

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ МОРДОВСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Н. П. ОГАРЁВА»**

**Факультет экономический  
Кафедра государственного и муниципального управления**

**УТВЕРЖДАЮ**  
Зав. кафедрой  
д-р экон. наук, проф.  
\_\_\_\_\_ Е. Г. Коваленко

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ  
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ**

Автор бакалаврской работы

А. И. Бражникова

Обозначение бакалаврской работы БР–02069964–38.03.04–04–20

Направление 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Руководитель работы

д-р экон. наук, проф.

О. Ю. Якимова

Нормоконтролер

канд. экон. наук, доц.

Т. М. Тишкина

Саранск  
2020

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
МОРДОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМ. Н. П. ОГАРЁВА»

Факультет экономический

Кафедра государственного и муниципального управления

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

д-р экон. наук, проф.

\_\_\_\_\_ Е. Г. Коваленко

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАДАНИЕ НА БАКАЛАВРСКУЮ РАБОТУ**

Студент Бражникова Анжелика Игоревна

1 Тема Повышение эффективности реализации демографической политики в регионе

Утверждена приказом № 8379–с от 17.10.2019 г.

2 Срок представления работы к защите: 02.06.2020

3 Исходные данные для научного исследования: научные труды отечественных и зарубежных авторов по исследуемой теме, публикации в периодической печати, нормативно-правовые акты Российской Федерации и Республики Мордовия, статистические данные органов власти Республики Мордовия.

4 Содержание выпускной квалификационной работы

4.1 Теоретические основы формирования и реализации демографической политики в регионе

4.2 Анализ формирования демографической политики в  
Республике Мордовия

4.3 Основные направления совершенствования реализации  
демографической политики в Республике Мордовия

5 Приложение А (обязательное).

Руководитель работы

д-р экон. наук, проф.

О. Ю. Якимова

Задание принял к исполнению

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 106 страниц, 11 таблиц, 11 рисунков, 108 использованных источников, 1 приложение.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, ДЕОГРАФИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ, ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ, ДЕМОГРАФИЯ, НАСЕЛЕНИЕ, УРОВЕНЬ ЖИЗНИ, МИГРАЦИЯ, РОЖДАЕМОСТЬ, СМЕРТНОСТЬ.

Цель работы – развитие теоретических положений и разработка практических рекомендаций по повышению эффективности реализации демографической политики в Республике Мордовия.

Объектом исследования является демографическая политика Республики Мордовия.

Предмет исследования – механизмы формирования и реализации демографической политики в Республике Мордовия.

Методы исследования: статистический, экономико-математический, абстрактно-логический, исторических аналогий, графический, аналитический, сравнения, обобщения и сопоставления, прогнозирования.

Полученные результаты: рассмотрены теоретические основы формирования и реализации демографической политики, исследован зарубежный опыт реализации демографической политики, проведен анализ формирования демографической политики в регионе, разработан комплекс мер и указаны пути повышения эффективности демографической политики в Республике Мордовия.

Степень внедрения – частичная, основные результаты исследований доведены до Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия и будут использованы им в дальнейшей планово-аналитической деятельности.

Область применения: в практической деятельности Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовии.

Эффективность полученных результатов отражается в оптимизации региональной демографической политики Республики Мордовия.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1 Теоретические основы формирования и реализации демографической политики в регионе	9
1.1 Сущность и роль демографической политики региона	9
1.2 Основные цели, задачи и направления демографической политики	17
1.3 Зарубежный опыт формирования демографической политики	25
2 Анализ формирования демографической политики в Республике Мордовия	32
2.1 Анализ современной демографической ситуации в Республике Мордовия	32
2.2 Исследование механизмов реализации и рискообразующих факторов демографической политики в Республике Мордовия	39
2.3 Исследование правовых аспектов реализации демографической политики	46
3 Основные направления совершенствования реализации демографической политики в Республике Мордовия	62
3.1 Прогнозирование основных показателей развития демографической сферы	62
3.2 Мероприятия по совершенствованию демографической политики Республики Мордовия	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	90
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	94
ПРИЛОЖЕНИЕ А (обязательное). Структура Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия	106

## ВВЕДЕНИЕ

Важнейшим элементом каждого государства является его население. Оно определяет цели и задачи развития своей страны. Именно население задает вектор направления движения, к которому должны прислушиваться органы государственной власти.

Успех страны на международной арене так же зависит далеко не только от управляющих ею людей. Тенденции демографического развития определяют экономический потенциал, конкурентоспособность, политическую стабильность. Существующие сегодня проблемы депопуляции волнуют всю мировую общественность. В неустойчивом положении находится и наша страна. В Российской Федерации данная проблема выражается в высоких показателях смертности, при низких показателях рождаемости; старении населения; увеличении внешней миграции; распространении аборт.

Проблемы демографических процессов могут препятствовать дальнейшему экономическому росту. Чтобы устранить данные проблемы нужно определить причины их возникновения. За это отвечает демографическая политика.

Демографическая политика – это целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения.

Уже сегодня необходимо предпринимать меры по улучшению демографической ситуации. Иначе к 2030 г. миграционный отток населения будет превышать приток более чем в пять раз. Качество принятых мер будет отражаться в положительной динамике воспроизводства населения.

Если нам удастся заложить начало положительному демографическому сдвигу сегодня, то уже через несколько лет мы сможем увидеть разницу и оценить результат сложившейся демографической картины нашей страны.

Степень разработанности проблемы. Проблемами демографической политики занимались отечественные и зарубежные ученые, исследователи, такие как А. И. Анохин, Г. В. Антонов, В. Н. Архангельский, А. В. Воронцов,

Н. В. Гилёва, Д. И. Валентей, В. А. Гневашева, А. Е. Иванова, Л. Л. Рыбаковский, А. Г. Вишневский, В. М. Медков, Е. Б. Бреева, Н. А. Волгин, И. И. Елисева, М. Б. Денисенко, В. Г. Глушкова, и др., а также диссертационные исследования, посвященные вопросам регулирования демографических процессов.

Теоретическую и методологическую основу исследования составили научные публикации в специализированных журналах; монографии; аналитические отчёты; законодательные нормативно-правовые акты, которые определяют государственную, региональную демографическую политику; статистические материалы; доклады о состоянии и результатах деятельности органов государственной власти; публикации итогов реализации Федеральных целевых программ, труды отечественных ученых; диссертации и авторефераты по ним; материалы конференций по вопросам государственного и регионального стратегического управления демографической политикой; материалы СМИ, и другие документы, посвященные вопросам повышения эффективности механизмов формирования и реализации демографической политики, а также ресурсы сети Интернет.

Цель работы – выработать основные направления повышения эффективности механизмов формирования и реализации демографической политики в регионе.

В рамках достижения обозначенной цели были поставлены и последовательно решены следующие задачи:

- изучить теоретические основы формирования и реализации демографической политики региона
- исследовать зарубежный опыт формирования и реализации демографической политики;
- исследовать механизмы формирования и реализации демографической политики в Российской Федерации;
- проанализировать демографическую ситуацию в Республике Мордовия;
- разработать демографические прогнозы;

- выработать комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности реализации демографической политики, а также приоритетные направления улучшения демографической ситуации в Республике Мордовия.

Объектом исследования является – демографическая политика Республики Мордовия.

Предмет исследования – механизмы формирования и реализации демографической политики в Республике Мордовия.

Методы исследования: статистический, экономико-математический, абстрактно-логический, исторических аналогий, графический, аналитический, сравнения, обобщения и сопоставления, прогнозирования.

Информационной базой для проведения исследования послужили правовые акты Российской Федерации и Республики Мордовия, данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия, Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия и др.



# **1 Теоретические основы формирования и реализации демографической политики в регионе**

## **1.1 Сущность и роль демографической политики региона**

Российская Федерация занимает первое место в мире по размерам своей территории. Однако она значительно уступает свои позиции на демографическом поле другим странам. За последние двадцать лет происходящие в нашей стране демографические процессы имеют ярко выраженный негативный характер [5, с. 179].

Многие кризисные явления за последние годы в России нашли свои проявления и вызвали много новых проблем на фоне демографического развития. В Российской Федерации образовалась так называемая «особая структура жителей». Она, в условиях экономического и политического кризиса, а также инерционного движения демографического развития в состоянии острого экономического кризиса оказывает блокирующее воздействие на ряд социально-экономических преобразований. Это является глобальной проблемой, так как приводит к ощутимому уменьшению уровня рождаемости и скачку смертности. Что приводит к смене режима воспроизводства от многодетной семьи до современной малодетной [59, с. 66].

Рассматривая демографию нельзя не упомянуть о ретроспективе ее протекания. Согласно официальным данным Росстата, с 1992 г. началось стабильное сокращение численности населения из-за превышения уровня смертности над уровнем рождаемости (естественная убыль населения) [95 с. 95]. Иными словами, на протяжении последних 15 лет в России ежегодно умирали более 2 млн человек. Это в два раза больше, чем в США и других европейских странах [31, с. 35].

В таблице 1.1 представлены число родившихся и умерших в России за период с 1990 по 2018 г., а также рассчитан показатель естественный прирост (убыль) населения [59, с. 3].

Таблица 1.1 – Показатели естественного прироста населения

Период	Родившихся. человек	Умерших, человек	Естественный прирост, убыль, человек
1990 г.	1988858	1655993	332865
1995 г.	1363806	2203811	-840005
2000 г.	1266800	2225332	958532
2001 г.	1311604	2254856	-943252
2002 г.	1396967	2332272	-935305
2003 г.	1477301	2365826	-888525
2004 г.	1502477	2295402	-792925
2005 г.	1457376	2303935	-846559
2006 г.	1479637	2166703	-687066
2007 г.	1610122	2080445	-170323
2008 г.	1713947	2075954	-362007
2009 г.	1761687	2010543	-248856
2010 г.	1788948	2028516	-239568
2011 г.	1796629	1925720	-129091
2012 г.	1902084	1906335	-4251
2013 г.	1895822	1871809	24013
2014 г.	1942683	1912347	30336
2015 г.	1940579	1908541	32038
2016 г.	1888729	1891015	-2286
2017 г.	1690307	1826125	-135818
2018 г.	1604344	1828910	-224566

Как мы видим, наиболее остро количество умерших превышало количество родившихся с 1995 до 2006 г., затем показатели стали выравниваться и в 2013 г. смогли достичь равновесия. Ситуация улучшилась, однако благоприятной ее назвать нельзя. В последние три года смертность стала преобладать над рождаемостью.

Низкая рождаемость. Данная проблема на сегодня очень актуальна для всех нас. Мы можем обратиться к официальной статистике и рассмотреть коэффициент рождаемости за последние 15 лет. В 2006 г. он составил 1,2 ребенка

на одну женщину. В 2014 г. (почти через десять лет) он увеличился лишь до отметки 1,75 ребенка на одну женщину, в то время как данный показатель должен быть минимум 2,1. Такие низкие показатели рождаемости привели к тому, что в 2018 г. число родившихся детей в России снизилось на 18,2 % по сравнению с 2014 г.

Показатели рождаемости и смертности представляют собой баланс, который в свою очередь влияет на экономику. Причем, если показатели находятся в балансе (равновесии), то это тоже не говорит о благоприятном состоянии демографии в стране. Незначительное превышение рождаемости над смертностью зарегистрировано только в 2013–2015 г. Общее же число умерших и родившихся снижается. Нельзя не учитывать тот факт, что 2017 г. зафиксирована самая низкая рождаемость за последнее десятилетие (1,69 млн детей).

На основании официальных данных Росстата, смертность в России в 2018 г. снизилась и стала минимальной за последние 20 лет. Основными причинами смертности российских граждан являются сердечно-сосудистые заболевания и злокачественные новообразования, что в переводе на цифры представляет собой 60 % смертных случаев. Еще одними причинами смерти становятся независимые от состояния здоровья: дорожно-транспортные происшествия, убийства, смертоносные повреждения и т.д. Внешние причины смертности в России это – случайное отравление, утопление, суицид. Россия отличается рекордным количеством погибших насильственной смертью. Каждый второй мужчина не доживает до пенсионного возраста. После 63 лет число женщин вдвое превышает число мужчин [56, с. 211].

Позитивный прогноз Высшей школы экономики гласит, что к 2034 г. мужчины будут жить на пенсии в среднем 14 лет, а женщины – целых 23. Нейтральный прогноз демографической ситуации говорит о том, что население сохранится в нынешних пределах, а негативный – что продолжит сокращаться.

На основании прогноза Всемирной организации здравоохранения, к 2050 г. в России численность населения сократится до 111 млн человек. Статистика смертности мужчин в России показывает, что почти 40 % случаев ги-

бели в трудоспособном возрасте связаны с алкоголем. По подсчетам 17 лет жизни отнимает алкоголь у женщин и 20 – у мужчин [19, с. 563].

В данных условиях становится просто необходимой стабилизация всей демографической ситуации с помощью демографической политики.

Демографическая политика является целенаправленной деятельностью государственных органов и других социальных институтов в области регулирования процессов самого воспроизводства населения. Она должна действовать по формированию желательного обществу режима воспроизводства жителей, изменения тенденций в сфере динамики численности населения (рождаемости, смертности) и темпов их изменения, семейного состава, внутренней или внешней миграции и характеристики качества жизни.

Задачей федеральной власти служит установление основ демографической политики, правового регулирования в области управления демографическими процессами, а также разработка особых федеральных программ для улучшения демографической ситуации. При этом субъекты Российской Федерации сами разрабатывают основу демографической политики при учете исторических традиций территории, а именно устанавливают свои региональные нормы.

На муниципальном уровне можно конкретизировать методы и механизмы для достижения целей, которые определены в рамках федеральной или региональной политики, привязке к конкретным территориям. Основной задачей местного самоуправления, как самых приближенных к жителям, служит предоставление муниципальных услуг, для обеспечения условий воспроизводства человечества. Лишь на основе региональных норм, а также нормативов местного самоуправления смогут разрабатываться все местные нормы и нормативы, которые учитывают специфику каждого муниципального образования [30 с. 21].

Нужно обозначить, что в настоящее время, являясь важной частью категориального аппарата как юридической, так и социальной и экономической науки «демографическая политика» в социальных и правовых работах рассмат-

риваются по-разному. Прежде всего, термин «политика» (греч. *politike*) означает искусство управлять, учение о способах достижения государственных целей, сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами с целью завоевания, удержания и использования государственной власти [93, с. 314]. Чем более обоснована и своевременно продумана политика, тем эффективнее управление. Демографические процессы формируются под влиянием широкого спектра направлений социально-экономической политики страны.

Таким образом, можно рассмотреть ее значение с двух сторон. К узкой трактовке можно отнести мероприятия, непосредственно регулирующие демографические процессы в определенном желаемом, принимаемом за оптимальное направление. В широкой трактовке к демографической политике можно отнести и те виды социально-экономических мероприятий, которые, будучи направленными на достижение собственно определенных целей, способствуют одновременно решению и демографических проблем.

В более широком понимании смысла включаются меры по улучшению условий труда, квалификационной и специальной подготовки, изменению жизненных условий (реальной заработной платы, жилищных условий, степени доступности современной медицинской помощи, возможности пользоваться бытовыми услугами и достижениями культуры, величины свободного времени), а также борьбу за чистоту окружающей человека среды [21, с. 756].

В литературе существуют различные точки зрения на такое понятие, как «демографическая политика» (таблица 1.2).

Таблица 1.2 – Научные взгляды на понятие «демографическая политика»

Автор	Содержание понятие «демографическая политика»
Акопян А. С.	Демографическая политика – это «целенаправленная деятельность государственных органов и социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, призванная сохранить или изменить тенденции динамики его численности или структуры» [2, с. 44]

## Окончание таблицы 1.2

Автор	Содержание понятие «демографическая политика»
Вишневский А. Г.	Демографическая политика – это «система мероприятий, специально направленных на достижение определенного результата, указывая при этом на необходимость планового воздействия на всю систему демографических процессов в их взаимосвязи, а не только на тот или иной вид движения населения» [22, с.13]
Антонов А. И.	Демографическая политика – это «комплекс экономических, административных, пропагандистских мероприятий, с помощью которых государство влияет на рождаемость в желаемом для себя направлении» [6, с. 89]
Захарова О. Д.	Демографическая политика – это «система мер, проводимых социальными институтами, чаще всего государством, в отношении достаточно крупных человеческих общностей и направленных на достижение сознательно поставленных демографических целей» [22, с. 89]
Катульский Е. Д.	Демографическая политика – это «целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, призванная сохранять или изменять тенденции динамики численности, структуры, расселения и качества населения» [22, с. 90]
Клупт М. А.	Демографическая политика – это «целенаправленная деятельность в области регулирования воспроизводства населения и миграции, призванную изменить демографическую ситуацию в стране» [8, с. 10]
Жернакова Т. А.	Демографическая политика – это «регулирование со стороны органов государственной власти и местного самоуправления демографических процессов, в число которых включаются вопросы, касающиеся рождаемости, оказания поддержки семье, здоровья, продолжительности жизни, миграции и иные аспекты демографического развития» [9, с. 45]

Таблица 1.2 показывает, что среди ученых пока нет единого мнения по отношению этого понятия «демографическая политика». Стоит заметить, что нами предложено своё определение такого термина, где демографическая политика является комплексной деятельностью всех государственных органов в обеспечении страны нужным количеством жителей по эффективному стратегическому развитию.

Структура демографической политики включает два весомых и взаимосвязанных компонента в виде изложения системы целей и разработки средств к их достижению. Как правило, задачи демографической политики формулируются в виде политических программ, директивных планах и деклараций, а также во всех документах определяющих развитие мер политики (в стратегических программах, правовых актах, планах по оперативной деятельности правительств и других исполнительных органов [53, с. 72].

Значимость демографической области трудно переоценить, как бы не проводилась эта политика, она является в первую очередь государственной политикой. Она должна не допустить развитие многих негативных процессов по сокращению численности населения. При этом, государственное регулирование демографических процессов служит одной из предпосылок по развитию общества и выступает в качестве важной составляющей экономической политики страны.

Законодательные и исполнительные органы на разных уровнях (федеральном, региональном, местном) выполняют функции регулирования демографических процессов, возложенных на государство. Для того, чтобы решить многие экономико-социальные проблемы развития необходима четкая стратегия по управлению демографическими процессами.

Важно отметить, что управление демографическими процессами на всех уровнях власти – комплексная система. Такая комплексная система по социально-демографической политике является деятельностью государства и общества по согласованию определённых интересов разных социальных групп и территориальных общностей в области регулирования демографических процессов. Главной задачей органов самоуправления служит формирование и реализация этой демографической политики [26, с. 274].

Вся региональная демографическая политика взаимодействует с органами государственной власти, властью субъектов Российской Федерации. Непосредственно через проведение муниципальной социально-демографической политики реализуются переданные на муниципальный уровень государственные

полномочия в области регулирований социально-демографических процессов, а также собственные полномочия местного самоуправления [15, с. 155].

Процесс развития экономики региона не сможет выполняться без вмешательства государства лишь в силу того, что в демографической области процессы воспроизводства самого населения не подчиняются рыночным законам. Следовательно, разработка концепции по демографическому развитию региона представляется своевременным шагом для разрешения демографической ситуации регионов.

Для каждого региона страны могут быть применены собственные подходы по решению многих накопившихся проблем, свои оценки плюсов и минусов для сложившейся уже демографической ситуации. Связывают это с неравномерностью демографических процессов на самом региональном уровне страны.

Следует заметить, что демографическое развитие, достаточно управляемо, в связи с чем, есть возможность по преодолению угрозы депопуляции. Но, кроме того, процесс преодоления демографического кризиса должен охватывать почти все население этого региона, здесь необходим адресный подход для действий, направленных на решение некоторых демографических проблем.

При этом, региональная экономическая политика обязана исходить из того, что социально-экономическая система должна поддерживаться в равновесии. Общий характер социально-демографического процесса будет отражаться во всех характеристиках системы или, наоборот, положение экономики будет постоянно влиять на динамику многих демографических показателей [91, с. 127].

Таким образом, регионы в собственном социально-экономическом развитии могут опираться на использование разных ресурсов, где основным являются граждане. При этом, структура человеческого потенциала (и демографический потенциал) служат объектом управления по региональной социально-экономической политике и определяется возможность для реализации определённых программ для социально-экономического развития.



Было выявлено, что пока среди ученых нет одного мнения по отношению понятия «демографическая политика». Нами было предложено своё определение для данного термина, где демографическая политика является комплексной деятельностью государственных органов для обеспечения страны необходимым числом населения по эффективному стратегическому развитию.

## **1.2 Основные цели, задачи и направления демографической политики**

Ключевая задача существования любой науки – знание законов эволюционирования явлений и процессов в определенной части исследования, будь то общество социальное или природа. Поэтому каждой науке присущи определенные задачи [2, с. 43].

Перед тем как говорить о задачах демографической политики необходимо четко уяснить более широкие – задачи демографии в целом. Именно из них, в последствии, должны вытекать и основываться решения для организации демографической политики.

Выделим три главные задачи демографии и рассмотрим их более подробно:

- изучение тенденций и факторов оказывающих значимое влияние на протекание демографических процессов;
- составление демографических прогнозов;
- разработка и проведение мероприятий демографической политики.

Как мы видим, перед тем, как приступить к формированию политики необходимо преодолеть два этапа.

