



МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

имени М.В. Ломоносова

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра экологического и земельного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

*«Экологические требования к созданию и эксплуатации опасных
производственных объектов»*

Подготовила: студентка 2 курса магистратуры

дневного отделения группы № ЗОН-21

Плачинда Мария Дмитриевна

Дата сдачи: «__» _____ 2021 г.

Дата защиты: «__» _____ 2021 г.

Оценка: _____

Москва, 2021

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика экологических требований при создании и эксплуатации опасных производственных объектов.....	6
§ 1. Понятие и классификации опасных производственных объектов.....	6
§ 2. Основные требования в области охраны окружающей среды при создании и эксплуатации опасных производственных объектов.....	26
Глава 2. Экологические требования при осуществлении отдельных видов хозяйственной деятельности на опасных производственных объектах.....	34
§ 1. Требования в области охраны окружающей среды при строительстве и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.....	34
§ 2. Требования в области охраны окружающей среды при использовании атомной энергии.....	45
Глава 3. Контроль за соблюдением требований безопасности при создании и эксплуатации опасных производственных объектов.....	55
§ 1. Государственный экологический надзор за созданием и эксплуатацией опасных производственных объектов.....	55
§ 2. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности опасных производственных объектов.....	65
Заключение.....	74
Библиография.....	78

Введение

Учитывая высокую значимость проблемы повышения экологической и промышленной безопасности при строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов, в современном мире все большее значение приобретает решение задач, связанных с предупреждением возможных аварийных ситуаций и минимизацией технологических и экологических рисков.

В настоящее время существует достаточно большое количество нормативных правовых актов различного уровня, которые устанавливают методики оценки и декларирования промышленной безопасности эксплуатации опасных производственных объектов.

Особая актуальность данной проблемы заключается в том, что строительство и эксплуатация опасных производственных объектов сопровождается значительными рисками и опасностями для окружающей среды, для населения и для безопасности всего государства.

Аварийные ситуации сопровождаются сильными выбросами взрывопожароопасных и токсичных веществ, утечкой опасных веществ, и как следствие, взрывами, пожарами, разрушениями, разливами и другими катастрофами. В связи с этим необходимо проводить комплексную оценку экологических и промышленных норм при строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов, а также особое внимание уделить вопросам осуществления государственного экологического надзора и производственного контроля за обеспечением промышленной и экологической безопасности.

К 2020 г. на опасных производственных объектах зафиксированы одни из самых низких после вступления в силу Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» показателей аварийности. Вместе с тем, при общем уменьшении количества аварий рост аварийности отмечен на объектах нефтехимической и

нефтеперерабатывающей промышленности, на объектах магистрального трубопроводного транспорта, на объектах атомной промышленности.

В связи с этим необходимо отметить, что используемые на данный момент методики оценки рисков показывают, что их результаты не учитывают постоянно изменяющийся во времени нестационарный случайный характер производственных процессов и их системные взаимосвязи. Применяемые технологии мониторинга управления рисками при эксплуатации опасных производственных объектов как статических объектов обладают значительной методической погрешностью, а принятие решений по предупреждению аварийных ситуаций не имеет должной регламентации и цельного правового регулирования.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере обеспечения экологической и промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Предметом исследования выступают теоретические, правовые и организационные экологические требования к созданию и эксплуатации опасных производственных объектов.

Целью данной работы является изучение экологических требований к созданию и эксплуатации опасных производственных объектов.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**, а именно:

1. определение понятия опасных производственных объектов, их признаков, характеристик и видов,
2. выявление и анализ основополагающих требований к созданию и эксплуатации опасных производственных объектов, применяемых для подавляющего большинства таких объектов,
3. изучение экологических требований в области охраны окружающей среды при создании и эксплуатации опасных производственных

объектов в таких специфических и особо опасных отраслях как нефтегазовая промышленность и атомная энергетика,

4. рассмотрение вопроса о проведении контрольно – надзорных мероприятий за деятельностью опасных производственных объектов, осуществляемых как органами государственного экологического надзора, так и относительно проведения производственного контроля на самом предприятии.

При решении поставленных задач в работе использовались такие **методы** как анализ действующего законодательства, идентификация и категорирование опасных производственных объектов, изучение тенденций развития данного института, сравнительно-правовой анализ норм действующего законодательства в целях более комплексного изучения проблемы, а также выявления противоречий для формулирования предложений по их устранению.

Степень научной разработанности темы. Проблемы, связанные с обеспечением экологической и промышленной безопасности опасных производственных объектов исследовались достаточно большим количеством ученых.

Так, такие вопросы рассматривались в трудах М.М. Бринчука, О.М.Козырь, Т.С. Бакуниной, Б.В. Ерофеева, О.Л. Дубовик, А.Э. Жалинского, С.В. Бородина, Э.Н. Жевлакова, В.И. Жулева, Н.И. Загородникова, О.С. Колбасова, В.В. Лукьянова, Ю.П. Ляпунова, Ф.Г. Мышко, И.Ф. Панкратова, В.В. Петрова, А.В. Яблокова, А.М. Яковлева и др.

Глава 1. Общая характеристика экологических требований при создании и эксплуатации опасных производственных объектов

§ 1. Понятие и классификации опасных производственных объектов

Виды и интенсивность угроз в техногенной сфере, которые оказывают негативное влияние на окружающую среду, постоянно меняются. В первую очередь, причину таких изменений можно усматривать в развитии технологических процессов, в применении инновационных технологий производства и более сложных технических устройств при осуществлении практически любого вида деятельности.

Несомненно, одной из важнейших задач, стоящих перед законодателем, является регулирование данного вопроса в действующих нормативных правовых актах, что позволило бы оказать положительное воздействие как на хозяйственный оборот, так и на экологическую обстановку, так как защитит экологию и природу от ненормативного негативного опасного воздействия от осуществления хозяйственной деятельности.

Таким образом, государство берет на себя обязанность по предупреждению угроз безопасности, а также выявлению и нейтрализации таких угроз¹.

Одной из важнейших задач государства в целях реализации данных функций является определение такого понятия как опасные производственные объекты, которые представляют собой наиболее опасные для экологии и природной среды объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду.

Классификация опасных производственных объектов позволяет определить некие критерии отнесения тех или иных объектов к

¹ Стахов А.И. Право безопасности как подотрасль административного права: Учебное пособие. М., 2008. С. 80-81

определенному классу опасности, для каждого из которых устанавливаются определенные требования по строительству и эксплуатации.

Отнесение объектов к группе опасных производственных объектов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»².

Информация об опасных производственных объектах, а также критерии отнесения их к таковым содержатся, в большинстве своем, в указанном выше Федеральном законе и в Приложениях к нему. Так, согласно п.1 ст.2 Закона о промышленной безопасности, а также положениям Приложения 1 к данному закону, к опасным производственным объектам относятся те объекты, на которых:

1. используются, перерабатываются, образуются, получают, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, которые указаны в соответствующих перечнях, и количество которых соответствует тем значениям, которые установлены Приложением №2 к вышеупомянутому закону,
2. используются стационарные грузоподъемные механизмы, однако исключение в данном случае составляют лифты и подъемные платформы для инвалидов,
3. ведутся работы по обогащению полезных ископаемых.

²Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в ред. Федеральных законов от 07.08.2000 N 122-ФЗ, от 10.01.2003 N 15-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 09.05.2005 N 45-ФЗ, от 18.12.2006 N 232-ФЗ, от 30.12.2008 N 309-ФЗ, от 30.12.2008 N 313-ФЗ, от 27.12.2009 N 374-ФЗ, от 23.07.2010 N 171-ФЗ, от 27.07.2010 N 226-ФЗ (ред. 19.10.2011), от 27.07.2010 N 227-ФЗ, от 01.07.2011 N 169-ФЗ, от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 18.07.2011 N 243-ФЗ, от 19.07.2011 N 248-ФЗ, от 28.11.2011 N 337-ФЗ, от 30.11.2011 N 347-ФЗ, от 25.06.2012 N 93-ФЗ, от 04.03.2013 N 22-ФЗ, от 02.07.2013 N 186-ФЗ, от 31.12.2014 N 514-ФЗ, от 13.07.2015 N 233-ФЗ, от 02.06.2016 N 170-ФЗ, от 03.07.2016 N 283-ФЗ, от 22.02.2017 N 22-ФЗ, от 07.03.2017 N 31-ФЗ, от 29.07.2018 N 271-ФЗ, от 08.12.2020 N 429-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

Также важно отметить, что законом и Приложениями к нему установлен перечень объектов, которые не относятся к опасным производственным даже в том случае, если подпадают под указанные критерии. Так, среди них можно выделить:

1. объекты электросетевого хозяйства,
2. сети газораспределения и газопотребления в том случае, если они работают под давлением природного или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа,
3. отдельные механизмы или какие-либо емкости с опасными веществами, оборудование и иные объекты, которые фактически служат инструментами для обеспечения деятельности на предприятии.

При этом важно обратить внимание на тот факт, что в том случае, если на предприятии есть оборудование, которое работает под давлением природного или сжиженного газа свыше 0,005 МПа, а также то, у которого это значение меньше 0,005 МПа, то такой объект будет относиться к категории опасных производственных объектов.

Таким образом, исходя из краткого первоначального анализа положений Федерального закона «О промышленной безопасности», можно сделать вывод, что опасным производственным объектом является определенная площадка производства, на которой применяется то или иное техническое устройство, есть обращение опасного вещества или горючей пыли, а также которая применяется для осуществления определенного вида деятельности³.

Для лучшего понимания данного института необходимо обратиться к историческому опыту правового регулирования данного вопроса. Так, термин

³ Письмо Ростехнадзора от 11.04.2018 N 07-00-05/443 «Об опасных производственных объектах» // СПС Консультант плюс.

«опасные производственные объекты» до 1997 года, когда был принят вышеупомянутый закон, не использовался вовсе⁴.

В советском законодательстве промышленные объекты разделялись на две основные категории, а именно:

4. объекты повышенной опасности,
5. потенциально опасные объекты.

Такое деление было связано, в первую очередь, с теми рисками, которым подвергалась окружающая среда при осуществлении производственной деятельности, добыче полезных ископаемых, переработке сырья и т.д.

Чтобы иметь основания и возможность отнести тот или иной объект производства к категории, основополагающую роль играет вред, который может быть причинен человеку в процессе осуществления деятельности предприятием. К примеру, еще в 1922 году контроль за соблюдением горного законодательства был возложен на Центральное управление горного надзора, которое осуществляло функции по контролю в сфере добычи полезных ископаемых. Так, оно разрабатывало нормы и правила, которые обеспечивали безопасное для работников, населения и окружающей среды ведение работ, связанных с разработкой недр и добычей полезных ископаемых. Основными целями такой деятельности назывались:

- охрана социалистической собственности,
- защита атмосферного воздуха и иных компонентов окружающей среды,
- охрана здоровья населения.

С развитием законодательства некие положения оставались неизменными, к примеру, в Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах 1975 г. предусматривалось безопасное ведение работ,

⁴ Мартынов А.В., Мартынов В.П. Опасные производственные объекты: понятие, правовое регулирование и классификация // Законы России: опыт, анализ, практика. 2009. № 9. С. 14-19.

связанных с использованием недр, которое было направлено на охрану атмосферного воздуха, а также других объектов окружающей природной среды⁵. Если детализировать данные нормы, то закон устанавливал требования по:

- применению машин,
- учету и надлежащему хранению взрывчатых веществ и средств взрывания,
- запрещению ведения горных работ, если состояние горных выработок представляло опасность для жизни и здоровья людей и иные⁶.

В дальнейшем многие из этих требований были имплементированы в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Так, все вышеперечисленные объекты уже содержат признаки опасности и являются по своей сути опасными производственными объектами даже в современном понимании.

Иным примером таких объектов, которые также пришли к нам еще с советских времен, является объекты газификации. К примеру, в 1946 году в СССР был построен первый дальний газопровод, протяженностью 840 км, который протянулся от Саратова до Москвы. Передавая более 0,5 млрд тон природного газа ежегодно, данный газопровод стал одним из крупнейших в мире и положил начало интенсивной газификации городов и промышленных предприятий по всей России, что стало стимулом к созданию Государственной газовой технической инспекции Министерства нефтяной промышленности СССР.

⁵ Емельяненко В. История о том, как российская природа была принесена в жертву экономическому подъему // Профиль. 2009. № 25. С. 8-13.

⁶ Кутягин Н.Г. Организация надзора и контроля в топливно-энергетическом комплексе в условиях кризиса: проблемы и пути решения // Энергонадзор и энергобезопасность. 2009. № 2. С. 8-14.

К 80-м годам двадцатого столетия уровень газификации жилого фонда составил порядка 80%, а в сельской местности эти показатели достигли значения в 70%⁷. Все это, а также одновременное строительство нескольких крупных газопроводов стало основанием для организации в 1992 году государственного надзора за эксплуатацией магистральных трубопроводов.

При разработке ныне действующего Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» были учтены многие опасности, которые существовали в то время при становлении и развитии систем газификации – нефтепроводов, газопроводов – как объектов повышенной опасности.

Таким образом, на примере нескольких видов производств удалось проследить причины и этапы развития системы регулирования деятельности опасных производственных объектов, а также определения самого понятия опасного производственного объекта и предпосылок становления отдельных признаков и характерных черт.

В настоящее время данная система претерпела некоторые изменения, в первую очередь касающиеся даже просто наименований данных объектов, а также и самой процедуры их создания и дальнейшей эксплуатации. Важным элементом в данной связи является вопрос признания объектов опасными производственными объектами, их объявление таковыми и получения подтверждающих документов, которые накладывают на данные объекты определенные обязанности.

Опасные производственные объекты подлежат государственной регистрации в соответствующем реестре⁸ опасных производственных

⁷ <https://www.gazprom.ru/about/production/gasification/>

⁸ Приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» // СПС Консультант плюс.

объектов, которая является обязательной и в случае эксплуатации такого объекта без регистрации лицо подлежит привлечению к административной ответственности, в частности, наказанию в виде штрафа, согласно ч.1 ст.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁹.

Важным институтом отнесения объектов к категории опасных производственных объектов является, так называемая, процедура идентификации, в результате которой эксплуатирующая организация на основании проведения определенных мероприятий относит объект к категории опасных производственных объектов.

Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495¹⁰, общие требования к идентификации опасных производственных объектов определяются разделом II данных требований. Более детальное регулирование данного вопроса в зависимости от типов опасных производственных объектов нашло отражение в специализированных руководствах по безопасности.

