

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ**
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УРАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Факультет права и безопасности
Кафедра правового обеспечения государственного управления и
национальной безопасности
Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция
Образовательная программа
(профиль) _____

Дипломная работа

Право граждан на общественно-политическую активность в

Российской Федерации

Автор: Костромина
Елизавета

Александровна

обучающийся группы Ю-
0442

очной формы
обучения

(подпись)

/_____
(ФИО)

Руководитель:

Павлов Анатолий
Петрович, к.ю.н., доцент
кафедры правового

обеспечения
государственного
управления и
национальной
безопасности

(подпись)

(ФИО)

Екатеринбург 2021

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Общие понятия, формы, способы реализации общественно-политической активности	7
1.1. Права гражданина в сфере общественно-политической активности в соответствии с Конституцией РФ.....	7
1.2. Формы общественных объединений для осуществления общественно-политической деятельности».....	13
1.3. Способы осуществления общественно-политической деятельности.....	19

Глава 2. Административная ответственность за нарушение федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетах».....	28
2.1. Особенности административной ответственности за нарушение положений федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетирований»	28
2.2. Проблемы квалификации административных правонарушений в сфере организации и проведения публичных мероприятий.....	31
2.3. Ответственность несовершеннолетних за нарушение законодательства об организации проведения публичных мероприятий.....	35
Заключение	38
Библиографический список	41

Введение

Актуальность темы исследования. Основной вопрос любой власти - доверие людей к ее институтам. В государственно организованном обществе - доверие людей к государству, которое напрямую определяется тем, как государство гарантирует и защищает права и свободы людей, насколько оно допускает граждан к формированию

собственной воли, к участию в осуществлении государственных функций. В конце XX века с принятием новой Конституции¹ в 1993 году в Российской Федерации закрепились новая система прав и свобод граждан. В соответствии с ней люди стали вовлечены в политико-правовую систему государства. Эта система состоит из взаимных прав и обязанностей гражданина и государства. А человека признали, как самостоятельного субъекта. Именно в этой Конституции появилось новое для Российской Федерации положения о взаимоотношениях государства и отдельно взятого гражданина.

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» гласит 2 статья Конституции. Эти базовые понятия составляют основу для всей 2 главы Конституции РФ, которая посвящена правам и свободам человека и гражданина. В ней зафиксированы принципы и нормы, которые расширили круг прав и свобод граждан России. Они были сформулированы на основе опыта других государств, а также международно-правовых актах о правах человека.

«Обеспечение гарантированной реализации конституционных прав граждан, включая развитие системы демократических институтов и создание эффективных механизмов правоприменения. Политика России будет ориентирована на поддержание социальной справедливости»

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 №1-ФЗ) // Собрание законодательства РФ.2020.N 31. Ст. 4412.

это одно из приоритетных направлений концепции развития Российской Федерации.²

Статья 1 Конституции говорила, что Российская Федерация это правовое и демократическое государство. Соответственно, должны обеспечиваться политические права и свободы, в том числе участие граждан в осуществлении законодательной власти (непосредственно и через представителей). А также наличие реальной возможности отстаивать индивидуальные и групповые взгляды, идеи и убеждения, что в дальнейшем находит отражение в формировании и функционировании аппарата политических партий, общественных объединений, в политическом плюрализме, свободе прессы и т.п. В соответствии с этим, можно сказать, что выбранная мной тема исследования является актуальной.

Степень научной разработанности данной темы. Вопрос прав и свобод человека в сфере общественно-политической активности в современной России находится в центре внимания современных отечественных правоведов, политологов и юристов. Можно указать на работы Е.Ю. Безруковой, К.Э. Калачёва, Д.И. Орлова³, и многих других авторов. Однако актуальность темы предполагает необходимость ее дальнейшей разработки.

² Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"). // СПС «Гарант»

³ Безрукова Е.Ю. «Почему люди не бунтуют»; Калачёв К.Э. «Революцию готовит власть»; Дмитрий Иванович Орлов «Протест окажется масштабным, массовым и повсеместным».

Целью данной работы является исследование прав граждан на общественно-политическую активность в современной России.

Для реализации указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- 1) охарактеризовать политические права гражданина в Конституции РФ;
- 2) изучить историю политических прав в России;
- 3) проанализировать систему прав и свобод граждан на общественно-политическую активность.
- 4) раскрыть содержание прав граждан на общественно-политическую активность;
- 5) изучить федеральные законы, регулирующие общественно-политическую деятельность в России;
- 6) проанализировать проблемы реализации прав граждан на общественно-политическую активность в современной России;
- 7) изучить условия административной ответственности при нарушении гражданами законов, регулирующих их общественно-политическую деятельность.

Объектом исследования является совокупность прав граждан на общественно-политическую активность.

Предмет исследования – правовые нормы, закрепляющие права граждан на общественно-политическую активность в РФ.

Теоретическое значение данной дипломной работы определяется тем, что результаты и выводы моего исследования о правах граждан на общественно-политическую

активность граждан в современной России представляет собой определенный материал для теоретических обобщений и дальнейшего более глубокого изучения общих закономерностей.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты исследования позволяют понять, что система прав граждан на общественно-политическую активность требует активного изменения в рамках современных реалий.

Методологической основой данной дипломной работы являются диалектический метод познания, правовой анализ, синтез, обобщение, дедуктивный и индуктивный методы, структурно-логический, формально-юридический методы и т.д.

Структура работы построена с учетом поставленных задач и состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка источников и литературы.

Глава 1. Общие понятия, формы, способы реализации общественно-политической активности

1.1. Права гражданина в сфере общественно-политической активности в соответствии с Конституцией РФ

Общественно-политическая активность – деятельность, направленная на выражение, защиту и реализацию политических, социальных, возрастных, профессиональных и других интересов отдельного гражданина, коллектива, объединения или общества, осуществляемая добровольно.

Общественно-политическая активность предполагает наличие интереса к общественной работе и организаторских умений, ответственности при выполнении поручений, инициативности, исполнительности, требовательности к себе и

готовности помочь другим при выполнении общественных заданий⁴

Общественно-политическая активность может выражаться как единолично, что встречается крайне редко, так и в составе некоторой группы: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, ассоциация общественных объединений, группах интересов, а также в высшем проявлении участие в политической партии.

Общественные организации – это неотъемлемый атрибут современного гражданского общества. Они осуществляют горизонтальные связи, структурируют общество, делают социальную жизнь богаче, упорядоченнее, разумнее, гуманнее.

