

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

РЕФЕРАТ

по дисциплине «Управление государственными и муниципальными проектами и программами»

на тему «Целевые государственные программы и программно-целевое планирование»

Студента Свиридова В.В.

(фамилия и инициалы)

_____ (подпись)

Направление подготовки: 38.04.04

«Государственное и муниципальное управление»

Магистерской программы:

Государственное и муниципальное управление

Форма обучения: заочная

Преподаватель:

к.э.н., доц. Кравченко Е.С.

(фамилия и инициалы)

_____ (подпись)

Государственная шкала _____

Количество баллов: _____

Оценка: ECTS _____

Донецк 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ ЦЕЛЕВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ	6
1.1. Целевые государственные программы: сущность и классификация	6
1.2. Правовые основы разработки и реализации целевых программ	29
1.3. Разработка и осуществление государственной целевой программы	38
1.4. Методики оценки государственных целевых программ	45
РАЗДЕЛ 2. ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ: ПОНЯТИЕ, МЕТОД И СУЩНОСТЬ	49
2.1. Понятие и сущность программно-целевого планирования	49
2.2. Методы программно-целевого планирования	55
2.3. Государственное и муниципальное программно-целевое планирование	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	69

ВВЕДЕНИЕ

Формирование и развитие современной российской модели экономического роста предполагает повсеместное внедрение инноваций, которое, в свою очередь, позволяет обеспечить перманентное совершенствование технической и технологической основы производства, разработку и выпуск нового конкурентоспособного продукта, активное внедрение на международный рынок и, как следствие, эффективную социально-экономическую защиту личности.

При этом реализация названных стратегических социально-экономических целей может быть достигнута только посредством оптимизации управленческого процесса на всех уровнях – от государственного до частного.

Всякая управленческая деятельность может делиться на повседневную (текущую) и стратегическую (проектную или функциональную). При этом обычно указанные виды деятельности реализуются одновременно.

Если текущая управленческая деятельность представляет собой осуществление обычных, повторяемых комплексов действий, то деятельность стратегическая предполагает осуществление неповторяемых, сложных, заранее разработанных и формализованных на основе исходных данных систем планомерных действий по достижению установленных результатов. Следовательно, государственную деятельность по управлению проектами и программами можно определить как специфический вид управленческой деятельности, который опосредует планомерное достижение поставленных, исходя из имеющихся первоначальных данных, целей и задач социально-экономического развития в соответствующих областях управления.

Положительными чертами государственного управления проектами и программами являются следующие характеристики данного вида

управленческой деятельности:

- возможность разработать конкретные четкие цели;
 - возможность дробления процесса достижения цели на отдельные этапы с оценкой эффективности каждого из таких этапов и, соответственно, при необходимости корректировки проекта;
 - возможность на стадии планирования определить объем необходимых ресурсов для достижения конкретных параметров социально-экономического развития в конкретной области;
 - определение субъектов полномочных и способных эффективно реализовать программу или проект и, соответственно, ответственных за такую реализацию;
 - определение видов и степени возможных рисков;
 - эффективный контроль управленческого процесса по реализации программы или проекта
- и др.

Государственное управление программами и проектами как метод государственной управленческой деятельности широко используется в Европе, США, Канаде, Японии и других государствах. Использование программ и проектов государственно-управленческой деятельности позволяет решать стратегические задачи социально-экономического развития, когда необходимо аккумулировать ресурсы для достижения положительных социально-экономических параметров развития в конкретной области управления в поставленный срок. В отечественной управленческой системе сегодня также используются программно-проектные инструменты социально-экономического развития; вопросы программно-проектного метода государственного управления широко исследуются теоретиками и практиками государственного и муниципального управления.

Государственные программы являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на

его социально-экономическое развитие и должны быть сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

В Российской Федерации проводится большая работа по разработке и реализации государственных программ. Ресурсные возможности выступают ограничением и основным критерием при выборе проблем для проработки каждой программы. Зачастую это приводит к выходу на первый план текущих проблем над стратегическими. Ежегодно при формировании бюджета федерального уровня утверждаются десятки программ, которые предстоит финансировать из средств федерального бюджета.

Программно-целевой метод есть способ решения крупных и сложных проблем посредством выработки и проведения системы программных мер, ориентированных на цели, достижение которых обеспечивает решение возникших проблем. Программно-целевой метод в плановом порядке позволяет объединить усилия различных участников общественного производства, направить их на достижение конкретных целей и проявляется в практике управления в форме разработки специальных программ.

Важным инструментом выступают целевые программы, позволяющие в рамках программно-целевого метода объединить усилия для комплексного и системного решения среднесрочных и долгосрочных проблем экономической политики страны. Целевые программы являются в настоящее время основным и, по существу, единственным отработанным и эффективно действующим инструментом программно-целевого планирования в Российской Федерации.

РАЗДЕЛ 1

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ ЦЕЛЕВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

1.1. Целевые государственные программы: сущность и классификация

В современных условиях методы проектного управления широко используются в практике работы государственных органов Российской Федерации. Одним из инструментов, широко используемых в системе государственного управления, является разработка и реализация федеральных и региональных целевых программ.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации сформированы в виде пакетов государственных программ и проектов по таким направлениям, как новое качество жизни, динамическая инновационная экономика, сбалансированное развитие регионов, обеспечение национальной безопасности и т. д.

При этом под государственной программой или проектом государственного управления понимается система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности. Государственная программа включает в себя федеральные целевые программы (в случае их наличия) и подпрограммы, содержащие, в т. ч. ведомственные целевые программы и основные мероприятия органов государственной власти. При этом федеральная целевая программа может быть включена в состав только одной государственной программы, а количество подпрограмм определяется исходя из масштабов и степени сложности программных проблем (подпрограммы направлены на решение конкретных задач в рамках

государственной программы) [15, 35, 40].

В свою очередь, муниципальная программа – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития [35].

Проекты по тематическим направлениям группируются в федеральные целевые программы. В то же время на региональном уровне также активно разрабатываются программы комплексного развития субъектов Российской Федерации.

Структура государственной программы представлена на рис. 1.1.



Рис. 1.1. Структура государственной программы

Основными особенностями разработки и реализации государственных программ и проектов являются:

- многоуровневость (разработка осуществляется на всех уровнях государственного управления: Правительство РФ, федеральные и региональные органы власти, муниципальные образования и предприятия);
- участие большого числа организаций и учреждений в разработке и реализации государственных программ (заказчики, инвесторы, исполнители, финансово-кредитные и контролирующие организации, поставщики материальных ресурсов и т. д.; при этом определяется

федеральный орган исполнительной власти, ответственный за реализацию государственной программы и достижение конечных результатов);

- многоцелевой характер программ и проектов, включая разработку дерева целей и индикаторов конечных измеряемых результатов;

- необходимость получения обратной связи от гражданского общества по эффективности реализации государственных проектов, оценке результативности отдельных проектов, в т. ч. с привлечением независимых экспертов [1].

Следует отметить, что к основным задачам государственных и муниципальных программ относятся:

- выравнивание уровня социального и экономического развития территории;

- формирование рациональной территориальной и отраслевой структуры экономики;

- рациональное использование природных ресурсов;

- устранение последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф.

Именно целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на производственные и экономические процессы.

Целевые государственные программы – это увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающий эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития государства.

Целевые программы – это один из основных способов проведения государственных решений в жизнь. Одновременно они являются эффективным инструментом структурных преобразований в экономике,

решения актуальных социальных проблем и призваны обеспечить необходимую концентрацию экономических и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики.

По своей сути программа – это научно обоснованное представление о состоянии какого-либо отдельного, локального объекта управления через определенный период времени (3, 5, 10 лет и более) на основании реализации поставленной цели и выполнения комплекса мероприятий, согласованных по ресурсам, срокам и исполнителям.

Общими чертами всех программ, независимо от их содержания, объема и т. д., являются:

- их направленность на цель, на конечный результат, подчинение всех мероприятий и действий, осуществляемых в рамках программы, конечной цели, конечному результату, будь то результат хозяйственный, политический, научно-технический и т. д.;

- наличие в программе системы не только количественных, но и качественных показателей, поскольку далеко не все запрограммированные социальные цели и конечные результаты могут быть выражены количественно и поддаются стоимостной оценке;

- объединение в определенных организационных рамках под общим руководством и управлением всех организаций, исполнителей, независимо от их ведомственной и территориальной принадлежности от самого начала до окончания работ;

- четкое распределение прав, обязанностей и ответственности между всеми организациями, исполнителями, ориентация исполнителей и особенно руководителей всех уровней на результат конечный и результаты промежуточные, являющиеся средством, этапом, звеном в достижении конечной цели;

- строгая и четкая координация и увязка функций организаций, звеньев как различных уровней (по вертикали), так и одного уровня (по горизонтали);

– гибкая система управления, отвечающая особенностям программы, максимально приближенная к исполнителям.

Программы отличаются высокой степенью интеграции видов деятельности и исполнителей и характеризуются:

– временным организационным единством участников до реализации программы;

– интеграцией видов деятельности и организаций на всех ступенях – начиная от построения программы и заканчивая ее окончательной реализацией;

– строгой субординацией целей и ясно выраженным служебным характером всех промежуточных целей;

– моноцелевым характером программы, т.е. выполнением единой цели;

– наличием единого общего сценария для выполнения программы, высокой степенью концентрации мероприятий, альтернативных возможностей и пр.;

– самостоятельным финансированием;

– наличием специального органа управления программой со всеми правами и полномочиями.

Разделение государственных программ на группы, виды, классы в соответствии с разными классификационными признаками рассматривалось и предлагалось целым рядом исследователей программно-целевого управления. Несмотря на это, общепринятая классификация целевых программ так и не создана, что обусловлено в первую очередь крайним разнообразием видов программ и множеством характеризующих их признаков.

Рассмотрим разделение государственных целевых программ на классификационные группы в соответствии с масштабами разработки и реализации, их целевой ориентацией, характером и природой проблем, которые будут решаться в процессе реализации программы.

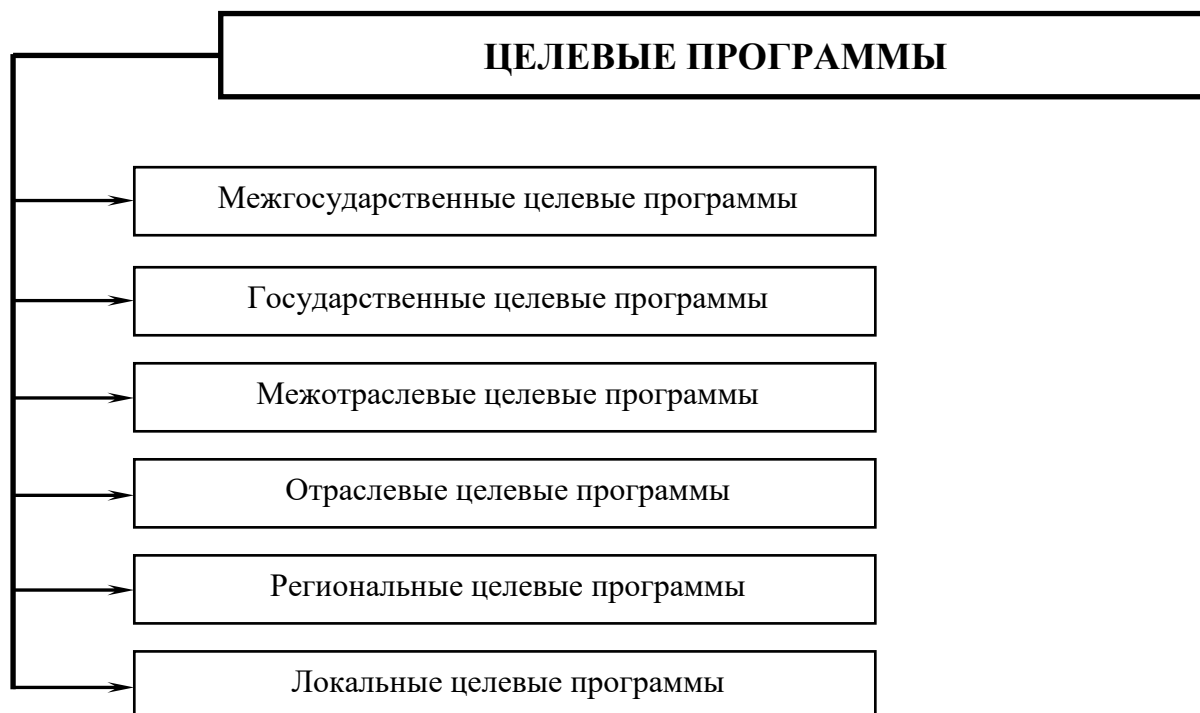


Рис. 1.2. Целевые программы по уровню проблем

Так, целевые программы по уровню проблем (рис. 1.2) делятся на:

1. Межгосударственные целевые программы – программы, представляющие собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития страны [32].

Межгосударственная программа – это закрепленная международными соглашениями двух и более стран система взаимосвязанных проектов (мероприятий), скоординированных по целям, задачам, выделяемым ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, управляемых межгосударственными (либо надгосударственными) органами с участием национальных органов исполнительной власти на основе принципов открытости, равноправия и комплементарности (по отношению к внутренним программам и политикам), отвечающих национальным интересам и ограничениям законодательства каждой из сторон,

обеспечивающих достижение общих стратегических целей стран-участниц [22].

