с тем, что в Россию же едут чаще всего люди без квалификации и образования на заработки, без знания языка. Такая тенденция притока существует с начала 2000-х годов. В связи с этим возникают следующие проблемы: безработица, культурные проблемы, экономические проблемы, внутренняя миграция, миграция из страны.

Таким образом, Россия, как и Германия привлекает огромное количество мигрантов. Необходимо понимать, что структура миграционных потоков в данные страны различна: в миграционных потоках в Россию преобладают мигранты из бывших стран СНГ, в Германию – переселяются беженцы из стран Евросоюза, а также те, чья миграция вызвана войной в Сирии.

Вследствие наплыва мигрантов обе страны сталкиваются с похожими проблемами, связанными, в первую очередь с адаптацией и интеграцией мигрантов, с конфликтами, возникающими между мигрантами и местным

¹¹⁴ Сколько в России трудовых мигрантов и как они влияют на экономику страны? [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.eg.ru/question/781693-skolko-v-rossii-trudovyh-migrantov-i-kak-oni-vliyayut-na-ekonomiku-strany-083297/>

населением. Отдельной проблемой для государств стоит проблема незаконной миграции.

2.2. Подходы в России и Германии к решению «миграционного вопроса»

В России естественная убыль населения превышает естественный прирост. Однако за счет мигрантов последние годы население РФ сокращается гораздо медленнее.

Вместе с США, и Канадой Россия является страной, которая привлекает мигрантов. Западные страны очень нуждаются в мигрантах и потому претенденты проходят серьёзный отбор. В Россию чаще едут на заработки - мигранты без квалификации и образования.

Проблемы, возникающие в связи с этим.

Безработица.

Мигранты из бывших союзных республик представляют собой проблемы для местных жителей в области безработицы. Труд мигрантов оплачивается очень низко. Выгодно это только работодателям. Однако ни один россиянин на такую зарплату выжить не сможет, в том числе, содержать семью.

Культурные проблемы.

России важно решать демографические проблемы. При этом мигранты в некоторых регионах создают целые поселения. Однако населять территории чуждыми нашей культуре людьми опасно для собственных социально-культурных ценностей.

Экономические проблемы.

Иностранцы, которым выплачивают невысокие зарплаты, повышают конкурентоспособность предприятия на рынке, поскольку удешевляют производственный процесс, однако все заработанные деньги тратятся за пределами России, поскольку пересылаются в семьи.

Большая часть приехавших мигрантов являются нелегалами. Иначе говоря, работодатели получают выгоды от их труда, не перечисляя отчислений в бюджет. Есть один фактор. Дешевая рабочая сила, не требует внедрения новых технологий, а значит и необходимости развития.

Внутренняя миграция.

Плотность населения в России различна. Работа есть только в больших городах. Люди не видят перспектив в небольших населенных пунктах и свои обжитые места. Там остаются лишь те, кто не по каким-то причинам не может уехать.

Миграция из страны.

Население нашей страны уменьшается не только из-за естественной убыли. Есть группа людей, которые хотят перебраться в Европу и Америку. Как правило, это люди с востребованными профессиями. В это время на их место приходят малоквалифицированные мигранты¹¹⁵.

Патент на работу.

Теперь вместо разрешения на работу мигранты должны получить патент. Он будет действителен в том регионе, где его выдали. Такие патенты раньше выдавались только для работы на физических лиц, а теперь для трудоустройства у юридического лица.

Наказания за использование нелегальной рабочей силы ужесточились. Мигранты, которые нарушают миграционный режим, могут быть лишены въезда в РФ сроком до 10 лет.

Программа переселения соотечественников.

С 2007 года в нашей стране работает программа по переселению соотечественников. Эта программа позволяет получить российское гражданство на упрощенных условиях. Главный критерий - знание русского языка и культуры¹¹⁶.

¹¹⁵ Смолин М. Россия для мигрантов: Имеют ли русские право быть недовольными?! [Электронный ресурс] Режим доступа: https://tsargrad.tv/articles/rossija-dlja-migrantov-imejut-li-russkie-pravo-byt-nedovolnymi_212496 (дата обращения: 20.03.2020)

¹¹⁶ Зорин В.Ю. Миграционная обстановка в российской федерации: проблемы и решения // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета, 2019. – С. 40-51.

Привлечение российских работников.

Существует федеральный проект, который предусматривает выплаты субсидий работодателям, которые предпочтут мигрантов гражданам РФ из других регионов. Такие меры позволят снизить уровень безработицы в стране и усилить внутреннюю миграцию, заменив ею внешнюю.

Сравним подход к решению миграционного вопроса в Германии.

В Германии этот вопрос стоит особенно остро. С 2015 года страна приняла около 1 млн. беженцев. Миграционный вопрос в Германии мог спровоцировать правительственный кризис. У жителей Германии сложилось мнение, что массовая миграция приводит к терроризму, насилию, исламизации. Однако, страна при этом должна быть открытой, но лишь для тех людей, которые образованы и хотят работать.

Канцлеру ФРГ Ангеле Меркель и главе МВД Хорсту Зеехоферу, которые возглавляют входящие в правящую коалицию партии ХДС и ХСС, в 2018 году удалось прийти к компромиссу по миграционному вопросу.

В принятом соглашении есть три пункта.

Во-первых, на границе Германии и Австрии будет введён новый пограничный режим, чтобы остановить приём беженцев, ответственность за которых несут другие государства Евросоюза.

Во-вторых, в Германии будут созданы специальные транзитные центры. Именно из них мигрантов будут отправлять в другие государства, если будет установлено, что изначально они просили убежище не в ФРГ. Для реализации этой меры Берлин намерен заключить административные соглашения с рядом стран.

Согласно третьему пункту, в тех случаях, когда административные соглашения не будут подписаны, отказы в предоставлении убежища будут осуществляться на основе договора с Австрией¹¹⁷.

¹¹⁷ Пограничное положение: почему новый подход ФРГ к миграционной политике может не устроить другие страны ЕС [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://russian.rt.com/world/article/532392-germaniya-centr-vysylka-nelegalnye-migranty> (дата обращения: 20.03.2019)

Зеехофер отстаивал необходимость высылки мигрантов, которые прибывают на территорию Германии из других стран, не имея на это оснований и права. Меркель отстаивала необходимость европейского подхода, учитывающего интересы тех стран, откуда эти граждане прибывают, и возможность временного размещения в транзитных центрах с последующим решением, что делать с этими мигрантами: или они получают право пребывания в Германии, или их необходимо выслать обратно¹¹⁸.

Создание транзитных центров — это чисто техническое решение, которое должно быть дополнено двусторонними соглашениями между Германией и другими странами. Примерно половина стран из 28 согласилась сотрудничать на добровольной основе.

Несмотря на ослабление потока беженцев, Италия в одностороннем порядке заявила об отказе от приёма мигрантов морским путём. Тогда в связи с инициативой ХДС/ХСС возникает вопрос: куда отправлять беженцев, если выяснится, что они прибыли в Германию из Италии.

У самой Германии существует механизм депортации таких беженцев, есть два варианта, куда их депортировать, в Италию или в страну происхождения. Зеехофер считает, что решение о депортации должны принимать органы исполнительной власти, структуры МВД. Однако по немецкому законодательству надо, чтобы участвовали также прокуратура и суд. Этот вопрос пока не урегулирован.

Сам механизм депортации тоже очень непростой, поскольку, если человек, например, прибыл из Сирии, где ведутся боевые действия, в силу вступает Женевская конвенция о статусе беженцев и мигранта нельзя выслать обратно.

Берлинский кризис ускорил решение проблемы вторичной миграции, однако не принес ХСС ожидаемых симпатий баварского избирателя.

¹¹⁸ Германия готова послать Меркель подальше. Вместе с мигрантами и всей Европой [Электронный ресурс] Режим доступа: https://lenta.ru/articles/2018/06/25/merkel_i_ee_problemi/ (дата обращения: 22.03.2019)

На основании проведенного исследования были получены следующие выводы: существуют проблемы, связанные с ростом миграции: безработица, культурные проблемы, экономические проблемы. Подходы к решению проблем в России и Германии различаются.

В Германии поток беженцев ограничивается и регулируется путем пограничного режима, а также созданием специальных транзитных центров, из которых мигрантов отправляют в другие государства. В России повышается контроль за миграцией путем ужесточения наказания за использование нелегальной рабочей силы, выплат субсидий работодателям для усиления внутренней миграции, выдача патентов на работу.

2.3. Отношение населения Германии и России к мигрантам

Социологи изучили отношение немцев к трудовым мигрантам и беженцам. Эркэн Кёземен, один из авторов исследования Фонда Бертельсмана, считает, что культура гостеприимства в Германии имеет под собой прочную основу.

В опросе принимали участие 2024 человека в возрасте от 14 лет и старше. Опрос проводился в 2019 году. В ходе исследования под названием «Культура гостеприимства между скепсисом и прагматизмом» социологи института Kantar Emnid задали вопросы о различных аспектах миграции¹¹⁹. При этом респонденты должны были рассказать не о личном восприятии иммигрантов, а описать, каким они видят отношение немцев к проблеме миграции в целом и к беженцам в частности.

Так, 79 процентов опрошенных считают, что немецкие власти всех уровней положительно относятся к иностранцам, которые легально приезжают в Германию на работу, а 71 процент респондентов придерживаются мнения, что власти положительно относятся к беженцам.

¹¹⁹ Социологи изучили отношение немцев к трудовым мигрантам и беженцам [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.dw.com>

При этом 71 процент участников опроса уверены, что местные жители, среди которых селятся трудовые мигранты, позитивно к ним относятся. Что касается беженцев, то о положительном отношении к ним местных жителей заявили 56 процентов опрошенных.

В целом две трети опрошенных (65 процентов) считают, что трудовая миграция идет на пользу немецкой экономике. Однако лишь 41 процент респондентов придерживается мнения, что проблему недостатка квалифицированных кадров нужно решать путем привлечения их из-за рубежа. Более открыта к прибывающим иностранцам молодежь. При этом скептицизм чаще встречается на востоке страны.

