

Министерство науки и высшего образования РФ  
ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»  
Юридический факультет  
СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 38.05.05 ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО  
Специализация «Таможенные платежи»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА СПЕЦИАЛИСТА)

**СИСТЕМА МАРКИРОВКИ И ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ТОВАРОВ**

Автор:  
Петрачкова Анна Сергеевна,  
5 курс 57 группа

Научный руководитель:  
к.ю.н., доцент  
Алешукина Светлана Александровна

Допущен(а) к защите  
Руководитель ООП:  
д.ю.н., доцент Н.А. Антонова

---

(подпись, дата)

Тверь 2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. Теоретико-методологические аспекты маркировки товарной продукции как средства таможенной идентификации .....	6
§1. Основные понятия в области маркировки товаров как способа предоставления сведений в таможенных целях .....	6
§2. Особенности формирования системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза .....	15
Глава 2. Реализация системы маркировки и прослеживаемости товаров в Евразийском экономическом союзе .....	26
§1. Особенности функционирования Национальных систем стран-участниц ЕАЭС (на примере национальной системы маркировки товаров средствами идентификации в Российской Федерации) .....	26
§2. Специфика внедрения национальной системы прослеживаемости товаров в Российской Федерации .....	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	47
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	49

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время ввиду увеличения роста внешнеторгового оборота Российской Федерации, приводящего к увеличению потока проходящих через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союза) товаров, существенное значение приобретает таможенная идентификация товаров. Вместе с тем активно предпринимаемые международным сообществом меры по переходу к цифровой экономике обуславливают необходимость интеграции усилий государств-членов ЕАЭС по созданию проектов и проведению мероприятий, которые касались бы новых цифровых моделей, бизнес-процессов и в целом цифровой трансформации отраслей экономики. Данного рода изменения позволяют развивать цифровой рынок, где обеспечивается свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, происходит упрощение торговых процедур путем перехода в цифровую форму и активное использование электронной торговли.

В ходе реализации цифровой повестки<sup>1</sup> решается одна из масштабных задач, связанная с созданием системы маркировки и прослеживаемости товаров в рамках ЕАЭС. В настоящее время в Российской Федерации и на пространстве Евразийского экономического союза в стадии активной разработки и реализации как раз и находятся процессы создания данной системы.

Определяя значение планируемой к повсеместному введению электронной системы маркировки и прослеживаемости товаров в рамках Евразийского экономического союза, следует сказать, что данная система позволит осуществлять контроль безопасности вводимых в оборот товаров на всем их жизненном цикле, начиная с производства, поставки и реализации

---

<sup>1</sup> Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 № 12 «Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года», 10.11.2017 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://eaeunion.org/> (дата публикации: 18.11.2019).

потребителям, а также решить и ряд других важных задач по упрощению и обеспечению прозрачности таможенных процедур (в частности, исключение использования различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей). Кроме того, введение системы прослеживаемости в ЕАЭС будет способствовать предупреждению ввоза на территорию ЕАЭС контрафактной продукции.

Целью настоящего исследования является анализ внедрения единой системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза на основе рассмотрения действующего механизма взаимодействия Цифровой платформы товаров ЕАЭС с Национальной информационной системой маркировки и прослеживаемости товаров в РФ.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить ряд основных понятий в области маркировки товаров как способа предоставления сведений в таможенных целях;
- определить особенности формирования системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза;
- исследовать механизм реализации национальных систем стран-участниц ЕАЭС (на примере национальной системы маркировки товаров средствами идентификации в Российской Федерации);
- рассмотреть специфику внедрения национальной системы прослеживаемости товаров в Российской Федерации;
- выявить проблемные аспекты реализации национальной системы маркировки товаров средствами идентификации и системы прослеживаемости товаров на территории Российской Федерации, а также предложить возможные варианты усовершенствования механизмов данных систем.

Объектом выпускной квалификационной работы является система

маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза. Предметом исследования являются особенности действующих механизмов информационной системы маркировки и прослеживаемости товаров стран-участниц Союза.

Научно-информационная база выпускной квалификационной работы включает в себя нормативно-правовые источники, выдержки из публицистических публикаций и статистические данные, посвященные вопросам внедрения и реализации системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве ЕАЭС.

Цели и задачи, обозначенные в выпускной квалификационной работе, обусловили ее структуру, которая включает 2 самостоятельные главы, объединенные общим предметом исследования, заключение и список использованной литературы.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МАРКИРОВКИ ТОВАРНОЙ ПРОДУКЦИИ КАК СРЕДСТВА ТАМОЖЕННОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ

## § 1. Основные понятия в области маркировки товаров как способа предоставления сведений в таможенных целях

Значимость маркировки как основного источника актуальной информации о свойствах и характеристиках товаров на сегодняшний день признается в большинстве промышленно развитых стран мира, о чем свидетельствует ее почти повсеместное регулирование на законодательном и нормативно-техническом уровнях (включая Российскую Федерацию).

Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки»<sup>2</sup>, Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»<sup>3</sup> являются первоосновой в установлении правовой регламентации производственной маркировки. Данная разновидность маркировки, нанесение которой возложено на изготовителя товара, представлена в виде этикеток, вкладышей, кольереток, ярлыков, бирок, контрольных лент, штампов и пр. Также принято выделять торговую маркировку. Она содержит необходимую информацию о продавце и отражается на товарно-кассовых чеках и ценниках. С некоторого времени источники еще указывают на маркировку соответствия, наносимую на ввозимые товары и свидетельствующую о сертификации товара и соответствии установленным стандартам качества. Таким образом, исследуя область маркировки товаров, стоит учитывать три ее разновидности – производственная, торговая и маркировка соответствия.

Маркировка, подлежащая нанесению на товар или его упаковку (может быть принимать вид текста, рисунка, условного знака), призвана

---

<sup>2</sup> Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 г. № 881 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (вместе с «ТР ТС 022/2011. Технический регламент Таможенного союза. Пищевая продукция в части ее маркировки») // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

обеспечивать выполнение ряда функций (таблица 1).

Таблица 1

### Классификация функций маркировки

№ п/п	Наименование функции маркировки	Характеристика функции маркировки
1	Информационная	Содержит необходимые сведения о товаре и производителе (адрес, наименование изготовителя и технического регламента, сведения о свойствах, составе, сроке службы и годности и т.д.)
2	Идентификационная	Представляет собой информацию для продавцов, покупателей, контролирующих органов; позволяет установить соответствие продукции ГОСТу, качеству и требованиям безопасности.
3	Мотивационная	Способствует воздействию на психоэмоциональное состояние конечного потребителя с целью увеличения продаж продукции.

Положения Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС)<sup>4</sup> закладывают в понятие маркировки преимущественно идентификационную функцию. Под маркировкой в таможенных целях принято понимать способ конкретной и достоверной идентификации товаров и транспортных средств, обязанность по нанесению которой возлагается на отправителя, отвечающего за ее достаточность и точность перед перевозчиком.

В целях осуществления идентификации находящихся под таможенным контролем товаров, транспортных средств, помещений, емкостей и других мест таможенные органы вправе применять следующие средства идентификации:

- наложение таможенных пломб и печатей; цифровой, буквенной и иной маркировки; идентификационных знаков, проставление штампов;
- использование сейф-пакетов;
- отбор проб и (или) образцов товаров;
- подробное описание; составление чертежей, изготовление

<sup>4</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС КонсультантПлюс.

масштабных изображений, фотографий, иллюстраций;

- использование товаросопроводительной и иной документации;
- применение иных способов.

Порядок применения средств идентификации, используемых таможенными органами, и предъявляемые к ним требования устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

В рамках реализации мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, в установленном порядке осуществляется проверка маркировки товаров<sup>5</sup>. Данная мера заключается в сопоставлении таможенными органами информации, размещенной на маркировке товаров или их упаковке, с теми сведениями о товарах, которые заявлены в декларации на товары или содержатся в документах, необходимых для совершения таможенных операций. Кроме того, проводится проверка на соответствие размещенной на маркировке товаров или их упаковке информации таким сведениям.

В частности, осуществляется проверка маркировки планируемых к реализации на рынке ЕАЭС товаров единым знаком «ЕАС», подтверждающим прохождение товаром испытаний согласно требований применяемого технического регламента, а также его безопасности для человека и окружающей среды. Законодательством Евразийского экономического союза в отношении ряда товаров иностранного и отечественного производства приняты обязательные требования технических регламентов ЕАЭС<sup>6</sup>, направленные на защиту интересов потребителей. На сегодняшний день действует порядка 47 технических регламентов (рис.1), согласно которым в отношении соответствующих требованиям технических регламентов товаров устанавливается обязательный порядок нанесения

---

<sup>5</sup> Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018.№ 32 (часть I). Ст. 5082.

<sup>6</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014). [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 05.11.2019).



маркировки знаком соответствия (ЕАС)<sup>7</sup>. Данные требования принято связывать с выпуском продукции в свободное обращение.

### Структура принятых технических регламентов ЕАЭС



Рис.1

Так, согласно п. 2 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза<sup>8</sup> выпуск в обращение представляет собой поставку или ввоз продукции (включая отправку со склада изготовителя или отгрузку без складирования), направленные на распространение по территории ЕАЭС в рамках осуществления коммерческой деятельности на возмездной (или безвозмездной) основе.

В подтверждение заявленного довода о проверке таможенными органами наличия на товаре маркировки знаком соответствия и соблюдения технических регламентов можно привести дело № А62-7632/2019, в рамках которого «ООО «НД ПЛЭЙ», участник ВЭД, в споре со Смоленским таможенным постом (ЦЭД) доказывал факт маркировки товара единым знаком обращения продукции на рынке «ЕАС», а также соблюдение ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011)»<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> О маркировке продукции Единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза, 14.02.2018 г. [Электронный ресурс] // «Альта-Софт. Все для декларантов и участников ВЭД». URL: [https://www.alt.ru/yfo\\_news/58786/](https://www.alt.ru/yfo_news/58786/) (дата обращения: 10.11.2019).

<sup>8</sup> Протокол о техническом регулировании в рамках ЕАЭС (приложение № 9 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 05.03.2020).

<sup>9</sup> Решение Арбитражного суда Смоленской области от 21.01.2020 по делу № А62-7632/2019 [Электронный ресурс] // «Электронное правосудие. Банк решений». URL: <https://gas.arbitr.ru/> (дата обращения: 06.03.2020).

Положения Таможенного кодекса Евразийского экономического союза связывают с понятием ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС выполнение определенных действий по пересечению и прибытию товаров на таможенную территорию ЕАЭС любыми способами (в том числе посредством пересылки в международных почтовых отправлениях) до момента их выпуска таможенными органами.

В соответствии с п. 2 Порядка применения единого знака обращения продукции на рынке Союза<sup>10</sup> маркировка знаком соответствия («ЕАС») требуется осуществлять перед выпуском продукции в свободное обращение, правом по нанесению которой наделены иностранные изготовители, импортеры. Однако, необходимым условием по маркировке единым знаком обращения продукции на внутреннем рынке Союза ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС товаров, выступает наличие документов, подтверждающих обязательное прохождение установленных процедур оценки соответствия. Сведения о данной документации подлежат размещению в Едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (расположен на официальном сайте Евразийской экономической комиссии)<sup>11</sup>.