Люди решают заняться общественно-политической деятельностью по разным причинам, основные из них:

- граждане видят конкретные проблемы общества и хотят решить их, помочь другим гражданам, безвозмездно, ради улучшения всего общества;
- граждане, которые занимаются общественно-политической деятельностью, осознают, что они оказывают некоторое влияние на общество, конкретных граждан и используют это для продвижения своих собственных идей;
- некоторые граждане решающие заняться общественно-политической деятельностью, желают не столько решать

⁴ Мирясова О.А. Потенциал, репертуар и факторы массовой политической активности в России» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-repertuar-i-factory-massovoy-politicheskoy-aktivnosti-v-rossii> (дата обращения - 10.05.2021г.).

проблемы общества, сколько получить некоторую известность и популярность за счет этой активности;

- иногда граждане решают заняться общественно-политической деятельностью с целью получения определенных личностных качеств, которыми хотели бы обладать. Такими качествами могут быть: умение работать в команде, уверенность, ораторские способности, а также другие навыки⁵.

Общественно-политическая деятельность может происходить в 3 формах:

1. пассивная форма (простой интерес к общественно-политической жизни);
2. активная форма (участие в общественно-политических организациях);
3. наивысшая форма (участие в общественно-политической жизни в составе политической партии).

Общественно-политическую активность личности, как форму реализации политических интересов рассматривают в качестве критерия развития гражданского общества в стране и политических отношений.

Проявление этой активности в демократическом обществе говорит о наличии у граждан определенных познаний в политике. То есть характеристикой общественно и политически активного индивида становится гражданственность.⁶

⁵ Осинцев Д. В. Административное право. Учебник для бакалавриата и специалитета. — М.: Юрайт, 2019 273-275 ст.

⁶ Коряковцева О.А. Анализ развития общественно-политической активности современной молодежи: региональный аспект». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-razvitiya-obschestvenno-politicheskoy-aktivnosti-sovremennoy-molodezhi-regionalnyy-aspekt> (дата обращения - 10.05.2021г.).

Гражданственность – высокая и сознательная вовлеченной личности в общественно-политическую жизнь, приверженность интересам общества, готовность работать ради этих интересов. В истории гражданственность рассматривалась, как наивысшая добродетель и как высшая форма патриотизма. Проявление гражданственности в современном обществе связывают с борьбой за права и свободы. Гражданская позиция противопоставляется конформизму, который означает непротивление господствующим в обществе отношениям, несмотря на несогласия с ними.

Так же в любом обществе существуют индивиды в больше или меньше степени выражают общественно-политическую пассивность. Она может выражаться в уклонении от любой общественно-политической деятельности.

Крайней формой этой пассивности является абсентеизм, это проявление равнодушного отношения людей к общественно-политической жизни общества. Эта жизнь не интересует личность даже на уровне малой группы. В стране с растущим уровнем абсентеизма чаще всего происходит кризис системы общественно-политических отношений. Общественно-политическая апатия является результатом неспособности или невозможности индивида повлиять на ход общественно-политических событий.

Основные функции общественно-политической активности⁷:

- выявление и удовлетворение интересов и потребностей (объединение лиц в организации и движения с целью

⁷ Потапова А.А. Административное право. Конспект лекций. Учебное пособие. — М.: Проспект, 2020.
77-78 страницы

выявления и удовлетворения тех или иных интересов, связанных с профессиональными, возрастными, национальными и др. склонностями);

- социальная интеграция и мобилизация (объединение и организация членов группы и сторонников вокруг целей определенного объединения. Так же привлечение общественности к острым проблемам, выдвижение своих методов решения, а также борьба за общественную поддержку своих начинаний);
- социализация (при привлечении лиц к решению общественно-политических вопросов, различные организации способствуют формированию активной жизненной позиции, повышению политической образованности и культуры);
- репрезентативная функция (выражение интересов группы и доведения этих сведений до государственных органов).

Основными формами и методами давления общественно-политических организаций и движений на органы власти являются следующие:

- непосредственное выдвижение своих кандидатов в состав представительных и исполнительных органов власти;
- поддержка на выборах близких по идеям политических партий или кандидатов;
- участие в разработке и подготовке законодательных и других нормативных актов;
- участие в работе государственных комиссий, комитетов, экспертных групп и др.;
- организация пропагандистских кампаний в средствах СМИ;

- участие в забастовках, митингах, демонстрациях и др.

Права граждан на общественно-политическую активность являются частью группы политических прав. Эта группа прав является неотъемлемой в современном, демократическом государстве, то есть и в Российской Федерации. Политические права связаны с наличием у индивида российского гражданства и выражают свободу личности в формировании органов власти и участия в государственном управлении.

Главный закон России – Конституция так же закрепляет основные права граждан в политической сфере. Некоторые из этих прав регулируют общественно-политическую деятельность.

Политические и общественные права в соответствии с Конституцией РФ:⁸

- право на равенство всех граждан перед судом и законом;
- право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов;
- право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования;
- право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей;
- право на равный доступ к государственной службе;
- право на участие в осуществлении правосудия;
- право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а так же участвовать в референдумах;

⁸ Политические права граждан, порядок их реализации и защиты. URL: <https://mr-bulunskij.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3250299> (дата обращения - 20.05.2021г.).

- право на личное обращение, а также направление индивидуальных и коллективных обращений в государственные органы и органы местного самоуправления;
- право на защиту своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законами;
- право на обжалование в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц;
- право на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты;
- право на защиту от преступлений и злоупотреблений властью, на доступ к правосудию в этой связи и компенсацию причиненного ущерба;
- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Так, именно сферу осуществления общественно-политической деятельности регулирует статья 29 Конституции РФ. Она гарантирует гражданам право на свободу мысли и слова. Это базовое право для любого демократического общества, ведь именно оно дает гражданам возможность развивать общество, путем выражения реальных мыслей, к существующему порядку или конкретному событию. Это право позволяет гражданам при осуществлении общественно-политической активности прямо и открыто выражает свое

недовольство или согласие с тем или иными изменениями в обществе.

Статья 30 Конституции⁹ гарантирует гражданам право на объединение в различные сообщества для защиты своих интересов. Так же гарантируется свобода деятельности этих объединений. То есть в Конституции, как в главном законе Российской Федерации закреплён основной способ достижения своих целей, через реализацию своей общественно-политической активности – создание различных общественных объединений. В которых все члены действуют в направлении достижения общих целей и реализации общих идей, которые могут отличаться от целей и идей действующей власти.

Статья 31 Конституции закрепляет право граждан «собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование». В современной Российской Федерации этот метод общественно-политической активности стал использоваться всё чаще. Граждане РФ для выражения своих идей и убеждений на счёт того или иного вопроса стали чаще выходить на шествия и митинги.

Реализация этого права осуществляется в разрешительном или уведомительном порядке. Все участники должны соблюдать общественный порядок. За определённые виды правонарушений организаторы и участники могут быть привлечены к юридической ответственности, вплоть до уголовной (например, за организацию массовых беспорядков п.1 ст. 212 УК РФ).

⁹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 №1-ФЗ) // Собрание законодательства РФ.2020.N 31. Ст. 4412.

