

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «КУЗБАССКИЙ ИНСТИТУТ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ»**

Факультет правоохранительной деятельности

Кафедра уголовного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: «Правовые и организационные основы деятельности отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением»

Выполнил:

Курсант 54 учебной группы

рядовой внутренней службы

Найманов Артур Вячеславович



Научный руководитель:

Доцент кафедры уголовного права

кандидат юридических наук,

Красильникова Марина Сергеевна

Рецензент:

Начальник ФКУ ИК-4 ГУФСИН

России по Иркутской области,

полковник внутренней службы

Узаев Александр Рахматжанович

Решение начальника кафедры о допуске к защите _____

Дата защиты: _____

Оценка: _____

Новокузнецк, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ОХРАНЫ ПСИХИАТРИЧЕСКИХ БОЛЬНИЦ (СТАЦИОНАРОВ) СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ТИПА С ИНТЕНСИВНЫМ НАБЛЮДЕНИЕМ	9
1.1. Правовое регулирование деятельности подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением.....	9
1.2. Задачи подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением.....	18
1.3. Принципы обеспечения охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением.....	25
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ПСИХИАТРИЧЕСКИХ БОЛЬНИЦ (СТАЦИОНАРОВ) СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ТИПА С ИНТЕНСИВНЫМ НАБЛЮДЕНИЕМ	31
2.1. Права и обязанности сотрудников подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением.....	31
2.2. Порядок применения физической силы, специальных средств и оружия сотрудниками подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением.....	41
2.3. Порядок организации охраны психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	58
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	61
ПРИЛОЖЕНИЯ.....

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. В настоящее время в Российской Федерации (далее – РФ) в целях улучшения деятельности уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), государство осуществляет многоплановые мероприятия по формированию стабильной уголовно-исполнительной системы, также по поддержанию правопорядка в местах изоляции, по повышению репутации и авторитета Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН России), в лице иных органов власти, имеет огромное значение для нормального функционирования УИС в целом.

Особенного интереса уголовно-исполнительной политики заслуживают вопросы организации служебной деятельности и правового регулирования подразделений охраны.

Особого внимания требует решение проблем правового регулирования отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением в процессе осуществления возложенных на них задач по охране объектов УИС и Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Минздрав РФ), так как имеется ряд пробелов в нормативно-правовой базе, регулирующей непосредственно деятельность отделов охраны УИС.

Как показывает практическая деятельность, в отделах охраны наблюдается неблагоприятное положение служебной, тактико-специальной, физической и боевой подготовки сотрудников отдела охраны, что, приводит к оттоку сотрудников, и это негативно сказывается на мероприятиях, проводимыми отделом охраны УИС. Грубые нарушения служебной дисциплины сотрудниками отдела охраны и не соблюдением ими конституционных принципов отрицательно влияет на качество работы отдела охраны психиатрической больницы. За 2019 год сотрудниками отделов охраны УИС было совершено пять преступлений, а в 2018 году девять

преступлений, при этом одно преступление связано с выполнением служебных задач.

Стоит отметить, что численность лиц, находящихся на принудительном лечении в психиатрических больницах (стационарах) с интенсивным наблюдением, за 2019 год составило три тысячи семьсот девяносто два человека¹.

На 1 января 2020 года штатная численность персонала УИС, содержащегося за счет федерального бюджетного финансирования (без переменного состава образовательных учреждений), составила 275973 должностных лиц, что на 0,15% меньше аналогичного периода прошлого года. В том числе: высший, старший и средний начальствующий состав – 101915 единиц, что на 83 единицы больше аналогичного периода (на 01.01.2019 – 101832), увеличение составило 0,08%; младший начальствующий и рядовой состав – 110575 единиц, что на 386 единиц меньше (на 01.01.2019 – 110961), уменьшение составило 0,35%².

Численность сотрудников отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением, не прошедших специальную подготовку составило восемьдесят три человека.

Кроме того, на 1 января 2020 года было уволено сотрудников – семнадцать тысяч двести восемь человек. Из них: по собственному желанию – пять тысяч четыреста один сотрудник; по отрицательным основаниям – триста пятьдесят два сотрудника; в связи с нарушением условий контракта – триста тридцать восемь сотрудников; по сокращению штатов – двести восемьдесят восемь сотрудников; 6,48% сотрудников уволены на первом году службы, в том числе сто шестьдесят три человека или 14,62% от уволенных на первом году службы не прошли испытательный срок.

¹ Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2019 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2020. С. 286.

² Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2019 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2020. С. 287.

В условиях происходящих существенных изменений уголовно – исполнительной политики особого внимания заслуживают вопросы, связанные с правовым регулированием и организацией служебной деятельности подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением.

Объектом выпускной квалификационной работы являются уголовно-исполнительные отношения, возникающие в связи с деятельностью подразделений ФСИН России при выполнении ими задач по охране психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают нормы международного права, устанавливающие принципы обеспечения безопасности в учреждениях, реализующих изоляцию от общества, нормы отечественного законодательства, определяющие задачи и функции отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением, статистические данные деятельности как уголовно-исполнительной системы в целом, так и деятельности отделов охраны УИС.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в том, чтобы на основе анализа нормативно-правовых источников, практических данных и статистических показателей о деятельности отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением выявить и разрешить проблемы, связанные с организацией деятельности подразделений охраны, а также охарактеризовать их практическую значимость в уголовно-исполнительной системе России.

Для достижения цели дипломного исследования были поставлены следующие **задачи**:

1. проанализировать правовое регулирование охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением;
2. определить задачи подразделений охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением;

3. раскрыть принципы обеспечения охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением;

4. проанализировать правовой статус сотрудников отделов охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением;

5. рассмотреть порядок применения физической силы, специальных средств и оружия сотрудниками отделов охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением;

6. охарактеризовать порядок организации охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением.

Степень научной разработанности выпускной квалификационной работы. Различные аспекты, соприкасающиеся с темой исследования, нашли отражение в трудах А.А. Аксенова, Д.А. Брыкова, М.Н. Горнета, М.А. Громова, Е.А. Дорофеева, А.Г. Емельянова, З.С. Зарипова, В.Г. Зарубский, А.И. Зубкова, С.В. Исаев, Б.Б. Казака, А.В. Кислякова, С.И. Кузьмина, А.Е. Ордынцев, В.В. Попова, В.Н. Саварадуновой. Кроме того, значимые вопросы связанные с деятельностью отделов охраны в территориальном органе УИС отражены в работах Ю.А. Балахонова, М.Г. Деткова, В.М. Жукова, Н.М. Скрипникова. Работы этих авторов составили теоретическую основу настоящего исследования.

Нормативно-правовой основой выпускной квалификационной работы послужили международные правовые нормы договоров, пактов, конвенций, касающиеся организации деятельности подразделений охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением, положения Конституции Российской Федерации³, российское уголовное, уголовно-исполнительное законодательство, ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением», Федеральная целевая программа «Развитие

³ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

УИС (2018-2026 года)»⁴, а также ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы организации деятельности подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением.

Эмпирическую основу выпускной квалификационной работы образуют статистические данные Федеральной службы исполнения наказаний России, обзоры судебного департамента, а также обзоры органов исполнительной власти.

Методологическую основу выпускной квалификационной работы составили такие методы как общенаучный метод, рассматривающий социальные явления в постоянном развитии. Применение методов индукции, дедукции, анализа и синтеза позволило сформулировать рациональные выводы. Статистический метод применялся во время сбора и анализа сведений о результатах организации службы охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением.

Теоретическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в том, что выводы и предложения, сделанные в работе, развивают и совершенствуют совокупность научных данных по теме, а также стимулируют дальнейшее развитие научной мысли. Сформулированные в исследовании выводы будут способствовать обогащению научного представления и теоретических взглядов, касающихся деятельности отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы состоит в том, что результаты, полученные в ходе исследования данной темы, могут быть использованы в образовательном процессе вузов ФСИН

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2019 № 1478 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 годы)» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019 г. – № 48. – Ст. 6831.

России, а также применимы в практической деятельности подразделений охраны уголовно-исполнительной системы.

Структура выпускной квалификационной работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ОХРАНЫ ПСИХИАТРИЧЕСКИХ БОЛЬНИЦ (СТАЦИОНАРОВ) СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ТИПА С ИНТЕНСИВНЫМ НАБЛЮДЕНИЕМ

1.1. Правовое регулирование деятельности подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением

Вопросы правового регулирования деятельности отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением имеет свои особенности, которые, в свою очередь, законодательно регламентированы.

Отделы охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением в силу специфики данного учреждения входят в уголовно-исполнительную систему, и в большей степени регламентированы правовыми актами, которые регулируют деятельность, как подразделений охраны исправительных учреждений, так и деятельность уголовно-исполнительной системы России в целом.

Основы нормативно-правовой базы деятельности отдела охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением закреплены в международных договорах, соглашениях, конвенциях, а также в отечественном законодательстве.

Однако, рассматривая вопросы правового регулирования служебной деятельности отделов охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением на современном этапе развития, и возникающие в связи с этим правоотношения связанные непосредственно со службой в УИС осуществляется в соответствии с:

- Конституцией РФ;
- Законом Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;
- нормативно-правовыми актами Президента РФ;

- нормативно-правовыми актами Правительства РФ;
- нормативно-правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний;
- нормативно-правовыми актами федерального органа уголовно-исполнительной системы в случаях, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативно-правовыми актами Президента РФ;
- если международным договором РФ, ратифицированными в порядке, установленном законодательством РФ, установлены иные правила, то применяются правила международного договора РФ.

Основной закон – Конституция РФ, обладает наивысшей юридической силой, верховенство которой распространяет прямое действие и применяется по всей стране. Нормативно-правовые акты, принимаемые в РФ, никаким образом не должны противоречить основному закону РФ.

В Конституции РФ закреплено, что общепринятые нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. «Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотрено законом, то применяются правила международного договора».

Стоит отметить, что правовое регулирование деятельности отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением регламентирована достаточно широким массивом нормативно-правовых документов, которые можно разделить на следующие уровни: международный уровень, федеральный уровень, ведомственный уровень. Правой регламентации деятельности психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением.

На международном уровне деятельность отдела охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением регулируется универсальными международными актами и специальными международными актами.

К универсальным международным документам можно отнести такие как:

Всеобщая декларация прав человека, которая закрепляет, «что каждый человек имеет право на жизнь, на свободу, и на личную неприкосновенность, и никто не должен подвергаться пыткам или жестоким бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию, а также никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию»⁵.

Международный пакт о гражданских и политических правах, в свою очередь, определяет то, что в процессе деятельности сотрудники подразделений охраны ФСИН, должны соблюдать такие принципы, как право на жизнь, которое является неотъемлемым правом каждого человека, данное право охраняется законом, и никто не может быть произвольно лишен жизни, а также сотрудники отдела охраны не должны совершать действия подвергающие пыткам, жестокому бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию в отношении любого человека⁶.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах затрагивает деятельность сотрудников ФСИН России в том, что при выполнении непосредственных функций они ни в коем образе не могут

⁵ См.: Всеобщей декларации прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – № 67. – 05.04.1995.

⁶ См.: Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международное публичное право. Сборник документов. – Т. 1. – М.: БЕК, 1996. – С. 470 – 482.

ограничивать или принижать, какие бы то ни было неотъемлемые права человека⁷.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод, касается деятельности сотрудников отдела охраны ФСИН России в том, что сотрудники отдела охраны УИС, должны соблюдать, право каждого лица на жизнь, а также не подвергать ни пыткам, ни бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию. Кроме того, ФСИН России должно обеспечить равное пользование правами без какой бы то ни было дискриминации по признаку принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, рождения или по любым иным признакам⁸.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, затрагивает деятельность подразделений охраны ФСИН России в том, что сотрудники УИС в процессе своей служебной деятельности, постоянно выполняют возложенные законодательством на них обязанности, служа обществу и защищая всех лиц, от противоправных действий. При выполнении своих обязанностей сотрудники отдела охраны УИС должны уважать, защищать права человека по отношению ко всем лицам. Сотрудники отдела охраны УИС в целом могут применять физическую силу, в случаях крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.