Так, к примеру, можно выделить приложение №3 к Руководству по безопасности транспортировки опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами¹¹, в котором определены некоторые рекомендации по вопросу идентификации и классификации объектов транспортировки опасных веществ.

Так, в п.39 указано, что лица, ответственные за ведение указанных выше мероприятий, обязаны принимать меры по обеспечению соблюдения условий безопасности движения и работы обслуживающего персонала, сохранности

⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002.

¹⁰ Приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов»// СПС Консультант плюс.

¹¹ Приказ Ростехнадзора от 20.01.2017 N 20 «Об утверждении Руководства по безопасности при транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами» // СПС Консультант плюс.

перевозимых веществ, безопасной эксплуатации оборудования в целях минимизации негативного воздействия на окружающую среду и иные.

Идентификация опасных производственных объектов предполагает совершение трех основных видов действий, а именно:

1. выявление признаков опасности,
2. учет качественных и количественных характеристик опасного производственного объекта,
3. присвоение объекту специализированного наименования (именного кода) в соответствии с признаком опасности на объекте.

Рассматривая каждый из указанных признаков по отдельности, важно отметить, что, говоря про признаки опасности объекта, необходимо обратиться, как уже было отмечено выше, к Приложению 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Такой признак может быть один, однако могут применяться и в совокупности, к примеру, когда на объекте присутствуют опасные вещества, а также используются специализированные подъемные механизмы.

При отнесении объекта к определенному классу опасности важно уделить внимание вопросу о наличии на нем различных технических устройств, технологических процессов, которые оказывают влияние на качественные и количественные характеристики опасного производственного объекта.

Наконец, третий признак, который заключается в присвоении объекту определенного номера и наименования, характеризует деятельность, которая осуществляется на объекте, наиболее полным образом в соответствии с признаком оказываемой опасности.

Процедура идентификации объекта, то есть процедура отнесения объекта к категории опасных производственных объектов, осуществляется эксплуатирующей организацией, которая затем обращается также за

регистрацией опасного производственного объекта в государственном реестре.

Проверка полноты и достоверности представленной информации, а также правильности присвоения наименования объекту, проводится Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор).

Так, обращаясь к положениям Административного регламента по предоставлению Ростехнадзором государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в реестре¹², то структурное подразделение, которое ответственно за осуществление данного вида деятельности, проводит соответствующую проверку поступивших сведений и принимает решение об идентификации и регистрации объекта, либо об отказе в осуществлении данных функций. В случае отсутствия оснований для отказа в проведении данной государственной услуги, уполномоченное лицо должно в срок, не превышающий 3 рабочих дня, в соответствии с пп.3 п.38 Административного регламента, рассматривает поступившие документы и принимает решение об определении структурного подразделения Ростехнадзора, который будет непосредственно проверять полноту и достоверность представленной информации, а также будет непосредственно проводить идентификацию опасного производственного объекта.

Важно обратить внимание на тот факт, что правильность проведенной идентификации определяется непосредственно в процессе предоставления государственной услуги по регистрации опасного производственного объекта, его включению в реестр, а не при осуществлении надзора за соблюдением требований промышленной безопасности.

¹² Приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 года N 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» // СПС Консультант плюс.

Итак, в процессе идентификации объекта выделяются признаки опасности каждого конкретного промышленного объекта на основании регламентов эксплуатирующих организаций, а также требований законодательства, технологических норм и требований и иных документов, которые прямо или косвенно связаны со строительством и эксплуатацией опасных производственных объектов.

Таким образом, в процессе идентификации объекта определяются количественные и качественные его характеристики, на основании которых организация заполняет специальную карту учета объекта в государственном реестре опасных производственных объектов.

Как уже было отмечено, опасным производственным объектом является не какой-то отдельный механизм, а целый производственный объект, на котором хранятся, перерабатываются, добываются и т.п. опасные вещества, а также применяются специальные технические устройства, в связи с наличием которых предприятие может считаться опасным производственным объектом.

Наименования объектов, прошедших процедуру идентификации, происходит в соответствии с требованиями, предъявляемыми к ведению реестра данных¹³, прошедших регистрацию.

Сама же регистрация опасного производственного объекта, а также дальнейшее ведение данного реестра осуществляется в целях учета опасных производственных объектов как таковых, а также организаций, которые их эксплуатируют¹⁴.

¹³ Приказ Ростехнадзора от 7 апреля 2011 г. № 168 «Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 37.

¹⁴ Приказ Ростехнадзора от 4 сентября 2007 г. № 606 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 46.

Для регистрации опасных производственных объектов в реестре происходит:

6. непосредственный учет самого производственного объекта,
7. присвоение ему регистрационного номера, а также указания номера и для самой эксплуатирующей организации,
8. нанесение сведений об опасном производственном объекте в базу данных государственного реестра,
9. выдача карты учета опасного производственного объекта, которая подтверждает постановку на учет, то есть выполнение предприятием требований законодательства о порядке эксплуатации опасного производственного объекта,
10. выдача свидетельства о регистрации,
11. хранение информации о зарегистрированных объектах

Ростехнадзор как контролирующий орган обязан в данной связи разработать специализированные нормативы и программы по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре, а также вести данный реестр. Помимо этого, на Ростехнадзор возложены обязанности по предоставлению регистрирующим органам программного обеспечения для выполнения ими своих полномочий, по контролю за правильностью идентификации опасных производственных объектов, по актуализации информации о них в реестрах, по обеспечению сохранности хранящейся информации, а также по проведению различных научных, технических, методических и иных разработок, связанных с осуществлением регистрации опасного производственного объекта¹⁵.

В случае, когда опасный производственный объект зарегистрирован и функционирует, существует вероятность исключения такого объекта из

¹⁵ Безопасность России. Безопасность промышленного комплекса. М.: ГУП «Промышленная безопасность», 2002; Герасимова Н.В. Развитие систем обеспечения безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов // Право и безопасность. 2009. № 1 (30).

реестра. Такое возможно в связи с тем, что было произведено одно из следующих действий, а именно, ликвидация опасного производственного объекта, вывод опасного производственного объекта из эксплуатации, утрата опасным производственным объектом тех признаков, указанных в приложении №1 к Закону о промышленной безопасности, которые служили основанием к идентификации данного объекта как опасного производственного объекта.

На основании поданного заявления опасный производственный объект может быть исключен из реестра таких объектов, тем самым потеряв указанный статус. Кроме непосредственного исключения из реестра опасных производственных объектов, такой объект будет исключен из реестра по результатам проведения мероприятий по контролю за деятельностью предприятий.

Итак, рассмотрев вопрос об определении понятия опасных производственных объектов, необходимо поподробнее остановиться на вопросе определения основных видов таких объектов, а также различных классификаций, основанных на тех или иных основаниях – критериях.

Типовые виды опасных производственных объектов были разработаны еще в 2003 году управлением Госгортехнадзора России¹⁶ и включили в себя следующие опасные производственные объекты, а именно:

- газоснабжение,
- металлургическая промышленность,
- нефтегазодобывающая промышленность,
- горная промышленность,
- производство черных и цветных металлов,

¹⁶ Методические рекомендации по осуществлению идентификации опасных производственных объектов (РД03-616-03). Серия 03. Вып. 41 / Отв. разр. Е.А. Иванов, А.В. Денисов, Ю.В. Корнеев. М.: Государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России», 2003.

- производство и хранение взрывчатых веществ,
- химическая промышленность,
- пищевая и масложировая промышленность,
- объекты, которые используют стационарные установленные грузоподъемные механизмы, фуникулеры, канатные дороги,
- объекты, связанные с транспортировкой опасных грузов.

В целях осуществления должного контроля за функционированием и эксплуатацией данных объектов, исходя из экономической, политической, экологической ситуации в стране принимаются различные стратегии развития.

Все перечисленные выше объекты фактически представляют собой часть того имущества государства, которое может представлять для него особую ценность, в связи с чем приоритетной задачей Российской Федерации и субъектов Российской Федерации является оценка степени опасности такого производственного объекта для населения, а также предупреждение негативного воздействия эксплуатации таких объектов.

Для этого на основании тех данных, которые оказываются полученными в результате идентификации объекта, а также изучения документации, собирается общий пласт информации, характеризующей опасный производственный объект.

Так, определив понятия и критерии отнесения объектов к категории опасных производственных объектов, необходимо рассмотреть возможные виды и категории самих опасных производственных промышленных объектов.

В различных отраслях законодательства и сферах деятельности установлены различные категории промышленных объектов.

В первую очередь необходимо остановиться тех видах опасных производственных объектов, которые определяются по результатам идентификации таких объектов и присвоения им типовых наименований (именного кода объекта).

Присвоение наименования производственному объекту установлено с целью максимального упрощения понимания деятельности организации, осуществляемой на объекте. Именной код характеризует основной вид деятельности на предприятии и является индикатором того, какая именно деятельность на данной объекте осуществляется.

Перечень типовых наименований опасных производственных объектов определены в Приложении №1 к Приказу Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495, которое представлено, в свою очередь, в форме таблицы, состоящей из четырех колонок, а именно:

- наименование объекта
- признаки опасности опасного производственного объекта
- границы объекта
- особенности идентификации опасного производственного объекта.

Среди типовых наименований, которые в полной мере характеризуют специфику деятельности предприятия, можно выделить следующие:

- опасные производственные объекты угольной, сланцевой, торфяной промышленности: шахта угольная, гидрошахта, шламохранилище
- опасные производственные объекты горнорудной и нерудной промышленности: рудник, прииск, карьер, площадка солепромысла, участок гидротехнического строительства и иные
- опасные производственные объекты, на которых хранятся, получают, используются и транспортируются взрывчатые вещества: склад взрывчатых материалов, полигон, цех изготовления взрывчатых материалов
- опасные производственные объекты нефтегазодобывающего комплекса,

- опасные производственные объекты магистрального трубопроводного транспорта,
- опасные производственные объекты геологоразведочных работ,
- опасные производственные объекты химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности,
- опасные производственные объекты пищевой и масложировой промышленности,
- опасные производственные объекты газоснабжения,
- опасные производственные объекты тепло – и электроэнергетики,
- опасные производственные объекты металлургической промышленности,
- опасные производственные объекты производства черных и цветных металлов,
- опасные производственные объекты, использующие стационарно установленные грузоподъемные механизмы,
- опасные производственные объекты, связанные с транспортировкой опасных веществ,
- опасные производственные объекты при добыче минеральных вод,
- опасные производственные объекты спецхимии.

Что касается вопроса установления границ опасных производственных объектов, то важно указать на то, что в зависимости от типа непосредственно самого опасного производственного объекта и той деятельности, которая на данной объекте ведется, границами могут выступать, к примеру:

- границы горного отвода¹⁷,
- границы буровой платформы,
- границы опасной зоны,

¹⁷. Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2359-1 «О недрах» // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. - 1992. - №16. - Ст. 834.

- границы территории организации,
- границы административно – территориальной единицы и т.д.

Какого-либо точного и четкого законодательного урегулирования данного вопроса не существует на данный момент. Возможно предположить, что наиболее практикоориентированным подходом может выступать определение границ опасных производственных объектов исходя из типа опасного объекта и применяемых на нем технических устройств.

К примеру, говоря об объектах, на которых используются подъемные сооружения, нужно отметить, что границы опасных зон там определяются по действию опасных факторов. Однако нельзя не указать на тот момент, что ранее данный вопрос регулировался Приказом Ростехнадзора «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» от 2013 года,¹⁸ однако с 1 января 2021 года данный акт был отменен, и ничего не было принято взамен, что могло бы как-то усовершенствовать имеющиеся нормы.

Границы складов опасных химических материалов определяются расчетами в каждом конкретно случае¹⁹. Зоны вокруг источников образования взрывоопасных смесей определяются²⁰ с учетом особенностей технологического процесса разработки и обработки таких веществ, их характеристик, систем вентиляции и иных факторов, которые могут оказать

¹⁸ Приказ Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2013 N 30992) // СПС Консультант плюс.

¹⁹ Приказ Ростехнадзора от 20.11.2013 N 554 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2013 N 30968) // СПС Консультант плюс

²⁰ Приказ Ростехнадзора от 12.03.2013 N 101 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.04.2013 N 28222) // СПС Консультант плюс.

воздействие на возможные утечки и распространение таких газоздушных смесей.

Итак, рассмотрев первую классификацию опасных производственных объектов, которая была основана на наименованиях, которые присваиваются таким объектам по результатам проведения процедуры идентификации, можно сделать вывод о том, что такое наименование содержит основную информацию о специфике деятельности предприятия.

Следующая классификация опасных производственных объектов формируется исходя из требований законодательства об охране окружающей среды²¹.

Данная классификация исходит из уровня потенциальной опасности аварий на опасных производственных объектах, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и могут представлять опасность для жизни и здоровья граждан.

В связи с этим все опасные производственные объекты можно разделить на 4 класса опасности:

I. Первый класс опасности представляют опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности,

²¹ Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 29.12.2004 N 199-ФЗ, от 09.05.2005 N 45-ФЗ, от 31.12.2005 N 199-ФЗ, от 18.12.2006 N 232-ФЗ, от 05.02.2007 N 13-ФЗ, от 26.06.2007 N 118-ФЗ, от 24.06.2008 N 93-ФЗ, от 14.07.2008 N 118-ФЗ, от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 30.12.2008 N 309-ФЗ, от 14.03.2009 N 32-ФЗ, от 27.12.2009 N 374-ФЗ, от 29.12.2010 N 442-ФЗ, от 11.07.2011 N 190-ФЗ, от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 18.07.2011 N 243-ФЗ, от 19.07.2011 N 248-ФЗ, от 21.11.2011 N 331-ФЗ, от 07.12.2011 N 417-ФЗ, от 25.06.2012 N 93-ФЗ, от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 23.07.2013 N 226-ФЗ, от 28.12.2013 N 406-ФЗ, от 28.12.2013 N 409-ФЗ, от 12.03.2014 N 27-ФЗ, от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. 29.07.2018), от 24.11.2014 N 361-ФЗ, от 29.12.2014 N 458-ФЗ (ред. 28.11.2015), от 29.06.2015 N 203-ФЗ, от 13.07.2015 N 233-ФЗ, от 28.11.2015 N 357-ФЗ, от 29.12.2015 N 404-ФЗ, от 05.04.2016 N 104-ФЗ, от 23.06.2016 N 218-ФЗ, от 03.07.2016 N 254-ФЗ, от 03.07.2016 N 353-ФЗ, от 03.07.2016 N 358-ФЗ, от 29.07.2017 N 225-ФЗ, от 29.07.2017 N 280-ФЗ, от 29.12.2017 N 463-ФЗ, от 31.12.2017 N 503-ФЗ, от 19.07.2018 N 212-ФЗ, от 29.07.2018 N 252-ФЗ, от 27.12.2018 N 538-ФЗ, от 26.07.2019 N 195-ФЗ, от 27.12.2019 N 450-ФЗ, от 27.12.2019 N 453-ФЗ, от 13.07.2020 N 207-ФЗ, от 31.07.2020 N 298-ФЗ, от 08.12.2020 N 429-ФЗ, от 30.12.2020 N 494-ФЗ, от 09.03.2021 N 39-ФЗ, // Собрание законодательства Российской Федерации - 14 января 2002 г. - №2 - Ст. 133.