Статья 33 Конституции закрепляет право граждан «обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы местного самоуправления». Это право может реализовываться как индивидуально, так и коллективно. Процедура рассмотрения данных обращений регулируется специальными нормативно-правовыми актами общегосударственного и ведомственного характера (например, Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан в РФ» N-59 от 2.06.2006).

Конституция содержит и другие статьи, составляющие правовой статус гражданина в сфере общественно-политической активности. В совокупности все эти права составляют основу для данной активности. Эта база для используемых методов и способов организации людей, с помощью которой они осуществляют общественно-политическую деятельность.

1.2. Формы общественных объединений для осуществления общественно-политической деятельности

Общественно-политическую деятельность можно осуществлять единолично, однако, такой подход встречается крайне редко, почти всегда эту деятельность осуществляют в составе объединений, это основные участники гражданского общества. Они осуществляют горизонтальные связи в обществе, структурируют его¹⁰.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N-82-¹¹ ФЗ регулируют основные способы

¹⁰ Зими́на Л.В. «Общественно-политическая активность как категория политической науки» URL: <http://stage.nkzu.kz/id/eprint/5982> (дата обращения - 14.05.2021г.).

¹¹ Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ// Собрании законодательства РФ. 1995. N 21. Ст. 1930.

организации людей для осуществления общественно-политической деятельности. В соответствии со статьей 7 данного ФЗ возможны объединения в следующих формах:

- ✓ общественная организация;
- ✓ общественное объединение;
- ✓ общественный фонд;
- ✓ общественное учреждение;
- ✓ орган общественной самодеятельности;
- ✓ политическая партия.

Деятельность политических партий регулируются Федеральным Законом «О политических партиях» от 11.07.2001¹², положения которого я подробно рассмотрю далее.

Общественная организация - это основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан¹³.

Общественные организации действуют с целью реализации определённых задач, направленных на удовлетворение нематериальных, духовных интересов граждан. Они являются некоммерческими, поэтому получение материальных благ - далеко не первостепенная задача, но, согласно российскому законодательству, эти организации могут иметь некоторую денежную прибыль, если она будет задействована для реализации основной цели деятельности.

¹² Там же

¹³

В Уставе общественной организации зафиксированы основные цели и задачи деятельности. Основой формирования является общность интересов членов организации.

Основная цель деятельности зависит от типа общественной организации:

- ✓ распространение и защита профессиональных интересов представителей определенных специальностей;
- ✓ реализация культурных прав граждан;
- ✓ образовательная и просветительская деятельность;
- ✓ политическая деятельность, развитие системы местного самоуправления;
- ✓ развитие искусства: литературы, музыки и других направлений.

Это довольно популярный способ объединения людей для осуществления ими общественно-политической деятельности. В России на данный момент существует около 90835¹⁴ общественных организаций. Например, Общероссийский Союз Молодежи, Сою Женщин России, Всероссийское Общество Глухих и др.

Эти организации создаются для деятельности лиц, объединенных по абсолютно разным признакам, как понятно из приведенных примеров. Союз молодежи по возрастному признаку, Всероссийское Общество глухих по медицинскому и т.д.

Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное

¹⁴Россия в цифрах. 2019. URL: https://www.gks.ru/free_doc/doc_2019/rusfig/rus19.pdf. С.175.

объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

В отличие от общественных организаций, движение не всегда может быть структурно оформлено, а также не всегда состоит из единомышленников. Иногда движение может состоять из групп и течений, которые объединились из тактических соображений, но расходятся в программных установках.

Их социальная база общественных движений чрезвычайно разнообразная: в каждое из общественных движений могут входить люди разных социальных, этнических, конфессиональных и других слоев. Ее участником признаются граждане или общественные объединения, которые принимают активное участие в деятельности общественного движения, лично поддерживают проводимые им мероприятия.

Таким образом, состав общественного движения не является постоянным и самим движением не контролируется. Обычно, общественные движения возникают достаточно спонтанно, выдвигая определённую задачу, а после ее выполнения, как правило, распадаются. Общественные движения создаются для решения какой-либо значимой для общества политической, социальной, экономической или иной проблемы

В генезисе общественного движения выделяются следующие стадии:

1. зарождения идей, появление активистов, выработка общих взглядов;
2. пропаганда взглядов, агитация, привлечение сторонников;
3. более четкое формирование идей и требований, развитие общественно-политической активности.

Далеко не все общественные движения в России являются зарегистрированными, поэтому не известно точное количество. Популярными общественными движениями являются «Трезвая Россия», «Православная Россия» и другие.

Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах.

Имущество общественных фондов формируется на основе добровольных взносов и не может быть использовано в интересах учредителей.

В России чуть меньше 2796 общественных фондов¹⁵. Они занимаются благотворительной деятельностью. Чаще всего фонды не ставят перед собой цель в донесении своих интересов органам власти, чаще всего они содействуют с органами власти и занимаются решениями социальных проблем общества.

¹⁵ Россия в цифрах. 2019. URL: https://www.gks.ru/free_doc/doc_2019/rusfig/rus19.pdf. С.175.

Общественным учреждением является не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.

Это единственное общественное объединение, которое может заниматься хозяйственной коммерческой деятельностью. В России около 15 000 общественных учреждений.

Органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Особенной чертой органов общественной самодеятельности является жесткая привязка к территории, причем довольно небольшой по размерам. Следует также отметить, что эти органы весьма разнообразны. Это могут быть родительские комитеты, студенческие объединения, трудовые органы самоуправления и др.

Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в

целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления¹⁶.

Деятельность политических партий регулирует другой Федеральный закон «О политических партиях» N-95 ФЗ от 11.02.2001¹⁷. Политические партии являются особой формой объединения граждан общественно-политической деятельности. Они имеют особый регламент регистрации, имеют членство. Члены партии напрямую заинтересованы в получении государственной власти. В России зарегистрировано 35 политических партий. Хотя в государственной думе представлено всего 6.

Особенности политических партий: организационная упорядоченность наличие устава, политической идеологии и программы деятельности; систематичность, долговременность и социальная эффективность политической деятельности; значительное политическое влияние в обществе.

Так же политические партии выполняют особые для других общественных объединений функции:

- ✓ обеспечение взаимосвязи общества с властью;
- ✓ выражение и представительство интересов поддерживающих ее граждан;
- ✓ интеграция и мобилизация (вовлечение) людей в политику;
- ✓ обоснование и обнародование политических альтернатив, выдвижение свежих идей;

¹⁶Федеральный закон "О политических партиях" от 11.07.2001 N 95-ФЗ // СПС «Гарант»

¹⁷ Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ// СПС «Гарант».

- ✓ подготовка и воспитание профессиональных политиков;
- ✓ участие в выборах и деятельности органов власти.