В частности, межгосударственные программы Российская Федерация реализует совместно с другими государствами, в т. ч. странами Содружества Независимых Государств (СНГ) и Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

2. Государственные целевые программы – программы планирования действий организационного, производственно-технологического и социального характера, взаимосвязанных по срокам. Данные программы направлены на достижение поставленной государством единой цели и решение проблем, т. е. направлены на решение проблем, оказывающих влияние на всю национальную экономику; сбалансированы по финансовым, кадровым и прочим ресурсам.

3. Межотраслевые целевые программы – это функциональные программы, ориентированные на решение основных задач развития группы отраслей или реализацию общегосударственной задачи усилиями ряда отраслей (развитие, например, топливно-энергетической базы, атомной энергетики, оборонного или строительного комплекса и др.). Чаще всего данные программы охватывают группу однородных, технологически связанных между собой отраслей.

4. Отраслевые целевые программы – направлены на развитие базовых отраслей экономики или на решение проблем отдельных сфер социально-экономического развития субъекта РФ.

5. Региональные (муниципальные) целевые программы – программы, цели и ресурсы которых ограничиваются рамками отдельных регионов (муниципальных образований). Региональные целевые программы определяют целевые ориентиры для социального, экологического и экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований. Они требуют согласованности действий органов государственного и муниципального управления, хозяйствующих субъектов, получающих

финансирование из региональных бюджетов; призваны сформировать в регионах благоприятную среду для реализации инвестиционных проектов и программ бизнеса. Разработка региональных программ – это целенаправленный и последовательный процесс аккумуляции всех возможностей регионов на различных уровнях. Данный тип программ частично или полностью реализуется за счет финансовых и (или) материальных ресурсов, находящихся в собственности региона (муниципального образования).

Региональные программы обладают по сравнению с федеральными государственными программами относительно небольшими объемами работ и ресурсных затрат. Им присущи строгая целевая направленность, адресность, ограниченность временных интервалов, связанность с общегосударственной концепцией регионального развития и региональной политикой страны.

6. Локальные целевые программы – программы уровня хозяйствующих субъектов (предприятий и организаций), направленные на решение локальных производственных, технических, экономических и других задач.

Что касается непосредственно государственных целевых программ, то по масштабам разработки и реализации они подразделяются на (рис. 1.3):

1. Общегосударственные программы – охватывают всю территорию государства или значительное количество ее регионов.

2. Программы для решения отдельных проблем развития экономики, отдельных отраслей экономики и административно-территориальных единиц.

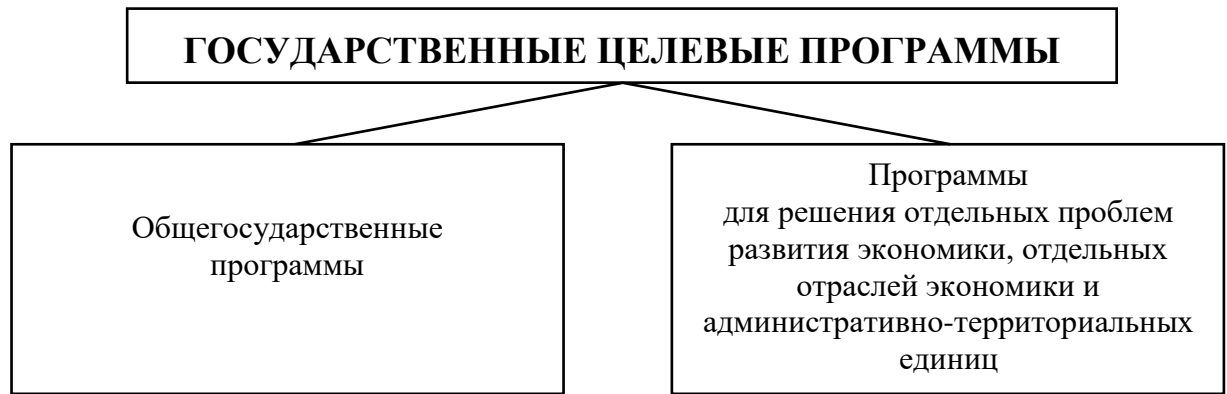


Рис. 1.3. Государственные целевые программы по масштабам разработки и реализации

По направленности и источнику финансирования государственные целевые программы можно классифицировать по трем уровням (рис. 1.4):

1. Федеральный уровень.
2. Региональный уровень.
3. Муниципальный уровень.



Рис. 1.4. Государственные целевые программы по направленности и источнику финансирования

При этом по источнику финансирования государственных программ (рис. 1.5) можно выделить программы, финансируемые из средств:

1. Федерального бюджета;
2. Бюджета субъекта Российской Федерации;
3. Бюджетов муниципальных образований;
4. Внебюджетных фондов (в т. ч. Фонда социального страхования Российской Федерации);

5. Государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций.

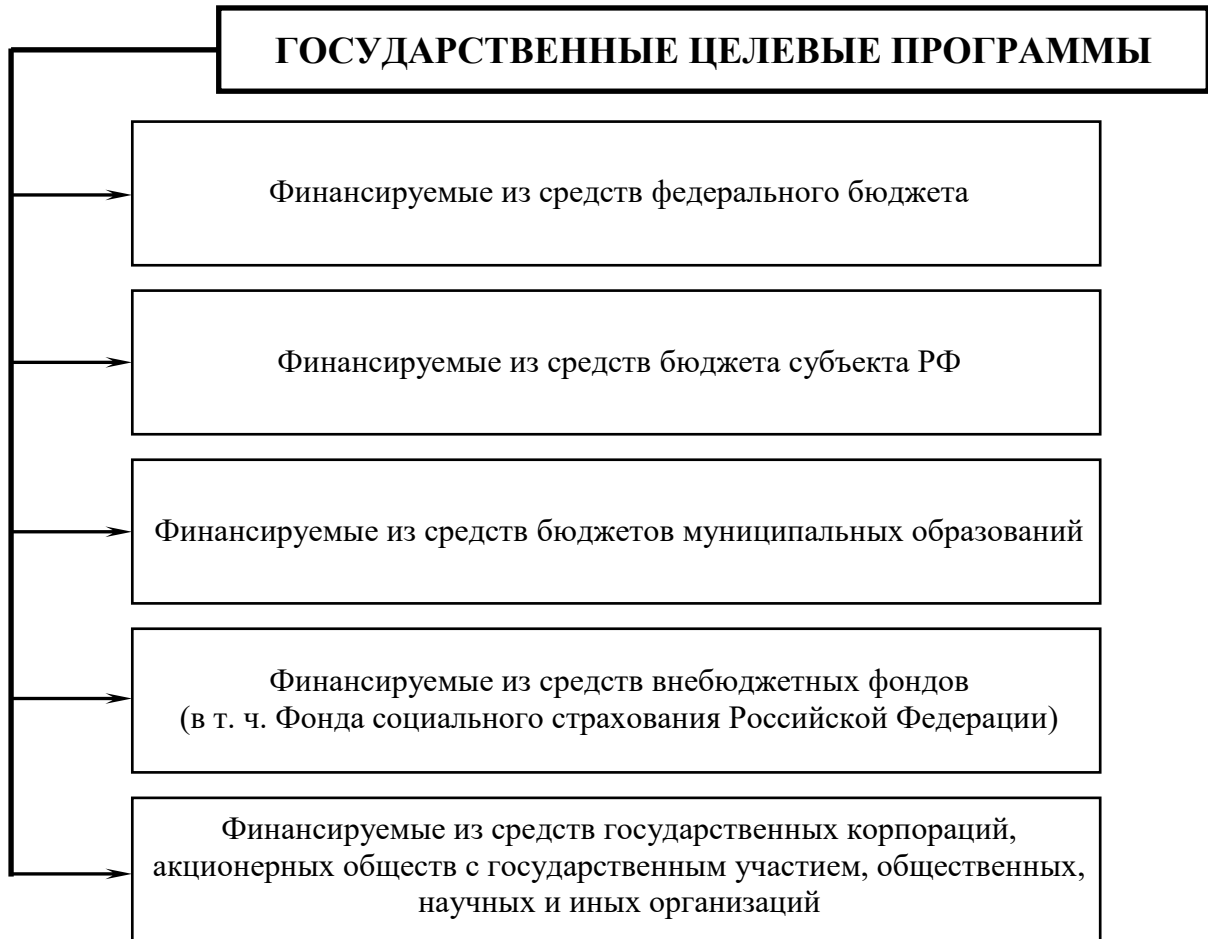


Рис. 1.5. Государственные целевые программы по источнику финансирования

В свою очередь, государственные целевые программы по характеру проблем (рис. 1.6) подразделяются на такие категории:

1. Комплексные целевые программы – это инструмент решения наиболее важных проблем социально-экономического развития. Комплексная целевая программа – директивный и адресный документ, представляющий собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс социально-экономических, производственных, научно-исследовательских, организационно-хозяйственных и других

заданий и мероприятий, направленный на реализацию определенной народнохозяйственной проблемы.

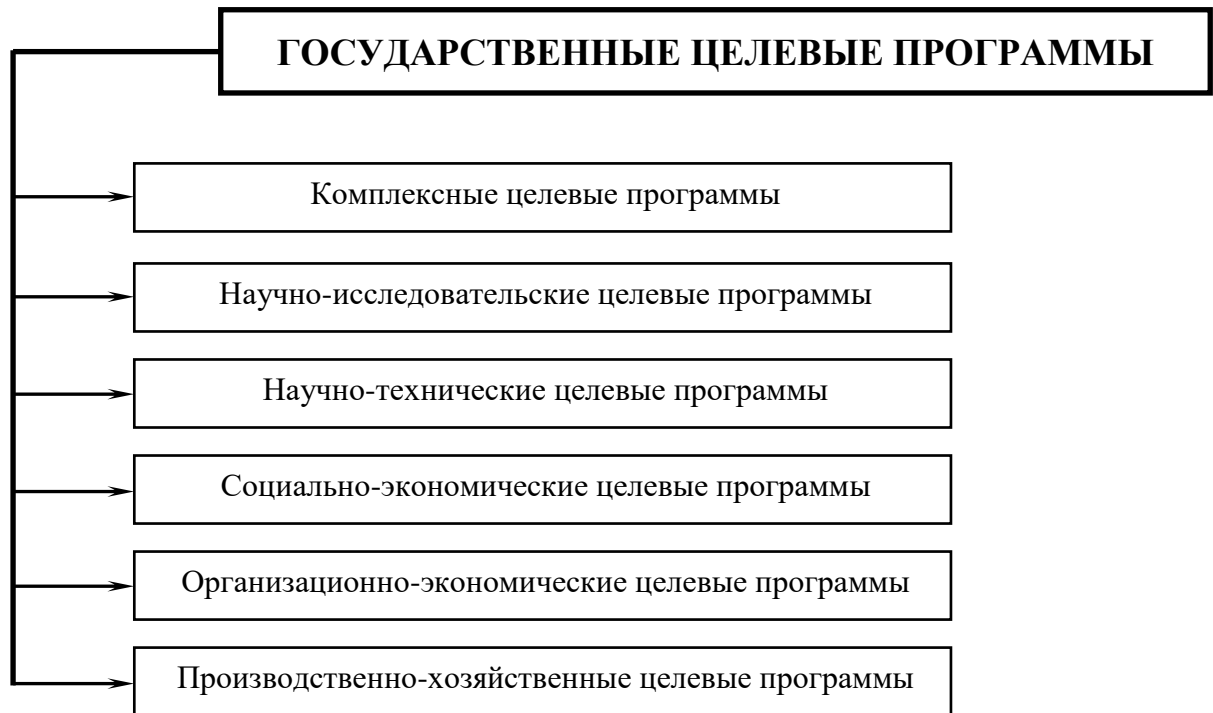


Рис. 1.6. Государственные целевые программы по характеру проблем

К числу наиболее характерных особенностей комплексной целевой программы относятся:

- конкретность (подразумевает результаты, имеющие количественное выражение, на достижение которых направлена программа);
- реальность (практическую достижимость поставленной цели к определенному сроку);
- контролируемость (возможность осуществления контроля за ходом реализации цели);
- высокая степень комплексности;
- ориентация на выполнение однозначно определенной общественно необходимой функции;
- четкая адресность заданий;
- детальная привязка к отраслевым и региональным планам;

- приспособленность к экономико-математическому моделированию и др.

По длительности целевые комплексные программы бывают среднесрочными (до 5 лет) и долгосрочными (свыше 5 лет).

2. Научно-исследовательские целевые программы – включают в себя комплекс научных теорий, призванных обозначить проблему и дать ее решение на основе принципов системного подхода. Цель научно-исследовательских программ заключается в постановке и решении сложной комплексной проблемы, имеющей широкое общественное значение, на основе реализации определенного количества исследовательских проектов.

Научно-исследовательская программа – документ, согласованный по ресурсам, исполнителям и срокам задания на проведение научных исследований и разработок, а также научно-технических мероприятий по эффективному комплексному использованию природных ресурсов и развитию производительных сил региона в целях:

- научного обоснования территориальных схем развития и размещения производительных сил;
- решения научных проблем формирования и реализации региональных целевых комплексных программ.

В зависимости от конечных целей научно-исследовательские программы подразделяются на государственные и региональные [5, 46].

3. Научно-технические целевые программы – направлены на повышение технико-экономического уровня производства уже в ближайшее время.

Научно-техническая программа – документ, предусматривающий комплекс мероприятий, взаимосвязанных по ресурсам, исполнителям и срокам выполнения и относящихся к разным сферам деятельности (научной, проектно-конструкторской, строительной, производственной) в целях обеспечения экономического и социального развития страны, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях научно-

технического прогресса.

