

Введение

Сфера социальных услуг в настоящее время довольно динамично развивается. Одним из подтверждений этого может служить Федеральный закон от 12.01.96 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». В законе определены: гарантии погребения умершего с учетом его волеизъявления и пожеланий родственников; гарантии предоставления материальной помощи для погребения; санитарные и экологические требования к содержанию мест погребения; основы организации похоронного дела в РФ. Статья 10 данного нормативного акты затрагивает вопросы социального пособия на погребение.

Конечно, тема погребения не относится к числу высокодуховных приятных тем. Но она неизбежна. Но рано или поздно человек приходит к конечному этапу своего существования. Конечным этапом существования человека является физиологическая смерть, наступление которой начинается с момента органических изменений в головном мозге и центральной нервной системе наступает необратимый распад белковых тел, в результате чего восстановить жизнедеятельность организма уже невозможно. Согласно Закону РФ «О трансплантации органов и (или) тканей человека» от 22 декабря 1992г. заключение о смерти дается на основе констатации необратимой гибели всего головного мозга.

В этот момент, когда человека уже не вернуть, необходимо позаботиться о его родственниках. Однако все мы знаем, как беззащитны люди, потерявшие близких, хотя бы

из художественной литературы. Согласно законодательству, они имеют право на получение пособия на погребение, которое призвано компенсировать расходы на захоронение усопшего.

Актуальность данной темы заключается в том, это печальное (но естественное) событие ежегодно, к сожалению, становится волнующим для каждой семьи.

В федеральном законе «О погребении и похоронном деле» от 12.01.96 определены гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления и пожеланий родственников; гарантии предоставления материальной помощи для погребения; санитарные и экологические требования к содержанию мест погребения; основы организации похоронного дела в РФ.

Погребение заключается в совершении обрядовых действий по захоронению путем предания тела земле, огню или воде в соответствии с обычаями, традициями и санитарными требованиями. При погребении должна исполняться воля покойного, выраженная письменно или в присутствии свидетелей: о согласии или несогласии на патологоанатомическое вскрытие, изъятие из тела органов и тканей; о процедуре и месте погребения; о доверии совершить погребение определенному лицу. При отсутствии волеизъявления указанные вопросы решает лицо, взявшее на себя ответственность по погребению.

Проблемы связанные с реализацией права на пособие на погребение, которое бы компенсировало расходы на достойные похороны, не нова для России, а в условиях нестабильной современной политической и экономической

ситуации она зачастую приобретает обескураживающие масштабы.

Однако нашлись законодатели, которым было ясно, что сфера похоронного дела, человеческое горе - не место для торгашества, интересы бизнеса тут не могут быть основными, должен быть строжайший государственный контроль и поддержка. Для этого и была создана единая система выплаты пособий и организации работы ритуальных служб.

Целью данной дипломной работы заключается в выявлении правовых проблем предоставления пособий на погребение в Российской Федерации и разработке решений для их преодоления.

В соответствии с целью работы, были поставлены следующие задачи:

1) раскрыть теоретические основы предоставления пособий на погребение и изучить понятие пособия на погребение и его значение;

2) дать характеристику нормативно-правового регулирования обеспечения пособием на погребение в России;

3) исследовать назначение социального пособия на погребение и выявить правовые проблемы, а также разработать пути их решений;

4) проанализировать судебную практику проблем обеспечения пособием на погребение в России.

Предмет исследования: нормативная база в области выплаты пособия на погребение.

Объект исследования: правоотношения в области выплаты пособия на погребение.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования, а также логикой развития проблемы и включает введение, две главы, объединяющие параграфы, заключение и список использованных источников и литературы.

Источники, использованные при написании работы: нормативные и законодательные акты, а также учебная и научная литература.

Теоретическая база исследования – труды ученых П. Е. Уланов, Г. Н. Сюткин.

Эмпирической базы исследования сали Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" от 12.01.1996 N 8-ФЗ ; Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» от 29 декабря 2004 года №199-ФЗ; Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"; Постановление Правительства РФ от 23.01.2024 N 46 "Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2024 году".

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в возможном применении в качестве законодательной инициативы для органов государственной власти в РФ.

1 Теоретические основы предоставления пособий на погребение

1.1 История развития похоронного дела в России

Обслуживание населения гарантированы в сфере похоронного дела является работой одной из значимых надмогильных в сфере социальных услуг. Действующее законодательство выделило похоронное дело как самостоятельный требований вид деятельности, что впервые позволил работникам похоронной службы России заявить о себе как об особом круге специалистов, занятых в важнейшей и весьма деликатной сферой

П. Е. Уланов, Г. Н. Сюткин требований выделяют три основных этапа развития похоронного дела если в современной России. Первый связан с господствующим положением государственных (муниципальных) похоронных служб, как было установлено в советское время. С развитием рыночных отношений в 1990-е гг. сформировался смешанный рынок ритуальных услуг, месту характеризующийся демонополизацией и острой конкуренцией между муниципальным обслуживанием и частным секторами. На пола третьем этапе (с начала 2000-х) обозначился существенный количественный перевес частных хозяйствующих субъектов на рынке – по различным оценкам до 54-70%. К концу XX века роль государства в организации похоронного дела существенно возросла. В

1996 году защиты был принят Федеральный настойчив закон от 12.01.1996 №8 «О погребении и похоронном деле», установивший в первоначальной редакции, службы что похоронное дело является видом установки деятельности, организация похоронного дела житель осуществляется органами кладбищ местного самоуправления; устанавливает гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, носят выраженного лицом возраст при 9 жизни, скверни и пожеланий родственников, предоставления материальной и иной помощи для погребения будет умершего, санитарные горем и экологические требования к выбору и содержанию мест захоронений. Узаконены такие важнейшие умерших положения, как статус (православных, католических, иудейских, мусульманских и др.) кладбищ (или член их участков), воинских кладбищ и семейных (родовых) захоронений Нормативно-правовая база оказания ритуальных услуг, сформированная выдан середине 1990-х гг., на сегодня устарела скверни не соответствует реалиям рынка, как указал условиях глава Министерства умерший жилищно-коммунального хозяйства РФ М. А. Также принял он отметил, что на масштабную работу в данном видом направлении со стороны похоронного сообщества, частных ряда министерств и ведомств не выработана единая система обслуживания населения. Попытки модернизировать нормативные либо правовые акты, количество регулирующие общественные учебник отношения в сфере оказания ритуальных услуг, не прекращаются таким с 2003 года когда по инициативе Союза похоронных организаций и крематориев (далее –СПОК) были учетом организованы

публичные слушания в Государственной службе Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Закон не закрепляет официальный счет федеральный орган, субъекта в ведении которого будет находиться организация и регулирование похоронного дела, на сегодняшний день учет погребение относится к органам местного самоуправления, но отмена в 2003 году носят лицензирования похоронной обращения деятельности по мнению фонд многих исследователей часто привела к тому, что пришел в упадок рынок ритуальных услуг, что связано с ростом недобросовестного предпринимательства в данной умерший сфере.

Российские исследователи отмечают целесообразность рисунке установления базовых требований к операторам рынка похоронного дела и ритуальных услуг с возможностью выплатой их конкретизации на уровне субъектов Российской Федерации с учетом непосредственно региональной даже специфики, а также сумела включения органов если исполнительной власти типов субъектов РФ в систему могут управления данной рублей 10 отраслью, если качеств же ведение также останется на уровне местного самоуправления, то данная не достигнет ожидаемого развития. В условиях неспособности муниципалитетов морги должным образом финансировать развитие оптимальное похоронного хозяйства и обеспечивать четкое выполнение всех быть процедур, установленных место при организации похорон, а также отсутствия гарантий для возможных каждой частных инвесторов, вполне похоронное дело умерши оказалось в критическом этапу положении.

Повсеместно наблюдаются факты уровне нарушения прав думе потребителей ритуальных услуг, навязывания прибывшего услуг и поборов, нарушения антимонопольного законодательства, недобросовестной конкуренции, дефицита кладбищенских земель, места отсутствия финансирования на содержание мест захоронения, некорректного отвечаю поведения работников либо похоронных и медицинских служб. Многочисленные жалобы населения связаны с тем, что цены на похоронные услуги и товары не соответствуют концу их качеству, а могилы зачастую предоставляются указа взятки.

Информация также о смерти граждан закон фактически превратилась в товар повышенного спроса со стороны жестко конкурирующих похоронных фирм. При этом все «черные» затраты в конечном счете доставку возмещаются потребителем. Противоборство получить частных похоронных служб с муниципальным сектором и друг с другом часто носят криминальный часов характер. Анализ спроса могут на услуги по организации мест захоронения смерти указывает на необходимость переосмысления принципов кладбищенского хозяйствования. Сегодня очевидно, также что без негативы грамотного правового регулирования и максимального отрасль привлечения как государственных, так и рыночных ресурсов, нормальная работа похоронной отрасли невозможна.

Построение эффективных партнерских отношений между государством и бизнесом по совершенствованию похоронного дела позволит дать новый другой импульс к развитию похоронной инфраструктуры и внедрению новых форм

обслуживания с привлечением внебюджетныхprime средств. По итогам анализа, проведенного Федеральной антимонопольной службой России работу в 2017 году, счет в 61 субъекте РФ на территории 11 390 муниципальных субъекта образований выявлены дела признаки нарушений статей 15 и 16 закона от 26.07.2006 №135 «О точки защите конкуренции», констатирована неразвитость условиях конкуренции на локальных ритуальных услуг.

Сегодня службе отрасль представлена более чем 10,2 тыс. похоронных году предприятий (данные Росстата за 2017 год), 54% которых признак имеют негосударственную (немуниципальную) форму собственности. В стране года функционирует 76,4 тыс. кладбищ общей площадью 176,5 тыс. га, в т.ч. 68 662 открытых режим для захоронения (общая умерши площадь 149 843 га). В эксплуатации находятся 15 крематориев. В 2017 году зафиксировано 1 749 331 захоронение (86,2% от общего количества чтобы умерших в РФ); процент кремации фонда составил около

Объем ритуальных в 2017 году остальным оценивается Росстатом режим более чем 47 млрд. руб. Проблемы организации похоронного дела обсуждаются думе на уровне экспертных групп в Государственной место Думе РФ и ФАС России, межведомственных несмотря совещаний в правительстве РФ, международных и межрегиональных конференциях и семинарах Союза месту похоронных организаций защиты и крематориев, в рамках профессиональных образовательных иным программ.

По итогам анализа официальных документов, научных трудов, материалов суток СПОК, различных публикаций и

экспертных оценок, уровня следует выделить характеристики современного рынка ритуальных в России:

1) недостаточность нормативно-правового регулирования организации похоронного дела (не прописаны все наблюдаемые необходимые регламенты и процедуры, профессиональные квалификационные требования к кадрам);

2) нет ясности фонда в понимании и распределении функций по организации похоронного дела и оказанию ритуальных каждому услуг населению; году – неоднородность локальных рынков ритуальных услуг суток и отсутствие стройной системы управления отраслью, а также сотрудник системы статистического учета (в том числе мест захоронения)

3) нехватка финансирования учетом на сооружение и содержание создать мест погребения;

4) происходит конфликт интересов между сферами ритуального обслуживания и медициной, так как морги и патологоанатомические отделения (ПАО) повсеместно пытаются подменить похоронные организации;

5) значительно коррумпирована организационная схема взаимосвязи «потребитель - исполнитель», что выражается в покупке и продаже информации о фактах смерти с целью «перехвата» клиента службе в условиях жесткой быть конкуренции (особенно правил крупных городах мегаполисах);

6) рост частных инвестиций и возрастающий интерес бизнеса сегодня к формированию и развитию и инфраструктуры похоронного хозяйства на фоне недостаточности станцию нормативно-правового

регулирования (отсутствие ритуальных гарантий для инвесторов, невозможность также легально строить и управлять определенными частными объектами похоронного назначения);

7) рост товаров услуг, в том требований числе расширение импорта;

8) развитие новых форм и методов обслуживания (новые формы погребения);

9) рост общей активности бизнеса (общественные объединения, диалог с властью, нормотворчество);

10) стремление исключения экстремально минимизировать себестоимость в условиях всеобщего спада экономики.

Среди наиболее перспективных направлений ритуальные развития отрасли можно выделить:

1) развитие похоронных личные объектов комплексного обслуживания;

2) внедрение новых товаров, услуг и технологий;

3) развитие кремации как экономичного и экологически безопасного индексация способа погребения;

4) рост объемов частных инвестиций в развитие объектов похоронного назначения, сооружение негосударственных кладбищ и кремационных комплексов;

5) объединение малого бизнеса этом с целью выживания связана рынке - развитие системы профессионального образования и сертификации персонала;

6) развитие орган саморегулирования и систем корпоративных стандартов.

Отдельно следует рассмотреть учетом вопрос организации мест захоронения, службы актуальный в свете таковые дефицита земель и отсутствия бюджетного финансирования. Сложившаяся практика указывает на несколько типов кладбищ по принадлежности:

- 1) федеральные (Федеральное военное мемориальное кладбище, Некрополь у Кремлевской стены);
- 2) региональные- муниципальные
- 3) арендованные;
- 4) частные (на собственной земле юридических и физических лиц), в т.ч. личные (индивидуальные) места захоронений (например, кладбища на Кавказе).

Таким образом, отсутствие внимания к ритуально-похоронной сфере умерших со стороны органов государственного управления и местного самоуправления приводит к тому, что во многих регионах до настоящего времени не созданы специализированные службы по вопросам похоронного дела, не все регионы РФ приняли законы субъектов регулирующие данную отрасль. Все это в совокупности затормаживает развитие похоронного дела в нашей стране.

На сегодняшний день есть основания утверждать, что в переход к новому этапу развития отрасли, прав должна лечь концепция взаимовыгодного получения и продуктивного сотрудничества. Необходимо таким образом выработать единую государственную политику, проекты развития отрасли, установить должный контроль, использовать возможности снижения общественных расходов и развития похоронного хозяйства, которые должны быть связаны с

широким использованием опыта негосударственного сектора и рыночными законными механизмами. При этом большое внимание уделить нормотворческой и правозащитной работе.

1.2 Понятие пособия на погребение и его значение

Социальное пособие на погребение в РФ — это пособие, выплачиваемое для компенсации расходов по погребению умерших лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение. Целевое использование денег при этом не отслеживается, ведь о чаще всего компенсируют уже понесенные затраты. Заниматься похоронами и компенсировать свои расходы могут не, только, родственники или законные представители, но и любые люди, которые взяли на себя бремя оплаты похорон усопшего. При погребении должна исполняться воля покойного, выраженная письменно или в присутствии свидетелей: о согласии (или несогласии) на патологоанатомическое вскрытие, изъятие из тела органов и тканей; о процедуре и месте погребения; о доверии совершить погребение конкретному лицу.

Социальное пособие на погребение выплачивается:

- 1) супругам;
- 2) близким родственникам;
- 3) иным родственникам;
- 4) законному представителю умершего или иному лицу, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Если справка о смерти утеряна, то выплата пособия на погребение может быть произведена и на основании повторной справки о смерти (дубликата) Пособие на погребение граждан без определенного места жительства выплачивается управлением социальной защиты населения по месту жительства лиц, взявших на себя организацию их похорон. В разговорной речи часто встречается пособие по смерти родственника, под которым могут пониматься все выплаты, получаемые посмертно. Пособие на погребение выдается исключительно для компенсации расходов, понесенных в рамках организации похорон.

Выплата по смерти может также включать в себя:

- 1) пенсию покойного, которую он не смог получить;
- 2) страховые суммы;
- 3) региональную компенсацию на похороны.

Таким образом, юридически понятия никак не различаются и под пособием на погребение нужно понимать именно средства, выдаваемые для похорон.

Выплата пособия на погребение описана в законе «О погребении и похоронном деле» № 8-ФЗ, от 12 января 1996 года. В нем оговорены:

- 1) категории людей, имеющих право на выплату
- 2) порядок оформления пособия
- 3) сроки выдачи денег и прочие моменты

Также существуют региональные пособия, регламентированные местными нормативными актами.

Пособие на погребение положено родственникам трех категорий

- 1) пенсионеры;
- 2) военнослужащие;
- 3) официально трудоустроенные лица.

Каждую из категорий следует рассмотреть подробнее. У них есть

свои нюансы, которые влияют на обстоятельства выплаты и ее размер.

Пенсионерами считаются люди, достигшие пенсионного возраста (в 2019-м году 61 год и 56 лет для мужчин и женщин соответственно, до 2028 года постепенно повысится до 65/60 лет) и находящиеся на государственном обеспечении. Они могут жить сугубо за счет социальных выплат, а могут продолжать работать, тогда отличается механизм истребования пособия на погребения, В первом случае выплата на похороны запрашивается в ПФР, во втором работодателя. Государство гарантирует эту помощь, если похороны пенсионера обеспечит другой человек.

Если погибший является военнослужащим, то нужно иметь ввиду,

что это не только люди, которые служат в вооруженных силах и имеют

войсковую профессию.

Также к этой категории относятся:

- 1) призванные на военные сборы;
- 2) пожарные;
- 3) таможенники;

4) сотрудники ФСИН.

Под расходами понимаются:

- 1) мероприятия занятые в структуре МВД;
- 2) оформление документов;
- 3) перевозка в морг;
- 4) услуги морга;
- 5) предоставление и доставка погребальных принадлежностей;
- 6) погребение усопшего (включая его доставку к месту погребения);
- 7) кремацию усопшего (включая его доставку к месту кремации).

Если умерший человек относился к одной из категорий населения то ему полагаются почётные похороны:

- 1) имел выслугу не менее 20 лет службы в ВС или ВМФ РФ
- 2) удостоин званий Герой Советского Союза или Герой РФ
- 3) был полным кавалером ордена Славы
- 4) был ветераном боевых действий
- 5) занимал государственные должности РФ

В этих случаях на похоронах обязательно будут траурные оркестр наряд караул

Воинские почести отдаются при погребении: погибших при защите Отечества; военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы), погибших в период прохождения военной службы (военных сборов) или умерших в этот период в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания; граждан, уволенных с военной

службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более; Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации или полных кавалеров ордена Славы; участников войны; ветеранов боевых действий; ветеранов военной службы; лиц, занимавших государственные должности Российской Федерации, а также граждан, имевших особые заслуги перед государством.

Организация похорон военнослужащих, погибших (умерших) при прохождении военной службы, возлагается на их прямых начальников, а остальных лиц, при погребении которых назначается почетный эскорт, - на начальника гарнизона (городского или районного военного комиссара).при погребении солдат (матросов), сержантов (старшин) и прапорщиков (мичманов) - отделение, взвод или соответствующее ему подразделение;

при погребении офицеров, а также военнослужащих и граждан, удостоенных звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, награжденных орденом Славы трех степеней, лиц, занимавших государственные должности Российской Федерации, а также граждан, имевших особые заслуги перед государством, - взвод, рота или соответствующее ему подразделение.

При погребении умерших участников войны (боевых действий) в воинских званиях рядового (матроса), сержанта

(старшины), прапорщика (мичмана) и младших офицеров исходя из организационно-штатных возможностей воинских частей и в зависимости от их удаления от места захоронения почетный эскорт назначается в составе отделения.

Почетный эскорт должен быть с Государственным флагом Российской Федерации с траурной лентой

Для перевозки гроба с телом покойного выделяется автомобиль, а в особых случаях по решению начальника гарнизона - лафет орудия.

Для несения орденов и медалей назначается по одному человеку, несущему каждую подушечку с орденом или с медалями, причем при погребении офицеров для этого назначаются офицеры, а при погребении прапорщиков (мичманов), сержантов (старшин) и солдат (матросов) - прапорщики (мичманы), сержанты (старшины) или солдаты (матросы).

Каждый орден прикрепляется на отдельной подушечке. Медали могут прикрепляться по нескольку на одной подушечке.

Крышка гроба укрывается полотнищем Государственного флага Российской Федерации. На крышке гроба прикрепляется головной убор, а при погребении офицеров (мичманов) Военно-Морского Флота, кроме того, - скрещенные кортик и ножны. Перед закрытием крышки гроба кортик и ножны с крышки гроба снимаются,

полотнище Государственного флага Российской Федерации сворачивается и передается родным (близким) покойного.

Почетный эскорт и наряд на погребение военнослужащего, умершего в своей воинской части, назначаются командиром этой части. О времени и месте выноса и погребения тела покойного сообщается помощнику начальника гарнизона по организации гарнизонной службы (военному коменданту гарнизона).

В случае смерти военнослужащего вне места его постоянной службы почетный эскорт и наряд на погребение назначаются начальником гарнизона по месту смерти военнослужащего.

Если погребение умершего военнослужащего будет происходить в другом населенном пункте, гроб с телом покойного сопровождается почетным эскортом до городской черты (вокзала, аэродрома, порта, пристани).

Для сопровождения гроба с телом покойного в пути следования до места похорон приказом командира воинской части или начальника гарнизона (военного комиссара) назначаются двое - четверо военнослужащих, которые должны быть проинструктированы и при себе иметь: извещение о смерти; свидетельство и справку о смерти; письмо семье покойного, подписанное командиром воинской части, с изложением обстоятельств смерти; личные вещи, ценности и награды умершего, упакованные и опечатанные гербовой сургучной печатью.

По прибытии к месту назначения сопровождающие должны передать по акту военному комиссару документы и вещи умершего и принять личное участие в похоронах.

Корешок извещения о смерти с отметкой в нем о дате и месте захоронения, заверенный гербовой печатью военного комиссариата, сдается сопровождающими по возвращении в штаб своей воинской части.

О времени прибытия гроба с телом покойного в пункт, где назначены похороны, или в пункты перегрузки с одного вида транспорта на другой начальник соответствующего гарнизона (военный комиссар) должен быть уведомлен командиром воинской части (помощником начальника гарнизона по организации гарнизонной службы, военным комендантом гарнизона, военным комиссаром), где умер военнослужащий, не позднее чем за сутки.

Места погребения.

Места для погребения являются отведенными в соответствии с санитарными, экологическими и этическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения останков умерших, крематориями для предания тел (останков) умерших огню, стены скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших, далее прах), а также иными сооружениями и зданиями, которые предназначены для погребения умерших. Места для погребения человека могут относиться к объектам, имеющим значение культурно-историческое.

Социальные пособия — это гарантированные денежные выплаты, предоставляемые гражданам за счет государственных средств в целях их материального обеспечения в связи с утратой заработка (или иного дохода) по причине временной нетрудоспособности, беременности и родов, отсутствия заработка (или иного дохода) вследствие безработицы, оказания единовременной помощи при определенных обстоятельствах, материальной поддержки гражданам, имеющим детей, и в других случаях, указанных в законодательстве. Социальные пособия выплачиваются единовременно, периодически или ежемесячно. Продолжительность их выплаты зависит от цели пособия.

Если умерший не был пенсионером и не работал, заявление о выплате пособия на погребение подается в управление социальной защиты населения по месту жительства умершего. К заявлению прилагаются:

- 1) справка о смерти, выданная органами ЗАГС;
- 2) справка жилищных органов, подтверждающая, что умерший проживал по данному адресу;
- 3) документ, подтверждающий, что умерший не работал (трудовая книжка или справка организации).

Если справка о смерти утеряна, то выплата пособия на погребение может быть произведена и на основании повторной справки о смерти (дубликата). Пособие на погребение граждан без определенного места жительства выплачивается управлением социальной защиты населения по месту жительства лиц, взявших на себя организацию их похорон.

Юридическим лицам, взявшим на себя организацию погребения умершего, а также гражданам, получившим гарантированный перечень услуг по погребению, пособие на погребение не выплачивается.

Пособие на погребение в случае смерти застрахованных выплачивается плательщиком по месту работы умершего. Пособие на погребение в случае смерти их детей выплачивается по месту работы одного из родителей (усыновителей), опекуна (попечителя).

Создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению органов местного самоуправления в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий.

Органы, осуществляющие оформление и выплату пособия.

Закон разграничивает организации, которые осуществляют выплату дотации на погребение.

В Пенсионный фонд. Пакет необходимых документов предоставляется в Пенсионный фонд в том случае, если умерший был неработающим пенсионером и не подлежал на день смерти обязательному страхованию. К общему пакету документов для всех заявителей добавляется трудовая книжка покойного с записью о последнем увольнении, тем самым доказывается факт отсутствия работы.

В организацию — работодатель. Если на день смерти человек работал в организации (учреждении), то выплату компенсации издержек на совершение обрядов прощания осуществляет данная организация - работодатель. Если

умерший был работающим пенсионером, то также следует обратиться за финансовой помощью в организацию – работодатель. В случае смерти несовершеннолетнего члена семьи дотация на проведения процедур прощания выплачивается по месту работы одного из родителей ребёнка.

В отдел социальной защиты населения. Необходимый пакет документов предоставляется в отдел социальной защиты населения в тех случаях, если умерший человек не был получателем пенсии. Прежде всего, это неработающие в силу разных причин граждане, которые не являлись получателями пенсии. К общему пакету документов потребуется справка о месте прописки (регистрации) покойного. Здесь же оформляется дотация на погребение мертворождённых детей, при беременности более 196 дней.

В военкомат. В случае смерти инвалида или участника войны, а также военнослужащего пакет документов предоставляется в военкомат. В случае смерти пенсионера из числа военнослужащих, из лиц рядового, а, возможно, и начальствующего состава (звена) органов внутренних дел, либо же Государственной противопожарной службы, либо учреждений и соответствующих органов уголовно-исполнительной системы, членам семьи умершего или другим лицам, взявшим на себя ответственность и расходы по захоронению, выплачивается дотация на осуществление необходимых процедур в размере трёхмесячной пенсии, получаемой бывшим пенсионером на день смерти, но не менее суммы социального пособия на погребение. Бюджетные средства на похороны не выплачивается, если

захоронение военного пенсионера было произведено за счёт государства или осуществлялась оплата ритуальных услуг. В свою очередь, оплата ритуальных услуг производится по, так называемым, фактическим затратам, подтверждённым при этом соответствующими необходимыми документами, однако не более, чем 15 484 рубля.

Таким образом, для получения пособия на погребение никаких справок о доходах предъявлять не требуется.

1.3 Сроки и размер выплаты пособия на погребение

Социальное пособие на погребение выплачивается в случае, если погребение умершего лица осуществляется за счет граждан.

Социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти. Размер социального пособия на погребение. Выплата социального пособия на погребение производится соответственно за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Из федерального бюджета возмещаются Пенсионному фонду Российской Федерации расходы, связанные с выплатой социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до

достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии). Социальное пособие на погребение выплачивается в размере установленной стоимости гарантированного перечня услуг по погребению, которая не может превышать десятикратного минимального размера оплаты труда.

Размер пособия определяется исходя из МРОТ на день обращения. Стоимость гарантированного перечня услуг по погребению устанавливается из фактических затрат, но при этом сумма возмещения не может превышать десятикратного минимального размера оплаты труда.

Гражданам, получившим гарантированный перечень услуг по погребению, социальное пособие не выплачивается.

Чтобы оформить пособие на погребение неработающего пенсионера, лицо, взявшее на себя организацию похорон, должно обратиться с заявлением в управление социальной защиты населения по месту получения умершим пенсии. В заявлении должны быть указаны паспортные данные умершего, а также то, что умерший не работал. Кроме того, необходимо представить справку о смерти (выдается органами ЗАГС) и документы, подтверждающие, что умерший на день смерти не работал. Таким документом может быть трудовая книжка или справка организации. В случае отсутствия документов, подтверждающих, что умерший не работал, принимается подробное письменное объяснение заявителя.

Если умерший не был пенсионером и не работал, заявление о выплате пособия на погребение подается в управление социальной защиты населения по месту

жительства умершего. К заявлению прилагаются документы, необходимые для выплаты недополученной пенсии в связи со смертью пенсионера:

- 1) Заявление о выплате недополученной суммы трудовой пенсии.
- 2) Копия свидетельства о смерти.
- 3) Документ, подтверждающий совместное проживание (копия финансово-лицевого счета).
- 4) Документ подтверждающий родственные отношения с умершим.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" В случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, но не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

В районах и местностях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, этот предел определяется с применением районного коэффициента.

Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти:

- 1) органом, в котором умерший получал пенсию;
- 2) организацией (иным работодателем), которая являлась страхователем по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по отношению к умершему на день смерти либо по отношению к одному из родителей (иному законному представителю) или иному члену семьи умершего несовершеннолетнего на день смерти этого несовершеннолетнего;
- 3) органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности;
- 4) территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в котором был зарегистрирован в качестве страхователя умерший на день смерти либо зарегистрирован в качестве страхователя один из родителей (иной законный представитель) или иной член семьи умершего несовершеннолетнего на день смерти этого несовершеннолетнего.

Социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти. Размер социального пособия на погребение

определяется в соответствии с пунктом 1 10 статьи вышеупомянутого ФЗ. Выплата социального пособия на погребение производится соответственно за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Из федерального бюджета возмещаются Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации расходы, связанные с выплатой социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии).

Информация о выплате социального пособия на погребение размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

1) Пособие на погребение положено тем, кто организовал и оплатил похороны за свой счет. При этом степень родства с умершим не имеет значения.

2) Специализированные уполномоченные службы могут провести похороны бесплатно. Отказать в этом не

могут. Однако такие похороны проводят на очень ограниченную сумму в рамках гарантированного перечня услуг. Получить пособие на погребение после этого нельзя.

3) Выплаты для неработающих пенсионеров, несовершеннолетних, безработных, детей, умерших при родах, выплачивают в СФР. Пособие для военных и военных пенсионеров выплачивают в военкомате. За выплатами для остальных граждан нужно обращаться в органы социальной защиты населения.

4) Обратиться за пособием на погребение нужно в течение полугода с даты смерти гражданина.

1.4 Характеристика нормативно-правового регулирования обеспечения пособий на погребение

Ритуально-похоронные услуги регулируются и опираются на многие законодательные акты федерального и регионального уровней, постановления Правительства РФ и Правительств субъектов РФ, нормативные акты федеральных и региональных органов государственного управления, т.е. похоронное дело является полидисциплинарной сферой деятельности, отраслью, обслуживающей потребности граждан, общества и государства в целом в достойном отношении к умершим и памяти о них. Любому человеку, профессионально не связанному с ритуально-похоронной тематикой, вероятно, трудно представить, насколько объемны

и детальны нормативно-правовые регламентации всего, относящегося к сфере ритуальных услуг и похоронного дела. Так, последнее издание сборника соответствующих нормативных актов федерального и регионального уровня земельного законодательства.

Дело в том, что со смертью человека начинает выстраиваться уникальная череда гражданских и административных правоотношений родственников, близких и различных организаций (например, воинских частей, больниц или мест лишения свободы) с органами судмедэкспертизы, здравоохранения, нотариата и суда, социальной защиты и опеки, со специализированными организациями и предприятиями, с различными регистрационными и многими другими службами. Поэтому в российском праве предоставление ритуально-похоронных услуг регламентировано многократно детальней и строже, чем любых других. Юридическое закрепление мельчайших деталей ритуально-похоронного обслуживания и похоронного дела имеет в России давние традиции. В постперестроечный период исходными актами в этой сфере стали Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» № 8-ФЗ, принятый 11.12.1996 г. (далее «закон 8-ФЗ»), и Указ Президента РФ от 29.06.1996 г. № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших». Эти акты не единожды дополнялись и изменялись, но главное их содержание – регламентация гарантий, перечень требований, установление организационных основ этой специфической деятельности – не отменялось, а расширялось и уточнялось.

В ст. 5 закона 8-ФЗ было введено понятие «достойного отношения к телу после смерти», а конкретная форма такого отношения и определялась волей умершего или его родных и близких (в письменной или устной форме при свидетелях) относительно согласия или несогласия быть подвергнутым патологоанатомическому вскрытию, согласия или несогласия на изъятие органов и/или тканей его тела, желания быть погребенным на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее усопшими, желания быть подвергнутым кремации, а также о доверии исполнить свое волеизъявление тому или иному лицу.

Дополнительную детализацию вносят в формы, порядок и процедуры предоставления ритуально-похоронных услуг подзаконные акты федеральных министерств, служб, фондов и т.д. Среди этих нормативных актов хотелось бы особо выделить Постановление Главного санитарного врача РФ от 08.04.2003 № 35 «О введении в действие СанПиН 2.1.1279-03» (эта аббревиатура означает «санитарные правила и нормы»»), «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», которые разработаны с учетом законов об охране окружающей среды, об основах землепользования, водного и других законодательств. Таким образом, ритуальная сфера – это одна из наиболее острых социально значимых отраслей в сфере услуг, затрагивающая интересы всего населения, а также отрасль рыночной экономики, и деятельность отрасли эта довольно специфична.

Система нормативно-правового регулирования данной отрасли представлена 4 уровнями:

- 1) федеральный (государственный);
- 2) региональный-федеральный-государственный;
- 3) региональный-государственный;
- 4) местный-муниципальный.

В рамках федерального уровня формируется основная нормативная база отрасли, разрабатываются и принимаются федеральные законы, технические регламенты, национальные стандарты организации деятельности похоронного дела, проекты Правил предоставления ритуально-похоронных услуг, проекты работы кладбищ и крематориев. Материалы по проектам законов вносят Минэкономразвития, Минздравсоцразвития, Минрегионразвития по предложениям Росстроя, Роспотребнадзора, Союза похоронных организаций и крематориев РФ и других общественных формирований предприятий отрасли. На федеральном уровне главным координирующим органом в области 13 ритуально-похоронного обслуживания является экспертный совет при комитете по делам ветеранов Государственной Думы ФС РФ.

На федерально-государственном-региональном уровне в рамках федеральных округов координация ритуально-похоронной сферы осуществляется через аппарат представителя Президента РФ в федеральном округе РФ. На данном уровне также организуются научные выставки и конференции по проблемам развития похоронной сферы, производится обучение и переобучение работников специализированных служб по вопросам погребения, для

достижения качества в сфере обслуживания. Если на данный момент говорить о действенности данного уровня, то можно сказать, что он практически не функционирует, так как законодательно функции не определены, но, однако попытки организации успешного функционирования данного уровня были приняты на Урале и Северо-западе, благодаря участию Союзу похоронных организаций и крематориев.

Регионально-государственный уровень в рамках субъекта РФ, занимается координацией и регулированием развитием ритуально-похоронной сферы через органы Государственного управления субъекта РФ. Наиболее предпочтительным является департамент (комитет, Министерство, управление) потребительского рынка и услуг. Имея в виду, что главная задача отрасли предоставлять услуги населению, поэтому и координацию деятельности такого предприятия должен осуществить орган госуправления по услугам погребения и похоронного дела.

Возможно создание специализированного органа управления (отдела, сектора) в администрации субъекта федерации, который бы занимался непосредственно данной отраслью. На данном уровне также продолжает формироваться нормативно-правовая база: региональные законы «О погребении и похоронном деле», порядок создания кладбищ и выделения земель под кладбищенские захоронения, правила работы и функционирования кладбищ, правила работы крематориев, правила работы моргов, правила работы специализированных служб по вопросам похоронного дела. Часть этих документов разрабатывается в

качестве проектов, для их последующего 14 утверждения органами местного самоуправления, с учетом их специфики.

Региональный-государственный уровень является основным при решении вопросов развития кладбищенского хозяйства. Администрацией субъекта РФ разрабатываются и принимаются:

- 1) схемы строительства и реконструкции кладбищ;
- 2) программа совместных действий муниципальных образований по развитию погребения и похоронного дела в регионе РФ;
- 3) генеральная схема создания, строительства и реконструкции кладбищ субъекта РФ;
- 4) нормативы обеспеченности кладбищами и крематориями;
- 5) нормативы материально-технического обеспечения кладбищ, пантеонов.

Организационная структура местного-муниципального уровня, основывается на опорном функционировании ритуально-похоронной сферы. На этапе муниципального уровня утверждаются правила и работы кладбищ, создаются специализированные службы по вопросам погребения и похоронного дела, осуществляется руководство и контроль над организациями ритуально-похоронной сферы муниципалитета.

Контроль за работой кладбищ и других городских специализированных служб по вопросам похоронного дела осуществляют совместно территориальное управление, Роспотребнадзор, территориальные и отраслевые органы управления администрации города. Если же рассматривать

нормативно-правовые акты в области похоронного дела и погребения, то можно выделить: Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8 «О погребении и похоронном деле» (в ред. от 07.03.2018 г. №56-ФЗ) (далее ФЗ - № 8), а также принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, указ Президента Российской Федерации от 29.07.1996 г. № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших»; постановление Правительства Российской Федерации от 6.05.1994 г.

В соответствии с Приказом Министра обороны РФ от 12 апреля 2023 г. № 210 "Об определении Порядка погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, граждан, уволенных с военной службы, ветеранов военной службы, участников и инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, оплаты услуг по погребению, а также изготовления и установки надгробных сооружений (надгробий)", Организация погребения погибших (умерших) возлагается на:

1) Министра обороны Российской Федерации - при погребении погибших (умерших) военнослужащих из числа высших офицеров в воинских званиях Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота;

2) командиров воинских частей (руководителей организаций) - при погребении военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, граждан, пребывавших в

добровольческих формированиях, погибших (умерших) в период прохождения военной службы (военных сборов, выполнения отдельных задач в области обороны в составе добровольческих формирований) в этих воинских частях (организациях);

3) начальников местных гарнизонов (военных комиссаров в территориальных гарнизонах, не имеющих деления на местные гарнизоны) - при погребении погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, ветеранов военной службы и ветеранов боевых действий (за исключением лиц, участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, со дня присвоения воинского звания рядового при убытии из военного комиссариата к месту прохождения военной службы по призыву до дня прибытия к месту прохождения военной службы по призыву.

Для организации похорон погибшего (умершего) приказом должностного лица, организующего погребение погибшего (умершего), в течение суток после получения информации о факте гибели (смерти) погибшего (умершего) назначается комиссия по организации похорон, выделяются личный состав и транспорт.

В случае гибели (смерти) офицера председателем комиссии по организации похорон назначается военнослужащий из числа офицеров в воинском звании не

ниже воинского звания или воинской должности погибшего (умершего).

Комиссия по организации похорон выполняет следующие функции:

1) по согласованию с супругой (супругом) либо родственниками (законными представителями) погибшего (умершего), а при отсутствии таковых - с иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение погибшего (умершего), с учетом волеизъявления погибшего (умершего) (при его наличии) и местных условий определяет порядок, место проведения траурных мероприятий и место погребения, распределяет обязанности членов комиссии по организации похорон;

2) организует получение свидетельства о смерти и справки о смерти (форма № 11);

3) организует доставку одежды и гроба к месту нахождения тела (останков) погибшего (умершего), подготовку портрета погибшего (умершего) и некролога;

4) определяет место установки гроба с телом (останками) погибшего (умершего);

5) организует доставку гроба с телом (останками) погибшего (умершего) к месту прощания, определяет порядок прощания с погибшим (умершим);

6) организует подготовку помещений, выделяемых для прощания с погибшим (умершим);

7) обеспечивает подготовку похоронных принадлежностей, транспорта, назначение оркестра, почетного караула, почетного эскорта, военнослужащих для сопровождения гроба, несения портрета, венков, подушечек с государственными (ведомственными) наградами (далее - награды), крышки гроба, выполнения отдельных поручений;

8) организует отдание воинских почестей (почестей) при погребении погибшего (умершего).

Погребение погибшего (умершего) производится в парадной военной форме одежды в соответствии с его воинским званием (при наличии) или по желанию супруги (супруга), родственников (законных представителей) погибшего (умершего) - в гражданской одежде.

В ходе погребения по желанию супруги (супруга), родственников (законных представителей) погибшего (умершего) могут проводиться религиозные обряды.

2. Проблемы предоставления пособий на погребения в Российской Федерации и пути их решения

2.1 Назначение социального пособия на погребение

Как ни парадоксально это звучит, но именно в ритуально-похоронном деле жизнь кипит. Учитывая, в каком положении находятся близкие родственники погибшего, государство предлагает свою помощь и поддержку. Эта поддержка

выражается либо в выплате денежной суммы, либо вместо выплаты пособия на погребение может предоставляться комплекс услуг на безвозмездной основе. Согласно пункту 3 Указа Президента РФ от 29.05.1996 № 1001 «О гарантиях прав граждан по предоставлению услуг по погребению умерших», специализированные службы по вопросам похоронного дела обязаны оказывать.

На территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха в соответствии с действующим законодательством.

Среди наиболее перспективных направлений развития ритуальных отраслей можно выделить:

- 1) развитие похоронных личные объектов комплексного обслуживания;
- 2) внедрение новых товаров, услуг и технологий;
- 3) развитие кремации как экономичного и экологически безопасного индексация способа погребения;
- 4) рост объемов частных инвестиций в развитие объектов похоронного назначения, сооружение негосударственных кладбищ и кремационных комплексов;
- 5) объединение малого бизнеса этом с целью выживания связана рынке;
- 6) развитие системы профессионального образования и сертификации персонала;
- 7) развитие орган саморегулирования и систем корпоративных стандартов.

В России нужно правильно разработать закон «О погребении и похоронном деле». Ведь, эта печальная (но естественная) тема ежегодно становится актуальной для каждой двадцатой семьи. Согласно Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 57 с 01.02.2022 года для социального пособия на погребение установлен размер индексации - 1,084. С 01.02.2022 размер социального пособия на погребение составляет 6 964,68 рублей, в то время как самые простые похороны в Москве в 2022 году составляют около 30 000 рублей, то есть это в несколько раз больше данной суммы. И лицам, взявшим на себя обязанности по погребению умершего, приходится за все платить из своих собственных средств.

Гарантии при осуществлении погребения умершего установлены ФЗ №8. Статьей 8 данного закона супругу (супруге), близким родственникам, иным родственникам, законному представителю трагизм умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируются:

1) выдача документов, необходимых для погребения умершего, сотрудник в течение суток с момента установления причины смерти; лекций в случаях, если для установления причины смерти возникли основания для помещения тела умершего в морг, выдача тела не может быть задержана также на срок более двух суток с момента установления учетом причины смерти;

2) предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до семи с момента субъектов установления причины смерти.

Существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление погребения: в случае поиска супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего этот может быть увеличен до четырнадцати дней.

Предельный размер социального пособия на погребение установлен Федеральным законом от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле".

В соответствии с указанным Закона индексация размера социального пособия на погребение осуществляется один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

Период	Размер индексации	Предельный размер пособия (с учетом индексации в рублях)	Основание
С 01.02.20 24	1,074	8 370,20	Постановление Правительства РФ от 23.01.2024 N 46
С 01.02.20 23	1,119	7 793,48	Постановление Правительства РФ от 30.01.2023 N 119
С 01.02.20 22	1,084	6 964,68	Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 57

Таким образом, совершенствование социального пособия на погребение в соответствии с законодательством и по согласованию с соответствующими отделениями СФР и Государственного фонда. На сегодняшний день данная сфера полна недоработок и пробелов как в законодательстве, так и в организации, которые требуют незамедлительного решения, пособие выплачивается в размере, не равной стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в пункте 1 статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» гарантированный перечень услуг по погребению:

Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Услуги по погребению оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы за счет средств:

1) Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации - на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, и граждан, подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, а также умерших несовершеннолетних членов семей граждан, подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти указанных членов семей;

2) федерального бюджета - на погребение умерших не подлежавших обязательному социальному страхованию на

случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии). Расчеты со специализированной службой по вопросам похоронного дела за погребение умерших не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, осуществляются Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации с последующим возмещением расходов Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в размерах, определяемых в соответствии с настоящим пунктом;

3) бюджетов субъектов Российской Федерации - в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации возмещает специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в размере, не превышающем 4000 рублей, с

последующей индексацией один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

В районах и местностях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, этот предел определяется с применением районного коэффициента.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела на основании справки о смерти, если обращение за возмещением указанных услуг последовало не позднее шести месяцев со дня погребения.

Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

В соответствии с вышеуказанным можно сделать вывод, что данный список является неполным из-за чего размер пособия маленький.

Используя калькулятор расчета стоимости погребения, можно сделать предварительный расчет стоимости погребения и выявить реальную цену. В список ритуальных принадлежностей входит:

- 1) гроб – обитый тканью – 6500р;
- 2) крест – деревянный сосновый – 7000р;
- 3) похоронный комплект – собор – 6960р;

- 4) табличка - фоторамка - 2530р;
- 5) одежда - платок, шарф - 1190р;
- 6) тапочки - атлас - 690р;
- 7) венок - 120см.стандарт - 4420р;
- 8) корзина - малая - 7590р;
- 9) лента на венок - 1270р;
- 10) доставка ритуальных товаров - 3500р;
- 11) носильщики - 4 человека - 17000р;
- 12) перевозка к месту захоронения - предоставление катафального транспорта «Автобус до 10 мест» - 2000р.

Рассчитав, минимально выбранные ритуальные услуги, стоимость погребения составляет 60 650 рублей, соответственно действующего размера на погребения не хватает покрыть расходы хотя бы на половину.

Решение может стать создание методики расчета пособий на погребение которое отражала бы критерии аналогично выше указанным и расчет пособий осуществлялся исходя минимальных цен этих пунктов на момент времени. Формула расчета осуществлялась бы исходя из текущих цен.

2.2 Судебная практика проблем обеспечения пособием на погребение

На сегодняшний день в Российской Федерации наблюдается нарушение прав граждан, которые были гарантированы Федеральным законом от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле". В силу защиты своих прав

граждане обращаются за защитой своих прав в суд, указывая на следующие нарушения вышеуказанного закона.

Решение суда о взыскании выплаты социального пособия на погребение № 2-2119/2017 ~ М-2114/2017

06 июня 2017 года г.Ульяновск

Ленинский районный суд г. Ульяновска в составе:

председательствующего судьи Бирюковой О.В.,

при секретаре Платовой А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское

дело по иску ФИО2 к Департаменту Министерства

здравоохранения, семьи и социального благополучия

Ульяновской области по городу Ульяновску, Ульяновскому

областному государственному казенному учреждению

социальной защиты населения «<адрес> центр социальных

выплат» о взыскании выплаты социального пособия на

погребение

УСТАНОВИЛ:

Истица ФИО2 обратилась с указанным иском к ответчику Департаменту Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области по городу Ульяновску.

Определением суда к участию в деле в качестве соответчика привлечено УОГКУ СЗН «<адрес> центр социальных выплат».

Исковые требования мотивированы тем, что 07.12.2016г. в <адрес>, <данные изъяты> Испания, находясь на отдыхе, умер ФИО4, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, гражданин РФ, ранее проживавший по адресу: <адрес>. Погребение ФИО4 было произведено в <адрес> с помощью услуг,

предоставленных Испанской компанией по оказанию ритуальных услуг, бальзамированием, перевозкой тела к месту погребения, а также с привлечением Ульяновской компании по оказанию ритуальных услуг. Все указанные услуги, связанные с погребением, произведены за счет истицы. Истица обратилась в орган социальной защиты населения для получения пособия на погребения, в чем ей было отказано в связи с отсутствием справки о смерти ФИО4. Запрошенную данным органом справку истица предоставить не может, поскольку такие документы по форме, предусмотренной законодательством РФ, государство Испания не предоставляет. Тем не менее, истице были выданы документы: выписка из актовой записи о смерти, справка о проведении временного сохранения и бальзамирования останков и др.. Из данных документов безусловно следует, что ФИО4, ДД.ММ.ГГГГ г.р. умер 07.12.2016г. в <адрес> провинции <данные изъяты>, Испания. Просит взыскать с ответчика в пользу истицы социальное пособие на погребение в сумме 5200 руб., расходы на оплату труда адвоката в размере 3000 руб..

В судебном заседании истица ФИО2 на исковых требованиях настаивала. Пояснила, что в органах ЗАГС ей не выдают свидетельство о смерти на основании имеющихся у нее документов. Поскольку она выехала из Испании в РФ на следующий день после смерти ФИО4, а документы вместе с телом ей были переданы позднее, она не могла обратиться в консульство РФ в Испании для оформления документов в соответствии с законодательством РФ, она считала, что достаточно апостиля, проставленного на справке о смерти,

выданном государством Испания. ФИО5 снят с регистрации по месту жительства на основании предоставленных ею документов. Просила требования удовлетворить.

Представитель ответчика Департамента Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области по городу ФИО6 ФИО8 в судебном заседании исковые требования не признала. Поддержала возражения, изложенные в отзыве на исковое заявление, в том числе пояснила, что возможность предоставления иных форм документов, содержащих информацию о смерти гражданина и которые могут замещать справку Формы № законодательством РФ не предусмотрено.

Представитель соответчика УОГКУ СЗН «<адрес> центр социальных выплат» в судебном заседании не участвовал, просил рассмотреть гражданское дело в отсутствие представителя, представил в суд отзыв на исковое заявление, в котором указал, что полномочия по назначению пособий, компенсаций, жилищных субсидий и других социальных выплат, принадлежат Департаменту. В соответствии с Уставом в предмет деятельности УОГКУ СЗН «<адрес> центр социальных выплат» входит функция по реализации бюджетных и иных средств, в соответствии с законодательством направляемых Учредителем на оказание мер социальной поддержки населения (подп. 2.3.1.9 Устава).

Представители третьих лиц -Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, Министерства финансов Ульяновской области, в судебном заседании не участвовали, извещались

С учетом мнения истца, представителя ответчика, суд определил рассмотреть гражданское дело при данной явке.

Выслушав стороны, исследовав материалы гражданского дела, суд приходит к следующему.

В силу ст. 10 Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в пункте 1 статьи 9 настоящего Федерального закона, но не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, определяемые Правительством Российской Федерации.

Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти, органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности.

Социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти.

Размер социального пособия на погребение определяется в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи и составлял в 2016г. 5 277,28 руб..

Выплата социального пособия на погребение производится соответственно за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации.

В ходе судебного разбирательства установлено, что ФИО2 является супругой ФИО4, что подтверждается свидетельством о заключении брака.

25.01.2017г. ФИО2 обратилась к ответчику Департаменту Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области по городу Ульяновску с заявлением о назначении социального пособия на погребение ФИО4.

30.01.2017г. истице было отказано в назначении указанного пособия, в связи с отсутствием в предоставленном пакете документов справки о смерти ФИО4, ДД.ММ.ГГГГ г.р., умершего 07.12.2016г..

Согласно статье 5 Федерального закона от 15.11.1997 N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния", государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени и смерти за пределами территории Российской Федерации производят консульские учреждения Российской Федерации

В соответствии с частью 3 статьи 76 Федерального закона "Об актах гражданского состояния", записи актов

гражданского состояния, которые составлены консульскими учреждениями Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, вместе с документами, послужившими основаниями для государственной регистрации данных актов гражданского состояния, передаются на хранение в органы записи актов гражданского состояния на территории Российской Федерации в порядке, установленном уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (первые экземпляры записей актов гражданского состояния вместе с документами, послужившими основаниями для государственной регистрации данных актов гражданского состояния, передаются по истечении календарного года, вторые экземпляры записей актов гражданского состояния - ежемесячно).

Таким образом, исходя из требований вышеуказанных норм законодательства, если регистрация смерти произведена органом ЗАГС Российской Федерации, то справка о смерти установленного, законодательством образца, для получения пособия на погребение выдается данным органом.

Государственная регистрация смерти гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, производится консульским учреждением Российской Федерации, при этом справка о смерти установленного образца для получения пособия на погребение выдается архивно-информационным отделом ЗАГС Российской Федерации, после передачи Министерством иностранных дел Российской Федерации в указанный отдел

ЗАГС записи акта о смерти гражданина Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 6 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" формы бланков записей актов гражданского состояния и выдаваемых на основании данных записей бланков свидетельств, порядок их заполнения; формы бланков иных документов, подтверждающих наличие или отсутствие фактов государственной регистрации актов гражданского состояния, а также формы бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Вышеуказанный бланк справки о смерти утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 г. N 1274 "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния" - форма N 33, которая выдается органом ЗАГС в подтверждение факта государственной регистрации акта о смерти.

Бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния выполняются типографским способом на гербовой бумаге, являются документами строгой отчетности; каждый бланк имеет серию и номер (статья 6 Федерального закона "Об актах гражданского состояния"). Таким образом, исходя из требований вышеуказанных норм законодательства, обязательным документом для назначения

и выплаты пособия на погребение признается оригинал справки о смерти по форме N 33. Указанная справка о смерти также признается документом, подтверждающим правомерность назначения социального пособия на погребение.

Возможность предоставления иных форм документов, содержащих информацию о смерти гражданина и которые могут заменить справку формы N 33, законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Поскольку смерть ФИО4 наступила при его нахождении за пределами Российской Федерации, и не была зарегистрирована органами ЗАГС Российской Федерации, то в силу п. 3 ст. 4 Федерального закона N 143-ФЗ, государственная регистрация актов гражданского состояния граждан Российской Федерации, проживающих за пределами территории Российской Федерации, производится консульскими учреждениями Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "Об актах гражданского состояния".

Как установлено судом, истица в консульский отдел Посольства Российской Федерации в государстве Испания не обращалась, регистрация акта смерти гражданина Российской Федерации в Консульском отделе не производилась.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что отсутствие документов, выданных компетентными органами Российской Федерации, лишает истца возможности получения пособия на погребение, установленного законом.

Доводы о том, что выданные на территории государства Испании документы имеют юридическую силу на территории Российской Федерации, не свидетельствуют о наличии у истца права на получение пособия, так как данные документы подтверждают факт смерти, однако не соответствуют условиям реализации права на получение пособия, императивно установленным действующим ФИО1 законодательством.

Таким образом, в удовлетворении требований ФИО2 к Департаменту Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области по городу Ульяновску, Ульяновскому областному государственному казенному учреждению социальной защиты населения «<адрес> центр социальных выплат» о взыскании выплаты социального пособия на погребение следует отказать.

Руководствуясь ст.ст., 194-198 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ

В удовлетворении требований ФИО2 к Департаменту Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области по городу Ульяновску, Ульяновскому областному государственному казенному учреждению социальной защиты населения «<адрес> центр социальных выплат» о взыскании выплаты социального пособия на погребение отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Ульяновский областной суд через Ленинский районный суд <адрес> в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья О.В. Бирюкова

Проблемы заключаются в следующем:

1) отказ в выплате пособия на погребения лицам имеющим двойное гражданство и умерших за пределами Российской Федерации;

2) отсутствие необходимых документов переведенных на русский язык и установленной формы для справки о смерти для двух стран, гражданствами которых обладал умерший.

Решением данных проблем может стать разработка международного договора со странами, с которыми предусмотрено двойное гражданство. В договоре необходимо предусмотреть общие формы документов, справок о смерти на обоих языках.

Также можно разработать общие базы данных органов ЗАГСа, лиц с двоим гражданством, где будут отметки и смерти, информация о которых будет передана другому государству.

Заключение

Согласно закону, похоронное дело в РФ должно являться образцом заботы государства о своих гражданах. В случае смерти каждому гарантируется достойное место на кладбище и уважительное обращение – и все это бесплатно. Но на деле получилось ровно наоборот – почти все за деньги, часто втридорога, и любая ритуальная услуга может обернуться скандалом и откровенным вымогательством. Как бы это ни звучало, но именно в похоронном деле жизнь последние годы кипит. Кризис его не затронул.

На сегодняшний день есть основания утверждать, что в переход к новому этапу развития отрасли, прав должна лечь концепция взаимовыгодного получения и продуктивного сотрудничества. Необходимо таким образом выработать единую государственную политику, проекты развития отрасли, установить должный контроль, использовать возможности снижения общественных расходов и развития похоронного хозяйства, которые должны быть связанные с широким использованием опыта негосударственного сектора и рыночными законными механизмами. При этом большое внимание уделить нормотворческой и правозащитной работе.

Социальное пособие на погребение в РФ — это пособие, выплачиваемое для компенсации расходов по погребению

умерших лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение.

Гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим Федеральным законом реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

Как бы ни парадоксально это не звучит, но именно в ритуально-похоронном деле жизнь последние годы кипит. Кризис его никак не затронул, а теперь образовались даже новые перспективы в РФ может появиться новый закон «О погребении и похоронном деле». О его необходимости эксперты говорят уже больше 10 лет, но все проекты отменялись на стадии подготовки. Главная цель нового закона – упорядочить ситуацию на рынке ритуальных услуг. Необходимо признать, что существование проблемы теневого рынка по предоставлению ритуальных услуг обусловлено обострением конкурентной борьбы в этой сфере предпринимательства. В свою очередь, поскольку такие услуги недостаточно контролируются со стороны правоохранительных органов, они довольно часто связаны с нарушениями действующего законодательства. Причин сложившегося положения дел несколько:

- 1) рынок ритуальных перенасыщен;
- 2) традиционные методы конкуренции среди предприятий ритуальных услуг, как правило не применяются;
- 3) работники ритуальных предприятий откровенно паразитируют на чувствах родственников усопших;

4) в России традиционные способы захоронения (погребение тела в могилу) уже сегодня не обеспечены приспособленными для этого территориями.

Смерть вещь непредсказуемая и неожиданная. И поэтому ни один человек не может предугадать дату и время своей смерти. Ведь после того, как человек умирает, его родственникам и друзьям хочется проводить его в последний путь со всеми почестями. И к сожалению, суммы социального пособия на погребение им не хватит, поэтому в РФ принято копить на похороны. Обычно пенсионеры начинают откладывать денежные средства, чтобы близким было на что похоронить. Учитывая, в каком положении находятся близкие родственники погибшего, государство предлагает свою помощь и поддержку. Эта поддержка выражается либо в выплате денежной суммы, либо вместо выплаты пособия на погребение может сегодня предоставляться комплекс услуг на безвозмездной основе.

Согласно пункту 3 Указа Президента РФ от 29.05.1996 № 1001 лекций «О гарантиях прав граждан по предоставлению услуг по погребению умерших», специализированные службы по вопросам похоронного дела обязаны оказывать на безвозмездной основе услуги по погребению, предусмотренные статьей 9 Федерального закона от 12.01.1996. № 8 (ред. от 07.03.2018 г. №56-ФЗ) «О погребении и похоронном деле». На практике же все обстоит немного иначе. На безвозмездной основе оформляются только документы, необходимые для погребения.

Таким образом, сфера похоронного обслуживания в современной Российской Федерации является важным

элементом рыночной системы хозяйствования, имеющей свои особенности и нормы, что обуславливает выделение отрасли погребения как самостоятельный вид деятельности, чтобы подразумевая разработку комплекса мер по развитию в тесной связи федеральных органов и муниципалитета субъектов Российской Федерации.

Для осуществления общественного контроля за деятельностью в сфере похоронного дела при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления могут создаваться попечительские (наблюдательные) советы по вопросам похоронного дела. Порядок формирования и полномочия попечительских (наблюдательных) советов по вопросам похоронного дела определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Список использованных источников

Нормативно-правовые акты

1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный источник]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 17.01.2024);

2) Федеральный закон "О погребении и похоронном деле" от 12.01.1996 N 8-ФЗ [Электронный источник]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8919/ (дата обращения: 17.01.2024);

3) Гражданский Кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ [Электронный источник]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения 10.02.2024);

4) Федеральный закон «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 12.02.2001 года 5-ФЗ [Электронный источник]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5323/ (дата обращения: 17.01.2024);

5) Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов

местного значения муниципальных образований» от 29 декабря 2004 года №199-ФЗ [Электронный источник]. - Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51001/

(дата обращения: 17.01.2024);

6) Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" [Электронный источник]. - Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64871/

(дата обращения: 17.01.2024);

7) Постановление Правительства РФ от 23.01.2024 N 46 "Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2024 году" [Электронный источник]. - Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_467980/

(дата обращения: 17.01.2024);

8) Приказ СФР от 28.07.2023 N 1471 "Об утверждении Порядка возмещения расходов страхователю на выплату социального пособия на погребение, а также возмещения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, специализированной службе по вопросам похоронного дела" [Электронный источник]. - Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_455618/

(дата обращения: 17.01.2024);

9) Приказ Министерства социального развития Оренбургской области от 15.06.2023 № 412 "Об утверждении административного регламента

предоставления государственной услуги "Выплата социального пособия на погребение" [Электронный источник]. – Режим доступа:

<http://publication.pravo.gov.ru/document/5601202306160003>

(дата обращения: 17.01.2024);

10) Справочная информация: "Размер социального пособия на погребение" [Электронный источник]. – Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_126899/

(дата обращения: 17.01.2024);

Научная и учебная литература

1) Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учебн. Пособие для ВУЗов- 2.-е издание., переработанное и дополненное М.: Книжный мир.

2) Степина, Л.С. О выплате пособий на погребение// Пенсия.- 2021.-№2.- С.28-31

3) Степина, Л.С. О выплате пособий на погребение// Пенсия.- 2019.-№10.-С.21-24