О политическом влиянии партии в обществе можно судить по определённым критериям: прочность ее социальной базы, количество постоянно поддерживающих ее программу граждан; широта географии; число завоеванных на выборах депутатских мандатов; общей численности ее организации.¹⁸

Абсолютно все эти общественные объединения, несмотря на большое количество их различий, несут в себе основную цель – изменение общества, в соответствии со своими идеями. Все эти объединения позволяют гражданам более успешно осуществлять эту цель, так как единолично изменять сложившееся общество довольно сложно, а наличие большого количества сообщников позволяет преуспеть в этом гораздо быстрее.

1.3. Способы осуществления общественно-политической деятельности

Общественно-политическая активность предполагает выполнение некоторых действий, в которых выражены интересы определённой общественной группы, чаще всего адресованные органам власти, вместе с требованием их соблюдения.

Можно выделить несколько способов участия граждан в общественно-политической жизни государства:

¹⁸ Петухов В.В. Общественная и политическая активность россиян: характер и основные тенденции. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennaya-i-politicheskaya-aktivnost-rossiyan-harakter-i-osnovnye-tendentsii> (дата обращения - 14.05.2021г.).

- ✓ участие в выборах и референдумах;
- ✓ членство в общественных объединениях (в том числе и в политических партиях);
- ✓ участие в митингах, манифестациях и демонстрациях.

Отдельно стоит отметить, что общественно-политическая деятельность напрямую не связана с получением тех или иных осязаемых материальных благ. Первоочередной целью участников деятельности является утверждение и защита конкретных идей и принципов.

Участие в выборах и референдумах это самый доступный для граждан способ осуществления общественно-политической активности, так как не требует особых вложений времени или сил. Этот способ регулируется Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹⁹.

Участие в выборах основано на некоторых принципах:

- ✓ голосование является всеобщим;

Голосовать имеют права все взрослые граждане РФ, достигшие 18 лет, дееспособные, а также не отбывающие наказания по решению суда.

- ✓ голосование является равным;

Каждый избиратель имеет только один голос и все избиратели участвуют на равных основаниях.

- ✓ голосование является прямым;

¹⁹ Федеральный закон "Об общественных объединениях" от 19.05.1995 N 82-ФЗ// Собрании законодательства РФ. 1995. N 21 ст. 1930.

Избиратели голосуют на выборах за или против конкретного кандидата непосредственно.

✓ голосование является тайным;

Исключение какой-либо возможности контроля за волеизъявлением избирателей. Никто не обязан публиковать своё мнение, голосование происходит в отдельной комнате или кабинке и т.п.

✓ голосование является свободным;

Голосование является добровольным для граждан РФ, государство должно гарантировать свободы волеизъявления.

Членство в общественных объединениях. Конкретные формы этих объединений я подробно описала во втором параграфе данной главы. Участие в них это отдельный способ проявления своей общественно-политической активности.

Самодеятельность - главный принцип общественно-политической деятельности в данных объединениях. То есть она не подчиняется никаким внешним указаниям (кроме, следования законам государства), а внутри опираются на основные понятия и идеи, зафиксированные в особом нормативном документе - Уставе.

Не смотря на то, что напрямую все эти объединения не имеют властных полномочий и, соответственно, не имеют права на принятие общеобязательных решений. Они все равно участвуют в решении тех или иных общественно-политических вопросах. Имея ряд конкретных идей, общественные объединения могут прибегать различным методам.

Во-первых, привлечение к делу Средств Массовой Информации, этот метод является одним из наиболее эффективных. Телевидение, газеты, интернет – отличная возможность заявить об идее на всю страну, или на конкретную целевую аудиторию.²⁰

Во-вторых, метод изучения общественного мнения. Этот метод также является очень действенным, так как добиваться своих целей объединениям намного проще, руководствуясь реальным мнением людей, нежели исходить только из своих собственных предположений.

Изучение общественного мнения может происходить в нескольких формах:

- ✓ опрос (с помощью анкетирования, интервью, фокус-группы, телефонного опроса);
- ✓ наблюдение (может происходить изнутри, «включенное наблюдение» например, включение лица на работу в предприятие, чтобы он присоединился к рядам забастовщиков и понял проблему, «не включенное наблюдение» просто наблюдение за событиями, не вмешиваясь в ход процесса);
- ✓ эксперимент (моделирование деятельности индивида в специально созданных условиях);
- ✓ анализ документов (изучение любой информации, фиксированной в рукописном или печатном тексте, на цифровых носителях, фото или видео, этот метод даёт

²⁰ Гукова И.Н. Молодежное представительство, как форма проявления общественно-политической активности молодежи. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodezhnoe-predstavitelstvo-kak-forma-proyavleniya-obschestvenno-politicheskoy-aktivnosti-molodezhi> (дата обращения - 15.05.2021г.).

информацию о событиях, которые происходили ранее).

В-третьих, работа с властями напрямую, отправляя свои требования и пожелания в вышестоящие инстанции. Как правильно, в таких случаях общественные объединения стараются заручиться юридической поддержкой.

В-четвертых, организация митингов и различных акций (митингующие собираются в определенное время и заявляют о своих правах и идеях с помощью лозунгов, возгласов и плакатов). Этот способ я отдельно разберу далее.

Участие в митингах, манифестациях и демонстрациях. Этот способ регулируется Федеральным законом "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» N-54 ФЗ от 19.06.2004²¹. В соответствии с данным законом:

Собрание - совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

Митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

Демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных

²¹ Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ// Собрании законодательства РФ. 1995. N 21 ст. 1930.

средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

Шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

Пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции.

За последние три года количество митингов и других общественных выступлений резко увеличилось, а также увеличилось количество людей, участвующих в этих протестах. По независимым оценкам за 2019 год около 40% населения Москвы поддержало протесты, проходившие в этот же год, в сравнении, в 2018 году протесты поддерживало около 17%²². Так же выросло и число граждан, которые были привлечены к административной ответственности за участие в митингах. В 2019 это почти 3000 раз, а в 2018 всего около 700.

График 1

Количество граждан, поучаствовавших в самых крупных протестах

²² Варум Р., Чикнаев В. 10 лет протестов в цифрах. Как изменилась уличная активность и ее поддержка в обществе. URL: https://tvrain.ru/teleshov/notes/10_let_prottestov_v_tsifrah_kak_izmenilas_ulichnaja_aktivnost_i_ee_podderzhka_v_obschestve-492228/ (дата обращения - 14.05.2021г.).

