

Федеральное государственное образовательное учреждение
высшего образования

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Уральский институт управления

Факультет права и безопасности
Специальность/направление подготовки «Юриспруденция»
Образовательная программа «Правовое обеспечение государственной и
муниципальной службы»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(Бакалаврская работа)

«Правовое положение представителей Российской Федерации при
международных межправительственных организациях»

Автор:
обучающийся группы Ю-0441
очной формы обучения
Горостовская Александра Васильевна
А.В. Горостовская / Горостовская А.В.
(подпись) (ФИО)

Руководитель:
Кандидат юридических наук, доцент
Ефремова Дина Александровна
Д.А. Ефремова / Ефремова Д.А.
(подпись) (ФИО)

Екатеринбург 2021 г.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Международно-правовое регулирование деятельности постоянных представителей при международных организациях	6
1.1 Правовые положения Уставов международных организаций, определяющие правовой статус постоянных представителей.....	6
1.2 Правовое регулирование организационной структуры постоянных представителей Российской Федерации при ООН	15
1.3 Международные договоры, регламентирующие привилегии и иммунитеты постоянных представителей РФ и их служащих	18
Глава 2. Международные договоры и соглашения, регулирующие деятельность постоянных представителей Российской Федерации при региональных международных организациях	27
2.1. Уставы и соглашения региональных международных организаций	27
2.2. Привилегии и иммунитеты постоянных представителей при региональных международных организациях	32
Глава 3. Правовые нормы национального законодательства, регулирующие деятельность постоянных представителей РФ при международных организациях	38
3.1 Правовое положение постоянного представительства Российской Федерации при международной организации, регламентированное законодательством Российской Федерации.....	38
3.2 Правовое положение постоянного представителя Российской Федерации при международной организации	41
3.3. Правовые проблемы, касающиеся деятельности постоянных представителей Российской Федерации при международных организациях ..	45
Заключение	48
Библиографический список	50

Введение

Актуальность темы. Концепция внешней политики стран заключается во взаимодействии и сотрудничестве друг с другом, которая выражается в построении дипломатических отношений. Впервые представительство при международной организации введено статутом Лиги Наций, согласно которому каждый член Лиги Наций мог иметь своего постоянного представителя в месте постоянного пребывания Лиги и за ним признавались дипломатические привилегии¹.

В современном мире установление многосторонних дипломатических отношений не утратило своей актуальности поскольку политические конфликты, общественные проблемы приобретают глобальный характер и для того, чтобы сохранить мир и безопасность для всех, страны проводят специальные заседания на которых принимаются международные договоры, способные уладить существующие проблемы.

Российская Федерация является активным участником такого международного сотрудничества. Работа в международных организациях является важной частью дипломатической деятельности РФ. Для такого взаимодействия на территории страны где располагается штаб-квартира международной организации организовано постоянное представительство Российской Федерации. Правовое положение такого постоянного представительства определяется: положениями устава международной организации, конвенциями и соглашениями о привилегиях и иммунитетах организации, его национальным законодательством, другими документами.

Степень разработанности темы – Теоретические аспекты правового положения постоянных представств при международных организациях рассматриваются в трудах Искевича И.С, Валева Р.М, Блищенко В.Х.

¹ Искевич, И. С. Дипломатическое и консульское право: учебное пособие для студентов, обучающихся по направлению 030900.62 «Юриспруденция» очной формы обучения / И. С. Искевич, А. В. Подольский. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2014. – 136 с. – 100 экз. – ISBN 978-5-8265-1243-2. // URL: <https://www.tstu.ru/book/elib/pdf/2014/iskевич-4.pdf> (Дата обращения: 25.05.2021 г.).

Вопросы особенностей международно-правового регулирования деятельности постоянных представительств при международных организациях исследуются в работах Ашавского Б.М., Васильева В.Я., Астахова Е.М.

Независимо от того, что данная тема рассматривается в научных работах различных авторов, ряд вопросов необходимо изучить и проанализировать

Объект исследования – правоотношения в сфере обеспечения деятельности постоянных представительств Российской Федерации при международных организациях.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие деятельность постоянных представительств Российской Федерации при международных организациях

Цель работы – определение специфики и эффективности правового регулирования деятельности постоянных представительств Российской Федерации при международных организациях.

Задачи исследования – Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

Проанализировать и охарактеризовать договоренность государств в уставах международных организаций по созданию постоянных представительств для обеспечения участия государства в деятельности международной организации. Исследовать принятые международные акты в сфере предоставления привилегий и иммунитетов постоянным представителям и их служащим. Раскрыть правовой статус постоянных представительств с учетом международных и национальных норм. Объяснить, при помощи каких функций постоянные представительства обеспечивают участие государства в делах международной организации.

Методы исследования – в работе были использованы следующие методы научного познания: описание и систематизация, структурно-функциональный и содержательный анализ международных, национальных нормативно-правовых актов и обобщение.

Результаты исследования – выводы по исследованию показывают анализ

международно-правового и национального законодательства в сфере обеспечения деятельности постоянных представительств Российской Федерации при международных организациях, а также выявляют проблемы в данной области с предоставлением возможных путей решения, которые могут привести к улучшению законодательства в данной сфере.

Структура работы – Работа содержит введение, 3 главы, 8 параграфов, заключение, библиографический список.

В первой главе о нормах международного права, регулирующих деятельность постоянных представительств государств достигается задача по анализу международных документов, содержащих нормы, раскрывающие правовое положение постоянных представительств при международных организациях, какими привилегиями и иммунитетами они обладают. Во второй главе рассматриваются нормы международного права, которые регулируют деятельность постоянных представительств при региональных международных организациях. В третьей главе проанализированы и раскрыты отдельные нормативно-правовые акты по обеспечению деятельности постоянного представительства, что входит в правовой статус главы постоянного представительства, а также выявлены некоторые противоречия в нормах международного права. Работа изложена на 57 страницах машинописного текста, библиография включает 40 наименований.

Глава 1. Международно-правовое регулирование деятельности постоянных представительств при международных организациях

1.1 Правовые положения Уставов международных организаций, определяющие правовой статус постоянных представительств

Одним из первых и главных представительств при международных организациях было постоянное представительство СССР при Организации Объединенных Наций (ООН) в Нью-Йорке сразу после его создания. Для размещения штаб-квартиры ООН, Нью-Йорк был выбран Подготовительной комиссией и 31 октября 1947 г. вступила в силу Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН N 169 (II) "Соглашение между Организацией Объединенных Наций и правительством Соединенных Штатов Америки относительно месторасположения Центральные учреждений Объединенных Наций"¹. Данное решение определило место расположения и обустройства постоянного представительства СССР при ООН. В 1991 году РФ как правопреемник СССР официально заняла его место в ООН.

Правовое положение постоянного представительства определяется прежде всего Уставом международной организации, при которой оно создается. Государства принявшие обязательства Устава ООН являются принятыми в члены Организации. У каждого государства есть представитель в главных органах ООН. Так, согласно п.1 ст. 7 Устава², ООН состоит из Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), Совета по Опек, Международного Суда и Секретариата. На каждый из этих органов возложены определенные полномочия. Пункт 1 ст. 9 Устава ООН определяет, что каждый член организации имеет не более пяти

¹ См: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о 31 октября 1947 г. N 169 (II) "Соглашение между Организацией Объединенных Наций и правительством Соединенных Штатов Америки относительно месторасположения Центральные учреждений Объединенных Наций" // <http://base.garant.ru/2565440/>

² См: п.1 ст.7, п.1 ст.9, п.2 ст.28"Устава Организации Объединенных Наций" (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // "Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами", Вып. XII, - М., 1956, с. 14 - 47

представителей в Генассамблее. Уставом ООН в п. 3 ст. 23 закреплено, что РФ является одним из 15 постоянных членов Совета Безопасности и имеет одного представителя. Пункт 2 ст.28 Устава разъясняет, что в качестве такого представителя государство может выбрать либо члена правительства, либо иного назначенного лица. Деятельности и составу Экономического и Социального Совета посвящена глава X Устава ООН. Пункт 4 ст.61 Устава определяет, что члены Совета имеют одного представителя. Представитель от имени государства выполняет главную функцию участия в координации сотрудничества в экономической, социальной областях ООН и ее специализированных учреждений. Специализированные учреждения являются самостоятельными организациями, созданными для решения определенных задач. Например, такими организациями являются: Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Просветительная, научная и культурная организация Объединенных Наций (ЮНЕСКО) и др. Уставы данных организаций содержат положения о правовом статусе представителей государств, которые участвуют в их деятельности. Также при организациях созданы такие программы и фонды как, Детский фонд при ООН (ЮНИСЕФ), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и др. Участие в деятельности таких фондов и организаций также принимают постоянные представители Российской Федерации.

Кроме штаб-квартиры ООН в Нью-Йорке, они расположены в Женеве и Вене. Соответственно в данных городах также располагаются постоянные представительства РФ при ООН и других международных организациях. Поэтому группы рассматриваемых уставов международных организаций условно можно разделить на постоянные представительства в Женеве и Вене. Отличие данных представительств состоит в круге решаемых ими вопросов. Так, в Женевском отделении ООН часто проходят заседания органов ООН по вопросам торговли, науки либо экономическим и социальным проблемам.

Работа постоянного представительства РФ при Отделении ООН в Женеве отличается тем, что они решают более широкий круг вопросов, от универсальных до специальных, т.е. помимо вопросов, входящих в ООН, также курируются вопросы его специализированных учреждений, расположенных в Женеве.

Так, Международная организация труда (МОТ) – является специализированным учреждением ООН, деятельность которого, согласно преамбуле Устава МОТ направлена на установление мира путем справедливого улучшения условий труда, борьбы с безработицей и дискриминацией, защиты и правового закрепления прав трудящихся, равной оплаты для каждого и т.д.¹ Российская Федерация является членом Международной организации труда и имеет своих представителей на основании ст. 2,3,7 Устава МОТ. Так, одной из особенностей Международной организации труда является особый характер работы, который отражает его структура. Организация состоит из ежегодной Международной конференции труда (МКТ), на которой принимаются стандарты в области социально-трудовых отношений, программа и бюджет, обсуждаются актуальные проблемы международной экономической повестки дня. Исполнительным органом организации является Административный совет, состоящий из правительств государств, представителей работодателей и профсоюзов. Международное бюро труда (МБТ) работает как постоянный секретариат Международной организации труда и является органом подотчётным Совету.

Согласно п.1 ст.3 Уставу Генеральная конференция, состоящая из представителей членов организации, может созывается каждый раз, когда этого требуют обстоятельства, но не реже, чем один раз в год. В данной конференции участвуют 4 представителя, двое из которых являются правительственными, другие же представители предпринимателей (работодателей) и трудящихся.

¹ См.: Преамбула, ст.2,3, 4, 7 "Устав Международной организации труда" от 28.06.1919 г. (с изм. и доп. 1972 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключ. СССР вып. XVI, М., 1957 год, ст.657 // URL: <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15253&dst=1000000001&date=11.06.2021>

Каждого такого делегата могут сопровождать советники. Кроме того, в Уставе по отношению к представителям членов государств есть одно интересное правило: если Конференция рассматривает вопросы, которые касаются женщин, одним из советников делегатов должна быть женщина. Согласно ст.4 Устава представители государств в качестве делегатов имеют право голосовать индивидуально по всем вопросам, которые вынесены на обсуждение Конференции.