Изучение тенденций и факторов оказывающих значимое влияние на протекание демографических процессов. Это довольно трудоемкий процесс, хоть на первый взгляд таковым не кажется. Для экспертов необходимо умение классифицировать и отсеивать ненужную информацию и конструировать по показателям для каждого (определенного) случая. Всевозможные характеристики, в

зависимости от их персональных качеств, имеют шансы двояко характеризовать протекание одного и того же процесса или явления.

Например, рассматривая один временной интервал, эксперт может прийти к выводу, что одни показатели рождаемости могут говорить о благоприятной тенденции улучшения ситуации в то время как другие их опровергать. Поэтому данный этап довольно сложный. Исследователю необходимо сделать общий вывод, но при это учесть характер протекания двух противоположно направленных явлений или процессов. Достоверная оценка необходима если, к примеру, экспертом является правительственный сотрудник по вопросам демографической политики [93, с. 329].

Составление демографических прогнозов. После проведения первого этапа и на основе уже полученных результатов о протекающих явлениях или процессах демографы разрабатывают прогнозы будущих изменений например – численности и структуры населения. Данные прогнозы необходимы не только самим демографам, которые в свою очередь исполняют обязанность оценки возможного поведения демографических процессов и развития.

За пределами узкого круга демографов не все знают, что именно на демографические прогнозы опирается планирование всего народного хозяйства: производство, распределение, обмен и потребление товаров и услуг; организация качественных условий жизни; обеспечение постоянно изменяющегося состава населения жилищным строительством (или капитальным ремонтом); подготовка трудовых ресурсов (в том числе образование); обеспеченность социальной инфраструктурой и т. д. [84, с. 91].

Разработка и проведение мероприятий демографической политики. И третьим этапом, наконец, является проведение мероприятий демографической политики. Они формируются на основе познания реально протекающих явлений и процессов, после установления необходимой зависимости с другими общественными процессами. Все это опирается на созданные экспертами и демографами прогнозы и планы, которые уже смогли привнести какой-то видимый

результат. И исходя из этого уже потом определяются цели и меры демографической и социальной политики.

Также следует сказать, что разработка программ демографической политики это комплексная задача и поэтому заниматься этим должен широкий круг участников для охвата всех факторов общественной жизни. Поэтому непосредственное участие принимают: государственные служащие, экономисты, юристы, финансисты, социологи, психологи, медики, специалисты, связанные со СМИ и многие другие.

На сегодня, цели демографической политики направлены на формирование желаемого воспроизводства населения (например – увеличение коэффициента рождаемости на одну женщину), улучшение динамики количества и структуры населения, их темпов изменений, рождаемости, семейного состава, внутренней и внешней миграции и качественных характеристик граждан населения. Задачи могут быть заданы в виде целевых требований (описание целей), или целевых показателей, систем показателей, достижения которых интерпретируется в виде реализации целей этой демографической политики [34, с. 289].

Демографическая политика не может рассматриваться в отрыве от анализов динамики количества, структуры и расселения граждан. Данная демографическая ситуация, а также ее тенденции обуславливают особый характер и направленность политики [57, с. 126].

Существующая принципиальная особенность в демографической политике обычно заключается в воздействии на саму динамику демографических процессов, но не прямо, а лишь опосредованно, используя демографическое поведение, принятие решений в области брака, рождении детей, выбор профессии, области занятости и места жительства.

Демографическая политика воздействует на формирование особых демографических потребностей, которые обуславливают специфику такого демографического поведения, на создание условий по их реализации. При этом, объектами этой демографической политики может быть само население страны

или отдельные регионы, а также социально-демографические группы и когорты населения, семьи особых типов и стадий жизненных циклов.

Несмотря на то, что демографическая ситуация в западных странах считается более стабильной, необходимость проведения демографической политики признана на международном уровне. Из-за этого можно выделить принципы, которые характерны для любой страны (рисунок 1.1).

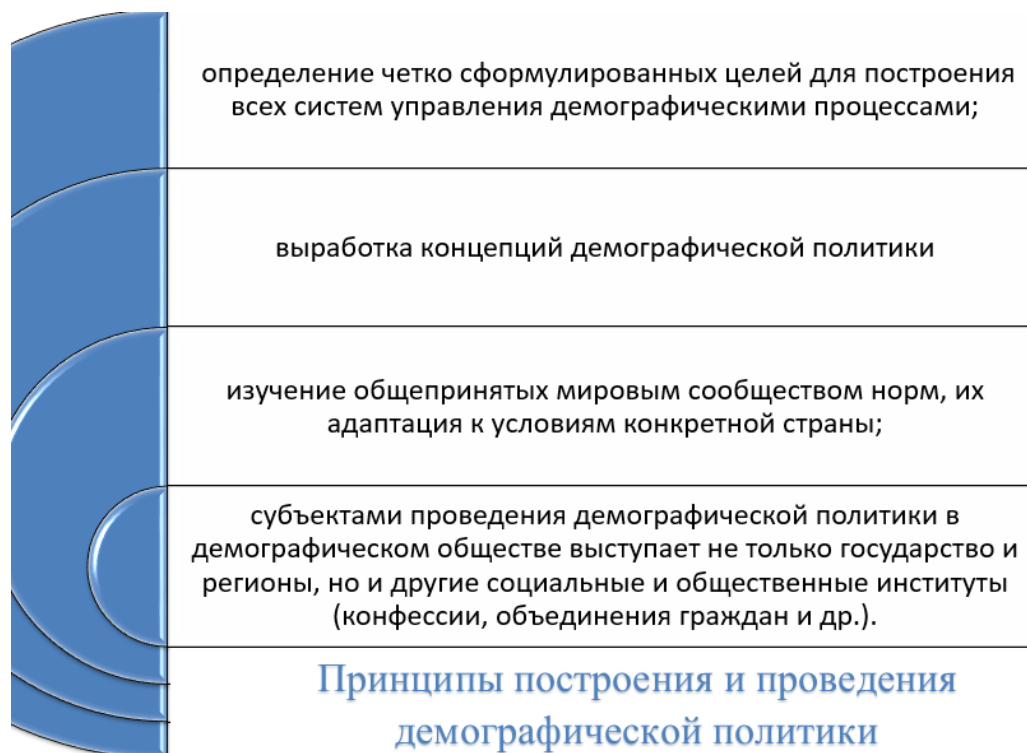


Рисунок 1.1 – Международные принципы демографической политики

Также необходимо рассмотреть структуру демографической политики. Она включает в себя следующие компоненты: концепцию демографического развития; определенные цели демографической политики; программы проведения, т.е. систему мер демографической политики; расчет эффективности вводимых мер (рисунок 1.2). Каждый из компонентов является неотъемлемой частью и не может не использоваться в структуре.

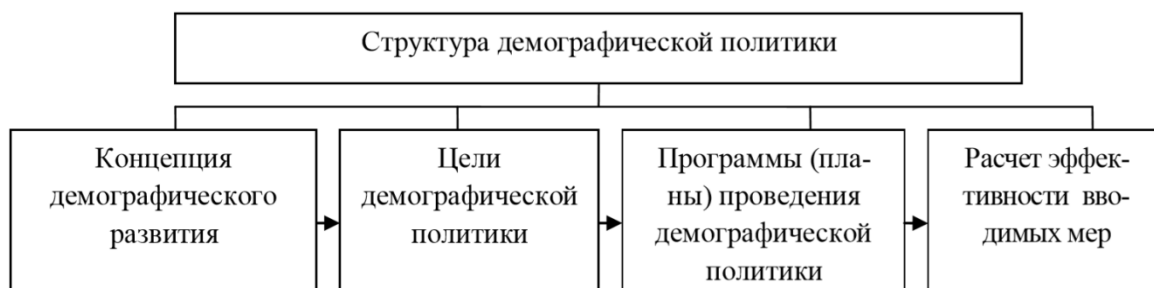


Рисунок 1.2 – Структура демографической политики

Первым элементом структуры является концепция. По определению Л. Л. Рыбаковского: «...это – система идей, взглядов, определяющая границы правового и идеологического пространства, в рамках которого могут формироваться программные документы по вопросам рождаемости и поддержки семьи, здоровья и продолжительности жизни, миграции и иных направлений государственного регулирования демографического развития» [9, с. 87]. Концепция состоит из следующих элементов:

- описание демографической ситуации территории (региона);
- определение целей и направлений развития демографической политики;
- выявление задач, необходимых для достижения целей;
- выбор приоритетов, наиболее важных направлений развития;
- составление программ (планов).

Следующий элемент – цели демографической политики.

В качестве целей демографической политики выступает:

- установление определенного режима воспроизводства населения;
- сохранение, изменение, улучшение демографических тенденций (численность населения, рождаемость, смертность, число браков и разводов и др.);
- изменение или сохранение типа расселения населения по территории страны, интенсивности процессов внутренней и внешней миграции;
- изменение или сохранение качественных характеристик населения.

Цели могут быть представлены в виде индикаторов, показателей или же словесного описания, словесной характеристики демографической политики.

Третий элемент – программы. Концепция и программа органически связаны между собой, но совершенно различны по сути. Они, в совокупности, составляют единое целое – политику. Это могут быть программы в области рождаемости, миграции, здравоохранения и др.

Программы представляют собой комплекс мероприятий экономического, правового, организационного и идеологического порядка, которые помогают осуществить цели и задачи демографической политики. Они могут быть широкими (едиными) и узкими (специальными). Единые программы одинаковы по смыслу и преследуют цель – улучшить демографическую обстановку на территории (региона). Специальные же программы могут быть направлены на совершенно разные проблемы, например, для повышения актуальности института семьи и брака.

И замыкает структуру расчет эффективности. Он хоть и находится на последнем месте, однако по своей важности не уступает. Перед тем, как выполнять какие-либо мероприятия или вводить меры необходимо рассчитать соотношение положительных и отрицательных последствий, выделить группы риска, установить пропорции и определить эффект. В пропорции положительные стороны должны преобладать минимум в два раза.

Выделим направления демографической политики [30, с. 31]:

- всесторонняя государственная помощь (в особенности семьям с детьми);
- создание и развитие условий, при которых люди смогли бы успешно сочетать роль родителя и роль приносящего доход в семью;
- максимальное сокращение показателей заболеваемости или смертности и в следствии – повышение продолжительности жизни;
- рост качественных показателей, отвечающих за уровень жизни граждан,
- контроль миграции и др.

Необходимо согласование направлений демографической политики с областями социальной политики: занятость, образование и здравоохранение, жи-

лищное строительство, сфера услуг, обеспечение инвалидов и нетрудоспособных, но демографическая политика всё же не может, да и не должна заменить социальную или экономическую политику.

На сегодня задачами демографической политики в России являются.

В области здоровья и повышения продолжительности жизни [80]:

- повышение ожидаемой продолжительности жизни граждан за счет улучшения качества их жизни, уменьшение преждевременной или предотвратимой смертности, а в первую очередь, в младенческом возрасте, подростков и лиц трудоспособных возрастов;

- повышение продолжительности здоровой (или активной) жизни, с помощью сокращения заболеваемости и инвалидности;

- повышение репродуктивного здоровья граждан;

- повышение качества жизни для хронически больных или инвалидов, с помощью предоставления им необходимых условий по реализации потенциала здоровья.

В сфере стимулирования рождаемости и семьи [80]:

- сохранение предпосылок повышения уровня самой рождаемости, путем перехода от малодетного к среднететному типу, по репродуктивному поведению семьи;

- создание условий самореализации молодежи;

- укрепление института семьи, являющейся формой рациональной жизнедеятельности и нормальной социализации личности;

- защита и материальное поощрение для ответственного родительства.

В сфере укрепления здоровья и повышения продолжительности жизни граждан определены некоторые приоритеты [80]:

- повышение состояния здоровья для детей и подростков, за счет совершенствования особых профилактических мероприятий по уменьшению травм, курения, наркомании и алкоголизма, развитию физической культуры и оздоровления;

- повышение состояния здоровья граждан трудоспособного возраста, за счет профилактических мероприятий снижения травм и выявлению болезней систем кровообращения и инфекционных болезней;
- улучшение репродуктивного здоровья граждан путем совершенствований профилактической и диагностической помощи;
- улучшение здоровья пожилых людей, которым очень важна профилактика сердечно-сосудистых, эндокринных и онкологических заболеваний.

Проведение профилактической работы следует координировать органами исполнительной власти почти всех уровней и общественными, благотворительными или религиозными организациями, предусматривать активное участие самих граждан.

Важной задачей служит внедрение в саму практику жизнесохранительных поведений, формирование у людей здорового образа жизни. Необходимо активизировать работу в организации и проведении пропагандистской работы, через средства различной массовой информации, по пропаганде здорового образа жизни, так как это предполагает развитие физической культуры, туризма и досуговых центров (для детей и подростков).

В сфере стимулирования рождаемости и укрепления института семьи имеются следующие приоритеты [80]:

- создание систем общественных и личностных ценностей для семьи, состоящей из родителей с детьми, с помощью усиления приоритета интересов семей при формировании социальной политики;
- повышение условий жизнедеятельности семьи, дающие возможность для рождения и воспитания нескольких детей, направленных по обеспечению о перехода от малодетной (1–2 ребенка), к среднететной (3–4 ребенка) семьи, путем увеличения материального благосостояния и уровня жизни семьи;
- обеспечение работников, имеющих детей, благоприятными условиями при сочетании трудовой деятельности и выполнением определённых семейных обязанностей;



- увеличение воспитательного потенциала как основного субъекта в социализации с помощью формирования у детей и подростков ориентации на полноценную семью и рождением двух и более детей;
- учёт общественного мнения по необходимости укрепления института семьи с двумя и более детьми;
- реализация стратегии по деинституализации детей-сирот и детей-инвалидов, развитие их семейного обустройства.

Необходимо проводить комплексную работу, направленной по улучшению качества жизни граждан, повышение рождаемости, рост потенциала семей, поддержка молодых семей, где должны быть задействованы все уровни управления.

### **1.3 Зарубежный опыт формирования демографической политики**

Сегодня демографическая политика в разных формах проводится почти во всех странах мира. Содержание, масштабы и методы её осуществления неодинаковы для каждой страны, поскольку существенно различаются демографическое состояние их, и тенденции экономического развития стран. В европейских странах достаточно широко реализуют ежемесячные, постоянно растущие выплаты для детей. Такая политика материальной поддержки для семей с детьми составляет важнейшую часть демографической политики стран Европейского Союза. Но между ними имеются и немалые различия.

Так, по значительности ресурсов, которые направляют на прямые поддержки семей, можно отметить страны Северной Европы, как Швецию, Данию Финляндию. Как правило, они расходуют на эту семейную политику больше 4 % от валового внутреннего продукта. Но, хуже всего обстоят дела в государствах Южной Европы, где основные затраты на семью, составляют от 0,2 % для Греции, до 1,1 % для Португалии. При этом, Испания и Италия обычно тратят соответственно около 0,4 и 0,8 % от ВВП. Расход большинства

европейских стран находится в пределах 2–3 % от ВВП (Франция – 2,6 %, Германия – 2,1 %) [108].

Так, Франция является единственной страной Европейского Союза, где не выплачивают пособия на первого ребенка. Но, в ряде европейских странах повышается размер помощи семье с тремя и более детьми, а в других эти выплаты могут расти вместе с возрастом детей. В Дании, это наоборот, они даже уменьшаются. Лишь в двух странах, это в Испании и в Греции выплаты семьям облагают налогом. Во Франции, Великобритании и Ирландии проводят самую ограничительную политику, хотя Швеция и Нидерланды сами устанавливают специальные выплаты для обучающихся, выходя из рамок семейных пособий. Помогать семье это – значит обеспечивать условия того, чтобы воспитание детей гармонично сочеталось с возможностями занятости обоих родителей, а также защитой женщин и детей от насилия [97, с. 98].

Сравнивая системы детских пособий, можно выявить их принципиальные отличия. В государствах Северной Европы пособие всегда получают семьи, имеющие детей, вне зависимости от условий. Для Канады действует также универсальный подход. Но, постепенно многие страны отказываются от такой универсальности детских пособий, чтобы направлять свою поддержку для наиболее нуждающихся семей. Так, в США пособия могут получать семьи с детьми, имеющих доход даже ниже самой черты бедности. Для некоторых странах поддержку семьи производят путем обеспечения самого минимального гарантированного дохода (государства Европы), иные государства ограничивают собственную роль лишь до минимальной поддержки (как США). Серьезное внимание государства уделяют неполным семьям. Их число растёт во всех странах мира, что способствует лишь тому, что малоимущие преднамеренно не регистрируют браки и часто совершают фиктивные разводы для получения дополнительных доходов.

Стоит отметить, что экономические средства такой демографической политики не обязательно исчерпываются пособиями и различного рода такими поощрительными выплатами. Наиболее гибкое использование своего рабочего

дня (работа через день) и соответствующей оплате могут позволить женщине-матери успешно совмещать, а особенно в первые годы ребенка, уход за ним и участия в общественном производстве. Важной задачей в сфере демографической политики служит разработка комплекса мер для снижения заболеваемости и увеличения продолжительности жизни.

В ряде странах Европы (Австрия, Болгария, Венгрия, Германия и другие) принимаются меры, способствующие ослаблению падения рождаемости и увеличению числа вторых, а в меньшей степени даже третьих детей в семьях, увеличению престижа материнства, уменьшению смертности и росту благополучия семьи с детьми. Таким образом, цели и методы этой демографической политики могут различаться по странам очень существенно, что определяется не только историческим развитием государств, а их социально-экономическим состоянием.

Для Бельгии и особенно для Франции, где значительное время были ощутимы все последствия низкой рождаемости, за послевоенные годы в первый раз на государственном уровне ввели меры поощрения рождаемости. Увеличение рождаемости поспособствовали и денежные выплаты (семейные пособия) и разные льготы семьям с двумя и даже тремя детьми.

Связанные с низким уровнем рождаемости, в Германии за последние годы активизировались поощрительные меры по отношению третьего и четвертого ребенка. За 2018 г. общий коэффициент рождаемости был равен 8,5 %, а общий коэффициент смертности равен 11,1 % [24]. Согласно новой системе льгот по выплате пособий на ребенка Германия сделала акцент поощрению рождения третьего, четвертого и даже пятого ребенка. Но, кроме того, семье с детьми была повышена необлагаемая подоходным налогом и сумма семейного дохода, даны льготы по покупке жилья. При каждом рожденном ребенке женщине прибавляют год стажа при начислении ей пенсии.

В области поддержки семей правительством Франции за последние десятилетия было проведено ряд мероприятий как [97, с. 52]:

- ежемесячное пособие на детей выплачивают, начиная с рождения ребенка, а при рождении третьего это достигает своей максимальной величины;
- вводится гарантированный минимальный уровень для дохода семьи;
- дотацию получают лишь семьи с минимальным уровнем своего дохода, где преимущество отдают семьям с тремя детьми;
- для подоходного налога имеются определенные преимущества, где их отдают семьям в зависимости от количества детей;
- единовременное пособие до и после рождения ребенка, достигают значительных сумм при третьем ребенке.

Так, в США государственную демографическую политику не проводят. Страна проводит активную социальную и семейную политику, там действуют в данном направлении около 80 программ. Многие демографические вопросы обычно решает сам штат в отдельности и по своему собственному усмотрению. Например, тревогу у американцев может вызывать и тот факт, что, согласно прогнозам, уже к 2035 г. качество трудовых ресурсов резко снизится, поскольку растёт количество семей лишь с одним родителем, где нет достаточных средств по профессиональной подготовке будущего поколения.

Но, кроме работы системы по планированию семьи ряд стран дополняют ее разными экономическими стимулами или даже запретами. Это пример Китая, самой крупной развивающейся страны, с миллиардным населением. Уже несколько лет назад руководители Китая осознали, что такой неконтролируемый рост жителей в будущем может быть чреват осложнениями по развитию страны. Для этого была поставлена цель – одна семья, один ребенок. Но, чтобы её достичь, страна разработала программу поощрения и наказания. Так, к первым относили [105, с. 116]:

- оплачиваемый отпуск женщинам, перенесших операцию по снижению рождаемости, то есть стерилизация или аборт;
- ежемесячные пособия семьям, имеющим лишь одного ребенка;
- преимущество при устройстве на работу единственному ребенку;
- преимущество при обеспечении жильем семьи с одним ребенком;

- улучшенное медицинское обслуживание для родителей, где единственный ребенок – это девочка (Китай предпочитает мальчиков и обычно заводят детей, пока не родится один сын).

Многие санкции за чрезмерное число детей могут включать: возвращения семьи сумм, полученных за одного ребенка, в случаях рождения второго; выплату «налога» за второго ребенка; высокую плату за питание второго ребенка; отсутствие декретных отпусков и оплат медицинских расходов, с рождением второго и следующих детей.

Данные меры помогли Китаю добиться значительного снижения коэффициента рождаемости от 4,5 с середины 1970-х гг. до 2,6 за 1982 г. и 1,7 за 2013 г. Этой программой однодетных семей были охвачены лишь 25 % жителей Китая (городские семьи), хотя в настоящее время она признана ошибочной, поскольку дала и отрицательные результаты. Оказалось, что уже к 2030 г. на «брачном рынке» Китая может отмечаться нехватка невест. Так с 2015 г. эту программу отменили [105, с. 119].

