

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет
им. М.К. Аммосова»
Юридический факультет
Кафедра гражданского права и процесса

**Концессионное соглашение на объекты информационных технологий и
технические средства их обеспечения**

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
Направление подготовки: 40.03.01
Юриспруденция
Профиль: «Правовое обеспечение государственной, хозяйственной, частной
деятельности»

Выполнила:
студентка очного отделения гр. БА-Ю-17-3
Лонгинова Евгения Кириковна

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент кафедры
гражданского права и процесса
Левочко Валентина Вячеславовна


«1» июль 2021 г.

Якутск, 2021

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Общие положения о концессионном соглашении на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения	7
1.1. Понятие и правовая природа концессионного соглашения.....	7
1.2. Объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий как объекты концессионного соглашения.....	15
1.3. Особенности предмета и место концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения в системе договоров.....	22
Глава 2. Элементы концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения и ответственность сторон	27
2.1. Форма, порядок заключения и существенные условия концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения	27
2.2. Права и обязанности сторон концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения	35
2.3. Ответственность сторон концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения	42
Заключение	46
Список использованных источников и литературы	48

Введение

Актуальность темы. Концессионное соглашение является формой государственно-частного партнерства. Государственно-частное партнерство представляется собой правовой институт, направленный на удовлетворение не только публичного субъекта, но и частного лица в общей цели решения социально-экономических задач. В первую очередь целью самого государственно-частного партнерства является привлечение инвестиций, а именно вовлечение частного сектора в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или частной собственности.

Также необходимо сказать, что целью государственно-частного партнерства является создание или реконструкция имущества, то есть конкретных объектов, совместно государственными органами и частными компаниями.

В 2018 году внесли изменения в Федеральный закон «О концессионных соглашениях», где была добавлена новая глава, которая прибавила к существующему перечню объектов объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения.

Данное изменение представляет собой еще одним шагом к пути совершенствования правовых основ взаимодействия органов Российской Федерации и частных лиц. Совершенствование же заключается в создании нормативной базы для данного объекта.

Если до этого в концессионных соглашениях указывались такие объекты как объекты железнодорожного транспорта, гидротехнические сооружения, объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения – то есть объекты необходимые для производства общественных благ, то в связи с развитием общества и вытекающим из этого развитием информационных технологий, которыми с каждым днём пользуются все

больше людей и который охватывает всё более широкий круг взаимодействия с обществом, в том числе и с государством, было верным решением к таким же добавить и объекты информационных технологий.

Сложность вызывает редкое применение и использование норм концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения, её относительная новизна и, следовательно, отсутствие опыта. В связи с этим данная тема недостаточно раскрыта авторами в научной литературе.

Цели и задачи исследования. Целью данной работы является изучение концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения, его правовые особенности и элементы для выявления проблем правового регулирования и формулирования предложений по их решению.

Для достижения цели необходимо выполнить поставленные перед ней задачи:

- 1) исследование понятия и правовой природы концессионного соглашения;
- 2) анализ нормативно-правовой базы о концессионных соглашениях;
- 3) исследование объектов информационных технологий и технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий как объектов концессионного соглашения, особенности его предмета и места в системе договоров;
- 4) анализ элементов концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения;
- 5) исследование ответственности сторон концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения.
- 6) выявление проблем правового регулирования и правоприменения, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства.

Объект исследования. Отношения, складывающиеся между государственными органами, муниципальными образованиями и частными лицами по заключению, исполнению и расторжению концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения.

Предмет исследования. Предметом исследования являются нормы российского законодательства о концессионных соглашениях на объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения, научные подходы о сущности и признаках объектов концессионного соглашения информационных технологий и технических средств их обеспечения, а также судебная практика по данной тематике.

Методологическая и теоретическая основа. Основой исследования стали научные труды российских авторов, а именно учебная литература и опубликованные статьи о государственно-частном партнерстве, нормы инвестиционного права и законодательство Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Используются различные общенаучные методы исследования такие как анализ и синтез, метод обобщения и прогнозирования. Также и частнонаучные методы: исторический, формально-юридический, догматический метод и другие.

В процессе исследования данной работы для научно-теоретической основы были изучены труды следующих авторов: А.С. Радзиевского, А.С. Образцовой, Т.В. Юдиной, В.В. Булатова, Е.Л. Фурман, Б.В. Раднаев, Н.А. Шапиро, Р.А. Мартусевич, М.А. Сухорукова, А.В. Баженова, Л.Г. Ляндау, А.Я. Сухарева и других.

Для анализа нормативно-правовой базы использовались: "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020), Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О концессионных соглашениях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.12.2020,

Федеральный закон от 29.06.2018 N 173-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Гипотеза. Концессионное соглашение на объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения эффективная форма государственно-частного партнерства.

Структура работы состоит из следующих элементов: введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. Введение содержит в себе актуальность темы, цель и задачи выпускной квалификационной работы. Первая глава содержит в себе общие положения о концессионных соглашениях на объекты информационных технологий и технических средства их обеспечения. Вторая глава содержит в себе элементы концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения и ответственность сторон.

Глава 1. Общие положения о концессионном соглашении на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения

1.1. Понятие и правовая природа концессионного соглашения

Для России понятие концессионного соглашения не новое, оно берет свои истоки еще со времён Российской Империи и применялось в различные периоды истории. Начало берёт со времен Петра I, когда активно применялась система откупов. В 1717 году в концессию мельнику Сердюкову были предоставлены берега рек Уны и Шлины для строительства мельниц. В этот же период началось создание отечественного концессионного права¹.

Потребности государства, возникающие на определенных этапах развития, в значительной степени удовлетворялись путем реализации публично-частного партнерства и усиливали тем самым тенденцию к вовлечению в процесс партнерства все новых отраслей народного хозяйства. Многие проекты по возведению железнодорожных путей сообщения в России также были реализованы с привлечением частного капитала².

Если плавно переходить к современной истории, то нельзя не обратить внимание, на первые концессионные соглашения XX века.

В конце 1921 г. были созданы первые концессионные смешанные общества — «Дерулюфт» и «Дерутра».

Утвержденная в 1921 г. концессия советско-германского общества «Дерулюфт» была первой концессией в российской истории, предоставленная на осуществление международных воздушных грузопассажирских перевозок³.

¹ Радзиевский А.С. Концессии, изменившие мир. М.: Издательство «Коттон лейбл», 2014. С. 224.

² Образцова Анастасия Сергеевна, Каменик Людмила Леонидовна Тенденции развития государственно-частного партнерства в России и мире // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2016. №3 (245). [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/N/tendeNtsii-razvitiya-gosudarstveNno-chastNogo-partNerstva-v-rossii-i-mire> (дата обращения: 22.02.2021).

³ Юдина Т.В., Булатов В.В., Фурман Е. Л. Германо-советское авиапредприятие «Дерулюфт» (1921-1937): деятельность, кадры и их роль в содействии «Аэрофлоту» и «Люфтганзе». — Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4. История. Регионоведение. Международные отношения. 2014. № 2 (26), с. 7.

К 1927 г. пассажирский парк «Дерулюфта» насчитывал 10 самолетов. По условиям концессионного договора 1921 г. общество обязывалось организовать грузопассажирские перевозки по линии Москва — Кёнигсберг и с 1926 г. в период с 1 мая по 31 октября поддерживать регулярное пассажирское сообщение по линии Москва — Берлин, причем 6 раз в неделю и в обоих направлениях⁴.

К концу 1920-х гг. политический аспект переборол здравый смысл, что повлекло за собой необратимый процесс вытеснения иностранного капитала из советской экономики на почве усиливавшегося антагонизма между социалистической и капиталистической системами⁵.

После распада СССР в 1991 г. российское правительство вновь встало перед необходимостью привлечения частного капитала для реализации крупных общественно-значимых проектов и модернизации экономики с использованием иностранного капитала⁶.

21 июля 1993 года Верховный Совет Российской Федерации принял Закон РФ «О концессионных и иных договорах, заключаемых с иностранными инвесторами». Однако 18 августа 1993 г. Президент Российской Федерации наложил на этот Закон вето и дал поручение кардинально его переработать⁷.

Министерство экономики России приступит к доработке Закона о концессионных договорах с иностранными инвесторами спустя год, и 24 февраля 1995 г. представит на обсуждение в Государственную Думу новый законопроект. Несмотря на то, что изменён и текст закона, и его наименование — «О концессионных и иных договорах, заключаемых российским государством с российскими и иностранными инвесторами», он не будет

⁴ Иностранные концессии в СССР (1920—1930 гг.). М. 2005, с. 365.