Еще одним крупным специализированным учреждением системы ООН является Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Устав Всемирной организации здравоохранения от 22 июля 1946 г. установил, что целью её создания является сотрудничество между странами для улучшения качества предоставления медицинской помощи, охраны здоровья граждан и т.д.¹. Организация состоит из Всемирной Ассамблеи по Здравоохранению, Исполнительного комитета и Секретариата. Ассамблея Здравоохранения состоит из не более 3 делегатов, предоставляющих государства, входящих в организацию. Существует также особое правило предъявляемое к делегатам – они должны обладать компетентностью в области здравоохранения и представлять орган по здравоохранению своего государства, т.е. компетентные лица, максимально вовлеченные в деятельность здравоохранения и разбирающиеся в этой сфере. В соответствии со ст.7 Устава ВОЗ ответственность членом организации наступает в случае невыполнения членом ВОЗ финансовых обязательств или при других исключительных обстоятельствах, Ассамблея здравоохранения может на тех условиях, которые сочтет правильными, временно лишить его права голоса и права на обслуживание, т.е. перечень условий такой ответственности отсутствует в Уставе, их выбирает Ассамблея здравоохранения исходя из личного выбора.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) является не только одним из главных специализированных учреждений ООН, но

¹ См.: преамбула, ст.7 «Устав (Конституция) Всемирной Организации Здравоохранения» (Нью-Йорк, 22 июля 1946 г.) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/901977493>

и самофинансируемым. В соответствии со ст.4 Конвенции, учреждающей Всемирную организацию интеллектуальной собственности от 14 июля 1967 г. организация занимается вопросами улучшения охраны, информации, сотрудничества в области интеллектуальной собственности¹. Статьи 6,7 учреждают Генеральную Ассамблею и Конференцию, которые состоят из государств-участников, представленных одним делегатом. Делегаты могут иметь заместителей, советников и экспертов. Генассамблея рассматривает в основном внутренние вопросы организации, а Конференция также может обсуждать вопросы, представляющие общий интерес в области интеллектуальной собственности и принимать рекомендации по таким вопросам. Каждый делегат имеет только один голос и голосовать может только от имени государства, которое представляет. Участие заместителей, советников и экспертов при делегатах в Конвенции не указывается, т.е. их правовой статус в Организации не установлен. Кроме специализированных учреждений ООН, постоянное представительство РФ при ООН в Женеве участвует в работе вышеупомянутых фондах и программах, которые расположены в Женеве: Детский фонд при ООН (ЮНИСЕФ), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и многих других. Также одним из важных направлений в деятельности данного постоянного представительства являются права человека, поэтому оно занимается вопросами управления верховного комиссара по права человека (УВКПЧ).

Постоянное представительство РФ при международной организации в Вене является следующим органом, который представляет РФ в деятельности некоторых международных организаций, расположенных в Вене, а также в международных мероприятиях, которые там проводятся. В Вене располагаются несколько видов международных организаций. Во-первых, это венские организации входящие в систему ООН. Например, Международное агентство по

¹ См: ст. 4,6,7 Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности (Стокгольм, 14 июля 1967 г.) (изменена 2 октября 1979 г.) // Межд.договоры и согл.в области охраны промышленной собственности Москва, 1995 год // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900270?section=text>

атомной энергии (МАГАТЭ), Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), управление ООН по наркотикам и преступности, по вопросам космического пространства и Подготовительная комиссия о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ПК ОДВЗЯИ), которая еще не является организацией, т.к. некоторые государства не выполнили обязательства по вступлению в договора в силу. Во-вторых, это организации, которые имеют узкоспециализированный или региональный характер. Например, Организация стран — экспортёров нефти (ОПЕК), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и др.

Устав МАГАТЭ, принятый 26 октября 1956¹ включает в себя положения о представителях государств-членов. Так, согласно п. В, С ст. V для участия в Генеральной конференции Агентства государство представлено одним делегатом, имеющим 1 голос и который может сопровождаться заместителями и советниками. Помимо вопросов в ядерной сфере, решаемых в Агентстве на Конференциях и в Совете, постпредство РФ в своей деятельности стремится создать условия, для продвижения своих продуктов и технологий, путем организации поездок постоянных представителей разных стран на ядерные объекты РФ. На объектах демонстрируется качество, безопасность технологии, уровень развития отрасли и конкурентоспособность. В результате заинтересованные представители могут рекомендовать своему государству рассмотреть российские технологии и их использование для развития ядерной энергетики в стране.

Устав ОПЕК как пример правового положения постоянного представительства не приводится, т.к. Российская Федерация не является участником Организации стран — экспортёров нефти, однако на постоянной основе проводится диалог между постоянным представительством РФ в Вене,

¹ См: п. В, С ст. V "Устав Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)" (Вместе с "Подготовительным комитетом") (Принят 26.10.1956) (с изм. и доп. от 28.12.1989) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XIX.- М., 1960. С. 195 - 218. // Действующее международное право. Т. 3.- М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 291 - 309.// URL: <https://docs.cntd.ru/document/901851822?section=text>

Министерством энергетики РФ и секретариатом, а также другими структурами Организации. Данное сотрудничество помогает анализировать РФ тенденции развития мирового нефтяного рынка.

Согласно Уставу Организации ООН по промышленному развитию от 8 апреля 1979 года¹, основной целью является содействие и ускорение в промышленном развитии в развивающихся странах для оказания помощи в установлении международного экономического порядка. Помощь в таком развитии оказывается на глобальном, региональном, национальном и секторальном уровнях. Организация состоит из Генеральной, конференции, Совета по промышленному развитию, а также комитета по программным и бюджетным вопросам. В каждом органе, Российскую Федерацию, как члена Организации представляет постоянный представитель РФ в Вене и его заместитель, которые выступают от имени РФ на созываемых сессиях по определённым повесткам.

Кроме постоянных представительств РФ при ООН и международных организациях, существуют также отдельные представительства при международных организациях. Так, например, в Монреале расположено постоянное представительство РФ при ИКАО. Часть II Чикагской конвенции о международной гражданской авиации от 07.12.1944 г.² является уставом ИКАО. Организация состоит из Ассамблеи, Совета и Аэронавигационной комиссии. В Сессии Ассамблеи участвуют делегаты, представляющие свое государство, которые обладают 1 голосом, а также технические советники. Постоянное представительство РФ участвует в делах Организации от имени РФ и его деятельность направлена обеспечение упорядоченного функционирования и развития системы воздушного транспорта в мире, а также его регулирование при помощи сотрудничества государств в Организации.

¹ Устав Организации ООН по промышленному развитию (Вена 8.04.1979 года) // Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLI. - М.: Издательство "Международные отношения", 1987 год. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/902053606?section=text>

² См: часть II "Конвенция о международной гражданской авиации" (Заключена в г. Чикаго 07.12.1944) (с изм. и доп., вступившими в силу на 01.01.2000) (с изм. от 06.10.2016) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902240?section=text>

При ООН организована деятельность таких международных организаций как Международная морская организация (ИМО), специализированное учреждение Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО). Деятельность представителей Российской Федерации в данных организациях также осуществляется в отдельных постоянных представительствах, расположенных в странах, где находится их штаб-квартира. Принцип работы в них почти аналогичен тем, что раскрыты выше.

Так, согласно Уставу Международной морской организации (ИМО)¹ организация является технической и призвана обеспечить сотрудничество государств в вопросах международного торгового судоходства и мореплавания. Для этого организацией принимаются конвенции и стандарты, которые направлены на усиление безопасности на море, предотвращения и борьбы загрязнения морей судами. Для достижения поставленных целей государствами организовано представительство, которое на постоянной основе может взаимодействовать с организацией и решать возникающие вопросы. Представительство осуществляется отдельно от других крупных представительств и занимается узкой специализацией в рамках морского права. Представительство РФ принимает участие в заседаниях организации, обсуждениях и принятиях стандартов и конвенций по обеспечению безопасности на море. Главными и часто решаемыми вопросами являются загрязнение морей, безопасное эксплуатирование судов, а также соответствие их техническим требованиям. Одним из таких направлений деятельности в РФ стал государственный портовый контроль, который обеспечивается меморандумами. Всего из существует 9, однако в силу своего географического положения РФ является участников 3 из них: Парижского, Токийского и Черноморского².

¹ Конвенция о Международной морской организации от 06 марта 1948 г./ Материалы по морскому праву зарубежных стран Вып.9// URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900731>

² Васильев В.Я. Расширение деятельности России в рамках Международной морской организации // Транспорт Российской Федерации. Журнал о науке, практике, экономике. 2011. №4 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rasshirenje-deyatelnosti-rossii-v-ramkah-mezhdunarodnoy-morskoy-organizatsii> (дата обращения: 03.06.2021).

Важно указать то, что с 1997 года из-за достаточного количества судов, на которых были обнаружены серьезные недостатки РФ находилась в черных списках Парижского и Токийского меморандумов. Однако В 2002 и 2004 годах вышла из этих списков по устранению недостатков.

В силу участия РФ в организации она осуществляет государственный контроль за судами, проходящими порты в стране. Так, Информационно-координационный центр государственного портового контроля - Филиал Федерального государственного бюджетного учреждения "Администрация морского порта Приморского края и Восточной Арктики" в 2019 году выпустил брошюру, в которой представлен полный отчет по режимам портового контроля. Кроме этого, Министерством транспорта РФ был принят Приказ от 27 ноября 2020 «Об утверждении Порядка назначения проверок судов и плавучих объектов на основании оценок рисков нарушения обязательных требований и проведения таких проверок». Действие данного документа рассчитано с 01.01.2021 по 01.01.2027 года¹, т.е. в соответствии с участием РФ в ИМО была осуществлена работа по устранению нарушений в эксплуатации судов, а также дальнейшая работа по предотвращению таких нарушений. По каждому такому меморандуму представители от РФ участвуют в конференциях региональных портов и предоставляют отчетность о контроле. В соответствии с поручением Правительства России Министерство транспорта РФ является уполномоченным органом по взаимодействию с ИМО. Под руководством Министерства транспорта РФ и во взаимодействии с МИД РФ при Международной морской организации создано представительство России, являющееся государственным органом внешних сношений Российской Федерации. Получается, что Представители Министерства транспорта России возглавляют российские делегации на сессиях ассамблеи, совета и комитетов, участвуют в работе технических органов Международной морской организации.

¹ Приказ Минтранса России от 27 ноября 2020 «Об утверждении Порядка назначения проверок судов и плавучих объектов на основании оценок рисков нарушения обязательных требований и проведения таких проверок»// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 29.12.2020, N 0001202012290085. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/573230629>

Деятельность постоянных представительств в Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) и специализированном учреждении Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) также является узконаправленной, т.к. подобные отдельные представительства закреплены только в рамках данных организаций и не включают в себя вопросы других специализированных учреждений и фондов.