По мнению Кёземена, немцы не воспринимают проблему миграции в черно-белых тонах, а видят в ней смесь шансов и рисков. Поэтому наряду с шансами для развития немецкой экономики имеется достаточно скептических оценок, касающихся других сфер жизни.

В частности, 52 процента респондентов считают, что в Германии слишком высокий приток иностранцев. Около половины опрошенных (49 процентов) уверены, что Германия больше не в состоянии принимать беженцев (в 2017 году - 54 процента). В то же время 37 процентов считают, что страна может и должна принимать больше беженцев, поскольку это ее гуманитарный долг.

В целом скепсис немцев по отношению к миграции за последние два года несколько уменьшился, утверждают авторы исследования. Однако негативные аспекты массовой миграции в Германию по-прежнему воспринимаются жителями страны.

Так, 71 процент считают, что массовая миграция приводит к высокой нагрузке на социальные системы (среди жителей востока ФРГ этот показатель составил 83%, на западе - 68%), 69 процентов опасаются конфликтов между коренными жителями и иностранцами, проблемы в школе упоминают 64 процента.

Около 90 процентов видят серьезным препятствием для интеграции отсутствие или плохие знания немецкого языка у мигрантов. И около 90 процентов опрошенных хотели бы, чтобы государство больше делало для скорейшего привлечения на рынок труда мигрантов, получивших статус беженца в Германии.

При этом 67 процентов опрошенных считают, что миграция в целом делает жизнь в стране интересней. А 64 процента видят в ней средство против старения общества¹²⁰.

Глава Фонда Бертельсмманна Йорг Дрегер (Jörg Dräger) назвал результаты опроса признаком того, что Германия хорошо справилась со стресс-тестом миграционного наплыва 2015 года и утвердилась как прагматичная страна иммиграции.

Сравним данные опроса, проведенные в Германии, с мнением жителей России. «Левада-центр» в 2018 году исследовал ксенофобские настроения среди россиян и обнаружил, что уровень неприятия к мигрантам растет второй год подряд. За это время количество людей, которые хотели бы ограничить проживание какой-либо этнической группы в России, увеличилось с 54 % до 71 %. 55 % россиян согласны с лозунгом «Россия - для русских»¹²¹.

Сократить число цыган в стране хотели бы 40 % опрошенных (в 2017 году за это высказывались 17 %), китайцев – 39 % (было 15 %), мигрантов из Средней Азии – 31 % (было 19 %), уроженцев Кавказа – 31 % (было 22 %), украинцев – 18 % (было 8 %), евреев – 17 % (было 4 %).

Статистику объяснила социолог «Левада-центра» Карина Пипия: 2019 год, в отличие от предыдущих, изобиловал ксенофобской повесткой — от антимигрантских выступлений в Якутске и столкновений с цыганами в Пензенской области до местных избирательных кампаний, где традиционно используется мигрантский фактор для получения голосов избирателей.

¹²⁰ Социологи изучили отношение немцев к трудовым мигрантам и беженцам [Электронной ресурс] Режим доступа: <https://www.dw.com> (дата обращения: 11.04.2020)

¹²¹ Мониторинг ксенофобских настроений [Электронной ресурс] Режим доступа: <http://www.levada.ru/2018/08/27/monitoring-ksenofobskih-nastroenij/> (дата обращения: 11.04.2020)

При этом 64 % граждан считают, что их родственники могли бы выполнять работу, которой занимаются мигранты. В целом вопрос бедности волнует россиян сейчас больше, чем два-три года назад. Тогда наблюдался спад ксенофобских настроений, который эксперты связывают с тем, что люди были отвлечены от проблем присоединением Крыма¹²².

Отношение жителей России к мигрантам, в целом, за 5 лет претерпело ухудшение. 32% опрошенных считают, что мигранты — это малообразованные люди. Они способны заниматься лишь неквалифицированным трудом - 28% респондентов так считали 5 лет назад.

Снизилась доля число тех опрошенных, кто считает мигрантов людьми трудолюбивыми, готовыми на тяжелую работу (с 30 до 26%), и теми, кто кормит свои семьи (с 38 до 25%).

67% жителей России считают, что правительство должно ограничивать приток мигрантов. Этот показатель достигал своего максимума в марте 2016 года (80%).

Кроме того, произошли изменения в отношении к мигрантам из конкретных стран: например, с 9 до 19% выросло число респондентов, которые плохо относятся к мигрантам с Украины; с 8 до 13% - ухудшилось отношение к мигрантам из Белоруссии, с 31 до 38% - из республик Средней Азии. Однако несколько улучшилось отношение к мигрантам из Закавказья (рис. 1).

Около 50% жителей России нетерпимо относятся к какой-либо категории мигрантов, в свою очередь, другая часть респондентов толерантно относится к мигрантам.

Наиболее отрицательное отношение наблюдается к мигрантам из стран Средней Азии и Северного Кавказа. При этом на изменение отношения к влияют во многом политические факторы. Усиливается негативное отношение

¹²² Как россияне относятся к мигрантам [Электронной ресурс] Режим доступа: <https://www.the-village.ru/village/city/news-city/362417-kak-rossiyane-otnosyatsya-k-migrantam> (дата обращения: 09.04.2020)

неприятие трудовых мигрантов с Украины, при этом растет число тех, кто стал положительно относиться мигрантам из Закавказья и Грузии¹²³.

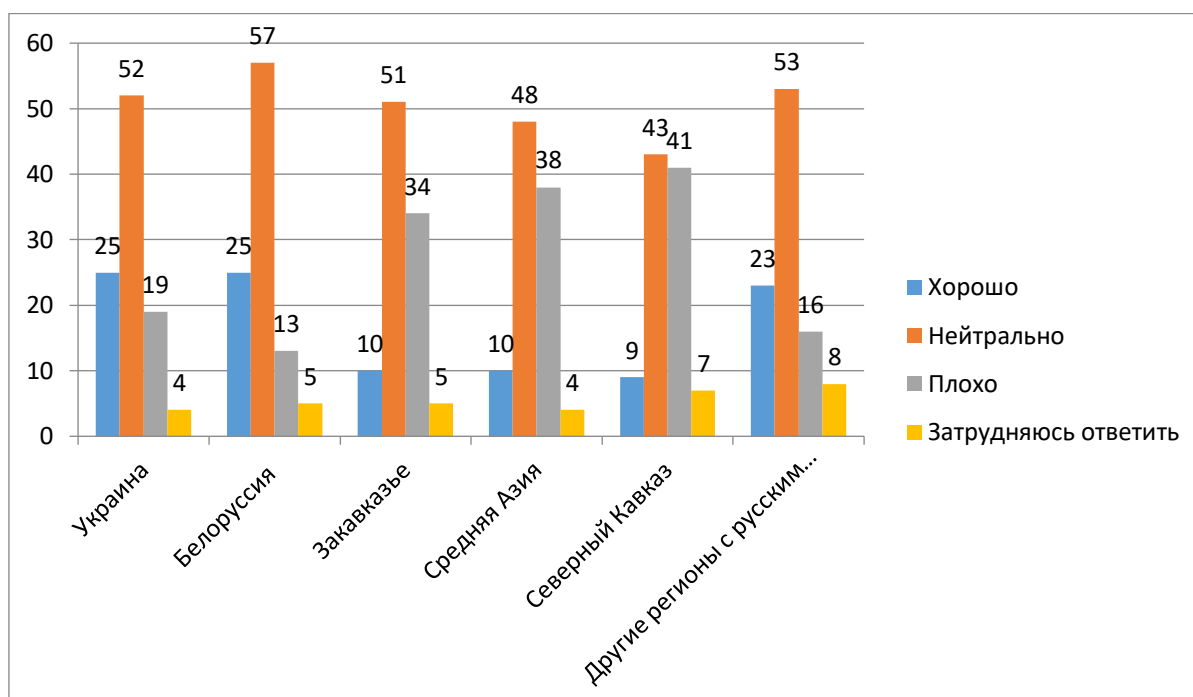


Рис. 1. Каких приезжих не любят в России

Ксенофобские настроения наблюдаются не только у россиян, и в большинстве случаев зависят от мнения политиков и СМИ, которые своими высказываниями и публикациями задают определённый тон.

В последнее время возникла проблема: в Москве, Подмосковье, Санкт-Петербурге и Ленинградской области проживают около 60% мигрантов, а власть не в состоянии урегулировать миграцию. С течением времени конкуренция за рабочие места в Москве и Санкт-Петербурге будет больше, тогда как недостаток рабочей силы будет наблюдаться в остальных регионах есть.

По мнению политолога А. Макаркина тема миграции возникает в двух ситуациях¹²⁴. Первая – во время выборов, при этом в России нет промигрантских партий, в отличие от Европы, где есть политические силы,

¹²³ Отношение к мигрантам в России ухудшается – «Левада-центр» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2017/04/28/687871-otnoshenie-migrantam-uhudshaetsya> (дата обращения: 10.04.2020)

¹²⁴ Там же

говорящие об интеграции мигрантов. Вторая – совершение мигрантом резонансного преступления. В этом случае власти или решают проблему, или ужесточают миграционные правила.

Таким образом, согласно опроса, отношение немцев к трудовым мигрантам и беженцам, 79 процентов опрошенных считают, что немецкие власти всех уровней положительно относятся к иностранцам, которые легально приезжают в Германию на работу, а 71 процент респондентов придерживаются мнения, что власти положительно относятся к беженцам.

В целом скепсис немцев по отношению к миграции за последние два года несколько уменьшился, утверждают авторы исследования. Однако негативные аспекты массовой миграции в Германию по-прежнему воспринимаются жителями страны.

В России количество людей, которые хотели бы ограничить проживание какой-либо этнической группы в России, увеличилось с 54 % до 71 %. 55 % россиян согласны с лозунгом «Россия - для русских». Отношение жителей России к мигрантам, в целом, за 5 лет претерпело ухудшение. Снизилась доля число тех опрошенных, кто считает мигрантов людьми трудолюбивыми, готовыми на тяжелую работу, и теми, кто кормит свои семьи.