- II. Второй класс опасности составляют опасные производственные объекты высокой опасности,
- III. Третий класс опасности представляют опасные производственные объекты средней опасности,
- IV. Четвертый класс опасности – это опасные производственные объекты низкой опасности.

Присвоение объекту класса опасности происходит непосредственно при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов.

Тот факт, что тот или иной производственный объект относится к определенному классу опасности, зависит, в первую очередь, от количества опасного вещества, которое находится на опасном производственном объекте.

Если же на одном объекте находится различные виды опасных веществ, то их количество суммируется. Также если между несколькими опасными производственными объектами существует расстояние менее 500 метров, то вне зависимости от того, эксплуатируются они одной или несколькими организациями, количество опасных веществ суммируется.

Также важно отметить, что на некоторые опасные производственные объекты устанавливается класс опасности исходя из самого вида деятельности данного предприятия. Так, для объектов по уничтожению химического оружия устанавливается первый класс опасности. Для опасных производственных объектов бурения и добычи нефти может быть установлен второй, третий и четвертый класс опасности в зависимости от содержания в процентном соотношении сернистого водорода.

Таким образом, для некоторых опасных производственных объектов законодатель установил исключения из общего правила, когда классы опасности объекта устанавливаются исходя не из количества опасных веществ, а иначе – в зависимости от рода деятельности предприятия.

Более того, важным моментом установления класса опасности является увеличение такого класса в связи с месторасположением данного предприятия.

К примеру, если опасный производственный объект, для которого предусмотрен второй, третий или четвертый класс опасности, расположен на землях особо охраняемых природных территорий, на континентальном шельфе Российской Федерации, на искусственном земельном участке, то в таком случае ему присваивается более высокий класс опасности.

Таким образом, данная классификация ставится в зависимость от степени негативного воздействия хозяйственной деятельности предприятия на окружающую среду, а также от опасности потенциальных аварий на таких опасных производственных объектах.

Далее важно отметить, что можно выделять и иные классификации опасных производственных объектов по таким основаниям, как, к примеру:

- Виды деятельности,
- Ведомственная принадлежность,
- Субъектный состав,
- Признаки объектов, по которым они отнесены к опасным производственным объектам и иные.

Таким образом, подводя итог рассмотрению вопроса о понятии и классификациях опасных производственных объектов, можно сделать следующие выводы:

1. Необходимо провести идентификацию объекта для того, чтобы отнести его к категории опасных производственных объектов, в целях чего нужно выяснить, какие признаки из тех, что установлены Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» присутствуют у данного объекта,

2. Учесть количественные и качественные характеристики опасного производственного объекта, а также принять во внимание все технические и технологические процессы и устройства, которые применяются в процессе осуществления предприятием своей деятельности,
3. Присвоить наименование опасному производственному объекту в зависимости от вида его деятельности,
4. Определить класс опасности опасного производственного объекта,
5. Зарегистрировать опасный производственный объект в государственном реестре опасных производственных объектов.

Таким образом, определив понятие, основные характеристики, признаки и виды опасных производственных объектов, необходимо уделить внимание вопросу об определении тех норм и правил, которые к ним применяются в процессе строительства и эксплуатации.

§ 2. Основные требования в области охраны окружающей среды при создании и эксплуатации опасных производственных объектов

В первую очередь необходимо рассмотреть вопрос определения правового режима земельных участков, на которых расположены опасные производственные объекты.

С 2013 году вступили в силу основные поправки в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», которые обязали компании, эксплуатирующие опасные производственные объекты, пересмотреть свою промышленную политику в соответствии с новыми законодательными требованиями, касающимися обеспечения экологической и промышленной безопасности.

Определение правового режима опасных производственных объектов, как источников повышенной опасности, и земельных участков, на которых они расположены, очень важно, так как данные объекты имеют важное стратегическое значение и в случае их неправомерного использования с нарушением норм закона, последствия могут быть очень негативными и оказывающими разрушающее воздействие на окружающую среду и человека²².

Правовой режим земельного участка представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок охраны и использования земельного участка, осуществляемых субъектами земельного права.

Согласно п. 3 ст. 87 Земельного кодекса РФ в состав земель промышленности и иного специального назначения в целях обеспечения безопасности населения и создания необходимых условий для эксплуатации объектов промышленности, энергетики, особо радиационно-опасных и ядерно-опасных объектов, пунктов хранения ядерных материалов и

²² Антошкина Е.В. Роль ОПО в формировании опасной геоэкологической ситуации // Геология, география и глобальная энергетика. - 2009. - № 3 (34).

радиоактивных веществ, транспортных и иных объектов могут включаться охранные, санитарно-защитные и иные зоны с особыми условиями использования земель²³.

Данные земли предоставлены для размещения и эксплуатации предприятий обрабатывающей, энергетической, горнодобывающей и других отраслей промышленности, в каждой из которых присутствуют опасные производственные объекты, такие как, к примеру, тепловые электростанции, шахты, рудники, карьеры, прииски и иные²⁴.

Размер земельного участка для опасного производственного объекта устанавливается в каждом случае в соответствии с утвержденным в надлежащем порядке проектом строительства или реконструкции предприятия. Земельные участки предоставляются промышленным предприятиям для их производственной деятельности и используются для размещения производственных объектов, цехов, складов, прокладки коммуникаций и других целей.

Промышленные предприятия обязаны использовать свои земельные участки строго по целевому назначению, в связи с их производственной деятельностью²⁵.

В связи с тем, что опасные производственные объекты представляют собой источники повышенной опасности для окружающей среды и населения, на них устанавливаются санитарно – защитные зоны. Они включают в себя гигиенические требования, а также требования, предъявляемые к размеру санитарно-защитных зон в зависимости от санитарной классификации

²³ Земельный кодекс Российской Федерации. от 25.10.2001 ФЗ-№ 136 (в ред. Федеральных законов от 03.08.2018 N 340-ФЗ, от 03.08.2018 N 341-ФЗ, от 03.08.2018 N 342-ФЗ, от 18.12.2018 N 471-ФЗ, от 25.12.2018 N 485-ФЗ, от 27.06.2019 N 151-ФЗ, от 02.08.2019 N 283-ФЗ, от 27.12.2019 N 477-ФЗ, от 27.12.2019 N 502-ФЗ, от 18.03.2020 N 66-ФЗ, от 13.07.2020 N 194-ФЗ, от 13.07.2020 N 202-ФЗ, от 31.07.2020 N 269-ФЗ, от 15.10.2020 N 318-ФЗ, от 22.12.2020 N 435-ФЗ, от 30.12.2020 N 494-ФЗ, от 30.12.2020 N 505-ФЗ)// Российская газета. - 2001, 30.10. - № 211-212.

²⁴ Крассов О.И. Земельное право. - М., 2000. - С. 183-184.

²⁵ Боголюбов С.А. Земельное право: учебник. - М., 2011. - С. 45-46.

предприятий, сооружений и иных объектов, к их организации и благоустройству.

Санитарно-защитные зоны устанавливаются в отношении каждого опасного производственного объекта в зависимости от его функционального назначения. Такие зоны выступают в качестве защитного барьера, ограждающего население и окружающие объекты природы от влияния опасных производственных площадок. Размеры зон устанавливаются в каждом конкретном случае индивидуально и подлежат обоснованию проектирующей организацией.

При этом правовой режим земельных участков с промышленными объектами, представляющими особую опасность, несколько отличается и регулируется Федеральным законом «Об использовании атомной энергии». Он предполагает установление вокруг источника радиационной опасности, в том числе ядерной установке или места захоронения радиационных отходов, особых территорий. Это территории санитарно-защитной зоны и зоны наблюдения, которые необходимы в целях защиты населения. В данных зонах должен постоянно осуществляться радиационный контроль²⁶.

Д.В.Хаустов в своем обзоре на изменения земельного законодательства отмечает, что в 2018 году было принято Информационное письмо Федерального медико-биологического агентства России (далее-ФМБА) от 24

²⁶ Федеральный закон от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (в ред. Федеральных законов от 10.02.1997 N 28-ФЗ, от 10.07.2001 N 94-ФЗ, от 30.12.2001 N 196-ФЗ, от 28.03.2002 N 33-ФЗ, от 11.11.2003 N 140-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 18.12.2006 N 232-ФЗ, от 05.02.2007 N 13-ФЗ, от 01.12.2007 N 318-ФЗ, от 14.07.2008 N 118-ФЗ, от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 30.12.2008 N 309-ФЗ, от 27.12.2009 N 374-ФЗ, от 11.07.2011 N 190-ФЗ, от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 19.07.2011 N 248-ФЗ, от 07.11.2011 N 303-ФЗ, от 21.11.2011 N 331-ФЗ, от 30.11.2011 N 347-ФЗ, от 25.06.2012 N 93-ФЗ, от 02.07.2013 N 159-ФЗ, от 30.03.2016 N 74-ФЗ, от 05.04.2016 N 104-ФЗ, от 03.07.2016 N 356-ФЗ, от 23.05.2018 N 118-ФЗ, от 03.08.2018 N 342-ФЗ, от 27.12.2018 N 526-ФЗ, от 18.03.2019 N 40-ФЗ, от 26.07.2019 N 252-ФЗ, от 08.12.2020 N 429-ФЗ)// СЗ РФ. -1995, 27.11. - № 48. - ст. 4552.

августа 2018 г. № 32-024/646 «Об установлении санитарно-защитных зон промышленных предприятий и радиационных объектов»²⁷.

В данном акте ФМБА разъяснило порядок согласования санитарно-защитных зон и зон наблюдения в связи с введением нового порядка их установления.

Санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения в районе размещения ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии и земельным законодательством Российской Федерации.

В отношении зон наблюдения объектов использования атомной энергии установлено, что их размеры и границы определяются на основании характеристик безопасности объектов использования атомной энергии и согласовываются с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Установление санитарно-защитной зоны предполагает запрет на размещение социальных объектов, в том числе общественных и жилых зданий, детских и воспитательных учреждений, а также объектов общественного питания, лечебных и рекреационных учреждений²⁸.

Помимо установления санитарно-защитных зон, говоря про установление экологических требований к строительству и эксплуатации опасных производственных объектов, важно отметить существование также ГОСТов, СНИПов и иных актов, многие из которых были приняты еще в прошлом веке и не учитывали достижения современной науки и техники.

²⁷ Информационное письмо ФМБА России от 24 августа 2018 г. N 32-024/646 "Об установлении санитарно-защитных зон промышленных предприятий и радиационных объектов" // СПС "КонсультантПлюс".

²⁸ Санитарных правила 2.6.1.2216-07 «Санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения радиационных объектов. Условия эксплуатации и обоснование границ». Гл. 5. // СПС "КонсультантПлюс".

Разрабатываемые же сейчас регламенты и требования должны быть направлены на реализацию следующих целей и задач, а именно:

- Защита жизни и здоровья граждан,
- Защита и охрана окружающей среды, объектов животного и растительного мира,
- Обеспечение защиты имущества населения.

В данном контексте немаловажную роль играет также вопрос о результативности предпринимаемых мер. Так, на основании нормативных правовых, нормативно-технических и нормативно-методических актов²⁹, регулирующих рассматриваемые отношения, можно выделить следующие группы по контролю безопасности как промышленной, так и экологической³⁰:

- государственный и муниципальный надзор за опасностью объектов и территорий;
- страхование гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных объектов³¹.

Таким образом, правовые основы действия организационных механизмов классификации опасных производственных объектов представляют собой совокупность основных методик, позволяющих оценить уровень опасности конкретного опасного производственного объекта или его вида, и определить критерии отнесения опасного производственного объекта к одной из групп объектов, для каждой из которых установлен оптимальный режим осуществления государственного надзора.

²⁹ Гражданская защита. Энциклопедия. Т. II // Под общ. ред. С.К. Шойгу. М.: Деловой экспресс, 2007.

³⁰ Костров А.В. Нормативно-правовая база оценки опасности объектов и территорий // Гражданская защита. Энциклопедия. Т. II / Под общ. ред. С.К. Шойгу. М.: Деловой экспресс, 2007. С. 334-336.

³¹ Стахов А.И. Право безопасности как подотрасль административного права: Учебное пособие. М., 2008.

Важным аспектом рассмотрения данного вопроса является определение момента, с которого опасный производственный объект начинает считаться таковым, с какого момента ему присваивается класс опасности и др.

Следует отметить, что законодательство и практика различают момент, с которого объект следует признавать опасным производственным объектом и момент. Так, практика идет по пути признания того, что опасный производственный объект считается таковым не с момента его государственной регистрации в соответствующем реестре, а с момента его эксплуатации (фактического осуществления деятельности)³².

Однако класс опасности опасному производственному объекту в силу требований п.4 ст.2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» должен присваиваться только при его регистрации в государственном реестре.

Такое противоречие может привести к проблемам, так как будут выявляться как незарегистрированные опасные производственные объекты, так и как неправильно идентифицированные и классифицированные опасные производственные объекты³³.

Отсутствие регистрации опасного производственного объекта повлечет за собой значительные проблемы, однако все равно не лишит данные организации обязанности соблюдать немалочисленные требования промышленной безопасности, которые обязаны соблюдать организации, эксплуатирующие опасный производственный объект.

Следующим спорным вопросом выступает определение перечня технических устройств, подлежащих внесению в сведения, характеризующие опасный производственный объект.

³² Юрков Н.К. Безопасностью сложных технических систем // Вестник Пензенского государственного университета. 2013. № 1. С. 128-134.

³³ Восканян Р.О. Тенденции развития экологической ответственности компаний // Финансы и кредит. 2019. Т. 25. № 6(786). С. 1454.

В соответствии с п.7 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, при осуществлении идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов³⁴.

Итак, можно сделать вывод, что на законодательном уровне статус технических устройств, которые применяются на опасном производственном объекте, однозначно не определен.

Ввиду того, что опасные производственные объекты - это, во-первых, потенциальные источники опасности для близлежащих земельных участков, а, во-вторых, элементы, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду, судебная практика рассмотрения дел по данному вопросу очень разнообразна.

