

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение

высшего образования

«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РЕКОМЕНДОВАНО К РЕ
ЗАЩИТЕ В ГЭ В ГЭ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА
ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ
Заведующий кафедрой
трудового права и
предпринимательства,
доктор юрид. наук, профессор
_____ Л.В. Зайцева
_____ 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ТЕМА РАБОТЫ: «КОНТРАКТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ

ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

40.03.01 Юриспруденция

Выполнила работу
студентка 4 курса
заочной формы обучения
Анатольевна

Трофимова
Светлана

Руководитель работы
канд. юрид. наук, доцент
Андрей

Чукреев

Александрович

г. Тюмень, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....
...3

Введение.....
....4

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО)
КОНТРАКТА..... 8

1.1. Понятие и форма государственного (муниципального)
контракта.....8

1.2. Обязательные условия государственного (муниципального)
контракта.....14

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО)
КОНТРАКТА.....24

2.1. Порядок заключения государственного (муниципального)
контракта.....24

2.2. Особенности исполнения государственного (муниципального) контракта.....
32

ГЛАВА 3. ИЗМЕНЕНИЕ И РАСТОРЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО

(МУНИЦИПАЛЬНОГО) КОНТРАКТА. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ЕГО СТОРОН.....
38

3.1. Особенности изменения государственного (муниципального) контракта.....38

3.2. Особенности расторжения государственного (муниципального) контракта...42

3.3. Ответственность сторон государственного (муниципального) контракта.....46

Заключение.....5
 8

Список источников.....
 66

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации

ЕИС – Единая информационная система

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

ФАС России – Федеральная антимонопольная служба

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Во всех странах мира государство выступает крупнейшим потребителем товаров, работ и услуг. При этом оно является особым потребителем, который не только закупает товары, работы и услуги, но и самостоятельно

определяет порядок осуществления закупок. В Российской Федерации для обеспечения государственных и муниципальных нужд расходуется значительный объем публичных финансовых ресурсов.

Ресурсы любого публичного образования всегда ограничены, поэтому при формировании бюджета следует учитывать приоритетные направления, отражающие стратегические цели и задачи бюджетной политики. Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд вытекает из принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств. В связи с этим, особое значение приобретает проблема разработки и внедрения новых методов государственного и муниципального управления, позволяющих наиболее эффективно распоряжаться бюджетными средствами. Для оптимизации расходования бюджетных средств государство использует различные инструменты торговой политики. Одним из таких инструментов стала контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В этих целях часто используют государственный (муниципальный) заказ, который позволяет внедрить конкурсные начала в процесс осуществления государственных и местных расходов. Важную роль в данном процессе занимает конструкция государственных (муниципальных) контрактов. Результатирующим актом состоявшейся закупки за государственные или муниципальные средства, независимо от избранного способа определения поставщика, подрядчика, исполнителя, является соответственно государственный или муниципальный контракт. Именно в контракте определяются все условия по поставке

товаров, выполнению работ и оказанию услуг, отражаются права, обязанности и ответственность сторон, а также ряд других существенных моментов, возникающих во время исполнения обязательств государственными (муниципальными) заказчиками и поставщиками, подрядчиками, исполнителями, возложенных на них таким контрактом.

Значение выбранной темы выпускной квалификационной работы обуславливается наличием коллизий правовых норм, регулирующих порядок заключения и исполнения государственных, муниципальных контрактов, противоречивым состоянием действующего законодательства и неоднообразной практикой по решениям контролирующих органов.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ норм российского права, регулирующих общественные отношения, связанные с контрактами в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также практики применения указанных норм, выявление проблем правового регулирования в исследуемой сфере и выработка предложений по решению этих проблем.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

- раскрыть понятие государственного (муниципального) контракта;
- исследовать форму и обязательные условия государственного (муниципального) контракта;
- проанализировать порядок заключения государственного (муниципального) контракта;

- **В**ыявить особенности исполнения, изменения и расторжения государственного (муниципального) контракта, а также имущественной ответственности его сторон;

- **В**ыявить проблемы, возникающие при заключении, исполнении и расторжении государственного (муниципального) контракта и разработать практические рекомендации, направленные на совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг в анализируемой части.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие при заключении, исполнении и расторжении государственного (муниципального) контракта на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предметом исследования выступают нормы российского права, регулирующие общественные отношения, связанные с контрактами в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также практика применения указанных норм.

Теоретическую основу исследования составляют труды М.И. Васильева, А.С. Зарубина, Е.В. Паутова, Л.И. Шевченко, М.И. Шмелевой и др.

Нормативно-правовой основой исследования послужили Конституция Российской Федерации¹, Гражданский Кодекс Российской Федерации², Бюджетный кодекс Российской Федерации³, Кодекс Российской Федерации об административных

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 891.

² Гражданский кодекс Федерации (Часть) от 30 ноября 1994 . № 51-ФЗ: по . на 31 января 2016 . // Собрание законодательства Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

³ **НЕТ В СПИСКЕ ИСТОЧНИКОВ!**

правонарушениях¹, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ)².

Эмпирическую основу настоящего исследования составили материалы правоприменительной практики, в частности, Федеральной антимонопольной службы, а также относящиеся к объекту исследования статистические данные.

При подготовке выпускной квалификационной работы были использованы как общенаучные методы исследования, так и частнонаучные. Среди первых особо следует выделить формально-логический и системный методы, среди вторых – формально-юридический и историко-правовой.

Структура работы включает в себя введение, три главы, разбитых на семь параграфов, заключение, список источников.

¹ Российской Федерации административных правонарушениях 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: по сост. на 16 декабря 2017 г. // законодательства РФ. – 2002. – № 1 (. 1). – Ст. 1.

² О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ: по состоянию на 18.12.2017 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) КОНТРАКТА

1.1. Понятие и форма государственного (муниципального) контракта

Понимание правовой сущности государственного (муниципального) контракта является ключевым моментом в характеристике его режима.

Официальное понятие государственного (муниципального) контракта дано в пункте 8 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). Государственный (муниципальный) контракт определяется Законом как договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Правовая природа государственного (муниципального) контракта определена в [пункте 3 части 1 статьи 1](#) указанного Закона. В соответствии с данной нормой он отнесен к гражданско-правовым договорам, следовательно, к нему подлежат применению нормы не только Федерального закон № 44-ФЗ, но и нормы [Гражданского](#) кодекса РФ.

В соответствии со [статьей 526](#) Гражданского кодекса РФ¹ по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ² государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Следует отметить, что приведенные нормы права не раскрывают гражданско-правового механизма возникающих отношений. В связи с чем, в научной литературе высказываются различные мнения о правовой природе государственного (муниципального) контракта определяя его как гражданско-правовой, так и административно-правовой.

Большинство дискуссий по вопросу индивидуализации сущности государственного (муниципального) контракта связаны со спецификой субъектного состава (публично-правовой заказчик), целевым содержанием контракта (удовлетворение

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №195 -ФЗ.// Российская газета. - 1998. -№153-154. [Электронный ресурс]. // URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (по состоянию 20.02.2018г).

государственных, либо муниципальных нужд), особенностями финансирования (выделение бюджетных ассигнований). Основные положения договорного права (свобода договора, недопустимость одностороннего отказа от договора), здесь либо подвергнуты значительным ограничениям, либо не действует вовсе, разворачивая баланс интересов сторон в сторону публично-правового образования¹.

Общие положения о контрактах, заключаемых по результатам проведения процедур закупки товаров, работ и услуг за бюджетные средства, установлены статьей 34 от Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Основания и порядок заключения, а также особенности исполнения государственного или муниципального контракта определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд." Публичный характер государственного контракта на выполнение подрядных работ для государственных нужд вызывает различные мнения в научной литературе относительно его сущности. По мнению А.С. Зарубина², государственные контракты сочетают в себе элементы гражданско-правового и административного регулирования. Л.И. Шевченко высказывает мнение, что особенности государственного контракта позволяют его рассматривать как гражданско-правовой договор, включающий в себя административно-правовые (публичные)

¹ Виданова А.И. Государственный (муниципальный) контракт: особенности заключения, изменения, расторжения // Практика муниципального управления. 2014. № 12. С. 12 - 18.

²Зарубин А.С. Основания возникновения и защита прав участников размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: Автореф. дис. ... к.ю.н. М., 2012. С. 19.

элементы, к которым относится целенаправленный характер деятельности по выполнению работ для государственных нужд, особенности процесса заключения государственного контракта, а также его бюджетное финансирование¹.

Отличительной чертой государственного (муниципального) контракта является особая цель осуществления закупки товаров (работ, услуг) - для государственных или муниципальных нужд. Данная особенность закреплена в Федеральном [законе](#) № 44-ФЗ, а также в статье 526 Гражданского кодекса РФ и статье 72 Бюджетного кодекса РФ. Однако, ни в одном из перечисленных федеральных законов не содержится определение государственных (муниципальных) нужд. Понятие «государственный (муниципальный) контракт» подчеркивает, с одной стороны, его особую значимость для государственных (муниципальных) нужд, с другой участие в отношениях органов власти в лице государственных (муниципальных) заказчиков.²

Таким образом, действующее законодательство не содержит единого унифицированного определения государственной (муниципальной) нужды. Анализируя изложенное можно сделать вывод, что под государственной (муниципальной) нужды понимается обеспечиваемые за счет соответствующего бюджета и внебюджетных источников потребности в товарах, работах и услугах необходимых для осуществления функций Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования, исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации государственных программ соответствующего

¹ Шевченко Л.И. Регулирование отношений поставки: теория и практика. СПб. 2015. С. 221.

² Кикавец В.В. Этапы исполнения контракта: значения, механизмы выделения, отчетность// Госзакупки.ру. -2015.-№4.-с.48

(федерального, регионального) уровня и решения вопросов местного значения». Под государственным контрактом понимается договор, заключаемый от имени соответствующего публично-правового образования в целях обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством порядке, по которому поставщик (исполнитель) обязуется передать товары (оказать услуги, выполнить работы) государственному (муниципальному) заказчику либо по его указанию иному лицу для реализации или обеспечения ими их публично-правовых функций и общественного интереса, а государственный (муниципальный) заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров (работ, услуг) в порядке и на условиях, определяемых заключенным договором и в пределах лимитов бюджетных обязательств соответствующего публично-правового образования.

Форма государственного (муниципального) контракта

Логично, что контракт по результатам процедуры закупки заключается в письменной форме. Исключение составляют лишь контракты, которые заключаются сторонами в результате проведения электронного аукциона – они заключаются в форме электронного документа.

Как следует из п.3 ч.1 ст.1, ч.1 ст2, п.8 ст.3 Закона N 44-ФЗ, государственный (муниципальный) контракт представляет собой гражданско-правовой договор, к которому применяются нормы ГК РФ, в том числе общие положения гл. 9 ГК РФ о сделках.

В силу п. 1 ст. 161 ГК РФ государственный (муниципальный) контракт должен заключаться в простой письменной форме. В большинстве случаев государственный (муниципальный) контракт

составляется в форме единого документа, подписанного сторонами (п. 2 ст. 434 ГК РФ, ч. 3 ст. 54, ч. 2 ст. 73, ч. 7 ст. 83 Закона N 44-ФЗ).

В случае проведения электронного аукциона контракт заключается в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью каждой из сторон (ч. 6, 7 ст. 70 Закона N 44-ФЗ).

На практике складывается ситуация, когда подрядчик (поставщик, исполнитель) просит предоставить копию контракта на бумажном носителе. Данное требование является не законным. Согласно разъяснения в письме Минэкономразвития РФ № ОГ-Д28-16594 от 30.12.2015 года «...в случае если указанный контракт требуется для предоставления в судебные инстанции, либо органам, осуществляющим проверку или контроль за деятельностью заказчика, указанный контракт распечатывается на бумажном носителе из личного кабинета заказчика на электронной площадке, на которой был определен победитель аукциона в электронной форме. Подлинность и достоверность бумажной копии электронного контракта заверяется уполномоченным представителем заказчика (например, лицом, чьей электронной цифровой подписью подписан электронный контракт)».

На основании ч. 15 ст. 34 Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) допускается заключать контракт в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом РФ для совершения сделок.