⁵ Раднаев Баир Владимирович История правового регулирования концессионных отношений // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2015. №1. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/N/istoriya-pravovogo-regulirovaniya-ko-ntsessio-nyh-ot-noshe-ny> (дата обращения: 22.02.2021).

⁶ Шапиро Н.А. Государство и рынок: концессии как форма взаимодействия // Экономика и экологический менеджмент. 2012. № 1. С. 435.

⁷ Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в России / под ред. П.Л. Селезнева. С. 68.

принят⁸. В результате продолжительной работы был принят Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ.

Концессионное соглашение можно назвать тенденцией свойственной для стран, где власть монополизировала приносящую доход деятельность и предоставляла возможность ей пользоваться в виде особых преимуществ определенному кругу лиц⁹.

Что же говоря о современном понятии «концессионного соглашения», то оно даётся в Федеральном законе «О концессионных соглашениях»: «концессионное соглашение представляет собой договор, в рамках которого одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, или объект информационных технологий и технологически связанное с ним имущество), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне - концеденту, осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности»¹⁰.

Из данного определения вытекает следующий вопрос: какова его суть и в чём же заключается смысл такого соглашения, если концессионер, в свою очередь, создаёт имущество за свой счёт, а права на владение им принадлежат концессионеру.

⁸ Мартусевич Р.А. Государственно-частное партнерство в коммунальном хозяйстве. М.: Фонд «Институт экономики города», 2006. С. 15

⁹ М. А. Сухорукова Инвестиционная деятельность в форме концессионных соглашений в России // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. №5-3. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/NiNvestitsioNnaya-deyatelnost-v-forme-koncessioNyh-soglasheNyiy-v-gossii> (дата обращения: 22.02.2021).

¹⁰ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О концессионных соглашениях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.12.2020) // "Собрание законодательства РФ", 25.07.2005, № 30 (ч. II), ст. 3126

Как уже было упомянуто выше, есть необходимость для привлечения частных лиц, заключается она в том, что объединение усилий и ресурсов бизнеса и государства в рамках конкретных проектов формирует их дополнительные конкурентные преимущества. Бизнес по сравнению с государственными институтами обладает большей мобильностью, быстротой принятия решений, способностью к нововведениям, стремлением к поиску технических и технологических улучшений для обеспечения конкурентоспособности. Правительство же, в свою очередь, может обеспечить более успешную реализацию проектов государственно-частного партнёрства путем создания стабильной нормативной правовой базы, проведения организационных мероприятий, в том числе по взаимодействию с гражданским обществом, а также использования финансово-экономических рычагов: субсидий, гарантий, стимулирующего налогообложения и других видов поддержки¹¹.

Также есть различные подходы к понятию концессионного соглашения. Так, по мнению Л.Г.Ляндау, концессией он называет акт публичной власти, предоставляющей в целях общественной пользы, на известных условиях в частное обладание предмет, по общему правилу из частного обладания изъятый. При этом под словом «концессия» понимается не только акт, предоставляющий предмет, но и самый предоставленный в силу акта публичной власти объект¹². Сам термин «концессия» происходит от латинского «concession», которое в переводе означает «разрешение»¹³. Применительно к договорным отношениям, такое разрешение подразумевает допуск одного лица к определенным видам деятельности, которые в свою очередь являются монополией второго лица. Ряд авторов выделяет отдельный

¹¹ Государственно-частное партнерство. Теория и практика. Учебное пособие Коллектив авторов: В.Г. Варнавский, А.В. Клименко, В.А. Королев (Институт государственного и муниципального управления Государственного университета – Высшей школы экономики); раздел 7.6 «Роль государственно-частного партнерства в региональном и местном развитии»: А.В. Баженов, А.М. Воротников (Центр ГЧП Внешэкономбанка)

¹² Ляндау Л.Г. Иностраный капитал в дореволюционной России и в СССР. М.: Государственное издательство, 1925. С. 25.

¹³ Большой юридический словарь, под ред. Сухарева А.Я., Крутских В.Е., М., 2003, с. 258

вид такого договора, именуя его коммерческой концессией. В этом случае термин отражает принадлежность данного договора к частным отношениям указывает на предпринимательский характер взаимоотношения сторон¹⁴.

Нельзя не отметить, что концессия рассматривается и с точки зрения формы привлечения иностранного капитала. Рассматривая этот вопрос со стороны его экономической сущности, то можно сказать, что концессия состоит из взаимоотношений между государством и частным инвестором по вопросам управления государственной собственностью, в основе которых лежит частная инициатива, в пределах договорных отношений. Другими словами, это хозяйственная деятельность частного субъекта в отношении государственной собственности, переданной ему на определенный срок на договорных условиях. В связи с этим, стоит отметить, что не всегда правомерно рассматривать концессию как форму прямых иностранных инвестиций, так как концессионное соглашение не предусматривает безвозвратного перехода прав собственности на имущество¹⁵.

Исходя из анализа подходов к понятию концессионного соглашения, можно сделать следующие выводы:

1. частные лица обязаны осуществлять эксплуатацию созданного или же реконструируемого объекта;
2. для реализации крупных и общественно-значимых объектов государства, необходимостью является привлечение частных лиц, также имеет место модернизация экономики с помощью иностранного капитала;
3. взаимодействие органов власти и частного сектора представляет собой объединение усилий и наиболее выгодную форму взаимоотношений, в которой как концессионер за использование объекта соглашения получает плату, так и концедент получает готовый объект для общественных благ, то есть удовлетворение интересов двух сторон.

¹⁴ Нагаев С. В. Соотношение понятий «франчайзинг» и «коммерческая концессия» // Бизнес в законе. 2011 №5. С. 128

¹⁵ Зворыкина Ю. В. Методологические основы и механизмы управления концессиями в России: диссертация доктора экономических наук: 08.00.05. – Москва, 2003 – с. 18

Правовая природа концессионного соглашения в доктрине имеет различные подходы. Некоторые авторы считают, что концессионное соглашение – это гражданско-правовой договор¹⁶. Другие, высказывая своё мнение, считают, что концессионному соглашению скорее присущ административно-правовой характер¹⁷.

Договор возникает не на основании решения публично-правового образования, а на основании соглашения концедента и концессионера. В ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» прямо сказано: «Проект программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период разрабатывается с учетом ... решений Правительства Российской Федерации о заключении концессионных соглашений, иных гражданско-правовых договоров на осуществление дорожной деятельности»¹⁸.

В пользу вывода о том, что концессионное соглашение является гражданско-правовым договором, говорит и то, что государство, вступая в договорные отношения с частным инвестором, выступает в данном соглашении в качестве субъекта гражданского права (ст. 124 ГК РФ). В концессионном отношении концедент, являясь публичным образованием, вместе с тем реализует исключительно правомочия собственника казенного имущества. Стороны данного соглашения равноправны, поскольку у концедента отсутствуют какие-либо односторонние права в отношении концессионера, дающие возможность диктовать последнему свою волю.¹⁹

¹⁶ А.И. Попова "Проблемы административно-договорного регулирования концессионных соглашений" включена в информационный банк согласно публикации - "Административное право и процесс", 2015, № 8.

¹⁷ Балицкая И.А. Правовая природа концессионного соглашения // Современное право. 2013. № 9. С. 57.

¹⁸ Федеральный закон от 17.07.2009 № 145-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 20.07.2009, № 29, ст. 3582

¹⁹ Т.А. Кухаренко, А.Б. Бельянская, С.А. Шишелова, М.Г. Холкина, Ю.В. Хлистун, Е.Г. Шадрин, К.Ю. Коробкова Комментарий к федеральному закону от 21 июля 2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

Будет верным сказать, что концессионное соглашение является смешанным договором, так как содержит в себе элементы различных договоров.

В пользу смешанного характера концессионного соглашения, по утверждению С.Н. Широкова, свидетельствует следующее²⁰:

- 1) обязательства сторон по данному соглашению характерны для уже закрепленных в законе договоров;
- 2) отсутствие детального регулирования правоотношений сторон по целому ряду вопросов в Законе обуславливает применение к ним норм о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении;
- 3) концессионное соглашение в качестве одного из существенных условий предполагает включение в договор элементов акцессорного обязательства - договора об обеспечении исполнения обязательств концессионером;
- 4) Закон предусматривает возможность включать в него существенные условия, предусмотренные другими федеральными законами (ч. 1 ст. 10).

Так в пункте 3 статьи 421 Гражданского кодекса РФ сказано, что стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами. Аналогичная норма содержится в части 2 статьи 3 ФЗ «О концессионных соглашениях».

