

**Министерство образования и науки российской федерации
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Московский государственный
юридический университет имени О.Е. Кутафина» (МГЮА)
Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Оренбургский институт (филиал)**

Кафедра конституционного и международного права

РЕЦЕНЗИЯ

на магистерскую диссертацию по магистерской программе
«Юрист в органах власти»

Штукарева Никиты Андреевича

**Конституционно – правовые основания
и пределы ограничения основных прав и свобод иностранных граждан в
Российской Федерации**

Научный руководитель:
Лапочкина Елена Петровна, к.ю.н.,
доцент кафедры
конституционного и международного права

Выбранная Штукаревым Никитой Андреевичем тема магистерской диссертации, является значимой и актуальной. Автор достаточно четко и последовательно обосновывает актуальность темы, ссылаясь на развитие миграционных отношений, усиление глобализационных процессов, а также

на непостоянство и чрезмерную динамичность законодательства в указанной области.

Объектом диссертационного исследования выступают правовые нормы, закрепляющие конституционно – правовые основания и пределы ограничения основных прав и свобод иностранных граждан в Российской Федерации. В свою очередь предмет исследования составляют пробелы и коллизии между правовыми нормами, регулирующими правовой статус иностранных граждан.

Целью диссертационного исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства об иностранных гражданах в Российской Федерации. При исследовании автор использовал как общенаучные методы, так и частнонаучные (сравнительно – правовой, метод правого прогнозирования).

Несомненным преимуществом магистерской диссертации является ее научная новизна, которая выражена в разработке авторского определения ограничения основных прав и свобод иностранных граждан в Российской Федерации, а также в выработанных практических рекомендациях по совершенствованию законодательства об иностранных гражданах.

Структурно магистерская диссертация состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения и списка источников и литературы.

В первой главе диссертант в ходе проведенного исследования выработал определение ограничения основных прав и свобод иностранных граждан, проведен сравнительный анализ «ограничения прав» со смежными категориями, такими как «ответственность», «умаление», «запреты», «обязанности». Кроме того, были выявлены и проанализированы конституционно – правовые основания ограничения основных прав и свобод иностранных граждан в Российской Федерации, а также выработаны на основе исследования эмпирического материала критерии (принципы) пределов ограничения основных прав и свобод иностранцев.

Во второй главе, в рамках проблематики исследования особенностей конституционно – правового статуса иностранных граждан автором был выработан концепт «иностраный гражданин как субъект правоограничений», в основу которого положен критерий систематизации иностранных граждан по группам с различным уровнем правоограничений. Также во второй главе диссертант исследовал особенности режимов пребывания иностранных граждан в Российской Федерации, вывел положение о необходимости их рассмотрения как комплексного правового института, не ограничивающегося только рамками административного права. Также была установлена в процессе анализа каждого из режимов пребывания причинно – следственная связь между уровнем правоограничений и соответствующим режимом, даны рекомендации по установлению принципов пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Третья глава посвящена конкретным ограничениям, применяемым к иностранным гражданам в Российской Федерации, а именно ограничению свободы передвижения, выбора места жительства и пребывания и ограничению свободы труда иностранных граждан. Диссертантом были предложены рекомендации по совершенствованию законодательства в области миграционного учета в части упрощения определения места пребывания иностранных граждан, а также порядка въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации (в части оснований для въезда и выезда). При реализации права на свободу труда иностранными гражданами автором убедительно доказывается многообразие ограничений в данной области, которые препятствуют реализации указанного права. Более того, предложена авторская классификация ограничения в области труда иностранных граждан в зависимости от режима пребывания, что вносит определенность и ясность в законодательство, регулирующие трудовые правоотношения с участием иностранных граждан.

Результаты проведенного исследования могут быть использованы не только в целях совершенствования законодательства, но также для углубления теоретической ее составляющей.

Настоящая магистерская работа выполнена на высоком уровне, автором разрешены поставленные задачи, объединенные единой целью – разработкой рекомендаций по совершенствованию законодательства об иностранных гражданах. Материал изложен последовательно, структура полностью отвечает логике изложения. При этом в работе имеются некоторые моменты, которые требуют более точного определения, но не влияют на общий уровень выполнения работы. В целях их устранения диссертанту необходимо ответить на следующие вопросы:

1. В параграфе 2 главы 2 диссертации «Особенности режимов пребывания иностранных граждан в Российской Федерации» содержится предложение о пересмотре понятия правовой режим, выведение его из отрасли административного права. В связи с этим возникает вопрос, по какой причине правовому режиму пребывания иностранных граждан в Российской Федерации необходимо придать комплексный, межотраслевой характер?

2. Диссертанту рекомендуется также обосновать необходимость принятия нового кодифицированного акта, регулирующего основные права и свободы иностранных граждан в Российской Федерации. Какие сложились предпосылки для этого решения, будет ли это соответствовать на данный момент развития существующим общественным отношениям?

В то же время магистерская диссертация, несмотря на указанные замечания, соответствует предъявляемым к ней требованиям и заслуживает оценки «отлично».

« _____ » _____ 2018 г.

к.ю.н., доцент кафедры
теории государства и права

О.С. Вырлеева – Балаева