Сотрудники отдела охраны территориального органа УИС, обеспечивают, в соответствии с законодательством РФ охрану здоровья

⁷ См.: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.

⁸ См.: Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950, с изм. от 13.05.2004) // Бюллетень международных договоров. – № 3. – 2001.

задержанных лиц, а также предпринимают меры по оказанию медицинской помощи в случаях необходимости⁹.

Европейские пенитенциарные правила, имеет прямое отношение к уголовно-исполнительной системе России, и закрепляет основополагающие принципы малейший отход, от которых или компромисс при их интерпретации не допускается. Смысл их заключается в следующем, то что, изоляция осужденных, а также психически больных лиц, представляющую общественную опасность, должна соответствовать тем условиям, которая обеспечивала бы уважение человеческого достоинства. Стоит отметить, что данные правила используются объективно, не позволяют ущемления прав человека, основанные на признаках расы, пола, языка, цвета кожи, религии, на политических и иных убеждениях, национальном или социальном происхождении, рождении, экономическом статусе, а также подлежат уважению религиозные верования¹⁰.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, касается деятельности ФСИН России в том, что учреждения и органы УИС должны тщательно заботиться при отборе сотрудников всех категорий, так как от их добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников зависит эффективность работы органов и учреждений ФСИН России, а также этот персонал должен быть, образованным и эрудированным, перед зачислением на службу ему нужно пройти специальную подготовку, по завершению которого будущий сотрудник сдает зачет, и в процессе профессиональной деятельности сотрудники, должны поддерживать и повышать свою квалификацию, проходя курсы

⁹ См.: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (Принят Резолюцией 34/169 17.12.1979 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература. – 1990. – С. 319 – 325.

¹⁰ См.: Европейские пенитенциарные правила № R (87) 3: принят Комитетом министров Совета Европы 12.02.1987 г. // Международные стандарты деятельности правоохранительных органов и уголовно-исполнительной системы. Сборник документов. – Екатеринбург. – 1999.

подготовки без отрыва от работы. Сотрудникам отдела охраны ФСИН России необходимо обеспечивать постоянную физическую подготовку, позволяющую подавлять агрессивные намерения осужденных, а также психически больных лиц, представляющую общественную опасность¹¹.

Таким образом, правовые нормы данных международных документов представляют собой достаточно большой фундамент, на который опирается деятельность подразделений ФСИН России. Это, несомненно, имеет большое значение для общества и государства. Международные документы по своей сути разрабатываются международными организациями, сообществами в которые входят представители различных государств.

К числу нормативно-правовых актов отечественного законодательства, которые затрагивают вопросы организации и работы отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением относятся:

Конституция РФ, в соответствии с которой определена система и структура федеральных органов исполнительной власти, который определяет Президент Российской Федерации. На основании этого положения от 9 октября 1997 года Президентом РФ, был издан указ № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации», регламентирующий передачу учреждений и органов УИС, из ведения МВД РФ, в подчинение Министерства Юстиции РФ (далее – Минюст РФ).

В дальнейшем на основании Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 1314, учреждения и органы УИС были переподчинены впервые созданному федеральному органу исполнительной власти Федеральной службе исполнения наказаний, а также в соответствии с п. «о» ст. 71 к ведению

¹¹ См.: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными: приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г. // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература, – 1990. – С. 290 – 311.

Российской Федерации относят вопросы уголовного и уголовно-исполнительного характера, вместе с тем подразделения ФСИН России исполняют наказания и иные меры уголовно-правового характера в отношении российских граждан, в связи с этим подразделения уголовно-исполнительной системы обязаны соблюдать законы и другие нормативно-правовые акты РФ¹².

Федеральный закон «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа интенсивным наблюдением», определяет то, что обеспечение охраны психиатрического стационара и защищенности, оказавшихся на его территории лиц, сопровождение и охрана лиц, коим назначено принудительное исцеление в предоставленном стационаре, выполняется в порядке, установленном Минюстом РФ и Минздравом РФ. Кроме сего, непосредственное руководство отделами охраны психиатрической поликлиники (стационара) с активным надзором исполняется территориальным органом УИС, а еще этот закон раскрывает значение таких понятий, как «психиатрический стационар – это учреждение здравоохранения, предназначенное для проведения по заключению суда принудительного лечения лиц, совершивших деяния, предусмотренные Особенной частью Уголовного кодекса РФ (далее - УК РФ), в состоянии невменяемости, лиц, у коих впоследствии совершения преступления пришло психическое расстройство, делающее невыполнимым предназначение или же выполнение санкции, в случае если они по собственному психологическому состоянию предполагают особенную угрозу для себя или же иных лиц и настоятельно просят неизменного и усиленного наблюдения». «Подразделение охраны психиатрического стационара – это учреждение уголовно-исполнительной системы, обеспечивающее охрану психиатрического стационара на его территории лиц, сопровождение и

¹² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

охрану лиц, которым назначено принудительное лечение в психиатрическом стационаре»¹³.

Федеральный закон «О службе в уголовно – исполнительной системе Российской Федерации» закрепляет то, что служба в уголовно-исполнительной системе исполняется в согласовании с ведущими принципами построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации, к этим основам возможно отнести: единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в уголовно-исполнительной системе; умелый отбор при равном доступе людей к службе в УИС, и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного или же должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений¹⁴.

Указ Президента РФ «Об организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением», на основании данного указа на ФСИН РФ возложены прямые обязанности по обеспечению безопасности посетителей и лиц, присутствующих на территории психиатрического стационара, а еще по сопровождению и охране лиц, которым судом назначено принудительное лечение, при переводе их в иные психиатрические больницы (стационары), а еще в случае направления их, в иные учреждения здравоохранения для оказания врачебной помощи¹⁵.

¹³ См.: Федеральный закон от 07.05.2009 № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.05.2009. – № 19. – Ст. 2282.

¹⁴ Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.07.2018. – № 30. – Ст. 4532.

¹⁵ Указ Президента Российской Федерации от 30.04.2008 № 656 «Об организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному

Указ Президента от 13.10.2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказания», уточняет главные задачи ФСИН РФ, к которой относится служба охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением¹⁶.

Приказ Минюста РФ «Об утверждении примерного положения об отделе охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением», а именно данным приказом определено, собственно что работа отдела охраны психиатрического стационара подчинена непосредственно начальнику территориального органа ФСИН РФ, установлена структура отдела охраны психиатрического стационара, определены полномочия сотрудников и начальника, в частности, сотрудники вправе применять физическую силу, специальные средства и оружие¹⁷.

Приказ ФСИН России от 09.12.2008 № 683 «Об утверждении примерной структуры и расчета штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением», в соответствии с ним, определена примерная структура отдела охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением, а также отдел возглавляет начальник. В дополнении к этому, приказом предусмотрены такие подразделения, как дежурная служба, отделение охраны, кинологовическая группа, отделение безопасности, группа инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения, а также приведен примерный расчет штатной численности

развитию» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.05.2008. – № 18. – Ст. 2009.

¹⁶ См.: Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (ред. от 04.11.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 18.10.2004. – № 42. – Ст. 4109.

¹⁷ См.: Приказ Министерства Юстиции Российской Федерации от 10.12.2012 № 385 «Об утверждении примерного Положения об отделе охраны психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением» // Российская газета. – 16.02.2011. – № 32.

начальствующего состава, трудящихся и служащих отдела охраны, финансируемой по смете УИС¹⁸.

Стоит обозначить, что ведущую роль в правовом регулировании организации и работы отдела охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением, дает Федеральный закон от 7 мая 2009 г. № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением».

Таким образом, правовая регламентация деятельности отдела охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением содержит собственные особенности, и регламентируется широким перечнем нормативно-правовых актов. Обобщая сказанное, следует отметить, что деятельность отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением базируется на таких фундаментальных началах как международные договоры, соглашения, конвенции, которые являются правовой основой и закрепляют основные положения в конкретной сфере правового регулирования, в соответствии с которым государства участники обязаны привести в соответствие своё национальное законодательство, в целях соблюдения прав и основных свобод человека и гражданина. Аналогично этому отечественное законодательство, является непосредственным правовым комплексом правовой регламентации.

1.2. Задачи подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением

Отделы охраны УИС представляют важное звено в структуре учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, а также психиатрических стационарах с принудительным лечением.

¹⁸ См.: Приказ ФСИН России от 09.12.2008 № 683 «Об утверждении примерной структуры и расчета штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 9. – 2009.

Деятельность отделов охраны УИС, основывается, как ранее было сказано, на международных принципах, которые являются базисом правового регулирования, всей системы исполнения наказаний Российской Федерации. Несмотря на это, непосредственное отношение к правовому регулированию, имеет основной закон РФ, который посредством своих конституционных принципов, устанавливает для всего отечественного законодательства, основные начала соблюдения прав и законных интересов граждан РФ.

Стоит отметить, что отделы охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением отличаются от отделов охраны исправительных учреждения тем, что охрана в психиатрических больницах осуществляется не только по охране периметра и прилегающей территории, но и по обеспечению сопровождения и охраны персонала, посетителей стационара, и лиц которым назначено принудительное лечение.

В целях выполнения задач по охране и обороне психиатрического стационара с интенсивным наблюдением, Президент РФ издал в 2009 году Указ, в соответствии с которым на УИС была возложена обязанность по охране данных объектов, представляющее общественное значение¹⁹.

Так, в частности, нормами ст. 2 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» предусмотрено, что к числу основных задач ведомственной охраны относятся²⁰:

- 1) выполнение задач по защите объектов от преступлений и различных посягательств от внешних и внутренних угроз;
- 2) поддержание на объектах охраны нормальной работы пропускного режима;

¹⁹ Указ Президента Российской Федерации «Об организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» от 30.04.2008 № 656 (ред. от 20 апреля 2013г. УП РФ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. 05 мая. – №18. – Ст.2009.

²⁰ Федеральный закон Российской Федерации «О ведомственной охране» от 14.04.1999 № 77-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // Российская газета. – № 75. – 20.04.1999.

3) выявление на объектах охраны различных правонарушений, а также их пресечение и предупреждение;

В соответствии с ФЗ-№ 92, который даёт понятие психиатрического стационара, под которым понимается, учреждение Минздрава РФ, положенное для принудительного лечения лиц, совершивших преступления в состоянии невменяемости, а еще лиц, у которых впоследствии совершения преступления произошло психическое расстройство, которое сделало данную личность невозможным отбывать наказания, и в случае если они по своему психологическому состоянию предполагают особую угрозу для себя или же иных лиц и настоятельно требуют постоянного и усиленного наблюдения.

Федеральный закон № 92-ФЗ «Об охране психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением», в ст. 7 установил ключевые задачи отдела охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением:²¹

1) Задача по охране психиатрического стационара производится в согласовании в соответствии с инструкцией по охране, в которую список особых специальных, организационных и технических мероприятий, предназначенных для пресечения правонарушений. Эта задача выполняется с помощью таких мероприятий как:

– организационные мероприятия, направленные на предупреждение возможности совершения побега лицами, находящимися на принудительном лечении в психиатрическом стационаре;

– специальные меры, направленные предотвращение свободного проникновения (без соответствующего разрешения) посторонних лиц, на охраняемую территорию психиатрического стационара;

²¹ Федеральный закон Российской Федерации «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением»: федеральный закон от 07 мая. 2009 г. № 92-ФЗ // Российская газета. – 2009 г. 13 мая. – № 84.

– специальные мероприятия, направленные на выявление фактов свободного проноса и провоза различных предметов, продуктов, веществ и многих других предметов, которые запрещены на охраняемой территории;

– охранные мероприятия, предназначенные для защиты общественно значимых объектов, а именно психиатрического стационара;

2) Второй главной задачей охраны психиатрического стационара, является формирование ситуации, при которой будет обеспечена максимальная защита, от внешних и внутренних угроз, как персонала, так и больных лиц, которые находятся на принудительном лечении.

Так, федеральный закон № 92-ФЗ, дает понять, что же представляет под собой обеспечение безопасности в психиатрической больнице (стационаре), данное понятие раскрывается в следующем значении, это совокупность организационных, оперативных, охранных, тактико-специальных мероприятий, содействующие разной важной помощи, прикованным к своим кроватям больным лицам, на принудительном излечении, бдительный и систематический надзор за поведением данных лиц, а еще за поведением персонала и гостей стационара, предупреждение любых форм противодействия, легитимным требованиям служащих отдела охраны в отношении больных лиц, а также обеспечение защищенности медицинского персонала психиатрического стационара и иных лиц, находящихся на его территории.