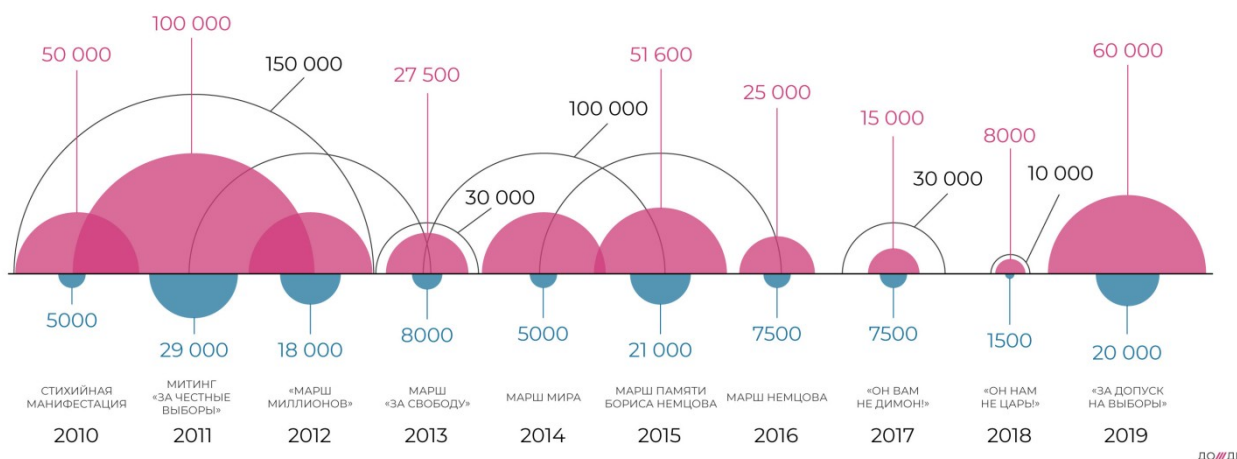
ДЕСЯТЬ ЛЕТ ПРОТЕСТОВ

СКОЛЬКО ЛЮДЕЙ ВЫХОДИЛО НА КРУПНЕЙШИЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ АКЦИИ В МОСКВЕ

НЕЗАВИСИМАЯ
ОЦЕНКА

ОЦЕНКА
МВД

ОЦЕНКА
ОРГАНИЗАТОРОВ



Участие в публичных мероприятиях обусловлено некоторыми принципами, которые так же указаны Федеральном законе «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» N 54-ФЗ от 19.06.2004 ²³:

- ✓ принцип законности (то есть все этапы публичного мероприятия: организация, регистрация, агитация, проведение должны происходить только в порядке, установленном российским законодательством);
- ✓ принцип добровольности участия (участие в публичном мероприятии не может быть обязательным, соответственно никто не может нести

²³ Федеральный Закон «О собраниях, митингах, шествиях, демонстрациях и пикетированиях» от 19.06.2004 N 54-ФЗ // СПС «Гарант»

ответственность за отказ в участии в данном мероприятии).

Организация публичного мероприятия, в соответствии с Федеральным законом N-54 состоит из нескольких этапов:

1. оповещение возможных участников публичного мероприятия и подача уведомления о проведении данного публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления;
2. проведение предварительной агитации;
3. изготовление и распространение средств наглядной агитации;
4. другие действия, не противоречащие законодательству РФ, совершаемые в целях подготовки и проведения мероприятия.

Организатором публичного мероприятия могут быть:

- ✓ один или несколько граждан РФ (для демонстраций, шествия и пикетирований – старше 18 лет, для митингов и собраний – старше 16 лет);
- ✓ общественные объединения, религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

Уведомление о проведении публичного мероприятия, согласно ч. 3 ст. 7 данного закона, должно содержать следующую информацию:

1. цель публичного мероприятия;

2. форма публичного мероприятия;
3. место проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников;
4. дата и время начала и окончания публичного мероприятия;
5. предполагаемое количество участников публичного мероприятия;
6. формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;
7. фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;
8. фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;
9. дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Участники публичного мероприятия обладают рядом прав: на участие в обсуждении и принятии решений о действиях, связанных с целями данного публичного мероприятия; на использование при проведении различную символику и иные средства выражения и агитации; на принятие и направления различных обращений в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Во время проведения публичного мероприятия его участники обязаны:

- выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел;
- соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия. Под регламентом проведения публичного собрания Закон о собраниях (ст. 2) понимает документ, содержащий повременное расписание (почасовой план) основных этапов проведения публичного мероприятия с указанием лиц, ответственных за проведение каждого этапа.

Однако, необходимо отметить, что в отличие от уведомления о проведении публичного мероприятия, содержание которого подробно регламентировано Законом о собраниях, подобная регламентация в отношении регламента отсутствует. Анализ норм Закона о собраниях позволяет предположить, что составление регламента производится организаторами публичного мероприятия и согласуется с органами исполнительной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления, которые принимают уведомления о проведении публичного мероприятия²⁴.

Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня по местному

²⁴ Ефанова Е.В. Монстрация, как форма общественно-политической активности современной молодежи» . URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/monstratsiya-kak-forma-obschestvenno-politicheskoy-aktivnosti-sovremennoy-molodyozhi> (дата обращения - 10.05.2021г.)

времени, за исключением публичных мероприятий, посвященных памятным датам России, публичных мероприятий культурного содержания.

Глава 2. Административная ответственность за нарушение федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетах»

2.1. Особенности административной ответственности за нарушение положений федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетах»

За нарушения порядка проведения собрания, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований, и порядка участия в них наступает административная ответственность, предусмотренная Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административная ответственность — разновидность юридической ответственности, которая выражается в применении административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее

к моменту совершения административного правонарушения
возраста 16 лет.

Таб

лица 1.

Виды правонарушений в сфере организации и проведения
публичных мероприятий в соответствии с КоАП РФ

№	Нарушение порядка организации и проведения публичных мероприятий	Применяемая норма КоАП	Санкция по принимаемой норме
1	Воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.	Статья 5.38. КоАП	Административный штраф на граждан 10 000-20 000 рублей. На должностных лиц 30 000 - 50 000 рублей.
2	Организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления	Часть 2 статьи 20.2 КоАП	Административный штраф на граждан 20 000 - 30 000 рублей/обязательные работы на срок до 50 часов. Административный штраф для должностных лиц 20 000 - 40 000 рублей, для юридических лиц 70 000 - 200 000 рублей.
3	Организация или проведение публичного мероприятия в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ	Часть 7 статьи 20.2 КоАП	Административный штраф 100 000 - 300 000 рублей/административный арест на срок до 15 суток. Для должностных лиц штраф 200 000 - 600 000 рублей; для юридических лиц 500 000 - 1 000 000 рублей.
4	Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекшее нарушение	Часть 1 статьи 20.2.2. КоАП	Административный штраф на граждан 10 000 - 20 000 рублей/обязательные работы до 50 часов. На должностных лиц штраф