В части особенностей применения единого знака обращения продукции на рынке Союза стоит отметить необходимость нанесения такого знака на каждую единицу продукции, тару (упаковку) и сопроводительную документацию. Кроме того, имеет значение и место нанесения маркировки знаком соответствия («ЕАС») – в зависимости от конкретного вида продукции стоит учитывать установленные нормативно-технические положения соответствующих технических регламентов Евразийского

---

<sup>10</sup> Решение Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 № 711 (ред. от 17.03.2016) «О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения» вместе с «Порядком применения единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза» // СПС КонсультантПлюс.

<sup>11</sup> Единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://portal.eaeunion.org/sites/commonprocesses/ru-ru/Pages/ConformityDocsRegistryDetails.aspx> (дата обращения: 27.11.2019).

экономического союза.

Резюмируя вышеизложенное, требование по обязательной маркировке товаров единым знаком соответствия («ЕАС») перед выпуском в обращение на территории ЕАЭС должно быть реализовано до момента ввоза товаров на таможенную территорию Союза. В случае выявления факта отсутствия необходимой маркировки таможенными органами может быть осуществлен отказ в выпуске товара.

Рассмотрев общие положения применения маркировки в рамках заявления таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления, необходимо установить наличие возможности осуществления последующей маркировки импортных товаров средствами идентификации при применении иных таможенных процедур, при помещении под которые товары приобретают статус условно выпущенных (в частности до помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта), а также в рамках осуществления таможенных операций<sup>12</sup>.

Законодательством Евразийского экономического союза установлен ряд случаев, в рамках которых товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, приобретают статус условно выпущенных, а именно, в отношении которых:

- произведено применение льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями в части пользования и (или) распоряжения такими товарами;
- обеспечено соблюдение запретов и ограничений после выпуска товаров;
- в рамках действующих международных договоров и соглашений применены более низкие ставки ввозных таможенных пошлин, нежели

---

<sup>12</sup> Письмо Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 03.07.2019 № 01-18/39590 «О маркировке товаров средствами идентификации», 27.01.2020 г. [Электронный ресурс] // «TKS.RU – все о таможене. Таможня для всех – российский таможенный портал». URL: <https://www.tks.ru/news/law/2020/01/27/0002> (дата обращения: 02.02.2020).

установлены в Едином таможенном тарифе ЕАЭС<sup>13</sup>.

Между тем, таможенное право государств-членов Союза в данном вопросе устанавливает иные случаи отнесения товаров к условно выпущенным. Так, положения национального законодательства РФ добавляют к ранее обозначенному ряду следующие категории товаров:

- ввозимые отдельными товарными партиями в несобранном или разобранном виде (в том числе некомплектном или незавершенном) компоненты товара в соответствии со ст. 117 ТК ЕАЭС и ст. 103 Федерального закона от 3 августа 2018 г. №289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- иные товары, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время законодательством Евразийского экономического союза и национальным законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании не предусмотрены нормы по условному выпуску товаров с целью осуществления их последующей маркировки.

Закрепление порядка маркировки товаров унифицированным средствами идентификации в рамках Союза произведено в Соглашении о маркировке товаров средствами идентификации в ЕАЭС (далее - Соглашение)<sup>14</sup>. Так, согласно п.5 ст. 5 Соглашения на государства-члены ЕАЭС возлагается обязанность по обеспечению маркировки товаров, осуществляемой в порядке законодательства государств-членов ЕАЭС, в соответствии с установленными Соглашением требованиями. Одновременно устанавливается необходимость маркировки товаров, ввозимых (ввезенных)

---

<sup>13</sup> Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 5) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 21.02.2020).

<sup>14</sup> Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе (Заключено в г. Алматы 02.02.2018) // СЗ РФ 2019. № 24. Ст. 3052.

на таможенную территорию ЕАЭС, до помещения таких товаров под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, а также таможенную процедуру свободной таможенной зоны (предусмотрено правом государств - членов Союза). Реализация данного требования может осуществляться после помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта в специально оборудованных складских помещениях. Законодательством РФ такая возможность в настоящее время не предусмотрена.

Однако, необходимо отметить, что статья 158 ТК ЕАЭС в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада, устанавливает возможность совершения операций по подготовке товаров к продаже и перевозке (транспортировке), в том числе маркировку товаров, с разрешения таможенного органа. Возможность же нанесения маркировки унифицированных средств идентификации на товары, находящиеся под таможенным контролем, в иных местах (включая склад временного хранения), законодательством Союза не предусмотрена.

В рамках исследования маркировки товаров как способа предоставления сведений в таможенных целях помимо рассмотрения теоретико-методологических аспектов порядка применения маркировки импортных товаров средствами идентификации при заявлении различных таможенных процедур немаловажным окажется обращение к некоторым практическим особенностям декларирования товаров, а именно, указанию информации об иностранных товарах, подлежащих обязательной маркировке, в декларации на товары.

Вступившее в силу 2 февраля 2020 года Решение Коллегии ЕЭК от 19 ноября 2019 года №204 определяет изменения Порядка заполнения декларации на товары<sup>15</sup>, согласно которым в рамках помещения иностранных товаров, подлежащих обязательной маркировке, под таможенные процедуры

---

<sup>15</sup> Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» (вместе с «Порядком заполнения декларации на товары») // СПС КонсультантПлюс.

выпуска для внутреннего потребления или реимпорта в графе 31 декларации на товары необходимо указывать сведения о кодах идентификации товаров<sup>16</sup>, и (или) кодах идентификации групповой упаковки, и (или) кодах идентификации транспортной упаковки, а именно:

- суммарное количество кодов идентификации (содержащиеся в средствах идентификации, которые нанесены на каждую единицу товара, на товарный ярлык или на потребительскую либо первичную упаковку);

- кодовое обозначение уровня маркировки;

- коды идентификации товаров, групповой упаковки или транспортной упаковки (в случае, если средства идентификации нанесены на транспортную упаковку).

Стоит отметить, что законодательством Евразийского экономического союза установлен широкий перечень категорий товаров, в отношении которых требования по маркировке не распространяются. К ним относятся:

- товары, которые помещены под таможенные процедуры в целях их вывоза за пределы таможенной территории ЕАЭС;

- товары, находящиеся под таможенным контролем (при условии их транспортировки);

- пробы и образцы товаров в количествах, требуемых для проведения испытаний в целях оценки соответствия требованиям актов органов ЕАЭС, а также нормативных технических актов государств-членов в области стандартизации (при условии их хранения и транспортировки);

- товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС в качестве образцов и экспонатов на международные выставки и ярмарки (не должны быть предназначены для реализации (продажи));

- товары, которые являются иностранной безвозмездной

---

<sup>16</sup> В соответствии с правилами маркировки товаров, утверждаемыми постановлениями Правительства Российской Федерации, коды идентификации предоставляются участникам оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке, оператором информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (информационная система мониторинга) является ООО «Оператор-ЦРПТ» на основании сведений о товаре, направленных участником оборота в информационную систему мониторинга.

(гуманитарной) и международной технической помощью;

- товары при их реализации (продаже) в магазинах беспошлинной торговли;
- товары, хранящиеся под таможенным контролем в зонах таможенного контроля (включая склады временного хранения, таможенные склады);
- изъятые, арестованные, конфискованные товары;
- иные категории товаров, в отношении которых не распространяются требования по маркировке средствами идентификации.

Таким образом, маркировка, выступая, главным образом, основным идентификатором продукции в рамках торгового оборота на пространстве Евразийского экономического союза вне зависимости от конкретных разновидностей, призвана обеспечивать достоверными и качественными сведениями о перемещаемых товарах всех участников рынка. Безусловно, особая роль в данном вопросе отводится регулированию на законодательном и нормативно-техническом уровнях, вопросам, связанным с особенностями применения маркировки товаров при заявлении различных таможенных процедур, осуществлении таможенных операций, правильности указания сведений об идентификационных знаках при оформлении декларации на товары.

В этой связи возрастает актуальность вопроса контроля за операциями, связанными с оборотом товаров – так называемой, прослеживаемости товаров; обеспечению бесперебойного функционирования системы сбора, учета и хранения сведений о товарах, а также информационному взаимодействию по обмену сведениями, осуществляемому контролирующими органами в целях прослеживаемости товаров.

## **§ 2. Особенности формирования системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве ЕАЭС**

Активное внедрение мер по переходу к цифровой экономике обусловило введение нового вида маркировки – идентификационная

маркировка прослеживаемости товаров, а вместе с ним и принятие решения о создании Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза <sup>17</sup>.

### Система маркировки и прослеживаемости товаров в ЕАЭС



Рис. 2

Безусловно, основной целью на пути перехода к Единой системе маркировки и прослеживаемости товаров в рамках Союза выступила необходимость получения оперативных и достоверных сведений о движении товаров при ведении организациями своей хозяйственной деятельности, вызванная стремлением государств-членов ЕАЭС к формированию необходимых условий по снижению объемов незаконного оборота промышленной продукции, развитию высокотехнологичных решений в целях подтверждения законности оборота товаров, способных в перспективе оказать влияние на уровень развития экономик стран, увеличение

<sup>17</sup> Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на территорию Евразийского экономического союза (заключено в (Заключено в г. Нур-Султане 29.05.2019) // СПС КонсультантПлюс.



эффективности таможенного и налогового администрирования, исключая применение схем уклонения от уплаты обязательных платежей; поддержание стабильного уровня конкуренции на товарных рынках, а также социальной сферы стран-участниц Евразийского экономического союза, безопасности и защиты жизни и здоровья граждан.

Стоит отметить, что в зарубежных государствах имеется более чем двадцатилетний опыт применения маркировки и систем прослеживаемости товаров. Как отмечают литературные источники<sup>18</sup>, в Европейском союзе в 2002 г. странами-участницами ЕС была установлена прослеживаемость товаров («traceability») в качестве одного из основополагающих принципов построения продовольственного законодательства и центрального звена в механизме обеспечения продовольственной безопасности. Наряду с Европейским союзом одними из первых систему маркировки и прослеживаемости товаров внедрили США, Китайская Народная Республика и Федеративная Республика Бразилия, где обязательная маркировка была введена в отношении продовольственной продукции, лекарственных препаратов, табачных изделий и напитков.

Рассматривая особенности формирования системы маркировки и прослеживаемости товаров в рамках Евразийского экономического союза, необходимо обратить внимание на комплекс мероприятий по созданию данной системы, в частности концепцию, предусматривающую в ходе внедрения системы совокупное наличие двух подходов – документального и физического.

Документальный тип прослеживаемости товаров обеспечивается посредством передачи сведений о движении товара в сопроводительной документации (включая товарные накладные, товарно-транспортные накладные, таможенные, налоговые и иные документы). Физическая же прослеживаемость обеспечивается именно нанесением на товары маркировки

---

<sup>18</sup> Прозрачный рынок: российская маркировка совершила прорыв, 21.01.2020 г. [Электронный ресурс] // «Газета.Ру - Главные новости дня». URL: <https://www.gazeta.ru/business/2020/01/21/12919700.shtml> (дата обращения: 23.02.2020).