3) оказание помощи медицинскому персоналу в осуществлении бдительного и постоянного наблюдения за поведением и состоянием лиц, находящихся на принудительном лечении в психиатрическом стационаре, в том числе с использованием технических средств. Задача по оказанию помощи медицинскому персоналу в осуществлении бдительного и постоянного наблюдения за состоянием и поведением больных лиц на принудительном лечении, с использованием технических средств, упрощает деятельность сотрудников отдела охраны в два раза, так как при наблюдении с использованием видеокамер и специальных технических устройств, можно

гораздо больше выявить и пресечь противоправные действия со стороны больных лиц, так и со стороны медицинского персонала и посетителей данного учреждения.

4) Также одной из значимых задач отдела охраны, является осуществление пропускного режима на территорию психиатрического стационара. Пропускной режим – это система, упорядоченных правил и мероприятий, устраняющий возможность свободного входа и выхода гражданских лиц, а также въезда и выезда транспортных средств, свободного выноса имущества и вноса запрещенных предметов на охраняемую территорию.

Значение пропускного режима в психиатрических больницах (стационарах) раскрывается в следующем в том, что она²²:

- обеспечивает изоляцию больных лиц, которым назначено принудительное лечение.
- обеспечивает организованный и санкционированный пропуск сотрудников УИС, медицинского персонала, а также посетителей данного учреждения, и пропуск и досмотр транспортных средств.
- исключает возможность незаконного выноса (вывоза) материальных ценностей.

В целях нормальной и эффективной деятельности пропускного режима, для досмотра и пропуска людей, транспорта и грузов, в соответствии с инженерно-техническим оснащением охраняемых объектов, предусмотрены следующие технические сооружения, в зависимости от цели: контрольно-пропускные пункты для пропуска людей, контрольно-пропускные пункты для пропуска транспортных средств.

При каждом посещении психиатрического стационара сотрудниками, медицинским персоналом и посетителями, каждому в индивидуальном

²² См.: Ордынцев А. Е. Особенности несения службы подразделениями уголовно-исполнительной системы по охране психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 11. – 2010. – С 9.

порядке, необходимо довести соответствующие требования пропускного режима и правила поведения в учреждении. Все прибывшие лица обязаны соблюдать данные требования, а в случаях нарушения пропускного режима проводится служебная проверка, и к правонарушителям применяются меры дисциплинарного, административного и уголовного воздействия²³.

5) В целях, обеспечения безопасности жизни и здоровья, прибывших лиц, сотрудниками отдела охраны организуется их сопровождение на всей территории до момента их убытия, а также организуется сопровождение и охрана больных лиц, находящихся на принудительном лечении, при переводе их из одного психиатрического стационара в другой или при направлении в другие учреждения Минздрава РФ, для оказания медицинской помощи, которая отсутствует в психиатрическом стационаре.

Кроме того, стоит заметить, что на территории РФ функционируют восемь психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением, выполняющих принудительное лечение, они находятся в таких городах как, Волгоград, Казань, Калининград, Новосибирск, Кострома, Орлов, Смоленск, Санкт-Петербург.

Немаловажным является тот факт, что обстановка на территории психиатрического стационара не может быть спокойной и стабильной, так как лица, находящиеся на принудительном лечении, страдающих психическим расстройством способны неосознанно причинить вред, как самим себе, так и персоналу. В связи с этим, обязательное соблюдение вышеизложенных требований является основным правилом поведения на территории данного учреждения.

Так, в частности, целесообразно установлено, что выход больных за пределы психиатрической больницы с интенсивным наблюдением категорически запрещается. Вопрос предоставления отпуска больных из

²³ См.: Зарубский В.Г., Емельянова А.Г. Организация пропускного режима на охраняемых объектах учреждений уголовно-исполнительной системы с применением современных технических средств: практические рекомендации // В.Г. Зарубский, А.Г. Емельянова; ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России. – Пермь, – 2016. – 52 с.

психиатрической больницы категорически не предоставляется. Для пресечения свободного выхода больных с территории психиатрической больницы, а также проникновения на ее территорию посторонних лиц, устанавливается контрольно-пропускной режим, где службу несут сотрудники отдела охраны УИС.

Несомненно, психически больные лица, имеют конституционное право на свидания с родственниками, и порядок проведения свиданий с ними, осуществляется в присутствии медицинского персонала и сотрудника отдела охраны, в специально оборудованном для этой цели помещении, устраняющем побег, при бдительном и постоянном наблюдении за ними.

Доступ на территорию, и в лечебные отделения психиатрической больницы, за исключением помещений для свиданий, разрешается только персоналу психиатрической больницы (стационара) с интенсивным наблюдением и должностным лицам Минздрава РФ региона по месту нахождения больницы. Иные лица, допускаются в исключительных случаях с разрешения главного врача психиатрической больницы или его заместителя по медицинской части, а в их отсутствие - дежурного врача.

Подводя итог к вышесказанному, можно сделать вывод, что безопасность медицинского персонала, посетителей и больных лиц зависит от слаженных, организационных действий отдела охраны, от того, как выполняют обязанности сотрудники отдела охраны по осуществлению охранных мероприятий и разного рода других мероприятий.

Эффективность и стабильность работы отдела охраны психиатрического стационара с интенсивным наблюдением в первую очередь зависит от целесообразности поставленных задач начальником караула, перед младшим начальствующим составом непосредственно перед заступлением на службу по охране психиатрического стационара. От качественного выполнения сотрудниками охраны своих обязанностей, от материально-технической базы отдела охраны, будет зависеть эффективность работы отдела охраны.

Невозможно, обратить внимание на вопрос кадрового оснащения отдела охраны, которая представляет актуальную проблему, так как при нехватке кадров в отдел охраны на несущих службу сотрудников охраны будет взваливаться большая служебная нагрузка, что в свою очередь, негативно скажется на качестве несения службы отделом охраны.

1.3. Принципы обеспечения охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением

Общепризнанные принципы международного права в правовой системы РФ занимают главенствующее положение, при котором отечественное законодательство стремится и приводит в соответствие свое законодательство к интернациональным эталонам, не противоречащим российскому законодательству. Нужно принять во внимание положения ч. 1 ст. 15 Конституции РФ, в соответствии с которыми Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ.

Согласно ст. 8 УИК РФ, уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации основывается на принципах законности, гуманизма, демократизма, равенства осужденных перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием.

Принципы (основы) - это основополагающие идеи, мысли устанавливающие содержание каких-либо общественных правоотношений. Обеспечение охраны психиатрического стационара и защищенности, оказавшихся на его территории лиц руководствуется такими принципами как

принцип законности и принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

При этом следует учитывать положения ст. 55 Конституции РФ, согласно которым, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Под общепризнанной нормой международного права подразумевается правило поведения, которая была принята и признана международным сообществом государств в качестве обязательного.

Принятый 26 июня 1945 г. Устав Организации Объединенных Наций (далее – ООН) определил целый перечень признаваемых международным сообществом принципов, в число которых вошел принцип уважения и соблюдения прав и ведущих свобод человека без различия расы, пола, языка, религии и общественного положения в обществе²⁴.

Кроме того, 9 декабря 1988 г. на 76-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН был утвержден Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме²⁵. Этот документ обусловил ведущий принцип, в соответствии с коим все лица, подвергнутые задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеют право на гуманное обращение, а также уважение чести и личного достоинства, присущего каждому человеку.

²⁴ См.: Устав Организации Объединенных Наций. Устав ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20.08.1945 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – С. 14 – 47.

²⁵ См.: Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (принят 09.12.1988 г. Резолюцией 43/173 на 43-ей сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Правовые основы деятельности МВД России. Сборник нормативных документов. – Т. 2. – М.: ИНФРА-М, 1996. – С. 147 – 157.

Опираясь на упомянутые выше Сводом принципов, положениями Всеобщей декларации прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.), Международного пакта о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.), а также Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.), 17 декабря 1991 г. на 75-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН были утверждены Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи. Обозначенные Основы предполагает под собой наиболее полный перечень положений, регламентирующих права, условия содержания и лечения лиц с психическими расстройствами. Так, например, принцип 1 закрепляет, что дискриминация по признаку психического заболевания не допускается ни в коем случае.

Двадцатым принципом, в частности, обозначено, что лица, которые отбывают срок тюремного заключения за совершение уголовных злодеяний и которые, как установлено, мучаются (страдают) психическими болезнями, должны получать наилучшую психиатрическую помощь, как это предусмотрено в принципе 1. Данные основы обязаны применяться к больным лицам в полном объеме. Ни одно из таких изменений или исключений не должно наносить ущерб правам этих лиц.

Принцип 1. Медицинский персонал, в особенности врачи, обеспечивающие медицинское обслуживание заключенных или задержанных лиц, обязаны охранять их физическое и психическое здоровье, и обеспечивать лечение заболеваний такого же качества и уровня, какое обеспечивается лицам, не являющимся заключенными или задержанными.

Принцип 2. Медицинский персонал, в случае занятием активными или пассивными действиями, представляющие под собой участие в пытках над больными лицами, а также причинение им вреда здоровью, то это будет расцениваться, как грубое нарушение медицинской этики, и данные лица

будут привлечены в соответствии с законодательством страны в которой, произошел данный инцидент, к уголовной ответственности ²⁶.

2. Под пыткой понимаются жестокие преднамеренные действия человека над другим человеком, подвергающие и ставящую жизнь другого человека в опасность, а также унижает честь и личное достоинство человека.

Статья 7 Декларации регламентирует, что «каждое правительство должно гарантировать такое положение, при котором все действия совершения пыток, как это определено в статье 1, рассматривались бы в соответствии с его уголовным правом как преступления. То же должно относиться к действиям, которые предполагают собой участие или определенная роль в осуществлении пыток, соучастие в них, подстрекательство или намерение подвергнуть пытке».

Принцип 3. Работники здравоохранения, в особенности доктора, совершают нарушение медицинской этики в случае, если они вовлечены во всевозможные профессиональные отношения с заключенными или же с задержанными лицами, целью коих не является само обследование, охрана или улучшение их физиологического или психологического самочувствия и здоровья.

Принцип 4. Работники здравоохранения, в особенности доктора, совершают несоблюдение врачебной этики в случае, если они:

1) используют свои собственные познания и навыки для содействия проведению допроса заключенных и задержанных лиц, таким образом, что

²⁶ См.: Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Резолюция 3452 (XXX), приложение), статья 1 которой гласит: 1. Для целей настоящей Декларации пытка означает любое действие, посредством которого человеку намеренно причиняются сильная боль или страдание, физическое или умственное, со стороны официального лица или по его подстрекательству с целью получения от него или от третьего лица информации или признаний, наказания его за действия, которые он совершил или в совершении которых он подозревается, или запугивания его или других лиц. В это толкование не включаются боль или страдание, возникающие только из-за законного лишения свободы, ввиду состояния, присущего этому или вследствие этого, в той степени, насколько это совместимо с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными.

это имеет возможность негативно воздействовать на физиологическое или же психологическое самочувствие или же состояние таких заключенных или задержанных лиц и не согласуется с соответствующими интернациональными документами.

2) удостоверяют или же принимают участие в удостоверении того, что самочувствие и здоровье заключенных или же задержанных лиц позволяет подвергать их любой форме обращения или наказания, которое имеет возможность оказать отрицательное влияние на их физическое или психическое самочувствие, и которое не согласуется с надлежащими интернациональными документами или же во всякой иной форме принимают участие в применении любого такого обращения или наказания, которые не согласуются с надлежащими интернациональными документами.

Принцип 5. Роль работников здравоохранения, в особенности докторов, в любой процедуре смирительного характера в отношении заключенного или задержанного лица, считается нарушением медицинской этики в случае, если оно не продиктовано чисто врачебными аспектами как важное для охраны физиологического или психологического самочувствия, или же защищенности самого заключенного или задержанного лица, других заключенных или задержанных лиц или персонала охраны и не создает угрозы его физиологическому или же психологическому здоровью.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы.