Таким образом, зарубежный опыт по формированию демографической политики показывает, что не существует ещё единой модели для построения демографической политики государства. Любое отдельное государство должно формировать ее исходя из своего видения проблем и своих стратегических ориентиров. Россия должна строить сама свою демографическую политику, с опорой на эффективные примеры, при решении этих проблем зарубежными государствами в комплексе с серьезным анализом существующей демографической ситуации в стране.

Таким образом, демографическая ситуация на сегодняшний день – острая проблема не только в России, но и во многих других странах. Для того, чтобы воздействовать на нее безусловно необходимо государственное вмешательство в виде проведения демографической политики.

В ходе исследования было выявлено, что пока среди ученых нет одного мнения по отношению понятия «демографическая политика». Нами было предложено своё определение для данного термина, где демографическая политика

является комплексной деятельностью государственных органов для обеспечения страны необходимым числом населения по эффективному стратегическому развитию.

Необходимо проводить комплексную работу, направленной по улучшению качества жизни граждан, повышение рождаемости, рост потенциала семей, поддержка молодых семей, где должны быть задействованы все уровни управления.

Зарубежный опыт по формированию демографической политики показывает, что не существует ещё единой модели для построения демографической политики государства. Любое отдельное государство должно формировать ее исходя из своего видения проблем и своих стратегических ориентиров. Россия должна строить сама свою демографическую политику, с опорой на эффективные примеры, при решении этих проблем зарубежными государствами в комплексе с серьёзным анализом существующей демографической ситуации в стране.

Одним из значительных механизмов по обеспечению демографической безопасности можно считать Стратегию национальной безопасности России до 2020 г.

Необходимо отметить, что национальными интересами по долгосрочной перспективе считается:

- укреплять оборону страны, обеспечивать незыблемость конституционного строя, независимости, а также государственную и территориальную целостности;
- укреплять национальное согласие, политическую и социальную стабильность, развивать демократические институты, совершенствовать механизм взаимодействия страны и гражданского общества;
- повышать качество жизни, укреплять здоровье населения, обеспечивать стабильность в демографическом развитии страны;
- сохранять и развивать культуру, традиционные российские духовно-нравственные ценности;

- повышать конкурентоспособность национальной экономики.

Всё это помогает закреплению за Российской Федерацией особого статуса, как одной из мировых держав деятельность, которой всегда направлена на поддержку стабильности и партнерских отношений в условиях сложного полицентричного мира.

Таким образом, все основные направления, а также механизмы по демографической политике, ориентированы на рост благосостояния населения в регионе, включающих разработку мероприятий в области здравоохранения, совершенствования в миграционной политике и рационализацию жилищных программ. Лишь в комплексе, данные меры способны уменьшить угрозы в демографической сфере.

## **2 Анализ формирования демографической политики в Республике Мордовия**

### **2.1 Анализ современной демографической ситуации в Республике Мордовия**

На сегодня для Российской Федерации и ее субъектов характерно влияние различных факторов, которые порождают риски различной направленности и имеют общие особенности для территориальных образований, и индивидуальные для конкретных городов, областей и поселений [100, с. 217]. Но, вместе с тем желание избегать потрясений в будущем, определять самый эффективный путь в социально-экономическом развитии страны обязательно предполагает объективный и обоснованный анализ всех сложившихся тенденций или угроз. Так, исходя из объекта исследования, необходим серьезный системный анализ возможных рисков в области демографической политики Республики Мордовия для нейтрализации их причин и корректировки самих процессов в социально-экономическом развитии региона.

Для определения демографической политики используются показатели в виде численности населения, рождаемости, количества браков и разводов. В таблице 2.1 можно рассмотреть динамику численности всего населения Республики Мордовия.

Таблица 2.1 – Динамика численности постоянного населения Республики Мордовия за 2012–2018 гг. [59, с. 52]

Период	Все население, тыс. человек	в том числе		В общей численности населения, в процентах	
		Городское	Сельское	Городского	Сельского
2014 г.	812,1	492,7	319,4	60,7	39,3
2015 г.	808,9	495,2	313,7	61,2	38,8
2016 г.	807,4	499,4	308,0	61,9	38,1
2017 г.	808,5	505,3	303,2	62,5	37,5
2018 г.	805,0	507,0	298,0	63,0	37,0



Исходя из представленных данных таблицы 2.1, можно увидеть небольшие изменения показателей. Начиная с 2014 г. произошло снижение прироста населения. Необходимо отметить, что число сельского населения республики с 2014 г. значительно уменьшилось на 21 тыс. человек и достигло в 2018 г. 298 тыс. человек. При этом, замечена тенденция к росту городского населения с 492,7 тыс. человек в 2014 г. до 507 тыс. человек к 2018 г. Прирост городского населения составил более 14 тыс. человек.

Можно заметить, что численность городского населения значительно выше сельского. Причем население, проживающее в сельской местности, стабильно убывает с 2014 по 2018 г. Городское же население заметно растет примерно на 3 тыс. человек ежегодно. Главная причина сложившейся ситуации – урбанизация населения [43, с. 69]. Жители сел мигрируют в города по причинам поиска заработка. Иногда происходит миграция целыми семьями.

С 2014 г. Республика Мордовия уже потеряла 7 тыс. человек, но пока ситуация сохраняется на прежнем уровне. За последние годы численность населения республики находится в пределах 800 тыс. человек [43, с. 70]. Данная демографическая ситуация в регионе характеризуется уменьшением рождаемости и заметным увеличением смертности, старением населения и проблемами по трудоустройству граждан. Динамику возрастной структуры жителей республики можно увидеть в таблице 2.2. На сегодня, в трудоспособном возрасте уже находится максимальная доля населения. При этом, фактором риска в Мордовии является снижение трудоспособного населения.

Таблица 2.2 – Численность населения по полу и возрастным группам, человек [59, с. 61]

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
моложе трудоспособного возраста, всего	119637	119821	120628	121624	187083
из них мужчины:	61347	61471	61938	62559	96267
женщины	58290	58350	58690	59065	90816
в трудоспособном возрасте, всего	507221	496646	485781	477073	530681

## Окончание таблицы 2.2

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
из них: мужчины	263448	259208	255311	252024	251230
женщины	243773	237438	230470	225049	279451
старше трудоспо- собного возраста, всего	198596	202099	205747	210191	214618

Отчетливое различие в численности мужчин и женщин видно по старшим возрастным категориям. Стоит отметить, что с 2014 по 2018 г. произошло снижение числа мужчин в трудоспособном возрасте на 12218 человек. При этом количество женщин в трудоспособном возрасте увеличилось с 243773 человек в 2014 г. до 279451 человек в 2018 г. Это обусловлено более низким уровнем смертности женщин трудоспособного возраста [60, с. 129].

Таблица 2.3 показывает динамику значимых показателей по рождаемости, смертности и естественного прироста населения.

Таблица 2.3 – Динамика рождаемости, смертности и естественный прирост населения, человек [59, с. 78]

Период	Всего, человек			На 1000 человек населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост, убыль (-)	родившихся	умерших	естественный прирост, убыль (-)
2014 г.	8133	11621	-3488	10,0	14,3	-4,3
2015 г.	7867	11395	-3528	9,7	14,1	-4,4
2016 г.	7933	11390	-3457	9,8	14,1	-4,3
2017 г.	7756	11689	-3933	9,6	14,2	-4,6
2018 г.	7812	11893	-4081	9,7	14,4	-4,7

Таблица 2.3 показывает, что естественный рост населения не являлся положительным в период наблюдения, и сейчас наблюдается такая же тенденция для изменения данного показателя, который находится сегодня на довольно низком уровне. В 2014 г. общая естественная убыль населения республики была

достаточно значительной (4,7 на 1000 человек) в связи с подскочившим уровнем смертности и совсем упавшей рождаемостью. В связи с этим, наметившаяся в 2016 г. естественная убыль населения показывает устойчивую тенденцию к росту, что совместно с увеличением миграции позволяет говорить, что число граждан республики будет только уменьшаться в ближайшие годы.

За последние годы ситуация не улучшилась, поскольку это связано со слабым проведением страной реализуемой демографической политики. При этом, ежегодная естественная убыль населения пока остается ещё достаточно высокой, значительно сокращается миграционный прирост населения в связи с низким уровнем зарплат в регионе [48, с. 7].

Таким образом, согласно Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Концепция), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, целью демографической политики является стабилизация количества населения к 2018 г. на уровне 142–143 млн человек [79]. Также в рамках Концепции предусмотрено создание условий для роста населения – к 2025 г. до 145 млн человек, а также рост качества жизни и увеличение продолжительности жизни к 2020 г. до 70 лет, а ближе к 2025 г. до 75 лет. Исходя из варианта прогноза Росстата по предположительной численности граждан Концепция ориентирует всё государство и Мордовию в частности на стабилизацию численности населения, улучшения условий и качества жизни граждан.

Данная проблема демографии стоит перед большинством стран мира [97, с. 124]. Это проявляется не только в убыли самого населения, а также в виде его перенаселения. Различные случаи потребуют и различных мер для решения проблем. Уже сегодня в Республике Мордовия остро стоит вопрос повышения рождаемости. Ключевыми инструментами, влияющими на этот показатель, являются налоговые инструменты. Но, политики и ученые расходятся пока в своих мнениях по инструментам, которые следует вводить в налоговую практику страны, хотя значительное большинство сходится всё же во мнении, что такие меры будут просто необходимы.

Следует отметить, что главным критерием поддержки рождаемости выступает сама семья. Если ранее семья считалась основной ценностью для человека, то сейчас на первый план выходят вопросы карьеры и личного комфорта человека. По мере развития страны и переходу к информационному обществу система установок, норм и ценностей дала значительный сдвиг. Ранее развод был редкостью и осуждался. На сегодня же число разводов по России каждый год только растёт [7, с. 175].

Интересно посмотреть движение населения в каждом муниципальном образовании республики. Исходя из данных официальной статистики за 2016 г. несколько муниципальных образований имело положительный годовой естественный прирост [58, с. 38]. Поэтому стоит оценить данный показатель сегодня.

Рассмотрим количество родившихся, умерших и естественный прирост (убыль) населения Республики Мордовия по муниципальным образованиям в 2018 г. (таблица 2.4).

Таблица 2.4 – Родившиеся, умершие и естественный прирост (убыль) населения Республики Мордовия по муниципальным образованиям в 2018 г., человек [59, с. 77]

Муниципальные образования	Число родившихся (без мертворожденных)	Прирост, снижение (-)	Число умерших	Прирост, снижение (-)	Естественный прирост, убыль (-)
Республика Мордовия	6652	-208	10723	-145	-4071
г. о. Саранск	3201	-227	3576	-37	-375
Ардатовский район	171	29	484	23	-313
Атюрьевский район	52	-19	156	13	-104
Атяшевский район	156	9	319	6	-163
Большеберезниковский район	80	-8	268	-31	-188
Большеигнатовский район	31	-16	119	10	-88
Дубенский район	108	4	211	-28	-103
Ельниковский район	62	2	182	11	-120

Окончание таблицы 2.4

Районы	Число ро-див-шихся (без мерт-ворож-ден-ных)	При-рост, сниже-ние (-)	Число умерших	Прирост, снижение (-)	Естествен-ный при-рост, убыль (-)
Зубово-Полянский район	322	17	648	-26	-326
Инсарский район	96	1	240	16	-144
Ичалковский район	142	-15	309	0	-167
Кадошкинский район	50	-13	114	-11	-64
Ковылкинский район	268	5	606	-1	-338
Кочкуровский район	84	8	152	-37	-68
Краснослободский район	160	9	362	-5	-202
Лямбирский район	269	1	387	-33	-118
Ромодановский район	193	7	281	-27	-88
Рузаевский район	543	-45	928	-10	-385
Старошайговский район	88	14	224	26	-136
Темниковский район	88	4	298	1	-210
Теньгушевский район	63	-2	203	13	-140
Торбеевский район	145	17	238	-13	-93
Чамзинский район	280	10	418	-5	-138

В каждом муниципальном образовании наблюдается отрицательный естественный прирост населения.

Самая неблагоприятная обстановка наблюдается в г. о. Саранск, Ардатовском, Зубово-Полянском, Ковылкинском и Рузаевским районах. В данных районах естественная убыль населения превышает 300 человек за 2018 г. В Кочкуровском, Кадошкинском, Ромодановском, Большеигнатовском и Торбеевском районе ситуация обратная. Естественная убыль менее 100 человек.

Наибольший отток населения наблюдается в г. о. Саранск, Большеберезниковском, Кочкуровском и Лямбирском районах – более 30 человек.

Численность постоянно проживающего населения зависит от миграционных потоков за пределы Республики Мордовия. Рассмотрим данные показатели. Рассмотрим данные показатели в динамике 5 лет (таблица 2.5).

Таблица 2.5 – Общие итоги миграции населения, человек [59, с. 86]

Период	Прибывшие	Выбывшие	Миграционный прирост (убыль)
2014 г.	22781	22561	220
2015 г.	25471	23378	2093
2016 г.	26119	21574	4545
2017 г.	28732	28209	523
2018 г.	25869	31350	-5481

За рассматриваемый период заметны значительные колебания миграционного прироста (убыли) населения. В период 2014–2016 г. миграционный прирост имел положительное значение и постоянно увеличивался. В 2016 г. данный показатель превысил 2014 г. более чем в 20 раз. Заметно стабильное увеличение числа прибывших. Число выбывших сокращалось. Однако, ситуация в 2017 г. резко изменилась. Если число прибывших на территорию республики продолжало стабильно увеличиваться, то в числе выбывших был замечен резкий скачок почти на 7 тыс. человек. Миграционный прирост в этот год составил всего 523 человека. В 2018 г. ситуация лишь усугубилась. Здесь замечено ощутимое снижение прибывших граждан (около 3 тыс. человек) и увеличение выбывших. Таким образом миграционный прирост стал не только отрицательным, но и невероятных цифр – 5481 человек.

Жители республики, переезжают из Мордовии в другие регионы России, намного реже – за пределы страны. Нередко жители передвигаются по муниципальным образованиям, меняя свое место жительства. Хотя внутрирегиональная миграция сократилась и в этом случае.

Стоит отметить, что многие внутренние перемещения всё же меняют численность граждан Республики Мордовия, изменяют и численность некоторых из районов. Такая внутренняя миграция охватила 80 % миграционного оборота.

Таким образом, анализ региональной демографической ситуации показывает, что население ряда районов Республики Мордовия снижается, поскольку их жители уезжают в такие города, как Саранск или Рузаевка, а также в мегаполисы Российской Федерации – Москву и Санкт-Петербург.

## **2.2 Исследование механизмов реализации и рискообразующих факторов демографической политики в Республике Мордовия**

На территории Республики Мордовия организационный механизм управления представляет собой органы власти, которые имеют непосредственное отношение к демографии населения – Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия, Координационный совет Республики Мордовия по демографической и миграционной политике, Управление по вопросам миграции МВД России по Республике Мордовия, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия.

Отдел по вопросам демографии, семьи, материнства и детства (далее – Отдел), находящийся в структуре Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия осуществляет руководство и несет ответственность за состояние и организацию работы в пределах возложенных полномочий единой государственной политики в области вопросов демографии, а также по вопросам семьи, материнства и детства в отделах (управлениях) социальной защиты населения и подведомственных учреждениях. Место Отдела в структуре Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия представлено на рисунке А.1.

Основными задачами Отдела являются [67]:

- осуществление методического руководства учреждениями социального обслуживания, специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в соответствии с действующим законодательством;
- обеспечение единообразия в применении законодательства по вопросам охраны семьи, материнства и детства органами и учреждениями социальной защиты населения;
- создание и регулирование совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами системы социальной, экономической, юридической и психологической поддержки семьи, матери и ребенка;
- осуществление взаимодействия в работе с государственными, общественными и благотворительными организациями, занимающимися вопросами помощи семье и ребенку.

Координационный совет Республики Мордовия по демографической и миграционной политике является межведомственным совещательным органом, образованным для обеспечения согласованных действий органов государственной власти Республики Мордовия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, научными и общественными организациями по разработке предложений и мероприятий по вопросам демографической и миграционной политики в Республике Мордовия [67].

На развитие демографической ситуации в регионе оказывает влияние деятельность Министерства внутренних дел по Республике Мордовия. Именно ему переданы в ведомство вопросы миграции. Управление по вопросам миграции МВД по Республике Мордовия – структурное подразделение, осуществляющее правоприменительные функции; функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции на территории республики; контроль, надзор и оказание государственных услуг в сфере миграции; реализацию



отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций.

Значительную роль в контроле за демографическими показателями республики играет Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия – Мордовиястат. Им проводится постоянный мониторинг изменения компонентов численности населения и других показателей демографии.

Мордовиястат активно проводит работу по информированию населения о развитии различных отраслей экономики и социальной сферы республики: подготавливаются аналитические записки, выпускаются статистические бюллетени и сборники.

Рискообразующие факторы – это совокупность процессов или явлений, способствующих возникновению того или иного вида риска, определяющих его характер [10, с. 278]. Они бывают двух видов: интегральные (обобщенные) и нейтивные.

Интегральные рискообразующие факторы – факторы, оказывающие влияние на риски сразу нескольких видов.

Нейтивные рискообразующие факторы – факторы, воздействующие только на конкретный вид риска (уникальные рискообразующие факторы) [10 с. 279].

Риск рассматривается как опасность потерь, вытекающих из специфики различных явлений. Так, рискообразующие факторы являются своего рода обстоятельствами, которые влияют на появление риска [10, с. 104]. При этом, риски на уровне целого региона обусловлены всей экономической ситуацией в государстве, а особенности этого проявления связаны в основном с географическими, экономическими, политическими и социальными положениями административных районов. Чтобы произвести анализ таких рискообразующих факторов, следует проанализировать ряд показателей по Мордовии, в области демографии на основании официальных данных Мордовиястата и Росстата.

К рискообразующим факторам региона стоит отнести:

- состояние сферы здравоохранения (таблица 2.6);
- уровень средней продолжительности жизни граждан

Республики Мордовия;

- текущий уровень условий быта и досуга граждан

Республики Мордовия;

- изменения среднемесячной заработной платы.

Только за исключением показателя ожидаемой продолжительности жизни, все показатели здравоохранения находятся в критических зонах по сравнению с их пороговым значением. Огромную тревогу вызывает здесь показатель суммарного коэффициента рождаемости, так как он, несмотря даже на тенденцию роста значительно отклоняется от своего порогового значения (таблица 2.6) [59, с. 188].

Таблица 2.6 – Показатели, характеризующие сферу здравоохранения

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Число больничных коек на 10000 человек населения	96	94	92	90	91
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	70,4	71,5	72,1	72,8	73,2
Суммарный коэффициент рождаемости	1,31	1,33	1,30	1,32	1,39
Заболеваемость на 1000 человек населения	733,5	712,6	696,3	710,5	714,8

Сомнения вызывает и показатель числа больничных коек на 10000 населения, где данный показатель уже отклоняется от порогового значения, а с каждым годом постоянно сокращается (24 шт. в 5 лет). Этот фактор сказывается достаточно негативно и на состоянии общества, поскольку он является следствием по снижению финансирования здравоохранения, что создает большую опасность социальной сфере.

Малый коэффициент рождаемости говорит (он меньше 2) о сокращении всего населения [8, с. 124]. Но, несмотря на многие предпринимаемые меры (материнский капитал и социальная поддержка матерям), какого-то значимого прироста рождаемости пока не наблюдают. Заболеваемость находится уже вы-

ше порогового значения, хотя, присутствуют и серьёзные колебания, приходящие на 2014–2018 гг. В среднем тренд идет вниз, что говорит о положительной динамике снижения заболеваемости в Республике Мордовия.

Стоит проанализировать еще один немаловажный рискообразующий фактор – средняя продолжительность жизни населения Республики Мордовия.

Рассмотрим данный фактор в динамике 5 лет (рисунок 2.1) [55, с. 81].

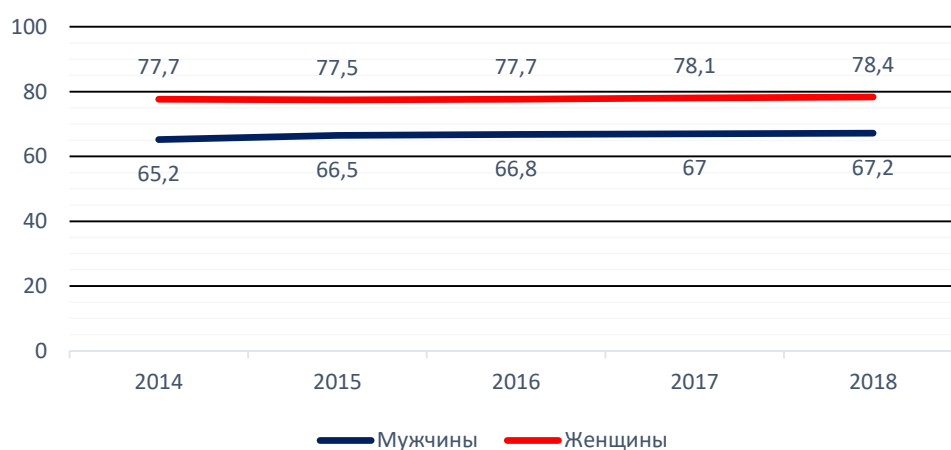


Рисунок 2. 1 – Средняя продолжительность жизни населения Республики Мордовия, лет

Если взглянуть подробно на всю среднюю продолжительность жизни, то можно заметить, что эта динамика постепенно растёт. Например, мужчины живут меньше женщин уже больше чем на 10 лет, что отражено в общей тенденции Мордовии и в России целиком. Сравнивая регион со страной, можно заметить, что Мордовия несильно опережает другие регионы в продолжительности жизни, что заметно сказывается на положительной тенденции социально-экономического развития.