Таким образом, одним из условий создания постоянного представительства при международной организации, является принятие обязательств устава международной организации, что позволяет стать его членом. После необходимых процедур по присоединению к организации и ратификации договора, либо к уже существующему постоянному представительству, которое занимается вопросами целого ряда международных организаций добавляются вопросы международной организации, к которой РФ присоединилась, либо размещается в качестве отдельного представительства при организации, если в городе, где размещена штаб-квартира организации отсутствуют постоянные представительства РФ. Главной задачей является непосредственное участие в деятельности международных организации через представительства, у которых есть определённая структура организации деятельности с разделением полномочий в круге решаемых вопросов.

1.2 Правовое регулирование организационной структуры постоянных представительств Российской Федерации при ООН

Как постоянные зарубежные дипломатические органы представительства при международных организациях включают в себя дипломатический персонал, состоящий из непосредственно дипломатов, которые занимаются вопросами внешней политики; административно-технический и обслуживающий. Более того, представительства обеспечивают работу временных органов внешних сношений – делегации и миссии на различных международных конференциях

при организациях. Внутренняя структура постпредства определяется законодательством аккредитуемого государства.

Постоянное представительство РФ при ООН является высшим органом внешних сношений и входит в систему МИД РФ. Данный орган имеет свою особенную организационную структуру. Согласно данным приведенным на сайте постоянного представительства РФ при ООН в Нью-Йорке должность постоянного представительства при ООН и Совете Безопасности ООН в настоящее время занимает В.А. Небензя в ранге Чрезвычайного и Полномочного Посла и является главой учреждения. Данное лицо назначено указом Президента РФ «О Постоянном представителе Российской Федерации при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, США, и Представителе Российской Федерации в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций» №340 от 26.07.2017 г. Затем идут должности первого заместителя и заместители постпреда в ранге Чрезвычайных и Полномочных Посланников 1 и 2 классов. Данные должностные лица являются непосредственными помощниками главы постпредства РФ и курируют политические, экономические, административно-бюджетные, социально-правовые вопросы деятельности постпредства РФ. Далее идут старшие советники, которые относятся к группе и референтурам на которые возложены соответственно политические, экономические, социально-правовые, бюджетно-кадровые, административно-хозяйственные, информационные полномочия в представительстве. Рассмотрим подразделения представительства РФ при ООН:

Самое большое по своей численности и статусу подразделение постоянного представительства РФ является политическая референтура, которая отвечает за работу политического комитета Генассамблеи ООН, Совета Безопасности, включая вопросы международной безопасности и мира, разоружения и др. Как автором указано выше референтуры возглавляются старшими советниками в ранге Чрезвычайного и полномочного посланника. В состав данной референтуры входят старшие дипломаты, которые курируют отдельные направления деятельности подразделения и в подчинении имеют

несколько сотрудников среднего и младшего звена.

Следующим по важности деятельности является подразделение экономической референтуры, которое курирует деятельность ЭКОСОСа, экономического комитета Генассамблеи ООН, а также специализированных учреждений ООН в данной отрасли.

Социальными проблемами занимается референтура по правам человека и социальным вопросам постпредства. Данное подразделение курирует работу третьего и шестого комитета Генассамблеи ООН. Данные комитеты занимаются вопросами международного права, гуманитарного сотрудничества и по правам человека и т.д. дописать

С пятым бюджетным комитетом Генассамблеи ООН взаимодействует административно-бюджетная референтура представительства РФ при ООН, и она же контактирует с властями страны пребывания и мэрией Нью-Йорка.

Референтура прессы, информации и связей с общественностью является важным подразделением с точки зрения представления российской политики. Так в рамках решения общих задач постоянным представительством РФ при ООН в Нью-Йорке данное подразделение занимается информированием ООН, представительств других государств о внешней и внутренней политике РФ. Сотрудники поддерживают связи с другими организациями, а также работают со СМИ, освещающими деятельность ООН при помощи пресс-конференций и встреч с руководителями делегаций во время работы Генассамблеи ООН.

Постоянное представительство при ООН и других международных организациях в Женеве является вторым представительством по широкому кругу решаемых вопросов. Выше приводилось, что оно курирует деятельность разнообразных международных организаций. В Женеве часто проводятся заседания Экономического и социального Совета ООН по экономическим и социальным проблемам, а также решаются вопросы торговли, науки. Одной из главных задач представительства является обеспечение работы делегаций РФ на конференциях по разоружению, торговле и развитию, в Совете ООН по правам человека, Детском Фонде, а также обеспечивает работу российских делегаций на

конференциях различных международных организациях. Кроме того оно осуществляет взаимодействие с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

В этом и заключается специфика работы данного представительства, что предопределяет его структуру. Также, как и постпредство при ООН в Нью-Йорке, оно включает свои функциональные референтуры или группы. Кроме политического и экономического подразделения, размещены референтуры по правам человека, научно-техническая, по вопросам международной организации труда, всемирной организации здравоохранения и т.д.

Таким образом, главными задачами таких постоянных представительств является проведение внешней политики РФ в различных направлениях деятельности международной организации, информирование международных организаций и органов о внешней и внутренней политике Российской Федерации и взаимодействие с органами государства пребывания.

1.3 Международные договоры, регламентирующие привилегии и иммунитеты постоянных представительств РФ и их служащих

Нормальное функционирование международной организации напрямую связано с определенными иммунитетами и привилегиями, которыми она должна пользоваться. Представителям государств – членов международных организаций также предоставляются привилегии и иммунитеты, которые необходимы для выполнения ими своих функций в организации. Об этом говорят ст. 104,105 Устава ООН, а также ряд международных договоров других международных организаций¹.

Исходя из данных статей Устава ООН были приняты Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций от 13.02.1946 г² и Конвенция

¹ Международное право: учебник / Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов и др.; отв. ред. С.А. Егоров. М.: Статут, 2015. 848 с. // URL: <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=18035&dst=1000000001&date=16.06.2021> (дата обращения: 17.05.2021 г.)

² См: ст. IV "Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций" (Заключена в Лейк Саксесс, Нью-Йорк 13.02.1946) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. С. 237 - 241. // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996.

о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21.11.1947 г.¹, которые более конкретно рассматривают вопросы предоставления привилегий и иммунитетов постоянным представителям государств².

Представители государств обладают привилегиями и иммунитетами практически аналогичными дипломатическим. Это обусловлено тем, что, в основе иммунитетов дипломатических представителей лежит право государств на международное представительство, поэтому есть необходимость обладания полным перечнем привилегий и иммунитетов. Отсюда иммунитеты представителей государств в международных организациях шире, чем иммунитеты и привилегии должностных лиц. Главным отличием представителей при международных организациях от дипломатических представителей является то, что они аккредитуются не при государствах пребывания и право на представительство реализуют не перед этими государствами, а при международных организациях. Как указано выше международные организации и специализированные учреждения заключают международные договоры с государствами на территории которых находится их штаб-квартира. Отсюда следует, что даже если представительства и делегации не аккредитуются при государствах, то они все равно обязаны предоставлять таким лицам определённые привилегии и иммунитеты необходимые для выполнения ими своих функций при организации.

Итак, исходя из изложенного выше можно выделить несколько правовых особенностей, касающихся привилегий и иммунитетов таких представителей: получение агремента происходит от международной организации, представители не могут быть объявлены *persona non grata*, т.к. данные правила применяются к

С. 615 - 619. (Извлечение) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XV. - М., 1957. С. 32 - 40. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901233>

¹ "Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений"(Заключена 21.11.1947)// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 10.01.2020, N 0001202001100011 // Действующее международное право. В 3т. М.: МНИМП, 1996 том 1 // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901931?section=text>

² Право международных организаций : учебник / И. П. Блищенко, А. Х. Абашидзе, Н. С. Барчукова [и др.] ; под редакцией И. П. Блищенко, А. Х. Абашидзе. — Москва : Российский университет дружбы народов, 2013. — 600 с. — ISBN 978-5-209-04341-6. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/22210.html> (дата обращения: 15.05.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

двусторонним дипломатическим отношениям, а такое представительство относится к многосторонней дипломатии, к представительствам не может быть применен принцип взаимности от государства пребывания

В статье IV Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г. установлено, что представители государств-членов в органах ООН обладают практически всеми привилегиями, иммунитетами и льготами, какими пользуются дипломатические представители. Такими представителями являются постоянные представители, делегаты, их заместители, советники, эксперты и секретари делегаций. Исключение в предоставлении привилегий и иммунитетов таким представителям указано в соглашении между ООН и Правительством США относительно месторасположения Центральных учреждений Объединенных Наций 1947 г. Так, в данном соглашении признается право на дипломатические привилегии и иммунитеты для представителей государств в ООН и специализированных учреждениях, но все равно позволяет властям США возбуждать с согласия госсекретаря дела против сотрудников представительств и должностных лиц ООН с целью предъявления им требования о выезде из Штатов при злоупотреблении своими привилегиями. Однако, в соглашении также указана оговорка, что согласие Госсекретаря на возбуждение дела возможно только после консультации с соответствующим государством-членом ООН.

На конференции ООН 14 марта 1975 г. была принята Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера¹. Участником конвенции является и Россия как государство — продолжатель СССР, который подписал ее 10 октября 1975 г. и ратифицировал. Данная конвенция отражает действующие международные соглашения в области дипломатического права и ссылается на

¹ "Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера" (Заключена в г. Вене 14.03.1975)// Ратифицирована СССР с заявлением (Указ Президиума ВС СССР от 14.07.1978 N 7808-IX) // Работа комиссии международного права. Изд. IV.- Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1989. С. 324 – 357. // Действующее международное право. В 3т. М.: МНИМП, 1996 том 1. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902004?section=text>

них. Её создание было необходимо для отделения деятельности представительств при международных организациях, делегаций в органах и на конференциях международных организаций от других дипломатических органов созданных путем установления двусторонних отношений с государством пребывания. Конвенция устанавливает полную свободу посылающему государству для назначения или изменения сотрудников постоянных представительств, но обязывает уведомить об этом организацию, т.е. если РФ ставит на одну из должностей в постоянном представительстве нового сотрудника для этого государству не требуется согласие организации, в отличие от назначения дипломата в государство пребывания.

Закрепляется также полная неприкосновенность личности дипломатического персонала постоянных представительств при международных организациях и делегаций на международных конференциях, их помещений, почты, т.е. она не подлежит ни вскрытию, ни задержанию, а также предоставлены привилегии и иммунитеты от юрисдикции с повторением изъятий, предусмотренных в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г¹. Кроме того, Конвенция предусматривает возможность отказа от иммунитета от юрисдикции, который должен быть всегда определённо выражен. Представителям при международных организациях предоставлена полная свобода передвижений. Конвенция дублирует положения Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г о изъятии из законодательства в области социального обеспечения, освобождения от налогов и сборов, личных повинностей, таможенных пошлин и досмотра².