На основании проведенного исследования были получены следующие выводы: в России количество людей, которые хотели бы ограничить проживание какой-либо этнической группы в России, увеличилось. Данные социологических исследований показывают, что отношение жителей России к мигрантам за 5 лет претерпело ухудшение. Снизилась доля тех опрошенных, кто считает мигрантов людьми трудолюбивыми, готовыми на тяжелую работу, и теми, кто кормит свои семьи. Поворот в негативную сторону в оценках россиян во многом объясняется ростом числа преступлений, совершаемых мигрантами.

Отношение жителей Германии и России существенно различается. Жители Германии готовы мириться с мигрантами, поскольку это имеет важное

значение для развития немецкой экономики. Основую проблему составляет разница культур.

Вывод по 2 главе Германия находится на первом месте в 2019 году по числу мигрантов из европейских стран - более 13 млн. человек. Российская Федерация в 2019 году принимала 11,6 млн. иностранных мигрантов.

Основной поток мигрантов в Германию в последнее время был вызван войной в Сирии. Большую часть чистой миграции из других стран Европейского союза в 2018 году составили граждане Румынии, Хорватии и Болгарии.

Между тем, мигранты в России – это в основном мигранты из многих постсоветских стран. Согласно официальной статистике на сайте МВД России, 97% приезжих работников — граждане из стран СНГ.

Их число остается примерно на одинаковом уровне: около 11,5-12 млн. граждан других государств. В связи с тем, что в Россию же едут чаще всего люди без квалификации и образования на заработки, без знания языка. Такая тенденция притока существует с начала 2000-х годов. В связи с этим возникают следующие проблемы: безработица, культурные проблемы, экономические проблемы, внутренняя миграция, миграция из страны.

Таким образом, Россия почти наравне с Германией пользуется популярностью у мигрантов. Однако несмотря на то, что миграционные потоки в обеих странах разные, проблемы возникают схожие. В частности, одной из наиболее серьезных проблем, являются культурные проблемы.

Существуют проблемы, связанные с ростом миграции: безработица, культурные проблемы, экономические проблемы. Подходы к решению проблем в России и Германии разные.

В Германии поток беженцев будет регулироваться путем пограничного режима, а также созданием специальных транзитных центров, из которых мигрантов будут отправлять в другие государства. В России повышается контроль за миграцией путем ужесточения наказания за использование

нелегальной рабочей силы, выплат субсидий работодателям для усиления внутренней миграции, выдача патентов на работу.

Российские власти планируют повысить образовательный уровень мигрантов, чтобы повысить бюджетные поступления. Теперь вместо разрешения на работу мигранты должны получить патент. С 2007 года в нашей стране работает программа по переселению соотечественников.

В России количество людей, которые хотели бы ограничить проживание какой-либо этнической группы в России, увеличилось. Отношение жителей России к мигрантам за 5 лет претерпело ухудшение. Снизилась доля число тех опрошенных, кто считает мигрантов людьми трудолюбивыми, готовыми на тяжелую работу, и теми, кто кормит свои семьи.

Отношение жителей Германии и России существенно различается. Жители Германии готовы мириться с мигрантами, поскольку это имеет важное значение для развития немецкой экономики. Основную проблему составляет разница культур. В то время как россияне стали хуже воспринимать мигрантов, в частности, из-за совершаемых ими преступлений и политических мотивов.

ГЛАВА 3. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ГЕРМАНИИ И РОССИИ

3.1 Нормативно-правовая база миграционной политики России и Германии

Утверждена новая Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года. Обновление миграционной политики России связано с рядом объективных причин. Президентом был подписан указ о национальных целях и стратегических задачах России до 2024 года.

С одной стороны, делается акцент на высококачественный человеческий капитал, с другой делается корректировка миграционной политики. В последнее время стремительно растёт мобильность населения¹²⁵.

За 2005-2017 годы численность международных мигрантов в мире выросла со 190 до 258 млн. Это следует из докладов ООН¹²⁶.

Сегодня в России фиксируется более 10 млн. иностранцев, часть из них приехали учиться на заработки, для учёбы или с другими целями. Ежегодно в РФ приезжает около 17 миллионов человек.

Соответственно возникают риски, связанные криминальными проявлениями, с неконтролируемой миграцией, недостаточным вниманием властей к проблемам адаптации мигрантов.

Соответственно правила пребывания временных мигрантов не должны создавать террористические, экстремистские и иные угрозы, а также должны отвечать интересам российского общества.

Приоритетное направление Концепции заключается в создании благоприятных условий и простых правил переселения наших соотечественников в Россию.

¹²⁵ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 29.03.2020)

¹²⁶ Department of Economic and Social Affairs Population [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.un.org/en/development/desa/population/index.asp> (дата обращения: 29.03.2020)

МВД России подготовлены изменения законодательства, упрощающие процесс натурализации, развития Государственной программы переселения соотечественников.

В рамках Концепции миграции международное сотрудничество России будет осуществляться в соответствии с принципами и нормами международного права.

В настоящее время разрабатывается план мероприятий по внедрению Концепции. Данный план отражает организационные, финансовые, и иные меры, которые по поддержке соотечественников, противодействия незаконной миграции, привлечения иностранных работников, борьбу с криминальными, коррупционными проявлениями, предоставления убежища и т.д.

Новая Концепция миграционной политики задаёт направления деятельности государства.

В Концепции сформулированы следующие аспекты:

- внутренний отток населения из ряда восточных регионов России;
- высокая доля низкоквалифицированных мигрантов в европейской части России;
- угроза национальной безопасности РФ из-за возрастание миграционной активности.

Целью миграционной политики является формирование миграционной ситуации, с помощью которой будут реализованы задачи по защите национального рынка труда, социально-экономического и демографического развития страны, повышения качества жизни, защиты и сохранения русской культуры и т.д.

Миграционная политика определена позволит решать демографические и связанные с этим экономические проблемы. Основным источником пополнения численности населения РФ указаны в Концепции – это естественное воспроизводство.

Таким образом, в Концепции обозначены принципы по решению в сфере миграции:

- а) комплексность решения задач миграционной политики;
- б) учет многообразия культурных укладов жизни россиян;
- в) приоритет интересов российских граждан;
- г) участие институтов гражданского общества в реализации миграционной политики;
- д) координация действий в сфере миграции федеральных органов и органов местного самоуправления;
- е) финансовая обеспеченность реализации миграционной политики.

В Концепции разделяются меры в отношении двух разных категорий иностранных граждан, приезжающих в нашу страну.

Первая категория – к ней относятся соотечественники и русскоязычные граждане, способные быстро интегрироваться в российское общество и желающие жить в России. В рамках Концепции для них должен быть создан им благоприятный режим для переселения в Россию.

Вторая категория – люди, которые приезжают в Россию для работы, обучения и реализации иных интересов. Они не связывают своё будущее с нашей страной. Относительно них в Концепция предусмотрена их адаптация к проживанию в нашей.

Задачами миграционной политики являются:

а) совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих и обеспечивающих:

- добровольное переселение в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, которые способны успешно интегрироваться в российское общество;

- въезд в Российскую Федерацию и пребывание на ее территории иностранных граждан, желающих развивать экономические, деловые, профессиональные, научные, культурные и иные связи, изучать язык, историю

и культуру нашей страны, способных благодаря своей трудовой деятельности, знаниям и компетенциям содействовать экономическому, социальному и культурному развитию России;

б) создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами;

в) создание благоприятного режима для студентов, научных и педагогических работников в целях их свободного перемещения для профессионального образования, развития науки и т.д.;

г) создание условий для снижения диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития страны;

д) дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, включая совершенствование мер ответственности за нарушение названного законодательства и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

е) оказание в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и законодательством Российской Федерации помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации.

Современная политика миграции Германии - ее законы были изданы в 1949 году после второй Мировой войны.

В 1949 принималась конституция Федеративной Республики Германии. Статус беженцев прописан в отдельном параграфе: «Лица, преследуемые по политическим мотивам, имеют право на убежище»¹²⁷.

Закон о репатриантах – принят в 1954 году¹²⁸. В этом Законе объединены различные категории; существующие правила, определяющие статус мигранта; финансовая ответственность правительственной власти.

Изменения иммиграционного закона - вступили в силу в 1957 году. Расширялось число людей, главным образом, немцев, до 1945 года, проживавших в областях с военными действиями.

Закон о предоставлении политического убежища - принят в 1982 году¹²⁹. О позволял ускорять предоставление политического убежища беженцам и вместе с тем при сохранять конституционные гарантии.

Программа для интеграции иммигрантов – начала действовать в 1988 году. Закон о распределении переселенцев принят в 1989 году. В его рамках мигрантов в федеральных лагерях необходимо было принудительно регистрировать.

Закон об иностранцах вступил в силу в 1990 году. Он гласит о въезде в ФРГ и пребывании иностранцев на ее территории¹³⁰.

Шенгенское соглашение подписано в 1990 году. Оно позволяет свободно перемещаться гражданам Шенгенской зоны. Дублинская конвенция также принята в 1990 году. В ней прописано ответственность государств, несущих ответственность за предоставление убежища.

Поправки к статье 116 и 118 Конституции внесены в 1993 году. Закон о регистрации иностранцев принят в 1994 году принят¹³¹. Он гласит, что

¹²⁷ «Конституция Федеративной Республики Германии» от 23 мая 1949 г. https://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru [Электронной ресурс] Режим доступа: (дата обращения: 18.02.2020)

¹²⁸ «Закон о репатриантах» от 1954 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://позднее-переселение.рф/закон-bvfg/>: (дата обращения: 18.02.2020)

¹²⁹ «Закон о предоставлении политического убежища в Германии» от 1982 г [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ru-geld.de/migration/asylum-refugees/>: (дата обращения: 20.02.2020)

¹³⁰ «Закон об иностранцах» от 1990 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.eksuzian.de/publications/ru/zakon-ob-inostrancax-2015> (дата обращения: 22.02.2020)

¹³¹ «Закон о регистрации иностранцев» от 1994 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.eksuzian.de/publications/ru/zakon-ob-inostrancax-2015> (дата обращения: 22.02.2020)

регистрацию мигрантов необходимо осуществлять в «Центральном регистре иностранцев» - особой компьютерной базе данных.