специальными идентификационными знаками (штрих-код или RFID-метка на каждом изделии).

Конечно, применение данных подходов осуществляется в целях борьбы с незаконным оборотом товаров на пространстве Евразийского экономического союза и направлено на увеличение показателей фискальной составляющей в рамках реализации контрольно-надзорных функций. Однако, стоит все же выделить ряд преимуществ документального подхода. Так, система маркировки основывается на физической маркировке, позволяющей проследить конкретно каждый товар, зачастую требуя внесения изменений в систему складской логистики, в то время как система прослеживаемости товаров в значительной степени использует подход документальной идентификации с возможностью прослеживаемости товарной партии в целом без нагрузки на логистику. Таким образом, наличие данного рода противоречий в части особенностей функционирования каждой из систем по отдельности обуславливает логику применения в рамках Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза метода совокупности документального и физического типов прослеживаемости товаров. С учетом данного заключения следует выделить базовые принципы использования рассматриваемой системы<sup>19</sup>. Таковыми являются:

- возможность формирования идентификатора прослеживаемости на основе общего ряда правил и норм (присваивается уникальный идентификатор каждому товару в декларации на товары, таможенном приходном ордере, счете-фактуре);
- повсеместное распространение регламентированных требований в отношении перемещаемых товаров (используются общепринятые единицы измерения и стоимости, единицы измерения по каждой товарной позиции

---

<sup>19</sup> Ковалев В.Е., Журавлева А.В. Особенности реализации цифровой системы прослеживаемости и маркировки товаров в ЕАЭС // Таможенные чтения - 2019. Наука и образование в условиях становления инновационной экономики. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 3-х томах (под общей редакцией С.Н. Гамидуллаева). 2019 г. С. 118-123.

декларации на товары, таможенного приходного ордера, счета-фактуры, в том числе при дальнейших перепродажах товара);

- исключение совпадения бизнес-процессов среди участников внешнеэкономической деятельности;

- обеспечение взаимосвязи декларации на товары, таможенного приходного ордера, счета-фактуры.

Рассмотрение особенностей типов прослеживаемости товаров затрагивает вопрос их тесной взаимосвязи с транспортной прослеживаемостью, в рамках которой в отличие от прослеживаемости товаров, где ключевым является результат произведенных транзакций, в значительной степени уделяется внимание процессу их совершения. Важно обратить внимание, что вводимая система маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза не является системой транспортной прослеживаемости, однако находится в точечном взаимодействии, разрешая вопросы по следующим направлениям:

- осуществление контроля за доставкой товара (учитываются все этапы перевозки товара в рамках одной транзакции);

- обеспечение учета физических параметров перевозки (в частности ведется учет температурных и иных режимов в ходе маршрута);

- реализация мониторинга движения товаров, перемещаемых в рамках заявленной таможенной процедуры таможенного транзита.

Определяя значение планируемой к повсеместному введению Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров в рамках Евразийского экономического союза, следует сказать, что данная система помимо явных преимуществ по осуществлению контроля безопасности вводимых в оборот товаров на всем их жизненном цикле (начиная с производства, поставки и реализации потребителям), решению задач по упрощению, обеспечению прозрачности таможенных процедур и предупреждению ввоза на территорию ЕАЭС контрафактной продукции позволит решить и существенно важную проблему.

Дело в том, что во всех пяти странах-участницах Евразийского экономического союза существуют свои системы маркировки и прослеживаемости, в основном отличающиеся друг от друга платформами информационных систем, перечнем товаров, обязательных к маркированию, и требованиям к идентификационным знакам (таблица 2).

Таблица 2

**Система маркировки в странах ЕАЭС**

<b>Страна-участница ЕАЭС</b>	<b>Наименование национальной системы маркировки</b>	<b>Назначение</b>
<b>Армения</b>	Маркировка товаров Vero code	маркировка марками 42 групп товаров
	ЭСФ (ИС Налогоплательщик 3)	центр мониторинга и взаимодействия с таможней и электронные кассовые аппараты
<b>Республика Беларусь</b>	ГИС АІТS	контроль животных и продукции животного происхождения
	АРМ «Плательщик»	контроль подакцизной продукции (табак, алкоголь)
	ИС E-Pass	товары, подлежащие обязательной маркировке
<b>Республика Казахстан</b>	ИС УКМ СНТИ (ИС КНП)	подакцизная продукция (алкоголь — учетно-контрольные марки)
	ИС ЭСФ Модуль «Виртуальный склад»	товары народного потребления, услуги. Документальная прослеживаемость
	ИС ЭСФ	прослеживаемость товаров из перечня ВТО
<b>Кыргызская Республика</b>	СИОЖ (система идентификации и отслеживания животных)	Биркование (КРС, МРС, свиньи); чипирование (лошади); присвоение группового идентификационного номера (МРС, свиньи, птицы, пчелы)
<b>Российская Федерация</b>	ИС «Маркировка»	мониторинг движения лекарственных препаратов (КИЗ)
	ЕГАИС	акцизные товары (акцизные марки)
	ЕГАИС	учет древесины и сделок с ней (пластиковые бирки со штрих кодом или RFID-метки в виде гвоздей)
	Маркировка цифровым кодом DataMatrix	маркировка и прослеживаемость табачной продукции
	ФГИС «Меркурий»	электронное прослеживание продукции животного происхождения

Помимо указанных систем с 12 августа 2016 года на территориях стран – участников ЕАЭС, в том числе, Российской Федерации, уже действует требование обязательной маркировки контрольными (идентификационными)

знаками предметов одежды из натурального меха<sup>20</sup>, предусматривающее также вариативность в использовании меток. Например, в деле №А41-39549/19 Арбитражный суд Московской области поддержал позицию Шереметьевской таможни о невыполнении ООО «Евразия Транс Сервис» требований по надлежащей маркировке меховых изделий<sup>21</sup>. Всего за период действия пилотного проекта по маркировке меховых изделий только в Российской Федерации арестовано более 11,7 тысяч изделий с нарушениями требований законодательства на общую сумму более 582,5 млн. руб.<sup>22</sup>

Поскольку указанные системы в основном направлены на обеспечение контроля обращения продукции в рамках национальных рынков, то не везде между странами наблюдается унификация подходов к маркировке товаров, типу идентификационного знака, процедурам функционирования информационных систем маркировки. Также системы прослеживаемости для различных видов продукции подразумевают разную идеологию и архитектуру как программного, так и физического решения.

Все это может быть препятствием для свободного обращения товаров в рамках Союза, увеличивая таким образом логистические затраты, время на поставку товара, содержание складских площадей и т. д.

Ввиду отсутствия аналогов каждой из национальных систем маркировки и прослеживаемости товаров в других странах ЕАЭС возникла необходимость разработки и внедрения подхода, устанавливающего общие правила работы в исследуемой сфере<sup>23</sup>. Так, в настоящее время на пространстве Союза поэтапно внедряется схема взаимодействия Цифровой

---

<sup>20</sup> Постановление Правительства РФ от 11.08.2016 г. № 787 «О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» // СЗ РФ. 2016. № 34. Ст. 5245

<sup>21</sup> Решение Арбитражного суда Московской области от 01 августа 2019 года по делу №А41-39549/19 [Электронный ресурс] // «Электронное правосудие. Банк решений». URL: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения: 06.03.2020).

<sup>22</sup> «Общие сведения о проведении эксперимента». [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФТС РФ. URL: <http://customs.ru/uchastnikam-ved/sistema-proslezhivaemosti-tovarov/obshhie-svedeniya-o-provedenii-eksperimenta> (дата обращения: 21.10.2019).

<sup>23</sup> Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 20.05.2016 г. № 8 «О мероприятиях по формированию в государствах — членах Евразийского экономического союза механизма прослеживаемости товаров» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://eaeunion.org/> (дата обращения: 23.03.2020).

платформы товаров ЕАЭС (далее – ЦПТ ЕАЭС) с Национальными информационными системами стран-участниц.

### **Механизм системы маркировки и прослеживаемости товаров в ЕАЭС**



*Рисунок 3.*

В рамках функционирования механизма прослеживаемости товаров (рис. 3), основанного на обмене сведениями между национальными системами прослеживаемости стран ЕАЭС с интегрированной информационной системой ЕАЭС, могут обращаться следующие категории товаров:

- товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;
- конфискованные, обращенные в собственность государства или задержанные таможенными органами в соответствии с установленным законодательством Союза;
- товары, на которые обращено взыскание в части уплаты таможенных платежей.

При этом в национальную систему прослеживаемости товаров должно быть обеспечено включение деклараций на товары, сопроводительных документов, сведений, указывающих на основания прекращения (возобновления) прослеживаемости; документов, получаемые из национальных систем прослеживаемости других государств-членов и иных

документов в соответствии с законодательством государств-членов и (или) правом ЕАЭС.

Среди участников Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза стоит выделить производителей товаров, экспортеров, комиссионеров, организации, деятельность которых сосредоточена, главным образом, оптом или в розницу. Кроме того, задействованными в рассматриваемой системе оказываются органы государственной власти (в частности, ФТС РФ), получающие информацию о движении товаров, в том числе, о возникающих нарушениях, регистрируемых внутри Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров. Также, определяя состав участников вводимой системы маркировки и прослеживаемости товаров, необходимо обозначить роль государственных информационных систем (ГИС) стран-участниц ЕАЭС по обеспечению процесса прослеживаемости товаров и мониторинга оборота на их территориях.

В рамках Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза установлен определенный порядок поступления первичных сведений о новом участнике внешнеэкономической деятельности в Цифровую платформу товаров ЕАЭС.

Для начала информация о регистрации нового участника товарооборота закрепляется в национальной системе страны-участницы Союза, а далее передаются в Цифровую платформу товаров ЕАЭС. Для регистрации новых товаров в ЦПТ ЕАЭС участнику внешнеэкономической деятельности необходимо произвести описание номенклатурной позиции товара на основании классификатора товаров ЕАЭС и предоставить эти данные в свою национальную систему для присвоения артикула. Все предоставленные сведения проходят процесс регистрации в национальном реестре и далее подлежат передаче в ЦПТ ЕАЭС. После чего участник в обязательном порядке будет проинформирован о принятом решении и в случае успешной регистрации товара получит необходимые сведения о

присвоении артикула для своей продукции (значимость совершения указанных действий определяется открытостью системы, а именно, конечным потребителем может осуществляться проверка статуса нахождения товара в обороте при наличии специального доступа к информации на основании работы мобильного приложения).

Особенностью порядка взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности с национальными системами является обязательное обращение не только в случае ввода в оборот новой продукции, но и в случае вывода продукции из оборота, передачи прав собственности, реализации и перемещения товаров в рамках трансграничной торговли. В рамках экспортно-импортных отношений также происходит изменение статуса товаров, а именно, национальные системы прослеживаемости производят процесс вывода товара из оборота страны-экспортера и вводят его в оборот в стране-импортере. При этом Единой системой маркировки и прослеживаемости ЕАЭС ежедневно производится обеспечение национальных систем стран-участниц Союза актуальной версией классификатора товаров.