Таким образом, правовое регулирование деятельности психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением должно соответствовать всем ратифицированным международным актам и стандартам, при котором будут обеспечены и соблюдены в первую очередь все права и законные интересы больных лиц, которые находятся на принудительном лечении, во вторую очередь, безопасность персонала и посетителей психиатрического стационара, а также сотрудников УИС.

Международные и конституционные принципы, которые являются базисом мирового и отечественного правового поля, определяют основные векторы деятельности отдела охраны УИС, они будут во многом зависеть от их качественного толкования соответствующим органом, и в дальнейшем от их применения на практике.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ПСИХИАТРИЧЕСКИХ БОЛЬНИЦ (СТАЦИОНАРОВ) СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ТИПА С ИНТЕНСИВНЫМ НАБЛЮДЕНИЕМ

2.1. Права и обязанности сотрудников подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением

На современном этапе становления и развития государственного механизма и внедрение передовых технологий, способствует эффективному выполнению трудных, разносторонних и многоплановых задач, что без сомнения считается большим прогрессом в государственном управлении и службе. В УИС РФ порядок и условия прохождения службы сотрудниками определяется Федеральным законом РФ от 19 июля 2018 года № 197-ФЗ «О службе в уголовно – исполнительной системе Российской Федерации», в соответствии с п. 6 ст. 1, сотрудником признается гражданин, проходящий службу в уголовно-исполнительной системе в должности, по которой предусмотрено присвоение специального звания²⁷.

Права и прямые обязанности служащих в УИС реализуются через общепризнанные нормы права, закрепленные в нормативных правовых актах. В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, «органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны блюсти Конституцию РФ и законы. Значит, отделы и службы Федеральной службы исполнения наказаний их должностные лица, а также гражданские лица, обязаны блюсти законодательство, которые относятся либо касаются деятельности УИС.

На сотрудников отдела охраны возложены функции по обеспечению правопорядка и законности на территории психиатрической больницы

²⁷ Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О службе в уголовно – исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.07.2018. – № 30. – Ст. 4532.

(стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением, обеспечение безопасности сотрудников и работников УИС, врачей, посетителей, находящихся на территории психиатрического стационара, и больных лиц, проходящих принудительное лечение.

Сотрудники отделов охраны УИС для подавления правонарушений в соответствии с КоАП РФ, имеют право оформлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание правонарушителей и использовать иные административные меры по отношению к правонарушителям²⁸.

Следует признать, что психиатрическая больница (стационар) с интенсивным наблюдением входит в систему медицинских учреждений Минздрава РФ, в которой осуществляется лечение психически больных лиц.

В связи с данным фактом, права и прямые обязанности служащих отдела охраны УИС должны четко разграничиваться между правами и обязанностями сотрудника отдела охраны в исправительном учреждении, а именно в полномочиях применения физической силы, специальных средств и оружия, так как данные полномочия, считаются наиболее серьезными в правовом смысле слова. Четкое разграничение позволит воплотить в жизнь прямые обязанности и применять законно физическую силу, специальные средства и оружие, и избежать уголовной ответственности после легитимного применения данных мер, подавляющие агрессивные намерения правонарушителя²⁹.

Таким образом, сотрудники отдела охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением, имеют право:

²⁸ Зверев А.В. О реализации сотрудниками уголовно-исполнительной системы прав и обязанностей в профессиональной деятельности // А.В. Зверев // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – Т. 12(1–4), № 4. – С. 394–396.

²⁹ Поникаров В.А., Дазмарова Т.Н. Предмет, способы и оценка доказывания по делам об административных правонарушениях в тюремной системе Российской Федерации // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2017. № 2. С. 36–39.

– в целях противодействия дезорганизации деятельности психиатрического стационара сотрудники отдела охраны вправе проверять документы прибывающих лиц на охраняемую территорию психиатрической больницы (стационара) с интенсивным наблюдением, досмотр подозрительных вещей, находящихся при них, а также досмотр транспортных средств в целях недопущения проноса и ввоза запрещенных предметов, вывоза материальных средств и иного имущества без соответствующего на то разрешения и документов.

– в процессе осуществления личного досмотра граждан, прибывающих на территорию психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением, в случае обнаружения у них либо в проносимых ими вещах запрещенных предметов, сотрудники отдела охраны УИС вправе изымать запрещенные предметы, продукты, которые запрещены к хранению.

Необходимо принять во внимание, что конкретный перечень и порядок изъятия запрещенных предметов, продуктов и различных веществ определяется Минюстом РФ совместно с Минздравом РФ, по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ.

В настоящее время, в век высоких технологий, современное общество трудно принять без использования технических устройств и приборов, которые в свою очередь упрощают и помогают в повседневной жизни человека. Без использования данных технических средств сложно представить дальнейшее существование общества и государства.

В процессе осуществления охранных мероприятий в психиатрических больницах с интенсивным наблюдением сотрудники отдела охраны УИС имеют право применять специальные технические средства, для:

– непрерывного и интенсивного надзора за состоянием и поведением больных лиц, находящихся на принудительном лечении в психиатрических больницах (стационарах) с интенсивным наблюдением, так как они требуют к себе особого внимания, надзор осуществляется сотрудниками отдела

охраны в целях профилактики и пресечения правонарушений на охраняемой территории;

– проведения организационных мероприятий и сведение к минимуму действий, угрожающих безопасности, как сотрудникам УИС, так и персоналу находящемуся на территории психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением.

Все вышеперечисленные действия должны осуществляться в соответствии с законодательством РФ. В то время как самостоятельного отдельного документа, детализирующего порядок и условия производства личного досмотра и досмотра транспортных средств, в настоящее время в правовом поле не принято, в связи с чем приходится ссылаться на нормы, содержащиеся в различных нормативно-правовых актах.

В качестве свидетельства, процесс осуществления личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, отражены в ст. 27.7 КоАП РФ, досмотр транспортного средства в ст. 27.9 КоАП РФ.

В целях выявления запрещенных предметов, продуктов питания, различных веществ проводится личный досмотр должностным лицом одного пола с досматриваемым, в специально оборудованном месте, с использованием специальных технических средств, в исключительных случаях досмотр, осуществляется в присутствии не менее двух понятых, для зрительной фиксации данного мероприятия, в случае необходимости при досмотре могут применяться фотосъемка и видеосъемка.

В ходе проведения личного досмотра гражданских лиц, прибывших в психиатрическую больницу (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением, а также транспортных средств, сотрудники отдела охраны вправе осуществлять изъятие запрещенных предметов, веществ и продуктов питания, обнаруженных в ходе досмотра. Кроме того, перечень запрещенных предметов, веществ и продуктов питания определяются Минюстом РФ совместно с Минздравом РФ, по согласованию с Генеральной Прокуратурой РФ.

В качестве хорошего примера можно привести перечень запрещенных предметов, веществ и продуктов питания в посылках и передачах пациентам в Федеральном казенном учреждении «Новосибирская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением». В соответствии с СанПиН № 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»³⁰, данный перечень состоит из 28 пунктов и включает в себя: продукты с истекшим сроком годности; консервированные продукты домашнего приготовления; консервы мясные, овощные, рыбные, молоко сгущенное с кофе или какао в металлической таре; грибы в любом виде; алкогольные и энергетические напитки, газированная сладкая подкрашенная вода, квас, морс, компот; кондитерские изделия с любым кремом, торты; сырые или вареные яйца; неочищенные семечки или орехи; молоко прокисшее, молоко не пастеризованное, молоко фляжное, бочковое; творог, сметана домашнего приготовления; салаты, винегреты; изделия во фритюре; супы, пюре, лапша быстрого приготовления, бульонные кубики, приправы; острые соусы, кетчупы, майонез, соль, сахар в любом виде; сало; рыба соленая, сушеная, вяленая, икра; блинчики; овощи, фрукты, и ягоды; арбузы и дыни; масло растительное, мед; сухофрукты.

Также запрещены к передаче пациентам: острые, колющие и режущие предметы; пожароопасные вещества: зажигалки, спички; деньги и ценные вещи: сотовые телефоны и комплектующие к ним, аудио-, видео-, фото-аппаратура; духи, одеколоны, дезодоранты на спиртовой основе; алкогольные, наркотические, энергетические напитки; лекарственные препараты; игральные карты, порнографические материалы и журналы.

³⁰ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 (ред. от 10.06.2016) «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» // Бюллетень нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти. – № 36. – 06.09.2010.

В случае поступления в посылках запрещенных предметов, либо превышение объемов, допускающих правильное хранение и использование личных вещей, предметов первой необходимости и продуктов дополнительного питания, данные продукты будут утилизированы комиссионно в присутствии пациента. Общий вес посылки не должен быть более 5 кг.

Перечень разрешенных продуктов питания и их количество в посылках и передачах для пациентов на 2019 году в ФКУ «Новосибирская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Минздрава РФ.

Этот перечень включает в себя: печенье, баранки, вафли (в заводской упаковке) всего 1 кг; конфеты (карамель, шоколадные) всего 1 кг; сгущённое молоко по 250 гр. (в пластиковой упаковке) 2 упаковки; джем по 250 гр. (в пластиковой упаковке) 2 упаковки; халва, щербет по 250 гр. (в заводской упаковке) всего две упаковки; шоколад по 100 грамм (в заводской упаковке) две штуки; орехи очищенные (в заводской упаковке) 0,5 кг; сухофрукты (в заводской упаковке) всего 0,5 кг; колбаса копчённая (с 1 октября по 1 апреля) (в заводской упаковке с указанием срока годности) всего 0,5 кг; сыр в ассортименте (с 1 октября по 1 апреля) (в заводской упаковке с указанием срока годности) всего 0,5 кг; молоко 0,5 литра (в заводской упаковке) 1 штука; кефир, ряженка и тому подобное (в заводской упаковке) 0,5 литра всего 1 штука; сметана (в заводской упаковке) 0,2 литра 1 штука; творог (в заводской упаковке) 0,2 кг 1 штука; вода минеральная или артезианская до 3-х литров; сок по 0,2 литра 4 штуки; овощи (помидоры, огурцы, чеснок, лук) без наличия плесени и гнили – всего 1 кг; фрукты в ассортименте (яблоки, груши и другие) без наличия плесени и гнили – всего 1 кг; орехи очищенные (в заводской упаковке) всего 0,5 кг; сухофрукты (в заводской упаковке) всего 0,5 кг; печенья, баранки, вафли всего 2 кг; конфеты в ассортименте (всего 2 кг); средства личной гигиены: шампунь, мыло, зубная паста, крем для бритья

и после бритья, мочалка, бритвенные принадлежности – в единственном числе.

С учетом погодных условий и невозможности обеспечения почтовыми службами необходимого теплового режима, запрещено направлять консервированные и быстропортящиеся продукты в посылках.

В случае поступления в посылках испорченных, вызывающих сомнения в качестве и безопасности вещей, предметов первой необходимости и продуктов питания, принимаются меры к их комиссионно утилизации в присутствии пациента.

В отношении продуктов и предметов, не указанных в перечне, решение принимается дежурным врачом (заведующим отделением) исходя из реальных потребностей больного.

Все продукты принимаются только в заводской (фабричной упаковке с указанием даты выпуска и срока годности. Все продукты в металлической и стеклянной таре не принимаются. Общий вес передачи не должен превышать 7 кг.

Стоит отметить, что КоАП РФ предусмотрена ст. 19.12. административная ответственность за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания, а также психиатрических больницах (стационарах) с интенсивным наблюдением и учреждениях УИС, и наказываются данные правонарушения наложением административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией запрещенных предметов, веществ или продуктов питания.

Физическая сила, специальные средства и оружие по своей сущности являются серьезными мерами противодействия агрессивным намерениям правонарушителей, так как их применение наносит вред жизни и здоровью правонарушителя, а в отдельных случаях причинение смерти. А также могут возникать факты незаконного применения данных мер воздействия, что является серьезным уголовным преступлением. О каждом случае необходимо

докладывать руководству территориального органа УИС и прокурору субъекта РФ.