Новые Законы о гражданстве ФРГ приняты в 1999-2000 гг. Согласно нему, если родители являются иностранцами, то для детей можно получить немецкое гражданство по рождению.

В 2005 году был принят Закон об управлении и ограничении иммиграции. Для мигрантов предусмотрена облегченная процедура для получения вида на жительство. Право на иммиграцию в Германию снова предоставлено людям, у которых один родитель - еврей.

Бессрочный вид на жительство может быть предоставлен, если: мигрант способен понимать на немецком языке простые фразы, имеет вид на жительство на протяжении не менее 5 лет, который дает ему право на работу; располагает жильем.

На основании проведенного исследования были получены следующие выводы: обновление миграционной политики России связано с рядом объективных причин: процессы миграции должны отвечать интересам российского общества, создавать благоприятные условия и простые правила переселения наших соотечественников в Россию, препятствовать внутреннему оттоку населения из ряда восточных регионов России; привлекать высокую долю квалифицированных мигрантов; не допустить угрозу национальной безопасности РФ из-за возрастание миграционной активности.

В рамках Концепции международное сотрудничество России будет осуществляться в соответствии с принципами и нормами международного права.

В Германии миграционная политика основывается на законах, которые издавались после второй Мировой войны 1949. В 1954 году был принят Закон о репатриантах. В 1982 году принят закон о предоставлении политического убежища. В 1988 году заработала программа для интеграции иммигрантов. В 1990 году вступил в силу «Закон об иностранцах» о въезде в ФРГ и пребывании иностранцев на ее территории. В 1999-2000 гг. приняты новые

Законы о гражданстве ФРГ. В 2005 году был принят Закон об управлении и ограничении иммиграции.

Таким образом, законодательство Германии имеет более продолжительный опыт разработки и реализации миграционной политики. В результате существенно повышается эффективность миграционной политики, поскольку новые разрабатываемые правовые основы учитывают опыт прошлых лет и новые реалии.

В свою очередь новая российская Концепция также учитывает предыдущий опыт миграционной политики, однако ей еще надлежит пройти апробацию в российских условиях.

Обе правовые базы основываются на принципах и нормах международного права. При этом немецких законах более четко определены условия и ограничения миграции.

3.2 Институциональная база реализации миграционной политики России и Германии

В начале 1990-х годов в России не имелось государственной миграционной политики, поскольку ни законодательной базы, ни органа исполнительной власти, уполномоченного решать миграционные задачи в стране не было.

Президентом РФ 14 июня 1992 г. была создана ФМС России в качестве координирующего органа в сфере миграционной политики (Положение о ФМС России утверждено в марте 1993 г.).

В 1992-1993 гг. в субъектах РФ были созданы:

- Территориальные органы ФМС России (территориальные миграционные службы).
- Центры временного размещения иностранцев (ЦВРИ).
- Центры временного размещения вынужденных переселенцев (ЦВР).
- Пункты первичного приема (ППП).

- Базы материально-технических ресурсов.
- Посты иммиграционного контроля (ПИК).
- Центры медико-психологической реабилитации вынужденных переселенцев.
- Учебно-методический центр, представительства ФМС России за рубежом.

В 1993-1994 гг. на Службу были дополнительно возложены функции по организации иммиграционного контроля.

Государственная миграционная политика реализовывалась через ФМС России и подведомственные организации, наряду с международными органами, федеральными органами, общественными и благотворительными организациями. Посредством территориальных органов ФМС реализовывались нормы законодательства в области вынужденной миграции.

Сеть ЦВР – каждый общей емкостью по до 3.5 тыс. чел. создавалась с исход из направлений передвижения и мест наибольшей концентрации вынужденных мигрантов в субъектах Федерации.

В 1992—1999 гг. в органах ФМС России прошли процедуру 1.8 млн. чел., 1 432 тыс. чел. получили правовой статус. Законодатель продлил действия статуса для мигрантов, которые не получили господдержку. Поэтому с июля 1997 г. создан механизм снятия с учета по истечении срока действия статуса¹³².

Вопросами миграционной политики в рамках своей компетенции вместе с ФМС России занимались более 25 федеральных органов исполнительной власти субъектов Федерации и органы исполнительной власти. Например, Пограничная служба вместе с ФСБ и МВД России проводили работу с иностранными гражданами, которые искали убежище на территории России.

Определение правового положения таких мигрантов было уточнено в Федеральном законе «О беженцах», указе Президента РФ «О мерах по

¹³² Институциональная структура реализации государственной миграционной политики [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://isfic.info/migran/gasta37.htm> (дата обращения: 15.03.2020)

проведению иммиграционного контроля» и др. правовых актах. Было создано 114 ПИК в 149 пунктах пропуска через государственную границу, Управление иммиграционного контроля (УИК), подразделения по работе с вынужденными мигрантами в миграционных службах. С 1994 г. ФМС России контролирует работодателей по использованию ими иностранных работников в России.

С 5 апреля Федеральная миграционная служба упразднена. Ее функции переданы Министерству внутренних дел России. Контроль осуществляют органы МВД России, МИД России, Минтруда и соцзащиты и иными органами. Кроме того, Россия сотрудничает с исполнительными органами ГФММ, УВКБ ООН, МОТ, МОМ на международном уровне.

Созданы комитеты и комиссии по решению вопросов миграционной политики на внутригосударственном уровне, общественные и неправительственные организации. Они контактируют с местным населением, что ведет к снижению напряженности в обществе и усилению контроля за мигрантами и соблюдению их прав.

Однако периодически возникают конфликтные ситуации, что ведет к негативной оценке деятельности органов государственного и муниципального управления и миграционной политики государства в целом. Что происходит из-за недостаточного внимания в работе с населением.

Существует Форум переселенческих организаций, объединявший более 300 региональных организаций вынужденных мигрантов при Государственной Думе.

Согласно указу Президента РФ от 23 февраля 2002 г. № 232 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции» ФМС России вошла в структуру МВД России. Однако 19 июля 2004 г. была создана Федеральная миграционная служба после неудовлетворительной оценки деятельности ФМС МВД России.

Таким образом, ФМС России является главным институтом в сфере государственной миграционной политики, подведомственная МВД России. Вместе с тем формированию государственной политики в сфере миграции

способствуют соответствующие положения ежегодных посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ. Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., а также других руководящих документов.

Институциональная основа миграционной политики Германии.

В Германии ответственность за реализацию миграционной политики несут следующие органы:

– Федеральное МВД – занимается разработкой стратегии миграционной политики, координирует исполнение миграционного законодательства.

– Федеральная служба занятости - курирует выдачу разрешений на трудоустройство.

– Федеральное МИД - осуществляет рассмотрение заявлений на выдачу въездных виз.

– Федеральное министерство труда и социальных дел - несет ответственность за адаптацию и интеграцию иностранцев.

– Уполномоченный правительства по делам миграции – является связующим звеном между общественными группами и органами, которые решают вопросы вновь прибывших мигрантов.

В 2002 г. новому правительственному органу исходя из нового Закона функции миграционной политики переданы Федеральной службе миграции. Данная служба несет ответственность отвечает за иностранные миграционные представительства Германии.

Федеральные лагеря по приему беженцев - это уникальное изобретение Германии. Сначала мигрантов регистрируют в таких лагерях, а затем распределяют далее по немецким Федеральным землям.

Многие вопросы решаются именно на уровне земель. Городские власти помогают беженцам найти работу, оказывают материальную помощь,

помогают в освоении программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации.

В процессе развития миграционной политики в немецком обществе появлялись и прекращали свое существование организации и целые институты, которые занимались урегулировать социальную политику¹³³.

На основании проведенного исследования были получены следующие выводы: Президентом РФ 14 июня 1992 г. была создана ФМС России в качестве координирующего органа в сфере миграционной политики (Положение о ФМС России утверждено в марте 1993 г.).

С 5 апреля Федеральная миграционная служба упразднена. Ее функции переданы Министерству внутренних дел России. Контроль осуществляют органы МВД России, МИД России, Минтруда и соцзащиты и иными органами. Кроме того, Россия сотрудничает с исполнительными органами ГФММ, УВКБ ООН, МОТ, МОМ на международном уровне.

Существует Форум переселенческих организаций, объединявший более 300 региональных организаций вынужденных мигрантов при Государственной Думе.

За реализацию миграционной политики Германии несут следующие органы: Федеральное МВД, Федеральная служба занятости, Федеральное МИ, Федеральное министерство труда и социальных дел, Уполномоченный правительства по делам миграции.

В 2002 г. новому правительственному органу исходя из нового Закона функции миграционной политики переданы Федеральной службе миграции. Данная служба несет ответственность за иностранные миграционные представительства Германии.

Таким образом, для институциональной базы миграционной политики Германии характерна четкая структурированность органов, отвечающих за

¹³³ Корьякина Е. Ю. Особенности миграционной политики Германии на рубеже XX – XXI вв. // Вестник Кемеровского государственного университета 2015 № 3 (63) Т. 2. – С. 124-128.

разработку, внедрение и реализацию на практике иммиграционной политики, жесткое разграничение функций, а также распределение нагрузки между тремя уровнями власти (федеральной, земельной и городской) и также направляемыми организациями, а именно Федеральное МВД, Федеральная служба занятости, Федеральное МИ, Федеральное министерство труда и социальных дел, Уполномоченный правительства по делам миграции

Институциональная база в России также имеет четкое разграничение уровней власти. Созданы комитеты и комиссии по решению вопросов миграционной политики на внутригосударственном уровне, общественные и неправительственные организации. А именно органы МВД России, МИД России, Минтруда и соцзащиты и иными органами. Кроме того, Россия сотрудничает с исполнительными органами ГФММ, УВКБ ООН, МОТ, МОМ на международном уровне.

Однако их усилий, зачастую, оказывается недостаточно для оказания внимания местному населению, периодически возникают конфликтные ситуации, что говорит о недостаточной деятельности органов государственного и муниципального управления и миграционной политики государства в целом.

Преимуществом институциональной базы Германии являются Федеральные лагеря беженцев, которые существенно упрощают распределение беженцев и делают его наиболее эффективным.