Таким образом, при определении требований, предъявляемых к строительству и эксплуатации опасных производственных объектов, важно учитывать специфические характеристики каждого конкретного производственного объекта, то воздействие, которое он может оказать на окружающую среду, на жизнь и здоровье человека и т.д.

Опасность аварий и катастроф, которые могут произойти на опасных производственных объектах, не уменьшается, несмотря на развитие науки и техники, а также применения наилучших доступных технологий в процессе эксплуатации таких объектов. В связи с этим, соблюдение требований законодательства, касающихся обеспечения промышленной и экологической

³⁴ Вершинин Н.Н. Безопасность сложных технических систем: сборник трудов международного симпозиума «Надежность и качество-2001» / Н.Н. Вершинин, М.В. Череватенко. Пенза : Изд-во ПГУ, 2001, С. 424.

безопасности на всех этапах «жизнедеятельности» предприятия приобретает особое значение и подлежит постоянному надзору со стороны уполномоченных органов, в чью компетенцию входит проведение государственного экологического надзора и производственного контроля за соблюдением норм законодательства в рассматриваемой области.

Глава 2. Экологические требования в области охраны окружающей среды при осуществлении отдельных видов хозяйственной деятельности на опасных производственных объектах

§ 1. Требования в области охраны окружающей среды при строительстве и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки

В настоящее время Российская Федерация находится примерно на втором месте в мире по добыче нефти и на третьем месте по нефтепереработке. Несмотря на значительные запасы нефти, цена на нефтепродукты высокие, что связано, в большой степени, с тем, что экспорт нефти сильно развит и большие объемы уходят за рубеж.

К сожалению, также существует проблема, связанная с тем, что действующие заводы старые, используемые технологии не позволяют в полной мере реализовывать потенциал технологий производства, в связи с чем возникают трудности в производстве качественной продукции по новым современным стандартам.

В настоящее время постепенно начинают происходить процессы, в результате которых инновационная деятельность становится основополагающей при развитии промышленности в Российской Федерации. Планируемое строительство и введение в эксплуатацию новых нефтеперерабатывающих комплексов, к примеру, в г.Новочебоксарск в Чувашской Республике с объемом переработки нефти около 5 млн. тонн в год должно дать мощный толчок к развитию нефтеперерабатывающей отрасли и промышленности не только данного региона, но и всей страны, что существенно расширит номенклатуру конкурентоспособных видов

продукции, к примеру, бензина, керосина, сжиженного углеводородного газа, мазута и иных.

Объекты нефтяной отрасли, на которых непосредственно происходит работа с нефтепродуктами, а именно те, на которых образуются, используются, хранятся, перерабатываются транспортируются и уничтожаются опасные вещества, имеют повышенный класс опасности, так как несоблюдение требований проектной документации при строительстве таких объектов, а также допущение ошибок при их эксплуатации может стать веской причиной для возникновения аварийных ситуаций, и, тем самым, приведет к человеческим жертвам, к экологическим проблемам, а также к экономическим убыткам.

Как указано в результатах Государственного доклада «О состоянии окружающей среды за 2017 г.», «на деятельность трубопроводного транспорта приходится 82,9 % выбросов, т. е. при сопоставимых объемах грузооборота (48 % — трубопроводимый и 45 % — железнодорожный) объемы выбросов от железнодорожного транспорта в десятки раз ниже, чем от трубопроводного»³⁵.

Также, обращаясь в положениям Энергетической стратегии России на период до 2030 года, которая была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г № 1715-р2, к основным проблемам, существующим на данный момент в сфере энергетической безопасности, относится высокая степень износа основного оборудования топливно-энергетического комплекса. Производственный потенциал российских установок во многом не соответствует мировому научно-техническому уровню, включая экологические стандарты.

Помимо этого, также можно отметить некоторые несовершенства нормативно – правовой базы, регулирующей отношения в сфере охраны

³⁵ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации в 2017 году» // Официальный сайт Минприроды России. URL: <http://www.mnr.gov.ru>

окружающей среды при строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазового комплекса. Многообразие нормативных правовых актов лишают сами предприятия возможности соблюдения указанных норм в связи с наличием противоречий, пробелов, а также специального регулирования непосредственно рассматриваемой сферы в целях обеспечения экологической безопасности нефтегазового комплекса.

Между экологией и энергетикой, как отмечают в своих трудах Н. Г. Жаворонкова и В. Б. Агафонов, существует тесная взаимосвязь. Регулирование одного без другого невозможно в связи с комплексным характером данных институтов, а также переплетения полномочий органов, осуществляющих деятельность в данных двух направлениях³⁶.

Так, отдельные требования по охране окружающей среды при строительстве и эксплуатации линейных объектов нефтегазового комплекса установлены в Земельном кодексе Российской Федерации, в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», в Федеральном законе от 21 июля «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в Федеральном законе «О газоснабжении в Российской Федерации»³⁷, а также в ряде иных нормативных правовых актов.

Базовым нормативно – правовым документом, который регулирует отношения по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, является постановление Правительства РФ от 15 апреля 2002 г № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и

³⁶ Жаворонкова Н. Г., Агафонов В. Б. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности в топливно-энергетическом комплексе при реализации энергетических проектов // Юрист. 2013. № 21. С. 15.

³⁷ Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" (с изменениями от 03.11.2015 N 307-ФЗ, от 28.11.2015 N 357-ФЗ, от 03.07.2016 N 270-ФЗ, от 05.12.2016 N 412-ФЗ, от 26.07.2017 N 205-ФЗ, от 19.07.2018 N 210-ФЗ, от 03.08.2018 N 341-ФЗ, от 03.08.2018 N 342-ФЗ, от 26.07.2019 N 242-ФЗ). // Российская газета от 8 апреля 1999 г.

ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»³⁸.

Данный актом устанавливаются общие требования к организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также направленные на снижение уровня негативного воздействия их деятельности на жизнедеятельность населения и на окружающую среду. Если рассматривать непосредственно те отношения, которые связаны с предупреждением и ликвидацией аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, то данный институт регулируется Постановлением Правительства РФ «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»³⁹.

Несмотря на, казалось бы, такое подробное регулирование данного вопроса, в судебной практике существуют определенные трудности при привлечении субъектов нефтегазового комплекса к административной ответственности. В подавляющем большинстве случаев, такими основаниями являются следующие:

- Отсутствие утвержденного плана предупреждения и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов,
- Невыполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации таких происшествий,
- Отсутствие на предприятии системы наблюдения и обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, а также системы оповещения о таких катастрофах.

³⁸ Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2002 года N 240 О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации // СПС "КонсультантПлюс".

³⁹ Постановление Правительства РФ от 21.08.2000 N 613 "О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов" (вместе с "Основными требованиями к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов") // СПС "КонсультантПлюс".

В связи с этим, особое значение приобретает техническое регулирование строительства и эксплуатации объектов нефтегазового комплекса, которые играют роль в решении эколого-правовых вопросов.

Так, согласно ч. 4 ст. 1 Федерального закона «О техническом регулировании»⁴⁰, напрямую вопросы охраны окружающей среды данным законом не регулируются.

Непосредственно техническое регулирование происходит путем установления, применения и исполнения обязательных требований технических регламентов, а также документов по стандартизации. Таким образом, устанавливаются требования к процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации продукции, что напрямую влияет на обеспечение экологической безопасности при строительстве и эксплуатации объектов нефтегазового комплекса.

Технические регламенты призваны обеспечивать сохранность человеческого здоровья, имущества, охрану окружающей среды, энергетической эффективности. В задачи стандартизации входит повышение уровня безопасности объектов при учете рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Таким образом, совершенствование законодательства о техническом регулировании — неременное условие совершенствования природоресурсного законодательства в целом»⁴¹.

⁴⁰ Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» (в ред. ФЗ от 29.06.2015 N 160-ФЗ, от 13.07.2015 N 216-ФЗ, от 28.11.2015 N 358-ФЗ, от 05.04.2016 N 104-ФЗ, от 01.07.2017 N 141-ФЗ, от 29.07.2017 N 216-ФЗ, от 28.11.2018 N 449-ФЗ, от 22.12.2020 N 460-ФЗ) // «Российская газета» от 31 декабря 2002 г.

⁴¹ Агафонов В. Б., Быковский В. К., Выпханова Г. В. [и др.] Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития : монография / под ред. Н. Г. Жаворонковой. М. : Норма, Инфра-М, 2014. С. 58.

Как было указано в Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года утвержденной распоряжением Правительства РФ от 24.09.2012 № 1762-р⁴², нефтегазовый комплекс является одним из наиболее приоритетных отраслей развития всего государства, который должен соответствовать нормам как внутреннего законодательства, так и принципам международного права.

Среди основных направлений формирования устойчивого вектора развития российской экономики, приоритетные направления развития нефтегазового комплекса являются следующие:

- Развитие технологий защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,
- Охрана окружающей среды, регулирование природоохранной деятельности, путем выявления уровней вредного воздействия на окружающую среду,
- Налаживание эффективного механизма эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазового комплекса.

Основным нормативно – правовым актом, который регулирует вопросы обеспечения промышленной безопасности, охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и разливов нефти и нефтепродуктов в нефтяной и газовой промышленности, являются Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 12 марта 2013 г. № 101⁴³.

Иные нормативные правовые акты касаются непосредственно деятельности конкретных предприятий в зависимости от особенностей их деятельности, к примеру:

⁴² Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2012 N 1762-р <Об одобрении Концепции развития национальной системы стандартизации РФ на период до 2020 года>// СПС "КонсультантПлюс".

⁴³ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 17.06.2013. № 24 (прил. к правилам не приводятся).

- приказ Ростехнадзора от 26.11.2018 № 588 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности объектов сжиженного природного газа"»⁴⁴;
- приказ Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ"»⁴⁵ и иные.

Помимо приказов Ростехнадзора существуют также различные методики и санитарные нормы и правила, касающиеся эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазового комплекса, к примеру, СНиП 2.05.06-85*. Магистральные трубопроводы, утв. приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 25 декабря 2012 г. № 108/ГС, Нормы технологического проектирования магистральных нефтепроводов (РД 153-39.4-113-01), утв. приказом Минэнерго РФ от 24.04.2002 № 129 и иные.

В целях наблюдения за соблюдением указанных норм и правил осуществляется проведение технического и экологического надзора, которых существует три основных вида:

- государственный строительный надзор,
- строительный надзор,
- авторский надзор.

Основная разница заключается в том, кто именно осуществляет данный надзор: уполномоченный орган исполнительной власти, подрядчик и техническая служба, либо же проектная организация⁴⁶.

⁴⁴ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

⁴⁵ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

⁴⁶ Матюхина М.А. Ведение технического надзора за строительством объектов различных конструктивных схем, вида и назначения. В сборнике: Дни студенческой науки Сборник докладов научно-технической конференции по итогам научно-исследовательских работ студентов института

Проектная документация по строительству нефтеперерабатывающего завода подлежит обязательной экспертизе, согласно ст.54 Градостроительного Кодекса РФ⁴⁷.

В дальнейшем строительный контроль проводится лицом, которое осуществляет непосредственно строительство, на некоторых стадиях, а именно:

- Визуально-измерительный контроль

То есть проверка строительных материалов, технических свидетельств и иной документации.

- Лабораторный контроль

Исследование материалов и конструкций в лабораторных условиях с использованием новейшего оборудования и приборов⁴⁸.

- Геодезический контроль

Проводят геодезическую съемку и обмерные работы на объекте, с целью проверки соответствия данных исполнительной документации фактическим параметрам объекта.

- Аудит документации стадии «Рабочая документация»

Этот вид контроля заключается в проверке наличия всех разделов «рабочей документации» для строительства объекта.

строительства и архитектуры. 2017. С. 1041-1042. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29414005>.

⁴⁷ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ (с изменениями от 16.12.2019 N 440-ФЗ, от 27.12.2019 N 472-ФЗ, от 24.04.2020 N 147-ФЗ, от 13.07.2020 N 194-ФЗ, от 13.07.2020 N 202-ФЗ, от 31.07.2020 N 254-ФЗ, от 31.07.2020 N 264-ФЗ, от 08.12.2020 N 416-ФЗ, от 29.12.2020 N 468-ФЗ, от 30.12.2020 N 494-ФЗ, от 30.12.2020 N 505-ФЗ.) // «Российская газета» от 30 декабря 2004 г.

⁴⁸ Жадановский Б.В., Кудрявцев М.В., Ерижокова Е.С. Контроль качества получаемых строительных материалов, изделий и конструкций на строительную площадку. — Системные технологии. — 2018. — № 29. — С. 11—18.

- Проверка исполнительной документации

Служба технического надзора должна осуществлять проверку наличия и правильность оформления всей исполнительной документации. Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации изложено в РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения».

- Проверка организационно-технологической документации⁴⁹

Перед началом строительства должна быть разработана, согласована и утверждена организационно - технологическая документация.

Что касается заключительного вида надзора, то он проводится лицом, осуществившим подготовку проектной и, на её основе, рабочей документации⁵⁰.

Необходимость его осуществления предусмотрено при строительстве опасных производственных объектов (п. 7.4 СП 48.13330.2011)⁵¹ и играет важную роль как на этапе строительства, так и на этапах ввода объекта в эксплуатацию и непосредственно эксплуатации опасного производственного объекта нефтегазового комплекса.

Таким образом, подводя итоги рассмотрения вопроса о требованиях в области охраны окружающей среды при строительстве и эксплуатации

⁴⁹ Актуальные направления совершенствования строительного контроля при реализации объектов капитального строительства, реконструкции и перепрофилирования. Топчий Д.В., Юргайтис А.Ю., Зуева Д.Д., Бабушкин Е.С. Перспективы науки. 2018. № 12 (111). С. 20-29.

⁵⁰ СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений»// СПС "КонсультантПлюс"

⁵¹ СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01» // СПС "КонсультантПлюс"

объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки, можно сделать следующие выводы, а именно:

1. Правовое регулирование данного вопроса является очень обширным, однако недостаточно эффективным. Отдельные требования по охране окружающей среды при строительстве и эксплуатации объектов нефтегазового комплекса установлены в большом количестве нормативных правовых и инструктивно-методических актов.

Однако в то же время отсутствует специальное нормативно – правовое регулирование обеспечения экологической безопасности объектов нефтегазового комплекса.

2. Применительно к стадиям строительства и эксплуатации линейных объектов нефтегазового комплекса действует большое количество стандартов, норм и правил, регулирующих отношения главным образом в области обеспечения промышленной безопасности, однако специальных технических регламентов для линейных объектов нефтегазового комплекса также не разработано.