Кроме привилегий и иммунитетов, предоставляемых представителям при международных организациях Конвенция дублирует привилегии и иммунитеты

¹ См: "Венская конвенция о дипломатических сношениях" (Заключена в г. Вене 18.04.1961)// Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. С. 176 - 185. (Извлечение)// Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXIII.- М., 1970. С. 136 - 148.// Ведомости ВС СССР. 29 апреля 1964 г. N 18. Ст. 221. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900372>

² Шлянцев, Д. А. Международное право : учебное пособие / Д. А. Шлянцев. — Москва : Юстицинформ, 2006. — 145 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/1400.html> (дата обращения: 15.05.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

для других лиц, к которым относятся члены семьи дипломатов, члены административно-технического персонала и частных домашних работников. Так, согласно ст.36 Конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера, данная категория граждан пользуется аналогичными привилегиями и иммунитетами с представителями при международных организациях. Привилегии и иммунитеты административно-технического персонала постоянного представительства при международной организации и члены их семей приближены к привилегиям и иммунитетам административно-технического персонала дипломатического представительства, т.е. они пользуются такими же льготами за исключением, что иммунитет от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, указанный в п.1 ст.30 Конвенции не распространяется на действия, которые они совершают не при исполнении своих обязанностей.

Члены обслуживающего персонала представительства, которые не являются гражданами государства пребывания или не проживающие в нем постоянно пользуются иммунитетом в отношении действий, которые они совершают при исполнении своих обязанностей и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на получаемый по службе заработок, также на них распространяется действие ст.32 Конвенции о изъятии в области социального обеспечения, т.е. положения касающиеся социального обеспечения в государстве пребывания на данных лиц также не распространяются, как и на дипломатов. Частные домашние работники, не являющиеся гражданами государств пребывания, освобождаются лишь от налогов, сборов и пошлин на получаемым заработок¹.

Кроме членов дипломатического персонала представительства не

¹ Дипломатическая служба : учебное пособие / Е. М. Астахов, Е. М. Богучарский, В. И. Долгов [и др.] ; под редакцией А. В. Торкунова, А. Н. Панова. — Москва : Аспект Пресс, 2019. — 352 с. — ISBN 978-5-7567-0884-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/87965.html> (дата обращения: 11.05.2021). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

являющимися гражданами государства пребывания или постоянно проживающими, там могут работать сотрудники, обладающие гражданством страны в котором находится постоянно представительство или проживают в нем постоянно. В случае, если глава представительства или любой член персонала представительства, являются такими гражданами они могут пользоваться лишь иммунитетом от юрисдикции и неприкосновенностью в отношении официальных действий, которые они совершают при выполнении своих обязанностей. Однако им могут быть предоставлены и дополнительные привилегии, и иммунитеты, если это допускает государство пребывания. Другие сотрудники представительства, которые являются такими гражданами пользуются лишь иммунитетом от юрисдикции в отношении официальных действий, которые они совершают при выполнении своих функций в представительстве.

Сроки действия приведенных выше иммунитетов и привилегий начинается с момента вступления лица, имеющего на них право, на территорию государства пребывания при следовании для занятия своего поста или если оно уже находится на данной территории, то с того момента, когда о его назначении сообщается государству пребывания либо организацией, либо непосредственно посылающим государством.

Специальная часть конвенции отведена правовому положению делегации в международных органах и на конференциях, которая включает в себя положения о назначении делегации, полномочия, состав, включая численность персонала, который едет с делегацией и обязанностей их главы. Согласно ст.47 Конвенции обязательным условием направления делегации является уведомление Организации посылающим государством о ее назначении, дате прибытия, начале и прекращении службы лиц, местонахождении помещений делегации и частных жилых помещений, пользующихся неприкосновенностью. Так, например, в прошлом году Распоряжением Президента РФ О составе делегации РФ для участия в работе 75-й сессии Генассамблеи ООН № 228-рп от

8.01.2020 года¹ был утвержден состав делегации, состоящий из: Президента РФ, как главы делегации, председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, Министра иностранных дел РФ, председателя Комитета Госдумы по международным делам, помощника Президента РФ в качестве членов делегации, заместителя Министра иностранных дел РФ, директора Департамента по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями МИД РФ, директора правового департамента МИД РФ, директора Департамента международных организаций МИД РФ, постоянного представителя РФ при ООН в Нью-Йорке в качестве заместителей членов делегаций. Данное распоряжение было утверждено с заявлением, что после завершения 75-й сессии с участием Президента РФ и помощником Президента РФ, делегация продолжит участие в работе сессии с изменением ее состава и возложением на Министра иностранных дел РФ обязанностей главы делегации, а также с включением в ее состав в качестве заместителей иных государственных лиц, т.е. с учетом повестки сессии меняется и состав делегации, направляемой от государства.

Особенность правового статуса таких должностных заключается в их функциональности, т.е. привилегии и иммунитеты, непосредственно связаны с их деятельностью в представительстве при международных организациях. В Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединённых наций 1946 г. указано, что должностные лица ООН не подлежат судебной ответственности за сказанное или написанное, за совершенные действия в качестве должностных лиц, освобождены от налогообложения на оклады и вознаграждения уплачиваемых им ООН и от государственных повинностей. Такие должностные лица вместе с членами семьи, находящимися на их иждивении, освобождаются от ограничений по въезду в страну и от регистрации в качестве иностранцев, пользуются привилегиями в отношении обмена валюты, могут ввозить свою мебель.

Подводя итоги рассмотренного в главе 1 можно отметить, что работа

¹ Распоряжение Президента Российской Федерации от 08.09.2020 № 228-рп О составе делегации Российской Федерации для участия в работе 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН//Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) от 8.9.2020 г. , ст. 0001202009080035//Собрание законодательства Российской Федерации от 2020 г. , N 37 , ст. 5699. // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45859>

8.01.2020 года¹ был утвержден состав делегации, состоящий из: Президента РФ, как главы делегации, председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, Министра иностранных дел РФ, председателя Комитета Госдумы по международным делам, помощника Президента РФ в качестве членов делегации, заместителя Министра иностранных дел РФ, директора Департамента по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями МИД РФ, директора правового департамента МИД РФ, директора Департамента международных организаций МИД РФ, постоянного представителя РФ при ООН в Нью-Йорке в качестве заместителей членов делегаций. Данное распоряжение было утверждено с заявлением, что после завершения 75-й сессии с участием Президента РФ и помощником Президента РФ, делегация продолжит участие в работе сессии с изменением ее состава и возложением на Министра иностранных дел РФ обязанностей главы делегации, а также с включением в ее состав в качестве заместителей иных государственных лиц, т.е. с учетом повестки сессии меняется и состав делегации, направляемой от государства.

Особенность правового статуса таких должностных заключается в их функциональности, т.е. привилегии и иммунитеты, непосредственно связаны с их деятельностью в представительстве при международных организациях. В Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединённых наций 1946 г. указано, что должностные лица ООН не подлежат судебной ответственности за сказанное или написанное, за совершенные действия в качестве должностных лиц, освобождены от налогообложения на оклады и вознаграждения уплачиваемых им ООН и от государственных повинностей. Такие должностные лица вместе с членами семьи, находящимися на их иждивении, освобождаются от ограничений по въезду в страну и от регистрации в качестве иностранцев, пользуются привилегиями в отношении обмена валюты, могут ввозить свою мебель.

Подводя итоги рассмотренного в главе 1 можно отметить, что работа

¹ Распоряжение Президента Российской Федерации от 08.09.2020 № 228-рп О составе делегации Российской Федерации для участия в работе 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН//Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) от 8.9.2020 г. , ст. 0001202009080035//Собрание законодательства Российской Федерации от 2020 г. , N 37 , ст. 5699. // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45859>

постоянных представительств РФ в основном построена при таких универсальных международных организациях, как ООН и ее специализированных учреждениях, а также при отдельных международных организациях. Решать наиболее важные для всего человечества вопросы в рамках двусторонних отношений сложно, поэтому была образована особая система международных отношений, в которой каждая универсальная организация создана для обсуждения и решения определенных политических, социальных, культурных и других вопросов. Главное место среди таких организаций занимает ООН, которая отвечает за наиболее важные отрасли жизни, т.е. мир, безопасность и развитие, которое обеспечивается всеми государствами сообща. А участие государств в делах международных организаций осуществляется при помощи постоянных представительств при них. Следовательно, с помощью многосторонней дипломатии происходит важное межгосударственное общение способное дать понимание позиций стран по глобальным вопросам, а также возможность найти пути решения по ним с помощью обсуждения и принятия международных договоров. Их заключение также накладывает определенные обязательства по их выполнению на государства. Отчет о выполнении, проделанной работе освещается через постоянные представительства при международной организации.

Создание таких представительств осуществляется в государстве пребывания, где находится штаб-квартира международной организации. Такие представительства являются особыми дипломатическими органами, которые хоть и расположены в определенном государстве, но закреплены исключительно за международной организацией. Постоянные представительства можно рассматривать как посредника между своим государством и международной организацией. Постпредства имеют свою сложную определённую внутриорганизационную структуру, в которой служащие отвечают за курирование того или иного направления деятельности международной организации. Как и дипломатические работники при осуществлении двусторонних отношений с государством пребывания, сотрудники и работники

постоянное представительства при осуществлении функций в рамках международной организации наделены определенными привилегиями, иммунитетами и льготами для того, чтобы не было различных затруднений при выполнении обязанностей. Такие привилегии, иммунитеты и льготы являются аналогичными тем, которые предоставлены дипломатическим представительствам.

Глава 2. Международные договоры и соглашения, регулирующие деятельность постоянных представительств Российской Федерации при региональных международных организациях

2.1. Уставы и соглашения региональных международных организаций

Актуальным является не только установление международных отношений через постоянные представительства с универсальными международными организациями, но и с региональными международными организациями. Условно региональные международные организации можно поделить на европейские, евразийские, трансатлантические и американские.

Европейские региональные международные организации являются самыми многочисленными и важными по направлению своей деятельности. Так, Совет Европы является наиболее авторитетной международной организацией европейского континента, соединяющей в себе помощь по сотрудничеству государств-участников со странами Европы в области прав человека, разработки их правовых стандартов, законности, культуры и развитию демократии в Европе.

Правовой статус Совета Европы как международной организации определен в Уставе Совета Европы от 5 мая 1949г¹. Согласно Уставу, основной целью является сохранение единства континента, уважение и защита прав и свобод граждан, развитие демократии и закона. Деятельность Совета состоит в разработке и принятии стандартов прав человека, а также многосторонних конвенций и соглашений как в области прав человека, так и по другим направлениям деятельности. Российская Федерация принимает активное участие в принятии и обсуждении подобных международных документов. Совет Европы является самостоятельной и самодостаточной региональной международной организацией, т.к. бюджет организации формируется из взносов ее участников.

¹ Устав Совета Европы от 5 мая 1949 г. (№001) // Серии европейских договоров – № 1. //Бюллетень международных договоров N 5, май 1997 года. //Собрание законодательства РФ, N 12, 1997 год, ст. 1390 // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901954?section=text>

Для работы РФ в Совете Европы организовано постоянное представительство при организации, которое занимается представлением позиции РФ по тем или иным вопросам, участвует в обсуждении важных для урегулирования тем, способствует укреплению статуса Совета Европы как наиболее универсальной организации для сотрудничества государств в Европе.