3.3 Проблемы осуществления миграционной политики в Германии и России

Немецкая экономика процветает, население стареет, а роста рождаемости не наблюдается. Поэтому в ближайшие 40 лет Германия будет нуждаться в миллионах дополнительных работниках из-за границы. До 2060 года в страну должны приезжать ежегодно по меньшей мере на 260 000 человек больше, чем уезжать.

Между тем, по оценкам экспертов Института исследований рынка труда и профессий (IAB) и Университета Кобурга, только часть мигрантов придет в Германию из стран ЕС. Кроме того, с годами поток мигрантов из ЕС будет сокращаться.

Ранее в Германию прибывало относительно много мигрантов из ЕС в связи с кризисами в Южной Европе, а также расширением ЕС путем присоединения к нему новых стран. Но как полагают эксперты, теперь ситуация изменится, так как основная часть стремящихся к миграции людей из стран, которые не так давно присоединились к ЕС, уже успела мигрировать.

Кроме того, и в других регионах Европы наблюдаются изменения демографической ситуации – старение населения и отсутствие значительного повышения уровня рождаемости. Это также является причиной того, почему Германии не стоит рассчитывать на большое количество трудовых мигрантов из стран ЕС.

Возникнет нужда в мигрантах из стран третьего мира. Как полагают исследователи фонда Bertelsmann, основная часть трудовых мигрантов должна прибыть в Германию из так называемых стран третьего мира.

Так, по их подсчетам, в период с 2019 по 2035 годы в страну ежегодно должны прибывать около 98 000 мигрантов из стран третьего мира (без учета мигрантов из ЕС), а с 2036 по 2050 – уже около 170 000 трудовых мигрантов. В среднем, с 2018 по 2060 годы ежегодного в страну должны приезжать около 146 000 рабочих. Это крайне необходимо для поддержания экономики страны.

Результаты исследований, проводимых ранее, показывали еще более высокие цифры. Так, согласно оценкам фонда за 2017 год, Германия ежегодно нуждалась бы в 533 000 трудовых мигрантов. Но по мнению экспертов института IAB, цифры актуальных исследований наилучшим образом сочетаются с политическим потенциалом страны. Однако на практике возможно, что страна будет нуждается в большем количестве трудовых мигрантов, чем того будут желать политики.

Исследования издания Bild показывают, что призыв увеличить количество депортаций – это чистой воды популизм. В реальности все обстоит иначе: трех из четырех беженцев, подлежащих депортации, нельзя депортировать, так как они получили отсрочку.

Документация показывает, что отсрочку часто получают без особых на то причин. Еще несколько лет назад планировалось разработать рекомендации по решению этой проблемы, однако, как государство, так и земли игнорируют ее и по сей день.

Если Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев (Bamf) отклоняет прошение о предоставлении убежища, беженец должен вернуться на родину (50 раздел Закона ФРГ «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства»). Но ведомства по делам иностранцев (в Германии их 600), могут выдать отсрочку депортации.

Большинство (41%) получают отсрочку на основании нехватки документов, еще 40% – «по другим причинам», 6% – на основании родства с человеком, ранее получившим отсрочку, 6% – из-за личных гуманитарных причин, согласно медицинским правам (2%), из-за совершения преступлений (0,2%).

Сотрудники ведомств по делам беженцев указывают «другие причины» как основание для предоставления отсрочки, если причина не относится к другим, указанным выше.

Именно такой размытой формулировкой и недовольны эксперты, так как тысячи людей получают отсрочку именно «по другим причинам». Так, в документе Bamf за март 2017 года указано, что «многие разрешения на отсрочку депортаций были выданы без веской причины». В конфиденциальном документе от мая 2017 года это лишь подтверждается, что выборочные проверки оснований на выдачу отсрочек показали, что до 20% отсрочек выданы неправомерно. Поэтому тогда потребовали более четко определить, что же относится к «другим причинам». Но это так и не было сделано.

Часто утверждают, что документов у многих беженцев нет по вине стран происхождения, которые отказывают в изготовлении новых документов для своих граждан. Поэтому становится невозможно их депортировать.

Но на деле все обстоит иначе: немецкие власти еще с 2017 года сотрудничают со странами происхождения беженцев. Так, на данный момент каждый третий беженец прибывает из страны, с которой у Германии налажено сотрудничество. Следовательно, возникает вопрос, почему так много людей остаются без документов, если немецкие власти могут сотрудничать с их странами происхождения. По мнению экспертов, возможно, проблема в самих властях, которые не хотят заботиться о получении новых документов для беженцев.

Еще одна проблема – это бедность. Президент Федерального управления по миграции и беженцам (Bamf) Ханс-Экхард Зоммер считает, что лица, ищущие убежища в Германии больше всех в стране подвержены риску бедности, поскольку вынуждены работать в низкооплачиваемом секторе. Это плохо для общества, если мигранты останутся в Германии на продолжительный период времени.

Несмотря на то, что ФРГ нуждается в рабочей силе, особенно в условиях старения населения, далеко не все беженцы и мигранты стремятся интегрироваться в немецкое общество и хотят трудиться, большинство рассчитывают жить за счет германских налогоплательщиков.

Проблемы осуществления миграционной политики России.

Согласно официально данным за 2018 год в России поставлено на учёт за 2018 год более 17,7 млн. мигрантов. При этом лишь 1,6 млн. оформили патенты, а разрешение на работу получили около 130 тысяч мигрантов¹³⁴. Главным образом мигранты получают неквалифицированную работу. С одной

¹³⁴ Россия для мигрантов: Имеют ли русские право быть недовольными?! [Электронный ресурс] Режим доступа: https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Ftsargrad.tv%2Farticles%2Frossija-dlja-migrantov-imejut-li-russkie-pravo-byt-nedovolnymi_212496 (дата обращения: 01.04.2020)

стороны, он не имеет альтернатив, с другой положительный эффект для экономики страны.

Главной проблемой является интеграция мигрантов в общество. В целом с начала 90-х годов наблюдается рост этнической преступности в 4 раза. Например, за 2016 году были приведены следующие цифры: около 75% изнасилований совершают приезжие. 90% из этих мигрантов являются жители Узбекистана, Таджикистана, Киргизии.

Каждый четвёртый иностранец, приехавший в Россию, является нарушителем миграционного законодательства. На начало года их было 2,4 млн. человек. Такой объем миграции неизбежно вызовет разные проблемы, с которыми сложно справиться правоохранительным органам.

Государство пытается рассматривать данную проблему в общегосударственных рамках, несмотря на имеющиеся опасности. Однако снижать объёмы миграции, поскольку имеются получающие на мигрантах сверхприбыли крупные экономические игроки¹³⁵.

В 2018 году был принят важный документ - Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы. В документе необходимость мигрантов обосновывалась социальными и экономическими факторами и важностью сохранить культурные и исторические связи стран СНГ.

За пять лет принято более 1 млн. человек получили гражданство Российской Федерации, из них половина – в рамках программы добровольного переселению соотечественников. Размещении мигрантов главным образом сосредоточено в трёх регионах: Москве, Санкт-Петербурге и Краснодарском крае. Интенсивность миграционных потоков с 2012 по 2017 выросла на 10%.

Согласно Концепции миграционная политика должна стать «вспомогательным средством» для увеличения «естественного

¹³⁵ Миграция: проблемы и пути решения [электронный ресурс] Режим доступа: <http://megobari.ru/services/migratsiya-problemy-i-puti-resheniya/> (дата обращения: 01.04.2020)

воспроизводства» граждан РФ. Но возникает проблема, поскольку оно становится основным.

Основой миграционной политики должна быть трудовая миграция, однако на деле наблюдаются коррупционные связи, действует теневая наблюдаются межнациональные столкновения и т.д.

Необходим тщательный контроль за приобретением мигрантами гражданства РФ. Нельзя допустить, чтобы диаспоральные общества покупали гражданство и устанавливали свои порядки во власти.

Важно снизить число приезжих, при этом правоохранительные органы от имеющихся мигрантов должны требовать соблюдения местных правил. Поскольку в противном случае местным жителям жить в районах, где сосредоточено много мигрантов становится невозможно.

Стремясь к некоторым успехам в экономике погоня за дешёвой рабочей силой может стать большой стратегической ошибкой для России в долгосрочной перспективе.

На основании проведенного исследования были получены следующие выводы: в ближайшие 40 лет Германия будет нуждаться в миллионах дополнительных работниках из-за границы. Возникнет нужда в мигрантах из стран третьего мира. В период с 2019 по 2035 годы в страну ежегодно должны прибывать около 98 000 мигрантов из стран третьего мира, а с 2036 по 2050 – уже около 170 000 трудовых мигрантов. В среднем, с 2018 по 2060 годы ежегодного в страну должны приезжать около 146 000 рабочих. На данный момент каждый третий беженец прибывает из страны, с которой у Германии налажено сотрудничество.

Однако часто у многих беженцев нет документов по вине стран происхождения, которые отказывают в изготовлении новых документов для своих граждан. Поэтому становится невозможно их депортировать. Большинство получают отсрочку на основании нехватки документов и ряду других причин.

Согласно официально данным за 2018 год в России поставлено на учёт за 2018 год более 17,7 млн. мигрантов. При этом лишь 1,6 млн. оформили патенты, а разрешение на работу получили около 130 тысяч мигрантов.

Главной проблемой является интеграция мигрантов в общество. В целом с начала 90-х годов наблюдается рост этнической преступности в 4 раза. Каждый четвёртый иностранец, приехавший в Россию, является нарушителем миграционного законодательства.

Основой миграционной политики должна быть трудовая миграция, однако на деле наблюдаются коррупционные связи, действует теньевая наблюдаются межнациональные столкновения и т.д. Важно снизить число приезжих, при этом правоохранительные органы от имеющих мигрантов должны требовать соблюдения местных правил.

Вывод по 3 главе: Обновление миграционной политики России связано с рядом объективных причин. Президентом был подписан указ о национальных целях и стратегических задачах России до 2024 года.

Приоритетное направление Концепции заключается в создании благоприятных условий и простых правил переселения наших соотечественников в Россию.

В рамках Концепции миграции международное сотрудничество России будет осуществляться в соответствии с принципами и нормами международного права.