Важно, что рассмотренный порядок регистрации новых участников внешнеэкономической деятельности, товаров в Цифровой платформе товаров ЕАЭС действует исключительно в рамках Евразийского экономического союза. В целях ввоза товаров на территорию одной из стран-участниц Союза из государств, не являющихся членами ЕАЭС, в отношении всех прослеживаемых товаров требуется получение цифрового идентификационного кода. Данный электронный документ также оформляется посредством обращения импортером в национальную систему страны-контрагента. В ходе проверки таможенными органами устанавливается легальность планируемого к ввозу товара и принимается решение о выдаче либо отказе в выдаче импортеру цифрового идентификационного кода.

Как отмечалось ранее, Советом Евразийской экономической комиссии



утверждаются перечни товаров, в отношении которых на территории Евразийского экономического союза осуществляется прослеживаемость. В основном под действие данной системы попадает та группа товаров, в отношении которой заявлена таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления, что объясняется неукоснительным соответствием заявленному при принятии решения о создании Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве ЕАЭС ряду целей по обеспечению законности оборота товаров на территории государств-членов Союза и при трансграничном перемещении, а также защите внутреннего рынка товаров на пространстве Союза.

Безусловно, введение существенно новой по своим целям, характеристикам, мерам и механизмам модели прослеживаемости товаров в значительной степени затрагивает актуальные направления по очищению рынка от контрафактной и фальсифицированной продукции, применению современных цифровых технологий в процессе обработки огромного массива информации, сопутствующей движению товарных потоков. Вместе с тем нельзя обойтись без острых вопросов касательно внедрения системы цифровой маркировки и прослеживаемости товаров (в частности сроки, метод сплошного внедрения, затраты), ответы на которые представляется рациональным выявлять в рамках исследования особенностей реализации конкретных действующих национальных систем.

В целом же, изучение общих особенностей формирования системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза позволяет объяснить актуальность принимаемых государствами-членами ЕАЭС решений, их значимость, а также установить ряд параметров, по которым надлежит исследовать эффективность конкретных механизмов реализации национальных систем маркировки и прослеживаемости товаров.

## **ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ МАРКИРОВКИ И ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ТОВАРОВ В ЕАЭС**

### **§ 1. Особенности функционирования Национальных систем стран-участниц ЕАЭС (на примере национальной системы маркировки товаров средствами идентификации в РФ)**

Наряду с развитием Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза в Российской Федерации определялись направления по созданию Национальной системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости товаров.

Опорным нормативно-правовым актом в рамках принятия данного решения выступило Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в ЕАЭС, в соответствии с которым разработанная на территории Российской Федерации Концепция создания и функционирования в Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров<sup>24</sup> также подразумевает два подхода для создания такой системы прослеживаемости – физическая маркировка и документальный подход. Однако, в отличие от Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза, построенной на совокупности двух подходов, российское законодательство дифференцировало понятия маркировки и прослеживаемости товаров, обозначив параллельное функционирование и развитие двух разных систем, каждая из которых обеспечивает реализацию одного конкретного подхода, дублируя при этом иную систему в части достижения цели.

Первоначально следует обратиться к исследованию национальной системы маркировки товаров средствами идентификации, основанной на

---

<sup>24</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 № 2963-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования в Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров» // СЗ РФ. 2019. № 1. Ст. 87

подходе физической маркировки.

Прежде всего, принятие решения о создании рассматриваемой системы было обусловлено поставленной Президентом Российской Федерации задачей по разработке унифицированного стандарта таможенного и налогового администрирования, которая определила необходимость консолидированного взаимодействия Федеральной таможенной службы России и Федеральной налоговой службы России и модернизации действующих механизмов в части контроля за оборотом товаров. Кроме того, внимание было обращено на действующие проблемные особенности сферы оборота промышленной продукции, в частности, существенные показатели уровня незаконного оборота страны (рис.4)<sup>25</sup>.

**Доля незаконного оборота промышленной продукции  
в РФ за 2017 год  
(на момент принятия решения о создании системы)**



Рисунок 4.

Очевидно, высокая доля незаконного оборота продукции в общем обороте продукции оказывает негативное воздействие на качество предоставляемой продукции, подрывая уровень стабильности бюджетной системы страны, проявляющийся в виде недополучения таможенных и налоговых платежей, и снижая тем самым инвестиционную привлекательность российской

<sup>25</sup> Статистические данные Министерства промышленности и торговли за 2017 год. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. URL: <http://minpromtorg.gov.ru/activities/industry/otrasli/trade/> (дата обращения: 13.03.2020).

экономики. Так, в рамках осуществления таможенными органами контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере производства и оборота товаров возрастает количество возбуждаемых уголовных дел и дел об административных правонарушениях в связи с незаконным перемещением товаров промышленной продукции (рис.5)<sup>26</sup>.

**Структура дел об административных правонарушениях,  
возбужденных ЦТУ ФТС России в сфере незаконного  
оборота промышленной продукции  
за 1 полугодие 2019 года**

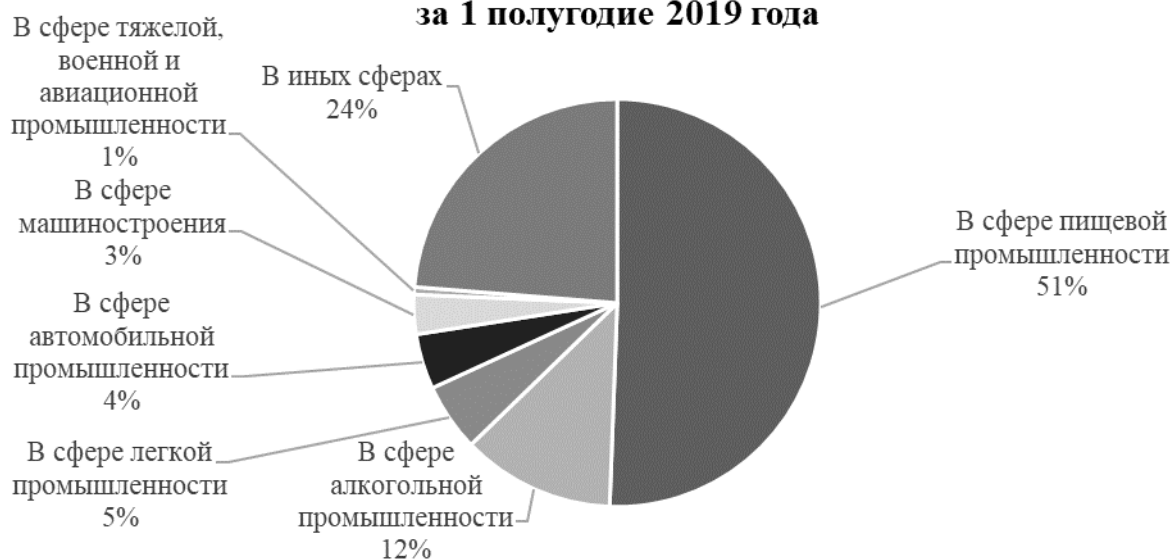


Рис.5

Согласно статистическим данным ФТС России за первое полугодие 2019 года таможенными органами Центрального таможенного управления возбуждено 1524 дела об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота промышленной торговли (составляет порядка 57% от общего количества возбужденных дел об административных правонарушениях), в отношении 910 дел из которых установлены наказания в виде административного штрафа или конфискации товаров на общую сумму 7,9 миллионов рублей.

В части уголовных преступлений за аналогичный период возбуждено 13 дел на общую сумму более 162,5 миллионов рублей (рис. 6).

<sup>26</sup> Статистические данные Центрального таможенного управления ФТС России. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. URL: <http://customs.ru/> (дата обращения: 29.03.2020).

## Структура уголовных дел, возбужденных ЦТУ ФТС России в сфере незаконного оборота промышленной продукции за 1 полугодие 2019 года

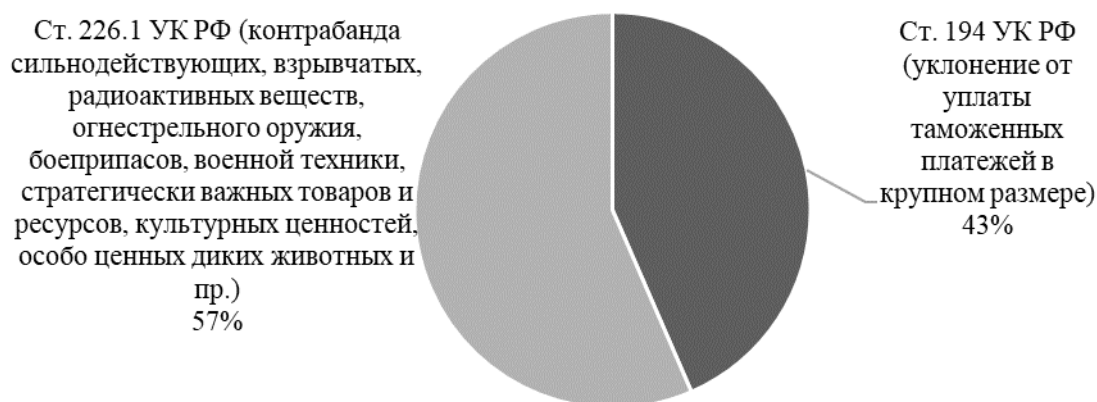


Рис.6

Помимо этого, еще одной значимой предпосылкой принятия решения о создании системы маркировки товаров средствами идентификации выступила договоренность стран-участниц ЕАЭС в рамках Союза об интеграции национальных информационных систем для реализации прослеживаемости движения товаров (от момента их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС до момента их передачи потребителю).

Функции по координации мероприятий, направленных на развитие ведению основных процессов национальной системы маркировки товаров, возложены на Министерство промышленности и торговли Российской Федерации<sup>27</sup>. Оператором государственной информационной системы мониторинга за оборотом подлежащих обязательной маркировке товаров утвержден Центр развития перспективных технологий (далее – ЦРПТ, Оператор), в пределах функционирования которого система «Честный знак»<sup>28</sup> осуществляет процесс отслеживания оборота всех маркированных товаров.

<sup>27</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 791-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении модели функционирования системы маркировки товаров средствами идентификации в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 19. Ст. 2772

<sup>28</sup> Распоряжение Правительства РФ от 03.04.2019 № 620-р «Об операторе государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» // СЗ РФ. 2019. № 15 (часть IV). Ст. 1790.

Важно отметить, что Федеральная таможенная служба Российской Федерации выступает участником всех пилотных проектов (экспериментов) по маркировке товаров, по результатам проведения которых Правительством Российской Федерации утверждаются правила маркировки конкретной группы товаров с определением РФ немаркированной продукции (таблица 3).