Данные обстоятельства позволяют делать выводы о концессионном соглашении как о принципиально новой правовой категории, которая не может быть осмыслена и обоснована с позиции отдельных поименованных гражданско-правовых договоров. С этой точки зрения концессионное соглашение, объединив в себе черты, свойственные ряду договоров, приобретает новое качество, превращаясь в самостоятельную договорную

²⁰ Широков С.Н. Правовая сущность концессионного соглашения: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012.

конструкцию²¹. Договор является возмездным, так как у двух сторон соглашения по результату будет материальная выгода. Взаимным, так как и концедент и концессионер несут права и обязанности. Также двусторонним и консенсуальным гражданско-правовым договором.

²¹ Вахтинская И.С. Гражданско-правовые признаки концессионного соглашения: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.

1.2. Объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий как объекты концессионного соглашения

Исчерпывающий перечень объектов содержится в ст. 4 Закона «О концессионных соглашениях». Среди них находятся участки автомобильных дорог, объекты железнодорожного транспорта, трубопроводного и так далее, то есть как правило, объектами выступают объекты социальной инфраструктуры²².

Также в этом списке появились и программы для электронных вычислительных машин, базы данных, информационные системы (в том числе государственные информационные системы) и (или) сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или других информационно-телекоммуникационных сетях, в состав которых входят такие программы для электронно-вычислительных машин и (или) базы данных, либо совокупность указанных объектов, либо объекты информационных технологий и имущество, технологически связанное с одним или несколькими такими объектами и предназначенное для обеспечения их функционирования или осуществления иной деятельности, предусмотренной концессионным соглашением; совокупность зданий, частей зданий или помещений, объединенных единым назначением с движимым имуществом, технологически связанным с объектами информационных технологий, и предназначенных для автоматизации с использованием программ для ЭВМ и баз данных процессов формирования, хранения, обработки, приема, передачи, доставки информации, обеспечения доступа к ней, ее представления и распространения (центры обработки данных).

Ранее, до принятия изменений в Закон «О концессионных соглашениях», объекты информационных технологий и технические средства

²² Громова Е.А. Государственно-частное партнерство и его правовые формы: учебное пособие. М.: Юстицинформ, 2019. 84 с.

их обеспечения не входили в перечень объектов, что вызывало затруднения, в отношении заключения концессионных соглашений. Несмотря на это, такие соглашения всё же заключались, но основным объектом являлись не эти объекты, они были лишь «вспомогательными» несмотря на то, что они и являлись первостепенной задачей. Это создавало определенные риски и в судебной практике имеются такие примеры.

Решение арбитражного суда Удмуртской Республики от 23.10.2015 г. по делу № А71-7057/2015, в котором суд постановил, что системы фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения и центр обработки данных не относятся к элементам обустройства автомобильных дорог, не участвуют в организации, регулировании дорожного движения, а также не являются средством обеспечения безопасности дорожного движения. Также, не относится к элементам обустройства автомобильных дорог и центр, обработки данных, включающий в себя помещение, то есть объект концессионного соглашения не относится к объектам, определенным частью 1 статьи 4 Закона о концессионных соглашениях²³.

В связи с этим, конкурс был аннулирован, а заключенное по его итогам концессионное соглашение – признано недействительным.

В данном примере объектом выступали элементы обустройства автомобильных дорог, что в свою очередь и не являлось основной целью и из-за отсутствия в тот момент понятия об объектах информационных технологий в концессионных соглашениях иск удовлетворён не был.

Сейчас же концессионным соглашением предусмотрено, что объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий входят в состав объекта концессионного соглашения.

²³ Решение от 23 октября 2015 г. по делу № А71-7057/2015 Арбитражный суд Удмуртской Республики (АС Удмуртской Республики) [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/mfPFjqu47Wx/> (дата обращения: 25.02.2021)

Немаловажным фактом будет то, что объект информационных технологий не является составной частью других объектов, как это было выше, а является самостоятельным и полноценным объектом, требующим отдельного регулирования. Отсюда же вытекает особенность: теперь объектами концессионного соглашения является не только недвижимое имущество, теперь соглашение в отношении движимого имущества имеет силу и может быть заключено, хоть и касается исключительно объектов информационных технологий и технических средств обеспечения.

Также необходимым будет отметить, что включение данного объекта в объекты концессионных соглашений означает, что по общему правилу передача государственного или муниципального имущества, предоставление определенных прав, льгот и гарантий не могут быть признаны преференциями в понимании антимонопольного законодательства. То есть в случае, если бы это дело рассматривалось после вступления изменений в силу, то доводы антимонопольного органа были бы ничтожны и сам объект подпадал под эти преференции (в случае, если бы он был правильно установлен, что также было бы возможным)²⁴.

Согласно Налоговому кодексу РФ налог на добавленную стоимость исчисляется и уплачивается в особом порядке. Так по операциям, совершаемым в рамках концессионного соглашения возлагаются на концессионера. Причем в данном случае не имеет значения, является концессионер налогоплательщиком НДС по своей основной деятельности или не имеет статуса налогоплательщика. Это так же является особенностью, но для всех объектов соглашения²⁵.

Говоря же о самом объекте информационных технологий и технических средствах обеспечения функционирования объектов информационных

²⁴ Конкурентное право: учебник / под общ. ред. М.А. Егоровой, А.Ю. Кинева. М.: Юстицинформ, 2018. 632 с.

²⁵ Семенихин В.В. Налог на добавленную стоимость. 6-е изд., перераб. и испр. М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. 2401 с.

технологий, то особенности будут заключаться в самом понятии этого объекта.

Так к созданию объектов информационных технологий относятся мероприятия по разработке новых и (или) модернизации существующих объектов информационных технологий. При этом под модернизацией существующих технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий понимаются достройка, приобретение и монтаж оборудования, замена комплектующих оборудования, реконструкция и иные виды работ, которые приводят к улучшению показателей функционирования объекта концессионного соглашения, его технического уровня и (или) появлению у него новых или улучшенных характеристик и эксплуатационных свойств.

Концессионным соглашением в отношении объектов информационных технологий или объектов информационных технологий и технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий может предусматриваться предоставление концедентом концессионеру на основании безвозмездного лицензионного договора и (или) сублицензионного договора прав использования результатов интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, исключительные права на которые или права использования которых принадлежат концеденту, которые образуют единое целое с объектом информационных технологий (в том числе входят в состав сложного объекта) и (или) предназначены для использования в целях осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. В этом случае концессионным соглашением устанавливаются состав и описание иных предоставляемых по концессионному соглашению объектов, срок и порядок заключения лицензионного договора и (или) сублицензионного договора. Концеденту должны принадлежать права на иные предоставляемые по концессионному

соглашению объекты в объеме, необходимом для исполнения концессионного соглашения²⁶.

Добавив объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения, законодатель так же еще сильнее расширил сами эти объекты и под ними понимаются: программы для электронных вычислительных машин, базы данных, информационные системы, в том числе государственные информационные системы, сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или других информационно-телекоммуникационных сетях – сами понятия или же их составы определены Гражданским кодексом, Законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Объекты информационных технологий и имущество, технологически связанное с одним или несколькими такими объектами и предназначенное для обеспечения их функционирования или осуществления иной деятельности - объектами информационных технологий в соответствии с данным пунктом являются программы для электронно-вычислительных машин, базы данных, сайты, информационные системы. Существенным дополнением в описании данных объектов является наличие технологически связанного имущества, обеспечивающего функционирование объекта информационных технологий;

Совокупность зданий, частей зданий или помещений, объединенных единым назначением с движимым имуществом, технологически связанным с объектами информационных технологий, и предназначенных для автоматизации с использованием программ для электронно-вычислительных машин и баз данных процессов формирования, хранения, обработки, приема, передачи, доставки информации, обеспечения доступа к ней, ее представления и распространения (центры обработки данных) - в соответствии с данным определением, центр обработки данных, как объект, обладает следующими признаками: связь объекта недвижимости с движимым имуществом и объектами информационных технологий, указана цель деятельности данного

²⁶ Федеральный закон от 29.06.2018 № 173-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ", 02.07.2018, № 27, ст. 3956

объекта – автоматизация и распространения информации. Следует отметить, что в понятие «центра обработки данных» не включаются облачные хранилища.

В Законе «О концессионные соглашения» прямо устанавливается запрет на то, что концессионером по исследуемому объекту могут быть иностранные инвесторы. Под ними подразумеваются иностранные физические лица и (или) иностранные юридические лица, решения которых прямо или косвенно могут определять иностранные физические лица и (или) иностранные юридические лица, иностранные государства, их органы, за исключением случаев, определенных международным договором Российской Федерации, федеральным законом или решением Президента Российской Федерации.

Также иностранные инвесторы не могут являться концессионерами в том случае, если объектами являются здания, строения, сооружения, предназначенные для складирования, хранения и ремонта Вооруженных Сил Российской Федерации.