В Германии миграционная политика основывается на законах, которые издавались после второй Мировой войны 1949. В 1954 году был принят Закон о репатриантах. В 1982 году принят закон о предоставлении политического убежища. В 1988 году заработала программа для интеграции иммигрантов. В 1990 году вступил в силу «Закон об иностранцах» о въезде в ФРГ и пребывании иностранцев на ее территории. В 1999-2000 гг. приняты новые Законы о гражданстве ФРГ. В 2005 году был принят Закон об управлении и ограничении иммиграции.

Таким образом, законодательство Германии имеет более продолжительный опыт разработки и реализации миграционной политики.

Миграционную политику осуществляют органы МВД России, МИД России, Минтруда и соцзащиты и иные органы. Кроме того, Россия сотрудничает с исполнительными органами ГФММ, УВКБ ООН, МОТ, МОМ на международном уровне.

Существует Форум переселенческих организаций, объединявший более 300 региональных организаций вынужденных мигрантов при Государственной Думе.

Согласно указу Президента РФ от 23 февраля 2002 г. № 232 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции» ФМС России вошла в структуру МВД России.

За реализацию миграционной политики Германии несут следующие органы: Федеральное МВД, Федеральная служба занятости, Федеральное МИ, Федеральное министерство труда и социальных дел, Уполномоченный правительства по делам миграции.

В 2002 г. новому правительственному органу исходя из нового Закона функции миграционной политики переданы Федеральной службе миграции. Данная служба несет ответственность отвечает за иностранные миграционные представительства Германии.

В ближайшие 40 лет Германия будет нуждаться в миллионах дополнительных работниках из-за границы. Возникнет нужда в мигрантах из стран третьего мира. В период с 2019 по 2035 годы в страну ежегодно должны прибывать около 98 000 мигрантов из стран третьего мира, а с 2036 по 2050 – уже около 170 000 трудовых мигрантов. В среднем, с 2018 по 2060 годы ежегодного в страну должны приезжать около 146 000 рабочих. На данный момент каждый третий беженец прибывает из страны, с которой у Германии налажено сотрудничество.

Однако часто у многих беженцев нет документов по вине стран происхождения, которые отказывают в изготовлении новых документов для

своих граждан. Поэтому становится невозможно их депортировать. Большинство получают отсрочку на основании нехватки документов и ряду других причин.

Согласно официально данным за 2018 год в России поставлено на учёт за 2018 год более 17,7 млн. мигрантов. При этом лишь 1,6 млн. оформили патенты, а разрешение на работу получили около 130 тысяч мигрантов.

Главной проблемой является интеграция мигрантов в общество. В целом с начала 90-х годов наблюдается рост этнической преступности в 4 раза. Каждый четвёртый иностранец, приехавший в Россию, является нарушителем миграционного законодательства.

Основой миграционной политики должна быть трудовая миграция, однако на деле наблюдаются коррупционные связи, действует теневая экономика, наблюдаются межнациональные столкновения и т.д. Важно снизить число приезжих, при этом правоохранительные органы от имеющихся мигрантов должны требовать соблюдения местных правил.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках исследования были сделаны следующие выводы:

1. Под понятием «миграция» понимают переселение человека либо внутри страны, либо в другую страну. Выделяют внутреннюю и внешнюю миграцию. При внутренней миграции - переселение населения не выходит за рамки одной страны. При внешней миграции - люди покидают свою страну, уезжая в другую.

Причины для миграции: экономические; политические; социальные; военные. Кроме этого выделяют и более специфические причины: правовые; расовые; национальные; религиозные; культурные; психологические.

Особая категория мигрантов – беженцы. Беженцы — это лица, покинувшие страну постоянного проживания, в силу чрезвычайных обстоятельств. Основной поток беженцев в Германию идет стран, где наблюдаются военные конфликты. В России поток беженцев был связан с военными действиями в Восточной Украине.

Основными видами миграции являются: постоянная, временная, сезонная, маятниковая. Помимо представленных видов переселения можно отметить еще ряд видов, которые нельзя классифицировать по тому же признаку – трудовая, нелегальная.

Миграционная политика- это свод государственных норм и правил, которые контролируют присутствие иностранных граждан в стране и их деятельность.

Можно выделить четыре классических модели миграционной политики: полное исключение, сегрегация, ассимиляция, плюрализм. В России используется модель ассимиляции; в Германии – плюрализма, однако это вызывает резонанс у коренного населения страны.

2. Каждое государство разрабатывает механизмы и технологии реализации миграционной политики. Наиболее распространенными являются:

квотирование, чёткие сроки пребывания, предъявление особых требований, репатриационные программы, система географического приоритета.

3. Миграционная политика нашей страны в отношении мигрантов зависит от ряда факторов и условий, к которым относятся: массовый приток иностранных граждан преимущественно из стран ближнего зарубежья; экономическое и политическое положение в мире, рост потоков миграции в крупные города; неэффективное выделение квот иностранным гражданам на выдачу разрешений на работу; сложность для иностранных граждан процедуры, связанной с получением разрешения на работу.

На миграционные процессы в Германии влияют схожие факторы, тем не менее, одним из главных факторов является возможность решить проблему старения населения.

4. При приеме трудовых мигрантов используются перечни дефицитных профессий для «позитивного» регулирования миграционных потоков. В Германии, например, не хватает специалистов в сфере MINT (математика, информатика, естественные науки и техника), в ремесленной сфере, строительной отрасли, медицине и сфере ухода за больными и престарелыми людьми, в гостиничном и ресторанном бизнесе, программисты, разработчики ПО, физиотерапевты, сантехники, водители грузовиков.

В России это специалисты медицинской сферы, сельского хозяйства, образования, электроники, горнодобывающей промышленности и др. В этот перечень в настоящее время входят 74 профессии.

Германия находится на первом месте в 2019 году по числу мигрантов из европейских стран - более 13 млн. человек. Российская Федерация в 2019 году принимала 11,6 млн. иностранных мигрантов.

Основной поток мигрантов в Германию в последнее время был вызван войной в Сирии. Большую часть чистой миграции из других стран Европейского союза в 2018 году составили граждане Румынии, Хорватии и Болгарии.

Между тем, мигранты в России – это в основном мигранты из многих постсоветских стран. Согласно официальной статистике на сайте МВД России, 97% приезжих работников — граждане из стран СНГ.

Их число остается примерно на одинаковом уровне: около 11,5-12 млн. граждан других государств. В связи с тем, что в Россию же едут чаще всего люди без квалификации и образования на заработки, без знания языка. Такая тенденция притока существует с начала 2000-х годов. В связи с этим возникают следующие проблемы: безработица, культурные проблемы, экономические проблемы, внутренняя миграция, миграция из страны.

5. Существуют проблемы, связанные с ростом миграции: безработица, культурные проблемы, экономические проблемы. Подходы к решению проблем в России и Германии разные. В Германии поток беженцев будет регулироваться путем пограничного режима, а также созданием специальных транзитных центров, из которых мигрантов будут отправлять в другие государства. В России повышается контроль за миграцией путем ужесточения наказания за использование нелегальной рабочей силы, выплат субсидий работодателям для усиления внутренней миграции, выдача патентов на работу.

6. В России количество людей, которые хотели бы ограничить проживание какой-либо этнической группы в России, увеличилось. Отношение жителей России к мигрантам за 5 лет претерпело ухудшение. Снизилась доля число тех опрошенных, кто считает мигрантов людьми трудолюбивыми, готовыми на тяжелую работу, и теми, кто кормит свои семьи.

Отношение жителей Германии и России существенно разнится. Жители Германии готовы мириться с мигрантами, поскольку это имеет важное значение для развития немецкой экономики. Основую проблему составляет разница культур. В то время как россияне стали хуже воспринимать мигрантов, в частности, из-за совершаемых ими преступлений.

7. Утверждена новая Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года. Обновление миграционной

политики России связано с рядом объективных причин. Президентом был подписан указ о национальных целях и стратегических задачах России до 2024 года.

Приоритетное направление Концепции заключается в создании благоприятных условий и простых правил переселения наших соотечественников в Россию.

В рамках Концепции миграции международное сотрудничество России будет осуществляться в соответствии с принципами и нормами международного права.

В Германии миграционная политика начала определяться законами, которые издавались после второй Мировой войны 1949. В 1954 году был принят Закон о репатриантах. В 1982 году принят закон о предоставлении политического убежища. В 1988 году заработала программа для интеграции иммигрантов. В 1990 году вступил в силу «Закон об иностранцах» о въезде в ФРГ и пребывании иностранцев на ее территории. В 1999-2000 гг. приняты новые Законы о гражданстве ФРГ. В 2005 году был принят Закон об управлении и ограничении иммиграции.

Таким образом, законодательство Германии имеет более обширный опыт разработки и реализации миграционной политики. В результате существенно повышается эффективность миграционной политики, поскольку новые разрабатываемые правовые основы учитывают опыт прошлых лет и новые реалии.

В свою очередь новая российская Концепция также учитывает предыдущий опыт миграционной политики, однако ей еще надлежит пройти апробацию в российских условиях.

Обе правовые базы базируются на принципах и нормах международного права. При этом немецких законах более четко определены условия и ограничения миграции.

8. Миграционную политику осуществляют органы МВД России, МИД России, Минтруда и соцзащиты и иные органы. Кроме того, Россия

сотрудничает с исполнительными органами ГФММ, УВКБ ООН, МОТ, МОМ на международном уровне.

Существует Форум переселенческих организаций, объединявший более 300 региональных организаций вынужденных мигрантов при Государственной Думе.

За реализацию миграционной политики в Германии ответственны следующие органы исполнительной власти: Федеральное МВД; Федеральная служба занятости; Федеральное МИД; Федеральное министерство труда и социальных дел; Уполномоченный правительства по делам миграции – является связующим звеном между общественными группами и органами, которые решают вопросы вновь прибывших мигрантов.

В 2002 году функции реализации миграционной политики переданы Федеральной службе миграции и проблем беженцев - новому правительственному органу. Эта служба отвечает за миграционные представительства Германии за рубежом.