	общественного порядка		50 000 – 100 000 рублей; на юридических лиц 200 000 – 300 000 рублей.
5	Блокирование транспортных коммуникаций	Статья 20.18 КоАП	Административный штраф для граждан 50 000 – 100 000 рублей/обязательные работы до 100 часов. На должностных лиц штраф 150 000 – 300 000 рублей. На юридических лиц 250 000 – 500 000 рублей.
6	Превышение указанного в уведомлении на проведение публичного мероприятия количества участников публичного мероприятия; Проведение публичного мероприятия в местах, в которых проведение публичных мероприятий запрещено; Проведение публичного мероприятия ранее 7 часов и позднее 22 часов по местному времени.	Часть 1 статья 20.2 КоАП	Административный штраф на граждан 10 000-20 000 рублей/обязательные работы до 40 часов. На должностных лиц штраф 15 000 – 30 000 рублей. На юридических лиц 50 000 – 100 000 рублей.
7	Соккрытие участниками публичного мероприятия своих лиц, использование масок, средств маскировки, иных предметов, специально предназначенных для затруднения установления личности	Часть 5 статьи 20.2 КоАП	Административный штраф на граждан 10 000 – 20 000 рублей/обязательные работы до 40 часов.

Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, в соответствии с КоАП РФ²⁵ предоставлены должностным лицам органов внутренних дел (полиции).

²⁵ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195 (в ред. от 30.04.2021) // СЗ РФ. – 2002. – №1(часть I). – Ст.1.

В соответствии с законодательством увеличен срок исковой давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства в сфере организации и проведения публичных мероприятий до 1 года. В обычных случаях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 2 месяцев.

Как правило, проведение массовых мероприятий тщательным образом фиксируется правоохранными органами с помощью фото и цифровой видеозаписи с разных точек, в том числе, начиная с пути следования к месту проведения. Все нарушения и конфликтные ситуации с гражданами отражаются на фотографиях и видеозаписи. Они считаются допустимым доказательством по административным и уголовным делам.

За последние годы правоохранные органы России получили значительный опыт работы по обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий. В том числе и по пресечению, фиксации несогласованных мероприятий. Действия правоохранителей в таких ситуациях всегда спланированы, грамотно методически отработаны и опираются на действующее законодательство, которым должностные лица правильно пользуются.

Так, например, если проводится несогласованное публичное мероприятие, то сотрудники правоохранительных органов, как при непосредственном общении, так и с помощью громкоговорителей разъясняют гражданам, что они прибыли и принимают участие в не санкционированном (не разрешённом)

собрании, митинге и демонстрации, шествии и пикетировании, гражданам также предлагается покинуть место его проведения.

Другими словами, такой фразой происходит предупреждение гражданина и фиксация его юридического факта уже как участника несогласованного публичного мероприятия, который уже не выполняет требования сотрудников органов внутренних дел.

Если гражданин начнет сопротивляться, применять по отношению к ним физическое насилие, оскорблять их, призывать других граждан присоединиться и физически помочь ему. То, вполне вероятно, и наступление для него и тех, кто его поддерживает уже уголовно-правовых последствий. А такие последствия предусматривают достаточно суровые меры наказания²⁶.

Так, например, за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности либо из мести за такую деятельность, предусмотрена уголовная ответственность. Это статья 317 УК РФ²⁷. Наказание - от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет, либо пожизненное лишение свободы.

График 2

²⁶ 1. Алгоритм судебной защиты граждан, задержанных на политических акциях URL: https://zakon.ru/blog/2017/7/19/algoritm_sudebnoj_zaschity_lic_zaderzhannyh_na_politicheskikh_aksiyah

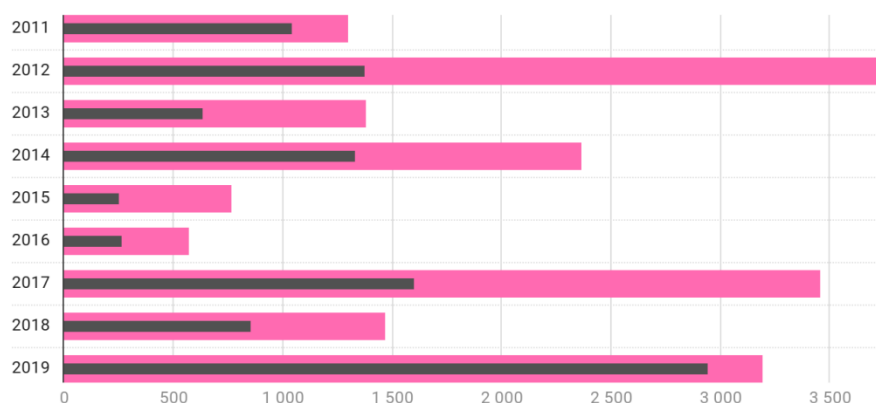
²⁷ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 года № 63 (в ред. от 24.02.2021) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №25. - Ст. 2954

Количество задержаний и привлечений к административной ответственности на публичных мероприятиях за последние 10 лет

Сколько задержаний заканчивается статьей

Лето 2019 - рекордное по привлечению по статье 20.2 КоАП

■ Задержаны ■ Вердикт по 20.2 КоАП



Источник: Мосгорсуд; ОВД-Инфо • Создано с помощью Datawrapper

2.2. Проблемы квалификации административных правонарушений в сфере организации и проведения публичных мероприятий

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, которые урегулированы нормами административного права и которые охраняются мерами административной ответственности.

Административные правонарушения в сфере реализации своей общественно-политической активности через участие в собраниях, митингах, шествиях, демонстрациях и

пикетированиях условно можно разделить на те, где непосредственным объектом являются:

- общественные отношения в сфере установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации или пикетирования;
- общественные отношения в сфере организации либо проведения публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия;
- общественные отношения в сфере установленного порядка и организации, либо проведения публичного мероприятия и общественные отношения в сфере организации либо проведения публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении, повлекшие за собой создание помех движению пешеходов или транспортных средств, либо превышение норм предельной заполняемости территории и повлекшее причинение вреда здоровью человека или имуществу;
- общественные отношения в сфере установленного порядка проведения публичного мероприятия.

Содержание объективной стороны административных правонарушений, предусмотренных КоАП, характеризуется 2 группами признаков: обязательными и факультативными.

Исходя из содержания объективной стороны, рассматриваемые административные правонарушения можно подразделить на:

- административные правонарушения, связанные с нарушением установленного порядка организации, либо проведения публичных мероприятий;
- административные правонарушения, связанные с организацией или проведением несанкционированного публичного мероприятия;
- административные правонарушения, связанные с действиями или бездействиями, нарушающими установленный порядок организации или проведения публичных мероприятий.

Исходя из положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» нарушение установленного порядка, как я писала в первом параграфе данной главы, может выражаться:

- в порядке оповещения возможных участников и подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган;
- в порядке проведения предварительной организации;
- в порядке изготовления и распространения средств наглядной агитации;
- в порядке организации других действий, не противоречащих законодательству РФ, совершаемых в целях подготовки и проведения публичного мероприятия.