Для решения существующих проблем можно предположить принять специализированный акт, регулирующий общественные отношения в области обеспечения экологической безопасности при использовании нефтегазового комплекса. В нем можно предположить закрепить следующие положения:

- эколого-правовые требования в сфере строительства и эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазового комплекса,
- критерии определения уровня экологической безопасности,
- меры по обеспечению безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта,

- меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Таким образом, при осуществлении строительства и эксплуатации объекта нефтегазового комплекса, необходимо осуществление постоянного контроля над всеми работами, так как от них будет зависеть безопасность как окружающей среды, так и здоровья человека.

Все объекты нефтяной отрасли имеют повышенный класс опасности, несоблюдение выполнения строительных работ проектной документации и допущение ошибок при строительстве таких объектов, могут возникнуть в процессе эксплуатации аварийные ситуации, человеческие жертвы, экологические проблемы и экономические убытки.

§ 2. Требования в области охраны окружающей среды при использовании атомной энергии

Одной из важнейших областей развития науки и техники в современном мире является атомная энергетика. Различные программные решения, которые принимаются на уровне всего государства, создают предпосылки для ускоренного развития всей атомной отрасли⁵².

Так, на данный момент в Российской Федерации можно выделить порядка 200 предприятий и организаций, в которых занято свыше 190 тысяч человек, которые трудятся в атомной отрасли. В связи с этим приоритетным направлением развития использования атомной энергии является обеспечение безопасности как для населения, так и для окружающей среды⁵³.

Проблеме обеспечения экологической безопасности посвящено большое количество различных научных работ, статей и монографий таких известных юристов – экологов как С.А.Боголюбов, А.К.Голиченков, М.М.Бринчук, Ю.Е.Винокуров, В.Д.Ермакова и иных. Однако до сих пор нельзя с уверенностью определить какое-либо однозначное определение данного понятия, которое бы в полной мере отражало сущность данного явления.

Так, к примеру, В.В. Петров определяет безопасность как состояние защищенности жизненно-важных интересов личности, общества и государства⁵⁴. Э.Н.Жевлаков подразумевает под этим термином защищенность биологических основ жизни, здоровья и развития человека⁵⁵. Ю.Е.Винокуров утверждает, что безопасность представляет собой состояние защищенности населения, а также животного и растительного мира и окружающей природной

⁵² Государственная программа Российской Федерации "Развитие атомного энергопромышленного комплекса": утв. Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2014 г. N 506-12. // СПС "КонсультантПлюс"

⁵³ Грищенко А.И. Атомное законодательство как составная часть энергетического законодательства // Право и бизнес. Приложение к журналу "Предпринимательское право". 2013. N 1. С. 30 - 48.

⁵⁴ Экологическое право России: Учебник / Под ред. В.В. Петрова. М., 1995 (1998)

⁵⁵ Проблемы законодательного обеспечения экологической безопасности // Научная информация по вопросам борьбы с преступностью № 151: Сб. докладов М., 1995.

среды от последствий антропогенного воздействия, а также от стихийных бедствий и катастроф⁵⁶.

Несколько иной позиции придерживается С.А.Боголюбов, который усматривает под понятием «безопасность» некий процесс обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности и природы от реальных и потенциальных угроз, которые создаются антропогенным или естественным воздействием на окружающую среду⁵⁷.

Законодательное закрепление данное понятие также получило в достаточно большом количестве нормативно – правовых актов как национальных, так и международных, к примеру, в акте «О принципах экологической безопасности в государствах Содружества»⁵⁸, который определяет безопасность как состояние защищенности личности, общества и государства от последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также стихийных бедствий и катастроф.

Такое подробное рассмотрение вопроса о природе и сущности понятия «безопасность» в рамках заявленной темы работы связано с тем, что техногенные ядерные катастрофы и аварии, которые во многом явились ярким описанием двадцатого столетия, поставили мировое сообщество фактически на грань выживания. Ядерные технологии достигли такого уровня и таких масштабов развития, что из национальных превратились в транснациональные и стали представлять еще большую опасность для человечества и окружающей среды⁵⁹.

⁵⁶ Экологическая безопасность - составная часть безопасности России // Российско-германский теоретический семинар «Экологическая безопасность: проблемы законодательного обеспечения»: Сб. докладов. М., 1994.

⁵⁷ Боголюбов С.А., Емельянов В. и др. Комментарий к Закону Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды». М., 1997 (2000).

⁵⁸ Принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств -участников Содружества Независимых Государств от 29 декабря 1992 г. и одобрен Государственной Думой РФ

⁵⁹ Кузнецова, Е. Э. Современное состояние правового и нормативного регулирования безопасности в области использования атомной энергии / Е. Э. Кузнецова // Глобальные проблемы безопасности современной энергетики. – М.: МНЭПУ, 2006. – С. 96–108

В связи с тем, что последствия от аварий, катастроф и иных происшествий на ядерных, атомных предприятиях носят глобальный и практически необратимый ущерб, обеспечение экологической безопасности таких объектов занимает одну из первостепенных ролей, которую должно играть государства при регулировании данной отрасли.

Таким образом, экологические требования в данной сфере, в большей степени, направлены на обеспечение радиационной безопасности человека и окружающей среды, то есть состоит из трех аспектов, а именно:

- Природоохранного, то есть направленного на охрану окружающей среды,
- Санитарно-гигиенического, то есть направленного на охрану здоровья человека,
- Технического, который относится, в большей степени, к объектам использования атомной энергии, а не к охране окружающей среды или к обеспечению здоровья и благополучия населения⁶⁰.

Модно предположить, что проблема глобальных ядерных, атомных катастроф и аварий должна в равной степени рассматриваться с технической точки зрения и со стороны экологической безопасности, то есть глобальному радиоактивному загрязнению экосистем, биосферы.

В связи с этим в науке выделяется даже специальный термин – ядерная безопасность, которая, по мнению А.А.Ярошинской, представляет собой такое состояние мировой системы, при достижении которой исключено, так называемое, деградирующее воздействие на экосистемы, на биосферу⁶¹.

В связи с этим, можно заключить, что в атомной энергетике охрана окружающей среды представляет собой институт, который состоит в

⁶⁰ Holt M. Nuclear Energy: Overview of Congressional Issues. - Washington D.C. (US). - 2015. p.

⁶¹ Ярошинская А.А. Ядерная безопасность: философско-методологические и социальные аспекты: Дисс. ... канд. филос. наук. М., 1997. С. 16. 132

обеспечении радиационной безопасности, которая достигается путем комплексного анализа всей системы антропогенного воздействия на окружающую среду.

Однако, чтобы действительно достичь такой цели, необходимо повышать, так называемую, «культуру безопасности». Впервые в международном документе термин «культура ядерной безопасности» был использован и зафиксирован в Декларации Московской встречи от 20 апреля 1996 г⁶². Культура ядерной безопасности представляет собой осознанную обществом и подтвержденную теоретическим и эмпирическими путями необходимость соблюдения требований ядерной безопасности на основе гуманистических приоритетов, которые направлены на обеспечение выживания человечества. Для реализации данной цели необходимо соблюдать 2 принципа, а именно:

- Предотвращение ядерной опасности до ее зарождения, то есть превентивная мера,
- Уменьшение негативных последствий для экосистем и биосферы, а также компенсация вреда в случае невозможности его предотвращения.

На законодательном уровне регулирование безопасности, в том числе, в сфере атомной энергетики, осуществляется посредством различных нормативно – правовых актов разного уровня.

Так, согласно нормам ст.ст.9, 33 Федерального закона «Об использовании атомной энергии»⁶³, Правительство РФ наделено полномочиями по установлению порядка формирования и ведения государственного реестра ядерных установок, радиационных источников и

⁶² Московская встреча на высшем уровне по ядерной безопасности. М., 1996. С. 7.

⁶³Федеральный закон от 21 ноября 1995 г., № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии РФ» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48. – Ст. 4552. – 1997. № 7. – С. 808.

пунктов хранения тех установок, эксплуатация которых на данный момент времени прекращена.

В Российской Федерации ведется учет таких объектов, что позволяет эффективно планировать деятельность по выводу их из эксплуатации, по определению объема их финансирования, распределения ресурсов. Формирование и ведение реестра поручено, в соответствии со ст.7 Федерального закона «О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом»⁶⁴, данной организации, которая должна осуществлять в рамках создаваемых информационных систем учет радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

Важные изменения законодательства в данной сфере были внесены Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии»⁶⁵, которым была определена дальнейшая политика Российской Федерации в области обеспечения атомной безопасности, отмечена необходимость России следовать положениям международно-правовых договоров, участницей которых она является, а также нормам утвержденных Президентом РФ еще в 2012 году Основ⁶⁶ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 г., а также Указа 2018 года⁶⁷, который подтвердил данную программу и определил дальнейшие перспективы.

⁶⁴ Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" от 01.12.2007 N 317-ФЗ// СПС "КонсультантПлюс".

⁶⁵ Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии" от 30.03.2016 N 74-ФЗ// СПС "КонсультантПлюс".

⁶⁶ Указ Президента РФ , от 01.03.2012 г. № Пр-539 «Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС "КонсультантПлюс"

⁶⁷ Указ Президента РФ от 13 октября 2018 г. № 585 “Об утверждении Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу”// СПС "КонсультантПлюс".

В связи с вышеизложенным, можно отметить, что в настоящее время в России постепенно создается законодательная база в качестве основы для безопасного использования атомной энергии. Утверждаются специализированные органы, которые осуществляют как нормативное регулирование данной деятельности, так и проводит государственный надзор, оценку безопасности, лицензирование и иные виды деятельности в области использования атомной энергии.

Говоря про обеспечение безопасности и соблюдении требований в области охраны окружающей среды при использовании атомной энергии, нельзя обойти вниманием международное регулирование данного вопроса, в связи с тем, что, как уже было сказано, атомные катастрофы и аварии не затрагивают только лишь одно государство, а имеют транснациональный характер за счет своих масштабных последствий.

Так, международно-правовые основы режима регулирования безопасности при использовании атомной энергии определяются различными ядерными конвенциями, ратифицированными Российской Федерацией, а также иными международными документами, к примеру, стандартами Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

Среди Конвенций можно выделить Конвенцию о ядерной безопасности 1994 года⁶⁸, Конвенцию о физической защите ядерного материала и ядерных установок 1980 года⁶⁹, Объединенную Конвенцию о безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 года⁷⁰. Основная мысль всех указанных

⁶⁸ Конвенция о ядерной безопасности (Вена, 17 июня 1994 г.) // СПС "КонсультантПлюс".

⁶⁹ Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок (Вена, Нью-Йорк, 3 марта 1980 г.) (с изменениями и дополнениями от 08.07.2005 г.) // СПС "КонсультантПлюс".

⁷⁰ Объединенная Конвенция о безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Вена, 05 сентября 1997 года) // Ратифицирована Федеральным Собранием (Федеральный закон от 4 ноября 2005 года N 139-ФЗ - Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 45, ст.4587). // СПС "КонсультантПлюс".

документов состоит в том, что государство несет ответственность за создание и поддержание законодательной основы радиационной безопасности, оно обязано устанавливать соответствующие нормы, проводить оценку, надзор, экспертизу, проверки, определять механизм обеспечения выполнения установленных международными нормами требований⁷¹.

Особое внимание хотелось бы обратить на регулирование данной проблемы в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее-ЕАЭС).

На территории стран-членов ЕАЭС расположено несколько атомных электростанций, а именно: Армянская АЭС, Белорусская АЭС, Шевченковский атомный опреснитель в Казахстане, который был закрыт в 1999 году, и 14 атомных электростанций с 34 энергоблоками, которые расположены на территории Российской Федерации, к примеру, Академик Ломоносов, Калининская, Курская, Смоленская и иные⁷².

Такая развитая система использования атомной энергетики в странах – членах ЕАЭС требует оформления в данных государствах, а также на международном уровне оформления и надлежащего функционирования института энерго-экологической экспертизы. Такой институт на региональном уровне, а также его представительства в государствах – членах ЕАЭС стал бы хорошим подспорьем для того, чтобы совместными усилиями энергетических ведомств разных государств провести экспертизу всех уже существующих и планируемых к строительству и эксплуатации атомных электростанций для определения баланса энергоресурсов и существующих проблем в области

⁷¹ Nuclear power generation in the APEC region. — Tokyo: Asia Pacific Energy Research Centre, Institute of Energy Economics, 2004. — Pp. 55-60.

⁷² Телегина Е.А., Халова Г.О., Студеникина Л.А. Энергетическая интеграция в ЕЭС: особенности и перспективы // Энергетика Евразии: новые тенденции и перспективы / Отв. ред. С.В. Жуков. М.: ИМЭМО РАН, 2016. С. 77.

воздействия на окружающую среду от хозяйственной деятельности данных опасных производственных объектов⁷³.

Так как данная работа посвящена непосредственно экологическим требованиям при строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов, а также нормам о защите окружающей среды при осуществлении какой-либо хозяйственной деятельности, особое внимание нужно уделить регулированию именно экологических вопросов при эксплуатации атомных электростанций в государствах – членах ЕАЭС.

Так, если говорить про регулирование данного вопроса в Республике Беларусь, то важно отметить Закон Республики Беларусь от 30 июля 2008 года «Об использовании атомной энергии» и Закон Республики Беларусь от 5 января 1998 года «О радиационной безопасности населения»⁷⁴.

В Армении был принят закон «О безопасном использовании атомной энергии», в Кыргызской Республике - закон «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики». В Республике Казахстан в 2016 году был принят новый закон «Об использовании атомной энергии», который планировался как некий акт гармонизации норм международного права и законодательства Республики Казахстан, а также устранял противоречия в устаревших и действующих нормах законодательства⁷⁵.

Важно отметить, что во всех четырех законах предусмотрены нормы об организации деятельности по обеспечению безопасности при радиационных

⁷³ Шиловская И.А. Анализ перспектив развития атомной энергетики в первой половине XXI века. - Интернет-источник: http://oilgasjournal.ru/vol_2/articles/19.pdf

⁷⁴ Обзор состояния ядерной и радиационной безопасности в Республике Беларусь за 2018 год. Минск, 2019.

[//https://gosatomnadzor.mchs.gov.by/upload/iblock/956/the_review_of_a_status_of_nrs_in_belarus_2018_ru.pdf](https://gosatomnadzor.mchs.gov.by/upload/iblock/956/the_review_of_a_status_of_nrs_in_belarus_2018_ru.pdf).

⁷⁵ Иойрыш А.И., Чопорняк А.Б. Атомное законодательство капиталистических стран (сравнительно-правовой анализ). - Москва: Наука, 1990. - 320 с.