Таким образом, для институциональной базы миграционной политики Германии характерна четкая структурированность органов, отвечающих за разработку, внедрение и реализацию на практике иммиграционной политики, жесткое разграничение функций, а также распределение нагрузки между тремя уровнями власти (федеральной, земельной и городской) и также направляемыми организациями.

Институциональная база в России также имеет четкое разграничение уровней власти. Созданы комитеты и комиссии по решению вопросов миграционной политики на внутригосударственном уровне, общественные и неправительственные организации.

Однако их усилий, зачастую, оказывается недостаточно для оказания внимания местному населению, периодически возникают конфликтные ситуации, что говорит о недостаточной деятельности органов государственного и муниципального управления и миграционной политики государства в целом.

Преимуществом институциональной базы Германии являются Федеральные лагеря беженцев, которые существенно упрощают распределение беженцев и делают его наиболее эффективным.

9. В ближайшие 40 лет Германия будет нуждаться в миллионах дополнительных работников из-за границы. Возникнет нужда в мигрантах из стран третьего мира. В период с 2019 по 2035 годы в страну ежегодно должны прибывать около 98 000 мигрантов из стран третьего мира, а с 2036 по 2050 – уже около 170 000 трудовых мигрантов. В среднем, с 2018 по 2060 годы ежегодного в страну должны приезжать около 146 000 рабочих. На данный момент каждый третий беженец прибывает из страны, с которой у Германии налажено сотрудничество.

Однако часто у многих беженцев нет документов по вине стран происхождения, которые отказывают в изготовлении новых документов для своих граждан. Поэтому становится невозможно их депортировать. Большинство получают отсрочку на основании нехватки документов и ряду других причин.

Согласно официально данным за 2018 год в России поставлено на учёт за 2018 год более 17,7 млн. мигрантов. При этом лишь 1,6 млн. оформили патенты, а разрешение на работу получили около 130 тысяч мигрантов.

Главной проблемой является интеграция мигрантов в общество. В целом с начала 90-х годов наблюдается рост этнической преступности в 4 раза. Каждый четвёртый иностранец, приехавший в Россию, является нарушителем миграционного законодательства.

Основой миграционной политики должна быть трудовая миграция, однако на деле наблюдаются коррупционные связи, действует теневая наблюдаются межнациональные столкновения и т.д. Важно снизить число приезжих, при этом правоохранительные органы от имеющих мигрантов должны требовать соблюдения местных правил.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

I. Источники

Нормативно-правовые документы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.constitution.ru/> (дата обращения: 15.12.2019)
2. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.12.2019)
3. Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" (с изменениями и дополнениями) // Гарант [Электронный ресурс]. <https://base.garant.ru/12175849/> (дата обращения: 18.02.2020)
4. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронной ресурс] Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 29.03.2020)
5. Федеральный закон от 19 мая 2010 г. N 86-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // Гарант [Электронный ресурс]. <https://base.garant.ru/189653/> (дата обращения: 19.02.2020)
6. Федеральный Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 № 5242-1 (последняя редакция) [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2255/ (дата обращения: 15.12.2019)

7. Федеральный Закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 №109-ФЗ [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/ (дата обращения: 17.12.2019)
8. Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы [Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622] // Информационно-правовая система «ГАРАНТ» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71992260/> (Дата обращения: 03.02.2020)
9. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://base.garant.ru/70284810/> (Дата обращения: 09.01.2020)
10. «Конституция Федеративной Республики Германии» от 23 мая 1949 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: (дата обращения: 18.02.2020)
11. «Закон о репатриантах» от 1954 г. [Электронной ресурс] Режим доступа: <https://позднее-переселение.пф/закон-bvfg/> (дата обращения: 18.02.2020)
12. «Закон о предоставлении политического убежища в Германии» от 1982 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ru-geld.de/migration/asylum-refugees/>: (дата обращения: 20.02.2020)
13. «Закон об иностранцах» от 1990 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.eksuzian.de/publications/ru/zakon-ob-inostrancaх-2015> (дата обращения: 22.02.2020)
14. «Закон о регистрации иностранцев» от 1994 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.eksuzian.de/publications/ru/zakon-ob-inostrancaх-2015> (дата обращения: 22.02.2020)

15. Закон о пребывании иностранцев на территории ФРГ // Евразийский юридический журнал [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://eurasianlaw.ru/nashi-rubriki/yuridicheskie-stati/sovremennoe-sostoyanie-migratsionnogo-zakonodatelstva-v-federativnoj-respublike-germaniya> (Дата обращения: 09.02.2020)

Данные социологических исследований и статистических служб

1. Федеральная служба государственной статистики. Демография [Электронный ресурс] Режим доступа: http://old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/# (Дата обращения: 09.03.2020)

2. ВЦИОМ. Иммигранты из стран СНГ в Россию: любим, но... Не ждем! [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=527> (Дата обращения: 09.12.2020)

3. ФОМ. Кому и чем мешают приезжие [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://fom.ru/Nastroeniya/14111> (Дата обращения: 09.01.2020)

4. Министерство внутренних дел РФ. Статистические сведения по миграционной ситуации [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya> (Дата обращения: 22.01.2020)

5. Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев ФРГ. Миграционный отчёт 2015. Центральные события. Нюрнберг: Исследовательский центр проблем миграции, интеграции и предоставления убежища [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: www.bamf.bund.de (Дата обращения: 22.03.2020)

6. «Der Spiegel» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.spiegel.de> (Дата обращения: 15.04.2020)

7. Statistisches Bundesamt (Destatis) [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.destatis.de/DE/Home/_inhalt.html (Дата обращения: 11.02.2020)

II. Литература

1. Абрамов Р.А. Государственное регулирование миграционных процессов и межнациональная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире // Успехи современного естествознания. – 2015. – № 1-7. – С. 1222-1223.
2. Акимова С.А. Правовое регулирование миграционной политики и деятельности миграционных служб Федеративной Республики Германия // Вестник Московского университета МВД России, 2014. – С. 33-37.
3. Апрыщенко В.Ю. Современные миграционные процессы и «модель конвергенции» // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки, 2018. – С. 26-31.
4. Бедрик А.В., Сериков А.В. Риски реализации государственной миграционной политики России на современном этапе // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки, 2016. – С. 60-65.
5. Белов В.Б. Германия. 2017. Germany. 2017 : монография – Москва : Ин-т Европы РАН , 2018. – 140 с.
6. Болдырев С. И., Саламатов В. Ю., Губенко Р. М. Импортзамещение и миграционная политика // Эффективное антикризисное управление. 2015. № 3. С. 85.
7. Боровкова Н.В. Реализация государственной миграционной политики в РФ: анализ эффективности // Материалы VII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» <https://scienceforum.ru/2015/article/2015009097> (дата обращения: 22.12.2019)
8. Бурда М.А. Миграционная политика: мировая практика и российская действительность // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 3. URL: <http://science-education.ru/ru/article/view?id=13725> (дата обращения: 26.12.2019)

9. Бурдо В.В. Современная миграционная политика германии: состояние и проблемы // Международный студенческий научный вестник. – 2018. – № 11. С. 24-28.
10. Бурейко, Н.Н. Международная миграция как предмет междисциплинарного исследования // Международный электронный научный журнал. - 2014. - №4 С. 48-53.
11. Василевская И.В. Миграционная политика в системе современного государственного управления // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право», 2014. – С. 102-110.
12. Воробьева О.Д., Рыбаковский Л.Л., Рыбаковский О.Л. Миграционная политика России: история и современность. – М.: Изд-во «Экон-Информ», 2016 – 192 с.
13. Гаврилова Т. Международная миграция и занятость в современном обществе / Т. Гаврилова. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2017. - 232 с.
14. Гаджиев, К. С. Геополитика: моногр. / К.С. Гаджиев. - М.: Международные отношения, 2017. - 384 с.
15. Джумаева Г.Ш. Миграционная политика: проблемы, задачи, принципы // Материалы VI Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» URL: <https://scienceforum.ru/2014/article/2014004864> (дата обращения: 10.03.2020)
16. Завьялов А.В. Актуальные вопросы государственного регулирования социальной адаптации мигрантов // Государственное управление. Электронный вестник, 2019. – С. 143-165.
17. Зорин В.Ю. Миграционная обстановка в российской федерации: проблемы и решения // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета, 2019. – С. 40-51.
18. Ивахнюк И.В. Комментарии к Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 гг.,

- утвержденной 31.10.2018 года Указом Президента РФ // Форум переселенческих организаций, 2018. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://migrant.ru/novosti-proekta-sobiranie-naroda-ekspertnyj-analiz-koncepcii-migracionnoj-politiki/> (дата обращения: 08.02.2020) (дата обращения: 25.02.2020)
- 19.Ионцев, В.А. Международная миграция населения и демографическое развитие.Выпуск 28-М.:Проспект,2016. / В.А. Ионцев. - Москва: Огни, 2016. - 486 с.
 - 20.Коваленко В.И. Миграционные риски в детерминации криминальной эксплуатации человека // Сборник материалов конференции. СПб. ун-т МВД России. 2017. – С.115-119.
 - 21.Корьякина Е. Ю. Особенности миграционной политики германии на рубеже XX – XXI вв. // Вестник Кемеровского государственного университета 2015 № 3 (63) Т. 2. – С. 124-128.
 - 22.Кочеткова Н.Д. Миграционные риски – как факторы выявления основных направлений превенции в механизме реализации миграционной политики Российской Федерации // ВВ: Административное право и практика администрирования. – 2018. – № 6. – С. 23 – 28.
 - 23.Красинец, Е. С. Международная миграция населения в России в условиях перехода к рынку / Е.С. Красинец. - М.: Наука, 2018. - 192 с.
 - 24.Легчакова М.С. Особенности трудовой миграции в ЕС на примере германии // Научное сообщество студентов: междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. LVI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 21(56). – С. 84-89.
 - 25.Международная миграция и устойчивое развитие России / Коллектив авторов. - Москва: Высшая школа, 2015. - 473 с.
 - 26.Миграционный кризис преодолен в Германии, но не в мире //Информационное агентство России ТАСС [электронный ресурс]:

- Режим доступа <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4819400> (дата обращения: 18.04.2020)
27. Миграция: проблемы и пути решения [электронный ресурс] Режим доступа: <http://megobari.ru/services/migratsiya-problemy-i-puti-resheniya/> (дата обращения: 08.04.2020)
28. Муйдинов Д.Н. Влияние миграционных процессов на политическую и социально-экономическую стабильность в Европе // Вестник Поволжского института управления, 2019. – С. 41-48.
29. Негреба Л. С. Современная миграционная политика и её влияние на положение иностранных мигрантов в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2019. — №11. — С. 89-92.
30. Никитенко, И. В. Миграционная политика современной России: проблемы законодательства и практики его применения // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. — № 2 (35), 2016. — Хабаровск. С. 64–69.
31. Погорельская С.В. Опыт и уроки германской иммиграционной политики // Актуальные проблемы Европы, 2015. – С. 61-85.
32. Рассел Д. Миграция населения / Д. Рассел. - М.: VSD, 2014. - 319 с.
33. Руденко, М.Н. Миграционные процессы в условиях глобализации и их влияние на региональную стабильность // Вестник АГТУ. – 2015. - №1. – С. 85-95.
34. Семенов И. В. Миграционная политика современной России в отношении иностранных работников // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2014. № 1. С. 243.
35. Сирота Н.М. Геополитика / Н.М. Сирота. - М.: ООО ИКЦ, 2018. - 148 с.
36. Сталкер, П. Международная миграция / П. Сталкер. - М.: Книжный клуб "КниговеК", 2015. - 276 с.
37. Фомина, Д.Д. Современный миграционный кризис в Европе: позиция Германии. – С.100-107 // Актуальные проблемы современных международных отношений, 2016. - С.100-107

- 38.Цымбалюк В. А. Факторы, влияющие на миграционную политику России в отношении иностранных работников // Молодой ученый. — 2017. — №13. — С. 511-513.
- 39.Черевичко, Т.В. Миграционная динамика современного мира // Актуальные проблемы современных международных отношений: вестник ИИиМО СГУ. Вып. 3. – Саратов, 2014. – С. 6-14.
- 40.Черепанова М.И., Суртаева О. В. Система безопасности: социальная ориентированность миграционной политики // Society and Security Insights, 2018. – С. 111-119.
- 41.Черняк А.В. Миграционная политика: понятие и сущность // Современные научные исследования и инновации. 2014. № 6. Ч. 3 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2014/06/35281> (дата обращения: 18.03.2020)
- 42.Шоев А. Х., Шарипова Т. Р. Тенденции международной миграции рабочей силы в условиях глобализации мировой экономики // Молодой ученый. — 2014. — №20. — С. 441-443.
- 43.Щербакова Е.М. Международная миграция, 2017 // Демоскоп Weekly. 2017. № 753-754.
- 44.Берлин сомневается в готовности Румынии к европейской интеграции [Электронной ресурс] Режим доступа: <https://www.dw.com/ru> (дата обращения: 17.01.2020)
- 45.Борисов А. Потоки мигрантов изменяют Германию [Электронной ресурс] Режим доступа: https://spbvedomosti.ru/news/country_and_world/parallelnaya_germaniya/ (дата обращения: 12.02.2020)
- 46.Во всём мире насчитали 272 млн мигрантов [Электронной ресурс] Режим доступа: https://migranews.ru/articles/news/vo_vsyem_mire_naschitali_272 mln_migrantov/ (дата обращения: 13.12.2019)

47. Германия готова послать Меркель подальше. Вместе с мигрантами и всей Европой [Электронный ресурс] Режим доступа: https://lenta.ru/articles/2018/06/25/merkel_i_ee_problemi/ (дата обращения: 22.03.2019)
48. Иммигранты из стран СНГ в Россию: любим, но... Не ждем! [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=52>
49. Иммиграционное законодательство Европейского Союза [Электронный ресурс] Режим доступа: http://kapital-rus.ru/articles/article/immigracionnoe_zakonodatelstvo_evropejskogo_soyuz_a/ (дата обращения: 18.04.2020)
50. Институциональная структура реализации государственной миграционной политики [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://isfic.info/migran/gasta37.htm> (дата обращения: 15.03.2020)
51. Как россияне относятся к мигрантам [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.the-village.ru/village/city/news-city/362417-kak-rossiyane-otnosyatsya-k-migrantam> (дата обращения: 09.04.2020)
52. Кому и чем мешают приезжие [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://fom.ru/Nastroeniya/14111> (дата обращения: 18.03.2020)
53. Любовь прошла: мигранты охладели к России [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/business/2019/04/15/12302665.shtml> (дата обращения: 17.02.2020)
54. Миграция: проблемы и пути решения [электронный ресурс] Режим доступа: <http://megobari.ru/services/migratsiya-problemy-i-puti-resheniya/> (дата обращения: 01.04.2020)
55. МОМ: Россия на втором месте в Европе по миграции, на первом — Германия [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://eadaily.com/ru/news/2019/11/27/mom-rossiya-na-vtorom-meste-v-evrope-po-migracii-na-pervom-germaniya> (дата обращения: 16.01.2020)

56. Мониторинг ксенофобских настроений [Электронной ресурс] Режим доступа: <http://www.levada.ru/2018/08/27/monitoring-ksenofobskih-nastroenij/> (дата обращения: 11.04.2020)
57. Обнародованы статистические данные по миграции в ФРГ за 2018 год [Электронной ресурс] Режим доступа: <https://regnum.ru/news/society/2667008.html> (дата обращения: 14.02.2020)
58. Отношение к мигрантам в России ухудшается – «Левада-центр» [Электронной ресурс] Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2017/04/28/687871-otnoshenie-migrantam-uhudshaetsya> (дата обращения: 10.04.2020)
59. Пограничное положение: почему новый подход ФРГ к миграционной политике может не устроить другие страны ЕС [Электронной ресурс] Режим доступа: <https://russian.rt.com/world/article/532392-germaniya-centr-vysylka-nelegalnye-migranty> (дата обращения: 20.03.2019)
60. Россия для мигрантов: Имеют ли русские право быть недовольными?! [Электронной ресурс] Режим доступа: https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Ftsargrad.tv%2Farticles%2Frossija-dlja-migrantov-imejut-li-russkie-pravo-byt-nedovolnymi_212496 (дата обращения: 01.04.2020)
61. Россия стала одним из лидеров в рейтинге стран мира по числу мигрантов [Электронной ресурс] Режим доступа: <https://realnoevremya.ru/news/159010-rossiya-stala-odnim-iz-liderov-v-reytinge-stran-mira-po-chislu-migrantov> (дата обращения: 17.12.2019)
62. Сафонов: Германия заинтересована в привлечении рабочей силы из-за рубежа [Электронный ресурс] Режим доступа: https://ru.sputnik.md/radio_skazano_v_efire/20191217/28572743/safonov-germany-zainteresovana-v-privlechenii-rabochey-sily-iz-za-rubezha.html (дата обращения: 22.04.2020)
63. Сколько в России трудовых мигрантов и как они влияют на экономику страны? Экспресс-газета. [Электронной ресурс] Режим доступа:

- <https://www.eg.ru/question/781693-skolko-v-rossii-trudovyh-migrantov-i-kak-oni-vliyayut-na-ekonomiku-strany-083297/> (дата обращения: 27.04.2020)
64. Смолин М. Россия для мигрантов: Имеют ли русские право быть недовольными?! [Электронный ресурс] Режим доступа: https://tsargrad.tv/articles/rossija-dlja-migrantov-imejut-li-russkie-pravo-byt-nedovolnymi_212496 (Дата обращения: 20.03.2019)
65. Социологи изучили отношение немцев к трудовым мигрантам и беженцам [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.dw.com> (дата обращения: 11.04.2020)
66. Точки притяжения [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://rg.ru/2019/09/18/rossiia-zaniata-chetvertoe-mesto-v-mire-po-chislupriniatyh-migrantov.html> (дата обращения: 15.12.2019)
67. Цели и задачи миграционной политики как метода государственного управления [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://otlithnik.ru/mirovaya-economica/celi-i-zadachi-migracionnoj-politiki-kak-metoda-gosudarstvennogo-upravleniya.html> (дата обращения: 08.03.2020)
68. Becker S. Gummiboote im Visier / S. Becker, M. Popp // Der Spiegel. — 2015. — No. 12. — S. 46-48.
69. Department of Economic and Social Affairs Population [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.un.org/en/development/desa/population/index.asp> (дата обращения: 29.03.2020)
70. Die Grenzen des Glücks / M. Bartsch [u.a.] // Der Spiegel. — 2015. — No. 31. — S. 13-18.
71. Diehl J. Mittäter und Mitwisser / J. Diehl // Der Spiegel. — 2015. — No. 22. — S. 1829.
72. Friedmann J. Das neue Deutschland / J. Friedmann, C. Hoffmann, H. Knaup // Der Spiegel. — 2015. — No. 36. — S. 18-19.

73. Der hilflose Kontinent / Becker S. [u.a.] // Der Spiegel. — 2015. — No. 37. — S. 19-22.
74. Hoffmann C. Herz und Verstand / C. Hoffmann // Der Spiegel. — 2015. — No. 38. - S. 6.
75. Müller P. Das letzte Gefecht / P. Müller // Der Spiegel. — 2015. — No. 5.
76. Schiffe Versenken / H. Knaup [u.a.] // Der Spiegel. — 2015. — No. 20. — S. 28-30.
77. Willkommensklassen in Berlin. [Электронный ресурс: berlin.de] Режим доступа:
<https://www.berlin.de/familie/de/informationen/willkommensklassen-in-berlin-270/> / (дата обращения: 22.02.2020)
78. Zhang X. Visual Framing of the European Refugee Crisis in Der Spiegel and CNN International: Global Journalism in News Photographs / X. Zhang, L. Hellmueller // International Communication Gazette. — 2017. — No. 79 (5). — P. 483-510.
79. Zuwanderungsgesetz [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/gesetztestexte/Zuwanderungsgesetz.html/>
80. Zuzug von (Spät-) Aussiedlern und ihren Familienangehörigen. [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<http://www.bpb.de/nachschlagen/zahlen-und-fakten/soziale-situation-in-deutschland/61643/aussiedler/>