Среди европейских международных организаций есть и такие, споры по которым продолжают до сих пор. Так, организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) участником которой является Российская Федерация не может считаться субъектом международного права именно как международная организация хоть и включает в себя достаточное количество стран, собравшихся для решения вопросов безопасности в Европе. Главной проблемой является отсутствие у международной организации правового статуса, включающий в себя основные цели организации, принципы и обязательства, а также структуру ее органов, на основании отсутствия устава, т.е. как организация она принимает различные международные документы, проводит обсуждения глобальных и насущных тем, требующих решения, однако все это носит лишь рекомендательный характер. Для того, чтобы организация обладала правоспособностью, привилегиями и иммунитетами группа стран выступает за принятие специальной конвенции, но в данный момент вопрос так и не получил дальнейшего развития. Фундамент для работы данной организации был заложен в Хартии Европейской безопасности, принятой в Стамбуле в 1999 г¹, т.е. был определен особый форум для взаимодействия и обсуждения общеевропейских проблем, однако как организация для принятия решений не определена до сих пор. По заявлениям РФ организация по безопасности и сотрудничеству в Европе считается недооценённой организацией, которая могла бы помочь развить и наладить вопросы безопасности в Европе, поэтому РФ участвует в работе организации через постоянное представительство с помощью

¹ Хартия Европейской безопасности (Вместе с "Оперативным документом - Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве") (Принята в г. Стамбуле 19.11.1999) // Издатель. Organization for Security and Cooperation in Europe. // URL: <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=7811&dst=1000000001&date=12.06.2021>

которого отражает позицию страны по поводу роли организации, а также по вопросам, требующим внимания и обсуждения среди стран Европы.

На территории Европы кроме международных организаций также было сформировано важное международное образование – Европейский союз (ЕС). Евросоюз является особым экономическим и политическим объединением стран Европы с целью сотрудничества и развития в рамках экономических отношений¹. Так, 18 декабря 1989 г. было подписано соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Европейским экономическим сообществом, и Европейским сообществом по атомной энергии о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве². Данное соглашение рассматривается как начало официальных отношений России, как государства-правопреемника СССР и Европейского союза, который, в соответствии со вступившим в силу 1 декабря 2009 года Лиссабонским договором³, стал правопреемником Европейского сообщества⁴. Для данного сотрудничества в Брюсселе организовано постоянное представительство РФ при Европейском союзе, в задачи которого входит представление позиции России по актуальным вопросам, т.е. распространение официальной информации на территории Евросоюза о внешней и внутренней политике, обеспечение дипломатическими средствами развития сотрудничества России и Евросоюза в политической, торгово-экономической, научно-технической и других областях, представляющих взаимный интерес, оказание содействия государственным

¹ Энтин М.Л., Шашихина Т.В. Библиотека слушателей Европейского учебного института при МГИМО (У) МИД России Серия «Общие пространства России — ЕС: право, политика, экономика» Выпуск 5 // Право Европейского Союза. Новый этап эволюции: 2009-2017 годы. - М: Изд-во «Аксиом», 2009. - 304 с. - ISBN 978-5-904032-05-0 // URL: https://mgimo.ru/files2/y11_2013/243404/6.6_entin.pdf (дата обращения: 03.06.2021 г.)

² Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Европейским экономическим сообществом, и Европейским сообществом по атомной энергии о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве от 18.12.1989 г. // Бюллетень международных договоров N 8, 1998 год. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900070>

³ "Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества" (2007/C 306/01) (Подписан в г. Лиссабоне 13.12.2007) // Official Journal of the European Union N C 306. 17.12.2007. P. 1. <http://eur-lex.europa.eu/>

⁴ Бирюков, М. М. Европейское право. До и после Лиссабонского договора : учебное пособие / М. М. Бирюков. — Москва : Статут, 2013. — 240 с. — ISBN 978-5-8354-0887-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/29170.html> (дата обращения: 03.06.2021 г.). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

органам, а также общественным объединениям и представителям деловых кругов России в установлении контактов с представителями официальных органов, общественных объединений ЕС, подготовка и осуществление визитов официальных делегаций России.

Среди евразийских международных организаций интерес представляет Содружество Независимых Государств (СНГ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Содружество Независимых Государств является международной организацией, регулирующей отношения сотрудничества между странами, входившими в СССР. В соответствии с Уставом СНГ принятом в г. Минск 22 января 1993 года целями СНГ являются сотрудничество в политической, экономической, культурной, гуманитарной и других областях, экономическое и социальное развитие государств в рамках общего экономического пространства, интеграции, обеспечение прав, свобод граждан, мира и безопасности, взаимопомощи¹, т.е. СНГ является международной организацией, которая осуществляет сотрудничество практически во всех межгосударственных сферах, обладает определённой структурой внутренних органов в соответствии направлениями деятельности. Для обеспечения участия России в СНГ при Организации действует постоянное представительство РФ, созданное на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 года № 694 «О Постоянном представительстве Российской Федерации при уставных и других органах Содружества Независимых Государств»², которое осуществляет представление и защиту интересов РФ, собирает и анализирует ее деятельность о чем уведомляет Президента РФ и другие государственные

¹ Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. // Действующее международное право. В 3т. М.: МНИМП, 1996 том 1 N 1, // 1994 год Бюллетень международных договоров// URL: <https://docs.cntd.ru/document/1903017>

² Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 года № 694 «О Постоянном представительстве Российской Федерации при уставных и других органах Содружества Независимых Государств» // Ведомственное приложение к "Российской газете" от 22 июня 1996 г., // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 сентября 1996 г., N 40, ст. 4646. //URL: <http://base.garant.ru/1118381/>

органы, поддерживает официальные контакты с органами Содружества, другими постоянными представительствами при Организации, ведёт переговоры и участвует в разработке проектов многосторонних международных договоров в рамках Содружества и т.д. Деятельность России в СНГ непосредственно связана с Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, которая одобрена решением Совета глав Государств Содружества Независимых Государств от 5 октября 2007 года¹ и внесением изменений в данную Концепцию от 18 декабря 2020 года о Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации»².

Правовое положение Шанхайской Организации сотрудничества (ШОС) определено в Хартии Шанхайской организации сотрудничества от 07.06.2002 г.³ Согласно преамбуле и ст.1 Хартии Организация была создана для сотрудничества по вопросам обеспечения, поддержания мира и безопасности в регионе, в политической, торгово-экономической, оборонной и др. областях, которые представляют общий интерес, поддержание добрососедства, а также содействие для взаимного экономического роста. Шанхайская Организация сотрудничества также имеет собственную внутриорганизационную структуру с распределением определенных обязанностей в зависимости от направления деятельности. Также хартия предусматривает наличие постоянных представителей государств-участников в Секретариате Организации. Однако, ст. 18 Хартии устанавливает, что государства-члены назначают своих постоянных представителей, которые будут входить в состав дипломатического персонала посольства своего государства в г. Пекин. Таким образом, Хартия не предусматривает создания постоянного представительства государств-

¹ Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств от 05.10.2007 г. // журнал "БСТ", 2008 г., №5. // URL: <https://cis.minsk.by/page/18763>

² Решение от 18 декабря 2020 года о Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации» // URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6363>

³ См: преамбула, ст.1, ст.18 Хартия Шанхайской организации сотрудничества (с изменениями на 15 июня 2006 года) от 07.06.2002 г. // Бюллетень международных договоров, N 1, январь, 2007 год// Собрание законодательства Российской Федерации, N 43, 23.10.2006, ст.4417// Московский журнал международного права, N 1, январь-март, 2003 года. //URL: <https://docs.cntd.ru/document/901858896>

участников, как специального дипломатического органа, осуществляющего свою деятельность только в рамках организации.

2.2. Привилегии и иммунитеты постоянных представительств при региональных международных организациях

Привилегии и иммунитеты представителей государств при региональных международных организациях определяются согласно международному договору конкретной региональной организации, которые дублируют, а в некоторых случаях разграничивают между своими органами положения рассмотренные выше конвенции о привилегиях и иммунитетах для ООН и ее специализированных учреждений, распространяющихся на все международные организации, подпадающие под их действие.

В Генеральном соглашении о привилегиях и иммунитетах Совета Европы от 02.09.1949 г. и 6 дополнительных протоколах к нему, для каждого органа Совета Европы предоставлены определённые привилегии и иммунитеты с учетом возложенных на них обязанностей. Согласно ч. IV ст. 9 Соглашения представители членов Комитета министров при исполнении обязанностей и во время проезда к месту заседания и обратно обладают иммунитетами от личного ареста или задержания, наложения ареста на личный багаж, судебнопроцессуальный иммунитет в отношении изложенного, а также аналогичные иммунитеты и льготы в отношении личного багажа, какие предоставляются сотрудникам дипломатических представительств соответствующего ранга; аналогичными льготами в отношении обмена денег или валюты, какие предоставляются сотрудникам дипломатических представительств соответствующего ранга; правом пользоваться шифром и получать документы с помощью курьеров; неприкосновенностью всех бумаг и документов; изъятием представителей и их жен из ограничений по иммиграции и регистрации иностранцев в стране, в которой они временно пребывают или через которую они

проезжают при исполнении своих служебных обязанностей¹. Кроме приведенных выше льгот, предоставляется судебно-процессуальный иммунитет в отношении всего сказанного, написанного, а также всех совершенных действий, совершенных представителем государства-члена при исполнении обязанностей и после их окончания. Данный иммунитет обеспечивает полную свободу слова и независимость при участии в деятельности Комитета министров. Данные привилегии и иммунитеты согласно п.б ст.12 Соглашения относятся ко все делегатам, их заместителям, советникам, техническим экспертам и секретарям делегаций, участвующим в деятельности Комитета министров.

Согласно ч.V ст.13 Соглашения о привилегиях и иммунитетах Совета Европы представители в Консультативной ассамблее и их заместители обладают правом беспрепятственного проезда к месту проведения встречи и их возвращения, при этом ни какие административные или иные ограничения не могут быть установлены в отношении данного проезда. Далее Соглашение проводит разграничение привилегий и иммунитетов, т.е. разъясняет какие предоставляются правительством представителя государства, а какие правительствами других членов Организации. Итак, в отношении таможенного контроля и соблюдения валютного режима собственное правительство представителя предоставляет аналогичные льготы, какими пользуются старшие должностные лица, временно выезжающие за границу по служебной необходимости, а правительствами других Членов Организации предоставляются те же льготы, какими пользуются представители иностранных правительств, временно выполняющие свои должностные обязанности.

Представители в Консультативной Ассамблее и их заместители обладают иммунитетом от любого официального дознания, ареста, любой судебной процедуры в отношении сказанного ими или голосования при исполнении ими своих обязанностей. Во время сессий Консультативной Ассамблеи

¹ См: ч.IV ст.9, п.б ст.12, ч.V ст.13, ч.VI ст.16 Генеральное соглашение о привилегиях и иммунитетах Совета Европы от 02.09.1949 г. // Серии европейских договоров - № 2// Бюллетень международных договоров, 1997, № 5, стр.22. //Собрание законодательства РФ, N 12, 1997 год, ст. 1391. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900999?section=text>

представители и их заместители на национальной территории пользуются иммунитетами, предоставляемыми членам парламента этими странами, если же они находятся на территории всех остальных государств-членов Организации, то они лишь пользуются иммунитетом от ареста и судебного преследования. Данный иммунитет не может предоставляться представителям государств, если они были пойманы на месте совершения правонарушения, пытаются его совершить или совершили в данный момент.