Можно сделать вывод о том, что данные запреты имеют и общую черту – объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения действительно могут иметь и стратегическое значение, не меньше, чем, например, объекты Вооруженных Сил Российской Федерации.

Как было указано выше, в перечень этих объектов входят и государственные информационные системы. Существуют государственные базы данных или же перечни государственных информационных систем. Хотя это и обусловлено значением информации и действительно имеет место, законодатель также может отделить объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения, связанные с государственными базами данных, и квалифицировать это под государственную тайну и ограничить от информационных технологий, которые могут использоваться лишь для создания благоприятной среды для всей информационно-технологической индустрии.

Подводя итоги выделим особенности объектов информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий как объектов концессионного соглашения:

1. Включение данного объекта в перечень других объектов концессионного соглашения являлось скорее необходимой мерой. Использование различных информационных технологий всё больше проникает в жизни простых граждан и является необходимостью для осуществления государственного контроля. Пример из судебной практики хорошо раскрыл эту необходимость. Исчезла «путаница», подмена понятий, как причисление к другим объектам для заключения концессионного соглашения больше не требуется;

2. По общему правилу, являясь объектом концессионного соглашения наравне с другими, также регулируется специальными нормами налогового и антимонопольного законодательства;

3. Теперь объектами концессионных соглашений является не только недвижимое имущество, но и движимое, даже если они не предполагают создание и (или) реконструкцию объектов недвижимого имущества.

4. Иностранные инвесторы не могут являться концессионерами. Хотя для некоторых объектов это не в новинку, но как особенность выделяет и изучаемые объекты информационных технологий, и технические средства их обеспечения.

В целом, само появление этого объекта внесением изменений в Закон «О концессионных соглашениях» является очень хорошей тенденцией развития государства и в том числе развитием самих информационных технологий.

1.3. Особенности предмета и место концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения в системе договоров

Предмет концессионного соглашения носит комплексный характер и включает действия концессионера²⁷:

- по созданию за счет собственных средств объекта информационных технологий либо объекта информационных технологий и технических средств обеспечения его функционирования;

- по осуществлению деятельности с использованием (эксплуатацией) объекта информационных технологий.

Сам объект информационных технологий может представлять собой как самостоятельный охраняемый либо неохраняемый результат интеллектуальной деятельности, так и сложный объект *suī generis*, поскольку прямо не упоминается в п. 1 ст. 1240 ГК РФ, содержащей закрытый перечень таких объектов, включающий как охраняемые, так и не охраняемые результаты интеллектуальной деятельности. В качестве элементов, входящих в состав объекта информационных технологий как автономно, так и в различных сочетаниях с иными элементами, законодатель выделяет охраняемые законодательством об интеллектуальной собственности результаты (программы для ЭВМ, базы данных), а равно результаты, не охраняемые указанным законодательством (информационные системы, сайты в информационно-телекоммуникационной сети интернет или других информационно-телекоммуникационных сетях, в состав которых входят программы для ЭВМ и (или) базы данных).

²⁷ Егорова М.А., Блажеев В.В., Дюфло А., Андреева Л.В., Белицкая А.В., Белых В.С., Беляева О.А., Богданова Е.Е., Городов О.А., Гринь О.А., Трещакова Д., Ершова И.В., Ефремова Л.Г., Зенин С.С., Ючинсон К.С., Литвинова Н.Н., Мажорина М.В., Минбалеев А.В., Михеева И.Е., Петров Д.А., Попондопуло В.Ф., Решетникова С.Б., Самолысов П.В., Силина Е.В., Синюков В.Н., Ситник А.А., Фабрис Р., Хохлов Е.С., Цинделиани И.А. Цифровое право: учебник (под общ. ред. В.В. Блажеева, М.А. Егоровой). - М.: "Прспект", 2020. - 640 с.

К созданию технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий ч. 3 ст. 53.1 Федеральный закон «О концессионных соглашениях» относит мероприятия по разработке новых и (или) модернизации существующих технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий. При этом под модернизацией упомянутых технических средств понимаются достройка, приобретение и монтаж оборудования, замена комплектующих оборудования, реконструкция и иные виды работ, которые приводят к улучшению (повышению) показателей функционирования объекта концессионного соглашения, его технического уровня и (или) появлению у него новых или улучшенных характеристик и эксплуатационных свойств²⁸.

Особенность же будет заключаться в том, как предмет концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения будет выделяться на фоне других объектов того же концессионного соглашения. Так, согласно ст.3 Закона «О концессионных соглашениях» указаны отношения, возникающие между концедентом и концессионером, а именно их обязанности за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) и здесь необходимо отметить, что в дальнейшей формулировке законодатель указывает о том, что эта норма применяется при заключении концессионного соглашения за исключением программ для электронных вычислительных машин (программы для электронных вычислительных машин, баз данных и так далее – то есть объектов информационных технологий и технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий). Регулирование данного объекта должно

²⁸ Гринев В. П. Застройщик как институт нормоконтроля расходования бюджетных средств в сфере капитального строительства // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2015. № 40. С. 96–105.

осуществляться с его особенностями, которые отдельно указаны в Законе «О концессионном соглашении».

Суть заключается в особенностях норм интеллектуального права, которое регулирует отношения, возникающее в концессионном соглашении объектом которого являются информационные технологии и технические средства их обеспечения. В отношении объекта, который подлежит модификации или же иному допустимому использованию в соответствии с концессионным соглашением, концедент на момент заключения концессионного соглашения должен обладать исключительным правом или правом использования в пределах, необходимых для исполнения концессионного соглашения. Также в Законе есть и другие нормы, которые требуют наличие либо же согласия со стороны концедента для использования результата модификации, либо же право концессионера на использование существующих результатов интеллектуальной деятельности.

При этом необходимо иметь в виду, что в силу прямого указания законодателя перевод программы для ЭВМ или базы данных либо их совокупности с одного языка на другой язык не может являться самостоятельным предметом.

В случае же, если объектом, например, будут являться объекты автомобильных дорог или участки автомобильных дорог, а также объекты, используемые при капитальном ремонте или же элементы обустройства автомобильных дорог и объекты, предназначенные для взимания платы и объект информационных технологий и технические средства их обеспечения, то следует указать, что в данном случае в соглашении не будет два отдельных объекта, либо же вынужденная мера в заключении двух отдельных соглашений.

Может иметь место «расщепление» правового регулирования договорных отношений в рамках единого соглашения. В ч. 7 ст. 53.1 Закона «О концессионных соглашениях» предложен иной вариант заключения концессионного соглашения, согласно которому таким соглашением может

быть предусмотрено, что объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий входят в состав объекта концессионного соглашения. В этом случае возникнет не два отдельных объекта, а один, в отношении которого должна учитываться специфика регулирования, касающаяся указанных технологий. Представляется, что данный вариант в большей степени отвечает цели упорядочения договорных отношений²⁹.

Говоря о месте концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения в системе договоров, законодатель, указывая, что концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. Также к отношениям сторон в соответствующих частях применяются правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении.

Концессионное соглашение можно охарактеризовать отличительным свойством – придание черт смешанного договора. Например, концессионное соглашение может быть похоже на договор аренды, если речь идет об эксплуатации участка земли, договор подряда, если речь идет о строительстве или реконструкции разного рода объектов недвижимости. Учитывая данные особенности. Именно поэтому законом устанавливается, что к отношениям сторон применяются общие положения Гражданского кодекса о договорах³⁰.

Такой подход, не отвечает сущности рассматриваемого договора. Несмотря на то что концессионное соглашение, действительно, содержит элементы различных гражданских договоров, предусмотренных ГК РФ, в первую очередь аренды и строительного подряда, их объединение в одном договоре не является механическим, а напротив, создает особенности (в

²⁹ Замуреев Анатолий Сергеевич «К вопросу о правовом регулировании концессионного соглашения» // Научный журнал «Эпомен», №0 26, 2019 | Epome № ScieNtific JourNal, №0. 26 (2019)

³⁰ Международное частное право: учебник / В.Н. Борисов, Н.В. Власова, Н.Г. Доронина и др.; отв. ред. Н.И. Марышева. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ИЗИСП, КОНТРАКТ, 2018. 848 с.

частности, в отношении предмета, цены и срока договора, распределения риска между сторонами и других условий), которые отличают концессионное соглашение от известных видов гражданских договоров, и придает ему новое качество. Как следствие, оно должно рассматриваться как самостоятельный договор, к которому следует применять наряду с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" общие положения ГК РФ о договорах, а не специальные его правила об аренде или подряде³¹.

В свою очередь, концессионное соглашение на объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения могут быть схожи с такими договорами, как договора оказания комплексных услуг в области информационных технологий.