Научно-технические программы подразделяются на:

- комплексные (целевые);
- важнейшие (программы по решению важнейших научно-технических проблем).

Комплексные программы предусматривают совершенствование производства в целом на качественно новой технической основе. Они охватывают весь цикл создания и внедрения новой техники. Их конечными целями являются освоение, промышленное производство и применение объектов новой техники, прогрессивных технологий, новых материалов.

Программы по решению важнейших научно-технических проблем разрабатываются для создания принципиально новых технологических процессов и видов техники и доведения их до практической реализации, а также развития научных исследований и технических разработок по наиболее перспективным направлениям науки и техники для создания научно-технического задела [46].

4. Социально-экономические целевые программы – представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области социального-экономического развития.

Социально-экономические программы предусматривают решение социальных проблем и повышение материального уровня жизни населения.

Данный вид программ представляет собой научно-обоснованную стратегию, определяющую важнейшие сферы роста экономики и наиболее сложные и острые проблемы, создающие кризисные ситуации в различных сферах деятельности. Задачи стратегии комплексного характера должны заключаться в том, чтобы в рамках определенного периода создать условия и добиться конкретных результатов как в вопросах подъема экономики, так

и преодоления негативного влияния кризисных процессов, что в конечном итоге должно обеспечить устойчивое повышение качества жизни населения [49, 52].

5. Организационно-экономические целевые программы – направлены на совершенствование организации управления экономикой, развитие государственных институтов.

6. Производственно-хозяйственные целевые программы – программы, целью которых является решение крупных межотраслевых проблем в области производства, повышение его эффективности и качественных характеристик, рациональное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, создание и развитие новых отраслей и видов производств и других аналогичных проблем.

На рис. 1.7 представлены программы по их целевой ориентации.

По виду целей, достижению которых призвана служить программа, можно выделить следующие виды программ:

1. Экономические программы – их целью является решение комплексных отраслевых и межотраслевых проблем производства, повышение его эффективности и качественных характеристик, обеспечение ресурсосбережения, создание новых производств.

2. Программы регионального развития, имеющие государственное значение.

3. Научные, научно-технические и инновационные программы – нацелены на развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области естественных, общественных и технических наук, продвижение в области научно-технического и технико-технологического прогресса, освоение достижений науки и техники, их применение в экономике с целью повышения эффективности производства, качества продукции, товаров, услуг, повышения их конкурентоспособности.

К этому классу относятся программы, направленные на решение важнейших научно-технических проблем, создание, освоение и

широкомасштабное внедрение принципиально новых видов техники и технологии (в т. ч. наукоемкой и конкурентоспособной продукции), комплексное осуществление крупных научно-технических проектов

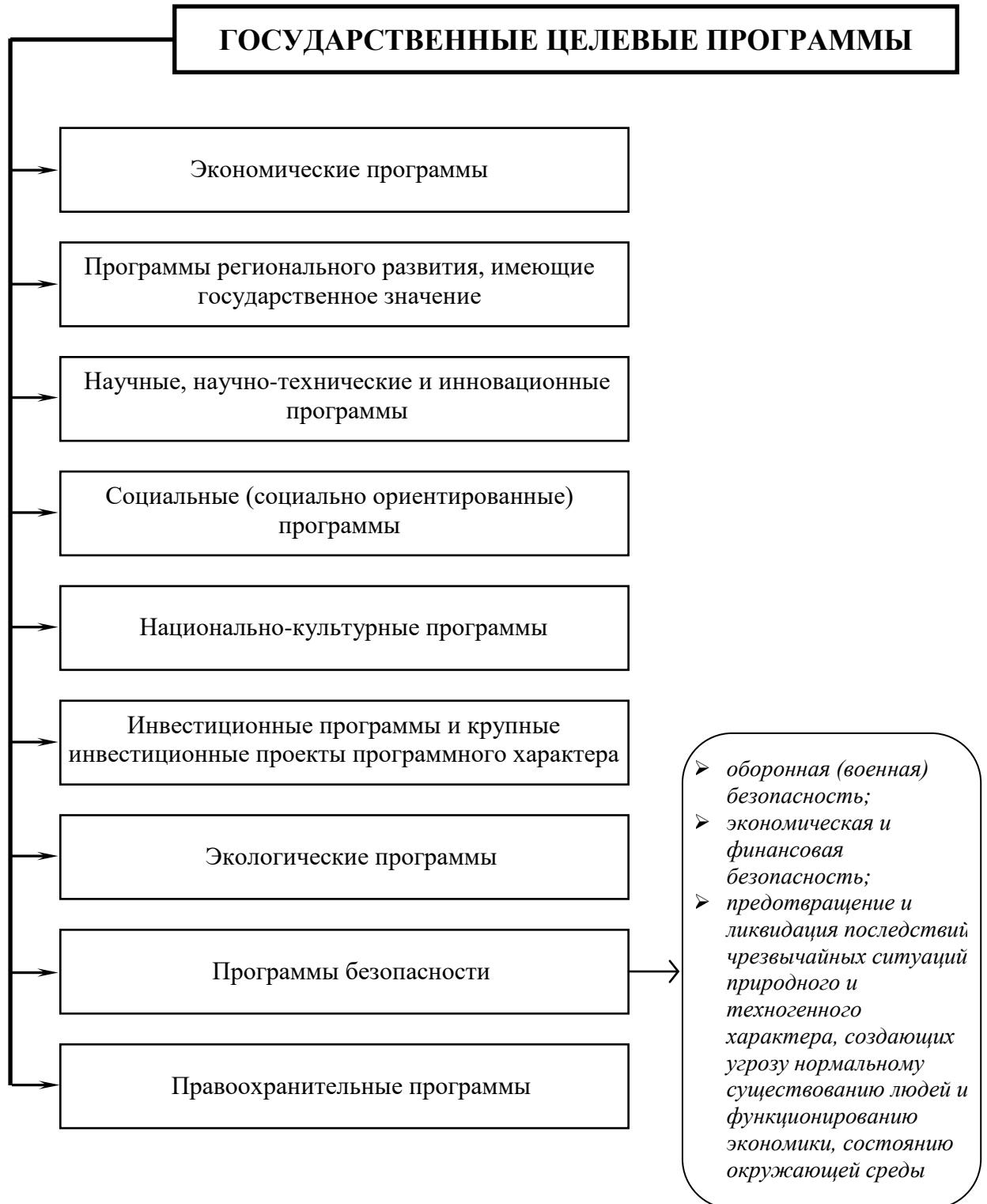


Рис. 1.7. Государственные целевые программы по целевой ориентации

отраслевого и межотраслевого характера с охватом всего цикла «наука – техника – производство – применение»;

4. Социальные (социально ориентированные) программы – направлены на решение проблем социальной природы, повышение степени удовлетворения материальных и духовных потребностей, рост уровня и совершенствования образа жизни, изменение характера и облегчение условий труда, претворение принципа социальной справедливости, уменьшение различий и сближение уровней жизни разных групп и слоев населения, улучшение распределительных отношений, социальное обеспечение.

Данные программы предусматривают решение проблем повышения уровня и качества жизни, проблем безработицы, усиление социальной защиты населения, улучшение условий труда, развитие здравоохранения и образования.

К социально ориентированным относятся государственные программы, непосредственно связанные с развитием культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, обеспечением потребностей в жилье, коммунальных услугах, коммуникациях, повышением доходов людей и семей, улучшением демографической ситуации, решением проблем переселения, миграции, защитой социально уязвимых слоев населения.

5. Национально-культурные программы – направлены на решение проблем национально-культурного развития, сохранения национально-культурного наследия, удовлетворение интеллектуальных и духовных потребностей человека.

6. Инвестиционные программы и крупные инвестиционные проекты программного характера – связаны с долговременным, стратегическим вложением капитала с целью обеспечения устойчивого развития, роста экономического потенциала, укрепления положения страны, ее регионов на внутренних и мировых рынках, создания предпосылок существования

будущих поколений людей, повышения эффективности функционирования экономики. Программы этого класса охватывают освоение новых территорий, зон источников природных ресурсов, создание, строительство крупных производственных объектов, модернизацию, обновление основных средств производства и развитие производственной инфраструктуры.

7. Экологические программы – ориентированы на бережное использование природных богатств, охрану и предотвращение недопустимого загрязнения земли, водного и воздушного бассейна, Мирового океана, всемерное сохранение естественных природных условий существования людей. Целью данных программ является осуществление общегосударственных природоохранных мероприятий, предупреждение катастроф экологического характера и ликвидация их последствий.

8. Программы безопасности – направлены на обеспечение и повышение уровня следующих видов безопасности:

- оборонная (военная) безопасность, обеспечивающая подавление угрозы нападения и захвата территорий страны, нанесения военных ударов, совершения террористических актов; разрабатывается с целью усиления обороноспособности государства;

- экономическая и финансовая безопасность, предусматривающая предотвращение экономических и финансовых кризисов, дефолта, обеспечение устойчивого функционирования экономики, сбалансированность бюджетов всех уровней, подавление угрозы превышения предельно допустимых значений внутреннего и внешнего долга, последовательную ликвидацию угроз криминализации и коррумпированности экономики;

- предотвращение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создающих угрозу нормальному существованию людей и функционированию экономики, состоянию окружающей среды.

9. Правоохранительные программы – направлены на обеспечение

правоохранительной деятельности, борьбы с преступностью и государственной безопасности.

Подобное разделение содержит значительные элементы условности, связанные с пересечением, совмещением различных видов программ. В большинстве случаев программы имеют смешанный характер.

Используется разделение программ по признаку способа действий, применяемых путей, обеспечивающих снятие, подавление и ослабление назревшей проблемы. Во главу угла при подобной классификации программ ставится объект действий, на преобразование которого направлены программные усилия.

По признаку способа действий (рис. 1.8) могут быть выделены следующие виды программ:

1. Производственные программы, решающие задачи подъема, расширения, увеличения производства определенных видов продукции, товаров, услуг.

2. Ресурсные программы, направленные на развитие ресурсного потенциала, эффективное использование и экономию затрат трудовых, материальных, финансовых, информационных ресурсов, вовлечение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, освоение нетрадиционных ресурсных источников, а также комплексное, многоцелевое использование ресурсов.

3. Отраслевые программы, ставящие своей задачей подъем, коренное развитие определенных отраслей и подотраслей экономики, отраслевых производств.

4. Территориальные (региональные) программы, ориентированные на осуществление обширного комплекса действий, мер, обеспечивающих социально-экономическое развитие региона с учетом его истории, национального состава населения, природных условий, сложившейся ситуации и возникших проблем.

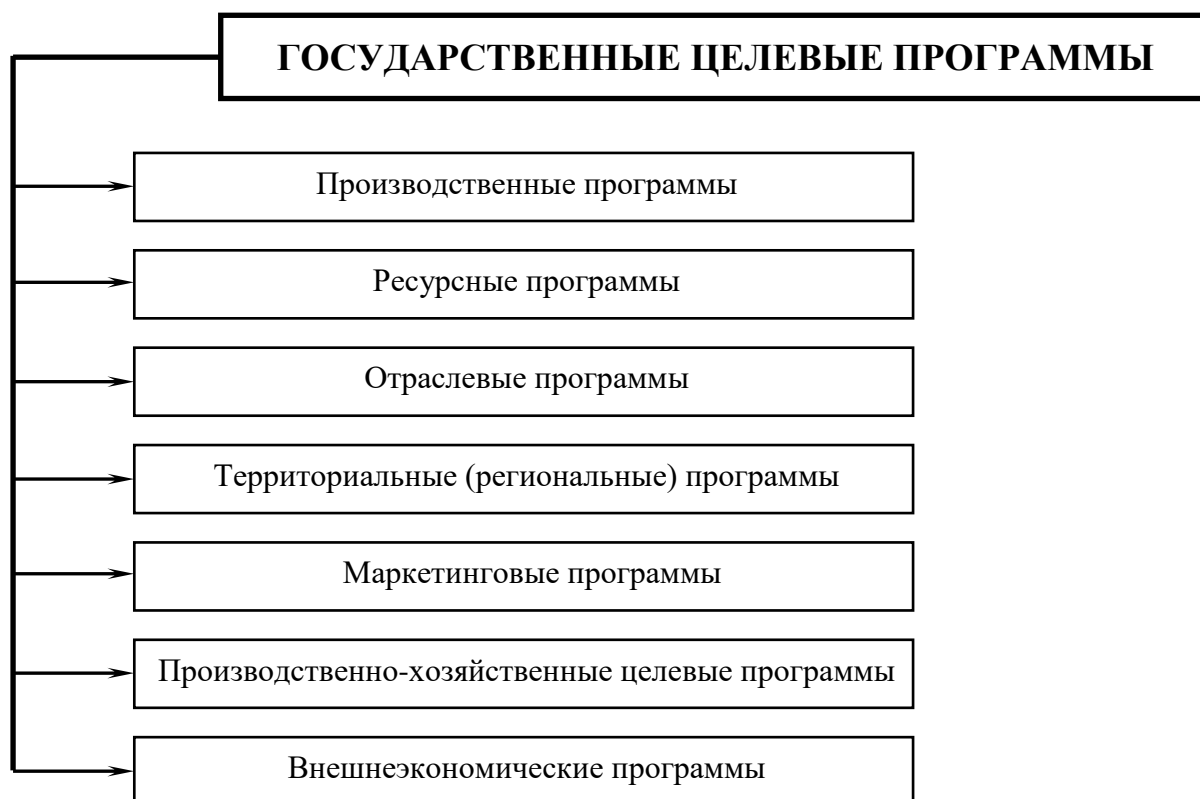


Рис. 1.8. Государственные целевые программы по признаку способа действий

5. Маркетинговые программы, призванные поддерживать и интенсифицировать продвижение производимых товаров и услуг на рынки сбыта, способствовать приобретению и потреблению товаров, активизировать спрос на товары и услуги, осваивать новые сегменты рынка.

6. Организационно-управленческие программы, направленные на преобразование и качественное совершенствование управления экономическими объектами, процессами, отношениями, модернизацию хозяйственного механизма, перестройку организационных структур;

7. Внешнеэкономические программы, представляющие программы развития внешней торговли, сотрудничества и углубления мировых интеграционных процессов, осуществления совместных проектов.

По срокам (рис. 1.9) реализации можно выделить следующие государственные целевые программы:

1. Краткосрочные (продолжительность – 1-5 лет).
2. Среднесрочные (продолжительность – 5-10 лет).
3. Долгосрочные (продолжительность – 10-20 лет).



Рис. 1.9. Государственные целевые программы по срокам реализации

Стоит отметить, что в определении сроков реализации государственных программ имеют значение такие документы, как прогнозы, стратегии, концепции и программы отраслевого развития, инвестиционные программы с государственным участием.

Обладает выраженной целесообразностью и предметностью классификация целевых программ по признаку уровня их принадлежности или сферы, охватываемой действием программы. Группирование программ по уровням масштабности и значимости (рис. 1.10) позволяет выстроить их иерархию.

Четкая классификация программ по этому признаку в научной литературе и в изданных, принятых методических руководствах отсутствует, но в определенной мере разделение программ по уровню их значимости и зоны действия практически имеет место. Так, принято выделять следующие типы программ:

1. Федерального уровня (федеральные программы) или общегосударственные программы – направлены на решение народнохозяйственных проблем развития всей экономики страны и социальной сферы или ее крупнейших регионов и распространяющие свое действие на все или многие сферы общественного производства, отрасли,

регионы страны.

2. Регионального уровня (программы субъектов Российской Федерации – региональные программы) – призваны решать проблемы экономического и социального развития регионального уровня, охватывающие своим действием в основном экономику субъекта Российской Федерации.



Рис. 1.10. Государственные программы по уровню их значимости и зоны действия

3. Муниципального уровня (муниципальные программы) – направлены на развитие крупных городов, территориально-административных образований.

4. Отраслевого уровня – направлены на решение проблем определенной отрасли экономики и содержащие мероприятия

преимущественно отраслевого характера.

5. Уровня развития отдельных субъектов хозяйствования: корпораций, акционерных компаний, государственных унитарных предприятий, финансово-промышленных групп.

Наряду с выделением программ разного уровня представляется полезным классифицировать их также по признаку масштабности. На роль критерия масштабности способны претендовать несколько показателей, включая суммарный или среднегодовой объем в денежном выражении намечаемой к выпуску продукции, общий объем затрат на осуществление программы, потребность программы в инвестициях и др. Пока получил распространение показатель общего объема финансирования программы по годам программного периода и его доля, выделяемая из федерального бюджета. Такие показатели оцениваются на начальных этапах разработки программы или устанавливаются до разработки в виде исходного условия, ограничения.

На основании анализа опыта осуществления ряда программ предлагается ввести следующие градации программ по уровню масштабности (рис. 1.11):

1. Маломасштабные программы (с потребным объемом вложений до 300 млн. руб.);

2. Низкомасштабные программы (требующие общего объема финансовых вложений от 300 млн. руб. до 3 млрд. руб. и среднегодового объема от 50 млн. руб. до 500 млн. руб.);

3. Среднемасштабные программы (требующие суммарного объема вложений от 3 млрд. руб. до 30 млрд. руб. и среднегодового объема от 300 млн. руб. до 3 млрд. руб.);

4. Крупномасштабные программы (с общим объемом потребных финансовых ресурсов от 30 млрд. руб. до 150 млрд. руб. и среднегодовым объемом от 3 млрд. руб. до 15 млрд. руб.);

5. Сверхкрупномасштабные программы (требующие полного объема

финансовых вложений более 150 млрд. руб. и среднего объема более 15 млрд. руб.).

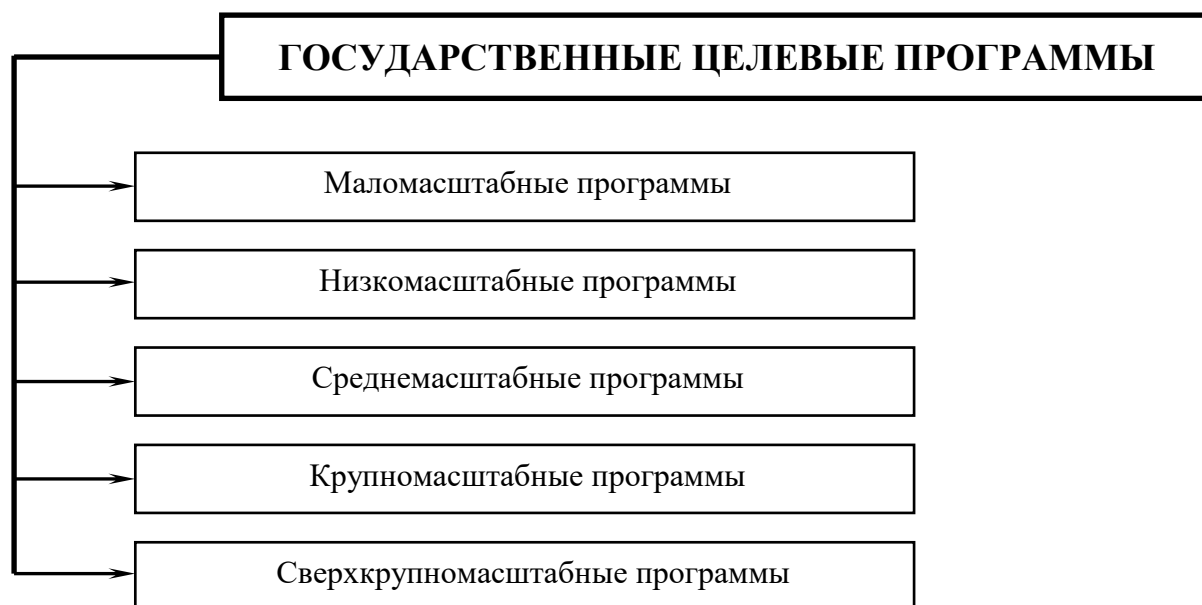


Рис. 1.11. Государственные целевые программы по уровню масштабности

Государственные программы разрабатываются и реализуются органами исполнительной власти или другими главными распорядителями бюджетных средств, в полномочия которых входит реализация направлений государственной политики вместе с другими исполнителями и участниками программы.

Тенденции последних лет таковы, что государственная программа направлена не только на какой-либо один уровень решения проблемы, например, федеральный, но и местный или даже в некоторых случаях локальный. Поэтому одновременно с программой федерального уровня реализации идет разработка региональной программы с учетом местных особенностей и проблематики.

В настоящее время в России происходит процесс децентрализации, когда многие вопросы передаются в ведение региональных и местных властей. Поэтому федеральные программы обязательно должны быть тесно увязаны с региональными.

Развитие международных связей и участие в совместных программах и проектах с зарубежными специалистами позволяет эффективно использовать накопленный мировой опыт. Однако при этом необходимо учитывать готовность сторон к участию в разработке и осуществлению таких программ, в т. ч. наличие подготовленных кадров, соответствующей инфраструктуры управления, знание национальных особенностей менеджмента, законодательства и т.д. Разработка и реализация целевых программ подкреплена нормативно-правовой базой.

1.2. Правовые основы разработки и реализации целевых программ

Реализация целевых программ основывается на законах и нормативных актах Российской Федерации, на основании которых принимаются законы, постановления, решения на уровне регионов и муниципальных образований.

Необходимо проанализировать, прежде всего, федеральные нормативные акты, которые являются основой разработки и принятия целевых программ.

Первым источником, который регулирует отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществления государственных (муниципальных) заимствований, регулирования государственного (муниципального) долга [6] является Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Следующим источником является Федеральный закон от 25.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пришедший на смену и отменивший Федеральный закон от 20.07.1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

Данный документ является нормативной основой регулирования отношений в сфере прогнозирования и планирования деятельности министерств, ведомств и иных организаций, формирующих прежде всего экономическую и социальную политику в Российской Федерации и ее субъектах.

Федеральным законом устанавливаются основы стратегического планирования в РФ, координации и взаимодействия федеральных и муниципальных органов стратегического управления и бюджетной политики, их полномочия, а также их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования [35].

Стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях. Взаимодействуя между собой, участники стратегического планирования осуществляют деятельность, связанную с целеполаганием, прогнозированием, планированием и программированием социально-экономического развития РФ, ее субъектов и муниципальных образований, а также отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, мониторингом и контролем реализации документов стратегического планирования.

Федеральный закон также делит субъекты стратегического планирования по уровням власти. Так, на федеральном уровне участниками планирования являются:

- 1) Президент Российской Федерации;
- 2) Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума);
- 3) Правительство Российской Федерации;
- 4) Совет Безопасности Российской Федерации;
- 5) Счетная палата Российской Федерации;
- 6) Центральный банк Российской Федерации;

7) федеральные органы исполнительной власти;

8) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в ст. 2 настоящего Федерального закона [35].

На региональном уровне:

1) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации;

5) контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации;

6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в ст. 2 настоящего Федерального закона.

Стратегическое планирование на уровне муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления, а также муниципальными организациями в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами.

Федеральным законом также устанавливается перечень документов, разрабатываемых на разных уровнях власти. Однако для каждого уровня существует единая классификация этих документов, а именно:

1) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в

рамках планирования и программирования.

В ч. 3 ст. 21 гл. 5 данного закона указано: «Стратегии социально-экономического развития макрорегионов могут быть основанием для принятия решения о разработке государственных программ Российской Федерации, сформированных по территориальному принципу для соответствующих макрорегионов, в целях реализации указанных стратегий» [35].

В ст. 28 гл. 7 описывается суть государственных программ, а именно:

1. Федеральные органы исполнительной власти разрабатывают государственные программы РФ для достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

2. Правительством РФ определяется срок действия государственной программы.

3. В государственные программы РФ включаются подпрограммы, содержащие ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти РФ.

4. Правительство РФ утверждает перечень государственных программ. Формирование перечня государственных программ РФ осуществляется, исходя из стратегии социально-экономического развития РФ, отраслевых документов стратегического планирования РФ и с учетом основных направлений деятельности Правительства РФ.

5. Федеральный орган исполнительной власти, который выполняет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, осуществляет координацию и методическое обеспечение разработки и корректировки государственных программ Российской Федерации.

6. Правительство РФ утверждает государственные программы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

7. Правительство РФ определяет порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации [35].

Внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, принятие Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» закрепило роль государственных программ в качестве инструмента, обеспечивающего взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования. В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) программы являются основой для составления проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Еще один источник регулирования данной сферы – Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный документ является базовым федеральным законом, регулирующим деятельность местного самоуправления в Российской Федерации, и закрепляет практически все вопросы организации местного самоуправления.

В законе закреплено право граждан на местное самоуправление, систему органов местного самоуправления, формы непосредственного волеизъявления граждан, регулируются финансовые, территориальные основы местного самоуправления, а также иные вопросы.

Особенностью данного документа является то, что каждый из пяти видов муниципальных образований (городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения) призван решать присущие только ему вопросы местного значения, т. е. вопросы местного значения поселения не совпадающие с вопросами местного значения муниципального района и городского округа.

Важным является также то, что различные муниципальные образования будут иметь разные доходные источники, рассчитываемые

исходя из их потребностей.

Единые принципы организации местного самоуправления для всех субъектов Российской Федерации позволяют, по мнению авторов данного закона, реализовать на местном уровне систему межбюджетных отношений. Предложенная в нем система межбюджетных отношений между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями зеркально отражает межбюджетные отношения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации и строится на принципах, создающих стабильные долговременные условия для формирования местных бюджетов и дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований [37, 44].

Кроме того, федеральные программы разрабатываются с учетом положений Указа Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 20.11.2020 г.).

Сам перечень государственных программ Российской Федерации содержится в Распоряжении Правительства РФ от 11.11.2010 г. № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации» (ред. от 20.12.2021 г.). В данном распоряжении приведен перечень государственных программ, ответственные исполнители, соисполнители, а также основные направления реализации.

Существует также ряд документов Правительства РФ, регулирующих сферу государственных целевых программ. Вот некоторые из них:

– Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (вместе с «Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации»);

– Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», которым утвержден и «Порядок

разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация»);

– Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 г. № 1288 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (вместе с «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации») – *утратит свою силу с 01.01.2023 г.*;

– Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»);

– Среднесрочная программа социально-экономического развития страны до 2025 г. «Стратегия Роста» (разработана по поручению Президента РФ от 14.07.2016 г. № Пр-1347 и внесена 28.02.2017 г. Президенту РФ и Правительству РФ);

– Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг., утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 г. № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг.».

Помимо указанных нормативных актов, существуют иные акты, регулирующие различные государственные целевые программы. Таким образом, необходимо отметить, что нормативно-правовая база очень обширна и многогранна.

Растущая сложность задач, поиск наиболее рациональных и эффективных инструментов управления способствовали вовлечению в процессы государственного управления новых инструментов, ключевым и системно значимым из которых стало проектное управление. Так, в числе поручений, направленных на обеспечение реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах

развития Российской Федерации на период до 2024 года», на Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Федеральный проектный офис (в его роли выступает Департамент проектной деятельности Аппарата Правительства РФ) была возложена обязанность подготовки предложений по обеспечению интеграции национальных проектов и приоритетных проектов (программ) в государственные программы Российской Федерации. Правительством РФ разработано и утверждено постановление от 31.10.2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», включающее положения об организации деятельности проектного офиса субъекта Российской Федерации.

Программы экономического и социального развития субъектов Российской Федерации (далее – региональные программы) в отличие от федеральных целевых программ разрабатываются и реализуются субъектами Российской Федерации, которые сами определяют цели и задачи таких программ, порядок их разработки и механизм реализации. Утверждение указанных программ осуществляется в соответствии с пп. «г» п. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Нормативно-правовая база муниципальных программ опирается, в первую очередь, на федеральную законодательную базу, а впоследствии подкрепляется и уточняется нормативными актами региональных и муниципальных образований. Региональная программа является самостоятельным объектом управления. Система управления, координации и методического руководства программами включает в себя общегосударственный, межрегиональный и собственно региональный уровни.

Общегосударственный уровень управления представлен органами

управления исполнительной власти России, и в т. ч. российскими министерствами и ведомствами (Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и др.). На общегосударственном уровне обеспечивается разработка единой стратегии регионального развития России, координация государственных, межрегиональных, собственно региональных программ, формируется нормативно-правовая основа в этой области, разрабатывается методология программирования, ее специализация с учетом ее особенностей и др. Участие в управлении программами в значительной мере осуществляется здесь путем распределения финансовых средств, определения механизма, способов и условий предоставления их регионам через федеральный бюджет. Непосредственным исполнителем координационно-методологических функций на общегосударственном уровне является Министерство экономического развития Российской Федерации.

На межрегиональном уровне, когда программа затрагивает интересы двух и более регионов, управленческие функции выполняет создаваемый Межрегиональный консультативно-координационный совет по руководству программами, в состав которого входят специалисты, представляющие регион и сопредельные регионы, чьи интересы должны быть учтены при проектировании и реализации региональных программ.

Непосредственно на местах управление программами осуществляют исполнительные органы власти территорий. В их функции входят:

- принятие к исполнению новых программ, координация их с основными направлениями и приоритетами правительственной политики Российской Федерации;
- подготовка концепции развития региона;
- распределение бюджетных ассигнований между программными и непрограммными потребностями;
- принятие программ к исполнению;
- внесение изменений в действующие программы

и т.д.

Органы власти автономных образований, входящих в состав краев, областей, создают условия для формирования и реализации региональных программ. Региональные властные структуры формируют и утверждают органы программно-целевого управления (заказчики), на которые возлагается ответственность за проектирование и реализацию программы.

Из вышесказанного следует, что статус, содержание и процесс разработки целевых государственных программ определяются соответствующими законодательными и нормативными документами, в их подготовке участвуют органы исполнительной и законодательной власти, а также научные и общественные организации.

Далее следует рассмотреть, каким образом происходит формирование и разработка государственных целевых программ.

1.3. Разработка и осуществление государственной целевой программы

Частью любой государственной программы является тщательная проработка ее нормативно-правового компонента. Любое мероприятие, подпрограмма подкрепляются правовой базой. Необходимо отметить, что цель и содержание программы не могут нарушать, входить в противоречие с основными законами и нормативно-правовыми актами страны, нарушать чьи-либо права и свободы.

Процесс, содержание и статус государственной программы устанавливаются с учетом действующих законодательных и нормативных актов, в их разработке принимают участие органы законодательной и исполнительной власти, научные и общественные организации и объединения.

Недопустимым является включение в основные положения и содержание программы формулировок, содержащих корыстные цели.

Любая государственная программа выигрывает, если к ее разработке и реализации привлекаются общественные организации и союзы, а также структуры из частного сектора, которые обладают квалифицированным персоналом и финансовыми средствами и могут предложить инновационные подходы к решению общественных проблем. В то же время при этом может возникнуть опасность использования государственных средств в корыстных целях, что весьма нежелательно, так как может произойти подмена общественных интересов на групповые и личные.

От разработки до завершения реализации целевые программы проходят ряд этапов, а именно:

1) Выявление проблемы

Уточняется содержание проблемы и обосновывается необходимость ее решения программными методами. Учитывается значимость проблемы, невозможность решить ее за счет рыночных механизмов, принципиальная новизна и высокая эффективность мероприятий и т. д.

2) Разработка концепции

Формируется неотъемлемая часть любой программы – общая концепция; обосновываются наиболее эффективные варианты, пути или способы решения проблемы.

3) Подготовка предложений

Разрабатываются и тщательно прорабатываются конкретные предложения по решению проблемы программными методами, определяются целевая группа («потребители») программы и проводится финансово-экономический анализ.

4) Принятие решения

Правительство РФ или другие органы исполнительной власти принимают решение о начале разработки программы.

5) Создание проекта программы

Проводится работа организационного характера по разработке проекта программы; определяются (формулируются) основные цели и

задачи программы, этапы и сроки ее реализации, ресурсы и исполнители.

6) Разработка мероприятий программы

Начинается работа по составлению непосредственного содержания программы, готовится бизнес-план и составляется предварительная бюджетная заявка.

7) Экспертиза

С учетом типа и характера программы проходит осуществляется экспертиза: экономическая, правовая, техническая и др. Проект программы согласовывается с министерствами, ведомствами, органами государственной власти субъектов, участвующих в ее реализации.

8) Принятие решения органом государственной власти (Правительство РФ, министерство, органы государственной власти субъекта РФ) о начале реализации программы в форме официального документа.

9) Реализация программы

Утверждаются ответственные за осуществление разделов программы, распределяются задачи и ресурсы, начинается осуществление мероприятий программы.

10) Финансирование программы в процессе реализации

Финансирование программы в процессе ее реализации осуществляется согласно бюджетной заявке.

11) Оценка и мониторинг программы

Проводится оценка результатов и последствий программы, осуществляется контроль за ее реализацией и расходованием финансовых средств, при необходимости обсуждается вопрос о ее модификации.

Следует отметить, что изменения в государственную целевую программу вносятся в случае необходимости и могут предусматривать:

- включение в утвержденную программу дополнительных мероприятий и задач;

- уточнение показателей, объемов и источников финансирования, перечня исполнителей, сроков выполнения программы и отдельных

мероприятий и задач;

– исключение из утвержденной программы отдельных мероприятий и задач, в отношении которых признано нецелесообразным дальнейшее продолжение работ.

Решение о внесении изменений в государственную целевую программу принимается органом государственной власти, который ее утвердил.

В свою очередь, контроль за выполнением программы осуществляется в целях:

– обеспечения выполнения мероприятий и задач программы в установленные сроки;

– достижения предусмотренных целевых показателей программы;

– обеспечения использования финансовых, материально-технических и других ресурсов по назначению.

Каждая программа в Российской Федерации включает в себя:

– федеральные государственные программы и / или подпрограммы;

– основные мероприятия и /или ведомственные целевые программы;

– конкретные мероприятия, направленные на решение той или иной программной задачи.

Стандартный вариант структуры и содержания разделов государственной целевой программы, как правило, состоит из нескольких блоков:

– содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами;

– основные цели и задачи программы, сроки и этапы ее реализации;

– система программных мероприятий: правовых, организационных, научно-исследовательских, кадровых, технических, экономических, процедурных и др.;

– ресурсное обеспечение мероприятий, размер и источники финансирования;

- механизм реализации программы;
- организация управления программой и контроль над ходом реализации;
- оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий программы;
- паспорт программы.

В соответствии со сложившейся практикой в приложение к проекту государственной целевой программы включаются следующие официальные документы:

- пояснительная записка;
- бизнес-план с социально-экономическим и технико-экономическим обоснованием;
- предварительная бюджетная заявка на ассигнования из федерального бюджета для финансирования программы на очередной финансовый год;
- лист согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Если программа имеет долгосрочный характер, то она непременно содержит:

- технико-экономическое обоснование;
- прогноз ожидаемых социально-экономических (экологических) результатов реализации;
- наименование заказчика программы;
- сведения о распределении объемов и источников финансирования.

Обязательно определяются параметры, которым должна соответствовать программа, создается прогноз конечных результатов, характеризующих изменение состояния, например, социальной сферы, качества и уровня жизни населения, общественной безопасности, экономики, здравоохранения и др.

Государственные программы базируются на утвержденных на

конкретный период направлениях деятельности Правительства РФ; положениях, определяющих концепцию социального и экономического развития РФ; решениях Президента РФ и правительства страны; федеральных законах.

В разработке целевых программ принимают участие специалисты из различных министерств и ведомств, а также внешние эксперты. Их всех можно отнести к нескольким группам:

- инициаторы разработки программы (заказчики);
- аналитики и разработчики;
- руководители и координаторы направлений;
- обеспечивающий технический персонал;
- контролирующие лица и органы.

В настоящий момент в Российской Федерации сложилась система государственных органов и общественных организаций, проводящих экспертизу целевых программ и проектов. Существуют следующие типы экспертизы:

- комплексная, специализированная, отраслевая;
- ведомственная, научная, гражданская.

Реализация государственной программы осуществляется в соответствии с планом реализации государственной программы, содержащим перечень мероприятий государственной программы, включая мероприятия подпрограмм и ведомственных целевых программ, с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований, а также информации о расходах из других источников.

В процессе реализации государственной программы ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации в объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию

государственной программы в целом.

Для качественной реализации государственной программы важно организовать ее эффективное исполнение, обеспечить четкое распределение ролей и должное взаимодействие исполнителей, отладить информационные каналы, установить жесткий контроль за расходованием материально-финансовых ресурсов, интеллектуальных, временных и иных ресурсов.

Одним из приоритетных разделов государственной программы является методика оценки ее эффективности. Данная методика должна быть основана на оценке достижения запланированных результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию программы, а также социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации.

Следует отметить, что методика проведения оценки должна быть встроена в систему управления программой и увязана с проводимыми мероприятиями.

Для выявления степени достижения запланированных результатов и намеченных целей фактически достигнутые результаты сопоставляются с их плановыми значениями с формированием абсолютных и относительных отклонений.

Результат оценки эффективности исполнения государственной программы влияет на судьбу программы. Обычно имеется несколько вариантов, в т. ч.:

- успешное завершение программы;
- продолжение программы;
- модификация программы;
- прекращение программы при ее неудаче.

Достоверность предоставляемых сведений тщательно проверяется органами мониторинга реализации государственной программы.

Итак, целевые программы имеют структуру и от разработки до

реализации проходят ряд этапов. Кроме того, в разработке целевых программ участвуют разные специалисты, которые еще и проводят их экспертизу. Но любые целевые (и не только) программы нуждаются в оценке, примеры которых будут представлены ниже.

1.4. Методики оценки государственных целевых программ

В современных условиях эффективность многих государственных целевых программ значительно снижается из-за их недостаточного финансирования, слабого контроля и неэффективного управления, отсутствия механизмов их оценки и анализа социально-экономического эффекта, слабого научно-методического обеспечения и отсутствия ориентации на конечный результат программы.

Оценка государственных программ позволяет повысить роль и значение программного подхода как важного средства решения социально-экономических проблем. В современных условиях первостепенное значение приобрели факторы гибкости и своевременной адаптации к постоянно меняющимся общественным требованиям и вызовам, что непосредственно связано с оценкой результатов осуществления программ и проектов. Процесс оценки программ носит всесторонний характер: подготовка программы; реализация программы; результаты программы; последствия и эффекты; оценка программы проекта.

Если говорить о целевых программах и проектах, то к числу наиболее используемых методов оценки целевых государственных программ относятся следующие их виды:

1. Оценка реализации программ включает изучение методов управления программными мероприятиями, их эффективность, способности и возможности организационных структур справиться с поставленными задачами, умение мобилизовать имеющиеся ресурсы, компетентность руководителей и служащих и др.

2. Оценка результатов политики предполагает изучение того, в какой степени были выполнены поставленные задачи и цели, удалось ли полностью осуществить запланированные мероприятия и выйти на соответствующие показатели. Здесь, пожалуй, самое трудное – неясно поставленные цели и отсутствие набора хорошо измеряемых показателей. Это относится к проблеме возможности оценки выбранного объекта, так как не все из социальных явлений поддаются точному измерению и количественной оценке.

3. Оценка последствий и эффектов программы является наиболее сложным типом оценки, хотя ее все чаще используют, особенно при изучении последствий экономического регулирования. Трудность состоит в том, что последствия могут проявиться не сразу, а через определенный промежуток времени, иногда довольно продолжительный. Более того, часто не очень ясны те причины, которые привели к таким последствиям, так как это может быть не связано непосредственно с реализацией данной программы, а является побочным эффектом других процессов. Кроме того, часто бывает сложно выразить последствия в количественных показателях.

4. Оценка экономической эффективности программ проводится с использованием трех главных методов:

- издержки – выгоды;
- издержки – эффективность;
- издержки – результаты.

Они позволяют определить, насколько рационально были израсходованы соответствующие ресурсы, выделенные под данную программу для достижения плановых целей, каков уровень выполнения мероприятий программы.

5. Оценка подготовительного этапа программы направлена на изучение мероприятий, связанных с разработкой программных заданий, сбором информации, анализом эмпирических данных, постановкой целей, разработкой рабочих планов и проведением консультаций.

Следует отметить, что методика проведения оценки должна быть встроена в систему управления программой и увязана с проводимыми мероприятиями.

Комплексный анализ реализации программы предполагает ответы на следующие вопросы:

1. Были ли проведены плановые мероприятия и привели ли они к достижению целей?
2. Каковы характеристики и содержание этих мероприятий?
3. Каковы результаты и незапланированные последствия мероприятий?
4. Верны ли поставленные задачи и цели?

При этом следует проанализировать не только механизм и содержание социальных или экономических методов влияния, но и определить ответную реакцию общества, социальных групп и индивидов на это воздействие.

Необходимо учитывать тот факт, что характер содержания программы во многом определяет особенности организации и методологии проведения оценки. К примеру, при анализе результатов выполнения социальных программ последовательно изучаются следующие вопросы:

1. Каковы основные цели социальной программы? Каковы показатели успешной реализации программы?
2. Достигла ли программа целевых социальных групп, для которых она предназначалась?
3. Обеспечивает ли она соответствующие выгоды и предоставление определенных услуг?
4. Как повлияла программа на другие (нецелевые) социальные группы?
5. Каков непосредственный результат и последствия (эффект) программы для целевых и нецелевых групп за длительный период времени?
6. Можно ли непосредственный результат и последствия объяснить

другими, внешними обстоятельствами?

7. Имеются ли последствия от реализации программы, которые не были заранее запланированы?

8. Каковы выгоды и издержки (прямые и косвенные) социальной программы?

9. Насколько эффективно использовались ресурсы по сравнению с альтернативными вариантами?

Подытоживая, приведем алгоритм проведения экспресс-оценки государственных программ и проектов, который дает общий методологический подход в этой сфере. Выделяют следующие этапы оценки:

1) Определение целей и направлений оценки, ее полезность (потребность, финансы, персонал, время, результаты).

2) Определение содержания информации для различных групп (политики, чиновники, руководители, потребители).

3) Определение объектов оценки.

4) Выявление оцениваемых действий и мероприятий.

5) Разработка инструментов оценки.

6) Проведение оценки.

7) Определение роли политических и административных факторов.

8) Предложения по модернизации программы после оценки.

9) Подготовка отчета по оценке программы.

РАЗДЕЛ 2

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ: ПОНЯТИЕ, МЕТОД И СУЩНОСТЬ

2.1. Понятие и сущность программно-целевого планирования

Навык планирования в любой сфере деятельности находит свое применение. Это особенно актуально для крупных организаций и предприятий, в деятельности которых задействованы десятки подразделений и сотни сотрудников. И конечно, на современном этапе социально-экономического развития социума программно-целевое планирование должно применяться на уровне всего государства и отдельных муниципалитетов.

Прежде всего, нужно понимать, что программно-целевое планирование – это одна из разновидностей планирования, которая отличается от остальных тем, что нацелена на достижение поставленных целей. С одной стороны, кажется, что абсолютно любой метод планирования направлен на конкретные цели. Однако программно-целевой метод уникален. При его применении сначала занимаются формулированием целей и только после этого разрабатывают возможные способы их достижения, т. е. в данном случае в основе самого процесса планирования лежит определение и постановка целей и лишь затем подбираются пути их достижения [4].

Программно-целевой метод – это метод разработки плановых решений крупных народнохозяйственных проблем.

Программно-целевое планирование включает в себя:

- четкую постановку и систематизацию целей, представленных в виде «дерева целей и задач»;
- переход от совокупности системно организованных целей и задач к системе целереализующих действий, мероприятий, направленных на

ослабление или снятие проблемы;

- установление средств, ресурсов, необходимых для осуществления программных мероприятий в заданные сроки, и источников поступления ресурсов;

- задействование организационно-экономических механизмов управления реализацией намеченных мер, контроля за их исполнением и обеспечением со стороны органов управления.

Программно-целевое планирование построено по логической схеме «цели — пути — способы — средства». Сначала определяются цели, которые должны быть достигнуты, потом намечаются пути их реализации, а затем – более детализированные способы и средства для реализации программы, направленной на достижение целей, которые формулируют на начальном этапе. В конечном итоге, поставив перед собой какие-либо цели, организатор разрабатывает программу действий по их достижению. Отсюда следует, что особенностью данного метода планирования является не просто прогнозирование будущих состояний системы, а составление конкретной программы достижения желаемых результатов. Программно-целевой метод планирования «активен», он позволяет не только наблюдать за ситуацией, но и влиять на ее последствия, что выгодно отличает его от большинства других методов [45].

Программно-целевое планирование предполагает применение системного подхода для решения какой-либо стратегической задачи. Оно позволяет заниматься постановкой и последующим решением довольно сложных задач, которые находятся на стыке сразу нескольких отраслей и разных уровней государственной власти. Вот почему необходимо тщательно продумывать и организовывать механизмы, делающие возможной стыковку подобных субъектов.

Программно-целевое планирование характеризуется следующими чертами:

- ориентировано на решение комплексных проблем;

- планирование ресурсов основано на конкретных результатах, ожидаемых при реализации определенного спектра целей;
- концентрация ресурсов направлена на разрешение ряда ключевых вопросов социально-экономического развития систем, которое обеспечивает их продуктивную адаптацию к условиям внешней среды и развитию;
- обязательна экономическая оценка эффектов управления.

Основной инструмент программно-целевого метода – программы.

По общему мнению специалистов всех стран мира, программно-целевой метод является одним из наиболее эффективных методов государственного управления и решения комплексных проблем развития общества.

Суть программно-целевого метода управления заключается в достижении поставленной цели путем интеграции деятельности независимых друг от друга участников, концентрации ресурсов (материальных, финансовых и др.), направляемых на согласованное по времени, месту и результату выполнения необходимых для решения проблемы мероприятий, включающий механизмы динамического контроля и обратной связи. Данный метод подразумевает разработку программ с учетом стратегических целей, определение путей, средств и организационных мероприятий по их достижению.

Сущность, которую скрывает в себе программно-целевое и стратегическое планирование, предполагает комплексный подход, так как при достижении поставленных задач, как правило, задействуются интересы сразу нескольких субъектов. Ни один из них не может в одиночку добиться реализации указанной цели. Вот почему предполагается их объединение в единый механизм.

Программно-целевое планирование, как говорилось выше, направлено на достижение поставленных задач. А суть самого метода заключается в следующем:

1. Определение всех компонентов сформулированной задачи, а также изучение их взаимосвязей.

2. Формулирование конкретных целей, достижение которых в конечном счете приведет к решению проблемы.

3. Формирование механизма, позволяющего равномерно распределить ресурсы, чтобы не допустить их нехватки или избытка.

4. Создание системы для управления процессом реализации разработанной программы.

5. Контроль эффективности выполняемых мероприятий.

Итак, на основе сформулированных компонентов несложно сделать вывод, что применение программно-целевого планирования имеет свои особенности, среди которых выделяют системный подход к решению задачи, а также последовательность запланированных действий. При столь грамотной организации процесса удается наиболее точно предсказать результат.

Распространению государственного программно-целевого планирования в современной экономике в значительной степени способствуют его применимость и действенность в условиях практически любой экономической системы. Программно-целевое планирование использовалось в централизованно управляемой советской экономике в той же мере, что и в рыночной экономике капиталистических стран, в силу его относительной инвариантности применительно к типу, природе социально-экономических систем. Проблемы возникают в странах с любыми формами политических и экономических систем. Вне зависимости от вида такой системы проблемы могут быть решены и реально решаются на программной основе, с использованием программно-целевого метода и методологии.

Большой опыт разработки и реализации государственных программ был накоплен в СССР. Например, план ГОЭЛРО (государственной комиссии по электрификации России), разработанный в 1920 г. на основе

указаний В.И. Ленина, в последующем осуществлялась программная проработка наиболее важных проблем (экономических, научно-технических и др.). В конце 70-80-х гг. перманентно разрабатывалась Комплексная программа научно-технического прогресса, основные параметры которой закладывались при составлении пятилетних планов развития страны. Однако многие государственные программы в силу особенностей командно-административной системы не были реализованы.

На новом историческом этапе развития российского государства «первой ласточкой» по применению программно-целевого метода стало Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.05.2021 г.). В рамках этого нормативного акта целевая программа представляла собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации, являющийся одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его социально экономическое развитие.

В 2010-2012 гг. следует отметить внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации и переход к системе государственных программ на федеральном уровне, что является одним из направлений бюджетного реформирования в соответствии с Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2010 г. № 1101-р. Это означает, что финансовое

обеспечение органов власти будет осуществляться в соответствии с разработанными государственными программами, проекты государственных программ будут положены в основу формирования структуры расходов бюджета.

Федеральные органы исполнительной власти приступили к разработке государственных программ с 2010 г. Однако, учитывая принципиальную новизну механизмов разработки и утверждения государственных программ, необходимость целевого планирования деятельности федеральных органов исполнительной власти на среднесрочный период с учетом всего многообразия функций в закрепленной сфере ответственности, в 2011 г. были утверждены только две государственные программы: «Доступная среда» и Информационное общество». Остальные государственные программы были утверждены в 2012-2014 гг.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» определяет, что государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности [42].

Таким образом, признаками программы всегда будут:

- выстроенная система мероприятий;
- достижение сформулированных целей и решение поставленных проблем.

Государственная программа Российской Федерации – это документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и

инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных концепциями социально-экономического развития Российской Федерации, либо обеспечивающий реализацию в установленные сроки крупномасштабных мероприятий общенационального или международного значения.

Самое важное отличие государственных программ от других программных инструментов заключается в том, что государственные программы являются основой федерального бюджета: до 97 % расходов федерального бюджета осуществляется именно в рамках государственных программ. Поэтому здесь очень важно, чтобы деньги, выделенные на реализацию государственных программ, были использованы по назначению, максимально рачительно и гарантировали соответствующий результат.

С точки зрения использования бюджетных ресурсов, программно-целевой метод делает бюджетное управление открытым и прозрачным, бюджетные расходы увязываются с четко обозначенными стратегическими целями и задачами социально-экономического развития на определенный срок, в свою очередь, ответственность за реализацию мероприятий и, соответственно, за расходование бюджетных ресурсов несут уполномоченные органы.

Контроль при этом осуществляется в отношении законности и эффективности:

- реализации программы в целом и отдельного мероприятия;
- расходования средств на отдельное мероприятие и освоения всего объема бюджетных ресурсов, направленных на реализацию программы.

2.2. Методы программно-целевого планирования

Программно-целевое планирование и управление отличается от остальных методов тем, что позволяет не только прогнозировать результат,

но и составлять детальную программу, направленную на его достижение. По сути, этот способ направлен на реальные действия, а не на составление теоретических прогнозов. Его задача – не просто наблюдать ситуацию развития, но и влиять на последствия, что значительно повышает шансы на достижение запланированных результатов и намеченных целей.

Следующая особенность, которую скрывает в себе программно-целевое планирование, состоит в способе влияния на разработанный план. Главным объектом внимания становится не сама система, а процесс управления ею и ее составными элементами.

Итак, ключевое понятие этого метода – программа, которая подразумевает под собой целый комплекс различных мероприятий, направленных на достижение запланированных целей. От остальных методов данная разновидность планирования отличается своей действенностью, т. е. это не просто теоретический план, а фактическое влияние на экономические и другие показатели, которые составляют основу заданных целей.

Программно-целевое планирование может быть основано на различных методах. Роль методологии в сфере прогнозирования сложно переоценить. Это связано с быстрыми изменениями в экономике и других сферах человеческой деятельности, к которым применяется термин «планирование».

По сути, все используемые методы делятся на две больших группы:

1) методы прогнозирования, которые включают в себя эвристические и экономико-математические методы:

2) методы планирования, включающие в себя методы подготовки и последующей реализации планов.

Суть первой группы методов состоит в субъективности, так как они отражают точку зрения, присущую тем, кто занимается теоретическим прогнозированием. Это относится, как правило, к социологическим, а также экспертным методам. Следует отметить, что социологические методы

задействуют с целью определить текущее положение в государстве в целом или на рынке определенных товаров, а экспертные – выступают исключительно в роли дополнения к другим методам программно-целевого планирования, так как обладают серьезным недостатком: они субъективны и предоставляют невысокую точность из-за субъективной оценки.

Экономико-математические методы предполагают использование объективного наблюдения, а также измерения показателей. Далее на основе полученной таким способом информации благодаря расчетам и математическому моделированию составляют прогноз. Отдельно стоит сказать о статистических методах, которым свойственно присутствие в любом способе планирования, включая рассматриваемый метод.

Рассматривая вторую группу методов, в частности методы подготовки планов, следует заметить, что нередко для разработки планов используют методы математического программирования, в число которых входят следующие варианты:

- задачи, касающиеся разработки наиболее оптимального плана производства. Их сущность предполагает определение наиболее перспективного по объему плана даже в условиях наличия ограниченного количества ресурсов;

- логистические задачи направлены на разработку наиболее оптимального плана перевозок, при которых исполнитель программы несет минимальные транспортные расходы, позволяющие при этом достичь реализации цели и не наносящие никакого ущерба конечному результату.

Помимо вышеперечисленного математического метода, при подготовке планов может быть также задействована теория игр.

Что касается методов реализации планов, то они предполагают разработку планов двух нижеперечисленных типов:

- директивные, т. е. предполагающие точное безукоризненное выполнение (в обязательном порядке принимаются и выполняются плановые задания). Их особенность состоит в однозначности и соответствии

существующим возможностям задействованных субъектов либо конкретного объекта;

– индикативные, предполагающие ориентиры экономического развития (носят исключительно направляющий характер). Подобные планы не требуют точного исполнения и могут изменяться в зависимости от конкретных условий реализации. Такой метод характеризуется формой государственного регулирования и контроля над ценами, тарифами, ставками налогов, банковскими процентными показателями. Задания этого плана называют индикаторами – параметрами, которые характеризуют состояние и направление экономики. В их составе могут быть обязательные задания государства, однако их число ограничено.

Стоит отметить, что программно-целевое планирование, как правило, предполагает сочетание директивных и индикативных методов.

В целом методы планирования охватывают более узкое понятие, чем прогнозирование, так как первые предполагают разработку плана в одном или нескольких вариантах с последующим утверждением.

2.3. Государственное и муниципальное программно-целевое планирование

Стоит отметить, что рассматриваемый термин «государственное программно-целевое планирование» актуален к применению на разных уровнях. Если оперировать экономическими понятиями, то речь идет о микроэкономическом планировании, когда речь идет об отдельной организации, и макроэкономическом, когда это касается экономики всего государства. В последнем случае вышеназванный метод считается одним из наиболее распространенных и одновременно эффективных. Ему свойственны все обсуждаемые ранее признаки, т. е. план разрабатывают, исходя из целей дальнейшего развития экономики, а затем изыскивают для них средства и определяют наиболее эффективные и действенные способы

реализации.

Перед муниципальным программно-целевым планированием, в принципе, ставят такие же задачи, как и перед государственным. В частности, это касается размещения новых предприятий, взаимодействия с мигрантами, развития новых территорий и депрессивных районов и т. д.

По сути, все методы, которые включает в себя государственное, а также муниципальное экономическое развитие, разделяют на несколько групп:

- косвенные (к ним относят налоговую, кредитную, а также таможенную политику);
- прямые (финансовое регулирование в виде предоставления социальных дотаций, субсидий, субвенций);
- контроль за производственной деятельностью (заказы на продукцию, установление квот и обязательное лицензирование);
- программно-целевой метод планирования и управления (предполагает составление и последующую реализацию программ, направленных на развитие приоритетных экономических сфер).

Отметим, что программно-целевой метод планирования и управления включает в себя все то, что не вошло в первые три группы, а потому считается наиболее действенным. Он позволяет достичь того, на что не способен ни один из перечисленных выше методов в отдельности.

Программно-целевой подход предусматривает разработку плана в виде программы, которая, в свою очередь, представляет совокупность задач, мероприятий, увязанных между собой в пространстве и во времени, а также ресурсного обеспечения для достижения единой цели. Данное обстоятельство позволяет использовать программно-целевые методы планирования и программирования преимущественно при разработке программ на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Программно-целевой метод в регулировании национальной экономики в узком смысле можно рассматривать как разработку и

реализацию целевых программ, однако более широко программно-целевой подход к регулированию национальной экономики предполагает, что воздействие субъекта управления на экономические отношения осуществляется посредством использования системного анализа, т. е. средством достижения управленческих целей выступает планирование, системный анализ и пр. Иными словами, программно-целевой подход позволяет решать комплексные межотраслевые управленческие проблемы посредством разработки специальных системных мероприятий.

Применение программно-целевого подхода направлено на решение следующих задач:

- обеспечение целостности и единства территории страны, единства экономического пространства;
- преодоление дисбаланса в развитии региональных территорий и муниципальных территорий для обеспечения надлежащего уровня благосостояния всем гражданам независимо от места проживания;
- максимальная реализация потенциала территорий, входящих в состав Российской Федерации для обеспечения прогрессивного социально-экономического роста государства в целом;
- формирование необходимых условий для реализации экономического потенциала личности и перехода к самообеспечению органов публичного управления региональными и муниципальными территориями.

Значение программно-целевого планирования для социально-экономического развития заключается в том, что оно позволяет эффективно использовать бюджетные ресурсы для системного воздействия на управленческую проблему и, соответственно, достижения социально полезных результатов в разных отраслях управления при реализации комплексных мероприятий.

Для программной проработки на уровне государства определяется круг проблем, оказывающих глобальное воздействие на динамику развития

экономики государства и связанных с реализацией регионального разреза государственной экономической политики, включающих в себя:

- освоение новых районов промышленного развития;
- вовлечение крупных минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов в хозяйственный оборот;
- изменение специализации экономики регионов или отдельных зон в процессе структурной перестройки;
- возникновение полюсов экономического роста, обладающих принципиальным значением в создании эффективной структуры экономики государства;
- осуществление санации предприятий в необходимой степени, продукция которых должна удовлетворять государственные нужды;
- становление и развитие объектов зональной и магистральной инфраструктуры;
- создание и развитие объектов науки и научного обслуживания в регионах, которыми обеспечена реализация стратегических направлений в исследованиях и крупных комплексных научно-исследовательских межрегиональных программах;
- сглаживание региональных диспропорций уровня жизни, оказания помощи населению в депрессивных регионах;
- реализация государственной политики в области экологии в отношении проблем общегосударственного и межрегионального значения, а также сложных и требующих значительных ресурсов экологических проблем регионального характера.

На уровне регионов разработку и реализацию программ связывают с решениями таких проблем, как:

- формирование новых, развитие и поддержание существующих прогрессивных производств, а также объектов производственной и социальной инфраструктуры, которые дают возможность реализации конкурентных преимуществ региона;

- создание благоприятного общеэкономического фона функционирования и развития предприятий в регионе на основании развития законодательной и нормативной базы, а также создание благоприятного инвестиционного регионального климата;

- развитие рыночной инфраструктуры общерегионального и зонального значения.

На уровне муниципалитета программно-целевой метод планирования связан с решением ряда проблем:

- ликвидация диспропорций в развитии производств и инфраструктуры, которая реализует локальные циклы воспроизведения;

- помощь в развитии малого бизнеса;

- комплексное усовершенствование местной законодательной и нормативной базы с целью стимулировать предпринимательскую деятельность населения в направлениях, являющихся приоритетными для рассматриваемой территории, а также создание благоприятных условий для привлечения инвестиций на активное развитие производственных и инфраструктурных объектов;

- развитие объектов местной рыночной инфраструктуры;

- развитие объектов социального назначения: школ, больниц, детских учреждений и пр.;

- помощь в занятости населения, в т. ч. в вопросах переподготовки кадров, преодолении структурной безработицы и др.

Экономическое развитие регионов в современном мире делает актуальной постановку новых задач, решение которых связано с программно-целевым методом. К таким проблемам относят:

- кластеризацию социально-экономического пространства в регионах, обеспечивающую их инновационное развитие;

- становление импортозамещающих производств;

- диверсификация экспортных производств;

- изучение новых отраслей мировых рынков товаров и услуг;

- развитие международного инвестиционного сотрудничества;
- снятие дисбаланса расходных обязательств органов регионального и местного самоуправления с доходными возможностями субфедеральных и местных бюджетов.

Технология управления проектами и программами в государственном и муниципальном секторе приобретает некоторые специфические черты, к числу которых относятся:

- жесткая правовая регламентация деятельности должностных лиц и функционирования органов государственного и муниципального управления;
- строгая иерархия, которая требует представления систематических отчетных данных в вышестоящие органы;
- использование для финансирования преимущественно бюджетных средств;
- открытость и прозрачность деятельности по осуществлению программы или проекта;
- установление не только внутриведомственного, но и общественного контроля над эффективностью и законностью деятельности субъектов, ответственных за реализацию программы или проекта;
- реализация программы или проекта для достижения стратегических целей и задач, имеющих общесоциальное значение;
- приоритет социальной полезности проекта или программы над его прибыльностью.

Важной целью использования программно и проектного управления в государственном и муниципальном секторе является также повышение взаимодействия:

- внутри органов публичного управления;
- между органами публичного управления одного уровня;
- между органами разных уровней публичного управления.

Так, при реализации программ и проектов, имеющих

общефедеральное значение, происходит формирование профильных команд, объединяющих представителей различных органов публичного управления. Иными словами, введение проектного и программного управления в государственном и муниципальном секторе позволяет преодолеть обособленность отдельных звеньев системы и реализовать системный подход в управлении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог, можно сказать, что целевые государственные программы – это комплекс различных мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития государства.

Целевые программы делятся на: федеральные, региональные, муниципальные; международные, государственные, межотраслевые, отраслевые, локальные; комплексные, научно-исследовательские, научно-технические, социально-экономические, организационно-экономические, производственно-хозяйственные; долгосрочные, среднесрочные, краткосрочные и др.

В отечественной государственной управленческой системе на федеральном уровне комплекс государственных программ и проектов разрабатывается, исходя из тех стратегических целей и параметров, которые ставятся в концепции долгосрочного социально-экономического развития государства на определенный период, а также в других, содержащих стратегические цели социально-экономического развития, нормативных документах.

Государственные программы развития насчитывают более 40 наименований. В них участвует более 80 органов власти. Каждая программа отвечает актуальным запросам макро- и микроэкономического уровней развития государства и направлена на решение наболевших вопросов в узких сферах народного хозяйства и российского общества: экологии, природопользовании, военной службе, охране правопорядка, сети Интернет, лесном хозяйстве и др. Данные программы содержат не менее 2 000 показателей, на достижение которых выделяется порядка 70 % федерального бюджета Российской Федерации [15, 41].

Реализация целевых программ основывается на законах и нормативных актах Российской Федерации, на основании которых

принимаются законы, постановления, решения на уровне регионов и муниципальных образований.

К этапам разработки целевых государственных программ относятся: выявление проблемы, разработка концепции, подготовка предложений, принятие решения, разработка проекта программы, разработка мероприятий программы, проведение экспертизы, принятие решения органом государственной власти о начале реализации программы в форме официального документа. Затем в процессе реализации осуществляется контроль на всех этапах, проводится оценка результатов и последствий.

Целевые программы играют важную роль в решении актуальных проблем развития субъектов Российской Федерации, развития социально-экономических процессов на всех уровнях. Такое комплексное планирование решения проблем способствует повышению качества материальных благ и услуг, что в результате влечет за собой общее улучшение качества жизни населения страны.

Таким образом, социальное программирование постепенно превращается в эффективную технологию управления, сочетающую в себе различные функции управления: информационные, когнитивные, прогнозные, стратегические и другие. Все они получают организационную и финансовую поддержку. Это требует обоснования и поэтапного применения методов разработки программных решений, выбора содержания деятельности и ожидаемых результатов от ее реализации. Комплексные целевые программы позволяют соотнести возможные ресурсы с целеполаганием и направить их на решение наиболее приоритетных задач.

На сегодняшний день активно осуществляется включение мероприятий национальных и федеральных проектов в государственные программы Российской Федерации субъектов Российской Федерации. Обеспечена возможность работы в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ГИИС ЭБ)

уполномоченных лиц проектного офиса и заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также участие органов местного самоуправления в реализации региональных проектов.

Сущность, которая скрывается за термином программно-целевого планирования, состоит в том, что он позволяет отбраковывать основные экономические, социальные и научно-технические цели, направленные на развитие общества и государства в целом. При этом нужно разработать конкретные мероприятия, направленные на достижение запланированных целей, установить точные сроки и контролировать процесс реализации ранее намеченных действий.

Программно-целевой метод планирования требует наличия документальной базы. Если речь идет о государстве, то в качестве документальной базы используют прогнозы социально-экономического развития, которые содержат эффективные меры, направленные на дальнейшее развитие экономики государства.

Важно подчеркнуть, что в России метод управления проектами и программами в государственном и муниципальном секторе требует дальнейшего распространения. Сегодня в качестве приоритетного направления развития и использования управления проектами и программами в государственном и муниципальном секторе следует назвать реализацию программно-целевого метода на региональном и муниципальном уровнях. Программно-целевой метод позволяет здесь учитывать здесь специфические характеристики отдельных территорий для обеспечения их социально-экономического роста.

Одним из ключевых моментов программного и проектного управления следует считать внедрение системы стимулирования эффективного участия служащих в проектной деятельности. Такой подход реализуется в частном секторе, применим он и для государственного и муниципального секторов, поэтому показатели эффективности целесообразно разрабатывать не только с точки зрения реализации

программы или проекта и отдельных мероприятий, но и для оценки деятельности конкретных участников реализации проекта или программы.

В современных условиях в Российской Федерации государственным программам придается большое значение. Вместе с тем ресурсные ограничения являются главным критерием при отборе проблем для программной проработки, что нередко приводит к приоритетности текущих (хотя и важных) проблем над стратегическими.

Программный подход иногда подвергают критике, ссылаясь на низкую отдачу от многих государственных программ по сравнению с затраченными средствами. Но здесь, наверное, необходимо вести речь о совершенствовании механизма разработки программ и управления ими, методов их оценки и мониторинга их реализации, а не об отказе от программ. Тем более, что использование программного метода позволяет сконцентрировать ресурсы для решения определенной проблемы, объединить усилия всех заинтересованных организаций и привлечь население к решению проблем, поставить долгосрочные цели и разработать стратегию на продолжительный период времени. Последнее весьма важно, так как решение многих общественных проблем порой растягивается на длительный срок из-за их сложности и масштабности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Алешин, А. В. Управление проектами: фундаментальный курс: Учебник [Электронный ресурс] / А. В. Алешин, В. М. Аньшин, К. А. Багратиони. – М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2013. – 624 с. – Режим доступа: https://ozlib.com/872311/ekonomika/upravlenie_proektami_fundamentalnyy_kurs.
2. Аршинова, И. Л. Теоретические основы программно-целевого планирования [Электронный ресурс] / И. Л. Аршинова // Национальная безопасность и стратегическое планирование. – 2018. – № 1 (21). – С. 152-159. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35128926&>.
3. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления [Электронный ресурс] / Г. В. Атаманчук. – 3-е изд., стер. – М.: Омега-Л, 2013. – 525 с. – Режим доступа: <https://yourlib.net/content/category/1/9/18>.
4. Басовский, Л. Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учебное пособие [Электронный ресурс] / Л. Е. Басовский. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 260 с. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/document?pid=1005927>.
5. БЭНГ – Большая энциклопедия нефти и газа [Сайт]. – Режим доступа: <https://www.ngpedia.ru>.
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (БК РФ) (с изменениями и дополнениями): офиц. текст: по состоянию на 14 марта 2022 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2022. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12112604/?>.
7. Валяева, Е. С. Государственные программы и внедрение принципов проектного управления в программно-целевое планирование [Электронный ресурс] / Е. С. Валяева, Г. Н. Гродская // Будущее науки-2019: Сб. науч. ст. 7-й Международной молодежной науч. конф. (25-26 апреля 2019 г.,

г. Курск). – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2019. – С. 72-76. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38093904>.

8. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для академического бакалавриата [Электронный ресурс] / И. А. Василенко. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 494 с. – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/403625>.

9. Возняк, Л. Н. Обоснование внедрения программно-целевого метода планирования для развития секторов экономики Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс] / Л. Н. Возняк // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: Материалы V Междунар. науч.-практ. конф. (03-04 июня 2021 г., г. Донецк). – Донецк: ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», 2021. – С. 23-25. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47306056>.

10. Воробьева, Е. А. Рекомендации по совершенствованию методических подходов по разработке и оценке целевых государственных программ / Е. А. Воробьева, О. И. Шаталова, А. А. Гринченко // Актуальные проблемы правоприменения и управления на современном этапе развития общества: Сб. ст. по материалам III Национальной заочной науч.-практ. конф. (17 декабря 2020 г., г. , Ставрополь). – Ставрополь: ООО «Издательско-информационный центр «Фабула», 2021. – С. 25-26. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45665475&selid=45665546>.

11. Глазунова, Н. И. Государственное (административное) управление: Учебник [Электронный ресурс] / Н. И. Глазунова. – М.: ТК Велби; Изд-во Проспект, 2006. – 560 с. – Режим доступа: <http://nice-diplom.ru/1064-glazunova-ni-gosudarstvennoe-administrativnoe-upravlenie.html>.

12. Голощاپов, Р. В. Государственное управление: Учебное пособие [Электронный ресурс] / Р. В. Голощاپов, А. Г. Пятков. – Хабаровск: ДВАГС, 2005. – 183 с. – Режим доступа: <https://ru.ua1lib.org/book/3113753/ec4c88>.

13. Городские целевые программы, особенности их финансирования и реализации [Электронный ресурс] // Хелпикс.Орг: сайт. – М., 2016. – Режим доступа: <https://helpiks.org/7-50887.html?>.

14. Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 1. Государственное управление: Учебник и практикум для академического бакалавриата [Электронный ресурс] / С. Е. Прокофьев и др.; под ред. С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 276 с. – Режим доступа: https://studme.org/296501/menedzhment/gosudarstvennoe_i_munitsipalnoe_upravlenie_v_2_ch_chast_1_gosudarstvennoe_upravlenie.

15. Государственные программы РФ [Электронный ресурс] / Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (РОССТАНДАРТ): официальный сайт. – 2022. – Режим доступа: <https://www.rst.gov.ru/portal/gost/home/activity/plans/gosprograms>.

16. Гранберг, А. Г. Основы региональной экономики: Учеб. для вузов / А. Г. Гранберг. – 5-е изд. – М.: ГУ ВШЭ, 2006. – 495 с.

17. Жуковский, А. И. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ (на основе Канадского опыта): Учебно-методическое пособие [Электронный ресурс] / А. И. Жуковский, С. В. Васильев, Д. С. Штрейс; под общ. ред. С. Ю. Фабричного. – Оттава ; Москва ; Великий Новгород : МАУ «ДИАЛОГ», 2006. – 176 с. – Режим доступа: <https://http://dialogvn-ru.narod.ru/aua/Book/Estimation.htm>.

18. Звягинцев, П. С. Государственные программы как инструмент управления социально-экономическим развитием России [Электронный ресурс] / П. С. Звягинцев // Россия: тенденции и перспективы развития: Ежегодник. Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук; отв. ред. В. И. Герасимов. – М.: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2018. – С. 54-58. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyye-programmy-kak-instrument-upravleniya-sotsialno-ekonomicheskim-razvitiem-rossii?>.

19. Ключкова, А. Л. Программно-целевой подход в структуре стратегического регионального планирования [Электронный ресурс] / А. Л. Ключкова // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2021. – № 12 (139). – С. 20-24. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47247452>.

20. Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований: опыт, проблемы, рекомендации [Электронный ресурс] / И. С. Головки, Т. В. Псарева, Е. В. Репина-Гаврикова, И. А. Назаренко; под общ. ред. Т. В. Псаревой. – Новосибирск: [б. и.], 2006. – 541 с, – Режим доступа: http://www.sifbd.ru/students/uchebn/gimu/knege_obsh/programm.

21. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.): офиц. текст: по состоянию на 04 июля 2020 г. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – М., 2020. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001>

22. Королев, В. А. Межгосударственные программы: совершенствование механизмов их разработки и реализации [Электронный ресурс] / В. А. Королев, Н. П. Локтев, И. Ю. Сластихина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2013. – № 3. – С. 6-23. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhgosudarstvennye-programmy-sovershenstvovanie-mehanizmov-ih-razrabotki-i-realizatsii?>.

23. Котова, Ю. Н. Оценка эффективности реализации государственных и целевых программ: концептуальный подход [Электронный ресурс] / Ю. Н. Котова // Инструменты проектного управления и анализ данных в системах поддержки принятия решений: Сб. материалов II Междунар. науч.-практ. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых (22 апреля 2022 г., г. Донецк). – Донецк: Донецкий национальный университет, 2021. – С. 96-101. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46387616>.

24. Лобанов, В. В. Государственное управление и общественная политика: учеб. пособие по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В. В. Лобанов. – СПб.: Питер, 2004. – 447 с.

25. Макарова, В. С. Программно-целевое планирование и целевые программы: теоретический аспект [Электронный ресурс] / В. С. Макарова // Приграничный регион в историческом развитии: партнерство и сотрудничество: Материалы междунар. науч.-практ. конф., посвященной 80-летию Победы советских и монгольских войск на реке Халхин-Гол (18 сентября 2019 г.. г. Чита). – Чита: Забайкальский государственный университет, 2019. – С. 189-191. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41200635>.

26. Менчик, А. Л. Значение государственных программ при переходе на программно-целевой метод планирования бюджета [Электронный ресурс] / А. Л. Менчик // Актуальные научные исследования в современном мире. – 2020. – № 7-3 (63). – С. 91-93. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43758697>.

27. Молотков, Ю. И. Стратегическое планирование и управление как инструменты программно-целевого социально-экономического развития территории [Электронный ресурс] / Ю. И. Молотков, Ж. Д. Дашеев // Развитие территорий. – 2020. – № 2 (20). – С. 6-16. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43925908>.

28. Национальная энциклопедическая служба России (НЭС) [Сайт]. – Режим доступа: <https://vocabulary.ru>.

29. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации (Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ настоящий Федеральный закон признан утратившим силу): Федеральный закон от 20.07.1995 г. № 115-ФЗ: офиц. текст: по состоянию на 23 июня 1995 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2014. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/1518908/>.

30. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года (с изменениями и дополнениями): Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204: офиц. текст: по состоянию на 21 июля 2020 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2020. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/71937200/?>.

31. О поставках продукции для федеральных государственных нужд (с изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ: офиц. текст: по состоянию на 13 июля 2015 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2015. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/10103427/?>.

32. О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (вместе с «Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация») (с изменениями и дополнениями): Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 г. № 594: офиц. текст: по состоянию на 24 мая 2021 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2021. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/104578/?>.

33. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти (с изменениями и дополнениями): Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314: офиц. текст: по состоянию на 20 ноября 2020 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2020. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/186816/?>.

34. О системе управления государственными программами Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 г. № 786: офиц. текст: по состоянию на 26 мая 2021 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2021. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/400820533/?>.

35. О стратегическом планировании в Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 25.06.2014 г. № 172-ФЗ: офиц. текст: по состоянию на 31 июля 2020 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2020. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/70684666/?>.

36. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ: офиц. текст: по состоянию на 21 декабря 2021 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2021. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12117177/?>.

37. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ: офиц. текст: по состоянию на 10 января 2022 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2022. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/186367/?>.

38. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 г. № 1288: офиц. текст: по состоянию на 24 июня 2021 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2021. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/72093040/?>.

39. Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг. (вместе с «Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг.») (с изменениями и дополнениями): Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 г. № 117-р: офиц. текст: по состоянию на 31 января 2019 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2019. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/72164730/?>.

40. Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (вместе с «Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации») (с изменениями и дополнениями): Приказ Министерства экономического развития РФ от 16.09.2016 г. № 582-р: офиц. текст: по состоянию на 15 марта 2017 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2017. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/71508802/?>.

41. Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Распоряжении Правительства РФ от 11.11.2010 г. № 1950-р: офиц. текст: по состоянию на 28 декабря 2021 г. [Электронный ресурс] // АО «Кодекс»: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – М., 2021. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902246112>.

42. Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации (с изменениями и дополнениями) (Постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 г. № 786 настоящий документ признан утратившим силу с 01 января 2023 г.): Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 г. № 588: офиц. текст: по состоянию на 26 мая 2021 г. [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – М., 2021. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/198991/?>.

43. Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (вместе с «Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года») (с изменениями и дополнениями): Распоряжением Правительства РФ от 30.06.2010 г. № 1101-р: офиц. текст: по состоянию на 07 декабря 2011 г. [Электронный ресурс] // База «Нормативно-правовых Актов». – М., 2011. –

Режим доступа: https://bazanpa.ru/pravitelstvo-rf-rasporiazhenie-n1101-r-ot30062010-h1502520/?view_type=doc_source.

44. Подсумкова, А. А. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] / А. А. Подсумкова, С. Е. Чаннов. – 4-е изд., перераб.– М.: Ось-89, 2008. – 671 с. – Режим доступа: http://www.gafury.ru/aa_Download/tik/zakon/131-fz-k.pdf.

45. Прогнозирование и планирование экономики: Учеб. пособие [Электронный ресурс] / Под общ. ред. В. И. Борисевич, Г. А. Кандауровой, – Мн.: Интерпрессервис; Экоперспектива, 2001. – 380 с. – Режим доступа: <https://bookree.org/reader?file=1339078&pg>.

46. Программно-целевой подход, применяемый в экономике знаний [Электронный ресурс] // Хелпикс.Орг: сайт. – М., 2016. – Режим доступа: <https://helpiks.org/8-58470.html?>.

47. Райзберг, Б. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учеб. пособие / Б. А. Райзберг. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 384 с.

48. Райзберг, Б. А. Программно-целевое планирование и управление: Учебник / Б. А. Райзберг, А. Г. Лобко. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 428 с.

49. Российская энциклопедия социальной работы: энциклопедия [Электронный ресурс] / Под общ. ред. д.и.н., проф. Е. И. Холостовой. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2016. – 1032 с. – Режим доступа: <https://soc-education.ru/wp-content/uploads/2017/07/RESR-2016.pdf>.

50. Сагинбек, Д. С. Роль и значение программно-целевого метода планирования [Электронный ресурс] / Д. С. Сагинбек // Столица науки. – 2019. – № 10 (15). – С. 53-60. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41572219>.

51. Саубарова, Д. Б. Анализ реализации инвестиционных проектов в рамках государственных целевых программ [Электронный ресурс] /

Д. Б. Саубарова, З. О. Узденова, Г. А. Асрян // Кластерные инициативы в формировании прогрессивной структуры национальной экономики и финансов: Сб. науч. трудов 7-й Всероссийской науч.-практ. конф. (13-14 мая 2021 г., г. Курск). – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 304-307. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46268550>.

52. Сафиянов, Д. Р. Региональный аспект программно-целевого метода планирования в Российской Федерации и за рубежом [Электронный ресурс] / Д. Р. Сафиянов // Экосистема «СТРАТЕГИЯ 24»: сайт. – М., 2019. – Режим доступа: <https://strategy24.ru/04/news/regionalnyu-aspekt-programmnotselevogo-metoda-planirovaniya-v-rossiyskoj-federatsii-i-za-rubezhom>.

53. Среднесрочная программа социально-экономического развития страны до 2025 г. «Стратегия Роста» [Электронный ресурс] / Столыпинский клуб: сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://stolypinsky.club/strategiya-rosta-3>.

54. Холикова, Г. М. Целевые программы как инструмент государственного и муниципального регулирования [Электронный ресурс] / Г. М. Холикова // Бюллетень науки и практики. – 2018. – Т. 4. – № 12. – С. 404-408. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36634073>.

55. Экономический словарь [Сайт]. – Режим доступа: <https://www.ekoslovar.ru>.

56. Энциклопедия по экономике [Сайт]. – Режим доступа: <https://economy-ru.info>.