В отношении должностных лиц Совета ч.VI ст.16 Соглашения указывает, что они пользуются аналогичными в отношении себя, своих жен и несовершеннолетних детей привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами, предоставляемыми согласно международному праву дипломатическим представителям.

В силу отсутствия уставных документов организации и конвенции о привилегиях и иммунитетах ОБСЕ с правовой точки зрения невозможно рассмотреть вопрос об их предоставлении представителям государств участников Организации.

Постоянное представительство при Евросоюзе пользуется всеми дипломатическими привилегиями и иммунитетами согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г., т.е. в отличии от других региональных международных организаций, Евросоюзом не принят специальный акт, отражающий положения Венской конвенции 1961 г. применительно к представителям государств в отношениях с Организацией.

Согласно п.1 ст.15 Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств от 26.05.1995 г.¹ члены парламентских делегаций государств-участников, должностные лица Ассамблеи, эксперты в командировках по делам Ассамблеи пользуются таким режимом предоставления привилегий, иммунитетов и льгот на территории

¹ См: п.1,4 ст.15, ст.16 Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств от 26.05.1995 г.// Собрание законодательства Российской Федерации, N 50, 09.12.96 Содружество (Вестник Совета глав государств и глав правительств СНГ), N 2, 1995 год // N 12, 20.01.96 Российская газета.// URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901958>

государств-участников, который является не менее благоприятным, чем режим предоставления представителям Членов ООН, должностным лицам ООН и экспертам в командировках по делам ООН на основании Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года. Однако, п.1 ст.15, а также положения пунктов "b", "d", "e", "f", "g" разд.18 ст. V Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г.¹ не применяются к взаимоотношениям между членом парламентской делегации и государством, гражданином которого он является и к лицам, которые являющимся гражданами государства, на территории которого располагается штаб-квартира Ассамблеи, размещаются ее орган или органы, в которых эти лица работают.

Как и во всех международных организациях привилегии и иммунитеты предоставляются исключительно для независимого выполнения обязанностей в Ассамблее, а не для личной выгоды. Также п.4 ст.15 Конвенции устанавливает, что Парламент государства-участника имеет право и обязан отказаться от предоставления иммунитета в отношении своего представителя в случаях если по мнению парламента это препятствует осуществлению правосудия. Согласно ст.16 Конвенции к лицам, направляемым в командировки по делам Ассамблеи применяются положения ст. VII Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года.

В п.2.1 Главы 2 настоящей работы было определено, что постоянные представители Шанхайской Организации Сотрудничества водят в состав посольств, однако для участия в деятельности данной Организации привлекаются также представители государств-членов, которые в отличие от других международных и региональных международных организаций не входят в состав посольства, но обладают привилегиями и иммунитетами. Так, для определения предоставления привилегий и иммунитетов лицам, участвующими в деятельности Организации была принята Конвенция о привилегиях и

¹ См: "b", "d", "e", "f", "g" разд.18 ст. V "Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций" (Заключена в Лейк Саксесс, Нью-Йорк 13.02.1946) //URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901233>

иммунитетах Шанхайской организации сотрудничества от 17.06.2004 г¹. Согласно п.14 ст.1 Конвенции под представителями государств-членов понимаются главы делегаций, их заместители, делегаты, советники, технические эксперты и секретари делегаций, направляемые государствами на заседания и мероприятия, проводимые организацией. Согласно содержанию положений, в ст.18 Конвенции представителям государств-участников и членам их семей предоставляются аналогичные привилегии и иммунитеты, которые были рассмотрены в рамках международных и региональных международных организаций.

На основании вышеизложенного, можно сказать, что региональные международные организации по сфере объединения государств можно разграничить на европейские, евразийские, трансатлантические и американские. В каждой группе автором были выделены несколько значимых региональных международных организаций для определения их правового положения, правового статуса прикрепленных к организации постоянных представительств государств-участников и привилегий и иммунитетов, которыми облают постоянные представители государств-участников организаций.

В большинстве региональные международные организации созданы для поддержания, обеспечения мира и безопасности на территории объединившихся в организациях стран, совместного недопущения и предотвращения действий, которые несут угрозу жизни и здоровью граждан. Также региональные международные организации осуществляют сотрудничество между государствами-членами по экономическим, социальным, культурным и др. вопросам. Во всех этих направлениях государства участвуют через созданные при организациях постоянные представительства для каких целей создана организация. Как и в международных организациях сами региональные международные организации и сотрудники постоянного представительства

¹ См: п.14 ст.1, ст.18 Конвенция о привилегиях и иммунитетах Шанхайской организации сотрудничества от 17.06.2004 г // Собрание законодательства Российской Федерации, N 32, 11.08.2008, ст.3764 //Бюллетень международных договоров, N 11, ноябрь, 2008 год//URL: <https://docs.cntd.ru/document/901941541>

государства-участника при организации наделяются определенными привилегиями и иммунитетами для беспрепятственного выполнения возложенных на них функций и в соответствии с целями региональной международной организации.

Привилегии и иммунитеты, предоставляемые постоянным представителям при региональных международных организациях абсолютно аналогичны тем, которые предоставлены постоянным представителям при международных межправительственных организациях, т.е. в обоих случаях они максимально приближены к дипломатическим. Разница состоит в том, что привилегии и иммунитеты, предоставляемые постоянным представителям при региональных международных организациях отражены в отдельных международных договорах, принимаемых такими организациями. В любом случае такие международные договоры лишь дублируют положения основных конвенций о привилегиях и иммунитетах, например, Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г., Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года. Следовательно, в случае отсутствия отдельного международного договора о предоставляемых привилегиях и иммунитетах организации, как с постоянным представительством РФ при Евросоюзе применяются положения основных международных договоров.

Глава 3. Правовые нормы национального законодательства, регулирующие деятельность постоянных представительств РФ при международных организациях

3.1 Правовое положение постоянного представительства Российской Федерации при международной организации, регламентированное законодательством Российской Федерации

Постоянные представительства РФ при международных организациях принимают полное и активное участие не только, в работе мировых форумов, но и в основных универсальных, региональных и субрегиональных международных организациях и являются высшей формой многосторонней дипломатии.

В первую очередь постоянное представительство осуществляет свою деятельность на основе уставов международных организаций, международных договоров касающихся привилегий и иммунитетов и других норм международного права, рассмотренных выше. Однако также их деятельность регулируется нормами национального законодательства в области назначения на должность, состава представительства их функций и т.д.

Так, на основе Конституции РФ, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, других законодательных и нормативных актов, указаний МИД России постоянное представительство осуществляет свою деятельность и обеспечивает проведение единой политической линии РФ в ООН и других международных организациях.

Согласно концепции внешней политики РФ и Положению о постоянном представительстве РФ при международной организации, утвержденным Указом Президента РФ от 29 сентября 1999 г. №1316, основными направлениями деятельности таких представительств РФ является: обеспечение безопасности РФ, сохранение и укрепление её суверенитета, территории и авторитета в мире, сотрудничество с государствами расположенными вдоль границ РФ, для устранения и предотвращения потенциальных конфликтов, воздействие на

мировые процессы путем участия в принятии и установлении стабильного и справедливого миропорядка, согласно целям Устава ООН, участие в развитии и сотрудничества в мировой финансово-экономической системе, гуманитарной области, взаимодействие с региональными, субрегиональными организациями и объединениями, доведение до общественности, международных организаций и стран информации о позиции РФ по международным проблемам, а также достижениям в науке, культуре и т.д.¹

Согласно данным направлениям деятельности постоянное представительство РФ при международных организациях обеспечивает проведение единой политической линии РФ в соответствующей международной организации и в установленном порядке координирует участие в его деятельности всех федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов РФ, российских госучреждений, организаций и предприятий, их делегаций и групп специалистов, которые оказывают содействие в осуществлении его функций.

Согласно п. 2 Положения о постоянном представительстве РФ при международной организации, постоянное представительство РФ, является государственным органом внешних сношений, которое обеспечивает представительство РФ в международных организациях и является частью системы Министерства иностранных дел РФ. Данный орган учреждается на основании решения Правительства РФ в месте нахождения штаб-квартиры международной организации и является юридическим лицом².

Кроме направления деятельности, указанных в концепции внешней политики РФ, Глава II Положении о постпредстве содержит задачи, которые поставлены государством для выполнения в постпредстве и функции, которые

¹ См: Указ Президента РФ «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» от 30.11.2016 г. №649//Собрание законодательства Российской Федерации, N 49, 05.12.2016, ст.6886 // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 01.12.2016, N 0001201612010045. //URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41451>

² Глава II, III, п.18 Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации» (в иностранном государстве) (с изменениями на 18 февраля 2017 года) от 29.01.1999 №1316 // Собрание законодательства Российской Федерации, N 40, 04.10.99// N 198, 07.10.99 Российская газета. //URL: https://www.mid.ru/activity/shots/service/law_on_service/-/asset_publisher/s6NLVAIqZ3pG/content/id/382008

они осуществляют. Так, можно выделить следующие задачи: представительство РФ и его участие в деятельности международной организации, защита и реализация национальных интересов, внешней политики РФ.

Для выполнения данных задач постпредство осуществляет: выполнение поручений Президента РФ, Правительства РФ, МИДа России, а также с его согласования поручения других органов субъектов РФ и МО и их информирование по вопросам деятельности международной организации, анализ состояния развития и деятельности международной организации, содействие осуществлению целей и принципов международной организации, реализации ее решений и выполнению принятых международных договоров, участником которых является РФ, а также ведение переговоров с международной организацией и участие в разработке договоров и документах, которые относятся к ее деятельности, поддержание связей с секретариатом международной организации, ее членами и другими органами государства, где расположено постпредство, а также СМИ по вопросам, относящимся к его компетенции, участие в подготовке и осуществлении визитов должностных лиц и делегаций РФ, связанных с проведением мероприятий в рамках международной организации, осуществление безопасности членов дипломатического персонала, других работников в постпредстве и членов их семей от чрезвычайных ситуаций, угроз терроризма в месте расположения представительства.

Данный перечень не является исчерпывающим, т.к. на них может возлагаться выполнение иных функций в соответствии с Федеральными законами РФ, правилами международной организации, нормами международного права и законодательством государства пребывания постоянного представительства.

Структура и организация деятельности постпредства раскрывается в Главе III Положения. Так, согласно п.8 представительство возглавляется постоянным представителем РФ при международной организации, который является полномочным представителем РФ при международной организации. Если

представитель отсутствует, то его замещает, исполняющий обязанности представителя из числа дипломатических работников постоянного представительства. Одной из функций постпредства выше было обеспечение его безопасности. Положение прямо устанавливает, что данная функция возлагается непосредственно на постоянно представителя РФ или на назначаемого им старшего дипломатического работника и осуществляется во взаимодействии и по согласованию с Посольством РФ в государстве пребывания постпредства. Так как Постпредство РФ является частью МИД РФ его штатное расписание утверждается в установленном порядке МИД РФ Положение также вводит и ограничение для постпредств. Так согласно п.18 в представительстве не могут образовываться политические партии, религиозные, общественные объединения, за исключением профессиональных союзов.