авариях, в том числе включая нормы о международном сотрудничестве в указанной сфере⁷⁶.

Статьей 39 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 года «Об охране окружающей среды» установлено, что размещение ядерных установок осуществляется исключительно при наличии положительных заключений государственной экологической экспертизы, которые подтверждают безопасность ядерных установок с точки зрения экологических требований и радиационного воздействия на окружающую среду.

Схожие требования закреплены в Федеральном законе Российской Федерации «Об охране окружающей среды», в статье 40 которого сформулированы требования «в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики и объектов использования атомной энергии».

В Кыргызской Республике и Республике Казахстан существуют свои Экологические Кодексы, в которых рассматривается вопрос об экологических требованиях к размещению атомных, тепловых и гидроэлектростанций, а также экологические требования к использованию радиационных материалов, атомной энергии и обеспечению радиационной безопасности.

Таким образом, подводя итог рассмотрению вопроса о требованиях в области охраны окружающей среды при использовании атомной энергии на международном уровне, важно отметить принцип публичности, который играет значительную роль в группе мер по развитию атомной энергетики.

Данный принцип, в первую очередь, реализуется через платформу G-Global, а также различные программы, проекты, объекты ядерной направленности, которые прошли энергоэкологическую экспертизу.

⁷⁶ Агапов А.М., Новиков Г.А. О ядерной и радиационной безопасности: современные представления, состояние, задачи и методы обеспечения. - Обнинск. - 2007. - 267 с.

Помимо этого, важную роль играет принцип учета природных энергетических ресурсов в целях дальнейшего планомерного развития экономики для будущих поколений, а также развития энергетики. Грамотная энергоэкологическая экспертиза позволит минимизировать негативное воздействие от осуществления хозяйственной деятельности данной категорией объектов, а также позволит обеспечить грамотное сотрудничество различных государств в целях предупреждения аварий и катастроф на атомных электростанциях.

Глава 3. Контроль за соблюдением требований безопасности при создании и эксплуатации опасных производственных объектов

§ 1. Государственный экологический надзор за созданием и эксплуатацией опасных производственных объектов

Государственный экологический надзор представляет собой особый институт, который имеет определенные признаки и раскрывается через основные виды деятельности, проводимые контрольно-надзорные мероприятия.

Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными органами государственными надзорными органами в отношении следующих видов деятельности, а именно:

1. Деятельности, направленной на предупреждение, выявление, пресечение нарушений обязательных требований относительно обеспечения безопасности строительства и эксплуатации опасных производственных объектов,
2. Деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Данные полномочия в рамках осуществления государственного экологического надзора реализуются посредством претворения в жизнь следующих мероприятий, а именно⁷⁷:

- Проверки,
- Профилактика нарушений обязательных требований,

⁷⁷ Лернер А.П. Государственный экологический надзор. Проблемы и пути их решения // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. - 2015. - № 3-4. - С. 772-778. - [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-ekologicheskiy-nadzor-problemy-i-puti-ih-resheniya>

- Мероприятия по контролю,
- Мероприятия по устранению выявленных нарушений и их негативных последствий.

Все указанные мероприятия предполагают выполнение уполномоченными лицами определенного набора действий, среди которых можно выделить, к примеру:

- Рассмотрение документов организации и иной информации Лю из деятельности,
- Осмотр и обследование используемого на опасном производственном объекте оборудования и установок,
- Изучение образцов производимой продукции,
- Анализ объектов и компонентов окружающей среды с целью выявления превышений допустимых нормативов негативного воздействия,
- Проведение экспертиз, направленных на установление причинно – следственной связи выявленных нарушений и фактов причинения вреда.

В целях осуществления государственного экологического надзора в области промышленной безопасности Президентом Российской Федерации, а также по его поручению Правительством Российской Федерации определяются органы власти в области промышленной безопасности, которые осуществляют нормативное регулирование данному вопросу, а также осуществляют иные специальные надзорные, разрешительные и контрольные функции в данной области⁷⁸.

В соответствии с положениями п. 3 ст. 5 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»,

⁷⁸ Гамидуллаева Л.С. Повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровне // Ленинградский юридический журнал. -2015. - № 4. - С. 163-175.

полномочия федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Так, согласно ст. 16 данного закона, федеральный государственный экологический надзор в области промышленной безопасности осуществляют федеральные органы исполнительной власти. Постановлением Правительства РФ от 15.11.2012 № 1170 утверждено Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности⁷⁹.

Согласно п. 3 данного акта, федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и иными органами, а именно Федеральная служба охраны РФ, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба исполнения наказаний, Министерство обороны РФ. Большинству из этих органов предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативного, надзорного, разрешительного характера в области обеспечения промышленной безопасности.

Так как данная работа направлена на изучение непосредственно опасных производственных объектов, важно отметить, что Ростехнадзор достаточно подробно регламентирует свою деятельность в указанной области, выполняя свои полномочия на основании следующих нормативных правовых актов, а именно:

- Ст. 5, 16, Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

⁷⁹ Постановление Правительства РФ от 15 ноября 2012 г. N 1170 "Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности"// СПС "КонсультантПлюс".

- Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.11.2012 № 1170;
- Постановления Правительства РФ от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях»⁸⁰
- А также на основании иных актов, которые содержат требования, обязательные к соблюдению на опасных производственных объектах, соблюдение которых и подлежит оценке при проведении мероприятий по государственному экологическому надзору.

Что касается непосредственного проведения мероприятий по государственному экологическому надзору в области промышленной безопасности, важно отметить, что основными её целями является предупреждение, выявление и пресечение нарушений в области промышленной безопасности, которые допускают юридические лица при осуществлении своей деятельности на опасных производственных объектах.

Рассматриваемый вид надзора обладает своими специфическими особенностями.

Во-первых, важно отметить, что государственный экологический надзор осуществляется различными органами, за каждым из которых закреплён определенный перечень нормативно – правовых актов, регламентирующих их деятельность, в пределах которых органы осуществляют свои полномочия.

Помимо этого, в общем и целом можно заключить, что проведение государственного экологического надзора происходит в форме проведения

⁸⁰ Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 455 “О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях”// СПС "КонсультантПлюс".

проверок, которые происходят в целях контроля, предотвращения, исправления ошибок, допущенных при эксплуатации опасных производственных объектов.

Так, в первую очередь, необходимо рассмотреть мероприятия по контролю. Согласно нормам Федерального закона о промышленной безопасности, мероприятие по контролю представляет собой совокупность действий должностных лиц органа государственного надзора по проведению проверок, рассмотрению документов, осмотру и обследованию используемых опасным производственным объектом материалов и оборудования, отбору образцов продукции, а также компонентов окружающей среды в целях проведения исследований, испытаний, осмотров и иных обследований, а также выявления фактов негативного воздействия на окружающую среду⁸¹.

Таким образом, в группу мероприятий по контролю входят не только перечень тех действий, которые выполняются в составе таких мероприятий, но и перечень лиц, принимающих в этом непосредственное участие.

Среди мероприятий по контролю особую роль играют проверки. Существенные коррективы в порядок организации и проведения проверок в рамках осуществления мероприятий по контролю внёс Федеральный закон от 03.07.2016 N 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁸² и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»⁸³.

⁸¹ Данилова Н.В. Экологический надзор и реформа экологического законодательства // Lex Russia. - 2016. - №10 (119). - С. 88-96. - [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskiiy-nadzor-i-reforma-ekologicheskogo-zakonodatelstva>

⁸² Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 03.07.2016 N 277-ФЗ // СПС "КонсультантПлюс".

⁸³ Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" // СПС "КонсультантПлюс".

На данный момент можно выделить следующие виды и формы проверок и мероприятий по контролю:

1. Проверки

Проверки, в свою очередь, подразделяются на следующие виды по различным основаниям, а именно:

- Плановые
- Внеплановые
- Выездные
- Документарные
- Совместные плановые проверки
- Плановые проверки членов саморегулируемой организации;
- Предварительные.

2. Мероприятия по контролю, осуществляемые в рамках проведения проверок

Данный вид мероприятий оказывает содействие в проведении проверок, облегчая уполномоченным органам доступ на объект, получение необходимых документов и т.п.

3. Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами

К данной группе относятся, в большей степени, мероприятия, которые не требуют непосредственного контакта проверяющих органов и проверяемого объекта, так как они заключаются в осмотре территории или транспортных средств на местности, исследовании и измерении параметров отдельных природных объектов, таких как воздух, вода, почва, недра, измерении параметров функционирования сетей и объектов электроэнергетики, газоснабжения, сетей и средств связи и тд.

Таким образом, мероприятия по контролю в рамках осуществления государственного экологического надзора носят характер проверочных и направлены на мониторинг текущей деятельности опасного производственного объекта⁸⁴.

Далее необходимо рассмотреть вопрос о профилактике нарушений требований законодательства в области обеспечения промышленной безопасности.

Так, на официальных сайтах в сети Интернет в целях просвещения населения о проведении государственного экологического надзора публикуются нормативно-правовые акты, содержащие обязательные требования, которые должны соблюдать предприятия.

Помимо этого, происходит информирование юридических лиц, которые осуществляют свою деятельность на опасных производственных объектах, о необходимости соблюдения требований законодательства в том числе посредством разработки обязательных к соблюдению требований⁸⁵. Тем предприятиям, чья деятельность не соответствует требованиям закона, выдается предупреждение о недопустимости такого поведения.

Таким образом, мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований осуществляются в следующих целях, а именно:

- предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области поддержания экологической и промышленной безопасности;

⁸⁴ Жаворонкова Н. Г., Максимов Е. Л. Обеспечение экологической безопасности в контексте Стратегии национальной безопасности России // Lex Russica. — 2009. — № 6.

⁸⁵ Казаченко Г. Б., Самойленко Е. В. Проблемы защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении государственного контроля (надзора) // Законодательство и экономика. — 2007. — № 7.

- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований⁸⁶.

Проводимые в соответствии с принимаемыми ежегодно программами профилактики нарушений, такие мероприятия планируются на один календарный и два последующих года, а также учитывают планы нарушений и проекты предупреждения совершения преступлений в области экологической и промышленной безопасности.

Заключительной группой мероприятий необходимо назвать мероприятия, которые происходят без взаимодействия с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. В случае, если по результатам проведения таких мероприятий будут выявлены нарушения, то должностные лица государственного экологического надзора должны принять меры по пресечению таких нарушений, довести до сведения руководителя органа контроля о наличии таких нарушений и предпринять меры по предотвращению повторения совершения правонарушений.

Данный вид мероприятий должен проводиться на основании заданий на проведение таких мероприятий и выполняться только уполномоченными лицами в строгом соответствии с законом. По результатам проведения мероприятий необходимо оформить все полученные сведения, проанализировать, составить отчеты. В случае выявления нарушений необходимо обязать нарушителей их устранить.

Далее необходимо остановиться на вопросе установления, так называемого, режима постоянного государственного надзора. Юридические лица или индивидуальные предприниматели, которые осуществляют свою деятельность и эксплуатируют опасные производственные объекты, подлежат регулированию, режимом постоянного государственного надзора,

⁸⁶ Мисник Г.А. Проблемы ответственности за экологические преступления//Северо-Кавказский юридический вестник. 2013. №1. С.92.;

предусматривающим возможность постоянного пребывания уполномоченных должностных лиц органов государственного надзора на объектах повышенной опасности и проведение указанными лицами мероприятий по контролю за состоянием безопасности и выполнением мероприятий по обеспечению безопасности на таких объектах.

В соответствии с п.1 ч.1.1 ст.13.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁸⁷, режим постоянного государственного надзора устанавливается на опасных производственных объектах I класса опасности.

Установление режима постоянного государственного надзора предусматривает проведение уполномоченными должностными лицами органа надзора мероприятий по контролю за соблюдением лицом, эксплуатирующим объект повышенной опасности, обязательных требований при эксплуатации объекта повышенной опасности, ведении технологических процессов и работ на данном объекте.

Также происходит обслуживание, текущий ремонт, диагностика, консервация и ликвидация объекта повышенной опасности, а также выполнение мероприятий по обеспечению его промышленной безопасности.

При выявлении фактов нарушений обязательных требований промышленной безопасности опасных производственных объектов при осуществлении постоянного государственного надзора, они оформляются актом проверки (выписки) в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ с вручением руководителю предприятия предписаний с указанием обязательных для исполнения и предусмотренных

⁸⁷ Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СПС Консультант плюс.

законодательством мер, направленных на пресечение, предупреждение и устранение выявленных нарушений.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что регулирование процедуры осуществления государственного экологического надзора представляет собой не единообразную систему.

На сегодняшний день нельзя констатировать утверждение на региональном уровне порядка осуществления государственного экологического контроля более чем в 70% субъектов Российской Федерации. Отдельными субъектами Российской Федерации утверждены административные регламенты⁸⁸.

В связи с этим для того, чтобы решать возникающие проблемы, необходимо применять меры нормативно-правового обеспечения, а также различные организационные меры, такие как:

- увеличение штата инспекторов, внедрение технических средств,
- своевременность проведения проверок,
- достаточное финансирование проверок.

В таком случае можно будет говорить о результативности и эффективности осуществления государственного экологического надзора в целях поддержания промышленной и экологической безопасности на опасных производственных объектах.

⁸⁸ Валеев Р. М. Роль контроля в системе международного сотрудничества государств в XXI веке // Российский ежегодник международного права. — СПб., 2001.

§ 2. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности опасных производственных объектов

На опасных производственных объектах любая деятельность сопряжена с необходимостью принятия мер контроля в целях предотвращения аварий и катастроф на таких объектах в целях предупреждения неблагоприятных инцидентов.

В связи с этим, в соответствии с п.1 ст.11 Федерального закона от 21.07.1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», любая организация, которая занимается эксплуатацией опасного производственного объекта, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

Более детальные правила и нормы, касающиеся специфики проведения производственного контроля на опасных производственных объектах регулируются Постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168⁸⁹.

В соответствии с данным актом, а именно с п.3, организация обязана разработать положение о производственном контроле с учетом особенностей эксплуатации того или иного опасного производственного объекта, а также условий его эксплуатации исходя из нужд организации или индивидуального предпринимателя.

Такой документ о промышленной безопасности предприятия должен содержать, согласно п.4 Правил следующие сведения:

- Должность работника, который несет ответственность за осуществление производственного контроля на предприятии,
- Права и обязанности таких обязанных лица,

⁸⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 года N 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» // СПС "КонсультантПлюс".