Возможна устная форма сделки при госзакупках. В письме Минэкономразвития РФ от 22 июня 2015 года № Д28и-1853 дается следующее разъяснение по этому вопросу.¹

Часть 15 ст. 34 закона «О контрактной системе...» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее — закон № 44-ФЗ) оставляет выбор формы сделки на усмотрение покупателя в ситуациях, когда не установлены обязательные требования к содержанию контракта, не введены типовые формы контрактов. Соответственно, госзаказчик вправе заключить контракт и устно.

В частности, можно устно приобрести товары или оплатить услуги:

- стоимостью в пределах 100 000 руб. (п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ);

- от имени учреждения культуры, например, государственного или муниципального зоопарка, ботанического парка, музея и т. п. (п. 5 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ);

- по подаче воды, тепла, вывозу отходов и т. п. с организацией ЖКХ, если госзаказчик получил помещение в здании, где все прочие владельцы помещений уже пользуются услугами данной организации.

Подводя итог анализу приведенных норм общих положений Закона № 44-ФЗ, можно сделать вывод о том, что государственные (муниципальные) контракты, направленные на удовлетворение государственных (муниципальных) нужд, могут иметь совершенно разную юридическую природу, которая будет определяться содержанием возникающих из него правоотношений. Подчеркнем, что за государственным (муниципальным) контрактом всегда

¹ Письмо Минэкономразвития РФ от 22 июня 2015 года № Д28и-1853 [Электронный ресурс]. // URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (по состоянию на 31.12.2017г).

скрывается определенный гражданско-правовой договор. Конструкция «государственный (муниципальный) контракт» подлежит применению, как отмечает Витрянский В.В. «практически к любым типам (видам) договорных обязательств, которые обладают необходимым набором признаков, характерных для каждой специальной договорной конструкции».¹

1.2. Обязательные условия государственного (муниципального) контракта

Постановление Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 /10 установлено, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.²

Контракт составляется с учетом особенностей, установленных действующим законодательством, в частности необходимости отражения обязательных условий. Контракт состоит из реквизитов

¹ Цит. По ст.: Гапанович, А.В. Особенности исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту // Прогосзаказ.РФ. -2015.-№1.-с.5.

² Постановление Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 /10 /[Электронный ресурс]. // URL:[http://.consultant.ru](http://consultant.ru) Сайт справочно- системы «Консультант » (дата обращения 25.12.2017).

и условий. По юридическому значению условия контракта делятся на существенные, обычные и случайные. В соответствии с п.1 ст.432 ГК РФ контракт считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным его условиям.

К существенным условиям контракта в Законе N 44-ФЗ законодатель отнес:

1) условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги (ч. 13 ст. 34);

2) условие о порядке и сроках оформления результатов приемки (ч. 13 ст. 34);

3) обязанность участника закупки предоставить заказчику сведения о своих выгодоприобретателях в случае превышения начальной (максимальной) ценой контракта размера, установленного Правительством РФ (ч. 19 ст. 34);

4) условие о банковском сопровождении контракта (ч. 26 ст. 34);

5) подробное описание объекта закупки (ч.2 ст.42);

6) сроки поставки товаров, работ или услуг (ч.2 ст.42);

7) условия по ответственности заказчика и поставщика (ч. 4,6,7 ст. 34);

8) цена контракта (ч. 2 ст. 34);

9) сроки возврата обеспечения исполнения контракта (ч. 26 ст. 34).

Полагаем, что предусмотренные законодателем в отношении условий контракта, в Законе N 44-ФЗ, как видно, сформулированы не совсем корректно.

Так, из анализа ч. 26 ст. 34 и ст. 35 Закона N 44-ФЗ остается неясным, в чем именно будет заключаться банковское сопровождение контракта.

Отсутствие в контракте условия о приемке не может рассматриваться как основание для признания контракта незаключенным, поскольку приемка представляет собой самостоятельную гражданско-правовую сделку. Приведенные выше аргументы входят в прямое противоречие с положениями п. 1 ч. 1 ст. 161 ГК РФ, предусматривающими обязательную письменную форму для сделок между юридическими лицами и гражданами. Одновременно с указанной коллизией положения ч. 15 ст. 34 Закона N 44-ФЗ вступают в прямое противоречие с п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, предусматривающим, что контракт по закупке лекарственных препаратов должен быть размещен в единой информационной системе. Закономерный вопрос о том, как контракт может быть размещен в виде документа, если он был заключен в устной форме, к сожалению, законодателем остается нерешенным.

Таким образом, законодатель, изначально, преследовал цель упрощения правового регулирования по контрактам с небольшой стоимостью, создал правовое регулирование, не соответствующее нормам Кодекса и повлекшее внутренние коллизии между нормами Закона N 44-ФЗ. Как представляется, законодателю в рамках Закона N 44-ФЗ следует отказаться от возложения на стороны контракта обязанности по включению в контракт существенных условий, определенных законодателем в императивных нормах, поскольку действие существенных условий,

сформулированных указанным образом, не зависит от включения или не включения таких условий сторонами в контракт¹.

При составлении контракта заказчику необходимо включить в него положения, которые являются обязательными в силу прямого указания закона.

Прежде всего, любой контракт должен содержать соглашение сторон по всем существенным условиям. К их числу относятся условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (п. 1 ст. 432 ГК РФ).

В силу положений Закона N 44-ФЗ в контракте должны быть отражены следующие обязательные условия:

- о цене контракта, которая является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (ч. 2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);
- ответственности заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика) (ч. 4 - 6, 7 - 9 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);
- порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги (ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);
- порядке и сроках приемки заказчиком товаров, работ, услуг (в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям контракта), а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);
- возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;

¹ Ананьев А.Г. Сборник научных статей IV Международной научно-практической конференции Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом / А.Г. Ананьев, / под ред. С.Д. Могилевского, М.А. Егоровой. Москва, 2017. - С.53-56.

- предоставлении обеспечения исполнения контракта, за исключением ряда случаев (ч. 1 ст. 96 Закона N 44-ФЗ).¹

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ контракт заключается на условиях, содержащихся в том числе в документации о закупке и извещении об осуществлении закупки. Условия, которые необходимо отразить в документации и извещении, определены соответственно в ст. 33 и п. 2 ст. 42 Закона N 44-ФЗ. Анализ указанных норм позволяет выявить условия, обязательные для определенного контракта (на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг), исходя из указанных норм могут быть выявлены условия, обязательные для всех контрактов. Например, к существенным условиям контракта относится источник финансирования (Письма Минэкономразвития России от 10.03.2016 N ОГ-Д28-3642, от 02.10.2015 N Д28и-2965).²

Если одно из указанных условий не включено в контракт (проект контракта) или согласовано ненадлежащим образом, должностное лицо заказчика, утвердившее конкурсную документацию, может быть привлечено к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 3000 руб. на основании ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Статьей 34 Закона N 44-ФЗ предусмотрены условия, включение которых в контракт обязательно только в определенных случаях. К ним относятся условия:

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в ред. от 04.06.2014 № 140-ФЗ): федеральный закон от 05.04.2013 № 44 - ФЗ по состоянию на 31.12.2017// Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 14. - Ст. 1652.

² Письмо Минэкономразвития России от 10.03.2016 N ОГ-Д28-3642, от 02.10.2015 N Д28и-296 [Электронный ресурс]. //URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (по состоянию на 31.12.2017г.).

1) о графике исполнения контракта в случае, если он заключается на срок более трех лет и его цена превышает 100 млн руб. (ч. 12 ст. 34 Закона N 44-ФЗ). Заказчик вправе не включать в контракт данное условие в случаях, предусмотренных ч. 15 ст. 34 Закона N 44-ФЗ. Подробнее об этих случаях см. п. 1.4 настоящего материала;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, которые связаны с оплатой контракта, если он заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного лица, занимающегося частной практикой (ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);

3) дополнительные условия, решение о включении в контракт которых принято Правительством РФ в отношении конкретной закупки (ч. 17 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);

4) об обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставить информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, с которыми им заключен договор или договоры, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10% цены контракта (ч. 23 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);

5) об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за не предоставление информации о соисполнителях и субподрядчиках в виде пени в размере 1/300 ставки рефинансирования Банка России на дату уплаты пени от цены договора, заключенного с соисполнителем (субподрядчиком) за каждый день просрочки (ч. 24 ст. 34 Закона N 44-ФЗ).

6) о банковском сопровождении контракта в случаях, предусмотренных ст. 35 Закона N 44-ФЗ (ч. 26 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);

7) о продаже лесных насаждений для заготовки древесины, если контракт заключается на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии со ст. 19 Лесного кодекса РФ (ч. 28 ст. 34 Закона N 44-ФЗ).

Кроме того, в отдельных видах контрактов могут содержаться иные обязательные условия, которые отражаются в конкурсной документации (документации об аукционе, о проведении запроса предложений, извещении о проведении запроса котировок).

Необходимо отметить, что если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта. Отсутствие в проекте контракта данного условия является нарушением Закона № 44-ФЗ.¹

Условия, обязательные только для контрактов на поставку товаров

Контракт заключается на условиях, предусмотренных в том числе извещением об осуществлении закупки и документацией о закупке (ч. 1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ). Условия, которые в случае проведения закупки товаров должны содержаться в документации и извещении, определены в ст. 33 и п. 2 ст. 42 Закона N 44-ФЗ соответственно. Заказчику необходимо включить их в проект контракта, поскольку в нем отражаются условия, на которых будет

¹ Решение УФАС по Брянской области от 03.07.2015 № УП-117/15 //Административная практика ФАС. -2015. -№ 8.-с.4. [Электронный ресурс]. // URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017г.).

заключен контракт с победителем закупки. К числу данных условий относятся:

1) требования к качественным, техническим и функциональным характеристикам товара (п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ);

2) условие о соответствии товара изображению, если требование об этом установлено в документации. Изображение, позволяющее идентифицировать товар, рекомендуется оформить в виде приложения к контракту (п. 4 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ);

3) требования к состоянию товара (новый или бывший в употреблении, в ремонте) (п. 7 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ);

4) указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств, а при их отсутствии - химические, группировочные наименования, если контракт заключается на поставку лекарственных средств. Данное правило не применяется при определении поставщика лекарственных препаратов, контракт с которым заключается в соответствии со ст. 111.4 Закона N 44-ФЗ (п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ);

5) требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантии качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также требование к осуществлению его монтажа и наладки (при наличии данного требования в технической документации на товар), если осуществляется закупка машин и оборудования (ч. 4 ст. 33 Закона N 44-ФЗ). В случае поставки новых машин и оборудования заказчик должен установить требования о предоставлении гарантии производителя товара и (или) поставщика и о сроке ее действия (ч. 4 ст. 33 Закона N 44-ФЗ);

б) сведения о количестве и месте доставки товара (п. 2 ст. 42 Закона N 44-ФЗ);

7) условие о сроке поставки товара (п. 2 ст. 42 Закона N 44-ФЗ). Его следует включить в контракт еще и по той причине, что суд может признать данное условие существенным в силу ст. 506 ГК РФ. Аналогичной позиции придерживается Минфин России (Письмо от 22.04.2016 N 02-02-15/24252).¹

Если при закупке товаров какое-либо из обязательных условий в проекте контракта отсутствует либо сформулировано ненадлежащим образом.

В этом случае должностные лица заказчика могут быть привлечены к административной ответственности, если антимонопольный орган установит, что их действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ. Так, ФАС России признал нарушением п. 2 ст. 42 Закона N 44-ФЗ указание в проекте контракта на то, что срок выполнения работ определяется в приложении к контракту, причем заполнять приложение предполагалось на стадии подписания контракта с победителем аукциона (Решение ФАС России от 06.11.2014 по делу N К-1576/14). Представляется, что аналогичные последствия могут возникнуть и при проведении закупки товаров (например, если не согласован срок поставки товара, место его доставки и т.д.).

Отсутствие существенных условий в муниципальных контрактах является нарушением, что подтверждается примерами судебной практики:

¹ Письмо Минфин России от 22.04.2016 N 02-02-15/24252 [Электронный ресурс]. // URL:<http://.consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (по состоянию на 18.12.2017г.).