Стоит отметить, что в группу показателей демографической ситуации региона входят и показатели, характеризующие условия быта и досуга (таблица 2.7) [59, с. 169].

Таблица 2.7 – Показатели, характеризующие условия быта и досуга

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Удельный вес числа семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в общем числе семей	9,0	9,2	8,9	9,5	9,7
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	24,8	21,7	23,5	25,9	26,4
Удельный вес потребительских расходов на организацию отдыха и культурные мероприятия	3,1	2,8	3,0	3,4	3,6

Как мы видим, значения, приведенные в таблице 2.7, значительно разнятся. Рассмотрим их более подробно.

В республике достаточно высокая обеспеченность граждан жилищным фондом, показывающая положительную динамику (+1,9 м<sup>2</sup> и 7,7 %). Данный показатель превышает пороговый, поскольку не представляет угрозы. Мордовия имеет значительный удельный вес для семей, нуждающихся в жилье и всей проводимой политике страны по обеспечению жильем молодых семей с ипотекой, которые используют низкие ставки.

Третий показатель заметно ниже, чем среднероссийский, он быстро растет в последние пять лет, что говорит о некотором улучшении благосостояния граждан. Такой удельный вес расходов культурных мероприятий, еще достаточно низок, поскольку доходы значительной части граждан, пока балансируют на гранях лишь прожиточного минимума.

При этом, Республика Мордовия сохраняет дифференциацию всех доходов населения города и села, если наблюдается её некоторое понижение (таблица 2.8). Эту ситуацию стоит определять, как наиболее высокая концентрация доходов в городе, где сосредотачивается промышленный потенциал. Чтобы проследить данную зависимость рассмотрим изменение среднемесячной заработной платы за период с 2014 по 2018 г.

Таблица 2.8 – Изменение среднемесячной реальной заработной платы за 2014–2018 гг., р. [59, с. 148]

Муниципальные районы и городские округа	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Мордовия	19436,4	21638,3	23232,1	24444,1	24896,2
г. о. Саранск	21559,1	23969,2	25602,7	26718,5	26872,1
Ардатовский	14282,9	16288,0	17556,9	18444,7	19213,4
Атюрьевский	13289,0	15060,1	15752,7	16788,3	17231,5
Атяшевский	6043,5	18907,4	21322,4	22392,0	23416,9
Большеберезниковский	13205,5	13738,9	14404,2	15729,3	16532,6
Большеигнатовский	12382,5	13785,7	14658,6	16024,5	16532,0
Дубенский	15884,1	17757,1	18924,0	19432,2	20162,1
Ельниковский	13799,1	15777,9	16749,1	17295,8	18251,4
Зубово-Полянский	15487,9	16634,3	18411,9	18615,4	18904,6
Инсарский	13393,9	14155,9	15296,5	16791,5	17327,4
Ичалковский	16210,6	18316,1	19852,0	20624,4	21272,1
Кадошкинский	15907,5	17878,3	19498,4	21258,8	22085,3
Ковылкинский	15763,0	18369,2	19645,5	21884,8	22452,5
Кочкуровский	14350,3	15729,9	16591,3	18213,6	19056,4
Краснослободский	15539,2	17079,1	18444,1	19584,6	20451,5
Лямбирский	18654,2	20871,6	23255,7	26852,8	27128,4
Ромодановский	16727,7	18256,3	20000,5	22406,9	22975,1
Рузаевский	21052,9	23208,5	24358,8	25899,9	26063,2
Старошайговский	14471,7	15682,5	16976,4	18003,0	18763,0
Темниковский	15079,7	16714,7	17300,4	18646,8	19362,9
Теньгушевский	15606,1	16608,1	18749,2	19973,2	20653,7
Торбеевский	20870,4	22483,4	24713,0	25577,9	25960,5
Чамзинский	21030,7	24383,3	24808,3	26488,0	27088,7

К муниципальным образованиям с высокой среднемесячной реальной заработной платой относят г. о. Саранск. Далее располагается Чамзинский, Рузаевский и Торбеевский районы. А к самой низкой относят з/п в районах: Ардатовский, Атюрьевский, Старошайговский, Инсарский, Большеберезнековский, Большеигнатовский, Кочкуровский, Ельниковский и Темниковский. Но наибольшее значение роста данного показателя лежит на Зубово-Полянском районе, хотя абсолютному значению пока лидирует Атяшевский. По абсолютному изменению среднемесячной заработной платы в лидерах присутствует

г. Саранск, Zubovo-Полянский, Торбеевский и Лямбирский районы. Но, самые худшие значения имеет Большеберезниковский район, и стоящие с ним рядом Большеигнатовский, Кочкуровский и Инсарский районы.

Таким образом, к рискообразующим факторам демографической политики региона относят уровень здравоохранения, уровень средней продолжительности жизни граждан республики, уровень условий быта граждан и изменения среднемесячной реальной заработной платы.

### **2.3 Исследование правовых аспектов реализации демографической политики**

Главной правовой основой по обеспечению демографической политики в Российской Федерации являются Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ, принятый Государственной Думой 7 декабря 2010 года [61], Стратегия национальной безопасности России до 2020 года [73], утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 и Концепция демографической политики России на период до 2025 года [80].

На федеральном уровне полномочия по осуществлению функции по выработке и реализации государственной политики в области демографии принадлежат следующим органам власти: Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации, Правительственной комиссии по миграционной политике. Основным документом является Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [80].

Так, под обеспечением принятой демографической политики подразумевается деятельность муниципальных или государственных организаций и иных институтов, которые ориентированы на увеличение продолжительности жизни граждан, снижение смертности, рост рождаемости, урегулирование внутренних и внешних миграционных потоков, поддержку и повышение здоровья граждан,

усовершенствование демографической ситуации как в самих регионах, так и стране в целом. Важной целью в демографической политике считается стабилизация численности самого населения, создание предпосылок для дальнейшего развития демографической ситуации на основе условий, которые благоприятны для роста рождаемости, уменьшения уровня смертности и улучшений в миграционной политике.

Приоритетными задачам в сфере демографической политики Российской Федерации до 2025 года являются [80]:

- снижение уровня смертности в трудоспособном возрасте;
- увеличение уровня рождаемости, рождение в семьях второго и последующих детей;
- повышение роли института семьи, сохранение духовно-нравственных отношений в семье;
- формирование квоты для мигрантов согласно потребностям демографического и экономического развития, при учете их социальной интеграции.

Также к задачам относят увеличение уровня здоровья, помощь в обеспечении доступных условий увеличения качества и продолжительности жизни граждан, понижения уровня смертности граждан в трудоспособном возрасте. Но, для этого следует осуществить такие условия, как:

- снизить смертность от неестественных причин (травматизм, убийства, автокатастрофы, алкогольные и прочие отравления);
- сократить смертность граждан трудоспособного возраста от болезней, которые связаны с системой кровообращения, органов пищеварения и дыхания;
- снизить младенческую и детскую смертность;
- повысить затраты на борьбу с болезнями, носящих социальный характер (туберкулез, ВИЧ-инфекция, алкоголизм, гепатит и наркомания);
- повышать профилактические направления системы здравоохранения, способные обеспечить высокое качество медицинской помощи гражданам, независимо от их проживания или социального статуса в обществе.

Для сформировавшейся уже демографической ситуации основной проблемой можно считать формирование условий по сохранению здоровья женщины-мамы, обеспечения рождения ей здорового ребенка, формированию у людей конструкций по здоровому образу жизни, внедрению для здоровья технологий в институтах, разработке и реализации особых предупредительных программ, проекты по «разумному» питанию и физиологическому становлению.

Для привлечения в страну мигрантов в соответствии с потребностями, носящих демографический и социально-экономический характер, необходимо выполнить следующие условия:

- содействовать переселению соотечественников, которые проживают за рубежом для постоянного места жительства в России, стимулировать возвращения таких эмигрантов в «родную гавань»;
- вовлекать зарубежных экспертов, а именно выпускников ВУЗов, в укоренение в России, привлекать молодое поколение из зарубежных стран с целью стажировки, совершенствовать миграционное законодательство;
- разрабатывать и реализовывать социально-экономических меры по увеличению миграционной привлекательности наших территорий;
- создавать условия по интеграции иммигрантов в российское сообщество и развивать терпимость в отношении местного населения к выходцам из иных стран СНГ для предотвращения любых этноконфессиональных конфликтов.

При этом, результативность демографической политики, как правило, обуславливается скоростью формирования целей и решения задач с наименьшими затратами общества и следованию социальным общепризнанным нормам. При этом, критериями демографической политики считают совокупность их выполнения, нацеленность на перспективу и стабильность в реализации мероприятий.

Одним из значительных механизмов по обеспечению демографической политики можно считать Стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [73].



Необходимо отметить, что национальными интересами страны в долгосрочной перспективе можно считать:

- укрепление обороны страны, поддержание конституционного строя, независимости, а также ориентация на государственную и территориальную целостность;
- обеспечение национального согласия, ориентация на политическую и социальную стабильность, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия руководства страны и гражданского общества;
- повышать качество жизни людей, укреплять их здоровье, обеспечивать стабильность в демографическом развитии страны;
- сохранять и развивать культуру, традиционные российские духовно-нравственные ценности;
- повышать конкурентоспособность национальной экономики.

Субъекты Российской Федерации разрабатывают основы региональной демографической политики на основе региональных стандартов и установленных норм с учетом исторических и культурных традиций территории.

На региональном уровне в Республике Мордовия выработкой и реализацией государственной демографической политики занимается Министр социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия, а также Координационный совет Республики Мордовия по демографической и миграционной политике [67].

Основным документом является Постановление Правительства Республики Мордовия от 23 сентября 2013 года № 419 «Об утверждении республиканской целевой программы по улучшению демографической ситуации в Республике Мордовия до 2020 года», с прилагаемой Республиканской целевой программой по улучшению демографической ситуации в Республике Мордовия до 2020 года [83]. Контроль за исполнением возложен на Председателя Правительства Республики Мордовия.

Указом Главы Республики Мордовия «О координационном совете Республики Мордовия по демографической и миграционной политике» от 21 марта 2008 года № 58-УГ было поручено образовать Координационный совет Республики Мордовия по демографической и миграционной политике (далее – Совет) [67]. Данный орган – межведомственный и совещательный. Совет образован для обеспечения согласованных действий органов государственной власти Республики с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, научными и общественными организациями по разработке предложений и мероприятий по вопросам демографической и миграционной политики в Республике Мордовия.

В состав Совета входят: Председатель Совета, первый заместитель Председателя Совета, заместители Председателя Совета, секретарь и члены Совета работают в Совете на общественных началах.

Местный уровень власти – муниципальный уровень, призван конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной демографической политики, в привязке к особенностям конкретных территорий.

Главная задача органов местного самоуправления – оперативное и качественное предоставление комплекса муниципальных услуг, информирование населения о возможности финансовой поддержки для улучшения условий стабильного воспроизводства. Местные органы власти могут разрабатывать свои нормы, основываясь и не противореча региональным и общегосударственным. Данная прерогатива очень важна, так как на уровне субъекта Российской Федерации сложно контролировать небольшие муниципальные образования. Поэтому органы местного самоуправления как никто другой подотчетны своему населению, своему народу.

Так же наметившиеся за последние десятилетия демографические проблемы в Республике Мордовия решаются при помощи комплекса федеральных и региональных мер материальной поддержки.

Сегодня на федеральном уровне установлен перечень социальных выплат (пособий) гражданам, имеющим детей. Он подразделяется на единовременный и ежемесячный вид пособий.

К единовременным выплатам можно отнести:

- материнский капитал (далее – маткапитал). Для граждан, которые приобрели этот право до 31.12.2019, маткапитал составит 466617 р. Родившие или усыновившие первого ребенка с 01.01.2020, размер маткапитала также составит 466617 р. Если же с 01.01.2020 у гражданина возникло право (рождение или усыновление) на второго ребенка, при условии, что первый рожден или усыновлен начиная с 01.01.2020, то здесь выплаты увеличены на 150000 р. и составят 616617 р. Данное право на получение единовременного твердо установленного пособия распространяется и на граждан, кто родил или усыновил третьего и последующих детей начиная с 01.01.2020, при условии, что ранее право на господдержку не возникло. Маткапитал можно получить на основании свидетельства о рождении ребенка;

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения до 12 недель беременности с 01.02.2020 – 675,15 р. (выплаты производятся на основании официальной справки медицинского учреждения, заверенной всеми необходимыми подписями, индексируется ежегодно);

- родовой сертификат. Беременная женщина встает на учет в женскую консультацию (при получении родового сертификата условия ранней постановки на учет не оговорены). На 28, 29 или 30 неделе в женской консультации выдается родовой сертификат. Он состоит из 3 талонов, назначение каждого отличается друг от друга. Первый талон остается в женской консультации. Стоит оговорить тот факт, что женщина имеет право выбрать любую консультацию и родильный дом не основываясь на место прописки. Со стороны женской консультации или роддома не должно возникнуть противоречий, так как данная процедура благоприятно влияет на них самих. Государство дополнительно стимулирует именно те медицинские учреждения, которые выбираются женщинами – оказывает финансирование на основании родовых сертификатов. Второй

талон направляется в родильный дом, который выбрала женщина для рождения ребенка. Третий талон уже передается в детскую поликлинику, где будет дальнейшее медицинское консультирование и обслуживание родившегося ребенка. Представители медучреждений сами направляют полученные талоны в фонд социальной службы для проверки, затем фонд перечисляет денежные средства из бюджета на счета медицинских учреждений. Денежные средства могут быть использованы и перераспределены по усмотрению учреждения на ремонт, оплату труда работников, на обновление оборудования и др.;

- единовременное пособие при рождении ребенка с 01.02.2020 – 18004,12 р. индексируется ежегодно;

- единовременное пособие при усыновлении ребенка, установлении опеки, передачи в приемную семью с 01.02.2020 – 18004,12 р. индексируется ежегодно;

- единовременное пособие беременным женам военнослужащих, проходящих срочную службу по призыву с 01.02.2020 – 28511,4 р. (установлена фиксированная сумма, действует до следующей индексации, индексируется ежегодно);

- пособие по беременности и родам. Максимальный размер пособия по беременности и родам в 2020 г. составит 301095,20 р. (2150,68 р. на 140 дней). Также обязательно учитывается характер родов: нормальные роды – 140 дней, осложненные роды при одноплодной беременности – 156 дней, осложненные роды при многоплодной беременности – 194 дня);

- единовременное пособие при усыновлении ребенка-инвалида с 01.02.2020 133566,13 р., индексируется ежегодно;

- единовременное пособие при усыновлении ребенка старше 7 лет с 01.02.2020 133566,13 р., индексируется ежегодно;

- единовременное пособие при усыновлении детей, являющихся братьями и (или) сестрами с 01.02.2020 133566,13 р. на каждого ребенка, индексируется ежегодно.

Далее рассмотрим ежемесячные пособия [63]:

- пособие по уходу за первым ребенком до 1,5 лет. Данная величина привязана к минимальному размеру оплаты труда на момент назначения пособия. С 01.02.2020 по 31.12.2020 размер составит 4852,0 р. (40 % от 12130 р.);

- пособие по уходу за вторым и последующим ребенком до 1,5 лет. Здесь установлена фиксированная сумма с 01.02.2020 составляющая 6751,54 р., индексируется ежегодно;

- пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет со стороны работодателя. Размер данного пособия рассчитывается как 40 % от (средняя продолжительность месяца умножается на максимальный средне дневной заработок). С начала 2020 г. для расчета среднего дневного заработка берется максимальный доход за 2018 и 2019 гг.;

- пособие ребенку военнослужащего, находящегося на военной службе по призыву выплачивается в размере установленной фиксированной сумме 12219,17 р. с 01.02.2020, индексируется ежегодно с 1 февраля;

- пособие по потере кормильца ребенку военнослужащего выплачивается в размере установленной фиксируемой суммы 2457,58 р. с 01.02.2020, индексируется ежегодно;

- пособие на ребенка, проживающего в чернобыльской зоне от рождения до 1,5 лет выплачивается в размере установленной фиксированной сумме 3481,83 р. с 01.02.2020, индексируется ежегодно.

Дополнительно к социальным мерам поддержки федерального уровня существуют региональные меры. Каждый регион вправе разрабатывать перечень своих мер, опираясь на социально-экономическое состояние территории.

Рассмотрим меры материальной поддержки, касающиеся улучшения демографического фонда республики.

Республиканский материнский (семейный) капитал в Мордовии утвержден Законом Республики Мордовия от 18.10.2011 № 66-З «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории

Республики Мордовия», принятым Государственным Собранием Республики Мордовия 12 октября 2011 г. [65].

С 1 января 2020 г. размер маткапитала повышен и составляет:

- 125270 р. за рождение (усыновление) третьего ребенка;
- 150324 р. за рождение (усыновление) четвертого ребенка;
- 187906 р. за рождение (усыновление) пятого и последующих детей.

Установленные выплаты подлежат ежегодной индексации исходя из прогнозируемого в соответствующем финансовом году уровня инфляции и устанавливается законом о республиканском бюджете Республики Мордовия на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Право на дополнительные меры поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка-гражданина Российской Федерации, для [65]:

- женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка, начиная с 01.01.2012;
- женщин, родивших (усыновивших) четвертого и последующих детей с 01.01.2012;
- мужчин, являющихся единственными усыновителями третьего и каждого последующего детей, при условии, что судебное решение об усыновлении вступило в силу с 01.01.2012.

Средства республиканского материнского (семейного) капитала могут направляться:

- на приобретение, либо строительство жилого помещения;
- на строительство, либо реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения сторонней помощи (организаций, компаний);
- на компенсацию затрат за построенный, либо реконструированный объект индивидуального жилищного строительства при представлении засвидетельствованных в установленном законом порядке.

Правила направления средств республиканского материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий утверждены Постановлением Правительства Республики Мордовия от 18 октября 2011 г. № 115 [66].

Использовать средства республиканского маткапитала можно не ранее чем по истечении 3-х лет со дня рождения или усыновления 3-го и (или) последующих детей. Исключение составляют случаи, где средства могут быть направлены на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам на приобретение или строительство жилья. В этих случаях у гражданина должен иметься кредитный договор с кредитной организацией, при котором распорядиться средствами маткапитала можно независимо от срока, истекшего со дня рождения ребенка.

С 14 апреля 2015 г. на основании Закона «О внесении изменений в закон Республики Мордовия «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия», принятого Государственным Собранием Республики Мордовии 15 июня 2016 года, устанавливается предоставление единовременной выплаты из средств республиканского маткапитала [65]:

- 5000 р. гражданам, родившим (усыновившим) третьего ребенка;
- 6000 р. гражданам, родившим (усыновившим) четвертого ребенка;
- 7500 р. гражданам, родившим (усыновившим) пятого и последующих детей.

Необходимо рассмотреть такой мощный механизм поддержки федерального уровня как семейная ипотека. Льготные условия предоставления ежегодно меняются. Рассмотрим актуальные.

С 25.09.2019 многодетные семьи могут получать из средств федерального бюджета 450 тыс. р. за рождение детей. Нововведения регулирует Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищ-

ным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей» [82].

Благодаря субсидиям из бюджетов разных уровней (федерального и регионального) граждане, которым присвоен статус многодетных семей имеют возможность приобретения жилья в кредит с мощной государственной финансовой поддержкой. Государство берет на себя почти половину расходов на приобретение жилья. В особых регионах покрытие расходных обязательств составит больше половины.

Для получения выплаты необходимо соблюдение некоторых условий. Третий или каждый последующий ребенок должен быть рожден не ранее 01.01.2019. Отец и мать ребенка выступают в качестве заемщика и созаемщика. Какой статус будет присвоен тому или иному родителю они выбирают самостоятельно. Реализовать свое право на выплату они могут сразу после получения свидетельства о рождении ребенка. С документом, удостоверяющим личность, паспортом и свидетельством о рождении ребенка заемщик и созаемщик обращаются в банк, выдавший ипотечный кредит с заявлением. Банк, в свою очередь, перенаправляет заявление в АО «ДОМ.РФ». Последний проверяет документы и переводит необходимую сумму в банк для полного или частичного погашения долга. Если сумма остатка выше предоставленной выплаты, то заемщику предоставляется выбор одного из двух вариантов: сокращение суммы ежемесячных выплат, либо уменьшение кредитного срока.

Данная мера поддержки предоставляется разово, независимо от рождения последующих детей или взятия новой ипотеки.

Также следует указать, что обналичить данную выплату невозможно. Если остаток кредита меньше, то неиспользованная сумма возвращается в бюджет государства.

Как мы уже говорили с рождением детей увеличивается государственная помощь. То есть помимо фиксированной выплаты погашать ипотеку можно другими компенсациями.



Воспользоваться такой мерой поддержки можно только один раз. Повторно участвовать в программе нельзя, даже если родился еще один ребенок или был взят еще один ипотечный кредит.