Таблица 3

**Сведения о сроках и промежуточных результатах реализации пилотных проектов по маркировке товаров в РФ**

№ п/п	Наименование группы товаров (код ТНВЭД ЕАЭС)	Срок введения обязательной маркировки	Дата прекращения оборота немаркированной продукции	Количество участников <sup>29</sup> (количество промаркированных изделий) с начала проекта
1	Одежда из натурального меха (4303)	12 августа 2016 г.	1 июня 2019 г.	13 724 (22 144 707 шубных изделий)
2	Табачная продукция (2402)	1 марта 2019 г.	1 июля 2020 г.	57 054 (9 530 833 344 упаковки)
3	Обувные товары (6401, 6402, 6403, 6404, 6405)	1 июля 2019 г.	1 июля 2020 г.	53 749 (1 957 965 372 кодов маркировки)
4	Лекарственные средства (3004)	1 июля 2019 г.	1 июля 2020 г.	60 512 (752 388 521 кодов маркировки)
5	Шины и покрышки пневматические резиновые новые (4011)	1 декабря 2019 г.	1 ноября 2020 г.	3 322 (710 903 кодов маркировки)
6	Товары легкой промышленности (4302, 6106, 6201, 6202, 6302)	1 декабря 2019 г.	1 января 2021 г.	16 685 (3 346 774 кодов маркировки)
7	Духи и туалетная вода (3303 00)	1 декабря 2019 г.	1 октября 2020 г.	3 698 (994 225 кодов маркировки)
8	Фотокамеры (кроме кинокамер), фотовспышки и лампы-вспышки (9006)	29 февраля 2020 г.	1 октября 2020 г.	420 (247 кодов маркировки)

<sup>29</sup> По данным национальной системы маркировки и прослеживания товаров «Честный знак». [Электронный ресурс] // Официальный сайт государственной системы маркировки и прослеживания Честный ЗНАК. URL: <https://xn--80ajghhoc2aj1c8b.xn--p1ai/> (дата обращения: 01.04.2020).

По истечении указанных сроков в отношении товаров, декларируемых без нанесения средств идентификации, таможенными органами производится отказ в регистрации деклараций на товары и выпуске такой продукции.

Согласно утвержденной модели функционирования сквозной системы маркировки товаров средствами идентификации «Честный знак» маркировка части товарных групп осуществляется в обязательном порядке (начиная с 2016 года), в остальной части – действуют добровольные эксперименты. Однако, по всем указанным группам товаров обязательная маркировка окончательно должна быть запущена к 2024 году<sup>30</sup>. Так, в настоящее время постепенно внедряются пилотные проекты (эксперименты) по маркировке молочной продукции, велосипедов и велосипедных рам, альтернативной табачной продукция (сигары, сигариллы, биди, кретек, табак курительный, жевательный, нюхательный), отдельных видов технических средств реабилитации (кресла-коляски, относящиеся к медицинским изделиям), упакованной воды (включая природную или искусственную минеральную, газированную, без добавления сахара или других подслащивающих или вкусо-ароматических веществ).

В основу национальной системы маркировки товаров средствами идентификации «Честный знак» заложен принцип использования уникального идентификатора (кода Data Matrix), генерируемого по запросу производителей и выдаваемого Оператором маркировки. Особенность процедуры использования маркировки товаров с помощью данного кода такова, что помимо возможности отслеживания государством совершаемых с товаром операций (отмечается каждая ступень оборота промаркированных товаров, начиная с производства или импорта и заканчивая продажей через онлайн-кассу), в случае его списания или продажи конечному покупателю товар исключается из оборота. Так формируется единый российский каталог маркированных товаров (включая сведения о происхождении,

---

<sup>30</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 792-р (ред. от 30.03.2020) «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» // СЗ РФ. 2018. № 19. Ст. 2773.

производителе, сроке годности и пр.).

В качестве примера судебной практики, подтверждающего факт выявления сомнительного происхождения товара с помощью системы отслеживания может служить дело № А24-5984/2019, в рамках которого суд установил, что товары - лекарственный препарат «Гертикад» (трастузумаб, лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 150 мг) производства ЗАО «Биокад», серии 73100917 в количестве 24 упаковок, поставка которой сопровождалась товарной накладной от 11.01.2018 № 12. были промаркированы специальными индивидуальными двумерными кодами DataMatrix, позволяющими идентифицировать передвижение лекарственного препарата. В соответствии с информацией производителя заказчиком в адрес ЗАО «Биокад» были направлены электронные отображения индивидуальных двумерных кодов для идентификации поставленных лекарственных препаратов. В результате сканирования индивидуальных двумерных кодов, расположенных на упаковках, ЗАО «Биокад» была получена информация о ранее проведенных отгрузках указанных серий в адрес иных получателей, как следствие спорная партия не могла быть признана находящейся в свободном обороте и имела признаки контрафактного товара<sup>31</sup>.

Национальная система маркировки товаров средствами идентификации «Честный знак» включает в себя цифровой способ маркировки товаров средствами идентификации, а также инструмент общественного контроля (мобильное приложение «Честный знак»). Первую составляющую характеризует ранее обозначенный уникальный идентификатор – код Data Matrix, с помощью которого обеспечивается фиксация движения товара (в том числе место, дата и время производства, срок годности, процесс перехода права собственности на товар, дата и место продажи) в системе маркировки «Честный знак».

---

<sup>31</sup> Решение Арбитражного Суда Камчатского края от 24 марта 2020 года по делу № А24-5984/2019 [Электронный ресурс] // «Электронное правосудие. Банк решений». URL: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения: 06.03.2020).



Обращая внимание на инструмент общественного контроля (мобильное приложение «Честный знак»), стоит отметить его доступность для любого пользователя, а также наличие возможности по выявлению нелегального товара. Так, в качестве эксперимента с помощью данного приложения по цифровому коду Data Matrix в отношении купленной единицы товара (Магнелис В6, таблетки, покрытые оболочкой) была произведена пробная идентификация. Полученные сведения, а именно, нормативно-сопроводительная документация, страна происхождения товара, код в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, торговая марка, характеристики, состав, потребительские свойства, эксплуатация и условия хранения, тип и материал упаковки, идентификация участников оборота товара с указанием импортера, производителя, изготовителя и пути перемещения и доставки на таможенную территорию Евразийского экономического союза, позволили убедиться в подлинности товара, а также изучить практический аспект в рамках исследования механизма национальной системы маркировки товаров средствами идентификации «Честный знак».

Помимо инновационного инструмента общественного контроля традиционной мерой поддержания минимального уровня нарушений установленных требований выступает законодательно регламентированный порядок применения ответственности по тем или иным административным правонарушениям. Несоблюдение обязанности по маркировке товаров средствами идентификации обуславливает наложение ряда санкций:

- применение таможенной процедуры реэкспорта в отношении немаркированной средствами идентификации партии товаров;
- возбуждение дела об административном правонарушении по факту несоблюдения установленных запретов и ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории

Евразийского экономического союза или из Российской Федерации<sup>32</sup>;

- установление наказания в виде административного штрафа (для юридических лиц: 50 000 – 300 000 рублей, включая дополнительный штраф для должностного лица в размере от 5 000 до 20 000 рублей) или конфискации товара (в случае повторного нарушения).

Тем не менее, установленные меры ответственности в процессе реализации пилотных проектов (экспериментов) по маркировке товаров в настоящее время все же позволяют выявлять значительный процент правонарушений. Так, по направлению контроля за соблюдением требований законодательства об обязательной маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров Федеральной таможенной службы Российской Федерации за 2019 год было проведено 351 проверочное мероприятие. Из незаконного оборота изъято более 930 кг товаров, конфисковано товаров на сумму более 1 млрд. рублей, возбуждено 74 дела об административных правонарушениях и 10 уголовных дел<sup>33</sup>.

Зачастую, в перечне наиболее распространенных нарушений в части применения маркировки товаров средствами идентификации оказываются случаи, связанные с полным отсутствием на перемещаемых товарах единого знака соответствия («ЕАС»); выборочным нанесением обязательной маркировки (отсутствуя на конкретном товаре, встречается на транспортной упаковке); а также использованием нелегальной маркировки, что подтверждается материалами судебной практики. Так, например, в деле № А51-2323/2020 Арбитражный суд Приморского края привлек к административной ответственности ИП Сурикова А.С., реализующего некурительную никотиносодержащую продукцию - бестабачные

---

<sup>32</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002 № 1 (ч. 1). Ст. 1.

<sup>33</sup> Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2019 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. URL: <http://customs.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti/document/229693> (дата обращения: 15.04.2020).

жевательные смеси и смесь на растительной основе «Согопа» - без маркировки единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и без документов, подтверждающих соответствие указанной продукции обязательным требованиям технических регламентов Таможенного союза<sup>34</sup>.

Во избежание столкновения интересов с таможенными органами в целях нивелирования рисков в рамках осуществления внешнеторговых операций участникам внешнеэкономической деятельности предлагается руководствоваться следующими правилами:

- указывать во внешнеторговом контракте с иностранным контрагентом условие по соблюдению обязательного требования по нанесению маркировки в соответствии с положениями конкретного технического регламента Евразийского экономического союза, детально распространяющего свое действие в отношении перемещаемого вида товара;

- точно согласовывать с государственным органом по сертификации товаров полноту сведений, указываемых на этикетке;

- направлять образец этикетки, согласованной с государственным органом по сертификации товаров, в адрес производителя в целях нанесения идентификационных средств маркировки на продукцию перед осуществлением отправки;

- в случае отсутствия обязательной маркировки на товаре, уже прибывшим на территорию Евразийского экономического союза, заявлять условный выпуск с целью последующей маркировки;

- проводить предварительный таможенный осмотр для исключения вероятности возникновения рисков (при недостаточности сведений).

В рамках осуществления декларирования товаров следует учитывать

---

<sup>34</sup> Решение Арбитражного суда Приморского края от 07 апреля 2020 года по делу № А51-2323/2020 [Электронный ресурс] // «Электронное правосудие. Банк решений». URL: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения: 06.03.2020).

положения Письма ФТС России № 14-88/35479 от 14.06.2018 г.<sup>35</sup>, разъясняющего возможность применения процедуры условного выпуска в отношении товаров, маркированных единым знаком соответствия («ЕАС»). В этом случае декларанту необходимо обратиться в таможенный орган с мотивированным заявлением о применении условного выпуска товаров в целях соблюдения установленных мер нетарифного регулирования. Необходимо учитывать наличие обязательных условий в части отсутствия факта привлечения к административной ответственности по статье 16.20 КоАП РФ в течение года до подачи такого обращения, а также закрепления за участником внешнеэкономической деятельности статуса уполномоченного лица по осуществлению нанесения маркировки товаров средствами идентификации. Важно, что по окончании процесса нанесения маркировки в таможенный орган представляются подтверждающие документы, в декларации на товары (графа 44 ДТ) указываются действующие разрешительные документы (сертификат соответствия), и в последствии принимается решение о выпуске товаров в свободное обращение.

Однако, немаловажным практическим аспектом указанных действий является исключение взаимосвязи маркировки товаров средствами идентификации и оформления разрешительных документов<sup>36</sup>. Так, отсутствие физической маркировки на товаре не может выступать основанием для признания оформленного сертификата соответствия недействительным и возбуждения дела об административном правонарушении. При этом согласно п. 3 Письма ФТС России №01-11/50898 от 15.08.2018 г. за таможенным органом в случае отсутствия маркировки на товаре сохраняется право принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в зависимости от обстоятельств

---

<sup>35</sup> Письмо ФТС России от 14.06.2018 № 14-88/35479 «О направлении информации». [Электронный ресурс] // «Альта-Софт. Все для декларантов и участников ВЭД». URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/18p35479/> (дата обращения: 11.04.2020).