При применении физической силы, специальных средств и оружия сотрудники отдела охраны УИС обязаны:

– перед тем, как применять меры воздействия, сотрудник в обязательном порядке должен предупредить правонарушителя о том, что в отношении него будет применено специальное средство, физическая сила или оружие в целях предупреждения противоправного поведения, а в исключительных случаях, когда имеется непосредственная угроза жизни и здоровью граждан, сотрудник обязан предпринять меры незамедлительно, для пресечения данного акта;

– в случае отказа правонарушителя выполнять законные требования сотрудника отдела охраны, сотрудник после предупреждения данного лица в соответствии с должностной инструкцией и законодательством, обязан обеспечить при их применении наименьший вред правонарушителю, либо соразмерный вред, преследуя только законные намерения;

– сотрудники отдела охраны УИС в соответствии со своими должностными обязанностями после каждого факта применения специальных средств, физической силы и оружия в обязательном порядке должны доложить непосредственному руководителю о каждом факте применения физической силы, специальных средств и оружия.

Поскольку служба в отделах охраны психиатрического стационара носит конкретную угрозу и настоятельно требует присутствия необходимой физической подготовки и знаний в этой области, то до поступления в подразделение охраны психиатрического стационара сотрудники отдела охраны обязаны проходить особую подготовку.

Кроме теоретических знаний, сотрудники отдела охраны должны проходить обучение и повторяющиеся испытания на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия.

Кроме вышеназванного, на сотрудника отдела охраны УИС возложена обязанность использовать приобретенные навыки и право использовать физическую силу, специальные средства и оружие только для выполнения поставленных задач. За превышение полномочий и наступившие негативные последствия сотрудники службы охраны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Следует признать, что сотрудники отдела охраны психиатрического стационара выполняют и другие прямые обязанности, вытекающие из непосредственно возложенных на них рассматриваемым Законом, а также иными нормативными правовыми актами задач. Так, к примеру, в ст. 12 ФЗ «О ведомственной охране» установлено, собственно, что сотрудники ведомственной охраны должны:

- гарантировать защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств, то есть сотрудники ведомственной охраны должны предпринимать меры, осуществлять охранные мероприятия, предусмотренные законодательством, посредством технических средств и наблюдения, за состоянием обстановки на охраняемом объекте, а также защита от внешних и внутренних угроз.

- сотрудники объектов охраны обязаны проводить организационные мероприятия по пресечению нарушений пропускного режима, то есть в рамках поддержания бесперебойного функционирования охраняемого объекта и служебной деятельности работниками подразделений охраны осуществляются мероприятия по тщательному досмотру на пропускном пункте прибывающих лиц в целях обнаружения запрещённых предметов и их изъятия;

- сотрудники объектов охраны обязаны выявлять и пресекать преступления и правонарушения на охраняемых объектах, то есть сотрудники в процессе осуществления служебной деятельности обязаны предпринимать меры по установлению, выявлению причин и условий,

способствующих совершению преступлений и правонарушений, а также их пресечение на территории охраняемого объекта;

– проводить розыск и задержание лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты, то есть сотрудники ведомственной охраны в случаях проникновения посторонних лиц на территорию охраняемого объекта, должны предпринимать меры по их изобличению, выявлению на территории охраняемого объекта и их задержание, с дальнейшим привлечением к ответственности, в зависимости от причинённого ущерба охраняемому объекту;

– осуществлять помощь при проведении мероприятий по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную тайну;

– в рамках своих полномочий сотрудники охраны, обязаны всеми возможными усилиями оказывать содействие и помощь правоохранительным органам в решении возложенных на них задач, то есть сотрудники охраны оказывают помощь в различном виде в пределах своих полномочий органам внутренних дел, для успешного разрешения возникших проблем перед правоохранительными органами;

В обзорах о состоянии дисциплины и законности среди сотрудников отдела охраны УИС указано, что для укрепления законности и дисциплины, устранения имеющихся недостатков в работе по профилактике правонарушений требуется:

- проводить анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- разрабатывать мероприятия по недопущению чрезвычайных происшествий и устанавливать персональную ответственность за их возникновение;

- на заседаниях коллегий, оперативных совещаниях ежеквартально рассматривать вопрос о состоянии законности, служебной дисциплины и воспитательной работы с личным составом;

- пресекать случаи сокрытия правонарушений, к виновным принимать строгие меры дисциплинарной ответственности, и не допускать беспринципности в их оценке.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что реализация правового статуса сотрудников отдела охраны УИС, это нормативно-правовое исполнение сотрудником своих прав и обязанностей, в конкретной сфере общественных отношений. Правовой статус сотрудника УИС регламентирован очень широким перечнем нормативно-правовых актов, начиная с международных договоров и заканчивая отечественным законодательством, которые в совокупности определяют права и обязанности сотрудников отдела охраны УИС, в сфере осуществления служебной деятельности. В зависимости от их правовой регламентации будет зависеть эффективность и качество деятельности отдела охраны УИС.

2.2. Порядок применения физической силы, специальных средств и оружия сотрудниками подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением

При осуществлении анализа статистических данных, о состоянии преступности среди осужденных в УИС, служебной дисциплины и количества фактов покушений на жизнь и здоровье сотрудников УИС, обращает на себя особое внимание увеличение количества фактов активного противодействия законным требованиям сотрудников УИС.

Например, только за 2019 год в местах изоляции УИС, было зарегистрировано 1171 случаев противодействия законным требованиям сотрудникам УИС, а в 2018 году составило 1025 случаев противодействия законным требованиям сотрудникам УИС. В последнее время, в УИС произошли достаточно много изменений, что не могло затронуть вопросы

применения специальных средств, физической силы и оружия сотрудниками УИС³¹.

Анализ допущенных чрезвычайных происшествий в УИС показал, что сотрудники отделов и служб, при возникновении конфликтной ситуации зачастую не прибегают к применению физической силы, специальных средств и оружия, даже если присутствует непосредственная угроза жизни и здоровью человека.

Общее правило применения мер принуждения формирует первое условие применения физической силы, она может быть применена для подавления опасных поступков как со стороны лиц, находящихся на принудительном лечении, так и со стороны других лиц, оказавшихся на территории психиатрического стационара. Вторым условием применения физической силы является то, что оно может применяться, если исчерпаны все ненасильственные способы задержания лиц, находящихся на принудительном лечении в психиатрическом стационаре, пресечения опасных действий с их стороны и со стороны иных лиц, присутствующих на территории стационара, вследствие чего без применения физической силы не обеспечивается исполнение обязанностей по охране стационара³².

Сотрудники отдела охраны психиатрического стационара имеют право применять специальные средства в целях:

- защиты от насильственных действий со стороны больных лиц, находящихся на принудительном лечении;
- пресечения групповых нарушений общественного порядка лицами, находящимися на принудительном лечении в психиатрическом стационаре;
- предупреждения побегов из психиатрической больницы;

³¹ Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2019 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2020. С. 287.

³² Исаев С.В., Дорофеева Е.А. Справочное пособие для сотрудников исправительных учреждений, часть 1. Международные принципы и стандарты правоприменения в работе сотрудников пенитенциарных учреждений // <http://www.prpc.ru/prison/handbook/16.shtml>. (доступ свободный).

– освобождения заложников захваченных больными лицами, находящимися на принудительном лечении;

Кроме того, ч.3 ст. 10 Федерального закона № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением», содержит перечень специальных средств и устанавливает, какое именно средство может применяться в каждом конкретном случае.

Под специальными средствами понимаются, состоящие на вооружении органов и учреждений УИС, и применяемые сотрудниками в конкретных случаях и в порядке предусмотренных законодательством, технические устройства, аэрозольные вещества, средства принудительной остановки транспортных средств и служебные собаки, основной функцией которых является оказание целенаправленного, физического воздействия на человека, транспортные средства.

Итак, в качестве специальных средств могут быть использованы следующие предметы:

1) палка специальная, она применяется в следующих случаях:

– для отражения нападения, на сотрудников от больных лиц, находящихся на принудительном лечении в психиатрическом стационаре, медицинский персонал, а также на других лиц, находящихся на территории психиатрического стационара;

– для пресечения групповых нарушений, больными лицами, находящимися на принудительном лечении в психиатрическом стационаре;

– для пресечения попыток насильственного освобождения лиц, находящихся на принудительном лечении в психиатрическом стационаре.

По поводу применения палки специальной, сотрудниками УИС, существует определенный порядок. Сотрудникам запрещено осуществлять удары палкой специальной по определенным местам, а именно в голову, шею, область живота, район половых органов, область сердца, так как эти

места наиболее уязвимые и жизненноважные органы человеческого организма.

2) наручники, данное специальное средство применяется в случаях:

– для пресечения правонарушений и принудительного обездвиживания правонарушителей в учреждениях УИС и психиатрических больницах, и каждом случае составляется акт о применении специальных средств;

– для пресечения побега больными лицами, находящимися на принудительном лечении;

3) светозвуковые средства отвлекающего воздействия могут применяться во всех случаях, обозначенных в ч. 2 ст. 10. Светозвуковые средства отвлекающего воздействия предназначены для временного подавления психоволевой устойчивости, так как световые и акустические импульсы оказывают влияние на психику нарушителей. При применении данного средства, его следует применять на расстоянии не ближе двух-трех метров от людей;

Помимо физической силы и специальных средств, обозначенных, в ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 92-ФЗ, может применяться газовое оружие. В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», под газовым оружием понимается, оружие, предназначенное для временного поражения живой цели путем применения слезоточивых или раздражающих веществ³³.

Согласно Приказу ФСИН России от 11 мая 2006 г. № 223 «Об утверждении Инструкции о порядке постоянного ношения и хранения боевого огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудниками уголовно-исполнительной системы», к специальным средствам, выдаваемым работникам УИС для непрерывного ношения и

³³ Федеральный закон Российской Федерации от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оружии» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 16.12.1996. – № 51. – Ст. 5681.

хранения, относится состоящий на вооружении ФСИН слезоточивый газ в аэрозольной упаковке ³⁴.

Воспрещается применять повторно устройства, снаряженные слезоточивыми газом либо содержащим вещества раздражающего действия, в пределах зоны поражения и в периода действия этих веществ. После использования газового оружия, следует производить осмотр помещений и территории стационарного отделения, в целях обнаружения пострадавших, оказания им доврачебной либо медицинской помощи, а также обнаружения и устранения других неблагоприятных последствий.

При применении специальных средств нужно исходить из принципа минимального причинения вреда. В этой связи настоящим Законом установлен запрет на применение специальных средств в отношении:

- женщин, с видимыми признаками беременности;
- лиц с явными признаками инвалидности;
- несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен.

Однако указанный запрет, не действует в случаях оказания обозначенными лицами, вооруженного активного противодействия, совершения группового либо иного вооруженного нападения, угрожающего жизни и здоровью посетителям, сотрудникам и медицинским работникам, присутствующих на охраняемой территории психиатрического стационара.

Все сотрудники отдела охраны психиатрического стационара, должны быть обучены приемам оказания первой доврачебной помощи. В случае применения специальных средств, при проведении специальных операций могут быть задействованы и медицинские работники из числа персонала психиатрической клиники.

Обращает на себя особое внимание, отсутствие в Федеральном законе № 92-ФЗ положений, в соответствии с которым сотрудники отдела охраны

³⁴ Приказ ФСИН России от 11 мая 2006 г. № 223 «Об утверждении Инструкции о порядке постоянного ношения и хранения боевого огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудниками уголовно-исполнительной системы» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2008. – № 6.

психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением, при применении физической силы, специальных средств и оружия, обязаны предупреждать о намерении их использования, предоставив достаточно времени, для выполнения своих законных требований.

За исключением тех случаев, когда промедление в применении мер воздействия создает ситуацию, в которой жизнь и здоровье персонала и других лиц, находится в непосредственной опасности, что в следствии может повлечь тяжкие последствия.

А также отсутствует условие в ФЗ № 92, которое бы регламентировало, порядок и основания информирования вышестоящего руководства, о каждом факте применения мер воздействия.

В соответствии с Федеральным законом № 150-ФЗ «Об оружии», к огнестрельному оружию относится оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда. Под применением оружия понимается использование оружия для поражения человека или группы лиц, тогда как понятие «использование оружия» подразумевает осуществление с помощью оружия определенных обязанностей, а также использования боевых свойств оружия для иных целей, например остановки транспортных средств, подачи предупредительного выстрела, сигнала тревоги.