Приведем наглядный пример государственной помощи. Расчеты были произведены аналитическим центром финансового института развития в жилищной сфере «ДОМ.РФ» [40].

При приобретении квартиры, стоимость которой составляет 3 млн р. (было выбрано среднее значение по России) полная сумма выплаты за 15 лет с учетом процентной ставки 9,7 % составит 5.2 млн р.

Благодаря программам господдержки многодетные семьи могут сократить расходы на 2,2 млн р. Это возможно при использовании льготной ставки по ипотеке размером 6 %, (то есть финансовая экономия составит 920 тыс. р.). Далее семья оформляет имущественный вычет в размере 26 тыс. р., вычет по процентам за ипотеку составит 163 тыс. р. Оставшийся от вычета по процентам лимит в размере 229 тыс. р. можно в случае приобретения еще одной ипотеки в дальнейшем. Следующее право – материнский капитал 466 тыс. р. и выплаты, о которых мы говорили ранее, за третьего и последующего ребенка в размере 450 тыс. р.

Но это еще не все. На данном этапе мы рассмотрели федеральную помощь. К полученной сумме можно прибавить еще региональные субсидии на жилье, предусмотренные региональными программами. Здесь нельзя привести точных цифр так как размер финансовой поддержки устанавливается уполномоченными на это главами субъектов Российской Федерации.

В каждом субъекте Российской Федерации есть такая мера финансовой поддержки как материнский (семейный) капитал при рождении третьего и последующих детей. Его размер варьируется и зависит от социально-экономического состояния и финансовой устойчивости региона. Средний размер – 100 тыс. р.

На сегодня самый большой размер маткапитала предоставляется в Ямало-Ненецком автономного округа – 500 тыс. р. Данный регион примечателен тем,

что губернатор Дмитрий Андреевич Артюхов ввел региональный маткапитал за рождение второго ребенка в размере 150 тыс. р. [91].

После послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и обращению к главам субъектов Российской Федерации [89] губернатор Ямало-Ненецкого АО в кратчайшие сроки разработал дополнительную меру поддержки. Он аргументировал это тем, что, учитывая особенности жизни на Крайнем Севере, дополнительная региональная помощь для семей будет очень актуальна и своевременна.

В Тюменской области полагается 100 тыс. р. за рождение третьего и последующего детей.

В ряде регионов размер семейного капитала зависит от количества детей. Пример – Республика Мордовия, где за третьего ребенка полагается 125270 р., четвертого – 150324 р., пятого и последующих – 187906 р.

Таким образом, помощь многодетной семье в оплате жилищной ипотеки может достигать 3 млн р. При возникновении любого из вышеперечисленных прав можно обращаться в многофункциональные центры, органы местной социальной защиты или оформлять самостоятельно через портал государственных услуг.

Кроме того, на территории республики реализуется ряд ключевых программных документов, направленных на улучшение демографической обстановки, к примеру, Республиканская целевая программа развития на 2013–2022 гг., утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 8 октября 2015 г. № 363 (далее – Программа) [71]. Основанием разработки программы является Закон Республики Мордовия от 01 октября 2008 г. № 94-3 «О стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года», принятый Государственным Собранием Республики Мордовия 25 сентября 2008 года [74].

Основными задачами государственной демографической политики обозначены: повышение конкурентоспособности экономики; преодоление неблагоприятных тенденций в воспроизводстве населения; формирование

динамичной системы государственного и муниципального управления; создание инновационной диверсифицированной экономики, экологизация экономики, создание условий стабилизации численности и роста ожидаемой продолжительности жизни.

Реализация первоочередных задач Программы будет осуществляться в два этапа. Итогом первого будет повышение реальных доходов населения, повышение уровня социальной защищенности населения. Второй этап будет определяться в увеличении уровня и качества жизни населения. Объем финансирования Программы – 152649,4 млн р.

Не менее важна еще одна программа, которая реализуется на территории республики – Республиканская целевая программа по улучшению демографической ситуации в Республике Мордовия до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 23 сентября 2013 г. № 419 [89].

Целями Программы являются стабилизация численности населения, увеличение его продолжительности жизни, стабильный рост численности населения и повышение качества жизни граждан, проживающих на территории республики.

Для достижения поставленной цели программой предусматривается необходимость решения следующих задач:

- увеличение уровня рождаемости, укрепление института семьи;
- обеспечение миграционного прироста населения;
- снижение уровня смертности, укрепление здоровья населения.

Широко распространяется такой вид государственной помощи как социальный контракт. Он предусматривает помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации для сохранения и повышения потенциала семьи. К примеру ежемесячная поддержка семьи, состоящей из студентов размером не менее величины прожиточного минимума.

На республиканском уровне для многодетных семей предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки.

Многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- дети в возрасте до 6 лет имеют право получения раз в месяц 189 р. на оплату лекарственных средств;
- учащиеся общеобразовательных организаций обеспечиваются ежемесячной денежной выплатой на транспортные расходы в размере 144 р.;
- дети из многодетных семей принимаются в дошкольные образовательные организации на праве первого основания;
- право на приобретение электронного проездного билета для бесплатного проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном сообщениях на территории Республики Мордовия;
- право на снижение тарифной ставки по оплате жилищно-коммунальных услуг (минус 30 % от итога) ежемесячно. Данная мера не охватывает коммунальные услуги по доставке топлива;
- бесплатное ежемесячное посещение объектов просвещения: музеев, парков, выставок;
- студентам, обучающимся на очной форме из семей с 4-мя и более детьми в образовательных организациях, находящихся на территории республики, предоставляется ежегодная выплата на проезд на автотранспорте по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и в междугородном сообщениях на территории, при условии поездок, связанных с перемещением от места учебы до места постоянного проживания и обратно;
- ежегодное денежное пособие на проезд на авто- и городском наземном электрическом транспорте по городским, пригородным и междугородним маршрутам на территории республики 565 р. в месяц.

Многодетные мамы имеют возможность получить «Почетный диплом многодетной матери». Размер выплаты будет производиться в зависимости от присвоенной степени. За диплом третьей степени многодетная мама

получит 20000 р., второй – 25000 р., первой – 30000 р. Условия получения Почетного диплома определяет Глава Республики Мордовия.

Сегодня перед Правительством Республики Мордовия стоит ряд важных задач, значительное внимание в них уделяется демографическим процессам. От скорости и качества их исполнения напрямую зависит уровень жизни населения.

Проанализировав общие тенденции развития демографических процессов в Республике Мордовия, можно прийти к выводу, что мероприятия в рамках проведения демографической политики носят положительный характер, но их все же недостаточно для уменьшения депопуляции населения.

Общая численность населения на 2018 г. стала возрастать за счет миграционных потоков. Снижение показателя естественной убыли населения происходит за счет уменьшения количества смертей на территории республики. Улучшения сферы здравоохранения (снижение рисков смерти от инфекционных заболеваний, болезней системы кровообращения, травматизмов и отравлений), сведения к минимуму младенческой и материнской смертности напрямую влияют на данный показатель. Спад положительного развития показателя рождаемости говорит нам о том, что стимулирующие меры для рождения детей являются не значительными и не носят мотивирующий характер и нуждаются в пересмотре и обновлении.

Учитывая все данные, приведенные выше, мы считаем, что реализация демографической политики проходит неэффективно. Для определения перспективных направлений демографической политики необходимо составить демографический прогноз и опираясь на его результаты, выявить наиболее подходящие альтернативы. Предложения, вытекающие из анализа данных, проведенных в рамках данной квалификационной работы, представлены в третьей главе.

### **3 Основные направления совершенствования реализации демографической политики в Республике Мордовия**

#### **3.1 Прогнозирование основных показателей развития демографической сферы**

Для того, чтобы совершенствовать тот или иной механизм нужно знать не только природу его функционирования, но и возможное поведение в перспективе.

Сегодня на демографическую ситуацию оказывает влияние ряд угроз: постепенное снижение численности населения, ухудшение сферы здравоохранения, уровень средней продолжительности жизни граждан и др.

Существующие проблемы могут стать препятствием для развития республики. В связи с этим, составим прогноз развития демографической ситуации в Республике Мордовия. Рассмотрим несколько методов прогнозирования.

Метод регрессионного анализа. Для выявления наиболее опасных факторов, которые могут оказать пагубное влияние на демографическую ситуацию в будущем воспользуемся методом регрессионного анализа. Данный метод включает использование данных в динамике (в нашем случае выбранный период составит 5 лет). На основании их анализа можно уловить взаимосвязь между двумя или более переменными.

Регрессионный анализ является популярным методом прогнозирования и оценки любой социально-экономической ситуации [49, с. 1]. Благодаря нему мы сможем оценить настоящую ситуацию и определить вектор направления совершенствования мероприятий, проводимых на территории Республики Мордовия для повышения эффективности реализации демографической политики.

Единственной сложностью станет – интерпретация результатов, то есть перевод из математических чисел в реальные и связь их с процессами или явлениями.

Регрессионный анализ проводится пошагово, то есть для того, чтобы получить искомую зависимость между переменными нам нужно будет пошагово включать или исключать их из модели. После данной манипуляции мы увидим какое влияние оказывают они и значимы ли все выбранные переменные.

Зададим исходное соотношение, которое описывает эволюцию численности населения:

$$x_{t+1} = x_t + r_t * x_t + b_t * x_t + y_t, \quad (3.1)$$

где  $x_t$  – численность населения;  
 $r_t$  – общий коэффициент рождаемости;  
 $b_t$  – общий коэффициент смертности;  
 $y_t$  – миграционный прирост за год.

Формула (3.1) показывает нам пропорциональное соотношение рождения, смертности и миграции населения.

Для того, чтобы начать расчеты нам необходимо обратиться к данным официальной статистики. Рассмотрим социально-экономические показатели, затрагивающие освещенные нами темы и выберем наиболее подходящие нам для модели. Следует обратить внимание на то, что выбранные показатели должны быть секторальном недалеко друг от друга с точки зрения экономического обоснования.

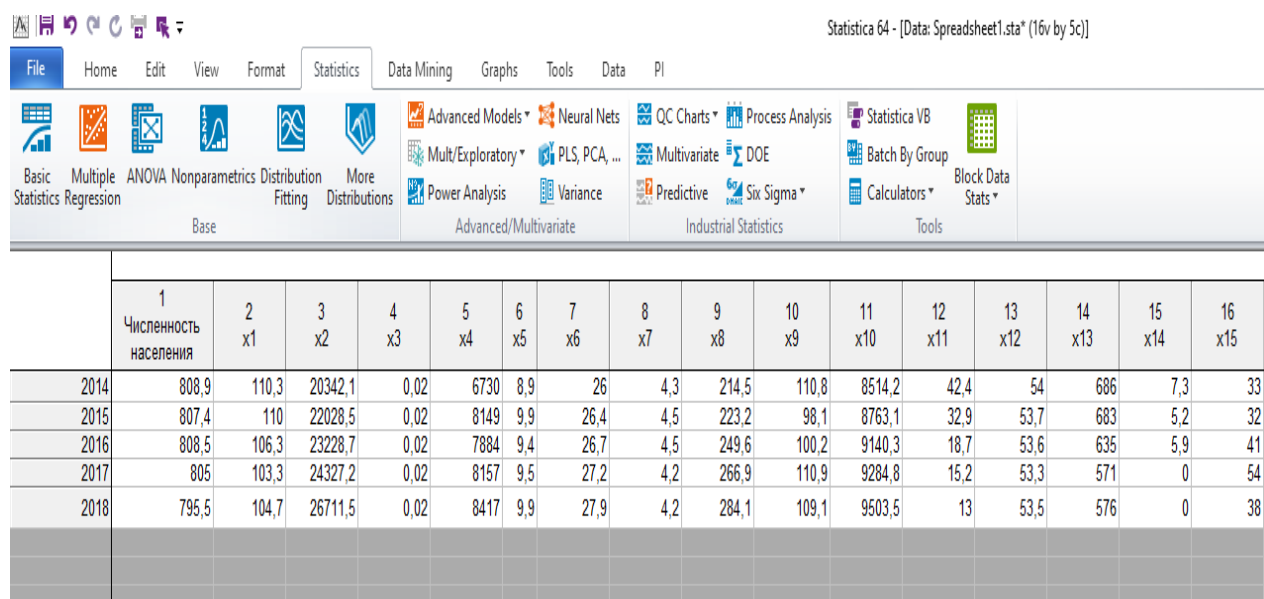
Перечислим выбранные показатели с 2014 по 2018 г. и присвоим им порядковые значения  $(x_1, x_2, \dots, x_n)$ :

- $x_1$  – изменение стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг, в процентах;
- $x_2$  стоимость (условного) минимального набора продуктов, р.;
- $x_3$  – доля студентов высших учебных заведений, приходящаяся на одного жителя области, в процентах;
- $x_4$  – величина прожиточного минимума, р.;
- $x_5$  – расходы на оплату коммунальных услуг, в процентах;

- $x_6$  – кв. метры площади на душу населения;
- $x_7$  – количество безработных, в процентах;
- $x_8$  – выпуск валового регионального продукта, тыс. р. на душу населения;
- $x_9$  – индекс промышленного производства в процентах к пред. году;
- $x_{10}$  – расходы на здравоохранение, р. на душу населения;
- $x_{11}$  – число аборт на 1000 женщин;
- $x_{12}$  – численность врачей на 10000 населения;
- $x_{13}$  – зарегистрировано пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни: алкоголизм и алкогольные психозы, человек;
- $x_{14}$  – продажа алкогольных напитков на душу населения, литров; (с 1.01.2017 учет продажи алкогольных напитков не осуществляется.);
- $x_{15}$  – загрязняющие выбросы в атмосферу, тыс. тонн кг. на душу населения.

Перенесем данные факторы в программу Statistica.

Составим базу данных из 16 записей, содержащую все выбранные нами факторы в динамике за 5 лет (рисунок 3.1).



Statistica 64 - [Data: Spreadsheet1.sta\* (16v by 5c)]

	1 Численность населения	2 x1	3 x2	4 x3	5 x4	6 x5	7 x6	8 x7	9 x8	10 x9	11 x10	12 x11	13 x12	14 x13	15 x14	16 x15
2014	808,9	110,3	20342,1	0,02	6730	8,9	26	4,3	214,5	110,8	8514,2	42,4	54	686	7,3	33
2015	807,4	110	22028,5	0,02	8149	9,9	26,4	4,5	223,2	98,1	8763,1	32,9	53,7	683	5,2	32
2016	808,5	106,3	23228,7	0,02	7884	9,4	26,7	4,5	249,6	100,2	9140,3	18,7	53,6	635	5,9	41
2017	805	103,3	24327,2	0,02	8157	9,5	27,2	4,2	266,9	110,9	9284,8	15,2	53,3	571	0	54
2018	795,5	104,7	26711,5	0,02	8417	9,9	27,9	4,2	284,1	109,1	9503,5	13	53,5	576	0	38

Рисунок 3.1 – Составление базы данных



Наш анализ будет проходить в 2 этапа. Первый этап – рассмотрение зависимости коэффициента рождаемости от социально-экономических факторов. Второй этап – рассмотрение зависимости коэффициента смертности от социально-экономических факторов. После этого мы сможем сделать вывод относительно численности населения.

На первом этапе в качестве отклика будет выступать коэффициент рождаемости. Так как мы рассматриваем изменение именно этой составляющей. Все остальные будут влияющими факторами. Построим регрессионную модель.

Для начала построим корреляционную матрицу и общий обзор описательных статистик. Мы видим, что из 16 записей 15 оказались валидными (не содержащими пропуска) (рисунок 3.2).

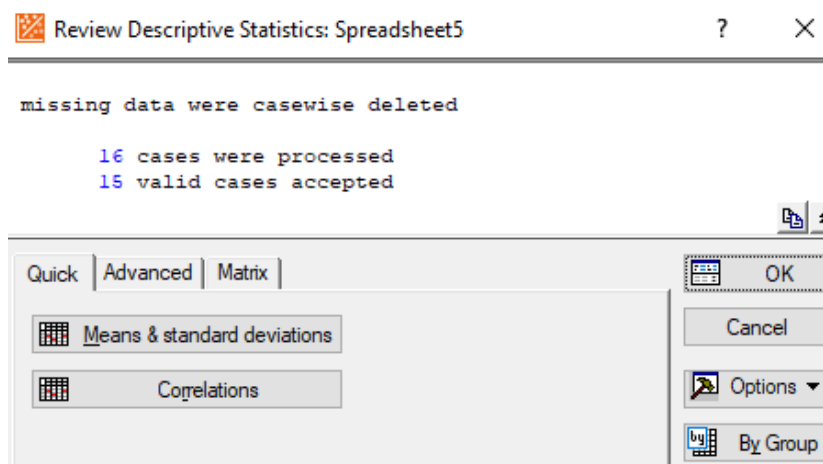


Рисунок 3.2 – Общий обзор описательных статистик

Если у какой-либо переменной нет данных, то такие строчки не берутся в модель. Необходимо это учитывать и понимать насколько может сократиться база. Далее строим корреляционную матрицу. Обязательно в начале исследования нужно проверять на наличие ошибок (рисунок 3.3).

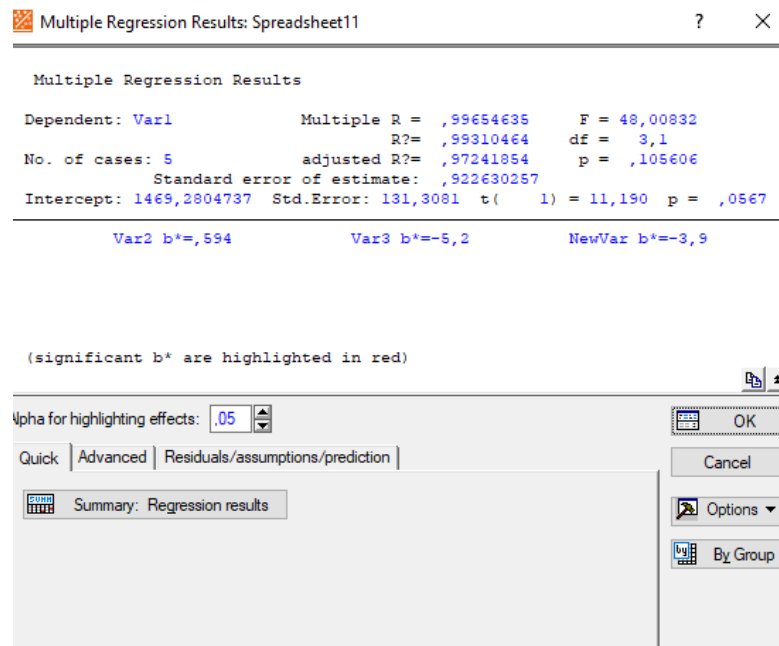


Рисунок 3.3 – Проверка ошибок

Рисунок 3.3 показывает нам, что все данные введены корректно и расчет уже может начаться автоматически.

Нам необходимо убрать все записи, коэффициент корреляции в которых больше 0,7.

Далее обращаем внимание на уровень значимости – на столбец p-level. Если уровень значимости больше 0,05, то эти записи необходимо удалить из модели. Если таких факторов несколько, то нам придется последовательно удалять их. Начинать удаление следует с того, чей уровень значимости больше других [49, с. 4].

За один раз удалить все незначимые записи нам не удастся. Для того, чтобы модель оставалась правильной нужно после каждого удаления неподходящего фактора перестраивать ее заново.

Проверим нашу модель на нормальность. Строим нормальный вероятностный график (рисунок 3.4).

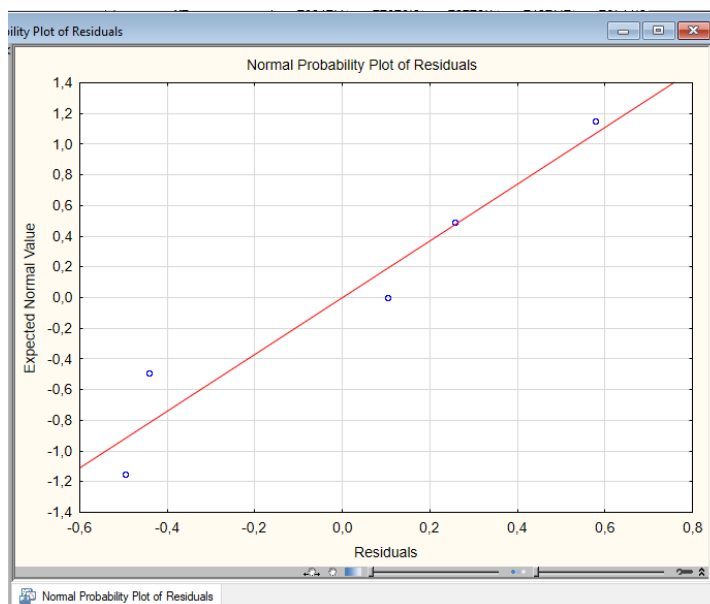


Рисунок 3.4 – Построение нормального вероятностного графика

Как мы видим на рисунке 3.4, систематических отклонений фактических данных от теоретической нормальной кривой нет. Это значит, что остатки распределены нормально. Далее посмотрим отсутствие зависимости остатков от предсказанных значений. На данном графике – на диаграмме рассеивания (рисунок 3.5) мы можем посмотреть соотношение остатков и предсказанных значений.