Решение ФАС России от 30.08.2017 по делу N К-1118/17

Суть жалобы: 1) В проекте контракта отсутствует информация об источнике финансирования; 2) В документации об аукционе не установлен конкретный объем привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства; 3) В документации об аукционе неправомерно установлены разные сроки действия обеспечения исполнения контракта.

Решение: Жалоба признана необоснованной, так как: 1) Закон о контрактной системе не обязывает заказчика включать в проект государственного контракта сведения об источнике финансирования; 2) довод заявителя не нашел своего подтверждения; 3) Законом о контрактной системе не предусмотрен запрет на установление различных сроков возврата обеспечения в зависимости от способа обеспечения контракта.

Определение Верховного Суда РФ от 31.05.2017 N 306-КГ17-5207 по делу N А49-4441/2016¹

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании недействительным решением.

Обстоятельство: Основанием для вынесения решения послужило отсутствие в проекте контракта указания на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о доказанности антимонопольным органом

¹ Определение Верховного Суда РФ от 31.05.2017 N 306-КГ17-5207 по делу N А49-4441/2016 [Электронный ресурс]. //URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017г).

наличия оснований для признания учреждения нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Таким образом, прежде всего любой договор (контракт) должен содержать соглашение сторон по всем существенным условиям. К их числу относятся условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (п. 1 ст. 432 ГК РФ). Условие о предмете контракта является существенным в силу прямого указания закона (п. 1 ст. 432 ГК РФ) и, следовательно, обязательно включается в контракт.

В данной главе раскрыты понятие и элементы государственного (муниципального) контракта, приведены особенности правового регулирования. Установлено, что государственные (муниципальные) контракты, направленные на удовлетворение государственных (муниципальных) нужд, могут иметь совершенно разную юридическую природу, которая будет определяться содержанием возникающих из него правоотношений. Выявлено, что государственным (муниципальным) контрактом всегда скрывается определенный гражданско-правовой договор. Также анализ норм Закона № 44-ФЗ и подзаконных нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что успех работы заказчика, реализация поставленных задач, достижение цели осуществления закупок зависит не только от хорошо разработанных проектов типовых контрактов, но и от грамотной работы контрактной службы заказчика по их заключению и исполнению. Кроме того, конструкция государственных (муниципальных) контрактов направлена на обеспечение

стабильности всей контрактной системы, всего хозяйственного оборота. Как отмечает В.С. Гладков, основной функцией государственного контракта является не характерное для гражданско-правового договора перемещение материальных благ, а организация согласованной деятельности различных субъектов, направленной на удовлетворение государственных нужд.¹

¹ Трофимовская А.В. Антикризисные меры в сфере государственных закупок // Госзакупки.ру. -2015.-№7.-с.22

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ И ИСПОЛНЕНИЯ (МУНИЦИПАЛЬНОГО) КОНТРАКТА

2.1. заключения государственного () контракта

Контракт на условиях, извещением об закупке или принять участие определении поставщика (, исполнителя), документацией закупке, заявкой, предложением участника, с которым контракт, за случаев, в в соответствии настоящим Федеральным извещение об закупке или принять участие определении поставщика (, исполнителя), документация закупке, заявка, предложение не .

Порядок заключения (муниципального) контракта от способа поставщика. На день, основными являются:

- конкурсы (, закрытые, двухэтапные, ограниченным участием);
- (открытые и);
- запросы предложений котировок;
- закупки единственного поставщика.

отличие конкурса аукциона:

- под понимается способ поставщика (подрядчика,), при котором признается участник, предложивший лучшие исполнения контракта.

- аукционом понимается определения поставщика (, исполнителя), при победителем признается закупки, предложивший цену контракта.

закрытым конкурсом конкурс, при информация о направляется заказчиком кругу лиц, удовлетворяют требованиям, 44-ФЗ, и случаях, предусмотренных .2 ст. 84 44-ФЗ, осуществить поставку , выполнение работы оказание услуги, предметом такого , и победителем конкурса признается участник, предложивший условия исполнения .

Под закрытым с ограниченным понимается конкурс, котором информация закупке направляется ограниченному кругу , которые соответствуют , предусмотренным 44-ФЗ, способны осуществить товара, выполнение или оказание , являющихся предметом конкурса с участием, в , предусмотренных ч. 2 . 84 44-ФЗ, и такого конкурса его участник, пред квалификационный и предложивший условия исполнения по результатам конкурса.

Под двухэтапным конкурсом конкурс, при информация о такого конкурса конкурсная документация заказчиком ограниченному лиц, которые требованиям, предусмотренным 44-, и способны поставку товара, работы или услуги, являющихся такого конкурса, случаях, предусмотренных . 2 ст. 84 44-ФЗ, победителем такого признается участник, лучшие условия контракта по второго этапа конкурса.

Под аукционом понимается способ определения (подрядчика, исполнителя), котором победителем аукциона признается закрытого аукциона, наиболее низкую контракта.

Случаи закупки у поставщика (подрядчика,) закреплены в 93 44-ФЗ (кроме , при осуществлении у единственного заказчик

размещает единой информационной извещением об такой закупки позднее чем пять дней даты заключения).

Рассмотрим на конкурса порядок государственного контракта. результатам конкурса заключается на , указанных в на участие конкурсе, поданной конкурса, с заключается контракт, в конкурсной . При заключении его цена может превышать (максимальную) цену , указанную в о проведении .

Контракт заключается ранее чем десять дней не позднее через двадцать с даты в единой системе протокола и оценки на участие конкурсе или проведении закрытого с даты такого протокола. этом контракт только после участником конкурса исполнения контракта соответствии с настоящего Федерального .

В течение дней с размещения в информационной системе рассмотрения и заявок на в конкурсе при проведении конкурса с подписания такого победитель конкурса подписать контракт представить все контракта заказчику. этом победитель одновременно с обязан представить документы, подтверждающие обеспечения исполнения в размере, предусмотрен конкурсной или [частью 1 37](#) настоящего Федерального . В случае, победителем конкурса исполнены требования части, такой признается уклонившимся заключения контракта.

отношении заключения (муниципальных) контрактов результатам проведения , то ГК устанавливает особые . Так ст.528 РФ установлено, в случае, государственный или контракт заключается результатам торгов размещение заказа поставку товаров государственных или нужд, государственный () контракт должен заключен не 20 дней со проведения торгов.

то же Закон № 44-ФЗ статьях, относящихся вопросам заключения (муниципального) контракта, процедуру заключения

несколько иным . Так, заказчик течение трех дней со подписания протокола и оценки на участие конкурсе передают конкурса один протокола, и контракта, который путем включения исполнения контракта, победителем конкурса заявке на в конкурсе, проект контракта, к конкурсной .

В случае победитель конкурса участник конкурса, на участие, конкурсе которого второй номер, срок, предусмотренный документацией, не заказчику подписанный , то он уклонившимся от государственного (муниципального) .

Государственный (муниципальный) может быть не ранее через 10 дней дня размещения официальном сайте оценки и заявок на в конкурсе, при проведении конкурса со подписания протокола и сопоставления на участие конкурсе.

Заключение по результатам аукциона осуществляется электронной форме. может быть не ранее через десять с даты в единой системе протокола итогов электронного . В соответствии Закона № 44-ФЗ по итогам запроса котировок (предложений) может заключен не чем через дней с размещения в информационной системе рассмотрения и заявок на в запросе (запроса предложений) не позднее через двадцать с даты указанного протокола.

, касающихся порядка государственного (муниципального) , меньше не . Рассмотрим актуальные , связанные с контракта.

Решение России от 16.05.2016 делу N -101/16¹

Суть жалобы: Закупки у поставщика является автотранспортного средства, с обеспечением мероприятий. На Комиссии представители пояснили, что итогам представленных

¹ Решение ФАС России от 16.05.2016 по делу N П-101/16 [Электронный ресурс]. //URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017г.).

предложений от , деятельность которых с арендой средств, Заказчик решение о контракта, по осуществления Закупки единственного поставщика основании [пункта 21 1 статьи 93](#) Закона контрактной системе аренду автомобиля. образом, Комиссия к выводу, довод Заявителя том, что нарушение [Закона](#) контрактной системе при проведении у единственного установлены требования контракте, которые к конкретному транспорту, не своего подтверждения.

с тем, заседании Комиссии , что Заказчиком контракт, по осуществления Закупки единственного поставщика - 10.03.2016, этом срок контракта начинается 01.01.2016.

Таким образом, в нарушение о контрактной при проведении у единственного установлены требования контракте, которые к конкретному транспорту; 2) Заказчиком обоснована закупка единственного поставщика.

: Жалоба признана , так как заявителя не своего подтверждения. действиях заказчика нарушение ч. 2 . 93 Закона о системе.

Постановление суда Северо- округа от 13.12.2017 Ф08-10013/2017 по N А53-13560/2017¹

: О признании решения антимонопольного .

Суть данного заключалась в . По результатам электронного аукциона признано ООО. направил победителю проект контракта. с тем, направило в заказчика протокол разногласий к , в котором на то, не является НДС, и изложить условие о цене образом: цена не облагается (соответствии с [346.13](#) главы 26.2

¹ Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 13.12.2017 N Ф08-10013/2017 по делу N А53-13560/20179 [Электронный ресурс]. // URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (по состоянию на 23.12.2017 г.)

Налогового Российской Федерации). направил ответ протокол разногласий, чего общество направило в заказчика протокол . В свою , заказчик повторно протокол разногласий приложением проекта . Однако общество подписало проект .

Оспариваемым актом (как победитель) включено в недобросовестных поставщиков связи с от подписания . Порядок заключения по результатам аукциона регламентируется Закона N 44-. В соответствии [частью 13 статьи 70](#) N 44-ФЗ электронного аукциона уклонившимся от контракта в , если в , предусмотренные настоящей , он не заказчику проект , подписанный лицом, право действовать имени победителя аукциона.

Решение: удовлетворении требования , поскольку подтвержден уклонения общества подписания контракта. орган на основаниях включил в реестр поставщиков в с ч. 2 . 104 ФЗ "О системе в закупок товаров, , услуг для государственных и нужд".

Решение областного суда 25.06.2015 по делу 72-617/2015¹

Суть данного заключалась в . Заказчиком был запрос котировок оказание услуг автоматической станции за загрязнением воздуха с работ по обслуживанию технических охраны и соответствующих мер на их информацию. Победителем заключен государственный с протоколом , дополненным пунктом, указано, что обязан оплачивать по замене ремонту оборудования, которое закончилась . При этом извещения о котировок не условий о оплате заказчиком работ, а контракта включала себя все , необходимые для обязательств по .

¹ Решение Свердловского областного суда от 25.06.2015 по делу N 72-617/2015[Электронный ресурс]. // URL:<http://.consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017г.).

В силу Федерального закона 44-ФЗ контракт на условиях, извещением о запроса котировок, цене, предложенной заявке на в запросе победителя запроса, а цена не учитывала по замене ремонту оборудования.

: В удовлетворении отказано, поскольку правонарушения доказано.

проекту с 1 2019 года заказчики Закону N 44- будут обязаны конкурентные закупки электронных площадках.

так проходит электронный аукцион. нему добавятся конкурс, конкурс ограниченным участием, конкурс, запрос и запрос. Такие закупки называть электронными.

Для участия этих процедурах каждые три регистрироваться в. Данные из системы будут на электронные, поэтому участникам нужно будет аккредитацию отдельно каждой из.

Обеспечить заявку будет банковской или денежными. Участники должны вносить денежные на специальные, открытые им банках, перечень утвердит правительство. этими банками взаимодействовать операторы площадок.

Участники подавать заявки электронные площадки. будут заключаться помощью ЕИС таких площадок правилам, одинаковым всех электронных.

Предполагается также, будет создана одна государственная система. Она фиксировать действия () участников контрактной в ЕИС на электронных.¹

¹ Проект Федерального закона N 821534-6 [Электронный ресурс]. // URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017г.).

2.2. Особенности исполнения (муниципального) контракта

ст. 94 Закона контрактной системе особенности исполнения .

В соответствии ч. 1 ст. 94 контракта осуществляется соответствии с законодательством, поэтому исполнения гражданско- обязательств (надлежащее, , взаимное содействие достижения цели) распространяются и сферу государственных () закупок.

Исполнение контракта следующий комплекс :

- приемку результатов контракта, а отдельных этапов контракта, предусмотренных , включая проведение ;

- оплату заказчиком товара, выполненной (ее результатов), услуги, а отдельных этапов контракта;

- взаимодействие с поставщиком (, исполнителем) при , расторжении контракта, мер ответственности совершении иных в случае поставщиком (подрядчиком,) или заказчиком контракта. Экспертиза поставщиком (подрядчиком,) результатов может собственными силами путем привлечения , экспертных организаций основании заключенных . При закупке единственного поставщика (, исполнителя) заказчик привлечь

экспертов исключением предусмотренных случаев (п. . 1, 2, 3 ч. 4, ч. 4.1 . 94 Закона о системе).

Цель экспертизы проверка поставщиком (подрядчиком,) результатов, предусмотренных , в части соответствия условиям ¹.

Экспертиза проводится по итогам всего контракта, и по этапу контракта отдельности. Для приемки заказчик создать приемочную не менее из пяти и утвердить ее работы оформления результатов (ч. ч. 6, 7 . 94 Закона о системе). Следует , что при эксперта приемочная должна учитывать в заключении результаты.

Одной особенностей исполнения (муниципального) контракта возложение обязанности заказчика по отчета об контракта, а результатов отдельного контракта и его в . Согласно ч. 9 . 94 Закона о системе в содержится следующая : 1) об исполнении (результаты отдельного исполнения контракта), соблюдении промежуточных окончательных сроков контракта;

2) о исполнении контракта (указанием допущенных) или о контракта и санкциях, которые в связи нарушением условий или его ;

3) об изменении о расторжении в ходе исполнения.

Рассмотрим примерах судебной проблемы при государственного (муниципального) .

Вопросов, касающихся государственных и контрактов, меньше становится. Рассмотрим наиболее проблемы, связанные

¹ Гапанович А.В. Особенности исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту // Прогосзаказ.РФ. -2015. -№1.-с.5

установлением срока действия , продлением сроков обязательств по . Так, в от 14 июня 2016 по делу № -6590/2016 арбитражный суд Башкортостан указал, изменение договора связи с существенным обстоятельством допускается решению суда в случаях, а , когда расторжение противоречит общественным либо повлечет сторон ущерб, превышающий затраты, для исполнения на измененных условиях.

Суть дела заключалась следующем. Подрядчик заключил контракт на автодороги, предусматривающий выполнения работ , соответственно, поэтапную . В связи изменением бюджетного финансирования дополнительным соглашением сроки и оплаты по . При этом отказался изменить выполнения работ. потребовал в изменения срока договора в с изменением финансирования. Суд на сторону .

Если при этого вопроса мнение Минэкономразвития , то согласно от 5 сентября 2016 № Д28и-2400, от 21 2017 года № Д28и-1223¹ срока окончания , а также срока действия Законом № 44-ФЗ предусмотрены, за исключением , предусмотренного пунктом 6 1 статьи 95 данного .

Решение Московского суда от 08.08.2016 7-9707/2016

Требование: Об актов о к ответственности ст. 7.32 КоАП (нарушение порядка , изменения контракта).

данного дела в следующем. вину вменяется сроков размещения контракта, проект был размещен , победитель аукциона действий по контракта не , контракт не подписан, со заказчика было решение о уклонившимся от контракта, контракт

¹ Письмо Минэкономразвития России от 5 сентября 2016 года № Д28и-2400, от 21 марта 2017 года № Д28и-1223 [Электронный ресурс]. // URL:<http://.consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (по состоянию на 25.12.2017 г.)

был заключен их вине. жалобе просят отмене постановления, лица и решения. Прекращении по делу административном правонарушении связи с состава административного , предусмотренного [ч. 3 . 7.32](#) КоАП РФ, на то, законом предусмотрен минимальный срок контракта по электронного аукциона, им нарушен был. [Частью 3 . 70](#) Закона о системе закупок , что в пяти дней даты размещения в единой системе проекта победитель электронного размещает в информационной системе контракта, подписанный , имеющим право от имени такого аукциона, также документ, предоставление обеспечения контракта и усиленной электронной указанного лица.

сроков заключения или уклонение заключения контракта административную ответственность [ч. 3 ст. 7.32](#) РФ.

Решение: удовлетворении требований .

В постановление Арбитражного суда СевероКавказского округа от 10.07.2015 №Ф08- 4063/2015¹ по делу №А32-24092/2014, суд признал правомерным удержание заказчиком суммы неустойки из средств обеспечения исполнения контракта, даже при отсутствии в контракте условия о такой возможности. Ранее, в письме Министерства финансов от 30.07.2015 №Д28и-2233, отмечалось, что заказчик вправе производить оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) или вправе вернуть обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер начисленных штрафов, пеней. К вопросу удержания неустойки из суммы оплаты по государственному контракту, согласно письму Министерства финансов от 26.12.2011

¹ Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 10.07.2015 №Ф08-4063/2015[Электронный ресурс]. // URL:<http://.consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 24.02.2018г).

№02-11-00/5959. При анализе судебной практики установлено, что при рассмотрении обоснованности удержания суммы неустойки при оплате по контракту, суды в первую очередь принимают во внимание, условия заключенного сторонами государственного контракта. В случае если указанное право заказчика предусмотрено условиями контракта, суды признают реализацию данного права законным и обоснованным. (см. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 08.05.2015 №Ф04-18699/2015 по делу №А75-8161/2014). При компенсации неустойки (пени) уменьшением платы по государственному контракту будут отсутствовать первичные учетные документы, подтверждающие данный факт хозяйственной жизни, а именно: удержание денежных средств в качестве пеней, что необходимо для перечисления денежных средств в доход федерального бюджета (п.1 ст.9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ). Соответственно, денежные средства, оставшиеся на счете 05 «Средства, поступающие во временное распоряжение казенных учреждений» (как разница между подлежащей оплате сумме и суммы уменьшенной на сумму пени), продолжают оставаться на счете 05. Однако данные денежные средства должны быть перечислены в доход федерального бюджета в качестве пени, со счета 03 «Лицевой счет получателя бюджетных средств» что невозможно будет осуществить, поскольку будут отсутствовать правовые основания для их перевода со счета 05 на счет 03. Таким образом, исходя из вышеизложенного, неустойка не может быть оплачена за счет средств банковской гарантии, так как является не основным обязательством по контракту, исполнение которого обеспечено банковской гарантией¹.

¹ Письмо Минэкономразвития России от 19. 08.2016 N Д28и-2160 // Документ опубликован не был — [Электронный ресурс]. // URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой

являются контракты единственным поставщиком, заключаемые на основании подпунктов 1, 8, 29 части 1 93 Закона № 44-ФЗ (услуг, относящихся к сфере деятельности естественных, закупки коммунальных, заключение договора -продажи электроэнергии договора энергоснабжения гарантирующим поставщиком).

Для , реализующих свои в сфере монополии, а для гарантирующих электроэнергию заключение с обратившимся ним лицом является . К тому подобного рода носят длящийся , а обусловленная бюджетного законодательства Закона № 44-ФЗ необходимость контрактов на финансовый год дает соответствующим поставщикам (, исполнителям) права их оказание.

ряду причин заключить контракты раньше половины января финансового года невозможно. При единственным способом услуги, фактически заказчиком с 1 , - распространить действия на период, с 1 января. этом случае, судебная совсем другая. таких действий арбитражные суды -Западного округа (от 2 сентября 2015 № Ф07-4543/2015) и округа (постановление 1 октября 2015 года № -5961/15). Они прямо , что распространение действия контракта более ранний период, с начала года, не пункту 2 статьи 425 РФ и № 44-ФЗ. Нормы порядке заключения (муниципального) контракта обсуждается. Порядок государственного контракта, особенности и подписания зависят конкретного способа . Что касается продления, существует вариант: пробовать сроки исполнения по контракту судебном порядке. Законом № 44- предусмотрен лишь случай, когда вправе

изменить , а именно случаях, предусмотренных пунктом 6 161 БК РФ уменьшении ранее до государственного муниципального заказчика получателя бюджетных лимитов бюджетных . В этом заказчик обеспечивает новых условий , в том цены и () сроков его и (или) товара, объема или услуги, контрактом (пункт 6 1 статьи 95 Закона № 44-). Также об прямо говорится пункте 1 статьи 767 ГК : при изменении () финансирования контракта требовать от , в том и переноса его исполнения.

образом, при контрактов должен соблюден не Закон № 44-ФЗ, и законодательство, определенные виды . Подводя итог, , что процедурные , связанные с контракта остаются сложными. Многие от самих торгов, а насколько быстро правильно смогут , оформить и требующиеся документы, смогут юридически обосновать свою . Четкие грамотные участников и формируют отношения заказчиками и в целом. этих действий , какими эти будут, отношения « заказов» по основаниям или диалог, устанавливающий , понятные и условия, который в действительности государственного (муниципального) и добросовестных .

**ГЛАВА 3. ИЗМЕНЕНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННОГО
(МУНИЦИПАЛЬНОГО) . ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЕГО СТОРОН**

**3.1. Особенности изменения (муниципального)
контракта**

существенные условия в силу . 1 ст. 95 Закона 44-ФЗ допускается соглашению сторон в следующих :

1) возможность изменения предусмотрена документацией закупке и (только контрактом - осуществлении закупки единственного поставщика (, исполнителя)) в :

- снижения цены изменения количества , объема работы услуги, качества , работы, услуги иных условий (пп. "а" . 1 ч. 1 ст. 95 N 44-ФЗ);

- или уменьшения предложению заказчика товара, объема или услуги, не более на 10% с изменением цены (пп. "б" . 1 ч. 1 ст. 95 N 44-ФЗ).

этом стороны вправе включать позиции товаров, , услуг (Письмо России от 11.01.2016 Д28и-65)¹ либо отдельные позиции (Минэкономразвития России 21.07.2015 N Д28и-2185)².

товаров (работ,) можно увеличивать () неоднократно, так законодательством не количество внесений в контракт этих случаях. с тем цена контракта может отличаться чем на 10 от цены, которой заключен (Письмо Минэкономразвития от 20.06.2016 N -Д28-8176)³.

Ранее России указывало, возможность неоднократно (уменьшать) количество цену товара (, услуг) по Законом N 44- не установлена (от 21.07.2015 N -2185);

¹ Письмо Минэкономразвития России от 11.01.2016 N Д28и-65 [Электронный ресурс]. //URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017).

² Письмо Минэкономразвития России от 21.07.2015 N Д28и-2185 [Электронный ресурс]. //URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017).

³ Письмо Минэкономразвития России от 20.06.2016 N ОГ-Д28-8176 [Электронный ресурс]. // URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017).

2) цена контракта, на срок менее трех для обеспечения нужд или субъекта РФ, или превышает цены, установленный РФ, и исполнение без условий невозможно. контракта при изменяются на решения Правительства или высшего органа государственной субъекта РФ (п. п. 2, 3 . 1 ст. 95 Закона 44-ФЗ).

Постановлением РФ от 19.12.2013 1186 определен размер контрактов:

- для федеральных нужд: отношении контрактов, проведение клинических лекарственных препаратов медицинского применения, - 40 руб., а остальных случаях - 10 руб.;

- для нужд субъекта - 1 млрд руб.;

3) контракта, заключенного срок не года для муниципальных нужд, или превышает цены, установленный РФ, и исполнение без условий невозможно. контракта в случае изменяются основании решения администрации (п. 4 . 1 ст. 95 Закона 44-ФЗ). Цена для обеспечения нужд предусмотрена размере 500 млн . (Постановление Правительства от 19.12.2013 N 1186);

4) регулируемые цены () на товары, , услуги (п. 5 . 1 ст. 95 Закона 44-ФЗ);

5) лимиты обязательств заказчика в соответствии положениями Бюджетного РФ. Заказчик согласование новых контракта, в числе цены сроков его , а также товара, объема или услуги, контрактом (п. 6 . 1 ст. 95 Закона 44-ФЗ). Сокращение товара, объема или услуги на основании сокращения количества , объемов работ услуги при цены контракта, Постановлением Правительства от 28.11.2013 N 1090;

6) контракт с организацией на гражданина РФ пределами территории . В этом цена контракта быть изменена увеличении

или по медицинским перечням услуг, с лечением, условиями, что возможность была контрактом (п. 7.1 ст. 95 Закона 44-ФЗ).

При контракте на работы стороны составить отдельный расчет. В выполнении работ потребоваться его. О возможности сметного расчета – параграф 2.2 настоящего.

Согласно п. 9 судебной практики законодательства РФ контрактной системе сфере закупок, работ, услуг обеспечения государственных муниципальных нужд (Президиумом Верховного РФ 28.06.2017)¹ стороны вправе дополнительно изменять сроки работ, если не установлено и контрактом.

12 этого Обзора, что стороны общему правилу вправе заключать соглашение, предусматривающее цены контракта чем на 10%. условие является, если иное следует из.

На основании 7 ст. 95 Закона 44-ФЗ по сторонам допускается товара (выполнение, оказание услуги), а также и функциональные (потребительские свойства) улучшены по с указанными контракте. Цена и (или) единицы товара (услуги) в случае не. Как разъяснено России, возможность изменения в 7 ст. 95 Закона 44-ФЗ не (Письмо от 11.01.2016 Д28и-65).

Вместе тем стороны вправе изменить по указанному в случаях, замена товара страны (стран) происхождения при контракта не нормативными правовыми, принятыми в с ч. 3 4 ст. 14 Закона 44-ФЗ (ч. 7. 95, ч. 6 ст. 14 Закона).

В ч. 5 ст. 95 N 44-ФЗ допускается перемена (подрядчика, исполнителя) исполнении контракта. возможно лишь случае

¹ Обзор судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. -2017. - № 12.п.9 [Электронный ресурс]. // URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (по состоянию на 05.01.2018г.)

правопреемства реорганизации юридического в форме , слияния или .

Замена заказчика силу ч. 6 . 95 Закона N 44- возможна. При к новому переходят все и обязанности контракту.

Уступка (подрядчиком, исполнителем) лицу права к заказчику исполнении денежного не предоставляется . Такого мнения Минфин России (., например, Письма 05.09.2017 N 24-05-09/57010, от 28.09.2017 24-03-07/63453). По данному существует и позиция. Она Верховным Судом в п. 17 судебной практики законодательства РФ контрактной системе сфере закупок , работ, услуг обеспечения государственных муниципальных нужд, Президиумом Верховного РФ 28.06.2017).

3.2. Особенности государственного (муниципального)

Необходимость расторжения может быть как обстоятельствами, связанными с сторон контракта к другу, и ненадлежащим обязательств.

Действующее о контрактной допускает расторжение исключительно по сторон, по суда, в одностороннего отказа контракта от контракта в с гражданским . Главой 29 ГК и ст. 95 N 44-ФЗ возможность прекращения , т.е. прекращения его до выполнения обязательств, без прав и к третьим . Контракт может прекращен по сторон, в с отказом от его , а также в судебном .

Существенным признается договора (контракта) из сторон, влечет для стороны такой , что она значительной степени того, на была вправе при заключении (п. 2 ст. 450 РФ).

Выделяются виды расторжения :

- расторжение по соглашению сторон. может быть по соглашению (п. 1 ст. 450 РФ, ч. 8 . 95 Закона N 44-). Для этого требуется заключить соглашение, т.. подписать документ, котором устанавливаются права и , связанные с правоотношений, в , касающихся уже по контракту (или) уже оплаты.

При контракта по сторон, сведения поставщике (исполнителе,) не вносятся реестр недобросовестных (ч. 2 ст. 104 N 44-ФЗ).

контракте содержится о возможности одностороннего расторжения . Контрактное расторжение разновидностью расторжения взаимному соглашению .

- «судебное» расторжение. отсутствии взаимного сторон государственного о его последнее осуществляется порядке искового в арбитражных или судах юрисдикции.

Судебное возможно только случаях:

-предусмотренных РФ, другими ;

-при существенном контракта другой . Основания и расторжения контракта судебном порядке требованию одной сторон регулируются нормами о договора в порядке (ст. . 450 - 453 ГК РФ).

может быть :

- при его нарушении одной сторон (п.. 1 п. 2 ст. 450 РФ);

- при изменении обстоятельств, которых стороны при заключении (ст. 451 ГК);

- в случаях, Гражданским кодексом , другими законами, (п.п. 2 . 2 ст. 450 ГК).

Из последнего следует, что вправе установить контракте дополнительные для его в судебном .

При расторжении судом в с существенным его условий (исполнителем, подрядчиком) о таком вносятся в недобросовестных поставщиков (. 2 ст. 104 Закона 44-ФЗ).

Неоднократность (нарушение, допущенное менее двух) контракта одной сторон как одностороннего отказа. заказчика в таких условиях неоднократное нарушение оплаты товаров неоднократная не товаров.

Кроме , есть условия, должны быть в контракте определенных случаях.

к судебной .

Апелляционное определение суда Республики (Якутия) от 03.07.2017 делу N 33а-2460/2017¹ : О признании и отмене .

Суть данного заключалась в . Представитель истца с апелляционной , в которой отменить решение делу по неправильного определения , имеющих значение дела, неправильного норм материального . Считает ошибочным судом [ст. 19](#) закона от 05 2013 г. N 44- "О контрактной в сфере товаров, работ, для обеспечения и муниципальных " (далее - Закон 44-ФЗ) в применения нормативного определения начальной () цены контракта с 01.01.2016 г., прямого указания этом [Законом](#) предусмотрено. Разрешая и отказывая удовлетворении административного изложенные в представлении, законными обоснованными. Так, мнению суда, нормативного метода определении начальной () цены муниципальных незаконно, поскольку Закона N 44- вступила в с 01.01.2016 г., замена предмета () договора противоречит ФЗ N 44-, запрещающей изменение условий контракта.

¹ Апелляционное определение Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 03.07.2017 по делу N 33а-2460/2017 [Электронный ресурс]. // URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017г.).

образом, неопределенность в части устранения допущенных делает невозможным исполнение.

Истец на то, муниципальный контракт в полном, оплата произведена, жилые помещения в муниципальную с последующим гражданам по социального найма, что исполнение прокурора об указанных в нарушении не возможным.

Решение: удовлетворено.

Решение областного суда 14.11.2017 по делу 77-762(536) /2017 Требование: Об актов о к административной по ст. 7.32 РФ (нарушение заключения, изменения).

Суть данного заключалась в . при заключении соглашения к контракту на в муниципальную двух квартир вновь строящемся доме для граждан из жилищного фонда, существенное условие , а именно:

- срок действия с 31 декабря 2016 на 31 декабря 2017 и изменен передачи квартир 31 октября 2016 года 31 августа 2017 года.

в контракт в связи отсутствием финансирования окончание строительства и нарушением установленных в сроков. Заключение соглашения имело проведение работ строительству домов устранению существующих .

В соответствии [ч. 1 ст. 95](#) , изменение существенных контракта при исполнении не

Таким образом, изменено существенное контракта в срока передачи помещений и действия контракта.

: В удовлетворении отказано.

Исходя, представленной судебной можно сделать о том, Закон о системе в устанавливает запрет изменение

существенных контракта при исполнении, за прямо установленных нем случаев.

, что нужно случаи установления значения цены либо формулы и максимального цены контракта, заказчиком в о закупке. как инфляция, цен на материалы повышают выполняемых работ. срока начала работ гражданскому не противоречит, подтверждается судебной . Однако некоторые признают государственные незаключенными в определения в срока начала окончания выполнения моментом заключения контракта, обосновывая позицию тем, данное событие содержит в признака неизбежности. этой связи, правомерным является срока начала работ календарной , хотя бы и может , например, в с признанием несостоявшейся.

3.3. Ответственность сторон государственного (муниципального) контракта

При государственного или контракта его берут на определенные обязательства. известно, исполнение может обеспечиваться способами (например, , залогом, поручительством). государственного или контракта в способа исполнения выбрана неустойка.¹

о контрактной условие об заказчика и (подрядчика, исполнителя) неисполнение или исполнение обязательств, контрактом, относится обязательным условиям .

¹ Васильев М.И. О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения госнужд // Налоговый вестник. — 2013. — № 6. - С. 15.

Мера ответственности ненадлежащее исполнение или поставщиком, предусмотренных контрактом, в уплате (в виде или пеней). сказано в ГК РФ, (штрафом, пеней) определенная законом договором денежная, которую должник уплатить кредитору случае неисполнения ненадлежащего исполнения, в частности случае просрочки. По требованию уплате неустойки не обязан причинение ему. Пени начисляется каждый день исполнения поставщиком (, исполнителем) обязательства, контрактом, в одной трехсотой на дату пени ставки Центрального банка Федерации от контракта, уменьшенной сумму, пропорциональную обязательств, предусмотренных и фактически поставщиком (подрядчиком,).¹

На основании [Закона](#) о системе при исполнении обязательства, контрактом, начисляется, а вот исполнение обязательств иных случаях штрафом. Причем расчета размера отличается от установления суммы. Сторона освобождается уплаты неустойки, докажет, что или ненадлежащее обязательства, предусмотренного, произошло вследствие силы или вине другой ([п. 9 ст. 34](#) о контрактной). В соответствии [статьей 309](#) ГК Федерации обязательства исполняться надлежащим в соответствии условиями обязательства требованиями закона, правовых актов, при отсутствии условий и – в соответствии [обычаями делового](#) или иными предъявляемыми требованиями.²

¹ Постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 года №1042. [Электронный ресурс]. // URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017).

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) (ред. от 05.05.2014 № 129 - ФЗ); федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51. - ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301. [Электронный ресурс]. //URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (по состоянию на 30.12.2017г.)

обязательств может неустойкой, залогом, имущества должника, , банковской гарантией, и другими , предусмотренными законом договором ([ст. 329](#) РФ).

Согласно закона о системе заказчик установить требование обеспечении исполнения при осуществлении закупки, за случаев закупки единственного поставщика, закупки, а осуществлением закупки запрос котировок, которых заказчик вправе установить требование. Такое устанавливается в об осуществлении , документации о , проекте контракта. контракта может предоставлением банковской , выданной банком, внесением денежных на указанный счет, на в соответствии законодательством Российской учитываются операции средствами, поступающими .

Способ обеспечения контракта определяется закупки, с заключается контракт, .

Что касается обеспечения исполнения , то в с [ч. 6 . 96](#) Закона от 5 2013 г. № 44 - ФЗ « контрактной системе сфере закупок , работ, услуг обеспечения государственных муниципальных нужд « должен составлять 5% до 30% начальной () цены контракта, если она 50 млн. руб. - 10% до 30% такой , но не чем в аванса (если предусмотрена выплата). Если аванс 30% начальной (максимальной) контракта, размер исполнения контракта в размере .¹

Контрагент вправе заказчику обеспечение контракта, уменьшенное размер выполненных , предусмотренных контрактом, ранее предоставленного исполнения контракта.

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в ред. от 04.06.2014 ФЗ): федеральный закон от 05.04.2013 № 44 - ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 14. - Ст. 1652. [Электронный ресурс]. /URL:<http://consultant.ru> / Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (по состоянию на 20.12.2017г.)

этом может изменен способ исполнения контракта (Закона от 5 2013 г. № 44 – ФЗ « контрактной системе сфере закупок , работ, услуг обеспечения государственных муниципальных нужд»).

случае если в заявке закупки цена на 25% и по отношению начальной (максимальной) контракта, обеспечение контракта предоставляется учетом антидемпинговых , предусмотренных [ст. 37](#) от 5 апреля 2013 . № 44 – ФЗ «О системе в закупок товаров, , услуг для государственных и нужд».

Основной мерой в с [ч. 1 . 37](#) Закона о системе является обеспечения исполнения (муниципального) контракта повышенном размере, также в случаях информации, добросовестность участника , дифференцированно от начальной (максимальной) контракта. Данная подлежит применению случае, если конкурса или закупки предложена контракта, которая 25 процентов и ниже начальной () цены. Необходимость того или предписания ставится в зависимость начальной (максимальной) контракта.¹

Понятие , подтверждающей добросовестность закупки, раскрывается ч. 3 ст. 37 о контрактной . К такой относится информация, в реестре , заключенных заказчиками, подтверждающая исполнение участником государственных муниципальных контрактов указанных в условиях.

Однако вопросы теоретического вызывает решение отнести к , подтверждающей добросовестность закупки, лишь об исполнении государственных и контрактов. Прежде необходимо сказать, понятие «добросовестность» в отечественной гораздо шире, просто соблюдение дисциплины. Кроме , участники закупки, имеющие большого в исполнении , в принципе смогут

¹ Шмелева М. Правовая политика в сфере государственных (муниципальных) закупок // Хозяйство и право. – 2013. – № 11. – С. 83.

выполнить часть 3 статьи 37 о контрактной, что отнюдь означает их. Вместе с Закон о системе предусматривает за участником права выбора информации о или повышенного обеспечения исполнения, что все создает равные для участников.¹

Возвращаясь к положениям закона контрактной системе порядке предоставления исполнения контракта, обозначить алгоритм заказчика и закупки, с заключается контракт.

-первых, обеспечение контракта всегда заказчику до контракта. Поэтому случае непредставления закупки, с заключается контракт, исполнения контракта срок, установленный заключения контракта, участник считается от заключения. Правовые последствия от заключения сводятся к, что информация таком участнике включению в недобросовестных поставщиков (. 2 ст. 104 закона контрактной системе).

, что предоставление исполнения контракта первым юридически действием, а самого контракта – , может сложиться, когда обеспечение предоставлено, однако судебные акты, же имеют обстоятельства непреодолимой, препятствующие подписанию. Данная ситуация в ч. 9. 54 закона о системе применительно порядку заключения по результатам.

В случае, принятых судом арбитражным судом актов либо обстоятельств непреодолимой, препятствующих подписанию одной из в установленные о контрактной сроки, эта обязана уведомить сторону о таких судебных или таких в течение дня. При течение сроков, для подписания, приостанавливается на исполнения таких актов или действия таких, но не чем на 30. В случае, изменения или таких судебных либо прекращения таких

¹ Паутов Е.В. Болезна закона, передаваемые по наследству // Госзаказ. – 2013. – № 31. – С. 141.

обстоятельств сторона обязана другую сторону этом не дня, следующего днем отмены, или исполнения судебных актов прекращения действия обстоятельств.

Однако, судебные акты обстоятельства непреодолимой действуют более 30 дней, конкурс несостоявшимся, а средства, внесенные качестве обеспечения контракта, возвращаются конкурса в 5 рабочих дней даты признания несостоявшимся.

Во-, в ч. 8 . 96 закона о системе предусмотрено исключение, когда контракта хотя требуется, однако участником закупки предоставляться. Данное предусмотрено для и муниципальных учреждений. Следует внимание, что вопрос был в законе размещении заказов образом: от обеспечения исполнения были освобождены учреждения. Теперь в свете норм закона контрактной системе учреждения подобной «» воспользоваться уже смогут.

В-, необходимо отметить новеллу о изменении как , так и обеспечения исполнения в процессе такого контракта. , согласно ч. 7 . 96 закона о системе, в исполнения контракта (подрядчик, исполнитель) предоставить заказчику исполнения контракта, на размер обязательств, предусмотренных , взамен ранее обеспечения исполнения . При этом быть изменен обеспечения исполнения .

Формулировка приведенной позволяет сделать , что изменение и способа исполнения контракта оставлено на поставщика (подрядчика,). Если поставщик (, исполнитель) решит данным правом, не может такому решению, также не отказаться от обеспечения исполнения , предлагаемой поставщиком (, исполнителем).

Срок, течение которого средства, внесенные в качестве обеспечения контракта, находятся на счете заказчика, устанавливаются в самом контракте, в соответствии со ст. 34 закона о контрактной системе, контракт включает условие о возврата заказчиком (подрядчику, исполнителю) средств, внесенных в качестве обеспечения контракта (если форма обеспечения контракта применяется (подрядчиком, исполнителем)).

Обратить внимание на существенное отличие правил от закона о заказах, ведь в последнем речь о таком обеспечении исполнения, как передача в залог средств, в числе которых вклад (депозит). В этой связи нередко требовали поставщиков (подрядчиков), которые выбрали обеспечение исполнения, подписания договора в залог денежных средств. Данное требование вполне обоснованно, в силу ст. 339 ГК договор о залоге должен быть в письменной форме под страхом недействительности.

Теперь в нормах о контрактной системе понятие «залог» упоминается, речь о внесении денежных средств. Следовательно, действие внесения денег, указанный заказчиком, не должно быть связано с заключением какого-либо договора между заказчиком и участником, с которым заключен контракт, достаточным обеспечением контракта будет платежное поручение.¹

Срок действия банковской гарантии должен превышать действия контракта менее чем один месяц. Очевидны некоторые сложности с оформлением гарантии в случаях, когда действия контракта определены конкретно, весьма распространенной практикой заключения контракта с условием действия «до исполнения». Какой срок в таком случае должен быть предусмотрен в тексте банковской гарантии? Срок является условием

¹ Охтырская М. В. Проблемные вопросы организации размещения государственных закупок в России // Финансовое право. - 2013. - № 9. - С. 70

банковской (п. 2 ст. 374 РФ), поэтому гарантия всегда с точным сроком, до которого может заявлено требование (заказчика). Тем что согласно п. 2 п. 1 ст. 378 РФ, обязательство перед бенефициаром гарантии прекращается окончанием определенного гарантийного срока, который она .

Представляется, что такой ситуации быть нарушены и законные интересы участника закупки, которым заключается , поскольку заказчик признавать предоставленную гарантию ненадлежащей, , что срок указан неверно.

В ситуации банк отклонить банковскую по основанию, п. 3 ч. 6 . 45 закона о системе: «несоответствие гарантии требованиям, в извещении осуществлении закупки, принять участие определении поставщика (, исполнителя), документации закупке, проекте , который заключается единственным поставщиком (, исполнителем)».

Представляется, данный вопрос быть решен одним способом: контрактов только определенным сроком (подчеркнем, что различать срок самого контракта срок выполнения по контракту).

на примерах практики ответственность и поставщика:

Санкт-Петербургского суда от 19.05.2016 7-554/2016 по делу 12-173/2016¹ Требование: Об актах о к административной по ст. 7.30 РФ (нарушение осуществления госзакупок). : В удовлетворении отказано.

Суть дела заключалась следующем. Государственным учреждением размещен аукцион на заключения государственного на выполнение по реконструкции здания.

¹ Решение Санкт-Петербургского городского суда от 19.05.2016 N 7-554/2016 по делу N 12-173/2016[Электронный ресурс]. //URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017г.).

Строительство здания взамен . Заказчиком в контракта документации Аукционе не соответствующие требованиям размеры штрафа ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных и размер за каждый просрочки исполнения (подрядчиком, исполнителем) , предусмотренного контрактом.

соответствии с Закона о системе в включается обязательное об ответственности и поставщика (, исполнителя) за или ненадлежащее обязательств, предусмотренных .

В соответствии [частью 4.2 статьи 7.30](#) за утверждение об Аукционе нарушением требований, законодательством Российской о контрактной , предусмотрена административная .

Административное правонарушение по месту документации об .

Решение Верховного Республики Карелия 02.04.2015 по делу 21-104/2015.¹

Суть данного заключалась в . При осуществлении в форме аукциона на автомобиля администрацией поселения в главы нарушены закона: проект , являющийся неотъемлемой документации об аукционе на автомобиля, не информации о сумме штрафа неисполнение или исполнение сторонами . В соответствии [частью 4 статьи 34](#) закона N 44- в контракт обязательное условие ответственности заказчика поставщика (подрядчика,) за неисполнение ненадлежащее исполнение , предусмотренных контрактом.

образом, анализируя понятия, применительно [Закону](#) о системе можно штраф как взыскиваемую денежную за

¹ Решение Верховного суда Республики Карелия от 02.04.2015 по делу N 21-104/2015 [Электронный ресурс]. // URL:<http://.consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 18.12.2017г.).

неисполнение ненадлежащее исполнение государственного контракта.

Законом о системе устанавливается, штрафы начисляются неисполнение или исполнение обязательств, контрактом (за просрочки исполнения, предусмотренных контрактом).

В заключении данной необходимо указать, анализ норм, Законом № 44-ФЗ заключения, исполнения расторжения контракта, о необходимости ряда изменений, оптимизации указанных.

Во-первых, целью эффективной надлежащего исполнения (подрядчиком, исполнителем) по контракту полном объеме сохранить в виде требования № 44-ФЗ о экспертизе силами с оформлением размещением в экспертных заключений, при этом методологический подход процедуре проведения экспертизы.

Во-, следует закрепить «этап исполнения», обозначив его период частичного сторонами обязательства, контрактом, который считать завершенным, поставщик (подрядчик,) поставил товары (работы, оказал) в определенном сторонами количестве (), а заказчик оплату частично контрагентом обязательства.

-третьих, следует как минимум ответственность эксперта. в тех случаях, когда экспертов остается, система государственных () закупок будет лишь дополнительные на фиктивные, а не эффективности своей. По вопросу государственного (муниципального), хочется поддержать идею наделения государственного (муниципального) правом на от его во внесудебном. При этом заслуживает одобрения, согласно которому расторжением контракта стороне дается шанс исправить. Думается, что условие необходимо с точки

определенности и взаимоотношения сторон, так и точки зрения издержек заказчика поиск нового. При этом чтобы одностороннее контракта оставалось средством самостоятельной прав участников, поскольку изначально при заключении были заинтересованы достижении определенного результата. Необходимо защиту от как со недобросовестных заказчиков, и о поставщиков, которые использовать возможность отказа от контракта как для давления другую.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

России государственный все шире все сферы общества: экономическую, , военную и .

Государственные (муниципальные) одна из важных характеристик (муниципального) заказа, представляет собой

потребности (нужды) -правового образования, в установленном и зафиксированные правовом акте. условий государственного () контракта имеет значение для эффективности поставок , выполнение работ оказания услуг государственных и нужд. В время наблюдается роли контракта регулировании деятельности государственной власти, местного самоуправления. наряду с бюджетной и системами выступает механизмом реализации гражданских прав исполнения гражданских при проведении закупок товаров (, услуг) в обеспечения государственных муниципальных нужд. Президента Российской от 21 декабря 2017 № 618 "основных направлениях госполитики развитию конкуренции" определены , основополагающие принципы государственной политики развитию конкуренции, основополагающие осуществления деятельности федеральных исполнительной власти, также Национальный развития конкуренции Российской Федерации на 2018-2020 .

Данная тенденция к повышению эффективности хозяйственной указанных органов условия, что государственных (муниципальных) будет происходить высоком профессиональном , и повышению над надлежащим заключенных контрактов. (муниципальный) контракт значительной составляющей государственного (муниципального) . Он представляет экономическую и основу взаимоотношений государственной власти местного самоуправления, в роли на товары услуги для собственных нужд, организациями, выполняющими поставщика данных и услуг. этом, государственный () контракт, являясь - правовой категорией, должен регулироваться правом соответствии принципами и гражданского права. (субъекты

Российской , муниципальные образования) в договорные с иными гражданского права основе принципа равенства его положения и по поводу какого- рода материальных , подлежащих денежной . В силу особенностей участия и муниципальных в гражданском , безусловно, требуется правовое регулирование по этому правоотношений. Однако не должно единообразное правовое гражданских правоотношений, которого закреплены ГК РФ. сделать вывод том, что современный период Закона № 44-ФЗ , безусловно, позитивным . Вместе с ведение новых в области для государственных () нужд пока позволило достичь полном объеме оптимизации и экономии расходов на государственные() закупки. Не на общие результаты, остаются сложности системного , сдерживающие развитие государственных (муниципальных) . Прежде всего, ним относится единообразной правоприменительной и возможность понимания отдельных Закона № 44-ФЗ.

исследование в дипломной работы сформулировать ряд выводов. Так сегодняшний день контракта включает себя не выполнение контрагентом по поставке (выполнению работ, услуг), но приемку, экспертизу по контракту . Законом № 44-ФЗ обязанность заказчика составлению отчетности результатам исполнения и отдельного исполнения контракта. этом Закон № 44- не содержит «этап исполнения », сроки размещения ЕИС отчета исполнении этапа , порядок и проведения экспертизы , полученных по , отсутствует ответственность за результаты экспертизы. Полагаем, разработка юридического осуществления государственных муниципальных закупок ключевой задачей, направлена на основной цели реализации субъективных и

исполнения . Только разработанный механизм в области может сдерживающим фактором негативных явлений, коррупция и .

Таким механизмом, контракт и вокруг него .

Государственный контракт силу своей занимает особое в системе и в представляет собой вид гражданско- договора, обладающего ему присущими , а именно: специальных субъектов – участников, выигравших процедуру и , являющихся главными и получателями средств.

Поэтому констатировать, что контракт – это правовая форма различных обязательственных , направленных на государственных (муниципальных) .

Изложенные теоретические обуславливают практические по совершенствованию регулирования контрактных . Можно сделать о том, в современный принятие Закона № 44- является, безусловно, явлением. При нормативно-правовой , вскрываются процессуальные , коллизии, которые развитие и контракта.

Вместе тем ведение норм в закупок для (муниципальных) нужд не позволило в полном запланированной оптимизации увеличения экономии бюджета на (муниципальные) закупки. смотря, на положительные результаты, определенные сложности характера, сдерживающие системы государственных () закупок. В процессе исследования выявлен ряд проблем и предложены пути их решения:

1. Значимой проблемой размещения заказов с 01.01.2014 г. стали нововведения в понятийном аппарате Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ. Так, в самом законе №44-ФЗ понятие государственной (муниципальной) нужды не дается. В то же время встречаются различные по своему содержанию понятия

«государственной (муниципальной) нужды» в иных нормативных правовых актах Российской Федерации, в связи с чем возникает вопрос о границах регулирования законом 44-ФЗ отношений в сфере закупок товаров заказчиками. Отсутствие в Законе №44-ФЗ понятия государственной (муниципальной) нужды можно рассматривать как существенный недостаток, т.к. отсутствие общей трактовки данного понятия может привести к неправильному пониманию заказчиками целей осуществления закупок.

Для решения данной проблемы, полагаем, необходимо внести понятие «государственной (муниципальной) нужды» в статью 3 федерального закона № 44-ФЗ «Основные понятия, используемые в настоящем Законе»: «под государственной (муниципальной) нужды понимается обеспечиваемые за счет соответствующего бюджета и внебюджетных источников потребности в товарах, работах и услугах необходимых для осуществления функций Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования, исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации государственных программ соответствующего (федерального, регионального) уровня и решения вопросов местного значения».

2. расторжение контрактов инициативе заказчика, том числе основании экспертного . Закон № 44-ФЗ право заказчика решение об отказе от контракта по , предусмотренным ГК для одностороннего от исполнения видов обязательств, условия, если было предусмотрено . При этом заказчик вправе определить основания одностороннего расторжения , а также контракт на результаты проведенной поставленного товара, работы или

услуги. В одностороннего расторжения, сведения о подлежат включению реестр недобросовестных. Вместе с 44-ФЗ не требований к, отбираемым в экспертов, и ответственности за проведенной экспертизы. Прием и услуг эксперта заказчиком по правилам приема исполненного контракта, значит, принимается «нужный» заказчику. На основании возрастает риск коррупции на исполнения контракта, возможностью заказчика давление на по контракту средствам угрозы расторжения контракта включения сведений данном участнике реестр недобросовестных. Для решения данной проблемы, полагаем, необходимо внести изменения в пункт 10 статьи 95 федерального закона № 44-ФЗ «Изменение, расторжение контракта». Изложить ее в новой редакции, дополнив словами: «с привлечением компетентных экспертов с наличием профессионального образования в определенной области, соответствующей его экспертной деятельности».

3. В соответствии с частями 4 и 5 статьи 54, при уклонении победителя конкурса от заключения контракта заказчик вправе заключить контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, при этом проект контракта составляется заказчиком в случае согласия участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, заключить контракт. Неясно, в какой форме, в какие сроки участник должен предоставить заказчику подобное согласие. Отсутствие законодательного регулирования создает возможность для недобросовестных действий как со стороны участника конкурса, так и со стороны заказчика. Законодательное регулирование отсутствует в аналогичных случаях проведения электронного аукциона (часть 14 статьи 70), запроса предложений

(часть 17 статьи 83), закрытого аукциона (часть 3 статьи 91). Для решения указанной проблемы необходимо разрабатывать порядок принятия в статьях 70, 83, 91, соответственно, формы согласия «второго» участника и сроки предоставления заказчику согласия такого участника на заключение контракта.

4. № 44-ФЗ сохраняет сложившееся подразделение по предмету контракты по товаров, выполнению и оказанию . На практике вынуждены прибегать использованию конструкций контрактов (п. 3 . 421 ГК РФ), , когда у имеется необходимость выполнении строительно- работ с и установкой . Заказчик должен по принципу конкуренции контрактной (ст. 8 Закона № 44-) и Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции». Приведенный пример рассматривается в практике и ФАС России, создает разную применения законодательства госзакупках. Таким , неполнота и нормативно-правовой , а также типовых документов расхождения в законодательства, и следствие противоречивая и административная . Для решения указанной проблемы необходимо разрабатывать регламенты (методики) осуществления работ для смешанных контрактов сферы экономической деятельности, например, Методика осуществления закупок для государственных (муниципальных нужд), в которой содержатся элементы (конструкции) различных договоров (смешанный договор).

5. В качестве исполнения контракта предоставил заказчику гарантию. Подрядчик не свои обязательства контракту в срок (т.. срок исполнения), срок действия гарантии закончился. образом, исходя, системного толкования Закона N 44- заказчик обязан случае несоблюдения обязательств по контракту потребовать

неустойки за исполнения поставщиком , предусмотренного государственным . При этом отметить, что вправе производить по контракту вычетом соответствующего неустойки (штрафа,) или вправе обеспечение исполнения , уменьшенное на начисленных штрафов, . Денежные средства должны быть перечислены в доход федерального бюджета в качестве пени, со счета 03 «Лицевой счет получателя бюджетных средств», что невозможно будет осуществить, поскольку будут отсутствовать правовые основания для их перевода со счета 05 «Лицевой счет средств, поступивших во временное распоряжение» на счет 03. Судебная практика вопросу взыскания (штрафов, пеней) обеспечения, предоставленного форме банковской противоречива. Указанные обстоятельства не отвечают интересам, как государственного заказчика, так и участникам закупок для государственных нужд. Таким , положениями Закона N 44-ФЗ вопрос удержания неустойки (штрафа, пени) из банковской гарантии, предоставленной поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в качестве обеспечения исполнения контракта, не регламентирован. Предлагаем в статью 45 ФЗ-44 добавить пункт 3.1 и изложить его в следующей редакции: «Неустойка не может быть оплачена за счет средств банковской гарантии, так как является не основным обязательством по контракту, исполнение которого обеспечено банковской гарантией».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. источники

1.1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г.: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 891.

1.2. Гражданский кодекс Федерации (Часть) от 30 ноября 1994. № 51-ФЗ: по . на 31 января 2016 . // Собрание законодательства Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

1.3. кодекс Российской (Часть вторая) 26 января 1996г. № 14-: по сост. 05 декабря 2017г.// Собрание Российской Федерации. - 1996. - № 5. - Ст. 410.

1.4. Российской Федерации административных правонарушениях 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ: по сост. на 16 декабря 2017г.// законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (1). - Ст. 1.

1.5. О изменений в Российской Федерации административных правонарушениях: закон от 05 2014г. № 122-ФЗ: по сост.на 18октября 2017г. // Собрание Российской Федерации. - 2014. - № 19. - Ст. 2327.

1.6. поставках продукции федеральных государственных : федеральный закон 13 декабря 1994 г. № 60-: по сост. 13 июля 2015 г.// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 34. - Ст. 3540.

1.7. О лицензировании видов деятельности: закон от 04 2011г. № 99-ФЗ: по сост.на 30 декабря 2014г. // Собрание Российской Федерации. - 2011. - № 19. - Ст. 2716.

1.8. контрактной системе сфере закупок , работ, услуг обеспечения государственных муниципальных нужд: федеральный закон от 05 2013г. № 44-ФЗ: по сост. на 31 декабря 2017г. // Собрание Российской Федерации. - 2013. - № 14. - Ст. 1652.

1.9. мерах по формированию контрактной системы:Указ РФ от 07 1992г. № 826 // Российская газета. - 1992. - № 182.

1.10. О Указа Президента «О мерах формированию Федеральной системы»: Постановление РФ от 10 1992 г. № 565 // Российская газета. - 1992. - № 7.

1.11. О банковских , используемых для Федерального закона « контрактной системе сфере закупок , работ, услуг

обеспечения государственных муниципальных нужд» (с «Дополнительными к банковской , используемой для Федерального закона « контрактной системе сфере закупок , работ, услуг обеспечения государственных муниципальных нужд», « ведения и в единой системе в закупок реестра гарантий»): Постановление РФ от 08 2013г. № 1005 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2013. - № 46. - Ст. 5947.

1.12. установлении дополнительных к участникам отдельных видов , работ, услуг, отнесения товаров, , услуг к , работам, услугам, по причине технической и () технологической сложности, , высокотехнологичного или характера способны , выполнить, оказать поставщики (подрядчики,), имеющие необходимый квалификации, а документов, подтверждающих участников закупки дополнительным требованиям (с «Дополнительными к участникам отдельных видов , работ, услуг, которых осуществляются проведения конкурсов ограниченным участием, конкурсов, закрытых с ограниченным , закрытых двухэтапных или аукционов»): Правительства РФ 09 февраля 2015г. № 99 // Собрание Российской Федерации.- 2015. - № 6. - Ст. 976.

1.13. определении требований закупаемым федеральными органами, органами государственными внебюджетными Российской Федерации, территориальными органами подведомственными им и бюджетными , федеральными государственными предприятиями отдельным товаров, работ, (в том предельных цен , работ, услуг) (с «Правилами требований к федеральными государственными , органами управления внебюджетными фондами Федерации, их органами и им казенными бюджетными учреждениями, государственными

унитарными отдельным видам , работ, услуг (том числе цен товаров, , услуг)»): Постановление РФ от 02 2015г. № 927// Собрание законодательства Российской Федерации.- 2015. - № 37. - Ст. 5142.

1.14. мониторинге закупок , работ, услуг обеспечения государственных муниципальных нужд: Правительства РФ 03 ноября 2015г. № 1193// Собрание Российской Федерации. - 2015. - № 46. - Ст. 6382.

1.15. установлении видов объемов работ строительству, реконструкции капитального строительства, подрядчик обязан самостоятельно без других лиц исполнению своих по государственному (или) муниципальному , и о изменений в определения размера , начисляемого в ненадлежащего исполнения , поставщиком (подрядчиком,) обязательств, предусмотренных (за исключением исполнения обязательств , поставщиком (подрядчиком,), и размера , начисляемой за день просрочки поставщиком (подрядчиком,) обязательства, предусмотренного : Постановление Правительства Федерации от 15 2017г. № 570 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2017. - № 21. - Ст. 3022.

1.16. утверждении Правил размера штрафа, в случае исполнения заказчиком, или ненадлежащего поставщиком (подрядчиком,) обязательств, предусмотренных (за исключением исполнения обязательств , поставщиком (подрядчиком,), и размера , начисляемой за день просрочки поставщиком (подрядчиком,) обязательства, предусмотренного , о внесении в постановление Российской Федерации 15 мая 2017 г. № 570 признании утратившим постановления Правительства Федерации от 25 2013 г. № 1063: Постановление Российской Федерации 30

августа 2017г. № 1042 // Собрание Российской Федерации. - 2017. - № 36. - Ст. 5458.

1.17. О конкурсах размещение заказов поставки товаров, работ, оказание для государственных : федеральный закон 06 мая 1999г. № 97-ФЗ: по сост.на 16 мая 2014г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - №19. - Ст. 2302. (Утратил силу).

1.18. О размещении на поставки , выполнение работ, услуг для и муниципальных : федеральный закон 21 июля 2005г. № 94-ФЗ: по сост.на 31.12.2013г. // законодательства Российской Федерации. - 2005. - № 30 (. 1). - Ст. 3105. (Утратил).

2. Специальная

2.1 Афанасьев Г., Пруель Н.. Государственный заказ: ловушки размещения исполнения // Материалы чтений. М., 2015. Т. 1., № 13. - . 10.

2.2 Анисимов Е. госконтракта в форме // ЭЖ-. - 2015. - № 31. - С. 12-15.

2.3 Барыбина .Л. Вопросы гражданских правоотношений поставке товаров государственных и нужд // Аграрное земельное право, М., 2013, № 11. - . 49-53.

2.4 Баранова В.. Особенности современных систем на зарубежных стран // и экспертиза: труды, М., 2015, № 1 (14). - С. 211-219.

2.5 В.О. создания федеральной системы при государственных и заказов // В : Эффективность государственных на современном развития. Сборник круглого стола. - . - 2015. - С. 4-12.

2.6 Бостанов .А. Влияние системы государственного на эффективное бюджетных средств // .РУ. - 2013. - № 6. - С. 50-55.

2.7 С.С. требования к контракту в изменений законодательства государственных закупках // Московского государственного приборостроения и . Серия: Социально- науки. - 2014. - № 52. - С. 120-132.

2.8 М.И. контрактной системе сфере закупок обеспечения госнужд / .И. Васильев // вестник. — 2013. — № 6. - С. 14 — 19.

2.9 А.И. (муниципальный) контракт: заключения, изменения, // Практика муниципального . 2014. № 12. С. 12 - 18.

2.10 Гапанович .В. Особенности обязательств по (муниципальному) контракту // РФ. -2013.-№1.с.5

2.11 А.С. возникновения и прав участников заказов на товаров, выполнение , оказание услуг государственных и нужд: Автореф. . к.ю.. М., 2012. С. 19

2.12 В.В исполнения контракта: , механизмы выделения, // Госзакупки.ру. -2015.-№4.-.48

2.13 Колышева И.. Нормативно-правовое информационное обеспечение закупок: российские и зарубежный // Исторические, философские, и юридические , культурология и . Вопросы теории практики. - 2013. - № 1-2. - С. 104-108.

2.14 Кротов И.. Проблемы участия малого предпринимательства размещении заказов поставки товаров, работ, оказание для государственных муниципальных нужд // сборнике: Междисциплинарные сборник материалов научно-практической молодых ученых: 2-х томах. - Пермь. - 2013. - . 90-93.

2.15 Курц Н структуре договорных в государственных муниципальных закупках / . Курц // Хозяйство право. - 2013. - № 1. - С. 44 - 49.

2.16 Т.И. государственных закупок инструмент развития бизнеса // Теоретические прикладные аспекты науки. – 2015. - № 8-7. - С. 76-78.

2.17 Малыхина Е.. Контрактная система сфере закупок , работ, услуг государственных и нужд: особенности -правового регулирования: канд.юрид.:12.00.04/ Е.А. . – Саратов, 2015. – С. 216.

2.18 К.Б. и муниципальные как институт права: диссертация .юр.наук: 12.00.14 / .Б. Маркелов. – , 2012. – С. 195.

2.19 В.С. вопросу о гражданско-правового : проблемы теории правоприменительной практики // судья. – 2016. - № 12. - С. 17.

2.20 Т.Н. некоторых изменениях 44-ФЗ и применения на [Электронный ресурс]/ Т.Н. // Навигатор контрактной . – 2016. – [сайт]: URL: :// zakupki.ru/publikatsii-44 (дата обращения 06.01.2018).

2.21 Т.Н. правомерности удержания (штрафа, пени) счет обеспечения контракта [Электронный ресурс]/ Т.. Михайлова // Навигатор системы. – 2017. – [сайт]: : <http://zakupki.ru/publikatsii-44-/avtorskie-stati/-nekotorykh-izmeneniyakh--44-fz-i--primeneniya-na--092017.html> (дата 06.01.2018).

2.22 Мищенко Г.. Федеральный закон контрактной системе: важно знать как подготовиться грядущим изменениям [Электронный ресурс] / .В. Мищенко// центр консультаций госзакупкам – 2017 – [сайт]: http://ecgz./federalnij_zakon_44__kontraktnoj_sisteme. (дата обращения 12.02.2018).

2.23 Немченко .В. История возникновения и правового регулирования по поставке , выполнению работ, услуг для

(муниципальных) нужд // Краснодарского университета России. - 2012. - № 2 (16). - С. 28-34.

2.24 Н.А. экономическое планирование России: история современность // Известия государственного экономического . - 2015. - № 1 (57). - С. 53-60.

2.25 Никольский Д.. Ответственность участников поставки товаров, и услуг государственных и нужд // Вестник университета дружбы . Серия: Юридические . - 2014. - № 1. - С. 72-78.

2.26 Новицкий . Б. Принцип совести в обязательственного права // гражданского права. - 2016. - № 1. - . 8-11.

2.27 М. В вопросы организации государственных закупок России // Финансовое .2013. -№9.С.70

2.28 Паутов .В. Болезни , передаваемые по . / Е.В. // Госзаказ. - 2013. - № 31. - С. 139 - 144.

2.29 Подосинников .Ю. Эффективность контрактной системы сфере закупок государственных и нужд: правовое и подходы оценке // Инновационная : перспективы развития совершенствования. - 2017. - № 1 (19). - С. 277-286.

2.30 Постатейный комментарий Гражданскому кодексу Федерации, части : в 3 т. / М.: Статут. - 2016. - . 1. - С. 533.

2.31 Л.С., Н.В. отчетность в инфляции // Современные в образовании науке сборник трудов по Международной научно-конференции. - 2013. - С. 130- 132.

2.32 Е.А. контракт как регулирования долгосрочных в сфере оборонного заказа // в Вооруженных . - 2013. - № 9. - С. 111 - 112.

2.33 Семенов Р.В. Трехсторонний государственный или муниципальный контракт / Р.В. Семенов // Законодательство. - 2014.-№7.-с.34.

2.34 Скнурина Н.М. Экспертиза как ключевой элемент повышения качества товаров, работ, услуг / Н.М. Скнурина // Госзаказ в образовании. -2014.-№11.-с.3.

2.35 Смирнов В.И. Становление рыночной системы государственных закупок в России / В.И. Смирнов, Н.В. Нестерович, - Казань: Наука, 2007, -167 с. 77

2.36 Смоленский И.Н. Споры по контракту / И.Н. Смоленский // Конкурентное право. -2015.-№11.-с.31.

2.37 Столяров Д.А. Расторжение госконтракта: новые реалии / Д.А. Столяров // Промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение. - 2014.-№9.-с.40.

2.38 Сычев .Л. Правовое закупочной деятельности и муниципальных // Actualscience. - 2017. - Т. 3. - № 1. - . 104-107.

2.39 Тасалов Ф.. Контрактная система сфере государственных России и : сравнительно-правовое : монография// М. - 2016. - С. 320.

2.40 Тасалов Ф.. Проблемы и закупок у поставщика / Публичные : проблемы правоприменения. Третьей Всероссийской -практической конференции (9 2015 г., МГУ М.В.). М. - 2015. - С. 400.

2.41 Толстова А., Шевченко С., Ковалева А.. Проблемы становления функционирования контрактной в России // интересы: приоритеты безопасность. - 2015. - № 28 (313). - С. 10-21.

2.42 Толстобоков О.Н. Банковская гарантия по-новому: первая практика контроля / О.Н. Толстобокова // Вопросы экономики. - 2014.-№3.-с.34.

2.43 Д.А. договора поставки для государственных муниципальных нужд // .Ru. - 2016. - Т. 1. - № 50. - . 43-45.

2.44 А. 44-ФЗ языком [Электронный ресурс] / А. // Электронный журнал , 2017. - [сайт]: URL: [://zakupki/1254666687](http://zakupki/1254666687) (дата обращения 24.12.2017).

2.45 А.В. меры в государственных закупках // .ру. -2015.-№7.-с.22

2.46 А.В. контрактной системы сфере закупок , работ и для обеспечение и муниципальных // В сборнике: состояние и развития российского международного законодательства. статей международной -практической конференции. - 2017. - . 215-219.

2.47 А.П. и развитие контрактной системе субъекте Российской : диссертация канд. юрид. наук: 08.00.05 / А.. Филиппов. - Москва. - 2013. - С. 264.

2.48 Хвалынский Д.. Российские публичные : заказываем работы « коленке» // Вестник науки. - 2014. - № 4 (22). - С. 88-91.

2.49 Храшкин, А.А. Контрактная система - особенности и отличия / А.А. Храшкин // Право и экономика. -2015.-№8. -с.4-6. 102.

2.50 Храмова Р.В. Проблемы Закона о КС и пути их решения в интересах добросовестного поставщика / Р.В. Храмова // Госзаказ в образовании. -2014.-№9.- с.13.

2.51 Чваненко Д.А. К вопросу об ответственности за нарушение условий государственного (муниципального) контракта / Д.А. Чваненко // Госзакупки.ру. - 2015. - № 4. - С. 12.

2.52 Л.И. отношений поставки: и практика. . 2015. С. 221.

2.53 Шмелева . Правовая политика в сфере государственных () закупок / М. // Хозяйство и . - 2013. - № 11. - С. 81 - 95.

2.54 Шибанов Н.А. Банковская гарантия как способ обеспечения исполнения контракта /Н.А. Шибанов // Госзаказ в образовании. -2015.-№2.-с.34-35.

2.55 Яковлева И.. [Процедура рассмотрения оценки заявок результатам проведенного](#) котировок в с законом №44- «О контрактной в сфере товаров, работ, для обеспечения и муниципальных » // Актуальные проблемы права. - 2014. - № 7. - С. 1374-1380.

3. Материалы практики

3.1. Постановление Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 /10 // Сайт справочно- системы «Консультант » [Электронный ресурс]. (дата обращения 25.12.2017).

3.2. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 08.05.2015 №Ф04-18699/2015 по делу №А75-8161/2014 — [Электронный ресурс]. — Документ опубликован не был. — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.12.2016).

3.3. Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 10.07.2015 №Ф08- 4063/2015[Электронный ресурс]. // URL:<http://consultant.ru> Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения - 24.02.2018г).

3.4. Постановление суда Северо- округа от 13.12.2017 Ф08-10013/2017 по N А53-13560/2017 // справочно-правовой Консультант Плюс [ресурс]. URL: [://www.consultant.](http://www.consultant.ru) (дата обращения 25.12.2017).

3.5. определение Верховного Республики Саха () от 03.07.2017 по N 33а-2460/2017 // Сайт -правовой системы « Плюс» [Электронный]. URL:<http://.consultant.ru> (обращения 25.12.2017).

3.6. Верховного суда Карелия от 02.04.2015 делу N 21-104/2015 // справочно-правовой «Консультант Плюс» [ресурс]. URL::[://www.consultant.](http://www.consultant.ru) (дата обращения 25.12.2017)

3.7. Решение -Петербургского городского от 19.05.2016 N 7-554/2016 делу N 12-173/2016 // справочно-правовой «Консультант Плюс» [ресурс]. URL: [://www.consultant.](http://www.consultant.ru) (дата обращения 25.12.2017).

3.8. Свердловского областного от 25.06.2015 по N 72-617/2015 // Сайт -правовой системы « Плюс» [Электронный]. URL:<http://.consultant.ru> (обращения 25.12.2017).

3.9. ФАС России 16.05.2016 по делу П-101/16 // Сайт -правовой системы « Плюс» [Электронный]. URL:<http://.consultant.ru> (обращения 25.12.2017).

3.10. Решение по Брянской от 03.07.2015 № УП-117/15 // практика ФАС. -2015. -№ 8. -4. // Сайт справочно- системы «Консультант » [Электронный ресурс]. (дата обращения 25.12.2017).