3.2 Правовое положение постоянного представителя Российской Федерации при международной организации

Правовое положение, основные задачи и полномочия постоянного представителя РФ при международной организации согласно п.10 Положения о постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации определены Федеральным законом от 23 июня 2016 г. N 186-ФЗ "О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)". Так, п.3 ст.1 ФЗ №186-ФЗ определяет, что представитель – это полномочный представитель РФ при международной организации в иностранном государстве, обеспечивающий дипломатическими и международно-правовыми средствами проведение внешнеполитической линии РФ в соответствующей международной организации. Такому представителю присваиваются дипломатические ранги¹.

¹ См: п.3 ст.1, ст.4, ст.7 Федеральный закон от 23 июня 2016 г. N 186-ФЗ "О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном

Постоянный представитель РФ при международной организации назначается Президентом России на неопределенный срок по предложению Министра иностранных дел и после консультаций с соответствующими комитетами и комиссиями палат Федерального собрания РФ и отзывается с этого поста решением Президента РФ. После назначения на должность представителя исполнение его обязанностей начинается даты прибытия в государство где находится международная организация. Если представитель отзывается из государства пребывания, то его исполнение обязанностей осуществляется до возвращения в РФ.

Согласно ст. 4 ФЗ №186-ФЗ постоянному представителю при международных организациях запрещается: замещать иные должности в органах государственной власти и должности в органах местного самоуправления, заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если ему не поручено участвовать в управлении таким объектом, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, быть поверенным или иным представителем по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, получать в связи с должностным положением или исполнением обязанностей вознаграждения и подарки от физических и юридических лиц. Исключения составляют подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, принимать без разрешения руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия, допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в

наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 26 (ч. I), 27.06.2016, ст. 3855 // Российская газета, N 139, 28.06.2016 // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 23.06.2016, N 0001201606230029 // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199982/

средствах массовой информации, которые не соответствуют позиции РФ, разглашать или использовать в целях, не связанных с исполнением обязанностей, сведения конфиденциального характера, выезжать за пределы территорий государства пребывания, а при нахождении в РФ - за пределы территории РФ по частным делам без уведомления.

Более того, помимо вышеперечисленных запретов для постоянного представителя при международной организации в ФЗ №186-ФЗ установлена обязанность по предоставлению сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта. Так как постоянный представитель при международной организации занимает высшую должность федерального государственного служащего, то многие запреты, а также обязанности, касающиеся уведомления доходов, расходов и предотвращения конфликта интересов схожи с запретами, указанными в статьях 17,20,20.1 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ¹.

Перечень обязанностей, указанных в Положении не является исчерпывающим. Помимо тех обязанностей, которые были рассмотрены в п.2.1 выше, ФЗ №186-ФЗ в ст. 7 устанавливает в качестве обязанностей представителя: ведение переговоров с международной организацией и в рамках данной международной организации, подписание международных договоров РФ, организация защиты государственной и иной охраняемой законом тайны, руководство кризисным штабом или отделением кризисного штаба посольства на территории государства местонахождения постоянного представительства,

¹ См: ст. 17,20,20.1 Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ// "Парламентская газета", N 140-141, 31.07.2004// "Российская газета", N 162, 31.07.2004// "Собрание законодательства РФ", 02.08.2004, N 31, ст. 3215. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/

участие в обеспечении проведения переговоров представителей международной организации в РФ;

Правовое положение представителя также раскрывается в правах, которые ему предоставлены. Так, представитель имеет право: участвовать в деятельности органов международной организации, международных конференциях и встречах, вносить на рассмотрение Президента РФ, Правительства РФ и т.д. предложения по вопросам участия РФ в деятельности международной организации и деятельности постоянного представительства, запрашивать и получать от государственных органов РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также от российских организаций документы, справочные и иные материалы, необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию постоянного представительства и передавать информацию указанным органам и организациям, приостанавливать исполнение запросов, поручений, указаний и предотвращать действия в международной организации представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта РФ, российских организаций в случае, если такие действия не отвечают интересам РФ, выезжать в служебные командировки, в том числе за пределы территории государства пребывания, поощрять работников постпредства и налагать на них дисциплинарные взыскания, за исключением увольнения, принимать на работу в постпредство лиц из числа членов семей сотрудников дипломатической службы и работников постпредства, а также иных лиц, издавать приказы и распоряжения по вопросам деятельности постоянного представительства. За ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей, запретов и ограничений постоянный представитель несет ответственность, предусмотренную федеральными законами РФ.

Таким образом согласно ФЗ №186-ФЗ представитель обладает большими полномочиями, т.е. он руководит всей деятельностью представительства, в том числе формирует структуру постоянного представительства, распределяет должностные обязанности между его сотрудниками, также является членом делегации России на сессии Генассамблеи ООН, представляет РФ в Совете

Безопасности ООН и в Экономическом и Социальном Совете, т.е. участвует в работе наиболее важных органов ООН при обсуждении самых сложных вопросов. На него возлагается обязанность выступать с ответственными заявлениями от имени РФ. С учетом всех предоставляемых привилегий и иммунитетов, за неисполнение своих обязанностей, запретов и ограничений все равно несет ответственность.

3.3. Правовые проблемы, касающиеся деятельности постоянных представительств Российской Федерации при международных организациях

Многосторонняя дипломатия хоть и выполняет важную роль в межгосударственном диалоге и обеспечивает международное регулирование, но без различных проблем не обходится. Постоянные представительства и их служащие обладают определенным статусом, привилегиями и иммунитетами, которые не могут быть ограничены кем-то, кроме самих международных организаций. Так, например, в п.1.3 главы 1 автором было рассмотрено то, что сотрудники постоянного представительства не могут быть объявлены *persona non grata* или нежелательным лицом государства пребывания, где расположено постоянное представительство при международной организации. Однако, существует некоторое противоречие между международными нормами, закрепляющими статус постпредств и их служащих. Так, например, в разделе 13 Соглашения между ООН и Правительством США относительно месторасположения Центральных учреждений Объединенных Наций 1947 г. установлено, что действующие в США законы и постановления относительно въезда в страну и выезда из нее иностранцев не должны применяться так, чтобы они нарушали привилегии сотрудников постоянных представительств при ООН. Однако, согласно положениям данного раздела можно увидеть, что в пп.3 п. в установлено, что США могут предъявить требование о выезде к сотрудникам постоянных представительств государств при ООН с соблюдением обычного порядка, установленного в отношении дипломатических представителей,

аккредитованных при правительстве США. Данная норма рассматривается как попытка распространения *persona non grata* или нежелательного лица на постоянных представителей, что противоречит их правовому статусу, т.к. в отличие от дипломатических представителей, постоянные представители не аккредитованы при государстве пребывания и не состоят с ними в двусторонних отношениях. Деятельность постпредств является видом многосторонней дипломатии и аккредитуются они непосредственно при международной организации. Таким образом, складывается противоречие в международных нормах относительно ограничения правового статуса постоянных представителей.

Также следует отметить, что в Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. также можно встретить противоречия между нормами. Так, согласно ст.39 главе постоянного представительства и его сотрудникам запрещается осуществлять профессиональную и коммерческую деятельность для личной выгоды в государстве пребывания. Среди иммунитетов от юрисдикции, закрепленных в ст.30 для главы постоянного представительства и его сотрудников отмечено, что они не обладают иммунитетом от исков, связанных с профессиональной или коммерческой деятельностью, осуществляемой в государстве пребывания, однако меры по ним могут приниматься только без нарушения неприкосновенности их личности или резиденции, что может приводить к непринятию таких мер. Есть и упоминание о том, что такие иммунитеты не освобождают от юрисдикции посылающего государства.

Существует также проблема в отношении применении Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. Так, данный международный договор был подписан и ратифицирован СССР с заявлением 14.07.1978¹. После

¹ Указ Президиума ВС СССР от 14 июля 1978 г. N 7808-IX "О ратификации Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от

распада СССР Российская Федерация стала ее правопреемницей и в отношении данного международного договора. Документ вступает в силу в соответствии с п.1 ст.89 которая гласит, что Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении. На данный момент документ не вступил в силу, но на него ссылаются не только государственные органы РФ, но и различные учебники, что вводит в заблуждение о его применении.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что направления деятельности постоянных представительств вытекают непосредственно из принимаемой Президентом РФ концепции внешней политики РФ, обеспечивающей курс для постоянных представителей в их взаимодействии с международными организациями. Задачи, которые поставлены перед постоянным представительством при международной организации являются универсальными и выполняются вне зависимости от того в каком направлении работает международная организация. Рассмотренные функции, задачи, которые осуществляет постоянное представительство и какой внутриорганизационной структурой обладает устанавливается специальным Положением о постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации, а для установления правового статуса главы постоянного представительства, на территории РФ действует ФЗ от 23 июня 2016 г. N 186-ФЗ, который устанавливает, что постоянный представитель является федеральным государственным служащим РФ, на которого распространяются определенные запреты, ограничения, права и обязанности, связанные с осуществлением работы в представительстве. Выявленные противоречия в международно-правовом законодательстве указывают на некоторую недоработку многосторонних дипломатических отношений с помощью постоянных представительств.

14 марта 1975 года"// Ведомости Верховного Совета СССР от 20 июля 1978 г. №30, ст.468. URL: <http://base.garant.ru/2565173/>

Заключение

Правовое положение постоянных представительств РФ при международных организациях определяется на основании устава соответствующей международной организации, при которой создаётся постоянное представительство. В компетенцию такого представительства входит осуществление непосредственного участия РФ в делах организации, а также обеспечение участия делегаций, направляемых из РФ на международные конференции и сессии. Участие России включает в себя множество пунктов, т.е. постоянное представительство освещает позицию РФ по важным мировым вопросам, защищает и реализует национальные интересы страны и внешнюю политику РФ. Для Российской Федерации представительство собирает информацию о деятельности организации, а также выполняет важную функцию участия в обсуждении, разработке и принятии международных документов организации с учетом интересов РФ.

Постоянное представительство служит посредником в межгосударственном общении, которое обеспечивает прежде всего мир и безопасность для всех стран, а также развитие экономических, социальных, культурных сфер с помощью дипломатических и международно-правовых средств.

Для осуществления обязанностей постоянного представительства им предоставляются определённые привилегии и иммунитеты, так как они являются важным органом в многосторонней дипломатии, то иммунитеты и привилегии постоянных представительств и их служащих практически равны дипломатическим. Исключение составляют такие, которые могут быть использованы только в двусторонних отношениях с государством пребывания, к которым относится невозможность применения к лицам постоянного представительства нормы о *persona non grata* или нежелательного лица поскольку они не являются аккредитованными при государстве пребывания.

Постоянное представительство имеет особую внутриорганизационную структуру, которая зависит от направлений деятельности международной организации, т.е. некоторые постоянные представительства имеют различные политические, социальные, культурные референтуры, сотрудники которых занимаются курированием данных сфер деятельности при организации, а деятельность постоянных представительств при узкоспециальных международных организациях осуществляется по вопросам определенного направления.