- Порядок планирования проведения проверок соблюдения требований промышленной безопасности
- Непосредственное проведение внутренних проверок, подготовка и регистрация отчетов по результатам данных проверок,
- Усиление контроля за деятельностью предприятия в случае выявления нарушений, а также в целях устранения таких нарушений,
- Проведение расследований аварий и учет инцидентов и иных несчастных случаев, которые могут произойти на опасных производственных объектах и т.п.

При проведении данных мероприятий уполномоченное лицо, согласно положениям п.16 Правил контроля промышленной безопасности, имеет определенную совокупность исключительных прав, среди которых можно выделить право свободно посещать любые опасные производственные объекты, знакомиться с документами, на основании которых можно сделать вывод о состоянии промышленной безопасности предприятия, принимать участие в разработке и утверждении деклараций промышленной безопасности, приостанавливать работу и эксплуатацию тех или иных технических систем в случае выявления нарушений требований промышленной безопасности и иные действия, которые прямо или косвенно направлены на поддержание экологической безопасности опасных производственных объектов, в первую очередь, собственными силами предприятия.

Таким образом, управомоченное лицо, которое осуществляет производственный контроль на опасном производственном объекте, должно выполнять ряд сложных функций, которые он не смог бы реализовывать без должной профессиональной подготовки. В связи с этим п.9 и п.11 Правил контроля промышленной безопасности устанавливают требования для

работников или служб производственного контроля, осуществляющих его на опасных производственных объектах разных классов опасности.

Так, работники, которые несут ответственность за проведение и результаты производственного контроля на опасных производственных объектах I-III классов опасности, должны:

- Иметь высшее техническое образование
- Иметь стаж работы на опасном производственном объекте, либо же в этой отрасли не менее 3 лет,
- Получать дополнительное образование в отрасли своего труда, а также проходить аттестацию не реже одного раза в 5 лет.

Те сведения, которые получает уполномоченное лицо в результате проведения производственного контроля, оно обязано, согласно требованиям п.п. 17, 18 Правил контроля промышленной безопасности, в срок до 1 апреля каждого года предоставлять в территориальные органы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Ответственность за организацию и проведения производственного контроля опасных производственных объектов лежит на руководителе эксплуатирующей организации или иные лица, на которых напрямую возложена соответствующая задача.

Таким образом, среди основных принципов и задач производственного контроля можно выделить следующие, а именно:

- Анализ состояния промышленной безопасности,
- Организация работ по разработке мер, которые бы оказывали реальное положительное воздействие на окружающую среду,
- Контроль за соблюдением требований промышленной безопасности,

- Координация работ всех субъектов, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах.

Важно отметить, что рассматривая вопрос осуществления и проведения производственного контроля, необходимо также уделить внимание вопросу применения цифровых и иных информационных технологий в деятельности опасных производственных объектов.

Несмотря на то, что в полной мере они не являются элементами производственного контроля на опасных производственных объектах, их применение в значительной степени облегчает проведение такого контроля, а также позволяет проводить его более эффективно и результативно⁹⁰.

Рассматривая вопрос исключительно промышленной безопасности и использования информационных технологий для целей поддержания промышленной безопасности предприятий, надо отметить, что в первую очередь, это касается организации видеонаблюдения за производственными процессами в целях сокращения количества несчастных случаев и повышения дисциплины работников.

Несмотря на те очевидные плюсы, которые несет в себе процесс цифровизации, в первую очередь, необходимо разобраться, насколько российское законодательство готово к применению цифровых технологий, насколько оно гибкое и открытое к современным реалиям⁹¹.

Цифровизация в производственной сфере выражается прежде всего в установке систем мониторинга показателей состояния действующего оборудования, систем видеонаблюдения на опасных производственных объектах. Все это позволяет оперативно передавать информацию о

⁹⁰ Кальнер, В. Цифровая экономика и экологическая безопасность жизнедеятельности / В. Кальнер // Экология и промышленность России. - 2018. - № 22 (1). - С. 62-67.

⁹¹ Перелет, Р. А. Экологические аспекты цифровой экономики / Р. А. Перелет // Мир новой экономики. - 2018. - № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskie-aspekty-tsifrovoy-ekonomiki>.

нарушениях охраняемого периметра объектов, нарушениях правил эксплуатации и ремонта основного оборудования, об авариях на производстве.

Данные примеры использования цифровых систем мониторинга за деятельностью опасных производственных объектов в процессе их эксплуатации свидетельствуют о том, что современное регулирование данного вопроса постепенно закрепляет достижения информационных технологий даже в тех сферах, которые преимущественно требуют специального государственного надзора.

Производственный контроль незаменим, так как никто, кроме самих работников предприятия, не может лучше знать специфику его деятельности, слабые места и те области, в которых необходимо более серьезное вмешательство в происходящие общественные процессы в целях предупреждения аварий и катастроф, которые могут оказать негативное воздействие не только на экономическую составляющую данного предприятия и его репутацию, но и на все государство, а порой и на все мировое сообщество в целом⁹².

Таким образом, применение производственного контроля на опасных производственных объектах как одно из ключевых направлений возможного уменьшения техногенного воздействия на природную среду, при этом одновременно проводя повышение экономической и экологической эффективности, может развиваться в следующих направлениях, а именно:

- Изменение структуры производства с заменой оборудования и используемых технологий на ресурсоемкие и малоотходные, а также отказ от выпуска неэкологичной продукции,

⁹² А.И.Боровков, Ю.А.Рябов, В.М.Марусева. Новая парадигма цифрового проектирования и моделирования глобально конкурентоспособной продукции нового поколения. - Сб. статей «Цифровое производство: методы, экосистемы, технологии». - Сколково, 2017. - С.24-35.

- Внедрение на производство эффективных средств улавливания выбросов с сбросов, а также использование отходов в качестве вторичных ресурсов,
- Совершенствование процессов чистки неиспользуемых производственных отходов, выбросов и сбросов, которые могут стать причиной опасного загрязнения окружающей среды,
- Максимальное использование возобновляемых природных ресурсов и источников энергии для уменьшения негативного воздействия на окружающую среду,
- Проведение качественного и эффективного производственного контроля на предприятии в ходе его эксплуатации с использованием достижений современной науки и техники в целях предупреждения возникновения аварий и катастроф, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проверки качества использования того или иного оборудования, а также своевременного принятия необходимых мер для минимизации последствий аварий на опасных производственных объектах⁹³.

Помимо этого, нельзя обойти вниманием и вспомогательно развивающиеся процессы, которые фактически оптимизируют рабочие процессы. К примеру, речь идет о повышении квалификации сотрудников служб технических ассистентов, которые осуществляют техническое обслуживание сложного опасного оборудования на предприятии, служб безопасности.

Наконец, заключительным элементом в рассмотрении проблемы производственного контроля на опасных производственных объектах является

⁹³ Кузнецов С.В., Горин Е.А. Экологизация промышленного производства в макрорегионе «Северо-Запад» и оптимизация жизненного цикла продукции. -Сб. статей «Проблемы преобразования и регулирования региональных социально-экономических систем», вып.4. - СПб: ГУАП, 2018. - С.10-16

применение различных методов, которые направлены на предупреждение наступления негативных последствий для окружающей среды.

Так, в 2017 году появилось и было поддержано многими компаниями движение, так называемого, «нулевого травматизма», которое получило распространение по всему миру⁹⁴. Основной целью данного движения является исключение негативных последствий, травм и опасностей на предприятиях посредством устранения технологических, организационных и иных пробелов. Важным механизмом такого совершенствования является разработка эффективного механизма управления производственным риском и проведение контрольных мероприятий внутри производства⁹⁵.

Основной комплекс методов и средств управления производственным риском должен смягчить конфликты между эффективностью производства и безопасностью производства⁹⁶, которые зачастую заменяют один другого.

В процессе осуществления производственной деятельности возникает конфликт между задачами обеспечения производительности предприятия и безопасности этого производства. Несмотря на то, что фактически они взаимосвязаны и не могут решаться отдельно друг от друга, часто такого единодушия найти не удастся, что приводит к конфликтам и возрастающему риску аварий и катастроф, что на опасных производственных объектах приобретает еще большую опасность.

⁹⁴ Артемьев В. Б., Лисовский В. В., Циношкин Г. М., Кравчук И.Л. СУЭК на пути к «нулевому травматизму» // Уголь. — 2018. — № 8 (август). — С. 71—75. DOI: <http://dx.doi.org/10.18796/0041-5790-2018-8-71-75>.

⁹⁵ Tingvall Claes, Haworth Narelle Vision Zero — An ethical approach to safety and mobility. Monash University Accident Research Center. Monash University. Retrieved 20 December 2016.

⁹⁶ Яковлев В.Л., Кравчук И.Л., Неволлина Е.М. Обоснование модели управления производственным риском угледобывающего предприятия в условиях высокой динамики среды // Проблемы недропользования. — 2018. — № 4 (19). — С. 100—106. Режим доступа: <https://trud.igduran.ru/edition/19>.

Производственный риск представляет собой потенциальный ущерб, который может наступить в результате нежелательного события, связанного с производственной деятельностью предприятия⁹⁷.

Основной для управления производственным риском является осуществление контроля опасной производственной ситуации, а также всех факторов, которые возникают при функционировании предприятия.

Опасная производственная ситуация развивается по нескольким стадиям, а именно: зарождение, развитие, реализация в аварию или катастрофу. Если лицо, которое осуществляет производственный контроль на предприятии и знает закономерности возникновения и развития опасных производственных ситуаций, а также может управлять стратегическим риском, он должен фактически сопоставить потенциальный ресурс предприятия с теми возможностями и угрозами, которые возникают в производственной деятельности.

И в результате такой механизм управления, который у него сложится, будет включать весь комплекс методов и средств стратегического и оперативного управления опасной производственной ситуацией.

Важно также отметить необходимость применения, так называемого, дифференцированного подхода к управлению производственным риском, что позволит должным образом предотвратить возникновение потенциальных опасных производственных ситуаций на объекте, а также контролировать уже возникшие ситуации в ходе производственной деятельности⁹⁸.

Таким образом, для того, чтобы минимизировать опасные для окружающего мира последствия деятельности опасных производственных объектов, лица, осуществляющие производственный контроль, должны

⁹⁷ Федорец А. Г. Концепции риска в жизни и деятельности человека // Безопасность в техносфере. — 2013. — № 1 (40). — С. 3—13.

⁹⁸ Федорец А. Г. Применение современной методологии риск-менеджмента в системах менеджмента безопасности труда и охраны здоровья // Безопасность и охрана труда. — 2018. — № 1 (74). — С. 1—10. ЕИЗ

использовать эффективные методы диагностики и контроля опасных производственных ситуаций, совершенствовать работу различных служб путем вовлечения квалифицированного персонала в деятельность по обеспечению безопасности производственного процесса, проведение эффективной системы мотивации безопасной работы, а также применять все возможные и доступные методы и средства для минимизации негативных последствий аварий и катастроф на опасных производственных объектах.

Итак, подводя итог рассмотрению вопроса о производственном контроле на опасных производственных объектах, можно сделать вывод о том, что производственный риск учитывает случаи аварий, невыполнения производственных программ является тем институтом, который позволяет осуществлять разработку и внедрение технических, технологических, организационных решение и программ, которые направлены на исключение конфликта между эффективностью и безопасностью производства.

Основной управления производственным риском является проведение производственного контроля, который осуществляется на всех этапах строительства и, особенно, эксплуатации опасных производственных объектов.

В связи с этим, проведение производственного контроля на опасном производственном объекте представляет собой эффективный институт в том случае, когда он реализуется в четком соответствии с требованиями закона и выполняется уполномоченными высококвалифицированными лицами, которые заинтересованы в том, чтобы негативное воздействие на окружающую среду, а также на жизнь и здоровье населения было минимальным.

Заключение

Проведенное исследование позволяет сделать вывод об особой значимости опасных производственных объектов в настоящее время. Подробное и систематизированное регулирование данного вопроса в различных нормативных правовых актов разного уровня позволяет унифицировать всю процедуру отнесения объектов к категории опасных производственных объектов, а также регламентировать весь процесс создания и эксплуатации опасных производственных объектов с соблюдением требований законодательства об охране окружающей среды, об обеспечении промышленной и экологической безопасности.

Так, опасные производственные объекты подлежат государственной регистрации в соответствующем реестре опасных производственных объектов, которая является обязательной и в случае эксплуатации такого объекта без регистрации лицо подлежит привлечению к административной ответственности.

Идентификация опасных производственных объектов предполагает совершение трех основных видов действий, а именно выявление признаков опасности, учет качественных и количественных характеристик опасного производственного объекта, присвоение объекту специализированного наименования (именного кода) в соответствии с признаком опасности на объекте.

Процедура идентификации объекта, то есть процедура отнесения объекта к категории опасных производственных объектов, осуществляется эксплуатирующей организацией, которая затем обращается также за регистрацией опасного производственного объекта в государственном реестре.

На сегодняшнем этапе развития современного общества наиболее остро встал вопрос обеспечения экологической безопасности опасного производства. Сверхвысокие темпы индустриализации привели к тому, что над человеческой цивилизацией нависла экологическая проблема, созданная легкомысленным отношением к окружающей среде. Учитывая сложившуюся критическую обстановку в странах с развитым промышленным потенциалом, к числу которых относится Российская Федерация, необходимо придерживаться соответствующей эколого-экономической политики.

Важным институтом отнесения объектов к категории опасных производственных объектов является, так называемая, процедура идентификации, в результате которой эксплуатирующая организация на основании проведения определенных мероприятий относит объект к категории опасных производственных объектов.

Отдельные требования по охране окружающей среды при строительстве и эксплуатации объектов нефтегазового комплекса установлены в большом количестве нормативных правовых и инструктивно-методических актов. Однако в то же время отсутствует специальное нормативно – правовое регулирование обеспечения экологической безопасности объектов нефтегазового комплекса. Для решения существующих проблем можно предположить принять специализированный акт, регулирующий общественные отношения в области обеспечения экологической безопасности в этой области и закрепить там положения об эколого-правовых требованиях в сфере создания и эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазового комплекса, критерии определения уровня экологической безопасности, меры по обеспечению безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта, меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Производственный риск учитывает случаи аварий, невыполнения производственных программ является тем институтом, который позволяет осуществлять разработку и внедрение технических, технологических, организационных решение и программ, которые направлены на исключение конфликта между эффективностью и безопасностью производства.

Основной управления производственным риском является проведение государственного экологического надзора и производственного контроля, который осуществляется на всех этапах строительства и, особенно, эксплуатации опасных производственных объектов.