Отсутствие в российском законодательстве исчерпывающего перечня нарушений в сфере организации и проведения публичного мероприятия затрудняет квалификацию указанных правонарушений.

Субъектом административного правонарушения в сфере организации и проведения публичных мероприятий, в соответствии с законом могут быть организаторы публичного мероприятия и участники.

Формы предусмотренных КоАП правонарушений могут быть разными. Например, сокрытие своего лица, либо части лица. Конституционный суд постановил, что сам по себе этот запрет не препятствует ношению шарфа, капюшона, платка, а также маски либо респиратора. Полиция при этом должна обращать внимание на мотивы и цели таких действий. То есть как в законе, так и в пояснении к нему нет никакой информации за что конкретно в случае сокрытия части лица участник публичного мероприятия может быть привлечен к ответственности, а в какой нет. Соответственно, полиция может по своему квалифицировать правонарушение в данной сфере, так как даже конкретные мотивы и цели, при котором гражданин должен быть привлечен к ответственности нигде не зафиксированы. Полиция может по-разному трактовать какие именно цели и мотивы являются противоправными.

В ситуации пандемии, когда ношение масок либо респираторов является обязательным для всех граждан, данный пункт вообще может является поводом для привлечения к ответственности практически всех участников по различным причинам. Так что квалификация правонарушений по данному пункту является очень затруднительной и расплывчатой в формулировках. Вопрос того, как именно устанавливается мотив сокрытия лица участником публичного мероприятия тоже является никак не зафиксированным.

Организация или проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия, административная ответственность за которые наступает по части 2 статьи 20.2 КоАП РФ²⁸, могут иметь место в случае, если несколько пикетов, каждый из которых формально подпадает под признаки одиночного, с достаточной очевидностью объединены единством целей и общей организацией, проводятся одновременно и территориально тяготеют друг к другу, а их участники используют ассоциативно узнаваемые или идентичные наглядные средства агитации и выдвигают общие требования и призывы.

Данные обстоятельства могут подтверждаться, например, наличием одного организатора публичных мероприятий, единым оповещением возможных участников и проведением предварительной агитации, изготовлением и распространением средств наглядной агитации в отношении нескольких пикетов.

Оценивая совокупность таких пикетирований в качестве одного публичного мероприятия, необходимо исключить возможность случайного совпадения действий участников одиночных пикетирований и не производить квалификацию пикетирования, осуществляемого одним участником, в качестве публичного мероприятия, в отношении которого Законом о публичных мероприятиях установлена обязанность по подаче уведомления в орган публичной власти, в случае проявления к пикету обычного внимания со стороны заинтересовавшихся им лиц.

²⁸ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195 (в ред. от 30.04.2021) // СЗ РФ. - 2002. - №1(часть I). - Ст.1.

При этом исходя из предусмотренной статьей 1.5 КоАП РФ презумпции невиновности лица, в отношении которого ведется производство по делу, обязанность доказывания того, что проведение несколькими лицами одиночных пикетов изначально было задумано и объединено единым замыслом и общей организацией, в связи с чем представляет собой скрытую форму публичного мероприятия, предусматривающего необходимость подачи уведомления о его проведении в орган публичной власти, должна лежать на должностных лицах, уполномоченных составлять протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 20.2 КоАП РФ, либо прокуроре в случае возбуждения им дела о таком правонарушении.

То есть вопрос об объединении одиночных пикетов в единой несанкционированное публичное мероприятия также не полностью охарактеризован в российском законодательстве и решение по каждому отдельному случаю не всегда будет соответствовать тем решениям, которые принимались в подобных условиях до этого.

2.3. Ответственность несовершеннолетних за нарушение законодательства об организации проведении публичных мероприятий

Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» запрещает несовершеннолетним выступать организаторами публичных мероприятий, в том числе и политических.

Несовершеннолетние граждане, вовлеченные в несанкционированные публичные мероприятия подвергаются

опасности быть вовлеченными в массовые беспорядки, правонарушения и преступления.

Если же дети или подростки нарушают правила проведения публичных мероприятий, то есть принимают участие в несанкционированном митинге или шествии или тем более позволяют там себе хулиганство, то они подлежат ответственности наравне с остальными участниками правонарушения.

В соответствии с частью 6.1. статьи 20.2 КоАП РФ нарушение установленного порядка организации или проведения публичного мероприятия, участие в несанкционированном мероприятии, повлекшем за собой создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной и социальной инфраструктурам, связи, движению пешеходов и транспортных средств, либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры влечет за собой для несовершеннолетних лиц достигших 16 лет:

- административный штраф в размере от 10 000 до 20 000 рублей;
- обязательные работы сроком 100 часов;
- административный арест на срок до 15 суток.

Указанные дела об административных правонарушениях рассматриваются комиссиями о несовершеннолетних и защите их прав. В случае не достижения несовершеннолетними возраста, с которого наступает административная ответственность, либо освобождение его от предусмотренного

законом ответственности членами комиссии по делам несовершеннолетних может быть принято решение о проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его родителями либо законными представителями. То есть несовершеннолетний может быть поставлен на профилактический учет в органы полиции.²⁹

В современных условиях также участились случаи участия несовершеннолетних в несанкционированных митингах, в том числе экстремистской направленности родители также могут нести ответственность за участие их несовершеннолетних детей в данных мероприятиях, а также за правонарушения, в которых они могут участвовать во время мероприятий.

В митингах «За свободные выборы», которые прошли в январе 2021 года по всей стране, поучаствовало около 50 000 человек. В Москве участвовало около 11 тысяч граждан, из них около 1400 были несовершеннолетними³⁰.

Уполномоченная по правам ребёнка Анна Кузнецова рассказала, что в ходе протестов были задержаны около 300 несовершеннолетних (около 70 в Москве, 30 в Санкт-Петербурге) их отпустили после приезда родителей.

²⁹ Харитонов И.К. Привлечение несовершеннолетних к административной ответственности. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/privlechenie-nesovershennoletnih-k-otvetstvennosti-za-sovershenie-pravonarusheniy> (дата обращения - 09.05.2021г.).

30

В Москве около 50 тысяч человек вышли на улицу, чтобы отстоять свое право на свободные выборы. URL: <https://rupres.com/politika/eto-rekord-v-moskve-okolo-50-tysyach-chelovek-vyshli-na-ulicu-chtoby-otstoyat-svoe-pravo-na-svobodnye-vybory> (дата обращения - 09.05.2021г.).

Заключение

На основе моего исследования можно сказать, что все, рассмотренные мной права являются базой для реализации гражданами своей общественно-политической активности,

позволяя публично выражать свои требования власти. Однако, нельзя не заметить, что система прав для общественно-политической деятельности не до конца проработана в российском законодательстве. Система прав должна развиваться и увеличиваться, для того, чтобы дать возможность гражданам в полной мере проявить свою общественно-правовую активность.