Правовые проблемы международного и национального законодательства в области обеспечения деятельности постоянных представительств при международной организации, связаны с попыткой распространения на служащих постоянного представительства нормы о *persona non grata* или нежелательных лицах в государстве пребывания, что является нарушением их общепризнанного правового статуса, а также в недостатке сдачи необходимого количества ратификационных грамот для вступления в силу Венской конвенции о представительстве государств с международными организациями универсального характера. Следует подчеркнуть, что данная конвенция дублирует положения других международных договоров в сфере дипломатии, но отграничивает постоянные представительства при международных организациях от других дипломатических представительств, указывая, что такой орган относится к многосторонним дипломатическим отношениям.

Подобные проблемы, представляют недоработку данной деятельности, поскольку встает вопрос о применимости и юридической силе данного акта к деятельности постоянных представительств при международных организациях. Однако, это не мешает ее применению в различных источниках. Решением проблемы может послужить как освещение проблемы на международном уровне, так и систематизация международного законодательства в отношении деятельности постоянных представительств, т.е. создание определенной совокупности нормативно-правовых актов с целью их наиболее удобного использования и применения.

Библиографический список

1. Нормативно-правовые акты

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 31 октября 1947 г. N 169 (II) "Соглашение между Организацией Объединенных Наций и правительством Соединенных Штатов Америки относительно месторасположения Центральных учреждений Объединенных Наций" // URL: <http://base.garant.ru/2565440/>
2. "Устав Организации Объединенных Наций" (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // "Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами", Вып. XII, - М., 1956, с. 14 – 47. // URL: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>
3. "Устав Международной организации труда" от 28.06.1919 г. (с изм. и доп. 1972 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключ. СССР вып. XVI, М., 1957 год, ст.657 // URL: <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15253&dst=100000001&date=11.06.2021>
4. «Устав (Конституция) Всемирной Организации Здравоохранения» (Нью-Йорк, 22 июля 1946 г.) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/901977493>
5. Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности (Стокгольм, 14 июля 1967 г.) (изменена 2 октября 1979 г.) // Межд.договоры и согл.в области охраны промышленной собственности Москва, 1995 год // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900270?section=text>
6. Устав Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)" (Вместе с "Подготовительным комитетом") (Принят 26.10.1956) (с изм. и доп. от 28.12.1989) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XIX.- М., 1960. С. 195 - 218. // Действующее международное право. Т. 3.- М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 291 - 309.// URL: <https://docs.cntd.ru/document/901851822?section=text>

7. Устав Организации ООН по промышленному развитию (Вена 8.04.1979 года) // Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLI. - М.: Издательство "Международные отношения", 1987 год. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/902053606?section=text>
8. "Конвенция о международной гражданской авиации"(Заключена в г. Чикаго 07.12.1944) (с изм. и доп., вступившими в силу на 01.01.2000) (с изм. от 06.10.2016) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902240?section=text>
9. Конвенция о Международной морской организации от 06 марта 1948 г./ Материалы по морскому праву зарубежных стран Вып.9// URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900731>
10. "Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций" (Заключена в Лейк Саксес, Нью-Йорк 13.02.1946) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. С. 237 - 241. // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 615 - 619. (Извлечение) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XV.- М., 1957. С. 32 - 40. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901233>
11. "Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений"(Заключена 21.11.1947)// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 10.01.2020, N 0001202001100011 // Действующее международное право. В 3т. М.: МНИМП, 1996 том 1 // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901931?section=text>
12. "Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера" (Заключена в г. Вене 14.03.1975)// Ратифицирована СССР с заявлением (Указ Президиума ВС СССР от 14.07.1978 N 7808-IX) // Работа комиссии международного права. Изд. IV.- Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1989. С. 324 – 357. // Действующее международное право. В 3т. М.: МНИМП, 1996 том 1. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902004?section=text>

13. "Венская конвенция о дипломатических сношениях" (Заключена в г. Вене 18.04.1961)// Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. С. 176 - 185. (Извлечение)// Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXIII.- М., 1970. С. 136 - 148.// Ведомости ВС СССР. 29 апреля 1964 г. N 18. Ст. 221. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900372>
14. Устав Совета Европы от 5 мая 1949 г. (№001) // Серии европейских договоров – № 1. //Бюллетень международных договоров N 5, май 1997 года. //Собрание законодательства РФ, N 12, 1997 год, ст. 1390. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901954?section=text>
15. Хартия Европейской безопасности (Вместе с "Оперативным документом - Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве") (Принята в г. Стамбуле 19.11.1999)// Издатель. Organization for Security and Co-operation in Europe.//URL:<https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=7811&dst=1000000001&date=12.06.2021>
16. Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Европейским экономическим сообществом, и Европейским сообществом по атомной энергии о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве от 18.12.1989 г. // Бюллетень международных договоров N 8, 1998 год. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900070>
17. "Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества" (2007/С 306/01) (Подписан в г. Лиссабоне 13.12.2007) // Official Journal of the European Union N С 306. 17.12.2007. Р. 1. <http://eur-lex.europa.eu/>
18. Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. // Действующее международное право. В 3т. М.: МНИМП, 1996 том 1 N 1, // 1994 год Бюллетень международных договоров. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1903017>

19. Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств от 05.10.2007 г. // журнал "БСТ", 2008 г., №5. // URL: <https://cis.minsk.by/page/18763>
20. Решение от 18 декабря 2020 года о Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации»//URL:<http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6363>
21. Хартия Шанхайской организации сотрудничества (с изменениями на 15 июня 2006 года) от 07.06.2002 г. // Бюллетень международных договоров, N 1, январь, 2007 год// Собрание законодательства Российской Федерации, N 43, 23.10.2006, ст.4417// Московский журнал международного права, N 1, январь-март, 2003 года. //URL: <https://docs.cntd.ru/document/901858896>
22. Генеральное соглашение о привилегиях и иммунитетах Совета Европы от 02.09.1949 г. // Серии европейских договоров - № 2//Бюллетень международных договоров , 1997, № 5, стр.22. //Собрание законодательства РФ, N 12, 1997 год, ст. 1391. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900999?section=text>
23. Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств от 26.05.1995 г.// Собрание законодательства Российской Федерации, N 50, 09.12.96 Содружество (Вестник Совета глав государств и глав правительств СНГ), N 2, 1995 год // N 12, 20.01.96 Российская газета.// URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901958>
24. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Шанхайской организации сотрудничества от 17.06.2004 г // Собрание законодательства Российской Федерации, N 32, 11.08.2008, ст.3764 //Бюллетень международных договоров, N 11, ноябрь, 2008 год//URL: <https://docs.cntd.ru/document/901941541>
25. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. N 186-ФЗ "О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 26 (ч.1),

- 27.06.2016, ст.3855// Российская газета, N 139, 28.06.2016// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 23.06.2016, N 0001201606230029.//URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199_982/
26. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ// "Парламентская газета", N 140-141, 31.07.2004// "Российская газета", N 162, 31.07.2004// "Собрание законодательства РФ", 02.08.2004, N 31, ст. 3215. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/
27. Указ Президента РФ «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» от 30.11.2016 г. №649//Собрание законодательства Российской Федерации, N 49, 05.12.2016, ст.6886 // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 01.12.2016, N 0001201612010045. //URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41451>
28. Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации» (в иностранном государстве) (с изменениями на 18 февраля 2017 года) от 29.01.1999 №1316 // Собрание законодательства Российской Федерации, N 40, 04.10.99// N 198, 07.10.99 Российская газета. //URL: https://www.mid.ru/activity/shots/service/law_on_service/-/asset_publisher/s6NLVAlqZ3pG/content/id/382008
29. Распоряжение Президента Российской Федерации от 08.09.2020 № 228-рп О составе делегации Российской Федерации для участия в работе 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН//Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) от 8.9.2020 г. , ст. 0001202009080035//Собрание законодательства Российской Федерации от 2020 г. , N 37 , ст. 5699. // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45859>
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 года № 694 «О Постоянном представительстве Российской Федерации при уставных и других органах Содружества Независимых Государств» //

Ведомственное приложение к "Российской газете" от 22 июня 1996 г., // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 сентября 1996 г., N 40, ст. 4646. //URL: <http://base.garant.ru/1118381/>

31. Приказ Минтранса России от 27 ноября 2020 «Об утверждении Порядка назначения проверок судов и плавучих объектов на основании оценок рисков нарушения обязательных требований и проведения таких проверок»// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 29.12.2020, N 0001202012290085. // URL: <https://docs.cntd.ru/document/573230629>

2. Литература

32. Искевич, И. С. Дипломатическое и консульское право : учебное пособие для студентов, обучающихся по направлению 030900.62 «Юриспруденция» очной формы обучения / И. С. Искевич, А. В. Подольский. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2014. – 136 с. – 100 экз. – ISBN 978-5-8265-1243-2.//URL: <https://www.tstu.ru/book/elib/pdf/2014/iskevich-t.pdf>

33. Васильев В.Я. Расширение деятельности России в рамках Международной морской организации // Транспорт Российской Федерации. Журнал о науке, практике, экономике. 2011. №4 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rasshirenie-deyatelnosti-rossii-v-ramkah-mezhdunarodnoy-morskoy-organizatsii> (дата обращения: 03.06.2021).

34. Международное право: учебник / Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов и др.; отв. ред. С.А. Егоров. М.: Статут, 2015. 848 с. // URL: <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=18035&dst=103105&date=12.06.2021>

35. Право международных организаций: учебник / И. П. Блищенко, А. Х. Абашидзе, Н. С. Барчукова [и др.] ; под редакцией И. П. Блищенко, А. Х. Абашидзе. — Москва : Российский университет дружбы народов, 2013. — 600 с. — ISBN 978-5-209-04341-6. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная

- система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/22210.html> (дата обращения: 15.05.2021). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей
36. Шлянцев, Д. А. Международное право : учебное пособие / Д. А. Шлянцев. — Москва : Юстицинформ, 2006. — 145 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/1400.html> (дата обращения: 15.05.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
37. Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. Р.М. Валеев и проф. Г.И. Курдюков. — М.: Статут, 2010. — 624 с.
38. Энтин М.Л, Шашихина Т.В. Библиотека слушателей Европейского учебного института при МГИМО (У) МИД России Серия «Общие пространства России — ЕС: право, политика, экономика» Выпуск 5 // Право Европейского Союза. Новый этап эволюции: 2009-2017 годы. - М: Изд-во «Аксиом», 2009. - 304 с. — ISBN 978-5-904032-05-0 // URL: https://mgimo.ru/files2/y11_2013/243404/6.6_entin.pdf (дата обращения: 03.06.2021 г.)
39. Бирюков, М. М. Европейское право. До и после Лиссабонского договора : учебное пособие / М. М. Бирюков. — Москва : Статут, 2013. — 240 с. — ISBN 978-5-8354-0887-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/29170.html> (дата обращения: 03.06.2021 г.). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
40. Дипломатическая служба: учебное пособие / Е. М. Астахов, Е. М. Богучарский, В. И. Долгов [и др.] ; под редакцией А. В. Торкунова, А. Н. Панова. — Москва: Аспект Пресс, 2019. — 352 с. — ISBN 978-5-7567-0884-4. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/87965.html> (дата обращения: 11.05.2021). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей.

Выпускная квалификационная работа выполнена мной самостоятельно. Все использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

«17» января 2021 г.

АВ Горостовская А В
(подпись) (ФИО студента)