Особенностью концессионного соглашения является обозначение в качестве объекта соглашения несуществующее (будущее) имущество, которое концессионеру предстоит создать и за качество, которого он отвечает. В связи с этим очевидна невозможность закрепления в концессионном соглашении обязанности концессионера возвратить имущество в том состоянии, в котором он его получил, с учетом износа, предусмотренного для арендатора ст. 622 ГК РФ.

Можно сделать следующий вывод. Особенность предмета концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения помимо самой особенности в целом данного объекта, также заключается в том, что относительно других объектов концессионного соглашения, в нём применяются нормы интеллектуального права, права и обязанности как концессионера, так и концедента затрагивают передачу исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности.

³¹ Лисица В.Н. Инвестиционное право. М-во образования и науки РФ; Новосибирский нац. исслед. гос. ун-т. Новосибирск, 2015. 568 с.

Глава 2. Элементы концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения и ответственность сторон

2.1. Форма, порядок заключения и существенные условия концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения

Следуя из положения Гражданского кодекса о форме договора: «договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма».

В Федеральном законе «О концессионных соглашениях» сказано, что данное соглашение заключается в письменной форме. Договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа (в том числе электронного). Письменная форма считается соблюденной в случае совершения лицом сделки с помощью электронных либо иных технических средств, позволяющих воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание сделки, при этом требование о наличии подписи считается выполненным, если использован любой способ, позволяющий достоверно определить лицо, выразившее волю. Конкретизируя факт письменной формы, необходимо отметить, что речь идёт о простой форме, а не нотариальной.

Заключение в нотариальной письменной форме регулируется законодательством о нотариате, данное правоотношение в его ведение не входит.

Также концессионное соглашение представляет собой двусторонний договор, каждый субъект и концедент и концессионер обладают правами и обязанностями. Возмездный, так как концессионер должен получать плату. Взаимный гражданско-правовой договор, базирующийся на принципах

автономии воли, юридического равенства и имущественной самостоятельности его сторон.

Заключение концессионного соглашения происходит по общему правилу, которые касаются заключения концессионных соглашений на другие «традиционные» объекты, но, как говорилось ранее, с учётом специфики данного объекта информационных технологий и специальных норм, предусмотренных Федеральным законом «О концессионных соглашениях». Порядок заключения проходит в несколько этапов.

Первым является конкурс на право заключения концессионного соглашения. Конкурс может проводиться как в открытой форме, так и в закрытой. В первом случае заявку на участие в конкурсе могут представить любые лица, во втором случае лишь те, кому направлены приглашение принять участие в таком конкурсе в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения.

При проведении открытого конкурса информация и протоколы конкурсной комиссии подлежат размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов. Информация об открытом конкурсе должна быть общедоступной, то есть доступной для любых лиц и без взимания за это какой-либо платы.

Закрытым конкурс считается, если объект концессионного соглашения содержит в себе государственную тайну или же стратегически важное значение для обеспечения обороны и безопасности. Концедентом, конкурсной комиссией и участниками конкурса должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации о государственной тайне, не подлежат опубликованию в средствах массовой информации, размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

После размещения информации о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения концедент обязан предоставить

исчерпывающий перечень сведений и документов участнику конкурса, прошедшему предварительный отбор.

Следующим этапом после проведения конкурса, является принятие решения о заключении соглашения. В случае объекта информационных технологий и технических средств их обеспечения, решение принимается с учетом следующих требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации:

1) в отношении объектов информационных технологий, исключительное право на которые и/или право использования которых принадлежат Российской Федерации, решением принимается Правительством Российской Федерации;

2) в отношении объектов информационных технологий, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, решение принимается Правительством Российской Федерации по согласованию с Президентом Российской Федерации;

3) в отношении объектов информационных технологий, исключительное право на которые и/или право использования которых принадлежат субъекту Российской Федерации, решение принимается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что не каждый субъект концессионного соглашения является добросовестным и некоторые пытаются обойти закон в части заключения соглашения путём открытого конкурса.

Решение № 12-412/2020 от 10 июля 2020 г. по делу № 12-412/2020 Благовещенского городского суда, в котором суд установил: «Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области № 028/04/14.32-342/2019 от 10 января 2020 года генеральный директор ООО «Дневник.ру» Леви Г.Д. признан виновным в совершении административного правонарушения. В ходе рассмотрения дела комиссией Амурского УФАС России установлено, что 29 декабря 2017 года

между министерством образования и науки Амурской области (Заказчик), ООО «Дневник.ру» (Инвестор - 1) и ПАО «Ростелеком» (Инвестор-2) заключено инвестиционное соглашение № 39-28, предметом которого является внедрение и техническое сопровождение проекта «Цифровая образовательная платформа Амурской области» в соответствии с техническим заданием за счет средств, направляемых Инвестором-1 и Инвестором-2, включая все затраты инвесторов на обеспечение функционирования и техническое сопровождение инвестиционного проекта в пределах суммы, указанной в разделе 5 соглашения, а также предоставление коммерческих услуг пользователям Платформы Инвестором-1. В материалы дела не представлены какие-либо договоры, соглашения, заключенные ПАО «Ростелеком» с министерством образования и науки Амурской области, иными государственными органами и организациями, в соответствии с которыми ПАО «Ростелеком» было бы наделено функциями по разработке и внедрению автоматизированных информационных систем в сфере образования на территории Амурской области. Согласно пояснениям министерства образования и науки Амурской области, такие договоры не заключались. Таким образом, заключенное министерством образования и науки Амурской области, ООО «Дневник.ру», ПАО «Ростелеком» инвестиционное соглашение от 29 декабря 2017 года № 39-28 приводит/может привести к ограничению конкуренции на рынке автоматизированных информационных систем в сфере образования, поскольку направлено на обеспечение перехода всех образовательных организаций Амурской области на программный продукт ООО «Дневник.ру», а также препятствует интеграции автоматизированных информационных систем иных производителей с АИС «Контингент». ³²

Так, заключение Соглашения позволило министерству образования и науки Амурской области без привлечения бюджетных средств и в обход

³² Решение № 12-412/2020 от 10 июля 2020 г. по делу № 12-412/2020 Благовещенский городской суд (Амурская область) [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.05.2021)

конкурентных процедур осуществить (завершить) внедрение на территории Амурской области регионального сегмента единой межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам, обязанность по созданию которого возложена на субъекты Российской Федерации нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также иных автоматизированных информационных систем в сфере образования (зачисление в образовательные учреждения, электронный дневник, электронный журнал и др.). Соглашение создает препятствия для вхождения на указанный рынок иных разработчиков сходных программных продуктов и их интеграции с программным продуктом ООО «Дневник.ру» в течении срока действия Соглашения».³³

Пунктом 4 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях предусмотрено, что конкурсная документация должна содержать критерии конкурса³⁴. Ими являются: условия конкурса, состав и описание объекта, требования, предъявляемая участникам конкурса, информация, содержащаяся в конкурсном предложении и так далее.

Согласно части 3 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе³⁵.

Для проведения конкурса создается конкурсная комиссия. Число членов конкурсной комиссии не может быть менее пяти человек. Конкурсная комиссия правомочна принимать решения, если на заседании конкурсной комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее

³³ Там же.

³⁴ Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 25.12.2020 № Ф01-14335/2020 по делу № А43-47368/2019

³⁵ Письмо Федеральной антимонопольной службы от 26 октября 2018 г. № РП/86694/18 "О практике применения концессионного законодательства при заключении концессионного соглашения"

членов, при этом каждый член конкурсной комиссии имеет один голос. Решения конкурсной комиссии принимаются большинством голосов от числа голосов членов конкурсной комиссии, принявших участие в ее заседании. В случае равенства числа голосов голос председателя конкурсной комиссии считается решающим. Решения конкурсной комиссии оформляются протоколами, которые подписывают члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании конкурсной комиссии. Конкурсная комиссия вправе привлекать к своей работе независимых экспертов.

Срок действия концессионного соглашения устанавливается самим соглашением. При этом учитывается срок создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, объем инвестиций, срок их окупаемости, получения концессионером определенного объема валовой выручки и т.д. По соглашению сторон, на основании решения уполномоченных органов, срок концессионного соглашения может быть продлен, но не более чем на пять лет³⁶.

Объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий, являющиеся объектом концессионного соглашения, могут быть обременены правами иных лиц, выступающих на стороне концедента, на момент их передачи концессионеру. В указанном случае существенным условием концессионного соглашения является порядок совместного использования таких объектов концессионером и иными лицами, выступающими на стороне концедента.