Таким образом, сотрудники отдела охраны психиатрического стационара, согласно ч. 1, ч. 2 статьи 10, имеют право применять огнестрельное оружие в целях:

– в случае, когда имеется реальная угроза жизни и здоровью сотрудников отдела охраны УИС при вооруженном нападении, а также если преступник, преследует цель завладения огнестрельным оружием, то сотрудник обязан применить оружие, дабы пресечь факт незаконного завладения оружием;

– при возникновении ситуации, когда произошел захват заложников или же охраняемого объекта, сотрудник отдела охраны УИС вправе применить огнестрельное оружие в данных случаях, если имеется реальная угроза жизни и здоровью, заложника;

– при вооруженном или же групповом нападении на охраняемый объект, сотрудники вправе использовать оружие, если присутствует реальная угроза жизни и здоровью, как сотрудникам УИС, так и персоналу, посетителям и больным лицам;

Следует отметить, что перечень целей применения и использования огнестрельного оружия, обозначенный в ст. 10 Федерального закона № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением», значительно уже и по своему содержанию, и по своему назначению, нежели перечень, содержащийся в ст. 31 Закона Российской Федерации № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Содержание этой статьи, помимо прочего, предусмотрена возможность применения огнестрельного оружия без предупреждения, в случаях:

– при совершении побега, осужденными и заключенными из мест лишения свободы, предварительного заключения или же из-под стражи с использованием огнестрельного оружия, при помощи транспортных средств либо использование оружия из транспортного средства во время движения;

– при попытке осужденного или заключенного, а также иного лица приблизиться к сотруднику УИС, с обнаженным огнестрельным или холодным оружием либо предметами, с помощью которых может быть нанесен вред здоровью и жизни сотруднику УИС, сократив при этом указанное сотрудником УИС расстояние, а также при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию.

Боевое огнестрельное оружие, боеприпасы и специальные средства выдаются для непрерывного ношения и хранения сотрудниками УИС, после прохождения соответствующей специальной профессиональной подготовки. Процесс выдачи сотрудникам боевого огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств, производится после:

- проведения мероприятий по проверке соответствующих условий хранения боевого оружия;
- после прохождения курса стрелкового обучения и обращения с оружием, предусмотренного программой обучения ФСИН РФ;
- после успешной сдачи теоретической части курса стрельб, сдачи зачетов по знанию материальной части оружия, мер безопасности и обращения с оружием;

Одновременно, с выдачей боевого огнестрельного оружия и специальных средств сотрудникам УИС выдается соответствующее снаряжение для их открытого и скрытого ношения, а также принадлежности по уходу за материальной частью. Ношение боевого огнестрельного оружия без применения соответствующего снаряжения (кобуры, ремня пистолетного, револьверного шнура) запрещается.

Согласно положениям ч. 3 ст. 11 Федерального закона № 92-ФЗ, при применении и использовании огнестрельного оружия сотрудники отдела охраны психиатрического стационара, обязаны принять все возможные меры для обеспечения защищенности лиц, находящихся на принудительном лечении в психиатрическом стационаре, и иных лиц находящихся на территории психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением³⁵.

Часть 4 статьи 11 ФЗ № 92, по общепризнанному правилу, содержащемуся в действующем законодательстве, в частности в

³⁵ Федеральный закон от 07.05.2009 № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.05.2009. – № 19. – Ст. 2282.

Федеральном законе «Об оружии» № 150-ФЗ, Законе Российской Федерации № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», и иных нормативных актах, регламентирующих применение оружия, запрещает применять огнестрельное оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо массового нападения, угрожающего жизни и здоровью лиц, находящихся на территории психиатрического стационара.

В случае применения сотрудниками отдела охраны психиатрического стационара, физической силы, специальных средств или же оружия, в обязательном порядке должны отражаться в медицинской документации, что, во-первых, администрация территориального органа УИС и контролирующие органы субъекта РФ, посредством данных записей могут анализировать и давать соответствующую оценку деятельности сотрудников отдела охраны УИС, а также проводить профилактическую работу по предупреждению преступлений и правонарушений сотрудниками УИС, при выполнении своих прямых обязанностей.

Таким образом, применение физической силы, специальных средств и (или) оружия должно соответствовать характеру и степени опасности нападения со стороны лиц, которым назначено принудительное лечение.

Иными словами, защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения полномочий со стороны сотрудников подразделений охраны, т.е. умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посягательства. Если же сотрудники подразделения охраны при исполнении своих обязанностей превысили полномочия, то они несут ответственность в соответствии с

действующим законодательством в зависимости от тяжести наступивших последствий.

2.3. Порядок организации охраны психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением

За период с 2018 года по 2020 год территориальные органы ФСИН России, в целом успешно выполнили задачи по обеспечению безопасности осуждённых и лиц, находящихся в психиатрических больницах (стационарах) специализированного типа с интенсивным наблюдением.

Надежная охрана в 2018 году была обеспечена в 99,9% учреждений УИС, или же в 98,8% территориальных органов ФСИН России, не допущено побегов из исправительных колоний особого, общего режимов, воспитательных колоний, следственных изоляторов, тюрем, при выполнении самостоятельными отделами охраны УИС своих функциональных задач, и задач по конвоированию осужденных, и лиц находящихся в психиатрических больницах (стационарах) специализированного типа Минздрава РФ³⁶.

В 2019 году в учреждениях УИС зарегистрировано 111 побегов, из них: 3 побега из-под охраны, включая 1 пресеченный побег, 108 побегов из-под надзора, в том числе 1 побег из ИК строгого режима, совершённый лицом, пользующимся правом бесконвойного передвижения.

В результате последовательных мер, предпринимаемых ФСИН России, территориальными органами и учреждениями УИС, по оптимизации системы охраны, в том числе, в части сосредоточения основных усилий в ночное время суток, по повышению достоверности выдачи сигналов тревоги «нулевыми» и «первыми» рубежами обнаружения технических средств охраны, развитию учебно-материальной базы обучения и организационно-методическому обеспечению деятельности отделов охраны УИС произошло

³⁶ О результатах обеспечения охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2018 году и мерах по повышению ее эффективности в 2019 году. Министерство Юстиции РФ. 22.03.2019. исх. 08-20491.

снижение побеговой активности осужденных, и лиц находящихся в психиатрических больницах (стационарах) специализированного типа, на 30%, в сравнении с 2019 годом³⁷.

Имеется устойчивая тенденция снижения укомплектованности личным составом подразделений охраны в среднем на 1,8 % в год (2016 – 91,9 %, 2017 – 90,1 %, 2018 год – 88,3%). При этом в 33 территориальных органах УИС укомплектованность подразделений охраны ниже среднероссийского показателя (88,3 %), из них в 21 территориальном органе некомплект составляет более 15 %³⁸.

Наименьшую укомплектованность персоналом охраны имеют:

- УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области – 78 %;
- УФСИН России по Калининградской области – 81,2 %;
- УФСИН России по Ярославской области – 81 %.

В целях приведения служебной нагрузки в соответствие с требованиями, осуществлялся постоянный мониторинг обстановки в территориальных органах и учреждениях УИС, в том числе по вопросам укомплектованности подразделений охраны личным составом, перераспределению численности персонала как внутри территориальных органов, так и между ними.

Анализ сведений, представленных территориальными органами УИС, о количестве выставяемых постов, численности младшего начальствующего состава, протяженности периметров показывает, что в отдельных случаях штатная численность подразделений охраны между подведомственными учреждениями распределена неравномерно, в результате служебная нагрузка на сотрудников отличается на 50 %.

³⁷ О результатах обеспечения охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2018 году и мерах по повышению ее эффективности в 2019 году. Министерство Юстиции РФ. 22.03.2019. исх. 08-20491.

³⁸ Информационно-аналитический сборник «Основные показатели деятельности УИС ФСИН России за январь-декабрь 2019 г.». Тверь, 2019. 286 с.

Несмотря на 25 % снижение количества преступлений, совершенных сотрудниками отдела охраны, до девяти преступлений (АППГ – 12), состояние работы по укреплению служебной дисциплины остается на недостаточном уровне³⁹.

Способ осуществления охраны, в психиатрической больнице (стационаре) с интенсивным наблюдением: охрана путем выставления часовых на наблюдательных вышках – пять объектов; охрана путем оперативного дежурства – один объект; смешанным способом – два объекта (приложение № 1).

Количество караулов несущих службу продолжительностью: двенадцати часовой период несения службы – три караула; двадцати четырех часовой период несения службы – восемь караулов (приложение № 3).

Количество выставляемых постов охраны по всей УИС каждые сутки: полусуточных – пятнадцать постов; суточных – шестьдесят постов. Численность сотрудников отдела охраны, выделяемых на службу каждые сутки – двести одиннадцать сотрудников, в том числе: караула – девяносто девять сотрудников; дежурная смена – сто одиннадцать сотрудников (приложение № 2).

За 2019 год сотрудниками подразделений охраны по России было совершено пять преступлений (в 2018 – девять фактов преступлений), при этом одно преступление связано с выполнением служебных задач (в 2018 – четыре фактов).

Численность грубых нарушений несения службы совершаемых сотрудниками отделами охраны составило тридцать четыре (в 2018 – семьдесят пять случаев), в том числе сон на посту – составило четырнадцать фактов (в 2018 – сорок три случая), уход с поста (из караула, с места несения службы без оружия) – два случая (в 2018 – пять случаев), случайный выстрел

³⁹ О результатах обеспечения охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2018 году и мерах по повышению ее эффективности в 2019 году. Министерство Юстиции РФ. 22.03.2019. исх. 08-20491.

или бесцельная стрельба, не повлекшие тяжкие последствия – восемнадцать (в 2018 – восемнадцать случаев). Других нарушений правил несения службы сотрудниками подразделений охраны было совершено двести пятьдесят три случая (в 2018 – двести девять случаев) (приложение № 4).

Количество случаев гибели сотрудников подразделений охраны при исполнении служебных обязанностей в отчетном периоде – два случая (в 2018 – семь случаев). Количество случаев ранений и травматизма сотрудников подразделений охраны при исполнении служебных обязанностей – шестьдесят один случай (в 2018 – сорок один случай)⁴⁰.

Подразделениям охраны по штату положено восемьсот семьдесят восемь специальных автомобилей (типа «автозак») для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из них укомплектовано восемьсот восемьдесят пять, то есть 89,41%, при этом сто сорок семь - 18,73% автомобилей подлежат списанию⁴¹.

За 2019 год отделами охраны УИС было зарегистрировано: три случая изъятия огнестрельного оружия, два случая изъятия газового оружия, шестьдесят семь случаев изъятия колюще-режущих предметов, сорок шесть случаев изъятия денег на общую сумму 199,82 тыс. руб. (в психиатрической больнице (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением количество случаев изъятия денег составило – девять, при доставке на контрольно-пропускной пункт, в сумме - 57,20 тыс. руб; двести двадцать четыре случая изъятия алкогольных напитков и изделий на спиртовой основе (в психиатрической больнице (стационаре) специализированного типа с интенсивным наблюдением количество случаев составило – четыре, в объеме – 5,10 литров); двести шестьдесят случаев изъятия наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и тысяча восемьсот восемьдесят четыре случая изъятия средств связи (в

⁴⁰ Информационно-аналитический сборник «Основные показатели деятельности УИС ФСИН России за январь-декабрь 2019 г.». Тверь, 2019. 286 с.

⁴¹ Информационно-аналитический сборник «Основные показатели деятельности УИС ФСИН России за январь-декабрь 2019 г.». Тверь, 2019. 286 с.

психиатрической больнице (стационаре) специализированного типа с интенсивным наблюдением количество случаев составило – двадцать шесть (сотовых телефонов – пятнадцать) (приложение № 5).

Количество других нарушений правил несения службы сотрудниками подразделений охраны психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением составило – три нарушения, из них нарушение пропускного режима – один; допуск на пост или в караульное помещение посторонних лиц, без соответствующей санкции – два случая⁴².

