

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ИВАНОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

«Рекомендовать к защите»

Заведующий кафедрой сравнительного
правоведения и правотворчества

_____ Петрова Е.А.

протокол заседания кафедры № ____

от « ____ » _____ 2021 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

**СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ**

Направление подготовки:	40.04.01 Юриспруденция
Направленность образовательной программы:	Социальное государство: проблемы теории и юридической практики
Выпускную квалификационную работу выполнил(а):	студент 2 курса заочной формы обучения _____ Егорова Мария Сергеевна
Руководитель выпускной квалификационной работы:	заведующий кафедрой сравнительного правоведения и правотворчества, кандидат юридических наук _____ Петрова Екатерина Алексеевна

Иваново, 2021

Оглавление

С.

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы исследования системы социальной защиты населения.....	12
1.1. Понятие и сущность социальной защиты населения.....	12
1.2. Организационно-правовые формы социальной защиты населения в РФ и источники их финансирования.....	24
Глава 2. Правовые основы социальной защиты населения в РФ.....	30
2.1. Правовое регулирование социальной защиты населения в РФ (федеральный уровень).....	30
2.2. Правовое регулирование социальной защиты населения в субъекте РФ (на примере Ивановской области).....	37
Глава 3. Система социальной защиты населения в муниципальном образовании городском округе Тейково Ивановской области.....	44
3.1. Правовое регулирование социальной защиты населения в городском округе Тейково.....	44
3.2. Деятельность органов местного самоуправления городского округа Тейково в сфере социальной защиты населения и пути ее совершенствования.....	54
Заключение.....	60
Список использованной литературы.....	65
Список сокращений.....	83
Приложение.....	84

Введение

Конституция Российской Федерации в ст. 7 провозглашает, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека¹.

Социальная защита населения является одним из важнейших направлений социальной политики государства, которое заключается в установлении и поддержании необходимого материального минимума и, как следствие, социального положения всех членов общества. Таким образом, социальная защита населения – это система гарантированных государством экономических, правовых мер, мер социальной поддержки, а также социальных гарантий, обеспечивающих нуждающимся гражданам оптимальные условия жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей, удовлетворение их потребностей и поддержание жизнеобеспечения.

Отметим, что социальная политика в России является структурно сложным явлением, поскольку ее разработка и реализация происходит не только на федеральном и региональном уровнях управления, но и уровне местного самоуправления. Так же и социальная защита населения в ее различных формах реализуется на трех вышеуказанных уровнях (при этом каждый уровень власти решает собственные задачи социальной защиты населения). Вместе с тем, именно на уровне местного самоуправления происходит наиболее тесное взаимодействие с гражданами, нуждающимися в государственной социальной помощи, что позволяет выявить наиболее актуальные и проблемные вопросы в указанной сфере. Таким образом, на

¹ См.: Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек. № 237; Российская газета. 2020. 16 мар. № 55.

наш взгляд, изучение социальной защиты населения на уровне местного самоуправления наиболее эффективно.

Появление новых незащищенных групп населения, увеличение количества слабо защищенных и малоимущих семей, а также семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, наличие значительного количества инвалидов, детей-сирот, обнищание и старение населения, а также другие проблемы предъявляют повышенные требования к социальной политике государства в целом, и системе социальной защиты населения, в частности.

Согласно результатам социологических исследований, большинство опрошенных жителей России серьезно обеспокоены сложившейся социально-экономической обстановкой в стране, которая привела к снижению уровня жизни населения, материального благосостояния, увеличению числа нуждающихся в социальной защите².

В свете вышеизложенного, крайне значимой становится разработка рекомендаций правового характера по повышению эффективности правового регулирования социальной защиты населения, ведь в системе социальной защиты населения на сегодняшний день существует множество проблем, в числе которых, не на последнем месте – отсутствие должного правового регулирования данной сферы (в том числе, со стороны муниципальных образований) и слабая эффективность уже имеющихся инструментов социальной поддержки.

Таким образом, актуальность выбранной темы исследования «Система социальной защиты населения в муниципальных образованиях» сомнений не вызывает, поскольку обусловлена тем, что социальная защита населения на современном этапе является важнейшим и приоритетным направлением

² Садыков Р.М., Большакова Н.Л. Социальная защита населения муниципального образования // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2018. № 6. URL: <http://e-kon-sept.ru/2018/183031.htm> (дата обращения: 30.03.2021)

социальной политики Российской Федерации, а муниципальная власть является наиболее приближенной «к народу».

Новизна исследования обусловлена тем, что, не смотря на разработанный механизм оказания социальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, обширную законодательную базу, рядовым гражданам без специального образования нелегко разобраться в системе социальной защиты, и, как следствие, получить необходимую поддержку.

Общие проблемы социального развития России освещены в работах таких авторов, как Г.А. Ахинов, Н.А. Волгин, С.В. Калашников, Г.И. Климантова, Л.Н. Овчарова, Г.И. Осадчая, Е.И. Холостова³.

Среди работ российских ученых, исследующих нормативно-правовые основы системы социальной защиты населения, общетеоретические и специфические проблемы социальной политики, деятельность органов государственной и муниципальной власти, следует отметить труды Л.А. Андреевой, Р.М. Садыкова и Н.Л. Большаковой⁴.

При изучении организации и функционирования местного самоуправления в области социальной политики Российской Федерации на современном этапе, значение имеют работы российских исследователей Р.В. Бабуна, А.В. Курочкина и Д.И. Файзрахманова⁵.

³ См., например: Ахинов Г.А., Калашников С.В. Социальная политика: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2017. 272 с.; Государственная и муниципальная социальная политика: курс лекций: учебное пособие для вузов / под общ. ред. Н.А. Волгина. М.: КноРус, 2016. 1011 с. Холостова Е.И., Климантова Г.И. Социальная политика: учебник – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 395 с. и др.

⁴ См., например: Андреева Л.А. Социальная защита населения: проблемы и перспективы муниципального уровня // Актуальные проблемы юриспруденции: сборник статей по материалам XXIII междунар. науч.-практ. конференции. Новосибирск: СибАК, 2019. № 6(22). С. 52-60; Садыков Р.М., Большакова Н.Л. Социальная защита населения муниципального образования // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2018. № 6. URL: <http://e-kon-sept.ru/2018/183031.htm> (дата обращения: 30.03.2021) и др.

⁵ См., например: Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: учеб. пособие. 4-е изд. перераб. и доп. М: Кнорус, 2019. 274 с.; Курочкин А.В., Файзрахманов Д.И. О

В настоящей работе также исследован большой объем нормативного материала, который и является основой магистерской диссертации. Нормативную базу исследования составляют, прежде всего, Конституция Российской Федерации и федеральные законы в сфере социальной защиты населения, а также подзаконные нормативные правовые акты органов государственной власти Российской Федерации и Ивановской области, органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Тейково в указанной сфере.

Таким образом, полагаем, что тема исследования имеет высокую разработанность, однако все исследования имеют разрозненный характер и не отражают «полной картины» в сфере социальной защиты населения на муниципальном уровне. Также крайне редко исследователями даются рекомендации по совершенствованию нормативно-правового регулирования в указанной сфере.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере социальной защиты населения.

Предметом исследования является нормативно-правовое регулирование и функционирование системы социальной защиты населения на муниципальном уровне.

Целью научной работы является изучение теоретических основ исследования системы социальной защиты населения, рассмотрение правовых основ социальной защиты населения в РФ в целом, и правового регулирования социальной защиты населения в городском округе Тейково Ивановской области, в частности, на основании чего в результате будут выработаны рекомендации по повышению эффективности системы социальной защиты населения на муниципальном уровне.

Для достижения цели исследования поставлены следующие задачи:

- рассмотреть понятие и сущность социальной защиты населения;
- изучить организационно-правовые формы социальной защиты населения в РФ и источники их финансирования;
- исследовать государственное регулирование социальной защиты населения на федеральном уровне;
- исследовать правовое регулирование социальной защиты населения в субъектах РФ (в том числе, в Ивановской области);
- исследовать правовое регулирование социальной защиты населения в городском округе Тейково Ивановской области;
- проанализировать деятельность органов местного самоуправления городского округа Тейково Ивановской области в сфере социальной защиты населения, выявить недостатки ее правового регулирования, дать обоснованные предложения по совершенствованию законодательства в сфере социальной защиты населения на муниципальном уровне.

Методологическую основу исследования составили общенаучные (описание, сравнение, анализ и синтез, обобщение, абстрагирование, конкретизация, системный метод) и частнонаучные (формально-логический, формально-юридический, статистический) методы научного познания.

Структура научно-исследовательской работы подчинена целям и задачам исследования, в связи с чем, определена следующим образом: введение, три главы, каждая из которых разбита на параграфы, а также заключение, список использованной литературы.

Отметим, что в рамках данного исследования впервые проводится масштабный анализ правового регулирования социальной защиты населения; впервые комплексно исследуется система документов Ивановской области и городского округа Тейково в данной сфере. Кроме того в настоящем исследовании нами систематизированы наиболее распространенные позиции ученых по вопросу социальной защиты населения на муниципальном уровне, а также даны рекомендации по увеличению эффективности уже имеющихся

и внедрению новых инструментов социальной защиты населения в муниципальных образованиях.

Указанная новизна исследования характеризуется следующими положениями, выносимыми на защиту:

1) Предлагается авторское понимание термина «социально-обеспечительный риск» – это вероятное событие, наступающее в результате потери дохода (полной или частичной), возникновения каких-либо новых потребностей, а также при наличии риска материальной необеспеченности, по объективным причинам, признанным социально значимыми, создающее необходимость социальной защиты населения со стороны государства;

2) Предлагается авторское понимание термина «социальный случай» – это конкретная ситуация, в целом подпадающая под понятие «социальный риск», в которой человек обращается за государственной защитой;

3) Предлагается авторское понимание термина «социальная защита» – это деятельность государства по предоставлению гражданам законодательно закрепленных за ними социальных гарантий и мер социальной поддержки, осуществляемая при наступлении социального случая;

4) Предлагается принять кодифицированный правовой акт в сфере социального обеспечения (на федеральном, региональном и муниципальном уровнях) – «Кодекс социального обеспечения» или «Социальный кодекс», который, кроме прочего, раскрывал бы вопросы социальной защиты: в частности, устанавливал единый категорийный аппарат (включая также определения, выносимые автором магистерской диссертации на защиту – п. 1, 2, 3 положений на защиту), а также свел воедино систему правового регулирования социальной защиты;

5) Органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендуется пересмотреть наполнение и компетенцию внутренних

структурных подразделений, рассмотрев вопрос создания (взамен «общего» отдела социальной направленности) различных отделов, занимающихся проблемами ветеранов, семей, лиц с ограниченными возможностями здоровья и т.д., либо вопрос установления «специализации» муниципальных служащих – например, «специалист по делам ветеранов», «специалист по охране интересов семьи» и т.д., отразив соответствующие изменения в организационной структуре органа местного самоуправления.

б) Органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендуется рассмотреть вопрос изменения (дополнения) функций внутренних структурных подразделений, в компетенцию которых входят вопросы социальной защиты населения, установив, что работа специалистов органов местного самоуправления должна строиться не только на рассмотрении поступающих обращений, но и быть нацеленной на выявление рискованных групп населения, с которыми муниципальные служащие будут проводить разъяснительную работу (например, в части их прав на социальную защиту).

Результаты исследования могут быть использованы для проведения дальнейших научных разработок в данной области и для изменения действующего законодательства в сторону более сбалансированного правового регулирования социальной защиты населения на муниципальном уровне, а также при изучении дисциплин юридической и социологической направленности.

Отдельные результаты исследования обсуждались на конференциях:

1) Конференция «Актуальные проблемы юридической науки, практики и образования: пути их решения в современном мире» международного фестиваля ИвГУ «Научно-исследовательская деятельность в классическом университете – 2020» (заочное участие);

2) Всероссийская (национальная) научно-практическая конференция «Национальный суверенитет в условиях глобального мира (к 27-ой годовщине принятия Конституции РФ)» (очное участие).

3) XX Всероссийская научно-практическая конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Российское правоведение: трибуна молодого ученого» (очное участие).

Основные положения выпускной квалификационной работы отражены научных работах:

1) Егорова М.С. Понятие и сущность социальной защиты населения // Молодой ученый. 2020. № 35 (325). С. 111-113;

2) Егорова М.С. Направления деятельности администрации городского округа Тейково Ивановской области в сфере социальной защиты населения // Научно-исследовательская деятельность в классическом университете – 2020: тезисы докладов научных конференций Международного научно-практического фестиваля студентов, аспирантов и молодых ученых, Иваново, 15–29 апреля 2020 г. Иваново: Иван. гос. ун-т, 2020. С. 482.

3) Егорова М.С. Правовое регулирование социальной защиты населения в субъектах РФ – статья принята к опубликованию в материалах всероссийской (национальной) научно-практической конференции «Национальный суверенитет в условиях глобального мира (к 27-ой годовщине принятия Конституции РФ)».

4) Егорова М.С. Правовое регулирование социальной защиты населения на федеральном уровне – статья принята к опубликованию в материалах XX всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Российское правоведение: трибуна молодого ученого».

5) Егорова М.С. К вопросу о дефиниции «социальная защита» и ее отграничении от смежных категорий в российском законодательстве –

научная работа направлена для участия во Всероссийском конкурсе на лучшую студенческую научную работу за 2020 год.

Глава 1. Теоретические основы исследования системы социальной защиты населения

1.1. Понятие и сущность социальной защиты населения

Впервые термин «социальная защита» был употреблен в американском Законе о социальной безопасности 1935 г., который впоследствии оказал огромное влияние на принятие социальных программ помощи нетрудоспособным и престарелым людям. С этого момента начинается активное использование данного термина в международном законодательстве, в частности, в документах Международной организации труда Организации объединенных наций⁶.

Понятие «социальная защита» является междисциплинарным: его можно рассматривать с точки зрения социологии (как систему обеспечения достойной жизни и свободного развития человека), демографии (как систему, способствующую поддержанию демографической ситуации в стране, обеспечению необходимого благосостояния и здоровья нации), экономики (как систему обеспечения населения материальными средствами, предотвращения бедности) и, наконец, юриспруденции (как соответствующую деятельность государства)⁷.

Складывающаяся в России система социальной защиты пока не привела к формированию единого понятийного аппарата в данной сфере. В частности, категория «социальная защита», хотя и часто упоминается в различного уровня нормативных правовых актах, не имеет устоявшегося определения.

Анализ лишь положений Конституции РФ позволяет сделать вывод о различном наполнении понятия «социальная защита» законодателем.

⁶ Ярычев Н.У., Ярычев М.У. Понятие и сущность социальной защиты населения // Право и практика. 2017. № 1. С. 156.

⁷ Шатрова А.Л. «Социальная защита» – понятие и смысл // Молодой ученый. 2009. № 8 (8). С. 95.

Так, ч. 2 ст. 7 Конституции РФ гласит: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты»⁸.

Поскольку Российская Федерация провозгласила себя социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 ст. 7 Конституции РФ), то термином «социальная защита» по смыслу основного закона могут охватываться мероприятия в области социального обеспечения (ст. 39 Конституции РФ), здравоохранения (ст. 41 Конституции РФ), образования (ст. 43 Конституции РФ) и т.д.⁹.

Если же подходить к толкованию Конституции РФ системно, то возможно говорить о наполнении термина «социальная защита» как некоего отраслевого правового формирования с отдельными предметами правового регулирования, выделяя, в частности, обеспечение государственной поддержки инвалидов, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты, поощрение благотворительности¹⁰.

Таким образом, даже в основном законе РФ отсутствует единство в рассматриваемом вопросе.

⁸ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек. № 237; Российская газета. 2020. 16 мар. № 55.

⁹ См.: там же.

¹⁰ См.: Радуто В.И. О правовом наполнении понятия «социальная защита» // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1. С. 15.

Вместе с тем, стоит иметь в виду, что в абз. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закреплено понятие социальной защиты инвалидов, которое определяется как «система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества»¹¹.

Таким образом, законодатель исходит из того, что социальная защита это система мер, гарантируемая (устанавливаемая) государством в нормативных правовых актах, направленная на повышение социально-экономического благополучия отдельной категории граждан, признанной государством нуждающейся в защите.

Как мы убедились, указанное общественное явление сложно и многогранно, в связи с чем научное сообщество также не пришло к единогласию в данном вопросе. Таким образом, вопрос формирования понятийного аппарата в указанной сфере приобретает особую актуальность.

Оригинальную точку зрения высказал В.И. Радуту, который отмечает, что «смысловое наполнение указанного понятия должно осуществляться исходя из систематического толкования норм конкретного нормативно-правового акта применительно к конкретным видам правоотношений»¹². Другими словами, он считает, что единого понятия социальной защиты выработать не нужно. Вряд ли с ним можно согласиться, поскольку именно выработав унифицированное понятие, можно конкретизировать частное (например, социальная защита инвалидов).

¹¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 08.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.12.2020) // СЗ РФ. 195. № 48. Ст. 4563; СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8045.

¹² Радуту В.И. О правовом наполнении понятия «социальная защита» // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1. С. 15.

Отечественные правоведы выдвигают различные точки зрения на дефиницию «социальная защита».

Так, Д.Г. Романов рассматривает социальную защиту как деятельность государства по обеспечению развития личности и поддержке малообеспеченных групп населения¹³.

Часть исследователей раскрывает понятие «социальная защита» через категорию «уровень жизни», в результате определяя первую как совокупность государственных мер, которые направлены на поддержание достойного уровня и качества жизни граждан¹⁴.

Е.И. Холостова определяет социальную защиту как политику, упорядоченные целенаправленные действия, а также систему государства и общества, обеспечивающую каждому индивиду, социальной группе и населению комплексное, разностороннее решение множества проблем, обусловленных социальными рисками и социальной напряженностью в обществе, которые могут привести или уже привели к полной или частичной утрате указанными субъектами возможностей реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия, а также их оптимального развития, восстановления или приобретения¹⁵.

В.Ш. Шайхатдинов рассматривает социальную защиту как систему общественных отношений по созданию и обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения, включающую меры социального,

¹³ См.: Романов Д.Г. Социальная защита населения: экономическое содержание и объективная необходимость // Финансовые исследования. 2015. № 2 (47). С. 100-101.

¹⁴ См.: Ярычев Н.У., Ярычев М.У. Понятие и сущность социальной защиты населения // Право и практика. 2017. № 1. С. 158.

¹⁵ См.: Социальная политика: учеб. для бакалавров / под ред. Е.И. Холостовой, Г.И. Климантовой. М.: Юрайт, 2013. С. 94.

экономического и правового характера, санкционированные государством с целью поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите¹⁶.

Е.А. Токарева определяет социальную защиту как систему правоотношений, возникающих между гражданами и органами государства, местного самоуправления, организациями, страхователями по созданию и обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения посредством предоставления социального обеспечения, охраны труда, охраны здоровья, вознаграждения за труд, содействия занятости, благотворительности, обеспечения жилыми помещениями, обеспечения по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья, социальной защиты лиц, пострадавших в результате природных и техногенных катастроф¹⁷.

Н.С. Кипинган дает следующее определение: «Социальная защита – это деятельность государственных и негосударственных институтов по осуществлению мер экономического, правового, организационного характера, которые направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение и восстановление достойного и необходимого уровня их социального благополучия и безопасности»¹⁸.

Очень близко этому понимание социальной защиты, данное Н.В. Колотовой, по мнению которой это деятельность государства в социальной

¹⁶ См.: Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения стран ЕврАзЭС: проблемы науки и законодательства (общее и особенное) // Трудовое право в России и за рубежом. 2010. № 3. С. 41.

¹⁷ См.: Токарева Е.А. К вопросу о понятии социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. 2016. № 3. С. 4.

¹⁸ Кипинган Н.С. Сущность и содержание социальной защиты населения в современном государстве // Теория и практика общественного развития. 2013. № 1. С. 67.

сфере, целью которой является обеспечение доступности минимального, базового уровня социальных благ¹⁹.

Многие правоведы отмечают, что содержание рассматриваемой юридической конструкции варьируется от «широкого» до «узкого».

В широком смысле «социальная защита» характеризуется как политика обеспечения социально-экономических прав и гарантий человека в области уровня жизни населения²⁰. В широкое понятие социальной защиты включаются государственные и негосударственные меры, направленные на создание благоприятной среды существования человека как члена общества, в том числе национальные системы охраны труда, помощь государства в получении образования, предоставление материальных благ, связанных с реализацией права на жилище, меры по охране окружающей среды, смягчению негативных результатов экономической реформы и др.²¹.

Согласно узкому подходу, социальная защита – это система мер, обеспечивающая социальную защищенность социально-уязвимым слоям населения²².

Без сомнения, все вышеуказанные трактовки социальной защиты имеют право на существование, однако не лишены недостатков.

Вместе с тем, хотелось бы обратить особое внимание на вопрос отграничения дефиниции «социальная защита» от смежных категорий.

Нередко встает вопрос о разграничении таких базовых понятий как «социальная защита» и «социальное обеспечение». В ряде случаев авторы не делают особенных различий в данных понятиях, встречаются даже случаи полного их отождествления (указанные понятия предлагается рассматривать

¹⁹ См.: Выдрин И.В., Выдрина И.И. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов: вопросы теории и практики // Современное право. 2019. № 9. С. 27-34. С. 29.

²⁰ См.: Шатрова А.Л. «Социальная защита» – понятие и смысл // Молодой ученый. 2009. № 8 (8). С. 96.

²¹ См.: Тарусина Н.Н., Лушников А.М., Лушников М.В. Социальные договоры в праве: монография. М.: Проспект, 2017. 480 с. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

²² См.: Шатрова А.Л. «Социальная защита» – понятие и смысл // Молодой ученый. 2009. № 8 (8). С. 96.

в качестве синонимов). С другой стороны нередки противоречивые суждения о том, какое же понятие является более широким по отношению к другому²³.

Заметим, что в научной литературе функцией социального государства зачастую называется не социальная защита (ст. 7 Конституции РФ), а именно социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ). Вместе с тем, установить различие или тождество данных терминов из текста основного закона не представляется возможным. При этом вызывает дополнительное затруднение тот факт, что действующее российское законодательство не использует понятие «социальное обеспечение» (в отличие от юридической науки, которая широко использует данную категорию).

В рамках рассмотрения вопроса об отграничении дефиниции «социальная защита» от смежных понятий, отметим, что конституционный контекст социальной защиты довольно широк (на это указывает ст. 7 Конституции РФ), однако текущим законодательством категория «социальная защита» используется редко. В основном речь идет о регулировании социальной помощи²⁴, социальной поддержки²⁵, социального обслуживания²⁶.

В частности, В.Е. Сидоров называет социальную поддержку, социальную помощь и социальное обеспечение организационно-правовыми формами социального обеспечения²⁷.

²³ См.: Кипинган Н.С. Понятие и сущность социальной защиты населения в современном государстве // Вестник Кемеровского государственного университета. 2012. № 12. С. 45.

²⁴ См. подробнее: О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. 29.12.2020) // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699; СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. 1). Ст. 12.

²⁵ См. подробнее: О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 17.02.2021) // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880; СЗ РФ. 2021. № 8 (ч. 1). Ст. 1200.

²⁶ См. подробнее: Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 13.07.2020) // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 7007; СЗ РФ. 2020. № 29. Ст. 4500.

²⁷ См.: Сидоров В.Е. Право социального обеспечения Российской Федерации: учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 2012. С. 92.

Понятие «государственная социальная помощь» закреплено в ст. 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и определяется как «предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в Законе № 178-ФЗ, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров»²⁸.

Памятуя о закрепленном в Законе № 181-ФЗ определении социальной защиты инвалидов, стоит обратить внимание на закрепленное в абз. 2 ст. 2 Закона № 181-ФЗ понятие социальной поддержки инвалидов, которое определяется как «система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения»²⁹.

На первый взгляд, меры социальной поддержки являются частью социальной защиты, а значит, и мерами социальной защиты, однако В.И. Радуту обращает особое внимание на отсутствие осознания значения данных понятий даже законодателем³⁰.

Соглашаясь, А.А. Захаров отмечает, что в соответствии со ст. 1 Закона № 181-ФЗ основанием для предоставления мер социальной защиты является нарушение здоровья лица, приводящее к ограничению его жизнедеятельности. Вместе с тем в указанном законе различные предоставления инвалидам не названы мерами социальной защиты, а словосочетание «меры социальной поддержки» появляется только в ст. 28.2 «Обеспечение мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого

²⁸ О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. 29.12.2020) // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699; СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. 1). Ст. 12.

²⁹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 08.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.12.2020) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563; СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). С. 8045.

³⁰ См.: Радуту В.И. О правовом наполнении понятия «социальная защита» // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1. С. 15.

помещения и коммунальных услуг, а также по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»³¹.

Также, обращаясь к анализируемым определениям, закрепленным в ст. 2 Закона № 181-ФЗ, отметим, что из системного ее толкования следует, что понятие «меры социальной защиты» шире, чем понятие «меры социальной поддержки» (соотносятся как целое и часть)³².

По мнению некоторых авторов, меры социальной поддержки есть форма социальной защиты населения в натуральной или денежной форме³³. Вместе с тем остается нерешенным вопрос: почему по федеральному законодательству отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной защиты, а не меры социальной поддержки (и наоборот).

Ю.И. Скуратов различает конституционные понятия «социальное обслуживание» и «социальная защита», говоря о том, что социальное обслуживание призвано обеспечить необходимую для любого человека инфраструктуру (включая медицинское обслуживание, общественное питание, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство и т.д.), а задача социальной защиты состоит в том, чтобы через специальные гарантии оказывать поддержку тем людям, которые в ней действительно нуждаются (т.е. в ней нуждается не каждый гражданин)³⁴. В подобном контексте, действительно можно говорить о социальной защите в значении, употребленном для целей Закона № 181-ФЗ.

Таким образом, необходимость установления единой терминологии в сфере социального обеспечения видна невооруженным взглядом.

³¹ См.: Захаров А.А. Некоторые проблемы формирования понятийного аппарата федерального законодательства о социальной защите населения // Российский юридический журнал. 2015. № 4. С. 113-126. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

³² См.: там же.

³³ См.: Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учеб. для академического бакалавриата. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. С. 25.

³⁴ См.: Скуратов Ю.И. Евразийская природа России и некоторые современные проблемы развития государственно-правовых институтов. Улан-Удэ: Издательство БГУ, 2012. С. 42.

По нашему мнению, чтобы вести разговор о понятии и сущности социальной защиты, необходимо ввести понятие «социальный риск», которое широко обсуждается в научной среде³⁵, ведь конечной целью социальной защиты является предоставление населению защиты от ситуаций, связанных с социальным риском.

Однако предлагаем сделать акцент на том, что основанием социальной защиты выступает все-таки «социально-обеспечительный риск», отличительной особенностью которого является то, что указанный риск признается государством важным и именно от таких рисков гарантируется защита в соответствии с законодательством³⁶.

Изучив разнообразные позиции ученых-правоведов, но не углубляясь в них, сформулируем собственное определение социально-обеспечительного риска, под которым предлагаем понимать вероятное событие, наступающее в результате потери дохода (полной или частичной), возникновения каких-либо новых потребностей, а также при наличии риска материальной необеспеченности, по объективным причинам, признанным социально значимыми, создающее необходимость социальной защиты населения со стороны государства.

Основными социальными рисками в современном российском государстве признаются, в частности, болезнь, материнство, инвалидность, старость, смерть кормильца, безработица, расходы в связи с крайней необходимостью, производственные травмы, содержание детей, содержание нуждающихся инвалидов, престарелых лиц.

При этом стоит иметь ввиду такое понятие как «социальный случай» – это конкретная ситуация, в целом подпадающая под понятие «социальный

³⁵ См., например: Благодир А.Л. Социальные риски как обстоятельства, влекущие возникновение социально-обеспечительных отношений // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1. С. 5-12; Ройк В.Д. Социальное страхование: учебник и практикум для академического бакалавриата. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 418 с.

³⁶ См.: Ойкин В.Г. Конституционный вектор развития социально-обеспечительных рисков // Научный поиск. 2017. № 4.1. С. 43-44.

риск», в которой человек обращается за государственной защитой (например, рождение ребенка в конкретной семье (риск – материнство), потеря кормильца у конкретного человека (риск – потеря кормильца) и т.д.).

Таким образом, «социальная защита» – это деятельность государства по предоставлению гражданам законодательно закрепленных за ними социальных гарантий и мер социальной поддержки, осуществляемая при наступлении социального случая.

Как мы видим, понятийный аппарат в сфере социального обеспечения довольно сложен и противоречив. При этом среди ученого сообщества нет единства не только по поводу определения указанных выше категорий, но и их содержания, видов и форм осуществления, принципов и методов реализации.

На этом фоне неоднократно высказывалось мнение о необходимости унификации понятийного аппарата, что поможет его общему восприятию³⁷. Как справедливо отмечает Ю.В. Васильева, кодификация законодательства о социальном обеспечении позволит решить многие социальные проблемы и положительно отразится на системном развитии законодательства и права социального обеспечения³⁸.

На наш взгляд, в свете изложенного является логичным принятие кодифицированного правового акта в сфере социального обеспечения – «Кодекса социального обеспечения» или «Социального кодекса», который, кроме прочего, раскрывал бы вопросы социальной защиты: в частности, устанавливал единый категорийный аппарат, что исключило бы возможность ошибки при употреблении смежных терминов, повысило уровень юридической техники в нормативных правовых актах, сделало более

³⁷ См.: Выдрин И.В., Выдрина И.И. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов: вопросы теории и практики // Современное право. 2019. № 9. С. 32.

³⁸ См.: Васильева Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010. С. 42.

удобным и понятным для населения систему социальной защиты, а значит, повысило ее эффективность.

Считаем, что в таком «Кодексе социального обеспечения» или «Социальном кодексе» должны последовательно раскрываться общие положения в сфере социального обеспечения, а именно – понятийный аппарат и соответствующая система социального обеспечения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Мы предлагаем структурировать рассматриваемый кодекс с точки зрения жизненных ситуаций, в которых необходимо социальное обеспечение, отразить ключевые моменты в тексте документа (например, перечень лиц, имеющих право на ту или иную поддержку или помощь, принципы социального обеспечения, полномочию компетентных органов и т.д.), но при этом, в силу обширности предмета правового регулирования, оставить отсылочные нормы, ведущие к специализированным законам, коих огромное количество. Основная задача предлагаемого к принятию нормативного правового акта – структурировать сферу социального обеспечения и помочь населению разобраться в сложном правовом регулировании вопроса.

В связи с изложенным предлагаем следующую примерную структуру «Кодекса социального обеспечения» или «Социального кодекса»:

Раздел 1. Общие положения

Глава 1. Основные положения

Глава 2. Полномочия органов государственной власти в сфере социального обеспечения

Раздел 2. Социальная поддержка

Глава 1. Социальная поддержка беременных женщин и детей

Глава 2. Социальная поддержка семей

Глава 3. Социальная поддержка молодежи

Глава 4. Социальная поддержка инвалидов

Глава 5. Социальная поддержка ветеранов

Глава 6. Социальная поддержка предпенсионеров и пенсионеров

Глава 7. Социальная поддержка иных категорий граждан

Раздел 3. Заключительные и переходные положения

1.2. Организационно-правовые формы социальной защиты населения в РФ и источники их финансирования

Система социальной защиты населения реализует свои цели и задачи посредством и в рамках сложившихся организационно – правовых форм. Организационно-правовые формы социальной защиты населения характеризуют финансовую и управленческую стороны социальной защиты населения³⁹.

В.С. Андреев впервые использовал в научных целях понятие «организационно-правовая форма социального обеспечения» и, выделяя пять таких форм, он акцентировал внимание на том, что для каждой из них, как правило, специфичны: круг обеспечиваемых; способ образования общественного фонда, из которого производится обеспечение; виды обеспечения; органы осуществляющие его. Однако сформулированные ещё в социалистический период подходы к вычленению организационно-правовых форм и сами формы трансформировались⁴⁰.

В России сложилась многоукладная организационная структура системы социальной защиты населения, в которой используются практически все организационно-правовые формы, существующие в странах с рыночной экономикой, хотя нередко они функционируют в неполную силу из-за нерешенности ряда теоретических и организационных проблем⁴¹.

³⁹ См.: Гусакова Ю.С., Турагин В.Ю. Организационно-правовое обеспечение учреждений системы социальной защиты населения // Legal concept. 2017. Т. 16. № 4. С. 85.

⁴⁰ См.: Седельникова М.Г. Организационно-правовые формы социального обеспечения: к вопросу о содержательной трансформации // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2018. № 1 (54). С. 135.

⁴¹ См.: Холостова Е.И. Генезис социальной работы в России: учеб. пособие. М.: Дашков и К, 2015. С. 76.

Практически все правоведы сходятся во мнении, что ведущими организационно-правовыми формами социальной защиты населения в РФ сегодня являются:

- государственное социальное страхование;
- пенсионное обеспечение;
- социальное обслуживание;
- организация занятости населения;
- обеспечение особо нуждающихся категорий населения социальными пособиями, льготами⁴².

На выделение данных организационно-правовых форм оказывает влияние: круг обеспечиваемых лиц, органы, которые предоставляют это обеспечение, источники и способы формирования фондов для финансирования определенных мероприятий и некоторые другие факторы⁴³.

Финансирование указанных выше форм социальной защиты осуществляется посредством бюджетного, корпоративного и частного финансирования⁴⁴.

Система обязательного социального страхования включает в свою сферу следующие его виды: пенсионное страхование (наступление старости, инвалидности, утрата кормильца); медицинское страхование; социальное страхование (временная утрата трудоспособности, несчастные случаи на производстве, профессиональные заболевания). Страховщиком выступают государственные внебюджетные фонды: Пенсионный фонд Российской Федерации, федеральный и региональный фонды обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования Российской

⁴² Тарент И.Г., Юдников С.А. Система социальной защиты населения в Российской Федерации: учеб. пособие. 3-е изд., испр. и доп. Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2015. С. 27.

⁴³ См.: Соковых И.И. Содержание и сущность социальной защиты населения // А POSTERIORI. 2017. № 2. С. 7.

⁴⁴ См.: Токарева Е.А. К вопросу о понятии социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. 2016. № 3. С. 5-6.

Федерации. Перечисленных три государственных внебюджетных фонда представляют собой финансово-кредитные институты с особым правовым режимом функционирования и наделяются бюджетами: централизованными фондами финансовых ресурсов, механизм формирования которых предусматривает получение доходов в виде страховых взносов от фонда оплаты труда и расходуются строго в соответствии с целевым назначением, что определяется каждым в отдельности фондом. Следует отметить, что система социального страхования, в настоящее время стала ядром системы социальной защиты населения⁴⁵.

Согласно действующей «пенсионной формуле»⁴⁶, пенсионное обеспечение складывается из следующих составляющих. Фиксированная выплата к страховой пенсии – это гарантированная выплата, которую устанавливает государство в фиксированном размере, она варьируется в зависимости от определенных показателей: возраст, количество иждивенцев, группы инвалидности, а так же места проживания. Страховая пенсия гражданина состоит из отчислений в Пенсионный фонд, которые производит на него работодатель с официальной зарплаты. Накопительная пенсия – это ежемесячная пожизненная выплата пенсионных накоплений и дохода от их инвестирования. При этом может также устанавливаться корпоративное пенсионное обеспечение⁴⁷.

Согласно ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются: средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; благотворительные взносы и пожертвования; средства получателей

⁴⁵ См.: Романов Д.Г. Социальная защита населения: экономическое содержание и объективная необходимость // Финансовые исследования. 2015. № 2 (47). С. 104.

⁴⁶ См.: О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 6965; СЗ РФ. 2021. № 9. Ст. 1465.

⁴⁷ См.: Финогенова Ю.Ю., Одинокова Т.Г. Роль корпоративных пенсионных программ в архитектуре пенсионной системы России // Финансы и кредит. 2017. С. 649.

социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату; доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания, а также иные не запрещенные законом источники⁴⁸.

В соответствии со ст. 22 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» мероприятия по социальной поддержке безработных граждан являются расходными обязательствами Российской Федерации. Мероприятия по содействию занятости населения, в том числе по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения являются расходными обязательствами субъекта Российской Федерации. Дополнительные средства для финансирования мероприятий по содействию занятости населения могут быть также получены из внебюджетных источников⁴⁹.

Обеспечение особо нуждающихся категорий населения социальными пособиями, льготами осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ различных уровней.

Таким образом, в первой части исследования мы установили, что категория «социальная защита», хотя и часто упоминается в различного уровня нормативных правовых актах, не имеет устоявшегося определения. Нами проанализировано многообразие определений социальной защиты, а также предпринята попытка отграничить дефиницию «социальная защита»

⁴⁸ См.: Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 13.07.2020) // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 7007; СЗ РФ. 2020. № 29. Ст. 4500.

⁴⁹ См.: О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. 1996. Ст. 1915; СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8059.

от смежных категорий, таких как «социальное обеспечение», «социальная помощь», «социальная поддержка», «социальное обслуживание».

Мы пришли к однозначному выводу о необходимости установления единой терминологии в сфере социального обеспечения. Нами исследовано понятие «социально-обеспечительный риск», введено понятие «социальный случай» и дано авторское определение социальной защиты как деятельности государства по предоставлению гражданам законодательно закрепленных за ними социальных гарантий и мер социальной поддержки, осуществляемой при наступлении социального случая.

Поскольку нами сделан вывод о сложности и противоречивости понятийного аппарата в сфере социального обеспечения мы предлагаем кодифицировать законодательство о социальном обеспечении. Такой правовой акт должен раскрывать, кроме прочего, вопросы социальной защиты: в частности, устанавливать единый категорийный аппарат, что исключило бы возможность ошибки при употреблении смежных терминов, повысило уровень юридической техники в нормативных правовых актах, сделало более удобным и понятным для населения систему социальной защиты, а значит, повысило ее эффективность.

Также в первой части исследования нами были изучены организационно-правовые формы социальной защиты населения в РФ и источники их финансирования. Решение важнейших социальных задач в России, как и в любом развитом государстве, основывается на результатах экономического роста и создании эффективной системы социальной защиты⁵⁰. В настоящее время можно выделить такие организационно-правовые формы социальной защиты как государственное социальное страхование; пенсионное обеспечение; социальное обслуживание;

⁵⁰ См.: Апраткина А.М. Финансирование социальной защиты населения в России: состояние, проблемы, тенденции // Огарев-Online. 2014. № 21 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansirovanie-sotsialnoy-zaschity-naseleniya-v-rossii-sostoyanie-problemy-tendentsii> (дата обращения: 30.03.2021).

организация занятости населения; обеспечение особо нуждающихся категорий населения социальными пособиями, льготами. При этом их финансирование осуществляется с помощью бюджетного, корпоративного и частного финансирования (в различной степени).

Глава 2. Правовые основы социальной защиты населения в РФ

2.1. Правовое регулирование социальной защиты населения в РФ (федеральный уровень)

Социальная защита населения в ее различных формах реализуется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления. При этом важность изучения ее государственного регулирования состоит в том, что именно на федеральном уровне устанавливаются основы государственной социальной политики в данной области, происходит разработка ключевых нормативных документов в указанной сфере.

Конституционные нормы задают вектор развития законодательства в сфере социальной защиты населения, поэтому особая роль в ее правовом регулировании принадлежит Конституции РФ, которая в ст. 7 провозглашает, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека⁵¹.

Это положение развито в ст. 37 Конституции РФ (вознаграждение за труд, защита от безработицы), ст. 38 (государственная защита материнства, детства и семьи), ст. 39 (гарантии социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, поощрение добровольного социального страхования, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность), ст. 40 (обеспечение жилыми помещениями), ст. 41 (охрана здоровья), ст. 75 (гарантия обязательного социального страхования, адресной социальной

⁵¹ См.: Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек. № 237; Российская газета. 2020. 16 мар. № 55.

поддержки граждан и индексации социальных пособий и иных социальных выплат)⁵².

Особенно важным и ярко характеризующим актуальность социальной защиты населения в России, является закрепление в ч. 7 ст. 75 Конституции РФ (введена Законом РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»⁵³) положения, закрепляющего, что в РФ гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат)⁵⁴. Закрепление на конституционном уровне антиинфляционной защиты права на социальное обеспечение, на наш взгляд, способствует эффективности социального государства в РФ.

Таким образом, социальное государство в РФ характеризуется, в том числе, наличием законодательства, закрепляющего права граждан в сфере социальной защиты – одного из важнейших направлений социальной политики государства, которое заключается в установлении и поддержании необходимого материального минимума и, как следствие, социального положения всех членов общества.

Обратимся к выделенным нами выше организационно-правовым формам социальной защиты и назовем основные нормативные правовые акты их регулирующие.

⁵² См.: там же.

⁵³ См.: О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

⁵⁴ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек. № 237; Российская газета. 2020. 16 мар. № 55.

Огромный пласт отношений в данной области регулируется разноплановыми федеральными законами, которые устанавливают круг нуждающихся в социальной защите лиц, а также соответствующие меры поддержки, на которые такие лица могут рассчитывать.

Основными федеральными законами в области государственного социального страхования являются Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»⁵⁵, Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»⁵⁶, Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «Об основах обязательного социального страхования»⁵⁷.

Пенсионное обеспечение регулируется, в частности, Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»⁵⁸, Федеральным законом от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»⁵⁹, Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»⁶⁰. Есть и специальные законы, такие как Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за

⁵⁵ См.: Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832; СЗ РФ. 2021. № 9. Ст. 1467.

⁵⁶ См.: Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 2010. № 49. Ст. 6422; СЗ РФ. 2021. № 9. Ст. 1467.

⁵⁷ См.: Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686; СЗ РФ. 2021. № 9. Ст. 1467.

⁵⁸ См.: О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 6965; СЗ РФ. 2021. № 9. Ст. 1465.

⁵⁹ См.: О накопительной пенсии: Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 6989; СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8074.

⁶⁰ См.: О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831; СЗ РФ. 2020. № 52 (ч. 1). Ст. 8577.

оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»⁶¹ и Федеральный закон от 04.06.2011 № 126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан»⁶².

Основополагающий закон в части социального обслуживания граждан – Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»⁶³.

Социальной поддержке безработных граждан посвящен Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»⁶⁴.

Обеспечение особо нуждающихся категорий граждан социальными пособиями, льготами регулируется многообразными федеральными законами (каждый в своей сфере). В частности, Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»⁶⁵ предоставляет возможность получить социальное пособие на погребение; Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»⁶⁶ и Федеральный закон от 24.11.1995 №

⁶¹ См.: О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 22.12.2020) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328; СЗ РФ. 2020. № 52 (ч. 1). Ст. 8577.

⁶² См.: О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан: Федеральный закон от 04.06.2011 № 126-ФЗ (ред. от 01.10.2019) // СЗ РФ. 2011. № 23. Ст. 3266; СЗ РФ. 2019. № 40. Ст. 5488.

⁶³ См.: Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 13.07.2020) // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 7007; СЗ РФ. 2020. № 29. Ст. 4500.

⁶⁴ См.: О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. 1996. Ст. 1915; СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8059.

⁶⁵ См.: О погребении и похоронном деле: Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146; СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8074.

⁶⁶ См.: О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168; СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. 1). Ст. 47.

181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁶⁷ регулирует меры социальной поддержки ветеранов и инвалидов соответственно.

Нередко встречаются указы Президента РФ, направленные на урегулирование конкретных ситуаций в сфере социальной защиты населения, например: указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»⁶⁸, указ Президента РФ от 28.12.1992 № 1659 «О мерах по социальной защите военнослужащих, бывших военнослужащих и членов их семей»⁶⁹, указ Президента РФ от 24.04.2019 № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы»⁷⁰, указ Президента РФ от 11.03.2020 № 180 «О дополнительных мерах социальной защиты некоторых категорий граждан Российской Федерации»⁷¹, и многие-многие другие.

Постановлениями Правительства РФ регламентированы общие вопросы в рассматриваемой области: к примеру, регулярно устанавливается прожиточный минимум⁷², утверждается примерный перечень социальных

⁶⁷ См.: О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 08.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.12.2020) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563; СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст.: 8045.

⁶⁸ См.: О мерах по социальной поддержке многодетных семей: указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 19. Ст. 1044; СЗ РФ. 2018. № 1 (ч. 1). Ст. 324.

⁶⁹ См.: О мерах по социальной защите военнослужащих, бывших военнослужащих и членов их семей: указ Президента РФ от 28.12.1992 № 1659 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 1. Ст. 1

⁷⁰ См.: О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы: указ Президента РФ от 24.04.2019 № 186 // СЗ РФ. 2019. № 17. Ст. 2072.

⁷¹ См.: О дополнительных мерах социальной защиты некоторых категорий граждан Российской Федерации: указ Президента РФ от 11.03.2020 № 180 // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1530.

⁷² См., например: Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации на 2021 год: постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2406 // СЗ РФ. 2021. № 3. Ст. 551.

услуг по видам социальных услуг⁷³. Кроме того, постановлениями Правительства РФ регламентируются многие «процедурные моменты». Так, Правительство РФ, в частности, определяет порядок установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации⁷⁴, порядок исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 1, 2 и 20 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19»⁷⁵, раскрывает вопросы реализации федерального законодательства⁷⁶ и т.д.

Особенно необходимо отметить, что постановлениями Правительства РФ утверждаются базовые документы стратегического планирования, отражающие, в частности, вектор развития социальной сферы (в том, числе социальной защиты населения РФ) в обозримом будущем. Так, утверждена Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы (реализация продлена до 2024 года), целью

⁷³ См.: Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг: постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236 (ред. от 14.12.2020) // СЗ РФ. 2014. № 48. Ст. 6872; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 17.12.2020.

⁷⁴ См.: О порядке установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1702 // СЗ РФ. 2018. № 3. Ст. 538.

⁷⁵ См.: О порядке исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 1, 2 и 20 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19: постановление Правительства РФ от 06.08.2020 № 1191 // СЗ РФ. 2020. № 33. Ст. 5391.

⁷⁶ См., например: О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»: постановление Правительства РФ от 04.03.2002 № 141 (ред. от 04.08.2015) // СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 1002; СЗ РФ. 2015. № 33. Ст. 4824.

которой является повышение доступности социального обслуживания населения и создание условий для роста благосостояния граждан-получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий⁷⁷, Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013-2020 годы (реализация продлена до 2024 года), целью которой является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда⁷⁸ и др.

Наиболее детально рассматриваемые вопросы регулируются правовыми актами различных министерств и ведомств, но в основной массе, это акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации⁷⁹.

Таким образом, система нормативного правового регулирования социальной защиты населения на федеральном уровне имеет четкую иерархичную структуру, призванную обеспечить детальное урегулирование данной сферы и определяющую основные ориентиры в указанной области.

⁷⁷ См.: Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 (ред. от 13.03.2021) // СЗ РФ. 2014. № 17. Ст. 2059; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 16.03.2021

⁷⁸ См.: Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 298 (ред. от 28.03.2019) // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. 1). Ст. 2147; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 24.12.2020.

⁷⁹ См., например: Об утверждении Правил подачи заявления о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и заявления о прекращении правоотношений по обязательному пенсионному страхованию: приказ Минтруда России от 31.05.2017 № 462н (ред. от 13.01.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.09.2017; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.03.2021; Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования: приказ Минздрава России от 28.02.2019 № 108н (ред. от 25.09.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 17.05.2019; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.10.2020.

2.2. Правовое регулирование социальной защиты населения в субъекте РФ (на примере Ивановской области)

В соответствии с п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ, что означает, что в России по указанным вопросам издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ⁸⁰. Таким образом, сферу социальной защиты населения в субъектах РФ регулируют разноуровневые источники. В свою очередь, источники федерального законодательства нами рассмотрены выше.

Отметим, что при рассмотрении вопроса о конституционно-правовом аспекте региональной модели социальной защиты необходимо учитывать, что каждый субъект РФ разрабатывает собственную систему социальной защиты населения с учетом экономических возможностей региона и складывающейся социальной напряженности в нем.

Значимость социальной защиты в правовом регулировании субъектов РФ подчеркивает тот факт, что положения, относящиеся к ее регулированию, получают закрепление в региональных учредительных документах: конституциях и уставах, которые с учетом региональной специфики и создают фундамент правотворческой и правоприменительной деятельности в области социальной защиты населения. Так, статьи 13, 29 и 30 Устава Ивановской области посвящены соответственно правам граждан на социальную защиту, принципам социальной защиты населения и полномочия

⁸⁰ См.: Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек. № 237; Российская газета. 2020. 16 мар. № 55.

органов государственной власти Ивановской области по дополнительным мерам социальной защиты⁸¹.

Правовой формой социальной защиты населения в регионах России выступают (кроме региональных конституций и уставов) также иные нормативные правовые акты. В первую очередь, это законы субъекта РФ, которые содержат концептуальные положения правового регулирования данной сферы.

Расширенное пенсионное обеспечение в региональном законодательстве в основном ограничивается установлением дополнительных гарантий государственным и муниципальным служащим. Здесь необходимо упомянуть, в частности, Закон Ивановской области от 24.10.2005 № 140-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении граждан, проходивших государственную гражданскую службу в органах государственной власти Ивановской области и иных государственных органах Ивановской области»⁸², Закон Ивановской области от 22.12.2010 № 151-ОЗ «О гарантиях лиц, замещающих (замещавших) отдельные государственные должности Ивановской области»⁸³, Закон Ивановской области от 23.06.2008 № 72-ОЗ «О муниципальной службе в Ивановской области»⁸⁴. Последний в п. 3, 8 ст. 8.1 устанавливает, что условия предоставления права на пенсию за выслугу лет, порядок определения

⁸¹ См.: Устав Ивановской области: Закон Ивановской области от 18.02.2009 № 20-ОЗ (ред. от 07.07.2016) // СЗ Ивановской области. 2009. № 7 (427); СЗ Ивановской области. 2016. № 28 (797).

⁸² См.: О государственном пенсионном обеспечении граждан, проходивших государственную гражданскую службу в органах государственной власти Ивановской области и иных государственных органах Ивановской области Закон Ивановской области от 24.10.2005 № 140-ОЗ (ред. от 30.04.2014) // СЗ Ивановской области. 2005. № 21 (279); СЗ Ивановской области. 2014. № 19 (688).

⁸³ См.: О гарантиях лиц, замещающих (замещавших) отдельные государственные должности Ивановской области: Закон Ивановской области от 22.12.2010 № 151-ОЗ (ред. от 06.07.2018, с изм. от 23.12.2020) // СЗ Ивановской области. 2011. № 1 (520); СЗ Ивановской области. 2018. № 28 (897).

⁸⁴ См.: О муниципальной службе в Ивановской области: Закон Ивановской области от 23.06.2008 № 72-ОЗ (ред. от 02.03.2021) // СЗ Ивановской области. 2008. № 25 (395); Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.03.2021.

размера пенсии за выслугу лет, назначения, перерасчета размера, выплаты и организации доставки пенсии за выслугу лет, срок, с которого назначается, приостанавливается, возобновляется и прекращается выплата пенсии за выслугу лет, а также минимальный размер пенсии за выслугу лет определяются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Основополагающий закон в части социального обслуживания граждан – Закон Ивановской области от 25.02.2005 № 59-ОЗ «О социальном обслуживании граждан и социальной поддержке отдельных категорий граждан в Ивановской области»⁸⁵.

Указанный выше закон также регулирует социальную поддержку лиц, не имеющих групп инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающиеся в протезно-ортопедических изделиях, вопросы обучения инвалидов, социальную поддержку молодых семей⁸⁶. Но регулирование социальной поддержки отдельных категорий граждан указанным законом не ограничивается. Так, на региональном уровне приняты Закон Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области»⁸⁷, Закон Ивановской области от 15.02.2006 № 8-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий»⁸⁸, Закон Ивановской области от

⁸⁵ См.: О социальном обслуживании граждан и социальной поддержке отдельных категорий граждан в Ивановской области: Закон Ивановской области от 25.02.2005 № 59-ОЗ (ред. от 25.12.2020) // СЗ Ивановской области. 2005. № 5 (263); Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 25.12.2020.

⁸⁶ См.: там же.

⁸⁷ См.: О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области Закон Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ (ред. от 30.06.2020) // СЗ Ивановской области. 1997. № 5 (71); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

⁸⁸ См.: О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий: Закон Ивановской области от 15.02.2006 № 8-

15.02.2006 № 11-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, приравненных к ним граждан и тружеников тыла»⁸⁹, Закон Ивановской области от 13.11.2008 № 132-ОЗ «О форме предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»⁹⁰, Закон Ивановской области от 11.05.2010 № 39-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников учреждений социальной сферы и иных учреждений в сельской местности и поселках»⁹¹ и многие другие. Особо следует отметить закон Ивановской области от 18.01.2005 № 24-ОЗ «О государственной социальной помощи в Ивановской области»⁹².

В структуре региональных подзаконных правовых актов особое значение имеют документы стратегического планирования, которые определяют основные ориентиры решения социально значимых задач. В рассматриваемой сфере стоит отметить, кроме прочих, особую роль государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», целью которой является обеспечение предоставления социальных гарантий и мер социальной поддержки

ОЗ (ред. от 30.06.2020) // СЗ Ивановской области. 2006. № 4 (286); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

⁸⁹ См.: О мерах социальной поддержки ветеранов труда, приравненных к ним граждан и тружеников тыла: Закон Ивановской области от 15.02.2006 № 11-ОЗ (ред. от 30.06.2020) // СЗ Ивановской области. 2006. № 4 (286); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

⁹⁰ См.: О форме предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг: Закон Ивановской области от 13.11.2008 № 132-ОЗ (ред. от 30.06.2020) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2021) // СЗ Ивановской области. 2008. № 46 (416); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

⁹¹ См.: О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников учреждений социальной сферы и иных учреждений в сельской местности и поселках: Закон Ивановской области от 11.05.2010 № 39-ОЗ (ред. от 04.09.2020) // СЗ Ивановской области. 2010. № 18 (487); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.09.2020.

⁹² См.: О государственной социальной помощи в Ивановской области: Закон Ивановской области от 18.01.2005 № 24-ОЗ (ред. от 02.03.2021) // СЗ Ивановской области. 2005. № 3 (261); Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.03.2021.

отдельным категориям граждан и социальное обслуживание граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми⁹³ и Государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» на 2014-2020 годы (реализация программы продлена до 2024 года), целью которой является содействие в реализации прав граждан на безопасный и здоровый труд, полную, продуктивную занятость и обеспечение социальной защиты от безработицы⁹⁴.

Правовое регулирование социальной защиты населения на региональном уровне также отражается в правовых актах высшего должностного лица субъекта РФ⁹⁵ и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ⁹⁶, которыми формируется правовая основа социальной защиты определенных видов и форм в отношении конкретных адресатов, а также процедура предоставления различного рода форм социальной защиты.

Довольно редко, но правовые нормы нормативных правовых актов субъектов РФ (в частности, Ивановской области) становятся предметом судебных разбирательств.

⁹³ См.: Об утверждении государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»: постановление Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п (ред. от 15.02.2021) // Официальный сайт Правительства Ивановской области <http://www.ivanovoobl.ru>, 13.11.2013; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 16.02.2021.

⁹⁴ См.: Об утверждении государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области»: постановление Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п (ред. от 09.02.2021) // СЗ Ивановской области. 2013. № 29 (648); Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 11.02.2021.

⁹⁵ См., например: О мерах по социальной поддержке многодетных семей: указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг (ред. от 17.12.2020) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2021) // СЗ Ивановской области. 2004. № 5 (239); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.04.2020.

⁹⁶ См., например: Об утверждении Порядка оказания организациями социального обслуживания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Ивановской области: постановление Правительства Ивановской области от 04.11.2019 № 435-п // СЗ Ивановской области. 2019. № 48 (967).

Так, Г.А. обратилась в суд с заявлением об оспаривании п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона Ивановской области от 11.05.2010 № 39-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников учреждений социальной сферы и иных учреждений в сельской местности и поселках» в части, ограничивающей предоставление мер социальной поддержки наличием требуемого общего стажа работы в учреждениях в сельской местности и поселках только Ивановской области. Заявление Г.А. было удовлетворено в связи с нарушением предписаний ч. 2 ст. 7, ч. 1, 2 ст. 19, ч. 1 ст. 39 и ч. 2,3 ст. 55 Конституции РФ⁹⁷.

К.Б. указал на нарушение его конституционных прав положениями ст. 3 Закона Ивановской области от 15.02.2006 № 8-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» поскольку лишают его возможности одновременного получения мер социальной поддержки по нескольким основаниям – в виде ежемесячной денежной выплаты, установленной Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», и льготного проезда на всех видах пассажирского транспорта в Ивановской области, предусмотренного оспариваемым Законом Ивановской области. Конституционный суд РФ отказал в принятии жалобы, сославшись на свои ранние определения, в которых неоднократно указывал, что правовое регулирование, при котором лицам, имеющим одновременно право на социальную поддержку по нескольким предусмотренным законодательством основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному из оснований по выбору получателя⁹⁸.

В части вынесенных судебных актов, связанных с нарушением реализации регионального законодательства в области социальной защиты,

⁹⁷ См.: Решение Ивановского областного суда от 23.09.2010 по делу № 3-33/2010. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁹⁸ См.: Определение Конституционного Суда РФ от 24.09.2012 № 1560-О. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

наиболее часто встречаются случаи, когда граждане обращаются в суд с требованием об обязанности предоставить жилое помещение специализированного жилищного фонда⁹⁹.

Таким образом, во второй части нашего исследования мы рассмотрели государственное и региональное правовое регулирование социальной защиты в РФ и субъектах РФ соответственно.

Конституционные нормы задают вектор развития законодательства в сфере социальной защиты населения. При этом конституционные положения детализируются федеральными законами и подзаконными нормативными правовыми актами, принятыми во их исполнение.

Социальная защита в субъектах РФ имеет четкую иерархичную структуру, строится на основе федерального законодательства и ориентируется на конституционные принципы оказания социальной поддержки. При этом в региональных моделях социальной защиты населения находит отражение система государственных органов, осуществляющих соответствующие полномочия, создается и совершенствуется блок социального законодательства, основанный на потребностях и возможностях конкретного региона.

⁹⁹ См., например: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 7-КГ17-8. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 7-КГ17-9. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 27.02.2018 № 7-КГ17-12. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Глава 3. Система социальной защиты населения в муниципальном образовании городском округе Тейково Ивановской области

3.1. Правовое регулирование социальной защиты населения в городском округе Тейково

Социальная политика на уровне местного самоуправления должна осуществляться в векторе направления государственной социальной политики и в тесном взаимодействии с органами государственной власти и в первую очередь с органами региональной власти. Реализуя социальную политику муниципального образования, органы местного самоуправления осуществляют собственные полномочия и так же переданные на муниципальный уровень государственные и региональные полномочия в социальной сфере¹⁰⁰.

Особенная роль органов местного самоуправления заключается в том, что именно на этом уровне конкретизируются способы, механизмы и методы достижения целей в социальной сфере, которые определяются федеральными и региональными властями. Уровень местного самоуправления в рассматриваемом случае позволяет максимально учитывать специфику и потенциал конкретной территориальной единицы для успешного ее социального развития¹⁰¹.

Основной задачей местного самоуправления является непосредственное предоставление комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия для жизнедеятельности человека и его

¹⁰⁰ См.: Шаралдаев Б.Б. Проблемы управления развитием социальной инфраструктуры муниципальной системы // Вестник Бурятского государственного университета. 2011. № 6. С. 205.

¹⁰¹ См.: Лукашенко С.Ю. Управление ресурсами социальной сферы муниципального образования // Молодой ученый. 2014. № 10 (69). С. 254.

воспроизводства, так как именно местная власть находится в самом тесном взаимодействии с населением¹⁰².

Органы местного самоуправления, как и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляют свою деятельность в соответствии с требованиями федерального законодательства, обязаны соблюдать федеральные стандарты и нормативы, а при наличии средств и не в ущерб собственным полномочиям (функциям) вправе устанавливать дополнительные социальные гарантии, обеспечивающие повышенный уровень социальной защищенности граждан¹⁰³. Минимальный уровень социальной защиты, установленный федеральным законодательством, при наличии соответствующей возможности должен быть расширен в первую очередь на региональном уровне, а уже затем – на муниципальном. Так, на основе региональных норм и нормативов органами местного самоуправления разрабатываются местные нормы и нормативы, учитывающие специфику конкретного муниципального образования¹⁰⁴.

Так, часто принимаются правовые акты органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам местного значения, обозначенным в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁰⁵.

¹⁰² См.: Сотникова, Я. Б., Оборин, М. С., Власенко, Ю. В. Управление социальной сферой на примере муниципального образования // Известия ПГПУ им. В. Г. Белинского. 2012. № 28. С. 570.

¹⁰³ См.: Виноградова Е.В., Хвостунова Н.В. Правовое регулирование защиты социальных прав населения муниципальных образований Российской Федерации // Право и современные государства. 2016. № 2. С. 11.

¹⁰⁴ См.: Шаралдаев Б.Б. Проблемы управления развитием социальной инфраструктуры муниципальной системы // Вестник Бурятского государственного университета. 2011. № 6. С. 206.

¹⁰⁵ См.: Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; СЗ РФ. 2020. № 52 (ч. 1). Ст. 8591.

В частности, в целях обеспечения малоимущих граждан товарами первой необходимости по ценам ниже среднего уровня цен принято постановление Главы Администрации городского округа Тейково от 25.03.2009 № 183 «Об организации работы социальных магазинов, расположенных на территории г.о. Тейково»¹⁰⁶, утвержден соответствующий административный регламент¹⁰⁷.

Также в соответствии с указанным выше федеральным законом и Законом РФ от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»¹⁰⁸ утвержден Порядок установления льгот отдельным категориям граждан при посещении ими платных мероприятий, организуемых муниципальными учреждениями культуры, подведомственными Отделу социальной сферы администрации г.о. Тейково Ивановской области¹⁰⁹.

В целях реализации Закона РФ 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»¹¹⁰ принято постановление Главы Администрации г. Тейкова от 23.01.2003 № 43 «О мерах по реализации Закона РФ «О ветеранах»¹¹¹.

¹⁰⁶ См.: Об организации работы социальных магазинов, расположенных на территории г.о. Тейково: постановление Главы Администрации городского округа Тейково от 25.03.2009 № 183 (ред. от 27.11.2015) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2009. № 6; Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2015. № 40.

¹⁰⁷ См.: Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Присвоение объекту розничной торговли статуса социального магазина»: постановление Администрации городского округа Тейково от 04.03.2013 № 118 (ред. от 15.06.2016) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2013. № 6.

¹⁰⁸ См.: Основы законодательства Российской Федерации о культуре: Закон РФ от 09.10.1992 № 3612-1 (ред. от 01.04.2020) // Российская газета. 1992. 17 ноя. № 248; Российская газета. 2020. 30 апр. № 72.

¹⁰⁹ См.: Об утверждении Порядка установления льгот отдельным категориям граждан при посещении ими платных мероприятий, организуемых муниципальными учреждениями культуры, подведомственными Отделу социальной сферы администрации г.о. Тейково Ивановской области: постановление Администрации городского округа Тейково от 14.11.2018 № 764 // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2018. № 48.

¹¹⁰ См.: О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168; СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. 1). Ст. 47.

В соответствии с федеральным законодательством в целях повышения результативности и качества, открытости и общедоступности предоставления муниципальных услуг населению городского округа Тейково также принимаются различного рода Административные регламенты¹¹².

Также ввиду федеративного устройства РФ часто случается так, что федеральные правовые акты детализируются в первую очередь региональными, а уже во вторую – муниципальными.

Например, в целях реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»¹¹³, а также Закона Ивановской области от 08.11.2012 № 90-ОЗ «Об обеспечении граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Ивановской области, о правовом информировании и правовом просвещении населения Ивановской области»¹¹⁴ утвержден Порядок оказания бесплатной юридической помощи на территории городского округа Тейково Ивановской области¹¹⁵.

Нередко происходит и детализация регионального законодательства.

¹¹¹ См.: О мерах по реализации Закона РФ «О ветеранах»: постановление Главы Администрации г. Тейкова от 23.01.2003 № 43 // Наше время. 2003. № 10 (10.716).

¹¹² См., например: Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях»: Постановление Администрации городского округа Тейково от 27.06.2012 № 307 (ред. от 15.06.2016) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2012. № 16; Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2016. № 26.

¹¹³ См.: О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6725; СЗ РФ. 2019. № 30. Ст. 4134.

¹¹⁴ См.: Об обеспечении граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Ивановской области, о правовом информировании и правовом просвещении населения Ивановской области: Закон Ивановской области от 08.11.2012 № 90-ОЗ (ред. от 05.10.2017) // СЗ Ивановской области. 2012. № 45 (614); СЗ Ивановской области. 2017. № 40 (859).

¹¹⁵ См.: О Порядке оказания бесплатной юридической помощи на территории городского округа Тейково Ивановской области: постановление Администрации городского округа Тейково от 22.01.2020 № 19 // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2020. № 3. Т. 3.

Так, в рамках закона Ивановской области от 23.06.2008 № 72-ОЗ «О муниципальной службе в Ивановской области» принято постановление Администрации городского округа Тейково от 26.10.2015 № 577 «О Порядке назначения пенсии за выслугу лет, перерасчета размера пенсии, выплаты и организации доставки пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе, муниципальные должности муниципальной службы городского округа Тейково»¹¹⁶, а также установлен порядок ее индексации¹¹⁷.

Во исполнение обязанности, закрепленной за органами местного самоуправления городского округа Тейково постановлением Правительства Ивановской области от 23.09.2010 № 330-п «О финансовом обеспечении расходов, связанных с организацией дистанционного образования детей-инвалидов на территории Ивановской области»¹¹⁸ утвержден Порядок передачи в безвозмездное пользование оборудования родителям (законным представителям) детей-инвалидов, не посещающих общеобразовательные учреждения города Тейково по состоянию здоровья¹¹⁹.

¹¹⁶ См.: О Порядке назначения пенсии за выслугу лет, перерасчета размера пенсии, выплаты и организации доставки пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе, муниципальные должности муниципальной службы городского округа Тейково: постановление Администрации городского округа Тейково от 26.10.2015 № 577 (ред. от 20.11.2017, с изм. от 08.04.2019) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2015. № 35; Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2017. № 61.

¹¹⁷ См., например: Об индексации ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе, муниципальные должности муниципальной службы городского округа Тейково: постановление Администрации городского округа Тейково от 07.10.2019 № 417 // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2019. № 42.

¹¹⁸ См.: О финансовом обеспечении расходов, связанных с организацией дистанционного образования детей-инвалидов на территории Ивановской области: постановление Правительства Ивановской области от 23.09.2010 № 330-п (ред. от 23.06.2011) // СЗ Ивановской области. 2010. № 38 (507); СЗ Ивановской области. 2011. № 25 (544).

¹¹⁹ См.: Об утверждении Порядка передачи в безвозмездное пользование оборудования родителям (законным представителям) детей-инвалидов, не посещающих общеобразовательные учреждения города Тейково по состоянию здоровья: постановление Администрации городского округа Тейково от 07.02.2012 № 50 (ред. от 26.04.2012) // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Нередко принимаются правовые акты органов местного самоуправления, отражающие «процедурные моменты», в частности, о порядке расходования средств, заложенных на федеральном и региональном уровнях.

Например, в соответствии с Законом Ивановской области от 05.07.2013 № 66-ОЗ «Об образовании в Ивановской области»¹²⁰, постановлением Правительства Ивановской области от 27.01.2020 № 26-п «Об утверждении Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления по организации питания обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций»¹²¹ принято постановление Администрации городского округа Тейково от 17.02.2020 № 59 «Об утверждении Порядка расходования субсидии, выделенной бюджету города Тейково на организацию питания обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций», в рамках которого осуществляется организация питания обучающихся из малоимущих семей¹²² и другие¹²³.

¹²⁰ См.: Об образовании в Ивановской области: Закон Ивановской области от 05.07.2013 № 66-ОЗ (ред. от 28.08.2020) // СЗ Ивановской области. 2013. № 28 (647).

¹²¹ См.: Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления по организации питания обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций: постановление Правительства Ивановской области от 27.01.2020 № 26-п (ред. от 25.05.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.01.2020; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.05.2020.

¹²² См.: Об утверждении Порядка расходования субсидии, выделенной бюджету города Тейково на организацию питания обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций: постановление Администрации городского округа Тейково от 17.02.2020 № 59 (ред. от 08.04.2020) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2020. № 8; Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2020. № 16.

¹²³ См., например: О Порядке расходования иных межбюджетных трансфертов на проведение ремонта жилых помещений и (или) замену (приобретение) бытового и

Представительным органом местного самоуправления также регулируются различные вопросы социальной защиты населения. Например, утвержден персональный состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации городского округа Тейково¹²⁴.

Отметим, что на местном уровне также утверждаются документы стратегического планирования, в частности – муниципальные программы, источниками финансирования которых становится бюджет муниципального образования. Отметим, что все муниципальные программы так или иначе имеют социальную направленность (в широком смысле), но на деле на поддержку граждан в городском округе Тейково направлена лишь муниципальная программа «Обеспечение населения городского округа Тейково услугами жилищно-коммунального хозяйства и развитие транспортной системы в 2014-2024 годах»¹²⁵. Во исполнение указанных в программе мероприятий также принимаются муниципальные правовые акты¹²⁶.

сантехнического оборудования в жилых помещениях, занимаемых инвалидами и участниками Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, за исключением инвалидов и участников Великой Отечественной войны, обеспеченных жильем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»: постановление Администрации городского округа Тейково от 13.04.2020 № 169 // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2020. № 18.

¹²⁴ См.: О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации городского округа Тейково: решение городской Думы городского округа Тейково от 29.12.2020 № 51. // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹²⁵ См.: Об утверждении муниципальной программы городского округа Тейково «Обеспечение населения городского округа Тейково услугами жилищно-коммунального хозяйства и развитие транспортной системы в 2014-2024 годах: постановление Администрации городского округа Тейково от 11.11.2013 № 688 (ред. от 17.08.2020) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2013. № 35; Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2020. № 38.

¹²⁶ См., например: Об утверждении Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования и Порядка предоставления молодой семье дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка: постановление Администрации городского округа Тейково от 20.12.2016 № 708 // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2016. № 6.

Удручающим является тот факт, что собственно разработанных муниципальных программ социальной защиты, полностью регулирующий данный вопрос, в муниципальном образовании городской округ Тейково нет. Системный документ стратегического планирования в данной сфере отсутствует, но отдельные вопросы фрагментарно отражены в некоторых муниципальных программах. Прежде всего, это необходимо связать с тем, что бюджет Ивановской области и ее муниципальных образований является дотационным, и в данном случае отсутствует финансовая возможность расширения направлений федеральной и региональной социальной политики путем дополнительного регулирования по имеющимся в регионе или конкретном муниципалитете проблемам.

Отметим, что при анализе правового регулирования социальной защиты населения на территории городского округа Тейково нами было выявлено, что в настоящее время являются действующими такие правовые акты, основания для применения которых отсутствуют в связи с утратой соответствующих положений нормативных правовых актов большей юридической силы.

Так, в настоящее время является действующим постановление Главы Администрации г. Тейкова от 27.04.2006 № 353 «Об утверждении Порядка назначения и определения размера государственной социальной помощи населению г. Тейкова»¹²⁷, однако региональный нормативный правовой акт, на основании которого принимался указанный документ¹²⁸, и соответствующие положение Закона Ивановской области от 18.01.2005 № 24-

¹²⁷ См.: Об утверждении Порядка назначения и определения размера государственной социальной помощи населению г. Тейкова: постановление Главы Администрации г. Тейкова от 27.04.2006 № 353 // Наше время. 2006. № 36 (11.044).

¹²⁸ См.: Об утверждении Порядка назначения и определения размера государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств областного бюджета, перечня документов, подтверждающих право на ее получение: постановление Правительства Ивановской области от 06.04.2006 № 56-п (ред. от 20.05.2010) // СЗ Ивановской области. 2006. № 8 (290); Ивановская газета. 2010. № 93 (4700).

ОЗ «О государственной социальной помощи в Ивановской области»¹²⁹, утратили силу.

Также действует постановление Главы Администрации г. Тейкова от 27.04.2006 № 354 «О Порядке предоставления, расходования и учета средств, поступающих из областного бюджета на выплату ежемесячного пособия на ребенка, ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) ветеранам труда, приравненным к ним гражданам, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий»¹³⁰, в то время как соответствующие положения законов Ивановской области от 15.02.2006 № 11-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, приравненных к ним граждан и тружеников тыла»¹³¹, от 15.02.2006 № 8-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий»¹³² и от 21.12.2004 № 177-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка в Ивановской области»¹³³ утратили силу в связи с прекращением с 01.01.2007 осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ивановской

¹²⁹ См.: О государственной социальной помощи в Ивановской области: Закон Ивановской области от 18.01.2005 № 24-ОЗ (ред. от 02.03.2021) // СЗ Ивановской области. 2005. № 3 (261); Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.03.2021.

¹³⁰ См.: О Порядке предоставления, расходования и учета средств, поступающих из областного бюджета на выплату ежемесячного пособия на ребенка, ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) ветеранам труда, приравненным к ним гражданам, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий: постановление Главы Администрации г. Тейкова от 27.04.2006 № 354 // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹³¹ См.: О мерах социальной поддержки ветеранов труда, приравненных к ним граждан и тружеников тыла: Закон Ивановской области от 15.02.2006 № 11-ОЗ (ред. от 30.06.2020) // СЗ Ивановской области. 2006. № 4 (286); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

¹³² См.: О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий: Закон Ивановской области от 15.02.2006 № 8-ОЗ (ред. от 30.06.2020) // СЗ Ивановской области. 2006. № 4 (286); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

¹³³ См.: О пособии на ребенка в Ивановской области: Закон Ивановской области от 21.12.2004 № 177-ОЗ (ред. от 30.06.2020, с изм. от 30.11.2020) // СЗ Ивановской области. 2004. № 4 (258); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

области переданных им отдельных государственных полномочий в сфере социальной поддержки населения. Таким образом, порядка 15 лет действуют правовые акты, не подлежащие применению и выходящие за пределы компетенции соответствующего органа местного самоуправления. Рекомендуем привести правовые акты городского округа Тейково в сфере социальной защиты в соответствие с действующим законодательством.

Массив рассмотренных правовых актов свидетельствует о сложности правового регулирования в сфере социальной защиты населения не только на муниципальном, но и на других уровнях управления. Также следует отметить разрозненность изученных нормативных документов и неопределенность их применения. Как видно, даже нормотворцы не могут ответить на вопрос, применяется ли отдельно взятый правовой акт. При подготовке настоящей магистерской работы даже автор, который имеет специальные познания в области юриспруденции, а также доступ и навыки работы со справочно-правовой системой «КонсультантПлюс», испытывал сложность в усвоении обширного правового материала. Обывателю, на наш взгляд, такая задача будет не под силу. Официальный сайт муниципального образования городской округ Тейково¹³⁴ также не содержит исчерпывающих сведений о том, какие категории граждан могут быть признаны нуждающимися в предоставлении социальной защиты и на какие меры поддержки могут рассчитывать. Указанные обстоятельства вновь подтверждают наш тезис о необходимости принятия кодифицированного правового акта, способствующего более легкому восприятию данной системы и доступности ее для граждан, не имеющих специального образования.

¹³⁴ См.: Официальный сайт муниципального образования городской округ Тейково. URL: <http://городтейково.рф/> (дата обращения: 30.03.2021).

3.2. Деятельность органов местного самоуправления городского округа Тейково в сфере социальной защиты населения и пути ее совершенствования

Жизнедеятельность населения муниципального образования обеспечивается созданием и развитием социальной инфраструктуры – совокупности организации и учреждений, деятельность которых направлена на удовлетворение потребностей человека в образовании, медицинском обслуживании, организацию досуга, занятия физической культурой и спортом и иных социально-значимых потребностей¹³⁵.

Основополагающее значение в функционально-правовом содержании местного самоуправления как института, ответственного за непосредственное жизнеобеспечение населения, имеют полномочия его органов по обеспечению комплексного социально-экономического развития муниципального образования. В рамках этого направления муниципальной деятельности, выражающего в концентрированном виде одну из приоритетных целей местного самоуправления, обеспечивается создание условий для формирования устойчивой сбалансированной по социальным, экономическим, экологическим и иным интересам системы социально ориентированного местного хозяйства, закладывается инфраструктурная платформа для удовлетворения основных жизненно важных потребностей нынешнего и будущих поколений жителей муниципального образования¹³⁶.

Как справедливо отмечают некоторые исследователи, действующая сегодня система муниципальных органов социальной защиты населения сформирована на принципе «освоения» бюджетных средств и, к сожалению,

¹³⁵ См.: Шаралдаев Б.Б. Проблемы управления развитием социальной инфраструктуры муниципальной системы // Вестник Бурятского государственного университета. 2011. № 6. С. 206.

¹³⁶ См.: Джагарян А.А. Социально-экономические полномочия органов местного самоуправления как средство реализации муниципальной социальной политики // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 7 (13). С. 65.

не направлена в должной мере на достижение социальной и экономической эффективности социальных расходов.

В большинстве муниципалитетов фактически вся деятельность органов социальной защиты населения характеризуется техническим выполнением функций по реализации государственных социальных программ. Особенно это характерно для исполнителей, которые имеют лишь общее представление о стратегических целях и задачах социальной защиты населения¹³⁷.

Как видно из рассмотренной выше системы правовых актов городского округа Тейково в сфере социальной защиты, подобная ситуация складывается и в указанном муниципальном образовании.

Бесспорно, деятельность Администрации городского округа Тейково Ивановской области имеет социальную направленность. Так в структуре Администрации г. Тейково особо выделен отдел социальной сферы, руководителем которого является заместитель главы администрации (по социальным вопросам)¹³⁸.

Задачами и функциями управления, в том числе, являются:

1. Проведение перспективной политики в организации социальной поддержки социально незащищенным группам населения;
2. Разработка и реализация комплексных программ социальной защиты населения города Иванова, анализ социально-экономического положения различных категорий населения города Иванова.
3. Прием граждан по вопросу получения справки о признании заявителя и членов его семьи малоимущими в целях постановки на учет в управлении жилищной политики и ипотечного кредитования как

¹³⁷ См.: Лычань Л.П. Деятельность органов местного самоуправления по социальной защите населения // Представительная власть – XXI век. 2011. № 5-6. С. 64.

¹³⁸ См.: О структуре Администрации городского округа Тейково: решение городской Думы городского округа Тейково от 31.01.2020 № 5 // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма;

4. Прием работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Иванова для получения справки об отнесении семьи к категории малообеспеченных с целью освобождения на 50 процентов от оплаты содержания детей в дошкольных образовательных учреждениях.

5. Прием граждан по вопросу оказания адресной материальной помощи жителям города Иванова, находящимся в трудной жизненной ситуации.

6. Назначение и выплата ежемесячных денежных выплат многодетным семьям, зарегистрированным на территории города Иванова, воспитывающим шесть и более несовершеннолетних детей.

7. Признание граждан малообеспеченными, с целью предоставления в учебные дни горячего питания на бесплатной основе с учетом квоты, определенной управлением образования Администрации города Иванова в рамках выделенных бюджетных средств¹³⁹.

Отметим, что последний опубликованный доклад Главы городского округа Тейково о результатах деятельности датируется 2019 годом, однако из социальных вопросов в этом докладе раскрыты лишь демография и образование¹⁴⁰. Иных сведений о деятельности Администрации городского округа Тейково открытые источники не содержат.

Поддержка семьи, граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, поддержка городских социально ориентированных

¹³⁹ См.: Отдел социальной сферы. Официальный сайт муниципального образования городской округ Тейково. URL: <http://городтейково.пф/otdel-sotcial-noy-sfery.html> (дата обращения: 30.03.2021).

¹⁴⁰ См.: Доклад главы городского округа Тейково о результатах деятельности в 2018 году. Официальный сайт муниципального образования городской округ Тейково. URL: <http://городтейково.пф/otchet-glavy-g-o-teykovo-o-rezul-tatakh-deyatel-nosti-v-2018-godu.html> (дата обращения: 30.03.2021).

некоммерческих организаций осуществляется в процессе реализации муниципальной программы «Организация работы по взаимосвязи органов местного самоуправления с населением городского округа Тейково на 2014-2024 годы»¹⁴¹.

Гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию администрацией городского округа Тейково оказывается материальная помощь. Целесообразность оказания помощи рассматривается комиссией по рассмотрению обращений граждан об оказании материальной помощи, действующей при администрации городского округа Тейково.

В целях регулирования социально-трудовых отношений в городском округе Тейково свою деятельность осуществляет трехсторонняя комиссия, состоящая из работодателей, профсоюзов, представителей администрации.

При администрации городского округа Тейково свою деятельность осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, координирующая деятельность субъектов системы профилактики по организации индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, а также с семьями и несовершеннолетними, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

¹⁴¹ См.: Об утверждении муниципальной программы городского округа Тейково «Организация работы по взаимосвязи органов местного самоуправления с населением городского округа Тейково на 2014-2016 годы»: постановление Администрации г.о. Тейково от 11.11.2013 № 685 (ред. от 09.04.2020). Официальный сайт муниципального образования городской округ Тейково. URL:

Открытое и гласное обсуждение наиболее важных общественно-значимых проблем города, выработка рекомендаций и предложений при определении приоритетов области поддержки жителей города, являются основными задачами деятельности Общественного совета при администрации городского округа Тейково, состоящего из представителей профсоюзных, ветеранских, женских, правозащитных и других общественных объединений, партий, педагогической и родительской общественности, предпринимателей, интеллигенции и других социальных групп.

Таким образом, на практике целесообразно формировать такую организационную структуру, которая соответствует стратегическим планам органов муниципальной власти, обеспечивает их эффективное взаимодействие с внешней средой и столь же эффективное достижение намеченных целей.

На наш взгляд, основными направлениями изменения организационно-функциональных структуры органов социальной защиты населения на муниципальном уровне могут являться: создание новых внутренних структурных подразделений; изменение (дополнение) функций существующих внутренних структурных подразделений; создание временных и постоянных рабочих групп органа социальной защиты населения для реализации конкретных социальных программ.

Чтобы проиллюстрировать предлагаемые изменения, в частности, вновь отметим, что в структуре Администрации г. Тейково особо выделен отдел социальной сферы. На наш взгляд, для решения вопросов социальной направленности одного «общего» отдела явно недостаточно. В силу того, что органы местного самоуправления являются наиболее приближенной к проблемам граждан структурой, при глубоком погружении в соответствующие нужды людей, влияние специалистов органов местного самоуправления на их жизнь станет колоссальным. В связи с чем предлагаем

органам местного самоуправления муниципальных образований рассмотреть вопрос, если не о создании различных отделов, занимающихся проблемами ветеранов, семей, лиц с ограниченными возможностями здоровья и т.д., то об установлении «специализации» муниципальных служащих – например, «специалист по делам ветеранов», «специалист по охране интересов семьи» и т.д. С этой целью городской Думе городского округа Тейково предлагаем внести соответствующие изменения в решение городской Думы городского округа Тейково от 31.01.2020 № 5 «О структуре администрации городского округа Тейково» (Приложение).

Что касается изменения (дополнения) функций существующих внутренних структурных подразделений, полагаем, что работа органов местного самоуправления должна строиться не только на рассмотрении поступающих обращений, но и быть нацеленной на выявление рискованных групп населения, с которыми муниципальные служащие будут проводить разъяснительную работу (например, в части их прав на социальную защиту).

Таким образом, по нашему мнению, именно модернизация структурных подразделений в муниципальных образованиях, работающих в социальной сфере, будет способствовать повышению эффективности работы всего органа социальной защиты.

Заключение

В первой части исследования мы установили, что категория «социальная защита», хотя и часто упоминается в различного уровня нормативных правовых актах, не имеет устоявшегося определения. Нами проанализировано многообразие определений социальной защиты, а также предпринята попытка отграничить дефиницию «социальная защита» от смежных категорий, таких как «социальное обеспечение», «социальная помощь», «социальная поддержка», «социальное обслуживание».

Мы пришли к однозначному выводу о необходимости установления единой терминологии в сфере социального обеспечения. Нами исследовано понятие «социально-обеспечительный риск», введено понятие «социальный случай» и дано авторское определение социальной защиты как деятельности государства по предоставлению гражданам законодательно закрепленных за ними социальных гарантий и мер социальной поддержки, осуществляемой при наступлении социального случая.

Поскольку нами сделан вывод о сложности и противоречивости понятийного аппарата в сфере социального обеспечения мы предлагаем кодифицировать законодательство о социальном обеспечении. Такой правовой акт должен раскрывать, кроме прочего, вопросы социальной защиты: в частности, устанавливать единый категорийный аппарат, что исключило бы возможность ошибки при употреблении смежных терминов, повысило уровень юридической техники в нормативных правовых актах, сделало более удобным и понятным для населения систему социальной защиты, а значит, повысило ее эффективность.

Также в первой части исследования нами были изучены организационно-правовые формы социальной защиты населения в РФ и источники их финансирования.

В настоящее время можно выделить такие организационно-правовые формы социальной защиты как государственное социальное страхование;

пенсионное обеспечение; социальное обслуживание; организация занятости населения; обеспечение особо нуждающихся категорий населения социальными пособиями, льготами. При этом их финансирование осуществляется с помощью бюджетного, корпоративного и частного финансирования (в различной степени).

Поскольку социальная защита населения в ее различных формах является структурно сложным явлением и реализуется на трех уровнях управления: федеральном, региональном и муниципальном (при этом каждый уровень власти решает собственные задачи социальной защиты населения) далее наше исследование строилось на рассмотрении указанных уровней: от федерального к муниципальному.

Соответственно, во второй части нашего исследования мы рассмотрели государственное и региональное правовое регулирование социальной защиты в РФ и субъектах РФ.

Мы выяснили, что конституционные нормы задают вектор развития законодательства в сфере социальной защиты населения. При этом конституционные положения детализируются федеральными законами и подзаконными нормативными правовыми актами, принятыми во их исполнение.

Социальная защита в субъектах РФ имеет четкую иерархичную структуру, строится на основе федерального законодательства (в том числе, ориентируется на конституционные принципы оказания социальной поддержки). При этом в региональных моделях социальной защиты населения находит отражение система государственных органов, осуществляющих соответствующие полномочия, создается и совершенствуется блок социального законодательства, основанный на потребностях и возможностях конкретного региона.

Нами были подробно рассмотрены указанные федеральные и региональные нормативные правовые акты.

В третьей части исследования мы рассмотрели правовое регулирование социальной защиты населения в городском округе Тейково. Особенная роль органов местного самоуправления заключается в том, что именно на этом уровне конкретизируются способы, механизмы и методы достижения целей в социальной сфере, которые определяются федеральными и региональными властями.

Массив рассмотренных нами правовых актов свидетельствует о сложности правового регулирования в сфере социальной защиты населения не только на муниципальном, но и на других уровнях управления. Также следует отметить разрозненность изученных нормативных документов и неопределенность их применения. Даже нормотворцы не могут ответить на вопрос, применяется ли отдельно взятый правовой акт. В настоящее время являются действующими такие правовые акты, основания для применения которых отсутствуют в связи с утратой соответствующих положений нормативных правовых актов большей юридической силы. При подготовке настоящей магистерской работы даже автор, который имеет специальные познания в области юриспруденции, а также доступ и навыки работы со справочно-правовой системой «КонсультантПлюс», испытывал сложность в усвоении обширного правового материала. Обывателю, на наш взгляд, такая задача будет не под силу. Официальный сайт муниципального образования городской округ Тейково также не содержит исчерпывающих сведений о том, какие категории граждан могут быть признаны нуждающимися в предоставлении социальной защиты и на какие меры поддержки могут рассчитывать. Указанные обстоятельства вновь подтверждают наш тезис о необходимости принятия кодифицированного правового акта, способствующего более легкому восприятию данной системы и доступности ее для граждан, не имеющих специального образования.

Удручающим является также тот факт, что собственно разработанных муниципальных программ социальной защиты, полностью регулирующий

данный вопрос, в муниципальном образовании городской округ Тейково нет. Системный документ стратегического планирования в данной сфере отсутствует, но отдельные вопросы фрагментарно отражены в некоторых муниципальных программах. Прежде всего, это необходимо связать с тем, что бюджет Ивановской области и ее муниципальных образований является дотационным, и в данном случае отсутствует финансовая возможность расширения направлений федеральной и региональной социальной политики путем дополнительного регулирования по имеющимся в регионе или конкретном муниципалитете проблемам.

Также в ходе исследования мы выяснили, что о реальной деятельности органов местного самоуправления городского округа Тейково в сфере социальной защиты населения можно судить лишь фрагментарно. Последний опубликованный доклад Главы городского округа Тейково о результатах деятельности датируется 2019 годом, однако из социальных вопросов в этом докладе раскрыты лишь демография и образование. Иных сведений о деятельности Администрации городского округа Тейково открытые источники не содержат.

Вместе с тем полагаем, что на практике целесообразно формировать такую организационную структуру, которая соответствует стратегическим планам органов муниципальной власти, обеспечивает их эффективное взаимодействие с внешней средой и столь же эффективное достижение намеченных целей.

На наш взгляд, основными направлениями изменения организационно-функциональных структуры органов социальной защиты населения на муниципальном уровне могут являться: создание новых внутренних структурных подразделений; изменение (дополнение) функций существующих внутренних структурных подразделений; создание временных и постоянных рабочих групп органа социальной защиты населения для реализации конкретных социальных программ. Модернизация

структурных подразделений в муниципальных образованиях, работающих в социальной сфере, будет способствовать повышению эффективности работы всего органа социальной защиты.

Список использованной литературы

I. Нормативный материал

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек. № 237; Российская газета. 2020. 16 мар. № 55.
2. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6725; СЗ РФ. 2019. № 30. Ст. 4134.
3. О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168; СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. 1). Ст. 47.
4. О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан: Федеральный закон от 04.06.2011 № 126-ФЗ (ред. от 01.10.2019) // СЗ РФ. 2011. № 23. Ст. 3266; СЗ РФ. 2019. № 40. Ст. 5488.
5. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. 29.12.2020) // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699; СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. 1). Ст. 12.
6. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831; СЗ РФ. 2020. № 52 (ч. 1). Ст. 8577.
7. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 17.02.2021) // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880; СЗ РФ. 2021. № 8 (ч. 1). Ст. 1200.

8. О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. 1996. Ст. 1915; СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8059.

9. О накопительной пенсии: Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 6989; СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8074.

10. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 22.12.2020) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328; СЗ РФ. 2020. № 52 (ч. 1). Ст. 8577.

11. О погребении и похоронном деле: Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146; СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8074.

12. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

13. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 08.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.12.2020) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563; СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8045.

14. О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 6965; СЗ РФ. 2021. № 9. Ст. 1465.

15. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от

29.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; СЗ РФ. 2020. № 52 (ч. 1). Ст. 8591.

16. Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 2010. № 49. Ст. 6422; СЗ РФ. 2021. № 9. Ст. 1467.

17. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832; СЗ РФ. 2021. № 9. Ст. 1467.

18. Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686; СЗ РФ. 2021. № 9. Ст. 1467.

19. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 13.07.2020) // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 7007; СЗ РФ. 2020. № 29. Ст. 4500.

20. Основы законодательства Российской Федерации о культуре: Закон РФ от 09.10.1992 № 3612-1 (ред. от 01.04.2020) // Российская газета. 1992. 17 ноя. № 248; Российская газета. 2020. 30 апр. № 72.

21. О дополнительных мерах социальной защиты некоторых категорий граждан Российской Федерации: указ Президента РФ от 11.03.2020 № 180 // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1530.

22. О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы: указ Президента РФ от 24.04.2019 № 186 // СЗ РФ. 2019. № 17. Ст. 2072.

23. О мерах по социальной защите военнослужащих, бывших военнослужащих и членов их семей: указ Президента РФ от 28.12.1992 № 1659 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 1. Ст. 1

24. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 19. Ст. 1044; СЗ РФ. 2018. № 1 (ч. 1). Ст. 324.

25. О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»: постановление Правительства РФ от 04.03.2002 № 141 (ред. от 04.08.2015) // СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 1002; СЗ РФ. 2015. № 33. Ст. 4824.

26. О порядке исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 1, 2 и 20 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19: постановление Правительства РФ от 06.08.2020 № 1191 // СЗ РФ. 2020. № 33. Ст. 5391.

27. О порядке установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1702 // СЗ РФ. 2018. № 3. Ст. 538.

28. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации на 2021 год: постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2406 // СЗ РФ. 2021. № 3. Ст. 551.

29. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 298 (ред. от 28.03.2019) // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. 1). Ст. 2147; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 24.12.2020.

30. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 (ред. от 13.03.2021) // СЗ РФ. 2014. № 17. Ст. 2059; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 16.03.2021

31. Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг: постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236 (ред. от 14.12.2020) // СЗ РФ. 2014. № 48. Ст. 6872; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 17.12.2020.

32. Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования: приказ Минздрава России от 28.02.2019 № 108н (ред. от 25.09.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 17.05.2019; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.10.2020.

33. Об утверждении Правил подачи заявления о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и заявления о прекращении правоотношений по обязательному пенсионному страхованию: приказ Минтруда России от 31.05.2017 № 462н (ред. от 13.01.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.09.2017; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.03.2021.

34. Устав Ивановской области: Закон Ивановской области от 18.02.2009 № 20-ОЗ (ред. от 07.07.2016) // СЗ Ивановской области. 2009. № 7 (427); СЗ Ивановской области. 2016. № 28 (797).

35. О гарантиях лиц, замещающих (замещавших) отдельные государственные должности Ивановской области: Закон Ивановской области от 22.12.2010 № 151-ОЗ (ред. от 06.07.2018, с изм. от 23.12.2020) // СЗ Ивановской области. 2011. № 1 (520); СЗ Ивановской области. 2018. № 28 (897).

36. О государственной социальной помощи в Ивановской области: Закон Ивановской области от 18.01.2005 № 24-ОЗ (ред. от 02.03.2021) // СЗ Ивановской области. 2005. № 3 (261); Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.03.2021.

37. О государственном пенсионном обеспечении граждан, проходивших государственную гражданскую службу в органах государственной власти Ивановской области и иных государственных органах Ивановской области Закон Ивановской области от 24.10.2005 № 140-ОЗ (ред. от 30.04.2014) // СЗ Ивановской области. 2005. № 21 (279); СЗ Ивановской области. 2014. № 19 (688).

38. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области Закон Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ (ред. от 30.06.2020) // СЗ Ивановской области. 1997. № 5 (71); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

39. О мерах социальной поддержки ветеранов труда, приравненных к ним граждан и тружеников тыла: Закон Ивановской области от 15.02.2006 № 11-ОЗ (ред. от 30.06.2020) // СЗ Ивановской области. 2006. № 4 (286); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

40. О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников учреждений социальной сферы и иных учреждений в сельской местности и поселках: Закон Ивановской области от 11.05.2010 № 39-ОЗ (ред. от 04.09.2020) // СЗ Ивановской области. 2010. № 18 (487); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.09.2020.

41. О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий: Закон Ивановской области от 15.02.2006 № 8-ОЗ (ред. от 30.06.2020) // СЗ Ивановской области. 2006. № 4 (286); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

42. О муниципальной службе в Ивановской области: Закон Ивановской области от 23.06.2008 № 72-ОЗ (ред. от 02.03.2021) // СЗ

Ивановской области. 2008. № 25 (395); Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.03.2021.

43. О пособии на ребенка в Ивановской области: Закон Ивановской области от 21.12.2004 № 177-ОЗ (ред. от 30.06.2020, с изм. от 30.11.2020) // СЗ Ивановской области. 2004. № 4 (258); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

44. О социальном обслуживании граждан и социальной поддержке отдельных категорий граждан в Ивановской области: Закон Ивановской области от 25.02.2005 № 59-ОЗ (ред. от 25.12.2020) // СЗ Ивановской области. 2005. № 5 (263); Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 25.12.2020.

45. О форме предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг: Закон Ивановской области от 13.11.2008 № 132-ОЗ (ред. от 30.06.2020) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2021) // СЗ Ивановской области. 2008. № 46 (416); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.07.2020.

46. Об обеспечении граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Ивановской области, о правовом информировании и правовом просвещении населения Ивановской области: Закон Ивановской области от 08.11.2012 № 90-ОЗ (ред. от 05.10.2017) // СЗ Ивановской области. 2012. № 45 (614); СЗ Ивановской области. 2017. № 40 (859).

47. Об образовании в Ивановской области: Закон Ивановской области от 05.07.2013 № 66-ОЗ (ред. от 28.08.2020) // СЗ Ивановской области. 2013. № 28 (647).

48. О финансовом обеспечении расходов, связанных с организацией дистанционного образования детей-инвалидов на территории Ивановской области: постановление Правительства Ивановской области от 23.09.2010 №

330-п (ред. от 23.06.2011) // СЗ Ивановской области. 2010. № 38 (507); СЗ Ивановской области. 2011. № 25 (544).

49. Об утверждении государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области»: постановление Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п (ред. от 09.02.2021) // СЗ Ивановской области. 2013. № 29 (648); Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 11.02.2021.

50. Об утверждении государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»: постановление Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п (ред. от 15.02.2021) // Официальный сайт Правительства Ивановской области <http://www.ivanovoobl.ru>, 13.11.2013; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 16.02.2021.

51. Об утверждении Порядка назначения и определения размера государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств областного бюджета, перечня документов, подтверждающих право на ее получение: постановление Правительства Ивановской области от 06.04.2006 № 56-п (ред. от 20.05.2010) // СЗ Ивановской области. 2006. № 8 (290); Ивановская газета. 2010. № 93 (4700).

52. Об утверждении Порядка оказания организациями социального обслуживания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Ивановской области: постановление Правительства Ивановской области от 04.11.2019 № 435-п // СЗ Ивановской области. 2019. № 48 (967).

53. Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходных обязательств органов

местного самоуправления по организации питания обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций: постановление Правительства Ивановской области от 27.01.2020 № 26-п (ред. от 25.05.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.01.2020; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.05.2020.

54. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг (ред. от 17.12.2020) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2021) // СЗ Ивановской области. 2004. № 5 (239); Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.04.2020.

55. О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации городского округа Тейково: решение городской Думы городского округа Тейково от 29.12.2020 № 51. // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

56. О структуре Администрации городского округа Тейково: решение городской Думы городского округа Тейково от 31.01.2020 № 5 // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

57. О Порядке назначения пенсии за выслугу лет, перерасчета размера пенсии, выплаты и организации доставки пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе, муниципальные должности муниципальной службы городского округа Тейково: постановление Администрации городского округа Тейково от 26.10.2015 № 577 (ред. от 20.11.2017, с изм. от 08.04.2019) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2015. № 35; Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2017. № 61.

58. О Порядке оказания бесплатной юридической помощи на территории городского округа Тейково Ивановской области: постановление Администрации городского округа Тейково от 22.01.2020 № 19 // Вестник

органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2020. № 3. Т. 3.

59. О Порядке расходования иных межбюджетных трансфертов на проведение ремонта жилых помещений и (или) замену (приобретение) бытового и сантехнического оборудования в жилых помещениях, занимаемых инвалидами и участниками Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, за исключением инвалидов и участников Великой Отечественной войны, обеспеченных жильем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»: постановление Администрации городского округа Тейково от 13.04.2020 № 169 // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2020. № 18.

60. Об индексации ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе, муниципальные должности муниципальной службы городского округа Тейково: постановление Администрации городского округа Тейково от 07.10.2019 № 417 // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2019. № 42.

61. Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях»: Постановление Администрации городского округа Тейково от 27.06.2012 № 307 (ред. от 15.06.2016) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2012. № 16; Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2016. № 26.

62. Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Присвоение объекту розничной торговли статуса социального магазина»: постановление Администрации

городского округа Тейково от 04.03.2013 № 118 (ред. от 15.06.2016) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2013. № 6.

63. Об утверждении муниципальной программы городского округа Тейково «Обеспечение населения городского округа Тейково услугами жилищно-коммунального хозяйства и развитие транспортной системы в 2014-2024 годах: постановление Администрации городского округа Тейково от 11.11.2013 № 688 (ред. от 17.08.2020) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2013. № 35; Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2020. № 38.

64. Об утверждении муниципальной программы городского округа Тейково «Организация работы по взаимосвязи органов местного самоуправления с населением городского округа Тейково на 2014-2016 годы»: постановление Администрации г.о. Тейково от 11.11.2013 № 685 (ред. от 09.04.2020). Официальный сайт муниципального образования городской округ Тейково. URL: https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page=4&*=Cy1FtEUiZqKJR4UMRh3p57eMW6p7InVybCI6InlhLWJyb3dzZXI6Ly80RFQxdVhFUFJySIJYbFVGB2V3cnVIMFBwVjNIR2ZqN01uWXJkSER4UWNPOVBvS0N0eUdsdEp4RW83RktoZTFObXZPdWNjVmJScVJKLTJZTlpDNUIfWEYzaTJfV2liLUtxXzF0NXJtZF80N25sTUhlWndYTjQwaUhfU1pNUVBIWExMckZJMk5JTG03aVVIR1J0MTJVvVXc9PT9zaWduPUxrUTQxSHRFVnNWbVVMZEhXcmNpLUp4bTFHUDZ2bkdEb3N2MXdDYjlnbnc9IiwidGl0bGUiOiIyX2FrdF9fcmVkX3Bvc3RfX290XzExXzExXzIwMTNfLV82ODVfdl9yZWRFx290XzA5XzA0XzIwMjBfLV8xNjMuZG9jeCIsIm5vaWZyYW1lIjpmYWxzZSwidWlkIjoiMCIIsInRzIjoxNjE3MDk4NDQ5ODUwLCJ5dSI6Ijc3MTY0MDU0NjE1OTE5NTQwMzUifQ%3D%3D (дата обращения: 30.03.2021).

65. Об утверждении Порядка передачи в безвозмездное пользование оборудования родителям (законным представителям) детей-инвалидов, не

посещающих общеобразовательные учреждения города Тейково по состоянию здоровья: постановление Администрации городского округа Тейково от 07.02.2012 № 50 (ред. от 26.04.2012) // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

66. Об утверждении Порядка расходования субсидии, выделенной бюджету города Тейково на организацию питания обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций: постановление Администрации городского округа Тейково от 17.02.2020 № 59 (ред. от 08.04.2020) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2020. № 8; Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2020. № 16.

67. Об утверждении Порядка установления льгот отдельным категориям граждан при посещении ими платных мероприятий, организуемых муниципальными учреждениями культуры, подведомственными Отделу социальной сферы администрации г.о. Тейково Ивановской области: постановление Администрации городского округа Тейково от 14.11.2018 № 764 // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2018. № 48.

68. Об утверждении Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования и Порядка предоставления молодой семье дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка: постановление Администрации городского округа Тейково от 20.12.2016 № 708 // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2016. № 6.

69. О мерах по реализации Закона РФ «О ветеранах»: постановление Главы Администрации г. Тейкова от 23.01.2003 № 43 // Наше время. 2003. № 10 (10.716).

70. О Порядке предоставления, расходования и учета средств, поступающих из областного бюджета на выплату ежемесячного пособия на

ребенка, ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) ветеранам труда, приравненным к ним гражданам, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий: постановление Главы Администрации г. Тейкова от 27.04.2006 № 354 // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

71. Об организации работы социальных магазинов, расположенных на территории г.о. Тейково: постановление Главы Администрации городского округа Тейково от 25.03.2009 № 183 (ред. от 27.11.2015) // Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2009. № 6; Вестник органов местного самоуправления городского округа Тейково. 2015. № 40.

72. Об утверждении Порядка назначения и определения размера государственной социальной помощи населению г. Тейкова: постановление Главы Администрации г. Тейкова от 27.04.2006 № 353 // Наше время. 2006. № 36 (11.044).

II. Специальная литература

1. Андреева Л.А. Социальная защита населения: проблемы и перспективы муниципального уровня // Актуальные проблемы юриспруденции: сборник статей по материалам XXIII междунар. науч.-практ. конференции. Новосибирск: СибАК, 2019. № 6(22). С. 52-60.

2. Апраткина А.М. Финансирование социальной защиты населения в России: состояние, проблемы, тенденции // Огарев-Online. 2014. № 21 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansirovanie-sotsialnoy-zaschity-naseleniya-v-rossii-sostoyanie-problemy-tendentsii> (дата обращения: 30.03.2021).

3. Ахинов Г.А., Калашников С.В. Социальная политика: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2017. 272 с.

4. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: учеб. пособие. 4-е изд. перераб. и доп. М: Кнорус, 2019. 274 с.

5. Благодир А.Л. Социальные риски как обстоятельства, влекущие возникновение социально-обеспечительных отношений // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1. С. 5-12.
6. Васильева Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010. 55 с.
7. Виноградова Е.В., Хвостунова Н.В. Правовое регулирование защиты социальных прав населения муниципальных образований Российской Федерации // Право и современные государства. 2016. № 2. С. 11-18.
8. Выдрин И.В., Выдрина И.И. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов: вопросы теории и практики // Современное право. 2019. № 9. С. 27-34.
9. Государственная и муниципальная социальная политика: курс лекций: учебное пособие для вузов / под общ. ред. Н.А. Волгина. М.: КноРус, 2016. 1011 с.
10. Гусакова Ю.С., Туранин В.Ю. Организационно-правовое обеспечение учреждений системы социальной защиты населения // Legal concept. 2017. Т. 16. № 4. С. 85-90.
11. Джагарян А.А. Социально-экономические полномочия органов местного самоуправления как средство реализации муниципальной социальной политики // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 7 (13). С. 60-71.
12. Доклад главы городского округа Тейково о результатах деятельности в 2018 году. Официальный сайт муниципального образования городской округ Тейково. URL: <http://городтейково.пф/otchet-glavy-g-o-teykovo-o-rezul-tatakh-deyatel-nosti-v-2018-godu.html> (дата обращения: 30.03.2021).

13. Захаров А.А. Некоторые проблемы формирования понятийного аппарата федерального законодательства о социальной защите населения // Российский юридический журнал. 2015. № 4. С. 113-126. Доступ из СПС «Консультант Плюс».
14. Кипинган Н.С. Сущность и содержание социальной защиты населения в современном государстве // Теория и практика общественного развития. 2013. № 1. С. 63-69.
15. Курочкин А.В., Файзрахманов Д.И. О содержании социальной функции органов местного самоуправления // Социально-педагогические науки. 2015. № 4. С. 113-117.
16. Лукашенко С.Ю. Управление ресурсами социальной сферы муниципального образования // Молодой ученый. 2014. № 10 (69). С. 253-256.
17. Лычкань Л.П. Деятельность органов местного самоуправления по социальной защите населения // Представительная власть – XXI век. 2011. № 5-6. С. 62-66.
18. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учеб. для академического бакалавриата. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 445 с.
19. Ойкин В.Г. Конституционный вектор развития социально-обеспечительных рисков // Научный поиск. 2017. № 4.1. С. 43-45.
20. Отдел социальной сферы. Официальный сайт муниципального образования городской округ Тейково. URL: <http://городтейково.рф/otdel-sotcial-noy-sfery.html> (дата обращения: 30.03.2021).
21. Официальный сайт муниципального образования городской округ Тейково. URL: <http://городтейково.рф/> (дата обращения: 30.03.2021).
22. Радуто В.И. О правовом наполнении понятия «социальная защита» // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1. С. 15-17.

23. Роик В.Д. Социальное страхование: учебник и практикум для академического бакалавриата. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 418 с.

24. Романов Д.Г. Социальная защита населения: экономическое содержание и объективная необходимость // Финансовые исследования. 2015. № 2 (47). С. 99-107.

25. Садыков Р.М., Большакова Н.Л. Социальная защита населения муниципального образования // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2018. № 6. URL: <http://e-kon-sept.ru/2018/183031.htm> (дата обращения: 30.03.2021).

26. Седельникова М.Г. Организационно-правовые формы социального обеспечения: к вопросу о содержательной трансформации // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2018. № 1 (54). С. 135-138.

27. Сидоров В.Е. Право социального обеспечения Российской Федерации: учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 2012. 299 с.

28. Скуратов Ю.И. Евразийская природа России и некоторые современные проблемы развития государственно-правовых институтов. Улан-Удэ: Издательство БГУ, 2012. 124 с.

29. Соковых И.И. Содержание и сущность социальной защиты населения // А POSTERIORI. 2017. № 2. С. 7-9.

30. Сотникова, Я. Б., Оборин, М. С., Власенко, Ю. В. Управление социальной сферой на примере муниципального образования // Известия ПГПУ им. В. Г. Белинского. 2012. № 28. С. 569-573.

31. Социальная политика: учеб. для бакалавров / под ред. Е.И. Холостовой, Г.И. Климантовой. М.: Юрайт, 2013. 424 с.

32. Тарент И.Г., Юдников С.А. Система социальной защиты населения в Российской Федерации: учеб. пособие. 3-е изд., испр. и доп. Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2015. 160 с.

33. Тарусина Н.Н., Лушников А.М., Лушникова М.В. Социальные договоры в праве: монография. М.: Проспект, 2017. 480 с. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

34. Токарева Е.А. К вопросу о понятии социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. 2016. № 3. С. 3-6.

35. Финогенова Ю.Ю., Одинокова Т.Г. Роль корпоративных пенсионных программ в архитектуре пенсионной системы России // Финансы и кредит. 2017. С. 647-668.

36. Холостова Е.И. Генезис социальной работы в России: учеб. пособие. М.: Дашков и К, 2015. 230 с.

37. Холостова Е.И., Климантова Г.И. Социальная политика: учебник – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 395 с.

38. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения стран ЕврАзЭС: проблемы науки и законодательства (общее и особенное) // Трудовое право в России и за рубежом. 2010. № 3. С. 41-43.

39. Шаралдаев Б.Б. Проблемы управления развитием социальной инфраструктуры муниципальной системы // Вестник Бурятского государственного университета. 2011. № 6. С. 204-207.

40. Шатрова А.Л. «Социальная защита» – понятие и смысл // Молодой ученый. 2009. № 8 (8). С. 95-97.

41. Ярычев Н.У., Ярычев М.У. Понятие и сущность социальной защиты населения // Право и практика. 2017. № 1. С. 155-159.

III. Юридическая практика

1. Определение Конституционного Суда РФ от 24.09.2012 № 1560-О. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

2. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 7-КГ17-8. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

3. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 7-КГ17-9. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

4. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 27.02.2018 № 7-КГ17-12. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

5. Решение Ивановского областного суда от 23.09.2010 по делу № 3-33/2010. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Список сокращений

РФ – Российская Федерация

Закон № 178-ФЗ – Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

Закон № 181-ФЗ – Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

**ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТЕЙКОВО**

РЕШЕНИЕ

от _____ № _____

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕШЕНИЕ
ГОРОДСКОЙ ДУМЫ Г.О. ТЕЙКОВО ОТ 31.01.2020 № 5
«О СТРУКТУРЕ АДМИНИСТРАЦИИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТЕЙКОВО»**

Руководствуясь п. 8 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 2 ст. 34 Устава городского округа Тейково, городская Дума городского округа Тейково решила:

1. Внести в решение городской думы г.о. Тейково от 31.01.2020 № 5 «О структуре администрации городского округа Тейково» изменение, дополнив решение пунктом 1.1. следующего содержания:

«В каждом структурном подразделении администрации городского округа Тейково определить муниципальных служащих, ответственных за выполнение работ по отдельным направлениям подразделения (в пределах компетенции), с установлением соответствующих показателей эффективности, одним из которых является качество взаимодействия с населением муниципального образования.».

2. Главе администрации городского округа Тейково внести необходимые изменения в штатное расписание администрации городского округа Тейково.

3. Настоящее решение вступает в силу с даты его официального опубликования.

4. Опубликовать настоящее решение в Вестнике органов местного самоуправления.

Председатель городской Думы
городского округа Тейково