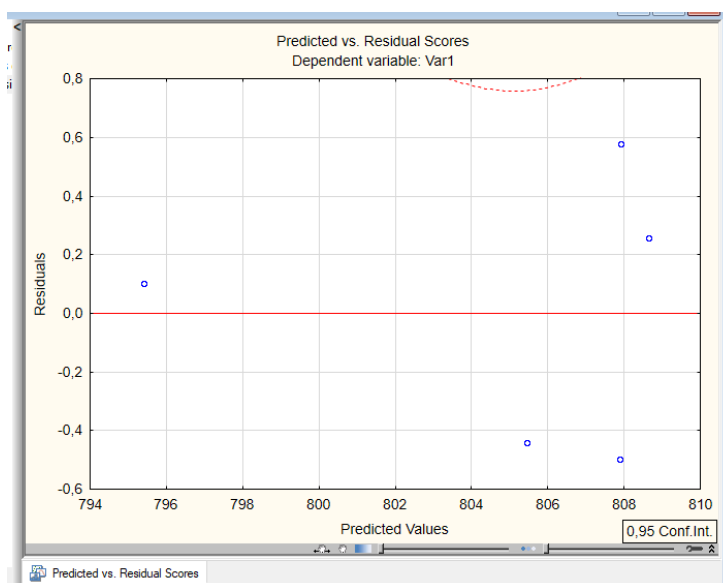


Рисунок 3.5 – Построение диаграммы рассеивания

На рисунке 3.5 мы можем увидеть расположение точек. Если здесь есть определенное направление движения фактических точек, то мы бы сказали, что такая зависимость есть, в нашем случае они не имеют системности, расположение достаточно хаотичное. Отсюда можно сделать вывод, что остатки не зависят от предсказанных значений. Оба условия выполнены, а это значит, что построенная нами модель правильная и мы можем переходить к анализу полученных данных.

После включения и исключения факторов у нас остались следующие социально-экономические показатели. Именно они, в большей степени, влияют на коэффициент рождаемости:

- $x_8$  – выпуск валового регионального продукта в тыс. р. на душу населения ( $x_8 = 59,28 + 6,34*t$ );
- $x_{10}$  – расходы на здравоохранение в р. на душу населения ( $x_{10} = 2179,56 + 76,23*t$ );
- $x_{11}$  – число аборт на 1000 женщин ( $x_{11} = 69,28 - 1,79*t$ ).

Данные оставшихся показателей приведены в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Значимые факторы, влияющие на рождаемость

Regression Summary for Dependent Variable: r (Spreadsheet1 R= ,96720107 R?= ,90358013 Adjusted R?= ,86570329 F(3,6)=20,550 p<,00134 Std.Error of estimate: ,00031						
N=10	Beta	Std.Err. of Beta	B	Std.Err. of B	t(6)	p-level
Intercept			0,006521	0,004400	2,43560	0,024000
x8	0,468278	0,291121	0,000033	0,000030	2,68704	0,013756
x11	-0,341762	0,271632	-0,000033	0,000041	-2,47102	0,023910
x10	0,292741	0,133444	0,000000	0,000000	2,38765	0,038811

На данном этапе следует уделить особое внимание анализу коэффициента детерминации. Он изменяется от 0 до 1 и показывает какое количество факторов учтено в модели из тех, что влияет на наш отклик. В таблице 3.1 приведено значение коэффициента корреляции ( $R^2 = 0,90358013$ ). Это означает, что 90 % факторов учтено в модели. Если  $R^2$  меньше 0,3, то это значит, что мо-

дель работать не будет.

Анализируя таблицу 3.1, можно сделать ряд выводов. Первое на что нужно обратить внимание – знаки перед переменными. Далее нужно пере- проверить значимость показателей. В нашем случае все они значимы, так как уровень значимости по столбцу p-level меньше 0,05.

Рассмотрим столбец Beta. Показатели распределены по силе влияния на коэффициент рождаемости. Наибольшее значение (максимальное положительное влияние) оказывает переменная  $x_8$  (0,468278), следом за ним идет переменная  $x_{11}$  (она находится на втором месте так как имеет отрицательное влияние: (-0,341762)), и последнее третье место занимает переменная  $x_{10}$  (0,292741).

Здесь нужно правильно перевести математические расчеты в экономический смысл. То есть, проведенный нами регрессионный анализ показывает, что рост ВРП, увеличение расходов на здравоохранение приводят к увеличению коэффициента рождаемости соответственно. Аборты же оказывают отрицательное влияние на коэффициент рождаемости.

Аналогично для общего коэффициента смертности получаем значимые факторы. Проведем те же манипуляции и получим наиболее значимые факторы:

- $x_{10}$  – расходы на здравоохранение, р. на душу населения;
- $x_{13}$  – зарегистрировано пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни: алкоголизм и алкогольные психозы, человек;
- $x_{15}$  – загрязняющие выбросы в атмосферу, тыс. т/кг на душу населения.

Согласно проведенному регрессионному анализу на коэффициент смертности в большей степени влияют загрязняющие выбросы в атмосферу ( $x_{15} = 134,89 - 4,31*t$ ), расходы на здравоохранение ( $x_{10} = 2179,56 + 76,23*t$ ) и количество зарегистрированных пациентов с диагнозами алкоголизм и алкогольные психозы ( $x_{13} = 14,17 + 0,004*t$ ).

Составим прогнозный график на основании на основании полученных результатов. Линии тренда помогут нам визуализировать влияние факторов на

естественный прирост/убыль населения (рисунок 3.6). Фиолетовая линия тренда отвечает за выпуск ВРП на душу населения, синяя – за аборт, зеленая – за расходы на здравоохранение, оранжевая – за пациентов с диагнозами алкоголизм и алкогольные психозы и красная – за загрязняющие выбросы.

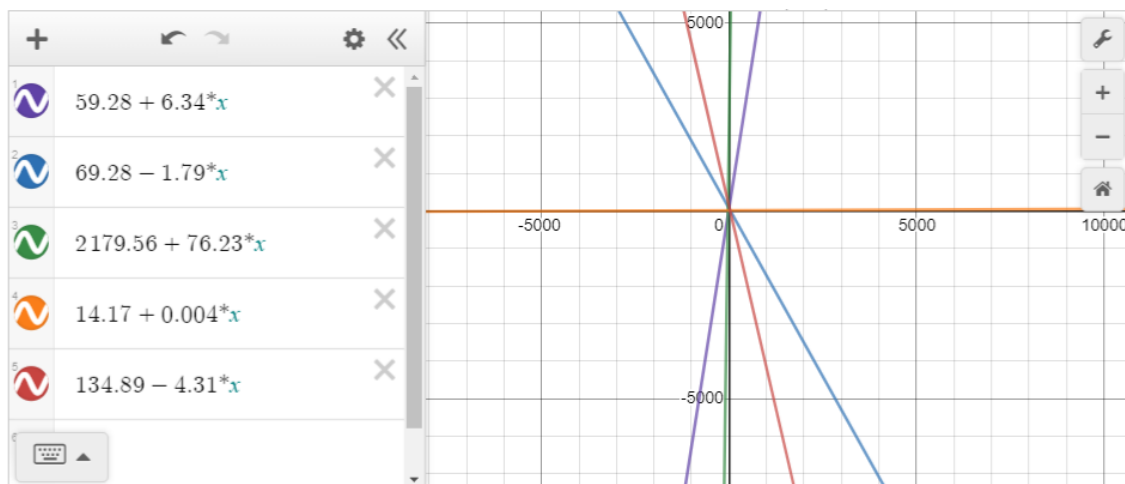


Рисунок 3.6 – График влияния факторов на численность населения

Проведем анализ рисунка 3.6. Все факторы рассмотрены в зависимости от переменной  $t$  – то есть от времени. Читать полученные прямые нужно слева направо. Выпуск ВРП на душу населения увеличивается и положительно влияет на численность населения. Численность абортов с каждым годом уменьшается, причем значительными темпами, что так же говорит об увеличении численности населения. Расходы на здравоохранение незначительно увеличиваются, но оказывают существенное влияние (согласно исследованию), количество пациентов с диагнозами алкоголизм и алкогольные психозы, к сожалению, не меняется и начинает увеличиваться со временем. Про сокращение потребления алкогольных напитков мы поговорим в третьей главе выпускной квалификационной работы. Данная проблема стоит очень остро для нашей страны и принимать меры нужно наиболее жесткие.

Проведенный регрессионный анализ помог нам выявить наиболее важные факторы, на которые следует обратить внимание при принятии управленческих решений. Благодаря программным продуктам мы визуализировали социально-

экономические показатели и смогли их рассмотреть в прогнозе. Перевод с математического языка на язык экономический в совокупности с полученными графиками помог нам выбрать направления по совершенствованию демографической политики и созданию специальных мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации республики.

Метод исторических аналогий [47, с. 63].

Стоит рассмотреть такой показатель как материнская смертность. Прогнозирование числа женщин, умерших в Республике Мордовия будем проводить в совокупности с общероссийскими и мировыми показателями. Данный метод представляет собой сравнение объекта с аналогичным, который в динамике опережает исследуемый. То есть спрогнозированная данным методом динамика будет повторять и являться продолжением динамики исторической. Данный метод хорош тем, что можно в кратчайшие сроки отобрать объекты для более углубленного изучения, отсеяв при этом типичные и повторяющиеся и на их основании построить модель. Минусом же данного метода является высокая погрешность в числовых коэффициентах.

На основании официальных данных европейской статистики ежегодно происходит уменьшение исследуемого показателя, причем наиболее значительное отмечается в России (рисунок 3.7) [44].

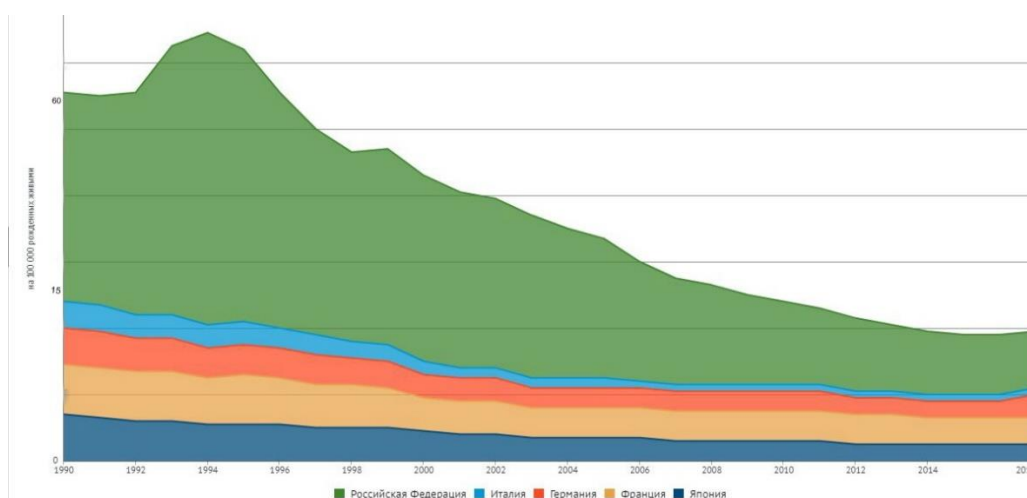


Рисунок 3.7 – Динамика материнской смертности

За почти 30 лет в России показатель снизился с 63 человек до 15 на 100000 рожденных живыми [85]. Отметим, что за рубежом данный показатель тоже имеет тенденцию к уменьшению. Изменение числа умерших матерей зависит от двух тенденций. Первая тенденция – это слаборазвитая медицина, а вторая – заражение ВИЧ-инфекцией. Причем вторая тенденция по логике вытекает из первой. Однако, как показывает практика, даже в странах с высокоразвитыми технологиями и медицинскими учреждениями смертность от ВИЧ-инфекций очень высока.

Рассмотрим подробнее динамику материнской смертности в России и Республике Мордовия (рисунок 3.8) [59, с. 83].

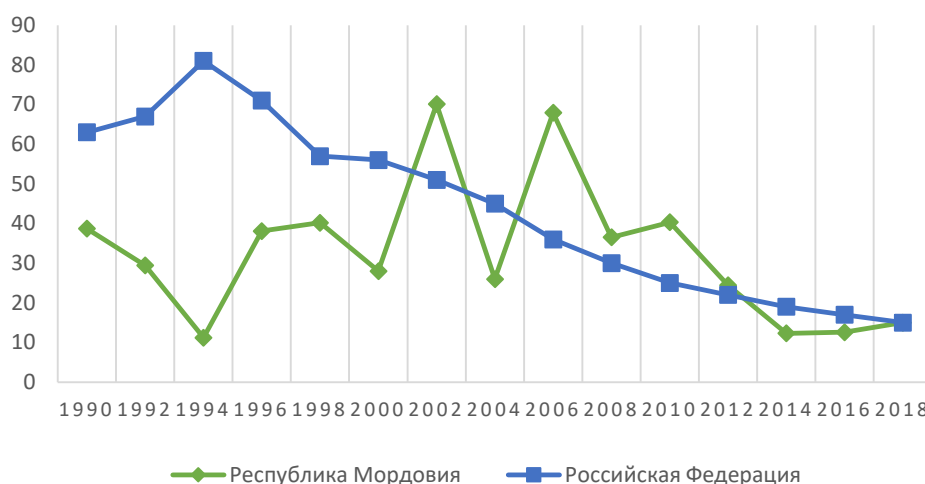


Рисунок 3.8 – Динамика материнской смертности в России и Мордовии

На рисунке 3.8 мы можем более подробно рассмотреть изменение выбранного нами коэффициента. Если в Российской Федерации заметно плавное уменьшение показателя, то Мордовии характерны скачкообразные изменения. Но, следует заметить, что к 2018 г. региональный и общероссийский показатели достигли одного и того же уровня – 15 человек на 100000 рожденных живыми [59, с. 83]. Данный уровень уже приближается к мировому. Прогнозирую численность материнской смертности можно сказать, что данный показатель в Мордовии будет в динамике скачкообразно снижаться. Отклонения, на наш взгляд, будут незначительными. Данный показатель не будет устойчив. Он



будет иметь тенденцию к ежегодному снижению. Это связано с выделением бюджетных средств на здравоохранение и развитием уровня медицины в целом.

Борьба со сложившейся ситуацией – тяжелый труд. Выход же из создавшегося положения намного сложнее, чем его сдерживание или контроль.

Такие значимые показатели для республики как рождаемость и смертность должны быть не зависимыми от социально-экономического положения каждого жителя. Семьи должны без страха заводить детей, родители должны заниматься их воспитанием, а не перекладывать все на старшее поколение, срываясь в очередной раз на «зарботки». Все до единого жители должны знать и чувствовать огромный механизм поддержки со стороны государства, чтобы своевременно воспроизводить на свет здоровых и желанных детей.

Полученные в ходе демографического прогноза значения, свидетельствуют об острой необходимости пересмотра существующей демографической политики региона с определением наиболее перспективных направлений в данных областях, направленных на улучшение сложившейся демографической ситуации.

Необходимым будет являться тот факт, что на основе перспективных направлений совершенствования демографической политики нужно разработать лучшие мероприятия для ее эффективной и качественной реализации. По возможности нужно подойти к вопросу с разных сторон. Изменения должны затронуть каждую сферу, касающуюся жизни населения.

### **3.2 Мероприятия по совершенствованию демографической политики Республики Мордовия**

Социально экономические процессы, протекающие в нашей стране сегодня тесно связаны с угрозами экономическими, политическими, демографическими.

Россия характеризуется острым сокращением численности населения. Относительно плотности наша страна отстает от среднемировых значений почти

на треть. Демографический фактор создает опасность для социально-экономической устойчивости России и ее положения на мировой арене. Оборонный потенциал слабеет.

Следует понимать, что все потенциалы взаимосвязаны – «пробоина» в одной сфере приведет к значительным изменениям и неблагоприятным последствиям в другой. Ежегодное сокращение численности детей и молодежи ставит под удар трудовой и репродуктивный потенциал в перспективе и, как следствие образуется дефицит кадров и общее сокращение трудовых ресурсов.

Демографическая политика должна быть направлена «оздоровление» и прирост населения. Однако, как показывает практика, данный подход работает не так как нужно. Следует понимать, что наша страна имеет огромную территорию и поэтому отсутствие дифференциации между ее регионами просто невозможно. Одни и те же факторы могут быть различны в зависимости от территориального расположения, где они оказывают влияние.

Существует пять типов регионов [100, с. 217].

К первому типу относят развитые территории с достаточно высоким уровнем рождаемости, но не покрывающих смертность. Это инвестиционно привлекательные территории, в которых главным фактором увеличения численности населения является миграция (г. Москва, Республика Татарстан, г. Санкт-Петербург).

Второй тип регионов – территории с менее развитые, которым характерна убыль населения и нарушение половозрастной структуры. За поддержание численности населения отвечают миграционные потоки (Республика Мордовия, Ульяновская область).

К третьему типу регионов относят национальные автономии. В основном это проживающие в сельской местности коренные народы, то есть «бедные», но с высоким уровнем рождаемости и более низким уровнем смертности (Республики Дагестан, Чечня, Калмыкия).

Четвертый тип – малозаселенные территории, прирост численности населения в у которых существует за счет миграций молодого населения в основ-

ном для заработков (Камчатский край, Республика Якутия).

И пятый тип регионов – это регионы с повышенным уровнем бедности, для которых характерно преобладание женского населения над мужским, а также неполных семей и семей пенсионеров (Ивановская область, Тульская область).

Республика Мордовия отнесена к регионам второго типа. Для них характерен невысокий уровень дохода, прямо пропорциональный невысокой стоимости жизни. Иными словами, все регионы, не входящие в первый тип, по умолчанию признаются «бедными». Отсюда следует вывод, что резкое различие социально-экономических характеристик в регионах России предопределяет объективную необходимость дифференцированного подхода к формированию и реализации демографической политики. Поэтому рассмотрим основные направления совершенствования социально-экономических и политических процессов.

В соответствии со сложившейся демографической ситуацией в Республике Мордовия необходимо выделить ряд задач требующих незамедлительного решения, то есть создать условия для:

- повышения рождаемости – постоянно укреплять институт семьи, организовывать и контролировать обеспечение адресной социальной поддержки семье, имеющей детей;
- укрепления духовно-нравственных основ семьи – разработать специальные мероприятия, направленные на просвещение каждого члена семьи в совокупности;
- формирования доступного рынка жилья, позволяющего на льготных условиях получать комфортное жилье учитывая индивидуальные потребности каждой семьи;
- улучшения жизнедеятельности семьи – повышение материального благосостояния для содержания и воспитания нескольких детей;
- усовершенствования системы организации семейного отдыха и инфраструктуры детства и юношества;

- для сохранения здоровья женщины-матери и обеспечения рождения здорового ребенка;
- сокращения смертности от предотвратимых причин;
- сокращения потерь населения трудоспособного возраста;
- развития системы профилактики и ранней диагностики заболеваний сердечно-сосудистой системы и онкологических заболеваний;
- доступности получения семьями своевременного дошкольного образования (минимальные сроки ожидания в очереди);
- содействия занятости женщин, имеющих малолетних детей;
- развития системы государственной и республиканской материальной поддержки семей, имеющих детей;
- реализации мер, направленных на профилактику заболеваний (инфекционных и массовых инфекционных).

Помимо улучшения условий определенных сфер также необходимо разработать:

- действенные механизмы миграционного замещения естественной убыли населения;
- мероприятия по совершенствованию законодательства республиканского уровня;
- мероприятия по формированию привлекательности региона для потенциальных мигрантов;
- механизмы для более плотного взаимодействия органов власти и населения Республики Мордовия по социально-демографическим явлениям и процессам.

Необходимо отметить, что мероприятия по улучшению демографической ситуации должны быть разработаны и реализовываться в комплексе, то есть как на федеральном, так и на региональном уровне во взаимодействии с органами местного самоуправления, в увязке с основными положениями, определенными в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [80].

Для сокращения уровня смертности граждан трудоспособного возраста необходимо решение следующих задач:

- формирование системы профилактики и предотвращения сердечных заболеваний для сокращения уровня смертности;
- увеличение выделения средств для раннего выявления онкологических заболеваний. Решение данной задачи поможет сократить уровень смертности и улучшить качество жизни людей, которых затронуло данное заболевание;
- введение уроков ответственного поведения в школах для ознакомления и осведомления с ВИЧ и СПИДом;
- внедрение новых образовательных программ, направленных на предупреждение развития заболеваний;
- повышение качества медицинского материально-технического оборудования. Особое внимание уделить учреждениям, оказывающим экстренную помощь;
- повышение доступности медицинских услуг для жителей сельской местности (мобильные станции, медицинский транспорт);
- просвещение населения для качественного оказания первой помощи;
- кадровая чистка работников сферы здравоохранения;
- приведение учреждений социальных и медицинских услуг к соответствующим стандартам – муниципальным, региональным или федеральным;
- сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий – просвещение населения и качественный ремонт твердого дорожного покрытия;
- переход от охраны труда к управлению рисками. Решение данной задачи поможет сократить смертность или травматизм на производстве как от несчастных случаев, так и от профессиональных заболеваний;
- формирование независимого механизма контроля за рисками – со стороны работодателя и работников;
- формирование системы мотивации работодателей для улучшения

условий труда;

- постоянный мониторинг и контроль для выявления людей, относящихся к какой-либо группе риска, а также последующая качественная работа с ними на бесплатной основе (алкоголезависимые, наркозависимые, граждане с суицидальными мыслями и др.).