Таким образом, скоординированная и целенаправленная деятельность органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и граждан на основе законодательства РФ, принципов и норм международного права и международных договоров РФ должна быть направлена на дальнейшее совершенствование законодательства РФ в области обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В целях предотвращения, локализации и ликвидации условий и факторов, создающих потенциальную и реальную опасность жизненно важным интересам личности и общества опасные производственные объекты должны подвергаться экологическому надзору и производственному контролю, что позволит минимизировать негативные последствия создания и эксплуатации опасных производственных объектов для окружающей среды и для населения.

Только благодаря совместной плодотворной работе уполномоченных органов государственной и муниципальной власти, а также сознательному поведению самих лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, можно добиться того результата, который необходим для совместного

развития экономики и экологии государства и отдельных хозяйствующих субъектов.

Библиография

Нормативные правовые акты

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // «Российская газета» от 30 декабря 2004 г.
2. Земельный кодекс Российской Федерации. ФЗ-№ 136 от 25.10.2001// Российская газета. - 2001, 30.10. - № 211-212.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002.
4. Конвенция о ядерной безопасности (Вена, 17 июня 1994 г.) // СПС "КонсультантПлюс".
5. Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок (Вена, Нью-Йорк, 3 марта 1980 г.) // СПС "КонсультантПлюс".
6. Объединенная Конвенция о безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Вена, 05 сентября 1997 года) // Ратифицирована Федеральным Собранием (Федеральный закон от 4 ноября 2005 года N 139-ФЗ - Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 45, ст.4587).
7. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.
8. Федеральный закон от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. -1995, 27.11. - № 48. - ст. 4552.
9. Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации - 14 января 2002 г. - №2 - Ст. 133.
10. Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2359-1 О недрах. // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. - 1992. - №16. - Ст. 834.

11. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» // «Российская газета» от 31 декабря 2002 г.
12. Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации - 14 января 2002 г. - №2 - Ст. 133.
13. Федеральный закон от 21.07.97 № 15-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СПС "КонсультантПлюс".
14. Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СПС "КонсультантПлюс".
15. Федеральный закон от 30.03.2016 г. № 74-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии» // СПС "КонсультантПлюс".
16. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г., № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48. – Ст. 4552. – 1997. № 7. – С. 808.
17. Федеральный закон от 01.12.2007 N 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" // СПС "КонсультантПлюс".
18. Федеральный закон от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СПС "КонсультантПлюс".
19. Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СПС Консультант плюс.

20. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СПС "КонсультантПлюс".
21. Постановление Правительства РФ от 15 ноября 2012 г. N 1170 "Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности" // СПС "КонсультантПлюс".
22. Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 455 "О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях" // СПС "КонсультантПлюс".
23. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2002 года N 240 О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации // СПС "КонсультантПлюс".
24. Постановление Правительства РФ от 21.08.2000 N 613 "О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов" // СПС "КонсультантПлюс".
25. Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2012 N 1762-р <Об одобрении Концепции развития национальной системы стандартизации РФ на период до 2020 года> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 года № 2168 Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности // СПС "КонсультантПлюс".
26. Указ Президента РФ от 01.03.2012 г. № Пр-539 «Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС "КонсультантПлюс".
27. Указ Президента РФ от 13 октября 2018 г. № 585 «Об утверждении Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» // СПС "КонсультантПлюс".

28. Приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» // СПС "КонсультантПлюс".
29. Приказ Ростехнадзора от 20.01.2017 № 20 «Об утверждении Руководства по безопасности при транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами» // СПС "КонсультантПлюс".
30. Приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 года № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» // СПС "КонсультантПлюс".
31. Письмо Ростехнадзора от 11.04.2018 №07-00-05/443 «Об опасных производственных объектах» // СПС "КонсультантПлюс".
32. Приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» // СПС "КонсультантПлюс".
33. Приказ Ростехнадзора от 4 сентября 2007 г. № 606 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 46.

34. Приказ Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения" // СПС "КонсультантПлюс".
35. Приказ Ростехнадзора от 20.11.2013 N 554 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред" // СПС "КонсультантПлюс".
36. Приказ Ростехнадзора от 12.03.2013 N 101 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности" // СПС "КонсультантПлюс".
37. Приказ Ростехнадзора от 7 апреля 2011 г. № 168 «Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 37.
38. Санитарные правила 2.6.1.2216-07 «Санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения радиационных объектов. Условия эксплуатации и обоснование границ». Гл. 5. // СПС "КонсультантПлюс".
39. Информационное письмо ФМБА России от 24 августа 2018 г. N 32-024/646 "Об установлении санитарно-защитных зон промышленных предприятий и радиационных объектов" // СПС "КонсультантПлюс".
40. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации в 2017 году» // Официальный сайт Минприроды России. URL: <http://www.mnr.gov.ru>

- 41.СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений». // СПС "КонсультантПлюс".
- 42.СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01» // СПС "КонсультантПлюс".
- 43.Государственная программа Российской Федерации "Развитие атомного энергопромышленного комплекса": утв. Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2014 г. N 506-12. // СПС "КонсультантПлюс".

Статьи, научные работы

- 44.Агафонов В. Б., Быковский В. К., Выпханова Г. В. [и др.] Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития : монография / под ред. Н. Г. Жаворонковой. М. : Норма, Инфра-М, 2014. С. 58.
- 45.Агапов А.М., Новиков Г.А. О ядерной и радиационной безопасности: современные представления, состояние, задачи и методы обеспечения. - Обнинск. - 2007. - 267 с.
- 46.Антошкина Е.В. Роль ОПО в формировании опасной геоэкологической ситуации // Геология, география и глобальная энергетика. - 2009. - № 3 (34).
- 47.Артемьев В. Б., Лисовский В. В., Циношкин Г. М., Кравчук И.Л. СУЭК на пути к «нулевому травматизму» // Уголь. — 2018. — № 8 (август). — С. 71—75. DOI: <http://dx.doi.org/10.18796/0041-5790-2018-8-71-75>.
- 48.Боголюбов С.А. Земельное право: учебник. - М., 2011. - С. 45-46.
- 49.Боголюбов С.А., Емельянов В. и др. Комментарий к Закону Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды». М., 1997 (2000).
- 50.Боровков А.И, Ю.А.Рябов, В.М.Марусева. Новая парадигма цифрового проектирования и моделирования глобально конкурентоспособной

- продукции нового поколения. - Сб. статей «Цифровое производство: методы, экосистемы, технологии». - Сколково, 2017. - С.24-35.
- 51.Валеев Р. М. Роль контроля в системе международного сотрудничества государств в XXI веке // Российский ежегодник международного права. — СПб., 2001.
- 52.Вершинин Н.Н. Безопасность сложных технических систем: сборник трудов международного симпозиума «Надежность и качество-2001» / Н.Н. Вершинин, М.В. Череватенко. Пенза : Изд-во ПГУ, 2001, С. 424.
- 53.Восканян Р.О. Тенденции развития экологической ответственности компаний // Финансы и кредит. 2019. Т. 25. № 6(786). С. 1454.
- 54.Гамидуллаева Л.С. Повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровне // Ленинградский юридический журнал. -2015. - № 4. - С. 163-175.
- 55.Герасимова Н.В. Безопасность России. Безопасность промышленного комплекса. М.: ГУП « Промышленная безопасность», 2002; Развитие систем обеспечения безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов // Право и безопасность. 2009. № 1 (30).
- 56.Грищенко А.И. Атомное законодательство как составная часть энергетического законодательства // Право и бизнес. Приложение к журналу "Предпринимательское право". 2013. N 1. С. 30 - 48.
- 57.Данилова Н.В. Экологический надзор и реформа экологического законодательства // Lex Russia. - 2016. - №10 (119). - С. 88-96. - [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskiiy-nadzor-i-reforma-ekologicheskogo-zakonodatelstva>
- 58.Емельяненко В. История о том, как российская природа была принесена в жертву экономическому подъему // Профиль. 2009. № 25. С. 8-13.
- 59.Жаворонкова Н. Г., Агафонов В. Б. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности в топливно-

- энергетическом комплексе при реализации энергетических проектов // Юрист. 2013. № 21. С. 15.
60. Жадановский Б.В., Кудрявцев М.В., Ерижокова Е.С. Контроль качества получаемых строительных материалов, изделий и конструкций на строительную площадку. — Системные технологии. — 2018. — № 29. — С. 11—18.
61. Жаворонкова Н. Г., Максимов Е. Л. Обеспечение экологической безопасности в контексте Стратегии национальной безопасности России // Lex Russica. — 2009. — № 6.
62. Иванов Е.А, А.В. Денисов, Ю.В. Корнеев. Методические рекомендации по осуществлению идентификации опасных производственных объектов (РД03-616-03). Серия 03. Вып. 41 / Отв. разр. М.: Государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России», 2003.
63. Иойрыш А.И., Чопорняк А.Б. Атомное законодательство капиталистических стран (сравнительно-правовой анализ). - Москва: Наука, 1990. - 320 с.
64. Казаченко Г. Б., Самойленко Е. В. Проблемы защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении государственного контроля (надзора) // Законодательство и экономика. — 2007. — № 7.
65. Кальнер, В. Цифровая экономика и экологическая безопасность жизнедеятельности / В. Кальнер // Экология и промышленность России. - 2018. - № 22 (1). - С. 62-67.
66. Костров А.В. Нормативно-правовая база оценки опасности объектов и территорий // Гражданская защита. Энциклопедия. Т. II / Под общ. ред. С.К Шойгу. М.: Деловой экспресс, 2007. С. 334-336.
67. Крассов О.И. Земельное право. - М., 2000. - С. 183-184.
68. Кузнецов С.В, Е.А. Горин. Экологизация промышленного производства в макрорегионе «Северо-Запад» и оптимизация жизненного цикла продукции. -Сб. статей «Проблемы преобразования и регулирования

- региональных социально-экономических систем», вып.4. - СПб: ГУАП, 2018. - С.10-16
- 69.Кузнецова, Е. Э. Современное состояние правового и нормативного регулирования безопасности в области использования атомной энергии / Е. Э. Кузнецова // Глобальные проблемы безопасности современной энергетики. – М.: МНЭПУ, 2006. – С. 96–108
- 70.Кутыин Н.Г. Организация надзора и контроля в топливно-энергетическом комплексе в условиях кризиса: проблемы и пути решения // Энергонадзор и энергобезопасность. 2009. № 2. С. 8-14.
- 71.Лернер А.П. Государственный экологический надзор. Проблемы и пути их решения // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. - 2015. - № 3-4. - С. 772-778. - [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-ekologicheskiy-nadzor-problemy-i-puti-ih-resheniya>
- 72.Мартынов А.В., Мартынов В.П. Опасные производственные объекты : понятие, правовое регулирование и классификация // Законы России: опыт, анализ, практика. 2009. № 9. С. 14-19.
- 73.Матюхина М.А. Ведение технического надзора за строительством объектов различных конструктивных схем, вида и назначения. В сборнике: Дни студенческой науки Сборник докладов научно-технической конференции по итогам научно-исследовательских работ студентов института строительства и архитектуры. 2017. С. 1041-1042. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29414005>.
- 74.Мисник Г.А. Проблемы ответственности за экологические преступления//Северо-Кавказский юридический вестник. 2013. №1. С.92.;
- 75.Московская встреча на высшем уровне по ядерной безопасности. М., 1996. С. 7.
- 76.Перелет, Р. А. Экологические аспекты цифровой экономики / Р. А. Перелет // Мир новой экономики. - 2018. - № 4. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskie-aspekty-tsifrovoy-ekonomiki>.

77. Проблемы законодательного обеспечения экологической безопасности // Научная информация по вопросам борьбы с преступностью № 151: Сб. докладов М., 1995.
78. Стахов А.И. Право безопасности как подотрасль административного права: Учебное пособие. М., 2008. С. 80-81
79. Телегина Е.А., Халова Г.О., Студеникина Л.А. Энергетическая интеграция в ЕЭС: особенности и перспективы // Энергетика Евразии: новые тенденции и перспективы / Отв. ред. С.В. Жуков. М.: ИМЭМО РАН, 2016. С. 77.
80. Топчий Д.В., Юргайтис А.Ю., Зуева Д.Д., Бабушкин Е.С. Актуальные направления совершенствования строительного контроля при реализации объектов капитального строительства, реконструкции и перепрофилирования..Перспективы науки. 2018. № 12 (111). С. 20-29.
81. Федорец А. Г. Концепции риска в жизни и деятельности человека // Безопасность в техносфере. — 2013. — № 1 (40). — С. 3—13.
82. Федорец А. Г. Применение современной методологии риск-менеджмента в системах менеджмента безопасности труда и охраны здоровья // Безопасность и охрана труда. — 2018. — № 1 (74). — С. 1—10. ЕИЗ
83. Шиловская И.А. Анализ перспектив развития атомной энергетики в первой половине XXI века. - Интернет-источник: http://oilgasjournal.ru/vol_2/articles/19.pdf
84. Шойгу С.К.. Гражданская защита. Энциклопедия. Т. II // Под общ. ред. М.: Деловой экспресс, 2007.
85. Экологическое право России: Учебник / Под ред. В.В. Петрова. М., 1995 (1998)
86. Юрков Н.К. Безопасностью сложных технических систем // Вестник Пензенского государственного университета. 2013. № 1. С. 128-134.

87. Яковлев В.Л., Кравчук И.Л., Неволлина Е.М. Обоснование модели управления производственным риском угледобывающего предприятия в условиях высокой динамики среды // Проблемы недропользования. — 2018. — № 4 (19). — С. 100—106. Режим доступа: <https://trud.igduran.ru/edition/19>.
88. Ярошинская А.А. Ядерная безопасность: философско-методологические и социальные аспекты: Дисс. ... канд. филос. наук. М., 1997. С. 16. 132
89. Holt M. Nuclear Energy: Overview of Congressional Issues. - Washington D.C. (US). - 2015. p.
90. Nuclear power generation in the APEC region. — Tokyo: Asia Pacific Energy Research Centre, Institute of Energy Economics, 2004. — Pp. 55-60.
91. Tingvall Claes, Haworth Narelle Vision Zero — An ethical approach to safety and mobility. Monash University Accident Research Center. Monash University. Retrieved 20 December 2016.

Интернет – ресурсы

92. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
93. Обзор состояния ядерной и радиационной безопасности в Республике Беларусь за 2018 год. Минск, 2019. [//https://gosatomnadzor.mchs.gov.by/upload/iblock/956/the_review_of_a_status_of_nrs_in_belarus_2018_ru.pdf](https://gosatomnadzor.mchs.gov.by/upload/iblock/956/the_review_of_a_status_of_nrs_in_belarus_2018_ru.pdf).
94. <https://www.gazprom.ru/about/production/gasification/>