Численность лиц, задержанных, с участием сотрудников подразделений охраны психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением в 2019 году составило – двадцать восемь человек, из них на контрольно-пропускном пункте, с неправильно оформленными документами – десять человек. Численность лиц, задержанных за передачу либо попытку передачи лицам, находящимся на принудительном лечении в психиатрической больнице (стационаре) специализированного типа с интенсивным наблюдением, запрещенных предметов составило – девятнадцать случаев, в том числе, гражданских лиц – семнадцать, из них: на контрольно-пропускном пункте – семнадцать. Количество случаев применения физической силы к лицам, находящимся на принудительном лечении составило – тридцать семь случаев⁴³.

Численность должностей по штату в отделе охраны в психиатрической больнице (стационаре) с интенсивным наблюдением, предусмотрено – тысяча шестнадцать должностей. Должностей начальников отдела охраны, заместителей начальников отдела охраны – составляет двадцать три. Старших инспекторов отдела охраны – составляет тридцать две должности.

⁴² Информационно-аналитический сборник «Основные показатели деятельности УИС ФСИН России за январь-декабрь 2019 г.». Тверь, 2019. 287 с.

⁴³ Информационно-аналитический сборник «Основные показатели деятельности УИС ФСИН России за январь-декабрь 2019 г.». Тверь, 2019. 287 с.

Инспекторов отдела охраны – составляет тридцать должностей. Старших психологов – составляет три должности. Начальников караула отдела охраны – составляет тридцать две должности. Младших инспекторов отдела охраны – составляет семьсот пятнадцать должностей; сотрудников службы инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения – составляет тридцать три должности (приложение № 6).

Фактическая численность сотрудников отдела охраны психиатрической больницы (стационара) с интенсивным наблюдением – девятьсот восемьдесят один, начальников отдела, заместителей начальников отдела – двадцать три, старших инспекторов – тридцать два, инспекторов – двадцать девять, старших психологов – четыре, начальников караула – тридцать два, младших инспекторов (всех категорий) – шестьсот восемьдесят пять (отделение охраны – триста девятнадцать, отделение безопасности – триста пятьдесят семь), сотрудников службы инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения – тридцать один (приложение № 7).

Стоит обратить внимание, на правила внутреннего распорядка для больных психиатрического стационара с интенсивным наблюдением, разработаны на основе Федерального закона РФ № 3185-1 от 02.07.1992 г. «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», статьях УК РФ и УПК РФ, регламентирующих проведение принудительного лечения.

Правила не повторяют положения вышеуказанных законодательных актов, а конкретизируют их практическое исполнение в условиях психиатрического стационара.

Каждый поступивший в больницу больной сразу, как только позволит состояние его здоровья, имеет право ознакомиться с указанными законодательными актами, данными правилами и получить от лечащего врача дополнительные разъяснения по его правам и законным интересам. Текст Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при

ее оказании» вывешен в каждом отделении специально для больных, которые имеют к нему постоянный доступ.

Необходимо обратить внимание, и на то, что ФСИН России в сфере регулирования ФЗ № 92-ФЗ, рассматривает вопросы, связанные с деятельностью только отделов охраны УИС, и ни в коем случае не затрагивает сферу деятельности психиатрического стационара с интенсивным наблюдением, подведомственного Минздраву РФ.

Руководство деятельностью отдела охраны психиатрического стационара, в соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 92-ФЗ, осуществляется территориальным органом УИС.

Такое положение основано на нормах, закрепленных Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314⁴⁴, Приказом ФСИН России от 19 мая 2006 г. № 245 «Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний»⁴⁵, а также Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Территориальные органы УИС, являются юридическими лицами и в установленном порядке владеют, распоряжаются и пользуются закрепленным за ними имуществом. По согласованию с органами местного самоуправления муниципальных районов, либо органами местного самоуправления городских округов, территориальные органы УИС определяют границы территорий, прилегающих к подведомственным учреждениям, на которых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения

⁴⁴ Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // Российская газета. – 19.10.2004. – № 230.

⁴⁵ Приказ ФСИН России от 19 мая 2006 г. № 245 «Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 26.06.2006. – № 26.

уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ устанавливаются режимные требования.

Таким образом, структура и численный штат определенного отдела охраны психиатрического стационара утверждаются территориальным органом УИС, в непосредственном подчинении которого находится данный отдел охраны. Численность содержащихся в психиатрическом стационаре лиц не может оставаться неизменным, поэтому при уменьшении численности законодатель предусмотрел трудовые гарантии для сотрудников службы охраны в виде сохранения штатной численности подразделения охраны в течение 2-х лет. Повседневная практическая деятельность отдела охраны показывает, что укрепление и развитие профессиональных специалистов поможет в формировании дальнейших направлений развития УИС. Равным образом постоянный и количественный рост кадров, играет важную роль в формировании полноценной системы, которая будет соответствовать насущным потребностям общества и государства.

Кроме того, данная мера позволяет сберечь кадровое ядро персонала, что считается действенным как для отделов охраны, так и для руководства психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении, стоит отметить, что правовое регулирование деятельности отделов охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением имеет свои особенности, и регламентируется широким перечнем нормативно-правовых актов. Обобщая сказанное, следует отметить, что деятельность отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением, базируется на таких фундаментальных началах как, международные договоры, соглашения, конвенции, которые являются правовой основой и закрепляют основные положения в конкретной сфере правового регулирования, в соответствии с которым государства участники обязаны привести в соответствие своё национальное законодательство, в целях соблюдения прав и основных свобод человека и гражданина. Аналогично этому отечественное законодательство, является непосредственным правовым комплексом правовой регламентации.

Безопасность медицинского персонала, посетителей и больных лиц, зависит от слаженных, организационных действий отдела охраны, от того как выполняют обязанности сотрудники отдела охраны по осуществлению охранных мероприятий, и разного рода других мероприятий. Эффективность и стабильность работы отдела охраны, психиатрического стационара с интенсивным наблюдением, в первую очередь, зависит от целесообразности поставленных задач начальником караула, перед подчиненными сотрудниками перед заступлением на службу по охране объекта, и от их качественного выполнения, предусмотренных задач, а также от материально-технической базы отдела охраны, будет зависеть результативность всего отдела охраны. А также вопрос кадрового оснащения отдела охраны не стоит, обходить без внимания, так как при нехватке кадров в отдел охраны, на несущих службу сотрудников отдела охраны будет взваливаться большая нагрузка, что в свою очередь, негативно будет сказываться на качество

несения службы сотрудниками отдела охраны, что вследствие повлечет необратимые последствия, вплоть до преступления или суицида сотрудника.

Правовое регулирование деятельности психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением должно соответствовать всем ратифицированным международным актам и стандартам, при котором будут обеспечены и соблюдены в первую очередь, все права и законные интересы больных лиц, которые находятся на принудительном лечении, во-вторую очередь, безопасность персонала и посетителей психиатрического стационара, а также сотрудников УИС. Международные и конституционные принципы, которые являются базисом мирового и отечественного правового поля, определяют основные векторы деятельности отдела охраны УИС, они будут во многом зависеть от их качественного толкования соответствующим органом, и в дальнейшем от их применения на практике.

Реализация правового статуса сотрудников отдела охраны УИС, это нормативно-правовое исполнение сотрудником своих прав и обязанностей, в конкретной сфере общественных отношений. Правовой статус сотрудника УИС регламентирован очень широким перечнем нормативно-правовых актов, начиная с международных договоров и заканчивая отечественным законодательством, которые в совокупности определяют права и обязанности сотрудников отдела охраны УИС, в сфере осуществления служебной деятельности. В зависимости от их правовой регламентации будет зависеть эффективность и качество деятельности отдела охраны УИС

Применение физической силы, специальных средств и (или) оружия должно соответствовать характеру и степени опасности нападения со стороны лиц, которым назначено принудительное лечение. Иными словами, защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения полномочий со стороны сотрудников подразделений охраны, т.е. умышленных действий, явно не соответствующих характеру и

опасности посягательства. Если же сотрудники подразделения охраны при исполнении своих обязанностей превысили полномочия, то они несут ответственность в соответствии с действующим законодательством в зависимости от тяжести наступивших последствий.

Структура и численный штат определенного отдела охраны психиатрического стационара утверждаются территориальным органом УИС, в непосредственном подчинении которого находится данный отдел охраны. Численность содержащихся в психиатрическом стационаре лиц не может оставаться неизменным, поэтому при уменьшении численности законодатель предусмотрел трудовые гарантии для сотрудников службы охраны в виде сохранения штатной численности подразделения охраны в течение 2-х лет. Кроме того, данная мера позволяет сберечь кадровое ядро персонала, собственно, что считается действенным как для отделов охраны, так и для руководства психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Законы и иные нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека принята: Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г. // Российская газета. – 1995 – 05 апреля. – № 67.

2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

3. Декларация о защите всех лиц от пыток и других, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания № 3452 (XXX): принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 09.12.1975 г. // Сборник стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. – Нью-Йорк. – 1992.

4. Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ETS № 126 от 26.11.1987 (с изм. от 04.11.1993) // Бюллетень международных договоров. – 1998. – № 12. – С. 3 – 16.

5. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: принят Резолюцией 34/169 17.12.1979 г. на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература. – 1990. – С. 319 – 325.

6. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в г. Риме 04.11.1950 г., с изм. от 13.05.2004 г. // Бюллетень международных договоров. – № 3. – 2001.

7. Конвенция о передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения: заключена в г. Москве 28.03.1997 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.02.2002. – № 5. – Ст. 383.

8. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: заключена 10.12.1984 г. с изм. от 08.09.1992 г. // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература. – 1990. – С. 109 – 125.

9. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека: заключена в Минске 26.05.1995 г. вместе с Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, утв. 24.09.1993 г. // Российская газета. – 1995. – 23 июня. – № 120.

10. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят 16.12.1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международное публичное право. Сборник документов. – Т. 1. – М.: БЕК, – 1996. – С. 470 – 482.

11. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.

12. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными: приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г. // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература, – 1990. – С. 290 – 311.

13. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме: принят 09.12.1988 г. Резолюцией

43/173 на 43-ей сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Правовые основы деятельности системы МВД России. Сборник нормативных документов. – Т. 2. – М.: ИНФРА-М. – 1996. – С. 147-157.

14. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996 г. 17 июня. – № 25. – Ст. 2954.

15. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ // Российская газета. – 1997. 16 января. – № 9.

16. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 30.01.2020) // Ведомости Федерального Собрания РФ. – 01.01.2002. – № 1. – Ст. 1.

17. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.01.2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 1.

18. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Российская газета. – № 238-239. – 08.12.1994.

19. Федеральный закон Российской Федерации «О ведомственной охране» от 14.04.1999 г. № 77-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // Российская газета. – № 75. – 20.04.1999.

20. Федеральный закон от 07.05.2009 г. № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.05.2009. – № 19. – Ст. 2282.

21. Федеральный закон Российской Федерации от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оружии» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 16.12.1996. – № 51. – Ст. 5681.

22. Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно – исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах,

исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.07.2018. – № 30. – Ст. 4532.

23. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.06.2003. – № 22. – Ст. 2063.

24. Закон Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. – № 33. – 19.08.1993. – Ст. 1316.

25. Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // Российская газета. – 19.10.2004. – № 230.

26. Указ Президента Российской Федерации «Об организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» от 30.04.2008 № 656 // Собрание законодательства РФ. – 05.05.2008 г. – № 18. – Ст. 2009.

27. Концепция развития Уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р (в ред. от 23.09.2015 № 1877-р) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2019 г. № 1478 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 годы)» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019 г. – № 48. – Ст. 6831.

29. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 (ред. от 10.06.2016) «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» // Бюллетень нормативно-

правовых актов федеральных органов исполнительной власти. – № 36. – 06.09.2010.

30. Приказ Министерства Юстиции Российской Федерации от 10.12.2012 № 385 «Об утверждении примерного Положения об отделе охраны психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением» // Российская газета. – 16.02.2011. – № 32.

31. Приказ ФСИН России от 19 мая 2006 г. № 245 «Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 26.06.2006. – № 26.

32. Приказ ФСИН России от 11 мая 2006 г. № 223 «Об утверждении Инструкции о порядке постоянного ношения и хранения боевого огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудниками уголовно-исполнительной системы» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2008. – № 6.

33. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 4 сентября 2006 г. № 279 // СПС «Консультант Плюс». Документ опубликован не был.

