

**Автономная некоммерческая образовательная
организация
высшего образования
«Воронежский экономико-правовой институт»
(АНОО ВО «ВЭПИ»)**

**СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАФЕДРА ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА**

Направление подготовки «Юриспруденция»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**Материнский (семейный) капитал: особенности
правового регулирования, порядок назначения и
основные проблемы реализации**

Выполнила:
обучающаяся 4 курса
очной формы обучения
Николаевна

Макарова Диана

(Подпись)

Руководитель:
канд. юрид. наук, доцент

А.М. Годовникова

(Подпись)

Заведующий кафедрой:
канд. юрид. наук, доцент

А.М. Годовникова

(Подпись)

Воронеж
2021

**Автономная некоммерческая образовательная организация
высшего образования
«Воронежский экономико-правовой институт»
(АНОО ВО «ВЭПИ»)**

Факультет социально-правовой
Направление подготовки
«Юриспруденция»
Кафедра гражданского права и
процесса

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
А.М.
Годовникова
(Подпись) (Ф.И.О)
« » 20__ г.

ЗАДАНИЕ К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
Макаровой Дианы Николаевны

(Фамилия, имя, отчество в родительном падеже)

1. Тема выпускной квалификационной работы: «Материнский (семейный) капитал: особенности правового регулирования, порядок назначения и основные проблемы реализации».
2. Перечень подлежащих разработке вопросов:
 - 1) правовая обусловленность института присяжных заседателей;
 - 2) процессуальные аспекты рассмотрения уголовных дел с участием присяжных заседателей;
 - 3) особенности проведения допроса в суде с участием присяжных.
3. Календарный план:

№ п/п	Этапы выполнения выпускной квалификационной работы	Сроки отчета о выполнении задания	Отметка о выполнении задания
1	Составление плана исследования	До 15 ноября	
2	Сбор и анализ источников информации по теме исследования	До 15 декабря	
3	Написание текста ВКР с учетом материалов преддипломной практики	До 01 апреля	
4	Доработка ВКР в соответствии с замечаниями руководителя	До 15 апреля	
5	Подготовка к защите (подготовка доклада, раздаточного материала и т.п.)	До 01 мая	

Дата выдачи задания _____

Обучающийся _____
(Подпись)

Руководитель _____
(Подпись)

4. Сроки сдачи выпускной квалификационной работы

Назначенный срок сдачи ВКР	Реальный срок сдачи ВКР
15.05.2021	

Обучающийся _____
(Подпись)

Руководитель _____
(Подпись)

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Материнский капитал в РФ: общие положения и значение.....	6
1.1. Понятие семейного капитала. История его возникновения. Современная статистика рождаемости.....	6
1.2. Правовое регулирование материнского капитала в системе права РФ.....	15
Глава 2. Семейный капитал как особая форма государственной поддержки семей. Изменения в законодательстве относительно размера и направлений реализации материнского капитала...	20
2.1. Лица, обладающие правом получения материнского капитала. Размер и индексация капитала.....	20
2.2. Направление распоряжения средствами материнского капитала.....	36
Глава 3. Процедура получения семейного капитала. Проблемные аспекты, связанные с данной мерой государственной поддержки семьи.....	47
3.1. Порядок получения государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.....	47
3.2. Основные проблемы приобретения и реализации дополнительной меры государственной поддержки семей в современных условиях.....	57
Заключение.....	68
Библиографический список.....	74
Приложения.....	85

ВВЕДЕНИЕ

В современной юридической науке особую роль приобретает решение вопросов, касающихся материнского капитала: лица, имеющие право его получить, основания и размер, а также порядок получения данных денежных средств семьями.

Актуальность данной темы связана с тем, что вопросы получения материнского капитала затрагивают многих граждан, имеющих детей. Поэтому очень важно детально и полно изучить все аспекты данной темы, т.к. от уровня осведомлённости в таких вопросах как основания, размер и порядок получения семейного капитала зависит приобретение такой выплаты многими семьями.

Кроме того, институт материнского капитала реализует поддержку материнства и детства, что является одним из важнейших направлений государственной социальной политики, направленной на улучшение жизни общества в стране.

Актуальность связана и с тем, что данная мера поддержки семей стимулирует повышение рождаемости в стране, что является важным фактором в современных условиях демографической проблемы. Значимость поддержки молодой семьи, повышение уровня благосостояния, как подтверждают многочисленные исследования, является важнейшим фактором увеличения рождаемости. Именно невозможность улучшить свои жилищные условия, материальные расходы, которые ложатся на молодые семьи в связи с рождением детей, являются одним из важных факторов, который оказывает

влияние на решение о рождении второго и последующего детей. Особую актуальность приобретает исследование проблем, касающихся получения, реализации материнского капитала, т.к. в целях улучшения качества жизни семей необходимо обозначить такие проблемы и найти пути их решения. Этим вопросам многие учёные уделяют значительное внимание.

На современном этапе избранная тема приобретает новое звучание. Она требует определенного переосмысления с позиции новых данных науки, потребностей юридической практики. Авторский интерес к данной теме вызван потребностью проанализировать действующее законодательство, касающееся семейного капитала, изучить новые нормативные акты и положения, для детального изучения этого вопроса.

Теоретической основой выпускной квалификационной работы послужили труды следующих авторов: Зверева Д.А., Козлова И. В., Колесникова Т. Д., Еремина О. Ю., Амирова С. А. и другие.

Нормативной базой работы послужили: Налоговый кодекс РФ часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ¹ (далее - НК РФ), Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»²(далее - ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»), Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»³ (далее - ФЗ «О дополнительных мерах

¹ СЗ РФ. 07.08.2000. № 32. Ст. 3340.

² СЗ РФ. 22.05.1995. № 21. Ст. 1929.

³ СЗ РФ. 01.01.2007. № 1 (часть I). Ст. 19.

государственной поддержки семей, имеющих детей»), и другие нормативно-правовые акты.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при определении оснований и реализации права на материнский капитал.

Предметом - нормы действующего законодательства, регулирующие отношения в данной сфере, а также правоприменительная практика, с которой мы ознакомились при прохождении практики в Адвокатском кабинете Н. А. Добродомовой.

Цель настоящего исследования - анализ проблем теории, правового регулирования и правоприменительной практики порядка получения материнского капитала и его реализации, а также формулирование предложений по совершенствованию действующего законодательства, в том числе и относительно размера семейного капитала.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

1. Определить понятие материнского капитала в современном праве РФ и его значение. Рассмотреть законодательную базу, касающуюся семейного капитала;
2. Осуществить комплексный анализ лиц, которые имеют право на семейный капитал, размер и порядок получения данной выплаты, направления ее использования;
3. Исследовать особенности получения, реализации материнского капитала и соответствующие проблемы;
4. Проанализировать пути решения выявленных проблем.

В процессе написания выпускной квалификационной работы использовались следующие методы: описание - при

предоставлении данных юридической практики, пояснении проблемных аспектов семейного капитала; конкретно-исторический – в процессе изучения предпосылок возникновения программы материнского капитала; теоретического анализа – в процессе исследования направлений использования материнского капитала, порядка его реализации, а именно изучения нормативно-правовых актов и на их основе раскрытие данных вопросов; индукция – при определении единого теоретического понятия материнского капитала на основе различных частных точек зрения; статистический – при предоставлении статистических данных рождаемости, смертности; систематизация, обобщение и наблюдение; сравнительно-правовой – при изучении статистических данных разных годов и регионов, изменений в законодательстве (например, добавление такого направления использования семейного капитала как реализация средств на детей-инвалидов, по сравнению с прошлыми годами, когда данная мера еще не была введена); формально-юридический – при исследовании текстов нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы семейного капитала.

Данная работа состоит из введения, трёх глав, включающих 6 параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1. МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ В РФ: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ЗНАЧЕНИЕ

1.1. Понятие семейного капитала. История его возникновения и изменения

В 1990 году численность населения в РФ составляла 147,7 млн. чел., а с 1992 года стала падать. В течение последующих 15 лет в России ежегодно умирали более 2 млн. человек, а рождались лишь 1,2-1,5 млн. человек.¹ Кроме того, численность населения, начиная с 1989 по 2016 годы, в возрасте до 39 лет стала сокращаться. За этот период численность населения старше трудоспособного возраста выросла на 6 %. Получается, что спустя несколько десятилетий, немногочисленное население трудоспособного возраста будет содержать многочисленное нетрудоспособное, что негативно скажется на экономике страны и экономической безопасности регионов. Помимо прочего, в 1990-2006 годах наблюдалась высокая смертность населения. На 1000 человек в 1995 году приходилось 11 %, а в 2006 — уже 15 %.² Именно в 2006 году, по данным Федеральной службы государственной статистики смертности, был достигнут один из самых высоких показателей смертности за последние года. Приведенная историческая статистика позволяет говорить о том, что в то время было необходимо разработать меры, которые бы стали толчком к

¹ Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 09 октября 2007 года № 1351. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения: 07.02.2021).

² Материнский капитал как инструмент управления демографическими процессами Антонова Ю. В., Солдатова А. В., Задорина М. А. // СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ОБЩНОСТЕЙ, ИНСТИТУТОВ И ТЕРРИТОРИЙ. 2017. С. 71.

повышению численности населения. Таким образом, принимая во внимание проценты смертности и рождаемости была разработана программа материнского капитала.

Важность и значение данной программы можно понять, изучив статистические данные рождаемости и смертности в нашей стране.

Если анализировать статистику смертности за последние 10 лет, то наблюдается тенденция снижения показателей. Так, в 2010 году на 1000 человек приходилось 14,2 %, в 2015 году – 13 %, а в 2019 году – уже 12,3 %.¹

Для более точного понимания того, как программа семейного капитала влияет на повышение численности населения, необходимо также рассмотреть статистику рождаемости. За 20 лет, начиная с 2000 по 2019 года, показатели рождаемости были непостоянны. Однако, можно заметить, что после 2007 года численность родившихся начинает постепенно увеличиваться. И уже к 2015 году доходит до 1940589 человек (Приложение № 1). Такой наглядный пример может подтвердить немалую эффективность программы материнского капитала.

Примечательно, что в соответствии с этой статистикой, в 2019 году уровень рождаемости начал падать, и численность родившихся сократилась до 1481074 человек. Возможно, такие показатели, выведенные Федеральной службой государственной статистики, и стали толчком к внесению изменений в законодательство о семейном капитале в пользу семей, о которых будет рассмотрено ниже.

За 2020 год численность населения заметно сократилась, что обусловлено распространением коронавирусной инфекции,

¹ URL: <https://rosinfostat.ru/smertnost/#i-3> (дата обращения: 18.03.2021).

которая стала причиной многих смертей. Наглядно соотношение рождаемости и смертности в 2020 году можно увидеть по коэффициентам рождаемости, смертности, естественного прироста, за январь-декабрь 2020 года по округам России.¹ В соответствии с данными, приведенными Федеральной службой государственной статистики, в Центральном федеральном округе показатель родившихся на 1000 человек за 2020 год составил 9,0 %, т.е. на 0,4 % ниже, чем в 2019 году. А число смертности на 1000 человек в 2020 году – 15,0 %, что значительно выше на 3,7 % по сравнению с 2019 годом. Конкретно в Воронежской области показатель рождаемости на 1000 человек – 8,3 %, а смертности – 16,5 %.

Если анализировать другие округа РФ (Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, сибирский, Дальневосточный), то в них показатели рождаемости выше – самый высокий в Северо-Кавказском федеральном округе, чем в Центральном, а коэффициент смертности выше только в Приволжском, по сравнению с Центральным.

Таким образом, в 2020 году в Центральном федеральном округе был самый низкий показатель рождаемости.

В марте 2021 года Федеральная служба государственной статистики опубликовала данные о коэффициентах рождаемости и смертности за январь 2021 года.² Согласно этой статистике, в Центральном федеральном округе показатели рождаемости составили 27076 родившихся детей, а смертности – 63252 человека. По сравнению с 2020 годом понизился

¹URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/TwbjciZH/edn12-2020.html> (дата обращения: 06.04.2021).

²URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/rKYssRaN/edn01-2021.htm> (дата обращения: 06.04.2021).

коэффициент смертности, но и рождаемость не повысилась, а наоборот упала. Однако, в центральном федеральном округе самый высокий показатель рождаемости, по сравнению с другими округами. Если анализировать статистику в целом по России, то цифры рождаемости ниже, чем в 2021 году, а смертности – выше.

Приведенная статистика за последнее время говорит о том, что в большинстве повлияло на демографическую ситуацию в нашей стране проблема коронавирусной инфекции. Поэтому, несмотря на то, что программа материнского капитала довольно успешно реализовывалась, обстоятельства современной действительности показали, что, несмотря на это, демографическая проблема обострилась. В настоящее время, учитывая состояние в мире, в том числе и в нашей стране, законодательно предпринимается достаточное количество мер для повышения рождаемости, вносятся изменения в программу семейного капитала. Однако, даже это не может в полной мере помочь противостоять тем внешним, не зависящим от законодателя факторам, которые проявились за последнее время. Резкое снижение показателей, не в пользу прироста населения, заставляет задумываться о том, что необходимо предпринять меры для того, чтобы исправить сложившуюся ситуацию. Потребуется немало времени, чтобы преодолеть возникшие проблемы.

Однозначно, программа материнского капитала способствует улучшению демографической проблемы. Но утверждать, что только благодаря материнскому капиталу произошел рост количественных показателей рождаемости, будет не совсем верно. На повышение рождаемости также

повлияло: вступление в период деторождения молодых людей 1980-х гг. рождения; действие национальных проектов; развитие фетальной медицины, неонатальной и постнеонатальной помощи малышам; развитие инфраструктуры помощи по уходу за детьми и т. д.¹

Вместе с тем, семейный капитал, как разработанная государством мера материальной поддержки семей для улучшения состояния рождаемости и повышения уровня жизни населения, заслуживает внимания в качестве действенного инструмента демографической политики страны.

Учитывая территориальную протяженность страны и крайне неравномерную плотность населения, демографические проблемы в России существовали всегда.

Данные проблемы стали толчком к принятию мер по повышению уровня рождаемости и стабилизации демографического состояния в стране. Необходимо было разработать на государственном уровне систему мер, которые обеспечивали бы поддержку роста численности населения. И одной из таких мер стал материнский капитал.

Однако стоит отметить, что появление материнского капитала обусловлено не только демографической проблемой, но и соответствующих положений в Конституции Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)²(далее - Конституция РФ) о

1 Еремина О. Ю. Правовое регулирование материнского капитала: практика применения и перспектива развития // Журнал российского права. 2018. № 5 (258). С 129.

² Российская газета. 04.07.2020. № 144.

государственной защите материнства и детства, а именно её ч.2 ст. 7, ч.1 ст. 38.¹

10 мая 2006 года Президент Российской Федерации В.В. Путин в послании к Федеральному Собранию Российской Федерации озвучил идею материального стимулирования повышения рождаемости, согласно которой государство обязано помочь женщине, родившей второго ребенка и на долгое время выбывшей из трудовой деятельности. В основу поддержки материнства, детства и семьи должна быть заложена концепция совершенствования системы выплаты пособий гражданам, имеющим детей, в том числе повышения размеров пособий и обеспечения их рождаемости.² В целях реализации положений Послания Президента был разработан ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Материнский капитал — это инструмент государственной поддержки семей, действующий с 1 января 2007 года и заключающийся в предоставлении денежных средств целевого назначения при рождении или усыновлении второго или последующего ребенка.³ Также, семейный капитал можно определить, как средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда РФ на реализацию дополнительных мер государственной поддержки.⁴

¹ Марков С. Н., Алексеева А. В. Материнский капитал: сущность, механизм, проблемы и перспективы развития // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 8(36). С. 80.

² Самкова Ю. Д. Злоупотребления при реализации права на материнский (семейный) капитал // Молодежь третьего тысячелетия. 2017. С. 984.

³ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения: 07.02.2021).

⁴ Еремина О. Ю. Указ. Соч. С. 130.

Для того, чтобы лучше понимать сущность понятия «материнский капитал», стоит рассмотреть различные точки зрения в отношении теоретических толкований этого понятия.

Коротина Н. Ю. и Рыженкова И. А. рассматривают материнский капитал как составляющую часть демографической политики государства, как инструмент государственной политики в решении демографических проблем государства. Это значение является первостепенным, поскольку демографическая ситуация в РФ во все времена являлась одной из важнейших социально-экономических проблем. Ухудшение демографического состояния страны в целом может привести к угрозе национальной безопасности. Так, например, снижение рождаемости приводит и к экономическим проблемам, поскольку сокращается численность трудовых ресурсов, растет пенсионная нагрузка на трудящихся, растут расходы, связанные с социальной защитой и системой здравоохранения.¹ Из такого понимания семейного капитала можно проследить, как важно повышать рождаемость для полноценного функционирования государства, отдельных сфер его деятельности. А программа дополнительных мер поддержки семей как раз на такие цели и направлена.

Капустина Т. И. рассматривает материнский капитал в более узком смысле - как форму дополнительной социальной поддержки семьи. В свою очередь, институт семьи выполняет одну из важнейших общественных функций - репродуктивную, т.е. принимает участие в воспроизводстве

¹ Коротина, Н. Ю., Рыженкова И. А. Материнский капитал как инструмент государственной политики в решении демографических проблем в Российской Федерации // Челябинский гуманитарий. Челябинск. 2014. С. 25.

населения. Материнский капитал как инновационная форма социальной поддержки семей является необходимым направлением в данной области, особенно в случае с молодыми семьями. Это связано с важностью привития традиционных ценностей института семьи молодым людям, что невозможно без определенного «стартового капитала». Создание такого инструмента, как материнский капитал, обусловило стремление государства создать новую форму социальной помощи, которая в долгосрочной перспективе должна привести к достижению глобальной цели - стимулированию рождаемости.¹

Назарова О. И. считает, что материнский капитал является мерой социально-экономической защиты детей. В данной связи нельзя не отметить тот факт, что большое количество семей не решаются на рождение второго и последующих детей из-за отсутствия возможности предоставления детям всех необходимых благ и невозможности обеспечения им достойного уровня жизни. Роль материнского капитала здесь проявляется в тех направлениях, где его можно использовать. Все они прямо или косвенно связаны с благополучием детей.²

Несмотря на различные мнения по поводу сущности семейного капитала, можно однозначно отметить, что это одна из самых важных мер государственной поддержки малой социальной ячейки общества, призванная способствовать

¹ Капустина Т. И. Материнский капитал, как инновационная форма социальной поддержки семьи // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. Москва. 2016. С. 162.

² Назарова О. И. Материнский (семейный) капитал как мера социально-экономической защиты детей // Глобальный научный потенциал. Тамбов. 2014. № 2(35). С. 124.

решению демографических проблем и повышению уровня жизни семей в нашей стране.

Необходимо отметить, что целью демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, отмеченной в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»¹, названа стабилизация численности населения, в том числе за счет увеличения количества детей в семьях. Среди приоритетов реализации ученые называют «создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей...».²

Программа материнского капитала изначально была создана на определенное количество времени. Однако, проанализировав законодательство в этой сфере, можно проследить, что она неоднократно продлевалась.

С 1 января 2007 года реализовывалась государственная программа «материнский (семейный) капитал», действие которой было рассчитано на 10 лет - до конца 2016 года. В последующие годы Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 433-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»³ срок реализации указанных мер государственной поддержки был продлен до 31 декабря 2018 года включительно. В 2017 году Федеральным законом от

¹ СЗ РФ. 07.05.2012. № 19. Ст. 2343.

² Рыбакова О.С. Развитие законодательства в рамках реализации российской правовой политики в сфере поддержки материнства и семей с детьми // Мониторинг правоприменения. 2018. № 4 (29). С. 39.

³ СЗ РФ. 04.01.2016. № 1 (часть I). Ст. 53.

28.12.2017 № 432-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»¹ действие программы материнского капитала было продлено до 31 декабря 2021 года.

В 2020 году Президент РФ - Владимир Путин выступил с инициативой продлить действие материнского капитала до 31 декабря 2026 года. Свое предложение он озвучил во время обращения с посланием к Федеральному Собранию 15 января 2020 года.²

В соответствии с поручением Владимира Путина срок действия государственной программы материнского капитала увеличился. В настоящее время он продлен до 31 декабря 2026 года. Эти изменения в статью 13 ФЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей» были внесены Федеральным законом от 01.03.2020 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала»³.

На современном этапе формулировка, относящаяся к части количества детей, с 2020 года считается устаревшей, т.к. с 1 января 2020 г. материнский капитал выдаётся и на первого ребёнка. На наш взгляд, такие изменения положительно повлияют на улучшение материального положения семьи, родившей или усыновившей первого ребёнка. Особенно, если это молодая семья (родители в возрасте от 18 до 25), которая ещё не имеет прочной финансовой базы и нуждается в

¹ СЗ РФ. 01.01.2018. № 1 (часть I). Ст. 16.

²URL:<https://materinskij-kapital.ru/news/do-kakogo-goda-prodlili-posle-2021/> (дата обращения: 07.02.2021).

³ СЗ РФ. 02.03.2020. № 9. Ст. 1127.

улучшении жилищных условий. Средства материнского капитала она может направить на ипотеку и приобрести жильё.

В настоящее время, материнский капитал является одним из наиболее значимых инструментов государственной финансовой поддержки семей.

Интерес проявляет то, что программа материнского капитала является уникальной и не практикуется ни в одной другой стране мира. Так, например, в странах ЕС существуют несколько иная система поддержки семей детей, а именно ежемесячные пособия на первого, второго и последующих детей до достижения ими определенного возраста. Например, в Германии на первого ребенка каждый месяц выплачивается государственное пособие в размере 184 евро. Такое же пособие получает семья при рождении второго ребенка. Данная сумма увеличивается с появлением последующих детей. В Латвии единовременная выплата при рождении первого и второго ребенка составляет по 600 евро в каждом случае.¹ В США вообще не предусмотрены какие-либо пособия на детей. Единственным финансовым послаблением является льгота при оплате налогов, которая заключается в скидке в тысячу долларов в год на одного ребенка.² В Германии и Франции предусмотрены только ежемесячные пособия на детей, а материнский капитал не предусмотрен. То же можно отметить и в Швеции и Италии.³ В Японии за первого ребенка государство не оказывает никакой поддержки. Финансовая помощь начинается после рождения второго и проявляется она

¹ Ананьева Е. О., Абовян Э. П. Материнский капитал: проблемы законодательного регулирования и оформления // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2021. № 3(226). С. 59.

²URL: <https://кредит-онлайн.пф/stati/analitika/razmery-materinskogo-kapitala-v-raznykh-stranakh/> (дата обращения: 18.03.2021).

³ Там же.

опять-таки в ежемесячных пособиях. Однако существенным отличие является законодательно установленный размер таких пособий, т.к. МРОТ в Японии не установлен.¹

В нашей же стране для поддержки семей государством предусмотрены и пособия на детей, многодетным семьям, и наряду с этим – материнский капитал. В РФ разработана достаточная программа по стимулированию рождаемости и повышению численности населения. С помощью таких выплат государство оказывает поддержку и заботу о такой важной социальной ячейке общества как семья. Поэтому, место, которое занимает материнский капитал в современной России, является одним из значимых и важных, т.к. государство помогает семьям, порождает улучшение качества жизни населения. Всё это является одним из основополагающих факторов становления и развития справедливого правового государства, в котором учитываются и ставятся в приоритет интересы каждого человека и всего общества.

1.2. Правовое регулирование материнского капитала в системе права РФ

Материнский капитал, как форму государственной поддержки, регулируют многие нормативные акты. Поэтому, регулирование отношений, касающихся получения, распоряжения средствами семейного капитала проработано достаточно хорошо.

В систему законодательства, регулирующего выплату семейного капитала, входит НК РФ, который содержит

¹ Марков С. Н., Алексеева А. В. Указ. Соч. С. 86.

дефиницию, включающую средства материнского (семейного) капитала, направляемые для обеспечения реализации программы дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в число доходов, не подлежащих налогообложению.

Одним из основных законов, регламентирующих порядок получения, распоряжения, размер материнского капитала, является ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Установление унифицированной системы государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которые обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства регулирует такой нормативно-правовой акт, как ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Кроме законов имеется и ряд подзаконных нормативных актов, которые формируют систему законодательства о материнском капитале наряду с выше обозначенными актами. В пример можно привести Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2007 г. № 862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»¹, которое устанавливает виды расходов, на которые могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, порядок подачи заявления о распоряжении этими средствами и перечень документов, необходимых для рассмотрения заявления, а также порядок и сроки перечисления указанных средств.

¹ СЗ РФ. 17.12.2007. № 51. Ст. 6374.

Средствами семейного капитала можно распорядиться по-разному. Так, предусмотрена возможность их направления на получение образования ребенком в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, а также на иные связанные с получением образования расходы. Такой способ распоряжения материнским капиталом детально регулируется Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2007 г. № 926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов»¹ (далее – Постановление Правительства «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов»). В нем определяет порядок представления документов, необходимых для направления средств на указанные цели. Необходимо отметить, что в данный нормативный акт были внесены изменения Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2020 г. № 383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»². Это касается, прежде всего, изменения срока вынесения территориальным органом Пенсионного фонда РФ решения об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами, который раньше составлял один месяц, а в настоящее время - не превышает 10 рабочих дней с даты приема заявления о распоряжении средствами.

¹ СЗ РФ. 31.12.2007. № 53. Ст. 6622.

² СЗ РФ. 06.04.2020. № 14 (часть III). Ст. 2133.

В нашей стране государство заботится не только о здоровых, обычных семьях и детях, но и о тех, которые ограничены в возможностях, т.е. о детях-инвалидах. Для таких детей в 2016 году было принято Постановление Правительства РФ от 30.04.2016 № 380 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг»¹. Это Постановление расширило перечень направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, который ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» изначально включал только три направления: на улучшение жилищных условий; получения образования детьми и формирование накопительной пенсии для женщин.²Его принятие является важным для общества, т.к. в современном мире существует множество семей, в которых рождаются дети с ограниченными возможностями. Родители этих детей могут использовать материнский капитал на их лечение и реабилитацию.

Законодательство Российской Федерации заботится не только о детях, но и о матерях, что подтверждается возможностью распорядиться средствами семейного капитала на формирование накопительной пенсии. Такой способ использования капитала регулируется статьей 12 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

¹ СЗ РФ. 16.05.2016. № 20. Ст. 2828.

² Еремина О. Е. Указ. Соч. С. 130-131.

Кроме того, существует множество ведомственных нормативных актов, регулирующих вопросы, относящиеся к выплате и реализации материнского капитала. Например, Приказ Минтруда России от 11.03.2016 № 100н «Об утверждении Правил отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии»¹.

Подводя итог первой главы, можно отметить, что понятие «материнский капитал» рассматривается с различных точек зрения. Его можно определить, как часть демографической политики государства, способствующую повышению рождаемости; как меру социальной поддержки семей, дополнительный источник денежных средств; как меру социально-экономической защиты детей. На основе всех разнообразных точек зрения выявляется единая сущность этого понятия: материнский капитал – это дополнительная мера государственной поддержки, направленная на улучшение демографической ситуации в стране, и конечно, способствующая повышению благополучия семей.

Важность данной программы прослеживается через статистические данные рождаемости и смертности, которые позволяют увидеть, как необходимо повышать рождаемость в стране. Соответственно, программа семейного капитала и была направлена на такие цели.

О большом значении материнского капитала свидетельствует обширная нормативно-правовая база, которая с каждым годом обновляется, дополняется. Изменяется, что свидетельствует о заинтересованности законодателя в повышении качества регулирования и разработанности

¹ Российская газета. 18.05.2016. № 105.

программы дополнительной государственной поддержки семей. Вопросы, касающиеся семейного капитала, имеют важное значение и место в системе права РФ. Государство, на законодательном уровне, старается детально регламентировать все возможности распоряжения, получения средств семейного капитала, в целях повышения качества жизни российских семей.

ГЛАВА 2. СЕМЕЙНЫЙ КАПИТАЛ КАК ОСОБАЯ ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ. ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОТНОСИТЕЛЬНО РАЗМЕРА И НАПРАВЛЕНИЙ РЕАЛИЗАЦИИ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА

2.1. Лица, обладающие правом получения материнского капитала. Размер и индексация капитала

Для того, чтобы получить материнский капитал, необходимо обладать для этого правом на его получение.

Перечень лиц, имеющих право на получение данной меры государственной поддержки семьи, установлен в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». В его статье 3 обозначается, что семейный капитал могут получить только граждане РФ, и при условии, что родившийся ребёнок также имеет российское гражданство. Независимо от места жительства, такими гражданами являются:

- 1) женщины, родившие, либо усыновившие второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;
- 2) женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки. Например, если первый ребенок родился в 2001 году, второй в 2005 году, а третий – в 2018, то право на материнский капитал возникает с рождением этого третьего ребенка, т.к. в 2005 году еще не было данной программы;

3) мужчины, которые являются единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2007 года;

4) женщины, родившие (усыновившие) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года;

5) мужчины, являющиеся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 года.

Из этого перечня видно, что для возникновения права на семейный капитал появившийся ребенок может быть как родной, так и усыновленный.

Законодатель предусмотрел и случаи, когда лицо, имеющее право на капитал не может лично обратиться с заявлением о получении сертификата. Для таких граждан предусмотрена возможность обращения за них их законных представителей или доверенных лиц. Законными представителями могут быть юридические лица - детские дома и другие учреждения, в одном из которых на полном попечении находится ребенок. При этом в ст. 5 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлена обязанность законных представителей передать данный сертификат ребенку по достижении им совершеннолетия либо по приобретении им

дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия.

Правом на получение семейного капитала обладают также проживающие в Республике Крым и г. Севастополе отцы (усыновители) ребенка или детей в случае, если женщина - мать умерла или объявлена умершей до 18 марта 2014 года, т.е. до даты принятия в состав Российской Федерации Республики Крым. Необходимо отметить, что ранее такие лица не имели права на материнский капитал, т.к. женщины являлись гражданами Украины. Однако, с принятием Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 372-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»»¹ меры государственной поддержки в виде семейного капитала распространяются в том числе на следующих граждан:

1) отца (усыновителя) ребенка в случае смерти женщины в период с 1 января 2007 г. по 18 марта 2014 г. либо объявления ее умершей в этот период;

2) ребенка (детей в равных долях), не достигшего совершеннолетия, и (или) совершеннолетнего ребенка (детей в равных долях), обучающегося по очной форме обучения в образовательной организации (за исключением организации дополнительного образования), до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения им возраста 23 лет в случае,

¹ СЗ РФ. 11.12.2017. № 50 (Часть III). Ст. 7543.

если женщина, умершая в период с 1 января 2007 г. по 18 марта 2014 г. или объявленная умершей в этот период, являлась единственным родителем (усыновителем) ребенка (детей) либо отец (усыновитель) (вдовец) умер в период с 1 января 2007 г. по 18 марта 2014 г. или объявлен умершим в этот период.¹

Как видно из представленного перечня лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, получить семейный капитал могут не только женщины - матери, но и мужчины - отцы.

Необходимо отметить, что законодатель, вводя термин «материнский капитал», тем самым подчеркивает приоритетную роль матери, связанную с реализацией риска материнства, предполагающего вынашивание и рождение ребенка, а слово «семейный» при этом берется в кавычки.. Отец же наделяется правом на получение дополнительной государственной поддержки лишь в случаях, если является единственным усыновителем детей, а также когда право женщины на указанные меры прекратилось по причинам, предусмотренным законом (в связи со смертью, объявлением умершей, лишением родительских прав и в других ситуациях отсутствия материнского попечения).²

Интересно будет рассмотреть следующий пример из судебной практики - Определение Конституционного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 1518-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лукьяницы Александра Владимировича на нарушение его конституционных прав и

¹ Еремина О. Е. Указ. Соч. С. 133-134.

² Ростова О. С. О реализации государственной программы материнского (семейного) капитала // Администратор суда. 2017. № 4. С. 15.

конституционных прав его несовершеннолетних детей Лукьяницы Владимира Александровича и Лукьяницы Николая Александровича положениями статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».¹

В Конституционный Суд РФ пожаловался отец двоих детей (2000 и 2010 годов рождения) - Лукьяниц Александр Владимирович, которому отказали в выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал. Такое решение обосновывалось тем, что мать детей не имеет права на указанные меры господдержки, т.к. была ранее лишена родительских прав и не является гражданкой России.

В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации гражданин А.В. Лукьяница оспаривает конституционность положений статьи 3 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», устанавливающих условия возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки.

По мнению заявителя, данные законоположения, примененные в его деле судами общей юрисдикции, не соответствуют статьям 1, 2, 7, 19, 38, 39, 52, 53 и 55 Конституции РФ и статьям 14 и 17 Конвенции о защите прав человека и основных свобод², поскольку не предусматривают

¹Определение Конституционного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 1518-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лукьяницы Александра Владимировича на нарушение его конституционных прав и конституционных прав его несовершеннолетних детей Лукьяницы Владимира Александровича и Лукьяницы Николая Александровича положениями статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71027034/> (дата обращения: 28.03.2021 г.).

² Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS №005 (Рим, 4 ноября 1950 г.). Конвенция ратифицирована Российской Федерацией

право отца двоих детей получить государственный сертификат на материнский (семейный) капитал независимо от права матери на эту меру государственной поддержки.

Конституционный Суд, изучив материалы дела, не нашел оснований для принятия жалобы к рассмотрению, и такую позицию мотивировал в следующем.

Конституция РФ обязывает к установлению гарантий социальной защиты и обеспечению поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, а также гарантирует каждому социальное обеспечение для воспитания детей. Но при этом, она не определяет способы и объем социальной защиты для тех или иных категорий граждан, т.к. установление конкретных мер социальной поддержки относится к компетенции законодателя.

Действуя в пределах предоставленных ему полномочий, федеральный законодатель в части 1 статьи 3 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» закрепил право граждан Российской Федерации на указанные меры государственной поддержки и с учетом особой, связанной с материнством, социальной роли в обществе предусмотрел приоритетное право женщин на их получение.

В связи с этим право мужчины на дополнительные меры государственной поддержки по случаю рождения ребенка является производным от права женщины и может быть реализовано лишь в случае, когда возникшее у женщины право на указанные меры прекратилось по основаниям, предусмотренным законом. Право мужчин на указанные меры

Федеральным законом от 30 марта 1998 г. №54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 20. Ст. 2143.

не является производным от права женщин только тогда, когда они являются единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей.

Такое правовое регулирование, обусловленное различиями в видах социального риска, которым подвержены мужчины и женщины, а также основаниями возникновения правоотношений по воспитанию детей, не противоречит закреплённому в статье 19 (часть 3) Конституции РФ принципу равенства мужчины и женщины при реализации прав, гарантированных статьями 38 и 39 Конституции РФ, а потому не может расцениваться как нарушающее конституционные права заявителя, указанные в жалобе.

Разрешение же поставленного заявителем вопроса о предоставлении права на дополнительные меры государственной поддержки отцу двоих детей вне связи с соответствующим правом матери является прерогативой законодателя и к полномочиям Конституционного Суда Российской Федерации, как они определены в статье 125 Конституции РФ и статье 3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»¹ (далее – ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»), не относится.

Таким образом, Конституционный Суд РФ отказал в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лукьяницы А. В., поскольку она не отвечает требованиям ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

¹ СЗ РФ. 25.07.1994. № 13. Ст. 1447.

Из данного дела, можно выявить, что правом на материнский капитал обладают первоочередно женщины, а мужчины – лишь если являются единственным родителем или усыновителем.

Однако, такой вывод подразумевает собой своеобразное проявление дискриминации в отношении отцов-мужчин. Об этом, в частности по приведенному делу, высказал свое особое мнение судья Конституционного Суда РФ Г.А. Гаджиев. Он полагает, что оспариваемое законоположение, тем не менее, вызывает сомнения с точки зрения соответствия его принципу недопустимости дискриминации, т.е. недопустимости вводить такие различия в социальных правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания. Функция семьи (материнства и отцовства, которые в равной мере защищаются статьей 7 (часть 2) Конституции РФ) имеет не только биологическую (вынашивание и рождение ребенка), но и социальную (уход и воспитание) составляющие, которые в равной мере могут выполняться мужчиной и женщиной в неполной семье, что согласуется с правилом о распоряжении средствами по прошествии не менее трех лет с рождения ребенка (часть 6 статьи 7 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»). Кроме того, материнский (семейный) капитал направлен на создание условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь.

Исходя из этого, судья Г. А. Гаджиев считает, что в этом смысле нуждается в дополнительном обосновании различное отношение законодателя к мужчине - отцу двоих (и более) детей, чья прежняя супруга является иностранной

гражданкой, в сравнении как с женщиной, являющейся матерью двоих и более детей (пункт 1 части 1 статьи 3 данного Федерального закона), так и с мужчиной, являющимся единственным усыновителем второго, третьего и последующих детей (пункт 3 части 1 статьи 3).

Кроме того, судья отмечает, что в этих условиях то обстоятельство, что супруга заявителя и мать его детей, брак с которой расторгнут и которая лишена родительских прав, имеет иностранное гражданство, носит формальное значение и не представляется существенным для установления нуждаемости его и его несовершеннолетних детей в указанных дополнительных мерах государственной поддержки. Как указывал Конституционный Суд Российской Федерации ранее, законодатель не должен руководствоваться ложными презумпциями и недоказанными предположениями при введении мер социальной помощи. К тому же дети заявителя теоретически могут находиться в более трудных жизненных обстоятельствах, чем несовершеннолетние, воспитывающиеся в полной семье, а также иметь не меньше оснований рассчитывать на поддержку государства, чем те, отец которых вовсе не является российским гражданином (что допускает часть 3 оспариваемой статьи).

По смыслу практики Конституционного Суда РФ, дифференциация, основанная лишь на формальном критерии и не учитывающая всех обстоятельств, значимых для выполнения родителями обязанности по содержанию и воспитанию детей надлежащим образом, снижает эффективность системы государственной поддержки института семьи и в условиях недостаточности мер социальной защиты лиц с семейными

обязанностями может приводить - в нарушение конституционных принципов равенства и справедливости - к не имеющим объективного и разумного оправдания различиям в положении семей, воспитывающих малолетних детей. Это, конечно, не означает необходимости полного уравнивания мужчин и женщин как лиц с семейными обязанностями во всех аспектах социальных и иных правоотношений, когда соответствующее различие обоснованно, необходимо и соразмерно.

С учетом всего выше изложенного, мы можем согласиться с мнением судьи Г. А. Гаджиева о необоснованной дискриминации в отношении мужчин-отцов. Веди материнский капитал, хотя и называется материнским, но также законодатель в скобках обозначает его как семейный. Ведь цель материнского капитала - улучшение условий жизни семьям с детьми. А исходя из этого, возникает вопрос, почему отец-одиночка, воспитывающий детей не может получить материнский капитал, даже если его жена является гражданкой иностранного государства и была лишена родительских прав?

Предполагается не совсем верно указывать, что мужчины могут получить семейный капитал, только если являются единственными родителями. Такое положение дифференцирует матерей и отцов в понятии прав в семье, значимости.

Возможно, имеет смысл рассмотреть вопрос о внесении корректировки в законодательство, относительно лиц, имеющих право на материнский капитал. Например, добавить пункт, согласно которому получить капитал могли бы мужчины на равных условиях с женщинами, т.е. если даже семья полная,

то чтобы женщина или мужчина могли выбирать, кто получит эти денежные средства.

Стоит также отметить, что норма о праве отца ребенка на получение материнского капитала во «вторую очередь» получила вполне оправданную критику в литературе.¹ Справедливо мнение, что в тех случаях, когда после развода родителей место проживания ребенка по решению суда или по соглашению родителей определяется вместе с отцом, оставление права распоряжения средствами материнского капитала за матерью является неоправданным.² Исходя из понимания основного назначения семейного капитала в целях поддержки семей, в которых родился второй и последующие дети, средства должны направляться на основании интересов детей. На наш взгляд, необоснованным является оставление приоритетного права на получение капитала за матерью в случаях усыновления детей, т.к. в данном случае оба родителя вносят одинаковый «вклад» в воспитание детей.³

Важно отметить, что мужчина не может пользоваться правом оформления сертификата, если является неродным отцом детям. Даже факт длительного воспитания и хороших отношений между отцом и неродным ребенком не даст мужчине права на выплату материнского капитала в случае смерти матери. Он должен усыновить такого ребенка. Если по каким-то причинам мужчина, добросовестно выполняющий

¹ Гусева Т.С. Материнский (семейный) капитал: пути повышения эффективности правового регулирования // Семейное и жилищное право. 2012. № 6. С. 9; Ильина О.Ю. К вопросу о равенстве прав мужчины и женщины в семейных правоотношениях // Современное право. 2007. № 8. С. 9.

² Лескова Ю.Г. Некоторые проблемы применения норм Семейного кодекса на реализацию права на материнский капитал // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2014. № 2. С. 193.

³ Ростова О. С. Указ. Соч. С. 16.

обязанности по воспитанию неродного ребенка, не сможет оформить отцовство (неизвестно местонахождение биологического отца, его отказ дать разрешение на усыновление и так далее), то возможности получения материнского капитала у него не будет.¹

Из смысла статьи 3 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» исходит то, что материнский капитал могут получить лишь те, кто являются родителями и усыновителями ребёнка, в отношении которого он выдаётся. Поэтому, важно отметить, что если в отношении ребёнка оформлена опека, то в таком случае опекунов не даёт права на получение семейного капитала. В данной ситуации семейный капитал может быть выдан, но он будет оформляться на ребёнка, а не на опекуна.

Законодательством предусмотрены случаи, когда право на получение материнского капитала прекращается у лица, обладавшего таким правом, и возникает у другого лица.

К основаниям прекращения права на материнский капитал относятся:

- 1) смерть лица, имеющего право на материнский капитал;
- 2) объявление лица, имеющего право на материнский капитал, умершим;
- 3) лишение родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на материнский капитал;
- 4) совершение в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности и повлекшего за собой лишение родительских

¹ Ананьева Е. О., Абовян Э. П. Указ. Соч. С. 61.

прав или ограничение родительских прав в отношении ребенка (детей);

5) отмена усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на материнский капитал.¹

В случае наступления указанных обстоятельств, право на материнский капитал в таких случаях возникает:

1) у мужчин (отцов либо усыновителей детей) независимо от наличия у них гражданства РФ или статуса лица без гражданства - в случае прекращения права на материнский капитал у женщины. При этом важно знать, что право на получение материнского капитала у мужчины не возникает, если он является отчимом в отношении предыдущего ребенка, очередность рождения (усыновления) которого была учтена при возникновении права на материнский капитал, а также, если ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на материнский капитал, после смерти матери (усыновительницы) признан оставшимся без попечения родителей. Такое положение подтверждается ч. 3 ст. 3 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

2) у несовершеннолетнего ребенка (детей в равных долях) и (или) совершеннолетнего ребенка (детей в равных долях), обучающегося по очной форме обучения в образовательной организации (за исключением организации дополнительного образования), - до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет:

¹Кто имеет право на материнский капитал? // Азбука права: электрон.журн. 2021. (дата обращения: 08.04.2021). URL:http://www.consultant.ru/law/podborki/kto_imeet_pravo_na_materinskij_kapital/ (дата обращения: 08.04.2021).

а) в случае прекращения права на материнский капитал у отца (усыновителя);

б) в случае прекращения права на материнский капитал у матери, являющейся единственным родителем (усыновителем) ребенка, в связи с рождением которого возникло право на материнский капитал;

с) в случае, если у отца (усыновителя) ребенка такое право не возникло после прекращения права у матери.

Не только граждане РФ, проживающие на территории России, имеют право на материнский капитал. Если граждане РФ выехали на постоянное место жительства за пределы страны, и при этом не имеют подтвержденного регистрацией места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации, они также могут претендовать на получение семейного капитала. Однако для этого, такие граждане с заявлением должны обращаться в Пенсионный фонд РФ. Заявление может быть направлено лично (через доверенное лицо), либо по почте.¹ Таким образом, государство проявляет заботу не только о своих гражданах, которые находятся в пределах страны, но и о тех, кто живет за её пределами.

В случае, если родители в отношении своих детей были лишены родительски прав, либо был факт отмены усыновления, а также если усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись их пасынками или падчерицами, то в таком случае они не могут иметь права на семейный капитал. В пример можно привести следующую судебную практику - гражданское дело по исковому заявлению Семёновой О.В. в

¹URL: <https://pfr.gov.ru/branches/moscow/news/~2020/03/13/201529> (дата обращения: 08.04.2021).

интересах несовершеннолетнего Тинина А.В. к Государственному учреждению Управление Пенсионного фонда в городе Азове.¹

Семёнова О.В. обратилась в Пенсионный фонд города Азова с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в отношении своего подопечного Тинина А.В., так как считает, что при рождении второго ребенка, мать которых лишена родительских прав на детей, в связи с чем, утратила право на материнский капитал, данное право переходит к детям в равных долях. Однако, Пенсионный фонд города Азова истцу в выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал отказал.

Истец указала, что является опекуном несовершеннолетнего Тинина А.В. Тинин А.В. имеет брата - Клименко А.О, с рождением которого у детей возникло право на материнский (семейный) капитал.

Несовершеннолетний Клименко А.О., в отношении которого его мать Тинина Т.А. также лишена родительских прав решением Азовского городского суда Ростовской области, состоит под опекой у Дёминой Т.А.

Суд установил, что после рождения Тининой Т.А. второго сына - Клименко А.О. (в отношении которого она так же была лишена родительских прав на основании решения Азовского городского суда Ростовской области от 04.02.2013.), при разрешении вопроса о праве на дополнительные меры государственной поддержки в виде материнского капитала не

¹ Решение № 2-934/2018 2-934/2018 ~ М-590/2018 М-590/2018 от 4 июня 2018 г. по делу № 2-934/2018. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Som1NM5Hj8LR/> (дата обращения: 08.04.2021).

могло учитываться наличие старшего ребенка – Тинина А.В., так как Тинина Т.А. на момент рождения второго ребенка была лишена родительских прав в отношении старшего сына.

Оценивая вышеизложенное, суд пришел к выводу о том, что у Тининой Т.А. в связи с рождением сына Клименко А.О. не возникло право на получение материнского (семейного) капитала, а соответственно у Тинина А.В., как ребенка Тининой Т.А., которая была лишена в отношении него родительских прав, так же право на получение материнского капитала возникнуть не могло. Поэтому в удовлетворении исковых требований было отказано.

Право на получение данной меры государственной поддержки возникает со дня рождения (усыновления) первого, второго, третьего ребенка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей), и может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) таких детей.

Таким образом, если родители в отношении детей лишены родительских прав, то у них не возникает права на получение материнского капитала, а, следовательно, и опекуны не могут претендовать на выдачу средств в интересах таких детей.

Размер выплаты материнского капитала изменяется в порядке индексации и не стоит на месте. Проследить, как изменялся размер семейного капитала, можно посмотрев на диаграмму (Приложение № 2). В ней четко показано, что каждый год, начиная с 2007, сумма капитала постоянно увеличивалась. Однако, в период с 2016 по 2019 года, была

строго фиксированная сумма – 453026 руб. Что вызвало такую «заморозку» суммы семейного капитала?

О приостановке индексации в то время высказывался и Президент РФ. Он указывал, что демография определяет развитие страны на многие годы, высказался за активную политику в этом направлении, поиске ресурсов. Но, тем не менее, в конце 2016 г. Путин В. В. подписал закон, по которому индексация сертификатного капитала заморожена до 01.01.2020 г. Премьер-министр на заседании Правительства высказался за повышение выплат, но только с 2020 г. В бюджет деньги на выплату заложены, но размер на протяжении трех лет меняться не будет.

В 2016 году Российская Федерация по причине различных санкций, контр санкций, продуктовых эмбарго и общей геополитической обстановки оказалась в весьма непростом экономическом положении. Указанные обстоятельства потребовали принятия непопулярных мер, одной из которых и стала приостановка индексации капитала.¹ Закономерно, что это привело к снижению покупательной способности материнского капитала и спаду процента рождаемости. Однако, экономическая ситуация в стране стала причиной того, что пришлось приостановить индексацию.

С наступлением 2020 года материнский капитал был не только проиндексирован. Он стал доступен и для семей, в которых родился первый ребёнок. Таким образом, была не только увеличена сумма выплаты с учётом прогнозируемых темпов инфляции в 3%, но и расширен круг лиц, претендующих

¹ URL: <https://pfrp.ru/faq/indeksatsiya-materinskogo-kapitala.html> (дата обращения: 10.04.2021).

на её получение. Так на законодательном уровне было компенсировано отсутствие индексации за предыдущие года.

В настоящее время, для семей с одним ребёнком, рождённым или усыновлённым с 2020 года, семейный капитал составляет 483881 руб. 83 коп. Кроме того, если в такой семье родился ещё и второй ребёнок, то доплачивается 155550 руб.

Семьи, в которых второй ребёнок появился с 2020 года, а также третий и любой следующий, если до его появления права на материнский капитал не было получают денежную сумму в размере 639431 руб. 83 коп.

А для семей с двумя детьми, которые родили или усыновили их с 2007 по 2019 год, а также с тремя и более, если до их появления права на материнский капитал не было, предусмотрена сумма в 483881 руб. 83 коп.

При этом, важно помнить, что обналичить сумму капитала невозможно, т.к. по общему правилу он выдается в безналичной форме. Однако известно четыре официальных случая, когда денежные средства из средств материнского (семейного) капитала выдавались в наличной форме. Имеется в виду единовременная выплата - правительственная «антикризисная» мера, средства которой могли направляться семьям, обратившимся за этой выплатой, на различные личные нужды.¹ Данная выплата позволяла выйти за рамки тех направлений, которые регламентированы ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», но лишь на определенное время и однократно. Названная мера антикризисного характера была

¹ Перепелкина Н.В., Васякина Т.А. Реализация права на материнский (семейный) капитал как субъективное гражданское право // Законы России: опыт, анализ, практика. 2019. № 9. С. 73.

актуальна в 2009, 2010, 2015, 2016 гг. В 2009 и 2010 гг. ее размер составлял 12 000 руб. соответственно¹, в 2015 и 2016 гг. - 20 000 рублей² и 25 000 руб. соответственно³.

Многие семьи задаются вопросом, индексируется ли материнский капитал, если сертификат уже получен. Ведь, не все сразу используют материнский капитал. Есть и те, которые полагают, что сумма, указанная в сертификате - именно та, которая подлежит выдаче, и поэтому откладывают процедуру оформления семейного капитала, ожидая индексации этой суммы. Однако, цифры являются условными и служат отправной точкой для расчёта выплачиваемой суммы. Время выдачи документа тоже не влияет на индексацию, поскольку бюджетные деньги поступают в Пенсионный фонд РФ только после подачи соответствующего заявления.⁴

Например, капитал был получен в 2010 году, когда размер пособия составлял 343 379 рублей, но семья решила воспользоваться выделенными средствами только спустя 6 лет. В этом случае они могли рассчитывать на сумму в 453 026 рублей.

Таким образом, благодаря индексации, даже те семьи, которые получили сертификат раньше, но не воспользовались материнским капиталом, смогут в дальнейшем приобрести его

¹ Федеральный закон от 28 апреля 2009 г. № 72-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан» // СЗ РФ. 2009. № 18 (ч. I). Ст. 2152.

² Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала» // СЗ РФ. 2015. № 17 (часть I). Ст. 2463.

³ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 181-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году» // СЗ РФ. 2016. № 26 (часть I). Ст. 3850.

⁴URL: <https://zakon7ya.ru/imushhestvennye-obyazatelstva/materinskij-kapital/indeksaciia-materinskogo-kapitala-2019.html> (дата обращения: 11.04.2021).

в актуальном размере. Это представляется верным, т.к. уровень жизни меняется, цены изменяются ежегодно, и поэтому было бы неправильно выдавать таким семьям материнский капитал в размере, который был достаточен для того времени, в котором получен сертификат.

Важным является и вопрос, что происходит с той суммой, которая осталась при использовании части материнского капитала. В таком случае действует общее положение о том, что если семейный капитал не использовался, причём независимо от того идёт ли речь о всей сумме в целом или её части, он индексируется.

Например, общая сумма капитала в 2019 году составляла 453 026 рублей, из которых часть в размере 435000 рублей была потрачена на ипотеку. Остался остаток – 18026 рублей, который семья в дальнейшем сможет использовать проиндексированным.

Таким образом, остаток использованного материнского капитала тоже индексируется. Имеет смысл задуматься о том, что более выгодно не обнулять до конца сертификат на семейный капитал, а оставлять часть средств, пусть и совсем небольшую. Ведь даже оставшаяся сумма индексируется, и когда семье понадобятся деньги, они смогут получить их в увеличенном размере.

2.2. Направление распоряжения средствами материнского капитала

Средства семейного капитала нельзя использовать на любые цели. Законодательно установлен перечень тех направлений, по которым возможна реализация материнского капитала.

В соответствии со ст. 7 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в 2021 году капитал можно направить на:

1) улучшение жилищных условий (за собственные деньги, включая средства материнского капитала, или с привлечением кредитных средств);

2) образование детей в лицензированных организациях на территории РФ;

3) формирование пенсионных накоплений матери;

4) социальная адаптация детей-инвалидов;

5) ежемесячные выплаты для нуждающихся семей, где с 1 января 2018 года появился второй ребенок.¹

Законодательно предусмотрено, что можно распоряжаться материнским капиталом одновременно по нескольким направлениям его использования.

Самым распространенным направлением использования семейного капитала считается его направление на улучшение жилищных условий, что подтверждается результатами опроса, проведенного Пенсионным фондом России во всех субъектах Российской Федерации, в котором приняли участие почти 10 000 владельцев сертификата, из которых около 73%

¹ Махарова З. Ш. Материнский (семейный) капитал, основания получения и порядок распоряжения его средствами // Сборник научных статей студентов СКИ ВГУЮ (РПА Минюста России). 2019. С. 201.

собираются направить его на улучшение жилищных условий семьи.¹

Улучшение жилищных условий рассматривается по двум направлениям:

1) приобретение либо строительство жилого помещения, путем безналичного перечисления средств организации, отчуждающей жилое помещение или осуществляющей его строительство, а так же предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на приобретение (строительство) жилого помещения либо физическому лицу, отчуждающему жилое помещение;

2) строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства путем перечисления средств на банковский счет лица, получившего сертификат, при наличии у такого лица, или его супруга права на земельный участок, а так же на построенный объект индивидуального жилищного строительства.²

При этом, жилое помещение, приобретённое, построенное или реконструированное за счет средств семейного капитала оформляется в общую собственность родителей и всех детей с определением размера долей по соглашению. Также, важно помнить, что жильё должно быть обязательно расположено на территории России.

Распространенным является приобретение жилья путем ипотечного кредитования с использованием материнского капитала. Это обусловлено тем, что не у каждой семьи имеется возможность приобрести жильё без использования заемных

¹Ионова Е. А. Материнский капитал и особенности его использования на улучшение жилищных условий // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. 2017. № 1-2. С. 272-273.

² Ионова Е. А. Указ. Соч. С. 273.

средств. Поэтому, многие семьи берут ипотеку и часть этой ипотеки погашают посредством использования семейного капитала. Так, люди одновременно улучшают свои жилищные условия, реализуя материнский капитал, и уменьшают сумму ипотечного кредита.

При покупке или строительстве жилья с использованием средств материнского капитала следует помнить о необходимости оформления права собственности на приобретенное жилье в долевую собственность всех членов семьи, включая детей.¹

Заключение сделки по кредитному договору, обеспеченного ипотекой недвижимого имущества, приводит в последующем к обременению залогом приобретаемого с применением средств материнского капитала недвижимого имущества. Приобретаемое таким образом жилье должно быть оформлено в общую долевую собственность всех членов семьи.²

Кроме того, предусматривается возможность воспользоваться льготными условиями кредитования, чтобы улучшить свои жилищные условия. Семьи, в которых с 1 января 2018 г. и до 31 декабря 2021 г. появится второй или третий ребенок, вправе взять льготную ипотеку, которую также можно гасить средствами материнского капитала. Достижения трехлетия ребенка, давшего право на сертификат, дожидаться при этом не нужно.³

¹ Благодарова Е. Материнский капитал и ипотека - проблемы и споры // Жилищное право. 2016. № 9. С. 31 - 40.

² Сысоев М. В. Правовые вопросы ипотечного кредитования за счёт средств материнского капитала // Отечественная юриспруденция. 2018. № 5(30). С. 13.

³ Еремина О. Е. Указ. Соч. С. 132.

При этом необходимо учитывать, что льготные условия кредитования не связаны напрямую с материнским (семейным) капиталом. Это самостоятельная мера государственной поддержки семей с детьми. Кредитные средства выделяются семьям с двумя и тремя детьми по льготной ставке 6% годовых. Использовать их можно на приобретение жилого помещения (т. е. квартиры или дома, в том числе с земельным участком, а также строящегося жилья по договору участия в долевом строительстве). Ранее выданные кредиты и займы на покупку жилья также могут погашаться средствами льготной ипотеки.¹

Нельзя купить с использованием материнского капитала землю. В случае, если покупаются одновременно земельный участок и дом на нем, капиталом можно воспользоваться только в части покупки дома.²

Следует также отметить, что удовлетворение заявления о предоставлении материнского капитала ставится в зависимость от таких критериев как размер доли приобретаемого помещения (он должен допускать признание

¹ Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1711 (ред. от 20.02.2021) «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ», не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, и Правил возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей». СЗ РФ. 15.01.2018. № 3. Ст. 547.

² Письмо Министерства регионального развития РФ от 13 марта 2009 г. № 6890-СК/07 О вопросах реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий. URL: <https://base.garant.ru/70151468/> (дата обращения: 20.04.2021).

жилого помещения изолированным), а также оно в обязательном порядке должно соответствовать установленным санитарным и техническим правилам и нормам, а также иным требованиям законодательства.¹

При этом в судебной практике присутствовал случай, когда заявители получили отказ в предоставлении материнского капитала, хотя приобретаемый дом вполне соответствовал установленным требованиям, однако в непосредственной близости от него (а находился он в сельской местности) не было таких объектов инфраструктуры как детские сады, больницы и школы.² По нашему мнению, данный довод не является в должной мере обоснованным, поскольку необходимо учитывать индивидуальность каждой конкретной ситуации и наличие или отсутствие альтернатив.

Направление материнского капитала на образование регулируется статьей 11 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также Постановление Правительства «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов». Бюджетные места доступны не всем молодым людям, желающим получить достойное образование. При этом выделить на обучение ребенка в достаточном количестве собственные средства может далеко

¹ Ахметзянова З. Р., Арсентьева Н. А. Материнский (семейный) капитал: проблемы правоприменительной практики // Актуальные проблемы российского права в современных условиях. 2018. С. 9.

² Якименко М.В., Вострухина Д.Ю. Материнский капитал как инструмент социально-ориентированной политики государства // Экономические исследования. 2015. №1. С.60.

не каждая российская семья. Поэтому материнским капиталом на оплату обучения пользуются довольно часто.¹

Средства семейного капитала могут быть направлены на оплату платных образовательных услуг, оплату пользования жилым помещением и коммунальных услуг в общежитии, предоставляемом организацией обучающимся на период обучения, оплату содержания ребенка (детей) и (или) присмотра и ухода за ребенком (детьми) в организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования и (или) образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Материнский капитал не всегда можно было направить на оплату дошкольных образовательных услуг. Такая возможность появилась с вступлением в силу в 2018 Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1713 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов»².

В соответствии с этим Постановлением, в настоящее время не обязательно дожидаться, когда ребенку, в связи с рождением которого возникло право на материнский капитал, исполнится 3 года. Воспользоваться средствами материнского капитала можно через два месяца после получения сертификата. Использовать эти средства можно на оплату

¹ Тимофеева И. В. Распоряжение средствами государственного сертификата на материнский (семейный) капитал на образование: правовой аспект // Научная сессия ГУАП: гуманитарные науки. 2020. С. 239.

² СЗ РФ. 15.01.2018. № 3. Ст. 549.

услуг детских садов и яслей, в том числе частных, и на оплату услуг по уходу и присмотру за детьми.¹

Таким образом, материнский капитал используется не только для оплаты образования ребенка по образовательным программам различного уровня (начальное образование, общее и т.д.), но и для погашения расходов на общежитие в период обучения. Кроме того, предусмотрена возможность оплаты расходов за детский сад ребенка. Например, в случаях, когда родители не желают отдавать ребенка в обычный детский сад, а хотят отправить его в частный, со специальными образовательными программами, но не имеют свободных денежных средств оплачивать такие услуги.

Однако, образовательное учреждение обязательно должно находиться на территории РФ. Устанавливая подобного рода территориальное ограничение, законодатель решает сразу две задачи:

1) во-первых, поддерживает российское образование, поскольку гражданин, получающий платное образование именно в РФ, вкладывает свои деньги именно в развитие российского образования и деньги не покидают пределов Российского государства;

2) во-вторых, частично решает проблему утечки кадров, поскольку всем известно, что российское образование славится своими традициями, отличающими его от зарубежного.²

Воспользоваться семейным капиталом для оплаты обучения можно не только, если обучающийся – ребенок, в связи с которым возникла возможность получения сертификата

¹ Еремина О. Е. Указ. Соч. С. 133.

² Сатарова Е. А. К вопросу направления средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) // Образование и наука в современных реалиях. 2018. С. 295.

на материнский капитал, но и если это любой другой ребенок в семье. Например, если в семье три ребенка, сертификат на материнский капитал был получен в связи с рождением второго ребенка, а средства капитала родители планируют направить на оплату образования первого (старшего) ребенка. При этом, не имеет значение, усыновленный или рожденный ребенок. Ограничение составляет лишь возраст - на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе он не должен превышать 25 лет, что подтверждается ч. 3 ст. 11 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». При этом, до 25 лет сами дети могут использовать средства капитала на свое образование, как только обретают полную дееспособность.

Кроме того, оплатить обучение семейным капиталом возможно сразу за образование нескольких (всех) детей. Например, старший ребенок обучается в ВУЗе, а младшие - в детском саду. Оплатить материнским капиталом в таком случае возможно одновременно и за ВУЗ, и за детский сад.

Не может быть потрачен семейный капитал на образование самой матери или женщины, усыновившей ребенка. В этой связи остается непонятным, почему государство, проявляя интерес к личности женщины-матери, заботиться исключительно о ее пенсионном благосостоянии и лишает возможности потратить средства на свое образование и повышение квалификации. Выпадая из обычной трудовой деятельности на период отпуска по беременности и родам, ухода за ребенком женщины зачастую оказываются невостребованными в условиях динамично развивающегося рынка труда.¹

¹ Сатарова Е. А. Указ. Соч. С. 295.

Образовательная организация, в которой обучается ребенок, не обязательно должна быть государственной. Средства капитала можно направить и на оплату обучения в негосударственных организациях. В настоящее время уже действует большое количество частных школ, гимназий и лицеев, предоставляющих возможность получения платного образования. А так, как не у каждой семьи имеется материальная возможность оплачивать обучение в частных организациях, при нежелании отдать ребенка в государственные учреждения, то часть средств материнского капитала можно направить на оплату таких услуг.

Направление средств семейного капитала на формирование накопительной пенсии матери регулируется ст. 12 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Приказом Минтруда России от 26.02.2021 № 92н «Об утверждении Правил направления неиспользованных средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии»¹, а также в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»², Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»³ и Федеральным законом от 7 мая 1998 года № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»⁴.

¹ Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 31.03.2021. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400425593/> (дата обращения: 02.05.2021).

² СЗ РФ. 30.12.2013. № 52 (часть I). Ст. 6989.

³ СЗ РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3028.

⁴ СЗ РФ. 11.05.1998. № 19. Ст. 2071.

Такое использование средств капитала показывает заботу не только о родившихся детях, но и матерях, их будущей материальной обеспеченности. Однако, направление средств на формирование накопительной пенсии мамы не является столь популярным. Это обусловлено тем, что семьи, решившие родить (усыновить) ребенка, беспокоятся о том, каким образом обеспечить надлежащие условия жизнедеятельности ребенка, а граница наступления пенсионного возраста молодым родителям, как правило, видится весьма отдаленной.¹ Хотя данное направление реализации семейного капитала, безусловно, дает возможность материальной гарантии женщине в будущем.

Еще одно не самое популярное, но одно из важных направлений использования средств капитала – их реализация на социальную адаптацию детей-инвалидов. В семье, где рождается ребенок с определенными особенностями развития, особенно необходима материальная поддержка, ведь приспособить таких детей к нормальной жизни в обществе очень сложно и дорого. И, как правило, каждая вторая семья не имеет такой возможности. Вопросы нормативно-правового регулирования обеспечения наименее защищенных категорий населения, в частности семей, имеющих детей-инвалидов, находятся в сфере пристального внимания научной общественности. В современных социально-экономических условиях обеспечение достойного уровня жизни семей, имеющих детей-инвалидов, как наиболее незащищенных категорий населения, требует особых мер поддержки со стороны государства, создания и реализации социальных

¹ Ростова О. С. Указ. Соч. С. 16.

программ в этой сфере.¹Поэтому, данное направление использования средств для детей-инвалидов является одним из важнейших, т.к. у них должны быть такие же возможности, как и у обычных детей.

Законодательное регулирование установлено ст. 11.1 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». В ней установлено, что капитал направляется на приобретение различных товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. Осуществляется это путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг. Перечень товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, устанавливается Распоряжением Правительства РФ от 30.04.2016 № 831-р «Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов»², который включает в себя 47 товаров и 1 услугу.

Средства капитала можно направить на социальную интеграцию всех детей-инвалидов в семье (первого, второго, третьего и последующих) и независимо от того, рожденный ребенок или усыновленный.

Еще одно направление на распоряжение средствами капитала – получение ежемесячных выплат в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О

¹ Осипов М.Ю. О некоторых проблемах правового регулирования защиты прав социально незащищенных граждан // Социальное и пенсионное право. 2015. № 4. С. 29.

² СЗ РФ. 16.05.2016. № 20. Ст. 2844.

ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»¹. Это одно из нововведений в законодательстве за последнее время. Суть данной меры заключается в том, что нуждающиеся семьи, где родился (был усыновлен) второй и последующие дети в период с 1 января 2018 года, могут получать ежемесячные выплаты в размере прожиточного минимума для детей. Последний зависит от того региона, где проживает семья (берутся суммы, которые были установлены за второй квартал года, предшествующего году обращения за выплатой). Одновременно с этой процедурой можно оформить и государственный сертификат на материнский капитал. Важно отметить, что существует два варианта предоставления ежемесячной выплаты:

1) если нуждающаяся семья обратилась в соответствующие органы в течение 6 месяцев после рождения (усыновления) второго или последующих детей, выплата предоставляется со дня появления ребенка (детей);

2) в ином случае - выплаты предоставляются непосредственно со дня обращения семьи в соответствующий орган.²

При этом, надо учитывать условие получения ежемесячных выплат - среднедушевой доход семьи не должен превышать размера двух прожиточных минимумов.

Таким образом, законодатель предусмотрел достаточно широкий круг направлений, по которым можно не просто реализовать средства материнского капитала, но и направить их в первую очередь на благо детей и семьи в целом.

¹ СЗ РФ. 01.01.2018. № 1 (Часть I). Ст. 2.

² Марков С. Н., Алексеева А. В. Указ. Соч. С. 82.

Подводя итог второй главы можно отметить, что законодателем определен четкий круг лиц, имеющих право на получение семейного капитала. В большинстве преобладают женщины – матери, что обусловлено, безусловно, большой их ролью в жизни ребенка. Однако, мужчины – отцы тоже могут иметь право на материнский капитал, но лишь при определенных обстоятельствах, которые были рассмотрены выше.

Что касается размера дополнительной меры государственной поддержки семей, имеющих детей, то он претерпел значительные изменения с момента начала реализации программы, т.е. с 2007 года, по 2021 год. Индексация суммы выплаты производится с целью приспособления размера семейного капитала под новые обстоятельства жизни, т.к. уровень жизни с каждым годом растет все выше. Поэтому необходимо осуществлять ежегодное повышение сумм капитала с целью улучшения материального благополучия семей, а также наиболее эффективной реализации программы.

Кроме того, в данной главе были подробно рассмотрены направления, по которым можно реализовать материнский капитал. Их четкий перечень предусмотрен в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: улучшение жилищных условий; образование детей; формирование накопительной пенсии матери; социальная адаптация детей-инвалидов и направление средств на ежемесячные выплаты для нуждающихся семей. Только по данным направлениям возможно использование средств капитала.

ГЛАВА 3. ПРОЦЕДУРА ПОЛУЧЕНИЯ СЕМЕЙНОГО КАПИТАЛА. ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ДАННОЙ МЕРОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ

3.1. Порядок получения государственного сертификата на материнский (семейный) капитал

Для того, чтобы использовать капитал по возможным рассмотренным направлениям, необходимо разобраться как правильно его получить.

Процесс получения указанной государственной помощи сводится к оформлению и приобретению специального документа, который именуется государственным сертификатом на материнский капитал и является правоустанавливающим.¹

С 2020 года правила получения сертификата на семейный капитал были обновлены в связи с внесением законодательных поправок, касающихся этого вида государственной поддержки, и в настоящее время содержатся в Приказе Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 марта 2020 г. № 138н «Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал»²(далее - Приказ Министерства труда и социальной

¹ Перепелкина Н.В., Васякина Т.А. Указ. Соч. С. 72.

² Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 03.04.2020. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73742456/#review> (дата обращения: 08.05.2021).

защиты РФ от 18 марта 2020 г. № 138н). Кроме Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 марта 2020 г. № 138н, порядок выдачи сертификата на материнский капитал определяется ст. 5 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Для получения сертификата на материнский капитал предусмотрено два пути: личное обращение заявителя и беззаявительный порядок. Рассмотрим сначала личное обращение.

Лица, которые имеют право на капитал, обращаются с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в территориальный орган Пенсионного фонда РФ либо непосредственно, либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональный центр). Форма заявления представляется в Постановлении Правления Пенсионного фонда России от 31 мая 2019 г. № 312п «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал»¹. В заявлении в обязательном порядке указывается наименование территориального органа Пенсионного фонда РФ, фамилия, имя и отчество лица, получающего сертификат, его статус, и другие необходимые данные. Все сведения, указанные в заявлении, подтверждаются подписью заявителя с проставлением даты его заполнения.

¹ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 08.10.2019. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335192/284ff8db649cda99e979d3255c435c48c01d8029/ (дата обращения: 08.05.2021).

Одновременно с заявлением подаются все необходимые документы. Такими документами являются, например, удостоверяющие личность лица, имеющего право на дополнительные меры государственной поддержки, либо удостоверяющие личность и полномочия законного представителя или доверенного лица.

Форма представления заявителем документов зависит от того, в какой орган он обращается. Если заявитель планирует обратиться непосредственно в территориальный орган Пенсионного фонда РФ или через многофункциональный центр, ему можно не беспокоиться о снятии с документов копий: они будут изготовлены при личном приеме заявителя и заверены работником фонда. Если же за выдачей государственного сертификата заявитель обращается посредством почтовой связи, направлять оригиналы документов, подтверждающих право на дополнительные меры государственной поддержки, не следует. С этих документов снимаются копии, которые заверяются нотариально. Если заявитель проживает за пределами территории России, копии документов он может удостоверить по месту своего постоянного проживания - в российском консульстве.¹

Поданные заявление и документы регистрируются в день обращения, и заявителю выдается уведомление о приеме его заявления.

Кроме того, предусмотрена возможность направления в территориальный орган Пенсионного фонда РФ заявления в форме электронного документа, посредством Единого портала или «Личного кабинета застрахованного лица». В этом

¹ Серебрякова Е.А. Материнский капитал: порядок получения и использования. М.: Редакция «Российской газеты». 2019. Вып. 9. С. 176.

случае, уведомление о приеме заявления направляется заявителю в электронной форме не позднее дня, следующего за днем получения заявления. Важно учитывать, что заявитель должен предоставить необходимые документы в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня направления территориальным органом Пенсионного фонда РФ уведомления. В ином случае, заявитель уведомляется об отказе в рассмотрении заявления. Поэтому важно не пропустить срок подачи документов.

Так как в настоящее время активно развита деятельность многофункциональных центров и многие лица оформляют различные услуги посредством обращения именно в многофункциональные центры, то следует отдельно рассмотреть и порядок подачи заявления о выдаче материнского капитала через многофункциональный центр в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2012 г. № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»¹.

Если заявление и документы подаются через многофункциональный центр, то датой приема заявления считается дата его регистрации в центре. При этом, уведомление о приеме заявления выдает заявителю многофункциональный центр.

О положительном или отрицательном решении о выдаче материнского капитала территориальный орган Пенсионного фонда РФ уведомляет заявителя через многофункциональный центр.

¹ СЗ РФ. 31.12.2012. № 53 (часть II). Ст. 7932.

В связи с обстоятельствами распространения коронавирусной инфекции в стране, в 2020 году с 15 апреля предусмотрен беззаявительный порядок, который сохраняется и по настоящее время.

При использовании беззаявительного порядка сертификат оформляется на основании сведений о рождении (усыновлении) ребенка, полученных территориальным органом Пенсионного фонда РФ по месту регистрации акта о рождении (усыновлении) из федеральной государственной информационной системы «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния» (далее - ФГИС «ЕГР ЗАГС»), в случае обеспечения получения территориальным органом Пенсионного фонда РФ необходимой информации для осуществления оформления сертификата. На основании полученных из ФГИС «ЕГР ЗАГС» сведений и сведений о страховом номере индивидуального лицевого счета лица, родившего (усыновившего) ребенка запрашивает информацию о других детях этого лица, проверяет наличие (отсутствие) факта выдачи сертификата, запрашивает в различных органах государственной власти и органах местного самоуправления документы, необходимые для вынесения решения о выдаче сертификата. К таким документам относятся, например, сведения, подтверждающие принадлежность ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на семейный капитал, к гражданству РФ.

Далее, территориальный орган Пенсионного фонда принимает одно из решений:

- 1) о выдаче сертификата на материнский капитал;

2) о невозможности выдачи сертификата в связи с отсутствием необходимой информации либо об отсутствии права на дополнительные меры государственной поддержки;

3) о приостановлении срока принятия решения о выдаче сертификата.

Решение о выдаче сертификата уполномоченный орган принимает в течение пятнадцати дней с момента принятия соответствующих документов. Этот срок может быть увеличен на равное количество дней в случаях его вынужденного приостановления для предоставления возможности органу получить необходимые и недостающие документы. О принятом решении, которое может быть в последующем оспорено в вышестоящем органе Пенсионного Фонда РФ либо в судебном порядке, Пенсионный фонд обязан уведомить заявителей в течение пяти дней.¹

После принятия положительного решения не позднее одного рабочего дня со дня вынесения решения о выдаче сертификата, направляет уведомление о принятом решении и сертификат в форме электронного документа посредством Единого портала, Личного кабинета застрахованного лица, если лицо, получающее сертификат, зарегистрировано в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее - ФГИС «ЕСИА»). Если лицо не зарегистрировано в ФГИС «ЕСИА», то можно обратиться в территориальный орган

¹ Перепелкина Н.В., Васякина Т.А. Указ. Соч. С. 75.

Пенсионного фонда РФ или же через многофункциональный центр за получением сертификата на бумажном носителе.

Важно учитывать то, что при отсутствии у лица, имеющего право на семейный капитал, страхового номера индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации, либо невозможности его определения в связи с недостаточностью информации, поступившей из ФГИС «ЕГР ЗАГС», либо не поступления из ФГИС «ЕГР ЗАГС» сведений об очередности рождения детей дальнейшая обработка поступившей информации о рождении (усыновлении) ребенка прекращается и осуществляется запись в федеральном регистре о невозможности выдачи сертификата в связи с отсутствием необходимой информации. В таком случае Пенсионным фондом РФ выносится решение о снятии с рассмотрения сведений о рождении (усыновлении) ребенка, поступивших из ФГИС «ЕГР ЗАГС».

В соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 марта 2020 г. № 138н, сертификат на материнский капитал – это именной документ, оформляющийся в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации. Кроме этого, предусмотрена возможность получения сертификата на бумажном носителе (внешняя форма сертификата представлена в Приложении № 3), подтверждающего содержание сертификата в форме электронного документа, заверенного руководителем органа по

месту обращения, либо выписки из федерального регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки семей, о выдаче сертификата.

Примечательно то, что сам сертификат на материнский капитал можно получить лично или заказным почтовым письмом (оно предполагает специальное уведомление, на котором субъект приобретения соответствующей материальной помощи должен расписаться с целью подтверждения получения сертификата), посредством размещения данного сертификата на сайтах Единого портала или «Личного кабинета застрахованного лица».¹ Т.е. не только заявление на получение сертификата можно направить без личного обращения, но и сам сертификат получить в беззаявительном порядке по почте. Однако, стоит отметить, что таким способом получения пользуются сравнительно меньше, чем личным обращением, т.к. сертификат является важным правоустанавливающим документом, а во время его пересылки могут произойти какие-либо непредвиденные обстоятельства. Поэтому, на наш взгляд, лучше получать сертификат обратившись лично.

Отдельно стоит отметить причины отказа в выдаче сертификата на семейный капитал.

Возврат документов либо отказ в предоставлении такого вида государственной поддержки предполагает обязательное указание причин, которые стали основой для принятия соответствующего решения. К ним относятся: отсутствие права на данную помощь, прекращение данного права, указание ложных сведений, относящихся к детям, с рождением или усыновлением которых возникает данное право, полное

¹ Перепелкина Н.В., Васякина Т.А. Указ. Соч. С. 76.

исчерпание денежных средств, предоставленных в рамках данной меры. Кроме того, влечет прекращение права на возможность получения материнского капитала смерть субъектов, имеющих право на получение государственного сертификата, или специфичного субъекта - ребенка, рождение или усыновление которого является правоустанавливающим фактом для возможности получить соответствующую помощь от государства.¹

После получения сертификата на материнский капитал, семья по общему правилу, обязана ждать, когда ребенку, с появлением которого возникло право на капитал, исполнится 3 года. И только после этого обращаться с заявлением о его использовании.

Таким образом, на начальном этапе семья получает сертификат на семейный капитал, а в последствие использует его.

Процесс реализации государственного сертификата предполагает обращения в соответствующие органы с заявлением, в котором должно быть указано направление, или же направления, по которым он будет использован, с приложением необходимых документов.² Перечень необходимых прилагаемых документов для каждого направления является различным. В заявлении заявитель, помимо личных сведений, направления распоряжения, указывает вид расходов, которые возможны в рамках выбранного направления, и реквизиты, по которым в последующем должны быть переведены денежные средства.

¹ Там же. С. 78.

² Там же. С. 78.

Процедура получения разрешения на использование материальных средств по формату не отличается от процедуры получения государственного сертификата, кроме некоторых нюансов.

Например, когда ребенок - единственный субъект, получивший право на материнский капитал, распорядиться данными средствами он сможет только по достижении 18 лет или наступлении полной дееспособности до достижения совершеннолетия. Если же данное право получили опекуны, попечители, усыновители, приемные родители, то они могут распорядиться такими средствами после получения соответствующего документа от органов опеки и попечительства, разрешающего совершение действий в отношении материнского капитала.

Также, все субъекты без исключения вправе обратиться за использованием сертификата на семейный капитал только по истечении трехлетнего срока с момента возникновения оснований, позволяющих воспользоваться такой государственной помощью, о чем уже было сказано выше. Однако, законодатель сделал исключение. Например, в случае, когда имеется:

- 1) необходимость направить денежные средства для того, чтобы внести их как первоначальный взнос, погасить основной долг, оплатить накопившиеся проценты по кредитам или займам, оформленным с целью покупки (строительства) жилого помещения;

- 2) возможность погашения ипотечных кредитов, выданных на основании заключенного соответствующего договора между гражданином и организацией (в том числе

кредитной). Например, семья покупает дом, берет ипотеку в банке и часть этой ипотеки погашает материнским капиталом;

3) приобретение товаров, услуг, направленных на предоставление помощи в социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

4) внесение платы за предоставление образовательных услуг, иных услуг по программам, относящимся к дошкольному образованию. Например, случаи, когда родители оплачивают детский сад за счет средств капитала;

5) получение денежных средств в соответствии с Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Заявление рассматривается территориальным органом Пенсионного фонда в течение месяца, и выносится решение об удовлетворении или об отказе в удовлетворении. Об этом орган информирует заявителя не позднее пяти дней с момента вынесения решения, указав основания, по которым было принято решение.

Основания для отказа установлены в ч. 3, 4 и 6 ст. 3ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Например, нарушение порядка подачи соответствующей информации в виде документов; указание направления, по которому нельзя направить материнский капитал; прекращение права на получение капитала; если жилое помещение, планируемое приобрести за средства семейного капитала, непригодно для проживания и использования.

В случае положительного решения, денежные средства перечисляются в десятидневный срок.

Пенсионный фонд РФ обязан уведомить субъекта о факте полного израсходования денежных средств, предоставленных в рамках такой государственной поддержки, в течение одного месяца с момента их полного получения лицом. Результатом данного вида уведомления является прекращение права на материнский (семейный) капитал и невозможность дальнейшего обращения за такой государственной помощью.¹

Бывают случаи, когда заявление на распоряжение сертификатом подано, но цель направления денежных средств, указанная в нем изменилась. Например, заявитель указывал направить средства на обучение ребенка, но впоследствии решил, что необходимо использование капитала на покупку жилья. В таком случае, предусмотрена возможность аннулирования заявления. Сделать это нужно вовремя, т.е. не позднее десяти рабочих дней со дня получения уведомления о принятом заявлении и документах, если территориальный орган Пенсионного фонда РФ еще не перечислил средства (часть средств) материнского капитала согласно заявлению о распоряжении.²

Заявление об аннулировании подается в тот Пенсионный фонд, в который подавалось заявление о распоряжении. В соответствии с п. 85 Административного регламента, утв. Постановлением Правления Пенсионного фонда РФ от 24.06.2019 № 364п «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по рассмотрению заявления о распоряжении

¹ Перепелкина Н.В., Васякина Т.А. Указ. Соч. С. 79.

² п. 18 Правил, утв. Приказом Минтруда России от 24.03.2020 № 149н; п. 86 Административного регламента, утв. Постановлением Правления ПФР от 24.06.2019 № 364п)

средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.10.2019 № 56265)¹, его можно подать лично или через представителя либо в форме электронного документа через Единый портал государственных услуг или личный кабинет на сайте Пенсионного фонда РФ.

Пенсионный фонд РФ уведомляет заявителя об аннулировании заявления о распоряжении и возвращает (по желанию) представленные вместе с заявлением о распоряжении документы.²

¹ Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 17.10.2019/ URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72778064/> (дата обращения: 08.05.2021).

² Как аннулировать заявление на распоряжение материнским капиталом? // Азбука права: электрон.журн. 2021.URL: http://www.consultant.ru/law/podborki/zayavlenie_o_rasporyazhenii_materinskim_kapitalom/(дата обращения: 08.04.2021).

3.2. Основные проблемы приобретения и реализации дополнительной меры государственной поддержки семей в современных условиях

Вопросы материнского капитала в настоящее время, да и в то время, когда была только принята данная программа, касаются в той или иной мере многих российских семей. Законодатель старается урегулировать разные стороны отношений, относящихся к теме материнского капитала. Добавляются новые положения, происходит индексация размера. Однако, несмотря на это, устранить полностью все проблемы, которые имеются или могут возникнуть, невозможно.

Поэтому, несмотря на законодательную разработанность вопросов получения, распоряжения и реализации материнского капитала, остаются и те аспекты, в отношении которых многим семьям хотелось бы изменений.

Существенной проблемой является то, что материнский капитал не всегда можно использовать сразу после рождения ребенка. А также, не каждое жилое помещение можно купить на материнский капитал, а только изолированное. Доля в квартире или доме юридически не является изолированным жилым помещением, т.е. долю купить на материнский капитал нельзя. В действительности, Пенсионный фонд РФ лояльно смотрит на покупку последней доли в жилом помещении (квартире), если после покупки доли все жилое помещение будет принадлежать семье распорядителя

материнского капитала. В ином случае предположителен отказ.¹

Также, проблемным является и тот факт, что обналичить материнский капитал нельзя. Это создает множество проблем для молодой семьи, т.к. при рождении ребенка деньги нужны сразу и в полном объёме, ведь затраты на уход колоссальные. Это касается питания, одежды, специальной мебели, игрушек.² В нашей стране были определенные случаи, при которых можно было взять часть наличных средств из семейного капитала, однако такое положение было связано с антикризисными мерами, и действовало в определенное время (с 2009 по 2016 годы). Однако, и в настоящее время можно было бы предусмотреть возможность обналичить определенную фиксированную часть средств из капитала, в случае, когда семья в этом нуждается. Это было бы разумнее, нежели совсем исключить такую возможность.

В связи с этим представляется нецелесообразным ограничение родителей в использовании материнского капитала путем получения его наличными денежными средствами, так как такая возможность (по крайней мере, в определенных случаях) является важной мерой в поддержке российских семей.

Поэтому имеет смысл рассмотреть возможность внесения следующих изменений в законодательство РФ.

Во-первых, в ст. 7 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» внести изменения, в соответствии с которыми средства материнского

¹ Форкуш Я. А. Проблемы реализации материнского капитал: российский опыт // Будущее науки - 2020. 2020. С. 437.

² Там же. С. 437.

капитала могут быть получены владельцем соответствующего сертификата наличными денежными средствами при наступлении конкретных событий, свидетельствующих о нуждаемости семьи в наличных денежных средствах за счет материнского капитала.¹

Во-вторых, предусмотреть в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» или в отдельном нормативном акте порядок признания семьи нуждающейся в наличных денежных средствах за счет материнского капитала. Этот порядок может регламентировать, например, подачу соответствующего заявления в Пенсионный фонд РФ с приложением подтверждающих документов о нуждаемости семьи в наличных денежных средствах за счет материнского капитала, в том числе к ним могут относиться справки о доходах, о месте жительства, о составе семьи и т.д. Также, этим порядком может быть предусмотрено обязательное наличие в подтверждающем пакете документов заключения органов опеки и попечительства о возможности предоставления наличных денежных средств за счет материнского капитала семье и порядке их использования.²

Кроме того, невозможность получить средства семейного капитала на иные нужды способствует росту различных мошеннических схем по так называемому «обналичиванию» средств господдержки. Сомнительные организации и частные лица, пользуясь правовой неграмотностью семей, частично

¹ Соколова Н. Г., Вавилова Е. И. Актуальные проблемы материнского капитала в современной России // Наука среди нас. 2019. № 8(24). С. 76.

² Соколова Н. Г., Вавилова Е. И. Указ. Соч. С. 76-77.

присваивают себе средства капитала в качестве «процента за операцию».¹

Поэтому, разумным будет на законодательном уровне в качестве дополнительных направлений, по которым могут быть реализованы средства материнского капитала, включить следующие способы реализации его средств:

1) получение определенной денежной суммы в качестве компенсации затрат, понесенных на лечение ребенка (детей) при подтверждении обоснованности расходов медицинскими документами;

2) единовременное получение средств материнского капитала в денежном выражении в исключительных случаях, таких как: тяжелая болезнь ребенка (детей) или их родителей; гибель одного из родителей, если его доход являлся основным для содержания и обеспечения детей.²

На основе проведенного анализа существующих проблем можно определить следующие пути развития программы реализации материнского капитала:

1) отменить ограничения на обналичивание материнского капитала с предоставлением отчёта с чековым подтверждением о расходе денежных средств;

2) разрешить использование капитала с первых дней жизни ребенка;

3) обязать ряд банков работать именно с материнским капиталом;

¹Плотникова Э. Д. Материнский капитал - проблемы реализации денежных средств // Актуальные проблемы применения норм гражданского права и процесса, трудового права, семейного права. 2017. С. 196.

² Плотникова Э. Д. Указ. Соч. С. 196-197.

4) усилить контроль за органами и должностными лицами, осуществляющими деятельность по реализации материнского капитала; совершенствовать законодательство в рассматриваемой области;

5) расширить круг направлений расходования средств материнского капитала.

Проблемным препятствием в реализации средств материнского капитала является также социально-экономический фактор, в частности огромный разрыв между размером средств капитала и реальной стоимостью жилья на территории РФ. Разумеется, что использовать средства семейного капитала для полноценного улучшения жилищных условий их получатели не имеют реальной возможности.¹ Например, чтобы купить дом в городе Старый Оскол, в настоящее время необходимо около 1 млн. 600 тыс. рублей. При этом, такая цена является сравнительно минимальной и надо учитывать, что за эту цену дома часто не достроены (например, отделан под жилье первый этаж, а второй – нет). Таким образом, получается, что семья покупает такой дом с использованием ипотечного кредитования, часть ипотеки погашая средствами материнского капитала. А впоследствии получается, что семье необходимо выплачивать ипотеку, отделять оставшуюся часть приобретенного дома и еще производить расходы на детей.

Вообще, проблему размера материнского капитала сложно урегулировать так, чтобы российские семьи могли в полной мере улучшить свои материальные условия жизни, жилищные вопросы. Ведь невозможно всем гражданам, которые имеют право на получение капитала, выплачивать его в достаточно

¹ Плотникова Э. Д. Указ. Соч. С. 195.

большом размере. Россия – большая страна, и угодить всем не представляется возможным. Единственное, может быть разумным рассмотреть индивидуальный подход к каждой семье.

Немаловажной проблемой осуществления реализации материнского капитала является излишняя бюрократизация процесса оформления и использования сертификата. И если для оформления сертификата обычно требуется лишь заявление от лица, получившего право на материнский капитал, паспорт заявителя, свидетельства о рождении всех детей или решении суда об их усыновлении, то для того чтобы использовать средства материнского капитала, необходимо огромное количество документации из самых различных инстанций. Перечень документов может отличаться, в зависимости от того, на что конкретно родитель хочет потратить данные государством средства. Однако количество различных справок, свидетельств, выписок, заявлений, оказывается достаточно внушительным при выборе любого из предложенных направлений. Более того, нередко предоставляемые документы являются взаимозаменяемыми, тем не менее, для предоставления необходим весь пакет. Излишний бюрократизм в данном вопросе, так же создает для родителей, желающих тратить свое время и силы на воспитание детей, массу проблем и сложностей, что приводит к несовершенной работе данного государственного механизма, а также создает условия для развития коррупции в данной сфере. Поэтому, существует необходимость сократить перечень

документов предоставляемых родителями для использования средств материнского капитала.¹

Интересная и современная проблема, связанная с реализацией материнского капитала связана с таким явлением, как суррогатное материнство.

ВФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» отсутствуют какие-либо конкретизирующие положения, определяющие особенности получения права на материнский капитал в случаях суррогатного материнства. При этом, четко обозначается формулировка, что право на капитал возникает у женщины, родившей ребенка. Поэтому возникает вопрос: кто имеет право на получение семейного капитала – женщина, родившая ребенка, или его потенциальные родители.² Правильнее было бы конкретизировать ст. 3 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внося в нее пункт, касающийся прав на материнский капитал в случае суррогатного материнства.

Сложившаяся ситуация может оказывать негативное влияние на реализацию программы материнского капитала, а также на развитие вспомогательных репродуктивных технологий, что в свою очередь также отрицательно сказывается на механизме обеспечения государственной поддержки семьи в целом. В качестве решения необходимо разработать и принять соответствующие нормы права, которые

¹ Злотникова. Е. В., Любах А. Ю., Одноорко О. Р. Решение некоторых проблем реализации Федеральной целевой программы «Материнский капитал» с использованием метода кейс-стади // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2017. № 2(20). С. 6.

² Иваев Д. Р. Проблемы реализации права на материнский капитал в случаях, связанных с суррогатным материнством // Трибуна ученого. 2020. № 11. С. 205.

будут более детально регламентировать реализацию права на материнский капитал в случаях, связанных с суррогатным материнством.¹

К существующим проблемам реализации материнского капитала можно отнести его направление на услуги и товары, помогающие детям-инвалидам интегрироваться в общество и успешно пройти курс социальной адаптации.

Денежное обеспечение по материнскому капиталу родители могут получить только в качестве компенсации за понесенные расходы – то есть сначала родители должны заплатить за предоставленные услуги или товары реабилитации, а затем предоставить в территориальный орган Пенсионного фонда платежные документы, и только после этого получить денежные средства на свой расчетный счет.

Как уже отмечалось выше, реализация права на социальную адаптацию ребенка-инвалида распространяется не только на ребенка, в отношении которого возникло право на получение материнского (семейного) капитала, но и в отношении любого ребенка, имеющегося в семье. Однако, компенсационные выплаты на приобретение товаров и услуг на ребенка, которые понесли родители, не могут осуществляться, если товары и услуги были приобретены до появления права на материнский капитал, независимо от приближенности срока появления этого права. В данном случае, считается целесообразным установить возможность получения компенсации за приобретенные товары за счет средств семейного капитала, если товары для ребенка были приобретены, например, не менее чем за 12 месяцев до появления права на получение сертификата данной

¹ Там же. С. 206.

государственной поддержки. Это было бы значительной помощью для семей, в которых, второй или последующий ребенок, в отношении которого возникло право на семейный капитал, не имеет отклонений по состоянию здоровья, а предыдущий ребенок имеет стойкие ограничения возможности здоровья.¹

Кроме того, возникают сомнения и по поводу перечня тех товаров и услуг, на которые могут быть направлены средства материнского капитала. Если посмотреть на довольно внушительный перечень товаров, то он сильно контрастирует с перечнем услуг, которые могут быть погашены средствами материнского капитала. Дело в том, что в качестве услуг предусмотрено лишь одно наименование – услуги чтеца-секретаря. А тем временем, детям-инвалидам, зачастую, требуются высокотехнологичные приспособления, которые не включены в перечень; дорогостоящие препараты, на которые родителям часто приходится собирать деньги по крупицам и прибегать к помощи различных фондов, а иногда и операции, которые не могут быть сделаны в России из-за нехватки оборудования или знаний. К необходимым услугам можно отнести, в первую очередь, лечебные массажи и мероприятия по разработке опорно-двигательной системы; услуги физиотерапевтического ортопедического характера. Нельзя не вспомнить и о дорогостоящих консультациях врачей-специалистов и не менее дорогостоящих анализов и исследований, которые также не включены в перечень услуг, но к которым вынуждены прибегать родители с целью

¹ Никитин В. В. Проблемы реализации права на распоряжение Материнским (семейным) капиталом на социальную адаптацию и реабилитацию детей-инвалидов // SCIENTIFIC ACHIEVEMENTS OF THE THIRD MILLENNIUM. 2020. С. 66.

получение качественной консультационной помощи и точного диагноза, в том числе, сопутствующего основному заболеванию.¹

Рассматриваемые нормы нуждаются в доработке в части расширения услуг, необходимых ребенку-инвалиду. Внести возможность оплачивать леченые массажи и другие лечебно-профилактические процедуры, которые рекомендованы органами медико-социальной экспертизы по результатам проведения освидетельствования ребенка-инвалида. Также, необходимо рассмотреть возможность оплаты консультационных услуг врачами-специалистами, если на то есть необходимость.

Порядок и направление использования средств материнского капитала адресатами, которые уже получили сертификат, должны быть упрощены, чтобы по максимуму удовлетворить потребности и интересы семьи с детьми и интерес законодателя в исполнении государственной задачи, которая определяет целевое расходование средств и увеличение количества рожденных в семьях детей. Законодателю стоит обратить внимание на предложения по расширению использования средств семейного капитала на цели капитального ремонта жилых помещений, высокотехнологичной медицинской помощи ребенку (детям), получения образования матерью детей, на оперативные нужды семьи в случае наступления для нее тяжелой жизненной ситуации. Что, безусловно, потребует многофакторной детальной разработки и возможно даже отдельного законопроекта.²

¹ Никитин В. В. Указ. Соч. С. 68.

Кроме уже рассмотренных проблемных аспектов, существует проблема размера материнского капитала. Стоит согласиться, что его индексация, безусловно, проводится в пользу семей и является необходимой. Однако, основная ее причина – повышения цен и материального уровня жизни. Поэтому, индексируя материнский капитал, законодатель не увеличивает как таковую его сумму, он подстраивает его размер под новые обстоятельства жизни. Ведь, цены на продукты, жилье, и прочие товары и услуги только дорожают с каждым годом, и соответственно, законодатель, увеличивая сумму материнского капитала, тем самым адаптирует ее под новые обстоятельства. Поэтому, было бы правильнее с точки зрения пользы для семей индексировать семейный капитал не только учитывая увеличенный уровень жизни, но и дополнительно повышать размер капитала.

Касаясь размера материнского капитала, можно выявить еще одну проблему. Например, в случае, когда у женщины рождается двойня, т.е. при многоплодной беременности, материнский капитал выплачивается в сумме как на одного ребенка. Но это ведь не совсем справедливо. Рождается два человека, которые отдельны друг от друга, два ребенка. Так почему бы не выплачивать таким семьям материнский капитал на двух детей? Или же рассмотреть альтернативный вариант – повысить размер семейного капитала для таких семей, в которых рождается одновременно два и более детей.

² Костоварова Л. В., Чехонадских Е. В. Проблемы реализации материнского (семейного) капитала на современном этапе // Актуальные проблемы науки и образования на современном этапе. 2017. С. 226-227.

Еще одной проблемой является то, что средства дополнительной меры государственной поддержки нельзя направить на образование женщины.

Вопрос о том, может ли мать ребенка воспользоваться материнским капиталом для получения образования ею самой, обсуждался и депутатами Государственной Думы в Рекомендациях Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 20 марта 2017 г. «Материнский капитал: опыт, практика, результаты. Десятилетие реализации программы»¹, принятых Комитетом по вопросам семьи, женщин и детей 13 апреля 2017 г., ведь в этом тоже может заключаться реальная польза для всей семьи, в том числе и для малолетних ее членов. Однако предложение узаконить такую возможность было отклонено.

Несмотря на то, что капитал называется материнским, использовать его средства, согласно закону, допускается лишь с непосредственно проявляемой пользой для детей.² Это видится верным и правильным, однако, почему бы не предоставить возможность женщине реализовать материнский капитал на свое образование. Ведь в этом может быть польза для всей семьи, материального ее благополучия в настоящее и будущее время. Если же законодатель в первую очередь учитывает интересы детей в данном вопросе, то почему бы не найти компромисс. Например, предоставить возможность использования части средств капитала на образование женщины. Т.к. ребенку в первую очередь выгодно, чтобы его родители имели достойную профессию и тем самым достойный заработок для его обеспечения. На наш взгляд, стоит

¹ Образование в документах. 2017. №8.

² Тимофеева И. В. Указ. Соч. С. 239.

рассмотреть подробнее этот вопрос на законодательном уровне.

Актуальной проблемой для семей является и то, что материнский капитал выплачивается только на второго ребенка, или на третьего и последующих, если ранее право на него не возникло. В связи с этим возникает вопрос: почему только с рождением первого и второго ребенка выплачивается материнский капитал? Ведь, если в семье много детей, то и расходов больше, а, следовательно, и потребностей. С 2020 года в законодательство были внесены благоприятные для семей изменения – выплата капитала на первого ребенка. Так почему же не рассмотреть возможность выплаты материнского капитала не только на первого и второго ребенка, но и на последующих детей (без условия о том, когда ранее право на него не возникло). На наш взгляд, внесение таких изменений в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей с детьми» положительно воздействовало и способствовало бы улучшению материального благополучия семей, повышению их уровня жизни, а, следовательно, и повышению благосостояния общества в целом.

Подводя итоги третьей главы, был подробно рассмотрен порядок получения сертификата на материнский капитал, а именно способы, которыми можно подать заявление на его получение – личное обращение и беззаявительный порядок. Кроме того, был произведен анализ нормативно-правовой базы, регулирующей порядок предоставления в соответствующие органы заявления на получение сертификата, его содержание, сроки принятия решения.

Также, были рассмотрены причины и основания принятия отрицательного решения на выдачу государственного сертификата. А в случае положительного решения, т.е. выдачи сертификата на семейный капитал, проанализированы отдельные аспекты его использования, включая случаи реализации сертификата до достижения ребенком, в связи с появлением которого возникло право на капитал, возраста 3 лет.

Несмотря на то, что в законодательство в последнее время активно вносились изменения, целью которых являлось улучшение жизни российских семей, некоторые вопросы заслуживают внимания и рассмотрения законодателя.

В связи с этим, в процессе написания третьей главы произведен анализ существующих на настоящее время актуальных проблем, связанных с реализацией и использованием материнского капитала, его размером, направлений использования, и представлены возможные пути решения. Ведь, если следовать основным целям программы семейного капитала – улучшение демографической ситуации и повышение уровня жизни семей, то необходимо выявлять проблемные аспекты и искать пути их решения для более эффективной реализации данной программы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог, необходимо отметить, что поставленная цель работы, а именно осуществление анализа проблем теории, правового регулирования и правоприменительной практики порядка получения материнского капитала и его реализации, а также формулирование предложений по совершенствованию действующего законодательства, в том числе и относительно размера семейного капитала, была выполнена.

В процессе написания выпускной квалификационной работы по мере рассмотрения глав, решены определенные поставленные задачи.

В первой главе были рассмотрены предпосылки возникновения программы материнского капитала, к которым относятся демографическая проблема (превышение смертности над рождаемостью), а также положения Конституции РФ о государственной защите материнства и детства.

Кроме того, осуществлен теоретический анализ понятия материнского капитала на основе различных точек зрения и нормативной базы, обобщая которые можно сказать, что семейный капитал представляет собой меру государственной поддержки семей, имеющих детей, направленную на улучшение демографической ситуации в стране и способствующую повышению качества жизни детей и всей семьи в целом.

Также, было определено значение программы материнского капитала на основе приведенных статистических данных рождаемости в разные периоды времени и в разных

регионах и ее уникальности, т.к. ни в одной другой стране такая программа не введена.

Важно отметить, что был осуществлен анализ нормативно-правовой базы, регулирующей семейный капитал. Одним из важнейших нормативно-правовых актов является ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Также, были представлены и другие значимые акты, такие как различные Постановления Правительства РФ, регулирующие определенные вопросы, относящиеся к данной теме.

Таким образом, в процессе написания первой главы была решена первая поставленная задача выпускной квалификационной работы.

Во второй главе решались такие задачи, как определение лиц, имеющих право на материнский капитал, а также анализ его размера и индексация, исследование направлений использования.

Получить материнский капитал могут женщины, которые родили второго ребенка с 1 января 2007 года; женщины, у которых третий и последующий дети появились после 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались данным правом, а также те, у которых первый ребенок родился начиная с 1 января 2020 года. Кроме того, было отмечено, что мужчины тоже обладают правом на получение материнского капитала, но их роль второстепенна, т.е. они приобретают данное право, если являются единственными родителями (усыновителями). Такое положение создало дискуссию среди различных авторов, в подтверждение которой была приведена судебная практика - Определение Конституционного суда.

Отдельно были рассмотрены вопросы, относящиеся к праву на семейный капитал у детей.

Что касается размера и индексации материнского капитала, то во второй главе подробно рассмотрены данные за различные года, т.е. с момента появления программы материнского капитала по настоящее время. По состоянию на 2021 год за первого ребенка выплачивается 483881 руб. 83 коп, а если в такой семье родился ещё и второй ребёнок, то доплачивается 155550 руб. Семьи, в которых второй ребёнок появился с 2020 года, а также третий и любой следующий, если до его появления права на материнский капитал не было получают денежную сумму в размере 639431 руб. 83 коп.

Немаловажно было рассмотреть направления, по которым возможно использования средств семейного капитала. К ним относятся: улучшение жилищных условий; образование детей; формирование накопительной пенсии матери; социальная адаптация детей-инвалидов и направление средств на ежемесячные выплаты для нуждающихся семей. Данный перечень является исчерпывающим. Подробно каждое направление изучено в тексте выпускной квалификационной работы. Все они направлены в первую очередь на благо детей и семьи в целом.

Таким образом, исследованные вопросы главы второй решили вторую поставленную задачу работы.

Изучение программы семейного капитала было бы неполным без анализа процесса получения сертификата на материнский капитал, как документа впоследствии предъявляемого для реализации средств, и порядка использования самого капитала.

Порядок получения сертификата регулируется Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 марта 2020 г. № 138н, в котором установлены правила получения сертификата в зависимости от личного обращения или же посредством беззаявительного порядка, который появился сравнительно недавно.

В процессе написания выпускной квалификационной работы подробно были изучены оба пути получения сертификата.

Кратко можно отметить, что при личном обращении заявитель предъявляет соответствующее заявление и необходимые документы либо в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ, либо в многофункциональный центр.

В беззаявительном порядке сертификат оформляется на основании сведений о рождении (усыновлении) ребенка, полученных территориальным органом Пенсионного фонда РФ по месту регистрации акта о рождении (усыновлении) из федеральной государственной информационной системы ФГИС «ЕГР ЗАГС, а необходимые документы запрашиваются.

Независимо от пути получения сертификата, он оформляется в форме электронного документа. По желанию заявителя, ему могут выдать этот документ в бумажном виде при обращении в территориальный орган Пенсионного фонда или же в многофункциональный центр.

После получения сертификата, по истечении трех лет, его владельцы могут подать заявление на распоряжение средствами материнского капитала. Однако, существуют и случаи, когда нет необходимости ждать трех лет. Такие ситуации были рассмотрены в процессе написания работы.

Кроме уже рассмотренных задач, исследование темы материнского капитала было также направлено на изучение проблемных аспектов и путей их решения, что являлось содержанием третьей и четвертой поставленных задач.

Основными существенными проблемами являются следующие: использование средств капитала только после достижения ребенком трех лет (за некоторыми исключениями), отсутствие возможности обналичить средства, разрыв между размером средств капитала и реальной стоимостью жилья на территории РФ, бюрократизация процесса оформления и использования сертификата, отсутствие каких-либо конкретизирующих положений, определяющих особенности получения права на материнский капитал в случаях суррогатного материнства, проблема реализации материнского капитала на социальную адаптацию детей-инвалидов (в частности, ограниченный круг товаров и услуг, денежное обеспечение только в качестве компенсации за понесенные расходы), а также невозможность направить семейный капитал на образование женщины и отсутствие материнского капитала на третьего и последующих детей.

Все приведенные проблемы были подробно рассмотрены в тексте работы. Кратко можно охарактеризовать возможные пути их решения:

- 1) внести изменения, в соответствии с которыми средства материнского капитала могут быть получены наличными денежными средствами при наступлении определенных событий, свидетельствующих о нуждаемости семьи;

2) дополнить перечень направлений реализации средств капитала (например, получение определенной денежной суммы в качестве компенсации затрат, понесенных на лечение ребенка (детей) и др.);

3) разрешить использование капитала с первых дней жизни ребенка;

4) рассмотреть возможность индивидуального подхода к каждой семье в отношении размера выплаты денежных средств;

5) сократить перечень документов предоставляемых родителями для использования средств материнского капитала;

6) разработать и принять соответствующие нормы права, которые будут более детально регламентировать реализацию права на материнский капитал в случаях, связанных с суррогатным материнством;

7) расширить услуги, необходимые ребенку-инвалиду в части направления средств материнского капитала на социальную адаптацию детей-инвалидов, а также рассмотреть возможность оплаты консультационных услуг врачами-специалистами, если на то есть необходимость;

8) индексировать семейный капитал не только учитывая увеличенный уровень жизни, но и дополнительно повышать размер капитала;

9) повысить размер семейного капитала для таких семей, в которых рождается одновременно два и более детей;

10) предоставить возможность использования части средств капитала на образование женщины;

11) рассмотреть возможность выплаты материнского капитала не только на первого и второго ребенка, но и на последующих детей (без условия о том, когда ранее право на него не возникло).

Поводя итог выпускной квалификационной работы, в процессе ее написания были выполнены все поставленные задачи, а именно подробно проанализированы все стороны темы материнского капитала на основе различных научных и нормативных источников, а также выявлены проблемные вопросы и предложены пути их решения. Безусловно, данная тема является, и будет являться актуальной, т.к. семья одна из важнейших составляющих компонентов общества, а рождение детей – одно из главных условий существования и успешного функционирования любого государства. Поэтому, тема семейного капитала заслуживает детального рассмотрения и изучения, в целях повышения эффективности реализации соответствующей программы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS №005 (Рим, 4 ноября 1950 г.). Конвенция ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 30 марта 1998 г. №54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. - №20.- Ст. 2143.

2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. - 2020. - № 144.

3. Российская Федерация. Законы. О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конст. закон: [принят Гос. Думой 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ] // Собрание законодательства РФ. -1994. - № 13. - Ст. 1447.

4. Налоговый кодекс РФ часть 2: принят Гос. Думой 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2000. - № 32. - Ст. 3340.

5. Российская Федерация. Законы. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федер. закон: [принят Гос. Думой 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. -1995. - № 21. - Ст. 1929.

6. Российская Федерация. Законы. О негосударственных пенсионных фондах: федер. закон:[принят Гос. Думой 7 мая

1998 г. № 75-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 19. - Ст. 2071.

7. Российская Федерация. Законы. Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации: федер. закон: [принят Гос. Думой 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 30. - Ст. 3028.

8. Российская Федерация. Законы. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федер. закон: [принят Гос. Думой 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 1 (часть I). - Ст. 19.

9. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан: федер. закон: [принят Гос. Думой 28 апреля 2009 г. № 72-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 18 (ч. I). - Ст. 2152.

10. Российская Федерация. Законы. О накопительной пенсии: федер. закон: [принят Гос. Думой 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ] // Собрание законодательства. - 2013. - № № 52 (часть I). - Ст. 6989.

11. Российская Федерация. Законы. О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала: федер. закон: [принят Гос. Думой 20 апреля 2015 г. № 88-ФЗ] // Собрание законодательства. - 2015. - № 17 (часть I). - Ст. 2463.

12. Российская Федерация. Законы. О внесении изменения в статью 13 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: федер.

закон: [принят Гос. Думой 30 декабря 2015 г. № 433-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 1 (часть I). - Ст. 53.

13. Российская Федерация. Законы. О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году: федер. закон:[принят Гос. Думой 23 июня 2016 г. № 181-ФЗ] //Собрание законодательства РФ. -2016. - № 26 (часть I). - Ст. 3850.

14. Российская Федерация. Законы. О внесении изменения в Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»: федер. закон: [принят Гос. Думой 5 декабря 2017 г. № 372-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2017. - № 50 (Часть III). Ст. 7543.

15. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: федер. закон: [принят Гос. Думой 28 декабря 2017 г. № 432-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 1 (часть I). - Ст. 16.

16. Российская Федерация. Законы. О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей: федер. закон: [принят Гос. Думой 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 1 (Часть I). - Ст. 2.

17. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением

средствами материнского (семейного) капитала: федер. закон: [принят Гос. Думой 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 9. - Ст. 1127.

18. Российская Федерация. Президент (В. В. Путин). Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента от 09 октября 2007 года № 1351 // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 42. - Ст. 5009. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».(дата обращения: 07.02.2021).

19. Российская Федерация. Президент (В. В. Путин). О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации: указ Президента от 7 мая 2012 г. № 606 // Собрание законодательства. - 2012. - № 19. - Ст. 2343.

20. Российская Федерация. Правительство. О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий: постановление Правительства от 12 декабря 2007 г. № 862 // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 51. - Ст. 6374.

21. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов: постановление Правительства от 24 декабря 2007 г. № 926 // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 53. - Ст. 6622.

22. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления

государственных и муниципальных услуг: постановление Правительства от 22 декабря 2012 г. № 1376 // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 53 (часть II). - Ст. 7932.

23. Российская Федерация. Правительство. О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг: постановление Правительства от 30 апреля 2016 г. № 380 // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 20. - Ст. 2828.

24. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов: распоряжение Правительства от 30 апреля 2016 г. № 381-р // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 20. - Ст. 2844.

25. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ», не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, и Правил возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным)

жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей: постановление Правительства от 30 декабря 2017 г. № 1711 // Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 3. - Ст. 547.

26. Российская Федерация. Правительство. О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов: постановление Правительства от 30 декабря 2017 г. № 1713 // Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 3. - Ст. 549.

27. Российская Федерация. Правительство. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства от 31 марта 2020 г. № 383 // Собрание законодательства РФ. – 2020. - № 14 (часть III). - Ст. 2133.

28. Российская Федерация. Государственная Дума. Материнский капитал: опыт, практика, результаты. Десятилетие реализации программы: рекомендации Государственной Думы Федерального Собрания РФ [от 20.03.2017] // Образование в документах. – 2017. - №8.

29. Российская Федерация. Министерство регионального развития. О вопросах реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий: письмо Министерства регионального развития РФ от 13 марта 2009 г.

№ 6890-СК/07 // Режим доступа: <https://base.garant.ru/70151468/> (дата обращения: 20.04.2021).

30. Российская Федерация. Министерство труда и социальной защиты. Об утверждении Правил отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии: приказ Министерства труда России от 11 марта 2016 г. № 100н // Рос. газета. - 2016. - 18 мая. - № 105.

31. Российская Федерация. Министерство труда и социальной защиты. Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 марта 2020 г. № 138н // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 03.04.2020. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73742456/#review> (дата обращения: 08.05.2021).

32. Российская Федерация. Министерство труда и социальной защиты. Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала и перечня документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 марта 2020 г. № 149н // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>). 20.05.2020.

33. Российская Федерация. Министерство труда и социальной защиты. Об утверждении Правил направления неиспользованных средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии: приказ Министерства труда России от 26 февраля 2021 г. № 92н // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>). 31.03.2021. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400425593/> (дата обращения: 02.05.2021).

34. Российская Федерация. Пенсионный фонд РФ. Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал: постановление Правления Пенсионного фонда России от 31 мая 2019 г. № 312п // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 08.10.2019. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335192/284ff8db649cda99e979d3255c435c48c01d8029/ (дата обращения: 08.05.2021).

35. Российская Федерация. Пенсионный фонд РФ. Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по рассмотрению заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала: постановление Правления Пенсионного фонда России от 24 июня 2019 г. № 364п // Официальный интернет-портал правовой информации

(<http://pravo.gov.ru>). 17.10.2019. URL:
<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72778064/> (дата
обращения: 08.05.2021).

Научная и методическая литература

1. Ананьева Е. О., Абовян Э. П. Материнский капитал: проблемы законодательного регулирования и оформления / Е. О. Ананьева, Э. П. Абовян // Ведомости уголовно-исполнительной системы. - 2021. - № 3(226). - С. 58-64.

2. Антонова Ю. В., Солдатова А. В., Задорина М. А. Материнский капитал как инструмент управления демографическими процессами / Ю. В. Антонова, А. В. Солдатова, М. А. Задорина // СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ОБЩНОСТЕЙ, ИНСТИТУТОВ И ТЕРРИТОРИЙ. 2017. С. 70-73.

3. Ахметзянова З. Р., Арсентьева Н. А. Материнский (семейный) капитал: проблемы правоприменительной практики / З. Р. Ахметзянова, Н. А. Арсентьева // Актуальные проблемы российского права в современных условиях. - 2018. - С. 5-11.

4. Благодарова Е. Материнский капитал и ипотека - проблемы и споры / Е. Благодарова // Жилищное право. - 2016. - № 9. - С. 31 - 40.

5. Гусева Т.С. Материнский (семейный) капитал: пути повышения эффективности правового регулирования / Т. С. Гусева // Семейное и жилищное право. - 2012. - № 6. - С. 7-10.

6. Еремина О. Ю. Правовое регулирование материнского капитала: практика применения и перспектива развития / О.

Ю. Еремина // Журнал российского права. - 2018. - № 5 (257). - С 125-138.

7. Злотникова. Е. В., Любах А. Ю., Одноорко О. Р. Решение некоторых проблем реализации Федеральной целевой программы «Материнский капитал» с использованием метода кейс-стади / Е. В. Злотникова, А. Ю. Любах, О. Р. Одноорко // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. - 2017. - № 2(20). - С. 43.

8. Иваев Д. Р. Проблемы реализации права на материнский капитал в случаях, связанных с суррогатным материнством / Д. Р. Иваев // Трибуна ученого. - 2020. - № 11. - С. 204-207.

9. Ильина О.Ю. К вопросу о равенстве прав мужчины и женщины в семейных правоотношениях / О. Ю. Ильина // Современное право. - 2007. - № 8. - С. 7-11

10. Ионова Е. А. Материнский капитал и особенности его использования на улучшение жилищных условий / Е. А. Ионова // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. - 2017. - № 1-2. - С. 270-274.

11. Как аннулировать заявление на распоряжение материнским капиталом? // Азбука права: электрон.журн. 2021. URL:
http://www.consultant.ru/law/podborki/zayavlenie_o_rasporyazheni_i_materinskim_kapitalom/(дата обращения: 08.04.2021).

12. Капустина Т. И. Материнский капитал, как инновационная форма социальной поддержки семьи / Т. И. Капустина // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. – Москва. - 2013. - С. 161-163.

13. Коротина, Н. Ю., Рыженкова И. А. Материнский капитал как инструмент государственной политики в решении демографических проблем в Российской Федерации / Н. Ю. Коротина, И. А. Рыженкова // Челябинский гуманитарий. - Челябинск. - № 2(19). - 2012. - С. 24-27.

14. Костоварова Л. В., Чехонадских Е. В. Проблемы реализации материнского (семейного) капитала на современном этапе / Л. В. Костоварова, Е. В. Чехонадских // Актуальные проблемы науки и образования на современном этапе. - 2017. - С. 221-228.

15. Кто имеет право на материнский капитал? // Азбука права: электрон.журн. 2021.
URL:http://www.consultant.ru/law/podborki/kto_imeet_pravo_na_m_aterinskij_kapital/ (дата обращения: 08.04.2021).

16. Лескова Ю.Г. Некоторые проблемы применения норм Семейного кодекса на реализацию права на материнский капитал / Ю. Г. Лескова // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. - 2014. - № 2. - С. 191-197.

17. Марков С. Н., Алексеева А. В. Материнский капитал: сущность, механизм, проблемы и перспективы развития / С. Н. Марков, А. В. Алексеева // Скиф. Вопросы студенческой науки. - 2019. - № 8 (36). - С. 77-87.

18. Махарова З. Ш. Материнский (семейный) капитал, основания получения и порядок распоряжения его средствами / З. Ш. Махарова // Сборник научных статей студентов СКИ ВГУЮ (РПА Минюста России). - 2019. - С. 199-202.

19. Назарова О. И. Материнский (семейный) капитал как мера социально-экономической защиты детей / О. И.

Назарова // Глобальный научный потенциал. – Тамбов. - 2014. - № 2(35). - С. 123-126.

20. Никитин В. В. Проблемы реализации права на распоряжение Материнским (семейным) капиталом на социальную адаптацию и реабилитацию детей-инвалидов / В. В. Никитин // SCIENTIFIC ACHIEVEMENTS OF THE THIRD MILLENNIUM. - 2020. - С. 65-68.

21. Осипов М. Ю. О некоторых проблемах правового регулирования защиты прав социально незащищенных граждан / М. Ю. Осипов // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 4. - С. 27 – 31.

22. Перепелкина Н. В., Васякина Т. А. Реализация права на материнский (семейный) капитал как субъективное гражданское право / Н. В. Перепелкина, Т. А. Васякина // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2019. - № 9. - С. 71-80.

23. Плотникова Э. Д. Материнский капитал - проблемы реализации денежных средств / Э. Д. Плотникова // Актуальные проблемы применения норм гражданского права и процесса, трудового права, семейного права. - 2017. - С. 193-197.

24. Ростова О. С. О реализации государственной программы материнского (семейного) капитала / О. С. Ростова // Администратор суда. - 2017. - № 4. - С. 13-17.
Рыбакова О. С. Развитие законодательства в рамках реализации российской правовой политики в сфере поддержки материнства и семей с детьми / О. С. Рыбакова // Мониторинг правоприменения. - 2018. - № 4. - С. 37—41.

25. Самкова Ю. Д. Злоупотребления при реализации права на материнский (семейный) капитал / Ю. Д. Самкова // Молодежь третьего тысячелетия. - 2017. - С. 983-990.

26. Сатарова Е. А. К вопросу направления средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) / Е. А. Сатарова // Образование и наука в современных реалиях. - 2018. - С. 294-296.

27. Серебрякова Е.А. Материнский капитал: порядок получения и использования / Е. А. Серебрякова // М.: Редакция «Российской газеты». - 2019. - 9 мая.

28. Соколова Н. Г., Вавилова Е. И. Актуальные проблемы материнского капитала в современной России / Н. Г. Соколова, Е. И. Вавилова // Наука среди нас. - 2019. - № 8(24). - С. 73-77.

29. Сысоев М. В. Правовые вопросы ипотечного кредитования за счёт средств материнского капитала / М. В. Сысоев // Отечественная юриспруденция. - 2018. - № 5(30). - С. 13-14.

30. Тимофеева И. В. Распоряжение средствами государственного сертификата на материнский (семейный) капитал на образование: правовой аспект / И. В. Тимофеева // Научная сессия ГУАП: гуманитарные науки. - 2020. - С. 239-241.

31. Форкуш Я. А. Проблемы реализации материнского капитал: российский опыт / Я. А. Форкуш // Будущее науки - 2020. - 2020. - С. 436-438.

32. Якименко М. В., Вострухина Д. Ю. Материнский капитал как инструмент социально-ориентированной политики государства / М. В. Якименко, Д. Ю. Вострухина // Экономические исследования. - 2015. - №1. - С.60.

1. Российская Федерация. Конституционный Суд. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лукьяницы Александра Владимировича на нарушение его конституционных прав и конституционных прав его несовершеннолетних детей Лукьяницы Владимира Александровича и Лукьяницы Николая Александровича положениями статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: определение Конституционного Суда РФ [от 24.06.2015 № 1518-О]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71027034/> (дата обращения: 28.03.2021 г.).

2. Решение № 2-934/2018 2-934/2018 ~ М-590/2018 М-590/2018 от 4 июня 2018 г. по делу № 2-934/2018. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Som1NM5Hj8LR/> (дата обращения: 10.04.2021 г.).

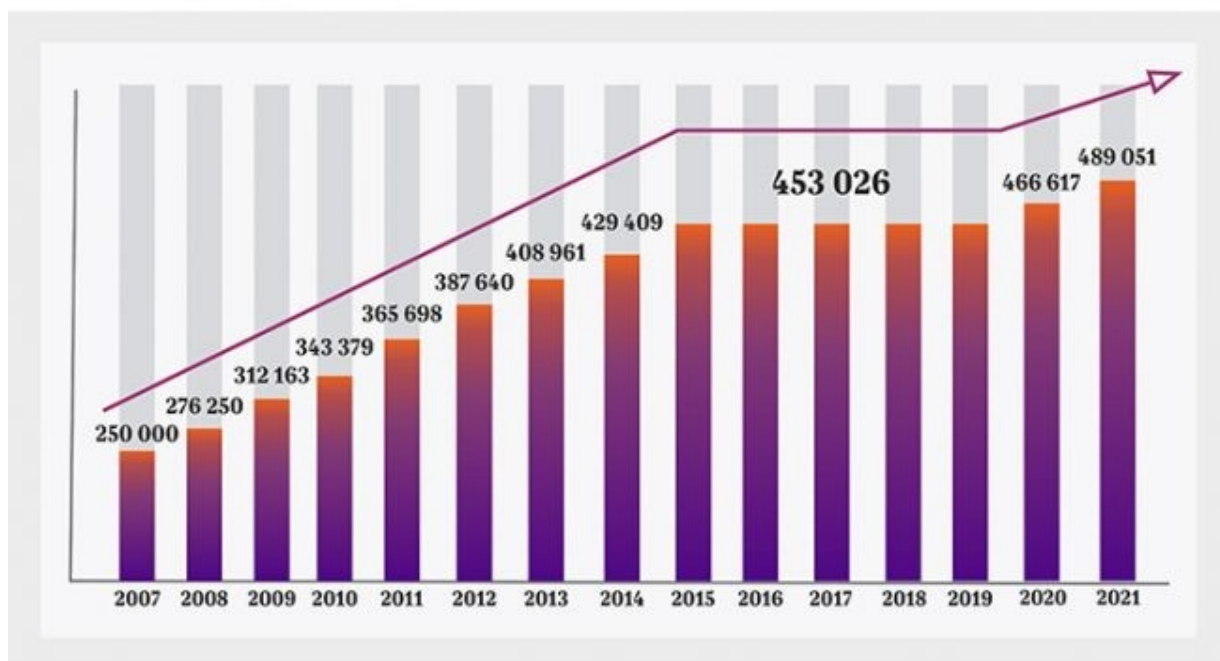
Приложение № 1

Статистические данные рождаемости и смертности в период до 2019 года.

Годы	Всего, человек			На 1000 человек населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
1950	2745997	1031010	1714987	26,9	10,1	16,8
1960	2782353	886090	1896263	23,2	7,4	15,8
1970	1903713	1131183	772530	14,6	8,7	5,9
1980	2202779	1525755	677024	15,9	11,0	4,9
1990	1988858	1655993	332865	13,4	11,2	2,2
1995	1363806	2203811	-840005	9,3	15,0	-5,7
2000	1266800	2225332	-958532	8,7	15,3	-6,6
2001	1311604	2254856	-943252	9,0	15,6	-6,6
2002	1396967	2332272	-935305	9,7	16,2	-6,5
2003	1477301	2365826	-888525	10,2	16,4	-6,2
2004	1502477	2295402	-792925	10,4	15,9	-5,5
2005	1457376	2303935	-846559	10,2	16,1	-5,9
2006	1479637	2166703	-687066	10,3	15,1	-4,8
2007	1610122	2080445	-470323	11,3	14,6	-3,3
2008	1713947	2075954	-362007	12,0	14,5	-2,5
2009	1761687	2010543	-248856	12,3	14,1	-1,8
2010	1788948	2028516	-239568	12,5	14,2	-1,7
2011	1796629	1925720	-129091	12,6	13,5	-0,9
2012	1902084	1906335	-4251	13,3	13,3	0,0
2013	1895822	1871809	24013	13,2	13,0	0,2
2014	1942683	1912347	30336	13,3	13,1	0,2
2015	1940579	1908541	32038	13,3	13,0	0,3
2016	1888729	1891015	-2286	12,9	12,9	-0,01
2017	1690307	1826125	-135818	11,5	12,4	-0,9
2018	1604344	1828910	-224566	10,9	12,5	-1,6
2019	1481074	1798307	-317233	10,1	12,3	-2,2

Изменение размера материнского капитала в период с
2007 по 2021 годы.

РОСТ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА



Приложение № 3

Образец государственного сертификата на материнский
(семейный) капитал.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕРТИФИКАТ
НА МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ**

Серия МК-I № 0550751

Настоящим сертификатом удостоверяется, что _____ (фамилия,
имя, отчество владельца сертификата,
данные документа, удостоверяющего личность владельца)

имеет право на получение материнского (семейного) капитала в соответствии
с Федеральным законом „О дополнительных мерах государственной поддержки
семей, имеющих детей“ в размере _____ (сумма материнского (семейного) капитала
(цифрами и прописью) на дату выдачи сертификата)

Настоящий сертификат выдан на основании решения _____ (наименование
территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, выдавшего сертификат)

ОТ _____ (дата и номер решения о выдаче сертификата)

Дата выдачи настоящего сертификата _____

М. П. _____
Руководитель
территориального органа
Пенсионного фонда Российской Федерации

(вспомогательный код, содержащий сведения о владельце сертификата и сумме капитала) (подпись) (рабочая телефонная подпись)