Концессионным соглашением в отношении объектов информационных технологий или объектов информационных технологий и технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий может предусматриваться предоставление концедентом концессионеру на основании безвозмездного лицензионного договора и (или) сублицензионного

³⁶ Инвестиционное право + Приложение: тесты: учебник (под ред. Г.Ф. Ручкиной). - М.: "КНОРУС", 2018. - 430 с.

договора прав использования результатов интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, исключительные права на которые или права использования которых принадлежат концеденту, которые образуют единое целое с объектом информационных технологий (в том числе входят в состав сложного объекта) и (или) предназначены для использования в целях осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. В этом случае концессионным соглашением устанавливаются состав и описание иных предоставляемых по концессионному соглашению объектов, срок и порядок заключения лицензионного договора и (или) сублицензионного договора. Концеденту должны принадлежать права на иные предоставляемые по концессионному соглашению объекты в объеме, необходимом для исполнения концессионного соглашения. В случае, если концессионным соглашением предусматривается предоставление концессионеру прав использования иных предоставляемых по концессионному соглашению объектов, сведения о них, в том числе их технико-экономические показатели, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики в объеме, достаточном для их индивидуализации, являются существенными условиями концессионного соглашения.

Концессионное соглашение, объектом которого являются объекты информационных технологий или объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий должно содержать следующие существенные условия:

- 1) обязательства концессионера по созданию объекта концессионного соглашения и соблюдению сроков его создания;
- 2) обязательство концедента по предоставлению концессионеру права использования результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, предназначенных для осуществления деятельности концессионера, предусмотренной концессионным соглашением, информации,

необходимой для реализации прав и обязанностей концессионера, в документальной форме или в форме записи на электронных носителях, средств законного устранения ограничений использования результатов интеллектуальной деятельности, установленных путем применения средств защиты авторских и смежных прав, если такие средства используются, сведений, необходимых для реализации соглашения, срок их передачи концессионеру;

3) обязательство концессионера по соблюдению установленных законодательством Российской Федерации требований к обработке персональных данных, информации ограниченного доступа;

4) обязательство концессионера по осуществлению государственной регистрации созданного объекта информационных технологий в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации;

5) обязательства сторон при передаче исключительного права и (или) права использования объекта информационных технологий, входящего в состав объекта концессионного соглашения, по предоставлению информации об авторах, участвовавших в создании такого объекта, а также документальному подтверждению приобретения прав на объект информационных технологий, входящий в состав объекта концессионного соглашения, у третьих лиц, если такой объект был приобретен, за исключением случаев, если право использования предусмотрено открытой лицензией или случаев использования правообладателем произведения анонимно.

2.2. Права и обязанности сторон концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения

Исходя из самого заключения концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения выделяются обязанности концессионера и концедента.

Концессионер обязуется за свой счет создать объект концессионного соглашения и осуществлять деятельность с использованием объекта концессионного соглашения.

Концедент обязуется предоставить или же обеспечить предоставление концессионеру права использования объектов информационных технологий и права владения и пользования техническими средствами обеспечения функционирования объектов информационных технологий для осуществления указанной деятельности.

В.В. Килинкаров отмечает, что недостатками Закона о концессионных соглашениях является отсутствие у частного партнера возможности приобретения права собственности на объект соглашения, недостаточная гибкость и диспозитивность условий концессионных соглашений, отсутствие широкого спектра гарантий для частного партнера и др.³⁷.

Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, входящие в состав объекта концессионного соглашения, приобретаются концедентом в момент создания таких результатов.

Особенность прежде всего заключается в передаче прав концедентом концессионеру.

Если объектом концессионного соглашения наряду с объектами информационных технологий являются технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий, право

³⁷ Килинкаров В.В. Актуальные вопросы разрешения споров в сфере публично-частного партнерства // [Закон](#). 2015. № 2.

собственности и исключительное право на эти технические средства возникают у концедента на основании концессионного соглашения.

По мнению ученых, приведенное правило содержит по меньшей мере два противоречия законодательству об интеллектуальной собственности: «во-первых, исключительное право далеко не на все охраняемые результаты интеллектуальной деятельности возникает с момента их создания и представления в объективной форме. Во-вторых, неясно, каким образом технические средства, не являющиеся объектами правовой охраны, оказались отнесенными к объектам исключительных прав. Согласно позиции законодателя объект информационных технологий может составлять единое целое с иными результатами интеллектуальной деятельности и даже со средствами индивидуализации, что сложно себе представить в отношении последних, исключительные права или права использования которыми принадлежат концеденту»³⁸.

В случае, если для использования результата переработки объекта информационных технологий, созданного по концессионному соглашению, необходимо согласие обладателя исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности, входящие в состав существующего объекта информационных технологий, обязательным элементом концессионного соглашения является обязательство концедента обеспечить получение такого согласия.

Концессионным соглашением может быть предусмотрено, что в случае переработки объекта информационных технологий концессионер вправе использовать существующие результаты интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые или права использования которых принадлежат концессионеру на момент заключения концессионного

³⁸ Правовое регулирование экономических отношений в современных условиях развития цифровой экономики: монография / Московское отделение Ассоциации юристов России, МГУ имени М.В. Ломоносова, Ассоциация Российских дипломатов; отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. — Москва: Юстицинформ, 2019. — 376 с. - ISBN№ 978-5-7205-1508-9. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1043356> (дата обращения: 15.05.2021). – Режим доступа: по подписке.

соглашения, и вправе своими силами и за свой счет приобрести исключительные права на существующие объекты информационных технологий или права использования таких объектов, а также право собственности и исключительное право на технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий, права владения и пользования такими техническими средствами в случае, если концедентом соответствующие права в отношении таких объектов и средств не предоставляются. Концессионным соглашением может быть предусмотрено, что объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий входят в состав объекта концессионного соглашения.

Также наряду со специальными правами, связанными с результатами интеллектуальной деятельности, действуют общие права и обязанности для концедента и концессионера. В частности, следующие права и обязанности концессионера:

- 1) передавать с согласия концедента в порядке, установленном федеральными законами и условиями концессионного соглашения, объект концессионного соглашения и (или) иное передаваемое концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущество в пользование третьим лицам на срок, не превышающий срока использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения по концессионному соглашению, при условии соблюдения такими лицами обязательств концессионера по концессионному соглашению. При этом концессионер несет ответственность за действия таких лиц как за свои собственные. Прекращение концессионного соглашения является основанием для прекращения прав пользования третьих лиц объектом концессионного соглашения и (или) иным передаваемым концедентом концессионеру по концессионному соглашению имуществом;

- 2) исполнять концессионное соглашение своими силами и (или) с привлечением в соответствии с условиями концессионного соглашения

других лиц. При этом концессионер несет ответственность за действия других лиц как за свои собственные;

3) пользоваться на безвозмездной основе в порядке, установленном концессионным соглашением, и при соблюдении установленных этим соглашением условий конфиденциальности исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, полученными концессионером за свой счет при исполнении концессионного соглашения, в целях исполнения своих обязательств по концессионному соглашению.

4) осуществить в установленные концессионным соглашением сроки создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения и приступить к его использованию (эксплуатации);

5) использовать (эксплуатировать) объект концессионного соглашения в целях и в порядке, которые установлены концессионным соглашением;

6) осуществлять деятельность, предусмотренную концессионным соглашением, и не прекращать (не приостанавливать) эту деятельность без согласия концедента;

7) обеспечивать при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, возможность получения потребителями соответствующих товаров, работ, услуг;

8) предоставлять потребителям установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами органа местного самоуправления льготы, в том числе льготы по оплате товаров, работ, услуг, в случаях и в порядке, которые установлены концессионным соглашением;

9) поддерживать объект концессионного соглашения в исправном состоянии, проводить за свой счет текущий ремонт и капитальный ремонт, нести расходы на содержание этого объекта, если иное не установлено концессионным соглашением;

10) вправе использовать информационные системы или совокупность информационных систем, в состав которых входят объекты информационных технологий, являющиеся объектами концессионного соглашения, для осуществления предпринимательской и иной деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Общими нормами Закона «О концессионных соглашениях» также предусмотрены стандартные права и обязанности концедента, к которым относятся следующие:

1) концедент обязан передать в установленный концессионным соглашением срок концессионеру объект концессионного соглашения и (или) иное передаваемое концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущество;

2) вправе осуществлять контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях»;

3) обязан передать в установленный концессионным соглашением срок концессионеру объект концессионного соглашения и (или) иное передаваемое концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущество.

Закон допускает несколько ситуаций, когда права и обязанности стороны концессионного соглашения переходят к другому лицу.

Прежде всего назовем уступку прав и перевод долга по концессионному соглашению. В.М. Савельева и А.И. Попов отмечают, что подобная перемена лиц возможна только на стороне концессионера³⁹. С этим утверждением нельзя согласиться: в ч. 4 ст. 18 Закона о концессионных соглашениях сказано, что переход права собственности на объект концессионного соглашения к другому собственнику не является основанием для изменения или прекращения концессионного соглашения. Поскольку исходя из определения

³⁹ Попов А.И. Концессионные соглашения (гражданско-правовой аспект): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 118.

концессионного соглашения концедент является собственником объекта концессионного соглашения, и он как собственник предоставляет соответствующие права на объект концессионеру, положение ч. 4 ст. 18 Закона о концессионных соглашениях может быть истолковано исключительно в контексте перемены лица на стороне концедента⁴⁰.

В случае замены концессионера по концессионному соглашению в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» в течение трех дней со дня выбора нового концессионера концессионер, подлежащий замене, обязан передать по акту приема-передачи новому концессионеру технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий, информацию в документальной форме или в форме записи на электронных носителях, полученную при осуществлении деятельности в соответствии с концессионным соглашением и необходимую для реализации прав и обязанностей концессионера, а также средства законного устранения ограничений использования результатов интеллектуальной деятельности, установленных путем применения средств защиты авторских и смежных прав, если такие средства используются. Данная передача является основанием для прекращения прав владения и пользования техническими средствами обеспечения функционирования объектов информационных технологий, входящих в состав объекта концессионного соглашения, концессионера, подлежащего замене, и основанием возникновения прав владения и пользования такими техническими средствами нового концессионера.

Закон помимо общих положений о правах и обязанностях, также допускает специальные нормы, характерные лишь для данного объекта концессионных соглашений.

Исходя из особенностей объекта, в данном случае появляется проблема по поводу передачи исключительных прав интеллектуальной собственности.

⁴⁰ Правовой статус сторон концессионного соглашения. Практический журнал для руководителей и юристов "[Законодательство](#)", 2014, № 2

Также нельзя не отметить возможность смены концессионера в концессионном соглашении.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что концедент обладает более широким количеством прав. Концессионер вправе использовать существующие результаты интеллектуальной деятельности, но эти права передаются концеденту в момент создания объекта концессионного соглашения, а не остаются у концессионера, что было бы справедливее в отношении того, кто создал результат интеллектуальной деятельности.

2.3. Ответственность сторон концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения

Стороны концессионного соглашения несут имущественную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по концессионному соглашению, предусмотренную Федеральным законом «О концессионном соглашении», другими федеральными законами и концессионным соглашением.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения стороной концессионного соглашения своего обязательства по концессионному соглашению другая сторона обязана направить ей предупреждение в письменной форме о необходимости исполнения такого обязательства в разумный срок. Если в указанный срок такое обязательство не будет исполнено, то требование об изменении или о досрочном расторжении концессионного соглашения может быть заявлено в суд.

Таким образом, установлен обязательный претензионный порядок для предъявления требования по концессионному соглашению, что связано с необходимостью сохранения данных отношений и мирному урегулированию споров, т.к. объекты концессии имеют социально-значимый характер.

В силу ст. 396 ГК РФ уплата неустойки и возмещение убытков в случае ненадлежащего исполнения обязательства не освобождают должника от исполнения обязательства в натуре, если иное не предусмотрено законом или договором. При этом возмещение убытков в случае неисполнения обязательства и уплата неустойки за его неисполнение освобождают должника от исполнения обязательства в натуре, если иное не предусмотрено законом или договором. На основании указанного положения установлено, что сторона концессионного соглашения обязана исполнить свое обязательство по этому соглашению в натуре даже в том случае, если она возместила другой стороне убытки и уплатила неустойку в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства по концессионному соглашению.

Понятия "неустойка" и "убытки" раскрываются в ГК РФ. В силу ст. 330 ГК РФ неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков. Согласно ст. 15 ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

В соответствии со ст. 394 ГК РФ если за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства установлена неустойка, то убытки возмещаются в части, не покрытой неустойкой. Кроме того, соглашением между сторонами могут быть предусмотрены следующие случаи:

- когда допускается взыскание только неустойки, но не убытков;
- когда убытки могут быть взысканы в полной сумме сверх неустойки;
- когда по выбору кредитора могут быть взысканы либо неустойка, либо убытки.

При расчете размера убытков и неустойки необходимо следовать рекомендациям, содержащимся в Постановлении Пленума ВС РФ и Пленума ВАС РФ от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации". Согласно этому документу при разрешении споров, связанных с возмещением убытков, необходимо иметь в виду, что в состав реального ущерба входят не только фактически понесенные соответствующим лицом расходы, но и

расходы, которые это лицо должно будет произвести для восстановления нарушенного права. При этом размер неполученного дохода (упущенной выгоды) должен определяться с учетом разумных затрат, которые кредитор должен был понести, если бы обязательство было исполнено.

Согласно ст. 10 Закона «О концессионных соглашениях» условия об имущественной ответственности не являются существенными условиями такого соглашения, но они могут быть в нем прописаны по желанию сторон.

Далее можно привести в пример судебную практику.

Тарасов А.В. обратился в арбитражный суд с иском к обществу с ограниченной ответственностью «ВБТ-ХОЛУНИЦА», Администрации муниципального образования Белохолуницкое городское поселение Белохолуницкого района Кировской области о признании недействительным соглашения от 27.08.2018 о расторжении концессионного соглашения №1 от 12.12.2016. Исковые требования мотивированы заключением соглашения в ущерб интересам Общества. Истец сослался на невыполнение плана мероприятий по реконструкции и модернизации котельной. За период исполнения концессионного соглашения со стороны концессионера каких-либо актов об исполнении мероприятий по реконструкции и модернизации оборудования котельной не поступало.

В Администрацию не поступали документы о фактическом несении истцом расходов на выполнение данных мероприятий. Общество в отзыве на исковое заявление указало на то, что расторжение концессионного соглашения привело к фактическому прекращению деятельности общества, концедент, подписывая акт приема-передачи имущества, не мог не знать о том, что в акт вносятся заведомо недостоверные сведения. Полагает, что имеются основания для признания сделки недействительной по заявленным истцом основаниям.

Администрация в судебном заседании поддержала возражения против иска, изложенные в отзыве на исковое заявление и дополнительных пояснениях, указав, что не знала о том, что соглашение является для Общества убыточным, поскольку в период пользования имуществом Общество

оказывало услуги теплоснабжения и получало выручку, за счет которой, как полагает ответчик, могли быть компенсированы расходы на проведение мероприятий, предусмотренных соглашением. Администрация не знала о том, что концессионное соглашение и соглашение о его расторжении являются для Общества крупными сделками.

В материалах дела отсутствуют доказательства несения Обществом расходов на приобретение и монтаж за счет Общества второго котла, предусмотренного концессионным соглашением, а также иного оборудования, установленного фототаблицей к протоколу осмотра места происшествия от 07.02.2020.

В материалах дела отсутствуют доказательства получения согласия общего собрания участников Общества на заключение концессионного соглашения. Следовательно, у Администрации отсутствовали основания запросить у Общества подтверждение принятия решения общим собранием его участников об одобрении оспариваемого соглашения. Доказательств того, что Администрация должна была знать о крупном характере сделки и об отсутствии одобрения на её совершение, в дело не представлено⁴¹. И на основании этого в иске было отказано.

Таким образом, ответственность сторон концессионного соглашения на объекты информационных технологий и технических средств их обеспечения не урегулированы специальной главой в Федеральном законе «О концессионных соглашениях», посвященной объектам информационных технологий и являются такими же, как и для других видов объектов. Вопросы об ответственности сторон концессии на указанные объекты регулируются основными положениями Федерального закона «О концессионных соглашениях», также Гражданским кодексом РФ и другими законами.

⁴¹ Решение от 31 августа 2020 г. по делу № А28-12497/2019 Арбитражный суд Кировской области (АС Кировской области) [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 20.05.2021)

Заключение

В ходе рассмотрения данной темы было изучено концессионное соглашение на объекты информационных технологий и технические средства их обеспечения, в результате чего автор пришел к следующим выводам.

Концессионное соглашение берёт начало со времен Петра Великого и не является новым для России. Проходя этапы развития, в перечне объектов появлялись всё новые объекты и ими являлись лишь недвижимые вещи и в большинстве своём объекты социально-культурного назначения.

С дальнейшим развитием общества, связанным с информатизацией и модернизацией, необходимостью стало и добавление объектов информационных технологий и технических средств их обеспечения.

Концессионное соглашение на объекты информационных технологий действительно является важным нововведением. На примере судебной практики была изучена необходимость скорейшего введения данного объекта.

Здесь же необходимо отметить, что данный объект является движимым имуществом, первым среди остальных объектов концессионного соглашения.