Научные и учебные издания

34. Андреев Ю.В. Сотрудники исправительных учреждений как должностные лица уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Челябинск: Изд-во ЧелГУ. 2013. 217 с.

35. Андреева А.В., Агешкина Н.А. Комментарий к Федеральному закону от 7 мая 2009 г. № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением». – Специально для системы ГАРАНТ, 2010 г.

36. Ахраменко Н.Ф. Научно-практический комментарий к Уголовному кодексу // под. ред. А.В. Баркова, В.М. Хомича // Минск: ГИУСТ БГУ. 2014. 1007 с.

37. Бабаян С.Л. Нормы уголовно-исполнительного права: понятие и структура // Курс уголовно-исполнительного права: в 3-х т. Т. 1. Общая часть: учебник / Ю.М. Антонян, С.Л. Бабаян, С.В. Бошно и др.; под общ. ред. Г.А. Корниенко; под науч. ред. А.В. Быкова. — М.: Криминологическая библиотека; Российский криминологический взгляд, 2017. — 524 с.

38. Волженкин Б.В. Служебные преступления: Комментарий законодательства и судебной практики // СПб.: Юридический центр Пресс. 2015. 368 с.

39. Громов В.Г. Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации // Российский курс уголовно-исполнительного права. В 2-х т. Т. 1. Общая часть: учебник / Е.А. Антонян, Ю.М. Антонян, С.А. Борсученко и др.; под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. — М.: МГЮА имени О.Е. Кутафина; ООО «Издательство «Элит»», 2012. — 696 с.

40. Даль В. Словарь живого великорусского языка. — СПб., 1903–1909.

41. Зарубский В.Г., Емельянова А.Г. Организация пропускного режима на охраняемых объектах учреждений уголовно-исполнительной системы с применением современных технических средств: практические рекомендации // В.Г. Зарубский, А.Г. Емельянова; ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России. – Пермь, 2016. – 52 с.

42. Зверев А.В. О реализации сотрудниками уголовно-исполнительной системы прав и обязанностей в профессиональной деятельности // А.В. Зверев // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – Т. 12 (1–4), № 4. – С. 394–396.

43. Здоровье в исправительных учреждениях. Руководство ВОЗ по основным аспектам охраны здоровья в местах лишения свободы. URL:

http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0011/88598/E85445R.pdf (дата обращения: 26.01.2020).

44. Исаев С.В., Дорофеева Е.А. Справочное пособие для сотрудников исправительных учреждений, часть 1. Международные принципы и стандарты правоприменения в работе сотрудников пенитенциарных учреждений // <http://www.prpc.ru/prison/handbook/16.sht>(доступ свободный).

45. Кисляков А.В. Вопросы международного правового регулирования в отношении лиц с психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, в условиях принудительной изоляции от общества // А.В. Кисляков // Уголовно-исполнительное право. – 2019. – Т. 14 (1–4), № 2. – С. 175–181.

46. Комментарий к Закону Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (постатейный) / под ред. С. Х. Шамсунова. — М.: Юстицинформ, 2008. — 2016 с.

47. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) // А.В. Бриллиантов, В.В. Геранин, Л.П. Дубровицкий и др.; под ред. В. И. Селиверстова. — М.: Проспект, 2011.

48. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: научно-практический (постатейный) // под ред. С.В. Дьякова, Н.Г. Кадникова. — М.: Юриспруденция, 2013. — 980 с.

49. Крачун, В. Д. Организация режима и охраны в исправительных учреждениях : учеб.-метод. пособие : в 2 ч. / В. Д. Крачун, В. А. Пантелеев, М. В. Сорокин. — Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2011. — Ч. I. — 170 с.

50. Кузнецов, С.А. Большой толковый словарь русского языка. — СПб.: Норинт. — 1536 с.

51. Курганов, С.И. Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты / С. И. Курганов. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. — 192 с.

52. Курс уголовно-исполнительного права. В 3-х т. Т. 1. Общая часть : учебник // Ю.М. Антонян, С.Л. Бабаян, С.В. Бошно и др. ; под общ. ред. Г.А. Корниенко; под науч. ред. А.В. Быкова. — М.: Криминологическая библиотека; Российский криминологический взгляд, 2017. — 524 с.

53. Малинин В.Б., Смирнов Л.Б. Уголовно-исполнительное право: учебник для юридических вузов и факультетов. — М.: Межрегиональный институт экономики и права; КОНТРАКТ; ООО «ВОЛТЕРС КЛУБЕР», 2009. — 368 с.

54. Мальцев, В.В. Принципы уголовного права // В. В. Мальцев. — Волгоград. 2001.

55. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. — М.: Юристъ, 2004. — 245 с.

56. Общая теория права и государства: учебник // под ред. В.В. Лазарева. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2001. — 520 с.

57. Общая часть нового Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации: итоги и обоснования теоретического моделирования // под ред. д-ра юрид. наук, проф. В.И. Селиверстова. — М.: ИД «Юриспруденция», 2017.

58. Ордынцев А.Е. Особенности несения службы подразделениями уголовно-исполнительной системы по охране психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 11. – 2010. – С 9.

59. Паршаков С.А. Сборник вариантов приказов и задач караулам и служебным нарядам : учеб.-метод. пособие. — Пермь, 2005.

60. Поникаров В.А., Дазмарова Т.Н. Предмет, способы и оценка доказывания по делам об административных правонарушениях в тюремной системе Российской Федерации // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2017. № 2. С. 36–39.

61. Российский курс уголовно-исполнительного права. В 2-х т. Т. 1. Общая часть: учебник // Е.А. Антонян, Ю.М. Антонян, С.А. Борсученко и др.;

под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. — М.: МГЮА имени О.Е. Кутафина; ООО «Издательство «Элит», 2012. — 696 с.

62. Уголовное право России. Общая часть: учебник для бакалавров // отв. ред. Ю.В. Грачева. — М.: Контракт: НИЦ Инфра-М, 2013. — 288 с.

63. Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учебник для вузов // под ред. В.С. Комиссарова, Н.Е. Крыловой, И.М. Тяжковой. — М.: Статут, 2012. — 890 с.

64. Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации // Российский курс уголовно-исполнительного права. В 2-х т. Т. 1. Общая часть: учебник // Е.А. Антонян, Ю.М. Антонян, С.А. Борсученко и др.; под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. — М.: МГЮА имени О.Е. Кутафина; ООО «Издательство «Элит»», 2012. — 696 с.

65. Энциклопедия уголовного права. Т. 9. Назначение наказания. Издание профессора Малинина. — СПб ГКА, СПб., 2008. — 911 с.

Правоприменительная практика

66. Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2018 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2019. С. 280 – 290.

67. Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2019 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2020. С. 288-287.

68. О результатах обеспечения охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2018 году и мерах по повышению ее эффективности в 2019 году. Министерство Юстиции РФ. 22.03.2019. исх. 08-20491.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.

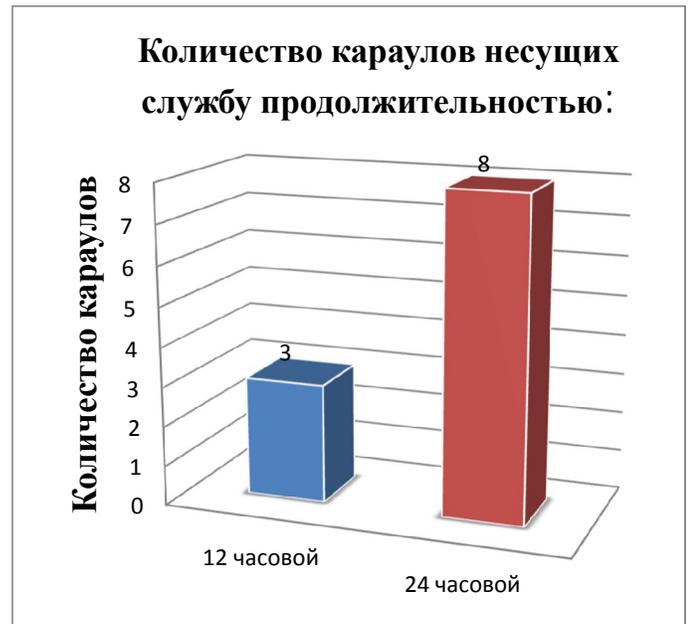


Приложение 2.



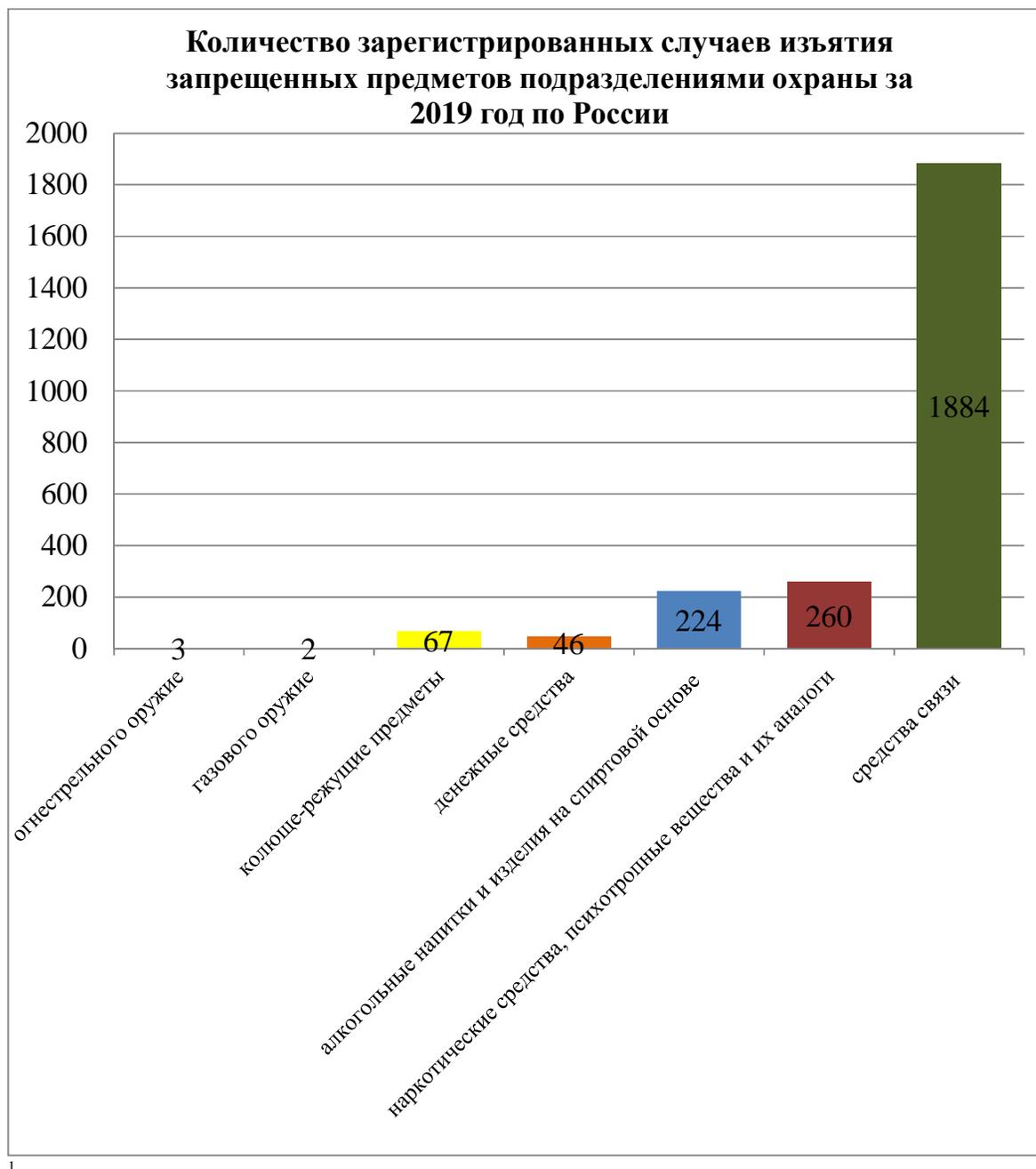
¹ Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2019 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2020. С. 286.

² Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2019 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2020. С. 286.



¹ Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2019 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2020. С. 287.

² Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2019 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2020. С. 287.



¹ Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2019 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2020. С. 287.



¹ Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2019 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2020. С. 287.



1

¹ Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2019 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2020. С. 288.