Использование всех прав на общественно-политическую активность не подлежит никаким ограничениям, помимо тех, которые установлены законом в интересах государственной безопасности, охраны общественного порядка и нравственности населения. Запрещается использовать эти права для насильственного изменения конституционного строя России, а также для разжигания расовой, национальной, классовой или какой-либо другой ненависти, а также пропаганды насилия и войны.

Так же должна происходить дальнейшая разработка условий для применения административной ответственности в сфере организации и проведения публичных мероприятий, так как сейчас в российском законодательстве нет точного описания для квалификации некоторых правонарушений в данной сфере, так же должен подниматься вопрос привлечения к административной ответственности несовершеннолетних лиц, так как сейчас он очень мало освещен.

В целом, в российском законодательстве очень мало законов, которые регулируют общественно-политическую активность. Работа над этим должна активно вестись, тем более в современном обществе, где эта активность растет. Это

позволит обществу улучшаться и идти вперед, сохраняя при этом баланс между мнением власти и мнением оппозиционных сил.

В соответствии с целью дипломной работы, я провела правовой анализ теоретических и практических аспектов реализации гражданами их прав на общественно-политическую активность. А также я выявила, что многие способы проявления общественно-политической активности проявляются обществом, как крайняя форма проявления демократии. Я считаю, что основная причина такого отношения в том, что в законодательстве недостаточно проработана проблема практической реализации прав на общественно-политическую активность.

Для осуществления данной цели дипломной работы я

- ✓ охарактеризовала основные политические права граждан, так как их основной частью являются права, на общественно-политическую активность граждан;
- ✓ проанализировала систему прав и свобод граждан на общественно-политическую активность, в эту систему входит огромное количество нормативно-правовых актов (эти права зафиксированы как в конституции, так и в локальных правовых актах);
- ✓ раскрыла содержание прав граждан на общественно-политическую активность, это содержание заключается в том, чтобы выразить свои мысли и на счет, того что происходит в обществе и осуществляя свои права пытается это изменить.

- ✓ изучила условия административной ответственности при нарушении ФЗ «О собраниях, митингах, шествиях, демонстрациях и пикетированиях», эти условия очень разнообразны, однако полного и точного описания на данный момент в российском законодательстве нет.

Так же особую заинтересованность у меня вызвало то, что сейчас в России нет средств, обеспечивающих защиту права на мирные собрания. Судебные органы не обеспечивают должного разбирательства, находясь в зависимости от государственных органов. При этом сами органы власти проявляют нетерпимость к данным публичным мероприятиям.

Я считаю, что законодательство в сфере реализации гражданами своих прав на общественно-политическую активность должно активно развиваться и дополняться. Права должны быть более обширными и реальными. Так же должна быть улучшена система привлечения граждан к административной ответственности, должны быть более четко описаны основания привлечения к ответственности.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 №1-ФЗ) // Собрание законодательства РФ.2020.N 31. Ст. 4412.
2. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в ред. от 30.12.2020). // СПС «Гарант»

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 26.05.2021). //СПС «Гарант»
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (в ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021). // СПС «Гарант».
5. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (в ред. от 30.04.2021). // СПС «Гарант»
6. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в ред. от 30.12.20202). // СПС «Гарант»
7. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"). // СПС «Гарант»

Учебная и научная литература

8. Алгоритм судебной защиты граждан, задержанных на политических акциях URL:
https://zakon.ru/blog/2017/7/19/algorithm_sudebnoj_zaschity_lic_zaderzhannyh_na_politicheskikh_aksiyah
9. Варум Р., Чикнаев В. 10 лет протестов в цифрах. Как изменилась уличная активность и ее поддержка в обществе. URL:https://tvrain.ru/teleshow/notes/10_let_protostov_v_tsifrah_kak_izmenilas_ulichnaja_aktivnost_i_ee_podder

zhka_v_obschestve-492228/ (дата обращения - 14.05.2021г.).

10. Гукова И.Н. Молодежное представительство, как форма проявления общественно-политической активности молодежи» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodezhnoe-predstavitelstvo-kak-forma-proyavleniya-obschestvenno-politicheskoy-aktivnosti-molodezhi>
11. Ефанова Е.В. Монстрация, как форма общественно-политической активности современной молодежи» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/monstratsiya-kak-forma-obschestvenno-politicheskoy-aktivnosti-sovremennoy-molodyozhi>
12. Зимина Л.В. «Общественно-политическая активность как категория политической науки. URL: <http://stage.nkzu.kz/id/eprint/5982>
13. Карпенко Т.А. Карпенко Т.А. Особенности квалификации административных правонарушений за нарушение общественного порядка при проведении массовых мероприятий URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-kvalifikatsii-administrativnyh-pravonarusheniy-za-narushenie-obschestvennogo-poryadka-i-obschestvennoy-bezopasnosti-pri>
14. Козырев П.М., Смирнов А.И. Политическое участие и особенности развития политической активности в современной России. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskoe-uchastie-i->

osobnosti-razvitiya-politicheskoy-aktivnosti-v-sovremennoy-rossii/viewer

15. Коряковцева О.А. Анализ развития общественно-политической активности современной молодежи: региональный аспект. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-razvitiya-obschestvenno-politicheskoy-aktivnosti-sovremennoy-molodezhi-regionalnyy-aspekt>
16. Мирясова О.А. Потенциал, репертуар и факторы массовой политической активности в России» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-repertuar-i-factory-massovoy-politicheskoy-aktivnosti-v-rossii>
17. Осинцев Д. В. Административное право. Учебник для бакалавриата и специалитета. — М.: Юрайт, 2019. 486 с.
18. Петухов В.В. Общественная и политическая активность россиян: характер и основные тенденции URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennaya-i-politicheskaya-aktivnost-rossiyan-harakter-i-osnovnye-tendentsii>
19. «Политические права граждан, порядок их реализации и защиты» URL: <https://mr-bulunskij.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3250299>
20. Потапова А.А. Административное право. Конспект лекций. Учебное пособие. — М.: Проспект, 2020. 128 с.
21. Россия в цифрах. 2019. URL: https://www.gks.ru/free_doc/doc_2019/rusfig/rus19.pdf. 552с.
22. Харитонов И.К. Привлечение несовершеннолетних к административной ответственности» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/privlechenie->

nesovershennoletnih-k-otvetstvennosti-za-sovershenie-pravonarusheniya

Материалы судебной практики

23. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 N 28 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с применением законодательства о публичных мероприятиях". // СПС «Гарант»

Выпускная квалификационная работа выполнена мной самостоятельно. Все использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

«___» _____ 20__ г. _____

(подпись)

(ФИО студента)