Для сокращения материнской и младенческой смертности, укрепления репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков необходимо решение следующих задач:

- наращивание потенциала семейно-ориентированных перинатальных технологий для более доступной и качественной медицинской помощи на бесплатной основе (по полису обязательного медицинского страхования) женщинам в полном цикле деторождения (начиная от планирования беременности и заканчивая постановлением на учет родившегося ребенка);

- постоянное совершенствование родового и послеродового оборудования;

- перенятие опыта зарубежных стран, где число материнской смертности стремится к нулю (Западная Европа – 5 случаев материнской смертности на 100000 тыс. родившихся живыми);

- укрепление кадрового обеспечения службы материнства и детства в соответствии со стандартами оснащения родовспомогательных учреждений;

- обеспечение полным комплексом послеродовых услуг на бесплатной основе по полису ОМС. Сюда входят консультации и регулярные занятия с психологом (индивидуальные и групповые), восстановительные физиопроцедуры, тренажерные залы, бассейны и пр. Данные услуги должны быть предоставлены на территории родильных домов, то есть в доступном территориальном расположении для женщин (так как место рождения ребенка они по праву могут выбирать самостоятельно).

Кроме того, необходимо продолжить работу по разработке и повышению эффективности принятых мер, направленных на повышение уровня рождаемости в регионе методом усиления государственной поддержки семей, имеющих

детей, включая государственную социальную поддержку семьи в воспитании детей. Для этого необходимо:

- совершенствовать систему предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая ежеквартальный пересмотр и индексацию их размеров с учетом экономической обстановки территории);

- создать механизмы оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей-инвалидов, включая изменение размеров налоговых вычетов для работающих родителей в зависимости от дохода семьи и количества детей, формирование государственного заказа на оказание организациями различной организационно-правовой формы социальных услуг семьям с детьми;

- обеспечить потребность семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций (государственных, частных), повышения доступности и качества их услуг, в том числе на основе принятия стандартов оказываемых услуг, стимулирования развития гибких форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в зависимости от их возраста;

- создать в городах и сельской местности среду обитания, благоприятную для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, а также к социальной и транспортной инфраструктуре и др.

Значительный резерв для решения демографической проблемы представляют собой бездетные семьи. В настоящее время положение этих семей на республиканском уровне законодательно не закреплено, поэтому оптимизация демографической ситуации должна включить в себя исследование способов помощи, в том числе и законодательной, этим семьям.

Развитие демографической политики посредством поддержки бездетных семей возможно только при комплексном подходе, включающем в себя исследование их положения, законодательное закрепление их статуса и льгот

в случае рождения ребенка и правовую ориентацию социальных органов на работу с бездетными семьями, имеющую целью создание условий для принятия решений о рождении ребенка.

На территории нашей страны немаловажно существование того факта, что с каждым годом все больше женщин откладывают появление первенца на более поздний срок. Как показывают проводимые исследования средний возраст матери, родившей ребенка в текущем году за последние несколько лет увеличился в среднем на 3 года, при этом среди первородящих все чаще стали фигурировать женщины старше 35 лет.

По данным Мордовского республиканского клинического перинатального центра специалисты осуществили сопровождение и благополучное родоразрешение женщин в возрасте старше 45 лет, что раньше было осуществить крайне сложно. А это требует дальнейшего повышения квалификации медицинского персонала и совершенствования материально-технической базы медицинских учреждений республики.

Особое внимание должно быть уделено доступности жилья. Необходимо совершенствовать работу по созданию льготных условий приобретения жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми, посредством [80]:

- развития ипотечного кредитования, внедрения новых кредитных инструментов, расширения строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры, необходимых семьям с детьми;

- реализации региональных программ обеспечения жильем молодых семей, разработки системы дополнительных мер, направленных на обеспечение жильем малоимущих граждан с детьми, нуждающихся в жилых помещениях, включая меры по расселению семей с детьми из непригодных и ветхих жилых помещений, первоочередному предоставлению жилья детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных организациях, в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях, а так-



же по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации;

- развития системы адресной помощи при оплате жилищно-коммунальных услуг в зависимости от состава и материального положения семьи.

Органы власти должны быть заинтересованы в содействии увеличению реальных заработков населения. Несмотря на то, что ежегодно и на территории России, и на территории нашей республики реальные денежные доходы имеют положительную динамику значительная часть населения имеет уровень доходов ниже прожиточного минимума.

Реальные действия региональных властей по повышению уровня доходов населения должны быть направлены на: увеличение объема регионального производства; стимулирование и мотивирование местных производителей; повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции; привлечение внешних инвесторов (а также иностранных); создание рабочих мест и эффективное перераспределение региональных ресурсов.

В качестве государственной помощи можно рассмотреть предоставление преференций семейным домохозяйствам и оказания им единовременной помощи. Адресная помощь должна быть оказана начиная от бесплатного обучения молодых родителей, представления их интересов (юридических, экономический), заканчивая предоставлением субсидий и налоговых льгот.

Принимая во внимание стратегическую цель создания высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест, необходимо принять меры для повышения заработной платы для достижения репродуктивных намерений любого человека. То есть речь идет о повышении минимальной заработной платы и разработке совершенно новых стратегий занятости с точки зрения экономических отношений.

Ряд мер, направленных на повышение доступности государственных программ поддержки занятости, должен включать следующее:

- объединить усилия служб социальной защиты и защиты занятости для найма безработных из уязвимых групп. Для людей с ограниченным трудовым потенциалом требуется система поддержки, наиболее эффективно

стимулирующая экономическую активность: определенная приемлемая форма занятости на рабочих местах с низким доходом является обязательным условием для системы социального обеспечения по предоставлению определенного денежного пособия;

- попадание многодетных и неполных семей в приоритетную группу при устройстве детей в детские дошкольные учреждения и на режим продленного дня в школе;

- включение многодетных и неполных семей в приоритетную группу при определении детей в детские сады с возможным увеличенным временем дневного и вечернего пребывания в них;

- развитие информационного просвещения и возможностей самообеспечения уязвимых категорий семей с детьми. Необходимо расширить доступность кредитных и лизинговых схем для личных подсобных хозяйств. Зачастую в таких семьях в структуре располагаемых финансовых ресурсов существенную роль играют именно банковские займы: на ремонт и строительство жилья, на образование детей, на улучшение бытовых условий и др. К сожалению, уровня образования людей, проживающих в сельской местности часто не хватает. А доступ к информационным источникам по интересующим операциям им ограничен. Поэтому, как часто бывает, они обделены не только в предоставлении им займа, но и в информационных источниках правил кредитования, лизинга и др. Поэтому важна реализация данной стратегии самообеспечения сельских многодетных и неполных семей с образовательной и информационной поддержкой.

Товарному развитию личного подсобного хозяйства будет способствовать укрепление институтов кооперации мелких сельскохозяйственных производителей.

В целях решения демографической проблемы органы государственной власти Республики Мордовия должны содействовать активизации социального нормотворчества органов местного самоуправления, способствовать реализации самоуправленческих инициатив населения, прежде всего на

самом нижнем – поселенческом и внутрипоселенческом уровнях. Это связано с тем, что именно структуры местного самоуправления способны оказывать максимально адресную и оперативную социальную помощь именно тем людям, которые в ней нуждаются.

Совершенствование законодательства Республики Мордовия по демографическим проблемам должно проводиться по следующим основным направлениям:

- принятие новых законодательных актов;
- конкретизация и систематизация имеющегося законодательства;
- повышение роли органов законодательной власти в регулировании социально-демографической сферы;
- применение опыта регионов.

Власти республики должны оказывать организационную и правовую поддержку, включающую налоговые льготы структурам, в том числе и коммерческим, обеспечивающим занятость молодежи. Еще одним направлением реализации должно стать повышение дисциплины при исполнении решений органов власти, касающихся социально-демографической сферы.

В целях усиления контроля над исполнением законов необходимо максимально использовать контрольные функции законодательных органов власти, в том числе в форме парламентских слушаний по вопросам демографии, депутатских запросов, анализа обращений к депутатам.

Улучшение условий проживания населения. Основными мероприятиями в рамках реализации данного направления являются улучшение системы жилищно-коммунального обслуживания населения, прежде всего за счет модернизации жилищно-коммунального комплекса (реконструкция и строительство объектов инфраструктуры водообеспечения и водоотведения, реконструкция объектов теплоснабжения).

Необходимо продолжить работу по усилению мер поддержки многодетных семей; стимулированию семейного благополучия; уменьшению бедности семей, имеющих детей; обеспечению качественного и доступного жилья

молодым семьям; преодолению дефицита мест в детских образовательных учреждениях и пр.

Следует освободить от подоходного налога семьи с тремя и более детьми, в том числе приемными; предусмотреть возможность (по желанию) более раннего выхода на пенсию родителям, которые воспитали троих и более детей. Кроме того, детям в таких семьях должны быть предоставлены квоты на места в детском саду и на поступление в престижные вузы.

Необходимо расширить круг возможностей для использования материнского капитала, а также разработать действенные механизмы повышения доходности материнского капитала. То есть дать волю родителям распоряжаться деньгами в настоящем или будущем периодах. Однако важно то, что деньги, отложенные детям на образование (к примеру) не должны потерять своей ценности. Материнский капитал должен быть неприкосновенен, несмотря на условия изменяющейся экономики в стране. В случае обесценивания рубля или еще каких-либо форс-мажорных обстоятельств маткапитал должен быть выдан в объеме, аналогичном тому объему продуктов, товаров и услуг, которые можно было приобрести в прошлом периоде на момент получения государственной помощи. Данный механизм окажет огромную поддержку и уверенность в будущем, уверенность в том, что любой родитель сможет помочь ребенку получить достойный уровень и старт в жизни.

В нашей стране, к сожалению, более 30 % детей живут в неполных семьях. Почти все дети из этого числа имеют двоих установленных родителей. Но выплаты по алиментам получают далеко не все. Безответственное поведение родителей отражается не только на финансовом положении семьи, оставшейся с ребенком, но и нарушает мировосприятие детей, что может побудить их в дальнейшем вовсе отказаться от материнства/отцовства. Метода привлечения к ответственности, увы, не хватает. Поэтому необходимо кардинально изменить взгляд на обязательства родителей перед детьми. Механизм наказания, мы считаем, следует дополнить механизмом поощрения. Конечно, данный процесс займет немало времени, потому, что если внедрить механизм резко, без подго-

товки граждан, то он не воспримется так, как задумано.

Отдельное внимание следует уделить поддержке семей с детьми-инвалидами. Здесь, на законодательном уровне, следует принять новое право – право зарегистрироваться матери или отцу ребенка-инвалида как социальный работник, то есть оплачиваемая государством должность, с внесением ее в трудовой стаж. Причем на выплатах за ребенка-инвалида это отразиться никак не должно.

Устранение дискриминации и формирование дружественного отношения в обществе к материнству. Сегодня во всем мире наблюдается картина непрофессионального поведения (отношения) к женщинам и беременным женщинам в частности. При избрании кандидата на должность автоматически выбор падает на ту женщину, которая не имеет детей. Также далеко не редко мы можем наблюдать картину, когда сотрудница сообщает начальнику о беременности, и он через пару дней предлагает ей «добровольно» освободить занимаемую должность. Конечно, данное поведение можно оспорить на законодательном уровне, однако не следует забывать, как устроена наша система – в обход трудовому законодательству и социальным обязательствам. Также нередко можно заметить такую картину, что по истечении отпуска по уходу за ребенком зачастую работнику просто некуда вернуться. На данную должность наняли нового сотрудника, осведомленного всеми последними нововведениями и процессами работы, и с которым, конечно же, прощаться работодатель не заинтересован.

Недоброжелательное отношение к материнству и детству затянулось на длительный период. Сегодня является необходимостью создание специальной программы, нацеленной на преодоление негативных последствий. Весь круг общественности: работодатели, политики, бюрократы, социальные службы должны быть солидарны, поддерживать и даже пропагандировать приоритеты семейного единства и стабильности. Они должны понимать, что поддержка и поощрение работников в совмещении родительства и профессиональных обязанностей должно быть негласным правилом, само собой подразумевающим соразмерно сбалансированное и ответственное трудоустройство.

В целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью необходимо:

- создать для женщин, которые возвращаются к трудовой деятельности после отпуска по уходу за ребенком, соответствующие условия (переобучение, если это нужно, повышение квалификации и др.);
- ввести возможность дистанционного ведения рабочих обязанностей (в том числе надомный труд, частичная занятость), которая позволит родителю самостоятельно решать, когда ему удобно возвращаться в обычный и привычный для руководства режим;
- разработать специальные программы, обязывающие работодателей предоставить возможность получения другой должности, если работник не в силах соответствовать тому темпу и режиму работы, что был до отпуска по уходу за ребенком, а также оплату курсов переобучения на другую работу;
- ввести новое обязательство для работодателей в тех организациях, где это возможно – физическая культура во время рабочего дня. Для этого нужно выбрать небольшой промежуток времени, чтобы каждый работник смог отдохнуть от рабочей нагрузки во благо своему здоровью.

Кроме того, необходимо обеспечить дальнейшее совершенствование самих механизмов реализации демографической политики.

Чтобы существенно снизить риски инвестиций в человеческий капитал нужно предпринять действия для снижения уровня смертности населения по неестественным причинам (отравления, суициды, травмы, убийства и др.). Их доля в общем числе смертностей на территории опасно высока – 30 %.

Вслед за этим заниматься повышением уровня ожидаемой продолжительности жизни путем призыва населения к здоровому образу жизни, занятиям физической культурой и спортом.

Для того, чтобы способствовать повышению уровня физического и морального здоровья жителей республики необходимо:

- предпринимать меры для укрепления здоровья детей и подростков, за счёт совершенствования мероприятий, направленных на борьбу с вредными

привычками и зависимостями через инструмент привлечения молодежи к здоровому образу жизни и спорту. Каждый ребенок должен быть уверен, что занятия спортом не только помогают его здоровью в настоящем, но и станут проводниками в будущую здоровую жизнь;

- придать огласке проблему уровня заболеваемости врожденными аномалиями (пороками развития и др.) из-за употребления алкоголя и табакосодержащих продуктов. В связи с этим ввести уголовную ответственность тем будущим родителям, кто, будучи в положении ожидания ребенка, будут принимать, или каким-либо образом воздействовать на организм вышеупомянутыми продуктами;

- распространение во всех видах СМИ и источниках информации (теле- и радиопередачах) о пагубном влиянии алкоголизма и табакокурения, а также полный запрет рекламы вышеупомянутых продуктов.

В целях проведения реабилитации отдельных категорий населения необходимо развитие новых форм социального обслуживания, в том числе развитие центров замещающих семей, в которых предусматривается оказание социально-психологической, юридической помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, не имеющим места жительства и работы.

В связи с высоким оттоком населения в города сельские территории находятся в крайне неблагоприятном положении. Но несмотря на это, жителям таких территорий должно полагаться такое же количество социально-экономических благ. Поэтому для них важно формирование дополнительных мер, направленных на: сокращение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте; сокращение уровня материнской и младенческой смертности; сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни; создание условий здорового образа жизни; снижение уровня заболеваемости социально значимыми заболеваниями; снижение миграционного оттока населения.

Для улучшения демографической ситуации в сельской местности необходимо принять следующие меры:

- повышение уровня и качества жизни на селе, а также снижение масштабов бедности; создание новых рабочих мест;

- развитие рынка доступного благоустроенного жилья и института социального найма жилья; создание в сельской местности среды обитания, благоприятной для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям и объектам социальной инфраструктуры с учетом плотности населения [81].

Должен быть также разработан ряд дополнительных мер, которые будут стимулировать внешнее и внутреннее движение населения в сельской местности.

Эти меры помогут повысить эффективность управления процессами миграции, то есть требуется доработка нормативно-правового регулирования по назначению мер стимуляции для закрепления их в установленном законодательном порядке.

Для повышения привлекательности сельской территории должны быть сформированы благоприятные условия и среда для проживания. Сегодня именно эти территории сильнее ощущают на себе процессы внешней миграции. Из-за покидания населением своих домов прекращается жизненный цикл существования деревень: закрываются образовательные учреждения, закрываются магазины и останавливаются производства. Поэтому для создания благоприятных условий для привлечения рабочей силы следует устремить производства из городских агломераций за их пределы. И, соответственно, расширить доступ к рынку жилья с возможным использованием процесса социального найма жилья.

Важное значение имеет также решение проблем, возникших при перемещении мигрантов на сельских территориях, в частности упорядочение регистрации по месту пребывания, обеспечение временным жильем, легализация трудовой деятельности, защита трудовых прав и обеспечение доступности социальных услуг.

Требуют решения вопросы, касающиеся перечня возмещаемых затрат и размеров оказания финансовой помощи переселяющимся на село



семьям, особенно в части профессионального обучения по востребованным на рынке труда профессиям.

Нами были выявлены сферы жизнеобеспечения людей, которые нуждаются в доработке, либо кардинальном изменении. Определен ряд задач, требующих обязательного внимания и качественного решения. Задачи так же разграничены по степени важности (скорости их решения). На этом основании предложено ряд мероприятий и обоснована их необходимость, эффективность и результаты, к которым они могут привести.

Подводя итоги, стоит отметить, что отмеченные в исследовании проблемы в сфере демографии могут быть решены только в совокупности. То есть с помощью использования системного подхода, который является основой программно-целевого метода, реализуемого в программах. Данный подход позволит интегрировать весь спектр имеющихся ресурсов (организационных, административных, финансовых и т. п.) и перейти к достижению системного социального эффекта.

Чтобы увеличить качество жизни наших граждан необходимо привлечь каждый орган государственной власти. Небольшие изменения в любой сфере приведут к тому социально-демографическому сдвигу, который нужен нашей республике.

Демографическая политика Республики Мордовия требует качественной доработки. Она должна быть основой нашей национальной политики и стоять в высшем приоритете для любого уровня власти. С помощью комплекса мероприятий, направленных на стабилизацию численности населения, создание условий для ее роста, увеличение ожидаемой продолжительности жизни, а также повышение качества жизни граждан, мы сможем в корне изменить демографическую политику и плачевное демографическое состояние нашей республики и дать толчок к долговременному социально-экономическому развитию

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Благополучие населения является главным приоритетом в развитии любого государства или региона. Правильное государственное регулирование, опираясь на положительный опыт зарубежных стран, поможет нам построить совершенно новую демографическую политику.

Демографическая политика представляет собой систему административных, экономических, пропагандистских и других мероприятий, с помощью которых государство воздействует на естественное движение населения (прежде всего на рождаемость) в желаемом для себя направлении. Проводимая демографическая политика в Республике Мордовия, несомненно, очень важна и приносит свои результаты. Однако, как показало исследование, этого недостаточно.

Сегодня главные особенности демографической ситуации в Республике Мордовия – это ежегодное сокращение населения; низкая рождаемость; высокая смертность; высокая доля неполных семей; популяризация семей не более чем с одним ребенком; старение населения.

Для того, чтобы произошел качественный сдвиг сложившейся ситуации в положительную сторону нужны согласованные действия власти и общества, максимальный учет традиций и особенностей населения. Первым шагом будет редактирование законодательной базы, ведь именно она является залогом успешной демографической политики.

На первом этапе необходима кропотливая работа по анализу огромного количества законов для выявления слабых уязвимых мест или недостатков. Далее следует обоснованное принятие исправленных или совершенно новых законов где будут учтены: новые системы выплат, сниженные ставки налогов, всевозможные льготы и др. Данные изменения должны коснуться, в первую очередь, семей с тремя и более детьми, неполных семей, семей с детьми-инвалидами и семей, чье качество жизни находится на критическом уровне.

Принятые законы должны быть долгосрочными с возможностью их оперативного изменения.

В соответствии со сложившейся демографической ситуацией в Республике Мордовия необходимо выделить ряд задач требующих незамедлительного решения, то есть создать условия для:

- повышения рождаемости – постоянно укреплять институт семьи, организовывать и контролировать обеспечение адресной социальной поддержки семье, имеющей детей;
- укрепления духовно-нравственных основ семьи – разработать специальные мероприятия, направленные на просвещение каждого члена семьи в совокупности;
- формирования доступного рынка жилья, позволяющего на льготных условиях получать комфортное жилье учитывая индивидуальные потребности каждой семьи;
- улучшения жизнедеятельности семьи – повышение материального благосостояния для содержания и воспитания нескольких детей;
- усовершенствования системы организации семейного отдыха и инфраструктуры детства и юношества;
- сокращения смертности от предотвратимых причин;
- сокращения потерь населения трудоспособного возраста;
- развития системы профилактики и ранней диагностики заболеваний сердечно-сосудистой системы и онкологических заболеваний;
- доступности получения семьями своевременного дошкольного образования (минимальное ожидание в очереди);
- содействия занятости женщин, имеющих малолетних детей;
- развития системы государственной и республиканской материальной поддержки семей, имеющих детей;
- реализации мер, направленных на профилактику заболеваний (инфекционных и массовых инфекционных).

Следует освободить от подоходного налога семьи с тремя и более детьми,

в том числе приемными; предусмотреть возможность (по желанию) более раннего выхода на пенсию родителям, которые воспитали троих и более детей.