Также в процессе написания данной работы встал вопрос о том, в чём суть концессионного соглашения, если концессионер создаёт имущество за свой счёт, а права на владение им принадлежат концеденту.

Дело в объединении усилий и, следовательно, в наиболее выгодной форме взаимоотношений, в которой как концессионер за использование объекта соглашения получает плату, так и концедент получает готовый объект для общественных благ, то есть удовлетворение интересов двух сторон.

Нельзя не отметить того факта, что сложно установить справедливые суммы для создания объекта информационных технологий и технических средств их обеспечения. Сложно установить, сколько будет стоить тот или иной сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что также вызывает ряд вопросов и главным будет являться несет ли в себе это коррупциогенный фактор.

Говоря конкретно об объектах информационных технологий и технических средств их обеспечения, то ими являются программы для электронных вычислительных машин, базы данных, информационные системы, сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», центры обработки данных.

Несмотря на особенность данного объекта, законодатель также не стал злоупотреблять правом на чрезмерное регулирование, которое могло быть лишним. Некоторые положения, например, об ответственности сторон, регулируются теми же нормами, что и другие объекты, но всё-таки даже в этом случае, когда процесс регулирования можно назвать общим, то и там нашлась особенность, которая выражается в том, что норма Гражданского кодекса о возмещении убытков не будет действовать в отношении объекта информационных технологий и технических средств их обеспечения.

Также можно увидеть взаимосвязь с другими отраслями права: цифровое право – концессионное соглашение на объекты информационных технологий может создавать информационное пространство, но здесь возникает вопрос в регулировании самого цифрового права; конкурентное право и налоговое право, а именно преференции в антимонопольном и налоговом законодательствах, и, опять-таки, особенность данного объекта можно подчеркнуть взаимосвязью с интеллектуальным правом – возникающие исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности.

Исходя из всех вышеперечисленных фактов, внесение изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» является хорошей тенденцией информатизации общества и информационных пространств.

Список использованных источников и литературы

Нормативно-правовые акты и официальные документы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301.
2. Федеральный закон от 29.06.2018 N 173-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ", 02.07.2018, N 27, ст. 3956.
3. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О концессионных соглашениях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.12.2020) // "Собрание законодательства РФ", 25.07.2005, N 30 (ч. II), ст. 3126.
4. Федеральный закон от 17.07.2009 N 145-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 20.07.2009, N 29, ст. 3582.
5. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 26 октября 2018 г. № РП/86694/18 "О практике применения концессионного законодательства при заключении концессионного соглашения"

Судебные акты:

6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" // "Российская газета" от 10, 13 августа 1996 г.
7. Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 25.12.2020 N Ф01-14335/2020 по делу N А43-47368/2019
8. Решение № 12-412/2020 от 10 июля 2020 г. по делу № 12-412/2020 Благовещенский городской суд (Амурская область) [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.05.2021)

9. Решение от 23 октября 2015 г. по делу № А71-7057/2015 Арбитражный суд Удмуртской Республики (АС Удмуртской Республики) [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 25.02.2021)

10. Решение от 31 августа 2020 г. по делу № А28-12497/2019 Арбитражный суд Кировской области (АС Кировской области) [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 20.05.2021)

Научная литература:

11. Балицкая И.А. Правовая природа концессионного соглашения // Современное право. 2013. № 9. С. 57.

12. Большой юридический словарь, под ред. Сухарева А.Я., Крутских В.Е., М., 2003, с. 258

13. Вахтинская И.С. Соотношение публично-правовых и частноправовых начал в концессионном соглашении // Законодательство. 2007. № 8. С. 30—37.

14. Государственно-частное партнерство. Теория и практика. Учебное пособие Коллектив авторов: В.Г. Варнавский, А.В. Клименко, В.А. Королев (Институт государственного и муниципального управления Государственного университета – Высшей школы экономики); раздел 7.6 «Роль государственно-частного партнерства в региональном и местном развитии»: А.В. Баженов, А.М. Воротников (Центр ГЧП Внешэкономбанка)

15. Гринев В. П. Застройщик как институт нормоконтроля расходования бюджетных средств в сфере капитального строительства // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2015. № 40. С. 96–105.

16. Громова Е.А. Государственно-частное партнерство и его правовые формы: учебное пособие. М.: Юстицинформ, 2019. 84 с.

17. Егорова М.А. Цифровое право: учебник (под общ. ред. В.В. Блажеева, М.А. Егоровой). - М.: "Проспект", 2020. - 640 с.

18. Замуреев А.С. «К вопросу о правовом регулировании концессионного соглашения» // Научный журнал «Эпомен», № 26, 2019

19. Зворыкина Ю. В. Методологические основы и механизмы управления концессиями в России: диссертация доктора экономических наук: 08.00.05. – Москва, 2003 – с. 18
20. Инвестиционное право + Приложение: тесты: учебник (под ред. Г.Ф. Ручкиной). - М.: "КНОРУС", 2018. - 430 с.
21. Иностранные концессии в СССР (1920—1930 гг.). М. 2005, с. 365.
22. Килинкаров В.В. Актуальные вопросы разрешения споров в сфере публично-частного партнерства // Закон. 2015. № 2.
23. Конкурентное право: учебник / под общ. ред. М.А. Егоровой, А.Ю. Кинева. М.: Юстицинформ, 2018. 632 с.
24. Кухаренко Т.А. Комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2015.
25. Лисица В.Н. Инвестиционное право. М-во образования и науки РФ; Новосибирский нац. исслед. гос. ун-т. Новосибирск, 2015. 568 с.
26. Ляндау Л.Г. Иностранный капитал в дореволюционной России и в СССР. М.: Государственное издательство, 1925. С. 25.
27. Мартусевич Р.А. Государственно-частное партнерство в коммунальном хозяйстве. М.: Фонд «Институт экономики города», 2006. С. 15
28. Международное частное право: учебник / В.Н. Борисов, Н.В. Власова, Н.Г. Доронина и др.; отв. ред. Н.И. Марышева. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ИЗиСП, КОНТРАКТ, 2018. 848 с.
29. Нагаев С.В. Соотношение понятий «Франчайзинг» и «Коммерческая концессия» // Проблемы экономики и юридической практики. 2011. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sootnoshenie-ponyatiy-franchayzing-i-kommercheskaya-kontsessiya> (дата обращения: 01.05.2021).
30. Образцова А.С. Тенденции развития государственно-частного партнерства в России и мире // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2016. №3 (245). [Электронный ресурс]. – URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-rossii-i-mire> (дата обращения: 22.02.2021).

31. Попов А.И. Концессионные соглашения (гражданско-правовой аспект): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 118.

32. Попова А.И. "Проблемы административно-договорного регулирования концессионных соглашений" включена в информационный банк согласно публикации - "Административное право и процесс", 2015, № 8.

33. Правовое регулирование экономических отношений в современных условиях развития цифровой экономики: монография / Московское отделение Ассоциации юристов России, МГУ имени М.В. Ломоносова, Ассоциация Российских дипломатов; отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. — Москва: Юстицинформ, 2019. — 376 с. - ISBN№ 978-5-7205-1508-9. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1043356> (дата обращения: 15.05.2021). – Режим доступа: по подписке.

34. Правовой статус сторон концессионного соглашения. Практический журнал для руководителей и юристов "Законодательство", 2014, № 2

35. Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в России / под ред. П.Л. Селезнева. С. 68.

36. Радзиевский А.С. Концессии, изменившие мир. М.: Издательство «Коттон лейбл», 2014. С. 224.

37. Раднаев Б.В. История правового регулирования концессионных отношений // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2015. №1. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-pravovogo-regulirovaniya-kontsessionnyh-otnosheniy> (дата обращения: 22.02.2021).

38. Семенихин В.В. Налог на добавленную стоимость. 6-е изд., перераб. и испр. М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. 2401 с.

39. Сухорукова М.А. Инвестиционная деятельность в форме концессионных соглашений в России // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. №5-3. [Электронный ресурс]. – URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/investitsionnaya-deyatelnost-v-forme>

kontsessionnyh-soglasheniy-v-rossii (дата обращения: 22.02.2021).

40. Шапиро Н.А. Государство и рынок: концессии как форма взаимодействия // Экономика и экологический менеджмент. 2012. № 1. С. 435.

41. Широков С.Н. Правовая сущность концессионного соглашения: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012.

42. Юдина Т.В., Булатов В.В., Фурман Е. Л. Германо-советское авиапредприятие «Дерулюфт» (1921-1937): деятельность, кадры и их роль в содействии «Аэрофлоту» и «Люфтганзе». — Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4. История. Регионоведение. Международные отношения. 2014. № 2 (26), с. 7.