

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

СРЕДНЕРУССКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ - ФИЛИАЛ

Юридический факультет

Выпускающая кафедра: «Гражданско – правовые дисциплины и социальное обеспечение»

Направление подготовки 39.03.03 «Организация работы с молодежью»

Профиль «Современные социально – гуманитарные технологии работы с молодежью»

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему:

**ВОЛОНТЕРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ КАК СУБЪЕКТ МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ**

Автор работы:

Студент 4 курса
Очной формы обучения
Рыманова Татьяна
Константиновна
Подпись _____

Руководитель работы:

Кандидат политических наук,
доцент
Исаев Алексей Владимирович
Подпись _____

**И.о. заведующего
выпускающей кафедрой:**

канд. юрид. наук, доцент
Мельник Евгения
Александровна
Подпись _____

Орел – 2021г.

Содержание

Введение.....	2
1 Теоретические основы изучения дефиниции «волонтерское движение»	9
2 Волонтерское движение как субъект молодежной политики в регионе	22
3 Направления развития волонтерского движения на региональном уровне в контексте молодежной политики	42
Заключение	55
Библиографический список	59
Приложение А Анкета «Волонтерская деятельность в Орловской области»	68

Введение

Актуальность темы исследования. С каждым годом идея бескорыстия, которая является ключевой в волонтерской деятельности, распространяется и вовлекает все большие категории молодежи. Так, наблюдается активный рост волонтерских отрядов, организаций, фондов, групп людей, которые объединены общими целями.

«Как показали итоги Года добровольца (волонтёра) в России (2018 год), число добровольцев выросло с 5-7 млн. человек до 14 млн. волонтеров»¹.

Об увеличении в два раза количества граждан, вовлечённых в волонтерскую деятельность, с 20% в 2019 году до 40% в 2021 году, заявляют и аналитики социологических центров².

«Волонтерская деятельность стала одним из самых распространенных видов добровольческого труда среди молодежи; она представляется значимым компонентом успешной социализации»³. При этом волонтерское движение выступает одним из важных институтов гражданского общества, оно является вариантом самоорганизации граждан для достижения социально полезной цели⁴.

Волонтерская деятельность с каждым годом доказывает свою эффективность в решении различных социальных вопросов и помощи гражданам.

Например, в условиях пандемии коронавируса широкое развитие получила волонтерская поддержка людей старшего возраста, маломобильных граждан и медицинских сотрудников – «помощь получили более 3,2 млн. человек»⁵.

¹ У добра нет каникул [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru>.

² Число вовлечённых в волонтерскую деятельность граждан РФ выросло вдвое [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://news.rambler.ru/sociology/46405215/>.

³Зборовский, Г.Е. Проблема волонтерства в структуре социологического знания // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. – № 3. – 2017. – С. 8-23.

⁴Мазуров, В.А., Стародубцева, М.А. Волонтерское движение в системе противодействия экстремизму и идеологии терроризма в образовательных учреждениях // Society and Security Insights. – 2019. – Т. 2. – № 2. – С. 76-89.

⁵У добра нет каникул [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru>.

«Синергический эффект» от добровольческой деятельности молодежи наблюдался не только в сфере здравоохранения, но и в сферах образования, культуры, туризма и экологии.

Свою социальную активность молодые люди проявляют на спортивных мероприятиях, в том числе олимпиадах мирового уровня, фестивалях, парадах, в помощи людям с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам, иной помощи нуждающимся людям.

Как следствие, усиливаются темпы государственной поддержки волонтерского движения. О такой необходимости неоднократно заявлял Президент РФ В.В. Путин. Волонтеры, по его мнению, – это «молодые, эффективные и деятельные люди»¹.

В условиях трансмиссии общественных отношений добровольчество (волонтерство) молодежи является фактором социальной интеграции и стабильности, обуславливает позитивные общесекторальные преобразования, влияет на развитие гражданского общества и эффективную реализацию государственной молодежной политики как на федеральном, так и региональном уровнях.

Степень изученности проблемы. Теоретические основы волонтерства рассматривают Алексеева Г.Г., Горлова И. Н., С. И. Кубицкий, Л. Ф. Козодаева, М. В. Певная, Л. А. Кудринская².

При определении сущностных характеристик дефиниции «волонтер», как социальной конструкции, исследовательский интерес представляют собой работы зарубежных авторов – Дж. Дэвис Смит, Хэнди Ф., Брудни Дж. Л.,

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 // Российская газета. – 2021. – № 87.

² Алексеева, Г.Г. Методологические подходы к исследованию волонтерства // Общество: социология, психология, педагогика. – 2018. – № 8 (52). – С. 31-34; Горлова, Н.И. Отражение истории волонтерства советского периода в фондах центральных российских архивов // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. – № 3. – 2018. – С. 26-34; Кубицкий, С.И. Благотворительность в социальной жизни Урала (XIX – XXI вв.): монография / С.И. Кубицкий, Л.Ф. Бабкина, А.В. Власова. – Челябинск: соц.-экон. ин-т Академии труда и социальных отношений. – 2006. – 204 с.; Козодаева, Л.Ф. Добровольческая деятельность как основа воспитания нравственных качеств студенческой молодежи // Вестн. ТГУ. – № 11 (91). – 2010. – С. 121-126; Кудринская, Л.А. Добровольческий труд: сущность, функции, специфика // Социс. – № 5. – 2006. – С. 15-22; Певная, М.В. Управление российским волонтерством: сущность и противоречия // Социологические исследования. – № 12. – 2016. – С. 69-77.

Асколи Ю., Мейджис Л. С. М. П. и Рэнэд С.¹, так и российских авторов (Н. Г. Бодренковой, Зайцевой И.А, В.В. Овсий, О. И. Холиной² и других).

Исследователи Гедугова Д.А., Зятева Л.А., Иваненков С.П., Лихачева М.И., Мазуров В.А., Стародубцева М.А., Щерба И.И.³ акцентируют внимание на различных аспектах волонтерского движения.

Значимый вклад в изучение государственной молодежной политики и истории становления волонтерского движения в России и Орловской области внесли Меркулов П. А., Филонов В. И., Елисеев А. Л., Исаев А. В., Бочанов М.А. и другие⁴.

В контексте анализа потенциала волонтерства исследовательский интерес представляют собой работы Алексеёнок А.А., Бобылевой Н.Ю., Овсий В.В.,

¹Davis Smith, J. 1999. Volunteering and Social Development: A background paper for discussion at an expert group meeting, New York, November 29-30, United Nations Volunteers. London: Institute of Volunteering Research; Handy F., Snaan R.A., Brudney J.L., Ascoli U., Meijs L.C.M.P., & Ranade S. (2000). Public perception of who is a volunteer: An examination of the net-cost approach from a cross-cultural perspective. *Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*. 11(1). 45-65; Kirsten Holmes, Karen A. Smith, Tom Baum Volunteers and volunteering in leisure: Social science perspectives. October 2010. *Leisure Studies* 29(4): 435-455.

² Зайцева, И.А. Волонтерство как форма молодежного движения в развитии социально ориентированных некоммерческих организаций // *Вестник Забайкальского государственного университета*. – № 25. – 2019. – С. 54 – 60. Бодренкова, Г.П. Системное развитие добровольчества в России: от теории к практике // Учебно – методическое пособие. – М. АНО «СПО СОТИС». – 2013. – 320 с.; Холина, О. И. Волонтерство как социальный феномен современного российского общества // *Теория и практика общественного развития*. – № 8. – 2011. – С. 71 – 73; Овсий, В.В. Зарубежный опыт институционализации молодежного волонтерства // *Социально – гуманитарные знания*. – № 7. – 2019. – С. 149 – 157.

³ Гедугова, Д.А. Волонтерское движение как проявление гражданского активизма в современной России // *Новая наука: Современное состояние и пути развития*. – 2016. – № 10-2. – С. 121-123; Зятева, Л.А., Щерба, И.И. Волонтерское движение как социокультурный феномен в системе ВПО // *Евразийский союз ученых*. – 2016. – № 2-1 (23). – С. 102-105; Иваненков, С.П. Волонтерское движение как форма социальной активности молодежи // В сборнике: *Психолого-социальная работа в современном обществе: проблемы и решения. Материалы международных научно-практических конференций. Под общей редакцией Ю. П. Платонова*. – Санкт-Петербург, 2016. – С. 427-428; Лихачева, М.И. Теоретико-методологические подходы к изучению волонтерских движений // В сборнике: *Актуальные проблемы развития человеческого потенциала в современном обществе. Материалы V Международной научно-практической конференции*. – Пермь, 2018. – С. 152-156; Мазуров, В.А., Стародубцева, М.А. Волонтерское движение в системе противодействия экстремизму и идеологии терроризма в образовательных учреждениях // *Society and Security Insights*. – 2019. – Т. 2. – № 2. – С. 76-89.

⁴ Меркулов, П.А. Институциональные изменения государственной молодежной политики РФ как императив социального развития // *Среднерусский вестник общественных наук*. – Т. 15. – № 5. – 2020. – С. 66 – 86; Елисеев, А.Л., Филонов, В.И., Исаев, А.В. Государственная молодежная политика в регионе: проблемы и перспективы реализации в условиях трансмиссии общественных отношений // *Вестник Орловского государственного университета. Серия: новые гуманитарные исследования. Федеральный научно-практический журнал*. – № 3 (44). – 2015. – С. 99 – 101; Елисеев, А.Л., Рукина, Е.В. Специфика деятельности молодежных организаций по гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи в Российской Федерации // *Социальная активность молодежи как необходимое условие развития общества*. – 2019. – С. 114 – 119; Бочанов, М.А., Чернухина, Е.Е. Волонтерское движение : российский опыт и мировая практика // *Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: гуманитарные и социальные науки*. – № 2 (65). – 2015. – С. 70 – 75.

Проказиной Н.В., Поздняковой А.В., Радченко С. В., Хатнюк Н.Н. Якушиной Н.В.¹

Объект исследования – волонтерское движение современной России.

Предмет исследования – волонтерское движение как субъект молодежной политики на региональном уровне.

Цель выпускной квалификационной работы – провести комплексный анализ волонтерского движения как субъекта молодежной политики на региональном уровне и определить направления развития такого движения.

В ходе изучения темы мы определили следующие **задачи** для написания выпускной квалификационной работы:

1. рассмотреть теоретические основы изучения дефиниции «волонтерское движение»;
2. охарактеризовать волонтерское движение как субъект молодежной политики в регионе;
3. определить пути развития волонтерского движения на региональном уровне в контексте молодежной политики.

Методы исследования. При написании работы были использованы общенаучные и частнонаучные методы, такие как исторический и социологический метод, наблюдение, сравнение, анализ и синтез полученной информации, анкетирование, метод экспертных оценок.

Нормативной основой работы послужили нормативные правовые акты, принятые и действующие в нашей стране. За основу взята Конституция РФ и

¹ Овсий, В.В. Молодежное волонтерство в современной России: особенности становления и перспективные направления развития // Гуманитарий Юга России. – 2021. – Т. 10. – № 2. – С. 94-102; Позднякова, А.В. Волонтерская деятельность в условиях трансформации социальной структуры современного российского общества // Социологический альманах: Выпуск 13. Трансформация социальной структуры современного российского общества: состояние, динамика, тенденции. Материалы XII Орловских социологических чтений 4 декабря 2020 г. Орел: Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС, 2020. С. 174-176; Проказина, Н.В., Алексеёнок, А.А. Отношение молодежи к волонтерской деятельности: опыт фокус-группового исследования // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. – 2019. – № 4. – С. 111-118; Проказина, Н.В., Бобылева, Н.Ю., Хатнюк, Н.Н. Реализация добровольческого (волонтерского) потенциала в России // Научный результат. Социология и управление. – Т. 5. – № 2. – 2019. – С. 47 – 56; Радченко, С. В., Якушина, Н. В. «Синергичный эффект» добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи // Социологический альманах. Трансформация социальной структуры современного российского общества: состояние, динамика, тенденции. – № 13. – 2020. – С. 182 – 188.

законы, регулирующие государственную молодежную политику и волонтерскую деятельность на федеральном и региональном уровнях¹.

Теоретическая значимость работы. Результаты исследования могут быть использованы в качестве методологической основы в процессе дальнейшей разработки проблем волонтерского движения как субъекта молодежной политики.

Практическая значимость. Материалы и выводы работы могут быть использованы в практической деятельности акторов волонтерского движения и органов власти, взаимодействующих с данными субъектами, а также в процессе проведения лекционных и практических занятий по направлению подготовки «Организация работы с молодежью».

Апробация результатов исследования. Результаты исследования нашли свое отражение в публикации:

1. Меркулов, А.В., Исаев, А.В., Рыманова, Т.К. Государственная политика в сфере патриотического воспитания молодежи как инструмент социальной адаптации // Трудоустройство и социальная адаптация молодежи в современных условиях. Материалы научно-практической конференции 29 ноября 2019 года. – Орел, Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, 2019. – С. 97-100.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6 – ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 – ФКЗ, от 05.02.2014 № 2 – ФКЗ, от 21.07.2014 № 11 – ФКЗ, от 14.03.2020 № 1 – ФКЗ) // СЗ РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416; О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135 – ФЗ (в ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3340; 2020. – № 429. – Ст. 25; О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: федеральный закон от 28.06.1995 № 98 – ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. – 1995. – № 27. – Ст. 2503; 2021. – № 1 (ч. 1). – Ст. 46; О молодежной политике в Российской Федерации: федеральный закон от 30.12.2020 № 489 – ФЗ // СЗ РФ. – 2021. – № 1 (ч. 1). – Ст. 28; О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 № 7 – ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145; 2021. – № 1 (ч. 1). – Ст. 20; Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82 – ФЗ (в ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930; 2020. – № 481. – Ст. 54; Об утверждении основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403 – р // СЗ РФ. – 2014. – № 50. – Ст. 7185; О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в РФ на период до 2025 г. : распоряжение Правительства РФ от 15 ноября 2019 г. № 2705-р // СЗ РФ. – 2019. – №47. – Ст. 6703; Об утверждении государственной программы «Молодежь Орловщины»: постановление Правительства Орловской области от 30.08.2019 № 498 (ред. от 12.02.2021) // Официальный интернет – портал правовой информации. – 2019. – Ст. 7; 2021. – Ст. 5; О государственной молодежной политике в Орловской области: закон Орловской области от 03.12.2010 № 1154 – ОЗ (ред. от 28.01.2019) // Орловская правда. – 2010. – № 181; 2019. – № 2317. – Ст. 21.

2. Рыманова, Т.К. Волонтерская деятельность как одно из направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации // Трудоустройство и социальная адаптация молодежи в современных условиях. Материалы научно-практической конференции 11 декабря 2020 года. – Орел, 2021. (в печати).

3. Рыманова Т.К., Заболотская Е.А. Немыткина А. С. Волонтерская деятельность в образовательных организациях: региональный опыт // Материалы III Всероссийской научно-практической конференции студентов и молодых ученых «Наука и образование: тенденции, проблемы и перспективы развития». – Железноводск, 2021. (в печати).

Структура работы: выпускная квалификационная работа состоит из введения, 3 разделов, заключения, библиографического списка, приложения.

1 Теоретические основы изучения дефиниции «волонтерское движение»

Общеизвестно, что молодежь – это социальная группа, которая является стратегическим ресурсом развития современного общества, его потенциалом и вектором развития.

Это обусловлено тем, что молодежь является самой восприимчивой и динамичной группой, легко адаптируется и зачастую при всей дифференциации ценностно-смысловой сферы она является лидером формирования новых жизненных ориентиров и направлений.

Опираясь на федеральный закон о молодежной политике в Российской Федерации, отметим, что молодежь – это «социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно, имеющих гражданство Российской Федерации»¹.

Статистические данные свидетельствуют о том, что в 2021 году численность молодого поколения составила 41 миллиона².

При определении сущностных характеристик дефиниции «волонтер» как социальной конструкции исследовательский интерес представляют собой работы как зарубежных (Дж. Дэвис Смит, Г. Кускелли, Т. Тейлор, Р. Хой, и С. Дарси, Д. Майерс, Р. Доукифф, Р. Чалдини, М. Хьюстон, Д. Кенрис, С. Нейберт, В. Штребе и другие³), так и российских авторов (Зайцевой И.А. Л. А. Кудринской, Н. Г. Бодренковой, М. В. Певной, О. И. Холиной, А.В. Юдина, О.В. Мащенко, В.В. Овсий и других⁴):

¹ О молодежной политике в Российской Федерации: федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ // СЗ РФ. – 2021. – № 1 (ч.1). – Ст. 28.

² Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.gks.ru.

³ Davis Smith, J. 1999. Volunteering and Social Development: A background paper for discussion at an expert group meeting, New York, November 29-30, United Nations Volunteers. London: Institute of Volunteering Research; Handy F., Snaan R.A., Brudney J.L., Ascoli U., Meijs L.C.M.P., & Ranade S. (2000). Public perception of who is a volunteer: An examination of the net-cost approach from a cross-cultural perspective. *Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*. 11(1). 45-65; Kirsten Holmes, Karen A. Smith, Tom Baum Volunteers and volunteering in leisure: Social science perspectives. October 2010. *Leisure Studies* 29(4): 435-455.

⁴ Зайцева, И.А. Волонтерство как форма молодежного движения в развитии социально ориентированных некоммерческих организаций // Вестник Забайкальского государственного университета. – № 25. – 2019. – С. 54 – 60. Бодренкова, Г.П. Системное развитие добровольчества в России: от теории к практике // Учебно – методическое пособие. – М. АНО «СПО СОТИС». – 2013. – 320 с.; Холина, О. И. Волонтерство как социальный феномен современного российского общества // Теория и практика общественного развития. – № 8.

Анализ указанных работ показал, что корни волонтерства различаются в зависимости от культур, времени и политических, религиозных и социальных рамок¹. Соответственно, концепция волонтерства носит ситуативный характер и принимает разные значения в разных условиях². Как следствие, нет согласованного определения или концептуализации того, что такое волонтерство.

В научных исследованиях в связи с популяризацией и массовым охватом, феномен волонтерства получает особое внимание со стороны ученых. В научном дискурсе методология волонтерства рассмотрена сквозь призму различных подходов. Так, авторы высказывают различные точки зрения о понимании волонтерства в системном, организационном, социетальном, социально-экономическом, социокультурном, институциональном, деятельностном и общественном контекстах³.

Системный подход (по Т. Парсонсу) предполагает изучение социального феномена как сложной системы. Применительно к анализу волонтерства она позволяет выделить три его ключевых аспекта: «социальную систему, систему личности волонтера и культурную систему»⁴. С этой позиции волонтерство представляет из себя общественную систему, которая функционирует в контексте социальных, экономических, политических отношений как внутри локальных общностей, так и в глобальном пространстве, где люди как акторы

– 2011. – С. 71 – 73; Овсий, В.В. Зарубежный опыт институционализации молодежного волонтерства // Социально – гуманитарные знания. – № 7. – 2019. – С. 149 – 157.

¹ Davis Smith, J. 1999. Volunteering and Social Development: A background paper for discussion at an expert group meeting, New York, November 29-30, United Nations Volunteers. London: Institute of Volunteering Research; Kirsten Holmes, Karen A. Smith, Tom Baum Volunteers and volunteering in leisure: Social science perspectives. October 2010. Leisure Studies 29(4): 435-455.

² Handy F., Snaan R.A., Brudney J.L., Ascoli U., Meijs L.C.M.P., & Ranade S. (2000). Public perception of who is a volunteer: An examination of the net-cost approach from a cross-cultural perspective. *Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*. 11(1). 45-65.

³ Алексеева, Г.Г. Методологические подходы к исследованию волонтерства // Общество: социология, психология, педагогика. – 2018. – № 8 (52). – С. 31-34.

⁴ Парсонс, Т. О структуре социального действия. / Т. Парсонс; под ред. В.Ф. Чесноковой, С.А. Белоногова. – М.: Академический Проект. 2000. – 880 с.

совершают определенные действия и вступают в коммуникацию на межличностном, групповом и межгрупповом уровнях»¹.

Исследователь Л.А. Кудринская анализирует волонтерство в контексте «социетального анализа, объединяющего генезисно-системные и субъектно-деятельностные подходы к обществу. Традиция социетального анализа изучает социум в контексте межсекторного подхода (коммерческий, государственный, общественный сектора)». Волонтерский труд тесно связан с независимым общественным сектором, состоящим из институтов гражданского общества, некоммерческих организаций, следует их ценностям свободы, альтруизма, взаимопомощи, самореализации, характеризуется такими качествами, как духовность, морально-положительная направленность. Другим важным подходом к анализу категории «волонтерство» является деятельностный подход. Он предполагает рассмотрение этой категории под углом зрения выделения таких его составляющих, как цель, результат, субъект-объект, формы и методы деятельности, ее временные характеристики, факторы и условия осуществления»².

Институциональный подход к изучению волонтерства позволяет проследить развитие добровольчества в определенных «социальных, культурных, исторических условиях, трансформацию самоорганизации людей, влияние волонтерства на социализацию, профессионализацию, становление личности, общества. Данный подход определяет виды и способы целенаправленного влияния и регулирования социальных связей и взаимодействий в рамках системы волонтерства, действующих и результативных в определенных социально-исторических условиях. С позиции институционального подхода волонтерство следует рассматривать через

¹Лихачева, М.И. Теоретико-методологические подходы к изучению волонтерских движений // В сборнике: Актуальные проблемы развития человеческого потенциала в современном обществе. Материалы V Международной научно-практической конференции. – Пермь, 2018. – С. 152-156.

²Кудринская, Л.А. Добровольческий труд: сущность, функции, специфика // Социс. – № 5. – 2006. – С. 15 – 22.

выделение ролей, статусов, правил и норм, регулирующих сферу социального взаимодействия»¹.

Так, исследователи отмечают, что «в настоящее время волонтерское движение в России находится на стадии своего институционального становления. Волонтерство стало важной частью современного российского гражданского общества, а также достаточно значимым социальным явлением, которое способно, при соблюдении благоприятных условий, создаваемых обществом и государством, стать серьезным источником для социального и экономического развития страны. Особенно важны установки и ценности, которые имеют решающее значение для социальной стабильности и сотрудничества. Доверие – одна из таких наиболее важных интегрирующих констант. Оно бывает личным – к конкретному человеку, и абстрактным, когда строится не на основе личных (семейных, дружеских и т.п.) отношений, а порождается социальными институтами»².

Как естественно-искусственная среда (по А.И. Пригожину) добровольчество (волонтерство) представляет собой институционализированную структуру, а также инструмент для решения социальных проблем соответствующими субъектами³.

В институциональном подходе к исследованию волонтерства следует учесть общностный подход, который описан в работе Г.Е. Зборовского. Так, общностный подход в изучении волонтерства заключается в исследовании структуры общности волонтеров через оценку ее сложной многоуровневой модели, в анализе ресурсов, которыми обладают сама общность и ее члены, в

¹ Алексеева, Г.Г. Методологические подходы к исследованию волонтерства // Общество: социология, психология, педагогика. – 2018. – № 8 (52). – С. 31-34.

² Лихачева, М.И. Теоретико-методологические подходы к изучению волонтерских движений // В сборнике: Актуальные проблемы развития человеческого потенциала в современном обществе. Материалы V Международной научно-практической конференции. – Пермь, 2018. – С. 152-156.

³ Радченко, С. В., Якушина, Н. В. «Синергичный эффект» добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи // Социологический альманах. Трансформация социальной структуры современного российского общества: состояние, динамика, тенденции. – № 13. – 2020. – С. 182 – 188.

изучении повседневных практик социальной общности волонтеров и их образа жизни¹.

Общностный подход дополнит возможности нашего анализа трактовкой волонтерства, как общности субъектов социального поведения, исследованием характера внутреннего и внешнего взаимодействия ее членов.

Мы акцентируем внимание на процессно-ориентированном подходе, который фокусируется на опыте волонтерства.

При дифференциации методологических подходов исследователи в целом определяют четыре основных элемента волонтерства:

- свобода воли,
- отсутствие вознаграждений,
- формальная организация
- близость к получателям помощи².

В данном контексте волонтер – это человек, который добровольно осуществляет деятельность на благо общества. Эти действия осуществляются в некоммерческих целях, способствуя личному развитию добровольцев, которые посвящают свое время и энергию общему благу без финансового вознаграждения³.

Ретроспективный анализ показывает, что понятие «волонтерство» за последнее столетие существенно расширило свое значение. Термин исторически сложился во Франции в начале VII века и обозначал волю или желание человека. Именно тогда волонтерами считали военнотружущих, которые по собственному желанию поступали на военную службу. В настоящее время, как мы уже отмечали, «волонтер» или «доброволец» – человек, который готов добровольно потратить часть своего времени для пользы общества в

¹Зборовский, Г.Е. Проблема волонтерства в структуре социологического знания // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. – № 3. – 2017. – С. 8 – 23.

²Handy F., Snaan R.A., Brudney J.L., Ascoli U., Meijs L.C.M.P., & Ranade S. (2000). Public perception of who is a volunteer: An examination of the net-cost approach from a cross-cultural perspective. *Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*. 11(1). 45-65; Kirsten Holmes, Karen A. Smith, Tom Baum. *Volunteers and volunteering in leisure: Social science perspectives*. October 2010. *Leisure Studies* 29(4): 435-455.

³Volunteering charter European charter on the rights and responsibilities of volunteers [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ec.europa.eu>.

целом или определенного человека. «В России волонтер и доброволец – это равнозначные понятия, обозначающие человека, который добровольно и безвозмездно выполняет какую – либо работу или занимается общественной деятельностью». Доброволец вкладывает в дело, которым занимается, свои навыки и время¹.

Волонтерское движение, как социальное явление, исторически сложилось в нашем государстве после Крещения Руси в 988 г. и было неразрывно связано с Русской православной церковью – именно тогда добровольная и безвозмездная помощь в монастырях стала традицией. Во время княжения Владимира Святославовича были созданы первые больницы, богадельни и приюты для детей-сирот, где добровольцы трудились и помогали бескорыстно.

Идею добровольчества продолжили и последующие правители русских земель – она была тесно связано с благотворительностью и зачастую инициатива в этом вопросе исходила от государства. Так, в 1551 году царь Иван Васильевич Грозный издал указ, по которому в каждом городе должны быть построены богадельни и больницы для мужчин и женщин. В дальнейшем бескорыстную помощь людям Петр I закрепил законодательно – появляется уже государственная политика в области защиты сирот и детей, забота о нуждающихся стала зоной ответственности местных властей².

Мощный толчок к развитию волонтерство получило во время Русско-турецкой войны 1877 – 1878 гг. В конце 1870-х годов монахини московской Свято-Никольской обители стали первыми в мире сестрами милосердия, которые добровольно отправились на фронт для оказания помощи раненым бойцам. К началу Первой мировой войны это добровольческое движение распространилось среди женщин-волонтеров и за рубежом и получило название «Красный Крест». В этот же период распространение получил вид добровольческой помощи больным в деревнях и селах.

¹ Объясняем по пунктам: что такое волонтерство [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dobro.ru>.

² Алексеева, Г.Г. Методологические подходы к исследованию волонтерства // Общество: социология, психология, педагогика. – 2018. – № 8 (52). – С. 31-34.

История благотворительности и добровольчества начала XX века так же имеет множество ярких примеров бескорыстной помощи ближним людям. Одним из самых высокопоставленных волонтеров того времени стала императрица Александра Федоровна, супруга императора Николая II. Во время Первой мировой войны императрица Александра Федоровна и четыре великие княжны стали сестрами милосердия, а Зимний дворец превратился в госпиталь.

После Октябрьской революции 1917 года добровольчество приобрело формы глобальных общенародных инициатив. В первые годы Советской России появилось множество новых понятий, связанных с волонтерством, – поднятие целины, субботники. Так, добровольчество нашло отклик в деятельности общественных организаций советского периода – комсомол, движение тимуровцев. В СССР слово «волонтёр» употреблялось довольно редко; ему предпочитали слова «доброволец» и «ополченец». В советское время, по сути, волонтерской деятельностью могли считаться проводимые субботники. Изначально задуманную идею пионерии в современном понятии также можно отчасти назвать волонтерской¹.

Само же волонтерство пришло в Россию в начале 1990-х годов. Появились некоммерческие организации (организации, главной целью которых не является прибыль), которые занялись благотворительностью, просветительской деятельностью и созданием условий для добровольцев.

Современная история волонтерской деятельности связана с развитием инновационных технологий и гражданского общества. В настоящее время волонтерство и добровольчество развивается посредством информационных технологий, тематических ресурсов и социальных сетей, таким образом, интегрируя молодое поколение в сети Интернет с последующим вовлечением в социально – значимую деятельность конкретного региона или района. В силу социальных особенностей молодых людей, цифровизации и информатизации современного общества, большинство «волонтеров» встречается в возрасте от

¹Лихачева, М.И. Теоретико-методологические подходы к изучению волонтерских движений // В сборнике: Актуальные проблемы развития человеческого потенциала в современном обществе. Материалы V Международной научно-практической конференции. – Пермь, 2018. – С. 152-156.

18 до 35 лет. Именно для данной категории свойственны те черты, которые определяют ее место и роль в системе социальных отношений. В силу своего особого взгляда на общественные проблемы, молодые люди становятся инициаторами изменений в обществе. А волонтерство, в свою очередь, как общественное движение открывает перспективу проявить свои социальные и культурные особенности. Добровольчество - это способ выстраивать социальные отношения, развивать и находить применение своим моральным, духовным качествам, получать новые навыки, а также оказывать другим и находить самим себе поддержку, друзей, чувствовать свою необходимость и пользу.

На современном этапе волонтерская деятельность является одним из факторов социальной адаптации индивида. Адаптационная деятельность индивида связана с преодолением и предупреждением разнообразных адаптационных барьеров индивида – противоречий, конфликтов в жизнедеятельности. Наиболее эффективными средствами при минимизации адаптационных барьеров субъекта являются те, которые формируют механизмы саморегуляции, самоорганизации и ответственности, составляющие основу самосознания. В современных условиях возрастает актуальность решения проблем, связанных с созданием благоприятных условий для гармоничного развития подростков, воспитания их в качестве субъектов социума. Именно волонтерская деятельность формирует у человека черты характера, которые позволяют так или иначе предупредить возможные противоречия между внешними и внутренними барьерами, которые встречаются у каждого человека на протяжении жизни. Волонтерская деятельность закладывает определенный опыт субъекта, который непосредственно осуществляет данную деятельность. Опыт как ресурс для дальнейшей жизнедеятельности имеет колоссальный вес перед адаптационными барьерами. Индивид становится психологически и эмоционально подготовлен к возможным «препятствиям». Волонтерство и добровольчество в силу характерных ему черт являются формой социальной активности молодежи и развивают индивида, как сознательную, нравственную,

социализированную и ответственную личность, способную осуществлять когнитивные процессы и самоидентификацию.

В международных документах волонтерство характеризуется как институт гражданского общества, как механизм разрешения глобальных общечеловеческих проблем и может рассматриваться как результат глобализации. В данном контексте волонтерство трактуется как «социальное взаимодействие различного уровня, где волонтеры выступают самостоятельными субъектами социального действия, а возникающие взаимосвязи обусловлены субъективной и объективной пользой для общества, социальных общностей и отдельных людей»¹.

Так, основными направлениями волонтерской деятельности выступают: «помощь людям, нуждающимся в чужой помощи; помощь в организации культурных и спортивных мероприятий; профессиональная помощь (правовая, психологическая, бухгалтерская и т. д.); помощь сотрудникам НКО (фандрайзинг, работа с документами и т. д.); помощь в проведении предвыборных кампаний, политических акций; помощь в экологических проектах; охрана общественного порядка; помощь бездомным животным; поиск пропавших людей; помощь в ликвидации последствий стихийных бедствий»².

В российском законодательстве еще в 1995 году использовался термин «добровольческая деятельность», который впоследствии был закреплён как «волонтерская деятельность» в связи с распространением идеи волонтерства в мире. В 1995 году был принят Федеральный Закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»³. В настоящее время волонтерское движение опирается также на основные положения Конституции

¹ Volunteering charter European charter on the rights and responsibilities of volunteers [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ec.europa.eu>.

² Певная, М.В. Управление российским волонтерством: сущность и противоречия // Социологические исследования. – № 12. – 2016. – С. 69 – 77.

³ О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135 – ФЗ (в ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3340; 2020. – № 429. – Ст. 25.

РФ¹, Гражданского кодекса РФ², Закон «Об общественных объединениях»³ и региональные законы, например, в Орловской области действует закон «О государственной молодежной политике в Орловской области»⁴. В декабре 2020 года был принят Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»⁵.

В современном правовом пространстве добровольчество (волонтерство) определяется как форма деятельности по выполнению работ и (или) оказанию услуг в целях решения социальных задач в различных сферах на безвозмездной основе⁶.

Услуги, которые предоставляют волонтерские объединения, трактуются как социально значимые блага, производство и потребление которых сопряжено со значительными внешними эффектами. Субъекты, на которые направлена деятельность волонтеров, которые принимают помощь или любые услуги являются благополучателями.

Подлинную добровольческую деятельность отличают от трудовой деятельности, социальной защиты, педагогической практики, внеурочной деятельности школьников и студентов, а также благотворительной деятельности важные характеристики:

1. осознанность – наиболее важный отличительный признак. Доброволец глубоко осознает и оценивает свои мотивы, цели и средства добровольческой деятельности.

2. инициативность характеризует настоящих добровольцев, их хозяйское отношение и гражданское участие в жизни общества.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 30.04.2021) // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301; 2021. – № 18. – Ст. 3051.

³ Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82 – ФЗ (в ред. от 30.12.2020 г.) // СЗ РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930; 2020. – № 481. – Ст. 54.

⁴ О государственной молодежной политике в Орловской области: закон Орловской области от 03.12.2010 № 1154 – ОЗ (ред. от 28.01.2019) // Орловская правда. – 2010. – № 181; 2019. – № 2317. – Ст. 21.

⁵ О молодежной политике в Российской Федерации: федеральный закон от 30.12.2020 № 489 – ФЗ // СЗ РФ. – 2021. – № 1 (ч. I). – Ст. 28.

⁶ О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135 – ФЗ (в ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3340.

3. добровольность – доброволец действует без какого-либо принуждения.
4. бескорыстие – это безвозмездный труд.
5. личное действенное (непосредственное) участие в добровольческих проектах отличает волонтера от жертвователя денег, руководителя благотворительного фонда и т.п.
6. нацеленность на развитие общества¹.

Исследователи Мазуров В.А. и Стародубцева М.А. отмечают, что «волонтерское движение выступает одним из важных институтов гражданского общества, оно является вариантом самоорганизации граждан для достижения социально полезной цели»².

Рассматривая процесс распространения волонтерского движения в целом, Гедугова Д.А. характеризует «становление системы ценностей добровольчества, которая опирается на общегражданские ценности. По ее мнению, объяснение волонтерства через использование концептов, опирающихся на понятие выгоды социального субъекта, не сможет прояснить суть данного социального института. Анализ волонтерских практик сквозь призму понятий гражданственности представляется более плодотворным, поскольку именно на нравственные убеждения и систему ценностей опираются мотивы участия граждан в деятельности добровольческих организаций. Таким образом, мы приходим к выводу о необходимости связать волонтерское движение с гражданственностью, в основе которого лежит представление о доминировании гражданских интересов над интересами социальных групп и социальных субъектов. В случае с волонтерством мы имеем дело со стремлением граждан преобразовать отдельные части жизнедеятельности общества, содействовать развитию в обществе ценностей и установок через некоммерческие и неполитические институты»³.

¹Алексеева, Г.Г. Методологические подходы к исследованию волонтерства // Общество: социология, психология, педагогика. – 2018. – № 8 (52). – С. 31-34.

²Мазуров, В.А., Стародубцева, М.А. Волонтерское движение в системе противодействия экстремизму и идеологии терроризма в образовательных учреждениях // Society and Security Insights. – 2019. – Т. 2. – № 2. – С. 76-89.

³Гедугова, Д.А. Волонтерское движение как проявление гражданского активизма в современной России // Новая наука: Современное состояние и пути развития. – 2016. – № 10-2. – С. 121-123

Зятева Л.А., Щерба И.И. справедливо резюмируют, что «волонтерское движение представляет собой добровольную консолидированную социально-полезную деятельность самоуправляемых открытых объединений детей и молодежи, направленную на улучшение социальной ситуации и позитивные общественные преобразования»¹.

Итак, резюмируем, что идея волонтерства (добровольчества) заключается в помощи социально незащищенным гражданам, преодолении последствий чрезвычайных ситуаций, поддержке деятельности в сфере образования, экологии, культуры, науки, здравоохранения, спорта, творчества, патриотического и духовного воспитания молодежи, укрепления семьи и социальной защиты материнства и детства, в безвозмездной помощи и взаимопомощи нуждающимся окружающим людям. Волонтерская деятельность охватывает все сферы жизнедеятельности современного человека.

Волонтерство является безвозмездной помощью в интересах благополучателей, которыми могут являться любые лица, принимающие безвозмездно предоставляемую помощь. Под волонтерской деятельностью понимается «форма социального служения, осуществляемая по свободному волеизъявлению граждан, направленная на бескорыстное оказание социально значимых услуг на местном, национальном или международном уровнях, способствующая личностному росту и развитию выполняющих эту деятельность граждан (добровольцев)»².

Потенциал волонтерства сосредоточен в гражданских инициативах, в активности членов социальных общностей, тогда как общество, социальные общности и отдельные их члены благодаря существованию волонтеров получают дополнительные ресурсы для позитивного развития.

Волонтерская деятельность имеет следующие сущностные характеристики: социальный и экономический эффект, отсутствие или минимизация оплаты труда волонтера, наличие выгоды для людей, не

¹ Зятева, Л.А., Щерба, И.И. Волонтерское движение как социокультурный феномен в системе ВПО // Евразийский союз ученых. – 2016. – № 2-1 (23). – С. 102-105;

² Быстрова, Н.В., Цыплакова, С.А., Чумакова, Л.А. Волонтерское движение как фактор развития социальной активности молодежи // Карельский научный журнал. – Т. 7. – № 1 (22). – 2018. – С. 73 – 76.

являющихся волонтеру близкими родственниками, наличие выбора работы волонтером без принуждения и внешних обязательств, равнозначность характера труда волонтеров в рамках организации и вне каких-либо организованных форм деятельности.

Вывод по первому разделу: добровольчество (волонтерство) – это форма деятельности по выполнению работ и (или) оказанию услуг в целях решения социальных задач в различных сферах на безвозмездной основе.

Волонтерская деятельность – исторически сложившаяся форма добровольного волеизъявления человека в качестве оказания помощи по отношению к другому человеку, а также неравнодушие к социальным процессам и явлениям, происходившим в обществе.

На современном этапе развития общества волонтерская деятельность становится важным фактором развития гражданского общества в государственном контексте, а также фактором развития нравственности, морали и самосознательности конкретного человека, способом преодоления адаптационных барьеров личности на протяжении всего процесса жизнедеятельности. Волонтерство с идеями добра, бескорыстия и помощи другим людям может являться ценностным ориентиром, пропагандируя честь, патриотизм и человечность, гарантом социальной стабильности общества и процветания страны в целом.

Волонтерское движение представляет собой добровольную консолидированную социально-полезную деятельность самоуправляемых открытых объединений детей и молодежи, направленную на улучшение социальной ситуации и позитивные общественные преобразования. Такое движение является одним из активных субъектов молодежной политики.

2 Волонтерское движение как субъект молодежной политики в регионе

Молодежная политика – «комплекс мер финансово-экономического, нормативно-правового, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации»¹.

Государственная молодежная политика – это деятельность государства по выработке доктрины, концептуальных направлений молодежной политики и обеспечению их целостной системой социально-экономических, организационных мер с целью создания социально-правовой защищенности молодого поколения. Главная идея реализации молодежной политики основана на реализации молодежью права на свободное социальное развитие, творческую инициативу в соответствии с коренными интересами, склонностями, физическими возможностями и с учетом интересов реформирующегося общества, его прогресса. Государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных

¹ О молодежной политике в Российской Федерации: федеральный закон от 30.12.2020 № 489 – ФЗ // СЗ РФ. – 2021. – № 1 (ч. 1). – Ст. 28.

объединений, движений и инициатив. Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально – экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека¹.

Одним из основных направлений реализации молодежной политики в Российской Федерации является содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности².

Кроме того, одна из поправок в Конституцию РФ, принятых 1 июля 2020 года, определяет функционал Правительства в части поддержки добровольчества и волонтерства (ст. 114, п. е.2), а так же обеспечения участия некоммерческих организаций в выработке и проведении государственной политики (ст. 114, п. е.1)³.

Таким образом, прослеживается роль государства в формировании среди молодых людей альтруистических взглядов как ориентира для дальнейшего развития общества. Посредством гражданского и патриотического воспитания, идей и ценностей, которые преподносит волонтерство, волонтерская деятельность может только усилить позитивное влияние добровольчества на дальнейшее становление молодых людей как потенциала развития гражданского общества.

Волонтерская деятельность и волонтерские организации тесно вошли в современную жизнь. В настоящее время волонтерское объединение представляет не только группы людей, деятельность которых направлена для

¹ Меркулов, П.А. Институциональные изменения государственной молодежной политики РФ как императив социального развития // Среднерусский вестник общественных наук. – Т. 15. – № 5. – 2020. – С. 66 – 86; Елисеев, А.Л., Филонов, В.И., Исаев, А.В. Государственная молодежная политика в регионе: проблемы и перспективы реализации в условиях трансмиссии общественных отношений // Вестник Орловского государственного университета. Серия: новые гуманитарные исследования. Федеральный научно-практический журнал. – № 3 (44). – 2015. – С. 99 – 101.

² О молодежной политике в Российской Федерации: федеральный закон от 30.12.2020 № 489 – ФЗ // СЗ РФ. – 2021. – № 1 (ч. I). – Ст. 28.

³ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6 – ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 – ФКЗ, от 05.02.2014 № 2 – ФКЗ, от 21.07.2014 № 11 – ФКЗ, от 14.03.2020 № 1 – ФКЗ) // СЗ РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

реализации социальных проектов и безвозмездной помощи, но и является способом вовлечения молодых людей в общественную жизнь, предполагая возможность реализации гражданской позиции населения. Активную деятельность по развитию добровольчества осуществляют не только общественные организации, но также органы молодежной политики регионального и муниципального уровня, организации высшего и среднего профессионального образования.

Как показывают статистические данные, расширение масштабов волонтерского движения в 2016-2019 годах происходило за счет относительно равных темпов увеличения численности как мужчин, так и женщин. «Если число мужчин – участников волонтерского движения в 2019 году возросло на 21,3% (с 524,4 до 635,9 тыс. чел.) по сравнению с уровнем 2016 года, то женщин – на 27,5% (с 910,5 до 1 161,2 тыс. чел.). При этом доля лиц трудоспособного возраста среди волонтеров сократилась с 75,6% в 2016 году до 69,4% в 2019 году, при этом среди всего населения в возрасте старше 15 лет она снизилась менее заметно: с 68,6% на конец 2016 года до 68,4% на конец 2019 года»¹.

Согласно статистическим данным Росстата: «в апреле-июне 2020 года в России насчитывалось 2,7 млн. граждан старше 15 лет, которые занимались волонтерской деятельностью в течение последних 12 месяцев. Во втором квартале 2019 года добровольцев в России было 2,5 млн.»².

Большинство волонтеров (1,1 млн. человек), по данным 2020 года, были заняты социальной работой (помощь пожилым, детям, инвалидам). «Благоустройством территорий, в том числе сбором мусора в населённых пунктах, занимались 627 тыс. добровольцев, а оказанием помощи животным – около 200 тыс. Остальные волонтеры помогали в таких областях, как

¹ Развитие добровольческого движения в России: статистический анализ. Информационно-аналитический материал декабрь 2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ac.gov.ru>.

² Росстат: в России растет число официально зарегистрированных волонтеров [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://news.myseldon.com>.

строительство, сельскохозяйственные работы, медицина, юриспруденция, и в ряде других»¹.

Таким образом, на сегодняшний день волонтерская деятельность приобретает многоаспектный характер – социальное волонтерство, медицинское волонтерство, помощь в ЧС и т.д. Широкое распространение получило движение «Волонтеры Победы». Так, в тот момент, когда на уровне государства было принято решение отказаться от парада Победы 9 мая в 2020 году, благодаря активистскому движению «Волонтеры Победы» празднование состоялось онлайн. «Волонтеры Победы» запустили акцию «Письмо Победы», провели акцию «Бессмертный полк», создав тем самым новый тренд – онлайн – волонтерство. Активисты всероссийского движения «Волонтерская рота» посещали ветеранов Великой Отечественной войны и поздравляли их с Днем Победы в форме солдат Красной армии. «Такие акции проходили в Москве, Нижнем Новгороде, Улан-Удэ, Твери, Владимире, Смоленске, Туле и Брянске»².

Толчком к развитию волонтерской деятельности, как субъекта молодежной политики в нашей стране стали Олимпийские и Паралимпийские игры 2014 года, которые проходили в городе Сочи. Для создания и дальнейшей работы олимпийских объектов было задействовано около 25 000 волонтеров из разных стран³. Такое масштабное событие оставило след не только в истории Олимпийских игр, но так же и в развитии волонтерства – в 2014 году была создана Ассоциация волонтерских центров, которая структурировала подход к государственному регулированию добровольчества в нашей стране и объединила на своей площадке тысячи волонтеров в различных проектах и сферах деятельности.

¹ С Росстат: в России растет число официально зарегистрированных волонтеров [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://news.myseldon.com>.

² Радченко, С.В., Якушина, Н.В. «Синергичный эффект» добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи // Социологический альманах. Трансформация социальной структуры современного российского общества: состояние, динамика, тенденции. – № 13. – 2020. – С. 182 – 188.

³ Волонтерские центры «Олимпийские игры Сочи – 2014» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sochionline2014.ru>.

Миссией Ассоциации является развитие добровольческого движения, распространение и культивирование ценностей добровольческого движения и социальной деятельности граждан, содействие добровольцам в реализации личностного и профессионального потенциалов. Цели Ассоциации: вовлечение добровольцев в масштабные национальные проекты; содействие росту числа добровольческих инициатив и организаций, развитие культуры добровольчества, формирование инфраструктуры поддержки добровольчества в России. Ассоциацией реализуются масштабные проекты и значимые программы поддержки волонтеров на базе ресурса ДобровольцыРоссии.РФ¹, где ежегодно проводятся конкурсы и различные мероприятия по вовлечению людей в добровольчество. Всероссийский конкурс «Доброволец России» – социальный лифт для волонтеров, который входит в платформу «Россия – страна возможностей». Комплексная программа «Ресурсные центры поддержки добровольчества» направлена на создание эффективной инфраструктуры поддержки добровольчества в регионах России, а также системы ее постоянного сопровождения².

Реализация молодежной политики происходит посредством вовлечения молодых людей в гражданскую и социальную активность – для этого существуют грантовые конкурсы, которые предоставляют возможность реализовать социально-значимые проекты в регионах России. В каждом отдельном случае грантодателями выступают «Фонд Президентских грантов», «Росмолодежь», различные фонды, федеральные и региональные органы исполнительной власти и т.д.

Программа национальных проектов России, рассчитанная до 2024 года включительно, рассматривает проектный подход в качестве основного в реализации государственной молодежной политики и определяет (в соответствии с тремя выделенными приоритетами: «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост») систему

¹ Добровольцы России – официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dobrovolcirossii.ru>

² Ассоциация волонтерских центров [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://авц.рф>.

общенациональных проектов, куда включено волонтерство как инновационный вид социальной активности молодежи в нашей стране. Данный нацпроект предусматривает вовлечение граждан в волонтерскую деятельность через центры добровольчества, создаваемые на базе образовательных организаций, НКО, государственных и муниципальных учреждений¹.

Одним из профильных учреждений, которое занимается вопросами молодежной политики в нашей стране, является Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) – орган исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере государственной молодежной политики. «В деятельность Федерального агентства по делам молодежи входит реализация во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей»². Действует единая информационная система добровольчества, проводятся конкурсы и образовательные программы, в частности, в рамках форума молодых деятелей культуры и искусства «Таврида». В рамках нацпроекта создана эффективная система поддержки волонтерства. Функционируют центры поддержки волонтерства, создана единая информационная система добровольчества, проводятся обучающие курсы и конкурсы.

Центральной функцией сферы молодежной политики является поддержка молодежных инициатив, при реализации которых большое внимание уделяется грамотному сопровождению предложенных молодежных проектов. Необходимо отметить, что активисты сегодняшнего дня не только увлечены творчеством и организацией собственного свободного времени, но стремятся участвовать в проектах и акциях социальной направленности. Одним из самых масштабных является платформа «Добро.ру», которая становится площадкой

¹ Национальные проекты России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://национальныепроекты.рф>.

² Об утверждении Регламента Федерального агентства по делам молодежи: приказ от 11.08.2020 г. № 229 // Официальный интернет – портал правовой информации. – 2020. – Ст. 1314.

для интеграции всего добровольческого потенциала нашей страны, посредством объединения различных организаций, направленных на развитие добровольчества. Особенно ярко это было выражено в период пандемии, когда волонтеры стали опорой государства при решении социальных вопросов.

Волонтерская и добровольческая деятельность является одной из основных в деятельности региональных отделений Общероссийского Народного Фронта¹. В начале марта 2020 года, с началом пандемии коронавируса, Народный фронт совместно со Всероссийским общественным движением «Волонтеры-медики»² и Ассоциацией волонтерских центров³ объявил об открытии добровольческих штабов помощи пожилым и одиноким людям в бытовых вопросах. Проект, реализованный за два дня, стал единым центром помощи, охватывающим в разные периоды до десяти направлений деятельности: прием заявок на доставку продуктов, лекарств и оплату ЖКХ, прием обращений от медицинских работников, консультации по мерам поддержки семей с детьми, предоставлению кредитных каникул, разрешению трудовых споров и возвращению в Россию из – за границы, психологическая и духовная помощь.

С самого начала пандемии к акции #МыВместе подключилась «Молодежка ОНФ». В регионах созданы группы быстрого реагирования. Ребята помогали медикам перепрофилировать больницы в инфекционные обсервации и отделения, доставляли СИЗы, принимали звонки в колл-центрах, доставляли пациентам на домашнем лечении лекарства от коронавируса, помогали пожилым и маломобильным гражданам.

26 июня 2020 года на встрече с Президентом России, лидером Общероссийского Народного Фронта Владимиром Путиным волонтеры рассказали об итогах работы масштабного движения и выступили с рядом инициатив. Многие из них были поддержаны главой государства: создание Национального парка в Алтайском крае, присвоение улицам имен медиков,

¹ Общероссийский Народный Фронт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onf.ru>.

² Волонтеры – медики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://волонтеры-медики.рф>.

³ Ассоциация волонтерских центров [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://авц.рф>.

боровшихся с пандемией коронавируса, сохранение номера телефона горячей линии акции #МыВместе для соотечественников, оказавшихся в беде за рубежом.

Акция #МыВместе объединила 200 тыс. человек и 10 тыс. компаний, что показывает, насколько изменилось отношение бизнеса к гражданскому долгу, а помощь была оказана 5 млн. человек¹.

Главной задачей данной акции является поддержка пожилых, маломобильных граждан и медицинских сотрудников во время пандемии. В рамках проведения акции сформированы федеральный и региональные координационные штабы. В качестве основных инструментов вовлечения волонтеров в акцию и распространение информации о деятельности акции «Мы вместе» можно выделить СМИ, социальные сети, наружную рекламу, информирование населения через органы исполнительной власти².

Из акции #МыВместе родилось новое направление работы Народного фронта по масштабированию социальных проектов в партнерстве с некоммерческими организациями и бизнесом. Так, проект «МногоДарю» помогает многодетным семьям получить необходимые для обучения компьютеры. В проекте #ПРО_НФЕ – поддерживают мам, воспитывающих «особенных» детей. Проект «Взлетная полоса» дает возможность детям в непростой жизненной ситуации подтянуть знания и быть уверенными при поступлении в вузы. Проект «Бабушка. Онлайн» проводит для жителей пансионатов и домов престарелых онлайн – встречи с артистами. Создана «Бизнес платформа ОНФ» для поддержки предпринимательства в России.

Успешность выполнения волонтерской деятельности зачастую зависит от того, какими необходимыми умениями, навыками, а также нравственными ценностями и принципами обладает сам волонтер. В данной совокупности формируется ответственность за выбранное дело, чувство сопричастности и принадлежности к решению общечеловеческих проблем.

¹ Общероссийский Народный Фронт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onf.ru>

² Добро в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dobroinrussia.ru>

Говоря о волонтерском движении, следует обратить внимание на практику ее реализации в регионах. Так, в Курской области действует 1431 добровольческое объединение (в 2019 году – 991), в них участвует 75 724 курян (в 2019 году – 50 658 человек)¹. Согласно аналитическим данным сайта волонтерства, в 2020 году прошло 159 мероприятий, зарегистрировано 8015 волонтеров (в 2021 году уже принятов ряды волонтеров 315 человек), было реализовано 259 проектов, обучилось в Добро.Университете 3603 человек, на конкурс «Доброволец России» было подано 708 заявок. Средний возраст – 24 года (из всех возрастных групп – 30.52% – лица до 18 лет и 38.7%–18-24 года), 73% – женщины, 27% – мужчины².

Курские волонтеры получили признание в направлениях повышения финансовой грамотности, противодействия наркомании, социально значимых проектах и пропаганде здорового образа жизни и спорта.

В регионе функционирует ресурсный центр добровольчества «ДоброВолец46» на базе областного Дворца молодежи, который помогает волонтерам.

В рамках реализации национальных проектов в регионе применяются новые модели волонтерства в организациях социальной сферы. Например, «Норма жизни» – образовательная программа, направленная на выработку и внедрение новых моделей волонтерства в работу социальных организаций.

В Тульской области «официально зарегистрировано 12 530 добровольцев, осуществляют свою деятельность 414 волонтерских отрядов. Базами большинства из них стали образовательные учреждения, молодежные клубы и молодежные центры муниципальных образований»³.

«В 2020 году прошло 920 мероприятий, зарегистрировано 7997 волонтеров (в 2021 году – 833 человека), было реализовано 112 проектов, обучилось в Добро.Университете 1990 человек, на конкурс «Доброволец

¹ Более 50 тысяч курян занимаются добровольческой деятельностью [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adm.rkursk.ru>.

² АВЦ подвела итоги года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dobro.ru>

³ В Тульской области действует 167 волонтерских объединений [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ti71.ru>.

России» было подано 355 заявок. Средний возраст – 24 года (из всех возрастных групп – 36.76% – лица до 18 лет и 28.24% – 18-24 года), 74% – женщины, 26% – мужчины»¹.

Рассмотрим отдельные вопросы волонтерской деятельности в Орловской области.

Распоряжением регионального Правительства №851-р от 30.12.2020 года в регионе создана АНО «Ресурсный центр поддержки добровольчества и гражданских инициатив Орловской области».

Основной вид деятельности АНО – организация комплекса мероприятий по развитию волонтерской деятельности, поддержке социально значимых гражданских инициатив, профилактике деструктивных явлений в молодежной среде. Функции и полномочия учредителя АНО предоставлены Администрации Губернатора и Правительства Орловской области. На 2021 год ресурсному центру выделены субсидии в объеме 3,5 млн. рублей².

На территории региона в 2020 году прошло «430 мероприятий, зарегистрировано 5417 волонтеров (в 2021 году – 92 человека), было реализовано 200 проектов, обучилось в Добро.Университете 2263 человек, на конкурс «Доброволец России» было подано 590 заявок. Средний возраст – 28 лет (из всех возрастных групп – 36.87% – лица 18-24 года; при этом активность проявляют как лица до 18 лет, так и более старшего возраста – в среднем по 15-16%), 75% – женщины, 25% – мужчины»³.

В сфере здравоохранения «волонтерской деятельностью занимаются 405 человек. Из них 42 волонтера работают в региональном колл – центре, 83 – задействованы в медицинских организациях области, 80 добровольцев совместно с региональным центром «Мы вместе» доставляют бесплатные лекарственные наборы для больных коронавирусом, лечащихся амбулаторно, а 25 волонтеров занимаются доставкой льготных и рецептурных лекарств. В новогодние праздничные дни орловские волонтеры обработали более 200

¹ Аналитика волонтерства в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dobro.ru>.

² Портал Орловской области – публичный информационный центр [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://orel-region.ru>.

³ Аналитика волонтерства в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dobro.ru>.

обращений граждан, связанных с наличием лекарств в аптеках и доставкой продуктов на дом за счет средств заявителей»¹.

В Орловской области активно действует волонтерский центр «Единой России», а также региональное отделение Общероссийского Народного фронта.

Одним из методов реализации добровольчества являются волонтерские студенческие отряды, которые принимают участие в общественных делах.

На базе Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС уже 18 лет действует студенческий педагогический отряд «БЭМС», который создан с целью оказания помощи социально незащищенным слоям населения, реализации социальных инициатив студенчества.

В 2020 году волонтеры института акцентировали свою деятельность на гражданско-патриотических акциях, имеющих социальную значимость в условиях трансмиссии общественных отношений. Были проведены благотворительные акции в специализированных учреждениях города Орла и Орловской области для глухих и слабослышащих обучающихся, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Волонтеры провели более 20 мероприятий по противодействию злоупотреблению различными психоактивных веществ, употреблению табака, алкоголя, наркотиков и пропаганде здорового образа жизни, что является эффективной формой профилактической работы в молодежной среде. Был организован сбор полезных вещей для детей из детских домов и реабилитационных центров «Улыбка Ребенка». Также были собраны книги, канцелярия, раскраски, настольные игры, мягкие игрушки и многое другое.

Сотрудники института стали региональными координаторами Всероссийского движения «Волонтеры культуры».

Также в регионе действуют: волонтерский отряд «Скорые на помощь» БПОУ ОО «Орловский базовый медицинский колледж», волонтерское

¹ Портал Орловской области – публичный информационный центр [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://orel-region.ru>.

объединение «Мы вместе» Орловского реставрационно-строительного техникума, Волонтерский отряд «PROактив» средней общеобразовательной школы № 5 г. Орла и ряд других.

Кроме того, например, на базе БУОО «Кризисный центр помощи женщинам и детям «Орловский» действует волонтерский отряд «Лучик добра». Отряд создан с целью оказания помощи детям и взрослым с ограниченными возможностями. В списке добрых дел отряда: посещение одиноко живущих инвалидов, детей с ограниченными возможностями, оказание помощи по хозяйству, по дому, уборка придворовых территорий, помощь в обработке приусадебных участков, организация досуга, подготовка подарков и поздравление с Новым годом, Рождеством, Днем защитника Отечества, 8 Марта, шоу мыльных пузырей и др.

Как показывают социологические исследования, в регионе добровольческой деятельностью (не менее 1 раза в месяц) занимаются 9,8% молодежи, 15,5% – 3-5 раза в год, не регулярно в ней участвуют 35,5% респондентов. Однако, молодежь все чаще проявляет свою активность. Согласно опросам 2020 года (опрошено 447 участников волонтерской деятельности, зарегистрированных на портале «Добро.ру»), «81,2% респондентов принимали участие в добровольческих (волонтерских) акциях. 18,8% респондентов участия в таких акциях не принимали. 53,8% волонтеров отметили, что организаторами добровольческих мероприятий выступали общественные и некоммерческие организации и объединения. 18,1% респондентов указали органы власти как организаторов подобных акций и мероприятий; 11,8% – благотворительные фонды; 9,9% – политические партии. При этом 26,7% опрошенных волонтеров сами являлись организаторами добровольческих мероприятий»¹.

В рамках написания выпускной квалификационной работы в марте – апреле 2021 года было проведено социологическое исследование на тему

¹Радченко, С.В., Якушина, Н.В. «Синергичный эффект» добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи // Трансформация социальной структуры современного российского общества: состояние, динамика, тенденции. Материалы XII Орловских социологических чтений 4 декабря 2020 г. – 13. – 2020. – С. 182 – 188.

«Волонтерская деятельность в Орловской области», респондентами которого стали студенты, школьники и работающая молодежь Орловской области, занимающиеся волонтерской деятельностью. В опросе приняли участие 78 человек.

Сравним полученные данные с другими региональными исследованиями¹.

Так, на вопрос «Знаете ли Вы, что такое волонтерская деятельность?» 97% респондентов ответили «да» и 3% респондентов затруднились ответить. По сравнению с 2019 годом уровень узнаваемости волонтерской деятельности вырос на 1% - тогда он был 96% (рис. 1).

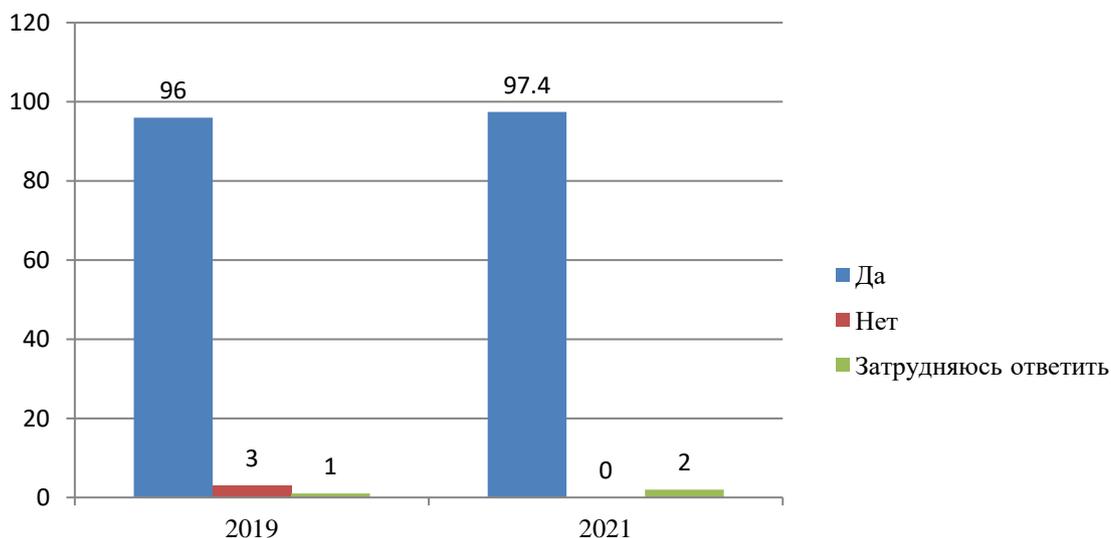


Рисунок 1 – Ответы респондентов на вопрос «Знаете ли Вы, что такое «волонтерская деятельность»?»

¹ Меркулов, П.А., Дорохова, Ю.В., Игнатова, Т.В., Проказина, Н.В. Молодежь региона в 2019 году. Научное издание. Информационно – социологический бюллетень. – Орел: Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС. – 2020. – 148 с.; Позднякова, А.В. Волонтерская деятельность в условиях трансформации социальной структуры современного российского общества // Социологический альманах: Выпуск 13. Трансформация социальной структуры современного российского общества: состояние, динамика, тенденции. Материалы XII Орловских социологических чтений 4 декабря 2020 г. Орел: Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС, 2020. – С. 174-176;; Радченко, С. В., Якушина, Н. В. «Синергичный эффект» добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи // Социологический альманах. Трансформация социальной структуры современного российского общества: состояние, динамика, тенденции. – № 13. – 2020. – С. 182 – 188.

По сравнению с 2019 годом безвозмездная и бескорыстная помощь в понимании волонтерской деятельности среди молодежи отходят на второй план – в 2019 году данный показатель был на уровне 47% и 10% соответственно, а в 2021 году снизился до 19,5% и 4% соответственно. Но повысился уровень понимания волонтерской деятельности, как помощи людям и помощи другим людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации с 6% и 4% до 12% и 19,5% соответственно (рис. 2).

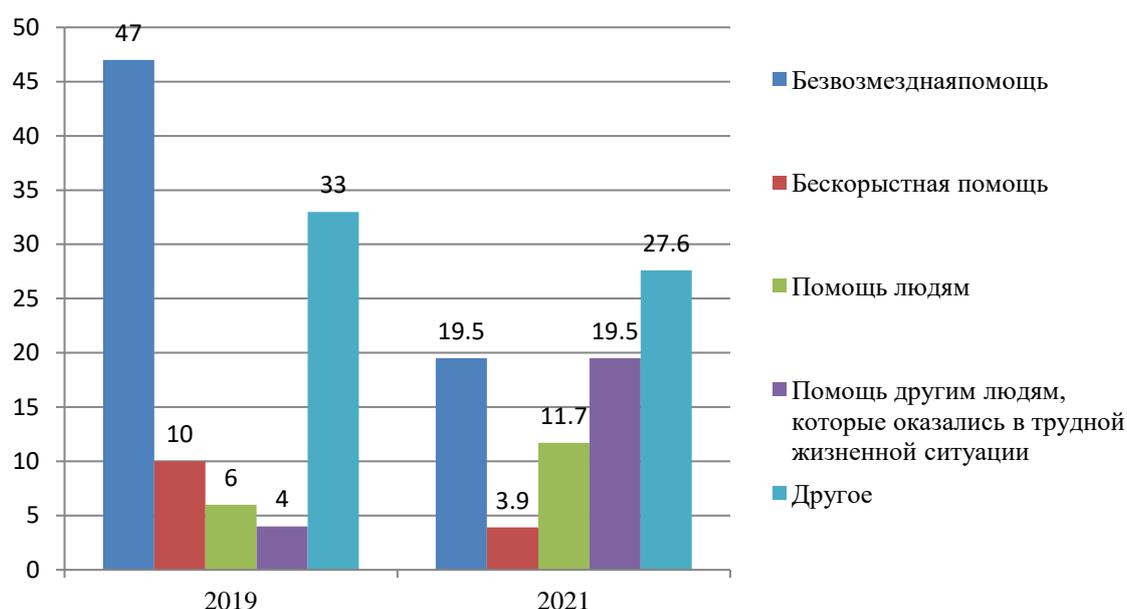


Рисунок 2 – Ответы респондентов на вопрос «Как Вы понимаете, что такое «волонтерская деятельность»?»

77% респондентов постоянно или время от времени участвуют в волонтерских проектах, 17% случайно участвовали и 6% не участвовали совсем (рис. 3). Мы видим, что количество людей, занимающихся волонтерской деятельностью, за последние три года увеличилось.

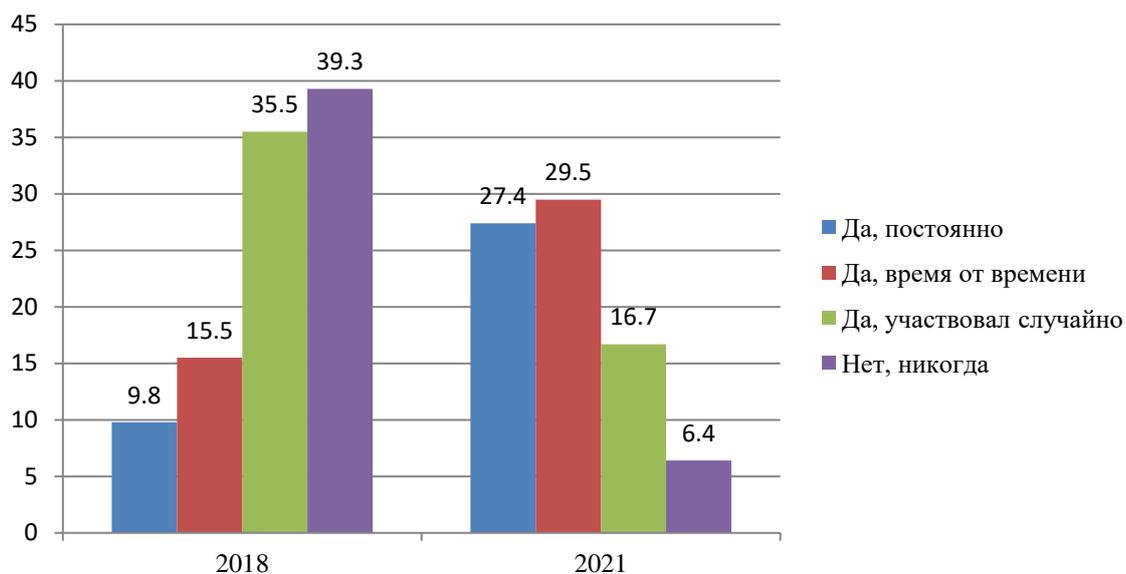


Рисунок 3 – Ответы респондентов на вопрос «Приходилось ли Вам заниматься волонтерской деятельностью за последний год?»

31% респондентов принимают участие в социальных волонтерских проектах, 14% выбрали медицинское волонтерство, 5% – экологическое, 8% – спортивное, 15% принимают участие в деятельности добровольных спасательных формирований, 17% – поиск пропавших людей, 4% помогают бездомным животным, 6% – волонтерство в сфере культуры (рис. 4).

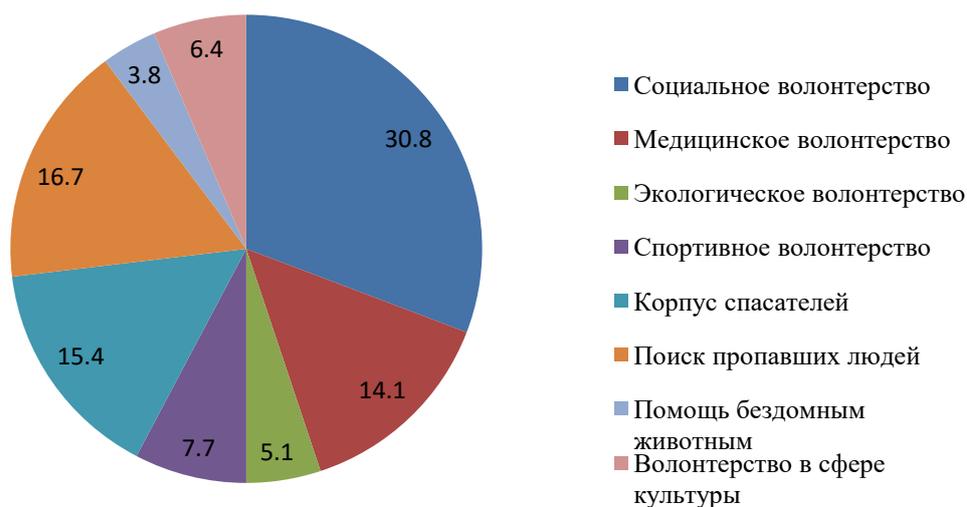


Рисунок 4 – Ответы респондентов на вопрос «В какой сфере волонтерской деятельности Вы наиболее часто принимаете участие?»

На вопрос «О каких организациях в Орловской области Вы слышали?» ответы распределились следующим образом (рис. 5).



Рисунок 5 – Ответы респондентов на вопрос «О каких волонтерских организациях в Орловской области Вы слышали?»

По данным рисунка 6 мы видим, что большее количество респондентов участвуют в волонтерских объединениях и только 27% не состоят в них.

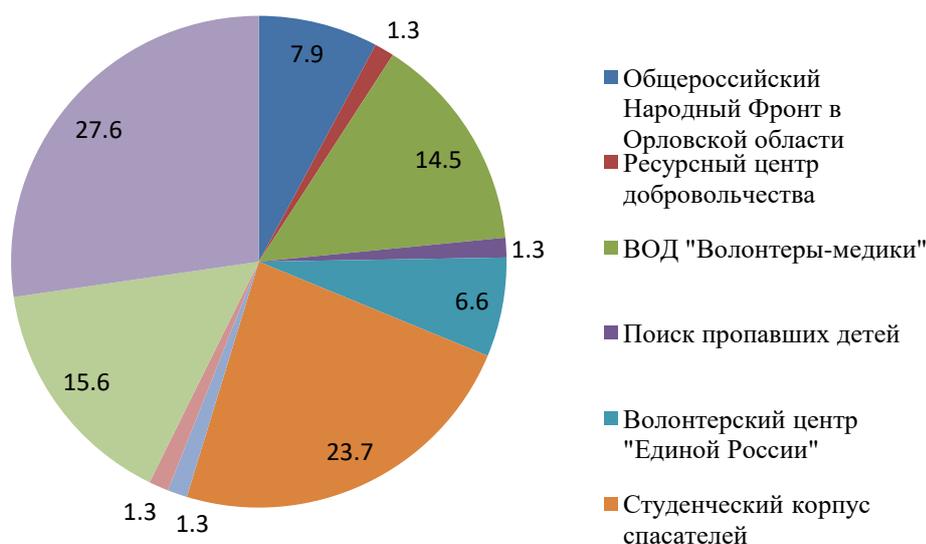


Рисунок 6 – Ответы респондентов на вопрос «В какой волонтерской организации Вы состоите?»

Это корреспондирует с другими региональными опросами¹.

В настоящее время идея добра и помощи людям в добровольческой деятельности является ключевой. Исходя из данных рисунка 7, можно сделать вывод, что возможность помогать людям, общение и интерес к самой волонтерской деятельности является стимулом для занятия волонтерской деятельностью.

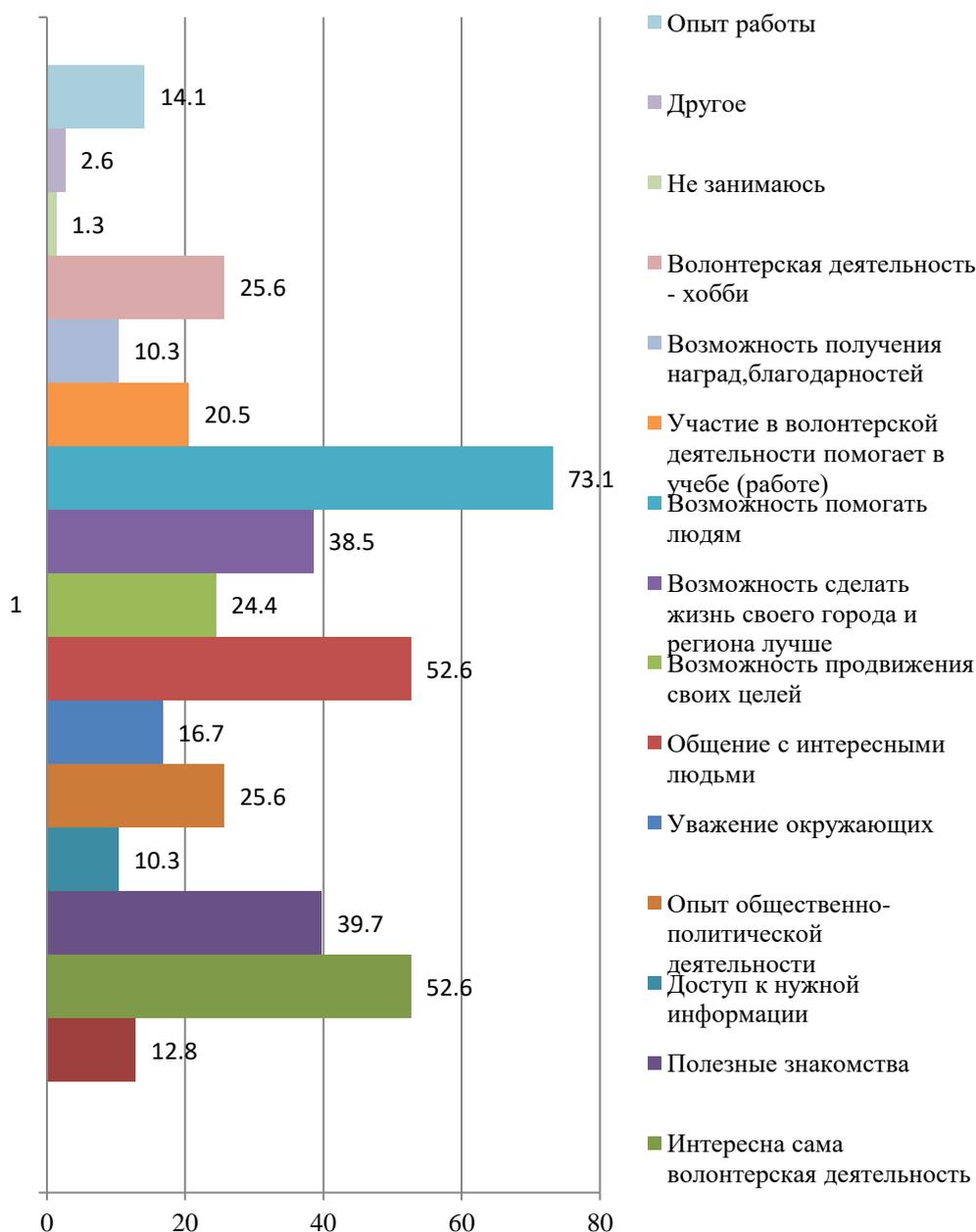


Рисунок 7 – Ответы респондентов на вопрос «Почему Вы занимаетесь волонтерской деятельностью?»

¹Радченко, С.В., Якушина, Н.В. «Синергичный эффект» добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи // Трансформация социальной структуры современного российского общества: состояние, динамика, тенденции. Материалы XII Орловских социологических чтений 4 декабря 2020 г. – 13. – 2020. – С. 182 – 188.

По сравнению с данными 2018 года, в 2021 году среди респондентов появились варианты ответов «Нехватка времени» – 23% и «Другое» – 16,7%, вариант ответа «Отсутствие гражданской позиции, безразличие к проблемам других людей» по – прежнему занимает одно из лидирующих позиций – 20%. С 2018 года мы видим тенденцию уменьшения низкого уровня жизни населения, отсутствие актуальной информации в СМИ, «озлобленности» людей, потребительского отношения к жизни и недоверия в обществе (рис. 8).



Рисунок 8 – Ответы респондентов на вопрос «Что на Ваш взгляд мешает заниматься волонтерской деятельностью?»

Для современной молодежи опыт волонтерской деятельности важен в первую очередь, как жизненный опыт, затем, как развитие коммуникабельных навыков и расширение мировоззрения. 31% респондентов не указали пояснения, ответив «Да». «Нет» ответил 1 человек. Большая часть молодых людей – 36% осознанно подходят к определению целей и задач своей волонтерской деятельности (рис. 9).



Рисунок 9 – Ответы респондентов на вопрос «Как Вы считаете, поможет ли опыт волонтерской деятельности в Вашей дальнейшей жизни? Почему?»

Целевая аудитория данного опроса – люди от 14 до 35 лет, с разным уровнем образования и разного пола. В ходе опроса была использована механическая выборка – категории людей, непосредственно принимающие участие в добровольческой и волонтерской деятельности на территории Орловской области.

Так, в опросе приняли 69,9% женщин и 30,1% мужчин в возрастных рамках 14-18 лет (25,6%), 18-23 года (52,6%) и 23-35 лет (21,8%).

Из них 16,7% имеют незаконченное среднее образование, 12,8% – среднее, 16,7% – среднее профессиональное, 41% – незаконченное высшее и 12,8% – высшее.

Выводы по второму разделу: В настоящее время волонтерство стало структурированной и эффективной сферой деятельности в различных сферах, в том числе и при реализации молодежной политики.

В Орловской области активно действует АНО «Ресурсный центр поддержки добровольчества и гражданских инициатив Орловской области». Его основной вид деятельности – организация комплекса мероприятий по

развитию волонтерской деятельности, поддержке социально значимых гражданских инициатив, профилактике деструктивных явлений в молодежной среде.

Кроме того, в регионе действуют волонтерский центр «Единой России», региональное отделение Общероссийского Народного фронта, различные волонтерские студенческие отряды, а также волонтерские отряды в специализированных учреждениях.

Проведенное исследование показало, что волонтерская деятельность в Орловской области за период с 2018 по 2021 годы имеет тенденцию к развитию и увеличению в масштабах области. Процент молодежи, участвовавшей в волонтерской деятельности, за последний год вырос по сравнению с 2018 годом, сократилось «случайное» волонтерство – волонтерская деятельность стала носить более осознанный и целевой характер. Для многих волонтеров их деятельность становится стилем жизни, которого они планируют придерживаться и в дальнейшем. Среди молодежи можно увидеть рост альтруистических настроений и готовности помогать людям.

3 Направления развития волонтерского движения на региональном уровне в контексте молодежной политики

Волонтерская и добровольческая деятельность в современном мире является неотъемлемой частью государственной молодежной политики и имеет тенденции к ее дальнейшему развитию. Дополнительный толчок с целью формирования развития приобретает непосредственно молодежное добровольческое движение, молодые добровольцы становятся важными акторами реализации государственных задач в сфере социальной политики.

Политика Российской Федерации направлена на развитие и укрепление позиций волонтерской деятельности. В регионах России активно развивается, организуются всероссийские площадки для интеграции волонтеров, проходят форумы, выделяются гранты для реализации социальных проектов.

По итогам встречи с волонтерами всероссийской акции взаимопомощи «Мы вместе» 26 июня 2020 года, Президент России В.В. Путин утвердил перечень поручений по поддержке волонтерской деятельности на региональном, федеральном и международном уровне. Например, Росмолодежи подготовить совместно с МИДом России, Минфином России, Ассоциацией волонтерских центров и представить предложения по учреждению международной премии «Wearetogether» («Мы вместе»), присуждаемой иностранным гражданам и организациям за большой вклад в решение важных гуманитарных проблем и укрепление международного гуманитарного сотрудничества, предусмотрев выделение из федерального бюджета необходимых бюджетных ассигнований¹.

Региональным властям было поручено оказывать поддержку местным штабам Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе» в целях расширения их сферы деятельности после отмены ограничительных мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Особый упор был сделан на оказание адресной помощи

¹Перечень поручений по итогам встречи с участниками акции «МыВместе» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

гражданам пожилого возраста, нуждающимся в постоянной или временной посторонней помощи.

В 2017 году Президент России утвердил всероссийский День волонтера, который ежегодно отмечается 5 декабря. В преддверии Дня волонтера в период распространения коронавирусной инфекции в 2020 году В. В. Путин в режиме видеоконференции провёл встречу с волонтерами и финалистами конкурса «Доброволец России – 2020», по итогам которой выразил благодарность волонтерам, которые консолидировались для помощи в борьбе с коронавирусной инфекцией, и затронул вопросы качества жизни граждан в регионах России, вопросы обеспечения материальными средствами медицинских работников и в частности бригад скорой помощи, а так же поднял проблему страховых выплат добровольцам, осуществляющим деятельность в борьбе с новой коронавирусной инфекцией на базе медицинских учреждений. Послание Президента России Федеральному Собранию в некотором роде обобщило итоги встреч и коммуникаций с волонтерскими организациями и волонтерами, в частности решился вопрос обеспечения отдаленных территорий и сел регионов России машинами скорой помощи до 2023 года.

4 марта 2021 года в преддверии годовщины акции «#МыВместе», В. В. Путин провел встречу с непосредственными участниками акции, в рамках которой было уделено вниманию принятию законопроекта о распределённой опеке. Президент констатировал, что «движение #МыВместе чрезвычайно важно по своей сути. Да, повод благородный, конкретный, востребованный временем, но сама идея объединения будет создавать благоприятную основу, фундамент для будущего развития России»¹.

В Орловской области ключевое значение в реализации молодежной политики отведено в государственной программе «Молодежь Орловщины»²,

¹ Встреча с участниками акции «Мы вместе» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

² Об утверждении государственной программы «Молодежь Орловщины»: постановление Правительства Орловской области от 30.08.2019 №498 (ред. от 12.02.2021) // Официальный интернет – портал правовой информации. – 2019. – Ст. 7; 2021. –Ст. 5.

которая интегрирует подпрограммы и проекты патриотической, спортивной и социальной направленности для молодежи региона.

Однако существует ряд проблем, с которыми сталкиваются волонтеры в осуществлении своей деятельности. В данных условиях необходимо продолжать комплексно рассматривать вопрос совершенствования волонтерского движения с учетом территориальных особенностей региона.

Можно выделить различные препятствия в волонтерской деятельности, как внешние, так и внутренние. Одним из главных внешних препятствий на данный момент служит неразвитость законодательной базы в связи с опытом РФ в борьбе с новой коронавирусной инфекцией и вызовами, с которыми столкнулось общество – в данном контексте деятельность волонтеров никак не регламентируется и не защищается.

«К внутренним препятствиям для занятий волонтерской деятельностью относится недостаток свободного времени, отсутствие интереса к подобной деятельности, и недостаточную информированность населения о существующих волонтерских организациях»¹.

Как показывает практика, волонтеры встречают к себе негативную реакцию со стороны (рис. 10).

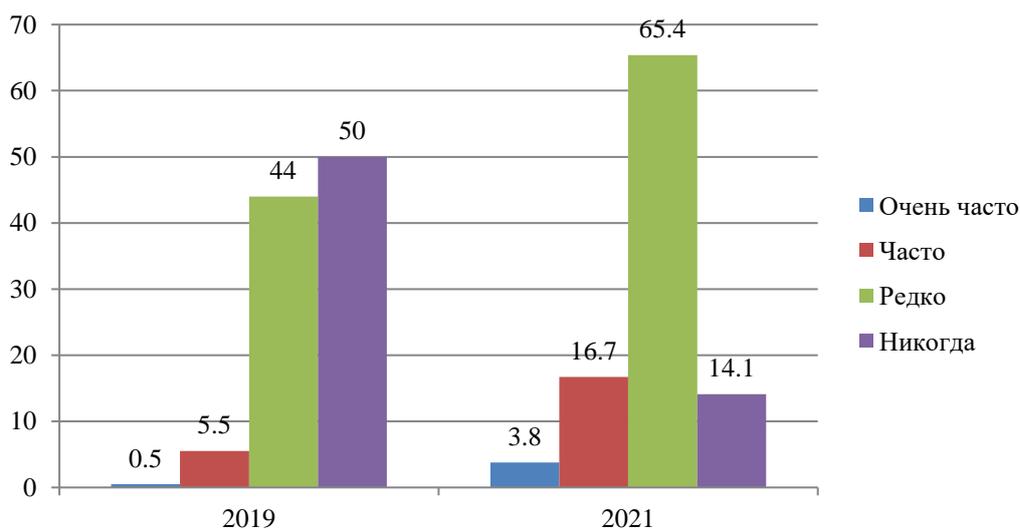


Рисунок 10 – Ответы респондентов на вопрос «Встречали ли Вы негативную реакцию по отношению к волонтерам?»

¹ Бочанов, М.А., Чернухина, Е.Е. Волонтерское движение российской опыт и мировая практика // Ученые записки Орловского государственного университета. – № 2 (65). – 2015. – С. 70 – 75.

В качестве общих закономерностей можно отметить, что волонтерство на западе понимается более широко и реализовываться волонтерский потенциал может не только в помощи людям, но и в устройстве каких-либо мероприятий, проведении политических компаний и т.д. В России же волонтерство нередко обозначает только добровольную социальную работу. Кроме того, российские ученые считают одной из важнейших характеристик волонтерства его социальную значимость, решение актуальных общественных проблем. Зарубежные исследователи же говорят о том, что «волонтерский потенциал реализуется, прежде всего, по желанию самих волонтеров, в данном контексте социальная значимость отходит на второй план»¹.

В качестве путей совершенствования волонтерского движения на региональном уровне стоит выстроить комплексный подход к данной проблеме:

1. информационная поддержка волонтерской деятельности посредством привлечения сети Интернет;
2. расширение технологий фандрайзинга в системе волонтерской деятельности;
3. проведение бесплатных вебинаров и курсов для начинающих волонтеров, а также курсов повышения квалификации в сфере инновационных методов работы волонтерских организаций и НКО;
4. разработка системы поддержки и поощрений для волонтеров;
5. упрощение процедуры получения грантов;
6. государственная поддержка волонтерских НКО, курирование подобных региональных НКО в органах исполнительной власти.

Для современного формирования идей волонтерства в молодежной среде как тенденции общегосударственной политики необходима общественная и информационная поддержка, а также поддержка со стороны системы образования. По итогам социологического исследования, проводимого в рамках

¹ Проказина, Н.В., Бобылева, Н.Ю., Хатнюк, Н.Н. Реализация добровольческого(волонтерского) потенциала в России// Научный результат. Социология и управление.– Т. 5. – № 2. – 2019. – С. 47 – 56.

написания работы, была выявлена тенденция к распространению идей бескорыстия среди школьников, студентов средне – специальных и высших учебных заведений – увеличивается число подростков и студентов, которые вступают в добровольческие организации, занимаются общественной деятельностью с целью оказания альтруистической помощи людям, самореализации, установления личных контактов, желания найти новых друзей, накопить жизненный опыт. Таким образом, целевой аудиторией волонтерской деятельности является молодежь, которая находится на стадии обучения и социального становления, гораздо меньше волонтеров встречается среди уже работающей молодежи.

Сравнивая ответы респондентов на вопрос «Планируете ли Вы заниматься волонтерской (добровольческой) деятельностью в будущем?» (рис. 11) 2018 и 2021 годов можно сделать вывод, что большая часть молодежи планирует заниматься волонтерством – 76,5%, не планирует – 1%, затрудняются ответить – 23%. Данные показатели в 2021 году превышают показатели 2018 года.

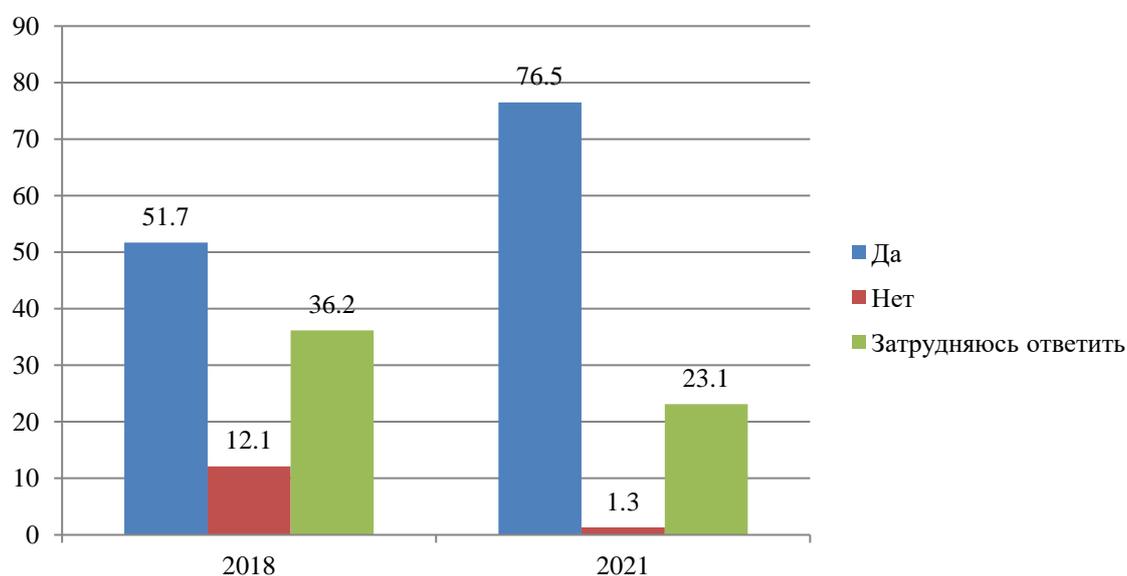


Рисунок 11 – Ответы респондентов на вопрос «Планируете ли Вы заниматься волонтерской (добровольческой) деятельностью в будущем?»

По данным опроса, для развития волонтерства в Орловской области необходимо желание людей – 21%, поддержка государства – 13% и финансирование – 15,6% (рис. 12).

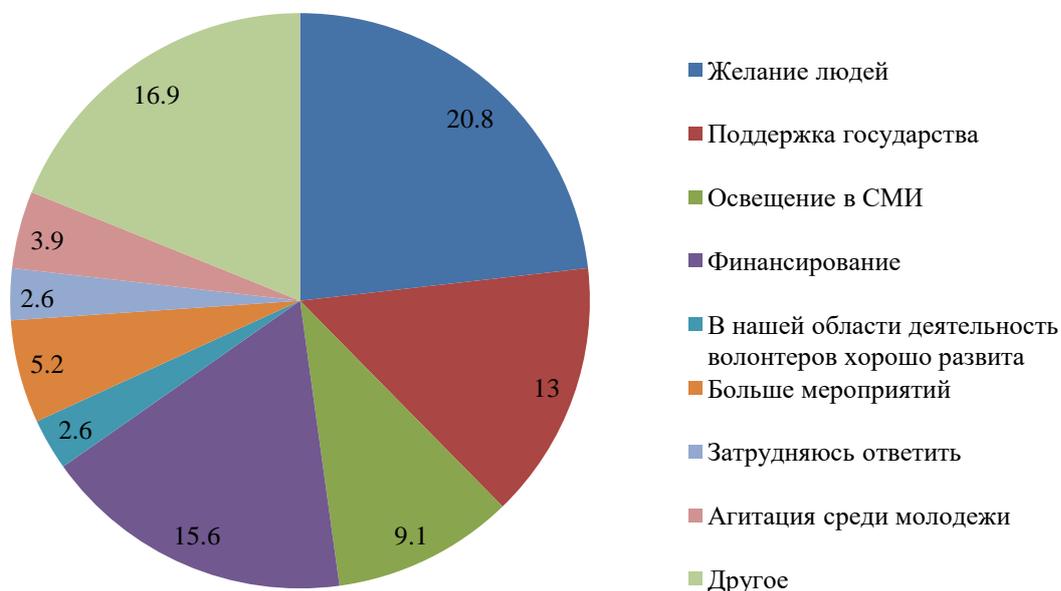


Рисунок 12 – Ответы респондентов на вопрос «Что, по Вашему мнению, необходимо для развития волонтерства в Орловской области?»

Для развития волонтерской деятельности важна информационная поддержка волонтерских проектов и мероприятий. Специфика молодежи нашего региона определяет получение информации, как ресурса к дальнейшему развитию, посредством сети Интернет, социальных сетей и мессенджеров. Негативный опыт влияния интернет – СМИ на проявление девиации подростков и молодежи диктует необходимость развития информационной повестки в сети Интернет в позитивном русле. На передний план выходит информационная политика таких массовых соц.сетей как «Вконтакте», «Инстаграмм», «ТикТок» и мессенджера «Телеграмм».

Данные платформы относятся к коммерческому сектору, где активно используется опыт рекламного маркетинга, который ежедневно определяют информационную политику молодежи. Для массового распространения идей

волонтерской деятельности и формирования идей здорового альтруизма, а так же социально-ответственной молодежи следует в качестве информационного поля использовать социальные сети и мессенджеры, а так же проводить исследование информационной повестки, как инструмента вовлечения молодых людей в позитивные проявления гражданской позиции и способов самореализации посредством добровольческой и волонтерской деятельности.

Колоссальной проблемой многих волонтерских объединений и других НКО является отсутствие ресурсов для развития дальнейшей деятельности. Так, по данным нашего исследования, более 15% опрошенных считают отсутствие финансирования и материальных ресурсов третьей по возрастанию проблемой для деятельности их организации.

Для решения данной проблемы крупными НКО используются технологии и методы фандрайзинга и краунфандинга. Фандрайзинг и краунфандинг на современном этапе развития общества активно популяризируются в деятельности коммерческого и некоммерческого секторов и благотворительности. Фандрайзинг нацелен на привлечение средств под некоммерческие проекты, созданные не ради прибыли, и реализовать их в коммерческом режиме не получится. К нему относят реализацию политических, религиозных, социальных целей, дополнительные возможности рекламы, становление положительного имиджа и репутации, выстраивание позитивных отношений с властями и общественностью и т.д. Технологии фандрайзинга позволяют привлекать ресурсы из коммерческого сектора – такими ресурсами могут выступать материальные средства, необходимые для выполнения своей миссии (товары, помещения, технологии), человеческие (персонал) и нематериальные (информационные) активы, фандрайзингом можно также назвать поиск поддержки СМИ или обретение определенных связей.

На данный момент привлечение технологий фандрайзинга в деятельности волонтерских организаций возможно только за счет крупного бизнеса, что делает привлечение спонсоров в регионах нашей страны затрудненным в силу

преобладания в них малого и среднего бизнеса, который не готов стать потенциальным «донором». Стоит уделить внимание государственной и муниципальной поддержке подобных акторов фандрайзинговой деятельности в регионах, в том числе в Орловской области.

Отличительной особенностью волонтеров является наличие у них высоких амбиций для выполнения своей деятельности. Здесь зачастую возникает проблема отсутствия опыта и знаний для реализации волонтерских инициатив и идей. Например, в зарубежной практике опыт фандрайзинга и краудфандинга является одним из самых доходных, тогда как на территории Российской Федерации это процесс еще на стадии становления из-за отсутствия достаточного количества квалифицированных специалистов в данной области.

Таким образом, «необходимы курсы по подготовке специалистов в данной сфере, основанные на западном опыте, способные ликвидировать основные проблемы привлечения дополнительных средств финансирования деятельности некоммерческих организаций, максимально эффективно способствовать осуществлению их социальных и иных программ»¹.

В том числе «к инновационным методам деятельности волонтерских организаций можно отнести маркетинг в сфере НКО, отношения с партнерами, управление сотрудниками, управление волонтерами, достижение цели организации, формирование стратегического плана, система организации совещаний и коммуникаций внутри организации, система отчетности, организационная структура, использование компьютерных технологий, введение новых программ, проектов или услуг для благополучателей, введение новшеств в ранее существовавшие программы, проекты или услуги для благополучателей, продвижение программ, проектов, услуг, деятельности организации для повышения ее узнаваемости, улучшения репутации»².

¹ Бикалова, Н.А., Рассохин, И.В., Расстыпин, А.А. Фандрайзинг: проблемы развития и возможные перспективы // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – № 12 (54). – 2015. – С. 32 – 37.

² Миннегалева, Г.А. Инновационность российских НКО: масштабы и взаимосвязь с особенностями управления // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – № 4 (134). – 2016. – С. 66 – 78.

В данном ключе важно проводить бесплатные курсы для повышения квалификации заинтересованных в развитии своей деятельности опытных волонтеров. Также стоит уделить внимание процессу обучения начинающих волонтеров, который будет включать подготовительные курсы по личностному росту, выстраиванию коммуникаций с людьми различных социальных стратификаций, изучению законодательства в социальной сфере и командному образованию, а также для узкопрофильных волонтеров, например, курсы по СММ и ведению контента в социальных сетях, организации массовых мероприятий, подготовки добровольных спасателей, первой помощи и т.д. Все эти навыки требуются для качественного проведения процесса волонтерской деятельности и необходимы в современном мире. Развитие инноваций в любой организации – залог успеха ее дальнейшей деятельности.

По данным информационного портала Администрации Орловской области, около 7 тысяч добровольцев из Орловской области зарегистрировано в Единой информационной системе «Добровольцы России»¹. Важным критерием дальнейшего развития волонтерской деятельности в регионе является наличие поощрения для волонтеров – проведение конкурсов, получение наград, назначение стипендий для учащейся молодежи, бесплатное участие в массовых мероприятиях города Орла и Орловской области.

На территории Орловской области проходит региональный конкурс для волонтеров и добровольцев «Портрет волонтера», а так же региональные этапы всероссийских конкурсов «Доброволец России», «Регион добрых дел» и т.д. Подобные конкурсы являются мотивацией для продолжения волонтерской деятельности, служащие площадкой для консолидации волонтеров различных организаций, а для начинающих добровольцев являются толчком к развитию собственного потенциала. Для расширения волонтерского актива региона следует развивать данное направление поощрения волонтеров, а так же проводить съезды и региональные форумы, которые предоставят возможность

¹ Портал Орловской области – публичный информационный центр [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://orel-region.ru>.

расширить коммуникации, обмениваться опытом и реализовать масштабные региональные проекты в волонтерской деятельности.

На базе информационной системы «Добро.ру», где регистрируются волонтеры для участия в добровольческих мероприятиях, происходит оценивание волонтерской деятельности отдельного волонтера за счет бальной системы – за участие в мероприятиях волонтер получает определенное количество баллов в свою волонтерскую книжку, что является официальным подтверждением его волонтерского стажа. Данные волонтерской книжки оцениваются дополнительными баллами для абитуриентов при поступлении в некоторые ВУЗы нашей страны, в том числе в Медицинский институт Орловского государственного университета им. И. С. Тургенева, а в дальнейшем при поступлении в ординатуру. Таким образом, в ВУЗе действует система вовлечения студентов в основы медицинской деятельности и получения опыта работы по будущей профессии. Волонтерская деятельность разнообразна по своим видам, начиная от предоставления социальных услуг населению – заканчивая проведением социально значимых массовых мероприятий, что в процессе организации и непосредственном участии, пополняет ресурс жизненного и профессионального опыта волонтера. Однако, количество высших учебных заведений в Орловской области ограничено для поступления волонтеров и добровольцев. В качестве поощрений за добровольческую деятельность и популяризации идей волонтерства среди учащихся школ, следует расширить перечень учебных заведений, которые будут предоставлять льготы для волонтеров при поступлении на учебу, а также назначение стипендий и материальной поддержки студентов – добровольцев.

Исследуя опыт организации и развития волонтерской деятельности в Германии, где волонтерская деятельность охватывает «свыше 2 млн. человек, стоит обратить внимание на значительные налоговые льготы, включение волонтерской деятельности в общий трудовой стаж, бесплатное страхование, реализация права на возмещение потерянного заработка, который возмещает

волонтеру работодатель за счет государственного бюджета»¹. Кроме того, волонтерская деятельность рассматривается как ценный профессиональный опыт, который имеет большое значение при приеме на работу, как в государственные организации, так и в коммерческие структуры (документально волонтерский опыт отражается в личных книжках волонтера). Подобный принцип поддержки и поощрения волонтеров возможно применить по всей России на практике каждого ВУЗа и учреждений СПО.

Многие волонтерские некоммерческие организации осуществляют свою деятельность за счет государственных грантов, которые выделяются на конкурсной основе для организаций, которые представляют решение острого социального вопроса в регионе. При помощи грантов поддерживаются социальные инициативы, благотворительные фонды, проекты в области науки, обучения. Система распределения грантов помогает некоммерческим ассоциациям, которые не финансируются государством, таким образом развивая экономику. Часто основным или даже единственным источником дохода некоммерческой организации становится субсидирование грантами. «С помощью грантов, НКО покрывает расходы по аренде и содержанию помещения и техники, оплаты труда сотрудников»².

Грантовые конкурсы проходят на региональном и федеральном уровне и носят целевой характер субсидии. На практике процедура получения гранта трудоемка и имеет ряд ограничений для малых организаций. Волонтерский проект может столкнуться с проблемами оформления документации в заявке, отчетности и тонкостями классификации грантодателей. Например, грантодатели различаются по целевым характеристикам, а получение гранта возможно только на конкурсной основе по определенным критериям, куда входит опыт в заявленной деятельности, образованию, масштабу НКО. Процедура имеет ряд бюрократических принципов, которые осложняют подачу заявки на реализацию волонтерского проекта. На региональном уровне

¹ Зарубежный опыт волонтерской (добровольческой) деятельности [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberpedia.su>.

² Гранты для НКО [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://otr-soft.ru>.

упрощение такого процесса позволит сохранить особенности организации и расширить возможности для качественной реализации волонтерского проекта.

Агентом реализации подобных принципов развития волонтерских объединений и волонтеров являются органы государственной власти. Для комплексного анализа волонтерского движения в регионе необходимо уделять особое внимание каждому волонтерскому объединению посредством курирования со стороны органов власти. Каждая волонтерская организация будет иметь возможность получения помощи посредством применения административного ресурса региона. В данном ключе выстроенная работа позволит усилить «синергетический эффект» волонтерской деятельности в масштабах региона. Подобный подход позволит органам власти иметь четкое представление о развитии волонтерства, а самим волонтерам позволит облегчить решение административных вопросов. Задачами волонтерских организаций являются помощь социально незащищенным слоям населения, преодолении последствий чрезвычайных ситуаций, поддержка деятельности в сфере образования, экологии, культуры, науки, здравоохранения, спорта, творчества, патриотического и духовного воспитания молодежи, укрепления семьи и социальной защиты материнства и детства, безвозмездная помощь и взаимопомощь нуждающимся окружающим людям. Перечисленные цели возможно достичь посредством выстраивания социального партнерства «государство – НКО – человек», где государство будет выступать объектом реализации молодежной политики в волонтерской деятельности, а задачей НКО будет непосредственная помощь в виде человеческих и иных ресурсов для реализации социально – значимых инициатив.

Выводы по третьей главе. Волонтерское движение современной России является проявлением гражданской позиции и воспитания социально ответственных молодых людей.

Резюмируем, что в целях развития волонтерского движения молодежи необходимо: 1) расширять возможности участия добровольцев в межрегиональных программах по средствам развития межсекторного

партнерства; 2) проводить ежегодные конкурсы и премии в области лучших практик волонтерства с последующей ретрансляцией в СМИ и сети интернет, информировать граждан о деятельности НКО; 3) привлекать экспертов при проведении курсов повышения квалификации, актуализировать программы таких курсов с учетом региональной специфики; 4) регламентировать предоставление льгот в части проезда в общественном, ж/д и авиа- транспорте, при оплате мобильной связи, а также при поступлении в ВУЗ (начисление от 1 до 3 дополнительных баллов к результатам ЕГЭ); 5) учитывать стаж волонтерства в трудовой деятельности, иметь возможность получить дополнительный выходной день к отпуску за каждое участие в добровольческой акции, а при поиске работы – получение рекомендательного письма; 6) привлекать добровольцев в мониторинг, планирование и развитие социальной сферы как на региональном, так и на муниципальном уровне (интеллектуальное волонтерство, участие в краудсорсинговых программах), 7) проработать вопросы мотивации и регулирования добровольческой деятельности отдельно для «добровольцев», «организаторов добровольческой деятельности» и «добровольческих организации» в зависимости от типа волонтерской деятельности.

Данные предложения требуют совместной работы органов исполнительной и законодательной власти, заинтересованных акторов гражданского общества и самих волонтеров.

Заключение

Молодежная политика в Российской Федерации является неотъемлемой частью социальной политики государства в отношении молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет. В силу социальных и физиологических особенностей молодежи, именно эта категория людей является мобильной и мобилизующей частью современного общества – движущей силой любой страны. Исторически сложилось, что именно молодежь, как социальная группа, выступает наиболее активной составляющей гражданского общества – молодое население лучше приспособлено к внедрению инновационных проектов и технологий в различных сферах, они являются концентрацией новых знаний и идей. Патриотические устремления молодых людей способствуют дальнейшему развитию гражданского общества, как главного потенциала страны.

Феномен волонтерства и добровольчества, как социальное явление, выступает механизмом реализации идей патриотизма, милосердия, социализации и интеграции молодежи во взрослую социальную среду, так же является площадкой для самореализации и внедрения инновационных проектов для каждого региона в отдельности. Исторически добровольческая деятельность сложилась во взаимосвязи с принятием христианства на Руси и в сотрудничестве с Русской православной церковью – именно тогда зародилась идея бескорыстной помощи в монастырях. В дальнейшей истории, волонтерство только закрепляло свои позиции в сознании людей различных временных периодов.

В настоящее время волонтерская деятельность становится тенденцией современной социальной реальности, приобретая социально-значимый окрас для государства. «Современное состояние общественного развития России характеризуется формированием гражданского общества и принятием концепции субъектности молодежи при определении движущей силы

формирования правового государства»¹. Нельзя недооценивать роль молодежи в дальнейшем развитии нашей страны. Таким образом, остро встают вопросы нравственного становления молодых людей как гаранта социальной стабильности общества и процветания страны в целом. С каждым годом идея бескорыстия, которая является ключевой в волонтерской деятельности, распространяется и вовлекает все большие категории молодежи – прослеживается тенденция роста количества молодых людей, которые связаны с добровольчеством и волонтерством.

Волонтерская деятельность – исторически сложившаяся форма добровольного волеизъявления человека в качестве оказания помощи по отношению к другому человеку, а так же равнодушие к социальным процессам и явлениям, происходившим в обществе. Являясь одним из элементов работы в социальной среде, волонтерство может быть организованным и неорганизованным, осуществляться в общественных и частных организациях, в группе и индивидуально. Любая спонтанная помощь своим близким друзьям или соседям является неорганизованным волонтерством. Такая форма преобладает по всему миру. Волонтерство как организованная деятельность осуществляется в некоммерческом, государственном и частном секторах. Оно является систематичным и регулярным.

Данные проведенного исследования позволяют сделать вывод, что волонтерская деятельность в Орловской области за период с 2018 по 2021 годы имеет тенденцию к развитию и увеличению в масштабах области. Процент молодежи, участвовавшей в волонтерской деятельности, за последний год вырос по сравнению с 2018 годом, сократилось «случайное» волонтерство – волонтерская деятельность стала носить более осознанный и целевой характер. Для многих волонтеров их деятельность становится стилем жизни, которого

¹ Горлова, Н. И. Отражение истории волонтерства советского периода в фондах центральных российских архивов // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. – № 3. – 2018. – с. 26 – 34.

они планируют придерживаться и в дальнейшем. Среди молодежи можно увидеть рост альтруистических настроений и готовности помогать людям.

Государственная политика нашей страны направлена на формирование и укрепление идей социальной помощи и ответственности, что подтверждают принятые нормативно-правовые акты в сфере поддержки благотворительности и волонтерской деятельности. Президент России В. В. Путин все чаще упоминает о добровольцах и об их значении для развития государства в рамках своих выступлений.

Проблемой развития волонтерства в нашей стране озабочено как государство, так и граждане. Все чаще в посланиях Президента России Федеральному собранию звучит значимость развития волонтерства. Особое распространение альтруистическая помощь получает посредством социальных сетей и информационных ресурсов, на платформе которых и происходит стихийное объединение добровольцев с последующей организацией в группы и сообщества. Развитие политики государства в отношении волонтерского движения является одной из важнейших для нашей страны. Таким образом, государственная политика в сфере поддержки добровольческого движения претерпевает определенные изменения: принимаются новые программы развития волонтерства, проводятся конкурсы поддержки добровольческих проектов. Так же необходимы дополнительные усилия в области нормативно – правового обеспечения добровольческого движения на региональном уровне, развития перспективных направлений волонтерства, составления и ежегодного обновления практических рекомендации по развитию волонтерства в различных сферах.

На современном этапе развития общества волонтерская деятельность становится важным фактором развития гражданского общества в государственном контексте, а также фактором развития нравственности, морали и самосознательности конкретного человека, а также способом преодоления адаптационных барьеров личности на протяжении всего процесса жизнедеятельности. Волонтерство с идеями добра, бескорыстия и помощи

другим людям может являться ценностным ориентиром, пропагандируя честь, патриотизм и человечность, гарантом социальной стабильности общества и процветания страны в целом.

В целях развития волонтерского движения молодежи необходимо: 1) расширять возможности участия добровольцев в межрегиональных программах по средствам развития межсекторного партнерства; 2) проводить ежегодные конкурсы и премии в области лучших практик волонтерства с последующей ретрансляцией в СМИ и сети интернет, информировать граждан о деятельности НКО; 3) привлекать экспертов при проведении курсов повышения квалификации, актуализировать программы таких курсов с учетом региональной специфики; 4) регламентировать предоставление льгот в части проезда в общественном, ж/д и авиа- транспорте, при оплате мобильной связи, а также при поступлении в ВУЗ (начисление от 1 до 3 дополнительных баллов к результатам ЕГЭ); 5) учитывать стаж волонтерства в трудовой деятельности, иметь возможность получить дополнительный выходной день к отпуску за каждое участие в добровольческой акции, а при поиске работы – получение рекомендательного письма; 6) привлекать добровольцев в мониторинг, планирование и развитие социальной сферы как на региональном, так и на муниципальном уровне (интеллектуальное волонтерство, участие в краудсорсинговых программах), 7). Проработать вопросы мотивации и регулирования добровольческой деятельности отдельно для «добровольцев», «организаторов добровольческой деятельности» и «добровольческих организации» в зависимости от типа волонтерской деятельности.

Данные предложения требуют совместной работы органов исполнительной и законодательной власти, заинтересованных акторов гражданского общества и самих волонтеров.

Библиографический список

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6 – ФКЗ, от 30.12.2008 № 7 – ФКЗ, от 05.02.2014 № 2 – ФКЗ, от 21.07.2014 № 11 – ФКЗ, от 14.03.2020 № 1 – ФКЗ) // СЗ РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 30.04.2021) // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301; 2021. – № 18. – Ст. 3051.
3. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135 – ФЗ (в ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3340; 2020. – № 429. – Ст. 25.
4. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: федеральный закон от 28.06.1995 № 98 – ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. – 1995. – № 27. – Ст. 2503; 2021. – № 1 (ч. 1). – Ст. 46;
5. О молодежной политике в Российской Федерации: федеральный закон от 30.12.2020 № 489 – ФЗ // СЗ РФ. – 2021. – № 1 (ч. 1). – Ст. 28.
6. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 № 7 – ФЗ (ред. от 30.12. 2020) // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145; 2021. – № 1 (ч. 1). – Ст. 20.
7. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05. 1995 г. № 82 – ФЗ (в ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930; 2020. – № 481. – Ст. 54.
8. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 // Российская газета. – 2021. – № 87.
9. Об утверждении основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403 – р // СЗ РФ. – 2014. – № 50. – Ст. 7185.

10. О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в РФ на период до 2025 г. : распоряжение Правительства РФ от 15 ноября 2019 г. № 2705-р // СЗ РФ. – 2019. – №47. – Ст. 6703.

11. Об утверждении Регламента Федерального агентства по делам молодежи: приказ от 11.08.2020 г. № 229 // Официальный интернет – портал правовой информации. – 2020. – Ст. 1314.

12. Устав Орловской области: основной закон Орловской области от 26.02.1996 № 7 – ОЗ (ред. от 01.02.2021 г.) // Портал Орловской области. – 2021. – Ст. 95.

13. Об утверждении государственной программы «Молодежь Орловщины»: постановление Правительства Орловской области от 30.08.2019 № 498 (ред. от 12.02.2021) // Официальный интернет – портал правовой информации. – 2019. – Ст. 7; 2021. – Ст. 5.

14. О государственной молодежной политике в Орловской области: закон Орловской области от 03.12.2010 № 1154 – ОЗ (ред. от 28.01.2019) // Орловская правда. – 2010. – № 181; 2019. – № 2317. – Ст. 21.

Специальная литература:

15. Бодренкова, Г.П. Системное развитие добровольчества в России: от теории к практике // Учебно – методическое пособие. – М. АНО «СПО СОТИС». – 2013. – 320 с.

16. Кубицкий, С.И. Благотворительность в социальной жизни Урала (XIX – XXI вв.): монография / С.И. Кубицкий, Л.Ф. Бабкина, А.В. Власова. – Челябинск: соц. – экон. ин – т Академии труда и социальных отношений. – 2006. – 204 с.

17. Меркулов, П.А., Дорохова, Ю.В., Игнатова, Т.В., Проказина, Н.В. Молодежь региона в 2018 году. Научное издание. Информационно – социологический бюллетень. – Орел: Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС. – 2019. – 180 с.

18. Меркулов, П.А., Дорохова, Ю.В., Игнатова, Т.В., Проказина, Н.В. Молодежь региона в 2019 году. Научное издание. Информационно – социологический бюллетень. – Орел: Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС. – 2020. – 148 с.

19. Парсонс, Т. О структуре социального действия. / Т. Парсонс; под ред. В.Ф. Чесноковой, С.А. Белоновского. – М.: Академический Проект. 2000. – 880 с.

20. Российская энциклопедия социальной работы / Под общ. ред. д.и.н., проф. Е.И. Холостовой. – М., 2016. – 1032 с.

Публикации периодической печати и научных сборников:

21. Алексеева, Г.Г. Методологические подходы к исследованию волонтерства // Общество: социология, психология, педагогика. – 2018. – № 8 (52). – С. 31-34.

22. Бикалова, Н.А., Рассохин, И.В., Расстыпин, А.А. Фандрайзинг: проблемы развития и возможные перспективы // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – № 12 (54). – 2015. – С. 32 – 37.

23. Бочанов, М.А., Чернухина, Е.Е. Волонтерское движение : российский опыт и мировая практика // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: гуманитарные и социальные науки. – № 2 (65). – 2015.– С. 70 – 75.

24. Быстрова, Н.В., Цыплакова, С.А., Чумакова, Л.А. Волонтерское движение как фактор развития социальной активности молодежи // Карельский научный журнал. – Т. 7. – № 1 (22). – 2018. – С. 73 – 76.

25. Гедугова, Д.А. Волонтерское движение как проявление гражданского активизма в современной России // Новая наука: Современное состояние и пути развития. – 2016. – № 10-2. – С. 121-123.

26. Горлова, Н.И. Отражение истории волонтерства советского периода в фондах центральных российских архивов // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. – № 3. – 2018. – С. 26 – 34.

27. Елисеев, А.Л., Леонова, О.В. Влияние комсомола на молодежные движения в советской России // Власть. – Т. 28. – № 5. – 2020. – С. 229 – 234.
28. Елисеев, А.Л., Рукина, Е.В. Специфика деятельности молодежных организаций по гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи в Российской Федерации // Социальная активность молодежи как необходимое условие развития общества. – 2019. – С. 114 – 119.
29. Елисеев, А.Л., Трещев, Д.А. Опыт реализации государственной молодежной политики на региональном уровне (на материалах Орловской области) // Актуальные проблемы формирования правового государства в Российской Федерации. – 2019. – с. 50 – 54.
30. Елисеев, А.Л., Филонов, В.И., Исаев, А.В. Государственная молодежная политика в регионе: проблемы и перспективы реализации в условиях трансмиссии общественных отношений // Вестник Орловского государственного университета. Серия: новые гуманитарные исследования. Федеральный научно-практический журнал. – № 3 (44). – 2015. – С. 99 – 101.
31. Зайцева, И.А. Волонтерство как форма молодежного движения в развитии социально ориентированных некоммерческих организаций // Вестник Забайкальского государственного университета. – № 25. – 2019.– С. 54 – 60.
32. Зборовский, Г.Е. Проблема волонтерства в структуре социологического знания // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально – экономические науки. – № 3. – 2017.– С. 8 – 23.
33. Зятева, Л.А., Щерба, И.И. Волонтерское движение как социокультурный феномен в системе ВПО // Евразийский союз ученых. – 2016. – № 2-1 (23). – С. 102-105.
34. Иваненков, С.П. Волонтерское движение как форма социальной активности молодежи // В сборнике: Психолого-социальная работа в современном обществе: проблемы и решения. Материалы международных научно-практических конференций. Под общей редакцией Ю. П. Платонова. – Санкт-Петербург, 2016. – С. 427-428.

35. Козодаева, Л.Ф. Добровольческая деятельность как основа воспитания нравственных качеств студенческой молодежи // Вестн. ТГУ. – № 11 (91). – 2010. – С. 121 – 126.
36. Кудринская, Л.А. Добровольческий труд: сущность, функции, специфика // Социс. – № 5. – 2006. – С. 15 – 22.
37. Лихачева, М.И. Теоретико-методологические подходы к изучению волонтерских движений // В сборнике: Актуальные проблемы развития человеческого потенциала в современном обществе. Материалы V Международной научно-практической конференции. – Пермь, 2018. – С. 152-156.
38. Мазуров, В.А., Стародубцева М.А. Волонтерское движение в системе противодействия экстремизму и идеологии терроризма в образовательных учреждениях // Society and Security Insights. – 2019. – Т. 2. – № 2. – С. 76-89.
39. Мартынова, Е.В. Роль общественных студенческих объединений в формировании активной жизненной позиции молодежи // Известия Орел ГТУ. – № 1 – 3 / 203 (541). – 2008. – с. 129 – 132.
40. Меркулов, А.В., Исаев, А.В., Рыманова, Т.К. Государственная политика в сфере патриотического воспитания молодежи как инструмент социальной адаптации // Трудоустройство и социальная адаптация молодежи в современных условиях. Материалы научно – практической конференции 29 ноября 2019 года. – Т. 78. – 2019. – С. 97 – 100.
41. Меркулов, П.А. Институциональные изменения государственной молодежной политики РФ как императив социального развития // Среднерусский вестник общественных наук. – Т. 15. – № 5. – 2020. – С. 66 – 86.
42. Миннегалева, Г.А. Инновационность российских НКО: масштабы и взаимосвязь с особенностями управления // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – № 4 (134). – 2016. – С. 66 – 78.

43. Овсий, В.В. Зарубежный опыт институционализации молодежного волонтерства // Социально – гуманитарные знания. – № 7. – 2019. – С. 149 – 157.
44. Овсий, В.В. Молодежное волонтерство в современной России: особенности становления и перспективные направления развития // Гуманитарий Юга России. – 2021. – Т. 10. – № 2. – С. 94-102.
45. Певная, М.В. Управление российским волонтерством: сущность и противоречия // Социологические исследования. – № 12. – 2016. – С. 69 – 77.
46. Позднякова, А.В. Волонтерская деятельность в условиях трансформации социальной структуры современного российского общества // Социологический альманах: Выпуск 13. Трансформация социальной структуры современного российского общества: состояние, динамика, тенденции. Материалы XII Орловских социологических чтений 4 декабря 2020 г. Орел: Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС, 2020. – С. 174-176.
47. Проказина, Н.В., Алексеёнок, А.А. Отношение молодежи к волонтерской деятельности: опыт фокус-группового исследования // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. – 2019. – № 4. – С. 111-118.
48. Проказина, Н.В., Бобылева, Н.Ю., Хатнюк, Н.Н. Реализация добровольческого (волонтерского) потенциала в России // Научный результат. Социология и управление. – Т. 5. – № 2. – 2019. – С. 47 – 56.
49. Проценко, В.О, Штумпф, С.П. Волонтерство как фактор формирования личности // Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции. – 2020. – № 3. – С.346-349.
50. Радченко, С. В., Якушина, Н. В. «Синергический эффект» добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи // Социологический альманах. Трансформация социальной структуры современного российского общества: состояние, динамика, тенденции. – № 13. – 2020. – С. 182 – 188.

51. Соколовская, С.А. Нацпроекты и реализация приоритетных направлений ГМП в РФ // Евразийский союз ученых. – № 3 – 6 (72). –2020.– С. 40 –42.

52. Темкин, В.Л. Развитие волонтерского движения в современной России // Вестник Поволжского института управления. – Т. 19. – № 3. – 2019.– С.78 – 83.

53. Холина, О.И. Волонтерство как социальный феномен современного российского общества // Теория и практика общественного развития. – № 8. – 2011. – С. 71 – 73.

54. Davis Smith, J. 1999. Volunteering and Social Development: A background paper for discussion at an expert group meeting, New York, November 29-30, United Nations Volunteers. London: Institute of Volunteering Research.

55. Handy F., Cnaan R.A., Brudney J.L., Ascoli U., Meijs L.C.M.P., & Ranade S. (2000). Public perception of who is a volunteer: An examination of the net-cost approach from a cross-cultural perspective. *Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*. 11(1). 45-65.

56. Kirsten Holmes, Karen A. Smith, Tom Baum Volunteers and volunteering in leisure: Social science perspectives. October 2010. *Leisure Studies* 29(4): 435-455.

Электронные ресурсы:

57. АВЦ подвела итоги года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dobro.ru>.

58. Аналитика волонтерства в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dobro.ru>.

59. Ассоциация волонтерских центров [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://авц.рф>.

60. Более 50 тысяч курян занимаются добровольческой деятельностью [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adm.rkursk.ru>.

61. В Тульской области действует 167 волонтерских объединений [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ti71.ru>.
62. Волонтерские центры «Олимпийские игры Сочи – 2014» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sochionline2014.ru>.
63. Волонтеры – медики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://волонтеры-медики.рф>.
64. Встреча с участниками акции «Мы вместе» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.
65. Гранты для НКО [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://otrsoft.ru>.
66. Добро в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dobroinrussia>.
67. Зарубежный опыт волонтерской (добровольческой) деятельности [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberpedia.su>.
68. Национальные проекты России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://национальныепроекты.рф>.
69. Общероссийский Народный Фронт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onf.ru>
70. Перечень поручений по итогам встречи с участниками акции «МыВместе» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.
71. Портал Орловской области – публичный информационный центр [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://orel-region.ru>.
72. Развитие добровольческого движения в России: статистический анализ. Информационно-аналитический материал декабрь 2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ac.gov.ru>.
73. Росстат: в России растет число официально зарегистрированных волонтеров [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://journal.dobro.ru>.
74. У добра нет каникул [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru>.

75. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.gks.ru.

76. Число вовлечённых в волонтерскую деятельность граждан РФ выросло вдвое [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://news.rambler.ru>.

77. Volunteering charter European charter on the rights and responsibilities of volunteers [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ec.europa.eu>.

Анкета

«Волонтерская деятельность в Орловской области»

* – обязательный вопрос

1. Знаете ли Вы, что такое волонтерская деятельность?*

- Да
- Нет
- Затрудняюсь ответить

2. Как Вы понимаете, что такое волонтерская деятельность?*

3. Приходилось ли Вам заниматься волонтерской (добровольческой) деятельностью за последний год? (Делать что-то безвозмездно в интересах незнакомых людей)*

- Да, постоянно занимаюсь волонтерством (каждую неделю, каждый месяц)
- Да, время от времени участвую в волонтерских проектах (3-5 раз в год)
- Да, случайно участвовал(а) 1- 2 раза
- Нет, никогда не приходилось

4. В какой сфере волонтерской деятельности Вы наиболее часто принимаете участие?*

- Социальное волонтерство (безвозмездная помощь пожилым и нуждающимся людям)
- Медицинское волонтерство
- Экологическое волонтерство
- Спортивное волонтерство
- Корпус спасателей
- Корпус общественных наблюдателей
- Поиск пропавших людей
- Помощь бездомным животным
- Волонтерство в сфере культуры

5. О каких организациях в Орловской области Вы слышали?*

- Общероссийский Народный Фронт в Орловской области
- Ресурсный центр добровольчества
- ВОД "Волонтеры - медики"
- Красный Крест
- Поиск пропавших детей
- 4 лапы
- Волонтерский центр "Единой России"
- Студенческий корпус спасателей

6. В какой волонтерской организации Вы состоите?

- Общероссийский Народный Фронт в Орловской области

- Ресурсный центр добровольчества
- ВОД "Волонтеры - медики"
- Красный Крест
- Поиск пропавших детей
- 4 лапы
- Волонтерский центр "Единой России"
- Студенческий корпус спасателей
- Не состою в общественных организациях
- _____

7. Почему Вы занимаетесь волонтерской деятельностью?*

- Опыт работы
- Перспективы профессиональной карьеры
- Интересна сама волонтерская деятельность
- Полезные знакомства
- Доступ к нужной информации
- Опыт общественно - политической деятельности
- Получаю уважение окружающих
- Общение с интересными людьми
- Возможность продвижения своих идей
- Возможность сделать жизнь города и региона лучше
- Возможность помогать людям
- Участие в волонтерской деятельности помогает в учебе (работе)
- Возможность получения наград, благодарностей
- Волонтерская деятельность – хобби
- _____

8. Что на Ваш взгляд мешает заниматься волонтерской деятельностью?*

- Низкий уровень жизни населения
- Отсутствие актуальной информации о волонтерах в СМИ
- "Озлобленность" людей
- Отсутствие гражданской позиции, безразличие к проблем других людей
- Потребительское отношение жителей региона к жизни
- Недоверие в обществе
- Недостаточная государственная поддержка волонтерской деятельности
- Нехватка времени
- Лень
- _____

9. Как Вы считаете, поможет ли опыт волонтерской деятельности в Вашей дальнейшей жизни? Почему?*

10. Встречали ли Вы негативную реакцию по отношению к волонтерам?*

- Очень часто
- Часто

- Редко
- Никогда

11. Что, по Вашему мнению, необходимо для развития волонтерства в Орловской области?*

12. Планируете ли Вы заниматься волонтерской (добровольческой) деятельностью в будущем?*

- Да
- Нет
- Затрудняюсь ответить

13. Ваш пол?*

- Женский
- Мужской

14. Ваш возраст?*

- 14 - 17 лет
- 18 - 23 лет
- 24 -25 лет

15. Ваше образование?*

- Незаконченное среднее
- Среднее
- Незаконченное среднее специальное
- Среднее специальное
- Незаконченное высшее
- Высшее