В обязательном порядке расширить круг возможностей и право использования материнского капитала.

Необходимо кардинально изменить взгляд на обязательства родителей перед детьми. Механизм наказания следует дополнить механизмом поощрения.

Следует принять особое право – регистрация матери или отца ребенка инвалида социальным работником, а также устранить дискриминацию и перейти к формированию дружественного отношения в обществе к материнству.

В целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью необходимо:

- создать для женщин, которые возвращаются к трудовой деятельности после отпуска по уходу за ребенком, соответствующие условия (переобучение, если это нужно, повышение квалификации и др.);

- ввести возможность дистанционного ведения рабочих обязанностей (в том числе надомный труд, частичная занятость), которая позволит родителю самостоятельно решать, когда ему удобно возвращаться в обычный и привычный для руководства режим;

- разработать специальные программы, обязывающие работодателей предоставить возможность получения другой должности, если работник не в силах соответствовать тому темпу и режиму работы, что был до отпуска по уходу за ребенком, а также оплату курсов переобучения на другую работу;

- ввести новое обязательство для работодателей в тех организациях, где это возможно, физическая культура во время рабочего дня. Для этого нужно выбрать небольшой промежуток времени, чтобы каждый работник смог отдохнуть от рабочей нагрузки во благо своему здоровью.

Для того, чтобы способствовать повышению уровня физического и морального здоровья жителей республики необходимо:

- предпринимать меры для укрепления здоровья детей и подростков, за счёт совершенствования мероприятий, направленных на борьбу с вредными

привычками и зависимостями через инструмент привлечения молодежи к здоровому образу жизни и спорту. Каждый ребенок должен быть уверен, что занятия спортом не только помогают его здоровью в настоящем, но и станут проводниками в будущую здоровую жизнь;

- придать огласке проблему уровня заболеваемости врожденными аномалиями (пороками развития и др.) из-за употребления алкоголя и табакосодержащих продуктов. В связи с этим ввести уголовную ответственность тем будущим родителям, кто, будучи в положении ожидания ребенка, будут принимать, или каким-либо образом воздействовать на организм вышеупомянутыми продуктами;

- организовать распространение во всех видах СМИ и источниках информации (теле- и радиопередачах) о пагубном влиянии алкоголизма и табакокурения, а также полный запрет рекламы вышеупомянутых продуктов.

Все перечисленные мероприятия должны быть исполнены в разумные сроки, чтобы добиться желаемого эффекта. Их реализация приведет к повышению рождаемости, увеличению многодетных семей, возрастанию численности постоянного населения и качества их жизни.

Только общими усилиями мы сможем добиться результатов. Поэтому нам нужно объединить все социальные сообщества, государственные органы, институты и каждого жителя нашей республики, которые душой и телом болеют не только за свое, но и всеобщее светлое и безоблачное будущее.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Агафонов В. А. Актуальные проблемы права социального обеспечения : учебник для вузов / В. А. Агафонов. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 605 с.
- 2 Акопян А. С. Демография и политика государства / А. С. Акопян // Общественные науки и современность. – 2017. – № 2. – С. 38–50.
- 3 Акулич М. М. Жилищная политика как фактор обеспечения демографической безопасности общества / М. М. Акулич, К. С. Мельник // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. – 2016. – Т. 2. – № 4. – С. 23–37.
- 4 Андреева В. Н. Механизмы государственного регулирования семейной политики и способы их модернизации / В. Н. Андреева // Системное управление. – 2015. – № 3 (28) – С. 2–10.
- 5 Анохин А. А. География населения с основами демографии : учебник для академического бакалавриата / А. А. Анохин, Д. В. Житин. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 279 с.
- 6 Антонов А. И. Современные демографические тенденции и аналитические прогнозы, проблемы семейно-демографической политики в социальном государстве / А. И. Антонов // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2016. – № 4. – С. 87–103.
- 7 Антонов Г. В. Основные факторы формирования демографических установок населения современной России / Г. В. Антонов // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2015. – № 4. – С. 169–182.
- 8 Антонова Н. Л. Демография : учебное пособие для академического бакалавриата / Н. Л. Антонова. – М. : Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 153 с.
- 9 Архангельский В. Н. Демографическая политика. Оценка результативности : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / В. Н. Архан-

гельский, А. Е. Иванова, Л. Л. Рыбаковский ; под редакцией Л. Л. Рыбаковского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 251 с.

10 Бадалова А. Г. Промышленный риск-менеджмент : учебник. / А. Г. Бадалова, А. В. Пантелеев. – М.: Издательство «Доброе слово», 2018. – 288 с.

11 Барков С. А. Территориальная мобильность населения как экономическая и социокультурная проблема российского рынка труда / С. А. Барков, М. А. Коврова, А. С. Селезнева, М. А. Чугунова // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2019. – № 2. – С. 66–92.

12 Батюк В. И. История: мировая политика : учебник для среднего профессионального образования / В. И. Батюк. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 256 с.

13 Бирюков В. А. Опыт решения жилищной проблемы в развитых странах / В. А. Бирюков // Уровень жизни населения регионов России. – 2016. – № 10. – С. 58–67.

14 Бойцова И. В. Анализ факторов спроса на рынке ипотечного кредитования / И. В. Бойцова, С. А. Орехов // Транспортное дело России. – 2015. – № 7. – С. 130–136.

15 Большакова Ю. М. Эффективность государственного управления и региональных институтов власти в оценках населения / Ю. М. Большакова. // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2018. – № 3. – С. 150–168.

16 Брагина Э. Н. Направления совершенствования управления ипотечным кредитованием / Э. Н. Брагина, А. А. Тлеубаева // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 9. – С. 595–599.

17 Бузырев В. В. Современные методы управления жилищным строительством : учебное пособие / В. В. Бузырев, Л. Г. Селютина, В. Ф. Мартынов. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2017 – 342 с.

18 Буянова М. О. Социально-трудовая реабилитация и адаптация инвалидов и лиц пожилого возраста : учебное пособие для среднего профессионального образования / М. О. Буянова. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 133 с.

19 Бычкова С. Г. Социальная статистика : учебник для академического бакалавриата / С. Г. Бычкова. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 864 с.

20 Волков А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды : учебник и практикум для академического бакалавриата / А. М. Волков, Е. А. Лютягина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 317 с.

21 Волохова Е. С. Основные этапы научного исследования // Молодой ученый. – 2016. – № 6. – С. 755–757.

22 Воронцов А. В. Демография : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А. В. Воронцов, М. Б. Глотов. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 287 с.

23 Воронцова М. В. Социальная защита и социальное обслуживание населения : учебник для вузов / М. В. Воронцова, В. Е. Макаров. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 330 с.

24 Германия – Суммарный коэффициент рождаемости [Электронный ресурс] : Официальный сайт поиска глобальных данных со всего мира <https://knoema.ru/atlas/Германия/Суммарный-коэффициент-рождаемости>. – Загл. с экрана.

25 Гилёва Н. В. Особенности демографической политики Российской Федерации на современном этапе / Н. В. Гилева // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2017. – № 10. – С. 14–17.

26 Гимазова Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / Ю. В. Гимазова, Н. А. Омельченко ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 453 с.



27 Гневашева В. А. Молодежный сегмент рынка труда в современной России : Особенности формирования рабочей силы : монография / В. А. Гневашева. – М. : ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 223 с.

28 Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 30.11.1994 № 51–ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29 Гуляев И. И. Гражданская и правовая культура российской молодежи : учебное пособие для вузов / И. И. Гуляев. – 2-е изд. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 124 с.

30 Данилина В. С. Государственная демографическая политика и ее реализация в регионах / В. С. Данилина, Н. В. Гришин // Государство, общество, личность : история и современность. Сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 29–34.

31 Евдокимова С. С. Тенденции и перспективы развития российского рынка ипотечного кредитования / С. С. Евдокимова // Банковские услуги. – 2016. – № 3. – С. 30–39.

32 Елисеева И. И. Демография и статистика населения : учебник для академического бакалавриата / И. И. Елисеева, М. А. Клупта. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 405 с.

33 Жилищный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 29.12.2004 № 188–ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34 Жильцов Е. Н. Экономика и управление социальной сферой : учебник для бакалавров / Е. Н. Жильцов, Е. В. Егоров. – М. : Дашков и К, 2018. – 496 с.

35 Зелинская Д. И. Инвалидность детского населения России (современные правовые и медико-социальные процессы) : монография / Д. И. Зелинская, Р. Н. Терлецкая. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 194 с.

36 Зияев П. С. Демографическая политика в условиях национальной безопасности на региональном уровне / П. С. Зияев // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2016. – № 4. – С. 171–176.

37 Зомбарт В. Социология. Хрестоматия : учебное пособие для вузов / В. Зомбарт ; переводчик И. Д. Маркусон. – 3-е изд. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 169 с.

38 Зюзина Ю. О. Демографическая и семейная политика в России : современное состояние, проблемы и перспективы / О. Ю. Зюзина // Научный журнал Дискурс. – 2016. – № 1. – С. 203–207.

39 Ильин А. Н. Парадоксы общества потребления / А. Н. Ильин // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2016. – № 1. – С. 23–43.

40 Использование материнского капитала (МСК) для улучшения жилищных условий [Электронный ресурс] : Официальный сайт акционерного общества «ДОМ.РФ». – Режим доступа : <https://xn--d1aqf.xn--p1ai/upload/iblock/b4a/b4a62415adb5e8381f480a636cf9ea49.pdf>. – Загл. с экрана.

41 Калюжнова Н. Я. Социальное предпринимательство : учебное пособие для вузов / Н. Я. Калюжнова, Е. П. Огаркова, М. А. Осипов. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 114 с.

42 Карпова В. М. Репродуктивная история как фактор репродуктивного поведения / В. М. Карпова // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2018. – № 3. – С. 62–86.

43 Карцева Л. В. Семья в трансформирующемся обществе / Л. В. Карцева // Вестник Московского университета. Сер. 18. Социология и политология. – 2017. – № 1. – С. 65–72.

44 Ключевые цифры по Европе. Население [Электронный ресурс] : Официальный сайт Европейского Союза. – Режим доступа : <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/digpub/keyfigures/#>. – Загл. с экрана.

45 Ковалевский М. М. Очерк происхождения и развития семьи и собственности : учебное пособие / М. М. Ковалевский ; переводчик С. П. Моравский. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 171 с.

46 Коваленко Т. Н. Основы организации социальной работы с ВИЧ-положительными и членами их семей : учебное пособие для вузов / Т. Н. Кова-

ленко, Т. А Мазайлова, С. Г. Чудова. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 134 с.

47 Козырев М. С. Методы принятия управленческих решений : учебник / М. С. Козырев. – М. : Издательство Директ-Медиа, – 2019. – 59 с.

48 Коломасова Е. Н. Демографическое развитие Республики Мордовия / Е. Н. Коломасова // Вестник МГУ. – 2007. – № 2. – С. 6–9.

49 Комарова Е. С. Парный регрессионный анализ : учебное пособие / Е. С. Комарова. – 2-е изд., стер. – М. : Издательство Директ-Медиа, 2019. – 59 с.

50 Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

51 Королева А. М. Современное состояние и перспективы управления рынком ипотечного кредитования в России / А. М. Королева // Вопросы управления. – 2016. – № 3. – С. 116–123.

52 Лапыгин Ю. Н. Экономическое прогнозирование : учебное пособие / Ю. Н. Лапыгин, В. Е. Крылов, А. П. Черняский. – М. : Эксмо, 2017. – 256 с.

53 Лежнина Ю. П. Институт семьи в России : на пути трансформации / Ю. П. Лежнина // Социологическая наука и социальная практика. – 2016. – № 2. – С. 70–90.

54 Логинова Н. Н. Демографическая политика и реализация мер материальной поддержки семей с детьми на примере Республики Мордовия / Н. Н. Логинова // Государственная служба. – 2016. – № 8. – С. 21–25.

55 Логинова Н. Н. Население Республики Мордовия : геодемографическая ситуация, динамика и структура / Н. Н. Логинова. – Саранск : Издательство Мордов. ун-та, 2011. – 104 с.

56 Малинина Т. Б. Демография и социальная статистика : учебник и практикум для академического бакалавриата / Т. Б. Малинина. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 298 с.

57 Меркулов П. А. Государственная семейно-демографическая политика / П. А. Меркулов // Власть. – 2016. – № 3. – С. 119–132.

58 Мордовия : Стат. ежегодник. – Саранск, 2016. – 455 с.

59 Мордовия : Стат. ежегодник. – Саранск, 2019. – 438 с.

60 Новосёлова Е. Н. Социальные аспекты репродуктивного здоровья женского населения России. / Е. Н. Новосёлова // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2018. – № 2. – С. 121–138.

61 О безопасности [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2010 № 390-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

62 О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 21.07.1997 № 122-ФЗ – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

63 О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 19.05.1995 № 81-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

64 О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 29.12.2006 № 256-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

65 О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия [Электронный ресурс] : закон Республики Мордовия от 18.10.2011 № 66-З. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

66 О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2017 № 418-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

67 О Координационном совете Республики Мордовия по демографической и миграционной политике [Электронный ресурс] : указ Главы Республики

Мордовия от 21 марта 2008 года № 58–УГ. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

68 О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

69 О мерах по развитию системы ипотечного кредитования в Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 11.01.2000 № 28. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

70 О реализации закона Республики Мордовия от 18 октября 2011 г. № 66–З «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Мордовия от 02.04.2012 № 106. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

71 О Республиканской целевой программе развития Республики Мордовия на 2013–2022 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Мордовия от 8 октября 2012 года № 363. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

72 О содействии развитию жилищного строительства [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 24.07.2008 № 161–ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

73 О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

74 О стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года [Электронный ресурс] : закон Республики Мордовия от 01.10.2008 № 94–З. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

75 О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 04.12.2007 № 329–ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

76 Об ипотеке (залоге недвижимости) [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 16.07.1998 № 102–ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

77 Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 29.12.2012 № 273–ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

78 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 06.10.2003 № 131–ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

79 Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : федер. закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7–ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

80 Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

81 Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2010 № 2136–р. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

82 Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей [Электронный ресурс] : поста-

новление Правительства Российской Федерации от 30.02.2017 № 1711. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

83 Об утверждении Республиканской целевой программы по улучшению демографической ситуации в Республике Мордовия до 2020 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Мордовия от 23 сентября 2013 г. № 419. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

84 Осеев А. А. Особенность этно-социальных конфликтов на российском рынке труда : отношение к иммигрантам в России и Великобритании – сравнительный анализ. / А. А. Осеев, Ф. А. Дудуева // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2015. – № 4. – С. 85–97.

85 Осейчук В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 269 с.

86 Павлова И. В. Ипотечное жилищное кредитование : монография / И. В. Павлова. – М. : БДЦ-пресс, 2017. – 272 с.

87 Платыгин Д. Н. Основы пенсионного законодательства: институт досрочных пенсий : учебное пособие для среднего профессионального образования / Д. Н. Платыгин, В. Д. Роик. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 395 с.

88 Попова И. В. Финансы, денежное обращение и ипотека : учебное пособие / И.В. Попова – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 304 с.

89 Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию [Электронный ресурс] : Официальный сайт Президента России. – Режим доступа : <http://kremlin.ru/events/president/news/62582>. – Загл. с экрана.

90 Прокопов Т. Ф. Региональная экономика и управление развитием территорий : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Т. Ф. Прокопов, И. Н. Ильина. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 355 с.

91 Региональный маткапитал за рождение второго ребенка [Электронный ресурс] : Официальный портал Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа. – Режим доступа : <https://www.yanao.ru/presscenter/news/36886/>. – Загл. с экрана.

92 Роик В. Д. Социальная политика : качество жизни пожилого населения и страховые институты социальной защиты : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / В. Д. Роик. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 400 с.

93 Роик В. Д. Социальная политика. Социальное обеспечение и страхование : учебник и практикум для вузов / В. Д. Роик. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 522 с.

94 Рой О. М. Исследования социально-экономических и политических процессов : учебник для академического бакалавриата / О. М. Рой. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 314 с.

95 Россия : Стат. ежегодник. – М., 2019 – 708 с.

96 Ростовская Т. К. Молодежная политика в современной России : учебное пособие для вузов / Т. К. Ростовская, Е. А. Князькова. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 155 с.

97 Рунова Т. Г. Демография : учебное пособие / Т. Г. Рунова. 3-е изд., стереотип. – М. : МГИУ, 2017. – 136 с.

98 Руссо Ж. Об общественном договоре или принципы политического права : учебное пособие / Ж. Руссо ; переводчик А. Н. Ильинский. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 146 с.

99 Саградов А. А. Экономическая демография : учеб. пособие для вузов / А. А. Саградов. МГУ им. М. В. Ломоносова, экон. фак. – М. : ИНФРА-М, 2016. – 254 с.

100 Садовникова Ю. Ю. Региональная дифференциация процессов управления демографическим развитием / Ю. Ю. Садовникова, Л. Н. Тимейчук // Экономика и управление. – 2011. – № 3/76. – С. 217–218.

101 Селезнева И. Г. Преступность несовершеннолетних : основные тенденции (региональный аспект) / И. Г. Селезнева, А. С. Сухова, Д. К. Азарян // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2017. – № 3. – С. 224–236.



102 Социально-экономические показатели 2018 : Стат. сборник / Росстат. – М., 2018. – 1162 с.

103 Спенсер Г. Социальная статистика : учебное пособие для вузов / Г. Спенсер ; переводчик И. А. Шапиро. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 424 с.

104 Структура администрации г.о. Саранск [Электронный ресурс] : Официальный сайт администрации г. о. Саранск. – Режим доступа : <https://www.adm-saransk.ru/>. – Загл. с экрана.

105 Сюнь Ю. Китайский опыт совершенствования миграционной политики : основные этапы, нерешенные проблемы / Ю. Сюнь // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2018. – № 3. – С. 108–120.

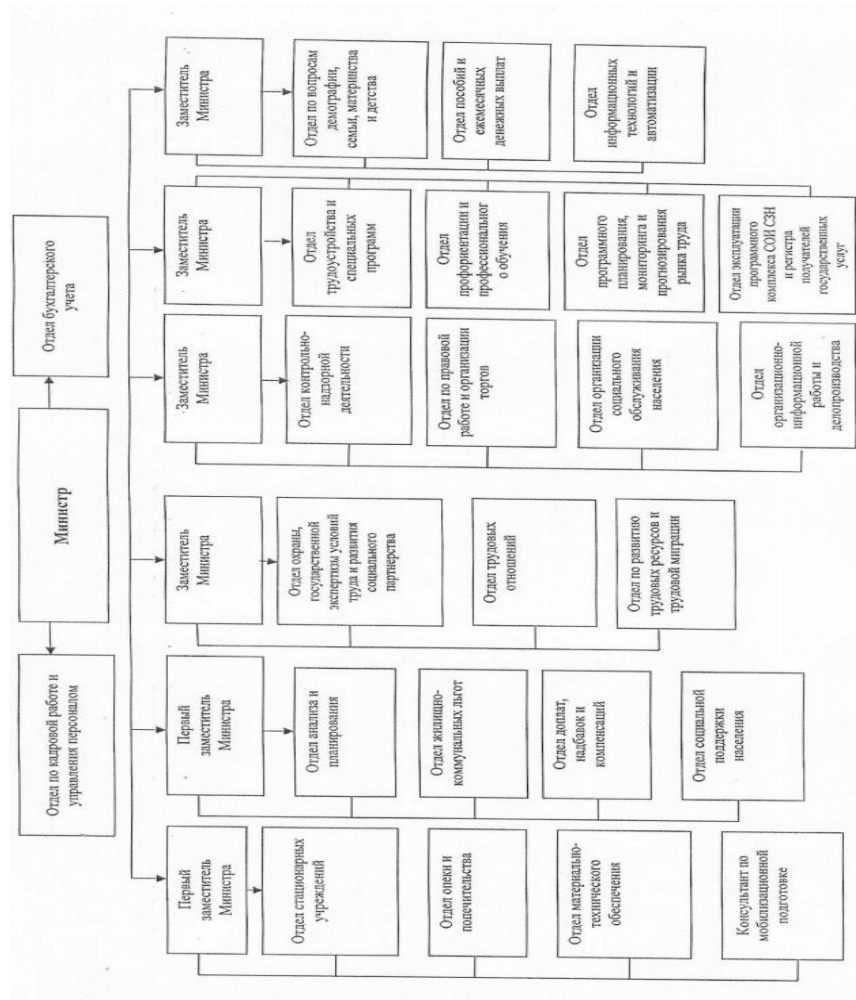
106 Угрюмова А. А. Региональная экономика и управление : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. А. Угрюмова, Е. В. Ерохина, М. В. Савельева. – 2-е изд. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 477 с.

107 Уметова А. Т. Порядок обращения взыскания на залог недвижимого имущества (ипотеку) / А. Т. Уметова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2017. – № 8. – С. 86–91.

108 Широкий показатель денежной массы [Электронный ресурс] : Официальный сайт поиска глобальных данных со всего мира. – Режим доступа : <https://knoema.ru/atlas/Eurozone/topics/Экономика/Финансовый-сектор-Денежная-масса/Широкий-показатель-денежной-массы-percent-от-ВВП>. – Загл. с экрана.

**ПРИЛОЖЕНИЕ А**  
**(обязательное)**

**Структура Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия**



**Рисунок А.1 – Структура Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия**