

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина»

Институт права и экономики
кафедра экономики и управления
им. Н.Г. Нечаева

**Малый город: социально-экономические проблемы и перспективы
развития**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося 4 курса
по направлению подготовки бакалавриата
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
направленность (профиль) Региональное и муниципальное управление
очной формы обучения

Шварчук Веры Андреевны

Руководитель:
Шабалина Татьяна Александровна
канд. пед. наук, доцент

(подпись обучающегося)

(подпись руководителя)

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАЛОГО ГОРОДА.....	5
1.1. Сущность и показатели социально-экономического развития	5
1.2. Нормативно - правовое регулирование социально-экономического развития	15
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАЛОГО ГОРОДА (на примере г. Ефремов Тульской области).....	21
2.1. Роль города в экономическом развитии субъекта РФ.....	21
2.2. Анализ социально-экономического развития малого города.....	36
ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВ МАЛОГО ГОРОДА (на примере г.Ефремов Тульской области).....	43
3.1. Муниципальные программы в социально-экономическом развитии города.....	43
3.2. Инновационно-инвестиционные механизмы социально-экономического развития	49
3.3. Перспективы социально-экономического развития.....	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	62
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	64
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	70

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время проблемы и перспективы социально-экономического развития малых городов играют важную роль в реализации политики государства, направленной на повышение жизненного уровня граждан. При определении перспектив развития страны в целом, ее отдельных территорий, важно ориентироваться на потребности населения, их интересы и мнения. Благодаря этому возрастает роль органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии регионов. Необходимо их активное участие в управлении данным процессом, ведь в нем они выступают на равных с органами государственной власти.

Социально-экономическое развитие малого города - это управляемый процесс качественного изменения в социальной и экономической сферах, который не ухудшает состояние окружающей среды и приводит к улучшению условий жизни населения. Улучшение качества жизни населения рассматривается как неотъемлемый показатель и основная цель социально-экономического развития, а изменения в экономической сфере выступают средством достижения этой цели.

Проблемы развития муниципальных образований, в том числе и малых городов, начали привлекать внимание исследователей относительно недавно. Важность этого направления привела к формированию различных подходов к пониманию сущности разработки и реализации инструментов ее организации.

Актуальность темы работы обусловлена тем, что существующие социально-экономические проблемы тормозят развитие малых городов. Важен поиск путей и направлений, направленных на совершенствование их развития, на улучшение качества жизни граждан.

Степень разработанности темы. Теоретической и методологической базой для написания выпускной квалификационной работы послужили труды авторов, сфера научных интересов которых связаны с проблемами

социально-экономического развития регионов и малых городов (Голосов А.В., Семакова В.А., Голубков Е.П. и др.).

Цель данной работы заключается в изучении особенностей проблем и перспектив социально-экономического развития малого города, в поиске мер, которые способствуют оптимизации его функционирования.

Цель исследования определила постановку следующих **задач**:

- уточнение понятий «социально-экономического развитие» и его показателей;
- анализ и изучение текущего состояния социально-экономического развития малого города;
- разработка практических рекомендаций по совершенствованию направлений социально-экономического развития города.

Предметом исследования. Предметом исследования являются отношения, тенденции, механизмы, возникающие в процессе разработки и реализации социально-экономической стратегии развития малого города.

Объектом исследования является социально-экономическая сфера г. Ефремов Тульской области.

Информационная база исследования. Источниками информации для написания выпускной квалификационной работы послужили законодательные документы, нормативные акты, экономическая литература, учредительные документы организации, данные статистического отчета, плановые документы, официальная информация в сети Интернет.

Методы исследования. При написании выпускной квалификационной работы использовались такие методы исследования как группировка, наблюдение, сравнение, обобщение, факторный анализ.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАЛОГО ГОРОДА

1.1. Сущность и показатели социально-экономического развития

Одной из главных составляющих конституционного строя Российской Федерации является местное самоуправление. В новой Конституции страны отражены важнейшие принципы организации местного самоуправления, они соответствуют принятым международным стандартам и согласованы с Европейской Хартией местного и регионального управления. Данный документ определяет и гарантирует право населения на местное самоуправление, а также обеспечивает экономические, юридические и социальные условия его организации. В Конституции Российской Федерации от 01.07.2021г прописано: «Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом»[1].

Муниципалитеты самостоятельно управляют коммунальным имуществом, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, взимают местные налоги и сборы, решают другие вопросы местного значения и обеспечивают доступность медицинской помощи в своей юрисдикции в соответствии с федеральным законодательством.

Рассматривая концепцию перспективного социально-экономического развития малого города, необходимо выделить, что это аналитический документ, который содержит представления о стратегических целях, выборе и приоритетных действиях, направленных на развитие города. Говоря о стратегическом выборе города, здесь понимается система приоритетных и

важных функций, реализация которых в рассматриваемой перспективе должна обеспечивать выполнение основных задач его комплексного социально-экономического развития. Приоритетные функции можно определить как ключевые отрасли и виды деятельности, определенные как «полюса роста» (отрасли специализации, градообразующие, доминирующие, т. е. имеющие мультипликативный эффект). Рассмотрим на рисунке 1 основные цели управления социально-экономического развития малого города.

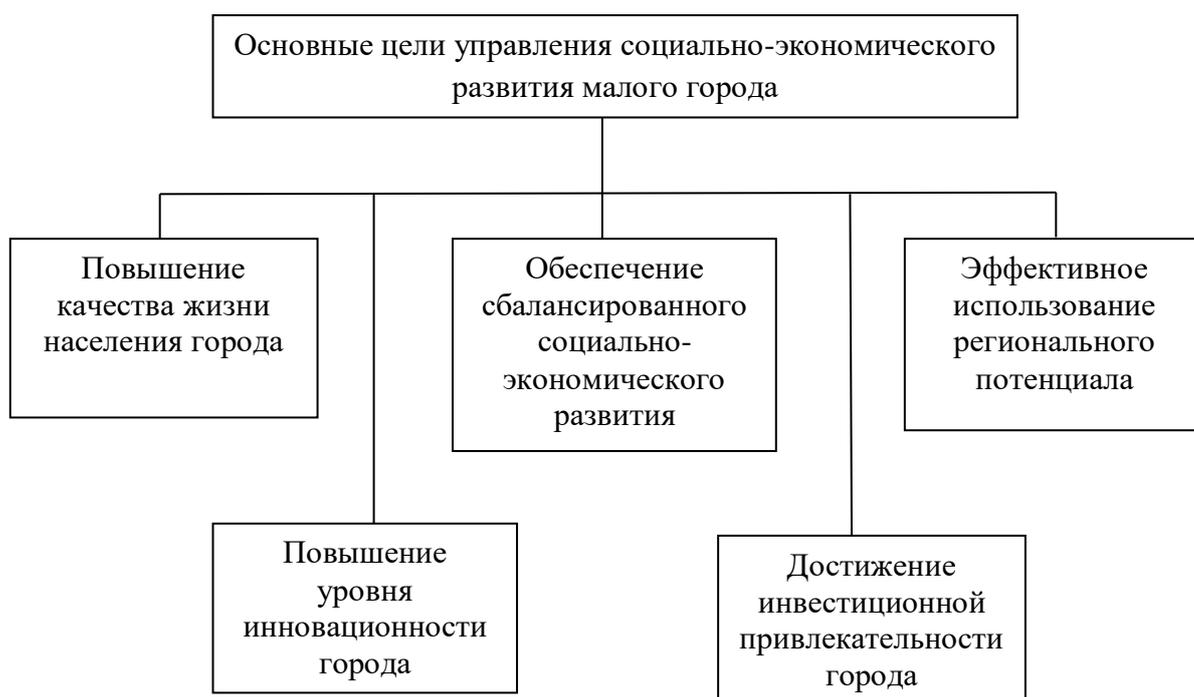


Рис.1 Основные цели управления социально-экономического развития малого города.

Рассмотрев основные цели социально-экономического развития, можно выделить основные принципы формирования политики управления малым городом:

- реализация сбалансированной политики социально-экономического развития муниципалитетов;

- создание прочной связи между федеральными интересами и интересами отдельных территорий, с учетом соблюдения принципа важности

общенациональных интересов над региональными, а их интересов над муниципальными;

-разработка и реализация мер поддержки малых муниципальных образований с учетом географического положения, ресурсной наполненности и других сложившихся условий [30,с.89].

В современной России возникает множество проблем, связанных с развитием малых городов. В настоящее время понятие «малый город» означает, что это город третьего уровня, который имеет больший размер, чем сельское поселение и намного меньше крупного город.

Сейчас в научной литературе нет четкой классификации проблем малых городов, не до конца определены их место и роль в системе российского территориального пространства. Поэтому многие ученые, занимающиеся исследованием структуры российского регионального образования, выявляют историческое, социальное, эколого-культурное и экономическое их значение, не забывая рассматривать особенности развития малого города. Сейчас все больше складывается мнение о том, что малый город не оказывает должного влияния на жизнь нашей страны, чем большой город, но это не совсем так. Ведь Российская Федерация состоит из множества городов и примерно две трети от их общей численности приходится на малые города. Так об их значении утверждал Голосов А.В.: «Важное значение имеют малые муниципалитеты федерального подчинения, их обычно называют «города без истории», они не являются районными центрами и обычно расположены на границах крупных городов. Такие территориальные образования сложились в советский период и имели, в основном, оборонное значение.» [21,с.89].

Для увеличения успеха в развитии малого города современными исследователями разработан ряд общих положений стратегий социально-экономического развития, которые включают в себя методы стратегического планирования. По утверждению Семакова В.А: «Стратегическое планирование социально-экономического развития города и региона - это

систематический процесс, с помощью которого местные сообщества формируют картину своего будущего и определяют этапы его достижения, исходя из местных ресурсов» [39,с.163]. Рассмотрим, что оно включает:

- выделение возможных задач и целей для развития муниципалитета;
- определение программ, планов и действий;
- проверка и подсчет фактических ресурсов, условий и способствующих факторов;
- согласование интересов и граждан, и муниципального образования.

Стратегия социально-экономического развития планируется и реализуется благодаря совместным усилиям органов местного самоуправления, представителям частных и государственных предприятий, в том числе органам территориального и государственного самоуправления.

Стратегическое планирование фокусируется на перспективах развития города, где в каждой сфере должны выделяться основные ключевые факторы. При этом оно не отменяет и не заменяет другие типы планов, а определяет развитие только в наиболее важных и приоритетных областях для региона или города. Стратегический план - это соглашение об общественном согласии, в соответствии с которым органы власти, компании и общественные организации берут на себя определенные обязательства. Данный план нацелен на все местное сообщество, содержит рекомендации для всех, показывает перспективы бизнеса, власти, жителей и потенциальных внешних инвесторов [17,с. 23].

Без публично одобренной и принятой органами развития региона стратегии снижается качество управления, наносится ущерб внешнему и внутреннему имиджу региона, города и его администрации. Процедура стратегического планирования не допускает абсолютно единого подхода, поскольку разные города и регионы отличаются друг от друга по различным характеристикам:

- социальный уровень организации жизнедеятельности населения;

- экономические условия, характеристика и результаты работы агентов экономической деятельности;
- географические особенности и природные ресурсы;
- уровень социально-экономической активности;
- политические условия и эффективность деятельности органов самоуправления.

Каждый малый город, который сталкивается с социально-экономическими проблемами, решает их по-своему, при этом существуют и общие подходы. Важный вопрос, на который отвечает стратегический план развития региона - как выйти из кризиса и повысить благосостояние жителей, заложив прочный фундамент для его дальнейшего роста в будущем. Центральным моментом всех изменений в городе должно стать создание условий, гарантирующих человеку достойную жизнь, уровень и качество его жизни. В связи с этим отправной точкой любого стратегического плана должна быть оценка реального положения человека во всех аспектах его деятельности, степени его приверженности современным тенденциям развития в мире и соотнесенности с поставленными целями. Уровень жизни населения города в конечном счете определяется эффективной работой сферы производства. Главными вопросами экономического развития города являются:

- расширение сферы производства за счет развития новых видов деятельности;
- совершенствование имеющихся сфер деятельности, основное внимание уделяя инфраструктурам жизнеобеспечения и жизнедеятельности городского населения;
- увеличение количества новых рабочих мест.

Разбираясь в стратегии планирования экономического развития малого города, можно представить его цикл в следующем виде:

- определение главных целей развития;
- выделение сильных и слабых сторон;

- анализ развития внешней и внутренней среды развития;
- формирование новых и использование имеющихся местных преимуществ;
- разработка концепции, плана конкретных действий, реализация стратегии развития;
- анализ результата деятельности, корректировка и достижение целей [14,с.72].

Голубков Е.П. утверждал: «Стратегический план - это не директива, а совокупность согласованных, признанных обоснованных требований предприятий и общества к администрации. Это совместное соглашение о конкретных действиях, имеющих стратегическое значение для региона и города, которые необходимо предпринять. Процесс стратегического планирования направлен на достижение социального консенсуса, вовлечение широкой группы людей в процесс принятия решений и, следовательно, в их реализацию.» [20,с.49].

В настоящее время малые города можно выделить по трем видам:

- 1) города - местные центры;
- 2) города - специализированные центры;
- 3) города – спутники.

Первый вид город как местный центр - это те города, которые возглавляют административные районы или их части, они своего рода считаются мини-столицами, которые образуют самую большую группу малых городов. К ним относятся бывшие районные центры и новые села, которым в советское время был присвоен статус городов. Город живет за счет использования ресурсов района и удовлетворения своих потребностей [8,с.341].

Следующий вид, город - специализированный центр. Такие города весьма многочисленны и ориентированы на какую-либо одну отрасль экономики. Так, например, города в северных регионах, где преобладает добыча полезных ископаемых. Суровость климатических условий не дает

совмещать им несколько «профессий». Множество городов имеют узкую специализацию, которая связана с молодежью: город только начал свое существование и не успел привлечь другие виды деятельности. Среди специализированных городов преобладают промышленные центры разных отраслей индустрии. Ресурсные города, занимающиеся добычей полезных ископаемых, энергетические города с расположенными там электростанциями и т.д., являются очень распространенными в нашей стране.

Города-спутники являются самыми молодыми городами, стремительно выросшими, особенно в послевоенное время. Очень часто среди городов спутников встречаются города науки, расположенные рядом с крупными городами, такими как Москва, Санкт-Петербург, Красноярск, Екатеринбург и Новосибирск [11,с.14].

Так же малые города различаются по характеру экономической базы и делятся на 3 основные группы:

В первую группу входят города с малоразвитой экономической базой (по России 53% таких городов).

Для второй группы характерны малые города с небольшой экономической базой (40% малых городов России). К ним относятся:

- города с преобладающими сельскохозяйственными функциями;
- города с относительно развитыми промышленными характеристиками(3%);
- города с относительно развитыми транспортными функциями;
- города, которые преобладают яркими социально-культурными функциями по обслуживанию прилегающих территорий(30%).

К третьей группе относятся города всех остальных функциональных типов, таких как города-новостойки, центры науки и др.

На сегодняшний день в нашей стране насчитывается свыше 750 малых городов с населением до 50 тыс.человек, это составляет 3/4 от всех городов России. Из этого следует, что малые города составляют «низовую сеть» территориальной структуры нашей страны, и осуществляют экономическую

и социокультурную взаимосвязь между сельскими поселениями и крупными городами [10,с.56].

Местное самоуправление, а именно ее система – это потенциально мощный инструмент государственной власти для развития его отдельных частей и обеспечения стабильной жизни страны. Интерес населения, его инициатива и осознанное желание к грамотной организации жизни является главным в развитии и стабилизации. Этот интерес эффективнее используется только там, где у данного населения существуют местные традиции, сложились экономические, информационные, исторические, культурные и другие связи.

Во многих регионах малые города играют значительную роль в экономике. В них располагаются предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции, небольшие горнодобывающие предприятия, предприятия тяжелой промышленности и инжиниринговые компании. Малые города часто функционально дополняют экономическую базу региональных центров, развиваются в транспортные и распределительные центры, специализированные научные центры и научные службы, а в крупных центрах размещаются филиалы или подразделения компаний [19,с.98].

В небольших городах проживает около 20 % населения страны. Чаще всего они являются районными центрами, в которых в сумме проживают около 10 млн. человек. Следовательно, малые города принято считать основными социокультурными центрами для многих граждан нашей страны. Несмотря на высокую степень разнообразия во многих отношениях, многие городки являются «корнями нации» с давними и в значительной степени сохраненными историческими и культурными традициями. Неслучайно более половины малых городов имеют статус «исторический город».

Доля малых городов по регионам России, %

Экономический район	Доля городов с населением, (тыс. чел.)	Доля малых городов в общем по районам, (%)
Северный	35,0	73,3
Северо-Западный	33,3	75,0
Центральный	31,7	70,0
Центрально-черноземный	46,9	73,5
Поволжский	40,8	84,5
Северо-Кавказский	48,5	58,4
Уральский	56,7	75,8
Волго-вятский	25,4	74,6
Западно-Сибирский	48,1	62,0
Восточно-Сибирский	30,6	66,7
Дальневосточный	25,0	73,9

По данным таблицы мы видим, что в каждом экономическом районе преобладает количество малых городов, их процентное содержание в общем по районам более 50%. Подавляющее большинство малых городов - монопрофильные поселения (МПП). Их специализация проявляется в характере занятости населения (например, женская занятость - текстиль и ткачество в деревнях, мужская занятость - в горнодобывающей промышленности) [9,с.175].

Гендерные диспропорции в период кризиса усугубляются дополнительными изменениями в сфере занятости. Изменяется возрастной состав населения в связи с закрытием или приостановкой работы городских строительных компаний, происходит отток населения трудоспособного возраста, в том числе молодежи. В результате этого возникают глобальные проблемы МПП, такие как снижение уровня жизни населения, сокращение доходов бюджета, появление узких сфер занятости, увеличивается процент безработицы по регионам. Одним из сложных вопросов монопрофильных

городов - это банкротство предприятий, которое часто влияет на сам статус города [45.с.23].

Социально-экономическое развитие муниципального образования включает в себя исследование внутренней среды, выявление сильных и слабых сторон развития муниципального образования. В критерии оценки процессов социально-экономического развития входит несколько параметров. Во-первых, это увеличение объемов производства в различных сферах деятельности. Во-вторых, это уровень вовлеченности местного населения в процессы производства конкретной территории. В-третьих, это повышение уровня жизни (заработная плата, пособия, льготы и пенсии с привязкой к среднестатистическим данным за прошлые периоды). В-четвертых, это показатели рационального использования земель (определение соотношения между свободными и занятыми землями).

Любая деятельность, осуществляемая в муниципальном управлении, направлена на улучшение жизнедеятельности населения, поэтому необходимо уметь оценивать эффективность управленческих решений местного значения. Общую эффективность муниципального управления сложно оценить каким-либо одним показателем. Эффективность определяется взаимодействием различных факторов: человеческих, природных, социально-экономических, экологических и других, которые оказывают влияние на принятие управленческих решений [17,с.93].

На сегодняшний день значительное изменение условий социально-экономического развития муниципальных образований наблюдается на всей территории страны, в том числе и в малых городах. Речь идет о качественных сдвигах, которые произошли в сфере социально-экономического развития малых городов. Приоритетами развития муниципальных образований являются улучшение качества и уровня жизни населения, то есть, ориентация на улучшение благосостояния человека.

1.2. Нормативно - правовое регулирование социально-экономического развития

В современных условиях важную роль играют вопросы социально-экономического развития муниципалитетов. В условиях ограниченных финансовых ресурсов их деятельность требует эффективного подхода к принятию управленческих решений. На протяжении последних лет отмечается тенденция повышения уровня самостоятельности в правовом регулировании муниципальных образований, это обусловлено реформами, которые проводятся в органах местного самоуправления.

Однако, социально - экономические проблемы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления, не всегда можно решить только на уровне местных органов власти. Разработка нормативных основ регулирования и программ развития муниципальных образований должна приносить практический эффект, выраженный в повышении социального и экономического развития территории. Только в таком случае, будет достигнут положительный эффект деятельности и взаимодействия органов местного самоуправления с вышестоящими органами исполнительной власти [24,с.26].

Важным документом, регулирующим правовые нормы местного самоуправления, является Европейская Хартия местного самоуправления. Главная цель Хартии – обеспечение и защита прав местных органов власти. Они теснее взаимодействуют с гражданами и дают им возможность участвовать в принятии решений. Данный документ показывает, что определенная степень автономности муниципальных образований доказывает наличие демократии в странах в целом.

Хартия состоит из трех частей. В первой содержатся основные принципы местного самоуправления, сфера компетенций местного самоуправления, правовая защита местного самоуправления. Во второй части Хартии прописаны положения, регулирующие обязательства сторон, которые

подписали данный документ. Речь идет о балансе и компромиссе между соблюдением основных принципов местного самоуправления. В третьей части документа отмечены его заключительные положения, в которых говорится о стандартных процедурных вопросах: подписание договора, его ратификация и вступление в силу, территориальные оговорки и денонсация [23,с.92].

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Есть и другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты [47,с. 207].

В Российской Федерации в области социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе и малых городов действуют следующие законы и нормативно-правовые акты:

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года). Она является основой законодательства о местном самоуправлении в РФ, наделенная высшей юридической силой и имеющая прямое действие на всей территории страны. Конституция РФ гарантирует и признает самостоятельность местного самоуправления в рамках его полномочий. По данному документу органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью,

вводят местные налоги, утверждают и исполняют местный бюджет, решают иные вопросы местного значения в пределах своей компетенции [1];

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который устанавливает, в том числе, структуру органов местного самоуправления. В данную структуру входит администрация города, ее полномочия определены в этом законе [3];

- Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ред. от 04.03.2014). Данный закон раскрывает понятие «муниципальная служба» и регулирует отношения, которые связаны с поступлением на гражданскую службу. Федеральный закон № 25 от 02.03.2007 года регулирует «основные права и обязанности муниципального служащего:

1) ознакомление с документами, устанавливающими его права и обязанности по замещаемой должности муниципальной службы, критериями оценки качества исполнения должностных обязанностей и условиями продвижения по службе;

2) оплату труда и другие выплаты в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о муниципальной службе и трудовым договором (контрактом);

3) обеспечение организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей;

4) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска;

5) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования;

б) защиту своих персональных данных;

7) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устав муниципального образования и иные муниципальные правовые акты и обеспечивать их исполнение;

8) исполнять должностные обязанности в соответствии с должностной инструкцией;

9) соблюдать при исполнении должностных обязанностей права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, а также права и законные интересы организаций;

10) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральными законами тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

11) беречь государственное и муниципальное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей» [4];

- Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О стратегическом планировании в Российской Федерации". В соответствии с данным законом стратегия социально-экономического развития субъекта, а именно малого города, разрабатывается на долгосрочный период, с целью определения приоритетов, задач и целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, которые идут с согласия с социально-экономическим развитием страны [5];

- Указ Президента Российской Федерации № 601 от 05.07.2012 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». В нем говорится об улучшении специальных налоговых систем

для обеспечения зачисления доходов в местные бюджеты в приоритетном порядке, а так же об оптимизации (снижение) федеральных платежей по региональным и местным налогам на основе их инвентаризации и анализа эффективности [6];

- Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности местного самоуправления в городских округах и муниципальных округах» [7].

Говоря о муниципальном образовании необходимо отметить, что оно подлежит правовому регулированию самими местными сообществами, со стороны Российской Федерации и ее субъектов.

К полномочиям местного самоуправления, согласно Конституции Российской Федерации, относят такие вопросы:

- охрана окружающей природной среды;
- охрана общественной безопасности и правопорядка;
- реализация мер по борьбе с катастрофами, эпидемии, стихийными бедствиями и их ликвидации;
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры и спорта;
- вопросы владения и пользования землей, водными и природными ресурсами;
- обеспечение экологической безопасности, охрана особо охраняемых природных территорий;
- координация вопросов здравоохранения, защиты семьи, социальной защиты и социального обеспечения и другие [1].

В сфере совместного ведения Конституция Российской Федерации допускает принятие нормативных актов субъектами Федерации. Если субъекты Федерации пользуются предоставленным им правом, то принятые ими нормативные акты не могут изменять нормы действующего федерального законодательства или в какой-либо иной форме противоречить им, регулирующим тот же предмет. В этом случае, если нормы федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации регулируют одни

и те же отношения, находящиеся в сфере совместного ведения, возникают правовые последствия, относящиеся к исключительной компетенции Федерации. В этом случае будет работать только федеральное законодательство [45,с.23].

Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления строится на принципах взаимодействия законности, добровольности, учета совместных интересов и взаимной ответственности, а также сохранения независимости муниципальной власти. Все действия государственных и муниципальных органов власти должны носить законный характер [11,с.132].

Таким образом, существующие нормативно-правовые акты, регламентируют эффективность работы муниципалитетов, которая определяется достижением органами местного самоуправления определенных показателей, а также правильностью и своевременностью определения экономических приоритетов. Развитое местное самоуправление освобождает органы власти от «рутины», позволяет им сосредоточиться на решении задач общегосударственного характера, то есть происходит рациональное распределение функций, оптимизация государственного управления.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАЛОГО ГОРОДА (на примере г. Ефремов Тульской области)

2.1. Роль города в экономическом развитии субъекта РФ

Тульская область является одним из значимых российских регионов, который имеет удачное местоположение, находясь в Центральной части европейской части нашей страны, в незначительной удаленности от столицы страны. Его территориальное положение - важный фактор, благоприятствующий промышленности области. В соответствии с Законом Тульской области от 11.06.2014 №2138-ЗТО «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Ефремовского района Тульской области» муниципальное образование город Ефремов получило статус городского округа.

Город Ефремов находится в южной части Тульской области и занимает 1649 кв. км или 6,4% от всей ее территории. Соседями Ефремовского района являются Липецкая область - с юго-восточной части, Орловская область - с западной части и Куркинский и Воловский районы Тульской области с северной части. Город основан в 1637 году и расположен на берегу реки Красивая Меча на расстоянии от областного города (Тулы) 150 километров.

Территория городского округа город Ефремов находится в зоне устойчивого водоснабжения, газоснабжения и электроснабжения. В городе расположена крупная топливно-энергетическая станция «Ефремовская ТЭЦ» филиала ОАО «Квадра» Тульской региональной генерации. В районе находятся 16 котельных, которые используют природный газ в качестве источника тепла. Основная подача теплоносителя в Ефремове, а так же частичная выработка тепловой энергии осуществляется через компанию ООО «Коммунальная сфера».

Город Ефремов - один из старейших городов Тульской области, который был заложен московскими служилыми людьми в качестве крепости для защиты южных рубежей столицы от набегов кочевников. С середины XVIII века до XIX века город являлся важным центром заготовки и переработки сельскохозяйственных продуктов Тульской области, преимущественно зерновыми, хлеб поставлялся и в столицу и на экспорт. А уже в начале XIX в. экономика города основывалась на перерабатывающей промышленности, так же развивались крахмальные, кожевенные, салотопленные заводы и малые предприятия по изготовлению сельскохозяйственного инвентаря.

В настоящее время происходит развитие и преобразование района. Так в марте 2018 году город получил статус территории опережающего социально-экономического развития и вошел в федеральную программу комплексного развития моногородов. По статистическим данным, за 2020 год увеличилось число хозяйствующих субъектов всех видов деятельности (предприятий, организаций, их филиалов, ИП и других обособленных подразделений) на 9 единиц и составило 1960 субъектов.

Городской округ г. Ефремов считается одним из крупных административных центров в сфере экономики, туризма, культуры и промышленности по Тульской области. Промышленность данного муниципального образования представлена крупными и средними предприятиями пищевых и химических отраслей. В 2020 году город занимает 3 место по отгрузке промышленных товаров собственного производства по крупным и средним предприятиям Тульской области. Основными и наиболее значимыми для Ефремовского района являются ООО «Каргилл», ООО «Возрождение», ООО «Тульская мясная компания», ООО «Зернопродукт», ООО «Кубаньмасло- Ефремовский маслозавод», ОАО «Ефремовский завод СК», АО «Ефремовский маслосырорудельный комбинат»- эти предприятия имеют наибольшее число работников, осуществляют самый большой объем отгрузки товаров и выполняют множество работ и услуг.

В настоящее время Тульская область имеет довольно устойчивое макроэкономическое положение как в Центрально-Федеральном округе, так и в России в целом. Последние два десятилетия она успешно развивается и располагает всеми предпосылками к дальнейшему успешному социально-экономическому развитию. Основным направлением экономического развития Тульской области является не только повышение устойчивости макроэкономического положения региона, а также роста благосостояния и увеличения комфортности проживания каждого гражданина.

Основными макроэкономическими показателями являются валовой региональный продукт, различные индексы - индекс промышленного производства, производства сельского хозяйства, объема инвестиций в основной капитал, потребительских цен, оборот розничной торговли, ввод жилья, среднемесячная заработная плата, уровень безработицы и т.д. Анализ представленных показателей должен опираться на весь комплекс экономических методов системы регионального управления, которые служат ориентиром для принятия эффективных решений социально-экономического характера со стороны органов власти субъекта РФ [21, с. 352].

Управленческие действия, направленные на решение текущих и стратегических задач должны опираться на результаты многовариантного детализированного анализа, выявляющего «узкие места».

Статья 132 Конституции РФ закрепляет, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, утверждают и исполняют местный бюджет, а также решают другие вопросы местного значения муниципального образования. Таким образом, Конституция РФ указывает на необходимость наличия в муниципальном образовании собственного бюджета, который является финансовой платформой в решении вопросов местного значения и реализации полномочий органов местного самоуправления.

Рассматривая за последние годы экономическое развитие города Ефремов, можно выделить его характерные черты:

- увеличение доходов, повышение уровня здравоохранения и образования населения;
- создание благоприятных условий для роста самоуважения людей;
- повышение доходов, улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования;
- создание условий, способствующих росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной систем, ориентированных на уважение человеческого достоинства;
- увеличение степени свободы людей, в том числе их экономической свободы.

На территории города находится крупная частная компания «Cargill», которое дает сильный экономический импульс для развития города. Данная компания занимается выпуском различного сырья и продукции, начиная с зерновых комбикормов, заканчивая продовольственными товарами. Это обеспечивает гарантированный рынок сбыта, создает новые рабочие места, а так же муниципалитет получает не только дополнительный источник пополнения за счет налоговых отчислений, а так же появилась возможность привлечения денежных средств Фонда развития моногородов, который в рамках своей программы, за новые рабочие места выделяет городу определенное финансирование. Эти средства направляются на строительство дорог, ремонт муниципальных объектов, организацию водоснабжения по району и прочие необходимые коммуникации.

В г. Ефремов особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на развитие сельскохозяйственной деятельности, а именно увеличение урожайности культур, расширение посевных территорий, исключение невостребованных культур из севооборота, обеспечение роста объемов растениеводства и животноводства.

Администрация муниципального образования город Ефремов осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательными и

нормативными актами Российской Федерации и Тульской области, решениями Совета депутатов, постановлениями и распоряжениями главы района, Положением об администрации района и Уставом.

Структура администрации муниципального образования город Ефремов представлена в приложении 1. Администрацией местного самоуправления руководит глава местной администрации. Главой администрации является лицо, назначаемое на должность главы администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий Собрания депутатов, принявшего решение о назначении на должность главы администрации (до дня начала работы Собрания депутатов нового созыва), но не менее чем на два года. Глава администрации руководит Администрацией на принципах единоначалия и осуществляет полномочия в соответствии с Уставом. Данный Устав гласит, что « глава администрации:

- 1) подконтролен и подотчетен Собранию депутатов;
- 2) представляет Собранию депутатов ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности Администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов;
- 3) обеспечивает осуществление Администрацией полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тульской области.
- 4) соблюдает ограничения и запреты и исполняет обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.
- 5) определяет структуру местной администрации, которая затем утверждается представительным органом; утверждает положения о структурных подразделениях администрации города, назначает и освобождает от должности руководителей структурных подразделений администрации города, определяет их полномочия;

б) определяет штатное расписание и численность работников местной администрации;

7) назначает на должности муниципальной службы и увольняет с должности муниципальных служащих в соответствии с законодательством;

8) несет ответственность за деятельность структурных подразделений Администрации;

9) издает правовые акты по вопросам, отнесенным к полномочиям администрации;

10) вносит на рассмотрение в представительный орган муниципального образования проекты решений, проект местного бюджета муниципального образования, планы и программы социально-экономического развития муниципального образования, а также отчеты об их исполнении;

11) ведет прием граждан, рассматривая их предложения, просьбы и жалобы, принимает по ним решения;

12) участвует в заседаниях представительного органа муниципального образования с правом совещательного голоса, вносит предложения и замечания по повестке дня;

13) назначает своих постоянных полномочных представителей в представительный орган местного самоуправления;

14) исполняет местный бюджет, программы и планы социально-экономического развития муниципального образования» (Приложение 2).

В Уставе муниципального образования прописано, что « полномочия главы администрации, осуществляемые на основе контракта, прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

9) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

10) преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

11) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования;

12) вступления в должность главы муниципального образования, исполняющего полномочия главы администрации» [8].

Устав прописывает, что «в случае отсутствия главы администрации или невозможности исполнения им должностных полномочий, а также в случае

досрочного прекращения полномочий главы администрации его полномочия временно исполняет заместитель главы администрации» (Приложение 2).

Бюджет муниципального образования город Ефремов на 2021 год был утвержден решением Собрания депутатов Ефремовского городского округа от 17.12.2020 № 11-84 «О бюджете муниципального образования город Ефремов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с объемом доходной части - 1527,9 млн. руб., расходной части – 1606,5 млн. руб., предельным дефицитом- 78,6 млн.руб. [8].

Бюджетом муниципального образования город Ефремов является план доходов и расходов на текущий год, составленный в форме баланса и имеющий силу закона. В муниципальном образовании бюджет - ведущее звено финансовой системы, единство основных финансовых категорий: налогов, расходов, кредита - в их действии. Для муниципального образования очень важен принцип прозрачности бюджетной системы.

Принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы означает:

- обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах;

- обязательная открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов;

- обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином портале бюджетной системы РФ;

- стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации РФ, обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года и планового периода [44,с.85].

С помощью бюджета администрация муниципального образования город Ефремов имеет возможность сосредоточивать финансовые ресурсы на

решающих участках социального и экономического развития, с помощью бюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями, сферами общественной деятельности. Ни одно из звеньев финансов не осуществляет такого многовидового и многоуровневого перераспределения средств, как бюджет. Вместе с тем, отображая экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики, бюджет дает четкую картину того, как поступают в распоряжение администрации финансовые ресурсы от разных субъектов хозяйствования, показывает, соответствует ли размер централизуемых ресурсов района объему его потребностей.

Как и во всех местных бюджетах, основную часть бюджета муниципального образования составляют налоги. На рисунке 2 представлена структура налоговых доходов городского округа город Ефремов за 2020г.

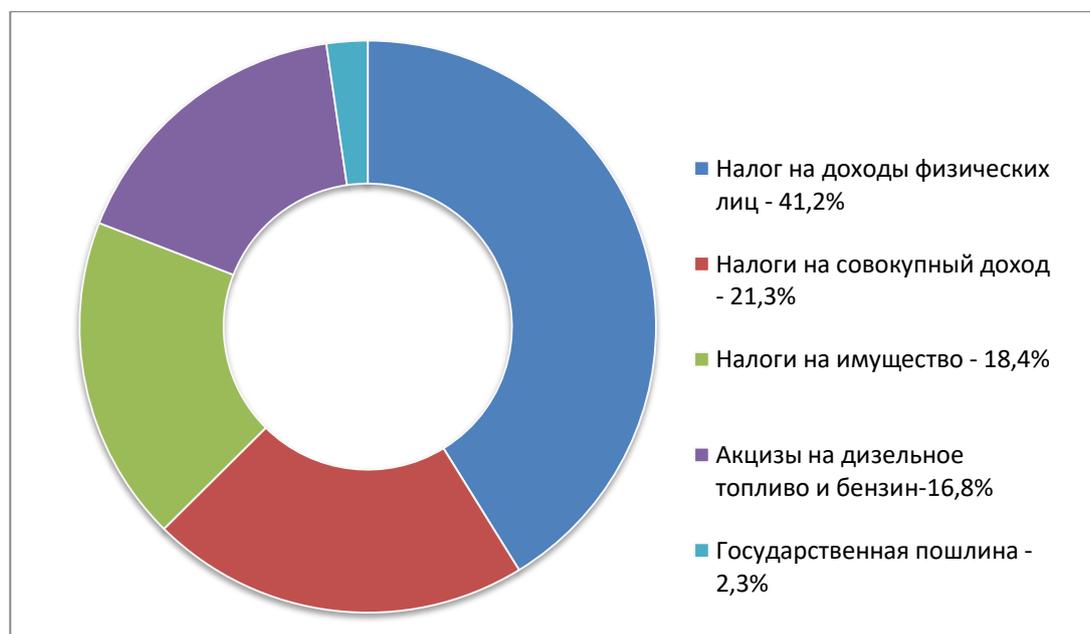


Рис.2. Структура налоговых доходов бюджета округа за 2020г.

Основным источником собственных доходов местного бюджета является налог на доходы физических лиц, который составляет 41,2% в общем объеме собственных доходов, а меньшая часть приходится на государственную пошлину - 2,3%.

В то же время, в бюджет муниципального образования по дифференцированным нормативам, установленными органами государственной власти субъекта, дополнительно поступают доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин для формирования муниципального дорожного фонда. Объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Ефремов за 2018 - 2020гг выделены в таблице 2.

Таблица 2

Объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Ефремов за 2018 - 2020гг., (млн. руб.)

Наименование	2018	2019	2020	Темп роста 2020г. к 2018г., %
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы, всего, в том числе:	555,6	584,5	602,2	108,4
Налоговые доходы, всего, из них:	451,3	472,4	478,4	106,1
налог на доходы физических лиц	223,7	224,2	232,9	104,1
акцизы на дизтопливо и бензин	72,3	72,3	84,7	117,1
налоги на совокупный доход	69,1	73,4	75,6	109,4
налоги на имущество	80,9	86,7	92,1	113,8
государственная пошлина	5,3	5,7	6,3	118,8
Неналоговые доходы, всего из них:	104,2	106,1	110,6	106,1
доходы от продажи земли и имущества	17,2	19,4	21,3	123,8
доходы от оказания платных услуг	37,7	38,1	38,6	102,4
доходы от использования имущества (аренды)	21,0	23,3	26,4	125,7
прочие неналоговые доходы	8,3	11,4	14,3	172,1

Анализируя данные таблицы 2, можем заметить динамику роста налоговых и неналоговых доходов с 2019 по 2020 гг. Поступление налоговых доходов за 2020 год увеличилось на 8,1% по сравнению с 2019 годом.

Неналоговые доходы за 2020 год увеличились на 5,8%, при этом доходы от использования имущества (аренды) уменьшились на 60%.

Безвозмездные поступления - это добровольные и безвозмездные поступления денежных средств, материалов, основных средств и других активов от юридических и физических лиц. К безвозмездным поступлениям относятся:

- дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);

- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;

- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования [25,с.149].

Межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций, субсидий и др.

Субвенции - межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.

Субсидии - предоставляются юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях

возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования [31,с.57].

Объемы безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования город Ефремов за 2019-2020гг представлены в таблице 3.

Таблица 3

Объемы безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования город Ефремов за 2019-2020гг., (млн. руб.)

Наименование	2018	2019	2020	2020г.к 2019г.,%
1	2	3	3	4
Безвозмездные поступления, всего, в том числе:	784,0	964,2	1013,7	129,2
1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего, из них:	774,2	843,1	999,2	129,1
- дотации	18,4	15,1	13,7	74,4
- субсидии	83,4	147,3	177,2	212,4
- субвенции	670,6	690,1	720,0	107,4
- иные межбюджетные трансферты	1,8	1,9	2,3	127,7
2. Прочие безвозмездные поступления	9,8	11,2	12,5	127,6

Исходя из данных таблицы 3, можно сказать, что безвозмездные поступления в 2020 году на 22,5% больше, чем в 2019 году. При этом дотации в 2020 году ниже на 25,5%, чем в 2019 году.

Расходы местного бюджета - это денежные средства, направляемые из бюджета на финансовое обеспечение задач и функций органов местного самоуправления или расходных обязательств. Средства местного бюджета расходуются на такие мероприятия:

1) содержание сети учреждений в сфере дошкольного и общего образования, культуры, дополнительного образования и других бюджетных отраслях;

2) обеспечение безопасности и жизнеобеспечение территории муниципального образования;

3) проведение ежегодной оздоровительной кампании детей;

4) организацию и проведение мероприятий в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики;

5) социальное обеспечение населения (в том числе на социальные выплаты, выплату субсидий, пособий и иных выплат, установленных законодательством, муниципальными правовыми актами);

6) обслуживание долговых обязательств муниципального образования;

7) другие нужды, связанные с решением вопросов местного значения муниципального образования.

Расходное обязательство - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности муниципального образования или действующего от его имени учреждения предоставить физическому или юридическому лицу денежные средства из соответствующего бюджета. В таблице 4 показаны расходы бюджета муниципального образования город Ефремов по разделам за 2018-2020гг.

Таблица 4

Расходы бюджета муниципального образования город Ефремов по разделам за 2018-2020гг., (млн.рублей)

Наименование	2018	2019	2020	2020г. к 2018г.,%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	143,6	149,3	158,1	110,1
Национальная безопасность	7,0	7,5	7,8	111,4
Национальная экономика	99,9	147,0	164,3	164,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	108,7	128,2	135,7	124,8

Продолжение табл.4

1	2	3	4	5
Образование	953,3	981,4	1080,1	113,3
Культура	55,5	61,3	76,8	138,3
Социальная политика	23,9	29,2	32,3	135,1
Физическая культура и спорт	0,5	0,5	0,6	120,0
Обслуживание муниципального долга	3,4	5,1	6,0	176,4
Всего расходов:	1395,8	1471,3	1691,0	121,1

По данным таблицы 4 видно, что за анализируемый период большое количество денежных средств выделяется на общегосударственные вопросы и образование, что составляет 78,5% от всех расходов за 2018г (за 2019г – 76,5%, за 2020г - 73,2%). В целом, темп роста всех расходов за период 2018-2020гг увеличился на 21,1%. Это связано с тем, что в муниципальном образовании расходы увеличиваются на такие сферы, как образование - на 13,3%, социальная политика – на 35,1%, культура – на 38,3%, физическая культура и спорт -20%, жилищно-коммунальное хозяйство -24,8%. Значительная динамика темпа расходов наблюдается в таких показателях, как национальная экономика -64,5%, обслуживание муниципального долга - 76,4%.

Для анализируемого муниципального образования довольно сложно решать многие вопросы местного значения ввиду незначительности налогооблагаемой и ресурсной базы, в том числе квалифицированных кадров управления.

В Указе Президента Российской Федерации № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» представлен перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов [7].

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 распоряжением от 11 сентября 2008 г. № 1313-р правительство РФ утвердило перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в том числе показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов.

Вместе с тем включенные в перечень показатели нельзя признать собственно показателями эффективности деятельности органов местного самоуправления. Например, такие показатели, как число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения, доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием и прочие показатели без учета разработанных современной наукой критериев призваны дать оценку уровня социально-экономического развития территории, но не оценку эффективности деятельности ее органов местного самоуправления.

В приложении 3 представлены основные прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального образования город Ефремов на 2020 год и на плановый период 2022 и 2023 год.

Таким образом, за анализируемый период темпы роста налоговых и неналоговых доходов бюджета города не могут обеспечить в полной мере возросшие расходные обязательства муниципального образования.

В то же время объемы финансовой помощи из регионального бюджета в виде дотаций значительно сократились, и данная тенденция сохраняется.

2.2. Анализ социально-экономического развития города

В последнее время в социально-экономическом развитии города Ефремов происходит положительная динамика: формируется и развивается биотехнический кластер, происходит развитие сферы малого и среднего

бизнеса, привлекаются новые инвесторы, осуществляются мероприятия по повышению качества жизни населения.

Важной задачей для малого города является повышение уровня и качества жизни граждан, от которого зависит численность населения города. Рассмотрим в таблице 5 динамику численности населения муниципального образования город Ефремов на период с 2018-2020гг.

Таблица 5.

Динамика численности населения муниципального образования город Ефремов за 2018-2020гг.

Показатели	Годы			Отклонение от 2018г.,%	
	2018	2019	2020	2019г.	2020г.
1	2	3	4	5	6
1.Численность населения среднегодовая, тыс. чел.	55770	55140	55136	98,8	99,9
2.Численность городского населения, тыс. чел	34951	34951	34439	100,0	98,5
3.Численность населения, проживающего в сельской местности, тыс. чел.	20817	20817	20498	100,0	98,5

Из таблицы 5 следует, что среднегодовая численность населения за период с 2018 по 2020 год сократилась на 634: численность городского населения сократилась на 512 человек. Численность населения, проживающего в сельской местности, уменьшилась на 320 человек. Снижение численности населения муниципального образования город Ефремов обусловлено превышением смертности над рождаемостью.

Рассмотрим и проанализируем демографические показатели города Ефремов в период 2018-2020гг.

Таблица 6

Демографические показатели города Ефремов за 2010-2020гг.

Показатели	Годы			Отклонение от 2018г.,%	
	2018	2019	2020	2019г.	2020г.
1	2	3	4	5	6
1.Рождаемость, чел.	491	444	394	90,4	80,1

Продолжение табл.6

1	2	3	4	5	6
2.Смертность, чел.	1065	1004	963	94,2	90,5
3.Естественная убыль населения, чел.	-579	-565	-559	97,5	96,5

По данным таблицы мы наблюдаем, что в муниципальном образовании в период с 2018 по 2020 год родилось 1329 человек. При этом, в 2018 году рождаемость имела самый высокий показатель, превышая количество новорожденных в 2020 году на 24,6%. Показатель смертности в 2020 году по сравнению с 2018 годом снизился на 9,5%. Естественная убыль также сократилась в 2020 году в сравнении с 2018 годом 3,5%. По официальным данным в 2020 году на территорию города Ефремов приехали и были зарегистрированы 160 человек, а за предыдущие 2 года наблюдался отток граждан: в 2018 году покинуло город 140 человек, в 2019 году -298 человек.

Рассмотрим среднемесячную номинальную начисленную заработную плату работникам муниципального образования и прожиточного минимума.

Таблица 7

Соотношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципального образования и прожиточного минимума
2018-2020гг.

Показатели / Годы	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп роста 2020г. к 2018 г., %
1	2	3	4	5
Среднемесячная заработная плата работников по организациям, руб.	28 437,66	31 014,01	33 124,70	116,4
Величина прожиточного минимума на душу населения, руб.	9065	9815	10326	113,9
Величина прожиточного минимума на душу населения для трудоспособного населения, руб.	9732	9815	10326	106,1

1	2	3	4	5
Соотношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и прожиточного минимума для трудоспособного населения, %	292,21	315,99	320,79	109,7

По данным таблицы мы видим, что уровень соотношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы муниципального образования и прожиточного минимума в среднем на душу трудоспособного населения в 2020 году составил 320,79%. В течение последних трех лет данное соотношение увеличивалось, это свидетельствует о том, что имеет место рост средней заработной платы по сравнению с прожиточным минимумом и сохраняется благоприятная социально-экономическая ситуация в области. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в муниципальном образовании город Ефремов в 2020 году составила 33 124,70 рублей, что на 16,4% больше, чем в 2018 году. Уровень оплаты труда по видам деятельности крупных и средних предприятий в анализируемом периоде представлен в Приложении 4.

В таблице 8 приведем динамику основных социально-экономических показателей Тульской области за 2018-2020 гг.

Таблица 8

Анализ некоторых социально-экономических показателей Тульской области за 2018-2020 гг.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп роста 2020г. к 2018 г.
1	2	3	4	5
1. Общий индекс промышленного производства, %, в том числе:	107,0	103,4	102,6	0,96
- добыча полезных ископаемых, %	101,5	100,9	98,0	0,97

Продолжение табл.8

1	2	3	4	5
- обрабатывающие производства, %	100,5	103,9	103,1	1,03
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды, %	103,9	98,1	97,0	0,93
2. Объем отгруженных товаров, работ и услуг, млрд. руб.	483,6	559,6	606,7	1,25
3. Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	110,1	116,6	133,3	1,21
4. Индекс потребительских цен на товары и платные услуги, %	1 11,9	112,1	102,3	0,91
5. Среднедушевой денежный доход населения в среднем за месяц, руб.	25262,8	27624,5	28744,0	1,14

По данным табл. 8 можно сделать вывод о том, что Тульская область имеет социально-экономическое положение, о чем свидетельствует рост основных макроэкономических показателей. Объем отгруженных товаров, работ и услуг увеличился на 177,5 млрд. руб., а инвестиции, в том числе и иностранные, в основной капитал выросли на 23,2 млрд. руб. Таким образом, анализируемый регион можно охарактеризовать как территорию устойчивого экономического роста.

В последние годы в городе Ефремов произошло повышение благосостояния граждан. Об этом свидетельствует снижение индекса потребительских цен на товары и платные услуги в 2020 году по сравнению с уровнем 2018 года на 9,1 %, при одновременном росте среднедушевого денежного дохода населения за месяц на 3481,2 руб. [29].

Большой вклад в развитие экономики вносит малый и средний бизнес, который представлен практически во всех отраслях экономики. Малое и среднее предпринимательство отличается гибкостью, мобильностью, во многом определяет темп экономического роста и производственную структуру городского хозяйства. В 2020 году на рынке труда города отмечалась тенденция уменьшения общей численности безработных

граждан, снижения численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости. Проанализируем уровень безработицы в таблице 9.

Таблица 9

Уровень безработицы в городе Ефремов на 2018-2020гг.

Показатели	2018г.	2019г.	2020г.	Темп роста 2020 к 2018, %
1	2	3	4	5
Количество безработных, зарегистрированные в службе занятости, чел.	226	169	183	81,1
Число трудоустроенных граждан, чел.	1838	1413	1218	66,2
Уровень безработицы, %	72	54	59	82,0

В данной таблице мы наблюдаем, что количество безработных в период с 2018 по 2020 год снизилось на 18,9%, а уровень безработицы – на 18%. Такое улучшение ситуации на рынке труда свидетельствует о плодотворной работе ГУ Тульской области «Центр занятости города Ефремов». В его работу входит: информирование населения и работодателей о положении на рынке труда, трудоустройство, заключение договоров на проведение общественных работ, организация ярмарки профессий и обучение (переобучение) безработных.

В прогнозном периоде развитие новых производств, восстановление экономики, активная политика занятости населения позволят сохранить достаточно низкий уровень регистрируемой безработицы.

Острой напряженности на рынке труда в ближайшем периоде не ожидается. В настоящее время уровень регистрируемой безработицы в пределах 0,38-0,42% от экономически активного населения. Показатели среднемесячной заработной платы, среднесписочной численности работников, фонда заработной платы всех работников по крупным и средним организациям, уровня зарегистрированной безработицы в городе по отчету

за 2019-2020 годы, и прогнозные значения на 2021–2024 годы представлены в Приложении 3 .

Основой региональной политики в настоящее время является региональная стратегия развития, которая имеет тесные взаимосвязи с общегосударственной политикой.

В таблице 10 представлены основные показатели социально-экономического развития муниципального образования город Ефремов с 2018-2020 гг.

Таблица 10

Основные показатели социально-экономического развития
муниципального образования город Ефремов с 2018-2020 гг., млн.руб.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп роста 2020 г. к 2018 г., %
1	2	3	4	5
Объем отгруженной продукции (всех предприятий промышленного производства)	45,36	48,17	51,31	113,1
Объем отгруженной продукции по крупным и средним промышленным производствам	42,20	43,41	45,86	109,1
Фонд заработной платы	4,59	4,59	4,83	105,3
Оборот розничной торговли	7,71	8,18	8,71	113,2
Выплаты социального характера	0,79	0,75	0,52	66,3
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования	1,73	1,80	1,87	109,4

По данным таблицы мы видим, что большинство основных показателей имеют положительную динамику, Важнейший показатель объема отгруженной продукции всех промышленных производств за 2020г увеличился на 13,1% по сравнению с 2018г. Показатель объема отгруженной продукции по крупным и средним промышленным производствам за 2020г

увеличился на 9,1% по сравнению с 2018г. За анализируемый период наблюдается уменьшение выплат социального характера: в 2018 году они были выше на 28,7 %, чем в 2020г. Это связано с тем, что в 2018 году было больше нуждающихся в социальных выплатах.

Можно сделать вывод, что за анализируемый период основные показатели социально-экономического развития города имеют колеблющуюся динамику, но с тенденцией к улучшению. Однако, в городском округе г. Ефремов отмечается сокращение численности постоянного населения, основными причинами которого являются естественная убыль и миграционный отток населения. Некоторая положительная динамика произошла только в 2020 году. Данная проблема характерна для областей, которые территориально расположены вблизи столицы страны, где гораздо больше возможностей для применения своего трудового потенциала. Зависимость бюджета муниципального образования от внешних источников формирования доходной базы негативно влияет на возможность реализации в городском округе социально-экономических программ. Однако такие резервы, как развитие предпринимательства, привлечение инвестиций могут помочь муниципалитету увеличить финансовые возможности для решения существующих проблем.

ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВ МАЛОГО ГОРОДА (НА ПРИМЕРЕ Г.ЕФРЕМОВ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ)

3.1. Муниципальные программы в социально- экономическом развитии города.

В настоящее время муниципальные программы способствуют достижению основных целей региональной политики, рассматривая актуальные проблемы различных регионов. В то же время, особая роль этих программ в решении проблем, связанных с межрегиональной асимметрией, определяется тем, что, в отличие от других инструментов региональной политики программы имеют фундаментальную особенность. Они, в первую очередь, ориентированы на инвестиции и направлены на решение не столько текущих, сколько стратегических задач реформирования экономики малого города и ее структурной перестройки на основе инвестиционных процессов. Их действия направлены на радикальное и обязательное решение проблем межрегиональной асимметрии. Они затрагивают не только преодоление возникающих ее последствий, но и противодействие тех факторов, которые способствуют ее появлению и развитию [16, с. 45].

В соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.17 п.6), органы местного самоуправления имеют полномочия по принятию и исполнению комплексных муниципальных программ [3]:

- программы развития систем коммунальной инфраструктуры;
- программы комплексного развития социальной инфраструктуры;
- программы комплексного социально-экономического развития;
- программы развития коммунальной инфраструктуры и другие.

Важнейшей составляющей развития малого города являются муниципальные программы социально-экономического развития, в которых

отражаются совокупности взаимосвязанных исполнителей, мероприятий, ресурсов и сроков исполнения. С их помощью будет достигаться сбалансированность в социально-экономическом развитии. Данные программы определяют цели деятельности муниципального управления города и разработаны исходя из принципов достоверности и реалистичности, единства и целостности, результативности и эффективности, внутренней сбалансированности [39,с.41].

Власти города Ефремова дополнительным резервом в развитии экономики в привлечении инвестиций видят организацию малого и среднего предпринимательства. Была принята муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Ефремов на 2016 - 2021 годы», которая на сегодняшний день способствует развитию здоровой конкуренции, направлена на поддержку малого и среднего бизнеса и улучшает инвестиционный климат для предпринимателей [8].

В рамках данной программы за период 2018-2020гг. была оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в размере 16893,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета в размере 11770,5 тыс. рублей. Из бюджета Тульской области было выделено 4327,6 тыс. рублей, из средств местного бюджета - 794,9 тыс. рублей. В этот же период в открытом конкурсе по предоставлению субсидий и грантов на погашение части затрат по договорам лизинга приняло участие 6 субъектов предпринимательства. Главными условиями для получения помощи являлись создание новых рабочих мест и социально ориентированное направление деятельности субъектов малого и среднего бизнеса.

Осуществление муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Ефремов на 2016 - 2021 годы» с оказанием консультационных, имущественных и финансовых поддержек значительно облегчает и стимулирует деятельность начинающих предпринимателей. Работа

муниципалитета в конкурсах по привлечению областных и федеральных бюджетных средств оказывает содействие по увеличению объемов производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, стимулирует образование негосударственных предприятий на территории города, которые, в дальнейшем, создают новые рабочие места. Все это способствует улучшению качества жизни населения города .

К ряду мероприятий данной программы относятся:

- предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат, связанных с приобретением оборудования;

- предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на осуществление деятельности в сфере гостиничного бизнеса;

- предоставление субсидии по возмещению затрат физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход";

- развитие информационных систем поддержки малого и среднего предпринимательства [8].

Уже подписан ряд инвестиционных соглашений, а 2021 году ведется строительство новых производств с общим объемом инвестиций около 7 млрд рублей. Планируется совместный проект с маслозаводом ООО «Кубаньмасло-Ефремовский». Также проявляют интерес компании, продукция которых основана на крахмале «Cargill» и востребована в кондитерской, косметологической, молочной и других сферах.

Предприниматели и промышленные предприятия помогают муниципалитету вести активную работу в Ефремове по созданию комфортных и благоприятных условий для проживания горожан. На протяжении 4 лет компании «Кубаньмасло-Ефремов Ойл», «Cargill», «Ефремовский завод синтетического каучука», «Возрождение» и другие компании участвовали в реализации социальных проектов на территории

муниципального образования. Только с 2018 по 2020 год в соответствии с муниципальной программой оказана материальная помощь 32 молодым предпринимателям для развития собственного бизнеса на сумму более 12 миллионов рублей.

Глава города Ефремов проводит совещания по реализации государственных и муниципальных программ. Одной из важных программ, реализованных в 2020 году, стала программа «Народный бюджет-2020». Эта программа позволила выполнить работы по ремонту многоквартирных домов, дорог и тротуаров, учебных заведений, учреждений культуры, благоустройству территорий населенных пунктов, ремонту объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры и многое другое. За период с 2015 года по 2020 годы в рамках "Народного бюджета" были выполнены работы на 278 различных объектах. В 2015г. - работы велись на 15 объектах, в 2016г. - на 22, в 2017г. - на 66, в 2018г. -на 40, в 2019г. - на 31. Рекордным по количеству реализованных проектов стал 2020 год. Всего в 2020 г в программе "Народный бюджет" участвовали 104 проекта, из них: городские проекты - 44, сельские проекты - 60. Общая сумма выполненных работ составила 119,6 млн. руб. Данная программа реализуется и по сей день.

Рассмотрим и проанализируем структуру расходов бюджета округа по некоторым муниципальным программам социальной сферы на период 2021-2023гг.

Таблица 11.

Структура расходов бюджета округа по некоторым муниципальным программам социальной сферы на период 2021-2023гг.(млн.рублей)

Направления реализации	2021	2022	2023	2023г. к 2021г., %
1	2	3	4	5
«Развитие системы образования муниципального образования город Ефремов»	105,8	88,6	84,4	79,7
«Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании город Ефремов»	52,8	54,7	56,2	106,4

Продолжение табл.11

1	2	3	4	5
«Организация отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании город Ефремов»	16,5	20,3	20,3	123,1
«Развитие культуры в муниципальном образовании город Ефремов»	79,3	82,2	86,1	108,5
«Управление муниципальными финансами муниципального образования город Ефремов»	23,4	28,9	30,9	132,1
«Энергоэффективность муниципального образования город Ефремов»	7,4	5,1	5,3	71,6
«Развитие транспортной системы муниципального образования город Ефремов и повышение безопасности дорожного движения»	90,5	91,4	93,1	102,8
«Реализация государственной молодежной политики в муниципальном образовании город Ефремов»	10,3	10,9	11,1	107,7

Анализируя данные таблицы 11, можно сделать вывод о том, что в 2021-2023 году больше всего предполагается осуществлять расходы на реализацию программы «Развитие системы образования муниципального образования город Ефремов». По сравнению с 2022 годом в 2021 году предполагаемые расходы на реализацию данной программы будет выше на 29,8 млн.рублей, а с 2023 годом расходы возрастут на 64,4 млн.рублей. В 2022 и 2023 году увеличатся расходы на такие муниципальные программы, как «Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании город Ефремов» (в 2022г на 2,1 млн.рублей, в 2023г на 3,0 млн.рублей), «Развитие культуры в муниципальном образовании город Ефремов» (в 2022г на 7,2 млн.рублей, в 2023г на 7,8 млн.рублей), «Реализация государственной молодежной политики в муниципальном образовании город Ефремов» (в 2022г на 0,2 млн.рублей, в 2023г на 0,6 млн.рублей).

На сегодняшний момент количество субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Ефремов по сравнению с 2015 годом увеличилось на 101,2%, и составило 1967 единиц. По виду экономической деятельности, заявленному основным при государственной регистрации, сфера деятельности индивидуальных предпринимателей связана с такими направлениями: оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования. Меньшее количество предпринимателей связано с такими видами деятельности, как транспорт и связь, операции с недвижимым имуществом, сфера сельского хозяйства, сектор предоставления услуг.

Но в том, что касается муниципальных программ, их реализация имеет пробелы и недостатки. О.Г.Дмитриева писала: «Она не отражает специфические особенности региональных программ, отличающие их отраслевых и функциональных. Между тем какие-либо специфические требования к программам регионального назначения в официальных нормативных документах отсутствуют. Однако есть основания рассчитывать, что этот пробел будет восполнен» [23,с. 92].

Таким образом, проведенный анализ показал, что в данном муниципальном образовании уделяется большое внимание разработке и реализации различных муниципальных программ, направленных на развитие социальной сферы, повышения жизненного уровня граждан.

3.2 Инновационно-инвестиционные механизмы социально-экономического развития города

Определяющее значение в решении проблем социально - экономического развития муниципального образования город Ефремов играют инвестиции. Привлечение инвестиций является стратегическим

стержнем повышения доходности территории, важнейшим источником финансовых поступлений и роста экономической активности.

Одной из приоритетных задач, которая обеспечивает стратегическое развитие города является повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования. Ее решение возможно путем формирования целенаправленной и комплексной инвестиционной политики.

Концепция инвестиционной политики муниципального образования определяет систему стратегических целей в области улучшения инвестиционного климата и роста инвестиционной активности.

Основной целью инвестиционной политики является обеспечение экономического подъема за счет привлечения инвестиций в реальный сектор экономики. Это будет способствовать обеспечению занятости и повышению доходов населения, расширению налоговой базы и сбалансированности районного бюджета, ослаблению социальных проблем и напряженности в обществе [42,с.67].

Территория города является привлекательной для инвесторов. Это обуславливается такими факторами:

- географическое преимущество;
- логистическое преимущество;
- экономическое преимущество;
- конкурентное преимущество.

1. Географическое преимущество. Город Ефремов расположен на юге Тульской области. Данная местность имеет наиболее благоприятные природно-климатические условия: умеренно-континентальный климат, наличие лесостепных участков и преобладание черноземов в Ефремовском районе, что способствует развитию сельскохозяйственных предприятий.

Являясь соседом Орловской, Воронежской и Липецкой областей город имеет возможность расширения рынков сбыта промышленной продукции и потребительских товаров.

2. Логистическое преимущество. Ефремов расположен в 320 км к югу от Москвы и в 150 км от областного города (Тулы) на линии железной магистрали Москва-Донбасс. Вблизи города проходит федеральная автодорога М-4 «Дон» (Е-115), также есть ответвление с трассы М-2 «Крым» (Е-105). Ефремов соединен автомобильными дорогами с городом Тулой и дорогами местного значения с другими районами Тульской области.

3. Экономическое преимущество. Город обладает устойчивыми экономическими связями с другими городами и регионами нашей страны. Некоторые виды промышленной продукции города конкурентоспособны на мировом рынке. Они экспортируются во многие страны мира: Испанию, Италию, Литву, Латвию. В Ефремовском районе находятся филиалы международных инвесторов: Cargill (США) – это один из главных поставщиков крахмала, патоки и других ингредиентов для производства пищевой промышленности в России; Lactalis (Франция) – мировой лидер по производству молочной продукции и сыров. Все это свидетельствует об инвестиционной привлекательности территории. Город для дальнейшего своего инвестиционного развития имеет промышленный потенциал, наличие ресурсной базы, инфраструктурную обеспеченность производственными площадками.

4. Конкурентное преимущество. В городе развивающийся агропромышленный сектор имеет конкурентное преимущество. Развитие предприятий пищевой промышленности в муниципальном образовании набирает оборот. Данные предприятия имеют возможность закупать ресурсы на территории Тульской области, это улучшает логистику предприятий и способствует прогрессивному развитию сельскохозяйственной инфраструктуры в регионе.

Со стороны муниципалитетов потенциальным инвесторам, которые готовы реализовать инвестиционные проекты на территории района и городского округа, создаются условия для успешного ведения предпринимательской деятельности:

- индивидуальный подход к каждому инвестору;
- открытый доступ к информационным ресурсам о возможных проектах и государственных поддержках;
- оперативное решение вопросов;
- прозрачность процессов.

В муниципалитете существует институт инвестиционного уполномоченного Ефремовского городского округа, благодаря которому имеется прямой канал связи между инвесторами и органами исполнительной власти. На сайте администрации размещен реестр свободных инвестиционных площадок. Работа по привлечению новых инвесторов в экономику муниципального образования – это важная задача. Необходимо не допустить случаи потери инвесторов на этапе определения площадки. Этим и занимается реестр земельных участков: гринфилдов (строительство новых объектов) и браунфилды (участок или группа участков, на которых располагаются нефункционирующие и заброшенные здания промышленного назначения).

За счет осуществления модернизации существующих или создания новых производств будет обеспечиваться высокий темп экономического роста и повышения благосостояния населения муниципального образования города. Этому способствует более широкое использование инноваций, реализация проектов в новых для района сферах и развитие наукоемких высокотехнологичных отраслей промышленности.

16 марта 2018 г. подписано Постановление Правительства Российской Федерации № 269 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Ефремов». В соответствии с условиями Соглашения о создании на территории муниципального образования г. Ефремов Тульской области ТОСЭР «Ефремов» в 2018 году было привлечено 2 резидента и создано 20 новых рабочих мест, в 2019 г. было привлечено 3 резидента и создано 115 рабочих мест, в 2020 году- 2 новых резидента и создано 141 рабочее место. План до 2027 года предполагает привлечение

еще не менее 12 резидентов, создание 914 новых рабочих мест и вложение 11 628 млн. руб. инвестиций. По состоянию на 01 октября 2020 года на ТОСЭР «Ефремов» зарегистрировано 7 резидентов: ООО «Ефремов-Фарма», ООО «Листер», ООО «МК «АСТРА», ООО «ПромБиоТехнологии», ООО «Тульский завод растительных масел», ООО «Здоровый выбор», ООО «БВК Техно Групп».

Показатели эффективности экономического развития деятельности органов местного самоуправления городского округа муниципальное образование город Ефремов за 2018-2020гг. представлены в приложении 4.

В 2018 году, в Санкт-Петербурге на международном экономическом форуме было подписано соглашение, в котором говорилось о создании в Тульской области биотехнического кластера с ООО «Cargill» ТОСЭР «Ефремов».

Важным приоритетом экономического развития муниципального образования Ефремов является поддержка малого предпринимательства. Проявление гражданских инициатив по созданию собственного бизнеса воспринимается как важный фактор развития местной экономики, обеспечения самозанятости в конкурентной деловой среде и, в конечном итоге, повышения качества жизни ефремовцев.

Наиболее значимые предприятия для Ефремовского городского округа - это ООО «Cargill», ОАО «Ефремовский завод СК», ООО «Зернопродукт», ООО «Кубаньмасло-Ефремовский маслозавод», АО «Ефремовский маслосырорудельный комбинат», ООО «Возрождение», ООО «Тульская мясная компания». Они имеют наибольшее количество работников и осуществляют самый большой объем отгрузки товаров в городе. Рассмотрим динамику показателя отгруженной продукции в период 2018-2020гг.

Динамика отгруженной продукции за 2018-2020 года, млн.руб.

Показатели	Годы			Отклонение от 2018г.,%	
	2018	2019	2020	2019г.	2020г.
1	2	3	4	5	6
Объем отгруженной продукции-всего,	40813,28	42 042,10	44 262,50	103,1	108,4
в том числе объем отгруженной продукции по крупным и средним промышленным производствам	37953,64	38136,79	40903,93	100,4	107,7

По данным таблицы мы наблюдаем положительный темп роста объема всей отгруженной продукции с 2018 по 2020 год на 8,4%, в том числе объем отгруженной продукции по крупным и средним промышленным производствам в этот же период увеличился на 7,7%. Это обусловлено расширением крупных компаний и внедрением новых технологий в производство.

Среди негативных факторов можно отметить, что на 01.01.2021г. количество хозяйств субъектов всех видов деятельности уменьшилось по сравнению с 01.01.2020г. на 29 единиц и составило 644. Это может быть связано с усложнением экономических условий в связи с пандемией.

На территории муниципального образования Ефремов в 2020 было зафиксировано 555 функционирующих предприятий малого и среднего бизнеса, что составляет 114,4% по отношению к 2018 году. Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в общем количестве предприятий городского округа составляет 68,0%. Структура малого предпринимательства следующая: оптовая и розничная торговля – 37,2%, транспорт – 14,9%, строительство – 13,2%, услуги – 12,4%, сельское хозяйство – 2,5%, соц. статистика – 11,6%, промышленность – 8,3%.

За 2020 год по сравнению с 2018 годом число индивидуальных предпринимателей, включенных в Статистический регистр по Ефремовскому

городскому округу, увеличилось на 192 единицы, и составило 1412 единиц (рост составил 115,7 %).

В 2020 году оборот малых и средних предприятий по Ефремовскому городскому округу составил 3363700 тыс. рублей, что составляет 112,6% к соответствующему периоду 2018 г.

В 2020 году среднесписочная численность работников малых и средних предприятий составила 5860 человек, что составляет 106,8% к соответствующему периоду 2018 года.

Доля численности работников, занятых на малых и средних предприятиях в общей численности занятого населения в 2020 году составила 18,7 % (2018 год -18,5%).

Наибольшее влияние на показатели среднесписочной численности работников малых и средних предприятий муниципального образования город Ефремов и доли среднесписочной численности работников оказывает промышленное производства, продукция которого занимает 86,1% в общем объеме отгруженной продукции промышленного производства. В сфере сельского хозяйства и транспорта также задействованы индивидуальные предприниматели, численность которых имеет тенденцию к росту.

За 2020 год по сравнению с 2018 годом количество созданных рабочих мест увеличилось на 507 единиц, и составило 797 рабочих мест. Темп роста инвестиций в 2020г. по сравнению с 2018г. имел тенденцию к увеличению, за 2020 г. объем вложений инвесторов увеличился на 115,6% в сравнении с 2018 годом.

При главе администрации муниципального образования был основан Координационный совет, гарантирующий связь органов регионального самоуправления и субъектов малого и среднего предпринимательства. За 2018-2020 годы проведено более тридцати заседаний совета и около двадцати круглых столов с обсуждением важных тематик формирования бизнеса. На территории муниципального образования реализовывает свою деятельность «Союз работодателей», в структуре которого состоят предприятия малого и

среднего бизнеса. Коллективно с администрацией муниципального образования Союз выполняет работу по активизации деятельности субъектов предпринимательства. В администрации ведется Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, и получателей грантов и финансовой поддержки из бюджета.

Осуществление городских муниципальных программ по поддержки малого и среднего бизнеса, предоставление консалтинговых, материальных и экономических поддержек на стадиях формирования и развития существенно упрощает и способствует активности предпринимателей.

Целевые ориентиры муниципального образования город Ефремов в области становления предпринимательства на плановый период до 2035 года направлены на достижение таких показателей:

- прирост субъектов малого и среднего предпринимательства на 5%, что составит - 2067 единиц;
- прирост объема отгруженной продукции по предприятиям промышленного производства - 5%, что составит - 46475,6 млн.рублей;
- увеличение продукции сельского хозяйства - более 12%, что составит - 4471,5 млн.рублей;
- прирост количества занятых на малых и средних предприятиях - более 15%, что составит - 7140 человек;
- пророст вложений в основной капитал за счет всех источников финансирования - более 5%, что составит - 109,8 млн.рублей.

Таким образом, на территории муниципального образования сформированы благоприятные условия для социально-экономического развития городского округа, привлечения и реализации новых инвестиционных проектов. Развитие промышленного потенциала города, при условии концентрации и эффективного использования всех доступных ресурсов и механизмов развития, позволит муниципальному образованию минимизировать зависимость экономики моногорода Ефремова от финансово-хозяйственной конъюнктуры.

3.3 Перспективы социально-экономического развития

В промышленной деятельности муниципального образования под воздействием рыночных факторов возникают структурные сдвиги, которые либо негативно, либо позитивно влияют на развитие производства на различных предприятиях. Итогом является адаптация индустриальной структуры региональной экономики к современным условиям. В то же время такая адаптация проходит сложно при малой инвестиционной активности и низком производственном уровне, что не способствует решению таких проблем, как безработица, отрицательный уровень технического развития и реализации необходимых социальных программ. Данные процессы структурной перестройки относятся к нестабильным, имея чрезмерную зависимость от текущей ситуации, и они редко соответствуют стратегии развития регионов.

С учетом низкой инвестиционной активности частных инвесторов и коммерческих банков в действительном секторе экономики, с вложениями в небольшие и быстро окупаемые проекты, темп развития города довольно низкий. Он мог быть выше при наличии крупных инвестиций в стратегически важные мероприятия с длительным эффектом, которые, как правило, осуществляются с государственной поддержкой. Принимая это во внимание, появляется необходимость со стороны федеральных и региональных органов управления в использовании различных форм регулирующего воздействия на процессы структурной перестройки экономики, особенно в тех регионах, где существуют наиболее острые экономические и социальные проблемы. Так же важно использовать программно-целевой метод, который способствует обеспечить грамотное решение региональных проблем, учитывая все факторы, которые определяют динамику регионального развития, и расширяет временной горизонт для реализации программных мероприятий.

Активизация процесса разработки и принятия федеральных целевых программ экономического и социального развития регионов способствовал формированию обновленной нормативной базы по федеральным целевым программам и включение первых программ в перечень финансируемых с участием федерального бюджета [22,с.106].

Изучение социально-экономической ситуации Тульской области позволяет выделить ряд ключевых характеристик области, такие как:

- многовековые традиции в области металлургии и машиностроения;
- наличие целого ряда устойчивых региональных брендов;
- обширная пищевая производительность;
- высокий уровень диверсификации хозяйственного комплекса, включенность в мировые товарообменные процессы;
- богатая ресурсная база.

Названные характеристики экономической системы Тульской области могут рассматриваться как ее конкурентные преимущества. Государственная политика области на данном этапе своего развития нацелена на существенное повышение качества всех социальных услуг: здравоохранения, образования, социальной работы, культуры. Преимущества получит социально-ориентированный бизнес, заинтересованный в развитии города. Новые инвестиционные проекты будут проходить самый тщательный отбор по параметрам воздействия на окружающую среду.

В малых городах ниже уровень жизни, меньше возможностей для трудоустройства, что способствуют оттоку населения. Строить крупные предприятия в малых городах не выгодно для инвесторов. Как правило, для этого нет необходимой инфраструктуры, дорог, очистных сооружений, поставщиков электроэнергии. Несмотря на безработицу, с постройкой нового крупного завода все равно возникает нехватка кадров необходимой квалификации. Отсутствие крупных предприятий снижает платежеспособность населения, что, в свою очередь, препятствует развитию малого бизнеса. Исключение составляют лишь города поблизости от

столицы. Многие московские фирмы вывели свое производство в дальнее Подмосковье, дав ему новый толчок развития.

Проблема благополучия многих городов часто связано с одним или несколькими градообразующими предприятиями. Такие предприятия, были созданы в советское время и, в большинстве своем, морально устарели. Устаревшие техпроцессы и оборудование делают неконкурентоспособным выпускаемую продукцию. На обновление производства нет денег, предприятие медленно угасает, а вместе с ним приходит в упадок город. Поэтому для многих таких городов стоит острейшая проблема диверсификации производства.

Чтобы оценить проблемы и перспективы социально-экономического развития города Ефремова, воспользуемся методикой SWOT-анализа, который позволяет рассмотреть возможности и угрозы, существующие в деятельности муниципального образования, проанализировав его сильные и слабые стороны (Приложение 5).

К сильным сторонам города относятся:

- устойчивая ситуация с сохранением численности постоянного населения;
- богатые историко-культурные традиции развития города;
- умеренно континентальный климат без резких перепадов;
- выгодное экономико-географическое положение;
- компактная территория с достаточно высокой связностью отдельных районов города;
- высокая степень благоустроенности жилого фонда.

К слабым сторонам города, по-другому к проблемам социально-экономического развития можно отнести:

- увеличение дефицита кадров, прежде всего квалифицированных, в связи со старением населения;
- нехватка площадей для приема твердых бытовых отходов;
- недостаточная обеспеченность города зелеными насаждениями,

отсутствие системной политики в сфере озеленения города;

- недостаточная эффективность профилактических мероприятий в сфере здравоохранения;

- сложная ситуация со сбросом сточных вод в природные водные объекты.

Для решения проблем малых городов необходимо создание условий для их экономического, социального и культурного развития с целью превращения в устойчивые саморазвивающиеся административные единицы путем активизации собственных экономических возможностей в сочетании с политикой избирательной поддержки проблемных городов. Разработка программ, нацеленных на возрождение данных населенных пунктов, на федеральном и региональном уровнях будет придавать поддержке более целенаправленный характер, не отрицая наличие местных инициатив.

Органы власти муниципального образования должны разработать собственную стратегию развития муниципального образования, которая будет основана на конкурентоспособных преимуществах города. На сегодняшний день промышленное производство перестает быть единственным путем развития для таких поселений. Для их развития должна произойти переориентация на выполнение непромышленных функций, например, научно-образовательных, туристических, организационно-хозяйственных, рекреационных, транспортных, социально-культурных и иных. Особенно важно то, что для повышения эффективности и устойчивости своего развития города следует расширять набор выполняемых функций, что станет залогом успеха в условиях современных рыночных отношений.

Главная цель Ефремовского района состоит в повышении уровня и качества жизни населения, в обновлении и структуризации экономики, превращение территории в инновационно-привлекательную.

Из сформулированной цели вытекают стратегические задачи, которые способствуют ее достижению:

- создание условий для формирования конкурентоспособной, динамичной и высокотехнологичной экономики, позволяющей обеспечить устойчивое экономическое развитие города и на этой основе создание условий для повышения уровня и качества жизни населения области;

- повышение качества и доступности медицинского обслуживания, образования, духовного развития;

- повышение эффективности функционирующей финансовой системы на основе совершенствования территориальной финансовой политики;

- осуществление преобразований, которые будут ориентированы на решение социальных и экономических проблем.[26]

Важными задачами региональной политики в области функционирования экономической составляющей всего регионального комплекса являются сглаживание структурных перекосов в отраслях экономического сектора, повышение инвестиционной активности, развитие малого и среднего бизнеса.

В приложении 6 отражены основные направления на повышение качества населения города. Они связаны с такими перспективными направлениями развития:

- создание условий для привлечения инвесторов на модернизацию и развитие жилищно-коммунального комплекса;

- своевременное выявление и поддержки семей, находящихся на ранней стадии семейного неблагополучия;

- разработка мер по финансовому оздоровлению организаций жилищно-коммунального хозяйства;

- обеспечение населения услугами по организации досуга;

- разработка мер по благоустройству города;

- обеспечение порядка за своевременным сбросом загрязненных сточных вод в специально отведённые для этого места;

- осуществление мероприятий по работе с молодежью;

- пропаганда здорового образа жизни и спорта в городе;

- повышение заработной платы медицинским работникам;
- продвижение конкурентоспособных товаров и услуг, оказываемых предприятиями и организациями муниципального образования на зарубежные и внутрироссийские рынки;
- повышение привлекательности объектов культурного наследия и привлечение новых инвесторов;
- улучшение и развитие транспортной инфраструктуры.

Эффективность работы местных властей в направлении улучшения качества жизни населения города способствует укреплению связей между органами местного самоуправления и народом. Постоянная обратная связь и анализ развития города способствует построению грамотной стратегии развития.

Стратегия инновационного прорыва Тульской области, которая может дать положительный эффект, объективно должна быть перенесена на конец следующего десятилетия. Эта стратегия станет актуальной для следующего поколения. В ближайшие годы должны создать инвестиционные и ресурсные предпосылки для последующего быстрого роста. Это - инвестиции, энергетика, дороги и высококвалифицированные кадры.

Таким образом, перспективы развития города ориентируются на имеющийся потенциал и направления хозяйственной деятельности, традиционные для региона (с учетом дальнейшей диверсификации), но с системным и неуклонным проведением политики технологического прорыва. Это поможет добиться основного эффекта стратегии: поддержания и развития традиционного для региона производственного промышленного уклада и выхода региональной экономики на конкурентные рубежи в российском и мировом разделении труда, а также города по показателям качества жизни на передовой уровень в области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социально-экономический сектор муниципального образования во многом основывается на системе управления, качестве исполнения своих обязанностей органами местного самоуправления с учетом потребностей населения данной территории. Кроме того, важно учитывать общероссийские тенденции развития.

В значительной степени успех этого процесса зависит от положений действующего законодательства, которое определяет круг ведения и обязанности органов местного самоуправления. Они управляют развитием муниципалитета, количеством имеющихся материальных, человеческих и финансовых ресурсов для реализации программы развития, а также уровня квалификации административного аппарата органов местного самоуправления.

Следует обратить внимание на такие характеристики процесса развития социально-экономического развития муниципальной территории, как цикличность и необходимость разработки детальных стратегических и тактических планов и программ для достижения оптимальных результатов, а также уровень их эффективности.

За анализируемый период в муниципальном образовании отмечается рост промышленного производства, в том числе среди предприятий малого и среднего бизнеса. Происходит возрождение и развитие сельскохозяйственных предприятий и предприятий по переработке сельхозпродукции. Муниципальное образование обладает высокой инвестиционной привлекательностью, особенно с точки зрения развития экономики, рынков отдыха, оздоровления и туризма. Оказывается поддержка со стороны органов местного самоуправления инициатив малого и среднего бизнеса, общественности.

Таким образом, исследуемый муниципалитет достаточно успешно справляется с ответственностью администрации по самоуправлению и

активному развитию территории.

Достигнутый уровень социально-экономического развития города во многом обусловлен состоянием производственной сферы, уровнем развития сельскохозяйственного производства, сферы малого предпринимательства. Привлечение инвестиций и развитие имеющихся предприятий позволит администрации района находить возможность дополнительного финансирования социальной сферы жизнедеятельности района.

Перспективные направления развития города вполне реальны, дают возможность изменить ситуацию в городе в положительную сторону, сделав его привлекательным для жизни.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: по состоянию на 1 ноября 2018 г.: с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ. // Консультант Плюс : справочно-правовая система: сайт. – 2019. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.05.2021).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: по состоянию на 4 ноября 2019 г.: с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ. // Консультант Плюс : справочно-правовая система: сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.05.2021).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступил в силу с 23.03.2021) // Консультант Плюс : справочно-правовая система: сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.05.2021).
4. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ред. от 04.03.2014) // Консультант Плюс : справочно-правовая система: сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.05.2021).
5. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" // Консультант Плюс : справочно-правовая система: сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.05.2021).
6. Указ Президента Российской Федерации № 601 от 05.07.2012 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного

управления» // Консультант Плюс : справочно-правовая система: сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.05.2021).

7. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности местного самоуправления в городских округах и муниципальных округах» // Консультант Плюс : справочно-правовая система: сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.05.2021).

8. Администрация муниципального образования Ефремовский район Тульской области : официальный сайт. – Ефремов. – Обновляется в течение суток. – URL: <https://efremov.tularegion.ru/> (дата обращения: 02.05.2021).

9. Алексеева, А.И. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: учебное пособие / А.И. Алексеева, Ю.В. Васильева, А.В. Малеева – Москва : Финансы и статистика, 2016. – 526 с.

10. Аракелян, М.А. Критерии инвестиционной привлекательности муниципального образования как объекта управления инвестиционной деятельностью / М.А. Аракелян // Российский государственный социальный университет. — №9. – 2017. – С. 175-176.

11. Баранов, М.Б. Оценка эффективности местного самоуправления / М.Б. Баранов.- Москва : Вектор науки, 2019. — 486 с.

12. Бадюкина, Е.А., Бюджетирование: учебное пособие / Е.А. Бадюкина, Н.В. Ружанская. – Сыктывкар : Изд-во СыктГУ, 2016. –170 с.

13. Бекетов, А.В. Экономический анализ: теория и практика: Бюджетное планирование и бюджетирование на предприятиях / А.В. Бекетов // Бюджетное планирование и бюджетирование. – 2015. – № 5. – С. 14–17.

14. Баринов, В.А. Экономика фирмы: стратегическое планирование: учебное пособие / В.А. Баринов. – Москва : КНОРУС, 2018. – 198 с.

15. Бланк, И.А. Управление прибылью: учебный курс / И.А. Бланк. – 3-е изд. перераб. и доп. – Киев : Эльга, Ника-Центр, 2017. – 766 с.

16. Бланк, И.А. Финансовый менеджмент: учебный курс / И.А.

Бланк. – 2-е изд. перераб. и доп. – Киев : Эльга, Ника-Центр, 2015. – 656 с.

17. Бурдуковская, А.П. К вопросу об оценке эффективности целевых программ / А.П. Бурдуковская // Проблемы антикризисного управления и экономического развития: сб. материалов конференции. – 2017. – № 1. – С. 23-26.

18. Бригхэм, Ю. Финансовый менеджмент: Том 1 / Ю. Бригхэм, Л. Гапенски. – Москва : Книга по Требованию, 2017. – 521 с.

19. Веснин, В.Р. Стратегический менеджмент: учебник и практикум для академического бакалавриата / В.Р. Веснин, Н.С. Отварухина. – Москва : Юрайт, 2019. – 337 с.

20. Войтоловский, Н.В. Экономический анализ: учебник для бакалавриата и специалитета / Н.В. Войтоловский, А.П. Калинина, И.И. Мазурова. – 7-е изд. перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 292 с.

21. Голосов, А.В. Социальная эффективность муниципального управления / А.В. Голосов // Белгородский государственный национальный исследовательский университет. Россия, г. Белгород — №5(21) – 2018 – С. 87-88.

22. Голубков, Е.П. Стратегический менеджмент: учебник и практикум для академического бакалавриата / Е.П. Голубков. – Москва : Юрайт, 2019. – 291 с.

23. Дмитриева О.Г. Бюджетное управление: типичные ошибки / О.Г.Дмитриева // Экономика. Финансы. Управление. – 2015. – № 10. – С. 91–99.

24. Закирова, З.И. Социально – экономическое развитие муниципального образования / З.И. Закирова // «Экономика и социум» — №5 (48) – 2018. – С. 24-28.

25. Зуб, А.Т. Стратегический менеджмент: учебник и практикум для академического бакалавриата / А.Т. Зуб. – 4-е изд., пер. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 376 с.

26. Ивашкевич, В.Б. Бухгалтерский управленческий учет: учебник

для вузов / В.Б. Ивашкевич. – Москва : Экономиста, 2017. – 638 с.

27. Куликова, Н.В. Практика формирования стратегий социально – экономического развития муниципальных образований / Н.В. Куликова // Российский государственный университет правосудия. № 1.- 2019.— С. 65-70.

28. Леванова, Т.А. Основные подходы к формированию эффективной системы управления социально – экономическим развитием муниципальных образований / Т.А. Леванова // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. № 4.- 2017.-С. 63-69.

29. Литвак, Б.Г. Стратегический менеджмент: учебник для бакалавров / Б.Г. Литвак. – Москва : Юрайт, 2019. – 508 с.

30. Макарова, В.И. Экономический анализ как часть системы стратегического управления социально – экономическим развитием России, регионов и муниципальных образований / В.И. Макарова // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. № 4.- 2017.-С. 247-253.

31. ООО «Электронное издательство Юрайт»: официальный сайт.— Москва, 2020. – URL: <https://biblio-online.ru/> (дата обращения: 20.05.2021). – Режим доступа: для авториз. пользователей.

32. Осокина Т. П. Экономическое планирование и экономический анализ в системе регионального управления /Т.П. Осокина. – Санкт-Петербург : Питер, 2016. – 405 с.

33. Орлов В.А. Методические аспекты оценки эффективности целевых программ в Российской Федерации / В.А. Орлов // Успехи современной науки. – 2016. – № 6. – С. 64-68 // Научная электронная библиотека eLIBRARY: сайт. – URL: 68 <https://elibrary.ru/item.asp?id=26481373> (дата обращения: 02.05.2021). – Режим доступа: для зарегистр. пользователей.

34. Пластун, В.С. Исследование систем управления: учебное пособие / В.С. Пластун. – Хабаровск : ДВГУПС, 2016. – 78 с.

35. Полухина, М.Г. Местное самоуправление как движущая сила социально – экономического развития муниципального образования / М.Г. Полухина // Вестник сельского развития и социальной политики. — 2017. — № 3 (15). — С. 80-84.
36. Поляк Г. Б. Региональная экономика / Г. Б. Поляк. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 463 с.
37. Роганова А. И. Региональная экономика / А. И. Роганова. – Москва : Финансы и статистика, 2018, – 345 с.
38. Румянцева, Е.Е. Экономический анализ: учебник и практикум для вузов / Е.Е. Румянцева. – Москва : Юрайт, 2019. – 382 с.
39. Семакова, В.А. Финансовый менеджмент: теория и практика: учебник / В.А. Семакова. – 5-е изд. перераб. и доп. – Москва : Изд-во «Перспектива», 2015. – 656 с.
40. Стоянова, Е.С. Управление муниципальным социально – экономическим развитием / Е.С. Стоянова // Форум молодых ученых. — №12 (28). – 2018. – С. 163-165.
41. Тимофеева О. А. Особенности оценки экономического потенциала государства и региона / О. А. Тимофеева // Экономический анализ: теория и практика. – 2016. – № 8. – С. 29-37.
42. Толпегина, Н.А. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: учебник и практикум для академического бакалавриата / Н.А. Толпегина, О.А. Толпегина. – 3-е изд. перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 365 с.
43. Фирсова, Е.Г. Особенности инвестиционной деятельности муниципальных образований Российской Федерации / Е.Г. Фирсова // Молодой ученый. – 2020. – №17. – С. 356.
44. Шим, Джей К. Финансовый менеджмент: / Джей К. Шим, Джоэл Г. Сигел. – Москва : Информ.-изд. дом «Филинь», 2015. – 393 с.
45. Шифрин, М.Б. Стратегический менеджмент: учебник для академического бакалавриата / М.Б. Шифрин. – 3-е изд., испр. и доп. –

Москва : Юрайт, 2019. – 322 с.

46. Щербакова, Е.В. Механизм управления системой социально-экономического развития региона / Е.В. Щербакова // Вестник ЛНУ имени Тараса Шевченко — № 3(19). – 2018. – С. 68-74.

47. Хайруллов, Д.С. Формы и методы и методы муниципального управления социально-экономическим развитием территории муниципального образования / Д.С. Хайруллов // Вестник Казанского технологического университета. – Казань. – 2019. – №23. – С. 207–214.

Приложения

Глава администрации муниципального образования город
Ефремов



Приложение 2
УТВЕРЖДЕН
решением Собрания депутатов
муниципального образования
город Ефремов
от 29.10.2014 № 5-22
(с внесенными изменениями
от 03.12.2015 №15-140
от 16.02.2017 №1-7
от 12.12.2017 №12-124
от 21.06.2018 №6-52
от 13.12.2018 №13-103
от 30.01.2020 №1-5)

УСТАВ
муниципального образования
город Ефремов

Ефремов 2014 год

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий Устав муниципального образования город Ефремов разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Тульской области, определяет и закрепляет структуру органов местного самоуправления, порядок их формирования, полномочия и ответственность, правовые, территориальные, экономические основы организации и осуществления местного самоуправления на территории муниципального образования, а также формы участия населения муниципального образования в осуществлении местного самоуправления. (в ред.решения №1-5 от 30.01.2020)

Положения настоящего Устава обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также органами местного самоуправления и гражданами.

Статья 1. Наименование муниципального образования и его правовой статус

1. Наименование муниципального образования – город Ефремов. Статус муниципального образования – городской округ.
2. Муниципальное образование город Ефремов (далее - муниципальное образование) наделено статусом городского округа Законом Тульской области от 11.06.2014 № 2138-ЗТО «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Ефремовского района Тульской области». (в ред.решения №1-5 от 30.01.2020)
3. Административным центром муниципального образования является город Ефремов.

Статья 2. Границы и состав территории муниципального образования

1. Границы муниципального образования установлены Законом Тульской области от 11.06.2014 № 2138-ЗТО «О преобразовании муниципальных образований, расположенных на территории Ефремовского района Тульской области».
 2. Территорию муниципального образования составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к нему земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения муниципального образования, земли рекреационного назначения, земли для развития муниципального образования, независимо от форм собственности и целевого назначения.
- В состав территории муниципального образования входят в соответствии с его генеральным планом территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями).
3. Изменение границ муниципального образования, осуществляется законом Тульской области по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Тульской области, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
 4. Изменение границ муниципального образования, не влекущее отнесения территорий населенных пунктов к территориям других муниципальных образований, осуществляется с согласия населения, выраженного Собранием депутатов муниципального образования. (доп.решением №1-5 от 30.01.2020)
 5. Объединение муниципального образования с одним и более городскими округами, объединение муниципального образования с муниципальным округом осуществляются с согласия населения, выраженного Собранием депутатов каждого из объединяемых муниципальных образований. (доп.решением №1-5 от 30.01.2020)
 6. Разделение муниципального образования, влекущее образование двух и более муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного Собранием депутатов муниципального образования. (доп.решением №1-5 от 30.01.2020)
 7. Преобразование муниципального образования влечет создание вновь образованных муниципальных образований в случаях, предусмотренных частями 3.3, 5.1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». (доп.решением №1-5 от 30.01.2020)

Статья 3. Официальные символы муниципального образования

1. Муниципальное образование в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.
2. Официальные символы муниципального образования подлежат государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законодательством.

3. Официальные символы муниципального образования и порядок официального использования указанных символов устанавливается нормативным правовым актом Собрания депутатов муниципального образования (далее – Собрание депутатов).

ГЛАВА II. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 4. Местное самоуправление в муниципальном образовании

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в муниципальном образовании - форма осуществления населением своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами и законами Тульской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Статья 5. Права граждан Российской Федерации

на осуществление местного самоуправления

1. Граждане Российской Федерации, проживающие на территории муниципального образования, осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

Иностранцы граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

2. Граждане Российской Федерации имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Статья 6. Правовая основа местного самоуправления

муниципального образования

Правовую основу организации местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними, иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), Устав (Основной закон) Тульской области, законы и иные нормативные правовые акты Тульской области, настоящий Устав, решения приняты на местных референдумах и иные муниципальные правовые акты.

Статья 7. Вопросы местного значения муниципального образования

1. К вопросам местного значения муниципального образования относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение бюджета муниципального образования, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального образования;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального образования;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального образования;

4) организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

4.1) осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и

осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; (в ред решения №1-5 от 30.01.2020)

6) обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования;

8) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования;

9) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов; (в ред решения №1-5 от 30.01.2020)

10) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;

11) организация охраны общественного порядка на территории муниципального образования муниципальной милицией;

12) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования;

13) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования;

14) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального образования сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

15) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

16) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти Тульской области), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

17) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

18) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

19) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального образования;

20) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры;

21) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в муниципальном образовании;

22) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования;

- 23) обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования;
- 24) создание условий для массового отдыха жителей муниципального образования и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- 25) формирование и содержание муниципального архива;
- 26) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- 27) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов; (в ред решения №1-5 от 30.01.2020)
- 28) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального образования;
- 29) утверждение генерального плана муниципального образования, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана муниципального образования документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах муниципального образования, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах муниципального образования для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального образования, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома (далее - уведомление о планируемом строительстве) параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территории муниципального образования, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными федеральными законами (далее также – приведение в соответствии с установленными параметрами), решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации; (в редакции решения №13-103 от 13.12.2018 г., решения №1-5 от 30.01.2020)
- 30) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального образования, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;
- 31) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах муниципального образования, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;
- 32) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения

населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

33) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования;

34) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального образования, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

35) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования;

36) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

37) создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству); (в ред решения №1-5 от 30.01.2020)

38) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном образовании;

39) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

40) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

41) осуществление муниципального лесного контроля;

42) утратил силу;

43) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального образования, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

44) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования.

45) организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории. (в ред решения №1-5 от 30.01.2020)

Статья 8. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа

1. Органы местного самоуправления муниципального образования имеют право на:

1) создание музеев муниципального образования;

2) создание муниципальных образовательных организаций высшего образования;

3) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

4) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального образования;

5) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального образования;

6) создание муниципальной пожарной охраны;

7) создание условий для развития туризма;

8) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

9) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

10) осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов»;

11) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, а также применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, в соответствии с федеральными законами;

12) предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством;

13) осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории муниципального образования; (в ред.решения №1-5 от 30.01.2020)

14) осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

15) оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

16) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года №2300-1 «О защите прав потребителей». (в ред.решения №13-103 от 13.12.2018)

17) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия во входящем в состав территории муниципального образования и не являющемся его административным центром населенном пункте нотариуса; (доп.решением №1-5 от 30.01.2020)

18) оказание содействия в осуществлении нотариусом приема населения в соответствии с графиком приема населения, утвержденным нотариальной палатой Тульской области. (доп.решением №1-5 от 30.01.2020)

2. Органы местного самоуправления муниципального образования вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий, если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Тульской области, за счет доходов местного бюджета, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципального образования обладают следующими полномочиями:

1) принятие Устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального образования;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) утратил силу;(в ред.решения №1-5 от 30.01.2020)

6) полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»;

7) полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

7.1) полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

8) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата Собрания депутатов, главы муниципального образования, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

9) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

10) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования программ комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования,, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;

11) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

12) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

13) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования главы муниципального образования, депутатов Собрании депутатов, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;

14) утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

15) иными полномочиями в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Уставом.

2. Органы местного самоуправления вправе принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для муниципального образования работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения муниципального образования, предусмотренных пунктами 8-15, 24 и 28 части 1 статьи 7 настоящего Устава.

К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.

К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители муниципального образования в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

3. Полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно.

Статья 10. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Наделение органов местного самоуправления муниципального образования отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами Тульской области, отдельными государственными полномочиями Тульской области – законами Тульской области. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

2. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования, осуществляется только за счет предоставляемых бюджету муниципального образования субвенций из соответствующих бюджетов.

3. Собрание депутатов вправе принять решение о дополнительном использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, предусмотрев соответствующее финансирование в бюджете муниципального образования.

4. Органы местного самоуправления муниципального образования несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в порядке, установленном соответствующими федеральными законами и законами Тульской области, в пределах выделенных муниципальному образованию на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

5. Органы местного самоуправления муниципального образования участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в случае принятия Собранием депутатов решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

6. Органы местного самоуправления муниципального образования вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

7. Органы местного самоуправления муниципального образования вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

8. Финансирование полномочий, предусмотренное частями 6 и 7 настоящей статьи, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности, и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ГЛАВА III. НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 11. Формы непосредственного участия населения муниципального образования в решении вопросов местного значения

1. Формами непосредственного участия населения муниципального образования в решении вопросов местного значения являются:

- 1) местный референдум;
- 2) муниципальные выборы;
- 3) голосование по отзыву депутата Собрания депутатов, главы муниципального образования;
- 4) голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
- 5) правотворческая инициатива граждан;
- 6) территориальное общественное самоуправление;
 - б.1) староста сельского населенного пункта;
- 7) публичные слушания, общественные обсуждения;
- 8) собрания граждан, конференция граждан (собрание делегатов);
- 9) опрос граждан;
- 10) обращения граждан в органы местного самоуправления;
- 11) иные формы, не противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам и законам Тульской области.

Статья 12. Местный референдум

1. На территории муниципального образования в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум (далее - референдум). Для проведения референдума определяется округ референдума. Округ референдума включает в себя всю территорию муниципального образования.

2. На референдум могут быть вынесены только вопросы (вопрос) местного значения. Обязательному вынесению на референдум подлежат вопросы введения и использования на территории муниципального образования средств самообложения граждан.

Вопросы (вопрос) референдума не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

Вопросы референдума не должны противоречить федеральному законодательству и законодательству Тульской области.

Вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также, чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

В соответствии с федеральным законодательством на референдум не могут быть вынесены вопросы:

- 1) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов местного самоуправления, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов;
- 2) о персональном составе органов местного самоуправления;
- 3) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;
- 4) о принятии или об изменении местного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств муниципального образования;
- 5) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

Установление иных ограничений для вопросов, выносимых на референдум, кроме ограничений, установленных федеральным законодательством и перечисленных в настоящей части, не допускается.

3. Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума.

В соответствии с федеральным законодательством референдум не назначается и не проводится в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации либо на территории муниципального образования или на части этой территории, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения.

Собрание депутатов вправе отказать в назначении референдума только в случае нарушения при выдвижении инициативы проведения референдума нормативных правовых актов, регулирующих подготовку и проведение референдума.

Референдум не проводится в течение двух лет со дня официального опубликования (обнародования) результатов референдума с такой же по смыслу формулировкой вопроса.

4. Решение о назначении референдума принимается Собранием депутатов:

- 1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в референдуме;
- 2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, устав которых предусматривает участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке, определенном федеральным законодательством, на уровне муниципального образования или на более высоком уровне не позднее чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению референдума. В этом случае руководящий орган общественного объединения либо руководящий орган его структурного подразделения выступает в качестве инициативной группы по проведению референдума независимо от своей численности.
- 3) по инициативе Собрания депутатов и главы администрации муниципального образования, выдвинутой ими совместно.
5. Для выдвижения инициативы проведения референдума и сбора подписей граждан в ее поддержку образуется инициативная группа по проведению референдума в количестве не менее десяти человек.

Инициативная группа по проведению референдума обращается с ходатайством о регистрации данной инициативной группы в избирательную комиссию муниципального образования.

В ходатайстве инициативной группы по проведению референдума должен (должны) содержаться вопрос (вопросы), предлагаемый (предлагаемые) инициативной группой для вынесения на референдум, должны быть указаны фамилия, имя и отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия и номер, дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, каждого члена инициативной группы по проведению референдума, а также каждого из уполномоченных представителей. Инициативная группа по проведению референдума вправе назначить не более 15 уполномоченных представителей.

Ходатайство инициативной группы по проведению референдума должно быть подписано всеми членами указанной группы, а в случае выдвижения инициативы проведения референдума избирательным объединением, иным общественным объединением ходатайство должно быть подписано всеми членами руководящего органа этого избирательного объединения, иного общественного объединения либо руководящего органа его структурного подразделения, поддержавшими решение о выдвижении инициативы проведения референдума.

К ходатайству должен быть приложен протокол собрания инициативной группы по проведению референдума, на котором было принято решение о выдвижении инициативы проведения референдума.

В протоколе собрания инициативной группы по проведению референдума должны быть указаны количество участников собрания (членов инициативной группы по проведению референдума), дата, время и место проведения данного собрания, а также принятые на собрании решения: о выдвижении инициативы проведения референдума, об утверждении формулировки вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) для вынесения на референдум, о назначении уполномоченных представителей инициативной группы по проведению референдума, об определении почтового адреса и номера телефона для извещения данной группы о всех вопросах, связанных с подготовкой и проведением референдума.

Протокол собрания инициативной группы по проведению референдума должен быть подписан председателем и секретарем данного собрания, а если в качестве инициативной группы по проведению референдума выступает руководящий орган общественного объединения либо руководящий орган его структурного подразделения, - лицами, определенными уставом данного общественного объединения.

6. Избирательная комиссия муниципального образования в течение 15 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума обязана рассмотреть ходатайство и приложенные к нему документы и принять решение:

1) в случае соответствия указанных ходатайства и документов требованиям федерального законодательства, Устава (Основного Закона) Тульской области, Закона Тульской области от 12.09.2008 №1083-ЗТО «О местном референдуме», иных законов области, настоящего Устава - о направлении их в Собрание депутатов для принятия им решения о соответствии вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум, требованиям, установленным законом;

2) в противном случае - об отказе в регистрации инициативной группы.

7. О принятом решении избирательная комиссия муниципального образования сообщает в средства массовой информации. Решение избирательной комиссии муниципального образования о результатах рассмотрения ходатайства и приложенных к нему документов подлежит опубликованию в региональных государственных и муниципальных периодических печатных изданиях, публикующих официальные акты муниципального образования (далее - официальные периодические печатные издания) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. Решением избирательной комиссии муниципального образования также должен быть определен представитель избирательной комиссии муниципального образования при рассмотрении в Собрании депутатов вопроса о соответствии вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум, требованиям, установленным законом.

8. Собрание депутатов в течение 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов обязано проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум, требованиям, установленным законом.

Решение Собрания депутатов о соответствии либо несоответствии вопроса, выносимого на референдум, требованиям, установленным законом, направляется в избирательную комиссию не позднее чем через пять дней со дня его принятия и в этот же срок подлежит официальному опубликованию в официальных периодических печатных изданиях.

9. Условием назначения референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, указанных в пункте 2 части 4 настоящей статьи, является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом Тульской области и составляет 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом, но не может быть менее 25 подписей.

10. Инициатива проведения референдума, выдвинутая гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, указанными в пункте 2 части 4 настоящей статьи, оформляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Тульской области от 12.09.2008 №1083 – ЗТО «О местном референдуме».

11. Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно Собранием депутатов и главой администрации муниципального образования, оформляется правовыми актами Собрания депутатов и администрации муниципального образования.

12. Период сбора подписей участников референдума составляет 20 дней со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению референдума.

13. Собрание депутатов в течение 30 дней после представления документов, необходимых для назначения референдума, принимает решение о его назначении.

Голосование на референдуме может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем.

Решение Собрании депутатов о назначении референдума направляется в избирательную комиссию муниципального образования и подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия и не менее чем за 45 дней до дня голосования.

Голосование на референдуме не позднее чем за 25 дней до назначенного дня голосования может быть перенесено Собранием депутатов на более поздний срок (но не более чем на 90 дней) в целях его совмещения с днем голосования на назначенных выборах в органы государственной власти или органы местного самоуправления либо с днем голосования на ином назначенном референдуме.

Решение Собрании депутатов о перенесении дня голосования на референдуме направляется в избирательную комиссию муниципального образования и подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

В случае если референдум не назначен Собранием депутатов в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы муниципального образования, органов государственной власти Тульской области, избирательной комиссии Тульской области или прокурора. Назначенный судом референдум организуется избирательной комиссией, а обеспечение его проведения осуществляется правительством Тульской области или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения референдума.

14. В референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, достигшие на день голосования 18 лет, место жительства которых расположено в границах муниципального образования. Граждане Российской Федерации участвуют в референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Итоги голосования и принятое на референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

15. Решение, принятое на референдуме, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении, действует на всей территории муниципального образования. Решение, принятое на референдуме, подлежит регистрации в Собрании депутатов в порядке, установленном для регистрации муниципальных правовых актов, и вступает в силу со дня официального опубликования (обнародования) результатов местного референдума.

16. Органы местного самоуправления муниципального образования обеспечивают исполнение принятого на референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным настоящим Уставом.

17. Решение о проведении референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления муниципального образования, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

18. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Тульской области от 12.09.2008 N1083-ЗТО «О местном референдуме».

Статья 13. Муниципальные выборы

1. Граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, проживающие на территории муниципального образования, вправе избирать депутатов Собрании депутатов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Участие гражданина Российской Федерации в выборах депутатов Собрании депутатов является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

2. Пребывание гражданина Российской Федерации, место жительства которого расположено на территории муниципального образования, вне его места жительства во время проведения выборов депутатов Собрании депутатов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах депутатов Собрании депутатов.

3. Выборы депутатов Собрании депутатов назначаются Собранием депутатов. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее, чем за 80 дней до дня голосования.

Срок, на который избираются депутаты Собрании депутатов, исчисляется со дня их избрания. Днем избрания депутата Собрании депутатов является день голосования, в результате которого он был избран в Собрание депутатов. Днем избрания Собрании депутатов является день голосования, в результате которого оно было избрано в правомочном составе.

Решение о назначении выборов депутатов Собрании депутатов подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

Выборы депутатов Собрании депутатов проводятся по избирательной системе, при которой образуются многомандатные избирательные округа, в которых избранными признаются зарегистрированные кандидаты в количестве, не превышающем число депутатских мандатов, подлежащих распределению в соответствующем избирательном округе, получившие большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к другим зарегистрированным по соответствующему избирательному округу кандидатам.

4. В случае досрочного прекращения полномочий Собрании депутатов или досрочного прекращения полномочий депутатов, влекущего за собой неправомочность Собрании депутатов, выборы должны быть назначены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий.

5. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Тульской области от 08.07.2008 №1055-ЗТО «О регулировании отдельных правоотношений, связанных с выборами депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления».

6. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 14. Голосование по отзыву депутата Собрании депутатов, главы муниципального образования

1. Голосование по отзыву депутата Собрании депутатов, главы муниципального образования проводится по инициативе населения в порядке, установленном Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Тульской области от 12.09.2008 № 1083-ЗТО «О местном референдуме».

2. Основаниями для отзыва главы муниципального образования являются его конкретные противоправные действия, подтвержденные в судебном порядке, а именно:

1) нарушение срока издания правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения;

2) нанесение существенного материального ущерба муниципальному образованию и (или) его населению в результате противоправных действий главы муниципального образования либо неисполнения им своих полномочий;

3) систематическое неисполнение им своих полномочий, что создает препятствия для надлежащего осуществления полномочий органами местного самоуправления муниципального образования, а также для участия населения муниципального образования в осуществлении местного самоуправления.

3. Депутат Собрании депутатов может быть отозван в случае, если вступившим в законную силу решением суда установлено его систематическое неучастие в заседаниях Собрании депутатов без уважительных причин, что создает неустранимые препятствия для осуществления полномочий Собрании депутатов. При этом причины, признаваемые уважительными, устанавливаются судом.

4. Не могут являться основаниями отзыва депутата Собрании депутатов, главы муниципального образования:

1) его политические убеждения и законная политическая деятельность;

2) позиция, выраженная им на заседании Собрании депутатов, на заседании комитетов, комиссий, рабочих групп и других рабочих органов Собрании депутатов;

3) факты, для которых предусмотрен особый порядок их установления и которые в соответствии с законодательством Российской Федерации являются самостоятельными основаниями для прекращения его полномочий.

5. Выдвижение инициативы проведения голосования по отзыву депутата Собрании депутатов, главы муниципального образования, регистрация инициативной группы по проведению голосования, сбор подписей в поддержку инициативы проведения голосования осуществляются в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Тульской области от 12.09.2008 № 1083-ЗТО «О местном референдуме».

6. Условием назначения голосования по отзыву депутата Собрании депутатов муниципального образования, главы муниципального образования является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом Тульской области и составляет 5 процентов от числа участников голосования по отзыву, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

7. Голосование по отзыву депутата Собрания депутатов, главы муниципального образования назначается Собранием депутатов в течение 30 дней после представления документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Тульской области от 12.09.2008 № 1083-ЗТО «О местном референдуме» для назначения референдума.

Решение Собрания депутатов муниципального образования о назначении голосования по отзыву депутата Собрания депутатов, главы муниципального образования подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия и не менее чем за 45 дней до дня голосования.

8. Депутат Собрания депутатов, глава муниципального образования не менее чем за пять дней до проведения собраний инициативной группы по проведению голосования по отзыву, иной группы участников голосования по отзыву, а также при проведении массовых агитационных мероприятий, связанных с голосованием по отзыву в помещениях, находящихся в государственной и муниципальной собственности и предоставляемых указанным группам, должны быть надлежащим образом письменно оповещены инициаторами указанных мероприятий о дате, времени и месте их проведения.

Инициативная группа по проведению голосования по отзыву, иная группа участников голосования по отзыву должны обеспечить депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления возможность на равных основаниях с другими участниками указанных мероприятий дать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва, избирателям, а также инициативной группе по проведению голосования по отзыву, иной группе участников голосования по отзыву.

Контроль за обеспечением прав депутата Собрания депутатов, главы муниципального образования, установленных настоящим пунктом, осуществляет избирательная комиссия муниципального образования.

Депутат Собрания депутатов, глава муниципального образования вправе давать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва, в муниципальных организациях телерадиовещания и муниципальных периодических печатных изданиях на равных основаниях с инициативной группой по проведению голосования по отзыву, иной группой участников голосования по отзыву в пределах объемов эфирного времени и печатной площади, выделяемых в соответствии с Законом Тульской области от 12.09.2008 № 1083-ЗТО «О местном референдуме» для проведения агитации по вопросам референдума.

9. Депутат Собрания депутатов, глава муниципального образования считается отозванным и прекращает исполнение своих полномочий со дня официального опубликования общих результатов голосования по отзыву, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

10. Итоги голосования по отзыву депутата Собрания депутатов, главы муниципального образования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 15. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

1. В целях получения согласия населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования, проводится голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования осуществляется законом Тульской области по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Тульской области, федеральных органов государственной власти.

2. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается Собранием депутатов и проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Законом Тульской области от 12.09.2008 №1083-ЗТО «О местном референдуме».

3. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Законом Тульской области от 12.09.2008 №1083-ЗТО «О местном референдуме».

4. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанное изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования.

5. Результаты голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 16. Правотворческая инициатива граждан

1. Под правотворческой инициативой понимается право граждан вносить в органы местного самоуправления проекты правовых актов.
2. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан муниципального образования, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом Собрания депутатов. Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом Собрания депутатов и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.
3. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления муниципального образования, к компетенции которого относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.
Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.
В случае если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции Собрания депутатов, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.
4. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

Статья 17. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.
2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на данной территории, Собранием депутатов. (в ред. решения №1-5 от 30.01.2020)
3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:
 - подъезд многоквартирного жилого дома;
 - многоквартирный жилой дом;
 - группа жилых домов;
 - жилой микрорайон;
 - сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
 - иные территории проживания граждан.
4. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.
5. Устав территориального общественного самоуправления принимается собранием (конференцией) граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление.

Статья 18. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления

1. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории муниципального образования.
2. Формирование и деятельность органов территориального общественного самоуправления осуществляются в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.
3. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления администрацией муниципального образования. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется нормативным правовым актом Собрания депутатов.
4. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом. В этом случае оно подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

5. Собрания, конференции граждан по вопросам деятельности территориального общественного самоуправления созываются в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.

6. Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и по договору с органами местного самоуправления муниципального образования с использованием средств местного бюджета;
- 4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

7. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются настоящим Уставом и нормативными правовыми актами Собрания депутатов.

Статья 18.1. Староста сельского населенного пункта.

1. Для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в муниципальном образовании, может назначаться староста сельского населенного пункта.

2. Староста сельского населенного пункта назначается Собранием депутатов по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

3. Староста сельского населенного пункта не является лицом, замещающим государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность или должность муниципальной службы, не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления.

4. Старостой сельского населенного пункта не может быть назначено лицо:

- 1) замещающее государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность или должность муниципальной службы;
- 2) признанное судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 3) имеющее непогашенную или неснятую судимость.

5. Срок полномочий старосты сельского населенного пункта 5 лет.

Полномочия старосты сельского населенного пункта прекращаются досрочно по решению Собрания депутатов по представлению схода граждан сельского населенного пункта, а также в случаях, установленных пунктами 1 - 7 части 10 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6. Староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач:

- 1) взаимодействует с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте;
- 2) взаимодействует с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направляет по результатам таких мероприятий обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления;
- 3) информирует жителей сельского населенного пункта по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, а также содействует в доведении до их сведения иной информации, полученной от органов местного самоуправления;
- 4) содействует органам местного самоуправления в организации и проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, обнародовании их результатов в сельском населенном пункте;
- 5) осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные нормативным правовым актом Собрания депутатов в соответствии с законом Тульской области.

7. Гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта устанавливаются нормативным правовым актом Собрания депутатов в соответствии с законом Тульской области.

Статья 19. Публичные слушания, общественные обсуждения

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования Собранием депутатов, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, Собрания депутатов, главы муниципального образования или главы администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или Собрания депутатов, назначаются Собранием депутатов, а по инициативе главы муниципального образования или главы администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта, - главой муниципального образования. (в ред. решения №13-103 от 13.12.2018)

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект Устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный Устав, кроме случаев, когда в Устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава (Основного Закона) Тульской области или законов Тульской области в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

2.1) проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) утратил силу;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для преобразования муниципального образования требуется получение согласия населения муниципального образования, выраженного путем голосования либо на сходах граждан.

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Положением о публичных слушаниях, утверждаемым Собранием депутатов. (в ред. решения №13-103 от 13.12.2018)

4.1. По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется нормативным правовым актом Собрания депутатов с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.

5. Результаты публичных слушаний, общественных обсуждений, включая мотивированное обоснование принятых решений, подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 20. Собрание граждан

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, Собрания депутатов, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления. -

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, Собрания депутатов назначается Собранием депутатов.

Собрание граждан, проводимое по инициативе главы муниципального образования, назначается главой муниципального образования.

3. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

4. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

5. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

6. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан, порядок опубликования (обнародования) итогов проведения собрания определяются Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормативным правовым актом Собрания депутатов, уставом территориального общественного самоуправления.

7. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 21. Конференция граждан (собрание делегатов)

1. Для обсуждения вопросов местного значения, затрагивающих интересы всех жителей муниципального образования, а также для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут проводиться конференции граждан (собрания делегатов).

Конференции граждан также могут осуществлять полномочия собраний граждан.

2. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), порядок избрания делегатов определяется нормативным правовым актом Собрания депутатов, уставом территориального общественного самоуправления.

3. Итоги конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 21.1 Сход граждан

1. Сход граждан может проводиться:

1) в населенном пункте, входящем в состав муниципального образования по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта;

2) в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта.

3) в сельском населенном пункте в целях выдвижения кандидатур в состав конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности муниципальной службы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.

2. Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей, правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта или поселения. В случае, если в населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта, сход граждан проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан. (в ред. решения №1-5 от 30.01.2020)

Статья 22. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории или на части территории муниципального образования для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) Собрания депутатов или главы муниципального образования - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти Тульской области - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

4. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется нормативным правовым актом Собрания депутатов в соответствии с законом Тульской области.

5. Решение о назначении опроса граждан принимается Собранием депутатов.

6. Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

7. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

- 1) за счет средств местного бюджета - при проведении его по инициативе органов местного самоуправления муниципального образования;
- 2) за счет средств бюджета Тульской области - при проведении его по инициативе органов государственной власти Тульской области.

Статья 23. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.
2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ГЛАВА IV. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 24. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

1. Структуру органов местного самоуправления муниципального образования составляют:
 - Собрание депутатов муниципального образования город Ефремов;
 - глава муниципального образования город Ефремов (далее по тексту – глава муниципального образования),
 - администрация муниципального образования город Ефремов (далее по тексту – администрация),
 - контрольно-счетный орган муниципального образования город Ефремов (далее по тексту – контрольно-счетный орган).
2. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются настоящим Уставом в соответствии с законом Тульской области.
3. Органы местного самоуправления муниципального образования не входят в систему органов государственной власти.
4. Изменение структуры органов местного самоуправления муниципального образования осуществляется не иначе как путем внесения изменений в настоящий Устав.
5. Решение Собрания депутатов об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий Собрания депутатов, принявшего указанное решение, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета муниципального образования.
7. Должностными лицами местного самоуправления являются:
 - 1) глава муниципального образования;
 - 2) глава администрации муниципального образования (далее по тексту - глава администрации),
 - 3) иные должностные лица: заместитель председателя Собрания депутатов муниципального образования (далее – заместитель председателя Собрания депутатов), председатель контрольно-счетного органа муниципального образования, заместители главы администрации муниципального образования (далее по тексту - заместители главы администрации), руководители органов администрации муниципального образования.

Статья 25. Собрание депутатов

1. Собрание депутатов состоит из 20 депутатов, избираемых на муниципальных выборах в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах. Срок полномочий Собрания депутатов составляет 5 лет. Собрание депутатов подконтрольно и подотчетно населению муниципального образования.

2. Депутатом Собрания депутатов может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет, обладающий пассивным избирательным правом.

На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранный гражданин, постоянно проживающий на территории муниципального образования, имеет право быть избранным депутатом Собрания депутатов.

3. Собрание депутатов обладает правами юридического лица.
4. Собрание депутатов может осуществлять свои полномочия в случае избрания в его состав не менее двух третей от установленной частью 1 настоящей статьи численности депутатов.

Вновь избранное Собрание депутатов собирается на первое заседание не позднее 30 дней со дня избрания в правомочном составе.

Первое заседание открывает и ведет старейший по возрасту депутат.

Заседание Собрания депутатов не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания Собрания депутатов проводятся не реже одного раза в три месяца.

5. Собрание депутатов принимает Регламент, регулирующий вопросы организации деятельности Собрания депутатов, а также порядок принятия решений.

6. Расходы на обеспечение деятельности Собрания депутатов предусматриваются в бюджете муниципального образования отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Статья 26. Структура Собрания депутатов

1. Собрание депутатов большинством голосов от установленной численности депутатов открытым голосованием избирает главу муниципального образования, который исполняет полномочия председателя Собрания депутатов.

2. Организацию деятельности Собрания депутатов осуществляет глава муниципального образования в соответствии с регламентом Собрания депутатов и настоящим Уставом.

3. Из числа депутатов Собрания депутатов на срок его полномочий избирается заместитель председателя Собрания депутатов, порядок избрания которого определяется Регламентом Собрания депутатов.

4. В случае временного отсутствия главы муниципального образования или невозможности исполнения им должностных обязанностей, а также в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет заместитель председателя Собрания депутатов.

5. Из числа депутатов Собрания депутатов на срок его полномочий могут создаваться постоянные комитеты по вопросам, отнесенным к компетенции Собрания депутатов.

Для рассмотрения отдельных вопросов, относящихся к компетенции Собрания депутатов, Собрание депутатов вправе создавать временные комиссии с привлечением общественности.

Структура, порядок формирования, полномочия и организация работы постоянных комитетов определяются регламентом Собрания депутатов.

Статья 27. Фракции в Собрании депутатов

1. Депутаты Собрания депутатов могут входить в депутатские объединения (фракции) политических партий в порядке, установленном действующим законодательством.

2. Порядок деятельности фракций устанавливается Регламентом Собрания депутатов.

Статья 28. Полномочия Собрания депутатов

1. В исключительной компетенции Собрания депутатов находятся:

- 1) принятие Устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- 10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку;
- 11) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

2. К иным полномочиям Собрания депутатов относятся:

- 1) утверждение по представлению главы администрации структуры администрации;
- 2) принятие решений о назначении местного референдума и муниципальных выборов в соответствии с действующим законодательством;
- 3) формирование избирательной комиссии муниципального образования в соответствии с действующим законодательством;
- 4) принятие решения о привлечении жителей муниципального образования к выполнению на добровольной основе социально значимых для муниципального образования работ;
- 5) назначение опросов граждан, а также определение порядка назначения и проведения опросов;
- 6) определение порядка назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов;
- 7) назначение публичных слушаний, а также определение порядка организации и проведения публичных слушаний;
- 8) назначение голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
- 9) утверждение условий контракта для главы администрации, в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, установление порядка проведения конкурса на замещение должности главы администрации, а также общего числа членов конкурсной комиссии;
- 10) осуществление права законодательной инициативы в Тульской областной Думе;
- 11) образование контрольно-счетного органа, определение порядка его деятельности и полномочий;
- 12) определение порядка и условий приватизации муниципального имущества в соответствии с федеральным законодательством;
- 13) утверждение генерального плана муниципального образования, правил землепользования и застройки, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах муниципального образования для муниципальных нужд.

3. Собрание депутатов обладает иными полномочиями, определенными федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Тульской области, законами Тульской области, настоящим Уставом.

4. Собрание депутатов заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы администрации о результатах их деятельности, деятельности администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов.

Статья 29. Досрочное прекращение полномочий Собрания депутатов

1. Полномочия Собрания депутатов могут быть прекращены досрочно в случае, если:

- 1) соответствующим судом установлено, что Собранием депутатов принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу (Основному Закону) Тульской области, законам Тульской области, настоящему Уставу, а Собрание депутатов в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменило соответствующий нормативный правовой акт;
- 2) соответствующим судом установлено, что Собранием депутатов в течение трех месяцев подряд не проводилось правомочного заседания;
- 3) соответствующим судом установлено, что вновь избранное в правомочном составе Собрание депутатов в течение трех месяцев подряд не провело правомочного заседания.

2. Полномочия Собрания депутатов также прекращаются:

- 1) в случае принятия указанным органом решения о самороспуске. Решение о самороспуске считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленного числа депутатов Собрания депутатов;
- 2) в случае вступления в силу решения Тульского областного суда о неправомочности данного состава депутатов Собрания депутатов, в том числе в связи со сложением депутатами Собрания депутатов своих полномочий;
- 3) в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 3.3, 5.1, 7, 7.1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; (в ред. решения №1-5 от 30.01.2020)

- 4) в случае увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования;
 - 5) в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан.
3. Досрочное прекращение полномочий Собрания депутатов влечет досрочное прекращение полномочий его депутатов.
4. В случае досрочного прекращения полномочий Собрания депутатов, состоящего из депутатов, избранных населением непосредственно, досрочные выборы в Собрание депутатов проводятся в сроки, установленные федеральным законом.

Статья 30. Статус депутата Собрания депутатов

1. Депутату Собрания депутатов обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.
 2. Полномочия депутата Собрания депутатов начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы Собрания депутатов нового созыва. Срок полномочий депутата Собрания депутатов в соответствии с законом Тульской области равен сроку полномочий Собрания депутатов.
 3. Депутаты Собрания депутатов осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.
 4. Депутат Собрания депутатов не может замещать должность муниципальной службы, быть депутатом законодательных (представительных) органов государственной власти. Иные ограничения, связанные со статусом депутата, могут устанавливаться федеральным законом.
 5. Депутат Собрания депутатов не может одновременно исполнять полномочия депутата Собрания депутатов иного муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления иного муниципального образования, за исключением случаев, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
 6. Депутат Собрания депутатов должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами. Полномочия депутата Собрания депутатов прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», если иное не предусмотрено Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». (в ред. решения №1-5 от 30.01.2020)
- 6.1. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции депутатом Собрания депутатов, проводится по решению Губернатора Тульской области в порядке, установленном Законом Тульской области. (доп. решением №1-5 от 30.01.2020)
 - 6.2. При выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 7.2 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», Губернатор Тульской области обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата Собрания депутатов или применении в отношении указанного лица иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд. (доп. решением №1-5 от 30.01.2020)
 - 6.3. К депутату Собрания депутатов, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является существенным, могут быть применены меры ответственности, предусмотренные частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». (доп. решением №1-5 от 30.01.2020)
 - 6.4. Порядок принятия решения о применении к депутату Собрания депутатов мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», определяется муниципальным правовым актом в соответствии с Законом Тульской области.» (доп. решением №1-5 от 30.01.2020)

7. Гарантии прав депутатов при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

8. Депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

Статья 31. Досрочное прекращение полномочий депутата

Собрания депутатов

1. Полномочия депутата Собрания депутатов прекращаются досрочно в случае;

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- 8) отзыва избирателями;
- 9) досрочного прекращения полномочий Собрания депутатов;
- 10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- 11) в иных случаях, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

1.1. утратила силу. (в ред. решения №1-5 от 30.01.2020)

2. Решение Собрания депутатов о досрочном прекращении полномочий депутата Собрания депутатов принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями Собрания депутатов, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

3. Отставка депутата Собрания депутатов по собственному желанию осуществляется на основании его письменного заявления.

Статья 32. Глава муниципального образования

1. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.
2. Глава муниципального образования избирается Собранием депутатов из своего состава на срок полномочий Собрания депутатов действующего созыва, в соответствии с порядком, установленным Законом Тульской области от 10.07.2014 № 2168-ЗТО «О регулировании отдельных правоотношений, связанных с организацией и деятельностью органов местного самоуправления на территории Тульской области».
3. Глава муниципального образования осуществляет свои полномочия на непостоянной основе.
4. Глава муниципального образования исполняет полномочия председателя Собрания депутатов.
5. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и Собранию депутатов.

6. Глава муниципального образования представляет Собранию депутатов ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов.
7. Глава муниципального образования должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».
- 7.1. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции главой муниципального образования, проводится по решению Губернатора Тульской области в порядке, установленном Законом Тульской области. (доп. решением №1-5 от 30.01.2020)
- 7.2. При выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 7.2 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», Губернатор Тульской области обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования или применении в отношении указанного лица иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд. (доп. решением №1-5 от 30.01.2020)
- 7.3. К главе муниципального образования, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены меры ответственности, предусмотренные частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». (доп. решением №1-5 от 30.01.2020)
- 7.4. Порядок принятия решения о применении к главе муниципального образования мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяется муниципальным правовым актом в соответствии с Законом Тульской области. (доп. решением №1-5 от 30.01.2020)
8. Глава муниципального образования не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы.
9. Гарантии прав главы муниципального образования при привлечении его к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении него иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении главы муниципального образования, занимаемого им жилого и (или) служебного помещения, его багажа, личных или служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи, принадлежащих ему документов устанавливаются федеральными законами.
10. Глава муниципального образования не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение и другие действия, соответствующие статусу главы муниципального образования, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда главой муниципального образования были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

Статья 33. Полномочия главы муниципального образования

1. Глава муниципального образования приступает к осуществлению своих полномочий со дня вступления в должность. Полномочия главы муниципального образования прекращаются со дня вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования.

Днем вступления в должность главы муниципального образования является день принятия решения о его избрании.

2. Глава муниципального образования:

- 1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;
 - 2) подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим уставом, нормативные правовые акты, принятые Собранием депутатов;
 - 3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;
 - 4) вправе требовать созыва внеочередного заседания Собрания депутатов;
 - 5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных муниципальному образованию федеральными законами и законами Тульской области.
3. Глава муниципального образования осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Тульской области, настоящим Уставом и решениями Собрания депутатов.

Статья 34. Досрочное прекращение полномочий

главы муниципального образования

1. Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) удаления в отставку в соответствии со статьей 63 настоящего Устава;
- 4) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 6) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 8) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 9) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получение им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в орган местного самоуправления;
- 10) отзыва избирателями;
- 11) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования;
- 12) преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 3.3, 5.1, 7, 7.1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; (в ред. решения №1-5 от 30.01.2020)
- 13) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования.

1.1. утратила силу (в ред. решения №1-5 от 30.01.2020)

2. Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно также в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации в случае:

несоблюдения главой муниципального образования, его (её) супругой (супругом) и их несовершеннолетними детьми запрета, установленного Федеральным законом от 07.05.2013 №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

2.1. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание нового главы муниципального образования Собранием депутатов из своего состава осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом если до истечения срока полномочий Собрания депутатов осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава Собрания депутатов осуществляется на первом заседании вновь избранного Собрания депутатов.

3. В случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта Губернатора Тульской области об отрешении от должности главы муниципального образования либо решения Собрания депутатов об удалении главы муниципального образования в отставку, обжалует данные правовой акт или решение в судебном порядке, Собрание депутатов не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу.

Статья 35. Администрация

1. Администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), наделяется настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тульской области.
2. Администрацией руководит глава администрации на принципах единоначалия.
3. Администрация обладает правами юридического лица.
4. Администрация является постоянно действующим органом местного самоуправления.
5. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательными и нормативными актами Российской Федерации и Тульской области, решениями Собрания депутатов, настоящим Уставом и Положением об администрации, утвержденным Собранием депутатов.
6. Администрация подотчетна и подконтрольна Собранию депутатов в части, касающейся решения вопросов местного значения, и органам государственной власти в части осуществления отдельных государственных полномочий.

Статья 36. Структура администрации

1. Структура администрации утверждается Собранием депутатов по представлению главы администрации.
2. Структуру администрации составляют глава администрации, его заместители, а также отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации.
3. Заместители главы администрации, руководители органов администрации назначаются на должность и освобождаются от должности главой администрации.
4. Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации могут наделяться правами юридического лица.
5. Глава администрации самостоятельно утверждает в соответствии со структурой, утвержденной Собранием депутатов, численность и штатное расписание администрации.

Статья 37. Полномочия администрации и главы администрации

1. К полномочиям администрации относятся:

- 1) осуществление полномочий по решению вопросов местного значения;
- 2) осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тульской области;
- 3) осуществление функций и полномочий учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений, созданных муниципальным образованием в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (далее – орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя);
- 4) разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти Тульской области;
- 5) от имени муниципального образования предоставляет муниципальные гарантии в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении Собрания депутатов о бюджете муниципального образования, в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами;
- 6) организация и реализация мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации и других мероприятий по профилактике террористических угроз;
- 7) обеспечение в пределах компетенции при реализации своих полномочий приоритета целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках муниципального образования. (в ред. решения №13-103 от 13.12.2018)

2. Администрация обладает иными полномочиями, в соответствии с федеральными законами и законами Тульской области, настоящим Уставом, иными муниципальными правовыми актами.

3. Глава администрации обладает следующими полномочиями:

- 1) осуществляет общее руководство деятельностью администрации по решению всех вопросов, отнесенных к ее компетенции;
- 2) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, заключает от имени администрации договоры в пределах своей компетенции;
- 3) формирует штат администрации в пределах, утвержденных в бюджете средств на содержание администрации;
- 4) утверждает положения о структурных подразделениях администрации, за исключением структурных подразделений администрации наделенных правами юридического лица;
- 5) назначает и освобождает от должности заместителей главы администрации, руководителей структурных подразделений администрации, иных муниципальных служащих и лиц, замещающих должности не отнесенных к должностям муниципальной службы, а также решает вопросы применения к ним мер поощрения и дисциплинарной ответственности в соответствии с действующим законодательством;
- 6) назначает на должность и освобождает от должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с действующим законодательством;
- 7) выступает от имени и в интересах администрации муниципального образования во всех судах судебной системы Российской Федерации, а также в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами;
- 8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Уставом и положением об администрации.

4. В сфере взаимодействия с Собранием депутатов, глава администрации:

- 1) вносит на рассмотрение в Собрание депутатов проекты нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов;
- 2) вносит на утверждение Собрания депутатов структуру администрации;
- 3) вносит предложения о созыве внеочередных заседаний Собрания депутатов;
- 4) предлагает вопросы в повестку дня заседаний Собрания депутатов;
- 5) вносит на утверждение Собрания депутатов проект бюджета муниципального образования и отчет о его исполнении.

5. Глава администрации несет ответственность за деятельность структурных подразделений администрации.

Статья 38. Органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

1. Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является администрация. Функции и полномочия по осуществлению муниципального контроля от лица администрации исполняют отраслевые (функциональные) органы администрации. Организационная структура, полномочия, функции и порядок деятельности органов, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, а также перечень должностных лиц указанных уполномоченных органов и их полномочия осуществляются в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Статья 39. Порядок назначения главы администрации

1. Главой администрации является лицо, назначаемое на должность главы администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий Собрания депутатов, принявшего решение о назначении на должность главы администрации (до дня начала работы Собрания депутатов нового созыва), но не менее чем на два года.
2. Порядок проведения конкурса на замещение должности главы администрации устанавливается решением Собрания депутатов и должен предусматривать опубликование (обнародование) условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта не позднее, чем за 20 дней до дня проведения конкурса.
3. Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается Собранием депутатов. Половина членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании назначаются Собранием депутатов, а другая половина – Губернатором Тульской области.
4. Лицо назначается на должность главы администрации Собранием депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Контракт с главой администрации заключается главой муниципального образования.

5. Глава администрации не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская,

научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Глава администрации не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

6. Глава администрации должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

7. Глава администрации:

- 1) подконтролен и подотчетен Собранию депутатов;
- 2) представляет Собранию депутатов ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов;
- 3) обеспечивает осуществление администрацией полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тульской области.

Статья 40. Досрочное прекращение полномочий главы администрации

1. Полномочия главы администрации, осуществляемые на основе контракта, прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- 9) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- 10) расторжение контракта в соответствии с частью 2 или 2.1 настоящей статьи;
- 11) преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 3.3, 5.1, 7, 7.1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; (в ред. решения №1-5 от 30.01.2020)
- 12) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования;
- 13) вступления в должность главы муниципального образования, исполняющего полномочия главы администрации.

2. Контракт с главой администрации может быть расторгнут по соглашению сторон или в судебном порядке на основании заявления:

- 1) Собрания депутатов или главы муниципального образования - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных частью 9 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) Губернатора Тульской области - в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тульской области, а также в связи с несоблюдением ограничений, установленных частью 9 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) главы администрации - в связи с нарушениями условий контракта органами местного самоуправления и (или) органами государственной власти Тульской области.

2.1. Контракт с главой администрации может быть расторгнут в судебном порядке на основании заявления Губернатора Тульской области в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», выявленными в результате проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

3. В случае отсутствия главы администрации или невозможности исполнения им должностных полномочий, а также в случае досрочного прекращения полномочий главы администрации либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет заместитель главы администрации.

Статья 41. Контрольно-счетный орган

1. Контрольно-счетный орган образуется Собранием депутатов в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетный орган является постоянно-действующим органом, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

2. Контрольно-счетный орган обладает правами юридического лица.

3. Контрольно-счетный орган подотчетен Собранию депутатов.

4. Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа определяется Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Уставом, Положением о контрольно-счетном органе, утверждаемым решением Собрания депутатов, и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетного органа осуществляется также законами Тульской области.

Статья 42. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти

1. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти Российской Федерации, Тульской области в отношении муниципального образования и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами Тульской области.

2. Органы местного самоуправления муниципального образования вправе осуществлять отдельные государственные полномочия в порядке и на условиях, определяемых федеральным законодательством и законами Тульской области, с одновременной передачей им материальных ресурсов и финансовых средств.

3. Органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Статья 43. Избирательная комиссия муниципального образования

1. Избирательная комиссия муниципального образования организует подготовку и проведение выборов Собрания депутатов, местного референдума, голосования по отзыву депутата Собрания депутатов, главы муниципального образования, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

2. Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления.

3. Избирательная комиссия муниципального образования формируется в количестве десяти членов с правом решающего голоса.

4. Порядок формирования, полномочия и срок полномочий избирательной комиссии муниципального образования устанавливаются Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и принимаемым в соответствии с ним законом Тульской области.

Статья 44. Органы местного самоуправления – юридические лица

1. От имени муниципального образования приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут глава муниципального образования, глава администрации.

2. Собрание депутатов, администрация, которые в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Уставом наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законодательством.

3. Собрание депутатов и администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

4. Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются настоящий Устав и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

5. Основанием для государственной регистрации органов администрации в качестве юридических лиц является решение Собрании депутатов об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждения Положения о нем Собранием депутатов по представлению главы администрации.

Статья 45. Муниципальная служба

1. Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

2. Нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).

3. Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

4. Должность муниципальной службы - должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с настоящим Уставом, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность.

5. Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в Тульской области, утверждаемым законом Тульской области.

6. При составлении и утверждении штатного расписания органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования используются наименования должностей муниципальной службы, предусмотренные реестром должностей муниципальной службы в Тульской области.

7. Для замещения должности муниципальной службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя (работодателя) к специальности, направлению подготовки.

Статья 46. Порядок прохождения и гарантии муниципальной службы

1. Поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора (контракта).

2. Правовое регулирование вопросов муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами Тульской области, Уставом муниципального образования и правовыми актами муниципального образования.

3. Гарантии для муниципального служащего устанавливаются действующим федеральным законодательством и законодательством Тульской области.

ГЛАВА V. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 47. Муниципальные правовые акты муниципального образования

1. В систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) Устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме;
- 2) нормативные и иные правовые акты Собрания депутатов;
- 3) правовые акты главы муниципального образования, администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных Уставом муниципального образования.

2. Настоящий Устав и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить настоящему Уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме.

Если для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки и принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для отзыва главы муниципального образования, досрочного прекращения полномочий главы администрации, осуществляемых на основе контракта, или досрочного прекращения полномочий Собрания депутатов.

3. Собрание депутатов по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Тульской области, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности Собрания депутатов и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Тульской области, настоящим Уставом. Голос главы муниципального образования, который исполняет полномочия председателя Собрания депутатов, учитывается при принятии решений Собрания депутатов как голос депутата Собрания депутатов.

Решения Собрания депутатов направляются главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней.

4. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных настоящим Уставом и решениями Собрания депутатов, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Собрания депутатов.

Глава муниципального образования издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.

5. Глава администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Тульской области, настоящим Уставом, нормативными правовыми актами Собрания депутатов, издает постановления администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тульской области, а также распоряжения администрации по вопросам организации работы администрации.

6. Иные должностные лица местного самоуправления издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям настоящим Уставом.

7. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Уставу (Основному Закону) Тульской области, законам, иным нормативным правовым актам Тульской области.

8. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом Тульской области, за исключением:

- 1) проектов нормативных правовых актов Собрания депутатов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;
- 2) проектов нормативных правовых актов Собрания депутатов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

9. Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами Собрания депутатов, главой муниципального образования, главой администрации муниципального образования, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, Ефремовским межрайонным прокурором, контрольно-счетным органом.

Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

10. Муниципальные правовые акты вступают в силу со дня принятия, если иное не предусмотрено самими актами.

11. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в газете «Заря.Ефремов».

Официальным обнародованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается размещение его полного текста на информационных стендах муниципального образования, размещенных в местах, установленных решением Собрания депутатов, и (или) на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования.

12. Муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Тульской области, порядок организации и ведения которого устанавливается законом Тульской области.

13. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом Тульской области.

Статья 48. Подготовка, принятие и вступление в силу

правовых актов Собрания депутатов

1. Решения Собрания депутатов принимаются открытым или тайным голосованием.

2. Решения Собрания депутатов, носящие нормативный характер, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов, если иное не установлено Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иные акты Собрания депутатов принимаются в порядке, установленном Регламентом Собрания депутатов.

3. Нормативные правовые акты Собрания депутатов, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение Собрания депутатов только по инициативе главы администрации или при наличии заключения главы администрации.

4. Нормативные правовые акты Собрания депутатов о налогах и сборах вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Статья 49. Отмена муниципальных правовых актов

и приостановление их действия

1. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Тульской области, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти Тульской области).

Действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей. Об исполнении полученного предписания администрация или должностные лица местного самоуправления обязаны сообщить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в трехдневный срок, а Собрание депутатов - не позднее трех дней со дня принятия им решения.

2. Признание по решению суда закона Тульской области об установлении статуса муниципального образования недействующим до вступления в силу нового закона Тульской области об установлении статуса муниципального образования не может являться основанием для признания в судебном порядке недействующими муниципальных правовых актов муниципального образования, принятых до вступления решения суда в законную силу, или для отмены данных муниципальных правовых актов.

ГЛАВА VI. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 50. Экономическая основа местного самоуправления

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета муниципального образования, а также имущественные права муниципального образования.

2. Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

Статья 51. Муниципальное имущество

1. В собственности муниципального образования может находиться:

- 1) имущество, предназначенное для решения установленных настоящим уставом вопросов местного значения;
- 2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами Тульской области;
- 3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами Собрания депутатов;
- 4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;
- 5) имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии частями 1 и 1.1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 52. Владение, пользование и распоряжение

муниципальным имуществом

1. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти Тульской области) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

3. Порядок и условия приватизации (распоряжения) муниципальным имуществом определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

4. Органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности.

5. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных казенных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

6. Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном Уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья 53. Взаимоотношения органов местного самоуправления муниципального образования и органов местного самоуправления иных муниципальных образований

1. Муниципальное образование может образовывать межмуниципальные объединения с иными муниципальными образованиями, а также заключать с ними договоры и соглашения.
2. Собрание депутатов может принимать решения об учреждении для совместного решения вопросов местного значения межмуниципальных хозяйственных обществ в форме непубличных акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью. (в ред. решения №13-103 от 13.12.2018)
3. Межмуниципальные хозяйственные общества осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.
4. Государственная регистрация межмуниципальных хозяйственных обществ осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.
5. Органы местного самоуправления могут выступать соучредителями межмуниципального печатного средства массовой информации.
6. Собрание депутатов может принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.
7. Некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами.

Статья 54. Бюджет муниципального образования (местный бюджет)

1. Муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).
 2. Органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.
 3. Местный бюджет разрабатывается и утверждается в форме муниципального правового акта Собрания депутатов.
 4. Составление проекта местного бюджета осуществляет администрация.
 5. Порядок составления проекта местного бюджета устанавливается администрацией в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемым с соблюдением его требований решением Собрания депутатов.
- Глава администрации вносит проект решения о бюджете на очередной финансовый год на рассмотрение Собрания депутатов.
6. Порядок рассмотрения и утверждения решения о местном бюджете определяется решением Собрания депутатов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.
 7. Исполнение местного бюджета, составление отчета об исполнении местного бюджета обеспечивается администрацией в порядке и с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.
- Порядок представления, рассмотрения, а также утверждения годового отчета об исполнении местного бюджета устанавливается Собранием депутатов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.
8. Контроль за исполнением местного бюджета осуществляется органами местного самоуправления муниципального образования в формах и в пределах полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.
- Порядок осуществления полномочий внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетным органом определяется решением Собрания депутатов.
- Порядок осуществления полномочий администрации по внутреннему муниципальному финансовому контролю определяется постановлением администрации.
9. Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета, сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда, подлежат официальному опубликованию.

Статья 55. Расходы местного бюджета

1. Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Исполнение расходных обязательств муниципального образования осуществляется за счет средств местного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 56 Закупки для обеспечения муниципальных нужд

1. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

Статья 57. Доходы местного бюджета

Формирование доходов местного бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Статья 58. Средства самообложения граждан

1. Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав городского округа), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав городского округа), для которых размер платежей может быть уменьшен.

