

Роот Александр Владимирович – обучающийся в МФПУ
Синергия (Уголовное право магистратура);

Актуальные проблемы коррупции и внеслужебных связей
в уголовно-исполнительной системе.

Разберемся в таких понятиях как:

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу или другими физическими лицами.

Коррупция - это одна из наиболее острых проблем, угрожающих национальной безопасности. Являясь негативным социально-правовым явлением, коррупция подрывает эффективность государственного управления.

Незаконное вознаграждение - принимаемые лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, материальные ценности или какая-либо имущественная выгода или услуги за действие либо бездействие, в интересах взяткодателя, которое это лицо могло или должно было совершить в силу своего служебного положения.

Предмет взятки - деньги, ценные бумаги, иное имущество, незаконное оказание услуг имущественного

характера и предоставление имущественных прав, в частности выгоды или имущественных обязательств.

Также есть такое понятие как конфликт интересов. Под определение «**конфликт интересов**» попадает множество ситуаций, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей. Учитывая разнообразие частных интересов государственных служащих, составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным. Тем не менее, можно выделить ряд ключевых «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным и которых следует избегать государственному служащему:

1. Выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, в том числе:

А) размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе в работе комиссии по размещению заказов;

Б) осуществление государственного надзора и контроля;

В) подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.д.);

Г) организация продажи приватизируемого государственного и иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности;

Д) проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

Е) проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

Ж) представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

З) участие государственного служащего в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также деятельности связанной с предварительным следствием и дознанием по уголовным делам.

2. Выполнение иной оплачиваемой работы.

3. Владение ценными бумагами, банковскими вкладами.

4. Получение подарков, услуг.

5. Имущественные обязательства.

6. Взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной работы.

7. Явное нарушение установленных запретов (использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).

В настоящее время в Российской Федерации принят ряд нормативных правовых актов, нормы которых направлены на обеспечение противодействия коррупции. За последние годы в России приняты существенные поправки в антикоррупционное законодательство.

Коррупция (от лат. *Corruptio* «подкуп, продажность; порча, разложение; растление») - термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

Изучил учебную программу: «Основы Антикоррупционного поведения», и «Правовые проблемы противодействие коррупции».

В ходе практики изучил, что за совершение правонарушений, которые возникают в результате поведения или деяний, свидетельствующих о коррупционной заинтересованности гражданского служащего или воспринимаемых как его согласие на коррупционное взаимодействие, установлена уголовная, административная и дисциплинарная ответственность.

Уголовная ответственность наступает за совершение преступлений, предусмотренных следующими нормами УК РФ:

- ст. 289 - «Незаконное участие в предпринимательской деятельности;

- ст. 290 - «Получение взятки»;
- ст. 291 - «Дача взятки»;
- ст. 291.1 - «Посредничество во взяточничестве»;

Основным коррупционным преступлением является взяточничество (дача и получение взятки). Взяткой признаются не только деньги, но и ценные бумаги и иное имущество, но и выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате (предоставление благ, услуг, преимуществ и т.п.), в том числе предоставленные как за покровительство, так и за попустительство в службе. Как уже отмечалось покровительство по службе проявляется в действиях, связанных с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности. К попустительству можно отнести случаи непринятия мер за упущения или нарушения («закрывать глаза», «не выносить ссор из избы»). Уголовным кодексом Российской Федерации за взяточничество предусматриваются большие сроки лишения свободы (до 15 лет - за получение взятки, 12 лет - за дачу взятки).

В качестве основного вида наказания за получение взятки и дачу взятки, за посредничество во взяточничестве, за коммерческий подкуп установлены штрафы - до 100 кратной суммы взятки или коммерческого подкупа, но не более 500 млн. рублей.

Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ). Посредничество образует не только непосредственная передача взятки, но и способствование достижению (а равно и реализации) соглашения между взяткодателем и

взяточполучателем (Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008г. №273-ФЗ).

Освобождение от уголовной ответственности после совершения дачи или получения взятки и посредничество во взяточничестве, виновный может рассчитывать только в том случае, если он активно способствовал раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщил о нем органу, имеющему право возбудить уголовное дело по указанным преступлениям

(Астанин В.В. Анतिकоррупционная политика России. Криминологические аспекты. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. - 255 с.).

В УИС сокрытие факта обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения влечет увольнение из системы, либо привлечение к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также в вышеназванной структуре противодействием коррупции занимается отдел собственной безопасности. Также в учреждениях оперативные отделы занимаются антикоррупционной деятельностью по своим каналам связи через осужденных.

Для противодействия коррупции нужна также ее профилактика, в этом направлении должна проводиться работа, инструктажи, занятия с личным составом и у сотрудников должны быть наличия антикоррупционных памяток.

Также кроме коррупции существуют - неслужебные связи - это любые связи с осужденными не предусмотренные

служебными инструкциями за вступление в которые сотрудник может быть уволен либо наступает другая ответственность в том числе и уголовная.

Проблема внеслужебных связей, как и коррупции в УИС была всегда актуальна. Многим осужденным хочется отбывать наказание с «комфортом» имея сотовый телефон, употреблять наркотики и т.д. Мной был проведен ряд исследований, которые показали, что осужденными используются разные методики и уловки в том числе психологические для выведения сотрудников на внеслужебные связи; бытует мнение, что этому подвержены молодые сотрудники и младшие инспектора, а на самом деле, как показывает практика коррупционным правонарушениям подвержены все, руководство не исключение, как и сотрудники оперативных отделов.

По большей части это психологическое влияние со стороны осужденных и идут к своей цели они медленно, но верно, тем временем сотрудник не понимает, что он уже стал объектом манипуляций.

Также этим методом пользуются оперативные службы, выходя на сотрудников желающих обогатиться путем вступления во внеслужебные связи.

Оперативные разработки бывают нескольких видов.

Самый распространенный - это когда осужденный втирается в доверие сотруднику, просит принести запрещенный предмет а сотрудника на следующий день ловят на кпп. Также есть другой способ похожий на предыдущий, но там сотрудник проносит предметы несколько

раз ему за это ничего не бывает. Например, он заносит пару раз зажигалки, отдает их осужденному, а тот говорит: «забери у моего знакомого телефон и принеси мне»; сотрудник забирает телефон и его задерживают на кпп с телефоном, открывают его, а внутри вместо батареи наркотическое вещество. То есть сотрудник получает в дальнейшем уже реальный срок.

В уголовно-исполнительной системе для борьбы с коррупцией нужно работать с личным составом и руководством проводя занятия не только по антикоррупционной деятельности, но и занятия еще должны проводиться психологами и прорабатываться те или иные ситуации и поведение в них, чтоб сотрудники не поддавались провокациям и деструктивному влиянию подозреваемых обвиняемых и осужденных. Нужен комплексный подход к данной теме.