<sup>36</sup> Письмо ФТС России от 15.08.2018 № 01-11/50898 «О возбуждении дел об административных правонарушениях в связи с несоблюдением мер технического регулирования». [Электронный ресурс] // «Альта-Софт. Все для декларантов и участников ВЭД». URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/18p50898/> (дата обращения: 11.04.2020).

конкретной ситуации. В целом же заблаговременное принятие указанных выше превентивных мер позволит декларантам избежать возникновения финансовых и временных издержек по обеспечению сохранности нерастаможенной партии товаров на складах временного хранения в процессе административного расследования, а также позволит беспрепятственно осуществлять легальную реализацию товаров на территории Евразийского экономического союза.

Таким образом, исследуя механизм национальной системы маркировки товаров средствами идентификации «Честный знак», являющийся одним из элементов национальной системы маркировки и прослеживаемости товаров на территории Российской Федерации, существенным образом обращается внимание на пространственность направлений в рамках реализации установленных задач по обеспечению прозрачности и законности оборота товарной продукции, а также повышению уровня эффективности мер, применяемых Федеральной таможенной службой Российской Федерации в ходе реализации контрольно-надзорных функций.

Однако, нельзя обойти проблемные стороны реализуемой системы, выражающиеся в негативном экономическом эффекте по отношению к участникам внешнеэкономической деятельности, представителям бизнес-сообществ и, в конечной цепочке, потребителям. Для одних результатом внедрения рассматриваемой системы выступит существенное увеличение объема издержек, для других – в связи с объективным ростом цен на маркируемую продукцию дополнятся статьи расходов. Ввиду жесткой регламентации сроков внедрения системы, сплошного характера введения маркировки, объема необходимых затрат на реализацию, а также отсутствия гарантий по обеспечению инвестиционных обязательств, обусловленных особенностями государственно-частного партнерства, установленного в рамках национальной системы «Честный знак», в особой группе риска оказывается категория представителей малого бизнеса, не располагающего достаточными финансовыми ресурсами для осуществления расходов. Тем не

менее, результаты внедрения системы маркировки товаров средствами идентификации в долгосрочной перспективе все же могут послужить действенным «оружием» в борьбе с контрафактной продукцией.

## **§ 2. Специфика внедрения национальной системы прослеживаемости товаров в Российской Федерации**

Сложившаяся на практике особенность национальной системы маркировки и прослеживаемости товаров, как отмечалось ранее, характеризуется параллельным функционированием и развитием на территории Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и системы прослеживаемости товаров.

В рамках изучения системы прослеживаемости товаров, основанной в отличие от системы маркировки товаров средствами идентификации на документальном типе прослеживаемости, прежде всего, стоит учитывать Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, послужившее основой для разработки национальной системы прослеживаемости товаров, выпущенных на территории Российской Федерации в соответствии с заявленной таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления<sup>37</sup>. Координирующие функции по реализации данной системы возложены на Министерство финансов Российской Федерации, в свою очередь, Федеральная таможенная служба РФ совместно с Федеральной налоговой службой РФ выступают в качестве операторов информационной системы, консолидированные действия которых направлены на выработку ряда условий, устраняющих возможность применения различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей (фискальная составляющая); обеспечение надежной платформы для добросовестной конкуренции в рамках Евразийского экономического союза (осуществление контроля за операциями).

---

<sup>37</sup> Постановление Правительства РФ от 25.06.2019 № 807 «О проведении эксперимента по прослеживаемости товаров, выпущенных на территории Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления» // СЗ РФ. 2019. №27. Ст. 3577

Процесс функционирования системы прослеживаемости, обеспечивающийся посредством интеграции информационных систем таможенной и налоговой служб на основе сведений, указанных в декларациях на товары и счетах-фактурах, исключает физическую маркировку товара, которая предусматривает, как уже известно, нанесение некоего физического идентификатора на конкретный товар. При этом реализуется документальное подтверждение, основанное на указании соответствующего идентификатора (номера декларации на товары и номера товара в декларации) в системе учета налогоплательщиков (рис.7).

### Прослеживаемость товаров на основе интеграции программных средств ФТС РФ и ФНС РФ

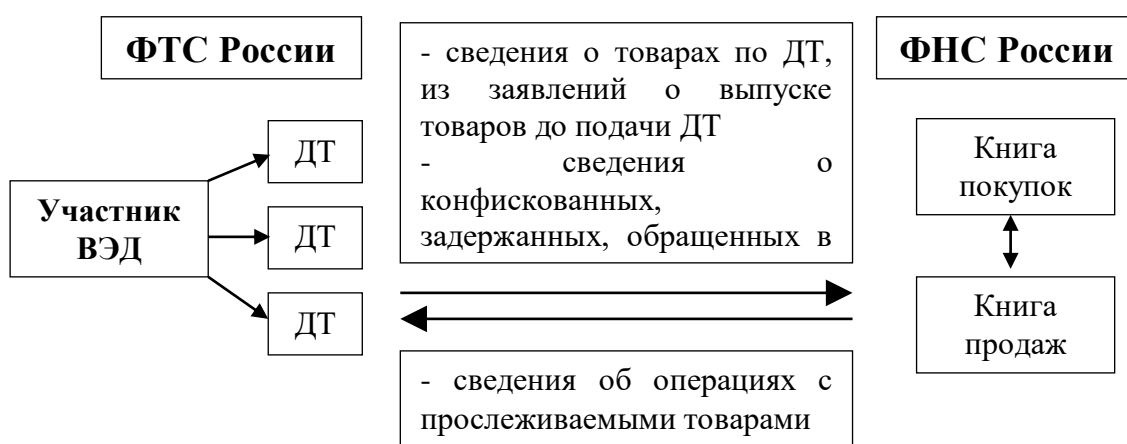


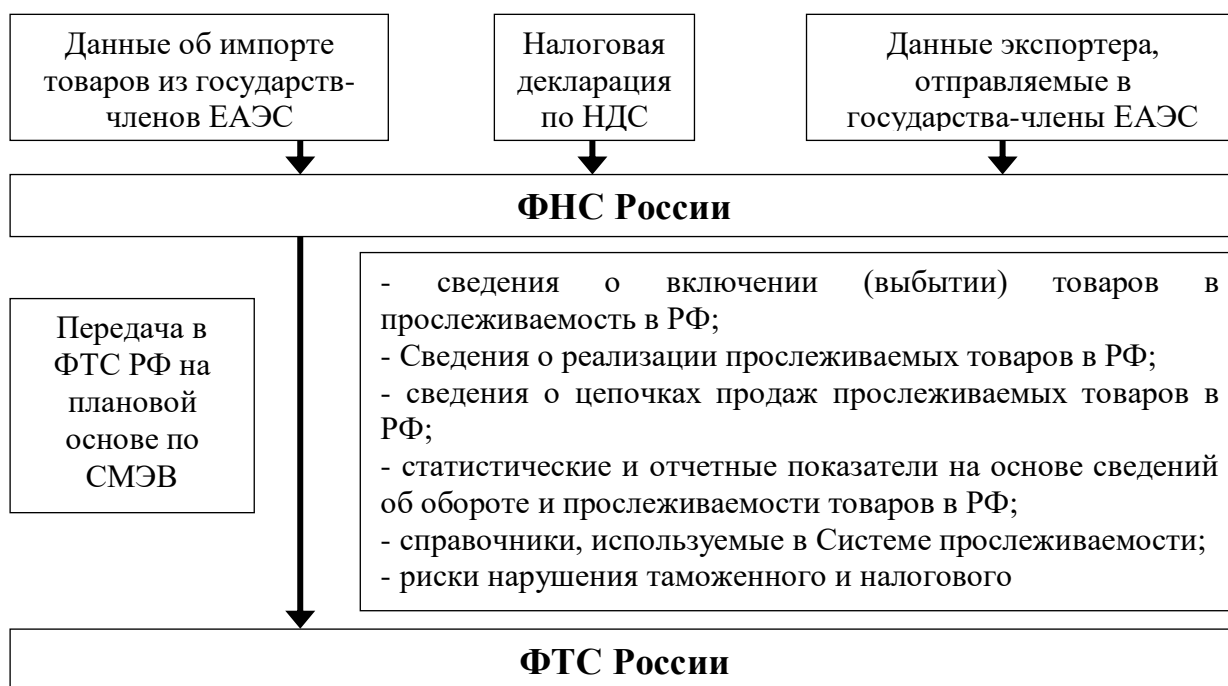
Рис. 7

Иными словами, механизм системы прослеживаемости товаров настроен на отслеживание баланса товаров, ввезенных через таможенную границу на территорию страны и реализуемых на внутреннем рынке от одного покупателя к другому (данные по ввезенным товарам и распределившимся в ходе прохождения цепи перепродаж должны совпадать). Однако, данная цепочка, а вместе с ней и прослеживаемость, прекращаются в случае передачи товара в розничную торговлю (конечному покупателю). На данном этапе важно обозначить предоставленное Правительством Российской Федерации право установки дополнительного обязательного реквизита кассового чека (бланк строгой отчетности – «код

товара»), дающего возможность идентификации товара и кода товарной номенклатуры, за счет чего, безусловно, реализуется задача прослеживаемости товаров до конечного потребителя<sup>38</sup>.

Кроме того, стоит отметить, что во избежание финансовой нагрузки на участников внешнеэкономической деятельности, а также дублирования системы маркировки товаров средствами идентификации и системы прослеживаемости товаров в рамках рассматриваемой системы разработан отдельный Перечень товаров<sup>39</sup>. В случае, если операции, совершаемые участником внешнеэкономической деятельности, не связаны с импортом товаров, находящихся в указанном перечне, то в целом требования национального законодательства о прослеживаемости товаров не применяется. В остальных случаях информация о поименованных в перечне товарах, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, после выпуска декларации попадает в национальную систему прослеживаемости (рис. 8)

### Механизм передачи информации из системы прослеживаемости товаров в ФТС РФ



<sup>38</sup> Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 21. Ст. 1957.

<sup>39</sup> Постановление Правительства РФ от 25.06.2019 № 807 «О проведении эксперимента по прослеживаемости товаров, выпущенных на территории Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления» // СЗ РФ. 2019. № 27. Ст. 3577



## Рис. 8

В настоящее время на территории Российской Федерации система прослеживаемости товаров реализуется в качестве пилотного проекта (эксперимента) по ряду позиций товарной номенклатуры. Официальное вступление в силу основных положений планируется к 1 июля 2020 года<sup>40</sup>.

Но уже на данном этапе определена категория лиц, допускаемых к участию в эксперименте по прослеживаемости товаров<sup>41</sup>, в отношении которых установлен ряд требований. Так, заинтересованным лицам необходимо осуществлять в рамках своей деятельности операции или по ввозу товара, или купле-продаже на внутреннем рынке товаров Российской Федерации, или оптовой продаже товаров налогоплательщикам стран-участниц Евразийского экономического союза. Кроме того, оформление операций купли-продажи товаров на внутреннем рынке Российской Федерации необходимо осуществлять в счетах-фактурах и (или) универсальных передаточных документах с обозначением регистрационного номера декларации на товары и номера товарной позиции по декларации на товары (при наличии технической возможности). Также выпуск товаров, подлежащих прослеживаемости, должен быть произведен в рамках заявленной таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления не раньше 1 июля 2017 года. Как отмечалось ранее, в системе учета налогоплательщиков требуется указание соответствующего идентификатора (номера декларации на товары и номера товара в декларации). Следует обратить внимание на структуру и особенности порядка формирования данного регистрационного номера, требуемого для указания в документации, содержащей реквизиты товаров, подлежащих прослеживаемости.

---

<sup>40</sup> Проект Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (о создании национальной системы прослеживаемости товаров)» (подготовлен Минфином России, ID проекта 02/04/06-19/00092613) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 20.12.2019) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>41</sup> Письмо ФНС России от 04.07.2019 № ЕД-4-15/13072@ «О направлении положений эксперимента по прослеживаемости товаров» (вместе с «Рекомендациями по проведению эксперимента по прослеживаемости товаров, выпущенных на территории Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления») // СПС КонсультантПлюс.

В части категорий товаров, по которым в качестве пилотного проекта (эксперимента) реализуется национальная система прослеживаемости, стоит отметить преобладание в общем объеме так называемых «налогоемких

Таблица 4

**Перечень товаров, выпущенных на территории РФ в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, подлежащих прослеживаемости в рамках эксперимента**

№ п/п	Наименование товара	Код ТН ВЭД ЕАЭС
1	Холодильники, морозильники и прочее холодильное или морозильное оборудование электрическое или других типов; тепловые насосы	8418
2	Транспортные средства промышленного назначения, самоходные, используемые на заводах, складах, в портах или аэропортах для перевозки грузов на короткие расстояния; тракторы, используемые на платформах железнодорожных станций	8709
3	Автопогрузчики с вилочным захватом	8427
4	Бульдозеры с неповоротным и поворотным отвалом, грейдеры, планировщики, механические лопаты, экскаваторы, одноковшовые погрузчики, трамбовочные машины и дорожные катки, самоходные	8429
5	Машины стиральные, бытовые или для прачечных, включая машины, оснащенные отжимным устройством	8450
6	Оборудование для промывки, чистки, отжима, сушки, глаженья, прессования (включая прессы для термофиксации материалов) и пр.	8451
7	Мониторы и проекторы, не включающие в свой состав приемную телевизионную аппаратуру	8528
8	Коляски детские	8715
9	Детские сиденья (кресла) безопасности, устанавливаемые или прикрепляемые к сиденьям транспортных средств	9401
10	Схемы электронные интегральные	8542

товаров», а именно, бытовой техники, отдельных видов транспортных средств (таблица 4).

Формирование идентификатора, или регистрационного номера партии товаров, происходит на основании регистрационного номера декларации на товары (далее – ДТ) и показателя графы 32 декларации на товары. После чего в соответствии с установленными правилами сформированный регистрационный номер партии товаров подлежит указанию в документах, содержащих реквизиты подлежащих прослеживаемости товаров (рис. 9).

## Структура регистрационного номера партии товаров

<u>XXXXXXXXXX</u>	/	<u>XXXXXXX</u>	/	<u>XXXXXXXXXX</u>	/	<u>XXX</u>
код таможенного органа, зарегистрировав шего ДТ		дата регистрации ДТ (день, месяц, две последние цифры года)		порядковый номер ДТ, который присваивается по журналу регистрации ДТ таможенным органом, осуществившим регистрацию		порядковый номер декларируемого товара

Рис. 9

Рассматривая особенности интеграционного взаимодействия таможенной и налоговой служб, необходимо отметить, что в целях поддержания достоверности и актуальности сведений в национальной системе прослеживаемости товаров Федеральной таможенной службой Российской Федерации реализуется процесс своевременной передачи данных в Федеральную налоговую службу Российской Федерации, которая, в свою очередь, также предоставляет ответные сведения, необходимые для определения ряда критериев при выборе объекта таможенного контроля после выпуска товаров и дальнейшего их применения в системе управления рисками таможенных органов. Так, с учетом детализированных критериев проверочная деятельность таможенных органов приобрела более эффективный преимущественно риск-ориентированный характер, выразившийся в снижении административной нагрузки на участников внешнеэкономической деятельности (по данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации в 2019 году общий объем таможенных проверок, проводимых подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров таможенных органов, сократился на 17%).<sup>42</sup>

Ввиду того, что национальная система прослеживаемости товаров в отличие от действующей системы маркировки товаров средствами

<sup>42</sup> На коллегии ФТС России подвели итоги работы в 2019 году и определили задачи на 2020 год, 06.03.2020 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. URL: <http://customs.ru/press/federal/document/229933> (дата обращения: 18.04.2020).

идентификации в настоящее время носит экспериментальный характер, затруднительным оказывается оценить фактические результаты, произвести анализ статистических данных и обозначить объективные преимущества или же уязвимые элементы рассматриваемой системы. Однако, в рамках сравнения двух систем все же стоит выделить явно выраженную финансовую нагрузку на участников внешнеэкономической деятельности в связи с осуществлением процесса нанесения маркировки на товары, что позволяет выявить характерную особенность системы прослеживаемости товаров в части ее относительной дешевизны и отсутствия трудоемких процессов.

Кроме того, немаловажным окажется обозначение противоречивых моментов, возникающих в связи с разработанным проектом Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (о создании национальной системы прослеживаемости товаров)» (далее – Проект). Безусловно, неоспоримым фактом выступает возможность обеспечения прослеживаемости товаров на территории нашего государства. Однако, наличествует риск дублирования различных механизмов прослеживаемости в отношении одного и того же ряда товаров. Так, реализуемый механизм маркировки средствами идентификации отдельных видов товаров по своей сути также выступает способом прослеживания товаров. При этом характерная особенность маркировки товаров, как отмечалось ранее, заключается в использовании средств идентификации товаров, в свою очередь, механизм национальной системы прослеживаемости товаров основан на документарном принципе прослеживаемости товаров, исключающим применение специальных средств идентификации товаров. Учитывая объективные отличия рассматриваемых механизмов, положения Проекта могут повлечь за собой риски его распространения и на товары, подлежащие маркировке.

В качестве примера дублирования различных механизмов прослеживаемости можно обозначить включение в Приложение к Постановлению Правительства Российской Федерации от 25 июня 2019 года

№ 807 (о проведении эксперимента по прослеживаемости товаров) строительной техники под кодом ТН ВЭД 8429. Так, в отношении каждой единицы указанной техники, ввозимой на территорию Российской Федерации, таможенными органами осуществляется выдача паспорта самоходной машины (далее – ПСМ, Паспорт)<sup>43</sup>, где в случае изменения собственника рассматриваемой техники (включая приобретение для перепродажи дилером) делается соответствующая запись. Возможность доступа к данным сведениям имеет Федеральная налоговая служба Российской Федерации, наделенная полномочием по проставлению в ПСМ отметки об уплате утилизационного сбора, являющейся важной составляющей данного документа. В настоящее время положениями Решения Коллегии ЕАЭС от 22 сентября 2015 года №122 предусмотрено оформление паспорта самоходной машины в электронной форме с занесением данных в единую систему. Кроме того, в соответствии с Решением Коллегии ЕАЭС от 14 октября 2019 года № 178 с 1 ноября 2021 года предусмотрено обязательное оформление электронных Паспортов. Учитывая вышесказанное, в ходе обозначения факта осуществления в настоящее время полной документальной прослеживаемости перехода права собственности на строительную технику под кодом ТН ВЭД ЕАЭС 8429 представляется возможным внесение предложения о его исключении из системы прослеживаемости товаров.

Безусловно, ввиду отсутствия соответствующей правовой регламентации возникновение подобной ситуации не исключается и в отношении иных товарных позиций. Кроме того, в настоящее время национальный законодательный уровень и уровень законодательства

---

<sup>43</sup> Регламентация данной процедуры содержится в Соглашении о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов (Заключено в г. Москве 15.08.2014) // СЗ РФ. 2017. № 18. Ст. 2676; Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.08.2015 № 100 «О паспорте самоходной машины и других видов техники» (вместе с «Порядком заполнения единой формы паспорта самоходной машины и других видов техники», «Порядком обмена сведениями о бланках паспортов самоходных машин и других видов техники») // СПС КонсультантПлюс; Постановлении Правительства РФ от 15.05.1995 № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1969.

Евразийского экономического союза не содержит норм, касающихся исключения потенциального дублирования. Для того чтобы обеспечить исключение рассмотренных рисков правоприменения, представляется необходимым внести дополнение в проект Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (о создании национальной системы прослеживаемости товаров)» нормы, исключающей возможность противоречия положений Федерального закона №381-ФЗ и указанного Проекта.

Учитывая ориентированность национальной системы прослеживаемости товаров на освобождение рынка от контрафактной продукции, сокращение случаев использования схем уклонения от уплаты налогов и сборов, должна существовать возможность отслеживания движения товаров, ввозимых на территорию РФ, а именно, определения фактической цены при ввозе, ее изменении в процессе перемещения, и в целом изменения уровня администрирования, включая механизмы интегрированной контрольно-надзорной деятельности ФТС РФ и ФНС РФ.

Таким образом, изучение особенностей реализации Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров в рамках Евразийского экономического союза на примере национальных систем Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, дифференцированное применение инструментов физической и документальной прослеживаемости товаров в Российской Федерации по широкому перечню направлений, выразившееся в создании системы маркировки товаров средствами идентификации и системы прослеживаемости товаров, с учетом уже имеющегося опыта внедрения пилотных проектов (экспериментов) и обозначения конкретных векторов для реализации в перспективе обеспечит совокупное исполнения задач двух разных систем, преследующих концептуально одну цель – отслеживание движения товаров для обеспечения законности товарооборота, а также обеспечения защиты прав и законных интересов потребителей.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Маркировка как средство таможенной идентификации товаров выступает одним из опорных элементов, на основе которых происходит формирование Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза.

В процессе перехода к цифровой экономике возникают все новые вопросы оптимизации совершения торговых процедур, использования электронной торговли и в целом цифровой трансформации отраслей экономики. Внедрение Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров на пространстве Евразийского экономического союза, разрешая вопросы глобальной цифровизации, позволяет решить важнейшую задачу по обеспечению законности оборота товаров как на территории государств-членов Союза, так и при трансграничном перемещении. К тому же, обуславливает единый вектор движения стран по достижению основных целей реализуемого проекта – снижение объемов теневой экономики, гарантии безопасности граждан, развития легального бизнеса и применения общей консолидированной политики обмена информацией внутри Евразийского экономического союза.

Маркировка вне определенных классификацией разновидностей является способом конкретной и достоверной идентификации товаров и транспортных средств в рамках торгового оборота. Применение маркировки при заявлении различных таможенных процедур, осуществлении таможенных операций в определенной степени приводит к ограничению участников внешнеэкономической деятельности условиями по соблюдению ряда требований в части указания сведений об идентификационных знаках при оформлении декларации на товары, что по сути является источником в обозначении актуальности вопроса контроля за операциями, связанными с оборотом товаров – так называемой, прослеживаемости товаров.

Особенность национальной системы маркировки товаров средствами

идентификации в Российской Федерации проявляется в параллельном функционировании и развитии на территории нашей страны системы маркировки товаров средствами идентификации и системы прослеживаемости товаров. В этой связи, к сожалению, с учетом отсутствия детально проработанного комплекса норм имеет место возникновению риска дублирования различных механизмов прослеживаемости в отношении одного и того же ряда товаров.

Механизм национальной системы маркировки товаров средствами идентификации «Честный знак», направленный на обеспечение прозрачности и законности оборота товарной продукции, а также повышение уровня эффективности мер, применяемых ФТС России в ходе реализации контрольно-надзорных функций, не лишен ряда проблемных аспектов, затрагивающих вопросы финансовых издержек и отсутствия гарантий по обеспечению инвестиционных обязательств по отношению к участникам внешнеэкономической деятельности, представителям бизнес-сообществ и, в конечной цепочке, потребителям. Здесь же удивительным образом появляется и отрицательная оценка противников повсеместного внедрения системы маркировки средствами идентификации<sup>44</sup>.

Тем не менее, промежуточные результаты внедрения системы маркировки и прослеживаемости товаров как на национальном уровне, так и в рамках Евразийского экономического союза, дают основание сделать вывод, что маркировка в долгосрочной перспективе может служить не только мощным инструментом противодействия обороту контрафактной продукции, но и интереснейшим проектом в рамках цифровизации экономики, где с помощью маркировки можно будет прослеживать и идентифицировать каждую единицу товара.

---

<sup>44</sup> Вопросы по введению обязательной маркировки товаров еще остаются, 12.03.2020 г. [Электронный ресурс] // «Альта-Софт. Все для декларантов и участников ВЭД». URL: [https://www.altar.ru/external\\_news/73081/](https://www.altar.ru/external_news/73081/) (дата обращения: 20.04.2020).



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### 1. Нормативно-правовые акты

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 05.11.2019).

2. Соглашение о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов // СЗ РФ. 2017. № 18. Ст. 2676.

3. Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе 2018 // СЗ РФ. 2019. № 24. Ст. 3052.

4. Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на территорию Евразийского экономического союза 2019 // СПС КонсультантПлюс.

5. Протокол о техническом регулировании в рамках ЕАЭС (приложение № 9 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 05.03.2020).

6. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС КонсультантПлюс.

7. Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 20.05.2016 г. № 8 «О мероприятиях по формированию в государствах — членах Евразийского экономического союза механизма прослеживаемости товаров», 23.05.2016 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://eaeunion.org/> (дата обращения: 23.03.2020).

8. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» (вместе с «Порядком заполнения декларации на товары») // СПС КонсультантПлюс.

9. Решение Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 № 711 «О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения» вместе с «Порядком применения единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза») // СПС КонсультантПлюс.

10. Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 г. № 881 (ред. от 14.09.2018) «О принятии технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (вместе с «ТР ТС 022/2011. Технический регламент Таможенного союза. Пищевая продукция в части ее маркировки») // СПС «КонсультантПлюс».

11. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 16.03.2020) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза», 23.07.2012 г., [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 21.02.2020).

12. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.08.2015 № 100 (ред. от 03.03.2020) «О паспорте самоходной машины и других видов техники» (вместе с «Порядком заполнения единой формы паспорта самоходной машины и других видов техники», «Порядком обмена сведениями о бланках паспортов самоходных машин и других видов техники») // СПС КонсультантПлюс

13. Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

15. Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 21. Ст. 1957.

16. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 32 (часть I). Ст. 5082.

17. Проект Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (о создании национальной системы прослеживаемости товаров)» (подготовлен Минфином России, ID проекта 02/04/06-19/00092613) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 20.12.2019) // СПС КонсультантПлюс.

18. Постановление Правительства РФ от 15.05.1995 № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1969.

19. Постановление Правительства РФ от 11.08.2016 г. № 787 «О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» // СЗ РФ. 2016. № 34. Ст. 5245.

20. Постановление Правительства РФ от 25.06.2019 № 807 «О проведении эксперимента по прослеживаемости товаров, выпущенных на территории Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления» // СЗ РФ. 2019. №27. Ст. 3577.

21. Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 791-р «Об утверждении модели функционирования системы маркировки товаров средствами идентификации в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 19. Ст. 2772.

22. Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 792-р «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» // СЗ РФ. 2018. № 19. Ст. 2773.

23. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 № 2963-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования в Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров» // СЗ РФ. 2019. № 1. Ст. 87.

24. Распоряжение Правительства РФ от 03.04.2019 № 620-р «Об операторе государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» // СЗ РФ. 2019. № 15 (часть IV). Ст. 1790.

25. Письмо ФТС России от 14.06.2018 № 14-88/35479 «О направлении информации». [Электронный ресурс] // «Альта-Софт. Все для декларантов и участников ВЭД». URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/18p35479/> (дата обращения: 11.04.2020).

26. Письмо ФТС России от 15.08.2018 № 01-11/50898 «О возбуждении дел об административных правонарушениях в связи с несоблюдением мер технического регулирования». [Электронный ресурс] // «Альта-Софт. Все для декларантов и участников ВЭД». URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/18p50898/> (дата обращения: 11.04.2020).

27. Письмо Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 03.07.2019 № 01-18/39590 «О маркировке товаров средствами идентификации», 27.01.2020 г. [Электронный ресурс] // «TKS.RU – все о таможене. Таможня для всех – российский таможенный портал». URL: <https://www.tks.ru/news/law/2020/01/27/0002> (дата обращения: 02.02.2020).

28. Письмо ФНС России от 04.07.2019 № ЕД-4-15/13072@ «О направлении положений эксперимента по прослеживаемости товаров» (вместе с «Рекомендациями по проведению эксперимента по прослеживаемости товаров, выпущенных на территории Российской Федерации»).

Федерации в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления») // СПС КонсультантПлюс.

## 2. Специальная литература

29. Андреева Л.В. Правовое регулирование маркировки товаров средствами идентификации в электронной форме // Юрист. – 2019. – № 3. – С. 20-27.

30. Ворона А.А. Яковлев К.В. Совершенствование таможенного администрирования как фактор развития таможенных органов на современном этапе // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2019. – № 1 (69). – С. 17-21.

31. Гузова Е.А. Цифровая маркировка товаров в ЕАЭС: проблемы и риски // Цифровизация таможенных отношений в ЕАЭС: перспективы развития, проблемы, решения Сборник научных трудов по материалам X Международной научно-практической конференции. Под редакцией С.А. Овсянникова, Н.А. Мошкиной. – 2019. – С. 45-49.

32. Ковалев В.Е., Журавлева А.В. Особенности реализации цифровой системы прослеживаемости и маркировки товаров в ЕАЭС // Таможенные чтения - 2019. Наука и образование в условиях становления инновационной экономики. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 3-х томах (под общей редакцией С.Н. Гамидуллаева). – 2019 г. – 296 с.

33. Лисова Т.С. Роль механизма прослеживаемости товаров в системе таможенного контроля после выпуска товаров // Тихоокеанская Россия на экономико-политической карте мира: сборник научных трудов. Под общей редакцией М. В. Ниязовой. – 2019. – С. 84-88.

34. Павленко О.В. Актуальные вопросы создания и функционирования системы маркировки и прослеживаемости товаров в

рамках ЕАЭС // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2019. – № 2 (35). – С. 24-30.

35. Трегубов А.Н. Создание системы прослеживаемости как меры противодействия незаконному ввозу товаров // Таможенное дело. – 2019. – № 3. – С. 16-18.

36. Шаурина О.С., Кривушина О.А. О маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками в РФ // Век качества. – 2019. – № 4. – С. 167-183.

### **3. Судебная практика**

37. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 12.05.2016 №18 «О некоторых вопросах применения судами таможенного законодательства» // СПС Консультант Плюс.

38. Решение Арбитражного суда Приморского края от 07 апреля 2020 года по делу № А51-2323/2020 [Электронный ресурс] // «Электронное правосудие. Банк решений». URL: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения: 06.03.2020).

39. Решение Арбитражного Суда Камчатского края от 24 марта 2020 года по делу № А24-5984/2019 [Электронный ресурс] // «Электронное правосудие. Банк решений». URL: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения: 06.03.2020).

40. Решение Арбитражного суда Смоленской области от 21.01.2020 по делу № А62-7632/2019 [Электронный ресурс] // «Электронное правосудие. Банк решений». URL: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения: 06.03.2020).

41. Решение Арбитражного суда Московской области от 01 августа 2019 года по делу № №А41-39549/19 [Электронный ресурс] // «Электронное правосудие. Банк решений». URL: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения: 06.03.2020).

### **4. Интернет-ресурсы**

42. О маркировке продукции Единым знаком обращения продукции

на рынке Евразийского экономического союза, 14.02.2018 г. [Электронный ресурс] // «Альта-Софт. Все для декларантов и участников ВЭД». URL: [https://www.alt.ru/yfo\\_news/58786/](https://www.alt.ru/yfo_news/58786/) (дата обращения: 10.11.2019).

43. Прозрачный рынок: российская маркировка совершила прорыв, 21.01.2020 г. [Электронный ресурс] // «Газета.Ру - Главные новости дня». URL: <https://www.gazeta.ru/business/2020/01/21/12919700.shtml> (дата обращения: 23.02.2020).

44. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2019 году, 05.03.2020 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. URL: <http://customs.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezultatax-deyatel-nosti/document/229693> (дата обращения: 15.04.2020).

45. На коллегии ФТС России подвели итоги работы в 2019 году и определили задачи на 2020 год, 06.03.2020 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. URL: <http://customs.ru/press/federal/document/229933> (дата обращения: 18.04.2020).

46. Вопросы по введению обязательной маркировки товаров еще остаются, 12.03.2020 г. [Электронный ресурс] // «Альта-Софт. Все для декларантов и участников ВЭД». URL: [https://www.alt.ru/external\\_news/73081/](https://www.alt.ru/external_news/73081/) (дата обращения: 20.04.2020).

47. Единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://portal.eaeunion.org/sites/commonprocesses/ru-ru/Pages/ConformityDocsRegistryDetails.aspx> (дата обращения: 27.11.2019).

48. Статистические данные Министерства промышленности и торговли. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. URL: <http://minpromtorg.gov.ru/activities/industry/otrasli/trade/> (дата обращения:

13.03.2020).

49. Статистические данные Центрального таможенного управления ФТС России. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. URL: <http://customs.ru/> (дата обращения: 29.03.2020).

50. «Общие сведения о проведении эксперимента». [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФТС РФ. URL: <http://customs.ru/uchastnikam-ved/sistema-proslezhivaemosti-tovarov/obshhie-svedeniya-o-provedenii-eksperimenta> (дата обращения: 21.10.2019).