2. Вопросы введения и использования указанных в части 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме, а в случае, предусмотренном пунктом 4.1 части 1 статьи 25.1 Федерального закона 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на сходе граждан.

Статья 59. Муниципальные заимствования

Право осуществления муниципальных заимствований, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, управления муниципальным долгом от имени муниципального образования принадлежит администрации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

ГЛАВА VII. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 60. Гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления в муниципальном образовании

1. На территории муниципального образования действуют все гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом, федеральными законами, законами Тульской области.

2. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Тульской области обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

3. Органы местного самоуправления обязаны принимать все предусмотренные законодательством меры по защите прав населения на местное самоуправление.

Статья 61. Ответственность органов местного самоуправления

и должностных лиц местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

2. Основания наступления ответственности органов местного самоуправления, депутата Собрания депутатов, главы муниципального образования перед населением и порядок решения соответствующих вопросов определяются настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Население муниципального образования вправе отозвать депутата Собрания депутатов, главу муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Тульской области и настоящим Уставом.

Статья 62. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления муниципального образования несут ответственность перед государством в соответствии с федеральными законами.

2. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, Устава (Основного Закона) Тульской области, законов Тульской области, настоящего Устава, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

3. Собрание депутатов может быть распущено законом Тульской области, если соответствующим судом установлено, что:

1) Собранием депутатов принято решение, противоречащее Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу (Основному Закону) Тульской области, законам Тульской области, настоящему Уставу, а Собрание депутатов в течение 3 месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменило соответствующее решение;

2) избранное в правомочном составе Собрание депутатов в течение трех месяцев подряд не проводило правомочного заседания;

3) вновь избранное в правомочном составе Собрание депутатов в течение трех месяцев не проводило правомочного заседания.

3.1. Депутаты Собрания депутатов, распущенного на основании части 2.1 статьи 73 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вправе в течение 10 дней со дня вступления в силу закона Тульской области о роспуске Собрания депутатов обратиться в суд с заявлением для установления факта отсутствия их вины за непроведение Собранием депутатов правомочного заседания в течение трех месяцев подряд.

4. Глава муниципального образования или глава администрации могут быть отрешены от должности губернатором Тульской области в случае:

- издания указанным должностным лицом нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу (Основному Закону) Тульской области, законам Тульской области, настоящему Уставу, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а указанное должностное лицо в течение 2 месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного, предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

- совершения указанным должностным лицом действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущего нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единства и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

63. Удаление главы муниципального образования в отставку

1. Собрание депутатов в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов Собрания депутатов или по инициативе Губернатора Тульской области.

2. Основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку являются:

1) решения, действия (бездействие) главы муниципального образования, повлекшие (повлекшее) наступление следующих последствий:

- если вследствие решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления возникает просроченная задолженность муниципального образования по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств, определенная в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышающая 30 процентов собственных доходов местного бюджета в отчетном финансовом году, и (или) просроченная задолженность муниципального образования по исполнению своих бюджетных обязательств, превышающая 40 процентов бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджета Тульской области в отношении местного бюджета;

- если при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местному бюджету органами местного самоуправления было допущено нецелевое расходование

бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, федерального закона, иных нормативных правовых актов, установленные соответствующим судом.

2) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами, настоящим Уставом, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тульской области;

3) неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования Собранием депутатов по результатам его ежегодного отчета перед Собранием депутатов, данная два раза подряд;

4) несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

5) допущение главой муниципального образования, администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

3. Инициатива депутатов Собрания депутатов об удалении главы муниципального образования в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов, оформляется в виде обращения, которое вносится в Собрание депутатов. Указанное обращение вносится вместе с проектом решения Собрания депутатов об удалении главы муниципального образования в отставку. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования и Губернатор Тульской области уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в Собрание депутатов.

4. Рассмотрение инициативы депутатов Собрания депутатов об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется с учетом мнения Губернатора Тульской области.

5. В случае если при рассмотрении инициативы депутатов Собрания депутатов об удалении главы муниципального образования в отставку предполагается рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тульской области, и (или) решений, действий (бездействия) главы муниципального образования, повлекших (повлекшего) наступление последствий, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи, решение об удалении главы муниципального образования в отставку может быть принято только при согласии Губернатора Тульской области.

6. Инициатива Губернатора Тульской области об удалении главы муниципального образования в отставку оформляется в виде обращения, которое вносится в Собрание депутатов вместе с проектом соответствующего решения Собрания депутатов. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в Собрание депутатов.

7. Рассмотрение инициативы депутатов Собрания депутатов или Губернатора Тульской области об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется Собранием депутатов в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

8. Решение Собрания депутатов об удалении главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов.

9. Решение об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается депутатом, председательствующим на заседании Собрания депутатов.

10. В случае если глава муниципального образования присутствует на заседании Собрания депутатов, на котором рассматривается вопрос об удалении его в отставку, указанное заседание проходит под председательством депутата Собрания депутатов, уполномоченного на это Собранием депутатов.

11. При рассмотрении и принятии Собранием депутатов решения об удалении главы муниципального образования в отставку должны быть обеспечены:

1) заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов Собрания депутатов или Губернатора Тульской области и с проектом решения Собрания депутатов об удалении его в отставку;

2) предоставление ему возможности дать депутатам Собрания депутатов объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

12. В случае если глава муниципального образования не согласен с решением Собрания депутатов об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить свое особое мнение.

13. Решение Собрания депутатов об удалении главы муниципального образования в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае если глава муниципального образования в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением Собрания депутатов.

14. В случае если инициатива депутатов Собрания депутатов или Губернатора Тульской области об удалении главы муниципального образования в отставку отклонена Собранием депутатов, вопрос об удалении главы муниципального образования в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение Собрания депутатов не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания Собрания депутатов, на котором рассматривался указанный вопрос.

15. Глава муниципального образования, в отношении которого Собранием депутатов принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение 10 дней со дня официального опубликования такого решения.

Статья 64. Увольнение (освобождение) от должности лиц,

замещающих муниципальные должности, в связи с утратой доверия

1. Лица, замещающие муниципальные должности, подлежат увольнению (освобождению) от должности в связи с утратой доверия в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

ГЛАВА VIII. ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 65. Принятие Устава муниципального образования, внесение изменений и дополнений в Устав муниципального образования

1. Устав муниципального образования, решение Собрания депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования принимаются Собранием депутатов большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов Собрания депутатов. Голос главы муниципального образования, который исполняет полномочия председателя Собрания депутатов, учитывается при принятии Устава муниципального образования, решения Собрания депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования как голос депутата Собрания депутатов.

2. Проект Устава муниципального образования, проект решения Собрания депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии Устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного Собранием депутатов порядка учета предложений по проекту указанного Устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан муниципального образования в его обсуждении. Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в Устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава (Основного Закона) Тульской области или законов Тульской области в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

3. Правом внесения проекта Устава муниципального образования, проекта решения Собрания депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования обладают депутаты Собрания депутатов, глава муниципального образования, глава администрации, органы территориального общественного самоуправления, инициативные группы граждан, Ефремовский межрайонный прокурор.

4. Порядок внесения проекта Устава муниципального образования, проекта решения Собрания депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования, перечень и форма прилагаемых к нему документов устанавливается нормативным правовым актом Собрания депутатов.

Статья 66. Вступление в силу Устава муниципального образования, решения Собрания депутатов муниципального образования о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования

1. Устав муниципального образования, решение Собрания депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования подлежат государственной регистрации в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Тульской области в порядке, установленном федеральным законом.

2. Устав муниципального образования, решение Собрания депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные Устав муниципального образования, решение Собрания депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования в течение семи дней со дня его поступления из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тульской области.

3. Изменения и дополнения, внесенные в настоящий Устав и изменяющие структуру органов местного самоуправления, разграничение полномочий между органами местного самоуправления (за исключением случаев приведения настоящего Устава в соответствие с федеральными законами, а также изменения полномочий, срока полномочий, порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий Собрания депутатов, принявшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в Устав муниципального образования.

ГЛАВА IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 67. Вступление в силу и применение отдельных положений настоящего Устава

1. Пункт 11 части 1 статьи 7 настоящего Устава вступает в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции.
2. Положения частей 8 и 13 статьи 47 применяются с 01.01.2016.



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ЕФРЕМОВ
(городской округ)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «30» 09 2020г.

г. Ефремов

№ 438-р

**Об одобрении прогноза социально - экономического развития
муниципального образования город Ефремов
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.**

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Законом Тульской области от 26 февраля 2016 года N 8-ЗТО "О стратегическом планировании в Тульской области", на основании Устава муниципального образования город Ефремов:

1. Одобрить прогноз социально - экономического развития муниципального образования город Ефремов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение).

2. Признать утратившим силу распоряжение главы администрации муниципального образования город Ефремов № 505-р от 03.09.2019г. «Об одобрении прогноза социально - экономического развития муниципального образования город Ефремов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.

Глава администрации
муниципального образования
город Ефремов



С.Г.Балтабаев

Приложение к распоряжению
 администрации
 муниципального образования
 город Ефремов
 от 20.09.2020 № 438-р

Основные прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального образования город Ефремов на 2020 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Показатели	Единица измерения	Отчет			Оценка			Прогноз		
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023		
Объем отгруженной продукции (по полному кругу предприятий) промышленного производства	млн руб	40 813,28	42 042,10	44 262,50	41 422,00	47 230,00	48 575,00	49 945,00		
в % к пред. году в действующих ценах		95,37	103,01	105,28	93,58	114,02	102,85	102,82		
в том числе										
	млн руб	37 953,60	38 136,79	40 903,93	38 712,00	44 660,00	45 397,00	46 244,00		

Объем отгруженной продукции (по кругу крупных и средних предприятий) промышленного производства	в % к пред. году в действующих ценах	93,54	100,48	107,26	94,64	115,36	101,65	101,87
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млн руб	4 220,06	4 654,23	5 622,31	6 013,56	6 447,76	6 872,93	7 266,43
	в % к пред. году в действующих ценах	87,21	110,29	120,80	106,96	107,22	106,59	105,73
в том числе								
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (по кругу крупных и средних предприятий)	млн руб	2 744,45	3 010,61	3 765,05	3 992,98	4 280,87	4 600,84	5 017,89
	в % к пред. году в действующих ценах	95,44	109,70	125,06	106,05	107,21	107,47	109,06
Оборот розничной торговли	млн руб	8 184,65	8 526,36	9 238,02	8 987,58	9 749,19	10 387,97	11 119,39
	в % к пред. году в действующ	112,03	104,18	108,35	97,29	108,47	106,55	107,04

	ющих ценах							
Объем платных услуг населению	млн руб	1 649,00	1 759,33	1 817,98	1 710,55	1 843,93	1 983,31	2 147,50
	в % к пред. году в действующих ценах	106,77	106,69	103,33	94,09	107,80	107,56	108,28
в том числе								
Объем платных услуг населению (по кругу крупных и средних организаций)	млн руб	1 259,39	1 231,19	1 339,34	1 444,04	1 519,99	1 669,79	1 781,68
	в % к пред. году в действующих ценах	98,02	97,76	108,78	107,82	105,26	109,86	106,70
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн руб	2 749,31	4 411,48	5 191,01	2 952,70	3 466,20	3 807,30	4 019,20
	в % к пред. году в действующих ценах		160,46	117,67	56,88	117,39	109,84	105,57
Объем инвестиций в основной капитал	млн руб	2 734,01	4 398,58	5 175,71	2 940,00	3 450,00	3 790,00	4 000,00

Объем отгруженной продукции (по кругу крупных и средних предприятий) промышленного производства	в % к пред. году в действующих ценах	93,54	100,48	107,26	94,64	115,36	101,65	101,87
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млн руб	4 220,06	4 654,23	5 622,31	6 013,56	6 447,76	6 872,93	7 266,43
	в % к пред. году в действующих ценах	87,21	110,29	120,80	106,96	107,22	106,59	105,73
в том числе								
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (по кругу крупных и средних предприятий)	млн руб	2 744,45	3 010,61	3 765,05	3 992,98	4 280,87	4 600,84	5 017,89
	в % к пред. году в действующих ценах	95,44	109,70	125,06	106,05	107,21	107,47	109,06
Оборот розничной торговли	млн руб	8 184,65	8 526,36	9 238,02	8 987,58	9 749,19	10 387,97	11 119,39
	в % к пред. году в действующем	112,03	104,18	108,35	97,29	108,47	106,55	107,04

	ющих ценах							
Объем платных услуг населению	млн руб	1 649,00	1 759,33	1 817,98	1 710,55	1 843,93	1 983,31	2 147,50
	в % к пред. году в действующих ценах	106,77	106,69	103,33	94,09	107,80	107,56	108,28
в том числе								
Объем платных услуг населению (по кругу крупных и средних организаций)	млн руб	1 259,39	1 231,19	1 339,34	1 444,04	1 519,99	1 669,79	1 781,68
	в % к пред. году в действующих ценах	98,02	97,76	108,78	107,82	105,26	109,86	106,70
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн руб	2 749,31	4 411,48	5 191,01	2 952,70	3 466,20	3 807,30	4 019,20
	в % к пред. году в действующих ценах		160,46	117,67	56,88	117,39	109,84	105,57
Объем инвестиций в основной капитал	млн руб	2 734,01	4 398,58	5 175,71	2 940,00	3 450,00	3 790,00	4 000,00

за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности)	в % к пред. году в действующих ценах	162,23	160,88	117,67	56,80	117,35	109,86	105,54
в том числе								
бюджетные средства:	млн руб	49,85	288,87	59,23	201,56	224,76	51,50	55,00
из федерального бюджета	млн руб	16,95	22,04	6,26	149,00	62,72	10,30	10,50
из бюджета области	млн руб	31,96	256,50	47,75	41,84	132,72	41,10	44,40
из бюджета муниципального образования	млн руб	0,94	10,33	5,22	10,76	29,32	0,10	0,10
Финансовый результат по всем видам деятельности	тыс руб	3 518 701,00	3 236 422,00	4 680 269,00	1 231 403,00	2 436 277,00	3 069 710,00	3 391 332,08
в том числе								
финансовый результат по	тыс руб	292 066,00	701 861,00	813 485,00	488 728,00	590 720,00	643 463,00	684 531,00

сельскому хозяйству								
Прибыль прибыльных организаций	тыс руб	4 539 493,00	4 910 521,00	5 908 349,00	3 085 561,00	4 094 117,00	4 644 658,00	4 908 007,00
в том числе								
прибыль прибыльных организаций сельского хозяйства	тыс руб	320 287,00	750 049,00	871 685,00	571 978,00	636 040,00	683 743,00	719 981,00
Убыток убыточных организаций	тыс руб	1 020 792,00	1 674 099,00	1 228 080,00	1 854 158,00	1 657 840,00	1 574 948,00	1 516 674,00
в том числе								
убыток убыточных организаций сельского хозяйства	тыс руб	28 221,00	48 188,00	58 200,00	83 250,00	45 320,00	40 280,00	35 450,00
Среднесписочная численность работников организаций - всего	чел	13846	14172	14504	14200	14401	14695	14870

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника	руб	28 437,66	31 014,01	33 124,70	33 110,54	34 786,32	37 211,86	40 155,69
Реальная заработная плата	в % к пред. году в сопоставимых ценах	107,19	105,43	102,58	96,40	101,12	102,86	103,76
Фонд заработной платы	тыс руб	4 724 974,10	5 274 367,30	5 765 285,50	5 642 035,40	6 011 493,20	6 561 938,76	7 165 380,66
Выплаты социального характера	тыс руб	55 070,50	77 314,90	71 681,60	72 654,00	81 265,00	77 203,00	74 950,00

Показатели эффективности экономического развития деятельности органов
местного самоуправления городского округа муниципальное образование
город Ефремов за 2018-2020гг

№		2018	2019	2020
1	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения (единицы)	326.3	342.1	352.5
2	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций (%)	33.5	34.7	36.1
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (руб.)	47450,1	73693	70618
4	Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района) (%)	74,9	75,1	75,2
5	Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе (%)	60	81,8	81,8
6	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (%)	84.31	83.1	83.1
7	Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района) (%)	0,9	0,8	0,8

8	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников(руб.):			
	крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций	30106,6	32792	35710,05
	муниципальных дошкольных образовательных учреждений	18481,4	20330,7	21143,9
	муниципальных общеобразовательных учреждений	23152,2	25699,8	26727,8
	учителей муниципальных общеобразовательных учреждений	27475,8	30343,1	31213
	муниципальных учреждений культуры и искусства	18828,2	23855,7	27436,2
	муниципальных учреждений физической культуры и спорта	17661,3	15900	18405,3

SWOT-анализ по г.Ефремов.

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"> 1. Устойчивая ситуация с сохранением численности постоянного населения. 2. Богатые историко-культурные традиции развития города. 3. Умеренно континентальный климат без резких перепадов. 4. Выгодное экономико-географическое положение: размещение на пересечении магистральных железных дорог и автомобильных дорог федерального значения, близость к столице страны. 5. Компактная территория с достаточно высокой связностью отдельных районов города. 6. Высокая степень благоустроенности жилого фонда 7. Устойчивая тенденция к ежегодному росту числа малых предприятий и среднесписочной численности занятых на них работников. 8. Развитие сельского хозяйства в частном секторе. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение дефицита кадров, прежде всего квалифицированных, в связи со старением населения. 2. Резкое падение объема доходов местного бюджета под влиянием мирового финансового кризиса. 3. Нехватка площадей для приема твердых бытовых отходов. 4. Недостаточная обеспеченность города зелеными насаждениями, отсутствие системной политики в сфере озеленения города 5. Недостаточная эффективность профилактических мероприятий в сфере здравоохранения. 6. Сложная ситуация со сбросом сточных вод в природные водные объекты
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none"> 1. Уменьшение доли инвестиций из собственных средств 2. Повышение оборота розничной торговли 3. Развитие объема бытовых услуг на душу населения 4. Увеличение жилищного фонда города 5. Благоустройство территории города: озеленение, санитарная очистка улиц, реконструкция дорог. 6. Тенденции к развитию амбулаторно-клинических учреждений 7. Действие программ по поддержке малого и среднего бизнеса 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нестабильность занятости 2. Рост числа людей на одну вакансию 3. Спад числа семей получивших жилье 3. Рост тарифов на коммунальные услуги 4. Сокращение мест в больницах для стационарного лечения 5. Загрязнение окружающей среды

Направления действий органов местного самоуправления для решение задачи по созданию условий для повышения уровня и качества жизни населения города Ефремова.

Направления	Мероприятия
1	2
Повышение уровня рождаемости и сокращение смертности.	<ul style="list-style-type: none"> -стимулирование рождения вторых и третьих детей; - укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений; - строительство перинатальных центров.
Обеспечение качественным образованием.	<ul style="list-style-type: none"> - улучшение управленческого и ресурсного обеспечения развития образования; - повышение качества образовательных услуг; - повышение педагогического статуса.
Повышение качества и доступности медицинской помощи и лекарственного обеспечения.	<ul style="list-style-type: none"> - развитие конкурентной среды в сфере предоставления медицинских услуг; - непрерывный контроль качества предоставляемых медицинских услуг, медицинской и фармацевтической продукции; -совершенствование экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях.
Улучшение качества условий проживания и коммунального обслуживания.	<ul style="list-style-type: none"> - создание условий для привлечения инвесторов на модернизацию и развитие жилищно-коммунального комплекса; - разработка мер по финансовому оздоровлению организаций жилищно-коммунального хозяйства; - развитие конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг, повышение качества оказываемых услуг; -развитие коммунальной теплоэнергетики.
Обеспечение функционирования потребительского рынка товаров и услуг, удовлетворение потребности населения в качественных и безопасных товарах и	<ul style="list-style-type: none"> - создание единой системы обеспечения населения качественными товарами и услугами по доступным ценам; - стимулирование притока

услугах.	<p>инвестиций, в том числе и иностранных, в развитие потребительского рынка и сферы услуг;</p> <ul style="list-style-type: none"> - приведение технологий торговли в соответствие с современными европейскими стандартами; - расширение рынка предоставления социальных услуг.
Снижение уровня безработицы, повышение профессионализма и конкурентоспособности трудовых ресурсов, формирование цивилизованного рынка труда.	<ul style="list-style-type: none"> - разработка предложений по развитию форм и методов оказания содействия занятости населения; - развитие системы социального партнерства в сфере подготовки кадров; - развитие кадрового потенциала организаций посредством формирования регионального заказа на подготовку кадров начального и среднего профессионального образования с учетом потребностей экономики Тульской области в квалифицированных кадрах; - совершенствование и развитие системы профессионального обучения, подготовки и переподготовки персонала организаций области; - разработка механизмов, способствующих формированию экономической заинтересованности работодателей к созданию безопасных и безвредных условий труда; - совершенствование организации оплаты труда и нормирования труда на основе социального партнерства.